

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОБРОВОЛЬНЫЙ ОБЗОР ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
2025**

Оглавление

Резюме.....	3
Практическая реализация подхода «Не оставить никого позади».....	4
ЧЕЛОВЕК – СЕМЬЯ – ОБЩЕСТВО	10
Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.....	10
Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.....	16
Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	22
Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех	28
Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	37
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ	43
Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	43
Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех	46
Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.....	53
Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними	58
Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.....	64
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	68
Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех	68
Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства	74
Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями	82
Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия.....	91
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	101
Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.....	101
Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития.....	117
МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	123

Резюме

Кыргызская Республика остается приверженной выполнению Повестки дня ООН в сфере устойчивого развития до 2030 года. Цели устойчивого развития (ЦУР) интегрированы в государственную политику и нашли отражение в долгосрочной Национальной стратегии устойчивого развития (2018-2040) и Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года. Основное внимание уделяется созданию условий для всестороннего развития человека, повышению качества его жизни и обеспечению устойчивого экономического роста. Страна поддерживает глобальное обязательство «не оставить никого позади», уделяя особое внимание уязвимым и маргинализированным группам населения.

Второй Национальный добровольный обзор (НДО) Кыргызской Республики охватывает 16 из 17 Целей устойчивого развития, поскольку Цель 14 не является актуальной для страны. Подготовка НДО проходила при активном участии всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, гражданское общество и партнеров по развитию. В обзоре представлены подходы к достижению ЦУР, выявленные проблемы и успехи, а также направления, требующие дальнейших усилий.

Внедрение принципа «не оставить никого позади» в стране требует приоритетного внимания к повышению качества жизни и обеспечению прав наиболее социально уязвимых групп. При этом учитываются существующие структурные проблемы и ограниченность ресурсов, влияющие на реализацию ключевых направлений устойчивого развития.

Комплексная оценка ситуации показала сложность задачи по устранению всех форм дискриминации и неравенства. Оценка включала консультации с государственными органами, НПО и партнерами по развитию, а также анализ таких факторов, как социально-экономическое положение, географическое расположение и уровень уязвимости различных групп населения.

Методы мониторинга выполнения ЦУР и оценки принципа «не оставить никого позади» позволили выйти за рамки средних национальных показателей, выявив глубинные причины дискриминации, изоляции и неравенства. Этот подход помог определить группы населения, сталкивающиеся с наибольшими трудностями, и факторы, усугубляющие их положение.

Для достижения ЦУР к 2030 году Кыргызская Республика сделала ставку на человекоцентрированную политику. В этой связи реализуются национальные инициативы, направленные на сокращение неравенства, защиту прав и свобод граждан, ликвидацию бедности, минимизацию последствий изменения климата, развитие человеческого капитала, создание рабочих мест, обеспечение гендерного равенства и формирование навыков и знаний для всех слоев населения.

Образование является бесплатным, доступным и обязательным. Кыргызская Республика практически решил проблему безгражданства, что способствует обеспечению прав каждого человека и вовлечению всех граждан в процессы развития. Это способствует расширению экономических возможностей, социальной интеграции и политическому участию.

За время реализации ЦУР страна стала флагманом в продвижении инициатив по защите ледников и горных экосистем на международном уровне. Кыргызская Республика активно продвигает инициативы по защите горных экосистем и криосферы на глобальных климатических форумах.

Однако несмотря на прогресс, глобальные кризисы последних лет привели к существенному росту бедности, когда за чертой национальной бедности в Кыргызской Республике оказалось 29,8% населения, что выше докризисного уровня (20,1% в 2019). Практически искорененная крайняя бедность (0,5% в 2019г.) подскочила почти до 6% в разгар пандемии и составила 5% в 2023 году. Недостаточное развитие инфраструктуры и слабый уровень внедрения инноваций ограничивают возможности экономического

роста и сокращения разрыва в уровне жизни между городскими и сельскими регионами. Вопросы занятости и производительности труда остаются актуальными вызовами.

Кыргызская Республика продолжит активную работу по реализации ЦУР, обеспечению благополучия каждого гражданина, защите прав, развитию гендерного равенства и созданию стабильных рабочих мест.

Страна намерена углублять реформы, направленные на формирование конкурентоспособной цифровой экономики, поддержку бизнеса и инвестиций, внедрение инновационных и экологически устойчивых технологий. Важной задачей остается равномерное экономическое развитие всех регионов, создание благоприятных условий для жизни населения и обеспечение вклада каждого региона в общий прогресс страны.

Практическая реализация подхода «Не оставить никого позади»

Принцип «Никого не оставить позади» является ключевым преобразующим обязательством Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мониторинг прогресса в его реализации играет важную роль в архитектуре обзора Целей устойчивого развития. В разделе представлены количественные данные о положении наиболее уязвимых групп в Кыргызской Республике, основанные на анализе 21 индикатора ЦУР с применением методологии ЭСКАТО к данным кластерного обследования множественных индикаторов (МИКС) за 2023 год и интегрированного обследования домашних хозяйств.

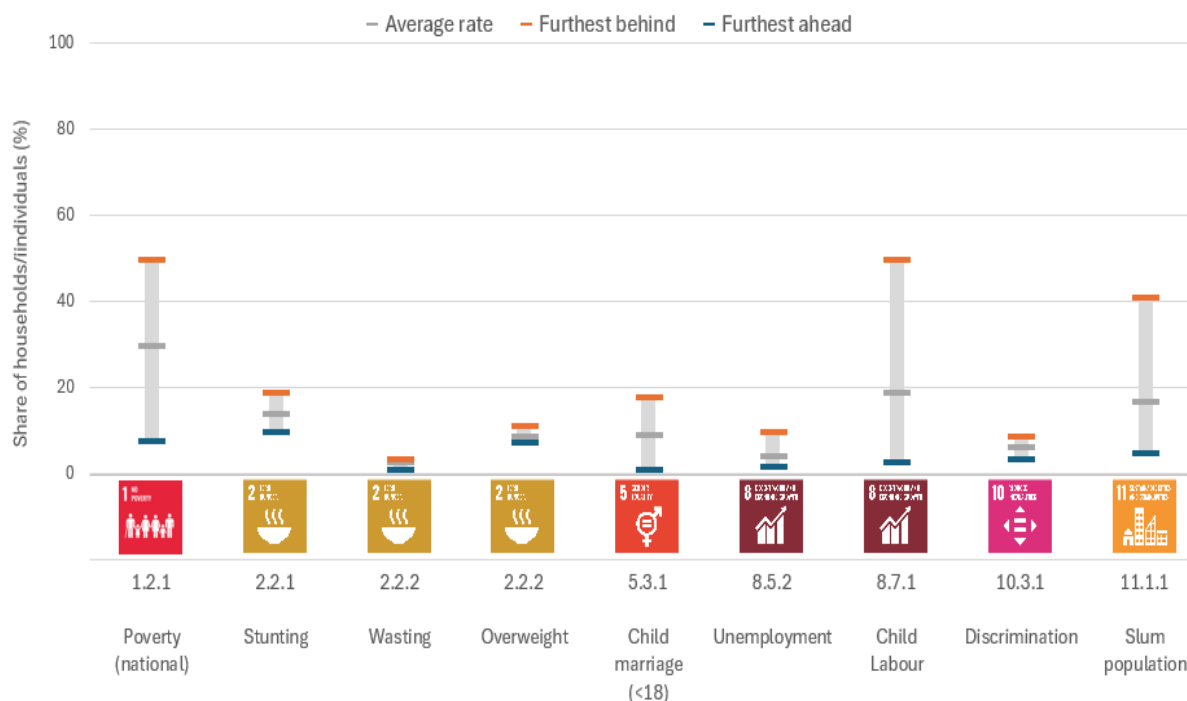
Различия между наиболее уязвимыми и продвинутыми группами населения Кыргызской Республики

Методология ЭСКАТО использует алгоритмы машинного обучения для анализа условий жизни различных групп населения в зависимости от их географического расположения и уровня доступа к возможностям. Этот подход позволяет определить группы с наиболее низким уровнем доступа к услугам и возможностям, а также выявить барьеры, такие как безработица, насилие в отношении женщин или детское недоедание.

На рисунке 1 представлен анализ неравенства в Кыргызской Республике на основе 25 ключевых показателей, относящихся к ЦУР 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 16 и 17. Он демонстрирует существенные разрывы в таких сферах, как доступ к высшему образованию, базовой санитарии, владение банковским счетом и навыки использования ИКТ среди женщин. В то же время наблюдается практически всеобщий доступ к квалифицированной медицинской помощи при родах и электроэнергии. В сфере услуг, доступ к которым в целом высок, сохраняются значительные разрывы по использованию чистого топлива: до 40 процентных пунктов по отоплению и 15 - по приготовлению пищи.

Среди негативных тенденций особенно выделяется высокая распространенность детского труда, достигающая 50% среди наиболее уязвимых детей в возрасте 5–17 лет, а также значительные различия в показателях детского недоедания и ранних браков.

Рисунок 2.Различия между наиболее отстающими и наиболее опережающими группами (барьеры)



Примечание: Разработки ЭСКАТО основаны на микроданных МИКС и KHS за 2023 год.

Все результаты взвешены с использованием весов домохозяйств. Результаты сверены с опубликованным отчетом МИКС и панелью SDG Национального статистического управления.

Выявление наиболее отстающих групп

Для глубокого анализа факторов, влияющих на отставание в достижении ЦУР, была проведена дезагрегированная оценка, включающая параметры благосостояния, места жительства, уровня образования, возраста, пола и состава семьи. Например, мужчины из малообеспеченных семей чаще сталкиваются с трудностями в получении среднего и высшего образования. Среди женщин уровень образования матери напрямую влияет на доступ к интернету и цифровым технологиям. В сельской местности остро стоят проблемы детского труда и ограниченного доступа к чистому топливу.

Наиболее отстающими, как правило, оказываются семьи из нижних 40% по уровню благосостояния, особенно проживающие в сельской местности и имеющие трёх и более детей. Мальчики чаще страдают от недоедания и детского труда, что влияет на их будущее образование. Женщины из бедных семей с низким уровнем образования ограничены в доступе к ИКТ и чувствуют себя менее безопасно.

На рисунке 1 представлены диспропорции без ссылки на общие обстоятельства для наиболее благополучных и самых отстающих групп. Поскольку алгоритм уже определил взаимоисключающие группы, можно выявить взаимопересекаемость обстоятельств, которые оставляют людей позади. Каждая цель может представлять собой различное пересечение, учитывая такие обстоятельства, как уровень благосостояния (т.е. нижние 40 или верхние 60 процентов распределения благосостояния), место жительства, возраст, пол, уровень образования, количество детей и семейное положение.

Таблица 1. Обзор общих характеристик наиболее отстающих групп

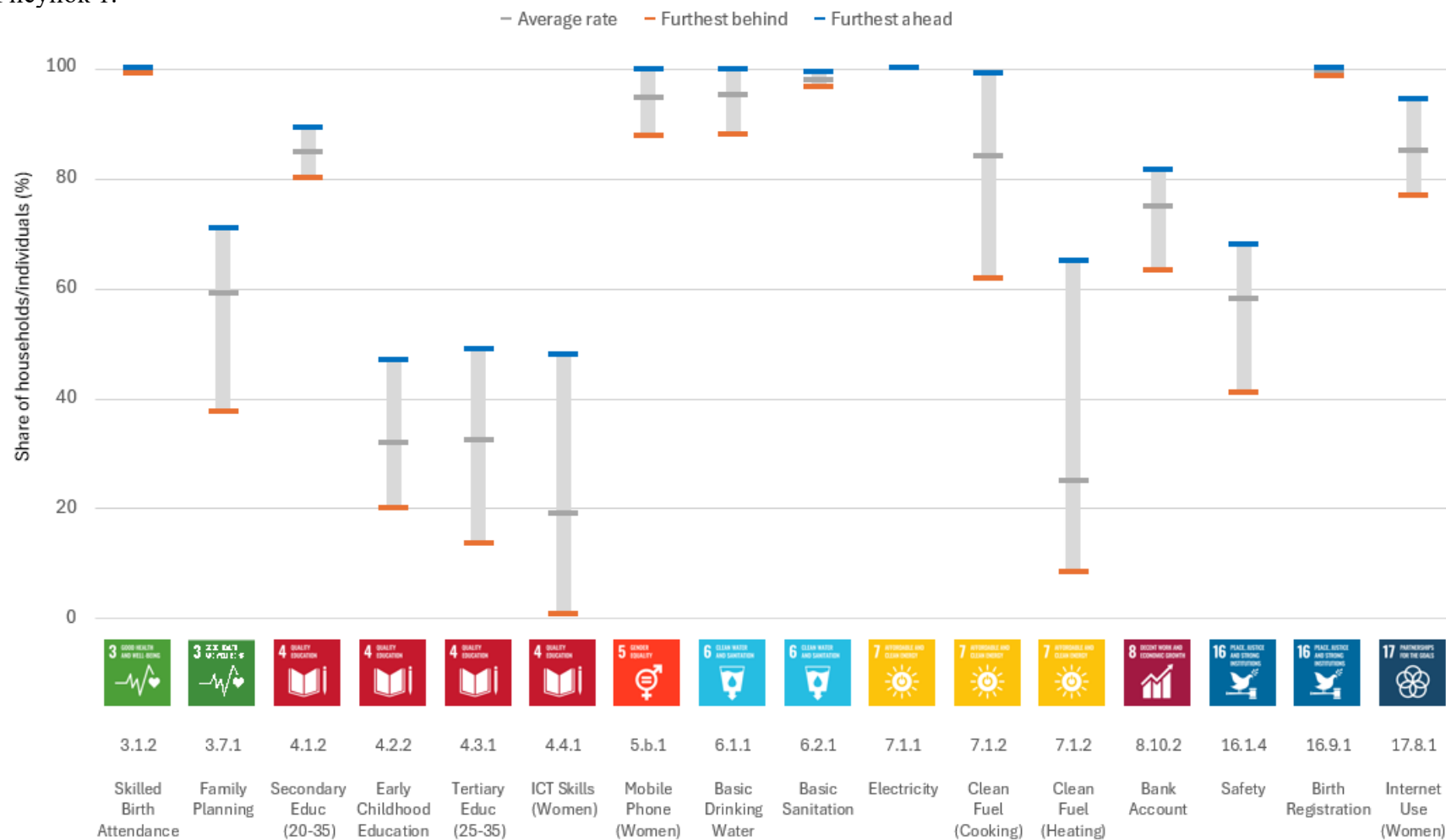
Индикатор	Богатство	Место проживания	Образование	Возраст	Пол	Количество детей	Доля населения (%)
Бедность (национальная)		Город				3 или более	17%
Задержка роста	нижние 40				Мальчики	2 или более	14%
Расходы						2 или более	55%
Лишний вес	верхние 60		Среднее и высшее (материнское)			1	16%
Планирование семьи			Нижние и средние	15-34		2 или меньше	13%
Воспитание детей младшего возраста	нижние 40						46%
Среднее образование (20-35 лет)	нижние 40				Мужчина		18%
Высшее образование (25-35 лет)	нижние 40				Мужчина		19%
Навыки ИКТ (женщины)	нижние 40		Нижний	25-49			24%
Детские браки (20-24 года)	нижние 40		Нижние и средние				35%
Мобильный телефон (женщины)	нижние 40			15-24 & 35-49			36%
Питьевая вода	нижние 40						36%
Базовая санитария		Город					38%
Чистое топливо (приготовление пищи)	нижние 40	Село					36%
Чистое топливо (отопление)		Село	Нижний				52%
Детский труд		Село		8-9	Мальчики		9%
Безработица				15-24			36%
Банковский счет	нижние 40						36%
Дискриминация (женщины)		Город		15-34			10%

Население трущоб (городское)	нижние 40						15%
Регистрация рождения				0-1			18%
Безопасность (женщины)				15-18			11%
Использование Интернета (женщины)	нижние 40		Нижние и средние				33%

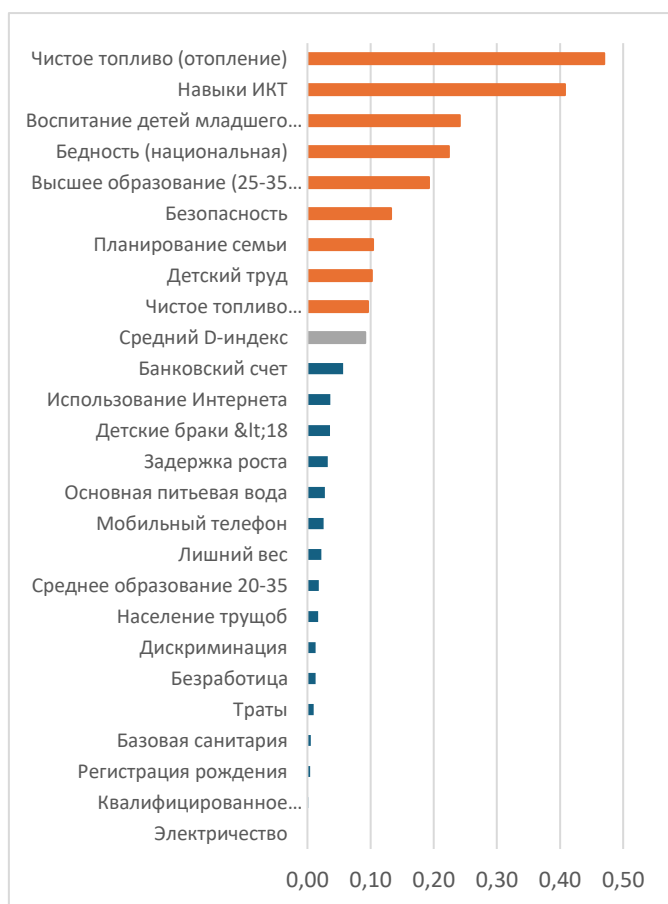
Примечания: Обстоятельства входят в модель CART в зависимости от анализируемого показателя ЦУР. Например, возраст и пол включены в показатели индивидуального уровня, в то время как уровень благосостояния, место жительства и наивысший уровень образования в домохозяйстве используются в показателях уровня домохозяйства. Заштрихованные серым цветом ячейки означают, что конкретное обстоятельство не было включено в модель. В таблице приведены 22 показателя. Исключение составляют доступ к электричеству и квалифицированное родовспоможение, которое не оставило никого позади.

Возраст, образование, пол, количество детей и место жительства по-разному влияют на уровень бедности в разных ЦУР. Наибольшая распространенность бедности наблюдается среди городских домохозяйств с тремя и более детьми. В случае с детским недоеданием количество детей также имеет значение. Мальчики с 1 или более братьями и сестрами, живущие в более бедных семьях, больше других отстают в росте. Что касается распространенности избыточного веса, то здесь имеет значение образование матери. Дети без братьев и сестер, живущие в более богатых семьях с матерями, имеющими как минимум среднее образование, значительно чаще страдают от избыточного веса. Более высокая распространенность низкорослости и детского труда среди мальчиков сказывается на результатах образования мальчиков в будущем. Это выражается в том, что молодые мужчины, живущие в более бедных семьях, больше других отстают в получении среднего образования и посещении высшего учебного заведения. Женщины, не имеющие высшего образования, живущие в более бедных семьях, отстают в пользовании Интернетом по сравнению с женщинами в возрасте 15-34 лет с высшим образованием. Молодые женщины в возрасте 15-18 лет в меньшей степени чувствуют себя в безопасности, гуляя ночью в одиночестве.

Рисунок 1.



Note: ESCAP elaborations based on Kyrgyzstan Multiple Indicator Cluster (MICS) survey from 2023. In the final sample used for this analysis, MICS contains information up to 6,639 households and 5,629 women and 2,967 children under 5 years of age. All results are weighted using household weights. The results are validated against the published MICS report.



Индекс несходства (D-Index)

Для количественной оценки неравенства был применен индекс несходства (D-Index), аналогичный коэффициенту Джини. Среднее значение индекса по всем показателям составляет 0,09, что свидетельствует о сравнительно низком уровне неравенства. Однако по таким показателям, как доступ к чистому топливу для отопления и владение навыками ИКТ среди женщин, индекс превышает 0,40, что указывает на значительные диспропорции.

Для большинства показателей D-индекс имеет очень низкое значение, что свидетельствует о низком уровне неравенства.

Важно отметить, что изменение модели путем включения большего числа обстоятельств может изменить результаты D-индекса.

Динамика показателей (2012–2023)

Анализ данных за период 2012–2023 годов показывает положительные изменения по большинству показателей. В частности, улучшились показатели доступа к базовой питьевой воде и санитарии, а также увеличилось количество владельцев банковских счетов. Однако сохраняются разрывы в сфере детского питания, владения мобильными телефонами и доступа женщин к цифровым технологиям.

В сфере образования наблюдаются положительные тенденции в посещаемости дошкольных учреждений, однако разрыв между наиболее уязвимыми и продвинутыми группами увеличивается. Доступ женщин к квалифицированной медицинской помощи при родах достиг 100%, но цифровой разрыв между различными социально-экономическими группами остается значительным.

Перспективы и дальнейшие шаги

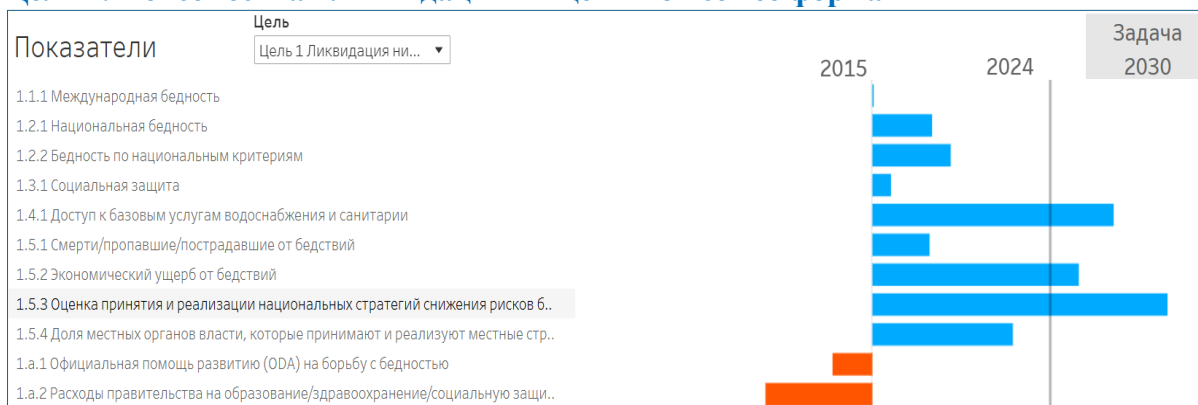
Настоящая справка разработана с целью анализа текущей ситуации и выявления приоритетных направлений для дальнейшего мониторинга индикаторов «Никого не оставить позади». В дальнейшем планируется применение методологии ЭСКАТО к интегрированному обследованию домохозяйств Кыргызской Республики для более детального анализа разрывов в достижении ЦУР.

Дополнительно будут учтены вопросы, касающиеся лиц с инвалидностью, молодежи, пожилых людей и множительной дискриминации. Также потребуются разработка дополнительных рекомендаций для устранения выявленных диспропорций и повышения инклюзивности государственной политики.

Кыргызская Республика продолжит работу по обеспечению принципа «Никого не оставить позади», ориентируясь на более точечные меры поддержки уязвимых групп и устранение структурных барьеров для равного доступа ко всем возможностям устойчивого развития.

ЧЕЛОВЕК – СЕМЬЯ – ОБЩЕСТВО

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

1. Уровень бедности населения

1) Кыргызская Республика достиг заметного прогресса в снижении бедности до пандемии COVID-19: уровень бедности снизился с 37% в 2013 году до около 20% к 2019 году. Однако глобальные кризисы последних лет привели к существенному откату. Пандемия и последующий рост цен замедлили экономический рост, сократили доходы населения и негативно повлияли на достижения двух предыдущих десятилетий развития. В результате доля населения за чертой национальной бедности в Кыргызской Республике существенно возросла и несмотря на перелом тенденции, по-прежнему остается выше докризисного уровня.

2) Уровень крайней бедности достиг пикового значения (почти 6%) в пандемийный период и снизился до 5% к 2023 году. Такая динамика ставит под вопрос достижение ЦУР 1 в установленные сроки.

Таблица: Уровень бедности населения

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
1.1.1.1a	Уровень крайней бедности	%	0,5	0,9	6,0	6,0	5,0	0,3
	женщины	%	0,6	0,8	6,2	6,2	4,9	
	мужчины	%	0,5	1,0	5,8	5,7	5,0	
	город	%	0,1	0,3	7,3	5,6	5,2	
	село	%	0,8	1,2	5,3	6,2	4,8	
1.2.1	Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту и территории	%	20,1	25,3	33,3	33,2	29,8	20
	женщины	%	20,1	25,3	33,1	32,8	29,7	
	мужчины	%	20,2	25,3	33,4	33,5	30,0	
	город	%	14,7	18,3	33,3	34,0	30,2	
	село	%	23,2	29,3	33,3	32,6	29,6	

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
1.2.1.1a	Уровень бедности среди занятого населения согласно официальной черте бедности	%	13,2	17,2	24,7	24,2	21,9	10,0
	<i>женщины</i>	%	10,5	14,9	22,0	22,3	19,9	
	<i>мужчины</i>	%	14,9	18,7	26,3	25,5	23,2	
	<i>город</i>	%	9,7	12,4	24,8	25,9	22,6	
	<i>село</i>	%	15,2	20,1	24,6	23,2	21,5	
1.2.2	Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям	%	42,3	42,2	48,5	47,4	43,6	25,1
	<i>женщины</i>	%	42,7	42,0	48,2	46,9	43,5	
	<i>мужчины</i>	%	41,9	42,5	48,8	47,9	43,6	
	<i>город</i>	%	31,1	30,7	41,5	39,5	36,8	
	<i>село</i>	%	48,5	48,8	52,6	51,9	47,4	

3) Структура и характер бедности в стране также претерпели изменения. Если ранее нищета была преимущественно сельским явлением, то в последние годы городская бедность выросла и даже превысила сельскую. Всплеск бедности в городах (особенно в Бишкеке) объясняется сильной зависимостью городского населения от сферы услуг, торговли и промышленности, наиболее пострадавших от локдаунов, инфляции и других потрясений. Кроме того, в городе выше расходы на жильё, коммунальные услуги и транспорт, и отсутствуют возможности самообеспечения продовольствием, которыми располагает сельское население. В результате, уровень бедности в городах вплотную приблизились к сельскому или даже превысил его в отдельные периоды.

4) Гендерных диспропорций по бедности в целом по стране практически нет – доли бедных мужчин и женщин равны (около 30%). Однако среди занятого населения наблюдается отличие: «рабочая бедность» чаще затрагивает мужчин. Рост бедности среди занятых указывает на то, что наличие работы не гарантирует защиту от нищеты. Низкие зарплаты и высокая нагрузка на кормильцев больших семей приводят к тому, что даже работающее население остаётся уязвимым. Такая ситуация подчёркивает структурные проблемы экономики – ограниченное создание продуктивных рабочих мест и низкую оплату труда в ряде секторов.

5) Значительное влияние на уровень бедности оказывает денежные переводы от трудовых мигрантов, работающих за рубежом. Переводы мигрантов составляют около 20% ВВП страны и являются важным источником дохода для многих домохозяйств, особенно в южном регионе республики. Без учета доходов от трудовой деятельности за пределами страны уровень бедности возрастает с 29,8% до 41,6%.

2. Обеспечение социальной защиты

Таблица: Обеспечение социальной защиты

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
1.3.1	Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты / Доля населения, получающих пенсии и пособия, всего	%	17,1	17,7	18,0	17,7	16,9	20,0

б) В стране в последние годы были предприняты ряд комплексных мер социальной политики направленные на борьбу с бедностью. Эти меры охватывают повышение доходов населения, расширение социальных пособий, стимулирование занятости и поддержку предпринимательства среди малоимущих. В совокупности они заложили основу для снижения бедности и смягчения наиболее острых проявлений нищеты. Ниже рассмотрены ключевые шаги и оценка их эффективности:

- **Рост доходов и занятости.** В 2022г. в госсекторе введена новая Единая тарифная сетка оплаты труда (базовая ставка 7040 сом). Это привело к повышению зарплат бюджетников, особенно работников социальной сферы. Среднемесячная зарплата в образовании, здравоохранении и соцобслуживании заметно выросла, улучшив благосостояние тысяч семей. Кроме того, проведена реформа пенсионной системы: пенсии неоднократно индексировались (на 33% в 2022г., затем еще на 18% в 2024 г.), в результате средний размер пенсии удвоился с 2020г. и достиг 10 585 сом.

- **Увеличение социальных пособий.** С конца 2021 года существенно повышены государственные пособия уязвимым группам. Пособия детям и взрослым с инвалидностью, сиротам, матерям-героиням и пожилым были увеличены в два этапа на 50% и 100%. Например, ежемесячное пособие малообеспеченным семьям с детьми («үй-бүлөгө көмөк») повышено с 810 до 1200 сом (то есть с 49% до 73% от черты крайней бедности). В результате средний размер этого пособия вырос более чем на 60%, что положительно отразилось на сокращении крайней бедности. Одновременно была проведена работа по лучшему адресному выделению помощи: через систему «Түндүк» автоматизирована проверка доходов, отменена привязка выплат к месту прописки, упрощён сбор документов. Это снизило случаи необоснованного получения пособий и обеспечило поддержку тем, кто в ней действительно нуждается. Хотя общая численность получателей пособия на детей сократилась на ~22,9% из-за усиления адресности, освободившиеся ресурсы позволили увеличить размер выплат и охватить новые семьи в трудной жизненной ситуации. К концу 2024 г. различные государственные пособия получали в сумме 468,5 тыс. человек, что свидетельствует о масштабах поддержки малоимущих государством.

- **«Социальный контракт» и поддержка предпринимательства.** Одной из наиболее инновационных мер стало внедрение программы «Социальный контракт» – предоставление малоимущим семьям безвозмездных грантов на запуск собственного малого бизнеса. С 2022 по 2024гг. 35,2 тыс. семей получили по 100 000 сомов в рамках этой программы. Средства направлялись на реализацию доходных проектов – от тепличного хозяйства и животноводства до мелкого производства и услуг. Эта

инициатива не только обеспечивает семьям устойчивый доход, но и способствует развитию местной экономики и снижению зависимости от пособий.

История участницы социального контракта – С.С.А.

С.С.А. — вдова, мать пятерых детей, проживает в селе Кенеш Кочкорбаевского айыл окмоту Ысык-Атинского района. В 2022 году она стала участницей программы социального контракта.

Получив поддержку в размере 100 000 сомов, она приобрела одну голову крупного рогатого скота (КРС) и решила заняться животноводством с целью получения дополнительного дохода от продажи молока. Это решение оказалось особенно удобным для её семьи: самый младший ребенок на тот момент был еще совсем маленьким — ему сейчас 3 года и он нуждается в молочных продуктах, а старшей дочери исполнилось 16 лет, и она уже могла помогать матери в уходе за скотом.

Развивая личное подсобное хозяйство, она начала получать стабильный доход от продажи молока и молодняка. На вырученные средства она приобрела швейную машинку и освоила дополнительную профессию — начала заниматься швейным делом прямо у себя дома. Сегодня она шьёт мужские летние спортивные костюмы на заказ. Благодаря этому семейный доход значительно вырос и в сезон достигает 20 тысяч сомов и выше, в зависимости от объёмов работы и расходов.

В 2024 году, стремясь расширить животноводческое направление, она оформила по линии МТСОМ беспроцентную ссуду в размере 100 тысяч сомов и приобрела ещё одну корову. Это позволило ей увеличить объёмы производства молока и укрепить финансовую устойчивость семьи.

История Ж.Т..Ж. — участницы социального контракта

В сентябре 2022 года жительница села Жаны-Базар Исановского айыл окмоту Ноокатского района — разработала бизнес-проект, направленный на преодоление бедности, улучшение условий жизни и рациональное использование финансовой помощи.

В рамках реализации социального контракта она получила поддержку в размере 100 000 сомов. На эти средства она организовала небольшую кухню (самсакану) в жилом массиве Исановского айыл окмоту, где начала выпуск и продажу самсы и другой выпечки.

Благодаря качеству продукции и активному подходу к делу количество клиентов постепенно увеличивалось, а финансовое положение семьи заметно улучшилось. Уже вскоре её ежемесячный доход составил около 30 000 сомов.

С ростом спроса она приняла решение расширить свой бизнес. Она наняла трёх работников, обеспечив их ежедневной оплатой труда. На начальном этапе предприниматель арендовала помещение, однако в 2024 году, уверенно развивая своё дело, оформила по линии Министерства беспроцентный кредит в размере 200 000 сомов с целью открытия собственной столовой.

На сегодняшний день она успешно управляет своей столовой и продолжает создавать рабочие места, внося вклад в развитие малого бизнеса в регионе.

• **Программы продовольственной помощи за работу.** В республике реализуется проект «Продукт в обмен на работу» для самых бедных семей (2023–2027 гг.). За последние 5 лет в сельских регионах осуществлено 4,2 тыс. инфраструктурных и обучающих проектов, предоставлено 6,1 тыс. тонн продовольствия. В проектах приняли участие 23,8 тыс. малоимущих семей (более 119 тыс. человек). Дополнительно в городах проведено 1,5 тыс. проектов по схеме «наличные за работу/обучение», в которых 198,7 тыс. человек получили финансовую помощь на общую сумму свыше 391 млн сом. Эти меры одновременно улучшают продовольственную безопасность и дают временную занятость, предотвращая скатывание семей в крайнюю нищету во время кризисов.

В селе Орнок, на участке Беш Кашар, десять малоимущих семей проложили водопроводные трубы, обеспечив доступ к чистой воде для населения.

• **Развитие социальных услуг и адресной помощи.** Правительство расширяет практику государственного социального заказа, привлекая НКО к оказанию услуг уязвимым группам. Объем финансирования соцзаказа вырос на 21% в 2019–2024 гг, что позволило запустить ряд общественно полезных проектов на местном уровне (центры дневного пребывания, услуги сиделок и пр.). Улучшен доступ к услугам для людей с инвалидностью – с 2022г. введена бесплатная услуга персонального ассистента по уходу не только за детьми-инвалидами, но и за взрослыми с ограничениями здоровья. Также создана информационная система «Социальный паспорт малоимущей семьи», интегрированная с базами данных других ведомств. К концу 2024г. в ней зарегистрировано 193,8 тыс. бедных семей, что формирует единую платформу для учета нуждающихся и назначения им помощи. Эти инструменты повышают адресность и прозрачность социальной поддержки. В стране также были предприняты шаги, направленные на предоставление комплексного пакета мер социальной защиты для уязвимых категорий населения. Более 2 000 проживающих в социальных стационарных учреждениях была оказана помощь в обеспечении доступа к продуктам питания, что позволило разнообразить меню для лиц, проживающих в этих учреждениях.

Внедрение современных активных протезов кисти «Киби» для детей

Впервые были внедрены и изготовлены современные активные протезы кисти «Киби» для детей, работающий без электроники. Современный и легкий протез изготовлен из компонентов компании «Моторика», являющейся резидентом инновационного центра «Сколково». Протезисты и техники прошли специальное обучение и стали обладателями сертификатов на изготовление протезов кистей и запястий «Киби» в рамках трехстороннего соглашения между компанией «Моторика» - резидентом Сколково, Российско-Кыргызским фондом развития и Министерства труда, социального развития и миграции.

Всего за 2023-2024 гг. 28 детям изготовлены протезы рук «Киби», 93% которых профинансированы из республиканского бюджета.

Использование протезов «Киби» с раннего возраста способствует формированию у детей навыков, улучшает физическое развитие и помогает воспринимать протез как естественную часть тела.

- 7) Оценка эффективности перечисленных мер показывает смешанные результаты. С одной стороны, предпринятые меры социальной помощи смягчили негативное воздействие снижения уровня жизни по самым уязвимым категориям населения. Программы занятости и гранты дали шанс тысячам семей выбраться из нужды собственными силами. Без этих мер уровень бедности мог бы быть ещё выше. С другой стороны, охват социальной защитой остаётся недостаточным. Доля населения, получающего базовые виды социальной поддержки, даже снизилась, что говорит о том, что часть бедного населения не охвачена системами соцзащиты.

3. Государственные расходы на социальную сферу

Таблица: Государственные расходы на социальную сферу

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
1.а. 2	Доля расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту) в общей сумме государственных расходов	% от общей суммы государственных расходов	49,2	53,2	47,8	44,0	43,1	51,5
	<i>Образование</i>		21,4	23,2	20,7	20,6	19,7	20,5
	<i>Здравоохранение</i>		8,3	10,0	9,8	7,9	7,8	13,0
	<i>Социальная защита</i>		19,5	20,0	17,3	15,5	15,6	18,0

8) Государственные расходы на социальные нужды в последние годы не растут пропорционально проблемам – совокупная доля расходов бюджета на образование, медицину и соцзащиту сократилась. Хотя бюджет остаётся социально ориентированным, перераспределение в пользу других секторов ограничивает ресурсы для борьбы с бедностью. Кроме того, рост цен на продовольствие частично нивелирует выгоды от увеличения доходов, особенно для бедных домохозяйств. Таким образом, предпринимаемых мер пока недостаточно для кардинального снижения бедности – они лишь удерживают ситуацию от дальнейшего ухудшения. Необходимы дополнительные шаги и ресурсы, чтобы вывести значительную часть населения из бедности к 2030 году.

II. Последующие шаги

Чтобы ликвидировать нищету или хотя бы снизить её до целевых уровней, Кыргызской Республике потребуется ускорить прогресс за счёт комплексных усилий государства и общества.

1. Важнейшим направлением станет расширение охвата нуждающихся граждан мерами социальной поддержки. Повышение эффективности пособий будет обеспечено за счет автоматизации процессов назначения, что позволит минимизировать бюрократические барьеры и исключить случаи необоснованного отказа. Особое внимание необходимо уделить внедрению социальных контрактов, направленных на повышение самозанятости среди малообеспеченных семей. Следует дальше увеличивать охват и размер адресных пособий для малоимущих, особенно детей и уязвимых групп. При этом важно уйти от разрозненных льгот и субсидий, которые зачастую не достигают бедных, в пользу адресной помощи тем, кто нуждается больше всего. Следует ускорить внедрение собственной системы социального регистра («социальных паспортов»), чтобы никто из нуждающихся не остался без поддержки. К 2030 году страна должна стремиться охватить социальными программами большинство бедных и уязвимых слоёв.

2. Укрепление защиты уязвимых групп населения. Важным элементом социальной политики станет обеспечение комплексной поддержки детям-сиротам, пожилым гражданам и людям с инвалидностью. Развитие семейных форм устройства, доступность инфраструктуры и создание реабилитационных программ будет способствовать формированию инклюзивного общества, в котором каждый человек чувствует свою значимость и защищенность.

3. Увеличение инвестиций в человеческий капитал. Стойкое избавление от нищеты невозможно без вложений в образование, здравоохранение и навыки населения. Повышение качества школ и медицины особенно актуально для сельских и бедных районов, чтобы разорвать порочный круг бедность–низкое развитие человеческого потенциала. Поэтому необходимо предотвратить дальнейшее снижение доли соцрасходов в бюджете; напротив, доля расходов на образование, здоровье и соцзащиту

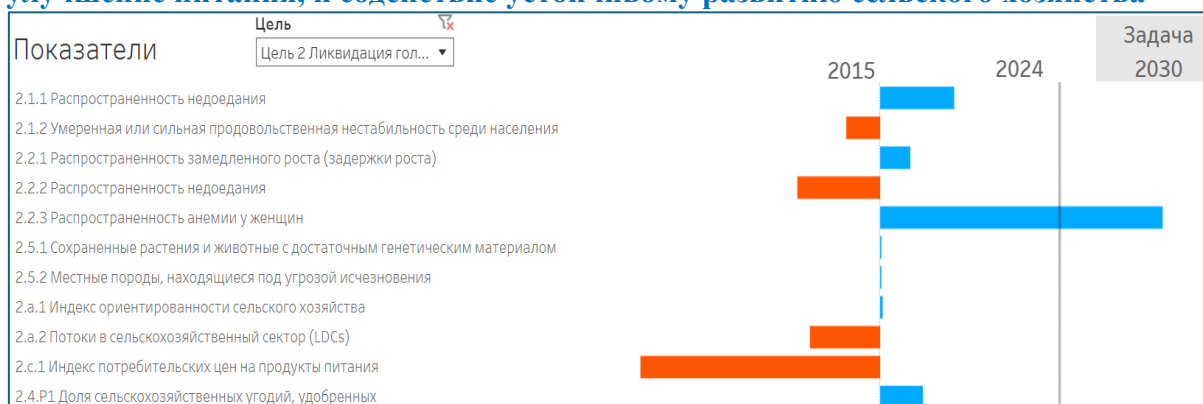
должна расти, рассматриваясь как инвестиция в человеческий капитал, а не как бремя на государственный бюджет.

4. Повышение устойчивости к кризисам и рискам. Для достижения целей по ликвидации нищеты крайне важно защитить уязвимые группы от откатов при новых шоках – будь то пандемии, экономические кризисы или стихийные бедствия. В рамках задачи 1.5 ЦУР Кыргызская Республика уже добился прогресса, снизив смертность от чрезвычайных ситуаций и приняв стратегию снижения рисков бедствий. Необходимо дальше укреплять систему социальной защиты на случай чрезвычайных ситуаций: иметь механизмы экстренных выплат и продовольственной помощи пострадавшим. Устойчивость к изменениям климата должна стать частью стратегии борьбы с бедностью.

6. Цифровизация социальной политики как фактор повышения прозрачности и эффективности. Активное внедрение цифровых инструментов управления и мониторинга социальных программ позволит обеспечить прозрачность и оперативность предоставления помощи. Создание единой информационной платформы социальной защиты облегчит доступ граждан к государственным услугам и улучшит качество принятия решений.

7. Межведомственное сотрудничество и участие местных сообществ. Для эффективной реализации политики в сфере социальной защиты необходимо тесное взаимодействие между государственными органами, органами местного самоуправления и гражданским обществом. Вовлечение местных сообществ в планирование и реализацию социальных программ обеспечит их соответствие реальным потребностям населения.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

1. Продовольственная безопасность

1) Обеспечение продовольственной безопасности декларировано стратегическим приоритетом развития страны. В 2019 году была утверждена Национальная программа продовольственной безопасности и питания на 2019–2023 гг., нацеленная на улучшение доступа к пище для всех групп населения. Благодаря предпринимаемым мерам, к 2022 году государственные резервы основных продуктов питания были сформированы на достаточном уровне, что укрепило возможности по обеспечению страны продовольствием в периоды кризисов. В результате созданы условия для стабильного физического и экономического доступа населения к продовольствию, особенно для уязвимых слоёв. В рамках этой политики были достигнуты приоритетные результаты: повышена доступность продовольствия для социально уязвимых групп и сформирована система продовольственной помощи на случай продовольственных шоков.

