

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	НДС
Название и описание	Поставка технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго и ресурсоэффективности, определяемым Кабинетом Министров, является поставкой, освобожденной от НДС (Статья 284 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Стимулирование внедрения энерго и ресурсоэффективных технологий и оборудования для повышения эффективности производства и рационального использования ресурсов.
Бенефициары/ Категория получателей	Организации, работающие в сфере энергосбережения и охраны окружающей среды
Период оценки	2020-2024 годы
Источники данных	Налоговые отчеты - ГНС, статистические показатели - НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	15 664,6 тыс. сомов - за 2024 год

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности

В Кыргызской Республике в целях реализации государственной политики в области энергоэффективности, ресурсосбережения и устойчивого развития, действуют налоговые льготы, распространяющиеся на поставки оборудования, технологий и комплектующих изделий, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности. Данной льготой воспользовались 15 хозяйствующих субъектов. Данные налоговые преференции направлены на стимулирование импорта, реализации и использования экологичных и ресурсосберегающих решений в различных отраслях экономики. Эти меры направлены на поддержку “зеленой” экономики.

В Кыргызстане активно развивается концепция зеленой экономики, направленная на повышение благосостояния общества при одновременном снижении нагрузки на окружающую среду. Кыргызстан взял курс на переход к зеленой экономике, внедряя меры поддержки малого и среднего бизнеса, такие как налоговые льготы и повышение доступности энергоэффективных технологий.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 года № 605 утверждена Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы. Этот документ определяет основные направления и меры по переходу к устойчивому развитию экономики, основанному на принципах экологической безопасности и эффективного использования ресурсов.

В течение длительного времени развитие Кыргызской Республики, также как и большинства стран мира, было ориентировано на достижение экономического роста, в основном за счет интенсивного и нерационального использования природных ресурсов. Истощение природного капитала из-за активной эксплуатации усугублялось слабым управлением, не позволяющим экосистемам восстанавливаться. В последние годы стало очевидным, что дальнейшее движение по пути экономического роста, без должного учета экологических и социальных факторов, таит угрозы как для нынешнего, так и для будущих поколений. Определение “зеленой” экономики не заменяет собой концепцию устойчивого развития, но является основой для достижения устойчивости развития. Устойчивость развития остается важнейшей долгосрочной целью, но для ее достижения необходимо сделать экономику “зеленой”. Программа Организации Объединенных Наций (далее - ООН) по окружающей среде определяет “зеленую” экономику как экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения. В Кыргызской Республике понимание “зеленой” экономики определено как экономики, которая приводит к повышению благосостояния людей и

укреплению социальной справедливости при одновременном существенном снижении рисков для окружающей среды, сохраняющей и преумножающей природный капитал, эффективно использующей ресурсы и стимулирующей сохранение естественных экосистем страны. В "зеленой" экономике рост доходов и занятости обеспечивается государственными и частными инвестициями, направляемыми на уменьшение выбросов углерода и загрязнения, создание "зеленых" рабочих мест, доступных для женщин и мужчин, и благоприятной среды для жизни и здоровья населения, повышение эффективности использования энергии, ресурсов и экосистемных услуг. На Конференции ООН по устойчивому развитию в 2012 году Кыргызской Республикой выражена приверженность устойчивому развитию через продвижение приоритетов "зеленой" экономики. Для Кыргызской Республики такой переход является насущной необходимостью, так как социально-экономическое развитие страны в значительной степени основано на потреблении природных ресурсов. Признавая важность перехода к "зеленой" экономике, разработана и утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 июня 2018 года Концепция "зеленой" экономики "Кыргызстан - страна "зеленой" экономики".

Интенсивное использование природных ресурсов, безусловно, вносит значительный вклад в экономический рост в краткосрочном периоде, но важно понимать, что в долгосрочной перспективе это приведет к значительным негативным последствиям: широкомасштабной бедности и ухудшению здоровья населения из-за загрязненного воздуха и некачественной питьевой воды, недостатка продовольствия и энергии. Уже сейчас в Кыргызской Республике наблюдаются тревожные тенденции. Растет площадь сельскохозяйственных угодий, признанных деградированными или подверженными процессам разрушения. Деградация земель в Кыргызской Республике по большей части является результатом неустойчивого использования сельскохозяйственных угодий, чрезмерного выпаса скота, а также неэффективных систем ирригации и управления водным хозяйством. Сельское хозяйство является основным потребителем пресной воды. На орошение и сельскохозяйственное водоснабжение расходуется порядка 95% общего объема используемой воды. При этом уровень потерь воды при транспортировке очень высок - около 25% общего объема забора воды. В совокупности эти факторы поставили страну перед риском нарастания проблем в обеспечении населения продуктами питания. Не меньшее значение водные ресурсы имеют и для обеспечения Кыргызской Республики электроэнергией. Несмотря на имеющийся потенциал возобновляемой энергии, на сегодняшний день потребление электроэнергии в Кыргызской Республике уже превысило объемы производства, что является серьезным препятствием для экономического развития, поэтому актуальность вопросов энергосбережения и энергоэффективности трудно переоценить. Согласно количественному анализу Международного агентства по возобновляемым источникам энергии, внедрение возобновляемых источников энергии стимулирует экономический рост, предоставляет новые возможности

