

проект

**Программа
развития зеленой экономики в Кыргызской
Республике на 2024-2028 годы**

Оглавление

Введение	3
I. Макроэкономический контекст	6
II. Естественные экосистемы и биоразнообразие	9
III. Приоритетные направления развития "зеленой" экономики	17
3.1. «Зеленая» энергетика	17
3.2. Энергоэффективность	41
3.3. «Зеленое» сельское хозяйство	49
3.4. Недропользование	57
3.5. Низкоэмиссионный транспорт	64
3.6. Устойчивый туризм	71
3.7. Управление отходами	79
IV. Поддержка процесса перехода к инклюзивной "зеленой" экономике	89
4.1. Устойчивое финансирование	89
4.2. Фискальное стимулирование	95
4.3. Устойчивые государственные закупки	103
V. Управление реализацией и мониторинг Программы	108
VI. Благоприятные предпосылки и риски	116

Введение

Кыргызская Республика продолжает последовательный и планомерный переход к “зеленой” экономике, рассматривая этот процесс как важный и необходимый элемент для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Как и прежде, устойчивость развития остается долгосрочной целью, которая будет достигаться во многом за счет продвижения “зеленой” экономики, которая, согласно определению ООН, повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения.

В Кыргызской Республике понимание “зеленой” экономики определено как экономики, которая приводит к повышению благосостояния людей и укреплению социальной справедливости при одновременном существенном снижении рисков для окружающей среды, сохраняющей и преумножающей природный капитал, эффективно использующей ресурсы и стимулирующей сохранение естественных экосистем страны. В “зеленой” экономике рост доходов и занятости обеспечивается государственными и частными инвестициями, направляемыми на уменьшение выбросов углерода и загрязнения, создание “зеленых” рабочих мест, доступных для женщин и мужчин, и благоприятной среды для жизни и здоровья населения, повышение эффективности использования энергии, ресурсов и экосистемных услуг.

Мир меняется беспрецедентными темпами и требует консолидации усилий всех секторов общества для преодоления глобальных и локальных кризисов. За время реализации программы по развитию зеленой экономики на 2019-2023 год произошел ряд значимых событий, которые должны быть учтены при планировании следующей программы.

Высокая уязвимость экономического и социального развития в контексте новых рисков природно-техногенного характера, таких как COVID19, беспрецедентные показатели климатических изменений и другое, показали зависимость развития общества и экономики от природных факторов. Отсутствие учета экологических факторов при принятии решений, в том числе экономических, способно привести к каскадным рискам и затратам, которые бременем лягут на экономику и общество. Например, обеспечение города Бишкек и других населенных пунктов Кыргызстана чистым воздухом требует серьезных инвестиций, а также принятия экономически непопулярных мер.

Для стабилизации глобальной ситуации по преодолению тройного экологического кризиса (кризис изменения климата, утраты природы и биоразнообразия и загрязнения окружающей среды), был принят ряд международных договоренностей, в том числе Куньминско-Монреальская рамочная программа в области биоразнообразия, целью которой является определение приоритетов сохранения биоразнообразия до 2030 года. Кыргызстану, как стороне Конвенции по сохранению биоразнообразия, еще предстоит интегрировать данные приоритеты в свою национальную политику. Кыргызстан является активным участником международных переговоров по изменению климата и выступил с инициативами по интеграции особенностей горных стран в мировую климатическую повестку. На страновом уровне принят Определяемый на национальном уровне вклад – план действий по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата (ОНУВ), ведется разработка национальных адаптационных планов (НАП), Концепции достижения углеродной нейтральности до 2050 года.

Кыргызская Республика в последние годы предпринимала активные меры для достижения ЦУР и максимальной эффективной реализации Программы развития “зеленой” экономики на 2019-2023 годы, но несмотря на некоторые достижения и предпринятые усилия кардинальной трансформации экономики достичь не удалось.

Сохраняются тревожные тенденции во многих секторах экономики, в частности таких важнейших, как промышленность и сельское хозяйство.

Все острее встает вопрос обеспечения поливной водой, нерешенными остаются проблемы деградации земель, усугубляющиеся влиянием изменения климата и недостаточностью знаний по устойчивому ведению сельского хозяйства. При этом эффективность управления водными ресурсами остается слабой, что приводит к значительным потерям воды при транспортировке.

Водные ресурсы имеют большое значение и для обеспечения Кыргызской Республики электроэнергией. Несмотря на имеющийся потенциал возобновляемой энергии, на сегодняшний день потребление электроэнергии в Кыргызской Республике превышает объемы производства, ограничивая экономическое развитие, поэтому высока актуальность вопросов энергосбережения и энергоэффективности.

Более широкое внедрение возобновляемых источников энергии становится все более актуальным учитывая продолжающееся сокращение технологических издержек и усиления проблем, связанных с изменением климата, загрязнением воздуха и ростом спроса на энергетические ресурсы. Вместе с тем, на сегодняшний день как традиционная, так и «зеленая» энергетическая отрасль не вызывает особого интереса у крупных инвесторов, кроме как в рамках особых инвестиционных соглашений с дополнительными гарантиями и условиями.

Выступая на 28-й конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Дубае, Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров заявил, что к 2050-му году на платформе зеленого развития страна планирует достичь углеродной нейтральности¹. В число приоритетных задач в достижении углеродной нейтральности входит повышение энергоэффективности зданий и домохозяйств, снижение потребления угля через газификацию домохозяйств и котельных, развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и развитие гидроэнергетики, снижение потерь при передаче и распределении, улучшение систем теплоснабжения г. Бишкек и повышение информированности населения по митигации в энергетике².

Одним из первых шагов на пути к «зеленой» экономике является эффективное управление отходами.

В условиях истощения природных ресурсов и накопления большого количества отходов, требуется изменить сформировавшееся понимание, при котором отходы рассматриваются как мусор. Отходы следует определять как ресурсы и перейти к системе управления отходами, которая включает не только обращение с уже созданными отходами (сбор, транспортировку, обработку, обезвреживание, переработку, захоронение), но и управление образованием отходов, направленного на сокращение количества отходов, генерируемых в источнике.

При таком комплексном подходе система управления отходами может быть дееспособной и эффективной. Позволит значительно сократить количество отходов, поступающих на свалки, и приведет к сохранению природных ресурсов, снижению выбросов парниковых газов, уменьшению загрязнения окружающей среды, созданию новых рабочих мест в сфере вторичной переработки и устойчивого развития, повышению осведомленности и поощрению ответственного поведения в отношении отходов.

На конец 2022 года на территории республики скопилось 778 млн. тонн отходов производства и потребления (без учета отходов от «горных отвалов»), которые составляют около 2 млрд тонн. Ежегодно увеличивается объем опасных/токсичных

¹ https://24.kg/vlast/281248_k2050_godu_kyrgyzstan_planiruet_dostich_uglerodnoy_neytralnosti/

² <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/3265>

отходов на предприятиях, а также объемы образования твердых бытовых отходов.

В настоящее время обезвреживание бытовых отходов заключается в их захоронении на полигонах и неорганизованных свалках. Большинство действующих свалочных полигонов не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности и превысили проектные сроки эксплуатации в несколько раз.

Дальнейший переход к «зеленой» экономике потребует некоторых изменений в финансовой и фискальной политике государства, а также политике государственных закупок. Улучшение доступности финансирования для «зеленых» технологий, внедрение «зеленой» таксономии и отказ от «вредных» субсидий может способствовать более рациональному использованию природных ресурсов, уменьшению затрат на энергопотребление, а также снижению экологических и социальных рисков.

Понимая возрастание рисков и угроз истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды, Кыргызская Республика уже взяла твердый курс на развитие «зеленой» экономики. Государственная политика в сфере развития "зеленой" экономики будет направлена на стимулирование энергоэффективности и энергосбережения, производства энергии из возобновляемых источников, повышение эффективности управления водными и земельными ресурсами, экосистемного подхода по адаптации к изменению климата, мониторинг и учет экосистемных услуг, улучшение управления отходами производства и потребления. Все планируемые преобразования прежде всего будут направлены на положительное воздействие на качество жизни человека и достижение Целей в области устойчивого развития.

С учетом вышеизложенного целью Программы является: **Улучшить позицию страны по индексу достижения ЦУР как минимум на 15 пунктов за счет минимизации негативных экологических последствий и создания условий для перехода экономики к инновационному и экологичному развитию.**

I. Макроэкономический контекст

За последние годы в Кыргызской Республике проделана большая работа, направленная на ускоренное социально-экономическое развитие. Экономический рост за последние три года составил **в среднем 6,9 %**, что свидетельствует об устойчивости экономики и ее постепенной адаптации к постковидной ситуации и нынешней сложившейся геополитической ситуации (нарушениям логистических цепочек поставок, санкциям, волатильности на сырьевых и финансовых рынках, повышение стоимости издержек на производство, глобальный характер инфляции и др.), который был обусловлен успешной реализацией комплекса мер по стимулированию секторов экономики, эффективным управлением ресурсами и фискальными реформами.

По предварительной оценке, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, за 2023 год реальный темп роста ВВП составил 106,2 % (за 2022 г. – 109,0 %). ВВП на душу населения сложился в сумме 1 969,2 долл. США (за 2022 г. – 1740,1 долл. США).

С 2011 по 2020 год ВВП на душу населения Кыргызской Республики демонстрировал умеренный, волатильный рост, отмечаясь постепенным экономическим развитием и изменчивостью обменного курса. С 2021 года наблюдается значительное ускорение темпов роста ВВП, что привело к существенному увеличению ВВП на душу населения. Этот период характеризуется высоким экономическим ростом за счет восстановления и расширения экономической активности, восстановления внутреннего спроса и инвестиционной активности, создания благоприятных условий для субъектов экономической деятельности в стране. Благодаря проводимым фискальным реформам, улучшению налогового администрирования удалось значительно улучшить собираемость налоговых доходов, обеспечив финансовую стабильность страны.

В настоящее время Кыргызская Республика отнесена к категории стран с уровнем доходов ниже среднего, согласно обновленной Классификации стран по уровню доходов, опубликованной Всемирным банком. Согласно классификации Всемирного банка для того, чтобы Кыргызская Республика была отнесена к стране с доходом выше среднего, должен быть обеспечен уровень ВВП на душу населения не менее 4466 долл. США.

Уровень прямых иностранных инвестиций начал восстанавливаться в 2021-2022 годах после кризиса, вызванного пандемией Covid-19. Объем ПИИ в Кыргызской Республике в эти годы превышал 1 млрд долл. США и составил в среднем 10,4 % от ВВП. Однако наблюдалось значительное снижение объема ПИИ в 2023 году по сравнению с 2022 годом (снижение на 29,7%).

Волатильность и снижение инвестиционной активности в 2021-2023 годах стало следствием колебаний валютного курса, повышения учетной ставки и дефицита вложений из-за выжидательной позиции кредиторов и инвесторов. Сокращение потоков инвестиций в 2022-2023 годах также обусловлено сохранением геополитической напряженности и конфликтов, ослаблением деловой уверенности, волатильностью на финансовых рынках.

Прогресс социально-экономического развития страны отражает общие тенденции, но не дает полного понимания эффективности продвижения «зеленой» экономики.

Для лучшего понимания последствий мер, принимаемых для развития «зеленой» экономики необходимо использовать доступные инструменты экономического моделирования, одним из которых является системно-динамическое моделирование в рамках специально разработанной для Кыргызской Республики Модели зеленой

экономики³ (МЗЭ). МЗЭ – это математическая модель, способная учесть микроэкономические эффекты, кросс-секторальное воздействие и макроэкономические эффекты планируемых экономических мер.

Экономика Кыргызской Республики, общество и окружающая среда были смоделированы с использованием методологии системной динамики для анализа политических мер, разработанных в рамках Программы развития зеленой экономики Кыргызской Республики в 2019 году. Разработанная модель может быть успешно дополнена для более подробного анализа экономических последствий изменения климата, а также потенциальных результатов реализации различных проектов по адаптации и смягчению последствий изменения климата.

Модель основана на принципе системного мышления – подходе, учитывающем сложность и взаимосвязанность всех секторов экономики, и применяющем целостный подход к описанию интерактивных отношений между компонентами внутри системы, а также влияний извне. Эффективность ключевых секторов экономики оценивается с учетом прямых, косвенных и индуцированных результатов политики. По этой причине подход системного мышления широко используется для анализа планов по развитию зеленой экономики и экономики замкнутого цикла, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Модель зеленой экономики была впервые создана в 2012 году в результате работы, проведенной с ЮНЕП по Инициативе зеленой экономики. С тех пор было создано более 50 адаптированных Моделей зеленой экономики для разных стран, включая версию для Кыргызстана. МЗЭ используется в 50 странах для обоснования ряда политических процессов и в последнее время для создания Определяемых на национальном уровне вкладов - ОНУВ (например, в Эфиопии), Стратегий низкоуглеродного развития - LEDS (например, в Казахстане) и Долгосрочной стратегии - ДС (например, в Венгрии).

Одним из преимуществ МЗЭ для Кыргызстана является то, что она позволяет проводить межотраслевую и многомерную оценку данных. Это требует глубокого понимания не только самого сектора, но и его взаимосвязей с другими секторами, например, в случае туризма, связи со строительством, энергетикой, водообеспечением, контролем и утилизацией отходов, окружающей средой, а также занятостью и ВВП. Такой системный подход к моделированию способствует использованию системного подхода к разработке политики.

Все версии МЗЭ включают четыре ключевых капитала (физический, человеческий, социальный и природный), которые взаимосвязаны посредством явного представления циклов обратной связи (усиливающих или уравнивающих). Политические меры могут быть реализованы для усиления роста (усиливающие циклы, например инвестиции в физический капитал накапливают основной капитал, что при прочих равных условиях увеличивает потенциал выпуска, производство, совокупный спрос, включая инвестиции, дальнейшее увеличение, капитал и выпуск) или сдерживания изменений (например, путем укрепления циклов уравнивания).

Модель включает отраслевые модули для следующих секторов: энергетика, сельское хозяйство, промышленность, транспорт, туризм, контроль и утилизация отходов, а также природные экосистемы. Кроме того, также включены сектора, относящиеся к народонаселению, макроэкономике и климату, при этом данные из этих секторов используются для связи всех других секторов. На практике МЗЭ обеспечивает

³ Басси, А.М. (2015 год). "Переход к разработке и оценке комплексной политики: модель зеленой экономики". Окружающая среда и климатические технологии, том 16, Выпуск 1.

интеграцию знаний между экономическими секторами и тематическими областями политики.

Модель также обеспечивает экономическую оценку ряда внешних факторов, включая выбросы парниковых газов (социальная стоимость углерода), загрязнение воздуха, сточные воды, отходы, воздействие, связанное с дорожным движением (например, аварии, шум), альтернативную стоимость воды (за счет экономии в сельскохозяйственном секторе) и биоразнообразия⁴.

Таким образом, МЗЭ может использоваться для обоснования множества дополнительных критериев политики в области климата, направленной на вопросы изменения климата, как на национальном, так и на отраслевом уровне. Такие модели используются для мониторинга эффективности по достижению целей в области устойчивого развития, обмена информацией с UNFCCC и разработки экологических и экономических балансовых систем в рамках Системы комплексного экологического и экономического учета (SEEA) и экспериментального учета экосистем (EEA) SEEA.

Модель ЗЭ КР включает в себя в общей сложности более 100 модулей, сгруппированных в 13 секторах: (1) население, (2) доход и частная прибыль, (3) занятость, (4) почвенный покров, (5) лесной фонд, (6) сельское хозяйство, (7) промышленность, (8) макроэкономика (ВВП), (9) туризм, (10) энергетика, (11) транспорт, (12) природные богатства и (13) отходы. Имитационное моделирование покрывает период, начиная с 2000 года до 2050 год, данные за прошлые периоды доступны за период с 2003 по 2022 год.

Модель ЗЭ КР постоянно дополняется и в 2020-2023 годах было проведено моделирование более 20 политических мер в области энергетики, сельского хозяйства, транспорта и туризма. Дополнения к модели разрабатывались местными специалистами, обучение которых ведется с 2018 года при поддержке GIZ (BMZ, SDC, EU), PAGE/UNDP. На данный момент существует группа из 15 моделестов.

На данный момент идет анализ вариантов зеленых мер для обмена государственным долгом Кыргызской Республики.

Расширение применения моделирования с помощью Модели зеленой экономики для просмотра сценариев развития зеленой экономики требует системной работы в тесном контакте с государственными органами Кыргызской Республики.

Таким образом, для создания системы по продвижению зеленой политики, основанной на доказательной основе, предлагается институализация модели ЗЭ, разработка и продвижение мер зеленой экономики, основанных на доказательной базе и усиление сотрудничества исследовательских институтов стран Центральной Азии по вопросам развития зеленой экономики.

Институализация МЗЭ предоставит следующие преимущества:

- Обеспечение институциональной памяти процесса внедрения модели зеленой экономики и ее применения для стратегического планирования развития страны;
- Повышение качества аналитической работы МЭК КР для разработки обоснованных решений по устойчивому развитию КР;
- Содействие государственным органам в анализе и разработке различных сценариев развития, разработанных на основе модели зеленой экономики; оценка и анализ последствий от реализации различных предлагаемых мер;
- Содействие в подготовке отчетности по выполнению страной различных международных обязательств по обеспечению устойчивого развития;

⁴ С 2021 года новые адаптации версии модели включают воздействие на климат, но в версии КР, созданной в 2019 году, их нет.

- Тесное взаимодействие с аналитическими институтами других стран для обмена информацией и опытом по продвижению развития зеленой экономики и устойчивого развития;
- Тесное взаимодействие с научными, академическими кругами и бизнес-ассоциациями для разработки обоснованных мер для устойчивого развития;
- Обеспечение постоянного повышения потенциала моделистов, государственных органов по вопросам стратегического планирования и устойчивого развития;
- Создание базы данных научных трудов и исследований в области устойчивого развития, зеленой экономики, устойчивого частного сектора.

II. Естественные экосистемы и биоразнообразие

Анализ ситуации. Природный капитал, включающий естественные экосистемы, леса, пастбища, продуктивные земли сельского хозяйства, водные ресурсы является базой и вместе с тем, в силу быстрого истощения и деградации, ограничивающим фактором развития экономики.

Конкурентным преимуществом Кыргызстана является наличие еще сохранившихся экосистем, которые продолжают выполнять экосистемные функции, поддерживать стабильность параметров окружающей среды, создавать базу для экономической деятельности. Это характеризует страну как уникальную природную территорию с богатым биологическим и генетическим разнообразием. Ключевая роль в обеспечении экологической стабильности и формировании климата принадлежит лесам Кыргызстана. В стране сосредоточено большое разнообразие лесов, не имеющее аналогов по концентрации биоразнообразия в других странах региона. Территория Кыргызской Республики входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Это обусловлено наибольшей концентрацией видового разнообразия – около 2% видов мировой флоры и более 3% видов мировой фауны. На территории республики определены 11 важных ключевых орнитологических территорий, три озера – Иссык-Куль (с 1976 г.), Чатыр-Куль (с 2005 года) и Сон-Куль (с 2011 года) включены в Список водно-болотных угодий международного значения Рамсарской Конвенции. Сары-Челекский государственный биосферный заповедник (в 1979 году) и Биосферная территория «Иссык-Кель» (в 2001 году) вошли во Всемирную Сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО, с 2016 года Сары-Челекский ГБЗ, Беш-Аральский и Падыша-Атинский ГПЗ являются компонентами транснациональной серийной номинации «Западный Тянь-Шань», сформированной совместными усилиями Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана, внесенной в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

В 2013 году в рамках Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию, было определено, что переход к устойчивому развитию предлагает рассматривать экономический рост через призму человеческих ценностей и разумного использования природных ресурсов. Принятая в 2019 году Программа по развитию зеленой экономики, продолжила этот курс и детализовала понятие устойчивости как поддержание систем жизнеобеспечения и определение такого объема потребления, который, не разрушая запасы "природного капитала", то есть природных ресурсов, имеет способность поддерживаться на должном уровне неопределенно долго.

Однако, стране все еще не удалось развернуть существующую экономическую модель развития страны на зеленый курс, хотя создан базовый потенциал для такого перехода. До настоящего времени экономика основывается на интенсивном использовании значительного объема природных ресурсов. Имеют место огромные

потери и деградация природного капитала. По экспертным оценкам, свыше 75% территории страны подвержены повышенному риску деградации природного капитала. По индексу экологической эффективности (ЕPI) Кыргызская Республика с 71 места в 2016 году, опустилась на 126 место в 2023 году, ухудшив показатель на 55 позиций за 7 лет.

Согласно итогам анализа реализации Программы развития Зеленой экономики на 2019-2023 годы, из тридцати трех мер, обеспечивающих стабильные экосистемы страны, определенных в плане действий, были реализованы десять мер, не были реализованы одиннадцать, в процессе реализации или частично реализованы двенадцать мер. В качестве причин недостаточной реализации можно выделить высокую текучесть кадров, слабую систему институциональной памяти и преемственности, недостаточное межведомственное и межсекторальное взаимодействие, недостаточное финансирование. Для реализации большого перечня мер Программы требуются новые навыки по построению партнерств, созданию согласовательных площадок, работе по привлечению ресурсов и мониторингу исполнения поставленных задач.

Важнейшей задачей, стоящей перед государством, как в контексте международных обязательств, так и национальной политики, является сохранение естественных экосистем, видового и генетического разнообразия. Практически все стратегические документы в этой области имеют срок реализации 2023 или 2024 годы и требуют обновления. К тому же расширяющаяся экономическая деятельность и рост населения требуют четкого *определения границ допустимого воздействия на экосистемы, и определения лимитов воздействия на окружающую среду, а также учета природного капитала в системе принятия решений.*

При наличии международных целей эффективного восстановления не менее 30 % деградированных районов, эффективного сохранения и управления не менее чем 30 % наземными и другими экосистемами, обращения вспять исчезновения известных видов, в стране еще не достигнут индикатор покрытия 10 % территории Кыргызстана особо охраняемыми природными территориями (ООПТ). В Кыргызской Республике все категории охраняемых территорий, образующие сеть ООПТ составляют 7,37 % территории страны. В Кыргызстане выделено 20 классов экосистем, по классификации, предложенной Шукуровым Э.Дж. Особо охраняемые природные территории не охватывают все основные естественные экосистемы и не образуют надежного экологического каркаса. Особую опасность представляют дальнейшая фрагментация экологического пространства и утрата естественных связей между частями видовых популяций и ареалов. Из-за антропогенного давления большинство низкогорных и среднегорных экосистем, представляющие собой пастбища, утратили способность к самовосстановлению. Эта деградация приводит к утрате генетических ресурсов и перераспределению экологических ниш. Кроме того, быстрое изменение климата увеличивает нагрузку на природные ресурсы.

Население и экономика Кыргызстана, как и любой страны, пользуются экосистемными услугами. Поэтому деградация экосистем становится серьезным вызовом для экономики, местных сообществ и качества жизни населения в целом. Недооценка роли экосистемных услуг и экологического фактора при принятии решений во многом связана с отсутствием в традиционных показателях развития стоимостного отражения природного капитала и деградации окружающей среды.

В связи с этим, значимым инструментом для принятия решений является оценка природного капитала. Она позволяет очертить зоны возможных решений и лимиты, за которые нельзя переходить. В Кыргызстане существуют лишь отдельные примеры учета природного капитала в экономической деятельности. В рамках Проекта WAVES Plus

для учета природного капитала (УПК) в отношении лесов и туризма, было показано, что в 2018 году вклад лесной продукции лесного фонда КР в национальную экономику составил 11,3 миллиарда сомов или около 2 % от ВВП страны. 95,2 % (или 148,9 млн. долларов), получаемых от лесов доходов, остается в проживающих поблизости сообществах. Это иллюстрирует важную роль, которую леса играют в поддержании хрупких источников средств к существованию сельских общин. В Суусамыре осуществляется проект, направленный на анализ данных о деградации земель и связанных с ней изменениях в природном капитале и потоках экосистемных услуг.

Значимой задачей в этом контексте является выявление и ликвидация, ограничение или реформирование вредных для биоразнообразия субсидий. По оценке ПРООН, только в сельском хозяйстве, субсидии которые могут иметь негативное воздействие на биоразнообразие, «стоят» государству 14,7 млрд. сомов в год (2020 г.). То есть реформа хотя бы 20 % субсидий может позволить не только снизить нагрузку на биоразнообразие Кыргызстана, но и *профинансировать «зеленые» проекты более чем на 2,9 млрд. сомов в год.*

Другой целью является обеспечение охвата всех районов всеобщим комплексным пространственным планированием в интересах биоразнообразия и/или иными эффективными процессами управления.

Эффективное управление должно основываться на вовлечении всех заинтересованных групп, включая молодежь и женщин. Женщины, по-прежнему, мало представлены на всех уровнях выработки политики и принятия решений по вопросам природных ресурсов и рационального природопользования, сохранения и охраны окружающей среды и устранения нанесенного ей ущерба. Их опыт и навыки в области пропаганды и мониторинга правильных методов природопользования мало востребованы.

По-прежнему, имеет место недоучет влияния на природные ресурсы туристической деятельности, в частности, нет расчета туристической емкости для значимых природных туристических объектов. Нет четкого понимания и интеграции на уровне политик концепции экологического туризма.

Развитие градостроительства и расширения населенных пунктов производится без учета природных факторов, стратегической оценки качества параметров окружающей среды, в том числе в контексте изменения климата.

Сельскохозяйственный сектор, развивается экстенсивно, с единичными практиками устойчивого сельского хозяйства, снижения потерь воды и восстановления почв. В рамках политик слабо отражены триединые взаимосвязи между стратегиями развития сельского хозяйства, сохранения биоразнообразия и изменения климата. И, как отмечалось выше, в отрасли практикуются негативные для биоразнообразия субсидии.

Развитие промышленности происходит без должного учета экологической емкости экосистем и устойчивого использования природных ресурсов.

Сохраняется разрыв между национальными стратегическими приоритетами и их реализацией на уровне органов местного самоуправления и структур регионального и местного уровней власти. Что создает эффекты запаздывания и низкой реализуемости стратегий на местах.

Вопросы охраны окружающей среды и сохранения экосистем часто не являются приоритетными при принятии управленческих и стратегических решений в экономической сфере. Экологическая экспертиза нормативных правовых актов реализуется крайне слабо. Экономический императив превалирует над учетом

экологических рисков. При таком положении дел, прибыли получают одни группы населения, а риски несут на себе другие.

В секторе охраны окружающей среды, по-прежнему, наблюдается нехватка ресурсов, как людских, так и финансовых, для природоохранной деятельности. Недофинансируется такая важная функция, как научные исследования в ООПТ, недостаточно ресурсов выделяется и для охраны ООПТ и государственного лесного фонда. В общем же, для реализации в 2019-2023 гг. только неотложных мер, включенных в правительственные планы мероприятий сохранения биоразнообразия *необходимо было около 2 млрд сомов, из них профинансировано 0,76 млрд. сом.* При этом, не рассматриваются такие ресурсоемкие и важные меры, как обновление национальной Красной книги, создание новых особо охраняемых природных территорий, серьезные инвестиции в инфраструктуру существующих и новых ООПТ.

На состояние экосистем значительно влияет деятельность населения, проживающего рядом с очагами биоразнообразия. Работа с сообществами должна стать одним из стратегических направлений деятельности по сохранению биоразнообразия и экосистем. Эффективное управление должно основываться на вовлечении всех заинтересованных групп, включая молодежь и женщин. На практике есть множество примеров бизнес-инициатив сельских женщин, которые не только способствуют сохранению биоразнообразия, но и служат примером успешной деятельности в рамках «зеленой» экономики, где внимание к природным ресурсам сочетается с предпринимательским подходом.

Кыргызстан имеет высокую степень уязвимости к особо опасным зооантропонозным инфекциям, поскольку расположен на пересечении глобальных процессов производства и сбыта различной продукции, а экономика региона в значительной мере зависит от трудовой миграции. В Кыргызстане были выявлены виды диких животных, которые с наибольшей вероятностью будут служить источниками зооантропонозных заболеваний в будущем. Таким образом, сегодня необходимо предпринимать превентивные меры по недопущению рисков.

Хотя Кыргызстан является стороной Картахенского Протокола по биобезопасности с 2005 года, до настоящего времени не разработан национальный механизм по биобезопасности, отсутствуют национальные стандарты и национальный потенциал для проведения оценки рисков и управления рисками генетически модифицированных организмов (ГМО), которые могут представлять угрозу для биоразнообразия страны и здоровью населения.

В качестве значимой возможности, необходимо отметить изменение архитектуры климатического финансирования и выделение на международном уровне средств на решение проблем, связанных с изменением климата. В Кыргызстане существует большой потенциал для привлечения климатических средств, как на снижение загрязнения окружающей среды, так и на сохранение природного потенциала страны. Кроме того, есть возможность обмена долгов на природу и выпуска тематических государственных облигаций, что стимулирует направлять государственные средства на блок экологических задач. Необходимо проработать возможности покрытия потерь и ущербов, в том числе местных сообществ, связанных с климатическими изменениями, через взаимодействие с вновь созданным международным Фондом потерь и ущербов (в рамках РКИК ООН).

Необходимо сделать публичными результаты регулярного мониторинга и оценки реализации стратегических решений. Сейчас они остаются внутриведомственными и не доступными широкой общественности и экспертному сообществу, таким образом

отсутствует обратная связь, что не позволяет обеспечивать эффективную политику на всех уровнях

Цель: Сохранение, восстановление целостности и устойчивости экосистем не менее чем на 30% территории страны, через совершенствование управления, учет природного капитала, экономические и социальные меры, для обеспечения устойчивого развития и справедливого доступа к природным ресурсам для всех групп населения.

Задачи. Достижение цели планируется через решение следующих задач:

Задача 1. Формирование экологической политики по вопросам сохранения экосистем и биоразнообразия в контексте устойчивого развития и изменения климата.

В рамках реализации задачи планируется разработка и реализация ряда стратегических документов, в том числе Приоритетов по сохранению биоразнообразия, План по финансированию биоразнообразия, Концепция низкоуглеродного развития, Национальный адаптационный план к изменению климата сектора «Лес и биоразнообразия» и другие. Требуется разработка и принятие нормативных правовых документов и внесение изменений в них, в том числе Закон о защите зеленых насаждений населенных пунктов, Положение о государственном мониторинге окружающей среды и т. д. Это позволит задать необходимые рамки национальной политики в сфере сохранения биоразнообразия и изменения климата. Запланировано усиление регулирования экологического мониторинга через разработку Положения о государственном мониторинге окружающей среды (ОС), которое определит порядок осуществления, организации и функционирования единой системы государственного мониторинга ОС, порядок создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного мониторинга ОС. Будет разработан перечень приоритетных тем долгосрочных программ государственного мониторинга и исследований в области биоразнообразия, с особым вниманием к редким и исчезающим видам, природным экосистемам, местообитаниям, растительным сообществам и инвазивным чужеродным видам. Результаты мониторинга будут отражаться в национальной информационной системе по биоразнообразию.

Задача 2. Сохранение природного капитала в ООПТ.

Задача будет реализована через меры по созданию новых особо охраняемых природных территорий, национального и местного значения, сохранения площадей существующих ООПТ и повышение качества и устойчивого их функционирования. Запланированы меры по проведению исследовательских работ, с целью определения экосистем требующих мер сохранения в условиях изменения климата и повышение потенциала вовлеченных заинтересованных сторон. Предусмотрены меры по повышению качества функционирования ООПТ, повышения эффективности привлечения и расходования ресурсов, интеграция новых инструментов оценки эффективности деятельности. Включены меры системной работы по повышению качества управления в ООПТ и повышение потенциала для сотрудников и всех заинтересованных сторон.

Для достижения результатов, будут активно вовлечены органы местного самоуправления в сохранение биоразнообразия, через стимулирование создания ООПТ местного значения и микрозаповедников.

В связи с выявленными рисками, запланировано введение моратория на сокращение площадей заповедников и ядерных зон ООПТ других категорий, и снижение

категории защитности ООПТ. С целью стимулирования работ по восстановлению деградированных экосистем, запланирована разработка компенсационного механизма.

Задача 3. Сохранение и устойчивое использование лесных экосистем и видового разнообразия в условиях изменения климата.

Для достижения результатов будут реализованы меры по восстановлению леса и расширению лесопокрытых площадей, снижению рисков пожаров, вредителей и нелегальных вырубок леса. Для сохранения уникальных лесов страны и признания их экосистемных функций, в систему управления будет внедрена концепция лесов высокой природоохранной ценности. На ее основе будет проведено зонирование и внедрение режимов пользования. Будет проведена инвентаризация и картирование деградированных земель, необлесенных и низкопродуктивных земель ГЛФ для того, чтобы использовать эти земли для восстановления фисташки, миндаля, грецкого ореха и других уникальных местных сортов растений.

Будет усилена роль лесных хозяйств в озеленении населенных пунктов, через укрепление взаимовыгодного сотрудничества с органами местного самоуправления.

Запланированы меры по повышению потенциала специалистов в сфере лесного хозяйства и информационные кампании для населения. С целью сохранения видового разнообразия предусмотрено проведение полевых исследований для обновления Красной книги, меры по снижению давления сельского хозяйства на популяции диких животных, а также меры по защите животных, входящих в Красную книгу. С целью урегулирования экономической деятельности, базирующейся на использовании диких животных, будут разработаны правила и нормативы содержания диких животных в неволе, процедуры регистрации и контроля питомников диких животных, введены меры ограничения охоты.

Задача 4. Восстановление деградированных земель, будет достигаться через разработку программного документа по поэтапному восстановлению деградированных земель, и соответствующих методик, программы по восстановлению пойменных лесов, а также через поддержку инициатив по восстановлению деградированных сельхоз земель и пастбищ с учетом гендерных аспектов. Особое внимание будет уделено восстановлению пастбищных экосистем.

Задача 5. Учет ценности экосистем, природного капитала и оценки экологических рисков в планировании развития.

Задача будет реализована через интеграцию вопросов охраны окружающей среды и биоразнообразия в стратегические документы по развитию местного самоуправления и планы развития на местном, районном и областном уровнях. Будет проведена оценка расходов на сохранение биоразнообразия, разработана Методика экономической оценки экосистемных услуг, на основе которой будут разработаны нормы природопользования с учетом экосистемных возможностей. В сфере сбалансированного развития туризма будет проведен расчет туристической емкости для ряда значимых объектов, проведена оценка влияния экологического туризма на окружающую среду для выявления наилучших практик, рекомендованных для мультиплицирования. Для урегулирования экономических и экологических интересов на территории ООПТ будет внедрено Типовое положение о проведении конкурса на размещение туристических объектов на территории ООПТ, данные о договорах и условиях аренды в ООПТ будут располагаться в открытом доступе.

С целью предупреждения негативных экологических последствий планируется усилить инструмент экологической экспертизы нормативных правовых актов, через

повышение потенциала соответствующих сотрудников и разработку ведомственного плана мер по организации данной деятельности.

Задача 6. Внедрение экономических механизмов стимулирования сохранения экосистем и биоразнообразия.

В рамках задачи будут реализованы меры по внедрению механизмов в рамках Плана финансирования биоразнообразия, созданию Трастового фонда по сохранению природы и биоразнообразия, и определению перечня приоритетных проектов для финансирования. Разработаны стимулы для туристических организаций к реализации мер по сохранению экосистем и биоразнообразия. В качестве мер по снижению негативного финансового регулирования предусмотрены разработка методики определения потенциального вреда для окружающей среды мер государственной поддержки населения и бизнеса и минимизация вреда данных субсидий, и их устранение.

Для увеличения потока ресурсов на сохранение биоразнообразия запланировано расширить возможности финансирования за счет средств Фондов развития регионов, интеграцию в данную деятельность туристических организаций и введения экологического сбора с туристов для целей сохранения природы.

Будут внесены изменения в регулирование таможенных пошлин с целью уменьшения барьеров для восстановления исконных популяций диких животных.

Задача 7. Внедрение природосберегающих технологий.

Для достижения результатов будут внедрены методики применения ресурсосберегающих и малоотходных технологий в горнодобывающем секторе. Особое внимание будет уделено разработке технико-экономических обоснований и блоку ОВОС с проведением общественных обсуждений для каждого крупного инвестиционного проекта, для которых экологическая экспертиза является обязательной. Будет повышено качество документации, регулирующей процедуру ОВОС, внесены изменения в Положения о рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами требования рекультивации аборигенными видами растений, разработаны процедуры регулирования забора и использования воды.

Задача 8. Снижение рисков загрязнения окружающей среды.

В рамках восьмой задачи запланированы меры по повышению эффективности процедуры ОВОС, экологической экспертизы и обеспечения качественного участия общественности в принятии экологически-значимых решений. Задача будет реализована так же через реализацию мер по снижению риска зооантропонозных инфекций, мер по биобезопасности, в частности в обращении с живыми измененными организмами, повышение потенциала аналитических лабораторий при соответствующих министерствах и ведомствах, отвечающих за экологический мониторинг.

Задача 9. Адаптация к изменению климата.

В рамках реализации задачи планируется проведение анализа уязвимости секторов экономики и разработка секторальных программ по адаптации к изменению климата, внедрение набора статистических индикаторов по изменению климата, внедрение системы мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов, проведение исследований по разработке модели прогнозирования и сценарного анализа воздействия изменения климата на биоразнообразие, вредителей и болезней леса, лесные пожары, смещения границ лесов и на продуктивность леса, интеграция учета углеродного стока в лесах в данные лесоустройства, обновление плана по

улучшению качества воздуха в городе Бишкек и Чуйской области и меры по озеленению населенных пунктов.

Задача 10. Повышение эффективности участия в переговорах на международном уровне будет реализовано через повышение потенциала сотрудников министерств и ведомств по вопросам климатической дипломатии, обеспечение подготовки и качественного участия национальной делегации к COP29 в Баку и в последующих COP по климату, разработка позиции страны по “решениям основанным на природе”, обеспечение качественного участия в COP по биоразнообразию и конвенциям регулирующим вопросы сохранения биоразнообразия.

Ожидаемые результаты:

- разработаны ключевые стратегические документы по сохранению биологического разнообразия до 2030 года с интеграцией обязательств по международным обязательствам Кыргызской Республики;
- расширена сеть, увеличены площади и повысилась эффективность особо охраняемых природных территорий для сохранения природного капитала и его устойчивого воспроизводства;
- увеличены площади, усилена защита и мониторинг лесов;
- улучшен учет и мониторинг популяций редких и исчезающих животных и растений;
- увеличено финансирование, направленное на сохранение и воспроизводство биоразнообразия, экосистем и природных ресурсов и адаптацию к изменению климата;
- сокращены негативные финансовые субсидии для биоразнообразия;
- снижено негативное влияние туризма и сельского хозяйства на экосистемы;
- повысилась качество участия в процессах по вопросам изменения климата и биоразнообразия на международном уровне;
- повышено качество принимаемых решений в части снижения рисков и повышения эффективности экологической деятельности за счет конструктивного взаимодействия с институтами гражданского общества и органы местного самоуправления, повышения квалификации сотрудников профильных министерств на всех уровнях;
- вопросы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и экосистем интегрированы в планы социально-экономического развития органов местного самоуправления.

III. Приоритетные направления развития "зеленой" экономики

3.1. «Зеленая» энергетика

Анализ ситуации. Кыргызская Республика богата разнообразными ресурсами возобновляемой энергии. Хотя гидроэнергетические ресурсы страны используются для производства электроэнергии (крупными ГЭС, по данным КЭРЦ – около 85% электроэнергии, малыми ГЭС около 1,2% электроэнергии в 2022 году), другие возобновляемые источники, такие как солнечная фотоэлектрическая энергия, ветровая энергия и биоэнергия остаются практически незадействованными.

Гидроэнергетические ресурсы Кыргызской Республики включают 268 рек, 97 крупных каналов и 18 резервуаров с совокупным потенциалом выработки электроэнергии 143 ТВтч в год. На сегодняшний день используется около 10% этого потенциала. Гидроэнергетический потенциал небольших рек и водных путей достигает примерно 5-8 ТВтч в год. Таким образом, в гидроэнергетическом секторе Кыргызстана имеются большие возможности для развития; некоторым странам удастся задействовать более 30% своего гидроэнергетического потенциала⁵.

Выполненная агентством IRENA⁶ (МАВИЭ) предварительная оценка солнечных фотоэлектрических ресурсов в стране показывает, что более 3 645 км² площади страны хорошо подходят для размещения солнечных фотоэлектрических систем (т.е. оценка пригодности превышает 50%). Три идеальные зоны (с оценкой пригодности более 75%) общей площадью 26 км² можно использовать для развёртывания промышленных солнечных фотоэлектрических систем общей мощностью около 650 МВт.

Перспективные ветровые ресурсы, согласно МАВИЭ, включают около 94 тыс. км² и имеют оценку пригодности выше 50% для наземных ветровых энергосистем. Также в ходе анализа было выявлено 77 идеальных ветровых зон (с оценкой пригодности более 83%) общей площадью более 2304 км², которые можно использовать для развёртывания проектов ветровой энергетики мощностью около 5,8 ГВт. Ветровые зоны сосредоточены на юге Ошской области вдоль границы с Таджикистаном, на севере и на юге Нарынской области, и на юге Иссык-Кульской области. Другие такие зоны рассеяны в западной части Баткенской области и на юге Чуйской области.

