

# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ В МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИКИ И КОММЕРЦИИ КР

---



Министерство экономики и  
коммерции Кыргызской  
Республики

Уполномоченный по вопросам  
предупреждения коррупции  
Н.К. Сыдыгалиева



[mineconom.gov.kg](http://mineconom.gov.kg)

Бишкек  
2025



# СОДЕРЖАНИЕ

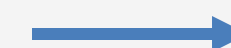


## ИНСТИТУЦИОНАЛЬ НАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВЫ

### НАПРАВЛЕНИЯ

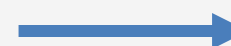
### ПОКАЗАТЕЛИ

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ:  
ведомственные планы



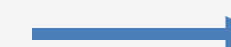
запланированные меры  
исполнены на 100%

АНАЛИТИЧЕСКОЕ:  
управление  
коррупционными рисками



меры по минимизации  
коррисков приняты

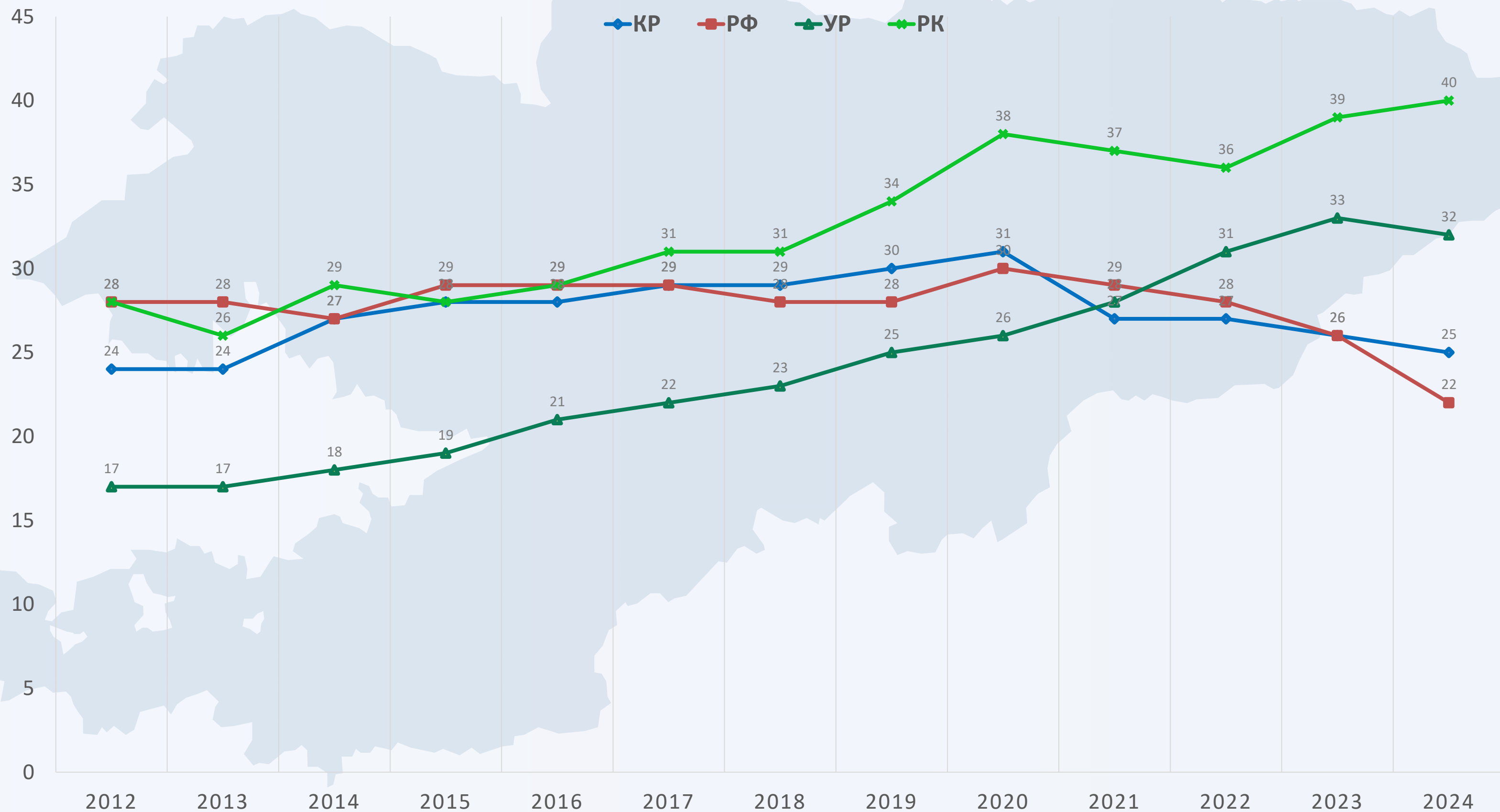
АНТИКОРРУПЦИОННАЯ  
ПРОПАГАНДА:  
обучение, просвещение,  
консультирование



обучение, просвещение и  
разъяснение ведется  
непрерывно, охват не менее  
50% сотрудников ежегодно



# Индекс восприятия коррупции



# Регулирование в соседних странах

СТРАНА	ОСНОВНОЙ ЗАКОН				УПОЛНОМОЧЕННЫЙ АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ОРГАН		В ОРГАНАХ
	Наименование	Статьи	Различия	Год	Борьба с коррупцией	Превенция	
КР	Закон «О противодействии коррупции»	18	Меры по профилактике. Основные направления деятельности ГО и ОМСУ. Гарантии госзащиты лиц, оказавших содействие. Специальные требования и ограничения к ГМС. Правонарушения, создающие условия для коррупции. <u>Отдельный закон о конфликте интересов.</u> <u>Отдельный закон о защите лиц, сообщивших о КП.</u>	2012	Генеральная прокуратура, правоохранительные органы	ГП определена уполномоченным органом	Уполномоченные по предупреждению коррупции
РФ	Закон «О противодействии коррупции»	15 (+13)	Определение по видам коррупции. Представление сведений о доходах, расходах, контроль. Конфликт интересов и его урегулирование. Ответственность физлиц и юрлиц за коррупцию. Увольнение в связи с утратой доверия, реестр.	2008	Генеральная прокуратура, правоохранительные органы		
РК	Закон «О противодействии коррупции»	27 (+12)	Анализ рисков. Антикоррупционные стандарты. Формирование культуры. Конфликт интересов. Меры противодействия в бизнесе Уполномоченный орган и его компетенции. Защита лиц, содействующих в противодействии (гарантии, конфиденциальность, права).	2015	Агентство по противодействию коррупции при Президенте РК		Уполномоченные по этике
					Служба досудебного расследования	Служба превенции	
РУ	Закон «О противодействии коррупции»	34 (+1)	Упрощенное определение. Национальный совет по противодействию коррупции (АПК – рабочий орган). Полномочия Агентства. Служба госбезопасности в области ПК. <u>Отдельный закон о конфликте интересов.</u>	2017	Департамент по борьбе с экономическими преступлениям при Генпрокуратуре	Агентство по противодействию коррупции	Службы комплаенс - контроля



# Архитектура по противодействию коррупции

---



**Антикоррупционные  
агентства**

**Специализированные  
подразделения -  
Агентства финансовой  
разведки**

**Следственные органы  
и органы  
прокуратуры**

**Суды и судебные  
системы**

**Высшие ревизионные  
учреждения**

**Парламент**

**Гражданское  
общество и СМИ**



# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВЫ

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

- Президент Кыргызской Республики
- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
- Кабинет Министров Кыргызской Республики
- Уполномоченный госорган по предупреждению коррупции - ГП
- Органы государственной власти
- Правоохранительные органы - ГП, ГКНБ, МВД
- Служба финансовой разведки (ГСФР при МФ КР)
- Высшие органы внешнего аудита - СП
- Министерство юстиции
- Консультационно-совещательные органы
- Членство в международных антикоррупционных организациях



## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

Статья 6 Закона «О противодействии коррупции»

### **Президент Кыргызской Республики**

Определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции

### **Жогорку Кенеш Кыргызской Республики**

Обеспечивает рассмотрение и принятие законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует их исполнение органами исполнительной власти в пределах своих полномочий

### **Кабинет Министров Кыргызской Республики**

Распределяет основные функции и задачи между органами исполнительной власти, осуществляющими противодействие коррупции





## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

### **Уполномоченный госорган по предупреждению коррупции – Генеральная прокуратура Кыргызской Республики**

Указ Президента КР от 25.03.2025 года № 100

- реализация госполитики в области противодействия коррупции
- участие в ее разработке
- координация, мониторинг и оценка эффективности деятельности госорганов

### **Органы государственной власти (ст.5 ЗПК)**

Противодействие коррупции обязаны осуществлять все государственные органы и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие в пределах своих функций и полномочий.

Руководители ГО, ОМСУ и учреждений в пределах своих полномочий обеспечивают исполнение требований ЗПК и применение предусмотренных ЗПК мер.





# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

## **Правоохранительные органы** (ст.5 ЗПК)

Выявление, предупреждение и пресечение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности

## **Министерство юстиции** (ст.6 ЗПК)

Через СМИ или Интернет-ресурсы осуществляет правовую пропаганду, расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции среди населения

## **Служба финансовой разведки**

Противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов

## **Счетная палата**

- аудит бюджетов бюджетной системы;
- аудит использования госмун собственности;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот, бюджетных кредитов за счет средств госбюджета;
- обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.



# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

## КОНСУЛЬТАЦИОННО-СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

### **Антикоррупционный деловой совет при Президенте Кыргызской Республики**

**Председатель - Президент Кыргызской  
Республики**

**Состав Совета:**

Генеральный секретарь Совета  
руководители соответствующих  
госорганов  
депутаты Жогорку Кенеша  
Бизнес-омбудсмен  
Председатель ТПП  
представители партнеров по развитию  
представители бизнес-сообщества  
представители гражданского общества

**Решения совета рекомендательны**

### **Координационный совет правоохранительных, фискальных и других ГО, ОМСУ по вопросам противодействия коррупции (Конституционный Закон «О прокуратуре КР» ст.50)**

**Состав совета:**

Генеральный прокурор – председатель  
Председатель КМ КР  
Председатель ГКНБ  
Секретарь Совбеза  
Председатель комитета ЖК  
Председатель СП  
Министр юстиции  
Министр внутренних дел  
Министр финансов  
Министр экономики и коммерции  
Министр цифрового развития  
ГАГСМС  
АДС

**Решения совета обязательны**



# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

## ЧЛЕНСТВО В МЕЖДУНАРОДНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

### СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ



### КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ







# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВЫ

## ПРАВОВАЯ БАЗА

- Конституция Кыргызской Республики (статья 4)
- Уголовный кодекс КР
- Закон КР «О ратификации Конвенции ООН против коррупции»
- Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией АКС ОЭСР
- Закон КР «О противодействии коррупции»
- Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»
- Закон КР «О конфликте интересов»
- Закон КР «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях»
- Закон КР «О государственных закупках»
- Кодекс этики
- Метододики и методологии
- Государственные стратегии и планы



## УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

Статья 336. Коррупция

Статья 337. Злоупотребление должностным положением

Статья 338. Превышение власти

Статья 338-1. Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности

Статья 339. Заключение заведомо невыгодного контракта

Статья 340. Незаконное обогащение

Статья 341. Участие должностного лица в предпринимательской деятельности

Статья 342. Получение взятки

Статья 343. Вымогательство взятки

Статья 344. Посредничество во взяточничестве

Статья 345. Дача взятки

Статья 346. Служебный подлог

Статья 347. Незаконная выдача паспорта

Статья 348. Халатность



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 336. Коррупция</b>  <i><u>относится к</u></i> <i><u>категории особо</u></i> <i><u>тяжких</u></i> <i><u>преступлений</u></i>	1. Коррупция - умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставления ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающие угрозу интересам общества или государства,	лишение свободы на срок от десяти до двенадцати лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью
	2. То же деяние, совершенное в интересах организованной группы, преступного сообщества, или повлекшее тяжкий вред, -	лишение свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискаций имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.





УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 337. Злоупотребле ние должностным положением</b>	1. Использование должностным лицом своего служебного положения вопреки интересам службы, причинившее умышленно либо по неосторожности значительный вред, -	лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью
	2. То же деяние, совершенное с целью извлечения выгод и преимуществ для себя либо других лиц или из иной личной заинтересованности, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	3. Деяние, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, повлекшее по неосторожности тяжкий вред, -	лишение свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	4. Деяния, предусмотренные частями 1, 2 или 3 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, -	лишение свободы на срок от восьми до десяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 338. Превышен ие власти</b>	1. Совершение должностным лицом либо по его приказу, с его ведома или согласия действий (кроме пыток, предусмотренных статьями 137 настоящего Кодекса), выходящих за пределы его полномочий или соединенных с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или угрозой применения такого насилия, -	лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.
	2. То же деяние, совершенное: 1) с применением оружия или специальных средств; 2) с применением физического насилия или угрозой его применения; 3) в интересах организованной группы или преступного сообщества; 4) с причинением тяжкого вреда, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, -	лишение свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 338-1. Воспрепятство вание законной предпринимат ельской деятельности</b>	1. Незаконный отказ в государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица либо уклонение от их регистрации, незаконный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонение от его выдачи, незаконное ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица вне зависимости от организационно-правовой формы, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения с причинением значительного вреда правам и законным интересам индивидуального предпринимателя или юридического лица, -	лишение свободы на срок до двух лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. То же деяние, совершенное: 1) группой лиц; 2) группой лиц по предварительному сговору, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
Статья 339. Заключение заведомо невыгодного контракта	1. Заключение должностным лицом заведомо невыгодного для государства договора, а равно осуществление таким должностным лицом государственной закупки, причинившие крупный ущерб, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. Те же деяния, совершенные: 1) группой лиц; 2) группой лиц по предварительному сговору; 3) с причинением особо крупного ущерба, - наказываются лишением свободы	лишение свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.





УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
Статья 340. Незаконное обогащение	1. Приобретение должностным лицом в собственность (пользование) имущества, стоимость которого превышает его официальные доходы, подтвержденные законными источниками за последние два года работы, или передача им такого имущества близким родственникам или иным лицам, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. Те же деяния, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, если стоимость имущества превышает официальные доходы должностного лица, подтвержденные законными источниками за последние пять полных лет, -	лишение свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 341. Участие должностного лица в предпринимател ьской деятельности</b>	Осуществление должностным лицом предпринимательской деятельности в любой форме или принятие участия в управлении лично либо через доверенное или аффилированное лицо, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот, преимуществ или с покровительством ей в иной форме, причинившее значительный вред обществу и государству, -	лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.





## УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 342. Получение взятки</b>	1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом международной организации лично или через посредника взятки за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, которые входят в служебные полномочия должностного лица либо которыми оно в силу должностного положения может способствовать, а равно согласие принять взятку -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. То же деяние, совершенное: 1) за незаконные действия (бездействие); 2) за предоставление должности в системе госмунслужбы; 3) группой лиц; 4) группой лиц по предварительному сговору; 5) в крупном размере, -	лишение свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные: 1) в особо крупном размере; 2) должностным лицом, занимающим ответственное положение, -	лишение свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.

Взятка - деньги, ценные бумаги, иное имущество или выгоды имущественного характера, предоставляемые либо получаемые за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц.

Взятка в крупном размере - размер которой в одну тысячу раз превышает расчетный показатель

Взятка в особо крупном размере - размер которой в десять тысяч раз превышает расчетный показатель



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 343. Вымогательство взятки</b>	1. Требование должностным лицом лично или через посредника взятки за выполнение или невыполнение в интересах дающего действия (бездействия), нарушающего его законные права, а равно поставление его в условия, которые его вынуждают дать взятку с целью предотвращения наступления вредных последствий его правоохраняемым интересам, -	лишение свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. То же деяние, совершенное: 1) в крупном размере; 2) должностным лицом, занимающим ответственное положение, -	лишение свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -	лишение свободы на срок от десяти до двенадцати лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.



## УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 344. Посредничес тво во взяточничес тве</b>	1. Совершение действий по передаче взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки -	лишение свободы на срок до двух лет
	2. То же деяние, совершенное: 1) с использованием своих служебных полномочий; 2) при передаче или получении взятки в крупном размере, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -	лишение свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	4. Обещание или предложение посредничества во взяточничестве -	лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.

Лицо, являющееся посредником в получении или даче взятки другому лицу, освобождается от уголовной ответственности за деяние, предусмотренное настоящей статьей, если оно добровольно сообщило об этом органу, имеющему право возбуждения уголовного дела, и способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления.





УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
<b>Статья 345. Дача взятки</b>	1. Передача должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу международной организации лично или через посредника взятки для самого должностного лица, иностранного должностного лица либо должностного лица международной организации за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, которые входят в служебные полномочия должностного лица либо которыми оно в силу должностного положения может способствовать, а равно предложение принять или обещание дать взятку -	лишение свободы на срок до двух лет
	2. Те же деяния: 1) совершенные в крупном размере; 2) за совершение заведомо незаконного действия (бездействия); 3) совершенные должностным лицом, в том числе занимающим ответственное положение, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -	лишение свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности за деяние, предусмотренное настоящей статьей, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица или если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки.



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
Статья 346. Служебный подлог	1. Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, в том числе не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, -	лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. То же деяние, причинившее по неосторожности тяжкий вред, а также совершенное с целью смены собственника помимо его воли, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.



УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
Статья 347. Незаконная выдача паспорта	1. Незаконная выдача должностным лицом или государственным служащим паспорта гражданина Кыргызской Республики иностранному гражданину или лицу без гражданства, а равно внесение должностным лицом либо государственным служащим или служащим муниципальной службы, не являющимся должностным лицом, заведомо ложных сведений в документы, что умышленно или по неосторожности причинило незаконное приобретение гражданства Кыргызской Республики или иной значительный вред, -	лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. Незаконные изготовление, сбыт и использование паспорта гражданина Кыргызской Республики -	лишение свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью, с выдворением из Кыргызской Республики или без такового применительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства с учетом имеющегося политического убежища.





УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ - ГЛАВА 42

СТАТЬЯ УК	ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ	НАКАЗАНИЕ
Статья 348. Халатность	1. Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее, в силу легкомыслия или небрежности, исполнение должностным лицом своих обязанностей, причинившее по неосторожности значительный вред, -	лишение свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.
	2. То же деяние, причинившее по неосторожности тяжкий или особо тяжкий вред, -	лишение свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью.



## КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

### Обязательные положения Конвенции

**«Охватываемые этими положениями деяния лежат в основе совершения преступлений коррупционной направленности, а также обеспечивают правонарушителям возможность защитить себя и свои незаконные доходы от правоохранительных органов.**

**Следовательно, их криминализация является крайне необходимой как базовая составляющая всемирных согласованных усилий по борьбе с коррупцией».**

*(Руководство для законодательных органов)*



## КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

**Деяния, которые государства-участники Конвенции обязаны криминализировать**

- **Подкуп национальных публичных должностных лиц, вымогательство или принятие взятки национальными публичными должностными лицами (ст. 15) – активное и пассивное взяточничество;**
- **Подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций (ст. 16);**
- **Хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом (ст. 17);**
- **Отмывание доходов от преступлений (ст. 23);**
- **Воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 25)**



## **КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ**

### **Факультативные положения Конвенции ООН**

**К числу факультативных составов относятся деяния, предусмотренные статьями:**

- Злоупотребление влиянием в корыстных целях (ст. 18);
- Злоупотребление служебным положением (ст. 19);
- Незаконное обогащение (ст. 20);
- Подкуп в частном секторе (ст. 21);
- Хищение имущества в частном секторе (ст. 22);
- Соккрытие (ст. 24).

# КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Глава II. Меры по предупреждению коррупции	Глава III. Криминализация и правоохранительная деятельность
Статья 5. Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции Статья 6. Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции Статья 7. Публичный сектор Статья 8. Кодексы поведения публичных должностных лиц Статья 9. Публичные закупки и управление публичными финансами Статья 10. Публичная отчетность Статья 11. Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры Статья 12. Частный сектор Статья 13. Участие общества Статья 14. Меры по предупреждению отмывания денежных средств	Статья 15. Подкуп национальных публичных должностных лиц Статья 16. Подкуп иностранных ПДЛ и должностных лиц публичных международных организаций Статья 17. Хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества ПДЛ Статья 18. Злоупотребление влиянием в корыстных целях Статья 19. Злоупотребление служебным положением Статья 20. Незаконное обогащение Статья 21. Подкуп в частном секторе Статья 22. Хищение имущества в частном секторе Статья 23. Отмывание доходов от преступлений Статья 24. Соккрытие Статья 25. Воспрепятствование осуществлению правосудия Статья 26. Ответственность юридических лиц Статья 27. Участие и покушение Статья 28. Осознание, намерение и умысел как элементы преступления Статья 29. Срок давности Статья 30. Преследование, вынесение судебного решения и санкции Статья 31. Приостановление операций (замораживание), арест и конфискация Статья 32. Защита свидетелей, экспертов и потерпевших Статья 33. Защита лиц, сообщающих информацию Статья 34. Последствия коррупционных деяний Статья 35. Компенсация ущерба Статья 36. Специализированные органы Статья 37. Сотрудничество с правоохранительными органами Статья 38. Сотрудничество между национальными органами Статья 39. Сотрудничество между национальными органами и частным сектором Статья 40. Банковская тайна Статья 41. Сведения о судимости



## **ЗАКОН «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ»**

Внесены дополнения:

Согласно статье 12 служащим не может быть лицо:

- 2) имеющее судимость, не погашенную в установленном законодательством порядке;
- 3) имеющее судимость за совершение коррупционного и иного преступления против интересов государственной и муниципальной службы, независимо от того, погашена или снята судимость;
- 4) в отношении которого уголовное дело по преступлениям, указанным в пункте 3 настоящей части, прекращено по нереабилитирующим основаниям;
- 5) имеющее гражданство другого государства.





## Новшества

**Коррупция** - деяние, предусмотренное уголовным законом, а также использование субъектами коррупционных правонарушений своих служебных полномочий или связанных с ними возможностей в целях получения неправомерной выгоды для себя или других лиц либо принятия предложения такой выгоды, либо предложение или предоставление неправомерной выгоды этому лицу или по его просьбе другим физическим или юридическим лицам в целях побуждения должностного лица к неправомерному использованию своих служебных полномочий или связанных с ними возможностей.

**Даны определения терминам:** коррупционное правонарушение, коррупциогенный фактор, коррупционный риск, антикоррупционная экспертиза, антикоррупционные стандарты, близкие родственники (родители, дети, усыновители (удочерители), усыновленные (удочеренные), полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки); свойственники – близкие родственники супруга (супруги); аффилированные лица

### **Субъекты коррупционных правонарушений:**

- 1) не госслужащие, но осуществление трудовую деятельность в госорганах и органах местного самоуправления;
- 2) руководители, сотрудники учреждений и предприятий, действующих на принципах оперативного управления и хозяйствования;
- 3) юридические лица, имеющие доли государственного или муниципального участия;
- 4) юридические лица, не имеющие доли гос или муниципального участия, но финансируемые из средств бюджетной системы;
- 5) физические и юридические лица, которые противоправно предоставляют незаконные льготы вышеуказанным лицам

**Уполномоченный государственный орган по предупреждению коррупции** (статья 9), его основные задачи. Норма по размещению на официальном сайте ГП итогового отчета по реализации антикоррупционной политики до 1 апреля.

**Координационный совет по вопросам противодействия коррупции; Антикоррупционный мониторинг. Исследования в сфере коррупции; Анализ коррупционных рисков; Антикоррупционная экспертиза (ГП и МЮ); Конфликт интересов; Антикоррупционные стандарты в сфере госмун службы, а также в деятельности коммерческих и иных организаций; Антикоррупционная культура.**



**ПРАВОВАЯ БАЗА**

## **МЕТОДИКИ И МЕТОДОЛОГИИ**

Проект

**Порядок проведения мониторинга  
и оценки реализации  
государственной  
антикоррупционной политики**  
Утвержден распоряжением КМ КР  
от 27.06.2025 г. № 547-т)

**Методического руководства по  
выявлению, оценке и управлению  
коррупционными рисками в  
государственных органах и  
органах местного самоуправления  
Кыргызской Республики**

Нуждается в доработке



# Порядок проведения мониторинга

## ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ

### ОТСЛЕЖИВАНИЕ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ

первичный мониторинг плана госорганом и направление отчетов в ответственный госорган (приложение 1) и уполномоченный госорган (приложение 2)  
*ежеквартально до 10 числа*

## ЕЖЕГОДНЫЙ МОНИТОРИНГ

### ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

- Итоги первичного мониторинга за отчетный год по приложениям 1 и 2 *в срок до 25 января;*
- Мониторинговая группа (ГП, АДС, ГО, независимые эксперты, госорганы) определяет методы и подходы, анализирует исполнение, проблемы и препятствия, разрабатывает рекомендации (приложение 3). Возможен мониторинг с выездом. *Срок до 1 апреля.*
- По итогам мониторинга выносятся на заседание КМ КР: 1) утверждение отчета, 2) обеспечение эффективности исполнения, 3) ответственность руководителя госоргана. *Срок до 1 июля*
- Госорганы принимают меры по устранению недостатков *в срок не позднее 30 дней.*

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ

Углубленный анализ завершения первого и второго этапов с применением методов и подходов выше - *раз в три года*



# Индикаторы оценки антикоррупционной деятельности

## CORRUPTION PREVENTION



### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

обучающие мероприятия;  
внедрение антикоррупционных стандартов и этических норм поведения в органах власти;  
динамика общественного восприятия эффективности антикоррупционной деятельности (социологические исследования);  
правовое обеспечение антикоррупционных мер (количество принятых и обновленных НПА)



### БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

выявление коррупции (количество выявленных правонарушений, проверок);  
уголовное преследование и наказание (количество уголовных дел, завершенных расследований и осужденных лиц);  
международное сотрудничество (взаимодействие с международными антикоррупционными организациями)



Коррупция имеет последствия,  
и закон строго регулирует

### УСТРАНЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ

возмещение ущерба;  
восстановление справедливости и прав пострадавших;  
устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.





# Порядок проведения мониторинга и оценки реализации государственной антикоррупционной политики

## Приложение 1

к Порядку проведения мониторинга и  
оценки реализации государственной  
антикоррупционной политики

## ОТЧЕТ

### о ходе реализации плана мероприятий

### по исполнению государственной антикоррупционной стратегии (соисполнитель)

Наименование государственного органа: \_\_\_\_\_

Период отчета (квартал, год): \_\_\_\_\_

№	Задачи	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Результаты реализации (проведенная работа)	Причины неисполнения или частичного исполнения	Финансирование мероприятий (сумма в сомах)
1	2	3	4	5	6	7
Наименование главы						





# Порядок проведения мониторинга и оценки реализации государственной антикоррупционной политики

## Приложение 2

к Порядку проведения мониторинга и  
оценки реализации государственной  
антикоррупционной политики

### ОТЧЕТ

#### о ходе реализации плана мероприятий

#### по исполнению государственной антикоррупционной стратегии (основной ответственный исполнитель)

Наименование государственного органа: \_\_\_\_\_

Период отчета (квартал, год): \_\_\_\_\_

№	Задачи	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Результаты реализации (проведенная работа)	Статус: не начато; в процессе; частично исполнено; исполнено; не исполнено	Причины неисполнения или частичного исполнения	Финансирование мероприятий (сумма в сомах)
1	2	3	4	5	6		7
Наименование главы							



# Порядок проведения мониторинга и оценки реализации государственной антикоррупционной политики

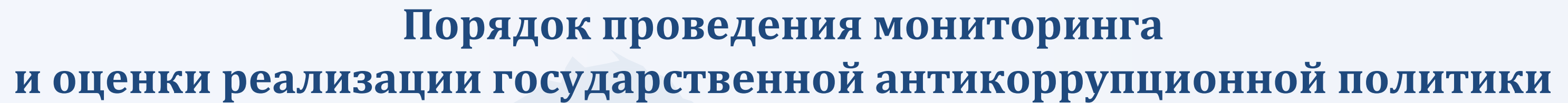
## Приложение 3

к Порядку проведения мониторинга и оценки реализации  
государственной антикоррупционной политики

## ОТЧЕТ

### о мониторинге и оценке реализации государственной антикоррупционной стратегии

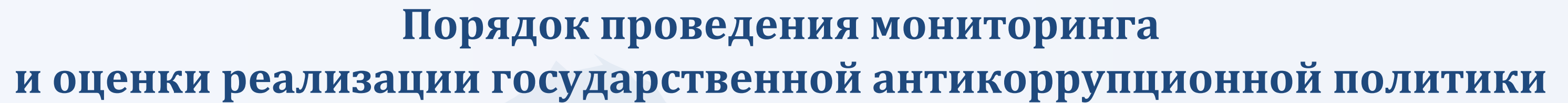
№	Раздел	Содержание
1.	Общие сведения	Название отчета: (ежегодный, заключительный)
		Период мониторинга:
		Наименование государственного органа, органа местного самоуправления:
		Дата составления:
		Контактные данные руководителя или лица, ответственного за подготовку отчета:
2.	Введение	Цель отчета:
		Объект мониторинга:
		Обоснование необходимости мониторинга:
3.	Методы и подходы мониторинга	Методы сбора данных:
		Ключевые критерии и индикаторы:
		Источники данных:
4.	Результаты мониторинга	Краткий обзор данных, выявленных достижений и недостатков:
5.	Анализ выявленных проблем	Проблемные аспекты:
		Причины:
		Влияние на результаты:
6.	Рекомендации	Меры по улучшению:
7.	Итоги мониторинга и оценки	Общие выводы, оценка состояния и дальнейшие шаги:
8.	Приложения	Документы и другие материалы мониторинга:



к Порядку проведения мониторинга и оценки реализации государственной антикоррупционной политики

