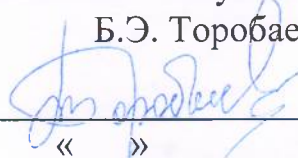


АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства
и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя
Кабинета Министров
Кыргызской Республики-министр
Б.Э. Торобаев


«__» ____ 2025 года

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики
«О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской
Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при
осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля
2012 года № 108»

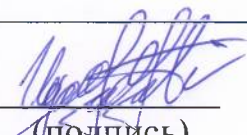
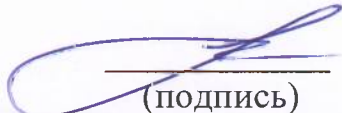
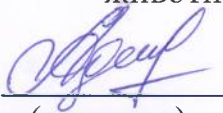
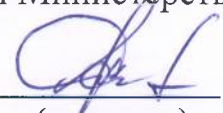
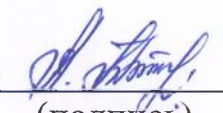
Основание для разработки:

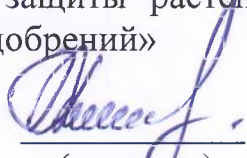
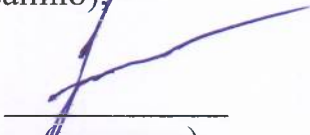
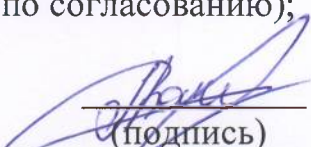
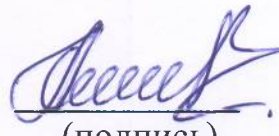
Приказ Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики от 23 января 2025 года № 04-13/14 «Об образовании межведомственной рабочей группы по проведению Анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108».

Сроки проведения АРВ: с 23.01.2025 г. по 23.03.2025 г.

Рабочая группа:

Т.А. Идрисов	– заведующий отделом реализации решений по растениеводству, садоводству Министерства водных ресурсов сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (далее – Министерство), руководитель рабочей группы;
--------------	---

	 (подпись)
А.Т. Алакунов	– заведующий отделом защиты растений, контроля Департамента химизации, защиты и карантина растений при Министерстве, секретарь межведомственной рабочей группы;  (подпись)
А.Н. Нарынбеков	– главный специалист отдела подготовки решений по кооперации, механизации, растениеводству, животноводству Министерства;  (подпись)
Ж.Ш. Тойматов	– заместитель директора Департамента химизации, защиты и карантина растений при Министерстве;  (подпись)
А.А. Сагынбаев	– заведующий отделом агрохимии и надзора Департамента химизации, защиты и карантина растений при Министерстве;  (подпись)
Б.А. Абдурахманов	– заведующий отделом управления персоналом и правового обеспечения Департамента химизации, защиты и карантина растений при Министерстве;  (подпись)
Т.Б. Исаков	– Санитарный врач Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (по согласованию);  (подпись)

А.А. Акматов	– Исполнительный директор объединения юридических лиц «Ассоциация поставщиков средств защиты растений и специальных удобрений» (по согласованию);  (подпись)
Т.А. Ташиев	– председатель объединения юридических лиц «Кыргызская ассоциация поставщиков удобрений» (по согласованию);  (подпись)
Б.Б. Аскералиева	– Директор ОсОО «Догад Пестициды и Агромхимикаты» (по согласованию);  (подпись)
У.М. Абдипаизов	– Директор ОсОО «Агростайл» (по согласованию).  (подпись)

Контактные данные ответственного лица:

Алакунов А.Т., заведующий отделом защиты растений и контроля Департамента химизации, защиты и карантина растений Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (тел.: 0555 881-755, E-mail: a_alakunov@mail.ru).

1. Проблемы и основания для изменения регулирования

1. Описание проблемы

Основная проблема, которую должен решить данный нормативно-правовой акт, связана с тем, что за последние годы на территории республики участились случаи завоза и реализации не соответствующих к стандартам, контрафактных, фальсифицированных и запрещенных к применению пестицидов, которые в основном завозятся контрабандным способом.

Зачастую реализация и хранение пестицидов и агрохимикатов производится в непригодных условиях, в некоторых случаях совместно с продуктами питания. На этикетках пестицидов отсутствуют инструкции по их применению, или если они есть, то на иностранных (в основном на китайском) языках, непонятных для понимания потребителей данной продукции.

Проблемы, которые требуют решения:

- Угрозы для жизни и здоровья человека, окружающей среды. Контрабандные и контрафактные пестициды и агрохимикаты опасны для жизни и здоровья человека, т. к. даже незначительные изменения их свойств могут в разы увеличить токсикологическое воздействие пестицидов и агрохимикатов на организм человека и окружающую среду. В отличие от разрешенных к применению пестицидов и агрохимикатов, химический состав контрабандных и контрафактных не изучен, а даже малейшее изменение состава может привести к существенному увеличению их токсичности. Такие пестициды и агрохимикаты могут негативно влиять на биоразнообразие, загрязнять почву и воды.
- Риски для экономической деятельности предприятий, задействованных в цепочке производства пищевых продуктов. При контрабанде усиливаются социальные последствия, вызванные сокращением поступлений в государственный бюджет из-за занижения стоимости товара.

Закон КР «О химизации и защите растений» является базовым законом, регулирующим обращение с пестицидами и определяет общие основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции.

Статья 1 Закона КР «О химизации и защите растений», предусматривает введение обязательных требований к условиям и порядку

применения пестицидов и агрохимикатов, регламентирующих условия применения химических веществ и пестицидов в сельском хозяйстве, санитарных правил с целью предупреждения отравлений среди лиц, соприкасающихся с ними в процессе работы, предотвращающие загрязнение ими продуктов питания, атмосферного воздуха, населенных мест, водоемов и почвы.

Согласно статье 18 Закона, порядок применения пестицидов и агрохимикатов определяется органом исполнительной власти КР в области обращения с пестицидами и агрохимикатами. Безопасность применения пестицидов обеспечивается соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов, исключающих их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую природную среду.

