

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики товаров в качестве гуманитарной помощи и/или грантов

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 14 августа 2023 года № 106, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового органа и/или уполномоченного органа в сфере таможенного дела.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	2 этап
Вид налога	Налог на добавленную стоимость
Название и описание	Освобождаются от уплаты НДС импортируемые на территорию Кыргызской Республики товары в качестве гуманитарной помощи и/или грантов (Статья 297 часть 1 пункт 8 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Поддержка гуманитарной помощи и/или грантов
Бенефициары/ Категория получателей	Государственные, некоммерческие организации, а также нуждающиеся физические лица Кыргызской Республики, международные донорские организации и их представительства и филиалы
Период оценки	2018-2023 годы
Источники данных	Налоговые отчеты - ГНС, статистические показатели – НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	610 904,5 тыс.сомов – за 2023 год

Анализ по оценке эффективности освобождения от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики товаров в качестве гуманитарной помощи и/или грантов

Гуманитарная помощь - активы, безвозмездно предоставляемые государствами, организациями Правительству Кыргызской Республики, органу местного самоуправления, государственной, некоммерческой организации, а также нуждающемуся физическому лицу в виде продовольствия, техники, снаряжения, оборудования, медицинских средств и медикаментов, иного имущества для улучшения условий жизни и быта населения, а также предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного, биолого-социального, конфликтного, экологического и техногенного характера, при условии их дальнейшего потребления и/или безвозмездного распределения.

Отправитель гуманитарной помощи (донор) - иностранные государства, их органы, иностранные организации и учреждения, иностранные граждане (физические лица) и международные организации.

Ввозимые на территорию Кыргызской Республики грузы гуманитарного характера, а также транспортные средства, доставляющие гуманитарные грузы, освобождаются от взимания налогов, таможенных пошлин и сборов за совершение действий, связанных с выпуском товаров.

Кыргызстан подвержен природным катаклизмам различного происхождения. Министерство Чрезвычайных Ситуаций Кыргызской Республики (МЧС) насчитывает порядка 20 основных стихийных бедствий и процессов, представляющих риск для населения. Они включают сходы снежных лавин, засуху, наводнения, прорывы ледниковых озёр, землетрясения, оползни и сели, эпидемии, болезни сельскохозяйственных культур, нашествия вредителей и эрозию рек. Некоторые из этих бедствий, например, наводнения и т.п., в основном носят сезонный характер и случаются ежегодно, когда как другие (такие как землетрясения) случаются реже, но несут потенциально высокий риск разрушений.

С начала своей деятельности в Кыргызстане, ЮНИСЕФ всегда работал в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. С 2009 года, ЮНИСЕФ руководит несколькими секторами в рамках координационного механизма реагирования на чрезвычайные ситуации. Через этот механизм, ЮНИСЕФ оказывает поддержку населению, пострадавшему от бедствий среднего и крупного масштаба.

К примеру, когда Нарынская, Баткенская и Ошская области наиболее пострадали от наводнений и селей, ЮНИСЕФ улучшил санитарно-гигиенические условия пострадавших семей, предоставив гигиенические наборы и таблетки для очищения воды.

Самым крупным гуманитарным кризисом, с которым столкнулся Кыргызстан за последние годы, является конфликт на юге страны в 2010 году:

межэтнический конфликт в Ошской и Джалал-Абадской областях привел к смерти по крайней мере 470 человек и перемещению 400,000 людей.

Реагирование ЮНИСЕФ на кризис, случившийся после межэтнического конфликта в 2010 году началось с экстренных поставок медикаментов, воды и санитарно-гигиенических принадлежностей.

Во время пандемии в августе Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) передала минздраву Кыргызской Республики 100 кислородных концентраторов на общую сумму 59 000 долларов. Кислородные концентраторы чрезвычайно важны для лечения респираторных инфекционных заболеваний. Они доставляют чистый, высококачественный кислород с соответствующей концентрацией, необходимой для лечения тяжелых пациентов с COVID-19 с низким уровнем кислорода в крови.

Напомним, что из-за взрыва на ТЭЦ Бишкека 2 февраля без горячей воды и теплоснабжения несколько дней оставались около 60 тысяч квартир. При аварии пострадали пять человек, ликвидационные работы завершились спустя неделю. Власти сообщили, что, возможно, придется модернизировать теплоэлектроцентраль и децентрализовать систему теплоснабжения в столице.

