

# Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за 2016 год<sup>1</sup>

## 1. Основные макроэкономические параметры

### 1.1. Объем валового внутреннего продукта (ВВП)

Главным результатом 2016 года стало преодоление глубокого спада национальной экономики на фоне нарастания глобальных экономических рисков и сохранение положительной динамики экономического роста.

С начала 2016 года экономика Кыргызской Республики показывала нисходящий тренд, который сменился положительной динамикой только с августа месяца, где экономический рост вышел на траекторию роста и стал демонстрировать положительную тенденцию. Однако, на экономическое развитие страны все еще продолжают оказывать влияние снижение/замедление экономического роста в странах-основных торговых партнерах – Российской Федерации (99,4%<sup>2</sup>) и Республике Казахстан (100,8 %), что сказывается на отечественной экономике через каналы торговли и объемы притока денежных переводов в страну.

По предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по итогам за январь-декабрь 2016 года объем валового внутреннего продукта (далее - ВВП) сложился в сумме 458,0 млрд сомов и реальный темп роста составил 103,8 % (в январе-декабре 2015 года реальный рост составлял 103,9 %). Дефлятор ВВП сложился на уровне 102,5 %.

Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор реальный темп роста ВВП составил 103,7 %, за соответствующий период 2015 года аналогичный показатель составлял 104,9 %.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики, в том числе: в сельском хозяйстве объемы реально возросли на 3,0 %, сфере услуг – на 3,0 %, строительстве – на 7,4 % и промышленности – на 5,2 %.

Таблица 1  
**Структура и темпы роста по секторам, формирующим ВВП<sup>3</sup>**

Показатели	2015 г.			2016 г.				2016 г.	
	Факт (млн сомов)	Темп роста (%)	в % к ВВП	Факт (млн сомов)	Темп роста (%)	в % к ВВП	Доля вклада в рост ВВП, п.п.	Ожид. (%)	Откл. от факта, п.п.
<b>ВВП</b>	<b>430489,4</b>	<b>103,9</b>	<b>100,0</b>	<b>458027,4</b>	<b>103,8</b>	<b>100,0</b>	<b>3,8</b>	<b>102,7</b>	<b>1,1</b>

<sup>1</sup>На основе предварительных данных НСК

<sup>2</sup>По итогам 11 месяцев 2016 года.

<sup>3</sup>Темпы прироста приведены по ВДС.

Промышленность	71916,4	96,9	16,7	80027,4	105,2	17,5	0,87	101,4	3,8
Сельское хозяйство	60530,1	106,2	14,0	60588,8	103,0	13,2	0,42	101,5	1,5
Строительство	36042,0	116,3	8,4	39084,7	107,4	8,5	0,62	108,1	-0,6
Сфера услуг	211273,7	103,7	49,1	227983,1	103,0	49,8	1,47	102,6	0,4
Чистые налоги на продукты	50727,2	103,9	11,8	50343,4	103,8	11,0	0,45	102,7	1,1

Ожидаемый уровень экономического роста за 2016 год достигнут и фактически сложился больше на 1,1 процентных пункта.

Вследствие складывающихся тенденций в экономике в структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, осталась на уровне 2015 года и составила 39,2 %, а доля отраслей, оказывающих услуги увеличилась на 0,7 процентных пункта и составила 49,8 %.

Основные факторы, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде:

**Внешние:**

благоприятные факторы:

– прирост чистого притока денежных переводов физических лиц на 21,6 %, которые за 2016 год составили 1634,3 млн долл. США (за 2015 год сумма составила 1344,4 млн долл. США);

– рост цен на золото в среднем на 8,0 % (по сравнению с 2015 г.);

– отсутствие повышательного влияния на внутренние цены со стороны мировых продовольственных рынков;

неблагоприятные факторы:

– тенденция снижения/замедления экономического роста (за 2016 год в России, Белоруссии сложилась отрицательная динамика экономического роста: -0,2 % и -2,6 %, соответственно; замедлился рост в Казахстане на 1,0 %; Китае – на 6,7 %);

– рост уровня инфляции (к декабрю предыдущего года) в странах - основных торговых партнерах: Казахстане – на 8,5 %, России – на 5,4 %, Китае – на 2,0 %<sup>4</sup>;

– зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);

– продолжение оттока капитала (в Российской Федерации за 2016 год составил 15,4 млрд долл. США (по предварительным данным ЦБ РФ); в 2016 году в Кыргызской Республике составил 188,1 млн долл. США, в 2015 году – 431,6 млн долл. США);

– волатильность цены на сырую нефть;

**Внутренние:**

благоприятные факторы:

– создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования;

<sup>4</sup> В годовом выражении.

– предоставление льготных кредитов фермерам (по состоянию на 30 декабря 2016 года, выдано 13246 кредитов фермерам и фермерским хозяйствам на общую сумму 4,8 млрд сомов);

– снижение значения прироста цен (за декабрь к декабрю предыдущего года) на продовольственные товары на 5,0 % (в 2015 г. снижение на 4,2 %), которые занимают основную долю в потребительской корзине (47,4 %);

– рост потребительских кредитов на 10,5 % за 2016 год по сравнению с 2015 годом;

– укрепление национальной валюты по отношению к доллару США (по состоянию на 31 декабря 2016 года, укрепление сома на 8,8 %) и валютам государств - членов ЕАЭС (в среднем укрепление составило 4,4 %);

#### неблагоприятные факторы:

– сезонные колебания цен на продовольственные товары (фрукты, овощи);

– снижение поступлений прямых иностранных инвестиций за 2016 год более 2 раз (654,8 млн долл США<sup>5</sup> против 1 573,2 млн долл США в 2015 году);

– замедление объемов торговли и транспортных услуг из-за снижения объемов импорта (96,3%);

– высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса за 2016 год (17,02 % - средневзвешенная процентная ставка);

– снижение кредитов в экономику на 1,0 % (на 31 декабря 2016 года по сравнению с 2015 годом).

## **1.2. Индекс потребительских цен**

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 99,5 % (декабрь 2016 года к декабрю предыдущего года), аналогичный показатель в 2015 году составил 103,4 %. Среднегодовое значение инфляции (январь-декабрь 2016 года к январю-декабрю 2015 года) составило 100,4 %, тогда как за январь-декабрь 2015 года составляло 106,5 %.

В течение всего 2016 года инфляция находилась на низком уровне. Общий уровень цен формировался под влиянием снижения цен на продовольственную группу товаров, ввиду их большого удельного веса в общей потребительской корзине (47,4 %).

На сложившийся уровень цен, как сдерживающее, так и повышательное влияние оказали такие ключевые факторы, как:

– эффект принятых мер денежно-кредитной политики;

– рост производства сельскохозяйственных продуктов в стране;

– сезонные колебания цен на продовольственные товары (фрукты, овощи);

– отсутствие повышательного влияния на внутренние цены со стороны мировых продовольственных рынков;

---

<sup>5</sup> Предварительные данные НСК

– укрепление национальной валюты по отношению к доллару США (по состоянию на 31 декабря 2016 года, укрепление сома - на 8,8 %);

– ежемесячный пересчет тарифов на реализацию природного газа с 1 апреля 2016 года для всех категорий потребителей в связи с укреплением курса национальной валюты по отношению к доллару США (в марте тарифы с населения составляли 16,558 сомов за 1 тыс. кубометров, апреле с учетом перерасчета тариф составил 14,614 сомов, мае - 14,320 сомов, июне - 14,327 сомов, июле - 14,186 сомов, августе - 14,27 сомов, сентябре – 14,43 сомов, октябре – 14,26 сомов, ноябре – 14,39 сомов, декабре – 14,47 сомов);

– волатильность цен на внутреннем рынке ГСМ (причинами которого являются: сохранение низких цен на сырую нефть; рост оптово-отпускных цен на российском рынке нефтепродуктов, который связан со стремлением участников рынка накопить запасы топлива к ремонту на Московском НПЗ, запланированного в январе-апреле 2017 года; а также повышенный спрос на российское топливо в Республике Казахстан, где на юге в конце года возник дефицит горючего).

Действие данных факторов отразилось на снижении цен на продовольственные товары и замедлении роста цен в других товарных группах.

В целях минимизации внешних факторов риска, которые связаны со снижением темпов экономического роста в мире и на пространстве ЕАЭС, а также создания благоприятных условий для развития предпринимательства, действия Правительства и Национального банка Кыргызской Республики (далее – Национальный банк) были направлены на своевременную и качественную реализацию Плана антикризисных мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год, принимались меры по сглаживанию резких колебаний обменного курса путем проведения валютных интервенций, изменения учетной ставки, введения ежедневного минимального порогового уровня обязательных резервных требований для коммерческих банков.

В результате проведения Национальным банком скоординированной денежно-кредитной политики, а также стабильной ситуации на мировых рынках продовольствия и сырья, уровень инфляции по итогам за январь-декабрь 2016 года сложился на уровне 100,4 % (январь-декабрь 2016 года к январю-декабрю 2015 года).

Таблица 2

**Индекс цен на потребительские товары и услуги  
в Кыргызской Республике за январь-декабрь 2015-2016 годы**

	Уд. вес впотреб. корзине (%)	Январь-декабрь 2016 г. в % к январю-декабрю 2015 г. (%)	декабрь 2016 г. к декабрю 2015 г. (%)	Декабрь 2015 г. к декабрю 2014 г. (%)	Откл. факт. 2016 г. к 2015 г. (+; -)
<b>Индекс потребительских цен на товары и услуги</b>	<b>100,0</b>	<b>100,4</b>	<b>99,5</b>	<b>103,4</b>	<b>-3,9</b>
<i>В том числе:</i>					

	Уд. вес впотреб. корзине (%)	Январь-декабрь 2016 г. в % к январю-декабрю 2015 г. (%)	декабрь 2016 г. к декабрю 2015 г. (%)	Декабрь 2015 г. к декабрю 2014 г. (%)	Откл. факт. 2016 г. к 2015 г. (+; -)
Товары	85,2	99,6	98,5	102,8	-4,3
Из них:					
Пищевые продукты и безалкогольные напитки	47,4	93,5	95,0	95,8	-0,8
Алкогольные напитки, табачные изделия	8,6	109,7	104,3	112,4	-8,1
Непродовольственные товары	29,1	105,9	101,6	112,3	-10,7
Услуги	14,8	105,2	105,2	106,7	-1,5

За отчетный период основной вклад (в (-)2,4 процентных пункта) в снижение потребительских цен внесли **«Продовольственные товары»**, которые снизились на 5,0 % (декабрь 2016 года к декабрю предыдущего года). Снижение происходило благодаря положительной динамике производства в сельском хозяйстве Кыргызской Республики, а также отсутствию повышательного влияния на внутренние цены со стороны мировых продовольственных рынков. Товарная группа «хлебобулочные изделия и крупы» снизилась в цене на 8,1 %, что обусловлено снижением цен на муку пшеничную высшего и первого сортов на 8,5 % и 12,4 %, соответственно, а также снижением экспортных цен на пшеницу в Казахстане, которое также оказало сдерживающее влияние на общий уровень цен в республике.

За январь-декабрь 2016 года наблюдалось повышение цен на плодоовощную продукцию на 2,7 %, в том числе овощи возросли в цене на 1,5 %, фрукты - на 6,5 %.

Цена на сахар-песок на внутреннем рынке за январь-декабрь 2016 года снизилась на 5,6 %, одной из основных причин которой является высокое производство сахара в стране.

За рассматриваемый период отмечалось снижение на товарную группу «масла и жиры» - на 4,6 %, мясо – на 6,9 %. При этом, цены на молочную продукцию, сыр и яйца выросли незначительно - на 0,2 %.

**Цены на алкогольные напитки и табачные изделия** в рассматриваемом периоде повысились на 4,3 % (вклад составил 0,4 процентных пункта), из них: алкогольные напитки подорожали на 2,7 %, а табачные изделия - на 8,4 %.

Потребительские цены на непродовольственные товары (вклад составил 0,5 процентных пункта) за декабрь 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года выросли на 1,6 %, за счет роста цен одежду и обувь – на 8,4 % (в том числе одежду – на 7,4 %, обувь, включая ремонт – на 10,8 %). При этом наблюдалось снижение цен на «жилищные услуги, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива» на 4,3 % (снижение цен на газ составило 11,9 %).

За январь-декабрь 2016 года наблюдалось снижение цены на ГСМ на 5,1 %, в том числе: на бензин - на 5,7 %, при этом цены на дизельное топливо выросли на 0,9 %.

**Платные услуги** за январь-декабрь 2016 года подорожали на 5,2 % (вклад в рост инфляции на 0,8 процентных пункта), главным образом, за счет роста цен на здравоохранение на 23,0 %, связь – на 19,1 %, образование – на 5,2 %. Сдерживающее воздействие на инфляцию в данной категории оказало снижение цен на услуги гостиниц на 9,5 %. Кроме этого, отмечается снижение цен на транспортные услуги на 2,5 %.

В декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года наблюдалось повышение потребительских цен и тарифов во всех областях, за исключением Таласской области, где цены снизились на 2,0 %, за счет значительного снижения цен на продовольственные товары на 7,5 % и города Бишкек, где цены снизились на 1,6 %, за счет значительного снижения цен на продовольственные товары на 5,5 % и непродовольственные товары – на 0,9 %.

Таблица 3

**Индекс цен на потребительские товары и услуги по областям Кыргызской Республики (декабрь 2016 года в % к декабрю 2015 года)**

	ИПЦ	В том числе:			
		пищевые продукты и безалкогольные напитки	алкогольные напитки, табачные изделия	непродовольственные товары	услуги населению
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>99,5</b>	<b>95,0</b>	<b>104,3</b>	<b>101,6</b>	<b>105,2</b>
В том числе по областям:					
Баткенская область	101,0	95,5	101,6	104,5	108,8
Джалал-Абадская область	100,1	95,2	103,2	102,9	105,4
Иссык-Кульская область	103,0	97,9	111,8	105,8	106,7
Нарынская область	101,2	94,5	106,1	105,5	109,3
Ошская область <sup>6</sup>	100,6	94,9	102,6	106,1	104,4
Таласская область	98,0	92,5	102,0	100,0	107,3
Чуйская область	100,8	95,9	105,4	102,5	107,9
гор. Бишкек	98,4	94,5	104,0	99,1	104,3

В отдельных странах-членах ЕАЭС уровень инфляции в январе-декабре 2016 года вырос: в Казахстане – на 8,5 %, России – на 5,4 %, Белоруссии – на 10,6 %, при этом в Армении снижение на 1,1 %.

<sup>6</sup>Включая гор. Ош

### 1.3. Денежно-кредитная политика

В отчетном периоде денежно-кредитная политика проводилась в соответствии с НСУР на период 2013-2017 годы и Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, в которых количественным ориентиром денежно-кредитной политики определено удержание уровня инфляции в пределах 5-7 % в среднесрочном периоде.

В условиях замедления экономической активности в стране на фоне ослабления внешнего спроса и внутреннего потребления, а также низких темпов инфляции в 2016 году Национальный банк проводил политику по смягчению монетарных условий в отношении процентной политики для целей стимулирования мер поддержки реального сектора экономики.

В этих целях Национальным банком на регулярной основе принимались решения о размере учетной ставки. С начала 2016 года размер учетной ставки Национального банка был снижен четыре раза. Если на начало 2016 года учетная ставка Национального банка составляла 10,00 %, то в марте она была снижена до 8,00 %, в мае – до 6,00 %, в ноябре – до 5,50 % и в декабре – до 5,00 %.

В соответствии с принятым решением о размере учетной ставки изменялись границы процентного коридора. На конец декабря 2016 года ставка по кредитам «овернайт» составила 6,25 % (на начало года – 12,00 %), ставка по депозитам «овернайт» – 0,25 % (на начало года – 4,00 %).

В целях сглаживания резких колебаний обменного курса в 2016 году Национальный банк проводил интервенции, как по покупке, так и по продаже иностранной валюты. Чистая покупка по данным операциям составила 29,1 млн долл. США.

За 2016 год были проведены 64 целевые проверки коммерческих банков на предмет соблюдения законодательства Кыргызской Республики. Из них в рамках двадцати двух целевых проверок осуществлялась оценка соблюдения коммерческими банками требований законодательства при проведении операций с иностранной валютой и целевого назначения денежных средств, проданных Национальным банком на межбанковском валютном рынке. По итогам целевых проверок коммерческим банкам было направлено 15 предписаний.

В 2016 году были завершены комплексные проверки в 13 коммерческих банках. В рамках этих проверок также изучались вопросы соблюдения банками требований законодательства Кыргызской Республики, система внутреннего контроля и управление рисками. По результатам проверок коммерческих банков было направлено 254 предписания.

За 2016 год была проведена 201 проверка деятельности обменных бюро на предмет соблюдения требований законодательства Кыргызской Республики, включая требования по противодействию легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности (ПОД/ФТЭ). По фактам выявленных

нарушений требований законодательства Кыргызской Республики и нормативных правовых актов Национального банка к обменным бюро были применены следующие меры: 14 предупреждений, 53 предписания, 21 приостановление действия лицензии и 2 отзыва лицензии.

По фактам осуществления безлицензионной деятельности, в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «Об административной ответственности», 69 правонарушителей привлечены к ответственности в виде наложения штрафа на общую сумму 101,0 тыс. сомов к уплате в пользу республиканского бюджета.

В рамках реализации информационной политики по освещению ситуации на валютном рынке по состоянию на конец декабря 2016 года было опубликовано более 940 материалов информационного и аналитического характера. Организовано 136 публичных выступлений представителей Национального банка. С начала года проведено 7 пресс-конференций о ситуации на валютном рынке. Ведется регулярный мониторинг медиа-пространства.

По данным аналитического баланса Национального банка, **денежная база** в 2016 году выросла на 27,6 %, составив на конец декабря 85,6 млрд сомов (в 2015 году увеличение на 4,0 %).

Объем денег в обращении на конец декабря 2016 года составил 74,8 млрд сомов, увеличившись с начала 2016 года на 28,2 % (в 2015 году увеличение на 2,3 %).

По предварительным данным аналитического баланса банковской системы, **денежный агрегат М2**, включающий в себя наличные деньги вне банков и депозиты в национальной валюте, на конец декабря 2016 года составил 115,4 млрд сомов, увеличившись с начала 2016 года на 40,3 % (в 2015 году снизился на 0,1 %).

**Объем широкой денежной массы М2Х** (М2+депозиты в иностранной валюте) в 2016 году увеличился на 14,6 % и на конец декабря составил 164,0 млрд сомов (в аналогичном периоде 2015 года М2Х увеличился на 14,9 %).

Объем денег вне банков увеличился на 30,5 % и составил 69,3 млрд сомов (в 2015 году составлял 53,1 млрд сомов).

**Кредиты в экономику**<sup>7</sup> в 2016 году составили 95,4 млрд сомов, уменьшившись с начала 2016 года на 1,0 % (в 2015 году кредит в экономику вырос на 17,4 %).

Таблица 4

#### Основные показатели денежно-кредитной политики

на конец периода

Наименование показателя	Ед. измерен.	Фактические показатели декабрь 2016 г.*	Фактические показатели декабрь 2015 г.	Абсолютное изменение (+, -)	Темп роста в %
Денежная база	млн сом.	85584,1	67 055,3	18528,7	27,6
Деньги в обращении	млн сом.	74838,8	58 398,0	16440,8	28,2

<sup>7</sup> По данным аналитического баланса банковской системы включают в себя только кредиты физических и юридических лиц и других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются кредит Правительству и нерезидентам.



Наименование показателя	Ед. измерен.	Фактические показатели декабрь 2016 г.*	Фактические показатели декабрь 2015 г.	Абсолютное изменение (+, -)	Темп роста в %
Деньги вне банков (M0)	млн сом.	69338,8	53 118,0	16220,8	30,5
Денежная масса (M2)	млн сом.	115444,1	82 267,2	33176,8	40,3
Денежная масса (M2X)	млн сом.	164017,4	143 143,0	20874,4	14,6
Депозиты, включаемые в M2X	млн сом.	94678,7	90 025,0	4653,6	5,2
Кредиты в экономику	млн сом.	95444,0	96 429,9	-985,9	-1,0
Обменный курс	сом/долл. США	69,2301	75,8993	-6,6692	-8,8
Учетная ставка	%	5,00	10,00	-5,00	-

В 2016 году Национальный банк проводил следующие операции:

Операции по изъятию избыточной ликвидности:

– аукционы по продаже нот Национального банка: объем продаж составил 110,3 млрд сомов (в 2015 году – 67,9 млрд сомов). Объем нот в обращении на 31 декабря 2016 года составил 5,2 млрд сомов;

– объем депозитных операций «овернайт» составил 1986,5 млрд сомов (за 2015 год – 325,6 млрд сомов).

Операции по вливанию ликвидности:

– валовый объем кредитов «овернайт» составил 2,0 млрд сомов (за 2015 год – 26,7 млрд сомов);

– объем кредитов рефинансирования, выданных в рамках кредитных аукционов, составил 1,4 млрд сомов (за 2015 год – 1,5 млрд сомов);

– объем кредитов, выданных международным организациям, создаваемым Кыргызской Республикой совместно с другими государствами в рамках Евразийского экономического союза, составил 678,2 млн сомов (в 2015 году – 1,2 млрд сомов);

– объем кредитов, выданных коммерческим банкам в рамках программы по конвертации ипотечных кредитов в иностранной валюте в национальную валюту, составил 1,9 млрд сомов;

– покупка золота на 982,2 млн сомов (в 2015 году – 689,6 млн сомов);

– в соответствии с решением Правления Национального банка от 23 декабря 2015 года (пост. № 78/10) банкам была предоставлена возможность дополнительной пролонгации до одного года ранее выданных в рамках кредитных аукционов сумм в объеме около 2,9 млрд сомов, которые к 3 июня 2016 года были полностью пролонгированы.

На протяжении 2016 года в банковской системе сохранялся достаточно высокий уровень избыточных резервов, и на фоне этого на денежном рынке отмечалось снижение процентных ставок. Среднедневной объем избыточных резервов в банковской системе до проведения стерилизационных операций Национальным банком в 2016 году составил 11,6 млрд сомов, после проведения – 1,4 млрд сомов (на 31 декабря объем избыточных резервов до проведения стерилизационных операций составил 16,2 млрд сомов, после проведения – 3,5 млрд сомов).

В отчетном году Национальным банком была продолжена работа по ограничению уровня долларизации экономики и повышению доверия населения к национальной валюте, в частности был предпринят комплекс мер:

- сохранены дифференцированные нормы обязательных резервных требований для банков по обязательствам в национальной и иностранной валютах;
- сохранены нормативы РППУ по вновь выданным кредитам клиентов в иностранной валюте в зависимости от валюты дохода клиента;
- продолжена реализация населению золотых аффинированных мерных слитков;
- принято участие в реализации правительственной программы по конвертации ипотечных кредитов в иностранной валюте в национальную валюту;
- совместно с Агентством по защите депозитов пороговая сумма гарантированных выплат по вкладам увеличена до 200 тыс. сомов;
- установлен запрет финансово-кредитным учреждениям выдавать потребительские и ипотечные кредиты в иностранной валюте заемщикам – физическим лицам.

Кроме того, в соответствии с решением Правления Национального банка от 20 января 2016 года в расчет соблюдения обязательных резервов включены наличные остатки средств в банкоматах коммерческих банков в национальной валюте. Данная мера направлена на создание условий коммерческим банкам по высвобождению сомовой ликвидности для последующего расширения выдачи кредитов в национальной валюте.

**Обменный курс.** Официальный курс доллара США по отношению к кыргызскому сому с начала 2016 года снизился на 8,8 % с 75,8993 сом до 69,2301 сом за 1 доллар США на конец декабря 2016 года.

**Международные резервы.** Объем международных резервов по состоянию на 30 декабря 2016 года составил 1966,6 млн долл. США, увеличившись с начала 2016 года на 188,3 млн долл. США или на 10,6 %.

Таблица 5

#### Международные резервы

(на конец периода, млн долл. США)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	30 декабря 2016 г.	Изменение с начала 2016 г.	
						в (\$)	в (%)
Валовые международные резервы	2 066,6	2 238,4	1 957,6	1 778,3	1966,6	188,3	10,6

В состав международных резервов входят активы в золоте, специальные права заимствования и портфель иностранных валют. Валютный портфель международных резервов включает в себя доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и

канадские доллары, японские йены, российские рубли, китайские юани, сингапурские доллары, а также норвежские кроны.

За период с начала 2016 года на объем валовых международных резервов влияние оказали: валютные операции Национального банка, проводимые на внутреннем рынке страны; доходы, полученные от управления международными резервами; изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов; изменение цен на драгоценные металлы; операции по покупке золота на внутреннем рынке Кыргызстана; выплаты по внешним обязательствам Кыргызской Республики; поступления валютных средств в пользу Правительства Кыргызской Республики.

**Денежные переводы.** В 2016 году валовый объем притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, составил 1991,3 млн долл. США, что выше уровня 2015 года на 18,3 %. Из Кыргызской Республики было направлено денежных переводов на сумму 357,0 млн долл. США, что на 5,3 % больше по сравнению с 2015 годом. В итоге чистый приток средств, поступивших через системы денежных переводов, в отчетном периоде увеличился на 21,6 %. Из общего потока денежных переводов 97,6 % приходится на Российскую Федерацию.

### 1.3.1. Тенденции развития банковской системы

По состоянию на 31 декабря 2016 года на территории Кыргызской Республики действовало 25 коммерческих банка<sup>8</sup> и 324 филиалов коммерческих банков.

Суммарные активы банковского сектора повысились с начала года на 0,1 % и составили 178,2 млрд сомов.

Общая депозитная база банковского сектора<sup>9</sup> составила 105,3 млрд сомов, увеличившись с начала года на 5,0 %, в том числе:

– депозиты юридических лиц составили 39,6 млрд сомов, снизившись с начала года на 0,5 %;

– депозиты физических лиц составили 52,7 млрд сомов, увеличившись с начала года на 11,7 %;

– депозиты органов власти составили 7,3 млрд сомов, увеличившись с начала года на 2,1 %;

– депозиты нерезидентов составили 5,8 млрд сомов, уменьшившись с начала года на 6,9 %.

**Уровень «долларизации» депозитов<sup>10</sup> банковского сектора снизился с начала года с 65,2 % до 50,9 %.**

Объем кредитного портфеля<sup>11</sup> банковского сектора по состоянию на 31 декабря 2016 года составил 93,5 млрд сомов, уменьшившись с начала года на 0,5 % (на конец 2015 года – 94,0 млрд сомов). Наблюдается **снижение**

<sup>8</sup> Включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана

<sup>9</sup> Без учета депозитов банков и других финансово-кредитных учреждений

<sup>10</sup> Без учета депозитов банков и других финансово-кредитных учреждений

<sup>11</sup> Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным учреждениям.

**уровня долларизации кредитов банковского сектора с начала года с 55,1 % до 44,5 %.**

Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора в целом, применяемый для расчета установленных Национальным банком экономических нормативов, на 31 декабря 2016 года составил 29,7 млрд сомов, увеличившись с начала года на 7,9 % (на конец 2015 года ЧСК составлял 27,6 млрд сомов).

Общий показатель достаточности чистого суммарного капитала по банковскому сектору составил 24,7 % (на конец 2015 года – 22,4 %), при нормативе 12,0 %.

По состоянию на 31 декабря 2016 года коэффициент ликвидности по банковской системе составил 75,4 % (на конец 2015 года – 77,8 %) при нормативе 45,0 %<sup>12</sup>.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 0,5 % (на 31 декабря 2015 года – 1,5 %), а доходность на вложенный капитал (ROE) – 3,4 % (на 31 декабря 2015 года – 10,8 %).

Общий уровень финансового посредничества (активы/ВВП) составил 38,9 % (на конец 2015 года – 41,4 %); кредиты/ВВП составили 20,4 % (на конец 2015 года – 21,8 %); депозиты/ВВП составили 21,4 % (на конец 2015 года – 21,6 %).

## **2. Развитие реального сектора**

### **2.1. Сельское хозяйство**

За 2016 год произведено валовой продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства всеми категориями хозяйств республики на сумму 197,1 млрд сомов. Темп роста к 2015 году составил 103,0 %, что фактически сложился больше на 1,5 процентного пункта от ожидаемого уровня на 2016 год (101,5 %).

Рост объемов валового выпуска сельскохозяйственной продукции в 2016 году обусловлен увеличением производства продукции как растениеводства на 3,7 %, так и продукции животноводства на 2,5 %.

Вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,42 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 13,2 %.

В общем объеме сельскохозяйственного производства доля продукции животноводства составила 47,7 %, растениеводства – 50,0 %, лесного хозяйства и рыболовства - 0,2 % и услуги - 2,1 %.

---

<sup>12</sup>Постановлением Правления НБКР от 23 декабря 2015 года № 78/23.

Таблица 6

**Производство продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и  
рыболовства за 2015-2016 гг.**

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.			
	факт.	предв. факт.	откл. от факта 2015 г. (+/-)	ожд.	откл. от ожд. показ. (+/-)
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, млн сомов	196936,3	197100,8	164,5	206259,0	-9158,2
Темп роста, %	106,2	103,0	-3,2	101,5	1,5
в том числе:					
Растениеводство, млн сомов	97532,2	98612,2	1080,0	102261,2	-3649
Темп роста, %	109,9	103,7	-6,2	100,7	3,0
Животноводство, млн сомов	94710,5	93942,6	-767,9	99653,2	-5710,6
Темп роста, %	102,7	102,5	-0,2	102,5	0,0
Услуги, млн сомов	4305,7	4158,0	-147,7	3998,3	159,7
Охота, млн сомов	14,2	14,2	0,0	16,8	-2,6
Лесное хозяйство, млн сомов	327,7	327,7	0,0	268,5	59,2
Рыболовство, млн сомов	46,1	46,1	0,0	61,0	-14,9

**Растениеводство.** В 2016г. в целом по республике валовой сбор зерна (без зернобобовых, риса и гречихи, в весе после доработки) увеличился по сравнению с 2015г. на 5,0 тыс. тонн, или на 0,3 %, и составил 1728,1 тыс. т.

Рост производства зерна обусловлен повышением урожайности ячменя. Так, если в 2015г. средняя урожайность ячменя в целом по республике составляла 21,3 ц/га (в весе после доработки), то в 2016г. - она увеличилась до 22,5 ц/га.

В 2016г. по сравнению с предыдущим годом отмечалось значительное увеличение производства сахарной свеклы (фабричной) в 3,8 раза и составила 705,2 тыс. тонн, плодово-ягодных культур, соответственно, на 14,4 % и 239,3 тыс. тонн.

Увеличение производства зерна ячменя отмечено в хозяйствах всех регионов республики, за исключением г. Ош.

Осенью 2016 года посеяно 146,7 тыс. га озимых культур, что на 26,6 тыс. га, или на 15,4 % меньше, чем за соответствующий период прошлого года.

**Животноводство.** За 2016 год хозяйствующими субъектами всех категорий республики произведено 388,5 тыс. тонн мяса в живой массе, что на 8,3 тыс. тонн или на 2,2 % больше 2015 года, который обеспечен за счет увеличения поголовья скота и домашней птицы.

**Производство молока составило 1524,6 тыс. т**, что на 43,5 тыс. т или на 2,9 % больше 2015 года.

Средний надой молока на одну корову в 2016 году составил 1977,7 кг. Выше среднереспубликанского уровня надой молока в хозяйствах Чуйской (2917,5 кг), Таласской (2257,5 кг) и Иссык-Кульской (2010,3 кг) областей.

Рост производства скота и птицы, а также молока обеспечен во всех регионах республики, за исключением г. Бишкек.

**Произведено 469,7 млн штук яиц**, что на 36,8 млн штук больше или составило 108,5 % к уровню 2015 года. Рост производства яиц отмечался во всех регионах, за исключением Иссык-Кульской области и г. Бишкек.

Производство **шерсти** в республике в 2016 году составило 12,4 тыс. тонн или 102,5 % к уровню 2015 года.

**Финансовая господдержка сельских товаропроизводителей.** На 30.12.2016г. по реализации проекта «**Финансирование сельского хозяйства-4**» утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года № 25, коммерческими банками выдано кредитов всего на сумму 4832,5 млн. сомов, 13246 хозяйствующим субъектам республики, в том числе выдано с залогом 4802,2 млн сомов 12903 хозсубъектам, выдано без залога 30,3 млн сомов 343 хозсубъектам республики.

Из них по отраслям:

- растениеводство – 528,7 млн сомов;
- животноводство – 3778,3 млн сомов;
- агропереработка – 525,5 млн сомов.

в том числе по банкам:

- ОАО «Айыл-Банк» всего на сумму 1999,6 млн сомов;
- ОАО «РСК Банк» всего на сумму 1976,0 млн сомов;
- ЗАО «КИКБ» всего на сумму 541,0 млн сомов;
- ОАО «Кыргызстан» всего на сумму 200,0 млн сомов;
- ОАО «Бакай Банк» всего на сумму 120,0 млн сомов.

## 2.2. Промышленность<sup>13</sup>

Итоги за 2016 год характеризует выход промышленного производства на положительную динамику темпов роста, где наблюдалась за последние два года отрицательная тенденция роста.

Таблица 7

Динамика темпов роста промышленного роста за 2014-2016 гг., %

	2014	2015	2016
Промышленность, всего	98,4	95,6	104,9
в т.ч. без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	103,4	99,4	104,8

<sup>13</sup>Без учета стоимости давальческого сырья.

За 2016 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 205,6 млрд сомов, где индекс физического объема производства к уровню 2015 года составил **104,9 %**, без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор – 108 млрд сомов, что по сравнению с 2015 годом увеличился на 4,8 %.

Положительный вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства оценивается на уровне 0,9 процентного пункта, включая предприятия по разработке месторождения Кумтор (положительный вклад 0,44 процентного пункта), удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 17,5 %.

Реальный рост объема промышленной продукции обеспечен хозяйствующими субъектами Джалал-Абадской (102 %), Иссык-Кульской (106,1 %), Нарынской (113,2 %), Ошской (100,1%), Чуйской (105,1 %) областей и гг.Бишкек (109,5 %), Ош (113,7 %), за исключением Баткенской (93,6 %) и Таласской (99,9 %).

В основных секторах промышленности за 2016 год ситуация сложилась следующим образом:

Таблица 8

**Промышленность по секторам за 2015-2016 гг., в %**

Наименование	2016	2015	2016	Откл. 2016 г от факта 2015 г (+,-)	2016	Откл. 2016 г от прогноза (+,-)
	уд.вес	факт	предв. факт		прогноз	
<b>Промышленность, всего</b>	<b>100,0</b>	<b>95,6</b>	<b>104,9</b>	<b>9,3</b>	<b>101,9</b>	<b>3,0</b>
в том числе без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	52,6	99,4	104,8	5,4	103,3	1,5
Добыча полезных ископаемых	5,6	163,8	120,1	-43,7	140,8	-20,7
Обрабатывающие производства	78,2	92,2	105,4	13,2	99,9	5,5
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	15,4	97,2	96,5	-0,7	100,2	-3,7
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,8	103,5	106,9	3,4	104,0	2,9

Ожидаемый уровень производства промышленности на 2016 год достигнут и фактически сложился больше на 3,0 %.

(1) В обрабатывающем производстве, с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (78,2 %), объем продукции за 2016 год сложился в сумме 160,2 млрд сомов и индекс физического объема к 2015г. составил **105,4 %**, за счет увеличения объемов нижеследующих производств, которые занимают основную долю в общем объеме промышленности (суммарно 65,6 %):

- основных металлов **на 3,3 %**, где добыча металла на руднике Кумтор увеличился на 5,8 % (производство 17136,7 кг сплава Доре против 16195,3 кг

в 2015 г.), в основном, обусловленное освоением зоны с высоким содержанием золота в руде в IV квартале 2016 года на руднике Кумтор. Также выросли объемы производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования в 2,3 раза за счет роста индекса физического объема на ОАО «ТНК «Дастан», занимающее удельный вес в данной подотрасли 13,9 %, ОАО «БМЗ», ГП «БШЗ». ОАО «ТНК «Дастан» активно сотрудничает с субъектами оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации - ФГУП «Регион», ФГУП ЦНИИ «Гидроприбор» (г. Москва), ОАО «Адмиралтейские верфи» (г. Санкт-Петербург) и др. За 2016 год ОАО «ТНК «Дастан» произведено спецпродукции на сумму 704 млн сомов с темпом 133,6 %, отгрузка продукции на экспорт за данный период составила на сумму 615,4 млн сомов с превышением прошлого года в 8,3 раза.