В 2023 были предоставлены результаты исследования интеграции ВИЭ в энергосистему Кыргызстана, проведенного в рамках проекта USAID “Энергетика Центральной Азии”, в которых рекомендуется обеспечить географическую диверсификацию внедряемых в краткосрочной перспективе ВИЭ в общем объеме 1050 МВт (850 МВт солнечных и 200 МВт ветровых станций) к 2025г. и 1750 МВт к 2035 г.

Иссык-Кульская область – место нахождения основных геотермальных источников страны. Остальные геотермальные ресурсы расположены в Чуйской области. В зонах с туристическими базами эти источники иногда используются для отопления и горячего водоснабжения. В других местах они в основном используются как бальнеологические курорты или для медицинских целей. У геотермальных ресурсов сравнительно низкие температуры (не более 55-60 °С), и они характеризуются высоким содержанием минералов, что приводит к солеотложению и коррозии материалов и соответственно ограничивает их использование⁷.

⁵ Kyrgyz Republic—Selected Issues, International Monetary Fund, Washington, DC, www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2016/cr1656.pdf.

⁶ <https://www.irena.org/Publications/2022/Dec/RRA-Kyrgyz-Republic>

⁷ Baybagyshov and Degembaeva, 2019

При существенном освоении потенциала ВИЭ у Кыргызстана появится ресурсный потенциал для производства до порядка 140 тыс. тонн водорода в год. Однако, существующая в стране газотранспортная инфраструктура изношена (35 лет и более), ее использование для транспортировки водорода пока не актуально. В Кыргызстане пока нет реализованных пилотных проектов в области низкоуглеродного водорода и в публичной плоскости пока нет информации об изучении возможностей в области водородной экономики со стороны корпоративного сектора. По мере решения насущных проблем энергодефицита и обновления электроэнергетической и газовой инфраструктуры, Кыргызстан может производить низкоуглеродный водород и начать использовать его в транспортном секторе (вместо нефтепродуктов), а также в качестве систем хранения энергии, компенсирующих неравномерность выработки ГЭС и других ВИЭ⁸.

Сезонная нестабильность водообеспеченности, заиление, затопление, береговая эрозия рек, оползневые явления, потенциальный сейсмический риск, суровые зимние погодные условия, включая ледоход (шугу) являются проблемами при строительстве и эксплуатации малых ГЭС. При проектировании ГЭС должна быть учтена охрана природных условий, экосистем и биоразнообразия. Необходимыми условиями для строительства является учет классификации горных пород, учет изменений гидрологического режима рек, связанных с изменением климата.

На сегодняшний день энергетический сектор Кыргызской Республики находится в кризисе, связанном с недостаточным вводом новых генерирующих мощностей для обеспечения внутренних потребителей республики, высокой энергоемкостью ВВП и неблагоприятной климатической ситуацией. Для покрытия потребностей страны импорт электроэнергии в 2023 году из Казахстана, Туркменистана и Российской Федерации составил 3,2 млрд. кВтч, или более 19% от общей распределенной электроэнергии в 2022 году. Указом Президента Кыргызской Республики с 1 августа 2023 года был введен режим Чрезвычайной ситуации в энергетической отрасли Кыргызской Республики со сроком действия до 31 декабря 2026 года.

Энергетический сектор по-прежнему остается лидером по выбросам парниковых газов (ПГ) и загрязнителей атмосферного воздуха. По данным национального кадастра выбросов и поглощений общие выбросы ПГ (углекислого газа, метана и закиси азота) сектора «Энергетика» в 2018 г. составили 10 923,480 тыс. т CO₂ экв., которые снизились в 2020 г. до 7 648,189 тыс. т CO₂ экв. в результате воздействия пандемии COVID-19. Кроме прямых парниковых газов в секторе также происходят выбросы других газов-прекурсоров, которые являются загрязнителями атмосферного воздуха. Так, в 2020 г. эти выбросы составили: NO_x – 6,943 тыс. т, CO – 137,396 тыс. т, NMVOC (неметановые летучие органические соединения) – 8,919 тыс. т, и SO₂ – 48,288 тыс. тонн.

Обновленный Определяемый на национальном уровне вклад Кыргызстана (Кыргызская Республика, 2021) предусматривает безоговорочное обязательство страны по сокращению выбросов парниковых газов для всей экономики на 15,97% ниже ОХД в 2030 г. Кроме того, при международной поддержке Кыргызстан может реализовать меры по смягчению последствий для достижения общего снижения на 43,62 % ниже ОХД в 2030 г. Из данного объема, доля энергетики составит 12,76 % и 40,39 % в безусловной и условной цели соответственно. В рамках безусловных целей планируется

⁸ Низкоуглеродное производство водорода в странах СНГ и его роль в развитии водородной экосистемы и экспортного потенциала, Издание Организации Объединенных Наций, выпущенное Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, Женева 2023, доступно на https://unece.org/sites/default/files/2023-04/RU_Sustainable%20Hydrogen%20Production%20Pathways_final.pdf

только снижение потребления угля через газификацию домохозяйств и котельных через реализацию планов Газпром Кыргызской Республики и выработка электроэнергии на существующих частных малых ГЭС установленной мощностью 10,01 МВт. В рамках условных целей, то есть целей, для которых необходимо внешнее финансирование, для энергосектора включены задачи по развитию ВИЭ, гидроэнергетики, снижению потерь электроэнергии при передаче и распределении, повышению потенциала сектора по мониторингу и отчетности о выбросах ПГ и информированности населения.

Кыргызстан состоит в объединенной энергетической системе Центральной Азии, которая включает, кроме Кыргызстана, Узбекистан, Южный Казахстан, «тупиковые» районы Севера Таджикистана. Членство в объединенной энергетической системе важно для развития рынка электроэнергии в рамках ЕАЭС, а также для балансировки энергосистем стран Центральной Азии при внедрении производства электроэнергии с использованием солнечных и ветровых систем.

В 2019 году Члены ЕАЭС, включая Кыргызскую Республику, подписали международный договор о формировании общего рынка электроэнергии союза.⁹ Ожидается, что общий союзный рынок электроэнергии ЕАЭС заработает с 1 января 2025 года¹⁰.

Также Кыргызстан участвует в проекте CASA-1000, призванном связать энергетические системы Центральной Азии с Южной Азией — Кыргызстан, Таджикистан с Афганистаном и Пакистаном и выработать механизмы для торговли электроэнергией в соответствии с международными стандартами.

Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики с 2018 до 2040 годов, видение будущего страны включает формирование новой модели экономики, исходящей из гармоничного сосуществования с природой, и будет характеризоваться чистой энергетикой.

Коме того, согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы Кыргызстан, наряду с другими странами, взял на себя обязательство по вкладу в достижение глобальных Целей Устойчивого Развития Повестки 2030. Целью ЦУР7 является обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. В рамках индикаторов ЦУР 7, Кыргызская Республика уже добилась всеобщего доступа к электроснабжению, но всеобщий доступ к экологически чистым технологиям и топливу для приготовления пищи был и остается проблемой, поскольку более 30 % населения по-прежнему использует загрязняющие окружающую среду виды топлива и технологии для приготовления пищи. Таким образом, для достижения ЦУР необходимо обеспечение всеобщего доступа к экологически чистым способам приготовления пищи к 2030 г, что возможно через повышение энергоэффективности в различных секторах в целях достижения ежегодного улучшения на 3,0%, и сокращение энергоёмкость до 5,19 мегаджоулей на долл. США к 2030 г.

По состоянию на 2022 год, только 73,1% населения имеет стабильный доступ к электроэнергии (показатель 7.1.1), доля женщин 73,8%, мужчин – 72,4%. Доля населения, использующая чистые виды топлива (показатель 7.1.2), составляла 21,5%, 22,8% женщин и 20,1% мужчин. Доля энергии из возобновляемых источников в общем объеме энергопотребления, включая большие ГЭС, составляла 30% (7.2.1.1.), а

⁹ www.tazabek.kg/news:1549163?f=cp

¹⁰ <https://eec.eacunion.org/news/soviet-eeek-opredelil-organizatsiyu-dlya-tsentralizovannoy-torgovli-eklektroenergiy-na-sutki-vpered-na/>

энергоёмкость составляла 13,5 т.у.т/млн сом (7.3.1.1.) Электроёмкость ВВП составила 13,6 кВтч/млн сом (7.3.1.2.).

Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года (НПР) подтверждает задачи, поставленные в НСР до 2040, добавляя приоритет снижения зависимости страны от углеводородных источников энергии и реализации гидроэнергетического потенциала бассейна реки Нарын, а также необходимость развития экспорта энергии путем создания новых рынков, не только через проект CASA-1000, но и единого рынка государств-членов ЕАЭС, экспорт энергии в Восточную Азию.

Генеральный План (ГП) комплексного развития сектора энергетики Кыргызской Республики, подготовленный в начале 2022 года в рамках проекта АБР «Реабилитация Токтогульской ГЭС. Фаза 2», предлагает комплекс мер на основе диагностики сектора энергетики и изучения плана расширения энергосистемы до 2040 года.

Для увеличения инвестиционной привлекательности сектора энергетики и преодоления значительной разницы между потреблением в отопительный и теплый периоды года будут созданы условия для экспорта энергии на новые рынки Южной Азии, а также создание единого рынка электроэнергии государств-членов ЕАЭС¹¹.

План мероприятий Программы развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы в области «зеленой» энергетики предусматривал задачи совершенствования системы оценки и мониторинга состояния энергетического сектора, совершенствования энергетической политики повышения прозрачности деятельности сектора ТЭК и обеспечения безубыточности энергокомпаний, увеличения доли возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления и повышение информированности населения об энергосбережении и возобновляемых источниках энергии. Из 10 мер, относящихся к «зеленой» энергетике, исполненной заявлена только мера по разработке стандартных обучающих материалов по энергосбережению, ВИЭ и «зеленой» экономике. Таким образом, мероприятия программы исполнены на 10%, на 30% - находятся в процессе реализации, на 60% - не исполнены.

К основным нормативным документам Кыргызской Республики, регулирующим энергетический сектор, относятся законы Кыргызской Республики «Об энергетике», «Об электроэнергетике», а также закон «О возобновляемых источниках энергии». Был установлен единый тариф¹² на электрическую энергию, вырабатываемую установками с использованием возобновляемых источников энергии дополнительно к Закону о ВИЭ, который составляет 340,0 тыйын за 1 кВтч (без учета налогов) с применением повышающего коэффициента 1,3 (для всех видов энергии) для новых объектов с использованием ВИЭ.

Тарифная политика на электрическую и тепловую энергию для различных видов потребителей принята в рамках Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую энергию на 2021-2025 годы и Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на тепловую энергию на 2021-2025 годы¹³.

¹¹ Программа по привлечению инвестиций в Кыргызскую Республику на 2022–2026 годы

¹² Приказ Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики Кыргызской Республики от 23 января 2023 года №8

¹³ Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики "Об утверждении Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую энергию на 2021-2025 годы" от 30 сентября 2021 года № 192

На сегодняшний день с 1 мая 2024 года установлены тарифы для 14 различных категорий потребителей¹⁴. В частности, тариф для бытовых потребителей был увеличен до 1,108 сом за 1 кВтч (малообеспеченным семьям – 0,554 сом/кВтч), при потреблении до 700 кВтч в месяц, а свыше 700 кВтч – на уровне 2,393 сом за 1кВтч. Для населения, использующего электроэнергию без ограничения потребления и мощности, установлен тариф на уровне 3,63 сом/кВтч.

Дополнительные преференции производителям электрической энергии с использованием ВИЭ предоставляются Налоговым Кодексом Кыргызской Республики и таможенными тарифами Евразийского экономического союза. Налоговый кодекс¹⁵ освобождает от налога на прибыль «новых производителей электрической и тепловой энергии, газа и возобновляемого топлива в газообразном состоянии, жидкого биологического топлива, полученных в результате использования ВИЭ, в течение 5 лет с момента ввода в эксплуатацию объектов». Кроме того, «специализированные товары и оборудование, предназначенные для строительства энергетических установок на основе использования ВИЭ» освобождены от уплаты НДС при импорте¹⁶.

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза¹⁷, предусматривают нулевые пошлины на ввоз оборудования для производства энергии с использованием ВИЭ¹⁸.

По мере продолжающегося сокращения технологических издержек и усиления проблем, связанных с изменением климата, загрязнением воздуха и ростом спроса, доводы в пользу более широкого внедрения возобновляемых источников энергии становятся всё более весомыми. Однако существует ряд проблем, включая политико-институциональные, финансово-экономические, нормативно-правовые, технические и информационные, которые необходимо решить для содействия внедрению ВИЭ.

Политико-институциональные проблемы. Существующая структура управления энергосектором поощряет доминирование государственных монополий в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и других энергоносителей, которые не заинтересованы в получении энергии, вырабатываемой из альтернативных источников энергии от частных производителей, считая их потенциальными конкурентами, что не соответствует следующим принципам государственной политики в области ВИЭ, изложенным в Законе о ВИЭ:

- создание системы правовых и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих экономическую заинтересованность производителей (потребителей) ВИЭ, с целью включения в топливно-энергетический баланс ВИЭ;
- обеспечение конкурентоспособности систем, использующих ВИЭ, исключая условия создания искусственной монополии в области ВИЭ и возобновляемого топлива;

¹⁴ Приказ Департамента ТЭК при Министерстве энергетики Кыргызской Республики от 30 апреля 2024 года № 61 «О тарифах на электрическую энергию для конечных потребителей»

¹⁵ https://sti.gov.kg/stsStorage/websti/2023/10/24/stidocument_891c822e-d920-470c-a516-6f07e1efcde9.pdf

¹⁶ Постановление КМ Кыргызской Республики № 196 от 4 октября 2021 года «Об утверждении Перечня специализированных товаров и оборудования, предназначенных для строительства энергетических установок на основе использования ВИЭ, подлежащих освобождению от уплаты НДС при импорте на территорию Кыргызской Республики».

¹⁷ утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 г. № 80

¹⁸ <https://eec.eaeunion.org/comission/department/catr/ett/>

- поощрение сотрудничества субъектов электроэнергетической отрасли и производителей (потребителей) ВИЭ с целью поставок энергии или замещения традиционной энергии;
- поощрение деятельности, направленной на децентрализованное и автономное генерирование электрической и тепловой энергии.

Преобразование Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического сектора (ГАРТЭК) в подразделение Министерства энергетики Кыргызской Республики - Департамент по регулированию ТЭК (ДТЭК) при Министерстве энергетики, фактически лишило этот орган статуса независимого регулятора в энергетике, основной ролью которого является взвешенная тарифная политика, обеспечение баланса интересов между потребителями, инвесторами и отраслевыми услугодателями, развитие конкуренции и недопущение необоснованной монополизации в отрасли.

При этом Министерство энергетики Кыргызской Республики является уполномоченным органом по выработке политики в сфере энергетики и одновременно основным акционером, т.е. владельцем крупных энергетических компаний, естественных монополистов, интересы которых владелец должен защищать в целях получения прибыли. Такое положение вызывает конфликт интересов и поощряет заинтересованность акционера – Министерства энергетики в развитии государственных проектов и проектов ГЧП и не способствует созданию условий для развития конкуренции и развития рынка частных поставщиков энергии, выработанной с помощью ВИЭ, что нарушает основную цель закона о естественных монополиях. В свою очередь, включение «производства, распределения, продажи, передачи электрической и тепловой энергии», в список сфер естественных монополий, с государственным регулированием тарифов, создает коллизию с Законом о ВИЭ, предоставляющим тарифные преференции для субъектов ВИЭ.

Передача контрольного пакета акций крупных энергетических компаний вместо Госагентства по управлению госимуществом КР (ГАУГИ) профильному ведомству - Министерству энергетики Кыргызской Республики, нарушает ст. 9 закона Кыргызской Республики «О конкуренции» от 22/07/2011 года № 1163, положениями которого « п.3. Запрещается наделение государственных органов и органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых имеет (может иметь) своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции, а также образование государственными органами и органами местного самоуправления структурных подразделений и хозяйствующих субъектов с целью монополизации оказания услуг, производства и (или) реализации товаров; п.4. Запрещается совмещение функций государственных органов и органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики о государственных и муниципальных услугах».

Кроме того, статья 8 Закона КР «Об энергетике» устанавливает, что «уполномоченные государственные органы по выработке политики в сфере энергетики, регулированию топливно-энергетического комплекса и надзору и контролю в сфере энергетики функционируют независимо от энергетических предприятий и не вмешиваются непосредственно в их производственную и хозяйственную деятельность», что на данный момент не соответствует действительности.

Отсутствие гармонизации в нормативно-правовой базе и ее недостаточность приводит к неоднозначному трактованию законодательства, что отталкивает инвесторов

при обращении в уполномоченные органы. В свою очередь, отсутствие прозрачности и преемственности в управлении энергетическим сектором приводит к низкой степени доверия населения и инвесторов. Действующее законодательство часто не исполняется в связи с особыми указаниями руководства и отсутствием необходимых подзаконных актов, или ожидаемыми изменениями в нормативно-правовых документах.

Институциональный потенциал, технические и координационные способности субъектов государственного и частного сектора находятся на недостаточном уровне. Необходимо повышение потенциала по вопросам технологических издержек, вопросам интеграции сетей, экономическому управлению, аспектам регулирования, разработки политики и другим вопросам.

Расформирование отдельного сектора ВИЭ и энергоэффективности при Министерстве энергетики в начале 2024 года снизило потенциал по развитию возобновляемой энергетики.

Финансово-экономические проблемы. Главной проблемой энергосектора остается неэффективная ценовая и тарифная политика на энергоносители, приводящая к дефициту собственных финансовых средств. Несмотря на выплату Министерством финансов КР в начале 2023 года кредитных задолженностей энергосектора в размере 137 млрд сомов через конвертацию в уставной капитал¹⁹, финансовое положение отрасли не улучшится без включения в тарифы стоимости производства, передачи и распределения энергии, включая производство энергии на новых объектах традиционной генерации, объектах ВИЭ, а также модернизации объектов и инфраструктуры сектора. А без улучшения финансового положения отрасли приток как государственных, так и частных инвестиций будет ограничен.

На данный момент как традиционная, так и «зеленая» энергетическая отрасль не вызывает интереса у крупных инвесторов, кроме как в рамках особых инвестиционных соглашений с дополнительными гарантиями и условиями. Высокая социальная чувствительность процесса тарифообразования, а также низкий уровень благосостояния населения и отсутствие понимания процесса и стоимости генерации энергии бытовыми потребителями, составляющими более 60% от всех потребителей электроэнергии в Кыргызской Республике, усиливают вес данной проблемы.

Неконкурентоспособные тарифы в сфере энергетики тормозят также развитие рынка и внедрение решений по использованию возобновляемой энергии среди потребителей, а предлагаемые преференции для производителей энергии и топлива недостаточны для создания спроса, обеспечения возврата инвестиций и являются барьерами для проникновения технологий на рынок.

В то же время, обеспечение этих преференций, в частности тарифа с коэффициентом, равного, на конец 2023 года 4,42 сома за 1 кВтч ляжет на ОАО «НЭСК», у которого не будет возможности оплачивать стоимость ВИЭ-электроэнергии.

В законе о ВИЭ предусматривается компенсация дополнительных затрат электроэнергетических компаний на приобретение электроэнергии, вырабатываемой с использованием ВИЭ при введении среднесрочной тарифной политики на электроэнергию для конечных потребителей, а также покрытие таких затрат за счет средств уполномоченного учреждения, определяемого Кабинетом Министров Кыргызской Республики (Фонда зеленой энергетики), однако в существующих тарифах такой компенсации не предусмотрено, так как фактически средний выставленный тариф составляет 1.67 сом за 1 кВтч в 2023 году, планируемый средне выставленный тариф на

¹⁹ <https://vesti.kg/zxc/item/114192-minfin-vzyl-na-sebya-dolg-v-137-mlrd-somov-v-energosektore.html> - Минфин взял на себя долг в 137 млрд сомов в энергосекторе - Вести.kg - Новости Кыргызстана

2024 составляет 2.03 сом за 1 кВтч. Таким образом, дефицит тарифа составит 2.39 сом за каждый кВтч.

Непрозрачность и сложные схемы учета, отчетности и субсидирования усложняют проблему определения сбалансированного тарифа для каждого вида энергоносителя. Позитивные сдвиги в вопросах тарифообразования в 2019 – 2023 годах, включая адресное субсидирование малоимущих слоев населения, показывают, что тарифами можно и нужно регулировать потребление различных видов в различное время суток для смещения пиковых нагрузок, а также улучшения финансового положения отрасли.

Фактическое отсутствие рынка, отсутствие оператора рынка, балансирующего оптовый рынок электрической энергии, ограничивает ценовое регулирование субъектов рынка. Государственное регулирование цен на энергоносители и тарифы в частных компаниях, субсидирование тарифов на электроэнергию, теплоснабжение и углеродные виды топлива, а также высокие банковские ставки на кредиты делают крупные инвестиции в новые проекты экономически невыгодными). Ограниченный масштаб использования инвестиционных схем, таких как лизинг, выпуск облигаций и проектное финансирование, позволяющих привлечь внешние инвестиционные ресурсы при недостатке собственных финансовых средств, повышает финансовые риски инвесторов и увеличивает удельные затраты при реализации проектов ВИЭ.

Учет обменного курса валют в тарифе для ВИЭ, введенный в закон о ВИЭ в 2023 году, был позитивным шагом для снижения рисков инвесторов, однако обсуждаемые нововведения в Закон о ВИЭ²⁰ предполагают предоставление данной преференции только для инвесторов, заключающих прямые инвестиционные соглашения или соглашения в рамках ГЧП. Однако при этом, обсуждаются изменения в Закон «О ВИЭ», в рамках которых для субъектов ВИЭ, заключающих инвестиционные соглашения и соглашения о государственно-частном партнёрстве, предлагается индивидуальное определение порядка и размера индексации к курсу валют, а также индивидуальное определение тарифа на электроэнергию, вырабатываемую установками с использованием ВИЭ.

Принятые формы Типового договора (ТД) на поставку электроэнергии от ВИЭ – предусматривают индексацию только на строительство станций ВИЭ с установленной мощностью свыше 30 МВт, что создаст препятствия для справедливой конкуренции с другими инвесторами, которые привлекают заемные средства из международных источников или для строительства станций с установленной мощностью до 30 МВт.

Нормативно – правовые проблемы. Несмотря на заявленные цели по увеличению мощности энергосистемы Кыргызстана за счет ВИЭ не менее чем на 10% до 2023 (на 385 МВт), отмеченные в НСР и НПР, они не были подкреплены конкретными программами, отсутствует долгосрочная стратегия развития сектора ВИЭ.

Существуют два определения возобновляемых источников энергии - в Законе КР «Об энергосбережении»²¹ и Законе «О ВИЭ»²², которые не совпадают и нуждаются в гармонизации и конкретизации.

Отсутствуют программы, меры и индикаторы, которые должны определяться на уровне сектора и дальше специализироваться по подотраслям и дифференцироваться по каждому источнику ВИЭ, с учетом возможностей балансировки и готовности сетей в

²⁰ <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-mpa/3226>

²¹ <https://cbd.minjust.gov.kg/4-85/edition/956638/ru>

²² <https://cbd.minjust.gov.kg/112382/edition/1279296/ru>

разрезах регионов Кыргызской Республики. Таким образом, ставится под угрозу реализация подписанных в 2023 году 39 меморандумов на строительство ГЭС (13), СЭС и КЭС (26), и 9 соглашений о сотрудничестве на строительство СЭС, КЭС, ГЭС²³.

Проведение подробного долгосрочного планирования в отношении спроса на энергию во всех секторах с целью определения оптимального энергетического баланса ограничено, нет налаженного анализа сценариев, в которых исследуется большое количество разных вариантов будущего развития энергетического сектора, необходимого для разработки долгосрочных стратегий и программ.

В рамках подготовки Генерального плана комплексного развития энергетического комплекса Кыргызской Республики²⁴ было проведено прогнозирование спроса на тепловую и электрическую энергию, рассмотрение сценариев развития, выработаны рекомендации по включению в качестве новой генерации. Данный генеральный план следует использовать в качестве базового, с учетом ограниченно отраженных мощностей малых ГЭС, отсутствия рассмотрения использования энергии биомассы и геотермальных источников энергии, и провести дополнительный анализ сценариев при условии повышения тарифов на энергию до уровня окупаемости.

Анализ сценариев развития энергосектора проводился также в рамках Национального экспертного инструмента ЦУР для энергетического планирования (NEXSTEP) при поддержке Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана, цель которого – помочь лицам, формирующим политику, в принятии информированных решений в сфере политики для достижения своей Цели 7 устойчивого развития (ЦУР) и целевых показателей ОНУВ путём разработки нескольких сценариев развития энергетического сектора в период до 2030 г. Эти сценарии были использованы при разработке национальной дорожной карты для ЦУР 7²⁵, рекомендации которой, направленной на достижение ЦУР 7 и целевых показателей ОНУВ, были также учтены в данной программе.

Рекомендации по развертыванию внедрения ВИЭ были также сформулированы в Оценке готовности возобновляемых источников энергии для Кыргызской Республики²⁶, разработанной Министерством энергетики Кыргызской Республики при поддержке IRENA и ПРООН, направленной на дальнейшую поддержку страны в направлении устойчивого развития энергетического сектора за счет более широкого внедрения надежных и экономически эффективных решений в области возобновляемых источников энергии. Рекомендации Оценки готовности также были учтены в данной программе.

Например, как анализ IRENA, так и Дорожная карта для ЦУР 7 отмечают, что политика в сфере возобновляемой энергетики ограничивается электроэнергетическим сектором, в то время как необходимо стимулировать использование возобновляемых ресурсов в секторе теплоснабжения, производства газа и топлива.

Условия и порядок осуществления деятельности по выработке и поставке тепловой энергии, биометана, биотоплив не регламентированы и работы по стимулированию внедрения этих видов энергии практически не проводится. Таким образом, необходимо разработать и внедрить политику, направленную на декарбонизацию секторов конечного потребления. Для декарбонизации сектора теплоснабжения необходим комплексный подход, включающий не только

²³ <https://minenergo.gov.kg/ru/news/369>

²⁴ https://minenergo.gov.kg/media/uploads/2022/12/07/mp-kr-finalreport-rev5_v2_ru_website_YHP6v2s.pdf

²⁵ <https://nexstepenergy.org/roadmap/Kyrgyzstan>

²⁶ <https://www.irena.org/Publications/2022/Dec/RRA-Kyrgyz-Republic-RU>

электрификацию на основе возобновляемых источников энергии, но и использование возобновляемой тепловой энергии (на основе солнечной тепловой энергии, биомассы, геотермальной энергии) и инвестиции в эффективные системы централизованного теплоснабжения. В транспортном секторе этому может способствовать внедрение биотоплива.

Среди вариантов генерации электроэнергии от ВИЭ основное внимание долгое время уделялось только малым ГЭС, сейчас в поле внимания вошли солнечные и ветровые технологии, идет обсуждение внедрения геотермальных станций, которые являются одними из самых выгодных согласно моделированию вариантов генерации электроэнергии в рамках Модели Зеленой экономики Кыргызской Республики.

Отсутствие Сетевых правил и четко прописанных актуализированных требований и процедур ведения проектов ВИЭ, а также гарантий выплаты зеленых тарифов приводит к низкой степени реализации конкретных проектов в сфере возобновляемой энергетики. Необходима разработка конкретных вспомогательных нормативных актов, которые ясно определяли бы сам процесс и ответственные государственные органы, их полномочия и обязанности, а также технические требования ко всем видам ВИЭ.

Поскольку проекты ВИЭ, в основном, реализуются независимыми производителями электроэнергии, а мониторинг работы энергосистемы в режиме реального времени находится в ведении системного оператора, требуется введение Сетевых правил для соответствующего технического регулирования взаимоотношений между ними.

Проекты в области ВИЭ могут реализовываться на основании модели государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством о ГЧП и (или) на основании модели инвестиционного соглашения между инвестором и Кабинетом Министров и(или) с применением иных возможных механизмов, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

Некорректная формулировка пункта 13 в Положении о ВИЭ дает возможность неверного трактования норм положения и рассмотрения ГЧП в качестве единственного механизма реализации ВИЭ проектов, что неверно. Необходимо пересмотреть формулировку данного пункта в Положении о ВИЭ, и дополнительно разъяснить что уполномоченный орган, определяемый в зависимости от проекта, проводит отбор инвесторов для присуждения права на строительство и эксплуатацию ВИЭ-станций в соответствии с порядком, установленным законодательством, в том числе, согласно модели ГЧП, если она выбрана для реализации проекта (Закон о ГЧП предусматривает как конкурс (если инвестиции до 1 млрд сом, так и прямые переговоры – если инвестиции по проекту более 1 млрд сом).

Кроме того, проекты ВИЭ могут быть реализованы посредством проведения прямых переговоров между инвестором и Кабинетом Министров и заключения по их итогам инвестиционного соглашения (при сумме инвестиций 10 млн долл. США и более и наличия у инвестора общепризнанной международной репутации). Также возможно заключение типового договора с НЭСК без соглашения о ГЧП или инвестиционного соглашения.

В типовых договорах на поставку электрической энергии объектами возобновляемых источников энергии для станций ВИЭ установленной мощностью до 30 МВт и для станций свыше 30 МВт²⁷ оговаривается, что поставщик ВИЭ-энергии

²⁷ <https://cbd.minjust.gov.kg/7-25960/edition/6837/ru>

должен поставлять покупателю (ОАО «НЭСК») не менее 50 (пятидесяти) процентов от всей электрической энергии. Таким образом, поставщик имеет право поставить эти 50% другим покупателям только в случае отсутствия у ОАО «НЭСК» возможности приобретения 50 (пятидесяти) и более процентов электроэнергии, выработанной поставщиком. Это ограничивает право свободной продажи электроэнергии на договорной основе, обозначенное в Законе О ВИЭ и гражданском законодательстве.

Более того, согласно формулировке типового договора, в случае отсутствия у ОАО «НЭСК» возможности приобретения электроэнергии выработанной, но не потребленной объектом ВИЭ на собственные и хозяйственные нужды, Поставщик реализует электроэнергию, не приобретенную Покупателем, другим потребителям на договорной основе, то есть ОАО «НЭСК» получает право отказаться от приобретения ВИЭ-электроэнергии. Это напрямую противоречит статье 12, пункту 3 Закону О ВИЭ, в соответствии с которым: «вся электроэнергия, вырабатываемая с использованием ВИЭ, не потребляемая владельцем установки на собственные нужды и не реализованная другим потребителем на договорной основе, должна быть приобретена электроэнергетической компанией, определенной уполномоченным государственным органом, заключившей соответствующий договор поставки электрической энергии, независимо от того, к сетям какой электроэнергетической компании подключена данная установка с использованием ВИЭ». Нормы, заложенные в типовых договорах необходимо привести в соответствие с Законом о ВИЭ.

По вопросу тарифа/ цены покупки ВИЭ-электроэнергии, типовой договор предусматривает для производителей до 30 МВт, при вводе или изменении тарифов на отпускаемую электрическую энергию для производителей, с использованием ВИЭ пересмотр тарифа Покупателем ВИЭ-электроэнергии, оплата в соответствии с которым будет со дня его вступления в силу. Таким образом, тариф не является гарантированным на весь срок льготного периода, что также противоречит Закону о ВИЭ. Кроме того, договор поставки электрической энергии перезаключается ежегодно, что делает невозможным привлечение средств финансовых институтов.

Для производителей с установленной мощностью свыше 30 МВт, цена (тариф) на покупку электроэнергии, произведенной объектом ВИЭ утверждается в договоре и подлежит ежегодной индексации с учетом изменения обменного курса иностранной валюты и договор заключается для на продолжительность льготного периода для станций свыше 30 МВт. При этом, в соответствии с предлагаемыми изменениями к закону О ВИЭ, утвержденными парламентом КР в третьем чтении «порядок и размер индексации (годовая или полугодовая, или квартальная или ежемесячная или без применения индексации) определяется энергетической компанией индивидуально к каждому проекту».

Условия типовых договоров демонстрируют, что в последние годы, частично в результате структурных и институциональных условий в отрасли, акцент сильно сместился от развития рынка малых мощностей к заключению прямых инвестиционных соглашений с крупными инвесторами.

На данный момент реализуется проект «PPP Solar», поддерживаемый IFC, который окажет Министерству энергетики содействие в проведении аукциона на строительство солнечной станции установленной мощностью 150 МВт в рамках проекта ГЧП, в ходе которого Кыргызская Республика получает техническую поддержку, предварительно одобренное финансирование, разработанные шаблоны документов, страховые продукты и гарантии. На основании результатов этого проекта, необходимо будет определить схему и порядок проведения аукционов для крупномасштабных проектов ФЭС или ветроэнергетики.

Кроме того, необходимо определить, как будут соотноситься механизм проведения аукционов - конкурсов в случае понижения цены, существующий ВИЭ тариф и индивидуально определяемые тарифы в рамках инвестиционных или ГЧП соглашений.

Развитие сегмента рынка малых мощностей – микрогенерации, и поощрение распределённого производства будет способствовать снижению потерь при передаче энергии и улучшению понимания проблем энергетики населением через появление потребителей-производителей, микрогенерации энергии разных видов ВИЭ. На данный момент отсутствуют инструменты политики поддержки микрогенерации, которые необходимо разработать.

Отдельные сложности строительства ВИЭ связаны с проблемами предоставления земельных участков, а в случае с малыми ГЭС, и вопросами регулирования водных ресурсов. При отводе земель водного фонда на цели, предусматривающие использование воды (разведение–ловля рыбы, строительство любых водохозяйственных сооружений, в том числе ГЭС) необходимо получение Разрешения на водопользование, за которым следует выделение соответствующего земельного участка. В соответствии с Земельным и Водным кодексами Кыргызской Республики разрешение на воду и на землю готовятся (после положительного заключения земельных комиссий) районными госадминистрациями, которые направляются в Кабинет министров для вынесения Решения. Согласно Водному кодексу, вопросы водопользования в каждом регионе должны рассматриваться по бассейновому принципу. Кодексом предусмотрена целая иерархия государственных структур, начиная с Государственной водной администрации, которой фактически, за период действия Водного кодекса до настоящего момента не существует в том виде, в каком это предусмотрено в Водном кодексе.

Вопросы регулирования водопользования с 2021 года, находились в управлении двух ведомств – министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора (МПРЭТН) и Министерства сельского хозяйства (МСХ), при отсутствии чёткого определения обязанностей каждого ведомства. При принятии решений отмечались многочисленные нарушения и различное толкование норм земельного, водного законодательства, субъективные решения и некомпетентность местных чиновников. Создание Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики в конце 2023 года дают надежду на пересмотр полномочий по водопользованию, существующие сложности требуют существенного пересмотра всех смежных документов и НПА.

Выделение земель водного фонда требует проведения инвентаризации земель водного фонда, которая пока не была проведена. Согласно земельному законодательству земли водного фонда, могут быть предоставлены во временное пользование для строительства и эксплуатации МГЭС на срок от 25 до 50 лет. При этом, типовая форма аренды земельного участка, заключаемая с Фондом зелёной энергетики определяет первоначальный период аренды сроком на 4,5 года для проведения проектных и строительных работ. Последующий срок аренды земельного участка никак не оговаривается договором. В том случае, когда гидросооружения ГЭС проходят через категории других земельных участков, требуется процедура трансформации таких участков в земли водного фонда. Такая процедура так и не была отрегулирована земельным законодательством. При этом, Указом президента Кыргызской Республики от 23.03.2023 г. «О вопросах передачи земель, предназначенных для использования возобновляемых источников энергии» Фонду зелёной энергетики предоставлено право бессрочного пользования землями, пригодными для использования ВИЭ, с

последующей передачей выделенных земельных участков в аренду для строительства ВИЭ-установок на конкурсной основе.

Кабинетом министров Кыргызской Республики был сформирован список из 88 створов МГЭС для их освоения Фондом зелёной энергетики. Межведомственной рабочей группе надлежало определить границы земельных участков обозначенных створов для дальнейшего проведения исследований, разработки ТЭО и организации тендеров на строительство МГЭС. Ввиду наличия коллизий в земельно-водном законодательстве, на этапе разработки новых редакций Водного и Земельного кодексов, ФЗЭ предстоит сложная задача по оптимизации законов и НПА для реализации целей, заявленных в Указе Президента Кыргызской Республики от 23.03.2023 года.

Технические проблемы. Одной из главных технических проблем является безопасная интеграция ВИЭ, особенно солнечных и ветровых станций, в энергосистему страны. Требуется разработка и ввод в действие национальных ГОСТ, СНиП и технических требований, регламентирующих проектирование, строительство и эксплуатацию объектов ВИЭ.

На данный момент ОАО «НЭС Кыргызстана» разрабатывается проект Сетевых правил. В рамках работы Комиссии по оперативно-технологической координации совместной работы энергосистем стран СНГ и Балтии (КОТК) разработан проект «Основные технические требования к объектам генерации, функционирующим на основе возобновляемых источников энергии, работающим в составе энергосистем». Документ предназначен для организаций, осуществляющих оперативно-диспетчерское управление энергосистемами государств-участников СНГ, а также организаций, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию объектов генерации ВИЭ на территории указанных стран. В настоящее время принят только стандарт ОАО «НЭС Кыргызстана» «Технические требования к объектам генерации на базе ветроэнергетических установок, фотоэлектрических солнечных модулей и их групп», СО 22862713-04-27.3-2022, распространяющийся на солнечные и ветровые электростанции всех типов установленной мощностью от 5 МВт и выше, никаких требований к объектам с установленной мощностью менее 5 МВт нет.

Согласно пункту 4.9 стандарта ОАО «НЭС Кыргызстана» «Технические требования к объектам генерации на базе ветроэнергетических установок, фотоэлектрических солнечных модулей и их групп» СО 22862713-04-27.3-2022, общая установленная мощность генерации электроэнергии возобновляемыми источниками энергии не должна превышать 10% от установленной мощности ГЭС Кыргызской энергосистемы при отсутствии аккумулирующих устройств, и может быть свыше 10% от установленной мощности ГЭС Кыргызской энергосистемы при наличии аккумулирующих устройств и наличия в энергосистеме Кыргызстана Системы автоматического регулирования частоты и мощности (САРЧМ) и Централизованной системы противоаварийной автоматики (ЦСПА). При этом, в соответствии с пунктом 4.8 стандарта, обязательным условием ввода в работу СЭС и ВЭС в энергосистему Кыргызстана является установка наряду с ними накопителей электроэнергии: не менее 50% маневренных накопителей от установленной мощности и 100% энергоёмкости для ВЭС и не менее 50% маневренных накопителей от установленной мощности и 200% энергоёмкости для СЭС.

На конец 2023 года в секторе энергетики было подписано меморандумов и инвестиционных соглашений на общую установленную мощность солнечных и ветровых станций свыше 6 ГВт, что превышает 100% мощности ГЭС Кыргызской энергосистемы. Выданы технические условия на подключение на более, чем 2,35 ГВт станций ВИЭ, включая более 2,05 ГВт солнечных станций. Были ли учтены при этом

возможности регулирования частоты и мощности, программа капитального строительства НЭСК по модернизации сетей, а также необходимость установки накопителей, не сообщается, однако, исходя из заявленной стоимости станций, установка накопителей не предполагается. Подобная ситуация создаст в республике серьезные проблемы с регулированием частоты и мощности электрических сетей, что непосредственно отразится на ожиданиях инвесторов и снизит инвестиционную привлекательность проектов по строительству новых «зелёных» станций.

В 2023 были предоставлены результаты исследования интеграции ВИЭ в энергосистему Кыргызстана, проведенного в рамках проекта USAID “Энергетика Центральной Азии” с целью оценки влияния ВИЭ на работу системы и электрическую сеть Кыргызстана. В результате проведения исследований были предоставлены рекомендации, которые предупреждают от высокой концентрации объектов ВИЭ в Иссык-Кульской области свыше 450 МВт, в связи с невозможностью передачи произведенной энергии в Чуйскую область. Рекомендуется обеспечить географическую диверсификацию внедряемых ВИЭ до 2025 года в общем объеме 1050 МВт: Иссык-Кульская область - 300 МВт солнечных станций и 100 МВт ветровых, Таласская область – 250 МВт солнечных станций и 50 МВт ветровых, Жалалабатская область – 200 МВт солнечных станций, Нарынская область – 100 МВт солнечных станций, Чуйская область - 50 МВт ветровых станций.

Без разработки и ввода в действие национальных ГОСТ, СНиП и технических требований, регламентирующих проектирование, строительство и эксплуатацию объектов ВИЭ невозможно техническое регулирование и развитие отрасли.

На данный момент в стране действует только один производитель солнечных панелей, один производитель биогазовых установок, один производитель тепловых насосов, производящий энергоэффективное осветительное оборудование ЗАО «Майлуу-Сууйский ламповый завод» и небольшие предприятия по производству оборудования для МГЭС. Большая часть энергооборудования для ВИЭ импортируется из-за рубежа, что увеличивает стоимость и сроки окупаемости проектов.

Нехватка квалифицированных инженерных и эксплуатационных кадров в секторе ВИЭ, отсутствие гарантированного квалифицированного сервисного обслуживания (ремонт, техобслуживание, вопросы эксплуатации оборудования и улучшения технологий и параметров) сказывается на надежности строительства и эксплуатации станций. В Кыргызстане есть несколько университетов, предлагающих обучение со специализацией в области ВИЭ, в том числе, Кыргызский государственный технический университет, Кыргызско-российский славянский университет и Кыргызско-узбекский университет. При этом рынок возобновляемой энергии остаётся ограниченным, и не все студенты-выпускники университетов могут найти подходящую работу в этой сфере.

