

Информация о ходе реализации Детализированного плана мероприятий по демонтажу системной коррупции в Министерстве экономики Кыргызской Республики по состоянию на февраль 2020 года

	Наименование мероприятия	Исполн-ль	Срок реализации	Индикатор реализации	Ожидаемые результаты
ЗОНА 1. Государственные закупки консультационных услуг					
Коррупционный риск № 1: Возложение права одобрения выполненных услуг на определенное должностное лицо					
1	Разработать и включить в законодательство КР ограничительные нормы по возложению права одобрения выполненных работ/услуг на определенное должностное лицо	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	В законодательство КР включен порядок коллегиального принятия решений при рассмотрении акта выполненных работ/услуг.
Коррупционный риск № 2: Нарушение условий договора государственной закупки по оплате услуг					
2	Разработать и включить в законодательство КР порядок привлечения к ответственности должностных лиц за нарушение условий заключенного договора о закупках	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказом МФ КР порядка заключения и исполнения договора о закупках	Минимизирована возможность умышленного затягивания процесса оплаты за поставленные товары или предоставленные работы/услуги

П.п. 1 и 2

Минфин

В соответствии со статьей 51 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» (далее - Закон о госзакупках), к договорам о государственных закупках применяются нормы Гражданского кодекса Кыргызской Республики. Согласно пункту 1 части 3 статьи 5 Закона о госзакупках, закупающая организация инициирует включение в базу данных ненадежных (недобросовестных) поставщиков (подрядчиков), если инициировано расторжение договора по вине поставщика (подрядчика), который не исполнил обязательства по договору государственных закупок. Следует отметить, что согласно части 6 статьи 10 Закона о госзакупках, руководитель, отдел закупок и члены конкурсной комиссии закупающей организации несут персональную ответственность за нарушения положений настоящего Закона о госзакупках, нормативных правовых актов в области государственных закупок.

Также отмечаем, что в соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о госзакупках, договор о госзакупках, заключенный выше минимальной пороговой суммы без проведения процедур государственных закупок, за исключением случаев, предусмотренных в статье 21 настоящего Закона о госзакупках, считается недействительным и все расходы, оплаченные по этому договору, подлежат возмещению за счет руководителей закупающей организации, принявших такое решение.

Кроме того, согласно части 5 статьи 51 Закона о госзакупках, в случае, если закупающей организацией выступает государственное или муниципальное предприятие, акционерное общество, в котором государство или органы местного самоуправления владеют 50 и более процентами акций, то в срок не позднее чем в три месяца с момента выполнения поставщиком своих обязательств по договору, закупающая организация обязана выплатить стоимость договора, подтвержденную соответствующим актом выполненных работ. В случае отказа в

выплате или нарушении срока или графика оплаты, оговоренного в конкурсных документах, при наличии у закупающей организации денежных средств, персональную ответственность несет первый руководитель закупающей организации.

На сегодняшний день, на Портале госзакупок внедрен функционал, который предусматривает обязательное опубликование деталей контракта, включающей в себя количество закупаемых товаров, цену за единицу и общую сумму договора. Кроме того, внедрен функционал, который предусматривает обязательное заполнение и опубликование даты поставок, адрес и место поставок, а также условия поставок и дату оплаты. Тем самым, можно проследить исполнение договора о закупках.

На основании вышеизложенного сообщаем, что вышеуказанный Закон предусматривает нормы, касающиеся ответственности должностных лиц за нарушения заключенных договоров и внедрен функционал, который предусматривает обязательное заполнение и опубликование даты поставок, адрес и место поставок, а также условия поставок и дату оплаты, а также к договорам о госзакупках действуют нормы Гражданского кодекса КР, в связи с чем **Министерство финансов считает целесообразным исключить пункты 1 и 2 Плана МЭКР.**

(Ответ на письмо Министерства экономики от 25.09.2019 года № 20/14647).