Тогда помощь Кыргызстану оказали ряд стран. Узбекистан и Туркменистан передали сжиженный газ, Казахстан увеличил поставки электроэнергии, СУАР Китая анонсировал выделение 100 тысяч долларов в качестве помощи в ликвидации последствий аварии.

Кроме того, в Бишкек прибыли российские специалисты, чтобы помочь в установлении причин ЧП на теплоэлектроцентрали.

Казахстан выделил Кыргызстану 2 тысячи тонн дизельного топлива, сообщает пресс-служба МЧС РК.

Отмечено, что поручение дал президент РК Касым-Жомарт Токаев, чтобы поддержать работы по ликвидации последствий аварии на ТЭЦ Бишкека.

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации, регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц. Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение

которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем проводится оценка эффективности по освобождению от уплаты НДС, импортируемые на территорию Кыргызской Республики в качестве гуманитарной помощи и/или грантов, в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

По освобождениям от НДС на импорт гуманитарной помощи и/или грантов, в соответствии с Налоговым кодексом КР за 2018-2023 годы, оценочные недопоступления НДС на импорт за 2023 год составило 610 904,5 тыс.сомов, а с 2018 года по 2023 год составило 3 444 626,9 тыс.сомов

Сумма освобождения от НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики товаров в качестве гуманитарной помощи и/или грантов

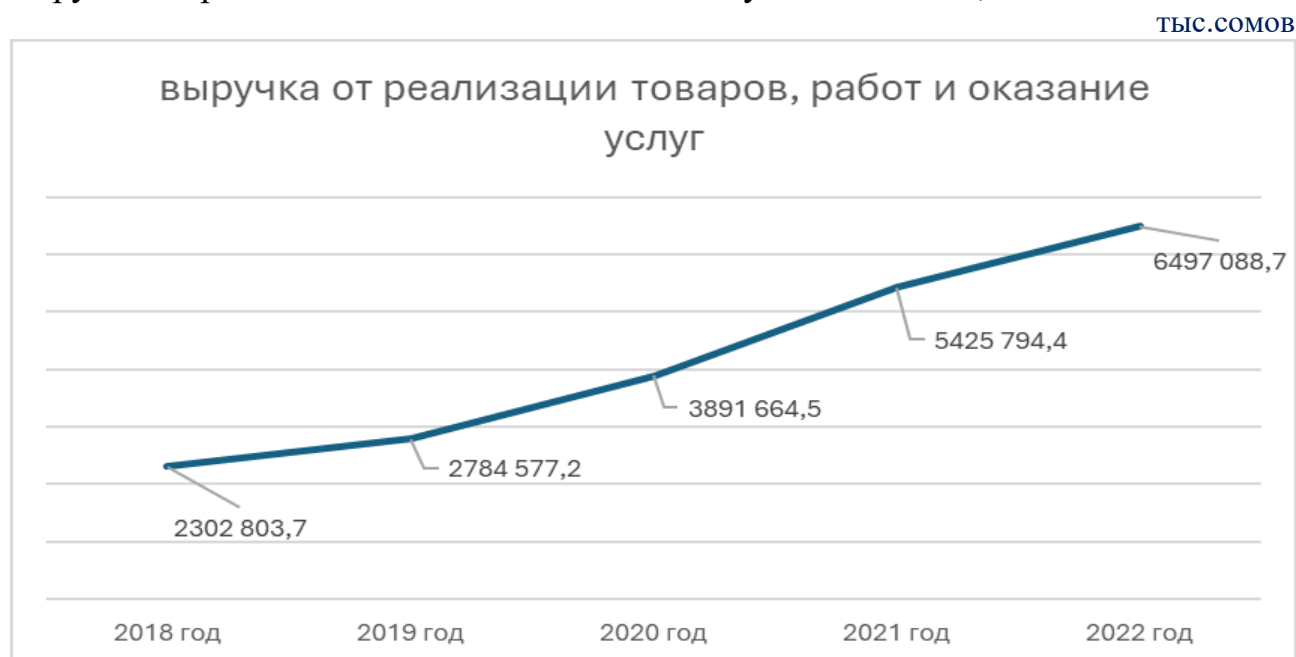
ТЫС. СОМОВ					
2018г	2019г	2020г	2021г	2022г	2023г
341 540,0	377 160,0	652 106,9	1 057 510,0	405 405,5	610 904,5