Постановление Правительства КР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» и Перечень химических веществ и пестицидов, применение которых запрещено или строго ограничено (ПП КР от 27 июля 2001 г. № 376 (В редакции постановлений Правительства КР от 6 июня 2011 г. № 289, 28 июня 2019 г. № 328), запрещается ввоз, производство и применение на территории КР химических веществ и пестицидов согласно вышеуказанному Перечню, за исключением случаев, указанных в пункте 2 примечания к разделу 1.4 Решения Коллегии ЕАЭС «О мерах нетарифного регулирования». На сегодняшний день в данный перечень входят 57 химических веществ и пестицидов, применение которых на территории КР запрещено или строго ограничено.

Анализ законодательства Кыргызской Республики в области обращения с пестицидами и агрохимикатами показал отсутствие системного регулирования обращения с пестицидами и агрохимикатами на всем жизненном пути и наличие пробелов в нормативной правовой базе.

В частности, было выявлено следующее:

- Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» не предусматривает лицензий и разрешений на обращение пестицидов на всем жизненном пути и не учитывает лицензирование/разрешения на завоз пестицидов из стран ЕАЭС;

- отсутствуют нормы ответственности за производство, ввоз, торговлю, применение и рекламу пестицида без регистрации;

- постановление Правительства КР «Об утверждении Перечня организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и внесении дополнений и изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» не предусматривает выдачу лицензий/разрешений на завоз пестицидов из стран ЕАЭС.

- статья 3 Закона КР «О химизации и защите растений» не позволяет отслеживать перемещение пестицидов на всем жизненном пути и позволяет бесконтрольно использовать пестициды широкому кругу лиц, не обладающих соответствующими знаниями и умениями;

- в законодательстве КР отсутствуют механизмы, обеспечивающие контроль и надзор за торговлей пестицидами и агрохимикатами.

В свете выводов, представленных выше, можно дать следующие рекомендации, сгруппированные по разделам:

- Производство/импорт пестицидов и агрохимикатов;
- Использование пестицидов и агрохимикатов;
- Обезвреживание, утилизация, уничтожение и захоронение устаревших или запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов;
- Проведение проверок организаций, занимающихся обращением с пестицидами и ответственность за нарушения соответствующего законодательства.

В соответствии с Законом «О химизации и защите растений» и «Положением о Департаменте химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики», необходимо разработать и утвердить «Положение о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами».

2. Характер, масштаб и степень вреда.

По различным оценкам, доля контрафактной продукции на мировом рынке пестицидов и агрохимикатов составляет порядка 25 %. Этот криминальный организованный бизнес входит в десятку лидеров по уровню доходности (Europol, 2012; Fishel, 2015). Это в абсолютных величинах сопоставимо с капиталоемкостью мировых рынков нелегального оборота отходов (10-12 миллиардов долларов в год) или торговлей редкими и исчезающими видами животных (7-23 миллиарда долларов в год) и растений и древесины (30-100 миллиардов долларов в год). С целью получения большей выгоды международные преступные группировки все чаще используют сложные схемы поставок, в том числе включающие в себя операции по перезатариванию или смене маркировки. Учитывая глобальную тенденцию увеличения объема производства и потребления пестицидов и агрохимикатов, оборот контрафактных пестицидов и агрохимикатов является новой глобальной угрозой.

Применение контрафактных пестицидов и агрохимикатов несет угрозы для жизни и здоровья человека, окружающей среды. Как непосредственная работа с пестицидами и агрохимикатами, так и употребление продуктов, содержащих пестициды и агрохимикаты, приводят к накоплению токсинов в человеческом организме, увеличивают риски возникновения различных заболеваний. В отличие от разрешенных к применению пестицидов и агрохимикатов, химический состав

контрафактных не изучен, а даже частичное изменение физико-химических свойств такого химиката может в разы увеличить его токсикологическое воздействие на организм (краткосрочное и долгосрочное нарушение работы сердца, почек, печени, эндокринной системы, летальный исход). Выявленные контрафактные пестициды и агрохимикаты, как правило, являются опасными отходами. Их обязательное уничтожение является не только дорогостоящей обузой, но также способствует накоплению подобных отходов на неохраняемых складах и, зачастую, к их возвращению на рынок после изменения маркировки. Возврат задержанных контрафактных пестицидов на рынок - это новая региональная тенденция, вызывающая большую обеспокоенность.

Некачественные препараты также могут привести к продолжительному загрязнению почвы, подземных и поверхностных вод, что также может привести к проблемам трансграничного характера.

Количество контрабандных пестицидов и агрохимикатов часто сопоставимо с долей контрафактной продукции на рынке. Появление на рынке как контрафактной, так и контрабандной продукции связано с экономическими причинами (стремление к максимальной выгоде), отсутствием разъяснения и информации (о вреде контрафактных пестицидов и агрохимикатов, о зарегистрированных брендах и запрещенных пестицидах), несовершенством национальных законодательств и практик в сфере оборота пестицидов и агрохимикатов.

Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов, разработанный ФАО, определяет, что Правительства на национальном уровне должны совершенствовать нормативно-правовую базу, регулиующую сбор и регистрацию данных об импорте, экспорте, производстве, изготовлении препаративных форм, качестве и количестве пестицидов, выявлять торговлю контрафактными пестицидами и незаконную торговлю пестицидами и бороться с ней посредством национального межведомственного, межправительственного сотрудничества и обмена информацией.

ВОЗ, ФАО и Комиссия по международным стандартам на пищевые продукты (Codex Alimentarius) определяют применение контрафактных пестицидов как новую глобальную угрозу.

Нормативная база, регулирующая обращение пестицидов и агрохимикатов

Законодательство, связанное с пестицидами и агрохимикатами, охватывает все химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями или болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты).

Закон КР «О химизации и защите растений» является базовым законом, регулирующий обращение с пестицидами и определяет общие основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции.

Нормативно-правовые акты в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами:

- Закон КР «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 года № 12 - Регулирует управление в области обращения с пестицидами и агрохимикатами (производство, реализация, хранение, транспортировка, применение, утилизация, ввоз/вывоз);

- Положение о регистрационных испытаниях и государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике (ПП КР от 1 июля 2013 года № 390);

- постановление Правительства КР «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» (ПП КР от 27 июля 2001 г. № 376);

- Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в КР (приказ МСХ КР от 21 июня 2021 года № 1 ДП);

- Положение о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности» (ПП КР от 9 февраля 2015 г. № 43).