Коррупционный риск № 3: Мнимая конкуренция

3	В Положение о правилах проведения электронных государственных закупок включить порядок проверки участников конкурса на предмет аффилированности	МФ, МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение приказа МФ КР	Минимизирована возможность заключения договора о закупке с аффилированными лицами.
---	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	------------	----------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------

Минфин

Согласно статьи 3 Закона о госзакупках, аффилированное лицо - лицо, соответствующее одному или нескольким нижеперечисленным признакам: лицо, оказывающее влияние на принятие решения по процедурам государственных закупок; руководители и работники закупающих организаций, а также их близкие родственники; поставщики (подрядчики), учредителями и (или) участниками которых являются лица, занимающие политические государственные должности, политические муниципальные должности, специальные государственные должности, и их близкие родственники.

В соответствии со статьей 6 Закона о госзакупках, государственным, муниципальным служащим и работникам закупающих организаций и членам конкурсной комиссии запрещается:

- 1) оказывать какое-либо влияние на решение в государственных закупках в интересах любой из сторон закупок;
- 2) участвовать в качестве поставщиков (подрядчиков) или быть с ними аффилированным лицом при закупках, регулируемых настоящим Законом о госзакупках;
- 3) быть аффилированным лицом.

В случае нарушения работниками закупающих организаций или членами конкурсной комиссии положений настоящей части они привлекаются к ответственности в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке, а процедуры закупок приостанавливаются либо прекращаются по решению закупающей организации или суда.

Лицо не может исполнять обязанности, связанные с процедурами закупок, если оно:

- 1) является аффилированным лицом;
- 2) в течение предшествующих двух лет являлось сотрудником какого-либо поставщика (подрядчика), участвующего в процедурах закупок.

Закупающая организация не может заключать договор о закупках или рамочное соглашение с поставщиком (подрядчиком), если

учредитель (учредители) или руководитель (руководители) является (являются) учредителем (учредителями) или руководителем (руководителями) другого поставщика (подрядчика), участвующего в одном конкурсе.

Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), учредителем и (или) участниками которых являются лица, занимающие политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкие родственники.

Закупающая организация вправе потребовать от поставщика (подрядчика) письменное подтверждение об отсутствии аффилированности с лицами, занимающими политические государственные, политические муниципальные должности, специальные государственные должности и их близкими родственниками.

Закупающая организация не может заключать договор или рамочное соглашение о закупках с поставщиком (подрядчиком), сотрудник которого отвечал за подготовку спецификаций или конкурсной документации либо поставщик (подрядчик) за последние два года являлся сотрудником даннойкупающей организации.

Все участники конкурса должны соблюдать основные принципы этики поведения в процессе государственных закупок и при исполнении договоров о закупках. Они не должны быть замешаны в неправомерных действиях, таких как коррупция, мошенничество, сговор и принуждение, указанных в Уголовном кодексе Кыргызской Республики.

Закупающая организация не может заключить договор о закупках или рамочное соглашение с поставщиком (подрядчиком), который является дочерней компанией или имеет совместных сотрудников, которых наняли для предоставления консультационных услуг в процессе выполнения единого задания, связанного с одним предметом договора о закупках.

В случае выявлениякупающей организацией фактов, указанных в частях 1-7 настоящей статьи, конкурсные заявки таких поставщиков (подрядчиков) подлежат отклонению. Отклонение конкурсной заявки либо отмена конкурса в соответствии с настоящей статьей и причины этого отражаются в протоколе процедур закупок.

Также согласно Стандартной конкурсной документации на закупку товаров, работ и услуг одноэтапным, двухэтапным, упрощенным методами и методом на понижение цены, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 14 октября 2015 года №175-П, поставщики (подрядчики) представляют сведения, которые требуются от участников конкурса, что руководители, учредители и участники поставщика (подрядчика) не являются аффилированными лицами.

Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок предусмотрен модуль по подтверждению конфликта интересов и аффилированности лиц участников конкурса в процессе подачи конкурсной заявки со стороны поставщиков (подрядчиков). Таким образом, данный вопрос отрегулирован на законодательном и системном уровнях и нет необходимости внесения изменений в Закон о госзакупках. В этой связи **Минфин считает целесообразным исключить пункт 3 Плана.**

Минэконом

Направлено письмо в Минфин КР (исх.№02/2678 от 25.02.2019 г.) с предложением по включению нормы отклонения из-за отсутствия письма заинтересованности, либо в случае доработки портала госзакупок в части проведения консультационных услуг электронным способом, исключить норму предоставления письма заинтересованности, так как письмо заинтересованности предоставлялось до портала при бумажном проведении закупок.

