

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты
НДС импортируемое на территорию Кыргызской Республики
природного газа

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	НДС
Название и описание	Освобождение от уплаты НДС импортируемый на территорию Кыргызской Республики природного газа (пункт 12 часть 1 статья 297 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Обеспечение энергетической безопасности страны и поддержка доступности природного газа для населения и экономики за счет снижения налоговой нагрузки при его импорте
Бенефициары/ Категория получателей	Импортёры природного газа
Период оценки	2020-2024 годы
Источники данных	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	За 2024 год – 726 651,4 тыс. сомов.

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС импортируемое на территорию Кыргызской Республики природного газа

В Кыргызской Республике импортируемый природный газ освобождается от уплаты НДС на основании Налогового кодекса КР (в частности, статьи 297). Природный газ относится к товарам, освобожденным от НДС при импорте.

Кыргызская Республика в настоящее время полностью зависит от импорта природного газа, главным образом из Российской Федерации. Ввиду стратегического характера данного ресурса, стабильность поставок и предсказуемость цен на газ играют ключевую роль в функционировании промышленного сектора, теплоэнергетики и в обеспечении населения топливом по доступным тарифам. При этом природный газ поставляется Кыргызской Республике по согласованной цене, привязанной к официальному курсу доллара США, что создаёт условия для финансовой предсказуемости в сфере энергетических расходов.

Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от уплаты НДС при ввозе природного газа обеспечивает снижение общего уровня затрат как для государственных, так и для частных потребителей, а также способствует сдерживанию роста тарифов на тепло и электроэнергию, что, в свою очередь, позитивно влияет на социальную защиту населения.

Указанная мера также соответствует государственным интересам, поскольку позволяет избежать дополнительной налоговой нагрузки на критически важный импортируемый ресурс, сохранить конкурентоспособность отечественной экономики, а также обеспечить благоприятные условия для устойчивой работы энергетического сектора.

ОсОО «Газпром Кыргызстан» является ключевым оператором российского природного газа в Кыргызстане - от импорта до распределения.

ОсОО «Газпром Кыргызстан» 100% дочерняя компания ПАО «Газпром», с 2014 года владеющая исключительным правом на импорт природного газа в Кыргызскую Республику, а также собственник газотранспортной и газораспределительной системы страны. Является единственным импортером российского природного газа для страны.

ОсОО "Газпром Кыргызстан" подписало долгосрочные договоры с ОАО "Электрические станции" и КП "Бишкектеплоэнерго" на обеспечение населения природным газом.

ОсОО «Газпром» активно занимается газификацией Кыргызстана. За время сотрудничества на ее территории было построено более 1000 газораспределительных сетей в 50 населенных пунктов.

Газификация новых районов осуществляется в рамках Генеральной схемы и инвестиционной программы «Газпром Кыргызстан». За этот период построено почти **1,5 тысячи километров** газопроводов. К газоснабжению подключено 54 жилмассива и населенных пункта, в которых живут около 300 тысяч человек. Уровень газификации за 11 лет вырос почти вдвое - с 22% до **42%**. Годовое

потребление увеличилось в 2,5 раза - с 210 миллионов до **517 миллионов кубометров**, а количество абонентов - с 291 тысячи до **426 тысяч**.

Все больше кыргызстанцев отдают предпочтение газовому отоплению. В 2024 году в Бишкеке 80% заявок на подключение предусматривали установку газового котла. Выбор газового отопления наиболее предпочтителен в условиях энергетического кризиса в стране, особенно зимой, когда сети перегружены, и бывают перебои с подачей электричества. Сжигание газа, в отличие от угля, не приводит к вредным выбросам в атмосферу и не способствует появлению смога, который является одной из самых серьезных проблем в Бишкеке и негативно влияет на здоровье населения.

Если рассматривать в качестве источника отопления электричество, то для дома площадью **100 квадратных метров** необходимо **3 789 киловатт-часов** в месяц. Это обойдется потребителю в **8 992 сома**. Если такой же дом отапливать углем, понадобится не менее **1 тонны 323 килограммов** твердого топлива. Средняя стоимость тонны угля - около 6 500 сомов, таким образом расходы составят не менее **8 600 сомов**. А если отапливать этот дом газом, то потребуется около **397 кубометров** общей стоимостью **9 022 сома**.

