

Аналитическая записка

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики

УТВЕРЖДАЮ



Министр труда, социального
обеспечения и миграции Кыргызской
Республики Р.А. Сабилов

«25» марта 2025 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту Закона Кыргызской Республики «Об охране труда»

Основание для разработки:

- Приказ Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 10.02.2025 года № 22 «О внесении дополнений и изменений в состав рабочей группы, утвержденной приказом Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 12 августа 2024 года № 141 по разработке проекта Закона Кыргызской Республики «Об охране труда» и проведении анализа регулятивного воздействия к проекту Закона Кыргызской Республики «Об охране труда»

Сроки проведения АРВ:

«25» декабря 2024 г.

«25» марта 2025 г.

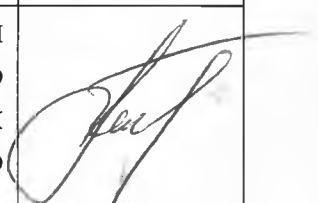
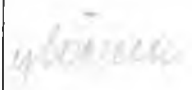
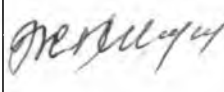
начало

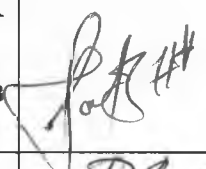
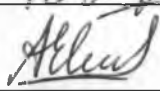
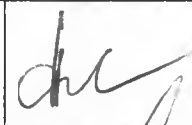
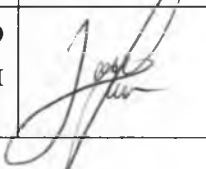
окончание

Руководитель рабочей группы:

Баймурзаев М.А. – Первый заместитель министра труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, руководитель рабочей группы.

Рабочая группа:

№	ФИО	Должность	Подпись
1	Баймурзаев Мухтарбек Арапбаевич	Первый заместитель министра труда, социального обеспечения и миграции КР, Председатель рабочей группы	
2	Калмырзаева Жазгуль Суеркуловна	Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР, начальник управления по подготовке решений в сфере труда, заместитель председателя рабочей группы	
3	Карабаева Бермет Бактыбековна	Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР, заведующий отделом труда Управления по подготовке решений в сфере труда	
4	Мусаева Гулбарчин Шамирбековна	Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР, главный специалист отдела труда Управления по подготовке решений в сфере труда	
5	Текебаев Тимур Туратбекович	Заместитель директора Службы по контролю и надзору трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции КР	
6	Исаков Төлө Айдалиевич	Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения КР, врач	
7	Абдыбалиева Майрамкан	Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения КР, врач	
8	Казакбаев Женишбек Шарипбаевич	Начальник Технической инспекции труда Федерации профсоюзов КР	
9	Таджибаев Эльдар Абдухалилович	Директор Центра социально- трудовых отношений Федерации профсоюзов КР	

10	Джаналиев Назар Асанкулович	Технический инспектор труда ЦК горно-металлургического комитета Федерации профсоюзов КР	
11	Рахматуллаева Зумрат Рашидовна	Руководитель службы охраны труда ОсОО "НТИ Group"	
12	Евсеев Алексей	Инженер отдела охраны труда ОсОО «Нур Телеком»	
13	Шаршембиева Диляра Нуржановна	Руководитель юридического отдела ОсОО "Каз Минералз Бозымчак"	
14	Бакытбек Сартмаматов	Заведующий отделом правового обеспечения Бизнес-ассоциации ЖИА	

Контактные данные ответственного лица:

Мусаева Г.Ш – главный специалист отдела труда Управления по подготовке решений в сфере труда Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

г. Бишкек, ул. Тыныстанова, 215

g.musaeva@mlsp.kg; телефон: 624523

Глава 1. Проблемы и основания для изменения регулирования

1. Описание проблемы

Сформулировать и дать точное и обоснованное описание каждой проблемы, требующей решения, с использованием соответствующих количественных и качественных показателей.

Представить результаты краткого анализа мнений заинтересованных лиц относительно существующего регулирования в данной сфере отношений и значимости для них проблем.

Кыргызстан - страна в Центральной Азии, которая не имеет выхода к морю и относится к категории аграрно-индустриальных стран. 90% территории расположены на высоте 1500 м над уровнем моря, а средняя высота территории составляет 2750 м. Территория страны - 199,9 тыс. км² (5,8% - леса, 4,4% - воды, 53,3% - сельскохозяйственные угодья, 36,5% - прочие земли).