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
2.1.1	Распространенность недоедания (доля населения, потребляющего менее 2100 ккал в день)	%	46,3	45,3	46,7	47,3	44,2	25,0
	<i>город</i>	%	50,6	48,2	52,5	55,3	50,4	
	<i>село</i>	%	43,9	43,6	43,2	42,7	40,6	
2.1.2	Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности	%	4,5	5,7	7,6	5,7	4,7	7,0
	<i>город</i>	%	6,9	9,4	12,9	11,4	9,2	
	<i>село</i>	%	3,1	3,6	4,5	2,3	2,1	

2) За период 2019–2023 гг. ситуация с голодом в Кыргызской Республике остаётся относительно стабильной по глобальным меркам, однако значительная часть населения испытывает недостаток питания по национальным стандартам. Доля хронически недоедающих (дефицит калорий) составила менее 5% населения. В то же время национальные обследования показывают, что около 44% жителей потребляют менее 2100 ккал в сутки, что указывает на существенные проблемы с полноценным питанием. При этом ситуация различается в городской и сельской местности: в городах более половины населения не достигает рекомендуемой калорийности рациона, тогда как в сельской местности этот показатель порядка 40%. Несмотря на то, что остро голодающих в стране сравнительно немного, проблема скрытого голода (недостатка качественных продуктов) остаётся актуальной.

3) Достижения последних лет включают рост внутреннего производства отдельных видов продовольствия и поддержание стратегических запасов. Кыргызская Республика полностью обеспечивает себя по 3 из 9 ключевых видов продовольствия (например, картофель, овощи и бахчевые, молоко) и остаётся зависимым от импорта по остальным (зерно и хлебобродуки, растительное масло, сахар, мясо, фрукты и яйца. Высокая зависимость от импорта отдельных товаров делает внутренний рынок уязвимым к внешним ценовым шокам. Так, в 2020–2022 гг. из-за пандемии COVID-19 и сбоев мировой торговли инфляция цен на продовольствие в Кыргызской Республике превышала 15% ежегодно, и лишь к 2023 г. она снизилась до 3,4%. Тем не менее, к началу 2023 года совокупный рост цен на основные продукты по сравнению с докризисным уровнем 2020 года превысил 50%. Это негативно отразилось на доступности пищи: по оценкам, около двух из каждых пяти домохозяйств страны теперь не могут позволить себе полноценный рацион. Резкий рост бедности на фоне пандемии и экономических потрясений также усугубил риск продовольственной незащищённости у уязвимых групп.

4) Для смягчения проблемы недостатка питания у детей и других уязвимых групп в Кыргызской Республике реализуются специальные программы. С 2013 года действует государственная Программа оптимизации школьного питания, призванная обеспечить всех учащихся младших классов горячим питанием. За последние годы благодаря инвестированию в инфраструктуру столовых и поддержке местных органов власти доля школ, предоставляющих горячее питание, выросла до 76%. В дошкольных учреждениях также внедрены новые стандарты питания: во всех типовых детских садах

организовано полноценное сбалансированное питание, обновлены государственные стандарты с требованиями по калорийности и качеству рациона.

5) Уязвимым семьям оказывается прямая продовольственная помощь через систему социальной защиты и гуманитарные каналы. Система материальных резервов регулярно задействуется для стабилизации цен на социально значимые продукты на внутреннем рынке и адресной помощи нуждающимся в кризисных ситуациях (например, раздача муки малоимущим во время карантинных мероприятий 2020 г.).

6) Несмотря на предпринимаемые меры, перед Кыргызской Республикой стоят серьезные вызовы в области ликвидации голода. Главные барьеры – низкие доходы части населения и географическая удаленность ряда сообществ, затрудняющие круглогодичный доступ к питательной пище. Уровень продовольственной незащищенности наиболее высок среди бедных домохозяйств: энергетическая ценность суточного рациона в небедных семьях на почти 31% выше, чем в бедных, и на 51% – чем в крайне бедных.

7) В стране наблюдается несбалансированность структуры питания: избыточное потребление хлебо-булочных изделий и недостаток фруктов, рыбы, мяса в рационе значительной части населения. В 2023 г. среднее потребление фруктов составляло менее половины физиологической нормы, рыбы – около 52% нормы, а мяса и яиц – лишь 72–75% от рекомендуемых уровней. Такая диета приводит к дефициту микронутриентов (витаминов и минералов), особенно среди детей и женщин детородного возраста. Проблема усугубляется низкой осведомленностью населения о принципах здорового питания: в рационе широко присутствуют продукты с высоким содержанием трансжиров, соли и сахара, что увеличивает риск «скрытого голода» и сопутствующих заболеваний.

2. Улучшение питания

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
2.2.1	Распространенность задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет	% детей до 5 лет	11,8 (2018)				14,1	7,0
	<i>девочки</i>		10,9 (2018)				13,3	
	<i>мальчики</i>		12,5 (2018)				15,0	
2.2.2	Распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду	% детей до 5 лет						
	Истощение (-2SD)		2,0 (2018)				3,0	2,0
	<i>девочки</i>		2,1 (2018)				3,1	
	<i>мальчики</i>		2,0 (2018)				2,9	
2.2.2	Избыточный вес (+2SD)		6,9 (2018)				8,8	5,0

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
	<i>девочки</i>		7,1 (2018)				8,4	
	<i>мальчики</i>		6,8 (2018)				9,2	
2.2.3	Доля женщин с анемией к общей численности населения	%	2,0	1,2	1,3	1,7	1,5	
	Доля беременных женщин, страдающих анемией к численности женщин, закончивших беременность	%	55,2	40,4	35,4	41,1	39,0	35,0

8) Кыргызская Республика сталкивается со всеми тремя формами недоедания: хроническим недостатком питания, истощением и дефицитом микроэлементов – одновременно с ростом избыточной массы тела в населении. Дети младшего возраста остаются одной из наиболее уязвимых групп. Последние обследования показывают, что показатель задержки роста (хроническое недоедание) среди детей до 5 лет возрос за последние годы и примерно каждый седьмой ребёнок страдает от хронического недоедания, которое приводит к низкому росту для своего возраста. Острое недоедание (истощение) держится в пределах биологической нормы – около 3% детей имеют низкий вес для роста, что не превышает допустимые пороговые значения. Доля детей с недостаточной массой тела при рождении составляет около 5% и также снизилась до безопасного уровня. Вместе с тем фиксируется рост проблемы избыточного веса у детей, что свидетельствует о ситуации, когда страна сталкивается с двойным бременем малонутриции, когда наряду с недоеданием растёт доля ожирения в детской популяции.

9) Среди взрослого населения наблюдается схожая тенденция. Более половины взрослых (52,1%) имеют нормальный индекс массы тела, остальные же либо страдают от избыточной массы тела, либо от недостатка веса. При этом ожирение и избыточный вес стали значительно более распространёнными, чем собственно недоедание. Особенно высока доля людей с избыточным весом среди лиц среднего и старшего возраста, причём эта тенденция характерна как для мужчин, так и для женщин. По оценкам, около 30% женщин репродуктивного возраста имеют избыточный вес или ожирение, что несёт риски для их здоровья и здоровья будущих детей. Одновременно с этим сохраняется дефицит микроэлементов: почти половина детей до 5 лет и девушек-подростков испытывают железодефицит и другие микронутриентные недостатки.

10) Анемия остаётся острой проблемой – хотя её распространённость постепенно сокращается, она всё ещё затрагивает порядка 39% беременных женщин. Высокий уровень анемии у матерей и детей свидетельствует о недостаточном качестве питания (дефицит железа, витаминов) и требует дальнейших мер по обогащению рациона и медико-профилактической работе.

11) В стране реализуется комплекс инициатив, нацеленных на улучшение питания уязвимых групп населения. Помимо упомянутой программы школьного питания, особое внимание уделяется питанию матерей и детей в первые 1000 дней жизни. Медицинскими службами осуществляется мониторинг физического развития детей, программы вакцинации и раздачи витаминно-минеральных добавок (например, витамин А, йодированная соль) для профилактики недостаточности микронутриентов. В рамках национальных проектов здравоохранения удалось существенно повысить охват

беременных женщин приемом препаратов железа и фолиевой кислоты для профилактики анемии.

12) Внедряются образовательные программы для матерей по вопросам грудного вскармливания и прикорма. Как отмечается в Концепции продовольственной и пищевой безопасности, одной из приоритетных задач остаётся продвижение оптимального вскармливания младенцев (исключительное грудное вскармливание до 6 месяцев), что является залогом профилактики недоедания.

13) Для борьбы с острым недоеданием в стране сформирован резерв высококалорийных сухих пайков и питательных смесей на случай гуманитарных кризисов. Проводятся акции по предоставлению продовольственной помощи семьям, где выявлены дети с признаками истощения. Также реализуются проекты, нацеленные на улучшение разнообразия рациона домохозяйств: например, инициативы по развитию овощеводства на приусадебных участках, обучение населению приготовлению питательных блюд из местных продуктов.

3. Устойчивое развитие сельского хозяйства

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
2.4.1.1	Доля площади сельскохозяйственных культур удобренная минеральными удобрениями	%	35,4	35,4	35,9	35,6	36,8	40,0
2.4.1.1	Доля площади сельскохозяйственных культур удобренная органическими удобрениями	%	2,5	2,5	2,2	2,5	2,7	3,0
2.а.1	Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов	%	0,09	0,07	0,06	0,07	0,11	1,0
2.с.1.1b	Индекс потребительских цен на продовольственные товары по Кыргызской Республике	% к декабрю предыдущего года	105,7	117,6	113,3	115,8	103,4	100,0

14) Сельское хозяйство имеет ключевое значение для Кыргызской Республики, обеспечивая продовольствие и занятость значительной части населения. Около 60% жителей страны проживают в сельской местности, и порядка четверти экономически активного населения занято в сельском хозяйстве. Однако вклад агросектора в ВВП со временем сокращается (с приблизительно 13% в 2017 г. до менее 10% к 2023 г.), что отражает отставание роста отрасли от других секторов экономики.

Темпы роста сельского хозяйства были положительными, однако в среднем ниже темпов роста всей экономики.

15) Отрасль остаётся уязвимой к погодным колебаниям: например, засуха 2021 года отрицательно сказалась на урожае зерновых, что привело к спаду производства зерна, компенсированному лишь частично в последующие годы за счёт благоприятных условий. Тем не менее, урожайность основных культур и продуктивность животноводства остаются ниже потенциально достижимых уровней. Низкая производительность обусловлена ограниченным применением интенсивных технологий, недостаточным использованием удобрений и недостатком квалифицированных агрономических знаний на местах.

16) Кроме климата, вызовы несут деградация почв и утрата биоразнообразия. Многолетнее монокультурное земледелие (особенно распространён посев пшеницы на одних и тех же площадях) истощает почвы, снижая их плодородие. Внесение удобрений остаётся на низком уровне, что ведёт к падению урожайности в долгосрочной перспективе.

17) Разнообразие генетических ресурсов – важный фактор устойчивости сельского хозяйства. В Кыргызской Республике исторически выведено множество сортов сельхозкультур, адаптированных к местным условиям, и пород скота. Сохранение и эффективное использование этого наследия имеют стратегическое значение. За последние годы страна продвинулась в создании инфраструктуры для хранения и пополнения генофонда. Создан Государственный центр по испытанию сортов и генетическим ресурсам растений, отвечающий за сбор и хранение семенного материала. Ежегодно публикуется обновляемый Государственный реестр сортов и гибридов растений, допущенных к использованию, что позволяет контролировать и расширять набор культивируемых сортов. По данным на 2023 год, в реестр включено 2080 сортов и гибридов по 129 видам сельскохозяйственных растений. Для сравнения: в 2017 году сортов было почти вдвое меньше (около 1100), то есть за пять-шесть лет ассортимент зарегистрированных сортов существенно увеличен. Этого удалось достичь благодаря активизации селекционной работы по зерновым и другим культурам, а также за счет международного обмена семенами.

II. Последующие шаги

1. Укрепление продовольственной безопасности уязвимых групп. Необходимо расширять охват и адресность социальных продовольственных программ. Рекомендуются к 2030 году обеспечить горячим питанием всех школьников начальных классов и охватить программы школьного питания старшие классы в беднейших районах. Следует развивать механизмы продовольственных ваучеров или электронных карт для малоимущих семей, чтобы они могли приобретать необходимые продукты. Также важно поддерживать достаточный уровень госрезервов и проработать порядок использования резервов в случае будущих пандемий или экономических кризисов, чтобы ни один гражданин не остался без доступа к базовым продуктам.

2. Борьба с недоеданием и улучшение качества питания. Следует активизировать просветительскую работу по вопросам полноценного питания и здорового рациона. Рекомендуются внедрять двойные меры – инициативы, способные одновременно сокращать как недоедание, так и избыточное потребление вредных веществ.

3. Повышение продуктивности сельского хозяйства через инновации. Для существенного роста агропроизводства необходим технологический прорыв, в том числе по цифровизации сельского хозяйства (создание единой национальной аграрной информационной системы). Необходимо масштабировать пилотные проекты точечного земледелия – к 2030 г. обеспечить как минимум 30% крупных хозяйств технологиями точечного внесения удобрений и оросительного учета.

5. Адаптация к климатическим изменениям и управление ресурсами.

Учитывая нарастающие климатические риски, рекомендация – продолжать курс на климатически устойчивое сельское хозяйство: обеспечить мелиорацию и водосберегающие технологии минимум на 30% орошаемых земель. Необходимо усилить программы по селекции и внедрению засухоустойчивых сортов основных культур – новые сорта должны занимать не менее 50% посевных площадей зерновых к 2030 г. В рамках «зелёной» повестки стоит поощрять **органическое земледелие** и агроэкологические методы: к 2030 году увеличить долю сельхозугодий, сертифицированных как органические, с текущих <1% хотя бы до 5–7%. Всё это повысит устойчивость системы продовольствия и снизит негативное воздействие на окружающую среду.

6. Сохранение генетических ресурсов и науки. Необходимо продолжать инвестировать в аграрную науку и генетические банки. К 2030 г. следует расширить национальный банк семян, доведя число образцов как минимум до 3000, уделяя особое внимание местным сортам и их диким сородичам. Необходимо наладить регулярный обмен материалами с международными генетическими банками и активно участвовать в глобальных инициативах по сохранению агробиоразнообразия.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

1) Для регулирования государственной политики в секторе здравоохранения была проведена большая работа по инвентаризации законодательства, результатом которого стало консолидация большей части законодательных актов в два основных закона, которые были утверждены в начале 2024 года: «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» и «Об общественном здравоохранении».

2) Основные направления политики и меры по ее реализации описаны в Программе по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы "Здоровый человек - процветающая страна". В рамках указанной программы, в настоящее время осуществляется практическая реализация Программы повышения качества первичной медико-санитарной помощи, основанной на результатах и которая направлена на поддержку определенного количества тщательно отобранных направлений в системе ПМСП. Программа основывается на использовании инструментов поощрения и обеспечения достижения конкретных результатов. Этот

инструмент привязывает выделение средств к достижению четко определенных осязаемых, прозрачных и поддающихся верификации результатов.

4. Охрана здоровья матери и ребенка

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
3.1.1	Коэффициент материнской смертности	на 100 000 родившихся живыми	24,8	38,6	33,3	27,3	22,6	20,5
3.1.2	Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками	%	99,3	99,3	99,4	99,5	99,5	100,0
3.2.1	Коэффициент детской смертности (в возрасте до 5 лет)	на 1 000 родившихся живыми	17,5	16,7	17,9	16,7	16,5	18,0
	<i>мальчики</i>		19,2	17,8	19,7	17,7	17,8	
	<i>девочки</i>		15,8	15,6	16,1	15,6	15,2	
3.2.2	Неонатальная смертность		11,8	11,7	11,9	10,1	10,7	11,5
	<i>мальчики</i>		12,9	12,5	13,1	10,6	11,5	
	<i>девочки</i>		10,7	11,0	10,6	9,6	10,0	
3.b.1.	Охват АКДС (DTP) вакциной (от дифтерии, столбняка и коклюша) (3-х дозовая)	%	94,4	88,2	88,8	91,3	87,9	95,0
	Охват вакциной против кори (MCV) (2-х дозовая)	%	97,2	93,8	93,4	96,4	98,9	95,0
	Охват Пневмококковой конъюгированной вакциной (PCV) (последняя доза по расписанию)	%	95,1	88,8	89,6	92,8	71,0	95,0

3) Принятая и утвержденная в стране стратегия регионализации перинатальной помощи (с 2008 года), позволила концентрировать новорожденных в весовой категории ниже 2500,0 в стационарах вторичного уровня и третичного уровня, повышение качества услуг в родильных стационарах, наблюдения за детьми первого жизни, внедрение клинических протоколов направленных на раннее выявление рисков здоровья новорожденного, повышение качества ухода за детьми в семье позволило к 2023 году уже достичь целевых показателей по неонатальной и детской смертности, установленных до 2030 года. Однако, несмотря на общее снижение данных показателей, пандемия COVID-19 и связанные с ней осложнения оказали негативное влияние на здоровье детей и новорожденных. По-прежнему основными причинами детской смертности остаются состояния, возникающие в перинатальном периоде – 57,6%, врожденные аномалии – 16,8% и болезни органов дыхания - 11,8%.

4) Вызывает опасения ситуация, которая складывается с охватом иммунизацией населения. В 2023 году было зарегистрировано более 22 тысяч отказов от вакцинации.

Основные причины отказов включают религиозные убеждения (48%), сомнения в безопасности и эффективности вакцин (более 40-50%), а также миграцию населения (около 10%). Как следствие, если по состоянию на 2019 год уровень охвата прививками составлял более 95% детей, то к 2023 году он сократился до 82%, что уже представляет угрозу для обеспечения коллективного иммунитета.

5) Показатель материнской смертности в последние годы имеет тенденцию к снижению, однако в 2020 г. в связи с COVID 19 отмечался рост показателя с последующей стабилизацией ситуации к 2023 году. К основным причинам материнской смертности относятся: экстрагенитальные заболевания (39,4%), гипертензивные расстройства (15,1%), послеродовые инфекции (15,1%) и осложнения после аборт (12,1%).

6) В 2023 году 99% беременных женщин получили как минимум один антенатальный визит, у 99,5% во время родов присутствовал квалифицированный медицинский работник, а доля родильниц охваченные послеродовыми посещениями в течение 3-6 дней после родов увеличилась в 2023 году до более 50% относительно 30,3% в 2018 году. Уровень медицинской помощи беременным и родильницам определяет судьбу и здоровье будущих поколений. Благодаря предпринятым шагам по внедрению передовых технологий по перинатальной помощи на доказательной основе, в условиях ограниченных ресурсов в республике созданы условия для достижения устойчивой тенденции к снижению материнской смертности.

5. Инфекционные заболевания

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030
3.3.1	Число новых заражений ВИЧ	на 1000 неинфицированных	0,10	0,10	0,13	0,16	0,10	0,15
	<i>Женщины</i>		0,10	0,10	0,15	0,19	0,10	
	<i>Мужчины</i>		0,20	0,10	0,10	0,13	0,20	
3.3.2	Заболеваемость туберкулезом	на 100 000 человек	78,9	53,5	58,1	57,9	52,7	33,0
	<i>Женщины</i>		66,9	46,1	50,4	50,0	44,6	
	<i>Мужчины</i>		91,2	60,8	66,0	65,9	61,0	
3.3.4	Заболеваемость гепатитом В	на 100 000 человек	3,9	1,9	1,8	1,9	2,3	0,1
	<i>Женщины</i>		2,5	1,7	1,1	1,0	2,0	
	<i>Мужчины</i>		5,3	2,1	2,5	2,8	2,6	

7) Существуют проблемы с контролем социально-значимых заболеваний, в настоящее время эпидемия ВИЧ в стране находится на концентрированной стадии. Кыргызская Республика входит в число 18 стран мира с наибольшей распространенностью лекарственно-устойчивых форм туберкулеза. Вызывает озабоченность высокая распространенность вирусных гепатитов.

8) Эпидемия ВИЧ/СПИДа в Кыргызской Республике характеризуется как эпидемия с низкой нагрузкой и концентрацией. В стране уровень распространенности вируса среди общей популяции остается относительно низким – 0,2%, но среди ключевых групп населения показатели гораздо выше. В последние годы структура путей передачи вируса претерпела серьезные изменения. Если раньше основным способом заражения оставался инъекционный путь, то сегодня передача ВИЧ половым путем вышла на первый план. Доля инъекционного пути передачи снизилась на 90%, в то время как половой путь увеличился на 75%. Это означает, что вирус все чаще передается среди общей популяции, а не только в уязвимых группах, что требует пересмотра подходов к профилактике.

9) Одна из наиболее тревожных тенденций – рост числа новых случаев ВИЧ среди женщин. В 1996 году они составляли всего 10% новых случаев заражения, а в 2023 году этот показатель вырос до 40%. Это связано с увеличением доли полового пути передачи, что делает женщин особенно уязвимыми перед вирусом. Многие из них заражаются от партнеров, не подозревая о риске, а недостаточный уровень осведомленности о методах защиты только усугубляет ситуацию.

10) В Кыргызской Республике сохраняется тенденция снижения заболеваемости и смертности от туберкулеза, так число заболевших туберкулезом сократилось на треть к 2023 году относительно 2019 года. В целях повышения эффективности борьбы с туберкулезом, были пересмотрены методы оплаты услуг по диагностированию и лечению туберкулеза на уровне ПМСП и противотуберкулезных больниц, определены клиничко-затратные группы (КЗГ) по туберкулезу, реализуется новая модель оплаты услуг по диагностированию и лечению туберкулеза.

11) В последние годы удалось достичь значительного прогресса в борьбе с вирусным гепатитом В, во многом благодаря расширению программ вакцинации. В Кыргызской Республике с 2000 года внедрена вакцинация новорожденных против вируса гепатита В. За период с 2000 по 2020 годы заболеваемость в целом по республике снизилась в 14 раза, а среди детей снизилась — в 145 раз. На текущий момент более 90% случаев гепатита В встречается среди возрастных групп 20-60 лет. Основная причина заключается в том, что в Кыргызской Республике не проводилась вакцинация против гепатита В среди взрослого населения. Для контроля над заболеваемостью гепатитом В, в Кыргызской Республике с декабря 2022 года начата кампания по вакцинации по всей стране.

6. Неинфекционные заболевания

Таблица:

	показатель	Единиц а измерен ия	2019	2020	2021	2022	2023	2030
3.4.1	Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний	на 100 000 населения						
	От системы кровообращения		266,2	317,7	297,1	234,5	232,7	198,0
	Мужчины		275,7	336,5	311,0	252,6	243,7	
	Женщины		256,9	299,2	283,3	216,9	221,9	
	От новообразований		64,1	63,8	59,5	54,7	57,3	50,0
	Мужчины		66,3	67,6	62,7	59,3	60,0	
	Женщины		61,9	60,0	56,4	50,2	54,7	
	От сахарного диабета		7,0	9,8	7,1	6,2	6,7	5,0
	Мужчины		6,5	9,0	5,8	5,4	6,3	
	Женщины		7,6	10,7	8,3	7,0	7,1	
	От хронических респираторных заболеваний		16,4	17,2	14,2	10,6	12,6	10,0
	Мужчины		19,5	19,6	17,3	13,0	14,3	
	Женщины		13,3	14,8	11,2	8,3	10,9	

3.4.2	Смертность от самоубийств	на 100 000 населения	5,8	4,6	5,8	4,9	4,8	4,3
	<i>Мужчины</i>		9,4	7,1	8,8	8,1	7,8	
	<i>Женщины</i>		2,3	2,1	2,8	1,8	1,9	

12) Несмотря на снижение показателя смертности вследствие неинфекционных заболеваний в течение последних 20 лет, они являются причиной 80% всех смертей в стране. Более половины из них связаны с сердечно-сосудистыми заболеваниями, треть из которых приходится на умерших в трудоспособном возрасте. В стране разработана и внедряется дорожная карта оптимизации помощи при остром инфаркте миокарда и инсульте. Отмечается устойчивая тенденция к снижению показателя смертности от сердечно-сосудистых заболеваний на 12,6% за период с 2019 по 2023 годы.

13) Второй причиной смертности населения Кыргызской Республики, носящей значительный социальный и медицинский аспект, является смертность от злокачественных новообразований на долю которых приходится 10,2% от всех случаев смертей. Последние годы отмечается незначительное снижение показателя смертности от злокачественных новообразований, который в сравнении с 2019 годом снизился на 10,6%.

14) Благодаря усилению профилактических мер (внедрение пневмококковой вакцины) и улучшению раннего выявления и лечения, уровень смертности от хронических респираторных заболеваний кардинально снизился более чем на 23%, главным образом, среди детей в возрасте до 5 лет.

15) Суицид является одной из глобальных и острых проблем человечества, индикатором как психического здоровья, так и социального благополучия населения. По сравнению с 2019 годом показатель смертности вследствие самоубийства снизился более чем 17% и к 2023 году составил 4,8 на 100 тыс. населения. В целях профилактики и уменьшения числа смертности от суицидов на сайте МВД Кыргызской Республики создан раздел «Гендерная политика». Где размещены основные положения Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите семейного насилия» и информация о службах помощи, также в этом разделе опубликован «Сборник нормативных правовых актов, регулирующих вопросы профилактики гендерного и семейного насилия». Кроме этого, в этом же разделе размещены видеоролики на тему: «Не обрывайте мечты», «Родители, будьте бдительны к своим детям!», которые транслировались на телеканалах республики по вопросам профилактики суицидов.

7. Неинфекционные заболевания

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030
3.5.1.1	Заболеваемость наркотической зависимостью	на 100 000 населения	2,5	2,4	2,0	1,9	2,4	1,8
	<i>Женщины</i>		0,1	0,1	0,1	0,1	0,5	
	<i>Мужчины</i>		4,9	4,6	3,9	3,7	4,3	
3.5.2.1	Заболеваемость алкогольной зависимостью по полу и территории	на 100 000 населения	18,4	15,1	16,6	11,9	12,4	7,0
	<i>Женщины</i>		4,9	4,0	7,4	3,1	3,1	
	<i>Мужчины</i>		32,2	26,0	26,0	21,0	21,0	

16) Заболеваемость наркотической зависимостью имела тенденцию к сокращению в период с 2019 по 2022 год (с 2,5 до 1,9 на 100 тыс. населения

соответственно), однако в 2023 году был отмечено увеличение данного показателя до 2,4. Объединение усилий государственных органов, некоммерческих организаций, а также многосекторальный подход к решению проблем наркозависимости создали благоприятные условия для развития программ снижения вреда, как в гражданском секторе, так и в пенитенциарных учреждениях. Они институционализированы на базе лечебно-профилактических организаций, в гражданском секторе и в пенитенциарных учреждениях.

8. Доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030
3.7.1	Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами	%	67,4 (2018)				59,0	74,5
3.7.2	Рождаемость среди подростков (в возрасте от 15 до 19 лет)	на 1000 женщин в данной возрастной группе	37,7	33,4	29,7	30,0	28,9	13,0

17) Решение вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья населения, в том числе подростков, остается важной задачей. Это обусловлено наличием проблемы раннего материнства, низкой информированностью подростков по вопросам здорового сексуального и репродуктивного поведения. В 2018 году 67,4% женщин репродуктивного возраста сообщали об использовании современного метода контрацепции. К 2023 году их число сократилось до 59%. Данная тенденция может негативно сказаться на динамике рождаемости среди подростков, которая имеет устойчивую тенденцию к сокращению за последние 5 лет.

9. Влияние загрязнения воздуха на здоровье

18) В последние годы Бишкек всё чаще фигурирует в международных экологических рейтингах как один из городов с наиболее загрязнённым воздухом в зимний период. Причиной сложившейся ситуации стало широкое использование твердого топлива для отопления в сочетании с неблагоприятными метеоусловиями, что создаёт устойчивые очаги повышенной концентрации мелкодисперсных частиц PM_{2.5} — вещества, признанного Всемирной организацией здравоохранения одним из самых опасных для здоровья человека. По данным мониторинга, в период с июля 2021 по июнь 2022 года среднегодовая концентрация PM_{2.5} в Бишкеке составляла 44 мкг/м³ — более чем в 4 раза превышая порог, рекомендованный ВОЗ. Зимой уровень достигал 75 мкг/м³ в районах с активным использованием угольных печей.

19) Особую тревогу вызывает воздействие PM_{2.5} на детей, согласно оценке, дети младше 10 лет в Бишкеке подвергаются среднегодовому воздействию PM_{2.5} на уровне 18,5 мкг/м³. Это примерно в 3,5 раза превышает безопасный порог и означает постоянный риск нарушения развития лёгочной ткани, ослабления иммунной системы и когнитивных функций. Наиболее уязвимыми оказываются младенцы — особенно в первые 6 дней жизни. В этот период организм не способен защититься от токсичных веществ, и даже короткое воздействие может привести к развитию хронических болезней, в том числе пневмонии и бронхиальной астмы. По оценкам, 22% всей заболеваемости, связанной с загрязнением воздуха в Бишкеке, приходится на детей.

20) Женщины, особенно в период беременности, также сталкиваются с повышенными рисками. Вдыхание загрязнённого воздуха связано с осложнениями беременности, преждевременными родами, низкой массой тела новорождённых и увеличением вероятности врождённых аномалий. Воздействие PM2.5 в ранние сроки беременности может привести к формированию заболеваний, проявляющихся уже во взрослом возрасте — в том числе сердечно-сосудистых нарушений и сахарного диабета.

21) По результатам моделирования, загрязнение воздуха в Бишкеке в 2021–2022 гг. стало причиной 112 преждевременных смертей и более 3 568 потерянных лет здоровой жизни (DALYs). Эти потери распределяются неравномерно: максимальные значения зафиксированы у пожилых людей, а также у новорождённых и детей раннего возраста.

10. Употребление табачных продуктов

22) В 2006 году страна ввела в действие закон о защите здоровья граждан от вредного воздействия табака. Курение запрещено в образовательных организациях, учреждениях здравоохранения, организациях детского досуга, некоторых общественных местах. Страна также ввела предупреждающие надписи на упаковках сигарет и ограниченный запрет на рекламу. Также поэтапно производится увеличение акцизного налога на табачную продукцию с целью сокращения доступа к ней, в особенности для детей и подростков. Данные меры позволяют последовательно добиваться снижения уровня употребления табака, которая к 2023 году сократилась на 29% относительно 2019 года и составила менее 6% от населения в возрасте 15 лет и старше.

II. Последующие шаги

1) Создание на основе цифровых технологий единой национальной системы оценки и управления рисками для здоровья, связанными с изменениями климата и экологии, система эпиднадзора за неинфекционными заболеваниями (НИЗ) и инфекционными заболеваниями

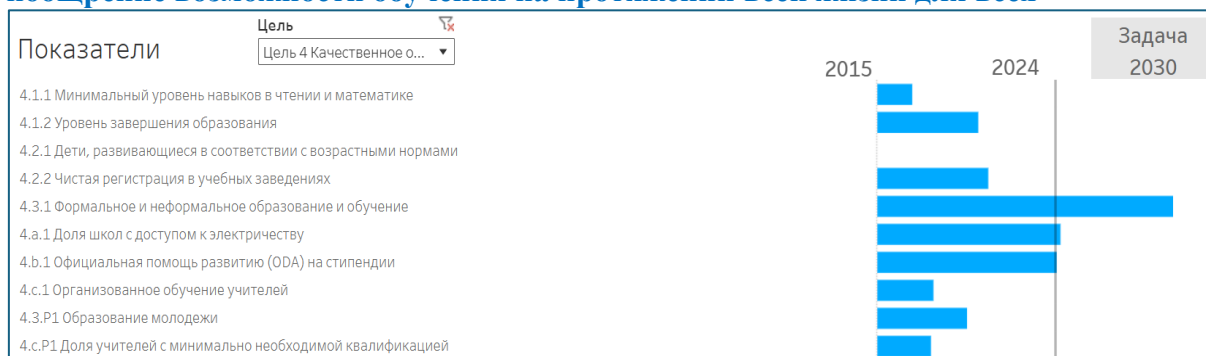
2) Дальнейшее развитие первичной медико-санитарной помощи, улучшение качества и охвата услугами ПМСП с ориентиром на улучшение показателей здоровья и принципы справедливого, равного доступа для всего населения

3) Совершенствование и рационализация стационарной системы, развитие экстренной медицинской помощи. Внедрение эффективной экстренной перинатальной помощи. Развитие услуг трансплантации почек и костного мозга, включая посттрансплантационное наблюдение в стране

4) Дальнейшее развитие цифрового здоровья и цифровых медицинских услуг, интеграция информационных систем здравоохранения в единую интегрированную систему

5) Разработка и внедрение механизмов финансирования организаций здравоохранения на основе результатов деятельности, в том числе внедрение механизма комбинированной оплаты поставщиков на уровне ПМСП

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

1. Обеспечение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
4.1.1.	Доля детей и молодежи, приходящаяся на а) учащихся 2 и 3 классов; б) выпускников начальной школы; и с) выпускников неполной средней школы, которые достигли по меньшей мере минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики							
	Доля детей в возрасте от 7 до 14 лет, кто успешно выполнил три задания на основополагающие умения и навыки чтения	%	57,9 (2018)				68,5	
	В возрасте посещения 2-го/3-го класса	%	47,4 (2018)				53,7	60,0
	Доля детей в возрасте от 7 до 14 лет, кто успешно выполнил три задания на основополагающие умения и навыки чтения	%	51,3 (2018)				57	
	В возрасте посещения 2-го/3-го класса	%	41,8 (2018)				41,9	40,0
4.1.1.1a	Численность детей и подростков 7-17 лет (1-11 классов), не приступивших к занятиям в общеобразовательные организации по причинам	чел.	2 834	2 645	2 495	2 475	2 280	
	<i>мальчики</i>	<i>чел.</i>	<i>1 662</i>	<i>1 570</i>	<i>1 466</i>	<i>1 456</i>	<i>1 332</i>	
	<i>девочки</i>	<i>чел.</i>	<i>1 172</i>	<i>1 075</i>	<i>1 029</i>	<i>1 019</i>	<i>948</i>	
4.1.2	Уровень завершения начального образования	%						
	Процент завершения начального образования	%	99,2 (2018)				99,4	100,0
	<i>мальчики</i>	%	99 (2018)				99,6	
	<i>девочки</i>	%	99,5 (2018)				99,3	

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
	Процент завершения неполного среднего образования	%	98,9 (2018)				99,0	100,0
	<i>мальчики</i>	%	99 (2018)				98,2	
	<i>девочки</i>	%	98,9 (2018)				99,9	
	Процент завершения полного среднего образования	%	86,8 (2018)				89,1	98,8
	<i>мальчики</i>	%	89,1 (2018)				90,1	
	<i>девочки</i>	%	84,9 (2018)				88,3	
4.2.1	Доля детей в возрасте до пяти лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия	%	71,7 (2018)				70,1	
4.2.2	Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу)	в % к численности постоянного населения в возрасте 6 лет	77,6	83,3	80,9	64,2	53,5	100,0
4.2.2.1 а	Охват детей дошкольным образованием	в % к соответствующей возрастной группе 1-6 лет	25,4	22	23,9	24,6	28,3	
	<i>город</i>		34,5	29,1	28,5	40,7	40,0	
	<i>село</i>		20,6	20,2	21,3	20,7	23,2	

1) Развитие системы образования играет ключевую роль в улучшении качества жизни населения и достижении устойчивого развития страны. Государственная образовательная политика ориентирована на достижение Целей устойчивого развития (ЦУР), которые нашли отражение в Национальной стратегии развития, Национальной программе развития и Программе развития образования.

2) В последние годы система образования Кыргызской Республики претерпевает значительные изменения, направленные на повышение качества образования и его соответствие современным требованиям. Одним из ключевых событий стало принятие

11 августа 2023 года нового, более прогрессивного Закона КР «Об образовании». Этот закон заложил основу для дальнейшего реформирования образовательного сектора и потребовал разработки и обновления ряда нормативных правовых актов. Особое внимание уделяется трансформации системы школьного образования, для чего в 2024 году была одобрена Программа «Алтын Казык», рассчитанная на 2024–2026 годы. В рамках ее реализации приняты важные решения, направленные на переход к двенадцатилетнему формату школьного образования. При этом, акцент делается на развитие науки, технологий, инженерии и математики (STEM) как на школьном, так и на высшем уровне, с подготовкой будущих педагогов в этих областях. Кроме того, реализация образовательных реформ продолжается в соответствии с Программой развития образования Кыргызской Республики на 2021–2040 годы.

3) Для мониторинга качества образования Кыргызская Республика регулярно проводит Национальное оценивание образовательных достижений учащихся (НООДУ) – систематическую оценку знаний и навыков школьников на разных ступенях обучения. Эти национальные исследования позволяют отслеживать долю учащихся, достигающих минимального уровня функциональной грамотности в чтении и математике.

4) Помимо внутренних оценок, страна стремится сопоставить свои результаты с международными. В начальных классах при поддержке USAID реализован проект «Окуу керемет!» который в 2019–2024 гг. охватил 75% школ страны (300 000 учеников 1–4 классов). Этот проект заметно улучшил навыки чтения и счёта у младших школьников благодаря обеспечению школ качественными учебными материалами и подготовке учителей, а также наладил системную поддержку преподавания в начальной школе. Кыргызская Республика также готовится вернуться в программу международных оценок PISA в 2025 году, чтобы оценить своих учащихся по мировым стандартам. В рамках подготовки к участию в PISA-2025 ведется целенаправленная работа над повышением функциональной грамотности школьников: разработаны сборники заданий по читательской, математической и естественнонаучной грамотности. Кроме того, создана национальная система оценивания под названием «Баалоо», предназначенная для единой оценки образовательных результатов по стране. Ожидается, что участие в PISA и внедрение «Баалоо» позволит объективно судить о прогрессе школьников и выявлять пробелы для коррекции.

5) Почти все государственные и муниципальные школы подключены к интернету – интернет-охват составляет 97,5% школ. Если в 2018 году доступ к Интернету имели лишь около 50% школ, то сегодня практически каждая школа подключена через различные технологии (оптика, спутник, мобильный интернет). Массовое оснащение компьютерной техникой также значительно продвинулось. В рамках проекта «Образование для будущего» только за один учебный год 1200 школ получили новые компьютерные классы – это 25 тысяч современных компьютеров в комплекте с мебелью, принтерами, сканерами, мультимедиа-проекторами. В результате соотношение учеников на один компьютер улучшилось более чем вдвое: если в 2020 году на 1 компьютер приходилось в среднем 27 учеников, то к 2023 году – 12 учеников на компьютер, соответствующий современным требованиям.

6) Для обеспечения инклюзивности качества образования особое внимание уделяется детям с особыми потребностями. Утверждена Программа развития раннего вмешательства до 2026 года – комплекс мер поддержки развития детей с ограниченными возможностями здоровья на ранних этапах. Также запущена цифровая платформа «Обучающий паспорт «Билимдүү муун»», где размещены материалы для раннего развития детей, игры и упражнения для развития речи, моторики и социальных навыков, видеозанятия по дошкольным программам, а для родителей создано мобильное приложение «Webbo». Эти ресурсы помогают вовлекать в обучение самых юных и уязвимых детей, что способствует достижению индикаторов ЦУР 4 по всеохватности и равному качеству образования.

7) Создание безопасной, современной и инклюзивной учебной среды – важная часть достижения ЦУР 4. В Кыргызской Республике за последние годы существенно улучшилась материально-техническая база школ и детских садов. Согласно оперативному мониторингу Министерства образования и науки, к началу 2023/24 учебного года практически все школы подключены к электроэнергии и обеспечены базовыми удобствами: 2116 школ имеют доступ к электроэнергии, 1741 школа – к питьевой воде, 1629 школ оборудованы санитарными узлами внутри здания, а 1641 школа приспособлена для учащихся-инвалидов (пандусы, специальные условия).

8) Дошкольное образование признано одним из приоритетов для достижения ЦУР 4. В последние годы предпринимаются активные шаги для расширения охвата детей дошкольными программами, улучшения их качества и доступности. В 2023 году принято постановление о мерах государственной поддержки дошкольного образования, по которому с января 2024 года запускается льготное кредитование строительства и ремонта детских садов. Одновременно постановлением КМКР утвержден перечень земельных участков в регионах, выделенных под строительство новых дошкольных организаций – это позволит целенаправленно возводить детские сады там, где их особенно не хватает. Также запущен пилотный ваучерный механизм финансирования дошкольных организаций независимо от формы собственности, что должно стимулировать рост частных дошкольных услуг и конкуренцию за качество. В пилотном режиме апробируется формат «домашних мини-детсадов»: в новых жилмассивах реализуется программа «Правительственный акселератор», устраняющая барьеры для открытия малых дошкольных групп.

9) Предшкольная подготовка осуществляется на базе «нулевых» классов, созданных на базе школ. Расширяется число вариативных форм предоставления дошкольного образования в виде детских садов кратковременного пребывания. Также открыты Центры развития ребенка на базе библиотек – всего функционирует 300 центров раннего развития, которые охватывают около 6289 детей в возрасте 3–6 лет. Эти центры в библиотеках особенно важны в сельской местности, предоставляя бесплатные услуги по подготовке детей к школе и просвещению родителей.

