

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨЗГӨЧӨ КЫРДААЛДАР
МИНИСТРЛИГИ**



**МИНИСТЕРСТВО
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

MINISTRY OF EMERGENCY SITUATIONS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

720055, Бишкек шаары А.Токтоналиев көчөсү 2/1
723500, Ош шаары, Р. Муминов көчөсү, 11
Тел.: (312) 547986 Факс (312) 541178
э/с 4402031101019333
КРФМ Борбордук казыналыгы
БИК:440001
ИНН: 00103200110150
e-mail: odoki_b@elcat.kg
www.mes.gov.kg

720055, город Бишкек, ул. А.Токтоналиева 2/1
723500, город Ош, ул. Р. Муминова, 11
Тел.: (312) 547986 Факс (312) 541178
р/с 4402031101019333
Центральное казначейство МФКР
БИК:440001
ИНН: 00103200110150
e-mail: odoki_b@elcat.kg
www.mes.gov.kg

21.10.2020 № 02-29/6605

**Министерство экономики
Кыргызской Республики**

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, с учетом выявленных недостатков направляет Вам Анализ регулятивного воздействия (АРВ), для согласования к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики».

**Заместитель министра
полковник**

К.О.Ахматов

исп.: Быргыбаев К.
тел.: 0312 560234



БУЙРУК
ПРИКАЗ

«21» Октября 2020 г.

№ 953

город Бишкек

О внесении изменений в приказ МЧС Кыргызской Республики №48 от
24.01.2020 года

В целях включения представителей заинтересованных министерств и ведомств в состав рабочей группы по разработке анализа регулятивного воздействия (далее АРВ), а также качественной разработки АРВ к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановления Правительства Кыргызской Республики от 24.08.2007 года №368 «Об утверждении правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики, на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.09.2014г. №559 «Об утверждении методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативно правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», приказываю:

1. Внести в приказ МЧС Кыргызской Республики №48 от 24.01.2020 года, следующие изменения:

В пункте 1 после слов «Алыкулова А.М. ВрИО. начальника ОПО МЧС Кыргызской Республики» дополнить словами:

«-подполковник милиции Айтматова А.С. инспектор Службы общественной безопасности МВД Кыргызской Республики;

- подполковник ГИЭТБ Мусуралиев Б.А. главный инспектор Управления по пожарному надзору;

-Джакшылыков С.С. специалист транспортного отдела мэрии г.Бишкек;

-Казакбаев А.Т. директор ОсОО «Сити вектор»;

- Жокунов Н.Д. директор ОсОО «Quadra Grup» далее по тексту.

2. Приказ МЧС Кыргызской Республики №945 от 16 октября 2020 года признать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением данного приказа возложить на старшего офицера ОНТриДП УПиПП МЧС Кыргызской Республики подполковника К.Б.Быргыбаева.

4. Приказ довести до лиц, в части касающихся.

Заместитель министра
полковник

К.О. Ахматов

Разослать: В дело, ОПО, ОДОКИ, УПТиПП

Завизировали: Аширбеков Р.

Масадыков Р.



БУЙРУК
ПРИКАЗ

“24” января 2020 г.

№ 48

город Бишкек

“О создании рабочей группы”

На основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.09.2014г. №559 «Об утверждении методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельности субъектов предпринимательства», а также качественной разработки анализа регулятивного воздействия (АРВ) к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 24.08.2007 года №368 «Об утверждении правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать рабочую группу для разработки анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 24.08.2007 года №368 «Об утверждении правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики».

Старшим рабочей группы назначить:

- подполковника Быргыбаева К.Б. старшего офицера ОНТРИДП УПиПП МЧС Кыргызской Республики;

Члены рабочей группы:

- майор Бейшекеев А.А. начальник ОНТРИДП УПиПП МЧС Кыргызской Республики;

- старший лейтенант Кенешбеков А.Ч. офицер ОПиППиА УПиПП МЧС Кыргызской Республики;

- Кадырова Г.Б. начальник ОСП МЧС Кыргызской Республики;

ПОЛКОВНИК

К.О.Ахматов



БУЙРУК
ПРИКАЗ

«12» августа 2020 г.

№ 762

город Бишкек

О внесении изменений и дополнений в приказ МЧС Кыргызской
Республики №48 от 24.01.2020 года

В целях включения представителей бизнес сообществ в состав рабочей группы по разработке анализа регулятивного воздействия (далее - АРВ), а также качественной разработки АРВ к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Кыргызской Республики от 24.08.2007 года №368 «Об утверждении правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республике, на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.09.2014г. №559 «Об утверждении методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативно правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», а также решения тендерной комиссии от 12.05.2020 г. № конкурса 200508225448673 приказываю:

1. Внести изменения в приказ МЧС Кыргызской Республики №48 от 24.01.2020 года,

-после слов «Члены рабочей группы» дополнить словами «Исполнительный директор Общественного объединения Ассоциации экспертов и консультантов «Реформа» А.Бакатаев»;

2. Контроль за исполнением данного приказа возложить на старшего офицера ОНТРИДП УПиПП МЧС Кыргызской Республики подполковника К.Б.Быргыбаева.

3. Приказ довести до лиц, в части касающихся..

Заместитель министра
полковник

К.О. Ахматов

Разослать: В дело, ОПО, ОДОКИ, УПиПП

Завизировали: Оторбеков Б.

Бейшекеев А.

Масадыков Р.



БУЙРУК
ПРИКАЗ

«16» октября 2020 г.

№ 945

город Бишкек

О внесении изменений и дополнений в приказ МЧС Кыргызской
Республики №48 от 24.01.2020 года

В целях включения представителей бизнес сообществ, и органов местного самоуправления в состав рабочей группы по разработке анализа регулятивного воздействия (далее АРВ), а также качественной разработки АРВ к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Кыргызской Республики от 24.08.2007 года №368 «Об утверждении правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республике, на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 30.09.2014г. №559 «Об утверждении методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативно правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства», приказываю:

1. Внести изменения в приказ МЧС Кыргызской Республики №48 от 24.01.2020 года,

-после слов «Члены рабочей группы» дополнить словами «Специалист транспортного отдела мэрии г.Бишкек Джакшилыков С.С., директор ОсОО «Сити вектор» Казакбаев А.Т., директор ОсО «Quadra Grup» Жокунов Н.Д. »:

2. Контроль за исполнением данного приказа возложить на старшего офицера ОНТРИДП УПиПП МЧС Кыргызской Республики подполковника К.Б.Быргыбаева.

3. Приказ довести до лиц, в части касающихся.

Заместитель министра
полковник

К.О. Ахматов

Разослать: В дело, ОПО, ОДОКИ, УПТиПП

Завизировали: Аширбеков Р.Р.

Масадыков Р.

**Министерство чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики**

Утверждаю
Ахматов К.О.
Заместитель министра, полковник



**Анализ регулятивного воздействия
к проекту Постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Правил оборота гражданских пиротехнических изделий на
территории Кыргызской Республики»**

Основания для разработки проекта

Анализ регулятивного воздействия проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики» (далее проект Постановления) проводится в целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», постановления Правительства Кыргызской Республики «О методике анализа регулятивного воздействия (АРВ) нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 30 сентября 2014 года N 559 и в целях оптимизации исполнения государственных функций в сфере оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики, а также приказа Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики №48 от 24 января 2020 года.

Целью данного анализа является выявление регулятивного воздействия предлагаемого проекта Закона, раскрытие противоречий в правовом поле и определение эффективности регулирования правоотношений в сфере оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики, как для отдельного субъекта участников процесса, так и для экономики в целом.

Начало проведения АРВ – «24» января 2020 года
Завершение проведения АРВ «16» сентября 2020 года.

Рабочая группа:

Быргыбаев К.Б.

Руководитель рабочей группы
Подполковник, старший офицер ОНТриДП УПиПП МЧС
Кыргызской Республики



Члены рабочей группы:

Бейшекеев А.А.

Майор, начальник ОНТриДП УПиПП МЧС Кыргызской
Республики



Кенешбеков А.Ч.

Старший лейтенант, офицер ОПиППиА УПиПП МЧС
Кыргызской Республики



Кадырова Г.Б.

Начальник ОСП МЧС Кыргызской Республики



Матова С.

Главный специалист СПК и ПП МЧС Кыргызской Республики



Арзыбаева А. Главный специалист ОФ УФБУиО МЧС
Кыргызской Республики



Алыкулова А.М.

ВрИО. начальника ОПО МЧС Кыргызской Республики



Бакатаев А.

Исполнительный директор ОО «Ассоциация экспертов и
консультантов РЕФОРМА»



Контактные данные ответственных лиц:

Быргыбаев К.Б. Подполковник, старший офицер ОНТриДП УПиПП МЧС Кыргызской
Республики, тел. +996709976300, e-mail: upr-agps@mail.ru

Объем 30 стр.