На 1 января 2024 года численность населения Кыргызстана составила 7,2 млн человек, из которых 65,1% (4 665,0 тыс. человек) проживают в сельской местности. Экономически активное население составляет 2 595,4 тыс. человек. Значительная часть (68,9%) доходов населения формируется за счет доходов от трудовой деятельности.

Законодательство Кыргызской Республики об охране труда основывается на Конституции Кыргызской Республики и состоит из Трудового кодекса Кыргызской Республики, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также международных нормативных правовых актов, ратифицированных Кыргызской Республикой.

На граждан Кыргызской Республики, работающих по найму в других государствах, распространяется законодательство об охране труда государства работодателя, а на иностранных граждан и лиц без гражданства, работающих в организациях, находящихся под юрисдикцией Кыргызской Республики, - законодательство об охране труда Кыргызской Республики. Кроме того, на тех и других распространяются положения вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика. Конституцией Кыргызской Республики установлено, что «каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд не ниже установленного законом прожиточного минимума».

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. ставит перед государством задачу формирования нормативной базы и обеспечения контроля за безопасностью условий труда, включая их гармонизацию с международными стандартами.

Самой высокой ценностью всегда является человек, его жизнь и здоровье. Ни размер заработной платы, ни уровень рентабельности предприятия, ни ценность производимого продукта не могут служить основанием для пренебрежения правилами безопасности.

Правильно организованная работа по охране труда:

- повышает дисциплину работников;
- способствует снижению количества несчастных случаев;
- улучшает эффективность производства.

Охрана труда включает:

- профилактику профессиональных заболеваний;
- обеспечение работников необходимой спецодеждой и гигиеническими средствами;
- организацию полноценного отдыха и питания;
- выполнение социальных льгот и гарантий.

Основные проблемы в сфере охраны труда в Кыргызской Республике:

- недостаточное внимание со стороны работодателей к вопросам обеспечения безопасных условий труда, а также несоблюдение установленных нормативов и стандартов;
- низкий уровень правовой и трудовой осведомленности работников, особенно в регионах, где уровень доступа к информации ограничен;
- отсутствие действенных стимулов и механизмов мотивации работников и работодателей к соблюдению требований охраны труда;
- высокий уровень износа производственного оборудования и инфраструктуры, особенно в таких отраслях, как промышленность, строительство и аграрный сектор;
- стремление субъектов малого и среднего предпринимательства к снижению издержек путем игнорирования расходов на обеспечение безопасности труда;
- отсутствие комплексного подхода к управлению профессиональными рисками и профилактике производственного травматизма на системном уровне.

Службой по контролю и надзору за трудового законодательства при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее-Служба) за 12 месяцев 2024 года проведено 1070 проверок, за аналогичный период 2023 года было проведено 1237 проверок. По сравнению с 2023 годом количество проверок в 2024 году значительно сократилось.

Из общего количества проведенных проверок по основным направлениям за 2024 года выявлено 1553 нарушения.

Из проведенных проверок по основным направлениям, в целях устранения нарушений Службой за 12 месяцев 2024 года было выдано 535 предписаний об устранении нарушений.

Количество расследованных несчастных случаев в 2024 году составило 156 случаев, а в 2023 года было зарегистрировано 624 случая.

Число пострадавших в результате этих несчастных случаев в 2024 году составило 158 работников, из них 94 получили тяжелые травмы, 64 - погибли. За 12 месяцев 2023 года пострадали 186 работников, из них 81 - погибли, 105 - получили тяжелые травмы.

Сумма взысканной задолженности по заработной плате составила 35, 9 млн. сом.

Государственное регулирование необходимо для сохранения жизни и здоровья работников и предотвращения негативных последствий, таких как профессиональные заболевания, утрата трудоспособности и летальные исходы. Производственный травматизм остается одной из острых социальных проблем в Кыргызской Республике. Основные причины:

- недостаточная осведомленность работников о правилах техники безопасности;

- неисполнение норм охраны труда;

- отсутствие средств индивидуальной защиты;

- недостаток подготовки для работы на сложных участках;

Предупреждение несчастных случаев требует своевременного расследования и анализа причин, разработки мер по устранению факторов, способствующих травматизму, а также привлечения виновных лиц к ответственности. Таким образом, без модернизации и соблюдения законов по охране труда невозможно эффективное развитие промышленности и обеспечение безопасности трудящихся.