- постановление Правительства КР от 24 марта 2016 г. № 142 «Об утвержден Перечень организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами». Согласно позиции 2.2 Единого Перечня, лицензии на импорт пестицидов выдает Министерство экономики и коммерции КР, а организацией-экспертом является ДХЗКР.

Участие Кыргызской Республики в международных конвенциях в отношении пестицидов

Международные договора КР являются неотъемлемой частью национальной правовой системы. КР является участницей следующих многосторонних природоохранных соглашений, связанных с пестицидами и агрохимикатами:

- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;

- Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях;

- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Помимо этого, КР взяла на себя обязательства по гармонизации своей нормативной правовой базы в соответствии с Договором о присоединении КР к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года. Технические регламенты (ТР) ЕАЭС имеют прямое действие на территории КР в соответствии с пунктом 2 статьи 52 Договора о ЕАЭС. В настоящее время на территории ЕАЭС приняты НПА, имеющие отношение к регулированию пестицидов и агрохимикатов:

- Технический регламент ЕАЭС 039/2016 «О требованиях к минеральным удобрениям».

- Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, Положение о порядке ввоза и (или) вывоза этих товаров и Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю);

- Положение о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС средств защиты растений (пестицидов), принятое Решением Коллегии ЕЭК от 06.10.2015 № 131.

Вместе с тем, в ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, тем самым создавая риск незаконного оборота пестицидов и агрохимикатов внутри стран участниц для недобросовестных перевозчиков.

3. Основания для изменения регулирования, актуальность решения проблемы.

Проблема контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами является достаточно серьезной проблемой в Кыргызской Республике.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 293 от 26 мая 1997 года «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» (утратил силу) и Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 августа 1997 года № 467 «О лицензировании деятельности по изготовлению и реализации химических веществ (в агрохимической части)» (утратил силу), лицензирование в агрохимической части было возложено на Департамент химизации и защиты растений. Однако, другим Постановлением Правительства КР № 260 от 31 мая 2001 года «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности» из Перечня отдельных видов деятельности было исключено лицензирование в агрохимической части.

Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 июня 2008 года № 553-IV (В редакции Постановления ЖК КР от 12 марта 2009 года № 1037-IV) «Об утверждении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» Департамент химизации и защиты растений был исключен из перечня

уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства.

Согласно постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 декабря 2021 г. № 310 «Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства», Департамент химизации, защиты и карантина растений при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики на тот период не входил в Перечень уполномоченных органов, так как данная функция находилось в ведении Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Однако, следует отметить, что данная функция контроля (надзора) Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности не исполнялась, прежде всего в связи с отсутствием специалистов (агрономы по защите растений, агрохимики).

Положением о Департаменте химизации, защиты и карантина растений при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики, утвержденный постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 августа 2021 года № 116, закреплены нормы по проверке субъектов предпринимательства.

Согласно данного положения, Департамент должен осуществлять контроль и мониторинг при производстве, транспортировке, хранении и использовании пестицидов и агрохимикатов, осуществляет проверки хозяйствующих субъектов, занимающиеся производством, завозом и реализацией пестицидов и агрохимикатов, минеральных и органоминеральных удобрений независимо от их форм собственности, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Также, постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 мая 2022 г. № 276-VII «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства», Департамент химизации, защиты и карантина растений при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики был включен в Перечень.

С учетом изложенного и в соответствии с Законом «О химизации и защите растений» и «Положением о Департаменте химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского хозяйства Кыргызской Республики», в настоящее время назрела необходимость разработки и утверждения «Положения о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами».

Основанием для изменения регулирования является то, что в настоящее время проблема безопасного обращения пестицидов и агрохимикатов нуждается в актуализации нормативных правовых актов, в целях, прежде всего, защиты здоровья населения республики и охраны окружающей среды.

Прогнозируемые последствия при сохранения существующего регулирования в отношении обращения пестицидов и агрохимикатов в Кыргызской Республике могут быть следующими:

1. Отсутствие контроля за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами влечет за собой экологические непоправимые последствия, посредством незаконного и беспрепятственного оборота контрабандных, контрафактных и запрещенных пестицидов и агрохимикатов.

2. При отсутствии работающих механизмов системного регулирования пестицидами и агрохимикатами на всем жизненном пути приводит к бесконтрольному применению пестицидов и агрохимикатов в фермерских и домашних хозяйствах.

3. Появление на рынке как контрафактной, так и контрабандной продукции приведет к экономическим последствиям, связанные с сокращением поступлений в государственный бюджет (теневая экономика, занижение стоимости товара и др.).

Также, незаконный оборот контрабандных и контрафактных пестицидов и агрохимикатов отрицательно отразится на деятельность отечественных компаний – поставщиков, которые добросовестно занимаются поставкой пестицидов и агрохимикатов, зарегистрированные в Кыргызской Республике и платят налоги.

4. Так как в пространстве Евразийского экономического союза обеспечивается свобода движения товаров, создается риск незаконного оборота пестицидов и агрохимикатов внутри стран участниц для недобросовестных предпринимателей.

4. Международный опыт государственного контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами

Практически во всех странах мира, в частности в развитых и развивающихся странах, в целях защиты здоровья населения и охрану окружающей природной среды, проводится контроль (надзор) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами.

Однако, исходя из информации, представленной в глобальной сети интернет, более 25 % продаваемых в некоторых странах Евросоюза пестицидов признаны контрафактными или незаконными.

В каждой стране производство и оборот пестицидов и агрохимикатов регулирует множество специальных документов. Эти документы охватывают сферы экологического и технического регулирования, лицензирование обращения, таможенную деятельность и т.д.

Международные правовые документы, в том числе соответствующие директивы ЕС декларируют принцип свободы торговли пестицидами и агрохимикатами.

Вместе с тем, декларируется необходимость создания эффективной системы контроля за оборотом пестицидов и агрохимикатов.

- **Российская Федерация**

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, в соответствии с Федеральным законом от 19.07.1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Предметом государственного надзора является соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции, за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства.

