

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты
НДС при импорте на территорию Кыргызской Республики
специализированных товаров для строительства и реконструкции
стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи)

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	НДС
Название и описание	Освобождение от уплаты НДС импортируемый на территорию Кыргызской Республики от уплаты НДС импортируемое на территорию Кыргызской Республики специализированные товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (пункт 14 часть 1 статья 297 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Поддержка строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера за счет снижения расходов на импорт специализированных товаров
Бенефициары/ Категория получателей	Организации, осуществляющие строительство и реконструкцию стекловаренной печи и конвертера
Период оценки	2020-2024 годы
Источники данных	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	229,8 тыс. сомов – за 2024 год

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при импорте на территорию Кыргызской Республики специализированных товаров для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи)

В Кыргызской Республике импортируемый природный газ освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) на основании части 1 пункта 14 статьи 297 Налогового кодекса Кыргызской Республики. Указанная норма распространяется, в том числе, на товары, ввозимые для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи), которые также освобождаются от НДС при импорте.

Налоговые льготы в Кыргызской Республике предоставляются в целях поддержки отдельных категорий налогоплательщиков, а также стимулирования развития приоритетных секторов экономики. Такие меры способствуют привлечению инвестиций, модернизации промышленности и повышению эффективности производства.

Реализация вышеуказанной нормы осуществляется в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №131 «О мерах по реализации требований статей 289, 297, 298 и 299 Налогового кодекса Кыргызской Республики» (в редакции Постановлений от 13.01.2023 №11, от 02.05.2023 №234 и от 12.07.2023 №361).

В целях реализации требований статей 289, 297, 298 и 299 Налогового кодекса Кыргызской Республики, а также в соответствии со статьями 13 и 17 Конституционного закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики», Кабинет Министров Кыргызской Республики утвердил перечень специализированных товаров, предназначенных для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи).

Освобождение от НДС на импорт таких специализированных товаров оказывает положительное влияние на экономику страны. Во-первых, оно снижает инвестиционные затраты предприятий, делая капитальные проекты более доступными. Во-вторых, это стимулирует приток как внутренних, так и иностранных инвестиций, особенно в индустриальные и экономические зоны. В-третьих, льгота способствует развитию промышленной инфраструктуры и диверсификации экономики за счёт ускоренной реализации технологически сложных проектов. Наконец, расширение производственных мощностей ведёт к созданию новых рабочих мест и локализации производства, что способствует развитию смежных отраслей и повышению квалификации кадров.

Ниже приведён утверждённый перечень специализированных товаров, подпадающих под действие данной льготы:

Код ТН ВЭД	Наименование позиции
250300000	Глина огнеупорная

2508400000	Глины прочие
2508600000	Муллит
2513200000	Наждак, корунд природный, гранат природный и прочие природные абразивные материалы
2524900000	Прочие
3816000000	Огнеупорные цементы, растворы строительные, бетоны и аналогичные составы, кроме товаров товарной позиции 3801
6902100000	Содержащие более 50 мас.% элементов Mg, Ca или Cr, взятых отдельно или вместе, в пересчете на MgO, CaO или Cr ₂ O ₃
6902200000	Содержащие 93 мас.% или более кремнезема (SiO ₂)
8454200000	Изложницы и ковши литейные
845430900	Машины литейные, прочие
850423001	Трансформаторы с жидким диэлектриком мощностью 148000 кВА
850423009	Прочие трансформаторы с жидким диэлектриком мощностью более 10000 кВА
730820000	Башни и решетчатые мачты
9406303908	Сборные строительные конструкции; из черных металлов: прочие

Для оценки экономических показателей при строительстве и реконструкции стекловаренных печей и конвертеров следует учитывать следующие ключевые факторы:

1. Инвестиции:

- Стоимость проектирования, строительства, оборудования, монтажа, пусконаладочных работ.
- Затраты на материалы, рабочую силу, логистику.
- Сроки окупаемости инвестиций.

2. Эксплуатационные расходы:

- Стоимость сырья, топлива, электроэнергии, воды.
- Затраты на обслуживание и ремонт.
- Заработная плата персонала.

3. Производительность и эффективность:

- Объем производства стекломассы в год.
- Эффективность использования сырья и топлива.
- Уровень брака.

4. Качество продукции:

- Соответствие требованиям к качеству стекломассы и готовой продукции.
- Уровень прозрачности, однородности и других параметров.

5. Экологические показатели:

- Объем выбросов вредных веществ в атмосферу.

- Уровень шума и вибрации.
 - Обращение с отходами.
6. Энергоэффективность:
- Удельный расход энергии на производство стекломассы.
 - Использование энергосберегающих технологий.
7. Срок службы:
- Расчетный срок службы печи или конвертера.
 - Необходимость в капитальном ремонте.
8. Рыночные факторы:
- Цена на стекло и стеклоизделия.
 - Конкуренция на рынке.
 - Спрос на продукцию.

В Республике производство специализированного оборудования для стекловаренных печей и конвертеров практически отсутствует. Однако существуют предприятия, связанные с производством огнеупоров и металлоконструкций, которые вносят вклад в технологический процесс. Например, «Кантский цементно-шиферный комбинат» частично производит огнеупорные смеси, а также функционируют мелкие частные производители огнеупорного кирпича и шамотных материалов.

Освобождение от уплаты НДС при импорте оборудования для реконструкции стекловаренной печи (в соответствии с пунктом 14 статьи 297 Налогового кодекса Кыргызской Республики) применяется к деятельности ОсОО «Интергласс». По инициативе правительства была принята законодательная поправка, приравнивающая огнеупорные кирпичи, используемые при строительстве новой печи, к основным средствам. Это позволило предоставить право на освобождение от НДС при их импорте, что значительно снизило затраты на реконструкцию.

В результате проведенной модернизации производственная мощность предприятия выросла до 600 тонн стекла в сутки, что примерно соответствует 12 000 000 - 13 000 000 квадратных метров в год в среднем. Это позволило увеличить экспорт продукции в страны Центральной Азии до десятков миллионов долларов. Кроме того, модернизация способствовала сокращению расхода природного газа примерно на 5%, что положительно сказалось на себестоимости производства и экологической эффективности.

Несмотря на применение налоговой льготы, поступления налогов от ОсОО «Интергласс» по данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров Кыргызской Республики демонстрируют рост (В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О коммерческой тайне» от 30 марта 1998 года № 27, сведения о финансово-экономических показателях деятельности хозяйствующих субъектов и об объемах налоговых поступлений относятся к информации ограниченного доступа и не подлежат разглашению. В связи с этим указанные данные не подлежат размещению на официальном сайте).