2. Масштаб проблемы

Представить информацию о масштабе проблем, при необходимости в различных измерениях (экономическом, социальном, территориальном и иных).

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики (далее - НСК), в 2023 г. на территории Кыргызской Республики действовало 20,2 тыс. предприятий, из них 19,3 тыс. - малых предприятий и 0,9 тыс. - средних предприятий. Из числа действующих предприятий 31,8 процента осуществляли деятельность в оптовой и розничной торговле, по ремонту автомобилей и мотоциклов, 13,0 процента - в промышленности, 11,2 процента - в строительстве.

В 2023 г. на территории Кыргызской Республики осуществляли деятельность в сельском хозяйстве 486,9 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств.

Численность занятых в малых и средних предприятиях в 2023 г. составила 106,3 тыс. человек, или 4,0 процента от общего числа занятых в экономике. Общее число экономически активного населения в Кыргызстане на 2023 год составило 2 581,1 тыс. человек.

Проблема затрагивает значительное количество трудоспособного населения страны. В условиях отсутствия эффективных механизмов контроля за соблюдением норм охраны труда увеличивается количество производственных травм и заболеваний. По статистическим данным, в

последние годы наблюдается рост числа несчастных случаев на производстве, что приводит к значительным социальным и экономическим потерям.

Масштаб проблемы определяется числом граждан, получивших производственные травмы. НСК в своем ежегодном статистическом сборнике «Кыргызстан в цифрах» публикует данные о количестве лиц, потерпевших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более, а также со смертельным исходом при выполнении ими трудовых обязанностей на территории организации, страхователя, а также при следовании на работу или с работы на транспорте, предоставленном организацией, страхователем.

Общее число пострадавших на производстве, включая погибших (доля) по сведениям НСК.

Таблица 1

Годы	2021	2022	2023
Производственный травматизм (доля) <i>(на 100 000 работающих соответствующих полов)</i>	38,0	43,5	21,1

Общее число пострадавших на производстве, включая погибших (человек) по сведениям НСК.

Таблица 2

Годы	2021	2022	2023
Производственный травматизм со смертельным исходом (доля) <i>(на 100 000 работающих соответствующих полов)</i>	3,8	11,2	1,9

Общее число пострадавших на производстве, включая погибших (человек) по сведениям Службы по контролю и надзору трудового законодательства.

Таблица 3

Годы	2021	2022	2023
число пострадавших на производстве, включая погибших	58	132	186

Число погибших на производстве (человек) по сведениям Службы по контролю и надзору трудового законодательства

Таблица 4

Годы	2021	2022	2023
Число погибших	31	51	81

На практике часто имеют место скрытые несчастные случаи, когда работодатели не сообщают в соответствующие органы о произошедшем несчастном случае на производстве. В связи с этим можно констатировать, что представленные данные не содержат реальную статистику производственного травматизма и несчастных случаев на производстве.

Масштаб проблемы определяется числом граждан и предприятий, которые проживают и работают в условиях высокогорья.

3. Основания для изменения регулирования, актуальность решения проблемы

Изложить прогнозируемые последствия при сохранении существующего регулирования.

Привести основные аргументы, обосновывающие необходимость решения проблем в настоящее время, включая экономические и правовые основания, а также актуальность их решения.

Привести экономические и правовые основания для решения государственным органом/органом местного самоуправления проблем путем изменения регулирования.

В сфере охраны труда в Кыргызской Республике существует ряд значительных проблем, которые требуют внимания и комплексного решения.

Несмотря на наличие нормативно-правовой базы, направленной на обеспечение безопасных и здоровых условий труда, на практике реализация данных норм зачастую оказывается недостаточной. Это способствует росту уровня производственного травматизма, увеличению числа профессиональных заболеваний и снижению общей производительности труда.

Для улучшения ситуации в сфере охраны труда необходимо усилить контроль и учет нарушений, расширить ресурсы государственных инспекций, повысить уровень информированности и обучения специалистов, а также обеспечить эффективное нормативно-правовое регулирование и его реализацию на практике.

