

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Министерство энергетики Кыргызской Республики

УТВЕРЖДАЮ:
Министр энергетики
Кыргызской Республики
Т.Э. Ибраев

« 12 »

2025 г.



АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»

Основания для разработки:

1. Анализ регулятивного воздействия (далее - АРВ) подготовлен в соответствии Законом Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Методикой проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства, утвержденной постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 августа 2022 года № 444, приказом Министерства энергетики Кыргызской Республики № 13-55 от 13 мая 2025 года.

Сроки проведения АРВ:

Начало: 13.05.2025г.

Окончание: 15.07.2025г.

Руководитель рабочей группы:
Заместитель министра

Члены рабочей группы:
Начальник Управления электроэнергетики

Заведующий отделом
развития возобновляемых источников энергии

Заведующий отделом правового обеспечения

Н.М. Садыков

О.Ж. Женишбеков

Асан уулу Т.

Ч.К. Уркунчиев

Главный специалист отдела развития
возобновляемых источников энергии



А.Н. Нурбеков

Главный специалист отдела правовой поддержки
Департамента по регулированию ТЭК при
Министерстве энергетики Кыргызской Республики



Б.Э. Шаршеналиев

Заведующий отделом мониторинга
и комплексного анализа Департамента по
регулированию ТЭК при Министерстве энергетики
Кыргызской Республики



Р.Р. Ихаз

Заместитель директора ГУ «Фонд зеленой энергетики»
при Кабинете Министров Кыргызской Республики



А.Б. Асеналиева

Заместитель начальника ЦДС ОАО «НЭСК»

Э.Дж. Мусуркулов

Начальник ГПР ОАО «НЭСК»

И.У. Адиев

Начальник ОВЭДиСУ ОАО «НЭСК»



А.А. Мсзговая

Начальник сектора покупки электроэнергии
ОВЭДиСУ ОАО «НЭСК»



Н.Н. Усков

К.э.н., независимый эксперт по ВИЭ

А.В. Архангельская

Контактные данные ответственного лица:
А.Н. Нурбеков главный специалист ОРВИЭ;
Тел.: 0312 67 02 18
e-mail: otdelvie21@mail.ru

1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ

1. Описание проблемы

Проблема 1. *Рост нагрузки. Нехватка мощностей. Дефицит электрической энергии.*

Прирост вырабатывающих мощностей не отвечает увеличивающемуся спросу на электроэнергию. В период с 2010 года были введены в работу всего 420 МВт новых мощностей - 1-й гидроагрегат Камбаратинской ГЭС-2 (120 МВт) и 2 новых блока на ТЭЦ г. Бишкек (300 МВт). Что составляет всего 10% установленной мощности электростанций энергосистемы).

С каждым годом происходит увеличение спроса на электроэнергию в среднем на 3-10%, а в зимний период спрос уже достигает предела возможностей существующих генерирующих мощностей, что объясняется следующими факторами - рост экономики, обуславливающий ввод новых объектов и стоимость электроэнергии, которая существенно ниже других энергоресурсов, а также использование электроэнергии бытовым сектором на электроотопление помещений. В зимнее время надежность электроснабжения существенно снижается, так как нагрузки на сети в это время в 3 раза превышают нагрузки в летнее время, в условиях нехватки мощностей.

В условиях нехватки производственных мощностей и покрытия спроса на электрическую энергию конечными потребителями предпринимаются меры по импорту электрической энергии из соседних стран. Так, если в 2020 году объем импорта составлял 0,3 млрд.кВтч (в рамках товарообмена), то уже к концу 2024 года объем импорта составил 3,6 млрд.кВтч, что больше на 3,3 млрд.кВтч.

В соответствии с прогнозными данными дефицит электрической энергии на 2025 год ожидается в объеме до 3,9 млрд. кВтч. Этому способствует ежегодный рост потребления электроэнергии.

Проблема 2. *Необходимость балансировки сети за счёт накопителей энергии (что актуально с учетом роста доли ВИЭ).*

Увеличением доли возобновляемых источников энергии (далее-ВИЭ), особенно солнечных и ветровых электростанций, в структуре генерации Кыргызской Республики, возникает существенная проблема обеспечения стабильности и надежности функционирования энергосистемы. В отличие от традиционных источников энергии (ГЭС, ТЭЦ), ВИЭ характеризуются высокой степенью непредсказуемости и переменности выработки, что напрямую зависит от погодных условий и времени суток.

