

Аналитическая записка

об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке работы по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного, под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	Налог на добавленную стоимость
Название и описание	Работы по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления, являются поставкой, освобожденной от НДС (Статья 277 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Снижение налоговой нагрузки на перерабатывающие предприятия, стимулирование развития промышленности и экспорта, а также создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и интеграции Кыргызской Республики в международные производственные цепочки.
Бенефициары/ Категория получателей	1) Предприятия, осуществляющие переработку давальческого сырья; 2) Субъекты внешнеэкономической деятельности, работающие по давальческой схеме; 3) Производственные объединения и кластеры, занимающиеся переработкой; 4) Инвестиционные проекты с государственной

поддержкой в сфере переработки.

Период оценки	2019-2023 годы
Источники данных	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК, ГТС
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	21 712,6 тыс. сомов – за 2024 год

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке работы по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного, под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления

Давальческое сырье - это материалы, полуфабрикаты или комплектующие, которые заказчик (давальец) передает предприятию-переработчику для обработки, доработки или изготовления готовой продукции без перехода права собственности на само сырье. В рамках таких отношений переработчик осуществляет производственный процесс на основании договора переработки (давальческой схемы), получая за свою работу вознаграждение. При этом право собственности на исходное сырье и на продукцию, изготовленную из него, остается у давальца, если иное не предусмотрено договором.

Такой вид сотрудничества широко применяется в международной практике как форма производственной кооперации и позволяет:

- сократить издержки за счёт привлечения мощностей других предприятий;
- ускорить процесс выпуска продукции;
- использовать специализированные ресурсы и технологии.

Давальческая схема позволяет оптимизировать производственные и финансовые процессы, снижая издержки на закупку сырья и налогооблагаемую базу. Кроме того, она способствует гибкости организации производства, обеспечивает возможность использовать производственные мощности более эффективно и ориентироваться на экспорт.

В Кыргызской Республике понятие давальческого сырья и практика давальческой переработки получили развитие в период становления рыночных отношений после обретения независимости в начале 1990-х годов. В условиях перехода от плановой экономики к рыночной важным стало создание механизма взаимодействия между сырьевыми поставщиками и переработчиками, который бы обеспечивал гибкие условия для производственной деятельности.

Особое развитие давальческая схема получила с расширением внешнеэкономической деятельности, интеграцией Кыргызской Республики в международные производственные цепочки и созданием благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в перерабатывающую промышленность.

Взаимодействие с зарубежными партнерами в рамках давальческих схем позволяет эффективно использовать сырьевые ресурсы, привлекать инвестиции и выходить на новые рынки сбыта.

Основные страны-партнеры и направления сотрудничества:

Китай выступает ключевым партнером Кыргызстана в сфере давальческой переработки. Большая часть сырья и готовой продукции проходит через китайские логистические коридоры и торговые площадки, что обеспечивает доступ к обширным рынкам Азии и мира.

Россия является одним из крупнейших рынков сбыта продукции, произведенной на основе давальческого сырья. Российские предприятия также принимают участие в переработке кыргызского сырья, что укрепляет экономические связи между двумя странами.

Казахстан выполняет функцию важного транзитного и перерабатывающего хаба, обеспечивая переработку и реэкспорт сырья и продукции, связанной с Кыргызстаном.

Взаимодействие с Турцией сконцентрировано преимущественно в текстильном секторе, где переработка давальческого сырья способствует развитию экспортных возможностей.

Сотрудничество с Узбекистаном охватывает переработку сельскохозяйственного и текстильного сырья, что способствует углублению региональной кооперации.

Объединенные Арабские Эмираты, Германия, Великобритания - эти страны представляют собой ключевые рынки для конечной продукции, произведенной на основе давальческого сырья Кыргызстана, что открывает дополнительные возможности для экспорта.

С введением Налогового кодекса Кыргызской Республики и Таможенного кодекса с начала 2000-х годов законодательство стало четко регламентировать порядок применения давальческого сырья, включая условия освобождения от НДС и таможенных платежей при переработке давальческого сырья. Это способствовало формализации и широкому применению давальческой схемы, что сделало ее одним из ключевых инструментов поддержки перерабатывающего сектора в стране.

