

ИТОГИ
деятельности Службы антимонопольного регулирования при Министерстве
экономики и коммерции Кыргызской Республики
за 1 полугодие 2023 года

Достижения и успехи в рамках исполнения возложенных функций и полномочий на Службу антимонопольного регулирования при МЭК КР (далее – Служба) за 1 полугодие 2023г.

В рамках «Дорожной карты» по реализации **Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023»** в 2023 году, Служба продолжила обмен информацией через СМЭВ «Тундук» с 4-мя госорганами (Минюст, ГНС, Кыргызпатент, Минтранс), а также работу по отработке связей с **4-мя** госорганами (НСК, ГКИТС, ГТС, МВД) в рамках подписанных Соглашений о взаимодействии.

В рамках реализации статьи 4 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» Службой подготовлен **Годовой отчет о состоянии конкуренции на товарных рынках Кыргызской Республики по итогам 2022 года, который** согласован с Министерством экономики и коммерции Кыргызской Республики, направлен в Администрацию Президента КР и размещен на сайте Службы.

Службой совместно с Министерством экономики и коммерции КР (далее – МЭК) проводилась следующая работа по совершенствованию законодательства:

1. Жогорку Кенешем КР принят **9 марта 2023 года** Законопроект КР «О ценообразовании», которым и предусмотрены механизмы и порядок государственного регулирования. Подписан **11 апреля 2023 года** Президентом Кыргызской Республики, вступает в силу **18 июля 2023 года**.

В целях реализации норм Закона Кыргызской Республики «О ценообразовании» *разработаны следующие проекты нормативных правовых актов КР:*

Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на социально значимые товары», которым утверждается:

- Перечень социально значимых товаров, на которые может быть введено временное государственное регулирование цен на внутреннем рынке Кыргызской Республики;

- Порядок государственного регулирования на социально значимые товары.

Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на услуги по предоставлению торговых мест для продажи социально значимых товаров на продовольственных рынках Кыргызской Республики».

2. Кабинетом Министров Кыргызской Республики 21 июня 2022 г. направлен проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О рекламе» в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, который принят в третьем чтении 24.05.2023г. подписан Президентом КР 3 июля 2023 года.

3. Проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» принят Жогорку Кенешем КР в третьем чтении 24.05.2023г. Подписан Президентом 22 июня 2023 года.

Государственное регулирование

- Субъектов естественных монополий

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности проводилась работа по ведению Государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики, утвержденного приказом Службы №6 от 13 февраля 2017 года. **По состоянию на 1 июля 2023 года** общее количество хозяйствующих субъектов составляет – **81 единица**.

Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики от 21.11.2022 года №380 «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства до 31 декабря 2023 год», а также постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30.12.2022 года №725, плановые проверки субъектов предпринимательства не **инициировались**.

В соответствии с Законом КР «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» и Положением о порядке определения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики №83 от 18 февраля 2013 года, в 1 квартале 2023 года была **проведена** следующая работа:

ОАО «Кыргыз почтасы»:

По итогам рассмотрения расчетных материалов, приказом Службы №10 от 28 марта 2023 года установлены цены (тарифы) на почтовые услуги, оказываемые ОАО «Кыргыз почтасы» внутри республики. Тарифы согласованы с увеличением, в связи с ростом расходов по основным статьям затрат. Необходимо отметить, что тарифы не пересматривались с 2019 года. С учетом исключения необоснованных расходов, Службой проектные предлагаемые ОАО «Кыргыз почтасы» тарифы пересмотрены в сторону снижения от проектного уровня и составили **от 15,6% до 17,02%**.

Публичное обсуждение проекта тарифов прошло на площадке Службы 22 марта 2023 года.

ОАО «Кыргызтелеком»:

29 июня 2023 года на площадке Службы проведено публичное обсуждение проекта тарифов на услугу «абонентская плата за телефон», предоставляемую ОАО «Кыргызтелеком». Тарифы утверждены Приказом Службы от 5 июля 2023 г. №30.

