

Аналитическая записка

об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при осуществлении транспортных пассажирских перевозок на территории Кыргызской Республики и международных перевозок пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	Налог на добавленную стоимость
Название и описание	Освобожденной от НДС поставкой является: -транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики; -международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом. (Статья 275 НК КР.)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	В целях стимулирования развития транспортной отрасли и обеспечения доступности пассажирских перевозок законодательством Кыргызской Республики предусмотрены налоговые льготы, освобождающие от налога на добавленную стоимость (НДС) пассажирских перевозок на территории страны и международных перевозок железнодорожным транспортом. пассажирских перевозок на территории страны и международных перевозок железнодорожным транспортом.
Бенефициары/	Организации и предприятия, осуществляющие

Категория получателей	транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, а также компания Государственное предприятие «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», выполняющая международные перевозки пассажиров, багажа и грузов железнодорожным транспортом
Период оценки	2020-2024 годы
Источники данных	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК, ГУББД, сайт ГП НК «Кыргыз Темир жолу»
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	Расчетная стоимость выпадения за 2024 год составляет 784 434,8 тыс.сом

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при осуществлении транспортных пассажирских перевозок на территории Кыргызской Республики и международных перевозок пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом

Транспортная система является важнейшим элементом экономической и социальной инфраструктуры любого государства. Она обеспечивает связь между регионами и странами, способствует развитию торговли, туризма и культурного обмена. В условиях глобализации и интеграционных процессов эффективное функционирование транспорта становится стратегическим приоритетом для всех стран, включая Кыргызскую Республику.

Кыргызстан - страна с уникальным географическим положением и сложным горным рельефом. Более 90% территории занимают горы, что оказывает существенное влияние на развитие транспортной инфраструктуры. Внутренние пассажирские перевозки и международные транспортные связи играют ключевую роль в обеспечении мобильности населения, развитии экономики и интеграции страны в мировое сообщество. Особое значение приобретают железнодорожные перевозки, которые, несмотря на ограниченную протяженность сети в республике, обеспечивают важные международные транспортные коридоры.

Развитие транспортной системы в Кыргызстане тесно связано с решением многих задач: модернизацией инфраструктуры, повышением безопасности и комфорта пассажирских перевозок, интеграцией различных видов транспорта, а также расширением международных перевозок с соседними странами. Цель анализа заключается в рассмотрении текущего состояния пассажирских перевозок в Кыргызской Республике и исследовании международных железнодорожных перевозок пассажиров, багажа и грузов.

Транспортная система Кыргызстана включает автомобильный, железнодорожный, воздушный и городской транспорт. Основную долю пассажирских перевозок занимает автомобильный транспорт, обеспечивающий межрегиональное и внутригородское сообщение.

Горный рельеф страны создает серьезные трудности для развития транспортной инфраструктуры: сложность строительства и содержания дорог, опасность схода лавин и оползней, ограниченная пропускная способность дорог. Эти факторы влияют на качество и доступность транспортных услуг, особенно в отдаленных и сельских районах.

Железнодорожный транспорт в Кыргызстане играет ограниченную, но важную роль. Основные железнодорожные линии проходят в основном через приграничные районы, связывая страну с соседними государствами - Казахстаном, Узбекистаном и в перспективе с Китаем. Внутреннее железнодорожное сообщение развито слабо и используется преимущественно для грузоперевозок.

Международные железнодорожные перевозки имеют стратегическое значение для Кыргызской Республики, поскольку страна не имеет выхода к

морю и зависит от транзитных маршрутов для обеспечения внешнеэкономических связей. Железнодорожные перевозки позволяют эффективно и относительно недорого транспортировать как пассажиров, так и грузы на большие расстояния.

Через Кыргызстан проходят несколько важных международных железнодорожных коридоров, соединяющих страны Центральной Азии с Россией, и в будущем с Китаем и другими регионами. Это способствует развитию торговли, снижает логистические затраты и открывает новые экономические возможности.

Железнодорожный транспорт является одним из основных способов перевозки грузов в регионе. Грузовые поезда перевозят широкий спектр товаров - от сырья и промышленных материалов до продуктов питания и потребительских товаров.

Перспективы развития связаны с интеграцией в международные транспортные коридоры, улучшением таможенного контроля, инвестициями в обновление железнодорожной техники и строительством новых линий.

