

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561

Основание для разработки настоящего АРВ:

В соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 10 августа 2022 года

№ 444, приказа Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики «О создании рабочей группы по проведению анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561» от 11 сентября 2024 года № 259-п.

I. Проблемы и основания для изменения регулирования

1. Описание проблемы:

Действующая редакция Положения о порядке лицензирования недропользования, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2018 года регулирует вопросы организации системы лицензирования, в том числе выдачи лицензии на право пользования недрами, приостановления и прекращения прав пользования недрами, внесение изменений в лицензии и лицензионные соглашения, а также трансформации и переоформления лицензий. Как показала практика лицензирования недропользования, имеются множество факторов, указывающее на несовершенство нормативного регулирования недропользования, это в свою очередь приводит к отрицательной тенденции развития в сфере недропользования.

В частности, по итогам проверки деятельности Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, межведомственной рабочей группой образованной распоряжением Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 мая 2024 года № 240 отмечено неподготовленность членов комиссии по вопросам лицензирования недропользования, излишние и неконструктивные прения на заседании комиссии, наличие в повестке дня вопросов не нуждающихся в обсуждении.

Также отмечено, что действующая редакция Положения о порядке лицензирования недропользования предусматривает полномочия Комиссии по вопросам лицензирования недропользования практически на весь спектр вопросов, в том числе на трансформацию лицензии, продление срока действия лицензии и лицензионных соглашений, приостановления и прекращение права пользования недрами, внесение изменений и дополнений в лицензионные соглашения, рассмотрение вопроса выдачи согласия на залог, а также рассмотрение иных вопросов. Кроме этого, отмечено отсутствие четко регламентированных сроков процедур лицензирования.

Кроме этого, на каждую процедуру/шаг действия государственного органа и должностного лица, а также недропользователя предусмотрены сроки, которые противоречат срокам предусмотренным в Законе КР «О недрах», а также имеются сроки исполнения сжатые, которые в последующем могут привести к увеличению числа просроченных документов.

В настоящее время существует затруднения среди держателей лицензии на право пользования недрами с составлением заявок, заявлений и других документов уведомительного характера уполномоченного государственного органа.

К примеру, согласно пункту 7 абзацу 2 положения «О порядке лицензирования недропользования» утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2018 года № 561 (далее

– Положение), лицензиат после сдачи заключительного отчета о проведенных геолого-поисковых работах имеет исключительное право на трансформацию лицензии на право пользования недрами для проведения геолого-поисковых работ в лицензию на право пользования недрами для проведения геологоразведочных работ на объекте недропользования.

В данном пункте следует отметить «де юре» и «де факто» не описывается процесс получения и требования к лицензиату это приводит к различным проблемам и последствия некоторые из них:

1. Юридическая неясность: Отсутствие четкого описания документов создает неопределенность в правовом статусе, вызывает споры и судебные разбирательства.

2. Риск отказа в регистрации. В случае недостатка необходимых документов может привести к отказу в регистрации лицензий.

3. Необходимость дополнительных расходов. Для устранения недостатков в документации может потребоваться время и средства на получение недостающих документов или исправление ошибок.

4. Невозможность защиты прав. Без полного пакета документов «де юре» сложно защитить свои права в судебных разбирательствах или других правовых ситуациях.

5. Сроки. Не ясность сроков получения лицензии и рассмотрения обращения лицензиата.

6. Отсутствуют причины отказа рассмотрения обращения лицензиата.

Согласно пункту 22 Положения, для решения вопросов, связанных с лицензированием недропользования в уполномоченном государственном органе по недропользованию, создается Комиссия по вопросам лицензирования недропользования (далее - Комиссия). В полномочия Комиссии входит рассмотрение следующих вопросов: трансформация лицензии;

- продление срока действия лицензий и/или лицензионных соглашений;

- приостановление и/или прекращение права пользования недрами;

- внесение изменений и/или дополнений в лицензионные соглашения;

- рассмотрения вопроса выдачи согласия на залог;

- рассмотрение иных вопросов, связанных с недропользованием

В данном пункте рассмотрение иных вопросов, связанных с недропользованием, возлагает на Комиссию ряд дополнительных нагрузок с разрешением споров, не предусмотренных Положением и законодательством Кыргызской Республики. Комиссия заседает два раза в неделю по вторникам и четвергам.

На рассмотрение Комиссии в день выставляется более 70 вопросов, учитывая количество вопросов физически не предоставляется возможным рассмотрение каждого из них.

Примеры возникающих вопросов:

- 1) Компания уведомляет об оплате бонуса;
- 2) Просит выдать Лицензионное соглашение № 2 на проведение работ в связи с исполнением обязательств по лицензионному соглашению №1;
- 3) Просит принять к сведению перерегистрацию;
- 4) Просит выдать дубликаты лицензионных документов;
- 5) Просит принять к сведению перерегистрацию компании и изменение состава учредителей.

Вышеизложенные вопросы являются неисчерпывающими выносимых на рассмотрение Комиссии, так как решение данных вопросов регламентированы действующим положением.