Объектами государственного надзора являются:

1. Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с применением пестицидов и агрохимикатов;

2. Здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются при производстве сельскохозяйственной продукции с применением пестицидов и агрохимикатов (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства) (далее - производственные объекты).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора объекты государственного надзора подлежат отнесению к категориям:

- чрезвычайно высокого риска;
- среднего риска;
- низкого риска.

- **Республика Беларусь**

Предметом правового регулирования являются правоотношения, связанные с осуществлением надзора в области защиты растений, фитосанитарного контроля (надзора), обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, наделение Совета Министров Республики Беларусь полномочиями на установление порядка формирования и ведения реестра субъектов оптовой торговли средствами защиты растений, внесения изменений или дополнений в него, исключения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из этого реестра, а

также установления требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, планирующим осуществлять оптовую торговлю средствами защиты растений.

Ежегодно в Республике Беларусь применяется более 9 тыс. тонн средств защиты растений, на сумму более 200 млн. дол. США. Поскольку эти товары очень востребованы, имеет место реализация контрафактных средств защиты растений, без соответствующих оригинальных сопроводительных документов от производителя, средств защиты растений, не соответствующих требованиям.

При проведении предупредительно-профилактических мероприятий контролирующими (надзорными) органами выявлены факты реализации незарегистрированных средств защиты растений. Кроме этого, неоднократно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение со средствами защиты растений, реализовывались средства защиты растений с истекшим сроком годности (были переклеены тарные этикетки и изменены сроки годности, установленные производителем).

- **Украина**

В Украине было отменено лицензирование на осуществление хозяйственной деятельности по торговле пестицидами и агрохимикатами (только регуляторами роста растений), что привело к увеличению доли контрафактной продукции, объем которой оценивается в пределах 20-30 %.

В этой связи Государственной службой Украины по вопросам безопасности продуктов питания и защиты потребителей подготовлены предложения о внесении изменений в законодательство, с целью ужесточения правил работы на рынке торговли пестицидами и агрохимикатами. В частности, предложено внести изменения, в том числе и в Закон «О лицензировании видов хозяйственной деятельности».

II. Описание предлагаемого регулирования.

5. Цель государственного регулирования.

5.1. Цель государственного управления, предлагаемого проектом постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами»:

1). Улучшение контроля и надзора за безопасным обращением пестицидов и агрохимикатов обеспечивает экологическую безопасность. Контрабандные, контрафактные и запрещенные пестициды и агрохимикаты представляют угрозу здоровью человека и окружающей среде, фитотоксичны по отношению к сельскохозяйственной культуре (способны вызвать ожоги, угнетение и гибель растений), обладают негативным последствием для следующих культур севооборота, поскольку вредные

химические вещества могут сохраняться в почве долгое время. Отмечается долгосрочное загрязнение почв, поверхностных и подземных вод.

2). Экономические цели: организации, использующие контрабандные и контрафактные пестициды и агрохимикаты, рискуют своей репутацией и могут понести серьезные финансовые затраты. Учитывая, что подделывают, в основном, дорогие и наиболее используемые препараты, теряется доверие к определенным брендам и их производителям, из-за чего страдают добросовестные участники рынка пестицидов и агрохимикатов.

3). Социальные цели: торговля контрафактными и контрабандными пестицидами и агрохимикатами имеет негативные социальные последствия, связанные с сокращением поступлений средств в государственный бюджет.

5.2. Показатели оценки прогресса (количественные и качественные индикаторы с целевыми значениями, которые будут использованы для оценки прогресса достижения цели и примерным срокам достижения).

Наименование показателя оценки прогресса	Целевое значение	Сроки достижения
Качественные индикаторы		
Сознательность и осведомленность населения по вопросам безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами	Обеспечение экологической безопасности Кыргызской Республики	Не менее 2 лет
Создание эффективных механизмов контроля и надзора за безопасным обращением пестицидов и агрохимикатов	Обеспечение пищевой безопасности, увеличение экспортного потенциала Кыргызской Республики	Не менее 5 лет
Количественные индикаторы		
Сокращение уровня теневой экономики в Кыргызской Республике	Увеличение поступлений в государственный бюджет	Не менее 5 лет

6. Предлагаемое регулирование

Предлагаемое регулирование, содержащееся в проекте постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами» включает следующие основные меры и нормы регулирования.

- Государственный контроль (надзор) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами осуществляется посредством проведения проверки нарушений обязательных требований в сфере защиты растений, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Процедура организации и осуществления государственного контроля включает в себя планирование проверок, уведомление, проверку, оформление соответствующей документации и применение мер.

- Государственный контроль осуществляется за:
 - порядком ввоза на территорию Кыргызской Республики, вывоза с территории Кыргызской Республики, транзита и перемещения по территории Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов;
 - порядком осуществления производства, хранения, перевозки, реализации, использования и уничтожения пестицидов и агрохимикатов;
 - порядком проведения химических обработок против вредителей, болезней и сорняков сельскохозяйственных культур, с применением пестицидов и внесению агрохимикатов;
 - принятием контрольным органом экстренных мер по безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами, в том числе порядком создания чрезвычайных комиссий по химизации и защите растений;
 - порядком проведения токсикологических лабораторных экспертиз пестицидов и агрохимикатов.

- Осуществление государственного контроля
Специалисты при проведении государственного контроля в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий имеют права и обязанности, установленные законом «О проверке субъектов предпринимательства» и Положением о Департаменте.

При проведении государственного контроля специалисты имеют право:

- а) осуществлять контроль (надзор) лабораторной экспертизы, выдачи разрешительных документов, проведения химических обработок против вредителей, болезней и сорняков на предмет соответствия установленным нормам и стандартам услуг;
- б) осуществлять контроль (надзор) (независимо от форм собственности) за выполнением работ:
 - по надлежащему производству, хранению, перевозке, реализации, использованию и уничтожению пестицидов и агрохимикатов;
 - по проведению химических обработок против вредителей, болезней и сорняков сельскохозяйственных культур с применением пестицидов и внесению агрохимикатов;
 - по проверке, связанной с выполнением документов, и (или) соответствия выполняемых работ обязательным требованиям, результатов данных работ;

в) выдавать контролируемым лицам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда здоровью человека и окружающей среде и ее компонентам, в том числе животным, растениям, имуществу граждан, юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, в том числе предписания об устранении выявленных нарушений требований по производству, хранению, транспортировке, реализации, использованию и уничтожению пестицидов и агрохимикатов.

