

**INTERNATIONAL  
ANTI-CORRUPTION  
DAY**



Уполномоченный по вопросам  
предупреждения коррупции  
Министерства экономики и коммерции  
Кыргызской Республики

СЫДЫГАЛИЕВА Н. К.



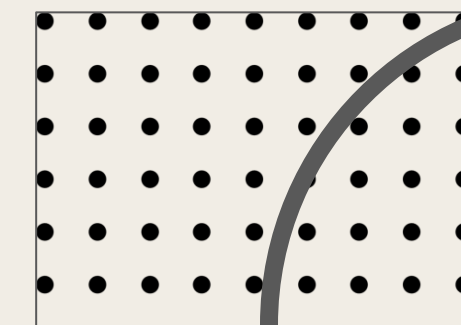
# **МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СНИЖЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ УЯЗВИМОСТЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**



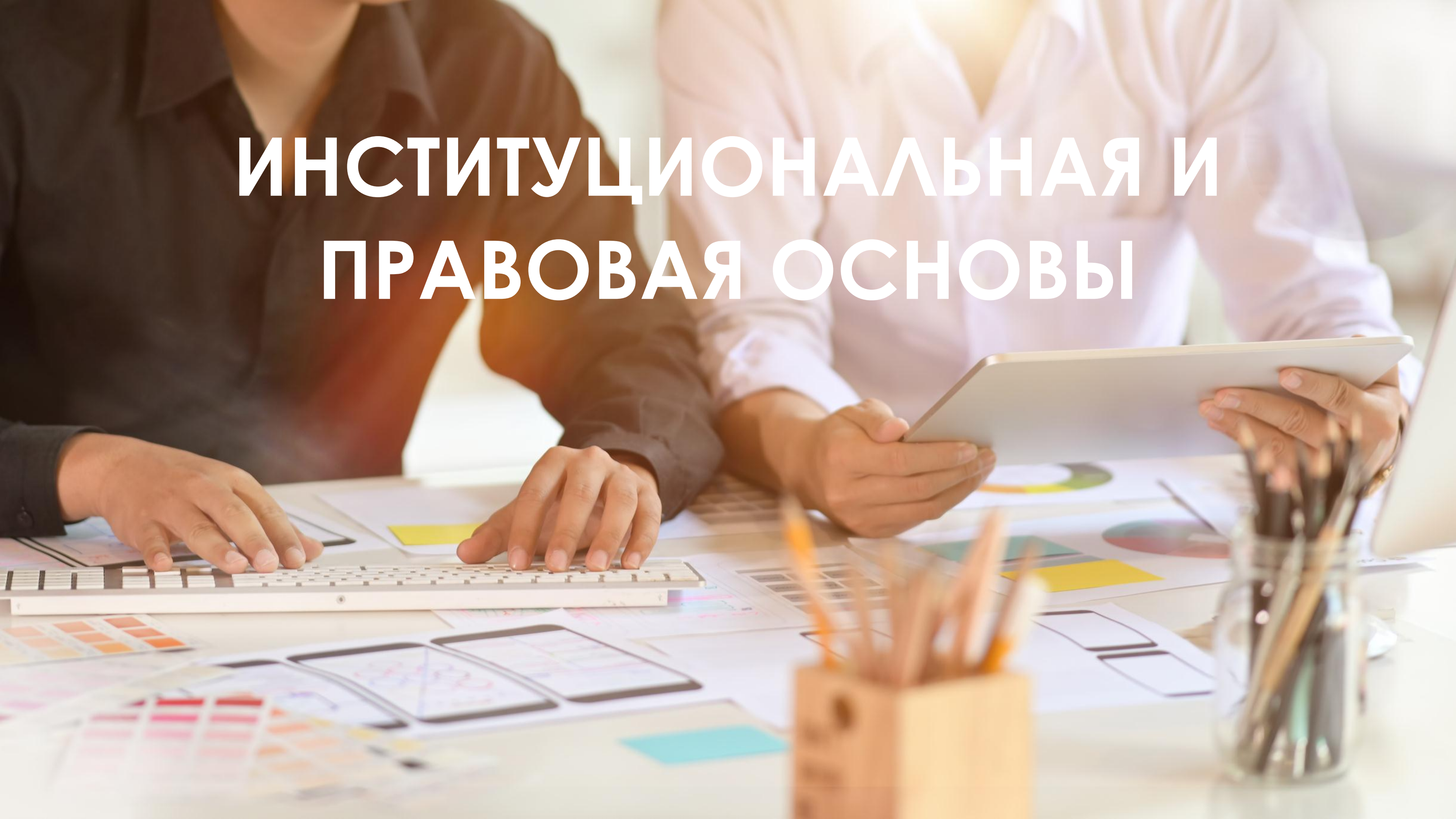
# МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ

---

1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВЫ
2. ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ
3. СОТРУДНИЧЕСТВО С БИЗНЕСОМ
4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
5. АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ



# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВЫ

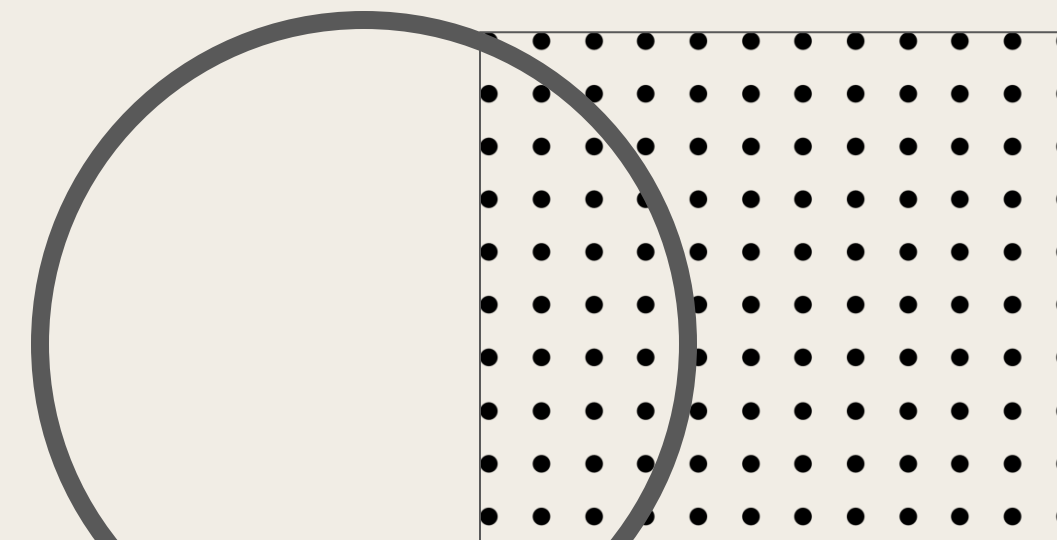




# ЭФФЕКТИВНЫЕ ЗАКОНЫ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОРРУПЦИИ: обеспечение прозрачности в государственном секторе

---

- Система публичного доступа к информации
- Обеспечение прозрачности в государственных закупках
- Публикация информации о бенефициарной собственности
- Мониторинг политически значимых лиц
- Использование технологий
- Конфликт интересов
- Декларирование активов
- Сообщение о фактах коррупции и защита осведомителей



# ЭФФЕКТИВНЫЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ

---

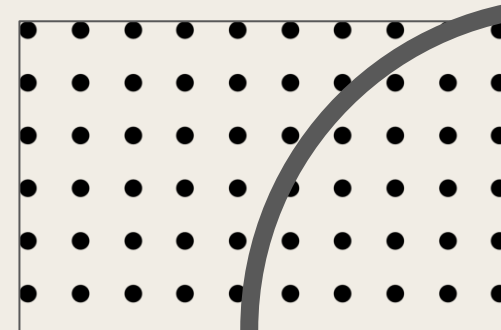


## **Подлежат обязательному исполнению:**

- Нормы разработаны надлежащим образом, чтобы свести к минимуму лазейки.
- Нормы хорошо вписываются в правовую систему страны.
- Основные принципы изложены в вышестоящих законодательных актах (напр., Конституция, основные законы), а подробные положения - в обычных законах или в подзаконных актах.
- Цели совместимы с имеющимися ресурсами для реализации.