Также были проведены общественные обсуждения территориальными подразделениями по вопросу установления тарифов на водоснабжение и водоотведение по г.Бишкек – 1 субъект, и по областям: Жалал-Абадская – 3 субъекта, Ошская - 5 субъектов, Чуйская – 6 субъектов, Нарынская – 1 субъект и Иссык-Кульская - 2 субъекта. Тарифы утверждены.

- Государственных платных услуг

В течение отчетного периода по республике согласовано **7561** (тарифов) на платные услуги.

По результатам контрольных мероприятий коллегией Службы вынесено решений о взыскании в пользу республиканского бюджета дохода, полученного в нарушение антимонопольного законодательства в сумме **4 337 399 сом**.

- По решениям Кабинета министров Кыргызской Республики в 1 полугодии 2023 года проведена работа по согласованию цен тарифов:

1. Во исполнение решения Кабинета Министров КР, в рамках секретного делопроизводства, по итогам анализа ценовой ситуации, решением САР пересмотрена в сторону снижения цена на муку, реализуемую ФГМР. Информация о принятом решении направлена в ФГМР и Администрацию Президента КР.

3. Во исполнение пункта 15 Правил принудительной эвакуации, перемещения транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и применения блокираторов колес или других видов приспособлений, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2017 года № 202, на основании данных, представленных Государственным предприятием «Центр технического назначения» ГУОБДД МВД Кыргызской Республики, **согласован** тариф на услуги принудительной эвакуации, осуществляемые Государственным предприятием «Центр технического назначения» ГУОБДД МВД Кыргызской Республики **в размере 1350 сом** продлено до **2 февраля 2024 года**.

4. Во исполнение пункта 3 постановления Кабинета Министров Кыргызской

Республики от 24 августа 2022 года «Об утверждении Порядка осуществления закупок, связанных с изготовлением документов государственного значения и специальных государственных бланков» №473, на основании обращений и представленных расчетных материалов открытым акционерным обществом «Учкун» **согласованы цены** на документы государственного значения и специальные государственные бланки.

5. Во исполнение пункта 17 Плана мероприятий по проведению сезонных полевых сельскохозяйственных работ в 2023 году, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14 марта 2023 года № 104-р, приказом Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики от 29 мая 2023 года №21, закупочная цена на зерно продовольственной пшеницы, закупаемое Фондом государственных материальных резервов при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики у сельскохозяйственных товаропроизводителей установлена на уровне **23 сом за 1 килограмм**.

6. Во исполнение распоряжения от 23 мая 2023 года №269-р, цена на дизельное топливо в объеме - 330 000 (триста тридцать тысяч) литров, реализуемое ФГМР силовым структурам, другим бюджетным организациям, а также сельским товаропроизводителям, определена САР на уровне **65,0 сом/л** (исх.№09-1/965 от 01.06.2023г.).

Государственное регулирование цен уголь

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О введении временного государственного регулирования цен на уголь на территории Кыргызской Республики» от 2 ноября 2022 года №594 было введено государственное регулирование цен на уголь на 90 дней. **Срок государственного регулирования цен на уголь завершен 3 февраля 2023 года.**

Во исполнение вышеуказанного Постановления в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 апреля 2009 года №242 «О государственном регулировании цен на отдельные виды социально значимых товаров», территориальными подразделениями Службы, установлены максимальные цены на местный уголь до 4000 сом за тонну (г.Бишкек и Чуйская область) и сулюктинский уголь в Кадамжайском районе до 8000 сом за тонну. Следует отметить, что в Жумгалском районе Нарынской области цена на уголь установлена 2200 сом за тонну. Максимальные цены на импортный уголь установлены 5400 сом за тонну.

По итогам проделанной работы в рамках государственного регулирования цен на уголь Службой было совершено **386** выездов, было охвачено **1372** субъектов, осуществляющих реализацию угля, выдано **579** уведомлений о недопущении нарушения и выдано **140** предписания о прекращении нарушений в основном нарушения связаны с завышением установленных цен на уголь, наложено **35** штрафа.

Во 2 квартале 2023 года государственное регулирование цен не вводилось.