1. Проблемы и основания государственного вмешательства

1.1. Описание проблемы

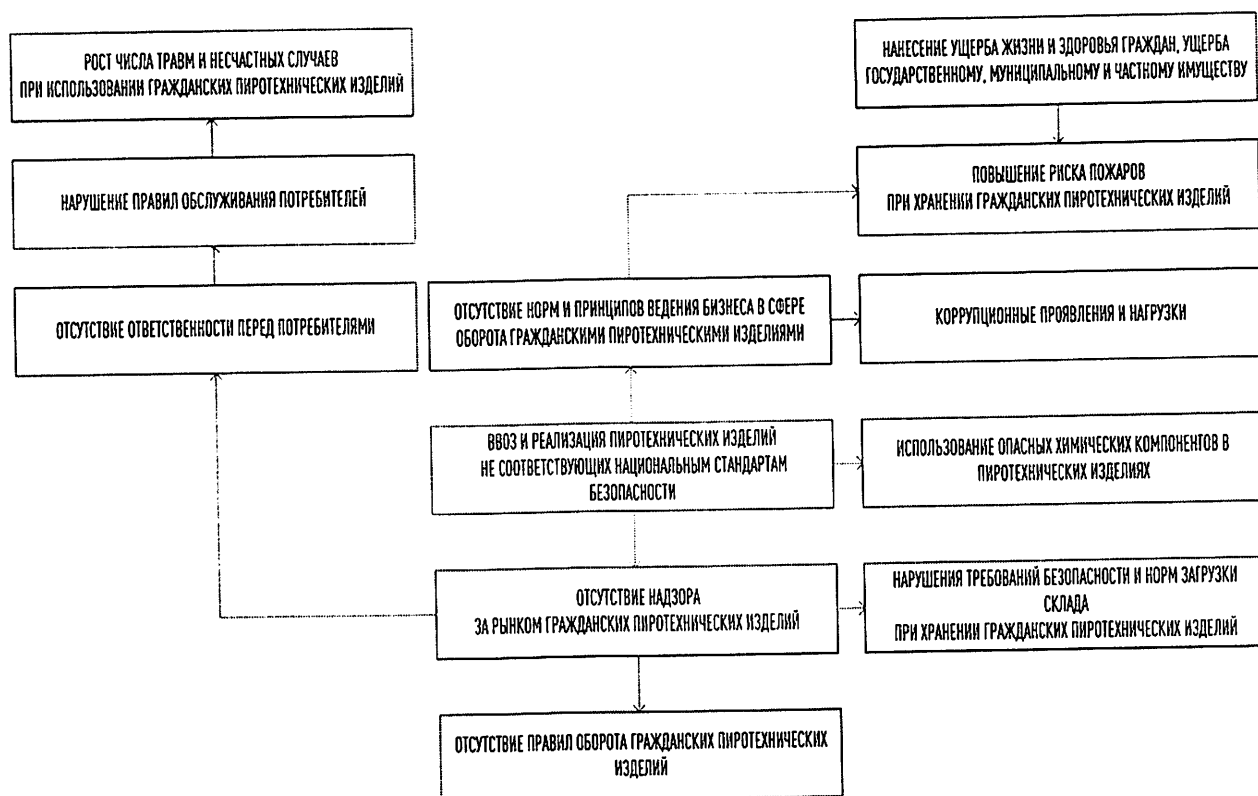
Действующий Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» содержит основополагающие принципы лицензирования, где лицензирование вводится только на основе оценки рисков, также приняты порядок лицензионного контроля и унифицированный порядок ведения реестров, введены меры воздействия за нарушение лицензионных требований и сокращено количество лицензируемых видов деятельности.

Вместе с тем, Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» содержит требование о необходимости получения лицензий для оборота гражданских патентных изобретений. Однако требования безопасности жизни и здоровья граждан требует наличие порядка оборота, именно реализацию, хранение, учет, использование, перевозку, уничтожение, ввоз и вывоз гражданских патентных изобретений.

Также, с передачей функций контроля и надзора за предпринимательской деятельностью включивший в себя надзор за оборотом гражданских патентных изобретений на территории Кыргызской Республики из МЧС Кыргызской Республики в государственную инспекцию по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, а также в связи с переименованием Главного управления Государственной противопожарной службы в Агентство Государственной противопожарной службы с передачей функций определения пожароопасных свойств ввозимых гражданских патентных изобретений на соответствие требованиям национальных стандартов, а также их классификацию в соответствии с разделом 101 Центрального аппарата Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики создается правовая вакуум в области надзора за соответствием гражданских патентных изобретений в процессе обращения на территории Кыргызской Республики. Кроме этого основная часть отсылочных норм Технического регламента Таможенного союза имеет ссылку на правила оборота гражданских патентных изобретений, которые в свою очередь теряют актуальность с вступлением в силу Технического регламента Таможенного союза.

В этой связи возникает необходимость (1) создания единой системы классификации гражданских патентных изобретений по степени потенциальной опасности; и, (2) определение органа, осуществляющего Государственный контроль (надзор) соответствия ввозимых гражданских патентных изобретений требованиям, действующим в процессе обращения.

1.2. Дерево проблем



1.3. Масштаб проблемы

1.3.1. Экономическая проблема

В последние годы пиротехнические изделия, прежде всего, фейерверки прочно вошли в нашу жизнь. Празднование знаменательных дат в истории страны, регионов, Дни городов, посёлков, да и просто юбилейное торжество непременно завершается ярким и красивым зрелищем - фейерверком.

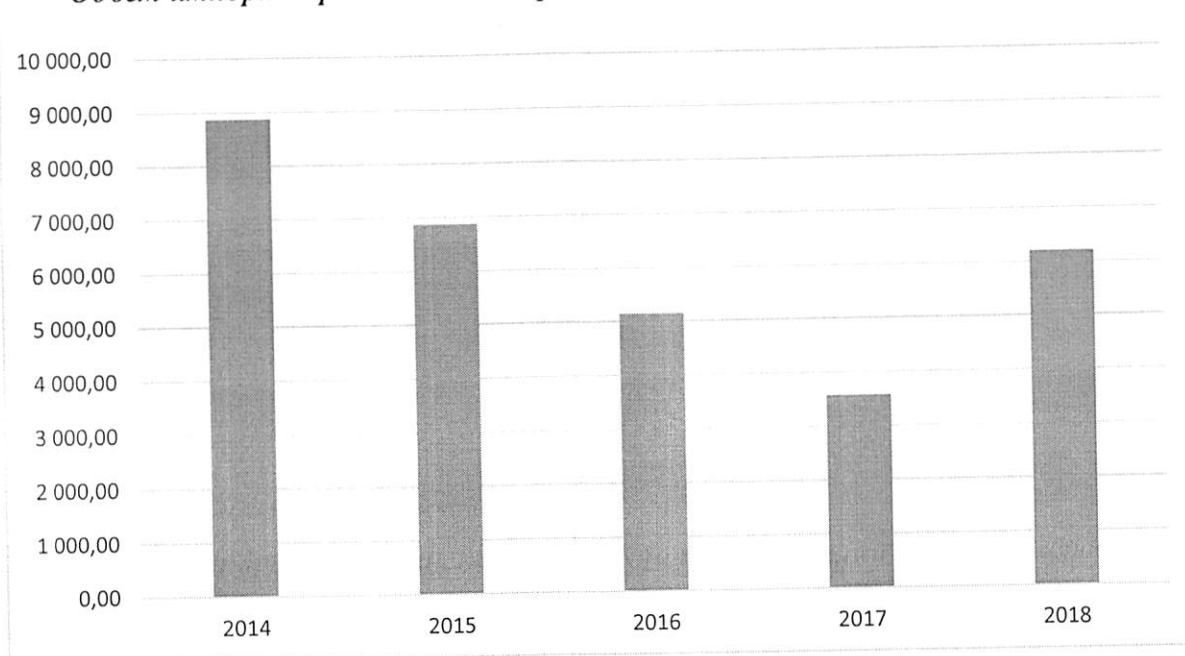
Современный рынок гражданских пиротехники изделий в Кыргызской Республики начал формироваться в 1993-94 гг., когда в нашу страну начали поступать изделия из-за рубежа.

И помимо всем хорошо известных по советским временам хлопушек и бенгальских свечей в розничной продаже появились изделия, ранее недоступные населению: петарды, римские свечи, одиночные минифейерверки, пиротехнические фонтаны, ракеты и батареи салютов (фейерверков).

Со временем были приняты некоторые нормативные документы, регулирующие оборот гражданских пиротехнических изделий, где оборот гражданских пиротехнических изделий включает такие виды деятельности, как реализация, хранение, учет, использование, перевозка, уничтожение, ввоз и вывоз гражданских пиротехнических изделий.

Согласно данным Национального статического комитета Кыргызской Республики в период с 2014 по 2018 в Кыргызскую Республику было ввезено гражданских пиротехнических изделий 30 675,90 тыс. долларов США.

Объем импорта гражданских пиротехнических изделий (тыс. долларов):

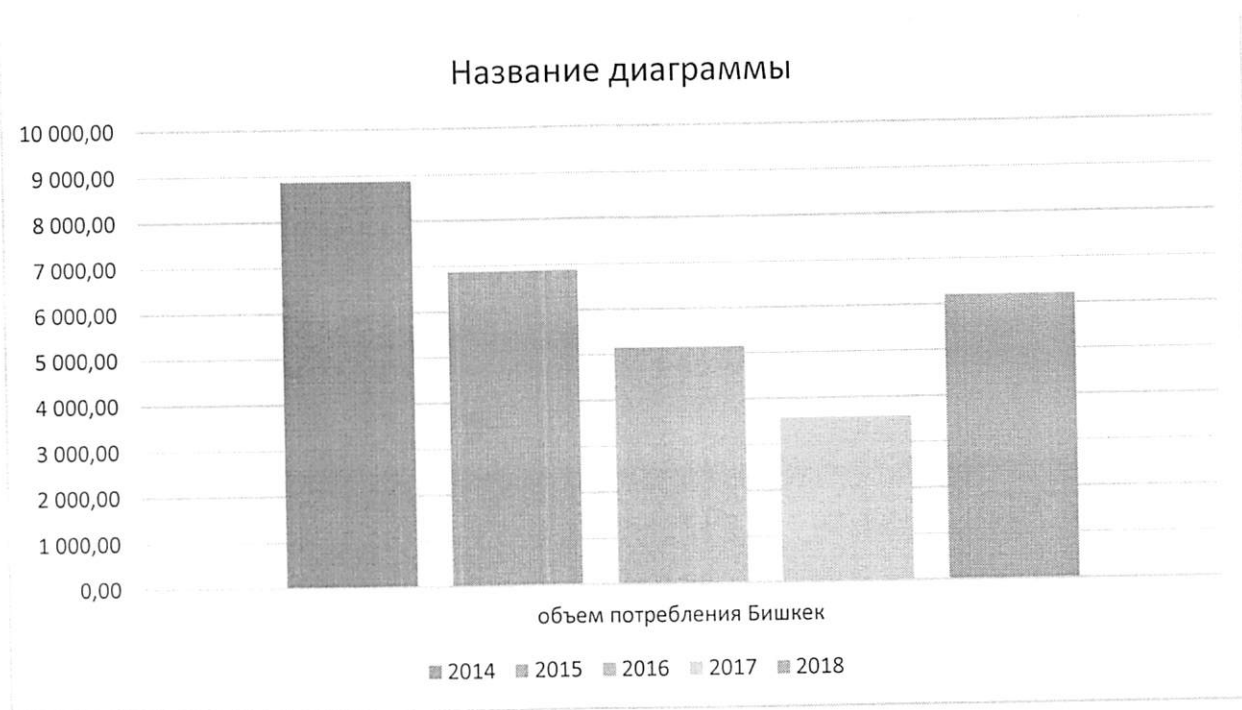


	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	8 870,80	6 878,10	5 144,80	3 574,20	6 208,00