Кроме того выданы первые объемы производства запущенного в эксплуатацию месторождения Талды-Булак-Левобережный, в июне 2016 года – 6,3 кг основного металла.

При этом следует отметить, что в 2016 году сокращены объемы производства на ОАО «Кыргызалтын» по сравнению с 2015 г. почти на 1/3 (62,8 %) (производство 201,6 кг сплава Доре в 2016 г. против 321,2 кг за 2015 г.) из-за простоя работ на руднике «Солтон-Сары» в связи с климатическими условиями (сезонность горных работ - работы проводятся только в весенне-летний периоды, отсутствие водоснабжения обогатительной фабрики в зимний период, незаконная добыча полезных ископаемых местными жителями, большой объем вскрышных работ) и на «Терексайском руднике» добыча золота во флотоконцентрате не производилась из-за истощения детально разведанных промышленных запасов, все основные средства филиала «Терексайский рудник» переданы совместному предприятию ОсОО «Эти БакырТерексай», где проводятся геологоразведочные работы и реконструкция обогатительной фабрики. Кроме того с начала года простаивает Кадамжайский сурьмяной комбинат из-за отсутствия сырья. Ведутся работы по возобновлению сотрудничества с Анзобским ГОК, который является одним из крупных поставщиков сурьмяного концентрата. Также 28.07.16г. подписан Меморандум о сотрудничестве между ОАО «КСК» и китайской компанией ООО «Развития горных дел Чжунтэн», целью которого является осуществление деятельности в области переработки металлургических штейнов и промышленного кека и шлака на базе ОАО «КСК» и реализация произведенной продукции. В настоящее время предприятием ведутся работы по получению разрешительных документов на строительство мини заводов по переработке сурьмосодержащего штейна и промышленных кеков, улучшение действующей химической лаборатории ОАО «КСК», привлечение инвестиций из КНР на совместное освоение близлежащих сурьмяно-золотых месторождений по развитию собственной сырьевой базы на территории Кыргызской Республики. С марта 2016 года на дробильно-сортировочном участке ведутся работы по сортировке штейна с получением черновой металлической сурьмы со средним содержанием 77,69



% . За 2016 г. выпустило 55,2 тн руды и концентраты сурьмянистые, против 70,3 тн в 2015 г.

- пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий **на 12,1 %**, в основном за счет увеличения объемов производства пищевых продуктов на 16,7 %, в том числе мясных продуктов на 18,8 %, молочных – на 29,6 %, хлебопродуктов – на 3 %, производство муки и круп – на 1,0 %, макаронных изделий – на 8,3%, сахара-песка - в 2,4 раза, безалкогольных напитков – на 3,1 % по сравнению с 2015 годом.

Рост производства молочных продуктов обусловлен увеличением производства сливочного масла в 1,5 раза (3,2 тыс. тонн), сыров всех типов – на 21,2 % (4,1 тыс. тонн), сухого молока и сливок - на 37 % (2,3 тыс. тонн), сгущенного молока – в 1,6 раза (54,9 тонн), мороженого – на 19 % (3,8 тыс. тонн). Рост производства мясных продуктов на 18,8 % обусловлен ростом производства мяса и пищевых субпродуктов крупного рогатого скота, овец и коз, лошадей на 16,5 % или произведено 11,0 тыс. тонн.

2016 год оказался благоприятным урожайным годом для производителей сахарной свеклы, количество корнеплодов сахарной свеклы, сданных на ОАО «Каинды-Кант» по состоянию на 7 декабря 2016 года составило 680,0 тыс. тонн в физическом весе, ожидается еще около 25,0-30,0 тыс. тонн.

За отчетный год произведено сахара песка 67 тыс. тонн, что 2,8 раз больше уровня 2015 года. Также рост обеспечен в производстве сухарей и печенья, кондитерских изделий из сахара, произведено 6,2 тыс. тонн, темп роста составил 104,8 % и 1,9 тыс. тонн, темп роста – 181,3 %, соответственно.

В мукомольно-крупяной отрасли и.ф.о. составил 101,0%. За отчетный период произведено 233,2 тыс. тонн муки, темп роста 98,7 % и круп 1,1 тыс. тонн, темп роста 128,4 % уровня 2015 года.

Спад производства мукомольной продукции обусловлен низким уровнем сбыта продукции местных производителей, так как рынок заполнен более дешевой завозимой мукой.

Основной проблемой перерабатывающих предприятий является недостаточность или отсутствие собственных финансовых средств на заготовку сырья, модернизацию оборудования для выпуска качественной экспортноориентированной продукции. В рамках Проекта «Финансирование сельского хозяйства – 4» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года №25) по состоянию на 30 декабря 2016 года на переработку и услуги в сельском хозяйстве выдано 85 кредитов на сумму 525,5 млн. сомов, что составляет 10,9 % общей суммы финансирования.

- кокса и очищенных нефтепродуктов, где объемы возросли **на 44,4 %**. Отрасль представлена нефтеперерабатывающими предприятиями ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда», ОсОО «Токмокский деловой нефтеперерабатывающий завод», ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани», ОсОО «SvRichLTD». По итогам отчетного года произведено ГСМ в количестве 307,1 тыс.т и увеличился на по сравнению с 2015 годом на 26,3 %, в том числе бензина 164,8 тыс.т, дизельного топлива 94 тыс. т, мазута 48,3 тыс.т

(2015 г. – 243,2 тыс.т), за счет роста производства на ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» в 1,5 раза. На сегодняшний день ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» работает в штатном режиме. Сырье для завода поставляется из Казахстана и ОАО «Кыргызнефтегаз».

Запущенный в ноябре 2015 года в тестовом режиме ОсОО «Токмоцкий деловой нефтеперерабатывающий завод» на сегодняшний день все объекты завода приняты в эксплуатацию актом, утвержденным Госэкотехинспекцией от 31.10.2016г. С момента запуска завода переработки сырой нефти не было в виду отсутствия сырья.

Пробный запуск НПЗ ОсОО «SvRichLTD» (г.Таш-Кумыр) был осуществлен в январе 2016 года, однако стабильная работа НПЗ в настоящее время не представляется возможным, ввиду отсутствия финансирования оборотных средств. Завод перерабатывает ранее приобретенное сырье и осуществляет отпуск (продажу) уже имеющейся готовой продукции. Всего за период с начала года на НПЗ произведено всего 568,7 тонн готовой продукции на сумму 24609,09 тыс. сомов.

Положительная динамика обеспечена в производствах:

- производство транспортных средств возросло на 8,8 % за счет наращивания объемов ОсОО «Автомаш-радиатор» (удельный вес в объеме данной отрасли составляет 100 %). За отчетный период заводом выпущено продукции на сумму 905,6 млн. сомов, радиаторов в количестве 85,8 тыс. штук, отгружено на экспорт радиаторов 87,9 тыс. штук.

Возобновлено совместное с АО «Минский тракторный завод» сборочное производство тракторов на ОсОО «Автомаш-радиатор», церемония открытия состоялась 3 ноября 2016 года. Организованная в 2008г. сборка тракторов белорусского производства, из-за отсутствия рынка сбыта, в 2011г. была приостановлена. В данное время собрано 25 единиц.

- производство деревянных и бумажных изделий; полиграфическая деятельность возросло на 2,5 %, в основном за счет увеличения объемов обработки древесины и производства изделий из дерева (кроме мебели) на 4,9 %, бумаги и картона на 8,5 % за счет деятельности ОсОО «Алтын-Ажыдаар», занимающее ведущее место по производству бумажной тары и коробок.

Следует отметить, что в отчетном году наблюдалась отрицательная динамика практически во многих секторах обрабатывающего производства:

- в текстильном производстве; производстве одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий объемы производства сократились на 22,2 % из-за уменьшения заказов по причине снижения покупательской способности на основных экспортных рынках республики - Российской Федерации и Республики Казахстан. При этом следует отметить, что согласно информации предпринимателей Ассоциации «Легпром», по сравнению с 2013 и 2015 годами наблюдается увеличение заказов на швейные изделия из России и Казахстана. В настоящее время имеющиеся производственные мощности швейных предприятий загружены в полном объеме, в связи с чем предприниматели сталкиваются с проблемами нехватки рабочих кадров –

швейников. В отрасли швейное производство занимает 69,3 %. На долю индивидуальных предпринимателей, работающих на патентной основе, приходится порядка 80 % от всего объема выпуска швейной продукции. В связи с тем, что основной объем швейной продукции производится индивидуальными предпринимателями, работающими на патентной основе, объемы производства данных малых предприятий статистическими органами практически не учитываются. Также, трудно поддается учету объемы поставок швейной продукции в Россию и Казахстан через рынок «Дордой». В этой связи отработывается механизм оптимизации учета текстильно-швейной продукции для выявления реального положения дел в данной отрасли (пункт 14 Протокола заседания Правительства Кыргызской Республики от 28.11.2016 г. №17). Национальный статистический комитет КР считает необходимым представление Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики в их адрес сведения о лицах, осуществляющих экономическую деятельность по производству текстильно-швейной продукции на патентной основе с указанием их ИНН, Ф.И.О., место проживания, место осуществления производственной деятельности на ежемесячной основе. При наличии доступа к указанной информации НСК будет проводить на регулярной основе выборочные статистические обследования на основе методики расчета по учету выпускаемой индивидуальными предпринимателями промышленной продукции. Ассоциацией «Легпром» для оптимизации учета производства и экспорта текстильно-швейной продукции предложено обязать экспортные компании предоставить товарно-транспортные декларации с указанием наименования, количества и стоимости изделий при пересечении границы КР. Это обусловлено тем, что более 80 % произведенной отечественной швейной продукции экспортируется на рынки Казахстана и России.

Для решения вопроса по оптимизации механизма учета текстильно-швейной продукции ГКПЭН обратился в ПКР с просьбой поручить Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики на ежемесячной основе предоставлять необходимую информацию Национальному статистическому комитету КР для проведения расчета по учету выпускаемой текстильно-швейной продукции. Работа в данном направлении будет продолжена в 2017 году.

- производство прочих неметаллических минеральных продуктов сократился на 8,4 %, где основную долю занимает производство строительных материалов (85 %), из-за снижения заказов на основные виды строительных материалов в связи с замедлением активности строительного сектора (замораживание отдельных строительных объектов в странах СНГ, куда, в основном, направлялись строительные материалы, производимые в республике). Сократились объемы производства цемента (на 13,8 %), кирпичей (на 10,6 %), изделия из бетона для строительства (на 17,3 %), бетона товарного (на 20,9 %), конструкции строительные сборные из бетона – на 1,6 % и др.

- производство химической продукции сократился на 39,6 % из-за простоя крупного предприятия ОАО «КГРК», обусловленного отсутствием сырья, а также снижением объемов производства на Хайдарканском ртутном акционерном обществе почти в 3 раза, где объемы сократились с 27,8 т в 2015 году до 8,2 т в 2016 году, из-за неликвидированных последствий аварии 1-й категории, произошедшей в июне 2009 года, которая привела к затоплению 5 основных рудных горизонтов; предельного истощения содержания полезных ископаемых на незатопленных вышележащих горизонтах шахт, что привело к остановке добычи мономентальных ртутных руд на период до осушения нижележащих затопленных горизонтов; резкого снижения мировых цен, сократился рынок сбыта продукции, так как предприятие на 100 % является экспортоориентированным. Кроме того снижены выпуск красок и лаков, диоксида углерода.

- производство фармацевтической продукции снизился на 1,2 % из-за увеличения фармацевтической продукции импортного производства; компьютеров, электронного и оптического оборудования – почти в 2 раза; машин и оборудования – на 6,9 %; электрического оборудования – на 9 % из-за снижения заказов на продукцию и неплатежеспособностью заказчиков, неконкурентоспособностью отечественной продукции, обусловленному постоянным ростом цен на импортируемое сырье, нехватки оборотных средств на развитие и т.д.

За 2016 год в обрабатывающей промышленности простаивало 38 предприятие. Для запуска простаивающих промышленных предприятий велась активная работа. В целях привлечения иностранных инвестиций составлен Перечень простаивающих промышленных предприятий республики и по дипломатическим каналам направлен соответствующим государственным структурам Китайской Народной Республики. В настоящее время предложения рассматриваются китайской стороной.

Также, направлены соответствующие предложения по созданию совместных кыргызско-китайских предприятий на базе действующих предприятий (ОсОО «Алтын-Ажыдаар», ОсОО «Береке», ОАО «Илбирс», АО «Картон», ОАО «Мата» и др.), а также на базе простаивающих предприятий (ОАО «Кыргызский камвольно-суконный комбинат», ОсОО «Кара-Балта килем» и др.).

Для предоставления информации заинтересованным инвесторам в Перечне простаивающих промышленных предприятий отражены размеры занимаемой территории предприятий и площади производственных помещений.

В рамках инвестиционного бизнес-форума с участием представителей Ассоциации по развитию китайских предприятий за рубежом КНР, состоявшегося 2 ноября 2016г., Китайской стороне была представлена презентация по текстильной отрасли Кыргызской Республики, к которой проявлен особый интерес со стороны представителей китайской делегации. Кроме того, китайская делегация посетила ряд предприятий, таких как ОАО

«Илбирс», ОАО «Кыргызско-Китайская бумажная фабрика» в г. Токмок, к которым также проявлен интерес.

Совместно с Полномочными представителями Правительства КР в регионах был составлен предварительный список новых промышленных предприятий, которые будут введены в 2016 году, согласно которого по всей республике запланированы ввод 75 новых промышленных объектов малого и среднего бизнеса. По состоянию на декабрь 2016 года запущены 73 малых и средних предприятий по выпуску строительных материалов, резино-пластмассовых изделий, мебели, швейной продукции и другой промышленной продукции на 489 рабочих мест, в том числе по Баткенской области 11 предприятий МСП на 103 рабочих мест, Нарынской- 13 созданы 52 рабочих мест, Иссык-Кульской-20 на 80 рабочих мест, Таласской – 4 на 52 рабочих мест, Джалал-Абадской - 25, созданы 202 рабочих мест.

В целях принятия мер, направленных на формирование благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности предприятий ювелирной отрасли утверждена Концепция развития ювелирной промышленности Кыргызской Республики до 2018 года и План мероприятий по ее реализации (постановление ПКР от 11 июля 2016 года №381).

**(2) В сфере недропользования** (в добыче полезных ископаемых), удельный вес в общем объеме промышленного производства 5,6 %, объем производства продукции по итогам за 2016 год сложился в сумме 11,4 млрд сомов, увеличившись по сравнению с 2015 годом **на 20,1 %**. Увеличение объемов промышленного производства обеспечено в основном ростом добычи:

- металлических руд **в 2,2 раза**, увеличение обусловлено наращиванием объемов рудного комплекса ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан» на золотомедном месторождении Бозымчак, где за 2016г. произведено продукции в концентрате в 2,6 раза больше по сравнению с 2015 годом (34120 тонн на сумму 3059,7 млн сомов) за счет достижения проектной мощности обогатительной фабрики в конце 2015 года, а также увеличением объемов на месторождении Жамгыр (ОсОО «Vertex Gold»), Кара-Казык (ОсОО «Кайди»).

- сырой нефти и природного газа **на 28,8 %**, в основном за счет увеличения объемов добычи нефти на 31,3 %, в целом добыто 140,5 тыс. тонн, против 107,0 тыс. тонн за 2015 год. При этом объем добычи природного газа снизился на 8,5 % (темп – 91,5 %).

Наряду с этим, отмечалось сокращение объемов каменного и бурого угля (лигнита) на 6,6 %. В целом по республике добыча угля составила 1802,5 тыс. т и по сравнению с 2015 годом снизилась на 136,1 тыс. т, что обусловлено сокращением поставки угля угледобывающих предприятий на ТЭЦ города Бишкек и другим потребителям (бюджетные организации, населения регионов) в связи с благоприятными климатическими условиями, а также с проведением подготовительных вскрышных работ по вскрытию угольных пластов (поставка угля на ТЭЦ г. Бишкек была приостановлена в апреле месяце, в связи с снижением нагрузки на ТЭЦ г. Бишкек. Таким

образом, к маю 2016 года на складах ТЭЦ г. Бишкек запасы угля достигли более 300 тыс. тонн, что стало следствием заполнения складов хранения угля на ст. Балыкчы и на угольных карьерах). Кроме того для реализации Плана мероприятий по переводу электростанций на твердое топливо вопрос финансирования мероприятий по переводу котельных не решен.

По итогам завершения проекта «Модернизация ТЭЦ г. Бишкек» планируется увеличить объемы поставок местного угля, что в значительной степени повлияет на уровень добычи угля в сторону увеличения. Таким образом, угледобывающие предприятия Кавакского бурогольного бассейна смогут увеличить свои производственные мощности.

По Северному региону добыча составила 776,7 тыс. тон, по Южному региону – 1025,9 тыс. тонн.

За 2016 год проведено 54 заседаний Комиссии по вопросам лицензирования недропользования, на которых рассмотрено 3117 вопроса, из них:

- 1184 заявок на выдачу лицензий;
- 1933 вопросов по действующим лицензиям.

За указанный период поступило 1074 заявок на получение лицензии, выдано 602 лицензии, приостановлено право пользования недрами по 220 лицензиям и аннулировано 289 лицензий.

Таблица 9

Распределение лицензий по видам полезных ископаемых и недропользования по состоянию на 29.12.2016 г.

№	Наименование	Количество лицензий
1	Золото	373
2	Металлы	97
3	Уголь	316
4	Нерудное	986
5	Нефть и газ	64
6	Вода	340
	<b>Всего</b>	<b>2176</b>
1	Поисковые работы	252
2	Разведка	866
3	Разработка	1058
	<b>Всего</b>	<b>2176</b>

Для обеспечения прозрачности процедур выдачи лицензий проводятся аукционы и конкурсы на право пользования недрами.

За 2016 год проведено 7 аукционов (Кугартское месторождение Участок №1 (Песчано-гравийная смесь), геологоразведка; Кугартское месторождение Участок №2 (Песчано-гравийная смесь), геологоразведка; Кугартское месторождение Участок №4 (Песчано-гравийная смесь), геологоразведка; Кугартское месторождение Участок №6 (песчано-гравийной смесь), геологоразведка; Кугартское месторождение Участок №7 (Песчано-гравийная смесь), геологоразведка; Месторождение известняка и

суглинка Курментинское, разработка; Месторождение «Чангет» участок Порду Южный на геологоразведочные работы) и 1 конкурс, что обеспечило республиканский и местные бюджеты дополнительными денежными поступлениями.

За отчетный период ГКЗ Кыргызской Республики было рассмотрено 157 работ (в 2015 году - 153 работы).

Прирост запасов золота коренного составил 42 тонны, россыпного золота - 205 кг, по углю прирост на 13 млн. тонн; известняка для цементного сырья - на 33 млн. тонн; суглинка для кирпичного сырья - на 11 млн. м<sup>3</sup>.

За отчетный год, по итогам состоявшихся конкурсов и аукционов, поступило средств в сумме 437,8 тыс. долл. США или 30846,62 тыс. сомов, бонусы – 242,0 тыс. сомов, плата за удержание лицензий – 264,6 тыс. сомов, плата за разработку полезных ископаемых и ископаемого топлива – 60,9 тыс. сомов.

Впервые выделены денежные средства на проведение геологоразведочных работ со спецсчета ГКПЭН, из средств на развитие МСБ. Трём геологоразведочным экспедициям выделено в общем 24,2 млн. сомов. Также, со спецсчета Госкомитета впервые выделен 41,6 млн сомов на приобретение и обновление специального оборудования для подведомственных геологических предприятий.

Следует отметить, что к 2017 году в государственном кадастре месторождений, проявлений и перспективных площадей зарегистрировано 1874 объекта, из них месторождений – 620, рудопроявлений – 377, перспективных участков – 877, в т.ч. угольных – 55, металлов – 743, золотых – 374, нерудных – 594, нефтегазовых – 22, водных – 86.

За предоставление геологической информации в 2016 году от недропользователей поступило 994 тыс. сомов (в 2015 году – 17 526 009 сомов за счет предоставления информации по конкурсным объектам как Джеруй, Кутесай, Калесай).

Проведены конкурсы на месторождение редкоземельных элементов Куттесай – II и месторождение бериллия Калесай, однако победитель не смог своевременно исполнить свои обязательства. В этой связи конкурс признан несостоявшимся, гарантийный взнос обращен в доход государства.

С начала 2016 года поступило 398 проектов на разработку месторождений полезных ископаемых. По результатам рассмотрения выданы положительные экспертизы на 350 горных проектов, в части их соответствия требованиям законодательства Кыргызской Республики о недрах, 39 проектов отправлены на доработку с замечаниями. Остальные 9 проектов находятся на стадии рассмотрения.

На согласование представлены 544 отчетов о выполненных работах за 2015 год и планы развития горных работ на 2016 год по объектам недропользования на разработку. По результатам рассмотрения 503 планов развития горных работ были согласованы (из них около 80 планов согласованы после повторного предоставления), приняты к сведению 41 отчетов. Также лицензиатам не выполнившим или частично выполнившим

объемы годовой добычи полезного ископаемого в соответствии с «Положением о порядке уплаты и исчисления платежа за удержание лицензий на право пользования недрами» были начислены ПУЛ.

34 лицензиатов не представили отчет о выполненных работах за 2015 год и план развития горных работ на 2016 год. В связи с чем, в соответствии с Законом КР «О недрах» данные лицензии были рассмотрены на заседании Комиссии по вопросам лицензирования недропользования для принятия соответствующих мер. Из 34 лицензии 15 – аннулировано, 19 - лицензии были восстановлено.

За отчетный год было выдано 12 технических заключений на вывоз концентрата за пределы территории Кыргызской Республики (на 11201,197 тонн флотоконцентрата). По 2 заявкам было отказано.

За нарушение требований в сфере охраны недр были наложены административные штрафы в отношении 36 лицензиатов на сумму 1 704 тыс. сомов. Из них уплачено 1 540 тыс. сомов. Материалы по административным правонарушениям в отношении 4 компаний, не оплативших административные штрафы, были переданы в Подразделение службы судебных исполнителей.

В целях предоставления достаточного времени инспекционно - испытательным компаниям уже действующих на территории Кыргызской Республики для получения необходимых разрешительных документов для проведения контроля учета переработка руды, концентратов и отходов (техногенные образования), содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы принят Порядок вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 26.01.2016 г. №32).

В целях повышения уровня открытости государственных доходов, получаемых от добычи природных ресурсов, и улучшения эффективности использования бюджетных поступлений от данной отрасли для сокращения бедности и устойчивого экономического развития страны принят Закон Кыргызской Республики от 08 апреля 2016 года № 38 «О ратификации Грантового соглашения между Кыргызской Республики и Международной ассоциацией развития (Всемирный банк) о предоставлении Гранта №TF017411 в целях реализации проекта «Инициатива прозрачности добывающих отраслей – фаза II после получения статуса последователя».

В связи с принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республики» от 25.12.2014 года №163», с целью перевода Закона Кыргызской Республики «Технический регламент «О промышленной безопасности» из разряда технических регламентов в нормативный правовой акт, регулирующий отношения в сфере промышленной безопасности, разработан и принят Закон Кыргызской Республики «О промышленной



безопасности опасных производственных объектов» (от 02.08.2016 года №160).

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» разработана и утверждена Правила безопасности при взрывных работах (постановление Правительства Кыргызской Республики от 10.09.2016 г. №521).

Для улучшения работы с бизнес-сообществом (компаниями-недропользователями) проведена работа по созданию Консультативного совета по вопросам политики по недропользованию (приказ Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики от 21 декабря 2016 г. №442). Данный совет будет служить платформой для совместного обсуждения основных проблем в горнодобывающей отрасли, а также проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование предпринимательской деятельности в сфере недропользования.

В 2016 году начала активно использоваться информационная система «Недра», в которой синхронизированы данные по изменению учредителей из базы данных Минюста. Данные по перерегистрации теперь напрямую поступают в Управление лицензирования. С начала года за несвоевременное уведомление о перерегистрации аннулировано 16 лицензий. Задолженность по бонусам по ним составила 103 тыс. долл. США.

**(3) В энергетической отрасли (в обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом),** удельный вес в общем объеме промышленного производства 15,4%, наблюдалась с начала года снижение темпов роста по сравнению с 2015 годом. Объем производства 2016 год составил 31,6 млрд сомов и снизился на 3,5 % за счет уменьшения объемов услуг по передаче электроэнергии – на 2,5 %, услуги по распределению и продаже электроэнергии (без стоимости покупной электроэнергии) – на 4 %, услуги по распределению газообразного топлива по трубопроводам, кроме магистрального (без стоимости покупного газа) – на 2,8 %, выработки пара и горячей воды – на 9,5 %, услуг по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам – почти в 3 раза.

В 2016 году сложилась благоприятная ситуация с накоплением воды в Токтогульском водохранилище. Так, на 1 апреля 2016 года объем воды в Токтогульском водохранилище составил 8,9 млрд. куб. метров, что на 2,5 млрд. куб. метров больше, чем на эту же дату 2015 года. Благодаря принятым мерам объем воды в Токтогульском водохранилище на 1 октября 2016 года составил 17,49 млрд. куб. метров, что на 4,5 млрд. куб. метров больше, чем на эту же дату 2015 года и на 0,21 млрд. куб.метров больше объема, установленного постановлением Правительства Кыргызской Республики «О ходе подготовки отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года» от 5 октября 2016 года №531.

В связи с благоприятной ситуацией по накоплению воды в Токтогульском водохранилище, выработка электроэнергии за 2016 год

составила 13054,6 млн. кВтч (против 12977,9 млн. кВтч в 2015 году), что на 76,7 млн кВтч больше, или 100,6 % к уровню 2015 года, в том числе:

- на ГЭС объем выработки электроэнергии составил 11443,1 млн кВтч, что на 393,6 млн. кВтч. больше показателя 2015 года или на 3,6 %;

- на ТЭЦ объем выработки электроэнергии составил 1611,5 млн кВтч, что на 316,9 млн. кВтч. меньше показателя 2015 года или снизился на 16,4 % в связи с благоприятными погодными условиями, а также проведением реконструкции ТЭЦ г. Бишкек. В целях выработки необходимого объема электроэнергии в 2016 году, в соответствии с постановлением Правительства КР на ТЭЦ г. Бишкек необходимо заготовить 950 тыс. тонн угля. По состоянию 31.12.2016 г. на ТЭЦ г. Бишкек поставлено **549,2** тыс. тонн (**93,9** % от текущего плана), в том числе **217,5** тыс. тонн импортного угля и **331,7** тыс. местного угля.

Полезный отпуск электроэнергии потребителям составил 9910,1 млн.кВтч или 98,8 % к показателю 2015 года.

Из-за режима раздельной работы с Республикой Казахстан с отключенными ВЛ 220 кВ до 3 августа 2016 года произошел рост потерь в сетях ОАО «НЭС Кыргызстана». Так технические потери в сетях 110-500 кВ в 2016 году меньше плановых на 0,5 % (745 млн. кВтч при плане 809,3 млн. кВтч (6,38 %). По сравнению с 2015 годом потери увеличились на 0,5 % в связи с увеличением передачи электроэнергии по собственным сетям.

По сравнению с 2015 годом величина потерь увеличилась на 41,5 млн. кВтч или на 5,6 %, так как увеличился переток с Юга на Север Кыргызстана по ВЛ 500 кВ относительно прошлого года. В настоящее время эти линии включены.

В сети РЭК в 2016 г. электроэнергии поступило на 300 млн. кВтч меньше по сравнению с 2015 г., потребителям полезно отпущено на 133,4 млн. кВтч меньше. Потери электроэнергии в сетях РЭК составили 13,9 %, что на 0,9 % больше установленного норматива (13 %). Норматив потерь превышен всеми РЭК.

Благодаря успешному проведению ремонтов в распредсетях, удалось уменьшить количество аварийных отключений. Так, количество аварийных отключений 2016 год в сетях 6/10 кВ составило 6892 отключений и по сравнению с 2015 годом уменьшилось на 740 отключений или на 9,7 %.

Дебиторская задолженность потребителей на 01.01.2017 г. перед РЭК составляет 1788,5 млн сомов (на 01.01.2016 г. 1820,0 млн сомов) и уменьшилась с начала 2016 года на 31,5 млн сомов или на 1,7 %. Все РЭК снизили дебиторскую задолженность за исключением ОАО «Северэлектро» (+1,8 %).

При этом следует отметить, что несвоевременно выделяется денежные средства бюджетным организациям Министерством финансов Кыргызской Республики на оплату за потребленную электроэнергию. Дебиторская задолженность бюджетных организаций за потребленную электроэнергию на 01.01.2017 г. составила 483,7 млн сомов и с начала года увеличилась на 80,8 млн сомов или на 20,1 % (на 01.01.2016 г. задолженность составляла 402,8

млн сомов), в том числе по республиканскому бюджету – 118,0 млн сомов, по местному бюджету – 82,8 млн сомов, по ГП «Кыргызжилкоммунсоюз» - 97,3 млн сомов, по Ошскому МП «Теплоснабжение» - 185,6 млн сомов.

Постоянно осуществляется мониторинг выполнения распределительными электрокомпаниями и крупными промышленными предприятиями установленных лимитов потребления электроэнергии и мощности. По итогам 2016 года превышения установленных лимитов нет.

По итогам 2016 года импорт электроэнергии составил 133,2 млн.кВтч или 19 % от плана. В связи со снижением потребности в импортируемой электроэнергии удалось достигнуть более 1 млрд. сомов экономии денежных средств.

Правительством Кыргызской Республики предпринят ряд мер по изысканию денежных средств на покрытие дефицита бюджета ОАО «Электрические станции». По итогам 2016 года ОАО «Электрические станции» выделена бюджетная ссуда для закупки топлива и оплаты импорта электрической энергии на сумму 500,0 млн сомов, а также на погашение задолженности перед государственным бюджетом на сумму 500,0 млн сомов. Кроме того, осуществлена пролонгация задолженности по государственным заемным средствам перед Министерством финансов Кыргызской Республики на сумму 3218,2 млн сомов.

Начато использование новых технологий АИИСКУЭ. За 2016 год по республике установлено 59451 счетчиков или 100,8 % от годового плана.

Выработка теплоэнергии за 2016 год составила 2620,1 тыс. Гкал (против 2896,0 тыс. Гкал), что на 275,9 тыс. Гкал меньше или 90,5 % к уровню 2015 года в связи со снижением нагрузки ТЭЦ г. Бишкек с марта 2016 года в связи с благоприятными погодными условиями.

Объемы производства газа; распределение газообразного топлива через системы газоснабжения (уд. вес в данном секторе 11,4 %) за 2016 год снизились на 2,9 %. Объем полезного отпуска газообразного топлива составил 224,0 млн.куб.м или 98,8 % к уровню 2015 года в связи с благоприятными погодными условиями. Услуги по транспортировке газообразного топлива снизились на 10,1 %.

Согласно графику проводится определенная работа по прохождению осенне-зимнего периода.

В 2016 году проведена большая работа по обеспечению заготовки топлива по всей республике. Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 26.04.2016 г. №215 «О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года» задание по заготовке угля в целом по республике составляет 2266,2 тыс. т угля, в том числе по ТЭЦ г. Бишкек – 950 тыс. т, бюджетным организациям – 257,9 тыс. т, для населения – 1058,3 тыс. т, по заготовке мазута – 43,4 тыс. т, из них ОАО «Электрические станции» - 10 тыс. т.

По состоянию на 15.12.2016 г.:

- бюджетными учреждениями заготовлено 188,7 тыс. тонн угля при текущем плане 204,8 тыс. тонн (92,1 %);

- по населению заготовка угля составила 931,5 тыс. тонн при текущем плане 832,8 (111,9 %).

Таким образом, к 1 апреля 2017 года план заготовки топлива будет практически выполнен в полном объеме.

Всеми бюджетными учреждениями были приняты меры по заключению договоров и поставок топлива на свои объекты. В целом по бюджетным учреждениям выполнение плановых показателей составляет 92,1 %.

Была проведена работа по созданию необходимого количества топливных баз и пунктов реализации угля населению. В осенне-зимний период 2016/2017 года открыто по республике 653 топливных баз и пунктов реализации угля населению, стоимость угля составляет от 1000 сомов до 8500 сомов за тонну с учетом марок угля и расстояния топливной базы от месторождений.

В соответствии с заданием Правительства государственному предприятию “Кыргызжилкоммунсоюз” необходимо заготовить 70,51 тыс. тонн угля и 34,97 тыс. тонн мазута. По результатам принятых мер по состоянию на 15.12.2016 г. заготовка угля составляет 52,5 тыс. тонн (114,6 % от текущего плана), топочного мазута 16,8 тыс. тонн (73,8 % от текущего плана).

В соответствии с утвержденной Генеральной схемой газоснабжения и газификации КР до 2030 года и в рамках ранее согласованной Инвестиционной программы ОсОО «Газпром Кыргызстан» на 2015-2017 гг. разработана Инвестиционная программа Общества на 2016 год, в рамках которой ведутся проектно-изыскательские работы и строительно-монтажные работы на 44 объектах.

При этом следует отметить, что в рамках Инвестиционной программы на 2016 год запланировано строительство распределительной сети по 22 населенным пунктам в зоне ответственности филиала «Бишкекгаз». В 2016 году начаты полномасштабные строительно-монтажные работы по газификации жилых массивов г. Бишкек, строительство распределительных сетей общей протяженностью 47 км в 9-ти жилых массивах города Бишкек и в с. Мыкан Чуйской области, обеспечив надежным газоснабжением свыше 2500 домохозяйств (Керемет, Касым, Щербакова, Бурдинская, Салам-Алик, Жениш, Балбан-Таймаш, Кайынды, Керамическая).

В последние годы наблюдается значительный рост жилых массивов и новостроек города Бишкек, что отражается на электрических сетях. В этой связи подключение жилых массивов города Бишкек к газопроводам ОсОО «Газпром Кыргызстан» является важным мероприятием по разгрузке электрических сетей города Бишкек и диверсификации энергообеспечения потребителей.

В целях обеспечения энергетической безопасности КР и обеспечения финансовой устойчивости энергетических предприятий, повышения прозрачности и проведения реформ в энергетическом секторе республики

реализуются комплексные долгосрочные и краткосрочные планы развития энергетической отрасли КР:

– энергосистема КР в силу географических условий разделена на северную и южную части и 81% вырабатывающих энергетических мощностей располагаются на юге, в то время как более 60% вырабатываемой электроэнергии потребляется северными регионами республики. До августа 2015 г. север и юг республики были связаны линией 500 кВ «Токтогульская ГЭС – Фрунзенская» напрямую и через энергосистемы Узбекистана и Казахстана энергокольца 500 кВ ОЭС ЦА. В августе 2015 года проблема обеспечения энергетической независимости решена сооружением и вводом в действие подстанции (ПС) 500 кВ «Датка» на юге в Джалал-Абадской области и ПС «Кемин» на севере в Чуйской области, а также сооружением и сдачей в эксплуатацию ЛЭП - 500 кВ «Датка-Кемин», что позволит дополнительно передавать электроэнергию с Нижне-Нарынского каскада ГЭС потребителям Чуйской и Иссык-Кульской областей и повысить устойчивость энергоснабжения северных регионов страны с сокращением затрат на транзит мощности.