По-прежнему существует гендерный разрыв в сфере подготовки специалистов энергетической сферы. В числе студентов, обучающихся по специальности «Электро- и теплоэнергетика» в учебных заведениях среднего высшего профессионального образования женщины составляют всего 3,3%, мужчины – 96,7%. В то же время, на практике, по данным официальной статистики, занятость женщин в сфере обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом к общей численности занятого населения выросла с 10,3% в 2017 году до 17,3% в 2022 году²⁸.

Информационные проблемы. Одной из важных информационных проблем является низкий уровень информированности всех слоев общества и населения о

²⁸ <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>

выгодах энергосберегающих мер при использовании энергоносителей и последствиях расточительного их потребления и хищений.²⁹ Информационные кампании не учитывают тот факт, что из общего числа лиц, ведущих домашнее хозяйство, 97 процентов составляют женщины, следовательно, особый фокус на женской аудитории мог бы стать важным фактором сокращения потребления энергоресурсов в домохозяйствах³⁰.

Недостаток информации о преимуществах и особенностях ВИЭ, остаётся проблемой для многих правительственных ведомств и министерств, что зачастую препятствует разработке политики и приводит к задержкам в обеспечении финансирования и выдаче разрешений для проектов производства ВИЭ-электроэнергии.

Непрозрачность и низкая подотчетность сектора энергетики не способствуют доверию населения, а также являются препятствием для работы частных организаций, стремящихся развивать сектор энергетики и ВИЭ в Кыргызской Республике. Нет полных реестров технических регламентов, полного и своевременного доступа к законодательству, информации о реализуемых проектах, планах развития энергосектора, информации о технико-экономических результатах деятельности предприятий энергосектора.

Нет достаточных данных по производству энергии от ВИЭ, так как нет необходимых процессов сбора данных о производителях такой энергии, статистических данных в энергетике и отчетности по ним. В первой редакции Положения о ВИЭ была предусмотрена обязательная регистрация субъектов ВИЭ в Реестре ВИЭ, который должен был вестись Министерством энергетики, с целью государственного планирования ввода мощностей ВИЭ, а также квотирование мощностей, однако позднее эти процессы были упразднены. На данный момент проходит общественное обсуждение законопроекта «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии» от 24 октября 2022 года № 583», в котором предусматривается возвращение обязательной регистрации субъектов ВИЭ в Реестре ВИЭ и ведение Реестра Министерством энергетики, что является позитивным шагом.

На данный момент классификаторы, используемые системой Национального статистического комитета, не адаптированы для сбора информации о производстве ВИЭ и управления энергопотреблением, что снижает возможности эффективного управления и долгосрочного планирования энергетического сектора.

Согласно Методике определения тарифов³¹ на электрическую энергию, для электроэнергетических предприятий, вырабатывающих, передающих, распределяющих и поставляющих электрическую энергию объемом более 1 млрд. кВтч, регулирование тарифов осуществляется решением Кабинета Министров Кыргызской Республики. ДТЭК должен публиковать технико-экономические показатели и другую информацию о своей деятельности в электронном виде на интернет-сайте ДТЭК (статья 56) в течение трех месяцев после их получения от электроэнергетических предприятий³². На данный момент информации на сайте ДТЭК нет, а отдельные сайты

²⁹ www.tazabek.kg/news:1492321?f=cp

³⁰ <https://stat.kg/ru/news/cifry-i-fakty-o-nas-zhenshiny-i-muzhchiny-v-kyrgyzstane/>

³¹ Приказ Министерства энергетики Кыргызской Республики от 6 октября 2023 года № 01-13/199

³² <https://cbd.minjust.gov.kg/34-67/edition/2431/ru>

электроэнергетических предприятий содержат недостаточную, фрагментарную информацию.

В случае с малыми ГЭС специфичность каждого створа требует индивидуально разработанных проектов. Из-за нехватки регулирования взаимоотношений и взаиморасчетов между участниками рынка – уполномоченными органами, местными органами власти, энергоснабжающими организациями, водопользователями, ограниченной возможности получения многолетних гидрологических данных, точного прогноза геотехнических условий, сведений земельного кадастра (ТЭО) возникают сложности в разработке технико-экономических обоснований строительства МГЭС. Схожие проблемы возникают при получении сведений земельного кадастра и у других ВИЭ. Отсутствие комплексных исследований и полноценной оценки проектов при низких национальных тарифах приводят к неправильному выбору технологий и оборудования, что, в свою очередь, может сказаться на безопасности эксплуатации станций и экологическим последствиям.

Цель: Повышение энергетической безопасности и начало перехода к низкоуглеродной «зеленой» энергетике.

Задачи: Достижение цели будет обеспечено посредством решения задач: 1) внедрение долгосрочного энергетического планирования; 2) проведение нормативно-правовой реформы; 3) внедрение поддерживающих механизмов энергетической политики; 4) содействие снижению инвестиционных рисков; 5) расширение технической интеграции ВИЭ в энергетическую систему; 6) наращивание потенциала в государственном и частном секторах; 7) участие в региональных энергетических рынках и международное сотрудничество.

Задача 1. Внедрение долгосрочного энергетического планирования

Энергетическому сектору Кыргызстана требуются долгосрочные стратегия и планирование, разработанные со знанием внутренних и международных тенденций и целей, чтобы обеспечить доступные по цене, устойчивые, безопасные и надёжные поставки энергии для удовлетворения требований развития страны.

С целью определения оптимальной структуры энергетического баланса и обеспечения информации для принятия соответствующих решений в сфере энергетической политики необходимо выполнить подробное долгосрочное планирование в отношении спроса и предложения энергии во всех секторах энергетики в разрезе территорий. Долгосрочные комплексные энергетические планы будут способствовать эффективному инвестированию в инфраструктуру, исключая дублирование и незадействованные активы.

Требуется более глубоко рассмотреть отрасль теплоснабжения, с комплексной оценкой потенциала ее энергоэффективности, электрификации, газификации и внедрения использования возобновляемой энергии.

Несмотря на то, что спрос на энергию в целом сравнительно трудно предсказать, анализ сценариев, в которых исследуется большое количество разных вариантов будущего развития энергетического сектора с соответствующими основополагающими допущениями, можно использовать для лучшего понимания последствий решений, принимаемых для энергетической отрасли. Необходимо использовать доступные инструменты энергетического и экономического моделирования для определения оптимальных сценариев развития энергетического сектора и определения потребностей в финансировании.

Анализ сценариев должен быть дополнен консолидацией уже проведенных исследований по солнечному и ветровому зонированию, определением зон потенциального внедрения геотермальных и биогазовых станций, а также подкреплен наземными измерениями. Несмотря на наличие исследований потенциала гидроэнергетики, их нужно обновить для учета изменений гидрологических условий, вызванных изменением климата.

Отсутствует картирование потенциала биоэнергетики и геотермальных ресурсов, идет обсуждение возможностей строительства газовых и атомных станций. Проведенное по запросу Министерства экономики и коммерции³³ системно-динамическое моделирование стоимости выработки электроэнергии в «Модели зеленой экономики» Кыргызской Республики, с учетом эффекта и стоимости выбросов, говорит о наибольшей выгодности гидро-, газовых, геотермальных и атомных станций для выработки электроэнергии.

Анализ сценариев, в которых исследуется большое количество разных вариантов будущего развития энергетического сектора с соответствующими основополагающими допущениями нужно использовать для проведения анализа затрат на поддержание и модернизацию сети, потерь в сетях передачи и возможности использования и передачи произведенной электроэнергии в соответствии с существующим потенциалом ВИЭ.

Результатом должны стать рекомендации по оптимальному обеспечению доступа к энергии в разрезе районов Кыргызской Республики, учитывающие существующие возможности сетей, планы по улучшению инфраструктуры, предусматривающие реконструкцию с увеличением трансформаторной мощности подстанций и пропускной способности линий электропередачи, а также добавление необходимых дополнительных электросетевых объектов и их модернизацию с установкой необходимого современного оборудования релейной защиты, автоматики и др. оборудования для полного использования потенциала запланированных ВИЭ.

Основываясь на долгосрочных энергетических планах и тщательном анализе сценариев с использованием всех технологий генерации и возможностями сетей, Кыргызстан может послать мощные сигналы всем заинтересованным сторонам в отрасли, определив целевые показатели в области возобновляемой энергии, которые отражали бы сильный потенциал страны в этой сфере, снижающиеся технологические издержки, растущий спрос на энергию и цели социально-экономического развития. Существующие цели недостаточно конкретны и амбициозны, чтобы эффективно использовать богатые ресурсы возобновляемой энергии в стране или учитывать быстро растущий спрос на энергию.

Обновленные целевые показатели должны быть напрямую связаны с высокоприоритетными задачами государства, ОНУВ и долгосрочными стратегиями страны, а также с более широкими целями в области климата и подкреплены сильной политической волей и законодательством.

Более того, такие целевые показатели следует определять на уровне энергетического сектора, а затем подразделять по направлениям (транспорт, теплоснабжение, электроснабжение и т. д.). В рамках электроэнергетического сектора их необходимо классифицировать по конкретным технологиям. Результатом должен стать подробный план развертывания распределенной и сетевой генерации от ВИЭ с годовыми целями.

³³ при поддержке GIZ (BMZ, SDC, EU), PAGE/UNDP

Поэтому планирование в энергетическом секторе должно предваряться и сопровождаться реформами процесса сбора статистических данных и предоставления отчетности в энергетике.

Соответственно, необходимо возобновить практику ведения реестра субъектов возобновляемых источников энергии уполномоченным государственным органом по развитию и поддержке использования ВИЭ в соответствии с законом КР «О возобновляемых источниках энергии» и «Положением об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии».

Кроме того, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии», информация о добываемых, производимых, завозимых, перерабатываемых, преобразуемых, транспортируемых, хранимых и потребляемых энергоносителях ВИЭ подлежит учету государственным органом в области официальной статистики.

Необходим сбор и анализ информации о текущем внедрении ВИЭ на территории страны, установленной мощности всех видов станций, вида вырабатываемой энергии, объема выработки, территориального расположения, при наличии - мощности и емкости установленных аккумуляторов (Пример см. в Приложении 1. Форма таблиц по генерирующим мощностям и вводу новых мощностей до 2030 года).

Разработка и анализ сценариев, моделирование и определение целевых показателей для внедрения ВИЭ, а также налаживание процесса сбора и анализа информации о текущем внедрении ВИЭ, позволят разработать подробную Программу развития возобновляемых источников энергии на среднесрочный период.

Программа должна предусматривать введение в эксплуатацию объектов возобновляемых источников энергии малой мощности и объектов микрогенерации (солнечные панели, солнечные коллекторы, малые фотоэлектрические станции, ветрогенераторы, микро-ГЭС и других объектов, использующих для генерации возобновляемые источники энергии) с учетом оценки эффективности их установки и в соответствии с установленными целевыми показателями в области возобновляемой энергетики.

Программа должна учитывать необходимость декарбонизации сектора теплоснабжения, включая электрификацию на основе возобновляемых источников энергии и использование установок теплоснабжения, работающих на газе и возобновляемой энергии (на солнечной тепловой энергии, энергии биомассы, геотермальной энергии), а также инвестиции в инфраструктуру, включая передающие и распределительные электрические сети и тепловые сети.

Задача 2. Проведение нормативно-правовой реформы

Для расширения использования возобновляемых источников энергии в Кыргызской Республике, требуется масштабная реформа нормативно-правовой базы. Для ускорения изменений в существующем положении энергетического сектора жизненно важен переход к всеобъемлющим механизмам политики, дополненным прочными институтами, законами и нормативными актами. Сущностная реформа структур ценообразования в сфере энергетики и совершенствование процедур, регулирующих внедрение возобновляемой энергетики, могут помочь создать благоприятную нормативно-правовую среду для возобновляемых источников энергии.

Необходим пересмотр и оптимизация, а также гармонизация существующей нормативной базы для отражения изменений в структуре сектора, четкого обозначения полномочий и ответственности уполномоченных и регулирующих органов, отраслевых

организаций и других субъектов ТЭК, исключение дублирования функций, обеспечение гомогенности понятийного аппарата.

Тщательно разработанная реформа тарифной политики в энергетическом секторе может способствовать генерированию прибыли для инвестиций в экологически безопасную и современную инфраструктуру, а также проникновению на рынок технологий распределённой возобновляемой энергетики, например, небольших солнечных фотоэлектрических установок и солнечных водонагревательных систем. Соответствующие розничные тарифы, подкреплённые нормативными актами, поощряющими микрогенерацию и передачу в сеть электроэнергии от субъектов микрогенерации, могут стимулировать появление альтернативных поставщиков электрической и тепловой энергии. Процессы реформирования тарифной политики должны сопровождаться повышением прозрачности и подотчётности энергосектора, проведением информационно-просветительных кампаний, освещением вопросов, связанных с субсидиями и финансовым состоянием энергетического сектора, чтобы свести к минимуму экономическое влияние на уязвимые слои населения с низкими доходами

Необходимо оптимизировать институциональную структуру сектора энергетики, выведя Департамент по регулированию ТЭК из состава Министерства энергетики, и вернув органу статус независимого регулятора, способного разрабатывать взвешенную тарифную политику, обеспечивать баланс интересов между потребителями, инвесторами и отраслевыми услугодателями, развивать конкуренцию и не допускать монополизацию отрасли.

Передача контрольного пакета акций крупных энергетических компаний Госагентству по управлению госимуществом КР (ГАУГИ), устранив совмещение функций государственных органов и органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов и ограничит вмешательство государственных органов по выработке политики в сфере энергетики, регулированию топливно-энергетического комплекса и надзору и контролю в сфере энергетики в производственную и хозяйственную деятельность энергетических предприятий.

Для развития сектора ВИЭ необходима институциональная поддержка. . Отдельная структура (сектор, отдел), с четко определенными полномочиями и ответственностью, должна отвечать за выработку политики, разработку законодательных актов, технических требований и правил, координацию и мониторинг процесса развития отрасли ВИЭ.

Процедуры реализации проектов, включая вопросы получения Разрешения на водопользование и прав пользования на земельные участки, включая земли водного фонда, и ввод ВИЭ-установок в эксплуатацию должны быть регламентированы, с определением функций всех уполномоченных органов и ведомств, ответственных за содействие сектору возобновляемой энергетики. Стабильность структуры управления и чётко определённые сферы ответственности каждого вовлечённого государственного органа будут способствовать укреплению доверия инвесторов, уменьшению препятствий для выхода на рынок и более эффективной реализации проектов.

Производство тепловой энергии, биометана, биотоплива не регламентировано и работы по этим видам энергии практически не проводится. Тем не менее, необходимо внедрять политику, направленную на декарбонизацию секторов конечного потребления. Для декарбонизации сектора теплоснабжения необходим комплексный подход, включающий не только электрификацию на основе возобновляемых источников энергии, но и использование возобновляемой тепловой энергии (на основе солнечной тепловой энергии, биомассы, геотермальной энергии) и инвестиции в эффективные

системы централизованного теплоснабжения. В транспортном секторе этому может способствовать внедрение биотоплива.

Задача 3. Внедрение поддерживающих механизмов энергетической политики

Для укрепления доверия частного сектора к инвестициям в сектор возобновляемой энергетики требуется внедрение хорошо проработанных механизмов поддержки, которые облегчили бы переход к функционирующему рынку возобновляемой энергии. ВИЭ-тарифы представляют собой действенный инструмент для первоначального развития национального рынка возобновляемой энергии, а по мере развития рынка, использование аукционов, особенно для крупных установок, могло бы способствовать закупкам возобновляемой энергии по более конкурентным ценам.

До сих пор в различных нормативно-правовых актах существует несогласованность в вопросе разделения станций по установленной мощности и дифференциации требований к ним. С учетом существующей градации, предлагается модифицировать ее следующим образом: от 0 до 15 (или 100) кВт установленной мощности – микро-генерация, от 15 (или 100) кВт до 1 МВт – мини, от 1 МВт до 10 (или 30) МВт – малые, от 10 (или 30) МВт до 100 МВт – средние и более 100 МВт – крупные станции. К станциям разных размеров необходимо применять разное регулирование, отличающиеся нормы и требования, облегченные для микро и мини-генерации.

Тарифы для ВИЭ необходимо пересмотреть и усовершенствовать с учётом таких факторов, как меняющиеся условия рынка, конкурентные издержки в секторе возобновляемой энергетики и более точные оценки ресурсов. Необходим пересмотр зеленого тарифа для разных мощностей станций ВИЭ и разных видов ВИЭ с учетом изменившихся условий рынка, конкурентных издержек в секторе возобновляемой энергетики и более точной оценки ресурсов. Кроме того, необходимо определить регулярный процесс пересмотра значений льготных тарифов без ретроактивных изменений. Для рационального использования ресурсов и поощрения повышения эффективности устанавливаемых ВИЭ, необходимо предусмотреть механизм компенсации затрат на обновление станций, которые работают в течение срока, превышающего тарифный льготный период. Предлагается поощрять вложения на обновление оборудования, стоимость которых составляет более 50% балансовой стоимости активов станции ВИЭ. Такая мера поощрит уже действующие МГЭС к реновации и увеличит количество вырабатываемой электроэнергии.

Также необходимо внести дополнения в законодательство для определения условий работы в режиме микрогенерации. В частности, необходимо определить требования к проектированию и установке систем микрогенерации, качеству поставляемой в сеть электроэнергии, порядку расчетов с ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», а также механизмам поощрения.

Предлагается проработать процедуру купли-продажи электроэнергии между субъектами микрогенерации и сетевой компанией, путём разработки типового договора купли-продажи, в форме дополнительного соглашения к контракту на электроснабжение для абонентов, имеющих в собственности или в аренде установки микрогенерации, а также определение статуса субъектов микрогенерации либо в качестве индивидуальных предпринимателей, либо другого облегченного статуса для определения правил налогового администрирования взаиморасчетов между сторонами.

Необходимо создать условия для развития энергетических кооперативов. Создавая устойчивый и местный ресурс электроэнергии, такие организации могут снизить затраты сети на подачу электроэнергии и тепла для государства.

Для стимулирования генерации тепловой энергии с использованием ВИЭ (геотермальная, энергия биомассы, биогаз, и т.п.) необходимо разработать механизмы стимулирования таких источников тепловой энергии.

Тепловые насосы с питанием, получающие электроэнергию от ГЭС и потребляющие в 3-4 раза меньше электроэнергии, чем другие электрообогреватели, представляют собой практическое решение для увеличения доли возобновляемой энергии в конечном потреблении тепла. Предлагается снять или ослабить ограничения по потреблению электрической мощности для физических и юридических лиц, внедряющих тепловые насосы для отопления.

Рекомендуется продолжить разрабатывать и запускать инновационные решения для повышения эффективности и сокращения потребления угля (например, путём внедрения котельных с использованием газа, солнечной энергии, других ВИЭ). Для этого необходимо провести инвентаризацию и обследование электростанций (локальных, ведомственных, находящихся в частной и коллективной собственности), а также тепловых сетей и прилегающей инфраструктуры и подготовить анализ затрат и выгод, а также моделирование перевода котельных на ВИЭ.

Задача 4. Содействие снижению инвестиционных рисков

Большая доля инвестиций в энергетику в Кыргызской Республике осуществлялась в форме прямых иностранных инвестиций. У местного банковского сектора нет серьёзного опыта финансирования возобновляемой энергетики, не относящейся к гидроэнергии. Тем временем отсутствие предложений по экономически жизнеспособным проектам в сфере возобновляемой энергии является крупнейшим препятствием, сдерживающим финансирование данного сектора. В этой связи усовершенствованные типовые договоры о закупке электроэнергии и более широкое внедрение механизмов частно-государственного партнёрства (ГЧП) могли бы снизить риски для инвестиций и помочь эффективно использовать финансовые и технические возможности частного сектора.

Ключевые элементы разрабатываемого типового договора в области возобновляемой энергии должны быть определены в соответствии с передовым международным опытом. Технологии переменной возобновляемой энергии, такие как ветровые, солнечные установки и малые ГЭС, имеют отличительные характеристики, которые необходимо учитывать в условиях типового договора. Сюда входят колебания (объём выработки в зависимости от конкретного периода времени), неопределённость (прогнозируемость выработки) и ограничения, связанные с местностью (координация между сетью и выработкой). Эти характеристики необходимо должным образом отразить в проекте типового договора: в разделах, посвящённых обязательствам по поставке и закупке, условиям сокращения вырабатываемых объёмов энергии и требованиям касательно процедур распределения.

Срок типового договора (ТД) должен быть равен сроку льготного периода, который составляет 15 лет для малых ГЭС и 25 лет для остальных ВИЭ и подкрепляться сильным правовым регулированием, помогающим повысить доверие к данному сектору, снизить капитальные затраты и привлечь инвесторов и разработчиков проектов. Тариф должен быть гарантированным на весь срок льготного периода для всех станций ВИЭ, что должно четко оговариваться в типовых договорах.

Учет обменного курса валют в тарифе для ВИЭ, введенный в закон КР «О ВИЭ» в 2023 году, является позитивным шагом для снижения рисков инвесторов и должен быть обеспечен для всех инвесторов, так как местное производство компонентов и систем ВИЭ ограничено и не может конкурировать с производителями других стран.

Кроме того, в ТД должны оговариваться проблемы доступа к сети, вызывающие ограничения для продажи (передачи) электроэнергии через точку поставки в систему передачи электроэнергии по вине собственника сети (не по вине субъекта ВИЭ), а также вынужденное сокращение объема вырабатываемой электроэнергии не по вине субъекта ВИЭ, а по обстоятельствам, за которые отвечает владелец сети. Необходимо ввести компенсации за запертую мощность и рассматривать отсутствие доступа к сети как форс мажор для субъекта ВИЭ. Необходимо предусмотреть возможность передачи споров в местный арбитраж.

Необходимо исключить обязательство поставщика ВИЭ-энергии по поставке покупателю (ОАО «НЭСК») не менее 50 (пятидесяти) процентов от всей электрической энергии. Это ограничивает право свободной продажи электроэнергии на договорной основе, обозначенное в Законе О ВИЭ и гражданском законодательстве.

Необходимо исключить право отказа от покупки ВИЭ-электроэнергии выработанной, но не потребленной объектом ВИЭ на собственные и хозяйственные нужды, в случае отсутствия у ОАО «НЭСК» (покупателя) возможности её приобретения. Это напрямую противоречит статье 12, пункту 3 Закону О ВИЭ, в соответствии с которым: «вся электроэнергия, вырабатываемая с использованием ВИЭ, не потребляемая владельцем установки на собственные нужды и не реализованная другим потребителем на договорной основе, должна быть приобретена электроэнергетической компанией, определенной уполномоченным государственным органом, заключившей соответствующий договор поставки электрической энергии, независимо от того, к сетям какой электроэнергетической компании подключена данная установка с использованием ВИЭ».

Для успешного внедрения ГЧП в энергетический сектор Кыргызской Республики требуется сильная политическая воля, компетентные учреждения и благоприятный законодательный режим. Требуется установить критерии справедливого распределения рисков, поддерживающих доходность для частного сектора. Обязанности всех участников должны быть четко определены для обеспечения бесперебойной работы и предоставления необходимых общественных услуг.

Получение государственных гарантий является одним из важнейших условий инвестиционной привлекательности проектов ВИЭ и получения банковского финансирования для реализации проекта. Рекомендуется разработать порядок предоставления государственных гарантий для обеспечения обязательств НЭСК по договорам поставки электроэнергии, а также, с учетом результатов картирования ресурсов ВИЭ, утвердить перечень территорий с особым инвестиционным режимом, где необходимо предоставление государственных гарантий.

Задача 5. Расширение технической интеграции ВИЭ в энергетическую систему

В рамках реализации задачи необходимо обновить разработанные в 2019 году³⁴ и переданные на рассмотрение Госагентства по регулированию топливно-энергетического комплекса КР нормативные акты и стандарты по техническим характеристикам биогаза, использованию биогаза в распределительных системах и системах газораспределительного оборудования.

Службе по энергетическому надзору при Министерстве энергетики Кыргызской Республики, совместно с Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве

³⁴ Проект ПРООН-OFID «Развитие малого и среднего предпринимательства по доступу к энергии» разработал нормативные акты и стандарты по техническим характеристикам биогаза, использованию биогаза в распределительных системах и системах газораспределительного оборудования.

экономики и коммерции Кыргызской Республики необходимо разработать требования и правила, регламентирующие проектирование, строительство и эксплуатацию объектов ВИЭ для разных мощностей и видов ВИЭ, включая объекты микрогенерации, мини, малым, средним и крупным станциям, ко всем видам энергии, вырабатываемой от ВИЭ.

ОАО «НЭСК» необходимо разработать Сетевые правила, обозначающие технические требования и взаимоотношения, которые необходимо соблюдать для обеспечения бесперебойного функционирования энергосистемы, включая систему защиты, качество электроэнергии, диапазон рабочих частот и напряжений, системы связи, снижение выходной мощности во время высокочастотных волн, контроль напряжения, способность станции функционировать при пониженном напряжении в сети, инструменты прогнозирования ВИЭ, контроль частоты/активной мощности, пониженный режим работы вывода для обеспечения резерва, и т.д.³⁵

Необходимо адаптировать ГОСТ Российской Федерации или других стран СНГ для определения технических требований к объектам ВИЭ, обязательных к исполнению всеми объектами ВИЭ независимо от формы собственности.

Также существует необходимость разработки системы, позволяющей согласовывать генерацию и потребление энергии от переменных ВИЭ. Для сглаживания суточных неравномерностей генерации используются гидроэлектростанции, но с учетом дефицита мощностей ГЭС в Кыргызской Республике, необходимо рассмотреть перспективы накопителей, обеспечивающих длительное хранение электроэнергии, с возможностью ее выдачи в течение нескольких суток после ее выработки, особенно систем хранения низкоуглеродной энергии на базе водорода, [гидроаккумулирующего](#) оборудования на деривационных ГЭС и искусственных гидроаккумулирующих мощностей.

Для более четкого представления о перспективах водородной экономики в Кыргызстане необходима разработка национальной водородной стратегии.

Для безопасной технической интеграции ВИЭ в энергосистему необходимо провести анализ устойчивости энергосистемы при увеличении объемов ВИЭ, влияния на режимы работы энергосистемы республики и электрических станций, на параллельную работу в составе ОЭС ЦА, а также исполнения межгосударственных соглашений по водному режиму между Кыргызстаном и странами Центральной Азии.

Необходимо изыскать инвестиции для широкомасштабной модернизации с увеличением пропускной способности линий электропередачи и трансформаторных мощностей существующих подстанций, а также строительства новых электросетевых объектов. Требуется расширения системы РЗА и СКАДА, установка дополнительного оборудования для улучшения качества электрической энергии, обеспечения необходимого резерва реактивной мощности в энергосистеме и т.д.

Необходимо ввести требования для разработчиков проектов по внедрению ВИЭ по обеспечению LVRT и HVRT характеристик преобразовательных устройств, а также оснащению станций СНЭЭ. Также обязательными к исполнению должны быть требования по внедрению специальных программ по прогнозированию генерации ВИЭ и обеспечения кибербезопасности.

Задача 6. Нарращивание потенциала в государственном и частном секторах

Для достижения амбициозных целевых показателей в сфере возобновляемых источников энергии и энергоэффективности Кыргызской Республике потребуются сосредоточить свои усилия по наращиванию потенциала на нескольких направлениях:

³⁵ Генеральный план комплексного развития энергетического сектора Кыргызской Республики

улучшить технические и координационные способности субъектов государственного и частного секторов, подготовка квалифицированной рабочей силы и информирование населения. Исторически, в секторе возобновляемой энергетики Кыргызской Республики, основное внимание было направлено на введение в эксплуатацию и техническое обслуживание гидроэлектростанций, и это означает, что ноу-хау и знание других «чистых» технологий (возобновляемых источников энергии и энергоэффективности) ограничены как в государственном, так и в частном секторе.

Недостаток информации о возобновляемой энергетике является ключевой проблемой во многих правительственных ведомствах и министерствах, что зачастую препятствует разработке политики и приводит к задержкам в выдаче разрешений для проектов и финансирования. Институциональные заинтересованные стороны должны обеспечить надлежащее сотрудничество и координацию своих действий для своевременного реагирования на изменения в секторе возобновляемой энергии.

Частный сектор также мог бы выиграть от масштабного наращивания потенциала, которое помогло бы создать способную рабочую силу и успешную отечественную цепочку приращения стоимости в сфере возобновляемой энергетики.

В Кыргызской Республике есть несколько университетов, предлагающих обучение со специализацией в области возобновляемой энергии, в том числе Кыргызский государственный технический университет, Кыргызско-российский славянский университет и Кыргызско-узбекский университет. Некоторые из этих институтов сотрудничают с учёными из разных стран в рамках исследовательских проектов, изучающих различные области ландшафта чистой энергетики. Несмотря на это, рынок возобновляемой энергии остаётся ограниченным, и не все студенты-выпускники университетов могут найти подходящую работу в этой сфере.

Учитывая, что существующий гендерный разрыв в сфере подготовки специалистов энергетической отрасли, ведет в дальнейшем к сегрегации на рынке труда, закреплению и воспроизводству неравенства, необходимо предусмотреть временные специальные меры поддержки для девушек, поступающих на технические специальности.

Задача 7. Участие в региональных энергетических рынках и международное сотрудничество

На данный момент в составе ОЭС Центральной Азии при координации Координационно-диспетчерский центр «Энергия» параллельно работают энергосистемы Кыргызстана, Узбекистана, юга Казахстана и тупиковые участки энергосистемы Таджикистана. Общая установленная мощность энергосистем ОЭС Центральной Азии и Южного Казахстана составляла 26,6 ГВт в 2022 году, а общая максимальная нагрузка 18 ГВт (13 декабря 2022 г.). Общая генерация электроэнергии составила 102,5 млрд. кВтч, а потребление – 119 млрд кВтч. На долю тепловых электростанций приходится 71,38% установленной мощности ОЭС ЦА, за ними следуют гидроэлектростанции - 23,88%, солнечные электростанции - 3,53% и ветровые электростанции - 1,26%.

Однако, в регионе в ближайшие годы планируется строительство большого количества источников энергии на основе ВИЭ, и это требует дополнительного анализа возможностей балансировки в ОЭС ЦА, необходимых мощностей по хранению электроэнергии и адаптация электросети к вызовам, возникающим в результате внедрение источников на основе ВИЭ. Для повышения надежности параллельной работы энергосистем стран Центральной Азии и Казахстана необходимо разработать системы технологической автоматизации и создать системы автоматического управления на межсистемном уровне.

Кроме того, необходимо продолжать развитие общего рынка электроэнергии в рамках ЕАЭС для увеличения эффективности рынков электрической энергии путем оптимизации использования первичных энергоресурсов, повышения надежности и эффективности энергосистем стран-участников путем совместного использования резервов и поддержки в случаях чрезвычайных ситуаций и улучшения условий для интеграции постоянно растущих объемов нестабильной генерации на основе ВИЭ.

Ожидаемые результаты.

- Проведена гармонизация законодательства в сфере ВИЭ, устранены коллизии нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и реализацию проектов с использованием возобновляемых источников энергии.
- Обеспечена прозрачность, эффективность управления и финансовая устойчивость энергокомпаний, позволяющая обслуживать и своевременно модернизировать существующие генерирующие мощности, объекты передающей и распределительной инфраструктуры;
- Обеспечено надежное и беспереывное снабжение населения всеми видами энергии и топливных ресурсов;
- Увеличен приток частных инвестиций в энергетический сектор;
- Обеспечено повсеместное и широкое использование потребителями, в том числе – женщинами, электроэнергии альтернативных источников энергии и энергосберегающих технологий с привлечением на данные цели средств государственного бюджета, средств инвесторов, в том числе в рамках проектов государственно-частного партнерства, льготных кредитов государственных и коммерческих банков, средств международных финансовых институтов, проектов, программ и грантовых средств;
- Обеспечена установка и использование, автономных объектов генерации ВИЭ-электроэнергии в целях покрытия собственных потребностей в электроэнергии социальных, государственных и муниципальных учреждений;
- Проводится техническое регулирование качества оборудования, техники, сырья, запасных частей и комплектующих изделий, используемых для производства и эксплуатации ВИЭ-установок;
- Солнечная микрогенерация вносит вклад в энергобаланс страны;
- В стране действует устойчивая и эффективная система подготовки и повышения квалификации кадров, в которой заметной тенденцией становится постепенное снижение существующего гендерного разрыва;
- Обеспечена стабильность энергосистемы КР, и ОЭС Центральной Азии/ЕАЭС при внедрении ВИЭ;
- Электроэнергия реализуется на общем рынке электроэнергии в рамках Евразийского экономического союза.

3.2. Энергоэффективность

Дефицит собственных энергоресурсов, риски изменения климата и постоянно растущие цены на импортируемые углеводороды являются сдерживающими факторами наращивания объемов производства и полного удовлетворения потребностей населения и реального сектора экономики республики в топливно-энергетических ресурсах (ТЭР).

Высокая зависимость страны от импорта ТЭР подтверждается данными Национального статистического комитета Кыргызской Республики. Так за 2022 год в

топливно-энергетическом балансе импорт энергоносителей составил 23%, включая электроэнергию 16,8%, природного газа 93,2%, топочного мазута 0,16%, угля 12,09%, автомобильного бензина 79,04%, дизельного топлива 69,36%, нефти 0,9%. При этом в сфере производства электроэнергии высока зависимость от одного вида – электроэнергии, вырабатываемой ГЭС (к 2024 г. более 90%³⁶). Поэтому по итогам 2022 года с наступлением маловодного периода объем импорта электроэнергии вырос на 67% — до 2,8 млрд кВтч³⁷ по отношению к предыдущему году.

Энергозатратность экономики страны в целом остается на высоком уровне. Уровень энергоемкости ВВП в стране, по данным Международного энергетического агентства³⁸, за 2014 год составлял 1,1 тонны нефтяного эквивалента (т.н.э.) на 1000 долларов США при среднемировом его значении - 0,24 т.н.э.

В развитых странах этот показатель составляет 0,1-0,18 т.н.э., а в развивающихся странах - 0,22-0,74 т.н.э. на 1000 долларов США. Опыт развитых государств показывает, что при активном проведении государственной политики энергоэффективности и энергосбережения уровень энергозатратности (энергоемкости) экономики может быть сокращен в несколько раз (1,5-2 раза).

Основными факторами, влияющими на данную ситуацию, являются низкий уровень модернизации экономики и неуправляемый спрос на энергоносители.

В структуре потребления ТЭР по отраслям экономики заметно возросла доля коммунально-бытового сектора и снизилась доля промышленности и аграрного секторов. Так, в начале 90-х годов ЖКХ и население потребляли 23% от всей электроэнергии, поставленной на внутренний рынок; бюджетная сфера - 10,6%; промышленность - 42%, сельское хозяйство - 22%, прочие потребители - 14%. Это было обусловлено тем, что добыча угля составляла более 3,7 млн. тонн в 1990 году, из них 1,72 млн. тонн потреблялось внутри республики; природного газа поступало 2,04 млрд. куб. метров, топочного мазута - 600 тысяч тонн.

В настоящее время структура потребления электроэнергии изменилась за счет увеличения доли ЖКХ и населения, которое потребляет 79,23% от всей электроэнергии, поставленной на внутренний рынок; промышленность - 16,11%, сельское хозяйство - 1,4%, транспорт - 0,18%.

Вся нагрузка от снижения потребления угля и газа легла на электроэнергетическую отрасль: отопление, горячее водоснабжение и пищеприготовление в значительной степени осуществляются за счет электроэнергии. В 1990 году ЖКХ и население потребляли 1,939 млрд. кВтч, в 2022 году - уже 12 млрд. кВтч, при сильном сезонном колебании, когда зимнее потребление электроэнергии в 3,5 раза превышает летнее.

Причина столь высокой энергоемкости заключается в том, что большая часть существующего фонда зданий в стране была построена 35-50 лет назад. Строительство этих зданий без учета норм энергоэффективности, отсутствие технического обслуживания и своевременной модернизации привело к устареванию таких зданий и тепловым потерям, превышающим среднемировые показатели 3-4 раза за 1 м². По данным Международного энергетического агентства, прогнозируется, что к 2030 году

³⁶ <https://ourworldindata.org/grapher/share-electricity-hydro>

³⁷ www.tazabek.kg/news:1857227?f=cp

³⁸ Key World Energy statistics

энергозатратность зданий в мире должна снизиться на 35% по сравнению с уровнем 2022 года, чтобы соответствовать целям сценария³⁹ чистого нуля⁴⁰.

Задача по повышению энергоэффективности зданий актуальна как для нового строительства, так и для энергетической модернизации уже существующих построек. В Кыргызской Республике объемы строительства в строительном секторе растут ежегодно, достигая до 1,5 миллиона квадратных метров. Это делает важным соблюдение минимальных стандартов энергоэффективности при строительстве зданий.

В энергетическом секторе генерируется около 60% выбросов парниковых газов в республике согласно документу 2021 года "Определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики" в Парижское соглашение (далее ОНУВ). Митигационный потенциал в этом секторе будет реализован за счет снижения потребления ископаемого топлива и увеличения генерации энергии на основе возобновляемых источников энергии, модернизации системы обеспечения энергией, а также за счет продвижения комплекса мероприятий по энергоэффективности.

Согласно проекту Концепции низкоуглеродного развития до 2050 года Кыргызстан относится к странам, которые выбрасывают незначительный объем ПГ, что составил менее 0,032% общего объема выброса всеми странами в мире. По сравнению с 1990 г. общие выбросы ПГ Кыргызстана снизились на 48,53 % в 2020 г. В период с 1995 по 2006 г. в Кыргызстане был отрицательный углеродный баланс, однако в период 2010 -2020 г. общие выбросы ПГ страны увеличились на 30,56%.

Усугубляет ситуацию неэффективного потребления энергии и внутренняя миграция: Перепись населения 2022 года показала, что 1,1 миллиона граждан временно отсутствовали на привычном месте жительства.

Таблица 1. Энергопотребление жилья внутренних мигрантов

	Центральное отопление	Газ	Печное отопление (уголь/ дрова)	Электрический котел	Обогреватели
Иссык-Кульская	25,9%	0,0%	50,9%	6,9%	23,1%
Нарынская	16,2%	0,0%	63,7%	9,8%	25,7%
Ошская	10,6%	0,0%	65,3%	1,4%	26,7%
Таласская	8,3%	4,5%	37,5%	15,9%	47,4%
Чуйская	0,7%	0,8%	85,3%	8,5%	55,2%
Г. Джалал-Абад	11,8%	2,9%	36,6%	10,5%	44,3%

Жители сельской местности из всех областей за исключением городов Ош и Джалал-Абад, Таласской области, для отопления жилья пользуются главным образом печным отоплением (уголь/дрова). Жители сельской местности, переместившиеся к урбанизированной зоне, проживающие в городе Ош, в абсолютном большинстве (74,4%) имеют в домах центральное отопление. Для жителей сельской местности, переместившихся ближе к городской среде, проживающих в городе Джалал-Абаде и

³⁹ <https://www.vedomosti.ru/esg/climate/articles/2023/09/26/997117-mea-obnovilo-stsenarii-chistogo-nulya>

⁴⁰ IEA

Таласской области, электрические обогреватели стали основным источником отопления жилища⁴¹.

области, электрические обогреватели стали основным источником отопления жилища⁴².

Анализ структуры формирования ТЭР по регионам страны показывает⁴³, что наиболее обеспеченной собственными ТЭР является Джалал-Абадская область, где сосредоточено 73% добычи ТЭР, из которых наибольший удельный вес составляет производство гидроэлектроэнергии 93%, добыча топлива (угля, нефти, природного газа) 3,1%. Низкие объемы добычи не удовлетворяют потребности в них; энергозависимыми в республике являются Нарынская и Иссык-Кульская, Чуйская, Таласская и Иссык-Кульская области, зависящие полностью от импортных поставок угля, природного газа, нефтепродуктов и электроэнергии, так как действующие малые ГЭС не покрывают потребности.

Наибольший объем импорта ТЭР приходится на г. Бишкек, где электро- и теплоэнергия производятся на ТЭЦ г. Бишкек на привозном угле и мазуте из Республики Казахстан (РК) и из разреза Кара-Кече Нарынской области. Рост цен на все виды топлива способствовал переходу большей части населения на более доступный по цене энергоноситель – электроэнергию, особенно в отдаленных горных районах Нарынской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской и Баткенской областей. Таким образом, обладая достаточным потенциалом ТЭР, области и страна в целом не в состоянии обеспечить полностью свою энергетическую безопасность, так как существует неравномерность размещения ТЭР по территории.

В настоящее время сложившаяся экономическая ситуация в электроэнергетике КР характеризуется дефицитностью как по вводу мощностей, так и по финансовым ресурсам в развитие отрасли, что выражается в опережающих темпах роста расходов в целом по энергосистеме по сравнению с темпами роста доходов, который обусловлен тарифной политикой и убыточным состоянием отрасли.

Достижения Кыргызской Республики в плане энергоэффективности за период 2019-2023 годы затруднительно оценить на основе реализации Программы развития "зеленой" экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы. Программа предусматривала семь приоритетных направлений, включая зелёную энергетику, зеленое сельское хозяйство, зеленую промышленность, устойчивый туризм, зеленые города, управление отходами и низкоуглеродный и экологически чистый транспорт. Каждое направление имело свои цели, задачи, меры, индикаторы и ответственных исполнителей, однако энергоэффективность не была выделена как отдельная задача в плане реализации мер с индикаторами достижения.