2. Обеспечение равного доступа к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию

Таблица:

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
4.3.1.1	Образованность молодежи по полу							
	Процент охвата молодежи начальным профессиональным образованием (от населения в возрасте 15-17 лет)	%	10,0	10,0	10,8	9,2	8,0	9,0
	девочки	%	6,2	6,4	5,2	4,6	4,1	
	мальчики	%	13,7	13,5	16,2	13,5	11,6	
	Процент охвата молодежи средним профессиональным образованием (от	%	23,1	24,3	24,2	24,7	26,8	30,0

	показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
	населения в возрасте 17-20 лет)							
	девочки	%	26,5	27,8	27,6	28,6	31,7	
	мальчики	%	19,8	20,9	20,9	20,9	22,1	
	Процент охвата молодежи высшим профессиональным образованием (от населения в возрасте 17-24 лет)	%	22,1	26,7	28,5	26,7	25,8	30,0
	девочки	%	23,5	28,4	29,7	27,7	27,3	
	мальчики	%	20,8	25,0	27,5	25,7	24,3	
4.4.1	Доля молодежи/ взрослых, обладающей/ обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий, в разбивке по видам навыков							
	Доля женщин в возрасте от 15-24 лет, обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий	%	29,7 (2018)				29,4	
	Доля женщин в возрасте от 15-49 лет, обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий	%	21,0 (2018)				19,0	
4.4.1.1 а	Численность студентов, обучающихся по направлению ИКТ на уровне начального профессионального образования	чел.	911	1 004	952	1 434	1 731	
	Численность студентов, обучающихся по направлению ИКТ на	чел.	6 794	8 279	10 437	12 822	15 467	

	показатель	Един ица изме рени я	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целей ой
	уровне среднего профессионального образования							
	<i>женщины</i>	<i>чел.</i>	1 675	1 752	2 253	3 099	3 820	
	<i>мужчины</i>	<i>чел.</i>	5 119	6 527	8 184	9 722	11 647	
	Численность студентов, обучающихся по направлению ИКТ на уровне высшего профессионального образования	чел.	9 511	10 324	14 020	14 424	16 267	
	<i>женщины</i>	<i>чел.</i>	3 982	4 131	5 139	5 279	5 513	
	<i>мужчины</i>	<i>чел.</i>	5 529	6 193	8 881	9 145	10 754	

10) Расширение доступа к профессиональному и высшему образованию является важным аспектом в обеспечении доступного качественного образования. В Кыргызской Республике внедрены цифровые решения, упрощающие поступление и охват абитуриентов. С 2020 года прием заявлений в профессиональные лицеи, колледжи и вузы осуществляется через электронную систему «Абитуриент Онлайн». Эта автоматизированная платформа позволила прозрачно проводить кампанию поступления, минимизировать очереди и коррупционные риски. В 2022 году также утвержден новый порядок приема в вузы, положение о государственных образовательных грантах и бюджетных местах, а также положение о проведении общереспубликанского тестирования абитуриентов. В результате, начиная с 2022 года, появилась возможность проводить прием студентов два раза в год (летом и зимой). Также облегчен прием иностранных граждан в отечественные вузы путем запуска портала EduGate для онлайн-поступления зарубежных абитуриентов.

С целью создания равных возможностей для трудоустройства лиц с инвалидностью, «Союз молодых людей с инвалидностью Чуйской области» реализовал социальный проект при поддержке Министерства в рамках «Государственного социального заказа» в Сокулукском районе по адресу ул. Советская, 36а. Проект был направлен на предоставление профессионального обучения и проведение практических занятий для повышения квалификации и адаптации людей с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) к рынку труда. В рамках проекта было охвачено 75 человек с инвалидностью. Участники представляли различные категории целевой группы, включая молодежь, людей с нарушением опорно-двигательного аппарата и другие уязвимые категории.

Предоставляемые социальные услуги включали:

- проведение обучающего курса по изготовлению мебели и деревообработке для 25 человек;
- трудоустройство 25 участников по итогам обучения;
- специализированное обучение дизайну мебели для ещё 25 участников.

Проект обеспечил своевременное, эффективное и целенаправленное предоставление социальных услуг в соответствии со стандартами качества. Обучение проводилось квалифицированными специалистами, соответствующими установленным

профессиональным требованиям. Все процессы соблюдали общие правила предоставления социальных услуг, включая санитарно-гигиенические нормы. Для проведения занятий был использован специально оборудованный арендованный учебный класс, полностью соответствующий требованиям безопасности и комфорта. Проект также обеспечил участников необходимыми материалами и техническим оборудованием.

11) Для обеспечения качества подготовки кадров введены новые механизмы контроля и аккредитации. Создана и запущена информационная система «АСУЛА» – Автоматизированная система управления лицензированием и аккредитацией. Теперь лицензирование образовательных программ и аккредитация учебных заведений ведутся онлайн, что делает процесс более прозрачным и подотчетным. Кроме того, обновлены Государственные образовательные стандарты для профессионального образования. Утвержден единый макет ГОС, единый для начального, среднего и высшего профобразования, что обеспечивает преемственность между уровнями.

12) Новый Закон «Об образовании» заложил правовые основы для развития неформального и информального образования. Для подтверждения квалификаций, приобретенных таким путем, создан Центр независимой сертификации и валидации, который будет осуществлять сертифицирование навыков выпускников и проводить валидацию результатов формального, неформального и информального обучения.

13) В условиях цифровой экономики особое значение приобретает оснащение выпускников навыками работы с информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ). В Кыргызской Республике ИКТ-направления признаны одними из самых востребованных на рынке труда. В системе начального профобразования сейчас предусмотрено 25 различных профессий в сфере ИКТ, где обучается около 3,1 тыс. студентов; таким образом, примерно 28% профессиональных лицеев страны готовят кадры по ИКТ-специальностям. В колледжах на IT-специальности приходится 12% студентов, в вузах – 6,6% контингента.

14) Государственные образовательные стандарты всех уровней теперь включают требования по владению цифровыми навыками. В новых стандартах среднего профессионального и высшего образования для каждой специальности прописаны необходимые ИКТ-компетенции – как базовые инструментальные (например, работа с компьютером, офисным ПО, интернетом), так и отраслевые, с учетом специфики профессии. Фактически, любой выпускник колледжа или вуза должен соответствовать минимальному уровню цифровой грамотности. Дополнительно во многих учебных заведениях вводятся отдельные курсы по современным технологиям, программированию, кибербезопасности и т.п. В школах информатика и основы цифровой грамотности начинают преподаваться с младших классов.

15) Стоит отметить и гендерный аспект: чтобы больше девушек выбирали ИТ-специальности, реализуются специальные инициативы. При поддержке ЮНИСЕФ и других организаций продвигается кампания «Девочки в науке» – за 5 лет ее действия 48 000 девочек прошли обучение основам STEM через тренинги наставников-ровесников. В 2023 году стартовал проект STEM4ALL x Mentoring Her, где 100 менторов-наставников обучают 300 девочек из Кыргызской Республики, помогая им развивать навыки и уверенность для карьеры в STEM-сфере. Эти усилия дополняют государственную политику, направленную на цифровизацию образования, и способствуют тому, чтобы преимущества ИКТ распространялись на всех студентов независимо от пола или места жительства.

16) В Кыргызской Республике традиционно уделяется большое внимание равному доступу мужчин и женщин к образованию, и по большинству показателей достигнута гендерная сбалансированность. Участие девочек и мальчиков в обучении практически одинаково на всех уровнях. Так, в дошкольных организациях девочки

составляют 49,2%, мальчики – 50,8%; в общеобразовательных школах соотношение 49,3% девочек к 50,7% мальчиков. То есть в базовом девятилетнем образовании наблюдается гендерный паритет. Более того, девочки чаще продолжают обучение в старших (10–11) классах, тогда как часть юношей покидает школу после 9 класса, зачастую предпочитая поступить в профессиональные лицеи или колледжи либо начать трудовую деятельность, тогда как девушки в большей пропорции остаются получать полное среднее образование и далее поступают в вузы. В результате, в средних специальных и высших учебных заведениях наблюдается даже небольшое преобладание женщин. В системе среднего профессионального образования (колледжи) девушки составляют ~57,6% студентов, юноши – 42,4%. В высшем образовании соотношение ~52,6% женщин на 47,4% мужчин, то есть более половины студентов вузов – женского пола.

II. Последующие шаги

1. Расширение доступа к образованию

1.1. Дошкольное образование

- Повышение охвата дошкольным образованием, в том числе за счет развития альтернативных форм: активное внедрение моделей семейных мини-садов, ваучерного финансирования частных садов и кратковременных дошкольных групп.

- Развитие государственно-частного партнерства (ГЧП): стимулирование частных инвестиций в сферу дошкольного образования.

1.2. Среднее и старшее школьное образование

- Завершение перехода на 12-летнюю систему образования, включая адаптацию учебных программ и повышение квалификации педагогов.

- Развитие инклюзивного образования: адаптация инфраструктуры (установка пандусов, лифтов, тактильных указателей), а также подготовка учителей к работе с особыми образовательными потребностями.

- Развитие цифровых образовательных ресурсов и гибридного формата обучения, обеспечивающего доступ к качественным материалам в удаленных районах.

1.3. Профессиональное и высшее образование

- Увеличение охвата программами профессионального обучения для молодежи и взрослых (в том числе с использованием дистанционных технологий).

- Совершенствование системы дуального образования, обеспечивающей связь между учебными заведениями и работодателями.

- Программа интеграции выпускников профобразования в рынок труда, предусматривающая поддержку стартапов и создание центров профессионального развития.

2. Повышение качества образования

2.1. Подготовка и мотивация учителей

- Современные программы подготовки педагогов, ориентированные на практикоориентированное обучение, использование цифровых технологий и инклюзивные методики.

- Обеспечение ежегодного повышения квалификации не менее 90% учителей.

2.2. Улучшение учебных программ и учебных материалов

- Актуализация содержания учебников и образовательных стандартов в соответствии с международными требованиями.

- Развитие STEM-образования: привлечение инвестиций, обеспечение лабораторным оборудованием, специализированные курсы по программированию и инженерии.

2.3. Мониторинг образовательных достижений

- Регулярное национальное оценивание качества образования для коррекции образовательной политики.

- Подготовка к участию в международных сравнительных исследованиях.
- Запуск системы онлайн-анализа успеваемости и персонализированных образовательных траекторий для школьников.

3. Современная образовательная инфраструктура

3.1. Развитие школьной сети

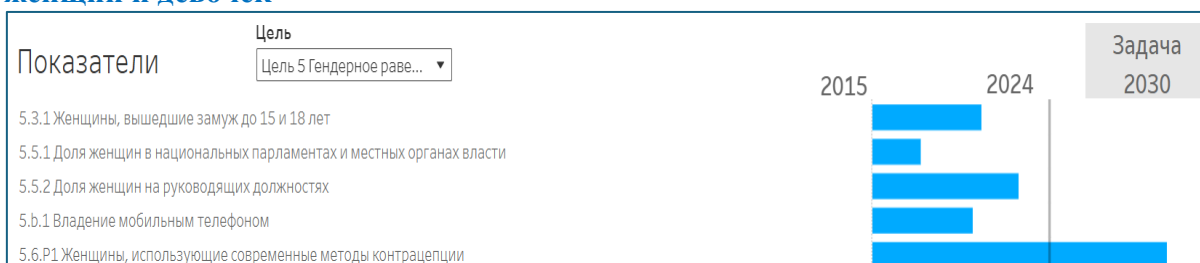
- Ликвидация аварийных школ: строительство не менее 100 новых школ к 2030 году.

- Обеспечение высокоскоростным интернетом 100% школ.
- Модернизация образовательных учреждений с акцентом на энергосбережение и экологически чистые технологии.

3.2. Развитие цифрового управления в образовании

- Создание национальной платформы для управления образовательной системой с интеграцией данных по школам, ученикам и педагогам.
- Развитие электронных дневников, журналов, онлайн-учета достижений учащихся.

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

1) В целом, Кыргызская Республика по состоянию на 2023 год достиг заметных улучшений по ряду показателей ЦУР 5. Принята долгосрочная стратегия, введены квоты, усилилась работа правоохранительных органов с семейным насилием, повысилась занятость женщин в руководстве. Однако сохраняется разрыв между провозглашёнными правами и реальной ситуацией многих женщин, особенно в сельской глубинке. Масштабы домашнего насилия по-прежнему высоки, доля женщин в высших эшелонах власти невелика, а гендерные стереотипы всё ещё влияют на возможности девушек реализовать свой потенциал.

2) За период 2019–2023 годов Кыргызская Республика добился определённого прогресса в обеспечении гендерного равенства, однако по ряду направлений Цели устойчивого развития 5 (ЦУР 5) сохраняются серьёзные вызовы. Правовая база гендерного равенства в стране в целом развита: по оценкам ООН, Кыргызская Республика реализовал ~89% необходимых правовых рамок для продвижения и мониторинга гендерного равенства, особенно в части противодействия насилию в отношении женщин. Это включает конституционные гарантии равных прав, Закон 2008г. «Об обеспечении равных прав и равных возможностей», а также пересмотренный Закон 2017г. «О защите от семейного насилия». Государство приняло Национальную стратегию достижения гендерного равенства до 2030 года и связанный Национальный план действий на 2022–2024гг., где определены приоритеты: экономическое расширение прав женщин, культурно-образовательная политика, сокращение гендерного насилия и равноправное участие женщин в принятии решений. Тем самым на высшем уровне закреплена приверженность целям ЦУР 5.

Таблица:

	Показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030
5.2.1.1a	Число женщин, обратившихся в органы здравоохранения от семейного насилия	чел.	2516	2273	2549	1644	1697	
5.2.1.1b	Число пострадавших от семейного насилия по полу, возрастным группам, уровню образования и роду занятий	чел.	6490	8254	9038	8725	11357	
	<i>женщины</i>	<i>чел.</i>	<i>5 989</i>	<i>7 891</i>	<i>8 587</i>	<i>8 347</i>	<i>11 002</i>	
	<i>мужчины</i>	<i>чел.</i>	<i>501</i>	<i>363</i>	<i>451</i>	<i>378</i>	<i>355</i>	

3) **Борьба с насилием в отношении женщин** является приоритетом государственной политики. Действующее законодательство предусматривает наказание за семейное насилие и принудительные браки, а правоохранительные органы и суды наделены полномочиями защищать жертв. Тем не менее, статистика показывает тревожный рост зарегистрированных случаев насилия. По данным МВД, в 2023 году количество случаев семейного насилия увеличилось на 75% по сравнению с 2019 годом; причём число пострадавших женщин за этот период возросло почти на 84%. Это может отражать как рост самих инцидентов (в том числе в связи с пандемией), так и повышение выявляемости и обращаемости. В то же время отмечается, что число женщин, обратившихся за медицинской помощью в связи с семейным насилием, сократилось на треть, что свидетельствует о том, что многие жертвы насилия не получают должной помощи или предпочитают её не искать. Для усиления защиты женщин государство предпринимает новые меры: так, в 2024 году Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию МОТ № 190 о искоренении насилия и домогательств в сфере труда, став первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к этому международному инструменту. Это важный шаг к созданию безопасной среды на рабочем месте, свободной от гендерного насилия и притеснений.

Таблица:

	Показатель	Единица измерения	2019	2023	2030
5.3.1	Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет	%	0,3 (2018)	0,3	0
5.3.1	Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 18 лет	%	12,9 (2018)	9,2	5

4) В стране признается проблема **ранних и принудительных браков** и предпринимает целевые усилия для её решения. В 2022 году вместе с гендерной стратегией был утверждён План Кабинета Министров КР по предотвращению детских и принудительных браков на 2023–2024 годы. Законодательство КР устанавливает 18 лет как минимальный брачный возраст, а за нарушение (в том числе проведение религиозных обрядов брака с несовершеннолетними) предусмотрена ответственность. Официальные данные указывают на постепенное снижение доли ранних браков. Например, по оценкам статистики, менее 10% женщин в возрасте 20–24 лет вступили в брак до достижения 18-летия – этот показатель имеет тенденцию к сокращению благодаря просветительским кампаниям и мерам защиты прав девочек. Тем не менее, проблема остаётся актуальной, особенно в сельских сообществах, где традиции сильны.

Ещё одной устойчивой вредной практикой является похищение невест (ала качуу). Несмотря на ужесточение наказания за похищение женщин с целью принуждения к браку, эта практика по-прежнему распространена и, по оценкам, составляет около 20% от общего числа заключаемых браков. Таким образом, требуются дальнейшие комплексные меры – от правоприменения до просвещения – чтобы искоренить подобные практики. В последние годы государство усилило информационные кампании в партнёрстве с гражданским обществом и религиозными деятелями, подчёркивая недопустимость насильственных браков и вред, который они наносят девушкам и обществу.

5) Распределение **неоплачиваемого труда и доступ к экономическим возможностям** пока остаются неравными. Женщины Кыргызской Республики несут основное бремя домашних обязанностей и ухода за семьёй. По результатам выборочного обследования бюджета времени, женщины тратят на ведение домашнего хозяйства в среднем более 4 часов в день, тогда как мужчины – лишь около 1 часа. Иными словами, женщины посвящают дому около 18% своего времени суток против 4% у мужчин. Разрыв особенно велик в семьях с детьми: при наличии детей младше 16 лет женщины занимаются домашними делами на 30 минут дольше в день, чем без детей, а уход за детьми ложится почти полностью на женщин. Эти неоплачиваемые нагрузки ограничивают участие женщин в оплачиваемом труде и общественной жизни. Для решения этой проблемы в стране развиваются службы дошкольного образования, группы продлённого дня, центры по уходу за престарелыми, что позволит частично разгрузить женщин. В Национальной стратегии гендерного равенства данная тема выделена как приоритет: планируется поощрять перераспределение обязанностей между супругами, вести информационную кампанию о ценности домашнего труда и стимулировать участие мужчин в воспитании детей.

Таблица:

	Показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030
5.5.1	Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах	%	16,7	16,7	20,5	21,1	22,2	30
5.5.1	Доля мест, занимаемых женщинами в местных органах власти	%	15,1 6	15,0	31,6	36,5	37,9	50
5.5.2	Доля женщин на руководящих должностях	%	40,9	47,4	42,9	42,0	40,0	50

6) В сфере принятия **решений и лидерства** наблюдается умеренный прогресс благодаря квотам и специальным программам, хотя женщины всё ещё заметно уступают мужчинам по представленности во власти. К концу 2010-х годов Кыргызская Республика ввёл одни из самых прогрессивных норм по гендерным квотам в регионе. В избирательном законодательстве установлено, что в партийных списках на парламентских выборах не более 70% кандидатов могут быть одного пола, причём женщина и мужчина должны чередоваться с разрывом не более трёх позиций. Также закреплено правило, по которому мандат депутата, сложившего полномочия, передаётся кандидату того же пола (т.е. если уходит женщина-депутат, её место занимает следующая по списку женщина). На выборах в местные кеңеші действует резервирование: минимум 30% мест должны отводиться женщинам. Эти меры позволили увеличить долю женщин среди выборных должностных лиц. В результате парламентских выборов 2021 года женское представительство выросло, и к началу 2023 года женщины занимали 22% мест в Жогорку Кеңеші (при целевом показателе

квоты 30%). Для сравнения, в 2017 году этот показатель был около 19%, то есть наблюдается рост, хотя и не до желаемого уровня. На уровне местного самоуправления прогресс ещё более заметен: почти 40% депутатов местных кеңешей после выборов 2022–2023 гг. – женщины, что свидетельствует о результативности гендерных квот на местах.

7) На муниципальной службе женщин около 40% (особенно на административных должностях), но в руководстве ключевых ведомств их мало. Для продвижения женщин во власть реализуются и специальные программы такие как школы лидерства. В исполнительной сфере и бизнесе позиции женщин также укрепляются: уже 40% руководящих должностей в стране занимают женщины, причём особенно много женщин среди руководителей малого бизнеса. Тем не менее, на высших политических и специальных должностях сохраняется мужское доминирование. Таким образом, дисбаланс в принятии решений ещё велик, особенно на самых влиятельных постах. Для преодоления этих проблем государство разработало специализированные программы. Указом Президента от марта 2024 года утверждена Государственная программа по поддержке женского лидерства до 2030 года и План действий на 2024–2027 гг. по её реализации. Эта программа нацелена на развитие женского потенциала руководства во всех сферах – от политики до бизнеса – через обучение, наставничество, устранение системных барьеров. В сочетании с уже действующей Национальной стратегией гендерного равенства такая мера призвана обеспечить более равное участие женщин в управлении страной к 2030 году.

Таблица:

	Показатель	Единица измерения	2019	2023	2030
5.6.1.1	Доля замужних женщин и сексуально активных не замужних женщин в возрасте 15-49 лет, которые были осведомлены о современном методе контрацепции	%	99,7 (2018)	99,4	99,5

8) **Репродуктивное здоровье и права женщин** улучшаются, но остаются пробелы в доступе к услугам. Подавляющее большинство женщин осведомлены о современных контрацептивах, 99,4% замужних и сексуально активных не замужних женщин в возрасте 15-49 лет женщин знают о них, однако использование их не настолько широко: лишь 59% женщин с потребностью в контрацепции имеют доступ к современным методам и их число имеет тенденцию к снижению (67,4% в 2018г.). Спад объясняется в том числе социально-культурными факторами – сохраняющимися стереотипами и ограниченным правом женщин самостоятельно принимать решения о своём теле. Иными словами, даже зная о контрацепции, многие женщины не могут или не решаются её использовать из-за давления среды или партнёров.

9) **Расширение экономических возможностей женщин** – ключевое условие гендерного равенства. В Кыргызской Республике женщины и мужчины юридически равны в праве владеть имуществом, землёй, получать наследство и кредиты. Однако де-факто сохраняется существенный гендерный разрыв в доступе к ресурсам и средствам производства. Доля женщин среди экономически неактивного населения трудоспособного возраста велика, и государство ставит задачей её снизить, вовлекая женщин в рынок труда.

10) Лишь 20,2% фермерских хозяйств в стране возглавляются женщинами, что напрямую указывает на ограниченный доступ женщин к земле и производственным активам. Большинство земельных участков, жилой и коммерческой недвижимости оформлено на мужчин, вследствие чего женщинам сложнее получить залоговые кредиты и инвестировать в бизнес. Для решения сложившейся ситуации, в стране начата реализация Государственной программы поддержки и развития женского

предпринимательства на 2022–2026 годы. В её рамках предусматриваются льготные условия кредитования для женщин, обучение бизнес-навыкам, менторство, развитие кооперативов. Также Национальный план по гендерному равенству включает мероприятия по вовлечению неактивных домохозяек в экономику через обучение и содействие в трудоустройстве. Первые два года реализации этих инициатив показали определённые результаты: увеличивается число зарегистрированных женщин-предпринимателей, создаются женские бизнес-ассоциации.

Таблица:

	Показатель	Единица измерения	2019	2020	2021	2022	2023	2030
5.b.1	Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу	процентное распределение населения в возрасте 15 лет и старше, имеющих личный мобильный телефон	90,4	92,6	93,0	93,0	92,1	99,0
	<i>Мужчины</i>		92,1	93,2	94,1	94,4	94,5	
	<i>Женщины</i>		90,4	92,0	92,0	91,8	92,1	

11) **Доступ женщин к цифровым технологиям** в целом высокий, существенного гендерного разрыва по базовым показателям нет. В 2023 году 92,1% женщин в возрасте 15 лет и старше владели мобильным телефоном, лишь немного меньше, чем мужчин (94,5%). В городах мобильность женщин практически такая же, как у мужчин (телефоны имеют около 96% городских женщин), в сёлах показатели несколько ниже (около 89% сельских женщин против 92% мужчин).

12) Цифровизация открывает новые возможности для социального и экономического развития, и важно, чтобы женщины в равной мере с мужчинами могли их использовать. В Кыргызской Республике за последние годы значительно вырос доступ населения к интернету и мобильной связи. На начало 2023 года интернет-пользователями являлись 5,21 млн человек (проникновение около 78%). Гендерный разрыв по базовому доступу к интернету сейчас минимален, чему способствовало широкое распространение мобильных телефонов: около 92% женщин (15+ лет) имеют собственный мобильный телефон, у мужчин – около 94%. Однако при более детальном рассмотрении проявляются некоторые гендерные и региональные неравенства. Доступ у сельских женщин ниже, чем у городских: интернетом пользуются примерно 75% женщин в селах против 84% в городах (разрыв связан и с качеством инфраструктуры, и с доходами). Кроме того, женщины чаще сталкиваются с барьерами стоимости – дорогое оборудование и связь непропорционально сказываются на женщинах из малообеспеченных семей.

II. Последующие шаги

Кыргызская Республика поставила перед собой цель формирования инклюзивного и устойчивого общества, в котором женщины и мужчины обладают равными правами, доступом к ресурсам и возможностями самореализации. Исходя из анализа достигнутого прогресса по задачам ЦУР 5 в 2019–2023 гг., а также существующих вызовов, можно выделить приоритетные направления дальнейших действий.

1. Укрепление институциональной и правовой базы

Для закрепления достигнутых изменений необходимо:

- продолжить гармонизацию отраслевых законов (включая земельное, трудовое, налоговое законодательство) с принципами гендерного равенства;

- обеспечить обязательную гендерную экспертизу всех новых нормативных актов;
- усилить ответственность за неисполнение положений законодательства по защите от насилия и дискриминации;
- внедрить практику оценки воздействия политики на женщин (gender impact assessment) в государственных программах и бюджетах.

2. Расширение экономических возможностей женщин

- реализовать политику активного вовлечения женщин в рынок труда (особенно экономически неактивных и безработных);
- масштабировать программы развития женского предпринимательства, включая льготное кредитование, грантовую поддержку и обучение;
- поощрять регистрацию совместной собственности на землю и имущество;
- устранить барьеры к участию женщин в высокооплачиваемых и технологических отраслях, расширяя их участие в STEM-образовании.

3. Учет неоплачиваемого труда и развитие социальной инфраструктуры

- учитывать вклад женщин в неоплачиваемый труд при формировании политики занятости;
- развивать доступную сеть дошкольных учреждений, служб ухода за пожилыми и людьми с инвалидностью;
- стимулировать гибкие формы занятости и семейно-дружественные условия труда для обоих родителей.

4. Расширение участия женщин в принятии решений

- поддерживать женщин-кандидатов через обучение, наставничество, механизмы защиты от политического насилия;
- внедрить показатели результативности участия женщин в управлении на уровне ОМСУ и секторальных ведомств;
- продвигать женщин на высокие посты в силовых структурах, судебной и исполнительной власти.

5. Развитие цифровой инклюзии и технологического потенциала

- формирование национальной программы «Цифровая инклюзия женщин»;
- интеграция гендерных аспектов в реализацию стратегии «Таза Коом» и ИКТ-инициатив;
- расширение бесплатного обучения цифровым навыкам и программирования среди девушек, особенно в регионах.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

Рост деловой активности и численности населения способствует быстрому увеличению энергопотребления в стране. При этом высокая энергоемкость ВВП и неблагоприятная климатическая ситуация стали причиной возросшей напряженности в энергетике. Поэтому в энергетической отрасли Кыргызской Республики с 1 августа 2023 года был введен режим чрезвычайной ситуации до 31 декабря 2026 года.

Результаты:

таблица 1.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Энергоемкость ВВП (т.у.т./ 1 млн. сом)	21,6	21,8	17,9	13,5	10,5	10

1) В стране имеется потенциал для энергосбережения и развития ВИЭ. Хотя гидроэнергетические ресурсы страны используются для производства электроэнергии, другие возобновляемые источники, такие как солнечная фотоэлектрическая энергия, ветровая энергия и биоэнергия остаются практически незадействованными.

Гидроэнергетические ресурсы Кыргызской Республики обладают совокупным потенциалом выработки электроэнергии около 143 ТВтч в год¹. На сегодняшний день используется около 10% этого потенциала. Гидроэнергетический потенциал небольших рек и водных путей достигает примерно 5-8 ТВтч в год. Таким образом, в гидроэнергетическом секторе Кыргызской Республики имеются большие возможности для развития. В то же время есть риск, что оценка гидроэнергетического потенциала может быть несколько оптимистичной с точки зрения долгосрочного периода (климатические изменения могут привести к значительному сокращению водных ресурсов).

Предварительная оценка² солнечных фотоэлектрических ресурсов в стране показывает, что более 3,6 тыс. км² площади страны хорошо подходят для размещения солнечных фотоэлектрических систем (т.е. оценка пригодности превышает 50%). По другим оценкам, общая мощность солнечных станций может достигать нескольких ГВт.

Перспективные ветровые ресурсы включают около 94 тыс. км² и имеют оценку пригодности выше 50% для наземных ветровых энергосистем. Ветровые зоны сосредоточены на юге Ошской области вдоль границы с Таджикистаном, на севере и на юге Нарынской области, и на юге Иссык-Кульской области. Другие такие зоны рассеяны в западной части Баткенской области и на юге Чуйской области.

Энергоемкость ВВП снизилась, но все еще остается высокой. Это обусловлено технологической отсталостью практически всех отраслей экономики, а также низкой стоимостью, особенно электрической энергии, которая не покрывает себестоимость и не

¹ пояснительная записка Правительства КР о развитии малых ГЭС

² <https://www.irena.org/Publications/2022/Dec/RRA-Kyrgyz-Republic>

стимулирует энергосбережение. Недостаток производства электроэнергии и слабое развитие энергосбережения и энергоэффективности стало причиной плохого доступа бизнеса и предпринимателей к услугам обеспечения электроэнергией. Помимо перебоев с электроснабжением большой проблемой для бизнеса является подключение к сетям энергоснабжения.

Кроме того, большая часть существующего фонда зданий в стране была построена 35-50 лет назад. Строительство этих зданий без учета норм энергоэффективности, отсутствие технического обслуживания и своевременной модернизации привело к устареванию таких зданий и тепловым потерям, превышающим среднемировые показатели 3-4 раза за 1 м².

таблица 2.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме энергопотребления	35,7	36,7	31,8	29,9	29,5	45

2) Для развития и использования ВИЭ, обеспечения энергетической безопасности Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики в 2022 году был принят закон «О возобновляемых источниках энергии»³. В законе предусматривается ряд преференций для стимулирования использования ВИЭ. Также для стимулирования использования энергии биомассы был принят Закон Кыргызской Республики «О биоэтаноле»⁴, который устанавливает принципы государственной политики и правовые основы производства и оборота биоэтанола в Кыргызской Республике.

Но существующая нормативно-правовая база для развития ВИЭ все еще требует доработки. Проведение подробного долгосрочного планирования в отношении спроса на энергию во всех секторах с целью определения оптимального энергетического баланса ограничено, нет налаженного анализа сценариев, в которых исследуется большое количество разных вариантов будущего развития энергетического сектора, необходимого для разработки долгосрочных стратегий и программ.

В прошлом внедрению ВИЭ в Кыргызской Республике мешало отсутствие регламентированного процесса ввода проектов в эксплуатацию. Несмотря на наличие утвержденного зеленого тарифа, реализация проектов часто задерживалась по ряду причин, в том числе из-за отсутствия четкого определения обязанностей различных ведомств относительно реализации и управления проектами. Отсутствие комплексного законодательства, регулирующего отвод земель, также является ключевым препятствием для развития возобновляемых источников энергии.

В Кыргызской Республике один из самых низких в мире тарифов на электроэнергию. Тарифы на тепло и электричество гораздо ниже уровней возмещения издержек, что способствует неэффективному использованию энергии и существенному недофинансированию технического обслуживания и новых инвестиций, одновременно подрывая конкурентоспособность возобновляемых источников энергии по сравнению с легко и повсеместно доступной более дешевой сетевой энергией.

В 2022 году было создано ГУ Фонд зеленой энергетики при Кабинете Министров в целях аккумулирования денежных средств для финансирования проектирования, содержания, субсидирования, ремонта, реконструкции, строительства и развития зеленой энергетики, а также стимулирования разработки, внедрения и производства энергосберегающих технологий возобновляемых источников энергии. Для строительства и ввода в эксплуатацию крупных гидроэлектростанций в 2023 году было создано ОАО «Дирекция строящихся электростанций».

³ от 30 июня 2022 года № 49

⁴ от 22 июля 2020 года №86

В 2021 году Кыргызская Республика начал строительство энергетической инфраструктуры в рамках проекта CASA-1000, который призван связать энергетические системы Центральной Азии с Южной Азией — Кыргызская Республика, Таджикистан с Афганистаном и Пакистаном и выработать механизмы для торговли электроэнергией в соответствии с международными стандартами. На конец 2024 года Кыргызская Республика практически завершил возведение своей части энергетической инфраструктуры, которая включает 1243 опоры, линию электропередачи протяженностью 456 километров, а также ячейку на подстанции «Датка».

В 2022 году состоялся запуск строительства ГЭС Камбар-Ата-1 мощностью 1860 МВт, срок строительства предположительно составит девять лет. Министерства энергетики Кыргызской Республики, Казахстана и Узбекистана подписали соглашение о строительстве Камбар-Атинской ГЭС-1 в июне 2024 года. Кыргызская Республика ведет подготовительную работу по проекту: строятся туннель, автомобильная дорога до станции, воздушная линия и городок для строителей.

За прошлые годы обновлен 4 агрегат Токтогульской ГЭС, добавлена дополнительная мощность и после реконструкции мощность вырастет до 360 МВт. Ведется поиск компаний для выполнения работ по проектированию, поставке и монтажу оборудования. Проведена реконструкция Ат-Башинской ГЭС в результате которой увеличилась установленная мощность (с 40 МВт до 45,7 МВт) и срок эксплуатации (на 25-40 лет). Завершается строительство малой ГЭС Бала-Саруу, благодаря которому республика будет обеспечена дополнительной установленной мощностью, равной 25 МВт.

Даже с учетом ввода новых генерирующих мощностей производства электроэнергии все еще недостаточно для обеспечения внутренних потребителей. Поэтому для Кыргызской Республики вопросы энергосбережения и энергоэффективности являются важнейшими условиями развития экономики и конкурентоспособности.

таблица 3.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Доля населения, имеющего устойчивый доступ к электроэнергии, %	76,1	72,8	70,8	73,1	73,2	80
Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии	-	22,1	20,6	21,5	19,9	50

3) Кыргызская Республика уже добилась всеобщего доступа к электроснабжению, но всеобщий доступ к экологически чистым технологиям и топливу для приготовления пищи был и остается проблемой, поскольку более 30 % населения по-прежнему использует загрязняющие окружающую среду виды топлива и технологии для приготовления пищи. Таким образом, для достижения цели необходимо обеспечение всеобщего доступа к экологически чистым способам приготовления пищи к 2030 г, что возможно через повышение энергоэффективности в различных секторах и сокращение энергоемкости ВВП до 10 тонн условного топлива на 1 млн. сомов к 2030 году

За последние пять лет несколько сократилась доля населения, имеющая стабильный доступ к электроэнергии – с 76,1% в 2019 году до 73,2% в 2023 году. Доля населения, использующая чистые виды топлива, также уменьшилась и составила 19,9% в 2023 году (22,2% в 2019 году). В структуре потребления топливно-энергетических ресурсов по отраслям экономики заметно возросла доля коммунально-бытового сектора и снизилась доля промышленности и аграрного секторов.

В Кыргызской Республике осуществляется постепенная газификация жилых массивов и населенных пунктов со строительством магистральных и распределительных

трубопроводов. В 2024 году уровень газификации страны составил 40%, и в соответствии с генеральной схемой до 2030 года уровень газификации страны поднимется до 60%.

II. Последующие шаги

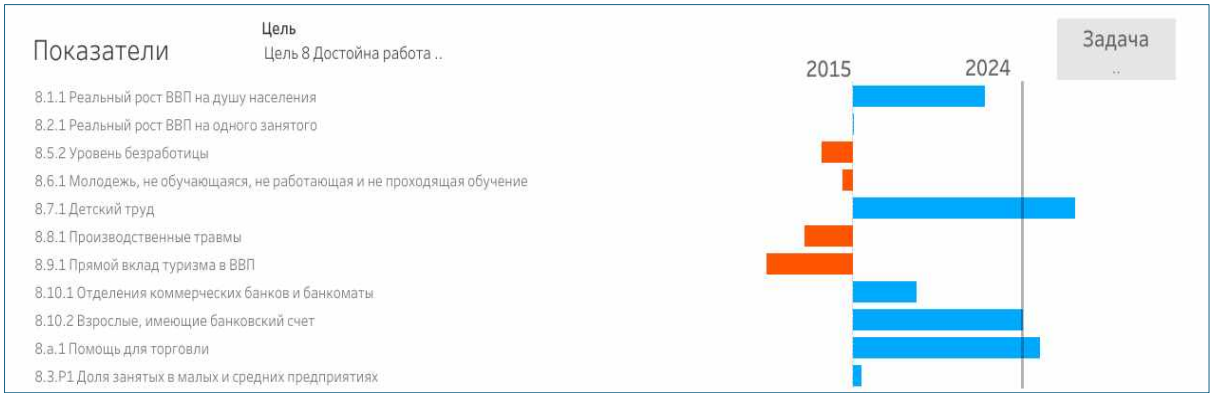
Существует необходимость совершенствовать политику энергоэффективности, включая механизмы экономического стимулирования потребителей энергии, с использованием передовых практик и технологий. В этом направлении необходимо:

- дальнейшее совершенствование законодательства;
- стимулирование инвестиций в зеленые технологии;
- поддержка инноваций в области энергосбережения;
- реформа ценообразования в сфере энергетики.

Энергетическому сектору Кыргызской Республики требуется долгосрочная стратегия развития, которая позволит обеспечить доступные по цене, устойчивые, безопасные и надёжные поставки энергии для удовлетворения потребностей страны.

Более тщательная оценка ресурсов возобновляемой энергии может помочь подготовить почву для развёртывания ВИЭ. Учитывая обширный опыт страны в сфере крупной гидроэнергетики, потенциал гидроэнергетики уже был исследован, однако необходимы дальнейшие исследования, чтобы учесть проблемы планирования, связанные с изменчивыми гидрологическими условиями, вызванными изменением климата.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

Устойчивый экономический рост и обеспечение занятости населения остается одним из ключевых приоритетов государственной политики Кыргызской Республики . Особое внимание уделяется улучшению и поддержанию благоприятных условий для развития предпринимательства, особенно в регионах.

Результаты:
таблица 1.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Ежегодные темпы роста реального ВВП на душу населения, %	2,3	-10,2	3,5	7,1	7,1	5

Валовой внутренний продукт на душу населения, долларов США	1421,8	1230,3	1350,7	1740,1	2137,1	
Валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения, тыс. сомов	99,2	95,1	114,3	146,3	187,9	

1) Успешное восстановление экономики после кризиса 2020 года, вызванного пандемией COVID19. В 2020 году на фоне глобальной пандемии и связанных с ней ограничительных мер ВВП страны сократился. Однако в 2021 году Кыргызской Республике удалось преодолеть кризис и выйти на устойчивый рост экономики в 2022–2024 годах (рост на 9 % ежегодно).

В 2023 году утверждена Программа развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года, направленная на устойчивое развитие предпринимательства в условиях новых вызовов мировой экономики. В программе предусмотрены меры по снижению административных барьеров, поддержке малого и среднего бизнеса, улучшению доступа к финансовым ресурсам и внедрению цифровых технологий в бизнес-процессы.

В 2024 году утверждена Национальная программа Кыргызской Республики по переходу от неформальной к формальной экономике на период 2024-2030 годов⁵. Программа направлена на упрощение процедур регистрации бизнеса, введение налоговых льгот для малого бизнеса и повышение финансовой грамотности предпринимателей.

В 2023 году разработано 80 шаблонов бизнес-проектов для привлечения инвестиций и расширения доступа предпринимателей к финансовым ресурсам. Эти шаблоны помогают предпринимателям структурировать свои проекты и упрощают процесс подачи заявок на финансирование.

Кроме того, для стимулирования развития бизнеса в 2023 году учреждено почетное звание «Заслуженный предприниматель Кыргызской Республики» для выдающихся бизнесменов, внесших значительный вклад в развитие национальной экономики. А также начата работа по формированию и запуску реестра добросовестных предпринимателей Кыргызской Республики. Реестр откроет предпринимателям доступ к привилегиям, таким как освобождение от государственных проверок, бесплатное телевизионное вещание, VIP-услуги в аэропортах и многие другие преимущества.

таблица 2.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Ежегодные темпы роста реального ВВП на каждого занятого, %	102,9	90,6	101,5	109,3	105,6	105
Занятость в неформальном секторе в разбивке по полу, включая сельское хозяйство, тыс. человек						
<i>женщины</i>	592,5	554,5	571,3	589,4	615,2	
<i>мужчины</i>	1161,7	1032,4	1116,6	1109,0	1139,4	
Доля занятых в малых и средних предприятиях от всего занятого населения в экономике, %						
<i>Малые предприятия</i>	3,0	2,8	2,3	2,2	2,5	3
<i>Средние предприятия</i>	1,4	1,3	1,3	1,2	1,5	2

⁵ постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 апреля 2024 года № 204

Среднемесячная заработная плата женщин и мужчин, сомов	17 232	18 940	19 330	27684	31187	
<i>женщины</i>	14 421	15 078	16524,2	24954,3	26950,0	
<i>мужчины</i>	18 724	19 992	21999,0	31353,2	36693,0	
Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, %	5,5	5,8	5,3	4,9	4,1	3,5
<i>женщины</i>	6,2	6,7	6,3	6,1	5,2	
<i>мужчины</i>	5,0	5,2	4,7	4	3,3	
Уровень занятости	57	56,6	57,1	57,1	56,3	60
<i>женщины</i>	42,7	43	42,4	43,1	42,4	
<i>мужчины</i>	71,9	70,9	72,5	71,8	71	
<i>город</i>	58,6	58,1	58,9	59,1	57,5	
<i>село</i>	56,1	55,7	56,1	56	55,5	

2) Для содействия занятости регулярно организуется профессиональное обучение востребованным профессиям, проводятся ярмарки вакансий. В стране функционируют 9 центров профориентации.

Внесены изменения в Закон КР «О содействии занятости населения», устраняющие дискриминацию в доступе к услугам службы занятости. Право на регистрацию получили лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, студенты, работающие пенсионеры и владельцы небольших земельных участков.

Разработан проект Указа Президента КР «Об утверждении Национальной программы по развитию рынка труда и содействию занятости населения до 2030 года». Программа определяет приоритетные направления в сфере занятости.

Принятие новой редакции Трудового кодекса Кыргызской Республики⁶ создало более гибкие и прозрачные условия регулирования трудовых отношений, способствуя легализации занятости и улучшению инвестиционного климата при сохранении базовых социальных гарантий работников.

Разработана новая методика учета рабочих мест, направленная на уточнение данных о создании и ликвидации рабочих мест.

Внесены изменения в 27 нормативных правовых актов, направленные на унификацию условий оплаты труда и повышение справедливости в распределении заработной платы.

Для регулирования деятельности частных агентств занятости подготовлен проект Закона КР «О ратификации Конвенции МОТ № 181», направленный на защиту прав работников и повышение эффективности рынка труда.

Разработан и принят ряд законопроектов по вопросам коллективных договоров, правового статуса объединений работодателей, профессиональных союзов, социального партнерства в области трудовых отношений и др.

Регулярно проводятся заседания Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, где обсуждается информация о ходе реализации Генерального соглашения на 2022-2024 годы между Кабинетом Министров КР, Федерацией профсоюзов Кыргызской Республики и республиканскими объединениями работодателей, регулирования оплаты труда и социального обеспечения, развития рынка труда и содействия занятости населения, защиты трудовых прав, охраны труда, промышленной и экологической безопасности, а также развития социального партнерства.

⁶ Закон КР от 23.01.2025 г. № 24

Кыргызская Республика активно развивает национальную систему квалификаций через регулярную работу Национального квалификационного совета, который определяет приоритетные направления подготовки кадров и обеспечивает качество профессионального образования. В рамках евразийской интеграции ведется работа по гармонизации квалификационных требований по востребованным профессиям совместно с Евразийской экономической комиссией, что способствует мобильности трудовых ресурсов в ЕАЭС.

