

## **Аналитическая записка**

### **об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от налогообложения прибыли машинно-тракторной станции**

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 14 августа 2023 года № 106, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового органа и/или уполномоченного органа в сфере таможенного дела.

#### **Паспорт налоговой льготы:**

<b>Измерение</b>	<b>Описание</b>
<b>Этапы</b>	2 этап
<b>Вид налога</b>	Налог на прибыль
<b>Название и описание</b>	Освобождается от налогообложения прибыль машинно-тракторной станции (Статья 239 часть 1 пункт 9 НК КР)
<b>Юридическая справка</b>	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
<b>Тип меры</b>	Законодательное освобождение
<b>Цели</b>	Развития механизированных технических услуг (МТС) в сфере сельскохозяйственной отрасли.
<b>Бенефициары/ Категория получателей</b>	Организации по оказанию механизированных технических услуг (МТС)
<b>Период оценки</b>	2018-2023 годы
<b>Источники данных</b>	Налоговые отчеты - ГНС, статистические показатели – НСК, данные Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
<b>Виды оценки</b>	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
<b>Сумма льгот</b>	833,6 тыс. сомов – за 2023 год

## **Анализ по оценке эффективности освобождения от налогообложения прибыли машинно-тракторной станции**

---

Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики проводятся мероприятия по пополнению машинно-тракторного парка сельских товаропроизводителей, обновлению, оснащению современной сельскохозяйственной техникой и поддержке сельскохозяйственных кооперативов. С 2011 года по инициативе Министерства при поддержке правительства Кыргызской Республики в открытом акционерном обществе «Айыл Банк» создано 7 проектов по предоставлению в лизинг сельскохозяйственной техники и оборудования, ведется работа по удовлетворению запросов крестьян. Банк осуществляет предоставление сельским товаропроизводителям и кооперативам в лизинг широкого спектра сельскохозяйственной техники и другого сельскохозяйственного инвентаря на льготных.

На сегодняшний день по республике имеется более 80 тысяч единиц сельхозтехники. Из них тракторов 21 558 штук, зерноуборочных комбайнов 1 960 штук, плугов 10 635 штук, сеялок 3 179, косилок 3 124 штуки, прессподборщиков 3 017 штук, грабель 2 880 штук, зерноочистительных машин 476 штук, тракторных прицепов 9 199 штук и другой техники.

В 2024 году готовность сельскохозяйственной техники к полевым работам составила 92 %, что на 1-2 % выше, чем в 2023 году. По последним данным общая готовность сельхозтехники составила 94%. Так, готовность тракторов равна 94%, плугов - 91%, сеялок - 92%, прессподборщиков - 95%, зерноочистительных машин - 87% и тракторных прицепов - 91%.

За последние годы произошло значительное сокращение количества сельскохозяйственной техники в стране. Тяжелое финансовое положение сельскохозяйственных организаций, нарушенный паритет цен на машины, горюче-смазочные материалы, запасные части и выращиваемую продукцию не позволяют приобретать новую технику и эффективно эксплуатировать имеющуюся. Практика показала, что государство не обладает достаточными финансовыми ресурсами для закупки необходимого количества техники.

По республике для обработки земельных участков необходимо 27 953 трактора, то в настоящее время 21 558 тракторов задействованы в обработке сельскохозяйственных угодий, либо обеспеченность составляет 77%, зерноуборочными комбайнами - 51%. Обеспеченность крестьян общей сельскохозяйственной техникой составляет около 67%.

В связи с высокой стоимостью современной сельскохозяйственной техники и низкой рентабельностью сельскохозяйственной отрасли по республике, а также малыми земельными долями хозяйствующих субъектов, малыми объемами производства не все крестьяне, перерабатывающие предприятия имеют возможность приобрести технику. Кроме того, наиболее проблемной проблемой развития лизинга является долгосрочная нехватка

финансовых ресурсов менее 6 процентов. В результате коэффициент обновления машинно-тракторного парка аграрной отрасли составляет всего 1-1,5% в год. А по некоторым видам техники (зерноуборочные комбайны, уборочная техника, оборудование по переработке) этот показатель составляет всего 0,5%. Для обеспечения устойчивого производства в соответствии с требованиями технической безопасности, агротехническими требованиями и экономически оправданными затратами парк техники в руках фермеров должен пополняться на 5-6% в год и полностью обновляться каждые 15-20 лет.

В результате низкий уровень механизации сельского хозяйства препятствует качественному выполнению сельскохозяйственных работ и срокам проведения агротехнических мероприятий. В результате у наших фермеров низкий урожай, плохое качество, высокая себестоимость произведенной продукции, которая не выдерживает конкуренции на внутреннем и внешнем рынках сбыта.