Основные нормативные акты, регулирующие пассажирские автомобильные перевозки, включают:

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 г. № 15;
2. Закон Кыргызской Республики от 8 июля 1998 г. № 89 «О транспорте»;
3. Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2013 г. №154 «Об автомобильном транспорте»;
4. Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 г. № 195 «О лицензионно-разрешительной системе»;
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2018 г. № 430 «Об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области автомобильного и водного транспорта Кыргызской Республики»;
6. Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2016г. № 519 «Об утверждении Правил организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Кыргызской Республике».
7. Налоговый кодекс КР: в статье 275 НК КР указана поставка, освобожденной от НДС транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики и международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом.

Гражданским кодексом Кыргызской Республики, а также иными нормативными правовыми актами определены общие условия перевозки грузов, пассажиров, багажа, осуществление транспортно-экспедиционных операций и ответственность сторон по перевозкам и транспортно-экспедиционным операциям.

В Законе Кыргызской Республики «О транспорте» рассматриваются основные положения, касающиеся всех видов транспорта, а также его государственное регулирование, которое осуществляется путем разработки

единой государственной политики в области развития всех видов транспорта, правового обеспечения, лицензирования, налогообложения, кредитования, финансирования и ценообразования, осуществления инвестиционной, единой социальной и научно-технической политики, контроля за исполнением транспортными предприятиями и перевозчиками законодательства Кыргызской Республики.

Достаточное количество норм Закона носит отсылочный характер. Но, наряду с этим, в статье 6 данного закона определено, что деятельность, связанная с осуществлением работ и услуг по перевозке пассажиров и багажа, производится на основе специального разрешения (лицензии), выдаваемого государственными уполномоченными органами. Лицензия выдается на срок 1 год.

Правовое регулирование транспортных перевозок осуществляется законом Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте». Закон определяет общие условия перевозок пассажиров и багажа и регулирует отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом.

На региональном и международном уровнях Кыргызская Республика формирует свою транспортную политику в соответствии с участием в различных программах и инициативах, направленных на координацию развития пассажирских и грузовых перевозок. В частности, страна является активным участником Центрально азиатской региональной экономической системы (ЦАРЭС), пересекаемой важными международными транспортными коридорами I, II, III и V.

Страны-участницы ЦАРЭС разработали план действий, направленный на устранение препятствий в развитии торговли и транспортных связей, который Кыргызстан стремится реализовать, реформируя нормативно-правовую базу и улучшая региональную дорожную инфраструктуру.

На национальном уровне реализация транспортной политики и устойчивого развития осуществляется в рамках нескольких ключевых стратегий и программ:

- Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы «Таза КООМ. Жаны доор», которая задаёт долгосрочные ориентиры развития экономики, инфраструктуры и социальной сферы.

- Национальная стратегия по контролю осевой нагрузки на 2018-2028 годы, направленная на защиту дорожной сети от избыточных нагрузок и продление срока эксплуатации дорог.

- Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2030 года, утверждённая в 2025 году, которая является среднесрочным планом и уточняет приоритеты развития транспортной и экономической системы страны. Программа предусматривает достижение высоких темпов экономического роста, развитие Кыргызстана как регионального транспортного и логистического хаба, расширение инфраструктуры и цифровизацию услуг. Она дополняет и конкретизирует задачи, поставленные в долгосрочной стратегии до 2040 года.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в период 2019-2024 гг. пассажирооборот в стране испытал значительное снижение в 2020 году (-45,6%) в результате пандемии, после чего наблюдается устойчивое восстановление. В 2024 году общий объём достиг 11 802,3 млн пассажиро-километров (90% от уровня 2019 года).

Наземный транспорт остаётся основным видом перевозок. Автобусный сегмент постепенно восстанавливается (8 495,8 млн пкм в 2024), но до сих пор не достиг допандемийного уровня. Железнодорожные перевозки остаются слабыми, несмотря на рост. Троллейбусы, напротив, демонстрируют отрицательную динамику: в 2024 году объёмы снизились почти вдвое по сравнению с предыдущим годом.

Такси стабильно растёт на протяжении всех лет, увеличив пассажирооборот на 63% к уровню 2019 года. Это может быть связано с улучшением сервиса, цифровизацией и изменением предпочтений пассажиров. Воздушный транспорт резко упал в 2020 году, но уже к 2022 году превысил допандемийный уровень. В 2024 году наблюдается незначительное снижение, при этом сегмент остаётся устойчиво высоким.