## Итоги мониторинга и оценки реализации государственной антикоррупционной стратегии за 20\_\_ год

№	Задачи	Мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты	Статус выполнения мероприятий	Достигнутые результаты (проделанная работа)	Отклонения, проблемные аспекты	Меры по их устранению	Сведения об ответственных исполнителях
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Глава 1. Совершенствование антикоррупционного законодательства, обеспечение эффективности его применения на практике									
Глава 2. Установление правовых основ и внедрение единой методологии антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов									
Глава 3. Развитие и совершенствование государственного института по предупреждению коррупции									
Глава 4. Повышение доверия к судебным, надзорным и правоохрнительным органам, укрепление принципа честности и неподкупности, обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения									
Глава 5. Обеспечение эффективности и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в целях предупреждения коррупции									
Глава 6. Предотвращение коррупционных проявлений при взаимодействии граждан с органами государственной власти в отраслях социальной сферы и экономики									
Глава 7. Совершенствование системы управления государственными средствами, финансового контроля и процедур закупок									
Глава 8. Совершенствование системы защиты субъектов предпринимательства и развитие благополучной инвестиционной среды, недопущение коррупционных проявлений									



к Порядку проведения мониторинга и оценки реализации государственной антикоррупционной политики

# Итоги мониторинга и оценки реализации государственной антикоррупционной стратегии за 20\_\_ год

[illegible]



# СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ

2023  
2024  
2025  
2026  
2027





# ИТОГИ 2024 ГОДА



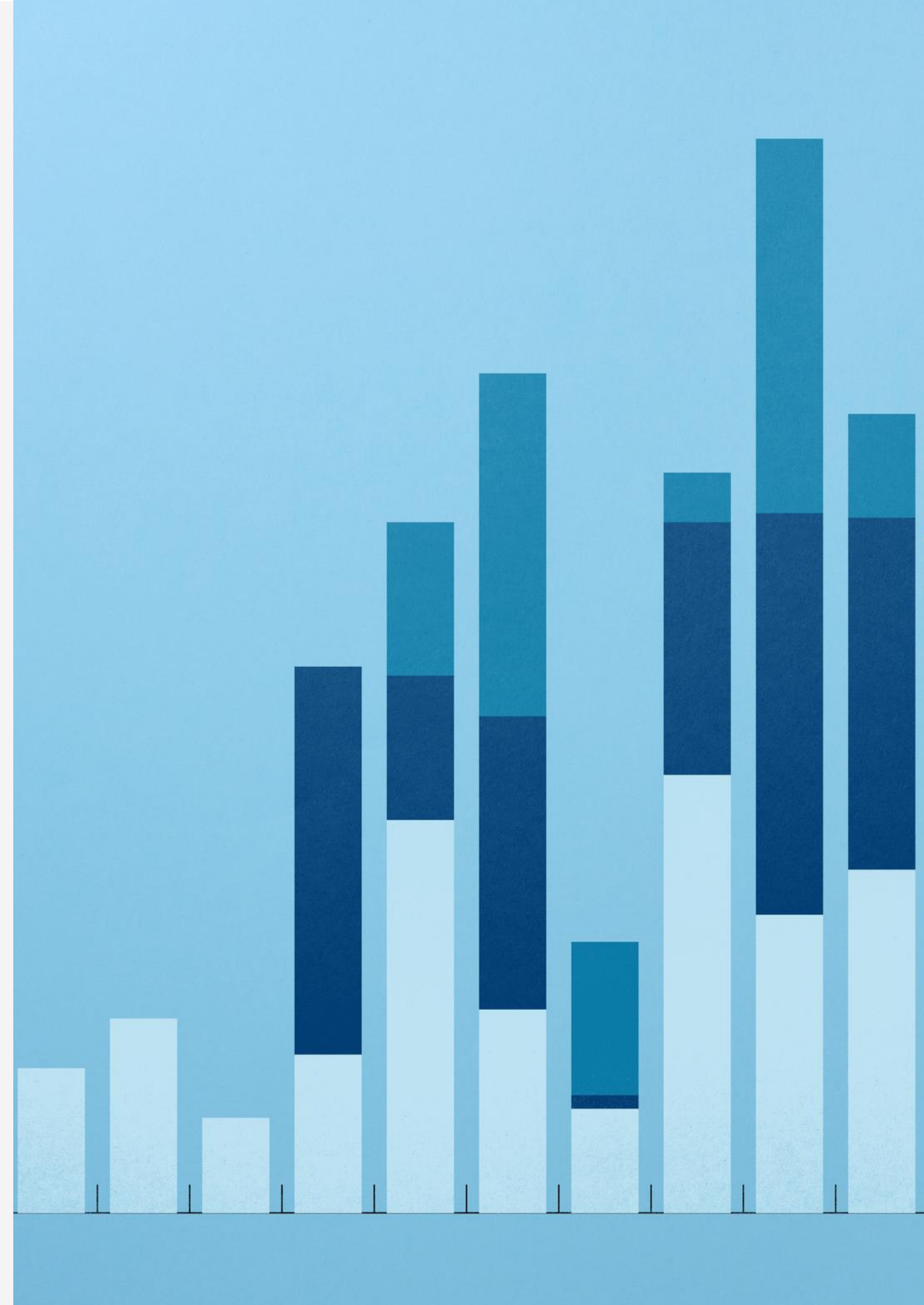
# Стратегический план действий по предупреждению коррупции на 2023–2025 годы

Приказ от 4.05.2023 г. № 61

**ИНДИКАТОР:**

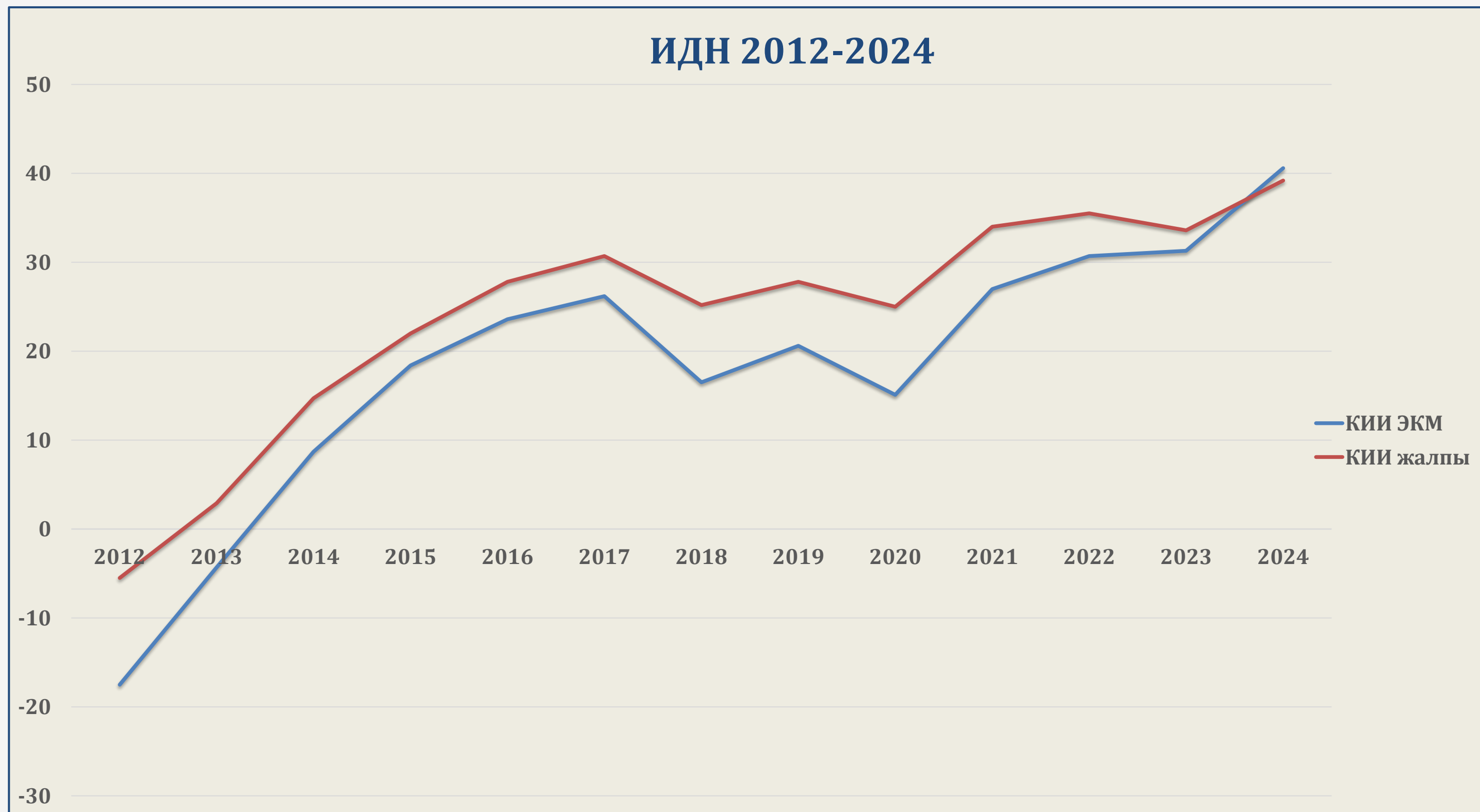
**повышение ИУК (в год +5 баллов)**

**повышение ИДН (до 10 баллов)**





# ИНДЕКС ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ





# ИНДЕКС ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И КОММЕРЦИИ	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
ИДН (КР)	34,0	35,5	33,6	39,2
ИДН(МЭК), в т.ч.:	27,0	30,7	31,3	40,6 (+9,3)
Личное доверие населения	35,5	39,8	40,6	50,0 (+9,4)
Личное представление об уровне коррупции	17,8	22	19,5	31,1 (+11,6)
Оценка качества работы	26,9	29,7	32,7	39,8 (+7,1)
Место в рейтинге	19/25	17/25	17/27	13/27 (+4)



# Основные меры СПД



**Корпоративное  
управление**



**ISO 37001**



**Участие бизнеса в  
НПА**



**Обратная связь**



**Стандарты  
поведения**



**Антикоррупционное  
обучение**





# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА МИНИСТЕРСТВА

## ДЕКЛАРАЦИЯ О НАДЛЕЖАЩЕМ УПРАВЛЕНИИ И ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ (приказ от 30.12.2024 г. №125)

### ДЕКЛАРАЦИЯ....

- ✓ основа для построения системы предупреждения коррупции
- ✓ основополагающие принципы и требования к профессиональной честности
- ✓ обеспечивает надлежащее управление
- ✓ выражение ценностей, которых придерживается Министерство





# Итоги 9 месяцев 2025 года



# Мониторинг исполнения Плана МЭК по реализации Государственной стратегии по противодействию коррупции в Кыргызской Республике на 2025-2027 годы: итоги 9 месяцев 2025 года

