



Национальная базовая оценка в контексте бизнеса и прав человека

Настоящее исследование подготовлено:
юристами Общественного фонда «Правовая клиника «Адилет» Курманбаевой А. М. и Сергеевой Н. Д.,
консультантами по управлению Сыдыковой З. Б. и Биялиевой Ч. С.

Данная публикация было разработана в рамках проекта ПРООН «Бизнес и права человека» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии.

Точки зрения, выраженные в данном документе/видео, употребляемые обозначения и изложение материала (в том числе карты) не обязательно отражают политику или позицию Кыргызской Республики или Японии, а также агентств ООН, не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны или территории, или их властей или делимитации их границ.

Бишкек, 2023

Оглавление

Краткое резюме исследования	4
Введение	19
Раздел 1. Правовой анализ национального законодательства и реализации политик в аспекте соблюдения международных стандартов в области бизнеса и прав человека	
Глава 1.1. Компонент I – обязанность государства защищать права человека	24
Глава 1.2. Компонент II – ответственность компаний за соблюдение прав человека	71
Глава 1.3. Компонент III – доступ к средствам правовой защиты пострадавших лиц при нарушении бизнесом их прав	102
Раздел 2. Обзор реализации РП ООН в КР бизнесом: достижения, проблемы, возможности и риски реализации	148
Глава 2.1. Повестка бизнес и права человека в Кыргызской Республике	148
Глава 2.2. Обзор ситуации в сфере экономики и бизнеса КР	150
2.2.1. Профили отраслей, выбранные для анализа.	155
Глава 2.3 Оценка ситуации по вопросам корпоративной ответственности уважать права человека	160
2.3.1. Результаты скрининга сайтов компаний	160
2.3.2. Потребности/пробелы в понимании РП ООН на уровне бизнес-компаний	162
Глава 2.4. Политики, механизмы и инструменты соблюдения прав человека на уровне компаний	176
2.4.1. Политики на уровне компаний	176
2.4.2. Механизмы и инструменты соблюдения прав человека.	177
Раздел 3. Воздействие бизнеса на права человека в КР. Проблематика и основные виды нарушений со стороны бизнеса в отношении правообладателей.	16
Глава 3.1. Основные правообладатели	16
Глава 3.2. Основные проблемы правообладателей и барьеры в реализации прав человека	192
3.2.1. Нарушение трудовых прав	194

3.2.1.1. Плохие условия труда, отсутствие гарантий гигиены, охраны и безопасности труда.	194
3.2.1.2. Безопасность и охрана труда, соответствующие условия труда	196
3.2.2. Принудительный или обязательный труд	197
3.2.3. Дискриминация в сфере труда	197
3.2.4. Домогательства на рабочем месте	198
3.2.5. Экологические права граждан, и право на безопасную окружающую среду	29
3.2.6. Права местных сообществ	31
3.2.7. Нарушения прав потребителей и безопасность продукции	32
3.2.8. Земельные и жилищные права	34
3.2.9. Свобода собраний и объединений.	36
Приложение 1. Методология базовой оценки.	208
Приложение 2. Перечень международных договоров в сфере охраны окружающей среды, к которым присоединилась Кыргызская Республика	224
Список сокращений	225
Использованные источники, литература и интернет-ресурсы	227

Краткое резюме исследования

Введение

Тема бизнеса и прав человека для Кыргызстана новая, но в мире она динамично развивается, особенно в последние 10 лет. Меняется структура бизнеса, взаимоотношения бизнеса друг с другом, с государством, с работниками. Растут требования к ответственному ведению бизнеса со стороны международного сообщества, инвесторов, транснациональных компаний и гражданского общества.

Все больше компаний включают в свои внутренние политики компоненты, касающиеся прав человека, публично заявляют о взятых ими обязательствах соблюдать и содействовать реализации международно признанных стандартов в сфере прав человека и стандартов Международной организации труда. Кыргызстан, как активный участник мировых глобальных процессов, не может остаться в стороне мировых тенденций в области прав человека, в том числе в аспекте бизнеса и прав человека.

Цель исследования

Целью настоящего исследования является изучение сложившейся в Кыргызстане ситуации в области бизнеса и прав человека, анализ общих тенденций, потребностей и барьеров в отношении государства, бизнеса и правообладателей в 5-ти выбранных секторах экономики (легкая промышленность, сельское хозяйство и переработка, строительство, торговля, транспорт и логистика), проведение глубокого правового анализа национального законодательства и реализации политик в аспекте соблюдения международных стандартов в области бизнеса и прав человека, систематизация имеющегося материала в данном направлении для формирования у государственных органов, бизнеса, местного сообщества, гражданского общества и каждого человека в отдельности цельной картины относительно сферы «бизнеса и прав человека» в республике.

Исследование включает обобщенный анализ политической и правовой базы по бизнесу и правам человека, необходимые фактические исходные данные, ключевые выводы и рекомендации, которые необходимо принять во внимание при продвижении и обеспечения надлежащего выполнения Руководящих принципов ООН (РП ООН) в Кыргызской Республике.

Исследование направлено на выработку рекомендаций государственным органам, бизнесу и гражданскому обществу по разработке Национального плана действий (НПД) в области предпринимательской деятельности и прав человека.

Методы исследования

В рамках данного исследования проведены:

- анализ законодательства и политик Кыргызской Республики на предмет соответствия международным стандартам, в том числе РП ООН;
- оценка внедрения международных договоров и стандартов в области бизнеса и прав человека;
- консультации; интервьюирование; фокус-группы; опросы из числа представителей государственных органов, предприятий 5 секторов экономики и их партнеров, отраслевых бизнес-ассоциаций, отраслевых профсоюзов, правозащитных организаций;
- картирование вовлеченности в реализацию РП ООН стейкхолдеров в соответствии с руководством и инструментарием Датского института по правам человека;
- скрининг 25 сайтов компаний, вошедших в ТОП 100 лучших компаний Кыргызстана по итогам 2021 года для оценки включенности РП ООН в корпоративные политики.

Компонент I – обязанность государства защищать права человека

Кыргызская Республика ратифицировала ряд международных договоров и соглашений, включая восемь из десяти основных конвенций Международной организации труда (МОТ), Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, которые закрепляют права и основные свободы человека. Остаются нератифицированными такие фундаментальные Конвенции МОТ, как: Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде; Конвенция № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

В Ежегодном докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году» было рекомендовано Администрации Президента Кыргызской Республики и Кабинету Министров Кыргызской Республики разработать и принять Национальный план действий КР в области предпринимательской деятельности и прав человека для обеспечения осуществления Руководящих принципов ООН. Данная рекомендация была поддержана Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (парламентом) и в последствии нашла свое отражение в постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2022 года № 307-VII.

Приказом Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики 19 января 2023 года образована межведомственная рабочая группа по разработке проекта Национального плана действий в сфере бизнеса и прав человека.

Кыргызская Республика не распространяла информацию о Руководящих принципах ООН через государственные СМИ, внутренние руководящие документы или другие материалы. На государственном уровне не принимались меры по обеспечению государственных субъектов и местных граждан знаниями и информацией о Руководящих принципах ООН путем проведения семинаров, конференций или других мероприятий.

Единственным обучающим мероприятием был проведенный Аппаратом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики при поддержке ПРООН в КР и

УВКПЧ в ЦА трехдневный тренинг (с 27 по 29 января 2022 года) на тему «Бизнес и права человека: Общемировые тренды и национальная политика Кыргызстана» для сотрудников Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмана) КР, представителей государственных органов КР, бизнес-ассоциаций, профсоюзов и правозащитников.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере труда:

Кабинету Министров:

- 1) Ратифицировать: Конвенцию МОТ № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде и Конвенцию МОТ № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда; Конвенцию МОТ №143 от 1975 года о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам (дополнительные положения) и ее рекомендацию №151 для защиты прав всех трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса.
- 2) Принимать во внимание влияние субъектов предпринимательства на права человека при осуществлении национального мониторинга выполнения международных обязательств в сфере прав человека; проводить оценку того, насколько меры, предпринимаемые государством, способствуют защите прав человека от возможного негативного влияния в ходе предпринимательской деятельности.

Программные и регулятивные меры

Кабинету Министров:

- 3) Принять Национальный план действий по вопросам бизнеса и прав человека, предусматривающий эффективные рекомендации, направленные на обеспечение уважения бизнесом прав человека.
- 4) Предусматривать в программных документах и международных инициативах, принимаемых Кыргызской Республикой, продвижение принципов и стандартов социально ответственного бизнеса в Кыргызстане в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР для транснациональных корпораций Организации экономического сотрудничества и развития, Руководящими принципами ООН по вопросам бизнеса и прав человека и Глобального договора ООН, а также положительного опыта и практики субъектов хозяйствования в сфере социально ответственного бизнеса.
- 5) Присоединиться к Декларации ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям и взять на себя обязательство по распространению принципов ответственного ведения бизнеса в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР, создать Национальный контактный пункт (НКП).
- 6) Интегрировать политику бизнеса и прав человека в национальные стратегические и программные документы.

Уполномоченному государственному органу в сфере труда:

- 7) Завершить работу по разработке Программы по охране труда.

Уполномоченному государственному органу в сфере охраны окружающей среды:

- 8) Рассмотреть возможность применения налоговых и иных льгот предприятиям, имеющим политики в области защиты прав человека и охраны окружающей среды, а также предприятиям, которые по собственной инициативе переходят на экологичные способы ведения бизнеса.

Информационно-разъяснительные и образовательные меры:

Кабинету Министров:

9) Совместно с Акыйкатчы (Омбудсменом) начать информационно-разъяснительную работу о Руководящих принципах ООН и применении стандартов в области прав человека и бизнеса через государственные СМИ, семинары, конференции для государственных органов и граждан.

10) Обеспечить обучение сотрудников органов исполнительной власти вопросам недискриминации, инклюзивности, сформировать навыки идентификации уязвимого положения и определения мер, которые могут быть приняты для обеспечения реализации прав таких групп лиц (лица с инвалидностью, трудовые мигранты, работники с семейными обязанностями, люди старшего возраста и др.).

Уполномоченному государственному органу в сфере экономики:

11) Разработать рекомендации для предприятий о потенциальных рисках, связанных с определенными видами экономической деятельности, принимая во внимание пограничный конфликт и внутреннее перемещение и сосредоточиться на предотвращении негативного воздействия на права человека, а не просто реагировать на те негативные последствия, которые уже имели место.

Уполномоченному государственному органу в сфере культуры:

12) Реализовывать меры по формированию культуры нетерпимости к гендерной дискриминации как общественно-значимой нормы, в частности интегрируя в программы школьного образования и путем поддержки инициатив СМИ проводить информационные кампании о свободе от дискриминации, в том числе от гендерной дискриминации.

Уполномоченному государственному органу в сфере охраны окружающей среды:

13) Разработать и структурно опубликовать на государственных порталах руководства по охране окружающей среды и выполнению права человека на благоприятную окружающую среду, описанные доступным языком для отдельных сфер хозяйственной деятельности.

14) Разработать и систематически проводить со стороны государственных органов обучающие тренинги и мастер классы по законодательным требованиям соблюдения прав человека, включая право человека на благоприятную окружающую среду как в офлайн формате, так и онлайн формате.

Компонент II – ответственность компаний за соблюдение прав человека

Кыргызская Республика не принимала нормативных положений, которые бы давали бизнесу отчетливый сигнал о необходимости имплементации Руководящих принципов ООН в своей деятельности. Какие-либо другие официальные документы, адресующие бизнесу требования по корпоративной ответственности уважать права человека, также отсутствуют.

В государстве отсутствует нормативная основа по внедрению согласованного подхода для содействия формированию ответственного поведения бизнеса в вопросах прав человека. Нет соответствующих нормативных положений либо методических рекомендаций (разъяснений) со стороны уполномоченных государственных органов по имплементации бизнесом Руководящих принципов ООН и заложенных в них подходов к ведению предпринимательской деятельности.

В государственном аппарате отсутствует уполномоченный государственный орган, ответственный за выработку политики, методических руководств для бизнеса и государственных органов в аспекте предпринимательской деятельности и прав человека.

Недостаточный уровень знаний бизнеса о сфере прав человека, о том, какие риски могут возникнуть в связи с несоблюдением прав человека и непринятием своевременных мер по недопущению, предотвращению нарушений, минимизации вреда и принятию компенсационных мер, приводит в том числе к тому, что на практике бизнес считает достаточным соблюдать национальное законодательство Кыргызской Республики и не уделяет отдельное внимание международным стандартам в сфере прав человека.

Данная ситуация обусловлена низкой осведомленностью бизнеса Кыргызстана в сфере прав человека, и тем, что тема «бизнес и права человека» в целом нова для республики. Вместе с тем, бизнес Кыргызстана должен соблюдать права человека, а именно: избегать нарушения прав человека; отслеживать влияние на права человека осуществляемой предпринимательской деятельности; устранять последствия оказанного ими негативного воздействия. Государству следует создать необходимые условия для этого посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, методических рекомендаций, проведения разъяснительных кампаний, обучающих мероприятий и иных организационных мер.

Анализ законодательства Кыргызской Республики не выявил:

- нормативных предписаний/требований, обязывающих или рекомендуемых хозяйствующим субъектам Кыргызской Республики принимать программные обязательства по соблюдению прав человека и публично заявлять о политике соблюдения прав человека;

- случаев принятия Кыргызской Республикой специальных мер для поддержки деятельности в области прав человека государственными и иными контролируруемыми предприятиями, а также предприятиями, получающими государственную поддержку;

- нормативных предписаний по принятию мер должной осмотрительности в сфере прав человека, предприятиями, находящимися в государственной собственности или под контролем государства, или предприятиями, получающими существенную поддержку от государственных органов;

- нормативных требований к предприятиям, находящимся в государственной собственности или под контролем государства, или предприятиями, получающим существенную поддержку от государственных органов, принять меры по управлению цепочкой поставок в части обеспечения уважения прав человека;

- наличие каких-либо требований в отношении материнских компаний в контексте воздействия на права человека их дочерних компаний;

- необходимости раскрытия информации и отчетности корпораций по правам человека.

Предоставление государственной поддержки субъектам предпринимательства не ставится в зависимость от того, демонстрирует ли субъект предпринимательства ответственное поведение в отношении прав человека. Регулирование вопросов управления государственными предприятиями не включает в себя механизмов обеспечения ответственного поведения таких субъектов.

Требования к кандидатам в составы советов директоров хозяйственных обществ с государственной долей участия, а также механизмы оценки их деятельности не предусматривают возложение на них ответственности за соблюдение обществом политики по соблюдению прав человека, отражение вопросов должной осмотрительности в стратегии развития общества и иных операционных документах, создание эффективного механизма рассмотрения жалоб.

Нормативное регулирование деятельности субъектов предпринимательства каких-либо требований в отношении субъектов предпринимательства при лицензировании, стандартизации, сертификации, оценки соответствия, технического регулирования,

установления требований в области промышленной безопасности, охране труда, окружающей среды в части соблюдения прав человека не предъявляет.

Законодательство Кыргызской Республики не содержит положений, обеспечивающих включение оговорок о правах человека в соглашения между государством и предприятиями.

Договоры о государственных закупках, соглашения о государственно-частном партнерстве, о государственном социальном заказе, инвестиционные соглашения, концессионные договора не отражают ожидания государства в отношении того, что предприятия будут уважать права человека при предоставлении услуг и соблюдать стандарты в области прав человека.

Отсутствуют предписания, направленные на то, чтобы предприятия, домицилированные на территории или находящиеся под юрисдикцией государства, соблюдали принципы ответственного заключения договоров, когда эти предприятия заключают договоры с принимающими государствами.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

Программные и регулятивные меры:

А. Кабинету Министров Кыргызской Республики:

1) Принять нормативный правовой акт, рекомендуемый субъектам предпринимательства применять в своей деятельности РП ООН; включать в стратегические планы развития компании обязательства по принятию программных обязательств по соблюдению прав человека; соблюдению мер должной осмотрительности; созданию механизмов рассмотрения жалоб; внедрению мер по управлению цепочкой поставок в части обеспечения уважения прав человека.

2) Рассмотреть возможность утверждения Кодекса корпоративного управления на уровне решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в целях повышения юридического статуса данного документа.

3) Принять нормативный правовой акт, обязывающий государственные предприятия и хозяйственные общества с государственной долей участия, принимать программные обязательства по соблюдению прав человека, осуществлять должную осмотрительность, вводить механизмы средств защиты (рассмотрения жалоб, вынесения решений, компенсации ущерба и т.п.), ежегодно готовить соответствующие отчеты и размещать их на сайте уполномоченного государственного органа по управлению государственным имуществом.

4) Поручить Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики включить в ключевые показатели эффективности деятельности руководителей государственных компаний и хозяйственных обществ с государственной долей участия показатели по соблюдению прав человека компанией.

5) Внести в законодательство о государственных закупках, о государственно-частном партнерстве требования о соблюдении хозяйствующими субъектами - участниками государственных закупок, а также государственными и частными партнерами прав человека и принятию ими соответствующих политик.

6) Включить в процедуры государственных закупок требование к компаниям-участникам быть способными продемонстрировать соблюдение определенных норм обеспечения должной осмотрительности в сфере прав человека при условии, что оценка соблюдения прав человека осуществляется объективным и беспристрастным образом, а также не приводит к неоправданной дискриминации.

7) Разработать специальные меры поддержки компаний, находящихся в государственной собственности или под контролем государства, или предприятий,

получающих существенную поддержку от государственных органов, принимающим меры должной осмотрительности в сфере прав человека.

8) Предусмотреть предоставление льгот, преференций иных мер государственной поддержки для компаний, публично взявших на себя обязательство по приверженности политики соблюдения прав человека, включающих в гражданско-правовые договора обязательства контрагентов по соблюдению прав человека и предусматривающих меры ответственности в случае выявления фактов нарушения прав человека.

9) Поэтапно ввести нормативное требование об обеспечении должной осмотрительности в сфере прав человека в качестве основы для выдачи лицензий и разрешений на осуществление конкретных масштабных проектов или коммерческой деятельности, например, путем обеспечения того, что вопросы соблюдения прав человека были интегрированы в оценки воздействия на окружающую среду.

10) Включить в законодательство Кыргызской Республики о естественных монополиях требование к естественным монополистам по наличию у них политики соблюдения прав человека, принятию должной осмотрительности, созданию механизмов средств защиты, а также рассмотреть возможность внедрения в повседневную деятельность естественных монополий практики отслеживания соблюдения прав человека в цепочках поставок.

11) *Службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики* пересмотреть Кодекс корпоративного управления Кыргызской Республики с включением в него ссылки на РП ООН и расширения положений, касающихся соблюдения бизнесом прав человека.

Информационно-разъяснительные и образовательные меры:

Б. Государственным органам:

12) Государственным органам Кыргызской Республики (*Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики*) на постоянной основе доводить до сведения бизнеса информацию о международных договорах в сфере прав человека, о необходимости соблюдения международных стандартов.

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики и Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики:

13) довести до сведения бизнеса существующие пособия, методические документы, рекомендации международных организаций в сфере бизнеса и прав человека, в том числе посредством перевода их на государственный и официальный языки;

14) на постоянной основе организовывать мероприятия (семинары, тренинги, публикации) для уполномоченных контролирующих органов, бизнес-ассоциаций, профсоюзов, гражданского общества в сфере бизнеса и прав человека.

Формирование корпоративных политик:

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики и Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики:

15) совместно с правозащитными организациями, бизнес-ассоциациями, привлеченными экспертами разработать и принять:

руководство по составлению программных обязательств (корпоративных политик) компаний по соблюдению прав человека в предпринимательской деятельности;
методику оценки влияния предпринимательской деятельности на права человека с учетом секторальных направлений деятельности компаний.

16) **Государственному агентству по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики** совместно с иными государственными органами, являющимися участниками/акционерами в юридических лицах с государственной долей участия, в установленном порядке обеспечить принятие государственными предприятиями, хозяйственными обществами с государственной долей участия корпоративных политик и обязательств по соблюдению прав человека.

Государственным органам:

17) требовать обеспечения должной осмотрительности в сфере прав человека от предприятий, в которые они инвестируют из государственного бюджета или инвестиционных фондов, международных соглашений;

18) включать в договора, заключаемые с юридическими лицами положения, касающиеся ответственности предприятий за соблюдение прав человека, принятии ими мер должной ответственности;

19) предусмотреть использование тендерных требований и/или положений контракта, требующих от компаний соблюдения прав человека; применение рычагов воздействия на поставщиков в случаях несоблюдения положений о правах человека, включая удержание платежей, штрафы, расторжение контракта и т. д.; преференциальное отношение к предприятиям, демонстрирующим уважение к правам человека; исключение из тендерных процессов предприятий, имеющих послужной список несоблюдения прав человека; другие меры.

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики и иным государственным органам:

20) при разработке и принятии программных документов в сфере поддержки субъектов предпринимательства, в качестве отдельного требования к предприятиям предусматривать у них: наличие политики по соблюдению прав человека, механизма рассмотрения жалоб, отсутствие фактов негативного воздействия на права человека и т.п.;

21) разработать документ, рекомендуемый публичным компаниям при предоставлении отчетов в кратком описании практики корпоративного управления регулируемого субъекта финансового рынка отражать информацию о соблюдении компанией прав человека;

22) пересмотреть Положение об оценке члена Совета директоров хозяйственных обществ с государственной долей участия, указав, что на показатель оценки деятельности члена Совета директоров влияет наличие подтвержденных фактов нарушения обществом прав человека, судебных и иных споров; включение/не включение в стратегические и иные внутренние документы общества вопросов; связанных с правами человека; наличие/отсутствие механизма по рассмотрению жалоб;

23) включать в квалификационные требования к участникам конкурса по проектам ГЧП требования к частному партнеру о приверженности им прав человека в процессе осуществления предпринимательской деятельности, а также в Соглашения о ГЧП предусматривать проведение постоянного мониторинга вопросов соблюдения прав человека частным партнером при реализации проекта ГЧП;

24) при разработке проекта Национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также соответствующих методических пособий для бизнеса, включить рекомендации по добровольному

расширению ответственности материнских компаний за соблюдение дочерними компаниями прав человека.

С. Бизнесу:

25) включать в стратегические планы развития компании обязательства по принятию программных обязательств по соблюдению прав человека; соблюдению мер должной осмотрительности; созданию механизмов рассмотрения жалоб; мер по управлению цепочкой поставок в части обеспечения уважения прав человека;

26) принять на самом высоком уровне управления компании программное обязательство по соблюдению компанией прав человека; разместить его на официальном сайте компании (при наличии); на постоянной основе доводить программное обязательство до сведения сотрудников компании, партнеров, клиентов, инвесторов и других заинтересованных сторон;

27) на постоянной основе соблюдать меры должной осмотрительности при осуществлении предпринимательской деятельности;

28) создать эффективные механизмы рассмотрения жалоб;

29) размещать на официальных сайтах (при наличии) информацию в сфере прав человека (программное руководство; сведения о механизме защиты; принимаемые меры должной осмотрительности; принимаемые решения при рассмотрении жалоб и т.п.);

30) принять кодексы корпоративного управления.

Компонент III – доступ к средствам правовой защиты пострадавших лиц при нарушении бизнесом их прав.

В Кыргызской Республике приняты законы, устанавливающие ответственность предприятий за причинение вреда здоровью, имуществу граждан, окружающей среде, нарушение трудовых прав; обязывающие возмещать ущерб и восстанавливать нарушенные права. Вместе с тем, нормативные предписания не стимулируют предприятия к действиям, направленным на недопущение нарушений прав человека, принятие превентивных мер защиты, ответственное поведение. Неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, не ограничивает доступ к государственному финансированию.

Какие-либо усилия государством для повышения осведомленности и понимания общественности существования законов, политики и нормативных правовых актов, обеспечивающих возмещение ущерба за неблагоприятное воздействие на права человека со стороны бизнеса, не принимаются. В государстве не создан механизм для поощрения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью.

Законодательство в сфере судопроизводства нестабильно. Существует необходимость укрепления институциональной основы судебной системы полной и четко сформированной Пленумом Верховного суда Кыргызской Республики единообразной судебной практикой.

Основной формой защиты нарушенных прав в Кыргызской Республике является судебная защита. Данный способ наиболее действенный ввиду обязательности исполнения решения суда и наличия уголовной ответственности за его неисполнение. Любое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов. Отказ от права на обращение в суд недействителен.

Все члены общества могут подавать жалобы, включая коренные народы, мигрантов, женщин и детей, и им должна быть предоставлена такая же правовая защита, как и всему населению. Законодательных ограничений в данной части не выявлено.

Вместе с тем, несмотря на законодательное равенство всех граждан при обращении в судебные органы, наличие конституционного положения о том, что правосудие отправляется бесплатно в предусмотренных законом случаях, а также в любом случае, когда участвующие в судебном разбирательстве лица предъявят доказательства, что не имеют достаточных средств для его ведения, наличие случаев освобождения, отсрочки, рассрочки уплаты государственной пошлины, существуют практические ограничения (экономические, социальные, физические) для уязвимых групп населения.

В этой связи государству следует принимать дополнительные усилия для обеспечения доступа уязвимых слоев населения к правосудию, посредством проведения информационно-разъяснительной работы; предоставления бесплатной юридической помощи; оснащения зданий судов соответствующими техническими средствами (инфраструктурой); обучения судей, адвокатов, прокуроров особенностям защиты прав уязвимых слоев населения, предоставления льгот при уплате судебных расходов/государственной пошлины.

Нормативных предписаний, указаний, решений применения судами Руководящих принципов ООН в процессе отправления правосудия Пленум Верховного суда Кыргызской Республики не издавал.

Нормативных предписаний по обучению судей, сотрудников судебных и правоохранительных органов в контексте прав человека и предпринимательской деятельности не выявлено. Учебные планы Высшей школы правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики свидетельствуют о том, что основной упор в обучении уделяется процессуальным аспектам рассмотрения дел в суде, уделяя лишь фрагментарное внимание правам человека.

Медиация стала специфической областью общественной жизни как способа разрешения конфликтов. Анализ собранных данных выявил проблемы, которые проявляются в виде противоречий между Законом КР «О медиации» и другими законами, недостаточно развитыми посредническими организациями недостаточной подготовкой медиаторов, нехватка их количества и расплывчатая юридическая ответственность медиаторов за нарушения норм закона. Недостаточная пропаганда привела к недостаточной осведомленности общественности о процедуре медиации.

Согласно Трудовому кодексу, трудовые споры разрешаются комиссией или судом. В качестве альтернативного способа третейский суд не указан. В то же время Кодекс не имеет прямого запрета на включение арбитражной оговорки в трудовой договор.

По существу, суды аксакалов могут выступать в роли народных омбудсменов, особенно в сельской глубинке, где нет квалифицированных юристов, нет доступа к правовой информации населения. В связи с этим небольшие спорные ситуации в сельской местности могут спровоцировать большие конфликты, куда вовлекаются сочувствующие родственники, и, не находя своевременного разрешения, перерасти в непримиримую родоплеменную вражду со всеми вытекающими последствиями.

Также следует подчеркнуть об отсутствии в Кыргызстане площадки, способствующей продвижению стандартов ответственного бизнес поведения в стране, таких как Национальные контактные центры ОЭСР. Такие органы помогали бы предприятиям и их заинтересованным сторонам принимать соответствующие меры для дальнейшего внедрения Руководящих принципов и решать практические вопросы, которые могут возникнуть.

В целом наблюдается нехватка знаний в сфере бизнеса и прав человека на уровне всех государственных несудебных механизмов.

Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» содержит четкую процедуру работы с заявлениями и жалобами граждан, у Акыйкатчы (Омбудсмана) имеются достаточно широкие полномочия, гарантированные законом.

К сожалению, на практике имеются факты воспрепятствования деятельности Акыйкатчы (Омбудсмана) КР разными органами и игнорирования требований

законодательства Кыргызской Республики. Эффективность исследований Акыйкатчы (Омбудсмана) подрывается нежеланием некоторых государственных органов действовать в соответствии с его рекомендациями, не все органы обеспечивают исчерпывающие и обоснованные ответы на его предложения и рекомендации, касающиеся нарушений.

Отсутствие правовой базы, позволяющей оценить качество проводимых консультаций в рамках бесплатной юридической помощи и деятельность адвокатов, является ключевым фактором, влияющим на развитие института гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП) и использование его потенциала в контексте темы «Бизнес и права человека».

КЛЮЧЕВЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

Программные и регулятивные меры:

А. Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- 1) создать механизмы для поощрения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью;
- 2) поручить Министерству юстиции Кыргызской Республики усилить контроль за предоставлением гарантированной государством юридической помощи.

Информационно-просветительские и образовательные меры:

- 3) Проводить мероприятия по повышению осведомленности и знаний медиаторов и третейских судов о концепции и особенностях темы «Бизнес и права человека» с одной стороны, а с другой стороны - разработки доступных и эффективных механизмов медиации в сфере «Бизнес и права человека», и наращивание потенциала соответствующих правозаинтересованных сторон по их применению.

Б. Государственным органам:

Министерству юстиции Кыргызской Республики, Верховному суду Кыргызской Республики:

- 4) провести обучение адвокатов, судей, прокуроров, корпоративных юристов и управленцев вопросам бизнеса и прав человека для повышения их знаний о специфике рассмотрения данных дел. Провести обучающие мероприятия для представителей государственных, муниципальных органов и неправительственных организаций по внедрению положений Руководящих принципов ООН в Кыргызстане.

5) Предусмотреть обучение в сфере бизнеса и прав человека сотрудников института ГГЮП с целью формирования понимания уязвимости со стороны в спорах с компаниями.

6) Изучить опыт других стран по оказанию бесплатной правовой помощи в делах по бизнесу и правам человека.

Верховному суду Кыргызской Республики, Высшей школе правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики, Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, иным правоохранительным органам:

7) усилить работу по обучению судей, аппаратов судов, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью и правами человека;

8) ежегодно включать в учебные программы (планы) часы по обучению правам человека в аспекте предпринимательской деятельности с учетом международных стандартов и Руководящих принципов ООН, а также по повышению понимания барьеров,

препятствующих рассмотрению законных дел в судах, среди сотрудников судебных органов.

9) *Верховному суду Кыргызской Республики* изучить и обобщить судебную практику по делам, связанным с проблематикой бизнеса и прав человека в стране, выявить барьеры в доступе к правосудию в таких делах для дальнейшего улучшения ситуации по данному вопросу.

Обзор реализации РП ООН в КР бизнесом: достижения, проблемы, возможности и риски реализации.

Наблюдается несогласованность реализации политики в сфере прав человека на национальном, местном уровнях и на уровне бизнес компаний, у бизнеса нет необходимой осведомленности и достаточного потенциала для обеспечения соответствия политики и практики бизнеса стандартам прав человека и принципу уважения человеческого достоинства. Но при этом у части бизнеса уже наблюдается лояльность и приверженность к данной повестке. Практически все бизнес-ассоциации проявляют огромную заинтересованность в данном направлении. Несбалансированность взаимосвязи на уровне государственной политики и бизнеса в сфере прав человека видна даже на уровне государственных и муниципальных предприятий (ГП и МП), работающих в таких областях, как энергетика, добывающая промышленность, машиностроение, ЖКХ и т.д. Эти предприятия также имеют значительные экологические проблемы и негативное воздействие на окружающую среду, а также факты нарушения прав человека.

Данная оценка показала, что бизнес-ассоциации и бизнес компании не делают различий между концепцией прав человека, корпоративной социальной ответственностью и социальной ответственностью бизнеса. Ответственное ведение бизнеса воспринимается как соблюдение положений конституции и трудового кодекса (безопасность труда, режим работы, достойная заработная плата, свобода мирных собраний и т.д.). Это означает, что, с одной стороны, трудовые права находятся в центре внимания компаний, но с другой стороны, права человека, не связанные с трудовыми отношениями, такие как недискриминация, инклюзивность, отношения с поставщиками, гендерное равенство, не представляют значимость для них.

Следует отметить, что малые и средние предприятия (МСП), в отличие от крупного бизнеса, имеют меньше возможностей нанять специалистов для внедрения и обеспечения корпоративной ответственности за политику в области прав человека. Один из барьеров на пути практического внедрения стандартов ответственного ведения бизнеса является сложность измерения и отсутствие четких показателей. Большинство компаний предпочитают не раскрывать информацию о количестве жалоб и их результатах рассмотрения.

По мнению экспертов, КР пока еще недостаточно понимает важность данной политической повестки, хотя в КР наблюдается соответствие национального законодательства международным нормам прав человека. Основная проблема в исполнении законодательства, отсутствии реальных механизмов реализации. Обращение правообладателей к механизмам защиты слабое из-за низкого уровня доверия населения к правоохранительным и судебным органам, в целом нет доверия к системе правосудия.

Бизнес в КР не гомогенен. Бизнес отличается по отраслям и видам деятельности, размеру компаний, формам собственности, географическому расположению и его ориентированности выхода на внешние рынки и т.д. Наибольшее количество нарушений на уровне малого и среднего бизнеса МСБ. Основные виды нарушений – в сфере труда и трудовых отношений, гендерная дискриминация, нарушения в сфере защиты окружающей среды.

Наиболее важные причины: социально-экономическая ситуация в стране, высокий уровень безработицы, обнищание населения, неформальная занятость, слабые профсоюзы,

низкая правовая культура/грамотность населения, провал гражданского образования, ограниченность доступа к правозащитным механизмам и бесплатной юридической помощи.

Оценка констатирует, что в КР лишь единицы компаний-налогоплательщиков, в основном крупные, иностранные компании имеют публичную информацию, связанную с правами человека, принимают политики в области прав человека и имеют механизмы правовой защиты на уровне компаний.

Низкая осведомленность, отсутствие понимания и потенциала в области прав человека и бизнеса наблюдается не только среди представителей бизнеса, но и среди правообладателей, особенно уязвимых групп. Недоступность к эффективным государственным и негосударственным средствам правовой защиты повышает уязвимость правообладателей в ситуациях, связанных со злоупотреблением со стороны бизнеса. Большинство правообладателей и сообществ не знают о своих социально-экономических и экологических правах и не в состоянии отстаивать свои права в случае негативного воздействия со стороны бизнеса. В большинстве случаев недостаточная осведомленность играет решающую роль в неспособности предотвратить риски нарушения прав человека. В целом, государственные органы не предпринимают регулярных или системных усилий по повышению осведомленности о РП ООН или по обучению бизнеса соответствующим практическим навыкам.

Международные стандарты, предъявляемые к ответственному ведению бизнеса для компаний КР являются достаточно высокими и поэтому, по, их мнению, невыполнимыми. Компании сталкиваются с проблемами, когда речь идет об обеспечении корпоративной ответственности за соблюдение прав человека, в частности в отношении вопросов труда и трудовых отношений, которые включают: неформальную занятость, незащищенный статус неформальных работников, гендерный разрыв в оплате труда и гендерная сегрегация на рынке труда, безработица среди молодежи, задержки заработной платы, применение детского труда, слабые гарантии свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, принудительный труд, охрана труда и здоровья, экологическая безопасность, отсутствие эффективных механизмов коммуникации между местными сообществами и бизнесом и т.д.

Уважение бизнесом прав человека зависит от общей обстановки в стране в отношении прав человека и приверженности самого государства уважать, соблюдать и защищать права человека. Слабая правозащитная среда и отсутствие доверия к правозащитным механизмам не стимулирует бизнес к следованию прав человека на уровне компаний. Отсутствие информации о правах является одной из основных причин, по которым правообладатели предпочитают не сообщать о нарушениях прав человека. Поэтому до тех пор, пока общество не требует от государства и бизнеса уважения прав человека, права человека не будут являться приоритетом для бизнеса. Важно повышать осведомленность общества и сформировать его ожидания к поведению бизнеса. Но эта проблема взаимосвязана, поскольку ответственный бизнес в условиях слабой правозащитной среды оказывается неконкурентоспособным по сравнению с бизнесом, который не проявляет никакой ответственности.

Еще одним свидетельством слабости правозащитной среды является низкий уровень доверия к правозащитным механизмам, как на уровне государства, так и на уровне компаний. Как отметили представители правообладателей и правозащитники, существующая в Кыргызстане система защиты прав человека не функционирует должным образом, ввиду наличия коррупции и взяточничества в контролирующих государственных органах, а также высокого уровня неформальной экономики и недостаточности рабочих мест достойного труда.

Отсутствие доступа к правосудию, включая бесплатную юридическую помощь, и нехватка юристов, прошедших подготовку по БПЧ делает судебные процессы очень сложными и дорогостоящими, которые ложатся непропорциональным бременем на

истцов, поскольку они не имеют таких же ресурсов как у предприятий, чтобы инвестировать их в судебные разбирательства.

Отсутствие значимого участия ОГО в инклюзивном диалоге с государственными органами и бизнесом. Инструменты, позволяющие ОГО представлять голоса правообладателей для эффективного общения с бизнесом достаточно слабые. Предприятия отвечают на вопросы и жалобы общественности либо «силой», либо через радикальные группы, либо путем подачи судебных исков для защиты репутации бизнеса. Большинство общественных слушаний проводятся де-юре. Местные сообщества не имеют реальных инструментов воздействия или права на то, чтобы их голос звучал. Они уязвимы, в том числе в вопросах доступа к информации и наличия инструментов, с помощью которых они могут определить влияние на качество окружающей среды, в которой они живут. Эта проблема тесно коррелирует с отсутствием доступа к информации о будущих или текущих проектах, в частности, о проектах, в которых заинтересованы местные власти сообщества.

Мониторинг ОГО прав человека по-прежнему сосредоточен на деятельности государства, поскольку государство считается главной угрозой правам человека. В ходе оценки выявлено всего несколько единичных случаев, когда правозащитники занимались вопросами нарушения прав человека со стороны бизнеса (защита прав женщин, дольщиков, мигрантов и т.д.). Хотя существуют государственные, негосударственные (профсоюзные) трудовые инспекции и другие инспекции деятельности частного сектора и практики, мониторинг со стороны ОГО имеет решающее значение, особенно в условиях слабой правозащитной среды с отсутствием доверия к правозащитным механизмам.

В контексте негативного воздействия бизнеса на права человека наиболее уязвимыми группами населения являются следующие: семьи в трудной жизненной ситуации (особенно женщины), пожилые люди (например, работники предпенсионного и пенсионного возраста); люди с ограниченными возможностями; дети; молодые люди (особенно те, у кого нет опыта работы); внутренние мигранты; люди, живущие в сельской местности и в малых городах, люди, живущие с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом; этнические меньшинства; лица, вышедшие из мест заключения, бездомные, лица без гражданства и лица, находящиеся в процессе получения статуса лица без гражданства.

На основании приведенных выше ключевых выводов предлагаются следующие **РЕКОМЕНДАЦИИ**, которые необходимо учесть при разработке НПД:

Всем заинтересованным сторонам

Рекомендуется повысить осведомленность общества, в том числе бизнеса, о правах человека, сформировать понимание международных стандартов прав человека. Государство обязано защищать права человека и стимулировать бизнес к следованию уважения к правам человека. Государство и бизнес должны обеспечивать доступ к эффективным средствам правовой защиты на уровне государства и компании. Государство может стимулировать бизнес для более ответственного ведения бизнеса через внедрение правозащитных аспектов, регулирование государственных закупок, инвестиционную политику, систему льготного кредитования, продвижение корпоративного законодательства и т.д. При информировании бизнеса о Руководящих принципах ООН в сфере бизнеса и прав человека для повышения понимания этих принципов важно информационные материалы представлять простым и доступным языком на русском и кыргызском языках.

Государственным органам

НПД по БПЧ в КР необходимо закрепить как на национальном, так и на местном уровне. Ответственные лица (местные органы власти и предприятия), правообладатели и соответствующие заинтересованные стороны должны участвовать в диалоге как на

национальном, так и на местном уровне, чтобы определить наиболее распространенные неблагоприятные воздействия на права человека и разработать реалистичный НПД. Важно продемонстрировать, как меры, стимулирующие ответственную деловую практику в отношении бизнеса, прав человека и борьбы с коррупцией, могут взаимно подкреплять друг друга для обеспечения согласованной политики.

Государственным органам необходимо развивать механизмы и инструменты правовой защиты прав человека на уровне государства и компаний, создавая различные преференции (доступ к госзаказам, льготное кредитование, фискальные послабления и т.д.) за соблюдение прав человека и отсутствие жалоб.

Рекомендуется провести инклюзивные консультации при участии бизнес-ассоциаций, государственных органов, международных организаций и экспертов и рассмотреть возможность упрощения перечня документов, необходимых для оформления трудовых отношений, как минимум для субъектов малого бизнеса, новых трендов в отношении бизнеса

Необходима системная оценка развития бизнеса и того, что происходит с правами человека. Рекомендуется разработать и внедрить систему МиО с реализацией прав человека в сфере бизнеса. Оценка должна включать как «белый», так и «теневой» бизнес.

Бизнес-ассоциациям, профсоюзам

Бизнес-ассоциациям рекомендуется активно участвовать в продвижении РП ООН, повышении потенциала своих членов, продвигать идею защиты ПЧ и конкретные успешные кейсы. Институту профсоюза необходима реорганизация и реструктуризация. Профсоюзы должны стать мощным инструментом в продвижении трудовых прав.

Разработать и внедрить дополнительные критерии при оценке лучших предприятий года - оценку на соблюдение прав человека по категориям: государственные предприятия и предприятия, находящиеся в муниципальной собственности, иностранные предприятия, местные предприятия и проводить ее на регулярной основе.

Поскольку бизнес-ассоциации, правозащитные организации и профсоюзы являются ключевыми заинтересованными сторонами, которым доверяют предприятия, рекомендуется, чтобы доноры увеличили потенциал и знания бизнес-ассоциаций в рискованных секторах по вопросам ответственного ведения бизнеса и прав человека.

Вторым шагом может стать разработка вопросов и стандартов в области прав человека для конкретных секторов. Бизнес-ассоциации, неправительственные организации, инвесторы и доноры должны создавать синергию, чтобы помочь компаниям интегрировать права человека в бизнес-операции. Они могут организовывать информационно-пропагандистские мероприятия, разрабатывать шаблоны политик и процедур по вопросам прав человека, а также устанавливать стандарты, которых должны придерживаться компании.

Для того чтобы обеспечить системные изменения, рекомендуется повысить потенциал и знания всех заинтересованных сторон в области БПЧ и ответственного ведения бизнеса.

Учебным заведениям

Рекомендуется разработать программы и учебные модули тренингов по вопросам бизнеса и прав человека и проводить повышение потенциала в онлайн и офлайн формате: а) для государственных и муниципальных органов власти для повышения согласованности политики в области бизнеса и прав человека через АГУП КР б) представителей бизнеса (бизнес-ассоциации) и в) обеспечить сильный фокус на

маргинализированных правообладателей и сообщества (профсоюзы, правозащитники и ОГО), подверженные высокому риску нарушений прав человека, связанных с бизнесом.

ВВЕДЕНИЕ

Путь Кыргызстана к развитой рыночной экономике сопровождается политическими, экономическими и социальными проблемами, на фоне периодически происходящей смены властей, изменения политического курса и нестабильного законодательства. Существенное влияние на развитие экономики оказывают также такие факторы, как пандемия, геополитическая неопределенность и приграничные вооруженные конфликты.

Глобальные тренды в сфере бизнеса и прав человека берут свое начало с обсуждений темы бизнеса и прав человека мировым сообществом и глобальным сообществом с середины 70-х годов XX в. Вместе с тем, следует отметить, что данная тема для Кыргызской Республики новая.

Принятие Советом по правам человека ООН в 2011 г. Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (англ. – UN Guiding principles on business and human rights¹) (далее - Руководящие принципы ООН 2011г., РП ООН 2011г., РП 2011г.) явилось поворотным событием в выходе данной темы на качественно новый уровень и способствовали широкому и активному распространению.

Фундаментальная цель РП ООН 2011г. – устранить дисбаланс между государством, людьми и рынками, а также сократить и в конечном счете преодолеть разрыв между экономическими силами и уважением к людям, особенно к тем, кто находится в наибольшей опасности².

Руководящие принципы основаны на трех главных компонентах:

I. Обязанность государства защищать права человека от нарушений, в том числе со стороны бизнеса (в частности, путем обеспечения эффективной имплементации на национальном уровне международно признанных стандартов в сфере прав человека). Эта обязанность охватывает все фундаментальные права человека - право на жизнь и здоровье, право на информацию, трудовые права, право на свободу слова, право на равенство и защиту от дискриминации и преследований и др.

II. Корпоративная ответственность бизнеса уважать права человека.

Обязанность бизнеса уважать права человека, в том числе путем проявления надлежащей осмотрительности в отношении возможного негативного влияния той или иной бизнес-деятельности на права человека, как в пределах предприятия (и для непосредственных работников, и для тех, кто задействован в цепочках поставок), так и вовне – окружающая среда, члены местных сообществ, потребители и др.

III. Доступ к эффективным средствам правовой защиты, государственным и негосударственным.

В рамках своей обязанности защищать от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека государства посредством судебных, административных, законодательных или иных соответствующих средств должны принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы в случаях, когда такие нарушения происходят на их территории и/или в пределах их юрисдикции, затрагиваемые стороны получали доступ к эффективным средствам правовой защиты. Права человека также должны защищаться с использованием негосударственных средств защиты: на уровне предприятия, инвесторов, банков развития и т.п.

¹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека 2011г.: [efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_ru.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_ru.pdf)

² Доклад рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Совет по правам человека Сорок седьмая сессия 21 июня — 9 июля 2021 года. Пункт 3 повестки дня Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие.

Общий контекст реализации РП ООН. Внешние факторы, являющиеся вызовом для экономической стабильности и усложняющие ситуацию в сфере прав человека, такие как последствия пандемии, влияние войны в Украине на ситуацию в регионе. Правительство, перед которым возникает тот или иной глобальный вызов – вооруженный конфликт, гражданская война, сильное экономическое потрясение, стихийное бедствие или другая подобная угроза – оказывается перед необходимостью ограничения определенных прав и свобод. Именно в эти моменты для государства начинается экзамен по преданности правам человека и эффективности их реализации. В современном мире такой экзамен сдает и бизнес тоже: его влияние на повседневную жизнь людей является не менее значимым, чем влияние государства.³

Согласно социально-экономическому прогнозу Кыргызской Республики в 2022 году мировая экономика еще не полностью восстановилась от пандемии коронавирусной инфекции.

Военные действия на Украине, увеличившие ущерб, нанесенный пандемией COVID-19, еще больше затормозили мировую экономику, вступающую в этап своего развития, который может оказаться затяжным периодом вялого роста и высокой инфляции.

Результаты социально-экономического развития Кыргызской Республики за 6 месяцев 2022 года продемонстрировали высокие показатели экономического роста. Сложившийся высокий показатель прежде всего обусловлен низкой базой соответствующего периода 2021 года (98,5%).

Сохраняющаяся нестабильность мировой экономики и финансовых рынков после пандемии усугубляется существенным ухудшением геополитической ситуации, сопровождающимся военными действиями на Украине, влиянием дополнительно вводимых санкций и рисков их ужесточения, которые уже нарушили устоявшиеся цепочки поставок продукции и негативно влияют на спрос и предложение, соответственно замедляют восстановление глобальной экономики.

Экономические последствия очень серьезны, во многих странах кризис оказывает значительное негативное воздействие как на инфляцию, так и на экономическую активность на фоне уже повышенного ценового давления. В настоящее время ситуация остается крайне нестабильной, а уровень неопределенности остается высоким⁴.

Что касается внутренней ситуации, следует отметить, что Кыргызстан сталкивается со многими проблемами в обеспечении корпоративной ответственности за соблюдение прав человека, в частности, по трудовым (неформальная занятость, детский труд, принудительный труд, уязвимость местных общин, гендерный разрыв в оплате труда и гендерная сегрегация на рынке труда, безработица среди молодежи, задержки заработной платы), охрана труда и здоровья, экологическая безопасность, отсутствие эффективных механизмов для коммуникации между местными сообществами и бизнесом и т.д.

Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) в Ежегодном докладе «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году» акцентируется внимание на том, что наибольшее число полученных обращений по нарушаемым со стороны бизнеса правам человека относится к трудовым правам, к которым относятся: эксплуатация детского труда и принудительный труд; дискриминация; нарушение режима труда и условий труда; не оформление трудовых отношений с наемными сотрудниками, указанными в налоговом патенте; препятствие профессиональному развитию и

³ «Бизнес и права человека во время COVID-19» подготовлена Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в сотрудничестве с Датским институтом прав человека.

⁴ Постановление Кабинета Министров КР «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2023-2027 годы» от 6 сентября 2022 года № 484. Официальный сайт Кабинета Министров КР <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4142>

карьерному росту; нарушение прав на собрания и объединения; незаконные увольнения; несвоевременная выплата заработной платы; несоблюдение правил безопасности и др.⁵

Согласно Глобальному индексу Международной конфедерации профсоюзов по соблюдению прав трудящихся 2022 года Кыргызстан находится в рейтинге 4 стран, в которых происходит систематическое нарушение прав трудящихся (с ухудшающимися показателями по сравнению за 2021 год). Кыргызстан отмечается в списке стран, в которых лидеры профсоюзов подвергались ограничениям свободы, а также где репрессивные законы использовались для кодификации подавления прав трудящихся, авторитарные правительства прибегают к новым законам в попытке ограничить права человека и трудовые права от ограничения права на забастовку и права на ведение коллективных переговоров до препятствования деятельности независимых профсоюзов.⁶

Концепция бизнеса и прав человека в значительной степени зависит от общей ситуации с правами человека в конкретной стране и от ситуации с верховенством закона. Отсутствие доступа к правосудию, доверие к системе правосудия низкое из-за слабости гарантий верховенства права и из-за высокого уровня коррупции.

Международная организация Transparency International опубликовала Индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index, CPI) за 2022 год. Кыргызстан набрал 27 баллов из 100, также, как и в прошлом году, и занял 140 место из 185 стран (в прошлом году было 183 страны). *Трансперенси Интернешнл особо отмечает, что положение мест не является главным в данном рейтинге, так как количество стран может увеличиваться либо уменьшаться, и главным показателем в данном рейтинге является количество полученных баллов.*⁷

Представляется уместным также привести данные Всемирного индекса верховенства права, ежегодно публикуемые авторитетной международной организацией World Justice Project. Организация World Justice Project (WJP) опубликовала индекс верховенства права 2022 – годовой отчет, основанный на результатах опроса более 138 000 домашних хозяйств и 4200 практикующих юристов и экспертов по всему миру. WJP-индекс верховенства права оценивает верховенство права в 140 странах и административно-территориальных единицах по восьми основным показателям: ограничение полномочий институтов власти, отсутствие коррупции, прозрачность институтов власти, защита основных прав, порядок и безопасность, регулятивное правоприменение, гражданское правосудие и уголовное правосудие. Данный индекс – ведущий мировой источник оригинальных, независимых данных по верховенству права.

Кыргызстан в данном рейтинге занимает 100 место из 140 стран мира. Кыргызстан получил одни из самых низких оценок в регионе в индексе «коррупция», «правоприменительная практика» и «уголовное правосудие». По мнению исследователей, в Кыргызстане высокий уровень коррупции в законодательных и исполнительных органах, а также в милиции и среди военных. По этим факторам особенно критикуется исправительная система, уровень дискриминации и коррупции, а также отсутствие государственной поддержки для улучшения ситуации.⁸

Бизнес и права человека: взаимосвязь с повесткой дня в области Целей Устойчивого Развития до 2030 года

⁵ Доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2021 году» https://www.ombudsman.kg/images/files/reports/Doklad_2021_rus.pdf

⁶ Глобальный индекс МКП по соблюдению прав трудящихся в 2022 году. www.ituc-csi.org/IMG/pdf/2022_ituc_rights_index_exec_summ_rus.pdf

⁷ Пресс-релиз индекса восприятия коррупции за 2022 год. <https://www.transparency.kg/news/2/54.html>

⁸ Индекс верховенства права. <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/global/2022/Kyrgyz%20Republic/>

В Пособии по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, подготовленном Датским Институтом по правам человека в 2017 году, подчеркивается, что более 90 процентов из 169 задач Повестки дня на 2030 год связаны с положениями, установленными в международных документах по правам человека и трудовым стандартам. Поэтому при взаимодействии с Целями Устойчивого Развития (далее – ЦУР) предприятия должны учитывать их фактическое и потенциальное воздействие на основные права человека. Как отмечается в пункте 67 Повестки дня на период до 2030 года, который призывает бизнес действовать в соответствии с РП ООН 2011г., РП ООН 2011г. служат инструментом для этого. Бизнес и промышленность также представляют собой одну из девяти основных групп, которые являются основными заинтересованными сторонами в процессах ООН, связанных с устойчивым развитием.

Связь между Повесткой дня на 2030 год, правами человека и ролью бизнеса предполагает, что государства должны обеспечить соответствие своих усилий по реализации Повестки дня на 2030 год стандартам, изложенным в РП ООН 2011г. Этого можно достичь несколькими способами, в том числе с помощью НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, которые способствуют соблюдению прав человека в связи с вкладом бизнеса в реализацию ЦУР⁹.

Бизнес и права человека в Кыргызстане

В Ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году» включена рекомендация Администрации Президента Кыргызской Республики и Кабинету Министров Кыргызской Республики разработать и принять Национальный план действий КР в области предпринимательской деятельности и прав человека для обеспечения осуществления Руководящих принципов ООН.

По итогам рассмотрения доклада Акыйкатчы (Омбудсмена) данная рекомендация вошла в постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2022 года № 307-VII в следующей редакции:

«Кабинету Министров Кыргызской Республики разработать и утвердить план действий Кыргызской Республики в области предпринимательской деятельности и прав человека в целях реализации Руководящих принципов ООН, в частности, при выдаче лицензий и разрешений на осуществление конкретных масштабных проектов или коммерческой деятельности ввести в качестве основных вопросов соблюдения прав человека нормативные требования по оценке воздействия на окружающую среду, оценке и предупреждению рисков негативного воздействия предпринимательской деятельности на права человека».

Дальнейший мониторинг реализации постановления Жогорку Кенеша КР и предоставление отчета по итогам его исполнения возложены на Акыйкатчы (Омбудсмена).

Следует отметить, что на сегодняшний день в Кыргызстане имеется два исследования, посвященные вопросам соблюдения бизнесом прав человека в Кыргызской Республике.

В рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии было проведено исследование «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок». Проведенное исследование свидетельствует о низком уровне осведомленности компаний, работающих в

⁹ Пособие по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, Датский Институт по правам человека, 2017 год.

Кыргызстане, о вопросах прав человека и стандартах ответственного бизнес-поведения. В то же время, компании, ориентированные на экспорт, сотрудничество с иностранными партнёрами, привлечение инвестиций, заинтересованные в удержании сотрудников и обеспечении их лояльности, проявляют интерес к теме прав человека.¹⁰

Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека» является первым изданием по анализу законодательства Кыргызской Республики на соответствие положениям Руководящих принципов ООН о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и международным стандартам в этой области и базовым исследованием практики соблюдения международно-признанных прав человека при осуществлении бизнеса в Кыргызской Республике.¹¹

¹⁰ «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок», публикация было разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии.

¹¹ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

Глава 1.1. Компонент I – обязанность государства защищать права человека

§ 1. Международные стандарты в сфере прав человека

Подписало и ратифицировало ли государство соответствующие международные и региональные правовые документы по правам человека и любые соответствующие протоколы?




Контекст. Руководящие принципы ООН 2011г. включают три главных компонента: обязанность государства обеспечивать защиту прав человека; корпоративная ответственность уважать права человека, а также доступ к средствам правовой защиты.

Первый компонент РП ООН 2011г. - **обязанность государства защищать права человека от нарушений со стороны третьих лиц**, в том числе со стороны бизнеса (в частности, путем обеспечения эффективной имплементации на национальном уровне *международно признанных стандартов в сфере прав человека*).

Кроме того, государство присутствует в компоненте III - **доступ к эффективным средствам правовой защиты, государственным и негосударственным (глава 4)**.

Следует отметить, что данный принцип, предусматривающий обязанность государства предпринимать позитивные (активные) действия по недопущению нарушений прав человека со стороны бизнеса и обеспечению эффективной правовой защиты, не является новшеством, предложенным РП ООН 2011г. Это часть традиционной трехуровневой системы юридических обязательств государств в сфере прав человека.

Обязательства государства в области прав человека

УВАЖЕНИЕ	ЗАЩИТА	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
		
Государство должно воздерживаться от неправомерного вмешательства в реализацию прав человека	Государство должно предпринимать меры по предотвращению нарушений прав человека со стороны третьих лиц и эффективно реагировать на выявленные нарушения	Государство должно принять позитивные меры, включая принятие законодательства, политик и программ, направленных на обеспечение осуществления прав человека

Так, государства имеют три уровня международно-правовых обязательств в области прав человека. Первый уровень – это обязательство *уважать* права человека: государство не должно действовать таким образом, чтобы причинить вред людям в реализации их прав. Второй уровень – обязательство *защищать* права человека: государство должно обеспечить, чтобы физические и юридические лица, находящиеся под его юрисдикцией, не нарушали прав других физических и юридических лиц. И третий уровень – обязательство *обеспечивать* реализацию конкретных прав: государство должно предпринимать необходимые действия для того, чтобы обеспечить человеку реализацию определенного права в тех сферах, в которых сам человек не в состоянии этого сделать (например, обеспечение пищей – граждане государства сами не в состоянии обеспечивать наличие или поставки всех продуктов питания в это конкретное государство).¹²

¹² Права человека : учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.] ; научн. ред.: С. А. Балашенко, Е. А. Дейкало. – Минск : Юнипак, 2015. – 200 с. с.24

Ситуация в Кыргызстане. Кыргызстан принял международные обязательства по защите прав человека в соответствии с обычным международным правом и в результате подписания и ратификации международно-правовых инструментов.

Согласно Конституции Кыргызской Республики общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законом¹³.

Международные договоры Кыргызской Республики являются правовой основой международных отношений Кыргызской Республики, подлежат неукоснительному соблюдению Кыргызской Республикой в соответствии с нормами международного права и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и обязательному исполнению Кыргызской Республикой с момента вступления в силу.¹⁴

Целый ряд основополагающих прав и принципов защиты прав человека закреплены в Конституции Кыргызской Республики. Согласно части 2 статьи 62 Конституции Кыргызской Республики свободы и права, установленные Конституцией Кыргызской Республики, не являются исчерпывающими и не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных свобод и прав человека.

Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. (часть 1 статьи 23).¹⁵

С 1997 года Кыргызстан является участником Венской Конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, которая устанавливает, что каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.¹⁶

Кыргызстан является участником основных международных договоров в сфере прав человека, а именно: Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года¹⁷, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года¹⁸, Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года¹⁹, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года²⁰, Конвенции о правах ребенка 1989 года²¹, Международной конвенции о защите прав всех

¹³ Ч.3 ст.6 Конституции Кыргызской Республики.

¹⁴ Преамбула, ст. 31 и ст. 32 Закона Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики».

¹⁵ Ч.1 ст. 23 Конституции Кыргызской Республики

¹⁶ Ст.26 и ст. 27 Венской Конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 5 июля 1997 года № 49.

¹⁷ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 26 июля 1996 года № 48.

¹⁸ Кыргызская Республика присоединилась к указанным международным пактам постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП.

¹⁹ Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года З № 320-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П № 257-1.

²⁰ Кыргызская Республика присоединилась [Законом](#) КР от 26 июля 1996 года № 46.

²¹ Кыргызская Республика присоединилась [постановлением](#) Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-ХП

трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года²², Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 года²³, а также ряда факультативных протоколов к указанным конвенциям.

Кыргызская Республика как субъект международного права взяла на себя обязательства по защите прав человека, которые содержатся в вышеупомянутых и иных международных конвенциях, в результате подписания и ратификации международно-правовых инструментов, а также являющиеся общепризнанными принципами международного права («мягкое право»). Кыргызская Республика обязуется обеспечивать защиту прав человека от нарушений со стороны третьих лиц, в том числе от негативного влияния на права человека, обусловленного предпринимательской деятельностью, и в большинстве случаев это является юридическим обязательством, учитывая ратификацию ею международных договоров в области прав человека.²⁴

Пробелы в регулировании

Признание государством обязательными для себя международных договоров в сфере прав человека делает обязательным эффективное обеспечение их практической реализации. Мониторинговые механизмы ООН, международные организации, общественные организации в Кыргызстане проводят оценку того, насколько добросовестно Кыргызстан прилагает усилия по имплементации международных стандартов в сфере прав человека.

Рейтинги Кыргызстана в индексах в сфере прав человека, верховенства права и демократии свидетельствуют о недостаточной эффективности действий государства по обеспечению прав человека.

В 2022 году Кыргызстан занял в рейтинге верховенства закона и права 100-е место из 140 возможных, набрав 0,46 балла.

Подсчет ведется по восьми категориям, в числе которых возможность для демократических институтов контролировать государственную власть, уровень коррупции, соблюдение основных прав человека, открытость правительства и другие.

Самые плохие показатели у Кыргызстана по уровню коррупции — 0,3 балла (127-е место) и системе уголовного правосудия — 0,33 балла (114-е место).

По сравнению с прошлым годом Кыргызстан опустился на одну ступень вниз — в 2021 году страна заняла 99 место. В индексе правосудия 2022 года у Кыргызстана самый низкий балл с 2015 года.²⁵

Также обобщенную картину основных пробелов в реализации международных стандартов в сфере прав человека можно составить на основании Универсального Периодического Доклада. Так, в 2020 Кыргызстану было рекомендовано:²⁶

- Ратифицировать Протокол к Конвенции МОТ относительно принудительного или обязательного труда 1930 года (№ 29);

- Добиваться полного включения положений Конвенции ООН о правах инвалидов в национальное законодательство и политики, по мере необходимости и в консультации с лицами с инвалидностью и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

²² Кыргызская Республика присоединилась [Законом](#) КР от 15 апреля 2003 года № 80

²³ Кыргызская Республика ратифицировала [Законом](#) КР от 13 марта 2019 года № 34

²⁴ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

²⁵ Кыргызстан занял 100-е место в рейтинге верховенства закона и права.

<https://kloop.kg/blog/2022/10/31/kyrgyzstan-zanyal-100-e-mesto-v-rejtinge-verhovenstva-zakona-i-prava/>

²⁶ <https://undocs.org/A/HRC/44/4>.

- Принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, направленное на борьбу с прямой и косвенной дискриминацией и охватывающее все запрещенные основания для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность;

- Продолжать предпринимать усилия в области борьбы с торговлей людьми, в том числе в рамках национального плана действий, стремиться к устранению коренных причин торговли людьми и усилить меры по выявлению жертв торговли людьми;

- Принять комплексный, учитывающий гендерные аспекты и проблемы инвалидности подход к политике адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, соответствующий Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, для решения экономических, культурных и социальных последствий и проблем, связанных с изменением климата, в целях полного и эффективного осуществления прав человека для всех;

- Устранить правовые препятствия, которые способствуют низкому и сокращающемуся участию женщин на рынке труда;

- Дальнейшее продвижение и защита прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, особенно в отношении предоставления консульской помощи трудящимся-мигрантам за рубежом и доступа к медицинским услугам.

Рекомендации:

1. Принимать во внимание влияние субъектов предпринимательства на права человека при осуществлении национального мониторинга выполнения международных обязательств в сфере прав человека; проводить оценку того, насколько меры, предпринимаемые государством, способствуют защите прав человека от возможного негативного влияния в ходе предпринимательской деятельности.

2. Сделать подход, учитывающий уязвимое положение отдельных социальных групп, в том числе в их взаимоотношениях с субъектами предпринимательства, сквозным подходом работы всех органов исполнительной власти. Для этого обеспечить обучение сотрудников органов исполнительной власти вопросам недискриминации, инклюзивности, сформировать навыки идентификации уязвимого положения и определения мер, которые могут быть приняты для обеспечения реализации прав таких групп лиц (лица с инвалидностью, трудовые мигранты, работники с семейными обязанностями, люди старшего возраста и др.), в том числе с учётом барьеров и потенциального негативного влияния на реализацию ими своих прав со стороны субъектов предпринимательства.

§ 2. Реализация Руководящих принципов ООН в Кыргызской Республике

Сделало ли государство официальное заявление о поддержке Руководящих принципов ООН?

Распространяло ли государство информацию о Руководящих принципах ООН через государственные СМИ, внутренние руководящие документы или другие материалы? Приняло ли государство меры по обеспечению государственных субъектов и местных граждан знаниями и информацией о Руководящих принципах ООН, например, путем проведения семинаров, конференций или других мероприятий?

Контекст. Необходимость внедрения и соблюдения Руководящих принципов ООН в законодательство и практику обусловлено членством Кыргызской Республики в ООН и принятием на себя соответствующих обязательств в рамках международных конвенций по правам человека, а также существенным влиянием бизнеса на права человека.

Ситуация в Кыргызстане

Как было сказано выше, в Ежегодном докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году» было рекомендовано Администрации Президента Кыргызской Республики и Кабинету Министров Кыргызской Республики разработать и принять Национальный план действий КР в области предпринимательской деятельности и прав человека для обеспечения осуществления Руководящих принципов ООН. Данная рекомендация была поддержана Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и в последствии нашла свое отражение в постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2022 года № 307-VII. В конце 2022 года Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики выступило с инициативой создания межведомственной рабочей группы в рамках реализации пункта 2 постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году» от 16 июня 2022 года № 307-VII. Приказом Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики образована межведомственная рабочая группа (далее – МРГ) по разработке проекта Национального плана действий в сфере бизнеса и прав человека. Со-председателем данной МРГ выступает институт Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики в лице заместителя Акыйкатчы (Омбудсмена).

Перед МРГ стоит задача по итогам Национального базового исследования в сфере бизнеса и прав человека подготовить проект Национального плана действий. На управление политики бизнес-среды Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики, являющееся секретариатом МРГ, возлагается следующая работа:

- на постоянной основе размещать информацию о деятельности межведомственной рабочей группы на официальном сайте Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики;
- опубликовать на сайте Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики разработанный проект Национального плана действий в сфере бизнеса и прав человека;
- направить согласованный проект решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в установленном порядке в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) в Центральной Азии и ПРООН в Кыргызстане был проведен трехдневный тренинг (с 27 по 29 января 2022 года) на тему «Бизнес и права человека: Общемировые тренды и национальная политика Кыргызстана» для сотрудников института Акыйкатчы (Омбудсмена) КР, представителей соответствующих государственных органов КР, бизнес-ассоциаций, профсоюзов и правозащитников.

Мероприятие было организовано для рассмотрения Руководящих принципов ООН в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, в частности раскрытия принципов корпоративной ответственности уважать права человека и роль национальных правозащитных учреждений по правам человека в процессе обеспечения ответственного поведения бизнеса и предупреждения негативного влияния на права человека в ходе предпринимательской деятельности.

На данном мероприятии институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) было заявлено о том, что Акыйкатчы (Омбудсмен) инициирует разработку Национального плана действий в сфере бизнеса и прав человека в соответствии с Руководящими принципами ООН в целях обеспечения баланса в соблюдении прав работников и работодателей, бизнеса и других лиц, чьи права могут быть затронуты бизнес-деятельностью (клиенты, потребители, жители определенной местности), поскольку *актуальность принятия Плана*

действий по бизнесу и правам человека обусловлена тем, что часто нарушаются трудовые права граждан, права на безопасную окружающую среду, на равенство и недискриминацию, и другие права. Принятие Национального плана действий и его соответствие Руководящим принципам ООН, безусловно, послужит повышению имиджа страны на международном уровне²⁷.

В 2020 году Кыргызстан презентовал Национальный добровольный обзор достижений Целей Устойчивого Развития в Кыргызской Республике на Политическом форуме высокого уровня, в котором отмечается, что «учитывая общий интерес и важность упорядоченного и здорового общества и экономической стабильности, деловые круги были включены в определение приоритетов на этапе разработки Национальной стратегии развития до 2040 года. Бизнес-ассоциации и частные предприятия получили консультации в ходе последующих действий и анализа для изучения конкретных инициатив в области корпоративной социальной ответственности (КСО) с целью измерения практики воздействия на национальном или местном уровнях».²⁸

Достижение 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), установленных Повесткой дня на период до 2030 года, выполнение задач Парижского соглашения и обеспечение "справедливого восстановления" после пандемии Ковид-19 без ущерба правам человека, потребует согласованных и срочных действий со стороны государств-членов и бизнеса.

В национальном обзоре отмечается, что «учитывая общий интерес и важность упорядоченного и здорового общества и экономической стабильности, деловые круги были включены в определение приоритетов на этапе разработки Национальной стратегии развития до 2040 года. Бизнес-ассоциации и частные предприятия получили консультации в ходе последующих действий и анализа для изучения конкретных инициатив в области корпоративной социальной ответственности (КСО) с целью измерения практики воздействия на национальном или местном уровнях».²⁹

Вместе с тем, полного понимания стейкхолдеров (включая государство) взаимосвязи ЦУР и темы «Бизнес и права человека» пока нет, о чем свидетельствует Национальный добровольный обзор за 2020 год, в котором вопросы влияния субъектов предпринимательства на права человека не поднимаются при планировании действий государства по реализации ЦУР.

Пробелы в регулировании. На сегодняшний день Парламент Кыргызской Республики рекомендовал в своем постановлении подготовить проект Национального плана действий по бизнесу и правам человека. Вместе с тем Кыргызстан не распространял информацию о Руководящих принципах ООН через государственные СМИ, внутренние руководящие документы или другие материалы. На государственном уровне не принимались меры по обеспечению государственных субъектов и местных граждан знаниями и информацией о Руководящих принципах ООН, например, путем проведения семинаров, конференций или других мероприятий.

Рекомендации:

1. Кабинету Министров и Акыйкатчы (Омбудсмену) начать информационно-разъяснительную работу о Руководящих принципах ООН и применении стандартов в области прав человека и бизнеса через государственные СМИ, семинары, конференции для государственных органов и граждан.

²⁷ ПРООН поддержала проведение тренинга «Бизнес и права человека: Общемировые тренды и национальная политика Кыргызстана». Официальный сайт Акыйкатчы КР <https://ombudsman.kg/>

²⁸ Национальный добровольный обзор достижений Целей Устойчивого Развития в Кыргызской Республике. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26371VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

²⁹ Национальный добровольный обзор достижений Целей Устойчивого Развития в Кыргызской Республике. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26371VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

Какие другие соответствующие документы подписало государство? Заявление о поддержке каких документов оно сделало? Например:

- *Цели устойчивого развития;*
- *Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий;*
- *Конвенция ОЭСР по борьбе со взяточничеством;*

Конвенция ООН против коррупции; или Партнерство «Открытое правительство»

Контекст. РПООН не действуют в вакууме. Их действие взаимосвязано и поддерживается рядом других инициатив и документов. Например, Руководящие принципы ОЭСР для мультинациональных предприятий, впервые принятые в 1976 году, являются одним из первых многосторонних стандартов, адресованных вопросам ответственного поведения бизнеса. Руководящие принципы ОЭСР были пересмотрены в 2011 году с целью приведения их в соответствие с РПООН, в частности в Руководящие принципы ОЭСР в результате пересмотра было включено ожидание от мультинациональных компаний, что они будут проводить оценку рисков для прав человека в своей деятельности.

Ситуация в Кыргызстане. Законом Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года № 128 ратифицирована Конвенция ООН против коррупции, в которой обозначены основные направления действий по снижению факторов уязвимости и рисков коррупции.

Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий и Конвенция ОЭСР по борьбе с взяточничеством не упоминаются в законодательстве КР и других стратегических документах.

В 2019 году Кыргызстан одобрил Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Кыргызской Республикой и Европейским союзом (распоряжение Президента Кыргызской Республики от 5 июля 2019 года № 129), в котором предусмотрены в блоке нормативно-правовой базы использование соответствующих международных стандартов, включая, среди прочего, Руководящие принципы ОЭСР по Корпоративному Управлению Государственных Предприятий. В Соглашении также стороны признают важность ответственного управления цепочками поставок посредством ответственного ведения бизнеса и практики корпоративной социальной ответственности и обеспечения благоприятных условий и будут поддерживать распространение и использование соответствующих международных документов, таких как Руководящие принципы ОЭСР для транснациональных предприятий, Трехстороннюю декларацию МОТ о принципах транснациональных предприятий и социальной политики, Глобальный договор ООН и Руководящие принципы в области бизнеса и прав человека.

В 2017 году Кыргызская Республика присоединилась к Международной инициативе Партнерство “Открытое правительство” (OGP) и стала первой страной в Центральной Азии, которая присоединилась к данной инициативе. Первый национальный план действий Кыргызстана был утвержден распоряжением Правительства в 2018 году³⁰, первоначально включал 18 обязательств, охватывающих такие области, как открытость судебной системы, государственные закупки, фискальную прозрачность, вовлечение граждан, открытые данные и другие актуальные для страны темы. В 2019 году были добавлены обязательства по инициативе Партнерство “Открытое правительство” (OGP),

³⁰ утверждено распоряжением Правительства КР от 16 октября 2018 года № 360-р

которые оцениваются как восемь обязательств в этом отчете, чтобы отразить каждую из отдельных инициатив (обозначенных как подобязательства в плане действий).

Пробелы в регулировании. В Кыргызстане отсутствуют Национальные контактные пункты ОЭСР, которые бы способствовали продвижению стандартов ответственного бизнес-поведения в стране и помогали предприятиям и их заинтересованным сторонам принимать соответствующие меры для дальнейшего внедрения Руководящих принципов. Такие площадки представляли бы собой платформу для посредничества и примирения с целью решения практических вопросов, которые могут возникнуть.

Также отсутствуют образовательные мероприятия, которые бы повышали осведомлённость с указанными выше инициативами.

Как правило, действие каждой такой инициативы сопровождается функционированием соответствующей институции. Положительным влиянием на развитие тематики бизнеса и прав человека в Кыргызстане будет установление сотрудничества с такими институциями, проведение совместных инициатив.

Рекомендации:

1. Предусматривать в программных документах и международных инициативах, принимаемых Кыргызской Республикой, продвижение принципов и стандартов социально ответственного бизнеса в Кыргызстане в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР для транснациональных корпораций Организации экономического сотрудничества и развития, Руководящими принципами ООН по вопросам бизнеса и прав человека и Глобального договора ООН, а также положительного опыта и практики субъектов хозяйствования в сфере социально ответственного бизнеса.

2. Присоединиться к Декларации ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям и взять на себя обязательство по распространению принципов ответственного ведения бизнеса в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР.

3. Создать Национальный контактный пункт (НКП) – добровольный, внесудебный механизм рассмотрения жалоб населения на предприятия, нарушающие принципы ответственного ведения бизнеса в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР. Рассмотреть возможность закрепления функций НКП в Кыргызстане за Министерством экономики и коммерции. Присутствие данного органа в государстве является гарантом прозрачности при рассмотрении возникающих споров. Действенный, прозрачный и популярный механизм деятельности НКП является важным элементом открытого международного инвестиционного климата.

*Поддерживает ли государство другие соответствующие инициативы в области предпринимательской деятельности и прав человека и участвует ли в них?
Например:*

- *Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО);*
- *Международный кодекс поведения Ассоциации частных поставщиков услуг безопасности (ICoSA); Добровольные принципы безопасности и прав человека (ДПБПЧ).*
- *Глобальный договор ООН*

Контекст. Названные инициативы создают дополнительные гарантии ответственного бизнес-поведения. Участие в них государства свидетельствует о стремлении государства к созданию среды, в которой формируется запрос на корпоративное уважение прав человека.

Ситуация в Кыргызстане.

Международный стандарт, способствующий обеспечению прозрачности доходов и подотчетности в добывающей отрасли - Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) была начата в Кыргызстане в 2004 году для решения вопросов государственного управления в секторе добывающей промышленности. В настоящее время ИПДО фокусируется на реализации мероприятий на суб-государственном уровне, в основном, в добывающем секторе в регионах страны. ИПДО приобрела более высокий юридический статус, когда была включена в новый закон «О недрах», принятый в 2012 году³¹. Постановлением Правительства Кыргызской Республики в 2010 году в целях дальнейшего совершенствования процесса реализации принципов Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике, функции координации по реализации ИПДО были возложены на Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики. Вышеуказанным постановлением Правительства были утверждены документы, направленные на организацию работы по реализации ИПДО.

В 2018 году ранее утвержденные вышеуказанным постановлением приложения были обновлены (*постановление Правительства КР от 25 декабря 2018 года № 631*).

Международное Правление ИПДО постановило, что в 2017-2019 гг. Кыргызская Республика продемонстрировала значимый прогресс во внедрении Стандарта ИПДО 2016 с существенной положительной динамикой по ряду отдельных требований.

Это вторая проверка Кыргызской Республики соответствию международному Стандарту ИПДО 2016. В 2017 году статус страны в ИПДО приостановили ввиду недостаточного исполнения 20 пунктов стандарта. На этот раз республика не достигла удовлетворительного прогресса в исполнении 9 требований стандарта. Соответственно, статус Кыргызской Республики был восстановлен, однако полного соответствия принципам прозрачности достичь не удалось.

