

## Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь-декабрь 2017 года<sup>1</sup>

### 1. Основные макроэкономические параметры 1.1. Объем валового внутреннего продукта (ВВП)

Развитие национальной экономики в 2017 году происходило на фоне продолжения восстановления мирового цикла, начавшегося с середины 2016 года, улучшения экономической активности в экономиках стран-основных торговых партнеров Кыргызской Республики, уменьшения геополитических рисков и внутривнутриполитической неопределенности в крупных странах региона.

Действия Правительства Кыргызской Республики (далее – Правительство) были направлены на своевременную и качественную реализацию Плана действий Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство» на 2017 год (постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2017 года № 53) и Плана первоочередных мер Правительства Кыргызской Республики по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаңы доорго кырк кадам 2018-2023» (распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 7 сентября 2017 года № 609).

В результате таких действий, по предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по итогам 2017 года объем валового внутреннего продукта (далее - ВВП) сложился в сумме 521 млрд сомов и реальный темп роста составил **104,6 %** (в 2016 году реальный темп роста составлял 104,3 %). Дефлятор ВВП сложился на уровне 104,6 %.

Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор реальный темп роста ВВП составил 104,7 %, за соответствующий период 2016 года аналогичный показатель составлял 104,3 %.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики, в том числе: в сельском хозяйстве объемы реально возросли на 2,2 %, строительстве – на 7,1 %, сфере услуг – на 2,6 %. Основным драйвером роста стал промышленный сектор, вклад которого в ВВП составил 1,9 п.п., с темпом реального роста в 10,3 %, за счет роста производства основных металлов (рост добычи металла на руднике Кумтор, в основном, обусловлен освоением зоны с высоким содержанием золота в руде), высоких показателей добычи металлургических руд, увеличения производства электроэнергии, ее передачи и распределения.

<sup>1</sup>На основе предварительных данных НСК

Структура и темпы роста по секторам, формирующим ВВП<sup>2</sup>

Показатели	2016 года (предв. факт)			2017 года (предв. факт)			
	млн сомов	темпы роста, %	в % к ВВП	млн сомов	темпы роста, %	в % к ВВП	Доля вклада в рост ВВП, п.п.
<b>ВВП</b>	<b>476331,2</b>	<b>104,3</b>	<b>100,0</b>	<b>520958,6</b>	<b>104,6</b>	<b>100,0</b>	<b>4,6</b>
Промышленность	86575,6	105,9	18,2	94901,5	110,3	18,2	1,9
Сельское хозяйство	61134,6	102,9	12,8	64225,1	102,2	12,3	0,3
Строительство	39873,3	109,3	8,4	42933,9	107,1	8,2	0,6
Сфера услуг	226215,7	103,4	47,5	249806,1	102,6	48,0	1,2
Чистые налоги на продукты	62532,0	104,3	13,1	69092,0	104,6	13,3	0,6

Ожидаемый уровень экономического роста за 2017 год достигнут, и фактически сложился больше на 1,1 процентный пункт, что связано с осуществленным пересмотром ожидаемых объемов производства ЗАО «Кумтор Голд Компани» в сторону увеличения, который занимает более 40 % в промышленности, а также увеличением производства электроэнергии, ее передачи и распределения в связи с благоприятной природно-климатической ситуацией по накоплению воды в Токтогульском водохранилище.

Вследствие складывающихся тенденций в экономике в структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, уменьшилась на 0,7 процентных пункта и составила 38,7 %, доля отраслей, оказывающих услуги увеличилась на 0,5 процентных пункта и составила 48,0 %.

Основные внешние и отраслевые факторы, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде:

**Общие факторы:**

благоприятные факторы:

– умеренный рост уровня инфляции (к декабрю предыдущего года) в странах - основных торговых партнерах: России – 2,5 %, Китае – 1,6 %<sup>3</sup>, Беларуси – 4,6 %, Армении – 2,6 %;

– экономический рост в странах-основных торговых партнерах Кыргызской Республики (справочно: по итогам 2017 года в России рост составил 1,5 %, Беларуси рост на 2,4 %, Казахстане – на 4,0 %, Китае – на 6,9 %, Армении – на 7,5 %);

– отсутствие повышательного влияния на внутренние цены со стороны мировых продовольственных рынков;

– создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования;

– рост цен на золото в среднем на 0,5 % (по сравнению с 2016 годом);

<sup>2</sup> Темпы прироста приведены по ВДС.

<sup>3</sup> В годовом выражении.

неблагоприятные факторы:

– волатильность цены на сырую нефть (так цена на нефть Brent, по состоянию на 30 декабря 2017 года, составила 66,87 долл/баррель, тогда как в аналогичном периоде 2016 года составляла 56,75 долл/баррель);

– продолжение оттока капитала (например, в Российской Федерации в 2017 году составил 31,3 млрд долл., в аналогичном периоде 2016 года составлял – 19,8 млрд долл. США, увеличившись в 1,6 р.; за 2017 год в Кыргызской Республике отток ПИИ составил 396,7 млн долл. США, удельный вес которого в притоке составляет 84,1 %);

– повышение процентной ставки ФРС США, которая напрямую оказывает влияние на стоимость доллара для экономики (в 2017 году ставка повышена была трижды и выросла с 0,75 % до 1,5 %);

– высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса за январь-декабрь 2017 года (16,5 % - средневзвешенная процентная ставка).

**Отраслевые факторы:**

*в сельском хозяйстве:*

– влияние природно-климатического фактора (затяжной процесс начала весны, жаркое лето и как результат запоздание начала уборки урожая на 1,5 месяца, которые отразились на урожайности пшеницы);

– предоставление льготных кредитов фермерам (по состоянию на 30 декабря 2017 года, выдано 15163 кредита фермерам и фермерским хозяйствам на общую сумму 6683,9 млн сомов);

– оказание государственной поддержки сельским товаропроизводителям и создание благоприятных условий для них путем обеспечения их необходимыми материально-техническими средствами, ГСМ и т.д.;

*в промышленности:*

– пересмотр ожидаемых объемов производства ЗАО «Кумтор Голд Компани», который занимает более 40 % в промышленности, где по предварительным оценкам за 2017 год произведено 562,7 тыс. унций золота вместо ранее заявленных 455-505 тыс. унций;

– высокие показатели добычи металлургических руд, где темпы роста увеличены почти в 3,8 р. за счет наращивания объемов рудного комплекса ОсОО «KAZ Minerals Bозымчак» на золотомедном месторождении Бозымчак, горно-обоганительного комплекса (ГОК) ОсОО «Алтынкен» месторождения золота Талды-Булак-Левобережный, также за счет месторождение Иштемберды;

– увеличение производства электроэнергии, ее передачи и распределения на 10,1 % в связи с благоприятной ситуацией по накоплению воды в Токтогульском водохранилище;

– взаимодействие предпринимательства с Российско-Кыргызским фондом и предоставление финансовых ресурсов на развитие производств переработки, текстильно-швейного производства и др.;

*в строительстве:*

– снижение поступлений прямых иностранных инвестиций 2017 года на 27,5 %;

– прирост чистого притока денежных переводов физических лиц на 25,5 %;

– пересмотр первоначально заложенных в республиканский бюджет по статье «капитальные вложения» средств в сумме 2900 млн сомов до 9374,4 млн сомов (рост почти в 3 раза);

– разработка и внедрение механизмов ипотечного финансирования на приобретение готового жилья и индивидуальное строительство жилья, по состоянию на 28 декабря 2017 года выдано 2434 ипотечных кредитов на сумму около 2676 млн сомов.

*в сфере услуг:*

– снижение услуг связи, обусловленное в основном тенденцией замещения операторами связи одних услуг другими;

– ужесточение пропускного режима на кыргызско-казахском участке государственной границе в октябре-ноябре 2017 года;

– экономический рост в странах торговых партнерах Кыргызской Республики, а также введение унифицированного тарифа на железнодорожные перевозки грузов между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан;

– повышение потребительского спроса за счет роста объемов чистого притока денежных переводов физических лиц на 25,5 %, и реальной заработной платы на 3,4 %;

– продолжение реализации Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию сферы туризма до 2020 года (постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 192);

*на внешнеторговый оборот:*

– рост выданных потребительских кредитов за январь-декабрь 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 23,9 %;

– внутренний экономический рост на уровне 4,5 %;

– рост реальной заработной платы на уровне 3,4 %;

– увеличение производства золота на месторождении Кумтор (рост на 2,1 %) и концентрат золотосодержащих;

– увеличение объемов текстильного производства, производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий на 11,4 %;

– реализация Плана Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2015 года № 174).

## **1.2. Индекс потребительских цен**

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 103,7 % (декабрь 2017 года к декабрю предыдущего года), аналогичный показатель в 2016 году составлял 99,5 %. Среднегодовое значение инфляции (январь-декабрь 2017 года к январю-декабрю 2016 года)

составило 103,2 %, тогда как за январь-декабрь 2016 года к январю-декабрю 2015 составляло 100,4 %.

Общий уровень цен формировался под влиянием роста цен как на продовольственную группу товаров, ввиду ее большого удельного веса в общей потребительской корзине (45,8 %), так и на непродовольственную группу товаров.

На сложившийся уровень цен, как сдерживающее, так и повышательное влияние оказали такие ключевые факторы, как:

- эффект принятых мер денежно-кредитной политики;
- сезонные колебания цен на продовольственные товары (фрукты, овощи);
- благоприятная ситуация на внешних продовольственных рынках;
- высокий урожай зерновых в странах-торговых партнерах Кыргызской Республики (в Российской Федерации *(несмотря на комплекс неблагоприятных погодных условий (засуха, град, наводнение), а также переувлажнение в период проведения уборки урожая, удалось собрать рекордные урожаи отдельных сельскохозяйственных культур. В 2017 году получен рекордный валовой сбор зерновых и зернобобовых культур - 134,1 млн тонн в чистом весе, что на 11,2 % больше, чем в 2016 году)* и Республике Казахстан *(урожай зерна в Казахстане в 2017 году составил порядка 21,5 млн тонн)*);
- ежемесячный пересчет тарифов на реализацию природного газа с 1 апреля 2016 года для всех категорий потребителей в связи с волатильностью курса национальной валюты по отношению к доллару США (в январе с учетом перерасчета тариф составил 14,48 сом, феврале - 14,46 сом, марте - 14,48 сом, апреле – 14,37 сом, мае – 14,19 сом, июне – 14,29 сом, июле – 14,49 сом, августе – 14,39 сом, сентябре – 14,39 сом, октябре – 14,39 сом, ноябре – 14,40 сом, декабре – 14,57 сом);
- удорожание цен на ГСМ на внутреннем рынке;
- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.).

Национальный банк Кыргызской Республики (далее - Национальный банк) благодаря умеренному инфляционному давлению в стране придерживался ранее избранного курса денежно-кредитной политики, который оказывает поддерживающее влияние на экономическую активность.

В результате предпринятых мер, за отчетный период наблюдался умеренный рост цен.

**Индекс цен на потребительские товары и услуги  
В Кыргызской Республике за 2016-2017 годы**

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	январь- декабрь 2017 г. в % к январю- декабрю 2016 г. (%)	декабрь 2017 г. к декабрю 2016 г. (%)	декабрь 2016 г. к декабрю 2015 г. (%)	Откл. факт. 2017 г. к 2016 г. (+; -)
<b>Индекс потребительских цен на товары и услуги</b>	<b>100,0</b>	<b>103,2</b>	<b>103,7</b>	<b>99,5</b>	4,2
<i>В том числе:</i>					
Товары	85,0	102,4	103,1	98,5	4,6
Из них:					
Пищевые продукты и безалкогольные напитки	45,8	102,5	102,7	95,0	7,7
Алкогольные напитки, табачные изделия	9,0	103,5	104,0	104,3	-0,3
Непродовольственные товары	30,2	101,8	103,2	101,6	1,6
Услуги	15,0	107,5	106,9	105,2	1,7

В течении 2017 года динамика цен на «**Пищевые продукты и безалкогольные напитки**» носила умеренный характер, которая находилась в диапазоне 0,5-5,2 %. В декабре 2017 года цены на продовольственные товары повысились в годовом выражении на 2,7 %, их вклад в общий уровень цен составил 1,2 процентных пункта. В данной группе основное влияние оказало подорожание овощей на 21,8 % (вклад 0,94 п.п.) и мяса - на 8,1 % (вклад 0,84 п.п.), что продиктовано сезонным фактором, невысоким приростом производства овощей и мясных изделий в Кыргызстане в 2017 году, а также спекулятивным фактором имеющий место из-за возникшей ситуации на кыргызско-казахской границе и т.д.

Товарная группа «хлебобулочные изделия и крупы» внесла отрицательный вклад (-0,09 п.п.) в формирование цен на продовольственные товары и снизилась в цене на 0,5 %, что связано с высоким урожаем зерновых в странах-торговых партнерах Кыргызской Республики - в Российской Федерации и Республике Казахстан и благоприятной ситуацией на внешних продовольственных рынках. При этом отмечается рост цен на муку пшеничную высшего сорта на 1,0 %, первого сорта - на 0,6 %.

Снижение потребительских цен за рассматриваемый период отмечалось на товарную группу «масла и жиры» – на 3,0 % (вклад (-)0,13 п.п.) и «молочную продукцию, сыр и яйца» – на 0,5 % (вклад (-)0,01 п.п.), что связано с благоприятной ситуацией на мировых рынках и достаточным уровнем производства молочных изделий в стране.

Цена на сахар-песок снизилась на 10,7 %, где одной из причин является высокое производство сахара в стране в 2016-2017 годах (справочно: в 2017 году производство сахара увеличилось в 1,6 р. по сравнению с 2016 годом), а также снижение мировых цен на сахар по сравнению с 2016 годом которое в значительной степени объясняется рекордным урожаем в Бразилии – крупнейшем производителе сахара в мире, а также значительным увеличением производства в Индии и Таиланде (по данным ФАО в целом среднее значение Индекса цен на сахар по итогам 2017 года составило 227,3 пункта, что на 11,2 % ниже, чем в 2016 году, и на целых 38 % ниже максимального уровня 2011 год, когда оно достигло 369 пунктов).

**Цены на алкогольные напитки и табачные изделия** в рассматриваемом периоде повысились на 4,0 % (вклад составил 0,4 процентных пункта), из них: табачные изделия подорожали на 24,1 %, что связано со вступлением в силу постановления Правительства Кыргызской Республики «Об установлении минимальных розничных цен на сигареты» от 13 декабря 2016 года № 668, где была установлена минимальная розничная цена на сигареты с фильтром и сигареты без фильтра в размере 40 сомов за 20 (двадцать) сигарет. Однако сохраняется снижение цен на алкогольные напитки - на 2,7 %, за счет снижения потребительского спроса на данную продукцию.

Индекс потребительских цен на **непродовольственные товары** (вклад составил 1,0 процентных пункта) за декабрь 2017 года по сравнению с декабрем 2016 года имел умеренную динамику роста и повысился на 3,2 %, чему способствовали относительно стабильный обменный курс доллара США и низкий прирост потребительского спроса на непродовольственных рынках. В данной товарной группе наблюдался рост цен на одежду и обувь - на 3,1 % (цены на одежду выросли на 2,6 %, цены на обувь, включая ремонт, выросли на 4,1 %), где одной из причин является повышение ставки ввозной таможенной пошлины.

Цены на «жилищные услуги, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива» выросли на 4,7 %, за счет роста цен на газ – на 1,2 %, по причине ежемесячного пересчета тарифов на реализацию природного газа (справочно: в последние два месяца произошло увеличение тарифа с 14,39 сом до 14,57 сом), при этом цена на электроэнергию оставалась на неизменном уровне. Кроме того, определенное сдерживающее влияние на цены оказало введение государственного регулирования цен на уголь, цены на данный товар снизились в декабре по сравнению с предыдущим месяцем на 5,2 %, а по сравнению с январем-декабрем 2016 года – на 4,7 % или на 282,7 сомов.

При этом цены на товарную группу «Предметы домашнего обихода, бытовая техника» снизились на 0,2 %.

За декабрь 2017 года по сравнению с декабрем 2016 года наблюдалось повышение цен на ГСМ на 8,6 %, в том числе: на бензин - на 8,7 %, дизельное топливо - на 7,9 %, что связано с превышением беспошлинного ввоза дизтоплива из Российской Федерации в Кыргызстан, на другие виды бензина цены выросли из-за того, что российские заводы подняли стоимость нефтепродуктов.

**Платные услуги** за декабрь 2017 года к декабрю 2016 года подорожали на 6,9 % (вклад в рост инфляции на 1,0 процентных пункта), главным образом, за счет роста цен на здравоохранение на 4,4 %, связь – на 11,0 %, организацию отдыха и культурных мероприятий – на 4,6 %, образование – на 5,1 %, услуги ресторанов и гостиниц – на 11,2 %, транспортные услуги - на 3,3 %.

В декабре 2017 года по сравнению с декабрем 2016 года наблюдалось повышение потребительских цен и тарифов во всех областях республики. Наибольшее повышение наблюдалось в Ошской (рост на 11,1 %), Таласской (рост на 5,0 %) областей и гор. Ош (рост на 6,7 %). Тогда как наименьшее повышение цен наблюдалось в гор. Бишкек, где уровень инфляции в потребительском секторе составил 2,3 %.

Таблица 3

**Индексы цен на потребительские товары и услуги по областям Кыргызской Республики (декабрь 2017 года в % к декабрю 2016 года)**

	ИПЦ	В том числе:			
		пищевые продукты и безалкогольные напитки	алкогольные напитки, табачные изделия	непродовольственные товары	услуги населению
<b>Кыргызская Республика</b>	<b>103,7</b>	<b>102,7</b>	<b>104,0</b>	<b>103,2</b>	<b>106,9</b>
В том числе по областям:					
Баткенская область	104,8	104,6	104,0	103,7	107,9
Джалал-Абадская область	103,5	103,3	103,6	103,8	103,6
Иссык-Кульская область	103,7	103,3	105,6	103,3	104,5
Нарынская область	103,8	100,8	113,7	104,8	104,1
Ошская область <sup>4</sup>	111,1	109,5	115,1	114,7	106,0
Таласская область	105,0	104,2	106,2	107,1	102,7
Чуйская область	103,4	102,6	109,1	101,5	105,9
гор. Бишкек	102,3	101,6	99,4	100,9	108,5
гор. Ош	106,7	104,0	115,5	109,0	104,4

### 1.3. Денежно-кредитная политика<sup>5</sup>

В отчетном периоде, денежно-кредитная политика проводилась в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы и Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, в которых количественным ориентиром денежно-кредитной политики определено удержание уровня инфляции в пределах 5-7 % в среднесрочном периоде.

Национальный банк на регулярной основе принимает решения о размере учетной ставки. Принимая во внимание положительные тенденции и умеренную динамику инфляции на фоне сложившихся внутренних и внешних условий, в декабре 2017 года принято решение о сохранении размера учетной

<sup>4</sup>Включая гор. Ош

<sup>5</sup> По предварительными данными аналитического баланса

ставки на уровне 5,0 %. В соответствии с принятым решением о размере учетной ставки границы процентного коридора ставки по кредитам и депозитам «овернайт» были оставлены без изменений на уровне 6,25 % и 0,25 % соответственно.

По данным аналитического баланса Национального банка, **денежная база** с начала 2017 года выросла на 16,9 %, составив на конец 2017 года 100,0 млрд сомов (в 2016 году рост составил 27,6 %).

Объем денег в обращении на конец 2017 года составил 91,1 млрд сомов, увеличившись с начала года на 21,7 % (в 2016 году рост составил 28,2 %).

По предварительным данным аналитического баланса банковской системы **денежный агрегат M2**, включающий в себя наличные деньги вне банков и депозиты в национальной валюте, на конец 2017 года составил 142,8 млрд сомов, увеличившись с начала года на 23,7 % (в аналогичном периоде 2016 года наблюдался рост на 40,3 %).

**Объем широкой денежной массы M2X** (M2+ депозиты в иностранной валюте) с начала 2017 года вырос на 17,9 % и составил на конец 2017 года 193,3 млрд сомов (в 2016 году увеличение составило 14,6 %).

Объем денег вне банков увеличился на 21,6 % и составил 84,3 млрд сомов (в 2016 году составлял 69,3 млрд сомов).

**Кредит в экономику**<sup>6</sup> в 2017 году составил 110,6 млрд сомов, увеличившись с начала 2017 года на 15,9 %.

Таблицы 4

#### Основные показатели денежно-кредитной политики

на конец периода

Наименование показателя	Ед. измерен.	Фактические показатели декабрь 2017 г.*	Фактические показатели декабрь 2016 г.	Абсолютное изменение (+, -)	Темп роста в %
Денежная база	млн сом.	100019,0	85584,1	14435,0	16,9
Деньги в обращении	млн сом.	91104,3	74838,8	16265,5	21,7
Деньги вне банков (M0)	млн сом.	84317,7	69338,8	14978,9	21,6
Денежная масса (M2)	млн сом.	142759,3	115444,1	27315,3	23,7
Денежная масса (M2X)	млн сом.	193328,1	164017,4	29310,6	17,9
Депозиты, включаемые в M2X	млн сом.	109010,4	94678,7	14331,7	15,1
Кредиты в экономику	млн сом.	110623,5	95444,0	15179,5	15,9
Обменный курс	сом/долл. США	68,8395	69,2301	-0,3906	-0,6
Учетная ставка	%	5,00	5,00	0,00	-

В 2017 году Национальный банк проводил следующие операции:

#### Операции по изъятию избыточной ликвидности:

– среднедневной объем нот в обращении в 2017 году составил 4,0 млрд сомов (в 2016 году – 2,2 млрд сомов). Объем нот в обращении на конец 2017 года составил 5,1 млрд сомов;

<sup>6</sup> По данным аналитического баланса банковской системы включают в себя только кредиты физических и юридических лиц и других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются кредит Правительству и нерезидентам.

– средненежной объем депозитных операций «овернайт» за 2017 год составил 7,7 млрд сомов (в 2016 году – 8,0 млрд сомов). Объем депозитных операций «овернайт» на конец 2017 года составил 5,3 млрд сомов.

Операции по предоставлению ликвидности:

– средненежной объем выдач по кредиту «овернайт» составил 265,7 млн сом, общий объем выдач за год 13,8 млрд сом (в 2016 году средненежной объем – 113,6 млн сом, общий объем – 2,0 млрд сомов);

– объем кредитов рефинансирования, выданных в рамках кредитных аукционов, составил 4810,0 млн сомов (в 2016 году – 1440,0 млн сомов);

– объем кредитов, выданных международным организациям, создаваемым Кыргызской Республикой совместно с другими государствами в рамках Евразийского экономического союза, составил 72,5 млн сомов (в 2016 году – 678,2 млн сомов);

– покупка монетарного золота на сумму 4375,5 млн сомов (в 2016 году – 982,2 млн сомов);

– по прямым репо-операциям было предоставлено 49,6 млн сомов (в 2016 году прямые репо-операции не проводились).

В течение 2017 года в банковской системе сохранялся достаточно высокий уровень избыточной ликвидности. Средненежной объем избыточных резервов в банковской системе до проведения стерилизационных операций Национальным банком в 2017 году составил 13,0 млрд сомов, после проведения – 1,3 млрд сомов. По состоянию на конец года объем избыточных резервов до проведения Национальным банком стерилизационных операций составил 11,2 млрд сомов, после проведения – 0,9 млрд сомов.

**Обменный курс.** В течение 2017 года наблюдалась относительно стабильная динамика обменного курса доллара США к сому. Официальный курс доллара США по отношению к сому за 2017 год снизился на 0,6 % с 69,2301 сом до 68,8395 сом за доллар США.

В целях сглаживания резких колебаний обменного курса Национальный банк проводил интервенции, как по продаже долларов США, так и по их покупке. В итоге чистая продажа долларов США составила 72,7 млн долларов США.

Национальным банком в 2017 году было проведено 159 проверок обменных бюро на предмет соблюдения требований законодательства Кыргызской Республики, включая требования по вопросам противодействия легализации (отмывания) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности (ПОД/ФТЭ). По фактам выявленных нарушений требований законодательства Кыргызской Республики и нормативных правовых актов Национального банка обменным бюро были направлены 18 предупреждений, 77 предписаний; лицензии четырех обменных бюро приостановлены, лицензия одного обменного бюро отозвана.

За нарушения законодательства по ПОД/ФТЭ три обменных бюро были привлечены к административной ответственности с наложением штрафа на общую сумму 70 тыс. сомов; три руководителя обменных бюро были привлечены к административной ответственности за нарушение банковского законодательства с наложением штрафа на общую сумму 150 тыс. сомов; за

нарушение банковского законодательства были привлечены к административной ответственности пять обменных бюро с наложением штрафа на общую сумму 500 тыс. сомов; также по факту нарушения законодательства по ПОД/ФТЭ было привлечено к административной ответственности одно обменное бюро с вынесением постановления о предупреждении.

По фактам осуществления безлицензионной деятельности в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «Об административной ответственности» 21 правонарушитель был привлечен к ответственности в виде наложения штрафа на общую сумму 2 250 тыс. сомов.

В процессе реализации информационной политики по ситуации на валютном рынке в 2017 году было опубликовано более 580 материалов информационного и аналитического характера, инициированных Национальным банком. Организовано свыше 60 публичных выступлений. Ведется регулярный мониторинг медиа-пространства.

**Международные резервы.** Объем международных резервов по состоянию на 30 декабря 2017 года составил 2176,5 млн долларов США, увеличившись с начала 2017 года на 207,4 млн долларов США или 10,5 %.

Таблица 5

### Международные резервы

(на конец периода, млн долл. США)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Изменение с начала 2017 г.	
						в (\$)	в (%)
Валовые международные резервы	2 238,4	1 957,6	1 778,3	1969,1	2176,5	207,4	10,5

В состав международных резервов входят активы в золоте, специальные права заимствования и портфель иностранных валют. Валютный портфель международных резервов включает в себя доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и канадские доллары, японские йены, российские рубли, китайские юани, сингапурские доллары, корейские воны, а также норвежские кроны.

В 2017 году на объем валовых международных резервов влияние оказали: валютные операции Национального банка, проводимые на внутреннем рынке страны; доходы, полученные от управления международными резервами; изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов; изменение цен на драгоценные металлы; операции по покупке золота на внутреннем рынке Кыргызстана; выплаты по внешним обязательствам Кыргызской Республики; поступления валютных средств в пользу Правительства Кыргызской Республики.

**Денежные переводы.** В январе-декабре 2017 года валовый объем притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, составил 2483,3 млн долл. США, что выше уровня аналогичного периода 2016 года на 24,7 %. Из Кыргызской Республики было направлено денежных переводов на сумму 451,9 млн долл. США, что больше на 21,2 % по сравнению с соответствующим периодом 2016 года. В итоге

чистый приток средств, поступивших через системы денежных переводов, увеличился на 25,5 %. Из общего потока денежных переводов 98,3 % приходится на Российскую Федерацию.

### 1.3.1. Тенденции развития банковской системы

По состоянию на 31 декабря 2017 года на территории Кыргызской Республики действовало 25 коммерческих банка<sup>7</sup> и 319 филиалов коммерческих банков.

Суммарные активы банковского сектора увеличились с начала года на 11,1 % и составили 198,0 млрд сомов.

Общая депозитная база банковского сектора<sup>8</sup> составила 121,6 млрд сомов, увеличившись с начала года на 13,6 %, в том числе:

– депозиты юридических лиц составили 50,6 млрд сомов, увеличившись с начала года на 4,2 %;

– депозиты физических лиц составили 63,9 млрд сомов, увеличившись с начала года на 21,3 %;

– депозиты нерезидентов составили 7,1 млрд сомов, увеличившись с начала года на 20,8 %.

Уровень «долларизации» депозитов банковского сектора по сравнению с началом года снизился с 51,0 % до 47,5 %.

Объем кредитного портфеля<sup>9</sup> банковского сектора по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 108,3 млрд сомов, увеличившись с начала года на 15,9 % (на конец 2016 года – 93,5 млрд сомов). Наблюдается снижение уровня «долларизации» кредитов банковского сектора с начала года с 44,5 % до 38,0 %.

Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора на 31 декабря 2017 года составил 33,6 млрд сомов, увеличившись с начала года на 13,1 % (на конец 2016 года – 29,7 млрд сомов).

Общий показатель достаточности чистого суммарного капитала по банковскому сектору составил 24,2 % (на конец 2016 года – 24,8 %), при нормативе 12,0 %.

По состоянию на 31 декабря 2017 года коэффициент ликвидности по банковской системе составил 65,1 % (на конец 2016 года – 75,5 %) при нормативе 45,0 %<sup>10</sup>.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 1,2 % (на конец 2016 года – 0,5 %), а доходность на вложенный капитал (ROE) – 7,6 % (на конец 2016 года – 3,3 %).

Общий уровень финансового посредничества (активы/ВВП) на 31 декабря 2017 года составил 40,1 % (на конец 2016 года – 38,9 %); кредиты/ВВП составили 22,0 % (на конец 2016 года – 20,4 %); депозиты/ВВП составили 24,6 % (на конец 2016 года – 23,4 %).

<sup>7</sup> Включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана

<sup>8</sup> Без учета депозитов банков и других финансово-кредитных учреждений

<sup>9</sup> Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным учреждениям.

<sup>10</sup> Постановлением Правления НБКР от 23 декабря 2015 года № 78/23.

## 2. Развитие реального сектора

### 2.1. Сельское хозяйство

По итогам 2017 года в целом по республике произведено валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах на сумму 207,4 млрд сомов. Темп роста к уровню 2016 года составил 102,2 %.

Рост объемов валового выпуска продукции сельского хозяйства обеспечен увеличением производства продукции животноводства на 2,0 % (94,2 млрд сомов), за счет роста производства скота и птицы на убой в живом весе (на 1,7 %), молока (на 2,1 %) и яиц (на 8,7 %), а также продукции растениеводства - на 2,5 % (108,2 млрд сомов), за счет роста производства овощных культур (на 3,4 %), зернобобовых культур (на 4,6 %), ячменя (на 2,2 %) и картофеля (на 2,0 %).

Вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,3 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 12,3 %.