трудоустройства, увеличивает благосостояние человечества и способствует достижению климатически безопасного будущего.

Ожидаемое изменение климата окажет значительное воздействие на условия жизни и здоровье населения, но наиболее уязвимыми будут бедные слои населения, особенно женщины, дети, люди пожилого возраста. Во всем мире климатические риски рассматриваются как опасность для устойчивого экономического развития. В условиях изменения климата, планирование устойчивого развития становится планированием с учетом адаптации к изменению климата. Стихийные бедствия и другие последствия изменения климата становятся более интенсивными и частыми, и кратковременные меры развития (без учета мер по предупреждению последствий изменения климата) могут только усилить негативное воздействие изменения климата. Повышенное загрязнение атмосферного воздуха негативно влияет на здоровье человека и устойчивость экосистем, а также увеличивает коррозию элементов технической инфраструктуры. Особенно острой проблема загрязнения атмосферного воздуха является для городов страны. По экспертным оценкам, более 87% основных загрязняющих веществ поступает в атмосферный воздух от транспортных средств, число которых ежегодно растет. Это ведет к понижению работоспособности населения и, как результат, увеличению расходов населения на здравоохранение, а также потере экосистем и дополнительным экономическим издержкам на содержание объектов инфраструктуры.

"Зеленая" экономика включает вопросы справедливого доступа к природным ресурсам, распределения выгод и минимизации рисков для различных социальных групп. Как показывают исследования, гендер и бедность взаимосвязаны и создают взаимно укрепляющие барьеры к социальному изменению, а значит, переход к "зеленой" экономике не является гендерно нейтральным процессом и требует всестороннего учета человеческого измерения. Женщины и мужчины вносят разный вклад в существующую экономическую систему, имеют различные выгоды, реагируют на различные импульсы, предпочитают различные решения. Необходимо учитывать интересы женщин при разработке политик, не только как объектов политики, но и как важных агентов при разработке, реализации и оценке. Безусловно, стимулирование перехода к "зеленой" экономике потребует изменений в подходах и принципах регулирования финансовых потоков, а также действенных мер фискальной политики и государственных закупок. Учитывая, что финансовый сектор не влияет напрямую на переход к "зеленой" экономике, он может способствовать рациональному использованию природных ресурсов, уменьшению затрат на энергопотребление, а также снижению экологических и социальных рисков через инвестирование, встроенность требований в части безотходности, безвредности и высокотехнологичности. Развитие человеческого потенциала и наличие квалифицированных кадров является ключевым условием для перехода к "зеленой" экономике и внедрения принципов устойчивого развития в стране. Именно высокий человеческий потенциал и информированность населения позволят успешно воплотить в жизнь все отраслевые и национальные программы развития. Совокупность

вышеизложенных факторов, нарастание рисков и угроз истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды подчеркивают необходимость и актуальность перехода Кыргызской Республики к "зеленой" экономике. Развитие "зеленой" экономики в стране нуждается в изменении государственной политики в сторону стимулирования: энергоэффективности и энергосбережения, производства энергии из возобновляемых источников, повышения эффективности управления водными и земельными ресурсами в городских и сельских районах, экосистемного подхода по адаптации к изменению климата, мониторингу и учету экосистемных услуг. В конечном итоге все преобразования должны быть направлены на положительное воздействие на качество жизни человека и окружающую среду.