ЗОНА 2. Проверки субъектов предпринимательства

Коррупционный риск № 4: Прием жалоб

4	Разработать порядок приема,	МЭ	30.09.2018	Разработка, внесение и	Минимизирован коррупционный риск
---	-----------------------------	----	------------	------------------------	----------------------------------

	рассмотрения жалоб, раскрытия информации о жалобах и результатах рассмотрения жалоб на веб-портале www.proverka.kg .			принятие решения ПКР	сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.
Исполнено					
<p>Разработана и внедрена функция приема, рассмотрения жалоб, раскрытия информации о жалобах и результатах рассмотрения жалоб на веб-портале www.proverka.kg. Также разработана инструкция по использованию функционала портала PROVERKA.GOV.KG.</p> <p>При этом отмечаем, что порядок приема и рассмотрения жалоб установлен Законами Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» и «Об основах административной деятельности и административных процедурах». В связи с чем, разработку нового НПА, регулирующего данный вопрос, считаем не целесообразным.</p>					
5	На базе действующего Колл-центра обеспечить прозрачность сайта по жалобам предпринимателей	МЭ	30.06.2018	Обеспечен прием жалоб на действия/ бездействия должностных лиц осуществляющих проверку, а также обеспечено обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах
Исполнено					
<p>Министерством 30 сентября 2018 года запущен новый официальный веб-сайт (www.minesonom.gov.kg). В новой версии сайта учтены предложения и замечания пользователей и бизнес сообщества. Официальный веб-сайт министерства будет инструментом для установления связи с гражданами и предпринимателями по проблемным вопросам. Разработан компонент сайта «обращение граждан и предпринимателей», который позволяет отправлять электронные обращения в адрес министерства. Обращения и ответы на них будут видны на сайте всем пользователям. Данный компонент предусматривает модуль рейтинга ответов, где предприниматель сам может оценивать качество полученного ответа в режиме он-лайн. В настоящее время данный компонент протестирован и работает, поступают вопросы от пользователей сайта.</p> <p>С целью оперативного взаимодействия с бизнесом по проблемным вопросам внедрено мобильное приложение.</p> <p>Кроме того, создан ватсап номер 0555501220 на базе действующего Коллцентра.</p>					
6	Разработать онлайн-инструмент обеспечивающий открытый доступ к жалобам, поданным в электронной форме и информации о результатах рассмотрения жалоб на веб-портале www.proverka.kg .	МЭ	30.11.2018	Разработан и внедрен онлайн-инструмент на веб-портале www.proverka.kg по приему жалоб на действия/бездействия должностных лиц осуществляющих проверку,	Минимизирован коррупционный риск сокрытия информации о поданных жалобах, а также обеспечено обнародование результатов рассмотрения жалоб.

				а также обеспечено обнародование информации о поданных жалобах и результатам их рассмотрения.	
<u>Исполнено</u>					
На главной странице портала www.proverka.gov.kg разработана функция по приему жалоб и обращений, где в открытом доступе любой пользователь может сформировать обращение в виде заявления, жалобы, предложения, консультации, благодарности. Для этого необходимо в правом нижнем углу экрана нажать кнопку «Оформить обращение».					
7	Провести широкомасштабную информационную кампанию о новых инструментах подачи жалоб.	МЭ	31.12.2018	Разработаны и распространены в СМИ информационные материалы.	Бизнес-сообщество информировано о новых возможностях защиты своих прав.
<u>В процессе реализации</u>					
Проведена презентация о новых инструментах подачи жалоб внутри министерства, а также проведена ознакомительная презентация для государственных контролирующих органов о новых инструментах подачи жалоб.					
Коррупционный риск № 5: Соккрытие информации о несостоявшихся проверках и не устраненных нарушениях					
8	Доработать портал www.proverka.kg для обнародования информации о планах проверки за предыдущие отчетные периоды	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале www.proverka.kg	Минимизированы возможности для сокрытия информации о несостоявшихся проверках по причине сговора между проверяющим органом и субъектом проверки.
<u>Исполнено</u>					
На постоянной основе					
Информация о планах проверки за 2016-2018 годы размещена на портале					
9	Доработать портал www.proverka.kg для возможности сверки плановых/внеплановых проверок с отчетными данными о проведенных проверках.	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале www.proverka.kg	Минимизированы возможности для сговора между проверяющим органом и субъектом проверки направленного на сокрытие информации о не устраненных нарушениях.
Коррупционный риск № 6: Отсутствие доступа к информации о результатах проверок					
10	Доработать портал www.proverka.kg для обнародования следующей информации о результатах проверки: - Дата проведения проверки.	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал по обнародованию информации о результатах	Расширены возможности для проведения надзора и мониторинга за осуществляемыми проверками.

