

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от
налогообложения прибыли торгово-логистического центра
сельскохозяйственного назначения

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 14 августа 2023 года № 106, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового органа и/или уполномоченного органа в сфере таможенного дела.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	2 этап
Вид налога	Налог на прибыль
Название и описание	Освобождается от налогообложения прибыль торгово-логистического центра сельскохозяйственного назначения (Статья 239 часть 1 пункт 11 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января №3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Развитие сельскохозяйственного сектора (Основная цель - стимулирование устойчивого развития экономики Кыргызской Республики)
Бенефициары/ Категория получателей	Экспортеры сельскохозяйственной продукции, владельцы торгово-логистических центров
Период оценки	2018-2023 годы
Источники данных	Налоговые отчеты - ГНС, статистические показатели – НСК, данные Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	3 593,9 тыс. сомов – за 2023 год

Анализ по оценке эффективности освобождения от налогообложения прибыли торгово-логистического центра сельскохозяйственного назначения

Кыргызская Республика – аграрная страна, в которой более 60 % населения проживает в сельской местности, где уровень бедности выше, чем в городской, и зависит от продукции сельского хозяйства. Сельское хозяйство обеспечивает население не только продовольствием для потребления, но и предоставляет возможности для трудоустройства в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности. Развитие сельского хозяйства должно стать приоритетом во всех стратегических документах государства. Сельское хозяйство-отрасль экономики, обеспечивающая продовольственную безопасность страны и неразрывно связанная с региональным развитием. В этой связи рост сельскохозяйственного производства, улучшение качества сельскохозяйственной продукции, создание системы переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции являются приоритетами данной отрасли. В настоящее время в сельском хозяйстве существует ряд проблем, сдерживающих развитие агромаркетинга и продвижение (неконкурентоспособность) отечественной сельскохозяйственной продукции на внутренних и внешних рынках, таких как отсутствие современных овощехранилищ и фруктохранилищ (далее - хранилища), уменьшение объемов производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Инфраструктура продовольственного рынка обеспечивает формирование материальных, финансовых и информационных связей между субъектами рынка и представляет собой совокупность объектов и институциональных структур. В настоящее время торгово-закупочные, а также сбыт произведенной сельхозпродукции в КР проходит стихийно, в основном, выращенная сельхозпродукция, реализуется на крупных, средних и мелких рынках открытого типа. На этих рынках не соблюдаются санитарные, ветеринарные нормы и требования, отсутствуют лаборатории для проведения экспресс-анализов. Одним из направлений решения проблемы, связанной с реализацией продукции и защиты интересов производителей и покупателей, является создание сети ТЛЦ по республике. Необходимость развития современной сети ТЛЦ связаны с обеспечением населения страны качественными продуктами питания и дальнейший сбыт отечественной сельхозпродукции на экспорт.

В целях развития рынка сельскохозяйственной продукции и увеличения экспортного потенциала, в частности для обеспечения продовольственной безопасности, роста доходов сельского населения от экспорта сельскохозяйственной продукции, организации конкурентоспособного агропромышленного сектора с передовыми технологиями, отвечающего международным стандартам, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 августа 2015 года № 600 были утверждены Основные направления создания и развития системы торгово-логистических центров сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы

(утратило силу в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 июня 2018 года № 291).

В целях реализации вышеуказанного постановления Правительства Кыргызской Республики, был утвержден План мероприятий по созданию и развитию системы ТЛЦ в Кыргызской Республике на 2016-2017 годы распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 2 августа 2016 года № 353-р.

Из-за частичной реализации предыдущей программы разработана новая государственная программа на пятилетний период. Настоящая Программа разработана в целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики "Об объявлении 2019 года - Годом развития регионов и цифровизации страны" от 11 января 2019 года № 1 и пункта 30.2 Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности ПКР, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI (1).

Целью настоящей Программы является обеспечение благоприятных условий для производителей сельскохозяйственной продукции, путем повышения их конкурентоспособности и увеличения экспортного потенциала Кыргызской Республики.

В соответствии с Налоговым кодексом КР (ст.65) каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения. При установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога. При принятии налогов устанавливаются льготы, как для юридических, так и для физических лиц. Налоговые льготы являются одним из наиболее эффективных средств реализации государственной налоговой политики. Налоговым кодексом КР для отдельных категорий налогоплательщиков предусмотрены преимущества - «льготы».

