

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства/реконструкции/перепрофилирования/перепланировки и/или построенных объектов

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	НДС
Название и описание	Освобождается от НДС поставка специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов (Статья 269 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Создание и развитие инженерной инфраструктуры, необходимые для функционирования жилых, коммерческих и промышленных объектов, которые занимаются подключением к электросетям, водоснабжению, газоснабжению и другим инженерным системам. (Основная цель - стимулирование устойчивого развития экономики Кыргызской Республики)
Бенефициары/ Категория получателей	Организации и хозяйствующие субъекты включенный в Перечень специализированных организаций, освобожденных от уплаты налога на прибыль и налога на добавленную стоимость (В редакции постановления Кабинета Министров КР от 7 июля 2023 года № 342)
Период оценки	2020-2024 годы

Источники данных	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	1 576 218,1 тыс.сом – за 2024 год

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства/реконструкции/перепрофилирования/перепланировки и/или построенных объектов

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации, регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Специализированные организации, оказывающие услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения (ИТО), играют важную роль в процессе строительства и эксплуатации объектов.

Специализированные организации занимаются подключением объектов строительства к различным инженерным сетям: водоснабжению, канализации, электроэнергии, газоснабжению и тепло обеспечению. Это обеспечивает необходимую инфраструктуру для функционирования новых зданий и сооружений.

Эти организации помогают гарантировать, что все подключения выполняются в соответствии с действующими нормативами и стандартами. Это важно для обеспечения безопасности, надежности и долговечности инженерных систем.

Специализированные организации имеют опыт и знания, позволяющие им эффективно управлять процессом подключения к сетям. Это помогает сократить сроки строительства и снизить затраты, что особенно важно в условиях ограниченного бюджета.

Многие такие организации предлагают консультации по вопросам проектирования, выбора технологий и оптимальных решений для подключения. Это позволяет заказчикам принимать более обоснованные решения.

Специализированные организации часто внедряют новые технологии и методы, что способствует повышению эффективности и устойчивости инженерных систем. Это может включать использование современных материалов, автоматизации и цифровизации процессов.

Работа таких организаций также может быть направлена на устойчивое развитие, включая использование экологически чистых технологий и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Специализированные организации часто выступают посредниками между заказчиками и государственными органами, помогая обеспечить соответствие требованиям законодательства и упрощая процесс получения разрешений.

Таким образом, специализированные организации, оказывающие услуги по технологическому присоединению, являются важным звеном в цепочке создания

и эксплуатации объектов строительства. Их деятельность способствует не только обеспечению необходимых условий для функционирования зданий, но и повышению общей эффективности строительного процесса.

Порядок технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства определен Правилами предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в Кыргызской Республике утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года № 100.

В данное время, в целях упорядочения и оптимизации процедур при решении вопросов инженерно-технического обеспечения различных объектов, исключения необоснованных требований, более точного определения некоторых положений, исключающих многозначность толкования, разработана новая Правила предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденной Приказом Министерства, строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Кыргызской Республики от 2.07.2025 года № 93-нпа, которое вступает в силу с 1 августа 2025 года.

Настоящее Положение о порядке выдачи документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и оценки соответствия вводимых в эксплуатацию завершенных строительством объектов устанавливает порядок выдачи документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости, а также оценки соответствия вводимых в эксплуатацию завершенных строительством объектов в соответствии с Земельным кодексом Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики» и «Об индивидуальном жилищном строительстве в Кыргызской Республике» по принципу «Единого окна».

Принцип «Единого окна» реализуется центральным государственным органом, осуществляющим государственную политику в сфере градостроительства, архитектурно-строительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства, путем координации взаимодействия между министерствами, государственным комитетом, административными ведомствами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления Кыргызской Республики, инженерно-техническими службами, а также физическими и юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы в процессе:

- подготовки и выдачи документов, определяющих условия проектирования объекта;
- согласования проектной документации;
- экспертизы проектной документации;
- оценки соответствия вводимого в эксплуатацию завершеного строительством объекта.

