МЭ

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппарат жетекчисинин орун басары

Заместитель Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики

№ 19-48074 20 20 -ж.г. « 23 » 12

Министерствам и ведомствам
(по списку)

Прошу в оперативном порядке рассмотреть проект распоряжения ПКР и направить свои листы согласования в МСХППМ КР.

МСХППМ

Прошу доработанный с учетом поступивших предложений и замечаний от министерств и ведомств к проекту распоряжения ПКР внести в Аппарат Правительства КР в установленном порядке.

КАНЦЕЛЯРИЯСЫ
№3
КАНЦЕЛЯРИЯ

Э.Э.Аттокуров

Зав. отделом Жээналиев А.Ж.

Исполнитель Тел. Мелисов И. 961412

2512.20

01

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ СУУ РЕСУРСТАРЫ МАМЛЕКЕТТИК АГЕНТТИГИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

WATER RESOURCES AGENCY UNDER THE GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

720055, Кыргыз Республикасы
Бишкек ш., Токтоналиев к.ч, 4а,
ИУРК 27294231 ИСН 00410201010028
Октябрь районуу боюнча МСКБ 001
э/с 4402041101018004 БИК 440203
Телефон: +(996 312) 549095
факс: +(996 312) 549094
e-mail: basssein@mail.ru

Kyrgyz Republic, 720055
4a Toktonalieva st., Bishkek
Telephone: +996 (312) 549095
fax: +996 (312) 549094
e-mail: basssein@mail.ru

720055, Кыргызская Республика
г.Бишкек, ул. Токтоналиева 4 а,
ОКПО 27294231 ИНН 00410201010028
УГНС по Октябрьскому району 001
р/с 4402041101018004 БИК 440203
Телефон: +(996 312) 549095
факс: +(996 312) 549094
e-mail: basssein@mail.ru

КОНТРОЛЬ

21.12.2020 № 01-3/684

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн аппаратынын канцеляриясы
Канцелярия Аппарата Правительства Кыргызской Республики
кириш вход. № 42074
на 3 л. б. тиркеме л.прилож. ...... л.
«21» 12 2020 ж.г.

Аппарат Правительства Кыргызской Республики

Государственное Агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики в связи с назревшей острой необходимостью разрешения вопроса порядка использования земель водного фонда Кыргызской Республики направляет проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».

Земельный кодекс Кыргызской Республики 1999 года прописал виды прав на землю в п.2, ст. 4, указав какие категории земель относятся к государственной собственности, к которым относятся – «*2. В государственной собственности находятся земли, предоставленные государственным землепользователям, земли лесного, водного фондов, земли особо охраняемых природных территорий, земли запаса, земли пограничной зоны, земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, пастбища при сельских населенных пунктах, пастбища в зоне интенсивного использования, а также отгонные пастбища и другие земли, не переданные в частную и муниципальную собственность*».

За время принятия Земельного кодекса, признавшего наличие в стране трех форм собственности на землю – государственной, частной и муниципальной, наиболее беззащитной стала государственная собственность. Это стало возможным в силу того, что в Законе «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря1998 года, в статье 6 этого Закона «Следующие права и ограничения считаются действительными независимо от того, были ли они зарегистрированы или нет, но не обеспечиваются государственной защитой, предусмотренной настоящим Законом», не указаны права государственной собственности.

Мало того, органы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, несмотря на наличие многочисленных нормативных правовых актов раннего периода, указывающих на наличие прав государственной собственности на различные категории земель, выдавали и выдают заключения об отсутствии зарегистрированных прав на земельные участки.

В настоящее время имеет место и продолжается бесконтрольное использование земель государственной собственности всех категорий, особенно, в населенных пунктах и особенно земель водного фонда, как муниципальной собственности в силу ранее действовавшего Положения 1992 года, отмененного в настоящее время. Это происходит и в городах, и в селах вдоль каналов, водохранилищ, рек, прудов и других водных объектов. Мало того, что предоставляются во временное пользование, так и имеются факты перехода участков земель водного фонда в частную собственность. Отсутствие в ст. 6 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» положения о наличии прав государственной собственности на землю явилось одним из лазеек для выдачи органами государственной регистрации заключений об отсутствии зарегистрированных прав. Другая причина - отсутствие право удостоверяющих документов на госсобственность из-за дороговизны выполнения работ и услуг на получение правоудостоверяющих документов в силу отсутствия средств в бюджете водохозяйственных организаций.

Правительство Кыргызской Республики понимая важность правильного использования земель водного фонда, как и земель лесного фонда, не включило в Положение «О порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности», утвержденного **постановлением** Правительства Кыргызской Республики от 9 октября 2019 года № 535 земли водного и лесного фондов.

В то же время, предоставление земель водного фонда дает поступление налогов и арендной плат, привлекает как внутренние, так и внешние инвестиции в области туризма, энергетики на возобновляемых источниках энергии, открывают новые рабочие места, расширяют коммуникации, инфраструктуру, позволяет решать экономические и социальные вопросы, остро стоящие на повестке дня.

В связи с участившимися случаями предоставления земель водного фонда местными органами власти, не имеющих в настоящее время права на такое предоставление и в целях обеспечения рационального ведения и использования земель водного фонда, а также закрепления права государственной собственности на земли водного фонда Кыргызской Республики, в том числе и отведенными под гидротехнические, ирригационные и дренажные системы, состоящими на балансах водохозяйственных государственных учреждений, но не зарегистрированных соответствующим образом в системе государственной регистрации прав на недвижимое имущество, Государственное Агентство водных ресурсов, учитывая срочность и важность, также ввиду необходимости проведения согласования в оперативном порядке прилагаемый проект направляется на официальном языке, в соответствии с

пунктом 56 регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 341.

В связи со сжатостью сроков внесения проекта на рассмотрение Аппарата Правительства Кыргызской Республики Водное агентство просит оказать содействие в оперативном согласовании вышеуказанного проекта с министерствами и ведомствами Кыргызской Республики.

Приложение:
- проект постановления ПКР *на _ л.;*
- справка-обоснование к проекту постановления КР *на _ л.;*
- Проект Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики *на __ л.;*
- листы согласования *на __ л.*

Директор **К.Ж. Таштаналиев**

исп. Управление водными ресурсами
тел. 549091

Проект

Постановление
Правительства Кыргызской Республики

Об утверждении «Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики»

В целях обеспечения рационального ведения и использования земель водного фонда, в соответствии со статьями 20, 89, 90, 92 Земельного и 4, 5 и 85 Водного кодексов Кыргызской Республики, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики **постановляет:**

1. Утвердить Положение «О порядке предоставления и использования земель водного фонда» согласно приложению (далее - Положение).

2. Государственному Агентству водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики принять необходимые меры, вытекающие из настоящего постановления.

3. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики «О водоохранных зонах и полосах водных объектов Кыргызской Республике» от 7 июля 1995 года N 271 следующее изменение:

- в пункте 10 после слов «В пределах водоохранных зон и полос водных объектов» добавить слова «при не обеспечении экологической, санитарной, противопожарной, промышленной безопасности запрещается:».

4. В соответствии с условиями Положения «О водоохранных зонах и полосах водных объектов Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1995 года, № 271, районным государственным администрациям, местному самоуправлению городов Бишкек и Ош, совместно с водохозяйственными учреждениями на местах, принять неотложные меры по установлению границ водоохранных зон и полос водных и водохозяйственных объектов в административных территориальных границах до 1 апреля 2021 года.

5. Государственному учреждению «Кадастр» Государственного Агентства по земельным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики произвести регистрацию прав на земельные участки земель водного фонда, в том числе, под гидротехническими, ирригационными и дренажными системами и сооружениями, состоящих на балансе водохозяйственных государственных учреждений, по различным причинам не имеющих правоустанавливающих документов на отведенные земельные

Директор ________ Таштаналиев К.Ж. «__»_____2020 г.

И.о. главный специалист-юрист ________ Мурзаева Н.Б. «__»_____2020 г.

участки под гидротехнические, ирригационные и дренажные системы и сооружения.

6. Министерству финансов Кыргызской Республики рассмотреть вопрос разрешения использования специальных средств водохозяйственных организаций на оплату услуг Государственного учреждения «Кадастр».

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел агропромышленного комплекса и экологии Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

8. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

И.о. Премьер –министр
Кыргызской Республики **А.Э.Новиков**

Директор__________Таштаналиев К.Ж. «___»_____2020 г.

И.о. главный специалист-юрист________Мурзаева Н.Б. «___»_____2020 г.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики»

1. Цели и задачи

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики подготовлен Государственным Агентством водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики (далее Водное агентство) в целях установления порядка отвода земель водного фонда и предоставления их в пользование в соответствии со статьей 92 Земельного Кодекса Кыргызской Республики.

Целью и задачей данного проекта является утверждение Положения о порядке предоставления земель водного фонда Кыргызской Республики в пользование и аренду (далее - Положения).

2. Описательная часть

Согласно статьи 89 Земельного Кодекса Кыргызской Республики к землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами (реками, озерами, водохранилищами, каналами), ледниками, болотами, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода.

В соответствии с пунктом 1 статьи 85 Водного Кодекса Кыргызской Республики земли водного фонда, кроме земель, занятых ирригационными, дренажными системами и водохозяйственными сооружениями, могут предоставляться в пользование для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйств, размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии и на другие цели на основании решения Правительства Кыргызской Республики.

Согласно статьи 92 Земельного Кодекса Кыргызской Республики, земли водного фонда решением Правительства Кыргызской Республики могут предоставляться в срочное (временное) пользование физическим и юридическим лицам для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйств, размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии и других целей, не противоречащих целевому назначению земельного участка.

При этом нет подзаконного нормативного правового акта регламентирующего порядок предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики.

Принятие данного проекта способствует улучшению экологических, экономических и социальных положений регионов,

увеличению поступлений денежных средств в государственный и местные бюджеты.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие обозначенного проекта социальных, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

4. Результаты проведения общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект постановления размещен на сайте Правительства Кыргызской Республики *7 февраля 2020 года* для проведения общественного обсуждения.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

. По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного проекта не противоречат другим действующим нормативным правовым актам.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Проект не подлежит анализу регулятивного воздействия, поскольку не направлен на урегулирование предпринимательской деятельности.

Директор **Таштаналиев К.Ж.**

Приложение

Положение
о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет правила и порядок предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики, (далее - Положение).

2. К землям водного фонда относятся земли, занятые реками, озерами, ледниками, снежниками, болотами, другими поверхностными источниками, зонами сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод, а также земли, выделенные под водоохранные зоны и полосы рек, озер, прудов, водохозяйственных сооружений.

К водным объектам относятся любое сосредоточение поверхностных и подземных вод, включая реки, ручьи, родники, озера, болота, ледники и снежники.

3. Совокупность всех водных объектов, занятых ими земель, в том числе отведенных под водоохранные зоны и полосы, и сосредоточенных в них водных ресурсов, составляет государственный водный фонд Кыргызской Республики.

Земли водного фонда, занятые водохозяйственными сооружениями, передаются в управление уполномоченным государственным органам по управлению водными ресурсами.

Земли водного фонда, предоставленные в пользование для размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии и на другие цели, передаются в управление государственному уполномоченному органу, осуществляющему государственное регулирование отношений в сфере управления и использования водных ресурсов.

4. Земли водного фонда, кроме земель, занятых ирригационными, дренажными системами, могут предоставляться в пользование и аренду для нужд:

1) сельского хозяйства - земледелие, сенокошение, пастьба скота, размещение пасек, сбор дикорастущих пищевых ресурсов, лекарственных растений, технического сырья;

2) лесного хозяйства - воспроизводство лесных ресурсов и заготовка второстепенных лесных ресурсов;

3) рыбного хозяйства – выращивание мальков и товарной рыбы, любительского рыболовства;

4) пользование земель водного фонда в научно-исследовательских, культурно-оздоровительных, рекреационных и туристических целях, а также для нужд охотничьего хозяйства;

5) размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии – размещение ветро, гелио и гидростанций различного уровня, от микро до промышленного;

6) выполнение работ в целях разработки месторождений полезных ископаемых (геологическое изучение недр, разработка месторождений полезных ископаемых), а также очистки и использования наносов головных водозаборных сооружений, водохранилищ и других гидротехнических сооружений с использованием наносов для промышленных целей;

7) использования поверхности водных объектов для размещения наплавных объектов и для плавания на маломерных судах (гребных и моторных лодках, катерах, парусных яхтах и др.);

8) и на другие цели, обеспечивающим выполнение экологических, санитарных, противопожарных, промышленных и иных требований безопасности.

5. Водные объекты, которые в связи с установленным режимом их эксплуатации или естественными сезонными колебаниями стока полностью утрачивают запасы воды в определенные промежутки времени, не исключаются из единого водного фонда.

Глава 2. Порядок, условия предоставления и прекращения права пользования землями водного фонда

6. Земли государственного водного фонда в зависимости от вида пользования предоставляются землепользователям: краткосрочно - до 5 лет; среднесрочно - до 15 лет; долгосрочно - до 50 лет.

7. Земли водного фонда занятые реками, озерами, ледниками, снежниками, болотами, другими поверхностными источниками, зонами сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод, предоставляются местной государственной администрацией.

Земли водного фонда, отведенные под гидротехнические, ирригационные и дренажные системы и сооружения, состоящих на балансе водохозяйственных государственных учреждений, предоставляются в порядке отвода в кратко и среднесрочное (временное) пользование на основании решения соответствующего органа водного хозяйства. Земли водного фонда предоставляются в долгосрочное пользование до 50 лет по решению Правительства Кыргызской Республики.

По истечении времени данного срока по согласованию сторон сроки пользования земельным участком могут быть продлены.

Срок пользования землей исчисляется со дня выдачи документа, удостоверяющего право временного пользования земельным участком или договором аренды.

8. Сроки пользования землями водного фонда под водными объектами, используемыми для нужд рыбного хозяйства не должны превышать сроков, установленных для пользования данными водоемами для целей рыбоводства и рыборазведения.

9. Основанием для предоставления земель водного фонда для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства и размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии и другие цели, является заявление физических или юридических лиц, ходатайство органов местного самоуправления и уполномоченных государственных органов в сфере водного хозяйства, лесного, рыбного и охотничьего хозяйства, по развитию и поддержке использования возобновляемых источников энергии о предоставлении земельных участков, подаваемое в местную государственную администрацию по месту расположения земельного участка.

В заявлении указываются место расположения земельного участка, его размеры, цель и срок использования, предлагаемый размер арендной платы.

К заявлению прилагается копии документов, удостоверяющих личность заявителя - физического лица, либо копия свидетельства о регистрации юридического лица.

Местная государственная администрация направляет материалы для согласования в соответствующие органы водного хозяйства и в месячный срок со дня поступления согласования органа водного хозяйства рассматривает материалы и проверяет правильность расчета арендной платы, готовит информационное сообщение о проведении торга, определяет размер шага и арендной платы, дату проведения торга.

10. Заинтересованные лица, органы местного самоуправления или уполномоченные государственные органы представляют пакет документов в местную государственную администрацию, включающий согласование следующих местных служб: землеустроительной службы, охраны окружающей среды и лесного хозяйства, сельского и рыбного хозяйства, здравоохранения, чрезвычайных ситуаций, энергетики, архитектуры.

11. Местная государственная администрация направляет заявление с документами на земли водного фонда, занятые реками, озерами, ледниками, снежниками, болотами, другими поверхностными источниками, зонами сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод, в районную (территориальную) комиссию, созданную соответствующими органами водного хозяйства по согласованию с местной государственной администрацией. Количество членов Комиссии должно быть нечетным и составлять не менее 5 (пять), но не более 9 (девять) человек.

Организатор в письменном виде запрашивает информацию о кандидатурах для включения в состав Комиссии у организаций, указанных в пункте 10 настоящего Порядка.

Кандидат в члены Комиссии должны быть гражданином Кыргызской Республики, не имеющий судимости, не должен состоять в близких родственных отношениях с руководством территориального государственного органа управления водного хозяйства.

Одно и то же лицо может быть членом Комиссии не более 3 раз. Председатель Комиссии избирается на первом заседании сроком на 1 год путем открытого голосования членами Комиссии. Начальник

территориального государственного органа управления водного хозяйства не может быть Председателем Комиссии.

Заседание Комиссии ведет Председатель. В отсутствие Председателя заседание ведет член Комиссии, избираемый на заседании.

Состав Комиссии утверждается сроком на 1 год. В состав Комиссии входят представители:

- органов водного хозяйства (30%);

- местных отделений водохозяйственной инфраструктуры, где предоставляется земельный участок (15%);

- органов местного самоуправления (20%) согласно месту нахождения выставляемых на конкурс земель государственного водного фонда;

- территориальных органов министерств и ведомств (10%), имеющих прямое или косвенное отношение на предоставляемый земельный участок;

- некоммерческой организации (25%), не представляющей интересы органов водного хозяйства и претендентов на получение права пользования землями государственного водного фонда.

12. По каждому земельному участку, по принадлежности, местная государственная администрация и соответствующий орган водного хозяйства формируют информационное сообщение, содержащее:

- копию плана земельного участка, находящегося в государственной собственности, с приложенными к нему материалами;

- размер арендной платы за пользование земельным участком;

- условия конкурса;

- размер гарантийного взноса (задатка), сроки и порядок его внесения участниками конкурса и реквизиты счета, на который он должен быть перечислен;

- проект договора аренды земельного участка;

- дата проведения конкурса;

- дата, место и время начала и окончания приема заявлений на участие в конкурсе;

- срок аренды земельного участка;

- другую информацию по усмотрению местной государственной администрации и соответствующего органа водного хозяйства.

13. Местная государственная администрация и соответствующий орган водного хозяйства обязаны не менее чем за 30 рабочих дней до дня проведения конкурса опубликовать на информационных стендах территориального государственного органа управления водного хозяйства и органов местного самоуправления, средствах массовой информации и разместить на официальном сайте местной государственной администрации о проведении конкурса.

