

КОНТРОЛЬ
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
МААЛЫМАТТЫК
ТЕХНОЛОГИЯЛАР ЖАНА
БАЙЛАНЫШ МАМЛЕКЕТТИК
КОМИТЕТИ



04.11.20. 06
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

STATE COMMITTEE OF INFORMATION TECHNOLOGIES AND COMMUNICATIONS
OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Кыргыз Республикасы
720010 Бишкек ш., Уметалиев коч. 41
Телефон: +996 (312) 605-000;
Факс: +996 (312) 605-001
E-mail: info@ict.gov.kg
http://www.ict.gov.kg

41 Umetalieva street, Bishkek,
Kyrgyz Republic, 720010
Telephone: +996 (312) 605-000;
Fax: +996 (312) 605-001
E-mail: info@ict.gov.kg
http://www.ict.gov.kg

Кыргызская Республика
720010, г. Бишкек, ул. Уметалиева 41
Телефон: +996 (312) 605-000;
Факс: +996 (312) 605-001
E-mail: info@ict.gov.kg
http://www.ict.gov.kg

от 20.10.2020 № 09-5/4343

На № _____ от _____

Министерство экономики
Кыргызской Республики

Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики в целях эффективного использования радиочастотного спектра Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» направляет проект постановления Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754 в части введения временного запрета (моратория) на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра в случаях отчуждения лицензии».

В соответствии с пунктом 56 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года за №341 (далее – Регламент), данный проект направляется на согласование на официальном языке.

Просим подписать лист согласования исключительно членом Правительства Кыргызской Республики, одновременно, просим рассмотреть в установленные Регламентом сроки.

Приложение:

1. Проект постановления Правительства КР на 1 л.;
2. Справка-обоснование на 3 л.;
3. Сравнительная таблица на 2 л.;
4. Лист согласования на 2 л.
5. АРВ на 10 л.

Заместитель председателя

А.Т.Борубаева

исп. Бахирдинов С.Б. (0312) 605044, s.bahirdinov@ict.gov.kg

А.А. Ибраимов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754 в части введения временного запрета (мораторий) на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра в случаях отчуждения лицензии

В целях эффективного использования радиочастотного спектра Кыргызской Республики, в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754 следующее изменения:

пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«С 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года ввести временный запрет (мораторий) на переоформление лицензии на право использования радиочастотного спектра, в случаях отчуждения лицензии в течение данного периода.».

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

С. Жапаров

Председатель ГКИТиС КР

А. Исмаилов «20» 10 2020 г.

Заведующий ОПО ГКИТиС КР

Н.Ж. Алаев «20» 10 2020 г.

Справка - обоснование
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
О внесении изменения в постановление Правительства
Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о
лицензировании деятельности по использованию радиочастотного
спектра» от 17 ноября 2017 года № 754 в части введения временного
запрета (мораторий) на переоформление лицензии на деятельность по
использованию радиочастотного спектра в случаях отчуждения
лицензии

1. Цель и задача проекта.

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754» (далее - Проект) подготовлен в целях обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра для развития технологий в области электросвязи.

2. Описательная часть.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754», Государственное агентство связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее - Агентство связи) выдает лицензию на деятельность по использованию радиочастотного спектра с указанием номинала и (или) полосы, ширина полосы радиочастот, территория использования радиочастотного спектра.

В условиях непрерывного расширения услуг беспроводной связи во всём мире все службы, основанные на использовании радиоволн, конкурируют за получение доли радиочастотного спектра для обеспечения работы новых применений, обслуживания растущего числа пользователей и поддержки стремительно увеличивающегося трафика. Технология в отрасли связи быстрыми темпами развивается, и не все операторы связи нашей республики успевают вовремя внедрить эти технологии.

На сегодняшний день операторы связи, владеющие лицензией на деятельность по использованию радиочастотного спектра, отчуждают данную лицензию другим юридическим лицам на платной основе. Тем самым прогрессирует поглощение малого и среднего бизнеса в области использования радиочастотного спектра. При этом государство не получает значительных выгод от таких сделок.

Согласно главе 9 вышеуказанного Положения, одним из оснований для переоформления лицензии является отчуждение, которое осуществляется в течение 10 (десять) рабочих дней со дня получения Лицензиаром заявления.

При этом отмечаем, что в статье 9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», установлено, что радиочастотный спектр является собственностью государства. Регулирование использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутниковой связи является исключительным правом государства и обеспечивается в соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, и законодательством Кыргызской Республики посредством проведения экономических, организационных и технических мероприятий, связанных с конверсией радиочастотного спектра и направленных на ускорение внедрения перспективных технологий и стандартов, обеспечение эффективного использования радиочастотного спектра для нужд физических и юридических лиц, государственного управления, национальной безопасности, обороны, охраны правопорядка.

В этой связи до внесения соответствующих изменений в законы Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» и «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» необходимо урегулировать вопросы использования радиочастотного спектра, в связи с чем разработан данный проект.

Проектом предусматривается временный запрет (мораторий) на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра, в случаях отчуждения лицензии с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения.