Предлагаемый вариант регулирования: «Принять Положение о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами»

Способ регулирования

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта отсутствуют.

Принятие:

Принятие данных мер и норм регулирования является решением проблем, связанных с государственным контролем и надзором за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами, обеспечивающий экологическую и пищевую безопасность, увеличение экспортного потенциала сельского хозяйства Кыргызской Республики.

7. Оценка вероятных социальных и экономических последствий.

7.1. Проект постановления не имеет противоречий с действующими нормативными правовыми актами и с признанными Кыргызской Республикой международными нормами, а нем нет внутренних противоречий. Постановление сбалансировано по содержанию и структуре, подготовлено с соблюдением требований законодательной техники.

Проект постановления не предоставляет какому-нибудь должностному лицу каких-либо дискреционных полномочий, в рамках которого оно может самостоятельно принимать решения и использовать это право в коррупционных целях.

Утверждение постановления позволит исполнить требования Закона Кыргызской Республики «О химизации и защите растений», в части регулирования отношений, возникающие при осуществлении государственного управления в области обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также при разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, рекламе, при ввозе в Кыргызскую Республику и вывозе из Кыргызской Республики пестицидов и агрохимикатов.

7.2. Ожидаемое воздействие на экономику, социальный сектор и экологию.

1) воздействие на экономику: позитивное.

Увеличение доходов государственного бюджета за счет взимания штрафов за нарушение правил безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Стимулирование устойчивого развития законного предпринимательства в области обращения с пестицидами и агрохимикатами. Сокращение уровня теневой экономики.

2) воздействие на социальную сферу: позитивное.

Увеличение экспортного потенциала сельскохозяйственных товаропроизводителей Кыргызской Республики.

Развитие конкурентоспособности среди сельхоз товаропроизводителей.

Увеличение доли сельскохозяйственных товаропроизводителей, выращивающую органическую сельскохозяйственную продукцию.

3) воздействие на экологию: позитивное.

Повышение качества окружающей среды.

Обеспечение охраны здоровья населения и окружающей среды от неблагоприятного воздействия запрещенных, контрафактных и контрабандных пестицидов и агрохимикатов.

7.3. Ожидаемое воздействие на основные группы заинтересованных сторон-адресатов регулирования:

1) государственные органы:

Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики – позитивное;

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики – позитивное;

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики – позитивное

2) субъекты предпринимательства – позитивное.

3) население – позитивное.

Список возможных эффектов регулирования на экономику.

Эффекты на социальный сектор и экологию при утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами может быть следующими:

Ценообразование при проведении государственного контроля и надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами.

Ценообразование зависит от следующих факторов:

I. Административное взыскание.

Ответственности за совершение правонарушений подлежат физические и юридические лица. Привлечение к ответственности за совершение правонарушения осуществляется уполномоченными органами на основании и в пределах их полномочий, установленных Кодексом Кыргызской Республики о правонарушениях и другими законами.

Согласно Кодексу о правонарушениях Кыргызской Республики от 28 октября 2021 г. № 128, установлены следующие статьи:

Статья 204. Нарушение требований экологической безопасности при осуществлении операций с пестицидами и агрохимикатами.

Нарушение требований к пестицидам и агрохимикатам, процессам их производства, установленных нормативными правовыми актами, в том числе техническими регламентами – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей, на юридических лиц – 280 расчетных показателей.

Нарушение требований к перевозке (транспортированию), хранению, реализации, применению, утилизации пестицидов и агрохимикатов, установленных нормативными правовыми актами, в том числе техническими регламентами – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 150 расчетных показателей, на юридических лиц – 450 расчетных показателей.

Статья 205. Нарушение правил изъятия из обращения, утилизации и уничтожения сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции по допустимому уровню содержания пестицидов.

Нарушение правил изъятия из обращения на рынке, утилизации сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции, не соответствующих требованиям по допустимому уровню содержания пестицидов и агрохимикатов – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 75 расчетных показателей, на юридических лиц – 230 расчетных показателей.

Статья 206. Нарушение требований безопасности при осуществлении операций с минеральными удобрениями.

Нарушение требований к минеральным удобрениям, к процессам их производства, хранения, а также их маркировке и применению, установленных нормативными правовыми актами, в том числе техническими регламентами – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 100 расчетных показателей, на юридических лиц – 280 расчетных показателей.

Статья 221. Нарушение правил защиты растений

Нарушение правил защиты растений от распространения вредных организмов путем несоблюдения технологии возделывания растений сельскохозяйственного или другого назначения, экологически необоснованной защиты растений – влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 55 расчетных показателей, на юридических лиц – 170 расчетных показателей.

Статья 229. Нарушение требований по охране атмосферы

Нарушение правил обращения со средствами защиты растений, стимуляторами их роста, минеральными удобрениями или другими препаратами, повлекшее загрязнение атмосферы - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 75 расчетных показателей, на юридических лиц - 230 расчетных показателей.

II. Экономические и социальные выгоды: торговля контрафактными и контрабандными пестицидами и агрохимикатами имеет негативные экономические и социальные последствия, связанные с сокращением поступлений средств в государственный бюджет.

III. Лабораторные испытания. Государственные органы могут получить выгоды от проведения лабораторных испытаний (анализов) на качество поступающих пестицидов и агрохимикатов, тем самым, повышать поступление и потенциал исследовательских лабораторий.

8. Оценка затрат и выгод

8.1. Оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства.

Затраты. Затраты субъектов предпринимательства связаны с обеспечением требований законодательства Кыргызской Республики по безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами: организация надлежащего хранения пестицидов и агрохимикатов, мест их реализации, соответствующая упаковка и маркировка пестицидов и агрохимикатов и т. д.

Поскольку пестициды в своем большинстве относятся к 2 и 3 классу опасности, необходимо предъявлять определенные требования к специальным помещениям для хранения пестицидов и агрохимикатов, что позволит исключить их хранение в несоответствующих условиях, которые могут привести к полной утрате качества препаратов, а также с продуктами питания и другой продукцией.