Динамика пассажирооборота по видам транспорта

(млн. пассажиро-километров)

Наименование показателей	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Всего	13 135,1	7 141,6	9 090,7	10 444,2	11 350,7	11 802,3
Наземный транспорт						
Железнодорожный	37,1	6,8	21,0	21,7	21,6	25,4
Автобусы	10 490,2	5 795,4	7 066,7	7 361,6	7 996,3	8 495,8
Троллейбусы	148,8	89,5	126,0	143,1	145,4	82,3
Такси	752,0	712,2	787,0	844,2	1 060,7	1 223,6
Воздушный транспорт	1 707,0	537,7	1 090,0	2 073,5	2 126,7	1 975,2

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, с 2020 по 2024 год общее число перевезённых пассажиров выросло на 50% - с 422 до 635,3 млн человек. Основной рост обеспечили автобусы и такси.

-Автобусы остаются основным видом транспорта, увеличив объём перевозок на 55%.

-Такси стабильно растут - +39% за 5 лет, что связано с удобством и цифровыми сервисами.

-Воздушный транспорт показал более чем тройной рост пассажиропотока, восстановившись после пандемии.

-Железнодорожные перевозки выросли почти в 4 раза, но в абсолютных числах остаются низкими.

-Троллейбусы, наоборот, сократили объём перевозок почти вдвое в 2024 году, что указывает на падение спроса или сокращение сети.

Динамика перевозки пассажиров по видам транспорта					
					(млн. человек)
Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Всего	422,0	504,2	526,9	578,5	635,3
Наземный транспорт					
Железнодорожный, тыс. чел.	72,4	255,2	268,7	247,0	271,6
Автобусы	368,6	440,0	455,7	502,3	570,5
Троллейбусы	21,8	30,7	34,8	35,4	19,8
Такси, тыс. чел.	31 116,7	32 400,0	34 806,1	39 375,5	43 376,9
Воздушный транспорт, тыс. чел.	436,8	847,8	1 240,4	1 290,0	1 319,7

За период 2020-2024гг. рынок пассажирских перевозок продемонстрировал уверенное восстановление после пандемии. Основной вклад в рост внесли автобусные перевозки, такси и авиация. Наблюдается устойчивый спрос на более мобильные и индивидуальные формы транспорта. При этом объёмы перевозок троллейбусами сокращаются, а железнодорожный транспорт восстанавливается медленно, что может свидетельствовать о снижении их привлекательности для пассажиров и необходимости адаптации к новым условиям.

Освобождение от налога на добавленную стоимость (НДС) операций по транспортировке пассажиров на территории Кыргызской Республики, а также международных перевозок пассажиров, багажа и грузов, осуществляемых железнодорожным транспортом, представляет собой важный элемент государственной налоговой политики, направленной на обеспечение доступности транспортных услуг, развитие логистической инфраструктуры и поддержку стратегически значимого сектора экономики.

Железнодорожные перевозки в стране осуществляются ГП НК «Кыргыз темир жолу», которое играет ключевую роль в обеспечении устойчивой транспортной доступности регионов, а также в осуществлении внешнеэкономической деятельности через международные транспортные коридоры. Освобождение этих перевозок от НДС позволяет сдерживать рост тарифов на пассажирские услуги, обеспечивая социальную направленность транспортной политики и доступность передвижения для широких слоев населения.

В международном аспекте освобождение от НДС на перевозки железнодорожным транспортом создает благоприятные условия для усиления торгово-экономических связей Кыргызской Республики с сопредельными странами, способствует развитию транзитного потенциала страны и укреплению ее роли в межрегиональных транспортных маршрутах.

Такие налоговые меры являются частью более широкой стратегии государства по стимулированию транспортного сектора, обеспечению равных конкурентных условий для национального перевозчика и привлечению

инвестиций в модернизацию железнодорожной инфраструктуры. Кроме того, налоговые преференции способствуют формированию эффективных и устойчивых логистических цепочек, способных адаптироваться к современным требованиям регионального и глобального товарооборота.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам. Они служат не только фискальным инструментом, но и действенным механизмом поддержки социальной мобильности, регионального развития и экономической интеграции Кыргызской Республики.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение бюджетного и социального эффекта.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем, проводится оценка эффективности налоговой льготы, освобожденной от НДС поставка, которой является: транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики и международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

При проведении анализа был получен список (56 хозяйствующих субъектов) от Управления по обеспечению безопасности дорожного движения, поскольку в настоящее время именно данное подразделение осуществляет выдачу лицензий на пассажирские перевозки автомобильным транспортом (междугородние, городские и пригородные маршруты). Кроме того, по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом единственным плательщиком в Кыргызстане является ГП НК «Кыргыз темир жолу».

Освобожденная от налогообложения поставка по 57 хозяйствующим субъектам, осуществляющие транспортные пассажирские перевозки на территорию Кыргызской Республики и международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом.