В рамках реализации государственной программы в Кыргызской Республике от 18 января 2022 года был принят закон «О внесении дополнения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» № 4, который предусматривает в соответствии со статьей 239 часть 1 пункт 11 Налогового кодекса КР льгота по налогу на прибыль торгово-логистическим центрам (далее-ТЛЦ) сельскохозяйственного назначения предусмотренные законодательством, поставка ТЛЦ продукции сельскохозяйственного назначения и продуктов ее переработки, полученных от сельскохозяйственных производителей и сельскохозяйственных кооперативов, является поставкой, освобожденной от НДС. Также от уплаты НДС освобождены основные средства, импортируемые ТЛЦ, зарегистрированные в качестве плательщика НДС, непосредственно для собственных производственных целей.

В целях обеспечения благоприятных условий для производителей сельскохозяйственной продукции, в соответствии с Программой по созданию и развитию торгово-логистических центров сельскохозяйственной продукции в

Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2019 года №321, по данным Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики функционирует 13 ТЛЦ, в том числе в разрезе областях: город Бишкек-1, Чуйской – 3, Ошской-5, Джалал-Абадской-1, Иссык-Кульской-1, Нарынской-1, Баткенской -1. Также рассматриваются деятельности центров «Щедрая долина», «Торгцент» в Джалал-Абадской области и другие агрологистические центры.

В ассортименте ТЛЦ следующие виды продукции: яблоки, лук, морковь, картофель, капуста и прочие растениеводческая продукция. ТЛЦ осуществляют приемку сырья, хранение, фасовку, упаковку, переработку, сертификацию для сбыта на местном рынке или экспорта.

Предоставление налоговых льгот государством либо местным самоуправлением для определенной категории налогоплательщиков с целью снижения налогового бремени является одним из элементов налоговой политики для решения социальных и экономических задач. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение бюджетного и социального эффекта.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем, проводится оценка эффективности по освобождению налога на прибыль торгово-логистических центров в сельскохозяйственном назначении, в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

По освобождениям от налога на прибыль торгово-логистических центров в сельскохозяйственном назначении, в соответствии с Налоговым кодексом КР за 2019-2023 годы, сумма поддержки, то есть финансирования государством за 2023 год составило 3,6 млн.сомов, а с 2019 года по 2023 год составило 25 151,9 млн.сомов.

Сумма освобождения от налога на прибыль торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения

ТЫС. СОМОВ

2018г	2019г	2020г	2021г	2022г	2023г
0,0	679,8	1 473,2	1 631,0	17 774,0	3 593,9

Всего по республике насчитывается: 13 логистических центров по данным Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики. в том числе в разрезе областях: город Бишкек- 1: ОсОО «Дордой-Дыйкан»; Чуйской – 4: ОсОО «Агропродукт Азия», ОсОО «Кыргыз Центр Продукт» Джумашев Кабылбек Кенешбекович, Ошской-5: ЧП Абдулаев Шавкатбек, Кооператив «Араван агросервис», ОсОО «Туран-Групп», ЧП «Алимжанов Якубжан», ОсОО «Оазис Агро»; Джалал-Абадской-1: ЧП Мараимов Расул; Иссык-Кульской-1:ОсОО «Оберон», Нарынской-1:ОсОО «Семенной картофель», Баткенской -1: ОсОО «Алтын Аймак». Также рассматриваются деятельности центров «Щедрая долина», «Торгцентр» в Джалал-Абадской области и другие агрологистические центры.

Количество торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения

Наименование областей	количество ТЛЦ	занимаемая площадь ТЛЦ, га	Овощехранилище(объем /тонн)	Примечание
всего	13	37,4	30 021 300,0	
Чуйская	4	24,3	30 008 500,0	
Ошская	5	8,02	6 200,0	
Джалал-Абадская	1	0,81	2 000,0	
Иссык-Кульская	1	1,93	2 400,0	
Нарынская	1	2	2 200,0	
Баткенская	1	0,34		Нет холодильных помещений. В перспективе рассматривается данный вопрос.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения, выглядит следующим образом.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн.сомов	275,7	456,3	998,0	2085,2	726,7	263,5
3	Прибыль от операционной деятельности	млн.сомов	-17,5	17,7	65,9	123,6	129,6	-
4	Рентабельность операционной деятельности	%	-6,0	4,0	7,1	6,3	21,7	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн.сомов	524	567,3	686,6	886,8	1166,1	222,5
6	Инвестиции в основной капитал	млн.сомов	31,5	-	19,6	24,4	73,4	233,2
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	122	92	101	128	154	126,2
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сомов	17411,3	18693,8	20286,4	20633,8	18404,0	105,7

