

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	НДС
Название и описание	Поставка осуществляемые благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности, являются поставками, освобожденными от НДС (Статья 281 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Поддержка и стимулирование благотворительной и меценатской деятельности в Кыргызской Республике за счет освобождения от налогового обременения
Бенефициары/ Категория получателей	Благотворительные организации
Период оценки	2020-2024 годы
Источники данных	Налоговые отчеты - ГНС, статистические показатели - НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	3100,2 тыс.сом – за 2024 год

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности, поставки товаров, работ и услуг, осуществляемые благотворительными организациями в благотворительных целях, освобождаются от налога на добавленную стоимость. Данная налоговая льгота направлена на создание благоприятных условий для развития благотворительности, снижение финансовой нагрузки на некоммерческий сектор и стимулирование социальной поддержки уязвимых слоёв населения.

Оценка эффективности этой меры позволяет определить её вклад в устойчивость благотворительных организаций, прозрачность использования ресурсов и реализацию государственной социальной политики.

Оценка эффективности данной налоговой льготы позволяет определить её влияние на развитие благотворительной деятельности, устойчивость некоммерческих организаций и реализацию социальной политики государства.

Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности» был принят в г. Бишкеке 6 ноября 1999 года под № 119.

Меценатство - осуществление гражданами или юридическими лицами бескорыстной, безвозмездной помощи в сфере искусства, науки, культуры, образования, просвещения, выраженной в передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств.

Меценатство осуществляется в целях сохранения, создания и распространения духовных ценностей в обществе и содействует тем самым развитию творческих и духовных начал личности.

Благотворительная деятельность - осуществление гражданами и юридическими лицами добровольной деятельности по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Благотворительная деятельность осуществляется в целях:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и других лиц, которые в силу своих физических и (или) интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

- оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов и вынужденным переселенцам;

- содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

- содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
- содействия защите материнства, детства;
- содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;
- охраны окружающей природной среды и защиты животных;

Государство предоставляет льготы, чтобы стимулировать социально полезную деятельность, не обременяя благотворительные организации налогами за помощь, которую они оказывают обществу.

Это налоговые послабления (в частности - освобождение от НДС или других налогов), которые предоставляются благотворительным организациям, когда они передают товары, выполняют работы или оказывают услуги:

- в благотворительных целях - то есть бесплатно или на условиях помощи нуждающимся;
- и делают это в соответствии с законом - в рамках Закона Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности».

Вклад, проделанный в Кыргызской Республике в рамках реализации законодательства о меценатстве и благотворительной деятельности, заключается в создании правовых условий для поддержки социально значимых инициатив, развитии института благотворительности, расширении участия гражданского общества в решении социальных проблем, а также в стимулировании деловой и частной активности в сфере меценатства.

Социальный вклад и результаты реализации налоговых льгот в сфере благотворительности

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности, реализуются налоговые льготы, в том числе освобождение от НДС на поставки, осуществляемые благотворительными организациями в благотворительных целях. Это позволило достичь следующих результатов:

- Создание правовой базы для устойчивой благотворительной и меценатской деятельности;
- Расширение участия гражданского общества в решении социальных, гуманитарных и культурных задач;
- Повышение институциональной устойчивости благотворительных организаций за счёт снижения налоговой нагрузки;
- Адресная помощь уязвимым категориям населения - малоимущим, инвалидам, детям, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций;
- Стимулирование частных инициатив в области социальной ответственности и корпоративного меценатства;
- Прозрачность и отчётность деятельности некоммерческих организаций за счёт нормативного регулирования.

Выгоды для граждан и государства от освобождения от уплаты НДС по поставкам, осуществляемым благотворительными организациями в благотворительных целях, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности

Освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) по поставкам благотворительными организациями способствует:

Для граждан:

- повышение доступности социальных, медицинских, образовательных и других благотворительных услуг и товаров;
- поддержка уязвимых категорий населения за счёт увеличения объёма и качества бесплатной помощи;
- улучшение уровня жизни и социальной защиты.

Для государства:

- стимулирование развития некоммерческого сектора и расширение социально ориентированной деятельности;
- снижение социальной напряжённости и улучшение общественного климата;
- оптимизация бюджетных расходов за счёт привлечения частных и общественных ресурсов к решению социальных проблем;
- укрепление правового поля и прозрачности в сфере благотворительности.

Таким образом, налоговая льгота является важным инструментом государственной социальной политики, способствующим развитию благотворительности и социальной поддержки населения.

Факт использования поставки, осуществляемой благотворительной организацией в благотворительных целях, является ключевым условием для признания такой поставки освобождённой от налогообложения.