В общем объеме производства сельскохозяйственной продукции продукция животноводства составила 45,4 %, растениеводства - 52,2 %, лесного хозяйства и рыболовства - 0,3 % и услуг - 2,1 %. На долю крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан в общем объеме продукции пришлось 95,9 %.

В региональном разрезе рост объема валовой продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства отмечался во всех регионах. Наибольший положительный вклад в рост объема валовой продукции внесли Чуйская (вклад (+)0,69 п.п.), где темп роста увеличился на 2,6 %, Джалал-Абадская (вклад (+)0,52 п.п.), темп реального роста увеличился на 2,7 %, Ошская (вклад (+)0,51 п.п.), темп реального роста увеличился на 2,7 %, и Иссык-Кульская области (вклад (+)0,24 п.п.), темп реального роста увеличился на 2,2 %.

Нейтральный вклад оказали Таласская (вклад 0,10 п.п., темп роста составил 101,1 %), Нарынская (вклад 0,08 п.п., темп роста -101,1 %) и Баткенская области (вклад 0,04 п.п., темп роста -100,5 %), а также города Ош (вклад 0,02 п.п., темп роста -103,4 %) и Бишкек (вклад 0,0002 п.п., темп роста -100,1 %).

Таблица 6

#### Производство продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства за 2016-2017 годы.

	2016 г.	2017 г.	
	предв. факт.	предв. факт.	откл. от факта 2016 г. (+/-)
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, млн сомов	197413,9	207378,4	9964,5
Темп роста, %	103,1	102,2	-0,9
в том числе:			
Растениеводство, млн сомов	97803,3	108219,1	10415,8

Темп роста, %	103,7	102,5	-1,2
Животноводство, млн сомов	94817	94203,5	-613,6
Темп роста, %	102,9	102,0	-0,9
Услуги, млн сомов	4328,2	4450,5	122,3
Охота, млн сомов	14,3	14,3	0,0
Лесное хозяйство, млн сомов	359,5	359,5	0,0
Рыболовство, млн сомов	91,5	131,5	40,0

**Растениеводство.** В 2017 году общая посевная площадь сельскохозяйственных культур, в целом по республике, составила 1206,6 тыс. га и по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 14,2 тыс. га, или на 1,2 %.

В структуре посевных площадей зерновыми культурами (без зернобобовых, риса и гречихи) было занято 545,2 тыс. га (45,2 % от всей посевной площади), зернобобовыми культурами, соответственно, 58,8 тыс. га (4,9 %), масличными культурами - 34,2 тыс. га (2,8 %), хлопчатником - 20,6 тыс. га (1,7 %), табаком - 0,6 тыс. га (0,05 %), сахарной свеклой (фабричной) - 17,3 тыс. га (1,4 %), картофелем - 83,0 тыс. га (6,9 %), овощными культурами - 52,0 тыс. га (4,3 %), прочими культурами (рис, бахчевые и др.) - 23,5 тыс. га (1,9 %) и кормовыми культурами - 371,4 тыс. га (30,8 %).

В истекшем году площадь неиспользованной пашни, по сравнению с предыдущим годом, уменьшилась на 7,1 тыс. га и составила 74,8 тыс. гектаров. Основными причинами неиспользования пашни являлись: жесткая богара (36,5 тыс. гектаров), отдаленность и каменистость (13,7 тыс.), отсутствие полива и неисправность оросительной сети (11,9 тыс.), засоление и заболоченность (3,3 тыс.), расширение населенных пунктов (3,2 тыс.), а также нехватка денежных средств (1,4 тыс. га).

В 2017 году, в целом по республике, валовой сбор зерна (без зернобобовых, риса и гречихи, в весе после доработки) уменьшился по сравнению с 2016 годом на 46,2 тыс. тонн или на 2,7 %, и составил 1681,8 тыс. т.

Снижение производства зерна обусловлено сокращением посевных площадей пшеницы на 20,6 тыс. га или 7,6 %, а также снижением ее урожайности с 24,5 ц/га до 24,1 ц/га, а валовой сбор пшеницы составил 601 тыс. т. При этом посевные площади ячменя возросли на 8,1 тыс. га или на 4,4 %, а валовой сбор ячменя составил 424,4 тыс. т. при средней урожайности 22,0 ц/га, или на 0,5 ц/га меньше прошлогодней.

На урожайность пшеницы и ячменя повлияли природные факторы – весенние обильные дожди и резкое повышение температуры, имевшие место в большинстве регионов республики.

Снижение производства зерна отмечено в хозяйствах всех регионов, за исключением Баткенской и Иссык-Кульской областей, а также гор. Ош.

Наряду с этим, в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечалось значительное увеличение производства табака в 3,3 раза, а валовой сбор составил 1,5 тыс. тонн, хлопка сырца на 25,4 %, валовой сбор составил 65,3 тыс. тонн, что на 13,2 тыс. тонн больше, чем в 2016 году и бахчевых культур на 9,2 %, валовой сбор составил 259,1 тыс. тонн.

Кроме того, зернобобовые в текущем году полностью убраны с площади 58,8 тыс. га, или на 2,3 тыс. га больше прошлогоднего показателя. Средняя урожайность фасоли составила 17,4 ц/га, что на 0,2 ц/га больше прошлогоднего уровня, а валовой сбор составил 102,6 тыс. тонн, или на 4,9 тыс. тонн больше.

По республике риса было убрано с площади 10,7 тыс. га или больше на 0,8 тыс. га, чем в 2016 году. Средняя урожайность составила 35,1 ц/га, а в 2016 году этот показатель составлял 34,7 ц/га. Валовой сбор составил 38,2 тыс. тонн, что также больше уровня 2016 года на 3,3 тыс. тонн.

Сахарная свекла была убрана с площади 17,3 тыс. га, что на 6,0 тыс. га больше 2016 года. Урожайность корнеплодов сахарной свеклы составила 411,6 ц/га, что на 211,6 ц/га меньше прошлогодней. Это объясняется тем, что в период созревания корнеплодов сахарной свеклы погода была очень жаркой. Валовой сбор сахарной свеклы, достиг 712,3 тыс. тонн, что на 7,1 тыс. тонн больше, чем в 2016 году.

Масличных культур убрано с площади 34,2 тыс. га, что на 4,0 тыс. га меньше прошлогоднего. Средняя урожайность - 11,5 ц/га, или на 1,0 ц/га больше прошлогоднего, а валовой сбор масличных культур составил 39,7 тыс. тонн, что меньше прошлого года на 1,6 тыс. тонн.

Убрано картофеля, который выкопан на всей площади, 83,0 тыс. га или больше уровня прошлого года на 0,9 тыс. га. Урожайность составила 168,0 ц/га, или выше прошлогоднего на 1,6 ц/га, а валовой сбор – 1416,0 тыс. тонн, что на 27,6 тыс. тонн больше, чем в 2016 году.

Овощи в 2017 году занимали посевную площадь 52,0 тыс. га, что на 0,5 тыс. га больше прошлогоднего. Валовой сбор составил в объеме 1086,7 тыс. тонн, или на 17,4 тыс. тонн больше.

Валовый сбор плодовых культур с площади 48,9 тыс. га, достиг объема 240,6 тыс. тонн, что на 1,3 тыс. тонн больше прошлогоднего.

**Озимый сев.** Для озимого сева под урожай 2018 года в целом по республике было вспахано 280,1 тыс. га, из которых 120,1 тыс. га зяблевая вспашка. Фактически озимых зерновых колосовых культур посеяно 160,0 тыс. га, из них пшеницы 144,3 тыс. га и ячменя 15,2 тыс. га.

**Ремонт сельхоз техники.** Своевременно была организована работа по комплектованию запасными частями, узлами и агрегатами имеющейся в наличии посевной, почвообрабатывающей и транспортной сельскохозяйственной техники.

В результате чего было подготовлено для работы в поле:

- 19319 единиц тракторов из имеющихся 21225 единиц, или 91 %;
- 7435 из 8270 единиц тракторных плугов, или 89,9 %;
- 16770 из 17711 комплектов тракторных борон, или 94,7 %;
- 261 из 284 единиц разбрасывателей минеральных удобрений, или 91,9 %;
- 2472 из 2726 единиц зерновых сеялок, или 90,7 %;
- 8245 из 9660 единиц тракторных прицепов, или 85,4 %;
- 1422 из имеющихся 2256 зерноуборочных комбайнов или 63,0 %;
- 2682 из 2954 тракторных косилок или 90,8 %;
- отремонтировано 1481 пресс-подборщиков из 1643 или 90,1 %;

- 406 из 496 зерноочистительных машин или 81,9 %.

Данные показатели на 5 -10 % превысили показатели прошлого года.

В республике широко внедряется лизинг сельскохозяйственной техники, которая приобретается за счет инвестиций доноров и отпускается фермерам, главным образом, в долгосрочный лизинг через ОАО «Айыл Банк».

За последние 6 лет фермеры республики приобрели 1753 единицы, главным образом, тракторов, в том числе в 2017 году приобретены 363 единицы сельскохозяйственной техники.

**Продовольственная обеспеченность.** В январе-декабре 2017 года обеспеченность внутреннего продовольственного рынка, с учетом переходящих остатков, составила:

- **с учетом экспорта-импорта:** по хлебопродуктам – 143,4 %, картофелю – 277,5 %, молоку – 130,7 %, мясу – 72,7 %, овощам – 314,4 %, плодам и ягодам – 42,2 %, яйцу – 57,9 %, маслу растительному – 165,9 %, сахару – 97,0 %.

- **за счет собственного производства:** по хлебопродуктам – 96,9 %, картофелю – 275,9 %, молоку – 121,5 %, мясу – 65,4 %, овощам – 305,3 %, плодам и ягодам – 33,1 %, яйцу – 56,7 %, маслу растительному – 92,9 %, сахару – 73,8 %.

При этом удельный вес импорта в объеме внутреннего рынка составил: хлебопродукты – 48,0 %, мясо – 12,1 %, масло растительное – 47,2 %, сахар – 27,1 %, плодам и ягодам – 22,6 %.

#### **Животноводство.**

За 2017 год хозяйствующими субъектами всех категорий республики произведено 395,0 тыс. тонн мяса в живой массе, что на 6,5 тыс. тонн или на 1,7 % больше прошлого года. Следует отметить, рост производства скота и птицы на убой (в живом весе) обеспечен во всех регионах республики, за исключением гор. Бишкек. Рост производства мяса произошел за счет увеличения поголовья крупного рогатого скота в республике на 2,4 %, овец и коз - на 1,6 %, свиней - на 1,5 %, лошадей - на 3,9 % и домашней птицы на - 1,6 %.

Производство молока в республике составило 1556,1 тыс. тонн, что на 31,5 тыс. тонн или на 2,1 % больше прошлого года. На рост производства объемов молока в республике повлияло увеличение поголовья коров в сравнении с прошлым годом на 1,7 % и роста среднего удоя на 1 корову по республике на 0,4 кг. Увеличено производство молока во всех областях республики. Средний надой молока на одну корову в истекшем году составил 1978,1 кг. Выше среднереспубликанского уровня надоя молока в хозяйствах Чуйской (2936,7 кг), Таласской (2254,6 кг) и Иссык-Кульской (2015,1 кг) областей.

В республике произведено 510,7 млн штук яиц, что на 40,9 млн штук больше или рост на 8,7 %. Во всех регионах республики наблюдается увеличение производства яиц по сравнению с прошлым годом, за исключением гор. Бишкек. Значительное увеличение производства яиц наблюдается в хозяйствах: Чуйской области – 112,1 %, Ошской – 106,9 %, Иссык-Кульской – 103,8% и Джалал-Абадской области – 103,7 %.

**Финансовая господдержка сельских товаропроизводителей.** На 30.12.2017 год по реализации проекта «**Финансирование сельского хозяйства-5**», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 февраля 2017 года №58, коммерческими банками выдано кредитов всего на сумму 6683,9 млн сомов, 15163 хозяйствующим субъектам республики, в том числе выдано с залогом 6661,2 млн сомов, 14913 хозсубъектам, выдано без залога 22,7 млн сомов, 250 хозсубъектам республики.

Из них по отраслям:

- растениеводство – всего выдано 3039 кредитов на сумму 1125,4 млн сомов (16,8 % от общей суммы),

- животноводство – 11842 кредитов на сумму 4126,3 млн сомов (61,7 %),

- агропереработка – 282 кредитов на сумму 1432,3 млн сомов (21,4 %).

в том числе по банкам:

- ОАО «Айыл-Банк» всего выдано 4734 кредитов на сумму 2497,9 млн сомов;

- ОАО «РСК Банк» всего выдано 3809 кредитив на сумму 1500,0 млн сомов.

- ЗАО «КИКБ» всего выдано 1536 кредитов на сумму 745,1 млн сомов.

- ОАО «Кыргызстан» всего выдано 1687 кредитов на сумму 659,3 млн сомов.

- ОАО «Бакай Банк» всего выдано 911 кредитов на сумму 285,8 млн сомов.

- ОАО «Оптима Банк» всего выдано 2486 кредитов на сумму 995,9 млн сомов.

## 2.2. Промышленность<sup>11</sup>

Итоги за 2017 год характеризует выход промышленного производства на устойчивую положительную динамику темпов роста, где наблюдалась за 2014-2015 годы отрицательная тенденция роста.

Таблица 7

Динамика темпов роста промышленного роста за 2014-2017 годы, %

	2014	2015	2016	2017
Промышленность, всего	98,4	95,6	104,9	111,5
в т.ч. без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	103,4	99,4	104,8	121,0

За 2017 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 231,2 млрд сомов, объем производства по сравнению с 2016 годом **вырос на 11,5 %**. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор – 130,1 млрд сомов, физический объем составил 121,0 %. Положительный вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства оценивается на уровне 1,9 процентных пункта, включая предприятия по разработке месторождения Кумтор (положительный вклад

<sup>11</sup>Без учета стоимости давальческого сырья.

0,39 п.п.). Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 18,2 %.

Реальный рост объема промышленной продукции в 2017 году обеспечен хозяйствующими субъектами всех областей: Баткенской - 115,4 %, Джалал-Абадской - 144,1 %, Иссык-Кульской – 102,3 %, Нарынской – 102,6 %, Ошской – 108,5 %, Таласской – 109,7 %, Чуйской – 113,2 %, а также городов Бишкек – 101,6 % и Ош – 114,5 %.

В основных секторах промышленности за 2017 год ситуация сложилась следующим образом:

Таблица 8

**Промышленность по секторам за 2016-2017 годы, в %**

Наименование	2017	2016	2017	Откл. 2017 г от факта 2016 г (+,-)
	уд.вес	предв. факт	предв. факт	
<b>Промышленность, всего</b>	<b>100,0</b>	<b>104,9</b>	<b>111,5</b>	<b>6,6</b>
в том числе без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор	56,3	104,8	121,0	16,2
Добыча полезных ископаемых	7,8	120,1	178,4	58,3
Обрабатывающие производства	76,3	105,4	107,6	2,2
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	15,1	96,5	110,1	13,6
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,8	106,9	106,6	-0,3

Ожидаемый уровень производства промышленности на 2017 год достигнут и фактически сложился больше на 12,5 %.

Значительные темпы роста объемов промышленного производства, в целом, обусловлены за счет:

- увеличения объемов производства на месторождении Кумтор из-за пересмотра плана производства в сторону увеличения в июне месяце 2017 года, который составил порядка 525-555 тыс. тр. унций или 16,33-17,26 т золота, вместо ранее заявленного объема на 2017 год порядка 450-500 тыс. тр. унций (13,3 – 14,7 т). Фактически произведено 17 503,4 кг сплава Доре;

- увеличения выработки электроэнергии за 2017 год на 17,8 % (15377,3 млн кВтч против 13054,6 млн кВтч в 2016 году, что на 2323,3 млн кВтч больше) в связи с благоприятной природно-климатической ситуацией по накоплению воды в Токтогульском водохранилище.

(1) В обрабатывающем производстве, с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (76,3 %), объем продукции за 2017 год сложился в сумме 176,4 млрд сомов и индекс физического объема к уровню 2016 года составил **107,6 %**, за счет увеличения объемов нижеследующих производств, которые занимают основную долю в общем объеме промышленности (суммарно 71,5 %):

- основных металлов на **3,3 %**, где добыча металла на руднике Кумтор увеличилась на 2,1 % (производство 17 503,4 кг сплава Доре против 17136,7 кг за 2016 г.), в основном, обусловленное освоением зоны с высоким

содержанием золота в руде, удельный вес данного производства в общем объеме промышленности составляет 44,1 %. Также выросли объемы производства на ОАО «Кыргызалтын» по сравнению с 2016 годом на 33,3 % (производство 260,4 кг сплава Доре против 195,3 кг), а также выданы объемы производства, запущенного в эксплуатацию месторождения Талды-Булак-Левобережный в 2016 году.

Кроме того, увеличились объемы производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования на 22,7 % за счет роста индекса физического объема на ОАО «ТНК «Дастан», занимающий удельный вес в данной подотрасли 13,9 %, ОАО «БМЗ», ГП «БШЗ».

ОАО «ТНК «Дастан» активно сотрудничает с субъектами оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации - ФГУП «Регион», ФГУП ЦНИИ «Гидроприбор» (гор. Москва), ОАО «Адмиралтейские верфи» (гор. Санкт-Петербург) и др.

Принимаются меры по увеличению объема заказов. ОАО «БМЗ» и ГП «БШЗ», ОАО «ТНК «Дастан» включены в План мероприятий Программы военно-технического сотрудничества между странами КР и РФ. В рамках Делового совета МКВС ОДКБ приняты вопросы по развитию производства новых видов спецпродукции на ОАО «БМЗ» и ГП «БШЗ». В рамках Межправкомиссии между КР и РФ на ОАО «БМЗ» и ГП «БШЗ» продолжаются работы по ремонту и модернизации оборудования для предприятий оборонного комплекса РФ.

- пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий **на 12,3 %**, в основном за счет увеличения объемов производства пищевых продуктов на 15,3 %, в том числе мяса и мясных продуктов - на 13,3 %, молока и молочных продуктов – на 6,5 %, муки и круп – на 21 %; хлебопечения – на 1,6 %; макаронных изделий – на 3,7 %, переработки и консервирования фруктов и овощей - в 2,1 раза, а также роста объемов производства сахара в сравнении с 2016 годом в 1,5 раза. За 2017 год произведено сахара-песка 102,6 тыс. тонн, против 66,9 тыс. тонн в 2016 году. Количество корнеплодов сахарной свеклы, сданных на ОАО «Каинды-Кант» и «Кошой» по состоянию на 30 декабря 2017 года составило 712,2 тыс. тонн в физическом весе.

В 2017 году объемы производства напитков растут умеренными темпами – на 101,8 %, в основном, за счет увеличения объемов производства пива (на 5,3%), минеральных вод и безалкогольных напитков (на 10,8 %). За отчетный период произведено 41,1 млн литров минеральных вод и 116,1 млн литров безалкогольных напитков.

Снижение наблюдается в производстве дистиллированных алкогольных напитков и этилового спирта в сравнении с 2016 годом. Производство дистиллированных алкогольных напитков, очистки и купажирования спиртов составило всего 79,7 % уровня 2016 года, произведено водки 4496,4 тыс. литров, темп роста – 61,0 %, спирта этилового – 3064,7 тыс. литров, темп роста – 68,0 %. Одной из главных причин снижения объемов производства алкогольной продукции является стабильно растущая доля «теневого» оборота на протяжении последнего десятилетия. Кроме того, один из крупных водочных заводов ОсОО «Алкотрейд» в связи с финансовыми затруднениями был закрыт.

- кокса и очищенных нефтепродуктов, где объемы возросли **на 25,9 %**. Отрасль представлена нефтеперерабатывающими предприятиями ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда», ОсОО «Токмокский деловой нефтеперерабатывающий завод», ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани», ОсОО «SvRichLTD». По итогам отчетного периода произведено ГСМ в количестве 368,6 тыс. т и увеличено по сравнению с 2016 годом на 65,1 тыс. т, в том числе бензина 224,3 тыс. т, дизельного топлива 87,0 тыс. т, мазута 57,3 тыс. т (за 2016 г. – 303,5 тыс. т), за счет роста производства на ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» в 1,3 раза. На сегодняшний день ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» работает в штатном режиме, за 2017 год произведено ГСМ в количестве 315,4 тыс. тонн. Сырье для завода поставляется из Казахстана и ОАО «Кыргызнефтегаз».

- текстильного производства; производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий **на 11,4 %** за счет повышения покупательской способности и увеличения заказов на швейные изделия на основных экспортных рынках республики - Российской Федерации и Республики Казахстан, так как 80 % произведенной отечественной швейной продукции экспортируется на рынки Казахстана и России. В настоящее время производственные мощности швейных предприятий загружены в полном объеме. Кроме того, на сегодняшний день Нацстаткомом КР разработан механизм по оптимизации учета объемов выпускаемой индивидуальными предпринимателями промышленной продукции, согласно которому учитываются объемы швейной продукции индивидуальных предпринимателей, работающих на патентной основе, а также объемы поставок швейной продукции в Россию и Казахстан через рынок «Дордой».

Положительное влияние на рост объемов производства текстильно-швейной отрасли оказало и вступление Кыргызстана в ЕАЭС. С 5 февраля 2016 года между таможенными органами Кыргызстана и Казахстана достигнута договоренность по вопросам снятия таможенного сопровождения кыргызских перевозчиков по территории Казахстана.

Кроме того, в 1 квартале 2017 года запущено ОсОО «Текстиль Транс» по производству хлопчатобумажной трикотажной ткани с мощностью 225 тонн в месяц. По итогам 2017 года предприятием выработано 982,6 тыс. кв. м. х/б ткани. На предприятии в настоящее время работают 120 чел. С освоением производственной мощности будут задействованы 250 чел. Для строительства фабрики затрачено 9,5 млн долл. США, в том числе 7,5 млн долл. США за счет кредитования Российско-Кыргызского фонда развития. Для достижения проектного объема производства необходимым условием является ввод в эксплуатацию добавочных цехов по производству рулонных трикотажных полотен. В связи с этим, Российско-Кыргызским фондом развития начато финансирование 2-го этапа по строительству цеха по производству рулонных трикотажных полотен. На сегодняшний день предприятию выделено 500 тыс. долл. США на приобретение оборудования, установка оборудования уже начата. Кроме того, БТА банком при содействии фонда будет выделен кредит в сумме 450 тыс. долл. США. Основными заказчиками трикотажной х/б ткани являются отечественные предприятия швейной отрасли.

- производства резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов **на 20,8 %**, где основную долю занимает производство строительных материалов (87,0 %), из-за увеличения заказов на основные виды строительных материалов в связи с восстановлением активности строительного сектора в стране и соседних странах. Увеличились объемы производства листового стекла в 1,5 раза (26577,3 тыс. кв. м против 17879,0 тыс. кв. м), цемента - на 15,5 %, кирпича строительного - на 2,9 %, кирпича-сырца – на 16,7 %, изделий из бетона для строительства – на 38,2 %, бетона товарного – на 47,4 %, растворов и смесей строительных – на 23,6 %, конструкций строительных сборных из бетона - на 6,6 % и др.

В отчетном периоде обеспечена положительная динамика в производстве химической продукции (рост на 6,7 %), фармацевтической продукции (на 25,6 %), машин и оборудования (на 17,9 %), транспортных средств (на 35,6 %), мебели и ремонта и установки машин и оборудования (на 16,5 %).

Кроме того следует отметить, что наблюдается отрицательная динамика в отдельных секторах обрабатывающего производства: в производстве деревянных и бумажных изделий; полиграфической деятельности снижение на 0,4 %; компьютеров, электронного и оптического оборудования – на 65,5 %; электрического оборудования – на 12,3 % из-за снижения заказов на продукцию и неплатежеспособности заказчиков, неконкурентоспособности отечественной продукции, нехватки оборотных средств на развитие и т.д.

В 2017 году в обрабатывающей промышленности простаивало 37 предприятий. Основные проблемы простаивающих предприятий были вызваны высокой степенью износа основных средств, технологической отсталостью, нехваткой оборотных средств на развитие предприятия, что привело к низкой конкурентоспособности продукции. Кроме того, на ухудшение ситуации сказались зависимость предприятий от импорта сырья, материалов, а также отток/отсутствие квалифицированных кадров и др.

В целях продвижения кыргызской текстильно-швейной продукции на рынки России, порядка 20 предпринимателей текстильного и швейного производства в отчетном периоде участвовали на Федеральной выставке «Текстильлегпром», которая ежегодно 2 раза в год проходит в Москве на площадке ВВЦ. Заключены договора с российскими компаниями на поставку кыргызской швейной продукции. Вместе с тем, в отчетном периоде в гор. Бишкек были проведены 4 выставки - ярмарки (посезонно) «Индустрия моды. Швейные изделия и оборудования 2017», организованные Ассоциацией «Легпром».

Кроме того, 5 октября 2017 года в гор. Ташкент (Республика Узбекистан) на территории ОАО Национальной выставочной компании «Узбэкспоцентр» открылась Кыргызско-Узбекская выставка с участием представителей бизнес сообщества и государственных органов обеих стран. Подобное мероприятие проводится впервые и собрало свыше 250 участников от кыргызской стороны, представляющие различные отрасли бизнеса: туризм, легкая промышленность, агропромышленный комплекс, образование, информационно-коммуникационные технологии, энергетика и

промышленность. Общее количество отечественных экспонентов составило свыше 90 компаний. В завершении, подписан Меморандум о сотрудничестве между ассоциацией «Легпром» и АО «Узбекенгилсаноат», который предусматривает поставку из Республики Узбекистан текстильной продукции (пряжи, полотна и тканей) для организации производства готовых изделий.

В целях создания благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности предприятий ювелирной отрасли реализуется Концепция развития ювелирной промышленности Кыргызской Республики до 2018 года и План мероприятий по ее реализации (постановление Правительства КР от 11 июля 2016 года № 381).

В целях поддержки экспортоориентированных и ипортозамещающих предприятий принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 2017 года № 272-р, согласно которому субъектам предпринимательства предоставляются льготные кредитные средства с процентной ставкой 10 % годовых.

В целях оказания государственной поддержки субъектам малого предпринимательства в рамках реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго кырк кадам», утвержденной постановлением ЖК КР от 25 августа 2017 года №1836-VI принято распоряжение Правительства КР от 28 декабря 2017 года №593-р об одобрении Программы «Микрофинансирование субъектов малого предпринимательства в Кыргызской Республике», согласно которой швейная и текстильная промышленность является одной из приоритетных отраслей. Источником финансирования Программы являются средства Российско-Кыргызского фонда развития в размере 10 млн долл. США. Согласно данной Программе приоритетными в кредитовании являются субъекты предпринимательства, внедряющие систему кластерного производства и являющиеся участниками цепочки добавленной стоимости действующих кластеров в приоритетных отраслях экономики. Предельная процентная ставка для субъектов малого предпринимательства не более 14 %.

(2) В добыче полезных ископаемых (удельный вес в общем объеме промышленного производства 7,8 %) объем производства продукции по итогам за 2017 год сложился в сумме 17996,6 млн сомов, а индекс физического объема к уровню 2016 года составил **178,4 %**. Увеличение объемов промышленного производства обеспечено ростом добычи:

- металлических руд в 3,8 раза, увеличение объемов добычи металлических руд обусловлено выходом на полную производственную мощность по добыче руды на ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан» на золотомедном месторождении Бозымчак, в 2017 году добыто концентрата 35314,0 тонн, в 2016 году – 33247,0 тонн. Производственная мощность предприятия согласно техническому проекту составляет 700,0 тыс. тонн;

– стабильной работы Горно-обоганительного комплекса (ГОК) ОсОО «Алтын Кен» месторождения золота Талды-Булак-Левобережный (в 2017 году добыто концентрат 12195,0 тонн, в 2016 году – 10951,6 тонн). Проектная производительность предприятия по переработке руды составляет 2500 тонн/сутки, годовой объем переработки руды - 775 000 тонн.

– наращиванием объемов производства на ОсОО «Фулд Голд Майнинг» месторождения Иштемберды, в 2017 году добыто золотосодержащего концентрата 4090,25 тонн, в 2016 году - 1310,65 тонн. В июне 2016 года было завершено строительство новой линии по вторичной переработке хвостов обогащения (метод чанового выщелачивания) и запущена обогатительная фабрика. Производственная мощность предприятия составляет 300,0 тыс. тонн руды в год.

- сырой нефти и природного газа на 20,1 %, в основном за счет увеличения объемов добычи нефти на 21,7 %, в целом добыто 169,2 тыс. тонн. При этом добыча природного газа снизилась на 10 %, в целом добыто 26 млн куб м. (2016 г. – 28,9 млн куб м.).

- каменного и бурого угля (лигнита) на 0,5 %, производство которого почти достигло уровня 2016 года. В целом по республике добыча угля составила 1863,7 тыс. т и по сравнению с соответствующим периодом 2016 года увеличилась на 11,6 тыс. т. за счет увеличения поставок местного угля на ТЭЦ гор. Бишкек. По Северному региону добыча составила 857 тыс. т, по Южному региону – 1003,1 тыс. т.