Отсутствие балансировки электрической энергии приведет к:

- непостоянству генерации: солнечные и ветровые установки не вырабатывают энергию в ночное время или при слабом ветре/облачности;
- пиковым перегрузкам: в периоды высокой выработки возникает избыток энергии, который не может быть немедленно потреблён, особенно при низком спросе;
- недостатку резерва в часы пик: в вечерние и утренние часы, когда ВИЭ не работают, возникает дефицит энергии, требующий быстрой мобилизации резервных мощностей.

Также может повлечь дестабилизацию напряжения и частоты в сети, аварийные отключения оборудования, ограничения на подключение новых ВИЭ-проектов из-за технических рисков для сети.

Проблема 3. *Необходимость прозрачного механизма определения тарифов через аукционы.*

В настоящее время тарифы на электроэнергию, вырабатываемую установками с использованием ВИЭ устанавливаются в соответствии с Среднесрочной тарифной политикой Кыргызской Республики на электрическую энергию, определяемой уполномоченным государственным органом.

При этом отсутствует конкурентная среда и стимулы для оптимизации затрат и снижения себестоимости производства электроэнергии. Тарифы не формируются в результате сопоставления предложений различных инвесторов.

При отсутствии конкурентного отбора государство и потребители могут переплачивать за зелёную энергию. Нет гибкости для корректировки тарифов с учетом реальных условий рынка, технологий и уровня затрат.

Прозрачные правила являются фактором для привлечения инвестиций в сектор ВИЭ. При этом международные финансовые институты и частные инвесторы предпочитают аукционные механизмы как стандарт мирового опыта.

Кроме того, необходимо отметить недостаточную интеграцию затрат и выгод от использования накопителей энергии и систем микрогенерации в тарифную политику.

Проблема 4. Отсутствие механизмов получения 1% от выручки органами местного самоуправления при реализации проектов ВИЭ.

В условиях динамичного роста проектов в области ВИЭ значительная часть объектов возводится на территориях, подконтрольных органам местного самоуправления (далее-МСУ). Однако существующая нормативно-правовая база не предусматривает эффективных механизмов участия МСУ в экономических выгодах, генерируемых такими проектами.

Отсутствие чётких и прозрачных правил перераспределения доходов от ВИЭ на местном уровне приводит к недостаточной заинтересованности МСУ в развитии сектора ВИЭ. Местные органы власти сталкиваются с ограниченными ресурсами для поддержки инфраструктуры, упрощения административных процедур и содействия инвесторам. Без экономической заинтересованности мотивация местных администраций к активному развитию «зелёной» энергетики ослабевает.

При отсутствии ощутимых экономических выгод для жителей территорий реализации ВИЭ-проектов наблюдается снижение уровня социальной поддержки и рост конфликтных ситуаций, что негативно отражается на инвестиционном климате.

Отсутствие эффективного механизма участия МСУ в экономике ВИЭ на данный момент является серьёзным барьером на пути устойчивого и сбалансированного развития отрасли.

2. Масштаб проблемы

Увеличение спроса на электроэнергию в среднем растёт на 3-10% ежегодно, при этом в зимнее время надёжность электроснабжения существенно снижается, так как нагрузки на сети в это время в 3 раза превышают нагрузки в летнее время, в условиях нехватки мощностей, что приводит к необходимости импорта электрической энергии из соседних стран (в 2024 году объём импорта составил 3,6 млрд. кВтч, что больше на 3,3 млрд. кВтч, на 2025 год ожидается в объёме до 3,9 млрд. кВтч).

В настоящее время, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии», в течение срока действия льготного периода тариф на электроэнергию, вырабатываемую установками с использованием ВИЭ, устанавливается в соответствии с тарифной политикой, определяемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики, и умножается на соответствующий коэффициент по каждому виду установки.

Таким образом, тарифы определяются Кабинетом Министров Кыргызской Республики в национальной валюте, поскольку согласно статье 21 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» цены на товары и услуги должны указываться в сомах и без привязки к курсу иностранной валюты.

Вместе с тем, установление цен и тарифов исключительно в национальной валюте может рассматриваться иностранными инвесторами как препятствие для рентабельности инвестиционных проектов, в которых инвестор вкладывает средства и несёт расходы в иностранной валюте.

Предоставление возможности установления цен в иностранной валюте при реализации инвестиционных проектов и проектов государственно-частного партнерства в сфере топливно-энергетического комплекса с участием Кабинета Министров Кыргызской Республики окажет положительное влияние на привлечение иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику и в целом улучшит инвестиционный климат страны.