Внедряется "зеленая таксономия" - это общенациональный классификатор проектов, деятельности и товаров на предмет соответствия техническим критериям, которые отвечают следующим требованиям:

- национальным целям декарбонизации экономики;
- косвенно или напрямую имеют энергоэффективные или энергосберегающие или ресурсосберегающие свойства, или позволяют реализовать эти свойства;
- позволяют снизить выбросы парниковых газов;
- позволяют конвертировать энергию из возобновляемых источников в привычные для потребления энергоносители;
- снижают количество вредных веществ, выбрасываемых в окружающую среду;
- позволяют достигать целей устойчивого развития в секторах, не имеющих прямой вклад в выбросы парниковых газов, но поддерживающие Цели Устойчивого Развития ООН;
- позволяют адаптироваться к последствиям изменения климата.

Зеленая таксономия является ключевым инструментом для установления единого понимания и определения зеленых проектов/товаров/услуг и создания благоприятной среды для привлечения зеленых и климатических инвестиций.

Зеленая таксономия имеет важное значение для Кыргызстана, поскольку она:

- способствует достижению целей устойчивого развития, включая борьбу с изменением климата;
- стимулирует переход к низкоуглеродной и ресурсоэффективной экономике;
- содействует созданию новых рабочих мест и повышению благосостояния населения;
- укрепляет позиции КР на международном рынке устойчивого финансирования.

Нормативно-правовые акты:

- Закон КР от 30 июня 2022 года №49 «О возобновляемых источниках энергии» (настоящий Закон устанавливает правовые, организационные, экономические и финансовые основы, механизмы регулирования отношений государства, производителей,

поставщиков и потребителей возобновляемых источников энергии, оборудования для производства, установок с использованием возобновляемых источников энергии;

- Закон КР от 7 июля 1998 года № 88 «Об энергосбережении» (Настоящий Закон устанавливает правовые нормы осуществления государственной политики повышения эффективности использования энергии, а также правовые нормы создания и функционирования институциональных, экономических и информационных механизмов реализации этой политики);

- Постановление Кабинета Министров КР от 29 июня 2023 года №328 «Об утверждении Программы «Внедрение политики энергосбережения и энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы»»;

- Закон КР от 16 июня 1999 года «Об охране окружающей среды» (настоящий Закон определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике);

- Закон КР от 7 июля 1998 года №88 «Об энергосбережении» (настоящий Закон устанавливает правовые нормы осуществления государственной политики повышения эффективности использования энергии, а также правовые нормы создания и функционирования институциональных, экономических и информационных механизмов реализации этой политики.;

- Закон Кыргызской Республики от 8 мая 2009 года №151 «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике» (настоящий Закон в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике" применяется в целях охраны окружающей среды, определяет основные положения технического регулирования в области экологической безопасности и устанавливает общие требования к обеспечению экологической безопасности при проектировании и осуществлении деятельности на объектах хозяйственной и иной деятельности для процессов производства, хранения, перевозки и утилизации продукции).

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

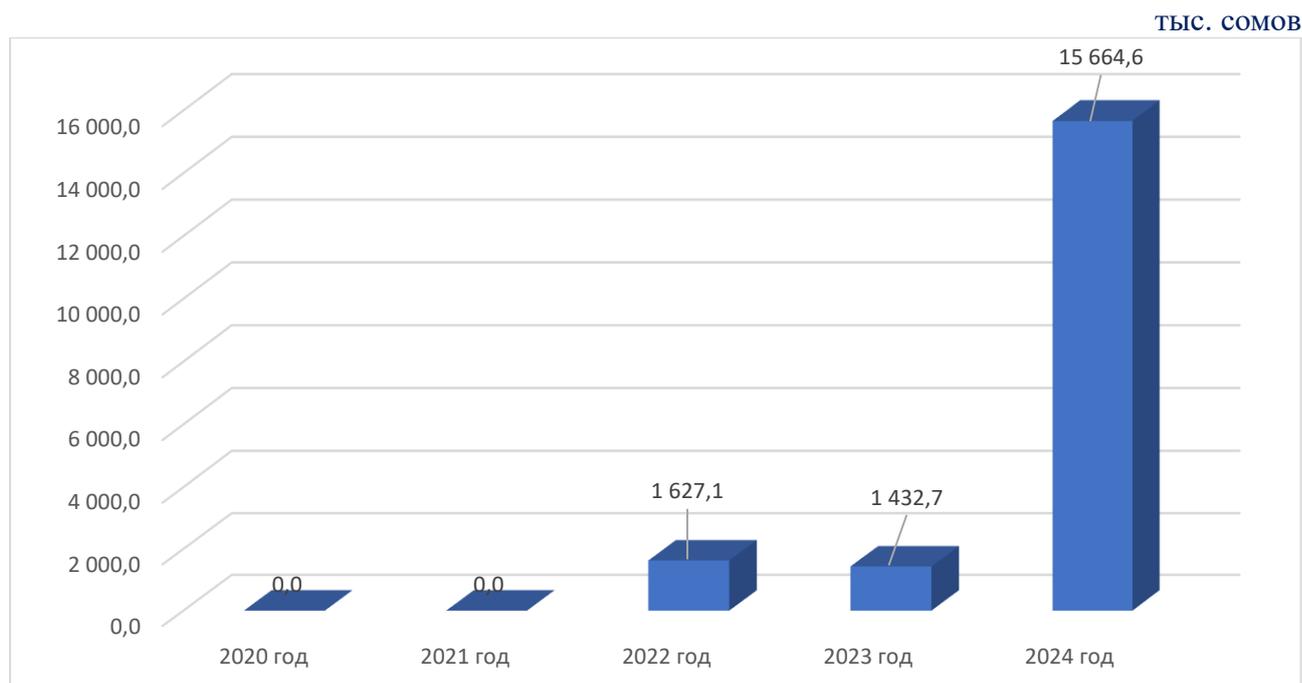
Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем, проводится оценка эффективности по освобождению от уплаты НДС по поставкам технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности, определяемым Кабинетом Министров в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