К примеру, рассмотрим вопрос:

Согласно пункту 5 статьи 26 Закона Кыргызской Республики «О недрах» приостановление и прекращение права пользования недрами является нарушением сроков оплаты бонуса и/или лицензионных платежей.

Однако, согласно пункту 61 Положения, при приостановлении лицензии по основаниям: непредставления отчетности о выполненных работах и неуплаты бонуса и/или лицензионных сборов действие лицензии считается возобновленным с момента уведомления уполномоченного государственного органа по недропользованию об устранении причин приостановления в срок с приложением подтверждающих документов.

Вышеупомянутых полномочиях Комиссии входят также приостановление и/или прекращение права пользования недрами.

При уведомлении курирующего специалиста управления лицензирования недропользования Кыргызской геологической службы (далее – Специалист) об оплате и устранении причин приостановления в срок с приложением подтверждающих документов.

Специалист подготавливает пакет документов, относящийся к данному вопросу, и заносит на рассмотрение Комиссии, хотя согласно пункту 61 Положения уполномоченный государственный орган обязан возобновить лицензию после устранения и уведомления, но так в полномочиях и пункте 61 идет коллизия обязательств и решений, Специалист ожидает протокол Комиссии для возобновления лицензии лицензиату.

Ниже в табличной форме приведены количество вопросов, рассмотренных комиссией по вопросам лицензирования недропользования за 9 месяцев 2024 года.

Комиссией проведено 53 заседаний

№	Наименование	Количество
1	выдано лицензионных соглашений	141
2	трансформировано лицензий	40
3	приостановлено лицензий	162
4	продлены сроки лицензий	136
5	переоформлено лицензий	27
6	возобновлено приостановленных лицензий	82
7	принято форс-мажорных обстоятельств	15
8	сокращено лицензионных площадей	32
9	принято сведений уведомительного характера	126
10	прочие вопросы	825
11	аннулировано лицензий	164
	Итого:	1750

Выдано 98 лицензий

№	Наименование	Количество
1	аукцион	0
2	первая поданная	38
3	трансформация	40
4	распоряжение КМ КР	20
	Итого:	98

2. Масштаб проблем:

Одним из основных факторов развития горнодобывающей отрасли любой страны является качественное управление ее минерально-сырьевым потенциалом. Пополнение минерально-сырьевой базы, ее грамотное распределение и создание условий для ее развития являются ключевыми факторами. Это особенно важно, учитывая то, что практически все минеральные ресурсы являются невозобновляемыми. В долгосрочной перспективе устойчивая развитие горнодобывающей отрасли возможна лишь при условии непрерывного пополнения минерально-сырьевой базы.

Как было указано выше, пополнение минерально-сырьевой базы является одним из наиболее важных факторов развития отрасли. Для решения этой задачи необходимо выполнение достаточных объемов работ по геологическому изучению, ориентированных на открытие новых запасов и ресурсов. Эффективность и результативность проведения геолого-поисковых, геологоразведочных и добычных работ является одним из показателей успешности проведения государственной политики в горнодобывающей отрасли.

Выгодой для государства при недропользовании является получения поступлений в виде налоговых и неналоговых отчислений в бюджет страны. При этом, идет также и развитие иных отраслей (услуг, производства и поставок продукции), сопряженных с горнодобывающей промышленностью.

В настоящее время законодательство Кыргызской Республики, так или иначе затрагивающее недропользование содержится в различных нормативных правовых актах, при этом в некоторых из них есть коллизии, пробелы и несоответствия, что негативно сказывается как на деятельности недропользователей, так и в системе государственного управления.

При таких обстоятельствах, существует риск «недобросовестности недропользователя». В системе лицензирования право пользования недрами существует негативная практика получения лицензий для дальнейшей его продажи. Подобные случаи проявляются в виде так называемого «вторичного рынка продажи лицензий на право пользования недрами». Без заинтересованности в проведение каких-либо работ, такие недобросовестные лица получают право пользования недрами с целью его последующей перепродажи. Несмотря на попытки пресечения вторичной перепродажи лицензий, путем введения требования по уплате налога-бонус за изменение доли собственности в юридическом лице. Для обхода данного требования, недропользователи просто перепродают доли компаний или

учредителем выступают юридическое лицо, на которые были получены лицензии на право пользования недрами.

3. Основания для изменения регулирования, актуальность решения проблемы

Основанием для изменения государственного регулирования является поручение Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики – Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики А.У. Жапарова №14-12449 от 31.07.2024 года, согласно которому Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики поручено рассмотреть и внести согласованный проект решения по системе лицензирования право пользования недрами.

При существующей системе лицензирования имеются ряд противоречий и пробелов в нормативном регулировании, таких как требования к приложению заявлению нотариально удостоверенной копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, тогда как в настоящее время проводится реформа государственного управления через цифровую трансформацию, и выдача документов не производится, что затрудняет его нотариального удостоверения.

Кроме этого, согласно ст. 26 Закона Кыргызской Республики «О недрах» одним из оснований для аннулирования лицензии на право пользования недрами является невыполнение условий лицензионного соглашения по проектированию работ свыше 2 лет за исключением лицензий, выданных на участки недр общегосударственного значения путем проведения конкурса. Указанное исключение обосновано так как участки недр общегосударственного значения являются крупными в республике и срок для составления проекта разработки указанных месторождений занимает от 2 лет и более. В этой связи, для государственных компаний, владеющих лицензией на право пользования недрами, существует необходимость в определении иного срока для составления технического проекта в зависимости от сложности участка недр.