Технологическое присоединение к инженерным сетям представляет собой комплексную процедуру, этапами которой являются:

технологическое присоединение объекта к инженерным сетям осуществляется на основании договора между заказчиком и инженерно-техническими службами на основе инженерно-технических условий;

точка подключения объекта к инженерной сети не должна превышать 100 метров (в радиусе) от приемных устройств объекта строительства;

объект строительства подлежит подключению к инженерным сетям до завершения строительно-монтажных работ;

после завершения строительства наружных инженерных сетей выполняется исполнительная съемка, которая передается государственному органу градостроительства и архитектуры и инженерно-техническим службам.

Льгота по поставкам специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства /реконструкции/ перепрофилирования/перепланировки и/или построенных объектов, освобожденной от НДС был включен в статью 269 Налогового кодекса Кыргызской Республики, как необлагаемый доход, который введен Законом Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 4 (ранее в части 3 статьи 253 Налогового кодекса Кыргызской Республики, как освобожденные поставки, который введен Законом Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года № 231).

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение бюджетного и социального эффекта.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем проводится оценка эффективности по поставкам специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства /реконструкции/ перепрофилирования/перепланировки и/или построенных объектов,

освобожденной от НДС в рамках норм Налогового кодекса Кыргызской Республики по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 апреля 2022 года № 236 «О мерах по реализации требований норм Налогового кодекса Кыргызской Республики, а также норм приложения 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе» утвержден Перечень специализированных организаций, освобожденных от уплаты налога на прибыль и налога на добавленную стоимость (В редакции постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 июля 2023 года № 342), куда включены 37 организаций.

Следует отметить, что поставки услуг по техническому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов, осуществляемые организациями включенных в Перечень, не отражаются в отдельной категории в налоговой отчетности по НДС, а отражаются все услуги оказываемые этими организациями как освобожденные и необлагаемые поставки.

По освобожденной поставке специализированной организации, в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики за 2020-2024 годы, расчетная сумма освобожденной от НДС, то есть потери бюджета за 2024 год составило 1 576 218.1 тыс. сомов, а с 2020 года по 2024 год составило 4 222 954.9 тыс. сомов.

**Расчетная сумма НДС специализированных организаций
уменьшающую налоговую базу**

					тыс. сомов
2020г	2021г	2022г	2023г	2024г	Всего сумма льгот за 2020-2024гг.
248 213.6	262 562.4	671 677.5	1 464 283.3	1 576 218.1	4 222 954.9

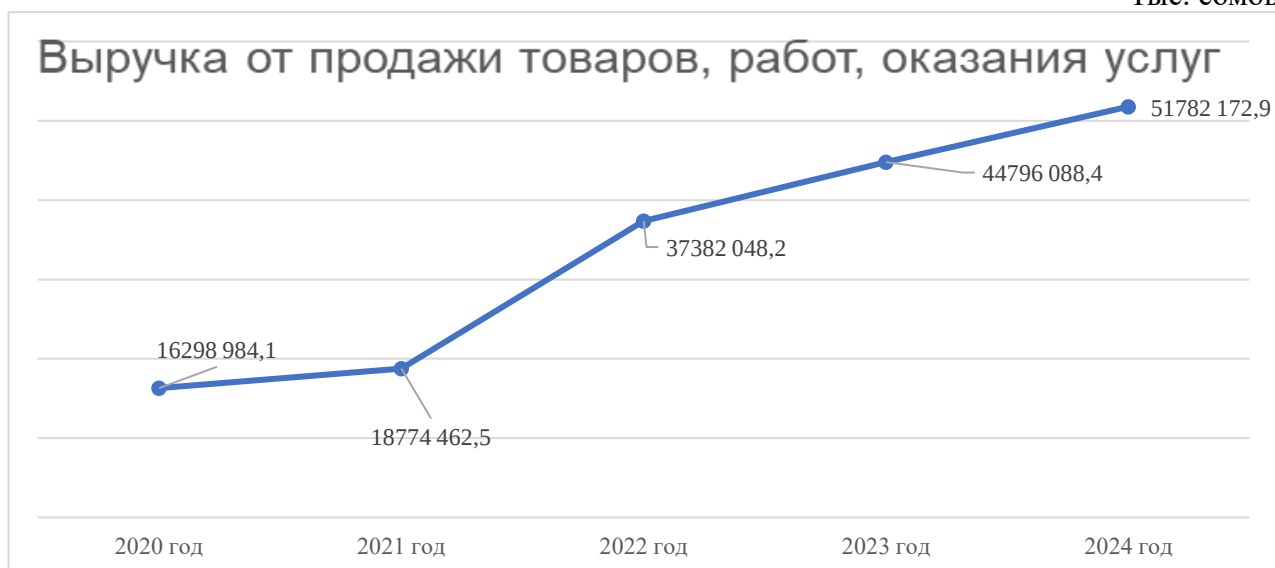
По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей специализированных организаций, осуществляющих поставку услуги по технологическому присоединению к сетям.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн. сом	16 299,0	18 774,5	37 382,0	44 796,1	51 782,2	317,7