## **Предоставляют четкие мандаты институтам по борьбе с коррупцией:**

- Агентства по борьбе с коррупцией.
- Координация и мониторинг за мерами политики по борьбе с коррупцией.
- Высшие ревизионные учреждения.
- Органы расследования, преследования и судебные органы.





# Введение уголовной ответственности за коррупционные нарушения и механизмы соблюдения антикоррупционного законодательства

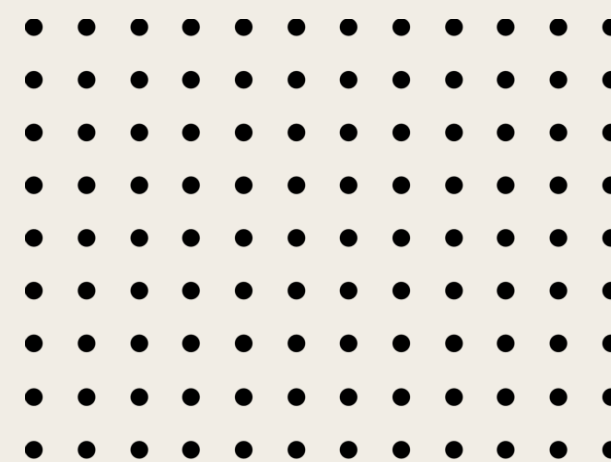
---

## Введение уголовной ответственности за правонарушения (КПК ООН, при этом следует или можно устанавливать более высокие требования)

- Четкое определение гос. должностных лиц и других лиц, подпадающих под требования законодательства
- Сдерживающие санкции
- Срок исковой давности
- Взятничество (со стороны предложения и спроса)
- Хищение
- Злоупотребление должностными полномочиями
- Незаконное обогащение (всеобъемлющий характер, прощание в использовании, перекладывание бремени доказывания)
- Коррупция в частном секторе: Корпоративная ответственность + нормативно-правовое соответствие компании

## Процедурные кодексы

- Надлежащая процедура
- Сделка о признании вины
- Возврат активов
- Сотрудничество между ПФР и антикоррупционными ведомствами или правоохранительными органами
- Международное сотрудничество



# Архитектура по борьбе с коррупцией

---



Антикоррупционные  
агентства

Специализированные  
подразделения -  
Агентства  
финансовой разведки

Следственные органы  
и органы  
прокуратуры

Суды и судебные  
системы

Высшие ревизионные  
учреждения

Парламент

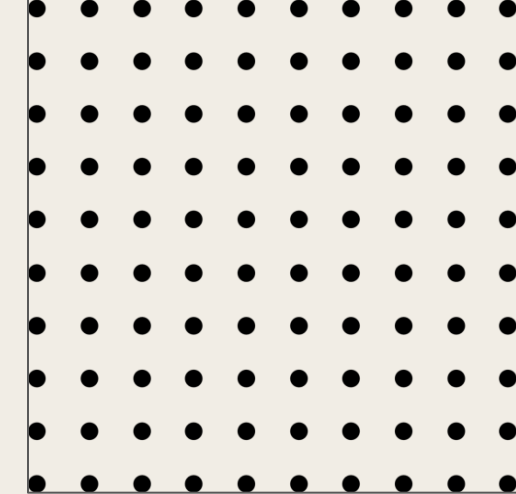
Гражданское  
общество и СМИ

# НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА

---



- Конституция КР (ст.4)
- Закон КР «О ратификации Конвенции ООН против коррупции»
- Закон КР «О противодействии коррупции»
- Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»
- Закон КР «О конфликте интересов»
- Закон КР «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях»
- Закон КР «О государственных закупках»
- Кодекс этики
- Методологии и методики
- Государственные стратегии и планы



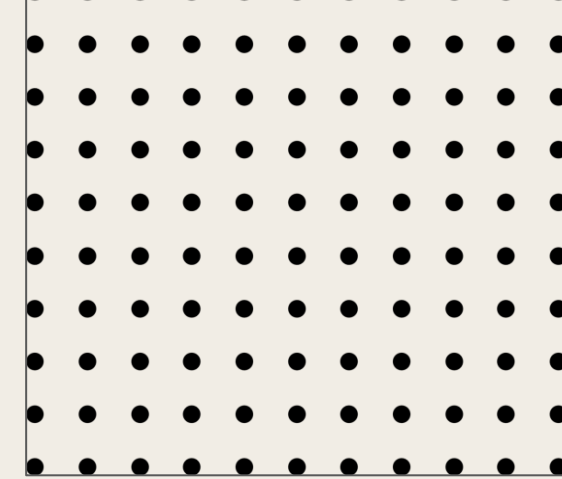


# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

---



- Президент Кыргызской Республики
- Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
- Органы государственной власти
- Правоохранительные органы
- Генеральная прокуратура
- Министерство юстиции
- Консультативно-совещательные органы



# Антикоррупционный деловой совет при Президенте Кыргызской Республики

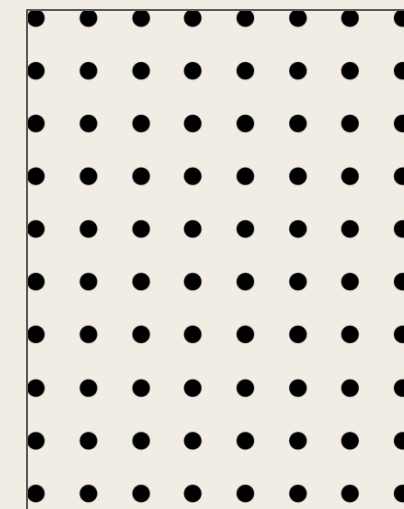


**Цель** - построение механизмов устойчивого диалога и взаимодействия органов государственной власти с гражданским обществом и бизнесом по вопросам противодействия коррупции