Охрана труда является важнейшей составляющей системы защиты здоровья и безопасности работников. Однако в настоящее время Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» содержит устаревшие положения, не соответствующие современным требованиям. Это приводит

к недостаточной защите работников от производственных рисков, несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Новый проект Закона Кыргызской Республики «Об охране труда» является важным нормативно-правовым актом, который регулирует отношения в сфере обеспечения безопасности и здоровья работников при выполнении трудовых обязанностей. Он направлен на создание безопасных и здоровых условий труда, предотвращение профессиональных заболеваний и травматизма, а также на защиту прав работников.

Президентом Кыргызской Республики 23 января 2025 года подписан Закон № 23 о новой редакции Трудового кодекса Кыргызской Республики, принятый Жогорку Кенешом 18 декабря 2024 года. Новый Трудовой кодекс разработан при непосредственном участии государственных органов, Федерации профсоюзов Кыргызстана, Международной организации труда и объединений работодателей.

Из новой редакции Трудового кодекса Кыргызской Республики исключены 29 статей, содержащие нормы охраны труда, которые присутствовали в Трудовом кодексе Кыргызской Республики 2004 года.

Согласно статье 17 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проект Закона Кыргызской Республики «Об охране труда» разработан в новой редакции и приведен в соответствие Трудового кодекса Кыргызской Республики, а также с нормами международного трудового права.

Актуальность изменений обусловлена необходимостью приведения законодательства в соответствие с международными стандартами, такими как Конвенции Международной организации труда (МОТ). Также требуется адаптация национального законодательства к новым технологическим условиям и повышение уровня защиты трудовых прав граждан.

Решение проблемы охраны труда в Кыргызской Республике требует комплексного и системного подхода, включающего совершенствование законодательства, усиление государственного контроля, развитие образовательных программ и повышение правовой культуры.

Последовательная реализация указанных мер позволит значительно повысить уровень безопасности труда, улучшить социальное благополучие граждан и укрепить устойчивость национальной экономики.

4. Международный опыт

Описать международный опыт решения аналогичных проблем.

Международный опыт в области охраны труда включает в себя различные подходы и законодательства, которые обеспечивают безопасность работников на рабочих местах. Существует несколько ключевых аспектов, на которые обращают внимание разные страны, а также международные организации, такие как Международная организация труда (МОТ).

МОТ играет ключевую роль в разработке международных стандартов в области охраны труда. Конвенции МОТ, такие как Конвенция № 155 (Охрана труда и охрана здоровья работников) и Конвенция № 187 (Рамочная Конвенция о безопасности и гигиене труда), являются основными документами, на которых строятся национальные законодательства. МОТ разрабатывает рекомендации, а также проводит мониторинг выполнения своих стандартов в странах, подписавших соответствующие конвенции.

В законодательстве Республики Казахстан в области охраны труда представляет собой важную часть системы трудовых отношений, направленную на обеспечение безопасности и здоровья работников. Опыт Казахстана в этой сфере за последние десятилетия развивается в ответ на глобальные и внутренние вызовы, включая экономическое развитие, модернизацию промышленности и улучшение условий труда.

Закон Республики Казахстан «О безопасности и охране труда» представляет собой основополагающий нормативно-правовой акт, который регулирует вопросы обеспечения безопасности и охраны здоровья работников на рабочих местах. Этот закон устанавливает обязательства как для работодателей, так и для работников, а также определяет основы государственного регулирования в области охраны труда. Казахстан является членом Международной организации труда (МОТ) и подписал основные конвенции, касающиеся охраны труда, такие как Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда. Это означает, что страна должна развивать свою систему охраны труда в соответствии с международными стандартами.

Законодательство Российской Федерации в области охраны труда является важной частью системы обеспечения безопасности работников на рабочих местах. Законодательные и нормативные акты в России направлены на предотвращение несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и создание безопасных условий труда для работников.

Трудовой кодекс Российской Федерации (глава 34 «Государственное управление охраной труда и требования охраны труда») является основным документом, регулирующим трудовые отношения в стране, включая вопросы охраны труда. В нем содержатся ключевые положения о правовых, организационных и экономических аспектах охраны труда, а также определяются права и обязанности сторон (работодателей и работников).

Международный опыт показывает, что эффективная система охраны труда требует комплексного подхода, включающего разработку законодательства, профилактические меры, обучение работников и контроль за соблюдением стандартов. Внедрение лучших практик может значительно повысить уровень безопасности труда в Кыргызстане.

Глава 2. Описание предлагаемого регулирования

5. Цель государственного регулирования

Дать точную формулировку цели государственного регулирования.

