

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от 1 февраля 2014 года № 62

Информация
об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики
за январь–декабрь 2013 года¹

1. Основные макроэкономические параметры

1.1. Объем валового внутреннего продукта (ВВП)

Основным результатом итогов за 2013 год стали положительные тенденции экономического роста, которые наблюдаются в экономике с начала 2013 года относительно прошлого года, главным образом, за счет наращивания объемов промышленного производства, строительства и опережающих в этом году темпов роста в сельском хозяйстве.

По итогам за январь-декабрь 2013 года объем валового внутреннего продукта (далее - ВВП), по предварительной оценке Национального статистического комитета Кыргызской Республики (в дальнейшем – НСК КР), сложился в сумме 350,0 млрд сомов и реально возрос на 10,5 %, против реального снижения на 0,1 % в январе-декабре 2012 года. Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» рост реального ВВП составил 105,8 %, за соответствующий период 2012 года аналогичный показатель составлял 106,3 %. Дефлятор ВВП сложился на уровне 102,0 %.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики, положительный вклад которых оцениваются в сельском хозяйстве 0,5 процентного пункта, промышленности – 5,4 процентного пункта, строительстве – 0,8 процентного пункта, сфере услуг – 2,5 процентного пункта.

Таблица 1
Структура и темпы роста по секторам, формирующих ВВП²

Показатели	Январь-декабрь 2012 г.			Январь-декабрь 2013 г.			
	Факт (млн сомов)	Темп роста, (%)	в %к ВВП	Предв. факт (млн сомов)	Темп роста, (%)	в % к ВВП	Доля вклада в рост ВВП
ВВП	310471,3	99,9	100	350028,4	110,5	100,0	10,5
Сельское хозяйство	51688,5	101,2	16,7	53156,5	102,9	15,2	0,48

¹ На основе предварительных данных

² Темпы прироста приведены по ВДС

Показатели	Январь-декабрь 2012 г.			Январь-декабрь 2013 г.			
	Факт (млн сомов)	Темп роста, (%)	в %к ВВП	Предв. факт (млн сомов)	Темп роста, (%)	в % к ВВП	Доля вклада в рост ВВП
Промышленность	48753,9	79,2	15,7	56323,6	134,5	16,1	5,41
Строительство	20166,3	129,7	6,5	23644,5	112,4	6,8	0,80
Услуги	149114,6	106,5	48,0	166666,9	105,1	47,6	2,46
Чистые налоги на продукты	40748,0	99,9	13,1	50236,9	110,5	14,4	1,4

В структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, сократилась на 0,8 процентного пункта и составила 38,0 %, доля отраслей, оказывающих услуги, также снизились на 0,4 процентного пункта и составила 47,6 %.

Прирост ВВП обеспечен, в основном, обрабатывающей промышленностью (около 52 % всего прироста ВВП), торговлей (11 %), транспортом и связью (11 %), строительством (8 %).

В расчете на душу населения объем ВВП составил 64,1 тыс. сомов и по сравнению с предыдущим годом возрос на 8,3 %.

Ожидаемый уровень экономического роста на 2013 год (107,8 %) достигнут, и фактически сложился больше на 2,7 процентного пункта.

Основными факторами, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде, явились следующие:

Внешние:

благоприятные факторы:

– положительная динамика экономического роста в странах: Казахстан – рост на 6,0 %, Китай – на 7,7 %, Россия – на 1,3 %;

– умеренные показатели инфляции³ в странах - основных торговых партнерах: Казахстан – 4,8 %, Россия – 6,5 %, Китай⁴ – 2,6 %;

– увеличение притока денежных переводов физических лиц на 11,6 % (за январь-ноябрь 2013 года сумма составила 2060 млн долл. США);

– снижение цен на нефть марки Brent в среднем на 3,2 % (по сравнению с 2012 годом).

неблагоприятные факторы:

– зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);

– снижение цен на золото на 15,4 % (по сравнению с 2012 годом).

Внутренние:

благоприятные факторы:

– благоприятное наступление весны в отчетном периоде, которое создало благоприятные условия крестьянам и фермерам республики для

³в % к декабрю прошлого года

⁴в % к соответствующему периоду предыдущего года

успешного проведения пахотных и посевных работ с опережением темпов прошлого года;

- сдержанный уровень инфляции (ИПЦ – 104,0 %, декабрь 2013 года в % к декабрю 2012 года);

- создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования;

- предоставление льготных кредитов фермерам (выдано пятью банками кредитов на общую сумму 3,1 млрд сомов), в лизинг сельхозтехники и выделение ГСМ за счет матрезерва;

- рост потребительских кредитов (на конец ноября 2013 года) на 25,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2012 года;

- рост кредитов в экономику на 36,1 % по сравнению с 2012 годом; неблагоприятные факторы:

- высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса за январь–ноябрь 2013 года (18,44 % - средневзвешенная процентная ставка).

1.2. Индекс потребительских цен

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 104,0 % (декабрь 2013 года к декабрю предыдущего года). Среднегодовое значение инфляции (январь-декабрь 2013 года к январю-декабрю 2012 года) составило 106,6 %.

Таблица 2

Индекс цен на потребительские товары и услуги в Кыргызской Республике за январь-декабрь 2012-2013 гг.

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	Январь- декабрь 2013 г. в % к январю- декабрю 2012 г. (%)	Декабрь 2013 г. к декабрю 2012 г. (%)	Декабрь 2012 г. к декабрю 2011 г. (%)	Откл. факт. 2013 г. к 2012 г. (+; -)
Индекс потребительских цен на товары и услуги	100,0	106,6	104,0	107,5	-3,5
в том числе:					
Товары	86,3	106,6	103,9	107,1	-3,2
из них:					
пищевые продукты и безалкогольные напитки	48,1	105,3	101,8	104,5	-2,7
алкогольные напитки, табачные изделия	9,2	110,7	107,3	110,2	-2,9

	Уд. вес в потреб. корзине (%)	Январь- декабрь 2013 г. в % к январю- декабрю 2012 г. (%)	Декабрь 2013 г. к декабрю 2012 г. (%)	Декабрь 2012 г. к декабрю 2011 г. (%)	Откл. факт. 2013 г. к 2012 г. (+; -)
непродовольственные товары	28,9	107,4	106,3	109,8	-3,5
Услуги	13,7	106,8	104,3	109,8	-5,5

За январь-декабрь 2013 года по сравнению с декабрем 2012 года удорожание потребительских цен на пищевые продукты и безалкогольные напитки (уд. вес в потребительской корзине составляют 48,1 %) составило 1,8 %. Товарная группа «хлебобулочные изделия и крупы», снизилась в цене на 0,8 %, что обусловлено снижением цен на муку пшеничную высшего и первого сорта на 0,6 % и 3,4 %, соответственно.

За рассматриваемый период наблюдалась разнонаправленная динамика цен на плодоовощную продукцию, в том числе фрукты подорожали на 25,2 %, а овощи подешевели на 6,7 %.

На конец рассматриваемого периода продолжилось повышение потребительских цен на молочные изделия, сыр и яйца, которое составило 6,6 %. При этом, отмечалось снижение потребительских цен на товарную группу «масла и жиры» на 2,2 %.

По ряду продуктов произошло повышение цен, в частности, мясо – на 7,6 % и безалкогольные напитки - на 7,1 %.

На алкогольные напитки и табачные изделия (уд. вес которых в потребительской корзине составляет 9,2 %), по сравнению с декабрем 2012 года рост цен составил 7,3 %, из них: алкогольные напитки подорожали на 7,3 % и табачные изделия – на 7,5 %.

Индекс потребительских цен на непродовольственные товары (уд. вес в потребительской корзине составляют 28,9 %) за 2013 год по сравнению с декабрем 2012 года увеличился на 6,3 %. В том числе одежда и обувь - на 13,6 % и предметы домашнего обихода и бытовая техника повысились на 6,2 %.

Тарифы на платные услуги (уд. вес в потребительской корзине составляют 13,7 %) за рассматриваемый период выросли на 4,3 %. Рост цен по данной группе произошел, главным образом, за счет удорожания транспортных услуг на 3 %, услуг ресторанов и гостиниц - на 3,9 % и услуг по организации отдыха и культурных мероприятий – на 17,8 %. Кроме этого, с начала года наблюдается рост цен в здравоохранении, который вырос на 10,6 % и в образовании на 6,1 %.

Таблица 3

**Индекс цен на потребительские товары и услуги
по областям Кыргызской Республики
(декабрь 2013 года в % к декабрю 2012 года)**

Наименования	ИПЦ	в том числе:			
		пищевые продукты и безалкогольные напитки	алкогольные напитки, табачные изделия	непродовольственные товары	услуги населению
Кыргызская Республика	104,0	101,8	107,3	106,3	104,3
в том числе по областям:					
Баткенская область	102,8	103,1	108,2	99,9	104,5
Джалал-Абадская область	104,5	103,7	106,1	104,7	105,8
Иссык-Кульская область	102,5	96,7	103,5	107,6	110,8
Нарынская область	101,9	98,3	108,4	104,0	106,0
Ошская область ⁵	105,8	104,6	109,7	105,9	107,3
Таласская область	104,4	100,6	110,9	108,6	104,3
Чуйская область	105,8	102,3	105,9	110,3	108,0
гор. Бишкек	103,5	101,2	107,3	106,5	102,2

За рассматриваемый период повышение цен произошло во всех регионах Кыргызской Республики. Наибольшее повышение цен было отмечено в Ошской, Чуйской и Джалал-Абадской областях, где их рост составил 5,8 %, 5,8 % и 4,5 %, соответственно. Рост цен в данных областях произошел в основном за счет удорожания алкогольных напитков и табачных изделий на 9,7 %, 5,9 % и 6,1 %, а также непродовольственных товаров на 5,9 %, 10,3 % и 4,7 % соответственно.

1.3 Денежно-кредитная политика

В отчетном году действия Национального банка Кыргызской Республики (в дальнейшем - НБКР) направлены на проведение взвешенной денежно-кредитной политики, ориентированной на ограничение монетарной составляющей инфляции, путем регулирования денежной базы посредством использования инструментов денежно-кредитной политики.

Денежная база в 2013 году составила 73,1 млрд сомов увеличившись на 13,4 %, (в 2012 году прирост составил 17,7 %).

⁵ Включая гор. Ош

Объем денег в обращении в 2013 году составил 67 млрд сомов, прирост данного показателя с начала 2013 года составил 14,9 % (в 2012 году объем денег в обращении увеличился на 16,8 %).

Денежный агрегат M2 составил 91,0 млрд сомов, с начала 2013 года прирост составил 17,4 % (в 2012 году увеличение данного показателя составило 24,7 %).

Объем широкой денежной массы M2X⁶ в 2013 году увеличился на 22,8 % и составил 120,9 млрд сомов (в 2012 году увеличение M2X составило 23,8 %). Рост показателя M2X, в основном, был обусловлен увеличением объема депозитов⁷ в 2013 году на 34,2 %, до 59,0 млрд сомов (в 2012 году объем депозитов вырос на 36,1 %). Объем денег вне банков увеличился на 13,5 %, до 61,9 млрд сомов (в 2012 году – 15,5 %).

Кредит в экономику⁸ в 2013 году составил 57,2 млрд сомов, увеличившись с начала 2013 года на 36,1 % (в 2012 году – 26,2 %).

Таблица 4

Основные показатели денежно-кредитной политики

на конец периода

Наименование показателя	Ед.измерен.	Фактические показатели за 2013 г.	Показатель за 2012 г.	Абсолютное Изменение (+, -)	Темпы прироста в %
Денежная база	млн сом.	73 139,4	64 488,8	8 650,6	13,4
Деньги в обращении	млн сом.	66 954,2	58 252,2	8 702,0	14,9
Деньги вне банков (M0)	млн сом.	61 907,2	54 521,2	7 386,1	13,5
Денежная масса (M2)	млн сом.	90 962,7	77 460,6	13 502,1	17,4
Денежная масса (M2X)	млн сом.	120 903,4	98 482,9	22 420,6	22,8
Депозиты, включаемые в M2X	млн сом.	58 996,2	43 961,7	15 034,5	34,2
Кредиты в экономику	млн сом.	57 191,1	42 036,5	15 154,6	36,1
Обменный курс	сом./долл. США	49,2470	47,4012	1,8	3,9

Обменный курс. Официальный курс доллара США по отношению к кыргызскому сому с декабря 2012 года повысился на 3,9 % с 47,4012 сом за 1 долл. США, до 49,2470 сом за 1 долл. США на 31 декабря 2013 года.

⁶M2+депозиты в иностранной валюте

⁷ Данные аналитического баланса банковской системы включают в себя только депозиты физических и юридических лиц, а также депозиты других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются депозиты Правительства и депозиты нерезидентов

⁸ По данным аналитического баланса банковской системы включают в себя только кредиты физических и юридических лиц и других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются кредит Правительства и нерезидентам.

По итогам 2013 года объем продажи НБКР составил – 14,70 млн долл. США.

НБКР намерен придерживаться практики предотвращения резких колебаний обменного курса сома к доллару США и при необходимости участвовать на внутреннем валютном рынке.

Международные резервы. Объем международных резервов, по состоянию на 31 декабря 2013 года, составил 2 238,4 млн долл. США, увеличившись с начала 2013 года на 171,8 млн долл. США или 8,3 %.

В состав международных резервов входят: активы в золоте, Специальные права заимствования и портфель иностранных валют. Валютный портфель международных резервов включает в себя: доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и канадские доллары, японские йены, российские рубли, китайские юани, сингапурские доллары, а также норвежские и шведские кроны.

За период с начала 2013 года на объем валовых международных резервов влияние оказали: валютные операции НБКР, проводимые на внутреннем рынке страны; доходы, полученные от управления международными резервами; изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов; изменение цен на драгоценные металлы; операции по покупке золота на внутреннем рынке Кыргызской Республики; выплаты по внешним обязательствам Кыргызской Республики; поступления валютных средств в пользу Правительства Кыргызской Республики.

Таблица 5

Международные резервы

(на конец периода, млн долл. США)

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	31.12. 2013 г.	Изменение на 31.12. 2013 г.	
						в (\$)	в (%)
Валовые международные резервы	1588,2	1718,9	1834,5	2066,6	2238,4	171,8	8,3

Денежные переводы. В январе-ноябре 2013 года объем притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, составил 2 060,2 млн долл. США, что на 11,6 % выше соответствующего показателя за аналогичный период 2012 года. Из Кыргызской Республики было направлено денежных переводов на сумму 327,0 млн долл. США (226,1 млн долл. США в январе-ноябре 2012 года). Более 97,0 % общего потока денежных переводов приходится на Российскую Федерацию.

1.3.1. Тенденция развития банковской системы.

По итогам 11 месяцев 2013 года отмечается позитивная динамика развития банковского сектора, что сопровождается увеличением суммарных

активов банковской системы с начала года на 23,4 % и составила 107,9 млрд сомов.

На 30 ноября 2013 года банковским сектором в целом получена чистая прибыль в размере 2428,5 млн сомов.

Общая депозитная база банковского сектора⁹ составила 61 млрд сомов, увеличившись с начала года на 26,8 %, в том числе:

- депозиты юридических лиц составили 26,2 млрд сомов, прирост с начала года на 29,2 %;
- депозиты физических лиц составили 26,8 млрд сомов, прирост с начала года на 29,1 %;
- депозиты органов власти составили 5,1 млрд сомов, снизившись с начала года на 6,9 %;
- депозиты нерезидентов составили 2,8 млрд сомов, возросли с начала года на 26,6 %.

Объем кредитного портфеля¹⁰ банковского сектора, по состоянию на 30 ноября 2013 года, составил 52,8 млрд сомов, увеличившись с начала года на 31,6 % (на конец 2012 года – 40,1 млрд сомов).

Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора в целом, применяемый для расчета установленных НБКР экономических нормативов, составил 18,1 млрд сомов, увеличившись с начала года на 13,7 % (на конец 2012 года ЧСК составлял 15,9 млрд сомов).

Доля иностранного участия в капитале банковского сектора, по состоянию на 30 ноября 2013 года, составила 35,4 % или 3,7 млрд сомов от оплаченного уставного капитала банковского сектора.

По состоянию на 30 ноября 2013 года коэффициент ликвидности по банковской системе составил 68,0 % (на конец 2012 года – 80,0 %) при нормативе 30 %.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 2,8 % (на 31.12.2012 года – 3,0 %), а доходность на вложенный капитал (ROE) – 17,7 % (на 31.12.2012 года – 18,4 %).

Общий уровень финансового посредничества (активы/ВВП) составил 31,6 % (на конец 2012 года – 28,7 %).

2. Развитие реального сектора

2.1. Сельское хозяйство

За январь-декабрь 2013 года произведено валовой продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств республики на 172,0 млрд сомов и в реальном выражении **увеличился на 2,9 %**, в том числе по отрасли растениеводства – на 4,9 % (86,6 млрд сомов), а животноводства – на 1,0 % (81,7 млрд сомов).

⁹ Без учета депозитов банков и других финансово-кредитных учреждений.

¹⁰ Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным учреждениям.

Положительный вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,5 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 15,2 %, снизившись на 1,5 процентного пункта по сравнению с 2012 годом.

Таблица 6

**Производство продукции сельского хозяйства
за январь-декабрь 2012-2013 гг.**

Наименование показателя	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	откл. 2013 г. от факта 2012 г. (+,-)	Январь-декабрь 2013 г.	откл. 2013 г. от ожд. 2013 г. (+,-)
	факт.	предв. факт.		ожд.	
Сельское хозяйство, млн сомов (без учета рыбоводства, рыболовства)	167329,6	171982,2	4652,6	184146,0	-12163,8
Темп роста, %	101,2	102,9	1,7	101,6	1,3
в том числе:					
Растениеводство, млн сомов	80349,3	86553,7	6204,4	94244,1	-7690,4
Темп роста, %	100,7	104,9	4,2	102,3	2,6
Животноводство, млн сомов	83166,7	81676,2	-1490,5	87061,7	-5385,4
Темп роста, %	102,0	101,0	-1,0	101,0	0
Услуги, млн сомов	3576,3	3515,0	-61,3	2622,2	892,8
Охота и лесное хозяйство, млн сомов	237,2	237,2	0,0	218,1	19,1

Ожидаемый уровень производства сельского хозяйства на январь-декабрь 2013 года достигнут и фактически сложился больше на 1,3 процентного пункта.

Основными благоприятными факторами развития сельского хозяйства явились:

1. своевременно оказанная государственная поддержка сельским товаропроизводителям республики;
2. положительно сложившиеся погодно-климатические условия отчетного года;
3. продолжение политики предоставления льготных кредитов фермерам.

За январь-декабрь 2013 года по проекту «Финансирование сельского хозяйства», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2013 года № 10, 5-ю банками республики фермерам выделено кредитов на общую сумму 3120,8 млн сомов, в том числе ОАО «Айыл Банк» выдано 1609,9 млн сомов (51,6 % от общей суммы), ОАО «РСК

Банк» - 811,5 млн сомов (26,0 %), ЗАО «КІСВ» банком – 300,3 млн сомов (9,6 %), АКБ «Кыргызстан» - 299,3 млн сомов (9,6 %) и ОАО «Залкарбанк» - 99,8 сомов (3,2 %).

