

## **Аналитическая записка**

### **об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров является поставкой, освобожденной от НДС**

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового органа.

#### **Паспорт налоговой льготы:**

<b>Измерение</b>	<b>Описание</b>
<b>Этапы</b>	3 этап
<b>Вид налога</b>	НДС
<b>Название и описание</b>	Поставка средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров является поставкой, освобожденной от НДС (Статья 280 НК КР)
<b>Юридическая справка</b>	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
<b>Тип меры</b>	Законодательное освобождение
<b>Цели</b>	Обеспечение доступности и широкого внедрения системы маркировки товаров для повышения прозрачности товарооборота и снижения уровня контрафакта.
<b>Бенефициары/ Категория получателей</b>	Компании, предоставляющие услуги по разработке, выдаче и генерации кодов маркировки товаров.
<b>Период оценки</b>	2020-2024 годы
<b>Источники данных</b>	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК
<b>Виды оценки</b>	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
<b>Сумма льгот</b>	14 841,7 тыс.сомов - за 2024 год

## **Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров является поставкой, освобожденной от НДС**

Базовая технологическая организационная модель системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» (далее базовая модель) разработана в целях реализации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года и определяет унифицированные подходы при введении маркировки товаров средствами идентификации, а государствах - членах Евразийского экономического союза.

Базовая технологическая организационная модель системы маркировки товаров средствами идентификации» - Решение **Совета Евразийской экономической комиссии № 19 - было утверждено 5 марта 2021 года**

Общие положения базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации (далее - Модель):

1. **Цель модели** - обеспечение единого технологического и организационного подхода к системе маркировки товаров средствами идентификации на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

2. Область применения - модель применяется ко всем товарам, подлежащим обязательной маркировке средствами идентификации в соответствии с законодательством ЕАЭС и государств-членов.

3. Средства идентификации - это уникальные коды, наносимые на товары в форме цифровых или штриховых кодов, радиочастотных меток (RFID) и иных технических средств, позволяющих идентифицировать товар.

4. Основные принципы системы маркировки:

- Единый подход и совместимость технологических решений на территории всех стран ЕАЭС.
- Гарантия прозрачности движения товаров по всем этапам - от производства или импорта до конечного потребителя.
- Обеспечение достоверности и полноты информации о маркированных товарах.
- Использование современных технологий для автоматизации процессов маркировки, учёта и контроля.

Защита прав потребителей и борьба с нелегальным оборотом товаров.

5. Основные участники системы:

- Производители и импортеры товаров.
- Операторы систем маркировки (уполномоченные операторы).
- Государственные органы контроля и надзора.
- Торговые организации и конечные потребители.

6. Функциональные возможности модели:

Генерация, регистрация и учет средств идентификации.

Обеспечение прослеживаемости товаров на всех этапах движения.

Предоставление доступа к информации о маркировке заинтересованным участникам.

Взаимодействие с национальными и международными системами учета.

7. Правовое обеспечение и взаимодействие с нормативными актами - модель основывается на положениях Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в ЕАЭС и детализирует технологические и организационные требования.

В соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 20 августа 2020 года № 284-р ЗАО «Альфа Телеком» определен единым национальным оператором (администратором) системы маркировки и прослеживаемости маркированных товаров в Кыргызской Республике.

**Поставка средств идентификации**, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки - это часть системы цифровой маркировки товаров, направленной на контроль за их оборотом, защиту от контрафакта и повышение налоговой прозрачности.

Цель по поставкам средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров в Кыргызской Республике заключается в следующем:

- **Обеспечение технической базы** для функционирования системы обязательной маркировки товаров, включая поставку оборудования для нанесения и считывания кодов (например, сканеры, принтеры этикеток, специальные маркировочные материалы).

- **Автоматизация и стандартизация процессов маркировки** через предоставление услуг по генерации уникальных кодов маркировки (например, штрихкодов или QR-кодов), которые обеспечивают однозначную идентификацию каждого товара.

- **Повышение прозрачности и контроля товарооборота** на всех этапах - от производства и импорта до розничной продажи, что позволяет бороться с контрафактом и незаконным оборотом продукции.