За отчетный период проводилась работа по проведению аукционов на месторождения полезных ископаемых (в 2017 году были объявлены аукционы по 34 объектам, из них, по 14 объектам состоялись и по 20 объектам не состоялись):

- 3 марта 2017 года состоялся аукцион на месторождение золота «Чаарташское» со стартовой ценой 10000 долл. США. Выиграла ОсОО «Асман Таш» предложив 200000 долл. США;

- 4 мая 2017 года состоялся аукцион на месторождение золота «Урмарал» со стартовой ценой 6250 долл. США. Выиграла ОсОО «Плюс Голд Кей Джи» предложив 7525 долл. США;

- 4 мая 2017 года состоялся аукцион на месторождение серебра «Кумуштакское» со стартовой ценой 15320 долл.США. Выиграла ОсОО «Плюс Голд Кей Джи» предложив 18384 долл. США;

- 10 апреля 2017 года состоялся аукцион на месторождение золота «Турпактушту» со стартовой ценой 41040 долл. США. Выиграла ОсОО «Алтын Джон» предложив 71040 долл. США;

- 14 июня 2017 года состоялся аукцион на месторождение бурого угля «Сулюктинское» (участок «Северный Фланг поле шахты 2/8») со стартовой ценой 2233 долл. США. Выиграла ОсОО «Ашимбай» предложив 2750 долл. США;

- 11 июля 2017 года состоялся аукцион на месторождение золота «Дуваташ» со стартовой ценой 3870 долл. США. Выиграла ОсОО «Дуваташ» предложив 43370 долл. США;

- 18 августа 2017 года состоялся аукцион по площади россыпного золота «Аючачинская» со стартовой ценой 1600 долл. США. Выиграла ОсОО «Оптимум Трейд» предложив 61000 долл. США;

- 14 сентября 2017 года состоялся аукцион по площади песчано-гравийной смеси «Башкарасуйская» со стартовой ценой 2400 долл. США. Выиграла ОсОО «Ресурс Снаб» предложив 10620 долл. США;

- 14 сентября 2017 года состоялся аукцион на месторождение каменного

угля «Ташкумырское» (Южная площадь поле «Капитальная» Восточный фланг 2), со стартовой цене 5720 долл. США. Выиграла ОсОО «Комур-Кен» предложив 10000 долл. США;

- 26 сентября 2017 года состоялся аукцион на месторождение известняка-ракушечника «Сары-Таш» со стартовой цене 100000 долл. США выиграла ОсОО «Монарх» предложив 120000 долл. США;

- 24 ноября 2017 года состоялся аукцион в Государственной администрации Нарынского района Нарынской области на Уланскую площадь (россыпное золото, осмистый иридий), при стартовой цене 3720 долл. США выиграла компания ОсОО «Базис-Голд», предложив 31 600 долл. США;

- 24 ноября 2017 года состоялся аукцион в Государственной администрации Нарынского района Нарынской области на участок Малый Нарын (россыпное золото), при стартовой цене 40 030 долл. США, выиграла компания ОсОО «Эгиз-Суу», предложив 53 000 долл. США;

- 24 ноября 2017 года состоялся аукцион в Государственной администрации Нарынского района Нарынской области на месторождение Первенец, при стартовой цене 3990 долл. США выиграла компания ОсОО «Премьер Право», предложив 232 000 долл. США;

- 8 декабря 2017 года состоялся аукцион в Государственной администрации Ала-Букинского района Джалал-Абадской области на месторождение Кызылташское (золото), при стартовой цене 62 200 долл. США выиграла компания ОсОО «Азиатская Горная компания», предложив 74 640 долл. США.

Конкурсы:

- 10 апреля 2017 года состоялся конкурс на месторождение белого мрамора «Акарт». По итогам проведения повторного конкурса, конкурсной комиссией определен победитель ОсОО «Алдаяр-Уголь Лимитед», предложившая 412000 долл. США.

Общая сумма средств выплаченных победителями конкурсов и аукционов составила 1 347 929 долл. США. Таким образом, в республиканский бюджет от проведения аукционов и конкурсов за 2017 год поступило 82673,88 тыс. сомов, а в местные бюджеты - 4792,22 тыс. сомов.

Следует отметить, что запланированный уровень по поступлениям налогов и платежей на 2017 год исполнен на 105,4 %, превысив на 35,0 тыс. сомов (план – 650,0 тыс. сомов, факт – 685,0 тыс. сомов). При этом установленный план по плате за разработку полезных ископаемых (72,7 %) и бонусу (87,8 %) не выполнен из-за запланированных на 2017 год аукционов по 34 объектам на право пользования недрами, состоялось только 14 аукционов, а также состоялся всего 1 конкурс на право пользования недрами.

В целях определения порядка и условий постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и списания их с государственного баланса был принят приказ Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики «Об утверждении Правил постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и списания их с государственного баланса» от 24 августа 2017 года № 352.

В целях установления общих требований, порядка и срока проведения экспертизы, а также оформления экспертного заключения приказом ГКПЭН от 20 сентября 2017 года № 399 (в рамках делегирования полномочий) утверждено Положение о порядке проведения экспертизы технических проектов на разработку месторождений полезных ископаемых в части охраны недр и оформления заключения.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О некоторых вопросах ведения операций с сырьевыми товарами, содержащих драгоценные металлы» от 14 сентября 2017 года № 570, которым регламентируется порядок вывоза сырья, с учетом специфики достоверного расчета налога.

(3) В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом (удельный вес в общем объеме промышленного производства 15,1 %) объем производства за 2017 год составил 34,9 млрд сомов и **увеличился на 10,1 %** за счет роста объемов выработки электроэнергии на 17,8 %, услуг по распределению и продаже электроэнергии (без стоимости покупной электроэнергии) – на 9,4 %, выработки пара и горячей воды – на 13,3 %, услуг по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам – на 7,8 %, услуг по распределению газообразного топлива по трубопроводам, кроме магистрального – на 9,7 %.

Выработка **электроэнергии** за 2017 год составила 15377,3 млн кВтч (против 13054,0 млн кВтч), что на 2323,3 млн кВтч больше, или 117,8 % к уровню 2016 года в связи с благоприятной ситуацией по накоплению воды в Токтогульском водохранилище.

В 2017 году сложилась благоприятная ситуация с накоплением воды в Токтогульском водохранилище. Так, на 28 декабря 2017 года объем воды в Токтогульском водохранилище составил 17,84 млрд куб. метров, что на 1,992 млрд куб. метров больше, чем на эту же дату 2016 года.

Благодаря предпринятым мерам по импорту электроэнергии в 2014-2016 годах, соблюдению установленных лимитов потребления электроэнергии, а также за счет перевода котельных с электроэнергии на альтернативные виды топлива удалось обеспечить накопление воды в Токтогульском водохранилище в необходимых объемах. В сфере передачи электроэнергии сохранены электрические сети всех классов напряжений и функционирования кыргызской энергосистемы в составе объединенной энергетической системы Центральной Азии (ОЭС ЦА).

Объем экспорта электроэнергии за 2017 год составил 1135,214 млн кВтч на сумму 22,704 млн долл. США. В 2018 году импорт электроэнергии не планируется.

За 2017 год поступление в сети составило 14,8 млрд кВтч, что на 2,1 млрд кВтч больше показателя за 2016 год, полезно отпущено потребителям 10,5 млрд кВтч, что на 0,701 млрд кВтч больше показателя за 2016 год.

Сбор денежных средств за отпущенную электроэнергию по РЭК составил 13745,0 млн сомов или 100,3 %, что больше на 1456,0 млн сомов, чем за 2016 год, когда сбор составлял 12 289,0 млн сомов или 99,1 %.

Потери электроэнергии в сетях РЭК за 2017 год составили 13,1 % (1530,5 млн кВтч), что меньше на 0,8 % чем за 2016 год.

Дебиторская задолженность потребителей на 01.01.2018 г. перед РЭК составляет 1 646,8 млн сомов (на 01.01.2017 г. 1788,5 млн сомов) и уменьшилась с начала 2017 года на 120,0 млн сомов или на 6,7 %. При этом дебиторская задолженность за 2017 год по населению увеличилась на 4,9 млн сомов, или на 0,5 % и по состоянию на 01.01.2018 г. составила 903,1 млн сомов.

Благодаря успешному проведению ремонтов в распределительных сетях, удалось уменьшить количество аварийных отключений. Так, количество аварийных отключений за 2017 год в сетях 6/10 кВ составило 6113 отключений и по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 779 отключений или на 11,3 %.

На постоянной основе осуществляется мониторинг выполнения распределительными электрокомпаниями и крупными промышленными предприятиями установленных лимитов потребления электроэнергии и мощности. По итогам 2017 года превышения установленных лимитов нет.

Выработка **теплоэнергии** за 2017 год составила 3002,5 тыс. Гкал (против 2650,1 тыс. Гкал), что на 352,4 тыс. Гкал больше или 113,3 % к уровню 2016 года. Фактический расход тепловой энергии на отопление определяется с учетом фактической среднемесячной температуры наружного воздуха. Таким образом, в связи с более низкой среднемесячной температуры наружного воздуха за 2017 год в сравнении с 2016 годом полезный отпуск тепловой энергии значительно вырос и составил 2151,2 тыс. Гкал или 118,0 % от показателя за 2016 год.

Объемы производства газа; распределение газообразного топлива через системы газоснабжения (уд. вес в данном секторе 10,6 %) за 2017 год увеличились на 9,3 %.

Основными мероприятиями по обеспечению энергетической безопасности Кыргызской Республики являются ввод новых и модернизация существующих генерирующих (вырабатывающих) мощностей, строительство новых высоковольтных линий электропередачи и подстанций, развитие распределительных сетей, внедрение автоматизированных систем учета электроэнергии и другие меры.

В целях строительства новых и модернизации существующих вырабатывающих станций реализуются и на стадии реализации следующие проекты:

- 30 июля 2017 года завершен проект «Модернизация ТЭЦ гор. Бишкек» с увеличением мощности на 300 МВт и использованием кыргызских углей, что позволит заменить износившееся оборудование, введенное 50 лет назад, для создания базовой, гарантированной электрической мощности, неподверженной водным режимам;

- В рамках проекта «Реконструкция Ат-Башинской ГЭС» 13 марта 2017 года подписан контракт между ОАО «Электрические станции» и GE. Подрядчик начал работу по подготовке проектной документации электромеханического оборудования для его изготовления и замены на объекте, а также подготовительные работы на объекте для мобилизации персонала Подрядчика. После утверждения со стороны ОАО «Электрические станции» проектных документов, будут начаты работы по изготовлению

данного электромеханического оборудования (генераторы, турбины, силовые трансформаторы, выключатели 10 кВ, силовые и контрольные кабели, система контроля и защиты, вспомогательное оборудование). Ведется работа по отбору подрядчиков строительно-монтажных работ ГЭС. Проектом предусмотрено увеличение установленной мощности ГЭС до 10 % для регулирования напряжения в энергосистеме для населения Нарынской и Иссык-Кульской областей в пиковые нагрузки зимнего периода;

- Законом КР от 10 июля № 121 ратифицировано Соглашение о предоставлении инвестиционного кредита из средств Евразийского фонда стабилизации и развития для финансирования проекта «Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2» между КР и ЕАБР, подписанного 28 февраля 2017 года в городе Бишкек.

- Идет модернизация Токтогульской ГЭС, исследования состояния и безопасности плотин Нарынского каскада ГЭС с заменой электромеханического оборудования и кабельных линий 500 кВ в рамках проекта «Реабилитация сектора энергетики». 10 августа 2017 года введен в работу блочный трансформатор 500 кВ гидроагрегата №3 на Токтогульской ГЭС.

Закончились работы по монтажу:

- нового блочного трансформатора 500 кВ мощностью 425 МВА,
- кабельной линии с изоляцией из сшитого полиэтилена (СПЭ) КЛ-3-500 кВ,
- генераторного выключателя и вспомогательного оборудования.

20 декабря 2017 года завершены все монтажные работы кабельной линии 500кВ гидроагрегата № 2 и введен в работу новый блочный трансформатор 500 кВ гидроагрегата № 2 мощностью 425 МВА.

- Подписан контракт на сумму 11,78 млн долл. США между ОАО «Электрические станции» и корейской фирмой Keumjeon Industrial Co., Ltd по пакету № 1 «Реабилитация затворов и гидромеханического оборудования» в рамках проекта «Реабилитация Токтогульской ГЭС Фаза 2». Также ведется работа по отбору подрядчиков для заключения контракта по замене агрегатов в рамках проекта «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 2». Планируется замена гидроагрегатов № 2 и 4 Токтогульской ГЭС (повышение мощности каждого агрегата на 60 МВт) с соответствующим вспомогательным оборудованием, проведение восстановительных работ на затворах и других гидротехнических сооружениях станции, комплексный план развития энергосектора КР, проведение инвентаризации и переоценки стоимости активов всех энергокомпаний;

- планируется замена гидроагрегатов № 1 и 3 Токтогульской ГЭС с повышением мощности каждого агрегата на 60 МВт в рамках проекта «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 3» и проведение независимого аудита по финансовой отчетности компаний;

- Законом Кыргызской Республики от 30 июня № 117 ратифицировано Соглашение о финансировании проекта «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 3» между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития, подписанного 13 декабря 2016 года в городе Бишкек;

- Выпущено распоряжения Правительства Кыргызской Республики о порядке заключения долгового обязательства по возврату заемных средств (субсидиарное соглашение) между Министерством финансов Кыргызской Республики и ОАО «Электрические станции» по проекту «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 3» от 22 ноября 2017 года №535-р, которое также вступает в силу с момента реструктуризации задолженности ОАО «Электрические станции» по государственным заемным средствам, подлежащих к погашению в 2017-2018 годах, согласно статье 31 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики.

В ближайшее время ожидается заключение указанного долгового обязательства по возврату заемных средств.

- в начале 2018 года планируется проведение переговоров с Евразийским банком развития по финансированию проекта «Токтогульской ГЭС. Фаза 3»;

- ведутся переговоры с российской стороной по выработке механизма компенсации расходов, понесенных уполномоченными организациями Российской стороны по проектам «Строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС» и «Строительство Камбаратинской ГЭС-1»;

- 6 октября 2017 года подписан Меморандумом о взаимопонимании между ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» Кыргызской Республики и АО «Узбекгидроэнерго» Республики Узбекистан по сотрудничеству в области реализации проекта строительства Камбаратинской ГЭС-1 для координации сотрудничества и взаимодействия по данному проекту.

В целях улучшения повышения надежности работы кыргызской энергосистемы и качество электроснабжения потребителей реализуются следующие проекты:

- осуществлена замена на подстанциях «Кызыл-Аскер» – осуществлена замена силового трансформатора 25 МВА и «Восточная» силового трансформатора 40 МВА. В рамках реализации проекта реконструкции подстанции «Кара-Суу» в Ошской области осуществлены работы по замене оборудования на ОРУ - 110 кВ. Завершено строительство ВЛ 220 кВ протяженностью 19,8 км в рамках проекта «Улучшение электроснабжения гор. Бишкек и гор. Ош»;

- для обеспечения энергетической независимости Лейлекского района Баткенской области от энергосистемы Таджикистана ведется строительство ВЛ 110 кВ протяженностью 51 км, подстанции 110/35/10 кВ «Раззакова» и реконструкция подстанции 110/35/10 кВ «Арка» в рамках проекта «Улучшение электроснабжения Аркинского массива Лейлекского района Баткенской области».

Для усовершенствования процедуры учета энергопотребления, сокращение потерь, повышение надежности электроснабжения, значительное снижение аварийности, создание резерва для покрытия растущих нагрузок на сети и повышения качества обслуживания абонентов, повышение рабочей эффективности и прозрачности в секторе энергетики реализуются следующие проекты:

- ведется модернизация сетей электропередач с внедрением системы АИИСКУЭ (автоматизированная информационная измерительная система коммерческого учета электроэнергии) и SCADA (оптико-волоконный трос) с установкой 2000 счетчиков с одним интерфейсом и 800 счетчиков с двумя интерфейсами на всех подстанциях ОАО «НЭСК» в рамках проекта «Развитие сектора энергетики»;

- ведется поставка, установка и монтаж электронных приборов учета, кабелей 35 кВ и 10 кВ, самонесущих изолированных проводов 0,4 кВ, кабелей АВВГ и вакуумных выключателей 35 кВ в рамках проекта «Оздоровление локальной сети города Бишкек» и «Повышение эффективности электrorаспределительных сетей»;

- завершены строительные-монтажные работы на подстанциях «Спорт», «Бишкек» и «Орто-Сай» в гор. Бишкек, установлено 37000 счетчиков из 40 000 единиц интеллектуальных приборов учета (АСКУЭ), внедрена Информационная Система Управления (ИСУ) в рамках проекта «Повышение подотчетности и надежности электроснабжения»;

- для проведения комплексной модернизации силового оборудования, ЛЭП и КЛ 10-6-0,4кВ, приобретения спецтехники, программного обеспечения, а также внедрения автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ) выпущено распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 323-р от 7 августа 2017 года о порядке заключения долгового обязательства по возврату заемных средств (субсидиарное соглашение) между Министерством финансов Кыргызской Республики и ОАО «Ошэлектро».

15 августа 2017 года заключено долговое обязательство между Министерством финансов Кыргызской Республики и ОАО «Ошэлектро».

Кроме этого, реализуются и на стадии реализации проекты в тепловой и газовой отрасли:

- по реконструкции насосных станций с заменой сетевых на регулируемых насосов, строительству новой насосной станции ОАО «Бишкекводоканал». 31 октября 2017 года подписано Соглашение с Европейским банком реконструкции и развития по финансированию проекта «Реконструкция и строительство насосных станций»;

- по сотрудничеству в газовой отрасли и привлечению иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику реализуется проект «Строительство газопровода «Кыргызстан-Китай».

Указанные выше проекты позволят повысить энергетическую безопасность Кыргызской Республики и внесут вклад в повышение надежности энергоснабжения.

В целях развития экспортоориентированной энергетики реализуется проект «CASA-1000», в рамках которой предусмотрено строительство линии электропередачи 500 кВ «Датка-Ходжент» для максимального использования излишек электроэнергии (1300 МВт), образующихся в летнее время в Центральной Азии (Кыргызстан, Таджикистан), с обеспечением ее подачи потребителям в Южной Азии (Афганистан, Пакистан) испытывающим дефицит. В настоящее время ведется тендерные процедуры по отбору

генерального подрядчика на строительство ЛЭП 500 кВ на территории Кыргызской Республики и ячейки на ПС 500 кВ «Датка».

(4) Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья (удельный вес в общем объеме промышленного производства 0,8 %) индекс физического объема составил 106,6 %, при этом объем производства составил 1843,4 млн сомов. Увеличение объемов в основном за счет роста объемов сбора, обработки и распределения воды (водоснабжение) на 4,6 %; сбора, обработка и уничтожение отходов, получение вторичного сырья - на 44,6 %, сбора и обработки сточных вод – на 10,0 %.

### 2.3. Строительство

В строительном комплексе отмечается увеличение объемов капитальных вложений. По итогам 2017 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 144,7 млрд сомов и увеличился на 6,2 % (рост на 5,8 % в 2016 году).

Таблица 9

#### Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции строительства за 2016-2017 годы.

	2016 г.	2017 г.	
	факт.	предв. факт.	откл. от факта 2016 г. (+/-)
<b>Валовая продукция строительства, млн сомов</b>	130237,2	140215,1	9977,9
Темпы роста, %	109,3	107,1	-2,2
<b>Инвестиции в основной капитал, млн сомов</b>	135469,9	144705,8	9235,9
Темпы роста, %	105,8	106,2	0,4
Внутренние инвестиции, млн сомов	75226,9	83266,2	8039,3
Внешние инвестиции, млн сомов	60243,0	61439,6	1196,6

Рост объемов инвестиций в основной капитал отмечен на строительство объектов добычи полезных ископаемых на 4,7 %, обрабатывающих производств – на 14,4 %, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – на 17,9 %, оптовой и розничной торговли – на 44,9 %, гостиниц и ресторанов – в 1,7 раз, информации и связи – на 1,7 %, здравоохранения – в 4,1 раза, искусства, развлечения и отдыха – на 6,4 %, прочей обслуживающей деятельности – в 1,6 раза, а также жилищного строительства – на 11,8 %.

Наряду с этим, снижение инвестиций в основной капитал наблюдалось на строительство объектов сельского, лесного хозяйства и рыболовства на 16,2 %, водоснабжения, очистки, обработки отходов – на 30,3 %,

транспортной деятельности и хранения грузов – на 19,9 %, финансового посредничества и страхования – на 53,3 %, а также образования – на 49,5 %.

Основной объем (около 72 % от общего объема инвестиций) был направлен на строительство объектов по добыче полезных ископаемых, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, транспортной деятельности и жилищное строительство.

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 57,5 % (положительный вклад в рост капитальных вложений 5,6 процентного пункта) и внешних – 42,5 % (положительный вклад 0,7 процентного пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

Объемы внутренних инвестиций в основной капитал по сравнению с 2016 годом увеличились на 10 %, которые сложились за счет увеличения средств предприятий и организаций на 19,5 % (положительный вклад в рост внутренних инвестиций 7,96 п.п.), кредитов банков - в 3,5 раза (положительный вклад 2,78 п.п.), средств населения – на 7 % (положительный вклад 2,91 п.п.), средств местного бюджета – на 5,3 % (положительный вклад 0,10 п.п.), в то время как за счет средств республиканского бюджета, напротив, снизились на 25,8 % (отрицательный вклад (-)3,71).

По сравнению с 2016 годом объемы инвестиций в основной капитал, финансируемые за счет внешних источников финансирования, возросли на 1,5 %, а их доля в общем объеме инвестиций по сравнению с 2016 годом снизились на 2 процентных пункта, составив 42,5 %. При этом, в структуре внешних источников объемы, финансируемые за счет иностранных инвестиций, увеличились на 1,6 % (положительный вклад 1,08 п.п), иностранных грантов и гуманитарной помощи - на 9,3 % (положительный вклад 0,88 п.п), в то время как за счет прямых иностранных инвестиций, напротив, снизились на 2,2 % (отрицательный вклад (-)0,48 п.п).

За 2017 году введено в действие основных фондов на сумму 62743,3 млн сомов, при этом на один сом освоенных инвестиций пришлось 0,43 сома основных фондов, против 0,68 сома - в 2016 году.

За истекший период построены и введены в эксплуатацию:

- птицеводческие помещения на 0,5 тыс. птицемест,
- противоселевые сооружения протяженностью 7,05 км;
- берегоукрепительные сооружения протяженностью 20,61 км;
- оросительные каналы протяженностью 11,00 км;
- цеха по производству кирпича, бетона, швейных изделий, переработке мяса;
- 212 комплектных трансформаторных подстанций напряжением 10/4 кВ, линии электропередачи напряжением 0,4 кВ протяженностью 155,02 км, 6-20 кВ - 97,80 км, теплоэлектроцентраль, мощностью 300 МВт;
- внутрихозяйственные дороги в сельском хозяйстве протяженностью 15,80 км, а также 19 мостов;
- 21 общеобразовательных школ на 5850 ученических мест, из них в Баткенской области - на 2925 ученических мест, Иссык-Кульской области - на 615 ученических мест, Нарынской области - на 600 ученических мест,

Джалал-Абадской области - на 500 ученических мест, Чуйской области - на 250 ученических мест и гор. Ош - на 960 ученических мест;

– 16 амбулаторно-поликлинические учреждения на 403 посещения в смену. Ввод осуществлялся во всех областях;

– 8 больниц на 377 коек, из них в Баткенской области - на 150 коек, Иссык-Кульской области - на 25 коек, Ошской области - на 12 коек, Чуйской области - на 50 коек и гор. Ош - на 140 коек;

– 15 дошкольных учреждений на 1220 мест, в том числе в Баткенской области - на 370 мест, Таласской области - на 280 мест, Джалал-Абадской области - на 250 мест, Иссык-Кульской области - на 180 мест, Чуйской области - на 100 мест и гор. Ош - на 40 мест;

– два административных здания, 30 спортивно-оздоровительных учреждений (стадионы, площадки, корты), водопроводы протяженностью 74,5 км, канализационные сети протяженностью 0,26 км.

За истекший год сданы в эксплуатацию 10,2 тыс. квартир общей площадью 1080,5 тыс. кв. м, или 87 % к уровню 2016 года. На строительство жилья за истекший год использовано (по оценке) 38794,4 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 11,8 % больше, чем в 2016 году. Доля средств, освоенных на жилищное строительство, в общем объеме освоенных инвестиций составила 26,8 % (25,5 % - в 2016г.). Основная доля введенного жилья (78,9 %) приходится на гор. Бишкек, Ошскую, Чуйскую и Джалал-Абадскую области.

В сельской местности введено 588,1 тыс. кв. м жилья, или 54,4 % от их общего ввода.

Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (78,9 % от их общего ввода).

Построено 7426 индивидуальных жилых домов общей площадью 852,4 тыс. кв. м (104,7 % к уровню 2016 г.), стоимость которых (по оценке) составила 13602,3 млн сомов. Ввод индивидуальных жилых домов увеличился во всех регионах, за исключением Нарынской области и гор. Бишкек.

Средняя фактическая стоимость строительства одного кв. м общей площади индивидуальных жилых домов в республике (по оценке) в 2017 году составила 14,1 тыс. сомов, из нее в городах - 17,5, в сельской местности - 12,3 тыс. сомов. Наиболее дорогое жилье строится в гор. Бишкек - 24,8 тыс. сомов, дешевое - в Баткенской области - 9,0 тыс. сомов и гор. Ош - 7,6 тыс. сомов.

Объем инвестиций на строительство больниц увеличился в 8,6 раза и составил 1627,2 млн сомов,

Объем инвестиций, освоенных на строительство дошкольных учреждений, увеличился в 1,3 раза и составил 547,4 млн сомов.

Вместе с тем, объем инвестиций, освоенных на строительство общеобразовательных школ в 2017 году составил 2985,6 млн сомов, или 70,5 % к уровню 2016 года.

На строительство амбулаторно-поликлинических учреждений использовано 181,3 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 23,9 % меньше, чем в 2016 году.

Таблица 10

**Технологическая структура инвестиций в основной капитал  
за 2016-2017 годы.**

(млн сомов)

2016 г.				2017 г.			
Общий объем инвестиций в основной капитал	в том числе:			Общий объем инвестиций в основной капитал	в том числе:		
	Объем подрядных работ	Оборудование, инструмент, инвентарь	Прочие капитальные работы и другие затраты		Объем подрядных работ	Оборудование, инструмент, инвентарь	Прочие капитальные работы и другие затраты
<b>135 469,9</b>	94 222,7	31 524,6	9 722,5	<b>144 705,8</b>	109 245,5	29 526,0	5 934,3
100 %	69,6	23,3	7,1	100 %	75,5	20,4	4,1

**Предварительная информация республиканского бюджета  
Кыргызской Республики «Об исполнении статьи «капитальные  
вложения» за 2017 год»**

Согласно статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы» по статье «капитальные вложения» предусмотрены средства в сумме 2900 млн сомов, с учетом дополнительных предусмотренных средств объем статьи «капитальных вложений» республиканского бюджета составил 9374,4 млн сомов. Всего на 31 декабря 2017 года было произведено финансирование в объеме 8632,8 млн сомов или 92,1 %.

В 2017 году из республиканского бюджета по статье «капитальные вложение» были распределены средства следующим министерствам и ведомствам:

1. Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики предусмотрены средства в сумме 6153,6 млн сомов, в итоге было выделено 5586,6 млн сомов или 90,8 %.

2. Министерству сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (ирригация).

Всего в 2017 году на строительство ирригационных сооружений предусмотрены средства в сумме 550,0 млн сомов, которые профинансированы в полном объеме, строительство водохозяйственных сооружений реализуется в основном согласно Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики.

3. Министерству чрезвычайной ситуации Кыргызской Республики на берегоукрепительные работы реки Чу и для ликвидации чрезвычайных ситуаций произошедших в Кадамжайском районе предусмотрены средства в сумме 140 млн сомов, которые профинансированы в полном объеме;

4. Министерству транспорта и дорог Кыргызской Республики всего предусмотрено 2234 млн сомов и профинансировано на 2076,4 млн сомов или 92,9 %, остаток средств составляет 157,6 млн сомов.

5. На оборону и силовой блок предусмотрено 74,4 млн сомов, профинансировано на 66,8 млн сомов или на 89,7 %;

6. Мэрии гор. Бишкек предусмотрено 65,0 млн сомов, профинансировано на 62,3 млн сомов;

7. Мэрии гор. Ош предусмотрено 95,0 млн сомов, профинансировано на 89,7 млн сомов.

В 2017 году были реализованы следующие крупные объекты:

- Сметная стоимость Исторического музея составляет 1569,4 млн сомов, которые профинансированы в полном объеме;
- Центр Онкологии и гематологии – 220 млн сомов;
- Контрольно-пропускные пункты (4 пункта) – 131,3 млн сомов;
- Строительство 4 центров Ветеринарной диагностической экспертизы, ремонт 12-лабораторий – 163,6 млн сомов.;

Крупные проекты по строительству дорог:

- дороги районных центров – 539 млн сомов;
- автомобильная дорога Балыкчы-Тамчы-Чолпон-Ата-Корумду – 990 млн сомов;
- Реконструкция автомобильной дороги Бишкек-Ош -90 млн сомов;
- ремонт дорог города Джалал-Абад –43 млн сомов;
- ремонт дорог города Каракол - 53 млн сомов.
- в итоге на строительство 84 автомобильных дорог израсходовано 1976 млн сомов и на строительство 14 мостов израсходовано 125,4 млн сомов.

Кроме этого, на строительство здания Джалал-Абадской областной прокуратуры Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики и на строительство зданий Госархивов были выделены средства в сумме 23,3 млн сомов.

Исходя из объемов капитализации экономики, общий **объем валовой продукции строительства** за 2017 год составил 140,2 млрд сомов, где увеличился на **7,1 %** (рост на 9,3 % в 2016 году).

В региональном разрезе в рост объема строительства наибольший положительный вклад внесли гор. Бишкек (вклад (+)3,74 п.п.), где темп роста увеличился на 9,8 %, Иссык-Кульская (вклад (+)1,19 п.п.) и Чуйская области (вклад (+)1,19 п.п.), темп реального роста которых увеличился на 19,3 % и 7,4 %, соответственно.

Нейтральный вклад оказали гор. Ош (вклад 0,92 п.п., темп роста составил 122,0 %) Ошская (вклад 0,69 п.п., темп роста – 114,2 %), Джалал-Абадская (вклад 0,58 п.п., темп роста – 103,8 %), Таласская области (вклад 0,31 п.п., темп роста – 120,9 %). Отрицательный вклад внесли Баткенская (вклад (-)1,37 п.п.) где отмечается сокращение производства на 37,8 %), Нарынская области (вклад (-)1,00 п.п., спад производства на 17,4 %).

Влияние строительного сектора на темпы экономического роста было положительным, и вклад в формирование ВВП составил 0,60 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 8,6 %.

## 2.4. Сфера услуг

В 2017 году валовой выпуск сферы услуг сложился в объеме 428,0 млрд сомов и реальный темп роста составил 102,8 %. Вклад в рост сферы услуг

обеспечен со стороны торговли, где прирост составил 3,5 %, транспортной деятельности – 7,7 %, деятельности гостиниц и ресторанов – 8,5 %. В структуре ВВП отрасли оказывающие услуги заняли 48,0 %, положительный вклад в прирост ВВП которых составил 1,1 п.п.