Относительно низкий уровень безработицы сохраняется на фоне значительной трудовой эмиграции и пока небольшой, но быстро растущей трудовой иммиграции. По данным базовой оценки мобильности (МОМ) в стране пребывают почти 29 тысяч международных трудящихся-мигрантов из более чем 25 стран, прибывших с 2022 года по октябрь 2024 года. Подавляющее большинство трудящихся-мигрантов было представлено гражданами пяти стран: Узбекистан (40%), Пакистан (20%), Российская Федерация (12%), Бангладеш (11%) и Индия (6%). При этом наибольшая доля трудящихся мигрирует на непродолжительный период. В частности, 71 % международных трудящихся-мигрантов остаются на срок менее шести месяцев.

Трудовые эмигранты по разным оценкам составляют в общей сложности более 1 млн. человек, большая часть из которых находится в Российской Федерации. По данным обследования базовой оценки мобильности, проведенной МОМ, за период с 2022 года по октябрь 2024 года в Кыргызская Республика вернулось почти 111 тыс. трудовых мигрантов из более чем 40 различных стран (88% из РФ). При этом 85 % из вернувшихся изначально мигрировали по экономическим причинам.

Как Буузара Матисламова превратила семейное дело в процветающий бизнес

52-летняя Буузара Матисламова из Баткенской области Кыргызской Республики с детства занималась пчеловодством. Засуха и нехватка воды из-за изменения климата постепенно усложнили уход за пасекой и снизили урожай меда. Ее сын Дастанбек и невестка Гульжан, поработав сезонными рабочими в Великобритании, узнали о новой технике капельного орошения, в которой используется сеть труб и клапанов для подачи воды к корням растений. Система экономит воду и повышает урожайность.

Международная организация по миграции (МОМ) предоставляет мигрантам, вернувшимся из Великобритании, и их семьям финансовые гранты на открытие и улучшение бизнеса в рамках проекта по безопасной миграции сезонных рабочих из Центральной Азии в Великобританию. Проект финансируется правительством Великобритании для международного развития.

Буузара получила грант от МОМ и установила капельную систему и резервуар для воды. Простая в использовании и обслуживании система преобразила хозяйство: расцвели цветы, клевер, овощи и фрукты, улучшилось питание пчел, выросли урожай и доход семьи. Эта поддержка дала толчок для дальнейшего развития бизнеса. Предприимчивая невестка Гульжан начала экспортировать сушеные цветы в Россию. Сейчас семья Буузары является примером для подражания в своем селе. Буузара делится знаниями и опытом с другими фермерами и туристами. Ее опыт показывает, как миграция и новые знания могут принести устойчивое развитие целому сообществу.

История проекта «Мекеним 1+1»

В период с 2022 по 2024 годы в Кыргызской Республике реализуется программа поддержки возвращающихся мигрантов «Мекеним 1+1», инициированная Министерством совместно с Международной организацией по миграции (МОМ). Цель программы — содействие реинтеграции мигрантов через софинансирование их бизнес-инициатив: участники вкладывают собственные средства, а программа предоставляет равную сумму в виде гранта.

За указанный период 21 мигрант из различных регионов страны получил поддержку в рамках этой инициативы. Среди них — фермер из Ыссык-Кульской области, который после участия в сельскохозяйственной программе в Великобритании в 2022 году решил продолжить аграрную деятельность на родине. В 2023 году он подал заявку на участие в программе с проектом по выращиванию овощей в открытом грунте и теплице.

Получив одобрение, в марте 2024 года началось строительство теплицы площадью 400 кв. метров с отоплением и современными удобствами.

С июня того же года фермер начал поставки свежих овощей на местный рынок, включая огурцы, шпинат, салат айсберг и зелёный лук. Несмотря на трудности с отоплением зимой 2025 года, он продолжил выращивание рассады в домашних условиях.

К началу весны было подготовлено: 7000 петуний, 4000 сальвий, 2000 бархатцев, а также рассада огурцов, салатов, помидоров и перцев.

таблица 3.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Доля молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, %	21,0	21,1	19,1	19,3	18,6	13,9

3) На протяжении ряда лет доля молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков держалась на уровне около 21%, но начиная с 2021 года наблюдается динамика сокращения этого показателя. Сохраняется и существенный гендерный дисбаланс, когда около 28 % молодых женщин нигде не учится и не работает, а для молодых мужчин этот показатель составляет в среднем 12 %.

Для поддержки молодежи реализуется пилотный проект стажировки, направленный на развитие трудовых навыков. В 2024 году 399 молодых граждан прошли стажировку в государственных и частных организациях. Кроме того, с 2020 года реализуется проект внедрения практики работы бизнес-инкубаторов при учебных заведениях высшего, среднего и начального профессионального образования республики.

Задачей бизнес-инкубатора является развитие молодежного предпринимательства, помощь студентам в формировании навыков по развитию своей бизнес-концепции, превращению ее в полноценный бизнес-проект, организация процесса коммерциализации молодежных предпринимательских идей и обучение студентов реальным технологиям бизнеса в конкретных сферах (маркетинг, продвижение продукта, методы монетизации бизнеса, реклама). В общей сложности бизнес-инкубаторы были открыты более чем в 30 высших учебных заведениях Кыргызской Республики.

Особого внимания требуют люди, не имеющие образования, либо обучившиеся только несколько классов в школе. Бедность, нахождение в трудной жизненной ситуации, ограниченные возможности здоровья привели к тому, что, согласно Переписи населения за 2022 год, 49 тысяч человек в возрасте 15 лет и старше не имеют образования (хотя, это на 14,7 тысяч человек меньше, чем в 2009 году), а 182 тысячи граждан имеют только начальное школьное образование (что на 21,5 тысяч меньше, чем в 2009 году).

Молодежное предпринимательство является важным ресурсом для развития малого и среднего предпринимательства. Но большая часть молодежи Кыргызской Республики демонстрирует неготовность начать свой бизнес. Среди причин, мешающих молодежи открыть и успешно вести свой бизнес, наиболее важными являются отсутствие соответствующего образования, малодоступные кредиты, правовая неграмотность.

На востребованность молодежи на рынке труда оказывают влияние проблемы недостаточного взаимодействия учебных заведений с работодателями, состояние образовательной и производственной инфраструктуры, нуждающейся в обновлении и капитальном ремонте, нехватка производственных баз для практики.

Низкооплачиваемые рабочие места не позволяют молодежи иметь доходы, дающие возможность поддерживать развитие, так как значительная их доля расходуется на поддержку базовых потребностей. Это обусловлено отсутствием опыта и навыков у молодежи, а также несоответствием квалификации текущим потребностям рынка труда.

таблица 4.

	2018	2023	2030
Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту, %	26,7	19,6	17
<i>девочки</i>	<i>19,0</i>	<i>16,0</i>	
<i>мальчики</i>	<i>33,6</i>	<i>23,2</i>	
По возрасту:			
<i>5-11 лет</i>	<i>27,9</i>	<i>28</i>	
<i>12-14 лет</i>	<i>23,3</i>	<i>11</i>	
<i>15-17 лет</i>	<i>26,6</i>	<i>0,3</i>	

4) По результатам Кластерного обследования по многим показателям, проведенного НСК в 2023 году, несколько снизилась доля детей в возрасте 5–17 лет, занятых детским трудом, но 15,2% детей все еще работают в опасных условиях.

Ежегодно Службой по контролю и надзору за трудовым законодательством совместно с Министерством внутренних дел КР составляется план мероприятий и проводятся рейды по выявлению фактов использования наихудших форм детского труда.

Работающие детей заняты в домашних хозяйствах, в сельском хозяйстве, в неформальном секторе экономики (мелкая уличная торговля, перенос тяжестей, работа с опасным оборудованием или мощными работающими станками и т.д.), т. е. в секторах экономики, где механизмы контроля над исполнением законов о детском труде практически отсутствуют.

II. Последующие шаги

- Повышение качества трудовых стандартов и безопасности на рабочих местах, что создает основу для устойчивого и инклюзивного экономического развития и будет способствовать долгосрочным благоприятным изменениям в обществе и на рынке труда.

- Стимулирование занятости и адаптация рабочей силы в условиях диверсификации и модернизации экономики помогут создать более устойчивую и инклюзивную экономику, где работники будут готовы к вызовам современного рынка труда.

- Создание условий для поэтапного внедрения стандартов достойного труда в том числе:

- разработать проект комплексной программы по достойному труду (достойный труд, достойная занятость, социальное партнерство), где будут определены приоритетные задачи и направления с учетом глобальных вызовов;

- изучить вопрос использования медианной заработной платы как один из ключевых показателей при разработке социально-экономической политики. Это позволит лучше ориентироваться на нужды большинства граждан, обеспечить более справедливую и сбалансированную систему оплаты труда, повысить уровень жизни работников и стимулировать экономическое развитие;

- изучить передовой опыт и внедрить почасовую оплату труда;

- создать условия для развития новых форм занятости населения (*самозанятые, фрилансеры*). В частности, будут разработаны стандарты/подходы по установлению особого статуса самозанятых/фрилансеров. Это будет способствовать установлению более четкого и справедливого регулирования деятельности самозанятых/фрилансеров (особенно молодежи, лиц с инвалидностью), способствуя их социальной защите, стимулируя предпринимательскую активность и способствуя развитию цифровой экономики;

- создать условия для внедрения инновационных платформ/методов для трудоустройства/обучения. Планируется улучшить действующие цифровые платформы, которые будут объединять работодателей и соискателей, учитывая не только квалификацию, но и гибкость рабочего времени, возможности удаленной работы и другие современные требования. Цифровые инструменты помогут работникам/безработным быстрее адаптироваться к изменениям на рынке труда и осваивать новые навыки через платформы. Будет изучен вопрос внедрения инновационных методов обучения/повышения квалификации безработных граждан, в том числе трудовых мигрантов, лиц с инвалидностью, молодежи, женщин (онлайн платформы/мобильное обучение, проектное обучение/практические кейсы, партнерства с учебными заведениями и т.д.). Кроме того, планируется изучить и внедрить индивидуальные планы трудоустройства для безработных с учетом их навыков, образования и опыта на базе цифровой платформы);

- разработать и внедрить современные аналитические инструменты прогнозирования и определения особенностей рынка труда, включая миграционные процессы, чтобы оперативно адаптировать политику к изменяющимся условиям;

- изучить вопрос реанимирования и внедрения страховых механизмов в систему содействия занятости населения.

- изучить вопрос разработки и реализации постоянно действующих программ поддержки предпринимательства и стартапов в регионах республики (предоставление поддержки для безработных, особенно молодежи, лиц с инвалидностью, желающих начать собственное дело, включая обучение, наставничество, доступ к ресурсам, создание бизнес-инкубаторов/технопарков/акселераторов).

- создать условия для внедрения современных систем управления профессиональными рисками. Данная мера направлена на повышение уровня безопасности и защиты здоровья работников, а также на снижение экономических и социальных последствий профессиональных рисков. Планируется изучить и начать работу по поэтапному внедрению правил концепции «Нулевого травматизма» (Vision Zero). Кроме того, планируется изучить вопрос создания/внедрения стандартов по безопасности и охране труда, а также введения обязательных требований по оценке и управлению рисками на предприятиях/организациях. Особое внимание будет уделено вопросам усиления потенциала специалистов, ответственных за оценку и управление рисками на предприятиях, а также внедрения цифровых решений для прогнозирования и предотвращения профессиональных рисков.

- Совершенствование системы управления миграционными процессами для создания эффективной и устойчивой системы управления миграцией, в том числе:

- совершенствовать законодательную базу для эффективного регулирования миграционных потоков;

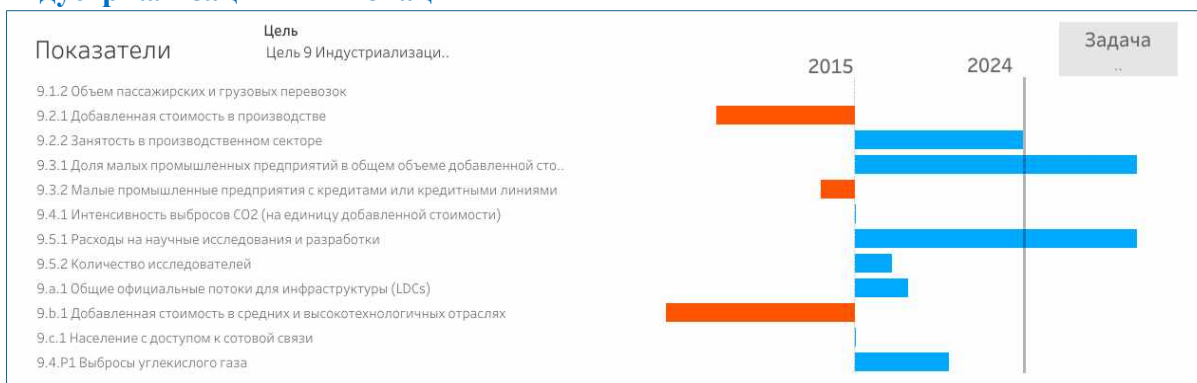
- усилить механизм контроля и ответственности за нарушение миграционных правил в КР;

- упростить и ускорить визовые процедуры для привлечения высококвалифицированных работников;

- изучить вопрос создания комплексной информационной системы (трудовая миграция, кайрылманы, беженцы);

- изучить передовые практики и внедрить современные методы мониторинга и анализа миграционных процессов (электронные платформы, мобильные приложения для регистрации и учета мигрантов, упрощение процедур подачи заявлений/разрешений, применение технологий больших данных для анализа миграционных трендов и прогнозирования);
- создать условия для внедрения международных стандартов по защите прав и интересов работников, нанятых через частные агентства занятости;
- изучить вопрос и внедрить специальные программы/проекты для поддержки стартапов и предпринимателей из числа мигрантов (обучение, консультации, льготные программы/налоговые стимулы, упрощение процедур, гранты/субсидии);
- создать комплексную систему оказания помощи мигрантам (миграционный центр);
- совершенствовать систему информирования рабочей силы о существующих на внутреннем рынке труда вакансиях.

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Развитию инфраструктуры и промышленности в стране уделяется пристальное внимание. Эти вопросы были и остаются приоритетными для страны и это выделяется в основном долгосрочном стратегическом документе – Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики до 2040 года.

Результаты:

таблица 1.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Перевозки пассажиров всеми видами транспорта, млн. пассажиро-километров	13135,1	7381,8	9 090,7	10 444,2	11 350,7	
Перевозки грузов всеми видами транспорта, млн. тонно-километров	2913,6	2434,5	2 620,2	2 756,0	2 985,3	

1) Транспортная инфраструктура Кыргызской Республики состоит из автомобильных дорог и магистралей, железнодорожных путей. Международные транспортные коридоры обеспечивают доступ Кыргызской Республики к региональным рынкам товаров, услуг и играют существенную роль в обеспечении связи между основными экономическими центрами внутри страны и осуществлении выхода на рынки соседних стран.

Для проектирования, строительства, содержания, ремонта, реконструкции и технического развития автомобильных дорог общего пользования и дорожной отрасли на территории Кыргызской Республики был создан Дорожный фонд при Министерстве транспорта и коммуникаций КР.

Начато строительство железной дороги Китай–Кыргызстан–Узбекистан, которая станет важнейшим стратегическим транспортным коридором, который обеспечит доставку грузов из Китая в Кыргызскую Республику, а также в страны Центральной Азии и Ближнего Востока, включая Турцию и далее в Европейский союз. Реализация этого проекта укрепит межрегиональные связи, поможет диверсифицировать транспортные направления и повысить конкурентоспособность региона как международного транспортно-транзитного хаба, что соответствует целям стран Центральной Азии. Строительство этой железной дороги ускорит экономическое развитие страны, укрепит ее роль как транзитного узла. Железная дорога станет самым коротким сухопутным коридором из Китая в Центральную Азию и новым альтернативным маршрутом из Азии в Европу. Протяженность железной дороги составит 523 км, из них 305 км пройдут по территории Кыргызской Республики.

Транзитный потенциал страны пока недостаточно развит. Во многом рост транзитного потенциала сдерживается отсутствием железнодорожной сети проходящей через территорию республики, интегрированной в межгосударственное железнодорожное сообщение. Хотя строительство железной дороги Китай–Кыргызстан–Узбекистан уже начато – это долгосрочный проект. Пока же имеющиеся железнодорожные пути в Кыргызской Республике имеют разрозненный характер и в целом страна является транспортным тупиком. Это ограничивает (по крайней мере до 2030 года) экспортные возможности и расширение торгово-экономических связей с внешним миром.

В последние годы активно развивается логистическая инфраструктура. Роль Кыргызской Республики в глобальных трансазиатских логистических маршрутах растет, а развитие электронной торговли стало драйвером роста внутренних грузоперевозок. Грузопоток между Китаем и Кыргызской Республикой значительно превышает мощности погранпунктов «Торугарт» и «Иркештам» и поэтому обе стороны модернизируют пограничную транспортно-логистическую инфраструктуру.

В последние годы также рос и товарооборот между Кыргызской Республикой, Казахстаном и Узбекистаном. На международном форуме «Астана» Кыргызская Республика и Казахстан заключили соглашение о создании индустриального торгово-логистического комплекса на границе двух государств вблизи пунктов пропуска «Карас» и «Актилек».

На фоне такого роста товарооборота появился дефицит складов и в начале 2025 года начато финансирование проекта по строительству современного транспортно-логистического центра (ТЛЦ) «Кокчо-Коз» вдоль трассы Иркештам—Ош—Узбекистан. Строительство ТЛЦ на участке площадью 17 га в трех километрах от населенных пунктов позволит также решить проблему заторов в Оше, вызванных движением большегрузного транспорта в городе. Центр будет соответствовать международным стандартам, что позволит улучшить таможенное администрирование экспортных и транзитных грузов, особенно по направлению Кыргызская Республика—Россия. ТЛЦ «Кокчо-Коз» станет транзитным хабом в Центральной Азии, обеспечивая оформление транзитных грузов, перевозимых из КНР через Кыргызскую Республику.

Несмотря на то, что электронная коммерция начала развиваться в Кыргызской Республике сравнительно недавно активность в этой сфере в последние годы значительно возросла. Этому способствует развитие электронных торговых платформ (таких как Wildberries), которые упрощают выход на рынок для малого и среднего бизнеса, требуя минимальных инвестиций и специальных навыков. Платформы обеспечивают высокую степень безопасности данных и платежей, а также защиту прав потребителей, что делает их незаменимыми в современном цифровом торговом пространстве.

Принят Закон Кыргызской Республики «Об электронной торговле»⁷. Также Налоговый кодекс Кыргызской Республики, вступивший в силу с 1 января 2022 года, дополнен новой главой "Налог на деятельность в сфере электронной торговли", в которой ставка налога установлена в размере 2 %. Налог на деятельность в сфере электронной торговли предусматривает уплату налога в отношении деятельности в сфере электронной торговли взамен налога на прибыль, налога на добавленную стоимость на облагаемые поставки, налога с продаж.

В 2022 году утверждена Программа по поддержке и развитию электронной коммерции в Кыргызской Республике на 2023-2026 годы⁸ целью которой является создание предпринимательской экосистемы для непрерывного развития электронной коммерции.

таблица 2.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Доля ВДС продукции обрабатывающей промышленности в ВВП, %	14,7	14,5	11,8	13,6	12,6	14,1
ВДС обрабатывающей промышленности в ВВП на душу населения, тыс. сомов	14,7	13,8	13,5	20	23,6	34
Доля занятых в обрабатывающей промышленности по отношению к общей занятости, в том числе женщин	11,1	10,5	9,5	9,3	10,8	7
<i>женщины</i>	11,0	10,6	9,6	9,4	10,8	
<i>мужчины</i>	11,2	10,3	9,4	9,1	10,9	
Доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности, %	1,6	1,6	3	1,5	1,8	2,5
Доля мелких предприятий, имеющих кредит или кредитную линию, %	9,5	9,4	9,7	8,7	7,1	12
Доля добавленной стоимости продукции средне технологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости	2,1	2,1	1,5	2,4	3,2	5

2) Развитие промышленности входит в число наиболее приоритетных направлений государственной политики.

Основу промышленного производства составляет обрабатывающая промышленность, где доминирует металлургическая промышленность. Разработку и внедрение инноваций в промышленности осуществляли 15 предприятий. На двух промышленных предприятиях завершены инновационные процессы и выпускалась промышленная продукция, а на 13 предприятиях инновационные процессы находятся в стадии завершения. Инновационно-активными предприятиями освоено и выпущено 42 новых вида продукции.

⁷ от 22 декабря 2021 года № 154

⁸ ПКМ от 16 декабря 2022 года № 707

Для развития креативных индустрий в 2022 году принят Закон Кыргызской Республики «О Парке креативных индустрий», которым для резидентов Парка установлен особый налоговый режим и социальные преференции. Это позволяет представителям креативных профессий работать в комфортных условиях и получать налоговые льготы.

В 2023 году учрежден Парк креативных индустрий, который в начале 2024 года начал свою деятельность. На сегодняшний день резидентами Парка числятся 51 хозяйствующий субъект и индивидуальные предприниматели, работающие в сферах дизайна, IT, анимации, музыки и киноиндустрии.

С целью поддержки и развития креативной индустрии и создания креативного кластера в Кыргызской Республике утвержден План действий по развитию креативного кластера в городах КР на 2024-2026 годы⁹.

В рамках поддержки развития цифровой экономики и IT-сектора в 2022 году запущен инновационный проект по присвоению иностранным гражданам статуса «Цифрового кочевника», данный статус выдаётся через специальный онлайн-портал, упрощая бюрократические процедуры для IT-специалистов. В 2023-2024 годах успешно реализован пилотный проект, в рамках которого статус «Цифрового кочевника» получили 2353 высококвалифицированных иностранных IT-специалиста. Этот статус способствует привлечению в страну цифровых специалистов, повышая конкурентоспособность кыргызского IT-сектора. В 2024 году внесены поправки в законодательство, закрепляющие статус «Цифрового кочевника» и порядок его предоставления в Кыргызской Республике, обеспечивая прозрачные условия для привлечения зарубежных специалистов.

В 2024 году установлен бессрочный льготный налоговый режим для Парка высоких технологий Кыргызской Республики, что повышает его инвестиционную привлекательность и способствует развитию IT-бизнеса в стране.

таблица 3.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП, %	0,08	0,08	0,07	0,12	0,12	0,82
Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей	527	534	515	605	631	1000
Количество зарегистрированных патентов в научно-технической сфере в Кыргызской Республике	157	141	121	147	191	157

3) В рамках интеллектуального и научно-инновационного развития создан Первый Государственный Инновационный центр. Инновационный центр является первой на территории Кыргызской Республики уникальной государственной площадкой для развития стартап экосистемы, которая объединит всех представителей экосистемы инноваций.

Инновационный центр призван создавать благоприятные условия для развития инновационного процесса путем создания механизма регулярного обмена информацией, опытом, совместного проведения обучения и других мероприятий с представителями частного сектора.

⁹ распоряжение КМ КР от 12 февраля 2024г. № 47-р

Хотя доля расходов на НИОКР возросла в целом об улучшении этого показателя говорить не приходится. В 2023 году он остался на уровне 2015 года (старт ЦУР). Ограниченные возможности бюджета не позволяют значительно увеличить финансирование науки. На сегодняшний день основной акцент сделан на эффективном использовании выделенных средств на финансирование науки страны. Кабинетом Министров Кыргызской Республики утвержден перечень приоритетных направлений развития науки, научно-технической и научно-инновационной деятельности в Кыргызской Республике на 2024-2028 годы, государственное финансирование научных и научно-технических программ и проектов будет трансформировано на выполнение государственного заказа с последующим использованием результатов науки в практической деятельности государственных органов, что позволит поэтапно увеличить финансирование на науку.

таблица 4.

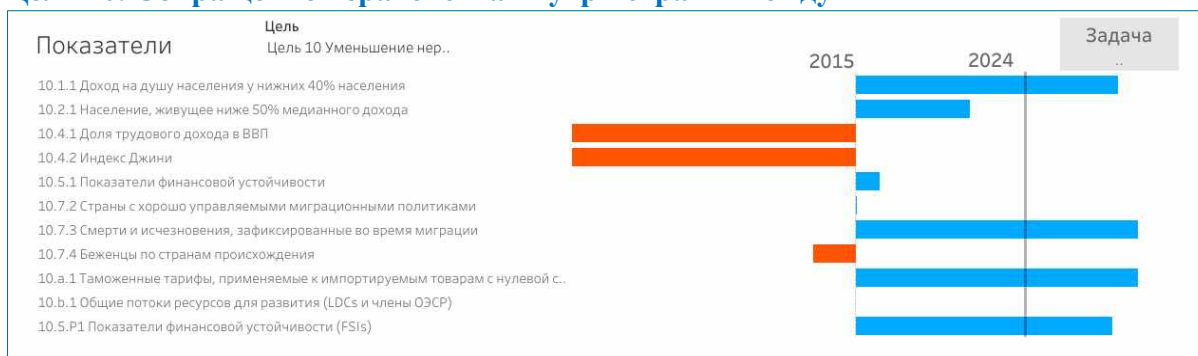
	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям						
2G	99,3	99,0	98	98,8	99	20
3G	91,0	89,3	97	98	98,9	40
4G	85,0	81,9	96	96,9	98,8	100

4) Активно развивается и увеличивается охват населения сотовой связью и интернетом. Количество активных абонентов сотовой связи превышает 7 млн абонентов, что больше общей численности населения страны и объясняется возможностью использовать несколько SIM-карт. Уровень покрытия сотовой связью в Кыргызской Республике приближается к 100 % (к мобильным сетям не имеет доступа менее 1% населенных пунктов).

II. Последующие шаги

- Повышение качества транспортных услуг за счет приведения внутренней сети автомобильных дорог в соответствие рабочим стандартам;
- Повышение интегрированности страны в мировую экономическую систему путём реабилитации международных транспортных коридоров;
 - o Реабилитация международных транспортных коридоров западного направления (Ош-Баткен-Исфана)
 - o Реабилитация международных транспортных коридоров западного направления (Бишкек-Ош)
 - o Реабилитация международных транспортных коридоров (Север-Юг)
 - o Реабилитация международных транспортных коридоров западного направления (Тараз-Талас-Суусамыр)
 - o Реабилитация международных транспортных коридоров восточного направления (Балыкчы-Каракол-Балыкчы)
- Повышение доступности транспортных услуг за счет развития наземного и водного транспорта.
- Создание транспортно-логистических центров, развитие автомобильных транзитных сообщений, также развитие общественного транспорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями, улучшения качества обслуживания
- Развитие сектора креативных индустрий

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

Сокращение неравенства и содействие росту доходов населения остаются ключевыми приоритетами страны. Кыргызская Республика признает, что низкие доходы ограничивают возможности людей в самых различных сферах жизни. Это и доступ к услугам здравоохранения и образования, участи в принятии решений и жизни общества и многое другое.

Результаты:

(таблица 1. переделать в инфографику)

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Темп роста среднедушевых доходов среди 40% наименее обеспеченного населения	4,5	3,8	4,6	3,9	4,9	5
Темп роста среднедушевых доходов среди всего населения	4,9	2,7	4,4	3,8	4,6	5
Медианное значение, сомов в месяц на душу населения	4774,2	4700,5	5356,3	6512,5	8140,6	
Доля населения с потреблением ниже 50% медианного значения	11,1	10,5	9,5	9,3	10,8	7
<i>женщины</i>	11,0	10,6	9,6	9,4	10,8	
<i>мужчины</i>	11,2	10,3	9,4	9,1	10,9	
<i>Дети в возрасте 0 - 17 лет</i>	17,6	16,3	14,8	12,8	15,1	
<i>Молодежь в возрасте 14- 28 лет</i>	10,7	10,8	9,1	7,9	8,6	
<i>Население трудоспособного возраста (женщины 16-57 лет, мужчины 16-62 лет)</i>	11,0	10,7	9,5	7,7	9,3	
<i>Население старшего трудоспособного возраста (женщины 58 лет и старше, мужчины 63 лет и старше)</i>	8,8	8,2	5,9	4,9	4,2	
Коэффициент Джини (по доходам)	0,364	0,344	0,372	0,422	0,434	0,35
Доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты	24,5	27,6	24,1	24,5	23,4	30

1) Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в 2023 г. немного сократилась при этом гендерного дисбаланса или разрыва по месту проживания не наблюдается. Хотя общий показатель доли населения с доходом ниже медианного по

стране относительно небольшой, наблюдается значительный дисбаланс по регионам. Самая сложная ситуация в Нарынской области, где почти треть населения имела доходы ниже 50 процентов медианного значения. И это практически в три раза превышает средний показатель по стране.

В целях устранения дискриминации лиц с инвалидностью в различных сферах общественной жизни и создания доступной инфраструктуры в городах и селах республики принята Государственная программа «Доступная страна» до 2030 г.

Ведется целенаправленная работа по изменению подходов к определению и решению проблем инвалидности в соответствии с международными стандартами и нормами. При этом особое внимание уделяется вопросам предупреждения и устранения коррупционных рисков в системе медико-социальных экспертных комиссий (МСЭК). На сегодняшний день руководящий состав МСЭК обновлен на 81%.

В рамках программы «Правительственные акселераторы» автоматизированы бизнес-процессы МСЭК, включая освидетельствование и установление инвалидности. В результате работы автоматизированы 10 справок для прохождения МСЭК. В настоящее время более 33% МСЭК уже исключили человеческий фактор и получают все необходимые документы из учреждений здравоохранения в онлайн режиме.

Детям с инвалидностью, а также лицам с инвалидностью с детства I группы (старше 18 лет), нуждающимся в постоянном уходе, предоставляются бесплатные услуги «персонального ассистента».

Республиканское учреждение протезно-ортопедических изделий (РУПОИ) производит более 150 видов продукции для лиц с инвалидностью. Нуждающимся лицам с инвалидностью бесплатно предоставляются инвалидные кресло-коляски и путевки на санаторно-курортное лечение, услуги сурдоперевода.

В 2024 году 28 детей обеспечены современными протезами рук, из них пятеро – за счет благотворительных фондов. Внедрены новые технологии, включая продукцию компании «Метиз» (пневматические модули и карбоновые стопы). Подписан меморандум о запуске цифрового проекта «ATTILAN», включающего каталог технических средств реабилитации, онлайн-заявки, управление очередями и мониторинг.

Вопросы, связанные с социальной защитой лиц с инвалидностью, регулярно рассматриваются на Совете по делам лиц с инвалидностью при Кабинете министров КР.

В целях создания социально-экономических условий для достойной жизни, развития и самореализации пожилых граждан реализуется План мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан в Кыргызской Республике на 2019-2025 годы.

таблица 2.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Активы/ВВП	38,1	45.2	46.1	47.2	46.1	56,4
Депозиты/ВВП/	23,1	28.3	31.0	33.2	32.3	25,7
Кредиты/ВВП/	22,4	25.4	23.2	20.0	19.3	26,2

* - предварительные данные

¹ Без учета депозитов банков

² Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным организациям

Внедрение принципов ESG

Основные достижения в области ESG и устойчивого развития за 2023–2025 гг.:

1. В 2023 году Элдик Банк стал первым банком Кыргызской Республики, присоединившимся к Глобальному договору ООН (UN Global Compact) — крупнейшей в мире инициативе по устойчивому развитию, объединяющей более 17 000 компаний из 160 стран.

2. Интеграция **14 Целей устойчивого развития (ЦУР)** в стратегическую и операционную деятельность Банка.
3. Присуждение **сертификата SDG Ambition** (Глобальный договор ООН) за лидерство и амбициозные цели в области ESG.
4. Номинация на аккредитацию в **Зелёный климатический фонд (GCF)** Министерством природных ресурсов, экологии и технического надзора КР.
5. Банк инициировал процесс аккредитации прямого доступа в **Адаптационный фонд (Adaptation Fund)** в рамках укрепления международного сотрудничества в сфере устойчивого финансирования и климатических инициатив.
6. Подача **Отчёта о прогрессе (CoP)** на платформе UN Global Compact.
7. Один из филиалов Банка получил экомаркировку **WasteNet.kg** — лейбл «Лучшая практика управления отходами».
8. Разработка и утверждение внутренних **ESG-документов**, включая:
 - Политику устойчивого развития
 - Кодекс деловой этики контрагента
 - Политику в области персональных данных
 - Кодекс деловой этики
 - Антикоррупционную политику
9. Выпуск первого **Отчета об устойчивом развитии** в соответствии с международными стандартами ESG-раскрытия.
10. Получение **независимой верификации отчёта об инвентаризации парниковых газов** по стандарту GHG Protocol.
11. Получение международного **ESG-рейтинга от S&P Global** в рамках Corporate Sustainability Assessment (CSA):
 - Общий балл: **45**, что выше мирового среднего (37)
 - Вхождение в **топ-33%** лучших мировых компаний в сфере устойчивого развития в финансовом секторе (67-й перцентиль).
12. Размещение **первых ESG-облигаций устойчивого развития** на площадке Кыргызской фондовой биржи от государственного банка.
13. Активное участие в **экологических и климатических инициативах**:
 - Реализация проектов по озеленению, очистке водоёмов, улучшению качества воздуха и других инициатив, направленных на охрану окружающей среды
 - Участие в **29-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (COP29)**, в 2025 году в г. Баку.
 - Соорганизация **одного из крупнейших климатических мероприятий на площадке COP 29**, направленного на продвижение устойчивого финансирования и расширение партнёрства в сфере борьбы с изменением климата.
14. Реализация **зелёных и социальных кредитных продуктов, и проектов**.
ОАО «Элдик Банк» активно развивает направления устойчивого и инклюзивного финансирования через внедрение зелёных и социальных кредитных продуктов, направленных на достижение Целей устойчивого развития. В числе реализованных и поддержанных проектов:
 - **Мини-ГЭС:** финансирование строительства и модернизации малых гидроэлектростанций, включая ГЭС «Камбар-Ата», ГЭС «Чон-Кызыл-Суу» и другие локальные энергетические объекты.
 - **Газификация жилых массивов и социально значимых объектов**, способствующая снижению уровня выбросов и улучшению качества жизни населения.
 - **Поддержка перехода на электротранспорт**, в том числе кредитование приобретения электромобилей для физических и юридических лиц.

- **Программы содействия женскому предпринимательству**, включая льготное финансирование, менторскую поддержку и образовательные инициативы, направленные на расширение экономических возможностей женщин

Приоритетные планы на 2025 год:

1. Корпоративное управление

- Усиление потенциала корпоративного управления по опыту реализации лучших мировых практик внедрения принципов ESG в банковский сектор.
- Повышение прозрачности, подотчётности и эффективности процессов принятия решений с акцентом на устойчивость и долгосрочную ценность.

2. Развитие устойчивого финансирования

- Получение аккредитации прямого доступа в **Зелёном климатическом фонде (GCF)**.
- Получение аккредитации прямого доступа в **Адаптационном фонде**.
- Разработка новых **зелёных кредитных продуктов**.

3. Низко углеродное развитие

- Оценка и инвентаризация выбросов ПГ за 2024 год.
- Внешняя верификация расчётов выбросов по стандарту GHG Protocol.

4. Прозрачность и международные стандарты

- Подготовка **Отчёта об устойчивом развитии за 2024 год**.
- Внедрение международных стандартов **IFRS 1 и 2**.
- Обновление **ESG-рейтинга**.

5. Международное сотрудничество

- Расширение партнёрств с зарубежными банками в рамках ESG-инициатив.
- Вступление в международные стандарты ответственного инвестирования и банковской деятельности.

6. Образование и развитие персонала

- Программы повышения квалификации сотрудников в области ESG и устойчивого развития.

2) Фискальная политика в Кыргызской Республике в последние годы была направлена, главным образом, на укрепление фискальной устойчивости и обеспечение макроэкономической стабильности.

В Основных направлениях фискальной политики на 2025–2029 годы предусматриваются увеличение расходов на развитие экономики, включая реализацию крупных инвестиционных проектов в таких ключевых секторах, как энергетика, транспорт, ирригация и сельское хозяйство. Также, одним из приоритетов будет поддержка социально-значимых программ, в том числе обеспечение жильем граждан в рамках государственной ипотеки и строительство инфраструктурных объектов.

В 2022 году был принят новый Налоговый Кодекс, который был направлен на модернизацию и цифровизацию налоговых процедур, создание равных условий для ведения бизнеса и сокращение теневой экономики. Новый Налоговый Кодекс предусматривает два основных подхода к налогообложению: общий налоговый режим и упрощенная система налогообложения на основе Единого налога.

Налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом оценка эффективности действующих налоговых льгот проводится ежегодно в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот¹⁰.

В рамках внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур, направленных на защиту отечественных производителей и потребителей от контрафактной продукции, усиление налогового администрирования за

¹⁰ постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 год №388

неучтенным/контрабандным перемещением товаров и сокращение теневого оборота, на постоянной основе проводится работа по реализации следующих компонентов фискализации налоговых процедур: АИС «Электронные счета-фактуры», АИС «Сводный пост», АИС «Маркировка товаров», электронная товарно-транспортная накладная, онлайн контрольно-кассовая машина, электронный патент и страховой полис, дислокация субъектов предпринимательства, представление отчета в онлайн формате и другие проекты.

В период 2021-2024 годы банковская система Кыргызской Республики по всем основным показателям развивалась в целом с позитивными темпами роста, несмотря на влияние событий как внешнего, так и внутривнутриполитического характера.

Активы банковской системы по состоянию на 31 декабря 2024 года составили 816 млрд сомов и увеличились в сравнении с итогами 2020 года на 182%. По итогам анализа динамики активов отмечается сохранение положительной ежегодной тенденции роста.

Показатель «кредиты/ВВП» несколько снизился в сравнении в связи с опережающим ростом ВВП над динамикой роста кредитного портфеля банковской системы. Кредиты банковского сектора на 31 декабря 2024 года составили 340,7 млрд сомов, а на 31 декабря 2020 года их объем составлял 162,6 млрд сомов.

Депозиты банковского сектора на 31 декабря 2024 года составили 592,8 млрд сомов и выросли на 227,6% в сравнении с 31 декабря 2020 года (на 31 декабря 2020 года депозиты составляли 180,9 млрд сомов).

Согласно Основным направлениям развития банковской системы на 2022-2025 годы (далее — ОНРБС), Национальным банком в среднесрочной перспективе будет продолжена реализация мероприятий, направленных на устойчивое развитие и повышение роли банковского сектора в экономике Кыргызской Республики, ориентированных на поддержание эффективности, безопасности и надежности их деятельности, создание условий для улучшения региональной и ценовой доступности банковских, платежных услуг, а также дальнейшее расширение предоставления услуг по исламским принципам финансирования. Исходя из показателей предыдущих периодов, планируется увеличение показателей, отражающих доступность банковских услуг, повышение уровня финансового посредничества банковской системы до 54,0% по итогам 2025 года.

Увеличение уровня финансового посредничества банковской системы планируется обеспечить, в том числе, посредством внедрения инновационных технологий в банковское дело, цифровизации банковских услуг, развития рынка кредитования, внедрения элементов дистанционного обслуживания. Кроме того, проводятся мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность коммерческих банков и участников финансовой системы.

таблица 3.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Число стран, проводящих миграционную политику, способствующую упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей	3		3			4

3) Кабинетом Министров принимается весь комплекс необходимых мер по улучшению экономической, социальной и инфраструктурной ситуации в стране, основной целью которого является создание благоприятных условий жизни для

населения страны. Такие меры позволят снизить масштабы трудовой миграции населения.

Значительная часть наших соотечественников, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, работают на территории государств-членов ЕАЭС. Также, наши граждане, в рамках двусторонних соглашений, находят работу в Турецкой Республике и в Южной Корее. В последнее время растет количество трудоустроенных граждан КР в странах Европы (Германия, Польша, Болгария, Чехия и Великобритания и т.д.).

По вопросам миграции, предупреждения торговли людьми и защите прав мигрантов, выезжающих из Кыргызской Республики за рубеж функционируют 9 информационных киосков (LED панели) в аэропортах (2 - «Манас» г.Бишкек; 2 - филиал «Манас» г.Ош; 1 - г.Баткен; 1 - г.Джалал-Абад; 1 - железнодорожный вокзал г.Бишкек; 2 - в Центре трудоустройства граждан за рубежом в гг. Бишкек и Ош).

В марте 2024 года был открыт Ресурсный центр миграции в г. Ош. Основной целью центра является поддержка управления и регулирования миграции, в целом оказывая содействие повышению конкурентоспособности граждан Кыргызской Республики на мировом рынке труда, одновременно защищая их права, благополучие и интересы.

В рамках Указа Президента КР в целях улучшения миграционной ситуации принимаются активные меры, направленные на диверсификацию рынка труда, создание условий для расширения географии трудоустройства граждан за рубежом, получения новых профессиональных навыков и знаний, безопасного пребывания граждан за рубежом в период работы.

Для консультирования граждан по вопросам миграции функционирует телефон «Горячей линия-1899» а также официальный сайт www.migrant.kg, где можно получить подробную информацию по вопросам, связанным с трудоустройством за рубежом: о правилах въезда/выезда и пребывания за рубежом, о зарубежных рынках труда, «черный список», юридическая помощь и др.

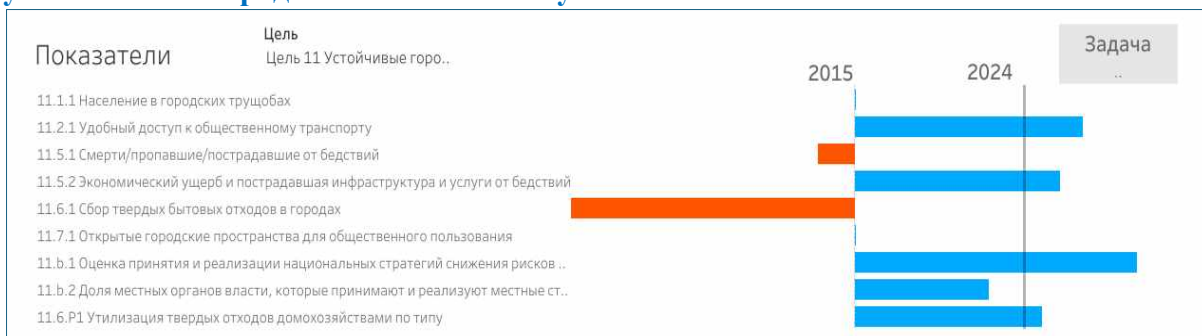
Указом Президента КР¹¹ Кыргызская Республика присоединилась к Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

II. Последующие шаги

Учитывая, что в течение бюджетного года могут быть поступления дополнительных ресурсов бюджета, а также непредвиденные расходы, дальнейшая работа будет нацелена на сохранении первичных государственных расходов на уровне ниже 125 % от утвержденного бюджета. Для достижения данного целевого показателя будет продолжена работа по улучшению предсказуемости бюджета, приоритезации расходов на этапе планирования бюджета, проведение регулярной оценки эффективности бюджетных программ и др. Дополнительные расходы будут выделяться с учетом приоритетов политики государства с сохранением тенденции направления средств на развитие.