**Председатель** - Президент Кыргызской Республики

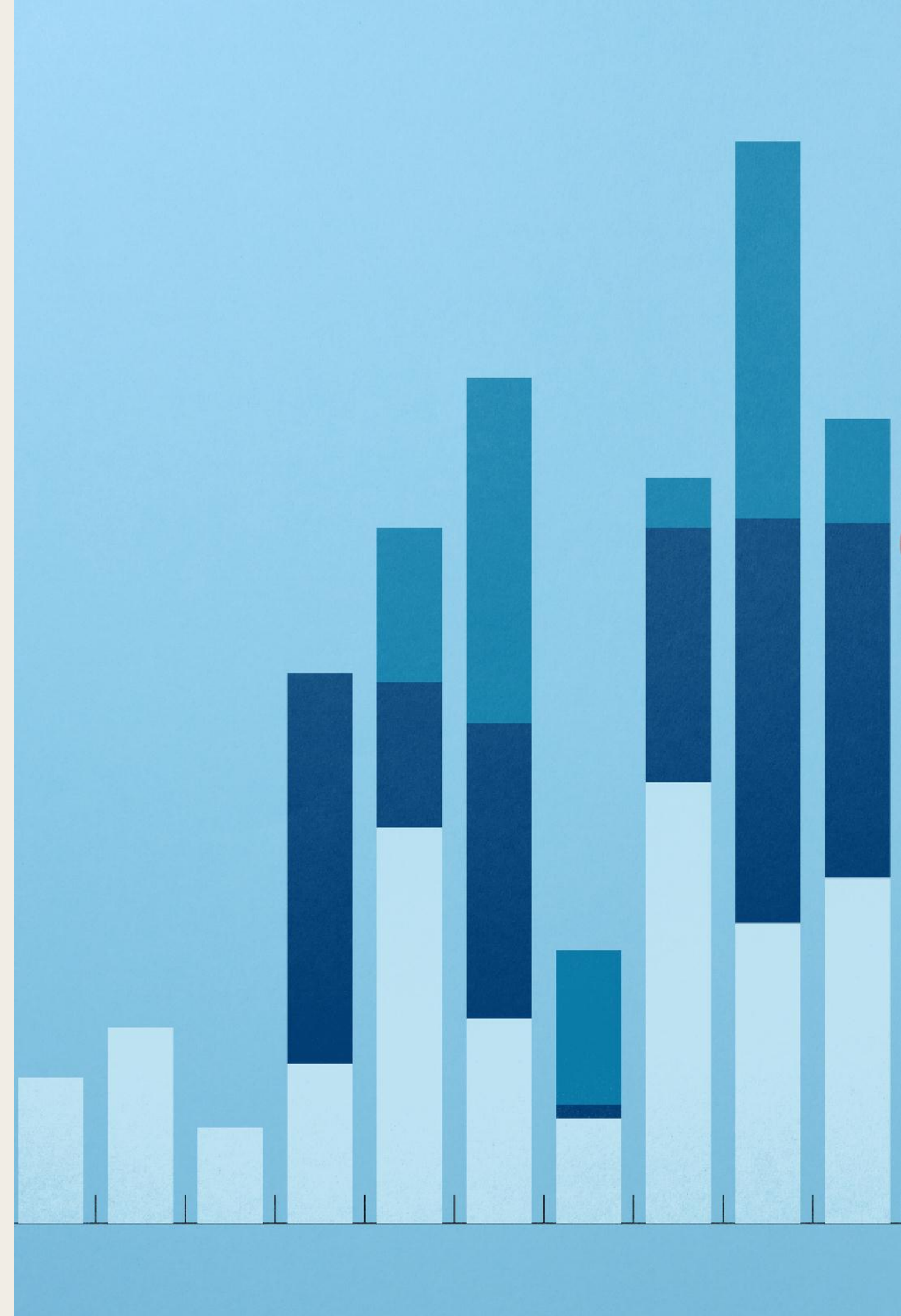
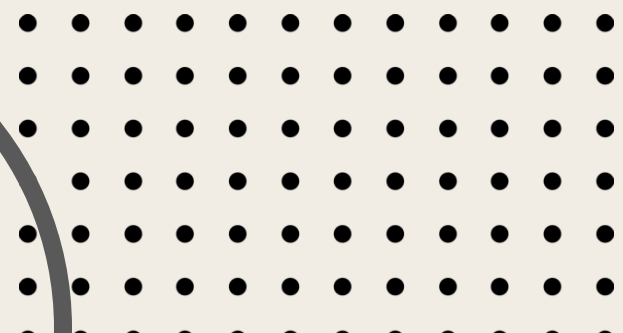
## **Состав Совета:**

- генеральный секретарь Совета;
- руководители соответствующих государственных органов;
- депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- Бизнес-омбудсмен Кыргызской Республики;
- председатель Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики;
- представители международных партнеров по развитию;
- представители бизнес-сообщества;
- представители гражданского общества.

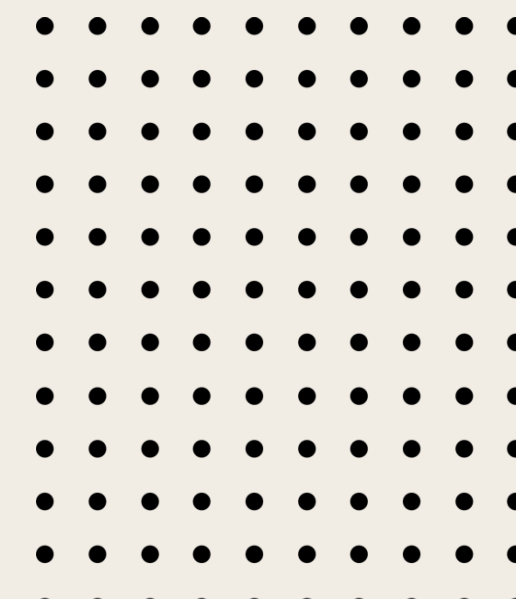


# ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТРАТЕГИЯ по противодействию коррупции в Кыргызской Республике на 2025–2030 годы

(Указ Президента КР № 173 от 5.06.2024 г.)



**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
по реализации  
Государственной стратегии  
по противодействию  
коррупции в Кыргызской  
Республике на 2025-2030 годы  
(для I этапа на среднесрочный  
период 2025–2027 годов)



# МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА



Ежеквартально:  
Ход исполнения  
Плана



Ежегодно:  
Оценка результатов  
по утвержденным  
критериям



Внесение  
изменений в  
План



# Соблюдение этических стандартов и недопущение конфликта интересов

---

- ✓ Запреты и ограничения
- ✓ Комиссия по этике
- ✓ Служебные расследования
- ✓ Управление конфликтом интересов
- ✓ Управление коррупционными рисками

# КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

**конфликт интересов** - конфликт между общественно-правовыми обязанностями и **личными (частными) интересами** должностных лиц, при котором их личные (частные) интересы влияют или могут повлиять **на выполнение ими должностных обязанностей**, что приводит или может привести к нарушению прав и **интересов граждан**, организаций или государства.

**личный (частный) интерес (заинтересованность)** - материальная и/или иная выгода, в том числе преимущество, которые стремится получить должностное лицо для себя и/или близких лиц в результате выполнения своих должностных обязанностей;

**близкие лица** - по смыслу настоящего Закона супруг/супруга, отец и мать, дети, в том числе усыновленные, полнородный брат и полнородная сестра, а также иные лица, находящиеся на иждивении либо на полном попечении;

**общественный интерес** - заинтересованность общества в том, чтобы должностные лица при выполнении своих должностных обязанностей принимали беспристрастные и законные решения