Из них на отрасль растениеводства выдано 292,7 млн сомов (9,4 % от общей суммы), животноводства – 2775,8 млн сомов (88,9 %) и на агропереработку – 52,3 млн сомов (1,7 %).

За январь-декабрь 2013 года в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции доля животноводства составила 47,5 %, растениеводства – 50,3 %, услуги – 2,1 %, лесного хозяйства – 0,1 %. На долю крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан в общем объеме продукции пришлось 95,6 %.

Рост объемов валового выпуска сельскохозяйственной продукции в январе-декабре 2013 года обусловлен, в основном, увеличением производства продукции растениеводческой отрасли и отмечен во всех регионах, за исключением гор. Ош.

Растениеводство. В 2013 году вся посевная площадь, занятая сельскохозяйственными культурами, составила 1170,4 тыс. га, что на 4,7 тыс. га (на 0,4 %) больше, чем в предыдущем году. Зерновыми культурами (без зернобобовых, риса и гречихи) было занято 587,4 тыс. га (50,2 % от всей посевной площади), зернобобовыми культурами, соответственно, 49,9 тыс. га (4,3 %), масличными культурами - 50,1 тыс. га (4,3 %), хлопчатником - 23,4 тыс. га (2,0 %), табаком - 3,1 тыс. га (0,3 %), сахарной свеклой (фабричной) - 6,7 тыс. га (0,6 %), картофелем - 80,5 тыс. га (6,9 %), овощными культурами - 44,2 тыс. га (3,8 %), прочими культурами (рис, бахчевые и др.) - 17,0 тыс. га (1,5 %) и кормовыми культурами - 308,0 тыс. га (26,3 %).

В истекшем году валовой сбор сельскохозяйственных культур в целом по республике превышает прошлогодний уровень по всем видам сельскохозяйственных культур, кроме кукурузы на зерно, табака, хлопка и масличных культур. При этом следует отметить, что этим культурам посевные площади 2013 года уступали показателям 2012 года.

Значительно меньше показателя 2012 года было посеяно хлопчатника, в связи с чем, валовой сбор хлопка сырца по республике составил 68,6 тыс. т, что на 16,2 тыс. т меньше прошлого года.

Вместе с тем, по таким сельскохозяйственным культурам как картофель, овощи и бахчевые культуры, несмотря на сокращение в 2013 году их посевных площадей, удалось добиться превышения показателей их валовых сборов продукции: по картофелю – на 19,3 тыс. т, по овощам – на 15,6 тыс. т и по бахчевым культурам – на 2,6 тыс. т.

Особенно заметные показатели в 2013 году следует отметить по таким сельскохозяйственным культурам как пшеница, которая была убрана с площади 346,4 тыс. га, при средней урожайности 23,7 ц/га, или выше прошлогодней на 6,9 ц/га, валовой сбор зерна составил 819,4 тыс. т или на 278,9 тыс. т больше прошлого года.

Ячменя с площади 147,1 тыс. га намолочено в объеме 309,9 тыс. т,

или на 97,2 тыс. т больше, а урожайность достигла 21,1 ц/га, или больше на 6,6 ц/га.

Кукуруза на зерно убрана на площади 91,9 тыс. га, с объемом произведенного зерна 568,2 тыс. т, при урожайности 60,8 ц/га, что на 0,6 ц/га больше прошлого года.

Картофеля выкопано 1332,0 тыс. т, что больше прошлогоднего показателя на 19,3 тыс. т, овощей собрано 881,5 тыс. т или на 15,6 тыс. т больше, бахчевых культур собрано 195,8 тыс. т или на 2,6 тыс. т больше, плодов и ягод – 233,6 тыс. т или больше на 10,9 тыс. т.

Сахарная свекла была убрана с площади 6,7 тыс. га, урожайность сахарной свеклы в среднем по республике составила 293,4 ц/га, или на 101,1 ц/га выше прошлого года. Валовой сбор свеклосырья достиг 195,4 тыс. т, что на 93,4 тыс. т больше прошлого года.

Животноводство. За январь-декабрь 2013 года хозяйствующими субъектами всех категорий республики произведено 355,0 тыс. т мяса в живой массе, что на 2,5 тыс. т или на 0,7 % больше соответствующего периода прошлого года. Увеличение производства мяса произошло в основном за счет увеличения поголовья сельскохозяйственных животных, кроме свиней. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по состоянию на конец 2012 года, поголовье крупного рогатого скота по республике возросло на 28,9 тыс. голов, овец и коз на 135,7 тыс. голов, лошадей на 9,8 тыс. голов и домашней птицы на 261,2 тыс. голов.

Производство молока в республике составило 1408,2 тыс. т, что на 25,7 тыс. т или на 1,9 % больше соответствующего периода прошлого года. Увеличено производство молока во всех областях республики. На рост производства объемов молока в республике повлияло увеличение поголовья коров. Так, по итогам учета скота на конец 2012 года поголовье коров в республике увеличено на 15,1 тыс. голов. Однако продуктивность коров по республике снизилось на 12 кг в сравнении с соответствующим периодом прошлого года. Основной причиной снижения среднего удоя молока от одной коровы является: а) низкий уровень селекционно-племенной работы в Нарынской, Иссык-Кульской и Баткенской областях; б) недостаточный объем оборотных средств и льготных кредитных ресурсов у фермеров-животноводов.

Произведено 421,5 млн штук яиц, что на 4,6 млн штук больше или составило 101,1 % к уровню соответствующего периода прошлого года. Произведено 11,6 тыс. т шерсти, что на 257 т больше или на 2,3 % больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Во всех областях республики наблюдается увеличение производства шерсти.

Озимый сев. Под урожай 2014 года в целом по республике озимой пшеницы было фактически посеяно 208,9 тыс. га, или на 1507 га больше, чем в предыдущем году.

По сравнению с прошлым годом, сельские товаропроизводители Джалал-Абадской области, посеяли 20,7 тыс. га, или 108,5 % к

прошлого года, что на 1618 га больше. Лучше других районов показатели у Базар-Коргонского и Ала-Букинского районов –133,3 % и 131,3 % соответственно.

Баткенская область превысила показатель прошлого года на 105,0 %, посеяв 9,1 тыс. га, что на 431 га больше. Наибольший показатель в области отмечен в Кадамжайском районе, посеявший 3,4 тыс. га, или 113,4 % к прошлому году.

Хорошие результаты достигнуты Ошской областью – 41,9 тыс. га, или на 1148 га больше прошлогоднего, или 102, 8 %. Лучше других в области показали себя полеводы Ноокатского и Араванского районов–111,5 % и 109,3%.

На уровне прошлого года высевали озимую пшеницу в Иссык-Кульской области–8,9 тыс. га.

Худшие показатели в текущей озимой посевной кампании показали сельские товаропроизводители Таласской области, посеявшие всего лишь 8,4 тыс. га, или 89,2 % к прошлогоднему уровню, что на 1018 га меньше. Меньше прошлогоднего, за исключением одного Таласского района, посеяли фермеры Кара-Бууринского на 516 га, 87,2 %, Манасского на 504 га, 87,4 % и Бакай-Атинского на 78 га, 92,9 %, которые в ущерб норм фитосанитарной безопасности продолжают безудержно расширять в счет посевов пшеницы посева фасоли.

2.1.1. Продовольственная обеспеченность (безопасность)

За период январь-декабрь 2013 года, в целом по республике обеспеченность основными продуктами питания без учета переходящих остатков, согласно утвержденным нормам потребления составила:

- с учетом экспорта-импорта: по хлебопродуктам – 153,7 %, картофелю – 154,0 %, молоку – 112,0 %, мясу – 71,2 %, овощам – 139,1 %, плодам и ягодам – 27,6 %, яйцу – 43,1 %, маслу растительному – 112,3 %, сахару – 72 %.

- за счет собственного производства: по хлебопродуктам – 89 %, картофелю – 154 %, молоку – 112,0 %, мясу – 56,1 %, овощам – 139,0 %, плодам и ягодам – 23,2 %, яйцу – 40,0 %, маслу растительному – 27,3 %, сахару – 17,3%.

Удельный вес импорта продуктов питания в объеме внутреннего рынка составил: хлебопродукты в пересчете на зерно – 43,0 %, мясо – 21,2 %, сахар – 76,0 % и масло растительное – 76,0 %.

2.2. Промышленность¹¹.

По итогам 2013 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 164,8 млрд сомов, или объем производства по сравнению с 2012 годом **увеличился на 34,3 %**, преимущественно, за счет

¹¹ Без учета стоимости давальческого сырья

значительного роста объемов продукции ЗАО «Кумтор Голд Компани» в январе-декабре т.г. по сравнению с соответствующим периодом 2012 года почти в 2 раза. Без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор» – 84,7 млрд сомов, или темп реального роста составил 103,5 %.

Высокий уровень объемов производства промышленной продукции обусловлен низкой базой (79,8 %) объемов промышленного производства в январе-декабре 2012 года, тем самым обеспечив в январе-декабре 2013 года наибольший положительный вклад в структуре ВВП 5,4 процентного пункта, где основную долю занимает производство в обрабатывающей промышленности.

Таблица 7

Промышленность по секторам за январь-декабрь 2012-2013 гг., в %

Наименование	2013 г.	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Откл. 2013 г от факта 2012 г (+,-)	Январь-декабрь 2013 г	Откл. 2013 г. от ожид. 2013 г. (+,-)
	Уд. вес	факт.	предв. факт.		ожид.	
Промышленность, всего	100,0	79,8	134,3	54,5	118,0	16,3
в том числе без учета предприятий по разработке месторождения «Кумтор»	51,3	106,1	103,5	-2,6	104,6	-1,1
Предприятия по разработке месторождения «Кумтор»	48,7	55,0	196,0	141	140	56,0
Обрабатывающая промышленность	82,8	72,8	145,4	72,6	123,8	21,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13,9	105,2	98,3	-6,9	98,5	-0,2
Горнодобывающая промышленность	3,3	122,5	95,4	-27,1	101,7	-6,3

В обрабатывающей промышленности, с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (82,8 %), объем продукции за январь-декабрь 2013 года составил 136,5 млрд сомов и увеличился на 45,4 % по сравнению с соответствующим периодом 2012 года, в основном, за счет увеличения объемов в:

– металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, где производство реально возросло почти в 1,9 раза;

– производстве прочих неметаллических минеральных продуктов на 27,3 %.

В 2013 году в обрабатывающей промышленности простаивало 35 предприятий.

В декабре 2013 года возобновили работу 22 предприятия, в числе которых: АООТ «Карасу-Дан-Азык», государственное предприятие (в дальнейшем - ГП) ателье «Асель», общество с ограниченной ответственностью (далее - ОсОО) «Кара-Арча», ОсОО «Mecoplastik», ОсОО «Мир окон», ОАО «Асфальтобетон» (Кеминский завод стройматериалов), ОсОО «Швын-Фа», ОсОО «Sigma-plast».

Значительный рост в металлургическом производстве обусловлен восстановлением производства на предприятиях по разработке месторождения «Кумтор», удельный вес которого в промышленности продолжает оставаться высоким, составив 48,6 %, а в структуре ВВП – 7,8 % и обеспечил наибольший положительный вклад в структуре ВВП 5,1 процентного пункта.

Увеличение объемов производства прочих неметаллических минеральных продуктов (уд. вес в общем объеме промышленности – 8,5 %) в 1,3 раза обеспечено за счет превышения прошлогодних уровней по выпуску изделий для строительных целей: производства кирпича, блоков для полов, блоков несущие и изделия аналогичные керамические, неогнеупорные на 19,8 %, цемента – на 35,3 %; изделия из бетона, ж/б для строительных целей – в 1,9 раза, плиты и аналогичные изделия из цемента, бетона или камня искусственного (брусчатка) – на 14,7 %, песко-блока – на 23,9 %, конструкции строительные сборные, из бетона – на 31,7 %, растворов строительных – в 3,8 раза, изделия из гипса, бетона или цемента прочие – в 1,8 раза, плитки, кубики и изделия аналогичные; гранулы, крошка и порошок искусственно окрашенные для работ мозаичных (ракушечник) – в 1,6 раза и др.

Кроме того, за счет наращивания объемов производства за январь-декабрь 2013 года выпущено 23 419,1 тыс. кв. м листового стекла, против 13159,2 тыс. кв. м за соответствующий период 2012 года, где реально выросло в 1,8 раза.

Также положительные темпы роста в обрабатывающей промышленности обеспечены в обработке древесины и производстве изделий из дерева - на 24,5 %; целлюлозно-бумажном производстве и издательской деятельности – на 12,0 %; химическом производстве – на 29,0 %; производстве резиновых и пластмассовых изделий – на 21,0 %; производстве транспортных средств и оборудования – на 22,5 %; производстве кожи, изделий из кожи и производство обуви – на 43,1 %; производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования – на 3,4 %.

Следует отметить, что продолжает сохраняться отставание с начала текущего года в текстильном и швейном производстве (на 16,5 %), удельный вес которого занимает в общей структуре промышленности 4,6 %. Основной причиной спада объемов производства являются простои предприятий из-за

отсутствия заказов (снижением спроса Российской Федерации на швейную продукцию) и наличие импортных товаров на рынке.

Наибольший удельный вес в текстильно-швейном производстве занимает швейная отрасль - 84,1 %. На долю индивидуальных предпринимателей, работающих на патентной основе, приходится порядка 80 % от всего объема выпуска швейной продукции.

Снижение объемов производства в основном связано с ростом контрафактной продукции под брендом «Сделано в Кыргызстане», ввозимой извне и уравнием ставок таможенных пошлин на готовую продукцию и сырье, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2012 года № 573.

Принята Программа развития текстильного и швейного производства на 2013-2015 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 марта 2013 года №123), согласно которой проводятся мероприятия по ее реализации.

В марте 2013 года при содействии Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики проведена VII Международная выставка-ярмарка «Индустрия моды. Изделия и оборудование 2013», в рамках данного мероприятия проведены семинары для модельеров, показ коллекций отечественных предприятий и открытый конкурс молодых дизайнеров-модельеров. В рамках международной конференции «Кыргызстан на пути евразийской интеграции» проведен круглый стол на тему «Перспективы и риски для легкой промышленности Кыргызской Республики».

С 20 по 29 августа 2013 года организована ярмарка одежды на рынке «Алкан базары», где приняло участие более 100 швейных и трикотажных компаний Кыргызской Республики.

В период с 6 по 10 ноября 2013 года проведена ежегодная международная выставка-ярмарка «Осень 2013».

В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (уд. вес – 13,9 %) наблюдается также снижение темпов роста по сравнению с 2012 годом. Объем производства за 2013 год составил 22,8 млрд сомов, индекс физического объема составил 98,3 % за счет снижения объемов выработки электроэнергии на 4,9 %, теплоэнергии – на 8,7 %, услуг по распределению электроэнергии (без стоимости покупной электроэнергии) – на 3,9 %, обусловленный наступлением маловодного периода и вследствие этого, сокращением объема экспортных поставок в целях сохранения водно-энергетических ресурсов в Токтогульском водохранилище.

Выработка электроэнергии за январь-декабрь 2013 года составила 14096,7 млн кВтч (против 14830,4млн кВтч) или 95,1 % к соответствующему периоду 2012 года.

В целом за 2013 год экспортировано электроэнергии в объеме 374,8 млн кВтч (или 23,5 % от аналогичного показателя 2012 года), в том числе в Республику Казахстан - 374,6 млн кВтч, Китай – 0,25 млн кВтч.

Потери электроэнергии в сетях распределительных энергетических компаний (РЭК) по оперативным данным за январь-декабрь 2013 года составили 1 980,0 млн кВтч или 17,9 % (при плановых потерях 18,0 %), в 2012 году потери составляли 21,2 %.

По оперативным данным выработка тепловой энергии за 12 месяцев 2013 года составила 2782,30 тыс. Гкал, что на 8,7 % меньше аналогичного периода 2012 года.

По оперативным данным, за 2013 год в республику поступило 277,6 млн м³ природного газа, что на 21,9 % меньше аналогичного периода 2012 года (355,5 млн м³). По сравнению с прошлым годом снизились сверхнормативные потери газа на 2,1 млн м³ (10,0 млн м³ против 7,9 млн м³).

В целях обеспечения энергетической безопасности Кыргызской Республики и обеспечения финансовой устойчивости энергетических предприятий, повышения прозрачности и проведения реформ в энергетическом секторе республики имеются комплексные долгосрочные и краткосрочные планы развития энергетической отрасли КР, большинство которых уже реализуются.

В целях снижения коммерческих потерь электроэнергии, дебиторской задолженности и улучшения сбора денежных средств за отпущенную электроэнергию начато использование новых технологий АСКУЭ и поэтапный метод внедрения счетчиков с картами предоплаты.

Соглашением о деятельности на 3 года, предусматривается обеспечение сбора денежных средств за отпущенную электроэнергию на 100 %, снижение общих потерь до установленного уровня, а также снижение дебиторской задолженности, сложившейся на начало года.

Основными мероприятиями являются ввод новых и модернизация существующих вырабатывающих мощностей, строительство новых высоковольтных линий электропередачи и подстанций 110-500 кВ, развитие распределительных сетей, внедрение автоматизированных систем учета электроэнергии и другие меры:

– завершена 3-х летняя Программа Модернизации электрических сетей городов Бишкек и Ош, что снизило количество аварийных отключений и уменьшила социальную напряженность потребителей;

– завершено строительство подстанции 500 кВ «Датка» и 248,6 км ЛЭП 220 кВ для обеспечения независимости юга Кыргызстана и полной выдачи генерации каскада Нижне-Нарынских ГЭС, что продемонстрировало дальнейшие действия энергетиков на пути создания энергетической независимости;

– реализация установки многофункциональных счетчиков электрической энергии, показало потребителям о намерении энергокомпаний ввести строгий учет, а в ряде мест выявила наличие скрытого чрезмерного потребления электрической энергии и в общем итоге сократила коммерческие потери электрической энергии;

– Соглашение с Газпромом, строительство нефтеперерабатывающих заводов, газотрубопроводов позволит войти в мировую интеграционную систему энергоресурсов;

– начато строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС (общей мощностью 237,7 МВт), ведутся работы по завершению ТЭО проекта Камбаратинской ГЭС-1 в целях эффективного использования водно-энергетических ресурсов, которое явилось первым шагом по обеспечению энергобезопасности;

– активно ведется строительство ЛЭП 500 кВ «Датка-Кемин» и подстанции 500 кВ «Кемин» для обеспечения полной энергонезависимости КР;

– проводится работа по ЛЭП 500 кВ «Датка-Ходжент» (Таджикистан) в рамках проекта «CASA-1000» для диверсификации экспортных коридоров.

Реализуется ряд проектов по реабилитации и реконструкции гидроэлектростанций, передающих и распределительных сетей, как за счет кредитных средств, так и за счет собственных средств энергокомпаний.

В сфере малой гидроэнергетики разработаны ТЭО строительства 4-х малых ГЭС и в ближайшее время будет объявлен тендер по выбору подрядчика для строительства.

