

Аналитическая записка

об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики сырья предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб (до 1 января 2025 года)

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 14 августа 2023 года № 106, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового органа и/или уполномоченного органа в сфере таможенного дела.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	2 этап
Вид налога	НДС
Название и описание	Освобождаются от уплаты НДС импортируемые на территорию Кыргызской Республики сырье, предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб , - до 1 января 2025 года (Статья 297 часть 1 пункт 23 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Обеспечение продовольственной безопасности страны и стабилизация рыночных цен на продовольственные товары
Бенефициары/ Категория получателей	Производители растительного масла, кормов для птиц и рыб
Период оценки	2018-2023 годы
Источники данных	Налоговые отчеты - ГНС, статистические показатели - НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	319 100,4 тыс.сомов – за 2023 год

Анализ по оценке эффективности освобождения от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики сырья предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб

В условиях растущего спроса на продукцию животноводства, включая мясо птицы и рыбу, обеспечение доступности качественных кормовых добавок, включая растительное масло, становится ключевым аспектом развития сельского хозяйства. Одним из методов поддержки производства растительного масла для кормления птиц и рыб является предоставление налоговых льгот на сырьё для его производства.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 марта 2022 года №131 «О мерах по реализации требований статей 289, 297, 298 и 299 Налогового кодекса Кыргызской Республики» утвержден Перечень сырья, предназначенного для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 мая 2014 года №268 утвержден Технический регламент «О безопасности кормов и кормовых добавок». Настоящий Технический регламент «О безопасности кормов и кормовых добавок» разработан в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» и применяется в целях обеспечения жизни и здоровья животных, людей, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции, и охраны окружающей среды.

Продукты переработки животных - важнейшие компоненты комбикормов для рыб. Они являются основным источником полноценного белка и витаминов, богаты минеральными веществами, содержат жизненно необходимые элементы питания, которые отсутствуют в других видах сырья. Важным достоинством большинства кормов животного происхождения является высокая усвояемость аминокислот, входящих в структуру их белка. К группе компонентов животного происхождения относятся рыбная мука, крилевая мука, мясокостная мука, мясная мука, кровяная мука (альбумин), мука из шквары (остаток после вытапливания жиров), костная мука, перьевая мука, крабовая кормовая мука, куколка тутового шелкопряда, сухой обрат, сухое обезжиренное молоко и некоторые другие виды сырья.

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в

налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем, проводится оценка эффективности по освобождению от уплаты НДС импортируемое на территорию Кыргызской Республики сырья, предназначенного для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

По освобождениям от уплаты НДС импортируемые на территорию Кыргызской Республики сырья, предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб, в соответствии с Налоговым кодексом КР сумма поддержки, то есть финансирования государством за 2022 год составила 124 440,7 тыс.сомов а за 2023 год 319 100,4 тыс.сомов.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей организаций и предприятий, связанных с производством растительного масла, кормов для птиц и животных показателей выглядит следующим образом.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн.сомов	1 439,9	1 571,2	2 100,1	4 427,9	5 632,3	391,2
3	Прибыль от операционной деятельности	млн.сомов	96,2	119,3	168,2	450,0	749,4	778,8
4	Рентабельность операционной деятельности	%	7,2	8,2	8,7	11,3	15,3	-

