

Аналитическая записка

об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты налога с продаж при реализации: 1) электроэнергии, теплоэнергии и природного газа физическому лицу для бытовых целей;

2)банком:

а) аффинированных стандартных и мерных слитков, инвестиционных монет из золота и/или серебра;

б) основных средств или товаров по договорам финансовой аренды и договорам в соответствии с исламским финансированием, за исключением процентного дохода по данным договорам

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года № 388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	Налог с продаж
Название и описание	От уплаты налога с продаж освобождается реализация: 1) электроэнергии, теплоэнергии и природного газа физическому лицу для бытовых целей; 2)банком: а) аффинированных стандартных и мерных слитков, инвестиционных монет из золота и/или серебра; б) основных средств или товаров по договорам финансовой аренды и договорам в соответствии с исламским финансированием, за исключением процентного дохода по данным договорам (Статья 364 часть 3 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Снижение финансовой нагрузки на население и стимулирование развития банковских и энергетических услуг

Бенефициары/ Категория получателей	Коммерческие банки и предприятия
Период оценки	2020-2024 годы
Источники данных	Налоговые отчеты - ГНС, статистические показатели - НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот

Анализ по оценке эффективности льготы по налогу с продаж следующие операции, осуществляемые банками

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации, регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Реализация аффинированных стандартных мерных слитков из драгоценных металлов - это важный аспект деятельности банков, особенно тех, которые занимаются торговлей драгоценными металлами.

Золотые мерные слитки - это новый банковский продукт для инвестирования, который является надежным финансовым вложением в будущее. В целом в периоды высокой неопределенности на внешних рынках активы в золоте остаются наиболее предпочтительными и ликвидными для инвестирования. Драгоценные металлы в мерных слитках - это также возможность использовать их в качестве памятного и ценного подарка.

Выпуск золотых слитков направлен на снижение уровня долларизации отечественной экономики, предоставления гражданам альтернативной возможности вложения в золото, а не только в иностранную валюту. Кроме того, такие инвестиции способствуют развитию ювелирной отрасли в республике.

С 7 мая 2015 года Национальный банк Кыргызской Республики продает аффинированные золотые мерные слитки весом 1 грамм, 2 грамма, 5 граммов, 10 граммов, 31,1035 грамма (1 тройская унция) и 100 граммов. Основная цель выпуска золотых мерных слитков - формирование рынка альтернативных инструментов сбережений и инвестиций для физических и юридических лиц. Поэтому они реализуются с правом обратного выкупа.

Для развития рынка драгоценных металлов на внутреннем рынке республики и обеспечения сырьем ювелирной отрасли с 1 февраля 2022-го Национальный банк также продает аффинированные слитки, изготовленные ОАО «Кыргызалтын», весом от 10,9 до 13,4 килограмма.

Мерные слитки весом 1, 2, 5, 10 и 31,1035 грамма 2015 года выпуска были изготовлены Казахстанским монетным двором - победителем международного открытого конкурса. Мерные слитки весом 100 граммов в период с 2015 по 2017 годы изготавливались Кара-Балтинским аффинажным заводом ОАО «Кыргызалтын». Но с 2018 года ввиду отсутствия специалистов ОАО «Кыргызалтын» перестало принимать заказы. В настоящее время в целях пополнения запасов золотых мерных слитков Национальным банком регулярно проводятся открытые конкурсы, по итогам которых определяется изготовитель мерных слитков.

Цена продажи золотого мерного слитка включает:

- стоимость золота, установленную по вечернему фиксингу (в долларах США) Лондонской ассоциации рынка драгоценных металлов на предыдущий рабочий день, по официальному курсу национальной валюты (сом) к доллару США;
- затраты Национального банка на изготовление мерных слитков, включающие стоимость драгоценного металла, расходы на изготовление мерных слитков, на упаковку, транспортные расходы, на страховку, налоги и таможенное оформление.

Изготовителем аффинированных слитков из золота (от 10,9 до 13,4 килограмма) является ОАО «Кыргызалтын». Стоимость продажи такого слитка рассчитывается на основе цены на золото, установленной по вечернему фиксингу Лондонской ассоциации рынка драгоценных металлов на предыдущий рабочий день, а также по официальному курсу сома к доллару США.