Отсутствует конкурентная среда и стимулы для оптимизации затрат и снижения себестоимости производства электроэнергии. Тарифы не формируются в результате сопоставления предложений различных инвесторов.

При отсутствии конкурентного отбора государство и потребители могут переплачивать за зелёную энергию. Нет гибкости для корректировки тарифов с учетом реальных условий рынка, технологий и уровня затрат.

Прозрачные правила являются фактором для привлечения инвестиций в сектор ВИЭ. При этом международные финансовые институты и частные инвесторы предпочитают аукционные механизмы как стандарт мирового опыта.

В связи с увеличением доли возобновляемых источников энергии (далее-ВИЭ), особенно солнечных и ветровых электростанций, в структуре генерации Кыргызской Республики, возникает существенная проблема обеспечения стабильности и надежности функционирования энергосистемы. В отличие от традиционных источников энергии (ГЭС, ТЭЦ), ВИЭ характеризуются высокой степенью непредсказуемости и переменности выработки, что напрямую зависит от погодных условий и времени суток.

Отсутствие балансировки электрической энергии приведет к:

- непостоянству генерации: солнечные и ветровые установки не вырабатывают энергию в ночное время или при слабом ветре/облачности;
- пиковым перегрузкам: в периоды высокой выработки возникает избыток энергии, который не может быть немедленно потреблён, особенно при низком спросе;
- недостатку резерва в часы пик: в вечерние и утренние часы, когда ВИЭ не работают, возникает дефицит энергии, требующий быстрой мобилизации резервных мощностей.

Также может повлечь дестабилизацию напряжения и частоты в сети, аварийные отключения оборудования, ограничения на подключение новых ВИЭ-проектов из-за технических рисков для сети.

В этой связи возникает необходимость стимулировать развитие солнечной, ветровой, гидроэнергетики и других ВИЭ для обеспечения энергетической безопасности, снижения зависимости от ископаемых видов топлива и уменьшения экологического воздействия.

Внедрение новых требований к накопителям электрической энергии к развитию национальной электросети для повышения эффективности и надежности электроснабжения.

Установление прозрачных правил аукционов, тарифной политики и механизмов поддержки, что способствует развитию рынка ВИЭ и привлечению инвестиций в отрасль.

Обеспечение баланса интересов государства, бизнеса и населения, а также создания условий для устойчивого развития энергетического сектора Кыргызской Республики.

3. Основания для изменения регулирования, актуальность решения проблемы

В настоящее время наблюдается активизация интереса к развитию ВИЭ как приоритетного направления энергетической политики. Это связано с необходимостью обеспечения энергетической безопасности, диверсификации источников генерации, а также выполнением международных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов.

Вместе с тем, действующее законодательство в области ВИЭ в ряде положений не соответствует современным требованиям рынка, а также не учитывает специфику привлечения долгосрочных инвестиций, особенности интеграции переменной генерации в энергосистему и международную практику.

Обновление нормативных требований необходимо для поддержки развития инфраструктуры, в том числе систем хранения энергии, модернизации электросетей и внедрения инновационных решений, что повысит надежность и устойчивость энергосистемы.

Экономическими основаниями является создание благоприятных условий для развития и расширения объемов доли ВИЭ от общего рынка и позволит повысить инвестиционную привлекательность как механизм государственной поддержки.

Инвестиции в ВИЭ позволят снизить зависимость от импортных энергоносителей и ископаемого топлива, что приведет к снижению себестоимости электроэнергии и уменьшению финансовых потерь страны.

Кроме того развитие сектора ВИЭ ведет к созданию рабочих мест на этапах строительства, эксплуатации и обслуживания объектов, а также стимулирует развитие смежных отраслей - производства оборудования, научных исследований и инноваций. А также будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджеты различных уровней за счет налогов на прибыль, имущество, землю и другие сборы с новых объектов энергетики.

Правовыми основаниями являются невозможность изменить ситуацию к лучшему не изменив регулирование, что возможно исключительно применив полномочия государства.

Обновление нормативных актов необходимо для приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами и соглашениями, участником которых является Кыргызская Республика, например, Парижским соглашением по климату. Законодательство должно предусматривать регулирование новых технологий (например, системы хранения энергии), что требует внесения изменений или разработки новых нормативных актов. Внедрение современных инструментов поддержки - таких как системы тарифных предпочтений, механизмы аукционов требует соответствующих правовых оснований.

