

Аналитическая записка

об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от уплаты налога на прибыль стоимость дополнительно полученных участником организации акций (долей), распределенных между участниками организации по решению общего собрания, либо разницы между номинальной стоимостью новых акций, полученных взамен первоначальных, и номинальной стоимостью первоначальных акций акционера при распределении между участниками организации акций (долей) в связи с увеличением уставного капитала этой организации, в том числе и за счет имущества организации

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 14 августа 2023 года № 106, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового органа и/или уполномоченного органа в сфере таможенного дела.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	2 этап
Вид налога	Налог на прибыль
Название и описание	Не облагается налогом на прибыль стоимость дополнительно полученных участником организации акций (долей), распределенных между участниками организации по решению общего собрания, либо разницы между номинальной стоимостью новых акций, полученных взамен первоначальных, и номинальной стоимостью первоначальных акций акционера при распределении между участниками организации акций (долей) в связи с увеличением уставного капитала этой организации, в том числе и за счет имущества организации (Статья 213 часть 1 пункт 11 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Развитие организации экономики страны, снижение финансовой нагрузки на организацию и ее участников, и привлечение инвестиций (Основная цель -

стимулирование устойчивого развития экономики
Кыргызской Республики)

Бенефициары/ Категория получателей	Организации
Период оценки	2022-2023 годы
Источники данных	Данные НБКР, КФБ (Кыргызская фондовая биржа)
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	703,6 тыс. сомов – за 2023 год

Анализ по оценке эффективности освобождения от уплаты налога на прибыль стоимость дополнительно полученных участником организации акций (долей), распределенных между участниками организации по решению общего собрания, либо разницы между номинальной стоимостью новых акций, полученных взамен первоначальных, и номинальной стоимостью первоначальных акций акционера при распределении между участниками организации акций (долей) в связи с увеличением уставного капитала этой организации, в том числе и за счет имущества организации

Акционерное общество — это коммерческая организация. Ее цель — получать прибыль. У общества есть уставный капитал, который разделен на акции. Акционеры не отвечают по обязательствам АО и несут риск убытков от деятельности общества только в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерным обществом (далее - общество) является организация, созданная на основе добровольного соглашения юридических и физических лиц (в том числе иностранных), объединивших свои средства путем выпуска акций, и имеющая целью удовлетворение общественных потребностей и извлечение прибыли.

Уставный капитал АО формируется из именных ценных бумаг – акций. Их отличительной особенностью является отсутствие физического, бумажного, носителя: акции являются записью в особом реестре. Акционерами могут быть физлица и организации. Если акционер приобрел все акции, значит, он будет единственным – это не запрещено. Если компания обанкротится, акционеры не отвечают по ее обязательствам и рискуют лишь стоимостью своих ценных бумаг. Но на практике кредиторы всё же могут привлечь акционеров к ответственности – например, обязать выплачивать долги из своего кармана, если суд докажет, что акционеры умышленно привели фирму к прогоранию.

Акции можно продавать, завещать или дарить. Чтобы получить их в наследство, согласие остальных акционеров не требуется (такое есть только в ООО). Акции позволяют участвовать в управлении компанией плюс получать часть чистой прибыли — дивиденды.

Уставный капитал общества может быть увеличен путем увеличения номинальной стоимости акций или размещения дополнительных акций.

Решение об увеличении уставного капитала общества путем увеличения номинальной стоимости акций принимается общим собранием акционеров.

Увеличение уставного капитала общества путем размещения дополнительных акций может осуществляться за счет имущества общества.

Увеличение уставного капитала общества путем увеличения номинальной стоимости акций осуществляется только за счет имущества общества.

Сумма, на которую увеличивается уставный капитал общества за счет имущества общества, не должна превышать разницу между стоимостью чистых активов общества и суммой уставного капитала и резервного фонда общества.

При увеличении уставного капитала общества за счет его имущества путем размещения дополнительных акций эти акции распределяются среди всех

акционеров. При этом каждому акционеру распределяются акции той же категории (типа), что и акции, которые ему принадлежат, пропорционально количеству принадлежащих ему акций. Увеличение уставного капитала общества за счет его имущества путем размещения дополнительных акций, в результате которого образуются дробные акции, не допускается.