Пробелы в регулировании. Недостаточными были признаны усилия по обеспечению прозрачности деятельности предприятий с государственной долей участия, лицензирования недропользования, раскрытия данных о добыче и экспорте полезных ископаемых, выплатах горнодобывающих компаний в местные бюджеты. Правление также приняло во внимание проблемы в связи с финансированием внедрения ИПДО, которые необходимо решить в целях обеспечения устойчивости процесса ИПДО в Кыргызской Республике.³²

Было установлено, что Кыргызская Республика добилась значительного прогресса во внедрении Стандарта ИПДО 2016 года в сентябре 2020 года после его второй валидации. Кыргызская Республика полностью предприняла 12 из 20 корректирующих действий, определенных в предыдущей валидации. Ожидается, что следующая валидация начнется в апреле 2023 года.³³

Кыргызская Республика не поддерживает другие инициативы в области предпринимательской деятельности, например, такие как Международный кодекс поведения Ассоциации частных поставщиков услуг безопасности (ICoC) и Добровольные принципы безопасности и прав человека (ДПБПЧ).

Глобальный договор ООН содержит призыв к компаниям привести свою стратегию и деятельность в соответствие с десятью всеобщими принципами в области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией, а также принять

³¹ Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). <https://geoportal-kg.org/ru/>

³² Кыргызская Республика достигла «значимого» прогресса в исполнении Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). <https://keitiweb.wordpress.com/>

³³ Kyrgyz Republic. <https://eiti.org/ru/node/22063>

меры для достижения социальных целей и ЦУР. Привлекая к участию тысячи крупных и малых компаний со всего мира, представляющих различные отрасли, мы стремимся организовать поистине глобальное движение ответственного бизнеса, который руководствуется стремлением к устойчивости в своих основных стратегиях и деятельности — не только на благо общества, но и ради собственной выгоды.³⁴

На сегодняшний день есть единственная компания в Кыргызской Республике, которая является членом Глобального договора ООН – филиал компании Plasform Ambalaj Sanayi ve Ticaret As.

В Кыргызской Республике не ведётся информационная работа в стране о подобных инициативах, направленных на формирование понимания ответственного поведения бизнеса.

Рекомендации:

1. Присоединиться Кыргызской Республике к инициативам в области предпринимательской деятельности - Международный кодекс поведения Ассоциации частных поставщиков услуг безопасности (ICoC) и Добровольные принципы безопасности и прав человека (ДПБПЧ).

2. Уполномоченному государственному органу в сфере экономики распространять информацию в стране об инициативах, направленных на формирование понимания ответственного поведения бизнеса.

Ввело и/или внедрило ли государство политику, способствующую соблюдению прав человека предприятиями, путем принятия национальных планов действий (НПД) по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, корпоративной социальной ответственности, развития, борьбы с дискриминацией, прозрачности правительства, прав женщин или прав человека в целом?

Контекст. РПООН указывает на необходимость обеспечения согласованной государственной политики в вопросах обеспечения уважения субъектами предпринимательства прав человека. Одними из наиболее эффективных инструментов обеспечения такой согласованности являются Национальные планы действий по бизнесу и правам человека. По состоянию на начало 2023 года, Национальные планы действий по вопросам бизнеса и прав человека были приняты в 31 стране мира.

Ситуация в Кыргызстане.

Национальные программные документы в сфере прав человека, принятые в Кыргызской Республике.

В Кыргызской Республике утверждена **Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы**³⁵. Стратегия содержит положения, направленные на развитие и поддержку бизнеса, трансформации и легализации теневого сектора экономики, бизнес-образованию. Однако, вопросам взаимосвязи бизнеса и прав человека в стратегии внимание не уделяется.

Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года (далее - Программа)³⁶ разработана в рамках Национальной стратегии развития

³⁴ Глобальный договор Организации Объединенных Наций: Поиск решений глобальных проблем.
<https://www.un.org/ru/36167>

³⁵ Утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 года № 221.

³⁶ Утверждена Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 435.

Кыргызской Республики до 2040 года с сохранением принципа преемственности на основе долгосрочных стратегических целей развития страны с ориентацией на человека и акцентом на основополагающее обязательство "не оставить никого позади" Целей устойчивого развития. В программе есть блок «Бизнес и инфраструктура», в котором дается анализ проблем бизнеса, влияющих на соблюдение прав человека бизнесом. Отмечается, что неблагоприятная бизнес-среда формируется в результате нерешенности вопросов безопасности ведения бизнеса. Согласно исследованию Организации экономического сотрудничества и развития от 2020 года, опросы представителей предприятий и целевые интервью отмечают высокий уровень коррупции. Это нашло также отражение в позиции Кыргызстана в рейтинге, составленном Transparency International, и в исследовании "Состояние деловой среды и показатели деятельности предприятий" (BEEPS), проведенном Европейским банком реконструкции и развития и Всемирным банком, которые показывают, что частота дачи взяток в Кыргызской Республике очень высока по сравнению со средними показателями по Центральной Азии.

Особую озабоченность вызывает высокая доля неформальной экономики, где задействовано и охвачено нерегулируемыми отношениями более 70% трудового населения. При таком положении дел трудно воздействовать на экономику с помощью государственных бюджетных стимулов и других официальных мер поддержки.

Серьезно сказывается на развитии бизнеса затягивание судебных процессов и исполнение судебных решений. Как следствие, полностью не обеспечивается верховенство закона и достаточная защита прав собственности³⁷.

Программа акцентирует внимание на государственной поддержке бизнеса, создании политики максимально комфортных условий для бизнеса, выводу из теневой экономики. Однако, вопросам взаимосвязи бизнеса и прав человека в программе внимание не уделяется.

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года - второй долгосрочный документ, определяющий приоритетные направления государственной гендерной политики, включающий пять приоритетных направлений: расширение экономических возможностей женщин, культурная политика и функциональное образование, защита от гендерной дискриминации и справедливое правосудие, женское политическое участие, регуляторная политика в целях обеспечения гендерного равенства³⁸.

В целях реализации государственной политики по достижению гендерного равенства утвержден **Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы**, определяющий приоритетные направления государственной гендерной политики³⁹.

В 2022 году в Кыргызстане утвержден **План действий по правам человека на 2022-2024 годы**, разработанный в целях своевременного исполнения международных обязательств Кыргызской Республикой в сфере защиты прав и свобод человека по выполнению рекомендаций, высказанных договорными органами ООН по правам человека.⁴⁰

В вышеуказанном Плате содержатся разделы, предусматривающие реализацию рекомендаций договорных органов ООН, которые неразрывно связаны с темой «бизнес и права человека».

³⁷ Национальная программа развития до 2026 года, утвержденная Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 435. Блок 2.3. Бизнес и инфраструктура.

³⁸ Утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 16 сентября 2022 года № 513.

³⁹ Утвержден постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513

⁴⁰ Утвержден распоряжением Кабинета Министров КР от 28 ноября 2022 года № 655-р.

Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы и План мероприятий по реализации Программы Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы⁴¹. Основное внимание в программе сосредоточено на совершенствовании национального законодательства в соответствии с международными стандартами, предупреждении торговли людьми посредством проведения широкой информационно-разъяснительной работы среди населения, информационно-образовательных мероприятий для целевых групп. В программе отсутствуют положения, фокусирующиеся на влиянии бизнеса на права человека; обязательств бизнес-структур соблюдать права человека и ответственно подходить к осуществлению предпринимательской деятельности в аспекте корпоративного уважения прав человека.

Пробелы в регулировании. Отсутствие Национального плана действий по вопросам бизнеса и прав человека. Нет согласованности государственных политик в вопросах обеспечения уважения бизнесом прав человека.

Рекомендации:

1. Интегрировать политику бизнеса и прав человека в национальные стратегические и программные документы, с одновременной фокусировкой данных вопросов в мероприятиях, направленных на реализацию таких документов.

2. Кыргызстану принять Национальный план действий по вопросам бизнеса и прав человека, предусматривающий эффективные рекомендации, направленные на обеспечение уважения бизнесом прав человека.

§ 3. Право на труд

Признает ли государство международные стандарты в сфере труда?

Ввело ли государство в действие трудовое законодательство и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение предприятиями прав работников? Соответствуют ли эти законы защите, предусмотренной основополагающими принципами и правами МОТ в сфере труда (Основные конвенции) и любыми другими конвенциями МОТ, ратифицированными государством?

Условия труда 7.13. Приведены ли национальные законы о рабочем времени, включая сверхурочные и оплату сверхурочных, в соответствие со стандартами МОТ?

Предусматривает ли национальное законодательство механизм установления минимальной заработной платы?

Ввело ли государство в действие законы и правила по охране труда и технике безопасности для обеспечения уважения со стороны предприятий к физическому и психическому здоровью работников и сообществ?

Существуют ли в государстве системы контроля за соблюдением и исполнением трудового законодательства и нормативных актов?

Обеспечивало ли государство правоохранительные и соответствующие органы информацией и обучением по вопросам, связанным с трудовыми правами, включая принудительный труд, детский труд, недискриминацию, свободу объединений, коллективных переговоров, прожиточный минимум и т.д.?

Имеются ли преданные огласке случаи негативного воздействия предпринимательской деятельности на трудовые права, включая детский труд, принудительный труд, дискриминацию, нарушения свободы объединения и

⁴¹ Утверждены постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 апреля 2022 года № 227

коллективных переговоров, а также ненадлежащие условия труда, при ведении деятельности в стране или за рубежом?

Контекст. Учитывая влияние субъектов предпринимательства на трудовую сферу, где они выступают работодателями либо могут существенным образом влиять на свои цепочки поставок, в которых также трудоустроены люди, стандартам прав человека в сфере труда уделяется отдельное внимание.

Руководящие принципы ООН указывают, что от субъектов предпринимательства ожидается, что они оценивают свое влияние на трудовые права, как минимум, в объеме фундаментальных конвенций Международной организации труда. Речь идёт о свободе объединений и коллективных переговоров, ликвидации всех форм принудительного и рабского труда, эффективном устранении детского труда, ликвидации дискриминации в вопросах занятости и обеспечении безопасных и здоровых условий труда.

Это также означает, что государство в силу своего обязательства защищать и обеспечивать права человека, должно принимать законодательные и правоприменительные меры для эффективной реализации указанных прав.

В Руководящем принципе 1, указывается что обязательства государств в рамках международного права прав человека требуют уважения, защиты и осуществления ими прав человека отдельных лиц в пределах своей территории и/или юрисдикции. Это включает обязанность обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия.

Регулирование в Кыргызстане. Кыргызстан является членом Международной организации труда с 1992 года. Государством ратифицированы 8 из 10 фундаментальных конвенций МОТ (все ратификации прошли в 1992 г.):

- Конвенция № 29 относительно принудительного или обязательного труда (государство также ратифицировало в 2020 г. Протокол к Конвенции);
- Конвенция № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию;
- Конвенция № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров;
- Конвенция № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности;
- Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда;
- Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий;
- Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу;
- Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

Из 53 конвенций и 1 протокола, ратифицированных Кыргызстаном, из них 52 действующих, ни одна конвенция не денонсирована; 2 акта отменены; ни один из них не был ратифицирован за последние 12 месяцев.⁴²

Кыргызстаном также ратифицировано 3 из 4 конвенций по управленческим вопросам: Конвенция № 81 об инспекциях по труду; Конвенция № 122 о политике в области занятости; Конвенция № 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм. Не ратифицирована Конвенция № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве.⁴³

⁴² Ратификации для Кыргызстана.

https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103529

⁴³ Исследование «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок» разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии. 2.2. Стандарты МОТ. С.19

В Конституции и законодательстве Кыргызской Республики имеются нормы, гарантирующие и обеспечивающие соблюдение предприятиями прав работников.

В главе 2.1.1. «Право на свободный труд» Исследовательского отчета «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека»⁴⁴, представлен правовой анализ законодательства Кыргызской Республики в сфере регулирования труда.

В соответствии со статьей 42 Конституции Кыргызской Республики каждый имеет право на *охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на получение оплаты труда, не ниже установленного законом прожиточного минимума и право на отдых.*

Основные положения об условиях работы для работников в Кыргызской Республике закреплены в статье 19 Трудового Кодекса Кыргызской Республики.

Заработная плата.

Правовые основы оплаты труда и связанные с ней отношения и организационные процедуры регулируются Главой 13 «Оплата труда» Трудового Кодекса Кыргызской Республики. Определение понятий **заработная плата** и **минимальной заработной платы** дается в статье 151 Трудового Кодекса КР.

В Кыргызстане размер минимальной заработной платы устанавливается в Законе КР от 23 декабря 2019 года №143 "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы"⁴⁵ и составляет на 2020 год - 1854,0 сома, на 2021 год - 1970,0 сомов (приблизительно \$23,2), на 2022 год - 2050,0 сомов. Это самый низкий показатель среди стран Евразийского экономического союза. В среднем по ЕАЭС МРОТ сложился на уровне \$139.25. В Казахстане — ближайшем соседе Кыргызстана — минимальная оплата труда составляет \$101 (это второй самый низкий показатель в ЕАЭС), а в Армении — \$130, в Беларуси и России, минимальный размер в январе – феврале 2021 года сложился на уровне \$154 и \$172 соответственно.⁴⁶

Несвоевременная выплата заработной платы, пенсии, пособия признается в Кыргызстане правонарушением,⁴⁷ а несвоевременная выплата в течение более шестидесяти дней заработной платы, пенсий, пособий должностным лицом предприятия, учреждения или организации независимо от формы собственности влечет уголовную ответственность.⁴⁸

Рабочее время.

⁴⁴ Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

⁴⁵ Закон КР от 23 декабря 2019 года № 143 "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112001/25?mode=tekst>

⁴⁶ <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-kr-minimalnyj-razmer-oplaty-truda-v-78-raza-menshe-chem-v-rossii/>

⁴⁷ Использование должностным лицом предприятия, учреждения или организации независимо от формы собственности не по назначению денежных средств, предназначенных для выплаты заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат, что повлекло их несвоевременную выплату, – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 200 расчетных показателей, на юридических лиц – 650 расчетных показателей (статья 91 Кодекса о правонарушениях).

⁴⁸ Использование должностным лицом предприятия, учреждения или организации независимо от формы собственности не по назначению денежных средств, предназначенных для выплаты заработной платы, пенсий, пособий и иных социальных выплат, что повлекло их несвоевременную выплату в течение более шестидесяти дней, – наказывается общественными работами от ста до трехсот часов или лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, или исправительными работами на срок от одного года до трех лет, или штрафом от 500 до 1000 расчетных показателей (статья 203 Уголовного Кодекса).

Глава 10 Трудового Кодекса Кыргызской Республики регулирует вопросы рабочего времени, глава 11 - времени отдыха. Общее правило – нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым Кодексом. Работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени может производиться как по инициативе работника (совместительство), так и по инициативе работодателя (сверхурочная работа).⁴⁹ Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).⁵⁰ Пятидневная с 2 выходными днями или шестидневная с 1 выходным днем рабочая неделя определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности, утверждаемыми работодателем по согласованию с представительным органом работников.

Время отдыха ТК КР определяет как *время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению*.⁵¹ Видами отдыха являются перерывы в течение рабочего дня (смены); ежедневный (междусменный) отдых; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых); нерабочие праздничные дни и отпуска. В течение ежедневной работы (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не менее 30 минут и не более 1 часа в совокупности, который в рабочее время не включается.⁵²

Законодательство Кыргызской Республики в целом соответствует защите, предусмотренной основополагающими принципами и правами МОТ в сфере труда (основные конвенции) и любыми другими конвенциями МОТ.⁵³

Охрана труда.

Отдельный раздел VI ТК КР – Охрана труда - регулирует вопросы организации системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающей в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Международной Организации Труда №17 о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве, принятую Международной Организацией Труда 19 мая 1925 года в городе Женева.⁵⁴ Указанная Конвенция обязывает обеспечить трудящимся, получившим телесные повреждения в результате несчастных случаев на производстве, или их иждивенцам возмещение на условиях, по крайней мере равных тем, которые предусмотрены Конвенцией.

Статьей 231 ТК КР установлены вопросы возмещения вреда потерпевшему.

В соответствии со статьей 223 ТК КР на работодателя возлагается обязанность *своевременно и правильно проводить расследование и учет несчастных случаев на*

⁴⁹ Статья 98 Трудового Кодекса Кыргызской Республики

⁵⁰ Статья 89 Трудового Кодекса Кыргызской Республики

⁵¹ Статья 108 Трудового Кодекса Кыргызской Республики

⁵² Статья 110 Трудового Кодекса Кыргызской Республики

⁵³ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Уланбек. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

⁵⁴ Закон КР от 17 августа 2004 года N 148 "О ратификации Конвенции Международной Организации Труда N 17 о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве"
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1548/10?mode=tekst>

производстве, профессиональных заболеваний, принимать необходимые меры по устранению их причин, оказанию материальной и другой помощи пострадавшим или членам семьи погибшего. В расследовании несчастного случая на производстве, профессионального заболевания вправе участвовать доверенное лицо пострадавшего, а в случае смерти пострадавшего - доверенное лицо его родственников. Если доверенное лицо не принимало участие в расследовании, то работодатель или председатель комиссии обязаны по требованию доверенного лица ознакомить его с материалами расследования. По результатам расследования несчастного случая, профессионального заболевания составляется акт установленной формы, один экземпляр которого работодатель или председатель комиссии обязан под расписку выдать пострадавшему либо родственникам погибшего или их доверенному лицу.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2001 года №64 утверждено **Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве.**⁵⁵ Положение устанавливает порядок расследования и учета несчастных случаев на производстве, обязательный для организаций независимо от организационно-правовой формы, а также лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и использующих наемный труд. Специальному расследованию с участием государственного инспектора труда, технического инспектора труда профсоюзов, специалиста по охране труда организации, представителя профсоюзного или иного представительного органа работников организации подлежат групповые несчастные случаи, а также несчастные случаи с тяжелым или со смертельным исходом.

На практике некоторые недропользователи, как и другое производство Кыргызстана, скрывают несчастные случаи, произошедшие с работниками при осуществлении работ. Связано это с тем, что в статье 26 Закона КР от 19 мая 2018 года №49 "О недрах"⁵⁶ нарушения требований охраны недр, экологической и промышленной безопасности, установленных законодательством Кыргызской Республики, создающие непосредственную угрозу жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, являются основанием для приостановления права пользования недрами уполномоченным государственным органом по недропользованию на срок до 3 месяцев. Таким образом, пострадавшее лицо ставится работодателем перед выбором сообщить о несчастном случае в государственные органы и «подставить под риск трехмесячного простоя» весь коллектив предприятия, или не сообщать о несчастном случае, а получить лечение в частном порядке от якобы «бытовой» травмы.

В Кыргызской Республике приняты также еще два закона для регулирования общественных отношений, возникающих в области обязательного страхования гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных обязанностей) и за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при эксплуатации опасных производственных объектов.⁵⁷⁵⁸

⁵⁵ ПОЛОЖЕНИЕ о расследовании и учете несчастных случаев на производстве (Утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2001 года №64) <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/7901/20?mode=tekst>

⁵⁶ Закон КР от 19 мая 2018 года № 49 "О недрах" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111782/35?mode=tekst>

⁵⁷ Закон КР от 15 августа 2008 года № 202 "Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202416/20?mode=tekst>

⁵⁸ Закон КР от 5 августа 2008 года № 194 "Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202408/20?mode=tekst>

Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» от 1 августа 2003 года №167 устанавливает правовые основы регулирования отношений в сфере охраны труда между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Указанный закон был принят почти 20 лет назад в 2003 году, однако следует отметить, что в 2016 году в данный Закон были внесены нормы, касающиеся расширения понятийного аппарата Закона терминами «гигиена труда», «специальная одежда», «производственная санитария»; усовершенствованы статья 10 (Права работодателя по обеспечению охраны труда) и статья 21 (Ответственность за нарушение требований охраны труда).⁵⁹

Закон Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей» от 1 февраля 2001 года № 15 предусматривает обязанность предпринимателя соблюдать нормы трудового законодательства Кыргызской Республики, а также создавать здоровые и безопасные условия труда, обеспечивающие сохранение здоровья и работоспособность работников (статья 12 Охрана труда в процессе предпринимательской деятельности).

На практике эффективность реализации законодательных положений зависит также от эффективности функционирования государственных органов, контролирующих их выполнение. На основании постановления Правительства КР «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 17 декабря 2018 года №586 мораторий на проверки со стороны государственных контролирующих органов действовал в течение трех лет – с 1 января 2019 года до 1 января 2022 года. Проверки могли осуществляться только в случае поступления жалобы в отношении конкретного предприятия.

Кроме того, Инспекция труда в период с 2012 г. по 2021 г. находилась в структуре Государственной инспекции по экологической, технической безопасности, что усложняло полноценное осуществление инспекцией ее полномочий. В 2022 г. она была преобразована в самостоятельную Службу по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. На сегодняшний день штат инспекторов является недостаточным для эффективного осуществления возложенных функций – всего 27 инспекторов на всю республику. Это отражается на качестве и объеме выполняемой работы. В то же время, Служба осознает свою роль не столько как контролирующего органа, а преимущественно как органа, призванного повышать осведомленность работодателей в сфере трудового права, проводить информирование работников и работодателей и т.д. Служба в своей работе обращает внимание на то, совершено ли нарушение умышленно или по незнанию. Запущен интернет-сайт, через который каждый может обратиться к Службе за консультацией или с заявлением о нарушенном праве.⁶⁰

Вторая волна коронавирусной инфекции в октябре 2020 года еще более обострила существующие социально-экономические вызовы и вызовы на рынке труда, а именно: давние проблемы с соблюдением основополагающих прав трудящихся, достаточный уровень минимальной заработной платы, рабочее время, пособия по здравоохранению и социальной защите, а также проблемы с безопасностью, охраной труда и здоровья на рабочем месте для всех работников, особенно тех, кто занят в неформальном секторе.

Недостаточное правовое регулирование самозанятости и низкий уровень соблюдения трудового законодательства приводят к дальнейшему росту неформальных рабочих мест на официально зарегистрированных предприятиях, оставляя работников без трудовых и социальных гарантий. Среди наиболее пострадавших - женщины, работающие

⁵⁹ Закон КР от 1 августа 2003 года №167 " Об охране труда ". <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1293/40?mode=tekst>

⁶⁰ Из исследовательских интервью.

в текстильной и швейной промышленности. Такое состояние дел вызывает дальнейшее сокращение оплаты страховых взносов работниками и работодателями в фонды здравоохранения и социальной защиты.⁶¹

В целом можно отметить, что законодательство Кыргызской Республики, регулирующее вопросы права на труд, предусматривает реализацию основных принципов и стандартов МОТ: содержатся правила по охране труда и технике безопасности, определен механизм установления минимальной заработной платы и рабочего времени.

В открытых источниках не найдена информация о мероприятиях, проводимых Кыргызстаном по обучению правоохранительных и контролирующих органов информацией по вопросам, связанным с трудовыми правами, включая принудительный труд, детский труд, недискриминацию, свободу объединений, коллективных переговоров, прожиточный минимум и т.д.

Пробелы в регулировании.

Остаются нератифицированными такие фундаментальные Конвенции МОТ, как: Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде; Конвенция № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда.

Также не ратифицированы Кыргызстаном 40 актуальных конвенций и соглашений, в том числе:

- Конвенция № 129 об инспекции труду в сельском хозяйстве 1969 г.;
- Конвенция о безопасности и гигиене труда 1981 г.;
- Конвенция по содействию охране труда и здоровья, 2006 г.;
- технические конвенции.⁶²

Среди рекомендаций по итогам рассмотрения доклада Кыргызстана в ходе третьего цикла Универсального периодического обзора (УПО) в работе 35-й сессии Рабочей группы УПО в январе 2020 года в разделе «Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда» выделено:

Обеспечение полного объема трудовых прав для лиц, занятых в неформальном секторе экономики, проведение инспекции труда в данной сфере, урегулирование статуса работников в неформальном секторе экономики и обеспечение соблюдения законодательства в области охраны труда.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 12 февраля 2021 года №38 "Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики и реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики"⁶³ функции контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства были переданы в Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики (ныне Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики). Однако данное министерство не входит в перечень уполномоченных государственных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства,⁶⁴ в связи с чем за 2021 год проверки субъектов

⁶¹ Проект «Переход от неформальной к формальной занятости» Киргизстан. https://www.ilo.org/moscow/projects/WCMS_826840/lang--ru/index.htm

⁶² Актуальные конвенции и протоколы, не ратифицированные Кыргызстаном. https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103529

⁶³ Постановление Правительства КР от 12 февраля 2021 года № 38 "Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики и реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158019/40?mode=tekst>

⁶⁴ Постановление Правительства КР от 21 июля 2016 года № 411 "Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98622/20?mode=tekst>

предпринимательства по заявлениям граждан о нарушении трудовых прав не проводились.

Статья 16 Конвенции МОТ №81 и статья 21 Конвенции МОТ №129 предусматривают проведение инспекций труда так часто, как это необходимо для обеспечения эффективного применения соответствующих правовых положений. Напоминая, что мораторий на проведение инспекции труда является серьезным нарушением Конвенций, Комитет экспертов МОТ по применению Конвенций настоятельно призвал Кабинет Министров КР отменить временный запрет на проведение инспекций *и обеспечить, чтобы инспекторы труда имели возможность проводить инспекции труда так часто и так тщательно, как это необходимо для обеспечения эффективного применения правовых положений.*⁶⁵

Несмотря на высокие стандарты охраны труда и достаточно полное, всеобъемлющее регулирование условий труда, в Кыргызской Республике остаются высокими показатели выявленных фактов нарушения трудовых прав граждан. К основным нарушениям трудовых прав граждан относятся: задержка заработной платы; задержка трудового отпуска; невыплата компенсаций и пособий при работе в опасных и вредных для здоровья условиях; неправомерное увольнение, невыполнение условий коллективного договора, других видов договоров и трудовых соглашений; нарушения требований техники безопасности и охраны труда, и т.п.

Рекомендации:

1. Завершить работу по разработке Программы по охране труда.
2. Оптимизировать функционирование уполномоченного органа по контролю и надзору трудового законодательства в соответствии с международными обязательствами Кыргызской Республики.
3. Усилить работу государственных органов в обеспечении национальных и международных стандартов в сфере охраны труда работников.
4. Принять конкретные меры по реализации рекомендации к УПО об обеспечении полного объема трудовых прав для лиц, занятых в неформальном секторе экономики и урегулировать статус работников в неформальном секторе экономики.

Права ребенка в сфере труда.

Регулирование в Кыргызстане. Национальная законодательная база Кыргызской Республики, обеспечивающая защиту прав ребенка, в том числе защиту работающих детей, состоит из:

1. Конституция КР;
2. Кодекс о детях;
3. Трудовой, Уголовный и Семейный кодексы;
4. Законы КР «Об охране труда», «Об образовании».

Кроме того, Кыргызстан ратифицировал ряд международных документов, обеспечивающих защиту прав и законных интересов детей. В частности, это Конвенция ООН о правах ребенка и Конвенции МОТ «О минимальном возрасте для приема на работу» и «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

Минимальный возраст для приема на работу определен в Трудовом кодексе – 16 лет. Однако в исключительных случаях по согласованию с представительным органом работников организации либо уполномоченным государственным органом в сфере труда на работу могут принимать лица, достигших 15 лет. В то же время, учащиеся, достигшие

⁶⁵ Замечание (КЭРК) - принято в 2020 году, опубликовано на 109-й сессии МОТ (2021)
Конвенция об инспекции труда 1947 года (№ 81) - Кыргызстан (ратификация: 2000)
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:4054066

14 лет, могут заключать трудовой договор с письменного согласия одного из родителей для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесс обучения.

Трудовой кодекс КР запрещает до 18 лет использовать:

- детский труд, который может нанести вред здоровью и развитию,
- принудительный детский труд независимо от форм собственности,
- труд на вредных производствах,
- всевозможную работу, связанную с поднятием тяжестей.

Функция государственного контроля за использованием детского труда закреплена за Службой по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции КР.

После 2018 года исследования по детскому труду в Кыргызстане не проводились. По словам представителя МОТ в Кыргызстане Амины Курбановой, это связано с тем, что такую работу Нацстатком обычно ведет при финансировании различных донорских организаций.

Эксперты Международной организации труда также отмечают, что есть некоторые моменты, не входящие в понятие «детский труд». Например, выполнение детьми и подростками работ, которые не влияют на их здоровье и развитие, а также не мешают получать знания, считается положительным явлением. К таким видам относится помощь родителям по дому или зарабатывание карманных денег после школы или во время каникул. Все это является трудовым воспитанием и помогают ребенку получить навыки и опыт, которые в дальнейшем могут пригодиться в будущем.

А под эксплуатацией детского труда понимаются виды работ, которые психологически или физически сопряжены с опасностью, а также ставят под угрозу образовательное или моральное развитие ребенка. Кроме того, существует и категория так называемых наихудших форм детского труда. Данный термин включает практику, схожую с рабством. Например, продажа детей, использование в вооруженных конфликтах, продаже наркотиков, занятии секс-работой и так далее.

В Министерстве труда, социального обеспечения и миграции в комментариях CABAR.asia сообщили, что территориальные подразделения постоянно выявляют детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. И в 2021 году был определен 171 ребенок, вовлеченный в детский труд.

Эксперты отмечают, что детский труд не только негативно сказывается на физическом развитии детей, но и лишает их нормального детства и возможности учиться. Эти последствия могут давать о себе знать на протяжении всей жизни.

По данным Международной организации труда, дети отличаются от взрослых по своему физиологическому и психическому складу, они более восприимчивы и более неблагоприятно реагируют на особые опасности работы. Кроме того, физически тяжелая работа, подъем тяжестей может тормозить рост и в целом неблагоприятно отражаться на еще неокрепшем организме.⁶⁶

В 2016 году Кыргызстан получил статус ВСП+, что влечет за собой определенные обязательства - страна должна соблюдать 27 международных конвенций, то есть в числе всего вести работу над искоренением наихудших форм детского труда и дискриминации в отношении женщин.

Дети мигрантов. Дети внутренних мигрантов и трудовых мигрантов (внешних мигрантов, оставляющих своих детей на родине) представляют одну из наиболее уязвимых групп детей в Кыргызской Республике, которые сталкиваются с

⁶⁶ «Детский труд в Кыргызстане. Проблема продолжает существовать». <https://cabar.asia/ru/detskij-trud-v-kyrgyzstane-problema-prodolzhaet-sushhestvovat>

многочисленными лишениями. Трудовые мигранты покидают Кыргызскую Республику из-за высокого уровня безработицы, низкого уровня доходов и более привлекательного спроса на трудовую силу в России и других странах.

По данным Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР в Кыргызстане выявлено 88 тысяч 34 детей, чьи родители являются мигрантами. Отмечается, что родители 73,5 тысяч детей были во внешней миграции, родители 14,4 тысячи детей – во внутренней миграции. Такие данные удалось собрать в ходе подворных обследований.

По данным ведомства, на момент обследования 5 тысяч 400 детей проживали у лиц, не имеющих с ними родственных связей. В 2021 году было выявлено 1,5 тысячи таких детей.

По последним данным, 1 млн 118 тысяч кыргызстанцев временно проживает и трудится за рубежом. Основная их часть в Российской Федерации – 1 млн 63 тысячи человек.⁶⁷

ЮНИСЕФ отмечает, что жизнь детей мигрантов стала хуже за время пандемии COVID-19. По их данным, только за месяц карантина домашнее насилие в отношении детей в Бишкеке выросло на 62%.

Важно отметить положительную законодательную инициативу депутатов Жогорку Кенеша КР – проект Кодекса о детях в новой редакции, принятый Жогорку Кенешем КР в 2021 году. Однако, к сожалению, данный проект Кодекса был возвращен с возражениями Президента КР.

В контексте темы бизнес и права человека, новая редакция Кодекса о детях в значительной мере направлена на защиту прав ребенка и соблюдение наилучших интересов ребенка, в том числе путем установления обязательств родителей, уезжающих в трудовую миграцию оформлять опеку над детьми. Принятие Кодекса будет прямым ответом на заключительные замечания Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка от 2014 года, рекомендации Универсального периодического обзора от 2020 года и заключительные замечания по Конвенции против пыток от 2021 года.

Однако, к сожалению, согласительная комиссия Жогорку Кенеша до сих пор работу по доработке проекта Кодекса о детях не закончила, в связи с чем процесс принятия законодательного акта, направленного на усиление защиты детей, особенно наиболее уязвимых, от всех форм насилия, жестокого обращения и эксплуатации, не продвигается.

Пробелы в регулировании.

1. Отсутствует единая база данных о детях, которые вовлечены в наихудшие формы труда, что затрудняет дальнейшее сопровождение этих детей.

2. Статистика Нацстаткома и Международной ассоциации труда разнится, что не позволяет определить масштаб проблемы.

3. Не утвержден статус детей-мигрантов, отсутствуют механизмы для создания специальной базы данных для них. Не приняты меры по юридическому оформлению детей мигрантов.

Рекомендации:

1. Субъектам бизнеса уделять особое внимание правам ребенка при принятии и реализации политик в области прав человека.

⁶⁷ В Кыргызстане выявили 5,4 тыс. детей мигрантов, проживающих не у родственников. 22 июля 2022г. <https://kabar.kg/news/v-kyrgyzstane-vyiavili-5-4-tys-detei-migrantov-prozhivaiushchikh-ne-u-rodstvennikov/>.

2. Ратифицировать Конвенцию МОТ №143 от 1975 года о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам (дополнительные положения) и ее рекомендацию №151 для защиты прав всех трудящихся-мигрантов, независимо от их статуса. Способствовать ратификации Международной конвенции ООН о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принимающими странами - Российской Федерацией и Республикой Казахстан - в рамках интеграционных процессов и гармонизации с законодательством Евразийского экономического союза в отношении трудящихся-мигрантов.⁶⁸

3. Закрепить в законодательстве исчерпывающие определения терминам «детский труд» и «работающие дети» и очертить их юридический статус.

4. Ускорить принятие проекта Кодекса Кыргызской Республики о детях в новой редакции, который находится на рассмотрении Жогорку Кенеша КР. Данный документ направлен на усиление кейс менеджмента для детей в трудной жизненной ситуации и их семей и предусматривает создание социальных служб на местном уровне в качестве ключевых звеньев для прочной системы защиты детей. Проект Кодекса также направлен на обеспечение прав на социальную защиту детей, оставшихся без попечения родителей и устанавливает более прочную правовую основу для защиты детей мигрантов и наиболее уязвимых детей.

§ 4. Свобода ассоциаций и право на создание профсоюзов

Существуют ли в государстве системы контроля за соблюдением и исполнением трудового законодательства и нормативных актов?

Контекст. Свобода ассоциации предполагает уважение право работников свободно и добровольно создавать организации и вступать в них по своему выбору. Эти организации имеют право осуществлять свою деятельность на полной свободе и без вмешательства. Работодатели не должны вмешиваться в решения работников об объединении или дискриминировать как тех работников, которые решили объединиться, так и тех, кто действует в качестве их представителей. Правительство не должно вмешиваться в право рабочих или работодателей на создание ассоциаций.

Право работников свободно вести переговоры с работодателями является важным элементом свободы ассоциации. Коллективные переговоры — это добровольный процесс, посредством которого работодатели и работники обсуждают и договариваются о своих отношениях, в частности об условиях труда. В него могут входить работодатели непосредственно (или в лице их организаций) и профсоюзы или, в их отсутствие, представители, свободно назначаемые работниками. Хотя свобода ассоциации и коллективные переговоры в значительной степени взаимосвязаны, этот вопрос касается прежде всего права на свободу ассоциации.

Если компании ограничивают права работников на создание или вступление в профсоюз или организацию работников, вполне вероятно, что затронуты и другие права. Это может привести к нарушениям трудовых прав, таким как повышенный риск для безопасности и здоровья, дискриминационная практика или использование принудительного труда.

Профсоюзы должны играть ключевую роль в стремлении добиться лучшего вознаграждения и условий труда. Членство в профсоюзе в сочетании с переговорной

⁶⁸ См. дополнительно рекомендации отчета: Invisible and exploited in Kazakhstan: the plight of Kyrgyz migrant workers and members of their families. https://www.fidh.org/IMG/pdf/kyrgyz_migrant_workers_in_kazakhstan.pdf

силой профсоюзов оказывает значительное влияние на условия труда и напрямую влияет на стабильность, управление рынком труда и экономику в целом.

Регулирование в Кыргызстане.

Свобода ассоциаций и право на создание профсоюзов на международном уровне закреплена в следующих двух Конвенциях МОТ:

Конвенция МОТ №87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (1948) (вступила в силу в отношении Кыргызской Республики с 31 марта 1992 года) устанавливает право всех трудящихся и предпринимателей создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации,⁶⁹ а также определяет ряд гарантий свободы деятельности таких организаций без какого-либо вмешательства со стороны государственных властей.

Конвенция МОТ №98 «О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров» (1949) (вступила в силу в отношении Кыргызской Республики с 31 марта 1992 года) предоставляет защиту против дискриминационных действий, направленных на ущемление свободы профсоюзного объединения, защиту организаций трудящихся и предпринимателей против вмешательства в дела друг друга, а также определяет меры с целью поощрения и развития коллективных переговоров.

Обе Конвенции МОТ №87 и №98 гарантируют права работников на объединения в профсоюзы. К тому же часть 2 статьи 1 Конвенции МОТ №98 определяет случаи, когда применяется защита против дискриминационных действий, направленных на ущемление свободы профсоюзного объединения.

Вместе с тем, под вмешательством в деятельность профсоюзов могут пониматься действия, имеющие своей целью способствовать учреждению организаций работников под господством работодателей или организаций работодателей, или поддерживать организации работников путем финансирования или другим путем с целью поставить такие организации под контроль работодателей или организаций работодателей.⁷⁰

В соответствии со статьей 8 Конституции КР «*в Кыргызской Республике могут создаваться профессиональные союзы и другие общественные объединения для реализации и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина*». **Принцип обеспечения права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов** закреплён также в статье 2 Трудового Кодекса КР, а также в статьях 1 и 2 Закона КР «О профессиональных союзах» от 16 октября 1998 года.

Статья 4 Конвенции МОТ №98 предусматривает необходимость принятия мер государством в целях поощрения и способствования полному развитию и использованию процедуры ведения переговоров на добровольной основе между работодателями или организациями работодателей, с одной стороны, и организациями работников, с другой стороны, с целью регулирования условий труда путем заключения коллективных договоров.

В законодательстве Кыргызской Республики есть ряд гарантий, способствующих работе профсоюзов, социальному партнерству и заключению коллективных договоров.

В Законе «О коллективных договорах»⁷¹ *запрещается любое вмешательство государственных, общественных и иных органов, ограничивающее законные права работников и их представителей при заключении, пересмотре и выполнении коллективного договора (статья 4).*

⁶⁹ Термин "**организация**", используемый в Конвенции, - означает всякую организацию работников или работодателей, имеющую целью обеспечение и защиту интересов работников или работодателей. Статья 10 Конвенции МОТ «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948 года, № 87

⁷⁰ п. 2 статьи 2 Конвенции МОТ «О применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров» № 98

⁷¹ Закон КР от 21 августа 2004 года №164 "О коллективных договорах" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1564/10?mode=tekst>

Коллективные договоры — это способ профсоюзным организациям решать вопросы, касающиеся трудовых прав работников, включая право на достойную оплату труда, право полной и продуктивной занятости, вопросы охраны труда, вопросы здоровья, санаторно-курортного лечения и отдыха работников, вопросы недопущения использования детского труда, прав и гарантий деятельности профсоюзов.

В целом можно констатировать наличие прав и гарантий права на объединения в законодательстве Кыргызской Республики, а также о соответствии основным принципам, предусмотренным Конвенциями МОТ №87, 98. Однако, это касается лишь наличия определенных правовых норм. На практике картина выглядит иначе. Практика показывает, что Закон КР «О профессиональных союзах» носит преимущественно декларативный характер.

Пробелы в регулировании.

Согласно анализу информации из открытых источников, в сфере деятельности профсоюзов и ведения коллективных переговоров, на практике право на самоорганизацию часто становится объектом политического и регулятивного давления, а именно:

работники редко прибегают к использованию профсоюзов как средству защиты своих прав, нет восприятия профсоюзов как союзов, в которые работники могут объединиться для защиты своих интересов, как это предусмотрено международным трудовым правом;

аффилированные с руководящими органами предприятия профсоюзы пользуются преимуществами по сравнению с независимыми профсоюзами;

были случаи, когда профсоюзных лидеров незаконно увольняли, уголовно преследовали или же они попадали под административные и другие методы давления (переводы, понижение в должности, сокращение заработной платы и т.д.);⁷²

профсоюзным лидерам могут запретить посещать предприятие, могут изъять рабочий кабинет и служебный автомобиль, находящийся в собственности профкома;⁷³

не исполняются или отменяются заключенные на предприятиях коллективные договоры, и руководитель предприятия не несет за это никакой ответственности.

Такие факты нарушения принципов права на объединение и ведения коллективных переговоров свидетельствуют **об отсутствии реальных действующих правовых механизмов по вопросам свободы ассоциаций и права на создание профсоюзов**, и, следовательно, соответствия международным стандартам в данной сфере.

Закон КР “О профессиональных союзах” частично устарел и **не способен решать современные задачи** социально-экономического развития общества. Сегодня в повестке дня - проект Закона КР «О профессиональных союзах». Законопроект был разработан с целью укрепления статуса и полномочий профсоюзов как эффективного инструмента предотвращения и разрешения трудовых споров, а также с целью развития социального партнерства.

31 марта 2021 года Жогорку Кенеш КР принял в третьем чтении проект Закона КР “О профессиональных союзах”. Президент КР 12 мая 2021 года руководствуясь пунктом 2 части 3 статьи 70, части 2 статьи 87 Конституции КР вернул со своими возражениями данный закон в ЖК КР для выработки согласованного варианта.⁷⁴ 30 июня 2021 года ЖК КР принял согласованный вариант проекта Закона КР, а 13 августа 2021 года Президент КР вновь вернул законопроект депутатам ЖК КР со своими возражениями. 20 октября 2021 года ЖК КР в третий раз принял проект закона и вновь направил на подпись

⁷²“На нас идет жесткое давление”. Члены ФПК просят прекратить беспредел, Источник:

https://www.vb.kg/doc/388837_na_nas_idet_jestkoe_davlenie_chleny_fpk_prosiat_prekratit_bespredel.html

⁷³ Председателю профкома «Кумтор Голд Компани» запретили посещать рудник, Источник:

https://24.kg/ekonomika/207725_predsedatelyu_profkoma_kumtor_gold_kompani_zapretili_poseschat_rudnik/

⁷⁴ См. дополнительно: <https://kabarlar.org/news/122329-deputat-gulkan-moldobekova-grubo-proignorirovala-vozrazhenija-prezidenta-kr-po-proektu-zakona-kr-o-professionalnyh-sojuzah.html>

Президенту КР. «Жогорку Кенеш КР в третий раз принял законопроект о профсоюзах и не учел в полном объеме замечания президента, а предложения профсоюзов проигнорировал».⁷⁵

Согласно возражениям Президента, депутаты должны были подготовить согласованный доработанный вариант законопроекта. Федерация Профсоюзов Кыргызской Республики (ФПК) в интервью газете «Вечерний Бишкек» отметила:

*При этом в состав комиссии депутаты должны были включить представителей Кабинета министров КР, самих профсоюзов и объединений (ассоциаций) работодателей. Однако этого сделано не было. Документ был принят депутатами и направлен на подписание президенту в очередной раз в сыром виде.*⁷⁶

Как отмечает ФПК:

Законопроект, принятый 20 октября 2021 года, нарушает Конституцию КР, международные нормы и устанавливает жесткие рамки и условия деятельности профсоюзных органов работников, в том числе, Федерации профсоюзов.

...
*В проект включена целая глава, определяющая достаточно детальные условия формирования рабочих органов, сроки и порядок избрания руководящих органов Федерации профсоюзов Кыргызстана. Эти условия должны устанавливаться Уставом Федерации! Установлена абсолютная монополия Федерации, трудящиеся не имеют права на выбор профсоюза. Многие статьи носят расплывчатый характер, противоречат друг другу.*⁷⁷

Кабинетом Министров КР ранее было дано отрицательное заключение по данному законопроекту. Руководству страны были направлены вербальные ноты ООН, возражения Международной организации труда,⁷⁸ Евросоюза,⁷⁹ международных объединений профсоюзов, правозащитных организаций.⁸⁰ Кроме этого, было собрано около 70 тысяч подписей граждан против данного законопроекта.⁸¹ В итоге законопроект был отклонен в третий раз.⁸²

Несмотря на обязательство Кыргызстана совершенствовать законодательство КР о профессиональных союзах, законопроект наоборот – ужесточает существующий закон, ухудшает положение профсоюзных организаций, ограничивает права работников на свободу объединения, а тем самым противоречит нормам международного права, ратифицированным КР (Конвенций МОТ №87, №98). Предлагаемый законопроект в

⁷⁵ Не учли замечания Садыра Жапарова. В Кыргызстане принят закон о профсоюзах, Источник: https://24.kg/obschestvo/211672_neuchli_zamechaniya_sadyira_japarova_vkyrgyzystane_prinyat_zakon_oprofsouyuzah/

⁷⁶ Президент не указ? Депутаты вновь пытаются "протащить" Закон "О профсоюзах", Источник: https://www.vb.kg/doc/408458_prezident_ne_ukaz_deputaty_vnov_pytautsia_protashit_zakon_o_profsouzah.html

⁷⁷ Президент не указ? Депутаты вновь пытаются "протащить" Закон "О профсоюзах", Источник: https://www.vb.kg/doc/408458_prezident_ne_ukaz_deputaty_vnov_pytautsia_protashit_zakon_o_profsouzah.html

⁷⁸ МОТ направила обращение президенту КР по поводу давления на профсоюзы, Источник: https://www.vb.kg/doc/389129_mot_napravila_obrashenie_prezidenty_kr_po_povody_davleniia_na_profsouzy.htm

⁷⁹ Евросоюз прокомментировал принятие Закона "О профсоюзах", Источник: https://kaktus.media/doc/398848_evrosouz_prokomentiroval_priiniatie_zakona_o_profsouzah.html

⁸⁰ В Human Rights Watch обеспокоились вмешательством властей в дела профсоюзов, Источник: https://kaktus.media/doc/428706_v_human_rights_watch_obespekoiilis_vmshatelstvov_vlastey_v_dela_profsouzo_v.html

⁸¹ Закон о профсоюзах. Более 70 тыс. граждан выступили за президентское вето, Источник: https://www.vb.kg/doc/399874_zakon_o_profsouzah_bole_70_tys_grajdan_vystypili_za_prezidentskoe_veto.htm

⁸² Садыр Жапаров в третий раз отклонил закон о профсоюзах, <https://24.kg/vlast/216156/>

определенной степени ограничивает возможность работников создавать по своему выбору организации или вступать в такие организации без предварительного на то разрешения.⁸³

В вышеуказанном законопроекте закрепляется достаточно детальные условия формирования органов ФПК, наименования органов, сроки и порядок их избрания, условия освобождения от должности руководителя федерации. Законопроектом предлагают закрепить обязательные требования к уставу профсоюза (организационная структура и порядок формирования профсоюза, порядок участия в качестве членской организации и т. д.) и конкретизировать порядок образования и компетенцию профсоюзов, тогда как согласно статье 3 Международной Конвенции МОТ №87:

Организации работников и работодателей имеют право выработать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий.

Кроме того, закон определяет порядок использования имущества профсоюза в случаях его реорганизации и ликвидации.

Таким образом в новом законопроекте, касающемся деятельности профсоюзов предлагаются жесткие рамки и условия деятельности представительных органов ФПК, что входит в противоречие с основополагающими принципами свободы объединения, закрепленными Конвенциями МОТ. Национальное законодательство стран-участников *не должно затрагивать гарантии, предусмотренные Конвенцией, и должно применяться таким образом, чтобы не нарушать их, включая право создавать федерации и конфедерации, а также право присоединяться к ним.*⁸⁴

Рекомендации:

1. Вернуть в Жогорку Кенеш и существенно доработать законопроект «О профессиональных союзах», а также провести его широкие общественные обсуждения с участием всех заинтересованных профсоюзных организаций страны, международных экспертов, юристов, представителей бизнеса и гражданского общества с целью приведения проекта закона в соответствие с международными обязательствами страны.

В частности, предлагается в соответствии с международными стандартами Конвенций МОТ № 87 и 98 не создавать препятствий профсоюзам в вопросах определения организационной структуры и компетенций органов управления, исключив из статьи 11 законопроекта достаточно детальное регламентирование условий уставов для профсоюзов.

Предлагается вернуть в законопроект основные принципы профсоюзной деятельности, такие как добровольность вступления в профсоюзные организации и их объединения, принцип федерализма и равноправия членских организаций.

Исключить формирование централизованного вертикального управления профсоюзной деятельности и усиление полномочий Федерации профсоюзов Кыргызстана, а также ряда других негативных изменений.

Ввести ответственность работодателей за вмешательство в деятельность профсоюзов и за увольнения лидеров профсоюзов, а также за проявления дискриминации в связи с членством в профсоюзах.

§ 5. Свобода от дискриминации.

Приняло ли государство антидискриминационные законы и правила для

⁸³Организация работников или работодателей, имеющую целью обеспечение и защиту интересов работников или работодателей, Ист.: ст. 10 Конвенции МОТ «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948 года, № 87, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c087_ru.htm

⁸⁴Статья 7 Конвенции МОТ «О свободе ассоциации и защите права на организацию» 1948 года, №87

поддержки соблюдения прав человека предприятиями?

Контекст: Равенство, недискриминация и инклюзивность выступают важными принципами реализации прав человека, в том числе, когда речь идёт о влиянии субъектов предпринимательства на права человека.

Регулирование в Кыргызстане: Конкретные антидискриминационные нормы определены в международных документах, участницей которых является Кыргызская Республика, в основном Законе страны Кыргызской Республики – Конституции и в ряде законов Кыргызской Республики.

Гарантии запрета дискриминации закреплены в Конституции Кыргызской Республики. Так, нормами статей 24, 32 и 44 Конституции КР установлено, *что Кыргызская Республика обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод.*

Запрет на дискриминацию в сфере трудовых отношений установлен Трудовым кодексом Кыргызской Республики (ст.2, 9, 61, 421), в законах Кыргызской Республики «О конкуренции» (ст.6, 7, 7-1, 9), «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике» (ст.12, 20, 25) и пр.

Общий запрет дискриминации в сфере труда установлен в ТК КР, а в Законе «О профессиональных союзах» отдельно предусмотрен запрет дискриминации в связи с принадлежностью или непринадлежностью к профсоюзам. Кроме того, ТК КР в ч. 4 ст. 9 закрепляет право лиц, считающих, что они подверглись дискриминации в сфере труда, обратиться в суд с соответствующим заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда. Однако в законодательстве отсутствуют иные нормы, позволяющие эффективно применять и реализовывать на практике запрет дискриминации, в частности, не предусмотрены меры, направленные на облегчение бремени доказывания дискриминации; на защиту лиц, подвергшихся дискриминации; на защиту лиц, подавших жалобу в отношении работодателя. Также в законодательстве отсутствуют меры ответственности в отношении лиц, допустивших дискриминацию.

Служба по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики не обладает полномочиями рассмотрения жалоб на антипрофсоюзную дискриминацию. В связи с этим на практике отсутствует не только защита лиц, подвергшихся дискриминации, но и сами попытки использования обращения в государственные органы (в т.ч. в суд) в качестве средства защиты от дискриминации практически не предпринимаются. По информации от представителей профсоюзов, увольнение профсоюзных лидеров осуществляется по основаниям, не содержащим указаний на осуществление профсоюзной деятельности (за прогул, по собственному желанию), и в ходе судебных дел оспариваются именно эти основания, а не факт дискриминации.

Представитель МОТ в Кыргызстане отметила, что важным вопросом является равная оплата за труд равной ценности. Нет четкого понимания, что представляет собой труд равной ценности. Необходимо разработать понятие, критерии. Иначе, очень сложно проводить сравнение и делать выводы о наличии либо отсутствии дискриминации по признаку пола в вопросах оплаты труда.

Дискриминация в сфере занятости и профессиональной деятельности по признаку пола, инвалидности и других факторов широко распространена во всех секторах экономики, включая дискриминацию женщин в отношении работы на тех же рабочих местах, что и мужчин. Представители гражданского общества сообщают, что в стране сохраняется сильное культурное предубеждение против женщин, занимающих властные и

руководящие должности, что затрудняет для некоторых женщин получение руководящих должностей с учетом их пола.⁸⁵ Несмотря на то, что закон определяет политику социальной защиты лиц с инвалидностью и устанавливает квоты и рабочие места для них, он не имеет широкого применения. Члены сообщества по защите прав лиц с инвалидностью сообщают, что такие лица, как правило, не могут найти удовлетворительную работу из-за неофициальной дискриминации.⁸⁶

Работодатели дискриминируют лиц с инвалидностью при приеме на работу и ограничивают их доступ к возможностям трудоустройства на рабочем месте.⁸⁷

Запрет на дискриминацию лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, регулируется нормами Закона КР «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике».

Статья 13 запрещает любую дискриминацию, стигматизацию или ущемление законных интересов, прав и свобод лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Термин «Дискриминация» определен в статье 1 как любое «ущемление прав и свобод лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, по мотивам ВИЧ/СПИДа». Это определение недостаточно широкое, поскольку оно не охватывает косвенную или множественную дискриминацию. Оно также не включает дискриминацию по ассоциации или дискриминацию по восприятию. Статья 13 также запрещает отказ в заключении либо прекращение трудового договора (кроме отдельных видов профессиональной деятельности, установленных правительством) и запрещает отказ в приеме в образовательные организации и организации здравоохранения на основании наличия у них ВИЧ-инфекции или СПИДа. К несчастью, Закон носит декларативный характер, а права, которые он предусматривает, не могут быть напрямую осуществляться отдельными лицами – факт, который разрушает любую защиту, которая гарантируется и предусматривается данным Законом.⁸⁸

Ввиду ограниченности времени и ресурсов в исследовании среди всех возможных видов дискриминации в данном исследовании предлагается рассмотреть два вида – ЛБГТИК и гендерную дискриминацию.

ЛБГТИК. В соответствии со статьей 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Кыргызстан должен обеспечивать все права, охватываемые этими пактами, без дискриминации, в том числе дискриминации по сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Так же, в силу статьи 26 Международного пакта о гражданских и политических правах от Кыргызстана требуется соответствие курсу «закон должен запрещать любую дискриминацию и гарантировать всем людям равную и эффективную защиту против дискриминации на любых основаниях», включая основания по сексуальной ориентации и гендерной идентификации.⁸⁹

⁸⁵

<https://www.eda.admin.ch/countries/kyrgyzstan/ru/home/sotrudnitschestvo/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F.html>.

⁸⁶ Turkmenistan 2020 Human Rights Report, <https://tm.usembassy.gov/our-relationship/official-reports/turkmenistan-2020-human-rights-report/>; DoS 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Tajikistan (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/tajikistan/>); Kazakhstan (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/kazakhstan/>) and Kyrgyz Republic (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/kyrgyzstan/>).

⁸⁷ Исследование «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок» разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии. 3.1.6. Дискриминация в сфере труда. С. 33

⁸⁸ «В поиске гармонии. Решение проблем дискриминации и неравенства в Кыргызстане». The Equal Rights Trust, Серия страновых докладов: 9 Лондон, декабрь 2016
[/www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Kyrgyzstan_RU_0.pdf](http://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Kyrgyzstan_RU_0.pdf)

⁸⁹ Комитет ООН по Экономическим, Социальным и Культурным правам определил, что термин «другой статус», применяемый в Статье 2(2), включает сексуальную ориентацию и гендерную идентификацию.

Учитывая несклонность ЛГБТ к раскрытию своей сексуальной ориентации или гендерной идентификации, количество свидетельств дискриминации при найме на работу ограничено, однако сообщалось о единичных случаях дискриминации на основании сексуальной ориентации на рабочих местах. В одном случае, зарегистрированном Кыргыз Индиго, молодой гей, работающий в детском центре, был подвергнут словесным оскорблениям директором, который отказал ему в зарплате и сказал, что, если он не покинет организацию, его родители будут поставлены в известность о его сексуальной ориентации и заставил его уволиться.

Примеры дискриминации и неравенства ОО «Лабрис» сообщает о том, что лесбиянки, женщины-бисексуалы и трансгендеры зачастую вынуждены работать за меньшую зарплату на работе ниже их квалификации, в следствии дискриминации на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентификации, а так же при трудоустройстве им приходится сталкиваться с неблагоприятными условиями, вытекающими из социальных устоев по которым женщина должна заботиться о муже и детях, а не быть добытчиком.⁹⁰

Пробелы в регулировании.

Согласно выводам в исследовательском отчете «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека» законодательство Кыргызской Республики в целом соответствует требованиям международных документов по правам человека в вопросах запрета дискриминации⁹¹.

Однако, несмотря на наличие обширной законодательной защиты от дискриминации, в вышеуказанном исследовании отмечается, что на практике граждане редко прибегают к обжалованию в судах нарушений своих прав по фактам дискриминации. Первой причиной отсутствия обращений граждан в суд по вопросам дискриминации является то, что стороны не заключают трудовые договоры. Трудящиеся, которые работают неофициально не могут отстоять свои основные трудовые права (в том числе запрет на дискриминацию, безопасные условия труда, право на оплачиваемый отпуск, компенсации при болезнях и производственных травмах и другие).

Другой основной причиной того, что граждане не обращаются в суды за защитой от дискриминации, является **несовершенство законодательства Кыргызской Республики в области защиты от дискриминации**. Даже сам термин “дискриминация” недостаточно четко определен в законодательстве Кыргызской Республики.

В законодательстве КР не имеется общего четкого определения термина “дискриминация” для квалификации других случаев дискриминации. **Размытость юридических признаков форм и способов дискриминации** в законодательстве Кыргызской Республики делает крайне сложным возможность потерпевшей стороне доказать факт дискриминации. Более того в законодательстве Кыргызской Республики

Комитет по Правам Человека интерпретирует термин «другой статус», применяемый в Статье 2(1) (и Статье 26), как включающий в себя сексуальную ориентацию (например, см. «Young v Australia», коммюнике № 941/2000, UN Doc. CCRP/ C/78/D/941/2000, 18 сентября 2003). Тогда как, Комитет по Правам Человека никогда в прямом виде не определял гендерную идентификацию как субъект протекции Статьи 2(1) и 26 ICCPR, он выражал обеспокоенность в отношении ситуации с трансгендерами в Кыргызстане (см. Выше, сноски 227, параграф 9).

⁹⁰ Кыргыз Индиго и Лабрис, Альтернативный Отчет по внедрению норм ICCPR, относящихся к представителям ЛГБТ в Кыргызстане, март 2014, стр. 5–6, доступно по ссылке:

http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/KGZ/INT_CCPR_CSS_KGZ_16586_E.pdf.

⁹¹ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Уланбек. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

нет всеобъемлющего, комплексного нормативно-правового акта в области равенства и недискриминации, с конкретно сформулированными признаками и механизмами защиты прав человека от дискриминации. В некоторых странах есть отдельные законы, регулирующие вопросы, связанные с дискриминацией, которые, в частности, предусматривают механизмы рассмотрения жалоб с учетом специфики вопроса дискриминации.

Однако, вынесенный на общественное обсуждение проект Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении права на равенство и защите от дискриминации», инициатором которого выступает депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ж.Садырбаева, вызывает некоторые опасения и риски. Так, анализ содержания представленного на рассмотрение проекта Закона КР, проведенный Общественным фондом «Правовая клиника «Адилет» показывает, что положения Закона носят декларативный характер.

Рекомендации:

1. Продолжить разработку законодательного акта о запрете дискриминации в Кыргызской Республике, предусмотрев в нем единое четкое юридическое определение “дискриминации”, включающее все виды дискриминации и предусматривающий конкретные механизмы правовой защиты и восстановления в случаях нарушения запрета дискриминации. Принять вышеуказанный законопроект в соответствии с требованиями законодательства о нормативных правовых актах КР.

2. Дополнить процессуальное законодательство стандартом доказывания в делах о дискриминации, когда бремя доказывания возлагается на ответчика.

3. Повысить осведомленность о правовой защите от дискриминации в сфере занятости по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, информировать ЛБГТ об их правах на рабочем месте и предоставлять услуги юридической помощи, свободные от стигмы и дискриминации.

Гендерная дискриминация. Вопросы запрета гендерной дискриминации нашли свое отражение в нормах Семейного кодекса КР, законов КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», «Об охране и защите от семейного насилия» и т.д.

В соответствии со статьей 5 Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», *запрещается прямая и косвенная гендерная дискриминация в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола.*

Несмотря на наличие стратегических документов и принятые практические меры по устранению гендерного неравенства, международные рейтинги демонстрируют наличие значительного гендерного неравенства в плане участия в экономической жизни страны, доступа к ресурсам и возможностям.

Так, согласно индексу Глобального гендерного разрыва 2020 (ГГР) в 2018 году, показателям экономического участия и карьерных возможностей, доступа к образованию, здоровью и выживанию, а также в продвижении прав и возможностей женщин Кыргызская Республика занимает низкую 109 позицию по сравнению с другими странами (Казахстан занимает 79, а Российская Федерация 81 позиции).

В Кыргызской Республике женщины доминируют в неформальном рынке труда, отдельных секторах обслуживания и торговли, основанных на микрокредитовании, тем самым они не обеспечиваются социальными и пенсионными выплатами, а также не всегда могут воспользоваться доступными услугами здравоохранения.

Кроме того, женщины преобладают в сферах самозанятости, основанных на микрокредитовании. Данные по малому/среднему и крупному предпринимательству также показывают низкую представленность женщин среди руководителей крупных предприятий - 575 женщин и 1290 мужчин, средних предприятий - 1670 женщин и 2374 мужчин, малых предприятий - 6810 женщин и 15708 мужчин.⁹²

Женщины, получившие профессиональное образование, находятся в уязвимом положении из-за предвзятого отношения работодателей. Наниматели предпочитают брать на работу мужчин, избегая социальной ответственности за женскую репродуктивную функцию (выплаты пособий по беременности и родам, предоставление декретных отпусков по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет, сохранение рабочих мест).

Из-за наличия гендерных стереотипов и дискриминации работодатели бесосновательно убеждены, что мужчины лучше справятся с работой, которую они считают мужской. Например, работа в IT-сфере, занятость на технических специальностях. Охотно женщин берут на работу на малооплачиваемые рабочие места в социальной сфере, торговле. Но и в этих секторах на руководящие должности чаще продвигают мужчин.

Вследствие гендерных стереотипов продвижение по карьерной лестнице для женщин затруднено, что является одной из причин более низкой среднемесячной заработной платы у женщин. Второй причиной является вытеснение женщин из более высокооплачиваемых отраслей экономики. Соотношение среднемесячной заработной платы женщин в 2019 году составило 77% от мужской. Самый большой разрыв между заработной платой женщин и мужчин отмечается в Джалал-Абадской (63,4%) и Таласской (62,5%) областях.

В сфере предпринимательства женщины также сталкиваются с ограничениями и неравенством. Из-за сильного влияния традиционных взглядов активы и имущество чаще регистрируют на мужчин (например, только 29% недвижимого имущества зарегистрировано на женщин), а значит женщины имеют ограниченный доступ к кредитам. Основным источником кредитования женского предпринимательства являются микрофинансовые организации, где проще оформить и получить кредит, однако там меньше суммы и выше процентные ставки.

Кроме финансово-имущественных ограничений, женщины, занимающиеся предпринимательством в сельском хозяйстве, сталкиваются с дополнительным риском, связанным с изменением климата. Из-за различия гендерных ролей и неравенства климатические изменения особенно неблагоприятно сказываются на женщинах, лишая их средств к существованию, увеличивая рабочую нагрузку, а также ведут к усилению гендерной дискриминации и феминизации бедности. Женщины ведут домашнее хозяйство и ухаживают за членами семьи, что ограничивает мобильность и усиливает уязвимость к стихийным бедствиям, загрязнению окружающей среды и эпидемиям.

Одним из видов гендерной дискриминации, имеющей распространение и требующей решения на законодательном уровне, являются сексуальные домогательства. Изучение сексуальных домогательств на рабочем месте и в вузах показало, что 68,4% опрошенных подтвердили наличие такой проблемы. В среднем уровень сексуальных домогательств в государственных органах намного выше (80%), чем в частном секторе.⁹³

⁹² Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы, утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 17 ноября 2021 года № 270.

⁹³ НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года, утверждена постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513.

Трудовой кодекс Кыргызской Республики не содержит прямого запрета сексуальных домогательств на рабочем месте между лицами, состоящими в трудовых правоотношениях, не обеспечивает мер по их предотвращению и порядок рассмотрения жалоб. Анализ Уголовного кодекса, Кодекса о проступках, Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики показал, что они содержат нормы по защите от сексуальных домогательств, однако они не охватывают все признаки данного деяния.

В Законе КР «Об охране и защите от семейного насилия» установлено, что *средства массовой информации обеспечивают в своей редакционной политике недопущение пропаганды гендерной дискриминации и насилия (ст.21), к мерам профилактики (предупреждения) относятся, в том числе, информационные и просветительские кампании, мероприятия в сфере охраны и защиты от семейного насилия, направленные на защиту прав и свобод граждан, пропаганду ненасильственного и бесконфликтного поведения, недопущение дискриминации любого лица (ст.23).*

В целом, это говорит о том, что необходимо устранить самые коренные причины гендерных стереотипов и дискриминации на рынках труда и рабочих местах. Более того, необходимо сосредоточить внимание на гендерном равенстве и недискриминации в рамках бизнеса и повышения осведомленности о правах человека и поддержке расширения экономических прав и возможностей женщин.

Пробелы в регулировании.

Интегральные индексы гендерного неравенства показывают, что Кыргызская Республика по уровню различий между положением мужчин и женщин в обществе находится в середине списка стран мира. Это примерно соответствует месту Кыргызстана в рейтинге стран по общему уровню развития, измеряемого индексом развития человеческого потенциала (HDI)⁹⁴.

1) один из главных вызовов, препятствующих продвижению институциональных механизмов достижения гендерного равенства, низкая эффективность реализации принятых законов и программ;

2) усилился гендерный дисбаланс на рынке труда, наблюдается устойчивое сокращение экономических возможностей женщин и феминизация миграции;

3) непредвиденные климатические факторы и ЧС, вызванные изменением климата, негативно отражаются на женском бизнесе, ухудшают положение уязвимых групп населения, восприимчивых к их негативным последствиям, и не имеют серьезного потенциала для их преодоления;

4) гендерная сегрегация в образовании и на рынке труда увеличивается, неоплачиваемый домашний труд все больше ложится на плечи женщин, а семейные отношения и домашнее воспитание находятся под усиливающимся влиянием гендерных стереотипов, увеличивая масштабы насилия и делая его проявления все более жестокими и изощренными;

5) гендерная экспертиза законодательства носит формальный характер. Почти все законы за последние годы приняты и принимаются в настоящий момент без фактической гендерной экспертизы;

6) Национальный совет по гендерному развитию после реорганизации Правительства Кыргызской Республики в 2021 году имеет неопределенный статус. Уполномоченный государственный орган, ответственный за координацию деятельности по реализации гендерной политики и сокращение масштабов гендерного насилия, не имеет достаточного потенциала;

⁹⁴ «Женщины Кыргызстана в семье и обществе». Аналитическая записка. 2020. HDI - Human Development Index. См.: <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi> /kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Policy_brief_Women_May-22_0.pdf

7) учет гендерных вопросов как в целом в системе государственного управления, так и в деятельности отдельных госорганов ведется фрагментарно и зависит от наличия проектов, поддерживаемых международными организациями;

8) экономическая зависимость и уязвимость женщин, вызванная неравномерным распределением репродуктивной и семейной нагрузки, а также несбалансированным рынком труда, с преобладанием женщин в неформальной экономике и низкооплачиваемых сферах производства, обслуживания и торговли.

Рекомендации:

1. Реализовывать меры по формированию культуры нетерпимости к гендерной дискриминации как общественно-значимой нормы, в частности интегрируя в программы школьного образования и путем поддержки инициатив СМИ проводить информационные кампании о свободе от дискриминации, в том числе от гендерной дискриминации.

§ 6. Право на здоровье и безопасную окружающую среду.

Приняло ли государство экологические законы и нормативные акты для обеспечения защиты и поощрения прав своих граждан на здоровье, здоровую окружающую среду и средства к существованию, включая, например, чистую воду, чистый воздух и пригодную для возделывания землю?

Приняло ли государство законы и нормативные акты по управлению земельными ресурсами для обеспечения защиты прав своих граждан, включая признание обычных прав на землю и включение соображений прав человека в оценки экологического и социального воздействия и соответствующую практику лицензирования?

Предоставило ли государство правоохранительным и соответствующим органам информацию и обучение по вопросам, связанным с правами на землю и связью между правами человека и окружающей средой?

Имеются ли в государстве системы мониторинга исполнения и реализации этих законов и нормативных актов?

Имеются ли преданные огласке случаи неблагоприятного воздействия на права человека в контексте земельных ресурсов и окружающей среды?

Контекст. Защита окружающей среды является важной составляющей частью обеспечения права человека на достойную жизнь. В связи с этим усилия государства по защите прав человека от негативного влияния со стороны субъектов хозяйствования включают в себя меры по обеспечению ответственного поведения бизнеса в отношении окружающей среды.

Регулирование в Кыргызстане.

Согласно рейтингу Индекса экологической эффективности (EPI),⁹⁵ в 2022 году Кыргызстан находился на 126 месте, из 180 стран с индексом 35,7. Этот показатель ухудшился по сравнению с 2020 годом на 21 пункт (для сравнения в 2020 году Кыргызстан находился на 105 месте из 180 стран с индексом 39,8.⁹⁶). Кыргызстан является развивающейся страной с так называемой «коричневой экономикой», то есть страной,

⁹⁵ Индекс экологической эффективности (Environmental Performance Index)— это глобальное с рейтингом стран мира по показателю нагрузки на окружающую природную среду и рационального использования природных ресурсов, рассчитываемый по методике Центра экологической политики и права при Йельском университете (Yale Center for Environmental Law and Policy) совместно с группой независимых международных экспертов на основе аналитических и статистических данных национальных институтов и международных организаций.

⁹⁶ Рейтинг стран мира по индексу экологической эффективности <https://gtmarket.ru/ratings/environmental-performance-index>

ориентированной на экономическую эффективность, с высоким негативным воздействием на окружающую среду. Выделяемые государством средства не покрывают негативных последствий человеческой деятельности, ввиду чего сознательное отношение к экологии со стороны бизнеса и населения особенно важны и актуальны.

Кыргызстан является участником основных международных стандартов в сфере обеспечения права на безопасную окружающую среду (Приложение 2. Перечень международных договоров в сфере охраны окружающей среды, к которым присоединилась Кыргызская Республика).

В соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, участвующие в Пакте государства *«признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья»*.⁹⁷

Особую роль для обеспечения права человека на безопасную окружающую среду имеет принцип открытости и гласности информации вокруг решений, способных повлиять на состояние окружающей среды и сотрудничество с общественными организациями и населением. Кыргызская Республика в 2001 году ратифицировала Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция). Конвенция посвящена вопросам прав человека на доступ к информации, доступ к участию в принятии решений и доступ к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды.

Основная часть положений Орхусской Конвенции нашла отражение в национальном законодательстве. К примеру, в Законе «Об охране окружающей среды». Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации.

В природоохранном законодательстве содержатся экологические требования к хозяйственной и иной деятельности. Так, при осуществлении хозяйственной деятельности предприятия, как и любые другие субъекты, обязаны проводить экологическую экспертизу с целью предупреждения возможного неблагоприятного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Вопросы, связанные с экологической экспертизой, регулируются отдельным Законом КР "Об экологической экспертизе".⁹⁸

Независимо от государственной экологической экспертизы, общественностью может проводиться **общественная экологическая экспертиза**. Такая экспертиза может организовываться и проводиться по инициативе граждан, органов местного самоуправления и общественных объединений. Инициаторы проведения общественной экологической экспертизы обязаны предварительно письменно известить местные государственные администрации и органы местного самоуправления о проведении общественной экологической экспертизы.⁹⁹ Заключение общественной экологической экспертизы является рекомендательным.

В соответствии с Принципом 17 Руководящих Принципов ООН предпринимательской деятельности в аспекте прав человека «в целях выявления, предотвращения, смягчения последствий и представления отчетности о том, как предприятия устраняют свое неблагоприятное воздействие на права человека, им

⁹⁷ Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

⁹⁸ Закон КР от 16 июня 1999 года № 54 "Об экологической экспертизе" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/219/40?mode=tekst>

⁹⁹ Статья 14 Закона КР от 16 июня 1999 года №54 "Об экологической экспертизе"

следует проявлять должную заботу о правах человека.¹⁰⁰ Данный принцип касается всех прав человека, а в рамках рассматриваемой темы **должная забота о праве человека на безопасную окружающую среду** со стороны предприятия может включать различные стадии обсуждений и принятия решений, которые могут повлиять на качество окружающей среды, как пример, в форме общественных слушаний.

В процессе общественных слушаний инициаторы хозяйственной деятельности разъясняют свои намерения, обосновывают предполагаемый проект деятельности и дают возможность заинтересованным участникам высказать замечания или предложить изменения по этому проекту.

Участниками общественных слушаний являются заказчик (инициатор хозяйственной деятельности), органы исполнительной власти и местного самоуправления, заинтересованная общественность, интересы которой могут быть прямо или косвенно затронуты намечаемой хозяйственной деятельностью.¹⁰¹

Общественные слушания помогают хозяйствующим субъектам и общественности прийти к взаимопониманию, так как все стороны могут высказать свои точки зрения в обстановке диалога и взаимного доверия.

Забота о праве человека на безопасную окружающую среду может также проявляться в форме **участия или поддержки экологических акций**.

Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»¹⁰² устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции. По данному Закону определяются категории опасности для каждого объекта с целью установления механизмов реализации оценки воздействия на окружающую среду.

Забота об охране окружающей среды и безопасности должна проводиться на всех этапах хозяйственной деятельности. Мероприятия по охране природы, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды должны выполняться как на этапе проектирования, размещения, строительства, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, так и в дальнейшем на этапах осуществления хозяйственной деятельности.

Согласно статье 17 Закона КР "Об охране окружающей среды», перед началом хозяйственной деятельности предприятия в соответствии с экологическими нормами должны осуществлять оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Также запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных сооружениями и установками по очистке, обезвреживанию и утилизации вредных отходов, выбросов и сбросов до уровня предельно допустимых нормативов, средствами контроля за загрязнением окружающей среды.¹⁰³

¹⁰⁰ Принцип 17, Руководящие Принципы ООН предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

¹⁰¹ Практики общественного участия по вопросам охраны окружающей среды, Руководство для жителей сел Кыргызстана Ветошкин Д.А., Никулина А.А. https://centralasia.hss.de/fileadmin/migration/downloads/umweltrecht_ru_2014.pdf

¹⁰² Закон КР от 8 мая 2009 года № 151 "Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202693/30?mode=tekst>

¹⁰³ Статья 17 Закона КР от 16 июня 1999 года №53 "Об охране окружающей среды" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218/145?mode=tekst>

Субъекты предпринимательства обязаны использовать санитарно-защитные зоны и очистные сооружения при животноводстве и переработке сельскохозяйственной продукции. При ведении деятельности, связанной с мелиоративными работами, предприниматели должны соблюдать меры по сохранению водного баланса, экономному использованию вод, охране земель, лесов от истощения, затопления, подтопления и предупреждению других негативных последствий для окружающей среды. Также при эксплуатации гидроэлектростанций важно действовать в строгом соответствии с требованиями по охране рыбных запасов и не допускать отрицательных изменений в окружающей среде¹⁰⁴.