Таблица 11

**Основные показатели сферы услуг за 2016-2017 годы.**

	2016 г.		2017 г.	
	предв.	факт	предв.	факт
	млн сомов	темп роста	млн сомов	темп роста
<b>Сфера услуг</b>	390509,5	103,1	<b>427952,9</b>	<b>102,8</b>
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	135048,3	108,0	147762,8	103,5
Транспортная деятельность и хранение грузов	40012,3	100,1	44238,8	107,7
Деятельность гостиниц и ресторанов	21470,6	109,5	22979,0	108,5
Информация и связь	30821,4	91,0	34758,5	99,4

Оптовая и розничная торговля.

В 2017 году валовый выпуск оптовой и розничной торговли республики составил 147,8 млрд сомов и вырос в реальном выражении на 3,5 % относительно прошлого года. Показатели оборота оптовой и розничной торговли сформировались на положительном уровне – 107,5 % и 105,9 % соответственно. На рост объемов торговли оказала влияние динамика выданных кредитов коммерческими банками. Так, по данным Национального банка Кыргызской Республики, в январе-ноябре 2017 года объемы выданных кредитов в национальной валюте на развитие бизнеса превысили показатель предыдущего года: торговля – на 58 %, транспорт – на 78 %, заготовка и переработка – в 2,7 раза. Порядка трети всех выданных кредитов классифицировались по цели как «торговля». При этом за период январь-ноябрь 2017 года коммерческими банками выдано потребительских кредитов на 24 % больше, чем за аналогичный период 2016 года, что прямо отражается на стимулировании потребительского спроса и, как следствие, на товарообороте. Оборот розничной торговли в 2017 году увеличился на 5,9 % относительно 2016 года.

Денежные переводы из-за рубежа на протяжении ряда лет вносят значительный вклад в развитие внутренней торговли, и рост чистого притока денежных переводов физических лиц из-за рубежа на 25,5 % за 2017 год также стал одним из факторов, ставших причиной сложившихся показателей торговли.

Улучшение экономик основных торговых партнеров Кыргызской Республики (а именно, Российской Федерации, Республики Казахстан, Китая, Турции), отразилось на увеличении объемов экспорта и импорта, за 2017 год, на 13,8 % и 12,0 % соответственно, что, в свою очередь, повлияло на рост оборота оптовой и розничной торговли.

К факторам, повлиявшим на динамику роста розничной торговли, также можно отнести и рост реальной заработной платы по стране за 2017 год на 3,4 %, который стимулировал рост потребления.

Оборот розничной торговли моторным топливом по итогам отчетного года превысил показатель прошлого года на 2,3 %, но темп роста замедлился в сравнении с аналогичным показателем 2016 года на 2,6 п.п.

Рост объема оборота оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов в 2017 году по сравнению с 2016 годом, обеспечен всеми регионами, в Баткенской (103,7 %), Джалал-Абадской (106,9 %), Иссык-Кульской (105,5 %), Нарынской (101,5%), Таласской (104,7 %), Чуйской (112,6 %) областях и городах Бишкек (104,5 %) и Ош (110,8 %), за исключением Ошской области (97,6 %).

#### Транспортная деятельность.

В 2017 году темп роста транспортной отрасли сложился на уровне 107,7 % относительно аналогичного показателя 2016 года. Развитие отрасли связано с ростом перевозок грузов и пассажиров. Валовый выпуск услуг транспортной отрасли составил по итогам 2017 года 44,2 млрд сомов. Отчасти динамика роста отрасли продиктована эффектом низкой базы прошлого года.

*Грузооборот*<sup>12</sup>. Улучшение динамики развития отрасли обусловлено ростом грузооборота на 7,1 % относительно показателя 2016 года. Рост отмечен на железнодорожном транспорте – на 16,0 %, что связано с экономическим ростом в странах торговых партнерах Кыргызской Республики, с действием унифицированного тарифа на железнодорожные перевозки грузов в соответствии с требованиями Соглашения между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан (справочно: товарооборот с Российской Федерацией и Республикой Казахстан за 11 месяцев 2017 года увеличился на 11,0 % и 14,9 % соответственно относительно аналогичного показателя 2016 года), а также отрицательной базой 2016 года. По итогам 2017 года грузооборот на автомобильном транспорте увеличился на 1,6 % по сравнению с прошлым годом, но замедлился с начала 2017 года на 0,6 п.п., на что, в свою очередь, повлияло ужесточение пропускного режима на кыргызско-казахском участке государственной границы в октябре-ноябре 2017 года, а также недельное закрытие кыргызско-китайской границы в октябре. Динамика восстановления объемов грузооборота наблюдалась на воздушном транспорте, однако показатель все еще не достиг уровня прошлого года (78,1 %).

*Пассажирооборот*<sup>13</sup>. По итогам 2017 года объемы пассажирооборота увеличились на 8,4 % относительно показателя 2016 года, а именно на наземном транспорте – на 1,4 %, воздушном – на 45,8 %. В сфере гражданской авиации открылись новые рейсы. Так, с начала 2017 года открыты новые международные направления: Бишкек-Воронеж, Новосибирск-Тамчи, Бишкек-Ташкент-Бишкек, регулярные чартерные рейсы Ташкент-Тамчи. Замедление показателя пассажирооборота на воздушном транспорте наблюдается с октября 2017 года, что связано с временным приостановлением выполнения рейсов ОАО «Эйр Кыргызстан» ввиду

<sup>12</sup> Показатель измеряется в тонно-километрах. Официальные данные Национального статистического комитета.

<sup>13</sup> Показатель измеряется в пассажиро-километрах. Официальные данные Национального статистического комитета.

проведения ремонтных работ. На данный момент ОАО «Эйр Кыргызстан» не выполняет ни одного рейса. В среде высокой конкуренции авиакомпаниям приходится снижать цены на билеты, однако при этом увеличивается количество рейсов по существующим маршрутам (в настоящее время в Кыргызской Республике функционируют 38 воздушных линий, в том числе, 33 международных и 5 внутренних, еженедельно выполняются полеты в порядке 262 рейсов, из которых международных – 203, внутренних – 59). За отчетный период увеличился пассажирооборот на железнодорожном транспорте на 5,4 %. В основном увеличение обусловлено перевозками внутриреспубликанского сообщения – Бишкек – Кара-Балта, Бишкек – Мерке, Бишкек – Рыбачье (в летний период). При этом существует проблема износа подвижного состава, железнодорожных путей и искусственных сооружений, что препятствует полной реализации возможностей данного вида транспорта. Также в отчетном периоде отмечалось увеличение объемов пассажирских перевозок автобусами – 101,0 %, такси – 104,2 % относительно показателя прошлого года.

#### Информация и связь.

Услуги информации и связи представлены в основном рыночными услугами связи сотовых операторов (на 31.12.17г. 398 действующих операторов). В последние годы в мировой практике наблюдается сокращение объемов традиционных способов передачи данных (голосовые вызовы, смс-сообщения) и замещение их передачей данных посредством интернет-приложений ввиду стремительного развития рынка информационных технологий. Поскольку интернет трафик обходится пользователю дешевле голосового и смс-сообщений (в том числе международная связь), доходы отечественных операторов сотовой связи падают, что вынуждает операторов расширять спектр собственных услуг и, таким образом, внедрять инновационные технологии (к примеру, в настоящее время услуги связи 4G внедрены во всех городах республики). Данная тенденция характерна в том числе и для Кыргызской Республики. Траектория снижения реального роста отрасли информации и связи берет начало со второго квартала 2016 года. По итогам 2017 года, темп реального роста услуг информации и связи сложился на отрицательном уровне и сократился по сравнению с 2016 годом на 17,3 %, а номинальный объем валового выпуска отрасли по итогам отчетного года составил 29,1 млрд сомов.

По итогам 2017 года охват населения цифровым телевидением составил ориентировочно 99 % от общей численности населения. В настоящий момент в стране вещают в цифровом формате около 50 телеканалов, основным источником доходов которых является трансляция рекламных продуктов.

#### Гостиницы и рестораны.

За отчетный период объем валового выпуска услуг гостиниц и ресторанов составил 23,0 млрд сомов, а темп реального роста сложился на уровне 108,5 % относительно показателя прошлого года. Рост объема услуг гостиниц относительно прошлого года составил 107,1 %, ресторанов – 108,8 %. Однако темпы роста услуг гостиниц и ресторанов замедлились в

сравнении с показателями 2016 года на 2,5 п.п. и 0,7 п.п. на фоне высоких показателей 2016 года.

### Туризм.

По данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, общее число прибывших иностранных граждан<sup>14</sup>, за январь-сентябрь 2017 года составило 3 380,8 тыс. человек, что больше количества за аналогичный период 2016 года на 18,3 %.

На 1 октября 2017 года в республике было зарегистрировано 106,7 тыс. хозяйствующих субъектов<sup>15</sup>, осуществляющих экономическую деятельность, связанную со сферой туризма, 88,0 % которых представлены индивидуальными предпринимателями, а 10,8 % данных субъектов зарегистрированы как предприятия, оказывающие услуги в области рекреации и отдыха (услуги гостиничных хозяйств, базы отдыха, рестораны, лечебно-оздоровительные профилактории). Необходимо отметить, что на протяжении последних лет наблюдается заметное увеличение количества туристов в неорганизованном секторе.

Несмотря на ежегодное увеличение количества субъектов предпринимательства и туристов в стране, налоговые поступления от туристической деятельности за десять месяцев 2017 года снизились по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 5 % и составили 87,1 млн сомов.

Одной из причин снижения является недостаточно эффективное налоговое администрирование в отношении субъектов, предоставляющих туристские услуги, а также представленность данного рынка услугами субъектов малого предпринимательства. Также отмечено снижение объемов предоставленных рыночных туристских услуг населению за январь-сентябрь отчетного года на 6,6 % относительно того же периода 2016 года за счет снижения доходов, полученных от услуг для туристического проживания на 13,3 %.

Заметно увеличился объем услуг по перевозке туристов на 36,7 % по сравнению с январем-сентябрем 2016 года.

На строительство, реконструкцию автодорог, гостиниц, пансионатов, домов отдыха, объектов связи, предприятий торговли и т.д. было использовано 14,2 млрд сомов инвестиций в основной капитал, доля которых составила 17,9 % всех капитальных инвестиций по республике за январь-сентябрь 2017 года (доля в январе-сентябре 2016 года – 11,1 %).

За три квартала 2017 года доходы от приема иностранных граждан выросли на 3,5 % показателя аналогичного периода 2016 года. Повышению интереса иностранцев к туристическим услугам страны способствовала проводимая в отчетном периоде маркетинговая кампания государства, а также действующий безвизовый режим для граждан более чем с 40 странами мира.

---

<sup>14</sup> По классификации ЮНВТО

<sup>15</sup> В это число входят предприятия, производящие туристические товары, торгующие ими и оказывающие туристско-экскурсионные услуги, рестораны, средства размещения туристов, связанные с проживанием, отдыхом и развлечениями (заповедники, национальные природные парки, альплагеря), предприятия всех видов транспорта и т.д.

Валовая добавленная стоимость в сфере туристической деятельности за январь-сентябрь 2017 года составила 18,3 млрд сомов, что составляет 5,5 % от ВВП страны за данный период.

### **3. Внешнеэкономическая деятельность**

#### **3.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность**

В целях активизации сотрудничества Кыргызской Республики с зарубежными странами проводилась работа по созданию соответствующей требованиям сегодняшнего дня международно-правовой базы, проводились заседания совместных межправительственных комиссий по сотрудничеству Кыргызской Республики со странами дальнего и ближнего зарубежья, развитию нормативной правовой базы республики в сфере интеграционного сотрудничества, созданию благоприятных условий для продвижения торгово-экономических интересов.

Успешно проведены Межправительственные комиссии:

– 11-12 января 2017 года в гор. Исламабад, Исламская Республика Пакистан, состоялось 3-е заседание межправительственной кыргызско-пакистанской Комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В ходе заседания были обсуждены вопросы и достигнуты договоренности о развитии кыргызско-пакистанского сотрудничества в области торговли, текстильной промышленности, энергетики, транспорта, сельского хозяйства, продовольственной безопасности, банкинга, финансов, здравоохранения, образования, науки, культуры, туризма, почтового сектора, информации, телерадиовещания и другие вопросы.

– 17 февраля 2017 года в гор. Москва, Российская Федерация, состоялось 19-е заседание Межправительственной кыргызско-российской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. Стороны обсудили широкий спектр вопросов в таких областях как: сельское хозяйство, промышленность, транспорт, туризм, культура, образование и наука, миграционная политика, банковский сектор, межрегиональное сотрудничество.

– 13-14 марта 2017 года в гор. Доха, Государство Катар, состоялось 1-е заседание межправительственной кыргызско-катарской Комиссии по экономическому, торговому и техническому сотрудничеству. В рамках Комиссии достигнуты договоренности по развитию сотрудничества в таких сферах, как: торговля, инвестиции, транспорт, сельское хозяйство, культура, здравоохранение и т.д.

– 14-15 марта 2017 года в гор. Эр-Рияд, Королевство Саудовская Аравия, прошло первое заседание совместного кыргызско-саудовского Комитета по сотрудничеству. Стороны провели ряд обстоятельных и конструктивных встреч и обсудили вопросы сотрудничества в области торговли, инвестиций, промышленности, сельского хозяйства, финансов, реализации проектов, энергетики, горного дела, авиации, банковской деятельности, образования, культуры, туризма, трудоустройства, пенсионной системы, здравоохранения, спорта и другие вопросы взаимного интереса.

– 5-6 июня 2017 года в гор. Минск, Республика Беларусь, состоялось седьмое заседание кыргызско-белорусской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе заседания Межправкомиссии обсуждены вопросы взаимного сотрудничества в таких сферах как: торгово-экономическое сотрудничество, промышленность, сельское хозяйство и агропромышленный комплекс, здравоохранение, образование и наука, культуры, информации и туризма, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сотрудничество регионов и СЭЗ, а также другие не менее важные вопросы.

– 7 июля 2017 года в гор. Санкт-Петербург состоялось 9-е заседание межправительственной кыргызско-санкт-петербургской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому, культурному сотрудничеству. На заседании особое внимание было уделено внедрению информационно-компьютерных технологий в сферу управления образованием, использованию электронного обучения, расширению доступа к открытым образовательным ресурсам, формированию практики обмена ресурсами между вузами Кыргызстана и Санкт-Петербурга. Также достигнута договоренность о направлении в ближайшее время группы специалистов из Кыргызстана по подготовке к применению электронного обучения.

– 28 июля 2017 года в гор. Урумчи, Китайская Народная Республика состоялось 9-е заседание Координационной группы «Кыргызстан - СУАР КНР» при Межправительственной кыргызско-китайской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе заседания Координационной группы обсуждены вопросы укрепления и развития сотрудничества между Кыргызстаном и СУАР в торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах, в частности, в области сельского хозяйства, промышленности, транспорта, социальной сферы, туризма и др. Достигнуты договоренности по активизации сотрудничества в рамках реализации инициативы «Один пояс – один путь», укреплению и развитию приграничного сотрудничества, продвижению инвестиционных проектов, экспорту сельхозпродукции из Кыргызстана в СУАР КНР, реализации проектов в области энергетики, расширению связей в области здравоохранения, образования, культуры.

– 16 августа 2017 года в гор. Бишкек проведено 8-е заседание совместной межправительственной кыргызско-узбекской комиссии по двустороннему сотрудничеству. В ходе заседания Межправкомиссии обсуждены вопросы взаимодействия в таких сферах, как: торгово-экономическое сотрудничество, транспорт, культура, спорт, образование, наука, здравоохранение, туризм, энергетика и т.д.

#### Двустороннее сотрудничество

– 19 июля 2017 года в состоялось торжественное открытие Дней Челябинской области в гор. Бишкек. В состав делегации Челябинской области вошли представители регионального Правительства, руководители министерств и ведомств, руководители крупных промышленных предприятий, руководители высших учебных заведений, творческие и спортивные коллективы. Дни Челябинской области в гор. Бишкек проведены в продолжение планомерной работы, направленной на формирование

системы межрегиональных торгово-экономических, научно-технических и гуманитарных связей, а также достигнутых договоренностей в 2016 году. В ходе комплексного мероприятия состоялось подписание двусторонних документов, обсуждение и презентации экономического и инвестиционного потенциала, переговоры деловых кругов, проведение круглых столов, посещение объектов, выступления творческих коллективов и соревнования спортивных команд.

– 26 сентября 2017 года организован визит Министра экономики КР А.Новикова в гор. Ташкент, Республика Узбекистан, в целях содержательной и детальной проработки вопросов проведения бизнес-форума и выставки товаров, заключения контрактов между бизнес кругами в рамках предстоящего визита Президента КР А.Атамбаева в Республику Узбекистан. Состоялась встреча Министра А.Новикова с министром внешней торговли Республики Узбекистан Элером Ганиевым, в ходе которой стороны обсудили практические аспекты реализации договоренностей, достигнутых по итогам государственного визита Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в Кыргызскую Республику, а также обсудили вопросы создания совместных предприятий, практические шаги по увеличению товарооборота между Кыргызстаном и Узбекистаном.

– 29-30 сентября 2017 года состоялся официальный визит Премьер-министра КР С.Исакова в Российскую Федерацию. В составе официальной делегации Министр экономики КР А.Новиков в ходе встречи с Министром экономического развития РФ М.Орешкиным главы экономических ведомств двух стран обсудили вопросы торгово-экономического сотрудничества, увеличения товарооборота, привлечения инвестиций, развития экспорта, включая использование механизмов АО «Российский экспортный центр» по кредитованию, страхованию, получению банковских гарантий. Стороны также обменялись мнениями по укреплению достигнутых экономических показателей, совершенствованию поставленных задач по дальнейшему поступательному развитию экономики с учетом рассмотрения новых проектов в рамках работы Кыргызско-Российского фонда развития.

– 21-22 ноября 2017 года организован визит Министра экономики КР А.Новикова в Российскую Федерацию для проведения встречи с Министром экономического развития РФ М.С.Орешкиным в целях обсуждения актуальных вопросов торгово-экономического сотрудничества между двумя странами и вопросов проведения Шестой межрегиональной кыргызско-российской Конференции 15-16 декабря 2017 года в гор. Бишкек.

– 15 декабря 2017 года в гор. Бишкек состоялась Шестая межрегиональная кыргызско-российская конференция на тему «Евразийская интеграция как основа развития кыргызско-российских внешнеэкономических связей». Проведены 4 круглых стола на темы: «Усиление внешнеэкономических связей между регионами Кыргызской Республики и Российской Федерации», «Сотрудничество регионов в сфере сельского хозяйства и текстильной промышленности», «Транспортный и логистический потенциал как локомотив развития торговли» и «Развитие цифровой экономики». Организована биржа контактов для представителей бизнеса, в ходе которой подписан Протокол намерений между

Министерством экономики Кыргызской Республики и Обществом с ограниченной ответственностью «Икс 5 Ритейл групп».

*Многостороннее сотрудничество:*

– 1 марта 2017 года в гор. Исламабад состоялся 13-й Саммит Организации экономического сотрудничества. Саммит направлен на активизацию регионального сотрудничества в приоритетных областях, а также ускорение процесса региональной экономической интеграции для решения задач по развитию экономик и расширению внешнеторговых связей стран-участниц.

– 14-15 мая 2017 года в гор. Пекин, Китайская Народная Республика прошел Форум высокого уровня Международного сотрудничества по «Одному поясу и одному пути». Основными целями и задачами мероприятия явились создание платформы «Сотрудничество для общего процветания» между участниками для всех участников, обсуждение совместной разработки «Belt&Road», а также обмен преимуществами взаимовыгодного сотрудничества.

– 15-16 июня 2017 года в гор. Астана, Республика Казахстан, проведен Астанинский экономический форум, состоявшегося в рамках всемирной выставки ЭКСПО. Повестка дня форума на тему «Новая энергия – новая экономика» состояла из вопросов о текущих тенденциях глобальной экономики, новых моделях устойчивого развития, укрепления глобального сотрудничества и торговли, развития инфраструктуры, «зеленой экономики» и инноваций.

– 15 ноября 2017 года в гор. Москва, Российская Федерация, прошло 16-е Сопровождения министров государств-членов ШОС, отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность, в преддверии которого 13-14 ноября 2017 года в гор. Москва проведено 29-е заседание Комиссии старших должностных лиц ШОС. Рассмотрены такие вопросы, как: проект Отчета Секретариата ШОС о ходе реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС, проект Меморандума о взаимопонимании по стимулированию сотрудничества в области малого и среднего предпринимательства, информация российской стороны по вопросу создания Форума глав регионов государств-членов ШОС, информация Секретариата ШОС о деятельности специальных рабочих групп, информация китайской стороны о подготовительной работе в торгово-экономической сфере к Саммиту ШОС в 2018 году в КНР. Также обсужден вопрос подключения Республики Индия и Исламской Республики Пакистан к практической деятельности ШОС в экономической сфере.

### **3.2. Внешнеторговый оборот**

**Внешнеторговый оборот** Кыргызской Республики за январь-декабрь 2017 года составил 6 272,0 млн долл. США и по сравнению с январем-декабром 2016 года увеличился на 12,5 %. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 28,6 %, импорта – 71,4 %. Дефицит торгового

баланса в 2017 году составил -2690,6 млн долл. США и увеличился по сравнению с 2016 годом на 10,9 %.

Таблица 12

**Показатели внешней торговли за январь-декабрь 2016-2017 годы.**

Наименование	Един. изм.	Январь-декабрь 2016 г.	Январь-декабрь 2017 г.	Откл. (+/-)
		предв. факт	предв. факт	
<b>Внешнеторговый оборот</b>	млн долл. США	5573,6	6272,0	698,4
темп роста	%	98,9	112,5	13,6
<b>Экспорт товаров</b>	млн долл. США	1573,2	1790,7	217,5
темп роста	%	106,1	113,8	7,7
<b>Импорт товаров</b>	млн долл. США	4000,4	4481,3	480,9
темп роста	%	96,3	112,0	15,7
<b>Сальдо экспорта-импорта товаров</b>	млн долл. США	- 2427,2	-2690,6	-263,4
темп роста	%	100,7	110,9	10,2

За январь-декабрь 2017 года Кыргызская Республика осуществляла торгово-экономические связи со 126 государствами мирового торгового сообщества, в т. ч. по импорту – 120, экспорту – 86.

Внешнеторговый оборот со странами Евразийского экономического союза сложился в объеме 2418,2 млн долл. США и увеличился на 16,6 %, в общем объеме товарооборота республики пришлось 38,6 %, в том числе экспорт – 568,0 млн долл. США (рост на 27,0 %), импорт – 1850,2 млн долл. США (рост на 13,8 %).

Со странами СНГ за январь-декабрь 2017 года товарооборот увеличился на 19,8 % и составил 2818,3 млн долл. США, в том числе экспорт составил 748,5 млн долл. США (увеличение на 24,0 %), импорт – 2069,8 млн долл. США (увеличение на 18,1 %).

Со странами дальнего зарубежья товарооборот составил 3453,7 млн долл. США (рост на 7,3 %), в т.ч. экспорт – 1042,2 млн долл. США (рост на 7,5 %), импорт – 2411,5 млн долл. США (рост на 7,3 %).

За 2017 год экспорт товаров увеличился по сравнению с 2016 годом на 13,8 % и составил 1790,7 млн долл. США. Увеличение объема экспортных поставок обусловлено увеличением поставок сыра и творога в 3,3 раза, одежды и одежных принадлежностей - в 1,9 раза, стекла полированного - в 1,8 раза, сливочного масла - в 1,6 раза, съедобных фруктов и орехов - на 40,3 %, молока и молочных продуктов - на 15,9 %, а также руд и концентратов драгоценных металлов - на 6,0 %.

Увеличение объемов экспорта товаров промышленного производства обусловлено как восстановлением спроса на отечественную продукцию со стороны стран торговых партнеров, ввиду улучшения экономической ситуации, так и за счет увеличения предложения товаров страны, обусловленного ростом внутреннего производства (рост производства

листового стекла, золотосодержащего концентрата, и т.д.). При этом влияние ужесточения условий прохождения товаров на кыргызско-казахской границе на объемы экспорта товаров было незначительным.

Без учета золота экспорт товаров из Кыргызстана увеличился на 25,1 % и составил 1090,3 млн долл. США.

Крупными торговыми партнерами Кыргызской Республики по экспорту являются Швейцария (27,3 % от общего объема экспорта), Казахстан (16,6 %), Россия (14,6 %), Узбекистан (8,2 %), Китай (5,4 %) и Турция (7,3 %).

За январь-декабрь 2017 года импортные поступления составили 4481,3 млн долл. США и увеличились на 12,0 %. Увеличение импортных поступлений обусловлено ростом ввоза молока и молочных продуктов в 5,8 раза, синтетических тканей - в 4,8 раза, риса - в 2,3 раза, керамических изделий - в 1,9 раза, овощей и воды, включая минеральную - в 1,8 раза, фруктов - в 1,6 раза, хлеба и мучных кондитерских изделий - в 1,5 раза, шин транспортных средств - на 42,2 процента, лекарственных средств - на 36,4 %, мыла и мыломоющих средств - на 25,6 %, а также обуви - на 16,6 %.

Увеличение объемов импорта обусловлено как увеличением внутреннего потребления товаров народного потребления (рост импорта потребительских товаров на 14,6 %), так и увеличением внутреннего производства (рост производства нефтепродуктов и кокса – на 25,9 %, рост производства одежды – на 13,5 %).

Основными странами-партнерами по импорту являются Китай (33,5 % в общем объеме импорта), Россия, (26,3 %), Казахстан (13,1 %), Турции (5,0 %), США (3,5 %), Узбекистан (3,7 %), Германия (1,5 %).

### **3.3. Информация о ходе работы Кыргызской Республики рамках членства в Евразийском экономическом союзе**

В 2017 году в органах Евразийского экономического союза председательствовала Кыргызская Республика. Председатель Высшего Евразийского экономического совета, Президент Кыргызской Республики, в своем обращении к главам государств-членов Евразийского экономического союза предложил 2017 год посвятить созданию наилучших условий развития бизнеса на Евразийском пространстве.

Основной задачей Кыргызстана в рамках своего председательства в органах ЕАЭС в 2017 году стало углубление экономической интеграции и снятие барьеров во взаимной торговле между государствами Евразийского экономического союза.

В рамках председательства Кыргызской Республикой были проведены ряд значимых мероприятий, направленные на укрепление евразийской интеграции и снятие барьеров во взаимной торговле стран ЕАЭС.

На проведенном заседании Евразийского Межправительственного совета 7 марта 2017 года в гор. Бишкек, с участием Глав Правительств государств-членов ЕАЭС, наибольшее внимание было уделено вопросам цифровой повестки, поддержке машиностроения, состоянию взаимной торговли, оценке отраслей реального сектора и сферы услуг, обладающих интеграционным потенциалом.

14 апреля 2017 года в гор. Бишкек состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета с участием глав государств-членов Евразийского экономического союза. На заседании обсуждались вопросы повышения эффективности таможенного регулирования на единой таможенной территории ЕАЭС, развития внешнеэкономических связей с наиболее значимыми партнерами, макроэкономические ориентиры стран Союза на 2017 и 2018 годы, были приняты кадровые решения.

22 августа 2017 года в гор. Чолпон-Ата был проведен Международный экономический форум «Иссык-Куль-2017» с участием членов Совета Евразийской экономической комиссии – заместителей Глав Правительств государств-членов ЕАЭС и Председателя Коллегии ЕЭК. Основной повесткой форума стало обсуждение новых возможностей и перспектив, открывающихся перед государствами-членами Евразийского экономического союза. В рамках форума также было проведено заседание консультативного комитета по функционированию внутренних рынков, где обсуждались вопросы устранения препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС.

14-15 сентября 2017 года в гор. Бишкек был проведен V Международный форум «Антиконтрафакт-2017» с участием 500 представителей органов государственной власти, бизнес-сообществ, научных кругов, правообладателей и иных экспертов государств-членов, а также стран ближнего и дальнего зарубежья. В рамках тематических секций и круглых столов форума обсуждались актуальные вопросы в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в том числе правоприменительная практика правоохранительных, таможенных и административных органов стран Евразийского экономического союза. Также, участники форума обсудили вопросы технического регулирования и маркировки, проблемные аспекты отдельных отраслей промышленности и торговли.

Начиная с декабря месяца 2016 года Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) совместно с государствами-членами ЕАЭС проводились консультации и обсуждения по проекту доклада «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза» (Доклад). На очередном заседании Совета ЕЭК 3 марта 2017 года было принято решение об опубликовании данного проекта доклада, и 31 марта 2017 года доклад был опубликован на официальном сайте ЕЭК в так называемой «Белой книге».

В «Белую книгу» включены согласованные всеми государствами-членами препятствия, которых в настоящее время насчитывается 60. Также, в докладе описаны два основных механизма по устранению препятствий:

- разработка «дорожных карт» по устранению изъятий и ограничений, включающих мероприятия по устранению и их сроки;
- безотлагательное устранение выявленных барьеров, путем взаимодействия с государствами-членами Союза.

В целом за 2017 год было проведено 2 заседания Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) на уровне Глав государств-членов ЕАЭС, 4 заседания Евразийского Межправительственного Совета (ЕМПС) на уровне Премьер-министров государств-членов ЕАЭС, 13 заседаний Совета ЕЭК на уровне вице-премьер-министров государств-членов

ЕАЭС, а также на еженедельной основе проводятся заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). В том числе, принимающей стороной заседаний ВЕЭС 14 апреля и ЕМПС 7 марта выступила Кыргызская Республика, в качестве Председательствующей стороны.

### **Основные результаты участия Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе в 2017 году.**

В целях координации деятельности государственных органов Кыргызской Республики по взаимодействию с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и функционального распределения полномочий и ответственности между государственными органами по работе с ЕЭК, а также усиления их ответственности по отраслевым вопросам ЕАЭС принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 мая 2016 года №263 «О порядке взаимодействия государственных органов Кыргызской Республики с Евразийской экономической комиссией».