Извещение должно содержать сведения о времени и месте проведения конкурса, сумме начальной сумме арендной платы, в том числе о сроках окончания приема заявлений на участие в конкурсе, реквизиты банка, на которые должна быть перечислена сумма гарантийного взноса (задатка), условия конкурса, контактные данные представителя организатора конкурса для получения полной информации.

14. Для участия в конкурсе заявитель в установленный в информационном сообщении срок представляет в соответствующую территориальную комиссию следующие документы:

- заявление на участие в конкурсе на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, по установленной форме;

- квитанция об оплате гарантийного взноса;

1) для физических лиц:

- копия паспорта гражданина Кыргызской Республики;

2) для юридических лиц:

- справка, с указанием полного наименования и местонахождения организации (юридический адрес, телефон и другие реквизиты);

- копия свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;

- копии устава и учредительного договора;

- идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);

- доверенность на имя представителя, которая уполномочивает его выступать от имени юридического лица и совершать соответствующие сделки;

- в случае если заявление подано руководителем (единоличным исполнительным органом) юридического лица, требуется документ, предоставляющий право руководителю на заключение договора аренды, а также документ, удостоверяющий его должностное положение;

- в случае если юридическое лицо управляется выборным коллегиальным исполнительным органом и требуется документ о согласии данного органа на заключение договора аренды, требуется надлежащее решение, подтверждающее согласие органа на заключение договора аренды;

- копия документа, удостоверяющего личность представителя (оригинал предъявляется лично при регистрации для участия в конкурсе);

- справка Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики об отсутствии задолженности за текущий месяц.

При подаче заявления о предоставлении земель водного фонда для строительства объектов с использованием возобновляемых источников энергии, дополнительно предоставляется предварительное технико-экономическое обоснование, содержащее основные исходные данные объекта, с описаниями цели инвестирования, сведения об основных технических и технологических параметрах объекта строительства возобновляемых источников энергии и расчеты с определением предварительных технико-экономических показателей объекта.

15. Регистрация участников конкурса начинается за 1 час до начала конкурса. Секретарь районной (территориальной) комиссии при приеме поданных в срок заявлений выдает участникам уведомления о приеме

заявлений с прилагаемыми конвертами с конкурсной документацией и скрепляет печатью принятые конверты, не содержащие надписей и пометок.

Принятые конверты с документами, представленными заявителем, хранятся у секретаря районной (территориальной) комиссии.

16. Заявления, представленные позже установленного срока, к участию в конкурсе не принимаются.

17. Решение об отстранении заявителя от участия в конкурсе принимается районной (территориальной) комиссией в случае:

- если заявителем оформлен пакет конкурсных документов с нарушением установленных требований;
- если в сведениях об участнике содержатся неверные данные;
- если заявление подано по истечении срока приема заявлений;
- если содержание заявления не соответствует условиям проводимого конкурса (указан другой земельный участок);
- если заявителем представлен неполный пакет документов согласно перечню либо представленные документы не соответствуют требованиям, установленным настоящим Положением;
- если заявитель или его представитель является аффилированным лицом;
- если участник имеет задолженность по налогам и страховым взносам.

18. Местная государственная администрация на основании рекомендации районной (территориальной) комиссии вправе отказаться от проведения конкурса на земли водного фонда по принадлежности, не позднее чем за 20 рабочих дней до проведения конкурса, о чем составляется протокол районной комиссии, в котором указываются причины отказа от проведения конкурса. В случае отказа от проведения конкурса, местная государственная администрация размещает в средствах массовой информации и на официальном сайте местной государственной администрации информацию, с указанием причины отказа от проведения конкурса.

Гарантийный взнос возвращается всем заявителям для участия в конкурсе с вычетом расходов на организацию конкурса, за исключением победителя, в течение 10 рабочих дней с момента подписания протокола об итогах конкурса.

Глава 3. Порядок проведения конкурса

19. Конкурс проводится при наличии более трех заявлений на конкурсное предложение – земельный участок. Конкурсное предложение, соответствующее условиям конкурса, указанным в информационном сообщении, представляется заявителем конкурса в запечатанном конверте на заседание районной (территориальной) комиссии в день проведения конкурса, не позднее времени, установленного в информационном сообщении.

От одного участника по одному земельному участку может быть представлено только одно конкурсное предложение.

Вскрытие конкурсных предложений осуществляется непосредственно после завершения приема конкурсных предложений и в присутствии участников конкурса либо их уполномоченных представителей.

Районная комиссия поочередно вскрывает поступившие конкурсные предложения, оглашает номер участника конкурса, его фамилию, имя и отчество или наименование, основные конкурсные условия (включая размер арендной платы), предлагаемые участником конкурса, фиксирует в протоколе результаты вскрытия конкурсных предложений и приступает к оценке поступивших конкурсных предложений.

Оценка конкурсных предложений осуществляется по критериям, определенным в конкурсной документации, в день вскрытия конкурсных предложений.

В случаях, когда для оценки конкурсных предложений требуется дополнительное время, сроки проведения конкурса могут быть продлены районной комиссией на срок не более 3 рабочих дней, о чем вносится соответствующая запись в протокол о результатах вскрытия конкурсных предложений, который подписывается членами районной комиссии и участниками конкурса, участвовавшими в заседании комиссии.

В ходе оценки представленных заявлений районная комиссия вправе обратиться к участникам конкурса за разъяснением своих конкурсных предложений.

Не допускаются изменения конкурсных условий по существу, включая изменение размера арендной платы, предлагаемые участником конкурса, либо переговоры между ним и районной комиссией в отношении представленного конкурсного предложения.

Районная комиссия отклоняет конкурсное предложение, не соответствующее требованиям, указанным в информационном сообщении и настоящем Положении.

По результатам оценки конкурсных предложений районной комиссией определяется победитель конкурса, предложивший наилучшие условия по существу, составляется протокол о результатах проведения конкурса, который подписывается председателем и членами районной комиссии, участвовавшими в заседании районной комиссии, и победителем конкурса.

Отказ или уклонение победителя конкурса от подписания протокола об итогах конкурса рассматривается как отказ от заключения договора аренды и гарантийный взнос с последующим перечислением в республиканский бюджет победителю конкурса не возвращается.

Если победитель отказался от подписания протокола об итогах конкурса, конкурс признается районной комиссией несостоявшимся.

В случае признания конкурса несостоявшимся, районная комиссия принимает решение об объявлении повторного конкурса.

Конкурс признается несостоявшимся в случаях если:

- на участие в конкурсе не было подано заявок;
- принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех заявителей;

- к конкурсу допущен только один заявитель;
- участники-победители отказались от подписания протокола.

Информация о результатах конкурса подлежит размещению на официальном сайте местной государственной администрации не позднее 7 рабочих дней с даты его проведения.

Победителю конкурса внесенный гарантийный взнос засчитывается в счет оплаты арендной платы.

20. Местная государственная администрация и соответствующий орган водного хозяйства, принимают решение по результатам проведенного конкурса в виде распоряжения о предоставлении земель физическому или юридическому лицу и в течение 5 рабочих дней после принятия решения, направляет решение в уполномоченные государственные органы в сфере водного, рыбного, лесного хозяйства, по развитию и поддержке использования возобновляемых источников энергии и другие цели, или отказывает заявителю с возвращением пакета документов.

Решение об отказе заявителю принимается в случае:

- если заявителем представлен неполный пакет документов, либо представленные документы не соответствуют требованиям, установленным настоящим Положением;
- если в сведениях об участнике содержатся неверные данные;
- если заявление подано по истечении срока приема заявлений;
- если содержание заявления не соответствует условиям проводимого торга (указан другой земельный участок).

21. Земли водного фонда, входящие в охотничьи угодья, предоставленные пользователям в соответствии с Договором о ведении охотхозяйственной деятельности, заключенным с уполномоченным государственным органом в сфере охоты и охотничьего хозяйства, предоставляются в пользование с предварительного согласия землепользователя, в управлении которого находится предоставляемый участок земли.

22. Проекты постановлений или распоряжений местной государственной администрации о предоставлении земель водного фонда, по принадлежности, в срочное (временное) пользование для нужд объектов по использованию возобновляемых источников энергии разрабатываются уполномоченным органом по развитию и поддержке использования возобновляемых источников энергии в течение 5 рабочих дней после получения решения местной государственной администрации.

23. Местные государственные администрации и соответствующий орган водного хозяйства, по принадлежности, по месту нахождения предоставленного земельного участка, на основании проекта постановления или распоряжения уполномоченного органа по развитию и поддержке использования возобновляемых источников энергии, в течение 10 рабочих дней заключают с заявителем договор аренды земельного участка со дня получения проекта.

24. Заявитель с договором обращается в территориальный орган в сфере регистрации прав на недвижимое имущество для оформления правоудостоверяющих документов на земельный участок.

25. Земли водного фонда предоставляются в аренду без проведения конкурса, прямым предоставлением, в случае, если:

- при двукратном объявлении конкурса на земельный участок было претендентов не более 2 участников;
- отсутствии претендентов на аренду земельного участка более 1 участника.

26. Право пользования землями водного фонда может быть прекращено односторонне в случаях:

- добровольного отказа от земельного участка;
- истечение срока, на который был представлен земельный участок;
- нарушения природоохранных требований при использовании земель и вод;
- использование земель и вод не по целевому назначению;
- систематической неуплаты арендной платы и земельного налога более одного года;
- необходимости изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд.

27. Прекращение права пользования землями водного фонда производится в случаях предусмотренных Земельным Кодексом Кыргызской Республики.

Глава 4. Пользование землями водного фонда

28. Землями водного фонда, кроме земель, оговоренных в пункте 4 данного Положения, пользуются землепользователи, которым эти земли предоставлены для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение питьевых, оздоровительных и других нужд населения, а также удовлетворения сельскохозяйственных, транспортных, рыбохозяйственных нужд, а также лесного и охотничьего хозяйства и по использованию возобновляемых источников энергии.

29. Для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение питьевых, бытовых и иных нужд населения, используются водные объекты, качество воды которого соответствует установленным санитарным требованиям.

30. Для лечебных, курортных и оздоровительных целей выделяются земли, имеющие запасы подземных и поверхностных вод, которые по своим природным запасам и физико-химическим свойствам могут быть использованы для лечебных и курортных целей.

Запасы поверхностных вод определяются уполномоченным государственным органом по гидрометеорологии, подземных вод – уполномоченным государственным органом по геологии и минеральным

ресурсам в соответствии с Положением о государственном учете и контроле использования вод в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 января 1995 года № 19.

Согласование границы зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, бытового водоснабжения и в лечебных целях, правил охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения осуществляется уполномоченным государственным санитарно-эпидемиологическим органом.

Отнесение этих целей к указанной категории производится Правительством Кыргызской Республики по представлению Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, и по согласованию с местной районной государственной администрацией.

Указанные земли могут быть использованы для строительства лечебных и курортных заведений при условии соблюдения требований водного законодательства.

31. Использование земель водного фонда для отдыха населения и проведения массовых спортивных мероприятий допускается в специально установленных местах, определенных местной государственной администрацией.

Для организации массового отдыха населения и развития спорта земли водного фонда в установленном порядке могут полностью или частично предоставляться в обособленное пользование домам отдыха, пансионатам, туристическим базам, лодочным станциям, спортивным и рыболовным обществам и другим общественным и кооперативным организациям.

32. На искусственных водоемах, гидротехнических и других водохозяйственных сооружениях земли водного фонда предоставляются по согласованию с органами водного хозяйства.

33. Использование земель водного фонда для плавания на маломерных судах (гребных и моторных лодках, катерах, парусных яхтах и др.) разрешается с соблюдением правил пользования маломерными судами, устанавливаемых Правительством Кыргызской Республики.

При пользовании землями водного фонда применяются оросительные, обводнительные и иные водохозяйственные сооружения, принадлежащие землепользователям.

34. При использовании земель водного фонда и водных объектов для промышленных целей землепользователи обязаны соблюдать правила, нормы, режим водопользования, использовать землю и воду по целевому назначению, следить за их сохранностью, не допускать их загрязнения в соответствии с Правилами охраны поверхностных вод Кыргызской Республики, утвержденными постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2016 года № 128.

35. Размер платы за пользование землями водного фонда для нужд рыбного хозяйства определяется по фактической площади земельных участков, покрытых водой в течение вегетационного периода, путем физического обмера акватории водоема или его участка, комиссией, с участием представителей рыбного, водного хозяйства и органов местного самоуправления.

36. Результаты обмера оформляются актом в двух экземплярах, один из которых передается арендатору для предоставления в уполномоченный органам по регистрации объектов недвижимости, второй экземпляр акта остается в уполномоченном органе управления рыбным хозяйством.

37. Пользование землями водного фонда для целей рыболовства и рыбоводства осуществляется в соответствии с Положением о порядке предоставления в пользование естественных и искусственных водоемов в Кыргызской Республике для целей рыбоводства, рыболовства и рыборазведения, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 сентября 2009 года №561 и Положением о порядке использования водоемов Кыргызской Республики для развития аквакультуры, рыболовства и организации озерных товарных рыбных хозяйств, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 410.

38. Водные объекты и водоемы, расположенные на территории и землях государственного лесного фонда, предоставляются в аренду уполномоченным государственным органом в сфере охраны окружающей среды и лесного хозяйства в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 апреля 2018 года № 192.

Водные объекты и водоемы, расположенные на территории и землях особо охраняемых природных территорий, используются в соответствии и порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях».

39. Земли водного фонда и водные объекты, представляющие особую, научную или культурную ценность, объявляются заповедником или заказником на основании постановления Правительства Кыргызской Республики.

40. По землям водного фонда, находящимся в общем пользовании нескольких лиц, плательщиком земельного налога является каждое из этих лиц в долях, установленных правоудостоверяющим документом либо определенных соглашением сторон.

41. Использование пограничных земель водного фонда и водных объектов осуществляется на основе Конституции Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики, участницей которой является Кыргызская Республика, а также общепризнанными нормами международного права.

Глава 5. Зоны охраны водных объектов

42. В целях охраны водных объектов устанавливаются водоохранные зоны где, при не обеспечении экологической, санитарной, противопожарной, промышленной безопасности, запрещается:

- размещение и эксплуатация животноводческих ферм;

- применение и использование пестицидов, органических и химических удобрений;
- эксплуатация предприятий промышленного производства;
- хранение, переработка и сброс отходов.

Зоны санитарной охраны устанавливаются вокруг водных объектов и водохозяйственных сооружений. Зоны санитарной охраны занимают территории вокруг соответствующего водохозяйственного сооружения, включая сам водный объект.

43. Установление водоохранных зон и полос водных объектов возлагается на местные государственные администрации по согласованию с уполномоченными государственными органами по управлению водными ресурсами и охране окружающей среды, где определенные виды деятельности ограничены или запрещены в связи с тем, что они могут вызвать загрязнение водных ресурсов или нанести вред водным объектам.

Убытки, причиненные с проведением массовых мероприятий по спорту и отдыха населения, использованием земель водного фонда для промышленных целей, строительства сооружений для удовлетворения питьевых, бытовых и иных нужд населения, возмещаются в порядке, установленном Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.

44. Предоставление водоохранных зон у водных объектов не исключает выделение земель под полосы отвода по берегам водоемов и рек для нужд сельского, лесного и рыбного хозяйства, а также при размещении объектов с использованием возобновляемых источников энергии.

45. Государственный контроль за использованием и охраной земель водного фонда осуществляется уполномоченным государственным органом в сфере государственного надзора и контроля по вопросам экологической и технической безопасности.

Лист согласования

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики»

Государственное агентство водных ресурсов при ПРК	____________	Таштаналиев К.Ж.
Министр сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики	____________	Т.Токтогазиев
Министр юстиции Кыргызской Республики	____________	М.Джаманкулов
Министр финансов Кыргызской Республики	____________	К.Мукашев
Министр экономики Кыргызской Республики	____________	С.Муканбетов
Министр иностранных дел Кыргызской Республики	____________	Н. Казакбаев
Министр внутренних дел Кыргызской Республики	____________	У. Ниязбеков
Министр чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики	____________	Б.Ажикеев
Министр труда и социального развития Кыргызской Республики	____________	А.Солтонбекова
Министр образования и науки Кыргызской Республики	____________	А.Бейшеналиев
Министр здравоохранения Кыргызской Республики	____________	~~А.Бейшеналиев~~
Министр транспорта и дорог Кыргызской Республики	____________	Б.Бердалиев
Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	____________	Ж.Сагынбаев
Государственное агентство земельных ресурсов при ПКР	____________	К.Ботобаев

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЙЫЛ ЧАРБА, ТАМАК-АШ ӨНӨР ЖАЙЫ ЖАНА МЕЛИОРАЦИЯ МИНИСТРЛИГИ

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И МЕЛИОРАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

БУЙРУК

«07» февраль 2020 -жыл **ПРИКАЗ** № 34

“Кыргыз Республикасынын суу фондусунун жерлерин пайдаланууга берүү жана колдонуу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбооруна жөнгө салуучу таасирин талдоо Анализин жүргүзүү боюнча жумушчу топту түзүү жөнүндө

“Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө” Мыйзамынын 19-беренесине, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 30-сентябрындагы № 559 токтому менен бекитилген ишкер субъекттердин ишине ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирин талдоонун Методикасына ылайык, буйрук кылам:

1. “Кыргыз Республикасынын суу фондусунун жерлерин пайдаланууга берүү жана колдонуу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбооруна жөнгө салуучу таасирин талдоо Анализин жүргүзүлсүн.

2. “Кыргыз Республикасынын суу фондусунун жерлерин пайдаланууга берүү жана колдонуу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбооруна жөнгө салуучу таасирин талдоо Анализин жүргүзүү боюнча төмөндөгү курамда жумушчу топ түзүлсүн:

- Ж.Керималиев – министрдин орун басары, жумушчу топтун Төрагасы.