Основные этапы развития нормы об освобождении от НДС при переработке давальческого сырья в Кыргызской Республике включает:

1. 1990-е годы: Становление рыночной экономики и первые шаги в налоговой реформе. После обретения независимости Кыргызская Республика начала переход к рыночной экономике. В этот период активно формировалась система налогообложения, включая внедрение налога на добавленную стоимость (НДС). Однако правовая база по вопросам переработки давальческого сырья и освобождению от НДС была еще не разработана. В основном применялись общие нормы гражданского и налогового законодательства.

2. Начало 2000-х годов: Появление законодательной базы и первые упоминания о давальческой переработке. С развитием внешнеэкономической деятельности и вступлением Кыргызстана во Всемирную торговую организацию (ВТО) возникла необходимость создания условий для участия в международных производственных цепочках. На этом этапе в нормативные акты начали включаться положения, регулирующие порядок работы с давальческим сырьем. Таможенное и налоговое законодательство стало учитывать особенности таких операций.

3. 2009-2012 гг.: Уточнение налоговых норм и расширение применения льгот. С вступлением в силу нового Налогового кодекса Кыргызской Республики (2009г.) появилась возможность более четкого регулирования

освобождения от НДС. Началось разграничение различных видов поставок, включая специфические схемы с давальческим сырьем. Уточнялись условия освобождения: обязательное помещение сырья под таможенную процедуру переработки, оформление соответствующих документов, соблюдение договорных условий.

4. 2015 год: Вступление в ЕАЭС и адаптация законодательства
Присоединение Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) потребовало гармонизации национального законодательства с правовыми нормами союза, в том числе в сфере таможенного регулирования и налогообложения. Были конкретизированы правила работы с иностранным сырьем, ввозимым в рамках ЕАЭС, и условия переработки на территории республики.

5. 2021 год и далее: Совершенствование Налогового кодекса и цифровизация учета. С принятием новой редакции Налогового кодекса КР (введена с 2022 года) нормы об освобождении от НДС по переработке давальческого сырья получили более четкое нормативное оформление. Уточнены требования к документальному подтверждению, условия помещения под таможенные процедуры, контроль со стороны налоговых органов. Внедряются электронные системы учета, что способствует прозрачности операций и снижению рисков злоупотреблений.

Правительство Кыргызской Республики организовали системную работу по усилению нормативной среды: утвердили условия, определили четкий перечень документов, согласовали правила с ЕАЭС - всё это повысило прозрачность, снизило административные барьеры и укрепило правовую защиту бизнеса при переработке давальческого сырья

Основные нормативные акты, регулирующие эту сферу, включают:

1. Налоговый кодекс КР: в статье 277 НК КР указано, освобождение от НДС по операциям переработки давальческого сырья, помещённого под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и для внутреннего потребления

2. Положение “О мерах реализации требований статей 99, 100, 120, 125, 302 и 324 НК КР”: утверждено Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 февраля №93, утвержден “Приложение 5” “Условия переработки давальческого сырья”, разработанные согласно ст.302 НК КР.

3. Положение “О мерах по реализации требований норм Налогового кодекса Кыргызской Республики, а также норм приложения 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе”: утверждено постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 апреля 2022 года №236 и утвержден “Приложение 18”, где сформирован список документов, подтверждающих переработку давальческого сырья в рамках ЕАЭС и при последующем вывозе продуктов переработки.

4. Таможенный кодекс ЕАЭС вступил в силу 1 января 2018 года: в статье 113-116 регулируют таможенный режим переработки на территории КР, включая условия помещения, идентификацию товара, сроки и контроль.