4. Международный опыт

Развитие ВИЭ является глобальным приоритетом, и многие страны успешно внедрили правовые и экономические механизмы, направленные на стимулирование инвестиций, обеспечение прозрачности тарифной политики и техническую устойчивость энергосистем. Международный опыт может служить ориентиром для совершенствования законодательства Кыргызской Республики в области ВИЭ.

Во многих странах применяется механизм долгосрочной тарифной поддержки - фиксированные или индексируемые тарифы или контракты с гарантированной ценой, что обеспечивает инвесторам стабильную доходность на протяжении 15-25 лет.

Казахстан и Узбекистан - тарифы на срок 15 лет по результатам международных аукционов, организуемых через платформу UNDP/IFC.

Аукционы стали наиболее эффективным способом определения тарифа в странах с развивающимся рынком ВИЭ. Они способствуют конкуренции, снижению стоимости электроэнергии и исключают субъективный подход при установлении тарифов.

Узбекистан - с 2019 года действует аукционная система при поддержке IFC, по итогам которой определяются победители с минимальной ценой за кВт·ч. Снижены тарифы до \$0.025 за кВт·ч.

Марокко и Египет - масштабные проекты ВИЭ реализуются через аукционы с международными инвесторами, где тарифы формируются через конкурсное снижение.

Казахстан - аукционная модель введена в 2018 году, используется электронная торговая платформа.

Для обеспечения устойчивой работы энергосистемы при высокой доле ВИЭ активно внедряются технологии накопления энергии.

Калифорния (США) - нормативное требование по установке накопителей для новых ВИЭ-проектов. Реализуются проекты с накопителями на 25–100 МВт·ч.

Чили и Австралия - законодательное стимулирование систем хранения энергии в сочетании с солнечными и ветровыми станциями.

Казахстан - с 2024 года в законодательстве внедрено понятие системы накопления электрической энергии.

Во многих странах предусмотрены механизмы отчислений от выручки в местные бюджеты или фонды устойчивого развития.

Франция и Швеция - часть доходов от ВИЭ направляется на развитие инфраструктуры и экологические программы в регионах размещения объектов.

Узбекистан - внедрён механизм распределения налоговых и социальных выгод в пользу местных администраций.

II. ОПИСАНИЕ ПРЕДПОЛАГАЕМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

5. Цель государственного регулирования.

5.1. С увеличением доли возобновляемых источников энергии в общей структуре выработки электроэнергии возникают технические сложности, связанные с переменной и непредсказуемой выработкой энергии. Целью является внедрение комплексных решений, включая обязательное использование накопителей электрической энергии и развитие систем балансировки, что позволит обеспечить стабильность электросетей, предотвратить перебои и повысить качество энергоснабжения для всех потребителей.

Оптимизация тарифного регулирования посредством внедрения прозрачных конкурентных механизмов - в частности, аукционов - обеспечит более эффективное формирование тарифов на электроэнергию из ВИЭ. Это позволит снизить себестоимость производства и, соответственно, уменьшить нагрузку на конечных потребителей, повышая доступность «зелёной» энергии для населения и бизнеса.

Для привлечения долгосрочных инвестиций необходимо обеспечить предсказуемость и стабильность тарифного режима на длительный срок. Такая стабильность снижает инвестиционные риски и повышает привлекательность отрасли для как отечественных, так и иностранных инвесторов, способствуя развитию современных и масштабных ВИЭ-проектов.

Активное участие местных самоуправлений в экономике ВИЭ через закрепление механизма перечисления части выручки в бюджеты муниципалитетов стимулирует развитие регионов, улучшает инфраструктуру и социальную поддержку населения. Это способствует формированию позитивного общественного восприятия проектов ВИЭ и повышает уровень социальной ответственности компаний, работающих в отрасли.

Обеспечение чёткой и однозначной терминологии и правового регулирования в сфере ВИЭ снижает риски неправильного толкования норм и возникновения юридических споров. Это повышает эффективность государственного управления, упрощает процесс реализации проектов и способствует созданию благоприятного правового климата для развития возобновляемой энергетики.