¹¹ от 27.08.24 г. № 229

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

Городское население в КР составляет почти 35% более половины из которых сконцентрированы в двух крупнейших городах страны: Бишкек и Ош. Такое соотношение городского и сельского населения сохраняется уже на протяжении достаточно длительного времени.

Результаты:

таблица 1.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, %	52,2	50,7	53,5	55,2	55,6	60
<i>город</i>	63,6	63,4	66,9	64,5	64,8	
<i>село</i>	45,5	42,9	45,2	49,4	49,8	
<i>женщины</i>	53,3	51,2	53,9	55,9	55,8	
<i>мужчины</i>	51,3	50,3	53,2	54,7	55,4	
Распределение населения по уровню благоустройства занимаемого жилья, в % к общей численности населения						
<i>водопровод</i>	31,4				47,5	
<i>город</i>	64,3				75,7	
<i>село</i>	13,1				31,3	
<i>газ</i>	20,7				21,9	
<i>город</i>	49,0				50,8	
<i>село</i>	5,0				5,4	
<i>центральное отопление</i>	11,1				11,9	
<i>город</i>	30,6				31,9	
<i>село</i>	0,3				0,4	
<i>канализация</i>	31,5	34,4	40,0	42,6	48,2	
<i>город</i>	64,4				75,8	
<i>село</i>	13,2				32,5	

1) Хотя жилищный фонд в стране растет, доступность жилья все еще невелика. Около 41 % домохозяйств республики располагают в среднем от 10 до 20 кв.м жилой площади на одного человека. В то же время, среди крайне бедных домохозяйств 40 % имеют менее 10 кв.м жилой площади на душу населения. Благоустройство жилого помещения характеризует как уровень благосостояния домохозяйства, проживающего в нем, так и наличие инфраструктуры, дающей возможность использования основных благ цивилизации. Уровень благоустройства жилых помещений между городскими и

сельскими домохозяйствами значительно отличается. Бедные домашние хозяйства, а также домашние хозяйства, проживающие в сельской местности, имеют менее благоустроенное жилье. Остается актуальным вопрос доступа к базовым санитарно-техническим услугам. Электричество является единственным видом благоустройства, охватывающим всю территорию республики.

Транспортная система представляет собой один из важнейших элементов социально-экономического комплекса любого населенного пункта. В Кыргызской Республике показатель доступности к общественному транспорту растет медленно, сохраняя дисбаланс по месту проживания: доступность общественного транспорта выше в городской местности. Гендерного дисбаланса не наблюдается, но надо отметить, что в стране растет количество личного транспорта, которое за прошедшие пять лет возросло с 1030,8 тыс. легковых автомобилей в 2019 году до 1248,8 тыс. в 2023 году. Увеличение личного автотранспорта ведет к ухудшению качества воздуха, в первую очередь в городах.

таблица 2.

	2019	2020	2021	2022	2023	2030
Объем вывезенных твердых бытовых отходов, кг/ чел.	185,06	185,91	191,02	212,62	279,02	150
Избавление от твердых бытовых отходов домашними хозяйствами по видам, %						
<i>Мусоропровод</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0</i>
<i>Сбор грузовиком, контейнером</i>	<i>46,9</i>	<i>48,2</i>	<i>58,4</i>	<i>48,6</i>	<i>48,5</i>	<i>60</i>
<i>Сброс в мусорные кучи</i>	<i>20,2</i>	<i>19,3</i>	<i>11,7</i>	<i>20,2</i>	<i>23,2</i>	<i>10</i>
<i>Сжигание</i>	<i>24,0</i>	<i>24,2</i>	<i>22,6</i>	<i>22,9</i>	<i>19,3</i>	<i>15</i>
<i>Закапывание</i>	<i>8,9</i>	<i>8,3</i>	<i>7,4</i>	<i>8,3</i>	<i>9,1</i>	<i>0</i>
Площадь зеленых насаждений и массивов в населенных пунктах в расчете на 1000 чел. на 1 га	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,7

2) В 2019-2023 годах была реализована Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике, где одним из приоритетных направлений обозначены «зеленые города».

В стране остается актуальной ситуация с накоплением отходов. Рост потребления и численности населения продолжают стимулировать увеличение образования отходов. Усилия по совершенствованию системы управления отходами за последние годы пока не привели к заметному снижению объема отходов, поступающих на свалки и в окружающую среду. В стране пока не удалось создать комплексную систему управления отходами, имеющихся мощностей для обработки и утилизации отходов также недостаточно.

Загрязнение воздуха в населённых пунктах также пока остается проблемой, которая особенно актуальна для столицы, особенно в отопительный период с октября по март. Концентрации вредных веществ регулярно превышают как национальные нормы, так и международные стандарты, включая рекомендации ВОЗ. Высокий уровень загрязнения воздуха в зимнее время в основном связаны со сжиганием низкокачественного угля с высоким содержанием серы в целях отопления частных домов. Интенсивность дорожного движения в Бишкеке является ещё одним важным фактором загрязнения воздуха. Кроме того, крупным источником выбросов является ТЭЦ Бишкека.

Некоторые исследования показывают, что уровень негативного воздействия загрязнения воздуха может зависеть и от социально-экономических факторов, таких как

гендер, социальный класс и этническая принадлежность. Женщины могут быть особенно уязвимыми к загрязнению воздуха из-за своей гендерной роли (приготовление пищи с использованием твёрдого топлива). Ограниченная площадь помещений приводит к повышению концентрации загрязняющих веществ, и поэтому, проводя больше времени в помещении, человек получает более высокую дозу загрязнителей.

Для решения проблемы с загрязнением воздуха в Бишкеке был принят План первоочередных мер по улучшению качества воздуха в городе Бишкек на 2024-2025¹², охватывающий вопросы предотвращения загрязнения воздуха, озеленения города, управления дорожно-транспортной инфраструктурой и другие.

Также в столице реализуется Концепция «Умный устойчивый город Бишкек» до 2033 года. Проводится электрификация городского транспорта (закупка не менее 120 современных электробусов).

В Кыргызской Республике система территориального планирования представлена крайне слабо, что приводит к стихийной застройке в городах и населенных пунктах, что отрицательно влияет на возможности создания эффективных транспортных систем и коммунальных служб.

Интенсивный рост городов за счет хаотичной застройки с некомпенсируемым уничтожением зеленых насаждений способствует разрушению существующих зеленых каркасов городов и населенных пунктов Кыргызской Республики. Урбанизация приводит к усилению давления на окружающую среду и требует продуманного городского планирования, устойчивого строительства, продвижения низко-углеродного транспорта и увеличения площади «зеленых» зон.

Локализация ЦУР является важным направлением в реализации Повестки дня 2030. Кыргызская Республика активно интегрирует ЦУР в местное управление и механизмы планирования. Локализация ЦУР представляет собой качественный переход в подходах к управлению развитием. Она направлена на усиление потенциала местных органов власти в предоставлении качественных услуг и повышении уровня жизни населения. Этот процесс требует координации между секторами и уровнями власти и подразумевает двустороннюю связь между национальными и местными приоритетами, а также глобальными целями.

Местные и региональные органы власти играют ключевую роль в достижении ЦУР. Согласно международным оценкам, около 65% всех индикаторов ЦУР находятся в зоне их ответственности. Эти органы обеспечивают предоставление базовых государственных услуг, способствуют локальному экономическому росту и решают актуальные социальные и экологические проблемы.

На уровне муниципалитетов предпринимались инициативы по интеграции ЦУР в стратегические документы по городскому развитию, социальной политике и экономическому росту. Многие из этих усилий реализуются в партнерстве с национальными органами власти, международными организациями и донорами.

Локализация ЦУР

Бишкек сделал решительный шаг в локализации ЦУР, разработав свой первый Добровольный местный обзор, ориентированный на действия (ДМО). Эта инициатива установила практический курс действий по согласованию приоритетов развития города с глобальной структурой ЦУР.

Разработанный в ходе совместного и основанного на данных процесса, ДМО объединил местные органы власти, гражданское общество, академические круги и партнеров по развитию. Он дал оценку текущего положения Бишкека, подчеркнув как достигнутый прогресс, так и ключевые области, требующие целенаправленных действий.

¹² Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 февраля 2024 года № 57-р

ДМО излагает конкретные направления политики по продвижению экологической устойчивости, расширению экономических возможностей и повышению социальной интеграции. Интегрировав показатели ЦУР в местное планирование, Бишкек вооружился ориентированной на результаты дорожной картой для устойчивого городского развития.

Важно, что ДМО также внес вклад в национальные процессы отчетности по ЦУР, укрепив связь между местными действиями и национальными приоритетами развития. Опыт Бишкека продемонстрировал, как местные органы власти могут играть ведущую роль в ускорении реализации ЦУР посредством планирования на основе фактических данных и инклюзивного принятия решений.

Несмотря на достигнутый прогресс, в процессе локализации ЦУР сохраняется ряд проблем:

- ограниченные финансовые ресурсы на местном уровне;
- дефицит кадрового и институционального потенциала в органах местного самоуправления;
- недостаточное развитие механизмов сбора и анализа данных;
- отсутствие локальных стратегий развития, основанных на приоритетах ЦУР.

II. Последующие шаги

- Разработать и утвердить генеральные планы с учетом климатических рисков в качестве градостроительной документации, которые в дальнейшем подлежат к практическому применению при проектировании, строительстве и развитии населенных пунктов.

- Осуществить постепенный переход на экологически чистые виды общественного транспорта

- Озеленение городов должно стать одним из ключевых элементов расширения площади зеленых насаждений для снижения рисков изменения климата, деградации земель, загрязнения воздуха.

- Реализация политики устойчивого управления отходами, направленной на полную ликвидацию стихийных мусорных полигонов.

- Развитие экономически эффективной инфраструктуры по переработке и утилизации бытовых отходов в населенных пунктах

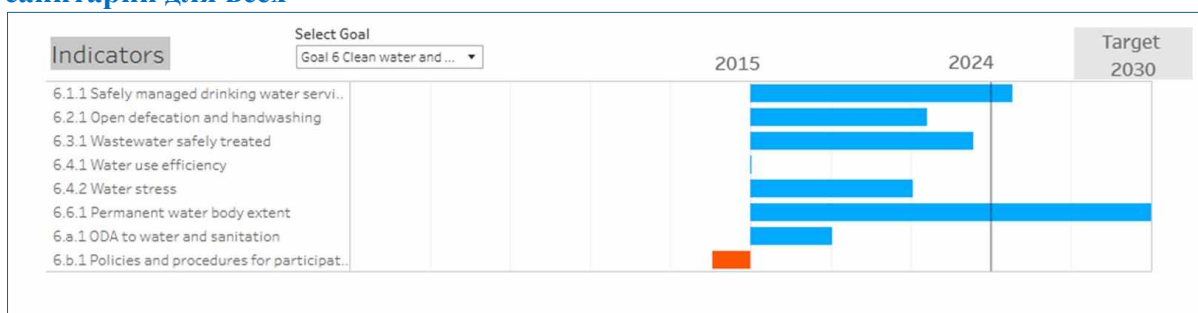
- Развитие нормативной базы, инфраструктуры мониторинга качества воздуха в Бишкеке поскольку пока мало достоверных и постоянно собираемых данных. Мероприятия по решению проблемы загрязнения воздуха должны учитывать воздействие загрязняющих веществ и их влияние на здоровье на разные группы населения (женщины, дети, пожилые, лица с инвалидностью и др.). В долгосрочной перспективе это позволит снизить неравенство, усугубляемое загрязнением воздуха.

- Институционализация местного мониторинга ЦУР: создание системного подхода для местных органов власти для отслеживания и отчетности о прогрессе ЦУР.

- Расширение масштабов добровольных местных обзоров: расширение местного и регионального мониторинга и планирования с ЦУР путем участия в добровольных местных обзорах (ДМО) в других муниципалитетах, опираясь на опыт Бишкека в качестве модели.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

Водные ресурсы Кыргызской Республики

Кыргызская Республика располагает почти половиной водных ресурсов региона, на территории находится 45% ледников Центральной Азии. Площадь ледников в Кыргызской Республике за последние 70 лет уменьшилась на 16%¹³. Таяние ледников уменьшает долгосрочные запасы воды и способно привести в долгосрочной перспективе к экологической миграции, повышению рисков конфликтов и изменению режима землепользования.

Играя стратегическую роль в регионе, страна использует 20–25% имеющихся водных запасов. Остальной сток поступает на территорию соседних государств: Казахстан, Китай, Таджикистан, Узбекистан. Политическая и социально экономическая стабильность региона во многом зависит от наличия и качества пресной воды¹⁴.

Результаты:

Обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной питьевой воде

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности процент	91,8	94,1	94,1	95,1	96,3	95,4	100
6.1.1.1 Доля проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам процент							
Исследовано проб по санитарно-химическим показателям	1,7	1,4	1,1	0,9	1,8	1,4	1
Исследовано проб по микробиологическим показателям	8,2	8,6	7,0	6,5	8,4	8,2	6

¹³ Четвертое национальное сообщение по изменению климата в Кыргызской Республике

¹⁴ Crisis Risk Dashboard Central Asia Trends Monitor #2: Climate, Peace and Security. 2021, UNDP Crisis Risk Bureau

6.1 Безопасная и недорогая питьевая вода				
показатель	2019	2023	2030 целевой	источник
6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности	94,1%	95,37%	100%	НСК
<i>Сельское население</i>	91,1%	92,9%	100%	НСК
<i>Городское население</i>	99,4%	99,7%	100%	НСК
Нац. Удельный вес общей жилой площади, оборудованной водопроводом				
<i>Городские поселения</i>	69,3%	73,1%		НСК
<i>Сельская местность</i>	15,8%	16,8%		
Национальный показатель 6.1.1.2b Доля проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям				
<i>Доля проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям</i>	8,6%	8,2%	Не более 6%	НСК
<i>Доля проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям</i>	1,4%	1,8% (2024)	Не более 1%	НСК

1. Указом Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года утверждена Национальная водная стратегия Кыргызской Республики до 2040 года, которая включает в себя комплексный подход к использованию водных ресурсов страны и повышению доступности населения к системам водоснабжения и водоотведения.

2. Реализация Программы развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, дает позитивные результаты, которые выражаются в увеличении уровня устойчивого доступа населения к безопасной питьевой воде. В 2022 году обеспеченность водопроводом по сравнению с 2018 годом выросла на 3,0 процентных пункта, и составляет 39% от всего жилищного фонда.

3. Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности растет, но сохраняются неравенства между городской и сельской местностью (более чем на 7 %) и между регионами. Тем не менее, все еще более 4 процентов населения не имеют доступа к безопасным источникам питьевой воды, так как пользуются водой из открытых водоемов (родники и арыки), представляющих опасность для их здоровья. Наименее охваченными являются Ошская и Баткенская области. Системы водоснабжения построены до 80-х годов прошлого века и имеют физический износ более 70%, до 40% сельских водопроводов находятся в критическом состоянии.

4. В настоящее время более 20% систем питьевого водоснабжения не соответствуют требованиям санитарных норм, часть не располагают комплексами очистки и водоподготовки; и не имеют систем обеззараживания подаваемой населению питьевой воды.

5. Еще не решены проблемы доступа к воде и санитарии многих школ и социальных объектов. Около 25% школ не имеют доступа к питьевой воде, 74% не оснащены внутренними туалетами, а 68% не подключены к горячему водоснабжению¹⁵.

¹⁵ <https://rus.azattyk.org/a/31812145.html>

6. Доля проб воды, не отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям в открытых водоемах, возросла с 2019 года на 1%, по микробиологическим показателям остается высокой и возросла на 5%. Контроль и обеспечение качества питьевой воды, особенно с учетом изменения климата требует особого внимания.

7. Качество воды в водопроводных сетях различается для централизованных и децентрализованных систем водоснабжения. Большее число отклонений зафиксировано для децентрализованных источников питьевого водоснабжения. Основной проблемой является износ инфраструктуры и обеспечение производственного мониторинга в сельской местности.

Обеспечить всеобщий и равноправный доступ к санитарии и гигиене

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	целевой
6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой, %	96,3					97,6	100
6.2.1.1 Доля населения, имеющего устойчивый доступ к санитарным сооружениям, %	31,5	31,5	34,4	40	42,6	48,2	70

6.2 Обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам

показатель	2019	2023	2030 целевой	источник
6.2.1 Доля населения, имеющего устойчивый доступ к санитарным сооружениям, %	31,5	48,2	70 (сельские населенные пункты) 80 (город)	SDG Global (UNICEF, WHO)
<i>Нац. Удельный вес общей жилой площади, оборудованной канализацией</i>				
<i>городских поселений</i>	59,5	64,1		НСК
<i>сельской местности</i>	6,7	7,4		
6.2.1. Население, имеющее на территории основные средства для мытья рук, %	98,3	99,8 (2022)	100	НСК
<i>Городское</i>		100	100	НСК
<i>Сельское</i>		99,5		

8. Доля населения, использующего услуги санитарии, организованные с соблюдением требований безопасности, включая устройства для мытья рук с мылом и водой, выросла на 3,7% и достигла целевого значения. Во многом, ситуация была стимулирована пандемией COVID19.

9. В республике улучшилась общая ситуация с доступом населения к канализации, по сравнению с 2018 годом она увеличилась на 3,4 процентных пункта что является важным достижением, но недостаточным для достижения цели в 100% к 2030 году. Особенно требуются усилия в сельских регионах, где обеспеченность жилищного

фонда канализацией составляет чуть больше 7,2%, в то время как в городской местности 62,2%. Ванной (душем) располагают около 34 процентов городского жилищного фонда, а в сельской местности – 4,2 процента.

10. Для достижения результатов ведется масштабная работа по привлечению средств и реабилитации водной и канализационной инфраструктуры и расширению ее охвата с особым фокусом на повышение доступа в сельской местности.

Улучшить качество воды за счет сокращения загрязнений, уменьшения сбросов опасных веществ

6.3 Повысить качество воды, ликвидировать сброс отходов и увеличить масштабы рециркуляции							
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод, %	95,1	95,0	95,9	97	97	97,0	100

11. 97 процентов образованных сточных вод попадающих в систему водопроводов в Кыргызской Республике подвергаются нормативной очистке, которая подразумевает биологическую, физико-химическую и механическую обработку.

12. С целью снижения рисков загрязнения водных объектов был принят Указ Президента Кыргызской Республики № 131 «О неотложных мерах по сохранению экологии озера Иссык-Куль» от 26 апреля 2022 года с фокусом на улучшение экологической ситуации в курортно-рекреационной зоне озера Иссык-Куль. Он вводит запрет на деятельность без очистных сооружений. С 2023 года запрещается эксплуатация санаториев, пансионатов и других объектов без действующих очистных сооружений.

13. Муниципальные очистные сооружения городов нуждаются в реабилитации и реконструкции. В малых городах и районных центрах республики очистные сооружения вообще отсутствуют. Высока потребность в их строительстве.

14. В 2024 году открылся завод по производству и установке всех видов очистных сооружений, что позволит частично покрыть потребность в технологиях по очистке сточных вод за счет внутренних ресурсов.

Существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах экономики и обеспечить устойчивое водоснабжение.

Из общего объема забираемых вод 95 % используется на нужды орошения и сельскохозяйственного водоснабжения, 1,5 % - промышленностью и 3,5 % - прочими потребителями, включая и питьевое водоснабжение населения.

6.4. Повысить эффективность использования воды							
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
6.4.1.1 Потери воды при транспортировке, %	26,9	27,8	27,4	26,9	27,3	26,9	15
6.4.2.1 Общий объем забора воды, млн.м³	7758,0	8068,7	8017,9	7999,5	8800,6	8872,5	10 000

6.4. Повысить эффективность использования воды			
показатель	2019	2023	2030 целевой
6.4.2. Общий объем забора пресной воды (водный стресс), %	20% 7333,7 млн куб	20% 8 8624,2 млн куб	25%, % от общего объема возобновляемой воды в год 10 000

6.4.1. Потеря воды при транспортировке	27,8%	26,9%	15%	Н С К
	50% с учетом потерь в межхозяйственных водоканалах	40% с учетом потерь в межхозяйственных водоканалах	20% с учетом потерь в межхозяйственных водоканалах	

Доступ к ирригации:

15. В целях внедрения бассейнового подхода по управлению водными ресурсами, Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 февраля 2023 года утверждены территориальные границы главных речных бассейнов Кыргызской Республики. В целях реабилитации системы ирригации была принята Государственная программа развития ирригации до 2026 года, в рамках которой планируется строительство и реабилитация ирригационных объектов, ввод новых орошаемых земель, повышение водообеспеченности.

16. Доступ к ирригации является основой обеспечения продовольственной безопасности и социальной стабильности. Объем водопотребления в стране растет, увеличившись по сравнению с 2019 годом на 15,7%. 94,5 процентов воды используются на орошение и сельскохозяйственное водоснабжение, 3,4 процента - на хозяйственно-питьевые нужды и 1,1 процента - на производственные нужды.

17. Кыргызская Республика достиг значительных успехов в области расширения ирригационных сетей. В 2024 году забрано 8,6 млрд. кубических метров воды, что почти на 10 процентов больше, чем в 2019 году. Но при этом, остается проблема острой нехватки поливной воды. Основными причинами являются большие потери поливной воды, которое оценивается на уровне 40% и выше, изменение климата, обуславливающее интенсивное таяние ледников и неравномерность осадков, нехватка аккумулирующих водных сооружений, недостаточное применение ресурсосберегающих технологий полива и т.д.

18. С целью обеспечения гарантированной водоподачи водопользователям в сельской местности, ведутся работы по строительству и реабилитации бассейнов суточного и декадного регулирования. В настоящий момент введено в эксплуатацию два бассейна суточного регулирования в Иссык Кульской и Нарынской областях, что позволило обеспечить гарантированный доступ к воде на площади 984 гектара и ввести 430 новых орошаемых земель. Было реабилитировано 5 бассейнов декадного регулирования в Чуйской области, что позволило обеспечить устойчивый доступ к воде 19709 га.

19. Была проведена оптимизация тарифов для населения за водопользование, в связи с тем, что низкая плата за водопользования не покрывала затрат и вела к расточительству.

Внедрить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях

20. Общий объем имеющихся запасов воды в Кыргызской Республике ¹⁶ по оценкам экспертов составляет 2458 км³, включая 650 км³ воды (26,4%), хранящейся в ледниках, 1745 км³ (71%) - в озерах, 13 км³ (0,5%) - потенциальные запасы подземных пресных и минерально-термальных вод и около 50 км³ (2%) - среднегодовой речной сток. Общий годовой объем возобновляемых водных ресурсов оценивается в 46,5 км³. Страна имеет свыше 3500 водотоков различной протяжённости, из них 30 — это крупные реки.

21. На территории Кыргызской Республики насчитывается 9 959 ледников общей площадью 6 683,9 км², из которых: 6 227 ледников площадью более 0,1 км²,

¹⁶ https://www.water.gov.kg/index.php?option=com_k2&view=item&id=1589:nisi-proanaliziroval-vodnye-resursy-kyrgyzskoj-respubliki&Itemid=1437&lang=ru

суммарная площадь которых составляет 6 494,0 км²; 3 732 ледника площадью менее 0,1 км² с общей площадью 189,9 км². Значительные запасы воды сосредоточены в ледниках Кыргызской Республики, их объем оценивается примерно в 760 миллиардов кубических метров¹⁷.

6.6 Обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем				
показатель	2019	2023	2030 целевой	источник
б.а. официальная помощь в целях развития (общий объем валовых выплат), млн долл. США	15,4765	36,063	60	ОЭСР

22. В 2021 году в Кыргызской Республике закреплён бассейновый подход в управлении водными ресурсами. Кабинетом Министров в 2025 году, были учреждены 5 бассейновых бассейновые управлений¹⁸. В настоящий момент в пилотном режиме работает Бассейновый совет Кара-Дарыя — Сыр-Дарыя — Аму-Дарыя.

23. Система мониторинга водных источников Кыргызгидромета до 1992 года состояла из 148 гидрологических постов на реках, 7 – на озерах и водохранилищах. К настоящему времени действующими являются 78 гидрологических постов – на реках; 5 – озерных постов; 4 – на озере Иссык-Куль и 1 – на Кировском водохранилище. Из 78 гидрологических постов на реках – 8 (10 %) требуют полного восстановления; постовые сооружения и устройства 20 гидрометрических постов (26 %) находятся в аварийном состоянии, порядка 30 % служебных помещений требуют полного восстановления. Государственный мониторинг качества поверхностных вод ведется Кыргызгидрометом только на реке Чу.

Защитить и восстановить водосборные бассейны, реки, озера и водно-болотные угодья

24. На территории Кыргызской Республики находится 1 923 озера с общей площадью водного зеркала 6 836 км². Запасы воды в озерах республики оцениваются в 1 745 км³, из которых 1 731 км³ (или 99,2% всего объема озерной воды) сосредоточены в озере Иссык-Куль¹⁹.

25. В соответствии с требованиями статьи 3 Рамсарской Конвенции страна утвердила «Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года»; разработан План действий по их реализации. В рамках выполнения данного плана были реализованы мероприятия по охране водно-болотных угодий и водоплавающих птиц в Иссык-Кульском государственном заповеднике (12 кластерных участков на площади 18999 га) и Каратал-Жапырыкском государственном заповеднике (Чатыр-Кульский и Сон-Кульский участки на площади 22287 га и 8600 га соответственно).

26. Озеро Иссык-Куль является важным местом зимовки водоплавающих птиц в Центральноазиатском регионе. Оз. Сон-Куль является важным местом для гнездящихся и перелетных водоплавающих и околоводных птиц, оз. Чатыр-Куль является

¹⁷ По состоянию на 2013–2016 годы

¹⁸ Таласское бассейновое управление водных ресурсов, Чуйское бассейновое управление водных ресурсов; Бассейновое управление водных ресурсов Иссык-Куль – Тарим, Бассейновое управление водных ресурсов Нарын — Сыр-Дарыя, Бассейновое управление водных ресурсов Кара-Дарыя — Сыр-Дарыя — Аму-Дарыя.

¹⁹ Четвертое национальное сообщение Кыргызской Республики по изменению климата.

единственным местом гнездования горного гуся и важным местом для водоплавающих птиц в период линьки и миграции.

27. Пойменные экосистемы страны вносят вклад в снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение производительности сельского хозяйства и являются коридорами жизни. Сегодня они находятся под угрозой из-за интенсивного сельского хозяйства и требуют особого внимания.

II. Последующие шаги

- Запланированы строительство и реабилитация систем водоснабжения в 653 селах с использованием современных технологий, обеспечивающих максимальную степень безопасности для окружающей среды. Из них в 588 селах и в 22 городах - за счет средств внешних инвестиций, в 65 селах за счет средств республиканского бюджета. Государство планирует довести чистую питьевую воду до 95 % населенных пунктов страны.

- Реабилитация и ввод в эксплуатацию очистных сооружений и канализационных сетей в городах и сельской местности. В том числе предусмотрено строительство и модернизация очистных сооружений в таких городах как Бишкек, Балыкчы, Чолпон-Ата.

- Повышение эффективности использования водных ресурсов в аграрном секторе через внедрение эффективных технологий и экономических механизмов, улучшение инфраструктуры ирригации. Предусмотрены работы по внедрению капельного орошения на территории порядка 15 тысяч гектаров. Проведение реабилитационных и модернизационных работ на межхозяйственных и внутрихозяйственных ирригационных системах, что позволит увеличить пропускную способность, наладить учет воды и снизить потери.

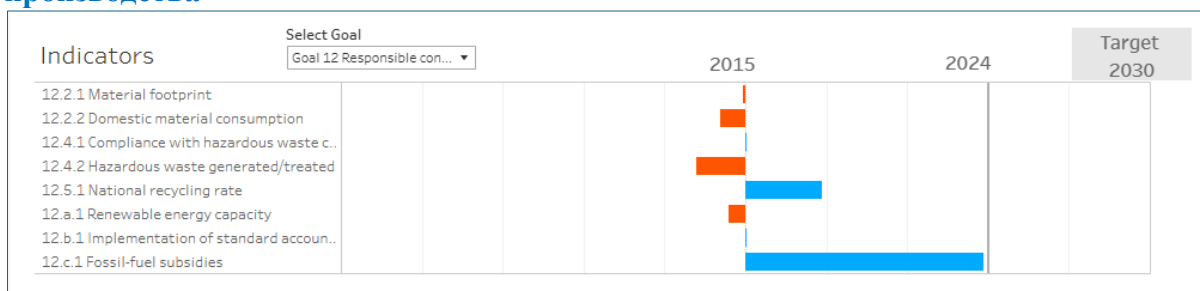
- В настоящий момент в процессе разработки Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия, важной частью которой станет блок по сохранению водно-болотных угодий и пойменных экосистем.

- Разработка Программы по учету и рациональному использованию подземных вод, которая направлена на повышение устойчивости использования подземных вод, повышение качества учета и т.д.

- Строительство и реабилитация 50 бассейнов суточного и декадного регулирования, и повышение водообеспеченности около 200 тысяч гектар земли.

- Разработан Водный кодекс КР. В новом Водном кодексе КР разработаны основные принципы сотрудничества в сфере межгосударственных водных отношений. Эти принципы направлены на обеспечение справедливого и рационального использования трансграничных водных ресурсов, предотвращение конфликтов и укрепление партнерских отношений между государствами региона. Внедрение принципа платности за пользование водными ресурсами и водными объектами.

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства



I. Анализ ситуации

Экономический рост в Кыргызской Республике до настоящего времени происходит, в основном, за счет неконтролируемого использования значительного объема природных ресурсов. Имеют место огромные потери и деградация природного капитала, происходит накопление отходов производства и потребления, которые сокращают зону благополучия и развития страны. Кыргызская Республика имеет крайне низкий Индекс устойчивости природных ресурсов (Environmental Performance Index, EPI) - 35,7 из 100, что требует принятия неотложных мер по улучшению ситуации.

На конец 2023 года на территории республики скопилось 2 997 673,6 тыс. тонн отходов производства и потребления (около 98% которых составляют отходы от «горных отвалов» в Иссык-Кульской области, которые составляют около 2 958 959,3 тыс. тонн). Ежегодно увеличивается объем опасных/токсичных отходов на предприятиях. Объемы токсических отходов растут при одновременном снижении объемов их переработки. С 2019 года рост отходов составил 721 884,40 тыс. тонн, наибольший вклад вносит сфера горной добычи. В среднем в год формируется более 200 тысяч тонн отходов, из них подвергается переработке лишь незначительная часть (6 521,7 тыс. тонн).

Рост отходов связан с ростом промышленности и ростом потребления. Объем промышленного производства по сравнению с 2022 годом составил 102,7 процента, а по сравнению с 2018 годом - 124,5 процента. Основной вклад внесли рост добычи полезных ископаемых, производства пищевых продуктов, текстильного производства, резиновых и пластмассовых изделий.

По результатам инвентаризации мест размещения отходов потребления на территории Кыргызской Республики по состоянию на 2018 год насчитывается 406 свалок. На свалках накоплено около 16,5 миллиона тонн отходов. Ежегодно в стране образуется более 500 тысяч тонн твердых бытовых отходов (ТБО).

Результаты:

Планы действий по устойчивому потреблению и производству:

1. Внесены изменения в Закон Кыргызской Республики **«Об отходах производства и потребления»** от 15 августа 2023 года вступил в силу и ввел новую концепцию о расширенной ответственности производителя отходов на территории всей страны. В целях формирования эффективной государственной модели регулирования, направленная на максимальное возвращение вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот и минимизацию объемов захоронения отходов потребления Кабинетом Министров году утверждена **Концепция внедрения института расширенной ответственности производителей и импортёров товаров и упаковки.**

2. С целью сокращения вредного воздействия полимерных материалов на здоровье и окружающую среду в августе 2023 года был принят **Закон «Об ограничении оборота пакетов из полимерной пленки и пластиковых изделий на территории Кыргызской Республики»** который ограничивает использование и производство полиэтиленовых пакетов на особо охраняемых природных территориях, а с 1 января 2027 года на территории Кыргызской Республики вводится запрет на производство пакетов из полимерной пленки и перечня пластиковых изделий, а также ограничения на их использование.

3. Внесены изменения в **Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях**, в частности об установлении правонарушений по запрету использования и реализации пакетов из полимерной пленки.

4. В 2025 году внесены изменения в **Налоговый Кодекс** предусматривающие освобождение от подоходного налога при реализации макулатуры и металлолома. Ранее налоговые агенты удерживали у физических лиц 10% подоходного налога при сдаче макулатуры и металлолома. Теперь реализация данных товаров освобождена от налогообложения. Аналогичная мера распространяется на стекло,

стеклопосуду, стеклосодержащие изделия, полипропилен, полиэтилен, пластик и полиэтилентерефталат.

5. Президентом был учрежден **Национальный день чистоты и План действий по созданию эффективной инфраструктуры по обращению с бытовыми отходами на период 2023-2025** годы²⁰. План включает ряд финансовых и правовых механизмов, направленных на стимулирование снижения образования отходов, их вторичного использования, например через внедрение принципа "загрязнитель платит", предусматривающего компенсацию затрат по обращению с отходами самими производителями и импортерами отходов. Развитие инфраструктуры и инновационных технологий, повышение информирования и экологической культуры населения.

6. В 2024 году было принято ряд Постановлений Кабинета Министров, регулирующих вопросы переработки отходов и упаковки, такие как: «Об утверждении порядка уплаты утилизационного сбора и установлении ставок утилизационного сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат переработке», «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих переработке после утраты потребительских свойств и нормативов переработки отходов от использования товаров», «Об утверждении правил предоставления производителями товаров отчетности о выполнении нормативов переработки отходов от использования товаров».

2. Опасные отходы и их утилизация

7. Кыргызская Республика является стороной международных многосторонних соглашений по опасным отходам и другим химическим веществам таких как Монреальский протокол, Базельская конвенция, Роттердамская конвенция и Стокгольмская конвенция.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
12.4.2 Образование опасных отходов на душу населения и доля обрабатываемых опасных отходов в разбивке по видам обработки							
Образование опасных отходов (1-3 классов опасности) тыс. тонн	12 002,6	11223,2	11545,7	11290,6	12673,2	14065,6	
Образование опасных отходов в расчете на 1 человека, килограмм/человек	1878,5	1720,4	1739,6	1673,4	1800,8	1963,9	1800
Доля обезвреженных опасных отходов процент	38,9	53,8	56,2	57,0	51,3	46,2	55
Доля захороненных опасных отходов, процент	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,3

²⁰ УП от 6 сентября 2022 года УП № 305

8. Во исполнение Указа Президента от 19 марта 2021 года «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости», а также исполнения норм Стокгольмской конвенции «О стойких органических загрязнителях» была проведена национальная инвентаризация складов/мест устаревших складов пестицидов. По итогам установлено всего 86 точек. Более 50 участков по Чуйской области (более 11 по Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областям), более 21 участка бывшего размещения УП и 4 места захоронения УП на территории южных областей КР (Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях).

9. Выявлено более 150 кубических метров устаревших пестицидов по Чуйской, Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областям (без учета Могильников в Кочкорском районе, где размещено по разным данным от 270 до 800 тонн ДДТ), около 3000 тонн, в Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областях: около 11 000 кг (требующих переупаковки и складирования), более 40 кубических метров загрязненной пыли/строительного мусора внутри складов и более 90 тонн сильно загрязненной почвы с пестицидами.

10. Ведется работа по укреплению потенциала по утилизации пестицидных отходов СОЗ, который охватывает несколько направлений в том числе утилизацию устаревших пестицидов. Реализованы мероприятия по рекультивации почвы на сильно загрязненном СОЗ пестицидами участке (Кеминский район, с. Чым-Коргон) с применением микробиологических препаратов способом. Изучаются методы нетепловой обработки СОЗ и выбор метода для Кыргызской Республики. По итогам данной работы планируется уничтожить экологически безопасным нетермическим способом устаревшие и СОЗ-пестициды в могильниках «Сузак А».

11. На объектах захоронения отходов, согласно национальному законодательству, запрещается принимать опасные отходы и отходы, которые могут быть использованы в качестве вторичных материальных ресурсов. Однако отсутствие первичной сортировки при сборе ведет к тому, что на свалку попадают медицинские, электронные и другие опасные отходы, а также отходы, пригодные для переработки и утилизации.

12. Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам и государственным границам. В республике расположены 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства, общим объемом 307,12 млн куб. м, из них 56 хвостохранилищ и 36 горных отвалов.

13. В настоящее время ведется широкомасштабная работа по рекультивации хвостохранилищ в Мин-Куше, Каджи-Сае и др. Завершены работы по рекультивации хвостохранилищ в п. Каджи-Сай Тонского района Иссык-Кульской области, хвостохранилища «Как», завершен перенос хвостохранилища «Талды-Булак» в хвостохранилище «Дальнее». Работы по рекультивации хвостохранилищ в п. Мин-Куш Жумгалского района Нарынской области («Туюк-Суу», «Талды-Булак», «Дальнее») на стадии завершения. В поселках Мин-Куш и Шекафтар выполнены работы по демонтажу зданий и сооружений уранового производства, рекультивация на участках «Ак-Улак» и «Рудный склад». В 2023 году начаты работы по рекультивации в г. Майлуу-Суу.

14. В рамках международных соглашений приняло решение о выделении финансовых средств на период 2024-2030 годы на реабилитацию территорий Кыргызской Республики, подвергшихся воздействию уранодобывающих и горнорудных производств.

3. Бытовые отходы и их переработка

индикатор	2018	2023	2030 целевой
-----------	------	------	-----------------

12.3 Сократить вдвое общемировое количество пищевых отходов			
Пищевые отходы, всего кг на душу населения	136,26	126,52	74,6

15. В 2018 году в Кыргызской Республике была проведена масштабная инвентаризация свалок, результаты которой выявили наличие 406 свалок, на которых накоплено около 16,5 миллиона тонн отходов. Ежегодно в стране образуется более 500 тысяч тонн твердых бытовых отходов (ТБО), разработаны меры по созданию БГУ на полигонах и очистных сооружениях.

16. На данный период комплексная система раздельного сбора и сортировки отсутствует. Предпринимаемые в последние годы усилия по организации раздельного сбора ТБО в городах Бишкек и Ош с целью их переработки в рамках пилотных проектов или частных инициатив являются точечными и фрагментарными. Отсутствие системного порядка и утвержденных единых правил по установке и обозначению контейнеров для разных видов отходов (бумага, пластик, стекло, металл и др.), сбору и передачи на переработку, обучению населения приводит к смешению этих отходов и неэффективности этих мероприятий²¹.

17. Предпринятые усилия показывают позитивные результаты: доля водоснабжения, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья в ВПП выросла практически в два раза с 1 372,5 млн сом в 2019 году до 2 533,5 млн сом в 2023г.

18. По экспертным данным всего в стране, ориентировочно более 200 предприятий работают по переработке отходов. В городе Бишкек и Чуйской области сконцентрированы большинство переработчиков вторичного сырья, однако в других областях они также имеются. Только в Бишкеке и Чуйской области более 20 довольно крупных предприятий по переработке пластика, имеющих мощность в среднем 600-1000 тонн в год, выпускающих вторичное сырье (флекс, гранулы) или готовую продукцию (мешки, пластиковые изделия, шланги, пленку и др.). Также, имеются небольшие цеха, занимающиеся переработкой - от 100 до 600 тонн пластика в год (в зависимости от мощности производства и сезона). Основная часть вторичного сырья идет на экспорт в Узбекистан, Россию, Казахстан.

19. В основном, сортируются и перерабатываются: пластик (бутылки, пакеты и др.), стекло, жестянка/металл, бумага/картон, резина, электроника, пищевые отходы. Большая часть предприятий занимается переработкой пластика и макулатуры (как минимум 5 крупных предприятий в Чуйской области). Имеются предприятия по переработке стекла (бутылки, битое оконное), продукция которых идет также и на экспорт, по переработке швейных отходов в готовую продукцию (перчатки, носки и др.), автомобильных шин, масел, металла и жестянок. Швейные, строительные отходы, электроника, бытовая техника накапливаются в больших количествах и практически не перерабатываются, попадая на свалки.

4. Устойчивое управление и использование природных ресурсов

20. В стране имеются положительные примеры применения рациональных моделей потребления и производства предприятиями и компаниями. Реализовано более 2000 проектов по применению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, ВИЭ, капельного орошения, выращиванию органической продукции, по переработке и вторичному использованию отходов и др.

21. В сельское вовлечено более 20% рабочей силы, доля населения проживающего в сельской местности. Активно развивается животноводство при низкой эффективности и устойчивости использования природных пастбищ. Продуктивность присельных пастбищ снизилась с 300 кг/га до примерно 170 кг/га или меньше из-за

²¹ Программа по развитию «зеленой» экономики до 2028 г.

сильного распространения непоедаемых и сорных видов растений. Средняя продуктивность летних пастбищ снизилась с 640 кг/га до 410 кг/га (снижение на 36%) с 1960 по 1990 год; средняя урожайность весенних и осенних пастбищ снизилась с 470 кг/га до 270 кг/га (снижение на 43%)²². Несмотря на деградацию и снижение продуктивности пастбищ, фермеры продолжают увеличивать поголовье скота. Из-за недостаточно эффективных практик землепользования и водопользования отмечается увеличение площади сельскохозяйственных угодий, подверженных деградации. Для снижения рисков деградации в 2023 году консервированы/оставлены на отдых, по решениям местных кенешей 350469,4 га пастбищ. Использование воды сопровождается большими потерями, которые составляют 27% и выше.

22. Увеличивается число установки биогазовых установок для переработки навоза и отходов сельского хозяйства.

23. Энергозатратность экономики страны в целом остается на высоком уровне. Уровень энергоемкости ВВП в стране, по данным Международного энергетического агентства²³, за 2014 год составлял 1,1 тонны нефтяного эквивалента (т.н.э.) на 1000 долларов США при среднемировом его значении - 0,24 т.н.э. В развитых странах этот показатель составляет 0,1-0,18 т.н.э., а в развивающихся странах - 0,22-0,74 т.н.э. на 1000 долларов США.

24. В республике принята **Концепция развития органического сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике на 2017-2022 годы**. В стране были созданы 25 органических аймаков общей площадью органического производства 18908,92 га, в которых идет внедрение кластерного подхода по развитию органического сельского хозяйства. Органические производства 9 аймаков проходят сертификацию по системе гарантийного участия (PGS), а производства 16 аймаков находятся в переходном периоде от традиционного к органическому сельскому хозяйству. Под органическим производством на 2023 год было занято 64996,74 га, что обозначает увеличение площадей на 30881,27 гектар по сравнению с предыдущим годом, составляющее 5% от общей пахотной площади.