Жумушчу топтун мүчөлөрү:

- Э.Кыдыкманов – Жер жана суу маселелери боюнча бөлүмдүн башчысы;
- А.Джакшылыкова – Укуктук камсыздоо бөлүмүнүн башчысы;
- М.Чыналиев – Жер жана суу маселелери боюнча бөлүмдүн жетектөөчү адиси;
- Н.Досова – экономика боюнча эксперт (макулдашуу менен);
- К.Жумалиев – финансы эксперти (макулдашуу менен);
- А.Расулов – жер жана суу маселелери боюнча юрист;
- А.Солтонов – Чүй облусунун Аламүдүн районундагы Лебединовка айыл өкмөтүнүн башчысы (макулдашуу менен);
- Илгиз Сарылдык уулу – суу жерлерин пайдалануу боюнча ишкер, “Тянь-Шань Форель” ЖЧК башкы директору (макулдашуу менен).

3. Жумушчу топко, “Кыргыз Республикасынын суу фондусунун жерлерин пайдаланууга берүү жана колдонуу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбооруна жөнгө салуучу таасирин талдоо Анализин жүргүзсүн жана 2020-жылдын 20-февралына чейин кароого киргизсин.

4. Ушул буйруктун аткарылышына көзөмөл жүргүзүү министрдин орун басары Ж.Керималиевге жүктөлсүн.

Министр **Э.Чодуев**

Кол койгондор:

Министрдин орун басары Ж.Керималиев

Министрдин орун басары А.Исаев

Укуктук камсыздоо бөлүмүнүн башчысы А.Джакшылыкова

Жер жана суу маселелери боюнча бөлүмдүн башчысы Э.Кыдыкманов

Уюштурууну камсыздоо жана иш кагаздарын жүргүзүү бөлүмүнүн башчысы А.Кочкорбаев

Бекитем:
Кыргыз Республикасынын Айыл чарба,
тамак-аш өнөр жайы жана
мелиорация министри
_______________.Э.Чодуев
_______________2020-жыл

“Кыргыз Республикасынын Суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтом долбооруна жөнгө салуучу таасирин талдоо анализи

Иштеп чыгуу негиздери:

Жөнгө салуучу таасирин талдоо анализи (мындан ары – Талдоо анализи) “Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнңндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамына жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 30-сентябрындагы № 559 токтому менен бекитилген Ишкердик субъекттердин ишмердигине ченемдик укуктук актылардын жөнгө салуучу таасирин жүргүзүү Методикасына, Кыргыз Республикасынын Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы жана мелиорация министрлигинин 2020-жылдын 7-февралындагы № 34 буйругуна ылайык даярдалды.

Талдоо анализин жүргүзүү мөөнөтү:
2020-жылдын 7-февралында башталды
2020-жылдын 14-мартында бүттү

Жумушчу топ:
Кыргыз Республикасынын Айыл чарба,
тамак-аш өнөр жайы жана
мелиорация министринин
орун басары, жумушчу топтун
Төрагасы_______________ Ж.Керималиев

Жумушчу топтун мүчөлөрү:
Кыргыз Республикасынын Айыл чарба,
тамак-аш өнөр жайы жана
мелиорация министрлигинин Жер жана
суу маселелери боюнча бөлүмдүн
башчысы _______________Э.Кыдыкманов

Кыргыз Республикасынын Айыл чарба,
тамак-аш өнөр жайы жана
мелиорация министрлигинин укуктук
камсыздоо бөлүмүнүн башчысы _______________А.Джакшылыкова

Кыргыз Республикасынын Айыл чарба,
тамак-аш өнөр жайы жана
мелиорация министрлигинин Жер жана
суу маселелери боюнча бөлүмдүн
жетектөөчү адиси _______________ М.Чыналиев

Экономика боюнча эксперт _______________ Н.Досова

Финансы боюнча эксперт _______________ К.Жумалиев

Жер жана суу укук мамилелери
боюнча юрист _______________ А.Расулов

Чүй облусунун Аламүдүн районунун
Лебединовка айыл өкмөтүнүн
башчысы _______________ А.Солтонов

Суу жерлерин пайдалануу боюнча
ишкер, “Тянь-Шань Форель”
ЖЧКнын директору _______________ Илгиз Сарылдык уулу

I. Көйгөйлөр жана мамлекеттик кийлигишүүлөр үчүн негиздер

1. Көйгөйлөрдү аныктоо

1-көйгөй. Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин айыл, токой, балык, аң улоо чарба керектөөлөрүнө жана энергиянын кайра жаралуу булактарынын объекттерин өнүктүрүү үчүн пайдалануу мүмкүн эместиги.

Кыргыз Республкасында мамлекеттик менчикте турган пайдаланууга берүү боюнча жетиштүү мыйзам базасы түзүлгөн. Кыргыз Республикасынын Суу кодекси (2005-жыл), Кыргыз Республикасынын Жер кодекси (1999-жыл), Кыргыз Республикасынын “Суу жөнүндө” Мыйзамы (1994-жыл), жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2006-жылдын 3-февралындагы “Суу боюнча улуттук кеңеш жөнүндө” № 64, “Кыргыз Республикасында суу объекттери жана суу коргоо аймактары жөнүндө” 1995-жылдын 7-июлундагы № 271, “Мамлекеттик менчиктин жер участкаларын берүү тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” 2019-жылдын 9-октябрындагы № 535, “Кыргыз Республикасында сууларды пайдаланууну мамлекеттик көзөмөлдөө жана эсебин алуу жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” 1995-жылдын 25-январындагы № 19, “Кыргыз Республикасынын жер үстүндөгү сууларын коргоо эрежелерин бекитүү жөнүндө” 2016-жылдын 14-мартындагы № 128 токтомдору кабыл алынган.

Жогоруда көрсөтүлгөн Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары мамлекеттик менчиктин жерлерин берүү жана пайдалануу укуктарынын жагымдуу негиздерин түздү.

Кыргыз Республикасынын Айыл чарба,
тамак-аш өнөр жайы жана
мелиорация министрлигинин Жер жана
суу маселелери боюнча бөлүмдүн
жетектөөчү адиси ________________ М.Чыналиев

Экономика боюнча эксперт ________________ Н.Досова

Финансы боюнча эксперт ________________ К.Жумалиев

Жер жана суу укук мамилелери
боюнча юрист ________________ А.Расулов

Чүй облусунун Аламүдүн районунун
Лебединовка айыл өкмөтүнүн
башчысы ________________ А.Солтонов

Суу жерлерин пайдалануу боюнча
ишкер, "Тянь-Шань Форель"
ЖЧКнын директору ________________ Илгиз Сарылдык уулу

I. Көйгөйлөр жана мамлекеттик кийлигишүүлөр үчүн негиздер

1. Көйгөйлөрдү аныктоо

1-көйгөй. Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин айыл, токой, балык, аң улоо чарба керектөөлөрүнө жана энергиянын кайра жаралуу булактарынын объекттерин өнүктүрүү үчүн пайдалануу мүмкүн эместиги.

Кыргыз Республкасында мамлекеттик менчикте турган пайдаланууга берүү боюнча жетиштүү мыйзам базасы түзүлгөн. Кыргыз Республикасынын Суу кодекси (2005-жыл), Кыргыз Республикасынын Жер кодекси (1999-жыл), Кыргыз Республикасынын "Суу жөнүндө" Мыйзамы (1994-жыл), жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2006-жылдын 3-февралындагы "Суу боюнча улуттук кеңеш жөнүндө" № 64, "Кыргыз Республикасында суу объекттери жана суу коргоо аймактары жөнүндө" 1995-жылдын 7-июлундагы № 271, "Мамлекеттик менчиктин жер участкаларын берүү тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" 2019-жылдын 9-октябрындагы № 535, "Кыргыз Республикасында сууларды пайдаланууну мамлекеттик көзөмөлдөө жана эсебин алуу жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" 1995-жылдын 25-январындагы № 19, "Кыргыз Республикасынын жер үстүндөгү сууларын коргоо эрежелерин бекитүү жөнүндө" 2016-жылдын 14-мартындагы № 128 токтомдору кабыл алынган.

Жогоруда көрсөтүлгөн Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары мамлекеттик менчиктин жерлерин берүү жана пайдалануу укуктарынын жагымдуу негиздерин түздү.

Ошондой болсо да, суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу боюнча укуктук негиздер Кыргыз Республикасынын мыйзамдары менен жөнделгөнбөгөндүгүн белгилөө керек.

Мунун себептери, суу фондунун жерлерин пайдалануу тартиби "Кыргызстан Республикасында суу фондунун жерлерин пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 1992-жылдын 26-майындагы № 252 токтому менен жөндөлүп турган, бирок бул токтом Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 18-декабрындагы № 816 токтому менен жокко чыгарылган жагдайлар болуп эсептелет.

Азыркы учурда, суу фондунун ерлерин пайдаланууга берүү тартибин жана шарттарын жөндөөчү Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечими жок.

Анын жыйынтыгында, айыл, токой, балык, аң улоо чарбасы, энергиянын кайра жаралуу булактарын пайдалануу боюнча объекттерди жайгаштыруу жана башка максаттарга суу фондунун жерлерин пайдаланууга кызыкдар жер пайдалануучулар ал жерлерди пайдаланууга ала албай жатышат.

Бул көйгөйдү чечүү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын жакшыртууда "Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун кабыл алуу менен жетишилет.

2-көйгөй. Суу фондунун жерлеринин пайдалануу режимин бузуу.

Азыркы учурда жерге жайгаштырууну жүргүзүү процессинде суу фондунун жерлериннин укуктук режимин бузуу көйгөйү өтө актуалдуу болу жатат. Суу фондунун жерлеринин укуктук режими Кыргыз Республикасынын Жер жана Суу кодекстери менен аныкталган.

Укуктук режим төмөнкү элементтерди мүнөздөйт: объект, объекттин абалына анын пайдаланышына укуктарды жана милдеттерди аныктоо менен таасир берүүчү субъекттер, ошондой эле башка керектүү түзүмдөр, анын ичинен анын пайдаланылуусун коргоо жана көзөмөлдөө.

Көлмөлөрдүн, суу объекттеринин суу коргоо аймактарынын, ошондой эле суу гидротехникалык курулмалардын жана суу топтомдун коргоо аймактарына жана бөлүп берүүгө ылайыкталган тилкелердин жерлери суу фондунун укуктук режиминин объекттери болуп эсептелет.

Суу объекттеринин акваториясына түздөн-түз чектешкен аймактар суу коргоо аймактары болот. Суу объекттерине түздөн-түз чектешкен суу коргоо аймактары суу жээк тилкелери болуп эсептелет, ал жерлерде бардык чарба ишмердигине, ошондой эле автоунаанын кыймылына тыюу салынат.

Суу фондунун укуктук режимин сактабоого байланышкан көйгөйлөргө төмөнкүлөр кирет:

- суу коргоо аймактарынын чек араларын аныктоо көйгөйлөрү;
- суу фондунун аймагына укуктук режимди бузууга алып келген санкцияланган объекттерди, автоунааларды жана башка каражаттарды токтотуучу жайларды жайгаштыруу;

- суу фондунун жерлерин пайдалануу укуктук режимиин бузуу менен айыл, токой, балык, аң улоо чарбаларынын, энергиянын кайра жаралуу жана башка объекттеринин курулушу.

3-көйгөй. Суу фондунун жерлерин максатсыз пайдалануу.

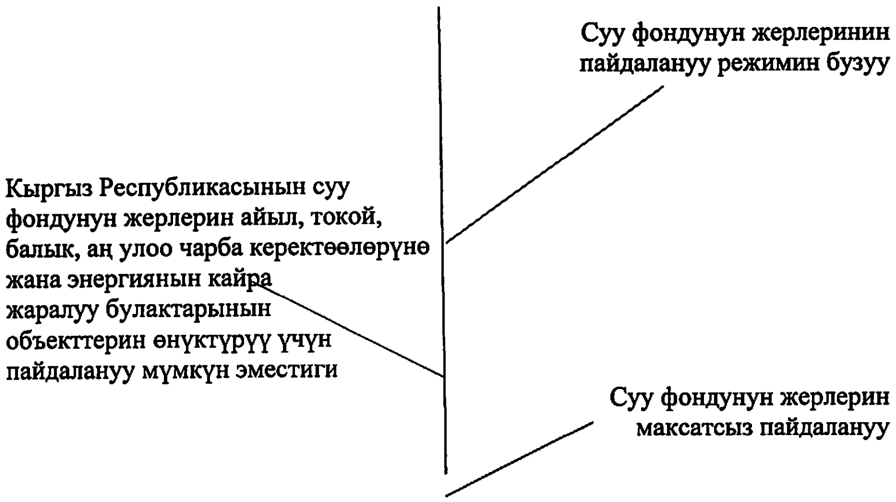
Экологиялык экспертиза жөнүндө оң корутунду жана керектүү макулдашуулар болбой жер участкаларында жүргүзүлгөн курулуштар өз билемдик менен жер участкаларын басып алуу болуп таанылышы керек, жана жер пайдалануу укугун токтотуу үчүн негиз болот. Бул жер участкасынын ээси же пайдалануучу жер участкасын кайтаруу боюнча келтирилген чыгымдарды өз мойнуна алат.

Жер мамилелеринин негизги принциптерин бузуу (жерлерди алардын максаттуу багытына ылайык пайдалануу) инфекциялык ылаңдардын таркалышына, акырында адамдардын жашоосуна коркунуч түзөт.

Ар кандай максаттуу жана ар кандай категорияларга тиешелүү көлмөлөрдүн жерлери укуктук коргоону кыйындатат. Ошол эле учурда, суу фондунун жерлеринин укуктук абалы толук жана өнүккөн болуп эсептелбейт, анткени каралып жаткан категория курамына жер участкасын киргизүү так критерии жок, ошондой болсо да бул критерий сөзсүз түрдө аталган жерлерди суу фондунун жерлерине киргизиши керек.

Мыйзамдарда орун алган ушундай кенемтелер ар кайсы ведомстволорго жана чарба жүргүзүүчү субъекттер – суу пайдалануучуларга кирген башкаруу органдарынын ортосунда жаңжалдуу абалдын түзүлүшүнө алып келет, ошондой эле суу фондуну башкаруу процедураларына терс таасирин тийгизет. Ошондуктан суу мамилелеринде ченемдик укуктук базаны жакшыртуу жакынкы келечекте актуалдуу көйгөй болуп эсептелет.

Көйгөй дарагы



2. Көйгөйлөрдү чечүүдө мамлекеттик ийлигишүү

2.1. Мамлекеттик кийлигишүүнүн укуктук негизи.

Суу фондунун жерлерин башкаруу чөйрөсүндө көйгөйлөрдү чечүүдө мамлекеттик кийлигишүүнүн укуктук негизи “Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун кабыл алуу болуп эсептелет.

2.2. Мамлекеттик кийлигишүүнүн экономикалык негизи.

Суу фондунун жерлерин башкаруу чөйрөсүндө көйгөйлөрдү чечүүдө мамлекеттик кийлигишүүнүн экономикалык негизи суу фондунун жерлерин пайдаланган субъекттерди айрым төлөм түрлөрүн төлөөдөн бошотуу болуп эсептелет.

Ошондой эле, “Айыл чарбасын каржылоо” долбоору боюнча айыл чарба субъекттерин узак мөөнөттүү аз үстөктөгү жеңилдетилген насыялар менен каржылоону жүргүзгөн коммерциялык банктардын жана башка финансалык ишканлардын чыгымдарын жабуу үчүн республикалык бюджеттен субсидияларды бөлүп берүү экономикалык кийлигишүүнүн башкы экономикалык негизи болуп эсептелет.

2.3. Мамлекеттик кийлигишүүнүн билимдик негизи.

Чарба жүргүзүүчү субъекттердин билим деңгээлин жогорулатуу боюнча окууларды, семинарларды, тренингдерди өткөрүү иш-чараларын, ошондой эле кеңештерди уюштуруу мамлекеттик кийлигишүүнүн билимдик негизин түзөт.

3. Көйгөйлөрдүн масштабы

3.1. Экономикалык алкакта көйгөйлөрдүн масштабы.

Кыргыз Республикасынын айыл чарбасы мамлекеттин экономикасынын негизи болуп эсептелет, ал эми өсүмдүк өстүрүүнүн бардык продукцияларынын 90 пайызын камсыз кылган сугат дыйканчылыгы – айыл чарбасынын экономикасын түзөт. Экономиканын бул секторунда республиканын ИДПнын 1/5 жакын бөлүгү өндүрүлөт жана кайра иштетүү өнөр жай ишканаларын сырьелук рсеурстары, ал эми калкты – тамак-аш азыктары менен камсыз кылат.

Физикалык жана юридикалык жактарга суу фондунун жерлерин берүү жана аларды максаттуу пайдалануу Кыргыз Республикасынын агрардык экономика секторун өнүктүрүүдө чоң экономикалык мааниге ээ.

2018-жылдын 1-январына карата республикада суу фондунун жерлери 767,3 миң га аянтты түзөт.

Агроөнөр жай комплексинин иштөө эффективдүүлүгү, ошондой эле коомдо саясий, экономикалык, социалдык туруктуулук абалы көпчүлүк учурда жер ресурстарынын абалына көз каранды болот.

Кыргыз Республикасынын жер-суу ресурстарын пайдалануунун азыркы абалы өлкөнүн бакубаттуу социалдык-экономикалык өнүгүшүндө зор мааниге ээ. Он миң гектардан ашуун жерлер чарбалык пайдалануудан чыгарылган, алардын деградациялары жүрүп жатат. Жер жана суу

пайдалануу чөйрөсүндө иш-чараларды каржылоо калдык принцибинде жүргүзүлүүдө.

Суу ресурстарынын 90 пайыздан ашыгы республиканын ичинде сугатка жана айыл чарба суу керектөөлөргө колдонулат. Бирок алынган суунун көпчүлүк бөлүгү пайдаланууда жоготууларга учурайт. Мунун себептери, ирригациялык жана суу бөлүштүрүү системаларынын начар техникалык абалы, курулмалардын эскилиги, сугат сугарууда эски ыкмаларды колдонуу болуп эсептелет.