Предпринимаемые государством, частным сектором при поддержке международных партнеров по развитию меры позволили снизить энергоёмкость ВВП страны на 16% (НСК), что позволило достигнуть поставленной цели в период 2019-2023 и перевыполнить ее на 6%. За последние пять лет наблюдалось снижение энергоёмкости в тоннах условного топлива (т.у.т.) на 1 млн. сом ВВП которое в 2018 году составило 25,5 т.у.т., а в 2022 году уже 13,5 т.у.т. Снижение общих национальных выбросов ПГ КР в 2020 г. по сравнению с 2018 г. составило 17%.⁴⁴

⁴¹ Исследование МОМ

⁴² Исследование МОМ

⁴³ Национальная энергетическая программа до 2035 года

⁴⁴ Национальный доклад о кадастре выбросов и поглощений ПГ В КР за 1990-2020 гг.

Однако, это также связано со снижением экономической активности в период пандемии и пост-ковидного становления экономики в период реализации программы.

В то же время некоторые проблемы и трудности замедлили или ограничили достижение запланированных результатов. К таким проблемам относятся:

- Недостаточное финансирование и инвестиции в проекты по энергоэффективности или в большинстве случаев - отсутствие такого финансирования;
- Низкий спрос на продукцию и технологии зеленой экономики из-за дешевой электроэнергии и угля, включая государственное субсидирование угля, а также недостаточной осведомленности населения и бизнеса о преимуществах энергосбережения, но и о негативных последствиях использования «грязных» видов топлива (угля, угольных брикетов, мазута, отходов швейного производства, пластика, шин, листьев и т.д.);
- Несовершенство нормативно-правовой базы, нехватка стандартов, тарифов, приведенных к себестоимости, налогов на энергетически неэффективные технологии и практики, субсидий, льгот на энергоэффективные технологии, увеличение числа сертификатов энергетических обследований по старым зданиям, облегчение получения лицензий и других документов, регулирующих отношения в сфере энергоэффективности;
- Низкий уровень взаимодействия, по исполнению Программы со стороны государственных органов и заинтересованных сторон, отсутствие специализированных публикуемых отчетов, формирующих статистику зеленой экономики и отслеживание индикаторов;
- Недостаточное развитие и обновление энергетической инфраструктуры, а также применение устаревших и неэффективных технологий и оборудования.

В настоящее время энергетический сектор, занимающий 4%⁴⁵ в ВВП республики, вошел в полосу риска существенного снижения потенциала, связанного с несбалансированной энергогенерацией на гидроэлектростанциях, возникающей из-за периода маловодья по причине изменения климата, а также тарифами на электрическую и тепловую энергию, не покрывающими затраты на производство электроэнергии. Ввиду социальной направленности тарифов на электрическую и тепловую энергии, бюджет ОАО «ЭС», начиная с 2012 года, утверждается с большим дефицитом без каких-либо дотаций.

Существует острая необходимость совершенствовать политику энергоэффективности, включая механизмы экономического стимулирования потребителей энергии, с использованием передовых практик и технологий. Недостаточное внимание к энергосбережению и энергоэффективности приводит к излишнему потреблению ресурсов, увеличению выбросов парниковых газов и негативному воздействию на окружающую среду. Усиление государственной политики в данном контексте представляет собой ряд мер, направленных на создание условий для повышения эффективности использования энергоресурсов и сокращения выбросов парниковых газов. Это включает в себя разработку и внедрение соответствующего законодательства, стимулирование инвестиций в зеленые технологии, поддержку инноваций в области энергосбережения, а также обучение и консультирование предпринимателей и представителей различных отраслей экономики по вопросам устойчивого развития.

⁴⁵ <https://www.tazabek.kg/news:1774117>

Цель: Снижение энергоемкости ВВП Кыргызской Республики на 20% к показателю 2022 года, для повышения эффективности использования ресурсов и снижения потерь энергии, внедрения передовых технологий и мер энергоэффективности в жилищном и промышленном секторах, развития и распространения передовых подходов управления, которые позволяют оптимизировать потребление энергии и вносят вклад в достижение энергетической безопасности, содействуя значительному улучшению экологической ситуации в стране.

Задачи сформированы с учетом пяти основных принципах зеленой экономики и устойчивого развития⁴⁶: 1) принцип эффективности и достаточности, 2) принцип благополучия, 3) принцип правильного управления, 4) принцип устойчивого потребления и производства и 5) принцип справедливого перехода. Поставленная цель будет достигнута с применением комплексного подхода через следующие задачи:

Задача 1. Улучшение законодательства в области энергоэффективности, включая разработку подзаконных нормативных правовых актов (НПА), стандартов и норм для расширения существующих определений, проведение государственной экспертизы энергоэффективности по секторам экономики, осуществление энергетических обследований зданий всех форм собственности и энергоемких предприятий, а также создание энергосервисных компаний.

Совершенствование законодательства по энергоэффективности будет проводиться путем внесения изменений в законы об «Энергосбережении», «Энергетической эффективности зданий», направленных на внедрение новых технологий, подходов энергосбережения и энергоэффективности. Также будет разработан ряд положений, обновлены строительные нормы с учетом повышения энергоэффективности (СН «Тепловые насосы», СНиП «Строительная климатология», СНиП «Общественные здания»). Кроме того, планируется актуализация стандарта ISO 50001 «Системы Энергоменеджмента: требования и руководство по применению», а также разработка и утверждение типовых проектов энергоэффективных частных односемейных домов для добровольного использования населением.

Задача 2. Разработка и реализация дорожной карты и плана по энергоэффективности для муниципалитетов в целях оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов и городского бюджета.

В рамках реализации задачи будут разработаны региональные программы по энергосбережению, а также оказана поддержка муниципальным органам в проведении энергетических обследований и разработке портфеля инвестиционных проектов и планов мероприятий по улучшению энергетической инфраструктуры, внедрения чистых видов энергии и ухода от угля.

Задача 3. Формирование интегрированной базы данных потребления энергии предприятиями всех форм собственности путем расширения и обнародования данных Министерства энергетики о коммерческих потребителях в рамках политики открытых данных государственных органов.

Задача будет направлена на создание эффективно функционирующей, актуальной и постоянно обновляемой базы данных коммерческих энергоёмких объектов с результатами энергетического обследования, и регулярные рекомендации предприятиям, а также стимулирующие воздействие по внедрению мер энергоэффективности.

Задача 4. Создание национального внебюджетного агентства/фонда по зеленой энергетике, энергосбережению и энергоэффективности.

⁴⁶ Руководство «Зеленая экономика», PAGE

Для создания национального агентства будут разработаны институциональные рамки и подобран кадровый состав агентства с учетом гендерных аспектов, проведено слияние агентства с Фондом зеленой энергетики. Для начала деятельности Фонда зеленой энергетики с механизмом револьверного фонда, обеспечения условий для его устойчивой работы и повышения потенциала, реализации стратегических планов и программ будут предприняты меры по привлечению внебюджетных средств и технической помощи. В дальнейшем предполагается разработка, продвижение и реализация проектов по энергоэффективности существующих многоквартирных домов всех форм собственности в городах страны.

Также в рамках задачи будет разработана национальная программа по энергетической реновации общественных зданий с учетом инклюзивности и гендерных аспектов.

Задача 5. Создание единого реестра энергоэффективных материалов, оборудования, альтернативных систем отопления, которые имеют сертификат соответствия энергоэффективности для целей национальной стандартизации, сертификации и маркировки, и технологических карт, а также применения в рамках Зеленой таксономии и постепенного ухода от угля.

Для эффективной реализации задачи будет проведена работа по повышению потенциала кадров с учетом гендерных аспектов и дооснащение лабораторий для испытаний оборудования, приборов и материалов на энергоэффективность. Также будет разработана методика мониторинга энергоэффективного оборудования и осветительных приборов на рынке Кыргызстана.

Задача 6. Разработка и внедрение квалификационных программ по энергоэффективным технологиям и прикладным решениям в систему профессионального образования Кыргызской Республики, включая профессиональные колледжи и лицеи.

Реализация задачи будет осуществляться через разработку и внедрение учебных планов и программ по применению энергоэффективных решений (термоизоляция зданий, установка тепловых насосов, монтаж солнечных коллекторов и фотоэлектрических станций) в высших и средних профессиональных учебных заведениях с обеспечением участия не менее половины слушателей-женщин.

Также планируется разработка и внедрение профессиональных курсов по энергоэффективности для специалистов на уровне начального и среднего профессионального образования. Для руководителей/ответственных сотрудников предприятий будут разработаны краткосрочные программы по энергетическому менеджменту зданий.

Задача 7. Мониторинг качества работ независимых специалистов по энергосертификации зданий и ведение государственного энергетического реестра зданий.

Наращивание потенциала и оптимизация процедур сертификации качества работ независимых специалистов, где не менее половины женщины, должно обеспечить наличие в стране не менее 80 сертифицированных специалистов по сертификации зданий и периодическому контролю котлов, систем отопления и горячего водоснабжения. Подготовленные специалисты будут на регулярной основе проводить проверки котлов, систем отопления и горячего водоснабжения.

Задача 8. Разработка и реализация комплексной программы для повышения осведомленности населения Кыргызской Республики о технологиях и мерах энергоэффективности, а также их долгосрочном экономическом эффекте, с целью достижения 50% охвата всего населения информацией о понятиях и мерах энергоэффективности.

В рамках реализации задачи будет повышена осведомленность женщин и мужчин о возможностях энергоэффективных технологий. Для этого будут разработаны различные ролики, видео и фотоматериалы, тренинги, курсы, проведены национальные информационные кампании.

Планируется вовлечь население в деятельность по повышению энергоэффективности в том числе путем стимулирования владельцев индивидуальных жилых домов, квартир в многоквартирных жилых домах, на действия по повышению энергоэффективности за счет собственных средств.

Ожидаемые результаты:

- Снижение общей энергоемкости в стране на 20%.
- Снижение выбросов вредных веществ в атмосферу стационарными источниками ПГ на 20%.
- Уменьшение энергопотребления в секторе промышленности на 20% за счет эффективности использования ресурсов.
- Увеличение количества муниципальных и частных сервисных организаций в сфере энергоэффективности на 100 юридических лиц, где не менее 20% женщины руководители.
- Снижение потребления топливно-энергетических ресурсов на 3% за весь период действия программы.
- Доля населения, информированная о мерах энергоэффективности достигает 50% от общего числа граждан страны по статистическим показателям социальных сетей и прочих государственных и муниципальных информационных платформ.
- Число домохозяйств, прошедших энергореновацию, выросло до 8000, на 5000 больше чем в 2023, с 2024 по 2028 (2029).
- Число руководителей государственных и муниципальных организаций, к которым относятся общественные здания, прошедших обучение мерам по энерго реновации составило 2820 человек.
- Создана база данных для системы регистрации общественных зданий и мониторинга их энергоэффективности.
- Количество общественных зданий, прошедших энергетическое обследование достигло 156.
- Число общественных зданий, получивших класс энергоэффективности А/В в результате энерго реновации достигло 90.
- Общая площадь общественных зданий, прошедших энергетическую реновацию, превысило 15 600 квадратных метров.
- Количество женщин и детей, использующих общественные здания прошедшие энерго реновацию, достигло 36 000.
- Снижение энергопотребления в общественных зданиях составило экономию в 9960 МВтч в год.
- Объем сэкономленных затрат на электроэнергию, повторно инвестированных в повышение энергоэффективности достиг в общественных зданиях 7 млн. сомов.
- Утверждены 6 типовых проектов энергоэффективных частных жилых домов.
- Количество зданий всех форм собственности и назначения прошедших энергосертификацию выросло на 2500.
- Количество предприятий всех форм собственности, прошедших энергетическое обследование превысило 100.
- Количество независимых специалистов, прошедших аккредитацию по энергосертификации зданий и периодическому контролю котлов, систем отопления и ГВС достигло числа 80, из них не менее 30 женщины.

- Количество независимых специалистов, прошедших аккредитацию по энергетическому обследованию предприятий и организаций, увеличилось на 50, из них не менее 20 женщины.
- Количество учебных заведений всех уровней, внедривших программы по энергоэффективности в учебные планы, выросло до 100.

3.3. «Зеленое» сельское хозяйство

Анализ ситуации. Сельское хозяйство обеспечивает продовольственную безопасность и является источником сырья для других смежных отраслей промышленности.

Ухудшение состояния наземных экосистем является основной причиной роста проблем, связанных с управлением и использованием самых различных природных ресурсов планеты. Сказанное относится ко всем сферам хозяйственной деятельности человека, включая сельское хозяйство. Поэтому и в сельском хозяйстве, и в связанном с ним секторе водного хозяйства необходимы новые технологии устойчивого использования природных ресурсов, уменьшающие отрицательное воздействие человека на окружающую среду.

Сельское хозяйство – это важнейшая отрасль экономики Кыргызской Республики, развитие которого имеет ключевое значение для всей экономики страны. Сельское хозяйство обеспечивает население основными продуктами питания, тем самым решая задачи обеспечения продовольственной безопасности государства, устойчивости снабжения населения продуктами питания.

В 2023 году удельный вес сельского хозяйства в структуре производства ВВП составил 6,0 %. В 2023 году произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 378,7 млрд. сомов. Внешнеторговый оборот сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности за 2022 год составил 131041,7 млн сомов или 1561,1 млн долларов США.⁴⁷

Вместе с тем, за 2022 год продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности экспортировано на сумму 38059,8 млн сомов или 451,3 млн долларов США, а доля экспорта продукции сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности в общем объеме экспорта республики за 2022 год составила 20,8 %.

Импорт продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности за 2022 год составил 92981,9 млн сомов или 1109,8 млн. долларов США. Доля импорта продукции сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в общем объеме импорта республики за 2022 год составила 11,6%⁴⁸.

Несмотря на то, что республика является аграрной страной и вклад сельского хозяйства в ВВП всегда занимал лидирующие позиции, страна все же является импортозависимой по многим статьям продовольствия. Из 9 базовых продуктов питания, на сегодняшний день Кыргызстан не обеспечивает внутреннюю потребность по 5 позициям, в том числе: растительное масло, сахар, мясо и мясопродукты, хлебопродукты, яйцо продовольственное.

Согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018 – 2040 годы, государственная политика для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли будет поддерживать производство различных видов

⁴⁷ <https://agro.gov.kg/ru/9395/>

⁴⁸ <https://agro.gov.kg/ru/9395/>

сельскохозяйственной продукции, отдавая приоритет экологически чистым, органическим видам продукции, которые имеют высокую добавленную стоимость и на которые мировой спрос растет быстрыми темпами. Данной стратегией предусматривается, что будет принята аграрная политика планомерного и последовательного повышения эффективности использования водно-земельных ресурсов за счет повышения энергоэффективности сельскохозяйственного труда, специализации и концентрации производства регионов по зонам, регулярного совершенствования баланса угодий для развития перерабатывающего сектора, расширения сети ирригаций и внедрения агротехники с существенным увеличением урожайности культур.

Изменение климата все больше влияет на производительность сельского хозяйства. Наибольшую озабоченность вызывают следующие наблюдаемые и ожидаемые изменения:

- повышение среднегодовой температуры воздуха на $0,23^{\circ}\text{C}$ каждые 10 лет, с наибольшим темпом роста в весенний период ($0,45^{\circ}\text{C}/10$ лет) наблюдается за период 1976-2019 гг. во всех климатических зонах и регионах Кыргызстана, включая все высоты над уровнем моря (Кретова, 2020). Ожидаемые изменения включают поздние заморозки и другие аномалии.
- наблюдаемые изменения в осадках также представляют собой значительную заботу, вместе с ожидаемыми изменениями по сезонам.
- таяние ледников влечет за собой снижение доступности воды, что может серьезно повлиять на сельское хозяйство и жизнь общества в целом.

Эти изменения в климате могут привести к нестабильности урожаев, ухудшению качества почвы, увеличению числа природных бедствий, таких как засухи, наводнения и сильные ветры. В свою очередь, это может угрожать продовольственной безопасности региона и увеличить экономическое давление на сельское хозяйство и население.

Для смягчения этих последствий необходимо принимать меры адаптации, такие как улучшение системы водопользования, внедрение устойчивых сельскохозяйственных практик, разработка новых сортов растений, устойчивых к изменениям климата, и создание раннего системы предупреждения для бедствий, связанных с погодой. Кроме того, глобальное сотрудничество и согласованные действия необходимы для снижения выбросов парниковых газов и замедления темпов изменения климата.

В условиях деградации ледников, изменения режимов осадков и температуры, ресурсов речного стока изменяются условия произрастания сельскохозяйственных культур и их урожайность.

Согласно Определяемому на национальном уровне вкладу (ОНУВ) Кыргызстана, сельское хозяйство является вторым по величине источником выбросов парниковых газов (Кыргызская Республика, 2021). Только на животноводство приходится почти 91,3 % сельскохозяйственных выбросов (на энтеральную ферментацию - 56 %; CIAT; World Bank. 2018). Косвенно с сельскохозяйственной практикой в животноводстве и выбросами парниковых газов связаны пастбища и их состояние. Обычно потенциал пастбищ для поглощения углерода рассматривается в разделе ОНУВ, посвященном сельскому, лесному хозяйству и землепользованию. Тем не менее, управление пастбищами является неотъемлемой частью животноводства и молочного производства.

Состояние лугов в Кыргызстане является ключевым аспектом экосистемы, оказывающим значительное воздействие на биоразнообразие, качество почвы и общую устойчивость сельского хозяйства. Важно отметить, что эти луга играют важную роль в поглощении углерода из атмосферы и предотвращении эрозии почвы. Однако, в последние годы состояние лугов становится все более тревожным из-за неправильного

использования, преграждения доступа к водным источникам, и ухудшения условий пастбищного использования. Это создает серьезные вызовы для устойчивого развития сельского хозяйства и требует срочных мер для сохранения и восстановления здоровья пастбищных экосистем.

Нерациональные методы использования или сельскохозяйственной обработки почв могут повлечь выбросы почвенного углерода в атмосферу в виде диоксида углерода, и способствующие глобальному потеплению.

В целях развития «Зеленого» сельского хозяйства в Программе развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019 – 2023 годы (далее Программа) была предусмотрена реализация 7 задач в рамках которых были достигнуты некоторые позитивные результаты. В частности, была создана электронная база данных о пастбищах и сайт⁴⁹, где содержится информация о жайыт комитетах (штат, контактные данные и др.), пастбищах (площадь, состояние и емкость пастбищ и др.), данные об оплате за использование пастбищ и др. Также с целью восстановления состояния пастбищ решениями местных кенешей были законсервированы 183,7 тыс. га деградированных пастбищ в 2022 году, а в 2023 году – 350,5 тыс. га деградированных пастбищ.

В стране были созданы 25 органических аймаков общей площадью органического производства 18908,92 га, в которых идет внедрение кластерного подхода по развитию органического сельского хозяйства. Органические производства 9 аймаков проходят сертификацию по системе гарантийного участия (PGS), а производства 16 аймаков находятся в переходном периоде от традиционного к органическому сельскому хозяйству. Под органическим производством на 2023 год было занято 64996,74 га, что обозначает увеличение площадей на 30881,27 гектар по сравнению с предыдущим годом, составляющее 5% от общей пахотной площади.

В рамках реализации Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019 – 2023 годы Кабинет Министров КР внедрил кредитную лизинговую линию на сумму 426,5 млн. сомов для обеспечения сельскохозяйственной техникой, в соответствии с которым ОАО «Айыл Банк» предоставляет лизинг под сниженные ставки (4,5%) и на длительный срок (до 10 лет).

Кроме того, был разработан проект Закона КР «Об органическом производстве в Кыргызской Республики», принятый в 2023 году. Нормы данного закона применяют системное регулирование органического производства, регламентируя все процессы производства и реализации органической продукции и охватывая широкий спектр органической продукции.

Вместе с тем в сфере «зеленого» сельского хозяйства остался блок не решенных проблем, которые касаются вопросов обеспечения поливной водой, деградации почв орошаемых и богарных пашен, деградации пастбищ, а также зеленого финансирования.

Основными факторами, влияющими на нехватку поливной воды, являются изменение климата, обуславливающее интенсивное таяние ледников и уменьшение количества осадков; неэффективное управление водными ресурсами, приводящее непомерно к большим потерям поливной воды; нехватка аккумулирующих водных сооружений (водохранилища, бассейны декадного регулирования, бассейны суточного регулирования) и соответствующих ирригационных сооружений; малое применение ресурсосберегающих технологий полива, вследствие отсутствие знаний у большинства фермеров.

⁴⁹ <https://sropasture.kg>

Основными причинами деградации почв орошаемых, богарных пашен и деградации пастбищ стали неэффективное управление земельными ресурсами, отсутствие знаний по рациональному ведению сельского хозяйства; применение методов интенсивного земледелия и неконтролируемого количества химических удобрений; отсутствие эффективного севооборота и пастбищеоборота; малое количество применения органических удобрений и средств защиты растений; отсутствие практики применения стойлового животноводства с применением ресурсосберегающих технологий откорма скота.

Проблемы зеленого финансирования в основном обусловлены отсутствием отдельного финансового продукта для зеленого сельского хозяйства и отсутствием у финансово-кредитных учреждений четкого перечня направлений и критериев определения зеленого сельского хозяйства. Развитие зеленого сельского хозяйства требует значительных начальных денежных и временных затрат по сравнению с традиционным сельским хозяйством, но ни банки, ни государственные органы не ведут отдельную статистику финансирования по программе финансирования для зеленого сельского хозяйства. Соответственно, основная часть финансирования по опросу банков уходит на традиционные направления сельского хозяйства.

Дополнительно к обозначенным проблемам остаются значимыми блок проблем, касающийся вопросов обучения повышения потенциала и информированности фермеров, осуществления государственной поддержки развития зеленого сельского хозяйства.

Также ряд мероприятий основных задач по направлению развития зеленого сельского хозяйства предыдущей Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019 – 2023 годы не были либо вовсе не выполнены, либо частично выполнены или находятся в процессе реализации. На данный момент нет системы мониторинга, ориентированной на результаты, которая предоставляла бы значимые количественные и качественные данные о достижениях и проблемах, как и системы отчетности о достижениях в рамках технических и финансовых проектов партнеров по развитию.

Соответственно, все невыполненные и запланированные мероприятия и задачи предыдущей Программы развития «зеленой экономики», касающейся вопросов развития зеленого сельского хозяйства, вследствие своей востребованности требуют реализации в настоящий период и остаются актуальными в ближайшей перспективе и, соответственно, должны быть отражены в последующих программных документах развития зеленой экономики.

Цель: Повышение производительности сельского хозяйства и продовольственной безопасности на основе внедрения экологически чистых и ресурсно-эффективных практик и технологий (вода, почва, энергия), а также повышения потенциала и доступа к финансированию

Задачи. Поставленная цель будет достигнута посредством реализации следующих задач:

Задача 1. Государственная поддержка развития “зеленого” сельского хозяйства в целях обеспечения ее устойчивого развития

В данном направлении необходимо совершенствовать систему государственной поддержки сельхозпроизводителей, направив акцент на поддержку производства экологически чистой, здоровой продукции.

Соответственно, при этом должны создаваться стимулы и мотивы для осуществления и ведения «зеленого» сельскохозяйственного производства, посредством обеспечения государственных дотаций и субсидий на развитие зеленого сельского хозяйства, направленного на устойчивое землепользования и сохранение земельных и водных ресурсов, предусмотрев при этом конкретные финансовые ресурсы для реализации программы с применением гендерного подхода при финансировании «зеленого» сельского хозяйства.

Это также потребует разработки инструктивных положений для банков с критериями и перечнем финансовых кредитных продуктов по направлению зеленого сельского хозяйства и разработать программу увеличения объема финансирования по льготному кредитованию для зеленого сельского хозяйства, выделив отдельную квоту финансирования для зеленого сельского хозяйства по льготной программе финансирования сельского хозяйства, где также необходимо предусмотреть льготное кредитование для пунктов искусственного осеменения на закуп оборудования и комплектующих.

Задача 2. Повышение эффективности использования водных ресурсов в аграрном секторе через внедрение эффективных технологий и экономических механизмов, улучшение инфраструктуры ирригации

Реализация данной задачи предусматривает обеспечение эффективного использования пахотных земель и оросительной воды для обеспечения населения экологически чистой и здоровой продукцией, а также сокращения потерь воды и снижения производственных рисков за счет сокращения потерь и справедливого распределения водных и земельных ресурсов.

Это потребует устойчивого повышения производительности и плодородия почвы, посредством внедрение ресурсосберегающего земледелия на богарных землях, создания искусственных резервуаров для сбора поливной воды и последующего полива через системы капельного орошения на частных землях сельхозназначения. Необходимо будет разработать целый комплекс мер по совершенствованию управления водными ресурсами, снижению потерь воды при ирригации и созданию дополнительных водоемов (водосберегающих хранилищ). То есть в целом необходимо сокращение потерь воды от источника до поля.

Задача 3. Повышение устойчивости животноводства через восстановление пастбищных ресурсов и применение инновационных технологий

Основной объем сельского хозяйства исходя из площади сельхозземель приходится на животноводство. Из-за изменения климата и засухи идет большая неравномерная нагрузка на пастбища, вследствие чего экологическая и экономическая ситуация по пастбищам является критической.

Урожайность пастбищ является основным индикатором деградационных процессов на пастбищах. Анализ данных по урожайности пастбищных угодий, полученных из различных источников (государственного проектного института по землеустройству "Кыргызгипрозем", Кыргызского научно-исследовательского института животноводства и пастбищ, Национальной академии наук Кыргызской Республики) показал, что если урожайность летних пастбищ в начале 70-х годов прошлого столетия составляла 8,6 ц/га сухой массы, то в 90-е годы - 5,7 ц/га, а по данным 2004 года, средняя урожайность зимних пастбищ составляет 2,7 ц/га сухой массы.

Чрезмерное использование пастбищ привело к снижению их продуктивности, в результате ежегодно теряется 11,5 млн. тонн естественных кормов.⁵⁰

Увеличение поголовья скота и ухудшение естественных кормовых угодий привели к чрезмерной нагрузке на пастбища. Если нагрузка в 2003 году на 1 га на близлежащих пастбищах составила - 1,18 условного овцепоголовья и 0,24 условных голов крупного рогатого скота, то, в 2010 году соответственно составила 1,43 и 0,28, что превышает экологически обоснованные нормы в 1,5-2 раза. Нагрузка на некоторые близлежащие пастбища (особенно в южных областях) иногда превышает норму в 3-4 раза. Соответственно, необходимо принимать комплекс мер по постепенному переводу отрасли животноводства с отгонного содержания на стойловое содержание, что позволит дать время на восстановление деградированных пастбищ. Поскольку круглогодично осуществлять попку кормов населению довольно накладно и невозможно традиционным способом заготовить такой объем фуража, чтобы покрыть все потребности в круглогодичном откорме скота, то наиболее приемлемым экономическим и технологическим механизмом является применение технологий выращивания зеленых кормов в большом объеме и на ограниченном пространстве. Соответственно, одним из эффективных и «зеленых» способов перехода на стойловое содержание считается гидропонные зеленые корма, применение которого отлично себя зарекомендовало в животноводческих фермах России и Казахстана и в настоящее время успешно апробируется в Кыргызской Республике несколькими фермерскими хозяйствами в регионах.

В тоже время необходимо провести соответствующие мероприятия, направленные на восстановление деградированных пастбищных земель, мероприятия по повышению урожайности пастбищ, а также внедрить постоянную систему мониторинга состояния и инфраструктуры пастбищ через использование современных информационных и электронных технологий и совершенствования нормативной базы мониторинга и оценки состояния пастбищ. Необходимо повышение эффективности управления земельными ресурсами, включая пастбищные посредством создания инфраструктуры для эффективного управления пастбищами, внедрения регулирования соблюдения норм пастбищеоборота, квотирования выпаса скота, пересмотра породного районирования домашнего скота с учетом вреда для пастбищ.

Задача 4. Создание системы устойчивого земледелия через развитие методов органического земледелия, управление почвенным плодородием

Создание системы устойчивого земледелия предполагает создание системы, способной удовлетворять потребности населения в экологически чистой и здоровой продукции, сохраняя при этом в сохранности природные ресурсы для будущих поколений. Это также предусматривает стимулирование органического производства, развития рынка органического сельского хозяйства, стимулирование развития и внедрения современных технологий для повышения производительности и эффективного использования производственных факторов. Соответственно, развитие органического производства невозможно без внедрения системы сертификации органического производства.

Предстоит создание современных лабораторий сертификации органической продукции, а также оснащение действующих лабораторий на территории Кыргызской Республики современным оборудованием, их трансформация в современные лаборатории, имеющих международную аккредитацию, доступных для фермеров и заслуживающих доверие для клиентов органической продукции.

⁵⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93784?cl=ru-ru>

Запуск системы сертификации органического производства органами по сертификации и в рамках системы гарантированного участия PGS, позволит значительно увеличить площади под органическое сельскохозяйственное производство.

Крайне важным для сельскохозяйственного производства является улучшение селекции и повышение естественной устойчивости пчел, и развитие органического производства, имеющего мультипликативное влияние на сельскохозяйственное “зеленое” производство. И здесь, становится важным вопрос внедрения породного районирования органического пчеловодства и усиления сотрудничества с учебными учреждениями для подготовки специалистов органического пчеловодства. Для обеспечения экономического развития и продовольственной безопасности исключительно большое значение имеет плодородие почв, являющееся важной составляющей устойчивого земледелия. Бесспорно, среди основных адаптационных мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия засушливости, является внедрение и распространение влагосодержащих технологий обработки почвы. Соответственно, очень важным становится применение современных технологий ресурсосберегающего земледелия – “нулевой обработки почвы”, в особенности на богарных землях.

Задача 5. Повышение потенциала путем улучшения информирования, обучения и образования в сфере "зеленого" сельского хозяйства.

Основные мероприятия по реализации задачи будут направлены на повышение потенциала сельскохозяйственных производителей посредством информирования и обучения фермеров и сельскохозяйственных производителей, в том числе женщин, методам и технологиям применения ресурсосберегающих, “зеленых” технологий производства продукции, проведения образовательных программ для фермеров, обеспечение населения информацией о зеленом сельском хозяйстве и его выгодах, информирования фермеров о пользе биогумуса, о выращивании кормов на гидропонике через СМИ и социальные сети.

Планируется создание базы гендерно-дезагрегированных данных сельхозпроизводителей и переработчиков с учетом маркетингового продвижения, а также включить в программу высшего и среднего образования направление обучения по «зеленому», в том числе органическому сельскому хозяйству.

Планируется при взаимодействии государственных органов и частных структур разработать программу и организовать обучение фермеров, в том числе женщин, необходимым навыкам, правилам и нормам ведения сельскохозяйственного производства (анализ почв, севооборот и т.д.), а также практических обучений на успешных фермах по производству органической продукции.

Задача 6. Адаптация к климатическим изменениям и уменьшение их негативных воздействий

Сельское хозяйство является наиболее климатозависимой отраслью, и его продуктивность, особенно в сфере растениеводства, напрямую зависит от изменения климатических показателей года – суммы годовых осадков, их распределения по сезонам и увлажненности в вегетационный период.

Сельское хозяйство также является одним из основных источников парниковых газов, одновременно являясь самым уязвимым сектором к последствиям изменения климата, и требует незамедлительной адаптации всей системы производства продуктов питания. В целях обеспечения принятия климатоустойчивых решений будет укрепляться и развиваться информационная и научная основа в области изменения климата, будут разрабатываться и реализовываться оперативные и долгосрочные меры

по адаптации сельскохозяйственного сектора к изменениям климата, с фокусом на экосистемный подход и принятие "зеленых" решений. В этой связи, возникает необходимость разработки и реализации долгосрочных мер по адаптации к изменениям климата в секторе сельского хозяйства, укрепления и развития информационной и научной основы в области изменения климата для сельского хозяйства, внедрения новых засухоустойчивых и солеустойчивых сортов сельскохозяйственных культур.

Ожидаемые результаты:

- Разработаны, внедрены инструктивные положения для коммерческих банков с критериями (включающими поддержку женщин-предпринимателей) и перечнем финансовых кредитных продуктов по направлению зеленого сельского хозяйства;
- разработана и выделена отдельная квота финансирования для «зеленого» сельского хозяйства по льготной программе финансирования сельского хозяйства;
- сокращены масштабы деградации почвы и введены в сельскохозяйственный оборот новые земли;
- созданы 2 современные лаборатории сертификации органической продукции на базе существующих лабораторий;
- увеличены площади под органическим сельскохозяйственным производством;
- установлены эффективные нормы и технологии применения удобрений для повышения урожайности пастбищных угодий;
- снижена деградация пастбищных угодий и улучшено состояние пастбищного травостоя;
- разработаны и вступили в силу Положение о сертификации органического производства органами по сертификации, о сертификации в системе гарантийного участия PGS, определен сертификационный орган, другие нормативные правовые акты в сфере органического производства;
- создана гендерно-дезагрегированная база данных сельхозпроизводителей и переработчиков с учетом маркетингового продвижения;
- в программу высшего и среднего профессионального образования разработаны и включены программы/предметы обучения по «зеленому», в том числе органическому сельскому хозяйству;
- при взаимодействии государственных органов и ассоциаций разработана и внедрена программа обучения фермеров, в том числе женщин, навыкам, правилам и нормам ведения сельскохозяйственного производства (анализ почв, севооборот и т.д.);
- повышена информированность потребителей и производителей о преимуществах органического и ресурсосберегающего сельскохозяйственного производства;
- созданы стимулы и мотивы для сельскохозяйственных производителей для перехода к "зеленым" технологиям.

3.4. Недропользование

Анализ ситуации. Важность горнодобывающей отрасли для экономики Кыргызской Республики неоспорима. Она приносит почти 13 процентов ВВП и более половины экспорта страны⁵¹.

Обладая значительными запасами различных полезных ископаемых, страна в состоянии обеспечить развитие горно-металлургического комплекса, и решить многие сложные проблемы социального характера, внося определенный вклад в экономику страны.

Ранее страна играла значимую роль в мировой добыче сурьмы, ртути, урана и других редкоземельных минералов. Так, Кадамжайский сурьмяный комбинат давал около 15 % мирового производства сурьмы, заняв 3-е место в мире после Китая и Боливии. Хайдарканский ртутный комбинат работает на крупнейшем в мире (после Альмадена, Испания) сурьяно-ртутном месторождении Хайдаркан и эксплуатируется в течение 70 лет. Кара-Балтинский горнорудный комбинат был построен в 1951 году как ураноперерабатывающий комбинат. Он отработал шесть урановых месторождений: два – на территории Кыргызстана и четыре – Казахстана. Затем сырьевая база полностью переместилась на территорию Казахстана, а впоследствии утеряна. В настоящее время на территории комбината работает аффинажный завод по производству золотых слитков за счет местных золоторудных месторождений. В Кыргызской Республике известны два крупных железорудных месторождения: Бала-Чычкан и Жетим. В будущем они могут стать минерально-сырьевой базой для развития зеленой металлургии в республике.

Для страны, обладающая значительными минеральными ресурсами, одним из ключевых направлений экономического развития является долгосрочное обеспечение запасов полезных ископаемых, их эффективное и рациональное использование.

На территории страны находятся множество месторождений различных полезных ископаемых. Однако, за последние годы почти не выявлено новых месторождений полезных ископаемых. На государственном балансе минеральных ресурсов числится около 200 месторождений с полностью разведанными или находящимися в состоянии активной разведки запасами минерального сырья.

Таблица 2. Запасы полезных ископаемых, числящиеся на Государственном балансе

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	Количество месторождений	Запасы по состоянию на 01.01.2023 г.
Горючие полезные ископаемые			
Нефть (извлекаемые запасы)	тыс. т	17	17681
Газ - извлекаемые запасы (свободный)	млн. м ³	19	2771
Уголь	млн. т	54	1682
Чёрные металлы			
Железная руда	тыс. т	2	453,2
Марганец	т	2	46300,6
Цветные и редкие металлы			
Ртуть	т	5	42770,3
Сурьма	т	11	274270,1

⁵¹ Диагностика горнодобывающего сектора: Кыргызская Республика. Отчет Всемирного банка за 2023 год. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099081623044036572/pdf/P1758291bc0a38b31985a149551b4b71c63f8e80091b.pdf>

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	Количество месторождений	Запасы по состоянию на 01.01.2023 г.
Горючие полезные ископаемые			
Нефть (извлекаемые запасы)	тыс. т	17	17681
Газ - извлекаемые запасы (свободный)	млн. м ³	19	2771
Уголь	млн. т	54	1682
Олово	т	2	209328,0
Вольфрам (WO ₃)	т	2	122989,3
Медь	тыс. т	17	804,88
Свинец	тыс. т	4	47,7
Цинк	тыс. т	3	32,1
Редкие земли	тыс. т	1	63,3
Бериллий	т	3	25247,2
Молибден	т	2	3733,3
Мышьяк	т	2	94718
Висмут	т	3	6225,6
Алюминий (глинозём Al ₂ O ₃)	тыс. т	2	199470,8
Цирконий	тыс. т	1	34,1
Кобальт	т	1	273
Титано-магнетит	тыс. т	1	1498,65
Торий	т	1	8496,3
Уран	т	2	4925,9
Фосфор	т	1	12498,3
Плавленый шпат (флюорит)	тыс. т	5	4101,5
Драгоценные металлы			
Золото россыпное	кг	103	7320,2
Золото коренное	кг	68	839520,26
Серебро	т	34	1005,42
Нерудное сырье			
Барит	тыс. т	3	86
Бентонитовые глины	тыс. т	1	1396
Волластонит	тыс. т	2	2899
Гипс	тыс. т	18	53078
Гончарные глины	тыс. т	1	10
Гумины	тыс. т	1	15
Каолин	тыс. т	5	758
Керамзит, аглопорит	тыс. м ³	5	110270
Кремнеземное сырье	тыс. т	14	37907
Минеральная вата	тыс. м ³	2	10806
Литейное сырье	тыс. т	4	296
Каменная соль	тыс. т	6	244057
Облицовочное сырье	тыс. м ³	48	70700
Песчано-гравийная смесь	тыс. м ³	252	610772
Серный колчедан	руда-тыс. т сера-тыс. т	1	8592 2547
Слюда мусковита	т (слюда-сырец)	1	2131
Строительный известняк	тыс. т	18	62045
Строительный камень	тыс. м ³	41	108477
Строительный песок	тыс. м ³	30	81654

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	Количество месторождений	Запасы по состоянию на 01.01.2023 г.
Горючие полезные ископаемые			
Нефть (извлекаемые запасы)	тыс. т	17	17681
Газ - извлекаемые запасы (свободный)	млн. м ³	19	2771
Уголь	млн. т	54	1682
Суглинки, глины грубой и строительной керамики	тыс. м ³	192	316768
Технологическое сырье	руда- тыс. т графит-тыс. т	1	<u>1268</u> 54,6
Фарфоровый камень, Фаянс (каолин)	тыс. т, тыс. м ³	3	9896 1188
Цементное сырье	тыс. т, тыс. м ³	49	1104871 147697
Металлургическое сырье (магнезит)	тыс. т	2	486

Страна обладает потенциалом для наращивания запасов полезных ископаемых и для этого необходимы государственные и частные финансовые вливания в геологоразведочные работы.

Таблица 3. Финансирование геологических работ за счёт госбюджета 2016-2022 гг

	Ед. измер.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Госбюджет	млн. сом	41.4	52.7	50.1	44.7	19.7	13,6	21,5

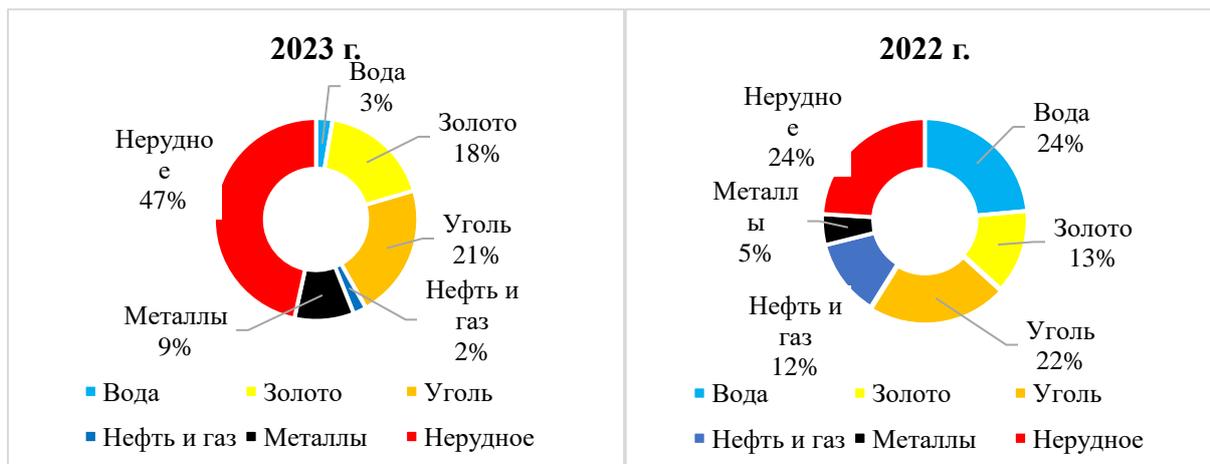
С 2017 года финансирование геологических работ из государственного бюджета уменьшалось и в 2021 году сократилось в 3,3 раза по сравнению с 2019 годом.