Соблюдение требований Закона Кыргызской Республики «О конкуренции»

По признакам нарушений Закона КР «О конкуренции» в течение отчетного периода рассмотрено **14 заявлений** (жалоб) от физических и юридических лиц, выдано **5 предписания** с требованием устранения нарушений, по **9** заявлениям устранены в добровольном порядке.

В соответствии со статьей 11 Закона «О конкуренции», рассмотрены ходатайства **9** хозяйствующих субъектов о даче согласия на реорганизацию (преобразование). Отказ в рассмотрении 1 заявления в виду отсутствия полного пакета документов.

Проводилась работа по ведению Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики, утвержденного приказом Службы №7 от 13 февраля 2017 года.

По состоянию на 1 июля 2023г. общее количество хозяйствующих субъектов, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики составляет **104**.

За деятельностью субъектов доминантов ведется экономико-статистическое наблюдение. В случае выявления нарушения норм антимонопольного законодательства применяются соответствующие меры.

Так в рамках экономико-статистического наблюдения проведена следующая работа на **рынке ГСМ**

На топливном рынке Кыргызской Республики функционирует порядка 5-6 крупных игроков, имеющих сеть АЗС по всей республике. Данные игроки обеспечивают 90% потребности рынка.

В целях снабжения нефтепродуктами населения, предприятий и стратегических объектов, данные игроки обеспечивают **1,5-2-х месячный запас ГСМ на нефтебазах**.

Однако, несмотря на **проводимую Службой работу по стабилизации ситуации** и снижению розничных цен, вызвала беспокойство проблема выделенных на 2023 год квот в рамках индикативного баланса.

В связи с чем, Службой направлено предложение о рассмотрении вопроса корректировки Индикативного баланса на текущий год в сторону увеличения в Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики.

С начала текущего года также наблюдается снижение цен **на дизельное топливо в среднем до 2,5 сом за литр**. Однако, себестоимость дизельного топлива остается высокой и оптово-отпускные цены высокие. В целях сдерживания цен на дизельное топливо реализует АЗС с отрицательной рентабельностью, которая перекрывается за счёт положительной маржинальности бензиновой группы.

Государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей

За отчетный период рассмотрено **255** обращения/заявлений от потребителей, в ходе рассмотрения которых было выявлено **211** нарушений, исполнено в добровольном порядке **160**, выдано **51** предписания из которых исполнено **41**, наложено административных штрафа – **10** (уплачены).

За отчетный период, по итогам рассмотрения заявлений, потребителям возвращено всего – **2892618 сом**.

В целях недопущения нарушений Закона Кыргызской Республики «О рекламе» по инициативе антимонопольного органа проведено **92** мониторинга, рассмотрено **10** обращений/заявлений. По результатам мониторингов и рассмотрения обращений выдано **68** предписаний из них исполнены **40**, в процессе исполнения **10** предписаний. Вынесено **18** постановлений о наложении штрафов (уплачены).

За 1 полугодие 2023 года наложено административных штрафов за нарушение норм Закона Кыргызской Республики «О рекламе» на сумму – **361 000 сом**.

Информация по поступлению в доход республиканского бюджета от проведения контрольных мероприятий Службой

Показатели	2020 год	2021 год	за 2022 года	1 полугодие 2023 года
Поступления от проведения контрольных мероприятий	151 224 934	168 404 217	172 063 160	88 087 127
Перерасчет с потребителями	6 584 400	15 261 539	16 680 646	2 892 618
Всего	157 809 334	183 665 756	188 743 806	90 979 745

Рынки социально значимых продовольственных и непродовольственных товаров (СЗТ)

Службой на постоянной основе проводятся следующие мероприятия **превентивного характера:**

- еженедельный мониторинг цен на социально значимые товары,
- аналитическая работа по ценовой ситуации на рынках СЗТ, изучение опыта других стран в отношении СЗТ. Работа по СЗТ проводится и в рамках ЕЭК,
- организация и проведение рабочих встреч с производителями (в том числе субъектами доминантами) / поставщиками СЗТ и крупными торговыми сетями по вопросам сдерживания цен и недопустимости их необоснованного повышения,
- работа с применением «мягкого права» - выдача предостережений.