В этой связи необходимо учитывать необходимость регулирования обеспечения безопасности оборота гражданских пиротехнических изделий в том числе процессы перевозки и хранения.

1.3.2. Территориальная проблема

В свою очередь каждая из областей Кыргызской Республики также активно используют пиротехнические изделия. Так согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики городом Бишкек в 2018 году было приобретено гражданских пиротехнических изделий на сумму 3 260,5 тыс. долларов США.



Между тем распределение потребление пиротехнических средств в регионах страны распределись следующим образом (тыс.долларов США):

город Бишкек	4 811,7	3 073,8	939,8	2 245,4	3 260,5
город Ош	-	-	17,7	-	-
Чуйская область	5,4	288,5	414,6	-	199,8
Ошская область	-	-	-	-	-
Нарынская область	-	-	-	-	-
Иссык-Кульская область	3 994,7	3 328,4	3 227,4	1 306,6	2 747,7
Таласская область	-	-	-	-	-
Джалал-Абадская область	49,4	178,0	535,9	22,2	-
Баткенская область	9,6	9,4	9,4	-	0,0

1.3.3. Социальная проблема

В целом, граждане Кыргызской Республики пренебрегают безопасностью при хранении использовании пиротехническими изделиями.

В настоящее время на рынках страны можно приобрести пиротехнические изделия с 1 по 3 класс, которые находятся в свободной продаже.

Радиус опасной зоны для пиротехники I класса — 0,5 метра. К этому классу относятся хлопушки и бенгальские огни.

Ко 2 классу — петарды, наземные фейерверки и фонтаны. Опасная зона при их использовании — 5–10 метров. Радиус опасной зоны для изделий 3 класса составляет 20-30 метров, к ним обычно относятся ракеты и батареи салютов.

Однако на территории города Бишкек существует только два специализированных магазина, остальная торговля идет незаконно. Важным моментом является что с рук, как

правило, продается некачественный товар, неизвестного производства, с нарушением требований его хранения.

Данный факт становится причиной травм, получаемых гражданами Кыргызской Республики, где основная масса получивших травмы – несовершеннолетние дети от 10 до 15 лет, у которых фиксируются самые тяжелые травмы из всех пострадавших. Средняя ежегодная цифра по пострадавшим только по городу Бишкек составляет 40- 60 человек.

С учетом вышесказанного данная проблема охватывает масштабы всего государства.

1.3.4. Субъекты, подпадающие в поле действия данной проблемы

а) государственные органы исполнительной власти:

- 1) Министерство экономики КР;
- 2) Министерство внутренних дел КР;
- 3) Министерство чрезвычайных ситуаций КР;

б) органы местного самоуправления;

в) юридические лица.

2. Международный опыт

2.1. Российская Федерация

Российская Федерация в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан при обороте гражданских пиротехнических изделий ввела классификацию. На нормативном уровне эта классификация оформлена в виде государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 51270-99 «Изделия пиротехнические. Общие требования безопасности». Указанный стандарт распространяется на пиротехническую продукцию промышленного и бытового назначения, устанавливает общие требования безопасности, обязательные при разработке, сертификации, реализации и использовании этой продукции.

В основу классификации гражданских пиротехнических изделий положены два критерия: критерий назначения и условий применения гражданских пиротехнических изделий, а также критерий потенциальной опасности при применении гражданских пиротехнических изделий с учётом опасных факторов, проявляющихся при работе изделия (пламя, высокая температура продуктов сгорания, тепловое излучение, ударная волна, разлетающиеся осколки при разрыве изделия и энергия их движения, акустическое излучение и др.). Уровень опасных факторов и, соответственно, значение опасной зоны для каждого изделия определяется в процессе сертификационных испытаний с учетом требований нормативных документов, оформленных в виде ГОСТ Р 51271-99 «Изделия пиротехнические. Методы сертификационных испытаний».

По назначению и условиям применения все пиротехнические изделия подразделяются на две группы: первая - это пиротехнические изделия бытового назначения, которые можно продавать населению, т.к. обращение с ними не требует специальных знаний и навыков, а для обеспечения безопасности людей и имущества за пределами опасной зоны достаточно соблюдения требований прилагаемой инструкции по применению; вторая группа - это ПИ технического и специального назначения, обращение с которыми требует специальных знаний у пользователей, наличие подготовленного и аттестованного персонала и соответствующего технического оснащения.

По степени потенциальной опасности при применении все пиротехнические изделия подразделяются на 5 классов. Общей характеристикой для 4 классов является требование об отсутствии при работе гражданских пиротехнических изделий таких опасных факторов,

как ударные волны и разлетающиеся осколки.

Что касается V класса опасности, то для него опасные факторы и опасные зоны устанавливаются техническими условиями на каждое из подобных изделий. Иногда в состав таких изделий входят взрывчатые вещества, и тогда их оборот регулируется нормативными документами, относящимися к области взрывчатых веществ.

Интегральной характеристикой гражданских пиротехнических изделий, обобщающей проявление разного рода опасных факторов, является величина радиуса опасной зоны:

- I класс - с радиусом опасной зоны не более 0,5 м;
- II класс - с радиусом опасной зоны не более 5 м;
- III класс - с радиусом опасной зоны не более 20 м;
- IV класс - с радиусом опасной зоны свыше 20 м.

Для дальнейшего рассмотрения важно представлять, как распределяется вся пиротехническая продукция гражданского назначения, выпускаемая отечественными заводами и поступающая в страну из-за рубежа (в преобладающем большинстве из Китая) в соответствии с данной классификацией:

- I класс - хлопушки, бенгальские свечи и настольные фонтаны;
- II класс - ряд фонтанов, предназначенных для применения вне помещений и всевозможные петарды (изделия, имитирующие взрыв);
- III класс - самая многочисленная группа пиротехнической продукции: одиночные минифейерверки, фестивальные шары, римские свечи, кометы, ракеты, батареи салютов калибром 10-65 мм;
- IV класс - профессиональные изделия калибром 60-400 мм: парковые фейерверки и высотные фейерверки («высотные бомбы»), работающие на высотах 80-400 м.

Кроме этого постановлением Правительства РФ от 12.07.00 № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышленного назначения и гражданских пиротехнических изделий в Российской Федерации» устанавливается особый порядок производства, учета, распространения, приобретения, хранения и перевозки гражданских пиротехнических изделий как составляющих подгруппу взрывчатых материалов. В соответствии с данным постановлением производство, применение и распространение гражданских пиротехнических изделий IV и V классов опасности (по ГОСТ Р 51270-99) должно осуществляться на основе соответствующих лицензий, выдаваемых организациям-производителям, организациям-распространителям и организациям-потребителям независимо от формы собственности, а также вводится особый порядок учета указанной выше категории пиротехнической продукции - «Правила составления и ведения баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов и гражданских пиротехнических изделий промышленного назначения».

Этим же постановлением на МВД РФ возлагаются обязанности по осуществлению мероприятий, обеспечивающих безопасность распространения гражданских пиротехнических изделий, а также сохраняется разрешительный порядок получения права на приобретение, хранение и перевозку автотранспортом гражданских пиротехнических изделий IV и V классов опасности.

С учетом указанных обстоятельств рассмотрим, какими нормативно-правовыми документами регламентируются отдельные составляющие деятельности по обороту гражданских пиротехнических изделий (продукции) гражданского назначения и, в первую очередь, производство, оптовая и розничная торговля, хранение, применение, организация и проведение профессиональных фейерверков, транспортировка, утилизация, а также импорт на территорию РФ и экспорт с её территории.

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.01 № 128-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности» (с изменениями от 13.03.02, 21.03.02, 09.12.02, 10.01.03, 27.02.03, 11.03.03, 26.03.03) в Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, включена деятельность по распространению гражданских пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с государственным стандартом.

На основании этого Закона постановлением Правительства РФ от 26.06.02 № 467 было утверждено «Положение о лицензировании деятельности по распространению гражданских пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с государственным стандартом», в котором изложены лицензионные требования и условия при осуществлении деятельности по распространению гражданских пиротехнических изделий. Однако в этом Положении не раскрыто понятие «деятельность по распространению гражданских пиротехнических изделий», хотя в ранее действовавшем «Положении о лицензировании деятельности по распространению гражданских пиротехнических изделий», утверждённом постановлением Правительства РФ от 19.03.01 № 213, такая деятельность чётко определялась и включала в себя следующие работы и услуги:

- а) оптовое приобретение (покупка) ПИ;
- б) оптовая торговля ПИ;
- в) хранение ПИ;
- г) организация и проведение фейерверков с использованием ПИ технического и специального назначения.