2.2	Объём произведенной продукции (товаров, услуг, без НДС и акциза).	млн. сом	3 052,6	4 340,5	5 301,6	7 361,8	6 616,3	216,7
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	-784,2	-1 530,1	-4 781,7	-6 582,7	-3 393,0	-
4	Рентабельность операционной деятельности	%	-4,6	-7,5	-11,3	-12,8	-6,1	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	91 267,7	95 725,5	124 390,8	134 195,1	115 422,5	126,5
6	Инвестиции в основной капитал	тыс. сом	412 676,5	808 043,6	584 411,5	2 785 446,5	2 271 137,7	550,3
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	10 027	10 291	17 979	19 039	15 151	151,1
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	30 743,8	32 089,7	31 893,6	45 703,1	48 971,2	159,3

Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составила - 51 782 172,9 тыс. сомов. По сравнению с 2020 годом увеличилась на 35 483 188,8 тыс. сомов, а средний темп роста за 2020-2024 годы составил 137,4%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2024 год к 2020 году составил 317,7%.

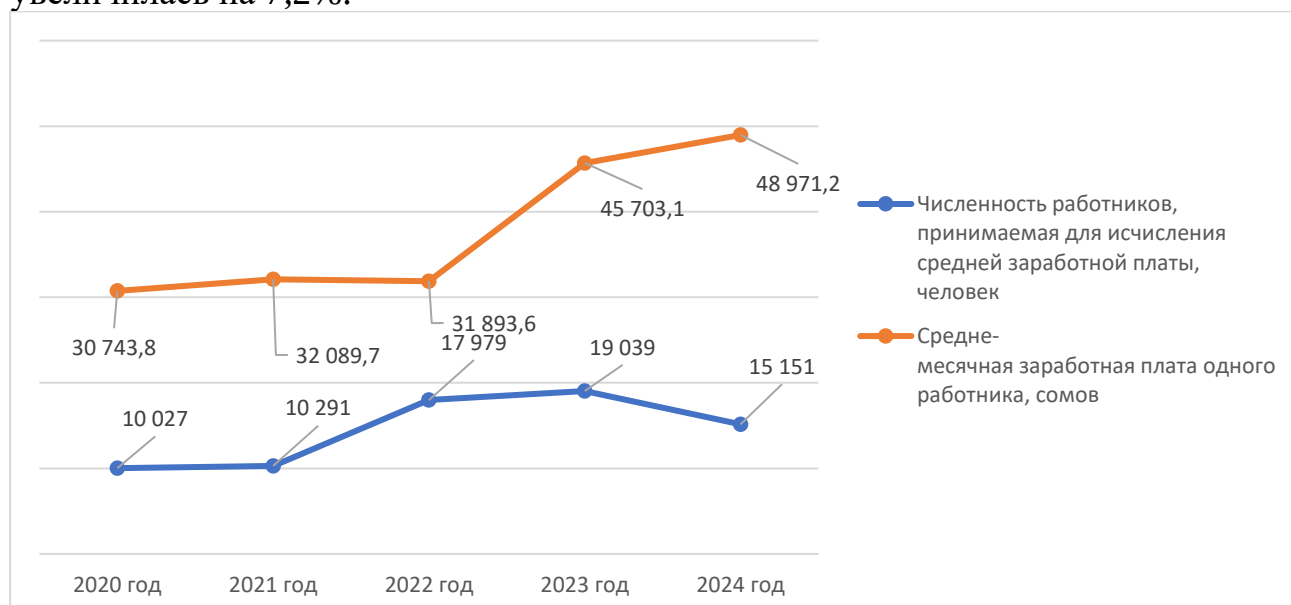
Тыс. сомов



Инвестиции в основной капитал от специализированных организаций, которые оказывали услуги по технологическому присоединению к сетям за анализируемый период направлены в 2020 году - 412 676,5 тыс. сомов, в 2021 - 808 043,6 тыс. сомов, в 2022 году - 584 411,5 тыс. сомов, в 2023 году - 2 785 446,5 тыс. сомов, в 2024 году - 2 271 137,7 тыс. сомов.



По фонду заработной платы, по количеству работников, так в 2020 году количество работников составило - 10 027 человек, среднемесячная заработная плата - 30 743,8 сомов; в 2021 году количество работников - 10 291 человек, среднемесячная заработная плата - 32 089,7 сомов; в 2022 году количество работников - 17 979 человек, среднемесячная заработная плата - 31 893,6 сомов; в 2023 году количество работников - 19 039 