	<ul style="list-style-type: none"> - Уведомление об осуществлении плановой проверки. - Акт проверки. - Уведомление об устранении нарушений. - Информация об устранении нарушений. - Решение о наложении взыскания в виде штрафа. - Сумма взысканного штрафа. - Передача сведений в правоохранительные органы. - Передача дела в суд. 			<p>проверок разработан и внедрен на веб-портале www.proverka.kg</p>	
11	Внедрить на портале www.proverka.kg функцию по автоматическому отображению даты внесения отчетных данных о проведенных проверках	МЭ	30.09.2018	Соответствующий функционал разработан и внедрен на веб-портале www.proverka.kg	Минимизированы возможности искусственного затягивания сроков проведения проверки, направленного на коррупционный сговор между проверяющим органом и субъектом проверки.

П.п. 9-11

Исполнены

В портале www.proverka.gov.kg внедрена функция, которая автоматически отображает даты внесения отчетных данных о проведенных проверках. Также внедрена функция по обнародованию информации о результатах проверок.

В порядке информации: в разделе «Планы проверок» имеется информация о «Текущих планах проверок» с указанием квартала (выделено красным цветом) (Пример: «Текущие планы проверок за 3 четверть 2019 года»). Также есть возможность поиска по «Наименованию/ИНН» включающее поле для ввода текста, кнопки «Найти» и «Очистить». Коричневым цветом выведено как правильно ввести ИНН, наименование предприятия. Ниже меню, определяющее работу с проверками, ссылка «Планы проверок за прошлые периоды» (выделено желтым цветом), при нажатии на которую отображаются все согласованные Планы проверок за прошлые периоды из базы данных кроме тех, которые отображаются в текущих планах проверок.

Коррупционный риск № 7: Мониторинг соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами

12	Разработать и утвердить детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия	МЭ	30.09.2018	Разработка, внесение и принятие решения ПКР.	Внедрен детализированный регламент проведения мониторинга соблюдения законодательства о проверках проверяющими органами и раскрытия информации о результатах
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	----------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	информации о результатах мониторинга.				проведенного мониторинга.
Исполнено					
<p>Во исполнение норм Закона КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» было разработано и утверждено постановлением Правительства КР от 29 января 2018 года №56 Положение о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства. Настоящее Положение определяет порядок и процедуры проведения проверок уполномоченными органами, формирования, согласования планов проверок, отчетов по результатам проведенных проверок (информация об исполнении планов), защиты прав предпринимателей при проведении проверок. Исполнение и соблюдение норм Положения и их мониторинг возложен на уполномоченный орган по развитию субъектов предпринимательства.</p> <p>Также министерством было разработано и принято Правительством КР постановление от 10.01.2018 №12 «Об информировании населения о безопасности услуг общественного питания в Кыргызской Республике», которое позволяет в простой и наглядной форме донести до широких слоев населения результаты проверки, отражающие уровень безопасности данного объекта общественного питания (стикер).</p>					
13	Провести сравнительный анализ соблюдения законодательства о проверках за 1 полугодие 2018 года по всем государственным контролирующим органам на основе отчетных данных проверяющих органов и отчетных данных, опубликованных на портале www.proverka.kg .	МЭ	15.09.2018	Подготовлен отчет и данный отчет размещен на веб-портале www.proverka.kg	Проведенный детальный мониторинг соблюдения государственным контролирующими органами законодательства о проверках послужит основой для выработки антикоррупционных мер. Проведен анализ затрат-выгод от проведения проверок.
Исполнено					
Отчет за первое полугодие 2018 года размещен на портале в разделе аналитика					
ЗОНА 3. Контроль за проведением администраторами процедур банкротства					
Коррупционный риск № 8: Назначение администратора					
14	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, направленную на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности для назначения «своего администратора».
Исполнено					
Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором предусмотрена норма, направленная на назначение администратора государственным органом на конкурсной основе (п.11.1).					