В этом же Положении не определено участие в лицензировании территориальных органов внутренних дел РФ (хотя в прежнем Постановлении оно также была определено). В то же время лицензирующий орган (ранее Росбоеприпасы, а в настоящее время - Федеральное агентство по промышленности) требует от соискателя лицензии предоставить заключение территориального отделения лицензионно-разрешительной работы МВД Российской Федерации об обеспечении условий сохранности в месте хранения ПИ.

При рассмотрении вопросов торговли пиротехнической продукцией целесообразно разделить её в соответствии с существующей классификацией: оптовая и розничная реализация ПИ I-III классов опасности и оптовая торговля ПИ IV класса опасности, т.к. розничная торговля (т.е. свободная реализация населению) таких изделий запрещена.

Правом оптовой реализации ПИ IV класса опасности юридическим лицам, имеющим соответствующую лицензию Федерального агентства по промышленности на основании предварительного полученной от него выписки из баланса производства и потребления гражданских пиротехнических изделий, обладают, прежде всего, заводы - изготовители пиротехники. Кроме того, таким же правом обладают и юридические лица, занимающиеся распространением пиротехники отечественного производства и завезённой на территорию России по импорту и имеющие соответствующую лицензию.

Что касается оптовой и розничной торговли гражданских пиротехнических изделий I-III класса опасности, то здесь не существует каких-либо существенных законодательных ограничений - в основном применяются те же правила, что и при реализации обычных промышленно-хозяйственных товаров. Поэтому на розничную торговлю ПИ также распространяется действие Закона РФ «О защите прав потребителей» от 09.01.96 № 2-ФЗ и «Правила продажи отдельных видов товаров...», утверждённые постановлением Правительства РФ от 19.01.98 № 55 (с изменениями от 20.10.98, 02.10.99, 06.02.02, 12.07.03 и 01.02.05).

Ограничения, которые существуют при розничной торговле пиротехникой бытового назначения, как правило, диктуют необходимость соблюдения требований пожарной безопасности. Согласно требований Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03, утверждённых приказом Министра РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации стихийных бедствий от 18.06.03 № 313) продажу ПИ разрешается производить в специализированных магазинах или специализированных отделах (секциях), которые должны располагаться на верхних этажах и не примыкать к эвакуационным выходам. Этими же правилами регламентируются условия хранения гражданских пиротехнических

изделий (в металлических шкафах, установленных в помещениях, выгороженных противопожарными перегородками, исключается хранение таких шкафов в подвальных помещениях).

На региональном уровне в некоторых субъектах Российской Федерации введены ограничения к местам торговли пиротехникой и к возрасту покупателей. Так, например, нормативно-правовыми актами отдельных субъектов федерации розничная торговля гражданских пиротехнических изделий разрешена только в специализированных стационарных магазинах или отделах (секциях) магазинов при наличии согласования с государственной противопожарной службой, управлением торговли муниципальных образований, а в некоторых регионах ещё и требуют согласования с местным управлением внутренних дел.

При этом запрещена уличная торговля гражданских пиротехнических изделий на рынках, с лотков, в киосках, палатках, подземных переходах, павильонах и в иных местах скопления людей. В возрастных ограничениях содержится запрет в большинстве регионов на реализацию пиротехники лицам, не достигшим 16 лет, хотя в отдельных субъектах федерации разрешена продажа пиротехники лицам, достигшим 14 лет (Мурманская, Пензенская, Саратовская обл.), а, например, на территории Московской обл. и Краснодарского края - 18 лет.

2.2. Республика Казахстан

В целях упорядочения деятельности юридических и физических лиц, использующих гражданские пиротехнические вещества и изделия с их применением, приказом и. о. министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 апреля 2005 года N 242 утверждены Правила хранения, учета, использования, перевозки, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением (далее - Правила, в соответствующих падежах). Приказ зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан 17 июня 2005 года под N 3680 и будет введен в действие по истечении десяти дней со дня его первого официального опубликования.

Правила устанавливают порядок хранения, учета, использования, перевозки, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением (далее - гражданские пиротехнические изделия) и обязательны для выполнения юридическими и физическими лицами, получившими в установленном законодательством порядке лицензии на разработку и (или) производство, и (или) торговлю, и (или) приобретение, и (или) экспонирование гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением. Правила не распространяются на промышленные пиротехнические изделия.

Согласно Правилам, в торгующих организациях гражданские пиротехнические изделия бытового назначения 1-3 класса опасности, свободно продаваемые населению, должны храниться в специально оборудованном хранилище, которое должно отвечать специально установленным требованиям. Гражданские пиротехнические изделия 1-3 класса опасности, предназначенные для свободной продажи населению, могут реализовываться только через специализированные магазины. Степень токсичности гражданских пиротехнических изделий классифицируется согласно Государственному стандарту 12. 1. 007-76 "Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности".

Хранение гражданских пиротехнических изделий на складах различного назначения (постоянного и временного хранения, расходные склады), складских помещениях магазинов, оптовых базах должно быть организовано в зависимости от класса опасности в соответствии с правилами противопожарной безопасности, а также данными Правилами и должно обеспечивать сохранность, учет и возможность проверки наличия учитываемой

продукции. Нормы загрузки не должны превышать: для складов постоянного хранения - 200 000 килограммов; для расходных складов - 5 000 килограммов; для складских помещений торговых организаций (магазинов) - 5 000 килограммов. Во всех случаях нормы загрузки должны быть согласованы с органами государственной противопожарной службы и горнотехнического надзора.

Согласно Правилам, использование (демонстрацию) фейерверков на территории Республики Казахстан могут осуществлять юридические и физические лица, имеющие лицензию на их экспонирование, выданную Министерством внутренних дел Республики Казахстан. Юридическим и физическим лицам, осуществляющим демонстрацию фейерверков, разрешается их применение в общественно-культурных массовых мероприятиях только с разрешения местной администрации после утверждения документации на право производства работ, согласованной с территориальным органом внутренних дел, органами противопожарной службы, горнотехнического, санитарно-эпидемиологического надзора. При этом на согласование представляются техническая документация на гражданские пиротехнические изделия, план-размещение, специально оборудованный транспорт для перевозки изделий. Для обеспечения безопасности работ следует также руководствоваться действующими стандартами, нормами и правилами противопожарной и технической безопасности. Для получения разрешения на демонстрацию фейерверка при проведении культурно-зрелищных и массовых мероприятий организаторы обращаются с ходатайством в местный исполнительный орган не менее, чем за 10 дней до мероприятия.

В ходатайстве, согласно Правилам, должны указываться следующие сведения: наименование и адрес организации - устроителя мероприятия, фамилии, имена, отчества организаторов и их уполномоченных, с указанием должностей, адресов и контактных телефонов; название и цель мероприятия; дата, место, время начала и окончания мероприятия, в том числе демонстрации фейерверка; предполагаемое количество участников мероприятия; сведения о юридическом или физическом лице, проводящем демонстрацию фейерверка, с приложением лицензий на право экспонирования, приобретения гражданских пиротехнических изделий, разрешений на их хранение и перевозку; объем фейерверка, характер используемых фейерверочных изделий и порядок проведения; сведения о руководителе фейерверка и персонале, привлекаемых к демонстрации фейерверка, и копии документов, подтверждающих их право руководства и проведения фейерверка; необходимые силы и средства, задействованные для обеспечения охраны общественного порядка и противопожарной безопасности.

Устроители фейерверка должны обеспечивать безопасность показа фейерверка, меры защиты персонала и сохранность фейерверочных изделий и согласовывать охранные мероприятия с органами внутренних дел. Охрана мест устройства фейерверков возлагается на органы внутренних дел и организацию, проводящую данное мероприятие.

Выбор и согласование места демонстрации фейерверка должен производиться с учетом радиусов опасных зон предполагаемых к применению фейерверочных изделий, рельефа местности, метеоусловий, характера прилегающих объектов, надежности охраны опасной зоны и других факторов, влияющих на безопасность демонстрации. Место для демонстрации фейерверка гражданскими пиротехническими изделиями 4 класса опасности должно находиться на расстоянии не менее 500 метров от сгораемых построек, топливных складов, полей с созревающими зерновыми культурами или сеном, соломой, хвойного леса, линий электропередач в соответствии с утвержденной администрацией и согласованной с вышестоящей организацией схемой и не менее 50 метров от нескороаемых построек.

В соответствии с Правилами, к местам, запрещенным для демонстрации фейерверков, относятся: территории, здания, строения, сооружения, не обеспечивающие безопасность граждан; территории, расположенные вблизи опасных и вредных производств и объектов, а также транспортных узлов (мосты, путепроводы, полосы отвода автомобильных дорог, полосы отчуждения железных дорог, нефтегазопроводов и линий

высоковольтных электропередач, пожаро- и взрывоопасных объектов и другие); территории, непосредственно прилегающие к зданиям больниц и детских учреждений; территории объектов, имеющих важное нравственно-культурное значение, памятников истории и культуры, кладбищ и культовых сооружений, заповедников, заказников и национальных парков, мест паломничества.