– ведутся строительные-монтажные работы в рамках проекта «Модернизация ТЭЦ г. Бишкек» с увеличением мощности на 300 МВт и использованием киргизских углей, что позволит заменить износившееся оборудование, введенное 50 лет назад, для создания базовой, гарантированной электрической мощности, неподверженной водным режимам;

– ведется реконструкция Ат-Башинской ГЭС с увеличением установленной мощности ГЭС до 10% для регулирования напряжения в энергосистеме для населения Нарынской и Иссык-Кульской областей в пиковые нагрузки зимнего периода;

– Советом Евразийского фонда развития и стабилизации одобрено Решение о предоставлении инвестиционного кредита из средств Евразийского фонда стабилизации и развития для финансирования проекта «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2»;

– производится реконструкция Токтогульской ГЭС, проведение исследования состояния и безопасности плотин Нарынского каскада ГЭС с заменой электромеханического оборудования и кабельных линий 500 кВ в рамках проекта «Реабилитация сектора энергетики»;

– планируется замена гидроагрегатов № 2 и 4 Токтогульской ГЭС (повышение мощности каждого агрегата на 60 МВт) с соответствующим вспомогательным оборудованием, проведение восстановительных работ на затворах и других гидротехнических сооружениях станции, комплексный план развития энергосектора КР, проведение инвентаризации и переоценки стоимости активов всех энергокомпаний, проведение независимого аудита по финансовой отчетности в рамках проекта «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 2»;

– планируется замена гидроагрегатов № 1 и 3 Токтогульской ГЭС с повышением мощности каждого агрегата на 60 МВт в рамках проекта «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 3»;

– ведутся переговоры с российской стороной по выработке механизма компенсации расходов, понесенных уполномоченными организациями Российской стороны по проектам «Строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС» и «Строительство Камбаратинской ГЭС-1», и параллельно ведутся работы по поиску новых инвесторов для реализации данных проектов;

– ведутся работы по реконструкции подстанций «Ала-Арча», «Кызыл-Аскер» и «Восточная» в г. Бишкек и подстанции «Кара-Суу» в Ошской области, по строительству ВЛ 220 кВ протяженностью 20 км в рамках проекта «Улучшение электроснабжения г.Бишкек и г.Ош»;

– для обеспечения энергетической независимости Лейлекского района Баткенской области от энергосистемы Таджикистана планируется строительство ВЛ 110 кВ протяженностью 51 км, подстанции 110/35/10 кВ «Раззакова» и реконструкция подстанции 110/35/10 кВ «Арка» в рамках проекта «Улучшение электроснабжения Аркинского массива Лейлекского района Баткенской области»;

– ведется модернизация сетей электропередачи с внедрением системы АИИСКУЭ (автоматизированная информационная измерительная система коммерческого учета электроэнергии) и SCADA (оптико-волоконный трос) планируется установка 2000 счетчиков с одним интерфейсом и 800 счетчиков с двумя интерфейсами на всех подстанциях ОАО «НЭСК», в рамках проекта «Развитие сектора энергетики»;

– произведена поставка, установка и монтаж электронных приборов учета, кабелей 35 кВ и 10 кВ, самонесущих изолированных проводов 0,4 кВ, кабелей АВВГ и вакуумных выключателей 35 кВ в рамках проекта «Оздоровление локальной сети города Бишкек» и «Повышение эффективности электrorаспределительных сетей»;

– для проведения комплексной модернизации силового оборудования, ЛЭП и КЛ 10-6-0,4кВ, приобретение спец.техники, программного обеспечения, а также внедрение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ) подписаны Кредитное и Грантовое соглашения с Европейским банком реконструкции и развития по финансированию проекта «Реабилитация ОАО «Ошэлектро»;

– ведутся переговоры с Газпромом КР по поставке природного газа для ТЭЦ-2 с восстановлением и вводом ее в действие в перспективе;

– на стадии реализации проект «Строительство газопровода «Кыргызстан-Китай»;

– в целях развития экспортоориентированной энергетики реализуется проект «CASA-1000», в рамках которого предусмотрено строительство линии электропередачи 500 кВ «Датка-Ходжент» для максимального использования излишка электроэнергии (1300 МВт), образующихся в летнее

время в Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан), с обеспечением ее подачи потребителям в Южной Азии (Афганистан, Пакистан) испытывающим дефицит.

В целях формирования политики в сфере топливно-энергетического комплекса, обеспечения его прозрачности, развития нормативной правовой базы были приняты следующие меры:

- Разработан проект Концепции развития ТЭК до 2030 года. В настоящее время проект Концепции гармонизируется с учетом планов развития и размещения производственных мощностей реального сектора.

- Утвержден перечень первоочередных 73-х НПА, создана Межведомственная рабочая группа, осуществлена инвентаризация нормативных технических документов, рассмотрен их статус и проработан вопрос по организации работ по разработке и утверждению НТД (ответственные лица, сроки исполнения).

- В АПКР внесены проекты распоряжений по реструктуризации просроченной задолженности по государственным заемным средствам и выделении бюджетной ссуды ОАО «Электрические станции». Распоряжения приняты. ОАО «Электрические станции» была предоставлена беспроцентная бюджетная ссуда на сумму 1,0 млрд. сом, реструктурирована задолженность по государственным заемным средствам на 3,25 млрд. сом.

- Совместно с ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» приняты меры по оптимизации затрат предприятий ТЭК со снижением дефицита денежных средств по энергосектору с 7,92 млрд.сом до 3,35 млрд.сом.

- В АПКР внесен проект постановления «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства КР», которым предусматривается отмена норм о порядке утверждения и расчета базового размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, а также наделение ГАРТЭК полномочиями по разработке и утверждению Порядка определения платы за технологическое присоединение, что создаст нормативную базу для однозначного и объективного определения затрат энергокомпаний на технологическое подключение.

- Разработана демонстрационная версия интерактивной карты энергомощностей г. Бишкек. Карта позволяет потенциальным крупным потребителям позволит уже на самом раннем этапе получить информацию о технических возможностях энергоузла г. Бишкек и на ее основе планировать дальнейшую деятельность. Карта размещена на сайте ГКПЭН. В течение 2-3 месяцев будет разработана такая же карта по Чуйской области и в дальнейшем по всем регионам республики.

- Решены вопросы электроснабжения объектов золоторудного месторождения Джеруй. Принято распоряжение ПКР от 12 января 2017 года за № 7-р, которым предусматривается завершение реконструкции подстанции Чат-Базар и выдача ТУ для электроснабжения энергообъектов Джеруй мощностью 15 МВт.

В 2016 году по проектам освоено 153 млн. долл. США при плане 193 млн. долл. США или 79,3%. Неосвоенная сумма составляет 40 млн. долл. США. Причиной не освоения финансовых средств послужили затянувшиеся процедуры Эксмибанка КНР (33,5 млн.долл.США) по проекту «Модернизация ТЭЦ г.Бишкек, продление на 6 месяцев реализацию проекта «Повышение эффективности электrorаспределительных сетей» (0,39 млн.долл.США), длительная подготовка тендерных документов консультантами и длительное согласование тендерных документов со стороны доноров. В связи с этим, неосвоенная сумма за 2016 год перенесена на 2017 и 2018 годы. Дополнительно в 2016 году привлечено 210 млн. долл. США (грант – 44,5 и кредит 165,5) по 3-ей фазе реабилитации Токтогульской ГЭС.

Для обеспечения нормативной правовой базы реализации проектов в 2016 году разработаны 5 законопроектов Кыргызской Республики (3 приняты, 1 внесен в АПКР, 1 проходит процедуру согласования). Кроме того, разработаны 20 проектов решений ПКР (18 приняты, 1 внесен в АПКР, 1 проходит процедуру согласования).

Также, подписаны 5 меморандумов и соглашений, в том числе с ИБР по проекту CASA-1000, с АБР по 3-ей фазе реабилитации Токтогульской ГЭС, с ЕБРР по реабилитации ОАО «Ошэлектро», с корпорацией «China Power Consulting Group Corporation» о сотрудничестве.

Утверждены Межведомственный план мероприятий по проекту «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» и План мероприятий по развитию генерирующих мощностей на среднесрочный и долгосрочный период.

В целом в настоящее время в сфере энергетики реализуется 17 проектов.

(4) Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья (удельный вес в общем объеме промышленного производства 0,8 %) за 2016 год индекс физического объема составил 106,9 %, при этом объем производства сложился в сумме 1730,9 млн сомов. Увеличение объемов производства за счет роста объемов сбора, обработки и распределения воды (водоснабжение) – на 1,1 %, обеззараживания и прочей обработки отходов - на 9,4 %, сбора, обработки и уничтожения отходов, получение вторичного сырья – на 10,8 % и сбора и обработки сточных вод – на 23,4 %.

### **2.3. Строительство**

В строительном комплексе отмечается увеличение объемов капитальных вложений. По итогам 2016 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 133,4 млрд сомов и **увеличился на 3,8 %** (рост на 14,0 % в 2015 году).



**Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции  
строительства за 2015-2016 гг.**

	2015 г.	2016 г.			
	факт.	предв. факт.	откл. от факта 2015 г. (+/-)	ожд.	откл. от ожд. показ. (+/-)
<b>Валовая продукция строительства, млн сомов</b>	118569,0	128568,1	9999,1	129037,3	-469,2
Темпы роста, %	116,3	107,4	-8,9	108,1	-0,7
<b>Инвестиции в основной капитал, млн сомов</b>	127321,8	133383,7	6061,9	137018,1	-3634,4
Темпы роста, %	114,0	103,8	-10,2	110,7	-6,9
Внутренние инвестиции, млн сомов	74860,5	76617,6	1757,1	79040,5	-2422,9
Внешние инвестиции, млн сомов	52461,3	56766,1	4304,8	57977,6	-1211,5

Рост объемов инвестиций в основной капитал отмечался на строительстве объектов сельского, лесного хозяйства и рыболовства на 32,7 %, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – на 7,4 %, водоснабжения, очистки, обработки отходов – в 2,4 раза, оптовой и розничной торговли – в 1,8 раза, транспортной деятельности и хранения грузов – на 37,8 %, гостиниц и ресторанов – в 3,4 раза, информации и связи – на 2,0 %, искусства, развлечения и отдыха – в 2,7 раза, прочей обслуживающей деятельности – в 3,3 раза, а также жилищного строительства – на 17,2 %.

Наряду с этим, снижение объемов инвестиций в основной капитал отмечено на строительстве объектов по добыче полезных ископаемых на 24,1 %, обрабатывающих производств – на 47,1 %, финансового посредничества и страхования – на 39,6 %, а также образования – на 13,7 % и здравоохранения – 31,0 %.

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 57,4 % (положительный вклад в рост капитальных вложений 0,9 процентного пункта) и внешних – 42,6 % (положительный вклад 2,9 процентного пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

Объемы внутренних инвестиций в основной капитал по сравнению с 2015 годом увеличились на 1,5 %, который сложился за счет роста средств республиканского бюджета в 2 раза (вклад 6,69 п.п.), средств местного бюджета – на 4,3 % (вклад 0,07 п.п.), средств населения – на 7,7 % (вклад 3,09 п.п.), в то время как за счет средств предприятий и организаций, напротив,

сократились – на 13,4 % (отрицательный вклад (-)6,71 п.п.), кредитов банков - на 96,1 % (отрицательный вклад (-)1,64 п.п.).

По сравнению с 2015 годом объемы инвестиций в основной капитал, финансируемые за счет внешних источников финансирования, увеличились на 7,1 %, а их доля в общем объеме инвестиций по сравнению с 2015 годом увеличились на 1,4 процентного пункта, составив 42,6 %. При этом, в структуре внешних источников объемы, финансируемые за счет иностранных кредитов, увеличились на 9,0 % (положительный вклад 5,89 п.п.), за счет иностранных грантов и гуманитарной помощи – на 7,6 % (положительный вклад 0,48 п.п), за счет прямых иностранных инвестиций - на 2,6 % (положительный вклад 0,73 п.п).

В структуре инвестиций за 2016 год доля бюджетных вложений увеличилась, составив 8,5 % против 4,9 % 2015 года, средств населения, включая благотворительную помощь резидентов Кыргызской Республики – до 24,4 % против 23,5 %, иностранных кредитов – до 28,4 %, против 27,0 %. иностранных грантов и гуманитарной помощи - до 2,7 %, против 2,6 % 2015 года.

При этом наблюдается снижение доли средств предприятий и организаций, составив 24,6 % против 29,4 % 2015 года, кредиты банков – до 0,04 %, против 1,0 %, прямых иностранных инвестиций – до 11,5 % против 11,6 %.

За 2016 год введено в действие основных фондов на сумму 33834,3 млн сомов, при этом на один сом освоенных инвестиций пришлось 0,25 сома основных фондов, против 0,83 в 2015 году.

За истекший период построены и введены в эксплуатацию:

- введены в действие птицеферма на одну тыс. птицемест;
- противоселевые сооружения протяженностью 15,08 км, берегоукрепительные сооружения протяженностью 2,84 км, оросительные каналы протяженностью 73,20 км, проведены противоэрозийные мероприятия протяженностью 3,20 км дренажа;
- цеха по производству кирпича, пиломатериалов, швейных и хлебобулочных изделий, переработки цельного молока, мини-пекарни;
- 186 комплектных трансформаторных подстанций напряжением 10/4 кВ, линии электропередачи напряжением 0,4 кВ протяженностью 129,88 км, 6-20 кВ - 169,97, 35 кВ и выше - 9,80 км;
- предприятия торговли на 7,8 тыс. квадратных метров торговой площади;
- автомобильные дороги с твердым покрытием областного и местного значения протяженностью 10,00 км, внутрихозяйственные дороги в сельском хозяйстве протяженностью 9,7 км, а также 37 мостов;
- 12 административных зданий, 14 спортивно-оздоровительных учреждений (стадионы, площадки, корты), водопроводы протяженностью 53,1 км, канализационные сети протяженностью 0,4 км,

Основная доля освоенных инвестиций была направлена на строительство объектов по добыче полезных ископаемых (16,0 % от общего объема инвестиций, вклад в формирование роста инвестиций был отрицательным и составил (-)5,3 процентного пункта), на строительство объектов обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – 15,1 % (положительный вклад 1,1 п.п.), на строительство объектов транспортной деятельности – 14,8 % (положительный вклад 4,2 п.п.), а также на жилищное строительство – 28,0 % (положительный вклад 4,3 п.п.).

Сданы в эксплуатацию 10,4 тыс. квартир общей площадью 1084,0 тыс. квадратных метров, что на 11,5 % меньше, чем в 2015г. На строительстве жилья за истекший период использовано (по оценке) 37356,0 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 17,2 % больше, чем в 2015г. Доля средств, освоенных на жилищное строительство, в общем объеме освоенных инвестиций составила 28,0 % (в 2015г. - 24,8 %). Основная доля введенного жилья (78 %) приходится на г. Бишкек, Ошскую, Чуйскую и Джалал-Абадскую области.

В сельской местности введено 515,3 тыс. кв. м жилья, или 47,5 % от их общего ввода.

Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (74,3 % от их общего ввода).

За истекший период т.г. построено 6876 индивидуальных жилых домов общей площадью 805,9 тыс. кв. м (103,2 % к уровню 2015г.), стоимость которых (по оценке) составила 12892,8 млн. сомов. Ввод индивидуальных жилых домов увеличился во всех регионах, за исключением гг. Бишкек и Ош, и Баткенской области.

Средняя фактическая стоимость строительства одного квадратного метра общей площади индивидуальных жилых домов в республике (по оценке) в 2016г. составила 14,1 тыс. сомов, из нее в городах - 18,4, в сельской местности - 11,6 тыс. сомов. Наиболее дорогое жилье строится в г. Бишкек - 24,2 тыс. сомов, дешевое - в Баткенской области - 9,3 тыс. сомов и г. Ош - 8,4 тыс. сомов.

Увеличился объем инвестиций, освоенных на строительстве общеобразовательных школ. Так, в 2016г. он составил 3757,4 млн. сомов, что на треть больше, чем в 2015г. Сданы в эксплуатацию общеобразовательные школы на 10,4 тыс. ученических мест. Объем инвестиций, освоенных на строительстве дошкольных учреждений, составил 364,2 млн сомов, что на 1,9 % меньше, чем в 2015г. Введены в эксплуатацию дошкольные учреждения на 1408 мест.

На строительстве больниц освоено 114,4 млн сомов инвестиций в основной капитал, или 55,7 % к уровню 2015г. На строительство амбулаторно-поликлинических учреждений в 2016г. использовано 198,1 млн сомов инвестиций в основной капитал, или 81,6 % к уровню 2015г.

**Общий объем валовой продукции строительства** за 2016 год составил 128,6 млрд сомов, где увеличился на 7,4 % (рост на 16,3 % в 2015 году), что фактически меньше на 0,7 процентного пункта от ожидаемого уровня на 2016 год (108,1 %).

Увеличение валовой продукции строительства обусловлено ростом объемов выполненных строительных подрядных и прочих капитальных работ и затрат, а также капитального и текущего ремонта зданий и сооружений.

В 2016г. проведен капитальный и текущий ремонт объектов на сумму 3058,5 млн сомов, профинансированный, в основном, за счет средств предприятий и организаций (41,2 %), а также республиканского (27,6 %) и местного (22,5 %) бюджетов.

В региональном разрезе в рост объема строительства традиционно наибольший вклад внесли гор. Бишкек и Джалал-Абадская область, где темпы реального роста составили 145,6 % и 157,0 % соответственно. Нейтральный вклад оказали г. Ош (темп роста 124,6 %) и Ошская область (102,8 %). Отрицательный вклад внесли Баткенская область (сокращение производства на 37,4 %), Иссык-Кульская (-9,4 %), Нарынская (-46,0 %), Таласская (-0,1 %) и Чуйская (-33,9 %) области.

Влияние строительного сектора на темпы экономического роста было положительным, и вклад в формирование ВВП составил 0,62 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 8,5 %, увеличившись на 0,1 процентного пункта по сравнению с 2015 годом.

### **Дорожная инфраструктура**

В 2016 году по оперативным данным, подведомственными предприятиями Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики выполнены объемы работ на сумму 4871,4 млн сомов, что составило 144,3% к показателю 2015 года. Из них, выполнение по текущему бюджету составило 1 914,1 млн сомов и по объектам государственных капитальных вложений – 2 957,3 млн сомов.

По объектам государственных капитальных вложений отремонтировано 85,4 км автодорог, в том числе, уложено асфальтобетонное покрытие на автомобильной дороге Бишкек-Аэропорт Манас протяженностью - 23 км, а/д Балыкчы-Чолпон-Ата-Корумду протяженностью - 25 км, а/д улицы Адрахманова г.Балыкчы протяженностью -6,64 км и по остальным перечням объектов в республики протяженностью – 30,8 км.

### **О проделанной работе по реализации инвестиционных проектов за 2016 год**

Благодаря привлеченным инвестициям к настоящему времени реабилитированы транспортные коридоры Бишкек-Ош (за исключением участков Бишкек-Кара-Балта и Маданият-Жалал-Абад), Ош-Сарыташ-Иркештам, Сарыташ-Карамык. Практически завершена реабилитация автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт. Продолжается реабилитация

автомобильной дороги Ош-Баткен-Исфана, строительство автодороги Север-Юг. В предстоящем строительном сезоне начнутся строительные работы на оставшихся участках автодороги Бишкек-Ош.

По итогам 2016 года полностью завершены строительные работы на участке автодороги Бишкек-Нарын-Торугартс 479 по 539 км. Укладка асфальта (первый и второй слои асфальта) завершена до границы с Китаем (км 539), установлены парапеты, нанесена дорожная разметка. Стоит отметить, что строительные работы на данном участке завершены на 1 год раньше первоначального срока завершения. Таким образом, на начала 2017 года из 539 км общей протяженности автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт строительные работы осталось завершить только на 93 км - это участок с 272 по 365 км (ИБР), реабилитация которого была начата в 2014 году и завершится в 31 июля 2017 года. Начиная с 25 ноября 2016 года проектный участок передан на зимнее содержание дорожно-эксплуатационных предприятий - 41.

Также по итогам 2016 года завершены строительные работы на участках автомобильной дороги Ош-Баткен-Исфана «Жаны-Жер-Баткен» с 220 по 232 км, и «Торт-Гуль-Исфана» с 248 по 360 км. Участки с 220 по 232 км и с 248 по 271 км приняты в эксплуатацию еще в 2015 году согласно актам соответствия выполненных работ завершеного этапа строительства, принятого Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве КР от 24 августа 2015 года и 5 октября 2015 года. В сезоне 2016 года завершились строительные работы на оставшемся участке с 271 по 360 км.

В 2016 году были начаты строительные работы в рамках первой фазы Программы по улучшению дорожных путей сообщения в Центральной Азии (ПУДПС ЦА-1). Указанный проект предусматривает реабилитацию участков дорожного коридора Ош-Баткен-Исфана-Худжант «Исфана - КПП Кайрагач/Маданият» (36 км); «Баткен - Торткуль» (14 км), и «Баткен - КПП Кызыл-Бель/Гулистон» (6 км).

В рамках указанного проекта в мае 2016 года подрядчик осуществил мобилизацию на участке и приступил к строительным работам. По итогам 2016 года на участке выполнено порядка 8% от предусмотренных работ.

В январе 2016 года начата реализация второй фазы проекта по строительству альтернативной дороги Север-Юг. В целом по результатам года по проекту освоено порядка 22% от контрактной суммы (298 млн. долл. США). Север-Юг, Фаза 2, участок с. Арал – с. Казарман (км 195 – 291).

Кроме того, в 2016 году продолжались строительные работы в рамках первой фазы проекта по строительству альтернативной дороги Север-Юг. Первая фаза охватывает участки «с. Кызыл-Жылдыз – с. Арал» (км 183-195) и «с. Казарман – г. Джалал-Абад» (км 291-433), общей протяженностью 154 км. В целом по проекту первой фазы освоено порядка 47 % от контрактной стоимости (400 млн. долл. США).

В рассматриваемый период продолжалась работа по подготовке технико-экономического обоснования в рамках Фазы 3 проекта по

строительству альтернативной дороги Север-Юг, охватывающего участок от г. Балыкчи до с. Кызыл-Жылдыз в частности, (i) 0 км-43 км, протяженностью 43 км, (ii) 64 км-159 км, протяженностью 93 км, и (iii) автодорога Арал-Суусамыр, протяженностью 91 км. Кроме того, 15 января 2016 года был принят Закон КР «О ратификации грантового соглашения между Кыргызской Республикой и Азиатским Банком Развития о выделении аванса для подготовки проектно-сметной документации для последующего проекта дороги, связывающей коридоры ЦАРЭС 1 и 3». Согласно упомянутому соглашению, АБР выделил 3 млн. долл. США на подготовку проектно-сметной документации по вышеуказанным участкам. Для подготовки проектно-сметной документации отобрана компания ЈОС (Япония), которая в настоящее время продолжает разработку ПСД для вышеуказанных участков.

3 августа 2016 года в офисе АБР состоялись переговоры по проекту Соглашения о финансировании третьей фазы проекта по строительству альтернативной дороги Север-Юг, охватывающего участок с 89 по 159 км (Эпкин-Башкуганды). По завершению переговоров АБР представил проект Соглашения и проект Протокола переговоров. Данный проект Соглашения подписан 2 декабря 2016 года на сумму 95,11 млн. долл. США, из них кредит 58,39 млн. долл. США, грант 19,24 млн. долл. США. На сегодняшний день идет процесс ратификации Соглашения.

Проект «Реконструкция автодороги Бишкек-Нарын-Торугарт», км 272-365» (от перевала Долон до перевала Кызыл-Бель). Общее выполнение с начала строительных работ составило 30,2 млн. долл. США или 75 % от контрактной стоимости.(45,4 млн. долл. США).

Проект «Реконструкция автодороги Тараз-Талас-Суусамыр, Фаза III, км 75-105» (от с. Чат-Базар до г.Талас). Общее выполнение с начала строительных работ составило 4,5 млн. долл. США или 26 % от контрактной стоимости (17,5 млн.долл.США).

## **2.4. Сфера услуг**

Валовой выпуск сферы услуг за 2016 год сложился в объеме 387,7 млрд сомов и реальный темп роста составил **102,9 %**. Вклад в рост сферы услуг обеспечен со стороны торговли, где прирост составил 7,6 %, деятельности гостиниц и ресторанов – 9,5 %, транспортной деятельности – 0,4 %. В структуре ВВП отрасли оказывающие услуги заняли 49,8 %, а их положительный вклад в прирост ВВП составил 1,47 процентного пункта.

**Основные показатели сферы услуг за 2015 - 2016 гг.**

	2015 год факт	2016 год прогноз	2016 год предв. факт	Откл. от 2015 года (+/-)	Откл. от прогноза (+/-)
<b>Сфера услуг, млн сомов</b>	<b>365873,5</b>	<b>399842,9</b>	<b>387685,6</b>	21812,1	-12157,3
<b>темп роста, %</b>	<b>103,6</b>	<b>102,7</b>	<b>102,9</b>	-0,7	0,2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов, млн сомов	126892,2	139735,6	134194,1	7301,9	-5541,5
темп роста, %	107,1	105,2	107,6	0,5	2,4
Транспортная деятельность и хранение грузов, млн сомов	37355,5	43427,3	39617,3	2261,8	-3810
темп роста, %	99,9	100,5	100,4	0,5	-0,1
Информация и связь, млн сомов	31811,0	33364,8	31097,0	-714	-2267,8
темп роста, %	103,2	102,0	93,5	-9,7	-8,5

Валовой выпуск торговли за 2016 год составил 134,2 млрд сомов, темп реального роста составил 107,6 %. Торговля занимает в структуре сферы услуг около одной трети объема. Наибольший вклад в оптовую и розничную торговлю внесли розничная торговля (4,4 п.п.), оптовая торговля (2,1 п.п.) и розничная торговля моторным топливом (0,5 п.п.).

За отчетный период отмечается рост оборота розничной торговли до 108,3%, что больше аналогичного показателя 2015 года на 2,2 п.п. Развитие розничной торговли в основном обусловлено динамикой потребительского спроса, которая в свою очередь зависит от ряда причин: денежно-кредитная политика, денежные доходы населения, денежные переводы и т.д. Одним из важных показателей, повлиявших на развитие торговли, являются денежные переводы. За 2016 год объем денежных переводов увеличился на 18,3 % и составил 1991,3 млн долл. США, что положительно повлияло на развитие розничной торговли. Кроме того на потребительский спрос оказало положительное влияние увеличение реальной заработной платы на 9,3 % за январь – ноябрь 2016 года. Увеличение объема выданных потребительских кредитов в январе-декабре 2016 года на 10,5 % по сравнению с прошлым годом также оказало положительный эффект на рост объемов торговли. Темпы роста оптовой торговли в 2016 году сложились на уровне 106,6 % относительно 2015 года. На динамику показателей оптовой и розничной торговли повлияли сезонность, характеризуемая традиционным периодом празднований, а также проведением II Всемирных игр кочевников.

Реальный рост оборота розничной торговли моторным топливом составил 104,3 %, чему способствовала волатильность цен на ГСМ и

проведение сельскохозяйственных уборочных работ во второй половине 2016 года.

Валовой выпуск услуг транспортной деятельности и хранения грузов в 2016 году сложился в объеме 39,6 млрд сомов, темп реального роста составил 100,4 % к 2015 году. Грузооборот всех видов транспорта сократился по сравнению с 2015 годом на 2,2 %. Сокращение грузооборота обусловлено снижением объема перевозок железнодорожным транспортом на 12,0 %, что, в свою очередь, связано с увеличением доли перевозок грузов автомобильным транспортом (на 7,1 % по сравнению с показателем 2015 года), а также общим экономическим спадом в странах – партнерах республики (в частности, в Российской Федерации и Республике Казахстан). Грузоперевозки трубопроводным транспортом сократились на 2,9 %, воздушным транспортом – на 70,6 % по сравнению с 2015 годом. Рост пассажирооборота всех видов транспорта за 2016 год превысил показатель 2015 года на 2,9 %. Рост обеспечен в основном ростом оказания услуг автомобильного транспорта, в том числе автобусного – на 5,1 %, такси – на 9,3 %. Снижение объемов отмечено на воздушном транспорте на 8,6 %, что связано с увеличением показателя перевозок иностранными перевозчиками. Уменьшение количества перевезенных пассажиров кыргызскими авиакомпаниями в первую очередь связано с закрытием авиакомпании «Эйр Бишкек» с февраля по июнь 2016 года, сокращением количества рейсов авиакомпании «Эйр Кыргызстан» в отчетном году на 33 %.

Валовой выпуск услуг информации и связи в 2016 году сложился в объеме 31,1 млрд сомов и снизился на 6,5 % по сравнению с 2015 годом. Снижение данного показателя обусловлено исполнением процедуры персонификации абонентов операторами сотовой связи, прекращением деятельности ОсОО «Кател», ОсОО «СоТел», и временным прекращением деятельности ОсОО «АкТел» в области электрической связи. Число пользователей Интернет-услуг за 2016 год увеличилось на 8,1 % по сравнению с 2015 годом. Снижение абонентской базы фиксированных сетей связи (на 3,14%) наблюдается в виду развития и расширения спектра услуг мобильной связи, а также внедрения таких инновационных беспроводных технологий, как WiMax, 3G, 4G (LTE).

Также важно отметить, что постановлением ПКР от 4 июля 2016 года № 373 функции и полномочия Государственного агентства связи при ПКР и отдельные функции Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики были переданы в Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики. В рамках реализации Программы перехода на цифровое телерадиовещание, обеспечение населения страны качественными и сертифицированными ресиверами является одной из приоритетных задач государства.

Валовой выпуск услуг гостиниц и ресторанов сложился в объеме 21,7 млрд сомов с темпом реального роста 109,5 %, при этом рост услуг гостиниц составили 109,5 %, ресторанов – 109,5 %. В январе-сентябре 2016 года по



республике зарегистрировано 103,3 тыс. единиц зарегистрированных хозяйствующих субъектов, связанных со сферой туризма.

С целью развития туристической отрасли за отчетный период туроператоры участвовали на Международных туристских выставках – ярмарках, где презентывали туристический потенциал страны, на 6-ом заседании Турецкого совета рабочей группы по туризму были доработаны практические детали современного туристического пакета на Шелковом Пути, состоялся VII туристический благотворительный фестиваль «Кыргызстан – страна горных лыж и зимнего отдыха», проведена XVII Иссык-Кульская Международная туристская выставка – ярмарка «ITF 2016», 28 июля 2016 года запущен туристический сайт Кыргызстана под названием [www.discoverkyrgyzstan.org](http://www.discoverkyrgyzstan.org). С 13 по 15 октября 2016 года представлена презентация на тему «Всемирные игры Кочевников» на Всемирной Конференции ЮНВТО по кочевническому туризму и устойчивому развитию городов на Шелковом пути, которая состоялась в г. Улан-Батор, Монголия. С 11 по 16 ноября 2016 года состоялись Дни культуры Кыргызской Республики в Китайской Народной Республике в городах Пекин и Гуанчжоу, в рамках которых были организованы выставки туристического потенциала Кыргызстана в городах Пекин и Гуанчжоу. С 22 по 27 ноября 2016 года, в рамках дней культуры Кыргызской Республики в Королевстве Саудовская Аравия, состоялась туристическая выставка-ярмарка под брендом «KyrgyzstanSomuchtodiscover», на которой были представлены информационные брошюры на русском, английском и арабском языках, видеоматериалы о туристических местах Кыргызстана, национальные войлочные изделия и другое.

Принята Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию сферы туризма до 2020 года, целью которой является создание благоприятных условий для развития отечественной туристической индустрии, повышения имиджа страны на международной арене и вклада туризма в экономику через увеличение его доли в ВВП не менее 7 %, а также всестороннее развитие различных видов туристической деятельности для того, чтобы круглогодично использовать богатый природный потенциал республики с ежегодным ростом притока туристов на 20 % (постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года №192).

С 3 по 8 сентября 2016 года в Иссык-Кульской области состоялись II Всемирные игры кочевников. Во вторых Всемирных играх кочевников участвовали более 2000 спортсменов из более 60 стран мира по 23 видам спорта (аба-гюреш, алыш, гореш, гюлеш, джирит, казахшакюреш, конные скачки, кыргыз куреш, кок-бору, мангала, мас-рестлинг, ордо, салбуурун, стрельба из традиционного лука, тогузкоргоол, эр-эниш). На игры были приглашены главы государств и правительств, видные деятели культуры и науки, представители СМИ из более чем 50 стран мира с возможностью трансляции на аудиторию 500 млн. человек. Кроме этого, в ущелье «Кырчын» был открыт юрточный городок «Кыргызайылы», где были установлены более 600 юрт с учетом фудкорта. На протяжении недели

спортивные и культурно-массовые мероприятия в рамках Игр кочевников освещали более 650 представителей средств массовой информации. По итогам Игр кочевников сборная Кыргызстана стала лидером в официальном медальном зачете с общим количеством 79 медалей, из них 25 золотых, 25 серебряных и 29 бронзовых.

Валовая добавленная стоимость в сфере туристической деятельности в январе-сентябре 2016 года, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, составила 15,4 млрд сомов, а доля сферы туристической деятельности в ВВП составила 5,0 %<sup>14</sup>, что на 0,1 % больше, чем за аналогичный период 2015 года.

### **3. Внешнеэкономическая деятельность**

#### **3.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность**

В целях активизации сотрудничества Кыргызской Республики с зарубежными странами проводилась работа по созданию соответствующей требованиям сегодняшнего дня международной договорно-правовой базы, проводились заседания совместных межправительственных комиссий по сотрудничеству Кыргызской Республики со странами дальнего и ближнего зарубежья, развитию нормативной правовой базы республики в сфере интеграционного сотрудничества, созданию благоприятных условий для продвижения торгово-экономических интересов.

Успешно проведены Межправительственные комиссии:

– 14-15 марта 2016 года в г. Тбилиси, Грузия, состоялось 1-е заседание Межправительственной кыргызско-грузинской Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Стороны обсудили возможности активизации и развития двустороннего сотрудничества между Кыргызской Республикой и Грузией в таких сферах, как торгово-экономическая, инвестиционная, энергетика, сельское хозяйство, горнодобывающая отрасль, здравоохранение, культура, интеллектуальная собственность, образование, спорт, туризм.

– 22 апреля 2016 года в гор. Бишкек проведено 6-е заседание Смешанной кыргызско-австрийской комиссии по двусторонним экономическим связям. В ходе заседания Комиссии достигнуты договоренности по развитию сотрудничества в сфере инвестиций, энергетики, туризма, горной добычи, сельского хозяйства, здравоохранения, регистрационного дела, массовых коммуникаций и т.д.

– 10-12 мая 2016 года в гор. Бишкек состоялось 11-е заседание совместной межправительственной Комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству между Кыргызской Республикой и Исламской Республикой Иран. Стороны рассмотрели вопросы

---

<sup>14</sup> Данные по состоянию на 1 октября 2016 года. Данные за январь-декабрь 2016 года публикуются НСК на 50-день за отчетным кварталом.

о программе долгосрочного сотрудничества, вопросы сотрудничества в области торговли, инвестиций, сельского хозяйства, технического регулирования, стандартизации и метрологии, энергетики, транспорта и коммуникаций, промышленности, горнорудной промышленности и экспорта инженерно-технических услуг, банковской деятельности и страхования, социальной сфере и т.д.

– 3 июня 2016 года в гор. Бишкек состоялось 4-е заседание совместной кыргызско-швейцарской Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Стороны обсудили вопросы, связанные с экономической ситуацией и перспективами для Кыргызской Республики и Швейцарии, вопросы сотрудничества в области торговли, инвестиций, банковской сферы, налогов, туризма, горнодобывающей промышленности, геологии и минеральных ресурсов, финансов, аудита, бухгалтерского учета и финансовой отчетности, социального развития.

– 29 июня 2016 года в гор. Бишкек состоялось 6-е заседание кыргызско-белорусской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе заседания Стороны договорились активизировать работу по созданию сборочного производства в Кыргызстане, продолжить работу по поставке в Кыргызскую Республику карьерной, грузовой, пассажирской техники белорусского производства, проработать вопрос создания совместных предприятий в Кыргызской Республике по производству мясомолочной продукции, по первичной обработке шерсти, а также проработать вопрос строительства логистического центра по предпродажной подготовке по белорусской технологии для дальнейшей поставки сельхоз продукции в торговые сети и открытия торгового дома Белоруссии в Кыргызской Республике.

– 8 июля 2016 года в гор. Бишкек состоялось 8-е заседание межправительственной кыргызско-санкт-петербургской совместной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству. Рассмотрены вопросы сотрудничества в области энергетики, образования, труда, занятости и трудовой миграции, геологических исследований и недропользования, охраны окружающей среды, здравоохранения и социального развития, культуры и туризма, в агропромышленной сфере и др.

– 25 августа 2016 года в гор. Бишкек состоялось 2-е заседание межправительственной кыргызско-туркменской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. В ходе заседания стороны достигли договоренности о развитии сотрудничества в сфере экономики, торговли, здравоохранения, образования и науки, сельского хозяйства, транспорта, культуры, туризма, в социальной сфере и др.