15	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности для необоснованного отклонения «неугодных кандидатур».
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	---------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------

Исполнено

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, которым устранены дискреционные полномочия государственного органа в части запроса у кандидата в администраторы любой информации, необходимой для принятия решения о его назначении (второй абзац п.9 признан утратившим силу).

16	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве предусмотреть норму, ограничивающую администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его назначения в суде	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Исключены коррупционные возможности для продажи имущества во время судебного процесса и распределения ресурсов без учета интересов ряда кредиторов.
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	---------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Исполнено

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором предусмотрена норма, ограничивающая администратора реализовывать активы должника в процессе обжалования его назначения в суде (второй абзац п.14).

Коррупционный риск №9: Отстранение (временное освобождение) администратора от исполнения своих обязанностей

17	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного отстранения администратора от исполнения своих обязанностей.
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	---------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Исполнено

Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении

Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих осуществлению администратором своих обязанностей (4) п.18 признан утратившим силу).

Коррупционный риск №10: Освобождение администратора от исполнения своих обязанностей

18	В Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранить норму в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизированы коррупционные возможности необоснованного освобождения администратора от исполнения своих обязанностей.
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	---------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Исполнено
 Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года №345, в котором устранена норма в части выявления или возникновения обстоятельств, препятствующих исполнению обязанностей (назначению) администратора (5) п.25 признан утратившим силу).

ЗОНА 4. Ограничение конкуренции

Коррупционный риск № 11: Мониторинг за действиями государственных органов по ограничению конкуренции

19	Исключить функцию по мониторингу за действиями государственных органов по ограничению конкуренции	МЭ	30.09.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Исключены дискреционные полномочия МЭ КР
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	--------------------------------------------	------------------------------------------

Исполнено
 Принято постановление Правительства КР «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономики КР» № 60 от 19.02.2019 г.

ЗОНА 5. Анализ регулятивного воздействия

Коррупционный риск № 12: Критерии отнесения проекта НПА подлежащему АРВ

20	Разработать Перечень исключений НПА, требующих проведения АРВ	МЭ	31.12.2018	Разработка и внесение в АПКР проекта постановления ПКР	Минимизация коррупционной возможности для продвижения (лоббирования) НПА, регулирующего предпринимательскую деятельность, без проведения АРВ.
----	---------------------------------------------------------------	----	------------	--------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В процессе реализации
 Разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» в новой редакции.

Данным проектом предусматриваются следующие случаи, когда не требуется проводить АРВ к проектам НПА:

- о ратификации, присоединении и утверждении международных договоров;
- связанных с выполнением международных договоров;
- предусматривающих правоотношения между государственными органами, органами местной власти и субъектами предпринимательства на добровольной основе;
- содержащих только ответственность за административное нарушение и/или уголовную ответственность;
- признанных в установленном законом порядке инициативы по отмене незаконных или неконституционных НПА;
- направленных на принятие концепций, стратегий, программ, планов действий, других аналогичных документов.

В ходе согласования доработанного проекта Методики, со стороны ГКИТС поступили замечания и предложения. Для снятия замечаний 16 июля 2019 года проведено согласительное совещание, по итогам которого направлен согласованный вариант проекта решения (исх.№16-1/10626 от 10.07.2019 г.). В настоящее время направлено на рассмотрение в АПКР (исх. №16-1/12072 от 06.08.2019г.).