ТЫС. СОМОВ							
№ п/п	Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	всего
1	Количество плательщиков	57	57	57	57	57	285

2	Освобожденные поставки	4 125 575,0	5 095 288,5	4 828 729,1	6 440 266,6	6 536 956,3	27 026 815,5
3	Расчетная сумма выпадения по НДС	495 069,0	611 434,6	579 447,5	772 832,0	784 434,8	3 243 217,9

В ходе проведенного анализа установлено, что основным пользователем освобожденных от налогообложения поставок международной перевозки пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом является ГП НК «Кыргыз темир жолу». Данный субъект использует поставки, освобожденные от налогообложения в соответствии с действующим налоговым законодательством Кыргызской Республики, что связано с особенностями его деятельности в сфере железнодорожных перевозок и государственного регулирования данной отрасли.

Информация транспортной пассажирской перевозке на территории Кыргызской Республики

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей хозяйствующих субъектов, связанных транспортной пассажирской перевозкой на территории Кыргызской Республики, выглядит следующим образом

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовой доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы:	млн. сом	9,6	58,2	152,9	183,1	253,2	2631,6
2	Прибыль, убыток (-)) от операционной деятельности	млн. сом	-0,1	-40,3	-101,7	-180,6	-89,9	-
3	Рентабельность операционной деятельности	%	-1,4	-40,9	-39,9	-49,7	-26,2	-
4	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	3,4	494,7	410,0	303,5	187,6	5539,7
5	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	-	1,4	542,9	-	-	-
6	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	70	121	133	143	150	214,3

7	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	4751,9	7181,5	9817,9	14726,0	15748,0	331,4
---	--	-----	--------	--------	--------	---------	---------	-------

Выручка от реализации продукции, товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составил - 253 160,5 млн. сомов. По сравнению с 2023 годом увеличилась на 70 081,5 млн. сомов, а темп роста к 2023 году составил 138,3%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2024 год к 2020 году составил 2631,6%.

ТЫС. СОМОВ



Согласно данным Национального статистического комитета, объём инвестиций в основной капитал в сфере пассажирских перевозок был зафиксирован только в 2021 и 2022 годах. При этом наблюдается **резкий рост инвестиций** - с **1 360,5 тыс. сомов в 2021 году до 542 868,8 тыс. сомов в 2022 году**, что может свидетельствовать о реализации крупных инфраструктурных проектов или программ модернизации. В 2020, 2023 и 2024 годах официальные данные об инвестициях отсутствуют.

ТЫС. СОМОВ



Согласно данным Национального статистического комитета, в период с 2020 по 2024 год наблюдалась положительная динамика численности работников и уровня среднемесячной заработной платы по транспортной

пассажирской перевозке на территории Кыргызской Республики. Так, в 2020 году количество работников составляло 70 человек при среднемесячной зарплате 4 751,9 сомов. В 2021 году численность увеличилась до 121 человек, при среднемесячной зарплате 7 181,5 сомов. В 2022 году количество сотрудников выросло до 133 человек, при этом среднемесячная зарплата составила 9 817,9 сомов. В 2023 году численность работников увеличилось до 143 человек, а средняя зарплата значительно выросла и достигла 14 726,0 сома.



В 2024 году численность работников снова увеличилась до 150 человек, что на 4,9% больше, чем в предыдущем году, при этом среднемесячная заработная плата выросла на 6,9%, достигнув 15 748,0 сома. Эти данные указывают на тенденцию к росту заработной платы при относительно стабильной численности персонала, что может свидетельствовать о повышении производительности труда и улучшении условий оплаты в данном секторе.

По данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров Кыргызской Республики поступления налогов от 56 субъектов, осуществляющих транспортные пассажирские перевозки на территорию Кыргызской Республики, в 2020 году составили 1 344,9 тыс. сомов, в 2021 году - 3 208,6 тыс. сомов, в 2022 году - 7 148,1 тыс. сомов, в 2023 году - 11 903,1 тыс. сомов, а в 2024 году поступления составили - 12 323,2 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2020 годом составил 916,3%).

Следует отметить, что поступление по налогу на добавленную стоимость за 2024 году вырос по сравнению с 2023 годом до 159,0 тыс. сомов, или темп роста 119,5%.

№ п/п	Показатели						тыс. сомов
		2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	1344,9	3208,6	7148,1	11903,1	12323,2	916,3

1.1. Подоходный налог	376,7	873,6	1484,6	2132,5	2265,9	601,5
1.2. Налог на прибыль	63,3	103,9	176,4	177,3	5	7,9
1.3. НДС	0	0	191,4	133,1	159,0	
1.4. НсП	271,9	940,6	2939,2	6310,4	6020,8	2214,3
1.5. Налог на имущество	197,1	752,8	815,9	825,6	840,0	426,2

Информация по международной перевозке пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом.