*При планировании и застройке городов и других населенных пунктов должны соблюдаться требования по санитарной очистке, обеззараживанию, утилизации, переработке либо захоронению коммунально-бытовых отходов, защите населения от опасных геологических и гидрогеологических процессов, охране исторических памятников, памятников природы и создаваться лесопарковые, зеленые, защитные зоны вокруг городов, населенных пунктов и экологически вредных объектов.*¹⁰⁵

Следует особенно выделить экологические требования при обращении с радиоактивными материалами и химическими веществами. Помимо обязанности соблюдать экологические требования и нормативы при производстве, хранении, транспортировке, торговле, применении, обезвреживании и захоронении радиоактивных и токсичных материалов и химических веществ юридические и физические лица обязаны принимать меры к предупреждению и ликвидации вредных последствий и незамедлительно информировать органы обеспечения радиационной и химической безопасности при превышении этих нормативов.¹⁰⁶

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, есть цель 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

Наиболее явно экологические проблемы в Кыргызстане проявляются в крупных городах и в городах, связанных с горнодобывающей промышленностью. Согласно отчету Комиссии журнала «Ланцет»¹⁰⁷ по загрязнению окружающей среды и охране здоровья загрязнение в настоящее время является одной из крупнейших причин смертности и болезней в мире, смертность от него составляет 16% от всех случаев смертей в мире. Подавляющее большинство бремени болезней от загрязнения (92%) приходится на людей в странах с низким и средним уровнем дохода. В рамках инициативы Организации Объединённых Наций по промышленному развитию (UNIDO) «Смягчение воздействия токсичных веществ в странах с низким и средним уровнем доходов» совместно с представителями государственных органов Кыргызской Республики был разработан План действий по вопросам здоровья и загрязнения окружающей среды / Health and Pollution Action Plan (НРАР).¹⁰⁸

¹⁰⁴ Статья 18 Закона КР "Об охране окружающей среды"

¹⁰⁵ Статья 19, Закон КР от 16 июня 1999 года № 53 "Об охране окружающей среды"
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218/145?mode=tekst>

¹⁰⁶ Статья 20 Закона КР от 16 июня 1999 года № 53 "Об охране окружающей среды"
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218/145?mode=tekst>

¹⁰⁷ <https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/>

¹⁰⁸ План действий по вопросам загрязнения окружающей среды (НРАР), Кыргызская Республика, май 2019
<https://www.unido.org/sites/default/files/files/2019-10/Kyrgyzstan%20НРАР.Russian.pdf>

Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 года № 605, предусматривает, что основными направлениями по достижению устойчивого развития страны является развитие экологически ориентированного бизнеса. При этом в программе предлагается определить:

- механизмы "положительного" государственного экономического стимулирования, например, путем снижения налогов на экологически чистую продукцию или предоставления приоритета при осуществлении государственных закупок такой продукции для экологоориентированного бизнеса;

- к 2023 году повысить уровень знаний и потенциал государственных служащих для внедрения принципов "зеленой" экономики и устойчивого развития в программы развития, при высокой информированности населения и бизнес-сообщества¹⁰⁹.

Загрязнение атмосферного воздуха в Кыргызстане.

Загрязнение атмосферного воздуха является самой большой экологической угрозой для здоровья в Кыргызской Республике. Не имея особой промышленности, столица Кыргызстана, Бишкек часто занимает первые места в мировых рейтингах по загрязнению воздуха в осенне-зимний период (Всемирный индекс качества воздуха (World air quality index (AQI)).¹¹⁰ Средняя концентрация PM2.5 в Кыргызстане в 2021 году: в 10,2 раза превышает годовое нормативное значение ВОЗ по качеству воздуха.¹¹¹

Закон КР «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 года содержит много общих положений, предусматривающих наличие нормативов качества воздуха, предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ и вредных воздействий; платы за выбросы и потребление воздуха для производственных нужд; требований к строительству и вводу в эксплуатацию объектов; наблюдения и контроля за состоянием воздуха. Однако, положения, обязывающие бизнес соблюдать права человека на благоприятную окружающую среду (чистый воздух), отсутствуют.

Небезопасная вода и плохие санитарные условия.

Состояние водных ресурсов также вызывает беспокойство. Водные ресурсы Кыргызстана постепенно истощаются или загрязняются. Глобальное потепление и человеческий фактор негативно влияют на таяние ледников в Кыргызстане, что может привести к обезвоживанию пастбищ и сельскохозяйственных угодий. По данным института Омбудсмана, на начало 2018 года каждый шестой кыргызстанец не имел доступа к чистой питьевой воде.¹¹²

Во многих сельских населенных пунктах вообще нет водопроводной воды, и население потребляет поливную воду из небольших открытых каналов, называемых арыками. Кроме того, более трети (34,4%) из всех 1134 водопроводов в Кыргызской Республике не соответствуют санитарным нормам и правилам по соблюдению санитарно-защитных зон, а также в связи с отсутствием дезинфицирующих и водоочистных сооружений. Это вызывает как микробное, так и химическое загрязнение водопроводной воды.¹¹³

¹⁰⁹ Программа развития "зеленой" экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, утверждена постановлением Правительства КР от 14 ноября 2019 года № 605.

¹¹⁰ <https://www.iqair.com/world-most-polluted-cities>

¹¹¹ <https://www.iqair.com/kyrgyzstan>

¹¹² Как экологическая ситуация в Кыргызстане влияет на активность гражданского общества и власти? , Константин Ларионов <https://center.kg/article/306>

¹¹³ План действий по вопросам загрязнения окружающей среды (НРАР), Кыргызская Республика , май 2019 <https://www.unido.org/sites/default/files/files/2019-10/Kyrgyzstan%20НРАР.Russian.pdf>

Химическое загрязнение почвы.

Опасная ситуация создается также за счет добычи полезных ископаемых и скапливания отходов. Почвы загрязнены тяжелыми металлами, пестицидами и опасными токсичными отходами.

На территории страны находится 92 горных отвала и хвостохранилища (среди которых - 31 радиоактивное, 5 токсичных, а также 25 горных отвалов). Часть опасных хвостохранилищ разрушается, создавая угрозу для экосистем и жизнедеятельности человека.

Еще одну важную проблему представляют собой свалки. В Кыргызстане выявлено 406 свалок, общей площадью 616,3 га. Из них 107 являются санкционированными, а 299 – стихийные. Общая масса мусора на них составляет примерно 16,5 млн тонн. Увеличиваясь примерно на полмиллиона тонн в год, они служат рассадником тяжелых инфекционных заболеваний, а при горении выбрасывают в атмосферу высокотоксичный дым.¹¹⁴

Составлены планы и программы управления твердыми отходами, однако нормативная основа недостаточно развита, муниципалитеты не могут себе позволить необходимые инвестиции и имеются препятствия на пути сотрудничества между муниципалитетами.¹¹⁵

Биоразнообразие.

По данным Общественного Движения «БИОМ»:

Сокращение биоразнообразия в Кыргызстане на протяжении длительного периода времени вызвано рядом причин ... способствовали расширение жилищной, промышленной, городской и сельскохозяйственной инфраструктуры, деятельность горнодобывающих предприятий, зачастую осуществляемые без должного учета экологических норм. Все эти проблемы во многом вызваны разрывами в системе современного управления охраной окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.¹¹⁶

Загрязнение окружающей среды ведет не только к преждевременной смертности и болезням, но также к экономическим издержкам. Это и прямые медицинские расходы, как расходы на больницу, врача и лекарства; так и косвенные расходы как потеря рабочего или учебного времени в связи с болезнью; снижение экономической эффективности лиц, затронутых заболеваниями, связанными с загрязнением окружающей среды; убытки, вызванные преждевременной смертью.

Широкое использование чистых экологических технологий приведет к удешевлению производства и, таким образом, к снижению затрат на борьбу с загрязнением.

Население становится все более осознанным в отношении своих экологических прав. Пример этому - митинги и протесты в отношении проектов, которые могут ухудшить экологическую обстановку. К примеру, акции против добычи урана в апреле 2019 года.¹¹⁷

Ниже приведены примеры массовых протестов со стороны населения по вопросам, касающимся влияния экономической деятельности на окружающую среду и здоровье населения, взятые из аналитического материала «*Как экологическая ситуация в Кыргызстане влияет на активность гражданского общества и власти?*»:

¹¹⁴ Как экологическая ситуация в Кыргызстане влияет на активность гражданского общества и власти? , Константин Ларионов, <https://center.kg/article/306>

¹¹⁵ Стр. 13-14, Управление природоохранной деятельностью в Странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, Организация Экономического Сотрудничества И Развития <https://www.oecd.org/env/outreach/35873053.pdf>

¹¹⁶ <http://www.biom.kg/informatory/library/5895965af0fccf19c0b7149f>

¹¹⁷ <https://kloop.kg/blog/2019/04/30/dva-mitinga-protiv-dobychi-urana-prohodyat-v-bishkeke-video/> ; <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-uranium-protest/29906013.html>

Примером конфликтного митинга стала складывающаяся ситуация в апреле 2018 года, где жители Тогуз-Тороуского района подожгли строящуюся золотоизвлекательную фабрику на месторождении Макмал. Они потребовали прекратить работу китайской компании «Джи Эл Макмал Девелопинг». По их мнению, предприятие наносит экологический вред региону. Работу компании приостановили.

Наиболее острый конфликт, связанный с горнорудной компанией, можно считать события в августе 2019 года в Нарынской области на месторождении Солтон-Сары между местными жителями и китайскими рабочими золотодобывающей компании Zhong Ji Mining. В результате часть местных жителей и рабочих вынуждены были обратиться в медицинские учреждения. На предприятии была повреждена техника и оборудование. После вмешательства милиции ситуацию урегулировали. Протестующие потребовали прекратить работу компании. Требования они объяснили тем, что после разработки месторождения наблюдается падеж скота и определенные аллергические заболевания у жителей. Акция протеста продолжалась несколько дней... В итоге месторождение закрыли.

Следующим примером мирного публичного протеста можно считать ситуацию вокруг золоторудного месторождения Шамбесай в Кадамджайском районе. В результате активности местных жителей лицензию китайской компании «Тианди» приостановили. Последний митинг в районе прошел в 2018 году. Местные жители выступили против добычи золота, объяснив свои действия вредом экологии.

Наиболее масштабные и резонансные акции протеста, затронувшие всю страну, проходили против разработок радиоактивных ископаемых. Разрабатывать месторождение Таш-Булак (Иссык-Кульская область) намеревалась компания «ЮрАзия». Далее перерабатывать полезные ископаемые планировали на Кара-Балтинском горнорудном комбинате. В итоге работу компании приостановили, а добывать уран на уровне законодательства запретили.

В феврале 2020 года в селе Согонду Алайского района местные жители выступили за прекращение разработки месторождения угля в местности Тайгак-Таш. По мнению сельчан, компания «Бикипинг» нарушает экологию и состояние местного пастбища. В результате этого разведка местности была прекращена.¹¹⁸

Пробелы в регулировании.

Согласно исследованию ОЭСР в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии:

Оценка воздействия на окружающую среду все еще не соответствует международным образцам лучшей практики. Выдача природоохранных разрешений зачастую носит раздробленный характер. Применение экономических инструментов направлено на получение доходов, а не изменение поведения людей. В обеспечении соблюдения экологических нормативных актов упор делается на количество правоприменительных действий, а не достижение природоохранных целевых показателей. Не имея стимулов и средств, слабые и слабеющие институты не способны достичь природоохранных целей. Они страдают от отсутствия эффективных рычагов воздействия, устаревшей практики управления и принятия решений, дефицита ресурсов, высокой текучести кадров и частой реструктуризации. Министерства охраны окружающей среды, как правило, считают себя «контролирующими» органами,

¹¹⁸ Как экологическая ситуация в Кыргызстане влияет на активность гражданского общества и власти? , Константин Ларионов <https://center.kg/article/306>

обеспечивающими соблюдение природоохранных требований, а не «управляющими» природными ресурсами во благо общества.¹¹⁹

Законодательство в сфере защиты окружающей среды является обширным, но по большей части непоследовательным и юридически сложно исполнимым. Нет комплексного системного законодательства в вопросах охраны окружающей среды. Нет четких, понятных механизмов исполнения. Хотя применяется широкий спектр инструментов управления природоохранной деятельностью, существующие инструменты экологической политики не рационализированы и не направлены на достижение конкретных целевых показателей.

Рекомендации:

1. Рекомендуется проработать механизмы исполнения экологического законодательства. Оптимизация должна выстроиться таким образом, чтобы можно было легко найти законодательные нормы, понять и применить, чтобы за каждым запретом или предписанием было понятно, что последует в случае исполнения или неисполнения этого требования.

Необходимо определить четкие и реалистичные цели по основным вопросам охраны окружающей среды, определить конкретные целевые показатели и разработать инструменты воздействия на хозяйствующие субъекты с целью определения конкретных механизмов ответственности в случае нарушений, и в целом управлять политикой в сфере охраны окружающей среды, ориентируясь на поставленные цели.

Ставить реалистичные и выполнимые на данном этапе задачи для различных субъектов общества с целью поэтапного достижения поставленных целей в сфере защиты окружающей среды.

2. Рекомендуется разработать и структурно опубликовать на государственных порталах руководства по охране окружающей среды и выполнению права человека на благоприятную окружающую среду, описанные доступным языком для отдельных сфер хозяйственной деятельности. К примеру, руководства с основными требованиями законодательства об охране окружающей среды для рыбных хозяйств, или для швейных цехов и так далее. Публикация таких руководств поможет среднему и малому бизнесу, включая индивидуальных предпринимателей, понимать требования природоохранного законодательства, механизмы его реализации и соответственно выполнять их. Информацию о таком портале следует широко распространить через информирование населения через WhatsApp и Телеграмм рассылки бизнес-ассоциаций, союзов предпринимателей, и другие профильные группы бизнеса, таргетированную рекламу в интернете и социальных сетях, центры, обучающие основам бизнеса и другие точки соприкосновения с предпринимателями.

3. Рекомендуется разработать и систематически проводить со стороны государственных органов обучающие тренинги и мастер классы по законодательным требованиям соблюдения прав человека, включая право человека на благоприятную окружающую среду как в офлайн формате, так и онлайн формате. Было бы удобно для представителей бизнеса, если государственные органы проводили бы обучение и разъяснения, используя понятный и структурированный способ подачи о требованиях законодательства, юридических и иных последствиях нарушений требований в различных сферах. Было бы логично выделять бюджет по линии обучения требованиям законодательства, так как осознанность со стороны бизнеса и населения повысит исполнимость требований закона и также сократит уровень коррупции.

¹¹⁹ Управление природоохранной деятельностью в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, Организация Экономического Сотрудничества и Развития, С. 13, <https://www.oecd.org/env/outreach/35873053.pdf>

4. Рекомендуется рассмотреть применение налоговых и иных льгот предприятиям, имеющим политики в области защиты прав человека и охраны окружающей среды, а также предприятиям, которые по собственной инициативе переходят на экологичные способы ведения бизнеса. Это может быть включение предприятия в специальный белый реестр, возможность участия в мероприятиях торгово-промышленной палаты или возможность рассказать о себе на государственном телевизионном канале, получить налоговые льготы или каникулы, облегченный способ получения лицензии или что-то другое.

С учетом существующей сложной экологической ситуации представителям бизнеса в Кыргызской Республике рекомендуется осознанно относиться к выполнению обязательств и добровольных инициатив с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду и соответственно на соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду.

5. Рекомендуется разработать и иметь пусть простую, но выполнимую на данный момент политику по соблюдению прав человека, включая действия в отношении права человека на благоприятную окружающую среду, с перспективой развития/расширения данной политики предприятия в будущем.¹²⁰

§ 7. Приграничные конфликты.

Подписало ли государство соответствующие международные и региональные договоры, директивы и т.д. в отношении роли бизнеса в районах, затронутых конфликтами, такие как Женевские конвенции, Договор о торговле оружием, региональные директивы и т.д.?

Существуют ли преданные огласке примеры эффективности участия государства в соответствующих инициативах или примеры недостатков в соответствующих инициативах в отношении выполнения их миссии по продвижению прав человека в районах, затронутых конфликтом?

Участвовало ли государство в многосторонних подходах по предотвращению и устранению актов грубого нарушения прав человека, например, путем признания юрисдикции Международного уголовного суда (МУС)?

Существует ли в государстве процедура расследования деловой деятельности в районах, затронутых конфликтом (например, путем назначения специальной миссии в местные посольства для проведения расследования в принимающем государстве и предоставления отчета соответствующим органам власти в государстве происхождения)?

Добивается ли государство того, чтобы быть в курсе о деятельности корпораций, находящихся под его юрисдикцией, в районах, затронутых конфликтом?

Взаимодействует ли государство происхождения с принимающим государством в обеспечении уважения компаниями прав человека?

Контекст: Грубейшие нарушения прав человека с участием предприятий совершаются в период конфликта, когда ведется борьба за контроль над территорией, ресурсами или над самим правительством и когда невозможно ожидать, чтобы режим прав человека функционировал должным образом. Ответственные предприятия все чаще обращаются к государствам за рекомендациями о том, каким образом избежать

¹²⁰ Данный параграф взят из исследования «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Уланбек. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

причастности к нанесению ущерба правам человека в этих сложных условиях. Необходимы инновационные и реалистичные подходы.

Регулирование в Кыргызстане.

Кыргызская Республика ратифицировала Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года в 1999 году.¹²¹

Кыргызстан выступил с инициативой ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда, чтобы защитить права и интересы государства и кыргызстанцев на международной арене. Инициатором законопроекта выступает Министерство юстиции.

**Римский статут Международного уголовного суда – международный договор, учредивший Международный уголовный суд. Его приняли на дипломатической конференции в Риме в 1998 году. Римский статут вступил в силу в 2002 году. Исходя из открытых источников, указанный международный договор подписан Кыргызской Республикой 8 декабря 1998 года, однако не был ратифицирован.*¹²²

Пограничный конфликт с Таджикистаном.

Двухдневный пограничный конфликт с Таджикистаном в конце апреля 2022 года стал самым крупным инцидентом такого рода в Центральной Азии за последние десятилетия. В результате погибли более 40 человек (преимущественно гражданских лиц), сотни были ранены. В сентябре 2022 года снова произошло обострение ситуации с вооруженными столкновениями на границе. Общее количество пострадавших в результате вооруженного вторжения Таджикистана в Кыргызстан выросло до 206 человек, 63 человека считаются погибшими.¹²³ Более 140 тысяч жителей приграничных с Таджикистаном сел были вынуждены покинуть свои дома.¹²⁴

Поводом для первого конфликта послужил спор о контроле над стратегическим водораспределительным пунктом, на котором в соответствии с протоколом о разделе воды производится отбор в Кыргызстан небольшой части стока реки, естественное русло которой находится на территории Таджикистана. По обе стороны границы около 58 тыс. человек были вынуждены оставить свои дома или были эвакуированы. А с 14 по 17 сентября 2022 года на границе Кыргызстана с Таджикистаном огонь велся из всех орудий. С таджикской стороны воевали не только регулярные воинские части, но и люди в гражданской форме без опознавательных знаков военнослужащего. Это был наиболее масштабный конфликт между двумя странами за период их независимости. Помимо этого, стрельба была слышна и в Чон-Алайском районе Ошской области.¹²⁵ В данном случае, поводом для вооруженного вторжения Таджикистана называют территориальные притязания Таджикистана, открытый доступ к таджикскому анклаву Ворух, который находится внутри территории Кыргызской Республики. В целом, основными причинами этих конфликтов являются земельные и водные ресурсы.¹²⁶

¹²¹ Закон КР о ратификации от 21 июля 1999 года № 86.

¹²² Минюст Кыргызстана предлагает ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда. <https://kloop.kg/blog/2022/09/26/minyust-kyrgyzstana-predlagaet-ratifikirovat-rimskij-statut-mezhdunarodnogo-ugolovnogo-suda/>

¹²³

https://kaktus.media/doc/468322_vtorjenie_tadjikistana_v_kyrgyzstan._kolichestvo_postradavshih_yvelichilos_do_206_chelovek.html

¹²⁴ <https://rus.azattyk.org/a/32063424.html>

¹²⁵ <https://www.hrw.org/ru/world-report/2022/country-chapters/380746>.

¹²⁶ Исследование «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок» разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии. 2.5. Пограничный конфликт с Таджикистаном. С. 23

В 2021 году в Кыргызстане были приняты два закона, направленных на поддержку Баткенской области.

Закон Кыргызской Республики «О статусе Баткенской области» от 10 сентября 2021 года № 113 определяет статус Баткенской области Кыргызской Республики, устанавливает особенности организации и деятельности территориальных подразделений государственных органов и органов местного самоуправления.

Закон также устанавливает на территории Баткенской области:

- 1) особый налоговый режим;
- 2) особый инвестиционный режим, предусматривающий государственные гарантии со стороны Кабинета Министров Кыргызской Республики;
- 3) особый режим осуществления государственных закупок товаров и услуг;
- 4) особый льготный режим предоставления государственных и муниципальных услуг населению согласно перечню, определяемому Кабинетом Министров Кыргызской Республики.¹²⁷

Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с приданием особого статуса Баткенской области КР» были внесены изменения в следующие законодательные акты: Налоговый Кодекс, Бюджетный Кодекс, Закон КР «Об инвестициях», Закон КР «О государственных и муниципальных услугах».

Так, в соответствии с вышеуказанным Законом Кыргызская Республика предоставляет государственные гарантии инвесторам, осуществляющим инвестиции на территориях с особым инвестиционным режимом в отраслях экономики и социальной сфере в соответствии с государственными программами (проектами) развития, где могут быть предусмотрены определенные финансовые обязательства государства в рамках гарантий по инвестиционным проектам, в случае нанесения ущерба в результате неправомерных действий/бездействия государственных органов при рассмотрении споров, возникших из-за противоречий в законодательстве.

Законом предусматривается понятие особого инвестиционного режима, под которым понимается специальный режим, предусматривающий государственные гарантии со стороны Кабинета Министров Кыргызской Республики, направленный на создание благоприятной инвестиционной среды на определенной территории Кыргызской Республики.

В рамках реализации законов распоряжением Кабинета министров КР от 3 декабря 2021 года утвержден Перечень отдельных преференциальных приграничных населенных пунктов, имеющих особый льготный налоговый режим.

Также, по всей территории Баткенской области, налоговые льготы предоставляются предприятиям, осуществляющим преференциальные виды промышленной деятельности.¹²⁸

Пробелы в регулировании.

Следует отметить, что на фоне предпринимаемых попыток внести в законодательство КР изменения, направленные на поддержку и развитие Баткенской области, затронутой приграничными конфликтами, контекст «Бизнес и права человека» в принятых нормативных правовых актах не упоминается.

Изменения в законодательство Кыргызской Республики предусматривают льготы и возможности прямого привлечения инвестиций в Баткенскую область для того, чтобы

¹²⁷ Закон КР «О статусе Баткенской области» от 10 сентября 2021 года № 113.

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112294>

¹²⁸ Особые налоговый и прочие режимы в Баткенской области. Кому спишут долги по налогам.

https://kaktus.media/doc/454137_osoby_e_nalogovy_u_i_prochie_rejimy_v_batkenskoy_oblasti_komy_spishyt_dolgi_po_nalogam.html

завлечь инвестора в приграничную зону, не имеющую гарантированной безопасности от пограничных конфликтов.

Рекомендации:

Кыргызстану, сталкивающемуся с дополнительными вызовами в области прав человека, такими как вооруженный конфликт и внутреннее перемещение, необходимо приложить особые усилия для повышения осведомленности о том, что бизнес влияет на права человека и может также влиять на развитие конфликта, активно или пассивно. Поэтому важно, чтобы права человека воспринимались как сквозной элемент во всей деятельности компании, как во время, так и после конфликта. Кабинету Министров необходимо разработать рекомендации для предприятий о потенциальных рисках, связанных с определенными видами экономической деятельности, принимая во внимание конфликт и внутреннее перемещение и сосредоточиться на предотвращении негативного воздействия на права человека, а не просто реагировать на те негативные последствия, которые уже имели место.

§ 8. Правозащитники.

Приняло ли государство законы и нормативные акты, направленные на поддержку соблюдения предприятиями прав правозащитников и/или информаторов?

Предоставило ли государство правоохранительным и соответствующим органам информацию и обучение по вопросам, связанным с особыми потребностями и проблемами, с которыми сталкиваются правозащитники и информаторы?

Имеются ли в государстве системы мониторинга соблюдения и реализации этих законов и нормативных актов? Например, путем создания правительственного координационного центра, ответственного за мониторинг неблагоприятного воздействия на правозащитников и информаторов?

Контекст. Когда мы говорим о рисках и вызовах для прав человека, возникающих в контексте предпринимательской деятельности, правозащитники во всем мире играют решающую роль в выявлении проблем, пробелов и обеспечении защиты прав человека, когда речь идет о действиях как правительств, так и бизнесов.¹²⁹

На государства возложена обязанность обеспечить права и защиту правозащитников, как это установлено в различных документах по правам человека – в частности, в Декларации ООН о правозащитниках – и как подтверждено во многих резолюциях Совета ООН по правам человека и Генеральной Ассамблеи.

Правозащитники - это те, кто «самостоятельно или совместно с другими способствуют защите или реализации прав человека и основных свобод».

Еще одной глобальной тенденцией является то, что по признанию Рабочей группы ООН по бизнесу и правам человека, растет связь между ролью бизнеса в сфере прав человека и его влиянием на правозащитников и гражданское пространство в целом. Среди базовых тенденций последних лет отмечают, в частности:

129

https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession6/UNWG_ProjectHRDsBackgroundNote12052017.pdf. http://www.ehrh.org/Rights%20of%20Defenders_Ukr_web.pdf.

<http://www.civicus.org/images/documents/SOCS2016/Women%20human%20rights%20defenders-%20advancing%20the%20rights%20of%20the%20most%20marginalised%20and%20stigmatised.pdf>.

https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession6/UNWG_ProjectHRDsBackgroundNote12052017.pdf.

- Сужение пространства гражданского общества ослабляет верховенство права, что также негативно влияет на бизнес, ухудшая благоприятную среду для ответственного бизнеса и эффективного управления;
- Имея возможность свободно действовать, гражданское общество может стать ключевым другом и партнером для бизнеса, помогая выявлять и реагировать на риски, связанные с правами человека и их нарушениями, а также сотрудничать в моделях многосторонних и коллективных действий;
- Амбициозные цели и сложные вызовы, такие как достижение Целей устойчивого развития, будут нуждаться в идеях, опыте, вкладе и сотрудничестве со стороны всех общественных субъектов, включая активное и открытое гражданское общество;
- Выступления в поддержку гражданского общества помогают компаниям удовлетворить социальные ожидания, заработать и сохранить свою «социальную лицензию на деятельность».

Регулирование в Кыргызстане.

Правозащитники

Исследование ФОРУМ-АЗИЯ дает представление о нарушениях в отношении правозащитников. Правозащитники, работающие в местных сообществах, являются одними из наиболее часто подвергающихся нарушениям.¹³⁰ Негосударственные субъекты являлись нарушителями в растущем числе задокументированных случаев, в частности, представители бизнеса, включая корпорации из агропромышленного и добывающего секторов или работающие в рамках крупномасштабных проектов развития, а также экстремистские группы. Примечательно, что государственные и негосударственные субъекты часто вступали в сговор при совершении нарушений против правозащитников, создавая среду, в которой правозащитники постоянно находились в опасности, а их безопасность была еще больше ущемлена отказом в государственной защите каждый раз, когда правозащитники обращались за ней.

Среди негосударственных субъектов предприятия швейного, агропромышленного и добывающего секторов обращались с жалобами против правозащитников, которые выступали против деловых операций, наносящих ущерб окружающей среде или правам работников.¹³¹

Общественные организации, в особенности правозащитные организации, играют важную роль в развитии и продвижении соблюдения прав человека со стороны бизнеса. Неправительственные организации привлекают внимание общественности к нарушениям бизнесом прав человека, к действиям или бездействиям в ситуациях нарушения прав человека со стороны бизнеса и/или государства. Организации гражданского общества зачастую берут на себя адвокати́рование и сопровождение жертв правонарушений в подаче жалоб в рамках существующих механизмов рассмотрения жалоб нарушений прав человека.¹³²

Правозащитники играют важную роль в соблюдении прав человека со стороны бизнеса и работе механизмов по защите прав человека. Они подвержены преследованию за привлечение внимания общественности к правонарушениям, в частности правонарушениям со стороны бизнеса с государственным участием или бизнесом, где государство «дорожит» отношениями с бизнесом (инвестором и т.д.).

¹³⁰ Asian Forum for Human Rights and Development, *Defending in Numbers*, 2021.

¹³¹ <https://media.business-humanrights.org/media/documents/Defending-in-Numbers-A-Message-of-Strength-from-the-Ground-for-web.pdf>.

¹³² Исследование «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок» разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии. 3.3. Правозащитники. С. 35

Государства в рамках своих обязательств по правам человека (в том числе в рамках Декларации о правозащитниках 1998 г.)¹³³, обязаны принимать все необходимые меры для обеспечения реализации неправительственными организациями и правозащитниками своих функций, в том числе в контексте бизнеса и прав человека.

Бизнес также должен принимать меры по защите и поддержке правозащитников.

На веб сайте Ресурсного центра по вопросам бизнеса и прав человека содержится информация о компаниях со всего мира, имеющих механизмы защиты прав человека и статьи, касающиеся вопросов соблюдения прав человека бизнесом в разных странах мира.¹³⁴

В Кыргызской Республике много лет работают правозащитные организации, такие как общественный фонд «Правовая клиника «Адилет», правозащитное движение "Бир Дуйно - Кыргызстан", общественный фонд «Голос свободы» и многие другие. Данные организации в зависимости от своей миссии, занимаются защитой и продвижением основополагающих прав человека, а также проведением исследований о степени соблюдения прав человека в Кыргызской Республике.¹³⁵

Пробелы в регулировании.

В Кыргызстане в законодательстве не имеется законов и нормативных актов, направленных на поддержку соблюдения предприятиями прав правозащитников и/или информаторов.

Информация о том, что предоставило ли государство правоохранительным и соответствующим органам информацию и обучение по вопросам, связанным с особыми потребностями и проблемами, с которыми сталкиваются правозащитники и информаторы, не найдена.

Вместе с тем на протяжении последних лет различными субъектами законодательной инициативы предпринимаются попытки продвинуть законопроекты, направленные на подавление правозащитного сектора.

Так, законодательная инициатива Администрации Президента КР, предлагающая новый проект Закона КР «О неправительственных организациях в Кыргызской Республике», противоречат принципам и нормам международного права, конституционным гарантиям и законодательной базе Кыргызстана.

«В периоды кризисов некоммерческие организации показали мобильность, солидарность, прозрачность, приверженность принципам защиты прав человека, когда, взаимодействуя с государством, оказывали значительную помощь самым уязвимым и незащищенным слоям населения, социальным и закрытым учреждениям Кыргызстана. Продолжают содействовать местным органам власти для достойного выхода из кризиса после пандемии. Нам всем надо быть вместе для решения глубоких проблем в стране, в этом ключевую роль играют организации гражданского общества», - подчеркивают правозащитники.

Документ направлен на создание искусственных барьеров, коррупционных механизмов контроля, бюрократии в отношении гражданских организаций¹³⁶.

¹³³ Декларации о правозащитниках 1998 г, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 53/144 <https://undocs.org/ru/A/RES/53/144>

¹³⁴ <https://www.business-humanrights.org/ru/>

¹³⁵ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека.». Шамшидин уулу Уланбек. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

¹³⁶ Новый закон об НКО противоречит Конституции. Правозащитники требуют отозвать его.

https://24.kg/obschestvo/249941_novyiy_zakon_obnko_protivorechit_konstitutsii_prazovzaschitniki_trebuyut_otozvat_ego/

По мнению ОБСЕ, законопроект и проект поправок об иностранных представителях несовместимы с международными стандартами в области прав человека и обязательствами ОБСЕ в области человеческого измерения, и не следует продолжать процесс их принятия.¹³⁷

Общественный фонд «Правовая клиника «Адилет» отмечает, что законопроект содержит чрезвычайно высокую степень рисков абсолютной ликвидации правозащитного сектора Кыргызстана в краткосрочной перспективе. Чрезвычайно высока вероятность того, что столь важные демократические институты, как свобода выражения мнений, свобода объединения и свобода мирных собраний, участие в управлении государством и общественный контроль, станут со временем недоступными на территории Кыргызстана.¹³⁸

Рекомендации:

1. Предусмотреть в НПД меры, которые государственным органам следует принять для обеспечения безопасной и благоприятной среды для правозащитников, в том числе путем создания благоприятной институциональной и нормативной базы. Создания условий для правозащитников позволит государственным органам своевременно вовлекать активистов в диалог при ситуациях повышенных рисков для прав человека.

2. Доработать проект Закона КР «О неправительственных организациях в Кыргызской Республике», инициированный Администрации Президента КР, с учетом замечаний и предложений правозащитного сектора.

¹³⁷ ОБСЕ: Закон "Об НКО" несовместим с международными стандартами в области прав человека. https://kaktus.media/doc/472853_obse:_zakon_ob_nko_nesovmestim_s_mejdynarodnymi_standartami_v_oblasti_prav_cheloveka.html

¹³⁸ Клиника "Адилет": Новый закон "Об НПО" несет угрозу демократическим ценностям страны. https://kaktus.media/doc/470550_klinika_adilet:_novyy_zakon_ob_npo_neset_ygrozy_demokraticheskim_cennostiam_strany.html

Глава 1.2. Компонент II – ответственность компаний за соблюдение прав человека

Приняло ли государство регулирование, указывающее на ожидания ответственного поведения в вопросах прав человека от компаний и поставщиков, независимо от места их деятельности? Есть ли в государственном аппарате орган / должностное лицо, ответственное за обеспечение согласованности государственной политики в вопросах обеспечения корпоративного уважения прав человека? Предоставило ли государство руководство по своим ожиданиям и передовой практике в отношении должной заботы о правах человека?

Контекст. Предпринимательская деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы не нарушать или не оказывать неблагоприятного воздействия на права человека. Согласно Принципу № 11 РП ООН: «Предприятиям надлежит соблюдать права человека. Это означает, что им следует избегать нарушения прав других людей и устранять последствия оказанного ими воздействия, неблагоприятные для прав человека».

Вместе с тем, необходимо отметить, что для отечественных бизнес-структур вопрос прав человека, осуществления предпринимательской деятельности с уделением внимания ее влиянию, потенциальному и фактическому, на права человека – работников компании; работников поставщиков; потребителей товаров, работ и услуг; местные сообщества – является новым. Тем не менее, глобализация мировой экономики, расширение информационно-коммуникационных связей, приход на местный рынок трансграничных компаний, иностранных инвесторов, признание и принятие соответствующих мер и политик со стороны все большего количества государств, приводит к осознанию необходимости пересмотра бизнесом своих внутренних политик и подходов к осуществлению бизнеса.

Регулирование в Кыргызстане. Нормативных положений, которые бы давали бизнесу отчетливый сигнал о необходимости имплементации Руководящих принципов ООН в своей деятельности, Кыргызстан не принимал. Какие-либо другие официальные документы, адресующие бизнесу требования по корпоративной ответственности уважать права человека, также отсутствуют.

Вместе с тем, в декабре 2012 года постановлением Исполнительного совета Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики от 18 декабря 2012 года № 36 утвержден Кодекс корпоративного управления в Кыргызской Республике, являющийся сводом правил и рекомендаций, которым хозяйственное общество (прежде всего акционерное) должно следовать в процессе своей деятельности для обеспечения высокого уровня деловой этики в отношениях внутри общества и с другими участниками рынка.

Как следует из указанного документа, положения Кодекса базируются на признанных в международной практике принципах корпоративного управления, разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Кодекс устанавливает определенные принципы (стандарты) добросовестного и ответственного управления обществами и призван способствовать повышению доверия со стороны национальных и международных инвесторов, деловых партнеров и потребителей, сотрудников и представителей общественности к руководству и системе надзора за деятельностью общества.

Однако, положения Кодекса не обладают общеобязательной силой и применяются обществами на добровольной основе, общество может разработать и добровольно принять свой собственный Кодекс в соответствии с рекомендациями настоящего Кодекса, может использовать те рекомендации Кодекса, которые оно сочтет для себя приемлемыми.¹³⁹

¹³⁹ Глава «Введение» Кодекса корпоративного управления Кыргызской Республики.

В указанном Кодексе подчеркивается, что корпоративное управление строится на основах справедливости, честности, ответственности, прозрачности, профессионализма и компетентности. Эффективная структура корпоративного управления предполагает уважение прав и интересов всех заинтересованных в деятельности общества лиц и способствует успешной деятельности общества, в том числе росту ее рыночной стоимости, созданию рабочих мест и поддержанию финансовой стабильности и прибыльности. Принципы корпоративного управления направлены на создание доверия в отношениях, возникающих в связи с управлением обществом, они должны обеспечивать высокий уровень деловой этики в отношениях между участниками рынка.¹⁴⁰

Также предусматривается, что общество, в интересах связанных с ним лиц, принимает на себя обязательства по участию в решении социальных проблем по месту своего нахождения, должно учитывать то влияние, которое могут оказать принятые ими решения на экономику и положение населения соответствующего населенного пункта.

Повышение эффективности корпоративного управления на государственных предприятиях и хозяйственных обществах с государственной долей участия в уставном капитале возложено на уполномоченный государственный орган по управлению государственным имуществом.¹⁴¹ Содействие развитию принципов корпоративного управления в Кыргызской Республике – на Службу регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики.¹⁴²

Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики обеспечивает непрерывность процесса оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности; разрабатывает и реализует единую государственную антимонопольную политику, вносит предложения по совершенствованию законодательства по защите прав потребителей, рекламе, совершенствованию порядка формирования и применения цен (тарифов).¹⁴³

Пробелы в регулировании. В государстве отсутствует нормативная основа по внедрению согласованного подхода для содействия формированию ответственного поведения бизнеса в вопросах прав человека. Нет соответствующих нормативных положений либо методических рекомендаций (разъяснений) со стороны уполномоченных государственных органов по имплементации бизнесом Руководящих принципов ООН и заложенных в них подходов к ведению предпринимательской деятельности.

В государственном аппарате отсутствует уполномоченный государственный орган, ответственный за выработку политики, методических руководств для бизнеса и государственных органов в аспекте предпринимательской деятельности и прав человека.

Рекомендации:

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- принять нормативный правовой акт, рекомендуемый субъектам предпринимательства применять в своей деятельности РП ООН;

¹⁴⁰ Глава «Основные принципы корпоративного управления» Кодекса корпоративного управления Кыргызской Республики

¹⁴¹ Подпункт 3 п. 10 Положения о Фонде по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 декабря 2021 года № 300 (будет признано утратившим силу, в связи с принятием Указа Президента КР от 28.03.2023 г. № 69 О вопросах управления государственным имуществом)

¹⁴² Подпункт 4 п. 11 Положения о Службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 декабря 2021 года № 300

¹⁴³ Подпункт 1 п. 12 Положения о Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 250

- включать в национальные планы действий, программы развития и иные стратегические документы разделы, касающиеся бизнеса и прав человека, мероприятия по внедрению стандартов ответственного бизнес-поведения;
- определить государственный орган, ответственный за выработку политики, разработку методических руководств для бизнеса и государственных органов в аспекте предпринимательской деятельности и прав человека;
- внести в Положение государственного органа соответствующие задачи, функции и полномочия;
- поручить указанному государственному органу разработать методические руководства для бизнеса и государственных органов в аспекте предпринимательской деятельности и прав человека в целях имплементации РП ООН и заложенных в них подходов к ведению предпринимательской деятельности;
- внести в законодательство Кыргызской Республики требование по принятию всеми акционерными обществами кодексов корпоративного управления;
- рассмотреть возможность утверждения Кодекса корпоративного управления на уровне решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в целях повышения юридического статуса данного документа.

Службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики пересмотреть Кодекс корпоративного управления Кыргызской Республики с включением в него ссылки на РП ООН и расширения положений, касающихся соблюдения бизнесом прав человека.

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики и Акыйкатчы (Омбудсмену) Кыргызской Республики довести до сведения бизнеса существующие пособия, методические документы, рекомендации международных организаций в сфере бизнеса и прав человека, в том числе посредством перевода их на государственный и официальный языки.

Согласно законодательству Кыргызстана, чем должны руководствоваться компании в случае противоречия между ратифицированным государством международным договором в сфере прав человека и национальным законодательством?

Контекст. Согласно принципу № 12 РП ООН «Ответственность предприятий за соблюдение прав человека распространяется на международно-признанные права человека, под которыми понимаются, как минимум, права, закрепленные в Международном билле о правах человека и принципах, касающихся основополагающих прав, которые изложены в Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда».¹⁴⁴

Регулирование в Кыргызстане. К международным пактам о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года № 1406-ХII. При этом они вступили в силу для Кыргызстана 7 января 1995 года. Также Кыргызстаном ратифицированы 8 из 10 фундаментальных конвенций Международной организации труда. Информацию о статусе для Кыргызстана конвенций МОТ можно найти на сайте Международной организации труда.¹⁴⁵

¹⁴⁴ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 22 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

¹⁴⁵ https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:11200:0::NO::P11200_COUNTRY_ID:103529

Во многих случаях ответственность предприятий за соблюдение прав человека отражена – по крайней мере отчасти – во внутреннем законодательстве или в нормах, соответствующих международным стандартам прав человека. К примеру, законы, защищающие людей от загрязненных продуктов питания или воды, либо регулирующие условия труда в соответствии с конвенциями и гарантиями от дискриминации МОТ, либо требующие осознанного согласия людей для их участия в испытаниях лекарственных препаратов, представляют собой примеры различных методов, которыми внутреннее законодательство может регулировать поведение предприятий, с тем чтобы помочь обеспечить соблюдение ими права человека.¹⁴⁶

Необходимо отметить, что положения основополагающих международно-правовых договоров в сфере прав человека закреплены в Конституции Кыргызской Республики, кодексах, законах и иных нормативных правовых актах государства. При этом, если международные договоры накладывают обязательства по их соблюдению на государства, ратифицировавшие их, то соблюдение национального законодательства является обязательным для всех юридических лиц, действующих на территории государства.

В Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также вступившими в силу в установленном законодательством порядке международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.¹⁴⁷

Как следует из статьи 3 Трудового кодекса Кыргызской Республики, межгосударственные договоры и иные нормы международного права, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Если международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, установлены более благоприятные для работника правила, чем предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, соглашениями, коллективными договорами, то применяются правила международных договоров.

Приоритет международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, над национальным законодательством устанавливается во многих законодательных актах.¹⁴⁸

¹⁴⁶ «Ответственность корпораций за соблюдение прав человека», Пособие по толкованию, Управление Верховного Комиссара по правам человека, Нью-Йорк, Женева 2019, стр. 24, https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR.PUB.12.2_Ru.pdf

¹⁴⁷ Статья 55 Конституции Кыргызской Республики

¹⁴⁸ К примеру, законами Кыргызской Республики «О воде» 1994 года, «О защите профессиональной деятельности журналиста» 1997 года, «О гарантиях и свободе доступа к информации» 1997 года, «О защите прав потребителей» 1997 года, «Об авторском праве и смежных правах» 1998 года, «О дорожном движении в Кыргызской Республике» 1998 года, «О химизации и защите растений» 1999 года, «Об охране атмосферного воздуха» 1999 года, «Об охране окружающей среды» 1999 года, «Об экологической экспертизе» 1999 года, «О хвостохранилищах и горных отвалах» 2021 года, «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики» 2001 года, «Об отходах производства и потребления» 2001 года, «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике» 2003 года, «О техническом регулировании в Кыргызской Республике» 2004 года, «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике», 2005 года, «Об охране озонового слоя» 2006 года, «О гражданстве Кыргызской Республики» 2007 года, «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» 2007 года, «О государственной поддержке малого предпринимательства» 2007 года, «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» 2008 года, «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» 2008 года, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов» 2008 года, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами» 2008 года, «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» 2008 года, «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные

Таким образом, предприятия Кыргызской Республики в своей деятельности обязаны соблюдать положения фундаментальных международных договоров по правам человека, тем более с учетом того, что они имплементированы в национальное законодательство. Данное обязательство исходит и из нормативных правовых актов Кыргызской Республики, предусматривающих, что те или иные отношения регулируются наряду с национальным законодательством международными договорами либо устанавливающими приоритет международных договоров, в случае если ими установлены иные правила либо более благоприятные условия, и нести ответственность за их нарушение.

Пробелы в регулировании. Недостаточный уровень знаний бизнеса о сфере прав человека, о том, какие риски могут возникнуть в связи с несоблюдением прав человека и непринятием своевременных мер по недопущению, предотвращению нарушений, минимизации вреда и принятию компенсационных мер, приводит в том числе к тому, что на практике, бизнес считает достаточным соблюдать национальное законодательство Кыргызской Республики и не уделяет отдельное внимание международным стандартам в сфере прав человека.

Рекомендации:

Государственным органам Кыргызской Республики (Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики) на постоянной основе доводить до сведения бизнеса информацию о международных договорах в сфере прав человека, о необходимости соблюдения международных стандартов.

Кабинету Министров Кыргызской Республики включить в нормативные правовые акты рекомендации о соблюдении бизнесом, наряду с национальным законодательством Кыргызской Республики и международными договорами, Руководящих принципов ООН.

Приняло ли государство нормативные правовые акты, обязывающие предприятия принимать обязательства по политике в области прав человека, подробно описывающие ответственность, обязательства и ожидания предприятия в отношении прав человека и применимые во всей его деятельности?

Контекст. Предприятия должны соблюдать права человека. При этом первый шаг, который свидетельствует о приверженности компании политике соблюдения прав человека, как следует из принципа № 16 РП ООН, является принятие на самом высоком уровне руководящего звена предприятия обязательства программного характера о соблюдении компанией прав человека.

Данное программное обязательство готовится на основе экспертного заключения, определяет ожидаемое предприятием отношение к правам человека со стороны персонала, деловых партнеров и других сторон, непосредственно связанных с его деятельностью, продукцией или услугами; должно быть публично озвучено и доведено до сведения всех

объекты» 2008 года, «О защите грудного вскармливания детей и регулировании маркетинга продуктов и средств для искусственного питания детей» 2008 года, «Об общественном здравоохранении» 2009 года, «Об основах государственной молодежной политики» 2009 года, «О Парке высоких технологий Кыргызской Республики» 2011 года, «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» 2011 года, «Об идентификации животных и продуктов животного происхождения» 2013 года, «О таможенном регулировании» 2019 года, «Об аквакультуре, рыболовстве и охране водных биологических ресурсов» 2021 года, «О государственных закупках» 2022 года, «О возобновляемых источниках энергии» 2022 года, Лесным кодексом, Семейным кодексом, Жилищным кодексом, Налоговым кодексом Кыргызской Республики.

заинтересованных сторон. Программное обязательство также находит отражение в операционных документах компании.

Кроме того, согласно принципу № 15 РП ООН, для выполнения своей обязанности соблюдать права человека предприятиям с учетом своих размеров и условий деятельности следует определить свою политику и процедуры, включая, программное обязательство выполнять свои обязанности по соблюдению прав человека.¹⁴⁹

Должная осмотрительность в сфере прав человека — это процесс, с помощью которого предприятия выявляют, предотвращают, смягчают и учитывают негативное воздействие на права человека своей деятельности или негативное воздействие, связанное с их деловыми отношениями, в том числе со стороны дочерних компаний, субподрядчиков или поставщиков. Законы и положения о должной осмотрительности в сфере прав человека могут охватывать все или только некоторые стандарты в сфере прав человека (например, запрет детского труда, борьба с принудительным трудом) и могут охватывать все или только часть компаний (как правило, в зависимости от размера компаний).

Регулирование в Кыргызстане. Согласно пункту 1 статьи 54 Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» определение стратегических целей акционерного общества и формирование его политики, а также контроль за их реализацией исполнительным органом относится к исключительной компетенции совета директоров общества. В акционерных обществах, осуществляющих деятельность без образования совета директоров, уставом общества вопросы, относящиеся к исключительной компетенции совета директоров, могут быть отнесены к компетенции общего собрания акционеров либо исполнительного органа, если иное не установлено указанным Законом (пункт 3 ст. 54).

Таким образом, поскольку политика по соблюдению прав человека в предпринимательской деятельности лежит в основе деятельности компании, то она, как стратегический документ, должна утверждаться на уровне общих собраний акционеров либо советами директоров.

С 2016 года¹⁵⁰ законами Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», «О хозяйственных товариществах и обществах» и «О рынке ценных бумаг» для государственной регистрации выпуска облигаций требуется принятие компанией кодекса корпоративного управления - внутреннего документа общества, содержащего свод принципов, правил и процедур, направленных на соблюдение прав и законных интересов всех участников корпоративных отношений, и регулирующего взаимоотношения между органами общества, должностными лицами и акционерами. Данный документ должен быть утвержден высшим органом управления хозяйствующего субъекта - общим собранием акционеров либо общим собранием участников общества.¹⁵¹

Необходимость принятия кодекса корпоративного управления для целей, не связанных с выпуском ценных бумаг, а также каких-либо иных внутренних документов общества, направленных на соблюдение компаниями прав человека, в процессе анализа законодательства не выявлено.

При этом, как показало Исследование «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок», есть лишь единичные примеры разработки корпоративных политик в сфере прав человека.

¹⁴⁹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 25 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

¹⁵⁰ Поправки внесены Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг»)» от 20 мая 2016 года № 68

¹⁵¹ Ст.2 Закона КР «Об акционерных обществах» и ст. 39 Закона КР «О хозяйственных товариществах и обществах»

Такие политики, как указывают сами компании, разрабатываются путем переписывания соответствующих положений из разнообразных пособий либо опираясь на аналогичный опыт других компаний. При этом компании не проводят внутреннюю оценку влияния своей деятельности на права человека. Компании признают также, что определяющим в решении разработки корпоративных политик в сфере прав человека является позиция руководства (иногда инициатива исходит от самого руководства, иногда инициативная группа убеждает руководителя / собственника в необходимости / полезности наличия корпоративных политик). Определяющим аргументом в подавляющем большинстве случаев выступает экономический эффект (большая эффективность труда, привлекательность для инвесторов, необходимость соответствия ожиданиям партнеров и т.п.). В ряде случаев компании, даже имея политики в сфере прав человека, не публикуют их на своем сайте, предоставляя доступ к ним лишь по запросу».¹⁵²

Данная ситуация обусловлена низкой осведомленностью бизнеса Кыргызстана в сфере прав человека, и тем, что тема «бизнес и права человека» в целом нова для республики и только с конца 2021 года начали проводиться исследования, анализы, обучающие мероприятия под эгидой ПРООН в данной области.

В настоящее время бизнес Кыргызстана полагает достаточным соблюдать законодательство в сфере прав человека и на добровольной основе заниматься благотворительностью либо оказанием социальных услуг – корпоративной социальной ответственностью.

В то же время, компании, стремящиеся развивать свой бизнес, в первую очередь заинтересованы в расширении своей клиентуры, в том числе, посредством повышения качества продукции и услуг, приема на работу профессиональных кадров и создания для них лучших условий труда.

Пробелы в регулировании: Анализ законодательства Кыргызской Республики не выявил нормативных предписаний/требований, обязывающих или рекомендуемых хозяйствующим субъектам Кыргызской Республики принимать программные обязательства по соблюдению прав человека и публично заявлять о политике соблюдения прав человека.

Рекомендации:

Государственным органам (Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики) совместно с правозащитными организациями, бизнес-ассоциациями, привлеченными экспертами разработать и принять:

- руководство по составлению программных обязательств (корпоративных политик) компаний по соблюдению прав человека в предпринимательской деятельности;
- методику оценки влияния предпринимательской деятельности на права человека с учетом секторальных направлений деятельности компаний.

Уполномоченному государственному органу по управлению государственным имуществом совместно с иными государственными органами, являющимися участниками/акционерами в юридических лицах с государственной долей участия, в установленном порядке обеспечить принятие государственными предприятиями, хозяйственными обществами с государственной долей участия корпоративных политик и обязательств по соблюдению прав человека.

Какие виды мер должной осмотрительности в сфере прав человека, принимаемых предприятиями, находящимися в государственной собственности или

¹⁵² публикация было разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии.

под контролем государства, или предприятиями, получающими существенную поддержку от государственных органов, требует государство?

Контекст. Руководящие принципы ООН указывают, что предприятия, находящиеся в государственной собственности, должны играть лидирующую роль среди бизнес-субъектов в вопросах уважения прав человека в свете того, что государство выполняет функцию первостепенного гаранта прав человека и подписанта международных договоров в сфере прав человека.¹⁵³ Руководящий принцип № 4 указывает, что «государства должны предпринимать дополнительные шаги по защите прав человека от нарушений со стороны предприятий, находящихся в собственности государства либо контролируемых государством, либо тех, которые получают существенную поддержку либо услуги со стороны государственных органов, в том числе путем выдвижения требования о проведении процедуры должной осмотрительности в сфере прав человека.»¹⁵⁴

В целом, государства имеют больше возможностей для внедрения в деятельность компаний политики по соблюдению прав человека, в случае если способны тем или иным образом оказывать на них влияние, например, в отношении:

- государственных предприятий либо хозяйствующих обществ с государственной долей участия;
- предприятий, которым оказывается государственная поддержка;
- компаний, участвующих в государственных закупках, проектах государственно-частного партнерства;
- предприятий, осуществляющих регулируемые виды деятельности и т.п.

Регулирование в Кыргызстане.

- Управление государственными предприятиями, хозяйственными обществами с государственной долей участия.

Согласно официальному сайту уполномоченного государственного органа по управлению государственным имуществом в Кыргызстане функционируют 98 государственных предприятия и 38 хозяйственных обществ с государственной долей участия, из них: 28 открытых акционерных обществ, 4 закрытых акционерных обществ и 6 обществ с ограниченной ответственностью.¹⁵⁵

В указанных юридических лицах, в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», «О хозяйственных товариществах и обществах», Положением о государственных предприятиях¹⁵⁶ государство, в лице Кабинета Министров Кыргызской Республики либо соответствующих уполномоченных государственных органов, в качестве акционера/участника может назначать руководителя, избирать органы управления, определять политику и стратегию развития компании, заслушивать отчеты о деятельности, обеспечивать прозрачность и открытость деятельности компаний, контролировать их деятельность.

¹⁵³ Report of the Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, 4 May 2016, https://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/32/45.

¹⁵⁴ Guiding Principles on Business and Human Rights, Implementing the United Nations “Protect, Respect and Remedy” Framework, 2011 United Nations, https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf, p. 6.

¹⁵⁵ <https://fgi.gov.kg/company/company-list?pagination=%7B%22page%22:0,%22count%22:20%7D&filter=%7B%22economicActivityId%22:null,%22legalFormId%22:null,%22typeId%22:%5B2,4%5D,%22ownershipFormId%22:null,%22active%22:null%7D&title=&tin=>

¹⁵⁶ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2019 года № 468

В частности, Положением о государственных предприятиях определяются требования к финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия; уставу; органам управления; компетенция учредителя, государственного управляющего органа, уполномоченного органа в сфере управления государственным имуществом; вопросы аудита, отчетности.

Указанное Положение устанавливает необходимость утверждения государственным управляющим органом на трехлетний период Стратегического плана развития, содержащего, в том числе формулировку целей и основных направлений деятельности предприятия.¹⁵⁷

Согласно пункту 47 указанного Положения лица, относящиеся к руководящему составу государственного предприятия,¹⁵⁸ при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должны действовать в интересах государства в соответствии с уставными целями и задачами государственного предприятия; обязаны соблюдать конфиденциальность информации о деятельности государственного предприятия, являющейся государственной, коммерческой или иной охраняемой законом тайной.

С руководителем государственного предприятия заключается трудовой договор, который должен содержать положения по достижению отраслевых показателей эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия, размер, перечень и допустимые значения которых устанавливаются в соответствии со стратегическим планом развития.

Вместе с тем, каких либо, требований к деятельности государственного предприятия по соблюдению прав человека, принятию программных обязательств, внедрению принципов должной осмотрительности в сфере прав человека, мер защиты не выявлено.

30 сентября 2022 года на площадке Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики прошла рабочая встреча представителей Администрации Президента Кыргызской Республики и ключевых государственных органов по вопросам реформирования системы управления государственными компаниями.¹⁵⁹

На данной встрече было отмечено, что на сегодняшний день государственный сектор может рассматриваться локомотивом развития и инструментом привлечения инвестиций в экономику, что требует пересмотра подходов в управлении предприятиями по многим аспектам, а также признана важность формирования профессионального и компетентного состава органов управления в государственных предприятиях и надлежащего корпоративного управления, что является неотъемлемым условием выхода перспективных государственных компаний на международный рынок капиталов.

Планом действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год¹⁶⁰ предусматривались такие мероприятия, как: внедрение ключевых показателей эффективности в государственных предприятиях и акционерных обществах; внедрение практики заключения с менеджерами госкомпаний договоров, предусматривающих систему ответственности и мотивации, с привязкой к фактическим результатам финансово-хозяйственной деятельности госкомпаний; размещение на сайте уполномоченного государственного органа по управлению государственным имуществом:

¹⁵⁷ П. 18 Положения о государственных предприятиях

¹⁵⁸ Лицами, относящимися к руководящему составу государственного предприятия, являются: директор (генеральный директор), заместитель директора; главный бухгалтер

¹⁵⁹ <https://mineconom.gov.kg/ru/post/8476>

¹⁶⁰ Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики 29 марта 2019 года № 141 Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI. Постановление утратило силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 25 марта 2022 года № 166.

годовых отчетов о результатах финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий и хозяйственных обществ с государственной долей участия; информации о работе государственных предприятий и хозяйственных обществ с государственной долей участия в рамках корпоративной социальной ответственности.

Вместе с тем, вопросы об ответственном поведении государственных предприятий, хозяйственных обществ с государственной долей собственности в указанном Плате действий, а также в иных нормативных правовых актах, регулирующих деятельность хозяйствующих субъектов, не поднимались.

- Предоставление государственных преференций, льгот или финансовой помощи

Защита установленных законодательством Кыргызской Республики прав граждан на свободное использование своих способностей и имущества для реализации предпринимательской деятельности, а также формы и методы государственного стимулирования и регулирования инициативной деятельности субъектов предпринимательства регулируются Законом Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей»¹⁶¹.

Законодательство о защите прав предпринимателей предполагает:

- нормативное закрепление многообразия форм отношений, в которые вступают субъекты предпринимательства;
- обеспечение реализации дифференцированной государственной поддержки отдельным категориям субъектов предпринимательства;
- законодательное закрепление принципов, улучшающих условия осуществления предпринимательской деятельности.¹⁶²

В стране существуют институты поддержки предпринимательства, такие как государственные органы, финансово-кредитные учреждения, гарантийный фонд, фонды развития и кредитования бизнеса, которые осуществляют свою деятельность в пределах своих компетенций, но без привязки к совместному взаимодействию в рамках оказания полной, оперативной помощи и предоставления услуг предпринимательству.¹⁶³

В 2007 году был принят Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства», направленный на реализацию установленного Конституцией Кыргызской Республики права граждан на экономическую свободу, свободное использование способностей и имущества для любой экономической деятельности, кроме запрещенной Конституцией и законами Кыргызской Республики.

Данный Закон определяет общие положения в области государственной поддержки и развития малого предпринимательства, устанавливает формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства. В свою очередь, к примеру, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 июня 2020 года № 315 была утверждена Программа «Финансирование субъектов предпринимательства». Целью Программы является оказание государственной финансовой поддержки мелким предпринимателям, субъектам малого и среднего предпринимательства, крупным субъектам бизнеса, пострадавшим от последствий пандемии коронавируса COVID-19, путем обеспечения льготными кредитными средствами по следующим направлениям:

- туризм;
- легкая промышленность;
- фармацевтическая отрасль и сфера медицины;

¹⁶¹ Закон Кыргызской Республики от 1 февраля 2001 года № 15. Вступил в силу 9 февраля 2001 года.

¹⁶² Статья 1 Закона Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей»

¹⁶³ Глава 1 Концепции создания и организации деятельности центров обслуживания предпринимателей на период 2019-2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2019 года № 96

- грузовые перевозки;
- стимулирование деятельности производственных и перерабатывающих предприятий, включая агропромышленность;
- обрабатывающая промышленность, в том числе заготовка и первичная обработка сельскохозяйственной продукции;
- сфера образования;
- услуги;
- торговля;
- сельское хозяйство.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 ноября 2022 года № 610 определены меры государственной поддержки налогоплательщиков, пострадавших в результате событий на кыргызско-таджикском участке государственной границы в Баткенской и Ошской областях 14-17 сентября 2022 года.

Государственная поддержка также оказывается посредством освобождения государственных предприятий от уплаты отчислений от чистой прибыли в республиканский бюджет по итогам работы,¹⁶⁴ заключения льготных договоров лизинга,¹⁶⁵ выступления в качестве поручителя,¹⁶⁶ определения в качестве единого поставщика в процессе государственных закупок,¹⁶⁷ выделения денежных средств на субсидирование процентных ставок коммерческих банков, участвующих в реализации Проекта «Финансирование сельского хозяйства - 10»,¹⁶⁸ предоставления бюджетного кредита,¹⁶⁹ предоставления грузоотправителям скидок на тарифы и на дополнительные услуги (работы) по перевозке железнодорожным транспортом¹⁷⁰ и т.п.

Вместе с тем, предоставление государственной поддержки субъектам предпринимательства не ставится в зависимость от того, демонстрирует ли субъект предпринимательства ответственное поведение в отношении прав человека.

- Государственные закупки

Общие правовые и экономические принципы государственных закупок и порядок осуществления государственных закупок в соответствии с установленными целями регулируются Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках», принятым в новой редакции в 2022 году.

Статья 23 названного Закона определяет минимальные квалификационные требования к поставщикам, к числу которых отнесены:

- 1) отсутствие задолженности по налогам и страховым взносам в Кыргызской Республике. Для нерезидентов Кыргызской Республики - информацию о задолженности в соответствии с законодательством страны пребывания;
- 2) отсутствие конфликта интересов, установленного статьей 6 данного Закона;
- 3) отсутствие убытков и наличие финансовой способности, подтверждаемых финансовой отчетностью;
- 4) наличие лицензий (если деятельность лицензируется, для участников, не являющихся резидентами Кыргызской Республики - наличие лицензии страны

¹⁶⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года № 62

¹⁶⁵ Распоряжение Кабинета Кыргызской Республики от 7 декабря 2022 года № 663-р

¹⁶⁶ Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 июля 2022 года № 371-р

¹⁶⁷ Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 января 2022 года № 24-р

¹⁶⁸ Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 года № 3-р

¹⁶⁹ Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 сентября 2021 года № 186-р

¹⁷⁰ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2019 года № 28-р

происхождения в случае взаимного признания лицензии сторонами на основании международного контракта, участницей которого является Кыргызская Республика);

- 5) наличие материально-технической базы для осуществления контракта;
- 6) наличие работников соответствующей квалификации, имеющих необходимые знания и опыт;
- 7) наличие документально подтвержденного схожего опыта выполнения контрактов по предмету закупки.

Указанный Закон не содержит каких-либо требований, касающихся необходимости соблюдения прав человека компаниями, участвующими в государственных закупках, а лишь предусматривает, что:

- осуществление государственных закупок Кыргызской Республики основывается, в том числе, на принципах: соблюдения прав и законных интересов участников государственных закупок; открытости, беспристрастности, публичности и прозрачности при осуществлении государственных закупок;¹⁷¹

- все участники закупки должны соблюдать основные принципы этики поведения в процессе государственных закупок и при исполнении контрактов о закупках. Участники не должны быть замешаны в неправомерных действиях, таких как коррупция, мошенничество, сговор и принуждение, предусмотренных уголовным законодательством Кыргызской Республики.¹⁷²

- Государственно-частное партнерство

Кыргызская Республика занимает 22 место из 69 стран с переходом с зарождающей на развитую стадию развития государственно-частного партнерства согласно оценке независимой компании «The Economist Intelligence Unit». Механизм государственно-частного партнерства на сегодняшний день активно поддерживается в Кыргызской Республике как один из наиболее актуальных инструментов привлечения частных инвестиций.¹⁷³

Сотрудничество между государством в лице государственных органов, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных предприятий и учреждений, акционерных обществ, 50 и более процентов голосующих акций которых принадлежат государству и частными партнерами (юридические лица и индивидуальные предприниматели) осуществляется при реализации проектов государственно-частного партнерства в рамках Закона Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве».

Согласно указанному Закону, ГЧП¹⁷⁴ основывается на следующих принципах:

- 1) верховенство закона;
- 2) справедливость, партнерство и свобода договора;
- 3) стабильность и долгосрочная устойчивость;
- 4) прозрачность деятельности;
- 5) справедливое распределение рисков;
- 6) охрана окружающей среды и здоровья населения;
- 7) недопустимость проведения проверок со стороны правоохранительных и проверяющих органов до 3 лет после подписания соглашения о ГЧП, за исключением налоговых проверок.

¹⁷¹ Ч.3 ст. 1 Закона КР «О государственных закупках»

¹⁷² Ч.5 ст. 6 Закона КР «О государственных закупках»

¹⁷³ Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы, утверждена постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 июня 2022 года № 353

¹⁷⁴ Государственно-частное партнерство

При этом устанавливается, что совершение соответствующих действий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан и окружающей среды, мониторинг реализации проекта ГЧП осуществляются государственным партнером в соответствии с соглашением о ГЧП.

Названным Законом предусматривается установление квалификационных требований к участникам конкурса, содержащихся в запросе квалификаций для участия в конкурсе, а также видов и условий предоставления государственной финансовой и/или государственной экономической поддержки, указываемых в предложении о реализации проекта ГЧП.¹⁷⁵

Однако, участие в проектах ГЧП субъектами предпринимательства не ставится в зависимость от того, демонстрирует ли субъект предпринимательства ответственное поведение в отношении прав человека. Каких-либо требований по соблюдению субъектами предпринимательства прав человека в процессе реализации проекта ГЧП не выявлено.

Пробелы в регулировании.

Регулирование вопросов управления государственными предприятиями не включает в себя механизмов обеспечения ответственного поведения таких субъектов.

Нормативное регулирование порядка предоставления государственных льгот, преференций или финансовой помощи каких-либо требований в отношении субъектов предпринимательства при получении государственной поддержки в части соблюдения прав человека не предъявляет.

Законодательство Кыргызской Республики не содержит каких-либо требований, касающихся необходимости соблюдения прав человека компаниями, участвующими в государственных закупках.

Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» обязывает совершение соответствующих действий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан и окружающей среды. В то же время данный Закон не содержит прямых требований к соблюдению хозяйствующими субъектами в лице государственных либо частных партнеров прав человека и принятию ими соответствующих политик.

Анализ законодательства не выявил:

- случаев принятия Кыргызской Республикой специальных мер для поддержки деятельности в области прав человека государственными и иными контролируемыми предприятиями, а также предприятиями, получающими государственную поддержку;

- нормативных предписаний по принятию мер должной осмотрительности в сфере прав человека, предприятиями, находящимися в государственной собственности или под контролем государства, или предприятиями, получающими существенную поддержку от государственных органов;

- нормативных требований к предприятиям, находящимся в государственной собственности или под контролем государства, или предприятиями, получающим существенную поддержку от государственных органов, принять меры по управлению цепочкой поставок в части обеспечения уважения прав человека.

Рекомендации:

Своими решениями в вопросах управления государственными предприятиями, предприятиям, находящимся под контролем государства, или предприятиями, получающим существенную поддержку от государственных органов, Кабинет Министров Кыргызской Республики может продвигать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

¹⁷⁵ Запрос квалификаций и предложение о реализации проекта ГЧП утверждаются уполномоченным органом по организации конкурса

Например:

- внести в нормативные правовые акты рекомендации, согласно которым стратегические планы развития компании должны предусматривать принятие программных обязательств по соблюдению прав человека; мер должной осмотрительности; механизмов рассмотрения жалоб; мер по управлению цепочкой поставок в части обеспечения уважения прав человека;

- принять нормативный правовой акт, обязывающий государственные предприятия и хозяйственные общества с государственной долей участия, принимать программные обязательства по соблюдению прав человека, осуществлять должную осмотрительность, вводить механизмы средств защиты (рассмотрения жалоб, вынесения решений, компенсации ущерба и т.п.), ежегодно готовить соответствующие отчеты и размещать их на сайте уполномоченного государственного органа по управлению государственным имуществом;

- поручить уполномоченному государственному органу по управлению государственным имуществом включить в ключевые показатели эффективности деятельности руководителей государственных компаний и хозяйственных обществ с государственной долей участия показатели по соблюдению прав человека компанией;

- поручить Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики разработать механизмы обеспечения ответственного поведения субъектами предпринимательства;

- внести в законодательство о государственных закупках, о государственно-частном партнерстве требования о соблюдении хозяйствующими субъектами - участниками государственных закупок, а также государственными и частными партнерами прав человека и принятию ими соответствующих политик;

- включить в процедуры государственных закупок требование к компаниям-участникам быть способными продемонстрировать соблюдение определенных норм обеспечения должной осмотрительности в сфере прав человека при условии, что оценка соблюдения прав человека осуществляется объективным и беспристрастным образом, а также не приводит к неоправданной дискриминации;

- разработать специальные меры поддержки компаний, находящихся в государственной собственности или под контролем государства, или предприятий, получающих существенную поддержку от государственных органов, принимающим меры должной осмотрительности в сфере прав человека;

- предусмотреть предоставление льгот, преференций иных мер государственной поддержки для компаний, публично взявших на себя обязательство по приверженности политики соблюдения прав человека, включающих в гражданско-правовые договора обязательства контрагентов по соблюдению прав человека и предусматривающих меры ответственности в случае выявления фактов нарушения прав человека.

Государственным органам при формировании механизмов государственной поддержки деятельности субъектов предпринимательства включать требования в части соблюдения прав человека.

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики и иным государственным органам при разработке и принятии программных документов в сфере поддержки субъектов предпринимательства, в качестве отдельного требования к предприятиям предусматривать у них: наличие политики по соблюдению прав человека, механизма рассмотрения жалоб, отсутствие фактов негативного воздействия на права человека и т.п.

Государство может оказывать влияние на деятельность субъектов предпринимательства в процессе организации и проведения государственных закупок, при определении квалификационных требований к поставщикам товаров, работ и услуг, в частности, в этой связи предлагается предусмотреть использование тендерных требований и/или положений контракта, требующих от компаний соблюдения прав человека;

применение рычагов воздействия на поставщиков в случаях несоблюдения положений о правах человека, включая удержание платежей, штрафы, расторжение контракта и т. д.; преференциальное отношение к предприятиям, демонстрирующим уважение к правам человека; исключение из тендерных процессов предприятий, имеющих послужной список несоблюдения прав человека; целевые государственные закупки для достижения конкретных целей в области прав человека, таких как поддержка предприятий, принадлежащих женщинам; другие меры.

Государственным партнерам включать в квалификационные требования к участникам конкурса по проектам ГЧП требования к частному партнеру о приверженности им прав человека в процессе осуществления предпринимательской деятельности, а также в Соглашения о ГЧП предусматривать проведение постоянного мониторинга вопросов соблюдения прав человека частным партнером при реализации проекта ГЧП.

Приняло ли государство меры для преодоления проблем, связанных с ограниченной ответственностью материнских компаний? Например, установило ли государство «обязанность соблюдения принципа заботы о правах человека» для материнских компаний в контексте воздействия на права человека их дочерних компаний, независимо от того, где они работают?

Контекст. РП ООН требуют от всех предприятий соблюдения прав человека. Так, согласно принципу № 2: «Государствам следует четко заявить, что они ожидают от всех предприятий, домицилированных на их территории и/или находящихся под их юрисдикцией, соблюдения прав человека в рамках своей деятельности».¹⁷⁶

Рабочая группа ООН по бизнесу и правам человека, например, рекомендовала, чтобы регулирование должной осмотрительности в сфере прав человека применялось ко всем цепочкам поставок и создания стоимости и распространялись на все компании, зарегистрированные в определенной юрисдикции, а также на иностранные предприятия, продающие товары или услуги в этой стране. Аналогичные ожидания касаются дочерних компаний, если материнская компания имеет контроль над ними.

Регулирование в Кыргызстане. Согласно статье 150 Гражданского кодекса Кыргызской Республики хозяйственное общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное общество или товарищество в силу преобладающего участия в его капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом. При этом, основное общество (товарищество), которое по договору с дочерним обществом имеет право давать последнему обязательные для него указания, отвечает солидарно с дочерним обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение таких указаний. Аналогичное требование содержится в Законе Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах».

Таким образом, гражданским законодательством Кыргызской Республики ответственность основного общества, наряду с дочерним обществом, предусмотрена только в отношении сделок, которые были заключены дочерним обществом на основании указаний основного общества. В данном случае участники (акционеры) дочернего общества вправе требовать возмещения основным обществом (товариществом) убытков, причиненных по его вине дочернему обществу, если иное не установлено законом.¹⁷⁷

¹⁷⁶ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 9 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

¹⁷⁷ П.3 ст. 150 Гражданского кодекса Кыргызской Республики; п.5 ст. 8¹ Закона Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах»

Необходимо отметить, что дочернее общество является юридическим лицом и действует как самостоятельная хозяйственная организация; его отношения с главным (основным) обществом складываются на основании его устава и нормативных правовых актов Кыргызской Республики.¹⁷⁸

Пробелы в регулировании. Анализ законодательства Кыргызской Республики не выявил наличие каких-либо требований в отношении материнских компаний в контексте воздействия на права человека их дочерних компаний.

Нормативными правовыми актами не предусматривается включение в уставы компаний обязанности материнских компаний соблюдать принцип заботы о правах человека в контексте воздействия на права человека их дочерних компаний, а также принимать меры, обязывающие дочерние компании соблюдать права человека, принимать соответствующие политики и меры должной ответственности.

Рекомендации.

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики совместно с заинтересованными государственными органами при разработке проекта Национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также соответствующих методических пособий для бизнеса, включить рекомендации по добровольному расширению ответственности материнских компаний за соблюдение дочерними компаниями прав человека.

Приняло ли государство корпоративные законы и/или законы о ценных бумагах и нормативные акты для поддержки этичного корпоративного поведения и соблюдения прав человека в предпринимательской деятельности, например, законы, касающиеся финансовой отчетности, устава, регистрации, требований к советам директоров, директорам и листингу на фондовой бирже?

Контекст. Законы и политика, регулирующие создание, текущую деятельность предприятий, например, корпоративное право и законы, регулирующие обращение ценных бумаг, непосредственно определяют поведение предприятий. Вместе с тем их последствия для прав человека до сих пор представляют весьма слабо. Например, из норм корпоративного права и законов, регулирующих обращение ценных бумаг, не ясно, что именно разрешается делать компаниям и их служащим в сфере соблюдения прав человека, не говоря уже о том, что от них в этой области требуется. Законы и политика в этой области должны предусматривать достаточные руководящие указания, позволяющие предприятиям соблюдать права человека, должным образом учитывая роль существующих руководящих структур, таких как советы директоров корпораций.¹⁷⁹

Регулирование в Кыргызстане.

Отношения, связанные с публичным предложением и эмиссией ценных бумаг; владением и обращением ценных бумаг; деятельностью профессиональных участников и иных участников рынка ценных бумаг; надзором на рынке ценных бумаг регулируются Законом Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг».¹⁸⁰

Данным Законом для государственной регистрации условий публичного предложения и проспекта требуется представить в уполномоченный государственный орган по регулированию рынка ценных бумаг наряду с иными документами копию кодекса корпоративного управления.¹⁸¹ Предписание по представлению кодекса

¹⁷⁸ п.3 ст. 8¹ Закона Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах»

¹⁷⁹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 11 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

¹⁸⁰ Закон Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года № 251. Вступил в силу 11 февраля 2010 года.

¹⁸¹ Часть 1 статьи 16¹ Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг».

корпоративного управления внесено в Закон в 2016 году и до указанного времени не требовалось.¹⁸² Требование по наличию кодекса корпоративного управления у субъекта предпринимательства для выпуска облигаций одновременно также было включено в законы Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» и «Об акционерных обществах».

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 апреля 2015 года № 224 в реализацию Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» утверждены Минимальные требования к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике. Указанный документ каких-либо требований к компании в части соблюдения прав человека при осуществлении предпринимательской деятельности не содержит.

Создание и регистрация юридических лиц осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», «О хозяйственных товариществах и обществах», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О кооперативах», «О банках и банковской деятельности», «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике» и Положением о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств), утвержденным постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 31 марта 2023 года № 178.

Государство на законодательном уровне обязывает публичные компании раскрывать финансовую отчетность и информацию о существенных фактах.¹⁸³

Так, эмитент, являющийся публичной компанией, должен осуществлять периодическое раскрытие информации в форме годового и ежеквартального отчета, в состав которого включается финансовая отчетность эмитента за квартал и другие данные, предусмотренные нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Вместе с тем, Закон не указывает на необходимость включения нефинансовых показателей, в частности в сфере прав человека, в обозначенные отчёты.

Порядок представления отчетов (информации) регулируемыми субъектами финансового рынка в уполномоченный государственный орган в сфере надзора и регулирования финансового рынка, а также порядок раскрытия информации регулируемыми субъектами финансового рынка установлен Положением о порядке представления отчетности (информации) и раскрытия информации субъектами финансового рынка.¹⁸⁴

Данным Положением предусмотрено обязательное приложение к отчетам краткого описания практики корпоративного управления регулируемого субъекта финансового рынка, включая краткое описание практики, которая применялась или изменялась в течение отчетного периода. Вместе с тем, Положением не раскрывается, какая именно информация в сфере корпоративного управления субъекта предпринимательства должна направляться. Потенциально, здесь может представляться информация и о правах человека.