Инфляционная среда поставила производителей листового стекла перед высокими затратами на энергию, сырье и логистику. В совокупности со сниженным спросом на листовое стекло, производство этой продукции, в отличие от других строительных материалов, продолжает сокращаться. Потеря и сокращение экспортных рынков, а также снижение спроса стали ударом для всех стекольных заводов, чьи мощности сегодня загружены не более чем на 65%.

ОсОО «Интергласс», являясь игроком стекольного рынка ЕАЭС с долей рынка в размере около 4-5%, очень сильно подвержено влиянию рыночных тенденций, действующих в данный момент в вышеозначенной зоне сбыта. Наибольшее влияние на состояние рынка оказывает текущая деятельность аналогичных предприятий, осуществляющих свою деятельность в Российской Федерации, которые в связи с текущей геополитической ситуацией столкнулись с введением экономических санкций. Раньше 30% всего российского стекла шло на иностранные рынки, но в связи с запретом экспорта российского стекла на рынки ЕС, наблюдается активная переориентация экспорта с европейского рынка в страны ЕАЭС

1. Конкуренция со стороны завода Орда Гласс (Казахстан)

В 2022 году в Казахстане начал работу новый стекольный завод «Орда Гласс», расположенный в промышленной зоне города Кызылорда. Появление этого предприятия значительно изменило рыночную ситуацию как внутри Казахстана, так и на соседних рынках, куда ранее поставлял продукцию Интергласс. Главным конкурентным преимуществом завода «Орда Гласс» является возможность предлагать стекло по существенно более низким ценам. Это обеспечивается рядом факторов: 1. Энергетические затраты. Предприятие использует казахстанский природный газ, стоимость которого в три раза ниже цены газа, применяемого в производстве «Интергласс». Учитывая высокую энергоёмкость стекольного производства, данный фактор обеспечивает «Орда Гласс» значительное снижение себестоимости. 2. Сырьевая база. В непосредственной близости г.Кызылорда находится песчаный карьер, расположенный в непосредственной близости к производственным мощностям завода «Орда Гласс». Это полностью исключает транспортные расходы на доставку кварцевого песка, что дополнительно уменьшает издержки и позволяет удерживать низкий уровень цен. Благодаря этим преимуществам, «Орда Гласс» активно продвигает свою продукцию на внутреннем рынке Казахстана, где ранее до 50% объёмов производства «Интергласса» находили стабильный сбыт. Несмотря на то, что качество стекла и упаковки у нового производителя уступает стандартам «Интергласса», ценовой фактор оказался решающим для многих покупателей. В результате «Интергласс» постепенно вытесняется с ключевого для него рынка. Кроме того, «Орда Гласс» проводит агрессивную ценовую политику и на внешних рынках - в Узбекистане, Кыргызстане и России. Демпинговые цены позволяют казахстанскому заводу быстро занимать рыночные ниши, в том числе

в сегментах, где ранее «Интерглас» имел устойчивые позиции. Отдельно стоит отметить административный фактор. По информации, поступающей от партнёров ОсОО «Интерглас» в Казахстане, со стороны государственных органов оказываются неофициальные настоятельные рекомендации в адрес дистрибьюторов и конечных потребителей в пользу использования именно казахстанского листового стекла. Это создаёт дополнительные барьеры для «Интергласса», так как компании приходится конкурировать не только с низкой себестоимостью нового завода, но и с поддержкой, оказываемой местному производителю на уровне госструктур. Таким образом, открытие завода «Орда Глас» стало серьёзным вызовом для «Интергласса». Конкурент обладает значительным преимуществом в себестоимости продукции за счёт дешёвого газа и сырьевой базы, активно использует ценовой демпинг и фактически получает административную поддержку на внутреннем рынке Казахстана. Всё это ведёт к сокращению доли «Интергласса» не только в Казахстане, но и на традиционных экспортных направлениях.

Справка:

С начала 2023г по сегодняшний день:

- 1. Снижение объема отгрузки «Интерглас» в Казахстан составило – 30% (в 2022г объем отгрузки в Казахстан – 5,36 млн м², в 2024г объем отгрузки в Казахстан - 3,74 млн м²).*
- 2. Снижение объема денежных поступлений от отгрузок в Казахстан составило примерно 60% (в 2022г от отгрузок в Казахстан «Интерглас» получил 2,07 млрд сомов, в 2024г выручка от поставок в Казахстан составила 811 млн сомов).*

2. Конкуренция в Узбекистане

На рынке Узбекистана ОсОО «Интерглас» конкурирует с местными производителями - заводами Кварц и Заравшан, а также с Орда Глас. Эти предприятия имеют более низкую себестоимость по аналогичным причинам: использование местного сырья и дешёвого газа. Качество продукции уступает Интерглас, но цена остаётся ключевым фактором выбора для потребителей. Помимо жесткой конкуренции, ОсОО «Интерглас» столкнулось с некоторыми негативными действиями со стороны таможенных и других государственных структур Узбекистана (направленных на защиту интересов узбекистанских предприятий), а именно:

1. Отказ в признании сертификатов соответствия, полученных в органах сертификации Кыргызской Республики. Теперь ОсОО «Интерглас» для ввоза своей продукции в Узбекистан необходимо получать сертификат соответствия непосредственно в Узбекистане. С учетом того, что единственная аккредитованная лаборатория по сертификации стекла, принадлежит конкурирующему заводу АО «Кварц», то получить сертификат соответствия для ОсОО «Интерглас» становится практически невозможным.

2. Также вводится утилизационный сбор при импорте стекла в Узбекистан, что приведет к удорожанию продукции, поставляемой нашим предприятием в Узбекистан.

3. Наши постоянные партнеры ООО «Техноинвест СТ» и ООО «Стекло Импекс» столкнулись при таможенной очистке импортируемой продукции с введением со стороны таможенных органов Узбекистана завышенной учетной стоимости листового стекла (в размере 10\$/м²), независящей от стоимости продукции, указанной в ЭСФ. То есть при фактической стоимости отгрузки стекла 3.5мм в размере 2.30\$/м², грузополучатель нашей продукции вынужден оплачивать НДС и проводить таможенную очистку отталкиваясь от учетной стоимости в 10\$/м², что выше фактической цены больше чем в 4 раза.

В июле 2025 ОсОО «Интергласс» отгрузило в Узбекистан 50 вагонов продукции в адрес компании ООО «Стекло Импекс». Отгрузка была произведена, так как от госструктур Узбекистана не поступало никаких уведомлений касательно планирования применений вышеозначенных ограничений на импорт прозрачного стекла. На сегодняшний день, вышеозначенный объем продукции (50 вагонов = вес НЕТТО 3300 тонн) находится на ответственном хранении на СВХ, и грузополучатель, по вышеозначенным причинам, не может никоим образом распорядиться этим стеклом (только несет регулярные расходы по оплате СВХ). Так как вышеозначенный объем продукции не может быть своевременно реализован, грузополучатель не может перечислить выручку от продажи этой партии (более 950 тыс USD) в адрес ОсОО «Интергласс».