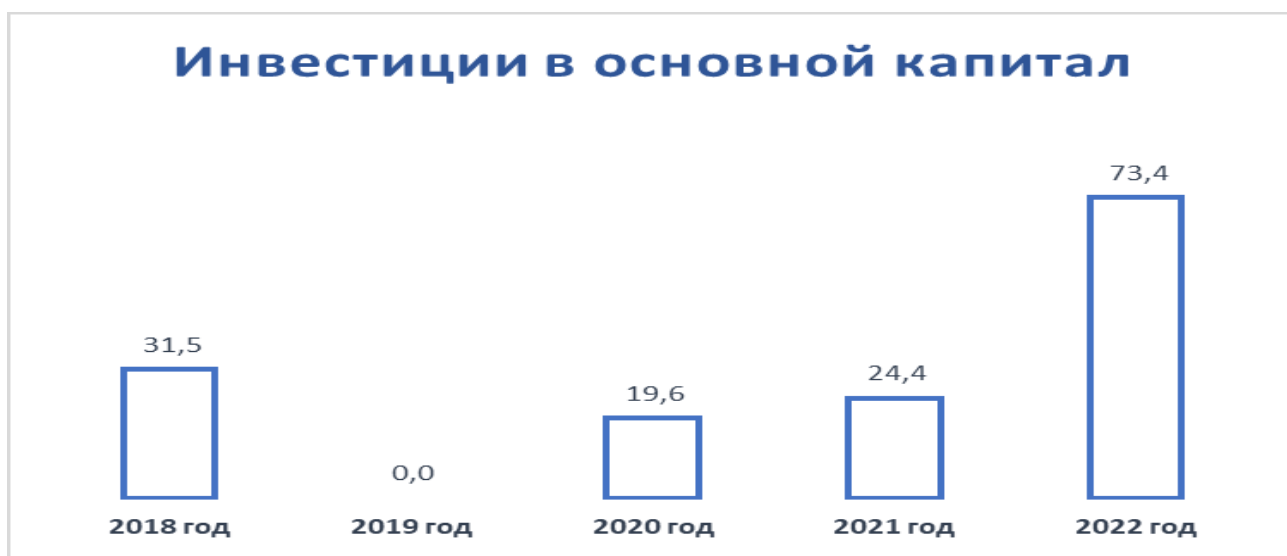
Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2022 год составил – 726,7 млн.сомов. По сравнению с 2021 годом уменьшилась на 65,1%, а темп роста за 2021 год к 2018 году составил 756,2%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2022 год к 2018 году составил 263,5%.