При поддержке проекта Азиатского Банка Развития по усилению возможностей и смягчению рисков в период адаптации Кыргызской Республики в интеграции с ЕАЭС проведены практические конференции «Новые возможности рынка ЕАЭС для развития регионов» 1-2 июня 2017 года в гор. Ош и 8-9 июня 2017 года в гор. Бишкек.

По состоянию на 30 декабря 2017 года в рамках Протокола об условиях и переходных положениях в Кыргызской Республике действуют 35 Технических регламентов ТС/ЕАЭС, 9 технических регламентов ТС/ЕАЭС вступают в силу в период с 2018-2021 годы.

В целях реализации положений технических регламентов постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2017 года № 184 утвержден План мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике.

В план включены мероприятия, обеспечивающие внедрение ТР ТС на территории республики. За реализацию каждого технического регламента ТС, в соответствии с направлениями деятельности, определены соответствующие министерства и ведомства. Одним из важных пунктов Плана мероприятий является приведение национального законодательства в соответствие с ТР ТС. То есть обеспечение действия отсылочных норм ТР ТС.

34 аккредитованных лабораторий Кыргызской Республики и 14 органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС, которые выдают документы, и они равно признаются на территории всего Союза.

По состоянию на сегодняшний день 28 кыргызских предприятий включены в Реестр предприятий, которые могут осуществлять поставки на территорию государств-членов ЕАЭС (РФ и Казахстан). *(Направлен список из 27 предприятий на рассмотрение казахстанской стороне для включения в Реестр).*

С 10 января 2017 года вступило в силу Соглашение с Казахстаном по вопросу применения унифицированного тарифа при перевозке грузов железнодорожным транспортом через территорию Республики Казахстан в/из Кыргызской Республики, который в разы дешевле национального транзитного тарифа. Согласно разъяснению Суда ЕАЭС от 20 ноября 2017 года Республика Казахстан обеспечила применение с 1 декабря 2017 года

унифицированного тарифа при перевозке грузов железнодорожным транспортом через территорию Республики Казахстан с участием территории третьих стран.

С 1 января 2017 года Казахстан расширил перечень кыргызских товаров, разрешенных к транзиту по территории Казахстана для поставок в Россию, на 86 дополнительных товарных групп. Из них 40 групп товаров могут поставляться всеми видами транспорта, тогда как для 46 групп товаров разрешена транспортировка железнодорожным транспортом.

С участием стран - ЕАЭС, включая Кыргызстан, уже разработана и одобрена Программа формирования Единого электроэнергетического рынка ЕАЭС, включая направления развития единых рынков по нефти и газу.

Началась также работа по формированию Единой промышленной политики, в рамках которой участвует Кыргызстан.

Создана рабочая группа по рассмотрению кооперационных проектов, имеющих интеграционный потенциал в ЕАЭС, для финансирования Евразийским банком развития. Также утверждены критерии отнесения проекта к кооперационному, форма паспорта проекта, имеющий интеграционный потенциал.

#### **4. Исполнение государственного бюджета**

##### **4.1. Исполнение доходной части государственного бюджета<sup>16</sup>**

Общий объем доходов государственного бюджета за 2017 год составил 148 639,2 млн сомов или 96,1 % от установленного планового задания. В сравнении с предыдущим годом общие доходы выросли на 13,8 %, или на 18 064,8 млн сомов, в основном в связи с ростом налоговых и неналоговых доходов и полученных официальных трансфертов. Без учета грантов ПГИ и специальных средств план общих доходов выполнен на 97,5 % и по сравнению с предыдущим годом вырос на 18 513,7 млн сомов, или 16,2 %.

Таблица 13

#### **Структура доходов государственного бюджета За январь-декабрь 2016-2017 годы**

(млн сомов)

<b>Показатели</b>	<b>Янв.-дек. 2016 г. Факт</b>	<b>Янв.-дек. 2017 г. предв. факт</b>	<b>Темп роста, (%)</b>	<b>Янв.-дек. 2017 г. план</b>	<b>Процент выполн. (%)</b>
Налоговые поступления	93 810,0	103 368,0	110,2	107128,5	96,5
ГНС при ПКР	64 471,6	69 188,1	107,3	72 388,1	95,6
ГТС при ПКР	29 338,4	34 179,9	116,5	34 740,4	98,4
Неналоговые поступления	26 816,3	30 238,7	112,8	30 351,0	99,6
Полученные официальные трансферты	9 877,1	12 620,2	127,8	14 821,0	85,1

<sup>16</sup>Предварительные данные Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики

Показатели	Янв.-дек. 2016 г. Факт	Янв.-дек. 2017 г. предв. факт	Темп роста, (%)	Янв.-дек. 2017 г. план	Процент выполн. (%)
<b>Всего</b>	<b>130 574,4</b>	<b>148 639,2</b>	<b>113,8</b>	<b>154 743,2</b>	<b>96,1</b>

Объем налоговых доходов за 2017 год составил 103 368,0 млн сомов, или 96,5 % от плана. В сравнении с прошлым годом налоговые доходы выросли на 9 558,0 млн сомов, или на 10,2 %.

Налоговые доходы Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики составили 34 179,9 млн сомов или 98,4 % от плана. В сравнении с прошлым годом, поступления таможенных платежей и налогов увеличились на 16,5 %, или на 4 841,5 млн сомов.

Налоговые доходы Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГНС при ПКР) составили 69 188,1 млн сомов, плановый показатель выполнен на 95,6 %, темп роста к прошлому году составил 107,3 %. Без учета предприятий по разработке месторождений Кумтор налоговые доходы ГНС при ПКР составили 62 736,0 млн сомов или 94,4 % к плану и по сравнению с предыдущим годом выросли на 6,5 %.

Неналоговые поступления государственного бюджета за 2017 год составили 30 238,7 млн сомов или 99,6 % от плана. В сравнении с прошлым годом сборы выросли на 12,8 %, которое обусловлено в основном увеличением поступлений арендной платы, административных сборов и платежей, штрафных санкций и прочих неналоговых доходов.

Поступления официальных грантов составили 12 620,2 млн сомов, плановый показатель выполнен на 85,1 %. В сравнении с предыдущим годом поступления грантов увеличились на 27,8 %.

#### **4.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета<sup>17</sup>**

Общий объем финансирования из республиканского бюджета на основании кассового плана за январь-декабрь 2017 года доведен в сумме 140 656,5 млн сомов, или выполнено на 97,0 % при уточненном плане 144 943,0 млн сомов. Фактический кассовый расход произведен на сумму 139 825,9 млн сомов, или выполнено на 99,4 % от кассового плана.

По защищенным статьям расходов все поступившие заявки от бюджетных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета удовлетворены на 100 % (заработная плата, отчисления в Социальный фонд, медикаменты, питание, пособия, стипендии и погашение процентов по государственному долгу). В сравнении с 2016 годом фактический расход увеличился на 11,9 % или на сумму 9 998,7 млн сомов. При доведенном объеме кассового плана в сумме 94 529,4 млн сомов исполнение уточненного плана в сумме 95 829,8 млн сомов составило 98,6 %, кассовые расходы составили 94 234,9 млн сомов, или 99,7 % от кассового плана. Неосвоенные

<sup>17</sup> Без специальных средств и ПГИ (по кассовым расходам)

бюджетными учреждениями средства от выделенного кассового плана по защищенным статьям составили 294,5 млн сомов.

По незащищенным статьям расходов кассовый план был доведен в сумме 12 009,5 млн сомов, или выполнено на 91,6 % от расчетного плана в сумме 13 106,5 млн сомов. В сравнении с 2016 годом увеличение составило 1269,2 млн сомов или на 11,9 %. Кассовые расходы составили 11 907,9 млн сомов, или 99,2 % от кассового плана. Неосвоенные средства составили 101,6 млн сомов.

По нефинансовым активам кассовый план был доведен в сумме 17 493,2 млн сомов или выполнено на 91,0 % к уточненному плану в сумме 19 218,9 млн сомов. Кассовые расходы произведены на сумму 17 087,5 млн сомов, или 97,7 % от кассового плана. Неосвоенные остатки средств от кассового плана составили 405,7 млн сомов.

По финансовым активам из республиканского бюджета выделено 1 832,2 млн сомов или выполнено на 95,7 % к уточненному плану. Кассовые расходы по финансовым активам произведены в сумме 1 832,2 млн сомов, что составило 100 % исполнения кассового плана.

На погашение обязательств из республиканского бюджета выделено 14 792,2 млн сомов или выполнено на 99,5 % от уточненного плана. Фактическое исполнение кассового расхода составило 14 763,4 млн сомов или выполнено на 99,8 % от кассового плана.

Таблица 14

#### Исполнение республиканского бюджета по расходам Кыргызской Республики по расходам за январь-декабрь 2016-2017 годы

(млн сомов)

Показатели	Янв.-дек. 2016 г. факт	Янв.- дек. 2017 г. предв. факт	Процент выполн. (%)	Отклонение (+,-)
Итого по защищенным статьям	84 236,2	94 234,9	111,9	9 998,7
Итого по не защищенным статьям	10 638,7	11 907,9	111,9	1 269,2
Итого по расходам	94 874,9	106 142,8	111,9	11 267,9
Итого по приобретению нефинансовых активов	16 980,9	17 087,5	100,6	106,6
Итого по совокупным расходам	111 855,8	123 230,3	110,2	11 374,5
Итого по приобретению финансовых активов	3 833,2	1 832,2	47,8	-2 001,0
Итого по погашению обязательств	15 573,3	14 763,4	94,8	-809,9
Итого по общим расходам	131 262,3	139 825,9	106,5	8 563,6

#### 4.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга

По состоянию на 30 ноября 2017 года размер государственного долга составил 4 444 млн долл. США (309 млрд 971 млн сомов), из них:

- 90,3 % составляет государственный внешний долг: 4 млрд 15 млн долл. США (280 млрд 21 млн сомов);

- 9,7 % составляет государственный внутренний долг: 429 млн долл. США (29 950 млн сомов).

За 2017 год на обслуживание государственного долга всего направлено 20 628 млн сомов, их них:

- на обслуживание внешнего долга направлено 9965,1 млн сомов, из них на обслуживание основной суммы 6 494,8 млн сомов, процентов - 3 470,3 млн сомов;

- на обслуживание внутреннего долга направлено 10 663,25 млн сомов, из них на обслуживание основной суммы 8 265,8 млн сомов, процентов - 2397,5 млн сомов.

#### **4.4. Выпуск государственных ценных бумаг**

За 2017 год фактическое поступление от выпуска государственных ценных бумаг составило 15 655 млн сомов, из них от выпуска государственных казначейских векселей – 3980,7 млн сомов, государственных казначейских облигаций – 11673,97 млн сомов.

### **5. Улучшение бизнес-среды**

#### **5.1. Инвестиционная политика**

1. Разработано Практическое руководство для инвесторов по государственно-частному партнерству в странах Евразийского Экономического Союза.

В данном руководстве отражены нормативно-правовая база в сфере государственно-частного партнерства в странах ЕАЭС, характеристика форм и моделей реализации проектов ГЧП, гарантии и преференции для инвесторов, процедуры разработки, согласования и оценки эффективности проектов. Данное издание предоставит потенциальным инвесторам возможность сформировать необходимое представление о механизмах применения сферы ГЧП в государствах членах ЕАЭС и послужит инструментом привлечения дополнительных инвестиций в экономику.

2. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 3 февраля 2017 года № 69.

Данное постановление разработано в целях усовершенствования процедур и стадий продвижения проектов ГЧП с учетом практического опыта применения этого Закона о ГЧП и приведения в соответствие с успешной международной практикой. Кроме того, вносятся уточнения отдельных норм, что позволит избежать в дальнейшем неэффективное и неправильное применения концепции ГЧП.

3. Принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 июня 2017 года №191.

Данное распоряжение Правительства КР принято во исполнение решений Наблюдательного Совета Фонда финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства об одобрении проектов ГЧП для оплаты консультационных услуг по разработке технико-экономических обоснований проектов «Строительство объездной автомобильной дороги гор. Узген, Ошская область», «Создание ангиографических центров»,

«Строительство таможенно-логистического комплекса», «Улучшение городского транспорта города Бишкек», «Строительство дошкольных учреждений в городе Бишкек» и «Организация эффективного сбора, вывоза и утилизации твердых бытовых отходов в городе Токмок».

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 сентября 2017 года № 628 утверждено Положение о порядке и условиях применения режима стабилизации.

В данном Положении содержатся Типовое Соглашение о стабилизации, а также перечень необходимых документов, необходимых для заключения Соглашения о стабилизации. Согласно Положению, инвестор, а также инвестируемое предприятие, в течение десяти лет со дня подписания соглашения о стабилизации имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий по уплате налогов, включая налог на добавленную стоимость, но исключая другие косвенные налоги, и неналоговых платежей (за исключением платежей за оказываемые государственными органами услуги).

#### **Инвестиционный климат.**

В рамках улучшения позиций Кыргызской Республики в рейтинге «Ведение Бизнеса», решением Премьер-министра КР от 15 января 2017 года №16-13 утвержден План мероприятий по каждому из индикаторов, и на данное время реализованы следующие мероприятия:

– в целях улучшения индикатора «Разрешение неплатежеспособности» принят Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О банкротстве» от 12 мая 2017 года № 80, направленный на усиление защиты прав кредиторов и увеличение вероятности сохранения предприятия должника как действующей хозяйствующей единицы;

– в целях улучшения индикатора «Защита миноритарных инвесторов» принят Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 28 июля 2017 года № 154, направленный на увеличение вероятности сохранения предприятия-должника в виде действующей хозяйственной единицы;

– в целях улучшения индикатора «Получение кредита» создана нормативно-правовая база и современный уведомительный залоговый реестр движимого имущества с онлайн доступом для любых заинтересованных сторон дающие возможность осуществлять функции регистрации, внесения изменений, отмены и поиска;

– в целях улучшения индикатора «Обеспечение исполнения контрактов», путем сокращения количества процедур, сроков и издержек, необходимых для рассмотрения коммерческих споров и приведения решения суда в исполнение, от 25 января 2017 г. № 14 принята новая редакция Гражданского процессуального кодекса Кыргызской Республики, Административно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве»;

– в целях сокращения процедур при подключении к электрическим сетям, утвержден приказ Государственной инспекции по экологической и

технической безопасности от 24 апреля 2017 года № 143 о проведении проверки при допуске к эксплуатации совместно между ГИЭТБ и ОАО «НЭХК».

В октябре 2017 года, по итогам визита аналитиков рейтингового агентства «Moody's Investors Service» для сбора информации, необходимой для пересмотра кредитного рейтинга страны, который был пересмотрен комитетом агентства и одобрен на уровне «В 2» с прогнозом «стабильный».

#### **Соглашения о взаимной защите и поощрении инвестиций**

Принят Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о поощрении и защите инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Австрия, подписанного 22 апреля 2016 года в городе Бишкек» от 25 января 2017 года № 11.

Принят Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения о поощрении и защите инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Грузии, подписанного 13 октября 2016 года в городе Бишкек» от 21 июня 2017 года № 134.

#### **Свободные экономические зоны**

В целях приведения в соответствие Законом Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» и Законом Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах», в части введения обязательного досудебного порядка обжалования административных актов, внесены изменения в Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 16 октября 2017 года № 176.

В целях предоставления генеральным дирекциям СЭЗ КР возможности определять границу территории СЭЗ, на которой применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная законодательством Кыргызской Республики в сфере таможенного дела и таможенным законодательством Евразийского экономического союза, принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о требованиях, предъявляемых к обустройству территории свободных экономических зон Кыргызской Республики» от 6 февраля 2017 года.

#### **Государственное ипотечное кредитование.**

На текущий момент для реализации Программы «Доступное жилье» Министерством экономики Кыргызской Республики совместно с ОАО «ГИК» разработаны и успешно внедрены 2 механизма ипотечного финансирования: приобретение готового жилья и индивидуальное строительство жилья.

В целях увеличения жилищного фонда Кыргызской Республики в процессе реализации находится строительство семи 60-ти квартирных жилых домов эконом-класса в городах Каракол, Нарын, Талас, Токмок, Ош, Джалал-Абад, Баткен и одного 135-ти квартирного жилого дома в городе Бишкек и внедрение механизма арендного жилья с последующим выкупом.

Разработан План мероприятий по началу строительства многоквартирных жилых домов эконом-класса, и в результате 17 мая 2017 года объявлен один из первых конкурсов по строительству многоквартирного

жилого дома в гор. Нарын, с бюджетом финансирования в размере 105 млн сом. В целом, до 2020 года запланировано строительство 130 тысяч квадратных метров жилья, что позволит участникам Программы приобретать жилье из жилищного фонда ОАО «ГИК», по приемлемой стоимости.

Внесены изменения в условия предоставления финансирования по механизму индивидуального строительства жилья:

- было исключено требование технического надзора за строительством индивидуального жилого дома.

- было исключено требование по проценту готовности жилья, который был установлен в размере не более 50 %. Таким образом, в настоящее время кредиты выдаются на строительство жилья либо на завершение строительства недостроенного жилья вне зависимости от его процента готовности.

- изменен порядок расчета первоначального взноса. Теперь в расчет первоначального взноса помимо расходов Участника по оплате услуг по проектированию, составлению сметы на строительство могут быть приняты приобретенные Участником за счет собственных средств строительные материалы, а также расходы, понесенные на строительство недостроенного жилья.

По состоянию на 28 декабря 2017 года выдано 2434 ипотечных кредитов на сумму около 2676 млн сомов.

#### **Приток прямых иностранных инвестиций за 2017 год**

Согласно данным Национального статистического комитета КР приток ПИИ за 2017 год составил 590,5 млн долл. США, что на 27,5 % меньше чем в 2016 году.

По видам экономической деятельности основная доля поступлений (в общем – 68,6 %) пришлась:

- в сферу обрабатывающей промышленности – 47,2 %;
- в сферу профессиональной, научной и технической деятельности – 21,3 %;
- на сферу финансовой деятельности – 9,0 %.

Приток ПИИ из стран СНГ за 2017 год в сравнении с 2016 годом снизился на 76,3 % и составил 74,5 млн долл. США, что составило 12,6 % от всего объема поступлений. Основной страной-инвестором являются Казахстан – 47,7 млн долл. США и Российская Федерация – 23,9 млн долл. США.

Из стран вне СНГ выделились Китай – 270,0 млн долл. США и Канада – 118,2 млн долл. США

В разбивке по регионам, наибольший приток инвестиций зафиксирован в Чуйской области – 163,7 млн долл. США (27,7 % от всего объема поступлений), Иссык-Кульской области – 139,6 млн долл. США (23,6 %), гор. Бишкек – 188,8 млн долл. США (32,0 %) и Джалал-Абадской области – 89,5 млн долл. США (15,2 %). Наименьший объем инвестиций приходится на гор. Ош – 174,1 тыс. долл. США, Нарынскую область – 363,4 тыс. долл. США и Таласскую область – 549,6 тыс. долл. США.

## **5.2. Развитие малого и среднего предпринимательства**

По итогам социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь - сентябрь 2017 года, согласно официальным данным Национального статистического комитета, в Кыргызской Республике функционировало 10641 малых и средних предприятий (далее – МСП). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 387 тыс. чел.

Таким образом, общая численность работающих в сфере предпринимательства, без учета крестьянских и фермерских хозяйств, за отчетный период составила 470,3 тыс. человек.

Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил – 39,3 % или 204796,3 млн сомов.

При этом, если рассмотреть по секторам: объем оптовой и розничной торговли, в 2017 году составил 96,9 % к общему объему торговли по республике (2016 год - 96,7 %), объем сельхозпродукции, произведенный субъектами МСП составил 78,7 % к общему объему продукции республики (за 2016 год – 72,1 %).

Объем услуг деятельности гостиниц и ресторанов, произведенный субъектами МСП составил 100 % к общему объему республики (за 2016 год - 90,3 %).

Таблица 15

**Деятельность малого и среднего предпринимательства  
за январь-декабрь 2016-2017 годы**

Показатели	Ед. изм.	янв.-дек. 2016 г.	янв.-дек. 2017 г.	Откл. (+/-)
Количество МСП	ед.	10502	10 641	139,0
Занятые в сфере МСП	тыс. чел.	458,7	470,3	11,6
в том числе индивидуальные предприниматели	тыс. чел.	376,3	387,6	11,3
Удельный вес МСП в ВВП	%	39,1	39,3	0,2

Для создания благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок и других мер государственного эффективного регулирования, были приняты следующие нормативно - правовые акты:

- Жогорку Кенешем Кыргызской Республики утверждено постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении Перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 24 мая 2017 года за № 1593- VI, которым из числа государственных контролирующих органов исключена Государственная инспекция по метрологическому надзору при Министерстве экономики Кыргызской Республики, чем снижено число органов, проверяющих субъекты предпринимательства с 11 до 10;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» от 18 февраля 2012 года № 108», утверждено 29 марта 2017 года за № 188. Данное постановление совершенствует правовое регулирование проведения плановых проверок на основе оценки рисков с учетом результатов правоприменительной практики исключения существующих правовых коллизий;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 16 октября 2017 года №175. Закон подготовлен в соответствии со статьей 96 Закона Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах» и ужесточает порядок проведения проверок, путем обязательного следования стратегическому плану и согласования с органом по развитию предпринимательства, делая прозрачнее и объективнее их действия по отношению к субъектам проверки;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об информировании населения о безопасности услуг общественного питания в Кыргызской Республике» утвержденное 10 января 2018 года за № 12, позволяет в простой и наглядной форме донести до широких слоев населения результат проверки, отражающий уровень безопасности данного объекта общественного питания;

- совместными приказами с Министерством экономики Кыргызской Республики утверждены проверочные листы Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики (от 21 июня 2017 года № 133), Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (от 10 апреля 2017 года № 066), проверочные листы Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, в формате которых будут проходить предстоящие проверки субъектов проверки;

- внедрен механизм обратной связи в портал «proverka.kg» во всех государственных контролирующих органах, для улучшения взаимодействия государственных контролирующих органов с бизнес сообществом.

### **5.3. Фискальная политика**

В рамках проводимой фискальной политики для совершенствования проводимой налоговой политики и системы налогового администрирования, Правительством Кыргызской Республики принято всего 45 нормативных правовых актов, из которых - 9 Законов Кыргызской Республики по внесению изменений и дополнений в Налоговый кодекс, 1 – ратификация Соглашения и 35 постановлений (распоряжений) Правительства Кыргызской Республики, направленных на стимулирование роста экономики посредством улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата, основными из которых являются:

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О недрах») от 19 апреля 2017 года № 62, предусматривающий перевод экспортных поставок концентрата руд с категории нулевых поставок по НДС в категорию освобожденных;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 28 апреля 2017 года № 65, предусматривающий увеличение ставок акцизного налога на табачные изделия с 2018 года по 2022 год;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» от 29 июня 2017 года №113, направленный на упорядочение штрафных санкций за непредставление налоговых отчетов с нулевыми показателями и непредставление налоговых отчетов, расчетов и других документов, связанных с налогообложением;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» (Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики) от 29 июня 2017 года №114, предусматривающий предоставление льгот вновь созданным промышленным предприятиям, осуществляющим деятельность в отстающих дотационных регионах;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года № 735» от 17 февраля 2017 года № 109, предусматривающее увеличение акцизного налога на водку и ликероводочные изделия с 60 до 70 сомов за 1 литр;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О проведении пилотного проекта по администрированию страховых взносов» от 10 ноября 2015 года № 763» от 03 марта 2017 года № 139, направленное на продление срока завершения пилотного проекта по администрированию страховых взносов до 1 августа 2017 года;

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2017 года № 603 «О внесении изменения в Перечень уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, разработан в целях предоставления органам налоговой службы право осуществлять в пилотных районах проверки правильности исчислений и своевременности уплаты социальных отчислений;

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2017 года № 522 «О внесении дополнений в постановление ПКР «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам деятельности» от 25.06.15г. № 418, предусматривающий ведение

добровольного патентирования на услуги предоставляемые физическими лицами по ведению предвыборной агитации;

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 октября 2017 года № 646, предусматривает внесение дополнений в перечень субъектов имеющих право на освобождение от уплаты налога на прибыль осуществляющих промышленную переработку сельскохозяйственной продукции;

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 сентября 2017 года № 609 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов Евразийского экономического союза» от 12 октября 2016 года № 537

- распоряжение Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 703-р» от 03 февраля 2017 года № 31-р, направленное на улучшение условий юридических лиц при их включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, в качестве таможенных представителей, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли и таможенных перевозчиков;

- распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Государства Грузии об избежание двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход» от 27 марта 2017 года № 88-р и др.

Кроме того, в рамках работы с Евразийской экономической комиссией проводится работа над Соглашением о реализации в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» от 8 сентября 2016 года (ратифицирован Законом Кыргызской Республики от 21 июля 2016 года № 126, вступило в силу 12 августа 2016 года), проведена следующая работа:

- в целях реализации норм Соглашения принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке выдачи и применения контрольных (идентификационных) знаков в Кыргызской Республике и Перечня товаров, подлежащих маркировке контрольными (идентификационными) знаками» от 03 марта 2017 года № 135;

- принят Закон Кыргызской Республики «О ратификации Протокола о продлении срока действия Соглашения о реализации в 2015-2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» от 8

сентября 2015 года, подписанного 23 ноября 2016 года в городе Москва» от 06 июня 2017 года № 97;

- принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности и Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 29 июня 2017 года № 113, предусматривающий меры ответственности за несоблюдение требований норм Соглашения, подделку контрольных знаков.

#### **5.4. Надзор и регулирование финансового рынка**

За 2017 год объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 7858,1 млн сомов, что на 56,7 % меньше 2016 года (за 2016 год – 18152,1 млн сомов). Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3137, что на 19,6 % меньше количества сделок, совершенных за 2016 год (за 2016 год – 3903).

Общий объем сделок с ценными бумагами на фондовом рынке за 2017 год составил 1526 сделок на сумму 4643,7 млн сомов, что меньше сделок, совершенных в 2016 году на 53,1 % или 6769,2 млн сомов (за 2016 год объем торгов составил 1694 на сумму 9906,2 млн сомов), такое резкое изменение объема торгов с ценными бумагами объясняется выпуском и размещением в 2016 году акций ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания» на сумму 6204,5 млн сомов, которые в свою очередь были оплачены ценными бумагами.

За 2017 год на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» совершено 607 сделок с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОсОО «Аю», ЗАО МФК «Алма Кредит» и ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк» на сумму 636,2 млн сомов (за 2016 год совершено 538 сделок на сумму 387,9 млн сомов).

По состоянию на 31 декабря 2017 года зарегистрировано всего 59 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 5465,2 млн сомов (в 2016 году – 15099,1 млн сомов, 84 выпуска ценных бумаг), в том числе акций - на сумму 4725,25 млн сомов, облигаций - на сумму 540,0 млн сомов и жилищных сертификатов - на сумму 200,0 млн сомов. Уменьшение эмиссий в 2017 году связано с тем, что в 2016 году по сравнению с 2017 годом было осуществлено три наиболее крупных выпуска акций эмитентами на увеличение уставного капитала на сумму 9719,7 млн сом.

В целях развития рынка ценных бумаг были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об эмиссии, обращении и погашения ипотечных ценных бумаг» от 15 марта 2017 № 166, направленное на реализацию Закона Кыргызской Республики «Об ипотечных ценных бумагах» от 7 июля 2016 года № 101, а также создание условий для размещения и обращения ипотечных ценных бумаг в Кыргызской Республике;

– постановление Правительства Кыргызской Республике «Об одобрении Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон

Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2017 года № 179, направленное на усиление защиты прав миноритарных акционеров в Кыргызской Республике;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о видах, условиях выпуска и обращения производных ценных бумаг, а также требованиях к их базовому активу в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года № 185, направленное на реализацию Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 7 июля 2016 года № 100, а также создание нормативной правовой базы Кыргызской Республики, регламентирующей порядок выпуска и обращения производных ценных бумаг;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О признании утратившим силу постановления Правительства Кыргызской Республики «О параллельном размещении и обращении государственных казначейских облигаций Кыргызской Республики с 5-летним сроком обращения» от 9 июля 2015 года № 476» от 26 апреля 2017 года № 243, направленное на размещение и обращение всех видов государственных ценных бумаг Кыргызской Республики на торговой площадке лицензированного организатора торгов;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об эмиссии, обращении и погашении исламских ценных бумаг, выпускаемых по исламским принципам финансирования» от 1 июня 2017 года № 323, направленное на регулирование вопросов выпуска, обращения и погашения исламских ценных бумаг в Кыргызской Республике;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о проведении квалификационной аттестации претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг» от 1 сентября 2011 года № 526» от 2 июня 2017 года № 334, направленное на переход на электронное тестирование претендентов на право получения квалификационного свидетельства профессионального участника рынка ценных бумаг;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О государственной регистрации передачи прав по ипотечной закладной и Правил депозитарного учета ипотечных закладных» от 19 июня 2017 года № 387, направленное на создание правовой основы для осуществления государственной регистрации, а также депозитарного учета ипотечных закладных;

– распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении Соглашения о гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка» от 15 сентября 2017 года № 402-р.

Страховой рынок. По состоянию на 1 января 2018 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 18 страховых (перестраховочных) организаций.

Совокупные активы страховых организаций составили 3495,1 млн сомов и по сравнению с 2016 годом увеличились на 764,8 млн сомов или в 1,3 раза.

Совокупный собственный капитал страховых организаций составил 2912,0 млн сомов, который увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 513,7 млн сомов или в 1,2 раза.

Рост совокупных активов и совокупного собственного капитала страхового рынка связан с утверждением постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров» от 1 июня 2016 года № 292, в соответствии с которым предполагается повышение минимального размера капитала страховых компаний на 50 млн сомов и доведением его до 150 млн сомов.

На 1 января 2018 года объем страховых премий составил 1139,4 млн сомов и увеличился по сравнению с 2016 годом на 194,3 млн сомов или в 1,2 раза, что связано с стабильной работой страхового рынка, а также повышением доступности информации и предлагаемых услуг для населения.