В части получения положительных экспертных заключений на технический проект, также не имеется нормативных требований по предоставлению указанных заключений для составления с лицензиатами лицензионного соглашения на проведения работ по техническому проекту что позволяет недропользователям злоупотреблять и требовать от уполномоченного государственного органа по недропользованию заключать последующие лицензионные соглашения.

Актуальностью данной системы регулирования выступает имеющие недостатки системы лицензирования недропользования, существующие пробелы и коллизии в действующих положениях при лицензировании недропользования, что приводит негативному образу государственного регулирования сферы недропользования.

4. Международный опыт

Анализ международного опыта показал, что в различных странах имеется свой подход к регулированию системы лицензирования недропользования.

Опыт Республики Казахстан. В весьма богатой ресурсами, по сравнению с Кыргызской Республикой, Республике Казахстан действует Кодекс «О недрах и недропользовании», который объединяет правоотношения, возникающие при пользовании недрами.

Лицензия на недропользование не относится к разрешениям, регулируемым в соответствии с законодательством о разрешениях и уведомлениях и выдается только для пользования только одним участком недр.

Одному лицу может быть выдано неограниченное количество лицензий на недропользование, за исключением случаев, прямо установленных Кодексом.

Лицензия выдается по заявлению заинтересованного лица по утвержденной компетентным органом форме. Выданная лицензия подлежит публикации на интернет-ресурсе государственного органа, выдавшего лицензию, в дату выдачи.

Лицензионный режим недропользования

- Геологическое изучение
- Разведка ГПИ
- Добыча общераспространённых/твердых полезных ископаемых
- Использование пространства недр
- Старательство

Государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий на недропользование, ведет реестр выданных лицензий в соответствии с порядком, установленным компетентным органом.

Если правом недропользования владеют два и более лица, лицензия должна содержать указание на размер долей лиц, являющихся общими владельцами права недропользования.

Изменение в лицензию на недропользование производится государственным органом, выдавшим лицензию, путем ее переоформления на основании заявления, после чего переоформленная лицензия подлежит публикации на интернет-ресурсе государственного органа, выдавшего лицензию, в дату переоформления.

Отказ в переоформлении лицензии может быть обжалован недропользователем в соответствии с законодательством Республики Казахстан в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня получения уведомления об отказе.

Недействительность лицензии и последствия ее недействительности Кодекс предусматривает возможность признания лицензий недействительной в судебном порядке в случаях:

Опыт Российской Федерации. В Российской Федерации, с довольно широким спектром видов полезных ископаемых и богатыми запасами действует Закон «О недрах». Данный Закон регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

В статье 23 Закона предусмотрен отдельный раздел по рациональному использованию и охране недр без деления на виды месторождений полезных ископаемых.

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования. организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами.

Роснедра осуществляет учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, в том числе выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами. Ввиду административно-территориального устройства Российской Федерации, ведомство имеет региональные департаменты по недропользованию по федеральным округам.

Опыт Канады. в Канаде государственное управление основывается на следующих принципах и подходах.

Равное отношение к отечественным и иностранным инвесторам гарантировано законом. Иностранные и канадские компании имеют одинаковый доступ к информации и статистическим данным по минералам, на них распространяется один и тот же налоговый режим и другие юридические требования.

В Канаде также предоставление недр в пользование основано на арендно-лицензионной системе. На федеральных землях лицензия выдается одновременно на геологическую разведку и на эксплуатацию месторождения. Открывшая месторождение компания получает преференциальное право на его разработку. Если в течение 10 лет месторождение не эксплуатируется, права на него передаются государству. Провинции обладают полной юрисдикцией над природными ресурсами. Они определяют политику недропользования, устанавливают фискальную систему, решают вопросы разведки, осуществляют лицензионный процесс

и контролируют выполнение лицензионных контрактов, могут регулировать объемы добычи и вывоза ресурсов из провинций, в их компетенции находится решение природоохранных вопросов. Правительства стимулируют изучение и поиск ископаемых ресурсов на собственных территориях. Каждая провинция имеет собственные законы о недропользовании.

В целях получения права недропользования на проведение геологоразведочных работ в Канаде компания подает заявку в соответствующее министерство (департамент) провинции и согласовывает состав проектируемых работ. Компания-заявитель должна иметь лицензию на право ведения геологоразведочных работ. В качестве платежа за пользование недрами рассматриваются затраты, понесенные компанией на геологическое изучение. Ежегодно компания-недропользователь предоставляет в правительство отчет о проведенных геологоразведочных работах, по результатам рассмотрения которого принимается решение о продлении права пользования недрами. При выявлении месторождения, представляющего экономическое значение, факт открытия регистрируется, и компания получает преимущественное право на получение лицензии на добычу.