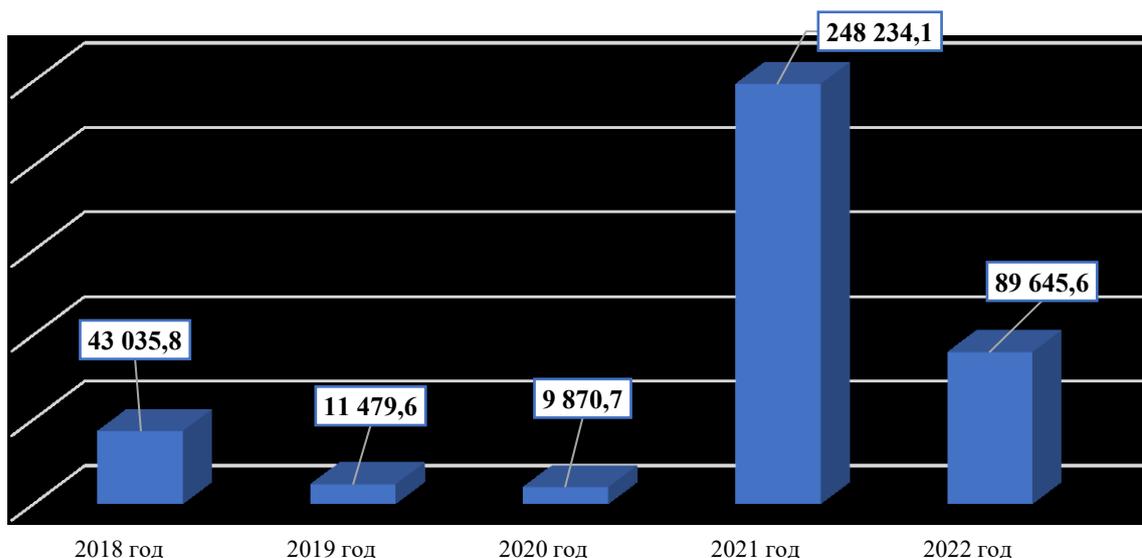
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн.сомов	703,0	826,6	867,8	2 210,5	2 963,3	421,5
6	Инвестиции в основной капитал	млн.сомов	43,0	11,5	9,9	248,2	89,6	208,3
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	969	679	603	870	933	96,3
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сомов	5 627,0	6 354,6	7 290,3	6 564,4	10 842,9	192,7

Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2022 год составила – 5 632,3 млн.сомов. По сравнению с 2021 годом увеличилась на 27,2%, а средний темп роста за 2018-2022 годы составил 145,2%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2022 год к 2018 году составил 391,2%.

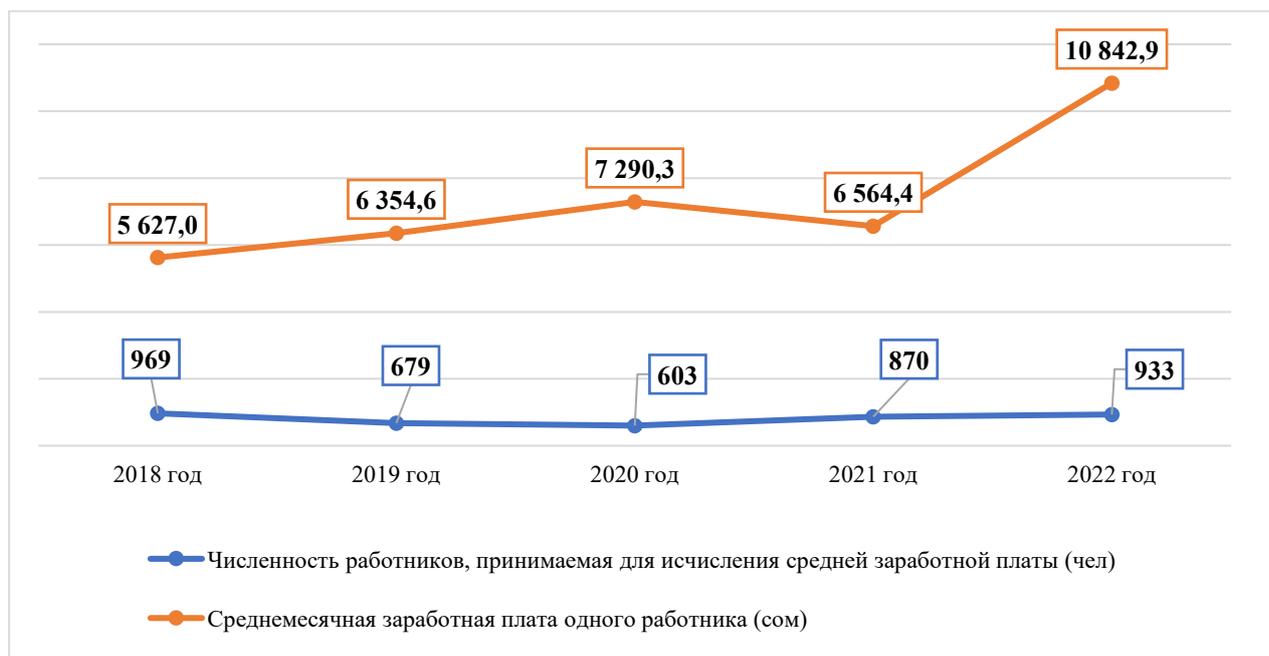


Инвестиции в основной капитал составили в 2018 году – 43 035,8 тыс.сомов, в 2019 году – 11 479,6 тыс.сомов, в 2020 году – 9 870,7 тыс.сомов, в 2021 году – 248 234,1 тыс.сомов, в 2022 году – 89 645,6 тыс.сомов. Инвестиции за 2022 год к 2021 году снизились на 63,9%.