- **Обеспечение достоверности данных** в системе маркировки, что улучшает учет и отчетность для производителей, поставщиков, продавцов и государственных органов.

- **Содействие защите прав потребителей** путем предоставления возможности проверки подлинности товаров через считывание кодов маркировки.

В совокупности это способствует развитию эффективной цифровой инфраструктуры для управления товарооборотом и повышению экономической безопасности страны.

Система маркировки товаров средствами идентификации в Кыргызской Республике подразделяются на внутреннюю и внешнюю маркировку.

Внешняя маркировка - трансграничная маркировка, когда товар из Кыргызской Республики перемещается в любую страну ЕАЭС, при этом трансграничная маркировка является добровольной для импорта в страны ЕАЭС.

К внешней маркировке относятся следующие товарные группы:

- обувь;
- легкая промышленность;
- духи и туалетная вода;

- фотоаппараты и лампы-вспышки;
- молочная продукция.

В рамках организованного меж-операторского взаимодействия, осуществляется выдача кодов маркировки в системе Модуля заказов кодов маркировки.

Этапы внедрения и нормативная база

12 сентября 2019 г. принято Постановление КР №470 «О маркировке товаров средствами идентификации», определён порядок создания централизованной автоматизированной информационной системы маркировки товаров (ГАИС МТ), что стало основой для взаимоотношений между участниками оборота маркируемых товаров.

17 октября 2019 г. разработан проект постановления о порядке маркировки отдельных товаров (включая алкоголь и табак) с обязательной маркировкой с 1 июля 2020 г.

Цель Государственной автоматизированной информационной системы маркировки товаров (ГАИС МТ) Кыргызской Республики - обеспечить эффективный контроль и прозрачность товарооборота за счёт обязательной маркировки товаров средствами идентификации.

Это способствует:

- борьбе с контрафактной и незаконной продукцией,
- защите прав потребителей,
- повышению налоговых поступлений в бюджет,
- улучшению учёта и отслеживания товаров на всех этапах их движения по цепочке поставок.

Таким образом, ГАИС МТ создаёт надёжную систему мониторинга и контроля за оборотом товаров внутри страны.

Соглашения с РФ 24 февраля 2021 г. предоставили техническую помощь в создании системы маркировки в КР: разработка и ввод в эксплуатацию ГАИС МТ, подсистемы «Заказ кодов маркировки» для трансграничного обмена данными с ЕАЭС

Средства идентификации (этикетки, марки, метки) поставляются производителям и импортёрам, завершаясь интеграция с ГАИС и расчетом акцизного налога для подакцизных товаров

### **Выдача и генерация кодов маркировки**

Система ГАИС МТ обеспечивает:

- принятие заявок на генерацию кодов;
- проверку оплаты акцизного налога;
- автоматическую генерацию кодов;
- направление данных изготовителям марок;

Подсистема «Заказ кодов маркировки» обеспечивает формирование и обмен сведениями для трансграничного получения и использования кодов маркировки в ЕАЭС

Освобождение от НДС при поставке средств идентификации, а также при оказании услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров может иметь следующие **выгоды для государства**:

### **1. Стимулирование внедрения системы маркировки**

Освобождение от НДС снижает издержки участников рынка, что:

- ускоряет внедрение системы маркировки;
- способствует вовлечению большего числа производителей, импортеров и розничных продавцов;
- снижает сопротивление со стороны бизнеса.

### **2. Повышение прозрачности экономики**

Маркировка позволяет отслеживать товары на всех этапах оборота, а это:

- снижает уровень теневого оборота;
- уменьшает случаи контрабанды и подделок;
- повышает собираемость налогов (в долгосрочной перспективе).

### **3. Косвенное увеличение налоговых поступлений**

Хотя поставщики маркировки освобождены от НДС:

- увеличиваются налоговые поступления с легализованного оборота товаров (НДС, подоходный налог, соцвзносы и т.д.);

### **4. Повышение доверия потребителей**

- Прозрачный товароборот благодаря маркировке;
- повышает безопасность потребителей (защита от фальсификата);
- укрепляет доверие к государственным механизмам контроля.