человек, среднемесячная заработная плата - 45 703,1 сомов; в 2024 году количество работников - 15 151 человек, среднемесячная заработная плата - 48 971,2 сомов, по сравнению с 2023 годом количество работников сократилось на 20,4%, а заработная плата, напротив, увеличилась на 7,2%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службой при Кабинете Министров Кыргызской Республики поступления налогов от специализированных организаций, которые оказывали услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов в 2020 году составили - 1 033 158,0 тыс. сомов, в 2021 году - 1 347 829,2 тыс. сомов, в 2022 году - 1 625 913,8 тыс. сомов, в 2023 году - 2 823 233,5 тыс. сомов, а в 2024 году поступления составили - 6 947 444,7 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2020 годом составил - 672,4%).

Тыс.сомов							Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
№ п/п	Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	1 033 158,0	1 347 829,2	1 625 913,8	2 823 233,5	6 947 444,7	672,4
1.1.	Подоходный налог	130 821,8	142 951,7	144 594,0	234 907,4	249 133,1	190,4
1.2.	Налог на прибыль	8 359,0	9 126,8	27 651,5	10 585,4	40 736,1	48,7 р
1.3.	НДС	824 253,5	921 417,4	1 199 501,5	2 005 222,4	5 642 026,2	6,8 р
1.4.	НсП	14 710,8	9 411,1	6 637,4	138 739,8	817 902,1	55,6 р
1.5.	Налог на имущество	5 153,0	8 168,1	4 592,2	3 986,7	2 191,1	42,5

В соответствии с Перечнем специализированных организаций, за периоды оценки эффективности льготой воспользовались в количестве 37 организаций, которые оказывали услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов и по ним проведен анализ,

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства /реконструкции/ перепрофилирования/перепланировки и/или построенных объектов освобожденной от НДС показывает, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат, но по некоторым