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых,

проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем, проводится оценка эффективности по освобождению от уплаты НДС по поставкам осуществляемым благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

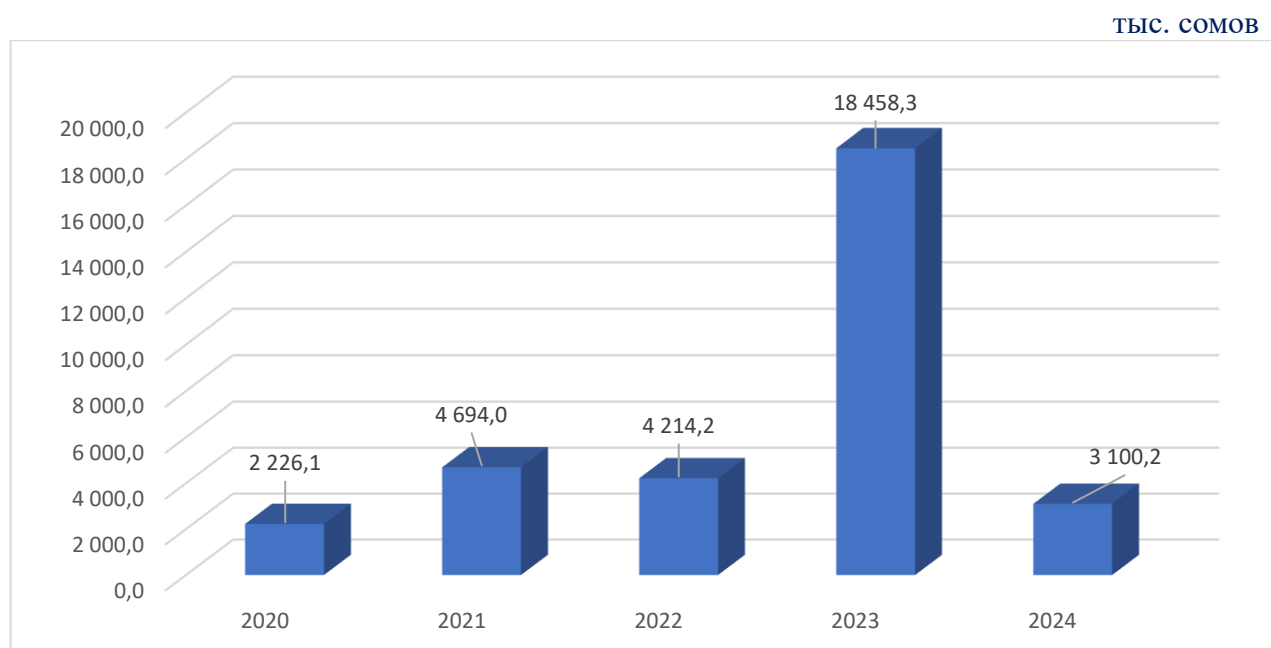
Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с этим проводится оценка эффективности освобождения от уплаты НДС при поставках товаров на территорию таможенного склада в соответствии с нормами Налогового кодекса Кыргызской Республики, с целью повышения результативности предоставляемых налоговых льгот.

По освобождениям от уплаты НДС по поставкам осуществляемым благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии с Налоговым кодексом КР за 2020-2024 годы, для оценки эффективности расчеты производились по 38 хозяйствующим субъектам сумма поддержки, где расчетная сумма выпадений по НДС исходя из освобожденных поставок оценочно за 2024 год составило 3 100,2 тыс. сомов, а с 2020 года по 2024 год составило 32 692,8 тыс. сомов.

**Сумма освобождения от НДС по поставкам по поставкам
осуществляемым благотворительными организациями в
благотворительных целях в соответствии законодательством
Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной
деятельности**

					ТЫС. СОМОВ
2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Всего сумма льгот за 2020-2024гг.
2 226,1	4 694,0	4 214,2	18 458,3	3 100,2	32 692,8



По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей организаций, поставляющие благотворительные услуги выглядит следующим образом.