За исх. №17-1/776 от 22.01.2019 года направлено письмо в Совет безопасности КР и Аппарат Правительства КР с просьбой продлить сроки исполнения.

Коррупционный риск № 13: Механизм проведения общественных консультаций

21	Разработать специализированный портал по АРВ, который позволит в режиме on-line усилить консультативный процесс и принимать участие в обсуждениях НПА всех заинтересованных сторон и отслеживать статус НПА, к которым был применен АРВ.	МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал по АРВ	Минимизированы возможности умышленного искажения анализа «затрат-выгод» при проведении АРВ.
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	------------	---------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------

Коррупционный риск № 14: Доступ к информации о текущем статусе АРВ по действующему и планируемому законодательству

22	Создать открытую, единую и регулярно обновляемую информационную систему АРВ: <ul style="list-style-type: none"> - базу НПА, регулирующих проведение АРВ в Кыргызской Республике; - информацию о статусе проводимого АРВ, а также средства для on-line обсуждения; - информацию о результатах мониторинга принятого НПА; - информацию о результатах оценки 	МЮ, МЭ, МФ	31.12.2018	Разработан специализированный портал	Обеспечен широкий доступ к информации о текущем статусе АРВ и расширены возможности для вовлечения заинтересованных сторон к обсуждению процесса проведения АРВ
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------	------------	--------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	фактического регулятивного воздействия НПА.				
--	---------------------------------------------	--	--	--	--

П.п. 21 и 22

В процессе реализации

Разработка и запуск специализированного портала по АРВ и регулярно обновляемой информационной системы АРВ требует финансовых средств из республиканского бюджета. Согласно заключению Министерства финансов денежные средства на выполнение данного мероприятия не заложены в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы». Также, направлено письмо в МЮ за исх.№16-1/10383 от 05.07.2019 года с просьбой предусмотреть раздел АРВ в рамках проводимых работ по созданию портала обсуждения НПА. 24 сентября т.г. проведено рабочее совещание с представителями МЮ КР по данному вопросу. Согласно их информации тестовый режим портала по обсуждению проектов НПА будет запущен в декабре т.г. Министерство экономики КР выразило необходимость организации дополнительного совещания для обсуждения вопроса в рамках рабочей группы, созданной МЮ КР, для обсуждения целесообразности включения раздела/категории «АРВ» или «Проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности» в портал НПА.

Для информации сообщаем, что министерством ведется база данных АРВ. В новом сайте министерства (<http://mineconom.gov.kg>) запущена рубрика «База данных АРВ» в разделе «Предпринимательство», в котором размещены все аналитические записки за 2016, 2017 и 2018 годы, а также поквартально за 2019 год.

Коррупционный риск № 15: Повторное проведение АРВ при рассмотрении в ЖК КР

23	Внести в Аппарат ПКР предложение по разработке порядка повторного проведения АРВ при внесении в законодательном органе дополнительных норм, регулирующих предпринимательскую сферу	МЭ	30.06.2018	Внесение предложений в АПКР	Минимизация коррупционных возможностей для лоббирования интересов определенных лиц или групп лиц на стадии рассмотрения проекта НПА.
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	-----------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Исполнено

Во исполнение данного пункта Министерством было направлено письмо на имя Вице-премьер-министра КР Ж.Разакова (исх.№10-1/9252 от 04.07.2018) с предложением инициировать законопроект, предусматривающий внесение изменений в Регламент Жогорку Кенеша КР. С 20 сентября 2018 года на общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики». (<http://www.kenesh.kg/ru/article/show/4227/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-20-sentyabrya-2018-goda-vinositsya-proekti-zakonov-kirgizskoy-respubliki-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-zakon-kirgizskoy-respubliki-o-reglamente-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki>), инициатор: депутат Жогорку Кенеша Ч.Турсунбеков (Регистрация № 6-17494/18 18.09.2018).