Цены на отопление разными видами топлива почти не отличаются. Однако именно природный газ - это самый экологический чистый и энергоэффективный вид. Поэтому экологи и эксперты в области энергетики настоятельно рекомендуют всем жителям районов, охваченных газификацией, активно переходить на голубое топливо. Это наиболее безопасная и доступная альтернатива традиционным источникам тепла.

Недавно для жителей Бишкека и Чуйской области запущена программа льготного финансирования газификации жилья, реализуемая «Элдик Банком» и «Айыл Банком» по распоряжению Кабинета министров КР. Кредиты выдаются со ставкой 3% годовых. Максимальная сумма - 150 тысяч сомов, а срок – до 24 месяцев, обеспечение не требуется. Чтобы встретить холода в тепле, рекомендуется подавать заявку как можно раньше, не дожидаясь осени и зимы. Сделать это можно через мобильное приложение «Газпром Кыргызстан», на сайте компании или в ближайшем центре обслуживания.

Согласно пунктам соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации, уполномоченный орган Кыргызской Республики имеет право устанавливать тариф на газ на уровне суммы затрат компании на его приобретение, транспортировку, хранение и прочих затрат, связанных с ее деятельностью, и нормы прибыли.

Цены на природный газ в Бишкеке, поставляемый "Газпром Кыргызстан", зависят от объема потребления и для населения в мае 2025 года составляют 22,7041 сома за кубометр, юридических лиц (промышленных предприятий, коммерческих структур и бюджетных организаций) цена установлена на уровне 24,2504 сома за кубометр (без учета налогов). Тарифы пересматриваются ежемесячно в зависимости от курса доллара.

Кроме того, в Кыргызстане инвестиции в основной капитал, связанные с природным газом, в основном направлены на модернизацию и расширение газотранспортной системы, а также на развитие газовой инфраструктуры.

"Газпром Кыргызстан" является крупным инвестором в этой сфере, вкладывая средства в реконструкцию и строительство газопроводов, а также в модернизацию газораспределительных станций. Кыргызстан также импортирует природный газ и из Узбекистана, и вкладывает средства в развитие инфраструктуры для его транспортировки и распределения, так в Бишкеке успешно функционируют более 1000 автобусов, использующих сжиженный природный газ (СПГ) вместо дизельного топлива. Транспорт на данном виде топлива закупается с целью экономии и заботы об экологии города. Муниципальные органы отмечают, что вопросы оптимизации расходов и сохранения экологии города всегда стоят на повестке в мэрии, опыт показал, что использование СПГ (метана) дает серьезную экономию на более 50% и существенно сокращает выбросы выхлопных газов, что дает положительный эффект на экологию города Бишкек.

По официальным данным столица страны рассчитана на 40 тыс. автомобилей, тогда как фактически в Бишкеке зарегистрировано более 400 тысяч автомобилей. 90% загрязнения экологии в Бишкеке приходится на транспортные средства. В 2018 году выбросы в атмосферу только транспортными средствами составляли по республике 180 тысяч тонн. Благодаря использованию природного газа выбросы значительно снижаются, а именно: в 8 раз по оксиду углерода, в 2 раза по оксидам азота, в 3 раза по оксидам углеводорода, в 9 раз по задымленности. Важной особенностью является и полное отсутствие сажи в метане.

Также преимуществом использования природного газа в качестве моторного топлива является его стоимость - цена за 1 м³ газа равна 31,5 сомов, в то время, как цена за 1 литр дизеля составляет порядка 60-70 сомов.