Принимая во внимание, что вносимый проект постановления Правительства Кыргызской Республики непосредственно затрагивает интересы граждан и юридических лиц, а также направлен на регулирование предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики (www.gov.kg) 27 марта 2020 для проведения процедуры общественного обсуждения.

В ходе общественного обсуждения операторами связи были внесены предложения, которые обсуждались в рамках Рабочей группы с участием

операторов связи, по итогам учтены предложения операторов связи по изменению сроков введения временного запрета (моратория) 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года.

5. Анализ соответствия проекта законодательству.

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования.

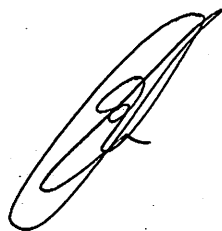
Необходимо отметить, что принятие вносимого акта не потребует дополнительных бюджетных расходов. Финансирование будет осуществляться в пределах утвержденного бюджета для Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия.

Анализ регулятивного воздействия к данному проекту разработан рабочей группой, утвержденной приказом Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики за №108-пр от 2 октября 2020 года (ранее изданный приказ № 57-пр от 20 мая 2020 года признан утратившим силу) в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательской деятельности».

На основании вышеизложенного, Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики вносится на рассмотрение и утверждение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754» в части введения временного запрета (моратория) на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра, в случаях отчуждения лицензии.

**Председатель
Государственного комитета
информационных технологий
и связи Кыргызской Республики**



А. Дж. Исмаилов

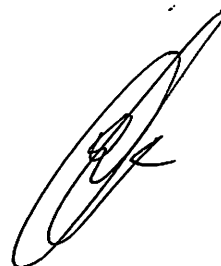
СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление
Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по
использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754» в части введения временного запрета
(мораторий) на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра в случаях
отчуждения лицензии

Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17 ноября 2017 года № 754»		
№	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
	ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ <i>г.Бишкек, от 17 ноября 2017 года № 754</i> Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра В целях оперативного использования радиочастотного спектра Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики "Об электрической и почтовой связи", статьей 98 Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской	ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ <i>г.Бишкек, от 17 ноября 2017 года № 754</i> Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра В целях оперативного использования радиочастотного спектра Кыргызской Республики, в соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики "Об электрической и почтовой связи", статьей 98 Кодекса Кыргызской Республики о неналоговых доходах, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство

Республики" Правительство Кыргызской Республики постановляет: 1. Утвердить Положение о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра согласно приложению.	Кыргызской Республики постановляет: 1. Утвердить Положение о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра согласно приложению. «С 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года ввести временный запрет (мораторий) на переоформление лицензии на право использования радиочастотного спектра, в случаях отчуждения лицензии в течение данного периода.».
--	---

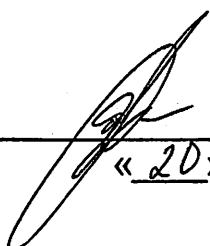
**Председатель
Государственного комитета
информационных технологий
и связи Кыргызской Республики**



А.Дж. Исмаилов

Лист согласования
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
О внесении изменения в постановление Правительства
Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о
лицензировании деятельности по использованию радиочастотного
спектра» от 17 ноября 2017 года № 754 в части введения временного
запрета (моратория) на переоформление лицензии на деятельность по
использованию радиочастотного спектра в случаях отчуждения
лицензии

Председатель
Государственного комитета
информационных технологий
и связи Кыргызской Республики

 А. Д. Исмаилов
« 20 » 10. 2020 г.

Министр иностранных дел
Кыргызской Республики

Р. А. Казакбаев
« ____ » ____ 2020 г.

Министр внутренних дел
Кыргызской Республики

У. О. Ниязбеков
« ____ » ____ 2020 г.

Министр юстиции
Кыргызской Республики

М. Т. Джаманкулов
« ____ » ____ 2020 г.

Министр финансов
Кыргызской Республики

К. Б. Мукашев
« ____ » ____ 2020 г.

Министр экономики
Кыргызской Республики

С. Т. Муканбетов
« ____ » ____ 2020 г.

Министр сельского хозяйства,
мелиорации и пищевой
промышленности
Кыргызской Республики

Э. У. Чодуев
« ____ » ____ 2020 г.

Министр транспорта и дорог
Кыргызской Республики

Б. Ч. Бердалиев
« ____ » ____ 2020 г.

Министр чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики _____

Б. Э. Ажикеев
« ____ » _____ 2020 г.

Министр образования и науки
Кыргызской Республики _____

А. Б. Бейшеналиев
« ____ » _____ 2020 г.

Министр здравоохранения
Кыргызской Республики _____

А. С. Бейшеналиев
« ____ » _____ 2020 г.

Министр культуры, информации и
туризма Кыргызской Республики _____

Н. К. Кадырбеков
« ____ » _____ 2020 г.

Министр труда, и
социального развития

Кыргызской Республики _____

У. Т. Кочкоров
« ____ » _____ 2020 г.

Председатель Государственного комитета
национальной безопасности

Кыргызской Республики _____

К. К. Ташиев
« ____ » _____ 2020 г.