Согласно статье 21 Закона Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности», капитал банка служит обеспечением прибыльного и устойчивого роста банка, для покрытия потенциальных потерь, свойственных банковскому делу, является гарантом доверия клиентов банку и действует как мера защиты против возможных рисков, которые могут возникнуть при осуществлении банковской деятельности. Минимальный размер уставного капитала для банков устанавливается Национальным банком. Изменения требований к уставному капиталу банков в таблице ниже:

	Номер постановления Правления НБKR	Уставный капитал
1	8 июня 2017 года № 2017-П-12/23-3- (НПА)	Установить для действующих коммерческих банков (включая филиалы иностранных банков) минимальный размер уставного капитала и следующие сроки его формирования: до 1 июля 2016 года-400 млн сомов; до 1 июля 2017 года - 500 млн сомов; до 1 июля 2018 года - 600 млн сомов.
2	15 марта 2023 года № 2023-П-17/16-4- (НПА)	1. Установить минимальный размер уставного капитала для вновь создаваемых коммерческих банков (включая требование к капиталу филиалов иностранных банков) в размере не менее 1 млрд сомов. 2. Установить для действующих коммерческих банков (включая филиалы иностранных банков) следующие минимальные размеры уставного капитала в следующие сроки: - с 1 апреля 2023 года - 600 млн сомов; - с 1 июля 2024 года - 800 млн сомов; - с 1 июля 2026 года - 1 млрд сомов. 3. Установить для действующих системно значимых коммерческих банков (включая филиалы иностранных банков) минимальный размер уставного капитала в размере 2 млрд сомов со сроком формирования до 1 июля 2023 года. 4. Установить, что если коммерческий банк становится системно значимым, то в течение одного года со дня уведомления Национальным банком о соответствии критериям системной значимости коммерческий банк должен довести размер уставного капитала до установленного требования. 5. Установить экономический норматив по минимальному размеру собственного (регулятивного) капитала для вновь создаваемых и действующих коммерческих банков (включая филиалы иностранных банков) в размере не менее минимального размера уставного капитала, установленного для вновь создаваемых коммерческих банков, согласно пункту 1

		настоящего постановления, и действующих коммерческих банков, согласно пунктам 2 и 3 настоящего постановления. При этом установить, что если банк становится системно значимым, то собственный (регулятивный) капитал такого банка должен быть доведен до установленного размера в течение 3 (трех) месяцев со дня уведомления банка Национальным банком о соответствии критериям системной значимости.
--	--	--

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности» при формировании или увеличении размера уставного капитала банка оплата акций может осуществляться только денежными средствами, за исключением случая реструктуризации или реорганизации банка, предусмотренного настоящим Законом, а также направления нераспределенной прибыли для пополнения уставного капитала банка. Не допускается формирование или увеличение размера уставного капитала банка основными средствами, материальными и нематериальными активами.