25. Разработан проект **Таксономии проектов устойчивого развития Кыргызской Республики** с целью установления классификатора товаров, услуг и проектов, которые идентифицируются как Зеленые товары, услуги и проекты (обладающие климатически-нейтральными, энергоэффективными и ресурсосберегающими техническими и качественными свойствами) по их вкладу в достижение целей декарбонизации экономики.

26. С целью повышения эффективности использования ресурсов и энергии, принята Программа **"Внедрение политики энергосбережения и энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы"**, целью которой является сдерживание роста валового потребления ТЭР при экономическом развитии страны и сближение энергоемкости валового внутреннего продукта Кыргызской Республики по паритету покупательной способности со среднемировым значением этого показателя без ущерба благополучию человека и окружающей среде путем реализации потенциала энергосбережения при производстве, транспортировке и потреблении энергоресурсов. В 2022 году были предприняты шаги по обновлению национальных строительных норм с целью повышения стандартов энергоэффективности для существующих и новых общественных и жилых зданий.

²² Анализ подсекторов животноводства и пастбищ для пересмотра ОНУВ в Кыргызской Республике ,

<https://agro.gov.kg/download/%d1%83%d0%b3%d0%bb%d1%83%d0%b1%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%bd%d1%8b%d0%b9-%d0%b0%d0%bd%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d0%b7-%d0%bf%d0%be%d0%b4%d1%81%d0%b5%d0%ba%d1%82%d0%be%d1%80%d0%be%d0%b2-%d0%b6%d0%b8%d0%b2%d0%be/>

²³ Key World Energy statistics

5. Развитие ВИЭ

индикатор	2018	2023	2030 целевой
Мощность возобновляемой электроэнергии, всего киловатт на душу населения	590,2	419,33 (22)	1200

27. С 2019 года в Кыргызской Республике предприняты значительные шаги по развитию возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Основное внимание уделяется модернизации существующих гидроэнергетических объектов и реализации проектов в области солнечной и ветровой энергетики. Для развития ВИЭ внесены изменения в **Закон о возобновляемых источниках энергии**, который предусматривает много преференций для инвесторов. Для объектов солнечной и ветровой генерации срок льготного периода увеличен до 20 лет, то есть государство обязуется выкупать произведенное электроэнергию по завышенной цене. Для малых ГЭС срок сохранили на уровне 15 лет. В стране был создан **Фонд зеленой энергетики при Кабинете Министров Кыргызской Республики**, целью которого является аккумуляция денежных средств для финансирования проектирования, содержания, субсидирования, ремонта, реконструкции, строительства и развития зеленой энергетики, а также стимулирования разработки, внедрения и производства энергосберегающих технологий возобновляемых источников энергии.

28. В рамках ОНУВ разработан перечень мер по развитию ВИЭ в Кыргызской Республике, которые в настоящий момент успешно реализуются. Страной подписано соглашений по вводу в эксплуатацию солнечных электростанций на сумму 6000 МВт, в настоящий момент реализуются проекты на ввод мощностей солнечной энергетики порядка 180 МВт.

29. Развитие ветровой энергетики также базируется на введении в эксплуатацию ряда проектов, ведутся работы по расширению использования геотермальной энергетики (установка тепловых насосов).

6. Устойчивые государственные закупки

30. Законом КР «О государственных закупках» предусмотрены понятия устойчивых государственных закупок, жизненного цикла и оцененная стоимость товаров, которые способствуют осуществлению устойчивых государственных закупок. Внесены изменения в Порядок проведения электронных государственных закупок, в котором предусмотрено, что при закупке оборудования и механизмов для обеспечения эффективности закупок, закупающая организация устанавливает требования к жизненному циклу и оценивает расходы в течение жизненного цикла, расходы и способ утилизации. При закупке товаров, работ и услуг, негативно влияющих на окружающую среду, закупающая организация указывает предельно допустимые нормы содержания вредных веществ, предусмотренных в техническом регламенте (например, при закупке угля допустимые нормы вредных веществ, таких как радиация, выбросы токсичных металлов).

31. Было проведено повышение потенциала поставщиков и закупающих организаций для перехода к устойчивым государственным закупкам, Министерством финансов были организованы за период 2019-2023 годы всего - 28 обучающих тренинга для закупающих организаций и поставщиков.

7. Развитие устойчивого туризма

32. Национальная политика в сфере туризма Кыргызской Республики основана на Программе устойчивого развития туризма на 2025-2030 годы, принятой Кабинетом

Министров в 2024 г. В рамках этой программы особое внимание уделяется социально-экономическому развитию регионов страны, поскольку они играют ключевую роль в развитии туристической отрасли. Основной целью программы является повышение уровня жизни населения, создание условий для реализации его экономического и социального потенциала, обеспечение устойчивости и воспроизводства окружающей среды, а также поддержка и развитие культурного многообразия на местах.

33. Принято постановление²⁴ Кабинета Министров КР «О создании открытого акционерного общества «Фонд поддержки развития туризма в Кыргызской Республике». Для формирования уставного капитала ОАО «Фонд поддержки развития туризма в Кыргызской Республике» выделено 1 млрд. сомов.

34. В целях внедрения энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в предприятиях туристского сектора в рамках проекта по продвижению энерго- и ресурсоэффективных технологий в туристской отрасли Кыргызской Республики совместно с коммерческими банками разработаны новые зеленые инструменты финансирования «Эко-туризм», «Зеленый туризм», направленные на развитие туристского сектора и внедрения зеленых технологий.

8. *Субсидии на ископаемое топливо* (уголь и мазут) предоставляются населению, фермерами и социальным объектам в рамках подготовки отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду и проведению весенне-полевых работ.

35. Устанавливаются фиксированные цены на уголь угледобывающих компаний, осуществляется закупка угля для котельных социальных объектов и устанавливаются фиксированные цены на ГСМ. Наблюдается тренд увеличения предоставляемых субсидий, что связано с ростом населения и потребностей.

индикатор	2018	2023	2030 целевой
Субсидии на ископаемое топливо до уплаты налогов (потребление и производство)	9,5% от ВВП	14,1 (2022)	0

9. *Воспитание в духе всемирной гражданственности, пропаганды устойчивого развития, изменения климата в национальной политике в сфере образования.*

36. Национальная образовательная политика Кыргызской Республики направлена на формирование устойчивых знаний и навыков в области глобального гражданства, прав человека и экологической ответственности, что способствует подготовке нового поколения к решению вызовов устойчивого развития. В 2025 году принят новый Государственный образовательный стандарт общего образования Кыргызской Республики. Документ регулирует обучение по вопросам устойчивого развития и изменения климата через интеграцию этих тем в образовательные программы и формирование ключевых компетентностей учащихся, подчеркивая важность формирования у обучающихся экологически ответственного поведения, осознания хрупкости окружающей среды и необходимости бережного отношения к природным ресурсам, включая водные и горные экосистемы. Особый акцент сделан на подготовку поколений, готовых адаптироваться к климатическим изменениям, внедрять устойчивые природоохранные инициативы и использовать зеленые технологии.

Стандарт предусматривает развитие "зеленых навыков" — знаний, установок и практик, направленных на поддержание устойчивого и ресурсоэффективного общества. Эти аспекты обучения включены в систему ключевых компетенций, формируемых в процессе школьного образования, а также закреплены в предметных стандартах и учебных программах. Таким образом, образовательная политика Кыргызской

²⁴ от 11 марта 2022 года №128

Республики способствует воспитанию экологически грамотных граждан, способных принимать осознанные решения в интересах устойчивого развития.

II. Последующие шаги

- Продолжить работу по рекультивации площадок уранового наследия в г. Майлуу-Суу в рамках Счета экологической реабилитации для Центральной Азии под управлением ЕБРР (Рамочного соглашения, ратифицированного Законом КР от 2 августа 2017 года № 169) Продолжить работу по рекультивации хвостохранилищ «Туюк-Суу» и «Дальнее» на площадке Мин-Куш в рамках реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»

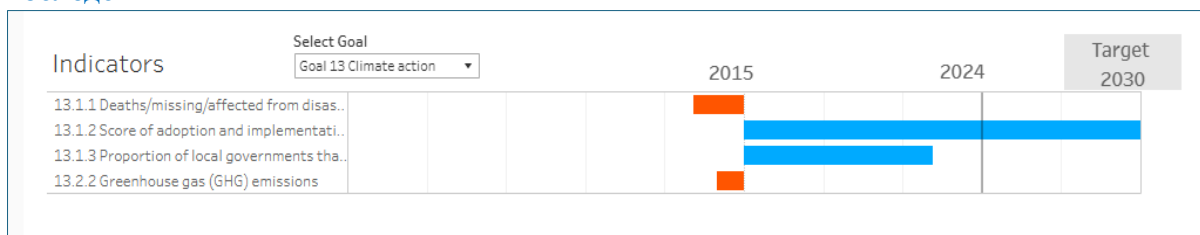
- Увеличить объемы переработки отходов производства и потребления, в том числе проработать вопрос сортировки, предприятий по переработке отходов в том числе кожсырья, шерсти и изготовления из них предметов для хозяйственных нужд в каждой области, расширить виды деятельности по утилизации отходов на базе ЗАО «Кумтор Голд Компани» «Завод по переработке шин» в городе Токмок.

- Повысить безопасность захоронения бытовых отходов, в частности ввести в эксплуатацию новый санитарный полигон, завершить работы по рекультивации существующей свалки бытовых отходов. Начать строительство мусороперерабатывающего завода с сортировочной линией.

- Внести изменения в нормативную правовую базу, направленную на снижение рисков для здоровья населения при использовании пестицидов (пересмотр Каталога разрешенных к использованию пестицидов, внесение изменений в Закон о лицензионно разрешительной системе по вопросам торговли пестицидами, введение регистрации и системы отслеживания пестицидов на всем жизненном цикле и т.д.)

- Принять неотложные меры по утилизации безопасным способом СОЗ содержащих устаревших пестицидов, расширить программы по ремедиации почв с использованием микроорганизмов.

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

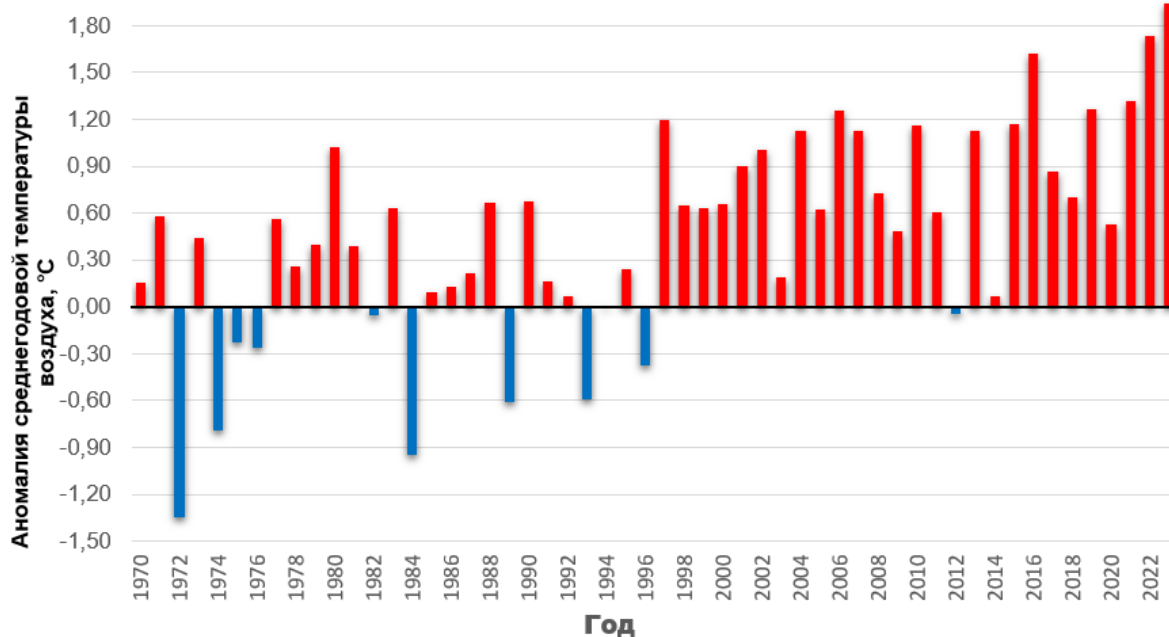
Кыргызская Республика, является одной из наиболее уязвимых стран Центральной Азии к изменению климата несмотря на то, что уровень выбросов парниковых газов ниже в три раза, чем в среднем по миру и минимальный объем выбросов парниковых газов в регионе. В 2023 году общий объем выбросов страны составил 0,02 млн. тонн CO₂ эквивалента, это составил 0,04 процента общемировых выбросов, что ниже чем в других странах региона. Страна заявила о намерении достичь углеродной нейтральности к 2050 году, что является безусловным лидерством в регионе, для примера остальные страны Центральной Азии и Китай обязались достичь углеродной нейтральности лишь к 2060 году и позднее.

В стране²⁵ фиксируется значительное увеличение температуры воздуха. Рост среднегодовой температуры воздуха происходит на всей территории Кыргызской

²⁵ <https://unfccc.int/documents/644906>

Республики во все сезоны и составляет $0,28^{\circ}\text{C}/10$ лет, варьируясь по отдельным областям от $0,25$ до $0,32^{\circ}\text{C}/10$ лет. По оценке Индекса уязвимости к изменению климата (Climate Vulnerability Index), (ND-GAIN), Кыргызская Республика занимает 28-е место по уязвимости к климатическим изменениям, что указывает на высокую степень подверженности страны негативным последствиям изменения климата²⁶. В настоящее время страна испытывает последствия, связанные с изменением климата, а именно:

- Увеличение числа природных чрезвычайных ситуаций,
- Уменьшение урожайности сельского хозяйства и деградации экосистем,
- Ускоренное таяние ледников и изменение поверхностного стока рек,
- Недостаток воды для питьевого водоснабжения и ирригации



Отклонения среднегодовой температуры воздуха в Кыргызской Республике от климатической нормы 1961-1990 гг. с 1970 по 2023 гг.

Источник: расчетные данные Кыргызгидромета

Два последних года для Кыргызской Республики стали самыми теплыми за всю историю метеорологических наблюдений - температура воздуха в 2022 и 2023 годы была выше нормы на $1,73^{\circ}\text{C}$ и $1,94^{\circ}\text{C}$ соответственно.

Результаты:

Национальная политика

1. Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 годы (НСР) содержит изменения климата. Стратегия ориентирована на переход к устойчивому развитию через развитие «зеленой» экономики и внедрение мер по адаптации к изменению климата, развитие ВИЭ, с целью – достичь 10% доли «чистой» энергии в энергобалансе страны и восстановление и сохранение естественных экосистем.

2. Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы²⁷ утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 года № 605, определяет задачи и меры для реализации целей Национальной стратегии до 2040 года.

²⁶ https://climatepromise.undp.org/what-we-do/where-we-work/kyrgyz-republic?utm_source=chatgpt.com

²⁷ <https://cbd.minjust.gov.kg/453438/edition/1189681/ru>

3. Президентом подписан Указ «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости», от 19 марта 2021 года УП № 77, в которой отражены основные направления климатической политики.

4. Указом Президента был утвержден Порядок государственного стратегического управления в Кыргызской Республике указе от 10 октября 2022 года УП № 349, в 2024 году принят Стандарт по формированию государственных стратегических документов которые содержат требования по учету вопросов изменения климата.

5. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 апреля 2022 года № 197 Координационный совет по вопросам изменения климата, экологии и развития «зеленой» экономики был преобразован в **Координационный совет по вопросам изменения климата, экологии и устойчивого развития**.

6. В 2021 года Кыргызская Республика подал в Секретариат Конвенции по изменению климата (РКИК ООН) обновленный **Определяемый на Национальном Уровне Вклад** (ОНУВ) в Парижское соглашение, Во вкладе определена траектория долгосрочного видения национальных мер по предотвращению изменений климата и усилению климатической устойчивости. ОНУВ обозначает направления для низкоуглеродной трансформации до 2030 года, с учетом национальных приоритетов и целей устойчивого развития. Общая митигационная цель Кыргызской Республики сократить выбросы ПГ на 16.63% к 2025 году и 15.97% к 2030 году, по сценарию «бизнес как обычно». При наличии международной поддержки выбросы ПГ к 2025 году будут сокращены на 36,61%, а к 2030 году на 43.62%, по сценарию «бизнес как обычно».

7. В 2022 г. в рамках регулярной климатической отчетности Кыргызская Республика представил в конвенцию Первый Двухгодичный Доклад Обновляющей Информации и Национальный Доклад о Кадастре выбросов и поглощений парниковых газов за период 1990-2018 гг.

8. В 2023 г. в Кыргызской Республике была проведена оценка технологических потребностей для адаптации по секторам “Сельское хозяйство” и “Водные ресурсы” и митигации в секторах “Энергетика” и “Отходы”. В результате данной работы был разработан Технологический План Действий по внедрению и распространению климатических технологий адаптации и митигации по этим секторам.

9. В 2024 году Кыргызская Республика подготовил и представил в секретариат конвенции Четвертое Национальное Сообщение по РКИК ООН (НС 4), а также Национальный доклад о кадастре выбросов и поглощений ПГ за период 1990-2020 гг.

10. Утверждена Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы, разработан План реализации на 2 этап (2023-2026 гг.).

11. Для продвижения зеленой энергетики был проведен анализ и подготовлена публикация Оценка готовности к использованию возобновляемых источников энергии (2022).

Климатическое финансирование

12. С целью привлечения и координации климатического финансирования Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 478 был создан **Центр по климатическому финансированию** Кыргызской Республики», в 2023 году он перешел в ведение Кабинета Министров Кыргызской Республики. (Положение о Центре климатического финансирования при Кабинете Министров Кыргызской Республики (к постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 5 декабря 2023 года № 649). Целью ЦКФ является привлечение финансовых ресурсов и инвестиций ЗКФ и международных организаций и содействие в продвижении инвестиций, реализации программ и проектов в области изменения климата.

13. Была разработана **Концепция климатического финансирования**, которая определяет основные приоритетные сектора, направления, а также инновационные

инструменты для привлечения климатического финансирования. Целью Концепции является определение стратегических направлений и приоритетных инструментов климатического финансирования в Кыргызской Республике с учетом амбициозных целей по борьбе с последствиями изменения климата, декларируемым Правительством страны. Разработана Дорожная карта развития климатического финансирования в Кыргызской Республике.

14. ЦКФ обновил **Климатическую инвестиционную программу** (КИП), которая определяет 11 ключевых направлений для реализации климатической политики и включает портфель из 24 проектных идей и концепций. Согласно оценкам КИП, совокупный объем климатических инвестиций по каналам международной технической помощи в Кыргызскую Республику за 2010-2023 гг. оценивался в 831,9 млн долл. США, при этом в 2021-2023 гг. указанный объем ежегодно достигал 97,2-106,2 млн долл. США по сравнению с 23,6-32,2 млн долл. США привлеченных ресурсов в 2010-2012 гг. Энергетика, сельское хозяйство и водный сектор являются ключевыми отраслями потребителями климатического финансирования в Кыргызской Республике. На проекты в энергетическом секторе согласно данным IATI за 2010-2023 гг. было направлено 306,6 млн долл. США, в сектор сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства – 140,5 млн долл. США, в водный сектор – 122,8 млн долл. США.

Не оставить никого позади: Разработка климатической политики в стране носит инклюзивный характер. В Кыргызской Республике ежегодно с 2021 года проводятся молодежные конференции по изменению климата, известные как LCOY (Local Conference of Youth²⁸), направленные на повышение осведомленности и вовлечение молодежи в климатические действия, выработку молодежной позиции. Молодежь Кыргызской Республики взяла на себя лидерство в организации первой в регионе Региональной молодежной конференции.

Для вовлечения женщин, проведена работа по интеграции гендерных аспектов в ОНУВ, НАП и другие стратегические документы по изменению климата, что было признано

Чрезвычайные ситуации:

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
13.1.1 Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек, человек	18	17	51	109	135	44	0
13.1.3 Доля местных органов власти, принявших и осуществляющих местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий		10,1	13,2	21,5	34,5	40,5	100
Прямые экономические потери от бедствий, млн сомов/% от ВВП		323,8 12/ 0,05				296,2/ 0,024	

²⁸ <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/news/pervaya-nacionalnaya-konferenciya-molodezhi-po-izmeneniyu-klimata-lcoy-kyrgyzstan-2021>

1. В 2022 году Кыргызская Республика выполнила Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий с 2015 по 2022 годы, который показал прогресс по 6 целевым задачам:

снижен уровень смертности от бедствий	в 2,5 раза
сокращено количество пострадавших людей	в 4 раза
сокращены прямые экономические потери	на 0,8%;

Результаты были достигнуты благодаря следующей работе:

2. Реализация Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы. План первого этапа (2018-2022 гг.) по реализации Концепции исполнен на 89%, идет исполнение Плана реализации на 2 этап (2023-2026 гг.). Разработан Национальный план действий по адаптации к воздействиям изменения климата в секторе «чрезвычайные ситуации».

3. В 2022 году проведена диагностика потенциала снижения риска бедствий Кыргызской Республики в 7 секторах: сельское хозяйство и продовольственная безопасность, окружающая среда и промышленные аварии, здравоохранение, социальная защита, вода и санитария, образование и транспортная инфраструктура. Разработана и реализуется Дорожная Карта по снижению риска бедствий от медленно развивающихся опасностей и угроз, связанных с изменением климата.

4. Совершенствуются нормативные правовые акты в сфере снижения риска бедствий. В 2023 году в Закон Кыргызской Республики «О гражданской защите» внесены понятия «чрезвычайные положения». Для упорядочения и систематизации учета материального ущерба от чрезвычайных происшествий в 2024 году утверждены Порядок оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных происшествий, систематизации его учета и Порядок проведения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных происшествий и восстановительных работ (ПКМ КР №77 от 2024 года).

5. В целях определения единого подхода к оценке чрезвычайных ситуаций обновлена Классификация чрезвычайных ситуаций и критериев их оценки в Кыргызской Республике (ПКМ КР от 17 января 2025 года № 21).

6. Продолжилась работа по определению стратегических целей и приоритетов в сфере снижения риска бедствий. Опубликована **Стратегия развития Гражданской защиты и снижения риска бедствий до 2040 года**, в свете прошедших чрезвычайных ситуаций в 2024 году, связанных с селевыми потоками, унесших жизни людей Указом Президента КР «О неотложных мерах по снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики на 2025-2030 годы» утверждены дополнительные стратегические меры.

7. С целью снижения риска бедствий, оказывается поддержка местным сообществам в снижении уязвимости к рискам изменения климата и повышении адаптационных возможностей и устойчивости сельских сообществ в большей степени подверженных влиянию последствий изменения климата. Для обеспечения безопасных условий проживания людей на территориях, подверженных оползням реализуется проводятся инженерные мероприятия и создание системы мониторинга оползней на местном и национальном уровнях.

8. Расширена наблюдательная сеть Кыргызгидромета и улучшен потенциал по наблюдению и сбору метеорологических и сельскохозяйственных данных для составления надежных прогнозов и информации для принятия решений и планирования сообществами.

9. Разработана уникальная информационная система для мониторинга прорывоопасных озёр, оснащённая собственными алгоритмами, основанными на машинном обучении. Функционирование системы позволит эффективно предотвратить или минимизировать ущерб от стихийных бедствий, особенно от прорывов ледниковых

озёр и селей, а также улучшит точность и оперативность прогнозирования наводнений и селевых процессов.

10. За период с 2019 года по 2024 года приобретено 553 ед. техники в том числе 3 вертолета. Построено 9 пожарно-спасательных частей.

11. Еще не достигнут прогресс в уменьшении ущерба, причиняемого важнейшим объектам инфраструктуры, который увеличился на 38,5%. Из-за обильных осадков в 2024 году зафиксировано 339 селей, в результате которых погибло 22 человека, а материальный ущерб составил 1 млрд. 255 млн. 27 тысяч сомов.

Республика является одной из самых уязвимых стран к изменению климата в регионе. По прогнозным данным ожидается увеличение количества природных бедствий, потери в инфраструктуре и в сельском хозяйстве.

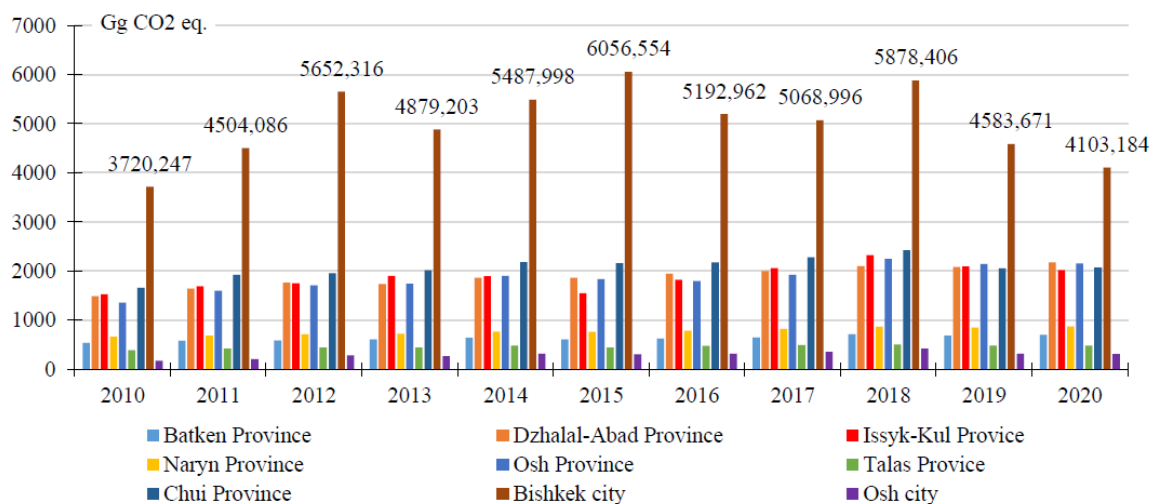
Сокращение выбросов парниковых газов:

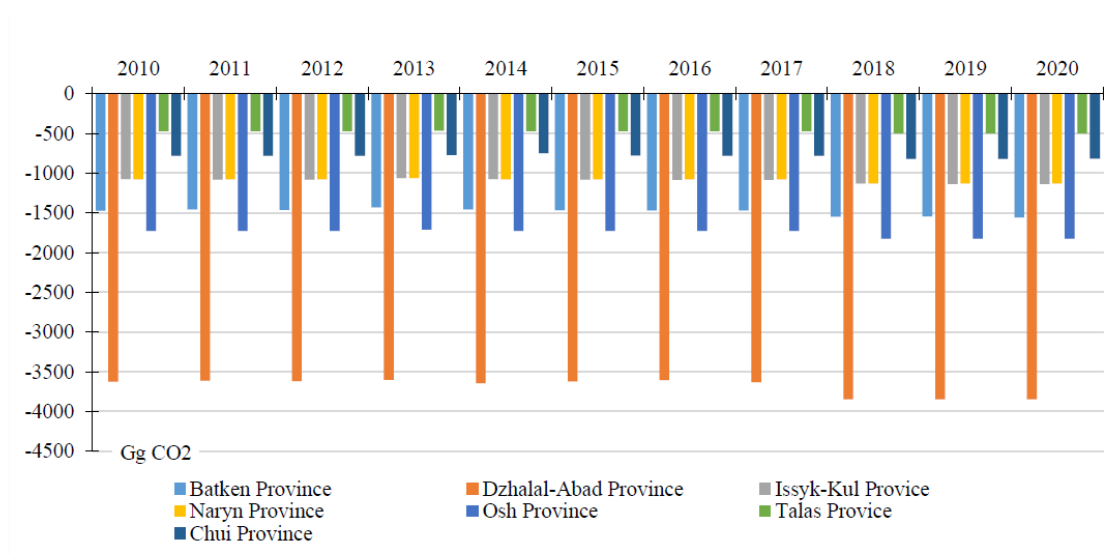
13.2.2 Выбросы Парниковых Газов, всего (Млн тонн CO ₂ -эквивалента) (ЧНС) По сравнению с 2018 годом общие выбросы снизились на 17,62%.	15 172,4 Гг CO ₂	14 711,290 Гг 2020	12 507 прогноз сценария с мерами	ЧНС
---	-----------------------------	--------------------	----------------------------------	-----

12. По данным Четвертого Национального сообщения по изменению климата, в 2020 году общие выбросы парниковых газов на единицу ВВП составили 0,02 кг CO₂-экв., что немного снизилось по сравнению с 2018 годом (0,03 кг CO₂-экв.).

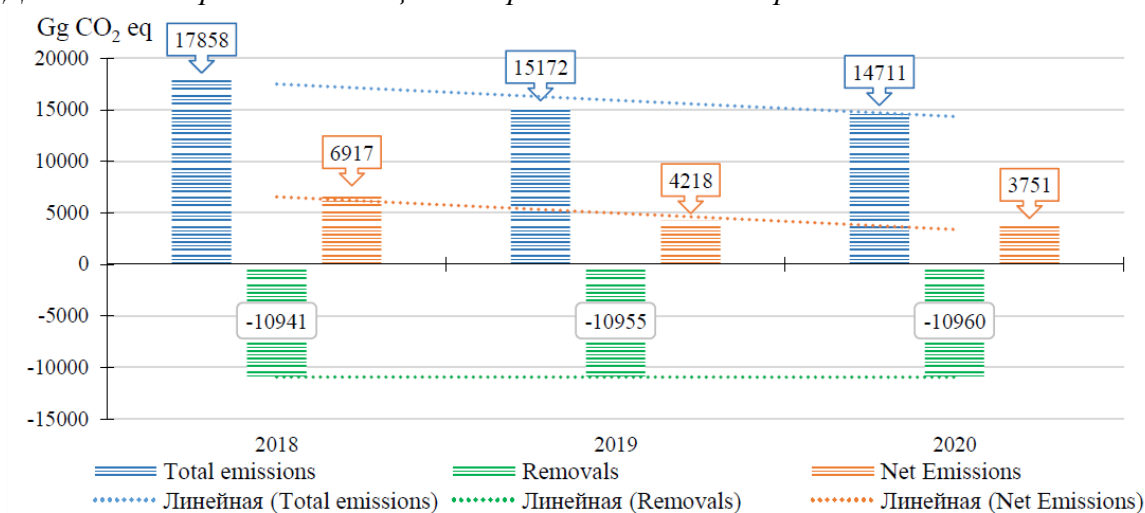
13. Значение общих выбросов на душу населения также уменьшилось: В 2020 году оно составило 2,26 т CO₂-экв., тогда как в 2018 году этот показатель был 2,85 т CO₂-экв. Наибольший вклад в выбросы парниковых газов вносят экономически развитые регионы – города Бишкек, Ош и Чуйская область. Наибольшая доля поглощения углекислого газа приходится на Джалал-Абадскую область, которая обладает самой большой лесной площадью, за ней следуют Ошская и Баткенская области.

Общие выбросов и поглощений парниковых газов по регионам Кыргызской Республики за период 2010–2020 годов.





Динамика выбросов и поглощения парниковых газов в период 2018–2020 годов



Выбросы и поглощение парниковых газов по основным категориям источников (Гг CO₂-экв.)

Категория источников	Выбросы/поглощение (Гг CO ₂ -экв.)
Энергетика (Energy)	7 648,189
Промышленность и использование продукции (IPPU)	1 132,175
Сельское хозяйство (Agriculture)	5 329,990
Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство (FOLU)	-10 960,100 (поглощение)
Отходы (Waste)	600,936

14. Проведен расчет значений будущих выбросов по секторам: «Энергетика», «Промышленные процессы и использование продуктов», «Сельское хозяйство» и «Отходы» до 2050 гг. Кроме того, на основе уравнений статистического моделирования была определена проекция будущих значений поглощений CO₂ в секторе «Лесное хозяйство и другие виды землепользования». Митигационный потенциал мер сокращения выбросов ПГ был пересчитан по результатам согласований с основными ответственными за меры органов.

15. В стране реализуются ряд проектов, направленных на снижение выбросов парниковых газов, в том числе: *Секвестрация углерода посредством климатических инвестиций в леса и пастбища в Кыргызской Республике*, в рамках которого

планируется, что за 20 лет будет секвестрировано свыше 19,8 млн тонн CO₂-эквивалента, что составит 7,6% от общего объема выбросов в стране и 22,6% доли сельскохозяйственных выбросов. Это вносит существенный вклад в достижение целей нашего ОНУВ к 2030 году и углеродной нейтральности к 2050 году. *Проект «Снижение рисков низкоуглеродных инвестиций в общественные здания в Кыргызской Республике».* Финансирование ЗКФ для этого проекта приведет к увеличению уровня инвестиций в общественные здания с низким уровнем выбросов углерода; это, в свою очередь, позволит КР достичь заявленной цели по сокращению выбросов парниковых газов в секторе общественных зданий. Проект запрашивает в общей сложности 25 миллионов долларов США из грантовых ресурсов ЗКФ и 25 миллионов долларов США софинансирования у МБР (возможно софинансирование будет больше при увеличении количества реконструированных зданий) для преодоления выявленных барьеров на пути инвестиций в низкоуглеродную модернизацию общественных зданий и устранения инвестиционных рисков страны и сектора при финансировании этого проекта. Подписано контрактов на введение в эксплуатацию 6000 МВт строительства солнечных электростанций.

Адаптация к изменению климата:

16. Оказывается поддержка местным сообществам в снижении уязвимости к рискам изменения климата и повышении адаптационных возможностей и устойчивости сельских сообществ в большей степени подверженных влиянию последствий изменения климата.

17. Разработаны проектные концепции для Зеленого климатического фонда: *Повышение устойчивости горных районов озера Иссык-Куль путем улучшения экосистемных услуг и средств к существованию местных сообществ», Адаптация и смягчение последствий изменения климата при ликвидации последствий селей с помощью структурных и неструктурных мер, развития инфраструктуры и обеспечения готовности».*

Улучшение образования, повышение осведомленности, а также человеческий и институциональный потенциал в области смягчения последствий изменения климата, адаптации, снижения воздействия и раннего оповещения

18. В 2023 году на региональном уровне была принята «Стратегия по продвижению культуры устойчивого развития и вовлечению детей и молодежи стран Центральной Азии в климатическую повестку» и План действий по ее реализации, что позволит объединить учащихся и студентов в изучении изменения климата и его последствий.

19. В основных нормативных документах системы образования (Законе «Об образовании», Государственных образовательных стандартах) появляется понятие образования для устойчивого развития (ОУР), частью которого является климатическая повестка, закрепляются требования к выработке зеленых навыков, умению действовать в опасных и чрезвычайных ситуациях и т.д.

20. В 2025 г. выходит третье обновленное издание Климатической шкатулки. Разработан онлайн курс для учителей «Основы естествознания», включающий вопросы изменения климата.

21. Обновлены Стратегические приоритеты обучения изменению климата на 2024-2028 годы, которые включают три основных направления: интеграция вопросов изменения климата в формальное и не формальное образование, повышение потенциала и широкое информирование.

22. В ряде ведущих вузов, в 2022-2023 гг. разработаны для курсы «Изменение климата», посвященные вопросам изменения климата и его последствий.

23. В 2024 году были разработаны профили климатических рисков для восьми районов Баткенской, Джалал-Абадской, Нарынской и Ошской областей, на основе которых была оказана поддержка местным органам власти в создании планов социально-

экономического развития с учетом рисков на 2025 год. Разработан инструмент онлайн самооценки для местных сообществ «Радар климатической уязвимости». Широко вовлечены в процесс повышения потенциала и информирования общественности и реализации проектов партнеры по развитию и организации гражданского общества.

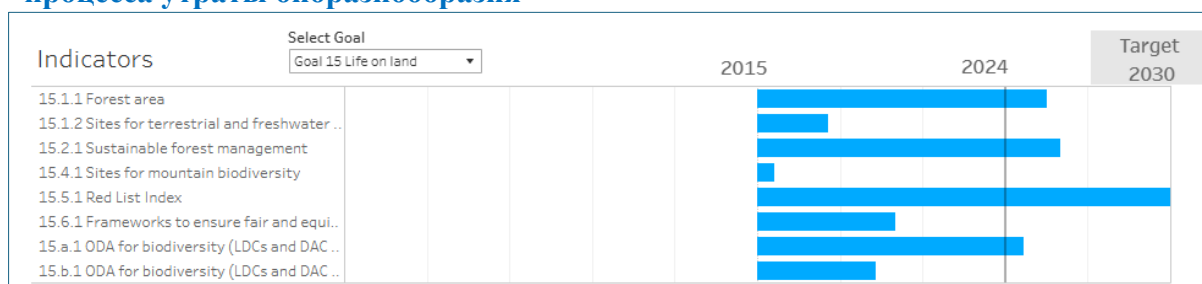
II. Последующие шаги:

В стране разрабатываются и находятся на стадии утверждения перечень значимых стратегических документов такие как:

- Национальный адаптационный план (НАП) для среднесрочного и долгосрочного планирования и реализации адаптационных мер к изменению климата в Кыргызской Республике, включающий укрепление институтов и повышение эффективности координации для адаптационного планирования по изменению климата, содействия интеграции климатических рисков на секторальном и национальном уровнях, а также определения приоритетных адаптационных инвестиций по изменению климата. НАП содержит отраслевые адаптационные планы по секторам «Водные ресурсы», «Сельское хозяйство», «Чрезвычайные ситуации», «Лес и биоразнообразие», «Здравоохранение», а также три региональных для южных областей страны – Ошской, Баткенской, Джалал Абадской. Разрабатывается 16 проектов концепций проектов в ЗКФ и другие фонды.
- Разрабатывается Расширенный план реализации ОНУВ и Концепция долгосрочной низкоуглеродной нейтральности (КДУН) до 2050 года, которая очерчивает стратегическую линию перехода страны к нулевым выбросам.
- Начат процесс обновления Определяемого на национальном уровне вклада в Парижское соглашение (ОНУВ 3.0), с вовлечением всех секторов общества.
- Подготовлена обновленная Программа развития “зеленой” экономики до 2028 года, которая включает ряд последовательных действий по
- Разработан и находится на стадии общественного обсуждения Закон о климатической деятельности, который направлен на регулирование общественных отношений в сфере климатической деятельности и устанавливает правовые основы климатических действий для обеспечения устойчивого климатически резилиентного, низкоуглеродного развития Кыргызской Республики .
- Разрабатывается Страновая программа ЗКФ
- В процессе подготовки первый двухгодичный доклад по прозрачности (BTR) Кыргызской Республики в рамках расширенной системы о прозрачности (ETF) Парижского соглашения ДДП1 предоставит важные данные о выбросах парниковых газов, климатической политике и прогрессе Кыргызской Республики в достижении Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), укрепляя подотчетность и облегчая доступ к международному климатическому финансированию.
- Разрабатывается План действий по Обучению изменению климата.
- Планируется создать систему мониторинга техносферной безопасности опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, масштабную инвентаризацию объектов и сооружений для пропуска селевых и паводковых вод, ввести механизм долгосрочного инвестирования в зеленые лесные насаждения в предгорьях и агролесоводство в поймах рек для снижения деградации земель и селевой нагрузки.
- Планируется укрепление потенциала мониторинга климатических опасностей, восстановление ландшафта с помощью устойчивых к изменению климата зеленых и серых решений.
- Реализация плана 2 этапа на 2023-2026 годы Концепции комплексной защиты населения и территорий от ЧС 2018-2030 годы и разработать план заключительного этапа на 2027-2030 годы с достижением итоговых целей Сендайской рамочной программы по СРБ;
- Совершенствование организационно-правовых рамок снижения риска бедствий с учетом предстоящих изменений в государственном управлении;

- Инвестирование в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия в том числе в зеленые лесные насаждения в предгорьях и агролесомелиорацию на поймах рек;
- Проведение масштабной инвентаризации объектов и сооружений для защиты от селей и паводков, а также пересмотр норм проектирования и строительства водопропускных и водонаправляющих сооружений;
- Создание системы мониторинга техносферной безопасности промышленных опасных объектов и гидротехнических сооружений.

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия

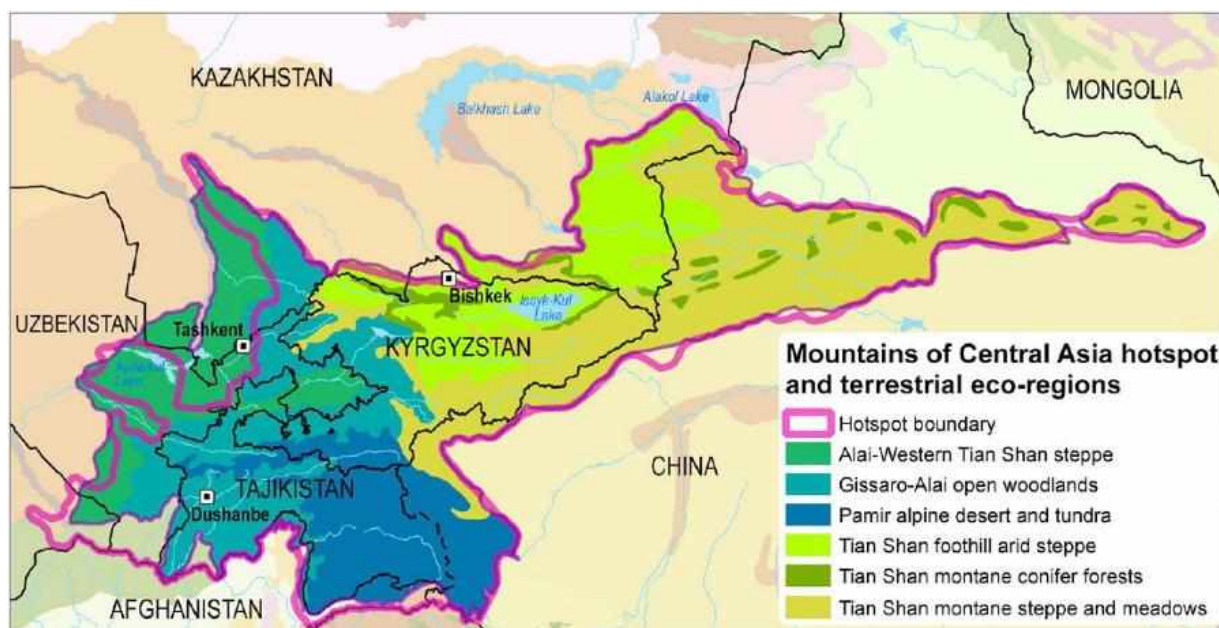


I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Территория Кыргызской Республики составляет 0,13% от площади суши планеты, на которой обитает 2% от мирового количества видов млекопитающих и 4% от мирового количества видов птиц, около 2% всемирно известной флоры, обитает порядка 3% всемирно известной фауны. Богатство биоразнообразия, высокая степень эндемизма и разнообразие экосистем обусловлены горным рельефом и сложными гео климатическими условиями. Сохранившиеся первозданные экосистемы и уникальные природные комплексы такие как орехоплодные леса Арсланбоба, леса реликтовые пихтово-еловые леса, экосистема озера Иссык Куль придают уникальные характеристики нашей стране, признанные на мировом уровне. Страна является одним из двухсот приоритетных экорегионов²⁹ планеты и входит в перечень из 34 глобальных «очагов биоразнообразия»³⁰. В Кыргызской Республике имеются три водно-болотных угодья мирового значения в рамках Рамсарской конвенции: Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль; выделены 11 важных орнитологических территорий (IBAS) и два международных биосферных заповедника: Иссык-Куль и Сары-Челек.