5.2. Показатели оценки прогресса:

Наименование показателя оценки прогресса	Целевое значение	Срок достижения
Качественные индикаторы:		
Внедрение механизма конкурентного отбора	Прозрачность при распределении	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской

проектов через аукционы	проектов, снижение стоимости тарифов	Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Установление чёткой правовой обязанности по использованию накопителей энергии	Балансировка энергосистемы, повышение устойчивости энергоснабжения	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Повышение роли местных органов власти через механизм отчислений от ВИЭ	Рост заинтересованности органов местного самоуправления, усиление местного развития	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Повышение энергетической устойчивости в условиях нестабильных погодных и водных условий	Снижение рисков перебоев и потерь	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Гармонизация законодательства с международными практиками (аукционы, накопители, тарифы в валюте)	Повышение инвестиционной привлекательности и соответствие глобальным трендам	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Количественные индикаторы:		
Количество проведённых аукционов по отбору проектов ВИЭ	Не менее 3 аукционов в год	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Количество введённых в эксплуатацию объектов ВИЭ	Увеличение на 20% в течение 3 лет	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Доля ВИЭ в общем объёме генерации электроэнергии	Не менее 10% от общего объема	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Объём поступлений в местные бюджеты от 1% выручки субъектов ВИЭ	Увеличение в 2 раза по сравнению с базовым годом	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»
Количество проектов с установленными накопителями энергии	Не менее 5 проектов	После принятия проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии»

		Республики «О возобновляемых источниках энергии»
--	--	--

Таким образом, при принятии и реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» будет достигнута цель по предоставлению возможности установления цен в иностранной валюте при реализации инвестиционных проектов и проектов государственно-частного партнерства что окажет положительное влияние на привлечение иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику и в целом улучшит инвестиционный климат страны.

Будет внедрен механизм отбора проектов и определения тарифа посредством снижения предельного уровня тарифа, что позволит обеспечить прозрачность отбора и будет способствовать конкурентоспособности проектов.

Повысить стабильность энергоснабжения и снижение колебаний в энергосистеме при установке накопителей электрической энергии. Возможность накопления, хранения, обмена и возврату электрической энергии, вырабатываемой ВИЭ. Использовать органам местного самоуправления поступающие средства для финансирования социальных, инфраструктурных и экологических проектов и повысить качество жизни населения. А также снизить зависимость органов местного самоуправления от централизованных источников финансирования.

6. Предлагаемое регулирование

Предлагается уточнить и дополнить ключевые термины, такие как «льготный период», «аукцион», «накопитель электрической энергии», четкое разграничение полномочий между ведомствами что создаст единообразное понимание в правоприменительной практике и повысит прозрачность регулирования. Это позволит минимизировать правовые споры и повысить эффективность взаимодействия между участниками рынка ВИЭ.

Введение требования для субъектов ВИЭ, использующих солнечную и ветровую энергию, устанавливать накопители энергии не менее 30% от установленной мощности объекта, позволит улучшить балансировку энергосистемы, повысить надёжность и устойчивость электроснабжения, а также снизить нагрузку на сеть.

Закрепление фиксированного срока действия льготного периода обеспечит стабильность тарифных условий для инвесторов, что способствует привлечению долгосрочных инвестиций в сектор ВИЭ и созданию устойчивой инвестиционной среды.

Установление предельного уровня тарифа в соответствии с тарифной политикой Кабинета Министров и возможность его выражения в иностранной валюте обеспечит гибкость и экономическую стабильность.

Введение тарифов на энергию, не потребляемую владельцем установки, по средневывыставленному тарифу для населения за предыдущий год создаст экономические стимулы к рациональному использованию энергии и развитию микрогенерации.

Обязательство организаций по управлению сетями обеспечивать беспрепятственную передачу энергии повысит надёжность и эффективность электросети.

Индивидуальное установление тарифов по окончании льготного периода позволит учитывать экономические условия и характеристики конкретных субъектов ВИЭ.

Запрет на накопление и возврат электрической энергии более одного месяца (за исключением случаев с накопителями) оптимизирует управление энергоресурсами и снизит риски злоупотреблений.

Введение обязательного перечисления 1% от выручки субъектов ВИЭ в бюджеты местных самоуправлений обеспечит участие муниципалитетов в экономике ВИЭ и поддержит социальное развитие регионов.

7. Оценка вероятных социальных и экономических последствий регулирования

7.1. Ожидаемая результативность (уровень достижения цели регулирования) на дату

Позитивное. Обновление нормативных требований будет способствовать развитию инфраструктуры, в том числе систем хранения энергии, модернизации электросетей и внедрения инновационных решений, что повысит надёжность и устойчивость энергосистемы.

Негативное. Введение обязательного требования по установке накопителей энергии в объёме не менее 30% от мощности может привести к значительному удорожанию проектов. Установление тарифов в иностранной валюте в рамках соглашений ГЧП может повлечь рост финансовой нагрузки на энергосистему при колебаниях обменного курса. Формулировки, касающиеся, например, «средневывыставленного тарифа за предыдущий год» или «индивидуального тарифа после окончания льготного периода», могут трактоваться неоднозначно, что может привести к правовым рискам и спорам между инвесторами и регулирующими органами.