Для стимулирования развития данного сектора законодательства улучшила нормативно-правовую среду для бизнеса, использующего давальческое сырье. За счет внесения поправок в налоговое и таможенное законодательство, гармонизации с ЕАЭС, а также развития цифровых инструментов, создана более прозрачная, гибкая и понятная система регулирования, которая способствует развитию промышленного потенциала страны и расширению международного сотрудничества.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 3 апреля 2023 года №78 в статью 277 Налогового кодекса Кыргызской Республики были внесены изменения, предусматривающие освобождение поставки от налога на добавленную стоимость: работы по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления

В Кыргызстане схема переработки давальческого сырья широко применяется в следующих отраслях:

- Текстильная промышленность

Многие предприятия получают от зарубежных партнеров сырьё (хлопок, ткани) для изготовления одежды и текстильных изделий с последующим экспортом.

- Пищевая промышленность

Используются схемы переработки сельскохозяйственного сырья, включая зерно, мясо и молоко, для выпуска полуфабрикатов и готовой продукции.

- Металлообработка и машиностроение

В рамках международных контрактов сырьё и комплектующие поставляются для сборки и изготовления конечной продукции.

- Химическая и фармацевтическая промышленность

Переработка активных веществ и компонентов на дачальческой основе.

ТЫС.СОМОВ



По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, стоимость давальческого сырья, ввезенного на территорию страны, за период с 2019 по 2023 год демонстрирует устойчивый рост. В 2019 году составила 10 492 350,1 тыс. сомов; в 2021 году - 10 030 055,9 тыс. сомов; в

2021 году - 13 863 999,1 тыс. сомов; в 2022 году - 16 314 037,1 тыс. сомов; в 2023 году - 19 722 264,4 тыс. сомов. Такая динамика свидетельствует о расширении использования давальческого сырья в перерабатывающей промышленности и повышении экспортного потенциала страны.

**Стоимость переработанного давальческого сырья и материалов
по территории Кыргызской Республики**

ТЫС.СОМОВ

	Фактически произведено в действующих ценах, тыс. сомов					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	10 492 350,1	10 030 055,9	13 863 999,1	16 314 037,1	19 722 264,4	21 092 932,6
БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	551 722,9	625 287,1	717 174,2	829 314,4	1 072 278,7	1 238 713,9
ДЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	3 615 292,1	3 395 838,6	5 874 590,5	7 419 510,7	8 954 718,1	9 702 529,8
ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	269 070,2	351 579,9	376 938,7	352 964,7	431 333,5	407 834,9
НАРЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ	250 443,0	218 288,5	189 246,4	192 322,4	227 246,5	260 960,0
ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ	2 831 202,5	2 756 990,4	3 609 955,6	3 884 421,0	4 306 801,8	4 734 388,0
ТАЛАССКАЯ ОБЛАСТЬ	235 624,5	161 975,4	131 178,7	35 996,5	135 478,0	123 291,2
ЧУЙСКАЯ ОБЛАСТЬ	1 528 454,6	1 261 416,7	1 785 660,9	2 330 163,1	2 817 177,5	2 773 742,9
г. БИШКЕК	10 361,9	2 339,8	8 479,9	45 898,7	507 030,4	628 456,6
г. ОШ	1 200 178,4	1 256 339,5	1 170 774,2	1 223 445,6	1 270 199,9	1 223 015,3

В период с 2019 по 2024 годы в Кыргызской Республике наблюдается устойчивая положительная динамика стоимости переработанного давальческого сырья. Общий объем по стране увеличился почти вдвое - с 10,5 млрд сомов в 2019 году до 21,1 млрд сомов в 2024 году.

Наибольший вклад в общую динамику внесли Джалал-Абадская, Ошская и Чуйская области, где зафиксирован значительный рост объемов переработки. Особенно выделяется Джалал-Абадская область - её показатель вырос с 3,6 млрд до 9,7 млрд сомов, что делает её лидером среди регионов.

Положительные изменения также отмечаются в городе Бишкек, где объёмы переработки после резкого спада в 2020-2021 гг. значительно выросли, что может быть связано с расширением производственных мощностей или перераспределением логистических потоков.

В целом, рост по большинству регионов указывает на активизацию промышленной деятельности, усиление роли переработки давальческого сырья в экономике и возможный эффект от применения налоговых льгот, включая освобождение от НДС.