Государственная политика Канады ориентирована в первую очередь на реализацию частной инициативы как основного инструмента роста в рамках обеспечивающей стабильное развитие системы законов и норм. В связи с этим созданы условия для развития рынка юниорных компаний.

Опыт Австралии. Государственное управление недрами в Австралии основывается на следующих принципах и подходах.

Австралия установила очень жесткую политику за последние несколько лет. Она постоянно стремится ввести улучшения во всех сферах — правовой, геологической, а также административной. Так как добывающая отрасль является важной частью экономики страны, правительство постоянно пересматривает свое поведение и возможности по привлечению инвестиций в дальнейшие разработки.

Оно понимает, что, для того чтобы поддерживать уровень разведочных работ, необходимо быть конкурентоспособным в мировом масштабе.

Лицензии на пользование недрами предоставляются по принципу «первым пришел, первым получил». Лицензии в Австралии выдаются на три вида операций по недропользованию: геологическое изучение недр, разведка, добыча. Государство владеет природными ресурсами, находящимися над и под землей (есть исключения; например минералы кроме золота, серебра и других драгоценных металлов над и под землей, отчужденной до 01.01.1899).

Право недропользования предоставляется по принципу первой заявки на все виды полезных ископаемых (кроме углеводородного сырья).

Предусмотрены возрастающие арендные платежи и минимальные расходы на операции по разведке, чтобы экономически стимулировать быструю геологоразведку и исключить удержание участка в спекулятивных целях.

Выдача лицензии на разведку осуществляется по блокам (максимальное количество в рамках одной лицензии – 200 блоков). Гарантированное право перехода от разведки на добычу. Обеспечена доступность геологических данных в режиме онлайн в рамках соответствующего банка данных минеральных ресурсов.

II. Описание предлагаемого регулирования

Предлагаемым вариантам регулирования предусматривается упорядочение системы лицензирования, установления сроков принятия решения и выдачи документов недропользователям. Относительно сокращения полномочий Комиссии по вопросам лицензирования уполномоченного государственного органа, предлагается оставить в полномочия комиссии по вопросам лицензирования вопросы: продления срока действия лицензии и лицензионных соглашений, приостановления и прекращения право пользования недрами, форс-мажорных обстоятельств, а также вопросы недропользования нерегламентированные в нормативном правовом акте. Это обосновано, тем что комиссия по вопросам лицензирования это постоянно действующий институт, которая обеспечивает непрерывность работы по важным вопросам деятельности уполномоченного государственного органа по недропользованию. В составе комиссии имеются отраслевые специалисты, специалисты других подведомственных организаций, которые непосредственно имеют информацию о рассматриваемых вопросах, а также институциональную память, знания и опыт. Коллегиальность принятия решений способствует согласованному подходу к разрешению сложных и не однотипных задач, а также приводит к учету разнообразных мнений и интересов.

Реформа государственного управления путем цифровизации исключает излишний документооборот, соответственно требования по удостоверению подлинности документов не требуется. Для держателей лицензии будут установлены понятные правила, что облегчит взаимодействие их с уполномоченным государственным органом.

5. Цель государственного регулирования

Целью государственного регулирования является повышение ответственности должностных лиц уполномоченного государственного органа по недропользованию, регламентация процедур лицензирования недропользования, повышение открытости и прозрачности проведения административных процедур.

6. Предлагаемое регулирование

В целом действующая система государственного регулирования лицензирования недропользования остается неизменной для субъектов предпринимательства. Предлагаемый вариант регулирования касается

только полномочий уполномочий государственного органа, в частности для обеспечения бесповности изменения системы принятия решения при разрешении вопросов лицензирования недропользования предлагается сократить полномочия Комиссии по вопросам лицензирования недропользования уполномоченного государственного органа по недропользования. Кроме этого, вариантом регулирования предлагается утвердить единые формы заявлений, расписок и других документов для облегчения заполнения юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в области недропользования, а также установить конкретные сроки для уполномоченного государственного органа при проведении административных процедур.

Кроме этого, предлагается включить в лицензионные соглашения для недропользователей которые добывают полезные ископаемые установку видеонаблюдения для прозрачности, открытости и безопасности ведения деятельности.

7. Оценка вероятных социальных и экономических последствий регулирования

Данное государственное регулирование негативных социальных и экономических последствий не повлечет.

7.1. Ожидаемая результативность (уровень достижения цели регулирования) на дату.

Указанное государственное регулирование может быть рекомендован для принятия по следующим основаниям:

- регулятивное вмешательство государства обоснованное;
- принятие предложенного проекта позволит решить актуальные проблемы по созданию благоприятных условий для геологического изучения недр, пополнения минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики.

7.2. Ожидаемое воздействие на экономику, социальный сектор и экологию.

Данное государственное регулирование негативных, экономических, социальных, экологических последствий не повлечет.

7.3. Ожидаемое воздействие на основные группы заинтересованных сторон-адресатов регулирования.

Данный вариант регулирования направлен на 2 190 держателей лицензии на право пользования недрами.

8. Оценка затрат и выгод

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

8.1. Оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

8.2. Оценка затрат и выгод государственного бюджета

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

9. Оценка реализационных рисков

При принятии данного проекта реализационные риски физических лиц, государственных органов и органов местного самоуправления отсутствуют.