С момента запуска автобусов на СПГ в 2019 году, по данным компании «Газпром Кыргызстан», за 4 месяца муниципальные автобусы потребили 945 тысяч м³ СПГ. Для обеспечения пробега того же расстояния тем же количеством дизельных автобусов понадобилось бы 850 тысяч литров дизельного топлива. Исходя из данных по разнице в стоимости СПГ и дизеля, экономия средств городского бюджета составила примерно 5 млн. сомов ежемесячно. Если обобщить эти показатели на год, то получается годовая экономия почти в 60 млн. сомов. Цифры говорят сами за себя: использование газа в 2 раза экономичнее традиционного топлива. И это лишь чистая экономия, финансовая, которую можно посчитать в реальности. При этом важно понимать, что перевод транспортных средств, а в особенности общественного транспорта на использование природного газа, позволяет значительно снизить количество вредных выбросов в атмосферу и сохранить природу. Уже к 2023 году в Кыргызстане в 15-16 раз выросли объемы потребления сжиженного природного газа (СПГ). Получается, если в период начала деятельности компании ОсОО "Газпром Кыргызстан" объемы были в пределах 3-3,5 млн кубометров, то в 2023 году за этот период мэрия сэкономила более полумиллиарда сомов благодаря тому, что перешла с дизельного на газомоторный общественный транспорт и объем потребления газа автобусами составил почти 7,5-8 млн кубометров.

Соответственно расширяются основные направления инвестиций в природный газ в Кыргызстане:

Модернизация и реконструкция газотранспортной системы:

Это включает в себя строительство и ремонт магистральных газопроводов, таких как реконструкция газопровода "Бухарский газоносный район - Ташкент - Бишкек - Алматы", а также реконструкцию газораспределительных станций.

Развитие газовой инфраструктуры:

Инвестиции направлены на развитие и модернизацию оборудования, необходимого для транспортировки, распределения и хранения природного газа.

Строительство новых газопроводов и расширение существующих:

Это включает в себя строительство новых участков газопроводов для обеспечения газом новых потребителей и расширение пропускной способности существующих.

Импорт газа и развитие инфраструктуры для его транспортировки:

Кыргызстан импортирует газ, и инвестиции также направлены на развитие инфраструктуры, необходимой для обеспечения надежных поставок.

Основные инвесторы:

"Газпром Кыргызстан" является крупным инвестором в модернизацию и развитие газовой инфраструктуры.

Инвестиции в газовую отрасль способствуют развитию экономики, созданию новых рабочих мест и повышению уровня жизни населения.

В целом, инвестиции в основной капитал, связанные с природным газом, являются важным направлением для развития экономики Кыргызстана, обеспечивая энергетическую безопасность и способствуя социально-экономическому развитию страны.

В Кыргызской Республике природный газ используется в нескольких ключевых сферах, но его применение ограничено из-за слаборазвитой газовой инфраструктуры.

В связи с чем проводится оценка эффективности по освобождению от уплаты НДС, импортируемый на территорию Кыргызской Республики природного газа в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

По данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров КР объемы импорта на территории Кыргызской Республики природного газа за период 2020-2024 годы по базе данным кода **ТН ВЭД 2711** составило 34 909 865,1 тыс. сомов.