### **5. Эффективный контроль за оборотом товаров**

- Государство получает инструмент контроля в режиме реального времени;
  - оперативный мониторинг товарных потоков;
- борьба с уклонением от налогов и нелегальной торговлей.

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых,

проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем, проводится оценка эффективности налоговой льготы, освобожденной от НДС поставкам средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров, в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

Согласно данным Государственной автоматизированной информационной системы “Маркировка товаров”, доходы от услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров составили за 2021 год - 59 946,2 тыс. сомов, 2022 год - 98 664,4 тыс. сомов, 2023 год - 115 857,9 тыс. сомов и 2024 год - 123 680,7 тыс. сомов, где расчетное выпадения по НДС оценочно за 2024 год составило 14 841,7 тыс. сомов, а с 2021 года по 2024 год составило 47 777,9 тыс. сомов.

### **Освобожденная от налогообложения поставка средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров**

ТЫС.СОМОВ						
№	Наименование	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	итого:
1	Освобожденные поставки	59 946,2	98 664,4	115 857,9	123 680,7	398 149,2
2	Расчетная сумма выпадения по НДС	7 193,5	11 839,7	13 902,9	14 841,7	47 777,9

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей организаций, поставляющих средства идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров выглядит следующим образом.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы	млн. сом	4 946,4	5 841,3	6 523,0	8 594,0	9 564,0	193,4
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	757,4	1 720,2	1 726,2	2 122,0	2 968,8	392,0
4	Рентабельность операционной деятельности	%	18,1	41,7	36,0	32,8	45,0	249,0

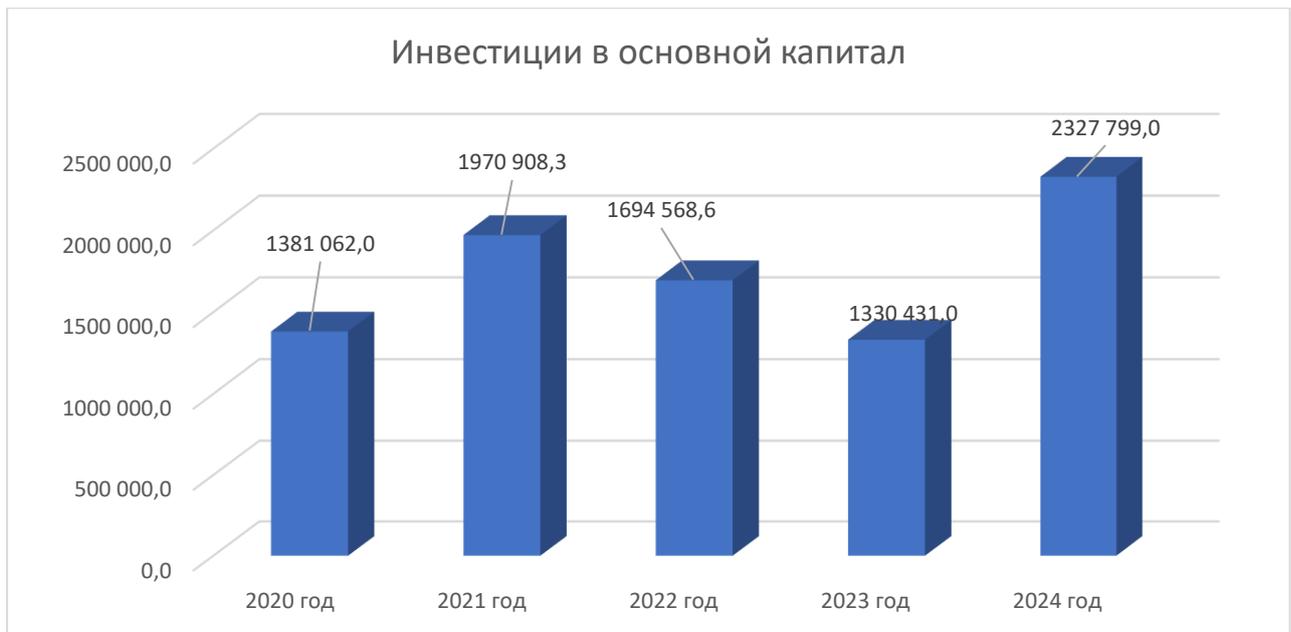
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	4 595,4	5 979,6	6 348,2	7 728,9	7 525,9	163,8
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	1 381,1	1 970,9	1 694,6	1 330,4	2 327,8	168,6
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 330	1 318	1 309	1 337	1 308	98,3
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	62 026,7	62 706,9	64 313,9	74 623,5	95 986,9	154,8

Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составила 9 564 010 тыс. сомов. По сравнению с 2023 годом увеличилась на 11,3%, а средний темп роста за 2020-2024 годы составил 118,2%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2024 год к 2020 году составил 193,4%.

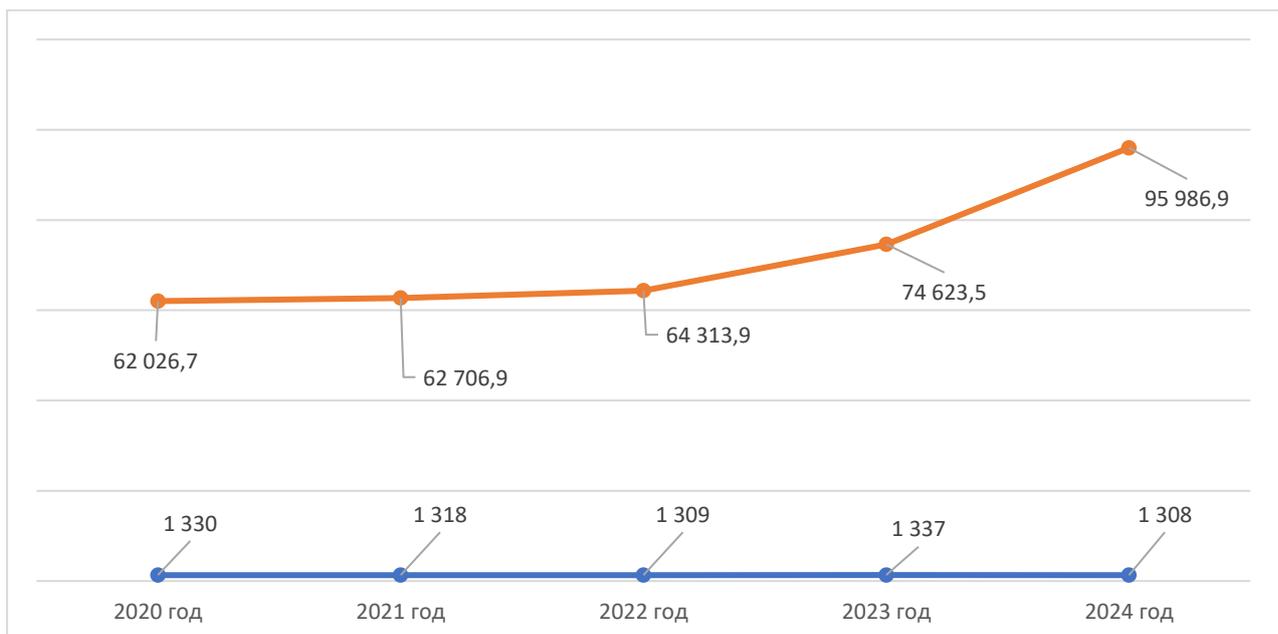


Инвестиции в основной капитал по организациям, поставляющих средства идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров составили в 2020 году - 1 381 062 тыс. сомов, в 2021 году - 1 970 908,3 тыс. сомов, в 2022 году - 1 694 568,6 тыс. сомов, в 2023 году - 1 330 431,0 тыс. сомов, в 2024 году - 2 327 799,0 тыс. сомов. Темп роста инвестиции за 2024 год к 2023 году составил 175,0%.