Цена продажи аффинированных слитков из золота и мерных слитков устанавливается ежедневно в национальной валюте и размещается на сайте Нацбанка.

Национальный банк выкупает обратно мерные слитки весом от 1 до 100 граммов. Именно механизм обратного выкупа обеспечил их высокую ликвидность, то есть повысил спрос на них.

Но при этом Нацбанком не предусмотрен обратный выкуп аффинированных слитков из золота.

Их реализация ведется для дальнейшего развития вторичного рынка драгоценных металлов Кыргызстана, в том числе отечественной ювелирной отрасли.

Мерные слитки из золота изготовлены в соответствии с требованиями национального стандарта: КМС 1281:2015 «Слитки золота мерные». Содержание химически чистого золота в мерных слитках составляет 99,99 процента лигатурной массы слитка.

Мерные слитки являются банковским продуктом, позволяющим диверсифицировать риски при накоплении сбережений в денежном выражении и застраховать сбережения от инфляционных влияний.

Аффинированный слиток из золота изготовлен и маркирован ОАО «Кыргызалтын» с содержанием химически чистого основного металла не менее 99,95 процента лигатурной массы слитка. Качество слитков подтверждено сертификатом качества, выданным ОАО «Кыргызалтын».

Продажа и обратный выкуп мерных слитков из золота осуществляются в кассах Национального банка, включая областные управления, а также в кассах коммерческих банков, имеющих лицензию на право проведения операций с драгоценными металлами.

На сегодняшний день лицензию на право проведения банковских операций с драгоценными металлами в виде аффинированных золотых мерных слитков, эмитированных Национальным банком, имеют тринадцать коммерческих банков: ОАО «Капитал Банк», ОАО «Кыргызкоммерц банк», ОАО «Айыл Банк», ОАО «М-банк», ОАО «Бакай Банк», ЗАО АКБ «Толубай», ЗАО «Коммерческий банк КСБ», ОАО «Элдик Банк», ЗАО «Эко исламик Банк», ЗАО «Банк Азии»,

ОАО «Дос-Кредобанк», ОАО «Евразийский Сберегательный банк» и ОАО «Финанс Кредит Банк».

В связи с тем, по освобождению от уплаты НДС банками аффинированных стандартных и мерных слитков, инвестиционных монет из золота, серебра, и основных средств или товаров по договорам финансовой аренды и договорам в соответствии с исламским финансированием, за исключением процентного дохода по данным договорам, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам и направлена на развитие финансового сектора в стране и позволяет диверсифицировать портфель физических лиц и в целом способствует развитию рынка драгоценных металлов и инвестиционных инструментов.

Таким образом, проведение анализа эффективности налоговой льготы по освобождениям от налога с продаж операций с аффинированными слитками/монетами из золота и серебра, а также с основными средствами или товарами по договорам финансовой аренды и исламского финансирования в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утверждённым Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 4 августа 2023 года № 388, не имеет возможности.

По освобождению от уплаты налога с продаж при реализации:

- электроэнергии, теплоэнергии и природного газа физическому лицу для бытовых целей.

В Кыргызстане услуги электроэнергии, тепловой энергии и природного газа для бытовых нужд предоставляются соответствующими государственными и частными компаниями, а их стоимость для физических лиц формируется из тарифов, утвержденных уполномоченными органами. Для получения этих услуг необходимо заключить договор с поставщиком в своем регионе, а оплата производится по факту потребления согласно показаниям счетчиков или установленным нормам.

Поставщики услуг:

Электричество:

Услуги предоставляются региональными энергосбытовыми компаниями, например, ОАО «НЭСК».

Теплоэнергия:

Поставщиками являются тепловые электростанции и котельные, к которым относится ваше жилье.

Природный газ:

Поставки осуществляет национальный поставщик газа, например, «Газпром Кыргызстан», который обеспечивает газом потребителей по всей стране.