# Предупреждение конфликта интересов

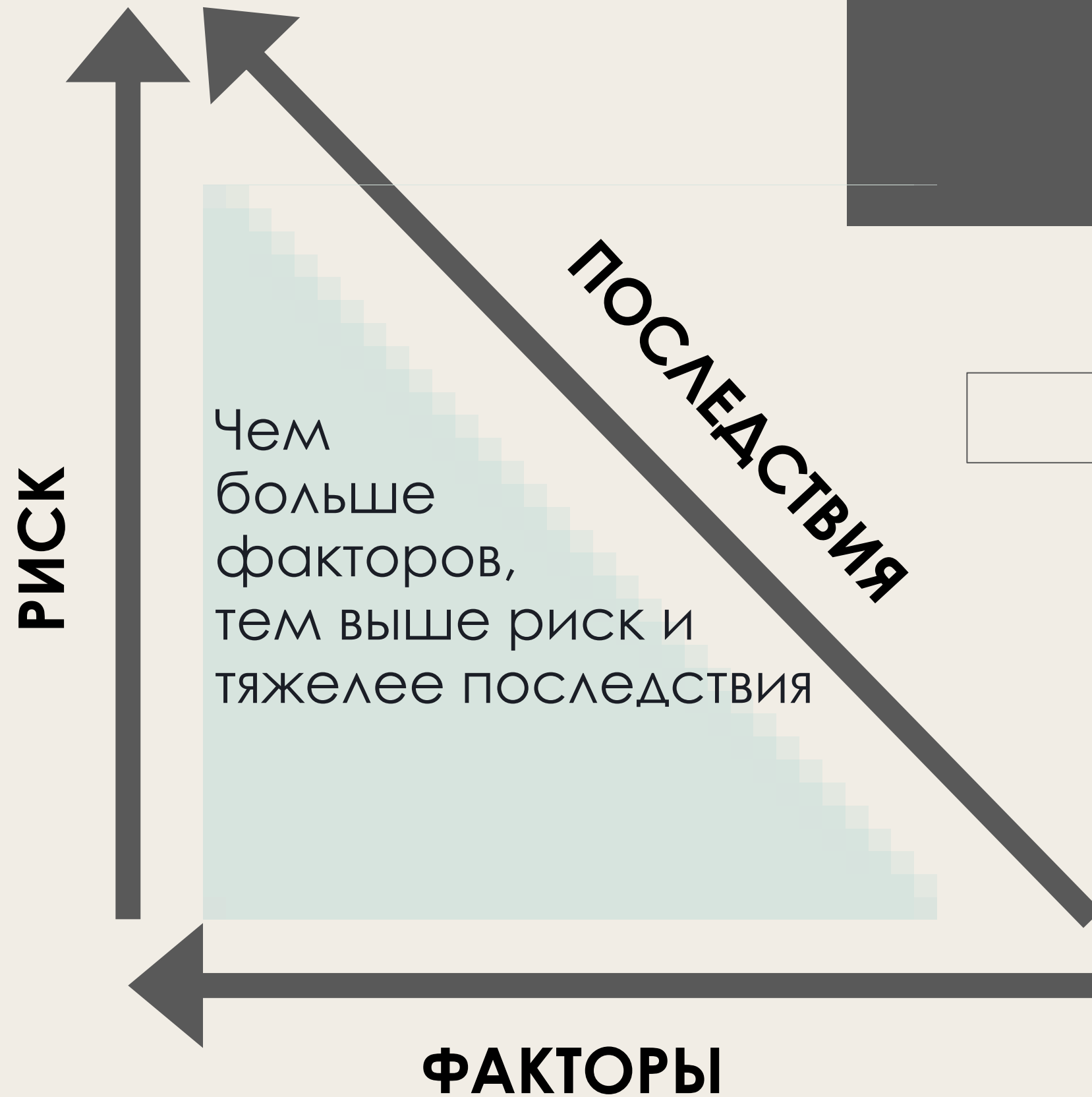
## Запреты и ограничения на:

- нахождение в прямой подчиненности родственников.
- получение подарков, знаков гостеприимства и т.п.
- иную оплачиваемую, а иногда и неоплачиваемую, деятельность
- участие в органах управления организаций
- приобретение ценных бумаг и владение ими
- «вращающаяся дверь»





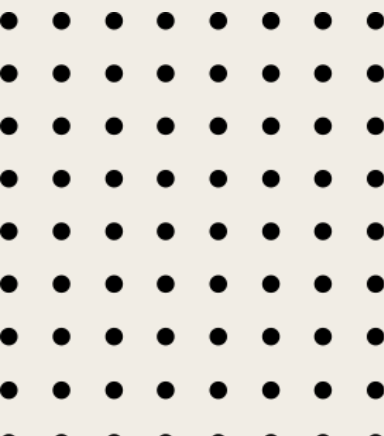
# Прямая коррупция



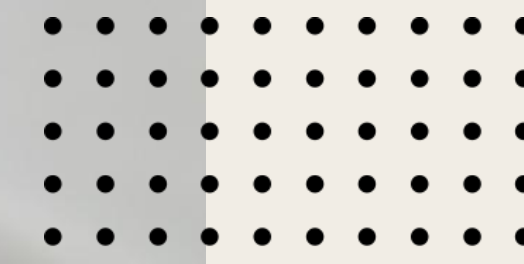
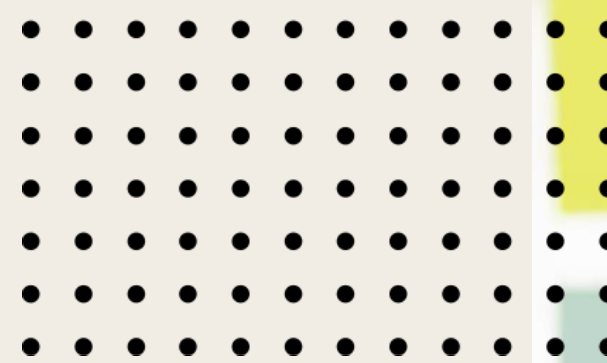
Коррупционная схема ●

Коррупционные риски ●

Коррупциогенные факторы ●



# Управление коррупционными рисками



# ПЕРЕЧЕНЬ

## случаев и ситуаций, по которым имеется риск возникновения коррупции в Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики

Приказ МЭК КР  
от 24.07.2023 г. № 01

№	Функция (полномочие) государственного органа/органа местного самоуправления	Случаи и ситуации, по которым имеется риск возникновения коррупции	Категория коррупционного риска: системный (реальный), потенциальный, ситуационный	Уровень коррупционного риска (низкий, средний, высокий)	Наименование структурного подразделения (центрального аппарата, территориального или подведомственного подразделения, учреждения)	Должности, подверженные коррупционному риску	Возможно ли проявление коррупционного риска в других государственных органах/ органах местного самоуправления (если да, указать в каких)
<b>Функции регулирования</b>							
1	Выдача разрешительного документа (лицензия/разрешение/заключение) или отказ в выдаче разрешительного документа для экспорта/импорта/транзита специфических товаров и услуг	Возможность сговора при непосредственном контакте; возможность применения «жестких» и «мягких» требований к заявителям в отношении полноты и сроков предоставления документов; возможность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку решения	Ситуационный	Средний	Сектор разъяснения и лицензирования товаров Управления торговой политики	Начальник управления; Заведующий сектором; Ведущий специалист	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать лицензии и иные разрешительные документы