Согласно Правилам, ввоз в Республику Казахстан и вывоз из Республики Казахстан гражданских пиротехнических изделий может осуществляться по разрешению, выдаваемому Министерством внутренних дел Республики Казахстан на основании следующих документов: ходатайства руководителя юридического или физического лица, где указываются наименование и количество (вес) ввозимых или вывозимых гражданских пиротехнических изделий; фамилия, имя, отчество, серия и номер удостоверения личности или паспорта лица, ответственного за ввоз (вывоз); государство, из которого вывозятся или куда ввозятся указанные изделия; таможенный пункт, через который осуществляется ввоз или вывоз; копии контракта на поставку гражданских пиротехнических изделий, с приложением спецификации; копии лицензий на импорт или экспорт гражданских пиротехнических изделий, выданные Министерством индустрии и торговли Республики Казахстан; копии гарантийного обязательства импортера (конечного пользователя), выданные Министерством индустрии и торговли Республики Казахстан (представляется в тех случаях, когда законодательством страны-экспортера предусмотрено представление такого документа); копии лицензии на приобретение гражданских пиротехнических изделий, выданной территориальным органом внутренних дел; копии разрешения на хранение гражданских пиротехнических изделий, выданные территориальным органом внутренних дел; копии лицензии на право занятия лицензируемым видом деятельности, выданной Министерством внутренних дел Республики Казахстан; свидетельства на эксплуатацию склада (базисного, расходного) для хранения гражданских пиротехнических изделий, выданные территориальным органом госгортехнадзора.

2.3. Германия

В Германии пиротехнические изделия также подразделяются на "классы" и их классификация определялась в соответствии с директивой РугоTG 2010, где применяются понятие "Полный набор веса" (чистая масса взрывчатого вещества), следующие - единые по всей Европе - КАТЕГОРИИ (разделенные на основную и подкатегории).

Классификация гражданских пиротехнических изделий по (основным) категориям в основном осуществляется соответствующими гармонизированными нормами CEN/нормами и подразделением на подкатегории в соответствии с терминами "опасность", определенными в этих стандартах испытаний.

Категория F - для развлекательных целей (так называемый "фейерверк"):

- Категория F1:

- о Фейерверки, которые представляют очень низкую опасность и имеют незначительный уровень шума;

- о Минимальный возраст 12 лет;

- о никаких конкретных условий владения и пользования (за исключением общих запретов);

- о При необходимости применение разрешается также в закрытых помещениях (если иное не указано в инструкции по применению);

примеры: Настольный фейерверк, анекдоты-фейерверки, бенгальские спички, крекеры, блестящие ("звездные брызги"), огненный горох, вихри огня на полу, партийные попперсы ("партийные попперсы").

- Категория F2:

- о Фейерверки, которые представляют низкую опасность и имеют низкий уровень шума;

- о Минимальный возраст 16 лет (в Германии: 18 лет);
- о Никаких специальных предписаний относительно владения и использования, т.е. никакого официального разрешения не требуется;
- о может приобретаться, владеть и использоваться круглый год;
- о Инструкции по технике безопасности и эксплуатации в будущем должны прилагаться к объекту или поставляться вместе с ним;
- о Использование в закрытых помещениях и на местной территории, как правило, запрещено (исключения и дальнейшие запреты см. ниже);

Примеры: различные петарды, новогодние ракеты, различные фонтаны ("вулканы"), батареи огней, римские огни, огненные колеса, огненные горшки и др.

- Категория F3:

- о Фейерверки, представляющие среднюю опасность и уровень шума которых не угрожает здоровью людей;
- о Минимальный возраст 18 лет;
- о Пользователю требуются экспертные знания, т.е. лицензия на пиротехнику, по крайней мере, для категории F3 (или F4);
- о Приобретение, владение и использование только при наличии официального (административного) разрешения в соответствующем отдельном случае или использовании (т.е. требуется обращение в органы власти);
- о Правила техники безопасности и эксплуатации предписаны официальным уведомлением;

Примеры: как и для F2, только немного больше или сильнее.

- Категория F4:

- о Фейерверки, представляющие большую опасность, уровень шума которых не угрожает здоровью людей и которые предназначены только для использования лицами, обладающими специальными знаниями ("профессионалами");
- о Минимальный возраст 18 лет;
- о Пользователю требуются специальные знания, т.е. лицензия на пиротехнику для F4;
- о Приобретение, владение и использование только при наличии официального (административного) разрешения в соответствующем отдельном случае или использовании (т.е. требуется обращение в органы власти);
- о Правила техники безопасности и эксплуатации предписаны официальным уведомлением;

Примеры: как и в случае с F3, только чуть больше и сильнее; в будущем будут разрешены только профессиональные фейерверковые бомбы.

Категория Т - для театра и сцены (так называемый "сценический фейерверк"):

- Категория T1:

- о Минимальный возраст 18 лет;
- о Никаких специальных предписаний относительно владения и использования, т.е. никакого официального разрешения не требуется;
- о может приобретаться, владеть и использоваться круглый год;
- о Инструкции по технике безопасности и эксплуатации должны прилагаться к объекту или поставляться вместе с ним в будущем;
- о Использовать в закрытых помещениях и в местной зоне, как правило, разрешается.

Примеры: Сценические фонтаны, сценические молнии, сценический дым, сценические солнца, театральные костры, колонны пламени, изделия из нитрата целлюлозы (так называемая пиробумага, вата, хлопы и т.д.).

- Категория T2:

- о Минимальный возраст 18 лет;
- о Пользователю требуются специальные знания, т.е. пиротехнический пропуск на T2 (только для "профессиональных пиротехников");
- о Приобретение, владение и использование только при наличии официального (административного) разрешения в соответствующем отдельном случае / в случае использования (т.е. требуется обращение в органы власти);
- о Правила техники безопасности и эксплуатации предписаны официальным уведомлением;

Примеры: Искровые вспышки на большой высоте, двухкомпонентные декорации, плечные эффектные предохранители ("пирожки").

Категория P - для других (технических) целей:

- Категория P1:

- о Минимальный возраст 18 лет;
- о нет специальных предписаний относительно владения и использования, т.е. не требуется никакого официального разрешения;
- о может приобретаться, владеть и использоваться круглый год;
- о Инструкции по технике безопасности и эксплуатации должны прилагаться к объекту или поставляться вместе с ним в будущем;

Примеры: пирог. Зажигательные устройства (зажигательные провода, электрические зажигательные устройства, огни зажигания), пиротехнический дым, туман и сигнальные устройства, бенгальские/предупреждающие факелы, газогенераторы (например, автомобильные удерживающие системы), изделия для сельского и лесного хозяйства, модельные ракетные двигатели и т.д.

- Категория P2:

- о Минимальный возраст 18 лет;
- о Пользователю требуются специальные знания, т.е. пиротехнический пропуск для P2; в случае пиротехнических зажигателей P2 - пиротехнический пропуск для F3, F4 или T2.
- о Приобретение, владение и использование только с официальным (административным) разрешением в каждом отдельном случае (т.е. требуется обращение в органы власти) или, в случае с устройствами зажигания, разрешенное совместное использование для F3, F4 или T2;
- о Правила техники безопасности и эксплуатации предписаны официальным уведомлением;

Примеры: более "опасные" устройства зажигания (стопоры, капсулы зажигания), противораковые ракеты, патроны и ракеты для стартовой обороны, мощные модели ракетных двигателей и т.д.

Категория S - свободные пиротехнические композиции:

- Категория S1:

- о Минимальный возраст 16 лет;
- о Никаких специальных предписаний относительно владения и использования, т.е. никакого официального разрешения не требуется;
- о может приобретаться, владеть и использоваться круглый год;

о Инструкции по технике безопасности и эксплуатации должны прилагаться к упаковке или поставляться вместе с ней;

о использование в закрытых помещениях разрешено, если они предназначены для этой цели

- Категория S2:

о Минимальный возраст 18 лет;

о Пользователю требуются специальные знания, т.е. пиротехнический пропуск на T2 (только для "профессиональных пиротехников");

о Приобретение, владение и использование только при наличии официального (административного) разрешения в соответствующем отдельном случае / в случае использования (т.е. требуется обращение в органы власти);

о Правила техники безопасности и эксплуатации предписаны официальным уведомлением;

Однако, в Германии существует целый ряд требований по ограничению использования гражданских пиротехнических изделий для всех типов и категорий:

- Хранение, использование, передача и размещение на рынке раздражающих гражданских пиротехнических изделий (например, снарядов со слезоточивым газом) запрещены;

- Национальный запрет на петарды и петарды категории F2 с фразой "flash-bang" (запрет на петарды с черным порохом сохранится);

- Запрещается некоммерческое производство пиротехнических составов и изделий, а также разборка гражданских пиротехнических изделий;

- Пиротехнические изделия категорий F1, F2, T1 и P1 могут воспламеняться только индивидуально - Запрет на ввод в заблуждение потребителем, т.е. продажа гражданских пиротехнических изделий без удостоверения личности доказывающих установленных возраст;

- запрет на использование пиротехнических приговоров и предметов, противоречащих их прямому назначению (официальные исключения возможны для профессиональных пиротехников);

- пиротехнические изделия категории F2, как правило, не могут использоваться на местном уровне; исключения для отдельных частей муниципального района могут быть сделаны по распоряжению соответствующего мэра;

- внутри и в непосредственной близости от церквей, мест богослужений, больниц, детских домов, домов престарелых и домов выздоровления, а также приютов для животных и зоопарков, пиротехнические объекты, как правило, не могут быть использованы; однако, при определенных условиях возможны исключения;

- пиротехнические изделия категории F2 и S1 нельзя использовать в закрытых помещениях, если это не указано в инструкции по эксплуатации;

- запрещается использовать пиротехнические изделия и комплекты в непосредственной близости от легковоспламеняющихся или взрывоопасных предметов, установок и мест (например, автозаправочных станций);

- пиротехнические изделия категории F2 не должны использоваться внутри и в непосредственной близости от больших скоплений людей;

- пиротехническими объектами и декорациями нельзя владеть или использовать в фактической, местной и временной связи со спортивным мероприятием; официальные исключения возможны для профессиональных пиротехнических выступлений.

Производители и торговцы, которые пренебрегают правилами размещения на рынке (например, правилами Европейского Союза), наказываются административным штрафом в размере до 10 000 евро или тюремным заключением на срок до шести недель.