– 7 октября 2016 года в городе Бишкек состоялось 2-е заседание межправительственной **кыргызско-корейской** Комиссии по экономическому сотрудничеству. В ходе заседания достигнуты

договоренности по активизации двусторонних торгово-экономических отношений, вопросам взаимодействия в рамках Фонда сотрудничества по экономическому развитию (EDCF), заключения Соглашения о свободной торговле между Республикой Корея и ЕАЭС, сотрудничества в области геологии, минеральных ресурсов, промышленности, энергетики, сельского хозяйства, развития сельских местностей, продвижения пилотных проектов деревень «Сэмабль» в Кыргызской Республике, здравоохранения, экологии, регистрационного дела, трудовой миграции и т.д.

– 13 октября 2016 года в городе Бишкек состоялось двенадцатое заседание межправительственной **кыргызско-китайской** Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе заседания достигнуты договоренности о сотрудничестве в области торговли, инвестиций, сельского и лесного хозяйства, транспорта, строительства, туризма, технического регулирования, антимонопольного регулирования, в области инспекции и карантина ввозимой и вывозимой продукции, а также по грантовой помощи, предоставленной китайской стороной кыргызской стороне.

– 26-27 октября 2016 года в городе Бишкек проведено 3-е заседание Совместной комиссии по координации торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества между Правительством Свердловской области Российской Федерации и Правительством КР. Обсуждены вопросы взаимного сотрудничества в сфере промышленности, сельского хозяйства, труда, занятости, миграционной политики, социального развития, здравоохранения, культуры, туризма, спорта, образования и науки.

– 21-22 ноября 2016 года в городе Бишкек состоялось 15-е заседание кыргызско-таджикской Межправительственной комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов. Обсуждены вопросы сотрудничества в таких областях, как: промышленность, энергетика, комплексное использование водно-энергетических ресурсов, транспорт, приграничное сотрудничество, наука, образование, охрана окружающей среды, здравоохранение, культура, спорт, физическая культура, сельское хозяйство, таможенное дело.

– 28 ноября 2016 года в городе Бишкек состоялось 8-е заседание кыргызско-индийской межправительственной Комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Экспертами сторон согласованы актуальные вопросы развития двусторонних отношений, что позволит Сторонам в дальнейшем активизировать взаимодействие с Индией по вопросам торговли и инвестиций, горной добычи, текстильной промышленности, сельского хозяйства и производства продуктов животноводства, стандартизации, оценки соответствия, информационных технологий, фармацевтики и здравоохранения, культуры и туризма, а также образования и науки.

В сфере двустороннего сотрудничества:

– 13 января 2016 года организован визит Министра энергетики и водных ресурсов Исламской Республики Пакистан господина Хаваджа

Мухаммад Асиф в Кыргызскую Республику. Стороны отметили необходимость повышения торгового сотрудничества, обсудили текущий статус по проекту «CASA-1000». Пакистанской Стороне предложено рассмотреть возможность обмена опытом в сфере энергетики, по возобновляемым источникам энергии, а также учитывая членство Кыргызской Республики в ЕАЭС, предложено создать на территории Кыргызской Республики совместные предприятия в области фармацевтики, производства шерстяных и полушерстяных тканей для последующих поставок продукции на рынки стран ЕАЭС.

– 14-15 апреля 2016 года организован визит в Кыргызскую Республику делегации Объединенных Арабских Эмиратов. Делегация ОАЭ отметила перспективность дальнейшего развития кыргызско-эмиратского сотрудничества и выразила заинтересованность во вложении эмиратских инвестиций в сферу энергетики, горной добычи, особенно в золотодобывающую область, в сферу туризма, сельского хозяйства, инфраструктуры. Стороны выразили уверенность в том, что в ходе Экономического форума «Кыргызстан – ОАЭ» будут налажены бизнес-контакты между предпринимателями двух стран, что позволит придать практическую направленность реализации двусторонних проектов.

– 2 ноября 2016 года состоялся официальный визит **Премьера Государственного совета КНР Ли Кэцян** в Кыргызскую Республику, в ходе которого кыргызской и китайской Сторонами обсуждены актуальные вопросы многопланового сотрудничества между Кыргызстаном и Китаем, ход реализации совместных проектов в различных сферах и перспективы дальнейшего наращивания взаимодействия по широкому спектру направлений.

#### Многостороннее сотрудничество:

19 июля 2016 года в городе Бишкек состоялось V заседание Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – Совет). В заседании приняли участие представители Республики Беларусь, Республики Казахстана, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистана, Исполком СНГ. В ходе заседания Совета участники рассмотрели и обсудили вопросы о полномочных представителях государств-членов Совета, состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества, ходе выполнения Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года в части межрегионального и приграничного сотрудничества, ходе согласования проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве, реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве целесообразности создания Фонда по поддержке реализации программ и инвестиционных проектов, возможности создания пилотного инвестиционно-инновационного проекта «Трансграничный регион «Содружество» с участием заинтересованных административно-территориальных единиц, деятельности

торгово-промышленных палат в развитии межрегионального и приграничного сотрудничества.

12 октября 2016 года в городе Бишкек состоялось 15-е совещание министров государств-членов ШОС, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность. В ходе совещания рассмотрен широкий круг вопросов по дальнейшему развитию и углублению регионального экономического сотрудничества в рамках ШОС, о состоянии и перспективах торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества на пространстве ШОС. Рекомендовано внести на утверждение очередного заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС следующие документы: проект Отчета Секретариата ШОС о ходе реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС и проект Перечня мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности в рамках ШОС на период 2017-2021 годы. Утверждено Положение о Специальной рабочей группе государств-членов ШОС по упрощению торговли.

### 3.2. Внешнеторговый оборот

**Внешнеторговый оборот** Кыргызской Республики за 2016 год составил 5463,7 млн долл. США и по сравнению с 2015 годом **сократился на 1,4 %**. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 28,3 %, импорта – 71,7 %. Дефицит торгового баланса за 2016 год составил -2374,5 млн долл. США и сократился по сравнению с 2015 годом на 8,6 %.

Таблица 12

#### Показатели внешней торговли за 2015-2016 гг.

Наименование	Един. изм.	2015 г.	2016 г.	Откл. (+/-)
		предв. факт	предв. факт	
<b>Внешнеторговый оборот</b>	млн. долл. США	5539,7	5463,7	-76,0
темп роста	%	72,7	98,6	25,9
<b>Экспорт товаров</b>	млн. долл. США	1470,2	1544,6	74,4
темп роста	%	78	105,1	27,1
<b>Импорт товаров</b>	млн. долл. США	4069,5	3919,1	-150,4
темп роста	%	71	96,3	25,3
<b>Сальдо экспорта-импорта товаров</b>	млн. долл. США	-2599,3	-2374,5	224,8
темп роста	%	67,6	91,4	23,8

За 2016 год Кыргызская Республика осуществляла торгово-экономические связи со 138 государствами мирового торгового сообщества, в т. ч. по импорту – 131, экспорту – 82.

Внешнеторговый оборот со странами Евразийского экономического союза сложился в объеме 1962,6 млн долл. США и сократился на 18,6 %, в общем объеме товарооборота республики пришлось 35,9 %, в том числе

экспорт – 418,0 млн долл. США (рост на 4,3 %), импорт – 1544,6 млн долл. США (сокращение на 23,2 %).

Со странами СНГ за 2016 год товарооборот сократился на 18,2 % и составил 2245,4 млн долл. США, в том числе экспорт составил 574,7 млн долл. США (увеличение на 1,7 %), импорт – 1670,7 млн долл. США (сокращение на 23,4 %).

Со странами дальнего зарубежья товарооборот составил 3218,3 млн долл. США (рост на 15,2 %), в т.ч. экспорт – 970,0 млн долл. США (рост на 7,2 %), импорт – 2248,3 млн долл. США (рост на 19,0 %).

За 2016 год экспорт товаров увеличился по сравнению с 2015 годом на 5,1 % и составил 1544,6 млн долл. США. Увеличение объема экспортных поставок обусловлено ростом поставок золота - на 5,4 %, руд, шлаков и золы - в 7,7 раза, овощей - на 36,1 %, стекла и изделий из него - на 27,4 %. Сокращение экспортных поставок в Российскую Федерацию составило 12,9 %, что обусловлено в основном сокращением покупательской способности ввиду замедления экономик стран и снижением конкурентоспособности отечественных товаров в связи с более значительной девальвацией национальных валют по сравнению с кыргызским сомом.

Без учета золота экспорт товаров из Кыргызской Республики в 2016 году увеличился на 4,8 %.

Крупными торговыми партнерами Кыргызской Республики по экспорту являются, Швейцария (42,0 % от общего объема экспорта), Казахстан (17,8 %), Россия (9,0 %), Узбекистан (8,1%), Турция (5,8 %) и Китай (5,2 %).

За 2016 год импортные поступления составили 3919,1 млн долл. США и сократились на 3,7 %. Снижение объемов импорта обусловлено сокращением объемов импорта транспортных средств в 1,7 раза, удобрений - на 42,3 п%, фармацевтической продукции - на 22,8 %, бумаги, картона и изделий из них - на 19,4 %, нефтепродуктов – в 2 раза а также мыломоющих средств – на 22,3 %. При этом отмечается рост импорта товаров из стране не входящих в ЕАЭС, в том числе импорт из Китайской Народной Республики возрос в 1,4 раза, Турции – на 16,8 %, США – в 1,3 раза.

Основными странами-партнерами по импорту являются Китай (37,5 % в общем объеме импорта), Россия, (23,2 %), Казахстан (15,2 %), Турции (4,9 %), США (3,9 %), Узбекистан (1,7 %), Германия (1,6%).

### **3.3. Информация о ходе работы Кыргызской Республики рамках членства в Евразийском экономическом союзе**

На базе Министерства экономики Кыргызской Республики создан Информационно-справочный портал и служба «Горячей линии» по вопросам, связанным с ЕАЭС (тел. 1220, [www.info.trade.kg](http://www.info.trade.kg)), которые разработаны в целях улучшения информационного сопровождения и разъяснения широкой общественности, относительно новых правил и положений в условиях ЕАЭС.

С 5 февраля 2016 года достигнута между таможенными органами Кыргызской Республики и Республики Казахстан договоренность в вопросе снятия таможенного сопровождения кыргызских перевозчиков по территории Республики Казахстан.

В рамках ЕАЭС приняты 35 технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования безопасности широкого ассортимента товаров массового спроса, с 12 февраля 2016 года вступили в силу 12 технических регламентов.

8 апреля 2016 года в Государственной резиденции Ала-Арча проведен Международный форум «Евразийская экономическая перспектива». Кроме того 24-25 ноября 2016 года проведена практическая конференция на тему: «Четыре свободы в рамках ЕАЭС: движение товаров, рабочей силы, услуг, капитала: Опыт. Извлечённые уроки» с участием заинтересованных министерств, ведомств, бизнес-структур Кыргызской Республики, дипломатических представительств стран-членов ЕАЭС и представителей ЕЭК.

Помимо этого в целях координации деятельности государственных органов Кыргызской Республики по взаимодействию с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и функционального распределение полномочий и ответственности между государственными органами по работе с ЕЭК, а также усиления их ответственности по отраслевым вопросам ЕАЭС принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2016 года №263 «О порядке взаимодействия государственных органов Кыргызской Республики с Евразийской экономической комиссией».

Кроме того принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики №404-р от 23 сентября об одобрении проекта «Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о развитии экономического сотрудничества в условиях Евразийской экономической интеграции» и распоряжение Правительства Кыргызской Республики №554-р от 20 декабря 2016 года об одобрении проекта Протокола между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о порядке предоставления помощи и контроля за ее использованием и проекта Протокола между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о техническом содействии.

С 26 октября 2016 года приказом №277-и Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан отменен карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на кыргызско-казахстанском участке государственной границы.

По итогам 2016 года в рамках ЕАЭС проведены 48 заседаний Коллегии ЕЭК, 13 заседаний Совета ЕЭК на уровне вице-премьер-министров государств-членов ЕАЭС, 5 заседаний Евразийского Межправительственного Совета (ЕМПС) на уровне Премьер-министров государств-членов ЕАЭС, а также 2 Высших Евразийских экономических совета (ВЕЭС) на уровне Глав государств-членов ЕАЭС.



По итогам проведенных в 2016 году заседаний Советов ЕЭК, ЕМПС, ВЕЭС приняты следующие основные документы:

- подписан пакет документов, необходимых для запуска общего рынка лекарственных средств в государствах-членах Союза;
- принят документ в области транспорта «Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики»;
- главами 4-х государств-членов Союза подписан Таможенный кодекс ЕАЭС;
- 26 декабря 2016 года подписано Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о применении Порядка регулирования доступа к услугам железно-дорожного транспорта, включая основы транспортной политики.

#### 4. Исполнение государственного бюджета

##### 4.3.1. Исполнение доходной части государственного бюджета

Общий объем доходов государственного бюджета за 2016 год составил 130 569,6 млн сомов или 93,0 % от установленного планового задания. В сравнении с предыдущим годом общие доходы выросли на 1,8 %, или на 2 277,7 млн сомов, в основном в связи с ростом налоговых доходов. Без учета грантов ПГИ и специальных средств план общих доходов выполнен на 94,0 % и по сравнению с предыдущим годом вырос на 623,6 млн сомов, или 0,5 %.

Таблица 13

**Структура доходов государственного бюджета  
за 2015-2016 гг.. (млн сомов)**

Показатели	2015 г. факт	2016 г. предв. факт	Темп роста, (%)	2016 г. план	Процент выполн. (%)
Налоговые поступления	84 655,2	93 810,0	110,8	101 416,2	92,5
ГНС при ПКР	52 629,6	64 471,3	122,5	69 249,5	93,1
ГТС при ПКР	32 031,3	29 338,5	91,6	32 169,4	91,2
Неналоговые поступления	34 329,7	26 811,5	78,1	34 329,7	95,3
Полученные официальные трансферты	9 308,6	9 877,1	106,1	10 747,7	91,9
<b>Всего</b>	<b>128 291,9</b>	<b>130 569,6</b>	<b>101,8</b>	<b>140 397,4</b>	<b>93,0</b>

Объем налоговых доходов за 2016 год составил 93 810,0 млн сомов, или 92,5 % от плана. В сравнении с прошлым годом налоговые доходы выросли на 9 154,6 млн сомов, или на 10,8 %, который обеспечен налоговыми органами. Основными факторами, повлиявшими на неисполнение планового

показателя, являются снижение объемов импорта стран ЕАЭС с третьими странами, объемов импорта товаров из стран ЕАЭС, а также изменение налогового законодательства, в частности освобождения от налога с продаж экспорт товаров, работ, услуг и их реализация вне территории Кыргызской Республики, а также реализация товаров, работ, услуг, облагаемых НДС или освобожденных от НДС, оплаченных в безналичной форме.

Налоговые доходы Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики составили 29 338,4 млн сомов или 91,2 % от плана. В сравнении с прошлым годом поступления таможенных платежей и налогов снизились на 8,4 %, или на 2 693,0 млн сомов.

Налоговые доходы Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГНС при ПКР) составили 64 471,6 млн сомов, плановый показатель выполнен на 93,1 %, темп роста к прошлому году составил 122,5 %. Данный рост обусловлен в основном поступлением косвенных налогов по импорту товаров со стран – членов ЕАЭС, функции администрирования которых были переданы налоговой службе. Также за счет выполнения плановых показателей по следующим видам налогов и платежей: налогу на доходы лиц – нерезидентов Кыргызской Республики (121,0 %), налогу на проценты (134,6 %), единому налогу (103,7 %), налогу на движимое имущество (113,3 %), земельному налогу за пользование приусадебными земельными участками (116,5 %), земельному налогу за пользование сельскохозяйственными угодьями (103,2 %), земельному налогу за использование земель несельскохозяйственного назначения (104,3 %), налогу на валовый доход от Кумтор (104,1 %), налогу на основе обязательного патента (101,2 %), налогу на доходы золотодобывающих компаний (133,4 %), налогу на недвижимое имущество (102,9 %), акцизный налог и НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики (124,4 %) и 100,8 % соответственно, налоги за пользования недрами (Роялти) (109,0 %), неналоговым поступлениям (105,7 %).

Без учета предприятий по разработке месторождений Кумтор налоговые доходы ГНС при ПКР составили 58 891,3 млн сомов или 92,1 % к плану и по сравнению с предыдущим годом выросли на 26,0 %.

Неналоговые поступления государственного бюджета составили 26 811,5 млн сомов или 95,3 % от плана. Основной причиной неисполнения плана является недопоступление средств от оказания платных услуг. Так, плановый показатель по неналоговым доходам без учета поступлений от оказания платных услуг выполнен на 110,0 %. В сравнении с прошлым годом сборы снизились на 21,9 %. Снижение обусловлено в основном уменьшением поступлений процентов по выданным бюджетным ссудам и кредитам, арендной платы, штрафных санкций и прочих неналоговых доходов. Поступления официальных грантов составили 9 877,1 млн сомов, плановый показатель выполнен на 91,9 %. В сравнении с предыдущим годом поступления грантов выросли на 568,5 млн сомов.

#### 4.3.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета<sup>15</sup>

Общий объем финансирования на основании кассового плана за 2016 год доведен в сумме 132 331,4 млн сомов, или выполнено на 94,7 % при уточненном плане 139 802,8 млн сомов. В сравнении с прошлым годом исполнение республиканского бюджета увеличилось на 16,3 % или составило 18 399,9 млн сомов. Фактический кассовый расход произведен на сумму 131 262,4 млн сомов, или выполнено на 99,2 % от кассового плана.

По защищенным статьям расходов все поступившие заявки от бюджетных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета, выполнены на 100 % (заработная плата, отчисления в Социальный фонд, медикаменты, питание, пособия, стипендии и погашение процентов по государственному долгу). При доведенном объеме кассового плана в сумме 84 514,6 млн сомов исполнение уточнённого плана составило 98,1 %, кассовый расход составил 84 236,4 млн сомов или выполнено на 99,7 % от кассового плана. В сравнении с аналогичными показателями 2015 года финансирование увеличилось на 9,9 % или на сумму 7 577,3 млн сомов.

Незащищенные статьи расходов исполнены на 10 751,3 млн сомов или выполнено на 88,1 % от уточненного плана в сумме 12 204,3 млн сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2015 года увеличение финансирования составило 827,4 млн сомов. Кассовый расход составил 10 638,5 млн сомов или выполнено на 99,0 % от кассового плана.

По нефинансовым активам исполнение составило 17 572,0 млн сомов или выполнено на 91,3 % к уточненному плану. В сравнении с аналогичными показателями 2015 года финансирование выполнена с увеличением на 4 252,4 млн сомов. Кассовый расход произведен на сумму 16 981,1 млн сомов или выполнено на 96,6 % от кассового плана.

По финансовым активам из республиканского бюджета выделено 3 834,5 млн сомов или выполнено на 61,7 % к уточненному плану в сумме 6 218,2 млн сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2015 года финансирование увеличено на 436,8 млн сомов. Кассовый расход составил 3 833,2 млн сомов или выполнено на 100,0 % от кассового плана.

На погашение обязательств выделено 15 659,0 млн сомов или выполнено на 97,9 % от уточненного плана в сумме 16 001,0 млн сомов. Фактическое исполнение кассового расхода составило 15 573,2 млн сомов или выполнено на 99,5 % от кассового плана.

Дефицит государственного бюджета за 2016 год составил 20 878,1 млн сомов, в % к ВВП 4,6 % против 1,5 % в 2015 году.

---

<sup>15</sup> Без специальных средств и ПГИ (по кассовым расходам)

### **4.3.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга**

По состоянию на 31 декабря 2016 года размер государственного долга составил 284 205,7 млн сомов (4 105,2 млн долл. США), в том числе:

- государственный внешний долг 261 865,2 млн сомов (3 782,5 млн долл. США), что составляет 92,1 % всего государственного долга;
- государственный внутренний долг 22 340,5 млн сомов (322,7 млн долл. США), что составляет 7,9 % от общего размера государственного долга.

За 2016 год расходы, связанные с обслуживанием государственного долга, составили 20 698,7 млн сомов, из которых на погашение государственного внешнего долга направлено 9 180,0 млн сомов и внутреннего долга 11 518,7 млн сомов. Обязательства по государственному долгу оплачивались в полном объеме и своевременно.

За 2016 год фактическое поступление от выпуска государственных ценных бумаг составило 15 993, 7 млн сомов, из них от выпуска государственных казначейских векселей - 5 282,0 млн сомов, государственных казначейских облигаций - 10 711,7 млн сомов.

В целях обеспечения устойчивости уровня государственного долга, в октябре 2016 года постановлением Правительства Кыргызской Республики от 06 октября 2016 года №532 утверждена Среднесрочная стратегия управления государственным долгом на 2016-2018 годы, определяющая основные направления по эффективному управлению государственным долгом, в соответствии с которой Правительство Кыргызской Республики проводит соответствующие мероприятия, в частности: привлечение государственных внешних заимствований осуществляется на наиболее приоритетные программы и проекты и при соблюдении минимального уровня льготности займов (грант-элемент) в 35 процентов, выпуск и размещение государственных ценных бумаг через рыночные механизмы ценообразования, в частности через аукционы, обслуживание государственного долга производится своевременно и в полном объеме.

Необходимо отметить, что уровень государственного внешнего долга к ВВП на 2016 год сократился на 6,3 %. Так, если уровень государственного внешнего долга по отношению к ВВП на 2015 год составлял 63,5 %, то в 2016 году 57,2 %.

Правительством постоянно проводится работа по снижению уровня внешнего долга путем проведения переговоров со странами-кредиторами в двустороннем формате по рассмотрению вопроса о предоставлении реструктуризации долга Кыргызской Республики, проведении своп-операций (обмен долга на активы, проекты развития и т.д.), а также его списании или преобразовании в грант. Так, в 2016 году списаны первые 30 млн долл. США перед Правительством Российской Федерации и в апреле 2016 года в рамках проекта Конверсия долга II и III также списана задолженность перед Федеративной Республикой Германия в сумме 13,5 млн евро.

#### **4.3.4. Выпуск государственных ценных бумаг**

За 2016 год фактическое поступление от выпуска государственных ценных бумаг составило 15 993, 7 млн сомов, из них от выпуска государственных казначейских векселей – 5 282,0 млн сомов, государственных казначейских облигаций – 10 711,7 млн сомов.

### **5. Улучшение бизнес-среды**

#### **5.1. Инвестиционная политика, исполнение Программы государственных инвестиций (ПГИ)**

##### **Сотрудничество с Кыргызско-российским фондом развития**

Министерством экономики КР на постоянной основе ведется работа с Российско-Кыргызский Фондом Развития (далее – Фонд), по формированию политики поддержки малого и среднего предпринимательства путем предоставления низкопроцентных кредитов.

В целях эффективного использования и доступности средств Фонда, Министерством экономики КР совместно с Фондом была проведена работа по разработке и запуску программы кредитования малого и среднего бизнеса через коммерческие банки» участвуют 10 банков в том числе государственные банки Кыргызской Республики - «РСК-банк» и «Айыл-банк», согласно которой предельная ставка для субъектов МСБ по кредитам в долларах США составит 5 % годовых, по кредитам в кыргызских сомах составит 12 % и максимальная сумма кредита не должна превышать эквивалент 1 млн долл. США.

Также была проведена работа в целях смягчения условий кредитования Фонда, где проведены следующие мероприятия:

- сроки кредитов по прямому финансированию повышены с 5 лет до 15 лет в зависимости от отрасли кредитования;
- процентные ставки по прямому финансированию снижены с 7% годовых до 4% годовых в долларах США;
- в рамках «Программы целевого финансирования коммерческих банков» конечная процентная ставка для субъектов МСБ составляет 5% годовых в долларах США, 12% годовых в сомах. Указанные ставки являются самыми низкими на банковском рынке Кыргызской Республики. Процентные ставки по кредитам Фонда в 2,5-3,0 раза ниже среднерыночных процентных ставок;
- пороговые суммы для субъектов МСБ снижены с 3 млн. долларов до 1 млн. долларов США.
- Собственный вклад субъектов МСБ снижены с 20% до 15 % от общей суммы каждого финансируемого проекта.
- возможность рефинансирования до 30% от суммы кредита.

Также, для получения лучшей экономической эффективности от финансирования проектов, в том числе по линии кредитования

предпринимательства, были разработаны рекомендации, согласно которым Фонд внедряет новые виды финансовых услуг и продуктов.

➤ Программа «Финансирование лизинговых операций через коммерческие банки» – данный продукт направлен на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, оборудования перерабатывающего, промышленного и пищевого назначения.

Также утвержден кредитный продукт «Финансирование лизинговых операций через микрофинансовые организации».

### Сотрудничество с Азиатским банком развития

В 2016 году в рамках Программы улучшения инвестиционного климата (ПУИК) получена бюджетная поддержка в размере 25,0 млн. долл. США (50% грант, 50% кредит).

Привлечение внешнего финансирования на капитализацию гарантийного фонда.

В соответствии с распоряжением Правительства КР «О создании ОАО «Гарантийный фонд» от 23 июня 2016 года № 288-р создан ОАО «Гарантийный фонд».

Основными направлениями деятельности ОАО «Гарантийный фонд» будут являться поддержка экспортоориентированных МСБ, эффективное использование средств республиканского бюджета, увеличить поступление налогов в бюджет, снизить внутреннюю миграцию, снизить уровень бедности и в предоставлении гарантии предпринимателю на часть необходимой суммы кредита при недостаточности залога.

На капитализацию фонда, помимо выделенных из республиканского бюджета в размере 72,0 млн. сомов, из Азиатского банка развития привлечены средства в размере 3,0 млн. долл. США в рамках реализации Подпрограммы 2 Второй Программы улучшения инвестиционного климата. В соответствии с Соглашением о финансировании между Кыргызской Республикой и АБР, подписанное 12 августа 2016 и ратифицированное Законом КР №176 от 8 ноября 2016 года, транш поступил в декабре 2016 года.

### **Сотрудничество с Китайской Народной Республикой**

20.06.2016г. подписано Обменное письмо между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о реализации проекта «Развитие улично-дорожной сети города Бишкек (1-Фаза)». Выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 20.06.2016 г. №281-р. Согласно данному документу будет проведена работа по реабилитации и реконструкции 49 участков автомобильных дорог города Бишкек, общей протяженностью около 100 км, за счет безвозмездной технико-экономической помощи Правительства Китайской Народной Республики Правительству Кыргызской Республики. Общая

стоимость проекта составляет 481 (четыреста восемьдесят один) млн китайских юаней.

20.06.2016г. подписан Протокол исследования о технико-экономическом обосновании по модели «локализация». Выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 20 июня 2016 года №280-р. Данный Протокол подписан по итогам работы миссии китайских специалистов, состоявшейся из 6 человек, находилась на территории Кыргызской Республики в период с 1 по 20 апреля 2016 года с целью обследования и изучения 6 ирригационных объектов для разработки технико-экономические обоснования.

2 ноября 2016 года в рамках официального визита Премьера Государственного Совета Китайской Народной Республики Ли Кэцяна в Кыргызскую Республику были подписаны следующие документы:

1) Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о технико-экономическом сотрудничестве для предоставления безвозмездного гранта. Выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 31.10.2016г. №471-р. Данным Соглашением предусматривается выделение 300 млн китайских юаней в виде безвозмездной помощи на реализацию проектов «Развитие улично-дорожной сети города Бишкек (1-Фаза) и «Развитие улично-дорожной сети города Бишкек (2-Фаза)».

2) Обменное письмо между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о реализации проекта «Восстановление дорожного покрытия автомобильных дорог города Бишкек». Выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 31.10.2016 №468-р. В рамках данного проекта 23 участков автомобильных дорог города Бишкек, с общей протяженностью 38 км пройдут реабилитации за счет китайского гранта. Общая стоимость проекта составляет 187 млн китайских юаней.

3) Обменное письмо между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о реализации проекта «Реконструкция ирригационной системы Кыргызской Республики» Выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 01.11.2016г. №473-р. В соответствии с данным обменным письмом будут реконструированы и построены нижеследующие ирригационные каналы на общую сумму 214,75 млн китайских юаней за счет безвозмездной помощи КНР: 1). «Строительство канала Р-4вх и наращивание существующего канала Р-4 в Баткенском районе». 2). «Орошение земель в с/у «Кара-Ой» Иссык-Кульского района». 3). «Реконструкция канала Ак-Олен в Тонском районе». 4). «Освоение новых орошаемых земель подвешенных под водохранилищем «Спартак» Московского района». 5). «Строительство канала Бахты-Ногой Кара-Буринского района». 6). «Завершение строительства каналов Кызыл-Жар и Жалпак-ТилБакай-Атинского района»

## **Заключение соглашений о защите и взаимном поощрении инвестиций.**

22.04.2016г. подписано Соглашение о поощрении и защите инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Австрийской Республики. Выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 20 апреля 2016г № 172-р. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики № 561 от 25.10.2016 г. «О проекте Закона Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения поощрению и защите инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Австрия, подписанного 22 апреля 2016 года в городе Бишкек». Указанный законопроект принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 21.12.2016 г. и в настоящее находится на подписи Президента Кыргызской Республики.

Принят Закон Кыргызской Республики от 21.07.2016 г. №127 «О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Государства Кувейт о поощрении и взаимной защите инвестиций подписанного 13.12.2015 г. в городе Эль-Кувейт».

13.10.2016 г. в рамках официального визита Президента Кыргызской Республики А. Атамбаева в Грузию подписано Соглашение о поощрении и защите инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Грузии. Выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 11.10.2016 г. № 425-р. В настоящее время проводится работа по ратификации Соглашения.

## **II В сфере государственно-частного партнерства продолжается работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, с учетом практического опыта применения законодательства и приведения в соответствие с успешной международной практикой в сфере ГЧП.**

За 2016 год была проведена следующая работа по развитию ГЧП:

– принят Закон «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» от 22 июня 2016 года № 88, в котором особое внимание уделено уточнению процесса инициирования и верификации проектов ГЧП на оценку вероятности их потенциальной успешности, соответствия отраслевым приоритетам, приемлемости рисков для Правительства и в целом на реализацию единой политики в сфере ГЧП. Кроме того, основные изменения и дополнения законопроекта направлены на упрощение требований при инициировании проекта ГЧП частным партнерам, а также на сокращение сроков при проведении тендерных процедур на определение частного партнера.

– в целях обеспечения координации деятельности по развитию государственно-частного партнерства принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 года №328 «Об образовании Совета по государственно-частному партнерству в Кыргызской Республике».



– в целях создания благоприятных условий для дальнейшего практического внедрения механизмов государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 года №327 «Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016-2021 годы».

В целях произведения выплат средств из Фонда финансирования подготовки проектов ГЧП (утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года № 147) государственным партнерам по проектам «Установка компьютерных томографов в лечебно-профилактических организациях Кыргызской Республики на условиях ГЧП» и «Организация муниципальных парковок вдоль дорог» было издано соответствующее распоряжение 2 декабря 2016 года № 522-р.

Также в целях дальнейшего продвижения проекта ГЧП «Строительство и эксплуатация таможенно-логистического комплекса на условиях ГЧП» в Ат-Башинском районе Нарынской области было издано распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 декабря 2016 года № 517-р. относительно определения единственным государственным партнером ГТС.

С момента создания первоначальной законодательной и институциональной базы была начата практическая работа по внедрению механизмов ГЧП и продвижению проектов ГЧП.

С конца 2014 года в официальный Реестр проектов ГЧП были отобраны с точки зрения экономической целесообразности и социальной значимости 10 проектов ГЧП.

В настоящий момент идет разработка порядка 8 проектов ГЧП в различных секторах экономики, таких, как здравоохранение, транспорт, и других.

Из этих 8 проектов 6 проектов ГЧП уже были одобрены Наблюдательным Советом Фонда ГЧП на выделение средств по оплате найма консультационных услуг по разработке соответствующей тендерной документации и технико-экономических обоснований:

- «Установка компьютерных томографов в лечебно-профилактических организациях Кыргызской Республики» (инициатор – Министерство здравоохранения КР);
- «Создание ангиографических центров на базе Национального госпиталя» (инициатор – Министерство здравоохранения КР);
- «Организация муниципальных парковок вдоль дорог» (инициатор – Мэрия г. Бишкек);
- «Улучшение городского транспорта г. Бишкек» (инициатор – Мэрия г. Бишкек);
- «Строительство дошкольных учреждений в г. Бишкек» (инициатор – Мэрия г. Бишкек);
- «Платная объездная дорога Узген» (инициатор – Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики).

В настоящее время, по проекту «Установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения Кыргызской Республики» подписан контракт на оказание консультационных услуг с компанией REBEL.

Также, согласно распоряжению ПКР от 2 декабря 2016 года № 522-р были выделены средства из Фонда финансирования подготовки проектов ГЧП на оплату консультационных услуг по двум проектам ГЧП:

1. Установка компьютерных томографов в организациях здравоохранения КР;

2. Организация муниципальных парковок вдоль дорог г. Бишкек

По остальным проектам проводятся тендеры на закупку консультационных услуг.

### **В области координации донорской помощи:**

1. Проведены межправительственные консультации с Правительством ФРГ о двухстороннем сотрудничестве в целях развития между Кыргызской Республикой и Федеративной Республикой Германия 31 мая 2016 года.
2. Реализованы мероприятия Подпрограммы 2 Второй Программы улучшения инвестиционного климата АБР. Проведены переговоры с АБР в рамках реализации Подпрограммы 2 Второй программы улучшения инвестиционного климата КР. Подписано и ратифицировано финансовое соглашение с АБР по Подпрограмме 2 Второй Программы улучшения инвестиционного климата.
3. Принято участие в Ежегодной встрече Управляющих в Европейском Банке Реконструкции и Развития в Лондоне, 12-13 мая 2016 года.
4. Участие в работе Форума (17-18 февраль 2016 г.), организованного Европейским Банком Реконструкции и Развития (ЕБРР) совместно с Financial Times. Целью данного форума являлось обсуждение региональных инвестиционных возможностей, исходя из проблем, с которыми сталкивается регион в настоящее время и привлечение инвесторов в Центрально-Азиатский регион.
5. В рамках участия в Глобальном мониторинге эффективности развития, заполнены индикаторы оценки эффективности развития, 31 марта 2016 года направлены в Секретариат Глобального партнерства для эффективного сотрудничества в целях развития (GPEDC).
6. Проведены 2 конференции по проекту «Развитие женского предпринимательства» (4 марта 2016 г. - с целью представления общественности среднесрочный обзор эффективности реализации проекта и широкого распространения информации о деятельности проекта, 6 декабря 2016 г. – ко дню предпринимательства).
7. С целью обеспечения общественного наблюдения за деятельностью Программы «Содействие устойчивому экономическому развитию», а также общей координации и оказания необходимого содействия в реализации приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 4 марта 2016 года №59 создан Наблюдательный совет по

вышеотмеченной программе. Заседания Наблюдательного совета были проведены 17 марта и 27 сентября 2016 г.

8. Направлены на рассмотрение Фонда сотрудничества и экономического развития (EDCF), Республика Корея 15 проектов на общую сумму 97 млн долл. США.
9. Проведена предварительная оценка экономической целесообразности и внесено на рассмотрение Совета по макроэкономической и инвестиционной политике при ПКР девять (9) проектов.
10. Проведен мониторинг реализации мероприятий Программы Всемирного банка Операции Поддержки Политики Развития (ОППР).
11. Разработан проект Положения о порядке привлечения международной технической помощи.

#### Подписанные соглашения:

1. Подписаны и ратифицированы Соглашения о финансовом сотрудничестве на 2015-2016 годы и Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Федеративной Республики Германия о техническом сотрудничестве на 2015-2016 годы. В рамках соглашений привлечены грантовые средства в размере 54 млн. евро.
2. подписаны Обменные письма между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о реализации проекта «Развитие улично-дорожной сети города Бишкек, 1-фаза»;
3. подписано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о технико-экономическом сотрудничестве для предоставления безвозмездного гранта на общую сумму 300 млн. китайских юаней;
4. подписаны Обменные письма между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о реализации проекта «Реконструкция ирригационной системы Кыргызской Республики»;
5. подписаны Обменные письма между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китайской Народной Республики о реализации проекта «Восстановление дорожного покрытия автомобильных дорог города Бишкек»;
6. Выпущено Распоряжение ПКР от 20.06.2016 года №280 об одобрении Протокола исследования о технико-экономическом обосновании по модели «локализация» по проекту улучшения ирригационной системы КР.