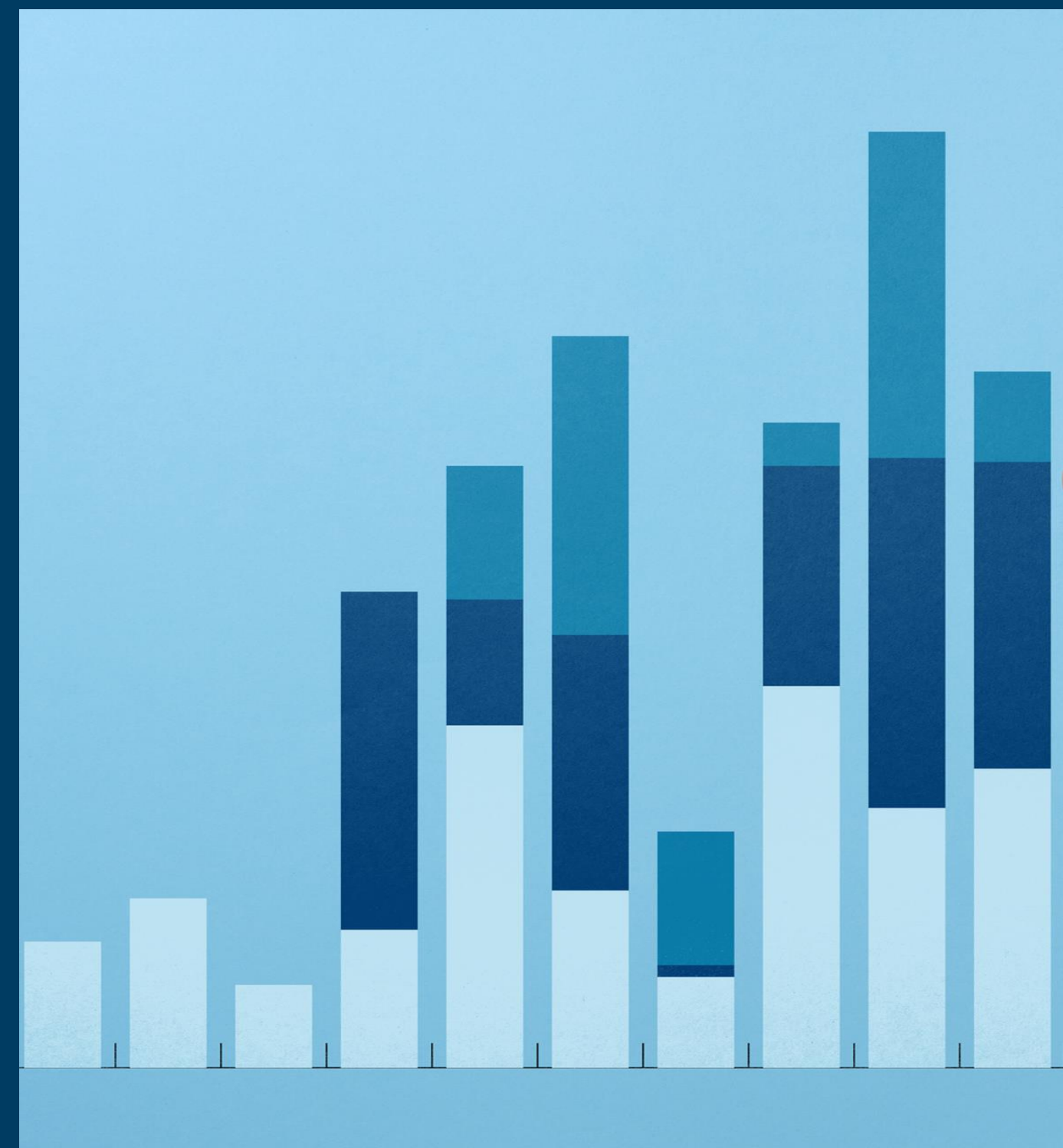




# ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2025–2030 ГОДЫ и ПЛАН ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ (Указ Президента КР № 137 от 5.06.2024 г.)

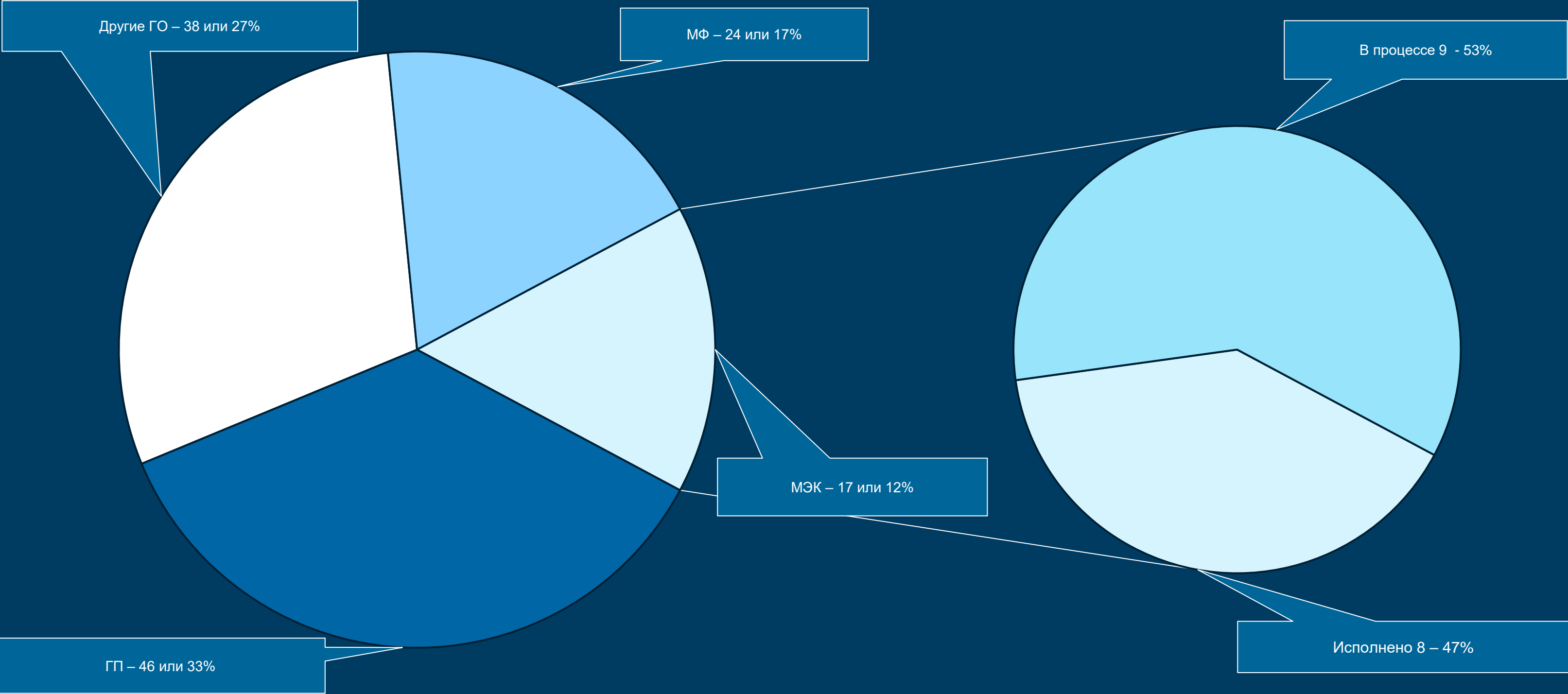
**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ МЭК**  
по реализации Государственной стратегии  
по противодействию коррупции в  
Кыргызской Республике на 2025–2030 годы  
(для I этапа на период 2025-2027 годов)  
(приказ МЭК от 30.04.2025 № 70)

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПОДВЕДОМСТВ**  
по реализации Государственной стратегии  
по противодействию коррупции в  
Кыргызской Республике на 2025–2030 годы  
(для I этапа на период 2025-2027 годов)  
(приказы подведомственных органов)