Указать количественные и качественные индикаторы с целевыми значениями, которые будут использованы для оценки прогресса достижения цели.

Основной целью государственного регулирования является создание безопасных условий труда и снижение уровня профессиональных рисков и травматизма, а также защита прав работников, сокращение уровня неформальной занятости, повышение квалификации рабочей силы, увеличение производительности труда и улучшение инвестиционного климата в Кыргызской Республике. Это должно способствовать улучшению здоровья работников, снижению экономических затрат на лечение и компенсации пострадавшим, а также повышению общей производительности труда. Важными аспектами этого регулирования являются предотвращение производственного травматизма, профессиональных заболеваний и создание безопасных и здоровых условий труда для всех работников.

Экономическими и правовыми основаниями для государственного вмешательства в решение указанных проблем является принятие государством мер по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Согласно статье 19 Конституции Кыргызской Республики, государство обеспечивает поддержку социально незащищенных категорий граждан, охрану труда и здоровья. Также, согласно статье 42 Конституции Кыргызской Республики, каждый имеет право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на получение оплаты труда не ниже установленного законом прожиточного минимума.

Государственное управление охраной труда в Кыргызской Республике осуществляется Кабинетом Министров Кыргызской Республики, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и специально уполномоченными государственными органами. Кабинет Министров Кыргызской Республики проводит единую государственную политику в области охраны труда, определяет функции министерств и ведомств, координирует и контролирует их деятельность по обеспечению здоровых и безопасных условий труда. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления обеспечивают реализацию государственной политики в области охраны труда в пределах своей компетенции на соответствующей территории.

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, как уполномоченный государственный орган исполнительной власти, осуществляет государственную политику в сферах труда, включая вопросы содействия занятости населения и охраны труда. Министерство также занимается социальной защитой населения, поддержкой социально незащищенных категорий граждан, детей в трудной жизненной ситуации, охраной и защитой от семейного насилия, а также вопросами гендерного развития. Таким образом, Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики заинтересовано в совершенствовании нормативно-правовой базы в области охраны труда для повышения уровня безопасности и социальной защищенности граждан.

Категория	Показатель	Тип (колич./качеств.)	Целевое значение	Примерные достижения
Обучение и развитие	Количество обученных сотрудников в области охраны труда	Количественный	90% сотрудников в год	Обучено 85% сотрудников за 2026 год.
Профилактика травматизма	Уровень производственного травматизма	Количественный	Снижение на 20% ежегодно	Уровень травматизма снизился на 15% за последний год.
Оснащение рабочих мест	Наличие индивидуальных средств защиты (СИЗ)	Количественный	100% обеспеченность	Все сотрудники обеспечены СИЗ в 2026 году.
Контроль и мониторинг	Количество проверок по охране труда	Количественный	1070 проверок в год	Проведено 1070 проверок в течение года.

Эти индикаторы и их целевые значения позволяют оценивать прогресс в достижении цели по улучшению охраны труда в Кыргызской Республике. Регулярные проверки и мониторинг выполнения установленных стандартов охраны труда играют важную роль в реализации государственной политики в этой области.

6. Предлагаемое регулирование

Описать, суть предусмотренных мер (механизм) решения проблем и достижения цели и основные нормы регулирования.

Предлагаемое регулирование в области охраны труда направлено на улучшение условий труда, предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также на обеспечение комплексного подхода к вопросам безопасности труда. Основные меры включают:

- создание безопасных условий труда для работников всех отраслей;
- минимизация рисков для здоровья и жизни работников путем профилактики несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- установление ответственности работодателей за нарушение стандартов охраны труда;
- обеспечение прав работников на защиту здоровья, включая право на безопасные рабочие условия и компенсацию ущерба в случае травм или заболеваний;
- развитие системы обучения и повышения квалификации в области охраны труда для работников и работодателей.

Внедрение обязательной специальной оценки условий труда (СОУТ), проводимой с периодичностью, установленной законодательством.

Применение современных методик оценки профессиональных рисков, включая анализ факторов, влияющих на здоровье работников, и их классификацию по степени опасности.

Повышение обязательности обучения работников по вопросам охраны труда, включая начальное обучение при приеме на работу и регулярные курсы повышения квалификации.

Обучение руководителей предприятий и специалистов по охране труда современным методам предотвращения несчастных случаев и улучшения организации труда.