ТЫС. СОМОВ



**По фонду заработной платы, по количеству работников.** В 2020 году количество работников составило - 1 330 человек, среднемесячная заработная плата - 62 026,7 сомов; в 2021 году среднемесячное количество работников - 1 318 человек, среднемесячная оплата труда - 62 706,9 сомов, в 2022 году количество работников - 1 309 человек, среднемесячная заработная плата - 64 313,9 сомов, в 2023 году количество работников - 1 337 человек, среднемесячная заработная плата - 74 623,5 сомов, в 2024 году количество работников составило - 1 308 человек, среднемесячная заработная плата составила - 95 986,9 сомов, при этом по сравнению с 2023 годом количество работников уменьшилось на 2,2%, а заработная плата, напротив, увеличилась на 28,6%.



## **Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.**

По данным Государственной налоговой службы при Министерстве финансов КР поступления налогов от ЗАО «Альфа Телеком» в 2020 году составили - 299 751,0 тыс. сомов, в 2021 году - 898 189,1 тыс. сомов, в 2022 году - 1 144 071,1 тыс. сомов, в 2023 году - 1 118 632,6 тыс. сомов, а в 2024 году поступления составили - 1 515 780,2 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2023 годом составил - 135,5%).

							МЛН. СОМОВ
№ п/п	Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	299,7	898,2	1 144,1	1 118,6	1 515,8	135,3
1.1.	Подоходный налог	102,1	89,1	100,4	127,2	172,4	135,6
1.2.	Налог на прибыль	-61,5	118,0	155,0	156,2	283,0	181,2
1.3.	НДС	55,0	397,0	512,0	357,0	517,7	145,0
1.4.	НсП	173,3	267,8	305,8	380,4	430,8	113,2
1.5.	Налог на имущество	0,5	0,9	0,1	0,4	0,5	105,0

**В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот,** при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по поставкам средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров показывает, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

**В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот,** при оценке бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы по поставкам средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров, влияющих на доходы государственного бюджета, показывает в общем положительную динамику налоговых поступлений.

### **Заключение Межведомственной рабочей группы:**

**Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС при поставке средств идентификации, а также услуг по выдаче и генерации кодов маркировки товаров является поставкой, освобожденной от НДС, является эффективной и подлежит продлению с установлением срока до 1 января,** поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам. Освобождение от НДС снижает финансовую нагрузку на участников системы маркировки, тем самым стимулируя их активное вовлечение в процесс. Это

способствует ускоренному внедрению системы прослеживаемости товаров, что, в свою очередь, повышает прозрачность товарооборота, снижает долю теневого рынка и способствует росту легальной торговли. В долгосрочной перспективе это обеспечивает рост налоговых поступлений за счёт расширения налогооблагаемой базы, усиления контроля за оборотом товаров и повышения эффективности налогового администрирования.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по технологиям:

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

**Приложение 3**  
**к Порядку оценки эффективности налоговых льгот**

**Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы	млн. сом	4 946,4	5 841,3	6 523,0	8 594,0	9 564,0	193,4
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	757,4	1 720,2	1 726,2	2 122,0	2 968,8	392,0
4	Рентабельность операционной деятельности	%	18,1	41,7	36,0	32,8	45,0	249,0
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	4 595,4	5 979,6	6 348,2	7 728,9	7 525,9	163,8
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	1 381,1	1 970,9	1 694,6	1 330,4	2 327,8	168,6
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 330	1 318	1 309	1 337	1 308	98,3
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	62 026,7	62 706,9	64 313,9	74 623,5	95 986,9	154,8

**Приложение 4**  
**к Порядку оценки эффективности налоговых льгот**

**Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет  
налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в  
течение периода, превышающего 5 лет**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
1	Итоговая сумма уплаченных в государственный бюджет налогов в т.ч.:	млн. сом	299,7	898,2	1 144,1	1 118,6	1 515,8	135,3
1.1.	Подоходный налог	млн. сом	102,1	89,1	100,4	127,2	172,4	135,6
1.2.	Налог на прибыль	млн. сом	-61,5	118,0	155,0	156,2	283,0	181,2
1.3.	НДС	млн. сом	55,0	397,0	512,0	357,0	517,7	145,0
1.4.	НсП	млн. сом	173,3	267,8	305,8	380,4	430,8	113,2
1.5.	Налог на имущество	млн. сом	0,5	0,9	0,1	0,4	0,5	105,0