Налоговые льготы, предоставляемые в отношении операций с давальческим сырьём, являются важным механизмом стимулирования перерабатывающей промышленности и развития внешнеэкономической деятельности Кыргызской Республики. Они способствуют привлечению иностранного сырья, расширению производственных мощностей внутри страны, росту экспортного потенциала и созданию новых рабочих мест. Такие меры могут рассматриваться как часть государственной стратегии, направленной на интеграцию Кыргызстана в международные производственно-

логистические цепочки, диверсификацию экономики и укрепление промышленной базы.

Кроме того, предоставление льгот в рамках таможенных процедур переработки создает условия для более справедливой налоговой нагрузки, стимулирует конкурентоспособность отечественных переработчиков и позволяет активно развивать кластерные формы кооперации между местными и иностранными субъектами хозяйствования.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение бюджетного и социального эффекта.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем, проводится оценка эффективности налоговой льготы, освобожденной от НДС поставка, которой является: работы по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного под таможенные процедуры переработки товаров для внутреннего потребления в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

Согласно данным модуля АИС «Сводный пост» по сопроводительным накладным хозяйствующих субъектов, ввезших давальческое сырье на территорию Кыргызской Республики из стран ЕАЭС и осуществляющих его переработку, сумма освобожденной и необлагаемой поставки значительно выросла. Общая стоимость поставки в 2023 году составила 630 544,4 тыс. сом, в 2024 году - 723 754,7 тыс. сом. Таким образом, с 2023 по 2024 год сумма поставки увеличилась почти на 93 210,3 тыс. сом.

Этот значительный рост свидетельствует о расширении деятельности субъектов по переработке давальческого сырья, а также о повышении объемов ввоза сырья и эффективности применения таможенных процедур освобождения от налогов и сборов. Кроме того, такие тенденции могут указывать на развитие промышленного сектора и увеличение экспортного потенциала Кыргызской Республики. Кроме того, освобождение от налогов в рамках специальных таможенных процедур может рассматриваться как эффективный инструмент стимулирования промышленной активности.

Освобожденная от налогообложения поставка по 42 хозяйствующим субъектам, осуществляющим переработку давальческого сырья, ввезенного на территорию КР и помещенного под таможенный контроль

						ТЫС. СОМОВ
2019г	2020г	2021г	2022г	2023г	Всего сумма льгот за 2019-2023гг.	
21 134,0	3 890,6	126 393,9	250 421,5	396 772,4	798 612,4	

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей хозяйствующих субъектов, связанных с давальческим сырьем, выглядит следующим образом

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	Динамика показателей в % 2023г. к 2019г.
1	Выручка (валовой доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы:	млн. сом	6 991,1	7 983,5	11 060,7	12320,9	16 096,5	230,2
2.2	Объём произведенной продукции (товаров, услуг, без НДС и акциза).	млн. сом	3 989,5	4 255,4	5 788,7	7 345,0	12 852,3	322,1
3	Прибыль, убыток(-)) от операционной деятельности	млн. сом	375,4	450,2	1694,3	1865,7	3762,3	1002,3
4	Рентабельность операционной деятельности	%	5,7	6,0	18,1	17,7	30,5	537,6
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	2767,5	2825,5	2995,2	3455,1	5494,3	198,5
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	64,4	322,4	67,6	260,2	327,8	509,1
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 428	1 777	2 477	2 090	2 236	156,6

8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	25693,6	24244,9	22880,0	28755,9	33934,3	132,1
---	--	-----	---------	---------	---------	---------	---------	-------

Выручка от реализации продукции, товаров, работ, оказания услуг за 2023 год составил - 16 096,5 млн. сомов. По сравнению с 2022 годом увеличилась на 3 775,6 млн. сомов, а темп роста к 2022 году составил 130,6%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2023 год к 2019 году составил 230,2%.

МЛН. СОМОВ



В соответствии с данными Национального статистического комитета уровень освоения инвестиций в основной капитал январь-декабрь 2023 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года составил 126,0% (в сопоставимых ценах), или 67 574,0 тыс. сомов.