#### Запущенные проекты:

Идет реализация проектов «Развитие женского предпринимательства» и «Региональное улучшение приграничных служб» (оба АБР), проект технической помощи «Присоединение Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу: использование возможностей и

устранения рисков» (АБР). Завершена реализация проекта «Поддержка развития частного сектора» (ВБ).

Для справки: проект «Развитие женского предпринимательства» (стоимость проекта 1,5 млн. долл. США) – повышение уровня жизни женщин в сельских районах и малых городах Кыргызской Республики. Итог проекта - женщины-микро-предприниматели с низким доходом в сельской местности и малых городах в Кыргызской Республике станут официальными и устойчивыми бизнесами.

Проект «Региональное улучшение приграничных служб» (стоимость проекта – 9,9 млн. долл. США) будет поддерживать развитие транспортного коридора и содействие торговле в регионе ЦАРЭС путем сокращения физических и институциональных преград в перемещении товаров через границу.

По предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики **поступление прямых иностранных инвестиций за 2016 год в сравнении с 2015 годом снизилось на 58,4 % и составило 654,8 млн долл. США.**

По видам экономической деятельности наибольшая доля притока ПИИ пришлось сферу финансовой деятельности – 27,3 %; в сферу обрабатывающей промышленности и в сферу профессиональной, научной и технической деятельности – по 23,9 %, что в общей совокупности составило 75,1 %.

Приток ПИИ из стран СНГ за 2016 год в сравнении с 2015 годом сократился на 54,6 % и составил 262,1 млн. долл. США, что составило 40 % от всего объема поступлений.

При этом, объемы вложений, осуществленных инвесторами из Российской Федерации сократились на 53,6 %, и составили 239,1 млн. долл. США, или 36,5 % от всего объема.

Поступления из стран вне СНГ в сравнении с 2015 годом снизились на 60,6 % и составили 392,7 млн. долл. США, что составило 60,6 % от всего объема поступлений.

При этом, поступления из Китайской Народной Республики сократились на 39 % и составили 289,6 млн. долл. США, или 44,2 % от всего объема.

#### Программа государственных инвестиций

Объем расходов по инвестиционным проектам (ПИИ) за 12 мес. 2016 года составил 24 670,3 млн. сомов. Удельный вес внешнего финансирования инвестиционных проектов в сумме 24 171,3 млн. сомов в общем объеме инвестиционных расходов составляет 98,0 % и средства из республиканского бюджета на со-финансирование инвестиционных проектов в сумме 499,0 млн. сомов в общем объеме инвестиционных расходов составляет 2,0 %. Исполнение бюджета развития по внешнему финансированию с учетом грантов составило 86,1 %, исполнение внутреннего финансирования составило 82,9 %.

## 5.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

По данным НСК КР в Кыргызской Республике функционировало 11013 малых и средних предприятий (далее - МСП). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 379,1 тыс. человек (прирост составил 12,4 тыс. человек по сравнению 2015 годом).

Таким образом, общая численность работающих в сфере предпринимательства (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за 2016 год составила 463,3 тыс. человек (прирост составил 11,3 тыс. человек).

Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил – 40,8 % или 186 768,7 млн. сомов (за 2015г. – 40,3 % или 173 291,6 млн. сомов).

При этом, если рассмотреть по секторам: объем оптовой и розничной торговли, в 2016 году составил 85,6 % (2015 год - 84,8 %), объем сельхозпродукции, произведенный субъектами МСП, составил 61,5 % (за 2015 – 60,8 %).

Объем услуг деятельности гостиниц и ресторанов, произведенный субъектами МСП 96,2 % (за 2015 год – 96,1 %) и объем промышленной продукции произведенный субъектами МСП составил 15,7 % (за 2015 год – 16,5 %).

Таблица 14

Деятельность малого и среднего предпринимательства  
за 2015-2016 гг.

Показатели	Ед.изм.	2015 г. (факт.)	2016 г. (пред.факт.)	Откл. (+/-)
Количество МСП	ед.	10 573	11 013	440
Занятые в сфере МСП малого и среднего предпринимательства	тыс. чел.	452,3	463,6	11,3
в том числе индивидуальные предприниматели	тыс. чел.	366,7	379,1	12,4
Удельный вес МСП в ВВП	%	40,3	40,8	0,5

Для создания благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок и других мер государственного эффективного регулирования, были приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 14 апреля 2016 года №41, направленный на защиту прав предпринимателей, исключение потенциальных коррупционных механизмов, и предусматривает:

- освобождение новых предпринимателей от проверок на 3 года;
- сокращение в 2 раза количества проверок предпринимателей со стороны санитарно-эпидемиологического надзора;
- ограничение срока контрольной проверки до 1 дня;
- исключение потенциальных коррупционных механизмов.

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108» от 31 марта 2016 года №167, направленный на повышение эффективности проверок деятельности субъектов предпринимательства, сокращение периодичности проверок предпринимателей со стороны санитарно-эпидемиологического надзора в 2 раза;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития гарантийных фондов Кыргызской Республики до 2020 года» от 15 июня 2016 года №325, направленная на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам, увеличение их экспортного потенциала путем развития системы гарантийных фондов.

- В целях содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 23 июня 2016 года № 288 создан ОАО «Гарантийный фонд». Основными целями, которого являются масштабная поддержка МСБ во всех регионах республики, поддержка экспортоориентированных МСБ, участие в более эффективной реализации Программы Правительства по субсидированию процентных ставок для сельских предпринимателей.

- В целях обеспечения благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций и развития регионов, усиление прозрачности работы Генеральной дирекции СЭЗ принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положений о свободных экономических зонах «Бишкек», «Каракол», «Лейлек», «Маймак» и «Нарын» от 1 августа 2014 года № 431» от 08 июля 2016 года № 376.

В целях функциональных и структурных изменений в системе государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики и сокращения количества государственных, контролирующих органов с 13 до 11 принято постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 10 ноября 2016 года № 1057-VI.

В целях устранения необоснованного вмешательства государственных органов в деятельность субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления, усиления их правовой защиты, создания благоприятной предпринимательской и инвестиционной среды, противодействия проявлению коррупционных рисков при осуществлении проверок правоохранительными органами и органами налоговой службы, укрепления государственной дисциплины в системе государственного управления принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временных правил регистрации проверок, проводимых

правоохранительными органами и органами налоговой службы в отношении субъектов предпринимательства и органов местного самоуправления» от 27 июля 2016 года №417.

Кроме этого, для обеспечения единого подхода и упрощения деятельности государственных, контролирующих органов при разработке проверочных листов приказом Министерства экономики Кыргызской Республики утверждена Памятка по разработке проверочных листов для проведения плановых проверок от 15 апреля 2016 года №96;

Запущено автоматизированное приложение обратной связи на базе веб-сайта [www.proverka.kg](http://www.proverka.kg)., которое позволяет получать и обрабатывать обратную связь от предпринимателей.

В целях совершенствования портала «proverka.kg» была проведена интеграция портала «proverka.kg» с информационной системой Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики в части идентификации ИНН субъектов предпринимательства.

С принятием постановления Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2015 года №4 была запущена регулятивная реформа, направленная на выявление барьеров, мешающих ведению бизнеса в Кыргызстане и, как следствие, экономическому развитию страны – «Системный анализ регулирования» (далее-САР), которым был создан Совет по регулятивной реформе.

Советом по регулятивной реформе был утвержден перечень нормативных правовых актов (далее – НПА), регулирующих предпринимательскую деятельность (1068 НПА). Данный Перечень НПА был проанализирован рабочими группами государственных органов и опубликован на веб-сайте <http://e-guillotine.kg> для обеспечения доступа общественности к проведенным результатам анализа и оценкам НПА.

По результатам данного анализа, рабочим органом Совета были разработаны рекомендации к 496 НПА из 1068 НПА, которые предусматривают:

- Признать утратившим силу - 109 НПА;
- Внести изменения – 69 НПА;
- Оставить без изменений – 318 НПА.

Помимо рекомендаций к нормативным правовым актам, были разработаны рекомендации к 255 административным процедурам, которые предусматривают:

- Признать утратившим силу – 76 административных процедур;
- Внести изменения – 65 административных процедур;
- Оставить без изменений – 114 административных процедур.

Данные рекомендации были утверждены на заседаниях Совета по регулятивной реформе 7 июля и 13 декабря 2016 года.

Предлагаемые рекомендации направлены на исключение противоречий, дублирований и коллизий в законодательстве, а также на

устранение возникновения различных коррупциогенных схем, оптимизацию отдельных норм НПА, что будет способствовать развитию бизнеса.

Все предложенные рекомендации позволят предпринимателям сократить материальные и временные издержки. По оценке экспертов, экономический эффект от реализации предложенных рекомендаций может составить 976,5 млн сомов, что позволит сэкономить предпринимателям порядка 2,8 млн часов.

Также, в целях организация постоянно действующей площадки для предпринимателей, поддержки бизнес-среды и улучшения инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики, путем обеспечения диалога между государственными органами и бизнес-сообществом, на котором представителями бизнеса озвучиваются проблемные вопросы либо предложения по предпринимательству, где совместно прорабатываются меры, направленные на улучшение бизнес среды приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 9 сентября 2015 года № 209 создан Координационный Совет по взаимодействию с бизнес-сообществом при министре экономики Кыргызской Республики. В рамках данной площадки организовываются тематические встречи на еженедельной основе.

13 июля 2016 года в целях информирования субъектов предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике образован информационный центр Министерства экономики, направленный на предоставление консультаций и ответов по нормам законодательства Кыргызской Республики, регулирующих предпринимательскую деятельность по всем отраслям экономики.

### **5.3. Фискальная политика**

В рамках проводимой фискальной политики, за 2016 год, для совершенствования проводимой налоговой политики и системы налогового администрирования Правительством Кыргызской Республики приняты следующие нормативные правовые акты.

- приняты Законы Кыргызской Республики:

Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 26 января 2016 года №12, который предусматривает освобождение от уплаты НДС импорт зерна, предназначенного для переработки непосредственно самим импортером, а также поставки муки, произведенной из данного импортированного зерна до 1 января 2020 года;

Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 22 июня 2016 года №82, который предусматривает установление освобожденной нулевой ставки НДС по импорту топлива реактивного и его поставки, используемого в качестве



бортовых припасов на международные рейсы отечественных авиаперевозчиков;

Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о реализации в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха, подписанного 8 сентября 2015 года в городе Гродно» от 21 июля 2016 года № 126, который разработан в целях выполнения внутригосударственных процедур по проведению пилотного проекта ЕАЭС, а также для ведения эффективного прозрачного налогового администрирования, выявления контрафактной продукции, вывод из теневой экономики;

Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики») от 21 июля 2016 года №129, разработанный в целях:

- продления срока представления Единой налоговой декларации (ЕНД) для физических лиц до 2019 года;
- уточнения перечня лиц, обязанных представлять ЕНД;
- введения право на представление ЕНД в добровольном порядке лицам не обязанным представлять ЕНД до 2019 года;

Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в Кодекс об административной ответственности Кыргызской Республики и Налоговый Кодекс Кыргызской Республики) от 26 июля 2016 года №140, предусматривающий введение механизма «минимального уровня контрольных цен» в целях обеспечения оперативного реагирования на ввоз и реализацию товаров из ЕАЭС без документов или по заниженным ценам, направленного на защиту отечественных производителей и субъектов предпринимательства;

Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности) от 12 августа 2016 года №166, предусматривающий усиление администрирования НДС в отношении лжепредпринимателей.

- приняты постановления Правительства Кыргызской Республики:

В целях совершенствования налогового администрирования принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 января 2016 года № 12 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положений и Порядка по администрированию налогов» от 7 апреля 2011 года № 144;

В соответствии с Соглашением о реализации в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными

(идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха», подписанным 8 сентября 2015 года в городе Гродно» принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 188 «Об уполномоченных органах Кыргызской Республики в сфере маркировки товаров легкой промышленности в рамках Евразийского экономического союза»;

В целях обеспечения прозрачности ведения учета платежей, стимулирования добросовестного ведения бизнеса принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 июня 2016 года №324 «О мерах по внедрению механизма применения контрольно-кассовых машин с функцией передачи данных в онлайн режиме»;

В целях утверждения форм налоговой отчетности по косвенным налогам, заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, уведомления о предстоящем получении подакцизных товаров, ввозе (вывозе) товаров и порядков их заполнения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении форм налоговой отчетности по косвенным налогам, заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, уведомления о предстоящем получении подакцизных товаров, ввозе (вывозе) товаров и порядков их заполнения от 22 апреля 2015 года № 234» от 16 июня 2016 года № 326;

В целях совершенствования денежных расчетов с населением, осуществляемых при торговых операциях или оказании услуг посредством наличных денег и платежных банковских карточек принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Государственного реестра контрольно-кассовых машин, разрешенных к использованию на территории Кыргызской Республики, и правил его формирования от 29 декабря 2009 года №817» от 8 июля 2016 года № 378;

В целях обеспечения полноты уплаты косвенных налогов и утверждения Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов ЕАЭС принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов ЕАЭС» от 12 октября 2016 года № 537;

В целях установления порядка присвоения серий и номеров счетам-фактурам по НДС, в связи с переходом на присвоение серий и номеров счетам-фактурам по НДС принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований налогового законодательства Кыргызской Республики» от 4 ноября 2016 года № 569;

В целях внесения дополнения в Положение о порядке налоговой регистрации налогоплательщиков в Кыргызской Республике, в том случае, если налогоплательщик не представил в налоговый орган заявление о выбранном налоговом режиме уплаты налогов в бюджет, налоговым органом заполняется регистрационная карта налогоплательщика, в которой проставляется режим уплаты налогов на общих основаниях принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положений и Порядка по администрированию налогов» от 7 апреля 2011 года № 144» от 25 ноября 2016 года № 625;

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 08 декабря 2016 года №646, который предусматривает совершенствование системы разработки и установления налоговых льгот, оценку эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот, а также установление мониторинга и методику оценки эффективности налоговых льгот;

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении минимальных розничных цен на сигареты с фильтром и сигареты без фильтра» от 13 декабря 2016 года №668, который предусматривает увеличение государственных доходов за счет установления минимальных розничных цен на сигареты с фильтром и сигареты без фильтра в размере 40 сомов за 20 (двадцать) сигарет, что также позволит сократить потребление табака, и будет содействовать укреплению здоровья населения.

В области таможенной политики, таможенно-тарифного и нетарифных мер регулирования разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

В целях гармонизации национального законодательства в сфере нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с договорной правовой базой ЕАЭС, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2016 года № 142 утвержден Перечень организаций экспертов и лицензиаров при выдаче лицензий на экспорт и импорт специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами;

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 195 «О признании утратившим силу постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о порядке сбора, скупки, переработки и реализации лома и отходов цветных и черных металлов» от 25 апреля 2001 года № 192» устранено исключительное право на сбор, скупку и реализацию лома и отходов цветных и черных металлов;

В целях защиты внутреннего сырьевого рынка и обеспечения стабильной работы кожевенных предприятий, введены ограничения на вывоз сырья в виде пошлин на экспорт шкур КРС принято постановление

Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2016 года № 254 «Об утверждении ставок вывозных (экспортных) таможенных пошлин на вывоз необработанных шкур крупного рогатого скота и животных семейства лошадиных»;

В целях улучшения администрирования НДС при ввозе на территорию Кыргызской Республики товаров, произведенных на территории СЭЗ и исчисление таможенных пошлин, налогов при завершении таможенной процедуры свободной таможенной зоны принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 августа 2016 года № 446 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции по таможенному контролю товаров в свободных экономических зонах Кыргызской Республики» от 4 сентября 2014 года № 524»;

В целях принятия соответствующих мер по недопущению срыва обеспечения населения лекарственными средствами наркотических, психотропных лекарственных препаратов, выполнения установленных процедур по международным обязательствам, вытекающих из конвенций Организации Объединенных Наций, участницей которых является Кыргызская Республика, принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2016 года №520 «О временном приостановлении действия пункта 11 Перечня организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 марта 2016 года № 142»;

В целях защиты внутреннего сырьевого рынка и обеспечения стабильной работы камнеобрабатывающих предприятий принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении ставок вывозных (экспортных) таможенных пошлин на вывоз известняка-ракушечника необработанного или грубо раздробленного, распиленного или разделенного другим способом на блоки или плиты прямоугольной, квадратной формы» от 7 октября 2016 года №534.

#### **5.4. Надзор и регулирование финансового рынка**

За январь-ноябрь 2016 года объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 13497,1 млн сомов, что на 36,0 % больше аналогичного периода 2015 года (за январь-ноябрь 2015 года – 8764,9 млн сомов), что связано с совершенной сделкой Национального энергохолдинга в размере около 6,0 млрд сомов. Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3923, что на 9,0 % больше количества сделок за аналогичный период 2015 года (за январь-ноябрь 2015 года – 3579).

По состоянию на 31 декабря 2016 года зарегистрировано всего 2946 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 104803,9 млн сомов, в том числе акций - на сумму 102451,0 млн сомов, облигаций - на сумму 2065,3 млн сомов, инвестиционных паев - на сумму 101,0 млн сомов и жилищных сертификатов - на сумму 186,6 млн сомов.

За январь-декабрь 2016 года было зарегистрировано всего 84 выпуска ценных бумаг на сумму 15099,1 млн сомов, что больше на 8775,4 млн сомов аналогичного периода 2015 года, из которых 27 выпусков акций являются учредительными на сумму – 1089,1 млн сом и 57 дополнительных выпусков на сумму – 14009,4 млн сомов.

В целях развития рынка ценных бумаг были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития рынка ценных бумаг в Кыргызской Республики на период до 2018 года» от 26 января 2016 года №33, направленное на определение приоритетов дальнейшего развития рынка ценных бумаг;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о выпуске и обращении облигаций в Кыргызской Республике» от 1 июня 2011 года № 275» от 10 февраля 2016 года № 57, направленное на создание условий для размещения и обращения облигаций на фондовой бирже, которые предоставляют ее держателю право на получение золота;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 22 марта 2016 года № 25, направленный на оптимизацию деятельности советов директоров и процедур совершения заинтересованных сделок, выплаты дивидендов;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О приобретении дополнительно выпускаемых акций ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» и ЗАО «Центральный депозитарий» от 18 июля 2011 года № 399» от 11 апреля 2016 года № 205, направленное на развитие организационного фондового рынка и повышения доверия к институтам фондового рынка;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О залоге» от 22 апреля 2016 года № 49, направленный на совершенствование законодательной базы Кыргызской Республики, регулирующей правовые нормы выпуска и обращения долговых эмиссионных ценных бумаг, обеспеченных залогом;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской

Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг») от 20 мая 2016 года № 68, направленный на повышение требований к эмитентам облигаций;

– Закон Кыргызской Республики «Об ипотечных ценных бумагах» от 07 июля 2016 года № 101, направленный на создание условий для размещения и обращения ипотечных ценных бумаг в Кыргызской Республике;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 07 июля 2016 года №100, направленный на совершенствование законодательной базы Кыргызской Республики, регулирующей правовые нормы выпуска и обращения производных ценных бумаг, а также введение возможности Правительству Кыргызской Республики вводить требования в отношении эмитентов облигаций;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке регистрации правил паевого инвестиционного фонда, проспекта эмиссии инвестиционных паев и отчета об итогах первичного размещения инвестиционных паев паевого инвестиционного фонда» от 27 мая 2011 года № 250» от 15 ноября 2016 года № 583, направленное на приведение в соответствие решения Правительства Кыргызской Республики с Законом Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 16 декабря 2016 года № 202, направленный на внедрение финансовых инструментов для привлечения инвестиций по исламским принципам финансирования.

Страховой рынок. По состоянию на 1 декабря 2016 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 18 страховых (перестраховочных) организаций.

Совокупные активы страховых организаций составили 7674,9 млн сомов и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года увеличились на 161,2 млн сомов или в 2,6 раза.

Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию составил 2357,8 млн сомов, который уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 5,06 млн сомов.

За январь-ноябрь 2016 года объем страховых премий составил 870,4 млн сомов, что на 13,5 млн сомов меньше аналогичного периода 2015 года.

В целях развития рынка страховых услуг были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении актов в сфере обязательного страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» от 2 февраля 2016 года № 49, направленный

на реализацию Закона Кыргызской Республики «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий»;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах деятельности страховых брокеров в Кыргызской Республике», утверждающее положение о деятельности страховых брокеров от 11 мая 2016 года № 239, направленное на регулирование деятельности страховых брокеров;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положений об организации страхования по исламским принципам (такафул) и о ценных бумагах, выпускаемых по исламским принципам финансирования (сукук)» от 12 сентября 2009 года №578» от 11 апреля 2016 года № 185, направленное на совершенствование нормативной правовой базы страхования по исламским принципам;

– Закон Кыргызской Республики гор. Бишкек «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 16 мая 2016 года № 61, устанавливающий полномочия Правительства Кыргызской Республики по установлению требований, предъявляемых к страховым брокерам;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров» от 1 июня 2016 года № 292, предусматривающее повышение минимального размера уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций.

Негосударственное пенсионное обеспечение. В настоящее время на рынке действует один негосударственный пенсионный фонд - НПФ «Кыргызстан», который осуществляет свою деятельность с 1995 года. Основным видом деятельности НПФ «Кыргызстан» является дополнительное добровольное пенсионное обеспечение граждан на основе пенсионных договоров. Пенсионные активы по данным НПФ «Кыргызстан» составили на 1 ноября 2016 года – 16,8 млн сомов и увеличились по сравнению с предыдущим периодом на 4,8 %.

В целях развития негосударственного пенсионного обеспечения были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка заключения договора обязательного страхования ответственности депозитария и управляющих компаний накопительных пенсионных фондов и Государственного накопительного пенсионного фонда Социального фонда Кыргызской Республики» от 24 мая 2016 года №273, направленное на защиту прав и интересов вкладчиков (участников) и застрахованных лиц;

– постановление Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики «Об утверждении Временного порядка расчета результатов инвестирования

средств пенсионных накоплений» от 16 июня 2016 года №14, направленное на финансирование накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике, определению единой методики расчетов результатов инвестирования средств пенсионных накоплений;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих процесс инвестирования средств пенсионных накоплений в Кыргызской Республике от 19 августа 2015 года № 590» от 29 августа 2016 года №463, направленное на дальнейшее развитие системы пенсионного обеспечения, установление порядка расчета доходности по средствам пенсионных накоплений для управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление пенсионными активами.

## **5.5. Техническое регулирование**

В области сотрудничества приняты следующие распоряжения Правительства КР:

- 7 июня 2016 года № 271-р «Об одобрении проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия, аккредитации и метрологии», в соответствии с пунктом 1.12 Протокола 7-го заседания Межправительственной кыргызско-турецкой Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, подписанного в г. Анкара (13-15 августа 2013 года), подписано в г. Бишкек 12 июля 2015 г.

- 31 октября 2016 года № 472-р «О согласии с проектом Соглашения о сотрудничестве в сфере стандартизации, метрологии и оценке соответствия между Министерством экономики Кыргызской Республики и Главным управлением по надзору за качеством, инспекцией и карантинном Китайской народной Республики в целях укрепления взаимного сотрудничества в области стандартизации метрологии и оценки соответствия, подписано в г. Бишкек 2 ноября 2016 г.;

- 15 ноября 2016 года № 486-р «О согласии с проектом Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере технического регулирования, стандартизации и оценке соответствия между Министерством экономики Кыргызской Республики и Корейским агентством по технологиям и стандартам Республики Корея» в целях укрепления взаимного сотрудничества в области технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия в сфере текстильной и сопутствующей продукции, а в дальнейшем и легкой промышленности, подписано в г. Бишкек 10 января 2017 г.

**В области координации работ по техническим регламентам и стандартам.**



За 2016 год проведены внутригосударственные согласования 3-х проектов технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза. Представлена позиция Кыргызской Республики по 23-м проектам технических регламентов *ТС/ЕАЭС*. Рассмотрена и представлена позиция Кыргызской Республики по документам ЕЭК – 9, МГС–1. Организованы и проведены ряд совещаний в режиме видеоконференции с ЕЭК по обсуждению проектов изменений в технические регламенты ТС/ЕАЭС и их проектов с участием госорганов и бизнес структур.

В рамках проекта ЛСА, завершена работа по реализации проекта Мастер-Плана, заключительный отчет Проекта Мастер-Плана был одобрен на 3-м заседании Совместного Координационного Комитета (СКК) 29 июля 2016 года.

Министерством экономики КР за 2016 год проведено ряд семинаров для бизнес-структур и госорганов по разъяснению требований технических регламентов Таможенного союза / Евразийского экономического союза.

**В области регулирования систем оценки соответствия за 2016 год была проведена следующая работа:**

В рамках Подпрограммы 2 второй Программы улучшения инвестиционного климата (ПУИК) и в целях повышения эффективности проведения государственной политики в части роста конкурентоспособности Кыргызстана на рынке стран-членов ЕАЭС, а также на мировом рынке, планомерной и эффективной оптимизации инфраструктуры по обеспечению безопасности и качества продукции, снижения административных и технических барьеров в торговле, гармонизации с Евразийским экономическим союзом и с правилами и рекомендациями Всемирной торговой организации разработано и принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2016 года №346 «Об утверждении Концепции развития национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики на период до 2020 года».

В целях недопущения товаров, в отношении которых Республикой Казахстан применяются требования, отличающиеся от требований нормативных актов в сфере ветеринарно-санитарных мер Евразийского экономического союза, и произведенной из них продукции разработано и принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 мая 2016 года №235 «Об утверждении Порядка государственного контроля (надзора) за товарами, подлежащими санитарно - эпидемиологическому и ветеринарному контролю (надзору) в отношении которых Республикой Казахстан применяются требования, отличающиеся от требований Евразийского экономического союза, и произведенной из них продукции»

В единый реестр ЕАЭС включены 9 органов по сертификации и 30 испытательных лабораторий.

В части применения нормативных правовых актов в сфере оценки соответствия, выполнения требований статьей 51, 52 и 53 раздела X Договора о Евразийском экономическом союзе, а также исполнения требований технических регламентов Евразийского экономического союза принято постановление Правительства КР от 27.12.2016г. №704 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики».

30.12.2016 г. принято Постановление Правительства КР №712 «Об утверждении Положения об уполномочивании органов по оценке (подтверждению) соответствия».

### **В области обеспечения единства измерений**

Согласно пункту 9 Протокола о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений (приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), проводится мониторинг информации ЕАЭК в части ОЕИ, проводится анализ НПА для возможного дальнейшего внесения предложений в планируемые и разрабатываемые проекты документов ЕАЭК по обеспечению единства измерений.

В соответствии с Законом КР «Об обеспечении единства измерений» проводится работа по уполномочиванию метрологических служб на проведение испытаний с целью утверждению типа(или) поверки средств измерений, а также проводится работа по содействию в прохождении аккредитации эталонных лабораторий ЦСМ в одной из международно-признанных систем аккредитации и модернизации калибровочных лабораторий.

Информация по НПА:

Приняты постановления Правительства Кыргызской Республики:

от 11 апреля 2016 года № 204 постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнения и изменения в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики»;

от 5 сентября 2016 года № 483 «Об утверждении Положения о специальных средствах Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики»;

от 14 октября 2016 года № 550 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах написания и применения единиц величин в Кыргызской Республике» от 6 марта 2013 года N 119»;

- разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» от 27 сентября 2012 года № 664» и внесен в АП КР исх. №10-3/19721 от 19.12.2016 г.

### **В области халал- индустрии.**

Принимая во внимание опыт зарубежных стран в области производства продуктов питания по халал стандарту проводились встречи с послами Государства Катар и Королевства Саудовской Аравии в Кыргызской Республике по обсуждению вопросов развития взаимодействия и углубления сотрудничества между обеими странами в области развития халал-индустрии и оказания поддержки Кыргызской Республике в проведении нижеследующих мероприятий:

1) укрепление потенциала санитарной, ветеринарной и фитосанитарной служб по вопросам пищевой безопасности, которая является основой для определения халальности;

2) разработка концептуальных документов по развитию и регулированию халал индустрии;

3) модернизация/строительство испытательных лабораторий, специализирующиеся на проведении испытаний на предмет халальности и в дальнейшем экспортировать нашу продукцию в исламские страны в соответствии с требованиями международных и региональных стандартов.

4) модернизации/строительство скотобойн, на которых будут соблюдаться ветеринарные, санитарные и халал стандарты.

В 2016 года Межведомственная рабочая группа совместно с ассоциацией «Кыргыз-эт» провели инвентаризацию убойных цехов Кыргызской Республики. На местах были разъяснены основные требования ТР ТС.

Кроме этого, в целях полного и объективного упорядочения работ и инвентаризации убойных цехов, пунктов (площадок) и внесения в Реестр ЕАЭС предприятий по переработке молочных и мясных продуктов на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям, образована Межведомственная рабочая группа (приказ Государственной инспекции безопасности при Правительстве Кыргызской Республики по ветеринарной и фитосанитарной от 15 июня 2016 года №104).

18 августа 2016 года в рамках рабочей поездки по Чуйской области, министр экономики А.Кожошев посетил ОсОО «Торо», специализирующегося на убое КРС и МРС, где вручил сертификат «Халал» на процесс убоя скота.

Подготовлен и направлен в АПКР проект распоряжения ПКР «Об утверждении Плана мероприятий по реализации «Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике» исх. № 10-4/18258 от 22.11.16 г.

### **5.6. Управление государственными активами**

На сегодняшний день государство является акционером в 64 компаниях различных секторов экономики (в том числе в 20 стратегических), проводит работу со 147 государственными предприятиями.

По итогам проведенных работ за 2016 год обеспечено поступление средств от управления и приватизации государственного имущества в

доходную часть республиканского бюджета средств на сумму 3 968,9 млн сомов при плане 5068,0 млн сомов.

Таблица 15

**Структура основных доходов от управления и приватизации  
государственного имущества**

млн сомов

№	Наименование показателя	2015 г. факт	2016 г. предв. факт	План <sup>16</sup>	Выполнение показателя, %
1.	Средства от приватизации	215,6	-	1001,9	-
2.	Средства от дивидендов	2 078,8	2 284,7	2 264,5	100,9
3.	Средства от сдачи в аренду государственного имущества	69,5	56,0	50,0	112,0
4.	Средства от аренды радиочастот	912,4	1 061,4	1000,0	106,1
5.	Средства от прибыли государственных предприятий	320,3	484,9	751,6	64,5
6.	Доходы, обращенные в пользу государства:				
	- через ПССИ Первомайского района	-	12,3	-	-
	- по итогам акта проверки внутреннего аудита ФУГИ при ПКР	-	10,3	-	-
	- доля государства от ликвидации ЗАО МКК «АУБ-Агро»	-	57,5	-	-
7.	Прочие (штрафы)	0,7	1,8	-	-
8.	Всего	<b>3606,3</b>	<b>3 968,9</b>	<b>5 068,0</b>	<b>78,3</b>

В рамках государственной политики в сфере управления государственными активами Правительством Кыргызской Республики проделана следующая работа:

В целях реформирования управления энергетической отраслью постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 января 2016 года № 4 создано ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания». Перед Национальной энергетической холдинговой компанией поставлены задачи по внедрению единого корпоративного управления компаниями и устранению излишней управленческой нагрузки, системной интеграции энергетических компаний и реализация инвестиционных проектов. В целях обеспечения деятельности ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» проведена работа по подготовке и продвижению:

- постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реформированию энергетической отрасли» от 1 апреля 2016 года №169;

- постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 мая 2016 года №524-VI о внесении государственных пакетов акций девяти компаний энергетического сектора в уставный капитал открытого

<sup>16</sup>Согласно Закону КР «О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы»

акционерного общества «Национальная энергетическая холдинговая компания»;

- распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2016 года №352-р об увеличении уставного капитала Национальной энергетической холдинговой компании.

Для обеспечения деятельности ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реформированию энергетической отрасли» от 1 апреля 2016 года №169;

В рамках работы по оптимизации количества государственных предприятий принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О ликвидации ряда нефункционирующих государственных предприятий» от 11 апреля 2016 год №196, предусматривающего ликвидацию 71 государственного предприятия.

Принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики от 29 июня 2016 года № 92, предусматривающий приведение норм о порядке распределения средств от аренды государственного имущества в системе образования и культуры в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах».

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 ноября 2016 года №573 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления государственного имущества в аренду» от 17 июня 2015 года №374», где уточняются вопросы сдачи в аренду помещений в административных зданиях Жогорку Кенеша, Дома Правительства, зданий и сооружений государственных резиденций Президента, а также сдача государственного имущества в аренду в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства.

В сфере разработки политики банкротства в целях повышения платежеспособности и оздоровления предприятий-банкрот принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О банкротстве (несостоятельности) от 7 июля 2016 года №103».

В сфере оценочной деятельности в целях гармонизации национальных стандартов оценки с международными стандартами оценки принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Стандарты оценки имущества, обязательных к применению всеми субъектами оценочной деятельности в Кыргызской Республике, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 2006 года №217» от 15 ноября 2016 года №593.

## **5.7. Конкурентная политика**

Действия Правительства в сфере антимонопольного регулирования в 2016 году были направлены на сдерживание необоснованного повышения

цен и тарифов субъектов монополистов, мониторинг цен на социально значимые товары, внесение оперативных предложений в случае их необоснованного повышения, а также защиту прав потребителей.

В течении 2016 года приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых товаров (работ, услуг) и в целом по иной деятельности», согласно которому субъекты естественных монополий ведут раздельный учет по каждой оказываемой услуге (постановление от 17 марта 2016 года № 130);

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил закупки субъектами естественных монополий товаров (работ, услуг)» от 5 апреля 2013 года № 175», направленное на создание благоприятной инвестиционной среды в сферах естественных монополий (постановление от 10 марта 2016 года № 115);

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», согласно которому информация потребителям о ценах на товары и услуги должна предоставляться в национальной валюте (постановление от 18 марта 2016 года № 135);

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», целью которого является создание конкурентной среды на рынке образовательных услуг, отменена согласования тарифов образовательных услуг с государственным антимонопольным органом (постановлением от 11 апреля 2016 года № 191);

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики», которое разработано для приведения в соответствие подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность государственного антимонопольного органа с Законом Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах» (постановление от 19 мая 2016 года № 267);

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил закупки субъектами естественных монополий товаров (работ, услуг)» от 5 апреля 2013 года № 175», направленное на совершенствование процесса закупок в электронном формате, согласно которому субъекты естественных монополий могут осуществлять закупки в электронном формате (постановление от 5 августа 2016 года № 434);

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Правил по выявлению, пресечению

антиконкурентных соглашений (согласованных действий), ограничивающих конкуренцию" от 2 июня 2012 года № 364», разработанное в целях приведения в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О конкуренции», который был гармонизирован с Договором о ЕАЭС и модельным Законом «О конкуренции» (постановление от 5 октября 2016 года № 530);

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам проведения торгов, аукционов» от 22 июня 2016 года №84, направленный на создание равных условий для конкуренции между участниками торгов и аукционов, снижения коррупционных рисков и обеспечения прозрачности их проведения;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», «О конкуренции»)» от 15 июля 2016 года №118, который предусматривает исключение метода регулирования путем установления предельного уровня рентабельности;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Закон Кыргызской Республики «О рекламе»)» от 29 декабря 2016 года №227, целью которого является сокращение размера штрафных санкций для предпринимателей при нарушении рекламного законодательства путем исключение возникших противоречий в законодательстве и коррупционных положений.

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности проводилась работа по ведению Государственных республиканских и региональных реестров субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики. По состоянию на 31 декабря 2016 года общее количество хозяйствующих субъектов составило 97 единиц, из них: естественные – 81, разрешенные – 16. В течение отчетного периода дополнительно включены в Государственные реестры 3 хозяйствующих субъекта, исключено из Государственного реестра - 81 субъект монополист, из них 77 – субъекты разрешенных монополий.

В целях государственного регулирования деятельности естественных и разрешенных монополий рассмотрено 62 расчетных материала и согласовано 133 цены и тарифа на товары и услуги субъектов естественных и разрешенных монополий, согласовано 13 форм контрактов на поставку (приобретение) товаров (услуг) и правил предоставления услуг в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике».

В процессе регулирования субъектов естественных и разрешенных монополий выдано 23 предписания за нарушение статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике», из которых 20 исполнено.