Требования к советам директоров определены законами Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», «О банках и банковской деятельности». В том числе данными законодательными актами предусмотрено избрание независимых членов совета директоров. В публичных компаниях, зарегистрировавших условия публичного предложения и проспект эмиссии ценных бумаг, в течение всего периода обращения ценных бумаг, выпущенных в обращение через публичное предложение, не менее 30

¹⁸² Статья 3 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг»)» от 20 мая 2016 года № 68

¹⁸³ Статьи 30 и 31 Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»

¹⁸⁴ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 сентября 2018 года № 417

процентов состава совета директоров должны быть независимыми членами совета директоров.

Пробелы в регулировании.

Законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы финансовой отчетности, уставов юридических лиц, регистрации, требований к советам директоров, директорам, обращения ценных бумаг и листинга на фондовой бирже не содержат нормативных предписаний по соблюдению прав человека в предпринимательской деятельности.

Не предусмотрено раскрытие информации и отчетности корпораций по правам человека.

Требования к кандидатам в составы советов директоров хозяйственных обществ с государственной долей участия, а также механизмы оценки их деятельности не предусматривают возложение на них ответственности за соблюдение обществом политики по соблюдению прав человека, отражение вопросов должной осмотрительности в стратегии развития общества и иных операционных документах, создание эффективного механизма рассмотрения жалоб.

Рекомендации:

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики совместно с заинтересованными государственными органами:

- разработать документ, рекомендуемый публичным компаниям при предоставлении отчетов в кратком описании практики корпоративного управления регулируемого субъекта финансового рынка отражать информацию о соблюдении компанией прав человека;

- пересмотреть Положение об оценке члена Совета директоров хозяйственных обществ с государственной долей участия, указав, что на показатель оценки деятельности члена совета директоров влияет наличие подтвержденных фактов нарушения обществом прав человека, судебных и иных споров; включение/не включение в стратегические и иные внутренние документы общества вопросов; связанных с правами человека; наличие/отсутствие механизма по рассмотрению жалоб.

Посредством каких мер государственного регулирования государство может оказывать влияние на предпринимательскую деятельность при продвижении РП ООН?

Контекст. Регулирование предпринимательской деятельности предполагает установление прав, обязанностей и требований в отношении предпринимателей и их деятельности, а также регулирование отношений между органами государственной власти и предпринимателями.¹⁸⁵

Государство регулирует предпринимательскую деятельность посредством принятия нормативных правовых актов, пересмотра и оптимизации нормативной правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность. При этом невмешательство в предпринимательскую деятельность, в том числе недопущение ее приостановления, за исключением случаев, предусмотренных законами; обеспечение обязательного участия представителей заинтересованных бизнес-сообществ на всех этапах процесса оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности; постоянная основа, прозрачность и объективность проведения мониторинга и оценки действующих и принимаемых нормативных правовых

¹⁸⁵ Закон Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» от 5 апреля 2008 года № 55

актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, с целью выявления пробелов и коллизий в нормативных правовых актах и установления эффективности правового регулирования предпринимательской деятельности каждым конкретным нормативным правовым актом являются одними из основных принципов пересмотра и оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности.¹⁸⁶

Таким образом, государство может выразить свою заинтересованность и ожидания к предприятиям по соблюдению ими в своей деятельности права человека прежде всего посредством нормативного регулирования и возложения на них тех или иных обязательств.

Регулирование в Кыргызстане.

- Лицензирование

Согласно гражданскому законодательству Кыргызской Республики юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. При этом, коммерческие организации, за исключением организаций, обладающих имуществом на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления (государственные и муниципальные предприятия), имеют гражданские права и обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).¹⁸⁷

Лицензирование отдельных видов деятельности, действий и операций осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления ограниченными государственными ресурсами.¹⁸⁸

Лицензирование вводится, если на основании методики оценки рисков, утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики, доказано, что иные методы государственного регулирования деятельности не снижают риск нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности от осуществления данной деятельности.¹⁸⁹

Исчерпывающий перечень лицензионных требований по лицензируемым видам деятельности устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.¹⁹⁰

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» государственными органами - лицензиарами предусмотрена выдача 107 разрешительных документов, из них 66 лицензий и 31 разрешения.¹⁹¹

- Естественные монополии

Государство в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» осуществляет государственное регулирование

¹⁸⁶ Ст. 2 Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности»

¹⁸⁷ П.1 ст. 84 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

¹⁸⁸ Ст. 1 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

¹⁸⁹ П.1 ч. 1 ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

¹⁹⁰ Ч.3 ст. 8 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

¹⁹¹ Ст. 15, 16 и 17 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

субъектов естественных монополий, в том числе посредством определения потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом (реализуемом) субъектом естественной монополии, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.¹⁹²

При этом в целях исполнения функций, возложенных на уполномоченный орган, его работники на основании письменного запроса имеют право доступа к информации о хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, имеющейся у государственных органов и органов местного самоуправления, а также у субъектов естественных монополий.

В свою очередь субъекты естественных монополий, государственные органы и органы местного самоуправления обязаны по требованию уполномоченного органа предоставлять достоверные документы, объяснения в письменной и устной форме, необходимые для осуществления уполномоченным органом функций, предусмотренных настоящим Законом.¹⁹³

- Другие меры регулирования

Государство также регулирует деятельность субъектов предпринимательства посредством стандартизации, сертификации, оценки соответствия, технического регулирования, установления требований в области промышленной безопасности, охране труда, окружающей среды и т.п., что позволяет государственным органам, посредством принятия нормативных правовых актов и их последующей реализации, вырабатывать и проводить ту или иную политику, в том числе в части соблюдения бизнесом прав человека.

Пробелы в регулировании.

Анализ лицензионного законодательства не выявил лицензионных требований по наличию у субъектов предпринимательства политик по соблюдению прав человека.

Лицензионные требования не включают в себя механизмов обеспечения ответственного поведения субъектов предпринимательства. В процессе лицензионного контроля оценка на соблюдение компаниями прав человека не осуществляется.

Нормативное регулирование деятельности субъектов предпринимательства каких-либо требований в отношении субъектов предпринимательства при лицензировании, стандартизации, сертификации, оценки соответствия, технического регулирования, установления требований в области промышленной безопасности, охране труда, окружающей среды в части соблюдения прав человека не предъявляет.

Рекомендации:

Поэтапно ввести нормативное требование об обеспечении должной осмотрительности в сфере прав человека в качестве основы для выдачи лицензий и разрешений на осуществление конкретных масштабных проектов или коммерческой деятельности, например, путем обеспечения того, что вопросы соблюдения прав человека были интегрированы в оценки воздействия на окружающую среду. Таким же образом, государственные органы должны требовать обеспечения должной осмотрительности в

¹⁹² П.3 ч.2 статьи 4¹ Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»

¹⁹³ Ст. 10 Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»

сфере прав человека от предприятий, в которые они инвестируют из государственного бюджета или инвестиционных фондов, международных соглашений.¹⁹⁴

Ускорить рассмотрение и принятие мер по реализации рекомендации Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в части разработки и утверждения Кабинетом Министров Кыргызской Республики плана действий Кыргызской Республики в области предпринимательской деятельности и прав человека в целях реализации Руководящих принципов ООН, в частности, при выдаче лицензий и разрешений на осуществление конкретных масштабных проектов или коммерческой деятельности ввести в качестве основных вопросов соблюдения прав человека нормативные требования по оценке воздействия на окружающую среду, оценке и предупреждению рисков негативного воздействия предпринимательской деятельности на права человека.

Включить в законодательство Кыргызской Республики о естественных монополиях требование к естественным монополистам по наличию у них политики соблюдения прав человека, принятию должной осмотрительности, средств защиты, а также рассмотреть возможность внедрения в повседневную деятельность естественных монополий практики отслеживания соблюдения прав человека в цепочках поставок.

Существуют ли законы или политика, обеспечивающие включение соображений прав человека в соглашения между государством и предприятиями? Существуют ли законы или политика, направленные на то, чтобы предприятия, домицилированные на территории или находящиеся под юрисдикцией государства, соблюдали принципы ответственного заключения договоров, когда эти предприятия заключают договоры с принимающими государствами?

Контекст. Государства осуществляют большое число коммерческих сделок с предприятиями, не в последнюю очередь в рамках государственных закупок. Это предоставляет государствам - на индивидуальной и коллективной основе - уникальные возможности повышать информированность о правах человека и поощрять их соблюдение этими предприятиями, в том числе посредством условий контрактов, с надлежащим учетом соответствующих обязательств государств по национальному и международному праву.¹⁹⁵

Согласно принципам № 5 и № 6 РП ООН: «Государствам следует осуществлять надлежащий контроль в целях выполнения своих международных обязательств в области прав человека при заключении контрактов с предприятиями или принятии законодательных актов в их интересах для предоставления услуг, которые могут оказать воздействие на осуществление прав человека» и «Государствам следует поощрять соблюдение прав человека предприятиями, с которыми они осуществляют коммерческие сделки».

Международные инвестиционные соглашения (МИС) используются государствами в качестве одного из инструментов создания благоприятной инвестиционной среды. Чтобы защитить законные интересы инвесторов, они навязывают условия и стандарты, ограничивающие возможности принимающего государства осуществлять регулирование.

¹⁹⁴ Данная рекомендация изложена в Исследовательском отчете «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека», подготовленного в 2021 году рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы»

¹⁹⁵ Официальный комментарий к РП ООН. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 15
https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

Однако МИС не должны препятствовать принимающим государствам защищать права человека и содействовать их реализации на своей территории.

Принцип 9 Руководящих принципов напоминает государствам о необходимости «поддерживать достаточное пространство сохранять необходимую свободу в сфере внутренней политики для соблюдения своих обязательств в сфере прав человека, стремясь к достижению связанных с предпринимательством политических целей во взаимодействии с другими государствами или предприятиями, в частности в рамках инвестиционных соглашений или контрактов». Однако МИС могут оказывать сдерживающее воздействие на способность государств эффективно регулировать поведение инвесторов и обеспечивать соблюдение ими прав человека, а также на способность государств привлекать компании к ответственности за нарушения прав человека. Этот эффект особенно заметен, когда местные органы власти в принимающих государствах не имеют надлежащих мер, процессов и ресурсов для обеспечения того, чтобы политика и реформы в области прав человека могли проводиться в соответствии с принципами надлежащего управления, прозрачности, значимого участия всех заинтересованных сторон и легитимности, основанной на взаимодействии и поддержке таких заинтересованных сторон. В результате, когда принимающее государство достигает более высокого уровня развития благодаря, в частности, инвестиционным договорам, создающим благоприятную среду для деловых инвестиций, его МИС могут не только не способствовать его дальнейшему развитию, но даже удерживать его в переходном периоде (приводить к "застреванию в переходном периоде") путем усиления различных недостатков развития и несправедливости в этом принимающем государстве.

Регулирование в Кыргызстане.

Кыргызская Республика является участником гражданских правоотношений на равных началах с гражданами и юридическими лицами. К Кыргызской Республике как субъекту гражданских правоотношений применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в этих отношениях, если иное не вытекает из закона или ее особенностей, как субъекта гражданских правоотношений.¹⁹⁶

Государство заключает договора с предприятиями в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «О государственных закупках», «О государственно-частном партнерстве», «О государственном социальном заказе», «Об инвестициях в Кыргызской Республике», «О доверительном управлении государственным имуществом», «О государственном материальном резерве», «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» и другими нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, законодательство Кыргызской Республики не содержит положений, обеспечивающих включение оговорок о правах человека в соглашения между государством и предприятиями.

В частности, Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» не содержит прямых требований к соблюдению хозяйствующими субъектами в лице государственных либо частных партнеров прав человека и включению соответствующих положений в соглашения о государственно-частном партнерстве.

Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» предусматривает в качестве одной из задач государственного социального заказа выполнение обязательств государства в сфере обеспечения прав и свобод человека с учетом гендерного равенства.¹⁹⁷

Согласно статье 5 указанного Закона государственный социальный заказ осуществляется в следующих сферах:

¹⁹⁶ Статья 168 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

¹⁹⁷ Ч.2 ст.3 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»

- 1) защита социально незащищенных категорий граждан, в том числе семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) поддержка молодежи;
- 3) образование и просвещение;
- 4) здоровье и физическое благополучие;
- 5) медицинская помощь;
- 6) социальное предпринимательство (предпринимательская деятельность в общественно полезных целях);
- 7) сокращение уровня бедности;
- 8) охрана окружающей среды, в том числе защита исчезающих растений и животных;
- 9) физическая культура и любительский спорт;
- 10) наука;
- 11) литература;
- 12) искусство;
- 13) культура;
- 14) туризм;
- 15) права человека, в том числе ликвидация расовой, этнической, религиозной, гендерной или любой другой формы дискриминации, в том числе защита жертв торговли людьми;
- 16) общественный порядок и общественное согласие;
- 16-1) пробация;
- 17) помощь мигрантам, вынужденным переселенцам и беженцам.

Государственный социальный заказ осуществляется в следующих формах: государственные закупки социальных услуг; государственное финансирование общественно полезных проектов; предоставление социальных услуг посредством социальных талонов.¹⁹⁸

Обозначенным Законом также устанавливаются требования к договорам на реализацию государственного социального заказа, заключаемым между государственным заказчиком (государственный орган (или его территориальное подразделение) либо орган местного самоуправления) и исполнителем государственного социального заказа (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), предусматривается проведение мониторинга и контроля за соблюдением условий договора, основания для прекращения.

Однако, включение в указанные договора каких-либо требований к исполнителю государственного социального заказа по соблюдению прав человека, расторжению договоров в случае нарушения исполнителем прав человека не выявлено.

Согласно статье 12 Закона Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» основным документом, регламентирующим концессионные отношения между его субъектами, является концессионный договор.

Одним из основных принципов концессионной деятельности является соблюдение действующих в Кыргызской Республике норм и правил охраны труда, природопользования и охраны окружающей среды.¹⁹⁹

Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» предусматривает заключение между инвестором и Кабинетом Министров Кыргызской

¹⁹⁸ Ч.1 ст.6 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»

¹⁹⁹ Ст. 3 Закона Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике»

Республики, юридическими и физическими лицами, инвестиционного соглашения, определяющего порядок реализации инвестиционного проекта. При этом устанавливается, что инвесторам, осуществляющим инвестиции в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере, а также на определенных территориях республики, в соответствии с государственными программами (проектами) развития могут быть предусмотрены инвестиционные льготы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.²⁰⁰

Согласно статье 20 указанного Закона инвесторы при осуществлении экономической деятельности на территории Кыргызской Республики должны соблюдать законодательство Кыргызской Республики. В случае нарушения требований законодательства Кыргызской Республики инвестор несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Вместе с тем, положений, касающихся необходимости соблюдения инвестором при осуществлении своей экономической деятельности прав человека, принятия программных документов, мер должной осмотрительности в сфере прав человека в Законе Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» не выявлено.

При заключении международных договоров отдельные элементы, касающиеся прав человека, Кабинетом Министров Кыргызской Республики включаются в соглашения.

Так, Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Венгрии о поощрении и взаимной защите инвестиций 2020 года,²⁰¹ согласно преамбуле, заключено, исходя из стремления договаривающихся сторон, обеспечить соответствие инвестиций принципам охраны здоровья, безопасности и защиты окружающей среды, поощрения и защиты прав человека, признанных на международном и национальном уровне, прав трудящихся, международных стандартов корпоративной социальной ответственности.

Согласно Финансовому соглашению между Кыргызской Республикой и Европейским Союзом «Контракт на реформирование сектора цифровизации»²⁰² одной из целей оказываемой Европейской комиссией помощи является содействие защите данных, конфиденциальности и кибербезопасности и защите прав человека. При этом Комиссия может приостановить действие настоящего Финансового Соглашения если Партнер (Кыргызская Республика в лице Министерства финансов Кыргызской Республики) нарушает то или иное обязательство, связанное с соблюдением прав человека, демократических принципов и законодательства по верховенству права и в серьезных случаях коррупции или если Партнер виновен в серьезном профессиональном проступке, доказанном любыми обоснованными способами.

Статьей 12 проекта Двустороннего инвестиционного договора между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Индии предусмотрено,²⁰³ что инвесторы и их предприятия, действующие в пределах своей территории каждой Стороны, должны стремиться добровольно включать международно признанные стандарты корпоративной социальной ответственности в свою практику и внутреннюю политику, такие как положение о принципах, которые были одобрены или поддержаны Сторонами. Эти принципы могут рассматривать такие вопросы, как труд, окружающая среда, права человека, общественные отношения и борьба с коррупцией.

²⁰⁰ П. 7 ст. 4 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике»

²⁰¹ Ратифицировано Законом Кыргызской Республики от 21 января 2022 года № 10

²⁰² Подписано 27 октября 2020 года Министром финансов Кыргызской Республики и исполняющим обязанности директора Управления Азии, Центральной Азии, Ближнего Востока/ Персидского залива и Тихого океана - Жан-Луи Вильем (Jean-Louis VILLE)

²⁰³ Одобрен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2019 года № 216-р. Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 13 января 2023 года № 7-р одобрено заключение Кабинета Министров Кыргызской Республики к Двустороннему инвестиционному договору между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Индии, подписанному 14 июня 2019 года в городе Бишкек, и направлено в Жогорку Кенеш

Пробелы в регулировании.

Законы не предусматривают включение оговорок о правах человека в соглашения между государством и предприятиями.

Договоры о государственных закупках, соглашения о государственно-частном партнерстве, о государственном социальном заказе, инвестиционные соглашения, концессионные договора не отражают ожидания государства в отношении того, что предприятия будут уважать права человека при предоставлении услуг и соблюдать стандарты в области прав человека.

Отсутствуют предписания, направленные на то, чтобы предприятия, домицилированные на территории или находящиеся под юрисдикцией государства, соблюдали принципы ответственного заключения договоров, когда эти предприятия заключают договоры с принимающими государствами.

Рекомендации:

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики, Национальному агентству по инвестициям при Президенте Кыргызской Республики при разработке проектов инвестиционных соглашений включать в них требования по соблюдению сторонами инвестиционного соглашения прав человека при осуществлении экономической деятельности.

Министерству иностранных дел Кыргызской Республики при реализации задачи «содействие в продвижении отечественных товаров и услуг на международные рынки и привлечение иностранных инвестиций в национальную экономику»²⁰⁴, а также в процессе разработки международных договоров и соглашений, предусматривать включение в договора обязательства государства по продвижению вопросов прав человека, а также по соблюдению инвесторами прав человека при реализации экономической деятельности; доводить до сведения потенциальных инвесторов требования о необходимости соблюдения прав человека и рекомендации о принятии соответствующих политик и мер должной ответственности.

Государственным органам включать в договора, заключаемые с юридическими лицами положения, касающиеся ответственности предприятий за соблюдение прав человека, принятии ими мер должной ответственности.

Министерству юстиции Кыргызской Республики, Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики и иным государственным органам в установленном порядке внести в законодательство нормативное предписание, обязывающее государственные органы при заключении договоров с предприятиями включать в них требование по соблюдению бизнесом прав человека.

МИС должны обеспечивать более широкое участие общественности, имея в виду не только участие в спорах, но и на ранней стадии переговоров по соглашениям и реализации проектов инвесторов, например, когда инвесторам предоставляются концессии.

Вопрос. *Осуществляют ли соответствующие государственные органы эффективный надзор за деятельностью предприятий, предоставляющих услуги от имени государства? Обеспечивает ли государство адекватные механизмы независимого мониторинга и подотчетности деятельности частных поставщиков услуг? Обеспечивает ли государство особый надзор за услугами повышенного риска, например, связанными со здравоохранением и безопасностью?*

²⁰⁴ Подпункт 4 п. 7 Положения о Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 113

Контекст. Согласно РП № 5 «Государствам следует осуществлять надлежащий контроль в целях выполнения своих международных обязательств в области прав человека при заключении контрактов с предприятиями или принятии законодательных актов в их интересах для предоставления услуг, которые могут оказать воздействие на осуществление прав человека.»²⁰⁵.

В случае, когда государство передает в аутсорсинг частным компаниям выполнение ряда услуг, которые могут оказать влияние на права человека, оно не освобождается от своих обязательств по международному праву прав человека. При передаче услуг бизнесу на законодательном уровне или в соответствующих договорах следует указывать, что государство ожидает соблюдения прав человека этими предприятиями. Контроль со стороны государства за деятельностью предприятий может обеспечиваться посредством проведения независимого мониторинга и механизмов подотчетности.

Регулирование в Кыргызстане.

- передача государственных и муниципальных услуг в аутсорсинг

Одной из важнейших задач государства является предоставление и оказание качественных, своевременных и доступных услуг, исключение коррупционных механизмов, создание благоприятных условий для развития бизнеса с соблюдением баланса интересов граждан, бизнеса и государства.

Необходимо отметить, что Кыргызская Республика сделала определенные шаги в направлении улучшения предоставления государственных услуг, и в настоящее время стоит вопрос об эффективности их предоставления и нацеленности их на развитие предпринимательства.²⁰⁶

Так, согласно части 8 статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах»²⁰⁷ в целях повышения качества, доступности и эффективности предоставления государственных и/или муниципальных услуг государственные и муниципальные учреждения могут передавать государственные и муниципальные услуги на исполнение частным юридическим и физическим лицам с передачей средств и источников финансирования.

Передача государственных и муниципальных услуг на исполнение частным юридическим и физическим лицам осуществляется в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках после получения положительного заключения межведомственной комиссии.

Государственные и муниципальные учреждения несут полную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение норм настоящего Закона при предоставлении государственных и муниципальных услуг, переданных на исполнение частным юридическим и физическим лицам, в том числе за соблюдением установленных стандартов, а также оснований для предоставления услуг на платной основе, изложенных в статье 7 настоящего Закона.

Необходимость передачи на аутсорсинг часть функций и услуг, выполняемых государством. В первую очередь - оказание услуг, хозяйственные и агентские функции. Внедрение широкой практики применения аутсорсинга в целях повышения эффективности и качества государственных услуг заложено в Национальной стратегии

²⁰⁵ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 15 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

²⁰⁶ Глава 1 Концепции создания и организации деятельности центров обслуживания предпринимателей на период 2019-2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2019 года № 96

²⁰⁷ Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» от 17 июля 2014 года № 139 вступил в силу 25 января 2015 года

развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы²⁰⁸ и Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года.²⁰⁹

Вместе с тем, необходимо отметить, что определенные функции, присущи только государству, поскольку исключительной прерогативой государства в лице органов государственной власти выступает деятельность по реализации властных полномочий. При этом важно иметь в виду, что при привлечении частной организации к предоставлению отдельных государственных услуг, контроль за результатами и принятие важных решений осуществляются государственными органами.

Аутсорсинг в органах государственной власти может иметь место, при передаче сторонним организациям процессов, поддерживающих основную деятельность органа государственной власти. Ответственность за реализацию процессов, непосредственно связанных с принятием решений, остается за органом государственной власти.²¹⁰

Данное требование нашло отражение и в Положении о порядке разработки и оптимизации административных регламентов государственных и муниципальных услуг, в котором отмечено, что в случае передачи услуги или ее части в аутсорсинг на исполнение частным физическим или юридическим лицам, ответственность за соблюдение требований административного регламента предоставления услуги сохраняется за учреждением, ответственным за предоставление данной услуги.²¹¹

Пунктом 7 Плана по реализации Государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы²¹² предусмотрено мероприятие по определению перечня государственных и муниципальных услуг и функций с целью их последующей передачи частному сектору на условиях недопущения монополии. При этом в качестве индикаторов определено следующее:

1) не менее 10% государственных и муниципальных услуг переданы в негосударственный сектор (передача которых не вредит национальным и общественным интересам и способствует снижению коррупции);

2) разработаны и внедрены механизмы:

- передачи государственных и муниципальных услуг на аутсорсинг;
- мониторинга их реализации;
- гражданского контроля за оказанием данных услуг.

Указанные документы в государстве в настоящее время не приняты. Также, в нормативной правовой базе не выявлены утвержденные методологические документы и руководства, раскрывающие механизм передачи реализации государственных услуг/их частей в аутсорсинг, правила проведения мониторинга и контроля за качеством переданных услуг, меры ответственности государственных органов и предпринимателей.

- государственный социальный заказ

В 2017 году в Кыргызской Республике принят Закон «О государственном социальном заказе». Данным Законом под государственным социальным заказом понимается механизм реализации части республиканских, отраслевых, региональных или муниципальных социальных программ, направленных на оказание социальных услуг населению либо на достижение иных общественно полезных целей путем вовлечения в их реализацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основанный на

²⁰⁸ Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221

²⁰⁹ Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435

²¹⁰ Глава 6 Концепции создания и организации деятельности центров обслуживания предпринимателей на период 2019-2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2019 года № 96

²¹¹ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 января 2018 года № 26

²¹² Утвержден Указом Президента Кыргызской Республики от 25 сентября 2020 года № 180

договорных отношениях, обеспеченный финансированием из республиканского и/или местного бюджетов.

В задачи государственного социального заказа входит:

- 1) повышение эффективности и качества реализации республиканских, отраслевых, региональных и муниципальных социальных программ;
- 2) выполнение обязательств государства в сфере обеспечения прав и свобод человека с учетом гендерного равенства;
- 3) стимулирование деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по оказанию социальных услуг и осуществлению общественно полезных проектов;
- 4) широкое вовлечение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в решение социальных проблем;
- 5) решение социальных проблем, не охваченных или недостаточно охваченных деятельностью государственных органов и/или органов местного самоуправления;
- 6) привлечение в социальную сферу дополнительных человеческих, материальных, финансовых и иных ресурсов;
- 7) создание альтернативных механизмов для эффективного предоставления социальных услуг населению;
- 8) повышение качества социальных услуг;
- 9) эффективное использование государственных средств, используемых для реализации социальных программ;
- 10) создание рынка социальных услуг.²¹³

Порядок осуществления государственным заказчиком контроля качества предоставляемой поставщиком услуги является одним из существенных условий договора на оказание социальной услуги, оплачиваемой посредством социальных талонов.²¹⁴

Государственный заказчик осуществляет контроль за соблюдением поставщиком социальной услуги условий договора на оказание социальной услуги, оплачиваемой посредством социальных талонов, следующими способами:

- 1) рассмотрение жалоб и заявлений получателей социальной услуги;
- 2) проверка деятельности поставщика социальной услуги согласно договору.

Государственный заказчик имеет право осуществлять мониторинг исполнения договора на оказание социальной услуги, оплачиваемой посредством социальных талонов. Мониторинг не должен препятствовать деятельности поставщика социальной услуги.

Зафиксированные государственным заказчиком результаты мониторинга и контроля могут стать основаниями для применения к поставщику социальной услуги мер ответственности, предусмотренных договором на оказание социальной услуги, оплачиваемой посредством социальных талонов, включая досрочное расторжение договора.²¹⁵

Мониторинг и оценка предоставления социальных услуг посредством социального талона осуществляются ежеквартально государственным заказчиком самостоятельно или с привлечением независимых экспертов. Методика мониторинга и оценки предоставления социальных услуг посредством социального талона утверждается государственным заказчиком.²¹⁶

Вместе с тем, Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» и постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах государственного социального заказа» от 4 ноября 2022 года № 604 не предъявляют

²¹³ Ч. 2 ст.3 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»

²¹⁴ П.5 ч. 3 ст. 51 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»

²¹⁵ Ст. 55 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»

²¹⁶ П 41 и 42 Положения о предоставлении социальных услуг посредством социальных талонов (ваучеров), утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 ноября 2022 года № 604

требования к исполнителям государственного социального заказа по соблюдению прав человека.

- Проверки субъектов предпринимательства

Отношения уполномоченных органов, полномочия которых по осуществлению проверок установлены законами Кыргызской Республики и постановлениями Правительства Кыргызской Республики, и субъектов предпринимательства, деятельность которых подлежит проверке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, регулируются Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства».²¹⁷

Законом предусматривается установление критериев оценки степени риска²¹⁸ при осуществлении предпринимательской деятельности, которые разрабатываются уполномоченными государственными органами и утверждаются Правительством Кыргызской Республики.

С учетом величины риска все подлежащие проверке субъекты проверки относятся к одной из трех степеней риска: высокой, средней и незначительной. В зависимости от степени риска уполномоченный орган определяет периодичность проведения плановых проверок, но не более одного раза в год для субъектов с высокой степенью риска и для объектов, принадлежащих субъектам проверки с высокой степенью риска энергетической отрасли, не более двух раз в год - для субъектов с высокой степенью санитарно-эпидемиологического риска, не более одного раза в 3 года для субъектов со средней степенью риска, не более одного раза в 5 лет - для субъектов с незначительной степенью риска. Правительство Кыргызской Республики определяет условия, при соответствии которым субъекты проверок, отнесенные к незначительной степени риска, освобождаются от плановых проверок.²¹⁹

Критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2012 года № 108. Данным постановлением утверждены критерии оценки степени риска в отношении 24 сфер предпринимательской деятельности и только критерии оценки степени риска предпринимательской деятельности в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Кыргызской Республики отдельно указывают, что степень риска субъекта проверки в области санитарно-эпидемиологического благополучия отражает вероятность негативного воздействия его деятельности на жизнь и здоровье человека.²²⁰

Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» запрещает проведение плановых проверок без использования проверочных листов, которые включают в себя перечень требований к деятельности субъектов проверки, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, несоблюдение которых влечет угрозу жизни и здоровью человека, окружающей среде, имущественным интересам граждан, юридических лиц и государства. Формы проверочных листов утверждаются совместным приказом уполномоченного органа и уполномоченного органа по развитию предпринимательства и публикуются на официальных сайтах этих уполномоченных органов.

²¹⁷ Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 года № 72. Вступил в силу 8 сентября 2007 года

²¹⁸ совокупность количественных и (или) качественных показателей, связанных с непосредственной деятельностью субъекта проверки, позволяющих отнести субъекты предпринимательства к различным степеням риска

²¹⁹ Ч. 3 ст. 6 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»

²²⁰ П. 35 Критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности, утвержденных постановлением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2012 года № 108

При выявлении в ходе проведения проверки нарушений субъектами проверки требований законодательства Кыргызской Республики уполномоченные органы в пределах своих полномочий обязаны принять меры по устранению выявленных нарушений, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью людей, их имуществу и окружающей среде, а также применить меры воздействия, предусмотренные законодательством в порядке, предусмотренном статьей 11 настоящего Закона²²¹. Если при проведении проверки будет установлено, что товар (работа, услуга) может причинить вред жизни, здоровью, имуществу потребителей и окружающей среде, уполномоченный орган обязан принять меры по недопущению причинения вреда и довести любым доступным способом до сведения потребителей информацию об опасном товаре (работе, услуге).²²²

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства до 31 декабря 2023 года» от 21 ноября 2022 года № 380, в соответствии со статьей 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 декабря 2022 года № 725 с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года введен временный запрет (мораторий) на проверки субъектов предпринимательства, проводимые правоохранительными органами и уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства согласно Перечню уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, утвержденному постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 мая 2022 года № 276-VII, за исключением проверок, осуществляемых:

- 1) в рамках уголовного и гражданского судопроизводства;
- 2) по заявлениям субъектов предпринимательства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 3) по запросам государственных органов других государств;
- 4) по заявлениям физических и юридических лиц;
- 5) по вопросам соблюдения законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса, в части формирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию, и природный газ;
- 6) таможенной службой в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем;

²²¹ Ч. 2 и 3 статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»

2. При выявлении в ходе проведения плановых проверок нарушений законодательства должностное лицо проверяющего органа обязано разъяснить субъекту проверки предмет и суть нарушения и вправе лишь вынести письменное предупреждение субъекту проверки с обязательством устранения последним нарушения в срок до 3 дней - в случае если устранение нарушения влияет на обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей и до 30 дней - в остальных случаях.

В случае выявления в ходе плановой проверки нарушений, несущих прямую угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), аварий техногенного характера, допущенных субъектами проверки с высокой степенью риска, меры воздействия, предусмотренные Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях и Кодексом Кыргызской Республики о проступках, могут применяться незамедлительно.

3. После указанного в абзаце первом части 2 настоящей статьи срока, уполномоченный орган проводит контрольную проверку.

Если в ходе контрольной проверки выявлены факты неустранения нарушений, то должностное лицо уполномоченного органа применяет к субъекту проверки меры воздействия, предусмотренные Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.

(Кодексы КР о нарушениях и проступках признаны утратившими силу со дня введения в действие Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях)

²²² Статья 18 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»

7) в порядке надзора за соблюдением качества ввозимых, производимых и реализуемых горюче-смазочных материалов, топлива;

8) по вопросам соблюдения норм и требований законодательства субъектами предпринимательства, осуществляющими изучение и разработку недр;

9) по вопросам регулирования цен на социально значимые товары;

10) по вопросам соблюдения законодательства в сфере санитарно-эпидемиологической и ветеринарной безопасности.

До принятия указанного решения Кабинета Министров Кыргызской Республики временный мораторий на проведение проверок субъектов предпринимательства устанавливался на период с 1 января 2019 года до 1 января 2022 года постановлением Правительства Кыргызской Республики 17 декабря 2018 года № 586.²²³

Государство в лице соответствующих государственных органов также осуществляет мониторинг и контроль за деятельностью субъектов предпринимательства при предоставлении образовательных и медицинских услуг²²⁴, влиянии на окружающую среду²²⁵, в области эмиссии и поглощения парниковых газов,²²⁶ за производством, хранением и реализацией продуктов питания²²⁷ и т.д.

Пробелы в регулировании. Законодательством Кыргызской Республики и стратегическими программными документами предусмотрена передача государственных услуг в аутсорсинг частным компаниям. Однако, такие случаи фрагментарны. Методологические документы и руководства, раскрывающие механизм передачи реализации государственных услуг/их частей в аутсорсинг, правила проведения мониторинга и контроля за качеством переданных услуг, меры ответственности государственных органов и предпринимателей не выявлены.

Рекомендации:

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики:

- совместно с заинтересованными государственными органами разработать проекты нормативных правовых актов, методологические документы и руководства, раскрывающие механизм передачи реализации государственных услуг/их частей в аутсорсинг, правила проведения мониторинга и контроля за качеством переданных услуг;

- на постоянной основе оказывать консультации государственным органам и субъектам предпринимательства при проведении мониторинга, контроля и проверок деятельности субъектов предпринимательства по переданным в аутсорсинг государственным услугам.

²²³ Утратило силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 14 января 2022 года № 9

²²⁴ Законы Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 года № 92, «О дошкольном образовании» от 29 июня 2009 года № 198, «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 года № 6

²²⁵ Законы Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53, «О воде» от 14 января 1994 года № 1422-ХП, «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» от 8 мая 2009 года № 151 и др.

²²⁶ Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов» от 25 мая 2007 года № 71

²²⁷ Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 4 августа 2008 года № 183

Глава 1.3. Компонент III – доступ к средствам правовой защиты пострадавших лиц при нарушении бизнесом их прав.

Приняло ли государство законы, политику и нормативные акты, предусматривающие гражданскую ответственность, уголовную ответственность и административные санкции, такие как штрафы или ограничение доступа к государственному финансированию, за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью? Применяются ли эти механизмы к физическим и/или юридическим лицам?

Создало ли государство механизмы, предусматривающие компенсацию, например, штрафы или восстановление средств к существованию, за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, в том числе за рубежом?

Создало ли государство механизмы, которые вводят процессы предотвращения вреда, такие как судебные запреты или гарантии неповторения, в случае неблагоприятного воздействия на права человека, связанного с предпринимательской деятельностью, в том числе в случае воздействия, имеющего место за рубежом?

Контекст. Согласно принципу № 25 РП ООН в рамках своей обязанности защищать от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека государства посредством судебных, административных, законодательных или иных соответствующих средств должны принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы в случаях, когда такие нарушения происходят на их территории и/или в пределах их юрисдикции, затрагиваемые стороны получали доступ к эффективным средствам правовой защиты.

Если государства не будут принимать надлежащие меры для расследования, наказания виновных и возмещения ущерба связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека, обязанность государств по обеспечению защиты окажется неэффективной или вовсе утратит свой смысл.²²⁸

Регулирование в Кыргызстане.

- гражданская ответственность

Гражданское законодательство основывается на признании равенства, автономии воли и имущественной самостоятельности участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.²²⁹

Защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц независимо от формы собственности, государственных органов и органов местного самоуправления, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений, прав и интересов Кыргызской Республики, а также охрана общественных интересов является целью гражданского судопроизводства.²³⁰

²²⁸ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 36 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

²²⁹ П.1 статьи 2 Части I Гражданского кодекса Кыргызской Республики

²³⁰ Ч. 1 статьи 3 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

Граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Лицо, злоупотребляющее правом, обязано восстановить положение лица, потерпевшего от злоупотребления, возместить ему причиненный ущерб. Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством или договором. Законом или договором может быть предусмотрено урегулирование спора между сторонами до обращения в суд.²³¹

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- 1) признания права;
- 2) восстановления положения, существовавшего до нарушения права;
- 3) пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- 4) признания сделки недействительной и применения последствий ее недействительности;
- 5) признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- 6) самозащиты гражданских прав;
- 7) присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- 8) возмещения убытков;
- 9) взыскания неустойки;
- 10) компенсации морального вреда;
- 11) прекращения или изменения правоотношения;
- 12) неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, не соответствующего законодательству;
- 13) иными способами, предусмотренными законом.²³²

Гражданское законодательство выделяет нижеследующие нематериальные блага, принадлежащие гражданину: жизнь и здоровье; достоинство личности; личная неприкосновенность; честь и доброе имя; деловая репутация; неприкосновенность частной жизни; личная и семейная тайна; возможность свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства; а также устанавливает, что иные нематериальные блага защищаются законодательством в случаях, когда в соответствии с существом этих нематериальных благ могут быть использованы способы защиты гражданских прав²³³, предусмотренные Гражданским кодексом. Личные неимущественные права осуществляются и защищаются в соответствии с законом.²³⁴

Юридические лица, кроме финансируемых собственником учреждений, отвечают по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом. Финансируемое собственником учреждение отвечает по своим обязательствам в порядке и на условиях, установленных статьей 164 настоящего Кодекса²³⁵. Учредитель (участник) юридического лица или собственник его имущества не отвечают по обязательствам юридического лица, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам учредителя (участника) или собственника, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, законом либо учредительными документами юридического лица.²³⁶

²³¹ Статьи 8, 9 и 10 Части 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

²³² Статья 11 Части 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

²³³ Способы защиты гражданских прав установлены в статье 11 Части 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

²³⁴ Статья 50 Части 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

²³⁵ Учреждение отвечает по своим обязательствам, находящимся в его распоряжении, денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник.

²³⁶ Статья 91 Части 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

- ответственность за правонарушения

Законом Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 126 введены в действие Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях.

Задачей Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях является правовое обеспечение охраны прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов юридических лиц, общественных и государственных интересов, охраны окружающей среды, порядка публичного управления от противоправных посягательств.²³⁷

Вышеуказанный Кодекс определяет ответственность за правонарушения, совершенные физическими и юридическими лицами на территории Кыргызской Республики.

За совершение правонарушения ответственности подлежат юридическое лицо, в том числе иностранное юридическое лицо, а также их представительства, филиалы без статуса юридического лица с местонахождением на территории Кыргызской Республики. Индивидуальные предприниматели (с правом найма работников), совершившие правонарушения в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, несут ответственность как юридические лица.²³⁸ Юридические лица, совершившие правонарушение, равны перед законом и подлежат привлечению к ответственности независимо от формы собственности, местонахождения, организационно-правовой формы, подчинения и других характеристик.²³⁹

За совершение правонарушений могут применяться следующие виды взысканий: предупреждение; общественные работы; штраф; выдворение иностранных граждан; арест.²⁴⁰ Взыскание применяется к юридическому лицу с целью восстановления правопорядка и предотвращения совершения новых правонарушений как этим юридическим лицом, так и другими лицами.²⁴¹

Лицо, совершившее правонарушение и подлежащее ответственности, обязано возместить причиненный вред. В случае уклонения лица, совершившего правонарушение, от добровольного возмещения причиненного вреда его возмещение осуществляется в порядке гражданского судопроизводства. Лицо, совершившее правонарушение, обязано устранить выявленные нарушения, явившиеся основанием для привлечения его к ответственности. Наложение взыскания и его исполнение не освобождает лицо от обязанности устранить указанные нарушения.²⁴²

Обстоятельствами, смягчающими ответственность физических и юридических лиц, признаются добровольное возмещение убытков или устранение причиненного вреда.²⁴³ В свою очередь, к обстоятельствам, отягчающим ответственность физических и юридических лиц отнесены: продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченного органа прекратить его; повторное совершение однородного правонарушения в течение одного года.²⁴⁴

При этом необходимо отметить, что согласно уголовному законодательству Кыргызской Республики юридическое лицо не является субъектом преступления, уголовной ответственности и наказания.²⁴⁵ В случае наличия состава преступления, к уголовной ответственности привлекается должностное лицо компании.

²³⁷ Ч.1 статьи 2 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²³⁸ Статья 17 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²³⁹ Ч. 2 статьи 8 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²⁴⁰ Статья 28 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²⁴¹ Ч. 3 статьи 27 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²⁴² Статья 53 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²⁴³ Ч. 1 статьи 45 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²⁴⁴ Пункты 1 т 4 ч. 1 статьи 46 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях

²⁴⁵ Ч.3 статьи 24 Уголовного кодекса Кыргызской Республики

- возмещение ущерба и восстановление прав

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает возмещение ущерба, восстановление прав и наступление ответственности за нарушение прав человека в результате предпринимательской деятельности.

Согласно статье 9 Трудового кодекса Кыргызской Республики лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда.

Работникам, временно переведенным на нижеоплачиваемую работу в связи с увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с работой, работодатель, ответственный за повреждение здоровья, выплачивает разницу между прежним размером оплаты труда и оплатой труда по новой работе. Такая разница выплачивается до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты трудоспособности либо инвалидности. До решения вопроса о переводе работника в связи с увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с работой, на другую работу в соответствии с медицинским заключением он освобождается от работы с сохранением среднего размера оплаты труда за все пропущенные вследствие этого рабочие дни.²⁴⁶

Работодатель обязан возместить работнику неполученный им заработок во всех случаях незаконного лишения его возможности трудиться. Такая обязанность наступает, если заработок не получен в результате:

- незаконного отстранения работника от работы, перевода на другую работу или увольнения;

- задержки работодателем выдачи работнику трудовой книжки, внесения в трудовую книжку неправильной или не соответствующей законодательству формулировки причины увольнения работника;

- отказа от исполнения или несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров или государственного инспектора в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства о восстановлении работника на прежней работе;

- распространения любым способом (в том числе путем выдачи необъективной характеристики) порочащих работника сведений, которое препятствовало работнику в поступлении на другую работу;

- других случаев, предусмотренных законами и коллективным договором.²⁴⁷

Трудовым кодексом Кыргызской Республики также предусмотрена материальная ответственность работодателя за ущерб, причиненный имуществу работника²⁴⁸ и выплата в денежной форме морального вреда, причиненного работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя, в размерах, определяемых соглашением сторон трудового договора.²⁴⁹

Каждый гражданин имеет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу неблагоприятным воздействием на окружающую среду, в результате осуществления хозяйственной или иной деятельности. Строгое соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды, неотвратимость ответственности за его нарушения, возмещение ущерба, причиненного окружающей среде предприятиями, учреждениями,

²⁴⁶ Статья 75 Трудового кодекса Кыргызской Республики

²⁴⁷ Статья 275 Трудового кодекса Кыргызской Республики

²⁴⁸ Статья 276 Трудового кодекса Кыргызской Республики

²⁴⁹ Статья 277 Трудового кодекса Кыргызской Республики

организациями, хозяйствами и гражданами является одним из принципов охраны окружающей среды.²⁵⁰

Юридические и физические лица, в том числе иностранные, причинившие ущерб окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, юридических лиц и государству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате экологического правонарушения, производится добровольно либо по решению суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.²⁵¹

Суммы ущерба, взыскиваемые по решению суда, перечисляются в республиканский и (или) местный бюджет.

Вред, причиненный здоровью граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение, восстановление здоровья, ухода за больным, иных расходов, а также назначенных пенсий или пособий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан, производится на основании решения суда по иску потерпевшего, его близких родственников, законных представителей, профсоюзных органов или прокурора.

Сумма денежных средств за причиненный вред здоровью граждан взыскивается с лица, причинившего вред, или предприятия, учреждения, организации, которых он представляет, а при невозможности их установления - за счет средств соответствующих бюджетов.

Вред, причиненный имуществу граждан, юридических лиц и государства в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, подлежит возмещению в полном объеме причинителем вреда.

При определении объема ущерба, причиненного имуществу граждан в результате неблагоприятного воздействия окружающей среды, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, учитываются реальный ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и производственных помещений, оборудования, имущества, земельного участка, продукции с этого участка, и упущенная выгода.

При наличии нескольких причинителей вреда лица, совместно причинившие вред, несут солидарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.²⁵²

Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» устанавливает, что организации здравоохранения независимо от форм собственности, оказывающие медико-санитарную помощь, несут ответственность за причиненный ущерб здоровью граждан в порядке и объеме, определенных законодательством Кыргызской Республики.²⁵³

²⁵⁰ Статья 3 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»

²⁵¹ Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 21 января 2023 года № 25 утвержден Порядок исчисления размера ущерба за порчу земель

²⁵² Статья 54 Закона Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»

²⁵³ Статья 103 Закона Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»

Граждане в Кыргызской Республике, в случае причинения ущерба их здоровью при оказании им медико-санитарной помощи в результате действия физических или юридических лиц, имеют право на возмещение материального и морального ущерба. Основания и порядок возмещения ущерба, причиненного здоровью граждан, определяются законодательством Кыргызской Республики.²⁵⁴

Закон Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах» в качестве одного из принципов государственной политики в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами выделяет возмещение ущерба, причиненного здоровью человека и (или) его имуществу, а также вреда, нанесенного окружающей среде при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами, а также устанавливает, что организации возмещают ущерб, причиненный здоровью и (или) имуществу граждан, а также имуществу других юридических лиц в результате загрязнения окружающей среды либо совершения иных несанкционированных настоящим Законом действий в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.²⁵⁵

Также предусматривается, что эксплуатирующие и специализированные организации несут ответственность за обеспечение безопасности персонала и населения, охрану окружающей среды, а также за ущерб, причиненный им противоправными действиями при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.²⁵⁶

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» граждане имеют право на благоприятный для жизни и здоровья атмосферный воздух, получение достоверной и своевременной информации о состоянии атмосферного воздуха и мерах, принимаемых по его охране, возмещение ущерба в случае причинения вреда их здоровью и собственности выбросами загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух и вредными физическими воздействиями на него.²⁵⁷

При этом также устанавливается, что предприятия, учреждения, организации, другие хозяйствующие субъекты и граждане обязаны возместить ущерб, причиненный нарушением законодательства Кыргызской Республики об охране атмосферного воздуха, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Кыргызской Республики.²⁵⁸

Физические и юридические лица, виновные в нарушении законодательства об отходах производства и потребления, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Привлечение к ответственности не освобождает юридических и физических лиц от возмещения ущерба, причиненного здоровью и/или имуществу граждан, других юридических лиц и окружающей среде.²⁵⁹

Таким образом, согласно законодательству Кыргызской Республики субъекты предпринимательства обязаны возместить ущерб, в случае если их деятельность причиняет вред правам человека.

- проверка предпринимательской деятельности, приостановление деятельности

Одним из основных принципов, обеспечивающих условия осуществления предпринимательской деятельности, является невмешательство государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность субъектов предпринимательства, в том числе недопущение ее приостановления, за исключением случаев, предусмотренных

²⁵⁴ Статья 65 Закона Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»

²⁵⁵ Статьи 4 и 22 Закона Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»

²⁵⁶ Статья 18 Закона Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»

²⁵⁷ Статья 4 Закона Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»

²⁵⁸ Статья 46 Закона Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»

²⁵⁹ Ч. 2 и 3 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»

законодательством Кыргызской Республики.²⁶⁰ Данный принцип также входит в принципы пересмотра и оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности.²⁶¹

Вместе с тем, устанавливается, что реализуемая предпринимателем продукция (товары и услуги) должна быть полностью безопасна для жизни, здоровья и имущества потребителя, иметь сертификаты соответствия, а также полную и достоверную информацию о потребительских свойствах реализуемых товаров и услуг. При нарушении этих требований предприниматель несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.²⁶²

Государство контролирует деятельность субъектов предпринимательства путем проведения проверок, осуществления лицензионного контроля, мониторинга их деятельности.

Так, при выявлении в ходе проведения проверки нарушений субъектами проверки требований законодательства Кыргызской Республики уполномоченные органы в пределах своих полномочий обязаны принять меры по устранению выявленных нарушений, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью людей, их имуществу и окружающей среде, а также применить меры воздействия, предусмотренные законодательством в порядке, предусмотренном статьей 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства».

Если при проведении проверки будет установлено, что товар (работа, услуга) может причинить вред жизни, здоровью, имуществу потребителей и окружающей среде, уполномоченный орган обязан принять меры по недопущению причинения вреда и довести любым доступным способом до сведения потребителей информацию об опасном товаре (работе, услуге).²⁶³

Согласно статье 11 вышеуказанного Закона при выявлении в ходе проведения плановых проверок нарушений законодательства должностное лицо проверяющего органа обязано разъяснить субъекту проверки предмет и суть нарушения и вправе лишь вынести письменное предупреждение субъекту проверки с обязательством устранения последним нарушения в срок до 3 дней - в случае если устранение нарушения влияет на обеспечение безопасности по защите жизни и здоровья людей и до 30 дней - в остальных случаях.

В случае выявления в ходе плановой проверки нарушений, несущих прямую угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), аварий техногенного характера, допущенных субъектами проверки с высокой степенью риска, меры воздействия, предусмотренные Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях и Кодексом Кыргызской Республики о проступках²⁶⁴, могут применяться незамедлительно.

После указанного срока уполномоченный орган проводит контрольную проверку и если в ходе контрольной проверки выявлены факты неустранения нарушений, то должностное лицо уполномоченного органа применяет к субъекту проверки меры воздействия, предусмотренные Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.²⁶⁵

²⁶⁰ Статья 2¹ Закона Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей»

²⁶¹ Статья 2 Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности»

²⁶² Статья 24 Закона Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей»

²⁶³ Статья 18 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»

²⁶⁴ Кодексы Кыргызской Республики о нарушениях и о проступках признаны утратившими силу в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 126 со дня вступления в силу Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях. В настоящее время соответствующие вопросы регулируются Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях.

²⁶⁵ См. сноску 262

Лицензионный контроль проводится соответствующим лицензиаром в целях проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований. В случае невыполнения лицензионных требований лицензиар может применять к лицензиату следующие меры воздействия:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) приостановление действия лицензии и (или) разрешения;
- 4) подача искового заявления в судебные органы для рассмотрения вопроса об аннулировании лицензии и (или) разрешения.

За однократное нарушение лицензионных требований лицензиар вправе применить меру воздействия в виде вынесения предупреждения.

За двукратное нарушение лицензионных требований лицензиар вправе применить меру воздействия в виде наложения штрафа. Мера воздействия в виде наложения штрафа осуществляется в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях.²⁶⁶

Нарушения лицензиатом лицензионных требований, предотвращающих нанесение вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности является одним из оснований для принятия лицензиаром решения о приостановлении действия лицензии и (или) разрешения²⁶⁷, что не дает право субъекту предпринимательства до устранения выявленных нарушений и возобновления действия лицензии и (или) разрешения заниматься соответствующим видом деятельности.

Как следует из Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», действие лицензий и (или) разрешений приостанавливается до устранения причин нарушений. На устранение причин нарушений лицензиату дается девяносто календарных дней. В случае если в указанный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований, повлекшее приостановление действия лицензии и (или) разрешения, то лицензия и (или) разрешение аннулируются в судебном порядке.

Пробелы в регулировании. В Кыргызской Республике приняты законы, устанавливающие ответственность предприятий за причинение вреда здоровью, имуществу граждан, окружающей среде, нарушение трудовых прав; обязывающие возмещать ущерб и восстанавливать нарушенные права. Вместе с тем, нормативные предписания не стимулируют предприятия к действиям, направленным на недопущение нарушений прав человека, принятие превентивных мер защиты, ответственное поведение.

В сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности продолжают существовать проблемы, которые негативно отражаются на развитии предпринимательства, бизнеса и способствуют снижению уровня деловой активности населения, инвесторов, в том числе иностранных инвесторов.

Одними из таких проблем продолжают оставаться большое количество проверок и превышение полномочий со стороны правоохранительных органов, налоговых и контролирующих органов, на которые часто поступают жалобы от представителей малого, среднего и крупного предпринимательства, в том числе коммерческих банков. Чаще всего это необоснованные, дублирующие или вообще незаконные проверки, встречаются факты денежных поборов.²⁶⁸

²⁶⁶ Статья 28 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

²⁶⁷ П.4 Ч. 1 статьи 29 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»

²⁶⁸ Указ Президента Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства до 31 декабря 2023 года» от 21 ноября 2022 года № 380

В целях создания благоприятных условий для развития частного предпринимательства, улучшения инвестиционного климата, оказания поддержки экономической деятельности субъектов предпринимательства, обеспечения их правовой защиты, предотвращения необоснованного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства, повышения ответственности и обеспечения открытости деятельности правоохранительных органов и контролирующих органов при проверке субъектов предпринимательства принимаются решения о введении временных запретов (мораториев) на проверки субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства, а также коммерческих банков, проводимые правоохранительными органами и уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства.²⁶⁹ Вместе с тем, отсутствие контроля со стороны государства, может негативно отразиться на выявлении уполномоченными органами случаев нарушения прав человека.

Наличие предписаний, ограничивающих доступ к государственному финансированию, за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, не выявлено.

Рекомендации.

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- на постоянной основе организовывать мероприятия (семинары, тренинги, публикации) для уполномоченных контролирующих органов, бизнес-ассоциаций, профсоюзов, гражданского общества в сфере бизнеса и прав человека;
- разработать и внедрить прозрачный механизм, ограничивающий доступ к государственному финансированию, за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, исключая коррупционную составляющую;
- разработать механизм, в том числе посредством принятия соответствующих нормативных правовых актов, направленный на стимулирование предприятий к действиям по недопущению нарушений прав человека, принятию превентивных мер защиты, незамедлительному возмещению вреда и компенсации негативных последствий, ответственному поведению.

Создало ли государство механизмы для поощрения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, включая воздействие, имевшее место за рубежом?

Приложило ли государство усилия для повышения осведомленности и понимания общественности существования законов, политики и нормативных актов, обеспечивающих возмещение ущерба за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью?

Имеются ли в государстве системы мониторинга исполнения и реализации законов, политики и нормативных актов?

Контекст. Если компания оказала или способствовала оказанию неблагоприятного воздействия на права человека, она должна обеспечивать или содействовать обеспечению возмещения ущерба. Компания может играть непосредственную роль в обеспечении своевременных и эффективных средств правовой защиты. В зависимости от характера ущерба способы решения проблемы могут быть различными, включая извинение, компенсацию (финансовую или другую), прекращение определенного вида деятельности

²⁶⁹ Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 декабря 2022 года № 725 введен запрет (мораторий) на период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года на проверки субъектов предпринимательства, проводимые правоохранительными органами и уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства

или отношений, меры по предотвращению повторных случаев неблагоприятного воздействия, или иметь любую другую форму, согласованную сторонами и отвечающую критериям эффективности в соответствии с Руководящим принципом 31.²⁷⁰

Государства должны повышать информированность всех заинтересованных сторон о правах человека и поощрять их соблюдение субъектами предпринимательства.

Обеспечение доступа к средствам правовой защиты в случаях, связанных с нарушениями прав человека в ходе предпринимательской деятельности, также обуславливает необходимость содействия со стороны государства повышению информированности общественности и пониманию ею этих механизмов, способов получения доступа к ним и предоставление любой поддержки с этой целью (финансовой или экспертной).²⁷¹

Правовое регулирование в Кыргызстане.

- механизмы для поощрения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека

В Кыргызской Республике механизм принесения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с осуществлением предпринимательской деятельностью, не развит. Единственный нормативно-правовой акт, предусматривающий в качестве меры воздействия принесение публичного извинения потерпевшей стороне – это Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов».

Согласно указанному Закону одной из задач судов аксакалов²⁷² является защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов граждан. Перечень дел (материалов), которые могут быть рассмотрены судами аксакалов определен статьей 15 вышеуказанного Закона. В соответствии с названной статьей суды аксакалов рассматривают, в том числе, дела по оплате выполненной работы по трудовому соглашению и в качестве меры воздействия по рассмотренным делам могут вынести предупреждение; обязать принести публичное извинение потерпевшей стороне; объявить общественное порицание; обязать виновную сторону возместить причиненный материальный ущерб; наложить денежный штраф.

Таким образом, государство не уделяет достаточного внимания вопросам признания бизнесом своей ответственности за негативное воздействие на права человека в результате предпринимательской деятельности. Механизм для поощрения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, не создан.

- правовая пропаганда

Функции по разработке и реализации государственной политики в области нормативного правового регулирования в Кыргызской Республике возложены на

²⁷⁰ Часто задаваемые вопросы о руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FAQ_PrinciplesBusinessHR_ru.pdf

²⁷¹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 41 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

²⁷² Создаваемые на добровольных началах и на основе выборности и самоуправления общественные органы, призванные осуществлять рассмотрение материалов, направляемых им в установленном порядке судом, прокурором, другими правоохранительными органами, обладающими правом рассматривать уголовные дела, и их должностными лицами в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также дела о спорах между гражданами в случаях и порядке, установленных Законом Кыргызской Республики «О судах аксакалов».

Министерство юстиции Кыргызской Республики, которое в рамках своих полномочий должно проводить мероприятия по правовому просвещению²⁷³.

При этом следует отметить, что проведение мероприятий по правовой пропаганде в курируемой отрасли законодательно возложено практически на все государственные органы исполнительной ветви власти, что нашло отражение в Положениях о названных органах.

Приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 18 октября 2010 года № 146 утверждалась Концепция правовой пропаганды на 2010-2013 годы. Вместе с тем, по истечению сроков действия данного документа, другие аналогичные документы не принимались. Планом мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года во II-III кварталах 2022 года предусматривалась разработка проекта Концепции правовой политики Кыргызской Республики до 2026 года.²⁷⁴ В реализацию указанного поручения в План Министерства юстиции Кыргызской Республики на 2022 год²⁷⁵ была включена разработка данного документа. 5 августа 2022 года Институт нормотворчества и верховенства права при Министерстве юстиции Кыргызской Республики провел круглый стол на тему «Обсуждение проекта Концепции правовой политики Кыргызской Республике на 2022-2026 годы», на котором было отмечено, что Концепция правовой политики нацелена на определение основных направлений для развития правовой политики в следующих сферах:

- совершенствование процесса нормотворчества;
- совершенствование правоприменительной практики;
- единство науки и практики;
- правовое просвещение и пропаганда. Главной целью Концепции является обеспечение верховенства права путем согласованного выбора направлений правовой политики. Реализация Концепции будет способствовать устойчивому экономическому и социальному развитию общества, построению модели государственного управления на принципах результативности, прозрачности и ответственности власти, защищенности прав и свобод человека и гражданина.²⁷⁶

Однако информация о дальнейшем продвижении указанного документа и сведения о том, на какой стадии рассмотрения в настоящее время находится проект, отсутствуют.

К сожалению, до сих пор усилия государства по проведению мероприятий по правовой пропаганде, носят фрагментарный характер. Данный процесс происходит без вовлечения широких слоев населения, заинтересованных субъектов. Не предпринимаются действия по разъяснению положений, вновь принимаемых нормативных правовых актов населению и бизнесу. Анализ ранее действовавших документов²⁷⁷, свидетельствует о том, что правовое просвещение направлено в большей части на разъяснение отдельных видов прав человека, в том числе исходя из правообладателей (женщины, дети, молодежь). Вопросам повышения осведомленности и понимания общественности существования законов, политики и нормативных актов, обеспечивающих возмещение ущерба за

²⁷³ Положение о Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 марта 2021 года № 78

²⁷⁴ Утвержден постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 декабря 2021 года № 352

²⁷⁵ Размещен на официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики <https://drive.google.com/file/d/1mD0pCZL9Xv8qPMW9wLBdCkBKFeRF8RB7/view>

²⁷⁶ <http://minjust.gov.kg/ru/news/view/id/3297/>

²⁷⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий по правовому воспитанию и правовой пропаганде на 2001-2002 годы» от 11 апреля 2001 года № 164 (утратило силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 18 марта 2003 года № 140); приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики от 18 октября 2010 года № 146 об утверждении Концепции правовой пропаганды на 2010-2013 годы

неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью, внимание со стороны государства не уделялось.

Доведение информации до населения по принимаемым и действующим нормативным правовым актам осуществляется посредством проведения общественного обсуждения проектов, опубликования принятых нормативных правовых актов, проведения информационно-разъяснительной работы по соответствующим направлениям.

Так, проекты нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также проекты нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, кроме проектов нормативных правовых актов, вытекающих из решения Конституционного суда Кыргызской Республики, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа. По решению нормотворческого органа, в случае отсутствия у нормотворческого органа официального сайта, а также в случаях, предусмотренных законом, проекты нормативных правовых актов публикуются в средствах массовой информации. По решению представительного органа местного самоуправления проекты нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления могут размещаться в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления.²⁷⁸ Существует Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики,²⁷⁹ инициированных Председателем Кабинета Министров Кыргызской Республики и Кабинетом Министров Кыргызской Республики.²⁸⁰

Вместе с тем, подавляющее большинство государственных сайтов являются не востребуемыми и большинство сайтов государственных ведомств, которые, по идее, должны быть эффективным инструментом для распространения информации и коммуникации с населением, не выполняют своих функций.

Срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца, за исключением проектов нормативных правовых актов, направленных на регулирование прав граждан и юридических лиц в условиях обстоятельств непреодолимой силы.²⁸¹

Однако, зачастую обсуждение проходит формально, не все граждане имеют доступ к информации об обнародованных законодательных инициативах.

Представители организаций гражданского общества, эксперты и другие заинтересованные стороны вправе вносить депутатам, комитетам, рабочим группам предложения к проекту закона до его рассмотрения Жогорку Кенешем в первом чтении. Независимые эксперты, представители научно-исследовательских учреждений, организации гражданского общества могут направлять в Жогорку Кенеш, фракции, депутатские группы и комитеты результаты общественной экспертизы (экспертные заключения, анализы, мнения, оценки, предложения, включая правовую, правозащитную, гендерную, экологическую, антикоррупционную и другие виды экспертиз) по проекту закона, который находится на рассмотрении депутатов.²⁸² Информация о результатах общественного слушания, общественного обсуждения законопроектов должна отражаться в справке-обосновании к проекту Закона.²⁸³

Вместе с тем, на официальных сайтах нормотворческих органов невозможно отследить информацию по получаемым замечаниям и предложениям к проектам нормативных правовых актов Кыргызской Республики, их учету/неучету инициатором.

²⁷⁸ Ч.1 статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»

²⁷⁹ <http://koomtalkuu.gov.kg/ru>

²⁸⁰ Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года № 45-р

²⁸¹ Статья 23 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»

²⁸² Статьи 151 и 152 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

²⁸³ Статья 46 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

Данная информация должна отражаться в справке-обосновании к проекту, но насколько полно это требование выполняется инициатором оценить невозможно. К тому же к итоговой справке-обоснования, подготовленной по итогам общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, имеют доступ только субъекты нормотворчества.

Принятые нормативные правовые акты включаются в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики и распространяются бесплатно посредством сети Интернет.²⁸⁴

Официальное опубликование законов и иных нормативных правовых актов является обязательным условием вступления их в силу.²⁸⁵ Под официальным опубликованием нормативных правовых актов понимается доведение их до всеобщего сведения путем воспроизведения текста нормативных правовых актов в печатном или электронном издании, определяемом Правительством.²⁸⁶ Нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления могут опубликовываться в печатном или электронном издании, определяемом Правительством, или в специальных местах обозрения (досках, стендах), определяемых представительным органом местного самоуправления. Официальное опубликование нормативных правовых актов осуществляется на государственном и официальном языках.²⁸⁷

Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» установлено требование, согласно которому по нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан и юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность, нормотворческий орган либо государственный орган (должностное лицо), в компетенцию которого входят вопросы, затрагиваемые данным нормативным правовым актом, обязательно проводят информационно-разъяснительную работу.

Кроме того, отдельные нормативные правовые акты содержат поручения государственным органам по проведению информационно-разъяснительной работы среди населения и других заинтересованных сторон по тем или иным вопросам/процедурам.

Обеспечение реализации и защиты права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, и достижение максимальной информационной открытости, гласности и прозрачности в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является целью Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

Данный Закон определяет основные способы предоставления информации государственными органами и органами местного самоуправления и предоставляет право указанным субъектам использовать для информирования населения о своей деятельности любые иные способы, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.²⁸⁸

Предоставление официальной информации осуществляется посредством обнародования:

- нормативных правовых актов с соблюдением установленных для этого порядка и сроков публикации;
- информации о текущих решениях и официальных событиях государственных органов и органов местного самоуправления;

²⁸⁴ <http://cbd.minjust.gov.kg/> Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики

²⁸⁵ Ч. 4 статьи 6 Конституции Кыргызской Республики

²⁸⁶ [постановление](#) Правительства Кыргызской Республики от 26 февраля 2010 года № 117 «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики»

²⁸⁷ Статья 29 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»

²⁸⁸ Статья 6 Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»

- информационных разъяснений по принятым социально значимым решениям, в том числе нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан, юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность;

- ежегодных докладов государственных органов и органов местного самоуправления о результатах работы;

- ежегодных отчетов государственных органов и органов местного самоуправления о результатах мониторинга и оценки эффективности и результативности нормативных правовых актов, а также отчетов о реализации государственных программ;

- текстов судебных актов, вынесенных в установленной форме по существу дела, с соблюдением требований, установленных процессуальными законами и настоящим Законом;

- иных информационных материалов.²⁸⁹

Пресс-службы государственных органов и органов местного самоуправления, а также служащие, ответственные за информационную работу с населением, обязаны снабжать редакции средств массовой информации сведениями и материалами о деятельности и решениях государственных органов и органов местного самоуправления, проводить информационно-разъяснительную работу по принятым социально значимым решениям, в том числе нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан, юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность.²⁹⁰

Однако механизм мониторинга качества предоставляемой информации не выявлен. Также не выявлена необходимость проведения правовой пропаганды в аспекте бизнеса и прав человека.

- мониторинг исполнения и реализации законов, политики и нормативных актов

Контроль за реализацией нормативных правовых актов осуществляют принявшие (издавшие) их нормотворческие органы (должностные лица). Надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов осуществляют органы прокуратуры в пределах их компетенции.²⁹¹

Предусмотрено проведение на постоянной основе нормотворческими органами (должностными лицами) мониторинга и оценки принятых ими нормативных правовых актов с целью выявления эффективности и результативности их действия. К осуществлению мониторинга и оценке нормативных правовых актов привлекаются независимые эксперты и представители гражданского общества. Информация о мониторинге и оценке нормативных правовых актов, свидетельствующая о низкой эффективности и результативности их действия, является основанием для внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты либо принятия новых нормативных правовых актов, более эффективно регулирующих данную сферу общественных отношений.²⁹²

Комитеты Жогорку Кенеша в целях проведения контроля исполнения законов и решений Жогорку Кенеша ежегодно проводят мониторинг и оценку принятых законов и решений, относящихся к их профилю. В целях проведения мониторинга и оценки эффективности принятых законов и решений Жогорку Кенеша комитеты имеют право запрашивать информацию у государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также у других организаций независимо от форм собственности, а также могут привлекать представителей гражданского общества и независимых экспертов. Результаты проведенного мониторинга и оценки публикуются в средствах

²⁸⁹ Статья 16 Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»

²⁹⁰ Статья 21 Закона Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»

²⁹¹ Статья 34 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»

²⁹² Статья 33¹ Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»

массовой информации и размещаются на официальном сайте Жогорку Кенеша не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.²⁹³

Жогорку Кенеш вправе образовывать постоянно действующий общественный совет по проведению мониторинга принятия и исполнения законов и выработки рекомендаций, структура и полномочия которого определяются положением, утверждаемым Жогорку Кенешем.²⁹⁴

Мониторинг и оценка действующих и принимаемых нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, с целью выявления пробелов и коллизий в нормативных правовых актах и установления эффективности правового регулирования предпринимательской деятельности каждым конкретным нормативным правовым актом предусмотрены Законом Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности».

Пробелы в регулировании.

Система правового просвещения в государстве должна обеспечивать качественное информирование граждан о вопросах права, о новшествах в законодательстве, в том числе в сфере бизнеса и прав человека. К сожалению, далеко не всегда граждане нашей страны имеют доступ к официальным документам. Официальное обсуждение проектов зачастую происходит формально. Не все граждане имеют доступ и возможность ознакомиться с законодательными инициативами и принятыми нормативными правовыми актами. При этом даже наличие возможности получения обозначенных актов не является гарантией их применения, поскольку без разъяснения конкретных норм, изложения их содержания простым языком, объяснения каждого требования и правила, невозможно повысить правовую грамотность населения, обеспечить соблюдение законодательства и сделать его эффективным.

Какие-либо усилия государством для повышения осведомленности и понимания общественности существования законов, политики и нормативных правовых актов, обеспечивающих возмещение ущерба за неблагоприятное воздействие на права человека со стороны бизнеса, не принимаются.

В государстве не создан механизм для поощрения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью.

Рекомендации.

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- ускорить принятие Концепции правовой политики Кыргызской Республики;
- принять нормативный правовой акт, определяющий порядок проведения информационно-разъяснительной работы по вновь принимаемым нормативным правовым актам, по разъяснению действующих нормативных правовых актов, в том числе, в контексте бизнеса и прав человека;
- повысить контроль за качеством проведения государственными органами информационно-разъяснительной работы;
- на постоянной основе проводить мониторинг за исполнением нормативных правовых актов;
- обеспечить строгое соблюдение регламентов и процедур при разработке, общественном обсуждении и принятии нормативных правовых актов;
- в обязательном порядке вовлекать представителей бизнес-ассоциаций, профсоюзов, гражданского общества к участию в разработке проектов нормативных

²⁹³ Статья 114 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

²⁹⁴ Ч. 6 статьи 151 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

правовых актов, их обсуждению, а также в последующем, к мониторингу эффективности принятых решений;

- повысить эффективность механизма обратной связи по поступившим от граждан замечаниям и предложениям к проектам нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

- проводить семинары, тренинги для представителей бизнеса, бизнес-ассоциаций о необходимости соблюдения прав граждан, защиты прав человека от негативного воздействия предпринимательской деятельности, внедрения эффективных механизмов и средств защиты;

- активизировать деятельность государственных органов по мониторингу принятых нормативных правовых актов;

- создать механизмы для поощрения извинений за неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью.

Обладают ли национальные суды компетенцией рассматривать иски о нарушениях прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в том числе в отношении нарушений, которые происходят за пределами их территориальной юрисдикции?

Обладают ли другие судебные механизмы компетенцией рассматривать иски о нарушениях прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью?

Контекст. Основной формой защиты нарушенных прав является судебная защита. Данный способ наиболее действенный ввиду обязательности исполнения решения суда и наличия уголовной ответственности за его неисполнение.

Согласно принципу № 26 РП ООН при устранении связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека государствам следует принимать надлежащие меры для обеспечения эффективности национальных судебных механизмов, в том числе за счет изыскания способов снижения правовых, практических и других соответствующих барьеров, которые могли бы явиться причиной отказа в доступе к средствам правовой защиты.

Эффективные судебные механизмы являются основой для обеспечения доступа к средствам правовой защиты. Их способность устранять связанные с предпринимательской деятельностью нарушения прав человека зависит от их беспристрастности, объективности и возможностей для проведения надлежащего судебного разбирательства.²⁹⁵

Кыргызская Республика, являясь государством-участником Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года²⁹⁶, обязана обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты.²⁹⁷

Согласно статье 8 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Правовое регулирование в Кыргызстане.

²⁹⁵ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 42 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

²⁹⁶ Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП

²⁹⁷ Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.

Статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах провозглашает, что каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом, посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства, предусмотренных законом. Судебная система страны состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов; законом могут учреждаться специализированные суды, однако создание чрезвычайных судов не допускается.²⁹⁸

Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, к подсудности которого оно отнесено законами Кыргызской Республики, за исключением случаев, предусмотренных законом.²⁹⁹

Правосудие по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам, предусмотренным законом, осуществляют Верховный суд Кыргызской Республики и местные суды (районные суды, районные суды в городах, городские суды, административные суды, областные суды, Бишкекский городской суд).³⁰⁰

Гражданские дела, в том числе экономические, по защите нарушенных или оспариваемых прав и охраняемых законом интересов заинтересованных лиц, рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства.³⁰¹ Суды рассматривают все дела в порядке гражданского судопроизводства, за исключением дел, отнесенных к конституционному и административному судопроизводству.³⁰²

Любое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов. Отказ от права на обращение в суд недействителен.

Сторонами в гражданском процессе - истцом и ответчиком - могут быть граждане, должностные лица, государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица. Иск может быть предъявлен совместно несколькими истцами или к нескольким ответчикам (процессуальное соучастие). Каждый из истцов или ответчиков по отношению к другой стороне выступает в процессе самостоятельно. Соучастники могут поручить ведение дела одному из соучастников. Процессуальное соучастие допускается, если:

- 1) предметом спора являются общие права или обязанности нескольких истцов или ответчиков;
- 2) права и обязанности нескольких истцов или ответчиков имеют одно основание;
- 3) предметом спора являются однородные права и обязанности.³⁰³

Таким образом, законодательство Кыргызской Республики позволяет подачу коллективных исков в отношении одного субъекта.

Дочернее общество не отвечает по долгам своего основного общества (товарищества). Основное общество (товарищество), которое по договору с дочерним обществом имеет право давать последнему обязательные для него указания, отвечает солидарно с дочерним обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение таких указаний.³⁰⁴

²⁹⁸ Статья 94 Конституции Кыргызской Республики

²⁹⁹ Статья 3 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»

³⁰⁰ Ч.1 статьи 4 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»

³⁰¹ Статья 2 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

³⁰² Статья 25 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

³⁰³ Статьи 40 и 41 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

³⁰⁴ Пункт 2 статьи 150 Гражданского кодекса Кыргызской Республики

Соответственно, ответственность основного общества, наряду с дочерним обществом, в случае нарушения последним прав человека, возможна только в отношении сделок, которые были заключены дочерним обществом на основании указаний основного общества. При этом участники (акционеры) дочернего общества вправе требовать возмещения основным обществом (товариществом) убытков, причиненных по его вине дочернему обществу, если иное не установлено законом.³⁰⁵

Суд возбуждает гражданское дело по заявлению лица, заинтересованного в защите своих прав, свобод и охраняемых законом интересов. Вместе с тем, в случаях, предусмотренных Гражданским процессуальным кодексом и другими законами, гражданское дело может быть возбуждено по заявлению лица, вступающего в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов другого лица, а также в защиту интересов неопределенного круга лиц либо в защиту государственных или общественных интересов.³⁰⁶

В случаях, предусмотренных законом, государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы, граждане и юридические лица могут обращаться в суд с иском в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе или неопределенного круга лиц. Лица, предъявившие иск в защиту интересов других лиц, пользуются всеми процессуальными правами и выполняют все процессуальные обязанности истца, кроме права на заключение мирового соглашения.³⁰⁷

Как следует из указанного предписания юридическое лицо, в том числе общественная организация, вправе обращаться в суд с исками к субъектам предпринимательства в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе, а также в защиту неопределенного круга лиц, в случаях, предусмотренных законами.

Иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право обращаться в суды Кыргызской Республики для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов. Указанные лица пользуются гражданскими процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с гражданами и юридическими лицами Кыргызской Республики.³⁰⁸

Суды Кыргызской Республики рассматривают гражданские дела с участием иностранных лиц, если гражданин-ответчик имеет место жительства на территории Кыргызской Республики или юридическое лицо-ответчик имеет местонахождение в Кыргызской Республике.

Рекомендации

Министерству экономики и коммерции Кыргызской Республики совместно с заинтересованными государственными органами при разработке проекта Национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также соответствующих методических пособий для бизнеса, включить рекомендации по добровольному расширению ответственности материнских компаний за соблюдение дочерними компаниями прав человека.

Проходят ли судебные органы, суды по гражданским, уголовным и коммерческим делам и правоохранительные органы, подготовку по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью и правами человека?

³⁰⁵ П.3 ст. 150 Гражданского кодекса Кыргызской Республики; п.5 ст. 81 Закона Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах»

³⁰⁶ Статья 5 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

³⁰⁷ Статья 49 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

³⁰⁸ Статья 380 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

Контекст

Обязанность защищать права человека является основной задачей государства, которое должно создать для этого все необходимые условия, в том числе обеспечить справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.³⁰⁹

Регулирование в Кыргызстане

Правосудие осуществляется от имени Кыргызской Республики и имеет своим назначением защиту прав и свобод, а также законных интересов человека и гражданина, юридических лиц, общества и государства, обеспечение исполнения Конституции Кыргызской Республики, законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров, вступивших в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.³¹⁰

Для того, чтобы правосудие было эффективным, оно должно осуществляться профессиональными судебными органами.