# План действий

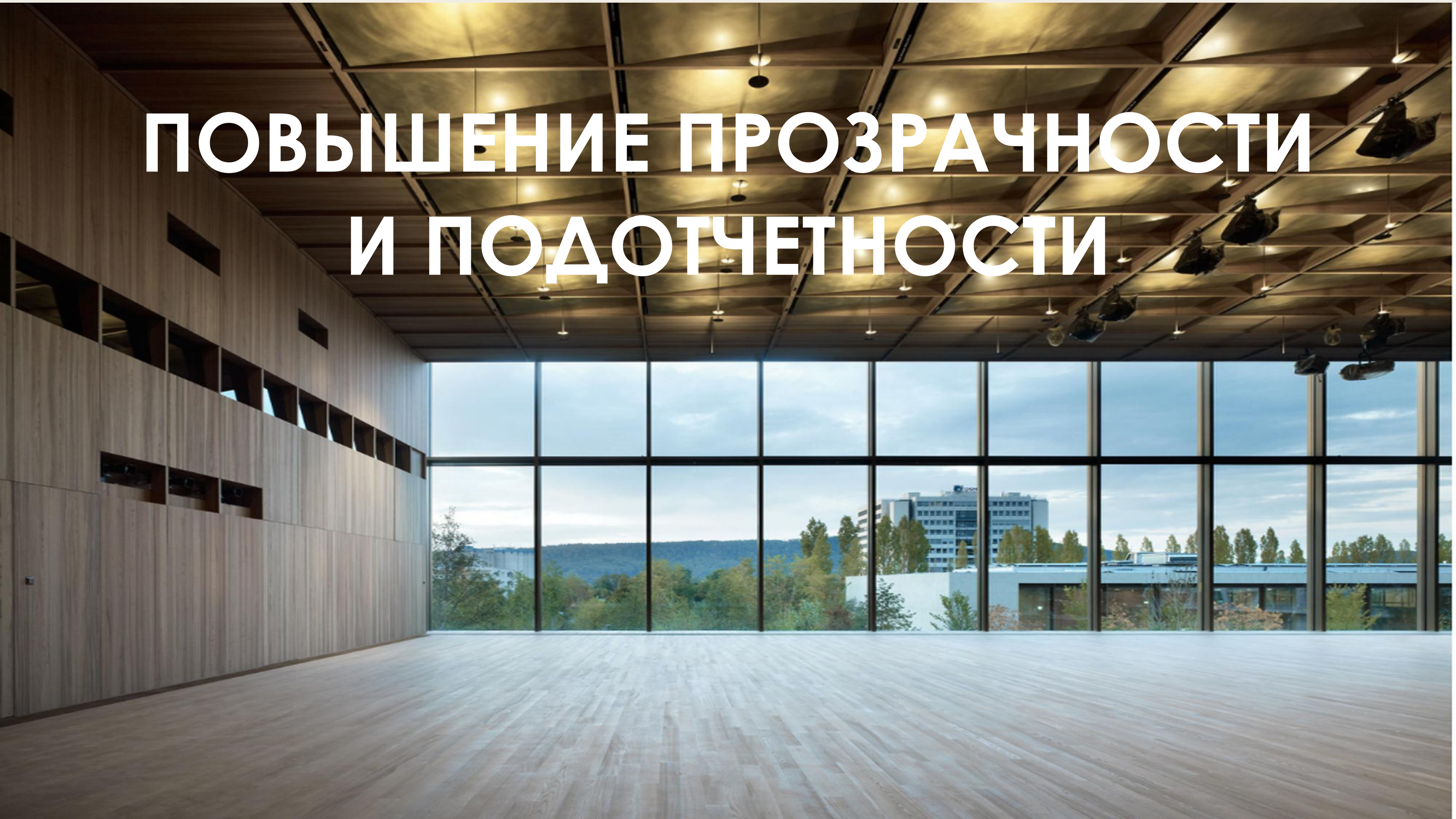
## Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики

### по управлению коррупционными рисками на 2024-2026 годы

Приказ № 05 от 23 января 2023 года

№	Цель, задачи	Меры/действия	Показатели/индикаторы процесса/результата	Сроки	Статус исполнения (причины неисполнения /частичного исполнения)	Ответственные исполнители
<b>Общая цель: Обеспечение эффективности государственного управления через внедрение принципов добропорядочности</b>						
1	<p><b>Цель:</b> Формирование единого подхода к предупреждению коррупции</p> <p><b>Задача:</b> Разработка Антикоррупционной политики</p>	<p>1. Разработка Декларации о надлежащем управлении и добропорядочности.</p> <p>2. Ознакомление руководителей и сотрудников.</p>	<p>1 Разработана и утверждена приказом МЭК. Ознакомлены руководители и сотрудники ЦА, подведомственных подразделений. Подлежит обязательному принятию к руководству. Сформирован единый подход к предупреждению коррупции в министерстве.</p>	<p>Январь - апрель 2024 года</p> <p>2024-2026 годы</p>		<p>Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции. Отдел по работе с персоналом. Все структурные, подведомственные подразделения</p>

# ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ



# Повышение фискальной прозрачности



## 1. Усовершенствование бюджетного процесса:

- более детальное планирование доходов и расходов,
- более четкое раскрытие информации о бюджетных программах и их результатах.

## 2. Публикация отчетов:

- публикуются отчеты о ходе исполнения бюджета, данные о доходах и расходах государства.
- отчеты доступны общественности и включают информацию о налоговых поступлениях, государственных займах и расходах по различным секторам.

## 3. Автоматизация налогового администрирования:

- внедрение электронных систем для упрощения подачи налоговой отчетности и уплаты налогов.

# Повышение фискальной прозрачности



## 4. Улучшение государственных закупок:

- применение электронных систем в государственных закупках

## 5. Контроль и аудит:

- усиление контроля за государственными финансами,
- проведение независимых аудитов и проверок,
- развитие института парламентского контроля.

## 6. Публичные консультации и участие граждан:

- привлечение общественности к обсуждению бюджета и фискальной политики,
- проведение публичных консультаций.

# УСПЕШНЫЕ ПРИМЕРЫ МЕЖСЕКТОРАЛЬНОГО ПОДХОДА



Система  
межведомственного  
электронного  
взаимодействия «ТУНДУК»



Информационная система  
«единого окна» в сфере  
внешней торговли

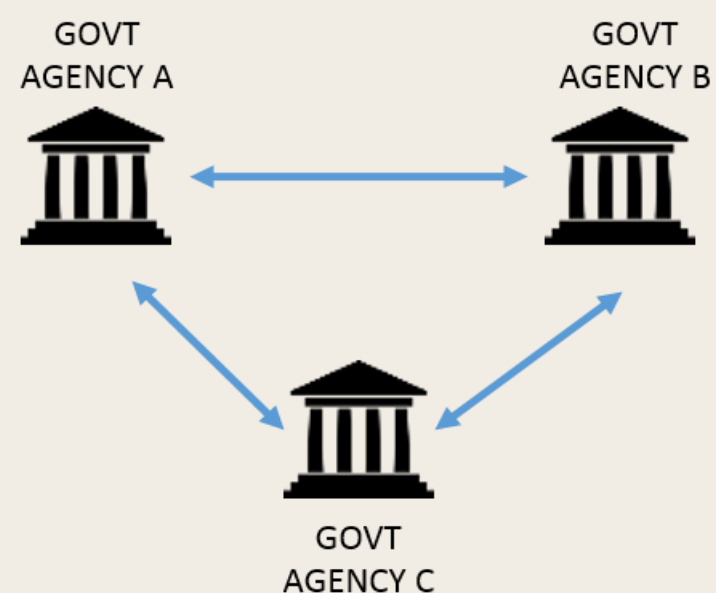


Закон Кыргызской  
Республики «О  
добровольной легализации  
и амнистии активов  
физических лиц»





# ФОРМАТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



ГОСУДАРСТВО И  
ГОСУДАРСТВО



ГОСУДАРСТВО И  
ГРАЖДАНИН



ГОСУДАРСТВО И  
БИЗНЕС



Всего участников - 311, из них:  
97 – государственные органы  
214 – коммерческие организации  
453 - подсистем  
1343 - сервисов

<https://tunduk.gov.kg>

Государственный портал электронных услуг

Компонент - мобильное приложение «Tunduk»



# Информационная система «единого окна» в сфере внешней торговли

**Цель** — снизить уровень коррупции и бюрократических барьеров за счет цифровизации и упрощения процедур.

## **Участие различных секторов:**

Государственный сектор: Правительство Кыргызской Республики инициировало проект и обеспечило нормативно-правовую поддержку.

Частный сектор: участники внешнеэкономической деятельности предоставляли обратную связь и предложения по улучшению, что позволило создать более удобную и практичную систему.

Международные организации: техническая и финансовая помощь ВБ и АБР

Гражданское общество: НПО и СМИ играли важную роль в мониторинге и оценке прозрачности внедрения системы, что способствовало снижению коррупционных рисков.