Электричество

Группа потребителей	Потребление до 700 кВт·ч/мес	Потребление более 700 кВт·ч/мес
Население	1,37 сом / кВт·ч	2,60 сом / кВт·ч

Группа потребителей	Потребление до 700 кВт·ч/мес	Потребление более 700 кВт·ч/мес
---------------------	------------------------------	---------------------------------

Природный газ

Категория	Тариф (для населения)
Бытовые потребители	около 22,05-22,70 сом /м ³

Тепловая энергия / отопление и горячая вода

Категория жилья / потребителя	Тариф на отопление	Тариф на горячую воду
Жильё до 80 м ² (социальная норма)	1 560 сом / Гкал (до 1 июня 2025) → 1 950 сом / Гкал (с 1 июня)	604,85 сом на человека по норме потребления, если по приборам учёта — ~ 126 сом/м ³

В 2024 году потребление электроэнергии в Кыргызстане составило примерно 18,3 млрд кВт·ч.

Выработка электроэнергии: большая доля приходится на гидроэлектростанции (ГЭС).

Также значительный импорт: за 11 месяцев 2024 года импортировано 4,638 млрд кВт·ч, что почти на 46 % больше, чем за аналогичный период в 2023 году.

С 1 мая 2025 года в Кыргызстане вступают в силу новые тарифы на электроэнергию.

Категории и тарифы:

Категория потребителей	Тариф за 1 кВт·ч
Население, при потреблении до 700 кВт·ч/мес	1,37 сома
Население, свыше 700 кВт·ч	2,60 сома
Социальные / общественные учреждения	2,62 сома
Промышленные предприятия	3,34 сома
Коммерческие потребители	3,96 сома
Бюджетные организации	4,09 сома
Энергоёмкие отрасли (например, майнинг, цемент)	6,06 сома
Станции зарядки электромобилей	5,31 сома

Тарифы долго не покрывали реальную себестоимость электроэнергии. В 2024 году себестоимость 2,72 сом/кВт·ч, тогда как средний тариф - около 2,11 сом/кВт·ч.

Кыргызская Республика в настоящее время полностью зависит от импорта природного газа, главным образом из Российской Федерации. Ввиду стратегического характера данного ресурса, стабильность поставок и предсказуемость цен на газ играют ключевую роль в функционировании промышленного сектора, теплоэнергетики и в обеспечении населения топливом по доступным тарифам. При этом природный газ поставляется Кыргызской

Республике по согласованной цене, привязанной к официальному курсу доллара США, что создаёт условия для финансовой предсказуемости в сфере энергетических расходов.

Предоставление налоговой льготы в виде освобождения от уплаты НДС при ввозе природного газа обеспечивает снижение общего уровня затрат как для государственных, так и для частных потребителей, а также способствует сдерживанию роста тарифов на тепло и электроэнергию, что, в свою очередь, позитивно влияет на социальную защиту населения.

Указанная мера также соответствует государственным интересам, поскольку позволяет избежать дополнительной налоговой нагрузки на критически важный импортируемый ресурс, сохранить конкурентоспособность отечественной экономики, а также обеспечить благоприятные условия для устойчивой работы энергетического сектора.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей предприятий, осуществляющих реализацию электроэнергии, теплоэнергии и природного газа, выглядит следующим образом.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Стоимость основных средств (на конец года)	млн. сом	103 355,4	107 047,6	134 794,9	143 686,8	151 845,8	146,9
2	Инвестиции в основной капитал	млн. сом	1 519,0	1 227,5	1 125,4	4 430,5	3 144,7	205,0
3	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	13 045	13 061	23 740	23 895	20 334	155,9
4	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	33 824,3	36 275,5	35 637,1	48 094,0	53 318,0	157,6

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы по налогу с продаж полученные предприятий, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы по налогу с продаж предприятий, показывает положительную динамику налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов за 2024 год.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговой льготы по освобождению от уплаты налога с продаж при реализации электроэнергии, теплоэнергии и природного газа физическому лицу для бытовых целей а также банком аффинированных стандартных и мерных слитков, инвестиционных монет из золота и/или серебра и основных средств или товаров по договорам финансовой аренды и договорам в соответствии с исламским финансированием, за исключением процентного дохода по данным договорам является эффективной, и подлежит продлению, поскольку указанная налоговая льгота признана эффективной и соответствующей государственным интересам, направленным на социальную и экономическую поддержку граждан и способствует обеспечению доступности коммунальных услуг для населения, снижает инфляционное давление на домохозяйства, а также стимулирует развитие банковских инструментов и инвестиционной активности.