Указанные выше проекты позволят повысить энергетическую безопасность Кыргызской Республики и внесут вклад в повышение надежности энергоснабжения и Центральной Азии в целом, так как энергосистемы стран Центральной Азии взаимосвязаны.

В горнодобывающей промышленности (уд. вес – 3,3 %) объем производства продукции по итогам за январь-декабрь 2013 года сложился в сумме 5,4 млрд сомов, и по сравнению с аналогичным периодом 2012 года снизился, индекс физического объема составил 95,4 % за счет значительного сокращения добычи металлических руд – на 32,6 % (руды и концентраты золотосодержащие), гранита, песчаник и камня для памятников или строительства – почти в 4 раза и базальта – в 3,4 раза.

При этом увеличились объемы добычи угля, лигнита и торфа на 24,8 %, природного газа – на 14,0 %, мрамора и камня известняковый для памятников или строительства – в 2,0 раза, известняка и гипса – в 1,9 раза, доломита некальцинированного для промышленного использования – на 24,3 %, сланца – на 25,9 %, песка природного – на 19,7 %, гранулы, крошка каменная и порошка каменный; галька, гравий, щебень или камень дробленный – в 2,0 раза.

По угледобывающей отрасли по итогам 2013 года объем промышленной продукции составил 1740,1 млн сомов, при этом добыто 1,4 млн тонн угля или реально вырос на 21,0 %.

В нефтегазодобывающей отрасли объем произведенной за январь-декабрь 2013 года продукции составил 1940,1 млн сомов, реальный рост составил 101,4 %, в том числе ОАО «Кыргызнефтегаз» произведено продукции на 1813,5 млн сомов.

При этом по отрасли в целом добыто 83,7 тыс. тонн сырой нефти (темп – 100,1 %) и 32,5 млн м³ природного газа (темп – 114,0 %).

Основными проблемами в отрасли горнодобывающей промышленности являются: нехватка профессионально подготовленных инженерно-технических и квалифицированных рабочих, и отсутствие инвестиций, отсутствие собственного сырья, истощение запасов, износ оборудования, противодействие местного населения на разрабатываемых и изучаемых месторождениях, площадях работ.

2.3. Строительство

В строительном комплексе отмечается увеличение объемов капитальных вложений. По итогам за 2013 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 78,2 млрд сомов и увеличился на 2,3 %.

Таблица 8

Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции строительства за январь-декабрь 2012-2013 гг.

Показатели	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Январь-декабрь 2013 г.
	факт.	предв. факт.	откл. от факта 2012 г. (+,-)	ожид.	откл. от ожид. 2013 г. (+,-)
Валовая продукция строительства, млн сомов	60316,4	70728,4	10412,0	65939,2	4789,2
Темпы роста, %	129,7	112,4	-17,3	112,5	-0,1
Инвестиции в основной капитал, млн сомов	73222,1	78202,6	4980,5	73256,7	4945,9
Темпы роста, %	142,1	102,3	-39,8	112,8	-10,5
Внутренние инвестиции, млн сомов	49023,5	50153,1	1129,6	51385,5	-1232,4
Внешние инвестиции, млн сомов	24198,6	28049,5	3850,9	21871,2	6178,3

Рост инвестиций в основной капитал по сравнению с 2012 годом обеспечен за счет увеличения объемов строительства объектов горнодобывающей промышленности – на 22,2 %, обрабатывающей промышленности – на 10,9 %, торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – на 5,8 %, гостиниц и ресторанов – в 1,4 р., в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и

предоставления услуг потребителям – на 22,8 %, здравоохранения и предоставления социальных услуг – в 2 р., а также жилищного строительства – на 3,6 %.

Вместе с тем, в 2013 году снижение объемов инвестиций наблюдалось в строительстве объектов сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – на 13,1 %, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 37,1 %, транспорта и связи – на 6,9 %, сферы финансовой деятельности – на 88,5 %, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – на 18,0 %.

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 64,1 % (вклад в рост капитальных вложений был отрицательным и составил (-1,27) процентного пункта) и внешних – 35,9 % (вклад положительный – 3,54 процентного пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

Объемы внутренних инвестиций в основной капитал по сравнению с 2012 годом снизились на 1,9 %, из них за счет средств республиканского бюджета – на 17,8 %, местного бюджета – на 19,2 %, предприятий и организаций - на 2,8 %, и кредитов банков – на 76,2 %. При этом инвестиции за счет средств населения, напротив, увеличились на 8,3 %.

Объемы инвестиций в основной капитал из внешних источников увеличились на 10,7 %, из них за счет прямых иностранных инвестиций – в 1,8 р., иностранных кредитов – на 0,1 %, в то время как за счет иностранных грантов и гуманитарной помощи, напротив, сократились на 24,3 %.

В структуре инвестиций за 2013 год доля бюджетных вложений снизилась, составив 4,1 % против 5,2 % за 2012 год, средств предприятий и организаций – 38,2, % против 40,2 % за 2012 год, кредиты банков – 0,3 %, против 1,2 % за 2012 год, иностранных кредитов – 24,0 %, против 24,4 % за 2012 год, иностранных грантов и гуманитарной помощи – 2,4 %, против 3,3 за 2012 год.

При этом наблюдается увеличение доли средств населения, включая благотворительную помощь резидентов Кыргызской Республики – до 21,5 % против 20,4 % за 2012 год, прямых иностранных инвестиций – до 9,5 % против 5,3 % за 2012 год.

За 2013 год введено в действие основных фондов на сумму 31767,6 млн сомов, при этом на один сом освоенных инвестиций пришлось 0,41 сома основных фондов, против 0,78 - в 2012 году.

За истекший период построены и введены в действие:

– предприятия торговли на 47,1 тыс. кв. м торговой площади, предприятия общественного питания на 800 посадочных мест;

– берегоукрепительные сооружения протяженностью 4,36 км, противоселевые сооружения – 30,67 км, проведены противоэрозионные мероприятия протяженностью 2,79 км дренажа;

– трансформаторные понизительные подстанции напряжением 500 кВ, 185 комплектных трансформаторных подстанции напряжением 10/4 кВ, линии электропередачи напряжением 0,4 кВ – 28,27 км, 6-20 кВ – 15,83 км, 35 кВ и выше – 121,30 км;

– шесть мостов, а также внутрихозяйственные дороги в сельском хозяйстве протяженностью 37,5 км.

В течение отчетного периода велась реконструкция автомобильных дорог: «Талас-Тараз-Суусамыр», «Ош-Иркештам», «Ош-Исфана», «Бишкек-Торугарт», «Южный транспортный коридор» и реабилитация дорог по проекту «Улучшение регионального дорожного коридора».

Основная доля освоенных инвестиций была направлена на строительство объектов горнодобывающей промышленности (33,1 % от общего объема инвестиций, вклад в формирование роста инвестиций был положительным и составил 6,14 процентного пункта), на строительство объектов обрабатывающей промышленности – 11,1 % (вклад – 1,12 процентного пункта).

При этом на строительство объектов транспорта и связи, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, доля которых к итогу составляет 13,8 % и 9,1 %, соответственно, их вклады в формирование роста инвестиций были отрицательными, -1,05 и -5,45 процентных пунктов, соответственно.

Таблица 9

**Инвестиции в основной капитал по видам деятельности
за 2012-2013 гг.**

Показатели	Январь-декабрь 2012 год		Январь-декабрь 2013 год			
	млн сомов	уд.вес, %	млн сомов	уд.вес, %	темп роста, %	вклад, п.п.
Инвестиции в основной капитал	73222,1	100,0	78202,6	100,0	102,3	2,3
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	944,1	1,3	858,6	1,1	86,9	-0,17
Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях	-	-	21,0	0,0	-	-
Горнодобывающая промышленность	20240,6	27,6	25869,0	33,1	122,2	6,14
Обрабатывающая промышленность	7532,1	10,3	8697,7	11,1	110,9	1,12
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10749,5	14,7	7094,7	9,1	62,9	-5,45
Строительство	1,1	0,0	12,0	0,0	1 039,5	0,01
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	2102,7	2,9	2326,5	3,0	105,8	0,17

Показатели	Январь-декабрь 2012 год		Январь-декабрь 2013 год			
	млн сомов	уд.вес, %	млн сомов	уд.вес, %	темп роста, %	вклад, п.п.
Гостиницы и рестораны	1164,0	1,6	1744,8	2,2	143,6	0,69
Транспорт и связь	11057,0	15,1	10776,5	13,8	93,1	-1,05
Финансовая деятельность	260,8	0,4	30,6	0,0	11,5	-0,32
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	646,1	0,9	826,6	1,1	122,8	0,20
Государственное управление	140,6	0,2	243,4	0,3	165,5	0,13
Образование	2188,8	3,0	2204,9	2,8	96,1	-0,12
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	214,4	0,3	462,1	0,6	205,8	0,31
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	895,8	1,2	768,5	1,0	82,0	-0,22
Жилищное строительство	15084,5	20,6	16265,8	20,8	103,5	0,74

За отчетный год сданы в эксплуатацию 8706 квартир (домов) общей площадью 906,7 тыс. кв. м, что на 6,6 % больше, чем в 2012 году.

На строительстве жилья за истекший период использовано (по оценке) 16265,8 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 3,5 % больше, чем в 2012 году. В общем объеме освоенных инвестиций доля средств, освоенных на жилищное строительство, по сравнению с 2012 годом увеличилась на 0,2 %.

Несмотря на сокращение по сравнению с 2012 годом доли жилищного строительства, финансируемого за счет средств населения, на 0,7 процентного пункта, она по-прежнему занимает значительную долю (83,6 %) в общем объеме жилищного строительства.

Средняя фактическая стоимость строительства одного кв. м общей площади индивидуальных жилых домов по республике (по оценке) составила 11,7 тыс. сомов, из нее в городах - 13,7 тыс. сомов, в сельской местности - 9,9 тыс. сомов.

Объем инвестиций, освоенных на строительстве общеобразовательных школ, составил 1298,7 млн сомов, или 83,4 % к уровню 2012 года. Введены в действие две пристройки к школам на 80 ученических мест в Баткенской области.

На строительстве амбулаторно-поликлинических учреждений в 2013 году использовано 275,2 млн сомов инвестиций, что в 4,7 раза больше, чем в 2012 году. Сданы в эксплуатацию амбулаторно-поликлинические

учреждения на 507 посещений в смену, в том числе в Баткенской области - на 162 посещения в смену, Джалал-Абадской области - на 32, Нарынской области - на 75, Таласской - на 12, Чуйской - на 78, гор. Бишкек - на 130, и гор. Ош - на 18 посещений в смену. На строительство больниц за истекший год использовано 162,0 млн сомов инвестиций в основной капитал, или 86,9 % к уровню 2012 года.

За 2013 год ведены в действие три спортивно-оздоровительных учреждения. На строительстве дошкольных учреждений освоено 116,3 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 23,1 % больше, чем в 2012 году. Сданы в эксплуатацию два детских сада на 85 мест в Джалал-Абадской области.

Общий объем валовой продукции строительства по предварительным итогам за 2013 год составил 70,7 млрд сомов, где **увеличился на 12,4 %**, что практически совпадает с прогнозируемым уровнем на этот период, с отклонением -(0,1) процентного пункта.

Влияние строительного сектора на темпы экономического роста было положительным, и вклад в формирование ВВП составил 0,8 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП – 6,8 %, увеличившись на 0,3 процентного пункта по сравнению с 2012 годом

Рост валовой продукции строительства обеспечен увеличением объемов выполненных строительных подрядных и прочих работ, а также капитального и текущего ремонта зданий и сооружений.

За 2013 год проведен капитальный и текущий ремонт объектов на сумму 2373,9 млн сомов, из них 52,4 % - за счет средств предприятий и организаций, 19,9 % - местного бюджета, 16,9 % - республиканского бюджета, 6,9 % - иностранных грантов и гуманитарной помощи.

Таблица 10

**Технологическая структура инвестиций в основной капитал
за 2012-2013 гг.**

(млн сомов)

Январь-декабрь 2012 г.				Январь-декабрь 2013 г.			
Общий объем инвестиц ий в основной капитал	в том числе:			Общий объем инвестиц ий в основной капитал	в том числе:		
	Объем подрядн ых работ	Оборудо вание, инструме нт, инвентар ь	Прочие капиталь ные работы и другие затраты		Объем подрядн ых работ	Оборудо вание, инструм ент, инвентар ь	Прочие капиталь ные работы и другие затраты
73222,1	38994,5	20802,5	13425,1	78202,6	50491,3	19747,1	7 964,3
100 %	53,3 %	28,4 %	18,3 %	100 %	64,6 %	25,3 %	10,2 %

2.4 Сфера услуг

Валовой выпуск сферы услуг за январь-декабрь 2013 года сложился в объеме 297,3 млрд сомов и **реальный темп роста составил 105,4 %**. Вклад в рост сферы услуг обеспечен со стороны торговли, где прирост составил 6,9 % (вклад – 2,3 процентного пункта), сферой предоставления услуг транспорта и связи - на 5,8 % и 19,5 %, соответственно (вклад – 0,6 и 1,8 процентного пункта соответственно).

Положительный вклад в формирование ВВП со стороны сферы услуг оценивается на уровне 2,46 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составляет 47,6 %.

Таблица 11

Основные показатели сферы услуг за январь-декабрь 2012-2013 гг.

Показатели	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Январь-декабрь 2013 г. откл. (+,-)	
	факт	предв. факт	ожд.	от 2012 г.	от ожд. 2013 г.
Валовой выпуск сферы услуг, млн сомов	266226,7	297307,5	299892,9	31080,8	-2585,4
Темп роста, %	106,6	105,4	105,7	-1,2	-0,3
Индекс цен, %	107,5	106,0	109,8	-1,5	-3,8
из них:					
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий, млн сомов	85985,2	97870,2	96944,6	11885,0	925,6
Темп роста, %	110,2	106,9	107,5	-3,3	-0,6
Гостиницы и рестораны, млн сомов	12277,6	14555,6	14424,3	2278,0	131,3
Темп роста, %	111,9	111,1	108,1	-0,8	3,0
Транспорт, млн сомов	32775,5	37329,8	41134,3	4554,3	-3804,5
Темп роста, %	109,3	105,8	107,8	-3,5	-2,0
Связь, млн сомов	21568,6	25800,3	24262,7	4231,7	1537,6
Темп роста, %	109,7	119,5	112,5	9,8	7,0

Валовой выпуск услуг транспорта сложился в объеме 37,3 млрд сомов, темп реального роста составил 105,8 %, при этом грузооборот всех видов транспорта, вырос на 3,0 %. За отчетный период текущего года рост объема перевозок грузов на автомобильном транспорте обусловлен за счет

повышения перевозок, выполненных индивидуальными предпринимателями. Пассажирооборот всех видов транспорта, за отчетный период вырос на 7,8 %.

Валовой выпуск услуг почтовой и электрической связи в январе-декабре 2013 года возрос на 19,5 % и составил 25,8 млрд сомов, в том числе объем услуг лицензируемых видов связи – 25,1 млрд сомов. Рост услуг связи объясняется расширением услуг сотовой связи, доступа к интернету, внедрением цифрового телевидения; расширением других услуг в области связи и информатизации.

Валовой выпуск услуг гостиниц и ресторанов сложился в объеме 14,5 млрд сомов, темпом реального роста составил 111,1 %, при этом гостиниц – 115,1 %, ресторанов – 110,4 %. Росту услуг гостиниц и ресторанов способствовали меры по повышению туристической привлекательности: проведение туристических ярмарок и фестивалей, освещение в зарубежных и отечественных СМИ информационных роликов о туристическом потенциале страны.

3. Внешнеэкономическая деятельность

3.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность

В целях активизации сотрудничества Кыргызской Республики с зарубежными странами проводилась работа по созданию соответствующей требованиям сегодняшнего дня международно-правовой базы, проводились заседания совместных межправительственных комиссий по сотрудничеству Кыргызской Республики со странами дальнего и ближнего зарубежья, развитию нормативной правовой базы республики в сфере интеграционного сотрудничества, созданию благоприятных условий для продвижения торгово-экономических интересов.

Успешно проведены Межправительственные комиссии:

– в гор. Москва (Российская Федерация) 22 апреля 2013 года состоялось 15-е заседание межправительственной кыргызско-российской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. Обсуждены вопросы сотрудничества в топливно-энергетическом комплексе, нефтегазовой отрасли, промышленности, минерально-сырьевой и горнодобывающей отрасли, в области сельского хозяйства, транспорта и связи, банковского дела, финансов, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, таможенного дела, миграции, здравоохранения, социального развития, образования, науки, туризма, а также вопросы двусторонней договорно-правовой базы;

– в гор. Душанбе (Таджикистан) 16-17 мая 2013 года состоялось 12-е заседание кыргызско-таджикской межправительственной комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов. Обсуждены вопросы о

состоянии и перспективах торгово-экономического сотрудничества между двумя странами, о сотрудничестве в области промышленности, энергетики, сельского хозяйства, рационального использования водных ресурсов, транспорта, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, социального развития, приграничном и пограничном сотрудничестве и т.д.;

– 31 мая 2013 года в городе Минске состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (СГП СНГ). Рассмотрено и принято свыше 30 решений в экономической, гуманитарной сферах, в области обеспечения безопасности и в других приоритетных направлениях деятельности Содружества;

– в гор. Санкт-Петербург (Российская Федерация) 19 июня 2013 года состоялось пятое заседание Межправительственной кыргызско-санкт-петербургской совместной комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству. Обсуждены вопросы сотрудничества в области энергетики и инженерного обеспечения, геологоразведки и добычи минеральных ресурсов, промышленности, поставок сельскохозяйственной продукции, транспорта, природопользования и охраны окружающей среды, труда, занятости, миграции, молодежной политики, социального развития, здравоохранения и других сферах;

– в гор. Киев (Украина) 4-5 июля 2013 года состоялось 3-е заседание совместной межправительственной кыргызско-украинской комиссии по сотрудничеству. Рассмотрены вопросы о ходе выполнения протокола 2-го заседания кыргызско-украинской МПК от 15 мая 2007 года, состояния торгово-экономического сотрудничества между Украиной и Кыргызской Республикой, развития сотрудничества между регионами Кыргызской Республики и Украины, вопросы сотрудничества в области агропромышленного комплекса, в авиационной сфере, культуры, туризма и спорта, образования, предпринимательства и так далее;

– в гор. Бишкек (Кыргызская Республика) 18-19 июля 2013 года состоялось 6-е заседание межправительственной кыргызско-индийской Комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Рассмотрены вопросы сотрудничества по таким направлениям, как: торговля, инвестиции, сельское хозяйство, промышленность, энергетика, горнодобывающая отрасль, железные дороги, строительство и инфраструктура, здравоохранение, информационные технологии и коммуникации, культура, туризм, спорт и образование, в сфере стандартов и метрологии и т.д.;

– в гор. Анкара (Турция) 13-15 августа 2013 года прошло 7-е заседание межправительственной кыргызско-турецкой Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Стороны договорились развивать сотрудничество по таким направлениям, как: торговля, техническое регулирование, горнодобывающий сектор, сельское хозяйство, продовольствие и животноводство, транспорт, финансовые рынки, банковское дело, здравоохранение, труд, миграция и социальная защита,

образование, культура и туризм, охрана окружающей среды и энергоэффективность зданий, интеллектуальная собственность, муниципальное сотрудничество, таможенное дело, лесное и водное хозяйство и т.д.;

– в гор. Вена (Австрия) 25 сентября 2013 года состоялось 5-е заседание смешанной кыргызско-австрийской Комиссии по двусторонним экономическим. Рассмотрены вопросы сотрудничества по таким направлениям как: инвестиции, инфраструктура транспортной сети, энергетика и технология окружающей среды, сельское хозяйство, туризм, горнодобывающая промышленность, геология и минеральные ресурсы, медицинская техника и инфраструктура здравоохранения, стандартизация, метрология и оценка соответствия, регистрационное дело, социальная сфера, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, интеллектуальная собственность, а также многостороннее сотрудничество;

– 22-23 октября 2013 года в гор. Варшава (Польша) состоялось 3-е заседание кыргызско-польской межправительственной Комиссии по экономическому сотрудничеству. В ходе заседания Комиссии Стороны рассмотрели вопросы развития кыргызско-польских отношений по таким направлениям, как: финансы, техническая помощь и обучение, налоги и таможенные вопросы, транспорт, МСП, сельское хозяйство, туризм, техническое регулирование и метрологический надзор, охрана окружающей среды, социальное страхование населения, здравоохранение;

– 1 ноября 2013 года в гор. Бишкек (Кыргызская Республика) состоялось 4-е заседание кыргызско-казахстанского Межправительственного Совета. В ходе заседания обсуждены и достигнуты договоренности по развитию сотрудничества в области торговли и инвестиций, промышленности, энергетике, газовой отрасли, сельского хозяйства, пограничного контроля, транспорта, охраны окружающей среды и др;

– 17 декабря 2013 года в гор. Бишкек (Кыргызская Республика) состоялось 16-е заседание межправительственной кыргызско-российской комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. Стороны рассмотрели вопросы сотрудничества в промышленности, топливно-энергетическом комплексе, нефтегазовой отрасли, в сфере транспорта, предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, миграции, здравоохранения, социального развития, культуры, образования и науки, туризма, в агропромышленном комплексе, в таможенной сфере, горнодобывающей отрасли.