7.2. Ожидаемое воздействие на экономику, социальный сектор и экологию

1) воздействие на экономику

Позитивное. Стабильные тарифные условия и прозрачные конкурентные механизмы (аукционы) значительно повысит доверие инвесторов, что приведёт к увеличению объёмов вложений и развитию новых проектов. Конкурентное формирование тарифов позволит снизить себестоимость электроэнергии из ВИЭ. Использование накопителей энергии и механизмов балансировки сократит потери и обеспечит эффективное распределение электроэнергии. Перечисление части выручки ВИЭ-компаний в бюджеты МСУ создаст дополнительные источники финансирования для социально-экономических программ, что повысит уровень жизни в регионах и создаст условия для устойчивого развития.

Негативное. Обязательное требование устанавливать накопители энергии (не менее 30% от мощности) значительно повышает капитальные и операционные расходы, что увеличит общую стоимость проектов и снизит их экономическую привлекательность.

Увеличение регуляторных барьеров и финансовых нагрузок может отпугнуть потенциальных инвесторов, особенно малый и средний бизнес, что замедлит развитие сектора и уменьшит объёмы новых проектов.

2) воздействие на социальную сферу

Позитивное. Механизм перечисления части выручки субъектов ВИЭ в бюджеты местных органов самоуправления позволит увеличить финансирование социальных и инфраструктурных программ, способствуя развитию регионов и укреплению социальной ответственности компаний. За счёт обязательного использования накопителей энергии и механизмов балансировки повысится надёжность электроснабжения, что положительно скажется на уровне жизни населения и условиях ведения бизнеса, особенно в регионах с развивающейся инфраструктурой. Регулирование тарифов для субъектов микрогенерации создаст условия для активного участия населения и малого бизнеса в производстве электроэнергии, что повысит энергетическую независимость и уровень осведомлённости об устойчивой энергетике.

Негативное. Отсутствует.

3) воздействие на экологию

Позитивное. Активное развитие возобновляемых источников энергии способствует уменьшению зависимости от ископаемых видов топлива и снижению экологической нагрузки, что положительно влияет на качество воздуха и климатическую ситуацию. Внедрение накопителей энергии и систем балансировки позволяет эффективнее использовать произведённую электроэнергию, снижая потери и

минимизируя необходимость в дополнительных ресурсах. Предлагаемые меры поддерживают переход к зелёной энергетике, что соответствует международным экологическим стандартам и национальным целям в области устойчивого развития и охраны окружающей среды.

Негативное. Отсутствует.

7.3. Ожидаемое воздействие на основные группы заинтересованных сторон – адресатов регулирования.

1) государственные органы

- Уполномоченный государственный орган (Министерство энергетики Кыргызской Республики):

Позитивное. Внедрение предлагаемых изменений обеспечит повышение эффективности государственного управления сектором возобновляемых источников энергии. Уточнение терминологии и введение новых механизмов тарифного регулирования создадут предпосылки для более прозрачного и прогнозируемого регулирования отрасли, что позволит улучшить мониторинг реализации проектов и повысить качество принимаемых управленческих решений. Также усилит заинтересованность местных органов власти в поддержке и развитии возобновляемой энергетики на их территориях. Позволит снизить технологические риски, связанные с интеграцией переменных источников энергии, и обеспечит стабильное энергоснабжение.

Негативное: Данный метод регулирования не имеет негативных последствий для государства.

2) Предприниматели

Позитивное. Конкурентные аукционы способствуют снижению себестоимости электроэнергии и повышению эффективности проектов.

Негативное. Увеличение затрат на строительство и эксплуатацию ВИЭ-объектов. Дополнительные инвестиции в накопители и усложнённые технические требования могут привести к повышению тарифа на электроэнергию, произведённую с использованием возобновляемых источников

3) Население

Позитивное. Вносимые изменения в законодательство в сфере ВИЭ создают благоприятные условия для устойчивого развития энергетического сектора, что в конечном итоге положительно скажется на благосостоянии населения. Расширение использования ВИЭ способствует снижению зависимости от ископаемых видов топлива, уменьшению выбросов вредных веществ и улучшению экологической обстановки. Чистая энергия улучшает качество воздуха и снижает риски, связанные с загрязнением окружающей среды, что благоприятно влияет на здоровье населения. Нормы, предусматривающие обязательные отчисления от выручки субъектов ВИЭ в бюджеты местных органов власти, обеспечат дополнительное финансирование развития инфраструктуры и социальных программ на местах. Местные сообщества получают новые возможности для улучшения условий жизни, создания рабочих мест и реализации проектов, направленных на развитие территорий.