Суу чарба инфраструктураларынын объекттеринин көпчүлүк бөлүгү 1950-1980-жылдары ишке киргизилген. Азыркы учурда, жүргүзүлүп жаткан аракеттерге карабастан, ирригация секторун нак каржылоо көлөмү 1980-1990-жылдардын башталышына салыштырмалуу 4-5 эсе азайды (салыштыруу бааларында). Көпчүлүк сугат жана коллектордук-дренаждык системалар эчак эле өздөрүнүн ресурстарын түгөткөн жана нөл балансстык наркта колдонулуп жатат. Инвестициялардын өзгөчө тансыктыгы шарттарында агрардык сектордун мамлекеттик ишканалары жана эгемен суу пайдалануучулар ирригациялык инфраструктураларды техногендик авариялардын өсүү тобокелчилиги менен эң төмөнкү техникалык деңгээлде колдонуп жатышат.

Жогоруда көрсөтүлгөн көйгөйлөрдүн комплекси республиканын экономикалык алкагында масштабдуу көйгөйлөрдүн жаралышына алып келди.

3.2. Социалдык алкакта көйгөйлөрдүн масштабы.

Жер жана суу ресурстарын башкаруу процесстерин туура эмес жүргүзүү, материалдык-техникалык базанын кыскарышы жана чарба жүргүзүүчү субъекттерде финансалык-насыялык каражаттардын жоктугу жерлердин райионалдуу эмес бпшкарууга, аягында айылдык калктын кедей катмарынын пайда болушуна алып келди. Айылдык калктын көпчүлүк бөлүгү жакынкы жана алыскы чет өлкөлөргө бир эле максат - жумуш издөө үчүн кетип калды.

Айылдык калктын ишке жарамдуу бөлүгү, өңгөчө жаштар жумуш издөө үчүн айыл чарба өндүрүшүн таштап, шаар жергесине өтүп кетти.

Айыл чарба субъекттери майда чарбаларга бөлүнүп кетти, айыл чарба багытындагы жерлер да майда жер тилкелерге жер үлүштөрү катары бөлүндү, жыйынтыгында эффективсиз майда товардык айыл чарба өндүрүшү түзүлүп калды. Майда товардык айыл чарба өндүрүшүндө айыл чарба өсүмдүктөрүн которуштуруп айдоону, мал чарбасында селекциялык асыл-тукум иштерин бардык технологиялардын талаптарын сактоо менен жүргүзүү токтотулду. Айыл чарба өндүрүшү менен калктын башка катмарлары, айыл чарба адистеринен башка профессиядагы (мугалимдер, дарыгерлер, курууучулар жана башка) алектене баштады. Жыйынтыгында айыл чарба өндүрүшүндө билимдин жоктугунан жана чарба жүргүзүүчү субъекттердин компетенттсиздигинен агротехнология процесстерин бузуулар болду, акырында бул көрүнүш агроөнөр жай секторунун оор абалына алып келди.

Ошондой эле, суу фондунун жерлери эффективсиз пайдаланылды, мунун натыйжасында жыл сайын 30-35 миң га жер пайдалаылбай калган, же максатсыз пайдаланылган.

Суу фондунун жерлерин пайдаланууну каалаган айыл чарба товар өндүрүүчүлөрүнө жерлер тооруктар менен өткөрүлбөстөн Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 29-беренесинин талаптарын бузуу жолу менен берилип жатат.

Майда товар өндүрүшүнүн пайдал болуусу, материалдык-техникалык базанын кыскарышы, айылдык калктын жакырдыгы жана миграциясы, суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу укуктук негиздерин билбөө социалдык алкакта масштабдуу көйгөйлөрдүн пайда болушуна алып келди.

3.3. Аймактык алкакта көйгөйлөрдүн масштабы

Аймактарда 2017-жылга чейин суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу географиялык орун алышынан, материалдык, финансалык жана башка каражаттарга жетишүүдөн, жер, суу жана эмгек ресурстарынан көз карандылыгына жараша ишке ашырылган.

Ошондой эле, аймактарда суу фондунун жерлерин пайдалануу чарба жүргүзүүчү субъекттердин, дыйкан (фермер) чарбаларынын жана жеке ишкерлердин финансалык-экономикалык абалына, ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдар менен жалпы пайда болгон көйгөйлөрдү чечүү жана керектөөлөрүн канааттандыруу келишүү жөндөмүнө жараша жүргүзүлгөн.

Азыркы учурда Кыргыз Республикасында 767,3 миң га суу фондусу, анын ичинен Баткен облусунда 69,2 миң га, Жалал-Абадда – 135,6 миң га, Ысык-Көлдө – 115,2 миң га, Нарында – 120,5 миң га, Ошто – 135,9 миң га, Таласта – 75,4 миң га, Чүйдө – 115,5 миң га бар.

Ошондой болсо да, аймактарда суу фондунун жер аянттары иштин чыныгы абалын ьолугу менен көрсөтпөйт, аймактык маанидеги көйгөйлөр бар, аларга:

- суу фондунун жерлерин максаттуу багыты менен пайдаланууну каалаган аз сандагы же таптакыр жок болгон чарба жүргүзүүчү субъекттер;
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн облустардагы ыйгарым укуктуу өкүлчүлүктөрү, райондук мамлекеттик администрациялар жана өз алдынча башкаруу органдары тарабынан суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу боюнча уюштуруу, экономикалык жана башка өткөрүлө турган чаралардын жоктугу;
- - Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн облустардагы ыйгарым укуктуу өкүлчүлүктөрү, райондук мамлекеттик администрациялар жана өз алдынча башкаруу органдары тарабынан суу фондунун жерлерин берүүдө жана пайдаланууда бюрократиялык тосмолордун болушу кирет.

Жогоруда көрсөтүлгөн көйгөйлөр аймактык алкактагы масштабдуу көйгөйлөрдүн жаралышына алып келди.

4. Кызыкдар тараптардын таасирин анализдөө (мамлекеттик органдар жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, чарба жүргүзүүчү субъекттер, жеке ишкерлер)

Суу фондунун жерлерин пайдаланууда көйгөйлөрдү чечүүгө таасир берүүчү негизги жактар болуп эсептелет:

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтү;
- Кыргыз Республикасынын Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы жана мелиорация министрлиги;
- Кыргыз Республикасынын экономика министрлиги;
- Кыргыз Республикасынын финансы министрлиги;
- Кыргыз Республикасынын өзгөчө кырдаалдар министрлиги;
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу айлана чөйрөнү коргоо жана токой чарбасы мамлекеттик агенттиги;
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу жер ресурстары боюнча мамлекеттик агенттиги;
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу суу ресурстары боюнча мамлекеттик агенттиги;
- Кыргыз Республикасынын өнөр жай, энергетика жана кен пайдалануу мамлекеттик комитети;
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу мамлекеттик салык кызматы;
- Кыргыз Республикасынын Социалдык фонду;
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн облустардагы ыйгарым укуктуу өкүлчүлүктөрү;
- жергиликтүү мамлекеттик администрациялар;
- жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары;
- юридикалык жана физикалык жактар.

Экономикалык алкактагы көйгөйлөр ушул долбоордун негизги көйгөйлөрүнөн болуп эсептелет, аларга түздөн-түз Экономика министрлиги, Финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу мамлекеттик салык кызматы жана Кыргыз Республикасынын Социалдык фонду байланышкан. Алар тараптан экономикалык алкактагы масштабдуу көйгөйлөр чечилиши мүмкүн.

Социалдык алкактагы көйгөйлөр Кыргыз Республикасынын Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы жана мелиорация министрлиги, Кыргыз Республикасынын финансы министрлиги, Кыргыз Республикасынын өнөр жай, энергетика жана кен пайдалануу мамлекеттик комитети, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу айлана чөйрөнү коргоо жана токой чарбасы мамлекеттик агенттиги, жер жана суу боюнча агенттиктер, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары тарабынан чечилиши мүмкүн.

Аймактык алкактык көйгөйлөр Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн облустардагы ыйгарым укуктуу өкүлчүлүктөрү, жергиликтүү мамлекеттик администрациялар, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары, юридикалык жана физикалык жактар тарабынан чечилиши мүмкүн.

5. Окшош көйгөйлөрдү чечүү боюнча эл аралык тажрыйба

Суу объекттерин коргоого өзгөчө ылайыкталган суу фондунун жерлер категориясынын укуктук режимин жер мыйзамдарында каралат.

Россия Федерациясында жана башка КМШ өлкөлөрүндө аталган укуктук режим 60-жылдардын аягынан бери калыптанган. АКШ, Францияда, Испанияда мунун алыскы окшош институттары бар. Суу фондунун жерлер категориясы өзүнүн аныктамасында суу объекттери, гидротехникалык жана башка суу чарба курулмалары менен байланышкан.

КМШ өлкөлөрүнүн жер мыйзамдары суу фондунун жерлеринин укуктук режимин категорияларга бөлүү рамкаларында толугу менен карайт.

Ошондой болсо да, моделдүү Суу кодексин кабыл алуу азырынча ишке ашкан жок.

Бирок, айрым КМШ өлкөлөрүндө суу кодекстери жана суу жөнүндө мыйзамдар кабыл алынган. Арменияда, Беларуссияда, Казахстанда, Молдовада, Тажикистанда – суу кодекстери, Өзбекстанда – суу жөнүндө Мыйзам. Суу фондусуна мамлекеттик менчикке ылайыкташкан Казахстандын 1993-жылдагы Суу кодекси ведомстволор боюнча суу объектерин жасалма бөлүштүрөт жана суу чарба финансы механизмин ачып бербейт. Ошл эле учурда, Өзбекстандын 1993-жылдагы суу Мыйзамы суу пайдаланууда толук же жарым-жартылай төлөмгө жол берет. Өз кезегинде Кыргызстандын 1994-жылдагы суу жөнүндө Мыйзамы суу пайдаланууда, суу алып берүүдө, булганган заттарды суу жана суу объекттерине коё берүүдө төлөмдү караган.

Ошондой эле, Украинанын 1995-жылдагы Суу кодекси да суу пайдаланууда төлөмдөрдү караган (суу топтоо, коё берүү, сууларды гидроэнергетиканын жана суу транспортунун керектөөлөрүнө пайдалануу). Мында каралган каражаттар суу объекттерин талаптагыдай абалда кармоого, суу ресурстарын көбөйтүү жана коргоо боюнча иш-чараларды ишке ашыруу үчүн жиберилип турган. Ушундан улам, Украинанын негизги суу Мыйзамы суу төлөмдөрүнүн компенсациясын карайт.

Айрым эгемен мамлекттердин суу коргоо мыйзамдарында суу коргоо аймактарына жана дарыяларга, көлмөлөргө өзгөчө маани берилгенин белгилей кетүү керек. Жер жана суу укуктары үчүн ушул укуктук институт чектеш деп эсептөө керек.

Ар кандай өлкөлөрдүн суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу өзгөчөлүктөрү экономикалык, социалдык жана ьарыхий шарттары менен аныкталат.

Көпчүлүк өлкөлөрдө (Персиялык булуңдун) суу фондунун жерлери өзгөчө мааниге ээ жана көпчүлүк аспекттерде - экономикалык, социалдык, экологиялык жана башкаларда негизги ролду ойнойт.

Дүйнө жүзүндө ушундай көйгөйлөр экономикалык пландагы күчтөрдү бириктирүүнүн эсебинен чечилет.

Кыргыз Республикасында суу фондунун жерлерин пайдалануудан келип чыккан көйгөйлөрдү, аны ааламдашуу шарттарында эл аралык тажрыйбаларды киргизүү менен чечүү өтө керек, Кыргыз Республикасынын мында аркы өнүгүүсү ушундан көз каранды.

6. Мамлекеттик жөндөө

6.1. Мамлекеттик жөндөө максаты.

Мамлекеттик жөндөөнүн максаты Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин башкаруу үчүн жагымдуу шарттарды түзүү болуп эсептелет.

6.2. Мамлекеттик жөндөөнүн милдеттери.

Мамлекеттик жөндөөнүн милдеттери болуп эсептелет:

- суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу маселелерин чечүүдө чарба жүргүзүүчү субъекттер жана жеке ишкерлер үчүн шарттарды түзүү;
- суу фондунун жерлерин өз максаты менен пайдаланган чарба жүргүзүүчү субъекттерге жана жеке ишкерлерге кызыктыруу жолу менен мамлекеттик колдоо көрсөтүү (субсидиялар, жеңилдетилген насыялар, техника лизинги);
- суу фондунун жерлерин пайдалануу боюнча чарба жүргүзүүчү субъекттердин, алардын мүчөлөрүнүн жана жеке ишкерлердин билим деңгээлин жогорулатуу боюнча окутуу иш-чараларын жүргүзүү;
- суу фондунун жерлерин пайдаланууда эл аралык алдыңкы жана илимий жетишкендиктерди практикага киргизүү, аларды айыл чарба субъекттери арасында үгүтөө.

7. Максатка жетүүнүн индикаторлору

7.1. Максатка жетүүнүн сапаттуу индикаторлору.

Максатка жетүүнүн сапаттуу индикаторолору болуп төмөнкүлөр эсептелет:

- Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин башкаруу чөйрөсүндө ченемдик-укуктук базаны жакшыртуу;
- суу фондусун пайдаланган экономикалык күчтүү, туруктуу жашоого ылайыкташкан айыл, токой, балык, аң улоо, энергиянын кайра жаралуу булактарын пайдаланган чарбаларды түзүү;
- суу фондунун жерлерин коргоо жана рационалдуу пайдалануу боюнча чарба жүргүзүүчү субъекттердин жоопкерчилигин көтөрүү;
- жер-суу пайдалануу төлөмдөрүнүн экономикалык механиздеринин тартибин аныктоого өтүү;
- суу фондунун жерлерин пайдалануу чөйрөсүндө билимин жогорулатуу боюнча илимий процесстерге 50 пайыздан кем эмес айыл чарба субъекттерин тандоо жана тартуу.

7.2. Максатка жетүүнү сандык индикаторлору.

Максатка жетүүнүн сандык индикаторолору болуп төмөнкүлөр эсептелет:

- суу фондусун пайдаланган айыл, токой, балык, аң улоо, энергиянын кайра жаралуу булактарын пайдаланган чарбалардын санын көбөйтүү;
- суу фондунун жер аянттарын өз багыты менен мындан ары пайдалануу үчүн бериле турган суу фондунун жер аянттарын көбөйтүү жана суу фондунун пайдаланылбаган жер аянттарын кыскартуу;
- суу фондунун жерлеринен алынуучу өндүрүлүүчү продукциянын сапатын жана көлөмүн көбөйтүү;
- суу фондунун жерлерин башкарууга тартылган мамлекеттик органдардын административдик чыгымдары;
- суу ресурстарын эффективдүү пайдаланууну жана башкарууну камсыз кылган суу секторун өнүктүрүү боюнча долбоорлорго инвестициялык чыгымдар;
- мамлекеттик жер жана суу программаларында аныкталган долбоорлор.

II. Жөндөө варианттарын аныктоо

Жөндөөнүн 3 варианты тандалып алынды:

- "бардыгын кандай болсо, ошондой калтыруу" жөндөө варианты;
- "Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун кабыл алуу жөндөө варианты;
- "Кыргыз Республикасынын Суу коексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын иштеп чыгуу жана кабыл алуу альтернативдүү жөндөө варианты.

1. *"Бардыгын кандай болсо, ошондой калтыруу" жөндөө варианты.*

1992-жылдан 2017-жылга чейин суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 1992-жылдын 26-майындагы № 252 токтому менен бекитилген Кыргызстан Республикасынын суу фондунун жерлерин пайдалануу тартиби жөнүндө Жобого ылайык жөндөлүп келген.

Бирок, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн жогоруда көрсөтүлгөн токтому Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 18-декабрындагы "Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн ишкердик ишин жөнгө салуу чөйрөсүндөгү айрым чечимдерин күчүн жоготту деп таануу жөнүндө" № 816 токтому менен күчүн жоготкон.

Суу фондунун жерлерин башкаруу чөйрөсүндө мыйзам базасынын жана азыркы абалынын анализи Кыргыз Республикасында ушул маселе өтө курч турганын көрсөттү, адаттагыдай эле айыл, токой, балык, аң улоо, энергиянын кайра жаралуу булактары чөйрөсүндөгү көйгөйлөр актуалдуу бойдон калууда.

Баштапкы этапта суу фондунун жерлерин башкаруу чөйрөсүндө мыйзам базасын жакшыртпай туруп, суу фондунун жерлерин пайдаланууга кызыкдар чарба жүргүзүүчү субъекттердин ишмердиктеринин мындан аркы аспектери жөнүндө сөз кылыштын креги жок.

"Бардыгын кандай болсо, ошондой калтыруу" жөндөө вариантында суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу маселелери чечилбейт, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн программалык документтеринде жана тапшырмаларында көрсөтүлгөн, белгиленген пландар жана иш-чаралар аткарылбаган абалга келет жана үзгүлтүккө учурайт.

2. “Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун кабыл алуу жөндөө варианты.

2.1. Жөндөөнүн амалы жана механизми.

Кыргыз Республикасынын Суу кодекси (85-берене) менен ирригациялык, дренаждык системалар жана суу чарба курулмалары ээлеген жерлерден сырткары суу фондунун жерлери айыл, токой, балык, аң улоо чарбаларына, энергиянын кайра жаралуу булактарын пайдалануу боюнча объекттерди жайгаштырууга жана башка максаттарга Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечиминин негизинде берүү мүмкүнчүлүгү аныкталган.

Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 92-беренесине ылайык суу фондунун жерлери Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечими менен жер участкасын максаттуу багытына каршы келбеген мөөнөттүү (убактылуу) пайдаланууга физикалык жана юридикалык жактарга айыл, токой, балык, аң улоо чарбаларынын, энергиянын кайра жаралуу булактарынын объекттерин жайгаштыруу жана башка максаттар үчүн берүү мүмкүн.