<https://www.trade.kg>



# Закон Кыргызской Республики «О добровольной легализации и амнистии активов физических лиц»



1. Стимулирование добровольного раскрытия активов
2. Расширение налоговой базы и улучшение фискальной прозрачности
3. Укрепление межсекторального взаимодействия между государством, бизнесом и гражданским обществом
4. Создание стимулов для улучшения корпоративного управления и повышения прозрачности
5. Предотвращение оттока капитала и привлечение инвестиций
6. Улучшение управления государственными ресурсами

# СОТРУДНИЧЕСТВО С БИЗНЕСОМ





# Проверки субъектов предпринимательства

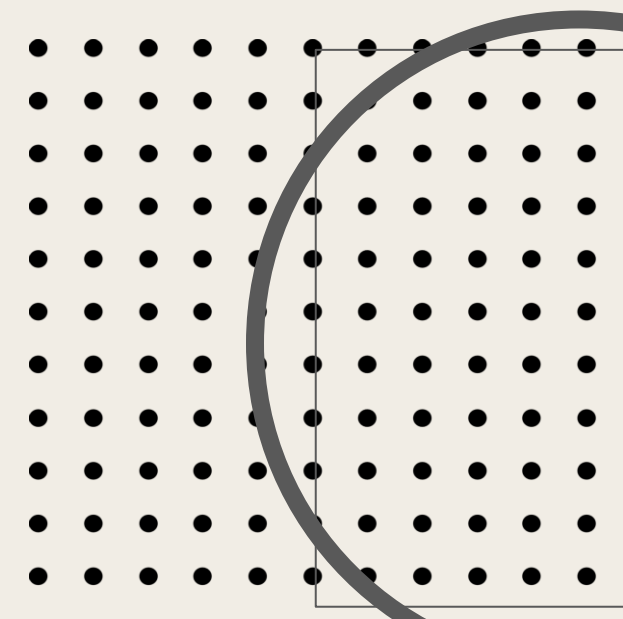


<https://proverka.gov.kg>

Мораторий на проверки

Колл центр

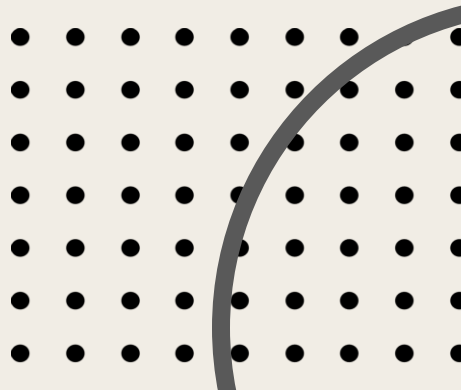
Обратная связь





**BUSINESS  
OMBUDSMAN  
INSTITUTE**

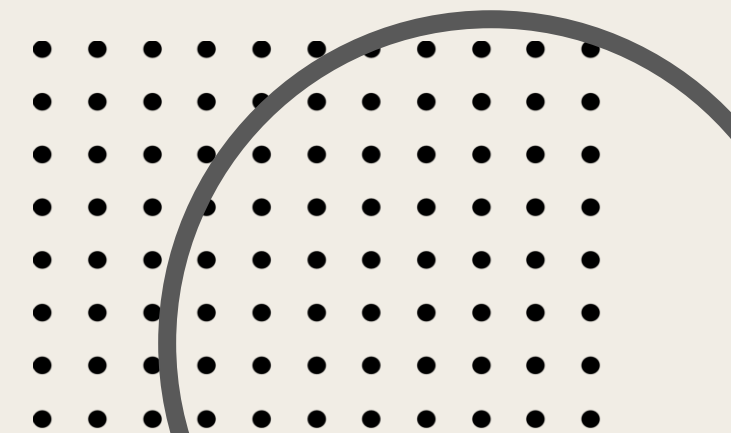
# Институт бизнес-омбудсмена

1. Решение спорных вопросов и защита предпринимателей
  2. Улучшение законодательства и регуляторной среды
  3. Мониторинг и публичные отчеты
  4. Независимость института
  5. Сотрудничество с международными организациями и донорами
- 

# Кодекс корпоративного управления



Кодекс разработан в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и с учетом принципов корпоративного управления G20/ОЭСР (2015), включая Принципы корпоративного управления G20/ОЭСР3 и Руководящие принципы ОЭСР по корпоративному управлению для предприятий с государственным участием в редакции 2015 года<sup>4</sup>, местной и международной практики корпоративного управления.





# МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

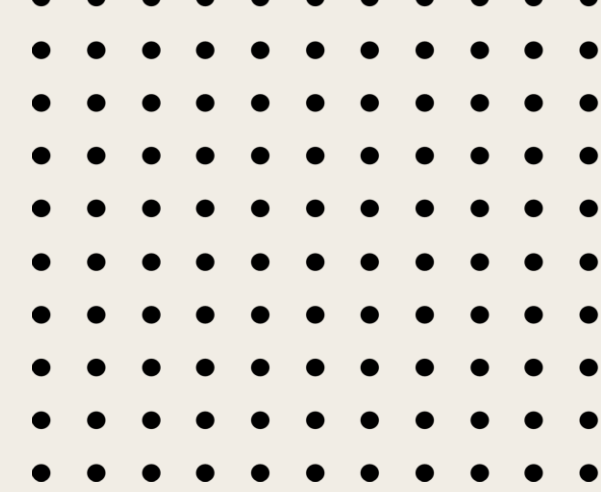


# Членство в международных антикоррупционных организациях

## КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ КОРРУПЦИИ



## СТАМБУЛЬСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ



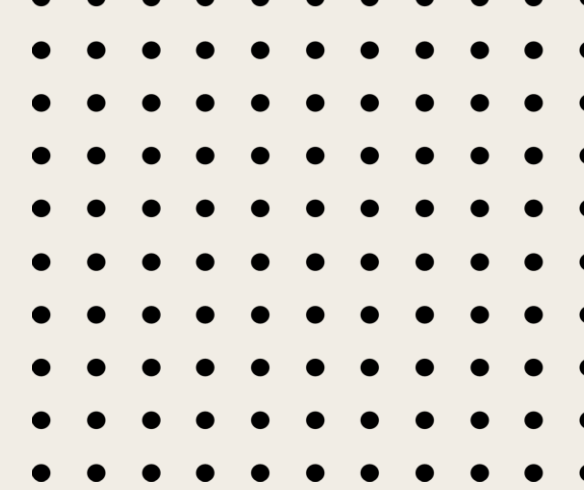
## Сотрудничество с международными финансовыми организациями

### **Всемирный банк и Азиатский банк развития (АБР):**

- реформы государственного управления
- улучшение прозрачности и повышении подотчетности государственных органов
- поддержка антикоррупционных программ и проектов.

### **Международный валютный фонд (МВФ):**

- улучшение экономического управления и снижению коррупционных рисков



## Сотрудничество с международными неправительственными организациями

### **Transparency International:**

участвует в исследованиях и мониторинге уровня коррупции в стране.

### **Группа государств против коррупции (GRECO):**

Кыргызстан сотрудничает с GRECO, что помогает стране приводить своё законодательство и практику в соответствие с международными стандартами.