Согласно конституционному Закону Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» при Верховном суде действует Высшая школа правосудия, осуществляющая обучение и повышение квалификации судей, работников аппаратов судов, Судебного департамента.

Основными задачами Высшей школы правосудия являются: непрерывное обучение и повышение квалификации судей и работников судебной системы; проведение исследований актуальных проблем отправления правосудия и организации судопроизводства в судах; развитие образовательной и научной деятельности, а также материально-технической и методической базы.³¹¹

В Учебный план Высшей школы правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики на 2022 год³¹² для судей местных судов включены такие тематики как: вопросы рассмотрения судебных материалов, вытекающих из гражданских дел; особенности рассмотрения трудовых споров; международные стандарты и механизмы защиты прав человека, недискриминации и равенству; особенности рассмотрения споров о возмещении вреда; рассмотрение уголовных дел по торговле людьми используя подходы, ориентированные на интересы жертв торговли людьми, в особенности женщин и детей; доступ к правосудию лиц с ограниченными возможностями здоровья; международные стандарты и национальное законодательство Кыргызской Республики; особенности ответственности субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, отдельных тематик по вопросам бизнеса и прав человека не выявлено. При этом анализ указанного Учебного плана свидетельствует о том, что основной упор в обучении уделяется процессуальным аспектам рассмотрения дел в суде, уделяя лишь фрагментарное внимание правам человека.

Наблюдается снижение уровня профессионализма при выполнении поставленных задач по обеспечению общественного порядка, безопасности, охране жизни, здоровья граждан и их имущества, в том числе ставшее возможным вследствие несоблюдения со стороны сотрудников правоохранительных органов этических норм поведения.³¹³

³⁰⁹ Статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года

³¹⁰ Ч.4 статьи 2 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»

³¹¹ Положение о Высшей школе правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики, утверждено решением Совета судей Кыргызской Республики от 13 января 2022 года <http://admin-vshp.sot.kg/public/sites/3/2017/10/POLOZHENIE-VSHP-PDF-13.01.2022g..pdf>

³¹² <http://admin-vshp.sot.kg/public/sites/3/2021/02/Uchebnyj-plan-2022-g-na-sajt.pdf>

³¹³ П. 2.5 Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435

Для укрепления кадрового потенциала в судебной и правоохранительной системе в рамках Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года³¹⁴ планируется совершенствовать специальные программы повышения квалификации судей и работников судебной системы, внедрить практику совместного обучения судей, прокуроров и адвокатов. Кроме этого, для повышения ответственности судей будет внедрена система оценки их профессиональной деятельности.

Также проведение ежеквартальных обучающих семинаров/тренингов для государственных служащих, судей, сотрудников правоохранительных органов о правах человека предусмотрено Планом действий по правам человека на 2022-2024 годы.³¹⁵ Указанные мероприятия будут проводиться органами местного самоуправления, Министерством внутренних дел Кыргызской Республики, Верховным судом Кыргызской Республики, Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики, министерствами и ведомствами.

Пробелы в регулировании

Нормативных предписаний по обучению судей, сотрудников судебных и правоохранительных органов в контексте прав человека и предпринимательской деятельности не выявлено.

Рекомендации

Верховному суду Кыргызской Республики, Высшей школе правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики, Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики, Министерству внутренних дел Кыргызской Республики, иным правоохранительным органам:

- усилить работу по обучению судей, аппаратов судов, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью и правами человека;

- ежегодно включать в учебные программы (планы) часы по обучению правам человека в аспекте предпринимательской деятельности с учетом международных стандартов и Руководящих принципов ООН.

Приложило ли государство усилия для повышения осведомленности и понимания общественностью судебных механизмов, включая то, как к ним можно получить доступ?

Какие меры приняты для мониторинга и обеспечения того, чтобы судебные механизмы работали беспристрастно, добросовестно и в соответствии с надлежащей правовой процедурой?

Контекст

Судебная ветвь государственной власти является одной из главных составляющих основ государства, обеспечивающих правовую стабильность в стране, позволяющих осуществлять защиту прав и свобод граждан и юридических лиц, создающих необходимые условия для политической и экономической деятельности. Построение демократического развитого государства невозможно без создания справедливой и независимой судебной системы.

Доверие населения к судам определяется прозрачностью их деятельности и справедливостью выносимых решений.

³¹⁴ Утверждена указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435

³¹⁵ Утвержден распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 ноября 2022 года № 655-р

Правовое регулирование в Кыргызстане

Судебная система страны продолжает сталкиваться как со старыми, так и с новыми проблемами, которые требуют радикальных решений, а сама система - существенных изменений, направленных на повышение качества отправления правосудия, авторитета судов и доверия общества к судьям.³¹⁶

Гарантии доступа к правосудию неразрывно связаны с принципами верховенства права и прав человека. Сведения, приводимые во Всемирном индексе верховенства права, наглядно демонстрируют необходимость исследования и дальнейшего усовершенствования законодательства и государственной политики Кыргызстана в целях надлежащего обеспечения прав человека в процессе судопроизводства.³¹⁷

Согласно Конституции Кыргызской Республики каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права. Каждый вправе защищать свои права и свободы, а также обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом.³¹⁸

Повышение эффективности, прозрачности и независимости судебной системы Кыргызской Республики стало целью Государственной целевой программы «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2019-2022 годы».³¹⁹ В качестве основных задач указанной Программы были определены:

- обеспечение гарантий судебной защиты прав и свобод человека и гражданина;
- повышение доступности правосудия;
- повышение эффективности и качества правосудия;
- достижение открытости и транспарентности (прозрачности) судебной системы;
- обеспечение судебной системы высокопрофессиональными кадрами;
- повышение доверия к судебной системе;
- повышение ответственности судей за качественное осуществление правосудия;
- искоренение коррупционных проявлений в судебной системе.

В 2023 году Президентом Кыргызской Республики утверждены Государственная целевая программа «Развитие системы правосудия Кыргызской Республики на 2023-2026 годы» и План мероприятий по ее реализации.³²⁰ Основными задачами новой Программы определены:

- обеспечение независимости судей и судебной системы;
- укрепление кадрового потенциала;
- повышение ответственности судей;
- совершенствование системы судоустройства и судопроизводства;
- повышение эффективности, доступности и прозрачности системы правосудия;
- повышение эффективности исполнительного производства;
- укрепление финансового и материально-технического обеспечения судебной системы;
- расширение применения использования цифровых технологий в системе правосудия;
- улучшение межсекторального взаимодействия в системе правосудия;

³¹⁶ П. 2.5 Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435

³¹⁷ Анализ законодательства Кыргызской Республики в области мер обеспечения уголовного судопроизводства ОФ «Правовая клиника «Адилет» <https://drive.google.com/file/d/1re4gN-GyzzNzt95ox8eCvWA5pilmEbiZ/view>

³¹⁸ Статья 61 Конституции Кыргызской Республики

³¹⁹ Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 февраля 2020 года № 3575-VI

³²⁰ Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 3 марта 2023 года № 47

- совершенствование институтов судебной экспертизы, медиации, адвокатуры, судебных приставов;
- развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека.

Целью Программы, согласно принятому документу, является определение приоритетов развития системы правосудия, направленных на справедливую и эффективную защиту прав и законных интересов человека и организаций

В целях своевременного исполнения международных обязательств Кыргызской Республикой в сфере защиты прав и свобод человека по выполнению рекомендаций, данных договорными органами ООН по правам человека, в План действий по правам человека на 2022-2024 годы³²¹ заложены, в том числе, нижеследующие мероприятия, направленные на повышение эффективности судебных механизмов, улучшение доступа к ним всех заинтересованных сторон: распространение прямого применения положений международных договоров в правозащитной сфере, участником которых является Кыргызская Республика, при вынесении решений в национальных судах; обеспечение всем гражданам без какой-либо дискриминации справедливого судебного разбирательства и предоставления надлежащих процессуальных гарантий.

Конституция Кыргызской Республики провозгласила, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства.³²²

Реализация прав лиц на доступ к правосудию, обеспечение справедливого судебного разбирательства и создание более эффективной, справедливой, подотчетной и основанной на верховенстве права и защите основных прав человека, системы отправления правосудия является целью Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи».

Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в виде консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи.³²³

Повышение осведомленности граждан о судебных механизмах осуществляется также посредством правовой пропаганды и информационно-разъяснительной деятельности государственных органов.

Согласно статье 100 Основного закона страны разбирательство дел во всех судах осуществляется открыто, кроме случаев, предусмотренных законом, и решения суда объявляются публично.

Эффективность механизма судебной защиты прав и интересов напрямую зависит от беспристрастности и объективности судебных разбирательств. Согласно статье 95 Конституции Кыргызской Республики судьи должны быть независимы и подчиняются только Конституции и законам, никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному делу, и запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия.

Вступившие в законную силу решения судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, должностных и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению судебных решений влекут установленную законом ответственность.

В составе Верховного суда Кыргызской Республики действует Пленум Верховного суда.³²⁴ Пленум Верховного суда дает разъяснения по вопросам судебной практики,

³²¹ Утвержден распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 ноября 2022 года № 655-р

³²² Ч. 4 статьи 61 Конституции Кыргызской Республики

³²³ Статья 4 Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи»

которые обязательны для всех судов и судей Кыргызской Республики.³²⁵ Конституционное полномочие Пленума Верховного суда нашло свое закрепление и в конституционном Законе Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», статьей 18 которого к компетенции Пленума отнесено рассмотрение материалов изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики и дача разъяснения судам по вопросам судебной практики по применению законодательства Кыргызской Республики; при обсуждении вопросов о даче разъяснений судам по вопросам судебной практики по применению законодательства Кыргызской Республики заслушивание информации председателей и судей местных судов о судебной практике по применению законодательства.

Одним из приоритетных направлений совершенствования процесса отправления правосудия является применение современных информационных технологий в деятельности судов. Внедрение электронного судопроизводства позволит не только достичь максимальной прозрачности и облегчения доступа граждан к правосудию, но также будет способствовать повышению качества и транспарентности правосудия, искоренению волокиты при рассмотрении дел в судах.

Для повышения качества отправления правосудия и создания беспрепятственного доступа к нему для граждан будут внедрены система дистанционного судопроизводства в Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах, удаленное рассмотрение уголовных, гражданских, экономических и административных дел с применением технических средств связи, электронное судопроизводство, а также упрощенное (письменное) рассмотрение дел в суде кассационной инстанции.³²⁶

Проблемы в регулировании

Согласно Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года фундаментальной проблемой для развития бизнеса является недееспособность судебной системы, главной функцией которой является разрешение конфликтов. Нужна инициация общественного диалога по проведению глубоких реформ судебной системы, обеспечивающих реальную независимость, прозрачность перед обществом, ответственность перед законом.³²⁷

Законодательство в сфере судопроизводства нестабильно. Так, в 2017 году был принят в новой редакции Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики³²⁸ и с указанного времени в него уже 7 раз вносились изменения. Аналогичная ситуация и с уголовным судопроизводством. В Уголовный кодекс Кыргызской Республики 2017 года изменения вносились 10 раз и в 2021 году он был принят в новой редакции, в которую уже 5 раз были внесены изменения.³²⁹

Существует необходимость укрепления институциональной основы судебной системы полной и четко сформированной Пленумом Верховного суда Кыргызской Республики единообразной судебной практикой.³³⁰

Государством предпринимаются не достаточные усилия для повышения осведомленности и понимания общественностью судебных механизмов.

³²⁴ П.4 ч. 2 статьи 12 конституционный Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»

³²⁵ Ч. 3 статьи 98 Конституции Кыргызской Республики

³²⁶ П. 4.5 Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435

³²⁷ П. 5.1 Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435

³²⁸ Введен в действие Законом Кыргызской Республики от 20 января 2017 года № 6 с 1 июля 2017 года

³²⁹ Изменения вносились законами Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 4, 1 апреля 2022 года № 22, 16 июня 2022 года № 45, 30 июня 2022 года № 51, 9 августа 2022 года № 89

³³⁰ П. 4.3 Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы

Рекомендации.

Кабинету Министров Кыргызской Республики, Верховному суду Кыргызской Республики провести обучение адвокатов, судей, прокуроров, корпоративных юристов и управленцев вопросам бизнеса и прав человека для повышения их знаний о специфике рассмотрения данных дел. Провести обучающие мероприятия для представителей государственных, муниципальных органов и неправительственных организаций по внедрению положений Руководящих принципов ООН в Кыргызстане.³³¹

Верховному суду Кыргызской Республики изучить и обобщить судебную практику по делам, связанным с проблематикой бизнеса и прав человека в стране, выявить барьеры в доступе к правосудию в таких делах для дальнейшего улучшения ситуации по данному вопросу.³³²

Кабинету Министров Кыргызской Республики поручить:

- государственным органам усилить информационно-разъяснительную пропаганду в части доступа к судебным механизмам защиты прав человека, в том числе в случае нарушения их со стороны бизнеса;
- Министерству юстиции Кыргызской Республики усилить контроль за предоставлением гарантированной государством юридической помощи.

Приняло ли государство меры для обеспечения отсутствия правовых барьеров, препятствующих передаче законных дел в суд? Это включает в себя обеспечение того, чтобы:

(1) имелась возможность привлечения предприятий к ответственности в соответствии с национальным уголовным и гражданским законодательством, что означает наличие ответственности как физических, так и юридических лиц в соответствии с законом;

(2) все члены общества могли подавать жалобы, включая коренные народы, мигрантов, женщин и детей, и им предоставлялась такая же правовая защита, как и всему населению;

(3) дела, касающиеся экстерриториального вреда, могли быть рассмотрены в судах, в соответствии с РП ООН и международным правом в области прав человека; и

(4) правовые вопросы, такие как коллизии права, сроки давности, ограниченная ответственность материнской компании, неудобное место рассмотрения дела (forum non conveniens) и стандарты ответственности, не приводили к возникновению препятствий для доступа в суды жертв вреда правам человека, связанного с предпринимательской деятельностью.

Приняло ли государство меры для обеспечения отсутствия практических, процедурных или социальных барьеров, препятствующих рассмотрению законных дел в судах?

Контекст

Согласно принципу № 26 РП ООН при устранении связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека государствам следует принимать надлежащие меры для обеспечения эффективности национальных судебных механизмов, в том числе за счет изыскания способов снижения правовых, практических и

³³¹ Рекомендация из Исследовательского отчета «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека», подготовленного в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы»

³³² Там же

других соответствующих барьеров, которые могли бы явиться причиной отказа в доступе к средствам правовой защиты.³³³

Эффективные судебные механизмы служат основой для обеспечения доступа к средствам правовой защиты; обязанность государства гарантировать доступ к ним заключается в принятии надлежащих мер для того, чтобы государственные национальные судебные механизмы были наделены полномочиями рассматривать вопросы злоупотреблений в области прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Это предполагает принятие мер по устранению правовых, практических и иных барьеров (таких, как административные сборы или языковые барьеры), которые могут помешать пострадавшим представлять свои дела в соответствующие инстанции.³³⁴

Равенство всех перед законом и судом проявляется в единстве права, которое применяется одинаково ко всем субъектам процессуальных правоотношений и в общем смысле гарантирует право равного доступа к суду и равенства состязательных возможностей и обеспечивает, чтобы обращение со сторонами в таких разбирательствах было свободным от какой бы то ни было дискриминации. Эта гарантия запрещает также любые различия в отношении доступа к судам, не основанные на законе и не могущие быть оправданными по объективным и разумным основаниям.

Судебная защита является базисом правового и демократического государства, поскольку позволяет обеспечить, а в случае необходимости, восстановить гарантированные Конституцией Кыргызской Республики все другие права и свободы человека и гражданина. В этой связи, среди функций институтов государства обеспечение эффективного и справедливого правосудия должно занимать центральное место, как самый действенный механизм восстановления в правах.³³⁵

Регулирование в Кыргызской Республике

Конституция Кыргызской Республики гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права. Согласно Основному закону страны каждый вправе защищать свои права и свободы, а также обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом.³³⁶

В соответствии с конституционным установлением о праве граждан на судебную защиту и исходных от него гарантий на доступ к правосудию, на повторное рассмотрение дела судом, гражданское процессуальное законодательство закрепляет за любым заинтересованным лицом право обратиться в суд за защитой своих нарушенных прав, свобод и охраняемых законом интересов в порядке установленным законом.

Право на обращение в суд за защитой предполагает свое действие на всех этапах судопроизводства и распространяется на все субъекты процессуальных правоотношений с тем, чтобы граждане имели возможность на любой из стадий производства защитить свои права и интересы, причем вне зависимости от процессуального статуса лица.

Суды призваны обеспечить всем гражданам доступ к правосудию, предоставляя им широкие правовые инструменты для защиты и восстановления их нарушенных прав, реализуя, тем самым, на своем уровне конституционное установление о праве каждого на справедливое разбирательство независимым и беспристрастным судом.³³⁷

³³³ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр. 42 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_ru.pdf

³³⁴ Часто задаваемые вопросы о руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стр.47 https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FAQ_PrinciplesBusinessHR_ru.pdf

³³⁵ Решение Конституционной палаты Верховного Суда Кыргызской Республики от 16 сентября 2020 года

³³⁶ Статья 61 Конституции Кыргызской Республики

³³⁷ Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 23 декабря 2020 года

Необходимо отметить, что по гражданскому законодательству к ответственности могут быть привлечены физические и юридические лица. Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает привлечение к ответственности исключительно физических, в том числе, должностных лиц. Юридическое лицо не является субъектом преступления, уголовной ответственности и наказания.³³⁸

Таким образом, в случае нарушения субъектом предпринимательской деятельности прав человека, он будет привлекаться к ответственности в рамках гражданского судопроизводства. Уголовную ответственность, при наличии состава преступления, понесут должностные лица субъекта предпринимательства.

Все члены общества могут подавать жалобы, включая коренные народы, мигрантов, женщин и детей, и им должна быть предоставлена такая же правовая защита, как и всему населению. Законодательных ограничений в данной части не выявлено.

Вместе с тем, несмотря на законодательное равенство всех граждан при обращении в судебные органы, наличие конституционного положения о том, что правосудие отправляется бесплатно в предусмотренных законом случаях, а также в любом случае, когда участвующие в судебном разбирательстве лица предъявляют доказательства, что не имеют достаточных средств для его ведения,³³⁹ наличие случаев освобождения, отсрочки, рассрочки уплаты государственной пошлины³⁴⁰, существуют практические ограничения (экономические, социальные, физические) для уязвимых групп населения.

Например, дети и молодёжь сталкиваются с проблемами по получению доступа к правосудию по причине отсутствия опыта и образования, экономической зависимости, а также отсутствия необходимых документов (паспортов); женщины в сельских регионах также могут не иметь опыта и образования, экономической свободы, быть полностью зависимы от родителей/ мужа; отсутствие физической возможности входить в судебные и образовательные учреждения, ограниченный доступ к общественной информации представляют собой достаточно серьезные препятствия для доступа к правосудию для лиц с ограниченными возможностями здоровья; указанные факторы могут стать препятствием и для мигрантов.

В этой связи государству следует принимать дополнительные усилия для обеспечения доступа уязвимых слоев населения к правосудию, посредством проведения информационно-разъяснительной работы; предоставления бесплатной юридической помощи; оснащения зданий судов соответствующими техническими средствами (инфраструктурой); обучения судей, адвокатов, прокуроров особенностям защиты прав уязвимых слоев населения, предоставления льгот при уплате судебных расходов/государственной пошлины.

Иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право обращаться в суды Кыргызской Республики для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов. Иностранные лица пользуются гражданскими процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с гражданами и юридическими лицами Кыргызской Республики.³⁴¹

Кыргызстан ратифицировал международные договоры о правовой помощи по гражданским и уголовным делам с Китайской Народной Республикой, Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан, Латвийской Республикой, Азербайджанской Республикой, Исламской Республикой Иран, Республикой Индия, Турецкой Республикой, Объединенными Арабскими Эмиратами, Республикой Корея (по уголовным делам) и

³³⁸ Ч. 3 статьи 24 Уголовного кодекса Кыргызской Республики

³³⁹ Статья 104 Конституции Кыргызской Республики

³⁴⁰ Статьи 105, 106 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики, статья 141 Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах

³⁴¹ Статья 380 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

является участником Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, подписанной в городе Минск в рамках Содружества Независимых Государств, и аналогичной Конвенции 2002 года, подписанной в городе Кишинев.

В частности Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 года предоставляет право гражданам каждой из Договаривающихся Сторон, а также другим лицам, проживающим на ее территории, свободно и беспрепятственно обращаться в суды, прокуратуру, органы внутренних дел, органы безопасности и иные учреждения других Договаривающихся Сторон, к компетенции которых относятся гражданские, семейные и уголовные дела (далее именуемые учреждениями юстиции), выступать в них, подавать ходатайства, предъявлять иски и осуществлять иные процессуальные действия на тех же условиях, что и граждане данной Договаривающейся Стороны. При этом указано, что термин «гражданские дела», употребляемый в Конвенции, включает в себя также дела, касающиеся разрешения экономических споров.³⁴²

Компетенция судов Кыргызской Республики по гражданским делам с участием иностранных лиц регулируется статьей 383 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики.

Суд обязан разрешать гражданские дела на основании Конституции, законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики и вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика. Суд в соответствии с законом или вступившим в установленном законом порядке в силу международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика, при рассмотрении и разрешении дел применяет нормы международного права.³⁴³

Пробелы в регулировании.

Несмотря на то, что законодательство обеспечивает доступ к судебной защите всех сторон вне зависимости от пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения и других обстоятельств, изученные решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики (Конституционного суда) свидетельствуют о том, что отдельные положения процессуального и иного законодательства были оспорены именно по причине того, что они ограничивали права граждан на доступ к правосудию и соответственно, в целом к эффективной судебной защите, содержа в себе определенные барьеры.³⁴⁴

Нормативных предписаний, указаний, решений применения судами Руководящих принципов ООН в процессе отправления правосудия Пленум Верховного суда Кыргызской Республики не издавал.

Рекомендации:

Верховному суду Кыргызской Республики, Судебному департаменту, Пленуму Верховного суда:

- обеспечить здания судов необходимой инфраструктурой (пандусы, лифты);

³⁴² Статья 1 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 года (Ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 19 марта 2004 года № 29)

³⁴³ Статья 15 Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики

³⁴⁴ Например, решения Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 23 декабря 2020 года, от 16 сентября 2020 года, от 16 января 2019 года, от 1 ноября 2018 года № 8-р

- рекомендовать судам при вынесении решений в отношении субъектов предпринимательства, в случае нарушения ими прав человека, руководствоваться Руководящими принципами ООН.

Кабинету Министров Кыргызской Республики поручить государственным органам на постоянной основе проводить информационно-разъяснительную пропаганду, в целях повышения уровня осведомленности граждан по имеющимся механизмам защиты ими своих прав в случае нарушения их со стороны бизнеса.

Верховному суду Кыргызской Республики включать в учебные планы часы по повышению понимания барьеров, препятствующих рассмотрению законных дел в судах, среди сотрудников судебных органов.

Предоставляет ли государство внесудебные механизмы, основанные на посредничестве, такие как Национальные контактные пункты в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР? Можно ли использовать эти механизмы для исправления нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью?

Контекст. В рамках своей обязанности обеспечивать защиту от связанных с предпринимательской деятельностью злоупотреблений в области прав человека государства должны принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы затрагиваемые стороны получали доступ к эффективным средствам правовой защиты в рамках судебной системы или с использованием соответствующих внесудебных или административных мер.

Хотя судебные механизмы являются основой обеспечения доступа к средствам правовой защиты, государственные и негосударственные внесудебные механизмы могут играть существенную роль с точки зрения дополнения и расширения функций судебных механизмов. В некоторых случаях пострадавший может предпочесть внесудебный механизм судебному. Термин «внесудебный механизм рассмотрения жалоб» (иногда просто «механизм рассмотрения жалоб») используется в Руководящих принципах для описания широкого спектра механизмов рассмотрения жалоб или споров, связанных с деятельностью компаний или их партнеров. Внесудебным механизмом рассмотрения жалоб может быть любая процедура или процесс, позволяющие пострадавшему лицу обеспечить рассмотрение своей жалобы на компанию и добиться ее урегулирования. Такие механизмы могут быть основаны на посредничестве, иметь форму третейского суда или быть реализованы в рамках других приемлемых с культурной точки зрения и совместимых с правозащитными принципами процессов, либо представлять собой сочетание этих подходов с учетом контекста, затрагиваемых вопросов, любого возникшего общественного интереса и возможных потребностей сторон.³⁴⁵

Регулирование

Конституция Кыргызской Республики гарантирует право каждого защищать свои права и свободы, а также обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом.

Использование различных способов защиты прав и свобод граждан наряду с судебной защитой разрешено Конституцией Кыргызской Республики: «Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.» (абзац первый части 3 статьи 61).

³⁴⁵ «Часто задаваемые вопросы о Руководящих принципах предпринимательской деятельности ООН в аспекте прав человека». Издание ООН. 2014г. С.

Медиация. Согласно Закону КР «О медиации» **медиация** применяется к спорам, возникающим из гражданских, семейных и трудовых правоотношений, и в случаях, прямо предусмотренных законом из уголовно-правовых отношений.³⁴⁶ Медиация проводится на основе принципов: добровольности, нейтральности медиатора, конфиденциальности, и на основе конструктивного сотрудничества в целях согласования интересов спорящих сторон. Согласно статье 9 Закона «О медиации» медиатором может быть физическое лицо, достигшее 25-летнего возраста; имеющее высшее образование; получившее сертификат по результатам дополнительного образования по медиации; получившее свидетельство медиатора. Медиатором не могут быть: государственные или муниципальные служащие; лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными; лица, имеющие не погашенную или не снятую в установленном законом порядке судимость; представителем какой-либо стороны в ходе медиации либо лицом, оказывающим консультационную помощь в отношении спора одной из сторон спора.³⁴⁷

Медиация может быть проведена как до обращения в суд, так и во время судебного разбирательства, третейского разбирательства и исполнительного производства (Статья 18 Закона КР «О медиации»). По итогам проведения процедуры медиации сторонами медиации в письменной форме заключается Медиативное соглашение, в котором указываются такие сведения как: дата и место заключения соглашения; фамилия, имя и отчество или наименование сторон спора; фамилия, имя и отчество или наименование представителей сторон спора с указанием реквизитов документов, удостоверяющих их полномочия; описание предмета спора; фамилия, имя и отчество медиатора или медиаторов, участвовавших в проведении процедуры медиации; условия соглашения, способы и сроки их исполнения и последствия их неисполнения или ненадлежащего исполнения; иные условия, не противоречащие требованиям законодательства (Статья 22 Закона КР «О медиации»³⁴⁸).

В Кыргызстане развивается фасилитативная медиация, которая придерживается принципа нейтральности медиатора и добровольности медиации. Случаев обязательного проведения медиации до обращения в суд не предусмотрено.

Однако судьи Кыргызстана имеют право направить стороны на информационную встречу с медиатором, участие в которой обязательно.

Медиативное соглашение может быть удостоверено нотариусом. На основании данного соглашения может быть совершена исполнительная надпись нотариуса для принудительного исполнения его условий.³⁴⁹

Медиация применима в разрешении споров и конфликтов, которые занимают много времени, денег и других ресурсов. Здесь есть два варианта решения вопроса: идти в суд, или через медиацию. В суде нужно оплатить госпошлину в размере 7 процентов от суммы иска. Это очень большая сумма. В суде выигрывает тот, кто докажет свою правоту. Проигравший, какой бы толерантный он не был в душе, у него останется зарубок. После суда конфликт не исчерпывается. Медиация помогает сохранить и развить взаимоотношения.

³⁴⁶ Статья 1 Закона КР от 28 июля 2017 года № 161 "О медиации" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111668/10?mode=tekst>

³⁴⁷ Статья 9 Закона КР от 28 июля 2017 года № 161 "О медиации" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111668/10?mode=tekst>

³⁴⁸ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

³⁴⁹ «О медиации в Кыргызстане». <https://mediation-eurasia.pro/mediacija-v-strane/kyrgyzstan/#>

Третейский суд.

Конституция Кыргызской Республики, гарантируя право на судебную защиту одновременно закрепляет право каждого защищать свои права всеми способами не запрещенными законом. При этом государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина (часть 3 статьи 61). К числу таких общепризнанных в современном правовом обществе способов разрешения гражданско-правовых споров, вытекающих из свободы договора, из диспозитивных принципов гражданско-правовых и гражданско-процессуальных отношений, относится обращение в третейский суд. Право сторон на передачу гражданско-правового спора в третейский суд также основано на нормах статьи 41 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой в Кыргызской Республике гарантируется право каждого на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом.

Правовой статус третейских судов, установленный статьей 61 Конституции Кыргызской Республики, предполагает, что они являются образованиями, не входящими в судебную систему, то есть внесудебными органами, специализирующимися на разрешении споров, вытекающих только из гражданско-правовых отношений, полномочия и порядок образования и деятельности которых определяются законом. В этой связи Конституция Кыргызской Республики допускает возможность разрешения гражданско-правовых споров между частными лицами по процедуре третейского разбирательства посредством третейских судов, действующих в качестве институтов гражданского общества, наделенных публично значимыми функциями.

Закон Кыргызской Республики «О третейских судах в Кыргызской Республике» определяет порядок образования внесудебных органов (третейских судов), а также регулирует их деятельность по разрешению споров.

В соответствии с вышеуказанным Законом стороны могут заключить третейское соглашение о передаче на рассмотрение третейского суда всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между ними в связи с гражданскими правоотношениями, независимо от того, носили ли они договорный характер или нет. Третейское соглашение может быть оформлено в виде арбитражной оговорки в договоре, которая является составной частью договора, или может заключаться в виде отдельного соглашения.

В соответствии со статьей 40 Закона Кыргызской Республики «О третейских судах в Кыргызской Республике» решение третейского суда исполняется добровольно в порядке и сроки, установленные в решении, однако в случаях, когда решение не исполняется добровольно, оно подлежит принудительному исполнению.

В сентябре 2002 года Министерством юстиции Кыргызской Республики был официально зарегистрирован **Международный Третейский суд при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики**, который является постоянно действующим институциональным арбитражем, деятельность которого направлена на разрешение экономических споров граждан и/или юридических лиц во внесудебном порядке посредством независимых арбитров. Международный Третейский суд при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики был включен в Список арбитражных институтов, оказывающих содействие в арбитражном разбирательстве в качестве назначающей стороны Постоянного Арбитражного Суда в Гааге.

С точки зрения защиты прав человека от правонарушений со стороны транснационального бизнеса, **международный коммерческий арбитраж** имеет ряд преимуществ, так как при данном механизме рассмотрения жалоб не стоит вопрос территориальной юрисдикции для защиты тех или иных интересов сторон, так как нет необходимости привязываться к законам того или иного государства. Кроме того, стороны

арбитражного процесса сами совместно определяют частных судей - «арбитров», а также самостоятельно определяют процедуры и последствия разрешения спора.

Вместе с тем классический международный коммерческий арбитраж рассматривает споры только между хозяйствующими субъектами, существует еще практика разрешения споров «государство-инвестор». Данные споры в определенной степени могут служить механизмом защиты прав человека, так как одной из функций государства является защита прав и интересов своих граждан от деятельности любых субъектов на своей территории. Однако не всегда государство подает иски в международный арбитраж против предприятий.

Комиссии по трудовым спорам. Согласно Трудовому Кодексу Кыргызской Республики **комиссия по трудовым спорам** является органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, возникающих в организациях, за исключением споров, по которым Кодексом и иными законами установлен другой порядок их рассмотрения. Комиссии по трудовым спорам образуются в организациях, в которых работает не менее 10 человек, по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей работников и работодателя (статья 415 Трудового Кодекса). Представители работников в комиссию по трудовым спорам избираются общим собранием (конференцией) работников организации или делегируются представительным органом работников с последующим утверждением на общем собрании (конференции) работников организации, тогда как представители работодателя назначаются руководителем организации.³⁵⁰

Решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в течение 3 дней по истечении 10 дней, предусмотренных на обжалование. Решение комиссии по трудовым спорам может быть обжаловано работником или работодателем в суд в 10-дневный срок со дня вручения им копий решения комиссии.

В соответствии со статьей 428 Трудового Кодекса Кыргызской Республики коллективные трудовые споры в целях разрешения могут проходить через **примирительные процедуры** примирительной комиссией с участием посредника. Рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией является обязательным, если работодатель не удовлетворяет требования работников или их представительных органов, и ни одна из сторон коллективного трудового спора не вправе уклоняться от участия в примирительной процедуре.³⁵¹ Соглашение, достигнутое сторонами коллективного трудового спора в ходе разрешения этого спора, оформляется в письменном форме и имеет для сторон коллективного трудового спора обязательную силу.

Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур, не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора, то работники или их представители вправе приступить к организации **забастовки**, временного добровольного отказа от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично).³⁵² Участие в забастовках является добровольным. Лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в порядке, установленном настоящим Кодексом, иными законами. Действия сторон коллективного трудового спора, соглашения и рекомендации, принимаемые в связи с разрешением этого спора, оформляются

³⁵⁰ Статья 415 Кодекс КР от 4 августа 2004 года № 106 "Трудовой кодекс КР"
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505/200?mode=tekst>

³⁵¹ Статья 431 Кодекс КР от 4 августа 2004 года № 106 "Трудовой кодекс КР"
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505/200?mode=tekst>

³⁵² Статья 436 Кодекса КР от 4 августа 2004 года № 106 "Трудовой кодекс КР"
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505/200?mode=tekst>

протоколами представителями сторон коллективного трудового спора, примирительными органами, органом, возглавляющим забастовку.³⁵³³⁵⁴

Пробелы:

Медиация стала специфической областью общественной жизни как способа разрешения конфликтов. Для любой страны реализация принципов восстановительного правосудия — это способ сэкономить деньги, предотвратить преступность и улучшить отношения между сторонами в конфликте, чтобы избежать новых недоразумений и ограничить политику обязательного наказания. Тем не менее, проблемы возникают в ходе реализации Закона о медиации. Анализ собранных данных выявили проблемы, которые проявляются в виде противоречий между Законом о посредничестве и другими законами, недостаточно развитыми посредническими организациями недостаточной подготовкой медиаторов, нехватка их количества и расплывчатая юридическая ответственность медиаторов за нарушения норм закона. Недостаточная пропаганда привела к недостаточной осведомленности общественности о процедуре медиации.³⁵⁵

Согласно Трудовому кодексу, трудовые споры разрешаются комиссией или судом. В качестве альтернативного способа третейский суд не указан. В то же время Кодекс не имеет прямого запрета на включение арбитражной оговорки в трудовой договор.³⁵⁶

В Кыргызстане отсутствуют Национальные контактные пункты ОЭСР, которые бы способствовали продвижению стандартов ответственного бизнес поведения в стране и помогали предприятиям и их заинтересованным сторонам принимать соответствующие меры для дальнейшего внедрения Руководящих принципов. Такие площадки предоставляли бы собой платформу для посредничества и примирения с целью решения практических вопросов, которые могут возникнуть.

Рекомендации:

1. Дальнейшее использование потенциала институтов медиации и третейского суда требует повышения осведомленности и знаний медиаторов и третейских судов о концепции и особенностях темы «Бизнес и права человека» с одной стороны, а с другой стороны - разработки доступных и эффективных механизмов медиации в сфере «Бизнес и права человека», и наращивание потенциала соответствующих правозаинтересованных сторон по их применению.

2. Бизнесу: создать внутренние механизмы раннего реагирования на нарушения прав человека.

3. Создать Национальный контактный центр (НКЦ) – добровольный, внесудебный механизм рассмотрения жалоб населения на предприятия, нарушающие принципы ответственного ведения бизнеса в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР. Рассмотреть возможность закрепления функций НКЦ в Кыргызстане за Министерством экономики и коммерции.

³⁵³ Статья 445 Кодекса КР от 4 августа 2004 года №106 "Трудовой кодекс КР"

³⁵⁴ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека.». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

³⁵⁵ Медиация в Кыргызской Республике: история, проблемы и пути решения. Надырбекова Нурайым Надырбековна, студент магистратуры Шанхайский институт политики и права (Китай) Журнал «Молодой учёный» . № 20 (310) . Май 2020 г.

³⁵⁶ Исследование «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок» разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии. 6.5. Доступ к средствам правовой защиты. С.53

Предоставляет ли государство несудебные механизмы, такие как государственные бюро по рассмотрению жалоб (например, бюро омбудсмена)? Можно ли использовать эти механизмы для исправления нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, включая нарушения, которые происходят за пределами их территориальной юрисдикции?

Контекст. В соответствии с Парижскими принципами (Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека³⁵⁷) национальные правозащитные учреждения должны быть независимыми в личном, функциональном и финансовом отношении, т.е. национальные учреждения по правам человека (НУПЧ) должны оставаться свободными от влияния государства. Большинство НУПЧ, выполняющих квазиюрисдикционные функции, не могут принимать правоприменительные меры после завершения своих расследований, их заключения носят рекомендательный характер. Однако национальные правозащитные учреждения могут принимать больше превентивных мер, чем национальные суды. В тех случаях, когда это позволяет их мандат, НУПЧ не только занимаются рассмотрением жалоб на нарушения прав человека, но и предлагают жертвам альтернативные пути урегулирования споров и диалог по вопросам прав человека, проводят тематические расследования и выдвигают предложения для правовых реформ. Если государственные суды принимают ответные меры после совершения правонарушения, НУПЧ играют важную роль в принятии предупреждающих мер во избежание нарушений прав человека.

Эдинбургская Декларация, касающаяся роли национальных правозащитных учреждений в сфере бизнеса и прав человека 2010 г., предусматривает создание **НУПЧ**.³⁵⁸ В статье 13 Эдинбургской Декларации упоминается перечень практических функций, которые НУПЧ могут выполнять в продвижении усиленной защиты от нарушений прав человека, связанных с деятельностью корпораций, повышения подотчетности и уважения к правам человека со стороны субъектов предпринимательской деятельности, доступа к правосудию для жертв и создания подходов с участием многих заинтересованных сторон, включая, но не ограничиваясь следующими инициативами:

- Продвижение/Образование/Исследования в сфере бизнеса и прав человека;
- Мониторинг соблюдения прав человека бизнесом;
- Рассмотрение жалоб, связанных с нарушением бизнесом прав человека, используя свои квазисудебные полномочия, в том числе путем примирения, посредничества и вынесение рекомендаций или предписаний по улучшению ситуации;
- Посредничество и примирение.³⁵⁹

Регулирование в Кыргызстане.

Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики. В Кыргызской Республике действует институт Акыйкатчы (Омбудсмена). В соответствии со статьей 109

³⁵⁷ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/paris.shtml

³⁵⁸ Эдинбургская Декларация, касающаяся роли национальных правозащитных учреждений в сфере бизнеса и прав человека 2010 г. https://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/NHRI/Edinburgh_Declaration_en.pdf

³⁵⁹ Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

Конституции КР парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом). Жогорку Кенеш Кыргызской Республики заслушивает ежегодные доклады Акыйкатчы (Омбудсмена) (п. 2 ч.5 ст. 80 Конституции КР).

В соответствии с Законом КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики»³⁶⁰ сферой применения закона «являются отношения, возникающие при реализации прав и свобод человека и гражданина лишь между гражданином Кыргызской Республики, независимо от места его нахождения, иностранцем либо лицом без гражданства, которые находятся на территории Кыргызской Республики, и органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами». Возникает вопрос, входят ли в компетенцию института Акыйкатчы (Омбудсмена) защита прав человека от нарушений со стороны бизнеса? В соответствии со статьей 8 указанного Закона Акыйкатчы (Омбудсмен) имеет право на безотлагательный прием руководителями предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, их должностными лицами; беспрепятственно посещать предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности; запрашивать и получать от предприятий сведения, материалы и документы по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения заявления или жалобы; требовать от должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности содействия проведению проверок деятельности подконтрольных и подчиненных им предприятий, учреждений, организаций. Акыйкатчы (Омбудсмен) рассматривает жалобы и направляет письма и запросы в соответствующие органы, и иным способом обращает внимание представителей государственных органов и общественности на те или иные нарушения прав человека. Таким образом, согласно действующему закону Акыйкатчы (Омбудсмен) вправе реагировать на случаи нарушения прав человека со стороны бизнеса и защищать права человека посредством оценки и реагирования на действия или бездействия органов государственной власти (включая контролирующие, лицензирующие, фискальные и другие), органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Существует ряд гарантий для независимости института Омбудсмена на законодательном уровне, в частности статья 6 предусматривает, что *вмешательство в его деятельность, воздействие на него в любой форме запрещаются и влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики*. Однако соответствующей ответственности не предусмотрено ни в Уголовном Кодексе КР, ни в Кодексе Кыргызской Республики о правонарушениях.³⁶¹

Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» содержит четкую процедуру работы с заявлениями и жалобами граждан, у Акыйкатчы (Омбудсмена) имеются достаточно широкие полномочия, гарантированные законом. В порядке рассмотрения заявлений и жалоб Акыйкатчы (Омбудсмен) может обращаться во все государственные и не государственные органы, учреждения, предприятия и к их должностным лицам и все они обязаны в течении 30 дней предоставить письменные объяснения Акыйкатчы (Омбудсмену). Акыйкатчы (Омбудсмен) обязан сообщить заявителю о результатах расследования. Отказ в принятии обращения к рассмотрению должен быть мотивированным.

³⁶⁰ Закон КР от 31 июля 2002 года № 136 "Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1093/90?mode=tekst>

³⁶¹ Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

Процедура подачи жалоб Акыйкатчы (Омбудсмену) достаточно проста, как прописано в законодательстве, так и на практике, и не составляет особых затруднений для граждан. Физические лица редко сталкиваются с проблемами по этому поводу, более того, часто обращаются не по его мандату и в этом отношении, институт Акыйкатчы (Омбудсмена) превратился в некий - отсылочный орган. Значительная часть принимаемых жалоб и обращений перенаправляются в другие инстанции, по месту их прямого назначения и далее снимаются с контроля.

Актами реагирования Акыйкатчы (Омбудсмена) являются: представление в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам для принятия в месячный срок мер по устранению выявленных нарушений прав и свобод человека и гражданина; представление в государственные органы, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц и служащих, нарушивших права и свободы человека и гражданина.

Согласно Закону КР «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», все органы государственной власти обязаны в срочном и приоритетном порядке оказывать помощь Акыйкатчы (Омбудсмену) в его расследованиях и инспекциях. На стадиях проверки жалобы и расследования по ней или действий, предпринятых в силу занимаемой должности, Акыйкатчы (Омбудсмен), его заместители либо командированное им лицо могут явиться лично в любой государственный орган, учреждение или ведомство и ознакомиться со всеми нужными ему сведениями, провести беседы с соответствующими лицами, а также изучить все необходимые документы. Государственные органы не могут отказать Акыйкатчы (Омбудсмену) в доступе к какому-либо документу административного характера, если он имеет отношение к деятельности, либо службе, являющейся предметом расследования.

Прокуратура как внесудебный механизм защиты прав.

В соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики» от 10 сентября 2021 года прокуратура является государственным органом, призванным обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, а также защиту охраняемых законом интересов личности, общества и государства (статья 1).³⁶²

На систему органов прокуратуры в Кыргызской Республике помимо поддержания государственного обвинения в суде в уголовном судопроизводстве и иных функций, возлагается также надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и иными органами, которые определены законом о прокуратуре. Роль прокуратуры как общего надзорного органа распространена в постсоветских странах.

В органах прокуратуры, в соответствии с их полномочиями, разрешаются обращения, содержащие сведения о нарушении законов и иных нормативных правовых актов. Решение, принятое прокурором, может быть обжаловано вышестоящему прокурору и не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд (статья 7).³⁶³

Акты, принимаемые прокуратурой при осуществлении своих полномочий, подразделяются на: протест, представление, предписание, предостережение, постановление, указание, заявление в суд, представление об обжаловании судебного акта

³⁶² Статья 2 конституционного Закона КР от 10 сентября 2021 года № 114 "О прокуратуре Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112293>

³⁶³ Статья 7 Закона КР от 10 сентября 2021 года № 114 "О прокуратуре Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112293>

(статья 20).³⁶⁴ В случае неисполнения в добровольном порядке актов прокурорского реагирования прокурор вправе вынести постановление о принудительном исполнении требований прокурора, за исключением предусматривающих принудительное лишение имущества, и направить его для исполнения в уполномоченные государственные органы.³⁶⁵ Акты прокурорского реагирования могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд.

Служба по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – Служба). Служба является подведомственным подразделением Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, уполномоченным осуществлять функции государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда всеми организациями, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также физическими лицами, на которых это законодательство распространяется.³⁶⁶

В задачи Службы входит:

- обеспечение защиты и соблюдения трудовых прав граждан, а также требований охраны труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства;
- содействие овладению работодателями и работниками знаниями законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда.

В рамках возложенных задач Служба обладает полномочиями, обеспечивающими защиту прав в случае нарушений, такими как:

- анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений, принимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;
- расследует в установленном порядке несчастные случаи на производстве, анализирует их причины, разрабатывает предложения по предупреждению таких случаев и согласовывает выводы комиссии работодателей об отсутствии связи легкого несчастного случая с производством;
- обобщает практику применения и анализирует причины нарушений законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда, готовит соответствующие меры по их совершенствованию;
- осуществляет инспектирование использования детского труда;
- осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- рассматривает дела о правонарушениях в сфере труда в соответствии с законодательством о правонарушениях Кыргызской Республики;
- осуществляет проверки во всех организациях, независимо от форм собственности и организационно-правовой формы, по соблюдению законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» споры в области охраны окружающей среды между предприятиями,

³⁶⁴ Статья 20 Закона КР от 10 сентября 2021 года № 114 "О прокуратуре Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112293>

³⁶⁵ Статья 8 Закона КР от 10 сентября 2021 года № 114 "О прокуратуре Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112293>

³⁶⁶ Положение о Службе по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Кабинета Министров КР от 17 декабря 2021 года № 317. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158826>.

учреждениями, организациями и гражданами разрешаются местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, государственными органами охраны окружающей среды в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики. Споры, не входящие в их компетенцию, разрешаются Правительством Кыргызской Республики либо судом. Межгосударственные споры в области охраны окружающей среды разрешаются в соответствии с нормами международного права (статья 56).

Однако, практических примеров как решение таких споров происходит на практике найти не удалось.

Бизнес-Омбудсмен.

В Кыргызской Республике также действует **Уполномоченное лицо по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)**.³⁶⁷ Согласно Положению о Бизнес-омбудсмене бизнес-омбудсмен рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности относительно нарушений их прав, свобод и/или законных интересов со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий государственного сектора и их должностных лиц; публикует в средствах массовой информации и на веб-сайте периодические отчеты, в том числе результаты рассмотрения дел относительно совершения коррупционных деяний и иными способами защищает права, свободы и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности от коррупционных деяний и/или других нарушений со стороны государственных органов.³⁶⁸ Бизнес-омбудсмен и работники секретариата не являются государственными или муниципальными служащими и осуществляют свою деятельность независимо от государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий государственного сектора и их должностных лиц, не подчиняются и не подотчетны им, и вмешательство в их деятельность, равно как и воздействие на их деятельность, либо воспрепятствование ей в любой форме запрещается.³⁶⁹

Из содержания Положения очевидно, что данный механизм защиты касается только предпринимателей, то есть самого бизнеса в отношении правонарушений со стороны государства, и такое положение не исключает защиты отдельного индивидуального предпринимателя. К примеру, предпринимательницы торгового центра «Караван», арендующие бутики в ТЦ «Караван» (в период когда ТЦ «Караван» относился к Фонду Государственного Имущества) обращались к бизнес-омбудсмену с просьбой содействовать разрешению вопроса вывода ТЦ «Караван» с электронных торгов, что по сути могло лишить их бизнеса и оставить их семьи без источников дохода.³⁷⁰ На веб-странице Бизнес-омбудсмена Кыргызской Республики публикуются кейсы и результаты усилий бизнес-омбудсмена по защите прав предпринимателей.³⁷¹

Уполномоченный по правам ребенка.

³⁶⁷ Постановление Правительства КР от 31 декабря 2018 года № 647 "Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12866/10?mode=tekst>

³⁶⁸ "Статьи 1 и 2 «Положения об уполномоченном лице по защите прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)" к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 647 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12867/10?mode=tekst>

³⁶⁹ Статья 1.7. «Положения об уполномоченном лице по защите прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)" к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 647 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12867/10?mode=tekst>

³⁷⁰ ФУГИ нарушает права арендаторов ТЦ «Караван», считает бизнес-омбудсмен", 11 августа 2020, Бишкек - 24.kg, Мария ОРЛОВА <https://24.kg/ekonomika/162215/>

³⁷¹ <https://boi.kg/cases>

Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики (далее - Уполномоченный по правам ребенка) призван содействовать государственным органам, органам местного самоуправления Кыргызской Республики, международным организациям, коммерческим и некоммерческим организациям независимо от форм собственности, должностным лицам, а также координировать их деятельность по реализации и совершенствованию государственной политики в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории Кыргызской Республики, а также детей граждан Кыргызской Республики, находящихся за пределами Кыргызской Республики, включая обеспечение защиты детей, стимулирование всестороннего развития системы воспитания, образования и обеспечения здоровья ребенка. Уполномоченный по правам ребенка наделен полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод детей.³⁷²

По результатам рассмотрения ситуаций, связанных с нарушениями прав и свобод детей, Уполномоченным по правам ребенка могут быть приняты решения в форме поручения и рекомендации.

В рамках осуществления защиты прав и свобод детей от нарушений в контексте бизнеса и прав человека Уполномоченный по правам ребенка обладает широким спектром полномочий по защите прав детей, в том числе в случае нарушения прав бизнесом.

Отчеты о проделанной работе Секретариата Уполномоченного по правам ребенка, имеющиеся в открытых источниках содержат информацию о предоставлении консультаций и организации различных мероприятий для детей и о контроле отдельных резонансных случаев нарушения прав детей

В информации о проделанной работе Секретариата Уполномоченного по правам ребенка на период с 27 сентября по 1 октября 2021 года указывается, что Уполномоченный по правам ребенка Кыргызской Республики проводит мониторинг соблюдения прав детей на ежедневной основе, по фиксируемым случаям, запрашивается дополнительная информация на местах и оперативно даются поручения соответствующим государственным органам и органам местного самоуправления.³⁷³

Однако, информацию о результатах такого мониторинга кейсов, касающихся прав детей, и были ли в данных случаях нарушения прав детей предпринимательской деятельностью, найти не удалось.

Суды аксакалов.

В соответствии со статьёй 115 Конституции Кыргызской Республике граждане имеют право учреждать **суды аксакалов** (суды старейшин).

Согласно Закону Кыргызской республики «О судах аксакалов» суды аксакалов - это создаваемые на добровольных началах и на основе выборности и самоуправления общественные органы, призванные осуществлять рассмотрение материалов, направляемых им в установленном порядке судом, прокурором, другими правоохранительными органами, обладающими правом рассматривать уголовные дела, и их должностными лицами в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, а также дела о спорах между гражданами в случаях и порядке, установленных указанным Законом.

Отличие данного закона от других в том, что в нем впервые отражены национальные традиции, народный менталитет населения республики. Суды аксакалов могут учреждаться по решению собрания граждан конкретного населенного пункта,

³⁷² ПОЛОЖЕНИЕ об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики, утверждено Указом Президента КР от 21 июня 2021 года № 267. Информационная система «Токтом».

³⁷³ Информация о проделанной работе Уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики на период с 27 сентября по 1 октября 2021 года https://www.president.kg/ru/apparat_prezidenta/otchety/20801_informaciya_o_prodelannoy_rabote_upolnomochen_nogo_po_pravam_rebenka_kirgizskoy_respubliki_na_periods_27_sentyabrya_po_1_oktyabrya_2021_goda

местных кенешей или иного представительного органа местного самоуправления на территории айлов, поселков и городов из числа аксакалов или иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом. В своей работе суды аксакалов руководствуются Конституцией Кыргызской Республики, настоящим законом и другими нормативными и правовыми актами КР. Стержнем деятельности судов аксакалов является совесть, личные убеждения, нормы нравственности и морали, исторически сложившиеся из обычаев и традиций народов Кыргызстана, не противоречащих законодательству страны.

В статье 15 Закона КР "О судах аксакалов" среди прочего предусматривается рассмотрение судами аксакалов экономических вопросов, таких как: споры об оплате выполненной работы по трудовому соглашению, по взысканию арендной платы, о взыскании имущественного долга; по возврату имущества из чужого незаконного владения, по возврату имущества, переданного на хранение; по возмещению за причиненный имуществу вред. Суд аксакалов рассматривает дела (материалы) в 15-дневный срок с момента их поступления.³⁷⁴ В случае неисполнения сторонами решения в установленные сроки исполнительный лист на принудительное исполнение выдается районным или городским судом, на территории которого находится суд аксакалов.³⁷⁵ Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в течение 10 дней со дня вынесения решения в районном или городском суде, на территории которого образован суд аксакалов.³⁷⁶

По данным Ассоциации судов аксакалов, в стране насчитывается 780 судов аксакалов. В них работают примерно 4 380 старейшин. Согласно данным Верховного суда, за последние 17 лет аксакалы по всей республике рассмотрели более 57 тысяч обращений, из которых 15 тысяч жалоб были из-за семейного насилия. За 17 лет в суды аксакалов обратилось почти одинаковое количество женщин и мужчин.³⁷⁷

Одним из специализированных механизмов рассмотрения жалоб на нарушения бизнесом прав человека являются **Национальные контактные пункты по сотрудничеству против мошеннических и обманных коммерческих практик Организации экономического сотрудничества и развития**.³⁷⁸ Данный внесудебный надзорный механизм обязуются учреждать все государства участники ОЭСР в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР для транснациональных компаний и все «соблюдающие» принципы государства (то есть государства не являющиеся членами ОЭСР, но участвовавшие в принятии последней версии Декларации по международному инвестированию и транснациональным корпорациям, частью которой является последняя редакция принципов (2011) ОЭСР). При рассмотрении жалоб национальные контактные пункты ОЭСР руководствуются Руководящими принципами ОЭСР. В данных НКП могут рассматриваться «транснациональные жалобы» на любое предприятие, домицилированное в государстве члене ОЭСР. Жалобу может подать бизнес-сообщество, профсоюз, любая другая организация, необязательно являющаяся профсоюзом, физическое лицо, правительство «несоблюдающего» государства или другой НКП.

³⁷⁴ Статья 16 Закона КР от 5 июля 2002 года №113 "О судах аксакалов"

³⁷⁵ Статья 32 Закона КР от 5 июля 2002 года №113 "О судах аксакалов"

³⁷⁶ Статья 30 «Порядок обжалования решений суда аксакалов» Закона КР от 5 июля 2002 года №113 "О судах аксакалов"

³⁷⁷ «В селе был ужасный сыр-бор, избил сотрудника МВД, были угрозы самосуда». Чем занимаются и где заседают кыргызские суды аксакалов». 27 декабря 2021г. <https://kloop.kg/blog/2021/12/27/v-sele-byil-uzhasnyj-syr-bor-izbili-sotrudnika-mvd-byli-ugrozy-samosuda-chem-zanimayutsya-i-gde-zasedayut-kyrgyzskie-sudy-aksakalov/>

³⁷⁸ Список действующих Национальных контактных пунктов по сотрудничеству против мошеннических и обманных коммерческих практик на сайте ОЭСР <https://www.oecd.org/unitedstates/nationalcontactpointsforco-operationagainstfraudulentanddeceptivecommercialpractices.htm>

Как видно из вышеизложенного большинство механизмов защиты прав человека работают в отношении государства, государственных компаний и должностных лиц, представляющих государство. Намного меньше средств защиты прав человека от бизнеса. В эпоху глобализации и усиления взаимозависимости международной экономики государствам становится сложнее защищать права человека, которые не подпадают под юрисдикцию той или иной страны. Даже отдельные индивидуальные предприниматели сегодня участвуют в международной торговле, как минимум посредством международных поставок, продаж через международные маркетплейсы, найма сотрудников в других странах, и так далее.³⁷⁹

Пробелы в регулировании.

Закон «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» содержит четкую процедуру работы с заявлениями и жалобами граждан, у Акыйкатчы (Омбудсмена) имеются достаточно широкие полномочия, гарантированные законом.

К сожалению, на практике имеются факты воспрепятствования деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) КР разными органами и игнорирования требований законодательства Кыргызской Республики. Эффективность исследований Акыйкатчы (Омбудсмена) подрывается нежеланием некоторых государственных органов действовать в соответствии с его рекомендациями, не все органы обеспечивают исчерпывающие и обоснованные ответы на его предложения и рекомендации, касающиеся нарушений.

Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда³⁸⁰ ставит под сомнение эффективность работы Акыйкатчы (Омбудсмена). Наблюдатели отметили, что атмосфера безнаказанности, которая окружает органы безопасности, и их способность осуществлять независимые действия в отношении граждан ограничивали количество и виды жалоб, поданных Акыйкатчы (Омбудсмену). Хотя институт Акыйкатчы (Омбудсмена) отчасти участвует в принятии жалоб о нарушениях прав человека и направляет жалобы в соответствующие органы для проведения расследования, как внутренние, так и международные наблюдатели поставили под сомнение эффективность его работы и политическую независимость.

Усложняет работу инспекции по труду нахождение в структуре Государственной инспекции по экологической, технической безопасности в период с 2012 г. по 2021 г., что негативно влияло на полноценное осуществление инспекцией ее полномочий. В 2022 г. инспекция преобразована в самостоятельную Службу по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. На сегодняшний день штат инспекторов является недостаточным для эффективного осуществления возложенных функций – всего 27 инспекторов на всю республику. Это отражается на качестве и объеме выполняемой работы. В то же время Служба осознает свою роль не столько как контролирующего органа, а преимущественно как органа, призванного повышать осведомленность работодателей в сфере трудового права, проводить информирование работников и работодателей и т.д. Служба в своей работе обращает внимание на то, совершено ли нарушение умышленно или по незнанию. Запущен интернет-сайт, через который каждый может обратиться к Службе за консультацией или с заявлением о нарушенном праве.

³⁷⁹ «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

³⁸⁰ Отчет о положении с правами человека в Кыргызской Республике за 2018 год (раздел 5 стр. 21) https://kg.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/190/KYRGYZ-REPUBLIC-2018-HUMAN-RIGHTS-REPORT_RUS-1.pdf

В интервью изданию Tazabek первый бизнес-омбудсмен Кыргызстана Робин Олд-Смит отмечал, что за период его работы наблюдается значительный рост количества жалоб. Если взглянуть на структуру, то большая часть жалоб касается налогового администрирования. Это возврат НДС, вопросы по подоходному налогу и другие отдельные налоговые моменты. Другая часть жалоб касается действий или решений правоохранительных органов. Также немало жалоб мы получаем из сектора коммуникаций. Большинство жалоб вскрывают системные проблемы, которые существуют. Одна из корневых проблем заключается в непоследовательности принимаемых решений со стороны государственных органов.

По существу, суды аксакалов могут выступать в роли народных омбудсменов, особенно в сельской глубинке, где нет квалифицированных юристов, нет доступа к правовой информации населения. В связи с этим небольшие спорные ситуации в сельской местности могут спровоцировать большие конфликты, куда вовлекаются сочувствующие родственники, и, не находя своевременного разрешения, перерасти в непримиримую родоплеменную вражду со всеми вытекающими последствиями. Поэтому очень важно на данном этапе, особенно в сельской местности, организовать неформальную деятельность судов аксакалов для решения всех конфликтных ситуаций путем убеждения, общественного воздействия, достижения примирения сторон и вынесения справедливого, не противоречащего законам и другим нормативным актам республики решения.³⁸¹

Комитетом ООН по правам человека в своих заключительных замечаниях по третьему периодическому докладу Кыргызстана отмечал, что суды аксакалов не являются частью судебной системы и являются выборными и автономными государственными органами, формируемыми на добровольной основе. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что они фактически выполняют судебные функции по разрешению споров между гражданами. Комитет также обеспокоен тем, что члены Судов старейшин (аксакалов) не обладают юридическими знаниями, в том числе по вопросам защиты прав человека, в своем производстве и решают дела на основе традиционных культурно-нравственных норм, что может негативно сказаться на уязвимых группах, особенно женщинах и детях (ст. 2, 3 и 14).

Повторяя свои предыдущие рекомендации, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы суды аксакалов функционировали в полном соответствии с положениями Пакта о гражданских и политических правах, в частности гарантии справедливого судебного разбирательства и недискриминации, и чтобы их члены проходили подготовку по правам, защищаемым Пактом. Ко всему этому можно отметить проблемы, связанные с не ознакомленностью со знаниями из сферы бизнеса и прав человека.

Также следует подчеркнуть об отсутствии в Кыргызстане площадки, способствующей продвижению стандартов ответственного бизнес поведения в стране, таких как Национальные контактные центры ОЭСР. Такие органы помогали бы предприятиям и их заинтересованным сторонам принимать соответствующие меры для дальнейшего внедрения Руководящих принципов и решать практические вопросы, которые могут возникнуть.

В целом наблюдается нехватка знаний в сфере бизнеса и прав человека на уровне всех государственных несудебных механизмов.

Рекомендации:

1. Ускорить принятие конституционного Закона КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене)» (в соответствии со статьей 110 Конституции КР порядок деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) определяется на уровне конституционного Закона).

³⁸¹ «Суды аксакалов в Кыргызстане.» Ж.Тороев. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30060110&pos=5;-88#pos=5;-88

2. Усилить на законодательном уровне исполнение предложений и рекомендаций Apparата Акыйкатчы (Омбудсмена), так как подрывается эффективность исследований Акыйкатчы (Омбудсмена) нежеланием некоторых государственных органов действовать в соответствии с его рекомендациями и не все органы обеспечивают исчерпывающие и обоснованные ответы на его предложения и рекомендации, касающиеся нарушений.

3. Усилить на законодательном уровне ответственность за воспрепятствование деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена). Внести соответствующие изменения в Кодекс КР о правонарушениях, действие данной нормы должно распространяться на Акыйкатчы (Омбудсмена), его заместителей и сотрудников Apparата Акыйкатчы (Омбудсмена).

4. Обеспечить скорейшее и полное функционирование уполномоченного органа по контролю и надзору трудового законодательства в соответствии с международными обязательствами Кыргызской Республики.

5. Как и в случае судебных механизмов, для эффективности государственных внесудебных механизмов защиты важно обеспечить объективность и прозрачность процесса по рассмотрению жалоб на связанные с предпринимательской деятельностью нарушения прав человека. Важно также минимизировать любые барьеры на пути получения доступа к данным механизмам защиты, в особенности для лиц из групп или категорий населения, подверженных повышенному риску уязвимости или маргинализации.³⁸²

Разработать и внедрять программы повышения знаний в сфере бизнеса и прав человека для государственных внесудебных механизмов.

6. Повышать осведомленность государственных внесудебных механизмов в вопросах бизнеса и прав человека.

Поддерживало ли государство доступ к (1) механизмам рассмотрения жалоб, основанным на предпринимательской деятельности (таким как механизмы информирования о нарушениях или механизмы рассмотрения жалоб на уровне проекта); (2) механизмам рассмотрения жалоб, основанным на участии многих заинтересованных сторон; (3) организационным механизмам рассмотрения жалоб (включая профсоюзные системы); (4) международным механизмам рассмотрения жалоб; и/или (5) региональным механизмам рассмотрения жалоб посредством таких усилий, как распространение информации или юридическая помощь?

Регулирование в Кыргызстане.

Координационный совет по правам человека при Кабинете Министров КР.

В Кыргызстане функционирует Координационный совет по правам человека, основной целью деятельности которого является совершенствование механизмов обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и реализация международных обязательств в сфере прав человека.

Задачами Координационного совета являются:

- координация деятельности государственных органов по подготовке национальных периодических докладов Кыргызской Республики о выполнении положений международных договоров в сфере прав человека (далее - национальные периодические доклады) в договорные органы Организации Объединенных Наций и

³⁸² «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.

Универсальный периодический обзор Совета Организации Объединенных Наций по правам человека (далее - УПО);

- содействие государственным органам по исполнению рекомендаций Организации Объединенных Наций (далее - ООН) в сфере прав человека и УПО.

- вносит предложения в Кабинет Министров Кыргызской Республики о совершенствовании государственных механизмов обеспечения и защиты прав и свобод человека в Кыргызской Республике;

- оказывает содействие государственным органам в сборе, изучении и анализе информации, касающейся прав и свобод человека в Кыргызской Республике;

- направляет рекомендации ООН по правам человека в соответствующие государственные органы;

- осуществляет мониторинг деятельности государственных органов по реализации рекомендаций ООН по правам человека;

- рассматривает письма ООН в сфере прав и свобод человека в Кыргызской Республике;

- координирует деятельность государственных органов по подготовке национальных периодических докладов;

- вносит предложения в Кабинет Министров Кыргызской Республики по составам официальных делегаций Кыргызской Республики, уполномоченных представлять национальные периодические доклады в соответствующих комитетах ООН;

- в установленном законодательством порядке создает площадку для диалога по вопросам прав и свобод человека в Кыргызской Республике между государственными органами, некоммерческими и международными организациями.³⁸³

В отчете Координационного совета за 2020 год отмечается о направлении Генеральному секретарю ООН 2 национальных докладов, направлены ответы в Министерство иностранных дел Кыргызской Республики, для дальнейшего препровождения в комитеты ООН по правам человека по следующим 3 индивидуальным и коллективным жалобам, а также возражениям граждан Кыргызской Республики на ранее направленные ответы Кыргызской Республики.³⁸⁴

В вышеуказанном отчете не представлена информация о жалобах в связи с нарушением прав человека предпринимательской деятельностью.

Гарантированная государством юридическая помощь.

Часть 4 статьи 61 Конституции Кыргызской Республики гарантирует, что каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государства.

Новая редакция Закона Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» была принята 10 августа 2022 года. ГГЮП оказывается в виде консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи.

Консультационно-правовая помощь представляет собой информирование о правовой системе Кыргызской Республики, правах и обязанностях субъектов права, способах реализации и пользования правами в судебном и внесудебном порядке; консультирование по правовым вопросам; помощь в составлении документов правового характера; оказание помощи в обеспечении доступа лица к квалифицированной юридической помощи; иные формы помощи, не подпадающие под определение

³⁸³ Положение о Координационном совете по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики, утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 17 марта 2014 года № 155 <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96216?cl=ru-ru#:~:text=>

³⁸⁴ Отчет Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики о работе за 2020 год. <https://www.gov.kg/ru/post/s/19826-kyrgyz-respublikasynyn-okmtn-karashtuu-adam-ukuguboyuncha-koordinatsiyalyk-keeshtin-2020>

квалифицированной юридической помощи. Правом на получение консультационно-правовой помощи обладают граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы.

Квалифицированная юридическая помощь - профессиональная деятельность адвоката по представительству и/или защите законных прав и интересов лиц по уголовным, гражданским, административным делам и по делам о правонарушениях, в случаях, установленных настоящим Законом на всех стадиях судопроизводства - за счет государства.

Субъектами, предоставляющими консультационно-правовую помощь, являются: государственные органы и подведомственные им учреждения; органы местного самоуправления и подведомственные им учреждения; подведомственное подразделение уполномоченного органа и его территориальные подразделения; адвокаты, помощники адвокатов, коммерческие и некоммерческие организации, юридические клиники и параюристы. Квалифицированная юридическая помощь оказывается адвокатами, включенными в реестр и заключившими договор с подведомственным подразделением уполномоченного органа (статья 11).

ГГЮП предоставляется в виде юридической помощи, и является альтернативной помощью гражданам, в случае невозможности оплатить услуги юриста или адвоката по различным спорам, в том числе по нарушениям прав бизнесом. Однако, предоставленные юристы и адвокаты в рамках гарантированной государством юридической помощи не обладают полномочиями по решению конкретных споров по нарушениям прав и свобод гражданина.

Порядок и критерии отбора адвокатов для оказания квалифицированной юридической помощи, в соответствии со статьей 8 Закона КР «О гарантированной государством юридической помощи» разрабатываются Адвокатурой Кыргызской Республики и утверждаются Службой юридической помощи Министерства юстиции КР.

Стандарты качества работы адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь по гражданским и административным делам в системе гарантированной государством юридической помощи, утвержденные Советом адвокатов Кыргызской Республики №19 от октября 2017 г., содержат единые требования к деятельности адвоката при оказании квалифицированной юридической помощи по гражданским/административным делам, установление которых не ограничивает адвоката в использовании иных средств, не запрещенных законодательством.

Последовательность и достаточность совершения адвокатом действий определяются в соответствии со Стандартами и конкретными обстоятельствами гражданского/административного дела.

По информации на сайте Службы юридической помощи Министерства юстиции КР по всей республике функционируют 33 **центра по оказанию** бесплатной юридической помощи Министерства юстиции Кыргызской Республики.³⁸⁵

Пробелы:

Отсутствие правовой базы, позволяющей оценить качество проводимых консультаций в рамках бесплатной юридической помощи и деятельность адвокатов, является ключевым фактором, влияющим на развитие института ГГЮП и использование его потенциала в контексте темы «Бизнес и права человека».

³⁸⁵ Где получить консультационно-правовую помощь? <http://ukuk-jardam.gov.kg/ru/p/legal-assistance/where-to-get>

Рекомендации:

1. Предусмотреть обучение сфере бизнеса и прав человека сотрудников института ГГЮП с целью формирования понимания уязвимости со стороны в спорах с компаниями.
2. Изучить опыт других стран по оказанию бесплатной правовой помощи в делах по бизнесу и правам человека.

Раздел 2. Обзор реализации РП ООН в КР бизнесом: достижения, проблемы, возможности и риски реализации³⁸⁶

Глава 2.1. Повестка бизнес и права человека в Кыргызской Республике

Руководящие принципы ООН в сфере предпринимательской деятельности стали первой авторитетной глобальной рамочной основой для решения вопросов, связанных с воздействием предпринимательской деятельности на права человека, которая применима не только к государствам, но и ко всем предприятиям/компаниям независимо от форм собственности³⁸⁷.

РП ООН устанавливают соответствующие обязательства государства и бизнес-структур и их ответственность за соблюдение прав человека, устранение рисков их нарушения в процессе ведения предпринимательской деятельности, а также поощрение обеспечения широкой доступности государственных и негосударственных средств правовой защиты для пострадавших лиц в случае нарушения бизнесом их прав.

Бизнесу недостаточно соблюдать действующее национальное законодательство, так как оно по некоторым аспектам может не соответствовать международным стандартам в области прав человека. Международный билль о правах человека³⁸⁸ требует *соблюдения прав от любого человека и любого общественного органа*. Несмотря на то, что прямая обязанность защищать права человека возложена на государство, от частного сектора ожидается соблюдение прав человека в своей деятельности.

В этой связи влияние на права человека бизнесом может оказываться в рамках разных отношений: реализация прав работников предприятия и работников в цепочках поставок, реализация прав потребителей товаров и услуг бизнеса; реализация прав местного сообщества и др.

«Должная осмотрительность в сфере прав человека» означает постоянный процесс выявления и устранения воздействия на права человека деятельности и результатов деятельности предприятия, его поставщиков и деловых партнеров. Чтобы проявлять должную заботу в области прав человека необходимо регулярно проводить оценку внутренних процедур и систем, а также внешнее взаимодействие с группами, потенциально затрагиваемыми деятельностью предприятия. Оценка показывает, что внутренних процедур и систем на уровне компаний не создано.

Тематика ответственного бизнес-поведения недостаточно представлена в Кыргызстане на уровне компаний, хотя определенные сигналы развития данной темы присутствуют. Среди крупных и средних компаний можно найти лишь единичные, несистемные примеры разработки политик в сфере прав человека, организации коммуникации с поставщиками по вопросам обеспечения прав работников, потребителей, предотвращения рисков негативного влияния на жителей местных сообществ.

³⁸⁶ В данной главе были использованы материалы отчетов ПРООН «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и права человека», «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок», «Бизнес и права человека в Украине. Ускорение устойчивого и справедливого развития через реализацию руководящих принципов ООН по вопросам бизнеса и прав человека», доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2021 году» и др.

³⁸⁷ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

³⁸⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также Международный пакт о гражданских и политических правах и его два факультативных протокола в совокупности с Всеобщей декларацией прав человека составляют Международный билль о правах человека. Ист.: Международный билль о правах человека https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/hr_bill.shtml

Со стороны государственных органов отсутствуют/в недостаточной мере даются рекомендации бизнесу, какие инструменты необходимо применять для обеспечения ответственного бизнес-поведения; законодательные положения не включают в себя стимулирующих мер для проведения оценки влияния на права человека, практически нет публично озвученных ожиданий того, что бизнес будет вести себя ответственно в сфере прав человека.

Сохраняется традиционное восприятие тематики прав человека как сферы, ответственность в которой несет исключительно государство. В рамках такого понимания обязательства бизнеса в сфере прав человека ограничиваются способностью государства обеспечить соблюдение компаниями требований национального законодательства.³⁸⁹

Внимание общественных (неправительственных) организаций также преимущественно сосредоточено на мониторинге действий государственных органов. Бизнес же понимание своей ответственности в сфере прав человека ограничивает соблюдением действующего в стране законодательства³⁹⁰. Тема социальной ответственности бизнеса озвучивается лишь крупными и международными компаниями, преимущественно в значении корпоративной социальной ответственности (благотворительные акции) либо поддержки социального предпринимательства.

³⁸⁹ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

³⁹⁰ Там же

Глава 2.2. Обзор ситуации в сфере экономики и бизнеса КР

Численность населения республики на 19 октября 2022 года достигла 7 млн. человек. Общий уровень бедности составляет 33,3%, крайней бедности 6%³⁹¹. Согласно официальной статистике КР за последнее десятилетие численность рабочей силы выросла на 5,2 % и составляет 2,58 млн человек.³⁹²

Удельный вес трудовых ресурсов от численности населения составляет на 1 января 2022 года 58,7%. Уровень общей безработицы 5,3% (4,7% мужчины и 6,3% женщины)³⁹³. Уровень официальной безработицы 2,9% (2,6% мужчины и 3,4% женщины)³⁹⁴. В 2021 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника составляла 20249 сом, прожиточный минимум (в среднем на душу населения в месяц) составлял 6268,3 сом.

Ниже в таблице 1. представлена разбивка действующих хозяйствующих субъектов в КР:

Таблица 1. Количество действующих хозяйствующих субъектов на территории Кыргызской Республики по видам экономической деятельности на 1 октября 2022

Всего	771195
Малые	27993
Средние	4304
Крупные	1918
Крестьянские (фермерские) хозяйства	355818
Индивидуальные предприниматели	372189
Прочие обособленные подразделения, включая иностранные предприятия	8973

РП ООН применяются ко всем видам хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности, гражданско-правового статуса хозяйствования, их размера, сектора, местонахождения, форм участия в капитале и структуры и т.д. Из таблицы видно, что большую часть представляют индивидуальные предприниматели и крестьянские/фермерские хозяйства, которые в соответствии с законодательством имеют право привлекать наемных работников. Однако, в рамках данного исследования данные категории хозяйствующих субъектов не рассматривались.

Таблица 2. Основные виды коммерческих компаний КР в зависимости от параметров

Параметры	Виды коммерческих компаний
Объем продаж и численность работающих	- Микро - Малый - Средний - Крупный
География рынка	- Работающие на внутреннем рынке - Экспортеры
Форма собственности	- Частная

³⁹¹ <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/c2680694-07a1-4728-9921-131cb00e6c46.pdf>

³⁹² Tilekeyev (2021).

³⁹³ Уровень общей безработицы исчисляется как отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности рабочей силы данной возрастной группы.

³⁹⁴ <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/c2680694-07a1-4728-9921-131cb00e6c46.pdf>

³⁹⁵ Уровень официальной безработицы исчисляется как отношение численности официально зарегистрированных безработных к численности рабочей силы.