Бирок, азыркы учурда суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартибин жөндөгөн Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечими жок.

Суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобонун долбооруна ылайык суу фондунун жерлери Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечиминин негизинде мөөнөттүү (убактылуу) пайдаланууга бөлүп берүү тартиби менен берилет.

Ижарадан башка мөөнөттүү (убактылуу) пайдалануу кыска мөөнттүү 5 жылга чейин жана узак мөөнөттүү 50 жылга чейин болушу мүмкүн.

Энергиянын кайра жаралуу булактары боюнча объекттерин жайгаштырууда суу фондунун жерлери 50 жылга берилет.

Суу фондунун жерлерин айыл, токой, балык, аң улоо чарбаларынын, энергиянын кайра жаралуу булактарынын объекттерин жайгаштыруу керектөөлөрү үчүн берүү физикалык же юридикалык жактардын арызы, жергилктүү өз алдынча башкаруу органдарынын, суу чарба, токой чарба, энергиянын кайра жаралуу булактарын колдоо жана өнүктүрүү боюнча жергиликтүү мамлекеттик администрацияларга жер участкаларынын жайгашкан дареги боюнча берүү өтүнүчү негиз болуп эсептелет.

Кыргыз Республикасынын Жер кодексинин 29-беренесине, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2019-жылдын 9-октябрындагы № 535 токтому менен бекитилген мамлекеттик мнечиктин жер участкаларын берүү тартиби жөнүндө Жобого жана ушул жобого ылайык физикалык жана юридикалык жактарга суу фондунун жерлерин берүү ижара келишимин түзүү укугуна тооруктарды жүргүзүү жолу менен берилет.

Суу фондунун жерлерин мөөнөттүү (убактылуу) айыл, токой, балык, аң улоо чарбаларынын, энергиянын кайра жаралуу булактарынын объекттерин жайгаштыруунун керектөөлөрү үчүн берүү Кыргыз Республикасынын Өкмөтү аныктаган айлана чөйрөнү коргоо боюнча ыйгарым укуктуу орган тарабынан иштелип чыгат.

Суу фондунун жерлерин мөөнөттүү (убактылуу) энергиянын кайра жаралуу булактарынын объекттерин жайгаштыруунун керектөөлөрү үчүн берүү Кыргыз Республикасынын Өкмөтү аныктаган энергиянын кайра жаралуу булактарын колдоо жана өнүктүрүү боюнча ыйгарым укуктуу орган тарабынан жергиликтүү мамлекеттик администрациянын чечимин алгандан кийин 5 жумушчу күндүн ичинде иштелип чыгат.

Суу фондунун жерлерин пайдаланышына жана корогоосуна көзөмөл жүргүзүү экологиялык жана техникалык коопсуздук боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган аркылуу жүргүзүлөт.

2.2. Жөндөө таасири.

“Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун долбоорун кабыл алуу чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин чарбалык-финансалык ишмердиктерине жагымдуу таасир берет.

2.3. Күтүлүүчү жагдайлар.

2-вариантты ишке ашырууда күтүлөт:

2.3.1. Мамлекет үчүн.

- суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү менен Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын жакшыртуу;
- суу фондунун жерлерин башкаруу боюнча мамлекеттик органдардын, жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдардын, чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин өз ара аракеттери маселелерин чечүү;
- жаңы жумуш орундарын түзүү менен калктын жумуштуулук маселелерин чечүү, ушундан улам социалдык мүнөздөгү маселелердин чечилиши күтүлүүдө.

2.3.2. Чарба жүргүзүүчү субъекттер, жеке ишкерлер жана калк үчүн.

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн сунушталып жаткан токтом долбоорун кабыл алуу суу фондунун жерлерин пайдалануу жөнүндө чечимди кабыл алууда дыйкан (фермер) чарбаларына, айыл чарба кооперативдерине, акционердик коомдорго, жеке ишкерлерге жагымдуу таасир берет;
- чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин суу фондунун жерлерин пайдалануудан чарбалык-финансалык ишмердигин кызыктыруу жолу менен экономикалык жакшыруу;
- аткаруу бийлигинин мамлекеттик органдары менен байланышта суу фондунун жерлерин башкарууда чарба жүргүзүүчү субъекттерге жана жеке ишкерлерге шарттарды түзүү;
- чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин мүчөлөрүнүн укуктарын суу фондунун жерлерин башкаруу боюнча алардын ишмердигине катышуу жолу менен ишке ашыруу.

2.4. Ишке ашыруу тобокелчиликтери.

2-вариантты ишке ашырууда:

- суу фондунун жерлерин алууга жана тооруктарга катышууга кызыкдар эмес чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин тобокелчиликтери;

- суу фондунун жерлерин пайдалануу боюнча сууга болгон жогорку ижара акыларына жана тарифтерине байланышкан тобокелчиликтер;

- суу фондунун жерлерин пайдаланууга берүүдө аткаруу бийлигинин мамлекеттик органдары жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары тарабынан коорупциялык схемалардын болушуна байланышкан тобокелчиликтер.

2.5. Укуктук анализ

Суу фондунун жерлерин башкаруу Кыргыз Республикасынын төмөнкү ченемдик укуктук актылары менен жөдөлөт.

2.5.1. Кыргыз Республикасынын Суу кодекси (2005-жыл)

Кодекстин 85-беренесине ылайык ирригациялык, дренаждык системалар жана суу чарба курулмаларынын жерлеринен сырткары суу фондунун жерлери айыл, токой, балык, аң улоо чарбаларына, энергиянын кайра жаралуу булактарын пайдалануу боюнча объекттерди жайгаштырууга, жеңил конструкциядагы байланыш (капиталдык эмес) курулмаларына жана башка максаттарга Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечиминин негизинде берүү мүмкүн.

Аянты 20 $м^2$ ашпаган байланыш курулмаларынын жеңил конструкцияларын (капиталдык эмес) тургузуу үчүн суу фондунун жерлеринен пайдаланууга берилет.

Мамлекеттик суу администрациясы айлана-чөйрөнү коргоо, суу ресурстарын башкаруу таламдарында же Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечими менен аныкталуучу дагы башка себептер боюнча Кыргыз Республикасынын бүткүл аймагы боюнча же белгилүү жерлерде суу объекттеринин жээктерин пайдаланууну чектеши мүмкүн.

2.5.2. Кыргыз Республикасынын Жер кодекси (1999-жыл)

Кодекстин 92-беренесине ылайык суу фондусунун жерлери Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечими менен айыл, токой, балык, аңчылык чарбаларынын муктаждыктары, энергиянын кайра жаралуучу булактарын пайдалануу боюнча объекттерди, жеңил конструкциядагы (капиталдык эмес) байланыш курулмаларын жайгаштыруу жана жер участогунун негизги максаттуу багытына каршы келбеген башка максаттар үчүн жеке жана юридикалык жактарга мөөнөттүү (убактылуу) пайдаланууга берилиши мүмкүн.

2.5.3. Кыргыз Республикасынын "Суу жөнүндө" Мыйзамы)1994-жыл)

Мыйзамдын 4-беренесине ылайык бардык суу объектилеринин, алар жайгашкан жерлердин, анын ичинде сууну коргоо зоналарына жана тилкелерине бөлүнгөн жерлердин, андагы топтолгон суу ресурстарынын жыйындысы Кыргыз Республикасынын мамлекеттик суу фондусун түзөт.

Кыргыз Республикасынын суу объектилерине анын аймагындагы суулар, көлдөр, мөңгүлөр, карлар, саздар, саздар, жердин үстүнө чыккан булактар, ошондой эле жер астындагы суулар топтолгон зоналар, анын ичинде дарылык-минералдык жана жылуу суулар кирет.

Кыргыз Республикасынын суу ресурстарына суу объектилеринде топтолгон жер үстүндөгү жана жер астындагы суулардын бардык түрлөрү кирет.

Мамлекеттик суу фондусу суу ресурстарынын сакталышын жана жаңыланып турушун камсыз кылуу, ичүү, чарбалык-тиричилик, өнөр жайлык, айыл чарбалык, энергетикалык, транспорттук, рекреациялык жана башка муктаждыктарды канааттандыруу, коруктардын, заказниктердин ишин жана жаныбарлар менен өсүмдүктөр дүйнөсүнүн жашоо жана өсүү чөйрөсүн камсыз кылуу үчүн керектеле тургандын белгилөө керек (6-берене).

Мыйзамдын 11-беренесине ылайык Кыргыз Республикасынын Өкмөтү суу фондунун жерлерин бөлүү тартибин белгилейт жана аларды пайдаланууга берет.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтү суу мамилелерир чөйрөсүндө атайын ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын омпетенцияларын аныктайт (12-берене).

Мыйзамдын 13-беренесине ылайык жергиликтүү мамлекеттик администрациянын органдарынын суу мамилелери чөйрөсүндө компетенциясына суу фондусуна жерлерди бөлүп берүү милдети кирет.

Суу фондунун жерелерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону иштеп чыгууда Кыргыз Республикасынын "Суу жөнүндө" Мыйзамынын жогоруда көрсөтүлгөн жоболору эске алынганын белгилей кетүү керек.

2.5.4. "Мамлекеттик менчикте турган жер участокторун берүү тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын 2019-жылдын 9-октябрындагы № 535 токтому

Жобо жеке жана юридикалык жактарга, ошондой эле мамлекеттик жана муниципалдык жер пайдалануучуларга мамлекеттик менчикте турган жер участокторун пайдаланууга берүү тартибин аныктайт.

Жеке жана юридикалык жактарга, ошондой эле мамлекеттик жана муниципалдык жер пайдалануучуларга мамлекеттик менчикте турган жер участоктору убактылуу пайдаланууга берилиши мүмкүн.

Төмөнкү категорияларда турган жер участоктору убактылуу пайдаланууга берилет: калктуу конуштардын жерлери; өнөр жай, транспорт, байланыш, энергетика, коргоо жана башка багыттагы жерлер; айыл чарба багытындагы жерлер, Айыл чарба жерлеринин мамлекеттик фондунун жерлеринен, жайыттардан тышкары.

Жеке жана юридикалык жактарга мамлекеттик менчикте турган жер участоктору ушул Жобого ылайык жер участогуна ижара келишимин бекитүү укугуна тоорук өткөрүү аркылуу берилет.

Мамлекеттик менчикте турган, үчүнчү жактардын укуктарынан эркин болгон жер участоктору жер участогунун аймактык таандыгы боюнча жергиликтүү мамлекеттик администрация тарабынан конкурс өткөрүү аркылуу жеке жана юридикалык жактарга берилет.

Жер участогун убактылуу пайдаланууга алуу үчүн жеке жана юридикалык жактар жер участогунун аймактык таандыгы боюнча жергиликтүү мамлекеттик администрацияга кайрылат.

Кайрылууда жер участогун пайдалануунун максаты, жер участогунун болжолдуу өлчөмү жана жайгашкан жери, каржылоо булагы, пайдалануунун болжолдуу мөөнөтү көрсөтүлөт.

2.5.5. "Кыргыз Республикасында сууларды пайдаланууну көзөмөлдөө жана мамлекеттик эсеби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 1995-жылдын 25-январындагы № 19 токтому

Жобо сууларды пайдалануу көзөмөлүн жана мамлекеттик эсебин жүргүзүү тартибин, сууларды пайдалануу көзөмөлүн жана мамлекеттик эсебин алуу чөйрөсүндө мамлекеттик органдардын жана суу пайдалануучулардын укуктарын жана милдеттерин аныктайт жана бардык министрликтер, мамлекеттик комитеттер, административдик ведомстволор, уюмдар, ишканалар, мекемелер жана жарандар – суу пайдалануучулар тарабынан милдеттүү түрдө аткаруу болуп эсептелет.

Суулардын мамлекеттик эсеби төмөнкүлөр үчүн жүргүзүлөт:

- Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында каралган суу пайдалануучулар менен мамлекеттик органдардын ортосунда өз ара мамилелерди жана башка керектөөлөрдү жөндөө;

- сууларды коргоо жана пайдалануу чөйрөсүндө эрежелерди жана башка жоболорду, суу мыйзамдарын сактоо боюнча мамлекеттик көзөмөл функцияларын ишке ашыруу.

Сууларды пайдалануу көзөмөлүн жана мамлекеттик эсепти ишке ашыруу боюнча ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдардын ыйгарым укуктары Жобо менен бөлүнүп көрсөтүлдү.

2.5.6. Кыргыз Республикасынын жер үстүндөгү сууларын коргоо эрежесин бекитүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2016-жылдын 14-мартындагы № 128 токтому

Кыргыз Республикасынын жер үстүндөгү сууларын коргоо эрежеси (мындан ары - Эреже) уюштуруу-укуктук формасына карабастан суу пайдалануучулардын жер үстүндөгү суулардын абалына жагымсыз терс таасир тийгизген же тийгизиши мүмкүн болгон чарбалык иштеринин ар кандай түрлөрүндө жер үстүндөгү сууларды булгануудан, ыпылас нерселердин түшүүсүнөн жана соолушунан коргоо маселесин, ошондой эле жер үстүндөгү сууларды коруу боюнча иш-чараларды жүргүзүү тартибин жөнгө салат.

Жер үстүндөгү сууларды пайдаланууга жана коргоого, айлана-чөйрөгө чыгарылган булгоочу заттарды тазалоо үчүн курулмаларды куруу жана пайдаланууга берүү чараларынын аткарылышына, жаратылышты коргоочу курулмалардын жана түзүлмөлөрдүн абалына жана майнаптуу иштешине, жер үстүндөгү суулардын, чарбалык-ичүүчү суу менен жабдыган жана дарылануу-ден соолукту чыңдоо максаттарында пайдаланылган булактардын санитардык абалдарына, суу пайдалануучулардын укуктарын бузууларга жана суу мыйзамдарын башка бузууларга болгон мамлекеттик контролду атайын ыйгарым укугу бар мамлекеттик орган Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларына ылайык жүргүзөт.

Балык чарбасын башкарган ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган балык кармоонун эрежесин жана балык запастарын коргоо жана балык запастарынын миграция, жашоо жана тукум улоо шарттарынын сакталышына мониторинг жасоо жөнүндө жобонун жана суулардын башка биоресурстарынын сакталышына, балык чарбасы иштерин жүзөгө ашыруу боюнча башка талаптардын аткарылышына болгон ведомстволук контролду жүргүзөт.

Айлана-чөйрөнү коргогон ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган жер үстүндөгү суулардын булганышына мониторинг жасайт.

Кыргыз Республикасынын калкынын санитардык-эпидемиологиялык бейпилдиги жаатындагы ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган маданий-тиричиликтин суу пайдалануу суу объекттеринин суусунун сапатына сууга түшүү сезону башталганга чейин кеминде эки жолу жана сууга түшүү сезонунун учурунда айына кеминде эки жолу лабораториялык контролдоо жүргүзөт.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2006-жылдын 3-февралындагы "Суу боюнча Улуттук кеңеш жөнүндө" № 64 токтом суу ресурстарын башкаруу, аларды пайдалануу жана коргоо боюнча министрликтердин, администрациялык ведомстволордун жана башка мамлекеттик органдардын иштерин координациялоо жоболорун карайт.

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 1995-жылдын 7-июлундагы № 271 тктому менен бекитилген "Кыргыз Республикасындагы сууну коргоочу зоналар жана суу объект тилкелери тууралу Жобо".

Жобо менен Кыргыз Республикасындагы сууну коргоочу зоналар, суу объект тилкелери, сууну коргоочу зоналар менен тилкелерге кирген жерлерди чарба иши үчүн колдонуу режими, ошондой эле аларды тиешелүү абалда күтүү үчүн кандай жоопкерчилик талап кылынары белгиленет.

2.6. Экономикалык анализ

Суу фондунун жерлерин республикалык жана жергиликтүү деңгээлде эффективдүү башкарууга болот.

Республикалык деңгээлде төмөнкө иш-чаралар каралышы мүмкүн:

- суу фондунун жерлерин башкаруу боюнча мыйзамдуу негиздерди түзүү;

- программалык документтерди жана бизнес пландарды иштеп чыгуунун негизинде суу фондунун жерлерин башкаруунун экономикалык колдоонун стратегиялык багыттарын аныктоо;

- айыл, балык чарбасы менен алектенген чарба жүргзүүчү субъекттерге жана жеке ишкерлерге жеңилдетилген үстөгү менен узак мөөнөттүү насыяларды берүү.

Жергиликтүү деңгээлде төмөнкү иш-чаралар каралышы мүмкүн:

- жер участкасын жана суу фондунун чек араларын аныктоо, андан ары бөлүп берүү, өз багыты менен пайдалануу;

- жер үстүндөгү суу фондунун жерлерин рационалдуу башкаруу, суу фондунун жерлерин максатсыз пайдаланууну жана жер үстүндөгү сууларды булганычын болтурбоо.

2.6.1. Мамлекет үчүн чыгымдарды эсептөө.

Мамлекет айыл жана балык чарбасы менен алектенген чарба жүргүзүүчү субъекттерге, жеке ишкерлерге коммерциялык банктар тарабынан алардын уставдык капиталын топтоо үчүн узак мөөнөттүү жеңилдетилген насыяларды бөлүп берүүгө субсидияларды бериши мүмкүн.

Чарба жүргүзүүчү субъекттерге жана жеке ишкерлерге бөлүнүүчү сумма (Св)= чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин саны (Ксп) х жеке насыянын көлөмү х насыяны берүү мөөнөтү (Ск):

Св=15 х 500000 х 5=37500000 сом

Пайыздык үстөктүн көлөмү (Пн)=бөлүнүүчү сумма (Св) х пайыздык үстөк (Пн) : 100:

16-пайыздык үстөк

Пн-37500000 х 16 : 100=6000000 сом

Жалпы бөлүнүүчү сумма (Ос)=Св +Пн=37500000+6000000=43500000 сом

Республикалык бюджеттен бөлүнүүчү субсидия суммасынын көлөмү (Вс)=Ос х 10 : 100:

10-пайыздык үстөк

Ос=43500000 х 10:100=4350000 сом.