В целях развития страхового рынка были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении профессионального праздника – Дня работников страхового рынка Кыргызской Республики» от 17 февраля 2017 года № 113, направленное на развитие рынка страховых услуг;

- постановлением Правительства Кыргызской Республики «Положение об актуарной деятельности в Кыргызской Республике» от 1 июня 2017 года № 321, направленное на осуществление проведения расчетов страховых резервов, страховых тарифов, предоставления консультационных услуг в области актуарной деятельности;

- распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2017 года № 267-р, направленное на обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности ОАО «Государственная страховая организация»;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных размеров уставного капитала для страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров» от 1 июня 2016 года № 292» от 11 октября 2017 года № 658, направленное на укрепление финансовой устойчивости и надежности страховых (перестраховочных) организаций и страховых (перестраховочных) брокеров.

Накопительное пенсионное обеспечение. Пенсионные активы по данным накопительного пенсионного фонда (НПФ «Кыргызстан») на 1 января 2018 года составили 14,7 млн сомов и уменьшились по сравнению с показателем прошлого года на 17,9 % или на 3,2 млн сомов, что связано с завершением договора накоплений вкладчиков негосударственных пенсий и переводом их на выплату негосударственных пенсий (справочно: по представленным сведениям НПФ «Кыргызстан» количество получателей пенсий на 1 января 2018 года составило 1933 человека, что на 6 % больше чем по состоянию на 1 января 2017 года).

В целях развития негосударственного пенсионного обеспечения были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики расчетов пруденциальных нормативов для накопительных пенсионных фондов и форм отчета о выполнении пруденциальных нормативов» от 25 января 2017 года № 43, направленное на недопущение ухудшения финансового состояния, обеспечение выполнения накопительными пенсионными фондами пруденциальных нормативов, а также сокращение рисков, связанных с неустойчивостью и неплатежеспособностью накопительных пенсионных фондов;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики» от 2 февраля 2017 года № 55, направленное на дальнейшее развитие и совершенствование системы пенсионного обеспечения;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке представления отчетности профессиональными участниками рынка ценных бумаг в Кыргызской Республике» от 13 февраля 2017 года № 101;

– постановление Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики «Об утверждении Временного порядка расчета результатов инвестирования средств пенсионных накоплений» от 24 февраля 2017 года № 6.

## **5.5. Техническое регулирование**

В части координации работ по техническим регламентам и стандартам:

1. С 12 августа 2017 года на территории республики вступили в силу 18 технических регламентов ТС/ЕАЭС. По итогам 2017 года на территории Кыргызской Республики действует 36 технических регламентов ТС/ЕАЭС, из них в сфере безопасности:

- пищевой и табачной продукции - 11;
- игрушек и парфюмерно - косметической - 2;
- транспорта (железнодорожного, колесного, сельскохозяйственного и лесохозяйственного тракторов, маломерных судов), дорог, лифтов, электромагнитной совместимости, аппаратов и оборудования – 15;
- мебельной и средств индивидуальной защиты - 2;
- взрывчатых веществ и пиротехнических изделий - 3;
- изделий легкой промышленности и предназначенной для детей и подростков – 2;
- нефти и нефтепродуктов – 1.

В целях обеспечения прямого действия положений технических регламентов ТС/ЕАЭС на территории Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики утвержден «План

мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года № 184, которым определены государственные органы, ответственные за реализацию технических регламентов Таможенного союза/ЕАЭС в части производства, эксплуатации, утилизации, а также ответственные органы по 19 проектам технических регламентов ЕАЭС, разработка которых ведется в рамках ЕАЭС.

В рамках ЕАЭС:

В 2017 году решениями Совета ЕЭК принято 5 Технических регламентов ЕАЭС, устанавливающих требования: к химической продукции (ТР ЕАЭС 041/2017), к оборудованию для детских игровых площадок (ТР ЕАЭС 042/2017), к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017), к упакованной питьевой воде, включая природную минеральную воду (ТР ЕАЭС 044/2017), к нефти подготовленной к транспортировке и (или) использованию (ТР ЕАЭС 045/2017), которые вступают в силу в течение 2018 -2021 годов.

Ведутся работы по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года по разделу «Техническое регулирование».

На постоянной основе представляются позиции Кыргызской Республики на заседаниях Консультативного комитета по техническому регулированию, по применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, Коллегии ЕЭК, Совета ЕЭК по итогам рассмотрения проектов технических регламентов, проектов внесения изменений в принятые технические регламенты, по проектам актуализированных перечней стандартов.

В целях информирования отечественных производителей о требованиях технических регламентов Таможенного союза/ЕАЭС, вступивших в силу на территории республики, проведены: информационные кампании в гор. Бишкек и регионах страны (февраль – март, август – ноябрь) и 10 пресс-конференций.

Совместным приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 49 и Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики от 2 марта 2017 года за № 42, утверждено «Руководство по поставкам чувствительных видов сельскохозяйственной и пищевой продукции на рынки государств – членов ЕАЭС».

В целях укрепления взаимного сотрудничества в области технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия в сфере текстильной и сопутствующей продукции, а в дальнейшем и легкой промышленности, а также для содействия развитию кыргызско-корейского торгово-экономического и научно-технического сотрудничества, подписан в гор. Бишкек 10 января 2017 года «Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере технического регулирования, стандартизации и оценке соответствия между Министерством экономики Кыргызской Республики и Корейским агентством по технологиям и стандартам республики Корея», одобренный распоряжением Правительства КР от 15 ноября 2016 года за № 486-р.

### **В области регулирования систем оценки соответствия.**

В целях оптимизации механизма проведения переоборудования транспортных средств, находящихся в эксплуатации, в случае внесения изменений в их конструкцию, в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил проведения переоборудования транспортных средств, находящихся в эксплуатации, в случае внесения изменений в их конструкцию, от 15 октября 2016 года № 587» от 15 мая 2017 года № 278.

Аккредитована, на проведение работ по проверке выполнения требований к единичным транспортным средствам перед их выпуском в обращение на территории Кыргызской Республики, посредством проведения технической экспертизы, оформления и выдачи свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства, испытательная лаборатория ОсОО «Кыргыз Техосмотр» (аттестат аккредитации KG417/КЦАИЛ 135).

С середины 2017 года были начаты ремонтные работы в Ошском центре испытаний, сертификации и метрологии: выполнены ремонтные работы в административном блоке, в поверочной лаборатории, в лаборатории товаров народного потребления, а так же ремонтные работы в испытательных лабораториях Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики. Ремонтные работы проводятся в лабораториях пищевой и сельскохозяйственной продукции, товаров народного потребления, машиностроительного комплекса и мебели. По окончании ремонтных работ, в марте 2018 года, намечена поставка оборудования.

### **В области обеспечения единства измерений**

В целях повышения эффективности проведения поверки средств измерений, упорядочения наименований, сроков и периодичности поверки средств измерений, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений», принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» от 27 сентября 2012 года за № 664» от 9 февраля 2017 года № 85.

*Проведены следующие мероприятия:*

1. 20 июня 2017 года проведено официальное мероприятие по получению Аттестата аккредитации эталонных лабораторий (температура, масса, давление и малый объем) международно-признанным органом по аккредитации DAkkS;

2. 22 июня 2017 года проведен семинар на тему: «Проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в государствах – членах Евразийского экономического союза», с участием специалистов Департамента технического регулирования и метрологии ЕЭК с участием специалистов с министерств и ведомств, региональных

центров испытаний, сертификации и метрологии, а также представителей частных метрологических служб.

### **В области Халал - индустрии.**

В целях развития халал-индустрии, принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий по реализации «Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике на период 2017-2020 годы» от 1 июня 2017 года № 194-р.

В рамках исполнения вышеотмеченного распоряжения Правительства Кыргызской Республики проведены работы:

- утверждено постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах реализации системы добровольной сертификации, маркировки продукции и услуг на соответствие стандартам «Халал» на территории Кыргызской Республики» от 12 сентября 2017 года № 554, которое устанавливает правовые основы в области процесса ведения маркировки контрольными (идентификационными) знаками продукции и услуг «Халал»;

- в Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики зарегистрирован товарный знак «Халал».

В целях повышения осведомленности и просвещения населения в сфере халал-индустрии:

- создан информационный ролик по контрольно-идентификационному знаку «Халал»;

- создан информационный портал «Адал.kg».

## **5.6. Управление государственными активами**

На сегодняшний день государство является акционером в 59 компаниях различных секторов экономики, проводит работу со 98 государственными предприятиями.

По итогам проведенных работ за 2017 год обеспечено поступление средств от управления и приватизации государственного имущества в доходную часть республиканского бюджета средств на сумму 2717,7 млн сомов

Таблица 16

### **Структура основных доходов от управления и приватизации государственного имущества**

млн сомов

№	Наименование показателя	2016 г. факт	2017 г. предв. факт	План <sup>18</sup>	Выполнение показателя, %
1.	Средства от приватизации		156,5	550	28,5
2.	Средства от дивидендов	2284,7	2176,3	2826,0	77,0
3.	Средства от сдачи в аренду государственного имущества	56,0	111,6	60,0	186,0

<sup>18</sup>Согласно Закону КР «О республиканском бюджете КР на 2017 год и прогнозе на 2018-2019 годы»

№	Наименование показателя	2016 г. факт	2017 г. предв. факт	План <sup>18</sup>	Выполнение показателя, %
1.	Средства от приватизации		156,5	550	28,5
4.	Средства от аренды радиочастот	1061,4			
5.	Средства от прибыли государственных предприятий	484,9	266,1	346,4	76,8
6.	Прочие (штрафы)	81,9	7,2		
	Всего	3968,9	2717,7		

В рамках государственной политики в сфере управления государственными активами Правительством Кыргызской Республики проделана следующая работа:

В целях усиления объективной оценки деятельности государственных представителей в совете директоров государственных компаний осуществлена разработка и продвижение постановления Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положений об оценке деятельности члена Совета директоров и Ревизионной комиссии хозяйственных обществ с государственной долей участия» от 20 мая 2015 года № 306» от 22 мая 2017 года № 301.

В рамках работы по оптимизации количества государственных предприятий принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О ликвидации ряда нефункционирующих государственных предприятий» от 8 февраля 2017 года № 81, предусматривающего ликвидацию 43 государственного предприятия.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О ликвидации государственного предприятия по сбору, скупке, переработке и реализации лома и отходов цветных и черных металлов «Темир» от 2 ноября 2017 года № 726.

Создана межведомственная автоматизированная информационная система «Единый реестр государственного имущества Кыргызской Республики» (далее - МАИС ЕРГИ). В МАИС ЕРГИ зарегистрировано 65 государственных органов управления и 1862 подведомственные им организации. По состоянию на 30 декабря 2017 года в МАИС ЕРГИ имеются записи о 1084701 единиц основных фондов с балансовой стоимостью в 86097,7 млн сомов.

В сфере разработки политики банкротства был проведен ряд работ:

1) В целях повышения рейтинговых показателей Кыргызской Республики по критерию «Разрешение неплатежеспособности» в международном рейтинге «DoingBusiness» принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О банкротстве (несостоятельности)» от 12 мая 2017 года № 80.

Таким образом, согласно последнему отчету Всемирного Банка по критерию «Разрешение неплатежеспособности» в международном рейтинге «DoingBusiness» Кыргызская Республика улучшила свои позиции на 11 пунктов.

2) В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О банкротстве (несостоятельности)» от 7 июля 2016 года № 103 принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил о порядке применения процедур процесса банкротства» от 30 декабря 1998 года № 865» от 12 января 2017 года № 17.

3) В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О банкротстве (несостоятельности)» от 12 мая 2017 года № 80 принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил о порядке применения процедур процесса банкротства» от 30 декабря 1998 года № 865» от 15 декабря 2017 года № 809.

## **5.7. Конкуренстная политика**

Действия Правительства в сфере антимонопольного регулирования в 2017 году были направлены на сдерживание необоснованного повышения цен и тарифов субъектов монополистов, мониторинг цен на социально значимые товары, внесение оперативных предложений в случае их необоснованного повышения, а также защиту прав потребителей.

В течении отчетного периода приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения размера оплаты за оказание государственных и муниципальных услуг (работы)» от 26 октября 2000 года № 637», от 16 февраля 2017 года № 106, направленное на реализацию мероприятий по демонтажу системной коррупции в сфере антимонопольного регулирования;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством» от 18 февраля 2013 года № 83» от 20 января 2017 года № 36, направленное на обеспечение реализации статьи 41 Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», а также исполнение пункта 27 Детализированного плана поэтапных мероприятий по демонтажу системной коррупции в сфере антимонопольного регулирования, одобренного Секретарем Совета обороны Кыргызской Республики от 28 июля 2016 года.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам укрепления национальной валюты» от 14 февраля 2017 № 25 (в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, законы Кыргызской

Республики «О рекламе», «О государственных закупках»), направленный на снижение потребности населения в иностранной валюте и снижение долларизации экономики Кыргызской Республики, а также установление меры ответственности за проведение расчетов не в национальной валюте;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 10 февраля 2012 года № 85» от 16 января 2017 года № 20, от 3 февраля 2017 года № 63, от 10 мая 2017 года № 258, от 15 мая 2017 года № 279, от 2 октября 2017 года № 639, от 23 ноября 2017 года № 769, направленное на оптимизацию процедур предоставления государственных услуг населению, повышение их качества и доступности, с целью закрепления системного регулирования сферы предоставления государственными органами и учреждениями КР государственных услуг физическим и юридическим лицам;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» от 15 июля 2017 года № 126 и Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О рекламе», «О конкуренции») от 28 июля 2017 года № 153, направленные на приведение нормативных правовых актов в области конкуренции, регулирования естественных монополий и рекламы в соответствие с требованиями Закона Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах»;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении государственного регулирования цен на уголь на территории Кыргызской Республики» от 16 ноября 2017 года № 745, направленное на сдерживание темпов роста цен на уголь, своевременное стабильное обеспечение углем населения в период прохождения осенне-зимнего периода 2017/2018 в связи с резким повышением цен.

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности проводилась работа по ведению Государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики. По состоянию на 31 декабря 2017 года общее количество хозяйствующих субъектов составило 75 единиц, из них: в республиканском реестре – 5 субъектов; в региональных – 70 субъектов.

В целях государственного регулирования деятельности естественных монополий рассмотрено 110 расчетных материалов и согласовано 275 цен и тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, согласовано 8 форм контрактов на поставку (приобретение) товаров (услуг) и правил предоставления услуг в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике».

В процессе регулирования субъектов естественных монополий выдано 12 предписаний за нарушение статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О

естественных монополиях в Кыргызской Республике», их которых исполнено 9.

Проведены следующие мероприятия по регулированию деятельности субъектов-монополистов:

– ГП «Кыргызпочтасы». Приказом ГААР при ПКР от 15 сентября 2017 года № 34 установлены тарифы на услуги по доставке (пересылке) документов государственного образца ценным письмом в размере 100 сом, где снижение от проектной стоимости составило 33 %. В рамках проведения пилотного проекта по выполнению сотрудниками филиалов ГП «Кыргызпочтасы» функций ГРС, ГААР при ПКР согласованы тарифы на уровне 50 сом по приему документов и выдаче свидетельств и повторных свидетельств о государственной регистрации рождения, заключения брака, об установлении отцовства, смерти; регистрации и снятию граждан с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания и т.д.

– по ГП НК «Кыргызтемиржолу»: В связи с вступлением в силу приказа Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики «Об утверждении Тарифного руководства (Тарифы на грузовые железнодорожные перевозки в экспортном, импортном и внутриреспубликанском сообщениях)» от 15 февраля 2017 года № 73, приказом ГААР при ПКР от 27 февраля 2017 года № 9 принято решение о признании со 2 марта 2017 года утратившими силу приказов ГААР при ПКР об утверждении тарифов на перевозку грузов по внутриреспубликанским маршрутам;

– по водоснабжению и водоотведению: для ПЭУ «Бишкекводоканал» согласованы тарифы на водоснабжение (поставка питьевой воды) и водоотведение (прием и очистка сточных вод). Тарифы на водоснабжение повышены от прежнего уровня цен: для населения на 50,5 % (с 5,38 до 8,10 сом/м<sup>3</sup>); для бюджетных организаций на 15,2 % (с 7,38 до 8,50 сом за 1 м<sup>3</sup>); для предприятий, в т.ч. ТЭЦ на 10,4 % (с 9,15 до 10,10 сом за 1 м<sup>3</sup>). Тарифы на водоотведение повышены от прежнего уровня цен: для населения на 116,7 % (с 1,20 до 2,60 сом/ м<sup>3</sup>); для бюджетных организаций на 32,4 % (с 2,10 до 2,78 сом за 1 м<sup>3</sup>); для предприятий, в т.ч. ТЭЦ на 9,95 % (с 4,02 до 4,42 сом за 1 м<sup>3</sup>). Причинами повышения тарифов являются: кредитные обязательства перед ЕББР, уровень инфляции, увеличение затрат на ремонт и содержание сетей водоснабжения и очистных сооружений. Тарифы не пересматривались с 2015 года, поэтому из-за изношенности систем сетей водоснабжения и очистных сооружений, поступающая сумма не покрывала расходы на их обслуживание, что стало приводить к убыточной деятельности ПЭУ «Бишкекводоканал»;

– рынок угля: В связи с повышением цен на уголь с октября 2017 года, в целях сдерживания темпов роста цен на уголь и своевременного стабильного обеспечения углем населения в период прохождения осенне-зимнего периода 2017/2018 года, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О введении государственного регулирования цен на уголь на территории Кыргызской Республики» от 16 ноября 2017 года № 745, введено государственное регулирование цен на уголь сроком на 90 дней;

– рынок ГСМ: С начала сентября 2017 года на АЗС ОсОО «Газпром нефть Азия» розничные цены на ГСМ подорожали в среднем на 5,3 %. По

данном ОсОО «Газпром нефть Азия» оптово-отпускные цены завода (в основном Омский НПЗ) с учетом транспортировки с июля по ноябрь 2017 года повысились в среднем на 15 % по видам ГСМ. Основными причинами явились: подорожание цен в Российской Федерации вследствие увеличения спроса на ГСМ в связи с введением поэтапного увеличения ставок акцизного налога на автомобильный бензин и дизельное топливо с января 2018 года (планируемое увеличение ставки акцизного налога оказывает косвенное влияние на цены, так как нефтетрейдеры стараются сделать запасы топлива до повышения цен (за счет увеличения акциза). В результате биржевые котировки и отпускные цены в Российской Федерации выросли); с 20 октября 2017 года российские компании приостановили отпуск беспошлинных нефтепродуктов в Кыргызскую Республику, так как Кыргызстан превысил лимит беспошлинного ввоза нефтепродуктов из Российской Федерации.

В целях предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в течение отчетного периода рассмотрено 55 заявлений (жалоб) от физических и юридических лиц, проведены проверки 26 хозяйствующих субъектов, рассмотрено и принято 63 решения по нарушениям антимонопольного законодательства по результатам проверок, рассмотрения заявлений/жалоб.

За нарушение антимонопольного законодательства принято решений о наложении штрафных и экономических санкций на сумму – 226,1 млн сом.

С требованием устранения нарушений антимонопольного законодательства выдано 90 предписаний, из которых исполнено - 80.

В целях ослабления регуляторно-разрешительной системы и недопущения необоснованного повышения тарифов на государственные услуги, проводилась работа по регулированию платных услуг органов исполнительной власти и их структурных подразделений. В течение 2017 года согласовано всего 6420 цен (тарифов), в том числе 2850 цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые органами исполнительной власти и их структурными подразделениями. Принято решений о наложении штрафных и экономических санкций на органы исполнительной власти в размере 24,5 млн сом, по выявленным нарушениям приняты решения о проведении перерасчетов на сумму 26,1 млн сом.

В целях обеспечения полноты уплаты косвенных налогов и реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 12 октября 2016 года № 537 «Об утверждении Порядка определения, применения и контроля минимального уровня контрольных цен, на товары, импортируемые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов Евразийского экономического союза», ГААР при ПКР включены в Перечень товаров и установлен минимальный уровень контрольных цен на 10 наименований товаров, ввозимых на территорию Кыргызской Республики из стран ЕАЭС. В течение 2017 года пересмотрен в сторону снижения минимальный уровень контрольных цен на муку пшеничную из пшеницы мягкой и спельты, с 20,30 до 18,0 сом/кг или на 2,30 сом/кг; пересмотрен в сторону повышения минимальный уровень контрольных цен на портландцемент М 400 Д20, с 3947 до 4072 сом/тонн, или на 125 сом/тонн.

В целях обеспечения продовольственной безопасности, создания благоприятных условий сельскохозяйственным производителям при проведении сезонных полевых сельскохозяйственных работ в 2017 году установлены:

- закупочные цены на семена суперэлиты, элиты, первой и второй репродукции яровой пшеницы, ярового ячменя, хлопчатника, люцерны, эспарцета, семенных клубней картофеля, а также гибридов первого поколения кукурузы, отпускаемые на посев семхозами в порядке накопления в республиканском государственном семенном фонде (распоряжение Правительства КР от 7 февраля 2017 года № 32-р);

- цена на зерно продовольственной пшеницы, разбронированное из государственного резерва, на уровне 9,0 сом/кг (распоряжение Правительства КР от 1 июня 2017 года № 196-р);

- закупочные цены на продовольственное зерно пшеницы, закупаемое Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики (распоряжение Правительства КР от 15 марта 2017 года № 75-р);

- закупочные цены на семена суперэлиты, элиты, первой и второй репродукции, озимой пшеницы и озимого ячменя (распоряжение Правительства КР от 15 марта 2017 года № 75-р).

- цена на зерно продовольственной пшеницы 3-5 классов урожая 2017 года, в целях обеспечения своевременного возврата государственных заемных средств, выданных в рамках реализации государственной поддержки сельским товаропроизводителям (распоряжение Правительства КР от 4 августа 2016 года № 355-р).

В целях поддержки отечественных производителей и рационального использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках товаров обществ инвалидов Кыргызской Республики» от 25 марта 2016 года № 150 установлены цены на продукцию, выпускаемую предприятиями Кыргызского общества слепых и глухих (497 позиций).

## **6. Разработка стратегических документов**

В рамках Плана первоочередных мер Правительства КР по реализации Программы Правительства КР «Жаны доорго кырк кадам», утвержденного распоряжением Премьер-министра КР от 7 сентября 2017 года №609, предусмотрено 56 мероприятий. По итогам 2017 года из 56 мероприятий выполнено - 49 (87%), не выполнено - 5, снято с контроля - 1.

По реализации данного плана Правительством КР приняты следующие меры:

1. Запущен проект по льготному финансированию субъектов предпринимательства в целях повышения качества и безопасности выпускаемой продукции, в том числе через внедрение системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах ХАССП

2. Введена в действие система «Электронная виза КР» *evisa.e-gov.kg*.

3. В целях повышения конкурентоспособности предприятий, создания новых рабочих мест, увеличения объемов экспорта, налоговых поступлений и привлечения новых технологий начата реализация проекта по финансированию экспортоориентированных предприятий. Было решено выделить из республиканского бюджета 350 млн сомов на субсидирование процентной ставки в размере 10 %. По состоянию на 20 декабря 2017 года, экспортоориентированные предприятия получили через коммерческие банки льготные кредиты в размере 700 млн сомов.

4. 2017 году установлено 453 информационных киосков для оказания населению государственных услуг на базе ГП «Кыргыз почтасы».

5. Газифицирован жилой массив «Ала-Тоо», более 1658 домовладений получили доступ к газоснабжению.

Также, в 2017 году Правительством Кыргызской Республики был разработан и принят План мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 100 дней по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго кырк кадам», который утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2017 года № 602. В данном Плане заложено 8 приоритетных направлений с 115 мероприятиями.

В рамках данного Плана Правительством КР приняты следующие меры:

1. В целях повышения результативности и эффективности исполнения функции по продвижению инвестиций преобразовано Государственное агентство по продвижению инвестиций и экспорта при Министерстве экономики Кыргызской Республики в Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики.

2. В ноябре 2017 года в городах Бишкек, Ош, Каракол и Джалал-Абад открыты центры обслуживания населения (ЦОНЫ)

3. Разработан проект Дорожной карты по переходу на новую систему REX. Система REX – это новая система сертификации происхождения товаров, которую ЕС внедряет в целях своих преференциальных торговых соглашений/договоренностей, в том числе ВСП/ВСП+. Сначала система будет применена в ВСП, посредством которой ЕС в одностороннем порядке предоставляет тарифные преференции развивающимся странам. Далее, система REX будет применена к другим односторонним договоренностям и торговым соглашениям ЕС. Новая система облегчит процесс подтверждения происхождения для экспортеров, и сократит расходы экспортеров на получение сертификата происхождения.

4. Внедрен автоматизированный механизм обратной связи с предпринимателями во всех государственных контролирующих органах (ГКО) посредством портала «proverka.kg», которое позволяет получать и обрабатывать полученную от предпринимателей информацию. Целью внедрения механизма обратной связи является получение от предпринимателей оперативной и объективной оценки о работе ГКО для дальнейшего улучшения и оптимизации их работы.

5. В целях создания механизма информирования бизнес-сообщества, а также других заинтересованных лиц по вопросам, связанным с регулированием предпринимательской деятельности, вопросам ЕАЭС, и т.д.

Министерством экономики КР разработано информационное мобильное приложение «Economist.kg».

В данном приложении также будет содержаться налоговый калькулятор по движимому и недвижимому имуществу; новостная лента; база данных с исследованиями, ответы на часто задаваемые вопросы; а также механизм обратной связи.

6. Проведена работа по привлечению грантовой помощи Китайской Народной Республики для реализации проекта «Развитие улично-дорожной сети гор. Бишкек» (2-фаза). 19 декабря 2017 года подписано соглашение между Правительством КР и Правительством КНР.

– В рамках реализации Концепции региональной политики Кыргызской Республики на 2018-2022 годы разработаны программы социально-экономического развития 4-х городов Кара-Балта, Кочкор-Ата, Кара-Куль и Каракол.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на 2018-2022 годы» от 31 марта 2017 года № 194. Данная Концепция нацелена на фокусную поддержку развития опорных территорий, включающих в себя центры развития и соответствующие аймаки. В соответствии с Концепцией выделено 20 пилотных городов и других населенных пунктов для формирования на их базе центров развития, в числе которых – Бишкек, Ош, Каракол, Балыкчы, Нарын, Кочкорка, Токмок, Кара-Балта, Талас, Исфана, Баткен, Кадамжай, Узген, Кара-Суу, Сары-Таш, Таш-Кумыр, Кара-Куль, Джалал-Абад, Кербен, Кочкор-Ата.

## **7. Социальная сфера**

### **7.1. Социальная защита и пенсионное обеспечение**

Правительством в январе-декабре 2017 года проводилась последовательная работа, направленная на повышение уровня жизни и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан (детей и семей в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилые граждане) с учетом реальных возможностей государства.

Государственные пособия. Численность получателей государственных пособий по состоянию на 1 января 2018 года составила 378,7 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС), составила 291,8 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных социальных пособий (ЕСП) составила 86,9 тыс. чел.

В целом по республике, средний размер ЕПМС составил 877,2 сом (рост - 0,4%). Средний размер ЕСП составил 2389,8 сом. На выплату государственных пособий из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 5719,0 млн сом (рост - 6,0%), из них на выплату ЕПМС - 3199,2 млн сом, ЕСП - 2519,8 млн сом.

По состоянию на 1 января 2018 года численность получателей дополнительного ежемесячного социального пособия (ДЕСП), в размере 3700

сомов, составляет 584 чел. (снижение на 3,6%). На выплату ДЕСП профинансированы денежные средства в сумме 27,0 млн сомов.

Усиление адресности пособий. На постоянной основе проводится работа по усилению адресности пособий. На сегодняшний день корпоративная информационная система социальной помощи (КИССП) внедряется по всей республике. Автоматизация процессов позволяет устранить возможность механических ошибок при назначении пособий, снизить уровень коррупционных рисков, а также исключить возможность двойных назначений и механических ошибок при формировании отчетов и заявок на финансирование социальных выплат, т.к. отчеты формируются автоматически.

Новый механизм предоставления ЕПМС. В целях совершенствования системы назначения ЕПМС проведена апробация проекта по предоставлению пособия на основе социального контракта в Ак-Талинском районе Нарынской области, Ноокенском районе Джалал-Абадской области, Аламудунском районе Чуйской области и городе Узген Узгенского района Ошской области (1 сентября 2016 года по 1 сентября 2017 года).

Для Кыргызстана социальный контракт - это новый вид социальной поддержки семьям, получающим ЕПМС. Данная поддержка направлена на активизацию трудового потенциала семьи, когда по желанию малообеспеченные семьи заключали соглашения о взаимных обязательствах с территориальными органами социального развития и получали годовую или 75 % годовой суммы пособия для развития самозанятости. Полученные денежные средства вкладывались в развитие животноводческой, растениеводческой или мелкой предпринимательской деятельности. В рамках проекта 176 семей заключили социальные контракты на общую сумму 5450,3 тыс. сомов.

Мониторинг реализации проекта показывает, что наибольшее количество семей (143 семей или 81,3%) выбрали вид деятельности - животноводство. 11 семей (6,2%) разработали Программу социальной адаптации по развитию предпринимательской деятельности, 22 семьи или 12,5% - на развитие растениеводческой деятельности. В целом 176 семей выполнили отдельные пункты Программы социальной адаптации (подготовили помещения, закупили животных, корма, семена и ГСМ и т.д.).

Дополнительные меры поддержки малообеспеченных семей. В целях оказания поддержки малообеспеченным домохозяйствам с низким статусом продовольственной безопасности совместно с Всемирной продовольственной программой ООН реализуется проект «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ».

На сегодняшний день по 27 районам (94 айильный аймак) доставлен гуманитарный груз. За отчетный период реализовано более 1327 проектов, в рамках которых обеспечены продуктовой помощью в виде муки и растительного масла 324,0 тыс. чел. (или 56,5 тыс. малообеспеченных семей). Всего за период 2015-2017 годы по республике реализовано 2550 проектов, продуктовую помощь (мука и растительное масло) получили 598,3 тыс. чел. (или 104,1 тыс. малообеспеченных семей).

За отчетный период в 5 городах республики реализовано еще 132 проекта, в рамках которых выданы денежные средства 35,4 тыс. чел. или 6,0 тыс. малообеспеченным семьям на общую сумму 30,1 млн сомов. При этом следует отметить, что в рамках нового проекта до 2022 года планируется развивать сельскохозяйственную индустриализацию.