ТЫС. СОМОВ



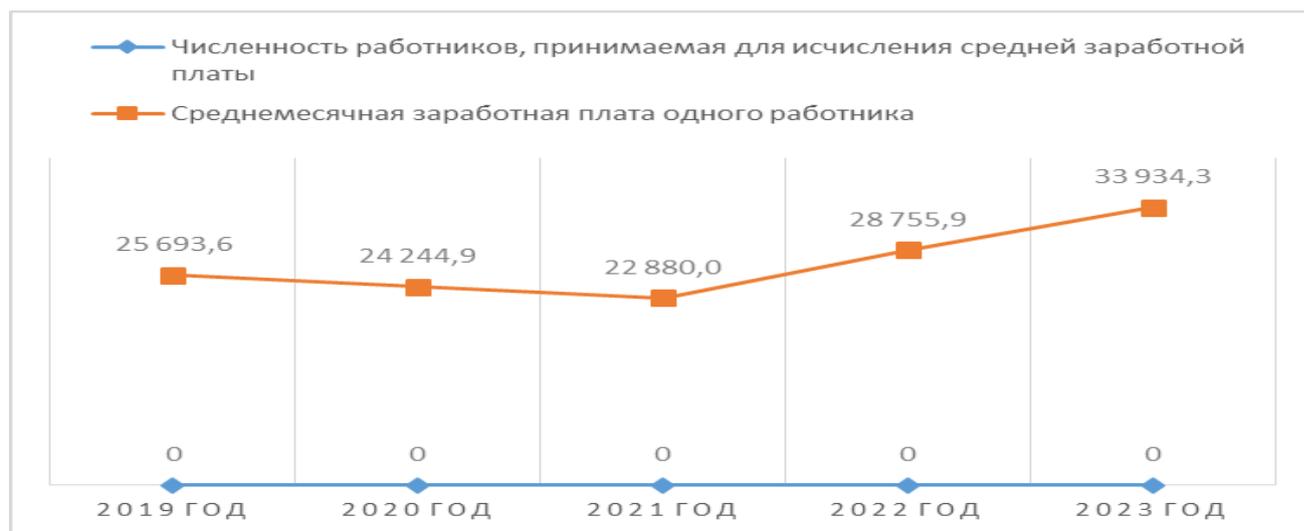
Инвестиции в основной капитал субъектов, осуществляющих деятельность по переработке давальческого сырья за анализируемый период составили в 2019 году - 64 375,3 тыс. сомов, в 2020 году - 322 393,9 тыс. сомов, в 2021 году - 67 582,0 тыс. сомов, в 2022 году - 260 176,3 тыс. сомов, в 2023 году - 327 750,3 тыс. сомов. Темп роста инвестиций за 2023 год к 2019 году

составил 509,1%. Следует отметить, что 2023 году инвестиции в основной капитал увеличился на 67 574,0 тыс. сомов по сравнению с 2022 годом.

Динамика инвестиций в основной капитал демонстрирует положительную тенденцию. За последние пять лет объем вложений в этот сектор увеличился более чем в пять раз, достигнув 327 750,3 тыс. сомов. Это свидетельствует о растущем интересе инвесторов к перерабатывающим отраслям, связанных с внешнеэкономической кооперацией, в том числе в рамках Евразийского экономического союза.

Такой рост может быть обусловлен рядом факторов: усилением промышленного потенциала, государственной поддержкой, а также развитием экспортно-ориентированных производств. В то же время значительные колебания объемов инвестиций по годам указывают на чувствительность сектора к изменениям во внешней среде, включая доступ к сырью, логистические цепочки и колебания мирового спроса.

В целом, сектор деятельности по давальческому сырью показывает перспективы для дальнейшего роста, особенно при условии стабильной макроэкономической ситуации, модернизации производств и привлечения прямых иностранных инвестиций.