Сотрудничество в рамках СНГ, ЕврАзЭС, ШОС и ССТГ:

– 14-16 марта 2013 года в гор. Москва (Российская Федерация) состоялись очередное заседание Экономического совета СНГ и Интеграционного комитета ЕврАзЭС, а также Межгосударственное экономический форум СНГ «Вызовы современности и перспективы развития интеграции на пространстве Содружества». В ходе 57-го заседания Экономического совета СНГ рассмотрены вопросы о ходе реализации

Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года, проект Перечня пилотных межгосударственных инновационных проектов Межгосударственной программы инновационного сотрудничества СНГ до 2020 года, о ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников СНГ, о ходе выполнения Решения Экономсовета СНГ о проекте Соглашения о межгосударственных технических регламентах государств-участников СНГ от 21 июня 2012 года и т.д.;

– В ходе 60-го заседания Интеграционного комитета ЕврАзЭС рассмотрены вопросы о внесении изменений и дополнений в типовые списки товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, об издании Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС международного научно-аналитического журнала «Евразийская интеграция: экономика, право, политика» и т.д.;

– 28 июня 2013 года в гор. Стамбул (Турция) приняли участие в Соповещании министров экономики стран-участниц Совета сотрудничества тюркоязычных государств. 27 июня 2013 года состоялось 4-е заседание рабочих групп по экономике, в рамках которых рассмотрены вопросы развития договорно-правовой базы в сфере инвестиций, избежание двойного налогообложения, предпринимательства. Соповещание министров состоялось в преддверии третьего Саммита Совета сотрудничества тюркоязычных государств, который состоялся с участием Президентов стран в гор. Баку в августе 2013 года;

- 18 июня в Москве состоялось 58-е заседание Экономического совета СНГ. Повестка дня включала 19 вопросов, охватывающих различные сферы экономического взаимодействия государств Содружества. В ходе заседания были обсуждены ход выполнения Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, первые результаты реализации Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, ход выполнения Комплекса мероприятий на 2012–2014 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества на период до 2020 года, а также Межгосударственной радионавигационной программы;

- 20 сентября 2013 года в гор. Москва состоялось 59-е заседание Экономического совета СНГ, в ходе которого одобрены проекты ряда документов: Соглашения о сотрудничестве в сфере обеспечения информационной безопасности, Соглашения о единой методологии таможенной статистики внешней торговли государств СНГ в новой редакции, протокола о внесении изменений в соглашение о правилах страны происхождения товаров в Содружестве, протокола о внесении изменений в соглашение о развитии выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности и других;

- В период с 20 по 21 ноября 2013 года в гор. Стамбул (Турция) состоялась 29-я сессия Постоянного комитета по торгово-экономическому сотрудничеству Организации Исламского Сотрудничества (ОИС).

Согласно повестке дня в ходе сессии рассмотрены важные вопросы и проекты, направленные на дальнейшее укрепление экономических и торговых связей между государствами-членами ОИС. В частности, в рамках СОМСЕС участники рассмотрели текущие меры и обсудили пути и средства укрепления сотрудничества в области инвестиций, сельского хозяйства, туризма, транспорта, торговли, финансов, борьбы с нищетой и развития частного сектора;

- 20 ноября в гор. Санкт-Петербург (Российская Федерация) состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (СГП СНГ). На заседании главы правительств рассмотрели 27 вопросов и приняли 31 документ, регулирующий различные аспекты межгосударственного сотрудничества в рамках СНГ. Принятые на заседании СГП СНГ документы значительно расширяют и углубляют платформу для дальнейшего развития торгово-экономических связей, гуманитарного взаимодействия и других приоритетных интеграционных направлений сотрудничества;

- 13 декабря 2013 года в гор. Москве состоялось 60-е заседание Экономического совета СНГ, в которой приняла участие делегация Кыргызской Республики. Был обсужден обширный комплекс вопросов взаимодействия стран СНГ в сфере экономики, одобрены проекты ряда документов: Соглашения о сотрудничестве в сфере межгосударственного обмена научно-технической информацией, Комплекса совместных мер государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2020 года, Плана мероприятий по реализации Стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств-участников СНГ, Межгосударственной радионавигационной программы государств-участников СНГ на период до 2016 года. принят План мероприятий государств СНГ в области приграничного сотрудничества на 2014–2015 годы и утверждено Положение о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия государств Содружества.

Для Кыргызской Республики деятельность в рамках Шанхайской организации сотрудничества является актуальным направлением международного взаимодействия в области безопасности, развития торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества.

Как председательствующее государство в ШОС, Кыргызстан в отчетный период продвинул актуальные инициативы в сфере политики, безопасности, торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества.

За прошедший с декабря 2012 г. по 2013 г. Кыргызстан провел в гор. Бишкек заседания двух важнейших органов Организации - СГП (декабрь 2012 года) и СГГ ШОС (сентябрь 2013 года), а также другие мероприятия уставных органов. Прошедшие мероприятия послужили хорошей площадкой для обсуждения всего комплекса региональных вопросов, по итогам которых в общей сложности подписаны 16 документов и решений, в частности Бишкекская декларация глав государств-членов ШОС.

21-23 октября 2013 года в гор. Ташкент (Республика Узбекистан) состоялось очередное заседание Комиссии старших должностных лиц и двенадцатое Совещание министров государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), отвечающих за внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность. В ходе Совещания рассмотрен широкий круг вопросов по дальнейшему развитию и углублению регионального экономического сотрудничества в рамках ШОС.

29 ноября 2013 года в городе Ташкент состоялось 12-е заседание Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС. По итогам заседания главы правительств подписали ряд документов. В их числе Совместное коммюнике по итогам заседания СГП ШОС, Решение о дальнейшей работе по созданию Банка развития и Фонда развития (Специального счета) ШОС. Также утверждены Программа информирования об эпидемиологической ситуации, вызванной инфекционными заболеваниями на территории государств-членов ШОС и документы финансового блока, регулирующие деятельность постоянных органов ШОС.

В январе-декабре 2013 года проведены двусторонние встречи и переговоры с представителями зарубежных государств, на которых обсуждены вопросы расширения торгово-экономического сотрудничества между Кыргызстаном и такими странами, как: Китай, Афганистан, Германия, Бразилия, Иран, Челябинская и Алтайская области Российской Федерации, Турция, Польша, Швейцария, Филиппины.

3.2. Внешнеторговый оборот

Внешнеторговый оборот за январь-ноябрь 2013 года составил 6972,3 млн долл. США и по сравнению с январем-ноябрем 2012 года вырос на 8,7 %. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 22,2 %, импорта – 77,8 %. Дефицит торгового баланса в январе-ноябре 2013 года составил 3876,1 млн долл. США, превысив показатели соответствующего периода 2012 года на 9,2 %.

Таблица 12

Показатели внешней торговли за январь-ноябрь 2012-2013 гг.

Наименование показателей	Единица измерения	Январь-ноябрь 2012 г.	Январь-ноябрь 2013 г.	Откл. (+/-)	2013 г.
		предв. факт	предв. факт		ожд.
Внешнеторговый оборот	млн долл. США	6412,7	6972,3	559,6	8300
темп роста	%	115,0	108,7	-6,3	114,2
Экспорт товаров	млн долл. США	1432,1	1548,1	116,0	2100,0
темп роста	%	79,8	108,1	28,3	110,9
Импорт товаров	млн долл. США	4980,6	5424,2	443,6	6200

Наименование показателей	Единица измерения	Январь-ноябрь 2012 г.	Январь-ноябрь 2013 г.	Откл. (+/-)	2013 г.
		предв. факт	предв. факт		ожд.
темп роста	%	131,7	108,9	-22,8	115,4
Сальдо экспорта-импорта товаров	млн долл. США	-3548,5	-3876,1	-327,6	-4100
темп роста	%	178,6	109,2	-69,3	117,8

В январе-ноябре текущего года республика осуществляла взаимную торговлю со 140 странами мира. Товары вывозились в 86 стран, а импортировались - из 130 стран.

Со странами СНГ внешнеторговый оборот увеличился на 1,8 % и составил 3412,8 млн долл. США, со странами дальнего зарубежья – на 16,3 % (3559,5 млн долл. США).

Товарооборот Кыргызской Республики со странами Таможенного союза почти не превысил прошлогоднего уровня и составил 2942,3 млн долл. США, в т.ч. экспорт составил 523,7 млн долл. США и сократился на 10,6 % за счет сокращения экспорта молокопродуктов, электроэнергии, хлопка-волокна, одежды и ее принадлежностей; импорт – 2418,5 млн долл. США, рост составил 117,2 %.

За январь-ноябрь 2013 года экспорт составил 1548,1 млн долл. США и вырос на 8,1 % за счет увеличения экспортных поставок золота. Экспорт без учета золота сократился на 5,4 % вследствие сокращения экспортных поставок текстиля и текстильных изделий в 1,5 раза.

В структуре экспорта в январе-ноябре 2013 года снизились поставки текстиля и текстильных изделий (на 47,3 млн долл. США), хлопок-волокна (на 13,2 млн долл. США), в то время как объемы поставок керосина возросли на 33,1 млн долл. США.

Наибольшую долю в экспортных поставках занимают Швейцария – 30,5 % от общего объема экспорта, Казахстан – 23,9 %, Узбекистан - 9,6 %, Россия – 9,1 %, Объединенные Арабские Эмираты – 7,1 % и Турция – 4,9 %.

За январь-ноябрь 2013 года импортные поступления увеличились на 8,9 %, составив 5424,2 млн долл. США.

Увеличение общего объема импорта обеспечивалось ростом поступлений минеральных продуктов (на 110,3 млн долл. США), продукции химической и связанных с ней отраслей промышленности (на 61,2 млн долл. США), машин, оборудования и механизмов (на 64,5 млн долл. США), недргоценных металлов и изделий из них (на 100,7 млн долл. США), средств наземного, воздушного и водного транспорта, их частей и принадлежностей (на 61,7 млн долл.).

Основной вклад в рост импорта внесли импортные поступления нефтепродуктов – 2,89 процентного пункта, а также промежуточные товары

и инвестиционные товары, вклад которых оценивается в 4,2 и 2,0 процентных пункта, соответственно. При этом вклад потребительских товаров остается высоким и сложился по итогам отчетного периода 1,9 процентного пункта, однако доля потребительских товаров в общем импорте сократилась с 34,8 % в январе-декабре 2012 года на 1,8 процентного пункта.

Основными странами-партнерами в импортных поступлениях являются Россия - 33,3 % от общего объема импорта, Китай – 23,9 %, Казахстан – 9,3 %, США – 3,7 %, Япония – 4,0 %, Турция – 3,6 %.

3.3. О текущей ситуации по процессу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному Союзу и Единому экономическому пространству

Кыргызская сторона в лице Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по переговорам о присоединении Кыргызской Республики к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству (в дальнейшем – ТС и ЕЭП) проводила совместную работу с рабочей группой Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК) согласно принятому совместному Плану мероприятий по вопросу присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу, целью которого являлась подготовка в 2013 году проекта Дорожной карты присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу (далее – Дорожная карта).

Согласно вышеуказанному Плану мероприятий, кыргызской стороной были подготовлены и направлены анализ национального законодательства Кыргызской Республики и международных договоров, регулирующих внешнеторговую деятельность, на соответствие с договорно-правовой базой ТС, включая сравнение обязательств Кыргызской Республики перед Всемирной торговой организацией (ВТО), анализ состояния инфраструктуры пунктов пропуска, а также были направлены статистические данные по представленному формату ЕЭК.

Проект Дорожной карты охватывает комплекс мероприятий по следующим отраслевым направлениям: в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер; таможенного законодательства; таможенной инфраструктуры; технического регулирования; таможенно-тарифного и нетарифного регулирования; торговой политики; финансовой политики; интеллектуальной собственности; применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; статистики, транспорта и коммуникаций. Мероприятия включают как приведение законодательства в соответствие с соглашениями ТС, так и инфраструктурные преобразования, модернизацию, оснащение пунктов пропуска и лабораторий, а также обработку необходимых «преференций» для кыргызской стороны.

6 июня 2013 года в гор. Москва на 6-м заседании Рабочей группы начался процесс обсуждения проекта Дорожной карты, на котором кыргызской стороной были представлены предложения, выражающие

интересы Кыргызстана. В частности, о создании фонда, из которого будут выделяться средства на осуществление программ по поддержке менее развитых стран-членов ТС; трудоемких производств на территории Кыргызской Республики; свободных экономических зон для субъектов предпринимательства на территории Кыргызской Республики и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (для рынков «Дордой», «Кара-Суу», «Мадина»). Также были представлены предложения о присоединении Кыргызской Республики к Соглашениям по вопросам регулирования трудовой миграции.

19 ноября 2013 года в гор. Москве состоялось десятое заседание Совета Евразийской экономической комиссии, на котором был одобрен проект Дорожной карты. Кыргызской стороной было озвучено особое мнение в части обязательного включения дополнительных предложений от Кыргызской Республики в данный проект. При этом кыргызская сторона сделала акцент на том, что необходимо дополнительно согласовать окончательный вариант проекта Дорожной карты с кыргызской стороной.

Рабочая группа ЕЭК отметила, что поднимаемые кыргызской стороной вопросы не входят в мандат ее работы и рекомендовала кыргызской стороне проработать возможности решения данных вопросов в формате двусторонних межгосударственных отношений Кыргызской Республики с государствами - членами ТС и ЕЭП, а также внести на заседание Высшего Евразийского экономического совета.

Межведомственной комиссией подготовлен проект Перечня товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызской Республикой предполагается применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок, установленных единым таможенным тарифом (ЕТТ) ТС. В него вошли товары, на которые в основном в настоящее время Кыргызской Республикой применяется ставка «беспошлинно», либо они ввозятся по упрощенному порядку таможенного оформления.

Данный перечень состоит в основном из товаров, предназначенных для социальной сферы, строительства и производства, который охватил 66 товарных групп (из 97 товарных групп ТНВЭД на уровне 2-знаков) и 2631 товарных подсубпозиций (на уровне 10 знаков ТНВЭД). Данный перечень будет отрабатываться в течение 2014 года.

24 декабря 2013 года в гор. Москва состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств ТС и ЕЭП. На заседании состоялось обсуждение вопроса по проекту Дорожной карты присоединения Кыргызской Республики к ТС.

Главы государств ТС и ЕЭП были проинформированы, что Совет ЕЭК одобрил проект Дорожной карты без учета позиции и предложений кыргызской стороны. Президент Кыргызской Республики А.А. Атамбаев, выступая на заседании, подчеркнул, что Кыргызстан присоединится к интеграционным объединениям только с учетом национальных интересов. В связи с этим требуется доработка проекта Дорожной карты и при ее утверждении должны быть учтены все рекомендации кыргызской стороны.

По итогам обсуждения данного вопроса главы государств договорились, что будет продолжена работа над проектом Дорожной карты.

4. Исполнение государственного бюджета

4.1. Исполнение доходной части государственного бюджета¹²

Общий объем доходов государственного бюджета за январь-декабрь 2013 года составил 101 051,0 млн сомов или 98,2 % от установленного планового задания. В сравнении с показателем предыдущего года общие доходы бюджета возросли на 16,5 %, или на 14 279,0 млн сомов, в основном в связи с ростом налоговых, неналоговых доходов, а также полученных официальных трансфертов.

Таблица 13
Доходы государственного бюджета за январь-декабрь 2012-2013 гг.
(млн сомов)

Январь-декабрь 2012 г. факт.	Январь-декабрь 2013 г. предв. факт.	откл. от факта 2012 г.(+,-)
86 772,0	101051,0	14 279,0

Объем налоговых доходов за отчетный период составил 72 842,0 млн сомов, или 98,3% от плана. В сравнении с показателем прошлого года налоговые доходы выросли на 8 930,6 млн сомов, или на 14,0%. Данный рост обеспечен за счет поступлений как таможенных, так и налоговых органов.

Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики обеспечено поступление налогов, таможенных сборов и платежей в сумме 36 958,4 млн сомов или 100,4% от плана. По отношению к уровню прошлого года поступления таможенных платежей и налогов выросли на 22,9%, или на 6 879,2 млн сомов, что обусловлено в основном ростом объема импорта.

Налоговых доходов Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГНС при ПКР) собрано в сумме 35 883,7 млн сомов, плановый показатель выполнен на 96,2%, темп роста к прошлому году составил 106,1%. Без учета предприятия по месторождению «Кумтор» налоговые доходы ГНС при ПКР составили 32 315,6 млн сомов или 96,6% к плану. По сравнению с прошлым годом налоговые доходы ГНС при ПКР без «Кумтор» выросли на 10,3%.