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. Ежемесячно 25 категориям граждан выплачиваются денежные компенсации взамен льгот. Размеры денежных компенсаций установлены независимо от региона проживания в пределах от 1000 до 7000 сомов, что соответствует стоимости установленных законодательством льготных услуг. По состоянию на 1 января 2018 года численность получателей ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот составила 45,3 тыс. чел. (снижение на 4,4 %). На выплату денежных компенсаций взамен льгот из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 1110,7 млн сомов (снижение на 4,4%).

В 2017 году в честь 72-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне ветеранам выделены ежегодные единовременные денежные пособия (от 100 до 600 сомов, от 10000 до 15000 сомов). Кроме того, распоряжением Президента Кыргызской Республики от 22 апреля 2017 года № 115, ветеранам Великой Отечественной войны выделены единовременные денежные пособия в размере 10000 сомов (количество получателей - 632 чел.). В целом, на эти цели профинансированы денежные средства в сумме 48,8 млн сомов (количество получателей - 3811 чел.).

За отчетный период ежемесячные стипендии Президента Кыргызской Республики с учетом надбавки в размере 10000 сом получили 538 чел. на общую сумму 73,5 млн сом. В целом, по республике по сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность получателей стипендии сократилось на 181 чел. в связи с естественной убылью.

Социальное обеспечение работающих. Общая численность получателей пособий по беременности и родам и пособия на погребение составляет 46,8 тыс. чел., из них получателей пособий по беременности и родам - 43,6 тыс. чел., пособия на погребение - 3,2 тыс. чел. Средний размер пособия по беременности и родам - 7807,1 сом. Средний размер пособия на погребение - 3565,8 сом. Общая сумма финансирования 352,4 млн сом, из них пособия по беременности и родам - 341,0 млн сом, пособия на погребение - 11,4 млн сом.

Социальное обслуживание. В системе Министерства труда и социального развития функционируют 16 социальных стационарных учреждений (ССУ), в которых проживают 2394 подопечных, в том числе престарелых и ЛОВЗ - 771, с психоневрологическим диагнозом - 1175 взрослых и 448 ребенка. По состоянию на 1 января 2018 года 920 социальных работников оказывают социальную помощь на дому 10,4 тыс. одиноким пожилым ЛОВЗ и детям в трудной жизненной ситуации.

Проведена работа по совершенствованию системы государственного социального заказа. Так, в апреле 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» в новой редакции. Законом устранены недостатки системы государственного социального

заказа, а также внесены новые механизмы для прозрачности и повышения эффективности системы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2017 года № 814 утверждены положения о порядке проведения конкурса общественно полезных проектов, веб-портала государственных грантов на финансирование общественно полезных проектов, а также порядок контроля, мониторинга и оценки реализации проектов.

Для улучшения качества предоставляемых социальных услуг проведена работа по введению механизма аккредитации полустационарных организаций и учреждений социального обслуживания, в июле 2017 года принят Закон Кыргызской Республики, предусматривающий введение процедуры оценки полустационарных организаций и учреждений социального обслуживания.

Социальная поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее-ТЖС). По состоянию на 1 января 2018 года выявлено 5581 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них выведены из ТЖС - 3583 (64,1%), в том числе: переданы на воспитание в семьи (усыновление/удочерение) - 523, под опеку и попечительство - 600, под предварительную опеку - 383, в детские учреждения - 716, в приемные семьи - 10, в реабилитационные и дневные центры - 172, возвращены из детского учреждения в семью - 297, восстановлены свидетельства о рождении - 824, возвращены в школу - 58.

Также выявлено 3903 семей, находящихся в ТЖС, из них выведены из ТЖС - 899 (23,0%), в том числе: назначено ЕПМС - 352, трудоустроены - 81, оказано содействие в получении различных услуг (определение детей в дошкольные учреждения, постановка на учет в ОМСУ на получение земельного участка, жилья, реабилитационные услуги, оформление микрокредита и т.д.) - 466. Работа в данном направлении продолжается.

В 2017 году из Российской Федерации возвращены 16 несовершеннолетних детей, которые остались без попечения родителей за пределами КР. Всего за период 2011-2017 годы в Кыргызстан возвращены 79 детей.

Для предотвращения жестокого обращения и насилия в отношении детей и проведения профилактической работы, реализуется План мероприятий по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2015-2017 годы (распоряжение Правительства КР от 25 марта 2015 года № 125-р).

В целях совершенствования работы Комиссии по делам детей (КДД) постановлением Правительства КР от 24 июля 2017 года № 449 утверждено Типовое положение о КДД. В положении определен порядок работы КДД по вопросам защиты прав и интересов детей, находящихся в ТЖС.

В целях укрепления и развития института семьи, повышения уровня благополучия семьи, обеспечения защиты прав и интересов детей принята Программа Правительства КР поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы (постановление Правительства КР от 14 августа 2017 года № 479).

Предоставление услуг для ЛОВЗ. В целях обеспечения прав и улучшения качества жизни ЛОВЗ, а также подготовки предложений по

ратификации Конвенции о правах инвалидов реализуется Комплекс мер по обеспечению прав к улучшению качества жизни ЛОВЗ в КР на 2014-2017 годы.

За отчетный период индивидуальными средствами передвижения, протезно-ортопедическими изделиями и другими средствами обеспечено 13258 чел. Кресло-колясками обеспечено 821 ЛОВЗ, в том числе дети с ОВЗ - 252 (30,6%). Курсы реабилитации прошли 905 ЛОВЗ, из них дети с ОВЗ - 65 (7,2%). За отчетный период 213 ЛОВЗ получили навыки по основам компьютерной грамотности, кройки и шитья.

В рамках Грантовой Программы Правительства Японии «Корни травы и человеческая безопасность» реализованы проекты по повышению качества предоставляемых услуг для ЛОВЗ.

Оптимизация системы медико-социальной экспертизы (МСЭ). Ведется целенаправленная работа по изменению подходов к определению и решению проблем инвалидности в соответствии с международными стандартами и нормами. В соответствии с Планом мероприятий по реализации первоочередных мер подготовки к проведению реформы системы МСЭ в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 19 августа 2015 года № 402-р) проведена работа по апробации новой модели МСЭ на основе международных стандартов в МСЭК.

В рамках оптимизации основная деятельность службы МСЭ будет постепенно и плавно социализирована и более адаптирована к лицам с ОВЗ для качественного, своевременного проведения как медицинской части экспертизы (установление инвалидности), так и социальной части экспертизы (оценка трудоспособности).

Общие расходы на социальную защиту населения из республиканского бюджета КР за январь-декабрь 2017 года профинансированы на 26513,7 млн сомов.

Гендерная политика. Государственная политика по достижению гендерного равенства в КР реализуется в рамках Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национального плана действий по достижению гендерного равенства в КР на 2015-2017 годы.

Проведена работа по реализации проекта «Решение проблем семейного насилия в Кыргызской Республике путем скоординированного реагирования государства и гражданского общества» с общим бюджетом 720 тыс. долл. США.

В целях улучшения качества услуг, предоставляемых кризисными центрами и убежищами разработаны и утверждены временные минимальные социальные стандарты социальных услуг, предоставляемых консультационно-профилактическими центрами для женщин (распоряжение Министерства труда и социального развития от 4 июля 2017 года № 40).

Принят Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия», направленный на создание правовой основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия (от 27 апреля 2017 года № 63).

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 2017 года № 123-р утвержден План действий по реализации Заключительных замечаний Комитета ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин к четвертому периодическому докладу Кыргызской Республики.

В июне месяце 2017 года при поддержке международных организаций проведена очередная V Республиканская Конференция сельских женщин Кыргызстана (гор. Ош, Ошская область). Цель конференции - привлечение внимания на необходимость обеспечения сельским женщинам возможности для налаживания контактов, необходимости поддержки потенциала сельских женщин, повышения их роли в процессах развития страны в контексте реализации целей устойчивого развития.

Среднемесячная номинальная заработная плата. В январе-декабре 2017 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 15391 сома и по сравнению с январем-ноябрем 2016 года увеличилась на 6,7 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, возрос на 3,4 %.

В январе-ноябре 2017 года соотношение заработной платы работников бюджетной сферы к заработной плате работников внебюджетной сферы составило 57,5 %.

Повышение темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы наблюдалось на предприятиях и в организациях всех видов экономической деятельности, но наиболее значительное - в сфере прочей обслуживающей деятельности (22,8 %), деятельности гостиниц и ресторанов (17,9 %), профессиональной, научной и технической деятельности (17,1 процента), транспортной деятельности и хранения грузов (16,1 %), обрабатывающих производств (11,7 %), финансового посредничества и страхования (10,9 %), операций с недвижимым имуществом (8,5 %), а также обеспечения электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом (7,2 %).

Сумма общей задолженности по выплате заработной платы в целом по республике на 1 декабря 2017 года по сравнению с аналогичной датой прошлого года увеличилась на 3,5%.

Прожиточный минимум. Среднегодовая величина прожиточного минимума в 2017 году составила 4900,8 сома и по сравнению с 2016 годом увеличилась на 2,2 %. Величина прожиточного минимума в IV квартале 2017 года составила 4864,42 сома и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года возросла на 1,9 %, а по отношению к предыдущему кварталу - на 0,2 %.

В соответствии со структурой прожиточного минимума, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2009 года №694, доля продовольственных товаров составила 65 %, непродовольственных - 16 %, услуг - 17 % и налогов - 2 %. Энергетическая ценность продовольственной корзины составляет 2101 ккал, а ее химический состав содержит 73 гр. белков и 71 гр. жиров.

Таблица 17

**Основные показатели развития социальной сферы  
за январь – декабрь 2016-2017 года.<sup>19</sup>**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2016 г.	Январь-декабрь 2017 г.	(%)
1.	Среднемесячный размер номинальной заработной платы <sup>20</sup>	сом	13944,0	14874,0	106,7
2.	Прожиточный минимум на все население	сом/мес яц	4794,3	4900,8	102,2
3.	Прожиточный минимум трудоспособного населения	сом/мес яц	5352,0	5479,0	102,4
4.	Прожиточный минимум населения старше трудоспособного	сом/мес яц	4303,7	4392,9	102,1
5.	Прожиточный минимум на детей	сом/мес яц	4078,8	4158,4	102,0
<b>Рынок труда и содействие занятости населения</b>					
6.	Безработные, имеющие официальный статус	тыс. чел.	55,5	57,5	103,6
7.	Количество трудоустроенных граждан	тыс. чел.	45,6	43	94,3
8.	Количество граждан, охваченных активными мерами (оплачиваемые общественные работы (ООР), профобучение, микрокредит) содействия занятости	тыс. чел.	29,3	27,2	92,8
9.	Количество граждан, охваченных пассивными мерами (пособие по безработице) содействия занятости	тыс. чел.	268,0	44,0	16,4
<b>Государственные пособия</b>					
10.	Размер ГМД	сом	<b>900</b>	<b>900</b>	100,0
11.	Численность получателей ЕПМС	тыс. чел.	275,9	291,8	105,8
12.	Средний размер ЕПМС	сом	873,4	877,2	100,4
13.	Сумма финансирования ЕПМС	млн сом	2966	3199,2	107,9
14.	Численность получателей ЕСП	тыс. чел.	84,3	86,9	103,1
15.	Средний размер ЕСП	сом	2394,3	2389,8	99,8
16.	Сумма финансирования ЕСП	млн сом	2430,4	2519,8	103,7
<b>Денежные компенсации взамен льгот</b>					
17.	Численность получателей денежных компенсаций взамен льгот (размер от 1000 до 7000 сом)	тыс. чел.	47,4	45,3	95,6
18.	Сумма финансирования	млн сом	1161,4	1110,7	95,6
<b>Пособие по беременности и родам</b>					
19.	<b>Численность получателей пособия по беременности и родам</b>	тыс. чел.	42,9	43,6	101,6
20.	Средний размер пособия	сом	7681,5	7807,1	101,6
21.	Сумма финансирования	млн сом	329,9	341	103,4
<b>Пособие на погребение</b>					
22.	<b>Численность получателей пособия на погребение</b>	тыс. чел.	3,3	3,2	97,0
23.	Средний размер пособия	сом	3532,3	3565,8	100,9

<sup>19</sup>По данным Министерства труда и социального развития КР и НСК КР

<sup>20</sup>Январь-февраль, без учета малых предприятий

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2016 г.	Январь-декабрь 2017 г.	(%)
24.	Сумма финансирования	млн сом	11,9	11,4	95,8

## 7.2. Пенсионное обеспечение

По предварительным итогам в 2017 году Социальным фондом собрано страховых взносов в сумме 28746,8 млн сомов, по сравнению с 2016 годом рост сбора составил 108,2 %, то есть в суммарном выражении на 2188,4 млн сомов больше.

За январь-декабрь 2017 года вся потребная сумма на выплату пенсий и иных социальных выплат в объеме 39033,6 млн сомов профинансирована в полном объеме. Задолженности по выплате пенсий по состоянию на 1 января 2018 года не имеется.

По состоянию на 1 декабря 2017 года численность получателей пенсий по республике составляет 631,9 тыс. чел., из них получающих пенсии через филиалы ГП «Кыргызпочтасы» - 337,3 тыс. чел. или 53% от общей численности, через коммерческие банки республики – 294,5 тыс. чел. или 47,0%.

Средний размер пенсии на 1 января 2018 года составил 5401 сомов и увеличился по сравнению с 2017 годом на 6,4%.

Обязательные ассигнования из республиканского бюджета на пенсионные выплаты военнослужащим, льготные пенсии, надбавки к пенсиям и компенсационные выплаты за электрическую энергию за январь-декабрь текущего года поступили в сумме 17560,1 млн сомов.

Поступление прочих доходов за счет дивидендов по акциям, процентов начисленных на остатки денежных средств, пени и штрафов, и от других источников за январь-декабрь 2017 года составило 201,1 млн сомов.

За январь-декабрь текущего года Фонд обязательного медицинского страхования профинансирован в сумме 2167,5 млн сомов, Фонд оздоровления трудящихся в сумме 255,2 млн сомов.

За январь-декабрь 2017 года профинансированы выплаты из средств Государственного накопительного пенсионного фонда (ГНПФ) на сумму 91,8 млн сомов, количество получателей 14498 чел.

В целях повышения эффективности пенсионной системы, усиления страховых принципов назначения пенсий и повышения пенсионного обеспечения граждан Кыргызской Республики принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Законы Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» и «О минимальной заработной плате в Кыргызской Республики») от 6 мая 2017 года № 76, включающий следующие нормы.

- ежегодную индексацию страховых частей пенсии, ориентированную на уровень индекса потребительских цен (ИПЦ) и рост среднемесячной заработной платы (СМЗ);

- индексацию сумм накопленных страховых взносов на личных страховых счетах граждан;

- установление общего размера пенсии инвалиду 1 группы не ниже прожиточного минимума пенсионера;

- установление минимального размера заработной платы для исчисления размера первой страховой части пенсии (далее - СП1) с повышением в процентах в зависимости от страхового стажа;

- предоставление права на перерасчет из другого размера зарплаты при исчислении СП 1.

В целях реализации вышеуказанного Закона Кыргызской Республики от 6 мая 2017 года № 76 разработаны и одобрены:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке обращения за назначением и перерасчетом пенсии, перехода с одного вида пенсии на другой и Перечня документов, необходимых для назначения и перерасчета пенсии, перехода с одного вида пенсии на другой от 12 января 2005 года» от 24 августа 2017 года № 526;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об индексации размеров страховых частей пенсий с 1 октября 2017 года» от 18 августа 2017 года № 492.

С 1 октября 2017 года Социальный фонд осуществил повышение пенсий, назначенных в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», при этом впервые были применены новые механизмы индексации пенсий с учетом роста величины средней заработной платы и индекса потребительских цен, сложившихся за прошлый год. Так, пенсии с 1 октября 2017 года были повышены следующим образом:

1. Базовая часть пенсии с 1 октября 2017 года установлена в размере 1780 сомов или повышена на 280 сомов;

2. Проведена индексация страховых частей пенсий на коэффициент индексации в размере 1,05 но не менее чем на 240 сомов.

Коэффициент индексации рассчитан исходя из роста инфляции и роста заработной платы за прошлый год.

3. Размер общей пенсии инвалидов I группы установлен не ниже величины прожиточного минимума пенсионера (ПМП) за прошлый год.

Данные мероприятия защищают интересы как малообеспеченных за счет установления минимального порога, так и граждан, делающих большие отчисления в пенсионную систему, чем больше взносов, тем выше индексация.

Вводится работа по исполнению Плана мероприятий по реализации Концепции развития системы пенсионного обеспечения Кыргызской Республики, одобренной постановлением Правительства Кыргызской Республики № 670 от 24 ноября 2014 года.

В рамках реализации данной Концепции, в целях оптимизации расходов республиканского бюджета на выплату базовой части пенсии, путем изменения политики назначения и индексации базовой части пенсии принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 6

мая 2017 года № 77. Согласно Закону при новых назначениях пенсий, если страховая часть пенсии превышает в 3 раза прожиточный минимум, базовая часть пенсии не назначается. Кроме того, индексация базовой части пенсии будет проводиться только для тех пенсионеров, размер пенсии которых не превышает прожиточного минимума. Таким образом, данные меры переориентируют принцип назначения базовой части пенсии.

В целях реализации вышеуказанного Закона принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении размера базовой части пенсии с 1 октября 2017 года» от 18 августа 2017 года № 491.

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 5 января 2017 года № 2 для крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) без образования юридического лица установлены нормы, согласно которым уплата страховых взносов КФХ производится не от среднемесячной заработной платы, а по базовым ставкам тарифов страховых взносов аналогичных базовым ставкам земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями, установленных за 1 га, которые зависят от месторасположения и типа земель.

В целях реализации статьи 2 вышеуказанного Закона Кыргызской Республики, разработано и одобрено постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию от 22 мая 2013 года № 278» от 25 мая 2017 года № 305 в целях приведения в соответствие нормы по уплате страховых взносов для глав и членов КФХ без образования юридического лица с вышеуказанным Законом, согласно которому уплата страховых взносов КФХ производится по базовым ставкам тарифов страховых взносов.

Внесены изменения в Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 29 июня 2017 года № 112, предусматривающие изменение ставки тарифов страховых взносов для сельскохозяйственных кооперативов и лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью (ИТД). Так, ставка тарифов в размере 12 % установлена для всех сельскохозяйственных кооперативов по производству сельскохозяйственной продукции.

Для индивидуальных предпринимателей, уплачивающих налоги на основе специального налогового режима путем приобретения добровольного патента, а также осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынках путем реализации товаров с лотков, торговых мест, ставка тарифа сохранена на уровне 2016 года.

Пенсионеры, владеющие земельными долями, а также занятые индивидуальной трудовой деятельностью (ИТД), освобождены от уплаты страховых взносов. Для сельхозтоваропроизводителей и занятых ИТД установлена ставка тарифа страховых взносов в Фонд оздоровления трудящихся в размере 0,25 %.

Начиная с августа 2015 года Социальный фонд в рамках Евразийского экономического союза ведет работу по разработке проекта Договора о

пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов ЕАЭС, основной целью которого является – обеспечение равных прав в сфере пенсионного обеспечения, защита приобретенных трудящимися пенсионных прав на территории государств-членов, а также развитие сотрудничества в сфере пенсионного обеспечения между странами.

В целом, значительная часть проекта Договора согласована. Остается неурегулированным вопрос исчисления Российской Федерацией величины индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) за один год стажа работы на территориях других государств-членов ЕАЭС, в случае если его величины будет недостаточно для возникновения права на пенсию в Российской Федерации.

Таблица 18

**Основные показатели пенсионного обеспечения  
за январь – декабрь 2016-2017 года<sup>21</sup>**

№п\п	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2016 года	Январь-декабрь 2017 года	Темп роста, %
1.	Поступления страховых взносов	млн сом	26558,4	28 746,8	108,2
2.	Прочие доходы (дивиденды и др.)	млн сом	231,2	217,3	94,0
3.	Поступления из республиканского бюджета	млн сом	16093,0	17 560,1	109,1
4.	Доходы от инвестирования средств Государственного накопительного пенсионного фонда	млн сом	1312,0	1 596,1	121,7
5.	Финансирование пенсии (Пенсионный фонд)	млн сом	35736,7	39 033,6	109,2
6.	Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования	млн сом	1878,8	2 167,5	115,4
7.	Финансирование Фонда оздоровления трудящихся	млн сом	247,6	255,2	103,1
8.	Количество пенсионеров на 1 января	тыс. чел.	617,4	631,9	102,3
9.	Средний размер пенсии (сом) на 1 января	сом	5078,0	5401,0	106,4
10.	Прожиточный минимум пенсионера	сом	4303,7	4392,9	102,1
11.	Доля пенсионеров, живущих ниже прожиточного минимума	%	42,0	38,0	90,5

<sup>21</sup>По данным Социального Фонда КР

### 7.3 . Рынок труда и миграция

Рынок труда и занятость населения. За отчетный период проводилась последовательная работа по реализации практических мер, направленных на содействие в трудоустройстве безработных граждан.

В 2016 году экономическое активное население составило 2547,4 тыс. чел. Численность занятого населения составляет 2363,7 тыс. чел. Общая численность безработных составила 183,7 тыс. чел. (снижение - 4,4%). Общий уровень безработицы составил 7,2% (снижение - 0,4 процентных пункта).

Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2018 года составила 80,3 тыс. чел., что по сравнению с аналогичной датой 2017 года на 4,5 % меньше, а численность зарегистрированных безработных - 57,6 тыс. чел., или на 3,6 % больше.

Из общего числа зарегистрированных безработных, 50,9 % составили женщины. Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,3 % от экономически активного населения. (2547,4 тыс. чел.).

Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило 48,5 тыс. единиц, в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. Остались не востребованными 6,1 тыс. рабочих мест и на одно свободное рабочее место претендовало 13 чел.

По состоянию на 1 января 2018 года в службы занятости обратились 195,2 тыс. чел. Всего получили консультации по вопросам законодательства о труде и занятости, о возможности профобучения и переобучения, по выбору профессии 114,1 тыс. чел.

Одной из главных задач службы занятости является содействие в трудоустройстве. За отчетный период при содействии службы занятости трудоустроены 43,0 тыс. безработных граждан. Кроме того, содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. За отчетный период активными мерами на рынке труда (оплачиваемые общественные работы, профессиональное обучение, выдача микрокредит) было охвачено 27,2 тыс. чел.

В порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы было направлено 19,7 тыс. чел.

Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на профессиональное обучение направлены 7,2 тыс. чел. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда. Это - газосварщик, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер со знанием 1С, повар, швея, портной, офис-менеджер, электромонтажник.

В целях создания новых рабочих мест на рынке труда за счет развития малого и среднего бизнеса, функционирует мера по выдаче микрокредитов безработным гражданам. За отчетный период микрокредиты получили 342 чел. В результате освоения безработными гражданами микрокредитов организованы производство товаров, торговля и общественное питание,

бытовые услуги (сервисные услуги) предприятия по ремонту автомобилей, сельское хозяйство (выращивание КРС, МРС, земледелие) и др.

Значительная работа по содействию в трудоустройстве молодых людей проводится Молодежной биржей труда (МБТ). За отчетный период в МБТ обратились 12,2 тыс. чел. При содействии МБТ трудоустроено 6,8 тыс. чел. Работники МБТ посетили около 1700 предприятий и организаций, в результате чего выявлено 9892 свободных вакансий для безработной молодежи.

На постоянной основе проводится работа по трудоустройству ЛОВЗ. На 2017 год утвержденная квота для ЛОВЗ по республике составляет 690 рабочих мест. При содействии службы занятости трудоустроены 271 ЛОВЗ, в том числе на квотированные рабочие места - 150 ЛОВЗ (21,7% от годовой квоты). Активными мерами на рынке труда было охвачено 100 ЛОВЗ (ООР - 46, профобучение - 49, микрокредит - 5).

Принят Закон «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения», направленный на улучшение механизмов регулирования рынка труда. Закон принят Жогорку Кенешем КР 21 сентября 2017 года.

В январе 2017 года принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Трудовой кодекс Кыргызской Республики», которым внесены изменения в Трудовой кодекс КР в части установления районных коэффициентов работникам, работающим по совместительству в районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате.

Решением Правительства КР одобрен проект Генерального соглашения между Правительством, Федерацией профсоюзов и республиканскими объединениями работодателей на 2017-2019 годы (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 18 января 2017 года № 12-р).

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 февраля 2017 года № 90 утвержден Порядок индексации суммы возмещения вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении трудовых обязанностей, наступившими по вине работодателя, с учетом повышения цен на потребительские товары и услуги. Данный Порядок определяет правила расчета индексации суммы возмещения вреда, причиненного работнику увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья при исполнении трудовых обязанностей, наступившими по вине работодателя, в связи с ростом цен на потребительские товары и услуги. Цель индексации и выплаты соответствующей компенсации - социальная защита пострадавших на производстве в связи с ростом цен на потребительские товары и услуги, и поддержание их покупательной способности.

Миграция. В трудовой миграции находится более 700 тыс. граждан Кыргызской Республики, из них, в Российской Федерации – более 640 тыс., в Казахстане – 35 тыс., в Южной Корее - 5 тыс., в Турции – 30 тыс., в других странах дальнего зарубежья (Европа, США, Ближний Восток, Азия) – более 20 тыс. человек.

Положительным в трудовой миграции является то, что граждане КР, не имеющие возможность работать на родине, выезжают и зарабатывают на

жизнь за рубежом. За январь-декабрь 2017 года объем чистого притока денежных переводов физических лиц через системы переводов, составил 2031,4 млн долл. США, что на 25,5% больше чем за 2016 год (2016 год – 1618,6 млн долл. США,

После вступления Кыргызстана в ЕАЭС трудящиеся получили ряд преференций при осуществлении трудовой деятельности в РФ:

- трудящийся и члены его семьи могут находиться без регистрации до 30 дней;

- регистрация осуществляется на срок действия трудового или гражданско-правового договора;

- не требуется получения разрешений на работу (патента) и сдачи экзамена;

- при приеме на работу с трудящимся заключается трудовой или гражданско-правовой договор;

- при приеме на работу признаются документы об образовании и квалификации, выданные в государствах Союза;

- с первого дня работы доходы трудящегося облагаются налогом по ставке 13%, равно как для гражданина РФ;

- без выезда с территории государства трудоустройства в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор;

- социальное обеспечения и медицинская помощь трудящемуся и членам его семьи оказывается в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам страны трудоустройства;

С января 2017 года стало возможным приобретение бесплатного Обязательного медицинского страхования (ОМС) в РФ. Однако, необходимо отметить, что данное новшество распространяется только на самого трудящегося, для членов его семьи подобная норма остается недоступной.

Вместе с тем, одним из наиболее важных препятствий для осуществления трудовой деятельности на территории ЕАЭС является ограничение во въезд на территорию Российской Федерации. Следует отметить, что на начало года количество «запретников» достигало 106029 граждан КР, а на конец года список запрета был сокращен до 77702 граждан.

В течение 2017 года проводились консультации по линии взаимодействия миграционных ведомств, в том числе в формате заседаний кыргызско-российской рабочей группы по миграции.

Разработан проект Протокола о внесении изменения и дополнений в Договор о ЕАЭС, проведены внутриведомственные процедуры и направлен на рассмотрение в ЕЭК. Инициатива коснулась пункта 9 статьи 98, которой предлагается дополнить норму, предполагающую не применять наказание в виде административного выдворения за пределы государства-члена за совершение менее пяти административных правонарушений в течение одного календарного года. Проект рассмотрен в рамках Консультативного комитета по миграционным вопросам при ЕЭК 28 сентября 2017 года и передан в сводную рабочую группу по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС при ЕЭК.

Прорабатывается вопрос о признании документов об образовании, выданных образовательными организациями (учреждениями образования,

организациями в сфере образования) государств-членов гражданам, претендующим на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-члене без прохождения установленной законодательством государств трудоустройства процедуры признания документов об образовании, а также ученых степеней и ученых знаний, в рамках Консультативного комитета по вопросам социального обеспечения, соблюдения пенсионных прав, оказания медицинской помощи и профессиональной деятельности трудящихся государств-членов ЕАЭС.

Кроме того, ведется работа по вопросу подписания проекта Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов ЕАЭС.

С целью обеспечения полноценной координации деятельности в области предупреждения и борьбы с торговлей людьми, а также полноценной реализации защиты жертв торговли людьми разработан проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» (постановление Жогорку Кенеша КР от 30 ноября 2017 года).

В целях полноценной реализации Закона Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» разработана и утверждена Постановлением Правительства КР №743 от 15 ноября 2017 года Программа по борьбе с торговлей людьми в КР на 2017-2020 годы и План ее реализации.

Идет работа по внедрению Национальной Программы «Мекен-карт», которая предполагает предоставление особых преференциальных условий для граждан иностранных государств, которые в силу различных обстоятельств вышли из гражданства Кыргызской Республики.

В представительство Государственной миграционной службы при Правительстве КР в РФ за отчетный период поступило 662 обращений по невыплате заработной платы от 2289 граждан на сумму 102,4 млн рублей. По итогам порядка 2000 проведенных переговоров с работодателями при содействии Представительства, выплачено 386 млн рублей. Кроме того, оказано содействие 5 гражданам КР по взысканию с работодателей компенсации за причиненный ущерб здоровью связанный с производственной травмой - в сумме 873,0 тыс. рублей.

В рамках мероприятий по обеспечению граждан возможностью достойной самореализации в трудовой деятельности Государственной службе миграции (ГСМ) осуществляет трудоустройство безработных граждан в следующих странах ближнего и дальнего зарубежья: Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Корея, Объединенных Арабских Эмиратах и Турецкой Республике.

В Информационно-консультативном центре при ГСМ консультацию о порядке трудоустройства получили 36056 человек. Общее количество трудоустроенных - 2793 чел.

Кайрылманы. Общая численность этнических кыргызов, проживающих на территории республики на сегодняшний день составляет свыше 35 тыс. чел. За 2017 год 1506 этническим кыргызам присвоен статус кайрылмана, в разрезе стран исхода. Вместе с тем, более 4000 лицам была оказана соответствующая консультация.