В период с 2019 по 2023 год наблюдалась неоднозначная динамика численности работников и уровня среднемесячной заработной платы. Так, в 2019 году количество работников составляло 1 428 человек при среднемесячной зарплате 25 693,6 сома. В 2020 году численность увеличилась до 1 777 человек, однако средняя зарплата снизилась до 24 244,9 сома. В 2021 году количество сотрудников выросло до 2 477 человек, при этом среднемесячная зарплата составила 22 880 сомов, что отражает временное снижение оплаты труда. В 2022 году численность работников уменьшилась до 2 090 человек, а средняя зарплата значительно выросла и достигла 28 755,9 сома. В 2023 году численность работников снова увеличилась до 2 236 человек, что на 7,0% больше, чем в предыдущем году, при этом среднемесячная заработная плата выросла на 18%, достигнув 33 934,3 сомов. Эти данные

указывают на тенденцию к росту заработной платы при относительно стабильной численности персонала в последние годы, что может свидетельствовать о повышении производительности труда и улучшении условий оплаты в данном секторе.

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

Анализ проведен по субъектам, осуществляющим деятельность по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории, а также по переработке товаров для внутреннего потребления. Отмечается, что такие операции признаются поставкой, освобожденной от НДС, и используют данную налоговую льготу.

По данным Государственной налоговой службы при Министерстве финансов Кыргызской Республики поступления налогов от 42 субъектов, осуществляющих деятельность по давальческому сырью в 2019 году составили 3 675 699,8 тыс. сомов, в 2020 году - 4 152 658,0 тыс. сомов, в 2021 году - 6 078 597,1 тыс. сомов, в 2022 году - 7 138 121,4 тыс. сомов, а в 2023 году поступления составили - 9 011 928,6 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2019 годом составил - 245,2%).

Следует отметить, что поступление по налогу на добавленную стоимость за 2023 году вырос по сравнению с 2022 годом на 352 903,0 тыс. сомов, или темп роста 150,3%.

№ п/п	Показатели	млн. сомов					Динамика показателей в % 2023г. к 2019г.
		2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	3 675,7	4 152,7	6 078,6	7 138,1	9 011,9	245,2
1.1.	Подходный налог	67,7	71,1	83,0	105,8	156,7	231,3
1.2.	Налог на прибыль	138,5	177,2	320,6	491,7	785,7	567,5
1.3.	НДС	292,7	365,9	497,2	701,1	1054,0	360,1
1.4.	НсП	138,8	106,5	173,0	219,3	681,8	491,4
1.5.	Налог на имущество	3,5	3,6	3,6	2,6	2,9	83,8

В Кыргызской Республике работы по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию страны и помещенного под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории, а также переработка товаров для внутреннего потребления, признаются поставками, освобожденными от НДС. Данная налоговая льгота является важным механизмом поддержки и стимулирования перерабатывающей промышленности, что способствует

улучшению инвестиционного климата и привлечению как внутренних, так и иностранных инвестиций.

Освобождение от НДС снижает налоговое бремя для предприятий, работающих в этой сфере, что повышает их конкурентоспособность как на внутреннем, так и на внешних рынках. Это особенно важно для Кыргызстана, учитывая стремление к развитию экспортно ориентированных производств и интеграцию в международные производственные цепочки.

Кроме того, предоставление налоговых преференций в сегменте переработки давальческого сырья способствует расширению производственных мощностей, внедрению новых технологий и улучшению качества продукции. В долгосрочной перспективе такие меры поддержки будут способствовать устойчивому экономическому росту, развитию рабочих мест и повышению уровня жизни населения.

Таким образом, политика освобождения от НДС для данного вида деятельности является стратегически важной для дальнейшего развития промышленного сектора Кыргызской Республики и укрепления её позиций на региональных и международных рынках.

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности предоставленной налоговой льготы для субъектов, осуществляющих деятельность по переработке давальческого сырья, в 2023 году наблюдается положительная динамика финансово-экономических показателей.

Социальные показатели также демонстрируют устойчивый рост. В последние годы отмечается увеличение численности сотрудников в указанных организациях, что свидетельствует о расширении их производственной деятельности и росте потребности в трудовых ресурсах. Параллельно с этим фиксируется повышение уровня заработной платы, что отражает улучшение условий труда, рост производительности и повышение конкурентоспособности субъектов, работающих в сфере переработки давальческого сырья, на рынке труда.