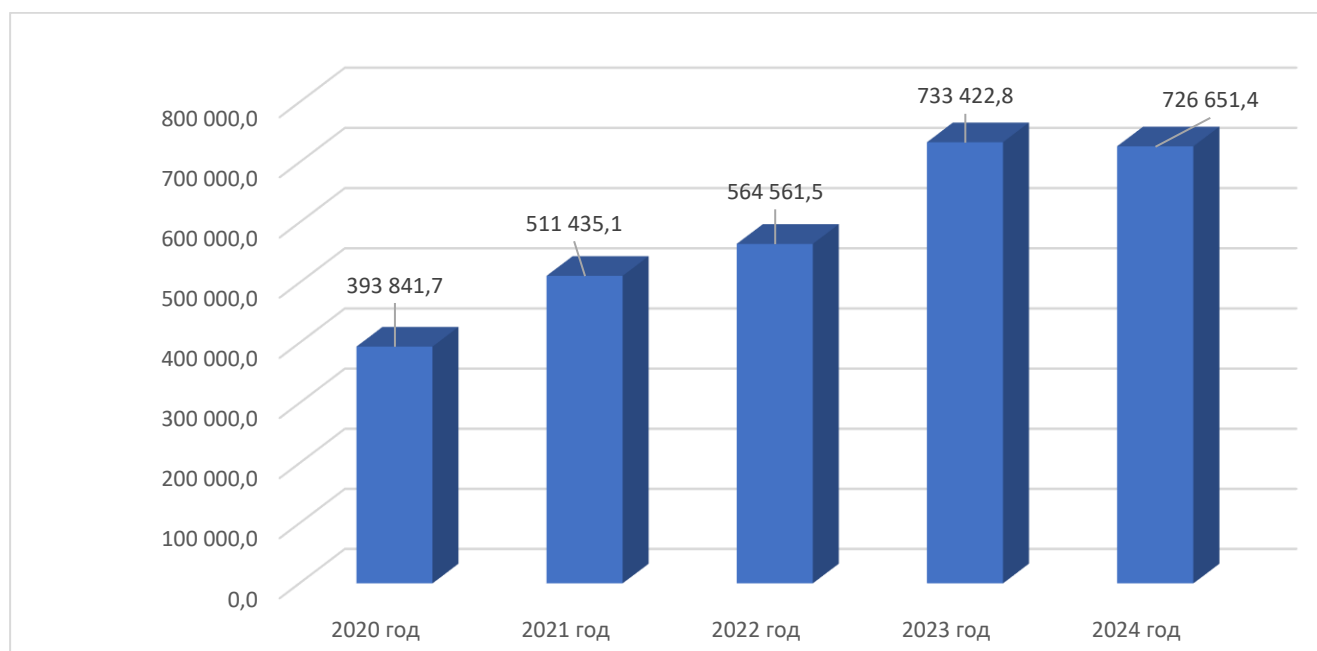
тыс. сомов

Код ТНВЭД	период	по отчетам		расчет	
		стоимость	НДС	НДС	выпадение
2711	2020г	4 308 211,3	123 143,7	516 985,4	393 841,7
	2021г	6 464 285,1	264 279,1	775 714,2	511 435,1
	2022г	6 480 202,9	213 062,8	777 624,3	564 561,5
	2023г	7 058 231,5	113 565,0	846 987,8	733 422,8
	2024г	10 598 934,9	545 220,7	1 271 872,2	726 651,4

Освобожденная сумма от уплаты НДС на импортируемый на территорию Кыргызской Республики природный газ

ТЫС. СОМОВ

2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Всего сумма льгот за 2020-2024гг.
393 841,	511 435,1	564 561,5	733 422,8	726 651,1	2 929 912,5