По освобождениям от уплаты НДС по поставкам технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности, в соответствии с Налоговым кодексом КР за 2022-2024 годы, сумма поддержки, то есть финансирования государством за 2024 год составило 15 664,6 тыс. сомов, с 2022 года по 2024 год составило 18 724,3 тыс. сомов.

Сумма освобождения от НДС по поставкам технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго и ресурсоэффективности

					ТЫС. СОМОВ
2020г	2021г	2022г	2023г	2024г	Всего сумма льгот за 2020-2024гг.
0,0	0,0	1 627,1	1 432,7	15 664,6	18 724,3



тыс. сомов

	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Освобожденные и нулевые поставки	0,0	0,0	13 558,9	11 938,8	130 538,3
Расчетная сумма НДС	0,0	0,0	1 627,1	1 432,7	15 664,6

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей организаций, поставляющие технологии, оборудования и его комплектующих, выглядит следующим образом.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка (валовый доход) от реализации продукции, товаров, работ, услуг и прочие операционные доходы	млн. сом	2 129,9	4 637,2	5 711,3	6 270,6	6 495,9	305,0
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	46,2	2 165,2	2 566,9	2 541,3	2 206,6	4774,8
4	Рентабельность операционной деятельности	%	2,2	87,6	81,6	68,1	51,4	2319,5
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	5 315,6	4 942,4	6 839,2	15 262,9	14 994,7	282,1
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	249,4	61,2	511,7	1 013,0	969,1	388,5
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	404	1 863	1 905	1 972	1 989	492,3
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	48139,8	54120,4	70763,2	86028,4	87580,5	181,9

Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составила 6 495 917,0 тыс. сомов. По сравнению с 2023 годом увеличилась на 3,6%, а