Председатель Государственного
комитета по делам обороны

Кыргызской Республики _____

Э. Д. Тердикбаев
« ____ » _____ 2020 г.

Председатель Государственного
комитета промышленности,

энергетики и недропользования

Кыргызской Республики _____

Ж. К. Сагынбаев
« ____ » _____ 2020 г.

Директор Государственного
агентства антимонопольного
регулирования при Правительстве

Кыргызской Республики _____

Ш. М. Сабиров
« ____ » _____ 2020 г.

Председатель
Фонда по управлению
государственным имуществом
при Правительстве

Кыргызской республики _____

Ж. А. Исакулов
« ____ » _____ 2020 г.

Государственный комитет информационных технологий и связи
Кыргызской Республики

Утверждаю
Председатель
Государственного комитета
информационных
технологий и связи
Кыргызской Республики
А. Дж. Исмаилов

«20» 10 2020 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

**к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства
Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о
лицензировании деятельности по использованию радиочастотного
спектра» от 17.11.2017 г. №754» в части введения временного запрета
(мораторий) на переоформление лицензии на деятельность по
использованию радиочастотного спектра, в случае отчуждения
лицензии.**

г. Бишкек 2020г.

Основания для разработки:

- необходимость создания условий для разработки и последующего внедрения комплексного механизма обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра Кыргызской Республики, в соответствии со ст.9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»;

- совершенствование Законодательства КР и подзаконных актов в сфере лицензирования деятельности по использованию радиочастотного спектра;

- приказ Председателя Государственного комитета информационных технологий и связи Кыргызской Республики от 2 октября 2020 года №108-пр «О создании рабочей группы по разработке анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17.11.2017 г. №754» в части введения временного запрета (мораторий) на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра, в случае отчуждения лицензии.

Сроки проведения АРВ:

Начало: « » 2020 года

Конец: « » 2020 года.

Заместитель председателя
ГКИТиС КР, руководитель
рабочей группы


_____ А.Э. Ибраимов
« » _____ 2020 г.;

Заведующий отделом развития
связи ГКИТиС КР


_____ А.Т. Борубаева
« » _____ 2020 г.;

Заведующий отдела регулирования
связи ГКИТиС КР


_____ Т.Ю. Ключкова
« » _____ 2020 г.;

Главный специалист отдела
правового обеспечения ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

Ведущий специалист
отдела развития связи ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

Директор ГАС при ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

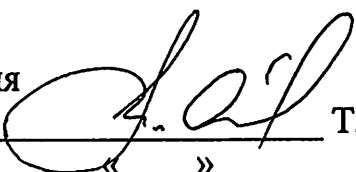
Начальник управления радиомониторинга
ГАС при ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

Заведующий отдела лицензирования
ГАС при ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

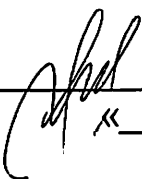
Заведующий отдела правового обеспечения
ГАС при ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

Начальник управления радиочастотного
спектра ГАС при ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

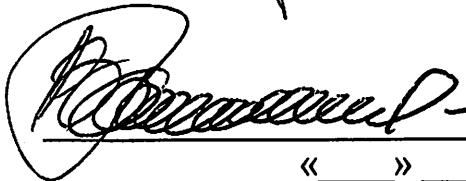
Начальник управления учета
радиоэлектронных средств
ГАС при ГКИТиС КР


«___» _____ 2020 г.;

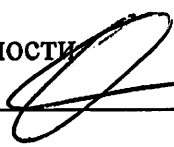
Исполнительный директор ОЮЛ
«Ассоциация операторов связи»


_____ А.С. Куренкеев
« ____ » _____ 2020 г.;

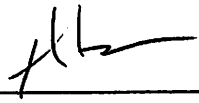
Генеральный директор
ООО «НУР Телеком»


_____ В.А. Слепокуров
« ____ » _____ 2020 г.;

Директор по операционной деятельности
ООО «НУР Телеком»


_____ А.В. Опаренко
« ____ » _____ 2020 г.;

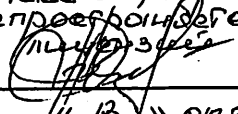
Технический директор
ООО «НУР Телеком»


_____ А.М. Коваленко
« ____ » _____ 2020 г.;

Начальник лицензионно-разрешительного
отдела ООО «НУР Телеком»


_____ Э.Б. Ишенова
« 13 » октября 2020 г.;

Эксперт службы
по правовому сопровождению
ООО «Скай Мобайл»

*согласны с текстом, с учетом того, что мой
торгов. распространитель мой клиент от
мужчины 11.11.20 - 01.12.21*

_____ А.В. Ханина
« 13 » октября 2020 г.;

руководитель службы по развитию
и эксплуатации сети
ООО «Скай Мобайл»


_____ Д.В. Грицунин
« 13 » октября 2020 г.;

Главный специалист юридического отдела
ЗАО «Альфа Телеком»


_____ В.А. Соломонова
« 14 » октября 2020 г.;

Руководитель департамента
развития и оптимизации сети
ЗАО «Альфа Телеком»


_____ Н.А. Курманбаев
« 14 » октября 2020 г.;

Советник генерального директора
ОсОО «ТелКомДата»