Выгоды – законные компании-поставщики (дистрибьюторы) получают выгоду от здоровой конкуренции.

8.2. Оценка затрат и выгод государственного бюджета.

Затраты – не имеются.

Выгоды – около 200,0-500,0 тыс. сом за счет наложения административных взысканий и проведения лабораторных испытаний.

Повышение доходов государства от наложения административных взысканий за нарушение правил надлежащего управления с пестицидами и агрохимикатами может способствовать финансированию программ по химизации и защите растений.

9. Оценка реализационных рисков.

При реализации проекта постановления после утверждения могут поступить возражения и возникнуть недовольства со стороны субъектов предпринимательства, осуществляющих поставку, оборот, реализацию, хранение, транспортировку пестицидов и агрохимикатов на территории Кыргызской Республики.

В целях снижения риска, предлагается проведение разъяснительных работ и рабочих встреч с бизнес сообществом, для обозначения основных целей предлагаемого регулирования.

10. Оценка воздействия на конкуренцию.

Оценка воздействия предложенного регулирования на конкуренцию в данном проекте постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики, с проведением государственного контроля и надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами, может привести к следующим основным выводам:

Учитывая, что подделывают, в основном, дорогие и наиболее используемые препараты, теряется доверие к определенным брендам и их производителям, из-за чего страдают добросовестные участники рынка пестицидов и агрохимикатов.

Кроме того, торговля контрафактными пестицидами и агрохимикатами имеет негативные социальные последствия, связанные с сокращением поступлений средств в государственный бюджет.

Для безопасности окружающей среды и здоровья человека очень важно, чтобы к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, планирующим осуществлять торговлю пестицидами и агрохимикатами, были установлены определенные требования.

Также, предлагаемое регулирование позволит преградить дорогу неблагонадежным компаниям, пытающимся обойти законодательство ради прибыли, тем самым, будет способствовать развитию здоровой конкуренции между субъектами предпринимательской деятельности, занимающимися оборотом пестицидов и агрохимикатов, сохранению здоровья населения и сохранению здоровой экологической обстановки в республике.

11. Мнение заинтересованных сторон:

По каждой группе заинтересованных сторон – адресатов регулирования дать информацию относительно их мнения о предложенном регулировании: позитивное – кратко, негативное – с пояснениями.

1) государство:

1) государственные органы:

Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики – позитивное;

Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики – позитивное;

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики – позитивное.

Данное регулирование поддерживается со стороны государственных органов.

2) субъекты предпринимательства – позитивное.

Ташиева Г.А., ученый агроном.

Запрещенные, контрабандные и контрафактные пестициды опасны для жизни и здоровья человека и окружающую среду, т. к. могут в разы увеличить токсикологическое воздействие на организм. В отличие от разрешенных к применению пестицидов, химический состав запрещенных пестицидов не изучен, а даже малейшее изменение состава может привести к существенному увеличению токсичности химиката. Такие пестициды почти наверняка могут негативно влиять на биоразнообразие, загрязнять почву и воды. Также, незаконные пестициды являются особо опасными отходами и подлежат соответствующему хранению и утилизации.

Несколько замечаний по этому пункту:

Почти постоянно я сталкиваюсь с тем, что именно препараты зарегистрированные, завезенные официально, но применяемые с нарушением рекомендаций и неправильными дозировками оказывают такое же негативное воздействие, как и вышеперечисленные, т. е. запрещенные, контрафактные и контрабандные. Ведь средства защиты растений, которые реализуют продавцы, у которых нет ни малейшего представления о продукте, которые даже не могут грамотно объяснить, что они продают, так же опасны, как и вышеперечисленные. Ведь даже получить основную информацию от продавца на рынке невозможно. А ведь мы едим продукцию с остатками ядохимикатов не зависимо от того каким путем их завезли.

Как мы определим, что это контрафакт? Ведь контрафактная продукция продается под торговой маркой и с этикеткой оригинатора. Это может определить только компания производитель. Мне кажется, что это сложно для проверяющего органа.

С контрабандной продукцией возможно проще, так как у поставщика должны быть все разрешительные документы, включая лицензии Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики. Но мне кажется, что сейчас любой крупный поставщик завозит все легально. Список зарегистрированных средств очень широкий и даже если он завезен не вполне легально, в списке он есть. Допустим, небольшую партию товара купили в Республике Казахстан. Купили дотационный препарат дешевле и завезли его контрабандным путем, но он здесь зарегистрирован и продается вполне можно сказать легально. Это сложная схема и наши таможенные органы пристально следят за недопущением ввоза контрабандной продукции. Это их функция.

Ассоциация поставщиков средств защиты растений и специальных удобрений.

Ознакомившись с уведомлением о разработке проекта нормативно правового акта, Ассоциация поставщиков средств защиты растений и специальных удобрений поддерживает данное регулирование.

Данное регулирование поддерживается со стороны субъектов предпринимательства.

3) население – позитивное.

Принятие Положения о государственном контроле (надзоре) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами позволит государству с большей эффективностью осуществлять функции по безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами, что приведет к снижению риска возникновения опасных ситуаций как для человека при работе со пестицидами и агрохимикатами, так и для животных и окружающей среды.

12. Обоснование выбора предлагаемого регулирования.

Выбор предлагаемого регулирования может обоснован несколькими факторами.

Во-первых, необходимо обеспечить экологическую безопасность республики: реализация мероприятий по обеспечению химической безопасности и других вредных воздействий на здоровье населения и окружающую среду.

Во вторых, необходимость проведения мероприятий технического (технологического, поверочного) характера по обследованию и оценке качества пестицидов и агрохимикатов обусловлена следующими факторами: основной объем пестицидов и агрохимикатов поступает в максимальном количестве в периоды предпосевной, посевной и уборочной компаний и в этот период необходимо постоянно осуществлять обследование и оценку качества пестицидов и агрохимикатов.

В третьих, обследование качества пестицидов и агрохимикатов проводится с целью исключения реализации и (или) использования фальсифицированных, контрафактных и (или) некачественных средств защиты растений. Проведение данного мероприятия будет препятствовать распространению фальсифицированных и некачественных пестицидов и агрохимикатов, позволит выявлять препараты с тарной этикеткой не соответствующей требованиям законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОЦЕНКИ ОЖИДАЕМЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ (затрат и выгод)

принятия проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108»

Краткий вывод оценки ожидаемых экономических последствий

1. Оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства.