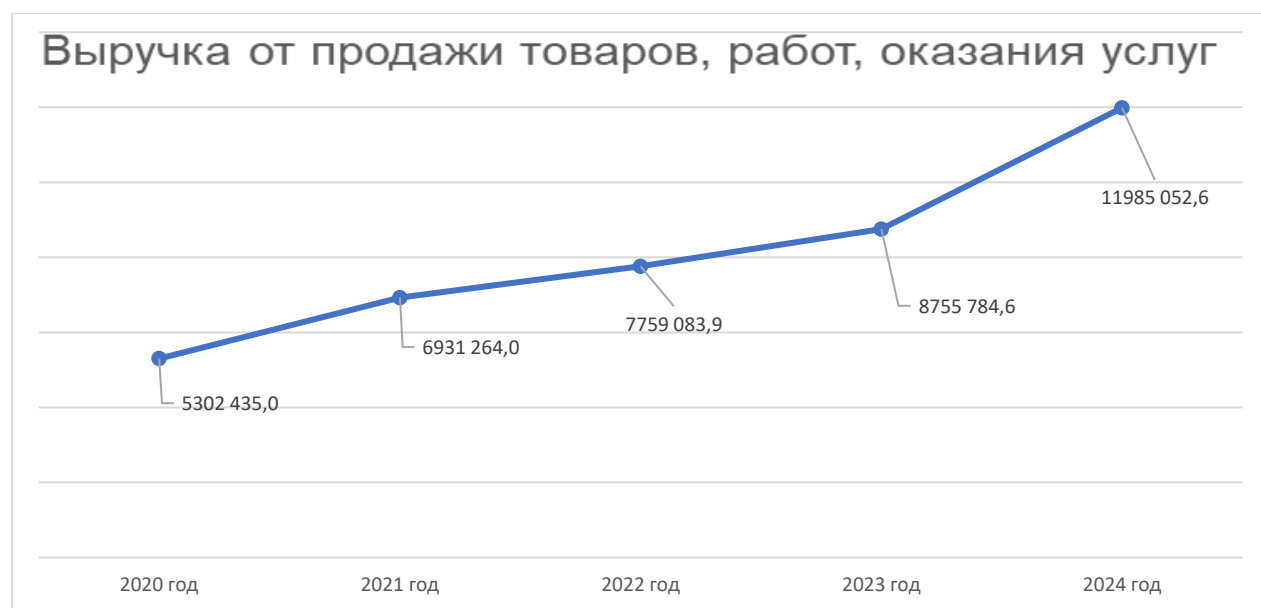


По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показатели предприятий, связанных с природным газом, выглядит следующим образом.

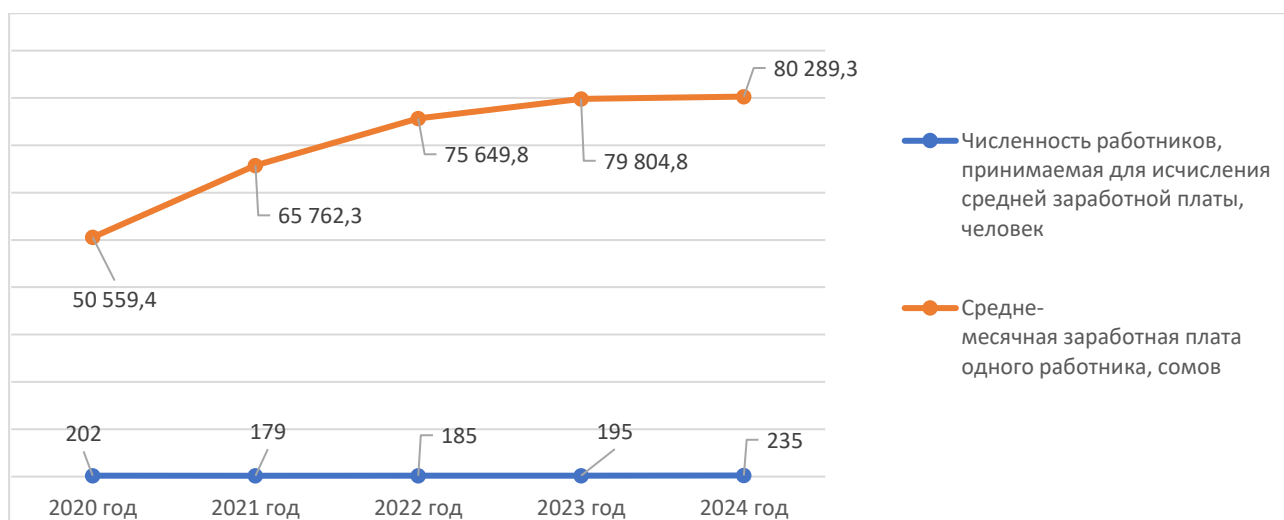
Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы	млн. сом	5 302,4	6 931,3	7 759,1	8 755,8	11 985,1	136,9
Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	-335,9	256,4	151,8	230,5	1 306,4	566,6
Рентабельность операционной деятельности	%	-6,0	3,8	2,0	2,7	12,2	452,4

Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	16 994,6	17 224,7	17 241,5	17 573,2	18 233,2	103,8
Инвестиции в основной капитал	млн. сом	1 090,6	973,0	768,9	836,9	1 233,6	147,4
Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	202	179	185	195	135	120,5
Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	50 559,4	65 762,3	75 649,8	79 804,6	80 289,3	100,6