За последние пять лет ГП НК «Кыргыз темир жолу» продемонстрировало устойчивую эволюцию за счёт сбалансированной инвестиционной политики:

- Вложение в локомотивы, вагоны и инфраструктуру для расширения перевозок.
- Сотрудничество с международными финансовыми институтами (ЕБРР).
- Продвижение цифровизации и улучшение корпоративного управления.
- Стратегическая реализация проектов укрепления транспортной сети (Балыкчы-Макмал, Китай-Узбекистан).

Эти меры способствовали значительной финансовой устойчивости, росту экономики и укреплению транзитного потенциала Кыргызстана. Ниже представлена динамика инвестиций ГП «Кыргыз темир жолу».

Согласно данным сайта ГП НК «Кыргыз темир жолу» динамика инвестиций в ГП «Кыргыз темир жолу» (2020–2024)

Год	Объем инвестиций / источники	Ключевые направления инвестирования	Результаты и достижения
2020	<i>Ограниченные внутренние ресурсы</i>	- Поддержание текущей инфраструктуры - Минимальные ремонты подвижного состава	- COVID-19: резкое снижение пассажиропотока и доходов - Акцент на антикризисное управление
2021	Закупка 100 полувагонов за счёт собственных средств (≈500 млн сомов)	- Обновление грузового парка - Повышение пропускной способности на экспортно-импортных маршрутах	- Существенное увеличение объёмов грузоперевозок - Начало стабилизации доходов
2022	Собственные инвестиции + подготовка к привлечению ЕБРР	- Запуск стройки ж/д линии Балыкчы–Кочкор–Кара-Кече–Макмал (за счёт внутренних средств) - Подготовка проектной документации по модернизации	- Перевезено 8,02 млн тонн грузов - Начаты земляные работы на новых участках
2023	€12 млн (≈1,1 млрд сомов):	- Строительство противообвальных сооружений	- Перевезено 7,45 млн тонн грузов

Год	Объем инвестиций / источники	Ключевые направления инвестирования	Результаты и достижения
	- €8 млн - кредит ЕБРР - €3 млн - грант - €1 млн - собственные средства	в Боомском ущелье - Модернизация верхнего строения пути - Закупка рельсов и запчастей - IT-цифровизация процессов	- 247 тыс. пассажиров - Выручка выросла на 22% - ГП признано лучшим госпредприятием года
2024 (по состоянию на июль)	<i>Продолжается реализация проектов с привлечением инвесторов</i> Планируется привлечение частных инвестиций (ГЧП)	- Продолжение строительства линии Кочкор–Кара-Кече–Макмал - Разработка финансовой модели - Реализация шагов по преобразованию ГП в акционерное общество	- Строительство >35 км земляного полотна - Завершение первого этапа переговоров по проекту Китай–Кыргызстан–Узбекистан

ГП НК "Кыргыз темир жолу" реализует стратегически важные инвестиционные проекты, направленные на развитие транспортной инфраструктуры, улучшение логистических связей и укрепление экономического потенциала Кыргызской Республики. К числу приоритетных проектов относятся:

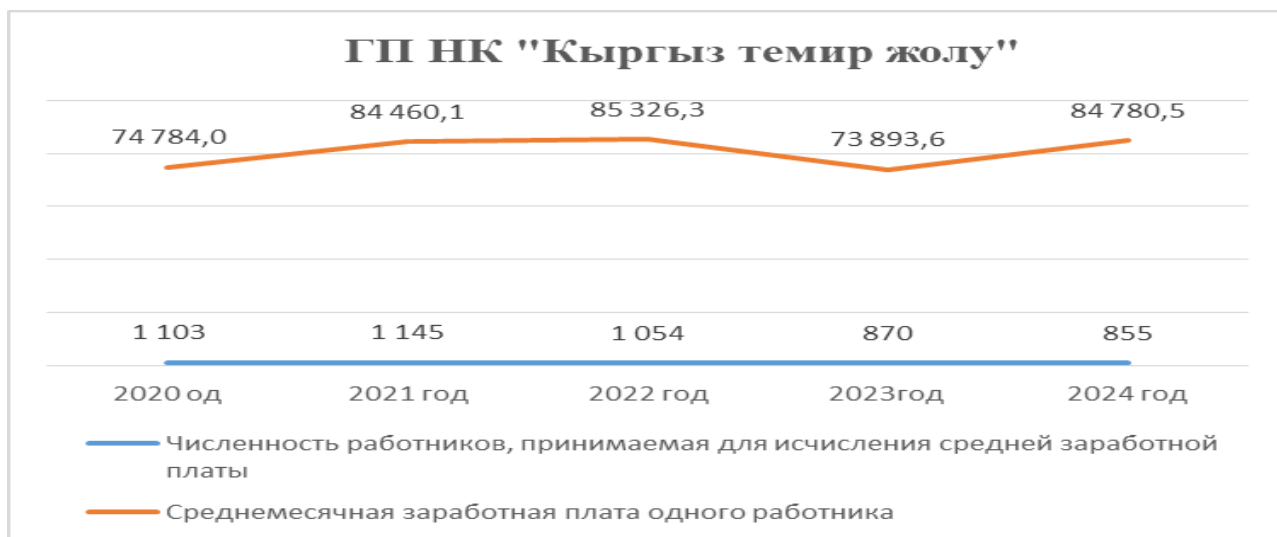
1. Железная дорога "Китай–Кыргызстан–Узбекистан"