²⁹ WWFs Global

³⁰ Conservation International



Биоразнообразие горного региона Центральной Азии

Стратегической задачей государства является сохранение уникальных горных экосистем страны для будущих поколений³¹, что позволит устойчиво развиваться стране и сохранить наиболее ценный в третьем тысячелетии капитал – нетронутую природу.

На территории Кыргызской Республики определено 22 класса экосистем. Экосистемы Кыргызской Республики подвержены интенсивной антропогенной нагрузке. Высокой степени деградации подверглись среднегорные леса, приречные пойменные низкогорные и среднегорные леса, орехоплодовые леса, фисташники и миндальники, а также среднегорные и низкогорные степи.

Лесные экосистемы являются наиболее продуктивными экосистемами, вносящими наибольший вклад в регуляцию окружающей среды. Кыргызской Республики представлены орехо-плодовыми, хвойно-еловыми, арчовыми и пойменными лесами. Среди лесных массивов ценнейшими являются уникальные орехо-плодовые леса, расположенные в Джалал-Абадской и Ошской областях. Это самый крупный на планете массив дикорастущих орехо-плодовых насаждений. Орехо-плодовые леса являются центром происхождения культурных растений, хранилищем биоразнообразия и генетического фонда флоры и фауны.

Видовое разнообразие Кыргызской Республики представлено растениями, вирусами, бактериями и животными организмами и насчитывает более чем 26500 видов.

Результаты:

1. В 2022 году по инициативе Кыргызской Республики Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию об объявлении 2023–2027 годы «Пятилетием действий по развитию горных регионов», Генеральная ассамблея ООН в Нью-Йорке объявила 2022 год Международным годом устойчивого горного развития. В стране 2022 год объявлен Годом защиты горных экосистем и климатической устойчивости. Инициатива Кыргызской Республики о признании 23 октября Международным днём снежного барса была поддержана Генеральной Ассамблеей ООН и закреплена резолюцией на её 79-й сессии. Страна является стороной Конвенции о биологическом разнообразии, ее протоколов и ряда природоохранных конвенций в сфере сохранения биоразнообразия.

³¹ Стратегия развития КР 2040

Показатели	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
15.1.1 Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши процент	6,67	6,76	6,86				
15.1.1.1 Площадь лесов в процентном отношении к общей площади страны процент	5,6	5,6	5,6	5,6	6,3	6,3	7
15.1.2 Доля важных с точки зрения биологического разнообразия районов суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем процент	7,38	6,18	6,18	6,18	6,18	6,18	10
15.1.2.1 Площадь ООПТ (национальных природных заповедников и парков) от всей площади страны	6,51	6,53	6,53	6,53	6,53	6,53	6,8
15.2.1. Процесс в переходе на не истощительное ведение лесного хозяйства							
Темпы чистого изменения площади лесов в год гектар	400	412	308	212,1	923,8	583,5	
Доля лесных площадей, расположенных в природоохранных зонах процент	5,8	9,8	9,8	9,8			
Доля лесных площадей, в отношении которых существует долгосрочный план управления лесными ресурсами процент	82,6	64	64	64	64,0	64,1	75
15.4.1 Доля охраняемых районов среди важных для горного биоразнообразия участков	7,4	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	10

2. Принята Дорожная Карта и Пятилетний план действий развития горных регионов на период с 2023 по 2027 год. Были обновлены основные национальные стратегические документы, задающие вектор развития страны. Все они, в той или иной мере содержат вопросы, связанные с сохранением горных экосистем и биоразнообразия. В стратегии развития страны до 2040 года заявлено видение развития, которое состоит в том, что Кыргызская Республика является страной с “благоприятной для жизни человека окружающей средой, развивающаяся в гармонии с природой, сохраняющая уникальные естественные экосистемы и разумно использующая природные ресурсы”.

3. Президентом подписан Указ «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости»³², в рамках которого была поставлена задача повысить статус природоохранного органа, что было сделано. С ноября 2021 года функционирует Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора³³.

4. Принята Концепция экологической безопасности, которая включает совершенствование природоохранного законодательства в части сохранения и защиты

³² от 19 марта 2021 года УП № 77 <https://cbd.minjust.gov.kg/430478/edition/1088134/ru>

³³ <https://cbd.minjust.gov.kg/158727/edition/5591/ru>

естественных экосистем, расширения ООПТ до 10%, создание экологической сети, включающей ООПТ различных категорий и разного уровня в степных, полупустынных и пустынных экосистемах, обеспечивающих охрану 60-65% видов, внесенных в Красную Книгу Кыргызской Республики и другое³⁴.

5. Внесены изменения в **Лесной кодекс** в 2024 году, в том числе ряд понятий, которые расширяют видение законодателем леса не только с точки зрения хозяйственных функций, но как лесной экосистемы. К таким понятиям например относятся: “Лесные экосистемы”, “воспроизводство леса”, “защитные леса”, “леса высокой природоохранной ценности”, “особо ценные лесные массивы”.

6. Принята **Концепция развития лесной отрасли до 2040 года**, План действий по реализации концепции на период 2019 – 2023 и на период 2024 - 2028 г. Куда интегрированы задачи экономическому, социальному и экологическому аспекту управления и пользования лесами.

7. Проведена **инвентаризация лесов** в Кыргызской Республике, данные находятся в процессе верификации. Общая площадь государственного лесного фонда в 2023 году составила 2538,6 тыс. га³⁵, покрытая лесом площадь - 1253,8 тыс. га³⁶. Лесистость³⁷ территории Кыргызской Республики в 2023 году составила 6,3%³⁸ (по предварительным данным инвентаризации 8,6% - сайт РЭЦЦА), за последние 10 лет (с 2013 г. по 2023 г.) она увеличилась на 0,7%. При этом, 29,1% лесов имеют видимые признаки эрозионных повреждений, а 72,1% лесов на территории Кыргызской Республики имеют признаки повреждений в результате выпаса скота (тропинки, следы, поврежденные деревья, вытоптанная трава и др.)³⁹. Растет заболеваемость лесов в связи с недостаточностью лесопатологического мониторинга, проблемами вызванными изменением климата.

8. Около 200 тыс. человек живут внутри леса и полностью зависят от лесных ресурсов, что может являться движущей силой восстановления леса в КР. В Кыргызской Республике в арендное пользование передано 325 тыс. га лесных и нелесных земель, в том числе 277 тыс. га лесных пастбищ (по данным 2022 года), в месте с тем наблюдаются проблемы, связанные с охраной и устойчивым использованием леса арендаторами.

9. Количество лесных пожаров в 2022 году составило 14 единиц, лесная площадь, пройденная пожарами — 21,3 га. За последние пять лет с 2018 г. по 2022 г. количество лесных пожаров увеличилось почти в 2 раза, при этом лесная площадь, пройденная пожарами, уменьшилась более чем в 8 раз, что говорит о повышении эффективности своевременного реагирования и минимизации ущерба от пожаров.

10. На территории Кыргызской Республики проводятся мероприятия по охране лесов, включая лесовосстановление⁴⁰, рубки ухода за лесом и выборочно-санитарные рубки, лесопатологический мониторинг. В 2023 году общая площадь территории выполнения лесовосстановления составила 5895,1 га. Регулярно проводятся мероприятия по охране лесов, включающие лесовосстановление, лесопатологический мониторинг. В то же время площадь лесовосстановления (восстановление бывших лесов) за последние 10 лет снизилась примерно в 2 раза, более чем в 6 раз за последние 5 лет сократился ввод молодых насаждений в категорию ценных лесных насаждений.

³⁴ <https://aarhus.kg/wp-content/uploads/2024/03/Kontsepsiya-ekologicheskoy-bezopasnosti-Kyrgyzstana.pdf>

³⁵ Окружающая среда в Кыргызской Республике, 2019–2023. Статистический сборник. Бишкек, 2024, С.33

³⁶ Окружающая среда в Кыргызской Республике, 2019–2023. Статистический сборник. Бишкек, 2024

³⁷ Лесистость - отношение площади, покрытой лесом, к общей территории страны

³⁸ Окружающая среда в Кыргызской Республике, 2019–2023. Статистический сборник. Бишкек, 2024

³⁹ Отчет о результатах национальной инвентаризации лесов №2, 2022. Подготовлен в рамках проекта «Интегрированное управление лесными экосистемами в Кыргызской Республике»

⁴⁰ Лесовосстановление – проведение мероприятий по восстановлению лесов на вырубках, гарях, пустырях, прогалинах и иных бывших под лесом площадях. Лесовосстановление включает посадку, посев леса и содействие естественному возобновлению.

При этом, растут показатели лесоразведения (создания новых лесов), плановые посадки осуществляются ежегодно не менее 1000 га в год.

11. Президентом в 2022 году была инициирована Национальная компания по посадке леса “Жашыл Мурас”, в рамках которой ежегодно высаживается более 6 млн саженцев. Ее цель — улучшение экологической обстановки в стране, сохранение лесов, увеличение площади зеленых насаждений и противодействие негативным последствиям изменения климата. К этой кампании подключилось большое число международных и общественных организаций.

Год	Количество саженцев	Площадь посадки
2022	8 130 217	4 202,34 га
2023	6 480 217	4 223,48 га

12. В Кыргызской Республике имеется 107 объектов охраны природы, из них 23 государственных природных парка и заповедника, образующих сеть особо охраняемых природных территорий общей площадью 1547,0 тыс. га, что составляет 6,53 % от территории страны.

13. В законодательство внесены изменения, предоставляющие органам местного самоуправления возможности создавать микрозаповедники и ООПТ местного значения. Микрозаповедники и ООПТ местного значения создаются в целях создания многочисленных очагов сохранения и воспроизводства биоразнообразия и экосистем, обеспечения сохранности и воспроизводства ресурсов и генофонда, компенсирования нарушений в экосистемах, поддержания сохранения биологического разнообразия и благоприятной экологической среды для человека, обеспечения сохранности объектов историко-культурного наследия, экологического просвещения и воспитания местного сообщества, вовлечения граждан и местных сообществ в дело сохранения биологического разнообразия. В настоящее время создано 5 микрозаповедников общей площадью 31 га.

14. С целью повышения связности природоохранных территории, в 2024 году создан экологический коридор «Чаткал» площадью 64105 га, объединяющий Сары-Челекский государственный биосферный заповедник, Падыша-Атинский государственный природный заповедник и государственный природный парк «Алатай» (распоряжение полномочного представителя Президента КР в Джалал-Абадской области от 07.02.2024 №16-р).

15. Реализована Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы. Целью Стратегии является сохранение и восстановление численности и ареала снежного барса в Кыргызской Республике. В качестве основных задач выдвинуты: снижение уровня браконьерства в отношении снежного барса и его пищевой базы (диких копытных), расширение охраняемых территорий обитания барса и другие. Популяция снежного барса увеличилась с 282 особей в 2013 году до 449 в 2022, была расширена площадь ядра Биосферной территории Иссык-Куль, увеличены штрафы за браконьерство на снежного барса и диких копытных.

16. Проводятся мероприятия по реинтродукции редких и исчезающих видов в регионы Кыргызской Республики. В рамках реализации проекта «Реинтродукция маралов в Западный Тянь-Шань» 9 особей краснокнижного тянь-шаньского марала из Нарынского государственного заповедника Нарынской области были переселены в лесной заказник Балтыркан Аксыйского района Жалал-Абадской области.

17. В рамках инициатив Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ), при активном участии был разработан региональный **План действий по сохранению архара на 2024–2032 годы.**

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
15.7.1.1 Доля диких животных, являющихся объектом браконьерства или незаконного оборота от всех видов соответствующего класса процент							
По классам: млекопитающие	9,9	4,4	5,9	7,1	18	4,35	3
птицы	2,5	1,72	1,5	0,5	6,2	-	2
амфибии и рептилии	2,2	-	-	-	-	-	
15.7.1.2 Количество выданных разрешений на вывоз и ввоз животных и растений, их частей и дериватов, попадающих под действие Конвенции CITES единиц	359	494	173	269	373	553	

18. Ужесточены **санкции за незаконную охоту**. Внесены изменения в **Уголовный кодекс**, направленные на ужесточение наказаний за браконьерство. Был увеличен размер штрафов за уничтожение и ущерб краснокнижным животным и растениям. Кроме повышения размеров штрафов, введены механизм выплаты вознаграждений в размере 50% от сумм штрафов гражданам и общественным инспекторам от начисленной суммы штрафа. Размер штрафа за браконьерство на снежного барса составил 2 миллиона сомов (было 1,5 миллиона сомов), на горного барана (архар), медведя бурого, оленя благородного (марал), джейрана – 1,5 миллиона сомов (был 1 миллион).

19. В список исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения видов, подлежащих включению в Красную книгу Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 апреля 2005 года № 170, включено 57 видов птиц, 23 вида млекопитающих, 2 вида амфибий, 8 видов рептилий, 7 видов рыб, 18 видов членистоногих, а также 87 видов высших растений и грибов. За последние 20–30 лет явную тенденцию к сокращению имеют некоторые виды растений, а состояние многих растительных сообществ, как в низкогорьях, так и в высокогорьях, стало угрожающим. Около 150 видов насекомых и свыше 30 видов других беспозвоночных находятся под угрозой исчезновения, а 2 вида считаются достоверно исчезнувшими в КР.

20. Кыргызская Республика признана одним из мировых центров происхождения ореховых, плодовых и многих других культурных растений. Департамент по экспертизе сельскохозяйственных культур ежегодно публикует «Государственный реестр сортов и гибридов растений, допущенных к использованию на территории Кыргызской Республики». В 2023 году в данном реестре зарегистрировано 2080 сортов /гибридов и 129 видов сельскохозяйственных растений. По сравнению с 2017 годом, количество зарегистрированных сортов увеличилось почти в 2 раза.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
15.3.1.1 Площадь пашни всего на начало года, тыс. гектаров	1 287,8	1 287,6	1287,4	1287,3	1286,4	1286,0	1304,4
Площадь неиспользованной пашни	66,5	62,5	55,8	52,9	48,8	42,6	21,7

Из них по причинам:							
Засоления и заболоченности	3,1	2,8	2,5	2,2	1,7	1,7	
Отсутствия полива из-за неисправности оросительной сети	11,6	11,1	9,3	8,4	7,4	6,7	
Подверженной стихийным бедствиям (оползни, сели)	1,5	0,5	0,9	1	0,7	0,4	
Жесткая богара (недостаток количества влаги в почве весной)	31,4	31,7	27,2	26,2	22	20,2	
Каменистости и отдаленности участков	11,9	10,2	9,4	8,4	7,2	6,3	
Другие причины (под промышленность, расширения населенных пунктов и другие)	7	6,2	6,5	6,7	9,8	7,3	

21. **Восстановление деградированных почв и пастбищ** является одной из стратегических задач государства. Принята Программа повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024–2028 годы, основными целями которой являются: повышение рационального хозяйственного использования плодородия почвы и охраны земель, мониторинг состояния плодородия почвы и ее естественной структуры, с учетом рискованного хозяйственного ведения, развитие науки и научных исследований по охране почв, разработка и реализация планов мероприятий по улучшению деградированных земель сельскохозяйственного назначения.

22. В республике работают две почвенно-агрохимические станции, проводящие почвенные и агрохимические обследования сельскохозяйственных земель, в 2022 году дополнительно открыты почвенные лаборатории в Таласской и Джалал-Абадской областях, оказывающие землепользователям услуги по агрохимическому обследованию пахотных земель. В Кыргызской Республике функционирует система учебных заведений, имеется научная база, которые могут осуществлять подготовку специалистов – агрономов средней и высшей квалификации, имеющие знания сохранения и повышения плодородия почвы.

23. С целью восстановления состояния пастбищ Программа развития пастбищ Кыргызской Республики на 2024-2029 годы. Основной целью которой является сохранение и улучшение пастбищ в условиях изменения климата, повышение уровня жизни сельского населения через эффективное управление пастбищ Кыргызской Республики.

24. Решениями местных кенешей были законсервированы 183,7 тыс. га деградированных пастбищ в 2022 году, а в 2023 году – 350,5 тыс. га деградированных пастбищ. В Суусамырской долине реализуется пилотный проект по изучению деградации пастбищ с использованием спутниковых данных. С 2024 года осуществляется подсев пастбищ, улучшение почвы пастбищ с применением органических удобрений, развиваются методы ротационного использования пастбищ.

25. В 2023 года был принят Закон Кыргызской Республики «Об органическом производстве», Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по дальнейшему развитию агропромышленного комплекса Кыргызской Республики» от 22 июля 2024 года УП № 202, поставлена задача по трех кратному увеличению площадей органического производства до 2030 года, использованию биологических и органических удобрений. Подготовлен проект Программы развития органического

производства на 2025-2029 годы. Основной целью которой является создание благоприятных правовых, экономических и социальных условий субъектам органического производства посредством оказания им государственной поддержки в производстве и реализации органической продукции, внедрении и развитии систем сертификации, создании и развитии органических цепочек добавленной стоимости, принятии мер по повышению конкурентоспособности.

26. Нарастает производство и экспорт органической продукции, доля производства органической продукции в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства страны составляет 11,5 %, а экспорта – 15,5 %. Органическое производство представлено: шестью крупными сельскохозяйственными кооперативами, имеющими более 21,0 тыс. га сертифицированных органических земель, 10десятью органическими аймаками, объединяющими 23 села, имеющими более 7,0 тыс. га сертифицированными системой PGS, что обозначает увеличение площадей на 30881,27 гектар по сравнению с предыдущим годом, составляющее 5% от общей пахотной площади, 192 пилотными органическими хозяйствами, имеющими в своем активе свыше 38,0 тыс. га органических земель. Количество хозяйствующих субъектов, производящих органическую продукцию, достигло 1700. Эти хозяйства выращивают органическую продукцию на 67,3 тыс. га органических землях.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целев ой
15.а.1 а) Объем официальной помощи в целях развития, выделяемой на сохранение и рациональное использование биоразнообразия; и б) поступления, полученные вследствие использования экономических инструментов сохранения биоразнообразия, и мобилизованное с помощью таких инструментов финансирование млн постоянных долларов США 2022 года	4,2103	0,4923	3,4594	0,3926	11,1638		
15.а.1.1 Объем государственных средств, выделяемых на охрану окружающей среды млн. сомов	962,4	798,7	588,7	689	1 188,7	1 781,0	2000
15.б.1 а) Объем официальной помощи в целях развития, выделяемой на сохранение и рациональное	4,2103	0,4923	3,4594	0,3926	11,1638		

использование биоразнообразия; и b) поступления, полученные вследствие использования экономических инструментов сохранения биоразнообразия, и мобилизованное с помощью таких инструментов финансирование млн постоянных долларов США 2022 года							
Расходы на охрану и воспроизводство диких животных по территории (тыс сом)		46 665,0			50 522,8	100 000	

27. Расходы государственного бюджета на охрану окружающей среды выросли в несколько раз с 798,7 млн сом в 2019 году до 1 781,0 млн сом в 2023, но на охрану и воспроизводство диких животных увеличились не значительно.

28. В настоящее время разрабатывается Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия, с интеграцией задач Кунмин Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия, которая определит объем необходимого и имеющего финансирования на цели сохранения биоразнообразия.

29. В рамках Плана реализации ОНУВ по митигации в секторе «Лесное хозяйство и другие виды землепользования» потребность в финансировании составила 429,98 млн долл. США, финансовый разрыв составил 143,86 млн долл. США. По адаптации в секторе «Лес и биоразнообразии» потребность составила 98,09 млн \$, финансовый разрыв составил 84,9 млн долл. США.

30. Оценка финансовых потребностей Плана действий по реализации Концепции развития лесной отрасли Кыргызской Республики на 2024–2028 годы выявила общий объем потребностей в размере 53 535,2 тыс. долларов США при доступных возможностях на уровне 35 182,5 тыс. долларов, что указывает на финансовый разрыв в 18 352,7 тыс. долларов.

31. Недостаточное и плохо предсказуемое финансирование не позволяет решить поставленные задачи в полном объеме, в связи с чем, усилия направлены на аккумулялирование дополнительных средств и разработку инновационных финансовых механизмов.

32. Ведется работа по созданию Мульти партнёрского трастового фонда по сохранению биоразнообразия, с целью покрытия финансового разрыва, вовлечения всех секторов общества в сохранение биоразнообразия через инновационные финансовые инструменты.

Таблица 7.1: Расходы государственного бюджета на охрану окружающей среды¹

	(млн. сомов)				
	2019	2020	2021	2022	2023
Всего	798,7	588,7	689,0	1 188,7	1 781,0
в том числе на:					
борьбу с загрязнением окружающей среды	72,2	62,2	94,1	263,9	409,1
природные заповедники и природные парки	136,9	99,4	147,1	263,2	435,2
охрану животных	12,3	6,1	10,1	12,4	27,9
охрану растений	-	-	-	-	-
противоэпизоотические мероприятия	64,7	71,0	82,1	93,0	194,7
ветеринарную диагностику	169,4	136,3	145,3	171,5	265,1
химизацию, защиту и карантин растений	131,5	103,3	98,8	220,6	193,9
прочие услуги по защите биоразнообразия и охране ландшафта	197,7	103,2	98,7	159,3	251,9
научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, связанные с охраной окружающей среды	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7
вопросы охраны окружающей среды, не отнесенные к другим категориям	-	-	-	-	-
другие услуги по охране окружающей среды	12,2	5,4	10,9	3,1	1,5

¹ Включая расходы на приобретение нефинансовых активов.

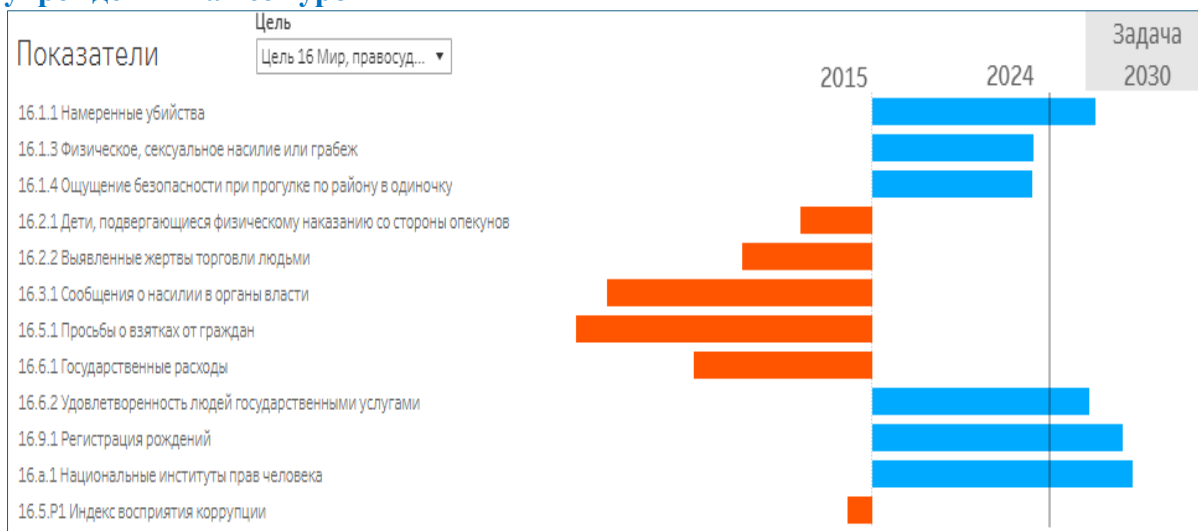
33. Проведена оценка негативных для биоразнообразия субсидий, ведется работа по их переориентированию.

II. Последующие шаги:

- Разработать Национальный стратегический документ по сохранению биоразнообразия (NBSAP) в рамках Конвенции о сохранении биоразнообразия
- Создать комплексную систему мониторинга биоразнообразия при вовлечении всех заинтересованных сторон и отображением доступных данных в системе НСК
- Разработать перспективный перечень ООПТ и территорий, на которых должны быть реализованы другие эффективные меры сохранения биоразнообразия (OECMs). Сформировать экологический каркас страны.
- Разработать и интегрировать в стратегические документы новые финансовые инструменты для обеспечения реализации установленных задач достаточным и предсказуемым финансированием, в том числе Мульти партнёрского Трастового фонда по сохранению биоразнообразия.
- До 2027 года увеличить общую площадь ООПТ на 500 тыс. га, в том числе через создание экологических коридоров на площади более 200 тыс. га, создание ООПТ Чон Алай (66 тыс. га), Арпа (164 тыс. га), Арка (50 тыс. га)
- Обновить Красную Книгу Кыргызской Республики.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях



I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

Результаты:

Предотвращение насилия

Кыргызская Республика в 2021 году в Национальной программе развития до 2026 года⁴¹ провозгласила, что каждый гражданин Кыргызской Республики должен быть защищен от насилия и унижений, опасностей и произвола, при этом конституционная обязанность государства - обеспечить гарантии прав и свобод человека.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
16.1.1. Число жертв умышленных убийств и умышленного причинения вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть на 100 000 человек	3,18	2,61	2,53	2,63	2,71	1,48	0
женщины	1,24	1,28	1,08	1,09	1,21	0,58	
мужчины	5,03	3,97	4,02	4,21	4,25	2,4	
16.1.1.1. Смертность от нападений на 100 000 человек	2,3	2	2,1	2,5	2,6	0,5	0

⁴¹ Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная Указом Президента КР от 12 октября 2021 года № 435

16.1.3. Доля населения, в последние 12 месяцев подвергшегося а) физическому, б) психологическому и с) сексуальному насилию (Доля женщин в возрасте 15-49 лет, в последние 12 месяцев подвергшихся физического насилия (ограбления или нападения))	2,2					1	0
<i>сельская</i>	2,1					0,7	
<i>городская</i>	2,5					0,6	
16.1.4 Доля лиц, которые считают, что в их районе находится на улице в одиночестве безопасно	57,9	64,35	66,8	67,14	68,4	69,94	85
<i>женщин</i>	44,7	52,48	54	53,95	54,15	58,47	
<i>мужчин</i>	67,4	72,73	76,2	76,57	77,94	77,69	
<i>сельская</i>	62,8	67,51	70,3	72,47	71,2	72,45	
<i>городская</i>	50,7	59,6	61,4	59,59	64,25	69,94	
<i>от 15 до 28 лет</i>	56,6	61,76	64,1	66,41	67,89	70,69	
<i>от 29 до 62 (население трудоспособного возраста: женщины до 57, мужчины до 62 лет)</i>	59,4	66,2	68,7	68,28	69,38	71,1	
<i>от 58 и старше</i>	54,1	61,94	64,5	64,35	65,68	64,89	
<i>уровень дохода (беднейшие)</i>	52,39	55,41	58,2	56,37	66,58	70,13	
<i>уровень дохода (богатейшие)</i>	59,23	65,73	67,8	71,89	74,32	71,42	
16.1.4 Доля совершенных преступлений в общественных местах и на улицах от общего количества	20,7	8,56	4,46	6,52	4,95	4,82	3

зарегистрированных преступлений							
16.2.1. Доля детей в возрасте от 1 года до 14 лет, в последний месяц подвергшихся любому физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны тех, кто обеспечивает уход за ними	74,3					64,9	35
<i>женщин</i>	73					60,7	
<i>мужчин</i>	75,5					69	
<i>ребенок с инвалидностью</i>	83,7					67,3	
<i>ребенок без инвалидности</i>	75,6					66,8	
<i>наличие инвалидности у матери</i>	92,4					68,7	
<i>отсутствие инвалидности у матери</i>	74,4					66,2	
<i>нет информации</i>	69,8					-	
<i>от 1 до 2 лет</i>	55,3					44,5	
<i>от 3 до 4 лет</i>	71,2					63,7	
<i>от 5 до 9 лет</i>	79,4					69,3	
<i>от 10 до 14 лет</i>	78,8					67,7	
<i>сельская</i>	73,1					64,8	
<i>городская</i>	76,9					65	
16.2.2. Число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации	7	11	9	6	3	17	0
<i>женщин</i>	3	6				4	
<i>мужчин</i>	1	1				13	
<i>неизвестно</i>	3	4					
<i>до 17 лет</i>	7	8	5	1	2	5	
<i>от 18 до 29 лет</i>		1		4	1	12	
<i>от 30 до 39 лет</i>			3				
16.b.1 Доля лиц, сообщивших о том, что в последние 12	7,7					6,2	

месяцев они лично подвергались дискриминации или преследованиям на основаниях, дискриминация по которым запрещена в соответствии с международными стандартами в области прав человека (Доля женщин в возрасте 15–49 лет, сообщивших о личной дискриминации или преследованиях в последние 12 месяцев на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом в области прав человека)							
<i>сельская</i>	7,6					5,6	
<i>городская</i>	7,9					7,4	

1. Внесены поправки в Уголовный кодекс и Кодекс о правонарушениях, введены новые статьи о семейном насилии, предусматривающие ответственность за насилие в семье и за уклонение от прохождения коррекционной программы. В Уголовно-процессуальный кодекс добавлены понятия сотрудник уполномоченного государственного органа по защите детей, специализированный следователь, прокурор, судья по делам детей, специализированный адвокат по делам детей, введены требования к созданию «дружественной детям комнате» при проведении следственных мероприятий с участием детей. Принят Закон КР «Об основах профилактики правонарушений», предусматривающий создание координационных советов по борьбе с насилием на национальном и местном уровне.

2. Принят новой редакции Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи» предоставляющий право лицам пострадавшим от семейного насилия на получение квалифицированной юридической помощи в сфере уголовного, гражданского и административного судопроизводства и по делам о правонарушениях, без учета получаемого дохода; свидетелям в возрасте до восемнадцати лет, а также детям, квалифицированная юридическая помощь по уголовным делам предоставляется адвокатами, прошедшими специализацию по делам детей. Расширен круг граждан, имеющих право на получение юридической помощи - иностранные граждане, лица без

гражданства, беженцы, жертвы торговли людьми, лица, личность которых не установлена органами уголовного преследования⁴², введен институт параюристов и определен их правовой статус⁴³.

3. принят Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного, сексуального и гендерного насилия» от 7 августа 2024 года № 161⁴⁴, который направлен на обеспечение доступа к правосудию пострадавшим от преступного посягательства, обеспечение прав и законных интересов потерпевших, а также повышение эффективности деятельности должностных лиц, ведущих производство по уголовному делу и делу о правонарушениях в части сексуального, семейного насилия.

4. Внесены поправки в Закон КР «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»⁴⁵ в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными актами в сфере борьбы с торговлей людьми, на основании опыта государств Центральной Азии по идентификации жертв торговли людьми, решением Правительства утвержден Национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике⁴⁶. Образованы Межведомственные комиссии по оказанию социальной реабилитации жертв торговли людьми при районных государственных администрациях и мэриях городов, в состав которых вошли и специализированные НПО, деятельность которых направлена на оказание помощи жертвам торговли людьми. В целях противодействия торговле людьми в штатном режиме работает горячая линия для трудовых мигрантов по номеру 1899. Принята Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022–2025 годы и принят План мер по ее реализации⁴⁷.

5. В августе 2024 года Кыргызская Республика Указом Президента присоединилась к Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции⁴⁸, одобренному резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций от 19 декабря 2018 года.

6. Законом КР от 28 февраля 2024 года № 59 была ратифицирована Конвенция №190 МОТ об искоренении насилия и домогательств в сфере труда, принятая 21 июня 2019 года в городе Женева. В декабре 2024 года Жогорку кенеш КР принял в новой редакции Трудовой кодекс, где вводится норма дающая право лицам, считающим, что они подверглись дискриминации в сфере труда, в том числе насилию, домогательству, преследованию в сфере труда, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда.

7. В целях исключения латентных фактов семейного насилия, 30 декабря 2022 года принят совместный приказ МВД и МЗ Кыргызской Республики, об обязательном информировании медицинскими учреждениями независимо от форм собственности органов внутренних дел о поступивших граждан с травмами, полученных в результате противоправных действий.

⁴² Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР (Кодекс КР о правонарушениях, Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи»)» от 27 февраля 2024 года № 58

⁴³ постановление Кабинета Министров КР «Об утверждении Положения о деятельности параюристов в Кыргызской Республике» от 14 августа 2024 года №468.

⁴⁴ вносятся изменения в Уголовный кодекс КР, Кодекс КР о правонарушениях, Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия», Жилищный кодекс КР, Уголовно-исполнительный кодекс КР, Закон КР «О пробации», Закон КР «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», Закон КР «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»

⁴⁵ Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 24 января 2023 года № 8

⁴⁶ Постановление Правительства КР от 19 сентября 2019 года № 493

⁴⁷ Постановление Кабинета Министров КР от 15 апреля 2022 года № 227

⁴⁸ Указ Президента КР от 27 августа 2024 года №229

8. На сегодняшний день, по республике функционируют 43 офиса бесплатной юридической помощи, где граждане могут получить юридическую помощь. В результате усиления взаимодействия субъектов ГГЮП, проведения масштабных информационно-просветительских кампаний, повысилась осведомленность населения, что в свою очередь привело к увеличению числа обращений физических лиц за юридической помощью. В целях улучшения качества квалифицированной юридической помощи созданы 4 специализированных реестра адвокатов системы ГГЮП (по вопросам семейного насилия; по делам детей; по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств; психотропных веществ, прекурсоров и по делам торговли людьми). По каждой специализации адвокаты системы ГГЮП прошли обучение и имеют сертификаты. В государственном реестре адвокатов по представлению ГГЮП по республике за 2024 год числится 464 адвоката.

9. Запущена горячая линия бесплатной юридической помощи (114), запущен портал [Jardam.kg](https://jardam.kg)⁴⁹ по оказанию консультативной и юридической помощи всем гражданам Кыргызской Республики, независимо от их места жительства и социального статуса, ежегодно проводится кампания «Автобус солидарности» по предоставлению бесплатных юридических консультаций.

Таблица 1. Предоставленная юридическая помощь

Вид юридической помощи	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Консультационно-правовая помощь	46 700	80 881	51 286	53 377	44 534	80 667	83 795
Квалифицированная юридическая помощь	5 617	14 441	11 947	13 736	16 098	14495	16 092

10. Размещается информация о кризисных центрах и телефоны служб «102», «111», «112», в которые необходимо обращаться в случае насилия. В социальных сетях размещены видеоролики на темы: «Үй -бүлөдөгү зомбулук баланын келечегин бузат», «Урушпагылачы», «Эң күчтүү каршылаш - бул сенин алсыздыгың жана агрессия».

11. На сегодняшний день временные охранные ордера незамедлительно выдаются, при всех случаях семейного насилия: как потерпевшему, так и лицу, совершившему семейное насилие, временные охранные ордера выдаются сроком на 30 дней. В октябре 2021 года создан новый отдел по профилактике семейного насилия и координации деятельности передвижных приемных милиции (в МВД), который на постоянной основе проводит профилактические мероприятия по предупреждению и пресечению насилия в семье. Кроме того, в целях внедрения международных стандартов предоставления услуг и помощи женщинам и детям, подвергшихся насилию, были разработаны и распространены: Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для женщин и детей, подвергшихся насилию (*настольное пособие для участковых уполномоченных*); Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для детей, подвергшихся насилию (*настольная книга для инспекторов по делам детей*).

12. Предусмотрено создание и внедрение модуля «Охранный ордер» по учету лиц, совершивших семейное насилие и лиц, пострадавших от семейного насилия⁵⁰. В настоящее время ведется работа по разработке вышеуказанного программного продукта, который позволит вести учет выдачи временных охранных ордеров и мониторинг за его исполнением.

⁴⁹ <https://jardam.kg/ru/home>

⁵⁰ распоряжением Кабинета Министров КР от 23 июля 2024 года №444

Таблица 2. Информация по выданным ордерам

Кому выданы	2020	2021	2022	2023	2024 (12 мес)
Мужчинам	7891	8463	8225	11033	13663
Женщинам	363	311	290	324	699
Всего	8577	9038	8725	11357	14362
Пострадавшим детям					
Мальчики	154	140	88	80	148
Девочки	169	124	122	118	159
Всего	323	264	210	198	307

Судебно-правовая реформа

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
16.3.1. Доля жертв насилия, которые в последние 12 месяцев подали соответствующую жалобу в компетентные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов (Доля женщин в возрасте 15-49 лет, в последние 12 месяцев ставших жертвами физического насилия в виде ограбления и/или нападения и заявивших в полицию)	29,5					38	20
<i>сельская</i>	22,4						
<i>городская</i>	38,4						

С принятием новой редакции Конституции КР (2021 год), изменившей регулирование судебной деятельности и статуса судей, появилась необходимость в принятии новых редакций конституционных законов о Конституционном, Верховном суде и местных судах, статусе судей, Совете по делам правосудия, прокуратуре и Закона об органах судейского самоуправления, что позволило значительно укрепить роль и статус органа конституционного контроля в Кыргызской Республике.

1. Расширены полномочия вновь созданного Конституционного суда (в том числе, официальное толкование норм Конституции, разрешение споров о компетенции между ветвями государственной власти и дача заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента). Конституционные изменения коснулись также полномочий Верховного суда, а именно наделение его правом законодательной инициативы.

2. Изменилась деятельность органов судебной и правоохранительной систем, органов, ответственных за отбор кандидатов на должности судей, привлечения судей к дисциплинарной ответственности и других государственных органов, содействующих по своей компетенции качественному отправлению правосудия и предоставления помощи при разрешении споров и иных конфликтов.

3. Утверждены Государственная целевая программа «Развитие системы правосудия Кыргызской Республики на 2023-2026 годы» и План мероприятий по ее реализации⁵¹. Целью данной программы является определение приоритетов развития системы правосудия, направленных на справедливую и эффективную защиту прав и законных интересов человека и организаций,

⁵¹ Указ Президента от 3 марта 2023 года УП № 47

4. В рамках судебной реформы в 2022 году проведена масштабная ротация действующих судей местных судов в другие регионы (312 судей). В июне 2021 года в 2 раза повышены заработные платы судьям, в августе 2022 года в 1,5 - 2 раза повышены заработные платы сотрудникам аппаратов судов, Судебного департамента и Высшей школы правосудия.

5. В рамках внедрения современных ИКТ в деятельности судебной системы в судебных залах местных судов и Верховного суда внедрены: Программно-аппаратный комплекс «Аудио-, видеофиксация судебных заседаний», автоматизированные информационные системы «Суд», «Конституционное правосудие», «Государственный реестр судебных актов», «Исполнительное производство»; цифровой портал обучения для Высшей школой правосудия; реализованы механизмы автоматического распределения судебных дел, оплаты государственной пошлины посредством мобильных приложений, оценки деятельности судов в Цифровом портале правосудия (в пилотном режиме); проводится постоянное информирование общественности о деятельности судов через институты пресс-секретарей и ответственных судей.

6. Пересмотрены и приняты в новых редакциях Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс о правонарушениях, внесены изменения в Уголовно-исполнительный кодекс, законы «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве», «О пробации». Внесены поправки в Уголовно-процессуальный кодекс КР (в 2024 году), которые предусматривают наблюдение за подозреваемыми посредством электронных устройств (электронных браслетов и мобильного контроля).

7. В деятельность правоохранительных, надзорных и судебных органов внедрены автоматизированные информационные системы (АИС): «Единый реестр правонарушений», «Единый реестр преступлений», «Пробация», механизмы автоматического распределения судебных дел, аудио- и видеофиксация судебных процессов, проект «Безопасный город», развитие модуля «Электронного уголовного дела», включающего генерацию процессуальных документов и сканирование материалов уголовных дел, автоматизация статистической отчетности, включая автоматизированную следственную справку.

8. Департамент Пробации с мая 2024 года применяется электронный надзор в отношении клиентов пробации с использованием электронных браслетов и мобильного контроля.

Наименование	2023	2024
общее количество клиентов пробации, из них:	14 685	11 758
досудебная пробация	1 063	1 230
исполнительная пробация	11 806	9 110
пенитенциарная пробация	894	981
постпенитенциарная пробация	922	437

9. Внедрен портал «Толом», который содержит:

- Служебную часть для сотрудников правоохранительных органов (проверка штрафов, розыска и других данных).
- Публичную часть для граждан (доступ к информации о штрафах и правонарушениях).
- Блок «ТОП-100» злостных правонарушителей.

10. Принят Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности» от 10 апреля 2023 года № 83, который предусматривает передачу полномочий по производству некоторых видов экспертиз негосударственным судебно-экспертным организациям.

11. Запущен процесс реформирования института медиации и внедрение механизма «обязательной медиации» в качестве обязательной меры для разрешения споров в досудебном порядке по гражданским, семейным и трудовым правоотношениям, а также спорам, вытекающим из уголовно-правовых отношений.

12. В 2023 году принята Концепция правовой политики Кыргызской Республики на 2023-2026 годы⁵², в которой определяются основная цель, задачи и приоритеты правовой политики. При этом основными направлениями правовой политики на планируемый период определено: 1) совершенствование нормотворческих процессов; 2) совершенствование правоприменительной практики; 3) правовое просвещение; 4) развитие права и науки.

13. Расширен Telegram-бот «Милдет», который предоставляет юридические консультации по вопросам семейного права: расторжение брака, раздел имущества, установление отцовства, оформление жалобы на бездействие судебного исполнителя, в части взыскания алиментов, решения трудовых споров, защита прав потребителей, регистрация индивидуального предпринимателя, а также выбор налогового режима на кыргызском, русском и узбекском языках.

Противодействие организованной преступности, легализация преступных доходов

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
16.4.2.1. Количество изъятого и добровольно сданного огнестрельного оружия							
<i>добровольно</i>	232	146	158	149		219	
<i>изъято</i>	296	127	397	159		171	

Согласно Глобальному индексу организованной преступности на 2023 год, Кыргызская Республика состоит в топ-40 стран мира с умеренным индексом преступности. В рамках реализации мер внутривластного курса высшего политического руководства по искоренению организованной преступности, дальнейшего эффективного демонтажа ее идеологии и финансово-материальных основ государством предпринимаются значительные меры:

1. Разработан в новой редакции проект Закона КР «О профилактике организованной преступности»⁵³, направленный на усиление борьбы с организованной преступностью, создание правовых основ профилактики организованной преступности, выявление и устранение причин и условий, порождающих организованную преступность; предотвращение формирования организованных групп и преступных сообществ, в том числе схемы финансирования их деятельности; защита прав и свобод физических и юридических лиц. Документ включает задачи по защите прав граждан, предупреждению преступности и устранению условий, способствующих ее развитию. Особое внимание уделено взаимодействию с общественностью и СМИ для распространения антикриминальной идеологии.