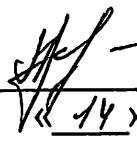

_____ Р.Р. Бурангулов
« 19 » октября 2020 г.;

Советник генерального директора
ОсОО «Megaline» («Мегалайн»)



С.В. Цой
« » _____ 2020 г.;

Финансовый директор
ОсОО «Скайнет Телеком»



А.Г. Сорока
«14» октября 2020 г.;

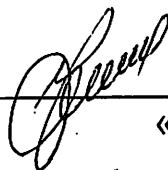
Руководитель службы
по правовому обеспечению
и организационному развитию
ОсОО «КТ Мобайл»

А.А. Турусбекова
« » _____ 2020 г.;

Ведущий инженер
по радиочастотному планированию
ОсОО «КТ Мобайл»

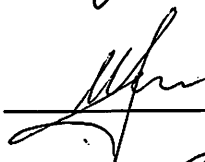
Ю.А. Шестаков
« » _____ 2020 г.;

Генеральный директор
ОсОО «Inform Communications»



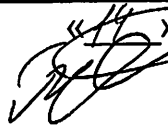
А.В. Осадченко
«14» октября 2020 г.;

Административный менеджер
ОсОО «I-SPACE» («АЙ-СПЭЙС»)



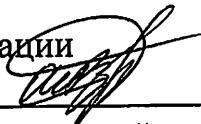
М. Кашкеленова
«14» октября 2020 г.;

ОсОО «ГлобалАзия Телеком»



Р.И. Газиев
«16» октября 2020 г.;

Начальник отдела технической эксплуатации
ОАО «РПО РМТР»



А.К. Осмоналиев
« » _____ 2020 г.;

Руководитель сектора ЦРРЛ
отдела технической эксплуатации
ОАО «РПО РМТР»



Г.З. Шейшеева
« » _____ 2020 г.;

Контактные данные ответственного лица:
Бахирдинов С.Б., тел.:60-50-44, факс:60-50-01,
e-mail: s.bahirdinov@ict.gov.kg

Объем - _____ листов.

Содержание

Введение

- Этап 1. Определение проблем
 - 1.1. Описание проблемы
 - 1.2. Дерево проблем
 - 1.3. Масштаб проблемы
 - 1.4. Международный опыт
- Этап 2. Определение целей регулирования
 - 2.1. Цель государственного регулирования
 - 2.2. Достижение целевых показателей
 - 2.3. Основания для государственного вмешательства
- Этап 3. Определение критериев различия вариантов регулирования
 - 3.1. Вариант решения 1 «Оставить все как есть»
 - 3.2. Вариант решения 2 «Принятие проекта»
- Этап 4. Выбор варианта регулирования для реализации

Введение.

Настоящий анализ подготовлен в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных-правовых актах Кыргызской Республики» и Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559.

Этап 1. Определение проблем

1.1. Описание проблем

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра, утвержденного постановлением Правительства от 17 ноября 2017 года № 754, Государственное агентство связи при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики (далее-Агентство связи), являясь Лицензиаром в области лицензирования радиочастотного спектра, выдает лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра.

В условиях непрерывного расширения услуг беспроводной связи во всём мире все службы, основанные на использовании радиоволн, конкурируют за получение доли радиочастотного спектра для обеспечения работы новых применений и внедрения технологий, обслуживания растущего числа пользователей и поддержки стремительно увеличивающегося потребления трафика. Технологии в отрасли связи быстрыми темпами развиваются, и не все операторы связи нашей республики имеют возможность самостоятельно внедрять эти технологии, и, соответственно, могут привлекать инвесторов для

реализации проектов или отчуждать лицензии на право использования радиочастотного спектра.

Данная возможность предусмотрена в главе 9 вышеуказанного Положения, так как одним из оснований для переоформления лицензии является отчуждение лицензии, которое осуществляется в течение 10 (десять) рабочих дней со дня получения Лицензиаром заявления. При этом в соответствии со ст. 10 Закона КР «Об электрической и почтовой связи» лицензия на деятельность по использованию радиочастотного спектра является отчуждаемой», ее отчуждение может производиться в случаях продажи активов оператора связи, наличия решения суда. Отчуждение, согласно этой же статьи Закона является основанием для переоформления.