Международный проект, направленный на создание транзитного коридора между Китаем, Кыргызстаном и Узбекистаном. Планируется строительство участка протяжённостью около 450 км по территории Кыргызстана. Реализация проекта позволит включить страну в глобальные транспортные цепочки, повысить транзитный потенциал и привлечь инвестиции.

2. Железная дорога "Балыкчи–Кочкор–Кара-Кече"

Национальный инфраструктурный проект, предусматривающий строительство железной дороги протяжённостью около 186 км до крупного угольного разреза Кара-Кече. Проект направлен на развитие внутренней логистики, повышение доступности сырьевых ресурсов и стимулирование экономического роста в центральных регионах Кыргызстана.

Оба проекта имеют ключевое значение для национальной экономики и геополитической устойчивости Кыргызстана. Они способствуют формированию современной, эффективной железнодорожной сети, интегрированной в региональные и международные транспортные системы, а также создают основу для устойчивого развития горнодобывающего, энергетического и логистического секторов страны.



Согласно данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров Кыргызской Республики за анализируемый период 2020–2024гг. наблюдалась динамика снижения численности работников и уровня среднемесячной заработной платы в ГП НК «Кыргыз темир жолу». Численность сотрудников сократилась с 1 103 до 855 человек, что составляет примерно 22% уменьшение. Среднемесячная заработная плата колебалась: она выросла с 74 784 сомов в 2020 году до максимума в 85 326 сомов в 2022 году, затем снизилась до 73 894 сомов в 2023 году и вновь повысилась до 84 781 сомов в 2024 году. Сокращение численности при сохранении и даже росте средней зарплаты может свидетельствовать об оптимизации кадров и повышении уровня оплаты для удержания ключевых специалистов.

Согласно данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров Кыргызской Республики поступления налогов от ГП НК «Кыргыз темир жолу» стабильно выполняет свои налоговые обязательства. В период с 2020 по 2024 годы наблюдается динамика поступлений налогов в государственный бюджет от деятельности ГП НК «Кыргыз темир жолу». Общая сумма уплаченных налогов демонстрирует значительный рост с 244,1 млн сомов в 2020 году до максимума в 573,9 млн сомов в 2023 году, после чего в 2024 году наблюдается снижение до 446,8 млн сомов.

Согласно отчетным данным ГП НК "Кыргыз Темир Жолу" по НДС за 2023-2024гг. установлено снижение облагаемых поставок на 81 274,3 тыс. сомов (поставки 2023г. - 1 636 981,8 тыс. сомов, 2024г. - 1 555 707,5 тыс. сомов), увеличение освобожденных поставок на 49 513,0 тыс. сомов (международная перевозка 2023г. - 6 309 120,0 тыс. сомов, 2024г. - 6 358 633,0 тыс. сомов). Кроме этого увеличены приобретения ТМЦ на внутреннем рынке на сумму 1 382 902,4 тыс. сомов (приобретения на ВР 2023г. - 3 451 864,5 тыс. сомов, 2024г. - 4 834 766,9 тыс. сомов), а также импорт (в т.ч. из стран ЕАЭС) на 194 416,5 тыс. сомов (импорт 2023г. - 363 189,3 тыс. сомов, 2024г. - 557 605,8 тыс. сомов), в связи со строительством ЖД внутри страны (например: строительство ж/дороги Балыкчи-Кочкор-Кара-Кече и др.), что в целом повлияло на снижение поступления по НДС.