В целях оказания гуманитарной помощи этническим кыргызам, проживающим на Малом и Большом Памире Исламской Республики Афганистан на общую сумму 9 млн сомов, а также 2-14 октября 2017 года ГСМ была организована гуманитарная экспедиция.

Беженцы. Численность беженцев на территории КР по состоянию на конец 2017 года составляет 171 чел. В том числе, из Афганистана – 92 чел., других стран (Сирия, Украина, Иран, Марокко, КНДР, Эфиопия) - 79 чел.

Число лиц, ищущих убежище, составляет 101 чел. Во исполнение статьи 2 Закона КР «О внесении изменений в Закон «О беженцах» от 20 июля 2016 года №125 разработано и утверждено постановление Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 27 октября 2017 года №705.

Выдача разрешений на работу иностранным гражданам. Исходя из ежегодных данных о регистрации иностранных граждан на территории КР количество зарегистрировавшихся варьируется в пределах 100 - 120 тыс. чел.

За 2017 год было выдано разрешений на работу иностранным специалистам – 14768, в том числе иностранным индивидуальным предпринимателям – 1017, что составляет 89,6% от утвержденной Правительством КР квоты на 2017 год (14490).

В 2017 году республиканский бюджет за получение разрешительных документов за отчетный период поступило 55,3 млн сомов, в сравнении с 2016 годом поступило на 3,5 млн сомов больше.

Представители из 93 стран со всего мира получили разрешение на привлечение ИРС: граждане КНР – 78,5% или 11593 иностранных специалистов, граждане Турецкой Республики - 7,8 или 1153 чел, граждане Республики Корея – 2,2% или 324 чел., Пакистана – 1,3% или 193 чел., граждане США и Вьетнама – по 1,2% или 187 и 181 чел, Индия и Узбекистана по 0,8% или 129 чел. и 118 чел.

По предоставлению статуса иммигранта (постоянный вид на жительство). За 2017 год проведено 14 Межведомственных комиссий по рассмотрению решению дел по ходатайствам иностранных граждан и лиц без гражданства за получением статуса иммигранта в КР и аннулировании вида на жительство в КР. По итогам было принято решение поддержать в получении постоянного вида на жительство 352 иностранных граждан и лица без гражданства. Таким образом, от утвержденной Правительством КР квоты на 2017 год (квота -980) за отчетный период использована на 35,9%.

#### **7.4. Здравоохранение<sup>22</sup>.**

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения республики в январе-ноябре 2017 года увеличилась на 106,4 тыс. чел., или на 1,7 %, и на 1 декабря 2017 года составила 6247 тыс. чел.

Демографическая ситуация в последние годы характеризуется некоторым снижением как рождаемости так и смертности населения. Так, за январь-ноябрь 2017 года показатель рождаемости составил 24,7 на 1000

<sup>22</sup>По данным Министерства здравоохранения КР

населения (январь –ноябрь 2016 года – 26,0). В результате, естественный прирост населения составил 109943 тыс. чел., или 19,4 на 1000 населения (20,6- в январе-ноябре 2016 года).

Наиболее высокий уровень естественного прироста населения в январе-ноябре 2017 года отмечался в Ошской и Баткенской областях, в то время как наиболее низкий - в Нарынской и Иссык-Кульской областях.

За январь-ноябрь 2017 года умерло 30142 чел., показатель общей смертности на 1000 населения составил 5,3 умерших (январь-ноябрь 2016 года – 5,4).

В общем числе умерших по причинам смерти на болезни системы кровообращения пришлось более половины случаев (52 %), новообразования - 12 %, внешние причины смерти - 9 %.

В январе-ноябре 2017 года умерло 2127 детей в возрасте до одного года, или 15,2 на 1000 родившихся живыми (16,6 в январе – ноябре 2016 года). Основными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, от которых в январе-ноябре 2017 года умерло 1355 младенцев, или 64 % в общем числе случаев смерти среди детей в возрасте до одного года, от врожденных пороков развития - 415 детей (20 %), от болезней органов дыхания - 212 детей (10 %).

Показатель младенческой и детской смертности в последние годы имеет устойчивую тенденцию к снижению. В 2015 году Кыргызстан вошел в число стран, которые достигли ЦРТ-4 (снижение на 2/3 уровня младенческой и детской смертности по сравнению с 1990 годом).

Показатель материнской смертности снизился, составив в январе – ноябре 2017 года 27,8 на 100 тыс. детей родившихся живыми (январь-ноябрь 2016 года-31,1).

Таблица 19

**Основные показатели здравоохранения  
за январь – ноябрь 2016-2017 года<sup>23</sup>**

Наименование показателя	Единица измерения	январь – ноябрь 2016 года	январь – ноябрь 2017 года	откл. от факт. %
Рождаемость	На 1 тыс. населения	26,0	24,7	95,0
Показатель естественного прироста	На 1 тыс. населения	20,6	19,4	94,2
Показатель общей смертности	На 1 тыс. населения	5,4	5,3	98,1
Показатель младенческой смертности	На 1000 родившихся живыми	16,6	15,2	91,6
Показатель материнской смертности	На 100 тыс. родившихся живыми	31,1	27,8	89,4

Общественное здравоохранение. В январе-декабре 2017 года эпидемиологическая ситуация в республике по инфекционной и паразитарной

<sup>23</sup> По данным НСК КР

заболеваемости оставалась стабильной, отмечено снижение заболеваемости по сравнению с аналогичным периодом 2016 года по 17 нозологическим формам

В январе-декабре 2017 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года отмечено значительное снижение заболеваемости гонореей (в 1,7 раза), вирусным гепатитом и гриппом (в 1,6 раза), острыми респираторно-вирусными инфекциями (в 1,3 раза). В декабре истекшего года было зарегистрировано 5 случаев заболеваемости корью.

В то же время, эпидемиологическая обстановка в январе-декабре 2017 года характеризовалась ростом заболеваемости бруцеллезом (на 8,0%), острыми кишечными инфекциями (на 4,8 %) и эхинококкозом (на 3,1%).

Анализ заболеваемости отдельными видами инфекционных и паразитарных болезней в январе-декабре 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года выявил некоторые территориальные различия. Так, при общем снижении заболеваемости бактериальной дизентерией (на 12,3 %), наблюдался ее значительный рост в Нарынской (в 1,7 раза), Иссык-Кульской (на 17,4 %) и Чуйской (на 13,0 %) областях. На фоне роста заболеваемости бруцеллезом в целом по республике (на 8,0 %), отмечено ее значительное повышение в Ошской (в 1,7 раза), Нарынской (в 1,6 раза), Иссык-Кульской (на 21,2 %) и Баткенской (на 5,2 %) областях. Значительный рост заболеваемости ВИЧ- инфекцией отмечен в Джалал-Абадской (в 1,6 раза), Баткенской (в 1,4 раза) и Нарынской (в 1,3 раза) областях.

В рамках Региональной стратегии ВОЗ по борьбе с геогельминтозами, передающимися через почву на период 2015-2020 годы проведены преддегельминтизационные лабораторные обследования среди детей 1-4 классов общеобразовательных школ республики. После лабораторных исследований организована и проведена массовая дегельминтизация среди указанных детей 1-4 классов общеобразовательных школ, при этом, охват массовой дегельминтизацией составил 95,2%.

Продолжается дозорный эпидемиологический надзор за гриппом в городах Бишкек, Ош, Токмок. За 2017 год лабораторно обследовано всего 1043 больных на грипп, из них положительных анализов - 457 (43,8%). Для включения в состав вакцины на предстоящий сезон и на ретестирование отправлено в Лондон 30 изолятов вируса гриппа и в Атланту (США) - 40 проб. В целях усиления комплекса профилактических мероприятий и стабилизации заболеваемости среди населения в предстоящем эпидемиологическом сезоне 2017-2018 годах закуплено более 84,6 тыс. доз противогриппозной вакцины «Гриппол плюс», что на 18% больше чем в 2016 году (более 69,0 тыс. доз).

Кроме того, в рамках «Партнерства по внедрению вакцины против гриппа» (PIVI)», при поддержке ВОЗ получена вакцина «AGRIFLU®» против сезонного гриппа в количестве 105 тыс. доз. Вышеуказанные вакцины израсходованы для вакцинации групп риска (медицинские работники, лица с хроническими заболеваниями, часто болеющие дети, дети детских домов, школ интернатов, беременные и т.д.) на бесплатной основе.

За 2017 году случаев заболевания людей чумой и холерой в республике не зарегистрировано. Зарегистрирован 1 случай гидрофобии жителя гор. Исфаны Лейлекского района Баткенской области. За 2017 год зарегистрировано 7 случаев заболевания сибирской язвой среди населения республики.

За истекший период за медицинской помощью обратились 11,2 тыс. пострадавших лиц от укусов животными, в сравнении с аналогичным периодом отмечается снижение на 189 случаев. Из общего числа обратившихся 5356 (47,8 %) случаев составляют дети до 14 лет.

Несмотря на проводимую работу в республике остается высоким показатель смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (ССЗ). Вместе с тем, в последние годы наметилась тенденция на стабильное снижение общего показателя смертности от ССЗ.

В республике ежегодно регистрируется более 5000 новых случаев злокачественных новообразований, показатель за 2017 год составил 85,9 на 100,0 тыс. населения (2016 год - 89,7). Ежегодно растет доля умерших от злокачественных новообразований от общего числа умерших 11,6% (2016 год - 11,7 %). Более 25 % вновь выявленных больных злокачественными новообразованиями выявляются на 4 стадии заболевания пациентов и более 50% умирают, не прожив года после установления диагноза.

Туберкулез. По предварительным данным за 2017 год, в КР уровень заболеваемости туберкулезом остается стабильным с тенденцией к снижению, зарегистрировано 5570 впервые выявленных больных туберкулезом – 91,6 случаев на 100 тыс. населения, против 5680 в 2016 году – 93,4 на 100 тыс. населения. Выше республиканских по-прежнему остаются показатели заболеваемости в Чуйской области – 135,3 (в 2016 году – 135,2) и гор. Ош – 101,2 (в 2016 году – 101) на 100 тыс. населения, что связано с высоким уровнем миграции населения из других регионов Республики.

Показатель уровня смертности от туберкулеза в республике, в последние годы, имеет выраженную тенденцию к постепенному снижению. По предварительным данным за 2017 год смертность по республике составила 4,8 на 100 тыс. населения против 5,6 на 100 тыс. населения в 2016 году. В этих регионах продолжается широкое внедрение нового алгоритма выявления, с помощью молекулярно-генетической диагностики туберкулеза.

Были закуплены на средства Глобального Фонда и установлены еще 8 платформ Xpert MTB/Rif, всего по республике работают 24 платформы, позволяющие быстро выявлять туберкулез, в том числе лекарственно устойчивый. Все организации здравоохранения обеспечены противотуберкулезными препаратами 1 и 2 ряда на 100%.

Национальной противотуберкулезной программой проведена работа по разработке Программы «Туберкулез-V» на 2017-2021 годы Программа утверждена распоряжением Правительства КР № 448-р от 3 октября 2017 года.

Распоряжением Правительства КР утвержден План действий «Об оптимизации системы оказания противотуберкулезной помощи в Кыргызской республике на 2017-2026 годы» от 17 января 2017 года №9.

ВИЧ. На 1 декабря 2017 года зарегистрировано 7882 ВИЧ-позитивных лица, из них 7470 граждане КР, в т.ч. детей – 615, больных СПИД - 926. Среди лиц, живущих с ВИЧ 46% (3418) составляют лица, употребляющие инъекционные наркотики. Отмечается рост числа случаев ВИЧ-инфекции среди женщин, а также полового пути передачи ВИЧ.

Гемодиализ. По Республике функционирует 10 бюджетных и 8 частных центров гемодиализа (ГД). Получают лечение программным гемодиализом всего 981 (по бюджету всего получают 538 пациента).

С 1 мая 2016 года начали получать льготное лечение 118 человек, с 09 января 2017 года по настоящее время взяты на льготное лечение еще 371 чел. Все они получают льготное лечение в частных диализных центрах, заключивших договор с ФОМС.

По внедрению государственно-частного партнерства (ГЧП). В настоящее время в сфере здравоохранения реализуются следующие проекты ГЧП:

- проект ГЧП «Организация услуг гемодиализа в городах Бишкек, Ош и Жалал-Абад» при грантовой поддержке Немецкого банка развития (KfW);

- проект ГЧП «Организация централизованной лаборатории в гор. Бишкек».

- проект ГЧП «Установка компьютерных томографов в лечебно-профилактических организациях здравоохранения Кыргызской Республики на условиях государственно-частного партнерства

- проект ГЧП «Создание ангиографических центров и управление ими».

Осуществляются следующие проекты по улучшению инфраструктуры и обеспечению оборудованием организаций здравоохранения в рамках проекта SWAP (широкосекторальный подход):

- оснащение неонатальным и взрослым дыхательными аппаратами областные родильные отделения, перинатальных центров гор. Ош гор. Ош, клинические родильные дома №1, №2 гор. Ош. (Общая сумма - 1038,6 тыс. евро).

- оснащение диагностическим оборудованием (8 рентгеновские, 10 ЭКГ аппараты) ЦСМов гор. Бишкек Чуйской области. Общая сумма контрактов, составляет 1605,6 тыс. долл. США.

- оборудование для отделений реанимации областных больниц, детских городских, территориальных и областных объединенных больниц. Общая сумма контрактов составляет 622 тыс. долл. США.

Инфраструктурные проекты в сфере здравоохранения:

- строительство хирургического корпуса городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи при МЗ КР при поддержке Саудовского фонда развития на сумму 30 млн долл. США;

- строительство Бишкекской больницы кыргызско-турецкой дружбы;

- за счет гранта Китайской Народной Республики планируется строительство нового здания городской больницы гор. Ош;

- строительство и оснащение нейрохирургического центра Национального госпиталя (КФАЭР) (кредит).

Также реализуются такие проекты Немецкого банка развития как:

- создание национальной системы экстренной медицины I;
- создание национальной системы экстренной медицины II (гор. Жалал-Абад) с бюджетом- 3,0 млн евро;
- строительство противотуберкулезной больницы на 140 коек в гор. Бишкек, в рамках проекта «Программа борьбы с туберкулезом V» на сумму 6,5 млн евро.;
- строительство Перинатального центра на базе Национального центра охраны материнства и детства в гор. Ош (10,5 млн евро).

Прямые расходы на пациента в стационарах на 1 больного в день из средств консолидированного бюджета (по оперативным данным) составили: на медикаменты – 174,61 сом, на питание – 78,5 сом.

Человеческие ресурсы. В 2017 году медицинскую помощь населению республики оказывали 13437 врачей (21,9 на 10 тыс. населения) и 34,0 тыс. специалиста со средним медицинским образованием (55,3 на 10 тыс. населения).

Сохраняется дисбаланс в обеспеченности медицинскими кадрами, показатель колеблется 26,7 на 10 тыс. населения в гор. Ош до 12,7 в Таласской области, а в ряде районов республики этот показатель менее 9,0 (Сузакский, Чаткальский, Жеты-Огузский, Нарынский, Алайский, Таласский районы).

В настоящее время в Программу по дополнительному стимулированию врачей включены 146 врачей.

Заработная плата работников организаций первичной медико-санитарной помощи составила, в среднем, для врачей 12593 сом, среднего медицинского персонала – 9520 сом, младшего медицинского персонала – 7274 сом.

По состоянию на 1 октября 2017 года приписанное население к группе семейных врачей по республике составило 5897,7 тыс. чел., из них застрахованные граждане составили 3849,7 тыс. чел. или 65,3% от количества приписанного населения.

За отчетный период Фондом обязательного медицинского страхования (ОМС) (оперативные данные) было реализовано 72498 полисов обязательного медицинского страхования для незастрахованных граждан на сумму 10178,2 тыс. сом.

Для профилактики осложнений во время беременности, родов и в послеродовом периоде, улучшения доступности качественных медико-профилактических услуг женщинам в период беременности и в послеродовом периоде выдаются полисы ОМС на бесплатной основе. За отчетный период 2017 года беременным женщинам выдано 52635 полисов ОМС.

Лекарственная политика. За январь-декабрь 2017 года проведена лицензионная экспертиза 934 фармацевтических объектов, согласно заключениям 768 из них соответствуют требованиям НПА, 166 - не соответствуют. Выдано 239 разрешений на ввоз гуманитарной помощи медицинского назначения на сумму 2352,4 млн сомов.

За январь-декабрь 2017 года на таможенную территорию КР оптовыми поставщиками ввезено фармацевтической продукции на сумму 14071,4 млн сомов. Органом по сертификации выдано сертификатов соответствия на

29879 наименований фармацевтической продукции: лекарственных средств – 20531, медицинских изделий – 9348. Отказано в выдаче сертификатов соответствия на 52 серий наименования ЛС на сумму 9841,6 тыс. сомов.

Сохраняются следующие основные проблемы:

- слабая материально – техническая база организаций здравоохранения;
- неподготовленность кадров по проведению сертификации и аккредитации лабораторий общественного здравоохранения;
- сохраняется низкая мотивация и потенциал кадров системы здравоохранения, отток и дисбаланс кадрового обеспечения между селом и городом;

- сохраняются жалобы на неформальные платежи, незэтичный маркетинг со стороны фармпоставщиков, отмечается низкий финансовый, кадровый и лекарственный менеджмент руководителей организаций здравоохранения;

- объем и структура работы специалистов узкого профиля не эффективна и смещена в сторону профилактических посещений;

- дублирование функции амбулаторного консультирования в клинических отделениях (пациенты продолжают обращаться к специалистам стационара, количество которых не учитывается в медицинской статистике);

Расходы на сферу здравоохранения из республиканского бюджета Кыргызской Республики за январь-декабрь 2017 года профинансированы на 14998,2 млн сомов.

## **7.5. Образование и наука**

Дошкольное образование и предшкольная подготовка. Учитывая, что главными приоритетами в сфере образования являются дошкольное и школьное образование, обеспечение, гарантии равных возможностей при поступлении детей в школу, удалось увеличить охват дошкольным образованием. По сравнению с 2012-2013 учебным годом число дошкольных образовательных организаций возросло в 1,6 раза с 819 ДОО (в т.ч. – 58 частных ДОО) до 1296 организаций (в т.ч. – 127 частных). Охват дошкольным образованием возрос с 16,1% (с охватом – 116 тысяч детей в 2012-2013 учебном году) до 22,1% (с охватом - 174 тыс. детей).

Число часов программы предшкольной подготовки возросло за отчетный период с 240 до 480 часов в год с охватом 137,9 тыс. детей (по сравнению с 80 тыс. 2013 году, 95991 в 2014 году и 107,1 тыс. в 2015 году).

В рамках проекта Всемирного банка «Дошкольное образование в Кыргызстане» были обеспечены все ДОО и школы программами, учебно-методическими комплексами (УМК) для учителей, методическими рекомендациями, наглядными пособиями, дидактическими и развивающими материалами, которые были разработаны национальными экспертами-консультантами, учителями-практиками в количестве – 258,3 тыс. экземпляров, 20 наименований наглядного материала, 137,6 тыс. единиц 12 наименований развивающих игрушек, 316,2 тыс. экземпляров, 13 наименований пособий и УМК.

За январь-декабрь 2017 года проведены строительно-ремонтные работы по созданию санитарных условий для 120 ДОО по всей республике за счет средств Всемирного банка.

Благодаря совместной деятельности Генеральной прокуратуры, Фонда управления государственным имуществом, Министерства образования и науки и органов местного самоуправления из незаконно приватизированных зданий ДОО для использования по прямому назначению возвращено 209 зданий бывших детских садов, из которых 159 работают по прямому назначению, по остальным объектам ведутся ремонтные работы, либо изыскиваются средства для проведения ремонта.

В рамках Концепции цифровой трансформации КР «Таза Коом» создан программный прототип «Электронной очереди» в дошкольные образовательные организации и тестируется соответствующая платформа [balabakcha.edu.gov.kg](http://balabakcha.edu.gov.kg). Данная система полностью заменит собой выдачу бумажных «путевок» и ставит целью ликвидацию имеющихся коррупционных схем, выявленных экспертами Совета безопасности КР.

Школьное образование. На начало 2017/2018 учебного года в республике действовало 2262 дневных общеобразовательных организации, что в сравнении с 2016/2017 учебным годом на 26 школ больше. Численность учащихся таких организаций по сравнению с предыдущим годом возросла на 4,0 процента и составила около 1223 тыс. чел. В числе общеобразовательных организаций в республике функционирует 137 гимназий, где обучаются более 162 тыс. учащихся, а также 71 лицей (более 39 тыс. учащихся). В текущем учебном году в общеобразовательных организациях занято около 81 тыс. педагогов, из них более 87 % - с высшим образованием.

В разрезе языков обучения – 75 % учащихся учатся в школах с кыргызским языком обучения. Всего с кыргызским языком обучения 1427 школы, с русским языком – 226, с узбекским языком – 33 школы, 3 – с таджикским языком обучения, 573 школы – смешанных языков обучения, в основном с кыргызским и русским.

Для выявления и поддержки одаренных детей 25-26 марта 2017 года проведена Республиканская олимпиада среди 316 школьников 10 и 11 классов школ со всех регионов страны по 10 предметам: кыргызский язык, русский язык, английский язык, математика, биология, химия, физика, география, история и информатика.

Делается упор на пересмотре содержания школьного образования, внедрении предметных стандартов нового поколения, обеспечении учебниками, а также создании условий для развития информационных технологий в отдаленных школах. Утверждены 22 предметных стандартов, 25 учебных программ и 37 методических пособий для учителей.

Начальное и среднее профессиональное образование. На начало 2017/2018 учебного года действовало 145 образовательных организаций среднего профессионального образования, численность студентов в которых составила около 92 тыс. чел., увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 1,4 тыс. чел. По-прежнему, преобладает контрактная форма обучения, на долю которой приходится более 86 % от общего числа студентов. В образовательных организациях среднего профессионального

образования занято более 7 тыс. преподавателей, из которых около 97 % - с высшим образованием. Интерес работодателей участвовать в процессе обучения продемонстрирован включением их в составы Государственных аттестационных комиссий. Так, в 2017 году этот процент составлял 32%, что в два раза больше чем в 2014 году.

Разработано 86 государственных образовательных стандартов для среднего профессионального образования с привлечением работодателей.

Высшее профессиональное образование. На начало 2017/2018 учебного года в 51 образовательной организации высшего профессионального образования обучалось более 162 тыс. студентов, численность которых по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 7,6 %а. В общем числе студентов, доля обучающихся на контрактной основе, составила около 84 %. Численность студентов, обучавшихся в 8 совместных образовательных организациях высшего профессионального образования и филиалах иностранных образовательных организаций, составила 2,7 тыс. чел. В системе высшего профессионального образования занято около 12 тыс. преподавателей, из них ученую степень доктора наук имели 729 чел., кандидата наук - 3366, ученое звание профессора - 652 и доцента - 2227 чел.

Все государственные вузы, которые осуществляют прием абитуриентов по грантам, начиная с 2015-2016 учебного года используют электронные средства считывания штрих-кода сертификата ОРТ для использования при приеме абитуриентов, что является еще одним механизмом борьбы с коррупцией в системе высшего образования.

В 80,6% от числа государственных вузов созданы и функционируют попечительские советы, которые сформированы из представителей деловых кругов, научных и образовательных организаций, неправительственных и международных организаций, представители коммерческих и некоммерческих организаций, студенческих и родительских объединений, которые обеспечивают участие граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью образовательных организаций.

С целью формирования проекта плана приема в вузы на грантовой основе на 2017-2018 учебный год собраны и обобщены заявки высших учебных заведений на выделение грантовых мест с учетом заключенных договоров вузов с работодателями. Заявки были представлены 25 государственными вузами республики. По итогам трех туров отбора и зачисления в вузы на основе государственных образовательных грантов на 2017-2018 учебный год по отраслям было зачислено следующее количество абитуриентов: здравоохранение – 478, культура и искусство – 319, горнодобывающая промышленность – 137, гуманитарные специальности – 58, компьютерные технологии – 390, образование – 2032, промышленность (пищевая, обрабатывающая, машиностроение и т.д.) – 357, сельское хозяйство – 419, связь – 65, строительство – 294, транспорт – 75, туризм – 33, управление – 95, энергетика – 133.

Наука. Через Министерство образования и науки КР в 2017 году профинансировано 45 научных учреждения, где выполняется 159 научных проектов.

В 2016-2017 учебных годах финансировалось 48 научных институтов, где выполнялось 159 научных программ и проектов. Также выделены гранты молодым ученым в количестве 31 на общую сумму 3, млн сом.

Расходы на сферу образования из республиканского бюджета КР за январь-декабрь 2017 года профинансированы на 25 036,2 млн сомов.

Развитие интеллектуальной собственности и инновационной деятельности в Кыргызской Республике осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития интеллектуальной собственности в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 июля 2017 года № 424). Стратегической целью Госпрограммы является создание условий для функционирования рынка интеллектуальной собственности к 2021 году.

В целях выстраивания системы целей, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики, разработана и утверждена постановлением Правительства КР от 8 февраля 2017 года № 79 «Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 года». Для реализации Концепции разработан План мероприятий, который утвержден распоряжением Правительства КР от 2 октября 2017 года № 443 – р.

Количество охранных документов на изобретения, выданных в 2012-2017 годы составило 595 и на полезную модель – 96. Из них, на 31 декабря 2017 года на территории Кыргызстана, действуют – 256 патентов и патентов под ответственность заявителя (далее - ппат.) на изобретение и 39 патентов на полезную модель (42%) поддерживаемых в силе. Количество евразийских патентов, действующих на территории Кыргызской Республики на 31 декабря 2017 года составило 4857.

Сохраняется стабильное поступление заявок на регистрацию товарных знаков, в 5,2 раза превышающий объем заявок на изобретение и полезную модель.

Основой развития инновационной системы является эффективная охрана и защита прав интеллектуальной собственности. На сегодняшний день разработано и принято 13 законов в данной области, а также соответствующие нормы кодексов – гражданского, уголовного, таможенного и об административной ответственности.

В целях повышения квалификации кадров в области интеллектуальной собственности и улучшения правоприменительной практики, за период 2012-2017 годы прошли обучение 595 слушателей из числа сотрудников судебных органов, правоохранительных органов и заинтересованных министерств.

На сегодняшний день можно отметить следующие проблемы в сфере развития интеллектуальной собственности и инноваций:

- отсутствие инновационной инфраструктуры;
- недостаточная поддержка развития инноваций;
- слабая правоприменительная практика в области интеллектуальной собственности;
- недостаточный уровень понимания значимости интеллектуальной собственности и инноваций в обществе;

- отсутствие инновационных менеджеров и специалистов в области управления интеллектуальной собственностью;
- недостаточный уровень межведомственного сотрудничества между ключевыми партнерами в системе интеллектуальной собственности.

## **7.6. Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта**

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2017 года № 600 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики «Спортивный Кыргызстан» на 2018-2023 годы. Программа направлена на повышение массовости занятий физической культурой и спортом.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об основах государственной молодежной политики» постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2017 года № 471 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию молодежной политики на 2017-2020 годы.

Отечественными спортсменами на крупных международных спортивно-массовых мероприятиях в 2017 году завоевано 761 медалей (по сравнению с 2016 годом больше на 223 медали), из них 251 золотых, 201 серебряных и 309 бронзовых. Самым значимым спортивным мероприятием Азии и Океании 2017 года стал 5-е Азиатские игры в закрытых помещениях и по боевым искусствам в Ашхабаде (Туркменистан). По итогам отечественные спортсмены завоевали 70 медалей различной степени – 13 золотых, 20 серебряных и 37 бронзовых медалей. В неофициальном медальном зачете сборная команда Кыргызской Республики заняла 8 место из 67 стран.

За отчетный период проведено 153 спортивно-массовых мероприятий, из них 57 международных. В регионах республики проведено более 1000 спортивно-массовых мероприятий.

Успешно поддержаны молодежные инициативы различной направленности в рамках государственного социального заказа на общую сумму более 2 млн сом.

## **8. Основные задачи на 2018 год**

Главной целью макроэкономической политики на 2018 год является обеспечение макроэкономической стабильности для устойчивого развития. Целевые макроэкономические показатели будут достигаться через продолжение реализации крупных национальных проектов, эффективное управление государственными активами страны, реформирование системы государственного регулирования для стимулирования всех отраслей экономики.

В 2018 году экономическое развитие страны, несмотря на существующие вызовы и тенденции, а также внутренние ограничения для экономического прогресса, будет осуществляться на основе проведения

активной политики по формированию и усилению экономического потенциала.

Членство Кыргызстана в ЕАЭС будет выступать фактором обеспечения дополнительной устойчивости и развития экономики и одновременно являться ответом на указанные вызовы благодаря интеграционным мерам и действиям.

Приоритетной задачей Правительства будет эффективная реализация программы деятельности Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго кырк кадам 2018-2023» (постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 августа 2017 года №1836-V), состоящая из трех основных направлений – экономическое благосостояние населения, социальное благополучие, безопасная и благоприятная среда, а также продвижение высокотехнологичных проектов по цифровой трансформации и построению открытого и прозрачного государства в рамках Программы. В целях реализации данной программы разработан План действий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год, направленный на обеспечение экономического роста, финансовой стабильности страны, а также на проведение комплекса мер по углублению и расширению интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, на обеспечение устойчивости систем жизнеобеспечения, выполнение всех социальных обязательств и обеспечение достижения стратегических ориентиров и приоритетов.

Денежно-кредитная политика Национального банка в течение 2018 года будет нацелена на обеспечение ценовой стабильности в стране в пределах 5-7 % в среднесрочном периоде.

Достижение долгосрочных целей стратегического развития Кыргызской Республики неразрывно связано в первую очередь с задачами повышения качества жизни граждан на территории всей страны.

В этой связи в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики об объявлении 2018 года - Годом развития регионов, в 2018 году развитие регионов будет направлено на улучшение благосостояния населения, экономического состояния регионов, создание конкурентоспособной инвестиционной бизнес среды. В целях реализации основных направлений Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года № 194) будут создаваться региональные экономические центры – города развития, будет разрабатываться Программа «Город – точки (ступени) регионального развития», которые позволят улучшить условия развития для секторов экономики, путем применения инструментов фискальной политики, улучшения доступа к финансовым ресурсам, а также улучшить доступ населения к оказываемым государством услуг в регионах.