С учетом вышеизложенного, на сегодняшний день, ОсОО «Интергласс» абсолютно лишено возможности поставок своей продукции на рынок Узбекистана. С учетом того, что в Узбекистан ОсОО «Интергласс» отгружает в среднем 45 вагонов каждый месяц, недополученная выручка ОсОО «Интергласс» составляет примерно 900 тысяч USD ежемесячно.

Справочные данные:

23% от всей отгруженной ОсОО «Интергласс» продукции в период с 1.01.2023г. по 30.06.2025г., отгружено в Узбекистан. Около 99% отгруженной заводом в Узбекистан продукции, отгружено в адреса компаний ООО «Техноинвест СТ» и ООО «Стекло Импекс».

Объем отгрузки в денежном исчислении: около 17% всех денежных средств получено ОсОО «Интергласс» от отгрузок продукции в Узбекистан в период с 1.01.2023 по 30.06.2025гг.

Более детально данные представлены в виде таблицы в конце данной аналитической записки.

3. Незаконный импорт в Кыргызстан

Одним из серьёзных факторов, негативно влияющих на сбыт продукции «Интергласса» на внутреннем рынке Кыргызстана, является регулярный незаконный завоз узбекского стекла на юг страны. Этот процесс имеет системный характер и приводит к существенным потерям для компании. Ввоз стекла из Узбекистана осуществляется по серым схемам, что позволяет импортёрам избегать уплаты таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей. В результате на рынок поступает продукция по ценам, значительно ниже рыночных, что создаёт условия для недобросовестной конкуренции. Кроме того, узбекские производители обладают низкой

себестоимостью продукции за счёт ряда факторов: использование дешёвого энергоресурса; наличие доступной сырьевой базы внутри страны; поддержка со стороны государства в виде налоговых и логистических преференций. Эти обстоятельства позволяют узбекским компаниям выставлять на рынок продукцию по демпинговым ценам, которые существенно ниже стоимости производства и реализации стекла Интергласс. Для потребителей, особенно в южных регионах Кыргызстана, цена является ключевым критерием при выборе поставщика. В результате значительная часть рынка уходит в сторону дешёвой импортной продукции, что напрямую отражается на объёмах продаж Интергласса. При этом качество стекла, завозимого из Узбекистана, зачастую уступает продукции Интергласса, однако для большинства покупателей данное обстоятельство имеет второстепенное значение на фоне заметной разницы в цене. Таким образом, незаконный завоз узбекского стекла в южные регионы Кыргызстана усугубляет конкурентное давление на Интергласс, снижает его рыночную долю и приводит к потерям в продажах. Для изменения ситуации требуется усиление таможенного контроля и мер со стороны государственных органов, направленных на борьбу с нелегальным импортом и защиту внутреннего производителя.

Согласно статистики, за первое полугодие 2025г из Узбекистана в Кыргызстан было импортировано продукции (стекло листовое, стеклопакеты) на общую сумму 4,2 млн USD, в то время как ОсОО «Интергласс» за аналогичный период экспортировал в Узбекистан продукции на сумму 3,5 млн долларов.

В связи с вышеизложенным, ОсОО «Интергласс» просит Вас рассмотреть возможность введения ответных аналогичных мер, направленных на защиту единственного в Кыргызстане завода по производству листового стекла ОсОО «Интергласс», а именно на ограничение поставок листового стекла из Узбекистана.

4. Профицит стекла из России

Существенное влияние на текущее состояние рынка оказывает деятельность стекольных предприятий Российской Федерации. В условиях изменившейся в 2022г геополитической ситуации российские производители оказались под воздействием широкого спектра экономических санкций, что радикально изменило структуру их внешнеэкономической деятельности. Ранее около 30% всего объёма российского стекла экспортировалось на зарубежные рынки, прежде всего в страны Европейского союза. Этот экспорт обеспечивал значительные валютные поступления для предприятий и позволял поддерживать высокие производственные мощности. Однако в результате введённых ограничений российским заводам фактически был закрыт доступ на рынки ЕС. В сложившейся ситуации российские предприятия вынуждены были оперативно переориентировать экспортные поставки. Основным направлением стала реализация продукции на рынках стран ЕАЭС (включая Казахстан, Кыргызстан и другие государства), а также в отдельных дружественных странах, где барьеры для торговли отсутствуют. Такая переориентация экспортных потоков имеет ряд последствий для регионального рынка: Рост предложения. Увеличение объёмов

поставок российского стекла в страны ЕАЭС привело к существенному насыщению местных рынков. Ценовое давление. Российские производители стремятся компенсировать потерю европейского сегмента за счёт агрессивной ценовой политики. Это выражается в снижении цен на экспортируемую продукцию, что приводит к обострению конкуренции и вынуждает местных производителей корректировать собственные ценовые стратегии. Усиление конкуренции. Российские заводы обладают значительными производственными мощностями, что позволяет им формировать избыточное предложение на рынках ЕАЭС и вытеснять более слабых игроков. Для Интергласса это означает дополнительное давление со стороны крупных российских производителей, которые вынуждены искать новые каналы сбыта и зачастую готовы работать на грани себестоимости ради сохранения объёмов производства. В результате рыночная среда в странах ЕАЭС становится всё более конкурентной и менее предсказуемой. Таким образом, санкции против Российской Федерации и последовавшая переориентация её экспорта на рынки ЕАЭС стали одним из ключевых факторов, оказывающих влияние на текущее состояние рынка листового стекла в регионе.

5. Утрата рынка Таджикистана

После введения эмбарго в 2022 году Интергласс утратил долю рынка в Таджикистане. Несмотря на отмену ограничений, компания не смогла восстановить прежние объёмы экспорта, так как рынок Таджикистана занят узбекскими производителями и Орда Гласс, предлагающими низкие цены.