показателям имеет и отрицательный результат. То есть, имеет убыток от операционной деятельности и рентабельность тоже убыточный.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства /реконструкции/ перепрофилирования/перепланировки и/или построенных объектов освобожденной от НДС, показывает положительную динамику налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов за 2024 год, по сравнению с 2023 годом.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС при поставке специализированной организацией, независимо от ее формы собственности, услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов нового строительства/реконструкции/ перепрофилирования/перепланировки и/или построенных объектов, несмотря на некоторые отрицательные финансово-экономические результаты является эффективной мерой налогового стимулирования и подлежит продлению с установлением срока до 1 января 2031 года, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам и направлен на социальной и экономической поддержки и защиты граждан. Предоставление налоговых льгот специализированным организациям, оказывающие услуги по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения объектов строительства, играют важную роль в современном обществе и направлена на:

1. Обеспечение инфраструктуры: Эти организации помогают создавать и развивать инфраструктуру, необходимую для функционирования жилых, коммерческих и промышленных объектов. Они занимаются подключением к электросетям, водоснабжению, газоснабжению и другим инженерным системам.
2. Соблюдение норм и стандартов: Специализированные организации гарантируют, что все работы по присоединению выполняются в соответствии с действующими нормами и стандартами, что обеспечивает безопасность и надежность инженерных систем.
3. Снижение времени на подключение: Профессиональные услуги позволяют сократить сроки подключения объектов к инженерным сетям, что важно для своевременной реализации строительных проектов и минимизации затрат.
4. Консультирование и поддержка: Эти организации часто предоставляют консультационные услуги, помогая заказчикам разобраться в требованиях и процессах подключения, а также в необходимых документах и разрешениях.

5. Инновации и технологии: Специализированные организации внедряют новые технологии и методы, что позволяет улучшить качество и эффективность подключения, а также снизить негативное воздействие на окружающую среду.

6. Экономическое развитие: Обеспечивая доступ к необходимым ресурсам, такие организации способствуют экономическому росту регионов, создавая условия для появления новых бизнесов и рабочих мест.

7. Устойчивое развитие: они также могут играть роль в продвижении устойчивых технологий и решений, таких как использование возобновляемых источников энергии и энергоэффективных систем.

В целом, специализированные организации по технологическому присоединению являются важными игроками на рынке строительных услуг, обеспечивая надежную и безопасную инфраструктуру для общества.

Таким образом, освобождение от НДС в данном случае является эффективным инструментом поддержки строительной отрасли и инфраструктурного развития в стране.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по технологиям:

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 3

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн. сом	16 299,0	18 774,5	37 382,0	44 796,1	51 782,2	317,7
2.2	Объём произведенной продукции (товаров, услуг, без НДС и акциза).	млн. сом	3 052,6	4 340,5	5 301,6	7 361,8	6 616,3	216,7
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	-784,2	-1 530,1	-4 781,7	-6 582,7	-3 393,0	-
4	Рентабельность операционной деятельности	%	-4,6	-7,5	-11,3	-12,8	-6,1	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	91 267,7	95 725,5	124 390,8	134 195,1	115 422,5	126,5
6	Инвестиции в основной капитал	тыс. сом	412 676,5	808 043,6	584 411,5	2 785 446,5	2 271 137,7	550,3
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	10 027	10 291	17 979	19 039	15 151	151,1
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	30 743,8	32 089,7	31 893,6	45 703,1	48 971,2	159,3

Приложение 4
к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

тыс.руб.							
№ п/п	Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	1 033 158,0	1 347 829,2	1 625 913,8	2 823 233,5	6 947 444,7	672,4
1.1.	Подоходный налог	130 821,8	142 951,7	144 594,0	234 907,4	249 133,1	190,4
1.2.	Налог на прибыль	8 359,0	9 126,8	27 651,5	10 585,4	40 736,1	в 48,7 р.
1.3.	НДС	824 253,5	921 417,4	1 199 501,5	2 005 222,4	5 642 026,2	в 6,8 р.
1.4.	НсП	14 710,8	9 411,1	6 637,4	138 739,8	817 902,1	в 55,6 р.
1.5.	Налог на имущество	5 153,0	8 168,1	4 592,2	3 986,7	2 191,1	42,5