Всего в отчетном периоде еженедельно было проведено **200** мониторингов цен на СЗТ по республике и подготовлено **25** сводной информации по еженедельному мониторингу, по итогам которых представлены предложения в соответствующие государственные органы **10** (репчатый лук, ГСМ, зерно и мука, растительное масло, молоко, пластик и д.).

В 2023 году Службой была продолжена работа по заключению соглашений по сдерживанию цен на СЗТ со всеми участниками рынка (импортеры, производители, торговые сети и отдельные торговые объекты), так:

Заключено **Соглашения о сотрудничестве между Министерством экономики и коммерции, Минсельхозом, антимонопольным органом и предприятиями мукомольной отрасли Кыргызской Республики**, направленное на насыщение рынка качественной пшеничной мукой и кормами для животноводства по доступным ценам, а также обязательств мукомольных предприятий по обеспечению республики мукой стабилизированы цены на муку и хлеб. Действие соглашения до 31 декабря 2023 года.

Также Кабинетом министров КР продлен срок действия обнуления НДС на пшеницу и муку, которое принято Кабинетом министров КР 28 декабря 2022 года на год.

Отчет об исполнении указанного соглашения был представлен 32 мукомольными предприятиями. При этом, на 1 июля 2023 года закупочная цена на пшеницу составляет от 15-16,5 российских рублей за кг., оптово отпускные цены на муку 1 сорта от 28,15 сом за кг. Средние рыночные розничные цены на муку 1 сорта снизились с 42,6 сом за кг до **37,7** сом, что на 4,9 сома ниже по сравнению с началом года.

Таким образом, Соглашение исполняется в полном объеме, что позволяет не только сдерживать цену на муку первого сорта, но и на хлеб (хлебобулочные изделия).

1 февраля 2023 г. заключено Соглашение о сотрудничестве между Службой, ОАО «Каинды-Кант», ОАО «Кошой», ОсОО «Умай групп» (ТС «Народный», «Глобус», «Достор»), ОсОО «Азия Ритейл» («Фрунзе»), ОсОО «Торговый Дом «Яр-Марка», ОсОО «Боорсок Инвест» («Алма»), Оптомаркет «Шекер», ОАО «Ритейл Холдинг» («Боорсок») и ОсОО «К.М. Компани» («KIWI»).

В рамках данного Соглашения ТС с биллинговой системой реализуют сахар-песок по розничной цене **78 сом/кг** по акции с ограничением 1 кг в руки в сутки по одной карте лояльности, сверх 1 кг по цене 85 сом/кг.

В отчетном периоде **проведены обзоры ситуации на 15 рынках СЗТ**, а также проведены разъяснения среди **3363 субъектов** по республике. Организованы и проведены рабочие совещания с производителями, нефтетрейдерами, торговыми сетями, импортерами и поставщиками **61**.

Средние рыночные розничные цены на СЗТ в государствах-членах ЕАЭС и соседних государств по состоянию на 10 июля 2023 года (в сомах)

Наименование товара	Кыргызстан	Казахстан	Россия	Беларусь	Армения	Таджикистан	Узбекистан
Сахар-песок (кг)	84,2	98,9	59,1	79,2	93,7	143,5	91,1
Масло подсолнечное рафинированное (л)	129,1	151,9	105,1	120,1	206,9	194,6	170,2
Бензин А-92	57,0	40,4	50,1	65,0	90,9	73,0	64,6
Дизельное топливо	70,3	58,2	57,4	68,2	99,9	90,6	95,0

Метрологический надзор

Контроль и надзор за соблюдением требований нормативных правовых актов в области обеспечения единства измерений (метрологический надзор), правил изготовления Государственного флага Кыргызской Республики и Государственного герба Кыргызской Республики.