Обязательные тренировки для работников по реагированию в случае чрезвычайных ситуаций.

Разработка системы государственного страхования работников от производственных травм и заболеваний, а также обеспечение компенсаций пострадавшим.

Организация системы регулярных проверок и инспекций условий труда государственными органами.

Обеспечение прозрачности и доступности информации о потенциальных рисках на рабочих местах для работников.

Предлагаемое регулирование в области охраны труда включает комплекс мероприятий, направленных на создание безопасных условий труда, снижение рисков профессиональных заболеваний и травм, а также повышение ответственности работодателей. Реализация данных мер позволит значительно улучшить условия труда, повысить уровень социальной защиты работников и укрепить правовую базу в данной сфере.

7. Оценка вероятных социальных и экономических последствий регулирования

1 Ожидаемая результативность (уровень достижения цели регулирования) на дату

При принятии предлагаемых изменений предполагается устранение наиболее опасных факторов на рабочих местах, снижение уровня травматизма через профилактические меры, регулярное обучение, и внедрение механизмов ответственности работодателей, а также повышение уровня культуры безопасности на всех уровнях.

2 Ожидаемое воздействие на экономику, социальный сектор и экологию:

1) Ожидается позитивное воздействие на экономику, связанное с повышением квалификации рабочей силы и улучшением инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики;

2) Ожидается позитивное воздействие на повышение защищенности прав работников вследствие заключения ими трудовых договоров, увеличение размера пенсий благодаря отчислениям в Социальный фонд;

3) Принятие законопроекта не приведет к позитивным или негативным последствиям для экологии.

3 Ожидаемое воздействие на основные группы заинтересованных сторон - адресатов регулирования:

1) государственные органы (с разделением по государственным органам): позитивное и негативное;

2) предприниматели (с разделением по выбранному критерию): позитивное и негативное;

3) население (с разделением по выбранному критерию): позитивное и негативное.

1) Для государственных органов воздействие в случае принятия законопроекта будет выражено повышением регулярности инспекций в опасных отраслях, увеличением количества устраненных нарушений, снижением уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижением текучести кадров и повышением производительности труда, усилением контроля должностных лиц за безопасным производством работ и соблюдением инструкций по охране труда.

2) Для предпринимателей будет сокращено снижение числа работников, погибших или получивших травмы в результате несчастных случаев на производстве, получивших профессиональные заболевания, снижение числа работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

3) Для населения будут улучшены трудовые права, включая право на безопасное рабочее место, сокращения переработки без дополнительной оплаты, получение впоследствии более высокой пенсии.

8. Оценка затрат и выгод

1. Оценка затрат и выгод субъектов предпринимательства:

Затраты 20 113 (сомов);

Выгоды 934 279 (сомов).

2. Оценка затрат и выгод государственного бюджета:

Затраты 0 (сомов);

Выгоды 499 575 846,4 (сомов).

9. Оценка реализационных рисков

Описать основные риски для достижения цели регулирования, которые могут возникнуть во время реализации регулирования:

наименование риска 1:

- оценка риска;
- предлагаемые меры смягчения;

наименование риска 2:

- оценка риска;
- предлагаемые меры смягчения.

Оценка реализационных рисков в сфере государственного регулирования охраны труда в Кыргызской Республике предполагает выявление и описание основных рисков, которые могут возникнуть в процессе реализации нормативных правовых актов и достижения цели обеспечения безопасных и здоровых условий труда.

Риск 1: Несоблюдение нормативных правовых актов со стороны работодателей.

Этот риск включает в себя недооценку важности соблюдения требований охраны труда, что может привести к нарушениям стандартов безопасности на рабочих местах и увеличению числа производственных травм и заболеваний. Основными причинами являются недостаточная информированность.

Предлагаемые меры смягчения:

- ужесточение контроля за выполнением требований законодательства.

- введение системы регулярных проверок и инспекций, как на уровне крупных предприятий, так и малых.

- применение штрафных санкций за нарушение норм охраны труда.

- обучение и повышение квалификации работодателей по вопросам охраны труда и безопасности.

- создание и распространение информационных материалов для повышения осведомленности о важности соблюдения стандартов.

Риск 2: Недостаток квалифицированных кадров в области охраны труда.

Риск связан с нехваткой специалистов в области охраны труда, что приводит к недостаточной квалификации проверяющих органов, а также работников, ответственных за безопасность на предприятиях. Это может

привести к неправильному или неполноценному внедрению стандартов безопасности, увеличивая вероятность несчастных случаев и заболеваний.