Затраты. Затраты субъектов предпринимательства связаны с обеспечением требований законодательства Кыргызской Республики по безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами: организация надлежащего хранения пестицидов и агрохимикатов, мест их реализации, соответствующая упаковка и маркировка пестицидов и агрохимикатов и т. д.

Поскольку пестициды в своем большинстве относятся к 2 и 3 классу опасности, необходимо предъявлять определенные требования к специальным помещениям для хранения пестицидов и агрохимикатов, что позволит исключить их хранение в несоответствующих условиях, которые могут привести к полной утрате качества препаратов, а также с продуктами питания и другой продукцией.

Выгоды – законные компании-поставщики (дистрибьюторы) получают выгоду от здоровой конкуренции.

2. Оценка затрат и выгод государственного бюджета.

Затраты – не имеются.

Выгоды – около 200,0-500,0 тыс. сом за счет наложения административных взысканий и проведения лабораторных испытаний.

Повышение доходов государства от наложения административных взысканий за нарушение правил надлежащего управления с пестицидами и агрохимикатами может способствовать финансированию программ по химизации и защите растений.

Детали оценки ожидаемых экономических последствий

Использованная методика: **Модель стандартных издержек**

Таблица результатов оценки издержек и выгод

	Наименование	Тысяч сомов
	Издержки субъектов предпринимательства на выполнение требований законодательства КР	(всего издержки)
А.	Издержки на выполнение токсикологических, экологических, гигиенических, информационных требований – всего в том числе:	(всего по токсикологическим, экологическим, гигиеническим, информационным требованиям)
1	<u>В соответствии с требованиями законодательства КР по безопасному обороту пестицидов и агрохимикатов: организация надлежащего хранения пестицидов и агрохимикатов, мест их реализации, соответствующая упаковка и маркировка пестицидов и агрохимикатов и т. д.</u>	
В.	Издержки на выполнение содержательных требований – всего в том числе:	(всего по всем содержательным требованиям)
1	<u>Не имеется</u>	
	Выгоды (экономия) субъектов предпринимательства вследствие установления здоровой конкуренции.	(всего выгоды)
	Выгоды вследствие установления здоровой конкуренции – всего в том числе:	(всего по всем требованиям)
	<u>Выгоды от установления здоровой конкуренции: снижение уровня контрабандной и контрафактной продукции.</u>	
А.		
1	Выгоды вследствие снижения/упразднения содержательных требований – всего в том числе:	(всего по всем содержательным требованиям)
	<u>Выгоды, полученные от снижения уровня контрабандной и контрафактной продукции.</u>	300,0-700,0
	Расчет произведен для 12-15 отечественных компаний поставщиков пестицидов и агрохимикатов – официальных	

	дистрибьюторов заводов-производителей пестицидов и агрохимикатов.	
В.		
1		
	Издержки органов власти на администрирование и проведения контрольных функций к субъектам предпринимательства	(всего издержки)
	Издержки на администрирование требований законодательства КР по безопасному обращению пестицидов и агрохимикатов – всего в том числе:	(всего по всем требованиям)
	<u>Издержки уполномоченного органа по администрированию процесса регистрации, проведения лабораторных и полевых испытаний</u>	
1		
	Издержки на проведение контрольных функций – всего в том числе:	(всего по всем содержательным требованиям)
1	Издержки на проведение проверок субъектов предпринимательства	
	Издержки на выполнение содержательных требований – всего в том числе:	(всего по всем содержательным требованиям)
А.		
1		
В.	Выгоды (экономия) органов власти	(всего выгоды)
1	Выгоды органов власти вследствие наложения административных взысканий за нарушение правил надлежащего управления с пестицидами и агрохимикатами – всего в том числе:	200,0-500,0

Предположения, используемые для расчета ориентировочного бюджета:

Объект: субъекты предпринимательства, занимающиеся оборотом пестицидов и агрохимикатов.

Период: круглый год

Тип продукта: пестициды и агрохимикаты.

Затраты субъектов предпринимательства на соблюдение требований законодательства КР, и в следствие этого, установление здоровой конкуренции среди поставщиков пестицидов и агрохимикатов:

- на соблюдение требований законодательства КР по выполнению токсикологических, экологических, гигиенических, информационных требований: 50 000-100 000 сом;

- на проведение лабораторных исследований: 2580 сом (на 1 препарат) * 10 препаратов = 25800 сом.

Выгоды субъектов предпринимательства полученные от снижения уровня контрабандной и контрафактной продукции – 300 000-700 000 сом.

Затраты уполномоченных органов: издержки на администрирование и проведение контрольных функций по соблюдению требований законодательства КР по безопасному обращению пестицидов и агрохимикатов.

Выгоды органов власти вследствие наложения административных взысканий за нарушение правил надлежащего управления с пестицидами и агрохимикатами – около 200 000-500 000 сом.

Отчет
о проведении публичных консультаций при проведении АРВ

Рабочей группой по проведению анализа регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики ««О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108», созданной приказом Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики от 23.01.2025 г. № 04-13/14.

1. Консультации по уведомлению

1.1. Срок проведения публичных консультаций:

- дата начала консультаций: _____;

- дата завершения консультаций: _____

1.2. Проведение публичных консультаций:

№	Наименование формы (*) публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Рабочая встреча		11

1.3. Список участников публичных консультаций:

Представители государственных органов и представители бизнес-сообществ.

2. Консультации по проекту нормативного правового акта и аналитической записке

2.1. Срок проведения публичных консультаций:

- дата начала консультаций: _____;

- дата завершения консультаций: _____;

- дата размещения на сайте Реестра замечаний и ответов: _____.

2.2. Проведение публичных консультаций:

№	Наименование формы (*) публичных консультаций	Сроки проведения	Общее количество участников
1.	Круглый стол		12

2.3. Список участников публичных консультаций:

Представители государственных органов и представители бизнес-сообществ.

3. Данные о замечаниях и предложениях публичных консультаций

Наименование участников публичных консультаций	Количество замечаний и предложений, внесенных в Реестр замечаний и предложений
-	-

По итогам проведения публичных консультаций по проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108», от заинтересованных лиц замечаний и предложений не поступало.