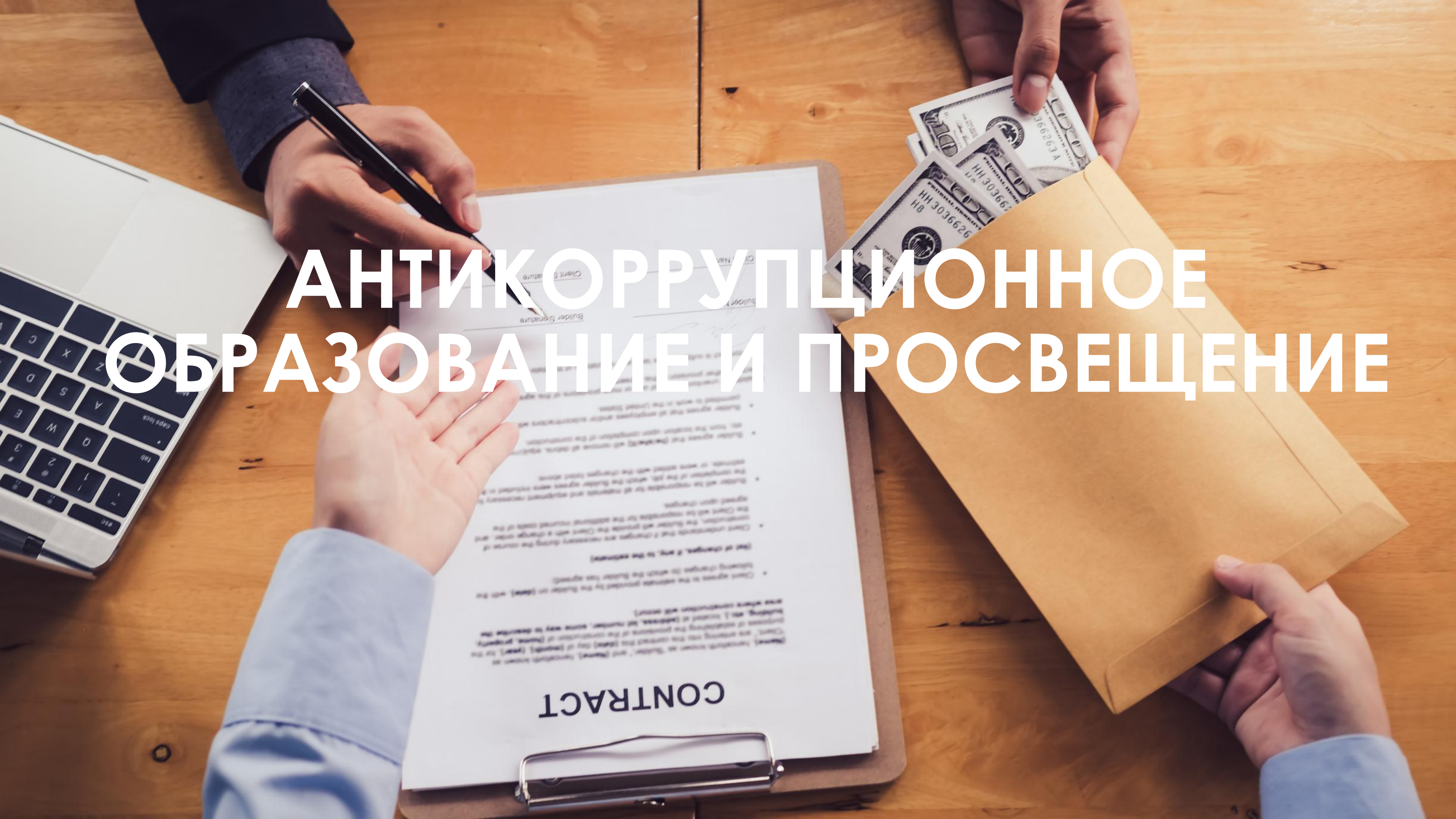
## Программы и проекты технической помощи

- **Программа развития ООН (ПРООН)**
- **Агентство США по международному развитию (USAID)**
- **Европейский Союз и ОБСЕ**
  - укрепление правовой системы,
  - повышению прозрачности государственных закупок,
  - поддержка независимых антикоррупционных органов,
  - улучшение доступности информации.

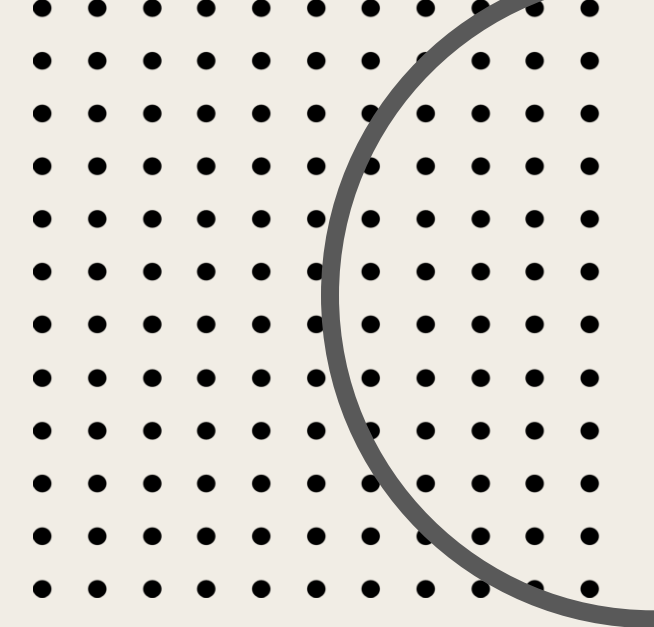
Программы направлены на:

- развитие цифровых решений для государственных услуг
- повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов
- создание условий для гражданского участия в антикоррупционной деятельности.

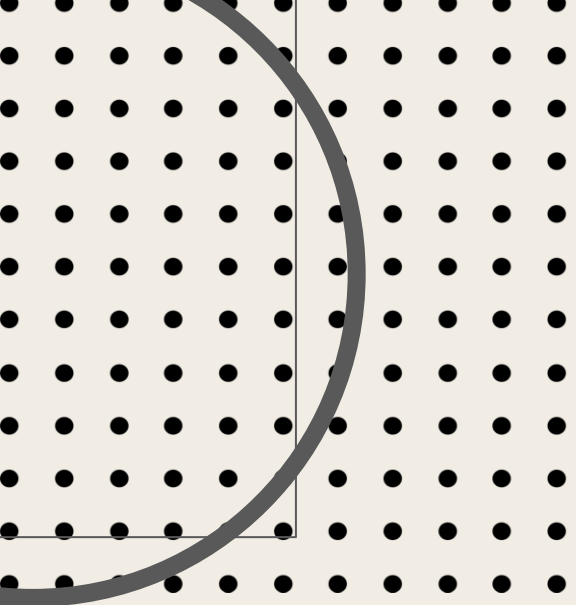
# АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ



# ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ НЕТЕРПИМОСТИ К КОРРУПЦИИ



- Вузы внедряют курсы по антикоррупционной тематике
- Программа государственного заказа для государственных служащих включает вопросы этики и предотвращения коррупции
- Просветительские кампании и общественные инициативы
- Включение антикоррупционной тематики в деятельность гражданского общества и СМИ
- Международное сотрудничество в сфере антикоррупционного образования