Коррупционный риск № 16: Оценка фактического регулирующего воздействия

24	Разработать и внедрить механизм по оценке фактического регуляторного воздействия	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение постановления ПКР	Внедрен механизм для привлечения к ответственности государственных служащих за принятие решения, повлекшего отрицательные
25	Разработать порядок по сравнительному	МЮ, МЭ	31.12.2018	Разработка и утверждение	

	анализу результатов оценки фактического регуляторного воздействия действующих НПА и АРВ к проекту НПА			постановления ПКР	последствия для бизнеса, государства или общества в целом.
26	Провести оценку фактического регуляторного воздействия не менее 10 НПА, принятых в 2017 году	МЮ, МЭ, госорганы (по соглас.)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ	Привлечены к ответственности государственные служащие за принятие решения, повлекшего отрицательные последствия для бизнеса, государства или общества в целом.
27	Провести сравнительный анализ результатов ОФРВ действующих НПА и АРВ к проекту НПА	МЮ, МЭ, госорганы (по соглас.)	31.03.2019	Подготовлены и опубликованы отчеты на официальном сайте МЭ	последствия для бизнеса, государства или общества в целом.

П.п. 24-27

В процессе реализации

В целях повышения качества и эффективности нормативных правовых актов Правительства Кыргызской Республики, Министерством разработан проект постановления Правительства КР «Об утверждении Методики проведения оценки фактического регуляторного воздействия», который направлен на рассмотрение министерствам и ведомствам. В ходе согласования проекта Методики со стороны Министерства юстиции КР за исх.№04-2/7563 от 29.05.2019 года внесены принципиальные замечания и предложения об исключении постановления ПКР «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки эффективности НПА Правительства КР» от 23 марта 2015 года за №139.

4 сентября т.г. проведено рабочее совещание с представителями Минюста КР по данному вопросу. По итогам встречи решено согласно требованиям Регламента ПКР направить в АПКР Протокол согласительного совещания, подписанного руководителем органа-разработчика и руководителем согласующего государственного органа, имеющего замечания и предложения. Проект постановления Правительства КР «Об утверждении Методики проведения оценки фактического регуляторного воздействия» направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства КР (исх.07-1/16781 от 31.10.2019 г.).

За исх. №07-1/14941 от 10.10.2019 года направлено письмо в МЮ о подписании протокола согласительного совещания.

За исх. №17-1/776 от 22.01.2019 года направлено письмо о продлении в Совета безопасности КР и Аппарат Правительства КР.

ЗОНА 6. Техническое регулирование

Риск № 17: Обеспечение организации работ по проведению анализа проектов технических регламентов в экспертных комиссиях

28	Внести изменения в Постановление Правительства КР от 4 августа 2006 г. №565 «Положение о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию» в части разработки процедур формирования экспертных комиссий путем проведения открытого	МЭ	31.07.2018	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Обеспечена открытость процесса формирования экспертных комиссий
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	------------	---------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

	конкурса				
Исполнено					
Принято разработанное министерством постановление Правительства КР от 13 мая 2019 года №217 «Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности конкурсной комиссии по отбору экспертов и экспертной комиссии по техническому регулированию». Согласно постановлению состав экспертной комиссии формируется путем проведения конкурса и определены порядок проведения конкурса.					
Риск № 18: Обеспечение функционирования интегрированной информационной системы по техническому регулированию и веб-сайта					
29	Разработать интегрированную информационную систему по техническому регулированию и интегрировать в информационную систему ЕЭК	МЭ, ГКИТС	30.06.2019	Разработана и внедрена информационная система	Сокращение человеческого фактора и повышение прозрачности системы технического регулирования.
Исполнено					
Интегрированная информационная система по техническому регулированию разработана в рамках работы в системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук». База данных, закрепленных за министерством, предусмотренных Планом разработки первоочередных баз данных государственных органов, а именно:					
1. Информация о выданных сертификатах соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза единой формы.					
2. Информация о выданных декларациях о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза единой формы.					
3. Информация об органах по сертификации, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза					
4. Информация об испытательных лабораториях (центрах), осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза подключена к системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» 27 ноября 2018 года и внесена в Каталог «Ордо».					
Также реестры выданных деклараций о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза единой формы, выданных сертификатов соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза единой формы, органов по сертификации, осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, испытательных лабораторий (центров), осуществляющих оценку соответствия продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза интегрированы с информационной системой Евразийской экономической комиссии. Реестры размещены на сайте ЕЭК http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Lists/List/techreg.aspx					
30	Опубликовывать на официальном сайте МЭ заключения экспертных комиссий по техническому регулированию	МЭ	В течение 10 дней после проведения экспертизы проектов	Отчеты опубликованы на официальном сайте МЭ	Обеспечен открытый доступ к заключениям экспертных комиссий по техническому регулированию

Исполнено

В соответствии со статьей 52 Договора о Евразийском экономическом союзе от 25 мая 2014 года «Государства-члены не допускают установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень». Разработка технических регламентов Союза осуществляется на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования.