Руководитель рабочей группы



Т.А. Идрисов

« ____ » _____ 2025 г.

УВЕДОМЛЕНИЕ

о разработке проекта нормативного правового акта

Настоящим, Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики извещает о начале обсуждения правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

1. Описание проблем, на решение которых направлено предлагаемое регулирование (при возможности, привести соответствующие количественные и качественные показатели):

За последние годы на территории республики участились случаи завоза и реализации не соответствующих к стандартам, контрафактных, фальсифицированных и запрещенных к применению пестицидов, которые в основном завозятся контрабандным способом.

Зачастую реализация и хранение пестицидов и агрохимикатов производится в непригодных условиях, в некоторых случаях совместно с продуктами питания. На этикетках пестицидов отсутствуют инструкции по их применению, или если они есть, то на иностранных (в основном на китайском) языках, непонятных для понимания потребителей данной продукции.

2. Описание цели предлагаемого регулирования и способа решения проблем:

В соответствии с Положением о Департаменте химизации, защиты и карантина растений при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 августа 2021 г. № 116, уполномоченным органом по безопасному обращению с пестицидами, агрохимикатами, защите сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков, является Департамент химизации, защиты и карантина растений.

Также, Департамент химизации, защиты и карантина растений, в соответствии с Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 мая 2022 г. № 276-VII «Об утверждении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства», является уполномоченным органом, наделенным правом на проведение проверок субъектов предпринимательства в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

На основании статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» данный проект постановления определяет критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на территории Кыргызской Республики.

3. Оценка ожидаемых выгод и преимуществ предлагаемого регулирования:

Соблюдение норм использования пестицидов, контроль за их обращением приведет к сокращению токсического воздействия на здоровье человека и окружающую среду, накоплению химических веществ в почве, а также к превышению гигиенических нормативов содержания в сельскохозяйственной продукции остаточных количеств пестицидов и агрохимикатов.

4. Оценка возможных неблагоприятных последствий:

Запрещенные, контрабандные и контрафактные пестициды опасны для жизни и здоровья человека и окружающую среду, т. к. могут в разы увеличить

токсикологическое воздействие на организм. В отличие от разрешенных к применению пестицидов, химический состав запрещенных пестицидов не изучен, а даже малейшее изменение состава может привести к существенному увеличению токсичности химиката. Такие пестициды почти наверняка могут негативно влиять на биоразнообразие, загрязнять почву и воды. Также, незаконные пестициды являются особо опасными отходами и подлежат соответствующему хранению и утилизации.

5. Характеристика и оценка численности субъектов предпринимательства - адресатов предлагаемого регулирования:

По республике насчитывается около 1000 субъектов (дистрибьюторы и их филиалы, крупные и средние перекупщики, мелкие торговцы и др.).

6. Приблизительная оценка дополнительных расходов и выгод потенциальных адресатов предлагаемого регулирования, связанных с его введением:

Расходы связаны с надлежащим хранением, реализацией и транспортировкой пестицидов и агрохимикатов (склады, места реализации, транспорт).

7. Приблизительная оценка расходов и выгод республиканского/местного бюджета, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Выгоды республиканского/местного бюджетов - наложение административных штрафов.

К уведомлению прилагаются:

1. Перечень вопросов для участников публичных консультаций:

- являются ли указанные проблемы верными, требующими решения путем изменения регулирования;
- является ли указанная цель обоснованной, важной для достижения;
- является ли предлагаемый способ решения проблем (регулирование) наиболее предпочтительным;
- какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;
- какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;

- существуют ли более эффективные альтернативные способы решения проблем;
 - общее мнение относительно предлагаемого регулирования.
- Перечень вопросов может быть расширен.

2. Иная информация, которая позволяет оценить необходимость введения предлагаемого регулирования:

Применение запрещенных пестицидов может привести к таким негативным последствиям как:

- риски для здоровья населения и окружающую среду;
- нарушение функционирования грунтовых микробиоценозов;
- накопление остатков пестицидов и их производных в поверхностных водных источниках и грунтовых водах;
- препятствие восстановлению плодородия почв;
- уменьшение пищевой ценности сельскохозяйственной продукции и др.

Контакты и сроки для обсуждения информации уведомления:

1. Предложения принимаются:	
- по электронной почте	dephim@mail.ru
- на почтовый адрес	720040, г. Бишкек, ул. Киевская, 96-Б, 1-этаж
2. Срок приема предложений не позднее	10.02.2025 г.
3. Срок размещения Реестра предложений и ответов на официальном сайте органа разработчика не позднее	15.02.2025 г.

РЕЕСТР
предложений и ответов к проекту постановления Кабинета
Министров Кыргызской Республики «О внесении дополнений в
постановление Правительства Кыргызской Республики «Об
утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении
предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108»

Регист рацион ный №	Замечания и (или) предложения	Автор (участник публичных консультаций)	Дата получения	Позиция органа- разработчика
1	Как мы определим, что это контрафакт? Ведь контрафактная продукция продается под торговой маркой и с этикеткой оригинатора. Это может определить только компания производитель. Мне кажется, что это сложно для проверяющего органа.	Общество с ограниченной ответственностью «Догал Пестициды и Агрохимикаты», КР, Б.Б. Аскералиева	05.11.2024	Департаментом химизации, защиты и карантина растений совместно с ФАО разрабатывается Информационная система управления пестицидами и агрохимикатами (PAMS), которая направлена на автоматизацию и оптимизацию процессов регистрации пестицидов и агрохимикатов, отслеживания импорта, прослеживаемости и отчетности.
2	Главу 26 проекта постановления КМ КР «Критерии оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» предлагаем дополнить положениями относительно по присвоению баллов к группе высокой степени	Министерство юстиции КР	05.11.2024	Учтено

	риска и по распределению по степеням рисков в зависимости от суммы набранных баллов, по итогам проведенных проверок именно по группе высокой степени риска.			
--	---	--	--	--

По итогам проведения обсуждения правового регулирования по проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108», от заинтересованных лиц поступили 2 предложений и замечаний, которые были учтены при разработке проекта постановления и АРВ.