В последние годы Интергласс столкнулся с серьёзными трудностями в сохранении и укреплении своих позиций на стекольном рынке Таджикистана. Одной из ключевых причин стало введение временного запрета на поставки стекла в Таджикистан. Данный запрет привёл к вынужденному перерыву в торговых отношениях, в результате чего сложившиеся партнёрские связи с местными потребителями были нарушены, а сам рынок оказался свободным для других поставщиков. После снятия ограничений на экспорт стекла в Таджикистан ОсОО «Интергласс» возобновило поставки, однако вернуть ранее утраченные позиции оказалось крайне сложно. Основным фактором стала высокая конкуренция со стороны производителей из соседних стран - Узбекистана (Кварц и Заравшан) и Казахстана (Орда Гласс). Эти заводы активно нарастили объёмы экспорта в период отсутствия Интергласса на рынке, сумели закрепиться у таджикских покупателей и предложили продукцию по более низким ценам. Низкая себестоимость продукции у заводов Узбекистана и Казахстана объясняется как более дешёвой энергетикой и сырьём, так и масштабными мерами государственной поддержки, что позволило им предлагать стекло по ценам, значительно ниже рыночных. Для потребителей в Таджикистане цена зачастую является ключевым фактором при выборе поставщика, поэтому, несмотря на возобновление работы Интергласса, покупатели предпочли более дешёвую продукцию конкурентов. Таким образом, даже после снятия запрета Интергласс оказался в ситуации, когда вернуть прежнюю долю рынка оказалось невозможно без проведения более гибкой

ценовой политики, поиска новых логистических решений и предложения дополнительных преимуществ для покупателей в сравнении с конкурентами.

Справка:

До введения запрета на экспорт продукции в РТ, товарооборот «Интерглас» с таджикскими грузополучателями составлял в среднем 500 тыс USD в месяц. Соответственно, в течение действия запрета (30 месяцев, с сентября 2022г. по март 2025г.) недополученная (из-за запрета поставок) выручка «Интерглас» составила около 15 млн (пятнадцать миллионов) USD.

Заключение

Завод ОсОО «Интерглас» на сегодняшний день оказался в крайне невыгодных рыночных условиях по сравнению с производителями из соседних стран. Основные причины связаны как с объективными факторами себестоимости производства, так и с усиливающимся внешним конкурентным давлением.

1. Высокая стоимость энергоресурсов. Стекольное производство является энергоёмкой отраслью. Для «Интергласа» одним из основных факторов себестоимости выступает цена на газ, которая значительно превышает стоимость газа в Казахстане и Узбекистане. Например, завод «Орда Глас» в Кызылорде использует газ, в три раза более дешёвый, чем у «Интергласа». Это даёт ему возможность удерживать минимальные цены на продукцию даже при более низком качестве стекла и упаковки.

2. Сырьевой фактор. В отличие от ряда конкурентов, имеющих песчаные карьеры вблизи производств, «Интерглас» вынужден завозить сырьё из других регионов. Это ведёт к дополнительным транспортным расходам и увеличивает себестоимость готовой продукции.

3. Агрессивная ценовая политика конкурентов. Ситуация усугубляется активным демпингом со стороны производителей из Казахстана, Узбекистана и России. Казахстанский «Орда Глас» проводит агрессивную экспансию на внутреннем рынке РК, вытесняя «Интерглас», а также демпингует на рынках Кыргызстана, Узбекистана и России. В Узбекистане действует ряд заводов, которые за счёт дешёвого газа и сырья могут предлагать стекло по крайне низким ценам. Их продукция поступает в Кыргызстан не только официальными, но и незаконными каналами, что особенно заметно в южных регионах страны. Российские заводы после введения санкций и закрытия для них европейского рынка направили избыточные объёмы стекла в страны ЕАЭС, включая Кыргызстан. Это усилило предложение и обострило ценовую конкуренцию, так как российские производители готовы снижать цены ради сохранения объёмов экспорта.

4. Административные барьеры и недобросовестная конкуренция. По свидетельствам партнёров Интергласа в Казахстане, со стороны государственных органов в их адрес поступают неофициальные рекомендации в пользу закупки стекла именно казахстанского производства. Это создаёт дополнительные ограничения для выхода на рынок. В Кыргызстане же

негативным фактором выступает отсутствие действенного контроля за нелегальным импортом узбекского стекла.

Вывод и необходимость поддержки.

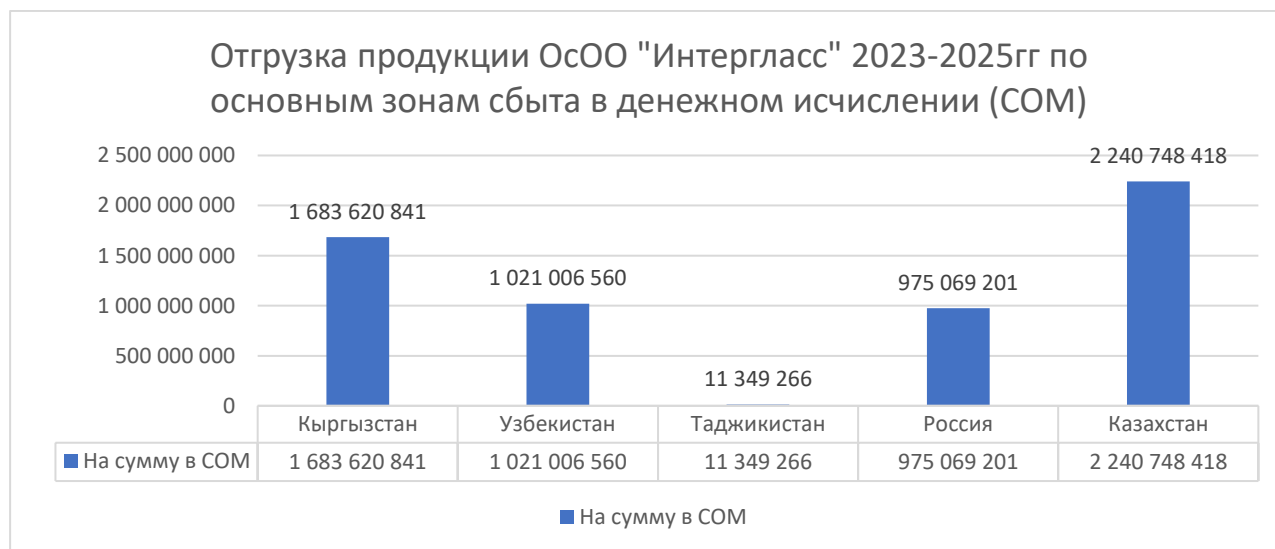
Совокупность этих факторов - высокая стоимость энергоресурсов, зависимость от импортного сырья и агрессивная ценовая политика конкурентов — ставит ОсОО «Интерглас» в заведомо неравные условия. Компания теряет позиции как на внутреннем, так и на внешних рынках несмотря на то, что её продукция отличается более высоким качеством.

Для стабилизации положения завода и защиты национального производителя необходим комплекс мер на государственном уровне, включающий:

1. Предоставление льготных условий по газу и электроэнергии для энергоёмких производств;
2. Разработку мер по защите внутреннего рынка от демпингового и незаконного импорта;
3. Усиление таможенного контроля, особенно в южных регионах страны;
4. Поддержку экспортных поставок отечественной продукции на внешние рынки.