МЛН.СОМОВ

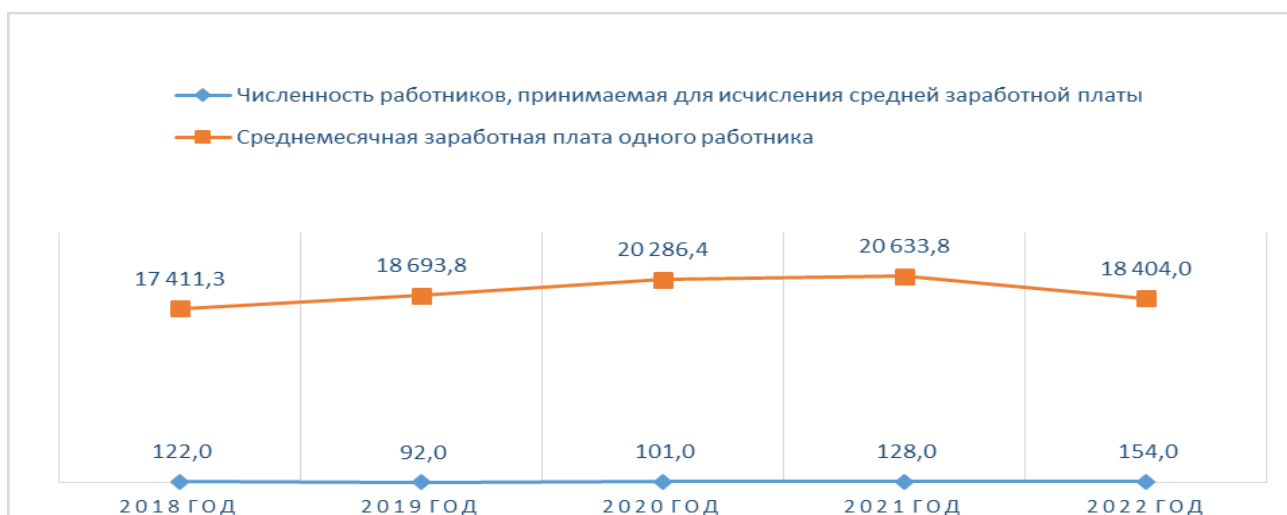


Инвестиции в торгово-логистические центры могут способствовать улучшению инфраструктуры и повышению эффективности сельскохозяйственного сектора. Инвестиции в основной капитал по торгово-логистическим центрам сельскохозяйственному назначению составило в 2018 году – 31,5 млн. сомов, в 2019 году – отсутствовали, в 2020 году – 19,6 млн. сомов, в 2021 году – 24,4 млн. сомов, в 2022 году – 73,4 млн. сомов. Темп роста инвестиции за 2022 год к 2018 году составил 233,2%.

МЛН.СОМОВ



По фонду заработной платы, по количеству работников, так в 2018 году количество работников составило – 122 человек, среднемесячная заработная плата – 17 411,3 сомов; в 2019 году количество работников – 92 человек, среднемесячная заработная плата – 18 693,8 сомов, в 2020 году количество работников – 101 человек, среднемесячная заработная плата – 20 286,4 сомов, в 2021 году количество работников – 128 человек, среднемесячная заработная плата – 20 633,8 сомов, в 2022 году количество работников составило – 154 человек, а среднемесячная заработная плата составила – 18 404 сомов, по сравнению с 2021 годом количество работников увеличилось на 20,3%, а заработная плата сократилась на 10,8%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения

По данным Государственной налоговой службой при Министерстве финансов КР поступления налогов от субъектов торгово-логистических центров в 2018 году составили – 14,8 млн.сомов, в 2019 году– 12,6 млн.сомов, в 2020 году– 17,5 млн.сомов, в 2021 году – 26,6 млн.сомов, а в 2022 году поступления составили – 22,0 млн.сомов (темп роста по сравнению с 2018 годом составил– 149,0%).

							млн.сомов
№ п/п	Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Итоговая сумма налогов в т.ч.:	14,8	12,6	17,5	26,6	22	149,0
1.1.	Подходный налог	2,3	1,7	1,6	2,4	2,1	92,1
1.2.	Налог на прибыль	1,2	0,7	1,5	1,6	1,6	127,2
1.3.	НДС	3,8	3,8	3,4	5,0	6,1	159,9
1.4.	НсП	2,1	1,6	2,6	2,6	3,2	151,9
1.5.	Налог на имущество	1,6	1,3	1,3	1,4	1,4	87,8

В целях стимулирования экспорта и экспорт ориентированных субъектов предоставлена налоговая льгота Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 4 августа 2018 года освобождение от НДС и налога на прибыль деятельности торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения. Следует отметить, что освобождение от НДС и налога на прибыль сельскохозяйственных производителей и сельскохозяйственных кооперативов предусмотрено в налоговый кодекс КР изначально, со дня его вступления в силу в 2009 году.

Введенная налоговая льгота поспособствует открытию всё больше торгово-логистических центров Кыргызстане. Развитие систем торгово - логистических центров позволят сокращать цепи поставок, оптимизируют товарные поставки, повысят маневренность потоков сельскохозяйственной продукции. Фактически, ТЛЦ решат проблему доставки грузов производителей сельскохозяйственной продукции в страны Евразийского экономического союза с наименьшими финансовыми затратами и потерями. При рациональной интеграции логистических центров увеличится эффективность оптимальной организации поставок сельскохозяйственных товаров, предоставив гарантии защиты права собственности производителей сельхозпродукции. Для Кыргызской Республики создание и развитие ТЛЦ в Евразийской экономической интеграции могут разрешиться следующие задачи:

- создание единой информационной системы;
- построение развитой инфраструктуры;
- повышение конкурентоспособности кыргызской продукции;

- развитие региональной и международной торговли;
- контроль качества продукции;
- формирование рынка заказов и предложений;
- повышение качества производимой продукции;
- стимулирование роста производства сельхозпродукции;
- увеличение объемов экспорта сельхозпродукции;
- оптимизация направлений движения сельхозпродукции;
- сокращение потерь при транспортировке и хранении;
- стабилизация цен и прогнозируемый рынок;
- предоставление требований ЕАЭС к сельскохозяйственным продуктам КР и улучшение ветеринарной, фитосанитарной и санитарной ситуации;
- формирование рынка заказов и предложений и т.д.