Таблица 14
Структура доходов государственного бюджета (млн сомов)

¹²Предварительные данные Центрального казначейства

Показатели	Янв.- дек. 2012 г. факт.	Янв.- дек. 2013 г. предв. факт.	Темп роста, (%)	Янв.- дек. 2013 г. План	Процент выполн. (%)
Налоговые поступления	63 911,4	72842,0	114,0	74 115,5	98,3
в том числе:					
ГНС при ПКР	33 832,2	35 883,7	106,1	37 295,5	96,2
ГТС при ПКР	30 079,2	36 958,4	122,9	36 820,0	100,4
Неналоговые поступления	17 252,4	19 751,0	114,5	18 733,9	105,4
Полученные официальные трансферты	5 608,2	8 458,0	150,8	10 082,8	83,9
Всего	86 772,0	101051, 0	16,5	102 932,3	98,2

Неналоговые поступления государственного бюджета за рассматриваемый период составили 19 751 млн сомов или 105,4 % от плана. В сравнении с предыдущим годом сборы выросли на 14,5 %. Рост обусловлен в основном за счет поступлений процентов по выданным бюджетным ссудам и кредитам, прибыли госпредприятий, от оказания платных услуг, а также в связи с поступлением отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения.

Поступления официальных грантов составили 8 458,0 млн сомов с недобором плана на 1 624,8 млн сомов, в основном в связи с недопоступлением грантов программы государственной инвестиции (ПГИ). По отношению к уровню прошлого года поступления грантов увеличились на 2 849,8 млн сомов.

4.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета

За январь-декабрь 2013 года расходная часть республиканского бюджета¹³ исполнена в сумме 90994,1 млн сомов, или на 97,7% от плана в сумме 93 159,6 млн сомов. За соответствующий период прошлого года исполнение республиканского бюджета (без специальных средств) составило 81 960,5 млн сомов. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года общие расходы увеличились на 9 033,6 млн сомов, или на 11,0%.

¹³ Без специальных средств и с учетом государственного долга

Остаток ресурсов республиканского бюджета (по состоянию на 1 января 2014 года) составил 2 868,0 млн сомов (с учетом остатков бюджетных средств на начало года в сумме 512,6 млн сомов).

Таблица 15
Расходы республиканского бюджета за январь-декабрь 2012-2013 гг.
(млн сомов)

Наименование статей	Янв.- дек. 2012 г. факт	Янв.- дек. 2013 г. предв. факт	Темп роста, (%)	Янв.- дек. 2013 г. план	Процен т выполн . (%)
Всего	81960,5	90994,1	111,0	93159,6	97,7
Заработная плата	14381,9	18788,0	130,6	18856,9	99,6
Взносы в Социальный Фонд	1593,9	2224,1	139,5	2238,6	99,4
Приобретение медикаментов	402,4	425,7	105,8	426,2	99,9
Текущие гранты междунар. орган.	160,3	158,6	98,9	162,4	97,7
Текущие гранты др. ед. гос. управ.	14333,6	8598,2	60,0	8743,4	98,3
Пособия по социальному обеспечению	10961,5	13399,7	122,2	13400,1	100,0
Пособия по социальной помощи населению	5325,4	6271,2	117,8	6307,2	99,4
Итого по защищенным статьям:	58714,3	62129,5	105,8	62635,2	99,2
Субсидии нефинансовым государственным предприятиям	1175,3	1220,2	103,8	1220,2	100,0
Итого по незащищенным статьям:	7668,3	7844,1	102,3	8112,8	96,7
Здания и сооружения	4933,2	7514,4	152,3	8166,4	92,0
Кредиты, ссуды займы	1541,1	1349,0	87,5	1788,1	75,4
Ценные бумаги, кроме акций	6634,0	8859,5	133,5	8869,5	99,9
Внешние заимствования	1907,7	2117,9	111,0	2166,0	97,8

По защищенным статьям расходов из республиканского бюджета за январь-декабрь 2013 года профинансировано 62 129,5 млн сомов, или 99,2 % от плана в сумме 62 635,2 млн сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2012 года финансирование увеличилось на 5,8 % или 3 415,2 млн сомов.

По незащищенным статьям расходов из республиканского бюджета за январь-декабрь 2013 года профинансировано 7 844,1 млн сомов, или 96,7 % от плана в сумме 8 112,8 млн сомов. В сравнении с аналогичными

показателями 2012 года финансирование увеличилось на 2,3 % или 175,8 млн сомов.

За январь-декабрь 2013 года удельный вес расходов из республиканского бюджета на социальную сферу (41 914,2 млн сомов) составил 52,4%, всего направлено на 8 761,5 млн сомов больше, чем за аналогичный период прошлого года (удельный вес расходов из республиканского бюджета на социальную сферу за январь-декабрь 2012 года составил 45,2 %).

Таблица 16

Расходы на социальную сферу

(млн сомов)

Показатели	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Уд.вес, %	откл. от факта 2012 г.(+,-)
Всего	33 152,7	41 914,2	52,4	8 761,5
Социальная защита	16 865,1	20 183,2	25,2	3 318,1
Образование	4 930,7	10 008,9	12,5	5 078,2
Здравоохранение	9 550,2	9 698,6	12,1	148,4
Отдых, культура и религия	1 806,7	2 023,5	2,5	216,8

Дефицит республиканского бюджета за январь-декабрь 2013 года составил 2849,5 млн сомов или 0,8 % к ВВП.

4.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга

По состоянию на 31 декабря 2013 года размер государственного долга Кыргызской Республики составил 167 432 млн сомов, в том числе внешний долг - 155 556 млн сомов, внутренний долг - 11 876 млн сомов.

За январь-декабрь 2013 года расходы, связанные с обслуживанием государственного долга, составили 13 939,269 млн сомов, из которых на погашение внешнего долга Кыргызской Республики направлено 3 772,887 млн сомов и на погашение внутреннего долга Кыргызской Республики -10 166,382 млн сомов.

Таблица 17

Обслуживание государственного долга за январь-декабрь 2013 года
(млн сомов)

Показатели	Основная сумма	Проценты	Итого
Государственный внешний долг	2 117,938	1 654,949	3 772,887
Государственный внутренний долг	8 859,495	1 306,887	10 166,382

Всегогосударственный долг	10 977,433	2 961,836	13 939,269
---------------------------	------------	-----------	------------

За январь-декабрь 2013 года от выпуска государственных ценных бумаг в республиканский бюджет Кыргызской Республики фактически поступило средств на сумму 7 602,404 млн сомов, из них: за счет размещения государственных казначейских векселей - 5 342,759 млн сомов, за счет размещения государственных казначейских облигаций - 2 259,645 млн сомов.

5. Улучшение деловой среды

5.1. Инвестиционная политика, исполнение Программы государственных инвестиций (ПГИ)

Основной целью инвестиционной политики является повышение привлекательности инвестиционного климата Кыргызской Республики и реализация инвестиционных проектов.

Инвестиционная политика направлена на привлечение инвестиций в приоритетные отрасли экономики страны посредством минимизации вмешательства государства в дела бизнеса через сокращение количества лицензий, проверяющих органов, оказываемых государством услуг.

Проведение экономики реформ в области упрощения процедур для открытия бизнеса, ведения международной торговли и либерализации законодательства в области банкротства позволили стране по Индексу легкости ведения бизнеса Всемирного банка улучшить рейтинг страны на две позиции и перейти с 70-го на 68 место. Согласно исследованию, по легкости открытия бизнеса, Кыргызская Республика занимает 12 место в мире благодаря реализации проекта по внедрению автоматизированной системы регистрации юридических лиц по принципу единого окна, что позволило еще более сократить процедуры, снизить стоимость и время для предпринимателей при регистрации юридического лица.

По Индексу глобальной конкурентоспособности Кыргызская Республика поднялась на 6 позиций, с 127-го на 121-е. Повышение показателей страны в данном рейтинге произошло за счет проводимых реформ в области стабилизации макроэкономической среды, оптимизации государственных учреждений и улучшения качества инфраструктуры путем строительства новых и реабилитации имеющихся автомобильных дорог.

Постепенно внедряются механизмы государственно - частного партнерства (далее – ГЧП) и планируется реализация пилотных проектов, направленные на улучшение инфраструктуры экономики страны. В этой связи в целях успешной реализации Закона Кыргызской Республики от 22 февраля 2012 года № 7 «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике», разработано 10 нормативных правовых актов и 2 подзаконных акта, регулирующих процедуры, такие как инструкции по применению формы участия частного партнера в проектах ГЧП, порядок подготовки правил проведения тендера и тендерной документации,

положение о тендерной комиссии по отбору частных партнеров по проектам ГЧП. Подзаконные акты приняты постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об отдельных вопросах в сфере государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике» от 28 января 2013 года № 39.

Для практического применения Закона Кыргызской Республики «О государственном – частном партнерстве в Кыргызской Республике» были проведены работы по приведению в соответствие нормативных правовых актов. Разработан и принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 15 ноября 2013 года № 201.

Активно прорабатывается вопрос создания инвестиционного фонда прямых инвестиций (ККИФ) с уставным фондом в 101,0 млн долл. США, через который предполагается финансирование приоритетных проектов на территории Кыргызской Республики. Создание фонда позволит увеличить приток иностранных инвестиций в страну, создать новые рабочие места, тем самым повлиять на улучшение социально-экономического развития. Представительство акционерного общества (в дальнейшем - АО) «Кыргызско-Казахстанский инвестиционный Фонд» в Кыргызской Республике зарегистрировано 7 мая 2012 года. В целях поэтапного формирования капитализации фонда подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о создании Кыргызско-Казахстанского инвестиционного фонда от 11 июля 2007 года.

Фонд не функционирует полноценно в связи с тем, что в настоящее время казахской стороной ведутся работы по перерегистрации АО «Кыргызско-Казахстанский инвестиционный фонд» в связи с переименованием фонда в АО «Казахстанско-Кыргызский Фонд прямых инвестиций». Перерегистрация связана с требованиями национального законодательства Республики Казахстан к наименованиям акционерных обществ. По завершению перерегистрации фонда, кыргызской стороной будут выкуплены соответствующая часть акций. Уполномоченным органом для выкупа части кыргызской стороны выступает Фонд управления государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Фонд) в соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 12 июля 2013 года № 289-р.

В целях упрощения порядка покупки жилых квартир иностранными гражданами принято постановление Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 15 февраля 2011 года № 49 и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики» от 28 ноября 2013 года № 643.

Успешно реализовывается Программы улучшения инвестиционного климата (далее - ПУИК) Азиатского банка развития (АБР), которая

направлена на решение таких проблем как: высокие издержки соблюдения требований регулирующих органов; ограниченный доступ к финансам; слабая кадровая подготовка и недостаток законодательной базы в такой области как государственно-частное партнерство.

Для сокращения издержек соблюдения требований регулирующих органов была проведена работа по упрощению процесса регистрации предприятий, введя новое законодательство, которое отменило такие требования как необходимость нотариально заверенных подписей учредителей, минимального уставного капитала для нефинансовых компаний, различных после регистрационных платежей, и требование открыть банковский счет до регистрации предприятия.

В настоящее время, в рамках данной программы начаты реформы в следующих областях: (i) снижение расходов на соблюдение требований к бизнесам и предприятиям, (ii) улучшение доступа к финансам, (iii) улучшение качества подготовки рабочей силы и (iv) развитие ГЧП. По итогам успешной реализации программы, АБР предоставит Кыргызской Республике грантовые средства в размере 20,0 млн долл. США для поддержки государственного бюджета.

В рамках укрепления связей, взаимного доверия и определения новых форм сотрудничества между деловыми сообществами соседних стран проведены следующие мероприятия:

– в рамках официального визита Федерального Президента Австрийской Республики Хайнца Фишера в Кыргызскую Республику 14 марта 2013 года состоялся круглый стол для австрийских бизнесменов с широким участием представителей государственных и бизнес структур Кыргызстана, а также организован кыргызско-австрийский бизнес-форум, в ходе которого были подписаны 3 меморандума о сотрудничестве и взаимопонимании между следующими сторонами: Республиканское государственное предприятие «Кыргызавионавигация» и Freguenis AG; Госпиталь микрохирургии глаза доктора А. Исманкулова и Askin&CoGmbH; Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова и Университет прикладных наук Кремс,

– в рамках официального визита Премьер-министра Республики Турция Р. Эрдогана в Кыргызскую Республику 9 апреля 2013 года в гор. Бишкек проведен кыргызско-турецкий бизнес-форум, где турецкие бизнесмены были ознакомлены с инвестиционными возможностями Кыргызстана.

– в целях установления базовых и правовых основ для сотрудничества Кыргызской Республики и Европейского Инвестиционного Банка в ходе официального визита Президента Кыргызской Республики А.А. Атамбаева в Бельгию 17 сентября 2013 года подписано рамочное соглашение между Кыргызской Республикой и Европейским Инвестиционным Банком «О деятельности Европейского инвестиционного банка в Кыргызской Республике».

По данным НСК КР, поступление прямых иностранных инвестиций (далее - ПИИ)¹⁴ за январь-сентябрь 2013 года составило 685,8 млн долл. США и по сравнению с аналогичным периодом 2012 года возросло в 1,7 раз, а его сальдо сложилось в размере 534,9 млн долл. США.

Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов за январь-сентябрь 2013 года являлись операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям, удельный вес которых в общем объеме ПИИ составил 41,6 %; обрабатывающая промышленность – 33,4 %; финансовая деятельность – 11,8 %.

Приток ПИИ из стран вне СНГ за январь-сентябрь 2013 года увеличился в 1,6 раз по сравнению с аналогичным периодом 2012 года (86,9 % от общего объема поступивших ПИИ), где основными странами-инвесторами являлись Китай – 37,0 % от общего объема ПИИ (253,6 млн долл. США, темп роста – в 2,7 раза), Канада – 22,1 % (151,8 млн долл. США, темп роста – 132,9 %), Великобритания – 7,8 % (53,5 млн долл. США, темп роста – 106,9 %).

Инвестиции из Китая, в основном, направлялись в геологоразведку (76,7 % поступивших инвестиций) и предприятия обрабатывающей промышленности (16,9 %, при этом 88 % в производство нефтепродуктов), из Канады - в предприятия обрабатывающей промышленности (97,4 %, при этом весь объем направлялся в металлургическое производство и производство готовых металлических изделий), Великобритании - в геологоразведку (99,4 %).

Объем поступлений ПИИ из стран СНГ по сравнению с аналогичным периодом 2012 года увеличился в 1,8 раза, и удельный вес составил 13,1 % от общего объема поступивших инвестиций. Объемы вложений, осуществленных инвесторами из России, увеличились в 2,7 раза (7,7 % от общего объема ПИИ или 52,6 млн долл. США), из Казахстана – на 21,9 % (5,4 % от общего объема ПИИ или 36,9 млн долл. США).

Основной объем инвестиций из России был направлен в торговлю, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (38,6 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (30,8 %) и предприятия обрабатывающей промышленности (27,1 %, при этом 63,7 % - в текстильное и швейное производство, 35,6 % - в производство пищевых продуктов, включая напитки и табака), Казахстана - в сферу финансовой деятельности (41,9 %), предприятия горнодобывающей промышленности (26,6 %) и торговлю, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (21,8 %).

В структуре ПИИ по сравнению с январем-сентябрем 2012 года отмечалось увеличение всех структурных составляющих, за исключением торговых кредитов, объемы которых сократились на 3,5 %. В связи с началом строительства Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций,

¹⁴Отчетность по ПИИ является квартальной и представляется на 55 день после отчетного периода.

значительно (в 852,5 раза) увеличился объем поступивших инвестиций в производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

По сравнению с январем-сентябром 2012 года, объемы поступлений ПИИ в сферу операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг потребителям увеличились в 2,6 раза, в сферу финансовой деятельности - в 2,4 раза предприятия обрабатывающей промышленности - на 4,1 %.

В региональном разрезе в январе-сентябре 2013 года значительно увеличились объемы поступлений ПИИ по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (в 1,9 раза) в Джалал-Абадскую, Ошскую, Чуйскую области и гор. Бишкек. Также наблюдается рост объемов поступления ПИИ в Иссык-Кульскую область - на 34,9 %. Снижение произошло в Баткенской, Нарынской и Таласской областях и в гор. Ош, темп роста к аналогичному периоду 2012 года составил 6,1 %, 52,0 %, 17,0 % и 37,5 %, соответственно.

Отток ПИИ за январь-сентябрь 2013 года составил 150,9 млн долл. США, что составляет 22,0 % от поступивших ПИИ. Отток ПИИ объясняется возвратом большей части полученных Кыргызской кредитов от зарубежных совладельцев предприятий и торговых кредитов (80,9 % от общего объема оттока). Следует отметить, что отток инвестиций прослеживается практически из всех отраслей экономики, но наибольший - из обрабатывающей промышленности - 57,0 %, а также сферы финансовой деятельности - 13,0 %. Основными странами, которые вывозят свой капитал, являются Китай (56,3 % от общего оттока), Франция (8,2 %) и Объединенные Арабские Эмираты (7,4 %).

Объем расходов по инвестиционным проектам (ПИИ) за 2013 год составил 18244,3 млн сомов. Удельный вес внешнего финансирования инвестиционных проектов в сумме 17440,5 млн сомов в общем объеме инвестиционных расходов составляет 95,6 %, и 804,4 млн сомов (5,1 % от общей суммы расходов) было выделено из республиканского бюджета на софинансирование инвестиционных проектов. Исполнение бюджета развития по внешнему финансированию с учетом грантов составило 93,1 %, исполнение внутреннего финансирования составило 92,9 %.

5.2. Предпринимательство

По официальным данным НСК КР за январь-сентябрь 2013 года, в Кыргызской Республике функционировало 11 969 малых и средних предприятий (далее - МПС) (увеличение на 390 единицы относительно аналогичного периода 2012 года). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 323,9 тыс. человек (прирост составил 31,7 тыс. человек). Таким образом, общая численность работающих в сфере предпринимательства (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 406,7 тыс. человек (прирост составил 29 тыс. человек).

Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил –41,2 % или 97 889,7 млн сомов (январь-сентябрь 2012 года – 40,8% или 85403,8 млн сомов).

Таблица 18

**Деятельность малого и среднего предпринимательства
за январь-сентябрь 2012-2013 годы.**

Показатели	Ед.изм	Янв.-сен. 2012 г. (факт.)	Янв.-сен. 2013 г. (пред. факт.)	Откл. (+/-)
Количество МСП	тыс. чел.	11 579	11 969	390
Занятые в сфере МСП малого и среднего предпринимательства	тыс. чел.	85,5	82,8	- 2,7
в том числе индивидуальные предприниматели	тыс. чел.	292,2	323,9	31,7
Удельный вес МСП в ВВП	%	40,8	41,2	0,4

Для формирования благоприятных условий предпринимательству поводилась определённая работа.

В целях реформирования системы лицензирования, определения новых подходов и принципов лицензирования разработан проект Закона Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», содержащий исчерпывающий перечень лицензий и разрешений, конкретные принципы лицензирования. Данный Закон Кыргызской Республики был рассмотрен и принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 3 октября 2013 года.

Разработано новое Руководство по проведению анализа регулятивного воздействия, которое проходит процедуру согласования с государственными органами.