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации, регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

Экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение бюджетного и социального эффекта.

В связи с чем проводится оценка эффективности по налоговым льготам по освобождению от налогообложения прибыли машинно-тракторной станции, в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

## Сумма потерь от освобождения налогообложения прибыли машинно-тракторной станции

						ТЫС. СОМОВ
2018г	2019г	2020г	2021г	2022г	2023г.	
0,0	0,0	0,0	411,2	613,2	833,6	

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей организаций по оказанию механизированных технических услуг (МТС) (по списку) выглядит следующим образом. (тыс.сомов)

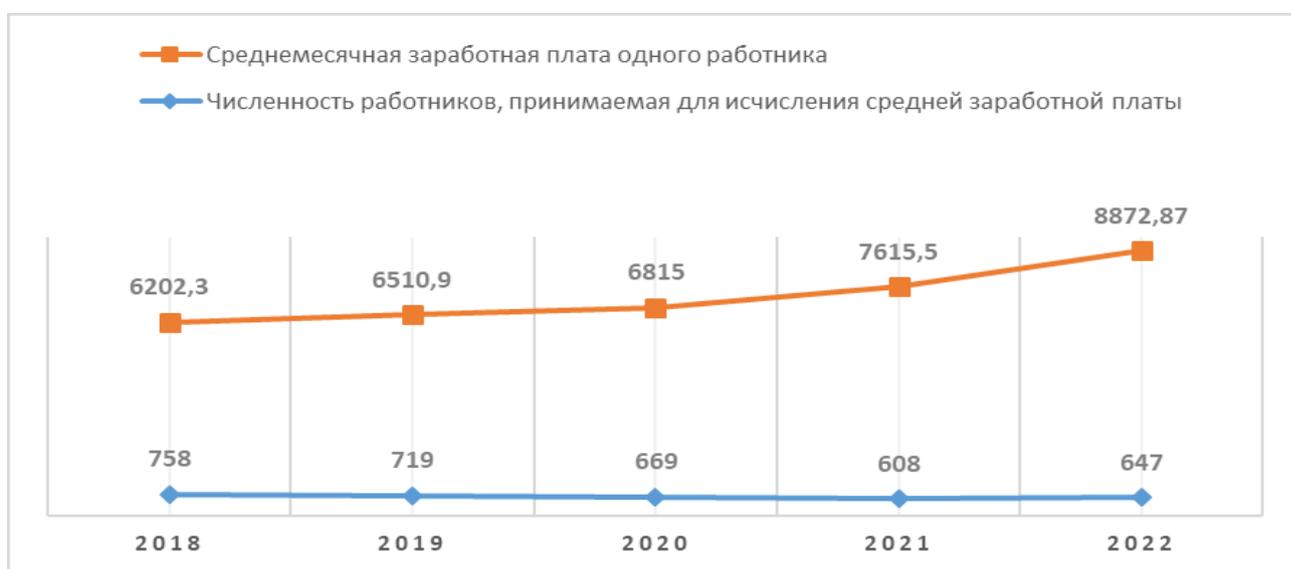
№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг, и прочие операционные доходы	тыс.сомов	512203,6	455720,6	330166,5	544703,8	881927,7	172,2
3	Прибыль убыток(-)от операционной деятельности	тыс.сомов	46738,8	-1057,4	-2876,2	67093,9	193426,7	413,8
4	Рентабельность операционной деятельности	%	10,0	-0,2	-0,9	14,0	28,1	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	тыс.сомов	434334,9	471627,9	514005,9	631835,0	930321,2	214,2
6	Рентабельность продаж	%	5,3	1,4	-1,2	25,4	22,5	-
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	758	719	669	608	647	85,4
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сомов	6202,3	6510,9	6815,0	7615,5	8872,8	143,1

Выручка (валовый доход) от реализации товаров, работ, оказания услуг за 2022 год составил – 881 927,7 тыс. сомов. По сравнению с 2021 годом увеличилась на 161,9%, а средний темп роста за 2018-2021 годы составил 108,8%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2022 год к 2018 году составил 172,2%.

ТЫС.СОМОВ



По фонду заработной платы, по количеству работников, так в 2018 году количество работников составило – 758 человек, среднемесячная заработная плата – 6 202,3 сомов; в 2019 году количество работников – 719 человек, среднемесячная заработная плата – 6 510,9 сомов; в 2020 году количество работников – 669 человек, среднемесячная заработная плата – 6 815,0 сомов; в 2021 году количество работников – 608 человек, среднемесячная заработная плата – 7 615,5 сомов; в 2022 году количество работников – 647 человек, среднемесячная заработная плата – 8 872,8 сомов, по сравнению с 2021 годом количество работников увеличилось на 6,4%, а заработная плата увеличилась на 16,5% .



## Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службой при Министерстве финансов КР поступления налогов от организаций по оказанию механизированных технических услуг (МТС) в 2018 году составили – 13 621,3 тыс.сомов, в 2019 году– 16 228,5 тыс.сомов, в 2020 году– 12 297,8 тыс.сомов, в 2021 году – 8 463,2 тыс.сомов, а в 2022 году поступления составили – 9 250,6 тыс.сомов (темп роста по сравнению с 2018 годом составил– 67,9%).

№ п/п	Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	тыс.сомов
							Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	13621,3	16228,5	12297,8	8463,2	9250,6	67,9
1.1.	Подходный налог	4615,6	4245,7	8139,9	4298,1	5023,3	108,8
1.2.	Налог на прибыль	0,0	0,4	0,0	59,3	570,3	570,3
1.3.	НДС	87,0	99,3	86,7	34,5	132,9	152,7
1,4	НДС импорт	0	1618,2	0	0	0	0,0
1,5	Акциз	3,6	0	0	600,3	1044,6	290,0
1,6	Акциз импорт	858,3	659,5	258,6	711,5	1053,7	122,7
1.7.	НсП	0	0	0	0	0	0,0
1.8.	Земельный налог	340,5	307,9	275,7	283,5	200,0	58,7

В основном выпадение поступлений по земельному налогу по следующим субъектам: Агротехсервис Ак-Бекет -3115,9 тыс.сомов, СК Келечек-11,2 тыс.сомов, МТС Фрунзенский -315,5 тыс.сомов, СХ ПК Жайыл-370,0 тыс.сомов.



Анализ проведен по **142 субъектам**, в течение 5 лет с момента ввода в эксплуатацию, которые используют данную налоговую льготу.

**В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот**, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы при налогообложении налога на прибыль показывает, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

**В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот**, при оценке бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы при освобождении от налогообложения налога на прибыль машинно-тракторным станциям в течение 5 лет в части влияния на доходы государственного бюджета, отрицательную динамику по отдельным видам налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов за 2023 год.

#### **Заключение Межведомственной рабочей группы:**

**Освобождение от налогообложения прибыли машинно-тракторной станции, является не эффективной и подлежит отмене**, так как динамика показателей налоговых поступлений показывает отрицательный результат.

Также согласно информации Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики в регионах республики планируется построить 35 машинно-тракторных станций.

---

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от налогообложения прибыли машинно-тракторной станции:

- Приложение 1 «Финансово-экономические показатели организаций по оказанию механизированных технических услуг (МТС), которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 2 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

**Приложение 1**  
**к анализу оценки эффективности налоговых льгот**

**Финансово-экономические показатели организаций по оказанию механизированных технических услуг (МТС), которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг, и прочие операционные доходы	тыс.сомов	512203,6	455720,6	330166,5	544703,8	881927,7	172,2
3	Прибыль убыток(-)от операционной деятельности	тыс.сомов	46738,8	-1057,4	-2876,2	67093,9	193426,7	413,8
4	Рентабельность операционной деятельности	%	10,0	-0,2	-0,9	14,0	28,1	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	тыс.сомов	434334,9	471627,9	514005,9	631835,0	930321,2	214,2
6	Рентабельность продаж	%	5,3	1,4	-1,2	25,4	22,5	-
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	758	719	669	608	647	85,4
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сомов	6202,3	6510,9	6815,0	7615,5	8872,8	143,1

**Приложение 2**  
**к анализу оценки эффективности налоговых льгот**

**Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет**

							ТЫС.СОМОВ
№ п/п	Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	13621,3	16228,5	12297,8	8463,2	9250,6	67,9
1.1.	Подоходный налог	4615,6	4245,7	8139,9	4298,1	5023,3	108,8
1.2.	Налог на прибыль	0,0	0,4	0,0	59,3	570,3	570,3
1.3.	НДС	87,0	99,3	86,7	34,5	132,9	152,7
1,4	НДС импорт	0	1618,2	0	0	0	0,0
1,5	Акциз	3,6	0	0	600,3	1044,6	29016,7
1,6	Акциз импорт	858,3	659,5	258,6	711,5	1053,7	122,7
1.7.	НсП	0	0	0	0	0	0,0
1.8.	Земельный налог	340,5	307,9	275,7	283,5	200,0	58,7