Согласно концепции развития ТЛЦ в КР центры нацелены снизить расходы сельхозпроизводителей, связанные с хранением, распределением и транспортировкой выращенной плодоовощной продукции. При правильном хранении, оптимальном распределении и централизованных процедур таможенного оформления экспорта цена продукции может реально снизиться в среднем на 30–50%. Если принять во внимание, что в цепочке ценообразования от производителя до конечного потребителя потери скоропортящихся видов плодоовощной и перерабатывающей продукции доходят до 40%, то строительство и развитие локальных или региональных, а также международных ТЛЦ позволит снизить эти потери до 10–15% от всей выращенной продукции.

В связи с чем действие налоговой льготы способствует увеличению объемов производства и оборота сельскохозяйственной продукции. Положительным эффектом для государства станут налоговые платежи в бюджет, создание новых рабочих мест, приход и развитие в регионах крупных производственных и торговых компаний.

Объем экспорта товаров по экономической деятельности

(тыс.долларов США)

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	128 029,9	162 822,7	160 846,1	169 858,0	294 067,7

По данным Национального статистического комитета КР объем экспорта сельского хозяйства в 2018 году – 128,0 млн.долларов США, в 2019 году – 162,8 млн.долларов США, в 2020 году – 160,8 млн.долларов США, в 2021 году – 169,9 млн.долларов США, в 2022 году – 294,1 млн.долларов США. Темп роста инвестиций за 2022 год к 2018 году составил 229,7%. Росту экспорта способствовали несколько факторов. Во-первых, после вступления страны в ЕАЭС открылись новые рынки и условия стали проще. Во-вторых, сами земледельцы стали выращивать экспортоориентированную продукцию.

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по освобождению от налогообложения прибыли торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения показывает, что динамика финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности представленной налоговой льготы по освобождению от налогообложения прибыли торгово-логистических центров сельскохозяйственного назначения, также показывает положительную динамику налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов, по деятельности торгово-логистическим центрам сельскохозяйственного назначения.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

По освобождению от налогообложения прибыли торгово-логистического центра сельскохозяйственного назначения, предлагается установить срок действия до 1 января 2030 года, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам и направлена на решение социальных и экономических задач по увеличению объемов производства и оборота сельскохозяйственной продукции, создание единой информационной системы, повышение конкурентоспособности кыргызской продукции, развитие региональной и международной торговли, контроль качества продукции, формирование рынка заказов и предложений, повышение качества производимой продукции, стимулирование роста производства сельхозпродукции, увеличение объемов экспорта сельхозпродукции; оптимизация направлений движения сельхозпродукции; сокращение потерь при транспортировке и хранении.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от налогообложения прибыли торгово-логистического центра сельскохозяйственного назначения:

- Приложение 1 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 2 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение
к анализу оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн.сомов	275,7	456,3	998,0	2085,2	726,7	263,5
3	Прибыль от операционной деятельности	млн.сомов	-17,5	17,7	65,9	123,6	129,6	-
4	Рентабельность операционной деятельности	%	-6,0	4,0	7,1	6,3	21,7	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн.сомов	524,0	567,3	686,6	886,8	1166,1	222,5
6	Инвестиции в основной капитал	млн.сомов	31,5	-	19,6	24,4	73,4	233,2
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней зарботной платы	чел.	122	92	101	128	154	126,2
8	Среднемесячная зарботная плата одного работника	сомов	17411,3	18693,8	20286,4	20633,8	18404,0	105,7

Приложение 2
к анализу оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателе й в % 2022г. к 2018г.
1	Итоговая сумма уплаченных в государственн ый бюджет налогов в т.ч.:	млн.сом ов	14,8	12,6	17,5	26,6	22	149
1.1.	Подоходный налог	млн.сом ов	2,3	1,7	1,6	2,4	2,1	92,1
1.2.	Налог на прибыль	млн.сом ов	1,2	0,7	1,5	1,6	1,6	127,2
1.3.	НДС	млн.сом ов	3,8	3,8	3,4	5,0	6,1	159,9
1.4.	НсП	млн.сом ов	2,1	1,6	2,6	2,6	3,2	151,9
1.5.	Налог на имущество	млн.сом ов	1,6	1,3	1,3	1,4	1,4	87,8