Ошентип, коммерциялык банктардын уставдык капиталын түптөө үчүн, алар аркылуу узак мөөнөттүү жеңилдетилген насыяларды бөлүү боюнча мамлекеттин чыгымдары 4350000 сомду түзөт.

2.6.2. Суу фондунун жерлерин пайдалануучу чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин чыгымдары төмөнкүдөй аныкталат:

а) коммерциялык банктарда жана каржы-насыялык ишканаларда жеңилдетилген насыяларды тариздөө (Лк)=алына турган насыянын суммасы (Пк) х пайыздык ставка (Пс) : 100:

Лк=500000 х 10 : 100=5000 сом.

б) суу фондуну пайдалануу боюнча ижара акыны түшүрүү

- суу фондунун жерлерин пайдаланууда жер салыгынын көлөмү Нвф=суу фондунун жер аянты (Пвф) х айыл чарба багытындагы эмес жерлердин ставкасы (Снсх;, Пвф=76730000 кв.м., Снсх=1,5 коэффициент.

Нвф=76730000 х 1,5=115095000 сом, же суу фондунун 1 кв.м. жер салыгы 1,5 сомду, же суу фондунун 1 га 150 сомду түзөт.

- суу фондуну пайдалануудан ижара акынын көлөмү Ап=115095000 х 5=575475000 сом, же 1 кв.м. үчүн 7,5 сом (750 сом 1 га үчүн).

Ошентип, суу фондунун жерлерин пайдалануу боюнча чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин чыгымдары суу фондунун 1 га аянты үчүн 5900 сомду түзөт (5000 сом документ даярдоо үчүн, +150 сом жер салыгы+750 сом ижара акысы).

Мындан сырткары, ушул токтомдун долбоорун кабыл алуу республикалык жана жергиликтүү бюджеттерден, ошондой эле физикалык жана юридикалык жактардан кошумча экономикалык чыгымдарды талап кылбайт.

2.7. Мамлекеттин, чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин пайдалары

2.7.1. Мамлекет төмөнкү пайдаларга ээ болот:

- чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин ишмердиги улуттук мыйзамдар менен дем берилет;

- суу фондунун жерлерин пайдалануудан республикалык бюджетке финансалык каражаттар салык жана ижара акы түрүндө туруктуу түшүп турат;

- айыл аймактарынын туруктуу өнүгүүсү жетишилет.

2.7.2. Чарба жүргүзүүчү субъекттер жана жеке ишкерлер төмөнкү пайдаларга ээ болот:

- Чарба жүргүзүүчү субъекттер жана жеке ишкерлер жеңилдетилген насыялар менен камсыз болушат;

- финансалык абалы күчтөнөт жана кеңейтилген өз өндүрүшүн киргизүүгө мүмкүнчүлүгү жогорулайт;

- айыл чарба азыктарынын өндүрүшү жана анын айыл чарба кооперативдеринде кайра иштетүүсү жогорулайт, продукциялардын өндүрүшүнүн жогорулашы менен продукциялардын экспорту көбөйөт;

- чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин экономикалык жана социалдык абалы күчтөнөт.

2.8. Коомдук талкулоо

"Кыргыз Республикасынын жер фондусун берүү жана пайдалануу тартиби жөнүдө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбоорун коомдук талкулоосун жүргүзүү жана камсыздоо максатында Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн расмий сайтына 2020-жылдын 7-февралында жайгаштырылган.

"Кыргыз Республикасынын жер фондусун берүү жана пайдалануу тартиби жөнүдө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун кабыл алууга кызыктар тараптардын ойлору (жактардын пайдалары жана коромжулары)

Наименование заинтересованных сторон	Выгоды сторон (0дөн 10 баллга чейин баалоо)	Жактардын коромжулары (0дөн 10 баллга чейин баалоо)
Мамлекеттик органдар	8	2
Чарба жүргүзүүчү субъекттер	10	1
Жеке ишкерлер	10	2

III. Альтернативдүү жөндөө варианты – "Кыргыз Республикасынын Суу кодексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын иштеп чыгуу жана кабыл алуу.

1. Жөндөө амалы жана механизми

Маселелерди чечүүнүн альтернативалык жолун издөө максатында жөндөөнүн укуктук амалын "Кыргыз Республикасынын Суу кодексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын иштеп чыгууну жана кабыл алууну колдонуу жөнүндө чечим кабыл алынды.

Ушул долбоор менен суу фондунун жерлерин пайдаланууга берүү тартиби боюнча ыйгарым укукту Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө берүү каралып жатат.

2. Жөнгө салуу таасири

"Кыргыз Республикасынын Суу кодексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын кабыл алуу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө суу фондунун жерлерин берүү тартибин аныктоого жардам берет.

3. Күтүлүүчү кесепеттер

Ушул вариантты ишке ашырууда күтүлөт:

- чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин ишмердигине жагымдуу таасир берүү:

- чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин мынды ары өнүгүшү үчүн чарбалык жана финансалык шарттарды түзүү;

- чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин мүчөлөрүнүн бакубаттулугун жогорулатуу.

4. Ишке ашыруу тобокелчиликтери

"Кыргыз Республикасынын Суу кодексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын макулдашуу жана кабыл алуу процессин өтө көп убакытка созуу, суу фондунун жерлерин жагымдуу пайдаланууга терс таасирин бере турган, суу фондунун объекттерине каражаттарды салуу мүмкүнчүлүгү болгондараметтүү инвесторлордун ишмердиги башка чөйрөгө кетип калуу тобокелчиликтери болушу мүмкүн.

Мамлекеттик түзүмдөрдүн тобокелчиликтери – болбойт.

Чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин тобокелчиликтери аларды суу фондунун жерлери менен камсыз кылбоо болуп эсептелет.

5. Укуктук анализ

Сунушталган долбоорго Кыргыз Республикасынын төмөнкү ченемдик укуктук актылары түздөн-түз тиешеси бар:

- Кыргыз Республикасынын Суу кодекси (2005-жыл);
- Кыргыз Республикасынын Жер кодекси (1999-жыл);
- "Суу жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамы (1994-жыл);
- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомдору:
- "Суу боюнча улуттук кеңеш жөнүндө" 2006-жылдын 3-февралындагы № 64;
- "Кыргыз Республикасындагы сууну коргоочу зоналар жана суу объект тилкелери тууралу Жобо" 1995-жылдын 7-июлундагы № 271;
- "Мамлекеттик менчикте турган жер участокторун берүү тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын 2019-жылдын 9-октябрындагы № 535 токтому;
- "Кыргыз Республикасында сууларды пайдаланууну көзөмөлдөө жана мамлекеттик эсеби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 1995-жылдын 25-январындагы № 19 токтому;
- Кыргыз Республикасынын жер үстүндөгү сууларын коргоо эрежесин бекитүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2016-жылдын 14-мартындагы № 128 токтому.

6. Экономикалык анализ

6.1. Мамлекет үчүн чыгымдарды эсептөө

"Кыргыз Республикасынын Суу кодексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын иштеп чыгуу жана кабыл алуу республикалык жана жеригиликтүү бюджеттерден, ошондой эле юридикалык жана физикалык жактардан кошумча экономикалык чыгымдарды талап кылбайт.

Ошондой болсо да, суу фондунун жерлерин пайдалануудан түшкөн төлөмдөр (1 га суу фондунун жерлери үчүн 5900 сом, 5000 сом документ даярдоо үчүчн, 150 сом жер салыгы үчүн, 750 сом ижара акысы үчүн) белгисиз мөөнөткө узарып кетиши мүмкүн, ал республикалык бюджеттин кириш бөлүгүн толтурууга терс таасирин тийгизиши мүмкүндүгүн белгилөө керек.

6.2. Чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин чыгымдары

Чарба жүргүзүүчү субъекттер жана жеке ишкерлер тарабынан алардын уставдык капиталын түптөө боюнча 4350000 сом жеңилдетилген насыялык каражаттар алынбай калышы мүмкүнө

Бул вариантта чарба жүргүзүүчү субъекттерге жана жеке ишкерлерге уставдык капиталын түптөөгө жеңилдетилген насыя каражаттары Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын жоболорунда каралбагандыктан берүүгө мүмкүнчүлүк жок.

7. Мамлекеттин жана чарба жүргүзүүчү субъекттердин жана жеке ишкерлердин пайдалары

7.1. Мамлекет суу фондунун жерлерин пайдалануу чөйрөсүндө улуттук мыйзадарды жакшыртуу менен жарым-жартылай пайда алат.

7.2. Чарба жүргүзүүчү субъекттер жана жеке ишкерлер ушул жөндөө вариантында пайда алышпайт.

IV. Сунушталуучу жөндөө

"Кыргыз Республикасынын Суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтом долбооруна жөнгө салуучу таасирин

талдоо анализин жүргүзүүдө жумушчу топ тарабынан жөндөөнүн 3 варианты каралды.

Биринчи вариант "бардыгын кандай болсо, ошондой калтыруу" жөндөө варианты, экинчи - "Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун кабыл алуу жөндөө варианты, үчүнчү "Кыргыз Республикасынын Суу кодексине өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамын иштеп чыгуу жана кабыл алуу альтернативдүү жөндөө варианты.

Жөнгө салуучу таасирин талдоо анализин жүргүзүүдө жумушчу топ "Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомун кабыл алуу экинчи жөндөө вариантын сунуштоо чечимине келди.

V. Тиркеме

1. "Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбоору;
2. Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобонун долбоору.
3. "Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбооруна жөнгө салуучу таасирин талдоо анализин жүргүзүү тууралуу Кыргыз Республикасынын экономика министрлигинин 2020-жылдын 31-январындагы № 05-1/1426 корутундусу.
4. "Кыргыз Республикасынын суу фондунун жерлерин берүү жана пайдалануу тартиби жөнүндө Жобону бекитүү тууралуу" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбооруна жөнгө салуучу таасирин талдоо анализин жүргүзүү боюнча жумушчу топту түзүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы жана мелиорация министрлигинин 2020-жылдын 7-февралындагы № 34 буйругу.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЙЫЛ ЧАРБА, ТАМАК-АШ ӨНӨР ЖАЙЫ ЖАНА МЕЛИОРАЦИЯ МИНИСТРЛИГИ	МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И МЕЛИОРАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

БУЙРУК

«07» февраля 2020 года **ПРИКАЗ** № 34

Об образовании рабочей группы по проведению Анализа регулятивного воздействия на проект постановления Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики"

В соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", Методикой проведения Анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559, приказываю:

1. Провести Анализ регулятивного воздействия на проект постановления Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики".
2. Образовать рабочую группу по проведению Анализа регулятивного воздействия на проект постановления Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики", в следующем составе:

- Ж.Керималиев – заместитель министра, председатель рабочей группы.

Члены рабочей группы:

- Э.Кыдыкманов – заведующий отделом по земельным и водным вопросам;
- А.Джакшылыкова – заведующая отделом правового обеспечения;
- М.Чыналиев – ведущий специалист отдела по земельным и водным вопросам;
- Н.Досова – эксперт по экономике (по согласованию);
- К.Жумалиев – эксперт по финансам (по согласованию);

- А.Расулов – юрист по земельным и водным вопросам;

- А.Солтонов – глава Лебединовского айыл окмоту Аламудунского района Чуйской области (по согласованию);

- Илгиз Сарылдык уулу – предпрниматель по использованию земель водного фонда, генеральный директор ОсОО «Тянь-Шань Форель» Панфиловского района Чуйской области (по согласованию).

3. Рабочей группе до 20 февраля 2020 года провести Анализ регулятивного воздействия на проект постановления Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики и представить на рассмотрение.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Ж.Керималиева – заместителя министра сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики.

Министр **Э.Чодуев**

Согласован:

Заместитель министра Ж.Керималиев

Заместитель министра А.Исаев

Заведующий отделом правового обеспечения А.Джакшылыкова

Заведующий отделом по земельным и водным вопросам Э.Кыдыкманов

Заведующий отделом организационного обеспечения и документооборота А.Кочкорбаев

УТВЕРЖДАЮ:
Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и мелиорации
Кыргызской Республики
_____________ Э.Чодуев
«___» __________ 2020 года

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики»

Основания для разработки:

Анализ регулятивного воздействия (далее - АРВ) подготовлен в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559, приказом Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики № 34 от 7 февраля 2020 года.

Сроки проведения АРВ:
Начало: 7 февраля 2020 года
Окончание: 14 марта 2020 года

Рабочая группа:
Заместитель министра сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, председатель рабочей группы ______________ Ж.Керималиев

Члены рабочей группы:

Заведующий отделом по земельным и водным вопросам Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики ______________ Э.Кыдыкманов

Заведующая отделом правового обеспечения Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики ______________ А.Джакшыдлыкова

Ведущий специалист отдела
по земельным и водным вопросам
Министерства сельского хозяйства,
пищевой промышленности и мелиорации
Кыргызской Республики ______________________М.Чыналиев

Эксперт по экономике______________________ Н.Досова

Эксперт и финансам ______________________ К.Жумалиев

Юрист по земельным и водным
правоотношениям ______________________ А.Расулов

Глава Лебединовского айыл окмоту
Аламудунского района
Чуйской области ______________________ А.Солтонов

Предприниматель по использовании
земель водного фонда, генеральный
директор ОсОО «Тянь-Шань Форель» ____________Илгиз Сарылдык уулу

Контактные данные ответственного лица:
Кыдыкманов Эмильбек Сагындыкович
телефон: 0312 62 35 97; e-mail: kydykmanov58@mail.ru
Объем ____ страниц, приложений ____

I. Проблемы и основания для государственного вмешательства

1. Определение проблем

Проблема 1. Невозможность использования земель водного фонда для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства и для развития объектов возобновляемых источников энергии.

В Кыргызской Республике сформирована достаточная законодательная база по предоставлению земель, находящихся в государственной собственности. Были приняты Водный кодекс Кыргызской Республики (2005 год), Земельный кодекс Кыргызской Республики (1999 год) Закон Кыргызской Республики «О воде» (1994 год), и постановления Правительства Кыргызской Республики «О Национальном совете по воде» от 3 февраля 2006 года №64, «Об утверждении Положения о водоохранных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике» от 7 июля 1995 года № 271, “Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков, находяшихся в государственной собственности” от 9 октября 2019 года № 535, “Об утверждении Положения о государственном учете и контроле использования вод в Кыргызской Республике” от 25 января

Ведущий специалист отдела
по земельным и водным вопросам
Министерства сельского хозяйства,
пищевой промышленности и мелиорации
Кыргызской Республики ______________________М.Чыналиев

Эксперт по экономике______________________ Н.Досова

Эксперт и финансам ______________________ К.Жумалиев

Юрист по земельным и водным
правоотношениям ______________________ А.Расулов

Глава Лебединовского айыл окмоту
Аламудунского района
Чуйской области ______________________ А.Солтонов

Предприниматель по использовании
земель водного фонда, генеральный
директор ОсОО «Тянь-Шань Форель» ____________Илгиз Сарылдык уулу

Контактные данные ответственного лица:
Кыдыкманов Эмильбек Сагындыкович
телефон: 0312 62 35 97; e-mail: kydykmanov58@mail.ru
Объем ____ страниц, приложений ____

I. Проблемы и основания для государственного вмешательства

1. Определение проблем

Проблема 1. Невозможность использования земель водного фонда для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства и для развития объектов возобновляемых источников энергии.

В Кыргызской Республике сформирована достаточная законодательная база по предоставлению земель, находящихся в государственной собственности. Были приняты Водный кодекс Кыргызской Республики (2005 год), Земельный кодекс Кыргызской Республики (1999 год) Закон Кыргызской Республики «О воде» (1994 год), и постановления Правительства Кыргызской Республики «О Национальном совете по воде» от 3 февраля 2006 года №64, «Об утверждении Положения о водоохранных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике» от 7 июля 1995 года № 271, “Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков, находяшихся в государственной собственности” от 9 октября 2019 года № 535, “Об утверждении Положения о государственном учете и контроле использования вод в Кыргызской Республике” от 25 января

1995 года № 19, “Об утверждении Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики” от 14 марта 2016 года № 128.

Указанные нормативные правовые акты Кыргызской Республики благоприятствовали формированию правовой основы предоставления и использования земель, находящихся в государственной собственности.

Вместе с тем, необходимо отметить, что правовая основа предоставления и использования земель водного фонда, не регулирована законодательством Кыргызской Республики.

Причиной которой служит то обстоятельство, что Порядок предоставления земель водного фонда в пользование регулировался в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 1992 года № 252 «Об утверждении Положения о порядке использования земель водного фонда Республики Кыргызстан», однако указанное постановление утратило силу постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2017 года № 816.

В настоящее время отсутствует решение Правительства Кыргызской Республики, регулирующее порядок и условия предоставления в пользование земель водного фонда в Кыргызской Республике.

В результате чего, землепользователи, имеющие желания использовать земли водного фонда для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии и на другие цели, не могут получить их для дальнейшего пользования.

Решение данной проблемы достигается совершенствованием законодательства Кыргызской Республики посредством принятия проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».

Проблема 2. Нарушение режима использования земель водного фонда.

В настоящее время в процессе проведения землеустройства особую актуальность приобретает проблема нарушения правового режима земель водного фонда. Правовой режим земель водного фонда определен Земельным и Водным кодексами Кыргызской Республики.

Правовой режим характеризуют следующие элементы: объект, субъекты, влияющие на состояние объекта посредством установления прав и обязанностей на его использование, а также ряд других важных составляющих, в том числе защита и контроль за его использованием.

Объектом правового режима водного фонда являются земли, непосредственно занятые водоемами, земли водоохранных зон водных объектов, а также земли, предназначенные для установления полос отвода и зон охраны водозабора и гидротехнических сооружений.