Кроме того, развитие сектора создаёт новые рабочие места и способствует росту занятости в регионах, что положительно отражается на уровне доходов населения и его социальной стабильности.

Негативное. Данный метод регулирования не имеет негативных последствий для населения.

8. Оценка затрат и выгод

8.1. Оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства (субъекты ВИЭ)

Затраты: Новое требование об обязательной установке накопителей электрической энергии приведёт к значительному увеличению первоначальных затрат. Закупка, монтаж и наладка систем накопления - дорогостоящие процессы, особенно при

отсутствии локальных производителей оборудования. Обязательное перечисление 1% от выручки в местные бюджеты создаёт дополнительный фискальный платеж, который снижает чистую прибыль субъектов.

Выгоды: Участие в аукционах способствует отбору эффективных проектов с оптимальными тарифами, стимулируя технологические инновации и снижение издержек. Возможность реализации проектов с поддержкой государства и участие в механизмах государственно-частного партнёрства создаёт условия для масштабного развития ВИЭ, расширения рынка и увеличения объёмов производства. Участие в аукционах способствует отбору эффективных проектов с оптимальными тарифами, стимулируя технологические инновации и снижение издержек.

8.2. Оценка затрат и выгод государственного бюджета

Затраты: В рамках реализации льготного периода и установления предельных тарифов государство может понести расходы на субсидирование тарифов для поддержки производителей возобновляемой энергии, что увеличит нагрузку на бюджет. В случае установления тарифов в иностранной валюте, возможные колебания курса могут привести к увеличению бюджетных расходов при участии государства в государственно-частных партнерствах.

Выгоды: Введение обязательного перечисления субъектами ВИЭ 1% от выручки в бюджеты местных органов власти увеличит доходы муниципалитетов, что способствует развитию регионов и социальной инфраструктуры. Развитие сектора ВИЭ приведёт к росту экономической активности, увеличению числа работающих и объёмов производства, что повысит налоговые поступления в государственный бюджет. Также, уменьшит потребность в импорте традиционных видов топлива, что позитивно скажется на платёжном балансе страны и снизит бюджетные расходы на компенсации и субсидии в топливно-энергетическом секторе.

9. Оценка реализационных рисков

Реализационные риски отсутствуют, проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» имеет все условия для успешной реализации:

- риски недостаточности необходимых ресурсов – отсутствуют, уполномоченный государственный орган располагает всеми необходимыми финансовыми, материальными и человеческими ресурсами;

- риски недостаточности механизмов – отсутствуют, уполномоченный государственный орган имеет организационную структуру, полномочия для реализации предложенного регулирования;

- риски необеспечения надлежащего контроля – отсутствуют за соблюдением требований, вводимых предложенным регулированием;

- риски несоответствия предложенного регулирования и существующему административно-управленческому потенциалу регулирующих органов – отсутствуют, уполномоченный государственный орган имеет необходимый потенциал.

10. Оценка воздействия на конкуренцию

В соответствии с Методикой анализа влияния на конкуренцию при проведении анализа регулятивного воздействия (специализированная методика) не требуется проведение анализа влияния на конкуренцию.

11. Обоснование выбора предлагаемого регулирования

1) государственные органы

- Министерства и ведомства Кыргызской Республики (Министерство энергетики Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики, Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики, Национальный Банк Кыргызской Республики, Национальное агентство по инвестициям при Президенте Кыргызской Республики, Департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса).

Позитивное воздействие – для публичных консультаций были извещены заинтересованные государственные органы и уведомлены, поддерживают предложенное регулирование.

Негативное воздействие – отсутствует.

2) Предприниматели

- Субъекты ВИЭ:

Позитивное воздействие – поддерживают предложенное регулирование.

Негативное воздействие – отсутствует.

3) Население

- Конечные потребители

Позитивное воздействие – поддерживают предложенное регулирование.

Негативное воздействие – отсутствует.

Проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» размещен на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов для прохождения процедуры общественного обсуждения.