В целях совершенствования порядка проведения проверок, устранения необоснованного и излишнего вмешательства государственных контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства, приняты следующие нормативно-правовые акты:

– «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства и определении перечня уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства» от 6 октября 2007 года №533», предусматривающий новые процедуры проведения проверок субъектов предпринимательства с

учетом определения критериев риска (постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2013 года №358);

– «О Единой автоматизированной базе данных проверок субъектов предпринимательства», предусматривающий создание и внедрение Единой автоматизированной базы данных проверок субъектов предпринимательства с учетом степеней риска субъектов предпринимательства (постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 апреля 2013 года №195).

Разработан и направлен в государственный контролирующий орган (далее – ГКО) график поэтапного внедрения «Базы данных». Также идет процесс обучения сотрудников ГКО и утверждения положения об информационной безопасности для каждого ГКО.

В целях информирования предпринимателей и контролирующих органов об их правах и обязанностях при проведении проверок, о законности, правилах и процедурах проводимых проверок субъектов предпринимательства, о новых подходах в сфере проверок на основе критериев степени рисков, подготовлен видеоролик по проверкам который транслировался на отдельных телеканалах и размещен в интернете и соц. сетях.

Во избежание проведения незаконных проверок со стороны государственных контролирующих органов, открыта «Горячая линия» для предпринимателей по телефону: (0312) 624173, по которой проводятся консультации для субъектов предпринимательства по вопросам правильности проведения проверок.

В рамках Японского фонда по сокращению бедности подписано распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 21 мая 2013 года №190-р об одобрении проекта Письма-соглашения между Правительством Кыргызской Республики и АБР по проекту «Развитие женского предпринимательства».

В рамках проекта по наращиванию потенциала развития частного сектора, подписано Письмо-соглашение со Всемирным Банком о предоставлении гранта Фонда институционального развития Всемирного Банка (IDF Grant №TF013657), в сумме не превышающей 320 тыс. долл. США. Цель проекта заключается в укреплении координации и связи между государственными учреждениями, частным сектором и донорами; разработки стратегии и планов действий по развитию частного сектора, а также повышения потенциала по надзору за реализацией политики.

5.3. Фискальная политика

Основной целью фискальной политики является стимулирование роста экономики посредством улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в части упрощения налогообложения и справедливого распределения налогового бремени между хозяйствующими субъектами.

В рамках проводимой фискальной политики, для совершенствования проводимой налоговой политики, системы налогового и таможенного

администрирования принят ряд нормативных правовых актов (принято 22, в том числе: 8 законов Кыргызской Республики, 12 постановлений Правительства Кыргызской Республики, 2 распоряжения Правительства Кыргызской Республики):

– в целях передачи органам местного самоуправления, функций администрирования (ведение учета, сбор, взыскание и контроль) местных налогов и сборов, а также отдельных общегосударственных налогов принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 20 февраля 2013 года № 25;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики о введении в действия Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 16 марта 2013 года № 42, по единой налоговой декларации, в части 4 ст. 8 цифры «2012» заменить на «2015»;

– в целях введения новой редакции статьи 217 Налогового кодекса Кыргызской Республики с учетом экономических интересов отдельных налогоплательщиков налога на прибыль принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 8 мая 2013 года № 69. Предварительная сумма налога на прибыль за отчетный период определяется в размере 10 процентов от прибыли, исчисленной за отчетный период по правилам, установленным законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете. Ранее сумма налога на прибыль исчислялась в размере 1 процента от суммы выручки, что вызывало обоснованные нарекания со стороны налогоплательщиков.

– в целях предоставления возможности гражданам (включая государственных служащих) легализовать свои доходы за все прошедшие периоды по 31 декабря 2012 года в рамках разовой акций государства принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О подготовке к представлению единой налоговой декларации гражданами Кыргызской Республики» от 24 мая 2013 года № 80;

– в целях увеличения доходной части бюджета и легализации доходов, который предусматривает перевод на обязательный патент услуг парикмахерских и салонов красоты, услуг частной стоматологии и услуг аренды рекламных щитов, принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 4 июля 2013 года № 114;

– Закон Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Литовской Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход, подписанного 15 мая 2008 года в гор. Бишкек» от 8 июня 2013 года № 92;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 30 июля 2013 года № 165, предусматривающий установление ставок акцизного налога на сигареты на

2014-2016 годы. При этом предусматривается переход с 1 января 2016 года с комбинированной системы взимания акцизного налога на более простой для администрирования системы взимания акциза;

– Закон Кыргызской Республики от 15 ноября 2013 года №201 - освобождены от уплаты НДС поставки товаров, работ, услуг, осуществляемые частными партнерами и (или) проектной компанией в процессе реализации соглашений о государственно-частном партнерстве;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих промышленную переработку сельскохозяйственной продукции, подлежащих освобождению от уплаты налога на прибыль сроком на три года» от 25 января 2013 года № 37;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня видов экономической деятельности, осуществляемых предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье, поставка которых является поставкой, освобожденной от налога на добавленную стоимость сроком на 6 лет» от 3 мая 2013 года № 226;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 29 марта 2013 года № 155, подготовлен в целях синхронизации сроков уплаты налогов и совершенствования налогового администрирования;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статьи 345 Налогового Кодекса Кыргызской Республики от 24 ноября 2009 года № 713» от 5 июня 2013 года № 314, которым установлено уплата налога по добровольному патенту субъектами предпринимательства, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки посредством использования платежных терминалов и приобретения добровольного патента – кассового чека;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года №735» от 18 марта 2013 года №139, предусматривающий увеличение ставок акцизного налога на алкогольную продукцию с 26 до 40 сомов за литр;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона

Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 30 декабря 2008 года №735» от 30 апреля 2013 года №221, согласно которого ставка акцизного налога на ГСМ увеличена с 1100 сом до 2200 сом.

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Корея об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал» от 28 мая 2013 года № 297;

– распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Государства Катар об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход» от 7 мая 2013 года № 169-р;

– распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Королевства Саудовской Аравии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход» от 7 мая 2013 года № 170-р.

5.4. Конкурентная политика

Антимонопольное регулирование направлено на сдерживание необоснованного повышения цен и тарифов субъектов монополистов, мониторинг цен на социально значимые товары, внесение оперативных предложений в случае их необоснованного повышения, а также защиту прав потребителей.

В целях сдерживания роста цен на определенные виды продовольственных товаров, обеспечения экономической доступности продуктов питания для социально уязвимых слоев населения и защиты прав потребителей, выявления, пресечения антиконкурентных соглашений (согласованных действий) хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию, а также соблюдения антимонопольного законодательства Кыргызской Республики принят ряд нормативных правовых актов:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении государственного регулирования цен на водку» от № 26 от 23 января 2013 года. Введение минимальной цены на водку позволит снижению доли теневого сектора алкогольной продукции за счет того, что ограничится возможности попадания нелегальной продукции в розницу. Более того, позволит увеличить поступления налоговых платежей в государственный бюджет за счет легализации рынка, снизиться потребление некачественного алкоголя, а также обеспечится соблюдение равных условий для ведения бизнеса всеми субъектами рынка алкогольных напитков;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 24 января 2013 года № 33, в котором внесены изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке купли-продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения» от 13 августа 2001 года № 427 и в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка определения стоимостной оценки (нормативной цены) земли сельскохозяйственного назначения» от 4 февраля 2002 года № 47». Принятием данного постановления введены рыночные отношения при реализации земель сельскохозяйственного назначения;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении нормативов потерь на тепловую энергию и горячее водоснабжение» от 28 мая 2013 года № 293, направленной на обеспечение правового регулирования отношений субъектов и приведения тарифных показателей в соответствие с Налоговым Кодексом Кыргызской Республики;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», подписан Президентом Кыргызской Республики от 30 июля 2013 года №168. Введение данного законопроекта будет способствовать недопущению введения нормы регулирования, приводящих к ограничению конкуренции, позволит усовершенствовать законодательство в сфере конкурентной политики, создаст условия для внедрения инноваций и вложения инвестиций в экономику, окажет положительный социально-экономический эффект.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» 3 августа 2013 года № 185;

– постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2013 года № 611 одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике»

В 2013 году рассмотрено 22 заявления физических и юридических лиц на предмет нарушения антимонопольного законодательства, проведены проверки 73 хозяйствующих субъектов, рассмотрено и принято 61 решение по нарушениям антимонопольного законодательства по результатам проверок и рассмотрения заявлений. Необходимо отметить, что 50% нарушений антимонопольного законодательства составляют нарушения статьи 6 Закона Кыргызской Республики «О конкуренции» (нарушение порядка ценообразования).

5.5. Надзор и регулирование финансового рынка

За 2013 год объем торгов с ценными бумагами на фондовой бирже составил 1 648, 1 млн сомов, что почти на 25 % больше показателя 2012 года. Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3522, что на 161% больше количества сделок за аналогичный период прошлого года.

Увеличение объема торгов связано с крупными сделками с ценными бумагами отдельных эмитентов. В январе 2013 года разместил акции ОАО «Акылинвестбанк» на сумму 213 млн сомов, в мае прошла сделка с акциями ОАО «Росинбанк» на сумму 193 млн сомов, в июле состоялась сделка с акциями ОАО «Улан» на сумму 164 млн сомов, а в сентябре разместили свои ценные бумаги ОАО «Келечек» - 200 млн сомов и мэрия гор. Бишкек – 110 млн сомов.

По состоянию на 1 января 2014 года зарегистрировано всего 2729 выпусков ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 66958,75 млн сомов, в том числе акций на сумму 65 831,1 млн сомов, облигаций на сумму 954,05 млн сомов, инвестиционные паи на сумму 101 млн сомов и жилищные сертификаты на 72,6 млн сомов.

За январь-декабрь 2013 года было зарегистрировано всего 55 выпусков ценных бумаг на сумму 2939,5 млн сомов, что на 218,9 млн сомов больше за аналогичный период прошлого года (в 2012 году - на сумму 2720,6 млн сомов).

Страховой рынок. Совокупные активы страховых организаций по состоянию на 1 декабря 2013 года составили 1 613,4 млн сомов и по сравнению с данными по состоянию на 01.01.2013 года совокупные активы увеличились на 17,2%.

Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 1 декабря 2013 года составил 1 354,5 млн сомов, который увеличился по сравнению с началом 2013 года на 21,9%.

Обязательства по состоянию на 01.12. 2013 года по сравнению с 1 января 2013 года увеличились на 13,3 % и составили 258,9 млн сомов.

Объем страховых резервов, сформированных страховыми (перестраховочными) организациями для обеспечения исполнения принятых обязательств по действующим договорам страхования и перестрахования по состоянию на 1 декабря 2013 года составил 146,0 млн сомов и увеличился на 28,7 % по сравнению с началом 2013 года.

За январь-ноябрь 2013 года объем страховых премий составил 920,2 млн сомов и по сравнению с январем-ноябрем 2012 года увеличился на 14,9%, соответственно, в том числе по страхованию ответственности – 81,7 млн сомов и на 32,6%, по личному страхованию – 74,9 млн сомов и на 7,5%, по имущественному страхованию 681,1 млн сомов и на 14,2%. По обязательным видам страхования гражданской ответственности сумма страховых премий составила 82,3 млн сомов и увеличилась на 12,6% по сравнению с январем-ноябрем 2012 года.

За январь-ноябрь 2013 года объем страховых выплат в целом по республике составил 77,0 млн сомов и по сравнению с январем-ноябрем 2012

года увеличился на 73,8 %, соответственно, том числе по личному страхованию – 14,0 млн сомов и на 7,6%, по страхованию ответственности – 34,9 млн сомов и в 10,9 раза, по обязательному страхованию гражданской ответственности - 2,3 млн сомов и на 53,3%, а по имущественному страхованию – объем страховых выплат составил 25,8 млн сомов и уменьшился на 3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Развитие аудита. Прослеживается стабильная тенденция увеличения субъектов аудиторской деятельности, количество аудиторов по сравнению с аналогичным периодом 2012 года увеличилось на 45 единиц, количество аудиторских организаций за 2013 год увеличилось на 11 единиц, что объясняется увеличением деятельности аудиторской организации.

5.6. Техническое регулирование

В целях обеспечения безопасности здоровья людей, животных и окружающей среды и создания нормативной правовой базы по безопасности продукции, процессов производства, строительства, монтажа, реализации и эксплуатации приняты 15 технических регламентов (4 Законом и 11 постановлением Правительства Кыргызской Республики).

Получен доступ к Телекоммуникационной автоматизированной системе «Опасная продукция» Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ для обмена информацией по опасной продукции.

Обеспечены работы по сопровождению системы обновления, обмена и хранения информации о технических регламентах на сервере Базы данных.

Определены поля для синхронизации данных с системой «Тулпар» ГП «Единое окно».

В рамках работы по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному Союзу по разработке дорожной карты проведена встреча с представителями Департамента технического регулирования Евразийской экономической комиссии, проведен сравнительный анализ объектов технического регулирования Кыргызской Республики с Единым Перечнем продукции ТС.

5.7. Приватизация и управление государственной собственностью

За отчетный период работа была акцентирована на таких вопросах, как:

- оптимизации структуры государственной собственности;
- повышение прозрачности управления государственной собственностью;
- повышение эффективности управления хозяйствующими субъектами с государственным участием;

– совершенствование процедур процесса банкротства и института оценочной деятельности.

В настоящее время приватизация государственного имущества осуществляется в соответствии со следующими программами:

– Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2012-2014 годы, утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 апреля 2012 года № 1877-V;

– Программа по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами, утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2012 года № 941-V.

По итогам 2013 года были приватизированы следующие объекты:

– подсобное хозяйство ОАО «Бишкекский машиностроительный завод» с. Жаны-Жер Сокулукского района Чуйской области;

– ОАО «Тунгуч», гор. Талас, ул. Панфилова, 85;

– Неиспользуемая база реставрационного производственного управления, гор. Ош, ул. Ленина 918 Б;

– Самолет ЯК-40, бортовой № ЕХ-00007, 1975 года выпуска

Управление госсобственностью. Управление государственными пакетами акций, долями государства в уставных капиталах хозяйственных обществ является одним из важнейших направлений деятельности Правительства Кыргызской Республики.

На сегодняшний день государство: участвует в 58 акционерных обществах, из них 22 – стратегических АО, 7 – национализированных АО; проводит работу со 192 государственными предприятиями.

Финансовые показатели. За январь-декабрь 2013 года поступление денежных средств составило:

– от дивидендов на государственный пакет акций – 1 615,9 млн сомов;

– от прибыли госпредприятий не менее 50 % - 1549,6 млн сомов;

– от аренды государственного имущества - 37,5 млн сомов;

– от приватизации государственного имущества - 11,3 млн сомов.

Таблица 19

Поступление средств от приватизации, дивидендов, арендной платы

(млн сомов)

Показатели	Янв.-дек. 2012 г. факт	Янв.-дек. 2013 г. пред.факт	Темп роста, %	Янв.-дек. 2013 г. план	Выполнен. , %
Дивиденды	1825,6	1 615,9	88,5	1 467,5	110,1
Прибыль от ГП	759,0	1 549,6	в 2 р.	1 310,7	118,2
Аренда	23,0	37,5	63,0	21,0	177,1
Приватизация	166,8	11,3	- 6,7 р.	-	-

В соответствии с постановлением Правительства от 30 ноября 2012 года № 804 в 2013 году начала работу межведомственная комиссия по оптимизации деятельности госпредприятий и акционерных обществ с контрольным государственным пакетом акций.

В целях пересмотра порядка формирования руководящего состава акционерных обществ с государственным участием и государственных предприятий, усиления роли отраслевых министерств и ведомств в процессе избрания и назначения членов органов управления государственных компаний принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 января 2013 года № 41, где установлено, что кандидатуры для избрания в советы директоров и кандидатуры для назначения в исполнительные органы акционерных обществ с государственной долей участия вносятся Фондом по представлениям курирующих государственных органов. Курирующие государственные органы вносят представление в Фонд на основе отбора кандидатур из числа лиц, состоящих в резерве кадров. Данный резерв кадров формируется специально образованной комиссией, в состав которой входят министерства и ведомства, а также представители гражданского общества.

6. Социальная сфера

Основные действия Правительства в 2013 году были направлены для решения социальных вопросов, улучшения социальной помощи пенсионерам и другим малообеспеченным слоям населения, обеспечение равных возможностей для жизнеобеспечения разных групп населения (инвалиды, одинокие пожилые граждане, семья и дети в кризисной ситуации, граждане с социальными болезнями и т.д.).

6.1. Социальная защита и пенсионное обеспечение.

Государственные пособия. Численность получателей государственных пособий, по состоянию на 1 января 2014 года, составила 411,0 тыс. человек, что на 1 % меньше, чем в 2012 году (414,8 тыс. человек) из них: получатели ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей (далее - ЕПМС) – 336,2 тыс. человек что меньше на 2,1 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года; получатели ежемесячных социальных пособий (далее - ЕСП) – 74,8 тыс. человек что больше на 4,9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В целом по республике, по состоянию на 1 января 2014 года, средний размер ЕПМС увеличился на 5,1 % и составил 487,4 сома. С 1 ноября 2013 года размер Гарантированного минимального дохода повысился с 580 до 640 сомов (на 10,3 %). Средний размер ЕСП увеличился на 0,1 % и составил 2405,7 сомов.

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. Компенсации ежемесячно выплачиваются 25 категориям граждан. На 1 января 2014 года численность получателей ежемесячных денежных компенсаций составила 54,3 тыс. человек (на аналогичный период 2012 года - 56,2 тыс. человек что меньше на 3,4 %). Соотношение численности получателей денежных

компенсаций к населению республики составляет 0,96 %.

Размеры денежных компенсаций установлены независимо от региона проживания в пределах от 1000 до 7000 сомов, что соответствует стоимости установленных законодательством льготных услуг.

Социальное обеспечение работающих. На 1 января 2014 года общая численность получателей пособия по беременности и родам составила 32,3 тыс. человек, что на 14,1 % больше, чем в 2012 году (28,3 тыс. человек). Средний размер пособия увеличился с 7198 до 7642,1 сомов, по сравнению с аналогичным периодом 2012 года или на 6,1 %.

Численность получателей пособия на погребение составила 3,6 тыс. человек, что на 33,3 % больше, чем в 2012 году. Средний размер пособия на погребение увеличился с 3073,1 до 3569,9 сомов, или на 16,1 %.

Социальное обслуживание. В системе Министерства социального развития Кыргызской Республики функционируют 15 домов-интернатов, из которых 14 финансируются из средств республиканского бюджета, Бишкекский дом-интернат для престарелых - из средств местного бюджета. В данное время в домах-интернатах содержатся 2325 подопечных, в том числе престарелых и ЛОВЗ - 769, с психоневрологическим диагнозом - 1168 взрослых и 388 детей.