Реализация этих шагов позволит не только стабилизировать работу ОсОО «Интерглас», но и сохранить конкурентоспособность отечественного стекольного производства в условиях усиливающегося давления со стороны соседних стран.

Справочные данные: динамика отгрузки продукции ОсОО «Интерглас» по основным зонам сбыта.



Дополнение о пункте 14 части 1 статьи 297 НК КР

В настоящее время в ч. 1 ст. 297 Налогового кодекса Кыргызской Республики содержится пункт 14, согласно которому от уплаты налога на добавленную стоимость освобождаются операции по ввозу определённых категорий товаров, необходимых для работы стекловаренных печей. Данный пункт имеет

критическое значение для энергоёмких и капиталоемких отраслей, таких как стекольная промышленность.

Последствия отмены пункта 14:

1. Рост налоговой нагрузки

При отмене указанной льготы ввоз материалов и оборудования будет облагаться НДС при очередном «горячем» или «холодном» ремонте. По оценкам, это приведёт к росту себестоимости на 5–7%, что в условиях высокой конкуренции лишает предприятие возможности удерживать позиции на рынке.

2. Усиление неравных условий конкуренции

Основные конкуренты на рынках Казахстана и Узбекистана уже сегодня имеют более низкую себестоимость за счёт дешёвого газа, близости сырьевых карьеров и преференций от государства. Введение дополнительного НДС при импорте в Кыргызстане ещё больше увеличит разрыв между себестоимостью продукции Интергласса и конкурентов, которые будут беспрепятственно экспортировать в Кыргызстан дешёвое стекло, в том числе по «серым» схемам.

3. Снижение экспортного потенциала

ОсОО «Интерглас» экспортирует до 23% продукции в Узбекистан и значительные объёмы в Казахстан и Таджикистан. Любое повышение себестоимости делает продукцию менее конкурентоспособной на этих рынках, где уже действуют демпинговые цены со стороны Орда Гласс и узбекских производителей. Таким образом, отмена п. 14 повлечёт снижение экспортных доходов, уменьшение валютной выручки и налоговых поступлений в бюджет Кыргызской Республики.

4. Социально-экономические риски

Увеличение налоговой нагрузки может привести к сокращению производства и занятости на заводе. На сегодняшний день «Интерглас» является единственным производителем листового стекла в Кыргызстане, обеспечивающим рабочими местами более 1300 сотрудников, а также поддерживающим целую сеть смежных предприятий (транспорт, логистика, торговля). Снижение производства автоматически ударит по налоговой базе на уровне региона и страны в целом.

При этом при сохранении данной льготы на «будущее» общая экономическая эффективность модернизации и использования налоговых преференций будет способствовать развитию отрасли, увеличению производства и экспорта, а также снижению затрат и повышению конкурентоспособности предприятий.

Освобождение от уплаты НДС на импортируемые в Кыргызскую Республику специализированные товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи) предусмотрено для улучшения финансового состояния компаний, стимулирования роста товарооборота и привлечение инвестиций в развитие отрасли. Эта льгота способствует снижению себестоимости продукции и повышению конкурентоспособности предприятий как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Она стала важной частью механизма поддержки крупного инвестиционного проекта по реконструкции стекловаренной печи.

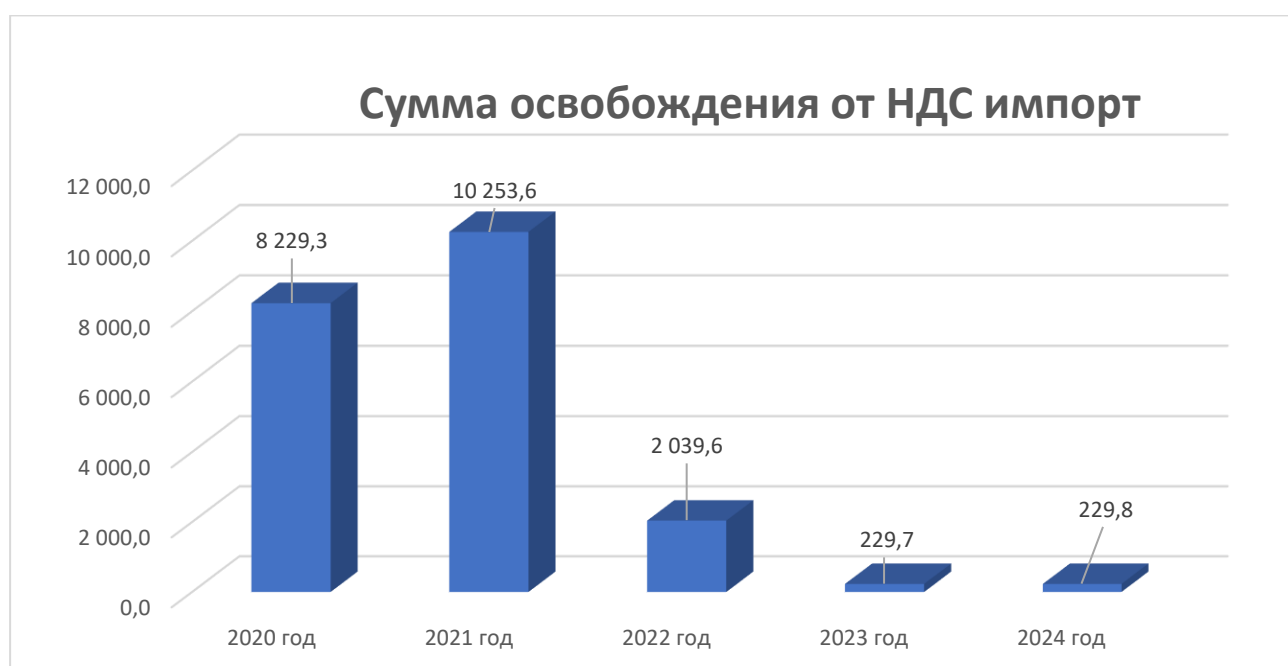
В целом, сбалансированное применение налоговых льгот поддерживает экономическую стабильность Кыргызстана, способствует интеграции в глобальные экономические цепочки и укрепляет позиции страны как важно участника международной торговли.

В связи с этим проводится оценка эффективности освобождения от уплаты НДС на импортируемые товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера в соответствии с перечнем, утверждённым постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики, в рамках норм Налогового кодекса КР за период 2020–2024 годов.

В ходе оценки эффективность рассчитывалась на основе данных по шести хозяйствующим субъектам. По итогам 2024 года объём выпадающих поступлений по НДС составил ориентировочно 229,8 тыс. сомов, а за весь период с 2020 по 2024 год - 20 982,0 тыс. сомов.