10. Оценка воздействия на конкуренцию

При принятии данного проекта воздействие на конкуренцию не предусматривается.

11. Мнение заинтересованных сторон

1) государство – позитивное. Обеспечит стабильность и последовательность в управлении;

2) предприниматели – позитивное. Избавит от избыточной формализации и замедлению процессов.

12. Обоснованный выбор предлагаемого регулирования

С 2021 года государственная политика в сфере недропользования направлено на реализацию крупных и средних месторождений исключительно государственными компаниями. Тем не менее, субъекты предпринимательства получившие лицензии на право пользования недрами до 2021 года осуществляют свою деятельность в рамках исключительных своих прав. В процессе деятельности возникают вопросы трансформации лицензии с одного вида работ на другие, сокращение или увеличение лицензионных площадей, форс-мажорных обстоятельств при ведении деятельности и других вопросов связанных с использованием недр. Систематизация и детализация административных процедур окажет благоприятный эффект государственному регулированию системы лицензирования недропользования.

В табличной форме представлено лицензии на право пользования недрами с разбивкой по видам полезных ископаемых и работ.

№	Наименование	Поиск		Разведка		Разработка		Всего
		проект	работы	проект	работы	проект	работы	
1	Коренное золото	2	3	38	48	47	24	162
2	Россыпное золото	0	0	32	36	42	26	136
3	Металлы	2	2	34	13	10	14	75
4	Уголь	1	0	44	53	99	182	379
5	Нерудное сырье	0	0	46	66	277	368	757
6	Нефть и газ	5	3	1	15	8	19	51
7	Вода	0	0	0	0	159	471	630
	Итого:	10	8	195	231	642	1104	2190

Предлагаемое государственное регулирование рекомендована для принятия по следующим основаниям:

- улучшения регулятивных функций государства, путем регламентации сроков проведения и детализации административных процедур

- принятие предложенного проекта позволит решить актуальные проблемы по созданию благоприятных условий лицензирования недропользователей.

- Установление четких норм и стандартов для выполнения задач.

- Создание структуры, где каждый уровень имеет свои функции и полномочия.

- Регистрация всех действий и решений для обеспечения прозрачности и подотчетности.

- Взаимодействие между различными подразделениями для достижения общих целей.

Предлагаемое государственное регулирование позитивно отразится на системе лицензирования недропользования, обеспечить прозрачность и открытость ведения деятельности недропользователями, установит конкретные правила и сроки проведения административных процедур, что поспособствует дальнейшее развитие горнодобывающей отрасли.

13. Приложение

- Уведомление о разработке проекта нормативного правового акта по форме согласно приложению 1 к Методике АРВ;

- Реестре предложений и ответов по форме согласно приложению 2 к Методике АРВ;

- Аналитическую записку по форме согласно приложению 3 к Методике АРВ;

- отчет о проведении публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к Методике АРВ;

- Сведения по уплате налогов горнодобывающими предприятиями в период с 2014 по 2024 гг. необходимые для иллюстрации выводов и рекомендаций проведенного АРВ;

- Приказ о создании рабочей группе по проведению АРВ от 11.09.2024г. № 259-п.

УВЕДОМЛЕНИЕ
о разработке проекта нормативного правового акта

Настоящим Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики извещает о начале обсуждения правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

1. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование:

Действующая редакция Положения о порядке лицензирования недропользования, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2018 года регулирует вопросы организации системы лицензирования, в том числе выдачи лицензии на право пользования недрами, приостановления и прекращения прав пользования недрами, внесение изменений в лицензии и лицензионные соглашения, а также трансформации и переоформления лицензий. Как показала практика лицензирования недропользования, имеются множество факторов, указывающее на несовершенство нормативного регулирования недропользования, это в свою очередь приводит к отрицательной тенденции развития в сфере недропользования.

2. Описание цели предлагаемого регулирования и способа решения проблем:

Целью государственного регулирования является повышение ответственности должностных лиц уполномоченного государственного органа по недропользованию, регламентация процедур лицензирования недропользования, повышение открытости и прозрачности проведения административных процедур.

Решение: принять проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561

3. Оценка ожидаемых выгод и преимуществ предлагаемого регулирования:

Принятие предложенного проекта позволит решить актуальные проблемы по созданию благоприятных условий для геологического изучения недр, пополнения минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики

4. Оценка возможных неблагоприятных последствий:

Данное государственное регулирование негативных, экономических, социальных, экологических последствий не повлечет.

5. Характеристика и оценка численности субъектов предпринимательства - адресатов предлагаемого регулирования:

Данный вариант регулирования направлен на 2 190 держателей лицензии на право пользования недрами.

6. Приблизительная оценка дополнительных расходов и выгод потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, связанных с его введением:

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

К уведомлению прилагаются:

1. Перечень вопросов для участников публичных консультаций:

- являются ли указанные проблемы верными, требующими решения путем изменения регулирования;

- является ли указанная цель обоснованной, важной для достижения;

- какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- общее мнение относительно предлагаемого регулирования.