Основные аргументы по следующим основаниям:

- оценки качества регулирующих норм ключевыми заинтересованными сторонами существенно повысятся;
- повысится инвестиционная привлекательность сектора ВИЭ и улучшатся условия для реализации природосберегающих проектов в области энергетики;
- дополнительные затраты субъекта ВИЭ вырастут в минимальном размере, но это компенсируется получаемыми выгодами от улучшения качества регулирования;
- реализационные риски отсутствуют, что исключает препятствия для успешной реализации проекта Закона;
- предложенное регулирование поддерживается всеми субъектами ВИЭ и государственными органами, отрицательных мнений нет.

С учетом вышеприведенных аргументов предлагается принять данный вариант регулирования.

12. Приложение

К аналитической записке прилагаются:

- развернутая оценка ожидаемых экономических последствий для предлагаемого регулирования;
- уведомление о разработке проекта нормативного акта по форме согласно приложению 1 к Методике АРВ;
- Реестр предложений и ответов (при наличии) по форме согласно приложению 2 к Методике АРВ;
- отчет о проведении публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к Методике АРВ;
- приказ о рабочей группе по АРВ.

Приложение №1

к Методике оценки ожидаемых экономических последствий
при проведении анализа регулятивного воздействия
проекта Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики
«О возобновляемых источниках энергии»

**РАЗВЕРНУТАЯ
ОЦЕНКА ОЖИДАЕМЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ
ПРЕДЛАГАЕМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*«Совершенствование правовых и экономических механизмов поддержки использования
возобновляемых источников энергии в Кыргызской Республике»*

Данный вариант регулирования позволит обеспечить переход от фиксированных тарифов к аукционной системе что будет способствовать снижению стоимости закупаемой электроэнергии, так как инвесторы будут конкурировать за право реализации проектов по более низкому тарифу.

Обязательства по установке накопителей энергии повысит надежность и устойчивость энергоснабжения, сократив затраты на регулирование мощности в сети, особенно в часы пиковых нагрузок. Кроме того, рынок накопителей может способствовать развитию новых технологий и привлечению инвестиций.

Возможность установления тарифа в иностранной валюте создаст дополнительные гарантии для иностранных инвесторов, защищая от валютных рисков.

Установление тарифа сопоставимого с тарифами для населения, помогает сбалансировать интересы производителей и потребителей, избегая чрезмерных субсидий.

Обязательство субъектов ВИЭ отчислять 1% выручки в местный бюджет может улучшить отношение местных сообществ к проектам ВИЭ, так как они будут видеть прямую экономическую выгоду от их присутствия.

Предлагаемые изменения направлены на стимулирование инвестиций в ВИЭ, повышение надежности энергоснабжения и формирование устойчивого правового поля.

Один из мер регулирования - внедрение принципа аукциона будет способствовать развитию конкуренции в сфере реализации проектов ВИЭ, а также снизить тариф на покупку электрической энергии.

Согласно международным практикам, в частности Республики Казахстан, данный механизм позволил снизить покупной тариф порядка на 30 %. Помимо этого, для иностранных инвесторов установление тарифов в иностранной валюте будет способствовать снижению валютных рисков, и соответственно мотивировать к снижению предлагаемого тарифа на аукционе.

При снижении тарифов (на 30 %) позволит энергосистема республики покупать электроэнергию по более выгодным тарифам

Мощность, МВт	Выработка, млн.кВтч	Тариф старый	Тариф аукцион	Затраты старый	Затраты аукцион	Разница (+/-)
		Сом/кВтч		Млн.сом		
350 (СЭС)	1 002,0	4,42	3,09	4 428,8	3 096,2	- 1 332,6
100 (ВЭС)	500,0	4,42	3,09	2 210,0	1 545,0	- 665,0
100 (МГЭС)	530,0	4,42	3,09	2 342,6	1 637,7	- 704,9

Важно отметить, что пик потребления электроэнергии в республике приходится на периоды утра (7:00-10:00) и вечера (17:00-21:00) Согласно данным ОАО «НЭСК», разница в объеме потребления в часы пик и минимуму составляет примерно 21% зимой и 49% летом, и отражена в нижеследующей таблице:

Объем потребления	Часы пик (7:00-10:00 и 17:00-21:00)	Часы минимума нагрузок	разница	В %
зимой	3612	2852	760	21
летом	2095	1069	1026	49

Мера по обязательному установлению систем накопления электрической энергии (СНЭЭ) для объектов ВИЭ, позволит обеспечить надежность в энергосистеме, избежать аварийных ситуаций, создаваемых дефицитом мощности в энергосистеме, покрывать пиковое потребление энергосистемы в часы максимума нагрузок.