Сумма освобождения от НДС импортируемые товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера

					тыс. сомов
2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Всего сумма льгот за 2020-2024гг.
8229,3	10253,6	2039,6	229,7	229,8	20 982,0



По данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров Кыргызской Республики, объёмы импорта из стран ЕАЭС товаров, освобождённых от уплаты НДС и предназначенных для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера в соответствии с перечнем, утверждённым Правительством Кыргызской Республики за период 2020-2024

годы по базе данных кода ТН ВЭД 8514, составило 197 748,6 тыс. сомов и по коду **ТН ВЭД 3816** составило 35 617,7 тыс. сомов.

тыс. сомов

Код ТНВЭД	период	по отчетам		расчет	
		стоимость	НДС	НДС	выпадение
8514	2020г	56 247,3	544,8	6 749,7	6 204,9
	2021г	58 806,0	3 341,1	7 056,7	3 715,6
	2022г	19 531,0	1 370,7	2 343,7	973,0
	2023г	56 873,9	3 127,0	6 824,6	3 697,6
	2024г	6 292,4	189,4	755,1	565,7

ТН ВЭД	период	по отчетам		расчет	
		стоимость	НДС	НДС	выпадение
по коду 3816	2020г	9 279,7	1 113,5	1 113,6	0,1
	2021г	12 881,4	1 485,4	1 545,8	60,4
	2022г	5 674,2	680,9	680,9	0,0
	2023г	7 182,4	861,8	861,9	0,1
	2024г	0,0	0,0	0,0	0,0

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, динамика финансово-экономических показателей предприятий, пользующихся освобождением от уплаты НДС на импортируемые товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи, выглядит следующим образом.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валового доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и причине операционные доходы.	млн. сом	82,1	105,0	157,9	543,5	1266,7	1542,7
2	Расходы на производство и реализацию продукции (работ, услуг)	млн. сом	62,0	79,7	124,4	479,1	1189,0	1916,9
3	Рентабельность операционной деятельности	%	32,4	31,7	27,0	13,5	6,5	20,2
4	Рентабельность продаж	млн. сом	10,9	16,1	22,2	10,3	5,3	48,9

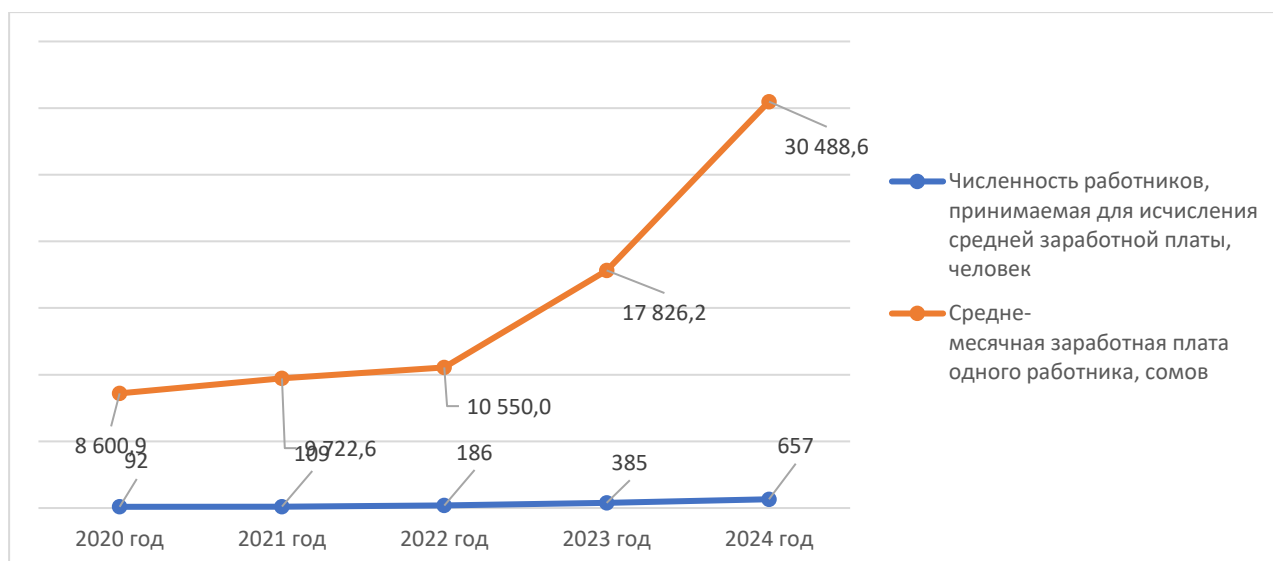
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	12,9	9,7	9,3	10,7	29,6	228,4
6	Инвестиции в основной капитал	чел.	2,4	-	-	6,7	17,5	711,2
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	92	109	186	385	657	714,1
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	8 600,9	9 722,6	10 550,0	17 826,2	30 488,6	354,5

Выручка от реализаций продукции, товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составила - 1 266 724,0 тыс. сомов. По сравнению с 2023 годом увеличилась на 133,1%, а средний темп роста за 2020-2024 годы составил 213,9%.



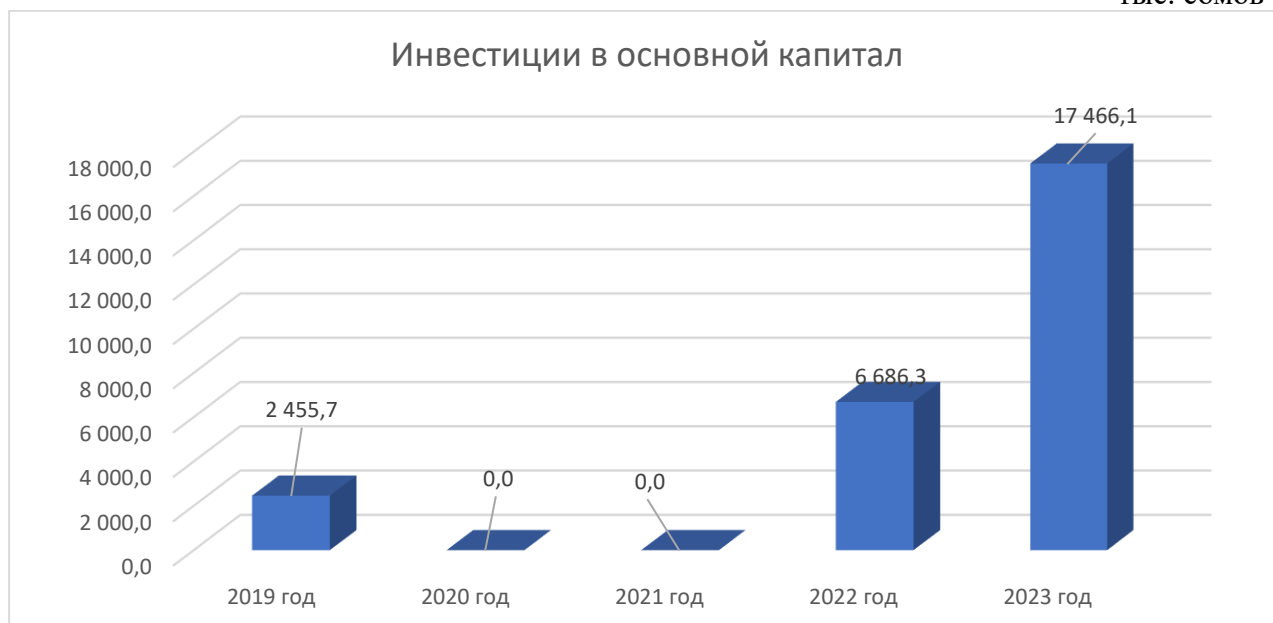
В соответствии с данными Национального статистического комитета по фонду заработной платы, по количеству работников. В 2020 году количество работников составило 92 человека, среднемесячная заработная плата - 8 600,9 сомов, в 2021 году количество работников - 109 человек, среднемесячная оплата труда - 9 722,6 сомов, в 2022 году количество работников - 186 человек, среднемесячная заработная плата - 10 550,0 сомов, в 2023 году количество работников - 385 человек, среднемесячная заработная плата - 17 826,2 сомов, в 2024 году количество работников составило - 657 человек, среднемесячная заработная плата составила - 30 488,6 сомов, по сравнению с