Контакты и сроки для обсуждения информации уведомления:

1. Предложения принимаются:	
- по электронной почте	info@mnr.gov.kg
- на почтовый адрес	г.Бишкек, бул. Эркиндик 2
2. Срок приема предложений не позднее	26.09.2024 года
3. Срок размещения Реестра предложений и ответов на официальном сайте органа разработчика не позднее	26.09.2024 года

Контактные данные ответственного лица:

Абдуллаев Азамат Манасович, ведущий специалист Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики

Тел.: 0 773 222 551

Объем – 2 стр.

**РЕЕСТР
предложений и ответов**

Регистрационн ый №	Замечания и (или) предложен ия	Автор (участник публичных консультаци й)	Дата получени я	Позиция органа- разработчи ка
НЕ ИМЕЕТСЯ				

Контактные данные ответственного лица:

Абдуллаев Азамат Манасович, ведущий специалист Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики

Тел.: 0 773 222 551

Объем – 1 стр.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора
Кыргызской Республики



«УТВЕРЖДАЮ»

Министр
М.А. Машиев

«25» сентября 2024 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561

Основание для разработки настоящего АРВ:

В соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 10 августа 2022 года

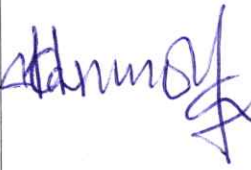
№ 444, приказа Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики «О создании рабочей группы по проведению анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561» от 11 сентября 2024 года № 259-п.

Сроки проведения АРВ:





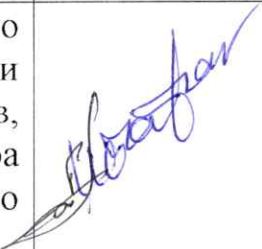


Начало: « » 2024 года.






Окончание: « » 2024 года.

Руководитель рабочей группы:

Сатыбалдиев Н.М.	Заместитель министра природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики- директор Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики	
------------------	---	---

Члены рабочей группы:

Ф.И.О.	Должность	Подпись
Жусупбеков М.М.	Заместитель директора Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;	
Убышалиев Д.М.	Начальник Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;	
Ташкулов Б.Б.	Заведующий сектором разработки нормативно-правовых актов управления нормативно-правового обеспечения	
Кошоев А.К.	Главный специалист Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;	
Муратов Э.Н.	Директор Государственного предприятия «Кыргызгелогия» при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики (по согласованию);	
Бейшенбай уулу Р.	Начальник Управления геологии Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;	
Молдогазиев Н.Д.	Заведующий отделом правового обеспечения Кыргызской геологической службы	

	Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;	
Рогальский А.В.	Исполнительный директор Кыргызского общества экспертов недр (по согласованию);	
Чынтемиров Э.К.	Горный инженер обогатитель Государственного предприятия «Кыргызгелогия» при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики. (по согласованию);	
Алиева А.Ш.	Директор ОсОО Кей энд Эй Лигал (по согласованию)	
Асаналиев Г.Б.	Представитель Общественного объединения «Ассоциация горнопромышленников и геологов Кыргызской Республики - Независимый эксперт (по согласованию)	
Доставалов Ю.К.	Представитель Общественного объединения «Ассоциация горнопромышленников и геологов Кыргызской Республики - Независимый эксперт (по согласованию)	

Контактные данные ответственного лица:

Абдуллаев Азамат Манасович, ведущий специалист Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики

Тел.: 0 773 222 551

Объем – 3 стр.

ОТЧЕТ**о проведении публичных консультаций при проведении АРВ**

Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики были проведены публичные консультации при проведении анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561.

1. Консультации по уведомлению**1.1. Срок проведения публичных консультаций:**

- дата начала консультаций (дата размещения уведомления на официальном сайте) «11» сентября 2024 г.;
- дата завершения консультаций «26» сентября 2024 г.;
- дата размещения на сайте Реестра замечаний и ответов «26» сентября 2024г.

1.2. Проведенные публичные консультации:

№	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
	Рабочая встреча	13.09.2024 года	6

1.3. Список участников публичных консультаций:

Кошоев А.К.
Ташкулов Б.Б.
Асаналиев Г.Б.
Рогальский А.В.
Чынтемиров Э.К.
Доставалов Ю.К.

2. Консультации по проекту нормативного правового акта и аналитической записке**2.1. Срок проведения публичных консультаций:**

- дата начала консультаций (дата размещения уведомления на официальном сайте) «11» сентября 2024г.;
- дата завершения консультаций «26» сентября 2024 г.;

2.2. Проведенные публичные консультации:

№	Наименование формы публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
	Рабочая встреча	20.09.2024 года	9

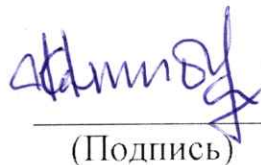
2.3. Список участников публичных консультаций:

Сатыбалдиев Н.М.
Жусупбеков М.М.
Муратов Э. Н.
Кошоев А.К.
Ташкулов Б.Б
Асаналиев Г.Б.
Рогальский А.В.
Чынтемиров Э.К.
Доставалов Ю.К.