Таким образом, анализ субъектов, осуществляющих деятельность по переработке давальческого сырья, показывает выраженный положительный социально-экономический эффект. Рост численности персонала указывает на расширение масштабов деятельности и укрепление позиций на рынке, тогда как увеличение уровня заработной платы свидетельствует о повышении производительности, улучшении условий труда и усилении привлекательности данных предприятий как работодателей. Эти тенденции подтверждают, что предоставленная налоговая льгота способствует не только экономическому росту в секторе, но и оказывает значимое влияние на занятость и социальную стабильность в Кыргызской Республике.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы - освобождения от налогообложения НДС на поставки работ по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного под таможенные процедуры переработки товаров

на таможенной территории, а также переработки товаров для внутреннего потребления - наблюдается положительная динамика налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в данной сфере.

Также показывает положительную динамику в 2023 году зафиксирован рост налоговых поступлений от субъектов по сравнению с 2022 годом, что свидетельствует о положительном фискальном эффекте применения налоговой льготы.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС при поставке работы по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного, под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления, является эффективной и подлежит продлению без указания срока льготы, поскольку данная налоговая льгота способствует развитию перерабатывающей промышленности, стимулирует рост производственной активности, повышает инвестиционную привлекательность отрасли и конкурентоспособность субъектов хозяйствования на внутреннем и внешнем рынках.

Указанная мера полностью соответствует целям и приоритетам Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435. В частности, она направлена на создание благоприятных условий для развития промышленности, увеличение добавленной стоимости внутри страны, расширение экспортного потенциала и повышение занятости населения.

Таким образом, реализация налоговых стимулов, включая освобождение от НДС в сфере переработки давальческого сырья, не только обеспечивает положительный социально-экономический эффект, но и служит важным инструментом достижения стратегических задач устойчивого экономического роста Кыргызской Республики.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот: освобождение налогообложения налога на добавленную стоимость за поставку работ по переработке давальческого сырья, ввезенного на территорию Кыргызской Республики и помещенного под таможенные процедуры переработки товаров на таможенной территории и переработки товаров для внутреннего потребления

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 3
к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	Динамика показателей в % 2023г. к 2019г.
1	Выручка (валовой доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы:	млн. сом	6 991,1	7 983,5	11 060,7	12 320,9	16 096,5	230,2
2.2	Объём произведенной продукции (товаров, услуг, без НДС и акциза).	млн. сом	3 989,5	4 255,4	5 788,7	7 345,0	12 852,3	322,1
3	Прибыль, убыток(-) от операционной деятельности	млн. сом	375,4	450,2	1 694,3	1 865,7	3 762,3	1002,3
4	Рентабельность операционной деятельности	%	5,7	6,0	18,1	17,7	30,5	537,6
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	2 767,5	2 825,5	2 995,2	3 455,1	5 494,3	198,5
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	64,4	322,4	67,6	260,2	327,8	509,1
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 428	1 777	2 477	2 090	2 236	156,6
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	Сом	25 693,6	24 244,9	22 880,0	28 755,9	33 934,3	132,1

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	Динамика показателей в % 2023г. к 2019г.
1	Итоговая сумма уплаченных в государственный бюджет налогов в т.ч.:	млн. сом	3 675,7	4 152,7	6 078,6	7 138,1	9 011,9	245,2
1.1.	Подоходный налог	млн. сом	67,7	71,1	83,0	105,8	156,7	231,3
1.2.	Налог на прибыль	млн. сом	138,5	177,2	320,6	491,7	785,7	567,5
1.3.	НДС	млн. сом	292,7	365,9	497,1	701,1	1054,0	360,1
1.4.	НсП	млн. сом	138,8	106,5	173,0	219,3	681,8	491,4
1.5.	Налог на имущество	млн. сом	3,5	3,6	3,6	2,6	2,9	83,8