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей хозяйствующих субъектов, которые занимаются гуманитарной деятельности.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	тыс.сомов	2302803,7	2784577,2	3891664,5	5425794,4	6497088,7	282,1
3	Прибыль от операционной деятельности	тыс.сомов	320922,5	351629,2	460877,4	293245,1	492937,2	153,6
4	Рентабельность операционной деятельности	%	16,1	13,7	17,5	6,8	8,6	-
5	Стоимость основных	тыс.сомов	3448336,2	3935857,6	5958285,5	6994794,0	7712360,9	223,7

	средств (на конец года)							
6	Инвестиции в основной капитал	тыс.сомов	811810,8	1055776,9	2603275,3	2258831,4	2056815,5	253,4
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	9308	9389	9087	9457	10122	108,7
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сомов	19618,7	20897,5	21477,1	23378,2	31116,5	158,6

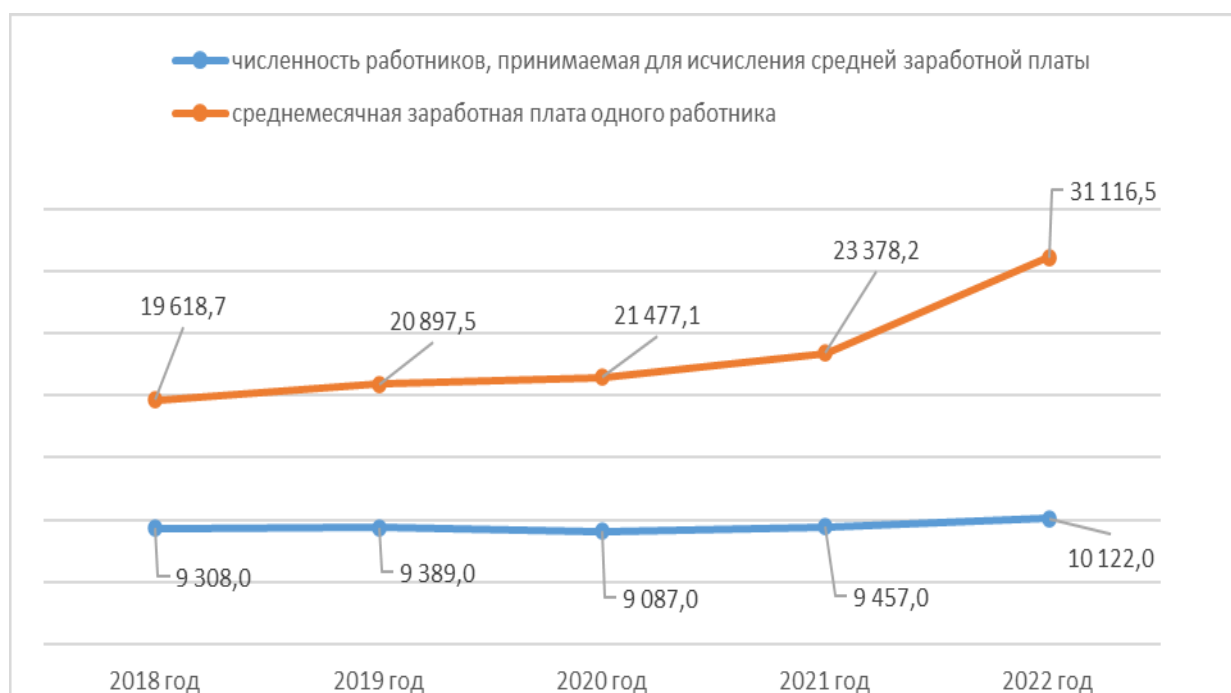
Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2022 год составил – 6 497 088,7 тыс.сомов. По сравнению с 2021 годом увеличилась на 19,7%, а средний темп роста за 2018-2022 годы составил 130,0%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2022 год к 2018 году составил 282,1%.



Инвестиции в основной капитал от хозяйствующих субъектов, занимающиеся гуманитарной помощи и/или грантов за анализируемый период направлены только в 2018 году – 811 810,8 тыс.сомов, в 2019 – 1 055 776,9 тыс.сомов, в 2020 году – 2 603 275,3 тыс.сомов, в 2021 году – 2 258 831,4 тыс.сомов, в 2022 году – 2 056 815,5 тыс.сомов.