Для контроля за соблюдением положений Закона о пиротехнике предусмотрены следующие служебные или полицейские правоприменительные полномочия:

- надзор за рынком со стороны органов безопасности (постоянные проверки производителей и дистрибьюторов и, при необходимости, конфискация опасной/недопустимой пиротехнической продукции);

- контроль полномочий (например, уведомлений о разрешении на проведение фейерверков) со стороны служб безопасности и таможенных органов и их ведомств;

- отзыв выданных лицензий и пиротехнических пропусков у органов безопасности в связи с обстоятельствами;

- разрешение на обыск органов общественной безопасности, если на основании конкретных доказательств или других конкретных фактов имеются серьезные подозрения в нарушении положений Закона о пиротехнике, Постановления о введении в действие Закона о пиротехнике или уведомлений. При необходимости поиск может распространяться на лиц, контейнеры, перевозимые ими, а также на имущество, помещения, летательные аппараты, наземные и водные транспортные средства.

В целях обеспечения административного уголовного судопроизводства органы общественной безопасности могут временно конфисковать пиротехнические изделия и словосочетания, являющиеся объектом административного правонарушения. По окончании административного уголовного разбирательства эти предметы утрачиваются, т.е. становятся собственностью федерального правительства (и, как правило, уничтожаются Службой по обезвреживанию взрывчатых веществ Федерального управления уголовной полиции).

2.4. США

В целях предотвращения травм в результате инцидентов, связанных с пиротехническими изделиями, Комиссия по безопасности потребительских товаров США (CPSC) применяет федеральные законы, запрещающие продажу наиболее опасных видов гражданских пиротехнических изделий.

В настоящее время в США запрещен оборот следующих видов гражданских пиротехнических изделий:

- 1) М-80
- 2) Петарды, содержащие более 50 миллиграммов пороха;
- 3) Большие, перезаряжаемые снаряды;
- 4) Авиационные бомбы;
- 5) Заказ через почту наборов для изготовления.

В марте 1997 года вступил в силу новый стандарт CPSC, запрещающий крупногабаритные, нестабильные многотрубные фейерверки. Этот стандарт предназначен для устранения смертельной опасности опрокидывания, которая привела к гибели двух невинных прохожих, в том числе 3-летнего мальчика, на семейных торжествах.

В соответствии с главой 416 "Закона о легализации продажи, владения и использования фейерверков" пиротехнические изделия были разбиты на три категории следующим образом:

- 1) Гражданские пиротехнические изделия;
- 2) Фейерверки;
- 3) Фейерверки или коммерческие пиротехнические изделия.

Оборот гражданских пиротехнических изделий включает в себя только те продукты, которые испытаны и сертифицированы сторонней испытательной лабораторией как соответствующие стандартам Комиссии по безопасности потребительских товаров США, в соответствии с 15 Сводом федеральных правил США, глава 47. Запрещается использование запрещенных продуктов при изготовлении гражданских пиротехнических изделий:

А. Ракеты типа "Ракета", как это определено Маршалом пожарной охраны штата по правилам;

В. Вертолеты и воздушные винты, как это определено Маршалом государственной пожарной охраны по правилу; и

С. Небесные ракеты и бутылочные ракеты. Для целей настоящего пункта "Небесные ракеты и бутылочные ракеты" означают цилиндрические трубки, содержащие не более 20 граммов химического состава, определяемого по правилу Государственного Маршала Огня, с деревянной палочкой, прикрепленной для управления и обеспечения устойчивости, которые поднимаются в воздух при воспламенении и которые могут вызывать цветной или звуковой всплеск на высоте полета или вблизи него.

Вместе с тем, органы местного самоуправления (законодательных орган муниципалитета) может принять постановление, запрещающее или ограничивающее продажу или использование гражданских пиротехнических изделий на территории муниципалитета.

Муниципальные органы власти, запрещающие или ограничивающие продажу или использование гражданских пиротехнических изделий, должны в течение 60 дней с момента принятия представить в Управление государственного маршала пожарной охраны копию соответствующего ограничения или запрета. Муниципалитет может потребовать от какого-либо лица получить муниципальное разрешение на продажу гражданских пиротехнических изделий на территории данного муниципалитета. Муниципальный орган власти, принявший решение о выдаче муниципального разрешения в соответствии с настоящим подразделом, обязан уведомить об этом Управление государственного маршала пожарной охраны не менее чем за 60 дней до начала реализации своей программы выдачи разрешений на продажу гражданских пиротехнических изделий.

3. Цели и задачи государственного регулирования

Основной целью государственного регулирования является:

- обеспечение учета и согласования интересов участников рынка;
- обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий;
- устранение коррупционных нагрузок и механизмов;
- разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем;
- обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях;
- гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС;
- введение процедуры оценки соответствия национальным Кыргызской Республики стандартам безопасности для всех категорий гражданских пиротехнических изделий;
- обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий;
- обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий;
- защита жизни и здоровья граждан;
- защита имущества физических и юридических лиц;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей;
- защита государственного или муниципального имущества;
- охрана окружающей среды.

3.1. Индикаторы достижения целей

Качественные индикаторы:

- обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий;
- устранение коррупционных нагрузок и механизмов;
- разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем;
- обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях;
- гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС;
- обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий;
- обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий;

Количественные индикаторы:

- снижение количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий;
- предупреждение и снижение риска пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий;
- снижение количества нарушений прав потребителей;
- снижение количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности.
- повышение ответственности и формирования стимула предпринимателей к обеспечению безопасности граждан, государственного и муниципального имущества, имущества физических и юридических лиц.

4. Варианты государственного регулирования

1. Вариант №1 – «Оставить все как есть»
2. Вариант №2 – Принять предлагаемый проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики»
3. Вариант №3 – Введение запрета на оборот пиротехнических изделий

4.1. Вариант №1 – «Оставить все как есть»

Данный вариант предполагает, что целесообразно оставить действующие нормы законодательства без изменений, т.е. не менять существующую политику и виды регулирования. При существующей нормативно-правовой базе будут оставаться нерешенными вышеуказанные проблемы, которые в свою очередь будут иметь различные последствия и приведут к риску нанесения ущерба жизни и здоровья граждан Кыргызской Республики, государственному и муниципальному имуществу и экономики Кыргызской Республики в целом.

Индикаторы достижения государственного регулирования - вариант №1

		Да - 1 бал	Нет – 0 бал
1.	обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий		Нет
2.	устранение коррупционных нагрузок и механизмов		Нет
3.	разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем		Нет

4.	обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях		Нет
5.	гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС		Нет
6.	обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий		Нет
7.	обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий		Нет
8.	снижение количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий		Нет
9.	предупреждение и снижение риска пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий		Нет
10.	снижение количества нарушений прав потребителей		Нет
11.	снижение количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности		Нет
12.	повышение ответственности и формирования стимула предпринимателей к обеспечению безопасности граждан, государственного и муниципального имущества, имущества физических и юридических лиц		Нет
	Итого		0 баллов

Негативные последствия

1) отсутствие прозрачных и понятных для предпринимателей правил, требований при обороте гражданских пиротехнических изделий;

2) чрезмерное количество функций государственного аппарата и высокий уровень коррупции;

3) невозможность участия субъектов предпринимательства в процессах регулирования рынка гражданских пиротехнических изделий;

4) отсутствие защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях;

5) разнотение нормативных правовых актов Кыргызской Республики и национальных стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС;

6) рост количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности;

7) рост количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий;

8) риск пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий.

4.2. Вариант №2 – Принять предлагаемый проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики»

4.2.1. Способ регулирования

В целях оптимизации исполнения государственных функций в сфере оборота гражданских пиротехнических изделий и предоставления качественных услуг субъектам предпринимательства разработан проект постановления Правительства Кыргызской

Республики «Об утверждении Правил оборота гражданских пиротехнических изделий на территории Кыргызской Республики».

Проектом постановления предлагается определить порядок оборота гражданских пиротехнических изделий, предусматривающий их реализацию, хранение, учет, использование, перевозку, уничтожение, ввоз и вывоз пиротехнических изделий.

Представленным проектом постановления предлагается:

- 1) определить классификацию потенциальной опасности гражданских пиротехнических изделий;
- 2) регламентировать допустимое назначение и условия применения гражданских пиротехнических изделий в соответствии с их определенными классами опасности;
- 3) установить требования к гражданским пиротехническим изделиям о необходимости их соответствия национальным стандартам и требованию обязательной маркировке пиротехнических изделий распространяемым на территории Кыргызской Республики;
- 4) определить условия и порядок хранения, учета и перевозки, в том числе и ввозе на территорию Кыргызской Республики, гражданских пиротехнических изделий
- 5) установить требования безопасности при использовании гражданских пиротехнических изделий (демонстрация фейерверков);
- 6) определить порядок безопасного для здоровья и жизни граждан, а также безопасности государственного и муниципального имущества при уничтожении гражданских пиротехнических изделий.

В соответствии с требованиями Методики анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, принятие предлагаемого проекта постановления не влечет за собой увеличение численности контролирующих органов и бюджетного финансирования.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об экономической целесообразности разработки и принятия данного проекта.

Реализация норм проекта постановления не повлечет дополнительных финансовых затрат от субъектов предпринимательства и не содержит коррупционных, социальных, правовых, правозащитных, гендерных и экологических последствий.

Принятие данного проекта позволит задействовать экономические механизмы, стимулирующие хозяйствующих субъектов к выполнению требований законодательства в части безопасного оборота гражданских пиротехнических изделий.