Таблица 20

**Основные показатели развития социальной сферы
за январь-декабрь 2013 года.¹⁵**

	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Откл. (+/-)
1.	Среднемесячный размер номинальной заработной платы ¹⁶	сом	10891	11426	104,9
2.	Прожиточный минимум	сом/месяц	4341,15	4599,21	105,9
3.	Прожиточный минимум трудоспособного населения	сом/месяц	4850,32	5139,72	106,0
4. Численность получателей государственных пособий ¹⁷					
	ЕПМС	тыс. человек	343,5	336,2	-2,1
	ЕСП	тыс. человек	71,3	74,8	4,9
5. Средние размеры государственных пособий ¹⁸					
	ЕПМС	сом	463,5	487,4	5,1
	ЕСП	сом	2403,7	2405,7	0,1
6. Соотношение среднего размера государственных пособий					
	ЕПМС к прожиточному минимуму на детей	%	12,5	12,5	99,4
	ЕСП к прожиточному минимуму	%	55,37	52,31	94,5

¹⁵ По данным Министерства социального развития КР и НСК КР

¹⁶ Январь-декабрь, без учета малых предприятий

¹⁷ От наличного населения

¹⁸ От прожиточного минимума

7. Финансирование социальных выплат					
	Государственных пособий (ЕПМС, ЕСП, ДЕСП)	млн сом	3294,5	4240,5	28,7
	Денежных компенсаций взамен льгот	млн сом	1619,2	1530,1	-5,5

За отчетный период из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на выплату государственных пособий (ЕПМС+ЕСП), денежных компенсаций взамен льгот, пособий по беременности и родам и пособия на погребение на сумму 6030,2 млн сом.

Среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника в январе-декабре 2013 года (без учета малых предприятий) составила 11426 сомов и по сравнению с январем-декабром 2012 года увеличилась на 4,9 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, уменьшился на 1,6 %.

Исходя из официального курса валют, установленного НБКР, среднемесячная заработная плата одного работника в январе-декабре 2013 года составила 235,9 долл. США.

В 2013 году в целом по республике отмечен некоторый рост заработной платы в бюджетной сфере. Замедление темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы наблюдалось в большинстве видов экономической деятельности, за исключением предприятий и организаций в сфере водоснабжения, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья, строительства, операций с недвижимым имуществом, государственного управления и обороны, обязательного социального обеспечения.

Сумма общей задолженности по выплате заработной платы в целом по республике на 1 января 2014 года по сравнению с аналогичной датой предыдущего года увеличилась на 11 % и составила 320,5 млн сомов.

Из общей суммы просроченной задолженности по выплате заработной платы значительную долю составляла задолженность работникам предприятий и организаций Чуйской (23,5 %), Джалал-Абадской (20,9 %) и Иссык-Кульской (14,6 %) областей и гор. Бишкек (13,4 процента). Величина прожиточного минимума. Величина прожиточного минимума в IV квартале 2013 года составила 4628,4 сомов и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года возросла на 2,5 %, а по сравнению с III кварталом 2013 года на 2,4 %. Среднегодовая величина прожиточного минимума в 2013 году составила 4599,2 сома и по сравнению с предыдущим годом возросла на 5,9 %.

В структуре прожиточного минимума доля продовольственных товаров составила 65 %, непродовольственных - 16 %, услуг - 17 % и налогов - 2 %. Энергетическая ценность продовольственной корзины сложилась на уровне 2101 ккал, а ее химический состав содержит 73 гр. белков и 71 гр. жиров.

Социальное обслуживание пенсионеров. В январе-декабре 2013 года по предварительным итогам собрано страховых взносов на сумму 20453,9 млн

сомов, что на 1660,6 млн сомов больше чем в январе-декабре 2012 года, рост сбора страховых взносов составил 108,8 %. Поступление страховых взносов в Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ) составило 1021,2 млн сомов.

За январь-декабрь 2013 года вся потребная сумма на выплату пенсий и иных социальных выплат в объеме 29425,8 млн сомов профинансирована в полном объеме. Задолженности по выплате пенсий на 1 января 2014 года нет. По состоянию на 1 января 2014 года численность получателей пенсий по республике составляет 581306 человек, из них получающих пенсии через филиалы ГП «Кыргызпочтасы» - 403281 человек или 69,4 % от общей численности, через банки – 178025 человек или 30,6 %.

Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) за январь-декабрь 2013 года профинансирован в сумме 1 390,0 млн сомов, а Фонд оздоровления трудящихся - в сумме 174,4 млн сомов.

Таблица 21

**Основные показатели пенсионного обеспечения
за январь-декабрь 2012-2013 гг.¹⁹**

№	Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Темп роста, %
1.	Всего доходов:	млн сом	29 701,9	33 686,3	113,4
	в том числе:				
	Поступления страховых взносов	млн сом	18 793,3	20 453,9	108,8
	Поступления из республиканского бюджета	млн сом	10 652,3	13 049,3	122,5
	Прочие доходы (дивиденды по акциям и др.)	млн сом	256,3	183,1	71,4
2.	Всего расходов:	млн сом	29 628,8	33 043,5	111,5
	в том числе:				
	по средствам пенсионного фонда	млн сом	28 266,8	31 479,1	111,4
	по средствам фонда ОМС	млн сом	1 210,0	1 390,0	114,9
	в Фонд оздоровления трудящихся	млн сом	152,0	174,4	114,7
3.	Общее количество пенсионеров	чел.	565467	581306	102,8
4.	Профинансированы и выплачены пенсии и иные соц. выплаты	млн сом	26781,5	29425,8	109,9

¹⁹По данным Социального Фонда КР

5.	Среднемесячный размер пенсий	сом	4274,1	4526 ²⁰	105,9
6.	Прожиточный минимум пенсионера	сомов в месяц	3858,28	4096,99	106,2

Согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики «О повышении страховых частей пенсий с 1 октября 2013 года» № 482 от 6 сентября 2013 года предусматривается повышение суммы страховых частей пенсий (СП1+СП2) на 400 сомов для пенсий, назначенных в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» до 1 октября 2013 года, и увеличение предельного уровня заработной платы для исчисления первой страховой части пенсии (СП1) с 5000 сомов до 8000 сомов.

В результате повышения средний размер пенсии на 1 января 2014 года достиг уровня 4526 сомов и по сравнению с 2012 годом возрос на 5,9 %.. Соотношение среднего размера пенсии к прожиточному минимуму пенсионера составляет 110,5 %. Таким образом поддержана тенденция снижения уровня лиц, получающих пенсии ниже ПМП. Если в 2009 году количество лиц пенсионного возраста, получавших пенсию ниже прожиточного минимума пенсионера, составляло 452,9 тыс. человек (86,6 % от общего количества), то на конец 2013 года это количество составило 275,0 тыс. человек (47,3 % от общего количества).

В целях создания благоприятных условий для реализации механизма обеспечения прав трудовых мигрантов на получение полноценного социального и пенсионного обеспечения, улучшения условий их трудоустройства и решения вопросов нелегальной трудовой миграции, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2013 года № 550 утверждено «Положение о порядке взаимодействия государственных органов и иных организаций в системе «Единого окна».

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 222 принята Программа социального и пенсионного обеспечения трудовых мигрантов-граждан Кыргызской Республики, работающих на территории Российской Федерации, а также План мероприятий по ее реализации.

Разработан проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, одобренный распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 2013 года №143²¹.

6.2. Рынок труда²².

В результате естественных и миграционных процессов, численность постоянного населения республики в 2013 году увеличилась на 113,5 тыс. человек, или на 2,0 % и в 2013 году составила 5 777 тыс. человек.

²⁰ По предварительным данным Социального Фонда КР 1 января 2014 года

²¹ По данным Социального фонда КР

²² По данным Министерства труда, миграции и молодежи КР и НСК КР

Основным фактором роста численности населения является естественный прирост, который составил 120,6 тыс. человек или 21,1 на 1000 населения (21,1 - в 2012 году).

В 2013 году в республику на постоянное место жительства прибыло 4,3 тыс. человек, выбыло 11,5 тыс., миграционный отток населения составил - 7,2 тыс. человек (-7,5 тыс. - в 2012 году).

По сравнению с 2012 годом, наблюдалось снижение как числа прибывших и выбывших, так и миграционного оттока населения. Вместе с тем, отмечалось также сокращение (на 10 %) объема внутриреспубликанской миграции населения.

В среднем интенсивность выбытия внешней миграции в 2013 году составила 20 человек на 10 тыс. жителей (23 человека на 10 тыс. жителей в 2012 году). Если интенсивность выбытия из Чуйской области и гор. Бишкек (соответственно, 46 и 33 человек на 10 тыс. жителей) намного превысила среднестрановой показатель, то наиболее низкая интенсивность выбытия по внешней миграции, по-прежнему, отмечалась из Нарынской области (3 человека на 10 тыс. жителей).

Занятость населения. Уровень занятости населения за последнее десятилетия также остается достаточно высоким (от 58 до 60%), но это можно объяснить большой численностью трудоспособного населения, занятого на внешних (трудова миграция) рынках труда. В городах уровень занятости несколько ниже, чем в сельских поселениях, что объясняется спецификой занятости сельского населения. На селе предприятия чаще всего носят семейный характер, где, как правило, участие в работах принимают все трудоспособные члены семьи. Уровень занятости мужчин в среднем на 24,4 % выше уровня занятости женщин.

В общей численности занятого населения доля работников предприятий и учреждений составляет лишь 31,8 %, остальные заняты индивидуальной трудовой деятельностью, находятся в трудовой миграции, работают по найму у отдельных граждан.

Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2014 года составила 94,2 тыс. человек и по сравнению с аналогичной датой 2013 года осталось на уровне прошлого года, а численность зарегистрированных безработных составила, соответственно, 58,4 тыс. человек и снизилась на 3,3 %.

Из общего числа зарегистрированных безработных, 51,6 % составили женщины. Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,3 % от экономически активного населения.

Уровень общей безработицы за 2012 год сложился на уровне 8,4 %. Общая численность безработных составляет 210,4 тыс. человек. В городах численность безработных составляет 81,2 тыс. человек, в сельской местности 129,2 тыс. человек или 61 %. Уровень безработицы в городской местности достигает 9,5%, в то время, как в сельской местности составляет 7,9%. Уровень женской безработицы выше (9,5 %), чем мужской (7,7%).

Число обратившихся в службы занятости за январь-декабрь 2013 года составило 160,2 тыс человек, что на 17,4 тыс. человек, или 12 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Зарегистрировались в службах занятости, как ищущие работу 68,7 тыс. человек, что 4 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Правительством Кыргызской Республики был проведен ряд мероприятий для трудоустройства безработных граждан как внутри государства, так и за ее пределами. В 2013 году было трудоустроено 44,2 тыс. человек, что больше на 1,2 % аналогичного периода прошлого года (43,0 тыс. чел. за 2012 год).

По республике в целом трудоустроено на вакансии 39,7 человек, что на уровне аналогичного периода прошлого года. Тем не менее, количество претендентов на 1 рабочее место остается довольно высоким -14 человек. В некоторых областях оно достигает весьма значительного количества. Так, в Баткенской области на 1 рабочее место претендуют 245 человека, в Нарынской области - 577, Джалал-Абадской - 393. Наименьшее число претендентов остается в Бишкеке – 3 человека.

Меры по трудоустройству безработных граждан. Государственная поддержка занятости населения заключается в продвижении активных мер на рынке труда, к которым относятся предложения по обучению, переобучению, временному трудоустройству (проекты общественных оплачиваемых работ), обеспечение льготными микрокредитами безработных граждан. Так, за январь-декабрь 2013 года на обучение, переобучение, повышение квалификации были направлены 7,3 тыс человека, что на 13 % больше чем за аналогичный период прошлого года. Трудоустроено после профобучения 5,1 тыс человек, то есть 7,7 % от числа направленных.

На общественные оплачиваемые работы были направлены 21,1 тыс человек, что больше на 6 %, чем в 2012 году. По линии общественно оплачиваемых работ совместно с органами местного самоуправления проделаны работы направленные на улучшение инфраструктуры регионов, ремонт и благоустройство объектов образования (школы, детские сады), здравоохранения (фельдшерско-акушерские пункты, больницы), культуры (клубы, музеи), обслуживание отдаленных населенных пунктов (агенты), уход за инвалидами, пересчет скота, и т.д.

Льготные микрокредиты получили 2,0 тыс. человек, что на 55 % меньше прошлого года. Снижение данного показателя произошло в результате ликвидации МКА «Ала-Тоо Финанс» на основе Постановления Правительства Кыргызской Республики от 26 февраля 2013 года № 100 «Об оптимизации спонсорской помощи закрытого акционерного общества «Кумтор Голд Компани».

6.3. Здравоохранение²³.

²³ По данным Министерства здравоохранения КР и НСК КР

Демографическая ситуация в 2013 году характеризовалась тенденцией снижения показателя рождаемости, который составил 27,2 на 1000 населения (27,6 - в 2012 году). В результате, естественный прирост населения составил 120,6 тыс. человек, или 21,1 на 1000 населения (21,1 - в 2012 году).

Показатель общей смертности населения продолжает иметь тенденцию к снижению, составив, в 2013 году - 6,1 на 1000 населения (2013 год – 6,5). Основными причинами смертности населения Кыргызской Республики, как и в предыдущие годы остаются системы кровообращения - 51 %, новообразования - 10 %, внешние причины смерти - 9 %, болезни органов пищеварения - 7 % и органов дыхания - 6 %.

Кыргызстан входит в число 15 стран из 75 с высоким бременем заболеваний, но которые стоят на пути к достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ) к 2015 году, о чем свидетельствуют определенные положительные результаты. Так, с 2007 года отмечается устойчивая тенденция к снижению показателей младенческой и детской смертности. По итогам 2013 года показатель младенческой смертности по республике составил 19,9 на 1000 родившихся живыми (2012 год – 20,0).

Основными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, от которых в январе-декабре 2013 года умерло 1973 младенцев, или 65 % от общего числа случаев смерти среди детей в возрасте до 1 года. От врожденных пороков развития умерло 465 детей (15 %), от болезней органов дыхания – 398 младенцев (13 %).

Уровень показателя материнской смертности, по сравнению с 2012 годом, снизился составив 36,0 на 100000 детей родившихся живыми (2012 год – 49,1).

Несмотря на то, что по итогам 2013 года отмечается снижение показателя материнской смертности, имеется вероятность не достижения ЦРТ-5 к 2015 году, в связи с чем, Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и ПРООН создана рабочая группа по выработке плана действий по ускорению достижения ЦРТ-5.

Таблица 22

Основные показатели здравоохранения

Наименование показателя	Ед. изм.	Январь-декабрь 2012 г.	Январь-декабрь 2013 г.	Откл.от факт. (+,-)
Рождаемость	на 1 тыс. населения	27,6	27,2	-0,4
Естественный прирост	на 1 тыс. населения	21,1	21,1	0
Смертность	на 1 тыс. населения	6,5	6,1	-0,4
Младенческая смертность	на 1 тыс. детей родившихся живыми	20,0	19,9	-0,1

Материнская смертность	на 100 тыс. детей родившихся живыми	49,1	36,0	-13,1
------------------------	-------------------------------------	------	------	-------

Заболееваемость. В 2013 году было зарегистрировано 238,2 тыс. случаев заболеваний инфекционными и паразитарными болезнями, включая острые респираторно-вирусные инфекции. Несмотря на сокращение числа случаев заболеваемости острыми респираторно-вирусными инфекциями, доля их в структуре инфекционных и паразитарных болезней оставалась по-прежнему высокой (более 57 %). На долю кишечных инфекций из общей инфекционной заболеваемости пришлось 11,3 %, вирусного гепатита - 8,6 %, туберкулеза - 1,9 %, инфекций, передающихся половым путем - 0,7 % и бруцеллеза - 0,6 %.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом наблюдалось снижение заболеваемости (в расчете на 100 тыс. населения) гриппом - в 4,3 раза, педикулезом - в 1,8 раза, бруцеллезом - в 1,7 раза, ВИЧ-инфекцией - в 1,5 раза, острыми респираторно-вирусными инфекциями - в 1,4 раза, сальмонеллезными инфекциями - на 20,4 %, чесоткой - на 16,9 %, вирусным гепатитом - на 9,6 %, острыми кишечными инфекциями - на 15,0, гонореей - на 7,5 и туберкулезом - на 5,1 %. В то же время, эпидемиологическая обстановка характеризовалась значительным ростом заболеваемости краснухой (в 2 раза), эпидемическим паротитом (в 1,8 раза), бактериальным менингитом и сифилисом (в 1,6 раза) и коклюшем (в 1,5 раза).

Результаты анализа заболеваемости отдельными видами инфекционных и паразитарных болезней в 2013 году по сравнению с 2012 годом показывают некоторые территориальные различия, так, при общем снижении заболеваемости ВИЧ-инфекцией (в 1,5 раза), наблюдался ее рост в Баткенской области (на 20,7 %) и гор. Бишкек (на 4,5 %).

На 1 января 2014 года выявлено ВИЧ-инфицированных – 504 чел., в том числе граждан КР – 480 чел. (в 2012 году – 724 чел., в том числе граждан Кыргызской Республики – 704 чел.), в т.ч. детей до 14 лет 24 в 2012 году – 157 чел.) снижение в 7,5 раза, потребителей наркотиков – 178 чел. (в 2012 году – 244 чел.) в 1,3 раза, что связано с реализацией программ снижения вреда. Высокий показатель заболеваемости среди детей в 2012 году связан с проведением массового скрининга среди детей в Ошской, Джалал-Абадской областях и гор. Ош.

По электронному слежению за случаями ВИЧ установлено программное обеспечение, проведен ретроспективный ввод данных по случаям ВИЧ. В 2013 году начат ввод данных на 5027 пациентов. Мониторинг внедрения системы Электронного Слежения ВИЧ-инфекции осуществляется на постоянной основе специалистами РЦ «СПИД» при поддержке Проекта «Содействие»/ICAP.

В целях предупреждения инфекционных заболеваний ведется работа в рамках Закона Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года «Об

иммунопрофилактике инфекционных заболеваний», программы «Иммунопрофилактика» на 2013-2017 годы и другими документами.

Профилактические прививки проводятся детям и взрослым бесплатно, в рамках календаря профилактических прививок.

Показатели заболеваемости туберкулезом остаются на высоком уровне, зарегистрировано 5710 случаев, из них – 571 случай среди детей до 14 лет, что составляет 10 %.

Всего, расходы из государственного бюджета по сектору «Здравоохранение» за январь-декабрь 2013 года составили 11828,6 млн сомов и увеличились по сравнению с прошлым годом, на 1,4 % (январь-декабрь 2012 года – 11368,8 млн сомов).

6.4. Образование и наука.

В сфере дошкольного, школьного и внешкольного образования.

На начало 2013/2014 учебного года в республике действовало 2207 дневных общеобразовательных организаций, по сравнению с началом 2012/2013 учебного года на 6 организаций больше. Численность учащихся таких организаций увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 1,5 % и составила 1027 тыс. человек. В числе общеобразовательных организаций в республике функционируют 122 гимназии, где обучаются около 107 тыс. учащихся и 68 лицеев (около 33 тыс. учащихся). На начало 2013/2014 учебного года из 113 тыс. детей, принятых в первый класс, дошкольную подготовку получили 15 тыс. учащихся. На начало 2013/2014 учебного года в общеобразовательных организациях было занято более 74 тыс. педагогов, из них более 85 % - с высшим образованием.

Основной проблемой в системе дошкольного образования являются неравные стартовые возможности детей дошкольного возраста при поступлении в 1 класс, что влечет за собой низкий уровень усвоения учебного материала.