2023 годом количество работников увеличилось на 70,6%, а заработная плата увеличилась на 71,0%.



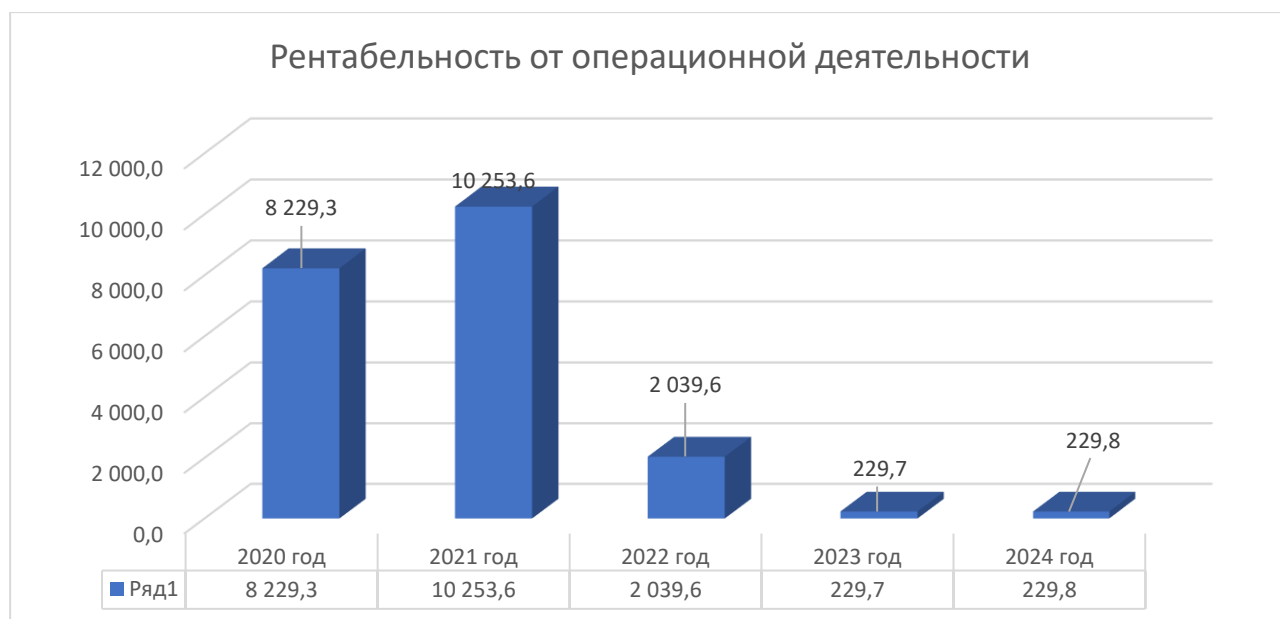
Инвестиции в основной капитал, показатели предприятий, связанных от уплаты НДС на импортируемые товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи составили в 2020 году - 2 455,7 тыс. сомов, в 2021 и 2022 годы - отсутствуют инвестиции, в 2023 году - 6 686,3 тыс. сомов, а в 2024 год показатели инвестиции в основной капитал предварительным данным составил -17 466,1 тыс. сомов. Темп роста 2024 году к 2023 году составил 261,2%.