4.2.2. Регулятивное воздействие

Основной целью принятия предлагаемого проекта является:

- учет интересов граждан, реализация их конституционных прав на безопасность используемых пиротехнических изделий;
- стимулирование предпринимателей к законной и безопасной деятельности в процессе хранения, транспортировки и реализации гражданских пиротехнических изделий;
- исключение дублирующих, противоречащих норм и коррупционных элементов;
- гармонизация действующего законодательства в сфере оборота пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС;
- гармонизация в соответствии с действующего законодательства в сфере оборота пиротехнических изделий требованиями безопасности других законодательных актов Кыргызской Республики.

Ожидаемые позитивные последствия

- снижение возможных рисков окружающей среде;

- принятие предлагаемого проекта позволит удовлетворить интересы всех заинтересованных сторон (населения, государственных и муниципальных органов власти, физических и юридических лиц) и способствует созданию гарантии обеспечения безопасности и устойчивости;
- обеспечение предпринимателей прозрачными правилами и требованиями по обороту гражданских пиротехнических изделий;

Уровень достижения поставленных целей оценивается согласно количественным и качественным индикаторам, установленным в пункте «3. Цели и задачи государственного регулирования» настоящего анализа.

Индикаторы достижения цели государственного регулирования - Варианта №2

		Да - 1 бал	Нет – 0 бал
1.	обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий	Да	
2.	устранение коррупционных нагрузок и механизмов	Да	
3.	разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем	Да	
4.	обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях	Да	
5.	гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС	Да	
6.	обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий	Да	
7.	обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий	Да	
8.	снижение количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий	Да	
9.	предупреждение и снижение риска пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий	Да	
10.	снижение количества нарушений прав потребителей	Да	
11.	снижение количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности	Да	
12.	повышение ответственности и формирования стимула предпринимателей к обеспечению безопасности граждан, государственного и муниципального имущества, имущества физических и юридических лиц	Да	
	Итого	12 баллов	

4.2.3. Реализационные риски

При реализации предлагаемого варианта государственного регулирования риски отсутствуют.

4.2.4. Правовой анализ

Предлагаемый вариант государственного регулирования не имеет противоречий с действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

В настоящем варианте государственного регулирования отсутствует нормы, которые создают условия для коррупционных отношений, вступают в противоречие с интересами и приоритетами других физических и юридических лиц.

Проект постановления Правительства Кыргызской Республики не предоставляет какому-нибудь должностному лицу каких-либо дискреционных полномочий, в рамках которых оно может самостоятельно принимать решения и использовать это право в коррупционных целях.

В самом проекте постановления Правительства Кыргызской Республики отсутствуют нормы, которые предоставляют права тому или иному органу власти самостоятельно определять для себя условия и процедуры решений проблем.

Принятие рассматриваемого варианта государственного регулирования не повлечет за собой социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий и не противоречит законодательству Кыргызской Республики. Также, принятие данного варианта не требует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

Предлагаемый вариант государственного регулирования соответствует нормам Конституции Кыргызской Республики и других нормативных правовых актов, а также требованиям международного законодательства.

4.2.5. Экономический анализ

Экономический анализ (расчет затрат и выгод) включает затраты времени (косвенные издержки) и денежные затраты, как единовременные, так и повторяющиеся (прямые издержки).

Расчет затрат предприятия (предпринимателя) (Z_p) производится по следующей формуле:

$Z_p = \text{косвенные затраты (Кз)} + \text{прямые затраты (Пз)}$, Прямые затраты (P_z) = $i_1 + i_2 + i_3 + \dots + i_n$,

где:

i –стоимость той или иной процедуры при соблюдении нормативного правового акта, оцененная в сомах;

Прямые затраты:

- плата за проведение оценки соответствия требованиям проекта постановления - 0 сом;

- иные затраты 0 сом.

$P_z = 0 + 0 = 0$ сом.

Косвенные затраты (K_z) = $Z_{cp} * nt/t$, где:

nt - количество часов, затраченных на одну процедуру; t - количество рабочих часов в месяце;

Z_{cp} - средняя заработная плата по предприятию/экономике. $K_z = 16\,427 * 48 / 176 = 4\,480$ сом.

$Z_p = K_z + P_z = 4\,480 + 0 = 4\,480$ сом.

Расчет затрат государственных органов (Z_g) производится по следующей формуле:

$Z_g = \text{прямые затраты государственного органа (Пзг)} + \text{Косвенные затраты государственного органа (Кзг)}$.

Прямые затраты государственных органов при выдаче лицензии или разрешения включают:

- затраты на ведение и хранение документации на бумажных и электронных носителях в рамках ведения реестра контроля предпринимателей на соответствие требованиям проекта постановления – 100 сом;

- транспортные расходы 300 сом.

При подсчете косвенных затрат государственного органа также используются коэффициенты функциональной нагрузки государственных служащих:

- 1.Руководитель - 5 %
- 2.Заместитель руководителя - 5 %
- 3.Начальник отдела - 30 %
4. Специалист - исполнитель – 60 %.

Количество затраченного времени на процедуру выдачи одной лицензии или разрешения:

№ Наименование процедуры	Кол-во затраченного времени, в часах
Количество часов государственных служащих затраченных на	
1. проведение проверок на соответствие требований безопасности оборота гражданских пиротехнических изделий в среднем	2 часа
Количество часов государственных служащих затраченных на	
2. заполнение реестра проведение проверок на соответствие требований безопасности оборота гражданских пиротехнических изделий в среднем	1 час
Количество часов государственных служащих затраченных на	
3. составление актов проверки	10 часов
Всего затраченных часов, в среднем	13 часов

Косвенные затраты государственных органов (Кзг) рассчитываются по следующей формуле:

$K_{зг} = k * (З_{ср} * ntp/t)$, где:

k - коэффициент функциональной загрузки;

nt - количество часов, затраченных на одну процедуру; t - количество рабочих часов в месяце;

Зср - средняя заработная плата по государственному учреждению. $K_{зг} =$

$5\% * (14000 * 13/176) = 52$ сома - руководитель

$K_{зг} = 5\% * (12000 * 13/176) = 44$ сома – заместитель руководителя

$K_{зг} = 30\% * (10000 * 13/176) = 265$ сом – начальник отдела (управления) $K_{зг} =$

$60\% * (9000 * 13/176) = 399$ сом – специалист - исполнитель

$K_{зг} = 52 + 44 + 265 + 399 = 760$ сом

Итого косвенные затраты государственного органа за проведение проверок на соответствие требований безопасности оборота гражданских пиротехнических изделий в среднем

- $K_{зг} = 760$ сом.

$Зг = Пз + Кзг = 430 + 760 = 1190$ сом.

Общие издержки для экономики страны (Иэ):

$Иэ = Ип + Иг = 4480 + 1190 = 5670$ сом.

4.2.6. Выгоды для государства

- (1) обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий
- (2) разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем

- (3) обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях
- (4) гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС
- (5) обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий
- (6) обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий
- (7) снижение количества нарушений прав потребителей
- (8) снижение количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности

4.2.7. Выгоды для предпринимателей

- (1) устранение коррупционных нагрузок и механизмов
- (2) гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС
- (3) развитие и поддержка добросовестной конкуренции
- (4) обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий
- (5) снижение количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий
- (6) предупреждение и снижение риска пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий
- (7) Устранение коррупционных нагрузок и механизмов

4.2.8. Общественное обсуждение

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» для проведения общественного обсуждения проект был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики 3 сентября 2020 года и проведены общественные обсуждения.

В ходе общественных обсуждений проекта постановления Правительства Кыргызской Республики были заслушаны, учтены и получены положительные отзывы со стороны представителей ОО «Ассоциация экспертов и консультантов Реформа».

В целом поддерживается принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики всеми участвующими в проводимом Анализе регулятивного воздействия лицами, а также мнения других заинтересованных министерств и ведомств Кыргызской Республики сходятся в поддержании данного варианта государственного регулирования.

4.3. Вариант №3 – Введение запрета на оборот пиротехнических изделий

4.3.1. Способ регулирования

Предлагаемый вариант «Введение запрета либо ограничений на некоторые виды предпринимательской деятельности» вводит полный запрет либо частичное ограничение на осуществление предпринимательской деятельности в некоторых сферах экономики, определяя их как виды с потенциально опасными рисками для государственной и национальной безопасности.

Вместе с тем, принятие данного варианта регулирования отношений в сфере оборота гражданских пиротехнических изделий окажет негативное влияние не только на формирование государственного бюджета, но на социально-экономическую

составляющую и развитие коррупции в данной некоторых отраслях экономики и, как следствие снижая экономический потенциал Кыргызской Республики.

4.3.2. Регулятивное воздействие

Вместе с тем, основной целью государственного регулирования является:

- обеспечение учета и согласования интересов участников рынка;
- обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий;
- устранение коррупционных нагрузок и механизмов;
- разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем;
- обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях;
- гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС;
- введение процедуры оценки соответствия национальным Кыргызской Республики стандартам безопасности для всех категорий гражданских пиротехнических изделий;
- обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий;
- обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий;
- защита жизни и здоровья граждан;
- защита имущества физических и юридических лиц;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей;
- защита государственного или муниципального имущества;
- охрана окружающей среды.