Проведены следующие мероприятия по регулированию деятельности субъектов-монополистов:

– в сфере связи: по ГП «Служба специальной связи» в соответствии с Планом-графиком по исключению разрешенных монополий, приказом ГААР при ПКР от 30 июня 2016 года №49 ГП «Служба специальной связи» исключена из Государственного республиканского реестра субъектов монополистов. По ООО «СкайМобайл» установлен предельный уровень цены на услуги сотовой подвижной радиотелефонной связи, согласована типовая форма Договора об оказании услуг сотовой связи. По ЗАО «Альфа Телеком» согласованы с ГААР при ПКР учетная политика ЗАО «Альфа Телеком» и форма Договора об оказании услуг сотовой связи для индивидуальных предпринимателей и корпоративных клиентов.

– на рынке ГСМ: В течение 2016 года повышение цен на ГСМ отмечалось только в течение марта-июня 2016 года. Основными причинами роста цен стали увеличение с марта оптово-отпускных цен на ГСМ из России в связи с повышением с 1 апреля на 25% ставки акцизного налога в Российской Федерации и сезонный фактор. Повышение наблюдалось также в течение октября-декабря 2016 года. Основной причиной роста цен стало увеличение оптово-отпускных цен российских заводов. Рост цен на российском рынке нефтепродуктов связан со стремлением участников рынка сформировать резерв топлив к предстоящему ремонту на Московском НПЗ, запланированному на январь-апрель 2017 года. В декабре 2016 года по сравнению с началом года повышение отпускных цен отмечается в среднем на 28 %. Рынок ГСМ продолжает отслеживаться и находится на постоянном контроле антимонопольного органа.

– на рынке угля: во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики «О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2016/2017 года» от 26 апреля 2016 года №215 установлены оптово-отпускные цены на уголь 11 угледобывающим предприятиям монополистам для поставки на внутренний рынок республики и населению. Определена цена на перевозку угля автотранспортными средствами по маршруту разрез «Кара-Кече» - железнодорожная станция Балыкчы - ТЭЦ гор. Бишкек и по маршруту гор. Таш-Кумыр – ТЭЦ гор. Бишкек. Установлена цена на топочный мазут марки М-100 ОАО «Кыргызнефтегаз» для поставки на ТЭЦ гор. Ош (в объеме 7000 тонн).

– по ГП НК «Кыргыз темир жолу»: приказом Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики от 25 марта 2016 года №83 утверждено Тарифное руководство (тарифы на грузовые железнодорожные перевозки в экспортном, импортном и внутриреспубликанском сообщениях), которое позволяет Кыргызской Республике пользоваться унифицированным тарифом, что существенно снизит стоимость перевозок товаров по территории государств-членов – ЕАЭС, а также выполнит условия Договора о ЕАЭС.

Кроме этого, ГП НК «Кыргызтемиржолу» за нарушение:



– Закона Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» и постановления Правительства КР от 5 апреля 2013 года №175, выразившееся в непредставлении информации о планируемых или проведенных тендерах, вынесено постановление о наложении административного штрафа в размере 50,0 тыс.сом. Сумма штрафа полностью уплачена в республиканский бюджет;

– норм Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2013 года №83, выразившееся в нарушении порядка определения и применения цен (тарифов), вынесено постановление о наложении административного штрафа в размере 50,0 тыс.сом. Сумма штрафа уплачена полностью в республиканский бюджет.

– по ГП «Инфоком»: приказами ГААР при ПКР от 10 мая 2016 года №34 и №35 в перечень регулируемых услуг ГП «Инфоком» дополнительно включены 3 услуги (работы).

В связи с последними изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Кыргызской Республики пересмотрена и снижена:

– стоимость срочного документирования граждан КР паспортами образца 2004 года на 1,7 %;

– стоимость общегражданского паспорта гражданина КР образца 2006 года в течение 2-х часов на 1,7 %;

– стоимость персонификации общегражданского паспорта гражданина КР в зависимости от степени срочности на 1,7-1,8 %.

По результатам рассмотрения расчетных материалов ГП «Инфоком» пересмотрена в сторону снижения и установлена на следующих уровнях:

– стоимость изготовления 1 пластины государственного регистрационного номерного знака для транспортных средств дипломатических консульских представительств на территории Кыргызской Республики, а также представительств ООН в размере 273 сома (с учетом НДС);

– стоимость изготовления 1 пластины государственного регистрационного номерного знака для транспортных средств юридических и физических лиц Кыргызской Республики в размере 324 сома (с учетом НДС).

– ПоОАО «Международный аэропорт «Манас»: В связи с передачей услуги автоматизированной парковки (стоянки) ОАО «Международный аэропорт «Манас» третьим лицам на условиях аренды, приказом ГААР при ПКР от 8 августа 2016 года №59, данная услуга исключена из Государственного республиканского реестра субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики. Предоставление парковок в аренду третьим лицам может способствовать созданию условий для развития конкурентной среды, поэтому в целях недопущения злоупотребления и ущемления прав и интересов потребителей, данная

деятельность ОАО «МММ» находится в зоне статистико-экономического наблюдения.

– по ГП «Кыргызаэронавигация»: согласована Методика расчета тарифов за аэронавигационное обслуживание внутренних воздушных перевозок в воздушном пространстве Кыргызской Республики ГП «Кыргызаэронавигация».

– по рынку сахарной свеклы: решением ГААР при ПКР внесены дополнения к ранее согласованным формам Договоров покупки, приемки и переработки корнеплодов сахарной свеклы, заключаемыми между ОАО «Каинды-Кант» и свеклопроизводителями, в связи с открытием в 2016 году Маймакского свеклопункта. Приказом ГААР при ПКР от 30 июня 2016 года №49 ОАО «Каинды-Кант» исключено из Государственного республиканского реестра субъектов монополистов.

В целях предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в течение отчетного периода рассмотрено 75 заявлений от физических и юридических лиц, проведены проверки 76 хозяйствующих субъектов, рассмотрено и принято 56 решений по нарушениям антимонопольного законодательства по результатам проверок.

За нарушение антимонопольного законодательства принято решений о наложении штрафных и экономических санкций на сумму – 123,523 млн сом.

С требованием устранения нарушений антимонопольного законодательства выдано 82 предписания, из которых исполнено - 67.

В целях ослабления административных барьеров и создания благоприятных условий для развития конкуренции, проводилась работа по регулированию платных услуг органов исполнительной власти и их структурных подразделений. В течение отчетного периода согласовано 11808 цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые органами исполнительной власти и их структурными подразделениями. В процессе согласования тарифов, ГААР при ПКР ведется работа по недопущению включения в стоимость услуг, затрат непредусмотренных законодательством. Принято решение о наложении штрафных и экономических санкций органам исполнительной власти в размере 8,294 млн сом.

В целях обеспечения продовольственной безопасности, создания благоприятных условий сельскохозяйственным производителям при проведении сезонных полевых сельскохозяйственных работ в 2016 году:

– установлены закупочные цены на суперэлитные, элитные семена, семена первой и второй репродукции яровой пшеницы, ярового ячменя, хлопчатника, люцерны, эспарцета, семенных клубней картофеля, а также семена первого поколения средне- и позднеспелых гибридов кукурузы, накопленные в республиканском государственном семенном фонде для распределения на яровой сев 2016 года (распоряжение Правительства КР от 29 января 2016 года №31-р);

– установлены закупочные цены на зерно продовольственной пшеницы урожая 2016 года, закупаемое ФГМР у сельских

товаропроизводителей (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2016 года №31-р);

– пересмотрена в сторону снижения, цена на реализуемую муку, полученную от переработки разбронированного из государственного резерва зерна (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 19 мая 2016 года №223-р);

– установлены закупочные цены на суперэлитные, элитные семена, семена первой и второй репродукции озимой пшеницы, озимого ячменя, накопленные в республиканском государственном семенном фонде, для распределения на озимый сев под урожай 2017 года (распоряжение Правительства КР от 29 января 2016 года №31-р).

– установлены цены на зерно продовольственной пшеницы 3-5 классов урожая 2016 года (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 2016 года №335-р).

В целях поддержки отечественных производителей и рационального использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках товаров обществ инвалидов Кыргызской Республики» от 25 марта 2016 года № 150 установлены цены на продукцию, выпускаемую предприятиями Кыргызского общества слепых и глухих.

За 2016 год была проделана следующая работа:

– в сфере оценки деятельности государственных органов: принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, мэрий городов Бишкек и Ош и их руководителей, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях» от 17 июня 2016 года № 329;

– в сфере государственных услуг: в целях реализации задач по повышению качества и доступности государственных услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями" от 10 февраля 2012 года № 85» от 4 августа 2016 года №430.

Кроме того, проводится работа по содействию государственным органам в разработке и утверждении государственных услуг. По состоянию на 30 декабря 2016 года из 373 государственных услуг Единого реестра государственных услуг: утверждено – 275 стандартов государственных услуг; одобрено – 367 проекта стандартов государственных услуг.

В целях внедрения пилотного проекта предоставления государственных услуг по принципу «Единого окна» и эффективного

исполнения положений Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года №139 принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 15 ноября 2016 года №485-р, направленное на создание условий по улучшению доступа и качества предоставления государственных услуг гражданам.

## **6. Разработка и реализация стратегических документов**

1) Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» на 2016 год, от 24 августа 2016 года № 456.

План действий Правительства Кыргызской Республики по реализации программы Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» на 2016 год состоит из 269 мероприятий. План структурирован по 6 направлениям:

1. Открытость и действенность исполнительной власти.
2. Обеспечение макроэкономической стабильности и рост экономики. Макроэкономическая стабильность. Повышение инвестиционной привлекательности страны. Рост и поддержка экспорта. Рост кредитования экономики. Справедливая конкуренция.
3. Развитие села, малых городов и рынка труда.
4. Личность и гражданин как основа будущего.
5. Общественная безопасность.
6. Сохранение окружающей среды.

2) **Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Антикризисного плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год» от 12 июля 2016 года №383.**

Антикризисный план действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год состоит из 49 мероприятий. Антикризисный план структурирован по 6 направлениям:

1. Макроэкономическая стабильность.
2. Поддержка бизнеса.
3. Поддержка экспорта.
4. Поддержка сельского хозяйства.
5. Поддержка деятельности промышленных предприятий.
6. Меры социальной поддержки.

3) Принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года №578-р о внесении изменений в Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 10 июля 2015 года № 323-р.

4) Создан Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу Целей Устойчивого Развития до 2030 года в Кыргызской Республике (постановление Правительства КР от 22 декабря 2015 года №867) и утвержден состав Координационного комитета (распоряжение Премьер-министра КР от 28 марта 2016 года №144).

5) Принято распоряжение Правительства КР от 11 марта 2016 года №95-р «О финансировании деятельности ГИК», где для Государственной ипотечной компании предусматриваются выдача бюджетной ссуды.

6) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 марта 2016 года №119 «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации программы ПКР «Стабильность, доверие и новые возможности на 2016 год» от 29 января 2016 года № 41.

7) Принят Антикризисный план действий Правительства Кыргызской Республики на 2016 год» (постановление ПКР от 12 июля 2016 года №383).

8) Принят План действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» на 2016 год (постановление ПКР от 24 августа 2016 года № 456).

**Реализация инвестиционных проектов** в рамках Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (НСУР).

Проекты разделены на 5 групп по отраслям:

1. Инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе - 24 (31%)
2. Инвестиционные проекты в энергетике - 16 (21%)
3. Инвестиционные проекты в сфере транспорта и коммуникаций –17 (22%)
4. Инвестиционные производственно-логистические проекты -4 (5%)
5. Инвестиционные проекты в горнодобывающем секторе – 16 (21%)

По итогам 2013-2016 года из 77 проектов, запланированных в НСУР 20 (26%) из них завершены, 42 (55%) – в процессе реализации, 7 (9%) – на этапе подготовки, 8 (10%) – еще начаты. При этом из 11968 млн. долл. США за отчетный период освоено лишь около 3057 млн. долл. США, что составляет чуть более 26% от всего прогнозного инвестиционного портфеля.

Таблица-16

**Инвестиционные проекты Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики  
на период 2013-2017 годы (НСУР).**

Отрасль	Кол-во проектов	Общая стоим. в млн.долл. США	Общая освоенная стоим. млн.долл. США	Завершенные		В процессе реализации		Подготовительный этап		Не начатые	
				Кол-во проектов	Стоим-ть освоен. суммы	Кол-во проектов	Стоим-ть освоен. суммы	Кол-во проектов	Стоим-ть освоен. суммы	Кол-во проектов	Стоим-ть освоен. суммы
Агропромышленный комплекс	<b>24</b>	141,35	62,12	9	46,93	6	15,18	4	0	5	0,0
Энергетика	<b>16</b>	4937,53	967,47	5	610,03	9	318,96			2	38,5
Транспорт и коммуникаций	<b>17</b>	2982,28	866,54	6	93,30	11	773,24				
Производств-логист. проекты	<b>4</b>	382,40	0	0	0	1	0,0	3	0		
Горнодобывающ ий	<b>16</b>	3426,00	1 161,15	0	0	15	1161,15			1	0,0
<b>Итого</b>	<b>77</b>	<b>11 869,56</b>	<b>3 057,28</b>	<b>20</b>	<b>750,3</b>	<b>42</b>	<b>2268,5</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>38,5</b>

## Завершенные национальные проекты

За период с 2013 года по 2016 год из 77 национальных проектов завершена реализация 20 проектов на общую сумму 750,3 млн. долл. США, или 26% от общего количества проектов.

Таблица 17

№	Отрасль	Общее число проектов	Число завершенных проектов	Общая оценочная стоимость в млн.долл. США	Общая освоенная стоимость в млн.долл. США
1.	Агропромышленный комплекс	24	9	44,1	46,93
2.	Энергетика	16	5	611,0	610,03
3.	Транспорт и коммуникаций	17	6	117,1	93,30
4.	Производство-логист. проекты	4	0	0	0
5.	Горнодобывающий	16	0	0	0
	<b>Всего проектов</b>	<b>77</b>	<b>20</b>	<b>770,5</b>	<b>750,3</b>

**В агропромышленном комплексе** за счет внешних источников завершены 8 проектов на общую сумму 46,93 млн. долл. США. Реализованы **9 проектов**, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции:

1) Завершено строительство завода по производству минеральных удобрений, освоенная стоимость составила – 1,2 млн. долл. США;

2) Создано 14 семеноводческих хозяйств, освоенная стоимость составила 7,4 млн. долл. США;

3) Завершено создание сети племенных хозяйств, по одному в каждой области страны для полного обеспечения спроса отобранных сельскохозяйственных кооперативов, освоенная стоимость составила 4,91 млн. долл. США;

4) Завершена покупка оборудования для пунктов искусственного осеменения КРС, освоенная стоимость составила 0,48 млн. долл. США;

5) Завершено финансирование лизинга сельскохозяйственной техники – 225 единиц техники (тракторы), освоенная стоимость составила 4,96 млн. долл. США, которые переданы в лизинг крестьянам и фермерам;

Для решения проблемы нехватки поливной воды осуществлены 2 проекта по реабилитации оросительных систем:

6) Завершено оснащение строительной техникой Департамента водного хозяйства и мелиорации, освоенная стоимость составила 10,0 млн. долл. США.

7) Реабилитация концевой части канала Беш-Батман для улучшения водообеспеченности Ренжитской долины Аксыйского района, освоенная стоимость составила 8,0 млн. долл. США.

8) Завершение строительства ирригационного сооружения (Бургандинского массива Кадамжайского района Баткенской области) и введение 3498 га новых орошаемых земель, освоенная стоимость составила 7,84 млн. долл. США.

9) Реабилитация головного водозаборного сооружения на реке Ак-Сай Ак-Талинского района (ввод 500 га), освоенная стоимость составила 1,57 млн. долл. США

**В сфере энергетики** за счет внешних источников завершены **5 проектов** на общую стоимость **610,03** млн. долл. США по усилению надежности электроснабжения и повышению экспортного потенциала в энергетической отрасли:

1) Завершен проект «Модернизация линий электропередачи на юге Кыргызстана», освоенная стоимость составила 208 млн. долл. США;

2) Завершена разработка ТЭО строительства Камбар-Атинской ГЭС 1, освоенная стоимость составила 4,9 млн. долл. США;

3) Завершена разработка ТЭО строительства Кара-Кечинской тепловой электростанции, освоенная стоимость составила 3,0 млн. долл. США;

4) Завершено строительство двухцепной ВЛ и подстанции в жилмассиве «Ак-Ордо» г.Бишкек, освоенная стоимость составила 4,33 млн. долл. США.

5) Завершено строительство ВЛ 500 кВ «Датка–Кемин и ПС 500 кВ «Кемин», освоенная стоимость составила 389,795 млн.долл.США.

**В сфере транспорта и коммуникаций** завершены **6 проектов** на общую стоимость **93,3** млн. долл. США по развитию транспортной инфраструктуры:

1) Завершена покупка (приобретение) автодорожной техники и оборудования, освоенная стоимость составила 9,6 млн. долл. США;

2) Реализован проект по модернизации национальной системы Организации воздушного движения (ОВД), освоенная стоимость составила 28,5 млн. долл. США;

3) Разработано ТЭО по строительству железнодорожной магистрали «Китай-Кыргызстан-Узбекистан» 3,5 млн. долл. США, одного из крупных проектов в транспортном секторе.

4) Завершена работа по обеспечению строительства волоконно-оптической магистральной сети связи, освоенная стоимость составила 19,0 млн. долл. США.

5) Строительство и реконструкция дорог города Бишкек (10 объектов), освоенная общая стоимость составила 30,0 млн. долл. США.

6) Переход на цифровое телерадиовещание, освоенная общая стоимость составила 2,2 млн. долл. США.



## Национальные проекты в процессе реализации

➤ Продолжается реализация **42 национальных проектов**, освоенная общая стоимость составила **2268,5 млн. долл. США**;

Таблица 18

№	Отрасль	Общее число проектов	Число реализуемых проектов	Общая оценочная стоимость в млн.долл. США	Общая освоенная стоимость в млн.долл. США
1.	Агропромышленный комплекс	24	6	54,05	15,18
2.	Энергетика	16	9	730,38	318,96
3.	Транспорт и коммуникаций	17	11	3113,73	773,24
4.	Производство-логист. проекты	4	1	280,0	0,0
5.	Горнодобывающий	16	15	3226,0	<b>1161,15</b>
	<b>Всего проектов</b>	<b>77</b>	<b>42</b>	<b>7404,2</b>	<b>2268,5</b>

**В агропромышленном комплексе** в процессе реализации находятся **6 проектов**, (освоенная общая сумма составила **15,18 млн. долл. США**) по строительству и реабилитации оросительных систем:

1. Финансирование лизинга сельскохозяйственной техники, освоенная стоимость составила 7,08 млн. долл. США.
2. Строительство канала Каракыштак-Боз Кадамжайского района (ввод 270 га), освоенная стоимость составила 4,54 млн. долл. США.<sup>17</sup>
3. Реконструкция канала Сарымсак Кара-Бууринского района Таласской области (ввод 1000 га), освоенная стоимость составила 2,38 млн. долл. США.<sup>18</sup>
4. Мелиоративное улучшение орошаемых земель, освоенная стоимость составила 0,33 млн. долл. США.
5. Реформирование ГП «Кыргызпочтасы» и создание на его базе почтово-сберегательной системы, предоставляющей полный спектр банковских услуг на селе, представленной в каждом айыл окмоту, освоенная стоимость составила 0,31 млн. долл. США.<sup>19</sup>
6. Создание комплекса современных лабораторий, соответствующих международным стандартам сертификации качества, освоенная стоимость составила 0,54 млн. долл. США

**В энергетике в процессе реализации** находятся **9 проектов**, освоенная общая сумма составляет **318,96 млн. долл. США**.

<sup>17</sup> На строительство средств не выделено. Уточненная сумма на апрель 2016 года

<sup>18</sup> Уточненная сумма с международными донорами.

<sup>19</sup> Уточненная сумма с международными донорами.

1. Обеспечение пуска 2-го гидроагрегата Камбар-Атинской ГЭС-2.
2. Проект «Реконструкция Ат-Башинской ГЭС» на сумму 0,36 млн.долл. США.
3. Проект «Реабилитация сектора энергетики», на сумму 7,05 млн.долл. США.
4. Проект «Модернизация тепловой электроцентрали города Бишкек» (Реконструкция ТЭЦ города Бишкек), на сумму 280,4 млн. долл. США;
5. Проект «Стратегическое планирование развития малой гидроэнергетики в Кыргызской Республике» (Развитие малых ГЭС)<sup>20</sup>;
6. Проект «Развитие сектора энергетики» (Внедрение системы АСКУЭ) на сумму 22,33 млн. долл. США;
7. Повышение прозрачности энергосектора и сокращение потерь электроэнергии, на сумму 3,32 млн.долл.США;
8. Реформирование распределительных компаний;
9. Проект «Улучшения электроснабжения г. Бишкек и г. Ош», на сумму 5,5 млн.долл.США.

**В сфере транспорта и коммуникаций в процессе реализации находятся 11 проектов, освоенная общая сумма составила 773,24 млн. долл. США.**

1. Обеспечение реабилитации автодороги Тараз-Талас-Суусамыр (с 75 по 105 км), (Фаза III), 4,5 млн.долл.США
2. Реабилитация автодороги Бишкек-Нарын-Тооругарт, участок 9-272 км, 272-365 км, 365-539 км, освоенная сумма составила 374,15 млн. долл. США.
3. Реабилитация автодороги Ош-Баткен-Исфана, участок 10-28 км, 108-123 км, 220-232 км, 232-248 км, 248-360 км, освоенная сумма составила 118 млн. долл. США.
4. Реализация проекта реабилитации автодороги Исфана-Сулюкта-Худжант (до границы с Республикой Таджикистан), (с 360 по 404 км), освоенная сумма составила 4,32 млн. долл. США.
5. Обеспечение реабилитации автодороги Бишкек-Ош (Фаза IV),
6. Реконструкция аэропортов Баткен, Исфана, Джалал-Абад 0,24 млн.долл.США
7. Модернизация и приобретение навигационного оборудования и технических средств для аэропортов «Манас», «Ош», «Иссык-Куль» 3,36 млн. долл. США
8. Разработка ТЭО по строительству железнодорожной линии соединяющей север и юг страны<sup>21</sup>
9. Строительство альтернативной автодороги «Север-Юг» Фаза 1 участок 183-195 км и 291-433 км, освоенная сумма составила 253 млн.долл. США.

---

<sup>20</sup> освоенная сумма данного проекта не указана.

<sup>21</sup>освоенная сумма данного проекта не указана

10. Внедрение и развитие инфраструктуры электронного правительства, освоенная сумма составила 0,09 млн. долл. США.

11. Строительство железнодорожной магистрали Китай-Кыргызстан-Узбекистан» (начальный этап).

**В сфере производственно-логистических проектов 1 проект** находится в процессе реализации, запланированная общая сумма составляет 280 млн. долл. США.

1. Реализация проекта создания на базе международного аэропорта “Манас” узлового центра грузо-пассажирских, воздушных перевозок, запланированная общая сумма составляет 280 млн.долл.США.

**В горнодобывающем секторе в процессе реализации** находятся **15 проектов**, освоенная общая сумма составила **1161,2** млн. долл. США.

1. Кумтор (золото 302 т., ежегодно 18 - 20 т.). Извлечение - 81%, 245 т.

2. Бозымчак (золото – 30 т., медь - 203 тыс. т.), производство золота и меди, освоенная сумма составила 373,7 млн.долл.США.

3. Джеруй (золото, 80-100 т., 15-18 лет), производство золота-2016 г. Всего -70-85 т., освоенная сумма составила 100 млн.долл.США.

4. Талды-Булак Левобережный (золото, 80 т.), освоенная сумма составила 265 млн. долл. США

5. Талды-Булак (золото, 100 т, медь, 400 тыс. т), освоенная сумма за 2014-2016 гг. составила 1,38 млн.долл.США.

6. Иштамберды (золото- 30 т.), производство золота 26 т., освоенная сумма составила 166,8 млн.долл.США.

7. Куру-Тегерек (золото,10т.) Производство золота и меди 2015 г. - 8,4 т., освоенная сумма составила 86,7 млн.долл.США.

8. Тереккан+Терек+Перевальное (80 т.) Производство золота - 2016-2017гг. - 70 т., освоенная сумма составила 20 млн.долл.США.

9. Чааратская группа (золото,100 т.) Производство золота 2016 г. - 83 т., освоенная сумма составила 137,4 млн.долл.США.

10. Ширальджин (золото,22т.) Производство золота 2016 г. - 19 т., освоенная сумма составила 9,7 млн.долл.США.

11. Трудовое, Кенсуу (олово-148 тыс. т. +29 тыс.т., вольфрам – 95тыс. т.).

12. Зардалек (алюминий,150 млн. т.), освоенная сумма составила 0,47 млн.долл.США.

13. Туюк-Каргаша (каменный уголь, 100 млн.т).

14. Кара-Кече (бурый уголь, 188 млн.т).

15. Сулюкта, поле 11 (бурый уголь, 105 млн.т).

#### **Национальные проекты на стадии подготовительных работ**

➤ **Ведутся подготовительные работы по 7 проектам**, запланированная общая стоимость составляет **120,2 млн. долл. США**;

Таблица 19

№	Отрасль	Общее число проектов	Число проектов на этапе подготовки	Общая оценочная стоимость в млн.долл. США	Общая освоенная стоимость в млн.долл. США
1.	Агропромышленный комплекс	24	4	17,8	0,0
2.	Энергетика	16			
3.	Транспорт и коммуникаций	17			
4.	Производство-логист. проекты	4	3	102,4	0,0
5.	Горнодобывающий	16			
	<b>Всего проектов</b>	<b>77</b>	<b>7</b>	<b>120,2</b>	<b>0,0</b>

**В агропромышленном комплексе подготовительные работы ведутся по 4 проектов,** запланированная общая стоимость составляет 17,8 млн. долл. США.

1. Орошение земель с использованием сточных вод в г. Чолпон-Ата, запланированная сумма составляет 1,7 млн. долл. США.

2. Реконструкция канала Ак-Олен в Тонском районе, запланированная сумма составляет 8,4 млн. долл. США.

3. Строительство канала Бахты-Ногой Кара-Бурунского района, запланированная сумма составляет 2,5 млн. долл. США.

4. Строительство канала Р-4 вх и наращивание существующего канала Р-4 в Баткенском районе, запланированная сумма составляет 5,2 млн. долл. США.

**В сфере производственно-логистических проектов по 3 проектам** ведутся подготовительные работы, запланированная общая сумма составляет 102,4 млн.долл.США.

1. Реализация проекта «Развитие производственно-логистического комплекса «Дордой» и «Кара-Суу», запланированная сумма составляет 40 млн.долл.США.

2. Реализация Проекта «Строительство инфраструктуры товаропроводящей системы КР по экспорту агропродукции в страны Таможенного Союза», запланированная сумма составляет 40 млн. долл. США

3. Реализация проекта «Технополис для текстильно-швейного производства» запланированная сумма составляет 22,4 млн.долл. США

#### **Не начатые национальные проекты**

➤ **Не начаты 8 проектов** запланированная общая стоимость составляет 3812,6 млн.долл.США.

Таблица 20

№	Отрасль	Общее число проектов	Число не начатых проектов	Общая оценочная стоимость в млн.дол. США	Общая освоенная стоимость в млн.дол. США
1.	Агропромышленный комплекс	24	5	16,50	0,0
2.	Энергетика	16	2	3596,2	38,5
3.	Транспорт и коммуникаций	17			
4.	Производство-логист. проекты	4			
5.	Горнодобывающий	16	1	200,0	0,0
	<b>Всего проектов</b>	<b>77</b>	<b>8</b>	<b>3812,65</b>	<b>38,5</b>

**В агропромышленном комплексе не начаты 5 проектов,** запланированная общая стоимость составляет 16,5 млн. долл. США.

1. Строительство канала Кара-Булун Джеты-Огузского района, запланированная сумма составляет 4,2 млн. долл. США.

2. Строительство БДР на реке Шамшы Чуйского района Чуйской области, запланированная сумма составляет 4,2 млн. долл. США.

3. Реконструкция БСР Кара-Тума и строительство внутрихозяйственной сети Панфиловского района, запланированная сумма составляет 5,2 млн. долл. США.

4. Орошение земель из р. Башкуганды Джумгальского района, запланированная сумма составляет 0,7 млн. долл. США

5. Разработка схем развития ирригации, запланированная сумма составляет 2,2 млн. долл. США.

**В горнодобывающем секторе не начат 1 проект,** общая запланированная стоимость составляет 200,0 млн. долл. США.

1. Тоголок+Джангарт (золото 30 т.). Производство золота 2016г. - 25 т., запланированная сумма составляет 200,0 млн. долл. США.

**В энергетическом секторе не начаты 2 проекта,** общая запланированная стоимость составляет 3596,2 млн. долл. США.

1. Проект «Строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС, на сумму 727,65 млн. долл.США.»;

2. Проект «Строительство Камбаратинской ГЭС-1» , на сумму 2868,15 млн. долл. США.

## 7. Социальная сфера

### 7.1. Социальная защита и пенсионное обеспечение

Правительством в 2016 году проводилась последовательная работа, направленная на повышение уровня жизни и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан (детей и семей в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилые граждане) с учетом реальных возможностей государства.

**Государственные пособия.** Численность получателей государственных пособий по состоянию на 1 января 2017 года составила 360,2 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС), составила 275,9 тыс. чел. и снизилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 9,3 %, что связано с проведением определенных мер по усилению адресности назначения пособий. Численность получателей ежемесячных социальных пособий (ЕСП) составила 84,3 тыс. чел.

В целом по республике, средний размер ЕПМС составил 873,4 сом (рост - 13,5%). Средний размер ЕСП составил 2394,3 сом.

На выплату государственных пособий из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 5396,4 млн. сомов (рост на 10,3 %), из них на выплату ЕПМС - 2966,0 млн. сом, ЕСП - 2430,4 млн. сомов.

В целях повышения уровня социальной защищенности малообеспеченных семей, с 1 октября 2016 года размер гарантированного минимального дохода (ГМД), на основании которого исчисляется размер ЕПМС, повысился с 810 до 900 сомов, установленный размер ЕПМС увеличен с 705 до 810 сомов (постановление Правительства КР от 21 сентября 2016 года №498). При этом следует отметить, что за период 2012-2016 годы размер ГМД увеличен с 370 до 900 сомов (рост на 530 сом).

По состоянию на 1 января 2017 года численность получателей дополнительного ежемесячного социального пособия (ДЕСП), в размере 3700 сомов, составляет 606 чел. (снижение на 4,9 %). На выплату ДЕСП профинансированы денежные средства в сумме 28,3 млн. сомов.

Усиление адресности пособий. На постоянной основе проводится работа по усилению адресности пособий. На сегодняшний день корпоративная информационная система социальной помощи (КИССП) внедряется по всей республике. Автоматизация процессов позволяет устранить возможность механических ошибок при назначении пособий, снизить уровень коррупционных рисков, а также исключить возможность двойных назначений и механических ошибок при формировании отчетов и заявок на финансирование социальных выплат, т.к. отчеты формируются автоматически.

На веб-сайте Министерства труда и социального развития КР ([www.mlsp.gov.kg](http://www.mlsp.gov.kg)) разработан и размещен блок системы автоматического

расчета (электронный калькулятор), который позволяет посетителям сайта предварительно рассчитать и узнать, имеют ли они право на получение социальных выплат (ЕПМС, ЕСП, денежные компенсации взамен льгот).

За январь-декабрь 2016 года проведена значительная работа, направленная на улучшение механизма предоставления ЕПМС с учетом социального контракта.

Дополнительные меры поддержки малообеспеченных семей. В целях оказания поддержки малообеспеченным домохозяйствам с низким статусом продовольственной безопасности совместно с Всемирной продовольственной программой ООН реализуется проект «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ». В связи с успешностью проекта срок реализации продлен до 2017 года. В результате реализации проекта 330 тыс. получателей помощи (или около 66 тыс. малообеспеченных семей) получают поддержку в виде муки и растительного масла. По республике реализовано 916 проектов, в рамках которого обеспечены продуктовой помощью в виде муки и растительного масла 215,2 тыс. чел. (или 36,8 тыс. малообеспеченных семей).

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. По состоянию на 1 января 2017 года численность получателей ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот составила 47,5 тыс. чел. (снижение на 3,8 %). На выплату денежных компенсаций взамен льгот из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 1161,4 млн сомов (снижение на 4,0 %).

Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны производится в виде ежемесячных и ежегодных единовременных выплат, финансируемых за счет средств республиканского бюджета. В 2016 году в честь 71-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне ветеранам выделены ежегодные единовременные денежные пособия (от 100 до 600 сомов, от 10000 до 15000 сомов). Кроме того, в честь 71-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, распоряжением Президента КР от 30 апреля 2016 года № 119, ветеранам Великой Отечественной войны выделены единовременные денежные пособия в размере 10000 сомов (количество получателей - 880 чел.). В целом на эти цели профинансированы денежные средства в сумме 63,6 млн. сомов (количество получателей - 4882 чел.).

За 2016 год ежемесячные стипендии Президента КР с учетом надбавки в размере 10000 сом получили 719 чел. на общую сумму 100,4 млн. сомов. В целом по республике по сравнению с 2015 годом численность получателей стипендии сократилось на 254 чел. в связи с естественной убылью. Средний возраст ветеранов Великой Отечественной войны - 87-90 лет.

В целях обеспечения социальной защиты лиц, пострадавших вследствие чернобыльской и других радиационных катастроф и аварий, отмечая 26 апреля 2016 года как Международный день памяти жертв радиационных аварий и катастроф и в связи с 30-й годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС, выделены единовременные денежные пособия

инвалидам и участникам, а также семьям погибших в результате аварии на ЧАЭС в размере 30,0 и 20,0 тыс. сомов. На эти цели из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства в сумме 44,2 млн. сомов (количество получателей 1585 чел.).

Социальное обеспечение работающих. Общая численность получателей пособий по беременности и родам и пособий на погребение составляет 46,2 тыс. чел., из них получателей пособий по беременности и родам – 42,9 тыс. чел., пособия на погребение - 3,3 тыс. чел. Средний размер пособия по беременности и родам – 7681,1 сом. Средний размер пособия на погребение – 3532,3 сом. Общая сумма финансирования 341,7 млн. сомов, из них пособия по беременности и родам – 329,8 млн. сомов, пособия на погребение - 11,9 млн. сомов.

Социальное обслуживание. В системе Министерства труда и социального развития функционируют 16 социальных стационарных учреждений (ССУ), в которых проживают 2409 подопечных, в том числе престарелых и ЛОВЗ - 795, с психоневрологическим диагнозом - 1161 взрослых и 453 ребенка. В 2016 году на базе Джалал-Абадского детского психоневрологического ССУ открыт Первый кабинет паллиативной помощи.

По состоянию на 1 января 2017 года 927 социальных работников оказывают социальную помощь на дому 10,6 тыс. одиноким пожилым и ЛОВЗ.

Социальная поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее-ТЖС). По состоянию на 1 января 2017 года выявлено 2522 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС), из них выведены из ТЖС - 2470 (98%).

Продолжается работа по развитию института приемных (фостерных) семей. С 2014 года обучение прошли 47 семей. В настоящее время в приемных семьях воспитываются 17 приемных детей.

За 2016 год из Российской Федерации возвращены 13 несовершеннолетних детей, которые остались без попечения родителей за пределами КР.

В целях предотвращения жестокого обращения и насилия в отношении детей и проведения профилактической работы, реализуется План мероприятий по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2015-2017 годы (распоряжение Правительства КР от 25 марта 2015 года №125-р).

На сегодняшний день по республике функционируют 528 штабов (районы - 44, города - 31, айильные аймаки - 453) по чрезвычайным мерам по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей. За отчетный период обследованием охвачено 140,4 тыс. семей. В результате обследования выявлено 29,4 тыс. детей-мигрантов, из них переданы под опеку - 510, направлены в детские учреждения интернатного типа - 239, проживают с родственниками – 28,7 тыс.

Реформа медико-социальных экспертных комиссий (МСЭК). В соответствии с Планом мероприятий по реализации первоочередных мер



подготовки к проведению реформы системы медико-социальной экспертизы в КР на 2015-2017 годы (распоряжение Правительства КР от 1 августа 2015 года №402-р) проводятся работы по апробации новой модели МСЭ на основе международных стандартов в МСЭК.