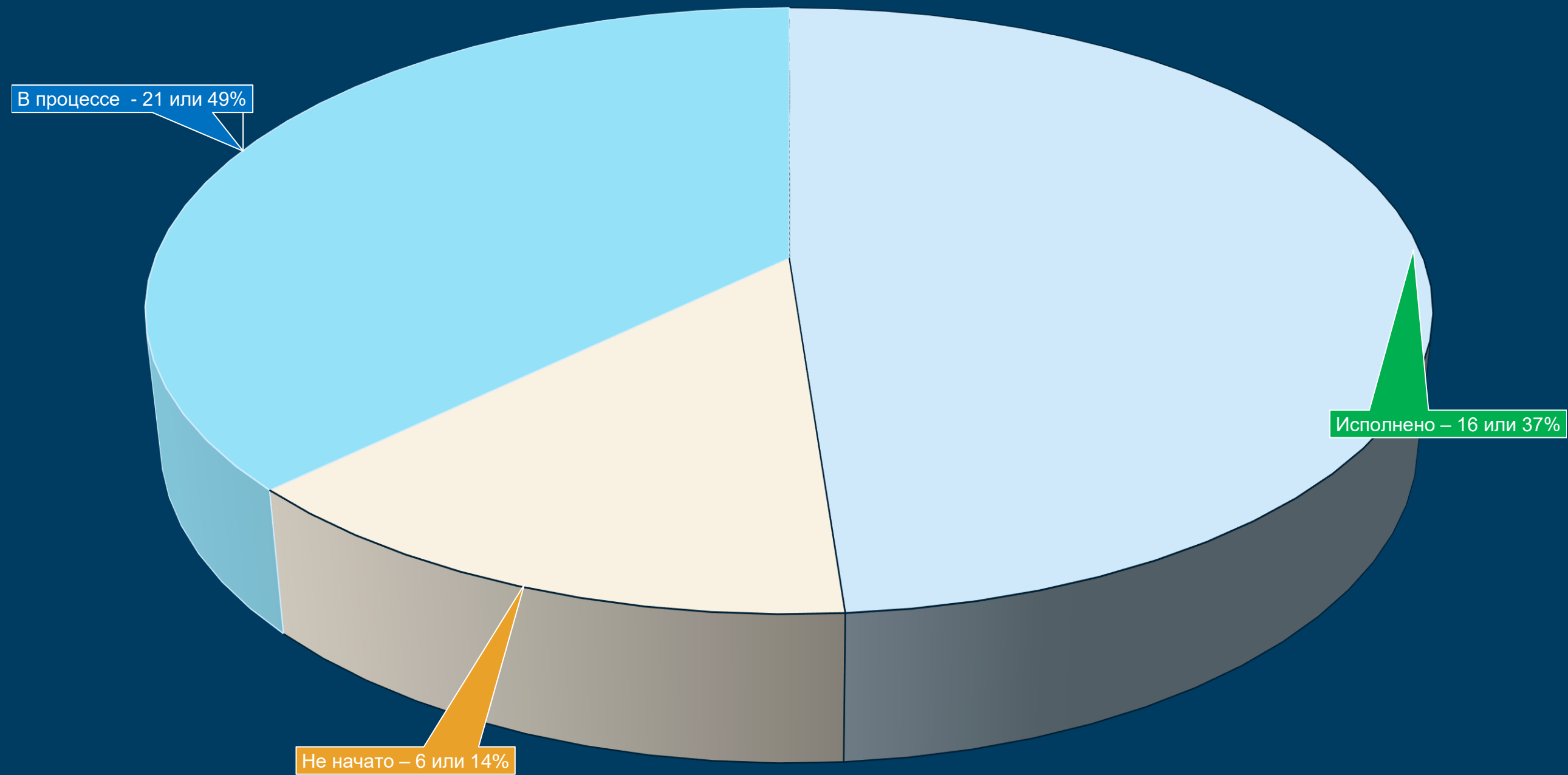


ОСНОВНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ ПЛАНА (138 МЕР)





# МЭК в ПЛАНЕ (43 меры)





# ОСНОВНЫЕ МЕРЫ В ПЛАНЕ

**Закрепление  
ответственности  
руководителей**

**Разработка  
предпринимательского  
кодекса**

**Внедрение  
автоматизированной  
информационной системы  
по риск-ориентированным  
субъектам**

**Внедрение ЭЦП при  
регистрации проверок**

**Порядок взаимодействия  
органов прокуратуры с  
органами налоговой  
службы**

**Порядок проведения  
проверок на соответствие  
доходов расходам**

**модернизация портала  
Proverka.gov.kg**

**Антикоррупционное  
обучение**



СТРУКТУРНЫЕ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ	ОСНОВНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ	СОИСПОЛНИТЕЛИ
Отдел налоговой политики	Глава 1 пункт 5.2.	Глава 7 пункт 1.1. Глава 13 пункт 1.3.
Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции		Глава 2 пункт 1.1. Глава 5 пункт 1.2. Глава 9 пункт 19.2. Глава 10 пункт 2 Глава 11 пункт 1.2. Глава 12 пункт 1.2. Глава 14 пункт 4 Глава 15 пункты 1 и 2.1.
Отдел по работе с персоналом		Глава 5 пункты 1.2. и 2 Глава 9 пункт 2
Подведомственные подразделения		Глава 5 пункт 1.2. Глава 6 пункты 1 и 3 Глава 9 пункты 1, 2, 11.1., 12, 19.2. Глава 10 пункт 2 Глава 11 пункт 1.2. Глава 12 пункт 1.2. Глава 14 пункт 4
Отдел экспортного контроля и лицензирования	Глава 9 пункты 6.1. и 6.2. вместо ГП ЦЕО	
Отдел государственных и муниципальных услуг	Глава 6 пункты 2.1. и 2.2.	
Служба антимонопольного регулирования		Глава 6 пункт 2.1. Глава 8 пункт 6.1.



СТРУКТУРНЫЕ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ	ОСНОВНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ	СОИСПОЛНИТЕЛИ
Отдел контроля исполнения и делопроизводства		Глава 6 пункт 3
Отдел антимонопольной и конкурентной политики		Глава 7 пункт 2
Служба регулирования и надзора за финансовым рынком	Глава 8 пункты 3 и 4	Глава 7 пункт 10 Глава 13 пункт 1.2.
Отдел развития предпринимательства	Глава 8 пункты 1.1. и 5	Глава 13 пункт 1.2.
Отдел политики лицензионно-разрешительной системы, контрольно-надзорной сферы и АРВ	Глава 8 пункты 1.2., 2, 6.2., 6.3. и 6.4.	Глава 8 пункт 6.1.
Межрегиональное управление	Глава 8 пункт 2	Глава 8 пункт 6.1.
ГП «Центр единого окна в сфере внешней торговли»	Глава 9 пункты 6.1. и 6.2.	Глава 9 пункт 5
Кыргызский центр аккредитации	Глава 9 пункт 8	
Центр по стандартизации и метрологии	Глава 9 пункты 10.1. и 10.2.	
Структурные подразделения		Глава 10 пункт 2 Глава 11 пункт 1.2. Глава 12 пункт 1.2. Глава 14 пункт 4

# В рамках реализации Плана за 9 месяцев 2025 года



## ПРИНЯТО 5 НПА:

**Закон** «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР в сфере рынка ценных бумаг» от 26.06.2025 г. № 126;

### **Постановления КМ КР:**

- «О внесении изменения в некоторые постановления Правительства и Кабинета Министров в сфере налогообложения» от 28.08.2025 г. №533;
- «Об утверждении Положения о порядке выдачи электронных разрешительных и иных документов для осуществления внешнеэкономической деятельности по принципу «единого окна»» от 18.06.2025 года № 349;
- «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства и Кабинета Министров в сфере лицензионно-разрешительной деятельности» от 3.09.2025 г. № 556;
- «О внесении изменений в некоторые постановления КМ КР по вопросам предупреждения коррупции» от 9.10.2025 г. № 652.



## НАПРАВЛЕНО 2 НПА В АП и ЖК

- проект Закона «О внесении изменений в Закон «О государственных и муниципальных услугах» 19.06.2025 г. исх. № 19-6514.
- проект Предпринимательского кодекса Кыргызской Республики 24.03.2025 г. исх. № 19-2/7421





## Критические пункты

**Мера:** Разработка и внесение в ЖК проекта Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» (аутсорсинг).

**Срок:** I полугодие 2025 года

**Индикатор:** принят Закон

**Мера:** Разработка Типового положения о государственной аккредитации юридических/физических лиц на предоставление госмун услуг

**Срок:** III квартал 2025 года

**Индикатор:** принят НПА

**Мера:** Разработка и внедрение правовых механизмов проверки субъектов предпринимательства исключительно после их регистрации в органах прокуратуры

**Срок:** 2025-2026 годы

**Индикатор:** Принят нормативный правовой акт, определяющий порядок проведения проверки деятельности субъектов предпринимательства

**Меры в рамках развития процессов цифровизации и внедрения информационных технологий**

# Недостатки в предоставлении отчетов

Несоблюдение требований к формату

Пример 1

Приложение 4  
к Порядку проведения мониторинга и  
оценки реализации государственной  
антикоррупционной политики  
(к распоряжению Кабинета Министров  
Кыргызской Республики  
от 27.06.2025 года № 547-р)

Итоги мониторинга и оценки  
реализации государственной антикоррупционной стратегии за 9 месяцев 2025 года  
(текущее состояние реализации антикоррупционных мероприятий)

№	Задачи	Мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые результаты	Статус выполнения мероприятий	Достигнутые результаты (проделанная работа)	Отклонения, проблемные аспекты	Меры по их устранению	Сведения об ответственных исполнителях
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	Автоматизация бизнес-процесса по выдаче электронных разрешительных документов посредством информационной системы «Единого окна» в сфере внешней торговли (ИСЕО)	1. Внесение изменений в 2025-2027 по нормативные правовые акты, годы предусматривающие оптимизацию административных процедур при подготовке документов для осуществления операций «Единого внешнего» в сфере торговли цифровых технологий		Приняты нормативные правовые акты Кыргызской Республики	Исполнено	Принято постановление Кабинета Министров от 18.06.2025 года № 349 «Об утверждении Положения о порядке выдачи электронных разрешительных и иных документов для осуществления внешнеэкономической деятельности по принципу «единого окна». Данное постановление регулирует выдачу разрешительных документов, а также предоставление разъяснений через информационную систему ГП ЦЕО.			МЭК
						Согласно Перечню ведомств/организаций, взаимодействующих при оформлении документов через информационную систему «единого окна» (ИСЕО), утвержденному постановлением Кабинета Министров КР от 20.04.2021 года № 157 участники			

# Недостатки в предоставлении отчетов

Несоблюдение требований к формату

Пример 2

## О Т Ч Е Т

о ходе исполнения Министерством экономики и коммерции Кыргызской Республики  
Плана мероприятий по реализации государственной антикоррупционной стратегии на  
2025-2027 годы

Наименование государственного органа: Министерство экономики и коммерции  
Кыргызской Республики

Период отчета (квартал, год): 1 квартал 2025 года.

Подпункт, пункт, глава	Наименование мероприятий	Сроки	Результаты реализации (проведенная работа)	Статус	Причины неисполнения или частичного исполнения	Финансирование мероприятий (сумма в сомах)	Исполнитель / соисполнитель
Глава 1, пункт 5, пп.2.	Разработка, внесение нормотворческие органы соответствующих проектов нормативных правовых актов, предусматривающи	и2026 год в	12 марта 2025 года на площадке МЭКВ проведено совещание с участием ГП КР и процессе ГНС, на котором принято решение:  1. ГНС при МФ КР совместно с ГП КР в срок до 14 апреля 2025 года разработать и направить в МЭК КР для дальнейшего инициирования проект постановления КМ КР «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской			Республиканский МЭК, бюджет УТОПК, ГП, пределах средств ИГО, эксперты предусмотренных (по соглас.) для госорганов.  Средства партнеров по развитию.	МФ, ГП, ИГО, эксперты

# Недостатки в предоставлении отчетов

## Неполное раскрытие / некорректное оформление информации

### Пример:

«Разработан проект Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики  
«О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики» по вопросам дебюрократизации где предусматриваются отмены истребуемых государственным органом нотариальных заверении который был принят КМ КР от 03.09.2025 г.»