3. Данные о замечаниях и предложениях публичных консультаций

Замечания и предложения в ходе согласования с государственными органами Кыргызской Республики не поступило.

Руководитель рабочей группы:



Н.М. Сатыбалдиев

(Подпись)

Контактные данные ответственного лица:

Абдуллаев Азамат Манасович, ведущий специалист Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
Тел.: 0 773 222 551
Объем – 2 стр.

Предварительные сведения по уплаченным налогам горнодобывающими предприятиями за периоды с 2014-2023 гг. и 8 месяца 2024 года

№	Наименование доходов	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	8 мес. 2024 г.
1	Под.налог, уплач. нал. агентом	393 537,9	407 344,0	458 656,6	509 381,2	709 183,6	595 267,3	563 379,7	760 161,7	1 033 918,1	1 061 496,7	873 720,6
2	Налог на прибыль	65 413,2	120 797,1	65 387,8	70 992,0	93 534,8	159 267,5	251 052,5	244 528,2	4 942 474,0	1 042 567,8	665 976,7
3	Налог на валовый доход Кумтор	4 624 314,3	5 873 796,9	5 580 303,1	6 452 088,6	6 963 787,8	7 549 751,9	9 618 693,2	8 030 272,6	10 580 567,9	10 206 311,2	5 566 004,2
4	Ежегодная сумма кумтора								2 000 000,0	16 849 049,2	2 632 282,4	317 647,2
5	Налог на основе добров. патента	412,8	265,8	482,5	473,8	564,3	877,6	718,1	869,8	225,7	1 346,2	708,4
6	Налог на недвижимое имущество для предприн. деят-ти	4 263,0	3 457,1	6 009,1	4 950,5	5 439,5	5 280,0	6 218,0	7 273,9	9 229,6	7 610,6	7 891,1
7	Зем.нал за использ зем несельхоз назнач	20 317,2	20 319,9	24 261,9	24 995,4	27 802,2	32 840,8	35 307,3	34 554,9	47 966,7	50 473,4	51 110,2
8	НДС на тов.и усл, производ на территор КР	438 921,2	428 007,9	783 266,8	648 371,0	674 831,2	771 151,9	696 973,7	1 009 698,2	1 228 390,5	1 472 644,3	897 777,8
9	Налог с продаж	381 103,6	369 505,2	248 647,3	113 326,4	117 015,7	99 549,9	83 356,7	95 747,4	48 538,9	1 184 140,8	813 297,1
10	Налог за пользование автодорогами	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0					
11	Отчисления для предупр-я и ликвид-ти ЧС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0					
12	налог на доходы золотодобывающих компаний	30 332,5	21 519,7	58 974,6	110 422,4	453 824,7	823 247,8	3 424 475,6	5 842 394,9	7 206 983,2	10 583 484,2	9 257 982,1
13	Бонусы	426 119,6	2 057 152,6	242 011,3	219 536,8	157 329,8	206 373,7	304 300,8	327 692,6	778 670,5	749 858,9	859 149,7
14	Роялти	323 495,3	363 958,7	638 513,6	964 376,0	1 258 781,7	1 476 065,2	1 922 682,8	2 950 804,8	3 399 060,1	4 090 318,0	2 821 713,5
15	Плата за разработку месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива	6 876,9	5 426 486,1	60 912,6	72 651,7	71 045,3	224 850,6	139 531,9	74 675,9	54 461,5	31 809,2	65,9
16	Плата за удержание лицензии на право пользования недрами	212 533,3	254 427,3	264 805,9	392 851,8	377 891,1	341 357,7	251 399,1	244 043,2	619 460,1	581 989,0	271 390,9
17	Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения	90 434,5	114 651,1	231 150,6	387 217,5	532 809,5	713 372,5	905 955,3	1 320 108,9	1 581 218,0	2 007 147,6	1 387 985,4
ИТОГО:		7 018 075,3	15 461 689,3	8 663 383,6	9 971 635,1	11 443 841,2	12 999 254,4	18 204 044,7	22 942 827,0	48 380 213,9	35 703 480,4	23 792 420,7
18	Количество плательщиков (компаний)	814	1010	1177	1198	1459	1512	646	741	815	830	
19	Среднегодовая численность работников предприятий (Данные НацСтатКома)	8435	10052	10130	12800	27100	31800	19800	17900	16500	15700	



БУЙРУК
ПРИКАЗ

17.08.2023 10:04 мс.