Инвестиции в основной капитал



По фонду заработной платы, по количеству работников, так в 2018 году количество работников составило – 969 человек, среднемесячная заработная плата – 5 627,0 сомов; в 2019 году среднемесячное количество работников – 679 человек, среднемесячная оплата труда – 6 354,6 сомов, в 2020 году количество работников – 603 человек, среднемесячная заработная плата – 7 290,3 сомов, в 2021 году количество работников – 870 человек, среднемесячная заработная плата – 6 564,4 сомов, в 2022 году количество работников составило – 933 человек, среднемесячная заработная плата составила – 10 842,9 сомов, по сравнению с 2021 годом количество работников увеличилось на 7,2%, а заработная плата увеличилась на 65,2%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службы при Министерстве финансов КР поступления налогов от организаций и предприятий, связанных с производством масла, корма для животных и рыб в 2018 году составили – 104,6 млн.сомов, в 2019 году – 112,8 млн.сомов, в 2020 году– 131,7 млн.сомов, в 2021 году – 245,6 млн.сомов, а в 2022 году поступления составили – 249,6 млн.сомов (темп роста по сравнению с 2021 годом составил – 101,6%).

№ п/п	Показатели	млн.сомов					Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
		2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	104,6	112,8	131,7	245,6	249,6	238,6
1.1.	Подоходный налог	5,7	4,4	8,6	13,8	23,1	405,3
1.2.	Налог на прибыль	4,9	5,8	6,7	9,4	22,5	459,2
1.3.	НДС	10,8	7,1	23,6	37,5	47,7	441,7
1.4.	НсП	11,9	16,0	14,0	30,3	36,7	308,4
1.5.	Налог на имущество	3,1	0,5	0,5	0,4	0,7	22,6

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики сырья предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб показывает, что динамика социальных показателей по хозяйствующим субъектам имеет отрицательный результат, который связан с сокращением количества работников в 2022 году по сравнению с 2018 годом, а финансово-экономических показателей положительный результат.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности представленной налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики сырья предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб, влияющий на доходы государственного бюджета, показывает положительную динамику налоговых поступлений.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

По освобождению от уплаты НДС импортируемых на территорию Кыргызской Республики сырья предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб, предлагается оставить действующий срок, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам и направлена на решение социальных и экономических задач. Рекомендуются продолжать поддержку данного вида стимулирования производства и возможно расширять круг сырья, на которую распространяются данные льготы, с целью обеспечения устойчивого развития производственного потенциала страны.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по освобождению от уплаты НДС, импортируемых на территорию Кыргызской Республики сырья предназначенное для производства растительного масла, кормов для птиц и рыб:

- Приложение 1 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 2 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 1
к анализу оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн.сомов	1 439,9	1 571,2	2 100,1	4 427,9	5 632,3	391,2
3	Прибыль от операционной деятельности	млн.сомов	96,2	119,3	168,2	450,0	749,4	778,8
4	Рентабельность операционной деятельности	%	7,2	8,2	8,7	11,3	15,3	-
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн.сомов	703,0	826,6	867,8	2 210,5	2 963,3	421,5
6	Инвестиции в основной капитал	млн.сомов	43,0	11,5	9,9	248,2	89,6	208,3
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	969	679	603	870	933	96,3
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сомов	5 627,0	6 354,6	7 290,3	6 564,4	10 842,9	192,7

Приложение 2
к анализу оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

							МЛН.СОМОВ
№ п/п	Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	Динамика показателей в % 2022г. к 2018г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	104,6	112,8	131,7	245,6	249,6	238,6
1.1.	Подходный налог	5,7	4,4	8,6	13,8	23,1	405,3
1.2.	Налог на прибыль	4,9	5,8	6,7	9,4	22,5	459,2
1.3.	НДС	10,8	7,1	23,6	37,5	47,7	441,7
1.4.	НсП	11,9	16,0	14,0	30,3	36,7	308,4
1.5.	Налог на имущество	3,1	0,5	0,5	0,4	0,7	22,6