Предоставление услуг для ЛОВЗ. В целях обеспечения прав и улучшения качества жизни ЛОВЗ, а также подготовки предложений по ратификации Конвенции о правах инвалидов реализуется Комплекс мер по обеспечению прав к улучшению качества жизни ЛОВЗ в КР на 2014-2017 годы (постановление Правительства КР от 2 декабря 2013 года №650).

На постоянной основе проводится работа по изготовлению протезно-ортопедической продукции и сборке инвалидных колясок, по улучшению внешнего вида ортопедической обуви, освоена и применяется новая технология протезных изделий. За отчетный период индивидуальными средствами передвижения, протезно-ортопедическими изделиями и другими средствами обеспечено 14386 чел. Всего различными видами услуг (путевки на санаторно-курортное лечение, реабилитация, кресло-коляски и т.д.) охвачены более 67 тыс. ЛОВЗ.

Гендерная политика. Государственная политика по достижению гендерного равенства в КР реализуется в рамках Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национального плана действий по достижению гендерного равенства в КР на 2015-2017 годы (постановление Правительства КР от 27 июня 2012 года №443).

Ведется работа по реализации проекта «Решение проблем семейного насилия в КР путем скоординированного реагирования государства и гражданского общества» с общим бюджетом 720 тыс. долл. США, получившего одобрение в Тростовом фонде ООН. Данный проект направлен на укрепление институционального механизма, усиление государственной политики в сфере предотвращения и защиты от насилия в семье, на улучшение качества предоставляемых услуг, укрепление потенциала кризисных центров для мужчин и женщин, детей, пострадавших от семейного насилия. В рамках реализации проекта Тростового фонда проведено исследование по оценке степени, масштабов и форм домашнего насилия в КР.

Реализуется проект «Расширение экономических возможностей сельских женщин», направленный на поддержку предпринимательской деятельности среди сельских женщин. На сегодняшний день проект помог 1700 женщинам в 45 селах Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей. Участницы проекта получили продовольственную помощь, качественные семена, сельхоз оборудование, а также прошли обучение по агро технологиям, лидерству, маркетингу, бизнес планированию и построению цепочки добавленной стоимости и т.д.

На сегодняшний день политика социального развития, как и прежде, направлена в первую очередь на выполнение в полном объеме гарантированных социальных обязательств государства, на повышение

уровня жизни населения и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан.

Несмотря на экономические трудности, гарантированные социальные обязательства государством выполняются в полном объеме. По состоянию на 1 января 2017 года социальные выплаты в виде пособий и компенсаций получили более 454 тыс. чел.

В целом, финансирование ряда направлений социальной защиты улучшилось, система управления отраслью стала более эффективной. Удалось обеспечить устойчивость системы социальной защиты и преемственность социальной политики.

Реализуется Программа развития социальной защиты населения КР на 2015-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства КР от 27 февраля 2015 года № 85.

**Прожиточный минимум.** Величина прожиточного минимума в IV квартале 2016 года составила 4772,02 сома и снизилась по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 3,3 %, а по отношению к предыдущему кварталу она возросла на 1,1 %.

Среднегодовая величина прожиточного минимума в 2016 году составила 4794,34 сома и по сравнению с 2015 годом снизилась на 7,5%.

В соответствии со структурой прожиточного минимума, утвержденной постановлением Правительства КР от 6 ноября 2009 года №694, доля продовольственных товаров составила 65 %, непродовольственных - 16 %, услуг - 17 % и налогов - 2 %. Энергетическая ценность продовольственной корзины составляет 2101 ккал, а ее химический состав содержит 73 гр. белков и 71 гр. жиров.

Таблица 21

**Основные показатели развития социальной сферы  
за январь – декабрь 2015-2016 года.<sup>22</sup>**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2015 г.	Январь-декабрь 2016 г.	откл. от факт. %
1.	Среднемесячный размер номинальной заработной платы <sup>23</sup>	сом	12762,0	14017,0	109,8
2.	Прожиточный минимум на все население <sup>24</sup>	сом/месяц	5182,99	4794,34	92,5
3.	Прожиточный минимум трудоспособного населения	сом/месяц	5799,84	5352,00	92,3
4.	Прожиточный минимум населения старше трудоспособного	сом/месяц	4637,23	4303,69	92,8
<b>Государственные пособия</b>					
5.	<b>Размер ГМД</b>		810,0	900 ,0	111,1

<sup>22</sup>По данным Министерства труда и социального развития КР и НСК КР

<sup>23</sup>Январь-ноябрь, без учета малых предприятий

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2015 г.	Январь-декабрь 2016 г.	откл. от факт. %
6.	<b>Численность получателей ЕПМС</b>	тыс. чел.	304,3	275,9	88,4
7.	Средний размер ЕПМС	сом	769,3	873,4	113,8
8.	Сумма финансирования ЕПМС	млн сом	2560,9	2966	116,9
9.	<b>Численность получателей ЕСП</b>	тыс. чел.	80,5	84,3	104,4
10.	Средний размер ЕСП	сом	2415,4	2394,3	99,5
11.	Сумма финансирования ЕСП	млн сом	2333,4	2430,4	104,2
<b>Соотношение среднего размера государственных пособий</b>					
12.	ЕПМС к прожиточному минимуму на детей	%	17,5	21,4	122,6
13.	ЕСП к прожиточному минимуму на все население	%	46,6	49,9	107,2
<b>Денежные компенсации взамен льгот</b>					
14. .	<b>Численность получателей денежных компенсаций взамен льгот (размер от 1000 до 7000 сом)</b>	тыс.чел.	49,4	47,5	96,2
15. .	Сумма финансирования	млн.сом	1210,3	1161,4	96,1
<b>Пособие по беременности и родам</b>					
16. .	<b>Численность получателей пособия по беременности и родам</b>	тыс.чел.	40,8	42,9	105,1
17. .	Средний размер пособия	сом	6958,3	7681,1	110,4
18. .	Сумма финансирования	млн.сом	284,3	329,8	116,0
<b>Пособие на погребение</b>					
19. .	<b>Численность получателей пособия на погребение</b>	тыс.чел.	3,5	3,3	94,3
20. .	Средний размер пособия	сом	3508,5	3532,3	100,7
21. .	Сумма финансирования	млн.сом	12,6	11,9	94,4

**Пенсионное обеспечение.** По состоянию на 1 января 2017 года численность получателей пенсий по республике составила 614,8 тыс. чел., из них получающих пенсии через филиалы ГП «Кыргызпочтасы» - 350,4 тыс. чел. или 57,0 % от общей численности, через коммерческие банки республики – 264,4 тыс. чел. или 43,0 %.

Средний размер пенсии на 1 декабря 2016 года составил 5120 сомов (119,0 % от прожиточного минимума пенсионера).

В целях поддержки жизненного уровня пенсионеров, в соответствии с Законом КР «О государственном пенсионном социальном страховании предусмотрена ежегодная индексация пенсий».

Так, утверждено постановление Правительством КР от 23 сентября 2016 года № 502 «О повышении размеров страховых частей пенсий с 1 октября 2016 года», предусматривающее следующий механизм повышения пенсий с 1 октября 2016 года:

- для пенсий до 10000 сомов– страховые части пенсии повышаются на 15%, но не ниже чем на 350 сомов;

- для пенсий свыше 10001 сомов– страховые части пенсии повышаются на 8%, но не ниже чем 15 %ное повышение от 10000 сомов.

Также, инвалидам 1 группы размеры пенсий доводятся до уровня прожиточного минимума пенсионеров (ПМП), ожидаемого на конец текущего года (на 2016 год– 4700 сомов).

На момент повышения средний размер пенсии по республике составил 4651 сомов, по итогам повышения средний размер пенсий составил 5142 сомов. Рост пенсий в среднем составил 490 сомов или на 10,5 %.

Общая дополнительная потребность на увеличение пенсий за счет средств Пенсионного фонда в 2016 году составила 878,3 млн. сомов.

Социальным фондом ведется работа по исполнению Плана мероприятий по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения КР, утвержденный постановлением Правительства КР от 24 ноября 2014 года № 670, в рамках которой мероприятия на данный момент фактически реализованы на 92,2 %.

В соответствии со ст. 22 Закона КР «О государственном пенсионном социальном страховании» актуарный коэффициент «К» устанавливается ежегодно в зависимости от возраста выхода на пенсию для расчета второй страховой части пенсии (СП2).

Целью реализации нормы установления актуарного коэффициента на 2017 год разработан проект решения Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием, который одобрен протоколом Наблюдательного совета по управлению государственным социальным страхованием от 15 декабря 2016 года №20-58.

По предварительным итогам за 2016 года Социальным фондом собрано страховых взносов на сумму 26559,0 млн. сомов, по сравнению с 2015 годом рост сбора составил 10,3 % или на 2471,6 млн. сомов больше.

Обязательные ассигнования из республиканского бюджета на пенсионные выплаты военнослужащим, льготные пенсии, надбавки к пенсиям и компенсационные выплаты за электрическую энергию за 2016 год поступили в сумме 16093,0 млн. сомов.

За 2016 год вся потребная сумма на выплату пенсий и иных социальных выплат в объеме 35736,7 млн. сомов профинансирована в

полном объеме. Задолженности по выплате пенсий по состоянию на 4 января 2017 года не имеется.

Социальным фондом от размещения денежных средств на срочные депозитные счета в коммерческих банках КР, государственные казначейские векселя, и от других источников, получен доход на сумму 228,5 млн. сомов.

Фонд обязательного медицинского страхования профинансирован в сумме 1878,8 млн. сомов, Фонд оздоровления трудящихся в сумме 247,6 млн. сомов.

За 2016 год профинансированы выплаты из средств Государственного накопительного пенсионного фонда (ГНПФ) на сумму 54,0 млн. сомов, количество получателей - 6191 чел.

На сегодняшний день персонифицированным учетом охвачено по Республике 5223,9 тыс. чел. (87,1 % от всего населения республики).

Таблица 22

**Основные показатели пенсионного обеспечения  
за январь – декабрь 2015-2016 гг.<sup>25</sup>**

№п\п	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2015 года	Январь-декабрь 2016 года	Темп роста, %
1.	Поступления страховых взносов	млн. сом	24087,4	26559,0	110,3
2.	Прочие доходы (дивиденды и др.)	млн. сом	190,1	228,5	120,2
3.	Поступления из республиканского бюджета	млн. сом	16349,6	16093,0	98,4
4.	Доходы от инвестирования средств Государственного накопительного пенсионного фонда	млн. сом	972,5	1312,1	134,9
5.	Финансирование пенсии (Пенсионный фонд)	млн. сом	33474,3	35666,8	106,5
6.	Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования	млн. сом	1735,3	1878,8	108,3
7.	Финансирование Фонда оздоровления трудящихся	млн. сом	220,9	247,6	112,1
8.	Количество пенсионеров на 1 декабря 2016 г.	тыс. чел.	604,8	614,4	101,6
9.	Средний размер пенсии (сом) на 1 декабря 2016 года	сом	4753,0	5120,0	107,7
10.	Прожиточный минимум пенсионера	сом	4637,23	4303,69	92,8

<sup>25</sup>По данным Социального Фонда КР

2-4 марта 2016 года в г. Чолпон-Ата Иссык-Кульской области состоялись совещания уполномоченных в сфере пенсионного обеспечения государств-членов ЕАЭС по проекту Договора, по проекту Протокола о порядке взаимодействия между компетентными органами по применению Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза и второе заседание Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся членов-государств ЕАЭС.

С 5-7 октября 2016 года в г. Москва (Российская Федерация) представители Социального фонда КР принимали участие на согласительном совещании по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза и для обсуждения норм разрабатываемого проекта Протокола о порядке взаимодействия между уполномоченными, компетентными органами и Евразийской экономической комиссией в сфере пенсионного обеспечения.

В настоящее время ведется работа по урегулированию ряда разногласий возникших по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС.

Кроме этого, Социальным фондом проводятся двусторонние переговоры по доработке проекта Договора в области социального обеспечения с Правительством Республики Турции.

На сегодняшний день Социальный фонд КР в рамках Меморандума, утвержденного распоряжением Правительства КР от 2 декабря 2015 года № 579, сотрудничает с Национальной пенсионной службой Республики Кореи по вопросам выплат пенсионных средств от Национальной пенсионной службы Республики Кореи гражданам КР, осуществляющим трудовую деятельность в Республике Корея.

## 7.2. Рынок труда

За отчетный период проводилась последовательная работа по реализации практических мер, направленных на содействие в трудоустройстве безработных граждан.

**Численность незанятого населения**, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2017 года составила 84,1 тыс. чел. а численность зарегистрированных безработных составила 55,6 тыс. чел., что по сравнению с аналогичной датой 2016 года, соответственно, на 4,0 % и на 0,8 % меньше.

Из общего числа зарегистрированных безработных, 53,0 % составили женщины. **Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,2 % от экономически активного населения** (2544,3 тыс. чел.-2015 год).

В 2015 году экономическое активное население составило 2544,3 тыс. чел. Численность занятого населения составляет 2352,1 тыс. чел. Общая численность безработных составила 192,2 тыс. чел. (снижение - 4,6 %).

Общий уровень безработицы составил 7,6% (снижение - 0,4 процентных пункта).

Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило 48,3 тыс. ед., в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. На одно свободное рабочее место претендовало 13 чел.

По состоянию на 1 января 2017 года в службы занятости обратились 188,5 тыс. чел., из них получили консультации по вопросам законодательства о труде и занятости, о возможности профобучения и переобучения, по выбору профессии 108,7 тыс. чел.

Одной из главных задач службы занятости является содействие в трудоустройстве. За январь-декабрь 2016 года при содействии службы занятости трудоустроены 43,2 тыс. безработных граждан.

Кроме того, содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. За январь-декабрь 2016 года активными мерами на рынке труда (ООР, профобучение, микрокредит) было охвачено 29,4 тыс. чел.

Одним из приоритетных направлений активной политики занятости для смягчения напряженности рынка труда является проведение оплачиваемых общественных работ, как временная занятость, направленная на улучшение социальной инфраструктуры регионов республики. За отчетный период в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы было направлено 21,1 тыс. чел.

Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на профессиональное обучение направлены 7,6 тыс. чел. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда. Это - газосварщик, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер со знанием 1С, повар, швея, портной, офис-менеджер, электромонтажник.

В целях создания новых рабочих мест на рынке труда за счет развития малого и среднего бизнеса, функционирует мера по выдаче микрокредитов безработным гражданам. За январь-декабрь 2016 года через областные микрокредитные агентства Министерства труда и социального развития КР получили микрокредиты 700 чел. на общую сумму 19,7 млн. сомов. В результате освоения безработными гражданами микрокредитов организованы производство товаров, торговля и общественное питание, бытовые услуги (сервисные услуги) предприятия по ремонту автомобилей, сельское хозяйство (выращивание КРС, МРС, земледелие) и др.

По состоянию на 1 января 2017 года численность безработных, получающих пособие по безработице, составила 268 чел.

Большая работа по содействию в трудоустройстве молодых людей проводится Молодежной биржей труда (МБТ). По состоянию на 1 января 2017 год в МБТ обратились 11,6 тыс. чел. (рост -5,8%). При содействии МБТ трудоустроено 6,6 тыс. чел. (рост - 1,2%).

В целях экстренного трудоустройства безработных граждан, в том числе молодежи проводится «Ярмарки вакансий». За январь-декабрь 2016 года «Ярмарки вакансий» посетили 16070 чел. Направлены на работу - 3827 чел. Из общего числа обратившихся экстренно трудоустроено 985 чел.

На постоянной основе проводится работа по трудоустройству ЛОВЗ. На 2016 год утвержденная квота для ЛОВЗ по республике составляет 553 рабочих мест.

В целях оказания государственной поддержки безработных и ищущих работу граждан принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2016 года № 208 «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «О содействия занятости населения». Данным постановлением базовый размер пособия по безработице установлен в размере 250 сомов в месяц, размер суммы выплаты по чеку на обучение для официальных безработных граждан установлен в размере 5000 сом.

В 2016 году принят Закон КР «Об индексации суммы возмещения вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении трудовых обязанностей, наступившими по вине работодателя, с учетом повышения цен на потребительские товары и услуги». Данный Закон определяет общий порядок индексации суммы возмещения вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении трудовых обязанностей, наступившими по вине работодателя, в связи с ростом цен на потребительские товары и услуги.

Также в целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере охраны труда и исключения противоречий в законодательстве принят Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об охране труда». Основные положения принятого Закона направлены на определение и уточнение полномочий Правительства, уполномоченного государственного органа в сфере охраны труда. Также принятый Закон содержит поправки уточняющего и редакционного характера.

### **7.3 Миграция**

Миграция в КР характеризуется стабильным оттоком населения. Ежегодно на продолжительные сроки за рубеж убывает не менее 50 тыс. граждан. В разные годы, такие как 2005, 2010, 2015 года отток населения резко увеличивался, достигая 170 тыс. чел. в год. Их возвращение в будущем остается под большим вопросом. На миграционные настроения людей влияют и экономические факторы, и социально-политические потрясения.

В январе-ноябре 2016 года в республику на постоянное место жительства прибыло 2,9 тыс. чел., выбыло 6,7 тыс. чел., миграционный отток населения составил -3,8 тыс. чел. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, продолжается снижение миграционной активности населения по внешней миграции. Вместе с тем, отмечается некоторое увеличение внутриреспубликанских перемещений населения республики.



Среднереспубликанский показатель интенсивности выбытия в январе-ноябре 2016 года составил 11 человек на 10 тыс. жителей. Наиболее высокий уровень интенсивности выбытия наблюдался из Чуйской области и г. Бишкек. Показатель интенсивности из этих регионов составил 24 чел. на 10 тыс. жителей, что в 2,2 раза выше среднего показателя по стране.

В трудовой миграции находится порядка 840 тыс. чел. Из них по оценочным данным по состоянию на ноябрь 2016 года в России – более 663 тыс., в Казахстане – 113 тыс., в Южной Корее 14 – тыс., в Турции – 30 тыс., в других странах дальнего зарубежья (Европа, США, Ближний Восток, Азия) – более 20 тыс. человек.

Иностранцы совершили заездов в КР – 3062, 6 тыс., выездов – 3337,4 тыс., миграционное сальдо положительное – 274,9 тыс. На первом месте по частоте въездов-выездов в КР находятся граждане Республики Казахстан.

Совершенствование миграционной политики. 4 июля 2016 года было проведено заседание Совета обороны КР «О мерах по регулированию миграционных процессов в республике в современных условиях». По итогам заседания были определены главные направления миграционной политики государства на период до 2030 года и утвержден План работы по исполнению решения Совета обороны КР.

6 мая 2016 года Распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики №254 был создан Координационный совет по вопросам миграции при Правительстве КР, под председательством вице-премьер-министра КР по социальным вопросам.

В рамках Алматинского процесса при поддержке Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев был разработан стратегический документ «Региональные рекомендации по вопросам выявления и перенаправления беженцев и лиц, ищущих убежище, на границах Центральной Азии». Данный документ явился итогом совместной плодотворной деятельности в 2016 году представителей государственных органов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана и международных экспертов УВКБ ООН.

Была осуществлена поездка Государственной службы миграции при Правительстве КР в г. Алматы с целью проведения мониторинга и выявления фактов носильного и нелегального привлечения граждан КР на территории соседних стран, в том числе на табачных плантациях в Алматинской области. В ходе поездки было установлено, что граждане КР в основном работают на полях, в крестьянских хозяйствах, которые выращивают овощные культуры.

В миграции граждан КР за рубеж продолжает преобладать выезд с целью трудоустройства и получения за рубежом доходов. В течение года наиболее привлекательными для трудоустройства странами продолжали оставаться Россия и Казахстан. В рамках вступления КР ЕАЭС правовое положение трудящихся-мигрантов из Кыргызстана в этих странах улучшилось, в связи с вступлением в силу ряда преференций.

С главным управлением по вопросам миграции МВД РФ достигнута договоренность о рассмотрении по выводу из списка лиц, въезд которым на территорию РФ временно запрещен еще порядка 36 тыс. граждан КР.

В ходе переговоров с МВД РФ также рассмотрен вопрос пересмотра порядка наказания за проживание в РФ по адресам не соответствующим официальной регистрации (как правило, адрес работодателя или фирмы посредника – юридического лица) только граждан КР, но и ответственности собственников жилья.

Привлечение иностранной рабочей силы. Распоряжением Правительства КР от 3 марта 2016 года № 85-р определена квота на трудовую миграцию, устанавливающая предельная численность иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику в целях осуществления трудовой деятельности, по отраслям экономики и регионам Кыргызской Республики на 2016 год в численности 14 490 единиц.

Из числа рассмотренных ходатайств на привлечение иностранной рабочей силы (далее-ИРС) удовлетворено 3071 юридическим и физическим лицам, которым установлена квота на привлечение 12165 иностранных специалистов на территории КР, в том числе для работы на рынках 1186 индивидуальных предпринимателей, что составляет 84,0 % от утвержденной квоты на 2016 год.

В разрезе отраслей картина по установленной квоте выглядит следующим образом: доля промышленного сектора, транспорта и строительства составляет 55,4%; торговля, общепит, сфера услуг и предпринимательской деятельности – 19,8% (в т.ч. доля предпринимателей – 9,7 %), геология, энергетика и горнодобывающая промышленность – 16,5% (добыча нефти и газа в Жалал-Абадской области, и добыча золота в Кеминском районе), образования и здравоохранения – 6,5%, сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность – 1,6 %.

Всего выделена трудовая квота представителям 79 стран со всего мира. По странам привлечения иностранной рабочей силы наблюдается тенденция в сторону роста представителей граждан таких стран как КНР, их доля в общей численности составляет – 76,6 %, Республики Турция – 8,8 %, Республика Корея – 2,3%.

В Республиканский бюджет за получение разрешительных документов за отчетный период поступило 51,8 млн. сомов.

Иностранцами и совместными предприятиями с участием иностранного капитала, а также учебными заведениями Кыргызстана за январь-декабрь 2016 года привлечены к работе более 58,7 тыс. граждан Кыргызстана, в том числе иностранными работодателями созданы новые рабочие места для 1020 человек, местных граждан (вновь созданные предприятия).

Ходатайств на выдачу видов на временное жительство рассмотрено 447, из них выдано – 284.

Информационно-консультационный центр (ИКЦ). На постоянной основе предоставляется информация и консультации о возможностях в странах ближнего и дальнего зарубежья. Приоритетной задачей ИКЦ остается легализация трудовых мигрантов, осуществление действий по урегулированию возникающих проблем

Ведется работа над созданием банка данных потенциальных трудовых мигрантов, работодателей и вакансий. Всего на 26 декабря 2016 года в ИКЦ получили консультацию 15337 человека, из них 5459 женщины.

В целях расширения географии трудоустройства граждан КР 16 марта 2016 года состоялась церемония подписания кыргызской стороной Меморандума о взаимопонимании между Государственной службой миграции при Правительстве КР и Министерством занятости и труда Республики Корея по отправке и приему рабочей силы в Республике Корея по системе выдачи разрешения на трудоустройство, проект которого был одобрен распоряжением Правительства КР от 10 марта 2015 года № 85-р.

В рамках мероприятий по обеспечению граждан возможностью достойной самореализации в трудовой деятельности ИКЦ осуществляет трудоустройство безработных граждан в следующих странах ближнего и дальнего зарубежья: Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Корея, Объединенных Арабских Эмиратах и Турецкой Республике.

Кайрылманы. За январь-декабрь 2016 года рассмотрено 1300 ходатайств этнических кыргызов по получению статуса кайрылмана, из них присвоен статус кайрылмана - 1023 чел., продлено- 560 удостоверений кайрылман. Свыше 3500 этническим кыргызам была оказана соответствующая консультация.

В разрезе стран прибытия ситуация выглядит следующая образом: Узбекистан – 606, Таджикистан – 303, Китай – 53, Турция 3, Российская Федерация – 8, лицам без гражданства – 40, из других стран – 10.

Количество этнических кыргызов, получивших статус кайрылмана с 2010 года по ноябрь месяц 2016 года достигает 11399 чел.

Разработана и утверждена (постановление Правительства КР от 30 сентября 2016 года № 518) Программа Правительства КР «Кайрылман» по оказанию содействия этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам на 2017-2022 годы.

В рамках распоряжения Правительства КР от 2 сентября 2016 года №391-р «Об оказании гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на Малом и Большом Афганском Памире Исламской Республики Афганистан» была организована доставка гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим в данном регионе.

Основным проблемным вопросом этнических кыргызов, стала - необходимость подачи ходатайств для приобретения статуса кайрылман, и продление удостоверений кайрылман только в г. Бишкек. Проблемным аспектом остается получение пенсий и социальных пособий. Таким образом, остается не решенным вопрос перевода пенсий переселившихся этнических

кыргызов из Республики Узбекистан. Наряду с этим остаются не решенными, на протяжении нескольких лет, вопросы затягивания сроков получения этническими кыргызами гражданства Кыргызской Республики.

Беженцы. Численность беженцев на территории КР по состоянию на 1 января 2017 года составляет 170 чел, в том числе: из Афганистана –99 чел., других стран -71 чел. Число лиц, ищущих убежище, составляет 116 чел.

За январь-декабрь 2016 года в соответствии с законодательством КР зарегистрировано 122 ходатайств о предоставлении статуса беженца от 190 иностранных граждан.

#### **7.4. Здравоохранение<sup>26</sup>.**

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения республики в 2016 году увеличилась на 120,7 тыс. чел., или на 2,0 %, и на 1 января 2017 года составила 6140 тыс. чел.

Демографическая ситуация в 2016 году характеризовалась некоторым снижением как рождаемости так и смертности. Показатель рождаемости составил 26,0 на 1000 населения (2015 год – 27,4). В результате, естественный прирост населения составил 124,7 тыс. чел., или 20,5 на 1000 населения (21,6- в 2015 году).

Наиболее высокий уровень естественного прироста населения в 2016 году отмечался в Ошской и Баткенской областях, в то время как наиболее низкий - в Нарынской и Иссык-Кульской областях.

В 2016 году умерло 33,5 тыс. чел., показатель общей смертности на 1000 населения составил 5,5 умерших (2015 год – 5,8).

В общем числе умерших по причинам смерти на болезни системы кровообращения пришлось половина (51 %) случаев, новообразования - 12 %, внешние причины смерти - 8 %, болезни органов пищеварения и болезни органов дыхания - по 6 %.

В 2016 году умерло 2621 детей в возрасте до одного года, или 16,6 на 1000 родившихся живыми (18,0- в 2015 году). Основными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, от которых в 2016 году умерло 1700 детей, или 65 % в общем числе случаев смерти среди детей в возрасте до одного года, от врожденных пороков развития - 484 детей (18 %), от болезней органов дыхания - 257 младенцев (10 %).

Показатель младенческой и детской смертности в последние годы имеет устойчивую тенденцию к снижению. В 2015 году Кыргызстан вошел в число стран, которые достигли ЦРТ-4 (снижение на 2/3 уровня младенческой и детской смертности по сравнению с 1990 годом).

Показатель материнской смертности снизился, составив в 2016 году 29,7 на 100 тыс. детей родившихся живыми (2015 год-38,5).

---

<sup>26</sup>По данным Министерства здравоохранения КР с использованием данных Нацстаткома КР, месячная публикация «Социально-экономическое положение КР, январь-декабрь», НСК КР, Бишкек, 2017г.

Заболеваемость населения инфекционными и паразитарными болезнями. В 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечено значительное снижение заболеваемости бактериальным менингитом (в 4,5 раза), эпидемическим паротитом и коклюшем (в 1,8 раза), педикулезом (в 1,5 раза) и гонореей (в 1,4 раза). В структуре инфекционных и паразитарных болезней, по-прежнему, преобладали острые респираторно-вирусные инфекции (74 %).

В то же время, эпидемиологическая обстановка в 2016 году характеризовалась значительным ростом заболеваемости гриппом (в 1,9 раза), острые респираторно-вирусными инфекциями (в 1,6 раза), вирусным гепатитом и ВИЧ-инфекцией (в 1,3 раза). За этот период не было зарегистрировано ни одного случая заболеваемости корью, против 303 случаев (на 100 тыс. населения) - в январе-декабре 2015 года.

Анализ заболеваемости отдельными видами инфекционных и паразитарных болезней в 2016 году по сравнению с 2015 годом выявил некоторые территориальные различия. Так, при общем повышении заболеваемости вирусным гепатитом (в 1,3 раза), наблюдался ее значительный рост в Баткенской (в 2 раза) и Ошской (в 1,5 раза) областях. На фоне роста заболеваемости ВИЧ-инфекцией в целом по республике (в 1,3 раза), более благоприятная ситуация сложилась в Баткенской (снижение в 1,5 раза) и Джалал-Абадской (в 1,3 раза) областях. При общем снижении заболеваемости бактериальной дизентерией (в 1,5 раза), отмечен ее рост в Ошской (в 3 раза) и Таласской (в 1,6 раза) областях.

В 2016 году продолжалась реализация Национальной программы «Иммунопрофилактика 2013-2017 годы» (постановление Правительства КР от 1 февраля 2013 года №47), позволяющей сохранять охват иммунизацией детского населения республики на уровне 95%-96%, как за счёт обеспечения достаточным количеством вакцин, так и отлаженной системы иммунопрофилактики.

За 2016 год в республике наблюдался рост заболеваемости гриппом и ОРВИ на 63,6, зарегистрировано 287,3 тыс. случаев (интенсивный показатель на 100 тыс. населения 4,8 тыс.). Из числа заболевших 62% составляют дети до 14 лет. В целях стабилизации заболеваемости среди населения из республиканских средств закуплено более 76 тыс. доз противогриппозной вакцины, что в 3 раза больше по сравнению с 2015 годом.

Противотуберкулезные препараты первого ряда для чувствительных больных туберкулезом закуплены на 2016 год за счет государственного бюджета на сумму 24,2 млн. сомов, выделенных по линии Фонд ОМС. Обеспечение противотуберкулезными препаратами второго ряда осуществляется в рамках проекта ПРООН/Глобальный фонд, проекта «Врачей без границ».

Для улучшения оказываемых медицинских услуг больным туберкулезом разработан и утвержден Приказ Министерства здравоохранения КР от 26 апреля 2016 года № 284 «План внедрения краткосрочных курсов лечения лекарственно-устойчивого туберкулеза новыми противотуберкулезными препаратами второго ряда».

В 2016 году заболеваемость ВИЧ-инфекцией на 100 тыс. населения составила 11,8 чел., против 9,9 в 2015 году. Всего умерло 1519 лиц живущих с ВИЧ, из них на стадии СПИД – 470 человек. Смертность от СПИДа увеличилась с 0,006 на 1 000 населения в 2010 до 0,012 в 2015 году. В стране работают программы снижения вреда: пункты обмена шприцев (37) пункты предоставления метадона (31) для лиц, употребляющих наркотиков.

В связи с непрерывным ростом контингента больных с хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии, в республике наблюдается острая нехватка диализных мест. Всего по республике по состоянию на 4 января 2017 года в «Едином республиканском реестре» состоят 1213 пациентов, из них остро нуждающихся в гемодиализе 123 пациентов, которые получают в частных медицинских центрах на платной основе. За счет бюджетных средств хронический программный гемодиализ получают 552 пациента.

С 1 мая 2016 года по распоряжению Премьер-министра КР от 11 апреля 2016 № 164 было выделено 60,0 млн сомов для лечения 118 остро нуждающихся больных с частичным возмещением стоимости лечения через Фонд ОМС при Правительстве КР.

В государственных организациях здравоохранения функционируют 8 отделений «искусственная почка», в которых имеются 74 диализных аппарата.

Принят Закон КР «О внесении изменений в Закон КР «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 16 февраля 2016 года № 16, «О внесении изменений в Закон КР «О донорстве крови и ее компонентов» от 30 июня 2016 года № 95, в части определения полномочий Правительства КР в сфере курортного дела и отдых, донорства крови.

Принят Закон КР от 29 апреля 2016 года № 52 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» (Законы КР «Об охране здоровья граждан в КР», «О защите населения от туберкулеза» «О ВИЧ/СПИДе в КР», «Об онкологической помощи населению», «Об организациях здравоохранения в КР», «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»), в части оказания паллиативной помощи населению КР.

Законом КР от 8 июня 2016 года №79 ратифицировано Кредитное соглашения между КР и Кувейтским фондом арабского экономического развития по проекту «Строительство и оснащение нейрохирургического центра Национального госпиталя», подписанное 11 марта 2016 года в г. Бишкек.

Распоряжением Правительства КР от 30 июня 2016 год №300 утвержден План мероприятий по совершенствованию системы здравоохранения на 2016-2018 годы.

Постановлением Правительства КР от 30 июня 2016 года №359 утверждена Инвестиционная Программа в сфере здравоохранения на 2016-2025 годы.

Распоряжением Правительства КР от 2 февраля 2016 года № 40-р утвержден План мероприятий по реализации «Концепции создания электронной базы данных лекарственных средств и изделий медицинского назначения в КР на 2016-2020 годы».

Постановлением Правительства КР от 18 марта 2016 года №134 принята Программа электронного здравоохранения и План мероприятий по ее реализации на 2016-2020 годы.

С целью гармонизации национальных требований и требований Таможенного союза, также для реализации Плана мероприятий («дорожной карты»), постановлением Правительства КР от 11 апреля 2016 года №201 утверждены 21 санитарных правил и норм по вопросам общественного здравоохранения.

В рамках проекта Немецкого банка развития (KfW) завершен ремонт 7 учреждений службы крови, приобретены медицинское оборудование, мобильные пункты сдачи крови, расходные материалы (4 млн. евро).

Медицинскую помощь населению республики в 2016 году оказывали 13209 врачей, составив 21,9 на 10 тыс. населения и 33,4 тыс. специалиста со средним медицинским образованием – 55,6 на 10 тыс. населения.

В настоящее время в Программу по дополнительному стимулированию врачей, работающих в организациях здравоохранения отдаленных районов, малых городов и сельской местности КР включены 149 врачей.

Первичную медико-санитарную помощь населению республики оказывали 64 Центра семейной медицины, 28 центров общей врачебной практики, в которых функционирует 695 Групп семейных врачей (далее-ГСВ). Стационарную помощь населению республики оказывало 139 организаций здравоохранения, на 25540 койки. Уровень госпитализации составил в 2016 году -10,6 на 100 чел. населения (в 2015 году. – 10,6).

Государственная лекарственная политика. За 2016 год проведена лицензионная экспертиза 1432 фармацевтических объектов, согласно заключениям 1111 из них соответствуют требованиям НПА, 321- не соответствует.

За 2016 год на таможенную территорию КР оптовыми поставщиками ввезено фармацевтической продукции на сумму 10674,9 млн. сомов. Органом по сертификации выдано сертификатов соответствия на 29921 наименований фармацевтической продукции: лекарственных средств (далее-ЛС) – 20517, изделий медицинского назначения – 12742. Отказано в выдаче сертификатов соответствия на 58 серий наименования ЛС на сумму 12,3 млн. сомов.

Фонд обязательного медицинского страхования (далее Фонд ОМС). Общий объем средств, направленный на реализацию Программы государственных гарантий и Дополнительную программу ОМС в 2016 году составил в сумме 11952,1 млн. сомов, в том числе 345,6 млн. сомов на реализацию базового государственного медицинского страхования (БГМС).

В 2016 году Фондом ОМС заключены договора на реализацию Программы государственных гарантий с 257 организациями здравоохранения, работающими в системе Единого плательщика.

Прямые расходы на пациента в стационарах на 1 больного в день из средств консолидированного бюджета (по оперативным данным) составили: на медикаменты – 171,6 сом (2015 год-163,8 сом), на питание – 73,9 сом (2015 год-73,5 сом).

За отчетный период Фондом ОМС было реализовано 33863 полисов обязательного медицинского страхования для незастрахованных граждан на сумму 4024,7 тыс. сомов.

Приписанное население к ГСВ по республике на 1 января 2017 года составило 5653,4 тыс. чел., из них застрахованные – 4150,2 тыс. граждан, что составило 73,4% от общего количества приписанного населения.

На сферу здравоохранения из государственного бюджета КР в 2016 году выделено на 13337,5 млн сомов, что больше по сравнению с 2015 годом на 4,8 %.