Водоохранные зоны представляют собой территории, которые непосредственно примыкают к акваториям водных объектов. Часть водоохранных зон, непосредственно примыкающая к водному объекту, является прибрежной полосой, в которой запрещена любая хозяйственная деятельность, даже движение автотранспорта.

К проблемам, связанным с несоблюдением правового режима водного фонда, относятся:

- проблемы определения границ водоохранных зон;
- размещение на территории водного фонда объектов, несанкционированных объектов, стоянок транспортных и других средств, которые влекут за собой нарушение правового режима;
- строительство объектов сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, возобновляемых источников энергии и других с нарушением правового режима использования земель водного фонда;

Проблема 3. Использование земель водного фонда не по назначению.

Застройка земельных участков, на которые отсутствует положительное заключение об экологической экспертизе и необходимые согласования должна признаваться самовольным занятием земельного участка и, соответственно, служит основанием для прекращения прав землепользования. Владелец или пользователь такого участка несет все бремя расходов по возврату земельного участка.

При нарушении основного принципа земельных отношений (использование земель в соответствии с их целевым назначением) создается в конечном счете угроза жизни людей, в частности, распространение инфекционных заболеваний.

Правовую охрану затрудняет то, что земли, занятые водоемами, принадлежат к разным категориям и, соответственно, имеют различное целевое назначение.

В то же время правовое положение земель водного фонда не является полным и развитым, так отсутствует четкий критерий включения земельного участка в состав рассматриваемой категории, между тем этот критерий должен однозначно относить такие земли к землям водного фонда.

Подобные пробелы в законодательстве способствуют возникновению конфликтных ситуаций между органами управления, относящихся к различным ведомствам и хозяйствующими субъектами – водопользователями, а также негативно сказываются на процедуре управления водным фондом. Поэтому совершенствование нормативно-правовой базы водных отношений в ближайшей перспективе является актуальной проблемой.

Дерево проблем

2. Государственное вмешательство в решении проблем

2.1. Правовая основа государственного вмешательства

Правовой основой государственного вмешательства в решении проблем в сфере управления землями водного фонда является принятие постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».

2.2. Экономическая основа государственного вмешательства

Экономической основой государственного вмешательства в решении проблем в управлении землями водного фонда является освобождение субъектов, использующих земли водного фонда, от уплаты отдельных видов пошлин.

Также, выделение субсидий из республиканского бюджета для покрытия расходов коммерческих банков и других финансовых предприятий, осуществляющих льготное кредитование сельскохозяйственных субъектов по линии проекта «Финансирование сельского хозяйства» на долгосрочной основе под низким процентом выдачи является главной экономической основой экономического вмешательства.

2.3. Образовательная основа государственного вмешательства

Организация мероприятий по повышению знания членов хозяйствующих субъектов посредством проведения обучений, семинаров, тренингов, а также организация консультаций составляют образовательную основу государственного вмешательства.

3. Масштаб проблем

3.1. Масштаб проблем в экономическом измерении

Сельское хозяйство Кыргызской Республики является основой экономики государства, а орошаемое земледелие, обеспечивающее более 90 % производства всей продукции растениеводства - экономики сельского хозяйства. В этом секторе экономики производится около 1/5 ВВП республики, что позволяет обеспечить перерабатывающие предприятия сырьевыми ресурсами, а население - продуктами питания.

Предоставление земель водного фонда физическим и юридическим лицам и их использование по назначению имеет большое экономическое значение в развитии аграрного сектора экономики Кыргызской Республики.

В республике по состоянию на 1 января 2018 года земли водного фонда составляют 767,3 тыс. га.

Эффективность работы агропромышленного комплекса, а следовательно, и стабильность экономической, социальной, политической обстановки в обществе во многом зависят от состояния земельных ресурсов.

Современное состояние использования земельно-водных ресурсов Кыргызской Республики имеет огромное значение в развитии социально-экономического благополучия страны. Десятки тысяч гектаров земли выведены из хозяйственного использования, идет их деградация. Мелиоративно-ирригационная система также разрушается. Финансирование мероприятий в сфере земле - и водопользования осуществляется по остаточному принципу.

Более 90 % водных ресурсов внутри республики используется на орошение и сельскохозяйственное водопотребление. Однако значительная часть забираемых вод теряется при использовании. Причиной этому является неудовлетворительное техническое состояние ирригационных и водораспределительных систем, износ оборудования, применение несовершенных методов полива.

Большинство объектов водохозяйственной инфраструктуры республики было введено в действие в 1950-1980 годах. В настоящее время, несмотря на предпринимаемые усилия, реальные объемы финансирования ирригационного сектора сократились в 4 -5 раз, по сравнению с уровнем 1980-начала 1990-х годов (в сопоставимых ценах). Многие оросительные и коллекторно-дренажные системы уже давно выработали свой ресурс и эксплуатируются при нулевой балансовой стоимости. В условиях острого дефицита инвестиций государственные предприятия и независимые водопользователи аграрного сектора вынуждены эксплуатировать ирригационную инфраструктуру на минимально допустимом техническом

уровне, с возрастающим риском техногенных аварий.

Комплекс вышеуказанных проблем в республике привел к возникновению масштабной проблемы в экономическом измерении.

3.2. Масштаб проблем в социальном измерении

Не разумное проведение процессов управления земельными и водными ресурсами, сокращение материально-технической базы и отсутствие финансово-кредитных средств в хозяйствующих субъектах, привело нерациональному использованию земель и в конечном счете - образованию бедного слоя сельского населения. Произошел отток большого количества сельского населения в страны ближнего и дальнего зарубежья с единственной целью - поиск работы.

Трудоспособное сельское население, особенно молодежь в поисках работы, оставило сельскохозяйственное производство и перешло в городские местности.

Субъекты сельского хозяйства раздроблены на мелкие хозяйства, земли сельскохозяйственного назначения также раздроблены на мелкие земельные наделы в виде земельных долей, в результате чего образовано неэффективное мелкотоварное сельскохозяйственное производство. В мелкотоварном производстве перестали заниматься севооборотом сельскохозяйственных культур, селекционно-племенной работой в животноводстве с соблюдением всех технологических требований. Сельскохозяйственным производством стали заниматься другие слои населения, представители других профессий (учителя, врачи, строители и другие) кроме специалистов сельского хозяйства. В результате чего, в сельскохозяйственном производстве допущены повсеместные нарушения процессов агротехнологии из-за незнания и компетентности хозяйствующих субъектов и, в конечном счете, это привело значительному ухудшению состояния дел агропродовольственном секторе в целом.

Также, земельные участки водного фонда использовались неэффективно, в результате чего каждый год оставались неиспользованными 30-35 тыс. га или используются не по назначению.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям, желающим использовать земли водного фонда, земли предоставляются с нарушением требований статьи 29 Земельного кодекса Кыргызской Республики без проведения торгов.

Образование мелкотоварного производства, сокращение материально-технической базы, отсутствие финансово-кредитных средств, миграция и бедность сельского населения, незнание правовых основ предоставления и использования земель водного фонда, привело возникновению масштабной проблемы в социальном измерении.

3.3. Масштаб проблем в территориальном измерении

В регионах предоставление и использование земель водного фонда до 2017 года осуществлялось в зависимости от географического месторасположения, доступа материальным, финансовым и иным средствам, наличия земельных, водных и трудовых ресурсов.

Также, в регионах использование земель водного фонда зависло от финансово-экономического состояния хозяйствующих субъектов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, от способности договорится уполномоченным государственным органом в решении общих возникших проблем и удовлетворения потребности.

В настоящее время в Кыргызской Республике насчитывается 767,3 тыс. га земель водного фонда, в том числе в Баткенской области 69,2 тыс. га, Джалал-Абадской – 135,6 тыс. га, Иссык-Кульской – 115,2 тыс. га, Нарынской – 120,5 тыс. га, Ошской – 135,9 тыс. га, Таласской – 75,4 тыс. га, Чуйской – 115,5 тыс. га.

Вместе с тем, площади земель водного фонда в регионах, не полностью отражает истинное положение дел, имеются проблемы территориального значения, к которым относятся:

- незначительное количество или отсутствие хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, желающих использовать земель водного фонда по назначению;
- отсутствие организационных, экономических и других мер, осуществляемых со стороны органов местного самоуправления, районных государственных администраций и полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях по предоставлению и использованию земель водного фонда;
- наличие бюрократических барьеров со стороны органов местного самоуправления, местных государственных администраций и уполномоченных государственных органов по предоставлению и использованию земель водного фонда.

Вышеуказанные проблемы привели к возникновению масштабной проблемы в территориальном измерении.

4. Анализ влияния заинтересованных сторон (государственные органы и органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, индивидуальные предприниматели)

Основными сторонами, влияющими на решение проблем в использовании земель водного фонда, являются:

- Правительство Кыргызской Республики;
- Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- Министерство экономики Кыргызской Республики;
- Министерство финансов Кыргызской Республики;
- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики;

Государственное агентство по земельным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики;

- Государственное агентство по водным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики;

- Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики;

- Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики;

- Социальный фонд Кыргызской Республики;

- полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях;

- местные государственные администрации;

- органы местного самоуправления;

- юридические и физические лица.

Проблемы в экономическом измерении являются основными проблемами данного проекта, к которым непосредственно связаны Министерство экономики, Министерство финансов и Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики и Социальный фонд Кыргызской Республики. Ими могут быть разрешены масштабные проблемы экономического измерения.

Проблемы в социальном измерении могут быть разрешены Министерством сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, Министерством финансов Кыргызской Республики, Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования, Государственными агентствами охраны окружающей среды и лесного хозяйства, по земельным и водным ресурсам, органами местного самоуправления.

Проблемы в территориальном измерении могут быть разрешены полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления, а также юридическими и физическими лицами.

5. Международный опыт по решению аналогичных проблем

Земельное законодательство предусматривает правовой режим категории земель водного фонда, который наиболее приспособлен к охране водных объектов. В Российской Федерации и других странах СНГ названный правовой режим существует с конца 60-х годов. Имеются отдаленные аналоги этого института в США, Франции, Испании. Категория земель водного фонда по своему определению связана с водными объектами, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями.

Земельное законодательство стран СНГ вполне предусматривает правовой режим земель водного фонда в рамках деления на категории.

В свою очередь, модельного Водного Кодекса пока не удалось принять.

Однако в ряде независимых государств водные кодексы или законы о воде приняты. В Армении, Беларуси, Казахстане, Молдове, Таджикистане – водные кодексы, в Узбекистане – закон о воде. Приспособленный к государственной собственности на водный фонд Водный кодекс Казахстана 1993 года искусственно разделяет водные объекты по ведомствам и не раскрывает финансового механизма водного хозяйства. В то же время, Водный закон Узбекистана 1993 года допускал полную или частичную платность водопользования. В свою очередь, закон о воде Кыргызстана с 1994 года предусматривал платность водопользования, водоподведения, сброса загрязняющих веществ в водные и водохозяйственные объекты.

Водный кодекс Украины 1995 года также предусматривает платность водопользования (забор и сброс воды, использование вод для нужд гидроэнергетики и водного транспорта). При этом указанные средства направляются на осуществление мероприятий по охране и воспроизводству водных ресурсов, поддержанию водных объектов в надлежащем состоянии, предотвращение вредного воздействия вод. Таким образом, основной водный закон Украины предусматривает компенсацию водных платежей.

Следует отметить особое внимание, которое уделено в природоохранном законодательстве некоторых независимых государств, водоохранным зонам и полосам рек и водоёмов. Данный правовой институт можно считать смежным для водного и земельного права.

Особенности предоставления и использования земель водного фонда различных стран определяются экономическими, социальными и историческими условиями.

В большинстве стран (страны Персидского залива) использование земель водного фонда имеет жизневажное значение и играет важную роль во многих аспектах: экономическом, социальном, экологическом и др.

В мире подобного рода проблемы решаются за счет объединения усилий в экономическом плане, используя всевозможные варианты решения проблем.

Внедрение международного опыта по решению проблем, возникших в использовании земель водного фонда в условиях Кыргызской Республики, очень необходимо, оно веление времени в условиях глобализации, от этого зависит дальнейшее развитие Кыргызской Республики.

6. Государственное регулирование

6.1. Цель государственного регулирования

Целью государственного регулирования является создание благоприятных условий для управления землями водного фонда Кыргызской Республики.

6.2. Задачи государственного регулирования

Задачами государственного регулирования являются:

- создание условий для хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей в решении вопросов предоставления и использования земель водного фонда;

- оказание государственной поддержки путем стимулирования субъектов сельского хозяйства и индивидуальных предпринимателей, использующих земли водного фонда по назначению (субсидии, льготные кредиты, лизинг техники);

- проведение образовательных мер по повышению знаний субъектов сельского хозяйства, их членов и индивидуальных предпринимателей по

использованию земель водного фонда;

- внедрение в практику достижений науки и передового международного опыта в использовании земель водного фонда, пропаганда их среди субъектов сельского хозяйства.

7. Индикаторы достижения цели

7.1. Качественные индикаторы достижения цели

Качественными индикаторами достижения цели являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере управления землями водного фонда Кыргызской Республики;

- создание жизнеспособных, экономически сильных, устойчивых субъектов сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, по использованию возобновляемых источников энергии, использующих земли водного фонда;

- усиление ответственности хозяйствующих субъектов по рациональному использованию и охране земель водного фонда;

- переход на установление порядка экономических механизмов платности земле-водопользования;

- обхват и привлечение не менее 50 % субъектов сельского хозяйства к образовательным процессам по повышению знаний в области управления землями водного фонда.

7.2. Количественные индикаторы достижения цели

Количественными индикаторами достижения цели являются:

- увеличение количества субъектов сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, по использованию возобновляемых источников энергии, использующих земли водного фонда;

- увеличение площади земель водного фонда, предоставляемых для дальнейшего использования по назначению и сокращение неиспользуемых площадей земель водного фонда по назначению;

- увеличение объема и качества производимой продукции, получаемой с земель водного фонда.

- административные затраты государственных органов, вовлеченных в управление землями водного фонда;

- инвестиционные затраты на проекты по развитию водного сектора, обеспечивающих эффективное управление и использование водных ресурсов;

- проекты, определенные государственными земельными и водохозяйственными программами.

II. Определение вариантов регулирования

Выбрано 3 варианта регулирования:

- вариант регулирования - «оставить все как есть»;

- вариант регулирования – принятие постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики»;

- альтернативный вариант регулирования – разработка и принятие Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Водный кодекс Кыргызской Республики».

1. Вариант регулирования - «Оставить все как есть»

С 1992 года по 2017 год предоставление и использование земель водного фонда регулировалось в соответствии с Положением о порядке использования земель водного фонда Республики Кыргызстан, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 мая 1992 года № 252.

Вместе с тем, вышеуказанное постановление Правительства Кыргызской Республики утратило силу постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2017 года № 816 «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики в сфере регулирования предпринимательской деятельности».

Анализ текущей ситуации и законодательной базы в сфере управления землями водного фонда показал, что в Кыргызской Республике очень остро стоит данный вопрос, по прежнему актуальны проблемы, возникшие в сфере сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства, возобновляемых источников энергии.

Первоначально без совершенствования законодательной базы в сфере управления землями водного фонда, невозможно вести речь о дальнейших аспектах жизнедеятельности хозяйствующих субъектов, желающих использовать земли водного фонда.

При применении варианта «оставить все как есть» не будет решаться вопросы предоставления и использования земель водного фонда, намеченные планы и меры, указанные в программных документах и поручениях Правительства Кыргызской Республики будут приведены в состояние невыполнения и срыва.

2. Вариант регулирования - принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».

2.1. Способ и механизм регулирования

Водным кодексом Кыргызской Республики (статья 85) установлено, что земли водного фонда, кроме земель, занятых ирригационными, дренажными системами и водохозяйственными сооружениями, могут предоставляться в пользование для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйств, размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии и на другие цели на основании решения Правительства Кыргызской Республики.

Согласно статьи 92 Земельного Кодекса Кыргызской Республики, земли водного фонда решением Правительства Кыргызской Республики могут предоставляться в срочное (временное) пользование физическим и юридическим лицам для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего

хозяйств, размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии и других целей, не противоречащих целевому назначению земельного участка.

Однако, в данное время отсутствует решение Правительства Кыргызской Республики, регулирующее порядок предоставления и использования земель водного фонда.

В соответствии с проектом Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда земли водного фонда предоставляются в порядке отвода в срочное (временное) пользование на основании решения Правительства Кыргызской Республики.

Срочное (временное) пользование, кроме аренды, может быть краткосрочным до 5 лет и долгосрочным – до 50 лет.

Земельные участки водного фонда для размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии предоставляются сроком на 50 лет.

Основанием для предоставления земель водного фонда для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства и размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии является заявление физических или юридических лиц, ходатайство органов местного самоуправления и уполномоченных государственных органов в сфере водного хозяйства, лесного хозяйства, по развитию и поддержке использования возобновляемых источников энергии о предоставлении земельных участков, подаваемое в местную государственную администрацию по месту расположению земельного участка.

Физическим и юридическим лицам земельные участки водного фонда предоставляются путем проведения торгов на право заключения договора аренды в соответствии со статьей 29 Земельного кодекса Кыргызской Республики, Положением о порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 октября 2019 года № 535 и настоящим положением.

Проекты решений Правительства Кыргызской Республики о предоставлении земель водного фонда в срочное (временное) пользование для нужд сельского хозяйства, рыбного хозяйства разрабатываются уполномоченным органом в сфере сельского хозяйства, определяемым Правительством Кыргызской Республики.

Проекты решений Правительства Кыргызской Республики о предоставлении земель водного фонда в срочное (временное) пользование для нужд лесного и охотничьего хозяйства разрабатываются уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды, определяемым Правительством Кыргызской Республики.