Согласно Закона КР О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 02.02.2024 года № 31 статья 365 НК КР был дополнен пунктом 7, где международные перевозки не являются объектом обложения налога с продаж начиная с января 2024 года, в связи с чем в 2024 году наблюдается снижение поступлений налога с продаж.

							млн. сомов
№ п/п	Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	244,1	358,8	411,2	573,9	446,8	183
1.1.	Подоходный налог	44,3	44,4	48,1	23,4	40	90,4
1.2.	Налог на прибыль	76,4	169,2	144,1	209,7	214,0	280,0
1.3.	НДС	78,3	92,5	79,0	114,4	73,7	94,2
1.4.	НсП	12,1	12,2	9,9	177,2	43,7	360,1
1.5.	Налог на имущество	17,3	15,8	17,9	19,2	16,3	94,6

Освобождение от НДС на пассажирские перевозки внутри страны, а также на международные железнодорожные перевозки пассажиров, багажа и грузов представляет собой значимую государственную поддержку транспортной отрасли. Данная налоговая льгота позволяет снизить общую налоговую нагрузку на перевозчиков, тем самым увеличивая их финансовую устойчивость и повышая доступность транспортных услуг для населения и бизнеса.

В контексте **Национальной стратегии по контролю осевой нагрузки на 2018–2028 годы**, где одной из ключевых задач является снижение нагрузки на автодорожную инфраструктуру и переориентация грузопотоков на железнодорожный транспорт, такие налоговые преференции имеют дополнительную стратегическую значимость. Освобождение международных железнодорожных перевозок от НДС может служить стимулом для расширения именно железнодорожной логистики — как более экологичного и менее изнашивающего инфраструктуру способа доставки грузов по сравнению с автомобильным транспортом.

Кроме того, стимулирование железнодорожных перевозок соответствует целям устойчивого развития: снижению выбросов, повышению энергоэффективности и рациональному использованию ресурсов. Предоставление налоговых льгот помогает операторам транспорта сохранять доступные тарифы, обновлять подвижной состав и улучшать качество обслуживания.

Таким образом, освобождение от НДС для пассажирских и международных железнодорожных перевозок является не только мерой налоговой поддержки, но и инструментом реализации стратегических задач государства в области транспорта. Оно способствует развитию устойчивых

перевозок, снижению нагрузки на дороги, поддержке социально значимых маршрутов и формированию конкурентоспособной транспортной системы, особенно в рамках целей Национальной стратегии по контролю осевой нагрузки на 2018–2028 годы.

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности предоставленной налоговой льготы для субъектов, осуществляющих деятельность по пассажирские перевозки внутри страны, наблюдается положительная динамика финансово-экономических показателей, тогда как по международным железнодорожным перевозке пассажиров, багажа и грузов железнодорожным транспортом фиксирует отрицательные финансово-экономические показатели.

Социальные показатели по субъектам осуществляющих деятельность по пассажирским перевозкам внутри страны также демонстрируют устойчивый рост. В последние годы отмечается увеличение численности сотрудников в указанных организациях, что свидетельствует о расширении их производственной деятельности и росте потребности в трудовых ресурсах. Параллельно с этим фиксируется повышение уровня заработной платы, что отражает улучшение условий труда, рост производительности и повышение конкурентоспособности субъектов, работающих в сфере пассажирских перевозок внутри страны.

Социальные показатели по международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и грузов железнодорожным транспортом показывает, что численность сотрудников сократилась на 22%. Среднемесячная заработная плата колебалась: она выросла с 74 784 сомов в 2020 году до максимума в 85 326 сомов в 2022 году, затем снизилась до 73 894 сомов в 2023 году и вновь повысилась до 84 781 сомов в 2024 году. Сокращение численности при сохранении и даже росте средней зарплаты может свидетельствовать об оптимизации кадров и повышении уровня оплаты для удержания ключевых специалистов.

Таким образом, предоставление льгот субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки внутри страны, демонстрирует устойчиво положительный социально-экономический эффект. Рост численности персонала, повышение уровня заработной платы и улучшение производственных показателей свидетельствуют о расширении деятельности и повышении конкурентоспособности предприятий в данной сфере. В то же время международные железнодорожные перевозки пассажиров, багажа и грузов демонстрируют отрицательную динамику по ряду ключевых показателей, включая сокращение численности сотрудников и нестабильность заработной платы. Это указывает на необходимость пересмотра подходов к поддержке данной категории перевозчиков, а также возможной оптимизации механизмов предоставления налоговых льгот с учётом их реальной эффективности.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности предоставленной

налоговой льготы - освобождения от налогообложения НДС на поставки транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики - наблюдается положительная динамика налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в данной сфере.