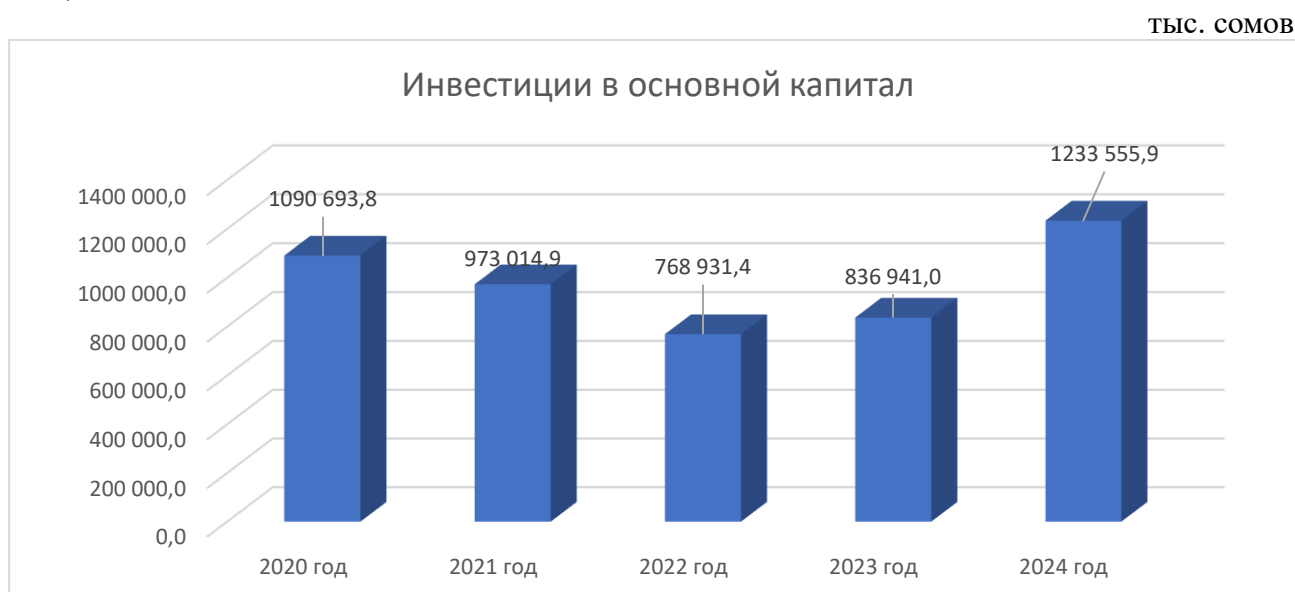
Выручка от реализаций продукции, товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составила 11 985 052,6 тыс. сомов. По сравнению с 2023 годом выручка увеличилась на 36,9%, а темп роста к 2020 году составил 226,0%.



По фонду заработной платы, по количеству работников. В 2020 году количество работников составило - 202 человек, среднемесячная заработная плата - 50 559,4 сомов, в 2021 году количество работников - 179 человек, среднемесячная оплата труда - 65 762,3 сомов, в 2022 году количество работников - 185 человек, среднемесячная заработная плата - 75 649,81 сомов, в 2023 году количество работников - 195 человек, среднемесячная заработная плата - 79 804,6 сомов. В 2024 году количество работников составило 235 человек, среднемесячная заработная плата - 80 289,3 сомов, при этом по сравнению с 2023 годом количество работников увеличилось на 20,5%, а заработная плата увеличилась на 0,6%.



Инвестиции в основной капитал, связанный с природным газом составили в 2020 году - 1 090 693,8 тыс. сомов, в 2021 году - 973 014,9 тыс. сомов, в 2022 году - 768 931,4 тыс. сомов, в 2023 году - 836 941,0 тыс. сомов, а в 2024 год показатели инвестиции в основной капитал по предварительным данным составили -1 233 555,9 тыс. сомов. Темп роста в 2024 году к 2023 году составил 147,4%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

Анализ проведен по 3 субъектам, осуществляющий деятельность распределение газообразного топлива через системы газоснабжение на территории Кыргызской Республики.

По данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров КР поступления налогов от 4 субъектов, по освобождению от уплаты НДС на импортируемое на территорию Кыргызской Республики природного газа, в 2020 году составили - 57 428,1 тыс. сомов, в 2021 году - 419 172,5 тыс. сомов, в 2022 году - 552 787,4 тыс. сомов, в 2023 году - 602 248,1 тыс. сомов, а в 2024 году

поступления составили - 800 724,8 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2023 годом составил - 132,6%).