	<ul style="list-style-type: none"> - Государственная - Муниципальная - Иностранная
Получение поддержки или финансирования из государственного или местного бюджета	<ul style="list-style-type: none"> - Компании, участвующие в государственных закупках - Компании, получающие поддержку от государства (инвестиции, ГЧП, льготные кредиты и субсидии)

Все хозяйствующие субъекты создаются согласно законодательству КР и имеют следующие организационные формы:

Таблица 3. Организационные формы хозяйствующих субъектов

Хозяйствующие субъекты (Все хозяйствующие субъекты создаются в соответствии с национальным законодательством КР)	Организационные формы хозяйствующих субъектов
<p>Государственное предприятие Предприятие создается на основе решения государственного органа, которое определяет сферу и характер основной деятельности предприятия, а также орган, к ведению которого относится создаваемое предприятие.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Концерн, - Корпорация, - Холдинговая компания, - Открытое акционерное общество, - Закрытое акционерное общество,
<p>Муниципальное предприятие Предприятие создается на основе решения органа местного самоуправления, которое определяет сферу и характер основной деятельности предприятия и финансируется за счет местного бюджета</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Общество с ограниченной ответственностью, - Общество с дополнительной ответственностью,
<p>Иностранное предприятие или предприятие с иностранной долей Предприятие, которое работает исключительно на основе имущества иностранцев или иностранных юридических лиц, или действующее предприятие, приобретенное полностью в собственность этих лиц. Иностранцы не могут создаваться в определенных законом областях, которые имеют стратегическое значение для безопасности государства.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Коммандитное товарищество, - Полное товарищество, - Кооператив (сельский, производственный, финансовый и т.д.), - Крестьянское (фермерское) хозяйство,
<p>Частное коммерческое предприятие</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Индивидуальный предприниматель (с использованием наемного труда)

В Кыргызской Республике действует 3208 предприятий с иностранными инвестициями, из них более 62 процентов - с полным участием иностранного капитала. По сравнению с 2017 г. количество предприятий с иностранными инвестициями увеличилось на 3,3 процента, а по сравнению с 2020 г., напротив, снизилось на 5,5 процента³⁹⁶. Факторы, повлиявшие на закрытие предприятий: последствия пандемии, нестабильность общей мировой ситуации.

Наибольшее количество предприятий с иностранными инвестициями (36,4 процента от их общего числа) приходится на сферу оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов, 18,1 процента - промышленности, 11,3 процента - на организации, осуществляющие профессиональную, научную и техническую деятельность, 6,4 процента - строительства.

³⁹⁶ <http://www.stat.kg/ru/ekonomicheskie-zapiski/>

Неформальная занятость

Одной из основных причин наличия нарушения прав человека в КР является неформальная экономика и неформальная занятость. Доля неформальной экономики за последние годы выросла и достигла пикового значения в 24,5 % валового внутреннего продукта (ВВП) в 2016 году. Ее величина поднялась с 18–20% в 2006–2013 гг. и колебалась в пределах 23–24 % в 2014–2018 гг.³⁹⁷ В 2019–2020 году доля неформальной экономики снизилась до 21% из-за прекращения деятельности большинства предприятий во время пандемии.³⁹⁸ В 2021 году никаких значительных колебаний не произошло. Неформальная экономическая деятельность в стране сосредоточена в определенных секторах экономики и составляет более 70%³⁹⁹. Появляются новые неформальные виды экономической деятельности, создавая новые типы рабочих мест.

«Государство не обязывает придерживаться определенных стандартов в отношении сотрудников, все это условно, можно сказать государство само попустительствует этому, ведь им важны налоги, а не права человека. Государством не ставятся во главу угла вопросы безопасности, надежности, стабильности, доступа к ресурсам и т.д., а значит все выживают как могут, в том числе нарушая права человека». Из интервью представителя бизнеса.

Несмотря на вполне обоснованные аргументы, которые также традиционно используются в более широком призыве к бизнесу соблюдать права человека, практика убедительно показывает, что такие аргументы не убеждают компании отказаться от бизнес-моделей, основанных на неформальной занятости.

Проведенный опрос профсоюзами среди неформальных работников показывает, что более 40% респондентов осознанно идут на нарушение своих трудовых прав, отмечая, что это их выбор и они не хотят платить налоги и социальные отчисления, что говорит о низкой правовой культуре самих правообладателей. Основные проблемы, которые волнуют неформальных работников, это отсутствие достойных условий труда, не оплата отпускных, больничных листов и сверхурочной работы, а также работы в праздничные дни. 38% респондентов ставят требование ежедневной оплаты своего труда, что означает не привязанность работника к своему рабочему месту. 53% респондентов работают больше 8 часов в сутки⁴⁰⁰.

Для большинства работников формальная занятость не привлекательна, т.к. они теряют в размере получаемых доходов от занятости. Эти люди предпочитают получать доходы здесь и сейчас, а не ждать будущей пенсии, размер и характер которой остается для них неясным.

«У нас в КР мотивация только страхом, но должны быть кнут и пряник, бизнес течет туда, где есть понятное пространство, если создали условия, то он начинает выходить из тени. Нужно развивать механизмы саморегуляции со стороны самого бизнеса. Необходимо лишь продумать прозрачность, критерии и принципы саморегуляции» Из интервью с бизнес-ассоциациями.

Другие аспекты официальной занятости и регулирования отношений между работодателем и работником (которое защищает права обеих сторон) не представляют ценности для работников. В ходе глубинных интервью и фокусных групп многие

³⁹⁷ Источник: НСК

³⁹⁸ Источник: НСК

³⁹⁹ Анализ неформальной экономики в Кыргызстане. Тилекеев. 2021 <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bischkek/18022.pdf>

⁴⁰⁰ Опрос неформальных работников в рамках проекта МОТ: переход от неформальной к формальной занятости. 2023

респонденты отмечали, что сами работники не заинтересованы в реализации своих прав, особенно в контексте формального трудоустройства. Большинство респондентов отмечают, что крупные компании в целом чаще предлагают официальное трудоустройство, чем малые предприятия. Следует отметить, что многие крупные компании (особенно в строительстве, транспорте) пользуются услугами подрядчиков - мелких компаний, которые в свою очередь нарушают права человека.

В ходе интервью с общественными организациями было выявлено, что в первую очередь нарушение трудовых прав работников происходит на неформальных предприятиях (не прошедшие официальную юридическую регистрацию). Деятельность неформальных предприятий привлекает и формирует неформальных работников, которые из-за своей правовой неграмотности становятся жертвами нарушения прав человека.

Наиболее распространенными формами неформальной занятости являются:

1) Неформальная занятость в формальном секторе: работник работает на зарегистрированную компанию, но у него нет с ней трудового договора/соглашения.

2) Неформальная занятость в неформальном секторе: работник работает на незарегистрированных работодателей и не имеет никаких письменных договоренностей.

3) Формальная занятость с сокрытием отработанного времени и части зарплаты: работник имеет трудовой договор, но получает «часть заработной платы в конверте».

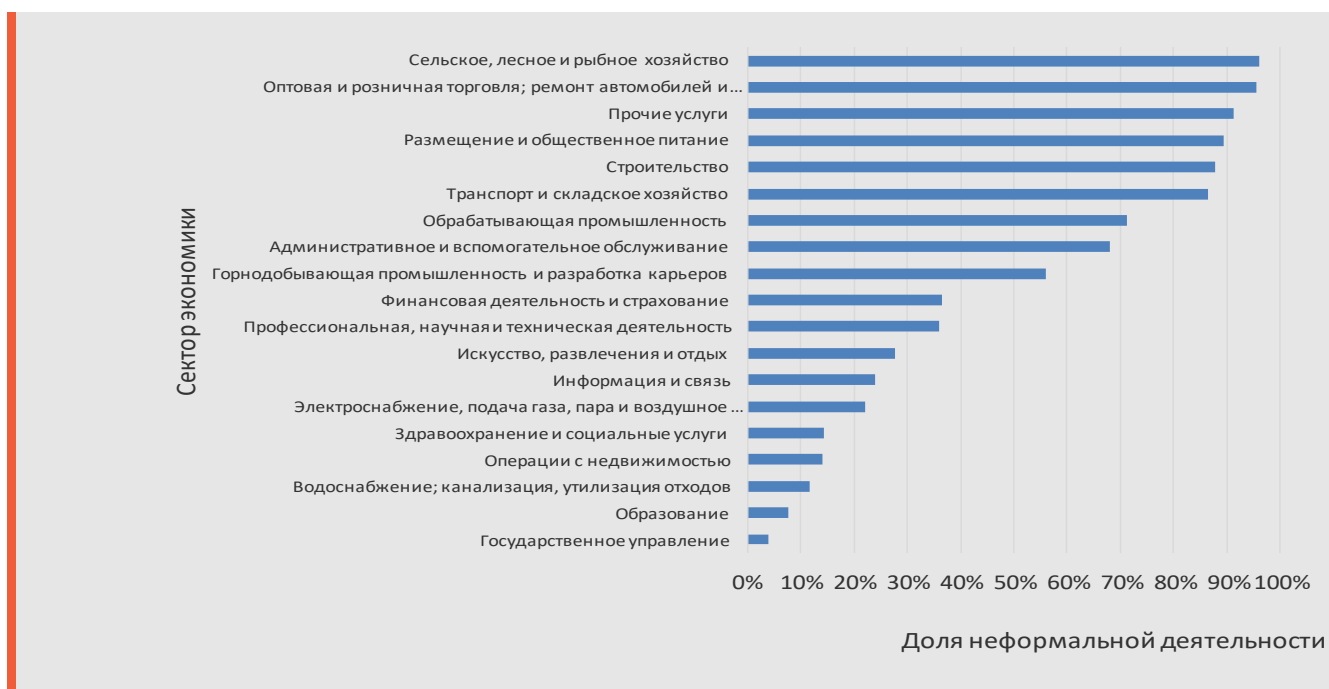
4) Псевдо предпринимательство: вместо трудового договора с работником заключается гражданско-правовой договор на оказание услуги, как с физическим лицом, работающего по патенту.

5) Незадекларированная работа по совместительству: работник имеет официальное место работы, но дополнительно выполняет работу без оформления трудового договора.

6) Работники с задачами, напоминающими задачи штатных сотрудников, могут быть классифицированы как "самозанятые" лица, "фрилансеры" или "предприниматели", без доступа к тем же правам и льготам, которые по закону полагаются штатным работникам.

Наиболее высокая доля неформальной занятости наблюдается в сферах сельского, лесного и рыбного хозяйства, оптовой и розничной торговли, размещения и общественного питания, строительства, транспорта и складского хозяйства, обрабатывающей и горнодобывающей промышленности. При этом в секторах образования и государственного управления доля неформальной занятости составляет менее 10 %.

Рисунок 1: Доля (%) неформальной деятельности в занятости по секторам



Источник: МОТ, НСК, МВФ и данные Модели финансового программирования.

Основные категории неформальных работников: 1) сельскохозяйственные работники, которые заняты в сельском хозяйстве и при этом не платят взносы социального страхования; 2) самозанятые без зарегистрированной предпринимательской деятельности по оказанию платных услуг, 3) лица, занятые по найму у предпринимателей-членов семей, а также лица, занятые без документального оформления.

В целом среди работников неформальной экономики преобладают мужчины. Уровень неформальной занятости в городах ниже, чем в сельских районах (64,3% и 76,1% соответственно).⁴⁰¹ Более 70% от общей численности занятой молодежи трудятся в неформальном секторе.⁴⁰² В КР приблизительно 60% работников в возрасте 60 лет и старше заняты в неформальном секторе.⁴⁰³ В КР нет сложившегося метода измерения неформальности, информационная система рынка труда не позволяют оценивать и отслеживать эволюцию неформальной экономики.

К 2030 году будет достигнут пик давления, когда на рынок труда будут выходить порядка 350 тыс. человек в год. Также в среднесрочной перспективе будет наблюдаться устойчивый рост доли лиц пенсионного возраста - ежегодный прирост составит около 20 тыс. человек.⁴⁰⁴ Работники неформальной экономики характеризуются разной степенью зависимости и уязвимости. Самым серьезным последствиям дефицита достойного труда в неформальной экономике КР подвержены уязвимые группы населения: женщины, молодежь, ЛОВЗ, мигранты и пожилые работники. В неформальной экономике можно также найти работающих детей.

На юге страны распространена практика привлечения к работам или услугам без соответствующего оформления найма трудовых мигрантов из соседних государств: Узбекистана и Таджикистана. «Трудовая деятельность иностранных граждан и лиц без

⁴⁰¹ <http://www.stat.kg/ru/statistics/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo/>

⁴⁰² Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 435

⁴⁰³ OECD (2018).

⁴⁰⁴ Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 435

гражданства на территории Кыргызской Республики осуществляется на основании разрешения на работу, выдаваемого уполномоченным государственным органом в области миграции».⁴⁰⁵ Однако, в большинстве случаев трудовые отношения с иностранными гражданами официально не оформляются.

«Нужно понять, почему существует теневая экономика, здесь прямой интерес чиновника и бизнеса. Субъекты бизнеса, видя сложный процесс налогообложения, не понимают его и решают, что им выгоднее работать с одним чиновником. С такими законами невозможно сократить теневой бизнес, легализовать, так как налоговое бремя все равно тяжелое, сложная отчетность, требуется бухгалтер, который тоже может обмануть владельца бизнеса. Вот тут появляется мысль о коррупции. Поэтому единственный путь - это упростить систему налогообложения. Например, решили объединить все налоги и стало понятно 4% от суммы раз в квартал будут платить все, чтобы спокойно спать». Из интервью.

Огромная доля неформальной экономики отрицательно влияет не только на экономику страны, но также сильнее всего отражается на уровне защищенности населения от нарушений прав человека и прежде всего трудовых прав. В регионах страны достаточно мало официально работающих предприятий. Зачастую люди в сельской местности неофициально нанимаются друг к другу. Фермеры, как правило, оплачивают земельный налог и минимальные взносы в Социальный фонд за себя, а в сезон урожая привлекают односельчан, женщин с детьми к временным сельскохозяйственным работам, не оформляя трудовых отношений. Некоторые сельские жители нанимаются на сезонные работы в ближайшие города, где есть предприятия – переработчики, также не оформляя письменным договором свои трудовые отношения.

2.2.1. Профили отраслей, выбранные для анализа.

Строительная отрасль

Строительная отрасль является весомым сектором экономики КР. Впервые была принята Стратегия развития строительной отрасли до 2030 года, которая направлена на поддержку развития строительного сектора экономики страны для того, чтобы каждый гражданин мог улучшить свои жилищные условия, и для обновления основных фондов. Усилия государства ориентированы на обеспечение социальным жильем малообеспеченных граждан, оказание частичной поддержки в виде субсидий и сертификатов тем категориям граждан, перед которыми государство имеет обязательства (например, семьям военнослужащих), и создание условий для приобретения жилья, в том числе малоэтажного, работающими гражданами за счет собственных и заемных средств. На 1 января 2022 года на территории республики зарегистрировано более 1087 действующих строительных организаций, в 2017 году их было 955. В том числе с численностью работников до 50 человек - 1034⁴⁰⁶ строительных организаций. Всего занятого населения в строительстве составило 11,8% (288,5 тыс.чел.).

Согласно постановления Кабинета Министров КР от 16.12.2022 г. №705 с 1 февраля 2023⁴⁰⁷ года общестроительные работы, электромонтажные работы, на основе

⁴⁰⁵ ПОЛОЖЕНИЕ о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики (к постановлению Правительства КР от 16 апреля 2019 года № 175). Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/13564?cl=ru-ru>

⁴⁰⁶ Уровень официальной безработицы исчисляется как отношение численности официально зарегистрированных безработных к численности рабочей силы

⁴⁰⁷ <https://www.gov.kg/ru/npa/s/4297>

патента сокращены. А специальные строительные работы, в том числе ремонтные можно будет осуществлять на патентной основе, но без права привлекать наемных работников.

Строительный сектор является одним из травмоопасных секторов, где наблюдается высокая текучесть кадров, особенно рабочих, так как они официально не оформляются, и где наблюдается один из худших показателей по охране труда и технике безопасности среди всех промышленных секторов. Отсутствие или несоблюдение надлежащих технологий, правил безопасности, оценки и управления рисков, неисправными/неподходящими инструментами и оборудованием вызывают травмы, иногда несовместимые с жизнью и это является серьезной проблемой.

Условия жилья, предоставляемого рабочим во время строительства, не отвечают основным санитарно-гигиеническим нормам и могут привести к болезням и инфекционным заболеваниям, которые могут передаться местному населению.

Данная отрасль характеризуется рядом проблем, которые оказывают негативное влияние на права человека: низкая доступность для людей с ограниченными возможностями и других групп с ограниченной мобильностью; высокий уровень неформальной занятости в секторе; высокий уровень коррупции; строительство новых зданий - городских кварталов - без обеспечения социальной инфраструктуры - парков, детских садов, школ и т.д.

Строительный сектор оказывает влияние на уровень жизни населения, так как создаются рабочие места, но которые не всегда безопасны как для работников, так и для местного населения. Это связано с использованием опасных средств и материалов, несоблюдением норм охраны труда и трудового законодательства. Опасность для местного населения представляет непосредственная близость к опасным объектам, машинам и движению транспорта, загрязнения воды и почвы, ухудшение окружающей среды.

Легкая промышленность

Легкая промышленность в КР является приоритетной отраслью и имеет огромный потенциал. Кабинет Министров КР разработал и вынес на общественное обсуждение проект стратегии развития легкой промышленности на период 2022-2026 годов. Среди мер развития — привлечение в Кыргызстан всемирно известного бренда легпрома и объединение мелких производств в крупные компании. Целью программы указано — заложить основу для формирования устойчивого спроса и признания продукции легкой промышленности Кыргызстана в сетевых торговых комплексах странах-участницах ЕАЭС с перспективой выхода на международные рынки, а также создать условия для развития конкурентоспособности продукции легкой промышленности Кыргызской Республики.

По данным НСК КР, в 2021 г. в сфере легкой промышленности официально занято более 46,4 тысяч человек (1,8% от общего числа занятых в КР)⁴⁰⁸ без учета индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на патентной основе. В отрасли работает около 900 предприятий, 80 % — мелкие предприятия, которыми управляют частные предприниматели. Согласно независимой оценке в отрасли, включая смежные сферы по поставке тканей, фурнитуры и т.д., занято свыше 160 тысяч человек, или около 7% трудоспособного населения страны⁴⁰⁹.

Текстильно-швейные предприятия получили с 1 февраля 2023 года возможность плавного перехода от добровольных патентов к полной отчетной деятельности. В течение следующих 5 лет, до 1 января 2027 года субъекты швейного и/или текстильного производств могут работать по упрощенной системе налогообложения

⁴⁰⁸ Экономически активное население составляет 2595,3 тыс. человек. Численность занятого населения составляет 2537,9 тыс. человек, число безработных 142,6 тыс. человек.

⁴⁰⁹ Швейная промышленность. - AkiPress.Org <https://st-1.akipress.org ›.storage › runews3 › files>

налогоплательщиков на основе единого налога, при котором будут уплачивать налог в размере 0,25 процента с оборота. Единый налог заменяет собой налог на прибыль, налог с продаж и НДС на облагаемые поставки. Упрощенной системой налогообложения могут воспользоваться все субъекты швейной и текстильной отраслей без ограничений объема выручки⁴¹⁰. Надо отметить, что текстильно-швейная отрасль единственная, которая получила такие льготные условия. Это поможет предприятиям, особенно микро и малым, ранее работавшим на добровольном патенте постепенно начать вводить в свои предприятия учетную политику.

Швейная и текстильная промышленность активно развивается и является сектором, где наблюдается высокая доля трудящихся – женщин. Проблемой является высокая текучесть кадров. Недостаточное обеспечение необходимых условий работы и жилья, несоблюдение правил безопасности, прерывность/сезонность работ, зависимость от заказов, неоплачиваемые переработки являются основными причинами текучести кадров. Загруженность женщины на работе приводит к тому, что некоторые не уделяют должного внимания своему здоровью.

В отрасли наблюдаются такие проблемы, которые оказывают негативное влияние на права человека: высокий уровень неформальной занятости в секторе; нарушение трудовых прав; работа без обеспечения элементарных условий, неоплачиваемые переработки, отсутствие постоянных заказов, отсутствие декретных отпусков, невозможность создать условия для детей работающих женщин, и т.д. Как итог: холод зимой и безумная жара летом, несоблюдение любых санитарно-гигиенических норм, отсутствие элементарных условий для работы, вроде водопровода с канализацией, вентиляции, нормальной освещенности, отдельной столовой или места для отдыха.

Швейная и текстильная промышленность является сектором, который интенсивно использует природные ресурсы, особенно на этапе производства одежды, так как производство потребляет много энергии, воды и химических веществ.⁴¹¹ Загрязнение отходами швейного производства, их химический состав потенциально подвергают риску местное население, многие отапливаются отходами от швейного производства и это воздействует на здоровье окружающих.

Сельскохозяйственный сектор

В Кыргызстане сельское хозяйство является не только видом экономической деятельности, но и образом жизни значительной части населения, социальным фактором, обуславливающим характер развития сельских территорий, где проживает почти третья часть населения страны. Львиная доля или 66% всего населения является сельским, при этом традиционно республика всегда считалась аграрной. Из общего числа занятого в экономике республики (2,4 млн. человек) доля в сельском хозяйстве республики снизилась за последний период с 31,6% до 20,3% или на 11,3%⁴¹².

В сельском хозяйстве в качестве главного, незаменимого средства производства используется земля, а дефицит земельных ресурсов в последнее время играет важную роль. Это тот триггер, который может вызвать социальную напряженность. Стоит отметить, что недостаток и низкая доступность финансовых ресурсов приводит к тому, что:

- мелкие собственники с небольшими земельными участками не могут создать мощный производственный потенциал и улучшить условия труда;

⁴¹⁰ <https://legprom.kg/news/14>

⁴¹¹ CSR RISK CHECK, KYRGYZSTAN (KYRGYZ REPUBLIC). Textile fibers and their wastes, 14 July 2022.

⁴¹² <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:JwXUZSWaeXkJ:www.stat.kg/media/files/67cd4b04-154b-473c-9556-534d36e630b5.doc&cd=4&hl=ru&ct=clnk&gl=kg>

- на экономическую результативность влияют урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животных, совокупные затраты труда, качество продукции, землеотдача, фондоотдача, производительность труда и т. д, а это вопрос качества земли, и отсутствие доступа к минеральным удобрениям может привести к проблемам продовольственной безопасности;

- в последнее время сильно ощущается нехватка сельхозработников и поэтому активно используется женский и детский труд с низкой оплатой труда, с нарушением трудовых прав;

- необходимо обеспечивать сохранение плодородия сельскохозяйственных земель и их нормальное фитосанитарное состояние и т.д., важным является вопрос качества земли, опять же это напрямую влияет на женский и детский труд;

- малоземельные наделы, малочисленное поголовье скота разных видов не позволяет применить высокие технологии, производительную технику, а при недостаточном уровне квалификации фермеров трудно решить проблему научно-технического прогресса.

Все это требует вложения финансовых средств, тем не менее, важно отметить, что за последние десятилетия эта отрасль не стала значимым фактором экономического развития сельских территорий и условием повышения уровня и качества жизни сельчан.

Торговля и услуги

Всего зарегистрировано в оптовой и розничной торговле 125682 хозяйствующих субъектов. Всего занятого населения в торговле составило 16% (390,6 тыс.чел.).

В отрасли наблюдаются такие проблемы, которые оказывают негативное влияние на права человека: нарушение трудовых прав; тяжелые условия труда на открытых рынках, высокий уровень неформальной занятости в секторе; работа без обеспечения элементарных условий, неоплачиваемые переработки, отсутствие надлежащей платежеспособности населения, домогательства на рабочем месте, тяжесть продукции и т.д.

Также отходы сектора торговли и услуг сильно загрязняют окружающую среду, например, вокруг практически всех рынков г. Бишкек сильно загрязняются почва и грунтовые воды, большие массы органических и не органических отходов.

Транспорт

На территории республики зарегистрировано хозяйствующих субъектов по транспортной деятельности и хранению грузов 42941 компаний. Всего занятого населения в транспортной деятельности составило 7,9% (192,8 тыс.чел.).

Основной объем автоперевозок грузов (более 84%)⁴¹³ приходится на индивидуальных предпринимателей (физических лиц). Пассажирские перевозки в 2021 году по сравнению с 2020 возросли на 19,5%. Рост объема перевозок грузов и пассажиров всеми видами транспорта отмечается во всех регионах республики.

В отрасли наблюдаются такие проблемы, которые оказывают негативное влияние на права человека: высокий уровень неформальной занятости в секторе; нарушение трудовых прав; работа без обеспечения элементарных условий; тяжелые условия во время зимнего сезона и т.д.

Транспортные узлы, крупные трассы могут вызвать такие экологические последствия, как загрязнение атмосферы, смог, отравление угарным газом, шум и т.д. Для освобождения места под предлагаемые проекты может потребоваться переселение

⁴¹³ <https://www.tazabek.kg/news:1760971>

местного населения. Отсутствие согласия со стороны переселяемого населения может привести к социальной напряженности и конфликтам в будущем, что чревато задержками и дополнительными затратами.⁴¹⁴

⁴¹⁴ CSR RISK CHECK, KYRGYZSTAN (KYRGYZ REPUBLIC). Construction & architecture, 14 July 2022.

Глава 2.3 Оценка ситуации по вопросам корпоративной ответственности уважать права человека

Для оценки ситуации по вопросам корпоративной ответственности уважения прав человека были проведены скрининг сайтов, опрос компаний и глубинные интервью с представителями бизнеса и бизнес-ассоциаций.

2.3.1. Результаты скрининга сайтов компаний

Цель скрининга – идентифицировать приверженность крупных компаний, которые попали в ТОП-100 лучших, соблюдению прав человека через публичную информацию на их сайтах. Для определения лидеров учитывались пять показателей компаний по их отчетным данным за 2021 год: 1) численность работников; 2) выручка; 3) валовой доход от реализации продукции (выручка + доход от прочей операционной деятельности – стоимость проданных товаров); 4) прибыль, убыток от операционной деятельности; сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток).

Скрининг первых 100 лучших компаний показал упоминание РП ООН в политиках бизнеса только у 1 компании. В связи с этим было принято решение провести скрининг всех 213 лучших компаний Кыргызстана по 6 отраслям: легкая промышленность; сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции; сфера услуг (кафе, гостиницы, салоны красоты и т.д.); строительство; торговля; транспорт и логистика.

В ходе скрининга веб-сайтов 213 компаний удалось найти сайты только 113 компаний. Из них 5 сайтов имели информацию о политике прав человека в компании, 26 сайтов носили достаточно высокий информативный характер, но не имели ссылок на политики в сфере реализации прав человека, 80 компаний имели просто сайты-визитки, 2 сайта не работали.

Таблица 4. Наличие сайтов

Наименование	Количество
Всего участвовало в скрининге	213
Нет сайтов у компании	100
Наличие сайтов компании	113
- из них сайты с отраженной политикой прав человека (ПЧ)	5
- из них информативные сайты, но нет политики по ПЧ (несколько веб-страниц)	26
- из них сайт-визитка (содержит основную информацию о товарах и услугах)	80
- из них не работает	2
Итого	

Анализ сайтов показал, что из 21 ОАО, имеет свои сайты только 7, из них в 2 ОАО были ссылки на политику о правах человека, у ОсОО 39,4% имеют свои сайты, из них только 1,1% имеет ссылки на политику прав человека в своих компаниях.

Таблица 5. Наличие сайтов по организационным формам

Наименование	ОАО	ЗАО	ОсОО	ГП	итого
Наличие сайтов компании					113
- из них сайты с отраженной политикой прав человека (ПЧ)	2	1	2	-	5
- из них информативные сайты, но нет политики по	7	2	10	7	26

ПЧ					
- из них сайт-визитка	6	2	72	-	80
- из них не работает	1	-		-	2
Нет сайтов у компании	5	2	93	-	100
Итого	21	7	178	7	213

Анализ обязательств в политике в области прав человека, отраженных на сайте, проводился по выявленным 5 компаниям. Оценка показала, что все 5 компаний на своих сайтах заявляют о своих обязательствах в сфере прав человека, что данная политика утверждена на высшем уровне управления компании в уставных и в других документах⁴¹⁵.

Таблица 6. Обязательства в политике в области прав человека, отраженных на сайтах 5 компаний

Наименование	Итого	
	есть	нет
4. Есть ли на сайте компании политики/ссылки, в которых компания заявляет о своих обязательствах в сфере прав человека?	5	0
5. Утверждена ли документально эта политика на высшем уровне управления компании?	5	0
6. Есть ли отсылка на международные стандарты в сфере прав человека (Международный Билль, конвенции МОТ) в документах;	4	1
7. Есть ли ссылка на РП ООН в других документах;	5	0
8. Оценивает ли компания риски своего негативного влияния на права человека;	2	3
9. Взаимодействует ли компания с работниками для определения рисков в сфере прав человека (есть ли отчеты, политики, процедуры, регламенты);	4	1
10. Взаимодействует ли компания со своими поставщиками и партнерами для определения рисков в сфере прав человека;	3	2
11. Взаимодействует ли компания с жителями общины, где ведет свою работу, для определения рисков в сфере прав человека;	1	4
12. Представлен ли на сайте компании доступный механизм для подачи жалоб работниками, партнерами, клиентами, поставщиками и др.	3	2
13. Имеется ли на сайте возможность онлайн обращения в случае нарушения прав человека;	2	3
14. Имеется ли на сайте информация об ответственных лицах\структурах, которые принимают обращения в случае нарушения прав и их контакты;	2	3
15. Имеются ли на сайте корпоративные отчеты по выполнению обязательств.	1	4
16. Имеется ли на сайте блок вопросы-ответы	2	3
17. Имеются ли на сайте отчеты по взаимодействию с местным населением и по экологическому воздействию бизнеса на окружающую среду	1	4

В 4 компаниях есть ссылки на международные стандарты в сфере прав человека, есть отчеты, политики о взаимодействии компании с работниками для определения рисков в сфере прав человека. На сайте 3 компаний представлен доступный механизм для подачи жалоб работниками, партнерами, клиентами, поставщиками и др., компании

⁴¹⁵ <https://elcat.kg/>, <https://www.severelectro.kg/>, <https://dastan.kg/>, <https://www.kumtor.kg/ru/>, <https://imu.edu.kg/>.

взаимодействует со своими поставщиками и партнерами для определения рисков в сфере прав человека.

В 2 компаниях оцениваются риски своего негативного влияния на права человека, имеется информация об ответственных лицах\структурах, которые принимают обращения в случае нарушения прав и их контакты, также имеется возможность онлайн обращения в случае нарушения прав человека и имеется блок вопросы-ответы.

И только 1 компания взаимодействует с жителями общины, где ведет свою работу, для определения рисков в сфере прав человека, имеет на своем сайте корпоративные отчеты по выполнению обязательств, а также имеет на сайте отчеты по взаимодействию с местным населением и по экологическому воздействию бизнеса на окружающую среду.

Ни одна из компаний, вошедших в топ лучших компаний Кыргызстана, не является членом Глобального Договора ООН. Только одна компания в Кыргызстане «Branch of Plasform Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.S.» является членом Глобального договора ООН⁴¹⁶. Обзор сайта компании показывает, что на сайте в полной мере не отражена политика компании в сфере соблюдения и продвижения прав человека.

Ключевые выводы скрининга:

Бизнес компании используют сайты в основном для продвижения своей миссии и продукции на рынке. Вопросы информирования о своих политиках, связанных с правами человека, не входят в область интересов компании, их целевых клиентов. Такого рода информация не востребована со стороны потребителей и общества, и не включена в брендбук компании. Поэтому, если даже компания имеет политики в сфере прав человека, она может не вывешивать их на своих сайтах.

Поэтому результаты скрининга не отражают реальную ситуацию о принятых политиках и механизмах реализации этих политик в компаниях.

Размещение данной информации на сайте это больше внешнее требование соответствия международным стандартам⁴¹⁷, чем внутренняя мотивация и решение компаний.

Бизнес-компании Кыргызстана не имеют культуры построения диалога со своей аудиторией, включая вопросы информирования своих сотрудников и заинтересованных лиц о политиках в сфере прав человека.

2.3.2. Потребности/пробелы в понимании РП ООН на уровне бизнес-компаний

Выявление потребностей/пробелов в понимании РП ООН и определение факторов, способствующих их реализации на уровне бизнес-компаний, было проведено двумя методами:

1) количественный метод опрос 150 компаний из 6 секторов экономики: легкая промышленность, строительство, транспорт, торговля, услуги и сельское хозяйство/переработка сельхозпродукции. Опрос был проведен с менеджерами компаний/по персоналу, учредителями компаний методом телефонного опроса и лицом к лицу официально зарегистрированных компаний. Была применена квотная, случайная выборка. Необходимо отметить, что многие руководители и учредители соглашались на заполнение анкеты, что показывало их толерантность к данной политической повестке.

2) качественный метод – проведение 11 полуструктурированных глубинных интервью с представителями бизнес-ассоциаций и бизнеса.

⁴¹⁶ <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/participants/148634-Branch-of-Plasform-Ambalaj-Sanayi-ve-Ticaret-A-S->

⁴¹⁷ Кредиты и гранты с ВБ, АБР, EBRD

Основная цель - оценить степень понимания и приверженности компаний/бизнес-ассоциаций к соблюдению прав человека, потребности, пробелы и возможности для интеграции прав человека в деятельность компаний, а также получить качественные данные для Национальной базовой оценки.

Изучение вышеуказанного вопроса было направлено на оценку понимания, приверженности, мотивации компаний КР на соблюдение прав человека, не требовало документальных подтверждений наличия политик на уровне компаний, направленных на соблюдение прав человека.

Таблица 7. Общая информация о респондентах, участвовавших в количественном опросе

Экономическая отрасль	Количество	%
Легкая промышленность	23	15,3
Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции	24	16,0
Строительство	24	16,0
Сфера услуг (кафе, гостиницы, салоны красоты и т.д.)	31	20,7
Торговля	24	16,0
Транспорт и логистика	24	16,0
Размер бизнес-компаний	Количество	%
Крупные компании	14	9,3
Средние компании	17	11,3
Малые компании	119	79,3
Форма собственности	Количество	%
Государственное предприятие или предприятие с государственной долей	41	27,3
Совместное предприятие, с иностранной долей	17	11,3
Частная местная компания	92	61,3

Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Исследование прав человека в контексте бизнеса в Кыргызстане проводилось впервые, ответы на вопросы заставляли респондентов задуматься о правах человека, так как прежде они никогда не связывали свою деятельность с соблюдением прав человека, считая это обязательством государства. Соблюдение прав человека рассматривалось бизнес-компаниями как соблюдение национального трудового законодательства в отношении своих наемных работников. Крайне редко бизнес рассматривал свое воздействие и влияние на местное сообщество, на поставщиков, подрядчиков и т.д.

При проведении количественного опроса респонденты неохотно соглашались на прохождение опроса, опасаясь придания публичности ситуации с правами человека в своих компаниях.

Любые действия внешнего вмешательства в деятельность компании рассматриваются бизнесом больше как опасность, чем возможность получения поддержки, приходилось уговаривать пройти опрос. Время опроса было не самым удобным для бизнеса из-за предоставления квартальных и годовых отчетов в фискальные государственные органы.

Оценка информированности компании о законодательстве, политике/мерах государства в сфере защиты прав человека.

Диаграмма 1. Результаты количественного опроса. Информированность бизнеса о политике/мерах государства в сфере защиты прав человека



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Большинство опрошенных компаний 72% информированы о политике государства в данной сфере, 28% на момент опроса не были информированы и не смогли ответить на данный вопрос.

Таблица 8. Информированность бизнеса о правах человека по отраслям, размеру и формам собственности

Информирована ли Ваша компания о политике/мерах государства и национального законодательства в сфере защиты прав человека?				
По отраслям	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Легкая промышленность	78,3	17,4	4,3	100,0
Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции	75,0	25,0	0,0	100,0
Сфера услуг (кафе, гостиницы и т.д.)	83,9	6,5	9,7	100,0
Строительство	75,0	12,5	12,5	100,0
Торговля	41,7	41,7	16,7	100,0
Транспорт и логистика	75,0	16,7	8,3	100,0
По размеру бизнеса	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Малые предприятия	67,8	24,1	8,0	100,0
Средние предприятия	71,4	16,3	12,2	100,0
Крупные предприятия	100,0	0,0	0,0	100,0
По формам собственности	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Государственное предприятие или предприятие с государственной долей	78,0	9,8	12,2	100,0
Совместное предприятие, с иностранной долей	94,1	5,9	0,0	100,0
Частная местная компания	65,2	26,1	8,7	100,0

Источник: Результаты количественного опроса

Данная таблица показывает, что наименее информированы о правах человека по отраслям предприятия торговли (41,7%), по размеру компаний – малые предприятия (67,8%), по формам собственности - частные местные компании (65,2%).

Оценка вовлеченности компаний в диалог по вопросам предпринимательской деятельности и защиты прав человека

Диаграмма 2. Вовлеченность компании в диалог



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Большинство компаний не вовлекается в диалог по вопросам предпринимательской деятельности и защиты прав человека, лишь 28% компаний проявляют интерес в данной повестке.

Таблица 9. Вовлечение в диалог бизнес компаний

Вовлекается ли Ваша компания в диалог с заинтересованными сторонами по вопросам предпринимательской деятельности и защиты прав человека?						
По отраслям	Да	Скорее да, чем нет	Скорее нет, чем да	Нет	Не могу ответить	Всего
Легкая промышленность	13,0	4,3	4,3	73,9	4,3	100,0
Сел. хозяйство и переработка сельхозпродукции	25,0	4,2	4,2	62,5	4,2	100,0
Сфера услуг (кафе, гостиницы и т.д.)	38,7	6,5	3,2	48,4	3,2	100,0
Строительство	20,8	8,3	8,3	50,0	12,5	100,0
Торговля	8,3	0,0	8,3	75,0	8,3	100,0
Транспорт и логистика	29,2	4,2	8,3	50,0	8,3	100,0
По размеру	Да	Скорее да, чем нет	Скорее нет, чем да	Нет	Не могу ответить	Всего
Малые предприятия	20,7	1,1	5,7	69,0	3,4	100,0
Средние предприятия	24,5	4,1	8,2	51,0	12,2	100,0
Крупные предприятия	35,7	28,6	0,0	28,6	7,1	100,0
По формам собственности	Да	Скорее да, чем нет	Скорее нет, чем да	Нет	Не могу ответить	Всего
Государственное предприятие или с гос. долей	31,7	7,3	9,8	41,5	9,8	100,0
Совместное предприятие, с иностранной долей	41,2	11,8	0,0	35,3	11,8	100,0
Частная местная компания	16,3	2,2	5,4	71,7	4,3	100,0

Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Оценка мотивации компании быть приверженной соблюдению прав человека.

Диаграмма 3. Оценка приверженности компаний правам человека

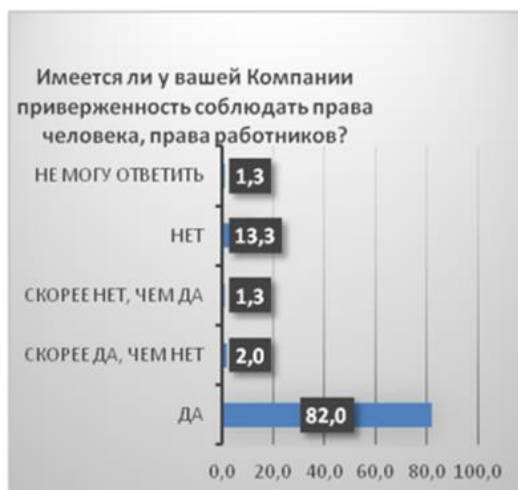
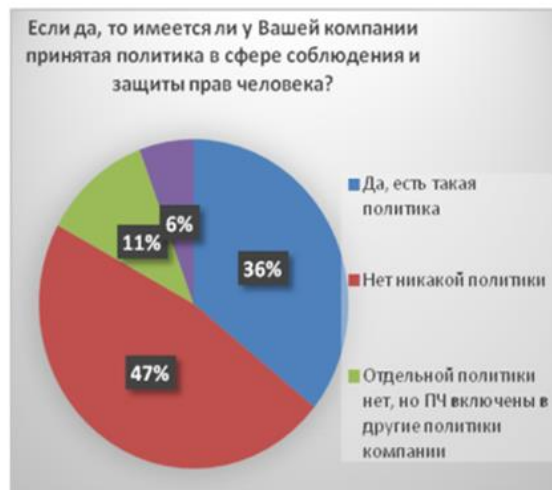


Диаграмма 4. Оценка наличия политики на уровне компании



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Подавляющее большинство респондентов (82%) мотивированы придерживаться соблюдения прав человека независимо от отрасли, размера компании и формы собственности. Однако имеется принятая политика в данной сфере на уровне компаний только у 36% респондентов, 47% респондентов не имеют никакой политики, 17% не смогли ответить.

Таблица 10. Оценка наличия политики у компаний по отраслям, размеру и форме собственности

Имеется ли у Вашей компании принятая политика в сфере соблюдения и защиты прав человека?					
По отраслям	Да, есть такая политика	Нет никакой политики	ПЧ вкл. в др. политики компании	Не могу ответить	Всего
Легкая промышленность	35	55	5	5	100,0
Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции	38,1	47,6	9,5	4,8	100,0
Сфера услуг (кафе, гостиницы и т.д.)	40	36	16	8	100,0
Строительство	28,6	52,4	14,3	4,8	100,0
Торговля	26,7	53,3	20,0	0,0	100,0
Транспорт и логистика	42,9	42,9	4,8	9,5	100,0
По размеру	Да, есть такая политика	Нет никакой политики	ПЧ вкл. в др. политики компании	Не могу ответить	Всего
Малые предприятия	30,3	57,6	9,1	3,0	100,0
Средние предприятия	30,2	41,9	18,6	9,3	100,0
Крупные предприятия	78,6	14,3	0,0	7,1	100,0
По формам собственности	Да, есть такая политика	Нет никакой политики	ПЧ вкл. в др. политики компании	Не могу ответить	Всего
Государственное предприятие или предприятие с государственной	40,0	42,9	8,6	8,6	100,0

долей					
Совместное предприятие, с иностранной долей	53,3	20,0	20,0	6,7	100,0
Частная местная компания	30,1	54,8	11,0	4,1	100,0

Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

На уровне компаний в большей степени имеются принятые политики на предприятиях переработки сельхозпродукции (38,1%) и транспорта (42,9%). Как видно из таблицы, подавляющее большинство крупных компаний (78,6%) имеют такие политики, по формам собственности больше половины компаний, имеющих принятые политики, являются иностранными компаниями.

Диаграммы 5,6 Оценка принятой политики



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Принятые политики у 36% опрошенных утверждены на высшем уровне руководства (70%) и лишь 27% опрошенных отмечают, что она ссылается на международные стандарты в сфере прав человека.

Оценка влияния деятельности компании на права человека внутри и вне компании

Диаграмма 7. Оценка влияния компании



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Оценку своего влияния, как позитивного, так и негативного на права человека внутри и вне компании осуществляют 44% опрошенных респондентов, принимая во внимание исполнение требований трудового законодательства КР.

Таблица 11. Оценки влияния по секторам, размеру и формам собственности компаний

Отслеживает ли / оценивает ли компания свое влияние - позитивное и негативное на права человека внутри и вне компании?				
Отрасли	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Легкая промышленность	43,5	56,5	0,0	100,0
Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции	45,8	45,8	8,3	100,0
Сфера услуг (кафе, гостиницы и т.д.)	48,4	35,5	16,1	100,0
Строительство	45,8	50,0	4,2	100,0
Торговля	29,2	58,3	12,5	100,0
Транспорт и логистика	50,0	29,2	20,8	100,0
Предприятия	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Малые	35,6	56,3	8,0	100,0
Средние	51,0	34,7	14,3	100,0
Крупные	71,4	14,3	14,3	100,0
По формам собственности	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Государственное предприятие или предприятие с государственной долей (ГП)	36,6	46,3	17,1	100,0
Совместное предприятие, с иностранной долей (СП и ИП)	64,7	17,6	17,6	100,0
Частная местная компания (ЧП)	43,5	50,0	6,5	100,0

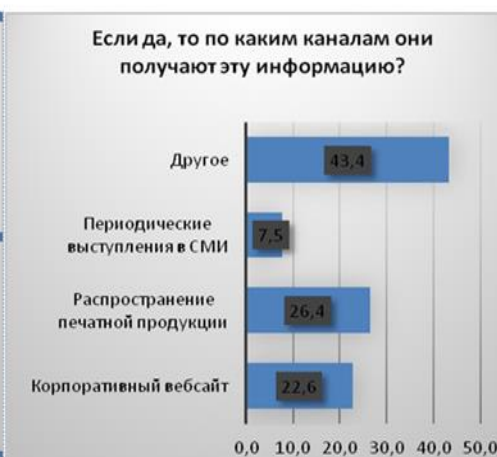
Источник: Результаты опроса

В отраслевом разрезе компании сферы торговли (29,2%) меньше всего осуществляют отслеживание своего влияния на права человека. Подавляющее большинство крупных компаний (71,4%) оценивают свое влияние на права человека внутри и вне компании. В разрезе форм собственности совместные предприятия или предприятия с иностранной долей (64,7%) в большей степени отслеживают ситуацию в данной сфере. Предприятия с государственной долей (36,6%) меньше, чем частные компании (43,5%), осуществляют мониторинг воздействия своей деятельности внутри и вне компании.

Диаграмма 8. Оценка знания политики компаний деловыми партнерами



Диаграмма 9. Каналы получения информации о политиках компаний



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Лишь 35% опрошенных респондентов отметили, что их деловые партнеры, включая поставщиков, знают требования по соблюдению принятых политик компаниями в области прав человека. Основной канал распространения знаний – это распространение печатной продукции (26,4%) и корпоративный сайт компании (22,6%). Большинство респондентов отметили ответ "другое". Наиболее часто среди другого были отмечены – встречи, беседы, договора, соглашения о сотрудничестве и устные договоренности.

Таблица 12. Оценка знания партнерами/поставщиками требований компаний по соблюдению политики в сфере прав человека по отраслям, размерам и формам собственности

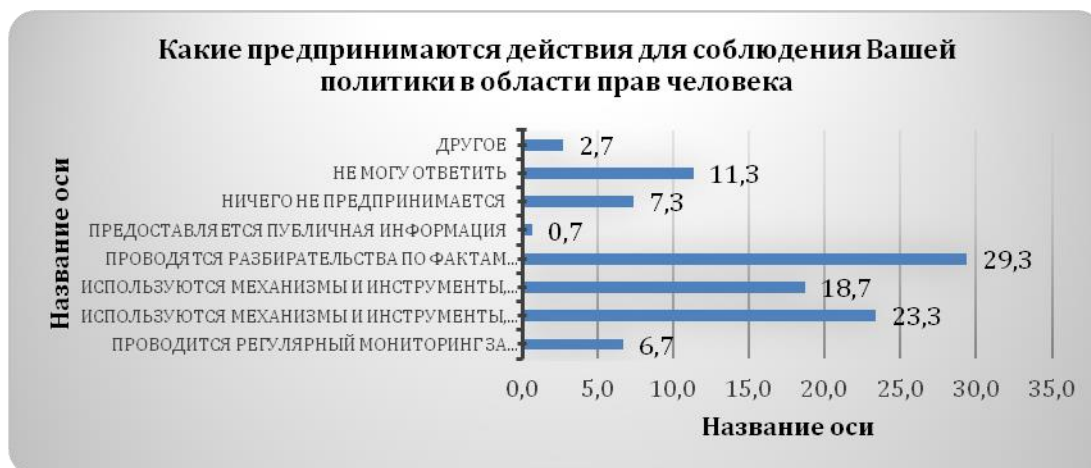
Знают ли ваши деловые партнеры, включая поставщиков, Ваши требования по соблюдению Вашей политики в области прав человека?				
По отраслям	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Легкая промышленность	21,7	69,6	8,7	100,0
Сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции	20,8	70,8	8,3	100,0
Сфера услуг (кафе, гостиницы и т.д.)	45,2	35,5	19,4	100,0
Строительство	41,7	50,0	8,3	100,0
Торговля	37,5	58,3	4,2	100,0
Транспорт и логистика	41,7	37,5	20,8	100,0
По размеру	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Малые предприятия	28,7	62,1	9,2	100,0
Средние предприятия	42,9	44,9	12,2	100,0
Крупные предприятия	50,0	21,4	28,6	100,0
По формам собственности	Да	Нет	Не могу ответить	Всего
Государственное предприятие или предприятие с государственной долей	46,3	46,3	7,3	100,0
Совместное предприятие, с иностранной долей	47,1	23,5	29,4	100,0
Частная местная компания	28,3	60,9	10,9	100,0

Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Как видно из таблицы, в отраслевом разрезе предприятия сферы услуг (45,2%), строительства (41,7%) и транспорта (41,7%) наиболее часто информируют своих партнеров о принятых политиках в сфере прав человека. Наименьшую долю составляют малые предприятия (28,7%). По формам собственности государственные (46,3%) и совместные предприятия (47,1%) чаще информируют своих партнеров о приверженности к правам человека.

Предпринимаемые действия на уровне компаний для соблюдения политики в области прав человека.

Диаграмма 10. Предпринимаемые действия на уровне компаний



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Ответы респондентов показывают, что наиболее распространенными действиями компаний для реализации политики в сфере защиты прав человека являются: проведение индивидуальных разбирательств по фактам нарушения прав человека (29,3%), применение механизмов и инструментов правовой защиты, работающие на уровне государства (23,3%), применение механизмов и инструментов, разработанных на уровне компании (18,7%), проведение мониторинга за соблюдением прав человека (6,7%).

Оценка наиболее часто нарушаемых прав человека на уровне компаний

Диаграмма 11. Наиболее часто нарушаемые права человека со стороны компаний



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Среди нарушений прав человека наиболее часто называются: нарушения в сфере труда и трудовых отношений (38%), низкое качество управления (коррупция, непрозрачность, отсутствие подотчетности) (22%). Нарушения, связанные с дискриминацией, отмечают лишь 6% респондентов и нарушения в сфере экологии 0,7%.

Оценка наличия профсоюзов в компаниях

Диаграмма 12. Наличие профсоюза в компании

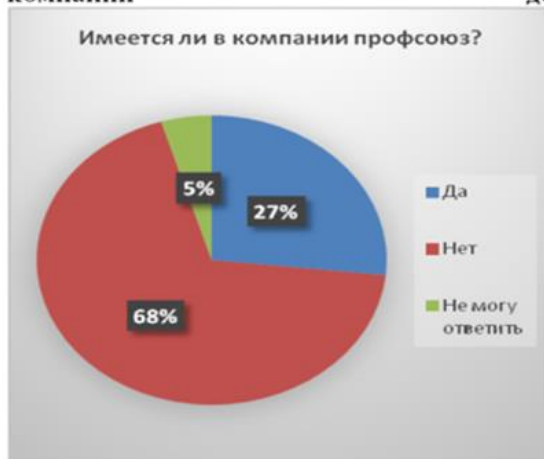
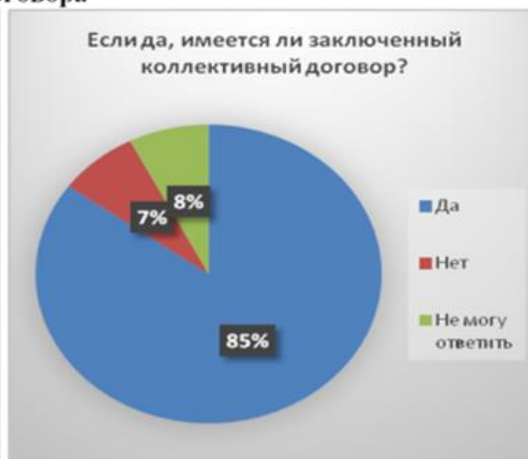


Диаграмма 13. Наличие коллективного договора

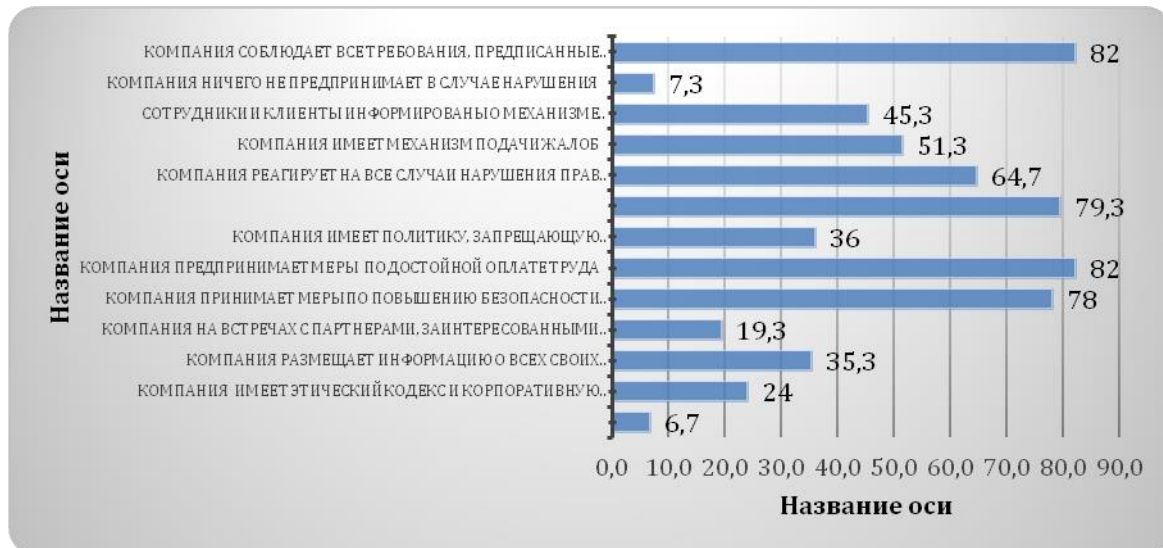


Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

27% компаний имеют у себя функционирующие профсоюзы, 85% которых имеют заключенные коллективные договора.

Перечень действий, осуществляемых компаниями в сфере защиты прав человека

Диаграмма 14. В каких сферах компания предпринимает действия по защите прав человека

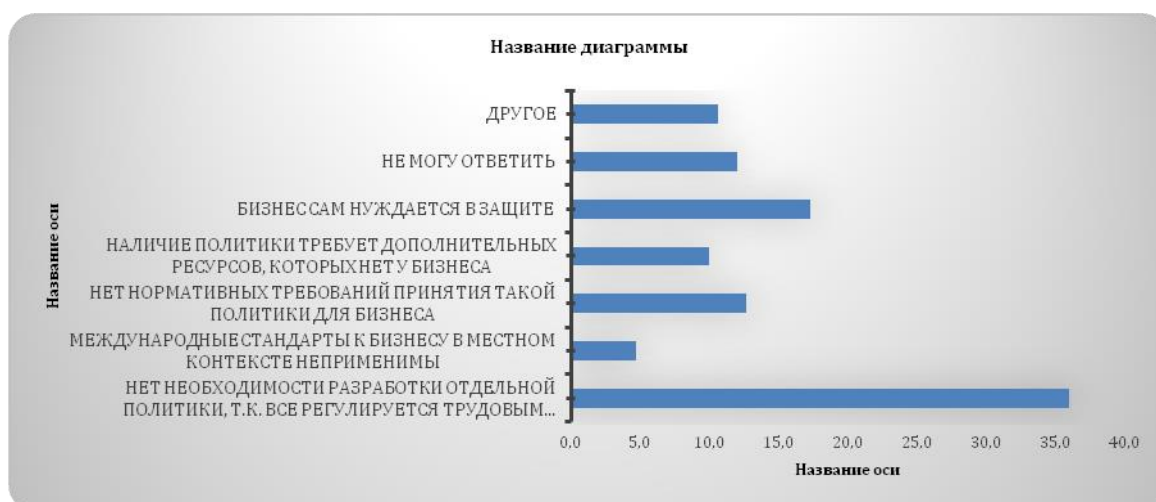


Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Наиболее популярными действиями компаний в сфере защиты прав человека на уровне компаний являются: соблюдение требований, предписанных законодательством в сфере защиты прав человека (82%), принятие мер по достойной оплате труда (82%) реагирование на все случаи нарушения прав человека (79,3%), принятие мер по повышению безопасности труда (78%). Половина опрошенных компаний заявляют, что имеют механизмы подачи жалоб на уровне компаний (51,3%) и (45,3%) подтверждают, что работники и клиенты информированы о них.

Оценка компаниями причин отсутствия политик в сфере защиты прав человека

Диаграмма 15. Причины отсутствия политики у компаний в сфере защиты прав человека



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Наиболее распространенной причиной отсутствия политик у компаний респонденты считают, что нет необходимости разработки отдельной политики, т.к. все регулируется трудовым законодательством (36%). 12,7% респондентов указывают, что в национальном законодательстве нет требований необходимости принятия такой политики. Только 4,7% респондентов считают, что международные стандарты к бизнесу неприменимы. 17,3% респондентов считают, что в настоящее время сам бизнес нуждается в защите. В отраслевом разрезе на необходимость защиты бизнеса больше всего указывают предприятия легпрома и торговли, предприятия малого и среднего бизнеса, частной формы собственности.

Ценностная оценка убеждений компаний по реализации политик в сфере прав человека

Диаграмма 16. Ценностная оценка убеждений компаний по реализации политик в сфере прав человека

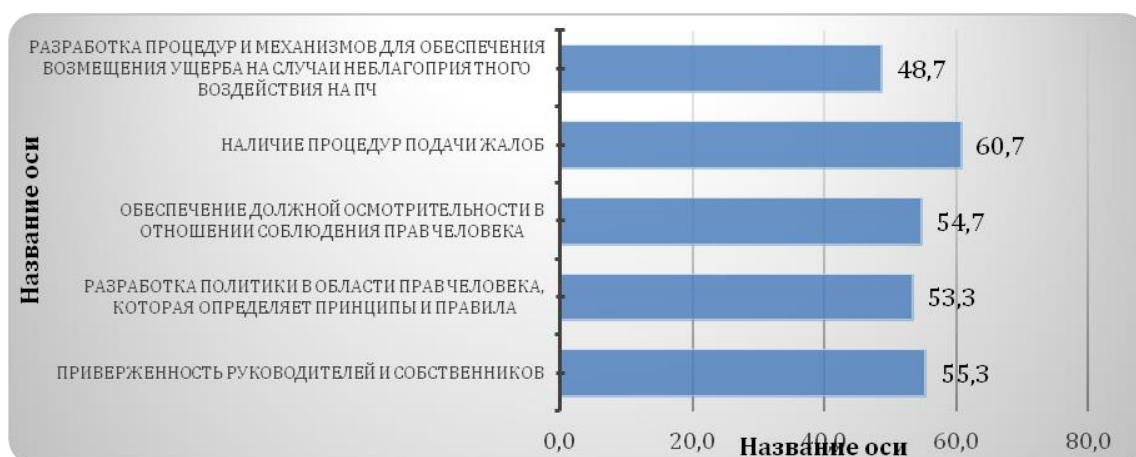


Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Практически половина респондентов считают значимыми для компаний политики, обязующие предприятие быть социально-ответственным (48,7%) и, регулирующие ответственное отношение предприятий к окружающей среде (47,3%). Больше трети респондентов (37,3%) признают важность политики, регламентирующей добросовестное корпоративное управление на уровне компаний. Но при этом почти каждый пятый респондент считает, что существующие требования к экологической и социальной ответственности не выполнимы со стороны бизнеса.

Оценка важности механизмов приверженности соблюдения прав человека компаниями

Диаграмма 17. Оценка важности механизмов приверженности соблюдения прав человека компаниями

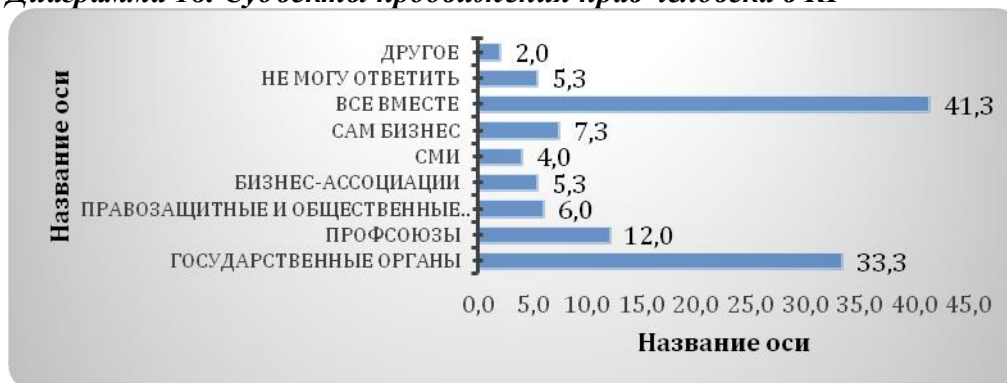


Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Наиболее важными механизмами формирования приверженности бизнеса к соблюдению прав человека респонденты считают наличие ясных процедур подачи и рассмотрения жалоб (60,7%), приверженность руководителей и собственников данной повестке (55,3%) и обеспечение должной осмотрительности в отношении соблюдения прав человека (54,7%).

Оценка наиболее активных субъектов продвижения прав человека в КР компаниями

Диаграмма 18. Субъекты продвижения прав человека в КР



Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

По мнению респондентов продвижение прав человека в КР эффективнее всего продвигать совместными усилиями всех заинтересованных сторон (41,3%), почти треть

респондентов считают, что представители государственных органов, 12% отдают предпочтение представителям профсоюзных организаций.

Таблица 13. Субъекты продвижения прав человека в КР по отраслям, размеру и формам собственности

Кто, по вашему мнению, должен в КР продвигать уважение бизнесом прав человека?									
Отрасли	Гос. органы	Проф союзы	ОГО	Б/А	СМИ	Сам бизнес	Все вместе	Не могу отв-ть	Др.
Легпром	34,8	17,4	4,3	0,0	4,3	4,3	39,1	8,7	4,3
С/х и переработка	16,7	12,5	4,2	8,3	12,5	8,3	41,7	8,3	4,2
Сфера услуг	45,2	6,5	0,0	3,2	3,2	6,5	41,9	3,2	0
Стр-во	29,2	8,3	12,5	0,0	4,2	4,2	41,7	8,3	4,2
Торговля	37,5	12,5	12,5	8,3	0,0	12,5	25,0	4,2	
Транспорт	33,3	16,7	4,2	12,5	8,3	58,3	0,0	0	0
Предпр-тия	Гос. органы	Проф союзы	ОГО	Б/А	СМИ	Сам бизнес	Все вместе	Не могу отв-ть	Др.
Малые	33,3	14,9	6,9	3,4	5,7	9,2	36,8	4,6	,0
Средние	36,7	8,2	4,1	10,2	2,0	4,1	42,9	6,1	,0
Крупные	21,4	7,1	7,1	0,0	0,0	7,1	64,3	7,1	4,3
Форма собственности	Гос. органы	Проф союзы	ОГО	Б/А	СМИ	Сам бизнес	Все вместе	Не могу отв-ть	Др.
ГП	43,9	12,2	4,9	4,9	4,9	7,3	43,9	7,3	0,0
СП и ИП	11,8	5,9	5,9	11,8	0,0	5,9	52,9	11,8	17,6
ЧП	32,6	13,0	6,5	4,3	4,3	7,6	38,0	3,3	0,0

Источник: Результаты количественного опроса 150 бизнес-компаний

Как видно из таблицы, наибольшее доверие к профсоюзам у легпрома, больше половины представителей транспортной сферы считают, что сам бизнес, представители сферы торговли отмечают государственные органы. В разрезе размера предприятий малые предприятия отмечают – все вместе, государственные органы и профсоюзы, средние предприятия - все вместе, государственные органы и бизнес-ассоциации, крупные предприятия - все вместе и государственные органы. В разрезе форм собственности государственные предприятия – все вместе, государственные органы и профсоюзы, совместные и иностранные предприятия - все вместе, государственные органы и бизнес-ассоциации, частные местные компании - все вместе, государственные органы и профсоюзы.

Оценка показывает:

Бизнес практически не информирован о руководящих принципах ООН в сфере предпринимательской деятельности. Интервьюерам во время опроса до начала интервью приходилось вводить в контекст данной повестки представителей бизнеса. При этом следует отметить, что бизнес был открыт к получению информации в данной сфере. Во время опроса бизнес также повысил свои знания в данной сфере и это становится доказательством того, что необходимо расширять такие обсуждения в бизнес среде.

Бизнес-компании достаточно лояльно относятся к тематике бизнес и права человека, а также в разной мере понимают необходимость и важность соблюдения прав человека на уровне своих компаний. Концепт прав человека в большей степени связан с соблюдением национального трудового законодательства в отношении своих работников и социальной ответственностью бизнеса, что повлияло на высокую самооценку приверженности бизнес-компаний соблюдения прав человека, что подтверждается данными полученными из полуструктурированных интервью с представителями бизнеса и бизнес-ассоциаций.

Однако, должная забота о правах человека должна включать в себя четыре основных компонента:

- Выявление и оценка фактического и потенциального негативного воздействия на права человека, которое может прямо или косвенно оказывать предприятие.
- Интеграция результатов проведенных ими оценок воздействия во все соответствующие внутренние процессы компании и принятие надлежащих.
- Отслеживание эффективности мер и процессов для устранения негативного воздействия на права человека.
- Распространение информации о том, какие меры принимаются в отношении воздействия, и демонстрация для заинтересованных сторон, особенно для пострадавших заинтересованных сторон, того, что ведется осуществление надлежащей политики и процессов, которые не обнаружены на уровне компаний, хотя при этом отмечают свою приверженность правам человека.

Большинством предприятий соблюдение прав человека понимается как соблюдение трудового законодательства, снижение негативного влияния производственной деятельности на среду жизнедеятельности и здоровье работника, а также обеспечение безопасности труда. Эти вопросы не обсуждаются внутри компаний, все больше вопросы защиты самого бизнеса от государства. Но права человека важны для компании, так как они влияют на их репутацию и имидж и становятся инструментом для привлечения высококвалифицированных работников.

Из интервью с представителем бизнес ассоциаций

Нужно различать крупный и средний бизнес и малый и мелкий бизнес. Крупный и средний бизнес они более социально ответственные, думают о своем имидже, поэтому стараются делать социальные отчисления, дают социальные пакеты, мотивируют и т.д. Малый и микробизнес чаще всего игнорируют права человека, для них главное выжить и заработать. Права человека бизнесом воспринимаются как исполнение требований национального законодательства по нормам техники безопасности труда, выплаты вовремя заработной платы, отпуск, 8 часовой рабочий день, социальные выплаты и т.д. Бизнесом ответственность за соблюдение прав человека считается, что несет государство, но никак не сам бизнес.

Из интервью с представителем бизнес ассоциаций

Дополнительным фактором высокой оценки приверженности бизнес-компаний правам человека стало то, что в опросе приняли участие только предприятия формальной экономики (72% компаний информированы о правах человека, 36% имеют внутренние политики, направленные на соблюдение прав человека, более 40% информируют своих партнеров об этих политиках, 36% имеют политики, запрещающие дискриминацию по любому признаку и т.д.). При этом вопросы опроса носили оценочный характер, что тоже

повлияло на завышенные позитивные ответы респондентов, так как возможно они считали, что опрос повлияет на оценку деятельности и имиджа их компании.

Крупные и средние компании в большей мере готовы и открыты к совместному диалогу с государством и другими заинтересованными сторонами по продвижению прав человека в Кыргызстане.

Малый и средний бизнес нуждается в более широкой и адресной информационной поддержке по правам человека.

Данный опрос - это первая попытка получить данные, в сфере бизнеса и прав человека, которые в стране собираются фрагментарно. Важно продолжать делать замеры для выработки мер политики в сфере бизнеса и права человека, так как вопросы, задаваемые бизнесу, заставляют думать и понимать важность соблюдения прав человека.

При информировании бизнеса о руководящих принципах ООН в сфере бизнеса и прав человека для повышения понимания этих принципов рекомендуется информационные материалы представлять простым и доступным языком на русском и кыргызском языках.

Для эффективного внедрения руководящих принципов ООН на уровне компаний рекомендуется разработать доступные для понимания бизнесом методические рекомендации с приложением образцов и шаблонов документов (политики, процедуры, механизмы).

Глава 2.4. Политики, механизмы и инструменты соблюдения прав человека на уровне компаний

2.4.1. Политики на уровне компаний

Среди предприятий Кыргызстана не существует широко распространенной практики разработки конкретного документа о политике в области прав человека и размещение его на веб-сайте. Некоторые компании, особенно транснациональные, вводят такую политику как часть своих корпоративных кодексов поведения, но не как отдельные заявления. Однако большинство этих примеров не содержат ссылок на основные международные стандарты в области прав человека, изложенные в Международном билле о правах человека, Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда или конкретных отраслевых стандартах. Отсутствуют ссылки на учет прав человека в цепочках поставок. Стандарты защиты прав человека не интегрированы в договоры между предприятиями.

В целом, для Кыргызстана характерно замещение повестки бизнеса и прав человека инициативами по корпоративной социальной ответственности в ее понимании с точки зрения филантропии и благотворительности.⁴¹⁸ Подавляющее большинство компаний, которые утверждают, что делают что-то позитивное, сосредоточены на благотворительности: они инвестируют в развитие инфраструктуры; поддерживают развитие культуры и образования; спонсируют экопроекты и помогают уязвимым группам населения. Однако компании не оценивают свое влияние на права человека. Ни одна из компаний не опубликовала в открытом доступе информацию об устранении неблагоприятных воздействий. Предприятия не включают стандарты прав человека в критерии оценки рисков, включая воздействие, связанное с конкретными проектами, сделками, продуктами или услугами в рамках своих цепочек поставок. Никакие нормативные акты не требуют от бизнеса таких действий.⁴¹⁹ В рамках данного исследования были приведены некоторые примеры, иллюстрирующие эту общую тенденцию.

Корпоративные политики в сфере прав человека.

Есть лишь единичные примеры разработки корпоративных политик в сфере прав человека. Такие политики, как указывают сами компании, разрабатываются путем переписывания соответствующих положений из разнообразных пособий либо опираясь на аналогичный опыт других компаний. При этом компании не проводят внутреннюю оценку влияния своей деятельности на права человека, проблемные моменты (как признаются представители компаний) иногда всплывают совершенно случайно (так, в одной из компаний «случайно обнаружилось», что далеко не все сотрудники могут прочесть политики компании в сфере прав человека, поскольку они написаны только на русском языке, которым некоторые из сотрудников не владеют). Компании признают также, что определяющим в решении разработки корпоративных политик в сфере прав человека является позиция руководства (иногда инициатива исходит от самого руководства, иногда

⁴¹⁸ Смирнова Е. В. Социальная ответственность бизнеса в странах Центральной Азии: сравнительный анализ, Вестник КазНУ (серия экономическая), 2015, №2 (108), С. 118-126 [Smirnova E.V. Social responsibility of business in the countries and territories of Central Asia: a comparative analysis, Bulletin of KazNU (economic series), 2015, №2 (108), S. 118-126], https://www.researchgate.net/publication/280093375_Socialnaa_otvetstvennost_biznesa_v_stranah_Centralnoj_Azii_sravnitelnyj_analiz.

⁴¹⁹ Общий страновой анализ ООН: УЗБЕКИСТАН, декабрь 2019 г. [United Nations Country Analysis: UZBEKISTAN, December 2019], https://uzbekistan.un.org/sites/default/files/2020-10/United%20Nations%20Common%20Country%20Analysis%20Uzbekistan_RU.pdf.

инициативная группа убеждает руководителя/собственника в необходимости/полезности наличия корпоративных политик). Определяющим аргументом в подавляющем большинстве случаев выступает экономический эффект (большая эффективность труда, привлекательность для инвесторов, необходимость соответствия ожиданиям партнеров и т.п.). Так, например, в швейном бизнесе осуществляется продвижение женщин, открываются детские сады при цехах, работникам предоставляется жилье, ведется работа по улучшению условий труда, чтобы удержать работниц, поскольку в швейном бизнесе очень большая текучесть кадров.⁴²⁰

В ряде случаев компании, даже имея политики в сфере прав человека, не публикуют их на своем сайте, предоставляя доступ к ним лишь по запросу.

2.4.2. Механизмы и инструменты соблюдения прав человека.

Основными механизмами соблюдения прав человека в бизнес-компаниях являются:

- Обращение в государственные органы
- Коллективный договор
- Отчеты перед сообществом
- Механизм рассмотрения жалоб и предложений (комиссии)
- Внутренние положения (Этический кодекс, комиссии и т.д.)
- Мониторинг
- УЧР, отдел кадров, юридический отдел/юрист
- Профсоюз
- Бизнес ассоциации

Исследование показало, что в компаниях в основном используются механизмы государственной защиты, нормы законодательства КР более 43% и только около 19% используют внутренние механизмы соблюдения прав человека.

1. Обращение в государственные органы

Акыйкатчы (Омбудсмен). В Кыргызской Республике действует институт **Акыйкатчы (Омбудсмана)**. В соответствии со статьей 109 Конституции КР парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом). Жогорку Кенеш Кыргызской Республики заслушивает ежегодные доклады Акыйкатчы (Омбудсмана) (п. 2 ч.5 ст. 80 Конституции КР). В соответствии со статьей 8 указанного Закона Омбудсмен (Акыйкатчы) имеет право на безотлагательный прием руководителями предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, их должностными лицами; беспрепятственно посещать предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности; запрашивать и получать от предприятий сведения, материалы и документы по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения заявления или жалобы; требовать от должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности содействия проведению проверок деятельности подконтрольных и подчиненных им предприятий, учреждений, организаций⁴²¹.

Акыйкатчы (Омбудсмен) рассматривает жалобы и направляет письма и запросы в соответствующие органы, и иным способом обращает внимание представителей государственных органов и общественности на те или иные нарушения прав человека.

⁴²⁰ Согласно интервью.

⁴²¹ Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики и предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека. ПРООН 2021

Прокуратура⁴²². Другим органом защиты прав человека является **Прокуратура**. Согласно конституционному Закону «О прокуратуре Кыргызской Республики», Прокуратура является государственным органом, призванным обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, а также защиту охраняемых законом интересов личности, общества и государства.⁴²³ На систему органов прокуратуры в Кыргызской Республике помимо поддержания государственного обвинения в суде в уголовном судопроизводстве и иных функций, возлагается также надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и иными органами, которые определены законом о прокуратуре. Роль прокуратуры как общего надзорного органа распространена в постсоветских странах.

Согласно статье 7 конституционного Закона "О прокуратуре Кыргызской Республики" в органах прокуратуры, в соответствии с их полномочиями, разрешаются обращения (не являющиеся анонимными), содержащие сведения о нарушении законов и иных нормативных правовых актов. При осуществлении своих полномочий прокурор применяет такие акты прокурорского реагирования как: протест, представление, предписание, предостережение, постановление, указание, заявление в суд, представление об обжаловании судебного акта.⁴²⁴ В случае неисполнения в добровольном порядке актов прокурорского реагирования прокурор вправе вынести постановление о принудительном исполнении требований прокурора, за исключением предусматривающих принудительное лишение имущества, и направить его для исполнения в уполномоченные государственные органы.⁴²⁵ Акты прокурорского реагирования могут быть обжалованы вышестоящему прокурору либо в суд.

Служба по контролю и надзору трудового законодательства Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики

В соответствии с Положением данной службы, утвержденный постановлением Кабинета Министров КР от 17 декабря 2021 года №317, служба обеспечивает защиту и соблюдение трудовых прав граждан, а также требований охраны труда, соблюдение работодателями трудового законодательства. Обеспечивает работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства. Содействует овладению работодателями и работниками знаниями законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда.

Служба антимонопольного регулирования при МЭК КР. В соответствии Положением о Службе антимонопольного регулирования при МЭК КР, утвержденного постановлением Кабинета Министров КР от 04.11.2022 года №619, Служба осуществляет государственную защиту прав потребителей при приобретении товаров (работ, услуг), рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц независимо от форм собственности по защите прав потребителей.

Обращение за адвокатской деятельностью. Согласно Закону КР «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» от 14 июля 2014 г. №135 гарантируется предоставление юридической помощи (статья 18). Государство гарантирует

⁴²² Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики и предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека. ПРООН 2021,

⁴²³ Статья 2 конституционного Закона КР от 24 августа 2020 года № 143 "О прокуратуре Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112108/20?mode=tekst>

⁴²⁴ Статья 20 конституционного Закона КР от 24 августа 2020 года № 143 "О прокуратуре Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112108/20?mode=tekst>

⁴²⁵ Статья 29 конституционного Закона КР от 24 августа 2020 года № 143 "О прокуратуре Кыргызской Республики" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112108/20?mode=tekst>

равный доступ к получению юридической помощи, информации о характере и порядке ее получения всем гражданам Кыргызской Республики.

Адвокатской деятельностью в Кыргызской Республике является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими лицензию на право занятия адвокатской деятельностью в порядке, установленном настоящим Законом, физическим и юридическим лицам, государственным органам, органам местного самоуправления и подзащитным (в случаях обязательного участия адвоката в уголовном судопроизводстве в качестве защитника) в целях защиты и обеспечения их прав, свобод и законных интересов, а также доступа к правосудию.

Адвокат может осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально в форме адвокатского кабинета либо через адвокатскую организацию в форме коллегии адвокатов или адвокатского бюро. Адвокат при осуществлении адвокатской деятельности: консультирует по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме; составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера; участвует в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве; участвует в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях; участвует в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов; представляет интересы доверителя в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях, оказывает квалифицированную юридическую помощь в рамках гарантированной государством юридической помощи, установленной законом.