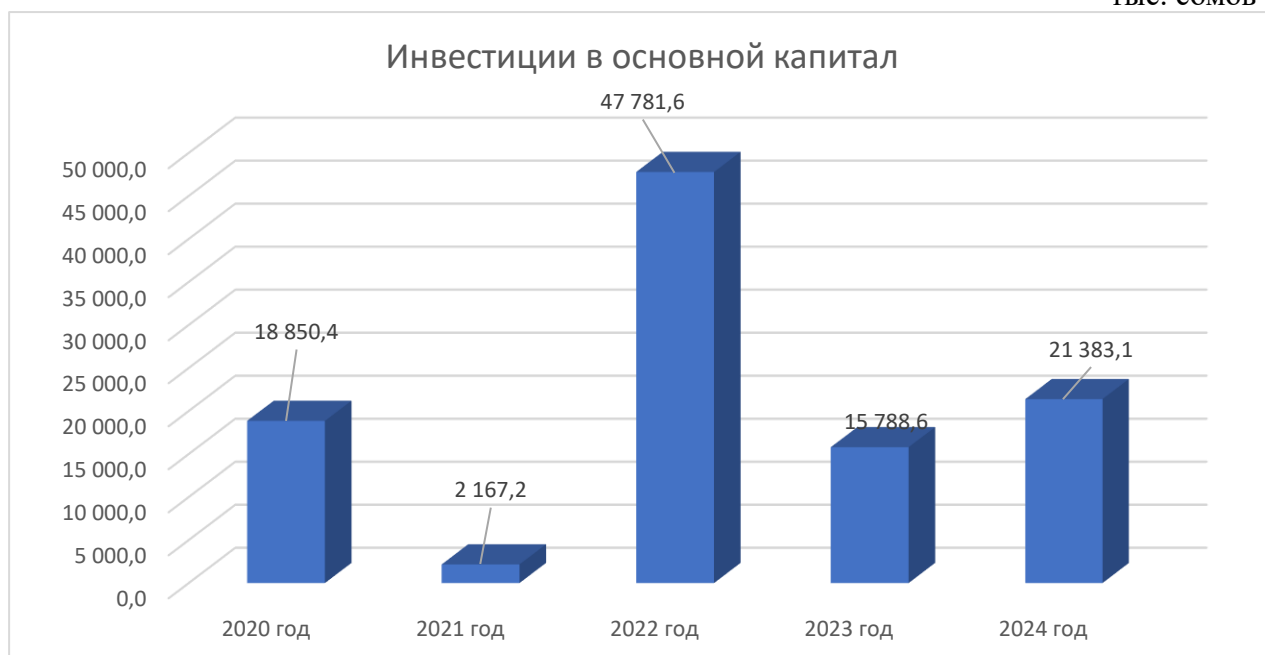
№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы	млн. сом	1 185,4	2 113,9	1 948,9	2 093,3	2 776,0	234,2
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	27,4	398,5	334,5	199,6	182,5	666,5

4	Рентабельность операционной деятельности	%	2,4	23,2	20,7	10,5	7,0	297,6
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	181,4	249,1	321,3	365,8	465,0	256,3
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	18,8	2,2	47,8	15,8	21,4	113,4
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 346	1 699	1 631	1 692	1 622	120,5
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	18 390,2	21 953,3	27 500,2	28 083,1	36 146,5	196,6

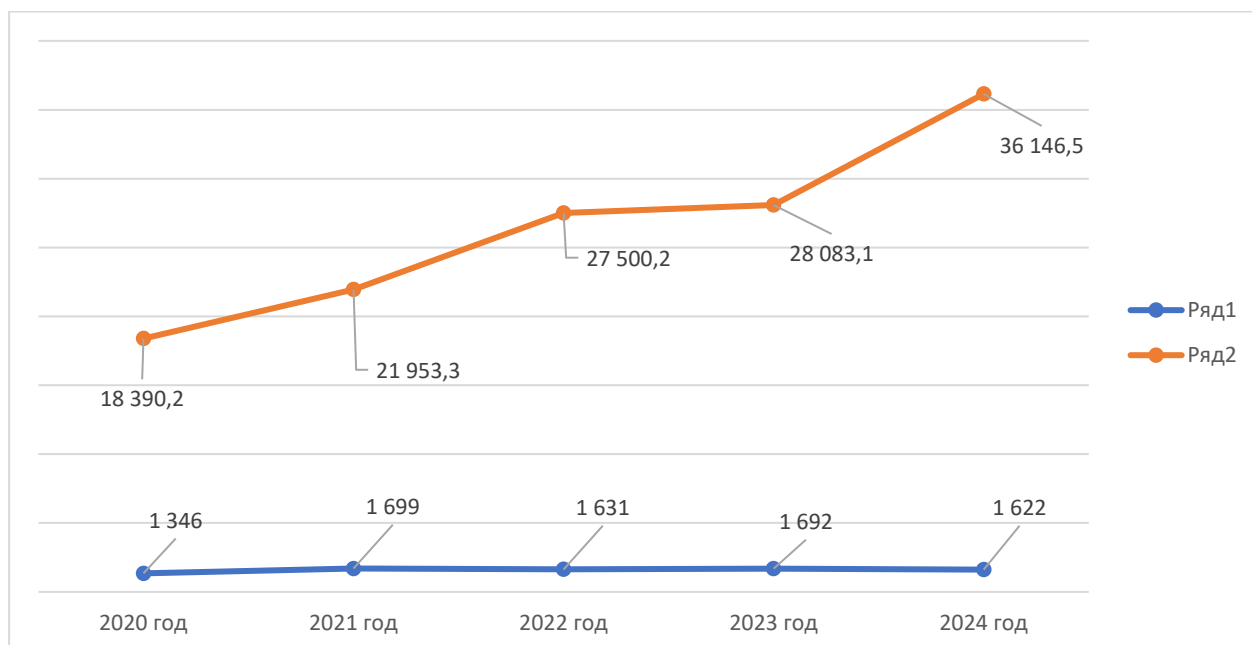
Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составила 2 775 961,5 тыс. сомов. По сравнению с 2023 годом увеличилась на 32,6%, а средний темп роста за 2020-2024 годы составил 127,6%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2024 год к 2020 году составил 234,2%.