г. Бишкек

№ 259-П

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2018-жылдын 29-ноябрындагы № 561 токтомуна өзгөртүүлөрдү киргизүүнү караган “Кыргыз Республикасынын Жер казынасын пайдаланууну лицензиялоо маселелери жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин токтомуна жөнгө салуучу таасирдин анализин иштеп чыгуу боюнча жумушчу топту түзүү жөнүндө

“Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 19-беренесине, Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2022-жылдын 10-августундагы № 444 “Ишкердик субъекттеринин ишине ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирин талдоо методикасын бекитүү жөнүндөгү” токтому менен бекитилген Ишкердик субъекттердин ишине ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирин талдоо методикасына ылайык буйрук кылам:

1. Төмөнкүдөй курамда жумушчу топ түзүлсүн:

- | | | |
|------------------|---|--|
| Сатыбалдиев Н.М. | - | Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министринин орун басары - Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин Кыргыз геология кызматынын директору – жумушчу топтун төрагасы; |
| Жусупбеков М.М. | - | Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин Кыргыз геология кызматынын директорунун орун басары; |
| Убышалиев Д.М. | - | Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин жер казынасын пайдалануу |

Ташкулов Б.Б.	саясатын иштеп чыгуу башкармалыгынын башчысы; Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин ченемдик-укуктук камсыздоо башкармалыгынын укуктук-ченемдик актыларды иштеп чыгуу секторунун башчысы.
Кошоев А.К.	- Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин жер казынасын пайдалануу саясатын иштеп чыгуу башкармалыгынын башкы адиси;
Муратов Э. Н.	- Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигине караштуу “Кыргызгелогия” мамлекеттик ишканасынын директору;
Бейшенбай уулу Р.	- Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин Кыргыз гелогия кызматынын гелогия башкармалыгынын башчысы;
Молдогазиев Н.Д.	Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигинин Кыргыз гелогия кызматынын укуктук камсыздоо бөлүмүнүн башчысы
Рогальский А.В.	“Кыргыз Тоо-Кен тармактардын Эксперт Коому” Коомдук бирикмесинин аткаруучу директору
Чынтемиров Э.К.	Кыргыз Республикасынын Жаратылыш ресурстары, экология жана техникалык көзөмөл министрлигине караштуу “Кыргызгелогия” мамлекеттик ишканасынын тоо-кен байытуу инженери
Алиева А.Ш.	“Кей энд Эй Лигал” ЖЧК -Директору
Асаңалиев Г. Б.	Көз карандысыз эксперт (макулдашуу боюнча);
Доставалов Ю.К.	Көз карандысыз эксперт (макулдашуу боюнча).

2. Жумушчу топ 2024-жылдын 21-октябрына чейинки мөөнөттө Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2018-жылдын 29-ноябрындагы № 561 токтомуна өзгөртүүлөрдү киргизүүнү караган “Кыргыз Республикасынын Жер казынасын пайдаланууну лицензиялоо маселелери жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин токтомуна ушул токтом долбоорун кабыл алуунун максатка ылайыктуулугун негиздөө менен жөнгө салуучу таасирдин талдоосун иштеп чыксын.

3. Жер казынасын пайдалануу саясаты башкармалыгы:

- 2024-жылдын 22-октябрына чейинки мөөнөттө, Кыргыз Республикасынын Экономика жана коммерция министрлигинин ЖСТГ, экспертизасынын оң корутундусун алгандан жана тиешелүү министрликтер жана ведомстволор менен макулдашкандан кийин ченемдик укуктук актынын долбоорун бардык коштоочу документтери менен бирге кароо үчүн Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетине жөнөтсүн.

4. Бул буйруктун аткарылышын контролдоо министрдин орун басары-директор Н.М. Сатыбалдиевге жүктөлсүн.

О создании рабочей группы по проведению анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561

В соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Методикой проведения Анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 августа 2022 года № 444, приказываю:

1. Образовать рабочую группу в следующем составе:

- | | | |
|------------------|---|---|
| Сатыбалдиев Н.М. | - | Заместитель министра природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики-директор Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики – председатель рабочей группы; |
| Жусупбеков М.М. | - | Заместитель директора Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики; |
| Убышалиев Д.М. | - | Начальник Управления политики недропользования Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики; |
| Ташкулов Б.Б. | - | Заведующий сектором разработки нормативно-правовых актов управления нормативно-правового обеспечения |
| Кошоев А.К. | - | Главный специалист Управления политики недропользования Министерства природных |

- ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;
- Муратов Э. Н. - Директор Государственного предприятия «Кыргызгеология» при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;
- Бейшенбай уулу Р. - Начальник Управления геологии Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;
- Молдогазиев Н.Д. - Заведующий отделом правового обеспечения Кыргызской геологической службы Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики;
- Рогальский А.В. - Исполнительный директор Кыргызского общества экспертов недр;
- Чынтемиров Э.К. - Горный инженер обогатитель Государственного предприятия «Кыргызгеология» при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.;
- Алиева А.Ш. (Директор ОсОО Кей энд Эй Лигал)
- Асаналиев Г. Б. Независимый эксперт (по согласованию)
- Доставалов Ю.К. Независимый эксперт (по согласованию)

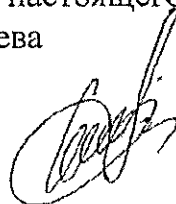
2. Рабочей группе в срок до 21 октября 2024 года разработать анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования недропользования», которым предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561 с обоснованием целесообразности принятия данного проекта постановления.

3. Управлению политики недропользования:

- в срок до 22 октября 2024 года, после получения положительного заключения экспертизы Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики на АРВ и согласования с соответствующими министерствами и ведомствами, направить проект нормативного правового акта со всеми сопроводительными документами в Кабинет Министров Кыргызской Республики для рассмотрения.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Н.М. Сатыбалдиева

Министр



М.А. Машиев