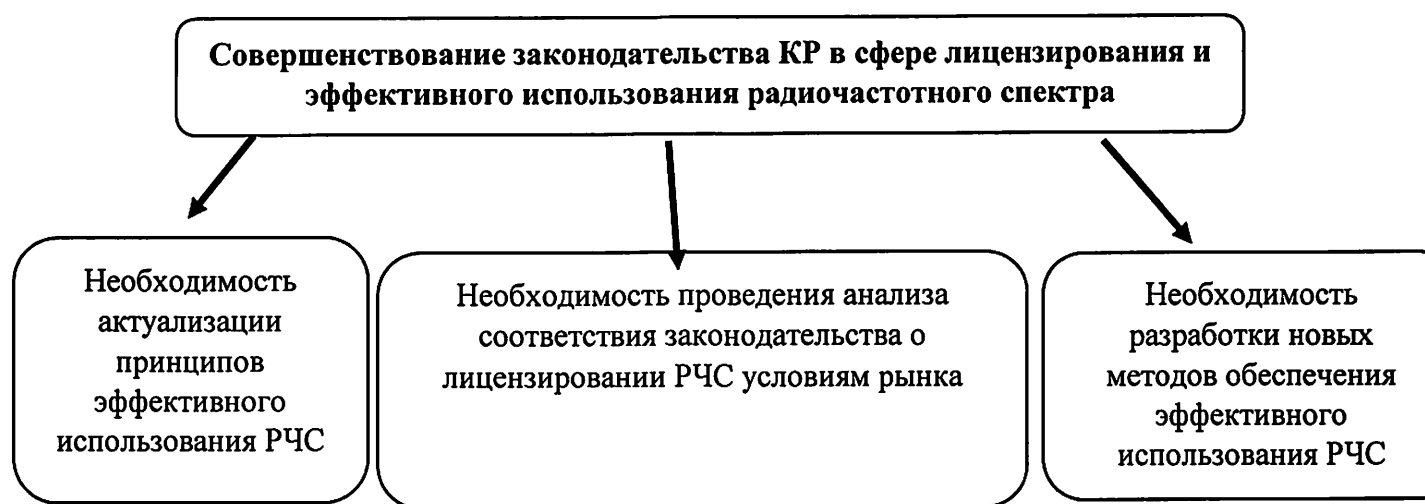
Вместе с тем в статье 9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», установлено, что радиочастотный спектр является собственностью государства. Регулирование использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутниковой связи является исключительным правом государства и обеспечивается в соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, и законодательством Кыргызской Республики посредством проведения экономических, организационных и технических мероприятий, связанных с конверсией радиочастотного спектра и направленных на ускорение внедрения перспективных технологий и стандартов, обеспечение эффективного использования радиочастотного спектра для нужд физических и юридических лиц, государственного управления, национальной безопасности, обороны, охраны правопорядка.

Отмечаем, что после вступления в силу Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (законы «Об электрической и почтовой связи», «О телевидении и радиовещании», «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике») №75 от 04.05.2017г. лицензии на коммерчески привлекательный радиочастотный ресурс стало возможным реализовать с торгов, а также предусматривается правовая возможность отчуждения лицензий на использование радиочастотного спектра.

Ввиду изложенного выше, в целях проведения анализа положений действующего законодательства и подзаконных актов, разработки мер по его совершенствованию в необходимых случаях, а также в целях обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра для нужд физических и юридических лиц, государственного управления, национальной безопасности, обороны, охраны правопорядка, проектом постановления предлагается ввести временный запрет (мораторий) на проведение процедур переоформления лицензий на право использования радиочастотного спектра по основанию «отчуждение» с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года.

Данный период необходим для тщательного и взвешенного изучения действующего законодательства КР на предмет необходимости внесения в него изменений и дополнений, с использованием экспертных знаний, международного опыта и проведения прогноза влияния на бизнес-среду и развитие отрасли связи в краткосрочной и долгосрочной перспективах, в рамках работы специально созданной для этих целей рабочей группы.

1.2. Дерево проблемы



1.3. Масштаб проблем

Телекоммуникационная отрасль является ключевой основой для внедрения процедур цифровизации, являющейся одним из важнейших направлений развития Кыргызской Республики и первостепенной задачей, стоящей перед государственными органами.

Необходимость совершенствования законодательства и обеспечения повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов являются основными функциями уполномоченных органов в области связи и основным направлением проводимой ими политики.

В целях проведения всестороннего анализа соответствия норм Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра в части отчуждения лицензий условиям быстро меняющейся экономической обстановки на рынке телекоммуникаций предлагается временно запретить проведение процедур переоформления лицензий на деятельность по использованию радиочастотного спектра по основанию “отчуждение”.

В экономическом аспекте: Принятие проекта даст возможность проработать необходимость внесения соответствующих изменений в законодательство.

В социальном аспекте: Предоставление возможности качественной проработки вопросов совершенствования законодательства КР в сфере лицензирования и повышение эффективности использования ограниченных государственных ресурсов в условиях цифровизации страны и внедрения новых технологий.

В территориальном аспекте: данные проблемы охватывают масштабы территории Кыргызской Республики.

Во временном аспекте: Период действия предлагаемого моратория на период с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года необходим для тщательного и взвешенного изучения действующего законодательства КР на предмет необходимости внесения в него изменений и дополнений, с использованием экспертных знаний, международного опыта и проведения прогноза влияния на бизнес-среду и развитие отрасли связи в краткосрочной и долгосрочной перспективах, в рамках работы специально созданной для этих целей рабочей группы.

1.4. Международный опыт

Россия: В Российской Федерации отсутствует аналогичный опыт по временному запрету на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра путем отчуждения или реорганизации юридического лица т.к. в Российской Федерации отсутствует норма отчуждения

Казахстан: В Республике Казахстан также отсутствует опыт, связанный с временным запретом по данному вопросу. Запрет является постоянным

Узбекистан: В Республике Узбекистан отсутствует аналогичный опыт по временному запрету на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра путем отчуждения или реорганизации юридического лица.