Индикаторы достижения цели государственного регулирования - Варианта №3

		Да - 1 бал	Нет – 0 бал
1.	обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий		Нет
2.	устранение коррупционных нагрузок и механизмов		Нет
3.	разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем		Нет
4.	обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях		Нет
5.	гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС		Нет
6.	обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий		Нет
7.	обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий		Нет
8.	снижение количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий		Нет
9.	предупреждение и снижение риска пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий		Нет
10.	снижение количества нарушений прав потребителей		Нет

11.	снижение количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности		Нет
12.	повышение ответственности и формирования стимула предпринимателей к обеспечению безопасности граждан, государственного и муниципального имущества, имущества физических и юридических лиц		Нет
	Итого		0 баллов

4.3.3. Реализационные риски

При анализе предлагаемого варианта выявлены следующие реализационные риски:

- (1) Отрицательное влияние на экономику и развитие.
- (2) Невозможность участия субъектов предпринимательства в процессах, регулирующих предпринимательскую деятельность.
- (3) Отсутствие государственной поддержки предпринимательской деятельности, а также создание дополнительных барьеров в осуществлении предпринимательской деятельности.
- (4) Снижение числа предпринимателей сфере оборота пиротехническими изделиями, а также снижение уровня иностранных инвестиций.

4.3.4. Правовой анализ

Предлагаемый вариант государственного регулирования не имеет противоречий с действующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Принятие предлагаемого варианта государственного регулирования приводит к риску социальных, экономических, правовых, правозащитных, коррупционных последствий.

В свою очередь принятие данного варианта государственного регулирования потребует разработку нормативных правовых актов, усиливающих ответственность всех субъектов данной сферы и увеличению количества контролирующих органов, что в дальнейшем потребует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

4.3.5. Экономический анализ

Расчет затрат предприятия (предпринимателя) (Z_p) производится по следующей формуле:

$Z_p = \text{косвенные затраты (Кз)} + \text{прямые затраты (Пз)}$, Прямые затраты (P_z) = $i_1 + i_2 + i_3 + \dots + i_n$,

где:

i –стоимость той или иной процедуры при соблюдении нормативного правового акта, оцененная в сомах;

Прямые затраты:

- плата за проведение оценки соответствия требованиям проекта постановления - 0 сом;

- иные затраты 0 сом.

$P_z = 0 + 0 = 0$ сом.

Косвенные затраты (K_z) = $Z_{cp} * nt/t$, где:

nt - количество часов, затраченных на одну процедуру; t - количество рабочих часов в месяце;

Зср - средняя заработная плата по предприятию/экономике. $Kз = 16\,427 * 48 / 176 = 4\,480$ сом.

$$Зп = Kз + Пз = 4\,480 + 0 = 4\,480 \text{ сом.}$$

Расчет затрат государственных органов (Зг) производится по следующей формуле:

$Зг = \text{прямые затраты государственного органа (Пзг)} + \text{Косвенные затраты государственного органа (Кзг)}.$

Прямые затраты государственных органов при выдаче лицензии или разрешения включают:

- затраты на ведение и хранение документации на бумажных и электронных носителях в рамках ведения реестра проверки соответствия требованиям запрета на предпринимательскую деятельность – 100 сом;

- транспортные расходы 300 сом.

При подсчете косвенных затрат государственного органа также используются коэффициенты функциональной нагрузки государственных служащих:

1.Руководитель - 5 %

2.Заместитель руководителя - 5 %

3.Начальник отдела - 30 %

4. Специалист - исполнитель – 60 %.

Количество затраченного времени на процедуру выдачи одной лицензии или разрешения:

№ Наименование процедуры	Кол-во затраченного времени, в часах
Количество часов государственных служащих затраченных на	
1. проведение проверок на соответствие требований безопасности оборота гражданских пиротехнических изделий в среднем	2 часа
Количество часов государственных служащих затраченных на	
2. заполнение реестра проведение проверок на соответствие требований безопасности оборота гражданских пиротехнических изделий в среднем	1 час
Количество часов государственных служащих затраченных на	
3. составление актов проверки	10 часов
Всего затраченных часов, в среднем	13 часов

Косвенные затраты государственных органов (Кзг) рассчитываются по следующей формуле:

$Kзг = k * (Зср * ntp/t)$, где:

k - коэффициент функциональной загрузки;

nt - количество часов, затраченных на одну процедуру; t - количество рабочих часов в месяце;

Зср - средняя заработная плата по государственному учреждению. $Kзг = 5\% * (14000 * 13 / 176) = 52$ сома - руководитель

$Kзг = 5\% * (12000 * 13 / 176) = 44$ сома – заместитель руководителя

$Kзг = 30\% * (10000 * 13 / 176) = 265$ сом – начальник отдела (управления) $Kзг =$

$60\% * (9000 * 13 / 176) = 399$ сом – специалист - исполнитель

$Kзг = 52 + 44 + 265 + 399 = 760$ сом

Итого косвенные затраты государственного органа за проведение проверки требований о запрете деятельности в среднем - $Kзг = 760$ сом.

$$Зг = Пз + Кзг = 430 + 760 = 1\,190 \text{ сом.}$$

Общие издержки для экономики страны (Иэ):

$I_{\Sigma} = I_{\Pi} + I_{\Gamma} = 4480 + 1190 = 5670 \text{ сом.}$

4.3.6. Выгоды для государства

Положительных эффектов от принятия не выявлено. Однако, принятие предлагаемого варианта влечет за собой увеличение численности контролирующих органов и бюджетного финансирования.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об экономической нецелесообразности предлагаемого варианта государственного регулирования.

4.3.7. Выгоды для предпринимательства

В случае принятия предлагаемого варианта государственного регулирования положительных эффектов для предпринимательства не выявлено.

4.3.8. Общественные обсуждения

Следует отметить, что в ходе общественного обсуждения, замечаний и предложений от заинтересованных сторон к варианту регулирования №3 не поступало.

5. Вывод и рекомендуемое регулирование

Вариант №1. Данный вариант предполагает, что целесообразно оставить действующие нормы законодательства без изменений, т.е. не менять существующую политику и виды регулирования. При существующей нормативно-правовой базе будут оставаться нерешенными вышеуказанные проблемы, которые в свою очередь будут иметь различные последствия и приведут к риску нанесения ущерба жизни и здоровья граждан Кыргызской Республики, государственному и муниципальному имуществу и экономики Кыргызской Республики в целом.

Оценка варианта №1 оценивается как отрицательная и составляет 0 баллов.

Вариант №2. Уровень достижения поставленных целей по 12 индикаторам составляет 12 баллов, то есть у данного варианта максимальное достижение целей регулирования.

Выгодами (позитивные последствия) данного варианта является законодательное закрепление положений по регулированию сферы оборота гражданских пиротехнических изделий, предусматривающий их реализацию, хранение, учет, использование, перевозку, уничтожение, ввоз и вывоз пиротехнических изделий, что обеспечит безопасность жизни и здоровья граждан, а также государственного, муниципального и частного имущества.

Положительные эффекты для государства:

- (1) обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий
- (2) разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем
- (3) обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях
- (4) гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС
- (5) обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий
- (6) обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий
- (7) снижение количества нарушений прав потребителей
- (8) снижение количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности

Выгоды для предпринимателей:

- (1) устранение коррупционных нагрузок и механизмов
- (2) гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС
- (3) развитие и поддержка добросовестной конкуренции
- (4) обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий
- (5) снижение количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий
- (6) предупреждение и снижение риска пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий
- (7) Устранение коррупционных нагрузок и механизмов

Вариант №3. Уровень достижения поставленных целей по 12 индикаторам составляет 0 баллов, то есть у данного варианта достижение целей регулирования не полное.

Принятие предлагаемого варианта влечет за собой увеличение численности контролирующих органов и бюджетного финансирования.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об экономической нецелесообразности предлагаемого варианта государственного регулирования.

6. Выводы:

В результате проведенного анализа выявлено, что при существующей системе имеет место принятие проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республики».

При проведении данного анализа рассмотрены три варианта регулирования вопросов регулирования в сфере электронной коммерции.

Сравнение индикаторов достижения целей:

		Вариант -1	Вариант -2	Вариант -2
13.	обеспечение прозрачных правил оборота гражданских пиротехнических изделий	Нет	Да	Нет
14.	устранение коррупционных нагрузок и механизмов	Нет	Да	Нет
15.	разработка норм и принципов ведения бизнеса в интересах потребителя, правил качественного обслуживания и ответственности перед потребителем	Нет	Да	Нет
16.	обеспечение защиты граждан от использования опасных химических компонентов в пиротехнических изделиях	Нет	Да	Нет
17.	гармонизация нормативных правовых актов и стандартов гражданских пиротехнических изделий с требованиями ЕАЭС	Нет	Да	Нет
18.	обеспечение надзора за рынком гражданских пиротехнических изделий	Нет	Да	Нет
19.	обеспечение требований безопасности и норм загрузки склада при хранении гражданских пиротехнических изделий	Нет	Да	Нет

20.	снижение количества травм и несчастных случаев при использовании гражданских пиротехнических изделий	Нет	Да	Нет
21.	предупреждение и снижение риска пожаров при хранении гражданских пиротехнических изделий	Нет	Да	Нет
22.	снижение количества нарушений прав потребителей	Нет	Да	Нет
23.	снижение количества ввозимых гражданских пиротехнических изделий, не соответствующих национальным стандартам безопасности	Нет	Да	Нет
24.	повышение ответственности и формирования стимула предпринимателей к обеспечению безопасности граждан, государственного и муниципального имущества, имущества физических и юридических лиц	Нет	Да	Нет
Итого		0 баллов	12 баллов	0 баллов

Сравнение суммы баллов, набранных по итогам количественного измерения каждого последствия соответствующего варианта, проведенного в экономическом анализе (затраты, выгоды).

вариант №1 «оставить как есть»	0 баллов
вариант №2	12 баллов
вариант №3	0 баллов

На основании вышеизложенного, наибольшее количество баллов набрал вариант №2 и у данного варианта максимальное достижение целей регулирования, в связи с чем рекомендуется вариант №2- принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики.

Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет отрицательных социально-экономических и правовых последствий, а также не потребует дополнительного выделения средств из бюджета страны.