Данные по количеству лицензий на геологопоисковые и геологоразведочные работы за 2018-2021 годы приведены в следующей таблице.

Таблица 4. Лицензии на геологоразведочные работы 2018-2022 гг.

Вид ПИ	Разведочные лицензии				
	2018	2019	2020	2021	2022
Золото	245	234	257	232	202
Металлы	61	58	65	66	65
Уголь	142	141	178	164	166
Нерудные ПИ	550	428	309	294	261
Нефть и газ	4	6	6	5	21
Подземные воды	7	7	6	7	7
Итого:	1009	874	821	768	722

Распределение действующих лицензий по видам полезных ископаемых за 2022-2023 гг.



Субъекты горнодобывающей отрасли осуществляют свою деятельность на общем налоговом режиме, когда у налогоплательщика возникают налоговые обязательства по общегосударственным и местным налогам.

В целях гарантий и защиты инвестиций введен режим стабилизации для иностранных инвесторов, который позволяет инвестору выбрать наиболее благоприятный режим регулирования в случае внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие вопросы налоговых и неналоговых платежей.

Согласно законодательству⁵², инвестор, а также инвестируемое предприятие, в течение десяти лет со дня подписания соглашения о стабилизации имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий по уплате налогов, включая НДС, но исключая другие косвенные налоги, и неналоговых платежей (за исключением платежей за оказываемые государственными органами услуги) в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Вопросы рекультивации по отработанным месторождениям полезных ископаемых регулируются несколькими ключевыми нормативными правовыми актами:

- Положение «О рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами», утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года № 517.
- Закон Кыргызской Республики «О недрах».
- Земельный кодекс Кыргызской Республики и другие законодательные акты.

Кроме того, существуют следующие виды экологических экспертиз:

Экспертиза технических проектов рекультивации по промышленной безопасности проводится на соответствие требованиям законодательства о промышленной безопасности.

Экспертиза технических проектов рекультивации по экологической безопасности проводится на соответствие требованиям законодательства об охране окружающей среды, а также в части достаточности общей стоимости рекультивационных работ для проведения рекультивации в полном объеме.

При этом стоит особо отметить, в законодательстве Кыргызской Республики в настоящее время отсутствует «Методика расчета стоимости рекультивационных работ»,

⁵² часть 4 статьи 1 Налогового Кодекса КР и пункт 2 статьи 2 Закона КР «Об инвестициях в Кыргызской Республике»

в связи с чем, невозможно сделать расчет достаточной стоимости рекультивационных работ при проведении экспертизы проектов.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики для формирования фонда рекультивации недропользователь - до начала работ по геологическому изучению или разработке месторождения, обязан открыть целевой рекультивационный счет в банке на территории Кыргызской Республики со 100% государственной долей участия, соблюдающем все экономические нормативы, установленные Национальным банком Кыргызской Республики, в течение 12 месяцев, предшествующих размещению средств.

Для каждого объекта права на пользование недрами недропользователь открывает отдельный специальный рекультивационный счет. Средства рекультивационного фонда не могут быть использованы для других целей, включая удовлетворение требований кредиторов или погашение задолженностей по налогам и таможенным сборам. В случае банкротства, ликвидации предприятия или смерти недропользователя - физического лица (если права не переходят к наследникам), средства фонда, по указанию уполномоченного государственного органа, ответственного за политику в области недропользования, переводятся на счета владельцев земельных участков для проведения рекультивации. Использование этих средств для иных целей запрещается.

Прекращение права пользования недрами по основаниям, установленным в Законе Кыргызской Республики "О недрах", не прекращает обязанности недропользователя по рекультивации земельного участка. В случае принятия уполномоченным государственным органом по реализации государственной политики по недропользованию решения о предоставлении права пользования недрами другому лицу, средства фонда рекультивации подлежат перечислению с целевого рекультивационного счета недропользователя на целевой рекультивационный счет недропользователя, которому предоставлено право пользования недрами.

Общая стоимость рекультивационных и ликвидационных работ, определенная техническим проектом рекультивации, прошедшим экспертизы, является базой для расчета ежемесячных отчислений.

Общая стоимость рекультивационных работ указывается в техническом проекте в виде расчета сметы расходов на проведение рекультивации.

Недропользователь каждые три года после утверждения технического проекта рекультивации проводит пересчет общей стоимости рекультивационных работ, определенной техническим проектом рекультивации, и корректирует размер отчислений в фонд рекультивации.

Контроль за рекультивацией земель, нарушенных в процессе недропользования, осуществляется уполномоченным государственным органом по экологической и технической безопасности (Служба по экологическому и техническому надзору).

Уполномоченный государственный орган по экологической и технической безопасности осуществляет контроль за соблюдением:

- выполнения работ по рекультивации нарушенных земель при недропользовании;
- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы при недропользовании;
- предписаний, выданных в пределах своей компетенции по вопросам соблюдения обязанностей по рекультивации и устранения выявленных нарушений.

Пострекультивационный мониторинг обязателен для всех рекультивированных земель и производится в течение 5 лет с момента направления недропользователю акта приема-передачи рекультивированных земель.

Уполномоченный государственный орган по экологической и технической безопасности не реже одного раза в год осуществляет проверку состояния рекультивированных земель.

Цель: Определить справедливую социально-экологическую ответственность недропользователей по отработанным месторождениям и довести их до биологической рекультивации нарушенных земель.

Задачи: Принимая во внимание поставленную цель и имеющиеся проблемы в сфере рекультивации отработанных месторождений, государственная политика в сфере недропользования будет направлена на решение следующих задач:

Задача 1. Разработать и внести изменения в нормативные правовые акты в сфере недропользования

Предполагается разработать и внедрить современную методику (учитывая мировую практику) расчета рекультивационных работ по отработанным месторождениям.

Горнодобывающим компаниям следует четко разграничить свой экологический след от других видов экономической деятельности. На начальном этапе поисковых работ следует поставить свой нулевой отсчет экологического следа и обнародовать результаты первых анализов замера воды, воздуха, почвы, растительного мира.

Для снижения экологической обеспокоенности со стороны местного населения следует привлекать представителей местного населения при проведении ежегодных замеров и анализов воды, почвы и растительного мира. В то время как на этапе добычи компании также должны определять свое воздействие на окружающую среду, максимально смягчать это воздействие, а также информировать сообщества об этих воздействиях и мерах по их смягчению. Это является одним из этапов определения экологического следа.

Важно отметить, что все горнодобывающие компании после разработки месторождения и отработки имеющихся запасов по видам полезных ископаемых, обязаны проводить рекультивацию месторождения на территории Кыргызской Республики до уровня биологической рекультивации, само определение в действующем положении о рекультивации приводится как «комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий по восстановлению плодородия нарушенных земель в виде внесения необходимых доз органических и минеральных удобрений, гипсование, посев многолетних бобовых культур и т.д.». При этом методы определяются природно-климатическими условиями и целевым использованием земель.

В «Положении о рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года № 517, указывается, что технические проекты рекультивации предусматривают проведение рекультивации в два этапа. В рамках первого этапа проводятся работы по планировке, формированию откосов, снятию, транспортировке и нанесению почв и плодородных пород на рекультивируемые земли, строительству ирригационных и дорожных сетей, специальных гидротехнических сооружений и другие виды работ, связанные с восстановлением ландшафта.

При этом отмечается, что выполнение работ по рекультивации производится недропользователями в строгом соответствии с техническими проектами

рекультивации. Таким образом, необходимо экономически оценить стоимость 2 этапов (технической и биологической) рекультивации с детальным описанием необходимых работ по рекультивации, с учетом определения будущей стоимости денег за N -количество лет⁵³, в период которого будет разрабатываться месторождение. Необходимо учитывать климатические особенности региона и вопросы адаптации и митигации на месте рекультивации.

Также крайне важно чтобы детальные описания необходимых работ по рекультивации были четко определены и утверждены уполномоченным государственным органом по недропользованию, и внесены в требования к техническим проектам по недропользованию.

Задача 2. Эффективное управление фондом рекультивации

Принимая во внимание, что сам уполномоченный государственный орган по недропользованию не обладает полной информацией о финансовых ресурсах за счет отчислений недропользователей в фонд рекультивации в банках со 100-процентной государственной долей участия.

Наблюдается дезориентация, когда один из государственных банк представляет необходимую информацию уполномоченному органу по недропользованию о состоянии рекультивационного счета на постоянной основе, тогда как другой государственный банк аналогичную информацию не предоставляет, ссылаясь на банковскую тайну. Возникает двоякая ситуация, которая препятствует в формировании понимания общей картины по фонду рекультивации. В данном случае следует исправить существующие коллизии путем внесения соответствующих изменений и дополнений в нормативные правовые акты и упорядочить процесс отчетности по состоянию рекультивационных счетов в государственных банках.

Крайне важно, чтобы был ответственный орган/учреждение, которое будет иметь необходимую организационно-управленческую структуру фонда рекультивации, и будет эффективно управлять финансовыми ресурсами, и будет ответственным по рекультивационным счетам.

Задача 3. Разработать единую информационную систему в сфере недропользования

Создание информационной системы в сфере недропользования укрепит доверие частного сектора и транспарентность принимаемых решений в части проведения аукционов по видам полезных ископаемых.

Кроме этого, цифровизация снизит коррупционные риски и схемы в системе выдачи лицензий и разрешительной документации по видам экономической деятельности в сфере недропользования. И также у недропользователей будет свой кабинет недропользователя в информационной системе, для сбора необходимой информации для ведения деятельности.

Задача 4. Разработать единый нормативный правовой акт в сфере недропользования

Учитывая широкий спектр регулирования нормативных правовых актов в сфере недропользования, начиная в части земельного вопроса и завершая вопросами рекультивации по типам месторождений, и многообразия взаимозависимых и перекликающих подзаконных актов Кыргызской Республики, есть необходимость в упорядочивании всех нормативных правовых актов в сфере недропользования в единый

⁵³ $FV = PV * (1 + R)^N$, где FV - будущая стоимость денег, PV - текущая стоимость денег, R - среднегодовая инфляция, N - количество лет.

нормативный правовой акт, где будут отображены все необходимые нормы, требования, процессы и ответственность недропользователей за нарушения установленных норм и требований.

Ожидаемые результаты

- разработка методики расчета рекультивационных работ по отработанным месторождениям;
- разработка методики экономической оценки ущерба ресурсам недр;
- создание структуры фонда рекультивации с организационно-управленческой структурой;
- разработка единого нормативного правового акта в сфере недропользования;
- создание единой информационной системы для недропользователей, в том числе проведения электронного аукциона.

3.5. Низкоэмиссионный транспорт

Анализ ситуации. Наиболее интенсивным источником загрязнения атмосферного воздуха в городах Кыргызской Республики является автотранспорт с двигателем внутреннего сгорания и ввиду неуклонного роста его количества загрязнение воздуха растет с каждым годом с учетом роста количества транспортных средств на бензине и на дизельном топливе.

Количество зарегистрированных автотранспортных средств в Кыргызской Республике по состоянию на 31 декабря 2023 года составляет около 870 тысяч единиц, в том числе около 820 тысяч легковых, 10 тысяч грузовых и около 40 тысяч микроавтобусов и автобусов.

Таблица 5. Количество зарегистрированных транспортных средств в Кыргызской Республике

Тип транспортных средств	Количество по годам, единиц					
	2019-2021	2020	2021	2022	2023	на 31.12.2023
Легковые	59094	25443	27334	46193	92246	820242
Микроавтобусы, автобусы	1793	589	756	947	1442	39511
Грузовые	300	153	162	194	332	9872

Источник: Государственное агентство по регистрации транспортных средств и водительского состава

В первой половине 2010-х годов наблюдалась высокая динамика увеличения количества автотранспортных средств в стране. Основные показатели перевозок грузов, пассажиров и грузооборота всеми видами транспорта за последние годы также увеличиваются. При этом, несмотря на меры, принятые Кабинетом Министров, все еще сохраняется старение парка автотранспорта, большая их часть эксплуатируются в течение более 15 лет.

Таблица 6. Количество по дате выпуска зарегистрированных транспортных средств

Тип транспортных средств	Количество по году выпуска, единиц
--------------------------	------------------------------------

	до 5 лет	5-10 лет	10-15 лет	свыше 15 лет
Легковые	19815	60028	74561	665838
Микроавтобусы, автобусы	1637	1171	2462	34241
Грузовые	395	1580	3159	4738

Для функционирования деятельности автотранспорта необходимо использовать различные виды топлива, которые сами по себе являются вредными для здоровья, а также негативно влияют на окружающую среду. При работе двигателя поглощается кислород и выделяются выхлопные газы, многие из которых отрицательно влияют на окружающую среду и на здоровье граждан. Более того, работа автотранспорта сопровождается тепловым загрязнением среды обитания и при их движении по грунтовым дорогам нарушается поверхностный слой почвы, возникает пылеобразование и другие виды отрицательного воздействия на окружающую среду.

Таблица 7. Сведения об объемах импорта ГСМ

Тонн/тысяч м ³	2019	2020	2021	2022	2023
Бензин	436 695,10	977 349,2	543 223,4	610 367,0	380 018,0
Дизтопливо	520 039,67	246 017,4	425 396,5	549 540,9	407 719,5
Сжиженный газ	–	–	47 470,7	63 133,5	–
Природный газ	–	–	390 251,2	–	–

Источник: Национальный статистический комитет

На сегодняшний день значительная часть выбросов вредных веществ в атмосферу исходит от автотранспортных средств с двигателями внутреннего сгорания, их технического состояния и срока эксплуатации.

Выбросы в атмосферный воздух от транспортных средств в 2023 году составили 400,27 тыс. тонн, что в 1,6 раза больше, чем в 2019 году. Наибольшее количество выбросов в 2023 году приходилось на оксиды углерода и азота, а также углеводороды от потребления бензина.

Основным механизмом снижения выбросов загрязняющих веществ от потребленного топлива в атмосферный воздух является увеличение количества транспортных единиц, приводимые в движение электрическим двигателем.

Работа в данном направлении ведется уже на протяжении ряда лет, в том числе в рамках реализации Программы развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы. Так, в городе Бишкек автопарк муниципального общественного транспорта полностью переведен на использование газомоторных автобусов. Тридцать четыре маршрутные линии муниципального общественного транспорта столицы обслуживают 763 газомоторных автобуса и 183 троллейбуса. В 2024 году ожидается прибытие дополнительных 617 газомоторных автобусов и 120 электробусов.

В городе Ош ситуация за 5 лет не изменилась. Доля муниципального общественного транспорта минимальна, поскольку в городе Ош действуют 5 маршрутов с 30 троллейбусами и с 66 дизельными автобусами. Вместе с тем, город обслуживают 42 маршрута с 1076 микроавтобусами, которые принадлежат частным операторам. Автопарк микроавтобусов в основном состоит из микроавтобусов со сроком эксплуатации от 10 лет и более. В 2024-2028 годах ожидается прибытие 150

троллейбусов и 300 газомоторных автобусов, которые частично заменят микроавтобусы, сокращение которых планируется до 450 единиц.

В рамках политики стимулирования использования электрического транспорта в Кыргызской Республике внесены изменения в налоговое законодательство. В частности освобождена от НДС поставка транспортных средств с годом выпуска до 5 лет, приводимых в движение только электрическим двигателем, а также комплектующих к ним (статья 291), а также импортируемые транспортные средства, приводимые в движение только электрическим двигателем (годом выпуска до 5 лет) и запчасти к ним, оборудование для заряда электричеством транспортных средств, приводимых в движение только электрическим двигателем, оборудование и его комплектующие, отвечающие требованиям энерго- и ресурсоэффективности, определяемым Кабинетом Министров (статья 297). Кроме того, были освобождены от налога на имущество автотранспортные средства, приводимые в движение только электрическим двигателем (статья 409).

В Среднесрочной тарифной политике на электрическую энергию на 2021-2025 годы установлен специальный тариф на электроэнергию для осуществления зарядки батареи электромобилей.

Решением Совета ЕЭК в 2021-2023 годах выделена тарифная квота в виде беспошлинного ввоза электротранспорта на территорию Кыргызской Республики. Беспшлинный ввоз продлен на 2024-2025 годы в количестве 10 тысяч единиц ежегодно.

С целью совершенствования системы управления общественным транспортом для города Бишкек внедрено мобильное приложение «Мой город», которое отображает схемы движения общественного транспорта столицы. С помощью приложения можно определять их местоположение через GPS-трекеры, установленные на все единицы муниципального общественного транспорта и на 90% микроавтобусах частных операторов.

С 2023 года мэрией города Бишкек в рамках пилотного проекта на автодорогах в южных районах города введены отдельные выделенные полосы для общественного транспорта. Данная инициатива также будет введена на автодорогах с южных районов до центра столицы.

В целях оптимизации городского движения ведется работа по поэтапной замене микроавтобусов на автобусы и троллейбусы, в том числе и на маршрутных линиях, которые дублируют более 50% расстояния маршрута.

С 2023 года мэрия города Бишкек вносит изменения в маршрутные линии микроавтобусов в центре столицы. Сейчас половина из 2500 микроавтобусов, курсировавших в столице, переведены за черту города. По итогу завершения изменений все маршрутные линии центральной части города Бишкек будут обслуживаться только троллейбусами и электро/газовыми автобусами.

Ведется работа по формированию сети зарядной инфраструктуры. В 2023 году Кабинетом Министров был инициирован правительственный акселератор «Упрощение получения разрешений на установку электрозарядных станций для электромобилей в Кыргызской Республике» для пилотирования которого определен город Бишкек, и определена установочная мощность электрозарядных станций не более 80 кВт на каждую локацию.

При реализации правительственного акселератора была применена упрощенная процедура выдачи разрешительных документов, исключены излишние процедуры и объединены некоторые административные нормы, по итогу которых все разрешительные документы готовились в течение 40 рабочих дней вместо первоначальных 130.

По завершению пилотного проекта в городе Бишкек установлены 60 электроразрядных станций с мощностью от 23 до 40 кВт и разработаны рекомендации для закрепления и масштабирования пилотного проекта с задачей их установки по всей территории Кыргызской Республики. Также в городе Ош установлены 8 электроразрядных станций. Вдоль дороги Бишкек-Каракол установлены 5 электроразрядных станций и Бишкек-Ош установлена 1 электроразрядная станция.

В 2024-2028 годах планируется расширение сети быстрозарядных электростанций, в том числе вдоль популярных туристических маршрутов.

Все проведенные работы по сектору «Низкоэмиссионный транспорт» показали положительный эффект развития сферы. За 5-летний период завезено 9916 электромобилей. Только за 2023 год использовано 80% отведенной решением ЕЭК квоты в 10 тысяч авто, то есть импортировано 9916 единиц электромобилей.

Тем не менее, принятых мер недостаточно для увеличения их количества. Введенные нулевые пошлины и освобождение от НДС в настоящее время являются недостаточным стимулом для увеличения доли электромобилей в стране. Из общего количества 9916 единиц импортированных электромобилей за 5 лет, только 3552 единицы зарегистрированы на территории Кыргызской Республики, что является только 0,4% от общего количества зарегистрированных автотранспортных средств в Кыргызской Республике.

Таблица 8. Импортированные транспортные средства не из стран-участниц ЕАЭС

Тип транспортных средств	Количество по годам, единиц					
	2019	2020	2021	2022	2023	Всего
Легковые (ДВС)	400	3710	6578	25948	103608	140244
Легковые (Гибрид)	1	421	1486	4598	10078	16584
Микроавтобусы, автобусы	130	10	188	124	518	970
Приводимые в движение электрическим двигателем	4	40	240	1609	8023	9916

Источник: Государственная таможенная служба при Министерстве финансов

Таблица 9. Зарегистрированные транспортные средства

Тип транспортных средств	Количество по годам, единиц			
	2019-2021	2022	2023	Всего
Приводимые в движение электрическим двигателем	277	1096	2179	3552

При этом, одним из серьезных препятствий для широкого распространения электромобилей остаются начальная стадия развития сферы электроразрядной инфраструктуры и относительно высокая стоимость электромобилей.

В настоящее время в Кыргызской Республике действуют 90 общественных быстрозарядных электростанций, и этого количества недостаточно для полного удовлетворения потребностей более 3500 электромобилей в Кыргызской Республике.

Мировые тренды в области электромобилей также демонстрируют актуальность перехода на электрический вид транспорта.

Объем мирового рынка электромобилей в 2023 году составил 388,1 млн долларов США, а к 2030 году он достигнет 951,9 млн. долларов США, демонстрируя среднегодовой темп роста (CAGR) на уровне 13,7% в течение прогнозного периода с 2023 по 2030 год. Технологический прогресс, повышение осведомленности об охране окружающей среды и поддержка государственной политики значительно ускорили процесс внедрения электромобилей как потенциально устойчивого вида транспорта.

По мере роста обеспокоенности по поводу изменения климата и загрязнения воздуха, как потребители, так и промышленные предприятия все чаще выбирают электромобили, чтобы уменьшить свой углеродный след и внести вклад в более экологичное будущее. Этот глобальный импульс привел рынок электромобилей в фазу трансформации, отмеченную инновациями и значительными инвестициями, способствующими широкому распространению электромобилей по всему миру.

За последние десятилетия стоимость батарей для электромобилей заметно снизилась, что объясняется технологическим прогрессом и массовым производством батарей для электромобилей в больших количествах. Батареи, являющиеся одним из самых дорогих компонентов электромобиля, значительно подешевели. Цены значительно снизились, упав с 1200 долларов США/кВт-ч в 2010 году до 160 долларов США/кВт-ч в 2023 году, причем в Китае наблюдаются еще более низкие цены, например 100 долларов США/кВт-ч. Это снижение объясняется уменьшением производственных затрат, снижением цен на катодные материалы, ростом производства (эффект масштаба) и другими факторами.

Согласно прогнозам, к 2030 году цены на батареи для электромобилей должны снизиться примерно до 60 долларов США за кВт/ч, что приведет к значительному снижению цен на них, сделав их более доступными по сравнению с традиционными автомобилями с двигателем внутреннего сгорания. Ожидается, что к 2025 году цена батарей составит около 80 долларов США за кВт/ч, что поставит цены на электромобили на один уровень с ценами на автомобили с двигателем внутреннего сгорания на рынке и положит начало значительному сдвигу в сторону перехода на E-mobility. После 2025 года ожидается, что электромобили станут более экономически эффективными, чем некоторые классические автомобили. Постоянное совершенствование аккумуляторных технологий является основной причиной снижения цен на батареи, а выход твердотельных батарей на рынок, как ожидается, будет способствовать дальнейшему снижению цен за кВт/ч к концу этого десятилетия.

Учитывая глобальные тренды в области электромобилей как следующего поколения устойчивого вида транспорта, Кыргызской Республике необходимо ускоренно адаптироваться и поступательно переходить на электрический вид транспорта, создавая необходимую зарядную инфраструктуру, стимулирующие преференции со стороны государства и наличия доступных кредитных продуктов на банковском и финансовом рынках страны для населения.

Цель: Для поступательного перехода к углеродной нейтральности в транспортном секторе страны, к 2028 году добиться 5% доли электромобилей в общем парке транспортных средств Кыргызской Республики, установив 1000 зарядных станций, сократив выбросы CO₂ в крупных городах и обучив 500 специалистов для обслуживания электромобилей, сопровождаемых утилизацией старого автопарка.

Задачи. Задачи сформулированы в соответствии с поставленной целью и соответствуют принципам зеленой экономики в транспортном секторе. Задачи коррелируют друг с другом и направлены на увеличение количества электромобилей в Кыргызской Республике.

Задача 1. Формирование у населения экологической культуры и знаний.

В рамках первой задачи будет проведена работа в двух направлениях: повышение осведомленности населения и владельцев транспортных средств о преимуществах электромобилей и о вреде выбросов CO₂. С увеличением количества электромобилей соответственно встанет вопрос по сервисному и техническому обслуживанию электромобилей. В этой связи необходимо готовить технических специалистов по обслуживанию электромобилей. Также есть потенциальный спрос на будущих специалистов в других странах, где доля электромобилей будет наращиваться на постоянной основе. Это направление также имеет миграционный потенциал для трудовых ресурсов со специальными техническими навыками по сервисному и техническому обслуживанию электромобилей. В рамках подготовки квалифицированных кадров в области обслуживания электромобилей, и, в частности, аккумуляторов/батарей, необходимо провести обзор действующих среднеспециальных технических училищ, с фокусом на микроэлектронику, программирование и электронику. Следующим шагом станет формирование учебного курса на 1,5-2 года обучения студентов.

Задача 2. Внедрение мер для увеличения доли электротранспорта

Существующие налоговые преференции со стороны государства на ввоз электромобилей в виде освобождения от НДС и нулевой таможенной пошлины стали мотивирующим стимулом частному сектору для импорта электромобилей на территорию Кыргызской Республики. Принимая во внимание географическую расположенность и соседство с мировым крупным производителем электромобилей в мире, необходимо использовать данную возможность для наращивания количества электромобилей в стране.

Для реализации указанной задачи будут предприняты меры по дальнейшему стимулированию использования электромобилей, включая бесплатную базовую страховку, бесплатную парковку в городах и др.

С целью расширения использования электрической специальной техники планируется внедрить лизинговую систему с приемлемыми ставками.

Задача 3. Уменьшение вредных выбросов от транспортного сектора

Постепенное увеличение количества автомашин на улицах столицы вызывает дорожный коллапс в виде огромных пробок, во время которого автомашины в холостую сжигают ГСМ и увеличивают загрязнение воздуха в городе Бишкек и крупных городах страны.

Важными элементами профилактики и решения вопросов с пробками является оптимизация транспортной модели в крупных городах страны, которые, в том числе могут включать ряд мер, направленные на мобильность и пропускную способность:

- стимулирование использования общественного транспорта, улучшение качества и доступности общественного транспорта, введение льготных проездных;
- пересмотр функционала и длительности светофоров на главных и второстепенных улицах, где наиболее часто возникают заторы/пробки («умные» системы светофоров);
- расширение сети светофоров и определение отдельного времени для пешеходов и автомашин;

- увеличение навесных/подземных пешеходных переходов в центральной части городов;
- запретить большегрузному транспорту передвигаться по основным центральным улицам города Бишкек в дневное время.
- пересмотра действующей концепции системы налоговых выплат на транспорт в сторону увеличения налога на старые автомашины сроком/возрастом более 20 лет (введение экологического налога на транспорт);
- внедрение концепта утилизационного сбора на импорт старых автомашин на территорию Кыргызской Республики (градацию необходимо определить путем общественных обсуждений), в том числе со стран ЕАЭС;
- внедрение налога на роскошь на новые электромобили, стоимость которых превышает определенный лимит (градация будет определена путем общественных обсуждений).

Задача 4. Альтернативный вид транспорта

Микромобильностью определяется совокупность видов транспорта, приводящие в движение за счет мускульной силы человека или электродвигателя, а также имеющие такие параметры, как полная масса менее 100 кг и максимальная скорость ниже 45 км в час. К микромобильности относятся велосипеды, электросамокаты, гироскутеры, сегвеи, моноколесы и другие средства передвижения, удовлетворяющие критерии микромобильности.

Ни одно транспортное средство с двигателем внутреннего сгорания не может быть определено как микромобильность, как и устройства с максимальной скоростью выше 45 км / ч.

На сегодня наиболее динамично развивающийся вид городского микромобильного транспорта является электросамокаты.

Принимая во внимание, что города, и, в частности, город Бишкек, сталкиваются с ростом населения, необходимость перемещения большего количества жителей с помощью существующих транспортных сетей становится все более острой, особенно в утренние и вечерние часы пик. Учитывая, что общественный транспорт остается наиболее эффективным средством перемещения большего количества людей на большие расстояния, доставка людей до посадочных площадок и обратно является одной из широко обсуждаемых проблем «первого километра/последнего километра». Если у людей нет удобного и доступного способа сесть на общественный транспорт, они с гораздо большей вероятностью выберут личный автомобиль, или такси, что приводит к заторам и ухудшению качества воздуха в городах.

Услуги микромобильности предлагают заманчивое решение проблемы «первого и последнего километра», и являются «интересным» инструментом в расширении доступа к транспорту для различных сообществ.

Важным вопросом является выстраивание соответствующей инфраструктуры и руководствоваться адаптивными принципами регулирования новых технологий микромобильности.

Задача 5. Расширение электрочарядной инфраструктуры.

Меры задачи направлены на оптимизацию системы выдачи разрешительной документации на установку зарядной инфраструктуры как в городах страны, так и на республиканских дорогах, в том числе с практическим введением принципа единого окна (разработать стандарт/регламент, определяющий процедуру взаимодействия исполнителя с заявителем. Документ должен содержать систематизированный набор требований к заявителю; исчерпывающий список необходимых документов; при необходимости стоимость каждой отдельной процедуры/ документа; точные временные

сроки по всем процедурам; распространение необходимой информации о самой услуге и процесса ее осуществления/исполнения). Кроме того, необходимо определить оптимальные локации для установки электроразрядных станций. Также государством будет оказана поддержка национальным компаниям, экономическая деятельность которых прямо связана с установкой электроразрядных станций, включая доступное кредитование.

Задача 6. Развитие и внедрение современных технологий

Автопарк страны устаревает с каждым годом и растет количество автомашин, срок выпуска которых превышает 30 лет. Учитывая вклад транспорта в загрязнение воздуха в городе Бишкек, а также переполненность транспортной системы, весьма актуальным становится вопрос утилизации старых автомашин.

Одним из направлений сотрудничества в рамках внедрения современных технологий станет налаживание связей с международными партнерами для обмена опытом и технологиями в сфере развития электротранспорта. Важным элементом продвижения станет поддержка исследований и разработок в области технологии электротранспорта. Также в рамках задачи будут решаться вопросы повышения эффективности и налаживания бизнес-процессов переработки старых автомашин и предоставления преференций и льгот для организаций, которые будут заниматься экономической деятельностью по выкупу, разбору, переработке компонентов транспортных средств и вторичному их использованию.

Ожидаемые результаты.

В рамках реализации и выполнения поставленных задач, ожидается поступательное увеличение количества электромобилей при положительном решении привлечения зеленого и климатического финансирования и наличия достаточного количества зарядной инфраструктуры в крупных городах и в регионах страны.

Ожидается снижения потребления ГСМ и увеличения спроса на электроэнергию, что отразится в необходимости строительства новых генерирующих мощностей и увеличения действующих, в том числе развитие политики энергоэффективности в части использования электроэнергии.

Население увидит положительные аспекты и низкие эксплуатационные расходы на содержание электромобилей, появятся сервисное и техническое обслуживание электромобилей и достижение 5% от общего количества легкового транспорта станет базисом для дальнейшего перехода населения на электромобили.

3.6. Устойчивый туризм

Анализ ситуации. В современном мире туризм остается одним из быстроразвивающихся секторов мировой экономики, несмотря на трудности в отрасли, возникшие в связи с COVID-19. По данным Всемирного совета по туризму и путешествиям (WTTC), вклад туризма в мировую экономику составляет 7,6% (7,7 триллион долларов США). Туризм играет важную экономическую роль во многих государствах мира, содействуя региональному развитию и улучшая социально-экономическое положение местного населения.

Доля туризма в ВВП Кыргызской Республики по итогам 2023 года составил 3,6%, что на 1,4% ниже, чем в 2019 году, снижение которого связано со многими внешними и внутренними факторами. Однако, валовая добавленная стоимость в сфере туристической деятельности в 2022 года составляет 43,6 млрд сомов, что на 14,5 млрд сомов больше по сравнению с 2019 годом. Туризм остается одним из приоритетных и

экспортоориентированных секторов экономики страны. Экспорт туристских услуг в 2023 году составил 994,4 млн долларов США, тогда как совокупный экспорт страны с учетом золота составил 3,4 млрд долларов США.

Одно из десяти рабочих мест в мире относится к туризму. В это же время, одно созданное рабочее место в туризме имеет мультипликативный эффект и создает пять дополнительных рабочих мест в других секторах экономики. По данным НСК КР, в 2022 году среднесписочная численность работников в сфере туризма составила 8303 человека почти достигнув показателя до пандемии, 51% которых мужчины, 49% соответственно женщины. Их среднемесячная номинальная заработная плата составила 15,7 тыс. сомов, что на 4,9 тыс. сомов больше по сравнению с 2018 годом. Число всех хозяйствующих субъектов в сфере туризма по итогам 2023 года возросло по сравнению с 2019 годом и составило 15493. Рост числа хозяйствующих субъектов, несомненно, связан с потенциалом туризма и ростом количества прибывающих иностранных граждан. Так, по данным Департамента туризма при МЭК КР, число прибывших иностранных граждан в 2023 году составил 8,6 млн человек.

В рамках реализации задач развития устойчивого туризма предыдущей Программы развития зеленой экономики КР на 2019-2023 годы был разработан и одобрен в трех чтениях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроект о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О туризме», где предусмотрены нормы по устойчивому развитию туризма. В 2022 году, разработана Национальная добровольная система классификации коллективных средств размещения с учетом требований по охране окружающей среды, прав и возможностей женщин и ЛОВЗ, но она еще не одобрена и не действует.

Также, оказано содействие ряду коммерческих банков и других финансовых организаций в результате чего были разработаны зеленые финансовые продукты в ОАО «Кыргызстан банк» и ОАО «Дос-Кредобанк» для финансирования внедрения энерго и ресурсоэффективных технологий и практик в туристских предприятиях страны.

Определены наиболее потенциальные инфраструктурные проекты в разрезе областей и утвержден перечень этих проектов, который представлен на сайте Национального Агентства по инвестициям при Президенте КР.

Был создан ОАО «Фонд поддержки развития туризма»⁵⁴ с уставным капиталом 1 млрд сомов с целью привлечения инвестиций в туристический сектор, развитие инфраструктуры и продвижение туристского потенциала страны. В рамках, инвестиционных и инфраструктурных задач фонда, разрабатываются ГЧП проекты в разных направлениях туризма. Однако, ощутимые результаты в этом направлении не наблюдаются. Так с помощью партнеров по развитию и Фонда поддержки развития туризма разрабатываются проекты инфраструктурных объектов и проводятся строительные работы по некоторым из них. К примеру, было запущено строительство сетей обслуживания туристов «Рест-пойнт» и «туристическо-информационные центры». Совместно с частным сектором, Фонд поддержки развития туризма запустил туристские автобусные сообщения «Go Bus» по маршруту Международный аэропорт «Манас» - Бишкек и Бишкек-Каракол-Бишкек.

В целом туризм в Кыргызской Республике в основном базируется на социально-культурных аспектах, связанных с кочевым образом жизни и на природно-ландшафтных особенностях.

⁵⁴ Решение Кабинета Министров КР, 11 марта 2022 года,

Сегодня существует глобальная проблема, связанная с изменением климата, обеспечением экологической безопасности и внедрения концепции устойчивого развития, которая влияет на все сектора экономики, включая туризм.

Туризм становится жертвой изменения климата, но в то же время является причиной некоторых процессов, связанных с изменением климата. 8% парниковых газов в мире результат туристической деятельности. Большое количество одноразовых пластиковых изделий используются сектором туризма и представляют собой серьезную экологическую проблему и глобальный вызов. 80% морского мусора образуется в результате деятельности человека на суше, часть которого стекает по рекам. Возрастает загрязняющая нагрузка на природу в виде производства сточных вод, бытовых отходов, выбросов углерода от транспорта для перевозки пассажиров и грузов, необходимые для туризма. Многие виды растений и животных находятся на грани полного исчезновения, что в свою очередь может повлиять на деятельность туризма в будущем. В Кыргызской Республике же, за быстрорастущим количеством пребывающих и повышения количества предприятий в сфере туризма, увеличивается объем потребления энергии и ресурсов. К примеру, в целях отопления зданий в зимний период времени большинство предприятий используют уголь, зачастую на низкоэффективных печах, что приводит к выбросу большого объема углекислого газа в атмосферу. Также, в природных объектах страны накапливается большой объем мусора, который иногда закапывается, без вывоза в мусорные свалки.

Некоторые страны мира активно принимают меры по предотвращению отрицательных последствий, и система устойчивого управления сектором видится надеждой для устойчивого развития.

Управление устойчивым развитием туризма – это динамический процесс позитивных и ответственных изменений. Необходимо обозначить, что универсальной модели управления, подходящего для каждого и во всех случаях, нет. Но, существуют множество факторов, способствующих реализации успешной и жизнеспособной политики туризма в регионах страны, при этом необходимо учитывать финансовые возможности, политические компетенции и кадровый потенциал. Для этого необходимо провести институциональную реформу в секторе, меняя подходы решений вопросов с установлением единой политики в сфере туризма страны.

Проблемы в управлении:

- В разработке и реализации политики используется подход "сверху вниз", который следует строгому организационному порядку. В основном решения принимаются не реализуемые или не отвечающие требованиям сектора в связи с несогласованности и противоречивым действиям Департамента туризма с Фондом поддержки развития туризма;
- Региональные и местные органы власти получают планы действий от Кабинета Министров вместе с ответственными министерствами, назначенными по данному вопросу. Министерство, в данном случае Департамент туризма, может следить за работой региональных и местных органов власти и запрашивать информацию о выполнении плана. Департамент собирает информацию о состоянии дел по реализации мероприятий и целей в сфере туризма и сообщает сводку о состоянии дел в Кабинет Министров;
- Отсутствуют механизмы проверки качества реализации, нет инструмента дисциплинарного взыскания в случае нереализованных задач. Существует также вероятность того, что региональные и местные органы власти могут не иметь достаточных средств или человеческого капитала для реализации задач, перечисленных в плане действий. Поэтому отсутствует надлежащее

сотрудничество и координация реализации на региональном и местном уровнях;

- Из-за недостаточности системного подхода и единой политики, Национальный совет по развитию туризма принимает решения механически - «ручным» методом;
- Советы по развитию туризма на областных и районных уровнях, зачастую, существуют на бумаге, и не имеют возможность полноценного влияния на решения, принимаемые для развития сферы туризма;
- Согласно годовым отчетам Фондов по развитию в областях в основном поддерживают проекты социальной направленности, такие как больницы, школы, сады и т.д. Меньше внимания уделяется экономически выгодным и бизнес-ориентированным проектам. По этой причине Министерство экономики и коммерции рекомендовало повысить эффективность Фонда и применять пропорцию 50/50 между социальными и экономически выгодными проектами⁵⁵. Однако, при реализации нет возможности финансировать частные инициативы. Поэтому создаются муниципальные предприятия, которые не совсем конкурентоспособны частному сектору и есть даже случаи, когда наносят экономический и репутационный ущерб сектору.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О туризме», государственная политика в сфере туризма среди прочих вопросов, направлена еще на развитие устойчивого туризма в соответствии с международными стандартами и эффективное использование ресурсов государственной собственности в сфере туризма. Туристический сектор должен развиваться на принципах устойчивости со строгим обеспечением охраны окружающей среды в интересах местного сообщества и субъектов туристической отрасли страны с учетом оценки природной рекреационной емкости туристско-рекреационных зон. Должна быть проведена модернизация базовых компонентов туристической инфраструктуры и приведение их в соответствие с международными экологическими стандартами.⁵⁶ Однако, для реализации этих задач, не хватает полноценных механизмов.

В мире существуют различные системы эко-сертификаций (GreenKey, Travel Life, Eco Label, Fair Trade Tourism, Eco Bio Turismo, и т.д.), которые показали свою эффективность в борьбе с повышением потребления энергии и ресурсов в туристическом секторе. Внедряя стандарты данных эко-сертификаций, туристские предприятия получили положительные результаты не только в экологическом плане, но и экономическом в масштабе своих бизнесов и страны.

В Кыргызстане разрабатываются и внедряются национальные системы эко-сертификаций, критерии которых базируются на международных стандартах и адаптированы к местным социально-экономическим особенностям.

По исследованиям booking.com⁵⁷, туристы выражают важность наличия эко-сертификаций в отелях и 62% туристов чувствуют себя комфортнее, останавливаясь в жилье, у которого есть экологическая сертификация. По данным других исследований,

⁵⁵ [Кабар](https://kabar.kg/news/minekonomkommertcii-predlagaet-povysit-effektivnost-raboty-fonda-razvitiia-issyk-kulia/) <https://kabar.kg/news/minekonomkommertcii-predlagaet-povysit-effektivnost-raboty-fonda-razvitiia-issyk-kulia/>

⁵⁶ Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430700>

⁵⁷ Отчет booking.com от 2023 г. - <https://partner.booking.com/en-gb/click-magazine/trends-insights/new-research-reveals-trends-driving-sustainable-travel-2023>

80% путешественников по всему миру отмечают, что экотуризм является важным для них. Для обеспечения соответствия требованиям стандартов, остро стоит вопрос финансирования зеленых проектов и инвестиций.

Отсутствуют консолидированные механизмы финансирования и стимулы, побуждающие туристские предприятия осуществлять новые инвестиционные проекты и перестраивать свои объекты в соответствии с требованиями законодательства по охране окружающей среды, а также предпринимать адаптационные меры в связи с изменением климата. В настоящее время микро, малые и средние предприятия в секторе туризма имеют довольно ограниченные финансовые возможности при инвестировании в мероприятия по повышению энерго и ресурсоэффективности и испытывают трудности с поиском подходящего финансового партнера и механизмов «зеленого» финансирования для конкретных инвестиционных проектов в сфере туризма, которые в значительной степени способствуют переходу рынка на более устойчивые методы ведения бизнеса. С помощью международных партнеров по развитию, созданы «зеленые» финансовые продукты для туристического сектора в ОАО «Кыргызстан Банк» и ОАО «Дос-КредоБанк», однако процентные ставки остаются высокими. Необходима устойчивая денежно-кредитная политика и государственная интервенция со стимулирующими факторами в виде комплексных систем зеленого финансирования, некоторые решения которых требует изменений и дополнений в нормативно-правовые акты.