**Сведения об уставном (акционерном) капитале коммерческих банков
(на конец периода)¹**

МЛН.СОМОВ

Наименование банка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ОАО «Айыл Банк»	3 379,2	3 476,3	3 524,6	6 624,6	12 401,8
ОАО РК «АМАНБАНК»	799,6	799,6	799,6	799,6	800,6
ЗАО «Банк Азии»	620,0	670,0	670,0	809,0	1 000,0
ОАО Банк «Бай-Тушум» ¹	790,0	790,0	790,0	790,0	790,0
ОАО «БАКАЙ БАНК»	697,7	2 697,7	2 771,7	2 771,7	5 186,0
ЗАО «БТА Банк»	2 000,0	-	-	-	-
ЗАО «Демир Кыргыз Интернэшнл Банк»	600,0	600,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0
ОАО «Дос-Кредобанк»	623,0	623,0	817,0	817,0	817,0
ОАО «Евразийский Сберегательный Банк»	300,0	300,0	300,0	300,0	640,5
ОАО «Капитал Банк»	616,4	616,4	616,4	616,4	616,4
ЗАО «Банк Компаньон»	1 000,6	1 000,6	1 000,6	1 000,6	1 000,6
ОАО «Коммерческий банк	1 301,7	1 734,2	1 936,7	2 212,9	5 103,0
ОАО «Кыргызкоммерцбанк»	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк»	1 218,8	1 446,4	1 483,3	1 499,4	2 049,0
ЗАО «Кыргызско- Швейцарский Банк»	670,0	670,0	670,0	670,0	800,0
ОАО «Оптимал Банк»	1 050,0	1 050,0	1 050,0	1 050,0	2 100,0
ОАО «Керемет Банк» ³	4 498,7	5 998,7	8 698,7	8 698,7	8 698,7
ОАО «РСК Банк» ⁴	2 136,7	2 333,3	3 379,2	7 079,2	9 400,8
ЗАО АКБ «Толубай»	600,0	664,0	700,0	736,0	808,0
ОАО «ФинансКредитБанк»	710,0	710,0	710,0	710,0	710,0
ЗАО «ФИНКА Банк»	1 474,8	1 474,8	1 474,8	1 474,8	1 474,8
ОАО «Халык Банк Кыргызстан»	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0

ОАО «Чанг Ан Банк» ²	-	-	-	-	-
ОАО «ЭкоИсламикБанк»	762,3	762,3	762,3	762,3	921,6
Бишкекский филиал Национального банка Пакистана	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0
Всего	28 649,4	31 217,1	36 955,0	44 222,2	60 118,7

¹ с 11.06.2019 г. ЗАО Банк «Бай-Тушум» переименовано в ОАО Банк «Бай-Тушум».

^{2/} с 04.09.2019 г. ОАО «Чанг Ан Банк» перерегистрировано в ЗАО «МФК «Чанг Ан».

^{3/} с 27.09.2019 г. ОАО «Росинбанк» переименовано в ОАО «Керемет Банк».

^{4/} В июне 2024 года ОАО «РСК Банк» переименован в ОАО «Элдик Банк».

Согласно данным Кыргызской фондовой биржи в декабре 2023 года объем торгов составил 3 168,57 млн. сомов, существенно превысив объем торгов ноября. Влияние на рост объема оказали сделки на первичном рынке, за счет размещения акций 3 компании и крупных сделок с государственными ценными бумагами, таким образом первичный рынок занял 93,89 % объема торгов месяца.

В декабре также были проведены сделки с Государственными казначейскими векселями сроком обращения 2 года (ГКО - 2), которым были присвоены международные идентификационные коды ISIN и CFI: ГКО - 2 на общую сумму 518,70 млн.сомов и ГКО - 2 на общую сумму 341,88 млн. рублей.

На первичном рынке проведено 144 сделки на сумму 2 068,68 млн.сомов, в сравнении с аналогичным периодом в 2022 году объем торгов вырос (+ 56,36 млн. сомов).