Медиация. Согласно Закону КР «О медиации» **медиация** применяется к спорам, возникающим из гражданских, семейных и трудовых правоотношений, и в случаях, прямо предусмотренных законом из уголовно-правовых отношений.⁴²⁶ Медиация проводится на основе принципов: добровольности, нейтральности медиатора, конфиденциальности, и на основе конструктивного сотрудничества в целях согласования интересов спорящих сторон.

2. Коллективный договор

Цель Коллективного договора – обеспечение социальной стабильности в организации, определение взаимных обязательств работодателя и работников по защите социально-трудовых прав и профессиональных интересов работников.

Коллективный договор, являясь средством защиты трудовых и социальных интересов работников, выступает юридическим инструментом, при досудебном разрешении трудовых споров. Однако, не у всех бизнес-компаний имеется коллективный договор.

Коллективный договор по сравнению с законодательством, Генеральным и Отраслевым соглашениями, индивидуальными трудовыми договорами - устанавливает более благоприятные трудовые и социально-экономические условия для работников, обеспечивает дополнительные социально-экономические, правовые и профессиональные льготы, гарантии и преимущества для членов коллектива, но не ниже установленных, согласно действующего законодательства КР, иными нормативными правовыми актами.

Положения Коллективного договора являются основным механизмом правового регулирования деятельности организации, руководством для работодателя при принятии им административно-управленческих решений по обеспечению деятельности организации. Они обязательны для исполнения во всех подразделениях и

⁴²⁶ Статья 1 Закона КР от 28 июля 2017 года № 161 "О медиации" <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111668/10?mode=tekst>

распространяются на всех его работников независимо от их членства в профсоюзной организации.

Сторонами Коллективного договора являются:

Работники (с перечислением всех видов), персонал, работающие по трудовому договору (трудовой коллектив);

Работодатель (и) или иные уполномоченные лица (руководители временно исполняющие их обязанности), в соответствии с учредительными и уставными документами организации. Все нормы Коллективного договора, регулирующие правоотношения между Работодателем, Работниками, применяются по аналогии к отношениям между руководством и работниками, независимо от прямого упоминания об этом в отдельных пунктах Договора.

Внесение изменений и дополнений в текст Коллективного договора в течение срока его действия производится только по взаимному согласию сторон, в порядке, определенном соответствующим разделом Договора. Стороны после заключения Коллективного договора, руководство обязано рассмотреть и обновить свои локальные нормативно-правовые акты (положения, соглашения, правила, нормы, графики и др.), содержащие нормы права и улучшающие социально-экономическое положение работников, с учетом обновленной законодательной и нормативно-правовой базы КР и Коллективного договора, согласованным с Профкомом. Однако, на практике часто встречаются случаи невыполнения данных норм, изменения в одностороннем порядке без согласования с Профкомом.

3. Отчеты перед сообществом

Согласно законодательству КР бизнес-компании особенно в сфере промышленности, добычи, строительства и туризма должны регулировать свои взаимоотношения с сообществом и отчитываться перед ними.

Например, Закон «О недрах» от 19 мая 2018 года № 49⁴²⁷ регулирует отношения между государством и физическими или юридическими лицами или другими государствами, участвующими в управлении недрами. В нем также излагаются обязанности государственных, региональных и местных органов власти.

В Законе «О недрах» отсутствуют положения, требующие создания конкретных возможностей для трудоустройства или развития бизнеса на локальном уровне. Кроме того, в законодательстве, которое требует, чтобы социально-экономические последствия были включены в общий процесс оценки воздействия и выдачи разрешений, отсутствуют конкретные требования, связанные с оптимизацией занятости местного населения и отчетности.

Социально-экономическое планирование требуется в рамках «социального пакета». Из-за конфликтов между местными жителями и горнодобывающими компаниями Законом «О недрах» были введены требования к обеспечению социального пакета. Требования к «социальному пакету» четко не обозначены. Заинтересованные стороны отмечают неоднозначность в отношении содержания социальных пакетов и обеспокоенность в связи с тем, что определение сумм для этих целей в большинстве случаев происходит ситуативно, отсутствуют механизмы мониторинга и отчетности.

Законодательная база по оценке воздействия в отношении социально-экономических аспектов носит чрезмерно общий характер, от компаний не всегда поступают отчеты, хотя есть механизм общественных слушаний в местных органах власти, где население требует отчет и от хозяйствующих субъектов. Имеются весьма ограниченные руководящие указания по разработке официальных планов управления

⁴²⁷ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111782>

социально-экономическими вопросами, отчетностью перед населением, мониторингом и частота пересмотра таких планов после получения разрешения. Социальный пакет требуется только для проектов «национального значения». Это создает путаницу для небольших проектов в связи с неточными указаниями относительно того, как такие проекты могут оправдать ожидания сообщества. Например, местное сообщество также требует от пансионатов «социальные пакеты» и отчеты по своей деятельности.

Законодательство весьма расплывчато в отношении других аспектов, таких как формат переговоров по соглашениям о социальных пакетах, размер и цели социального пакета, доступность информации, отчетности по деятельности хозяйствующего субъекта в отношении сохранения окружающей среды и административный уровень, на котором происходит регулирование таких соглашений. Из-за отсутствия руководящих указаний ответственность компании может варьироваться.

4. Механизм рассмотрения жалоб и предложений (комиссии)

Согласно законодательства КР каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам со своими жалобами и предложениями, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок, что также слабо работает. Однако, в частных структурах, в бизнесе не у всех есть или работает механизм рассмотрения жалоб и предложений.

Под жалобой понимается уведомление, предоставленное Компании заинтересованным лицом, о нарушении, нанесении убытков или ущерба в результате коммерческой деятельности и/или работ, проводимых сотрудниками или подрядчиками организации. Рассмотрение жалоб – это один из механизмов взаимодействия компании и местного населения, а также частных лиц, на которых в той или иной степени влияет деятельность организации. Эта процедура помогает решать вопросы, выходящие за рамки стандартных и официальных процедур проведения консультаций, и позволяет реализовать требуемые мероприятия в приемлемые сроки. Заявитель может обратиться как от своего имени, так и в анонимном порядке. Однако, не все сотрудники или другие заинтересованные лица об этом информированы, также зачастую этой информации нигде нет. Не всегда дается информация о сайте, об ответственных лицах.

Механизмы рассмотрения жалоб на оперативном уровне позволяют⁴²⁸:

- 1) избежать издержек связанных с рассмотрением жалоб в судах и с иными процедурами, предусмотренными на законодательном уровне;
- 2) сохранить репутацию и минимизировать ущерб, связанный с оглаской правонарушения компании в ходе публичного рассмотрения жалобы;
- 3) предотвратить эскалацию и влиять на купирование конфликта и разрешение ситуации, так как пострадавшему лицу не придется проходить через обязательные предварительные процедуры урегулирования конфликта, которые ведут к «обрастанию» конфликта новыми деталями;
- 4) напрямую влиять на снижение обеспокоенности лиц, считающих, что деятельность компании может затрагивать их права;
- 5) оперативно возместить ущерб по сравнению с процедурами, установленными на национальном уровне.

После выяснения сути жалоб механизмы рассмотрения жалоб на оперативном уровне позволяют рассмотреть и возместить ущерб от своего неблагоприятного воздействия уже на раннем этапе непосредственно самим предприятием и тем самым не допускать усугубления причиненного вреда и нарастающего потока жалоб. Также наличие

⁴²⁸ Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики и предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека. ПРООН 2021,

механизмов рассмотрения жалоб на оперативном уровне позволяет субъектам бизнеса распознавать на ранних этапах свои действия и политику, которые могут повлечь нарушения прав человека, а также связанные с этим системные проблемы, и иные риски и позволяют субъектам бизнеса своевременно адаптировать свою практику, проявляя должную заботу о правах человека⁴²⁹.

Само существование механизма рассмотрения жалоб⁴³⁰ на уровне компании укрепляет доверие к самой компании со стороны клиентов, партнеров, работников и общества в целом и со стороны государства. Для обращения к механизмам рассмотрения жалоб на оперативном уровне не обязательно наличие фактического нарушения прав человека, так как основная цель данных механизмов – предупреждение и минимизация последствий нарушений прав человека и выявление обоснованных озабоченностей заинтересованных сторон, которые если не отреагировать, могут стать причиной серьезных конфликтов и нарушений прав человека. Наличие внутренних механизмов рассмотрения жалоб не является препятствием для обращения к законодательно-определенным механизмам рассмотрения жалоб, однако могут существенно повлиять на разрешение конфликтов на ранних этапах.

Предприятия сами могут определить форму и процедуры механизма рассмотрения жалоб в зависимости от размера бизнеса и степени рисков нарушений прав человека. Механизмы рассмотрения жалоб на оперативном уровне должны предусматривать возможность рассмотрения жалоб любых нарушений прав человека: в отношении работников, потребителей, членов местного сообщества и т.д.

Также помимо механизмов рассмотрения жалоб и предложений в некоторых компаниях разрабатываются и другие внутренние положения, такие как Этический кодекс, комиссия по решению конфликтных ситуаций и т.д.

5. Мониторинг

Структурированный и прозрачный подход к сбору, хранению и применению стандартизированной информации или показателей при оценке ситуации в области прав человека, использованию политики, исполнения правил и процедур, мониторинга согласно трудового права, результатов работы по жалобам и т.д. на уровне компании проводится не у всех компаний.

Выше уже отмечалось, что не во всех бизнес-компаниях есть внутренние политики, механизмы защиты прав человека. Однако и мониторинг выполнения политик по защите прав человека практически компаниями не проводится.

Использование соответствующих количественных показателей позволит оптимизировать отчетность, сделать ее более прозрачной и эффективной, снизить бремя отчетности и, помимо прочего, более качественно выполнять рекомендации и заключительные замечания договорных органов и других механизмов мониторинга прав человека.

Кроме того, это позволит бизнес-организациям осуществлять более эффективный надзор за поощрением и защитой прав человека в деятельности организации.

6. УЧР, отдел кадров, юридический отдел/юрист

В западных компаниях кадровая политика всегда являлась одним из управленческих приоритетов. Численность специалистов кадровых служб в финансово устойчивых компаниях составляет до 1,2% от общего числа сотрудников предприятий.

⁴²⁹ Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики и предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека. ПРООН 2021,

⁴³⁰ Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики и предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека. ПРООН 2021,

Управление персоналом – сложный и многогранный процесс, и не во всех компаниях квалификация специалистов кадровых служб настолько высока, чтобы вовремя и правильно принять грамотные кадровые решения, особенно в сфере защиты прав человека, где необходимо хорошо знать трудовое законодательство КР и тогда на помощь приходят юридические отделы/юристы.

Современные концепции управления персоналом основаны на признании возрастающей значимости личности сотрудника, на изучении его мотиваций, умении правильно формировать их и корректировать в соответствии со стратегическими задачами, стоящими перед компанией. Но, это касается только крупных и международных компаний, в малом и среднем же бизнесе основной целью является получение прибыли всеми возможными способами и поэтому там нарушения прав человека в трудовых отношениях встречаются в большом объеме и разновидностях. Малый бизнес не принимает концепцию формирования, регулирования кадрового состава компании, так как у них невысокие требования, минимальные компетенции и большое количество желающих работать в неподходящих условиях.

7. Профсоюз

Профсоюзы независимы в своей деятельности и подчиняются только законодательству КР. Они не подотчетны и не подконтрольны органам государственной власти, работодателям, политическим партиям и другим общественным объединениям. Запрещается всякое вмешательство, способное ограничить права профсоюзов или воспрепятствовать осуществлению их уставной деятельности, если иное не предусмотрено законом (ст.4. Закона КР «О профессиональных союзах»).

Основные виды защиты и помощи, предоставляемые профсоюзами своим членам:

- обеспечение норм охраны труда;
- соблюдение условий труда;
- соблюдение, контроль и инструктаж по технике безопасности;
- неправильное увольнение;
- оплата заработной платы и переработок;
- оплата больничных листов;
- компенсация несчастных случаев;
- расчет и оплата отпускных;
- оказание материальной поддержки;
- предоставление оздоровительного отдыха;
- профессиональное обучение;
- оплата компенсаций и т. д.

Профсоюз представляет интересы коллектива при проведении коллективных переговоров, заключении и изменении коллективного договора, осуществлении контроля над его выполнением, рассмотрении и разрешении трудовых споров работников с работодателем, участвует в урегулировании социально-трудовых отношений. Профсоюз проводит взаимные консультации и согласования по установлению или изменению условий труда, оплаты труда, режима рабочего времени, охраны труда и другим вопросам. Защиту законных прав и интересов работников. Однако, в реальности некоторые профсоюзы больше отстаивают интересы работодателя, чем сотрудников, так как они являются зависимым органом.

Принадлежность или непринадлежность к профсоюзам не должно вести за собой какого-либо ограничения трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод членов коллектива, гарантируемых гражданам страны Конституцией Кыргызской Республики. Но, профсоюзы зачастую не защищают права не членов профсоюза, даже в вопросах юридической консультации.

Профком и профбюро структурных подразделений имеют право осуществлять контроль над соблюдением Работодателем трудового законодательства КР, исполнения им Коллективного договора и требовать устранения выявленных нарушений. Они оказывают помощь членам профсоюза по защите их прав при переговорах с работодателем, в ходе работы Комиссии по трудовым спорам и в процессе судебных заседаний. Законодательством КР гарантируется соответствующая судебная защита прав профсоюзов и их выборных представительных органов (профкома и профбюро структур, как освобожденных, так и не освобожденных профсоюзных работников). Но данная норма не особо работает и есть факты увольнения председателей профсоюзов.

За нарушения законодательства о профсоюзах, их уставов и положений должностные лица органов государственной власти и работодатели несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

8. Бизнес ассоциации

Бизнес-ассоциации являются важными институциональными элементами экономической системы, которые способствуют решению ряда задач на уровне бизнеса, отрасли, региона и национальной экономики в целом. Среди таких задач в условиях экономики Кыргызстана, приоритетными являются улучшение качества продукции, оптимизация процессов, рост продаж и снижение издержек – все, что способствует текущему повышению эффективности бизнеса.

Для решения этих задач выходят на первый план такие функции бизнес-ассоциаций как содействие экспортной активности, развитие конкурентных преимуществ и инноваций, обучение и развитие человеческого капитала. Развитие экспорта, конкурентных преимуществ (инновации, стандарты, закупки), подготовка кадров, рост продаж, оптимизация затрат, оптимизация процессов, повышение качества и т.д.

Способность ассоциаций успешно реализовывать перечисленные функции напрямую определяется их внутренними характеристиками (размером, однородностью состава, мотивами создания и развития и пр.). Ассоциации с достаточным количеством участников и эффективными внутренними процессами способны значительно улучшить конкурентные позиции участников и создавать ценность для них.

Характеристики ассоциаций, в свою очередь, зависят от сложности решаемых проблем, рыночных стимулов в их решении. Потенциал ассоциаций также определяет государственная политика в области промышленного регулирования и институционального развития. Сильные бизнес-ассоциации способны не только содействовать горизонтальной и вертикальной координации в своих отраслях, но и способствовать макроэкономической стабилизации, а также выполнять переходные функции в момент трансформации экономических систем.

Взаимодействие в рамках ассоциации позволяет участникам, с одной стороны, получать необходимые им услуги, которые становятся доступнее либо качественнее; с другой – извлекать коллективные выгоды, касающиеся рыночного положения или отраслевого развития. При этом ассоциации обладают двойным институциональным статусом: как звено в механизме управления экономической системой и как составная часть гражданского общества и политической системы.⁴³¹

В КР создаются многочисленные ассоциации и это ответ на специфические вызовы узких сегментов рынка, это приводит к тому, что они становятся сильно фрагментированными и не способными консолидировать нужные ресурсы, оказывать

⁴³¹ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

влияние на стратегию и решения участников и внешних акторов, например, сектор туризма. В таких условиях, с одной стороны, ассоциации получают стимул к эффективной работе и ориентации на спрос, с другой стороны, склонны конкурировать между собой за предоставление услуг и имеют слабое политическое влияние, что и показывает вялая деятельность бизнес-ассоциаций в Кыргызстане.

Необходимо учитывать, что для стран, движимых инновациями, лоббистская функция ассоциаций является важным фактором создания экосистемных условий для развития бизнеса, достижения консенсуса в области регулирования финансовых институтов, образования, инфраструктуры поддержки бизнеса, прав человека и т.д.

Однако, в Кыргызстане несмотря на имеющиеся многочисленные примеры позитивных эффектов, ассоциации имеют ограниченные возможности, связанные с малым количеством участников либо неоднородностью представления компаний по размеру и секторам, либо с политической нестабильностью и правовыми коллизиями.

Поэтому предпосылки и стимулы для эффективной деятельности и извлечения выгод участниками зависят от характеристик ассоциации (ее размера, состава, социального капитала, паттернов кооперации, мотивов создания и т.д.); рынка и природы основных продуктов (сложности решаемых проблем, качества инфраструктуры); законодательства КР, политической стабильности, а также институционального поля (внутреннего управления и внешнего регулирования).

Все это подтверждает тезис о том, что бизнес-ассоциации как элементы экономической системы заслуживают пристального внимания со стороны бизнеса, исследователей и разработчиков экономической политики.

По мнению Международной Организации Труда (МОТ), возможность экспорта товаров, сотрудничества с иностранными компаниями – это практически единственная точка входа для диалога с локальным бизнесом о правах человека.

Общественные организации видят потенциал для перемен в сотрудничестве бизнеса и гражданского общества. Совместно они могут формировать у бизнеса понимание того, что без уважения к правам человека, без построения экономики на прозрачных началах не может быть устойчивого бизнеса.

Обращается внимание на необходимость работать с малым и средним бизнесом, который очень ограничен в ресурсах: есть необходимость переводить существующие методические рекомендации (в частности МОТ), в том числе разработанные специально для малого и среднего бизнеса, на доступный для бизнеса язык; готовить на их основании тренинговые курсы (в том числе онлайн). Инспекции труда должны работать не как надзорный орган, а как консультационный центр для бизнеса, в том числе проводить обучение бизнеса.

Важную роль играют бизнес-ассоциации для своих членов. Например, переработчики выразили заинтересованность в создании ассоциации производителей хлопка, в которую вошли бы фермеры. Некоторые переработчики осознают необходимость улучшения хлопкового сектора (переработчик в Кара-Сууйском районе). Они проявляют инициативу по созданию ассоциации переработчиков хлопка. Они также рассматривают возможность вступления в существующие бизнес-ассоциации, такие как бизнес-ассоциация ЛА. Создание ассоциации переработчиков, фермеров и сборщиков позволит выработать более эффективную стратегию рыночной системы для решения фундаментальных проблем фермеров и снизить вовлечение детского труда. Ассоциация переработчиков, фермеров и сборщиков урожая позволит более эффективно развивать техническую информацию и обучение.⁴³²

⁴³² Report prepared under the ILO project “Combating Child Labour and Human Trafficking in Central Asia: Commitment becomes Action”. In collaboration with the ILO SME unit Kyrgyz Republic Value Chain Analysis for Productive Inclusion: The Cotton Value Chain in Osh & Jalal-Abad Oblasts Muireann ní Sheanlaoich, Ines Bentschikou and Gulnaz Kaseeva, April 2019.

Профсоюзы также имеют потенциал для позитивного влияния на бизнес, формирование его осведомленности в сфере прав человека.

Отдельные участники интервью высказали опасение, что неправительственные организации в стране не обладают достаточными знаниями для работы с темой бизнеса и прав человека, а также у них нет такой устойчивости. Поэтому продвижение темы через общественные организации требует предварительного повышения осведомленности и формирования соответствующих навыков у самих общественных организаций.

В качестве инструмента влияния также было названо включение индикаторов прав человека при получении бизнесом грантов, кредитов. «Когда бизнес получает гранты, кредиты, он должен подписывать обязательства в сфере прав человека.»

Есть примеры эффективного сотрудничества между государством и ассоциациями бизнеса. Торгово-промышленная палата, ЛА, ассоциация поставщиков – в рамках этого сотрудничества реализуются меры по повышению защищенности трудовых прав работников. Кабинет Министров предоставляет налоговые льготы бизнесу по согласованию с бизнес-ассоциациями, чтобы стимулировать сокращение неформальной занятости.

Раздел 3. Воздействие бизнеса на права человека в КР. Проблематика и основные виды нарушений со стороны бизнеса в отношении правообладателей.

Глава 3.1. Основные правообладатели

По результатам обзора исследований в сфере социально-экономического развития⁴³³, интервью с ключевыми информантами из государственного и бизнес сектора, бизнес-ассоциаций, правообладателями, проведенного опроса компаний КР, наиболее распространенными видами нарушения прав человека в КР, связанными с бизнесом являются:

- 1) трудовые права: право на безопасные условия труда, запрет дискриминации, защита от принудительного труда и т.д.;
- 2) неформальная занятость;
- 3) экологические права граждан, защита окружающей среды и экологии;
- 4) права местных сообществ от негативного воздействия бизнеса;
- 5) защита прав потребителей и безопасность продукции;
- 6) земельные и жилищные права;
- 7) неприкосновенность частной жизни и частной собственности;
- 8) свобода собраний и объединений и др.

⁴³³ Доклад Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году». https://ombudsman.kg/images/files/reports/Doklad_2021_rus.pdf

- Данные за 2018-2019 из отчета ПРООН “Исследовательский отчет: отчет законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека” декабрь 2021

- Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021

- Специальный доклад соблюдение трудовых прав женщин и детей в Кыргызской Республике: результаты мониторинга, Бишкек 2017.

- Оценка масштабов реформы трудового законодательства в Кыргызстане: Аналитический доклад.

- Анализ неформальной экономики в Кыргызстане. Тилекеев. 2021 <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bischkek/18022.pdf>

- Права человека в Украине, ускорение устойчивого и справедливого развития через реализацию руководящих принципов ООН по вопросам бизнеса и прав человека. 2021

- В ходе интервью эксперты подтвердили, что данные проблемы сохраняют свою актуальность.

На основании исследований были определены основные группы правообладателей БПЧ⁴³⁴:

- Работники
- Безработные
- Неформально занятые работники
- Молодежь
- Работающие дети
- Пожилые люди
- Люди, проживающие в сельской местности и в малых городах
- Женщины
- Лица с инвалидностью
- Внутренние мигранты, живущие в новостройках Бишкека, Оша
- Надомные работники
- Внешние трудовые мигранты – граждане Узбекистана
- Этнические меньшинства
- Социальные сироты
- Выпускники детских домов интернатного типа
- Лица, освободившиеся из мест заключения
- Лица без гражданства
- Бездомные

«В КР много уязвимого населения, наверное, 60%, в основном удовлетворяется только еда, одежда, обогрев и жилье, все остальное роскошь. Работа нужна всем, нет достойных рабочих мест, поэтому не смотрят на условия и права человека, лишь бы была работа, другое дело, что есть правовая неграмотность, которую нужно снижать». Из интервью.

В ходе проведения оценки респонденты отмечали, что большинство из них относится к уязвимым группам.

Лица с инвалидностью

В 2023 году принята государственная программа «Доступная страна», которая ориентирована на достижение социальной справедливости, обеспечения равного доступа лиц с инвалидностью к инфраструктуре и услугам труда, социальной защиты, здравоохранение, образование, транспорта, судебных и правоохранительных органов, финансово-кредитных учреждений и обеспечение занятости.

Государством разработаны меры до 2030 года по надлежащему исполнению Конвенции ООН о правах инвалидов, которая ратифицирована КР в 2019 году.

⁴³⁴ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021

- Реализация прав ЛОВЗ на работу через активизацию «спящих» норм закона Фонд Сорос 2018

- Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики и предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека. ПРООН 2021, [- Викимонологическое исследование в г.Бишкек и пилотных новостройках \(по итогам 2018 года\)](#) НСК КР 2019

[- Работающие дети в Кыргызской Республике](#) НСК КР 2016

- Доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2021 году». https://ombudsman.kg/images/files/reports/Doklad_2021_rus.pdf

- Специальный доклад соблюдение трудовых прав женщин и детей в Кыргызской Республике: результаты мониторинга, Бишкек 2017.

- Ситуационный анализ молодежи. UNFPA

Согласно статье 313 Трудового кодекса Кыргызской Республики лицам с ограниченными возможностями здоровья с учетом индивидуальных программ реабилитации обеспечивается право работать у работодателей с обычными условиями труда. Органы государственной службы занятости с участием общественных организаций, лиц с ограниченными возможностями здоровья разрабатывают, а органы местного самоуправления и местные государственные администрации утверждают нормативы по квотированию рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями здоровья в размере не менее 5 процентов от численности работающих (если число работающих не менее 20 человек). Работодатели обязаны создавать в счет установленной квоты рабочие места для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья (статья 314 Трудового кодекса Кыргызской Республики)⁴³⁵.

К числу наиболее проблемных моментов интеграции лиц с инвалидностью следует отнести:

- Проблема расчета квот при создании на предприятиях рабочих мест для лиц с инвалидностью
- Проблема отсутствия механизма реализации системы квотирования
- Проблема отсутствия административной ответственности за нарушение порядка квотирования
- Не заинтересованность работодателя в трудоустройстве и недоступность рабочих мест для лиц с инвалидностью

«В соответствии с Законом «О содействии занятости населения» любое предприятие предполагает создание квоты для лиц с инвалидностью, которые могут выполнять работу. Но, на деле очень мало таких случаев, когда принимают их на работу, но им платят меньше, потому что они не вырабатывает какие-то нормы, учитывая, что рабочее место не приспособлено для таких людей. Нет в законодательстве норм, чтобы решить такие проблемы. Тем более в отношении здоровых людей, там практически везде идет нарушение прав человека, особенно женщин. Все в основном происходит просто по устной договоренности, и если даже в суд подают, то тоже договариваются, не идут до конца, это как с гендерным насилием». Из интервью.

Социально уязвимая молодежь (находящиеся в местах заключения и освободившиеся из мест заключения, выпускники детских домов интернатного типа)

Численность занятых молодых людей от 15 до 28 лет составляет 661,7 тыс.-66,4%. Неформально занятых в возрасте 15-29 лет составляет 35 % от всего населения. Наибольший процент неформальной занятости наблюдается среди молодежи в возрасте 25-29 лет – 273,1 тыс. чел. Доля занятых в неформальном секторе к общей численности занятых среди населения 15 лет и старше составляет 70,4%. Наибольший процент неформальной занятости к общему числу занятых приходится на молодежь – 90,1% для молодежи в возрасте 15-19 лет, 81,1 % - в возрасте 20-24 лет и 71,6 % - в возрасте 25-29 лет⁴³⁶. Таким образом, можно сделать вывод, что уровень безработицы среди молодежи остается высоким и чем моложе человек и меньше опыта работы, тем больше вероятность того, что он будет занят в неформальном секторе. Давление на рынок труда и напряженность, возникающая в связи с отсутствием работы, снижается за счет предложений рабочих мест со стороны неформального сектора.

Уровень безработицы среди молодежи является высоким по нескольким факторам: низкая оплата труда, нехватка рабочих мест в местах проживания, труднодоступная

⁴³⁵ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021

⁴³⁶ Ситуационный анализ молодежи. UNFPA

ограниченная информация о вакансиях, нехватка профессиональных знаний и навыков, а также отсутствие профессионального опыта - данный фактор одна из главных причин низкого уровня трудоустройства среди молодежи.

Молодому населению трудно устроиться на работу, так как в отличие от опытных специалистов, молодые люди не обладают достаточным уровнем знаний, необходимыми навыками и опытом. Причины, обуславливающие такую сложность связаны с отсутствием надлежащего опыта или квалификации, молодые люди затруднены в трудоустройстве.

Согласно глубинным интервью, права человека для социально уязвимой молодежи нарушаются по нескольким факторам: это отказ в работе из-за отсутствия навыков и нехватки опыта или социального отторжения (тюремный срок); низкая оплата труда, плохие условия труда и проживания; низкий потенциал, не знание своих прав; труднодоступная ограниченная информация о вакансиях; они больше подвержены риску потери работы.

Трудовые мигранты

По оценкам правозащитников, трудовые мигранты являются уязвимой категорией работников. Речь в том числе о трудовых мигрантах, которые приезжают в Кыргызстан (в частности, из Узбекистана). Чаще всего трудовые мигранты работают без оформления трудовых отношений, не имеют свободного права передвижения, подвергаются эксплуатации, и у них нет доступа к никаким механизмам защиты их прав. В связи этим, невозможно предоставить им правовую защиту, так как нет договора трудовых отношений.

Есть факты, когда частные компании по трудоустройству, оказывают услуги трудовым мигрантам из Кыргызстана по трудоустройству в зарубежных странах, и такие работники оказываются под угрозой торговли людьми и принудительного труда. В практике организация, с которой было проведено интервью, недавно был подобный случай. Компания не признала, что подвергла человека риску торговли людьми, лишь после вмешательства правозащитной организации вернула уплаченные за ее услуги деньги, не приносила извинений.⁴³⁷

Внутренние мигранты

Потоки внутренней миграции в основном направлены в г. Бишкек (64,4%), Чуйскую область (35,6%)⁴³⁸ (используются как перевалочные базы для внешней трудовой миграции), г. Ош и менее в областные города. На внутреннюю миграцию в Кыргызстане приходится порядка 60% всех территориальных перемещений граждан. Общее количество внутренних мигрантов-женщин почти вдвое превышает мужчин⁴³⁹, что говорит о высоком уровне их мобильности.

Почти половина (48,9 %) ⁴⁴⁰ внутренних мигрантов составляют молодые люди в возрасте 20-34 лет. Молодёжь не обеспечена постоянной работой, не имеет полноценного доступа к образованию, и в поисках работы и новых возможностей для реализации она переезжает в более крупные города и районные центры.

⁴³⁷ Ситуационный анализ молодежи. UNFPA

⁴³⁸ <http://www.stat.kg/ru/news/podvedeny-itogi-vnutrennej-migracii-naseleniya-respubliki-v-i-polugodii-2019-goda/>

⁴³⁹ Проблемы урегулирования внутренней миграции в Кыргызской Республике: роль государственных органов и органов местного самоуправления в данном процессе. – Тянь-Шаньский аналитический центр (ТАЦ) Американского университета в Центральной Азии в сотрудничестве и при поддержке немецкого Фонда Ханнса Зайделя (ФХЗ) в рамках реализации проекта «Гражданское общество и СМИ: гарант целостности местного самоуправления в Кыргызстане».

⁴⁴⁰ <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>

Женщины испытывают беспомощность и страх за свою жизнь и жизнь своих близких и детей, правовую и социальную незащищенность, подвергаются трудовой эксплуатации, иногда попадая в трудовое рабство, вовлекаются в различные противоправные действия, становятся жертвами различных видов насилия и жестокого обращения и слабо интегрируются с принимающими сообществами.⁴⁴¹

Низкоквалифицированные, не имеющие разрешительных документов женщины, занятые в теневой экономике без трудовых контрактов, подвергаются более тяжелой эксплуатации и живут в более трудных и вредных для здоровья условиях. Они особенно подвержены рискам дискриминации, жестокого обращения и насилия, разгула коррупции правоохранительных органов и системы правосудия, а также сильной ксенофобии⁴⁴².

Женщины не могут получить доступ к базовым и гарантированным государством услугам для себя и своих детей ввиду проблем с наличием необходимых документов, они имеют высокий уровень заболеваемости. Их дети часто не имеют должного доступа к медицинскому обслуживанию и образованию. Они чрезвычайно уязвимы к эксплуатации и использованию детского труда⁴⁴³.

Работающие дети⁴⁴⁴

По данным Второго национального исследования детского труда в Кыргызстане, 414 246 детей из примерно 580 565 детей, работающих по найму, заняты на работах, не соответствующих их детским способностям. Подавляющее большинство работающих детей (95%) являются неоплачиваемыми работниками в семьях.

Например, детский труд в цепочке создания стоимости грецкого ореха широко распространен: дети всех возрастов работают подолгу, подвергаются воздействию неблагоприятных погодных условий и пропускают несколько месяцев школьного обучения из-за обязанностей по сбору орехов.⁴⁴⁵ Большинство школьников совмещают учебу и работу. Около 74% из них вовлечены в детский труд. Более юные возрастные группы чаще выполняют опасную работу. 95,8% детского труда приходится на сельское хозяйство, и большинство (66,7%) детей, занятых детским трудом, выполняют работу, вредную для их развития.⁴⁴⁶ Дети во всех цепочках создания стоимости грецкого ореха выполняют неквалифицированную работу, помогая своим родителям зарабатывать больше денег, и в основном они участвуют в процессе сбора и раскалывания грецких орехов. Дети начинают помогать родителям в сборе грецких орехов с 5 лет и старше. Особенно активно дети участвуют в сборе урожая с 6-7 класса.

Как было отмечено представителем МОТ, определенный прогресс по идентификации и предупреждению детского труда прослеживается в производственно-сбытовых цепочках поставок грецкого ореха, поскольку он экспортируется. Была отмечена работа общественного объединения Агролид⁴⁴⁷, которое сотрудничает с Fair Trade и проводит соответствующие тренинги для местных фермеров, чтобы они соответствовали ожиданиям заказчиков их продукции.

⁴⁴¹ По глубинным интервью.

⁴⁴² По глубинным интервью

⁴⁴³ По глубинным интервью

⁴⁴⁴ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

⁴⁴⁵ Report prepared under the ILO project “Combating Child Labour and Human Trafficking in Central Asia: Commitment becomes Action” In collaboration with the ILO SME unit Kyrgyz Republic Value Chain Analysis for Productive Inclusion: The Walnut Value Chain in Jalal-Abad Oblast, Muireann ní Sheanlaoich, Ines Bentchikou and Gulnaz Kaseeva April 2019.

⁴⁴⁶ Ibid.

⁴⁴⁷ <http://agrolead.org/en/marketing-and-research/>.

Законодательство запрещает все наихудшие формы детского труда и предусматривает минимальный возраст приема на работу, включая ограничение продолжительности рабочего дня, правила безопасности труда и ограничения по охране здоровья детей. И все же детский труд остается проблемой.

Законодательство устанавливает минимальный возраст для приема на основную работу 14 лет, за исключением работы, выполняемой без заключения трудового договора, или работы, считающейся "легкой", например, продажа газет, на которой с разрешения родителей или опекунов могут работать дети в возрасте до 14 лет. Закон запрещает работу лиц моложе 18 лет в ночное время, под землей, в тяжелых или опасных условиях, в том числе в металлургической, нефтяной и газовой промышленности, в горнодобывающей и геологоразведочной промышленности, в пищевой промышленности, в сфере развлечений и машиностроении. Дети в возрасте 14 или 15 лет могут работать до пяти часов в день, не более 24 часов в неделю; дети в возрасте 16–18 лет могут работать до семи часов в день, не более 36 часов в неделю. Эти нормы также распространяются на детей с ограниченными возможностями. Защита минимального возраста распространяется только на детей, занятых в договорных трудовых отношениях, и может не охватывать тех, кто работает в неформальном секторе. Нарушение законов о детском труде влечет за собой наказание, соизмеримое с наказанием за другие аналогичные тяжкие преступления, такие как похищение человека. Государство не обеспечивает эффективного соблюдения законов, и отсутствие случаев уголовного преследования за подобные нарушения продолжает представлять собой трудности для сдерживания.

В то же время юристы указывают на то, что согласно Закону КР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» деятельность «крестьянского (фермерского) хозяйства основывается преимущественно на личном труде членов одной семьи, родственников и других лиц, совместно ведущих производство сельскохозяйственной продукции, которое базируется на земельном участке и другом имуществе». Труд членов семьи не регулируется трудовым законодательством, так как собственность крестьянского хозяйства основана на земельных долях каждого члена семьи, и хозяйство основывается преимущественно на личном труде членов одной семьи.

Дети по-прежнему заняты на домашних работах по выращиванию хлопка и табака; выращиванию риса, картофеля, сахарной свеклы и пшеницы; разведению крупного рогатого скота и овец. По имеющимся данным, дети также работают в промышленности и сфере услуг: добывают уголь, делают кирпичи, строят, включая подъем и переноску строительных материалов, и резку металлических листов для крыш. В секторе услуг дети работают на базарах, в том числе продают и перевозят товары, моют машины, работают в ресторанах и кафе, занимаются попрошайничеством и чисткой обуви в рамках уличной работы, а также выполняют работу по дому, включая уход за детьми.⁴⁴⁸

В списке товаров Кыргызской Республики, произведенных с использованием детского или принудительного труда, находятся хлопок и табак.⁴⁴⁹

Согласно последнему отчету МОТ "Работающие дети в Кыргызстане", детский труд сократился, но вредный труд значительно вырос - особенно среди детей младшего возраста (от 6 до 13 лет).⁴⁵⁰ Работающие дети в основном заняты в семейных бизнесах, что является широко распространенной традицией в сельском хозяйстве и объясняется нехваткой ресурсов у мелких производителей для найма дополнительных работников.

⁴⁴⁸ See also the Department of Labor's Findings on the Worst Forms of Child Labor at <https://www.dol.gov/agencies/ilab/resources/reports/child-labor/findings> and the List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor at <https://www.dol.gov/agencies/ilab/reports/child-labor/list-of-goods>.

⁴⁴⁹ 2020 LIST OF GOODS PRODUCED BY CHILD LABOR OR FORCED LABOR, https://www.dol.gov/sites/dolgov/files/ILAB/child_labor_reports/tda2019/2020_TVPR_List_Online_Final.pdf.

⁴⁵⁰ https://www.dol.gov/sites/dolgov/files/ILAB/child_labor_reports/tda2020/Kyrgyz-Republic.pdf.

Глава 3.2. Основные проблемы правообладателей и барьеры в реализации прав человека

Во время консультаций с организациями гражданского общества, осуществляющими правовую защиту разных категорий граждан – женщин, молодежи, выпускников интернатных учреждений, трудовых мигрантов, внутренних мигрантов, представителей уязвимых семей наиболее часто назывались нарушения прав человека бизнесом, связанные с реализацией их социально-трудовых прав и трудовых отношений.

Однако, во время интервью респонденты основными причинами своей неформальной занятости называли: незнание своих прав и нежелание идти на договорные обязательства, так как они не хотят иметь дополнительную ответственность, взгляд на работу как на временную занятость и заработок, получить больший размер оплаты, без вычета налогов. Это показывает, что в настоящее время меняется культура труда, люди не дорожат своим рабочим местом.

Правообладатели, не имея правовых знаний в области трудового законодательства, как правило, работают без трудовых соглашений и договоров, что становится причиной невозможности обеспечения в дальнейшем их правовой защиты, так как многие никуда не обращаются в случае нарушения их прав, так как не доверяют государственным органам.⁴⁵¹

Однако, в случае грубых нарушений их прав, особенно в случаях получения травм, они чаще всего обращаются в правоохранительные⁴⁵², судебные органы, в профсоюзные и правозащитные организации.

Необходимо отметить, что в таких случаях проверки со стороны государственных органов, получения помощи от профсоюзных и правозащитных организаций имеют заявительный характер, то есть работник должен подать заявление и только тогда государственные органы, профсоюзные и правозащитные организации могут включиться в процесс их защиты.

В практике организаций имеются успешные кейсы, когда удается защитить нарушенные права человека. В основном эти кейсы носят заявительный характер, когда правообладатели сами обращаются в правозащитную организацию для оказания им правовой помощи. Как правило, им предоставляются адвокаты, которые готовят иски в судебные органы. Однако, очень часто правообладатели договариваются напрямую с работодателями на получение денежной компенсации, или они не хотят связываться с судебными органами и поэтому дела часто не доходят до рассмотрения в судах.

Неформальная экономика, бедность и неформальная занятость, по мнению респондентов, являются средой и источником нарушения трудовых прав граждан. Во многих городах имеются стихийные неконтролируемые биржи труда, которые

⁴⁵¹ Индекс доверия населения - обобщенный показатель динамики изменения массовых настроений общества, отражающий отношение населения к деятельности государственных органов. Цель измерения "Индекса доверия населения" - актуальная оценка степени доверия населения к деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. "Индекс доверия населения" позволяет оценить: 1) личное доверие гражданина к государственным органам и органам местного самоуправления (Индекс "Личное доверие гражданина к государству"); 2) уровень коррупции в оцениваемых государственных органах и органах местного самоуправления с точки зрения и 3) удовлетворенность населения деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления. Индекс доверия населения строится на основе регулярных опросов жителей в возрасте от 18 до 75 лет, являющихся гражданами КР, по стандартной репрезентативной выборке. Опрос населения, а также обработка данных для получения результатов измерения "Индекса доверия населения" проводятся Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики. Регулярность опроса составляет 2 раза в год в конце каждого полугодия.

⁴⁵² Индекс доверия к МВД составляет из ста 29,5 баллов

трудоустраивают ежедневно до 100 человек, при этом работники соглашаются на любые виды и типы работ без оформления каких-либо трудовых договоров. Вопрос снижения неформальной занятости необходимо рассматривать на уровне государственной политики. Граждане, особенно из сельской местности, воспринимают плохие условия труда, принудительный труд, детский труд для себя нормой и добровольно идут на нарушения своих прав. Необходима широкая информационно-образовательная кампания среди населения о рисках и последствиях неформальной занятости, о социально-трудовых правах человека, об обязанностях и ответственности бизнеса. Важно, чтобы сам бизнес активно подключался к данной кампании.

У нас много кейсов, где нарушаются трудовые права граждан, но они не доходят до судов. Основные нарушители – это в основном малые и микро предприятия, причем не всегда работающие формально. В случае поддержки пострадавших со стороны правозащитных организаций, работодатели идут на примирение и договариваются с ними на денежные компенсации, чтобы не придавать огласки обнаруженные факты. Пострадавшие быстро идут на соглашение со своими обидчиками и даже насильниками в силу разных причин. Деятельность общественных организаций, к сожалению, носит фрагментарный и не всегда системный подход, но мы стараемся работать с каждым конкретным случаем, чтобы помочь человеку. Необходимо изучить международные позитивные практики, чтобы наладить диалог с бизнесом, государством и общественными организациями, включая профсоюзы. Нужно активнее давать модели ответственного поведения бизнеса, который соблюдает права человека.

(из интервью с правозащитной организацией)

Низкая осведомленность в сфере прав человека, ограниченность ресурсов компаний, функционирование в условиях высокого уровня коррупции, неформальной занятости, слабой представленности профсоюзов приводит к полному отсутствию практики обеспечения должной осмотрительности в сфере прав человека. Компании исходят из того, что соблюдение ими действующего национального законодательства является достаточным основанием считать, что они не оказывают негативного влияния на права человека.⁴⁵³ В некоторых компаниях проводятся периодические опросы / анкетирования по поводу удовлетворенности работников работой в компании, однако они лишь опосредованно и очень ограниченно могут способствовать оценке потенциального или фактического негативного влияния на права человека. Кроме того, сама цель их проведения компанией не направлена на обеспечение должной осмотрительности в сфере прав человека.

Кыргызстан является страной с достаточно неустойчивой политической системой (периодические массовые протесты против действующей власти), угрозой приграничных вооруженных столкновений. Это является сигналом к тому, чтобы компании оценили необходимость проведения углубленной должной осмотрительности в сфере прав человека (heightened Human Rights Due Diligence - hHRDD), однако компании не имеют навыков, понимания и доступных ресурсов, которые бы они могли использовать, для получения навыков даже обычной должной осмотрительности в сфере прав человека.

Ограниченность доступных ресурсов следует отметить отдельно. Те компании, у которых есть политики в сфере прав человека, отмечают, что им крайне сложно найти ресурсы на доступном для них языке, а также ресурсы, которые бы учитывали контекст, в котором они работают.

⁴⁵³ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

На основании собранных данных исследование показало, что соблюдение прав человека предприятиями зависит от общей среды в обществе в отношении прав человека и верховенства закона. До тех пор, пока государство и общество не требуют такого уважения от бизнеса, для бизнеса не будет приоритетом быть лучше, чем общество.

Эти данные свидетельствуют о низком уровне знаний и участия населения на всех уровнях, а также о его неспособности влиять и контролировать расходование средств, которые были уплачены ими в качестве налогов. Случаи коррупции не скрываются; большинство случаев не наказуемы.

Кроме того, стагнация экономики (борьба многих предприятий за выживание), отсутствие руководства для бизнеса со стороны государства, несовершенство законодательства, а также слабый контроль за его исполнением, безнаказанность, допускающая подобные нарушения, являются ключевыми барьерами.

3.2.1. Нарушение трудовых прав

Право на свободный труд – одно из основных прав человека. Согласно проведенному обследованию наиболее серьезным и распространенным нарушением трудовых прав в КР является неформальная занятость. В некоторых секторах, таких как, например, в сельскохозяйственном секторе, неформальная занятость является, скорее, обычной практикой, чем исключением. Неформальная занятость, по мнению респондентов, более распространена в малом бизнесе и менее – в среднем и крупном бизнесе, хотя и там имеются нарушения трудовых прав.

3.2.1.1. Плохие условия труда, отсутствие гарантий гигиены, охраны и безопасности труда.

По результатам Специального доклада Омбудсмана КР по соблюдению трудовых прав женщин и детей: результаты мониторинга⁴⁵⁴ показали, что основными нарушениями прав трудящихся являются:

- Отсутствие оформления письменных трудовых договоров.
- Отсутствие оформления трудовых книжек.
- Привлечение к неоплачиваемой сверхурочной работе (ненормированное рабочее время).
- Принуждение к работе в выходные и праздничные дни.
- Унижение чести и достоинства работников.
- Не соблюдаются со стороны работодателей условия охраны труда и технической безопасности.
- Отсутствие соцпакетов и страховки.
- Не предусмотрены ежегодные и оплачиваемые трудовые отпуска.
- Необоснованный перевод их с постоянной на временную работу (Заключение срочных и краткосрочных трудовых договоров, хотя работа носит постоянный и перспективный характер.)
- Непредставление декретных отпусков.
- Непредоставление отпусков по уходу за ребенком с сохранением рабочего места (более характерно в частных предприятиях).
- Несоблюдение гендерного равенства (более характерно в частных предприятиях, где работодатель, нанимая работника, дискриминирует по половому признаку).

⁴⁵⁴ 2017 год

- Невыплата компенсаций и пособий при работе в опасных и вредных для здоровья условиях труда.

Также имеются факты воспрепятствования деятельности профсоюзных организаций путем отказа им в свободном посещении предприятий и организаций.

Данный список проблем является актуальным и на данный период.

«Права человека будут защищены в том случае, если будет здоровая конкуренция, это заставит бизнес дорожить своими людьми. В истории все блага для работников устанавливались тогда, когда был дефицит в работниках, особенно профессионалов, тогда начинают искать, учить, оберегать, создавать лучшие условия, среду и т.д. Для малого и среднего бизнеса нужны четкие правила игры, чтобы было очень понятно, ясно и просто. Государству нужно на время закрыть глаза, чтобы они укрепились, стали сильными. Концентрировать свое внимание нужно на мощных, сильных бизнесах, помогая им, но контролируя только в той части, чтобы они не стали играть в свои правила. Должна работать презумпция невиновности, у нас она не работает, а это основа прав человека» Из интервью представителя бизнеса.

Например, оценка КыргызСоц⁴⁵⁵ показала, что основными проблемами работников швейных предприятий были: прерывность/сезонность работ, связанная с этим нестабильность, недостаточное обеспечение необходимых условий работы, неоплачиваемые переработки, плохие условия труда. В качестве помещений, где осуществляется трудовая деятельность, используются совершенно не предназначенные для этого помещения: подвалы домов, глиняные мазанки, деревянные бараки или конструкции из контейнеров на окраине города. Предприятия покрупнее занимают производственные площади бывших советских промзон. О том, чтобы построить новое здание, отвечающее каким-то нормам, не идет и речи. Никто не проверяет цеха на соблюдение требований, связанных с пожароопасностью и т.д. 65% опрошенных заявляют о неудовлетворительных условиях на рабочем месте.

Нет социальных гарантий, пенсионных отчислений, трудовых договоров. По данным опроса (137 респондентов), 100% анонимно опрошенных швей заявили, что у них нет трудового договора, а о том, платятся ли за них какие-либо налоги или пенсионные отчисления, они ничего не знают, либо такие отчисления не платятся. Декретные отпуска и трудовые отпуска, выходные пособия, сами работницы смутно представляют, что это такое. Все взаимоотношения работника и работодателя выстроены по схеме: выходишь на работу — получаешь деньги.

Общепринятая структура производства, классическая форма оплаты труда, с фиксированной месячной зарплатой и рабочим днем на кыргызских швейных предприятиях не практикуется, так как она является наименее выгодной для владельца. Все типы организаций швейного производства подразумевают под собой сверхэксплуатацию рабочих. Хуже всего это сказывается на продолжительности рабочего дня. По сути, уже сегодня работницы и работники швейного производства находятся в положении рабов, так как вся их жизнь состоит из работы и небольшого времени на сон, без какого-либо остатка на досуг, образование, семью, воспитание детей и т. д. Если же говорить о женщинах, то ситуация выглядит еще более страшной: помимо непосредственной работы, нередко на них ложится еще и дополнительная домашняя нагрузка в виде готовки, стирки, уборки и воспитания детей⁴⁵⁶.

⁴⁵⁵ <https://kyrgsoc.org/kyrgyzskoe-shvejnoe-rabstvo/>

⁴⁵⁶ <https://kyrgsoc.org/kyrgyzskoe-shvejnoe-rabstvo/>

Частой ситуацией является несоблюдение условий охраны труда и технической безопасности работодателями, несчастные случаи часто утаиваются.⁴⁵⁷ Работодатели используют низкую осведомленность работников о своих правах и угрожают им взысканием за нанесенный материальный ущерб в разных ситуациях, и это встречается во всех секторах экономики. Особенно уязвимыми являются работники неформального сектора.

Высокие стандарты трудового законодательства в КР, по мнению респондентов, не всегда являются выполнимыми со стороны бизнеса, особенно малого.

Внутри бизнеса большой конфликт между работодателями и работниками. Трудовой кодекс в сути своей остался советский. Например, крупные торговые супермаркеты, если кассир украл, то с него взять эти деньги тяжело, а уволить еще труднее, они сразу в суд, а суд практически всегда их восстанавливает» Из интервью с представителем бизнеса.

3.2.1.2. Безопасность и охрана труда, соответствующие условия труда

Охрана труда играет важную роль в трудовой жизни человека. Правильная организация труда значительно повышает его производительность и резко снижает возможность производственных травм, увечий и пр. Люди нередко путают понятия «техника безопасности» и «охрана труда». Это зачастую приводит к тому, что прочитавший требования техники безопасности работник просто не знает полный спектр прав, которые ему предоставляются в рамках охраны труда. Подобное очень часто встречается на предприятиях сельского хозяйства и в строительных организациях⁴⁵⁸.

В КР под охраной труда подразумеваются такие направления работы, как производственная санитария, гигиена труда, электробезопасность, пожарная безопасность, безопасность жизнедеятельности и, собственно, техника безопасности. На каждом предприятии должен быть ответственный за охрану труда. Охрана труда и выполнение требований промышленной безопасности являются важнейшей частью производственных процессов на предприятии. Охрану труда вводят не только на производствах, но и в малых организациях, независимо от формы собственности.

Соблюдение этих требований различается среди работодателей. Например, крупные компании и организации с сильными профсоюзами часто соблюдают эти положения. Работодатели небольших или неформальных фирм, где работники не имеют профсоюзного представительства, часто не соблюдают эти положения закона. Из интервью с представителями профсоюза

Однако не все нормы охраны труда выполняются бизнесом, например, обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты; обучение безопасным методам выполнения работ, проверка знаний требований охраны труда; требование немедленно извещать руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей; прохождение обязательных медицинских осмотров. Все это не всегда прописывается в трудовых договорах, со многими не заключают такие договора.

А о таких требованиях к бизнесу согласно законодательства, простые рабочие даже не знают, что: на время приостановления работ вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняется место работы и средний заработок; при возникновении опасности для его жизни и здоровья, работодатель обязан предоставить

⁴⁵⁷ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021

⁴⁵⁸ Совершенствование организации работ по охране труда и промышленной безопасности на предприятиях Кыргызской Республики. Анарбекова С.

работнику другую работу на время устранения такой опасности, либо оплатить время простоя; в случае не обеспечения работника средствами защиты работодатель не вправе требовать от работника выполнения трудовых обязанностей и должен оплатить простой; отказ работника от выполнения работ из-за опасности для его жизни и здоровья, либо от работ, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой дисциплинарной ответственности; в случае причинения вреда жизни и здоровью работника при исполнении трудовых обязанностей осуществляется возмещения указанного вреда. Вопросы безопасности и охраны труда нарушаются повсеместно.

3.2.2. Принудительный или обязательный труд

Закон запрещает и криминализирует все формы принудительного или обязательного труда. Закон запрещает использование насилия, мошенничества или принуждения в целях трудовой эксплуатации и предусматривает наказания, соизмеримые с наказаниями за другие аналогичные тяжкие преступления, такие как похищение человека. Принудительный труд также запрещен Трудовым кодексом и Кодексом о детях⁴⁵⁹. Государство не полностью выполняет законодательные запреты, и идентификация жертв остается актуальной проблемой.

Трудовые мигранты из Кыргызстана (более 1,1 миллиона человек, в основном в России (90%) и Казахстане (8%)), по имеющимся данным, подвержены высокому риску торговли людьми и связанной с ней трудовой эксплуатации.⁴⁶⁰ Принудительный труд также зарегистрирован внутри страны, особенно в сельском хозяйстве (включая принудительный детский труд), строительстве и текстильной промышленности, а также в сфере домашнего труда и принудительного ухода за детьми, и среди мигрантов, преимущественно из Узбекистана, Таджикистана.⁴⁶¹ Государство приняло меры по снижению уязвимости кыргызских мигрантов к принудительному труду. Информация и услуги для потенциальных трудовых мигрантов предоставлялись на постоянной основе. Центры занятости в Бишкеке и Оше информируют соискателей о лицензированных агентствах по найму иностранной рабочей силы и предлагают предотъездную ориентацию, включая профилактику торговли людьми. Две общедоступные базы данных частных агентств занятости позволяют выявить агентства, на которые поступают жалобы. Горячая линия НПО предоставляет юридические консультации и помощь по вопросам работы за рубежом.⁴⁶²

Кабинет Министров Кыргызской Республики не полностью выполняет минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми, но прилагает значительные усилия для этого.⁴⁶³

3.2.3. Дискриминация в сфере труда

Общий запрет дискриминации в сфере труда установлен в ТК КР, а в Законе “О профессиональных союзах” отдельно предусмотрен запрет дискриминации в связи с принадлежностью или непринадлежностью к профсоюзам. Кроме того, ТК КР в ч. 4 ст. 9 закрепляет право лиц, считающих, что они подверглись дискриминации в сфере труда, обратиться в суд с соответствующим заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда. Однако в

⁴⁵⁹ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

⁴⁶⁰ <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2020:0020:FIN:EN:PDF>.

⁴⁶¹ See also the Department of State’s Trafficking in Persons Report at <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>.

⁴⁶² <https://migrants-refugees.va/country-profile/kyrgyzstan/>.

⁴⁶³ <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/09/TIPR-GPA-upload-07222021.pdf>.

законодательстве отсутствуют иные нормы, позволяющие эффективно применять и реализовывать на практике запрет дискриминации, в частности, не предусмотрены меры, направленные на облегчение бремени доказывания дискриминации; на защиту лиц, подвергшихся дискриминации; на защиту лиц, подавших жалобу в отношении работодателя. Также в законодательстве отсутствуют меры ответственности в отношении лиц, допустивших дискриминацию.

Служба по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики не обладает полномочиями рассмотрения жалоб на антипрофсоюзную дискриминацию. В связи с этим, на практике отсутствует не только защита лиц, подвергшихся дискриминации, но и сами попытки использования обращения в государственные органы (в т.ч. в суд) в качестве средства защиты от дискриминации практически не предпринимаются. По информации от представителей профсоюзов, увольнение профсоюзных лидеров осуществляется по основаниям, не содержащим указаний на осуществление профсоюзной деятельности (за прогул, по собственному желанию), и в ходе судебных дел оспариваются именно эти основания, а не факт дискриминации.

Представитель МОТ в Кыргызстане отметила, что важным вопросом является равная оплата за труд равной ценности. Нет четкого понимания, что представляет собой труд равной ценности. Необходимо разработать понятие, критерии. Иначе, очень сложно проводить сравнение и делать выводы о наличии либо отсутствии дискриминации по признаку пола в вопросах оплаты труда.

Дискриминация в сфере занятости и профессиональной деятельности по признаку пола, инвалидности и других факторов широко распространена во всех секторах экономики, включая дискриминацию женщин в отношении работы на тех же рабочих местах, что и мужчин. Представители гражданского общества сообщают, что в стране сохраняется сильное культурное предубеждение против женщин, занимающих властные и руководящие должности, что затрудняет для некоторых женщин получение руководящих должностей с учетом их пола.⁴⁶⁴ Несмотря на то, что закон определяет политику социальной защиты лиц с инвалидностью и устанавливает квоты и рабочие места для них, он не имеет широкого применения. Члены сообщества по защите прав лиц с инвалидностью сообщают, что такие лица, как правило, не могут найти удовлетворительную работу из-за неофициальной дискриминации.⁴⁶⁵

Работодатели дискриминируют лиц с инвалидностью при приеме на работу и ограничивают их доступ к возможностям трудоустройства на рабочем месте.

3.2.4. Домогательства на рабочем месте⁴⁶⁶

Согласно данным Кыргызской ассоциации женщин-судей, в Кыргызстане каждая четвертая женщина подвергалась сексуальным домогательствам в университетах и на рабочих местах. Эта проблема запускает цепочку других негативных последствий, например, подавленность, желание уволиться со своей работы и так далее. На данный момент в стране не существуют эффективных механизмов защиты женщин от

⁴⁶⁴

<https://www.eda.admin.ch/countries/kyrgyzstan/ru/home/sotrudnitschestvo/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F.html>.

⁴⁶⁵ Turkmenistan 2020 Human Rights Report, <https://tm.usembassy.gov/our-relationship/official-reports/turkmenistan-2020-human-rights-report/>; DoS 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Tajikistan (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/tajikistan/>); Kazakhstan (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/kazakhstan/>) and Kyrgyz Republic (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/kyrgyzstan/>).

⁴⁶⁶ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

домогательств на рабочем месте.⁴⁶⁷ Профсоюзы не хотят заниматься вопросами домогательств на рабочем месте, поскольку законодательство не возлагает на них такие обязанности. Также сильное влияние оказывают укрепленные в обществе стереотипы, большинство женщин берут вину за домогательство на себя и это свидетельствует о сильных гендерных стереотипах, критическом отношении женщин к себе, общественном давлении и осуждении жертв домогательств.

Среди других вопросов в сфере прав человека, требующих особого внимания при проведении оценки влияния компании на права человека (в том числе в рамках должной осмотрительности в сфере прав человека):

- *гендерный дисбаланс* – женщины практически не представлены на уровне принятия решений; в целом, женщины больше представлены в малом и среднем бизнесе (салоны красоты, рынки, магазины, аптеки, общественное питание, гостиничный бизнес, туризм). В крупном бизнесе женщин намного меньше, чем мужчин. Есть дисбаланс в оплате труда, сегрегация сфер занятости;

- *давление и преследования в отношении правозащитников* - негосударственные субъекты являлись нарушителями в растущем числе задокументированных случаев, в частности, представители бизнеса, включая корпорации из агропромышленного и добывающего секторов или работающие в рамках крупномасштабных проектов развития, а также экстремистские группы;

- *уязвимость местных общин* – отсутствуют механизмы эффективной коммуникации с местными общинами по поводу возможного влияния тех или иных бизнес-проектов на жизнь местного сообщества;

- влияния бизнес-деятельности на экологию является вопросом особого внимания.

3.2.5. Экологические права граждан, и право на безопасную окружающую среду

Существует ряд существенных проблем: антропогенное воздействие на окружающую среду, угрожающее здоровью человека; низкий уровень контроля за соблюдением законодательства об охране окружающей среды; незнание населением экологических прав, механизмов их реализации и защиты.

В этом контексте в последнее время наименее защищенными в своих правах становятся жители больших городов. Так как выхлопные газы, сжигание отходов частными жилищными массивами, деятельность ТЭЦ, нарушение правил застройки, неконтролируемые объекты питания и сферы услуг (бани и т.д.), все это увеличивает выбросы в атмосферу, усугубляя экологическую обстановку, которая отрицательно влияет на здоровье населения городов.

Также горнодобывающие отрасли, строительство, туризм являются одними из наиболее рискованных отраслей, которые ощутимо влияют не только на окружающую среду, но и на социальное положение местного населения. Загрязнение окружающей среды, выбросы парниковых газов и связанные с этим изменения климата имеют негативные последствия для здоровья людей - особенно тех, кто проживает в регионах, где ведется добыча полезных ископаемых, разработка карьеров и т.д.

«Часто нарушаются права человека в вопросах равного доступа к ресурсам, экологии со стороны бизнеса и государства, когда представители этих структур договариваются за определенную мзду и пренебрегают экологическими правилами, правилами техники безопасности и не смотрят на экологическое воздействие. Например,

⁴⁶⁷ Каждая четвертая женщина в КР подвергается домогательствам на работе — Что делать?, 4 августа 2021 года, <https://economist.kg/novosti/ekonomika/2021/08/04/kazhdaya-chetvertaya-zhenshhina-v-kr-podvergaetsya-domogatelstvam-na-rabote-chto-delat/>.

Иссык-Куль, когда местное сообщество сильно от этого страдает, это самый яркий пример на наплевательское отношение государства к вопросам экологического воздействия на права человека. Равного доступа, которое декларируется государством, нет, на самом деле стартовые условия у всех разные и это тоже нарушение прав человека, особенно в бизнесе» Из интервью с экспертом.

В тоже время бизнес-компании также отмечают, что они не могут выполнить все требования природоохранного законодательства, так как это требует дополнительных финансовых средств для установления очистных сооружений, фильтров, мониторинга загрязнения, лабораторных услуг и т.д. Зачастую в компаниях Кыргызстана это требует больших финансовых затрат, из-за особенностей рельефа, ландшафта, высоты над уровнем моря, гидрологических особенностей и т.д.

Жители населенных пунктов, пострадавших от загрязнения, сталкиваются со значительными препятствиями в доступе к средствам правовой защиты. В случае экологического вреда правообладатель должен доказать противоправность, ущерб и причинно-следственную связь. Тогда ответчик рассматривается как субъект, деятельность которого представляет собой "источник повышенной опасности".

Если это так, то на ответчика распространяется особый режим деликтной ответственности, когда он/она не может избежать ответственности, доказав, что его/ее вины нет. Противоправность может трактоваться двояко⁴⁶⁸: как вмешательство в законные интересы истца или как неисполнение обязательств. В первом случае противоправность доказывается каждый раз, когда ответчик загрязняет окружающую среду и тем самым наносит вред здоровью истца. А во втором случае деятельность ответчика считается противоправной только в том случае, если она наносит вред здоровью человека посредством загрязнения окружающей среды сверх допустимого уровня.

Пока суды предпочитают вторую трактовку. Поэтому для успеха гражданского иска истец должен доказать, что выбросы загрязняющих веществ ответчиком превышают допустимый уровень (об этом могут свидетельствовать административные санкции, наложенные на ответчика органами охраны окружающей среды). Когда речь идет о причинно-следственной связи между загрязнением окружающей среды и ухудшением здоровья, суды полагаются в значительной степени на заключения экспертов. Поскольку стандарт доказывания в гражданских делах остается высоким⁹⁰, а судебная практика не утвердила никаких механизмов для облегчения бремени доказывания, истцы обычно могут добиться успеха только в том случае, если они могут опираться на убедительное экспертное заключение о причинно-следственной связи между загрязнением окружающей среды и ухудшением здоровья.

По данным интервью, в последнее время наблюдается ухудшение здоровья местного населения, связанное с респираторными заболеваниями, вызванными вдыханием вредного и загрязненного воздуха, выбросов, пестицидов и т.д. Также, они утверждают, что ни государственные, ни местные органы власти, ни предприятия, являющиеся причиной загрязнения окружающей среды, не открыты для общения с экологическими активистами и не готовы прислушиваться к голосу местных сообществ.

В то же время и местные жители не готовы заявлять о деградации окружающей среды, потому что местное сообщество зависит от предприятий, загрязняющих окружающую среду (как обычно, такие компании являются ключевыми работодателями и налогоплательщиками, и сообщество готово принять негативные экологические последствия хозяйственной деятельности, если сообщество получает соответствующую

⁴⁶⁸ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

экономическую выгоду от такой деятельности)⁴⁶⁹ например горнодобывающий сектор, бюджетобразующее производство, туризм и т.д.

3.2.6. Права местных сообществ

Необходимо рассматривать воздействие бизнеса на жизнедеятельность, права человека местных сообществ с двух сторон:

- Непосредственное воздействие на окружающую среду, вызванное бизнесом, без разницы каким, которое будет влиять на доступ к ресурсам;
- Воздействие на условие качества жизни, на здоровье местного населения.

Действующее нормативное регулирование процедуры оценки воздействия на окружающую среду предоставляет широкие полномочия местным органам власти, ответственным за сохранение окружающей среды. Однако возможность их практического и эффективного применения существенно нивелируется следующими факторами: ограниченность кадровых, финансовых и экспертных ресурсов соответствующих органов, которые объективно не в состоянии дать квалифицированную оценку отчета об оценке воздействия на окружающую среду и, соответственно, заказ заинтересованного хозяйствующего субъекта; уполномоченные территориальные органы не представляют интересы местных сообществ, которые могут быть затронуты соответствующей деятельностью; подразделения экологии и природных ресурсов не являются независимыми в своей деятельности, так как входят в состав местных исполнительных органов.

Что касается крупных бизнес-проектов, то можно привести несколько примеров, когда при строительстве зданий нарушаются требования по учету общественного мнения и надлежащего информирования населения. Налицо отсутствие эффективных механизмов защиты: формально Закон «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики» написан хорошо, но на практике общественные слушания проводятся чисто формально (на них обычно присутствуют чиновники местных органов власти), механизмы контроля не работают.

Также было отмечено, что бизнес не привык общаться с представителями организаций гражданского общества, у которых есть к нему вопросы или жалобы. Бизнес в такой ситуации или грубо обманывает, предоставляет недостоверную информацию, и обещает привести деятельность в соответствие с законом, или использует правовые механизмы для противодействия общественности.

По словам представителей общественных организаций, есть примеры того, когда компания (в примере речь шла о горнодобывающем бизнесе) передает местному населению средства, строит дороги, школы или иные социальные объекты, однако на практике это больше похоже на откуп. При этом нет никаких механизмов отслеживания, как эти ресурсы расходуются. Иногда в условиях высокой коррупции значительно высоки риски того, что данные средства не направляются на минимизацию потенциального негативного влияния деятельности компании на жизнедеятельность сообщества. В целом, было отмечено, в связи с тем, что выделенные компанией ресурсы не доходят до местного сообщества, нет доверия к разработкам новых месторождений. Местные жители всегда сомневаются будут ли соблюдаться экологические нормы.

⁴⁶⁹ Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок. ПРООН 2021.

3.2.7. Нарушения прав потребителей и безопасность продукции

«Закон КР «О защите прав потребителей», некоторые нормы не имеют силы, в частности в презумпции невиновности предпринимателя, когда он заявляет о своей деятельности, не должно быть проверок в течении года. Он несет ответственность сам за информацию. Невмешательство государства тоже прописано, но на деле это не так. Если осуществляется в сфере энергетических услуг, то к ним применяются те же правила. Электроэнергия-это социальный продукт, которым государство обязано обеспечивать своих граждан. Нарушение в доступе к электроэнергии - это прямое нарушение прав человека, особенно женщин, которые занимаются домашним хозяйством и которые лишаются дополнительного заработка». Из интервью.

Законодательство Кыргызской Республики в области защиты прав потребителей регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах, услугах) и их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Отношения в области защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О защите прав потребителей" и принимаемыми в соответствии с ними иными законами и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

В числе ключевых прав потребителей продукции можно выделить четыре группы прав потребителей: право на безопасность товара (работы, услуги); право на качество товара (работы, услуги); право на информацию о товарах (работах, услугах); право на судебную защиту. Потребитель - это гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести товары (работы, услуги) исключительно для личных (бытовых) нужд, не связанных с извлечением прибыли. Потребитель ежедневно покупает продукты, товары первой необходимости, медикаменты, пользуется услугами всевозможных салонов или услугами различных видов бизнеса.

К сожалению, не всегда получаемые услуги и товары оказываются качественными, потребитель сталкивается с обмерами, обвесами, браком и обманом. При этом основная масса потребителей не знает, как защитить свои права и куда обращаться. Обратиться и защитить свои права потребитель может в Службе антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции КР. При этом сделать это можно также и с помощью электронного обращения через сайт www.antimonopolia.gov.kg.

К сожалению, потребители плохо информированы о своих правах, не знают, куда и в какой форме нужно обращаться, чтобы решить те или иные вопросы. Многие инструменты защиты своих прав либо не известны гражданам, либо они не умеют ими эффективно пользоваться. Нередко потребители просто боятся связываться с продавцами и субъектами, оказывающими услуги, а последние зачастую этим успешно пользуются. В 2021 году Антимонопольной службой было рассмотрено лишь 387 обращений, из которых выявлено 271 нарушение и устранено 217 в процессе рассмотрений. Выдано предписаний - 263. Перерасчет с потребителями по рассмотренным заявлениям составил 2 млн. 307 тысяч 300 сомов⁴⁷⁰. Чаще всего кыргызстанцы жалуются на приобретение некачественной

⁴⁷⁰ <https://vesti.kg/obshchestvo/item>

электроники - мобильные телефоны, телевизоры, а также на ремонтные работы и услуги ЖКХ.

Зачастую люди размещают свои жалобы в социальных сетях. Многие компании реагируют на эти сигналы и идут навстречу, правда, руководствуясь скорее страхом перед антирекламой, нежели нормами законодательства. Понятно, что плохая репутация не нужна никому. Вот поэтому использование социальных сетей является действенным инструментом, чем идти «по инстанциям».

Антимонопольной службой было рассмотрено заявление гражданина Кыргызской Республики М.М.К. относительно принятия мер за нарушение магазином его потребительских прав во время приобретения сотовых телефонов. Потребителем были приобретены 2 сотовых аппарата марки «iPhone 6 16 gb» на сумму 665 \$ США и «iPhone 6+» на сумму 44175 сом с гарантийным сроком на 12 месяцев. В ходе эксплуатации в указанных телефонах обнаружались дефекты, а также отсутствовали сертификаты качества. Тем самым, гражданин М.М.К. обратился по гарантийному талону в магазин по ремонту или замене сотовых аппаратов на качественные, однако потребителю отказали, ссылаясь на то, что данные дефекты не являются гарантийным случаем.

В этой связи, согласно заявлению гражданина М.М.К., было проведено разбирательство, в ходе разбирательства были обсуждены вопросы, указанные в заявлении, а также вопрос решения проблем, указанных в заявлении. Таким образом, изучив материалы дела и приняв во внимание то обстоятельство, что у сотовых аппаратов отсутствуют сведения о сертификации товаров подлежащих обязательной сертификации, Антимонопольная служба посчитала требование гражданина М.М.К. правомерным по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей», *продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), качество и количество которого соответствуют договору. В соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей», изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. По отдельным видам товаров (работ, услуг) перечень и способы доведения информации до потребителя устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. Информация о товарах (работах, услугах) должна быть изложена на государственном и официальном языках Кыргызской Республики, а в необходимых случаях - также и на иностранных языках. Информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать:*

- *обозначения стандартов, обязательным требованиям которых должны соответствовать товары (работы, услуги);*
- *гарантийный срок, если он установлен в соответствии с настоящим Законом;*
- *правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);*
- *место нахождения (юридический адрес) изготовителя (исполнителя, продавца) и место нахождения организации (организаций), уполномоченной изготовителем (продавцом) на принятие претензий от потребителей и производящей ремонт и техническое обслуживание товара (работы);*
- *сведения о сертификации товаров (работ, услуг), подлежащих обязательной сертификации.*

Если приобретаемый потребителем товар был в употреблении или в нем

устранялся недостаток (недостатки), потребителю должна быть предоставлена информация об этом.

На основании изложенного, в адрес магазина по реализации сотовых телефонов было направлено предписание о прекращении нарушений норм Закона Кыргызской Республики «О защите прав потребителей», таким образом представители магазина, признав вину, возвратили гражданину М.М.К. денежные средства за оба телефона.

Любая крупная компания дорожит своим имиджем, репутацией, поэтому они стараются урегулировать вопросы трудовых отношений, возмещения компенсаций и т.д. в досудебном порядке, идут на мировую сделку.

3.2.8. Земельные и жилищные права

Намеченные и начатые преобразования в законодательстве по регулированию разрешительной системы в градостроительстве не были продолжены должным образом. Некоторые нормативные правовые акты, регулирующие взаимоотношения между субъектами градостроительной деятельности, устарели, не соответствуют структурным преобразованиям, требуют переработки, внесения изменений или новой редакции.

Принятые технические регламенты и законодательные акты не подкреплены обязательными приложениями, исполнение которых обеспечивает выполнение их требований, не учитывают основных положений технических регламентов ЕАЭС, особенно, в области обеспечения пожарной безопасности.

Кроме того, отсутствуют какие-либо нормативные документы по эксплуатации зданий и сооружений различного назначения.

Необходимо отметить, что Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) КР отдельно изучил вопрос соблюдения прав человека при долевом участии в жилищном строительстве в Кыргызской Республике, так как поступили жалобы от дольщиков на то, что строительные компании нарушают их права. Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) обобщил и выделил следующие проблемы⁴⁷¹ по вопросам пострадавших дольщиков:

1. Права дольщиков в договорах на долевое строительство учитываются недостаточно. Оформление договоров долевого строительства в большинстве производится далеко не в пользу участника долевого строительства – дольщика. Компании застройщики всеми доступными способами пытаются обезопасить себя от возможных финансовых и иных рисков и не прописывают в договорах такие важные моменты, как: точная дата сдачи дома в эксплуатацию; условия расторжения договора и условия возврата средств на долевое строительство; фиксация стоимости одного квадратного метра на весь период строительства; а также не прописываются конкретная ответственность за несоблюдение условий договора и другие положения.

Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) рекомендует разработать и включить как обязательное законодательное требование в договоре о долевом участии вышеназванные пункты, которые стороны должны учесть и согласовать.

2. Недостаточное законодательное регулирование отношений по долевому строительству с уклоном на защиту прав дольщиков. Основная причина нарушений прав дольщиков прежде всего связана с неурегулированными правовыми моментами при долевом строительстве. В настоящее время нет законодательного акта, в котором бы предусматривались порядок и условия привлечения денег граждан в долевое строительство. В законодательстве КР в настоящее время нет определения понятия «долевое строительство». Статья 45 Конституции определяет, что каждый имеет право на жилище; никто не может быть произвольно лишен жилища; государственные органы и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия

⁴⁷¹ https://ombudsman.kg/images/files/reports/Doklad_2021_rus.pdf

для реализации права на жилище; малоимущим и иным нуждающимся лицам предоставляется жилье из государственных, муниципальных и других жилищных фондов либо в социальных учреждениях на основаниях и в порядке, предусмотренных законом.

Вопросы, связанные с правовыми отношениями по долевому строительству в г. Бишкек, основываются на Положении «О порядке и условиях долевого строительства (создания) многоквартирных жилых домов в г. Бишкек» от 27 ноября 2008 года⁴⁷², принятом Бишкекским городским кенешем, а в Оше регулируется Положением «О порядке и условиях долевого строительства многоквартирных жилых домов в городе Ош» от 25 декабря 2019 года⁴⁷³, принятом Ошским городским кенешем. Оба положения имеют локальный характер и не имеют достаточной правомочности для того, чтобы в достаточной степени защищать права и интересы дольщиков. В настоящее время в Кыргызстане нет отдельного закона, который бы регулировал правоотношения в сфере долевого строительства. К примеру, в России действует специальный Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости». В соседнем Казахстане вопросы долевого строительства регулируются Законом РК «О долевом участии в жилищном строительстве» от 7 апреля 2016 года.

Однако, несмотря на наличие целого ряда (более 40) различных государственных актов, регламентирующие порядок содержания и условия градостроительного развития и обустройства, например, территории Иссык-Кульской котловины, необходимо отметить преобладающий характер ее самостоятельной (стихийной) застройки прибрежной территории озера, формируемой за последние годы в основном на принципах бизнес-среды местного сообщества.

Сомнительная трансформация «ползучая трансформация» пахотных земель, игнорирование требований экологии и норм по градостроительной дисциплине и обустройству территории могут привести к социальному напряжению, и возможно даже взрыву среди населения (растет количество населения на местах, а земли все меньше и ее не хватает), которое вводится в заблуждение бизнес-сообществом не без помощи органов власти на местах.