тыс. сомов

Виды налогов	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
Всего в том числе:	57 428,1	419 172,5	552 787,4	602 248,1	800 724,8	132,6
Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	10 892,0	11 581,8	14 584,9	17 780,8	20 610,1	115,9
Налог на доходы лиц-нерезидентов	368,9	608,5	326,8	231,2	356,1	154,0
налог на прибыль	-25 108,6	0	0	0	5 810,0	
НДС	105 108,6	390 613,0	519 000,0	568 946,8,0	755 732,0,8	132,8
НДС импорт ЕАЭС	-40 000,0	10 047,1	12 109,5	4 260,5,0	973,7	22,8
бонус	0	5,3	5,2	5,8	0	
роялти	0	0,3	0,5	0	1,3	
налог с продаж	181,0	290,7	783,9	8 373,6	15 357,5	183,4
налог на имущество	3 478,3	3 465,6	3 278,7	955,4	930,0	97,3
земельный налог	2 486,0	2 542,4	2 680,3	866,4	930,2	105,2
Прочие налоги	21,9	17,8	17,68	21,3	23,9	112,2

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС на импортируемый на территорию Кыргызской Республики природного газа, в 2024 году показывает, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

Социальные показатели также показывает устойчивый рост последние годы, увеличивается численность работников и среднемесячная заработная плата работников.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС импортируемое на территорию Кыргызской Республики природного газа, влияющих на доходы государственного бюджета, показывает в общем положительную динамику налоговых поступлений.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС импортируемое на территорию Кыргызской Республики природного газа является эффективной и подлежит продлению, так как соответствует государственным интересам по переходу на экологичное топливо, обеспечивает потребности экономики и населения, а также учитывает поставки газа из России и Узбекистана на льготных условиях с привязкой стоимости к официальному курсу доллара США.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по технологиям:

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 3

Порядку оценки эффективности налоговых льгот

**Финансово-экономические показатели предприятий, связанных с
природным газом которые воспользовались налоговой льготой,
применяемой в течение 5 и более лет**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
1	Выручка (валового доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и причине операционные доходы.	млн. сом	5 302,4	6 931,3	7 759,1	8 755,8	11 985,1	136,9
2	Расходы на производство и реализацию продукции (работ, услуг)	млн. сом	-335,9	256,4	151,8	230,5	1 306,4	566,6
3	Рентабельность операционной деятельности	%	-6,0	3,8	2,0	2,7	12,2	452,4
4	Рентабельность продаж	%	-5,0	4,8	2,0	2,6	9,9	380,2
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	16 994,6	17 224,7	17 241,5	17 573,2	18 233,2	103,8
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	1 090,6	973,0	768,9	836,9	1 233,6	147,4
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	202	179	185	195	135	120,5
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	50 559,4	65 762,3	75 649,8	79 804,6	80 289,3	100,6

Приложение 4
к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

**Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет
налогоплательщиками от уплаты НДС на импортируемые
на территорию Кыргызской Республики природного газа, которые
воспользовались налоговой льготой в течение периода,
превышающего 5 лет**

тыс. сомов

Виды налогов	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
Всего в том числе:	57 428,1	419 172,5	552 787,4	602 248,1	800 724,8	132,6
Подходный налог, уплачиваемый налоговым агентом	10 892,0	11 581,8	14 584,9	17 780,8	20 610,1	115,9
Налог на доходы лиц-нерезидентов	368,9	608,5	326,8	231,2	356,1	154,0
налог на прибыль	-25 108,6	0	0	0	5 810,0	
НДС	105 108,6	390 613,0	519 000,0	568 946,8,0	755 732,0,8	132,8
НДС импорт ЕАЭС	-40 000,0	10 047,1	12 109,5	4 260,5,0	973,7	22,8
бонус	0	5,3	5,2	5,8	0	
роялти	0	0,3	0,5	0	1,3	
налог с продаж	181,0	290,7	783,9	8 373,6	15 357,5	183,4
налог на имущество	3 478,3	3 465,6	3 278,7	955,4	930,0	97,3
земельный налог	2 486,0	2 542,4	2 680,3	866,4	930,2	105,2
Прочие налоги	21,9	17,8	17,68	21,3	23,9	112,2