Этап 2. Определение целей регулирования

2.1. Цель государственного регулирования

Необходимость совершенствования законодательства КР и обеспечения повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов являются основными функциями компетентных органов в области связи и основой направления проводимой ими политики.

Во время действия временного запрета (моратория) осуществить следующее:

- 1) Актуализировать принципы эффективного использования радиочастотного спектра с учетом государственной политики по цифровизации Кыргызской Республики и внедрения технологий в условиях ограниченности радиочастотного спектра, включая интересы государственного бюджета
- 2) Провести анализ на соответствие норм положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра в части отчуждения лицензий условиям быстро меняющейся экономической обстановки на рынке телекоммуникаций;
- 3) В случае необходимости, разработать новые методы обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра лицензиатами в своей деятельности.

Данные цели можно достичь совершенствованием нормативной правовой базы, путем внесения соответствующих изменений в законы Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республики» и подзаконные акты в области связи.

2.2. Достижение целевых показателей

Качественные индикаторы:

- совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей лицензирование деятельности по использованию радиочастотного спектра с учетом изменяющейся экономической обстановки на рынке телекоммуникаций.;
- выявление возможностей повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов.

2.3. Основания для государственного вмешательства

Радиочастотный ресурс является ограниченным и коммерчески ценным государственным ресурсом, контроль и регулирование эффективности использования которого входит в первоочередные задачи соответствующих органов государственного управления.

Вместе с тем, телекоммуникационная отрасль является фундаментом для внедрения процедур цифровизации, являющейся одним из важнейших направлений ускоренного развития Кыргызской Республики и первостепенной задачей, стоящей перед государственными органами.

Важность телекоммуникационной отрасли как в развитии экономики страны и выполнении задач цифровизации, так вклад отрасли по объемам

производимых инвестиций и бюджетных платежей требует со стороны государства тщательного и взвешенного, и всестороннего изучения и мониторинга законодательства в области использования радиочастотного спектра, в том числе в части переоформления лицензий по основанию “отчуждение” на предмет необходимости внесения в него изменений и дополнений, с использованием экспертных знаний, международного опыта и проведения прогноза влияния на бизнес-среду и развитие отрасли связи в краткосрочной и долгосрочной перспективах с обеспечением повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов.

Этап 3. Определение критериев различия вариантов регулирования

3.1. Вариант решения 1 «Оставить все как есть».

Данный вариант регулирования не позволит осуществить совершенствование законодательства Кыргызской Республики в сфере лицензирования, а также повысить эффективность использования ограниченных государственных ресурсов.

3.1.1 Способ регулирования.

Ожидаемые результаты от непринятия данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17.11.2017г. №754, как регулятивного инструмента со стороны государства представлены ниже.

3.1.2 Позитивные последствия:

Для государства отсутствуют.

Для операторов:

- сохранение возможности привлечения дополнительных инвестиций при отчуждении активов, в состав которых включаются лицензии на право использования радиочастотного спектра;
- возможность получения доступа к коммерчески привлекательным частотам путем проведения гражданско-правовых сделок, в дополнение к пути приобретения прав на использование таких ресурсов через участие в аукционах (торгах), проводимых государством;
- отсутствие избыточных административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности;
- экономическая свобода при осуществлении хозяйственной деятельности.

3.1.3 Негативные последствия:

Данный вариант регулирования не позволит осуществить совершенствование законодательства Кыргызской Республики в сфере

лицензирования деятельности по использованию радиочастотного спектра в части отчуждения лицензий, а также повысить эффективность использования ограниченных государственных ресурсов.

3.1.4 Правовой анализ, антикоррупционный анализ и анализ воздействия на конкуренцию.

3.1.4.1 Правовой анализ. Остается необходимость совершенствования законодательства и обеспечения повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов.

3.1.4.2 Антикоррупционный анализ. В случае, если ситуацию оставить как есть, то у лицензиара появляются дискреционные полномочия в выдаче либо в отказе разрешений по своему усмотрению ввиду отсутствия правового урегулирования вопроса.

3.1.4.3 Анализ воздействия на конкуренцию. Сохраняется возможность изменения конкурентной среды, путем поглощения мелкого и среднего бизнеса со стороны крупных субъектов рынка.

3.1.5 Экономический анализ.

Ситуация «Оставить все как есть» не позволит получить позитивного результата от совершенствования законодательства, достичь повышения эффективности в использовании ограниченных государственных ресурсов и проведения всестороннего анализа на соответствие процедуры отчуждения лицензий условиям быстро меняющейся экономической обстановки на рынке телекоммуникаций.

3.2. Вариант решения 2 «Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17.11.2017 г. №754».

В целях достижения поставленных целей, необходимо внести изменение в постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» №754 от 17.11.2017г., предусматривающее временный запрет (мораторий) на проведение процедуры переоформления по основанию «отчуждение» лицензий на деятельность по использованию радиочастотного спектра с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года.

3.2.1 Способ регулирования

Внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» №754 от 17.11.2017 г.