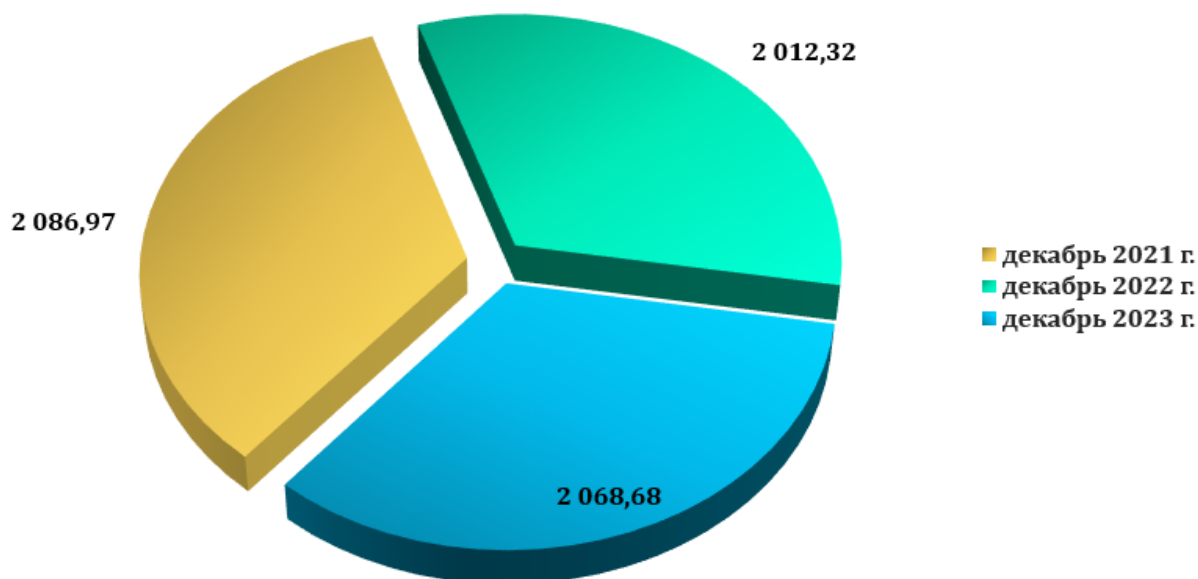
В 2023 году в декабре размещение дополнительных выпусков акций провели ОАО «Меркатор» (по цене 1 сомов за акцию) в объеме 425,00 млн. сомов и ОАО «Государственная ипотечная компания» (по цене 100 000 сомов за акцию) на сумму 969,00 млн. сомов. ОАО «Государственная Страховая Организация» также разместила 12 – выпуск акций на 600,00 млн. сомов, цена акции составила 100,0 сомов.

Совокупный объем размещения корпоративных облигаций 5 компаний в декабре составил 74,68 млн. сомов, в том числе: ЗАО МФК «ОКСУС» (0,75 млн. сомов), ОАО МФК «ИнвесКор СА» (3,15 млн. сомов), ОсОО «Строй дом. КГ» (2,99 млн. сомов), и ЗАО МФК «Элет-Капитал» (0,99 млн. сомов), которые продолжали размещать ранее выпущенные облигации. ОсОО «Первая Металлобаза», которая вышла на рынок с седьмым выпуском, общий объем которого составляет 70,0 млн. сомов с доходностью 19 % годовых. За декабрь компании удалось разместить облигации на сумму 66,80 млн. сомов (95,4 % от общего объема выпуска).

На вторичном рынке в декабре 2023 года было проведено 77 сделок в объеме 193,68 млн. сомов. Крупная сделка, которая в совокупности заняла 88,49 % объема вторичного рынка, проведена с простыми акциями ОАО «Кантский цементный завод» на сумму 171,39 млн. сомов, цена акции по сделке находилась в диапазоне 124,0- 316,0 сомов. По объему также выделяются сделки с акциями ОАО «Кыргызнефтегаз» в сумме 17,33 млн. сомов по цене 270,0 сомов за акцию.

Объем сделок с корпоративными облигациями ЗАО «UBS Transit», ОАО МФК «АБН», ОсОО «Стар Шина», ОсОО «Первая металлобаза» и ОсОО «Текстиль Транс» составил всего 1,45 млн. сомов. Торги велись на уровне

номинала, за исключением сделок с облигациями ОсОО «Текстиль Транс», цена которых была на 100 сомов ниже номинала.