Предлагаемые меры смягчения:

- проведение регулярных обучающих курсов и тренингов для работников, ответственных за охрану труда на предприятиях.

- привлечение специалистов из учебных заведений и частных организаций для консультирования и разработки новых подходов в сфере охраны труда.

- развитие системы сертификации специалистов по охране труда, чтобы обеспечить высокий уровень квалификации.

- поощрение внедрения современных технологий и методов в сфере обучения и сертификации специалистов.

Эти риски и меры их смягчения помогут эффективно организовать процесс реализации нормативных правовых актов и снизить возможные угрозы для здоровья и безопасности работников.

10. Оценка воздействия на конкуренцию

Изложить основные выводы оценки воздействия предложенного регулирования на конкуренцию для данного варианта.

При внедрении нового законодательства об охране труда важно учитывать возможное воздействие на конкурентоспособность различных отраслей и предприятий. Законы, регулирующие охрану труда, направлены на улучшение условий труда, безопасности работников и их социальной защищенности. Однако такие меры могут оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на конкуренцию на рынке, включая возможности для различных предприятий в условиях разных бизнес-структур и экономических условий.

Улучшение условий труда и безопасности на рабочих местах ведет к долгосрочной стабильности бизнеса, снижению потерь от травматизма и заболеваний, что положительно отражается на финансовых показателях предприятий/организаций.

Повышение стандартов охраны труда способствует увеличению производительности и конкурентоспособности на международной арене.

Предприятий, соблюдающие стандарты охраны труда, становятся более привлекательными для инвесторов, что способствует росту их рыночной доли.

11. Обоснование выбора предлагаемого регулирования

Привести основные аргументы в поддержку предлагаемого регулирования.

Обоснование выбора регулирования в области охраны труда заключается в стремлении создать безопасные условия для работников, предотвращая профессиональные заболевания и несчастные случаи. Эффективные меры, такие как обязательные стандарты по безопасности и

регулярные проверки, помогут сократить количество травм на рабочем месте.

Законодательное обеспечение безопасности труда помогает гарантировать право на безопасные условия труда, что является важной частью прав человека и трудовых прав.

Установление обязательных требований по охране труда снижает риск несчастных случаев, профессиональных заболеваний и преждевременной утраты трудоспособности работников.

Введение гарантий и компенсаций для работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Повышение уровня социальной защищенности работников способствует стабильности и улучшению качества жизни населения.

Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний приводит к уменьшению экономических потерь для работодателей и государства.

Улучшение условий труда способствует росту производительности, что положительно сказывается на экономике страны в целом.

Гармонизация национального законодательства с международными нормами, такими как МОТ, способствует укреплению международного имиджа страны и улучшению инвестиционного климата.

Установление обязательных норм охраны труда способствует формированию культуры безопасности на рабочих местах.

Усиление ответственности работодателей за соблюдение норм охраны труда стимулирует улучшение условий работы и предотвращение несчастных случаев.

Выбор предлагаемого регулирования обусловлен необходимостью обеспечения безопасности и здоровья работников, улучшения социально-экономической ситуации и приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Реализация данных мер позволит достичь значительного прогресса в области охраны труда, повысить уровень социальной защиты работников и снизить экономические потери.

12. Приложение

К аналитической записке прилагаются:

- развернутая оценка ожидаемых экономических последствий для предлагаемого регулирования;

Приложение 1.

- информационно-справочные материалы, другая информация, необходимая для иллюстрации выводов и рекомендаций проведенного анализа регулятивного воздействия (по усмотрению рабочей группы);

Отсутствует.

- особые мнения отдельных членов рабочей группы;
Отсутствует.

- уведомление о разработке проекта нормативного правового акта по форме согласно приложению 1 к Методике АРВ;
Приложение 2.

- реестр предложений и ответов (при наличии) по форме согласно приложению 2 к Методике АРВ;
Приложение 3.

- отчет о проведении публичных консультаций по форме согласно приложению 4 к Методике АРВ;
Приложение 4.

- приказ о рабочей группе по АРВ;
Приказ Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 10.02.2025 года № 22.

- письмо от представителей бизнес-ассоциаций, подтверждающее их делегирование для участия в проведении АРВ.
Приложение на 1 листе.