3.2.2 Регулятивное воздействие

Изменения будут способствовать:

- совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей использование радиочастотного спектра, который является ограниченным государственным ресурсом.

3.2.3 Цели и задачи предлагаемого государственного регулирования

Основной целью является временное приостановление процедуры переоформления лицензий на деятельность по использованию радиочастотного спектра по основанию «отчуждение» на период с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года.

Данный период необходим для мониторинга положений действующего законодательства КР и подзаконных актов и разработки мер по его совершенствованию в условиях цифровизации страны и внедрения новых технологий, а также в целях обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра, являющегося ограниченным государственным ресурсом, для нужд физических и юридических лиц, государственного управления, национальной безопасности, обороны, охраны правопорядка.

3.2.4 Ожидаемые позитивные последствия от реализации предлагаемого варианта:

Для государства ожидаются позитивные последствия в виде:

- исключение дополнительных случаев общественного резонанса вокруг сделок по отчуждению лицензий на деятельность по использованию радиочастотного спектра, в период, необходимый для проработки механизмов совершенствования законодательства в сфере лицензирования и повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов.

Для бизнес-сообщества отсутствуют.

Для населения (пользователей) отсутствуют.

3.2.5 Ожидаемые негативные последствия от реализации предлагаемого варианта:

Негативные последствия ожидаются следующие:

- отсутствие совершения сделок по продаже активов компаниями, владеющими лицензиями на деятельность по использованию радиочастотного спектра, с целью получения прибыли, а также уплаты налогов в виде НДС и налога на прибыль от проведения таких сделок хозяйствующими субъектами;
- ухудшение инвестиционного климата;
- снижение темпов развития отрасли.

3.2.6 Степень достижения целевых значений индикаторов и ожидаемое воздействие на группы интересов, количественные и качественные индикаторы достижения цели предлагаемого государственного регулирования.

Целью предлагаемого варианта государственного регулирования является приостановление процедуры переоформления лицензий на деятельность по использованию радиочастотного спектра по основанию

«отчуждение» с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года. Данный период необходим для мониторинга положений действующего законодательства и подзаконных актов и разработки мер по его совершенствованию в необходимых случаях, а также в целях обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра для нужд физических и юридических лиц, государственного управления, национальной безопасности, обороны, охраны правопорядка.

3.2.7 Достижение целевых показателей, количественные и качественные индикаторы достижения цели:

Качественные индикаторы:

- совершенствование нормативной правовой базы КР, регламентирующей лицензирование деятельности по использованию радиочастотного спектра в части переоформления лицензий по основанию «отчуждения»;

- разработка мер по повышению эффективности использования ограниченных государственных ресурсов.

Количественные индикаторы:

- временное приостановление проведения сделок по отчуждению лицензий, при которых государство не осуществляет переоформления лицензий и разрешений.

- снижение инвестиционных потоков в отрасль и налоговых отчислений в государственный бюджет от деятельности хозяйствующих субъектов.

3.2.8 Реализационные риски.

При принятии предлагаемого проекта постановления Правительства Кыргызской Республики сложности при ее реализации и применении отсутствуют.

3.2.9 Правовой анализ, антикоррупционный анализ и анализ воздействия на конкуренцию

3.2.9.1 Правовой анализ. В статье 9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» установлено, что радиочастотный спектр является собственностью государства. Регулирование использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутниковой связи является исключительным правом государства. Соответственно, введение временного запрета на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра, в случаях: отчуждения лицензии не противоречит действующему законодательству.

3.2.9.2 Антикоррупционный анализ. Данный вариант будет иметь минимизированные коррупционные риски, т.к. процедура переоформления лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра, в случаях: отчуждения лицензии будет временно под запретом.

3.2.9.3 Анализ воздействия на конкуренцию. При анализе воздействие на конкуренцию не выявлены.

3.2.10 Заинтересованные стороны - структуры, попадающие в поле действия данного правового поля:

а) Юридические лица (операторы связи):

- все лица, владеющие лицензией на деятельность по использованию радиочастотного спектра.

б) Регулятивные органы:

- ГКИТиС КР и ГАС при ГКИТиС КР, задействованное в обеспечении эффективного использования радиочастотного спектра.

3.2.11 Экономический анализ

Для данного варианта выгода для государства заключается в том, что в период действия моратория на проведение сделок по отчуждению лицензий, будут изучен международный опыт и рассмотрена необходимость совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей лицензирование деятельности по использованию радиочастотного спектра, процедур переоформления лицензии при отчуждении и внедрения способов повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов.

Мнения заинтересованных сторон.

Заинтересованные лица: операторы электрической связи, Ассоциация операторов связи по результатам проведения рабочих встреч поддерживают данный проект, как временную меру, на срок с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года, необходимый для тщательного и взвешенного изучения действующего законодательства КР на предмет необходимости внесения в него изменений и дополнений, с использованием экспертных знаний, международного опыта и проведения прогноза влияния на бизнес-среду и развитие отрасли связи в краткосрочной и долгосрочной перспективах.

Общественное обсуждение.