По оценке экспертов в сфере туризма, развитие сектора идет хаотичным путем. Отчасти это связано с коллизиями законодательства или его несовершенства в решении определенных вопросов, наряду со слабой институциональной основой управления. За загрязнение и нанесение ущерба окружающей среде предусмотренные административные наказания не всегда останавливают людей от неправомерных действий. Кроме этого, в некоторых вопросах замечается недостаточность стимулирующих факторов для перехода к устойчивости туризма. К примеру, никаким образом не поощряются использование местной и органической сельскохозяйственной продукции в производстве еды и напитков сектором ХоРеКа (средства размещения, рестораны, кафе и т.д.). Или, установка очистных сооружений для сточных вод предприятиями туризма, в особенности, на территориях вблизи озер, водоемов и природных парков не мотивированы с экономической точки зрения.

Привлечение инвестиций в сферу туризма с элементами устойчивого развития для повышения инфраструктуры остается одним из основных задач. Полноценной инвентаризации простаивающих и недостроенных туристских объектов с целью выявления причин и решения возникших проблем не было сделано. Нет четкого плана по развитию общественных пространств и мест отдыха в природных и туристских объектах, с привлечением местных сообществ в разработку дизайна работы и дальнейшего функционирования этих объектов. По такому механизму не запускаются объекты санитарии (туалеты) в регионах страны. Фонд поддержки развития туризма запустил строительство «рест-пойнтов» (по плану 62 единиц по всей стране до 2024 года), но представители Дестинаций, объединяющие туристские сообщества на местах, отмечают не вовлеченность в определении подходящих локаций, проектировании дизайна и механизма дальнейшей работы.

По мнению туристов и представителей туристского сектора, наблюдается необходимость в образовании и повышении осведомленности среди местных сообществ с высокой концентрацией туристской деятельности и возможностей. В связи с низким пониманием важности совместного управления местностью, получения максимальной выгоды для всех и снижения давления на экологию, происходят конфликтные ситуации

между местным населением, местными органами самоуправления и туристским бизнесом. Были зафиксированы факты эскалации конфликтов, в результате которых закрывались бизнесы и страдали от этого все.

Наблюдается слабая вовлеченность местного населения в создании дополнительной ценности туризма в виде производства, упаковки и продажи сувениров, предметов народно-прикладного искусства, традиционных и национальных товаров продовольствия и другие. Кроме этого, у предприятий туризма нет альтернативных и дополнительных услуг для повышения прибыли, что могло бы способствовать сохранению рабочих мест, повышению квалификации персонала и повышению качества предоставляемых услуг. К примеру, горнолыжные базы не имеют возможности предоставлять альтернативный вид отдыха в случае низкого уровня снежного покрова или в летнее время года, что в целом снижает темп развития данной индустрии. Отсутствие альтернатив отчасти обуславливается недостатком финансовых ресурсов. Однако, это также объясняется недостаточной информированностью о климатических рисках и недостаточным признанием этих рисков.

Вопрос безопасности туриста как для него, так и для экологии, связанные с передвижением в течение его путешествия является одной из основных проблем в стране. Мобильность находится не на самом высоком уровне, так что туристы испытывают большие трудности при перемещении из точки «А» к точке «Б». В некоторых туристских и природных объектах пешеходные пути, дорожные покровы, индивидуальная транспортная инфраструктура не соответствуют международным стандартам и требованиям (включая стандарты инклюзивности: женщины, дети, ЛОВЗ и т.д.), иногда и вовсе отсутствуют. Система регионального общественного транспорта взял курс хаотичного развития без четкой цифровой информации о возможностях бронирования, оплаты и условиях предоставляемых услуг. В некоторых регионах наблюдается нехватка любого вида транспорта для туриста.

Выявлена практика ограничения доступа женщин к экономическому участию в развитии, ресурсам, исключения из процессов принятия решений. Это доказывает, что в развитии туризма имеются проблемы, связанные с гендерными аспектами. Действующее законодательство предусматривает обеспечение гендерного равенства, но оно не всегда реализуется и применяется на практике, не хватает стимулирующих факторов и механизмов. Со стороны государства отсутствует действенный механизм контроля за исполнением соответствующих законов и изменением повсеместных явлений, связанных данным вопросом. В связи с этим вопросы гендерного равенства всегда должны быть на повестке дня, а соответствующие действия должны проводиться регулярно, в том числе и, в туристской отрасли, где также требуется соблюдение гендерного баланса. Кроме этого, наблюдается необходимость во внедрении критериев по поддержке и увеличению участия женщин и ЛОВЗ в стандартах и требованиях для туристической отрасли.

Цель: К 2028 году, сфера туризма выходит на устойчивый уровень развития, обеспечив минимум 7% вклада в ВВП страны через эффективное управление, удваивание экспорта туристских услуг и количества занятых, а также сохранения экологических систем и ресурсов.

Задачи: Задачи сформированы на четырех основных принципах зеленой экономики и устойчивого туризма: 1) принцип эффективности и достаточности, 2) принцип благополучия, 3) принцип правильного управления и 4) принцип здоровой планеты. Поставленная цель будет достигнута путем применения комплексного подхода

к проблематике и системных улучшений, исполнив взаимосвязанные между собой задачи.

Задача 1. Проведение институциональной реформы, установление единой политики и устойчивое управление в сфере туризма

Данная задача является основополагающим фактором и отправной точкой усиленного развития устойчивого туризма в стране. Без установки четкого, системного и комплексного инструмента, свести разобщенные элементы и зачатки устойчивого развития для единого направления будет сложно, возможно и невыполнимо.

Для этого, в рамках данной задачи, потребуется преобразовать Департамент туризма в Агентство по развитию туризма при Кабинете Министров КР и Фонд поддержки развития туризма передать в ведение Агентства для гармонизации всех усилий в сфере туризма. Будет разработан механизм деятельности Агентства по работе с Дестинациями в целях усиления развития туризма в регионах, управления сектором общественного питания для дальнейшей работы по разработке и проведению стандартов и систем эко-сертификаций, пищевой безопасности и повышению квалификаций сотрудников. В целях правильных расчетов экономического влияния, будет улучшена система статистики и сбора данных через цифровые решения для туристов, пересекающих границу и посещающих туристические объекты.

Задача 2. Разработка и улучшение нормативно-правовой базы для усиления устойчивого развития туризма

Для перехода к устойчивому развитию туризма, будут разработаны и приняты некоторые законопроекты и подзаконные акты усилению ответственности за организацию стихийных мусорных свалок и выброс мусора в природных и туристических объектах, введению экологических сборов на примере других стран, определения специальных земельных территорий для «туризма и рекреации». Кроме этого, сфера туризма получит послабления за максимальное потребление местной и органической сельхоз продукции, за ввоз и производство энерго и ресурсоэффективных технологий, и по использованию иностранных языков в целях рекламы своих услуг и товаров для туристов, и т.д.

Задача 3. Разработка и запуск стандартов и требований, обеспечивающих переход к устойчивому развитию

В рамках данной задачи, будут обеспечены базовые условия для субъектов туризма по переходу к устойчивому управлению хозяйствами. Будет введена добровольная национальная система классификации средств размещения с четкими требованиями по охране окружающей среды, труда и созданию возможностей для женщин и ЛОВЗ. Будет создан список всех эко-сертифицирующих систем для дальнейшего улучшения и усиления уполномоченными органами в сфере туризма, а также стандартизации и метрологии. Более того, будут изучены международная практика и стандарты с последующей разработкой национального стандарта на базе ХАССП (пищевая безопасность) и ИСО 22000, адаптированный к местным требованиям и условиям, который будет легче администрироваться, контролироваться и улучшаться при необходимости.

Для установки максимальной пропускной способности природных и туристических объектов, будет проведена их инвентаризация и разработаются механизмы и требования, как по ведению бизнеса на этих территориях, так и посещению туристами.

Задача 4. Финансирование туристской сферы для перехода к устойчивому развитию

Учитывая важность наличия различных форм и методов финансирования частного сектора для их устойчивого развития, данная задача будет направлена на создание возможностей для представителей сферы туристской деятельности внедрять элементы устойчивости и вывода сектора на новый уровень развития.

Будет разработана система «револьверного фонда» с конкурентоспособной процентной ставкой и облегченным процессом подачи заявок, их рассмотрения и выдачи необходимых средств. Кроме этого, будет разработана новая программа государства по субсидированию процентных ставок кредитов, выдаваемых для развития бизнеса, в случае если полученные средства в полном объеме используются в целях снижения потребления энергии и ресурсов, внедряя зеленые технологии. К дополнению всего фонды развития в областях будут усиливать финансирование инициатив и стартапов в целях создания новых рабочих мест в регионах страны (с требованием, минимум 50% женщины).

Задача 5. Образование и осведомленность

Понимание и восприятие всех заинтересованных сторон сферы туристической деятельности залог успеха и развития в будущем. В рамках данной задачи, будут обучены профессорско-преподавательский состав ВУЗов страны с направлениями обучения по туризму, местные сообщества с большими концентрациями туристской деятельности и возможностей, государственные и муниципальные служащие через прямые семинары и социальные видеоролики об охране окружающей среды, историко-культурных и природных объектов.

Задача 6. Привлечение зеленых инвестиций и улучшение инфраструктуры для развития устойчивого туризма

В рамках данной задачи, будет проведен большой пласт работы по возрождению и восстановлению простаивающих и нефункционирующих объектов туризма, включая общественные субъекты: музеи, общественные пространства, историко-культурные объекты, и т.д. В этой связи, будет использован механизм государственно-частного партнерства (ГЧП), что повысит объем иностранных и местных инвестиций в туристский сектор. В свою очередь, появятся новые и зеленые субъекты предпринимательства, а также государственные и муниципальные организации, которые создадут новые рабочие места для молодежи и женщин в регионах и дадут большой импульс устойчивого развития туризма.

Задача 7. Развитие устойчивого путешествия и мобильность

В целях увеличения качественного объема иностранных туристов и повышения мобильности всех путешествующих предусматривается данная задача, в рамках которой будут предприняты действенные меры для поддержки устойчивого развития туризма в стране.

Будут созданы лучшие условия прибытия для желающих посетить Кыргызстан, сокращая их маршруты и стоимость полетов путем реализации механизма действующего режима «Открытого неба» по 5-й степени свободы воздуха и продвижения возможностей воздушного пространства и наземного обслуживания страны.

Будет усилено развитие низкоуглеродного и комфортабельного общественного транспорта, функционирующего в основных городах страны и соединяющего регионы. Более того, все виды и категории транспорта, используемые в сфере туризма, будут переведены на те, которые имеют механизм движения на электричестве и газе.

Будет усилена работа по строительству и реконструкции общественных пространств в городах и туристских объектах (парки, кварталы для пешеходов,

площади, сады, пляжи, променады, кэмпинги и т.д.). Также, будут завершены строительство и реконструкция дорог, ведущих к туристским и природным объектам со всеми стандартами освещения, пешеходных переходов и тротуаров, и дорогой для альтернативного транспорта (велосипеды, самокаты, и т.д.).

Ожидаемые результаты:

- управление туризмом выходит на устойчивый уровень, установив единую государственную политику и планомерно исполняя заданные меры во взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами;
- доля вклада сферы туризма в ВВП к 2028 году – не менее 7%;
- объем экспорта туристских услуг в 2028 году составит 1,6 млрд долларов США, что на 64% больше по сравнению со значением 2023 года;
- рабочие места в сфере туризма увеличены вдвое к 2028 году и составляет не менее 15,000 человек, не менее 60% из которых женщины и не менее 5% - ЛОВЗ;
- объем зеленого финансирования туристской сферы за счет револьверного фонда, государственной программы по субсидированию % ставок, фондов развития в регионах к 2028 году составит не менее 950 млн сом (70% выдана женщинам, 20% молодежи, 10% уязвимым слоям);
- улучшено экономическое благосостояние населения через усиление роли местных жителей и их активного участия в туристской сфере, при этом снижено потребление энергии и ресурсов;
- обеспечен рост дохода органов местного самоуправления, и он направляется на улучшение инфраструктуры для дальнейшего устойчивого развития туризма.

3.7. Управление отходами

Анализ ситуации. Ситуация с накоплением отходов в стране претерпела небольшие изменения за последние годы, оставаясь весьма сложной. Рост населения в сочетании с увеличением потребления продолжают стимулировать рост образования отходов производства и потребления.

Несмотря на некоторые усилия по совершенствованию системы управления отходами за последние годы (принятия Указов, планов, НПА, практических мер), количество отходов, поступающих на свалки и в окружающую среду, остается высоким. Это оказывает значительное негативное воздействие на здоровье человека, окружающую среду и экономику.

Основные проблемы, связанные с решением проблемы накопления отходов в стране являются: отсутствие комплексного подхода к управлению отходами; недостаточные мощности для обработки и утилизации отходов; неэффективные системы сбора и транспортировки отходов; низкие показатели вторичной переработки; незаконный сброс /вывоз отходов; недостаточное общественное понимание и участие в вопросах управления отходами.

На конец 2022 года на территории республики скопилось 778 млн. тонн отходов производства и потребления (без учета отходов от «горных отвалов»), которые составляют около 2 млрд тонн), что на 640 млн. тонн отходов больше, чем в 2018 году.⁵⁸

⁵⁸ В данном разделе использованы данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Ежегодно увеличивается объем опасных/токсичных отходов на предприятиях.

Объемы образования твердых бытовых отходов, также, с каждым годом неуклонно возрастают. В 2022 году на свалки вывезено 1339,6 тыс. тонн твердых бытовых отходов, что в 1,3 раза превышает объемы, вывезенные в 2018 году. Из общего количества вывезенных бытовых отходов 25 % пришлось на город Бишкек с численностью населения в 1113,8 тыс. человек и 31 % – город Ош и близлежащие районы с численностью населения в 350,6 тыс. человек.

Способы избавления от мусора напрямую зависят от доступа к услугам, предоставляемым коммунальными хозяйствами. В 2022 году домохозяйства в среднем по стране избавлялись от мусора путем использования контейнеров (49 %), сжигания (23 %), сбрасывания в мусорные кучи (20 %) и закапывания (8,3 %).

Объемы использования отходов производства и потребления на самом предприятии в 2022 году составили 6,5 млн. тонн (в 2018 г. - 4,7 млн. тонн), что составляет всего 3,4 % от образованных отходов за год. В 2022 году по сравнению с 2018 годом объем отходов, переданных другим предприятиям для захоронения, обезвреживания и использования, увеличились почти в 2 раза (со 81,4 до 146 тыс. тонн).

Сложившаяся схема обезвреживания бытовых отходов заключается в их захоронении на полигонах и неорганизованных свалках. При этом большинство действующих свалочных полигонов не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности и превысили проектные сроки эксплуатации в несколько раз. По результатам официальной инвентаризации 2018 года, в стране насчитывалось 406 мусорных свалок (санкционированных – 107), которые занимают площадь около 616,3 га.⁵⁹ После 2018 года инвентаризация свалок и несанкционированных мест захоронения отходов не проводилась.

На существующих объектах захоронения отходов, согласно национальному законодательству, запрещается принимать опасные отходы и отходы, которые могут быть использованы в качестве вторичных материальных ресурсов. Однако, отсутствие первичной сортировки при сборе и системного контроля со стороны ОМСУ за выполнением требований ведет к тому, что на муниципальные свалки попадают медицинские, электронные и другие опасные отходы, а также отходы, пригодные для переработки и вторичного использования.

На свалочные полигоны не попадает лишь небольшая доля отходов (до 15 % от общего объема), которые нелегально сжигаются и отходы, которые собираются сборщиками для передачи на переработку (учет не ведется). Частными предприятиями по сбору и переработке отходов также используются сетчатые контейнеры для пластиковых бутылок, установка которых отмечается во всех регионах страны в последние годы. Имеется практика аренды свалок частными предпринимателями для сортировки отходов и продажи их переработчикам.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»⁶⁰, право собственности на отходы имеют государственные органы, местные государственные администрации и органы местного самоуправления – с момента образования отходов в специально отведенных местах сбора отходов. При этом, юридические или физические лица – на основании сделки об отчуждении отходов.

⁵⁹ Данные официальной инвентаризации, проводимой Государственным агентством по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

⁶⁰ от 15 августа 2023 года № 181

В соответствии законодательством⁶¹, организация системы обращения коммунальных отходов (сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов) на территориях населенных пунктов, а также утверждение правил сбора и вывоза отходов с территорий населенных пунктов относится к ведению органов местного самоуправления.

При этом данные требования не подкреплены подзаконными актами, устанавливающими детальные правила, обеспечивающие организацию системы раздельного сбора, переработки, использования отходов в качестве вторичного сырья, захоронения. Отсутствуют критерии по отнесению отходов к категории вторичных материальных ресурсов, а также перечень таких отходов. Имеющиеся контейнеры и спецавтотранспорт не всегда отвечают потребностям населенных пунктов.

Отсутствие обязательности подписания договоров, низкий процент собираемости платы за размещение отходов и величина установленных тарифов не создает интерес и не позволяет инвестировать в развитии системы управления отходами, что привело к тому, что в централизованной системе управления отходами участвует относительно небольшая часть населения и очень часто наблюдается самовывоз отходов, как на свалки, так и в непредназначенные для этого места. Например, по данным исследования проекта «Улучшение услуг на местном уровне»⁶², в Иссык-Кульской области в целом централизованной системой пользуются не более 40 % населения.

Отсутствие местных правил привело к тому, что в областях страны происходит бесконтрольное управление отходами, включая их захоронение и увеличение количества небольших несанкционированных свалок.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»⁶³, в ведение местных государственных администраций входит организация рациональной системы сбора коммунальных отходов, предусматривающей в том числе их раздельный сбор, транспортирование, обработку, переработку, обезвреживание, захоронение отходов, а также рекультивацию подведомственной территории.

На данный период комплексная система раздельного сбора и сортировки отсутствует. Предпринимаемые в последние годы усилия по организации раздельного сбора ТБО в городах Бишкек и Ош с целью их переработки в рамках пилотных проектов или частных инициатив являются точечными и фрагментарными. Отсутствие системного порядка и утвержденных единых правил по установке и обозначению контейнеров для разных видов отходов (бумага, пластик, стекло, металл и др.), сбору и передачи на переработку, обучению населения приводит к смешению этих отходов и неэффективности этих мероприятий.

Наблюдается низкая экологическая культура и отсутствие навыков ответственного потребления для устойчивого развития среди населения. Однако, в последние годы отношение к проблеме отходов несколько изменилось. Раздельный сбор внедряют все больше хозяйствующих субъектов – отели, рестораны, ВУЗы, школы, банки и др. Частные предприятия, занимающиеся сбором вторичного сырья,

⁶¹ Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от 15 августа 2023 года № 181 (статья 6), Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123 (статья 27)

⁶² Проект «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), реализуется консорциумом организаций.

⁶³ Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от 15 августа 2023 года № 181

организуют вывоз и передачу на переработку отходов от хозяйствующих субъектов. Однако, не на регулярной основе и не системно.

Отсутствие в стране развитой инфраструктуры по отдельному сбору, сортировке отходов, а также государственной поддержки является основными проблемами для организации экономически эффективных производств по переработке отходов и производства продукции из вторичного сырья. При этом, переработка и повторное использования отходов ведет к уменьшению экологических последствий захоронения отходов, к сокращению выбросов с полигонов отходов и обеспечивает защиту природных ресурсов и окружающей среды.

По экспертным данным всего в стране, ориентировочно более 200 предприятий работают по переработке отходов. В городе Бишкек и Чуйской области сконцентрированы большинство переработчиков вторичного сырья, однако в других областях они также имеются. Только в Бишкеке и Чуйской области более 20 довольно крупных предприятий по переработке пластика, имеющих мощность в среднем 600-1000 тонн в год, выпускающих вторичное сырье (флекс, гранулы) или готовую продукцию (мешки, пластиковые изделия, шланги, пленку и др.). Также, имеются небольшие цеха, занимающиеся переработкой - от 100 до 600 тонн пластика в год (в зависимости от мощности производства и сезона). Основная часть вторичного сырья идет на экспорт в Узбекистан, Россию, Казахстан.

В основном, сортируются и перерабатываются: пластик (бутылки, пакеты и др.), стекло, жестянка/металл, бумага/картон, резина, электроника, пищевые отходы. Большая часть предприятий занимается переработкой пластика и макулатуры (как минимум 5 крупных предприятий в Чуйской области). Имеются предприятия по переработке стекла (бутылки, битое оконное), продукция которых идет также и на экспорт, по переработке швейных отходов в готовую продукцию (перчатки, носки и др.), автомобильных шин, масел, металла и жестянок. Швейные, строительные отходы, электроника, бытовая техника накапливаются в больших количествах и практически не перерабатываются, попадая на свалки. Однако, инвестиции в инфраструктуру и государственная поддержка сектора сбора и переработки отходов может оказать содействие развитию переработки и этих видов отходов.

Такие виды отходов, как тетра-пак упаковка, батарейки, средства гигиены, упаковки от сэндвичей, одноразовая пластиковая и картонная не перерабатываемая посуда и прочее не перерабатываются в Кыргызской Республике.

Поставщиками вторичного сырья для предприятий по переработке отходов являются сборщики отходов, представляющие свою нишу в системе управления отходами, которые используют пункты приема для накопления отходов и последующей их продажи по более выгодным ценам. Имеется практика аренды свалок частными предпринимателями для сортировки отходов и последующей продажи переработчикам и установка сеток для сбора пластиковых отходов.

В последние годы представители сектора переработки стали активно принимать участие в программах финансирования через банки и финансовые организации.

Регулирующие требования по управлению отходами в Кыргызской Республике определены законодательством в сфере охраны окружающей среды, а также вступившими в установленном порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Законодательством регламентировано ведение первичного учета образования отходов, статистическая отчетность, паспортизация и разработка нормативно-технических документов в этой сфере. Деятельность хозяйствующих субъектов,

связанных с управлением отходами, подлежит лицензированию, государственному контролю, прохождению государственной экологической экспертизы. Нормативными правовыми актами установлены меры ответственности за правонарушения в сфере обращения отходов.

Однако, несмотря на существующую нормативно-правовую базу по обращению с отходами производства и потребления, существуют проблемы контроля ее практического применения и наличия подзаконных актов, стимулирующих переработку и вторичное использование отходов. Не все нормы выполняются на практике и требуют совершенствования и регламентации, так как в законодательстве присутствует большое количество отсылочных норм, которые не закреплены подзаконными актами.

Мероприятия по управлению отходами отражены в государственных стратегических документах, Указах и распоряжениях, таких как: План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года⁶⁴, Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости»⁶⁵, Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальном дне чистоты и Плана действий по созданию эффективной инфраструктуры по обращению с бытовыми отходами на период 2023-2025 годы»⁶⁶, Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Плана действий по созданию эффективной инфраструктуры по обращению с бытовыми отходами на период 2023-2025 годы»⁶⁷ и др.

Для минимизации негативных экологических последствий от экономической деятельности, эффективным механизмом экономического регулирования в области стимулирования предприятий при внедрении природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий является принцип расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП) товаров, подлежащих переработке после утраты ими потребительских свойств.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»⁶⁸, обеспечение выполнения нормативов переработки осуществляется непосредственно самим производителем товаров, импортером товаров путем самостоятельной переработки отходов использования товаров или путем заключения договоров с юридическими или физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по переработке отходов от использования товаров или путем уплаты утилизационного сбора.

Постановлением⁶⁹ Кабинета Министров Кыргызской Республики принята Концепция внедрения института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки и Дорожная карта по ее реализации, которая включает мероприятия по разработке подзаконных актов по внедрению механизма РОП.

В рамках ЕАЭС рассматриваются предложения по внесению ряда изменений и дополнений в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки»,

⁶⁴ Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года» от 12 октября 2021 года № 435

⁶⁵ от 19 марта 2021 года № 77

⁶⁶ от 6 сентября 2022 года № 305

⁶⁷ от 6 октября 2023 года № 598-р

⁶⁸ Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от 15 августа 2023 года № 181

⁶⁹ от 22 декабря 2023 года № 706

с целью ограничения использования полимерной упаковки, оптимизации сбора, сортировки, переработки упаковки, а также стимулирования утилизации отходов.

Управление уже образовавшимися отходами требует значительных вложений и ресурсов. Минимизация отходов предполагает усилия по предотвращению образования отходов в процессе производства и имеет не только огромное положительное воздействие на окружающую среду, но и значительные экономические и социальные выгоды – новые технологические приемы и инновации не только уменьшают количество отходов, но и улучшают качество и безопасность продукции; эффективность использования продукта приводит к снижению затрат при покупке материалов; сведение к минимуму образования отходов облегчит экологическую политику, стандарты и правила, повысит репутацию компании.

В настоящее время в Кыргызской Республике производители отходов – юридические, физические лица, экономическая деятельность и жизнедеятельность которых приводит к образованию отходов, недостаточно задействованы в решении проблем по управлению отходами. В основном производители товаров обеспечивают только гарантии качества и безопасности производимых товаров и не несут ответственности за обращение с этими товарами, перешедшими в разряд отходов из-за потери ими потребительских качеств.

Пластик является загрязнителем, вызывающим особую озабоченность, поскольку он не распадается быстро, а накапливается в окружающей среде по мере увеличения его производства. Также, наличие токсичных веществ в пластике ведет к негативным последствиям для здоровья населения, включая нейротоксическое, канцерогенное, иммунное и эндокринное воздействие, особенно на уязвимые слои населения.

Реализуемые Глобальные инициативы направлены на сокращение образования отходов пластика. Так, на заседании Ассамблеи ООН по окружающей среде в Найроби (2022г.)⁷⁰, Государства-члены ООН договорились начать международные переговоры по составлению юридически обязывающего глобального договора о пластмассах, который может установить правила производства, использования и утилизации пластмасс. Завершить договор планируется в 2024 году.

На Шестой Ассамблее ООН по окружающей среде в феврале 2024 году принято 15 резолюций, направленных на активизацию многосторонних усилий по преодолению тройного планетарного кризиса, связанного с изменением климата, утратой природной среды и загрязнением окружающей среды, включая отходы⁷¹.

Меры, направленные на отказ от проблемных или ненужных пластиковых упаковок и предметов, переход от пластиковых предметов для одноразового использования к альтернативам многократное использование нашли отражение в Глобальной инициативе по туризму и пластику, возглавляемой Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной туристской организацией ООН (ЮНВТО)⁷². Глобальная инициатива по пластику в туризме объединяет туристический сектор на основе общего видения и направлена на устранение коренных причин загрязнения окружающей среды пластиком.

В целях предотвращения или сведения к минимуму вреда от химических веществ и отходов для защиты окружающей среды и здоровья населения в сентябре 2023 года

⁷⁰ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39762/END%20PLASTIC%20POLLUTION%20-%20TOWARDS%20AN%20INTERNATIONAL%20LEGALLY%20BINDING%20INSTRUMENT%20-%20Russian.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

⁷¹ <https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/press-reliz/doroga-v-pusan-otkryta-v-ottave-zavershilos-obsuzhdenie-globalnogo>

⁷² <https://www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-tourism/global-tourism-plastics-initiative/join/destinations>

принята Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов»⁷³.

Проблемы, связанные с загрязнением пластиком, возникают из-за неустойчивых моделей потребления и производства, неадекватного управления отходами, усугубляемых повышенным спросом на одноразовые пластмассы. Сеть One Planet⁷⁴ использовала совместный опыт глобального сообщества практиков, политиков и экспертов для сбора инструментов и решений, которые могут помочь правительствам и предприятиям в реализации безотходной экономики пластмасс в рамках практики потребления. В своем отчете Сеть One Planet представила обзор решений, рекомендаций и рамок действий (информация для потребителей, образ жизни и образование, государственные закупки и программы туризма), которые могут быть применены при разработке и реализации политики управления отходами.

Присоединение к глобальным инициативам и использование наработанного международным сообществом опыта в вопросах снижения образования отходов, также, может помочь при формировании комплексной системы управления отходами в Кыргызской Республике.

Цель: Снижение объемов твердых бытовых отходов, попадающих на свалки Кыргызской Республики.

Задачи: Принимая во внимание поставленную цель и имеющиеся проблемы, государственная политика в сфере управления отходами будет направлена на решение следующих задач:

Задача 1. Повышение эффективности системы сбора и переработки отходов.

Для формулирования комплексного подхода по управлению отходами в стране будет разработана Государственная программа по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами, направленная на создание правовых и институциональных предпосылок для эффективной системы управления отходами, проработку вопросов перераспределения ответственности, организации процессов утилизации твердых бытовых отходов по видам, стимулирование развития сектора переработки отходов, применение механизмов государственно-частного партнерства, внедрение принципов РОП и др.

Будут разработаны правила и требования по обращению с отходами, в том числе сбор, разделение по видам, подготовка, сортировка, хранение, нормирование, передача специализированным предприятиям по переработке, учет и контроль движения отходов с учетом специфики различных секторов экономики, возрастных и гендерных различий населения.

Предполагается внесение изменений в законодательство для устранения имеющихся коллизий и гармонизации с требованиями Евразийского экономического союза и разработка подзаконных актов, направленных на реализацию принципов РОП.

Задача 2. Модернизация инфраструктуры полигонов.

Предполагает проведение инвентаризации свалок, включая морфологический состав, разработку плана по снижению количества свалок, путем закрытия несанкционированных маленьких свалок, рекультивации старых, приведению оставшихся в соответствие с экологическими и санитарными требованиями.

⁷³ https://www.chemicalsframework.org/sites/default/files/documents/Global%20Framework_R_04032024.pdf

⁷⁴ <https://www.oneplanetnetwork.org/>

Планируется разработка требований к организации, обслуживанию и рекультивации полигонов, включающих сортировочные линии, установки для компостирования отходов, сжигания биологических и других (пиролиз) отходов, со временем – сбор и утилизацию свалочного газа (5-6 год после начала эксплуатации полигона) для производства электроэнергии.

Задача 3. Минимизация и предотвращения образования отходов.

Для выполнения задачи будет разработан комплекс мер по предотвращению образования отходов (будет включен отдельным разделом в Государственную программу по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами), включающий меры по стимулированию применения ресурсосберегающих технологий производства, развитию малоотходных и безотходных производств, поощрению производства продукции из вторичного сырья, содействию многообразному использованию продукции, запрету не перерабатываемых и токсичных видов пластика, снижению использования химических веществ в продукции (пластик), использованию гибких тарифов (принцип «больше выбрасываешь - больше платишь») и др. При разработке мер планируется использовать рекомендации Глобальных инициатив, международных соглашений, резолюций и других документов.

Повышение уровня информированности, экологического воспитания и заинтересованности различных групп населения в области минимизации образования отходов, устойчивого потребления и производства одно из основных направлений задачи.

При организации программ обучения и информационных кампаний будет использован диверсифицированный подход, учитывающий специфику потребления и утилизации отходов в учреждениях системы образования, сфере туризма и т.д. В части управления отходами в домохозяйствах, кампании будут проводиться с учетом того факта, что женщины в Кыргызской Республике в среднем около 4,5 часов ежедневно тратят на ведение домашнего хозяйства, мужчины – около 1 часа⁷⁵, а численность женщин, ведущих домашнее хозяйство на 99,3 тысяч человек больше, чем общая численность всех экономически неактивных мужчин. Если учитывать, что женщины также составляют основную массу среди работников системы образования (77,3%), здравоохранения (76,7%) и туристического сектора (деятельность гостиниц и ресторанов – 48,4%)⁷⁶, доля женщин, вовлеченных в процесс информирования должна быть преобладающей.

Ожидаемые результаты

Решение поставленных задач позволит разработать основу и начать внедрение комплексного устойчивого управления отходами, включающего институциональные, организационные, технические, юридические и финансовые вопросы. Извлечение вторичных материалов из потока отходов смещает акценты управления на сокращение объемов отходов и предотвращение их образования, развитие переработки отходов и необходимых для этого предпосылок.

Интеграция устойчивого потребления и производства в национальную политику поддерживает переход к «зеленой» экономике и смягчению последствий изменения климата, способствует достижению глобальных целей устойчивого развития (ЦУР), а

⁷⁵ Результаты выборочного обследования бюджета времени, НСК КР, 2015

<http://www.stat.kg/ru/publications/obsledovaniya-byudzheta-vremeni/>, С.7

⁷⁶ <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/197e5d29-1a02-4078-b91d-782be10c9ded.pdf>

именно: обеспечить устойчивые привычки потребления и модели производства (Цель 12).

Всесторонняя и активная работа по информированию, образованию и вовлечению общественности, с учетом возрастных, гендерных различий и особенностей сельской и городской местности, способствует изменению привычек в отношении ответственного потребления и управления отходами, включая сортировку отходов в повседневной жизни, в учебной и рабочей среде.

В целях повышения эффективности системы сбора и переработки отходов и обеспечения комплексного подхода к управлению отходами будет разработана Государственная программа по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами.

Разработаны правила обращения с коммунальными отходами, включающими требования к организации раздельного сбора отходов, контейнерам для сбора, пунктам приема и сортировки, порядок нормирования отходов, требования к обращению с отдельными видами отходов и др. Раздельный сбор осуществляется путем: 1) организации приемных пунктов; 2) специально установленных контейнеров для раздельного сбора (с их последующей дополнительной досортировкой на линиях сортировки); 3) сортировки коммунальных отходов на линиях сортировки на полигонах.

Разработана нормативно-правовая база по внедрению механизмов РОП согласно Дорожной карты по реализации Концепции внедрения института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки.

В целях стимулирования роста объемов переработки отходов обеспечена основа для поддержки создания новых перерабатывающих предприятий и совершенствование технологических процессов существующих производств, путем внесения изменений в законодательные акты, направленных на развития системы налоговых льгот и преференций, системы льготных кредитов, государственно-частного партнерства и других программ финансирования.

Проведена инвентаризация свалок в стране, включающая анализ морфологического состава. Проведены расчеты необходимого количества и площади полигонов в зависимости от численности жителей населенных мест, обслуживаемых полигонами, дальности транспортировки отходов, а также оценка возможностей инвестирования и достижения технико-экономических показателей.

Согласно разработанному плану, проводится рекультивация малых несанкционированных свалок, приведены в соответствие с экологическими и санитарными требованиями оставшихся.

Разработаны требования к организации и эксплуатации полигонов, учитывающие их реорганизацию и предусматривающие оснащение полигонов сортировочными линиями, установками для сжигания отходов (пиролиз), в том числе для производства электроэнергии, компостирование, специализированные места для отдельных видов отходов и др.

Постоянно ведется работа по осуществлению государственного контроля за обращением с отходами, недопущением захоронения вторичных материальных ресурсов, по выявлению несанкционированных мест размещения отходов, соблюдением схем обращения с коммунальными отходами.

Для минимизации образования отходов предусматривается разработка комплекса мер по предотвращению образования отходов с учетом рекомендаций и предложений глобальных инициатив, резолюций и других международных документов. Меры будут направлены не только на развитие малоотходных и безотходных производств, но и на

ограничение производства одноразового пластика, использование многоразового пластика, введение системы залоговой стоимости тары, налога на использование одноразовых материалов, льгот и финансовой поддержки для систем оборота многоразовой упаковки, экологической тарифной сетки в рамках РОП, пересмотр стандартов госзакупок на предмет запрета одноразовых и токсичных вещей из пластика в пользу многоразовых и др.

IV. Поддержка процесса перехода к инклюзивной "зеленой" экономике

4.1. Устойчивое финансирование

Анализ ситуации. Кыргызская Республика испытывает настоятельную потребность во внедрении устойчивого финансирования в банковский и микрофинансовый секторы, посредством приведения финансовой системы в соответствие с требованиями международных климатических фондов для последующего использования внутреннего и международного финансового потенциала.

В рамках реализации Программы развития зеленой экономики на 2019-2023 годы, а также учитывая быстро развивающийся рынок зеленых финансов и повышения заинтересованности населения в устойчивых финансах и вопросах зеленого развития проведен анализ существующих финансовых продуктов и услуг в Кыргызской Республике, а также рыночная оценка потенциального спроса и предложения на зеленые финансовые продукты и услуги по секторам и подотраслям⁷⁷. Рассмотрены вопросы формирования продуктов, соответствующих принципам зеленой экономики и необходимости создания новых продуктов с учетом экологически устойчивых подходов.

Ключевые выводы исследования показывают, что в настоящее время зеленые финансы крайне узконаправленная и мало освещенная тематика в Кыргызской Республике. Имеющиеся материалы узко сегментированы и отсутствует синергия в стратегических документах Кыргызской Республики по переходу к зеленой экономике, в том числе ввиду отсутствия метрик и стандартов, а также отсутствия статистически собираемых показателей зеленого финансирования в стране.

Также направление зеленых финансов в Кыргызской Республике показывает устойчивую связь термина в основном только с экологической тематикой и индикаторами экологической направленности.

Вместе с тем результаты оценки показали высокую заинтересованность рынка в различных аспектах развития зеленой экономики и уверенность в будущем росте спроса на зеленые финансы с учетом мировой тенденции.

В соответствии с экспертным мнением, спрос на зеленые финансы оценивается от 150 до 500 млн. долларов США в перспективе до 2027 года, а объемы финансирования со стороны предложения в сопоставимом периоде оценивается в 20-40% от кредитного портфеля банковского сектора или 450-950 млн. долларов США.

Различия в оценке со стороны спроса и предложения обусловлены различием в подходе к термину зеленое финансирование, а также отсутствием методологии оценки со стороны спроса. Также отличие оценки спроса и предложения основано на имеющихся продуктах и методологии финансовых институтов.

Повестка зеленого финансирования находится в стадии трансформации и формирования границ. Для планомерного развития необходимы дополнительные усилия по созданию стимулов и указания ориентиров, которые позволят расширить существующие и внедрить новые продукты и услуги зеленого финансирования, а также увеличить вовлеченность бизнеса и населения Кыргызской Республики в повестку зеленой экономики.

⁷⁷ <https://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/fd5a6d418e423f8627fa8536585633b201c3630e.pdf>

В целях разработки методологических основ развития зеленого финансирования, разработан проект зеленой таксономии, который является общенациональным классификатором проектов, деятельности и товаров на предмет соответствия техническим критериям, которые отвечают требованиям национальных целей декарбонизации экономики, позволяют снизить выбросы парниковых газов, достичь целей устойчивого развития в секторах, не вносящих прямой вклад в выбросы парниковых газов, но поддерживающих ЦУР, и адаптироваться к последствиям изменения климата.

При разработке критериев соответствия была учтена международная техническая нормативная правовая база, включая распространенные международные стандарты, которые могут применяться для цепочек поставок товаров в Кыргызскую Республику.

Данный проект будет основополагающим документом по реализации политики Кабинета Министров Кыргызской Республики достижения углеродной нейтральности к 2050 году, а также реализации нормативных правовых актов в области зеленой экономики.

Для практического внедрения устойчивого финансирования в банковский и микрофинансовый секторы ведется работа по созданию механизма финансирования зеленых проектов и инициатив в виде запуска Фонда зеленого финансирования Кыргызской Республики.

Фонд создается в целях формирования эффективной системы управления зеленого финансирования и обеспечения социально-экономического развития Кыргызской Республики через направление зеленого развития. Основными целями Фонда являются финансирование зеленых инициатив, которые направлены на сохранение и восстановление окружающей среды; содействие в повышении потенциала финансового сектора в области зеленого финансирования; и повышение уровня доверия инвесторов в части использования привлекаемых средств в соответствии с лучшими экологическими практиками.

В целях повышения потенциала сектора совместно с международными партнерами по развитию ведется работа по запуску образовательной платформы, направленная на ESG-интеграцию и внедрение принципов ответственного банкинга (PRB).

Ведется изучение потенциала приемлемых (небанковских) финансовых инструментов, как капитал, облигации и беззалоговое финансирование на основе устойчивого финансирования для частного сектора.

По итогам проведенного анализа подготовлены соответствующие рекомендации в том числе по вопросам страхования на основе индексов для сельского хозяйства и других отраслей, предоставляя защиту от конкретных климатических событий или показателей.

Согласно Докладу Сети устойчивого банковского обслуживания и финансирования (Sustainable Banking and Finance Network) о Прогрессе Устойчивого Развития (апрель, 2023) Кыргызская Республика находится на подэтапе «Формулирования» этапа «Подготовки» по матрице продвижения устойчивого финансирования в стране. Многие мероприятия и инициативы по продвижению устойчивого финансирования в рамках Программы Зелёной экономики КР до 2023 года в 2020 году были приостановлены из-за пандемии COVID-19.

В 2023 году Кыргызская Фондовая Биржа утвердила Руководство по составлению ESG-отчетности, также Национальный Банк разработал Рекомендации по выявлению, мониторингу и раскрытию финансовых рисков, связанных с факторами устойчивого

финансирования (ESG-рисками). Данные документы призваны стимулировать банковский и финансовый сектора к достижению заявленных национальных целей, направляя капитал в сектора, активы и проекты, приносящие экологические и социальные выгоды, в соответствии с национальными приоритетами, стратегиями и целями в области устойчивого развития.

В рамках деятельности рабочей группы Принципы устойчивого финансирования, разработаны 7 принципов, коррелирующих с общепринятыми принципами Устойчивого финансирования.

Исследование действующих продуктов и услуг по «зеленой» экономике «Оценка рынка зеленых финансов в Кыргызской Республике показывает, что осведомленность по тематике «зеленых финансов» в Кыргызской Республике крайне низкая.