## Нерелевантная информация

### Пример:

По разработке порядка анализа обращений граждан ...  
«Действующим Порядком проведения и реализации системы сертификации, маркировки продукции и услуг на соответствие стандартам "халал" и его взаимного признания между странами предусмотрено взаимодействие участников рынка халал продукции и услуг в рамках Портала...

# Недостатки в предоставлении отчетов

**Формальный подход: вместо результатов (фактов) --- пожелания**

## **Пример 1:**

«Принимаются участия в мероприятиях по реализации государственной программы антикоррупционной информационной политики, направленные на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан, формирование антикоррупционного поведения, преодоление правового нигилизма, создание атмосферы нетерпимости к любым проявлениям коррупции...»

## **Пример 2:**

К разработке ТЗ по электронной системе приема документов при регистрации ценных бумаг  
«Разработка и утверждение архитектуры системы. На этом этапе разрабатывается детальная архитектура электронной системы для приема документов, учитывая требования безопасности, защиты данных и возможности интеграции с существующими системами. Проектирование интерфейсов для заявителей и сотрудников регистрирующего органа  
Согласование и утверждение требований к функционалу системы...»



**Мониторинг исполнения  
ДОРОЖНОЙ КАРТЫ по реализации рекомендаций 5-го раунда мониторинга  
Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией АКС ОЭСР  
до 2026 года за 3 квартал 2026 года  
(отчеты в ГП)**



Всего 10 мероприятий			
Основной исполнитель - 3		Соисполнитель 7	
исполнено	В процессе	Исполнено	В процессе
2	1	5	2



**Мониторинг исполнения  
Плана действий МЭК по минимизации коррупционных рисков  
на 2025-2026 годы за 3 квартал 2025 года  
(приказ от 23.06.2025 г. № 96)  
(отчеты в ГКНБ)**

Всего 20 мероприятий		
Исполнено	В процессе	На постоянной основе
2	9	9

## ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ОТСТАВАНИЯ

- Несоблюдение установленных сроков
- Формальный подход к отчетности
- Низкая вовлеченность исполнителей
- Слабый контроль со стороны руководителей
- Кадровая нестабильность

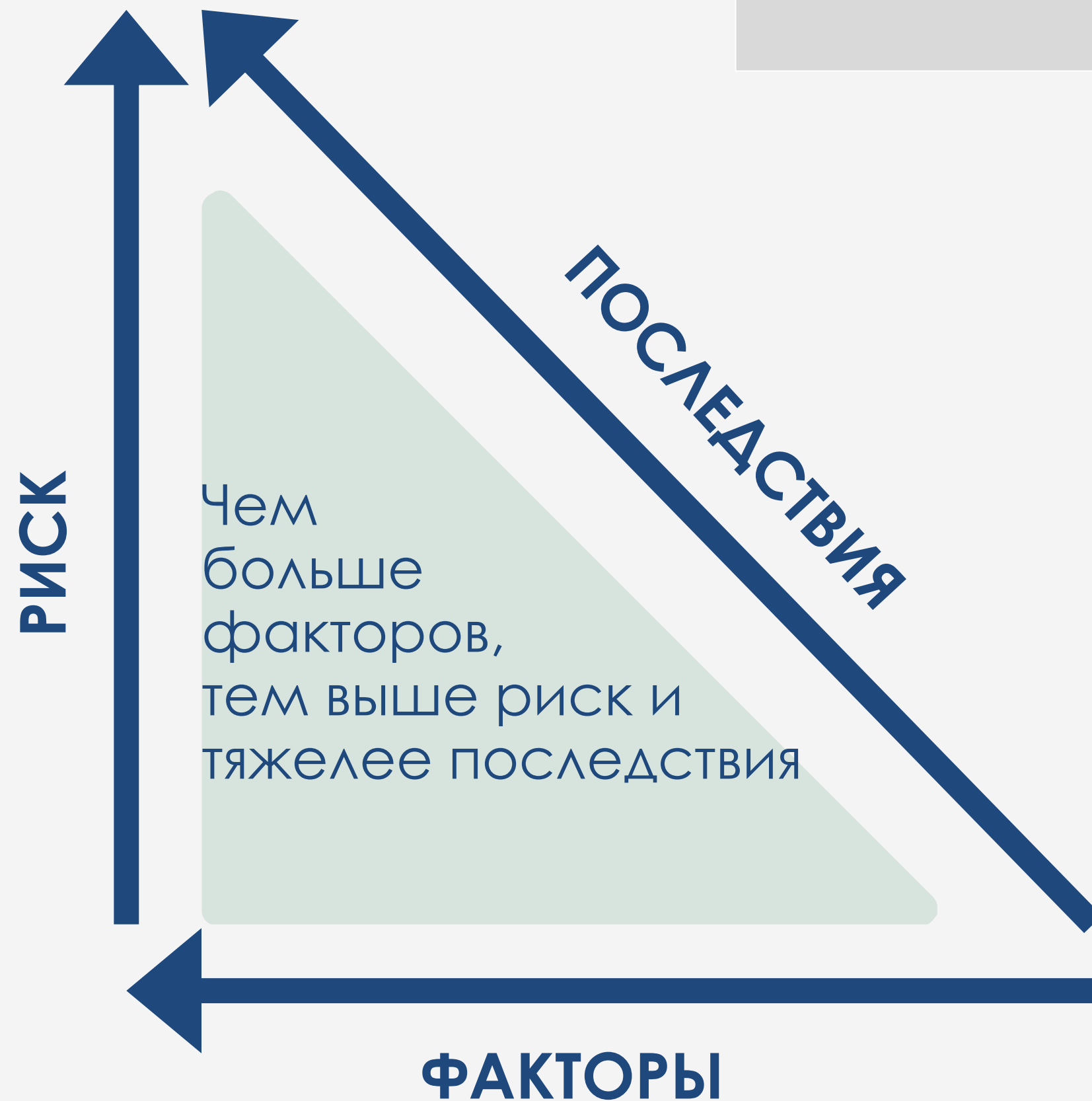
## МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ

- Персональная ответственность и контроль
- Активизация работы с принятием организационных и управленческих мер
- Мотивационные меры – поощрение / дисциплинарные взыскания
- Кадровая устойчивость – закрепление и удержание квалифицированных сотрудников, обоснованная ротация, обучение
- Улучшение взаимодействия и вовлечение

# УПРАВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫМИ РИСКАМИ



# Прямая коррупция



Коррупционная схема ●

Коррупционные риски ●

Коррупциогенные факторы ●



# Управление коррупционными рисками



# КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

**Внешние и системные факторы:** неподконтрольные организации, о которых они должны или могли бы знать

**Внутренние факторы:** организационные, институциональные

**Индивидуальные факторы:** факторы, которые могут побудить отдельное должностное лицо к совершению коррупционных или неэтичных действий

**Факторы рабочего процесса:** факторы, возникающие в результате рабочих процедур и процессов



# Оценка рисков

## **Вероятность случая:**

- раз в месяц – 3 балла
- раз в квартал – 2 балла
- раз в год – 1 балл

## **Тяжесть возможных последствий:**

- Уголовная ответственность – 3 балла
- Огласка общественности – 2 балла
- Снижение репутации сотрудника -1 балл

# Оценка рисков

Последствия Вероятность	3 тяжелые	2 средние	1 легкие
3 высокая	9	6	3
2 средняя	6	4	2
1 низкая	3	2	1



## Важно понимать, что...

Невозможно полностью исключить риск коррупции и ни одна система менеджмента противодействия коррупции не будет способна предупредить и выявить все случаи коррупции.

# ПЕРЕЧЕНЬ

## случаев и ситуаций, по которым имеется риск возникновения коррупции в Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики

Приказ МЭК КР  
от 24.07.2023 г. № 01

№	Функция (полномочие) государственног о органа/органа местного самоуправления	Случаи и ситуации, по которым имеется риск возникновения коррупции	Категория коррупционног о риска: системный (реальный), потенциальный , ситуационный	Уровень коррупцио нного риска (низкий, средний, высокий)	Наименование структурного подразделения (центрального аппарата, территориального или подведомственно го подразделения, учреждения)	Должности, подверженны е коррупционно му риску	Возможно ли проявление коррупционного риска в других государственных органах/ органах местного самоуправления (если да, указать в каких)
Функции регулирования							
1	Выдача разрешительн ого документа (лицензия/раз решение/раз ключение) или отказ в выдаче разрешительн ого документа для экспорта/имп орта/ транзита специфическ их товаров и услуг	Возможность сговора при непосредственном контакте; возможность применения «жестких» и «мягких» требований к заявителям в отношении полноты и сроков предоставления документов; возможность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку решения	Ситуационн ый	Средний	Сектор разъяснения и лицензирования товаров Управления торговой политики	Начальник управления; Заведующи и сектором; Ведущий специалист	Данные риски могут относиться к деятельности государственн ых органов, уполномоченн ых выдавать лицензии и иные разрешительны е документы



## Меры предупреждения коррупции

**Задача:** ротация  
государственных  
служащих

**Задача:** управление  
коррупционными  
рисками

- Регламентация административных процедур
- Автоматизация или исключение прямого контакта
- Совершенствование НПА

**Задача:** недопущение  
совершения  
должностными лицами  
коррупционных  
проявлений

- декларирование
- обращения/жалобы, публикации в СМИ
- видео, аудио записи

План действий  
Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики  
по минимизации коррупционных рисков на 2025-2026 годы

Приказ от 23 июня 2025 года № 96

№	Цель, задача	Меры/действия	Показатели/индикаторы процесса/результата	Сроки	Статус исполнения (причины неисполнения /частичного исполнения)	Ответственные исполнители
Цель: минимизация коррупционных рисков в сфере экономического регулирования						
1	Автоматизация бизнес-процесса по выдаче электронных разрешительных документов посредством ИСЕО	Обеспечение выдачи в электронном формате лицензий/заключений/разрешений на экспорт /импорт /транзит специфических товаров	1. Принят нормативный правовой акт по оптимизации административных процедур при подготовке документов для осуществления внешнеторговых операций. 2. Лицензии / заключения / разрешения на экспорт /импорт/ транзит специфических товаров выдаются в электронном формате.	2025-2026 годы		Отдел экспортного контроля и лицензирования Управления торговой политики

# МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА



Ежеквартально:  
Ход исполнения  
Плана



Ежегодно:  
Оценка результатов



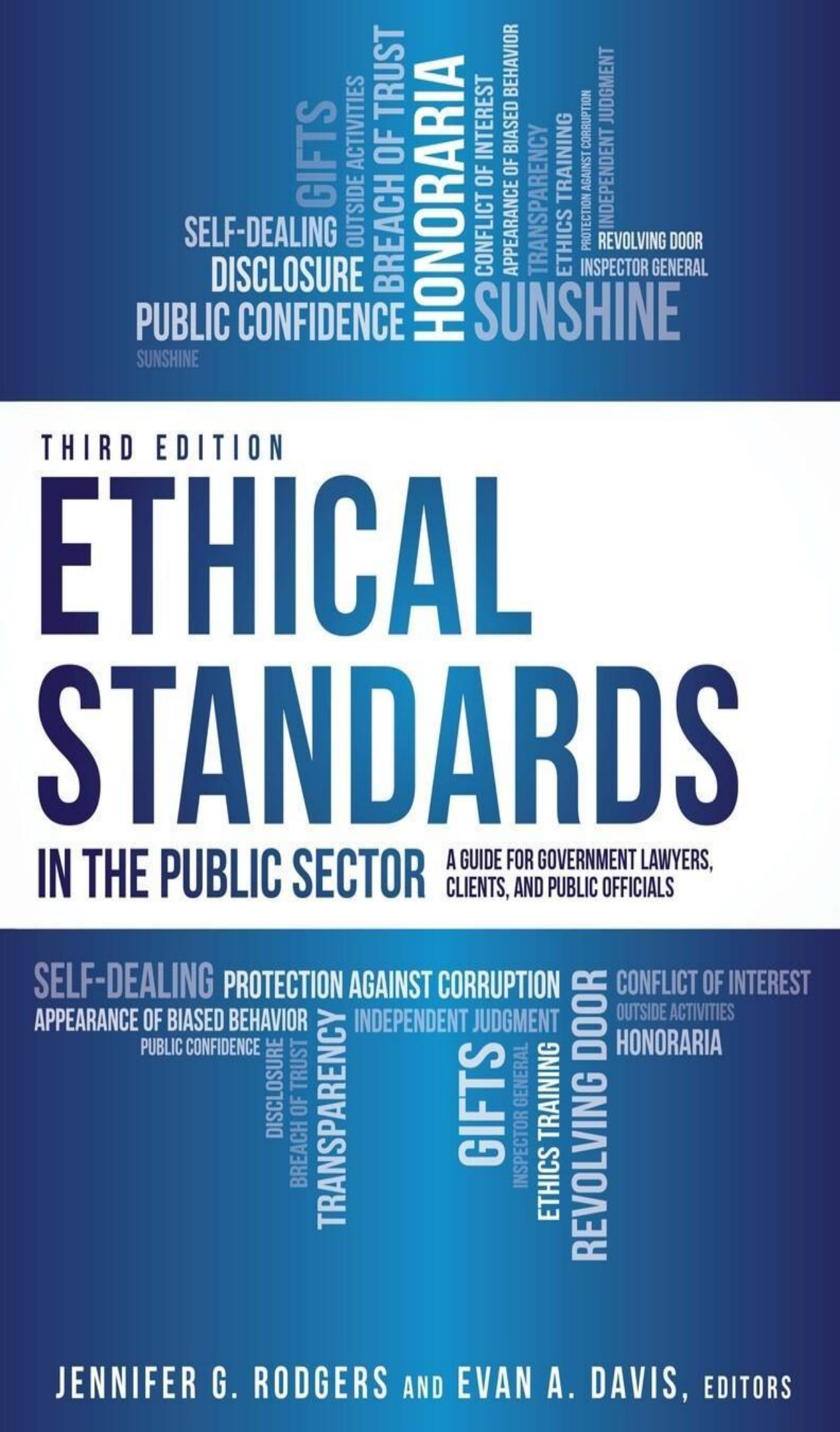
Внесение  
изменений в  
План



# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПАГАНДА



# Соблюдение этических стандартов и недопущение конфликта интересов





# Конфликт интересов

**конфликт интересов** - конфликт между общественно-правовыми обязанностями и **личными (частными) интересами** должностных лиц, при котором их личные (частные) интересы влияют или могут повлиять **на выполнение ими должностных обязанностей**, что приводит или может привести к нарушению прав и **интересов граждан**, организаций или государства.

**личный (частный) интерес (заинтересованность)** - материальная и/или иная выгода, в том числе преимущество, которые стремится получить должностное лицо для себя и/или близких лиц в результате выполнения своих должностных обязанностей;

**близкие лица** - по смыслу настоящего Закона супруг/супруга, отец и мать, дети, в том числе усыновленные, полнородный брат и полнородная сестра, а также иные лица, находящиеся на иждивении либо на полном попечении;

**общественный интерес** - заинтересованность общества в том, чтобы должностные лица при выполнении своих должностных обязанностей принимали беспристрастные и законные решения



# Управление конфликтом интересов

## Закон «О конфликте интересов»

### Задача:

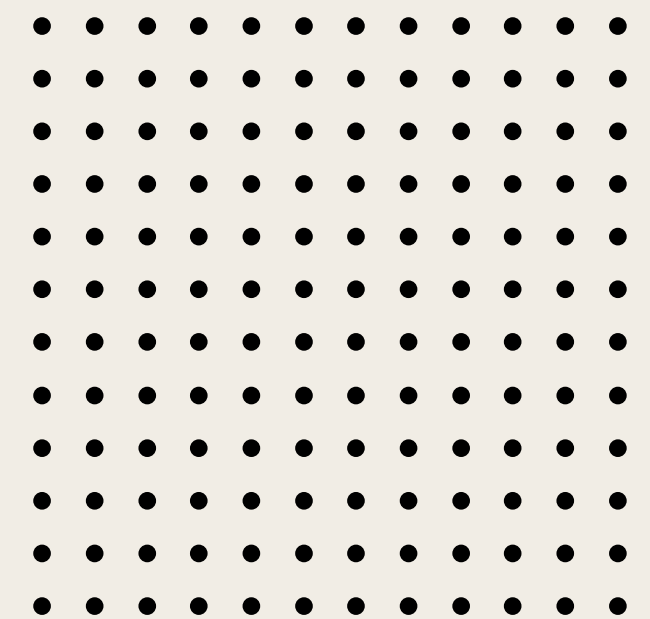
Поддержание добропорядочности официальных политических и административных решений

### Принципы:

Приоритет общественных интересов (ст.8)

Обеспечение прозрачности и контроля (ст.9)

Персональная ответственность и личный пример (ст.10)



# Конфликт интересов и меры ответственности

Конфликт интересов сам по себе не является правонарушением. Конфликт интересов – это ситуация, которая только может перерасти в правонарушение.

Поэтому применение мер ответственности исключительно за нахождение в ситуации конфликта интересов представляется необоснованным.

Нецелесообразно оно и с практической точки зрения. Служащие должны знать, что им постараются помочь выйти из этой ситуации с наименьшими возможными потерями для них.



## Важно помнить, что...

**Коррупция** — это в первую очередь **система**, и, если вы даете или берете взятку, принимаете участие в незаконном использовании своего или чьего-либо должностного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды — вы становитесь заложником и частью коррупционной системы, а также несете персональную юридическую ответственность за противоправную деятельность.

Кроме того, вы несете моральную ответственность, даже если просто закрываете глаза на какие-либо коррупционные факты — ведь это способствует дальнейшему их распространению.

**В соответствии со ст.5 Закона «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» лица, сообщившие о коррупционном правонарушении, находятся под защитой государства**

# Информирование и обучение

- политика противодействия коррупции, процедуры и система
- коррупционные риски и ущерб сотрудникам и организации
- осложнения и возможные последствия несоблюдения требований
- как и кому сотрудники должны сообщать о любых подозрениях
- программы информирования и обучения должны периодически обновляться

Внедрение процедур, которые:

- ✓ поощряют обращения!
- ✓ защищают конфиденциальность!
- ✓ запрещают репрессии!

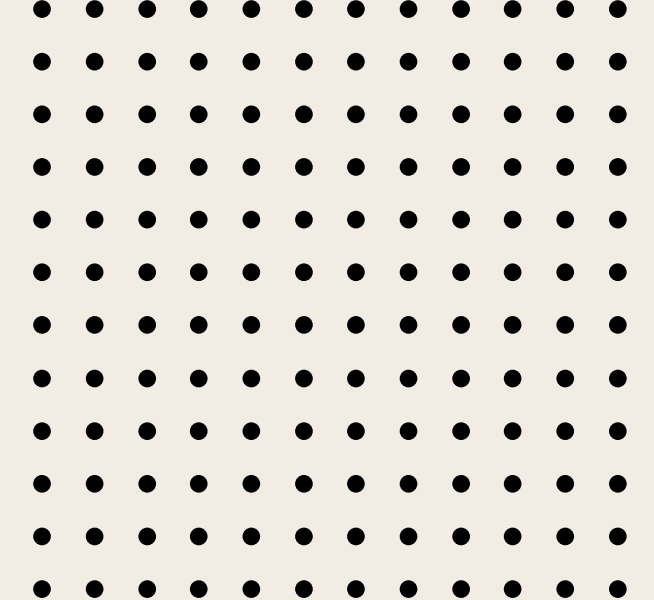
# Предупреждение конфликта интересов

## Запреты и ограничения на:

- нахождение в прямой подчиненности родственников;
- получение подарков, знаков гостеприимства...;
- иную оплачиваемую, а иногда и неоплачиваемую, деятельность;
- участие в органах управления организаций;
- приобретение ценных бумаг и владение ими;
- «вращающаяся дверь»



# ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ НЕТЕРПИМОСТИ К КОРРУПЦИИ



- Вузы внедряют курсы по антикоррупционной тематике
- Программа государственного заказа для государственных служащих включает вопросы этики и предотвращения коррупции
- Просветительские кампании и общественные инициативы
- Включение антикоррупционной тематики в деятельность гражданского общества и СМИ
- Международное сотрудничество в сфере антикоррупционного образования





# Семинар для сотрудников системы министерства Охват - 100%







# Повышение информированности граждан по вопросам предупреждения коррупции







# Разъяснительная работа по ужесточению мер ответственности за коррупцию







# По криминализации коррупционных деяний







**Благодарю за  
внимание!**