По фонду заработной платы, по количеству работников, так в 2018 году количество работников составило – 9 308 человек, среднемесячная заработная плата – 19 618,7 сомов; в 2019 году количество работников – 9 389 человек, среднемесячная заработная плата – 20 897,5 сомов; в 2020 году количество работников – 9 087 человек, среднемесячная заработная плата – 21 477,1 сомов; в 2021 году количество работников – 9 457 человек, среднемесячная заработная плата – 23 378,2 сомов; в 2022 году количество работников – 10 122 человек, среднемесячная заработная плата – 31 116,5 сомов, по сравнению с 2021 годом количество работников увеличилось на 7,0%, а заработная плата увеличилась на 33,1%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службой при Министерстве финансов КР поступления налогов от хозяйствующих субъектов, занимающиеся гуманитарной помощью и/или грантов в 2018 году составили – 238 456,1 тыс.сомов, в 2019 году– 269 505,1 тыс.сомов, в 2020 году– 247 546,2 тыс.сомов, в 2021 году – 353 805,5 тыс.сомов, а в 2022 году поступления составили – 623 397,2 тыс.сомов (темп роста по сравнению с 2018 годом составил– 261,4%).

№ п/п	Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	тыс.сомов
							Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	238456,1	269505,1	247546,2	353805,5	623397,2	261,4
1.1.	Подоходный налог	155704,4	153799,6	159188,4	194653,5	278432,0	178,8
1.2.	Налог на прибыль	27479,5	42685,7	27184,4	101437,6	75415,9	274,4
1.3.	НДС	29056,8	33296,1	32339,4	24406,9	192848,6	663,7
1.4.	НсП	4996,5	4937,0	5189,9	4288,8	8193,6	164,0
1.5.	Налог на имущество	1021,3	1478,1	1479,6	1950,2	2715,0	103,7

Анализ проведен по 93 субъектам, осуществляющих ввоз товаров в Кыргызскую Республику в качестве гуманитарной помощи в благотворительных целях по линии государств, правительств и международных организаций, которые используют данную налоговую льготу.

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики товаров в качестве гуманитарной помощи и/или грантов показывает, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности представленной налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики товаров в качестве гуманитарной помощи и/или грантов, в части влияния на доходы государственного бюджета, показывает положительную динамику налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов за 2022 год.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

По освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики товаров в качестве гуманитарной помощи и/или грантов, является эффективной, предлагается установить срок действия до 1 января 2030 года, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам направленные на социальной и экономической поддержки и защиты граждан, которое может иметь положительное влияние на общество в целом. Это может быть особенно важно в периоды экономических кризисов, когда государство и бизнес не всегда могут обеспечить достаточное финансирование для этих отраслей.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики товаров в качестве гуманитарной помощи и/или грантов:

- Приложение 1 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 2 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 1

к анализу оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	тыс.сомов	2302803,7	2784577,2	3891664,5	5425794,4	6497088,7	282,1
3	Прибыль от операционной деятельности	тыс.сомов	320922,5	351629,2	460877,4	293245,1	492937,2	153,6
4	Рентабельность операционной деятельности	%	16,1	13,7	17,5	6,8	8,6	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	тыс.сомов	3448336,2	3935857,6	5958285,5	6994794,0	7712360,9	223,7
6	Инвестиции в основной капитал	тыс.сомов	811810,8	1055776,9	2603275,3	2258831,4	2056815,5	253,4
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	9308	9389	9087	9457	10122	108,7
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сомов	19618,7	20897,5	21477,1	23378,2	31116,5	158,6

Приложение 2
к анализу оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

							ТЫС.СОМОВ
№ п/п	Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	238456,1	269505,1	247546,2	353805,5	623397,2	261,4
1.1.	Подоходный налог	155704,4	153799,6	159188,4	194653,5	278432,0	178,8
1.2.	Налог на прибыль	27479,5	42685,7	27184,4	101437,6	75415,9	274,4
1.3.	НДС	29056,8	33296,1	32339,4	24406,9	192848,6	663,7
1.4.	НсП	4996,5	4937,0	5189,9	4288,8	8193,6	164,0
1.5.	Налог на имущество	1021,3	1478,1	1479,6	1950,2	2715,0	103,7