Союз банков Кыргызстана с партнерскими организациями такими как Палата Независимых Директоров и Кыргызской Фондовой Биржей инициировал и подписал Декларацию о приверженности Целям устойчивого развития и практикам ESG в Кыргызстане. Заявлением о начале практики применения принципов устойчивого финансирования стало вступление СБК в сеть Устойчивых финансов и банкинга, где Кыргызстан принимает участие в ежегодном страновом обзоре.

Вместе с тем активное продвижение зеленого финансирования сталкивается с ограничениями, такими как недостаточная техническая экспертиза и отсутствие методологии для оценки зеленых проектов. Кроме того, отсутствие Таксономии и отчетности ограничивает возможности консолидации спроса со стороны финансового сектора.

Министерство экономики и коммерции, Национальный банк, Союз банков Кыргызстана, Ассоциация микрофинансовых организаций, Фондовый рынок во главе с Кыргызской Фондовой Биржей поддерживают усиление роли финансового сектора в устойчивом развитии страны и для этого разрабатывают основу для зеленого, социального и устойчивого финансирования. Это предполагает рассмотрение социальных и экологических проблем участниками финансового сектора и рынка капитала и управление связанными с ними рисками, что важно для финансовой стабильности и устойчивого развития экономики.

Проблема устойчивого развития, с которой мы сталкиваемся все чаще, требует срочных действий по адаптации государственной политики к новой реальности. Все это неизбежно требует политических реформ для мобилизации финансов для обеспечения зеленого, стабильного и инклюзивного экономического роста. Финансовая система призвана сыграть ключевую роль, поскольку устойчивое развитие невозможно без устойчивого финансирования. Переориентация частного капитала на более устойчивые инвестиции требует изменения в работе финансовой системы. Это необходимо для более устойчивого экономического роста и стабильности финансовой системы.

Вопросы устойчивого развития являются источником финансовых рисков. Физические и переходные риски влияют на макроэкономические условия и потенциально могут привести к крупным финансовым потерям.

Физические риски возникают в результате связанных с изменением климата погодными явлениями, такими как засухи, наводнения, сели, а также из-за прогрессивных изменений климата, таких как повышение температуры, и ведут к ущербу имуществу или снижению производительности. Также возможны косвенные воздействия, такие как нарушение цепочек поставок, в том числе и глобальных, от которых Кыргызская Республика очень зависима. Физические риски потенциально могут привести к крупным финансовым потерям, которые могут иметь как микро-, так

и более широкие системные последствия. Финансовые учреждения могут напрямую пострадать от физического риска, например, в результате снижения стоимости активов и залога, увеличения страхового ущерба или нарушения их собственных деловых финансовых операций. Если убытки застрахованы, они могут напрямую повлиять на страховые компании в виде более высоких требований. Если убытки не застрахованы, бремя может лечь на плечи домохозяйств, корпораций и государств.

Риск перехода – это финансовый риск, который может возникнуть в результате процесса адаптации к низкоуглеродной Зеленой экономике. Изменения в экологической политике, технологиях или настроениях рынка могут привести к переоценке стоимости широкого спектра активов, например акций, облигаций, а также более широкого акционерного капитала, используемого в экономике по мере того, как становятся очевидными изменяющиеся затраты и возможности. Скорость, с которой происходит такая переоценка, не определена, но может иметь важное значение для финансовой стабильности, а также безопасности и устойчивости финансовых компаний.

Финансовые регуляторы несут основную ответственность за понимание этих рисков для финансовой стабильности и подотчетных финансовых учреждений. За последние несколько лет количество мер, принятых финансовыми политиками и регулирующими органами для продвижения экологически чистого и устойчивого финансирования, значительно возросло.

В рамках регулирования финансового сектора регуляторы могут уделять больше внимания рискам, вытекающим из экологических и социальных соображений, которые в конечном итоге будут отражены в решениях о частных инвестициях. Более того, опыт регуляторов на финансовых рынках и их международные партнерские сети могут помочь им продвигать реформы «наилучшей практики» в финансовом секторе.

Интеграция экологических, социальных и управленческих вопросов финансовыми учреждениями и управление ESG-рисками являются ключевыми предпосылками для развития устойчивого финансирования. Соответственно, обеспечение включения ESG в управление рисками и принятие решений финансовыми учреждениями являются одними из ключевых областей устойчивого финансирования, таких как повышение осведомленности и наращивание потенциала в области устойчивого финансирования, включение экологического, социального и управленческого управления (ESG) в системы оценки рисков и процессы принятия решений финансовых учреждений и корпораций; поддержка прозрачности и рыночной дисциплины, которые в конечном итоге направляют большой поток капитала в устойчивые отрасли.

В Кыргызской Республике устойчивое финансирование может сыграть важную роль в решении ряда проблем, связанных с окружающей средой, социальной справедливостью и устойчивым развитием. Связь устойчивого финансирования с "зеленой" экономикой заключается в том, что для достижения целей "зеленой" экономики необходимо обеспечить устойчивое финансирование проектов и инициатив всех секторов экономики, направленных на улучшение экологической эффективности, уменьшение воздействия на окружающую среду и повышение социальной справедливости и при этом необходимо в первоочередную очередь создать основу, четко определяющую рамки устойчивого финансирования.

Международное сотрудничество и партнерство будут способствовать обмену технологиями и доступу к финансовым ресурсам для стимулирования устойчивого развития. Например, Сеть устойчивого банковского дела и финансов (SBFN) представляет собой уникальное добровольное сообщество органов регулирования финансового сектора и отраслевых ассоциаций развивающихся рынков, стремящихся

продвигать устойчивое финансирование в соответствии с передовой международной практикой. Членом сети от Кыргызской Республики является Союз банков Кыргызстана и в скором времени Национальный банк также планирует вступить в данное международное объединение.

Цель: Развитие необходимой инфраструктуры на финансовом рынке и рынке капитала, посредством стимулирования создания инструментов финансирования устойчивого развития через согласование и внедрение стандартов и принципов “зеленого” финансирования, способствование внедрению практик корпоративного управления, необходимых для ESG-трансформации бизнеса и повышения прозрачности их деятельности, системы оценки социальных и экологических рисков и раскрытия нефинансовой информации в деятельности по финансированию различных секторов экономики Кыргызской Республики.

Задачи:

Задача 1. Зеленая Таксономия.

Устойчивое финансирование играет важную роль для устойчивого развития. Для того чтобы согласовать потоки капитала с целями устойчивого развития и задачами по борьбе с изменением климата, очень важно понять, как в первую очередь определяется понятие «устойчивый». Определив, какие виды инвестиций/кредитов можно считать «устойчивыми», все участники рынка смогут лучше согласовывать свои усилия и стимулы. Необходима согласованная Таксономия зеленых и социальных проектов, соответствующая глобальным определениям, для облегчения последующих инвестиций. Приведенная в соответствие с местными требованиями, эффективная таксономия поможет местным финансовым организациям внести свой вклад в достижение целей устойчивого развития Кыргызской Республики. С этой целью будут разработаны справочники товаров и услуг, соответствующих классификатору – Зеленой таксономии. Ряд мер будет направлен на создание системы оценки (верификации) проектов, соответствующих Зеленой таксономии. Также планируется обновить коды экономической деятельности в соответствии с NACE 2.1 и создать подгруппы видов деятельности, которые будут покрывать только те виды деятельности, которые соответствуют классификатору – Зеленой таксономии.

Задача 2. Управление экологическими и социальными рисками (ESRM)

Управление рисками заключается в их интеграции в вопросы кредитования, для избежания или смягчения финансовых потерь, репутационных рисков или вреда окружающей среде и людям, причиненного проектами, которые финансируются финансовыми организациями. Все больше финансовый рынок признает климатический риск, как отдельный фактор, влияющий на эффективность кредиторов и заемщиков. В рамках реализации задачи будут разработаны рекомендации по управлению экологическими и социальными рисками для небанковского финансового сектора. Кроме того, будут определены минимальные требования для проектов в банковском и финансовом секторах для контроля социальных и экологических рисков заемщиков.

Задача 3. Раскрытие ESG информации

Прозрачность является ключевым элементом устойчивого финансового развития. На основе разработанного ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» руководства по составлению и публикации отчетов по критериям экологичности, социальной ответственности и корпоративного управления реализовать возможность раскрытия нефинансовой информации. Руководство является результатом общепринятой стандартизации обязательного раскрытия информации в соответствии с

законодательством КР и Правилами листинга ЗАО «Кыргызская фондовая биржа», а также стремлением привести деятельность компаний в части раскрытия информации в соответствие с Международными требованиями ESG. При этом первоочередное внимание должно быть уделено деятельности в области устойчивого развития, принятию и внедрению соответствующей политики ESG и Системы управления экологическими и социальными рисками (ESRM), применению принципов ESG партнерами, и ежегодной публикации отчетов ESG.

Меры задачи будут нацелены на разработку и внедрение рекомендаций по раскрытию ESG информации для банковского и небанковского финансового сектора, следование которым в дальнейшем могут повысить инвестиционную привлекательность банков и финансовых организаций. Также в рамках задачи будут созданы требования для компаний на рынке ценных бумаг и изучен вопрос внедрения устойчивого страхования.

Задача 4. Рыночные стандарты

Меры задачи направлены на согласование и внедрение международных стандартов деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости и вытекающих из них принципов устойчивого финансирования, которые главным образом предназначены для установления минимального стандарта комплексной экспертизы в поддержку процесса принятия ответственных решений и коррелирующие с общепринятыми. Согласование единых принципов и их соблюдение будет способствовать финансовым учреждениям и предприятиям создавать более устойчивые и ответственные модели бизнеса, соответствующие современным требованиям устойчивого развития.

Задача 5. Зеленые облигации

В рамках пятой задачи будут разработаны и приняты руководящие принципы в отношении зеленых облигаций, каталог зеленых облигаций, а также руководящие принципы отчетности. Также будут подготовлены требования по независимой проверке третьей стороной к эмитенту зеленых облигаций. Будет создан реестр организаций, осуществляющих независимую проверку к эмиссии/размещению зеленых облигаций.

Задача 6. Нарращивание потенциала и уровня информированности о принципах устойчивого финансирования

Одной из причин, способствующих ограниченной осведомленности об устойчивом финансировании в Кыргызской Республике, является отсутствие понимания рисков, возникающих из-за краткосрочности и преимуществ развития устойчивого финансирования. Поэтому наращивание потенциала является одной из важных задач в ближайшем будущем.

Ожидаемые результаты.

Обеспечение понятной рынку нормативно-правовой базы и подготовка рынка к переходу к устойчивому финансированию. Поддержка включения вопросов устойчивого развития в процесс принятия решений путем обеспечения последовательных и последовательных действий и предоставления времени для адаптации системы. Таким образом, будут реализованы мероприятия ключевых областей, таких как повышение осведомленности и наращивание потенциала в области устойчивого финансирования; включение экологического, социального и управленческого управления (ESG) в системы оценки рисков и процессы принятия решений финансовых учреждений и корпораций; поддержка прозрачности и рыночной дисциплины, которые в итоге направят большой поток капитала в устойчивые отрасли.

4.2. Фискальное стимулирование

Анализ ситуации. Фискальные инструменты в определенной степени содействуют достижению отдельных целей устойчивого развития, в частности: цель 11 "Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов"; цель 12 "Обеспечение устойчивых моделей потребления и производства", цель 15 "Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия".

В рамках реализации фискальных инструментов, предусмотренных Программой развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы предлагалось ввести три экологических налога: налог на выбросы CO₂, налог на выброс загрязняющих веществ в атмосферу бензиновыми и дизельными автомобилями, налог на полиэтиленовые пакеты без специальной биодобавки, ускоряющей разложение полиэтилена. Но эти инициативы по введению "зеленых" налогов в Кыргызской Республике не были полностью реализованы и ключевые факторы связаны в основном с социально-экономическими и административными аспектами.

Во-первых, намерение ввести налог на выбросы CO₂ столкнулось бы с рядом социально-экономических барьеров. Такой налог мог бы привести к росту стоимости жизни и ведения бизнеса, что особенно ударило бы по экономически уязвимым слоям населения и малому бизнесу.

Во-вторых, налог на выбросы загрязняющих веществ для бензиновых и дизельных автомобилей также оказался нецелесообразным из-за его потенциального негативного влияния на транспортный сектор. В условиях, когда значительная часть автомобильного топлива импортируется из других стран и его стоимость постоянно растет, такой налог привел бы к увеличению эксплуатационных расходов на транспортные средства, что потенциально ограничило бы транспортную доступность, особенно в регионах с менее развитой альтернативной транспортной инфраструктурой.

Однако в случае с полиэтиленовыми пакетами значительный прогресс был достигнут благодаря законодательным инициативам, а не введению налога. В 2023 году был запущен пилотный проект по запрету полиэтиленовых пакетов в Иссык-Кульской области, а с 1 июля 2024 года планируется полный отказ от их использования по всей стране. Такой подход позволяет более эффективно и напрямую решить проблему загрязнения окружающей среды одноразовыми полиэтиленовыми пакетами без негативной реакции со стороны налогоплательщиков, которая могла бы возникнуть в результате введения новых налогов.

Таким образом, решение не вводить новые "зеленые" налоги было принято в контексте более широких социально-экономических и административных соображений, с целью одновременного обеспечения экономического роста и экологической устойчивости. Это было достигнуто благодаря прогрессу в экологической политике за счет внесения изменений в законодательство, таких как запрет на полиэтиленовые пакеты.

Еще одной задачей являлось повышение эффективности экологических платежей, которая так и не была реализована полностью, но были заложены основы для дальнейшей работы в данном направлении.

Принятие новой редакции Закона Кыргызской Республики "Об отходах производства и потребления"⁷⁸ является значительным шагом и имеет принципиальное значение для повышения эффективности экологических платежей. Дальнейшее развитие подзаконных нормативных правовых актов позволит обеспечить полноценный эффект для улучшения ситуации с утилизацией и переработкой отходов что окажет непосредственное влияние на экологию нашей страны.

Налоговые льготы могут стимулировать развитие "зеленых" технологий, для чего было запланировано создать фискальные преференции в виде налоговых льгот на экологически чистые товары.

Новая редакция Налогового кодекса Кыргызской Республики содержит ряд налоговых льгот, основанных на экологических факторах, что, несомненно, не только окажет определенное влияние на состояние окружающей среды в стране, но и отразится на экономическом благосостоянии населения Кыргызской Республики.

Так, новые производители электрической и тепловой энергии, газа и возобновляемого топлива в газообразном состоянии, жидкого биологического топлива, полученных с использованием возобновляемых источников энергии, освобождаются от уплаты подоходного налога в течение 5 лет с момента ввода в эксплуатацию объектов недвижимости энергетических установок, основанных на использовании возобновляемых источников энергии.

Импорт и поставка технологий, оборудования и его компонентов, отвечающих требованиям энерго- и ресурсосбережения, освобождаются от НДС. Перечень оборудования и комплектующих, в отношении которых будет применяться освобождение, будет утверждаться Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Кроме того, от НДС и налога на имущество освобождены ввоз и поставка транспортных средств с годом выпуска до 5 лет, работающих исключительно на электрическом двигателе, классифицируемых в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД) по товарным позициям 870240 и 870380, а также запасных частей к ним. К концу 2023 года сумма таможенных платежей за электромобили, не поступивших в государственный бюджет, составит около 4,3 млрд сомов.

Таблица 10. Импорт автомобилей

Период	Кол-во импорт автомобилей	В т.ч. электромобили	% от общего количества автомобилей
2021	6802	207	3
2022	27 851	1 551	5,6
2023	168 953	10 239	6,0

Как видно из таблицы, импорт автомобилей показывает многократный рост в трехлетнем периоде, вместе с тем темп роста импорта электромобилей оказался выше, во многом благодаря льготам, предоставленным в части таможенных и налоговых платежей.

Особо следует отметить освобождение от уплаты 50 процентов от суммы налога на имущество в отношении зданий, помещений и сооружений, отвечающих требованиям энерго- и ресурсосбережения, установленным Кабинетом Министров. Дальнейшая

⁷⁸ от 15 августа 2023 года № 181

полномасштабная реализация данной льготы окажет существенное влияние на стимулирование предприятий и населения к использованию новых тепло- и энергосберегающих технологий. Степень влияния данной льготы будет напрямую зависеть от разработки и внедрения подзаконного нормативного акта, определяющего требования к зданиям и сооружениям.

Кроме этого, планировалось реформировать субсидии, наносящие вред окружающей среде. Безусловно, некоторые шаги в этом направлении уже сделаны. Например, были повышены тарифы на электроэнергию и отопление. Ведется информационная работа о планах дальнейшего повышения указанных тарифов.

Кроме этого, важно продолжать работы по развитию налоговых льгот, предусмотренных новой редакцией Налогового кодекса Кыргызской Республики, поскольку разработка подзаконных нормативных актов для внедрения налоговых льгот для энерго и ресурсосберегающих технологий. Одним из основных вызовов будет мониторинг эффективности применения предоставленных льгот, чтобы в итоге обеспечивалась ценовая доступность таких технологий для населения и бизнеса. Одним из инструментов изучения степени положительного влияния налоговых льгот, должна стать оценка эффективности налоговых льгот. Действующая редакция предусматривает оценку эффективности с расчетом определенного ряда критериев, направленных на оценку социально экономического влияния, и не учитывает содействие развитию зеленой экономики. Для этого, необходима доработка утвержденной методологии оценки эффективности налоговых льгот для обеспечения оценки их влияния на зеленую экономику.

Принятие качественных подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию новой редакции закона Кыргызской Республики "Об отходах производства и потребления", играет ключевую роль в развитии зеленой экономики страны. Эти акты создадут необходимую правовую основу для эффективного управления отходами, что, в свою очередь, приведет к значительным экологическим, экономическим и социальным изменениям. Это не только улучшит экологическую ситуацию в стране, но и создаст предпосылки для устойчивого экономического роста, а также улучшит качество жизни граждан, способствуя достижению целей устойчивого развития.

Цель: Развитие и оптимизация фискальных механизмов для поддержки и стимулирования устойчивого экономического развития Кыргызской Республики, повышение энергоэффективности и сокращение отрицательного воздействия на окружающую среду, а также поддержку инноваций в сфере экологически устойчивых технологий и проектов.

Задачи:

Задача 1. Развитие фискальных мер с проведением анализа эффективности уже реализованных налоговых льгот и разработка дополнительных подзаконных актов, которые будут способствовать дальнейшему стимулированию использования экологически чистых технологий и практик среди предприятий.

Предлагаемая задача обусловлена стремлением к содействию устойчивому развитию, улучшению экономической эффективности через оптимизацию налоговой политики, стимулированию инноваций и технологического развития. Кроме того, такой подход способствует привлечению инвестиций в зеленые проекты, что, в свою очередь, способствует экономическому росту при этом повышая общественное осознание

важности экологической ответственности и устойчивого потребления. В целом, задачу следует разделить на два направления:

1) Разработка подзаконных актов по применению льгот для импорта и поставки технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности. Также подзаконных нормативных актов для реализации требований статьи 409 Налогового кодекса Кыргызской Республики, предусматривающей освобождение от уплаты налога в размере 50 процентов от суммы налога на имущество, причитающейся к уплате за здания, помещения и сооружения, отвечающие требованиям энерго- и ресурсоэффективности.

Также, следует расширить действие статьи 297 Налогового кодекса путем добавления кода ТНВЭД 871200 - велосипеды двухколесные и прочие велосипеды, для освобождения от налога на добавленную стоимость (НДС) и 871160 - мотоциклы (включая мопеды), велосипеды и самокаты приводимые в движение электрическим двигателем. Это решение обусловлено несколькими ключевыми факторами, которые напрямую влияют на экологическую ситуацию в стране, здоровье населения и экономическое благополучие граждан.

Введение освобождения от НДС при импорте велосипедов и других альтернативных видов транспорта также способствует экономическому развитию. Это делает велосипеды и самокаты более доступными для широких слоев населения, стимулирует рост внутреннего спроса и поддержит развитие отечественного рынка велосипедов, самокатов и сопутствующих товаров и услуг. Стоит отметить, что поступления НДС при импорте велосипедов составили около 20 млн. сом в 2023 году, что несопоставимо меньше затрат государства на сферу здравоохранения.

Таким образом, освобождение от НДС при импорте велосипедов и других альтернативных видов транспорта станет одной из мер, направленных на достижение целей зеленой экономики. Это не только поспособствует улучшению экологической ситуации и здоровья населения, но и стимулирует экономический рост, делая эту меру выгодной как для государства, так и для граждан Кыргызской Республики.

Кроме того, освобождение от НДС при импорте велосипедов и других альтернативных видов транспорта с электродвигателем, в некоторой степени будет стимулировать Правительство и местные власти к улучшению и развитию городской инфраструктуры для велосипедистов, включая строительство велосипедных дорожек, парковок и станций велопроката. Это не только улучшит безопасность и комфорт велосипедистов, но и повысит общее качество городской среды, делая города более дружелюбными и доступными для всех жителей.

Указанные льготы могут внести значительный вклад в развитие энерго и ресурсосберегающих технологий и улучшение экологической ситуации в стране. Важно отметить, что для их полноценного развития необходима доработка существующей методики оценки эффективности налоговых льгот, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 2023 года № 388.

2) Второе направление, связанное с введением «экологических» налогов, предлагается развивать по трем вопросам. Первое, пересмотр ставок налога на имущество на транспортные средства. Действующая редакция предполагает исчисление налога на кубический сантиметр объема двигателя с учетом года выпуска, чем старше автомобиль, тем ниже ставка. Верхний предел в два раза выше нижнего предела (например, 90 тыйын за сантиметр кубический самого нового двигателя, против 45 тыйын за сантиметр кубический для самого старого двигателя). Изменения рассматриваемого налога, следует проводить в два этапа, на первом этапе необходимо минимизировать разрыв между ставками, чтобы в итоге разрыв составлял 15–20%. На

втором этапе предлагается перейти на модель, при которой чем старше автомобиль и чем больше объём двигателя, тем выше ставка налога. Такой путь вполне реально пройти в пятилетнем периоде, без введения новых налогов на транспортные средства, которые могут повысить социальную напряженность.

Кыргызская Республика обладает значительными запасами полезных ископаемых, и горнодобывающая промышленность вносит основной вклад в экономику нашей страны. При этом добыча золота составляет около 10 процентов ВВП республики, около 55 процентов промышленного производства и 40 процентов всего экспорта. Одним из направлений фискальной политики должно явиться обеспечение того, чтобы действующий налоговый режим в Кыргызской Республике обеспечивал соизмеримые доходы для преобразования природных богатств страны в повышение ее человеческого капитала. Для этого необходимо пересмотреть и повысить ставки роялти, предусмотренные главой 45 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Кроме этого, необходимо начать анализ возможности внедрения налога на CO₂. Механизм налога на углеродный диоксид (CO₂) является важным инструментом зеленой фискальной политики, применяемым во многих европейских странах, в том числе в Европе, для сокращения выбросов парниковых газов и стимулирования перехода к более чистым источникам энергии. Этот механизм предусматривает введение налога на выбросы CO₂, которые происходят в результате сжигания ископаемого топлива (в Кыргызстане можно начать с угля и отходов) в промышленности, энергетике и других секторах экономики.

Основные принципы:

- Юридические лица, производящие выбросы CO₂ в атмосферу, обязаны платить налог за каждую тонну выброшенного углекислого газа. Ставка налога может варьироваться в зависимости от региона и конкретных целей экологической политики.
- Путем установления стоимости на выбросы CO₂, налог создает финансовый стимул для предприятий к сокращению их углеродного следа через внедрение более чистых технологий, улучшение энергоэффективности и переход к возобновляемым источникам энергии.
- Средства, полученные от сбора налога на CO₂, часто направляются на поддержку исследований и разработок в области чистых технологий, возобновляемой энергетики и энергоэффективности, а также могут использоваться для субсидирования проектов по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата.

Как правило внедрение новых налогов вызывает негативное восприятие, которое усиливается недовольством со стороны заинтересованных отраслей экономики. Однако полноценный анализ, незначительные ставки на начальный период, наряду с качественным информированием населения позволят преодолеть эти препятствия.

Несмотря на значительную сложность внедрения, налог на CO₂ помогает в достижении национальных и международных целей по сокращению выбросов парниковых газов, в том числе в соответствии с Парижским соглашением по климату. Также он способствует развитию зеленой экономики, ускоряя переход от ископаемого топлива к более устойчивым источникам энергии, и поддерживает создание новых рабочих мест в секторе чистых технологий.

Разработка и внедрение методики и индикаторов для оценки эффективности фискальных мер в контексте зеленой экономики, что позволит своевременно корректировать и адаптировать политику с учетом воздействия налоговых, бюджетных и инвестиционных механизмов на различные гендерные и возрастные группы с целью сокращения гендерного неравенства и продвижения экономического участия женщин,

включая поддержку предпринимательства среди женщин в экологически устойчивых секторах.

Такой подход обеспечивает возможность корректировки и адаптации экономической политики с целью более эффективного продвижения гендерного равенства и экономического участия женщин, включая поддержку их предпринимательства в экологически устойчивых секторах.

Для обеспечения гендерного равенства важно разработать и включить в методику специальные индикаторы, отражающие уровень участия женщин в процессах принятия решений, связанных с экологической политикой и управлением ресурсами, а также оценку влияния фискальных мер на улучшение их экономического положения. Это поможет идентифицировать и устранить потенциальные барьеры на пути к гендерному равенству и увеличить вклад женщин в развитие зеленой экономики.

Внедрение такой методики требует проведения регулярного мониторинга и анализа собранных данных, дезагрегированных по полу, возрасту, территории, что обеспечит возможность своевременного реагирования на выявленные проблемы и корректировку политики в соответствии с изменяющимися условиями и потребностями общества. Такой подход позволит не только способствовать экологической устойчивости и экономическому росту, но и сделать значительный шаг вперед в борьбе с гендерным неравенством, создавая равные возможности для всех участников зеленой экономики.

В целом, развитие фискальных мер с фокусом на экологическую устойчивость станет одним из ключевых элементов для достижения целей зеленой экономики, поддерживая переход к более устойчивым и экологически ответственным практикам в бизнесе и обществе.

Задача 2. Формирование эффективной зеленой политики государственной поддержки / субсидирования

В Кыргызской Республике продолжается применение «вредных» фискальных инструментов – сюда относятся «вредные» для окружающей среды субсидии из государственного бюджета. По определению Организации экономического сотрудничества и развития, субсидии — это результат действий правительств, которые предоставляет преимущества потребителям или производителям, позволяющие поддержать их доход или снизить их затраты. В случае если эти действия наносят вред окружающей среде, то субсидии, связанные с этими действиями, определяются как "вредные" и нуждаются в перепрофилировании с учетом повышения эффективности и устранения вреда окружающей среде. Основные "вредные" субсидии в Кыргызской Республике, которые следует перепрофилировать, осуществляются в виде:

- 1) субсидий для регулирования тарифов (энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство и сельское хозяйство);
- 2) налоговых льгот в агропромышленном секторе.

Так, тарифное регулирование в секторе поставки тепловой энергии постоянно требует значительных субсидий из республиканского бюджета, в виде финансирования закупки топлива для выработки теплоэнергии населению государственными предприятиями теплоэнергетического сектора.

Таким образом, поддерживаются загрязнители атмосферного воздуха, что, по сути, прямо противоречит приоритетам устойчивого развития по повышению энергоэффективности экономики, так как поощряется неэффективное (неэкономное) использование энергетических ресурсов.

Выработка электроэнергии в 2023 году снизилась на 0,2 % по сравнению с объемом в 2022 году, тогда как выработка тепловой энергии увеличилась на 56,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. Одной из причин роста выработки тепловой энергии является то, что по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики в течение 2023 года сданы в эксплуатацию 13 755 домов/квартир общей площадью 1 360,5 тыс. квадратных метров, или 93,0 процента к уровню 2022 года. При этом основная доля введенного жилья (85,7 процента) приходится на Джалал-Абадскую, Ошскую, Чуйскую и Баткенскую области, а также г. Бишкек.

Подобный рост выработки тепловой энергии не должен поощряться субсидиями из государственного бюджета, вместо этого необходимо обеспечить переход к самокупаемости тарифов, что в конечном итоге будет стимулировать экономное использование и применение энерго и ресурсосберегающих технологий. Вместе с тем, следует обеспечить справедливый и доступный переход к чистым энергетическим ресурсам, учитывая различные экономические возможности населения. Переход к зеленой экономике должен учитывать интересы всех слоев населения, включая наиболее уязвимые группы. Сохранение доступных тарифов для таких групп предотвращает углубление социального неравенства и способствует инклюзивному экономическому росту. Введение механизма поддержки поможет обеспечить, то что повышение тарифов не приведет к дополнительной нагрузке на бюджеты самых незащищенных слоев населения. Создание механизма поддержки для уязвимых групп населения также важно для обеспечения общественной поддержки политики в области энергетики. Когда люди видят, что государство заботится о защите интересов наиболее незащищенных, это способствует росту доверия к властям и увеличению поддержки проводимых реформ.

Таким образом, создание механизма поддержки социально уязвимых слоев населения является неотъемлемой частью устойчивого и справедливого перехода к зеленой экономике. Это не только помогает минимизировать социальные и экономические риски, связанные с переходом, но и способствует более широкому принятию и поддержке экологически устойчивых практик и технологий на всех уровнях общества.

Существующий механизм нуждается в улучшении, в качестве альтернатив следует рассмотреть следующие варианты.

1) Прямые денежные выплаты: Предоставление месячных денежных выплат или компенсаций для оплаты коммунальных услуг, основанных на социальных критериях, таких как доход, наличие детей, инвалидность или пенсионный статус.

2) Компенсационные платежи: Введение системы компенсаций за использование экономически более затратных источников энергии в случаях, когда более дешёвые альтернативы недоступны или не могут быть использованы по техническим или другим причинам.

3) Программы энергоэффективности: Реализация программ, направленных на повышение энергоэффективности жилищ уязвимых групп. Это может включать в себя гранты или субсидии на модернизацию домашнего оборудования, утепление жилья, установку энергосберегающих окон и ламп.

4) Тарифные карты или ваучеры: Выдача специальных карт или ваучеров, которые могут использоваться для оплаты счетов за электроэнергию, газ и другие коммунальные услуги. Эти карты могут быть предоставлены на основе социального статуса и потребностей.

Кроме этого, необходимо обеспечить постоянное отслеживание эффективности и достаточности предоставляемой поддержки, чтобы гарантировать, что меры остаются актуальными и адекватно адресуют потребности уязвимых групп.

Ожидаемые результаты.

После внедрения фискальных мер программы зеленой экономики в Кыргызской Республике ожидается целый ряд значимых результатов, которые окажут существенное влияние на экологическую, экономическую и социальную сферы страны. Эти результаты направлены на создание устойчивой основы для долгосрочного развития, которое учитывает не только текущие, но и будущие экологические и социальные вызовы.

Ожидается, что развитие фискальных инструментов, направленное на стимулирование использования экологически чистых технологий и практик, приведет к существенному снижению углеродного следа промышленности и других секторов экономики. Это, в свою очередь, поможет сократить выбросы парниковых газов, улучшить качество воздуха и снизить негативное воздействие на климат.

Введение обоснованных налоговых стимулов и льгот в том числе – для женщин-предпринимателей, создаст благоприятные условия для развития зеленых технологий, что станет мощным толчком для инноваций и инвестиций в эту область, начиная от представителей бизнес-сообщества, заканчивая владельцами жилых помещений подлежащих обложению налогом на имущество. В результате укрепится экологическая устойчивость экономики, что повысит ее конкурентоспособность на международном уровне.

Расширение и углубление партнерства с частным сектором и общественностью станет основой для совместной работы над решением экологических проблем и развитием зеленой экономики. Сотрудничество с бизнесом и академическими кругами позволит объединить усилия в области исследований и разработки инновационных технологий, что ускорит трансформацию экономики в более экологичное русло. Активное вовлечение общественности в этот процесс повысит осведомленность населения об экологических проблемах и путях их решения, способствуя формированию экологической культуры и ответственного отношения к окружающей среде.

Повышение осведомленности и активное вовлечение общественности в процесс реализации зеленой экономики обеспечат масштабную поддержку экологических инициатив со стороны населения и бизнеса. Расширение образовательных и информационных кампаний, ориентированных на разные гендерные и возрастные группы, поможет людям лучше понять преимущества зеленой экономики, стимулируя устойчивое потребление и производство. Это приведет к укреплению общественного диалога и сотрудничества в области экологии, увеличению количества экологических проектов и инициатив, инициированных самими гражданами и организациями.

Разработка и внедрение методики и индикаторов для оценки эффективности фискальных мер станет инструментом для корректировки и оптимизации государственной политики в области экологии и зеленой экономики. Это позволит оценить реальное воздействие принимаемых мер на экономику, экологию и общество, обеспечивая их более точную настройку для достижения целей устойчивого развития. Особое внимание будет уделено аспектам гендерного равенства и экономического участия женщин, что способствует сокращению гендерного неравенства и созданию равных возможностей для всех участников экономической жизни.

В целом, реализация этих задач обеспечит комплексный подход к развитию зеленой экономики в Кыргызской Республике, сочетая экологическую устойчивость с экономическим ростом и социальной справедливостью, что станет основой для достижения долгосрочного благополучия страны и ее населения.

4.3. Устойчивые государственные закупки

Анализ ситуации. В течение 2022 года стороны закупающих организаций было представлено 135,7 тысяч объявлений на закуп товаров, работ, услуг и консультационных услуг на общую сумму 71,9 млрд. сом, из которых успешно состоялись 101,8 тысяч закупок на сумму 62,3 млрд. сом, из которых на приобретение товаров израсходованы 30,2 млрд. сом, работы на сумму 25,8 млрд. сом, услуги и консультационные услуги на сумму 6,3 млрд. сом и 0,3 млрд. сом соответственно.

Из общего количества размещенных извещений об осуществлении закупок в системе портала государственных закупок были одобрены 75 процентов, что является удовлетворительным показателем. В стоимостном выражении совокупная сумма одобренных заявок составила 87 процентов, из которых товары составили 48 процентов, работы – 41 процент, услуги и консультационные услуги приблизительно 10 процентов соответственно.

Таблица 11. Агрегированные данные по государственным закупкам на 2021-2023 годы

Наименование	2021 год		2022 год		2023 год	
	Кол-во закупок	Сумма млрд. с	Кол-во закупок	Сумма млрд. с	Кол-во закупок	Сумма млрд. с
Общее количество опубликованных объявлений (в том числе методом из одного источника)	111 564	113,8	135 697	71,9	131 971	103,4
Успешно состоявшиеся закупки	70 624	59,7	101 838	62,6	88 464	77,2
Состоявшиеся закупки по видам закупок составляют						
Товары		39,7		30,2	58 851	30,2
Работы		13,48		25,8	9 030	39,3
Услуги		6,5		6,3	20 559	7,7
Консультационные услуги		0,02		0,3	24	0,023

В 2023 году закупающими организациями опубликовано всего 131,9 тысяч объявлений о закупке товаров, работ, услуг и консультационных услуг на общую сумму 103,4 млрд. сомов, из которых успешно состоялись 88,5 тысяч закупок на общую сумму 77,2 млрд. сомов, из них товары на сумму 30,2 млрд. сомов, работы на сумму 39,3 млрд. сомов, услуги на сумму 7,7 млрд. сомов, а также по закупкам консультационных услуг 0,023 млрд. сомов

Из общего количества размещенных извещений об осуществлении закупок в системе портала государственных закупок были одобрены 67 процентов. В стоимостном выражении совокупная сумма одобренных заявок составила 75 процентов, из которых товары составили 39 процентов, работы – 51 процент, услуги и консультационные услуги приблизительно 10 процентов соответственно.

Таблица 12. Сводные данные по закупкам, в разрезе источников финансирования

Организационная правовая форма	2021 год		2022 год		2023 год	
	Кол-во закупок	млрд. сом	Кол-во закупок	млрд. сом	Кол-во закупок	млрд. сом
Государственные учреждения, состоящие на республиканском бюджете	33 266	20,4	51 591	35,5	44 144	46,3
Государственные учреждения, состоящие на местном бюджете	26 741	11,2	8 342	16,2	36 259	24,9
Учреждения – бюджет Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС)					5 672	4,3
Учреждения Социального фонда			1 580	0,064	440	0,106
Учреждения финансируемые за счет собственных средств			8 361	0,5	1 850	1,3
Общественные организации			48	0,029	49	0,0003
Закупки проектов, объявленные по процедурам законодательства о государственных закупках			58	0,078	50	0,273
Всего	70 624	59,7	101 838	62,6	88 464	77,2

Начиная с 2022 года идет тенденция к заполнению информации по структуре источников финансирования согласно организационной правовой формы организации и учреждений. Вместе с этим наблюдается устойчивый рост потребления государственными учреждениями за счет республиканского и местного бюджетов. Так, рост потребления государственными учреждениями за счет республиканского бюджета за 2022 год составил 74 процента и на 2023 год составил 30 процентов, тогда как темп роста для государственных учреждений за счет местного бюджета составили 44,6 процента и 53,7 процента за 2022-2023 годы соответственно.

Таблица 13. Статистика государственных закупок за 2022-2023 годы (согласно редакции Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 14 апреля 2022 года №27)

Методы закупок	2022 год ⁷⁹		2023 год	
	Кол-во закупок	млрд. сом	Кол-во закупок	млрд. сом
Ограниченный	38	0,01	41	0,134
Закупки консультационных услуг	16	0,3	54	0,024
Неограниченный	5 498	20,8	6 141	34,3
Из одного источника	10 041	4,8	26 086	18,8
Запрос котировок	29 088	13,3	56 142	24,0
Всего	44 681	39,2	88 464	77,258

В соответствии с постановлением⁸⁰ Кабинета Министров Кыргызской Республики принят Порядок проведения процедур государственных закупок, где установлены отдельные требования учета критериев устойчивых закупок и жизненный цикл продукции, учета экологических и безопасных методов утилизации, а также необходимость включать стандарты экологических характеристик и устанавливать требования по ограничению содержания опасных веществ в продукте.

Тем не менее все еще остается расплывчатым определение зеленых государственных закупок, поскольку с одной стороны, под зелеными государственными закупками подразумевается товары, обладающие наименьшими негативным воздействием на экологию и окружающую среду, но с другой стороны, эта трактовка не в полной мере отражает сущность и принципы зеленой экономики, поскольку не учтены принципы социальной справедливости и транспарентности.

Важно отметить, что согласно логической последовательности, под зелеными государственными закупками подразумевается отбор товаров и услуг, которые должны быть зелеными, и соответственно оказывать наименьшее воздействие на изменение климата, что в данном случае означает сокращение парниковых газов. Однако, идет искажение конечного целеполагания, поскольку упор делается только на критерии метода/ов определения уровня наименьшего воздействия на экологию и окружающую среду, исключая другие основные критерии, которые должны учитываться в обязательном порядке.

Так, важно учитывать, что при определении «что есть зеленая продукция, товары и услуги», одними из основных критериев должны быть технические характеристики энергоэффективности и ресурсосберегающие свойства, которые четко прописаны и определены в национальном классификаторе зеленых товаров и услуг – зеленой таксономии.

Таким образом, при определении требований к товарам и продуктам по зеленым государственным закупкам, необходимо руководствоваться зеленой таксономией как классификатором на предмет энергоэффективности, ресурсоэффективности и ресурсосберегающим критериям соответствия.

⁷⁹ Не учтены государственные закупки в редакции Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 3 апреля 2022 года №72

⁸⁰ от 19 сентября 2023 года №489

Цель: Увеличить долю устойчивых/зеленых государственных закупок до 30 процентов от общего объема государственных финансов на закупки

Задачи: Исходя из целеполагания поставленной цели и необходимости перехода системы государственных закупок на достижения эффективности использования бюджетных ресурсов, следует руководствоваться путями: 1) совершенствования законодательства на примере наилучших мировых практик по устойчивым государственным закупкам; 2) увеличения доли зеленых государственных закупок на базе зеленой таксономии и критериям соответствия ресурсосберегающим характеристикам и энергоэффективности; 3) повышения потенциала поставщиков и закупающих организаций для перехода к устойчивым государственным закупкам.

Задача 1. Совершенствование законодательства по устойчивым государственным закупкам

Актуализация законодательства в сфере государственных закупок, включая требования к техническим спецификациям, направленным на энергоэффективность и ресурсосберегающие характеристики поставляемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг, которые соответствуют экологическим критериям, безопасности и качеству продукции, а также учитывающие социальные аспекты, является важной задачей.

Деятельность Кабинета Министров Кыргызской Республики будет сосредоточена на продвижении политики устойчивых и зеленых государственных закупок, в том числе многостороннего и регионального сотрудничества в рамках ЕАЭС и других объединений.

Не менее важным аспектом является изучение и анализ имплементации наилучших практик по устойчивым и зеленым государственным закупкам, учитывающие принципы жизненного цикла товара и ESG.

Одной из основных функций Зеленой таксономии Кыргызской Республики, как официального классификатора оборудования, товаров, услуг, технологий и проектов, которые признаются как зеленые благодаря своим климатически-нейтральным, энергоэффективным и ресурсосберегающим характеристикам, способствующим достижению целей по декарбонизации экономики, является стимулирование увеличения доли устойчивых и зеленых государственных закупок, создание условий для перехода населения на использование зеленых технологий через доступное и конкурентное ценообразование, а также содействие трансформации рынка в сторону устойчивого зеленого развития.