В соответствии с Законом КР «О нормативных правовых актах КР для проведения общественного обсуждения предлагаемый проект Постановления Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» был размещён на веб-сайте Правительства КР(www.gov.kg) от 27 марта 2020 года.

В рамках общественного обсуждения поступили замечания и предложения от операторов связи относительно несогласия с введением временного запрета на отчуждение лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра.

Поступившие замечания:

В частности, ЗАО «Альфа Телеком» считает, что при отсутствии способности осуществлять вложение инвестиций в развитие и расширение сети, согласно ст. 10 Закона КР «Об электрической и почтовой связи» Лицензиат имеет возможность отчудить лицензии со своими активами, тем

самым предоставив возможность другому оператору продолжить обеспечение эффективного использования радиочастотного спектра. Соответственно, именно в таком случае достигается цель обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра, а не при введении моратория. При введении предлагаемого моратория, в случае отсутствия возможности у Лицензиата вкладывать инвестиции в развитие сети, радиочастотный спектр будет простаивать. При таком простаивании, бюджет республики будет не дополучать доход от услуг за подбор частот, а налоговые выплаты и плата за использование радиочастотного спектра будут минимальными по сравнению возможными, в случае использования радиочастотного спектра с вливанием инвестиций.

ООО «Скай Мобайл» полагает крайне необоснованным, не основанным на нормах права, экономической и рыночной целесообразности установление в рамках проекта постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» №754 от 17.11.2017г., предусматривающее временный запрет (мораторий) на отчуждение лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра, который фактически упраздняет возможность использования хозяйствующим субъектом РЧС, как полноценного актива, что приведет к обрушению рынка мобильной связи и стагнации. Так, операторы электросвязи, имеющие стратегические планы, связанные с отчуждением лицензий, в одночасье могут оказаться в состоянии банкротства (несостоятельности), в связи с тем, что ресурсы будут попросту «заморожены» на достаточно длительный срок.

ООО «НУР Телеком» считает, что в силу ст. 90 Конституции, ст. 17 конституционного Закона КР «О Правительстве Кыргызской Республики» и ст. 4 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Правительство должно издавать постановления на основе и во исполнение законов. Следовательно, конституционное нормоположение и его законодательное закрепление и дублирование в обозначенных выше законоположениях означают, что подзаконное нормотворчество должно носить исключительно производный от закона характер, поскольку конституционное положение (части 2 статьи 20) предусматривает наличие законов как единственных правовых инструментов ограничения прав и свобод человека и гражданина. Недопустимость установления подзаконными актами ограничений прав и свобод предполагает, что субъекты подзаконного нормотворчества не вправе выходить за установленные Конституцией и законами пределы и могут осуществлять лишь правовое регулирование, имеющее детализирующий характер.

Отсюда следует, что приводимая в преамбуле проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» (далее – Проект), ссылка на ч.4 ст. 2 Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и статью 4 Закона КР «Об

электрической и почтовой связи» в качестве юридического обоснования полномочия Правительства на введение временного запрета (моратория) на отчуждение лицензии несостоятельна, поскольку ни одна из перечисленных в преамбуле Проекта правовых норм, ни другие не предусматривают и не наделяют Правительство КР полномочием на введение запрета (моратория) на отчуждение лицензии. Такими полномочиями Правительство КР не может быть наделено также представленным Проектом, поскольку для его принятия у Правительства КР отсутствуют какие-либо законные полномочия и основания.

Также, предлагаемое Проектом правовой запрет на отчуждение лицензии, ограничивает права лицензиатов, что противоречит фундаментальным принципам гражданского законодательства, поскольку ст. 4 Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», однозначно определяет, что лицензия является документом, удостоверяющим право на осуществление деятельности, в отношении которой введено государственное лицензирование в соответствии с указанным законом. Из части 2 ст. 84 ГК КР, следует, что юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и порядке, предусмотренных законом. В этой связи, ограничение подзаконным актом прав юридических лиц, недопустимо и в силу запрета, установленного частью 2 ст. 20 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой, запрещается принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.

Этап 4. Выбор варианта регулирования для реализации

По результатам проведенного анализа регулятивного воздействия, с учетом взвешенности решения путем оценки положительных и негативных последствий рассмотренных вариантов предлагаем принять вариант решения 2 «Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» от 17.11.2017 г. №754» которая позволит в свою очередь:

- 1) Актуализировать принципы эффективного использования радиочастотного спектра с учетом государственной политики по цифровизации Кыргызской Республики и внедрения технологий в условиях ограниченности радиочастотного спектра, включая интересы государственного бюджета

- 2) Провести анализ на соответствие норм положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра в части отчуждения лицензий условиям быстро меняющейся экономической обстановке на рынке телекоммуникаций;

3) В случае необходимости, разработать новые методы обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра лицензиатами в своей деятельности.

В этой связи, Проектом предлагается внести изменение в постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по использованию радиочастотного спектра» №754 от 17.11.2017г., предусматривающее временный запрет (мораторий) на переоформление лицензии на деятельность по использованию радиочастотного спектра, в случае отчуждения лицензии с 1 ноября 2020 года до 1 ноября 2021 года.