По состоянию на 1 июля 2023г. взыскано в республиканский бюджет **194000 сом.**

Международное сотрудничество

В рамках взаимодействия с Евразийской Экономической комиссией (ЕЭК) в течение отчетного периода принято участие в **87-ми** совещаниях (видеоконференции) по разным вопросам.

За отчетный период рассмотрены материалы по **8** заседаниям Коллегии ЕЭК, по **6** заседаниям Совета Евразийской экономической комиссии, 1 заседание Межправсовета.

В рамках указанных заседаний рассмотрены и подготовлены заключения по **26** проектам/вопросам ЕЭК.

В рамках рассмотрения заявлений по нарушениям норм общих правил конкуренции, установленных Договором о ЕАЭС эксперты Службы участвует в заседаниях комиссии, на рассмотрении **12 заявлений**. Следует отметить, что в основном нарушения касаются вопроса недобросовестной конкуренции.

Рассмотрены и внесены предложения Межправительственной комиссии (МПК) по проработке вопросов защиты и развития конкуренции в *Проектах соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с: Австрией, Индией, Индонезией, Катар, Сингапуром, ОАЭ, Польшей. Эксперты Службы принимают участие в МПК.*

Эксперты Службы приняли участие в стажировке для экспертов зарубежных конкурентных ведомств на тему «Деятельность антимонопольных органов на социально значимых рынках продовольственных товаров в современных условиях», которая прошла на площадке Учебно-методического центра ФАС России в г. Казани 27–31 марта 2023 года.

8-9 июня 2023 года в Санкт-Петербурге (Россия) состоялись 54 заседание Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) и 40 заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ (Штаб).

В указанных мероприятиях приняли участие председатель Службы антимонопольного регулирования при МЭК КР, член МСАП и эксперты Службы, участники рабочих групп Штаба.

В рамках указанных мероприятий также состоялись:

- подписание Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в области конкурентной политики между Службой антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики и Федеральной

антимонопольной службой (Российская Федерация). Также достигнуты договоренности о принятии Плана по реализации подписанного Меморандума и об углублении сотрудничества между ведомствами путем проведения совместных мероприятий, способствующих совершенствованию знаний экспертов обоих ведомств в области реализации конкурентной политики.

- двусторонняя встреча Тайлакова К.Д., председателя Службы с Министром антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь Богдановым А.И., на которой обсуждался Меморандум о сотрудничестве в области конкурентной политики между Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и антимонопольным органом Кыргызской Республики, подписанный 10 ноября 2016 года. На встрече особое внимание было уделено социально значимым товарам (СЗТ) и механизмам, применяемым для стабилизации цен на них. По итогам встречи решили продолжить сотрудничество в рамках Меморандума, а также обменяться опытом государственного регулирования СЗТ и нормативной базой.

Проблемы:

Проблемы в антимонопольном регулировании в настоящее время решаются в рамках совершенствования законодательства КР, однако не решенным остается вопрос представления информации Службе в разрезе хозяйствующих субъектов государственными органами и НСК КР, так как эта информация является конфиденциальной. Данная информация необходима для проведения анализа состояния конкурентной среды на товарных рынках и оценки ситуации, предотвращения нарушения норм антимонопольного законодательства, недопущения спекулятивного роста цен на рынках.

Планы и перспективы:

1. Усилить работу на рынке СЗТ (аналитика, мониторинг цен, выработка предложений, совершенствование нормативных правовых актов по вопросам государственного регулирования).

2. Совершенствование норм антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей и рекламы, а также по реализации норм Закона КР «О ценообразовании».

3. Подготовка Годового отчета о состоянии конкуренции на товарных рынках Кыргызской Республики за 2023 год в соответствии со статьей 4 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции».

4. Будет продолжена и усилена работа по регулированию естественных монополий и наблюдением за субъектами доминантами, метрологическому надзору, защите прав потребителей, контролю рекламы, недопущению необоснованного роста цен (тарифов) на государственные платные услуги.

5. Участие в совершенствовании договорно-правовой базы ЕАЭС.

6. Контроль за соблюдением общих правил конкуренции, установленных Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года на территории Кыргызской Республики и участие в разбирательствах ЕЭК.