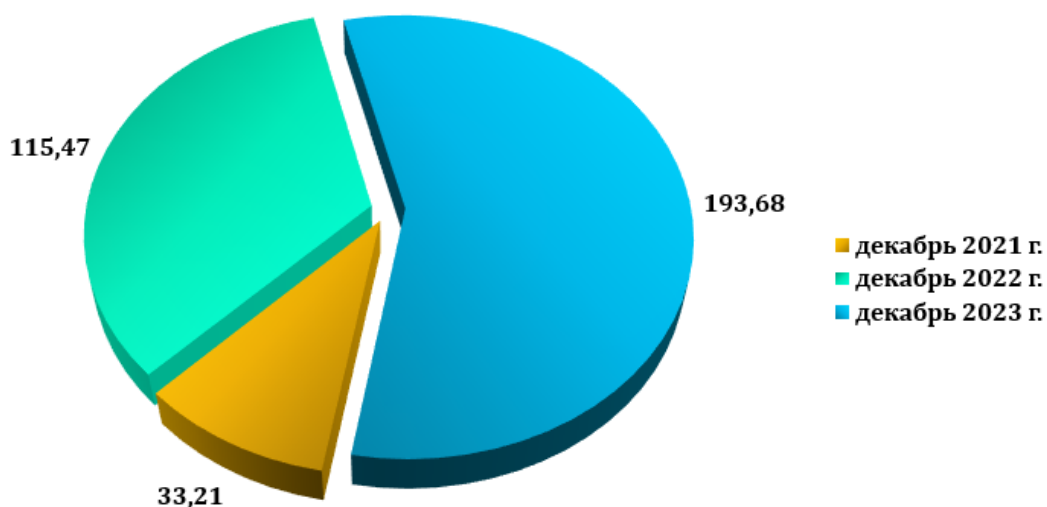


Объем торгов по корпоративным ценным бумагам
Первичный рынок (млн. сом)

47,04 % объема торгов заняли сделки с ценными бумагами листинговых компаний (17,20 млн. сомов), в том числе:

– 42 сделки в объеме 988,12 млн. сомов с акциями ОАО «Государственная ипотечная компания», ОАО «Кыргызнефтегаз» и ОАО «Международный аэропорт Манас».

– 158 сделок в объеме 76,14 млн. сомов с корпоративными облигациями ЗАО МФК «ОКСУС», ЗАО МФК «Элет-Капитал», ЗАО «UBS Transit», ОАО МФК «АБН», ОсОО «Стар Шина», ОсОО «Первая металлобаза», ОАО МФК «ИнвесКор СА», ОсОО «Текстиль Транс» и ОсОО «Строй дом. КГ».

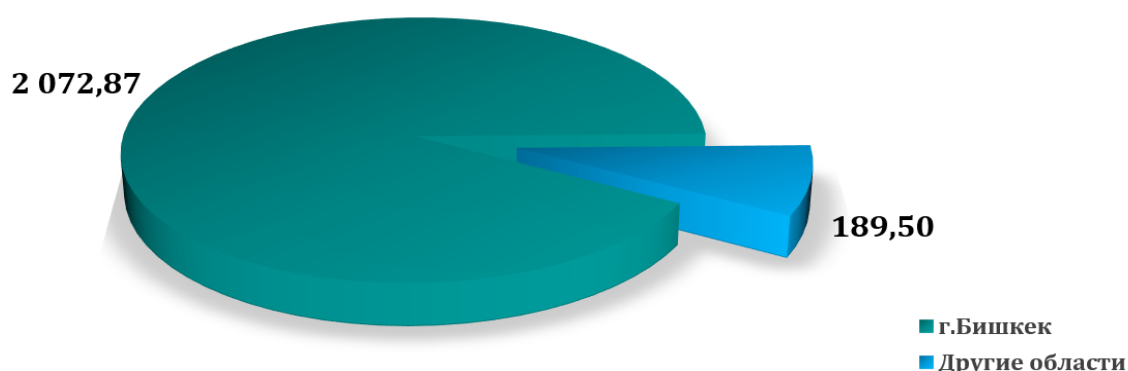


Объем торгов по корпоративным ценным бумагам
Вторичный рынок (млн. сом)

По итогам декабря 2023 года наибольший объем сделок был зарегистрирован с ценными бумагами компаний, расположенных в городе Бишкек:

Наименование	Объём сделок (млн. сом)	Доля в общем объёме торгов за период (%)
Бишкек	2 072,87	91,6
Другие области	189,50	8,4