Во-первых, земли лесного хозяйства, находящиеся на территории курортно-рекреационной зоны озера Иссык-Куль для облегчения собственной производственной деятельности и экономического состояния сдаются на 49 лет в аренду⁴⁷⁴. При этом целевое назначение территории должно быть сохранено, что не подвергается сомнению и при возврате ее по истечению срока аренды она, территория, должна соответствовать этому качеству. Однако за 49 лет искажается целевое назначение земель лесного хозяйства путем строительства на ней сомнительных объектов отдыха облегченного типа и этим находится оправдание по существу нарушения земельного законодательства. Однако согласно Земельного кодекса на территории лесного хозяйства возможно строительство только для нужд лесхозов (кордоны, хозяйственные постройки). Сооружения облегченного типа на территории сдаваемой в аренду на 49 лет для нужд курортно-рекреационной зоны в качестве объектов отдыха к основной функции лесхозов никакого отношения не имеют.

Во-вторых, скрытое и прямое нарушение целевого назначения земель. Бизнес проектирует и строит объект отдыха (пансионат) в виде застройки одноэтажных коттеджей по типу семейного дома с отдельным огороженным участком территории. Этот прием позволяет ему продавать клиентам коттеджи, однако продажа коттеджей

⁴⁷² Положение о порядке и условиях долевого строительства (создания) многоквартирных жилых домов в городе Бишкек от 27 ноября 2008 года <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/28306?cl=ru-ru>

⁴⁷³ Положение о порядке и условиях долевого строительства многоквартирных жилых домов в городе Ош от 25 декабря 2019 года <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/432377>

⁴⁷⁴ Следует отметить что целевое (функциональное) назначение земель лесхозов обязательно учитывается при разработке градостроительной документации в качестве природного фактора в целом для формирования и благоустройства парково-пляжной зоны озера.

происходит под видом жилых домов, тогда как вся территория имеет целевое назначение для размещения объектов отдыха-пансионатов. Необходимо отметить, что продажа самих земельных участков под коттеджами и как следствие превращение коттеджей в домовладение, в итоге ведет к окончательной смене целевого назначения уже всей территории объекта отдыха-пансионата, о чем новоявленный домовладелец не имеет никакого понятия и, тем самым вводится в заблуждение. В результате коттеджная застройка территории объекта отдыха-пансионата путем нарушений целевого назначения территории и градостроительной дисциплины превращается в суррогатное сельское поселение (конуш) на территории курортно-рекреационной зоны со всеми вытекающими негативными последствиями. В результате чего руководство местного органа власти, районные электросети вместо одного субъекта-налогоплательщика уже бывшего дома отдыха-пансионата приобретают несколько субъектов налогоплательщиков по количеству имеющихся коттеджей-домовладений на его территории и такую же головную боль по его управлению. Отсюда истоки всех возможных социальных напряжений среди новоявленных домовладельцев, недовольных существующим положением, за которое они заплатили немалые деньги.

В-третьих, режимные территории (заповедники, заказники и т.д.) побережья озера Иссык-Куль, также в нарушение законодательства активно эксплуатируются, что также влияет и на местное население. До настоящего времени режимные территории биосферы «Иссык-Куль» не имеют закрепленных (застолбленных) в реальности границ, контролируются лишь визуально, что называется на глазок и нарушить их, не представляет особых затруднений. Это не может не вызывать сомнений в надлежащем контроле по охране режимных территорий, являющимися основой биосферы озера Иссык-Куль. Более того представители биосферы «Иссык-Куль» вообще исключены из состава комиссии по выбору земельных участков для нужд инвесторов. А ведь территория Иссык-Кульской курортно-рекреационной зоны - это не рядовая провинция в составе области, а территория международного значения в качестве биорезервата под эгидой ЮНЕСКО.

3.2.9. Свобода собраний и объединений.

По оценке представителя Федерации профсоюзов в Кыргызстане, на уровне малого и среднего бизнеса профсоюзов практически нет. Во многих крупных и в некоторых средних предприятиях профсоюзы продолжают свою деятельность еще с советских времен. Такое положение дел вызвано тем, что такие работодатели подконтрольны государству и большинство из них являются правопреемниками организаций, существовавших в советское время.

“Представители профсоюзов и объединений работодателей говорят о том, что существенное количество профсоюзов на практике подконтрольны работодателям и не представляют интересов работников на независимой основе. Эта ситуация серьезно подрывает доверие к профсоюзам в целом, препятствует развитию полноценного взаимодействия между представителями работников и работодателей, снижает эффективность социального партнерства и ослабляет мотивацию работников вступать в какие-либо профсоюзы.”⁴⁷⁵

Сегодня большинство частных работодателей не заинтересованы создавать у себя первичные профсоюзные организации. А большинство работников не имеют представления о преимуществах и возможностях таких объединений. Если даже знают, то не могут самоорганизоваться.

Другой причиной неразвитости первичных профсоюзных организаций является высокая неформальная занятость.

⁴⁷⁵ ОЦЕНКА МАСШТАБОВ РЕФОРМЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСТАНЕ: АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД.

Кыргызстан набрал 4 балла по Глобальному индексу прав Международной конфедерации профсоюзов (шкала 1–5) за свободу объединений и права работников, что указывает на систематические нарушения трудовых прав. Государство и/или компании прилагают серьезные усилия для подавления коллективного голоса работников, подвергая фундаментальные права постоянной угрозе.⁴⁷⁶ Профсоюзы в Кыргызстане находятся под угрозой с апреля 2019 года, когда парламент представил законопроект о профсоюзах, который серьезно подрывает свободу объединения и лишает профсоюзы их независимости, создавая монополию Федерации профсоюзов Кыргызстана (ФПК) и ставя все профсоюзы под ее контроль.⁴⁷⁷

По имеющимся данным, многие профсоюзы действовали как квази официальные учреждения, которые учитывали интересы государства, а не представляли исключительно интересы трудящихся. Федерация профсоюзов Кыргызстана (ФПК) оставалась единственным головным профсоюзом в стране. Государство не требовало от профсоюзов членства в ФПК.

Адвокаты по защите трудовых прав сообщали о существовании нескольких небольших неаффилированных профсоюзов. Работники пользовались своим правом создавать профсоюзы и вступать в них, а профсоюзы пользовались правом на организацию и ведение коллективных переговоров. Профсоюзные лидеры в целом сотрудничали с властями. По мнению международных наблюдателей, профсоюзы плохо представляли интересы своих членов.

Однако, в последние 3 года профсоюзы Кыргызстана значительно активизировали свою деятельность и формировать информированность общества о своих новых стратегиях и действиях по защите социально трудовых прав трудящихся. Потенциал профсоюзов на сегодня не оценен по достоинству со стороны организаций гражданского общества и в целом населения.

В настоящее время пришло осознание необходимости работы по защите социально трудовых прав работников совместными усилиями профсоюзов и правозащитных организаций и объединение своих действий в защите трудовых прав трудящихся. Профсоюзы и правозащитные организации активно работают в сфере снижения неформальной занятости с точки зрения правозащитного подхода и правовой поддержки каждого отдельного человека, попавшего в ситуацию, когда нарушаются его права. В данное время больше сосредотачиваются на информационных и обучающих мероприятиях для решения проблемы правовой неграмотности неформальных работников.

⁴⁷⁶ ITUC Global Rights Index, 2021.

⁴⁷⁷ <https://www.industriall-union.org/ru/kyrgyzskie-profsoyuzy-boryutsya-za-soblyudenie-osnovnyh-standartov-v-sfere-truda>.

МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ БАЗОВОЙ ОЦЕНКИ

Основная цель и задачи проведения базовой оценки:

Провести базовую оценку реализации РП ООН в КР, основанную на качественных исходных данных, для выявления возможностей и барьеров в реализации прав человека бизнесом и выработки рекомендаций для разработки Национального Плана Действий.

Основные задачи оценки:

- а) Провести оценку соответствия национального законодательства РП ООН, а также обзор действующих национальных и корпоративных политик, нормативного регулирования и механизмов защиты прав человека в контексте бизнеса с целью выявления барьеров и пробелов;
- б) Выявить ожидания, возможности и риски практической реализации РП ООН ключевыми стейкхолдерами и правообладателями;
- в) Определить основные направления и приоритеты изменения законодательства и политики в отношении реализации РП ООН.

Основные области Оценки/анализа

1. Международные стандарты и национальный контекст реализации РП ООН в Кыргызстане

Цель анализа: представить обзор правовых и политических мер защиты и осуществления прав человека в КР с фокусом на соответствие РП ООН, а также определить механизмы и инструменты их реализации на разных уровнях управления. Обзор включает анализ механизмов и возможностей разных групп участвовать в деятельности по содействию и защите прав человека, и открыто выражать свои мнения о статусе реализации прав человека в контексте ведения предпринимательской деятельности.

2. Выявление потребностей/пробелов в понимании РП ООН и определение механизмов, способствующих/препятствующих реализации РП ООН на уровне бизнес компаний

Цель анализа: определить информированность бизнеса о РП ООН и текущую ситуацию реализации РП ООН на уровне компании, выявить основные механизмы защиты прав человека на уровне компаний и уровень их вовлеченности.

3. Анализ основных видов нарушений и уязвимости правообладателей

Цель анализа: выявить уязвимые группы, подвергающиеся риску нарушения их прав в контексте БПЧ, а также определить препятствия/барьеры и возможности правообладателей для осуществления своих прав в случаях нарушения со стороны предприятий и связанных с предпринимательской деятельностью.

Общая оценка направлена на:

- Описание текущего положения/статуса ратификации и осуществления международного права/конвенций в области прав человека и пробелы/коллизии в

применении РП ООН на национальном уровне (включая отчетность)/соответствие национального законодательства международным стандартам в сфере прав человека с учетом оказываемого влияния бизнесом.

- Обзор реализующих структур и механизмов осуществления национальных законов и положений, обеспечивающих осуществление прав человека на практике.

- Определение вовлеченности и мотивации основных стейкхолдеров в реализации РП ООН.

- Выявление потребностей/пробелов в понимании и реализации РП ООН предприятиями как формальной, так и неформальной экономики, а также определение факторов, способствующих и препятствующих реализации РП ООН на уровне предприятий в следующих отобранных секторах – строительство, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, швейная/трикотажная отрасль, сектор услуг, торговли и транспорта. Отбор секторов экономики для исследования осуществлен с учетом их приоритетности для развития страны и доли неформальной занятости в указанных секторах⁴⁷⁸.

- Определение наиболее распространенных видов нарушений прав человека со стороны бизнеса/предприятий на разных уровнях, включая негативное воздействие на местное сообщество.

- Определение политик, правовых мер и действий, направленных на предупреждение и защиту прав человека на уровне предприятий, включая находящихся в собственности государства.

Методы проведения анализа:

➤ **Кабинетное исследование.** Проведение оценки законодательства и политики/механизмов на предмет соответствия международным стандартам, в том числе РП ООН.

Кабинетный анализ охватил следующие документы:

- Международные нормы и обязательства в сфере прав человека, ратифицированные государством и уровень их имплементации.

- Национальное законодательство, направленное на обеспечение соблюдения бизнесом прав человека и создание гарантий эффективного реагирования на случаи негативного воздействия предпринимательской деятельности на права человека и окружающую среду.

- Национальные политики и отчетность (концепции, стратегии, государственные программы НПД и т.д.).

- Данные статистики (демографические и социально-экономические показатели), отчетность по выполнению ЦУР, данные переписи населения и т.д.

- Рекомендации и доклады специальных процедур ООН (например, специальных докладчиков или представителей ООН), отчеты Института Акыйкатчы (Омбудсмена) и региональных органов по правам человека.

➤ **Полевое исследование.** Обзор понимания, вовлеченности и реализации РП ООН основными стейкхолдерами в соответствии с руководством и инструментарием Датского института по правам человека⁴⁷⁹.

⁴⁷⁸ “Анализ неформальной экономики в Кыргызской Республике”, 2021. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bischkek/18022.pdf>

⁴⁷⁹ <https://www.humanrights.dk/tools/human-rights-impact-assessment-guidance-toolbox/stakeholder-engagement>
https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/document/HRIA%20Toolbox_Stakeholder%20Engagement_ENG_2020.pdf

- Опрос 150 предприятий (телефонный опрос или опрос лицом к лицу представителей бизнеса) (см. Приложение А).

- Скрининг сайтов компаний, вошедших в ТОП 200 лучших компаний Кыргызстана по итогам 2021 года, для оценки включения РП ООН в политики бизнеса (см. Приложение Б).

- 2 ФГД (1) с правозащитными гражданскими организациями (2) с профсоюзами (см. Приложение В).

- Полуструктурированные глубинные интервью (см. Приложение Г) с ключевыми информантами – представителями:

- Депутаты парламента КР - 2 чел.

- Министерства труда, социального обеспечения и миграции - 2 чел.

- Судьи - 2 чел.

- Бизнес-ассоциации - 8 чел.

- Представители бизнеса - 3 чел.

- Профсоюзы - 2 чел.

- Эксперты - 4 чел.

- Практикующие адвокаты - 2 чел.

Методология проведения опроса предприятий

Метод: сплошная интернет рассылка/телефонный опрос представителей бизнеса. Опрос проведен с топ менеджментом компании/менеджерами по персоналу шести отраслей экономики КР: легкая промышленность, сельское хозяйство и переработка сельхозпродукции, сфера услуг, строительство, торговля, транспорт, которые имеют наиболее высокий уровень неформальной занятости.

Для отбора респондентов была применена квотная, случайная выборка.

Общее количество респондентов/ полученных ответов - 150 предприятий.

Учитывая, данные НСК, большинство бизнес-компаний (74%) размещены в г. Бишкек и Чуйской области, опрос охватили только эти регионы.

Цель опроса: получить информацию об информированности бизнеса о политике/мерах государства и национального законодательства в сфере защиты прав человека, о РП ООН в сфере бизнеса и прав человека, а также текущей политике и механизмов защиты, а также пробелов в сфере защиты прав человека на уровне компаний.

I. Общие данные о Компании

1. Наименование компании

2. Отрасль экономики

- Легкая промышленность
- Сельское хозяйство и переработка
- Сфера услуг (кафе, гостиницы, салоны красоты и т.д.)
- Строительство
- Торговля
- Транспорт и логистика
- Другое _____

3. Количество работников в компании

- до 15 чел.
- до 50 чел.
- от 51 до 200 чел.
- больше 200 чел.

4. Форма собственности предприятия

- Государственное предприятие или предприятие с государственной долей
- Иностранная компания
- Совместное предприятие, с иностранной долей
- Частная местная компания

II. Политика в сфере прав человека на уровне компании

5. Информирована ли Ваша компания о политике/мерах государства и национального законодательства в сфере защиты прав человека?

- Да
- Нет
- Не могу ответить

6. Вовлекается ли Ваша компания в диалог с заинтересованными сторонами по вопросам предпринимательской деятельности и защиты прав человека?

- Да
- Скорее да, чем нет
- Скорее нет, чем да
- Нет

Если нет, то имеется ли у компании мотивация участвовать в таком диалоге?

- Да
- Нет

7. Имеется ли у Вашей компании принятая политика в сфере соблюдения и защиты прав человека?

- Да, есть такая политика
- Нет никакой политики
- Отдельной политики нет, но права человека как разделы включены в другие политики компании
- Не могу ответить

Если да, то

8. Ссылается ли принятая политика на международные стандарты в сфере прав человека (Всеобщая декларация прав человека, Конвенции МОТ, руководящие принципы ООН в сфере предпринимательской деятельности и др.)?

- Да
- Нет

9. Отслеживает ли / оценивает ли компания свое влияние - позитивное и негативное на права человека внутри и вне компании?

- Да
- Нет

Утверждена ли эта политика на высшем уровне управления компании?

- Да
- Нет

10. Знают ли Ваши деловые партнеры, включая поставщиков, Ваши требования по соблюдению Вашей политики в области прав человека?

- Да
- Нет

• Если да, то по каким каналам они получают эту информацию?

- корпоративный вебсайт
- распространение печатной продукции
- периодические выступления в СМИ
- Другое _____

11. Какие предпринимаются действия для соблюдения Вашей политики в области прав человека?

- Проводится регулярный мониторинг за соблюдением прав человека партнерами
- Используются механизмы и инструменты, работающие на уровне государства
- Используются механизмы и инструменты, разработанные на уровне компании

- Проводятся разбирательства по фактам нарушения прав человека
- Предоставляется публичная информация
- Ничего не предпринимается
- Не могу ответить
- Другое _____

12. Какие права человека, на Ваш взгляд, чаще всего нарушаются со стороны бизнеса?

- Нарушения в сфере труда и трудовых отношений
- Нарушения в сфере экологии
- Дискриминация по признакам пола/возраста/этноса
- Право на ассоциацию
- Доступ к информации
- Низкое качество управления (коррупция, непрозрачность, отсутствие подотчетности)
- Другое _____

13. Имеется ли в компании профсоюз?

- Да
- Нет

Если да, имеется ли заключенный коллективный договор?

- Да
- Нет

14. Какие предпринимаются действия для устранения рисков возникновения нарушения прав человека?

№	Действия	Да	Нет
1	Компания размещает информацию о своей политике на сайте компании в отношении прав человека		
2	Компания имеет этический кодекс и корпоративную культуру (политику), куда включены вопросы соблюдения прав человека		
3	Компания размещает информацию о всех своих поставщиках услуг		
4	Компания на встречах с партнерами, заинтересованными сторонами и сотрудниками поднимает вопросы влияния бизнеса на права человека		
5	Компания принимает меры по повышению безопасности труда		
6	Компания предпринимает меры по достойной оплате труда		
7	Компания имеет политику, запрещающую дискриминацию по разным признакам		
8	Компания реагирует на все случаи нарушения прав человека у себя		
9	Компания реагирует на все случаи нарушения прав человека у своих партнеров/поставщиков		
10	Компания имеет механизм подачи жалоб		

11	Сотрудники и клиенты информированы о механизме подачи жалоб		
12	Компания ничего не предпринимает в случае нарушения		
13	Компания соблюдает все требования, предписанные законодательством в сфере защиты прав человека		

15. Если нет, никакой политики в сфере защиты прав человека, то почему?

- Нет необходимости разработки отдельной политики, т.к. все регулируется трудовым законодательством
- Международные стандарты к бизнесу в местном контексте неприменимы
- Нет нормативных требований принятия такой политики для бизнеса
- Наличие политики требует дополнительных ресурсов, которых нет у бизнеса
- Бизнес сам нуждается в защите
- Не могу ответить
- Другое _____

16. Какие из указанных утверждений, соответствуют ценностям и убеждениям Вашей компании?

- Политики, регулирующие ответственное отношение к окружающей среде, актуальны и должны быть обязательной частью нормативного регулирования деятельности бизнес предприятий
- Политики, обязующие предприятие быть социально ответственным, актуальным и должны быть обязательной частью нормативного регулирования деятельности бизнес предприятий
- Политики, регламентирующие добросовестное корпоративное управление, актуальны и должны быть обязательной частью нормативного регулирования деятельности бизнес предприятий
- Требование для корпораций принимать и выполнять политики экологической, социальной и управленческой ответственности бизнес-предприятий не более чем модная кратковременная кампания
- При существующих условиях становления и выживания отечественного бизнеса требования корпоративной экологической, социальной и управленческой ответственности невыполнимы
- Не могу ответить
- Другое _____

17. Что на Ваш взгляд подтверждает приверженность компании соблюдать права человека?

- Политическая приверженность,
- Разработка политики в области прав человека, где определяет для себя принципы и правила,
- Обеспечение должной осмотрительности в отношении соблюдения прав человека - выявление, предотвращение, смягчение последствий и предоставления информации об их воздействии на права человека
- Наличие процедур подачи жалоб
- Разработка процедур и механизмов для обеспечения возмещения ущерба на случаи неблагоприятного воздействия на права человека.

18. Кто, по вашему мнению, должен в КР продвигать уважение бизнесом прав человека?

- государственные органы
 - профсоюзы
 - правозащитные и общественные организации
 - бизнес-ассоциации
 - СМИ
 - сам бизнес
 - все вместе
 - Не могу ответить
 - Другое _____
-

Методология скрининга вебсайтов предприятий на предмет реализации корпоративной ответственности в соблюдении и защите прав человека

(инструмент разработан в формате excel документа, который был заполнен в соответствии с кодировочным листом)

Выборка

Для отбора компаний был использован рейтинг 200 лучших предприятий реального сектора экономики, подготовленный НСК КР. В рейтинге участвовали 21 688 компаний.

Для определения лидеров учитывались пять показателей компаний по их отчетным данным за 2021 год:

- Численность работников
- Выручка
- Валовой доход от реализации продукции (выручка + доход от прочей операционной деятельности – стоимость проданных товаров)
- Прибыль, убыток от операционной деятельности
- Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток).

Цель скрининга – идентифицировать приверженность лучших компаний, которые попали в ТОП-200 лучших, к соблюдению прав человека через публичную информацию на их сайтах.

Единицы скрининга:

0. наличие корпоративного сайта/отсутствие
1. Сектор экономики: _____
2. Наименование предприятия
3. Форма собственности
 - Государственное предприятие или с государственной долей
 - Иностранная компания
 - Совместное предприятие, с иностранной долей
 - Частная компания
4. Есть ли на сайте компании политики/ссылки, в которых компания заявляет о своих обязательствах в сфере прав человека?
5. Утверждена ли эта политика на высшем уровне управления компании?
6. Есть ли ссылка на международные стандарты в сфере прав человека (Международный Билль, конвенции МОТ);
7. Есть ли ссылка на РП ООН;
8. Оценивает ли компания риски своего негативного влияния на права человека;

- 9. Взаимодействует ли компания с работниками для определения рисков в сфере прав человека;**
- 10. Взаимодействует ли компания со своими поставщиками и партнёрами для определения рисков в сфере прав человека;**
- 11. Взаимодействует ли компания с жителями общины, где ведёт свою работу, для определения рисков в сфере прав человека;**
- 12. Представлен ли на сайте компании доступный механизм для подачи жалоб работниками;**
- 13. Представлен ли на сайте компании доступный механизм для подачи жалоб третьими лицами;**
- 14. Имеется ли на сайте возможность онлайн обращения в случае нарушения прав человека;**
- 15. Имеется ли на сайте информация об ответственных лицах\структурах, которые принимают обращения в случае нарушения прав;**
- 16. Имеются ли на сайте корпоративные отчеты по выполнению обязательств.**

ФГД с представителями профсоюзов, правозащитных организации, адвокатов и др. бизнес-компаниями, профсоюзами и бизнес-ассоциациями 5 секторов

Цель ФГД: *идентифицировать ситуацию в отрасли по реализации РП ООН в КР бизнесом в сфере защиты прав человека, практического использования механизмов защиты прав человека, выявить проблемы и стратегии акторов в продвижении данной повестки*

Вопросы ФГД

1. Что Вы понимаете под ответственным поведением бизнеса в сфере прав человека/уважением бизнесом прав человека?
2. Какие действия предпринимают компании, чтобы обеспечить уважение к правам человека в своей деятельности обеспечить ответственное поведение?
3. Насколько эти политики поддерживаются сектором в целом? Если нет, то почему? Что необходимо предпринять для расширения участия компаний в данной повестке?
4. Какие виды нарушений прав человека наиболее высоки для Вашего сектора и бизнеса?
5. Какие структуры и механизмы защиты Вы можете назвать? Как они работают? Как Вы оцениваете их эффективность?
6. Какие вопросы влияния бизнеса на права человека Вы считаете необходимо обсуждать в секторе? Кто должен инициировать их обсуждение? Существует ли диалог и партнерское взаимодействие между государством, отраслевыми бизнес-ассоциациями, профсоюзами и предприятиями в Вашем секторе для эффективной защиты прав человека? Можете привести примеры? Если нет, то что мешает?
7. Как Вы оцениваете влияние неформальной экономики и неформальной занятости на реализацию прав человека?
8. Нужна ли помощь компаниям со стороны государства, чтобы обеспечивать защиту прав человека? Если да то, в чем именно?
9. Видите ли Вы разницу в отношении к вопросу прав человека в Вашей отрасли со стороны локального и иностранного бизнеса? Крупных и мелких компаний?
10. Кто, по Вашему мнению, должен в секторе продвигать уважение бизнесом прав человека? Почему именно они? Что они должны делать?
11. Есть ли в практике предприятий Вашего сектора кейсы расследований и судебных решений (или досудебного урегулирования) по вопросам защиты ПЧ в сфере бизнеса? Можете привести примеры? Какие уязвимые места, трудности в практике защиты прав человека в сфере бизнеса Вы могли бы выделить?
12. Какими успешными практиками из своего опыта, либо опыта Ваших коллег в вопросах влияния бизнеса на права человека Вы могли бы поделиться?

ФГД с правообладателями

Цель ФГД: *Оценка соблюдения прав человека бизнесом и уровня доступа к средствам правовой защиты лицами, чьи права затронуты бизнес-деятельностью.*

Количественный состав ФГД – 8-10 чел.

Для участия в ФГД будут приглашены представители общественных организаций, правозащитных организаций и правообладатели с учетом разных видов уязвимости

Вопросы ФГД:

1. Можете ли Вы назвать наиболее распространенные виды нарушений прав человека со стороны бизнеса?
2. По Вашему мнению, в каких секторах происходит больше всего нарушений прав человека со стороны бизнеса?
3. Как Вы считаете, какие группы населения сталкиваются с самыми большими проблемами и препятствиями в доступе к достойной работе?
4. Оцените, какие из представленных государственных и негосударственных механизмов предоставления средств правовой защиты открыты для обращения?
5. Как Вы оцениваете их открытость и доступность? Насколько они прозрачны, беспристрастны и защищены от коррупции.
6. Какие факторы ограничивают доступ к средствам правовой защиты?
7. Кто в Вашем сообществе играет ключевую роль в расширении доступа к правовой защите в ситуации нарушения бизнесом прав человека?
8. Какие механизмы правовой защиты работают на уровне компаний? К кому Вы обращаетесь в случае нарушения Ваших прав со стороны бизнеса?
9. На Ваш взгляд, насколько эффективна система защиты прав человека в КР в случае нарушений со стороны бизнеса?
10. Что Вы можете порекомендовать для улучшения правовой защиты прав человека и расширения доступа правообладателей к средствам правовой защиты в случае нарушения их прав со стороны бизнеса?

Вопросник для глубинных интервью

Ключевые вопросы для государственных органов

1. Как Вы оцениваете уровень соответствия национального законодательства международным стандартам РП ООН в сфере бизнеса и прав человека? Какие выгоды получает государство и бизнес от соблюдения РП ООН в сфере бизнеса? Насколько они приоритетны и актуальны для государства и бизнеса?
2. Какие области должны быть приоритетными для пересмотра регулирования и политики с целью усиления соответствия международным обязательствам по ответственной деловой практике бизнеса?
3. Какие факторы препятствуют соблюдению РП ООН бизнесом? Где и какие имеются пробелы/коллизии в применении РП ООН на национальном уровне?
4. Какие законы, политики и меры приняты для защиты конкретных уязвимых групп населения в КР от неблагоприятного воздействия, связанного с бизнесом?
5. Какие факторы препятствуют соблюдению РП ООН бизнесом? Где и какие имеются пробелы/коллизии в применении РП ООН на национальном уровне?
6. Какие на Ваш взгляд есть структуры, деятельность которых направлена на уважение, защиту и обеспечение осуществления прав человека бизнесом? Какие из них эффективные, а какие нуждаются в улучшении? Как Вы оцениваете их доступность и эффективность для пострадавших лиц в случае нарушения их прав бизнесом?
7. Какие предпринимаются меры (правовые, политические, судебные, внесудебные административные и др.) для обеспечения лицам возможностей удовлетворять основные потребности, гарантированные правом прав человека, которые не могут быть удовлетворены только их личными усилиями?
8. Какие, на Ваш взгляд, обязательства/меры не выполняются государством в полной мере для обеспечения эффективной защиты прав человека со стороны бизнеса:
 - **оказание методической помощи** компаниям в вопросах предупреждения отрицательных последствий нарушений прав человека;
 - **обеспечение эффективной работы судебных и внесудебных средств правовой защиты** работников, потребителей, клиентов и заинтересованных сторон и других лиц, на права которых может отрицательно сказаться деятельность бизнеса;
 - **интеграция вопросов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в функции министерств и ведомств, взаимодействующих с бизнесом** и регулирующих предпринимательскую деятельность;
 - **устранение пробелов в регулировании или политике**, которые могут мешать выполнению обязанности государства обеспечивать защиту от нарушения бизнесом прав человека
 - **соблюдение принципа верховенства права и принятие антикоррупционных мер**

9. Насколько бизнес КР мотивирован иметь отдельную политику или корпоративную ответственность соблюдать права человека? Какие факторы и механизмы могут способствовать данному процессу? Что может мотивировать бизнес соблюдать права человека на всех этапах бизнес цепочки?

10. Как осуществляется информирование бизнеса о политиках и мерах, которые направлены на предупреждение и защиту прав человека, о правозащитных обязательствах государства и бизнеса в соответствии с РПООН, какие существуют механизмы мониторинга ситуации и обратной связи?

11. Можете ли Вы назвать наиболее распространенные виды нарушений прав человека со стороны бизнеса? Каковы причины нарушений?

12. Что бы Вы порекомендовали в качестве мер политики включить в НПД?

Ключевые вопросы для профсоюзов, инспекций труда

1. Инвентаризация трудового законодательства отразится ли на соблюдении бизнесом прав человека? Есть ли риски в текущей ситуации?

2. Кто в Вашем секторе из работников наиболее уязвим? Кому сложнее всего обеспечить доступ к достойному труду (женщины, старые/молодые, городские/сельские, люди с инвалидностью, люди определенной национальной принадлежности и т.д.) и обеспечить защиту своих социально-трудовых прав? Что должно предпринять государство для обеспечения их защиты?

3. По Вашему мнению, имеется ли разница в соблюдении трудовых прав работников международными компаниями и локальными? Крупными компаниями и маленькими? Нужно ли менять ситуации в данном вопросе?

4. Какие чаще всего нарушаются бизнесом права человека? Какие факторы причины вынуждают бизнес в Кыргызстане идти на нарушения прав человека? Как улучшить взаимодействие с бизнесом в этом вопросе?

5. Кто, на Ваш взгляд, играет ключевую роль в улучшении ситуации с уважением бизнеса к правам человека в Вашем секторе? Почему (например, власти, сами рабочие, профсоюзы, ученые и т. д.)? Чью роль необходимо усилить, почему и как?

6. Как могут защитить себя сами те лица, права которых нарушаются бизнесом? С какими барьерами могут они столкнуться в этом случае? Как повысить эффективность процесса защиты их прав?

7. На какие риски/проблемы/нужды людей необходимо обратить внимание в НПД, какие меры Вы рекомендуете включить?

Ключевые вопросы для интервью с правозащитниками и общественными организациями

1. Сталкиваетесь ли с вопросами влияния компаний (бизнеса) на права человека - работников, потребителей, жителей общин, где работает компания? Какие наиболее частые нарушения прав человека Вы можете назвать? Можете привести примеры успешных практик?
2. Как Вы в целом оцениваете ситуацию с влиянием бизнеса на права человека в Кыргызстане? Отличается ли, на Ваш взгляд, отношение компаний к правам человека в зависимости от того, локальная это компания или международная? Большая или маленькая? В зависимости от сектора, в котором работает компания? Если такие отличия есть, то в чем они проявляются и чем, на Ваш взгляд, обусловлены?
3. Кто, на Ваш взгляд, продвигает и должен продвигать ответственное поведение бизнеса?
4. Какие структуры и механизмы правовой защиты Вы можете назвать, которые эффективны в КР?
5. Какие вопросы вызывают наибольшую озабоченность по поводу влияния бизнеса на права человека в Вашей стране? Можете привести примеры?
6. Каковы самые большие препятствия для реализации стандартов ответственного ведения бизнеса?
7. Какие стимулы можно использовать, чтобы способствовать ответственному поведению бизнеса?

Ключевые вопросы для бизнес-ассоциаций

1. Какие факторы Вы считаете ключевыми при формировании культуры уважения прав человека в бизнес-среде?
2. Приходилось ли Вам помогать жертвам негативного влияния бизнеса на права человека? Если да, то в чем проявилось негативное влияние? Получилось ли у Вас помочь? Каково было поведение компании в этой ситуации? Являются ли такие случаи предметом обсуждения внутри ассоциации?
3. Отличается ли ситуация в различных секторах экономики/в зависимости от размера компаний/от экспортной деятельности и привлечения инвестиций?
4. Можете ли Вы привести примеры принятия компаниями политик в сфере прав человека?
(Кодекс поведения, Политика корпоративной социальной ответственности, Политика разнообразия и инклюзивности, Политика борьбы с домогательствами и т. д.)?
5. Какие риски для прав человека в работе компаний в Кыргызстане Вы считаете наиболее высокими? Какие действия предпринимаются/могут предприниматься компаниями для их минимизации?

6. Можете ли вы привести примеры эффективных механизмов рассмотрения жалоб на уровне самих компаний? Можете ли кратко описать как работает этот механизм?
7. Какая помощь нужна компаниям в Кыргызстане, чтобы уделять больше внимания правам человека?
8. Видите ли Вы свою роль в продвижении данной повестки? Если да, то как? Если нет, то почему?

Ключевые вопросы к компаниям/бизнесу

1. Что Вы понимаете под ответственным поведением бизнеса в сфере прав человека/уважение бизнесом прав человека?
2. Какие действия предпринимает компания, чтобы обеспечить уважение к правам человека в своей деятельности? (Отслеживает ли/оценивает ли компания свое влияние - позитивное и негативное на права человека? Разработаны ли и применяются ли в Вашей компании политики в сфере прав человека? (Кодекс поведения, Политика корпоративной социальной ответственности, Политика разнообразия и инклюзивности, Политика предотвращения домогательств и т. д.)?)
3. Готовит ли Ваша компания отчеты общественности? Какую информацию компания включает в такие отчёты?
4. Какие риски в сфере прав человека наиболее высоки для Вашего сектора и бизнеса? Какие действия предпринимает Ваша компания, чтобы минимизировать их?
5. Есть ли в Вашей компании механизм рассмотрения жалоб? Как он работает?
6. Какие вопросы влияния бизнеса на права человека Вы считаете необходимо обсуждать? Кто должен инициировать их обсуждение?
7. Какая помощь нужна Вашей компании/другим компаниям в Вашем секторе, чтобы обеспечивать защиту прав человека?
8. Видите ли Вы разницу в отношении к вопросу прав человека со стороны локального и международного бизнеса? Крупных и мелких компаний? Компаний, которые работают в разных секторах экономики?
9. Кто, по Вашему мнению, должен в обществе продвигать уважение бизнесом прав человека? Почему именно они? Что они должны делать?
10. Какими успешными практиками из своего опыта, либо опыта Ваших коллег в вопросах влияния бизнеса на права человека Вы могли бы поделиться?

Перечень международных договоров в сфере охраны окружающей среды, к которым присоединилась Кыргызская Республика

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.⁴⁸⁰, Рамочная Конвенция об изменении климата⁴⁸¹, № 11 Киотский Протокол к Рамочной Конвенции об изменении климата⁴⁸², Конвенция о биологическом разнообразии⁴⁸³, Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии⁴⁸⁴, Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния⁴⁸⁵, №11 Венская Конвенция об охране озонового слоя⁴⁸⁶, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой⁴⁸⁷, Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснования согласия в отношении опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле⁴⁸⁸, Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением⁴⁸⁹, Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте⁴⁹⁰, Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)⁴⁹¹, Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц⁴⁹², Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях Охрана здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей⁴⁹³, Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке⁴⁹⁴, Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁴⁹⁵.

⁴⁸⁰ Кыргызская Республика присоединилась Постановлением Жогорку Кенеша КР от 12.01.1994 г.

⁴⁸¹ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 14.01.2000г.

⁴⁸² Кыргызская Республика ратифицировала Протокол Законом КР от 15.01.2003г. № 9 41.

⁴⁸³ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 26.07.1996г. № 40

⁴⁸⁴ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 6.08.2005г. №140

⁴⁸⁵ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 14.01.2000г.

⁴⁸⁶ Кыргызская Республика ратифицировала Законом КР от 15.01.2000г. №16

⁴⁸⁷ Кыргызская Республика ратифицировала Законом КР от 15.01.2000г. №16

⁴⁸⁸ Кыргызская Республика ратифицировала Законом КР от 15.01.2000г. № 15

⁴⁸⁹ Кыргызская Республика присоединилась Постановлением ЗС ЖК КР о присоединении от 18.01.1996г. № 304-1

⁴⁹⁰ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 12.01.2001г. № 6

⁴⁹¹ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 12.01.2001г. №5 43

⁴⁹² Кыргызская Республика ратифицировала Законом КР от 10.04.2002г. №54

⁴⁹³ Кыргызская Республика ратифицировала Законом от 19.07.2006г. № 114

⁴⁹⁴ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 21.07.1999г. № 85

⁴⁹⁵ Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 30.11.2006г. № 192

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АГУП КР	Академия государственного управления при Президенте Кыргызской Республики
БПЧ	Бизнес и права человека
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСП +	Всеобщая система преференций+
ГГЮП	Гарантированная государством юридическая помощь
ГП	Государственное предприятие
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ДПБПЧ	Добровольные принципы безопасности и прав человека
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЖИА, ЛА	Объединение юридических лиц «Бизнес ассоциация ЖИА»
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
ЗАО	Закрытое акционерное общество
ИПДО	Инициатива прозрачности добывающих отраслей
КР	Кыргызская Республика
КСО	Корпоративная социальная ответственность
ЛГБТ	Лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры
ЛГБТИК	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные люди, квир и сомневающиеся
ЛОВЗ	Лицо с ограниченными возможностями здоровья
МВФ	Международный валютный фонд
МДС	Международный деловой совет
МиО	Мониторинг и оценка
МИС	Международные инвестиционные соглашения
МОТ	Международная организация труда
МП	Муниципальное предприятие
МРГ	Межведомственная рабочая группа
МРОТ	Минимальный размер оплаты труда
МЭК	Министерство экономики и коммерции
НДС	Налог на добавленную стоимость
НКП	Национальный контактный пункт
НКЦ	Национальный контактный центр

НПД	Национальный план действий
НПО	Неправительственная организация
НСК, Нацстатком	Национальный статистический комитет
НУПЧ	Национальные учреждения по правам человека
ОАО	Открытое акционерное общество
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	Организация гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ОсОО	Общество с ограниченной ответственностью
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН в КР	Программа развития ООН в Кыргызской Республике
ПЧ	Права человека
РП ООН	Руководящие принципы ООН
СМИ	Средства массовой информации
ТК КР	Трудовой кодекс Кыргызской Республики
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
УВКПЧ в ЦА	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии
УПО	Универсальный периодический обзор
ФГД	Фокус групповая дискуссия
ФПК	Федерация Профсоюзов Кыргызстана
ЦУР	Цели Устойчивого Развития
ЧС	Чрезвычайная ситуация
ЮНЕСКО	ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ, ЛИТЕРАТУРА И ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Конвенция Международной Организации Труда № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде;
2. Конвенция Международной Организации Труда № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда
3. Декларация ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям 1976 г.
4. Международный кодекс поведения Ассоциации частных поставщиков услуг безопасности
5. Добровольные принципы безопасности и прав человека
6. Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде
7. Конвенцию Международной Организации Труда №143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам (дополнительные положения) и ее рекомендацию №151
8. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 26 июля 1996 года № 48.)
9. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП),
10. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХП)
11. Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года 3 № 320-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года П № 257-1)
12. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года (Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 26 июля 1996 года № 46)
13. Конвенция о правах ребенка 1989 года (Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1402-ХП)
14. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года (Кыргызская Республика присоединилась Законом КР от 15 апреля 2003 года № 80)
15. Конвенция ООН о правах инвалидов 2006 года (Кыргызская Республика ратифицировала Законом КР от 13 марта 2019 года № 34)
16. Рамочная конвенция ООН об изменении климата
17. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы
18. Конвенция ОЭСР по борьбе со взяточничеством
19. Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Законом КР от 6 августа 2005 года № 128)
20. Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Кыргызской Республикой и Европейским союзом (распоряжение Президента КР от 5 июля 2019 года № 129)
21. Трехсторонняя декларация МОТ о принципах транснациональных предприятий и социальной политики
22. Первый национальный план действий Кыргызстана (утвержден распоряжением Правительства КР от 16 октября 2018 года № 360-р)
23. Конвенция Международной Организации Труда № 29 относительно принудительного или обязательного труда

24. Конвенция Международной Организации Труда № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (вступила в силу в отношении Кыргызской Республики с 31 марта 1992 года)
25. Конвенция Международной Организации Труда № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров (вступила в силу в отношении Кыргызской Республики с 31 марта 1992 года)
26. Конвенция Международной Организации Труда № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности
27. Конвенция Международной Организации Труда № 105 об упразднении принудительного труда
28. Конвенция Международной Организации Труда № 111 о дискриминации в области труда и занятий
29. Конвенция Международной Организации Труда № 138 о минимальном возрасте для приема на работу
30. Конвенция Международной Организации Труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда
31. Конвенция Международной Организации Труда № 81 об инспекциях по труду
32. Конвенция Международной Организации Труда № 122 о политике в области занятости
33. Конвенция Международной Организации Труда № 144 трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм
34. Конвенция Международной Организации Труда № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве
35. Конвенция Международной Организации Труда №17 о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (Закон КР от 17 августа 2004 года № 148 «О ратификации Конвенции Международной Организации Труда № 17 о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве»)
36. Конвенция ООН о правах ребенка
37. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская Конвенция)
38. Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года (Закон КР о ратификации от 21 июля 1999 года № 86)
39. Римский статут Международного уголовного суда
40. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Венгрии о поощрении и взаимной защите инвестиций 2020 года (ратифицировано Законом Кыргызской Республики от 21 января 2022 года № 10)
41. Проект Двустороннего инвестиционного договора между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Индии (Одобрено распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2019 года № 216-р. Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 13 января 2023 года № 7-р одобрено заключение Кабинета Министров Кыргызской Республики к Двустороннему инвестиционному договору между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Индии, подписанному 14 июня 2019 года в городе Бишкек, и направлено в Жогорку Кенеш)
42. Всеобщая декларация прав человека
43. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, подписанной в городе Минск
44. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 года (Ратифицирована Законом Кыргызской Республики от 19 марта 2004 года № 29)
45. Международный билль о правах человека

46. Декларация Международной Организации Труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда
47. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.
48. Рамочная Конвенция об изменении климата
49. № 11 Киотский Протокол к Рамочной Конвенции об изменении климата
50. Конвенция о биологическом разнообразии,
51. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии,
52. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
53. №11 Венская Конвенция об охране озонового слоя
54. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой
55. Роттердамская Конвенция о процедуре предварительного обоснования согласия в отношении опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле
56. Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
57. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
58. Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц
59. Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях
60. Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке
61. Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
62. Руководящие принципы ОЭСР для транснациональных корпораций Организации экономического сотрудничества и развития
63. Конституция Кыргызской Республики
64. Гражданский кодекс Кыргызской Республики
65. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики
66. Уголовный кодекс Кыргызской Республики
67. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
68. Трудовой кодекс Кыргызской Республики
69. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях
70. Кодекс Кыргызской Республики о детях
71. Семейный кодекс Кыргызской Республики
72. Кодекс о проступках (утратил силу в соответствии с Законом КР от 28 октября 2021 года № 126)
73. Налоговый кодекс Кыргызской Республики
74. Бюджетный кодекс Кыргызской Республики
75. Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах
76. Лесной кодекс Кыргызской Республики
77. Жилищный кодекс Кыргызской Республики
78. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»
79. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О прокуратуре Кыргызской Республики»
80. Закон Кыргызской Республики «О третейских судах в Кыргызской Республике»
81. Закон Кыргызской Республики «О медиации»
82. Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики»
83. Закон Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики»

84. Закон Кыргызской Республики «О недрах»
85. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2020 год и прогнозе на 2021-2022 годы»
86. Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты»
87. Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»
88. Закон Кыргызской Республики «Об охране труда»
89. Закон Кыргызской Республики «О защите прав предпринимателей»
90. Закон Кыргызской Республики «Об образовании»
91. Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах»
92. Закон Кыргызской Республики «О коллективных договорах»
93. Закон Кыргызской Республики «О конкуренции»
94. Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике»
95. Закон Кыргызской Республики «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике»
96. Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»
97. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»
98. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»
99. Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе»
100. Закон Кыргызской Республики «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»
101. Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»
102. Закон Кыргызской Республики «О статусе Баткенской области»
103. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с приданием особого статуса Баткенской области КР»
104. Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах»
105. Закон Кыргызской Республики «О воде»
106. Закон Кыргызской Республики «О защите профессиональной деятельности журналиста»
107. Закон Кыргызской Республики «О гарантиях и свободе доступа к информации»
108. Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах»
109. Закон Кыргызской Республики «О дорожном движении в Кыргызской Республике»
110. Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений»
111. Закон Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»
112. Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики»
113. Закон Кыргызской Республики «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике»
114. Закон Кыргызской Республики «О техническом регулировании в Кыргызской Республике»
115. Закон Кыргызской Республики «Об охране озонового слоя»
116. Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики»
117. Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья»
118. Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»
119. Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»

120. Закон Кыргызской Республики «О защите грудного вскармливания детей и регулировании маркетинга продуктов и средств для искусственного питания детей»
121. Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении»
122. Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики»
123. Закон Кыргызской Республики «О Парке высоких технологий Кыргызской Республики»
124. Закон Кыргызской Республики «Об идентификации животных и продуктов животного происхождения»
125. Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании»
126. Закон Кыргызской Республики «Об аквакультуре, рыболовстве и охране водных биологических ресурсов»
127. Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
128. Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах»
129. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», «Об акционерных обществах», «О рынке ценных бумаг»)» от 20 мая 2016 года № 68
130. Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах»
131. Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства»
132. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках»
133. Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве»
134. Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»
135. Закон Кыргызской Республики «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»
136. Закон Кыргызской Республики «О кооперативах»,
137. Закон Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности»,
138. Закон Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике»
139. Закон Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности»
140. Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»
141. Закон Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике»
142. Закон Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом»
143. Закон Кыргызской Республики «О государственном материальном резерве»
144. Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»
145. Закон Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике»
146. Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике»
147. Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»
148. Закон Кыргызской Республики «О дошкольном образовании»
149. Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»
150. Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики»
151. Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике»
152. Закон Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»

153. Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»
154. Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов»
155. Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»
156. Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»
157. Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»
158. Закон Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи»
159. Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» от 14 июля 2014 г.
160. Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения»
161. Закон Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики»
162. Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей»
163. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2023-2027 годы» от 6 сентября 2022 года № 484
164. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике» от 8 декабря 2010 года № 317» от 25 декабря 2018 года № 631
165. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы (утверждена Указом Президента КР от 31 октября 2018 года № 221)
166. Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года (утверждена Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 435)
167. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года (утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 16 сентября 2022 года № 513)
168. Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы (утвержден постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513)
169. План действий по правам человека на 2022-2024 годы (утвержден распоряжением Кабинета Министров КР от 28 ноября 2022 года № 655-р)
170. Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы (утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 15 апреля 2022 года № 227)
171. План мероприятий по реализации Программы Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы (утвержден постановлением Кабинета Министров КР от 15 апреля 2022 года № 227)
172. Положение о расследовании и учете несчастных случаев на производстве (утверждено постановлением Правительства КР от 27 февраля 2001 года №64)
173. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 17 декабря 2018 года №586
174. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики и реформой органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 12 февраля 2021 года №38

175. Постановление Правительства Кыргызской Республике «Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 21 июля 2016 года № 411
176. Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы (утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 17 ноября 2021 года № 270).
177. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года (утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 16 сентября 2022 года № 513).
178. Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы (утверждена постановлением Правительства КР от 14 ноября 2019 года № 605)
179. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 3 декабря 2021 года № 311-р
180. Кодекс корпоративного управления в Кыргызской Республике (утвержден постановлением Исполнительного совета Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики от 18 декабря 2012 года № 36)
181. Положение о Фонде по управлению государственным имуществом при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 10 декабря 2021 года № 300)
182. Положение о Службе регулирования и надзора за финансовым рынком при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 10 декабря 2021 года № 300)
183. Положение о Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021 года № 250)
184. Положение о государственных предприятиях (утверждено постановлением Правительства КР от 11 сентября 2019 года № 468)
185. План действий Правительства Кыргызской Республики на 2019 год по исполнению Плана Правительства Кыргызской Республики на 2019-2023 годы по реализации программы деятельности Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI (утвержден постановлением Правительства КР 29 марта 2019 года № 141, постановление утратило силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 25 марта 2022 года № 166)
186. Концепция создания и организации деятельности центров обслуживания предпринимателей на период 2019-2022 годов (утверждена постановлением Правительства КР от 1 марта 2019 года № 96)
187. Программа «Финансирование субъектов предпринимательства» (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 июня 2020 года № 315)
188. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О мерах государственной поддержки налогоплательщиков, пострадавших в результате событий на кыргызско-таджикском участке государственной границы в Баткенской и Ошской областях 14-17 сентября 2022 года» от 4 ноября 2022 года № 610
189. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О совершенствовании управления государственными предприятиями» от 22 февраля 2011 года № 62
190. Распоряжение Кабинета Кыргызской Республики от 7 декабря 2022 года № 663-р
191. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 июля 2022 года № 371-р
192. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 января 2022 года № 24-р
193. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 года № 3-р

194. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 сентября 2021 года № 186-р
195. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 22 февраля 2019 года № 28-р
196. Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы (утверждена постановлением Кабинета Министров КР от 30 июня 2022 года № 353)
197. Минимальные требования к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике (утверждены постановлением Правительства КР от 17 апреля 2015 года № 224)
198. Положение о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств) (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 31 марта 2023 года № 178)
199. Положение о порядке представления отчетности (информации) и раскрытии информации субъектами финансового рынка (утверждено постановлением Правительства КР от 4 сентября 2018 года № 417)
200. Положение о Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 20 февраля 2012 года № 113)
201. Положение о порядке разработки и оптимизации административных регламентов государственных и муниципальных услуг (утверждено постановлением Правительства КР от 16 января 2018 года № 26)
202. План по реализации Государственной стратегии по противодействию коррупции и ликвидации ее причин в Кыргызской Республике на 2021-2024 годы (утвержден Указом Президента КР от 25 сентября 2020 года № 180)
203. Положение о предоставлении социальных услуг посредством социальных талонов (ваучеров) (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 4 ноября 2022 года № 604)
204. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О вопросах государственного социального заказа» от 4 ноября 2022 года № 604
205. Критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности (утверждены постановлением Правительства КР от 18 февраля 2012 года № 108)
206. Указ Президента Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства до 31 декабря 2023 года» от 21 ноября 2022 года № 380
207. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 30 декабря 2022 года № 725
208. Перечень уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства (утвержден постановлением Жогорку Кенеша КР от 26 мая 2022 года № 276-VII)
209. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» 17 декабря 2018 года № 586 (утратило силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 14 января 2022 года № 9)
210. Порядок исчисления размера ущерба за порчу земель (утвержден постановлением Кабинета Министров КР от 21 января 2023 года № 25)
211. Положение о Министерстве юстиции Кыргызской Республики (утверждено постановлением Правительства КР от 5 марта 2021 года № 78)
212. Концепция правовой пропаганды на 2010-2013 годы (утверждена приказом Министерства юстиции КР от 18 октября 2010 года № 146)

213. План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года (утвержден постановлением Кабинета Министров КР от 25 декабря 2021 года № 352)
214. План Министерства юстиции Кыргызской Республики на 2022 год
215. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий по правовому воспитанию и правовой пропаганде на 2001-2002 годы» от 11 апреля 2001 года № 164 (утратило силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 18 марта 2003 года № 140);
216. Приказ Министерства юстиции Кыргызской Республики от 18 октября 2010 года № 146 об утверждении Концепции правовой пропаганды на 2010-2013 годы
217. Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года № 45-р
218. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики» от 26 февраля 2010 года № 117
219. Положение о Высшей школе правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики, утверждено решением Совета судей Кыргызской Республики от 13 января 2022 года <http://admin-vshp.sot.kg/public/sites/3/2017/10/POLOZHENIE-VSHP-PDF-13.01.2022g..pdf>
220. Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 16 сентября 2020 года
221. Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 23 декабря 2020 года
222. Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 16 января 2019 года
223. Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 1 ноября 2018 года № 8-р
224. Положение о Службе по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 17 декабря 2021 года № 317)
225. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)» от 31 декабря 2018 года № 647
226. Положение об уполномоченном лице по защите прав, свобод и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен) к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 647
227. Положение о Координационном совете по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики (утверждено постановлением Кабинета Министров КР от 17 марта 2014 года № 155)
228. Стандарты качества работы адвокатов, оказывающих квалифицированную юридическую помощь по гражданским и административным делам в системе гарантированной государством юридической помощи, утвержденные Советом адвокатов Кыргызской Республики №19 от октября 2017 г.
229. OECD (2018).
230. Стратегия развития строительной отрасли на 2020-2030 годы (утверждена [постановлением](#) Правительства КР от 17 января 2020 года № 14)
231. Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики (к постановлению Правительства КР от 16 апреля 2019 года № 175).
232. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в сфере налогового администрирования» от 16 декабря 2022 года №705

233. Ежегодный доклад Акыйкатчы (Омбудсмена) «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году»
https://www.ombudsman.kg/images/files/reports/Doklad_2021_rus.pdf
234. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике в 2021 году» от 16 июня 2022 года № 307-VII
235. Приказ Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики 19 января 2023 года «Об образовании межведомственной рабочей группы по разработке проекта Национального плана действий в сфере бизнеса и прав человека»
236. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека 2011г.:
[efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_ru.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_ru.pdf)
237. Доклад рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Совет по правам человека Сорок седьмая сессия 21 июня — 9 июля 2021 года. Пункт 3 повестки дня Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие.
238. «Бизнес и права человека во время COVID-19» подготовлена Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в сотрудничестве с Датским институтом прав человека.
239. Глобальный индекс МКП по соблюдению прав трудящихся в 2022 году.
240. Пособие по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, Датский Институт по правам человека, 2017 год
241. «Ответственное ведение бизнеса в Кыргызстане: оценка контекста для японских компаний и их цепочек поставок», публикация было разработана в рамках проекта ПРООН «Права человека в аспекте предпринимательской деятельности» (Б+ПЧ) в Кыргызской Республике при поддержке правительства Японии.
242. «Анализ законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека.». Шамшидин уулу Улан. Исследование подготовлено в рамках проекта ПРООН «Интеграция инклюзивных ориентированных на потребности людей и основанных на правах человека рамочных подходов к национальным правовым процессам, системе правосудия и результатам конституционной реформы.
243. Права человека: учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.]; научн. ред.: С. А. Балашенко, Е. А. Дейкало. – Минск: Юнипак, 2015. – 200 с. с.24.
244. Национальный добровольный обзор за 2020 год
245. Глобальный договор ООН
246. Отчет ПРООН «Бизнес и права человека в Украине. Ускорение устойчивого и справедливого развития через реализацию руководящих принципов ООН по вопросам бизнеса и прав человека»
247. Опрос неформальных работников в рамках проекта МОТ: переход от неформальной к формальной занятости. 2023
248. Данные за 2018-2019 из отчета ПРООН “Исследовательский отчет: отчет законодательства и практики предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека” декабрь 2021
249. Специальный доклад соблюдение трудовых прав женщин и детей в Кыргызской Республике: результаты мониторинга, Бишкек 2017.
250. Оценка масштабов реформы трудового законодательства в Кыргызстане: Аналитический доклад.
251. Реализация прав ЛОВЗ на работу через активизацию «спящих» норм закона Фонд Сорос 2018

252. Исследовательский отчет «Анализ законодательства и практики и предпринимательской деятельности в аспекте международных стандартов в области бизнеса и прав человека. ПРООН 2021,
253. Виктимологическое исследование в г.Бишкек и пилотных новостройках (по итогам 2018 года) НСК КР 2019
254. Работающие дети в Кыргызской Республике НСК КР 2016
255. Специальный доклад соблюдение трудовых прав женщин и детей в Кыргызской Республике: результаты мониторинга, Бишкек 2017.
256. Ситуационный анализ молодежи. UNFPA
257. Проблемы урегулирования внутренней миграции в Кыргызской Республике: роль государственных органов и органов местного самоуправления в данном процессе. – Тянь-Шаньский аналитический центр (ТАЦ) Американского университета в Центральной Азии в сотрудничестве и при поддержке немецкого Фонда Ханнса Зайделя (ФХЗ) в рамках реализации проекта «Гражданское общество и СМИ: гарант целостности местного самоуправления в Кыргызстане».
258. Специальный доклад Омбудсмана КР по соблюдению трудовых прав женщин и детей 2017 г.
259. Совершенствование организации работ по охране труда и промышленной безопасности на предприятиях Кыргызской Республики. Анарбекова С.
260. Национальный добровольный обзор достижений Целей Устойчивого Развития в Кыргызской Республике.
https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26371VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf
261. ПРООН поддержала проведение тренинга «Бизнес и права человека: Общемировые тренды и национальная политика Кыргызстана». Официальный сайт Акыйкатчы КР <https://ombudsman.kg/>
262. Кыргызская Республика достигла «значимого» прогресса в исполнении Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). <https://keitiweb.wordpress.com/>
263. Глобальный договор Организации Объединенных Наций: Поиск решений глобальных проблем. <https://www.un.org/ru/36167>
264. Инициатива прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). <https://geoportal-kz.org/ru/>
265. Ратификации для Кыргызстана.
https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103529
266. Проект «Переход от неформальной к формальной занятости» Киргизстан. https://www.ilo.org/moscow/projects/WCMS_826840/lang--ru/index.htm
267. Актуальные конвенции и протоколы, не ратифицированные Кыргызстаном. https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103529
268. Замечание (КЭРК) - принято в 2020 году, опубликовано на 109-й сессии МОТ (2021) Конвенция об инспекции труда 1947 года (№ 81) - Кыргызстан (ратификация: 2000) https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO::P13100_COMMENT_ID:4054066
269. «Детский труд в Кыргызстане. Проблема продолжает существовать». <https://cabar.asia/ru/detskij-trud-v-kyrgyzstane-problema-prodolzhaet-sushhestvovat>
270. В Кыргызстане выявили 5,4 тыс. детей мигрантов, проживающих не у родственников. 22 июля 2022г. <https://kabar.kg/news/v-kyrgyzstane-vyiavili-5-4-tys-detei-migrantov-prozhivaiushchikh-ne-u-rodstvennikov/>
271. См. дополнительно рекомендации отчета: Invisible and exploited in Kazakhstan: the plight of Kyrgyz migrant workers and members of their families. https://www.fidh.org/IMG/pdf/kyrgyz_migrant_workers_in_kazakhstan.pdf

272. "На нас идет жесткое давление". Члены ФПК просят прекратить беспредел, Источник:https://www.vb.kg/doc/388837_na_nas_idet_jestkoe_davlenie._chleny_fpk_prosiat_p_rekratit_bespredel.html
273. Председателю профкома «Кумтор Голд Компани» запретили посещать рудник, Источник:https://24.kg/ekonomika/207725_predsdatelyu_profkoma_kumtor_gold_kompani_za_pretili_poseschat_rudnik/
274. Не учли замечания Садыра Жапарова. В Кыргызстане принят закон о профсоюзах, Источник:
https://24.kg/obschestvo/211672_neuchli_zamechaniya_sadyira_japarova_vkyirgyzstane_prinyat_zakon_oprofsoyuzah/
275. Президент не указ? Депутаты вновь пытаются "протащить" Закон "О профсоюзах", Источник:
https://www.vb.kg/doc/408458_prezident_ne_ykaz_depytaty_vnov_pytautsia_protashit_zakon_o_profsoyuzah.html
276. МОТ направила обращение президенту КР по поводу давления на профсоюзы, Источник:
https://www.vb.kg/doc/389129_mot_napravila_obrashenie_prezidenty_kr_po_povody_davleniia_na_profsoyuzy.html
277. Евросоюз прокомментировал принятие Закона "О профсоюзах", Источник:
https://kaktus.media/doc/398848_evrosouz_prokommentiroval_priiniatie_zakona_o_profsoyuzah.html
278. В Human Rights Watch обеспокоились вмешательством властей в дела профсоюзов, Источник:
https://kaktus.media/doc/428706_v_human_rights_watch_obespokoilis_vmeshatelstvom_vlastey_v_dela_profsoyuzov.html
279. Закон о профсоюзах. Более 70 тыс. граждан выступили за президентское вето, Источник:https://www.vb.kg/doc/399874_zakon_o_profsoyuzah._bolee_70_tys._grajdan_vystypili_za_prezidentskoe_veto.html
280. Садыр Жапаров в третий раз отклонил закон о профсоюзах, <https://24.kg/vlast/216156/>
281. «В поиске гармонии. Решение проблем дискриминации и неравенства в Кыргызстане». The Equal Rights Trust, Серия страновых докладов: 9 Лондон, декабрь 2016 /www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Kyrgyzstan_RU_0.pdf
282. Кыргыз Индиго и Лабрис, Альтернативный Отчет по внедрению норм ICCPR, относящихся к представителям ЛГБТ в Кыргызстане, март 2014, стр. 5–6, доступно по ссылке: http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/KGZ/INT_CCPR_CSS_KGZ_16586_E.pdf.
283. «Женщины Кыргызстана в семье и обществе». Аналитическая записка. 2020. HDI - Human Development Index. См.: http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi/kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Policy_brief_Women_May-22_0.pdf
284. Рейтинг стран мира по индексу экологической эффективности <https://gtmarket.ru/ratings/environmental-performance-index>
285. Практики общественного участия по вопросам охраны окружающей среды, Руководство для жителей сел Кыргызстана Ветошкин Д.А., Никулина А.А. https://centralasia.hss.de/fileadmin/migration/downloads/umweltrecht_ru_2014.pdf
286. План действий по вопросам загрязнения окружающей среды (НРАР), Кыргызская Республика, май 2019 <https://www.unido.org/sites/default/files/files/2019-10/Kyrgyzstan%20НРАР.Russian.pdf>
287. Как экологическая ситуация в Кыргызстане влияет на активность гражданского общества и власти?, Константин Ларионов <https://center.kg/article/306>

288. Управление природоохранной деятельностью в Странх Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, Организация Экономического Сотрудничества И Развития <https://www.oecd.org/env/outreach/35873053.pdf>
289. Минюст Кыргызстана предлагает ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда. <https://kloop.kg/blog/2022/09/26/minyust-kyrgyzstana-predlagaet-ratifikirovat-rimskij-statut-mezhdunarodnogo-ugolovno-go-suda/>
290. Особые налоговый и прочие режимы в Баткенской области. Кому спишут долги по налогам. https://kaktus.media/doc/454137_osoby_e_nalogovy_u_i_prochie_rejimy_v_batkenskoj_oblasti_komu_spishyt_dolgi_po_nalogam.html
291. Декларации о правозащитниках 1998 г, принятая Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 53/144 <https://undocs.org/ru/A/RES/53/144> Asian Forum for Human Rights and Development, *Defending in Numbers*, 2021.
292. Новый закон об НКО противоречит Конституции. Правозащитники требуют отозвать его. https://24.kg/obschestvo/249941_novyiy_zakon_obnko_protivorechit_konstitutsii_pravozashitniki_trebuyut_otozvat_ego/
293. ОБСЕ: Закон "Об НКО" несовместим с международными стандартами в области прав человека. https://kaktus.media/doc/472853_obse:_zakon_ob_nko_nesovmestim_s_mejdynarodnyimi_standartami_v_oblasti_prav_cheloveka.html
294. Клиника "Адилет": Новый закон "Об НПО" несет угрозу демократическим ценностям страны. https://kaktus.media/doc/470550_klinika_adilet:_novyy_zakon_ob_npo_neset_ygrozy_demokraticheskim_cennostiam_strany.html
295. «Ответственность корпораций за соблюдение прав человека», Пособие по толкованию, Управление Верховного Комиссара по правам человека, Нью-Йорк, Женева 2019, стр. 24, https://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR.PUB.12.2_Ru.pdf
296. Report of the Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises, 4 May 2016, https://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/32/45.
297. Guiding Principles on Business and Human Rights, Implementing the United Nations "Protect, Respect and Remedy" Framework, 2011 United Nations, https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf, p. 6.
298. Финансовое соглашение между Кыргызской Республикой и Европейским Союзом «Контракт на реформирование сектора цифровизации» (подписано 27 октября 2020 года Министром финансов Кыргызской Республики и исполняющим обязанности директора Управления Азии, Центральной Азии, Ближнего Востока/ Персидского залива и Тихого океана - Жан-Луи Вильем (Jean-Louis VILLE))
299. <http://cbd.minjust.gov.kg/> Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики
300. «Часто задаваемые вопросы о Руководящих принципах предпринимательской деятельности ООН в аспекте прав человека». Издание ООН. 2014г.
301. «О медиации в Кыргызстане». <https://mediation-eurasia.pro/mediacija-v-strane/kyrgyzstan/#>
302. Медиация в Кыргызской Республике: история, проблемы и пути решения. Надырбекова Нурайым Надырбековна, студент магистратуры Шанхайский институт политики и права (Китай) Журнал «Молодой учёный». № 20 (310) . Май 2020 г.
303. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/paris.shtml

304. Эдинбургская Декларация, касающаяся роли национальных правозащитных учреждений в сфере бизнеса и прав человека 2010 г
https://www.ohchr.org/Documents/AboutUs/NHRI/Edinburgh_Declaration_en.pdf
305. ФУГИ нарушает права арендаторов ТЦ «Караван», считает бизнес-омбудсмен", 11 августа 2020, Бишкек - 24.kg, Мария ОРЛОВА <https://24.kg/ekonomika/162215/>
306. Информация о проделанной работе Уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики на период с 27 сентября по 1 октября 2021 года
https://www.president.kg/ru/apparat_prezidenta/otchety/20801_informaciya_o_prodelannoy_rabote_upolnomochennogo_po_pravam_rebenka_kirgizskoy_respubliki_na_periods_27_sentyabrya_po_1_oktyabrya_2021_goda
307. «В селе был ужасный сыр-бор, избили сотрудника МВД, были угрозы самосуда». Чем занимаются и где заседают кыргызские суды аксакалов». 27 декабря 2021г.
<https://kloop.kg/blog/2021/12/27/v-sele-byt-uzhasnyj-syr-bor-izbili-sotrudnika-mvd-byli-ugrozy-samosuda-chem-zanimayutsya-i-gde-zasedayut-kyrgyzskie-sudy-aksakalov/>
308. Список действующих Национальных контактных пунктов по сотрудничеству против мошеннических и обманных коммерческих практик на сайте ОЭСР
<https://www.oecd.org/unitedstates/nationalcontactpointsforco-operationagainstfraudulentanddeceptivecommercialpractices.htm>
309. Отчет о положении с правами человека в Кыргызской Республике за 2018 год (раздел 5 стр. 21) https://kg.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/190/KYRGYZ-REPUBLIC-2018-HUMAN-RIGHTS-REPORT_RUS-1.pdf
310. «Суды аксакалов в Кыргызстане.» Ж.Тороев.
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30060110&pos=5;-88#pos=5;-88
311. Отчет Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики о работе за 2020 год. <https://www.gov.kg/ru/post/s/19826-kyrgyz-respublikasynyn-okmtn-karashtuu-adam-ukugu-boyuncha-koordinatsiyalyk-keeshtin-2020>
312. Где получить консультационно-правовую помощь? <http://ukuk-jardam.gov.kg/ru/p/legal-assistance/where-to-get>
313. Анализ неформальной экономики в Кыргызстане. Тилекеев. 2021
<https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bischkek/18022.pdf>
314. Швейная промышленность. - AkiPress.Org <https://st-1.akipress.org › .storage › runews3 › files>
315. CSR RISK CHECK, KYRGYZSTAN (KYRGYZ REPUBLIC). Textile fibers and their wastes, 14 July 2022.
316. CSR RISK CHECK, KYRGYZSTAN (KYRGYZ REPUBLIC). Construction & architecture, 14 July 2022.
317. Смирнова Е. В. Социальная ответственность бизнеса в странах Центральной Азии: сравнительный анализ, Вестник КазНУ (серия экономическая), 2015, №2 (108), С. 118-126 [Smirnova E.V. Social responsibility of business in the countries and territories of Central Asia: a comparative analysis, Bulletin of KazNU (economic series), 2015, №2 (108), S. 118-126], https://www.researchgate.net/publication/280093375_Socialnaa_otvetstvennost_biznesa_v_stranah_Centralnoj_Azii_sravnitelnyj_analiz.
318. Общий страновой анализ ООН: УЗБЕКИСТАН, декабрь 2019 г. [United Nations Country Analysis: UZBEKISTAN, December 2019], https://uzbekistan.un.org/sites/default/files/2020-10/United%20Nations%20Common%20Country%20Analysis%20Uzbekistan_RU.pdf.
319. Report prepared under the ILO project “Combating Child Labour and Human Trafficking in Central Asia: Commitment becomes Action”. In collaboration with the ILO SME unit Kyrgyz Republic Value Chain Analysis for Productive Inclusion: The Cotton Value Chain in Osh & Jalal-Abad Oblasts Muireann ní Sheanlaoich, Ines Bentchikou and Gulnaz Kaseeva, April 2019.

320. Анализ неформальной экономики в Кыргызстане. Тилекеев. 2021 <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/bischkek/18022.pdf>
321. See also the Department of Labor's Findings on the Worst Forms of Child Labor at <https://www.dol.gov/agencies/ilab/resources/reports/child-labor/findings> and the List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor at <https://www.dol.gov/agencies/ilab/reports/child-labor/list-of-goods>.
322. 2020 LIST OF GOODS PRODUCED BY CHILD LABOR OR FORCED LABOR, https://www.dol.gov/sites/dolgov/files/ILAB/child_labor_reports/tda2019/2020_TVPRAListOnline_Final.pdf.
323. Каждая четвертая женщина в КР подвергается домогательствам на работе — Что делать?, 4 августа 2021 года, <https://economist.kg/novosti/ekonomika/2021/08/04/kazhdaya-chetvertaya-zhenshhina-v-kr-podvergaetsya-domogatelstvam-na-rabote-cto-delat/>.
324. Положение о порядке и условиях долевого строительства (создания) многоквартирных жилых домов в городе Бишкек от 27 ноября 2008 года <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/28306?cl=ru-ru>
325. Положение о порядке и условиях долевого строительства многоквартирных жилых домов в городе Ош от 25 декабря 2019 года <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/432377>
326. ОЦЕНКА МАСШТАБОВ РЕФОРМЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСТАНЕ: АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД.
327. ITUC Global Rights Index, 2021.
328. www.ituc-csi.org/IMG/pdf/2022_ituc_rights_index_exec_summ_rus.pdf
329. Пресс-релиз индекса восприятия коррупции за 2022 год. <https://www.transparency.kg/news/2/54.html>
330. Индекс верховенства права. <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/global/2022/Kyrgyz%20Republic/>
331. Кыргызстан занял 100-е место в рейтинге верховенства закона и права. <https://kloop.kg/blog/2022/10/31/kyrgyzstan-zanyal-100-e-mesto-v-rejtinge-verhovenstva-zakona-i-prava/>
332. <https://undocs.org/A/HRC/44/4>.
333. Kyrgyz Republic. <https://eiti.org/ru/node/22063>
334. <https://www.akchabar.kg/ru/news/v-kr-minimalnyj-razmer-oplaty-truda-v-78-raza-menshe-chem-v-rossii/>
335. <https://kabarlar.org/news/122329-deputat-gulkan-moldobekova-grubo-proignorirovala-vozrazhenija-prezidenta-kr-po-proektu-zakona-kr-o-professionalnyh-sojuzah.html>
336. <https://www.eda.admin.ch/countries/kyrgyzstan/ru/home/sotrudnitschestvo/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F.html>.
337. Turkmenistan 2020 Human Rights Report, <https://tm.usembassy.gov/our-relationship/official-reports/turkmenistan-2020-human-rights-report/>; DoS 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Tajikistan (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/tajikistan/>); Kazakhstan (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/kazakhstan/>) and Kyrgyz Republic (<https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/kyrgyzstan/>).
338. <https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/>
339. <https://www.iqair.com/world-most-polluted-cities>
340. <https://www.iqair.com/kyrgyzstan>
341. <http://www.biom.kg/informatory/library/5895965af0fccf19c0b7149f>
342. <https://kloop.kg/blog/2019/04/30/dva-mitinga-protiv-dobychi-urana-prohodyat-v-bishkeke-video/> ; <https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-uranium-protest/29906013.html>
343. https://kaktus.media/doc/468322_vtorjenie_tadjikistana_v_kyrgyzstan._kolichestvo_post-radavshih_yvelichilos_do_206_chelovek.html

344. <https://rus.azattyk.org/a/32063424.html>
345. <https://www.hrw.org/ru/world-report/2022/country-chapters/380746>.
346. https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession6/UNWG_ProjectHRDsBackgroundNote12052017.pdf.
http://www.ehrh.org/Rights%20of%20Defenders_Ukr_web.pdf.
<http://www.civicus.org/images/documents/SOCS2016/Women%20human%20rights%20defende>
 rs-
[rs-%20advancing%20the%20rights%20of%20the%20most%20marginalised%20and%20stigmatised.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession6/UNWG_ProjectHRDsBackgroundNote12052017.pdf).
https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession6/UNWG_ProjectHRDsBackgroundNote12052017.pdf.
347. <https://media.business-humanrights.org/media/documents/Defending-in-Numbers-A-Message-of-Strength-from-the-Ground-for-web.pdf>.
348. <https://www.business-humanrights.org/ru/>
349. https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:11200:0::NO::P11200_COUNTRY_ID:103529
350. [https://fgi.gov.kg/company/company-list?pagination=%7B%22page%22:0,%22count%22:20%7D&filter=%7B%22economicActivityId%22:null,%22legalFormId%22:null,%22typeId%22:%5B2,4%5D,%22ownershipFormId%22:n](https://fgi.gov.kg/company/company-list?pagination=%7B%22page%22:0,%22count%22:20%7D&filter=%7B%22economicActivityId%22:null,%22legalFormId%22:null,%22typeId%22:%5B2,4%5D,%22ownershipFormId%22:null,%22active%22:null%7D&title=&tin=)
[ull,%22active%22:null%7D&title=&tin=](https://fgi.gov.kg/company/company-list?pagination=%7B%22page%22:0,%22count%22:20%7D&filter=%7B%22economicActivityId%22:null,%22legalFormId%22:null,%22typeId%22:%5B2,4%5D,%22ownershipFormId%22:n)
351. <https://mineconom.gov.kg/ru/post/8476>
352. <http://minjust.gov.kg/ru/news/view/id/3297/>
353. <http://koomtalkuu.gov.kg/ru>
354. <http://admin-vshp.sot.kg/public/sites/3/2021/02/Uchebnyj-plan-2022-g-na-sajt.pdf>
355. <https://boi.kg/cases>
356. <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/c2680694-07a1-4728-9921-131cb00e6c46.pdf>
357. <http://www.stat.kg/ru/ekonomicheskije-zapiski/>
358. <http://www.stat.kg/ru/statistics/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo/>
359. <https://legprom.kg/news/14>
360. <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:JwXUZSWaeXkJ:www.stat.kg/media/files/67cd4b04-154b-473c-9556-534d36e630b5.doc&cd=4&hl=ru&ct=clnk&gl=kg>
361. <https://www.tazabek.kg/news:1760971>
362. <https://elcat.kg/>, <https://www.severelectro.kg/>, <https://dastan.kg/>,
<https://www.kumtor.kg/ru/>, <https://imu.edu.kg/>.
363. <https://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/participants/148634-Branch-of-Plasform-Ambalaj-Sanayi-ve-Ticaret-A-S->
364. <http://www.stat.kg/ru/news/podvedeny-itogi-vnutrennej-migracii-naseleniya-respubliki-v-i-polugodii-2019-goda/>
365. <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>
366. Ibid.
367. <http://agrolead.org/en/marketing-and-research/>.
368. https://www.dol.gov/sites/dolgov/files/ILAB/child_labor_reports/tda2020/Kyrgyz-Republic.pdf.
369. <https://kyrgsoc.org/kyrgyzskoe-shvejnoe-rabstvo/>
370. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SWD:2020:0020:FIN:EN:PDF>.
371. See also the Department of State's Trafficking in Persons Report at <https://www.state.gov/trafficking-in-persons-report/>.
372. <https://migrants-refugees.va/country-profile/kyrgyzstan/>.
373. <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/09/TIPR-GPA-upload-07222021.pdf>.
374. <https://www.eda.admin.ch/countries/kyrgyzstan/ru/home/sotrudnitschestvo/%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D1%8F.html>

375. <https://vesti.kg/obshchestvo/item>

376. <https://www.industrial-union.org/ru/kyrgyzskie-profsoyuzy-boryutsya-za-soblyudenie-osnovnyh-standartov-v-sfere-truda>.