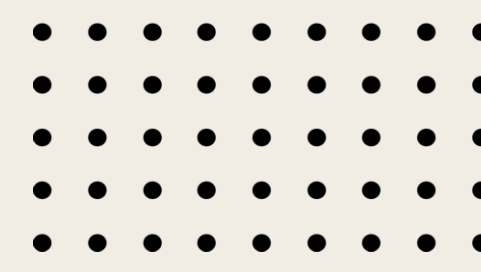


# Central Asian Research Institute on Corruption and Money Laundering

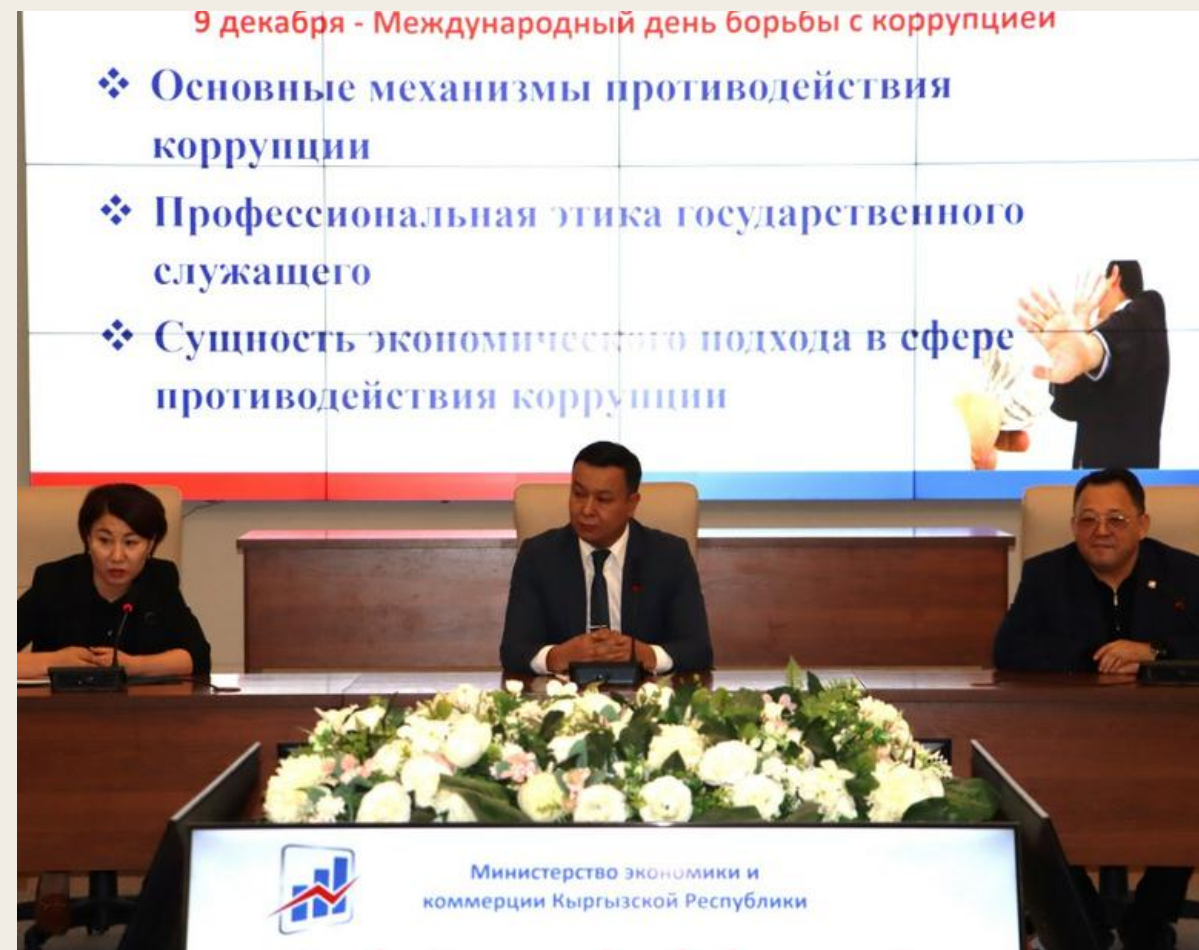
- Анतिकоррупционное исследование
- Анतिकоррупционное обучение
- Анतिकоррупционный мониторинг и оценка
- Оценка коррупционных рисков
- Содействие возврату похищенных активов
- Эдвакаси кампания

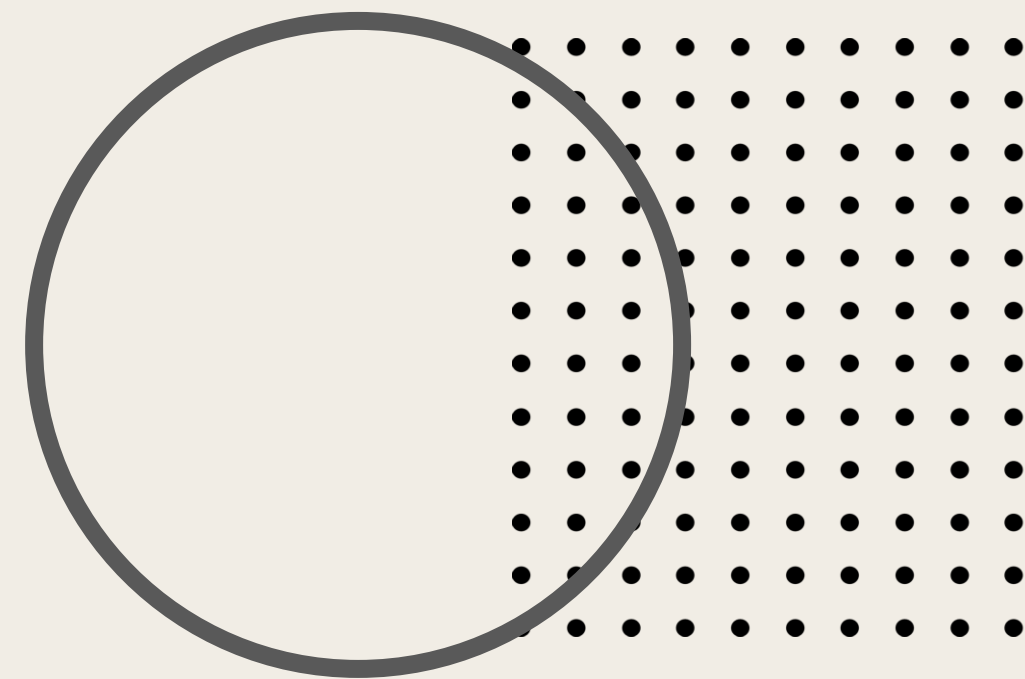
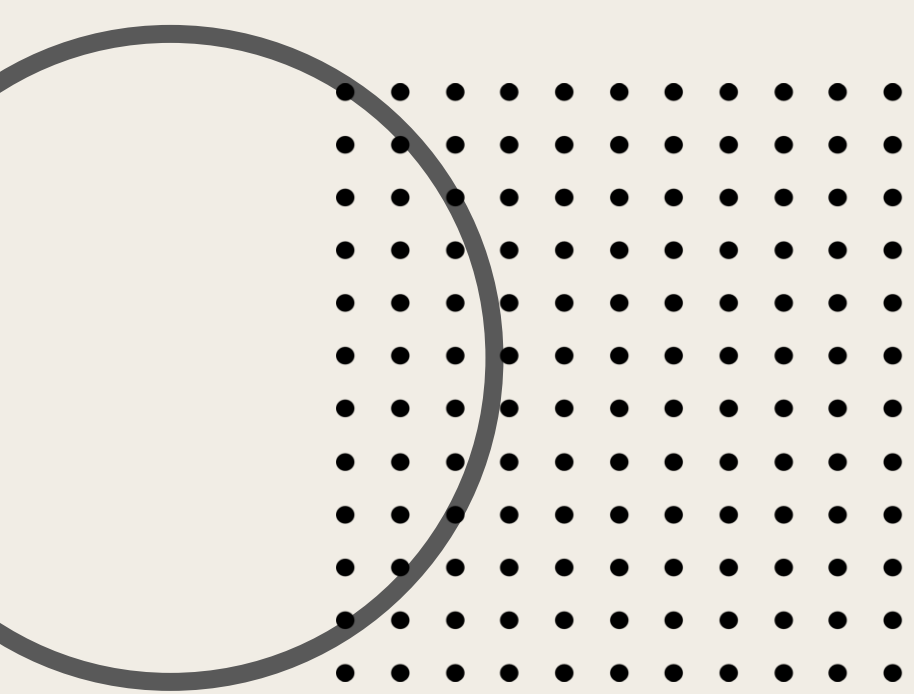






Сотрудники министерства обучены вопросам предупреждения коррупции. Охват 100%.





Повышение  
информированности  
граждан о мерах  
предупреждения коррупции  
в госорганах





**Спасибо за внимание!**