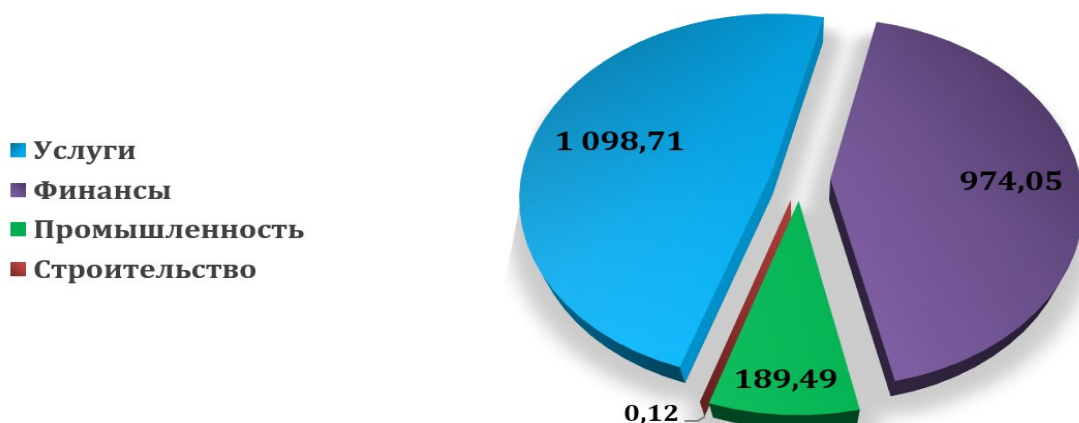
Объём торгов (млн. сом) в региональном разрезе- декабрь 2023



В разрезе торгов по отраслям экономики – наибольшая доля объёма торгов представлена итогами сделок с бумагами компаний, осуществляющими деятельность в сфере услуг, затем следуют сделки с бумагами компаний финансового, промышленного и строительного секторов.

Отрасль экономики	Объём сделок (млн. сом)	Доля в общем объёме торгов за период (%)
Услуги	1 098,71	48,6
Финансы	974,05	43,1
Промышленность	189,49	8,4
Строительство	0,12	0,01

**Объём торгов в отраслевом разрезе
декабрь 2023 (млн. сом)**



Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации, регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики.

При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение бюджетного и социального эффекта.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

Льгота по налогу на прибыль стоимость дополнительно полученных участником организации акций (долей), распределенных между участниками организации по решению общего собрания, либо разницы между номинальной стоимостью новых акций, полученных взамен первоначальных, и номинальной стоимостью первоначальных акций акционера при распределении между участниками организации акций (долей) в связи с увеличением уставного капитала этой организации, был включен в пункты 11 части 1 статьи 213 Налогового кодекса Кыргызской Республики, как необлагаемый доход, который введен Законом Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 4.

Сумма потерь налога на прибыль от освобождения стоимости дополнительно полученных участником организации акций (долей), распределенных между участниками организации по решению общего собрания, либо разницы между номинальной стоимостью новых акций, полученных взамен первоначальных, и номинальной стоимостью первоначальных акций акционера при распределении между участниками организации акций (долей) в связи с увеличением уставного капитала этой организации, в том числе и за счет имущества организации

ТЫС. СОМОВ					
2018г	2019г	2020г	2021г	2022г	2023г.
0,0	0,0	0,0	0,0	479,2	703,6

Данная льгота действует с 2022 года, льготой воспользовался всего один хозяйствующий субъект - Открытое акционерное общество "Керемет Банк".

В соответствии с пунктами 14 и 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, произвести оценки социальной, экономической и бюджетной эффективности представленной налоговой льготы не представляется возможным, так как не имеется возможность проведения анализа оценки из-за отсутствия пользователей льготы и требуемого 5 летнего периода (льгота с 2022 года и с момента ее введение, льготой воспользовался всего один хозяйствующий субъект).

Заключение Межведомственной рабочей группы:

По освобождению от уплаты налога на прибыль стоимость дополнительно полученных участником организации акций (долей), распределенных между участниками организации по решению общего собрания, либо разницы между номинальной стоимостью новых акций, полученных взамен первоначальных, и номинальной стоимостью первоначальных акций акционера при распределении между участниками организации акций (долей) в связи с увеличением уставного капитала этой организации, в том числе и за счет имущества организации, предлагается установить срок действия до 1 января 2030 года, поскольку льгота действует с 2022 года (2 года) и отсутствуют необходимые статистические данные для объективного и качественного анализа.

Также рассматриваемой налоговой льготой воспользовался всего один хозяйствующий субъект - Открытое акционерное общество "Керемет Банк".