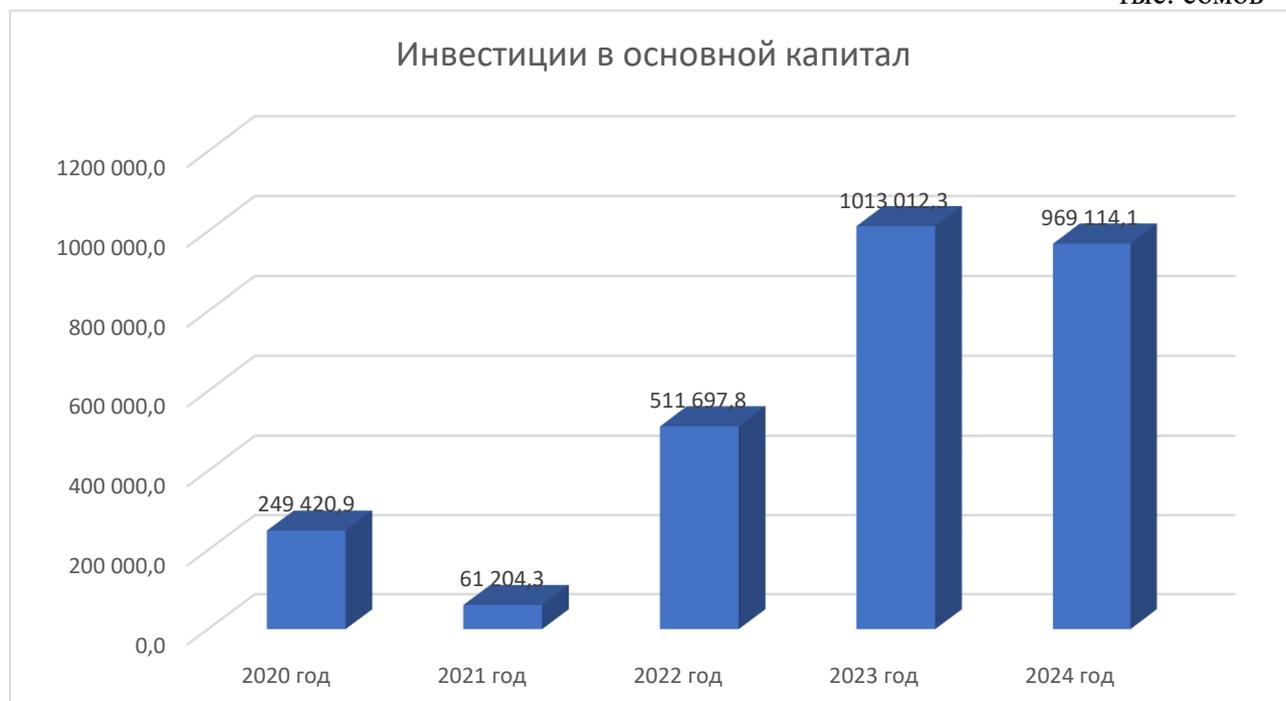
средний темп роста за 2020-2024 годы составил 138,6%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2024 год к 2020 году составил 305,0%.

ТЫС. СОМОВ



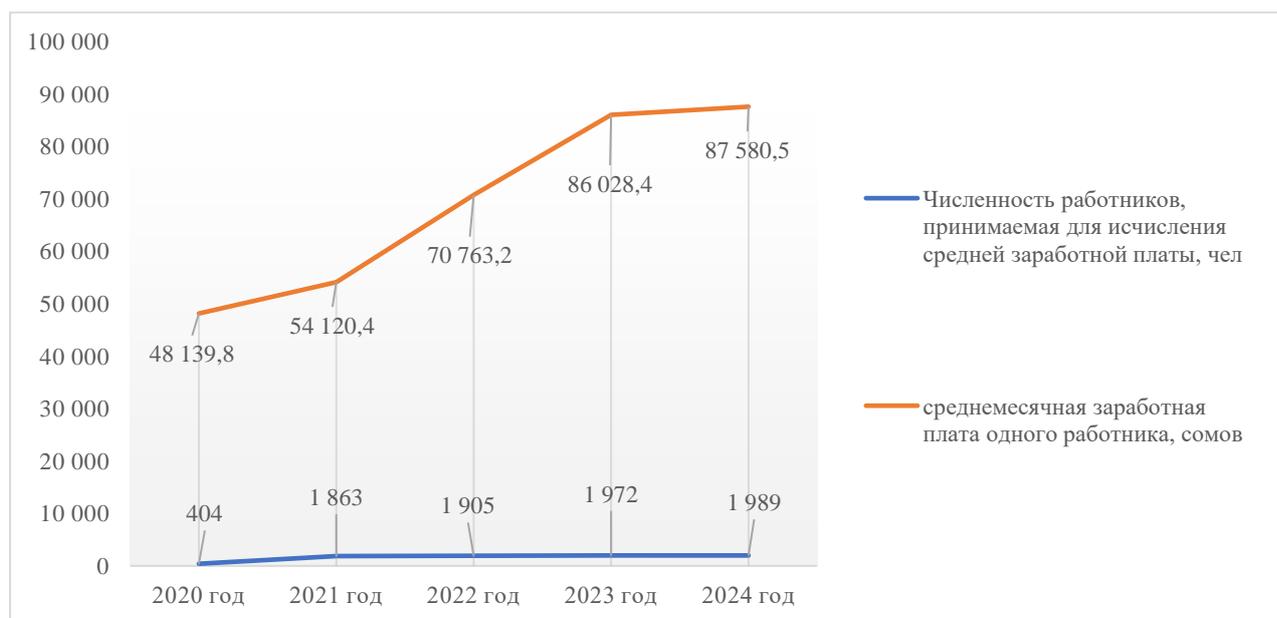
Инвестиции в основной капитал по организациям, поставляющим технологии, составили в 2020 году - 249 420,9 тыс. сомов, в 2021 году - 61 204,3 тыс. сомов, в 2022 году - 511 697,8 тыс. сомов, в 2023 году - 1 013 012,3 тыс. сомов, в 2024 году - 969 114,1 тыс. сомов. Темп роста инвестиции за 2024 год к 2023 году составил 95,7%.