В связи с этим с 1 марта 2013 года все школы республики реализовали «240 - часовую Программу подготовки детей к школе». По оперативным данным на сегодняшний день 240-часовой Программой подготовки детей к школе было охвачено более 71,5 тыс. детей. Всего различными программами подготовки детей к школе охвачено 102,2 тыс. детей.

Другой проблемой системы дошкольного образования является перегруженность детских садов, особенно острой является в городах и районных центрах.

В рамках реализации постановления Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года № 202 «О поэтапном сокращении школьной учебной нагрузки в общеобразовательных организациях Кыргызской Республики» в 2012-2013 учебном году было сокращено и интегрировано 714 часов Базисного учебного плана (БУП) с 5 по 11 классы.

В 2013 году из 1951 выпускников педагогических специальностей бюджетных отделений вузов и средних специальных учебных заведений 1650

получили персональное распределение. Это позволило лишь частично решить проблему кадрового обеспечения школ.

Основными причинами нехватки педагогических кадров в школах республики является низкий социальный статус учителя, недостаточная заработная плата. Отсутствие в отдаленных регионах социальной инфраструктуры, которая бы обеспечивала минимальный уровень социально-культурных потребностей молодежи. Кроме этого, органы местного самоуправления не исполняют в надлежащем виде Законы Кыргызской Республики «Об образовании», «О статусе учителя» в части обеспечения жильем, земельными наделами и другими льготами.

В 2013 году издано и доставлено 25 наименований учебников общим тиражом 132 тыс. экземпляров для общеобразовательных организаций с кыргызским, русским и узбекскими языками обучения

В сфере среднего профессионального и высшего профессионального образования. На начало 2013/2014 учебного года действовала 131 образовательная организация среднего профессионального образования, численность студентов которых составила около 92 тыс. человек, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 10 %. По-прежнему, в образовательных организациях среднего профессионального образования преобладает контрактная форма обучения, на долю которой приходится более 83 % от общего числа студентов. В образовательных организациях среднего профессионального образования занято более 7 тыс. преподавателей, из которых 96 % с высшим образованием.

На начало 2013/2014 учебного года в 55 образовательных организациях высшего профессионального образования обучалось более 223 тыс. студентов, численность которых по сравнению с предыдущим годом уменьшилась на 3,6 %. В общем числе студентов, доля обучающихся на контрактной основе составила более 85 %. В системе высшего профессионального образования занято свыше 14 тыс. преподавателей, из них ученую степень доктора наук имели 851 человек, кандидата наук – 3575, ученое звание профессора – 654 и доцента – 2301 человек

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики «Об установлении двухуровневой структуры высшего профессионального образования в Кыргызской Республике» от 23 августа 2011 года №496, в 2013 году продолжена работа по разработке государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования по направлениям подготовки бакалавров и магистров.

В настоящее время разработаны 150 стандартов по направлениям подготовки бакалавров и 118 проектов стандартов по направлениям подготовки магистров.

Учитывая задачи, поставленные Президентом Кыргызской Республики, по развитию государственного языка внесены изменения в государственные образовательные стандарты высшего и среднего профессионального образования в части увеличения количества часов, отводимых на изучение

кыргызского языка в рамках государственного компонента, обязательного для всех специальностей.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 мая 2013 года № 269 одобрен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об образовании», предусматривающий запрет на реализацию программ среднего профессионального образования высшими учебными заведениями, а также введение обязательности общереспубликанского тестирования для поступления в средние профессиональные учебные заведения. Принятие данного проекта закона создаст условия для оптимизации сети средних профессиональных учебных заведений в республике.

В рамках организации приема в ВУЗы и СПУЗы республики на 2013-2014 учебный год осуществлена работа по подготовке и проведению общереспубликанского тестирования. Всего в общереспубликанском тестировании 2013 года приняли участие более 52,7 тыс. абитуриентов.

В ВУЗы на грантовое обучение республики принято 5421 студента, недобор составляет 284 грантовых места, из них 16 мест из квоты для этнических кыргызов, проживающих за рубежом и 76 мест из квоты для реализации обязательств по международным соглашениям.

Впервые в 2013 году прием абитуриентов на грантовое обучение полностью осуществлен на основании заявок работодателей и заключенных договоров о целевой подготовке специалистов.

В области науки. Через Министерство образования и науки Кыргызской Республики в 2013 году финансировалась 48 научно-исследовательских учреждений отраслевой науки и ВУЗов, где реализовываются 135 научно-исследовательских проектов и программ на сумму 148655,9 тыс. сомов.

Проведена работа по анализу и экспертизе заявок на выполнение научно-исследовательских работ, поступивших для участия в конкурсе для финансирования из госбюджета по статье «Наука» на 2013 год.

Всего, расходы из государственного бюджета по сектору «Образование» за январь-декабрь 2013 года составили 21701,9 млн сомов и по сравнению с прошлым годом остались почти на том же уровне (январь-декабрь 2012 года – 21685,7 млн сомов).

6.5. Культура

В целях сохранения и развития культурного наследия через диалог культур, выявления и поддержки молодых талантливых исполнителей, популяризации Кыргызстана как стабильного, демократического государства, а также для расширения международных связей в области культуры и туризма с 18 по 20 июля 2013 года прошел первый международный фестиваль исполнителей популярной музыки «Мейкин Азия».

В целях сохранения и развития историко-культурного наследия проведена экспертиза ИКОМОС состояния номинируемых объектов историко-культурного наследия верховий Чуйской долины: Красная речка (Навекат), Ак-Бешим (Суяб) и Бурана (Баласагын) в Список Всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО.

На Генеральной Конференции ЮНЕСКО в гор. Баку 12 декабря 2013 года «Трилогия эпоса «Манас» включена в Список Всемирного культурного наследия ЮНЕСКО.

В текущем году проведен VIII ежегодный Международный фестиваль «ОЙМО», который был приурочен к 10-летию Конвенции ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия.

В 2013 году республиканскими театрами страны поставлено более 1753 спектаклей, из них 50 – новые постановки, по сравнению с 2012 годом имеется незначительный рост. Также, можно увидеть рост приобщения населения к искусству по сравнению с прошлым годом.

Таблица 23

Количество выпущенных фильмов Национальной киностудией «Кыргызфильм» им. Т.Океева за период 2012-2013 гг.

	Художественные фильмы				Хроникально-документальные		Дубляж фильмов на кырг. язык
	Полнометражные	Короткометражные	Киножурналы	Мультфильмы	Полнометражные	Короткометражные	
2012 г.	1	1	0	0	0	2	3
2013 г.	1	1	0	0	1	5	0

С 1 по 31 августа 2013 года по регионам республики прошел месячный кинокараван «Великое наследие», посвященный ко Дню независимости Кыргызской Республики, по итогам которой было показано 419 сеансов и обслужено 38,0 тыс. человек. Также можно отметить рост числа зрителей по сравнению с 2012 годом на 114,7 тыс. зрителей.

В целях приобщения населения к достижениям в сфере кинематографии 28 фильмов переведены на цифровые носители и отправлены по регионам для проката, из них: 3 социальных ролика, 10 документальных фильмов, 1 короткометражный фильм, 14 игровых полнометражных фильмов, в том числе 8 фильмов, снятых по мотивам произведений Ч. Айтматова.

Количество оцифрованных материалов нематериального наследия составляет 223 экземпляра.

В рамках Саммита глав государств стран Шанхайской организации Сотрудничества на базе Кыргызского государственного исторического музея

проведена Международная выставка «Путешествия во имя мира», где выставлены работы 62 художников из 14 стран. Событие такого масштаба было организовано впервые за последние 20 лет.

На базе Кыргызского национального музея изобразительных искусств им. Г. Айтиева организованы 51 международных, республиканских и авторских выставок.

7. Итоги развития регионов за январь-декабрь 2013 года

Таблица 24
Макроэкономические показатели/результаты регионального развития.²⁴

№	Регионы	Пром. %	С/ х, %	Оборот торг. ²⁵	Рын. услуги	Числ. безраб. человек тыс. чел ²⁶ .	Средняя з/п ²⁷ (СЗП), сом
1	Баткенская область	113,1	101,7	122,8	119,4	5354,0	8802
2	Джалал-Абадская область	98,2	101,3	118,8	118,1	12334,0	10264
	Иссык-Кульская область	в 1,8 р.	104,7	105,8	104,5	4152,0	8274
	Нарынская область	99,0	101,2	104,0	103,6	6362,0	10563
	Ошская область	111,0	100,0	99,0	99,4	11362,0	7796
	Таласская область	102,0	101,6	104,1	104,0	2143,0	8665
	Чуйская область	134,2	106,7	106,7	107,2	5779,0	9880
	гор. Бишкек	95,5	102,3	104,5	105,9	8533,0	15294
	гор. Ош	108,4	98,5	113,0	111,2	2378,0	10188
	Кыргызская Республика	134,3	102,9	107,0	107,2	58397,0	11085,0

Сельское хозяйство. За январь-декабрь 2013 года рост объемов валового выпуска сельскохозяйственной продукции обусловлен, в основном,

²⁴ Данные НСК КР

²⁵ Оборот торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования по территории;

²⁶ Численность безработных человек, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, на 1 января 2014 года;

²⁷ Данные за январь-декабрь 2013 года.

увеличением производства продукции растениеводческой отрасли и отмечен во всех регионах, за исключением гор. Ош (98,5 %).

Производство зерна по территории составило 1700,9 тыс. тонн. Наибольший рост производства зерна наблюдался в Иссык-Кульской (156,2 %), Чуйской (145,3 %), Нарынской (120,9 %) ,Таласской (115,4 %) и Ошской (110,3) областях.

Озимых культур в целом по республике посеяно больше, чем в предыдущем году на 1,1 тыс. гектаров (на 0,5%).Наибольший сев озимых культур наблюдался в Чуйской области – 130,3 тыс. га, в Баткенской было посеяно 9,4 тыс. га, Джалал-Абадской – 20,8 тыс. га, Иссык-Кульской – 8,9 тыс. га, Ошской– 42,2 тыс. га, Таласской – 8,6 тыс. га.

В январе-декабре 2013 года, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, возросли объемы производства основных видов животноводческой продукции.

Наибольший рост производства скота и птицы на убой (в живом весе) отмечен в хозяйствах Баткенской (101,1 %), Джалал-Абадской (101,3 %), Иссык-Кульской (100,9 %), Нарынской (100,7 %), Ошской (100,9 %) областей и гор. Ош (101,4 %), молока –в гор. Бишкек (в 1,8 раз), кроме этого рост отмечен в хозяйствах Джалал-Абадской (102,7 %), Иссык-Кульской (102,5 %), Ошской (101,8 %), Чуйской (101,7 %) и Баткенской (101,1 %) областях.

Средний надой молока на одну корову составил 2011,0 кг. Выше среднереспубликанского уровня надой молока в хозяйствах Чуйской (2887,0 кг), Таласской (2161 кг) и Иссык-Кульской (2053,0 кг) областей.

Производство яиц возросло в хозяйствах Джалал-Абадской (106,5%), Ошской (104,4 %), Нарынской (101,6 %), Баткенской (101,5 %), Таласской (100,8 %), Чуйской (103,8%) областей и гор.Ош (102,6 %).

Промышленность. В январе-декабре 2013 года рост физического объема промышленной продукции достигнут всеми регионами республики, за исключением Джалал-Абадской, Нарынской областей и гор. Бишкек.

В январе-декабре 2013 года к январю–декабрю 2012 года наибольший рост физического объема промышленной продукции был отмечен в Иссык-Кульской (с темпом роста в 1,8 раза) - за счет значительного увеличения (в 1,9 раза) продукции металлургического производства, а также Чуйской областях (на 134,2%) - за счет роста производства прочих неметаллических изделий (на 38,3 %) и металлургического производства (в 1,9 раза). Рост физического объема промышленной продукции в Баткенской составил (113,1 %), Ошской (на 111,0 %)областях и гор. Ош (108,4 %).

За отчетный период снижение физического объема промышленной продукции наблюдалось в гор. Бишкек (95,5%) - за счет значительного сокращения выпуска текстильных и швейных изделий на 16,7 %, производства и распределения электроэнергии - на 4,7 %, Джалал-Абадской (98,2%) области - за счет сокращения добычи полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических - на 31,3 %, производства и распределения электроэнергии - на 4,3 %, а также в промышленности Нарынской области

(99,0 %) - за счет сокращения производства и распределения электроэнергии на 2,4 % и производства одежды, выделки и крашения меха - на 58,2 %.

Строительство. За январь-декабрь истекшего года объемы освоенных инвестиций в основной капитал возросли во всех областях, за исключением Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской областей и гор. Ош.

На строительстве жилья использовано (по оценке) 16265,8 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 3,5 % больше, чем в 2012 году. Основная доля введенного жилья приходится на гор. Бишкек (37,0 %), Ошскую (17,5%), Чуйскую (13,6%) и Джалал-Абадскую (10,9 %) области.

Сфера услуг. За январь-декабрь 2013 года объемы рыночных услуг возросли во всех регионах республики, за исключением Ошской области, где услуги снизились на 0,6 %. Основной вклад в объем рыночных услуг внесен от деятельности гор. Бишкек (54,4 %) и Ош (7,7 %), а также Чуйской (11,3 %) и Джалал-Абадской (9,2 %) областями. Их суммарный вклад составил 82,6 %, что обусловлено деловой активностью данных регионов и высокими доходами населения по сравнению с другими областями республики.

Рост объемов оборота торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования за 12 месяцев 2013 года обеспечен всеми регионами республики, за исключением Ошской области (снижение составило 99,0 %). Наибольший рост обеспечен Баткенской (122,8 %) и Джалал-Абадской (118,8 %) областями.

В январе-декабре 2013 года рост объемов оборота розничной торговли моторным топливом по сравнению с январем-декабром 2012 года отмечен на всей территории республики, но наибольший в Баткенской области (в 1,5 р.).

По сравнению с январем-декабром 2012 года рост объемов услуг гостиниц и ресторанов увеличился во всех регионах республики, за исключением Нарынской области (снижение на 0,7 %). В общем объеме услуг, оказанных гостиницами и ресторанами, основная доля (56,7%) пришлась на гор. Бишкек.

Рост объемов перевозок грузов всеми видами транспорта отмечался во всех регионах республики, за исключением Иссык-Кульской области, где объем остался на уровне 2012 года (100,0 %). Рост объема перевозок пассажиров всеми видами транспорта отмечался повсеместно, но наиболее значительный - в Ошской области (108,5 %).

Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости. Наблюдалось снижение численности зарегистрированных безработных во всех регионах, за исключением Джалал-Абадской (100,2 %) и Иссык-Кульской (105,4 %) областей. В гор. Бишкек численность зарегистрированных безработных на 1 января 2014 года по сравнению с аналогичной датой 2013 года уменьшилась на 8,4 % и составила 8533 человек, Ошской - на 6,6 % и составила 11362 человек, Нарынской - на 3,3 % и составила 6362 человек, Баткенской - на 3,8 % и составила 5354 человек, Чуйской - на 2,1 % и составила 5779 человек, гор. Ош - 2,8 % и составила 2378 человек, что связано главным образом с организацией оплачиваемых общественных работ.

Среднемесячная заработная плата. В январе-декабре 2013 года по сравнению с январем-декабром прошлого года в целом по республике отмечен некоторый рост заработной платы в бюджетной сфере.

Низкий уровень среднемесячной зарплаты наблюдается в Ошской (7796,0 сомов), Иссык-Кульской (8274,0 сомов), Таласской (8665 сомов), Баткенской (8802,0 сомов) областях, самый высокий уровень средней заработной платы наблюдается в гор. Бишкек, который составил 15294,0 сомов, и по сравнению с аналогичным периодом 2012 года вырос на 6,2 %.

8. Основные задачи на 2014 год:

1. Постоянный мониторинг макроэкономических показателей в целях своевременного выявления угроз и предупреждения рисков для выведения экономики на прогнозируемый уровень экономического роста. Подготовка Отчета результатов мониторинга.

2. Оперативный мониторинг и оценка факторов, влияющих на изменение потребительских цен. Выработка пакета превентивных мер/рекомендаций, направленных на предотвращение резких колебаний цен на наиболее значимые товары.

3. Своевременное принятие безотлагательных мер отраслевыми министерствами, административным ведомствами, государственными службами, полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях, мэриями городов Бишкек и Ош, направленных на предотвращение замедления экономического роста в отраслях экономики, по выполнению целевых показателей, установленных в рамках утвержденного прогноза на 2014 год:

а) в секторе сельского хозяйства:

– принять исчерпывающие меры по подготовке, проведению весенне-осенних полевых работ;

– обеспечить бесперебойную работу всех имеющихся технических и агротехнических сервисных служб путем укомплектования их необходимыми запасными частями, узлами и агрегатами для обеспечения их ремонта;

– наладить работу с поставщиками минеральных удобрений и средств защиты растений по их поставкам в республику на договорных началах и на взаимовыгодных для сельских товаропроизводителей условиях;

– для повышения эффективности кредитов, выдаваемых фермерам по программе «Доступные кредиты фермерам» усилить надзор за целевым использованием выдаваемых кредитов;

– совместно с ветеринарной службой районов обеспечить эпизоотическое благополучие животноводства, обеспечить сохранность поголовья и рост продуктивности сельскохозяйственных животных и домашней птицы.

б) в секторе промышленности:

– в целях обеспечения дальнейшего роста производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности проанализировать работу предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности республики;

– своевременно и в полном объеме исполнить мероприятия по реализации крупных национальных инвестиционных проектов в энергетическом секторе, включенных в Национальную стратегию устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы и Программу по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на период 2013-2017 годы;

– совместно с Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики и заинтересованными министерствами и ведомствами активизировать работу по восстановлению спроса на продукцию текстильной и швейной продукции;

– принять меры по содействию в запуске и освоении мощностей предприятий по производству кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов;

– совместно с полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях, главами местных государственных администраций и органов местного самоуправления (по согласованию) усилить работу по запуску простаивающих предприятий, наращиванию мощностей действующих предприятий республики, созданию новых объектов промышленного производства.

в) в секторе горной добычи:

– совместно с ОАО «Кыргызалтын» (по согласованию) принять меры по наращиванию минерально-сырьевой базы рудника Макмал и всячески способствовать продлению функционирования комбината «Макмалзолото»;

– принять меры по выпуску конечной продукции из руды с высокой концентрацией мышьяка;

– обеспечить ввод в действие золотодобывающих месторождений Иштамберди, Бозымчак, и выполнение прогнозных показателей по производству золота за счёт этих предприятий.

г) в секторе строительства:

- обеспечить институциональное развитие Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики для проведения политики энергосбережения, и достичь в строительстве энергоэффективности зданий и сооружений в 2014 году общей площадью 710 тыс.кв.м.;

- совместно с Государственной инспекцией по экологии и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики повысить энергоэффективность и сейсмобезопасность вновь возводимых зданий и сооружений.

4 Обеспечение поступлений доходов в соответствии с установленными параметрами на 2014 год.

5. Недопущение снижения уровня сбора страховых взносов Социальным фондом.

6. Продвижение вопросов в Правительстве и Жогорку Кенеше Кыргызской Республики по принятию внесенных проектов нормативных правовых актов.