2. В целях создания правовых основ и повышения эффективности противодействия финансированию организованных групп или преступных сообществ, создаваемых для совершения преступлений принят Закон⁵⁴, которым вводятся механизмы по подрыву финансово-экономических основ организованной преступности и пресечению каналов финансирования организованной преступности.

⁵² Указ Президента КР от 31 мая 2023 года № 146

⁵³ <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/4072>

⁵⁴ Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов» от 23 января 2025 года № 26

3. Принята Концепция государственной политики в сфере профилактики правонарушений на 2022-2028 годы⁵⁵ целью которой является создание эффективной и слаженной системы профилактики правонарушений на национальном и местном уровнях, направленной на повышение уровня защищенности граждан, снижение уровня преступности, выявление, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

4. Принята Государственная программа развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной и пробационной) системы Кыргызской Республики на 2024–2028 годы⁵⁶ согласно которой уголовно-правовая политика страны строится на двух векторах: гуманизация наказаний по преступлениям, не представляющим общественную опасность; ужесточение наказания по тяжким и особо тяжким преступлениям.

5. В 2019 году создан Департамент пробации, основная цель которого — обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества, их реабилитация и социальная адаптация. В рамках государственной программы развития уголовно-исполнительной системы особое внимание уделено службе пробации, которая занимается профилактикой повторных преступлений и реабилитацией осужденных, способствуя их социальной адаптации и снижению уровня рецидивной преступности.

6. 24 мая 2024 года запущен пилотный проект «Электронное наблюдение» в качестве новой меры пресечения, которая представляет собой современную систему мониторинга, обеспечивающую контроль местонахождения обвиняемого с возможностью дистанционной идентификации. Система реализуется посредством электронных браслетов, а также через мобильное приложение на сотовом телефоне.

7. С 2012 года по 2014 год страна была в сером списке Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). В 2017 году по итогам оценки Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) выставлены низкие рейтинги из-за несоответствия законодательства 40 рекомендациям ФАТФ и эффективности системы противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов. С 2018 по 2023 год Кыргызская Республика прошла пять раундов оценки и улучшила показатели по 40 рекомендациям ФАТФ. Внедрены нормы против отмывания денег и финансирования терроризма. В 2026–2027 годах планируется новый раунд взаимной оценки.

Борьба с коррупцией

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
16.5.1.1a. Индекс «Личное представление об уровне коррупции в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления» (по результатам II полугодия)	12,4	14,1	12,3	24,4	26,5	22,74	5
16.5.1.1b Число осужденных за должностные преступления	342,0	223,0	210,0	371,0	370,0	413,0	
<i>женщин</i>	45,0	30,0	26,0	29,0	50,0	102,0	
<i>мужчин</i>	297,0	193,0	184,0	342,0	314,0	311,0	
Число осужденных за коррупцию и взяточничество	56,0	66,0	59,0	178,0	137,0	79,0	
<i>женщин</i>	3,0	9,0	5,0	10,0	16,0	15,0	
<i>мужчин</i>	53,0	57,0	54,0	168,0	121,0	76,0	

⁵⁵ постановление Кабинета Министров КР от 23 августа 2022 года № 469

⁵⁶ постановление Кабинета Министров КР от 12 ноября 2024 года № 676

1. Успешно внедрены Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс о правонарушениях, где процессуальные нормы приведены в соответствие с сегодняшними реалиями и вызовами, устранены коллизии, введены новые нормы, имплементированы международные стандарты, предусматривающие уголовную ответственность за коррупционные преступления, включая незаконное обогащение, легализацию (отмывание) преступных доходов, посредничество во взяточничестве, обещание или предложение посредничества во взяточничестве, а также возвращены положения о применении взысканий за невыполнение должностными лицами требований нормативных правовых актов, незаконное вмешательство в деятельность субъектов предпринимательства, непредставление или ненадлежащее представление декларации об имуществе и доходах.

2. В настоящее время проводится настойчивая и бескомпромиссная борьба с коррупцией со стороны органов прокуратуры, национальной безопасности и внутренних дел, которая включает в себя возмещение многомиллиардного ущерба в бюджет и возвращение государству множества незаконно приватизированных (реализованных) социальных объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, а также земельных участков и других объектов государственной (муниципальной) собственности. Повышена эффективность работы силовых органов по выявлению и уголовному преследованию коррупционных и иных преступлений против интересов государственной и муниципальной службы, пресечению фактов коррупции, взяточничества, злоупотребления должностным положением, хищения государственных средств, легализации (отмывания) преступных доходов, а также возмещению причиненного государству ущерба.

3. Ведена обязательная регистрация в органах прокуратуры проводимых в отношении предпринимателей проверок⁵⁷, запущена автоматизированная информационная система, где в бесконтактном формате осуществляется регистрация проверок правоохранительных органов и органов налоговой службы, ведется их учет. Мобильное приложение «Защита бизнеса» информирует пользователей, являющихся предпринимателями, о регистрации проверки, предоставляет возможность напрямую обжаловать действия проверяющих и иметь обратную связь с предпринимателями. Приняты нормы уголовно-процессуального законодательства, направленные на защиту прав предпринимателей и инвесторов, согласно которым процесс возбуждения уголовных дел в отношении субъектов предпринимательства возможен при наличии заключения уполномоченного органа о финансовых и экономических нарушениях.

4. В 2023 году государству возвращено более 10 млрд сомов незаконно выведенных средств.

Цифровая трансформация

В Кыргызской Республике в цифровом направлении достигнуты определенные успехи, которые внесли весомый вклад в повышении эффективности государственного управления.

1. Внедрение электронного межведомственного взаимодействия «Түндүк», запуск системы электронного документооборота «Инфодокс», автоматизация учета кадров «Е-Kyzmat», функционирование системы взаимодействия органов местного самоуправления через «Санарип аймак». Запущены важные проекты по цифровизации в области образования, здравоохранения и социальной защиты.

2. Внедрен Государственный портал электронных услуг и мобильное приложение для государственных услуг, через которые граждане пользуются

⁵⁷ Указ Президента КР «Об утверждении Положения о порядке регистрации проверок субъектов предпринимательства, проводимых правоохранительными органами и органами налоговой службы» от 7 декабря 2022 года № 388

цифровыми документами и получают справки и документы в режиме, онлайн не выходя из дома, находясь в любой точке мира.

3. Создано Государственное агентство по защите персональных данных, которое бережно охраняет права граждан и обеспечивает соответствие обработки персональных данных законодательству.

4. Открыт Координационный центр по кибербезопасности и принята Стратегии кибербезопасности, говорит о готовности государства к реагированию на вызовы киберинцидентов.

На сегодняшний день, на ГПЭУ реализовано 167 государственных услуг и сервисов, из которых 114 - автоматизированные услуги и 53 – на уровне заявки от 37 государственных органов и организаций. Если в 2023 году количество обмена данными составлял 1,5 млрд. транзакций, то за 2024 год обмен данными в системе «Тундук» составляет более 3,5 млрд транзакций. Этот показатель вырос за последний год на 105%.

Таблица 3. Сравнительная таблица пользователей в Государственном портале электронных услуг (ГПЭУ) с 2022 г. по 2024 г.:

№	Наименования показателей для сравнения	2022 г. (кол-во)	2023 г. (кол-во)	2024 г. (кол-во)	Рост 2023-2024 (%)
1	Успешный обмен данными	995 млн.	1 млрд. 515 млн.	3 млрд. 543 млн	125,08%
2	Информационные системы	264	363	481	31,12%
3	Сервисы	847	1132	1381	21,99%
4	Количество участников	139	239	322	32%

5. В сентябре 2024 года бумажный формат для писем и еще около 700 видов документов был исключен. В СЭД зарегистрировано более 160 000 учетных записей сотрудников подключенных организаций. По состоянию на 25 февраля 2025 в системе всего было зарегистрировано 23 230 238 документов, количество пользователей - 129 936.

Таблица 4. Количество документов с накоплением, работающих в СЭД организаций

годы	Внутренние	Входящие	Исходящие	Всего документов	Организации
2018	1 167	17 406	6 600	25 173	52
2019	5 150	113 707	33 297	152 154	149
2020	17 343	534 864	223 777	775 984	367
2021	48 095	1 819 511	772 508	2 640 114	1 274
2022	139 450	3 970 355	2 187 928	6 297 733	1 746
2023	359 886	7 842 790	4 680 979	12 523 769	2614
2024	630 472	13 321 110	7 791 658	21 743 240	3143
2025	703 677	14 220 865	8 305 696	23 230 238	3182

6. 21 ноября 2017 года Кыргызская Республика стала 75 страной-участницей Партнерства «Открытое Правительство». Образован Национальный Форум Открытого

Правительства⁵⁸ и утвержден двухлетний Национальный план действий по построению Открытого Правительства⁵⁹. В рамках инициативы Партнёрство «Открытое Правительство» были запущены: Единый портал общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики⁶⁰, принята Концепция открытых данных Кыргызской Республики на период 2022-2024 годов⁶¹, которая является основополагающим документом в сфере открытых данных, внедрение которых является новым этапом обеспечения транспарентности публичной власти в меняющихся социально-экономических условиях.

Избирательный процесс

1. В 2019 году были внесены поправки в Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»⁶², где были введены гендерные нормы (резервирование не менее 30 процентов мандатов депутатов айылного кенеша для женщин); первоначальное распределение зарезервированных мандатов между женщинами-кандидатами; в случае досрочного прекращения полномочий депутата-женщины, получившей мандат на основании резервирования мандатов, мандат передается следующей женщине-кандидату. В результате доля женщин в местных кенешах увеличилась с 15% до 38% в 2023 году. Однако в парламенте их доля остается ниже квоты — 22%.⁶³

2. В 2021 году были внесены изменения в Конституционный Закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»⁶⁴, которым вводится новая избирательная система для избрания 90 депутатов Жогорку Кенеша – по смешанной (параллельной) системе:

- 35 депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах;
- 55 депутатов избираются по пропорциональной системе (по партийным спискам) по единому избирательному округу.

3. Кыргызской Республикой внедрены в избирательный процесс новые технологии – система идентификации избирателей по биометрическим данным и автоматически считывающие урны, в качестве инструмента контроля ручного подсчета, подведения итогов голосования и результатов выборов. Благодаря использованию новой избирательной модели предварительные результаты выборов стали известны с вероятностью в 95 % в течение двух часов после окончания голосования, что способствовало мирному проведению выборов.

Международное участие

1. За 2019-2024 годы по инициативе Кыргызской Республики приняты следующие значимые резолюции Генеральной Ассамблеи ООН:

- В 2019 году была создана Группа друзей горных стран, в состав которой в настоящее время входят 31 государство.
- 16 декабря 2021 года объявила 2022 год «Международным годом устойчивого горного развития».
- 7 декабря 2022 года был 5 марта объявлен Международным днём просвещения по вопросам разоружения и нераспространения.
- 14 декабря 2022 года объявила 2023–2027 гг. «Пятилетием действий по развитию горных регионов».

⁵⁸ Распоряжение Правительства КР от 27 июня 2018 года № 226-р

⁵⁹ Распоряжение Правительства КР от 16 октября 2018 г. №360-р

⁶⁰ <https://koomtalkuu.gov.kg/ru/article/o-portale>

⁶¹ Распоряжение Кабинета Министров КР от 2 сентября 2022 года № 463-р

⁶² Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 8 августа 2019 года № 117

⁶³ <https://shailoo.gov.kg/ru/zhenshiny-i-vybory/zhenshiny-v-predstavitelnyh-organah/>

⁶⁴ Конституционный закон КР «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 26 августа 2021 года № 103

• 12 декабря 2024 года провозгласила 23 октября Международным днем снежного барса.

2. В настоящее время КР является членом Совета ООН по правам человека на 2023–2025 гг. и выдвинул свою кандидатуру в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на 2027–2028 гг. и ЭКОСОС на период 2028–2030 гг. Подготовился к четвертому циклу Универсального периодического обзора (УПО), который состоится 28 апреля 2025 года, где будут рассмотрены его добровольные обязательства, взятые в качестве члена Совета ООН по правам человека, а также прогресс в выполнении рекомендаций УПО 2020 года. Кыргызская Республика активно взаимодействует с другими механизмами ООН по правам человека, такими как договорные органы и специальные процедуры, и представляет свои периодические доклады в соответствии с графиком. В 2024 году Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел третий периодический доклад страны, вынеся 71 рекомендацию. Специальный докладчик ООН по правам людей с инвалидностью посетил Кыргызская Республика 23 сентября — 3 октября 2024 года и призвал к реформам деинституционализации и более широкому включению людей с инвалидностью в процесс разработки политики.

3. Страна принимает активное участие в миротворческих операциях ООН, в настоящее время принимают участие в миротворческих миссиях ООН в качестве военных наблюдателей и полицейского персонала: 5 военнослужащих (2 – в Миссии ООН в Южном Судане, 2 – в Миссии ООН в Абьее (Судан), 1 – Миссии ООН в Западной Сахаре) и 15 сотрудников правоохранительных органов (все в Миссии ООН в Южном Судане). Кыргызская Республика проводит работу по расширению присутствия миротворческих сил Кыргызской Республики в операциях по поддержанию международного мира.

Документирование граждан

Кыргызской Республикой в целях упрощения процедуры регистрации и документирования на протяжении нескольких лет были проведены ряд мероприятий, включающие в себя внесение изменений в действующее законодательство и внедрение цифровых проектов, таких как: внедрение автоматизированных информационных систем, что дает: автоматизацию процессов, сокращение времени обслуживания, исключение заполнения бумажных заявлений; единую базу; использование документов в бумажном и/или электронном виде и возможность подачи заявлений по актам гражданского состояния посредством Государственного портала электронных услуг.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2030 целевой
16.9.1 Дети в возрасте до 5 лет, рождение которых было зарегистрировано в органах государственной власти	98,9					99,5	100
<i>женщины</i>	98,4					99,9	
<i>мужчины</i>	99,5					99,2	
<i>сельская</i>	98,9					99,6	
<i>городская</i>	99,1					99,3	
<i>ребенок с инвалидностью</i>						100	
<i>ребенок без инвалидности</i>	99,6					99,8	

1. С 31 мая 2024 года в Кыргызской Республики были внедрены новые типы национальных паспортов⁶⁵: идентификационная карта (ID-карта) образца 2024 года и общегражданский паспорт образца 2023 года, изготовленные на территории Кыргызской

⁶⁵ постановлением Кабинета Министров КР «О вопросах внедрения отдельных типов национальных паспортов граждан КР образца 2023 года» от 12 апреля 2024 года № 167

Республики, соответствующие всем международным требованиям. Также предусмотрено формирование ID –карты в цифровом формате, имеющий юридическую силу и являющийся равнозначным паспорту на материальном носителе.

2. Была упрощена процедура регистрации рождения детей, у которого родители (родитель) не имеют документа, удостоверяющего личность. В целях обеспечения 100% новорожденных детей своевременной регистрацией свидетельств о рождении на основе медицинских свидетельств о рождении были модернизированы цифровые решения МЦР, МЗ и МТСОМ, что позволило достигнуть 100% показателя регистрации рождения. С мая 2024 года по настоящее время количество выявленных не зарегистрированных детей составило 1 443, из них 1 189 получили свидетельства о рождении.

3. В целях создания условий населению получать облегченный доступ на уровне айыл окмоту к государственным услугам в 2019 году были заключены договора о делегировании полномочий ОМСУ с 242 айыл окмоту, а в 2022 году – еще с 25 айыл окмоту. В 2024 году с учетом проведенной административно – территориальной реформы были перезаключены договора с айыл окмоту и в настоящее время государственные услуги оказывают 111 айыл окмоту. Всего за период с 1 марта 2022 года по 2024 год айыл окмоту по республике было оказано 245 751 государственных услуг.

4. С 13 марта 2023 года на территории Кыргызской Республики запущен прием документов на получение «Мекен карт», являющийся документом государственного значения, подтверждающий статус соотечественника с иностранным гражданством. Количество выданных Мекен –карт составило: за 2023 - 65, за 2024 год -151.

5. Упрощена процедура регистрации граждан Кыргызской Республики и предусмотрена возможность гражданам КР осуществления онлайн регистрации в мобильном приложении «Тундук»⁶⁶. Сервис по онлайн регистрации мобильного приложения «Тундук» был запущен на территории КР с 3 октября 2024 года, с момента запуска по настоящее время в онлайн режиме успешно зарегистрировано более 3 500 граждан.

6. С 24 июля 2023 года регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется посредством Единой системы учета внешней миграции (ЕСУВМ), а также на сайте «Онлайн регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства» <https://ereg.e-gov.kg/>, что значительно упростило процедуру регистрационного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

Национальные правозащитные учреждения

В Кыргызской Республике национальные правозащитные учреждения представлены в виде института Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики и Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

1. В целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных статьями 23–65, 109 и 110 Конституции Кыргызской Республики, а также приведения деятельности национального правозащитного института в соответствие с Парижскими, Белградскими и Венецианскими принципами, разработан проект конституционного Закона КР «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики» и пакетный законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики». Предложенные изменения усилят гарантии защиты прав человека, что будет способствовать развитию правового государства, повышению доверия со стороны гражданского общества и международных партнеров, а также возможность аккредитации Института Омбудсмена

⁶⁶ Постановление КМ КР «Об утверждении Положения о правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания» от 31 июля 2024 года № 435

Международным Координационным Комитетом национальных правозащитных учреждений (НПУ) в статусе «А».

2. Конституцией Кыргызской Республики 2021 года введена должность Уполномоченного по правам ребенка, согласно Положения⁶⁷ при осуществлении своей деятельности он независим и подотчетен Президенту, органам государственной власти и управления и их должностным лицам запрещается вмешательство в любой форме в решение вопросов, связанных с его деятельностью.

II. Последующие шаги

1. Совершенствование нормативной правовой базы, направленной на профилактику правонарушений, усиление ответственности за преступления и улучшение механизмов правоприменения. Одновременно необходимо укрепить институциональные структуры, ответственные за профилактику, обеспечив их ресурсами и расширив взаимодействие с другими государственными органами и общественными организациями. Необходимо больше внимания уделять повышению правовой культуры граждан через образовательные программы, информационные кампании и вовлечение населения в профилактическую деятельность. Для повышения эффективности реализуемых мер будет внедрена система мониторинга и оценки их результатов, что позволит своевременно вносить корректировки и добиваться более высокой эффективности государственной политики в сфере профилактики правонарушений.

2. Для повышения доверия к судебной системе планируется обеспечить прозрачность судебных процессов, публиковать решения и усилить антикоррупционные меры. Улучшение квалификации судей будет достигнуто через регулярное обучение, систему оценки профессионального уровня и введение аттестаций. Оптимизация судебных процессов предполагает внедрение электронного документооборота, цифровых технологий и упрощение бюрократических процедур для ускорения рассмотрения дел. Для расширения доступа к правосудию планируется создание программ бесплатной юридической помощи, а также открытие дополнительных судебных участков в удаленных регионах.

3. Для повышения доступности и удобства государственных услуг предлагается цифровизация ряда процессов через государственный портал электронных услуг (ГПЭУ) и мобильное приложение «Түндүк». В планах – внедрение онлайн-заявок на регистрацию рождения, получение социального пособия, оформление безработного статуса, профессиональную переподготовку, временную занятость, а также предоставление медицинских и образовательных услуг, включая запись в школу и вызов врача на дом. Дополнительно предусмотрено создание суперсервисов для жизненно важных ситуаций, расширение цифровых документов (диплом, ОСАГО), интеграция госуслуг на коммерческих платформах, улучшение архитектуры и доступности ГПЭУ, а также развитие системы уведомлений граждан.

4. Для повышения эффективности работы правоохранительных органов планируется дальнейшее развитие АИС «Электронного уголовного дела» с внедрением электронных подписей, интеграция АИС «ЕРП» и «ЕРПн» с базами данных госорганов, а также внедрение предиктивного анализа для прогнозирования преступности. Дополнительно планируется усилить механизмы контроля процессуальных действий, расширить функционал портала «Толом», улучшить доступ к информации о преступлениях, включая семейное и коррупционное насилие.

5. Развитие механизмов общественного контроля, усиление ответственности за коррупционные преступления и совершенствование законодательства, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, усиление независимости

⁶⁷ Указ Президента КР «Об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики» от 21 июня 2021 года № 267

антикоррупционных структур и реализация программ по повышению правосознания граждан. Важную роль отводится дебюрократизации государственных систем управления и созданию условий для большей открытости и подотчетности власти.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития

I. Анализ ситуации на основе индикаторов цели

Финансы

Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП за период с 2019 года по 2024 год характеризуются ежегодным ростом. Так, доля доходов государственного бюджета к ВВП выросла с 25,6 % в 2019 году до 30,4 % в 2024 году.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
17.1.1 Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП	25,6	23,8	26,8	29,5	31,9	30,4

Рост доли государственных доходов в объеме ВВП достигнут в основном за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов. Главным источником, обеспечившим рост бюджетных доходов, являются налоговые поступления.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024 <i>предв. факт</i>
17.1.2.1. Доля налоговых доходов в общем объеме государственных доходов (%)	72,6	70,3	72,1	76,2	75,1	75,2

Вышеуказанные показатели достигнуты в основном в результате роста экономики, а также проведенной работы налоговой и таможенной службами по улучшению и усилению налогового и таможенного администрирования, реализации проектов цифровизации налоговых процедур и таможенных процессов, таких как электронные счета-фактуры, электронные товаротранспортные накладные, ККМ-онлайн, онлайн платежи, навигационные пломбы, и другие инновационные компоненты. Также проводится работа по увеличению пропускной способности на пунктах пропуска, внедрению цифровых решений, усилению борьбы с контрабандой, а также искоренению коррупционных схем.

Прогнозируется, что общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП составит 25,7 %.

	2025 <i>прогноз</i>	2026 <i>прогноз</i>	2027 <i>прогноз</i>	2028 <i>прогноз</i>	2029 <i>прогноз</i>
Доходы (в % к ВВП)	29,0	28,2	27,4	26,7	25,7
Налоговые доходы (в % к ВВП)	24,3	24,0	23,7	23,5	22,9
Полученные официальные трансферты (в % к ВВП)	0,8	0,6	0,3	0,2	

Неналоговые доходы (в % к ВВП)	3,9	3,5	3,3	3,0	2,8
--------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----

В целом, налоговая политика будет акцентирована на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим снижением административной нагрузки на налогоплательщиков и увеличением собираемости налогов.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету (сектор государственные услуги общего назначения)	98,9%	101,9%	109,6%	119,0%	101,9%	99,8%

Динамика первичных расходов к первоначальному утвержденному бюджету характеризуется заметными перепадами и это обусловлено рядом факторов:

- **Принятие новых нормативных правовых актов.** В течение бюджетного года возникают дополнительные обязательства, требующие перераспределения средств, включая программы социальной поддержки, новые инфраструктурные проекты и непредвиденные расходы, связанные с экономическими и внешними шоками.
- **Изменение макроэкономических условий.** Рост инфляции, корректировка валютного курса и колебания цен на ключевые товары влияют на стоимость бюджетных обязательств, что ведет к увеличению расходов сверх запланированного уровня.
- **Финансирование чрезвычайных ситуаций.** В периоды кризисов, пандемий или природных катастроф правительство вынуждено увеличивать государственные расходы, что отражается на итоговом показателе исполнения бюджета.
- **Оптимизация и перераспределение бюджетных средств.** В отдельных случаях наблюдается экономия по одним статьям бюджета и перераспределение средств на приоритетные направления.

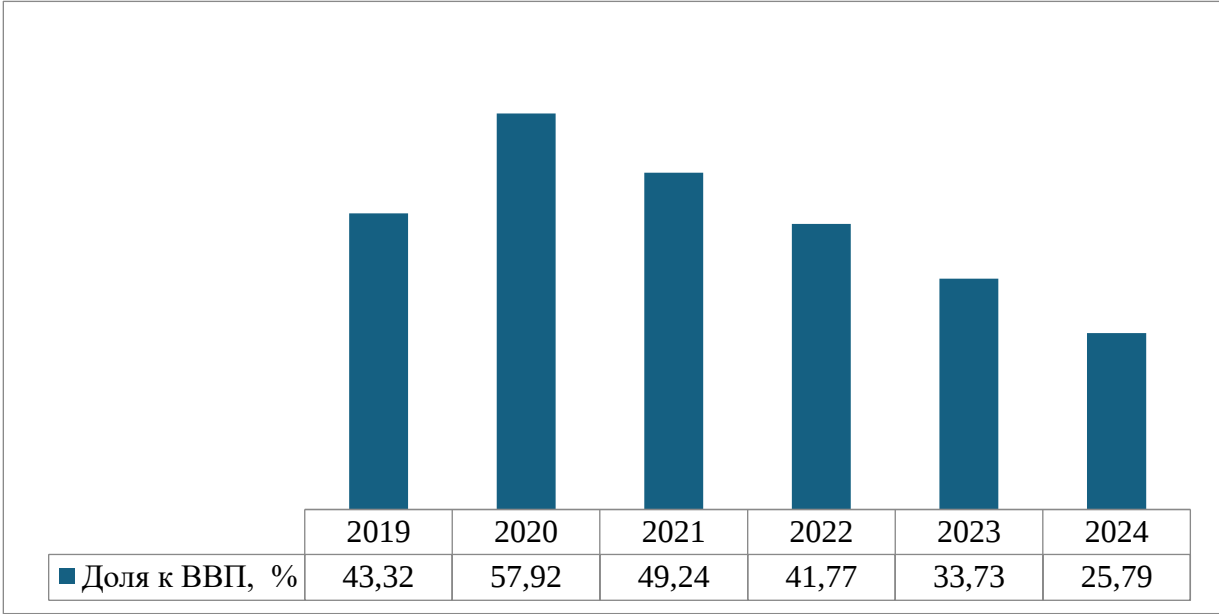
Вместе с тем, необходимо отметить, что в период с 2021 по 2024 годы дополнительные расходы направлялись на мероприятия по улучшению инфраструктуры в таких секторах как образование, здравоохранение, транспорт, ирригация. В данный период значительно выросли капитальные расходы из внутренних источников. Например, в 2022-2024-годы было построено более 300 образовательных объектов. Кроме того, дополнительные расходы выделялись в связи с повышением заработной платы, пенсий и пособий.

Отклонения от исполнения бюджета являются естественным явлением, обусловленным гибкостью бюджетного процесса. Несмотря на колебания, уровень исполнения остается в разумных пределах, что свидетельствует о сбалансированном управлении государственными финансами. Важно учитывать, что корректировки бюджета в течение года – это не показатель нестабильности, а инструмент адаптации к изменяющимся условиям.

Анализ динамики государственного внешнего долга Кыргызской Республики. По предварительным данным по состоянию на 31 декабря 2024 года государственный

внешний долг Кыргызской Республики составил **4 514,86 млн долларов США (392 792,82 млн. сом)** или **25,79%** к ВВП за 2024 год.

За период с 2019 по 2024 годы *доля государственного внешнего долга Кыргызской Республики к ВВП* демонстрировала ежегодное снижение.



Данные свидетельствуют о положительной динамике в снижении долговой нагрузки на экономику страны. Снижение доли внешнего долга к ВВП указывает на эффективное управление государственным долгом и постепенное уменьшение зависимости экономики от внешних заимствований. Это, в свою очередь, способствует улучшению финансовой устойчивости Кыргызской Республики, снижению рисков, связанных с обслуживанием долга, и повышению устойчивости государственного внешнего долга.

Все эти результаты показывают, что государственная политика направлена на достижение устойчивого роста и улучшение деловой среды, что создает благоприятные условия для привлечения инвестиций в экономику. Такой рост ВВП служит доказательством того, что наша экономика способна адаптироваться к изменяющимся условиям и создавать возможности для развития страны.

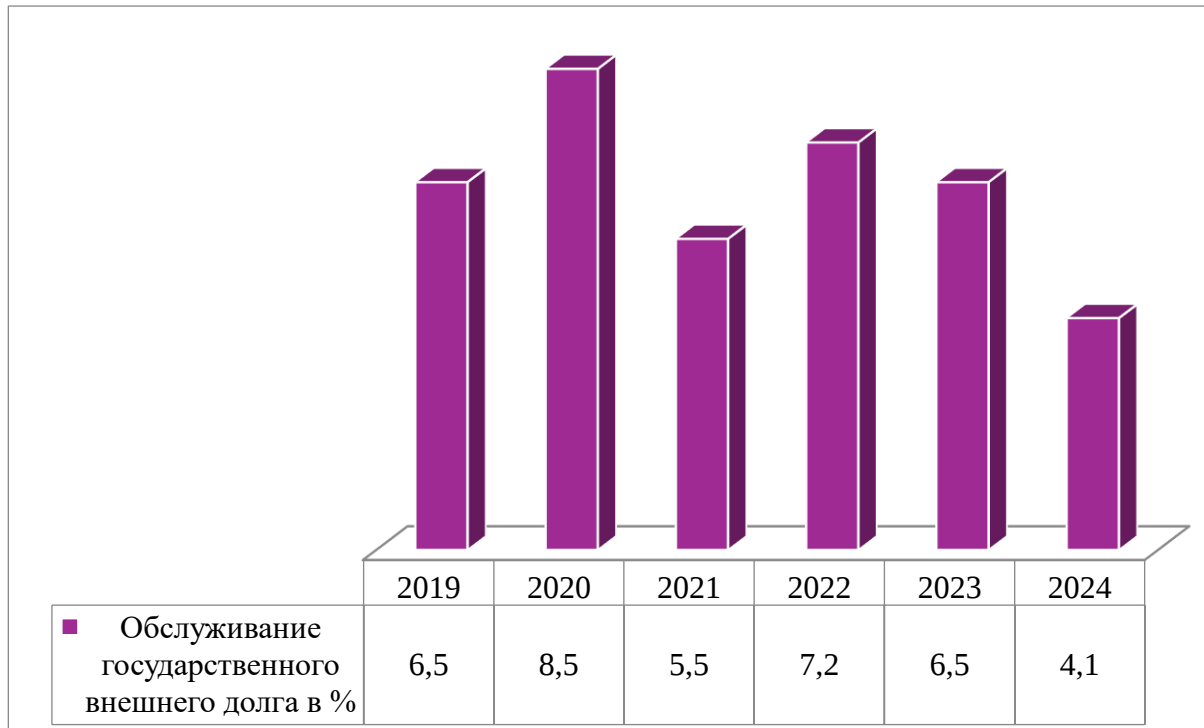
Обслуживание государственного внешнего долга в процентах от экспорта товаров и услуг снизилось, что указывает на положительную динамику и связано как с ростом экспорта товаров и услуг, так и с более эффективным управлением государственным долгом. Это свидетельствует о повышении финансовой устойчивости страны и

уменьшении зависимости от внешних заимствований, что является благоприятным признаком для экономики Кыргызской Республики.

Технологии

Кыргызская Республика активно совершенствует цифровую инфраструктуру и расширяет доступ к передовым научно-техническим достижениям посредством реализации проектов по фиксированному широкополосному доступу в Интернет.

Обслуживание государственного внешнего долга в процентах от экспорта товаров и услуг



	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Абонентские подключения со скоростями 256 кбит/с до менее чем 2 Мбит/с	22654	20556	8075	7105	6 333	5 571
Абонентские подключения со скоростями от 2 Мбит/с до менее чем 10 Мбит/с	15829	17498	79553	81079	82 675	74 710
Абонентские подключения со скоростями равным и более 10 Мбит/с	69662	73547	18155	21413	300 853	375 715

Благодаря проводимым реформам по цифровизации, направленным на повышение эффективности государственных электронных услуг и улучшение информационного и образовательного обеспечения, охват пользователей постоянно растёт как в городских, так и в отдалённых регионах. Эти усилия способствовали тому, что в 2024 году Кыргызская Республика занял 78-е место среди 193 стран в Индексе развития электронного правительства⁶⁸, а доля населения, регулярно пользующегося Интернетом, продолжает увеличиваться.

⁶⁸ <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/?ref=economist.kg>

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Доля населения, пользующегося Интернетом	62,8	64,1	72,0	78,9	81,9	86,1

Международное сотрудничество

Успехи в рамках климатической дипломатии: Кыргызская Республика активно продвигает инициативы, направленные на решение климатических и экологических проблем горных экосистем и криосферы, в рамках международных климатических переговоров. Ключевые направления этой деятельности включают: **Продвижение горной повестки на международных форумах, Инициатива по созданию Группы горного партнерства.** На COP28 Кыргызская Республика предложил создать Группу горного партнерства, в которую вошли такие страны, как Андорра, Армения, Бутан, Зимбабве, Непал, Таджикистан и другие. Цель этой группы — объединение усилий для решения климатических и экологических проблем, с которыми сталкиваются горные регионы. В рамках COP29 в Баку был организован Диалог высокого уровня по горам и изменению климата, совместно с Азербайджаном и Монголией.

Кыргызская Республика является флагманом по продвижению сохранения горных экосистем и ледников в Центральной Азии и на мировом уровне. Страна инициировала **Декларацию по изменению климата, горам и ледникам**, в рамках COP29 по изменению климата в Баку 2024 году. На 41-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО была принята инициированная Кыргызской Республикой **резолюция «Расширение мониторинга и исследований горных ледников»**. Это связано со стратегической важностью водных ресурсов и их особой уязвимостью перед изменением климата для страны и Центральной Азии в целом.

Интегрированное управление водными ресурсами является важной составляющей устойчивого развития региона Центральной Азии. В 2022 году Кыргызская Республика и Узбекистан подписали межправительственное соглашение о совместном управлении водными ресурсами Кемпирабадского водохранилища, направленное на эффективное использование и охрану водных ресурсов данного объекта. Успешно функционирует двусторонняя (Кыргызская Республика и Республика Казахстан) Чу-Таласская водохозяйственная комиссия. В 2018 году было ратифицировано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о межгосударственном использовании Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики. Было подписано Соглашение между Службой водных ресурсов Кыргызской Республики и Министерством водного хозяйства Республики Узбекистан, на основании которого была создана Совместная водохозяйственная Комиссия, которая решает вопросы совместного использования малых водотоков Ферганской долины; утверждение лимитов водозаборов, принятие мер по улучшению водохозяйственной обстановки, решение проблемных вопросов, связанных с эксплуатацией и обеспечением безопасности водохозяйственных объектов межгосударственного пользования.

II. Последующие шаги

Тенденции 2019–2024 годов подтверждают необходимость учета динамических факторов при оценке достижения целевого показателя по первичным государственным расходам. В дальнейшем работа по повышению предсказуемости бюджета будет продолжена за счет детализированного среднесрочного прогнозирования с учетом макроэкономических изменений, анализа эффективности бюджетных программ для оптимизации расходов, а также оценки влияния новых нормативных правовых актов на бюджет, что позволит минимизировать значительные отклонения от первоначально утвержденных параметров. Дополнительные расходы будут выделяться с учетом

приоритетов политики государства с сохранением тенденции направления средств на развитие.

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Роль статистических систем в мониторинге достижения ЦУР

Национальная статистическая система Кыргызской Республики представляет собой централизованную систему, где основным органом, ответственным за координацию усилий по сбору данных, производства статистики в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики и создание доказательной базы, связанной с ЦУР, выступает Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (НСК).

(Задача 17.18.2) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики в целях обеспечения эффективного функционирования национальной статистической системы, производства высококачественной официальной статистики, укрепления доверия общественности к официальной статистике в Кыргызской Республике осуществляет свою деятельность в рамках Закона Кыргызской Республики «Об официальной статистике». проводились работы по обеспечению качества официальной статистики, а также на основе Декларация качества и Политика обеспечения качества официальной статистики.

Мониторинг показателей

Национальная статистическая система Кыргызской Республики осуществляет мониторинг национального набора показателей ЦУР, который включает в себя 217 показателей, из них: 136 – глобальных, 60 – национальных и 21 прокси.

Из 136 доступных глобальных показателей 82 показателя (60%) – производится НСК, 32 показателя (24%) – министерствами и ведомствами и 22 показателя (16%) производится международными организациями. 56 показателей определены, как показатели будущего и 16 показателей определены, как не релевантные.

Группы показателей	Количество показателей
Всего уникальных глобальных показателей	231
Неприменимые	16
Применимые	215
Доступные	136
В будущем	56

График 1. Набор показателей системы мониторинга ЦУР в Кыргызской Республике

ЦУР	Всего глобальных показателей	Всего в наличии глобальных показателей в национальной базе КР	Кол-во нац. показателей в национальной базе КР	Кол-во прокси показателей в национальной базе КР	Всего показателей нац. системе мониторинга ЦУР
ЦУР 1	13	11	3	3	17
ЦУР 2	14	6	4	3	13
ЦУР 3	28	21	4	1	26
ЦУР 4	12	8	4	2	14
ЦУР 5	14	7	4	0	11
ЦУР 6	11	4	5	0	9
ЦУР 7	6	2	4	0	6
ЦУР 8	16	9	7	2	18
ЦУР 9	12	11	2	0	13
ЦУР 10	14	8	4	0	12

ЦУР 11	15	5	2	2	9
ЦУР 12	13	5	0	0	5
ЦУР 13	8	5	0	0	5
ЦУР 14	10	-	-	-	-
ЦУР 15	14	8	7	0	15
ЦУР 16	24	11	7	2	20
ЦУР 17	24	15	3	6	24
Всего	248	136	60	21	217
Неприменимые	16				

Кыргызская Республика следует основному принципу Повестки 2030 «не оставить никого позади», в связи с чем уделяется большое внимание дезагрегации показателей ЦУР. Анализ доступности глобальных показателей выявил, что на 1 января 2025 года по 58 показателям можно получить дезагрегацию данных по географическому положению, 38 – по полу, 23 – по возрасту, 22 – по уровню дохода, 21 – по образованию. При этом имеются пробелы в подготовке дезагрегированных данных по миграционному статусу и инвалидности.

График 2. Анализ дезагрегации данных для глобальных показателей ЦУР

Дезагрегация данных	Количество
Пол	38
Географическое положение	58
Возраст	23
Образование	21
Уровень дохода	22
ЛОВЗ	9
Миграционный статус	0

Важнейшими источниками данных для мониторинга ЦУР являются базы интегрированного обследования домашних хозяйств, а также специализированного Класстерного обследования о положении женщин и детей Кыргызской Республики – КОМП. Кыргызской Республикой проведено четыре раунда обследования в 2015, 2014, 2018 и 2023 годах. В ходе проведения КОМП-2023 года собраны данные для 31 глобального показателя ЦУР, дезагрегированные по основным признакам (пол, возраст, географическое положение, образование, уровень дохода, национальность и инвалидность).

С целью использования альтернативных источников данных для ЦУР, НСК произвел пилотное моделирование двух индикаторов ЦУР 9.1.1 и 11.3.1 с использованием геопространственных данных.

(Задача 17.18.3) В настоящее время осуществляется реализация очередной программы развития статистики на 2020–2024 годы. Программа развития статистики предусматривает меры по модернизации статистической системы Кыргызской Республики в области цифровизации и автоматизации процесса сбора и обработки данных, а также развития статистики для мониторинга ЦУР.

Текущая статистическая деятельность НСК осуществляется на основе ежегодной Статистической программой. В целях эффективного обмена данными и метаданными в НСК для мониторинга ЦУР в Статистическую программу включены работы по сбору данных и метаданных для ЦУР.

(Задача 17.19.1) С целью наращивания статистической грамотности пользователей статистики ЦУР разработано Учебное руководство по статистике Целей устойчивого развития, которое предоставляет информацию для пользователей о

характеристиках показателей ЦУР, включая методологию их расчета и источники данных.

Для продвижения и повышения статистической грамотности внедрен курс «Статистическая грамотность и методы анализа данных», разработанный совместно с НСК в 10 вузах КР. Из них в 4 региональных государственных вузах. Открыта специальность «Бизнес аналитика и статистика» в КГТУ им Раззакова и ОШТУ. Разработан курс «Введение в систему официальной статистики Кыргызской Республики».

Разработана платформа обучения для повышения статистической грамотности при ИСИПК НСК.

(Задача 17.19.2) Очередной раунд переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики проведен в марте 2022 года. Она содержит модули по социально-демографическому положению населения, жилищным условиям, а также этнической принадлежности, миграционному статусу и инвалидности, что соответствует призыву ЦУР «никто не должен остаться позади» и производству дезагрегированных данных. Кыргызская Республика систематически, каждые 10 лет проводит перепись населения и жилищного фонда. Предыдущие раунды переписи Кыргызской Республики проведены в 1999 и 2009 годах.

Кыргызская Республика полностью отвечает требованиям статистического отдела ООН в части разработки данных демографической статистики. Как показывают итоги КОМП 2023 года, Кыргызской Республикой в 2023 году уже достигнут очень высокий уровень регистрации рождений, которой составил 99,5%. Уровень регистрации рождений значительно повысился в 2023 году за счет автоматизации системы регистрации, выдачи национальных идентификационных номеров новорожденному во время регистрации рождения и выплаты пособий для родителей при рождении ребенка в рамках программы «Суйунчу».

Уровень регистрации смертей в Кыргызской Республике также превышает 95%, так как все случаи смерти проходят медицинское освидетельствование и кодируются с использованием МКБ-10. При этом осуществляется активное взаимодействие с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и органами ЗАГС для получения качественных и достоверных данных о регистрации смерти и причин. Обмен данными осуществляется через автоматизированную СМЭВ «Тундук».

Распространение

Национальная платформа отчетности ЦУР является важнейшим элементом построения эффективной системы мониторинга достижения ЦУР. НСК адаптирована платформа Open SDG, где в настоящее время размещены данные и метаданные для 217 показателей ЦУР. Основные преимущества платформы – это размещение данных в формате SDMX, доступность платформы на двух языках (английский и русский языки) и визуализация показателей. Дополнительно разработаны «Портал по детям» и «Гендерный портал», включающие соответствующие показатели ЦУР и аналитические данные. Осуществляется производство специализированных публикаций: «Статистика Целей устойчивого развития», «Гендер и ЦУР», «Молодежь и ЦУР».

С целью отслеживания национального прогресса достижения ЦУР в Кыргызской Республике внедрен инструмент **SDG Tracker**, который также является частью платформы ЦУР.

Вызовы

В процессе подготовки второго Обзора мониторинга ЦУР выявлено, что основным вызовом является производство дезагрегированных данных для показателей, доступ к качественным административным данным и к новым источникам данных.

Последующие шаги

Основными стратегическими направлениями национальной системы мониторинга ЦУР являются усиление потенциала статистической системы, внедрение

электронного сбора данных и расширение доступа к качественным, сопоставимым статистическим данным в области развития.

В предстоящие 5 лет статистическая система планирует работать над разработкой 56 показателей ЦУР.