Инвестиции в основной капитал по благотворительным организациям составили в 2020 году - 18 850,4 тыс. сомов, в 2021 году - 2 167,2 тыс. сомов, в 2022 году - 47 781,6 тыс. сомов, в 2023 году - 15 788,6 тыс. сомов, в 2024 году - 21 383,1 тыс. сомов. Темп роста инвестиции за 2024 год к 2023 году составил 135,4%.



По фонду заработной платы, по количеству работников. В 2020 году количество работников составило - 1 346 человек, среднемесячная заработная плата - 18 390,2 сомов; в 2021 году среднемесячное количество работников - 1 699 человек, среднемесячная оплата труда - 21 953,3 сомов, в 2022 году количество работников - 1 631 человек, среднемесячная заработная плата - 27 500,2 сомов, в 2023 году количество работников - 1 692 человек, среднемесячная заработная плата - 28 083,1 сомов, в 2024 году количество работников составило - 1 622 человек, среднемесячная заработная плата составила - 36 146,5 сомов, по сравнению с 2023 годом количество работников уменьшилось на 4,1%, а заработная плата, напротив, увеличилась на 28,7%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службы при Министерстве финансов КР поступления налогов от благотворительных организаций в 2020 году составили - 356 449,5 тыс. сомов, в 2021 году - 569 888,5 тыс. сомов, в 2022 году - 579 697,1 тыс. сомов, в 2023 году - 615 055,0 тыс. сомов, а в 2024 году поступления составили - 661 715,7 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2023 годом составил - 107,6%).

№ п/п	Показатели						млн. сомов
		2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	356,4	569,9	579,7	615,0	661,7	107,6
1.1.	Подоходный налог	27,0	46,0	46,5	59,7	73,7	123,4
1.2.	Налог на прибыль	28,2	62,9	58,6	20,5	31,2	152,2
1.3.	НДС	95,2	163,2	197,3	106,4	114,4	107,5
1.4.	НсП	29,6	44,2	34,8	85,0	100,4	118,1
1.5.	Налог на имущество	1,4	1,4	1,5	2,1	2,2	101,3

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по поставкам осуществляемым благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности показывает, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности представленной налоговой льготы, по поставкам осуществляемым благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности, влияющих на доходы государственного бюджета, показывает в общем положительную динамику налоговых поступлений.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС при поставке благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности, является эффективной и подлежит продлению с установлением срока до 1 января 2031 года, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам. Освобождение от уплаты НДС по поставкам, осуществляемым благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности, является снижением налоговой нагрузки на благотворительные организации, что способствует увеличению объёмов благотворительной помощи и поддержке социально значимых инициатив.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по технологиям:

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 3
к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

**Финансово-экономические и социальные показатели деятельности
налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой,
применяемой в течение 5 и более лет**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы	млн. сом	1 185,4	2 113,9	1 948,9	2 093,3	2 776,0	234,2
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	27,4	398,5	334,5	199,6	182,5	666,5
4	Рентабельность операционной деятельности	%	2,4	23,2	20,7	10,5	7,0	297,6
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	181,4	249,1	321,3	365,8	465,0	256,3
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	18,8	2,2	47,8	15,8	21,4	113,4
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 346	1 699	1 631	1 692	1 622	120,5
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	18 390,2	21 953,3	27 500,2	28 083,1	36 146,5	196,6

Приложение 4
к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

**Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет
налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в
течение периода, превышающего 5 лет**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в государственн ый бюджет налогов в т.ч.:	млн. сом	356,4	569,9	579,7	615,0	661,7	107,6
1.1.	Подоходный налог	млн. сом	27,0	46,0	46,5	59,7	73,7	123,4
1.2.	Налог на прибыль	млн. сом	28,2	62,9	58,6	20,5	31,2	152,2
1.3.	НДС	млн. сом	95,2	163,2	197,3	106,4	114,4	107,5
1.4.	НсП	млн. сом	29,6	44,2	34,8	85,0	100,4	118,1
1.5.	Налог на имущество	млн. сом	1,4	1,4	1,5	2,1	2,2	101,3