Проекты решений Правительства Кыргызской Республики о предоставлении земель водного фонда в срочное (временное) пользование для нужд объектов по использованию возобновляемых источников энергии разрабатываются уполномоченным органом по развитию и поддержке использования возобновляемых источников энергии в течение 5 рабочих дней после получения решения местной государственной администрации.

Государственный контроль за использованием и охраной земель водного фонда осуществляется уполномоченным государственным органом по экологической и технической безопасности.

2.2. Регулятивное воздействие

Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики» оказывает благотворительное воздействие на хозяйственно-финансовую деятельность хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей.

2.3. Ожидаемые последствия

При реализации варианта 2 ожидается:

2.3.1. Для государства

- совершенствование законодательства Кыргызской Республики посредством утверждения Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда;

- решение вопросов взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей по управлению землями водного фонда;

- решение вопросов занятости населения посредством создания новых рабочих мест, следовательно будут решены вопросы социального характера.

2.3.2. Для хозяйствующих субъектов, индивидуальных предпринимателей и населения

- принятие предлагаемого проекта постановления Правительства Кыргызской Республики оказывает определенное благоприятное воздействие крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным кооперативам, акционерным обществам, индивидуальным предпринимателям при принятии решения об использовании земель водного фонда;

- экономическое улучшение членов хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей посредством стимулирования их хозяйственно-финансовой деятельности от использования земель водного фонда;

- создание условий работы хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей в управлении землями водного фонда в сотрудничестве с государственными органами исполнительной власти;

- реализация прав членов хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей посредством участия в их деятельности по управлению землями водного фонда.

2.4. Реализационные риски

При реализации варианта 2:

- риски хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, связанных не изъявлением желания участвовать на

торгах и получить земли водного фонда;

- риски, связанные с высокими тарифами на воду и арендной платы по использованию земель водного фонда;

- риски, связанные с наличием коррупционных схем при предоставлении земель водного фонда со стороны государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

2.5. Правовой анализ

Управление землями водного фонда регулируется следующими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2.5.1. Водный кодекс Кыргызской Республики (2005 год)

В соответствии со статьей 85 земли водного фонда, кроме земель, занятых ирригационными, дренажными системами и водохозяйственными сооружениями, могут предоставляться в пользование для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйств, размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии, сооружений связи легкой конструкции (не капитальных)и на другие цели на основании решения Правительства Кыргызской Республики.

Допускается предоставление в пользование из земель водного фонда площади размером, не превышающим 20 $м^2$, для установки сооружений связи легкой конструкции (не капитальных).

Государственная водная администрация может ограничить использование берегов водных объектов в определенных местах или на всей территории Кыргызской Республики в интересах охраны окружающей среды, управления водными ресурсами или по другим причинам, определяемым решением Правительства Кыргызской Республики.

2.5.2. Земельный кодекс Кыргызской Республики (1999 год)

В соответствии со статьей 92 земли водного фонда решением Правительства Кыргызской Республики могут предоставляться в срочное (временное) пользование физическим и юридическим лицам для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйств, размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии, сооружений связи легкой конструкции (не капитальных) и других целей, не противоречащих целевому назначению земельного участка.

2.5.3. Закон Кыргызской Республики «О воде» (1994 год)

В соответствии со статьей 4 совокупность всех водных объектов, занятых ими земель, в том числе отведенных под водоохранные зоны и полосы и сосредоточенных в них водных ресурсов, составляет государственный водный фонд Кыргызской Республики.

К водным объектам Кыргызской Республики относятся находящиеся на ее территории реки, озера, ледники, снежники, болота, другие поверхностные источники, а также зоны сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод.

К водным ресурсам Кыргызской Республики относятся все виды поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах.

Необходимо отметить, что государственный водный фонд предназначен для обеспечения сохранности и возобновления водных ресурсов, удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, промышленных, сельскохозяйственных, энергетических, транспортных, рекреационных и иных нужд, обеспечения деятельности заповедников, заказников и среды обитания флоры и фауны (статья 6).

Согласно статье 11 Правительства Кыргызской Республики в области водных отношений устанавливает порядок отвода земель водного фонда и предоставляет их в пользование.

Компетенцию специально уполномоченных государственных органов в области водных отношений определяет Правительство Кыргызской Республики (статья 12).

Согласно статье 13 в компетенцию органов местной государственной администрации в области водных отношений входит отвод земель водному фонду.

Следует отметить, что при разработке проекта Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда учтены вышеуказанные нормы Закона Кыргызской Республики «О воде».

2.5.4. Постановления Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков, находяшихся в государственной собственности” от 9 октября 2019 года № 535

Положение определяет порядок предоставления физическим и юридическим лицам, а также государственным и муниципальным землепользователям в пользование земельных участков, находящихся в государственной собственности.

Физическим и юридическим лицам, а также государственным и муниципальным землепользователям могут быть предоставлены во временное пользование земельные участки, находящиеся в государственной собственности.

Во временное пользование предоставляются земельные участки, отнесенные к категориям: земли населенных пунктов; земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения; земли сельскохозяйственного назначения, за исключением земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, пастбищ.

Физическим и юридическим лицам земельные участки, находящиеся в государственной собственности, предоставляются путем проведения торгов на право заключения договора аренды земельного участка в соответствии с настоящим Положением.

Земельные участки, находящиеся в государственной собственности, свободные от прав третьих лиц, предоставляются физическим и юридическим лицам местной государственной администрацией по территориальной принадлежности земельного участка, путем проведения конкурса.

Для получения земельного участка во временное пользование

физические и юридические лица обращаются с заявлением в местную государственную администрацию по территориальной принадлежности земельного участка.

В заявлении указываются цель использования земельного участка, предполагаемые размеры и месторасположение земельного участка, источник финансирования, предполагаемый срок использования.

2.5.5. Постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о государственном учете и контроле использования вод в Кыргызской Республике" от 25 января 1995 года № 19

Положение устанавливает порядок ведения государственного учета и контроля использования вод, права и обязанности государственных органов и водопользователей в сфере учета и контроля использования вод и является обязательным для выполнения всеми министерствами, госкомитетами, административными ведомствами, организациями, предприятиями, учреждениями Кыргызской Республики и гражданами-водопользователями.

Государственный учет вод осуществляется для:

- регулирования взаимоотношений между государственными органами и водопользователями, иных нужд, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

- осуществление функций государственного надзора за соблюдением водного законодательства, иных норм и правил в сфере использования и охраны вод.

Положением разграничены полномочия уполномоченных государственных органов по осуществлению государственного учета и контроля использования вод.

2.5.6. Постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики" от 14 марта 2016 года № 128

Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики (далее - Правила) регулируют вопросы охраны поверхностных вод от загрязнения, засорения и истощения, при осуществлении водопользователями различных видов хозяйственной деятельности, которые оказывают или могут оказывать неблагоприятное воздействие на состояние поверхностных вод, независимо от их организационно-правовой формы, а также регламентируют порядок осуществления мероприятий по охране поверхностных вод.

Государственный контроль за использованием и охраной поверхностных вод, за выполнением мер по строительству и вводу в эксплуатацию сооружений для очистки сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, за состоянием и эффективностью работы природоохранных сооружений и устройств, за санитарным состоянием поверхностных вод, источников хозяйственно-питьевого водоснабжения и используемых в лечебно-оздоровительных целях, за нарушением прав водопользователей и иных нарушений водного законодательства осуществляются специально уполномоченными государственными органами в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Уполномоченный государственный орган управления рыбным хозяйством осуществляет ведомственный контроль за соблюдением правил рыболовства и положения об охране рыбных запасов и мониторинг сохранения условий миграции, обитания и воспроизводства рыбных запасов и других водных биоресурсов, выполнением других требований по осуществлению рыбохозяйственной деятельности.

Уполномоченный государственный орган охраны окружающей среды осуществляет мониторинг загрязнения поверхностных вод.

Уполномоченный государственный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения Кыргызской Республики осуществляет лабораторный контроль качества воды водных объектов культурно-бытового водопользования не менее двух раз до начала купального сезона и не менее двух раз в месяц в период купального сезона.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Национальном совете по воде» от 3 февраля 2006 года №64 предусматривает нормы о координации деятельности министерств, административных ведомств и других государственных органов по управлению водными ресурсами, их использованию и охране.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о водоохранных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике» от 7 июля 1995 года № 271. Положение определяет порядок установления водоохранных зон и полос на водных объектах Кыргызской Республики, устанавливает режим хозяйственной деятельности и использования земель, входящих в состав водоохранных зон и полос, а также ответственность за содержание их в надлежащем состоянии.

2.6. Экономический анализ

Управление землями водного фонда необходимо наиболее эффективно осуществлять на республиканском и местном уровнях.

На республиканском уровне могут быть предусмотрены меры по:

- созданию законодательной основы по управлению землями водного фонда;

- выработке стратегических направлений экономической поддержки управления землями водного фонда на основе разработки программных документов и бизнес планов.

- предоставление хозяйствующим субъектам, индивидуальным предпринимателям, занимающим сельским, рыбным хозяйством, долгосрочных кредитов под льготный процент.

На местном уровне могут быть предусмотрены меры по:

- определению земельного участка и границы водного фонда для дальнейшего отвода, выделения и использования по назначению;

- установление порядка определения и взимания арендной платы за пользование землями водного фонда, а также поверхностными водными ресурсами;

- рациональное использование земель водного фонда и поверхностных

вод, недопущение нецелевого использования земель водного фонда и загрязнение поверхностных вод.

2.6.1. Расчет затрат для государства

Государство может предоставлять субсидии хозяйствующим субъектам, индивидуальным предпринимателям, занимающим сельским, рыбным хозяйством по выделению долгосрочных льготных кредитов через коммерческих банков для формирования их уставного капитала.

Выделяемая сумма хозяйствующим субъектам, индивидуальным предпринимателям (Св) = количество хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей (Ксп) х объем индивидуального кредита (Ик) х срок выдачи кредита (Ск):

Св = 15 х 500000 х 5 = 37500000 сом

Объем процентной надбавки (Пн) = выделяемая сумма (Св) х процентная надбавка (Пн) : 100:

Где 16 - процентная надбавка

Пн = 37500000 х 16 : 100 = 6000000 сом

Общая выделяемая сумма (Ос) = Св + Пн = 37500000+6000000=43500000 сом

Объем выделяемой суммы субсидии из государственного бюджета (Вс) = Ос х 10 : 100:

Где 10 – процентная надбавка

Ос = 43500000х10:100=4350000 сом.

Таким образом, затраты государства по выделению долгосрочных льготных кредитов через коммерческих банков для формирования их уставного капитала составляют 4350000 сом.

2.6.2. Затраты для хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей, использующих земли водного фонда, определяются следующим образом:

а) оформление льготных кредитов в коммерческих банках и финансово-кредитных организациях (Лк) = сумма получаемого кредита (Пк) х процентная ставка (Пс) : 100:

Лк = 500000 х 10 : 100 = 5000 сом.

б) внесение арендной платы за пользование землями водного фонда

- объем земельного налога за пользование земель водного фонда Нвф=площадь земель водного фонда (Пвф) х ставка земель несельскохозяйственного назначения (Снсх);, где Пвф=76730000 кв.м., Снсх=1,5 коэффициент.

Нвф=76730000 х 1,5=115095000 сом, или земельный налог 1 кв.м. водного фонда составляет 1,5 сом, или 150 сом 1 га земли водного фонда.

- объем арендной платы от использования земель водного фонда Ап=Нвф х коэффициент арендной платы (Ка), где Ка=5.

Ап=115095000 х 5=575475000 сом, или 7,5 сом за 1 кв.м. (750 сом за 1 га).

Таким образом, затраты хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей по использованию землями водного фонда составляют 5900 сом за 1 га земли водного фонда (5000 сом за оформление+150 сом земельный налог+750 сом арендная плата).

Кроме того, принятие данного проекта постановления не предусматривает дополнительных экономических затрат как со стороны республиканского и местного бюджета, так и со стороны юридических и физических лиц.

2.7. Выгоды государства, хозяйствующих субъектов и предпринимателей

2.7.1. Государство имеет следующие выгоды:

- деятельность хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей будет стимулирована национальным законодательством;

- в республиканский бюджет регулярно будет поступать финансовые средства в качестве налога и арендной платы от использования земель водного фонда;

- будет достигнуто устойчивое развитие сельских территорий.

2.7.2. Хозяйствующие субъекты и индивидуальные предприниматели имеют следующие выгоды:

- хозяйствующие субъекты и индивидуальные предприниматели будут обеспечены льготными кредитами;

- финансовое состояние будет укреплено и будет повышена возможность внедрения расширенного воспроизводства;

- будет увеличено производство продуктов сельского хозяйства и его переработки в сельскохозяйственных кооперативах, с увеличением производства продукции будет увеличен экспорт продукции;

- социальное и экономическое положение хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей будет укреплено.

2.8. Общественное обсуждение

В целях проведения и обеспечения общественного обсуждения проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики», был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики 7 февраля 2020 года.

Мнения заинтересованных сторон на принятие постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики» (выгоды и издержки сторон)

Наименование заинтересованных сторон	Выгоды сторон (оценка от 0 до 10 баллов)	Издержки сторон (оценка от 0 до 10 баллов)
Государственные органы	8	2
Хозяйствующие субъекты	10	1
Индивидуальные предприниматели	10	2

III. Альтернативный вариант регулирования - разработка и принятие Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Водный кодекс Кыргызской Республики».

1. Способ и механизм регулирования

В целях поиска альтернативного решения вопросов, было принято решение о применении правового способа регулирования, посредством разработки проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Водный кодекс Кыргызской Республики».

Данным проектом предусматривается предоставление полномочий Правительству Кыргызской Республики по определению порядка предоставления земель водного фонда.

2. Регулятивное воздействие

Принятие проекта Закона Кыргызской «О внесении изменений в Водный кодекс Кыргызской Республики», позволит Правительству Кыргызской Республики определять порядок предоставления земель водного фонда.

3. Ожидаемые последствия

При реализации данного варианта ожидается:

- оказание благотворительное воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей.

- создание хозяйственных и финансовых условий для дальнейшего развития хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей;

- повышено благосостояние членов хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей.

4. Реализационные риски

Рисками, могут быть чрезмерное затягивание процесса согласования и не принятие проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Водный кодекс Кыргызской Республики», уход в другие сферы деятельности потенциальных инвесторов, имеющих возможности вложить средства на объекты водного фонда, которые могут отрицательно влиять на благоприятное использование земель водного фонда.

Риски государственных структур – отсутствуют.

Риски хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей заключаются в не обеспечении их землями водного фонда.

5. Правовой анализ

К предлагаемому проекту непосредственное отношение имеют следующие нормативные правовые акты Кыргызской Республики:

- Водный кодекс Кыргызской Республики (2005 год);
- Земельный кодекс Кыргызской Республики (1999 год);
- Закон Кыргызской Республики «О воде» (1994 год).

Постановления Правительства Кыргызской Республики:

- «О Национальном совете по воде» от 3 февраля 2006 года №64;
- «Об утверждении Положения о водоохранных зонах и полосах водных объектов в Кыргызской Республике» от 7 июля 1995 года № 271;
- “Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков, находяшихся в государственной собственности” от 9 октября 2019 года № 535;
- “Об утверждении Положения о государственном учете и контроле использования вод в Кыргызской Республике” от 25 января 1995 года № 19;
- “Об утверждении Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики” от 14 марта 2016 года № 128.

Правовой анализ данного варианта идентичны с правовым анализом, указанным в пункте 2.5. варианта 2 настоящего Анализа регулятивного воздействия, вместе с тем Водным кодексом Кыргызской Республики, не отрегулированы нормы по определению порядка предоставления земель водного фонда Правительством Кыргызской Республики.

Однако, в данном варианте вышеуказанные нормативные правовые акты не претерпевают изменению и сохраняют силу действия (кроме Водного и Земельного кодексов, что могут быть влиять отрицательному принятию решения при предоставлении и использовании земель водного фонда.

6. Экономический анализ

6.1. Расчет затрат для государства

Разработка и принятие проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Водный кодекс Кыргызской Республики» не предусматривает дополнительных экономических затрат как со стороны республиканского и местного бюджета, так и со стороны юридических и физических лиц.

Вместе с тем, необходимо отметить, что платежи (5900 сом за 1 га земли водного фонда - 5000 сом за оформление+150 сом земельный налог+750 сом арендная плата), поступающие от использования земель водного фонда, будут отсрочены на неопределенное время, что будут отрицательно влиять на пополнение доходной части республиканского бюджета.

6.2. Затраты для хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей

Объем выделяемых льготных кредитных средств в сумме 4350000 сом для формирования их уставного капитала не будут получены хозяйствующими субъектами и индивидуальными предпринимателями.

В этом варианте выделение хозяйствующим субъектам и индивидуальным предпринимателям кредитных средств на льготной основе для формирования уставного капитала не предусмотрено в связи с отсутствием норм в законодательстве Кыргызской Республики.

7. Выгоды государства, хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей

7.1. Государство имеет частичную выгоду посредством

совершенствования национального законодательства в сфере использования земель водного фонда.

7.2. Хозяйствующие субъекты и индивидуальные предприниматели в данном варианте регулирования не имеют выгоды.

IV. Рекомендуемое регулирование

При проведении анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики», рабочей группой было рассмотрено три варианта регулирования.

Первый вариант регулирования «оставить все как есть», второй - вариант регулирования, предусматривающий «принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики» и третий – альтернативный вариант «принятие Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Водный кодекс Кыргызской Республики.

По итогам проведенного анализа регулятивного воздействия (АРВ) рабочая группа пришла к выводу предлагать второй вариант регулирования – принять проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».

V. Приложение

1. Проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».
2. Проект положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики.
3. Заключение Министерства экономики Кыргызской Республики от 31 января 2020 года № 05-1/1426 о необходимости разработки анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».
4. Приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики от 7 феврвля 2020 года № 34 «Об образовании рабочей группы по разработке анализа регулятивного воздействия на проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления и использования земель водного фонда Кыргызской Республики».