Также по оценке эффективности налоговых льгот по международной перевозке пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом, показывает снижение налоговых поступлений за 2024 год.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС при осуществлении транспортных пассажирских перевозок на территории Кыргызской Республики и международных перевозок пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом, является эффективной и подлежит продлению без указания срока льготы, поскольку данная налоговая льгота способствует развитию транспортной инфраструктуры, повышению доступности и мобильности населения, а также созданию благоприятных условий для стабильной и устойчивой деятельности перевозчиков. Реализация данной меры соответствует ряду стратегических программ развития Кыргызской Республики, а именно: Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы «Таза КООМ. Жаны доор», Национальной стратегии по контролю осевой нагрузки на 2018–2028 годы, Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2030 года.

Железнодорожный транспорт в Кыргызской Республике, несмотря на ограниченное развитие внутренней сети, играет ключевую роль в обеспечении международных перевозок и транзитных коридоров, связывающих страну с соседними государствами и крупными экономическими партнёрами.

Указанная мера полностью соответствует целям и приоритетам этих стратегических документов, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста, развитие современной и эффективной транспортной системы, повышение качества жизни населения, рациональное использование инфраструктуры и снижение нагрузки на государственный бюджет за счёт долгосрочной эффективности вложений в транспортную сферу.

Таким образом, реализация налоговых стимулов, включая освобождение от НДС в сфере пассажирских перевозок внутри страны и международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом, не только обеспечивает положительный социально-экономический эффект, но и служит важным инструментом достижения стратегических задач устойчивого экономического роста Кыргызской Республики.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот: освобождение налогообложения налога на добавленную стоимость за поставку транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской

Республики и международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом.

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет» - по части 1 статьи 275 (транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики);
- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет»;
- Приложение 5 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет» - по части 2 статьи 275 (международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом);
- Приложение 6 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет» (международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом);

Приложение 3

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, осуществляющих деятельность транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовой доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы:	млн. сом	9,6	58,2	152,9	183,1	253,2	2631,6
2	Прибыль, убыток(-) от операционной деятельности	млн. сом	-0,1	-40,3	-101,7	-180,6	-89,9	-
3	Рентабельность операционной деятельности	%	-1,4	-40,9	-39,9	-49,7	-26,2	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	3,4	494,7	410,0	303,5	187,6	5539,7
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	-	1,4	542,9	-	-	-
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	70	121	133	143	150	214,3
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	Сом	4 751,9	7 181,5	9 817,9	14 726,0	15 748,0	331,4

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, осуществляющих деятельность транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в государствен ный бюджет налогов в т.ч.:	тыс. сом	1344,9	3208,6	7148,1	11903,1	12323,2	916,3
1.1.	Подходный налог	тыс. сом	376,7	873,6	1484,6	2132,5	2265,9	601,5
1.2.	Налог на прибыль	тыс. сом	63,3	103,9	176,4	177,3	5,0	7,9
1.3.	НДС	тыс. сом	0	0	191,4	133,1	159,0	
1.4.	НсП	тыс. сом	271,9	940,6	2939,2	6310,4	6020,8	2214,3
1.5.	Налог на имущество	тыс. сом	197,1	752,8	815,9	825,6	840,0	426,2

Приложение 3

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом (ГП НК “Кыргыз темир жолу”) по данным ГНС при КМ КР, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовой доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы:	млн. сом	5 239,1	6 341,9	6 281,2	8 064,1	8 095,0	154,5
2	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 103	1 145	1 054	870	855	77,5
3	Среднемесячная заработная плата одного работника	Сом	74 784,0	84 460,1	85 326,3	73 893,6	84 780,5	113,4

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, осуществляющих деятельность на международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом (ГП НК “Кыргыз темир жолу”) по данным ГНС при КМ КР, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в государствен ный бюджет налогов в т.ч.:	млн. сом	244,1	358,8	411,2	573,9	446,8	183,0
1.1.	Подоходный налог	млн. сом	44,3	44,4	48,1	23,4	40,0	90,4
1.2.	Налог на прибыль	млн. сом	76,4	169,2	144,1	209,7	214,0	279,9
1.3.	НДС	млн. сом	78,3	92,5	79,0	114,4	73,7	94,1
1.4.	НсП	млн. сом	12,1	12,2	9,9	177,2	43,7	360,1
1.5.	Налог на имущество	млн. сом	17,3	15,8	18,0	19,2	16,3	94,6