ТЫС. СОМОВ

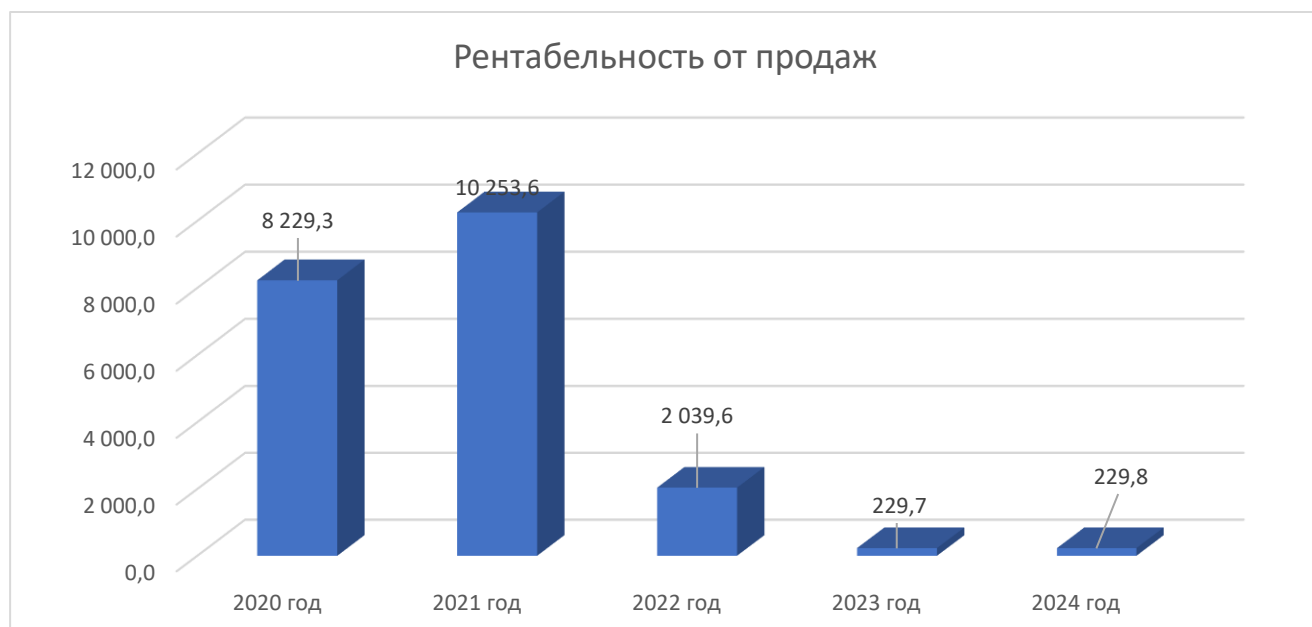


Рентабельность операционной деятельности, показатели предприятий, связанных от уплаты НДС импортируемые товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи составили в 2020 году - 32,4%, в 2021 году - 31,7%, в 2022 году - 27,0%, в 2023 году - 13,5%, а в 2024 год рентабельность

операционной деятельности составил 6,5%. Темп роста 2024 году к 2023 году составил 48,6%.



Рентабельность продаж, показатели предприятий, связанных от уплаты НДС на импортируемые товары для строительства и реконструкции стекловаренной печи составили в 2020 году - 10,9%, в 2021 году - 16,1%, в 2022 году - 22,2%, в 2023 году - 10,3%, а в 2024 год показатель рентабельности операционной деятельности составил 5,3%. Темп роста 2024 году к 2023 году составил 51,9%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров КР поступления налогов от 6-ти субъектов, по освобождению от уплаты НДС импортируемые товары для строительства и реконструкции стекловаренной

печи, в 2020 году составили - 18 567,8 тыс. сомов, в 2021 году - 25 180,9 тыс. сомов, в 2022 году - 43 063,7 тыс. сомов, в 2023 году - 76 823,4 тыс. сомов, а в 2024 году поступления составили - 123 030,3 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2023 годом составил - 160,1%).

Следует отметить, что поступление по налогу с продаж за 2024 году снизился по сравнению с 2023 годом на 3 127,4 тыс. сомов, или темп роста 36,3%, по налогу на прибыль за 2024 году снизился по сравнению с 2023 годом на 7 525,4 тыс. сомов, или темп роста 26,9%.

тыс. сомов						
виды налогов	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
Всего в том числе:	18 567,8	25 180,9	43 063,7	76 823,4	123 030,3	160,1
Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	866,0	1 071,8	1 895,3	6 471,8	21 117,4	326,2
Налог на доходы лиц-нерезидентов	0	0	442,2	569,3	220,6	38,7
налог на прибыль	1 135,3	1 181,1	2 868,3	5 387,6	4 340,7	80,5
НДС	2 830,2	5 785,9	15 643,4	20 222,7	22 082,6	109,1
НДС импорт ЕАЭС	12 918,3	16 008,5	19 713,5	27 738,4	31 894,9	114,9
бонус	0	0	0	0	0	0
роялти	0	0	0	0	0	0
налог с продаж	675,4	988,7	2 252,0	6 256,0	6 787,1	108,4
налог на имущество	111,5	112,3	164,0	236,4	228,9	96,8
земельный налог	22,8	22,8	49,2	43,3	40,8	94,2
Прочие налоги	8,3	9,8	35,8	9 897,9	36 317,4	366,9

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС импортируемый на территорию Кыргызской Республики, наблюдается положительная динамика как социальных показателей хозяйствующих субъектов, так и отрицательную динамику финансово-экономических показателей.

Социальные показатели за последние годы показывают устойчивый рост: увеличивается численность работников и среднемесячная заработная плата, что свидетельствует о расширении занятости и улучшении условий труда в соответствующих предприятиях, в целом данная тенденция наблюдается повсеместно во всех отраслях экономики страны.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС импортируемое на территорию Кыргызской Республики для строительства и реконструкции

стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи), влияющих на доходы государственного бюджета, показывает в общем положительную, так и отрицательную динамику по отдельным видам динамику налоговых поступлений.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС при импорте на территорию Кыргызской Республики специализированных товаров для строительства и реконструкции стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи), стадии является эффективной и подлежит продлению с установлением срока до 1 января 2031 года, поскольку указанная налоговая льгота была предусмотрена для модернизации производственной мощности предприятия, что в целом обеспечила реализацию основных целей, в виде увеличения объемов производства продукции, соответственно получения прибыли и носила разовый характер.

Приложение 3

Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические показатели предприятий, связанных с природным газом которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валового доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и причине операционные доходы.	млн. сом	82,1	105,0	157,9	543,5	1 266,7	1542,7
2	Расходы на производство и реализацию продукции (работ, услуг)	млн. сом	62,0	79,7	124,4	479,1	1 189,0	1916,9
3	Рентабельность операционной деятельности	%	32,4	31,7	27,0	13,5	6,5	20,2
4	Рентабельность продаж	%	10,9	16,1	22,2	10,3	5,3	48,9
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	12,9	9,7	9,3	10,7	29,6	228,4
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	2,4	-	-	6,7	17,5	711,2
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	92	109	186	385	657	714,1
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	8 600,9	9 722,6	10 550,0	17 826,2	30 488,6	354,5

Приложение 4

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

**Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет
налогоплательщиками от уплаты НДС на импортируемые на территорию
Кыргызской Республики для строительства и реконструкции
стекловаренной печи и конвертера (ферросплавной печи), которые
воспользовались налоговой льготой в течение периода,
превышающего 5 лет**

ТЫС. СОМОВ

Виды налогов	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
Всего в том числе:	18 567,8	25 180,9	43 063,7	76 823,4	123 030,3	160,1
Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	866,0	1 071,8	1 895,3	6 471,8	21 117,4	326,2
Налог на доходы лиц-нерезидентов	0	0	442,2	569,3	220,6	38,7
налог на прибыль	1 135,3	1 181,1	2 868,3	5 387,6	4 340,7	80,5
НДС	2 830,2	5 785,9	15 643,4	20 222,7	22 082,6	109,1
НДС импорт ЕАЭС	12 918,3	16 008,5	19 713,5	27 738,4	31 894,9	114,9
бонус	0	0	0	0	0	0
роялти	0	0	0	0	0	0
налог с продаж	675,4	988,7	2 252,0	6 256,0	6 787,1	108,4
налог на имущество	111,5	112,3	164,0	236,4	228,9	96,8
земельный налог	22,8	22,8	49,2	43,3	40,8	94,2
Прочие налоги	8,3	9,8	35,8	9 897,9	36 317,4	366,9