## **7.5. Образование и наука**

На начало 2016 года (за 2015 год) в КР функционируют 1186 дошкольных организаций (далее-ДОО) с численностью детей в них 161,4 тыс. детей, 107 организаций внешкольного образования с численностью участвующих детей 70,6 тыс. (2016/2017 учебный год), общеобразовательных школ – 2236, в которых обучаются 1175,8 тыс. учащихся 1-11 классов, 101 организация начального профессионального образования с контингентом студентов в них 28,8 тыс. чел., 130 организаций среднего профессионального (ранее специального) образования, в которых обучаются 89,6 тыс. студентов, 52 высших учебных заведения с контингентом студентов 199,5 тыс. чел. Без учета выпуска.

За последние семь лет или по сравнению с 2009 годом число ДОО увеличилось на 592, а посещающих детей на 85,4 тыс. чел.

Наблюдается рост общеобразовательных школ. Если в 2009 году их насчитывалось в стране 2191, то к 2016 году их стало 2236 или на 45 школ стало больше.

Во внешкольном образовании происходит сокращение сети, так в 2009 году в КР функционировали 144 внешкольных организаций, а в 2015 году работает только 107, которые посещают 70,6 тыс. детей, участников различных кружков и клубов.

В начальном профессиональном образовании наблюдается снижение числа учебных заведений в результате оптимизации. Так, в 2009 году профессиональных лицеев было 109, а к 2015 году их стало 101 с контингентом студентов 28,8 тыс.

В среднем профессиональном образовании происходит рост учебных заведений с 111 до 130, а в высшем образовании – снижение с 54 до 52 в 2009 и 2016 годах соответственно.



Растет численность обучающихся в средних профессиональных учебных заведениях, где с 2009 года за семь лет численность студентов увеличилась на 30 тыс.

В сфере дошкольного образования. За январь-декабрь 2016 года открыты 351 общинных детских сада, из них 178 переданы на баланс органов местного самоуправления, создано 40 ДОО в помещениях общеобразовательных организаций, высвобожденных в результате оптимизации сети школьного образования

Из незаконно приватизированных зданий ДОО возвращено 198 зданий бывших детских садов для использования по прямому назначению (12,6% от 1568 незаконно приватизированных ДОО), из которых 146 работают по прямому назначению, по остальным объектам ведутся ремонтные работы, либо изыскиваются средства для проведения ремонта.

В целях повышения уровня подготовки детей к школе с 1 сентября 2015 года в общеобразовательных организациях республики внедрена 480-часовая программа подготовки детей к школе «Наристе». За 2015-2016 учебный год по данной программе обучено 114,1 тыс. детей 5,5-6,5 лет, не посещающих ДОО.

Обучение по основам и методам работы с детьми 5-7 летнего возраста прошли 3546 учителей начальной школы и воспитателей ДОО, а также 2869 заместителей директоров школ и руководителей ДОО.

В 2015-2016 учебном году в классы подготовки детей к школе поставлено: 26748 двухместных школьных парт с двумя стульями, 2229 школьных досок, 4458 шкафов для пособий, 2229 столов для учителей со стульями.

Школьное образование. На уровне общеобразовательной организаций решен целый комплекс проблем. В том числе, сделан упор на пересмотре содержания школьного образования, внедрении предметных стандартов нового поколения, обеспечении учебниками, а также создании условий для развития информационных технологий в отдаленных школах.

Утверждены предметные стандарты нового поколения для начальной школы (1-4 классы), по «языковой» образовательной области для 5-11 классов, а также разработаны - предметные стандарты по 15 предметам 6 образовательных областей.

Обеспечены условия для того, чтобы каждый родитель, учитель и ученик могли скачать электронные учебники (электронный ресурс) в свободном доступе и создан Национальный репозиторий открытых образовательных ресурсов на сайте [www.lib.kg](http://www.lib.kg) на базе Национальной библиотеки КР (при поддержке Фонда Сорос), где размещены 272 учебника, включая учебные материалы, которые используются в учебном процессе в школах Кыргызстана. Кроме того, электронная библиотека содержит 566 диссертационных материалов, 454 редкие оцифрованные книги.

С июня 2016 года ведется работа по разработке стандартов нового поколения на основе компетентностного подхода для общих и специализированных направлений в областях математики, естественных

наук, социальных наук и языковых предметов для 10-11 классов. Предметные стандарты разрабатываются по 4 образовательным областям.

В сентябре 2016 года создан Республиканский институт повышения квалификации и переподготовки педагогических работников при Министерстве образования и науки путем реорганизации Кыргызской Академии образования.

Большое внимание уделяется вопросам развития инклюзивного образования. В 2015-2016 учебном году начат пилотный проект «Сопровождение ребенка с ограниченными возможностями в инклюзивном образовательном процессе в КР». С 1 февраля 2016 года ведется апробирование разработанного Стандарта начального общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в условиях инклюзивного подхода.

Повсеместно проводятся тренинги для учителей и воспитателей ДОО, администрации школ, для чего разработаны и утверждены учебно-методическое пособие для учителей и родителей по работе с детьми с ОВЗ в условиях общеобразовательной организации «Вместе учимся в школе» и программа курсов повышения квалификации.

В марте 2016 года осуществлена закупка учебников для слепых и слабовидящих детей: 14 наименований по точечно-рельефному шрифту по методу Брайля, 13 наименований с крупнопечатным шрифтом.

В марте 2016 года осуществлена закупка учебников для слепых и слабовидящих детей: 14 наименований по точечно-рельефному шрифту по методу Брайля, 13 наименований с крупнопечатным шрифтом.

В 788 школах республики 162,2 тыс. детей обеспечиваются горячим питанием.

Для формирования безопасного образовательного пространства принята Программа «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации в КР на 2015-2024 годы», согласно которой проводится работа по реконструкции, усилению и капитальному ремонту 98 школ по всей республике, которые после капитального ремонта были сданы в эксплуатацию к 1 сентября 2016 года.

С апреля по июнь 2016 года проведена оцифровка данных учащихся школ в рамках совместного проекта Государственной регистрационной службы КР Министерства образования и науки КР в целях персонифицированного учета детей

Начата реализация пилотного проекта по апробации механизма регулирования внебюджетных средств государственных и муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в соответствии с распоряжением Правительства КР от 31 марта 2016 года №134-р.

Начальное и среднее профессиональное образование. Более 50% учебных заведений были за последние 3 года частично отремонтированы и оснащены современным оборудованием, в 18 профлицеях созданы условия для обучения лиц с ОВЗ.

В целях улучшения качества обучения учащихся в системе начального профессионального образования и получения реальной картины по трудоустройству выпускников реализуется проект по отслеживанию выпускников (переход от учебы к работе) с участием 32 профлицеев.

Ведется работа по пилотированию независимой сертификации профессиональных компетенций выпускников профлицеев, когда квалификационные экзамены принимают эксперты из числа работодателей (в рамках проекта GIZ), что увеличивает возможности их трудоустройства на предприятиях республики. Кроме того, в 2016 году проведена независимая сертификация по отраслям: легкая промышленность в ПЛ №17 и ОсОО «Кнауф» в ПЛ №5. В 10 профлицеях – в каждом регионе республики, а также в городах Бишкек и Ош – действуют тестовые центры по ICDL (международный сертификат по компьютерной грамотности).

Ведется работа по предоставлению в пилотном режиме профильного обучения в Кара-Бууринском районе Таласской области, Узгенском районе Ошской области и в г. Бишкек.

По данным учебных заведений доля образовательных организаций, получающих заказ на подготовку специалистов от работодателей, возросла от 10% (в 2013 год) до 21% в 2014-2015 годах. При этом доля выпускников, трудоустроенных по контрактам, заключенным между учебными заведениями и работодателями на протяжении трех лет остается стабильной - 32,2%. Однако повышается доля трудоустроенных выпускников, с учетом продолжения обучения и самозанятости, от 50% в 2013 году до 70,7% в 2016 году.

Интерес работодателей участвовать в процессе обучения продемонстрирован включением их в составы Государственных аттестационных комиссий. Так, в 2013 году этот процент составлял 10%, в 2014 году - 15 %, в 2015 году – 28%, в 2016 году – 30%.

С привлечением работодателей разработано 86 государственных образовательных стандартов для среднего профессионального образования.

Высшее профессиональное образование. Проведена оптимизация высших учебных заведений по следующим направлениям:

- реорганизация внутривузовской организационно-управленческой структуры;
- профилизация высших учебных заведений, исключение внутреннего дублирования в вузах и усиление связи с рынком труда;
- эффективное и последовательное использование инструментов лицензирования.

При этом реорганизовано 21 структурное подразделение государственных вузов, имеющих статус юридического лица в структурные подразделения без статуса юридического лица.

На 2016-2017 учебный год увеличен план приема на грантовой основе по направлениям подготовки и специальностям в области компьютерных и информационно-коммуникационных технологий: 400 грантовых мест вместо 325 мест в 2015 году.

В 80,6% от числа государственных вузов созданы и функционируют попечительские советы, которые сформированы из представителей деловых кругов, научных и образовательных организаций, неправительственных и международных организаций, представители коммерческих и некоммерческих организаций, студенческих и родительских объединений, которые обеспечивают участие граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью образовательных организаций.

С 2016 года в республике внедряется новый механизм финансирования вузов в зависимости от численности студентов-грантообладателей и установленного размера государственного образовательного гранта по направлениям подготовки, специальностям.

За счет государственного бюджета в вузах республики обучается 15% и 85% контингента студентов - на контрактной основе.

Разработаны и одобрены Коллегией Министерства образования и науки КР стандарты нового поколения (56 для специалитета, 142 для бакалавриата, 142 для магистратуры).

Национальным аккредитационным советом при Министерстве образования и науки КР признаны 2 национальных агентства, которые могут проводить аккредитацию образовательных организаций на территории КР – Общественный фонд «Агентство по гарантии качества в сфере образования «EdNet» и – Агентство по аккредитации образовательных программ и организаций.

**Наука.** Через Министерство образования и науки КР в 2016-2017 годы финансировался 49 научных институтов, где выполняется 143 научных программ и проектов .

В рамках развития вузовской науки, как обеспечение включения студентов и преподавателей в разработку экономически значимых для государства проектов, создано 7 научно-исследовательских институтов при вузах страны для аккумуляции научного потенциала и усиления ответственности за эффективность научных результатов.

Основная цель проводимых реформ установление непрерывной связи образования и науки, и создание единой вертикали государственного управления в сфере организации науки.

**Молодежная политика.** В целях развития государственной политики в отношении молодежи, повышения эффективности программ, направленных на расширение участия молодежи и организаций, работающих с молодежью, в процессах подготовки и принятия решений относительно молодежи и координации взаимодействия партнеров министерства в сфере молодежной политики, приказом Министерства образования и науки КР №563/1 от 6 мая 2016 года создан «Постоянный Комитет по молодежной политике при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики», в состав которого вошли 33 молодежных организаций.

В целях установления партнерских отношений и развития долгосрочного, эффективного и взаимовыгодного сотрудничества 1 июня 2016 года подписаны Меморандумы о сотрудничестве между Министерством

образования и науки КР и молодежным фондом «Инстрим» и организацией «Институт развития молодежи».

Расходы на сферу образования из республиканского бюджета КР за январь-декабрь 2016 года профинансированы на 25434,6 сомов.

## 8. Итоги развития регионов за 2016 год

В 2016 году действия Правительства в рамках поддержки и развития регионов были направлены, в основном, на обеспечение сбалансированного и качественного развития каждого региона через реализацию принятых региональных стратегий и запуск отдельных инвестиционных проектов.

В настоящее время неравномерное размещение основных производственных мощностей усиливает диспропорции в региональном развитии: в 2016 году основная доля производства ВВП сформировалась за счет функционирования экономик города Бишкек (37,6 %), Чуйской (16,5 %), Джалал-Абадской (11,9 %), Иссык-Кульской (11,7 %) областей, с удельным весом 77,7 %, суммарный вклад которых в ВВП республики составил 3,6 процентных пункта.

Оставшаяся часть распределилась между другими областями с наименьшим вкладом на уровне 0,2 процентного пункта – в Ошской, Баткенской, Нарынской, Таласской областях и городе. Ош.

Таблица 23

### Макроэкономические показатели/результаты регионального развития за 2015 год<sup>27</sup>

№	Регионы	Пром. %	С/ х, %	Оборот торг. <sup>28</sup>	Рын. услуги	Числ. безраб. человек тыс. чел. <sup>29</sup>	Средняя з/п <sup>30</sup> (СЗП), сом
1	Баткенская область	93,6	106,5	109,2	108,5	4988	110,7
2	Джалал-Абадская область	102,0	101,5	108,9	108,5	13775	111,5
3	Иссык-Кульская область	106,0	102,3	104,4	103,9	4660	109,2
4	Нарынская область	113,2	102,2	104,8	104,2	5442	108,4
5	Ошская область	100,1	103,0	96,5	96,9	10971	115,1
6	Таласская область	99,9	101,6	108,6	108,3	2288	112,1
7	Чуйская область	105,4	104,4	110,9	109,8	5114	107,5
8	гор. Бишкек	109,5	98,7	107,2	104,6	5927	108,0
9	гор. Ош	113,8	100,5	109,1	107,5	2414	108,3
	<b>Кыргызская Республика</b>	<b>104,9</b>	<b>103,0</b>	<b>107,2</b>	<b>105,5</b>	<b>55579</b>	<b>109,3</b>

<sup>27</sup>Данные НСК КР

<sup>28</sup>Оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов по территории;

<sup>29</sup>Численность зарегистрированных безработных в органах государственной службы занятости на 1 января 2017г;

<sup>30</sup> Без учета малых предприятий.

В 2016 году в целях социально-экономического, инфраструктурного развития регионов реализовывались следующие Программы и Стратегии:

- Программа устойчивого развития Жалал-Абадской области на 2013-2017 годы» (постановление ПППКР в Жалал-Абадской области от 29.08.2013 года №106);
- Программа устойчивого развития Баткенской области на 2015-2017 гг. (Постановление ПП ПКР №13-7/36 от 18.09.2015 года);
- Программа развития города Ош на на 2014-2017 годы «Потенциал южной столицы - на благо горожанам» (внеочередной XVII сессией Ошского городского Кенеша №172 от 26 апреля 2014 года);
- Стратегия развития Ошской области на 2016-2017 годы (утверждена Постановлением ПП ПКР №02-к от 27.01.2016 года);
- Программа устойчивого развития Таласской области на 2015-2017гг. (постановление АППКР Таласской области №77 от 8.12.2014 года);
- Программа социально-экономического развития города Бишкек на 2014-2018 годы «Город открытых возможностей» (постановление Бишкекского городского Кенеша №82);
- «Дорожная карта» устойчивого развития города Нарын, (принято постановлением гор кенеша № 15 от 06.07.2014г);
- Стратегия экономического развития Ошской области на 2012-2016 годы (постановление ОГА Ошской области №83 от 27.12.2011 года);
- Стратегия устойчивого развития Иссык-Кульской области на 2015-2017 годы (распоряжение ПП в Иссык-Кульской области от 9 февраля 2015 года №21).

В целях реализации 2-го этапа «О Концепции административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике» от 23 марта 2012 года №198» по укрупнению административно-территориальных единиц, проведено уточнение списков айыльных аймаков, численностью населения до 5-ти тыс человек, айыльных аймаков, состоящих из одного села, айыльных аймаков, расположенные в труднодоступных районах и расположенные на приграничных территориях.

В целях упорядочения населенных пунктов, на основании разработанных 3-х занопроектов 16-ти населенным пунктам Ошской, Жалал-Абадской и Баткенской областей придан статус села.

### **Баткенская область**

За 2016 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 4335,9 млн сомов, индекс физического объема составил 93,6 %. Удельный вес области составляет 2,1 % от общего объема промышленности республики.

В добыче полезных ископаемых объем производства возрос на 15,8 %, что обусловлено увеличением добычи бурого угля на 17,1 %. Увеличение добычи угля обусловлено сезонным фактором, а также низким уровнем добычи в 2015 году.

Выпуск продукции обрабатывающего производства сложился в объеме 3010,7 млн сомов и сократился в реальном выражении на 11,9%. Сокращение производства обусловлено снижением выпуска продукции строительных материалов на 11,1 %, в том числе сокращение производства цемента на ЗАО «Южно-Кыргызский Цемент» составило 62,2 тыс. тонн из-за сокращения рынка сбыта ввиду введения в строй цементного завода в соседних странах. Также отрицательный вклад внесло сокращение производства химической продукции на 70,1 %, что обусловлено истощением сырьевой базы Хайдарканского ртутного комбината.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 104,5 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 100,2 %

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 14 428,2 млн сомов и в реальном выражении увеличился относительно показателя предыдущего года на 6,5 %. Удельный вес области составляет 7,3 % от общего объема сельского хозяйства республики. Положительная динамика обусловлена увеличением объемов растениеводства в реальном выражении на 13,0 % за счет увеличения объемов производства овощей на 6,1 %, а также плодов и ягод в 1,3 раза.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2016 года составил 3 174,2 млн сомов и сократился на 37,4 % по сравнению с январем-декабром 2015 года.

За 2016 год освоено 31153,5 млн сомов капитальных вложений или на 35,6 % меньше, чем за 2015 год. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 2,3 %. Введено в эксплуатацию 51,2 тыс. кв. м индивидуального жилья, что на 6,7 % меньше, чем за аналогичный период 2015 года.

За 2016 год, по предварительным данным НСК, в область привлечено (приток) прямых иностранных инвестиций в сумме 9,8 млн долл. США, или в 2,4 раза меньше, чем за 2015 года.

По итогам 2016 года объем рыночных услуг составил 15320,3 млн сомов с темпом роста 108,5 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 12525,2 млн сомов, с темпом роста 109,2 %. Данный рост обусловлен в основном ростом розничной торговли моторным топливом на 21,3 %.

В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 10472 сомов и в реальном выражении, с учетом инфляции увеличилась на 10,0 %.

Величина прожиточного минимума за 2016 год составила 4786,9 сома и по сравнению с 2015 годом сократилась на 6,8 %.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2017 года составила 4988 чел. или 84,4 % относительно к соответствующей дате 2016 года.

### **Джалал-Абадская область**

За 2016 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 20859,2 млн сомов, индекс физического объема составил 102,0 %. Удельный вес области составляет 10,2 % от общего объема промышленности республики. Объем добычи полезных ископаемых за отчетный период составил 7813,9 млн сомов, и в реальном выражении увеличился в 1,4 раза, из-за увеличения добычи металлических руд в 1,8 раза и сырой нефти в 1,3 раза.

Объем обрабатывающего производства за 2016 год составил 4306,0 млн сомов, индекс физического объема составил 86,5 %. Сокращение выпуска продукции отмечено, в основном, в производстве пищевых продуктов и табака – на 6,6 %, производства электрического оборудования – на 12,9 % и основных металлов – на 39,1%.

За 2016 год обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом сократилось на 5,6 % за счет уменьшения услуг по передаче электроэнергии – на 2,3 %, выработки пара и горячей воды – на 8,6 %, обусловленное снижением внутреннего потребления.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 38245,1 млн сомов с темпом реального роста 101,5 %. Удельный вес области составляет 19,4 % от общего объема республики. Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено ростом производства в животноводстве на 2,6 %, в основном за счет роста производства мяса на 3,4 % и молока – на 1,5 %.

Темп роста в растениеводстве составил 100,3 %, что было обусловлено ростом производства плодов и ягод – в 1,4 раза и хлопка – на 3,1 %, а также снижением производства овощей на 2 %, кукурузы – на 1,8 %.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 20 962,1 млн сомов и увеличился в 1,6 раза по сравнению с январем-декабром 2015 года.

За отчетный период освоено 202991,1 млн сомов капитальных вложений, что в 1,4 раза больше чем в январе-декабре 2015 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 15,2 %. Введено в эксплуатацию 137,5 тыс. кв. м индивидуального жилья или 119,4 % к уровню 2015 года.

За 2016 год, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 93,8 млн долл. США, что составляет 46,4 % к уровню поступлений прямых иностранных инвестиций 2015 года.

По итогам 2016 года объем рыночных услуг составил 62295,7 млн сомов с темпом роста 108,5 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 53438,7 млн сомов, с темпом роста 108,9%.



В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13450 сома и ее реальное значение, с учетом индекса потребительских цен, выросло на 10,4 %.

Величина прожиточного минимума в 2016 году составила 4991,15 сомов и по сравнению с 2015 годом снизилась на 5,5 %.

На 1 января 2017 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 13775 чел. или 111,8 % относительно показателя на 1 января 2016 года.

### **Иссык-Кульская область**

За 2016 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 51 846,1 млн сомов, индекс физического объема составил 106,0 %.

Удельный вес области составляет 25,3 % от общего объема промышленности республики. Из 14 отраслей промышленности индекс физического объема не обеспечен в 5 отраслях. Промышленный комплекс области составляют 47 промышленных предприятия, из них стабильно работающих предприятий – 28, не обеспечивших темп роста - 14. По области простаивало 2 промышленных предприятия.

Рост объемов промышленной продукции в 2016 году по сравнению с 2015 годом, обусловлен увеличением производства основных металлов и готовых металлических изделий (на 5,8 %).

Объем обрабатывающего производства с начала года составил 49527,2 млн сомов, индекс физического объема составил 106,2 %. Увеличение выпуска продукции отмечено в производстве резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов (рост 2,9 раза).

Объем обеспечения электроэнергией, газом и паром составил 2 091,2 млн сомов, индекс физического объема составил 102,7 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 21 830,6 млн сомов и реально возрос на 2,3 % по сравнению с 2015 годом. Удельный вес области составляет 11,0 % от общего объема республики.

Положительная динамика обусловлена увеличением объемов животноводства в реальном выражении на 3,4 % за счет увеличения объемов производства молока, мяса и шерсти на 4,7 %, 3,2 % и 2,0 %, соответственно.

В область за 2016 год, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 6,4 млн долл. США. Удельный вес прямых иностранных инвестиций в область от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 1,0 %.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 12681,2 млн сомов и уменьшился на 9,4 % по сравнению с 2015 годом.

За 2016 год освоено 20 784,9 млн сомов капитальных вложений или на 5,2 % меньше, чем за 2015 год. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 15,6 %. Введено в эксплуатацию 53,8 тыс. кв. м индивидуального жилья, что на 29,7 % больше уровня 2015 года.

За 2016 год объем рыночных услуг составил 26 110,9 млн сомов с темпом роста 103,9 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 17 840,2 млн сомов, с темпом роста 104,4 %.

В 2016 г. среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 10691 сомов, увеличившись по сравнению с 2015 г. на 9,7 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, увеличился на 8,4 %.

Величина прожиточного минимума за 2016 года составила 4217,73 сомов и по сравнению с 2015 годом снизилась на 8,3 %.

По области получают пенсию 57226 пенсионеров, за 2016 год выплачено 3235,1 млн сомов. Пенсия выплачена полностью. Размер среднемесячной пенсии составляет 5161,8 сом.

На 1 января 2017 года по области количество получающих государственные пособия составило 15480 семей, выдано государственных пособий на общую сумму 402,7 млн сомов.

На 1 января 2017 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 4660 чел. или 103,3 % относительно аналогичного периода 2015 года. Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,5 %.

### **Нарынская область**

За 2016 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 2 315,6 млн сомов, индекс физического объема составил 113,2 %. Удельный вес области составляет 1,1 % от общего объема промышленности республики. Из 13 отраслей промышленности индекс физического объема не обеспечен в 4 отраслях. Промышленный комплекс области составляют 28 промышленных предприятий, из них стабильно работающих предприятий – 20, не обеспечивших темп роста - 7. По области простаивало 2 промышленных предприятия.

В добыче полезных ископаемых объем производства снизился на 2,4%, что обусловлено сокращением добычи прочих полезных ископаемых на 25,5 %.

Объем обрабатывающего производства за 2016 год составил 663,8 млн сомов, что больше уровня 2015 года в 1,5 раза. Увеличение выпуска продукции отмечено в текстильном производстве, производстве одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий (рост в 6,3 раза), производстве резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов (рост в 1,5 раза), производстве пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий (рост в 1,4 раза).

Объем обеспечения электроэнергией, газом и паром составил 746,2 млн сомов, индекс физического объема 97,7 %. По отрасли водоснабжения, очистки, обработки и получения вторичного сырья за отчетный период произведено продукции на 28,8 млн сомов, или 106,6% по сравнению с 2015 годом.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 14 151,2 млн сомов и реально возрос на 2,2 % по сравнению с 2015

годом. Удельный вес области составляет 7,2 % от общего объема республики. Положительная динамика обусловлена увеличением объемов животноводства в реальном выражении на 1,9 % за счет увеличения объемов производства яиц, шерсти и молока на 2,0 %, 4,8% и 2,4 %, соответственно.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 4540,5 млн сомов, или уменьшился на 46,0 % по сравнению с 2015 годом.

За 2016 года освоено 4 161,6 млн сомов капитальных вложений или на 56,2 % меньше, чем за 2015 год. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 3,1 %. Введено в эксплуатацию 28,6 тыс. кв. м индивидуального жилья или 121,8 % к уровню 2015 года.

По итогам 2016 года объем рыночных услуг составил 8503,5 млн сомов с темпом роста 104,2 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 6747,9 млн сомов, с темпом роста – 104,8 %.

В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 14205 сомов, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 9,3 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 107,2 %.

Величина прожиточного минимума за 2016 года составила 4712,86 сомов и по сравнению с 2015 годом снизилась на 6,4 %.

По области получают пенсию 48467 пенсионеров, за месяцы 2016 год выплачено 2975,9 млн сомов. Пенсия выплачена полностью. Размер среднемесячной пенсии составляет 5340,0 сом.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2017 года составила 5442 чел. или 100,3 % относительно аналогичного периода 2015 года. Уровень зарегистрированной безработицы составил 6,2 %.

### **Ошская область**

За 2016 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 4097,0 млн сомов, индекс физического объема составил 100,1 %. Удельный вес области составляет 2,0 % от общего объема промышленности республики.

В добыче полезных ископаемых сокращение производства составило 11,7 %, что обусловлено снижением добычи угля на 14,3 %, обусловленного низким спросом на продукцию со стороны населения.

Объем производства обрабатывающей промышленности, которая занимает 43,3 % от общего объема промышленности области, сложился на уровне 1774,6 млн сомов и возрос по сравнению с 2015 годом на 2,7 %. Данный рост в основном связан с ростом производства пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на 5,3 %, текстильного производства – в 2,1 раза и производства обуви – в 2,6 раза. При этом отмечается снижение показателей роста в производстве строительных материалов: кирпича-сырца – в 2 раза, цемента – на 3,7 %, что обусловлено замедлением темпов роста в строительном секторе и низкого спроса со стороны населения.

Обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом возросло на 12,2 %, водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья – на 10,8 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 37302,9 млн сомов и в реальном выражении превысил показатель 2015 года на 3,0 %. Удельный вес области составляет 18,9 % от общего объема сельского хозяйства республики.

Положительный вклад в рост сельского хозяйства внесло растениеводство, с темпом роста 103,7 %. Рост растениеводства обусловлено ростом производства плодов и ягод в 1,2 раза, риса – в 1,6 раза и хлопка – в 1,5 раза. Темп роста животноводства составил 102,5%. Производство скота и птицы на убой, в живом весе, увеличилось на 2,0 %, молока – на 3,7%, яиц – на 4,5 %.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 5 522,8млн сомов, или увеличился на 2,8 % по сравнению с 2015 годом.

За 2016 год освоено 40850,9 млн сомов капитальных вложений или сократился на 7,1 %. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 3,1 %. Введено в эксплуатацию 177,5 тыс. кв. м индивидуального жилья или 102,6 % к уровню 2015 года.

За 2016 года в область привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 3,1 млн долл. США, или сократился на 7,2 % по сравнению 2015 годом.

По итогам 2016 года объем рыночных услуг составил 34897,1 млн сомов с темпом роста 96,9 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 30826,2 млн сомов, с темпом роста 96,5%. Снижение обусловлено сокращением розничной торговли моторным топливом на 24,8 %, а также сокращением оптовой торговли.

В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 9998 сомов, а ее реальный уровень, с учетом инфляции, вырос на 15,2 %.

Величина прожиточного минимума за 2016 год в области (включая г.Ош) составила 4994,33 сомов и по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 9,2 %.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2017 года составила 10971 чел. или 98,3 % относительно соответствующей даты 2016 года.

### **Таласская область**

За 2016 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 970,9 млн сомов, индекс физического объема составил 99,9 %. Удельный вес области составляет 0,5 % от общего объема промышленности республики. Из 9 отраслей промышленности индекс физического объема не обеспечен в 3 отраслях. Промышленный комплекс области составляют 13 промышленных предприятия, из них стабильно работающих предприятий –

5. Не обеспечивших темп роста - 7. По области простаивало 1 промышленное предприятие.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 17 799,2 млн сомов и реально возрос на 1,6 % по сравнению с 2015 годом. Удельный вес области составляет 9,0 % от общего объема республики.

В область за 2016 год, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 12,7 млн долл. США или в 14,5 раза больше, чем за 2015 год. Удельный вес прямых иностранных инвестиций в область от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 1,9 %.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 1699,4 млн сомов, или уменьшился на 0,1 % по сравнению с 2015 годом.

За 2016 год освоено 1764,7 млн сомов капитальных вложений или на 22,0 % больше, чем за 2015 год. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 1,3 %. Введено в эксплуатацию 44,8 тыс. кв. м индивидуального жилья или 105,6 % к уровню 2015 года.

За 2016 год объем рыночных услуг составил 13 431,6 млн сомов с темпом роста 108,3 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 11 615,8 млн сомов, с темпом роста – 108,6 %.

В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 10905 сомов, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 8,0 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, увеличился на 11,6 %.

Величина прожиточного минимума за 2016 год составила 4274,53 сомов и по сравнению с 2015 годом снизилась на 9,5 %.

По области получают пенсию 27182 пенсионеров. за 2016 год выплачено 1366,7 млн сомов. Пенсия выплачена полностью. Размер среднемесячной пенсии составляет 4189,0 сом.

Численность официально зарегистрированных безработных по области составила 2288 чел. или 112,0 % относительно 2015 года. Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,7 %.

### **Чуйская область**

За 2016 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 85 662,0 млн сомов, индекс физического объема составил 105,4 %.

Из 15 отраслей промышленности индекс физического объема не обеспечен в 7 отраслях. Удельный вес области составляет 41,7 % от общего объема промышленности республики. Промышленный комплекс области составляют 144 промышленных предприятий, не обеспечивших темп роста - 48. По области простаивало 7 промышленных предприятий.

В добыче полезных ископаемых объем производства снизился на 15,6 %, что обусловлено сокращением добычи прочих полезных ископаемых на 15,6 %.

Объем в обрабатывающем производстве составил 79 279,4 млн. сомов, с темпом реального роста 19,7 %, обусловленный ростом производства

пищевых продуктов, включая напитки на 26,3 %, кокса и очищенных нефтепродуктов на 74,5 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 100,3 %, а водоснабжении, очистки, обработки и получения вторичного сырья – 119,3 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 52 026,1 млн сомов и реально возрос на 4,4 % по сравнению с 2015 годом. Удельный вес области составляет 26,4 % от общего объема республики. В животноводстве рост составил 3,4 %, что обусловлено увеличением производства яиц на 13,0 %, шерсти на 4,2 % и молока на 4,2 %.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 19 799,6 млн сомов, или уменьшился на 33,9 % по сравнению 2015 годом.

За 2016 год освоено 20 891,9 млн сомов капитальных вложений или на 38,8 % меньше, чем за 2015 год. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 15,7 %. Введено в эксплуатацию 141,5 тыс. кв. м жилья или 89,6 % к уровню 2015 года.

В область за 2016 года привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 199,5 млн долл. США, или в 2,3 раза меньше, чем за 2015 год. Удельный вес прямых иностранных инвестиций в область от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 30,5 %.

За 2016 год объем рыночных услуг составил 72 048,5 млн сомов с темпом роста 109,8 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 62 596,9 млн сомов, с темпом роста – 110,9 %.

В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 12828 сомов, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 10,5 %, а ее реальный объем, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, возрос на 7,5 %.

Величина прожиточного минимума за 2016 год составила 4562,17 сомов и по сравнению с 2015 годом снизилась на 6,0 %.

По области получают пенсию 93322 пенсионеров, за 2016 год выплачено 4938,8 млн сомов. Пенсия выплачена полностью. Размер среднемесячной пенсии составил 5450,0 сом.

Численность официально зарегистрированных безработных по области составила 5114 чел. или 96,5 % относительно 2015 года. Уровень зарегистрированной безработицы составил 1,5 %.

### **Гор. Бишкек**

За 2016 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 31 793,3 млн сомов, индекс физического объема составил 109,5 %.

Удельный вес города составляет 15,5 % от общего объема промышленности республики. Из 19 отраслей промышленности индекс физического объема не обеспечен в 9 отраслях.

Объем в обрабатывающем производстве составил 20201,2 млн сомов, с

темпом реального роста 110,9 %, обусловленный ростом производства основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования в 2,7 раза, транспортных средств на 8,8%, пищевых продуктов, включая напитки на 2,5 %, деревянных и бумажных изделий, полиграфической деятельности на 2,3 %.

За 2016 год обеспечение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом сократилось на 7,6 %.

В водоснабжении, очистке, обработке отходов и получении вторичного сырья за 2016 год объем произведенной продукции составил 905,0 млн сом и по сравнению с аналогичным периодом 2015 года индекс физического объема увеличился на 5,3%.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 393,6 млн сомов и уменьшился на 1,3 % по сравнению с 2015 годом. Удельный вес города составляет 0,2 % от общего объема республики.

В г. Бишкек за 2016 год, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 328,5 млн долл. США, или 2,3 раза меньше, чем за 2015 год. Удельный вес прямых иностранных инвестиций гор. Бишкек от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 50,2 %.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 55280,1 млн сомов, или увеличился на 45,6 % по сравнению с 2015 годом.

За 2016 года освоено 54279,4 млн сомов капитальных вложений или на 58,9 % больше, чем за 2015 год. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по городу в общем объеме капитальных вложений по республике составил 40,7 %. Введено в эксплуатацию 387,6 тыс. кв. м жилья, что на 27,7 % меньше 2015 года.

За 2016 год объем рыночных услуг составил 322 196,8 млн сомов с темпом роста 104,6 %, из них оборот торговли, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 216 057,5 млн сомов, с темпом роста – 107,2 %.

За 2016 год среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 18847 сомов, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 8,6 %, а в реальном выражении, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 108,7 % к уровню 2015 года.

Величина прожиточного минимума за 2016 год составила 4816,76 сомов и по сравнению с 2015 годом снизилась на 5,9 %.

На 1 января 2017 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 5927 чел. или 86,0 % относительно аналогичного периода 2015 года. Уровень зарегистрированной безработицы составила 1,3 %.

### **Гор. Ош**

За 2016 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 3385,5 млн сомов, индекс физического объема составил 113,7 %. Удельный вес города составляет 1,6% от общего объема промышленности

республики. Объем в обрабатывающем производстве составил 1262,5 млн сомов с темпом реального роста 21,4 %, обусловленный ростом производства пищевых продуктов, включая напитки на 23,8 %, строительных материалов на 5,6 %.

Рост производства в обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом составил 4,3 %, что обусловлено сезонным увеличением внутреннего потребления электроэнергии. Положительная динамика роста отмечена в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья, где темп реального роста составил 2,8 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2016 год составил 923,9 млн сомов, что на 0,5 % больше, чем за 2015 год. Удельный вес города составляет 0,5 % от общего объема республики.

Объем валовой продукции строительства за 2016 год составил 4928,0 млн сомов, или возрос на 24,6 % по сравнению с 2015 годом.

За 2016 год освоено 4001,7 млн сомов капитальных вложений или на 16,9 % больше, чем за 2015 год. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по городу в общем объеме капитальных вложений по республике составил 3,0 %. Введено в эксплуатацию 27,1 тыс. кв. м индивидуального жилья, что на 14,0 % меньше, чем за 2015 год.

За 2016 год, по предварительным данным НСК, в г. Ош привлечено прямых иностранных инвестиций в объеме 206 тыс. долл. США, что больше уровня 2015 года на 5,4 %.

За 2016 год объем рыночных услуг составил 48235,1 млн сомов с темпом роста 107,5 %, из них оборот торговли, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 48235,1 млн сомов, с темпом роста 109,1 %.

В 2016 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13139 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, увеличилась на 7,6 %.

На 1 января 2017 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 2414 чел. или 98,7 % относительно 1 января 2016 года.