ТЫС. СОМОВ



По фонду заработной платы, по количеству работников. В 2020 году количество работников составило - 404 человека, среднемесячная заработная

плата - 48 139,8 сомов; в 2021 году количество работников - 1 863 человек, среднемесячная оплата труда - 54 120,4 сомов, в 2022 году количество работников - 1 905 человек, среднемесячная заработная плата - 70 763,2 сомов, в 2023 году количество работников - 1 972 человек, среднемесячная заработная плата - 86 028,4 сомов, в 2024 году количество работников составило - 1 989 человек, среднемесячная заработная плата составила - 87 580,5 сомов, по сравнению с 2023 годом количество работников увеличилось на 0,9%, а заработная плата увеличилась на 1,8%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службы при Кабинете Министров КР поступления налогов от организаций, поставляющие технологии в 2020 году составили - 83 940,2 тыс. сомов, в 2021 году - 337 333,5 тыс. сомов, в 2022 году - 632 929,4 тыс. сомов, в 2023 году - 939 417,0 тыс. сомов, а в 2024 году поступления составили - 817 927,6 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2023 годом составил - 87,1%).

МЛН. СОМОВ

№ п/п	Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2023г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	83,9	337,3	632,9	939,4	817,9	87,1
1.1.	Подходный налог	20,0	88,9	138,8	189,0	202,5	107,1
1.2.	Налог на прибыль	91,2	305,7	464,3	591,9	426,4	72,0
1.3.	НДС	-57,9	-101,0	5,9	-11,4	7,9	-69,4
1.4.	НсП	0,1	0,2	0,5	122,6	133,9	109,2
1.5.	Налог на имущество	8,7	11,0	7,8	9,5	13,8	144,9

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по поставкам технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности, определяемым Кабинетом Министров показывает, что динамика социальных показателей по хозяйствующим субъектам, имеет как отрицательный, так и положительный результат, динамика финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности представленной налоговой льготы по поставкам, технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности, влияющий на доходы государственного бюджета, показывает в общем положительную динамику налоговых поступлений.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от уплаты НДС при поставке технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности, является эффективной и подлежит продлению с установлением срока до 1 января 2031 года, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам. Меры по устойчивому производству обеспечивают значительную финансовую экономию, сокращают выбросы и отходы, снижают негативное влияние на окружающую среду. Поэтому очень важно бизнесу давать такие преференции, чтобы внедрить «зеленые меры» и больше стимулировать развитие рынка зеленых технологий. На сегодня энергосбережение - одна из приоритетных задач. Это связано с дефицитом основных энергоресурсов, кризисом в энергетике страны, а также с глобальными экологическими проблемами. Внедрение энергоэффективных технологий в хозяйственную деятельность как предприятий, так и частных лиц на бытовом уровне, является одним из важных шагов в решении многих экологических проблем и изменения климата.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по технологиям:

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 3

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн. сом	2 129,9	4 637,2	5 711,3	6 270,6	6 495,9	305,0
3	Прибыль от операционной деятельности	млн. сом	46,2	2 165,2	2 566,9	2 541,3	2 206,6	4774,8
4	Рентабельность операционной деятельности	%	2,2	87,6	81,6	68,1	51,4	2319,5
5	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	5 315,6	4 942,4	6 839,2	15 262,9	14 994,7	282,1
6	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	249,4	61,2	511,7	1 013,0	969,1	388,5
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	404	1 863	1 905	1 972	1 989	492,3
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	48 139,8	54 120,4	70 763,2	86 028,4	87 580,5	181,9

Приложение 4

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателя	
								й в 2024г.	% к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в государственный бюджет налогов в т.ч.:	млн. сом	83,9	337,3	632,9	939,4	817,9	87,1	
1.1.	Подоходный налог	млн. сом	20,0	88,9	138,8	189,0	202,5	107,1	
1.2.	Налог на прибыль	млн. сом	91,2	305,7	464,3	591,9	426,4	72,0	
1.3.	НДС	млн. сом	-57,9	-101,0	5,9	-11,4	7,9	-69,4	
1.4.	НсП	млн. сом	0,1	0,2	0,4	122,6	133,9	109,2	
1.5.	Налог на имущество	млн. сом	8,7	11,0	7,8	9,5	13,7	144,9	