В связи с чем, постановлением Правительства КР от 20 января 2015 года №15 «О Плана мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике» постановление Правительства КР «Об утверждении Программы разработки технических регламентов на 2014 год» от 20 января 2014 года №34 признано утратившим силу.

Таким образом, национальные технические регламенты на сегодняшний день не разрабатываются.

Кыргызская Республика, являясь полноправным членом ЕАЭС, участвует в разработке единых технических регламентов союза.

Разработка и принятие технических регламентов союза осуществляется в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза, утвержденного решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 г. №48 (Порядок) и Планом разработки технических регламентов и внесения в них изменений (План).

Согласно Порядку государство-член ЕАЭС либо ЕЭК формирует рабочую группу из представителей Комиссии, соразработчиков, заинтересованных органов государственной власти государств-членов, в том числе органов, уполномоченных в сфере технического регулирования, стандартизации, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профильных технических комитетов по стандартизации государств-членов, отраслей промышленности и бизнес-сообщества.

Разработчик обеспечивает разработку первой редакции проекта технического регламента и перечня стандартов к нему, а также рассмотрение первой редакции на заседании рабочей группы. Далее доработанная редакция проекта направляется в Комиссию, которая обеспечивает рассмотрение пакета документов на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию и проведение публичного обсуждения путем размещения на официальном сайте ЕЭК. При этом стороны уведомляются о начале публичного обсуждения проекта. Уполномоченные органы сторон со своей стороны уведомляют заинтересованные стороны о начале публичного обсуждения и о необходимости представления предложений (срок публичного обсуждения составляет 2,5-3 месяца).

При этом комиссией подготавливается заключение об оценке регулирующего воздействия.

При подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия учитываются замечания и предложения (отзывы), включенные в сводку отзывов.

Доработанная редакция проекта по итогам публичного обсуждения и полный пакет документов направляется Комиссией сторонам на внутригосударственное согласование. Срок внутригосударственного согласования составляет 60 календарных дней. Доработанная редакция по итогам внутригосударственного согласования направляется на рассмотрение Коллегии ЕЭК, затем Совета ЕЭК.

Необходимо отметить, что в соответствии с Порядком обеспечивается достаточный уровень обсуждения проекта и учет позиций всех заинтересованных сторон.

Принятые технические регламенты ТС/ЕАЭС размещены на официальном сайте МЭ КР по ссылке: <http://mineconom.gov.kg/ky/direct/11/293/297>.

На основании вышеизложенного предлагаем считать данный пункт исполненным.

ЗОНА 7. Государственный материальный резерв

Риск № 19: Анализ и прогноз пополнения товарно-материальных резервов

31	Разработать и утвердить детализированную методологию по анализу и прогнозу формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами	ФГМР при ПКР, МЭ	До конца 2018 года	Разработка, внесение и принятие постановления ПКР	Минимизирован потенциальный риск сговора между участниками процесса для умышленного завышения сметы расходов системы государственного материального резерва
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------	--------------------	---------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Исполнено

Рабочей группой, созданной приказом Фонда госматрезервов при ПКР от 5.07.2018 г. №68, разработан проект Методологии анализа и прогноза формирования бюджета уполномоченного органа по управлению материальными резервами. В связи с тем, что Министерству экономики не делегировано право разработки методики формирования бюджета Министерством юстиции было предложено утвердить разработанную Методику совместным приказом. Методология утверждена совместным Приказом МЭ КР и ФГМР №19 от 15.02.2019 и №24 от 20.02.2019 г.