Учитывая, что Зеленая таксономия базируется на таможенной, налоговой и статистической информации, где основное место занимают коды видов экономической деятельности совместно с государственным статистическим классификатором продукции, есть необходимость в формировании соответствия с кодификацией бюджетной классификации для использования зеленой таксономии как верификатора в определении доли зеленых государственных закупок от общего объема государственных финансов на закупки.

В этом направлении будут разработаны справочники и инструкции, направленные на соответствие кодов видов экономической деятельности с кодами бюджетной классификации, что позволит закупающим организациям более эффективно оценивать и выбирать устойчивые/зеленые товары и услуги в соответствии с принципами зеленой таксономии.

Данное направление необходимо гармонизировать с зеленой маркировкой бюджета и определения климатически чувствительных статей республиканского

бюджета, совместно с имплементацией следующих индикаторов устойчивого развития, такие как степень снижения потребления тепловой энергии (на базе угля); прирост использования возобновляемых источников энергии; доля утилизированных отходов; доля переработанных отходов на вторичное сырье; энергоэффективность в новом строительстве и реконструкции старого фонда.

Также в рамках применения подхода по имплементации наилучших мировых практик в области государственных закупок следует рассмотреть примеры разработки перечней определения сфер экономической деятельности, наиболее чувствительных к политике государственных закупок. Это может стать синергетическим инструментом в реализации макроэкономической политики. Кроме этого, необходимо рассмотреть целесообразность в разработке устойчивых индикаторов в дополнении к балльной системе, которую также необходимо пересмотреть на предмет актуализации и применимости в соответствии с признанием международных институтов.

Задача 2. Модернизировать портал государственных закупок

В рамках реализации второй задачи планируется разработать специальный модуль в системе государственных закупок, а также провести тренинги по функционалу зеленых государственных закупок и зеленой таксономии.

Задача 3. Повышение потенциала поставщиков и закупающих организаций для перехода к устойчивым государственным закупкам

Повышение потенциала поставщиков и закупающих организаций играет ключевую роль в становлении новой системы устойчивых и зеленых государственных закупок. В этой связи будут разработаны и внедрены учебные программы для высших учебных заведений и учебных центров. Регулярное проведение специализированных курсов для преподавателей вузов по вопросам устойчивых/зеленых государственных закупок станет важным шагом в формировании этой новой парадигмы, обеспечивая профессиональную подготовку кадров, способных эффективно работать в рамках новой системы.

Ожидаемые результаты

- разработаны справочники соответствия кодов видов экономической деятельности с кодами бюджетной классификации для использования зеленой таксономии как верификатора в определении доли зеленых государственных закупок;
- разработан механизм расчета жизненного цикла товара по товарным категориям с упором на индикаторы изготовления продукции, использования/потребления продукта, и утилизация по истечении срока службы;
- определить перечень сфер экономической деятельности, закупаемые государством продукции;
- внесены изменения и дополнения в балльную систему оценки;
- обеспечение информированности всех участников процесса государственных закупок, в том числе граждан и бизнес-сообщества, о применимости зеленой таксономии, и правилах и процедурах проведения государственных закупок.

V. Управление реализацией и мониторинг Программы

Анализ ситуации. За пятилетний период реализации программы развития зеленой экономики в Кыргызстане был достигнут ряд положительных результатов в области управления реализацией программы. Среди них можно отметить создание Координационного комитета при Кабинете министров КР, состоящего как из представителей государственных и муниципальных органов, так и бизнеса, партнеров по развитию и неправительственного сектора. Данная платформа призвана координировать взаимодействие между всеми вовлеченными и заинтересованными сторонами в выработке консолидированной согласованной политики в сфере продвижения принципов зеленой экономики КР. Основной плюс данного комитета – это то, что он объединяет все заинтересованные стороны, а контроль за исполнением соответствующего постановления возложен на высокий политический уровень – на управление контроля за исполнением решений Президента и Кабинета Министров КР.

Другим достижением по итогам 1 фазы реализации программы, стали первые попытки к переходу к индикаторно-ориентированной отчетности. Для этого был разработан национальный набор из 72 статистических показателей по изменению климата для секторов экономики КР, включая 4 сектора по здравоохранению, сельскому хозяйству/иригации, биоразнообразию и управлению ЧС. Однако данная мера была исполнена к концу реализации программы (IV квартал 2023 года), что не позволило получить сравнительные результаты в динамике изменения индикаторов за каждый год и перейти к полноценной отчетности, ориентированной на результат. Кроме того, эти индикаторы были общие в рамках зеленого роста в целом, большинство из которых не были завязаны под меры, предусмотренные в программе 1 фазы.

Так как программа по зеленой экономике реализовывалась впервые в стране, реализация программы столкнулась с рядом ограничений управленческого характера. Существующая система разработки стратегического планирования регламентирована документом «Методология по стратегическому планированию устойчивого развития»⁸¹, согласно которой одним из элементов государственного управления является наличие доступной и достоверной информации для принятия политических решений. Вместе с тем, сложившаяся практика реализации текущих национальных программ, в котором бы полноценно функционирует концептуальная рамка, практики и принципы мониторинга и управления, недостаточно развиты в сравнении с лучшими практиками в мире, где на эту задачу выделяется 20% от общего объема выделенного бюджета.

За период реализации первой фазы программы практика мониторинга и оценки (МиО) еще не сформировалась в полноценном виде, так как участниками процесса реализации программы не осознавались важность и роль мониторинга и оценки. Поэтому сложился интуитивный механизм системы МиО, который включал в себя сбор информации от отраслевых ведомств по проведенным мероприятиям и их сведение в единый документ. Иными словами, отчетность по итогам программы велась по исполнению мероприятий, при этом не принимая во внимание индикаторы. В основном, при написании отчетности по мероприятиям сотрудники ориентировались на графу «ожидаемые результаты» по итогам проведенных мер. Однако даже при этом, команда МЭЖ при сведении отчетов в один документ сталкивалась со случаями некорректной подачи информации, недостаточной аналитической оценкой, поверхностным и формальным описанием мероприятий, а также несоблюдением сроков и разным форматом предоставления отчетности.

⁸¹ Утверждена приказом Министерства экономики от 30.08.2018

У большинства вовлеченных в отчетность сторон не было понимания, что означает «мониторинг и оценка», их основы и как работать с индикаторами, о важности и роли мониторинга и оценки в целом. Не было четкой взаимосвязи между мерами и индикаторами и понимания того, для каких конечных целей воздействия проводится та или иная мера. Этому также способствовало то, что в программе в качестве ответственных были прописаны не один, а несколько ответственных исполнителей по одной и той же мере. Это привело наряду с недостаточной координацией к тому, что отраслевые органы поверхностно понимали свою зону ответственности, либо избегали брать те или иные меры в свой пул полномочий/обязательств. У ответственных наблюдались сложности при расчетах количественных данных ввиду незнания методологии расчетов, процесса сбора и интерпретации данных, разного толкования терминов и понятий. Отмечалось недостаточное планирование и распределение задач по мероприятиям между ведомствами. Не было практики напоминания о сроках, предоставления обратной связи, проведения обучения по мониторингу и отчетности среди ведомственных ответственных; учета рисков, сложностей, вызовов, извлеченных уроков, отклонений от плана, упущений; принятия ответных мер по итогам их выявления и регулярных обсуждений на межведомственном уровне. Хотя Координационный комитет при Камбине КР был учрежден только к концу первой фазы программы, его работа все же требует дальнейшей активизации, чтобы он не остался формальным на бумаге, а стал рабочим инструментом в координации действий и политики в рамках программы.

Еще одной особенностью управления программой явилось отсутствие единых форм отчетности, понятийного аппарата, единых требований к содержанию и формату отчетности, не были прописаны единые критерии качества и полноты отчета. Каждый исполнитель отчитывался на собственном уровне знаний и понимания. Разработка и распространение четких инструкций по отчетности и образцового примера выполнения отчетов помогли бы избежать неоднозначности и ошибок в подготовке отчетов.

В матрице индикаторов программы 1 фазы некоторые из индикаторов дублировали мероприятия, а базовые значения показателей были не у всех индикаторов, ежегодная динамика не прогнозировалась ввиду разных причин, и указывалась лишь фактическая динамика по годам. Фактическая динамика (то есть отсутствие ожиданий по конкретным результатам), как правило, не стимулирует исполнителей достичь определенного уровня успеха по этим показателям. Кроме того, учитывая, что НСК является главным поставщиком/производителем официально признанной статистики, встает острая необходимость в активизации роли НСК в программе развития зеленой экономики, а также обмене опытом и экспертизой с другими ведомствами по разработке метаданных, сбору данных, формам и шаблонам и другим методологическим, логистическим и техническим деталям.

Помимо этого, наблюдались и объективные факторы, которые препятствовали эффективному управлению реализацией программы. Разразившаяся пандемия COVID-19 в период реализации программы 1 фазы и связанные с ним ограничения повлияли на полноценное обеспечение эффективной межведомственной координации. Ограниченное онлайн форматом взаимодействие привело к закреплению малоэффективных практик и формализму в коммуникациях даже после снятия ограничений. Кроме того, управление программой периодически сталкивалось со сложностями, вызванными текучкой ответственных сотрудников отраслевых ведомств. Новые сотрудники требовали время на адаптацию к процессам сбора данных, анализа и представления отчетности, что приводило к задержкам и ошибкам. Отсутствие систематизированного хранения и передачи знаний и опыта по программе стало

основной причиной недостатка институциональной памяти. В качестве последствий недостаточной институциональной памяти, повлиявших на ведение отчетности, можно выделить повторение ошибок, потерю накопленного опыта, сложности поддерживать последовательность в действиях, ухудшение управления рисками. Все это было бы возможно избежать при автоматизации процессов отчетности, внедрении наглядных, доступных и простых инструкций и регулярного обучения вовлеченных сотрудников.

Таким образом, анализ ситуации показывает, что несмотря на достигнутые положительные результаты, программа зеленой экономики в Кыргызстане сталкивается с рядом значительных вызовов и проблем в части фиксации достигнутых результатов. Решение этих проблем требует комплексного подхода, включающего укрепление институциональных механизмов, повышение квалификации сотрудников, улучшение систем мониторинга и оценки, а также активное привлечение всех заинтересованных сторон к реализации программы.

Цель: Создание эффективной системы мониторинга и оценки зеленой экономики Кыргызстана, обеспечивающей своевременное, точное, консолидированное и прозрачное представление данных о прогрессе и результатах реализации программы путем укрепления координации между государственными органами, бизнесом и международными партнерами, внедрения и актуализации национальных и секторальных индикаторов, улучшения межведомственного и внутриведомственного взаимодействия, создания и поддержки электронной платформы для мониторинга и оценки, систематической и открытой отчетности и проведения внешних независимых оценок.

Задачи:

Для достижения поставленной цели системы МиО национальной программы зеленой экономики в Кыргызской Республике и решения ранее упомянутых проблем и вызовов определены следующие задачи:

Задача 1. Актуализация, внедрение и отслеживание национальных и секторальных индикаторов зеленой экономики является ключевой задачей, направленной на систематическое отслеживание прогресса и эффективности мероприятий в рамках программы. Для достижения этой задачи будут подготовлены и утверждены метаданные по национальным и секторальным индикаторам программы, а также единые формы сбора данных, что обеспечит единый стандарт для отслеживания и оценки показателей зеленой экономики. Это будет касаться всех индикаторов в матрице программы, как ведомственных индикаторов, так и индикаторов НСК. Метаданные по ведомственным и ранее не отслеживаемым индикаторам будут разработаны ответственными министерствами самостоятельно. НСК будет готовить данные и метаданные для показателей, производимых только НСК. Каждый индикатор должен быть дезагрегированным, собираться, обрабатываться и анализироваться в разрезе необходимых и всех применимых параметров, таких как пол, возраст, регион, виды экономической деятельности, село/город и т.д.

Чтобы повысить качество собираемых данных по ведомственным индикаторам и улучшить навыки сбора, обработки и контроля качества у профильных министерств и ведомств, НСК проведет обучение всем ответственным сторонам, поделится своим опытом по работе с индикаторами, сложностями, с которыми они сталкивались, имеющимися у НСК инструментами, формами/шаблонами и лучшими практиками, извлеченными уроками, особенностями разработки метаданных и другими особенностями процедуры сбора данных, контроля качества и принятых стандартов по официальной статистике. Ожидается, что ответственные министерства и ведомства не

только повысят свои навыки, но и внедрят полученные знания в повседневную практику органа на системном уровне.

Существующая вкладка НСК «Индикаторы зеленого роста» будет дополнена и расширена. Ожидается, что данная вкладка будет включать в себя все индикаторы, касающиеся зеленой экономики (не только те, на которые направлена настоящая программа). Кроме того, в данной вкладке будут не только публиковаться ежегодные данные индикаторов НСК в разрезе пола, возраста, региона, видам экономической деятельности и другим применимым параметрам, но и отображена вся сопутствующая методологическая информация, такие как метаданные, источники, использованные формы для сбора информации и чек-листы по контролю качества. В данную вкладку предполагается также включить макроэкономические перспективные индикаторы, такие как объем зеленых инвестиций, доля зеленых рабочих мест и экологическая эффективность ВВП, что потребует качественной координации межведомственной работы, утверждения классификаторов и других долгосрочных подготовительных процедур. Существуют также и другие макроэкономические индикаторы, такие как доля возобновляемой энергии, уровень выбросов парниковых газов, доля переработанных отходов и т.д., но их внедрение потребует больших временных и финансовых усилий. Однако в рамках периода программы 2024-2028гг. могут быть приняты подготовительные усилия для ускорения их внедрения в следующие 5 лет. Это важно для понимания влияния зеленой экономики на общую экономическую ситуацию и для принятия стратегических решений на национальном уровне.

Для индикаторов, которые не имеют базовых значений, ответственные министерства проведут дополнительные исследования, чтобы установить базовые показатели. Это позволит определить отправные точки и спрогнозировать промежуточные и целевые показатели по годам, что важно для оценки прогресса и корректировки программы.

Эти меры направлены на создание комплексной и устойчивой системы мониторинга и оценки зеленой экономики, что будет способствовать более эффективному управлению ресурсами, повышению достоверности данных и информированности, а также улучшению качества принимаемых решений в области зеленой экономики в стране.

Задача 2. Цифровизация и автоматизация процесса мониторинга, оценки и отчетности по программе ЗЭ. Для достижения задачи будет разработано и внедрено программное обеспечение (электронная платформа МиО), которое станет обязательным для регулярного использования всеми ответственными сторонами. Разработка и утверждение форм отчетности для государственных и негосударственных акторов, интерфейса, функций, а также бизнес-процессов для работы с платформой МиО обеспечит централизованный и стандартизированный подход к сбору и обработке данных по зеленой экономике, способствуя повышению эффективности и прозрачности процессов мониторинга. Эта платформа предназначена для упрощения координации и свода вклада всех вовлеченных сторон, включая государственные и муниципальные органы, бизнес- и международный сектора. Она будет простой в использовании и ориентированной на пользователя, включающей необходимые вкладки, разделы, функции и административные элементы, а также соответствовать международным протоколам конфиденциальности. Разработка электронной платформы МиО будет включать создание интерактивных панелей управления (дашбордов), что позволит автоматически обрабатывать данные визуально. Программные решения для автоматического расчета индикаторов на основе собранных данных уменьшат риск ошибок ввода, человеческого фактора и ускорят процесс обработки. Уровни доступа со

стороны всех вовлеченных сторон к электронной платформе будут утверждены и внедрены в программное обеспечение платформы. Каждая ответственная сторона будет обладать определенным согласованным уровнем доступа к платформе в соответствии с их полномочиями и обязанностями для ввода, корректировки, согласования и публикации данных. Система доступа будет учитывать бизнес-процессы межведомственного взаимодействия и делить ответственных по их ролям.

Каждый исполнительный орган назначит ответственных специалистов, чьи обязанности будут включать регулярную работу с электронной платформой МиО, обновление данных индикаторов на ежегодной основе, предоставление промежуточной и итоговой отчетности (каждые полгода), доработка отчетности по итогам обратной связи от МЭК, описание мер с точки зрения их вклада в достижение индикаторов, публикации отчета на электронной платформе, обучение работе с платформой, а также предоставление обратной связи по работе с платформой и ее совершенствованию. Для облегчения адаптации пользователей к новым инструментам и технологиям будут разработаны онлайн обучающие модули и руководства. Регулярные обновления будут внедряться в платформу, чтобы удовлетворять меняющимся потребностям и требованиям пользователей. Ожидается, что данная цифровизированная система МиО после полного цикла улучшения и усовершенствования будет утверждена на уровне Кабмина КР и успешно внедрена в работу как минимум для 2 стратегических документов национального межведомственного уровня.

Задача 3. Обеспечение систематической, консолидированной, индикаторно-ориентированной и открытой отчетности по итогам мониторинга программы развития зеленой экономики. Для выполнения этой задачи будут разработаны единые формы и шаблоны отчетности, что стандартизирует процесс подачи данных, упростит их обработку и анализ. Единые формы и шаблоны обеспечат консистентность и сопоставимость данных, что улучшит качество отчетности и облегчит процесс мониторинга. Также будут разработаны инструкции по работе с этими шаблонами, а также сформулированы требования к содержанию и формату отчетности. Эти меры помогут ведомственным сотрудникам лучше понимать, что от них требуется, что повысит качество и полноту отчетов, делая их более информативными и полезными для анализа. Все шаблоны и инструкции будут размещены на электронной платформе МиО для быстрого доступа.

Каждое ответственное министерство и ведомство координирует процесс сбора данных согласно методологии и обеспечивает контроль их качества на основе принятой методологии. В случае отсутствия методологии, она будет разработана и утверждена. Ответственность за контроль качества данных по ведомственным индикаторам возлагается на сами министерства и ведомства. Контроль качества данных по ведомственным индикаторам должен быть проведен ответственными министерствами в соответствии со строгими и четко регламентированными процедурами. Процедура обратных звонков источникам данных и респондентам должна включать разработку чек-листов, определение критериев качества, планирование и проведение проверок, обработку результатов и обеспечение конфиденциальности. Важно создать чек-листы проверки качества данных, которые помогут проверить правильность заполнения форм/анкет, точность записей, соответствие инструкциям, полноту и логичность данных. При планировании обратных звонков необходимо обеспечить случайность выбора респондентов/источников для проверки, подготовить сценарий звонка и документировать результаты согласно чек-листу. Анализ выявленных несоответствий позволит определить причины ошибок и корректировать данные и более их не допускать. Каждое министерство должно отчитываться по мерам, предусмотренным для

обеспечения валидации и контроля качества собираемых данных. Индикаторы НСК также должны проходить контроль качества на предмет корректных расчетов, методов сбора и соответствия методологии, беспристрастности и объективности в соответствии с внутренними процедурами НСК.

Ежегодно вклад негосударственных акторов будет включаться в годовую отчетность через добровольно заполненные онлайн формы в электронной платформе МиО и через ежегодные координационные встречи с представителями негосударственных акторов и государственными и муниципальными исполнителями. Это обеспечит всеобъемлющий и точный учет данных, способствуя повышению прозрачности и интеграции различных участников в процесс мониторинга и оценки.

Чтобы перейти от текущей практики отчетов по мероприятиям к индикаторно-ориентированной отчетности, важно не только отслеживать и расшифровывать индикаторы, но и давать описание этих индикаторов через анализ проведенных мероприятий, чтобы понять стали ли они причиной той или иной динамики индикаторов, и каков их вклад в достижение положительных, нейтральных или негативных изменений. Во избежание ошибок интерпретации данных и в целях обеспечения качества анализа, должна производиться экспертная расшифровка количественных данных по национальным и секторальным индикаторам ведомственными секторальными экспертами. Каждое ответственное министерство, которое отвечает за выполнение определенных индикаторов, должно тщательно анализировать изменения и тенденции по этим индикаторам. В процессе анализа министерство обязано правильно интерпретировать данные, объяснять их значимость и предоставлять экспертную оценку. Эта оценка должна включать глубинный анализ, выявление причин изменений, а также прогнозирование возможных последствий. После этого министерство подготавливает подробный комментарий, который будет включен в полугодовые и годовые отчеты. Экспертом выступают квалифицированные и опытные специалисты, работающие в профильных министерствах, способных дать качественную расшифровку.

Каждые полгода данные по ведомственным индикаторам и мероприятиям должны вводиться исполнительными ведомствами, а затем согласовываться с МЭК до полного утверждения и публикации. Ввод должен осуществляться по всем обязательным и добровольным графам, включая фактические значения индикаторов, статусы исполнения мер, информация о реализации меры, обоснование динамики индикаторов, риски, ответные меры, вклад негосударственных акторов, ссылки и т.д. Электронная платформа МиО автоматически будет сводить все результаты по индикаторам в единую базу, что уменьшит риск ошибок и ускорит процесс обработки данных.

Предлагается ежегодно публиковать промежуточные отчеты по мониторингу программы, а также два отчета по внешней оценке: базовый в 2025 году и финальный в 2029 году. Эти отчеты будут размещаться на электронной платформе МиО, сайте МЭК и международных платформах, что обеспечит прозрачность процесса реализации программы и привлечет внимание глобального сообщества, вероятно, поспособствует увеличению внешнего финансирования.

Регулярный учет и анализ сложностей, вызовов, извлеченных уроков, отклонений от плана и пробелов в работе программы будет проводиться каждые полгода. Эта информация будет включаться отдельным разделом в ежегодную публикуемую отчетность и служить основой для принятия тактических и стратегических решений и корректировок в план мер. Обсуждение и принятие ответных мер на основе данного раздела отчетности будет проводиться на полугодовых собраниях Координационного

комитета при Кабинете министров КР, что обеспечит оперативное реагирование на возникающие проблемы и поддержку непрерывного улучшения реализации программы зеленой экономики.

Эти меры позволят устранить проблемы с некорректной подачей информации, отсутствием аналитической составляющей, поверхностным и формальным описанием мероприятий, а также несоблюдением сроков и разным форматам предоставления отчетности. Ожидается, что благодаря этой платформе улучшится координация и отчетность, снизится риск ошибок, ускорится обработка данных и процесс принятия решений, а также будет обеспечена прозрачность.

Задача 4. Проведение внешних независимых базовой и итоговой оценок программы зеленой экономики направлена на обеспечение объективного анализа ее реализации и повышения доверия со стороны международного сообщества. Для начала будет сформулировано техническое задание (ТЗ) для проведения оценок, которое будет учитывать международные стандарты и национальный контекст.

Эти мероприятия проводятся для обеспечения прозрачности и достоверности оценки степени достижения целей программы, актуальности, воздействия, эффективности, устойчивости программы, выявления сильных и слабых сторон, а также факторов, влияющих на ее успех или неудачи. Результаты оценок и предоставленные экспертами рекомендации помогут улучшить систему мониторинга и оценки, а также управление программой. Информация об оценках будет включена в отчетность, что позволит своевременно выявлять и устранять проблемы, корректировать план мероприятий и принимать обоснованные решения. Это повысит эффективность, устойчивость и результативность программы, а также усилит доверие и поддержку со стороны международных партнеров и доноров.

Задача 5. Укрепление межсекторального взаимодействия в рамках реализации программы зеленой экономики решает ряд вызовов, связанных с обеспечением межведомственной координации и функционирования Координационного комитета КР. Активизация работы координационного комитета зеленой экономики и его секретариата будут способствовать улучшению координации и согласованности между государственными органами, бизнес-сектором и международными партнерами по развитию, ответственными за реализацию программы. Эти встречи обеспечат эффективное использование ресурсов, устранение дублирующих усилий и своевременное решение возникающих проблем, повышая общую гибкость и адаптивность программы к изменяющимся условиям и потребностям. Такие меры будут способствовать более скоординированной и эффективной реализации программы, минимизации задержек и отклонений от плана, и улучшат координацию и коммуникацию между ведомствами.

В целях улучшения межведомственного взаимодействия предлагается на базе каждого вовлеченного ведомства созывать каждые полгода координационные встречи с соисполнителями и партнерами из гражданского, бизнес и академического секторов, заслушивать отчеты и выносить согласованную позицию ведомства на заседания Координационного комитета. Кроме того, в целях стимулирования и активизации роли участников из негосударственных секторов, предлагается внедрить заполнение онлайн формы, которая будет содержать информацию о выполненных мероприятиях и финансовых ресурсах. Информация, полученная из онлайн формы, позволит ответственным ведомствам получать более полную информацию по своему направлению. В целях стимулирования участников заполнять онлайн формы предлагается предусмотреть механизм учета предоставленной информации для дальнейшего получения финансирования по линии зеленых финансов.

Руководство ответственных отделов министерств, ведомств по работе с программой ЗЭ путем систематического обучения должен повысить свои управленческие навыки, применять в работе методы стратегирования, работать над усилением институциональной памяти через разные инструменты, над привлечением внешнего финансирования, улучшать свои навыки коммуникации и координации. Важно обеспечить четкое понимание общих целей, зон ответственности, мероприятий, индикаторов, сроков, формата взаимодействия среди всех государственных и муниципальных исполнительных органов, улучшить координацию как между ведомствами, так и внутри ведомства. Предполагается, что обучение будет проводиться министерствами самостоятельно с привлечением экспертов по стратегическому государственному управлению. Все это будет способствовать своевременному достижению поставленных целей и выполнению мероприятий в рамках программы, минимизации задержек и отклонений от плана.

Ожидаемые результаты реализации задач системы мониторинга и оценки национальной программы зеленой экономики в Кыргызской Республике формулируются исходя из поставленной цели и включают описание основных последствий, которые ожидаются при полной реализации задач.

- Отчетность ведется строго по индикаторно-ориентированному подходу согласно разработанному шаблону с учетом мер и данных реализуемых со стороны негосударственных акторов. Увеличена доля индикаторно-ориентированных отчетов до 100%.
- У 90% сотрудников, работающих по мониторингу и отчетности, улучшены компетенции и профессиональные навыки по работе с индикаторами и отчетностью.
- Повышена точность и оперативность данных и снижены человеческий фактор и ошибки через внедрение электронной платформы для целей мониторинга и оценки. Увеличение объема данных, обрабатываемых автоматически, на 40%.
- Улучшение взаимодействия и синергии между государственными и негосударственными акторами в рамках ЗЭ. Увеличение количества посетителей, обращающихся к отчетам, до 200000 человек.

VI. Благоприятные предпосылки и риски

Естественные экосистемы и биоразнообразие.

В сфере сохранения биоразнообразия и сохранения экосистем открывается *окно возможностей*, связанное со стартом обновления политики, в связи с принятыми международными рамками в сфере Конвенции по сохранению биологического разнообразия. Активно идет работа по формированию политики по вопросам изменения климата. Высшим руководством страны поставлены задачи перехода к углеродной нейтральности, подписан Указ Президента мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики. В 2025 году запланирован второй раунд отчетности стран по Целям устойчивого развития. В стране создано Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора, что расширяет возможности в реализации мер политики и качества межведомственного взаимодействия. Ведется планомерная работа по привлечению ресурсов на климат и биоразнообразии. Центром по климатическому финансированию формируется пакет проектов по адаптации и снижению воздействия изменения климата. Агентство развития и инвестирования сообществ КР получило аккредитацию в Зеленом климатическом фонде. При поддержке донорского сообщества и партнеров по развитию проводится анализ финансирования биоразнообразия, создаётся трастовый Фонд сохранения природы.

В качестве *рисков* можно отметить частые институциональные изменения в части управления лесами. Лесные ресурсы за последние несколько лет передавались в ведение трех различных министерств. По-прежнему, сохраняются высокие коррупционные риски в сфере использования природных ресурсов, низкое правоприменение, недостаточный мониторинг и контроль состояния природных активов. Приоритеты экономической политики часто не согласуются с целями устойчивого использования природных ресурсов и экологической безопасности граждан. В качестве высокого риска можно отметить, перевод земель ООПТ в другие категории, в связи с реализацией той или иной экономической деятельности, высокие экологические риски связанные с арендными отношениями в сфере лесного хозяйства и развитие туристической деятельности в ООПТ без установления туристической емкости, деградация луговых экосистем в связи с существенным превышением норм нагрузки на пастбища.

«Зеленая» энергетика.

Ниже приведены факторы, способные содействовать более широкому внедрению технологий в сфере возобновляемой энергетики⁸².

Растущий внутренний спрос и импорт топлива. Энергопотребление в стране быстро растёт, опережая внутреннее производство, вынуждая страну импортировать энергию по высоким ценам. Около половины этого спроса покрывается за счёт импорта ископаемых видов топлива, что представляет собой серьёзную и растущую нагрузку на экономику, с последствиями для энергетической безопасности. По мере улучшения качества жизни населения и роста в других сферах экономики ожидается продолжение роста энергопотребления. Если страна не будет инвестировать в более устойчивые источники энергии, её зависимость от угля и нефти вероятно будет увеличиваться, что приведёт к росту загрязнения от сжигаемого угля и транспортного топлива, а также к наращиванию импорта нефтепродуктов. Решения в области возобновляемой энергии могут помочь обслуживать внутренний спрос на электроэнергию и теплоснабжение и таким образом сократить затраты на импорт.

⁸² <https://www.irena.org/Publications/2022/Dec/RRA-Kyrgyz-Republic>

Износ инфраструктуры. Объекты и инфраструктура энергетического и электроэнергетического сектора Кыргызской Республики устарели и не получают надлежащего технического обслуживания. Разрушение инфраструктуры вкупе с финансовым кризисом в энергетической системе в итоге в какой-то момент времени приведёт либо к существенному ухудшению качества производимой энергии, либо к повышению цен на неё. В обоих случаях это вызовет повышение спроса на независимое производство энергии и подтолкнёт развитие сферы возобновляемой энергии.

Сокращение локального загрязнения воздуха. Кыргызская Республика входит в число европейских и центральноазиатских стран, где население наиболее подвержено заболеваниям, связанным с загрязнением воздуха в помещении. Среди главных источников загрязнения воздуха – использование низкокалорийного угля и отходов в отопительных приборах, выбросы от дорожного транспорта, а также строительная и добывающая отрасли. Технологии возобновляемой энергетики вместе с мерами по энергоэффективности могли бы способствовать замене ископаемых видов топлива (особенно угля) в сегменте производства тепловой и электрической энергии и таким образом снизить загрязнение воздуха. Транспортные выбросы можно сократить путём более широкого использования общественного транспорта и внедрения электромобилей с зарядкой от электросети, снабжаемой в большой степени возобновляемыми источниками энергии.

Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним. Кыргызская Республика обозначила водную, энергетическую, сельскохозяйственную и инфраструктурную отрасли как наиболее уязвимые к изменению климата. Прогнозы указывают на то, что рост температуры в стране может значительно превысить среднемировой показатель, достигнув 5,3 °C к 2090 г. в случае сценариев с самыми высокими выбросами. Изменение климата может привести к таким явлениям как тепловой стресс, увеличение площади засушливых земель, колебание стока воды и высыхание водосборных бассейнов с серьёзными последствиями для населения страны, особенно для самых бедных и обособленных групп⁸³.

Согласно последним оценкам, выбросы ПГ в первую очередь пришлись на энергетический сектор (59%), затем следовало сельское хозяйство (32%), промышленные процессы (5%) и отходы (4%). Сосредоточение больших усилий на внедрении возобновляемой энергии и обеспечении энергоэффективности может способствовать сокращению углеродного следа энергетического сектора страны. Возобновляемые источники энергии также могут способствовать адаптации к изменению климата, предоставляя надёжные, доступные по цене и современные энергетические услуги. Продуманные проекты в сфере гидроэнергетики можно подкрепить мерами по восстановлению водосборных бассейнов, что обеспечило бы более стойкие к изменению климата водные системы.

Снижение затрат в возобновляемой энергетике. Повышение конкурентоспособности цен на технологии в сфере возобновляемой энергетики подкрепляет доводы в пользу внедрения возобновляемых источников, не связанных с гидроэнергией. Падение цен заметно в сфере фотоэлектрических солнечных установок и ветровых энергосистем. В период 2010-2020 гг. мировая средневзвешенная нормированная стоимость электроэнергии (НСЭ) промышленных солнечных фотоэлектрических систем упала на 85% до 0,057 долл. Одновременно за тот же период средневзвешенная нормированная стоимость наземной ветровой энергии уменьшилась примерно на 56%, достигнув показателя 0,039 долларов (МВИЭ). Мировая

⁸³ “Climate risk country profile: Kyrgyz Republic”, <https://doi.org/10.1596/36377>

средневзвешенная нормированная стоимость электроэнергии (НСЭ) новых введённых в эксплуатацию гидроэлектростанций в 2020 г. составила около 0,044 долл. США/кВтч (что примерно на 18% выше, чем десять лет назад). Увеличение среднего значения НСЭ обусловлено несколькими факторами, но скорее всего в большей степени – переходом на эксплуатацию мест с более сложными условиями для жилищно-гражданского строительства. По мере повышения конкурентоспособности возобновляемой электроэнергии доводы в пользу более широкого внедрения возобновляемых источников в энергетическом секторе Кыргызской Республики становятся всё более весомыми.

Короткие периоды строительства солнечных и ветровых энергосистем. Проблему растущего спроса на энергию в Кыргызской Республике необходимо решать с помощью инвестиций в устойчивые и экологически чистые технологии. Такие технологии возобновляемой энергии как фотоэлектрические панели, ветровые энергоустановки и малые ГЭС, обычно имеют модульную конструкцию и могут быть смонтированы за очень короткое время. Масштабные солнечные фотоэлектрические проекты (около 100 МВт) можно реализовать менее чем за год. Что касается ветровой энергии, то для ветропарков мощностью 50 МВт время строительства, согласно отчётам, может составлять полгода. В то же время, масштабные проекты в сфере гидроэнергетики, как правило, требуют более длительного времени реализации и могут сопровождаться задержками и перерасходом денежных средств.

Сезонные колебания производства электроэнергии гидроэлектростанциями. На генерацию гидроэлектроэнергии в Кыргызской Республике влияют такие факторы как состояние речных стоков, спрос на электроэнергию (особенно в зимний период) и спрос на воду для орошения (особенно в поливной сезон, т.е. летом). Сезонные изменения погодных условий и экстремальные погодные факторы могут отрицательно влиять на поставки гидроэлектроэнергии. Количество атмосферных осадков в Кыргызстане обычно уменьшается в зимние месяцы, и вместе с сокращением количества талой ледниковой воды это приводит к уменьшению речных стоков. Некоторые технологии возобновляемой энергии, например, солнечные фотоэлектрические, ветровые, гидроэнергетические и биоэнергетические установки, имеют разные дневные и сезонные профили генерации энергии. Это позволяет им дополнять друг друга в диверсифицированной системе. Например, ветер потенциально может дополнять гидроэнергию в зимние месяцы. Энергетическая система, которая включает в себя сбалансированное сочетание возобновляемых источников энергии, может быть более стойкой к сезонным колебаниям.

Воздействие гидроэнергетики на окружающую среду. Гидроэнергетические проекты следует разрабатывать и эксплуатировать устойчивым образом в соответствии с передовым международным опытом. Как и в случае с любыми другими инфраструктурными проектами, во время строительства и эксплуатации крупных ГЭС может возникнуть ряд отрицательных последствий для окружающей среды и общества. Сюда могут входить разрушение среды обитания, перемещение населения, гибель лесов, отрицательное воздействие на дикую природу, причинение ущерба водоёмам, например, ручьям и прудам, нагрузка на водные ресурсы, сильное пылевое загрязнение и шумовое загрязнение от оборудования.

Нестабильность институциональной системы страны. Частые изменения структуры правительства/ кабинета министров приводят к институциональному дублированию некоторых полномочий и ответственности, выпадению других, практическому отсутствию преемственности и планомерной постоянной работы по улучшению сектора энергетики и ВИЭ

Энергоэффективность.

Потенциальные риски и проблемы, связанные с реализацией задач, заключаются в следующем:

- Риск несоответствия новых нормативно-правовых актов существующему законодательству и практике применения.
- Возможные трудности в проведении государственной экспертизы из-за отсутствия единой методологии и квалификации экспертов.
- с. Риск неполноты или несостоятельности проведенных энергетических обследований предприятий, что может привести к недооценке эффективности мероприятий.
- Риск неполноты или искажения данных при проведении энергетических обследований и разработке инвестиционных проектов муниципалитетами.
- Риск неполной или неточной информации в реестре энергоемких объектов из-за ошибок при инвентаризации объектов и недостаточной квалификации специалистов.
- Риск неэффективного использования средств фонда по энергосбережению и энергоэффективности из-за недостаточной разработки институциональных рамок и кадрового состава.
- Риск ввоза и эксплуатации некачественных материалов и оборудования из-за отсутствия строгих стандартов и мониторинга их импорта или производства.
- Риск низкой эффективности обучения из-за несоответствия учебных планов и программ требованиям рынка труда и стандартам энергоэффективности.
- Риск непрофессиональной сертификации качества работ из-за недостаточной квалификации аудиторов и специалистов.
- Риск низкой эффективности информационных мероприятий из-за недостаточной заинтересованности населения в технологиях и мерах энергоэффективности.

«Зеленое» сельское хозяйство.

Основными *благоприятными предпосылками* развития “зеленого” сельского хозяйства в Кыргызской Республике являются наличие в последние годы повышение спроса населения на экологически чистые продукты. Сторонников развития экологически чистого производства и развития “зеленого” сельского хозяйства страны становится больше на фоне успешно набирающего обороты в последнее десятилетие органического сельскохозяйственного производства. Количество хозяйствующих субъектов, производящих органическую продукцию, достигло 1700, выращивающих органическую продукцию почти на 65000 га земли.

Растущий интерес к здоровому образу жизни и экологической устойчивости способствует увеличению спроса на продукцию "зеленого" сельского хозяйства. В этом ракурсе наблюдается стремление государства в оказании поддержки развитию экологического производства, в целях сохранения и восстановления природных ресурсов и окружающей среды, в соответствии с которым в последние годы активно принимаются и реализуются программы и мероприятия в целях поддержки и устойчивого развития "зеленого" сельскохозяйственного производства. Также улучшение «зеленой» инфраструктуры и ее благоприятное влияние на здоровье и качество жизни местного населения, а также повышение потенциала сельскохозяйственных товаропроизводителей в отношении экспорта своей продукции и привлечения зарубежных инвестиций являются одним из ключевых социально – экономических факторов обеспечения устойчивого развития местных сообществ.

Основными *рисками* в развитии “зеленого” сельского хозяйства в Кыргызской Республике являются на данный момент отсутствие полноценной инфраструктуры системы сертификации органической продукции. Особенно, это касается соответствующих лабораторий, отвечающий международным стандартам. К тому же, недостаток финансирования и сложности в получении кредитов для внедрения экологически устойчивых методов в сельском хозяйстве могут замедлить процесс перехода к “зеленому” сельскому хозяйству. Определенными рисками также являются проблемы, связанные с медленным созданием всей необходимой регулятивной нормативной правовой базы, обеспечивающей функционирование всех механизмов «зеленого» рынка экологически чистой и здоровой продукции.

Недропользование

Недропользование играет важную роль в экономическом развитии, расширяя экспортные возможности Кыргызстана. Однако, учитывая глобальные вызовы, связанные с устойчивым развитием, необходимо тщательно анализировать предпосылки и риски, связанные с этой отраслью.

Ключевой благоприятной предпосылкой в сфере недропользования является то, что все больше внимания уделяется сохранению окружающей среды и минимизации рисков ее загрязнения. Этот фактор важен для населения страны, а политическая воля к поддержанию устойчивого развития может стать другим важным фактором для развития недропользования и привлечении инвестиций только в экологически чистые технологии.

Риски преимущественно состоят в том, что на принятие конкретных решений могут повлиять экономические выгоды для страны в среднесрочном периоде, а долгосрочные экологические последствия, такие как загрязнения водных ресурсов, негативное влияние на экосистемы, будут иметь меньшее значение.

Кроме того, возможны некоторые социальные риски из-за недостатка учёта интересов местных сообществ. Прозрачность в принятии решений и вовлечение местных сообществ в процессы может помочь смягчить эти риски.

Развитие горнодобывающей промышленности в контексте устойчивого развития требует комплексного подхода, учитывающего как благоприятные предпосылки, так и риски. Кыргызстан должен стремиться к внедрению инновационных технологий, активному участию местных сообществ и развитию экологически чистых практик. Только так возможно развивать устойчивую и конкурентоспособную горнодобывающую отрасль, способствующую экономическому развитию и социальной справедливости.

Низкоэмиссионный транспорт.

Географическая расположенность. Принимая во внимание что глобальный центр производства электромобилей смещается с запада на восток, в частности на Китайскую Народную Республику, Кыргызская Республика находится в удобном географическом расположении, которое способствует интенсивному переводу автомашин с ДВС на электромобили, климатически приемлемые для местных условий, когда столбик термометра опускается ниже минус 25 градусов по Цельсию. В этой связи необходимо сформировать список китайских производителей, чьи электромобили могут выдерживать местные климатические особенности, в том числе сильные морозы до минус 30 градусов по Цельсию.

Энергетические риски. Более 90 процентов электроэнергии в Кыргызской Республике вырабатывается на 16 гидроэлектростанциях и 2 ТЭЦ установленной мощностью 3523 мВт., более 10 тыс. км линий электропередачи напряжением 35 - 500

кВ, более 50000 км распределительных сетей 10 – 0,4 кВ, 514 единиц подстанций 35 кВ и выше.

В последние годы все сильнее наблюдаются климатические изменения, что напрямую влияет на объемы водных ресурсов, которые наиболее подвержены погодным условиям, что в свою очередь влияет на всю энергосистему страны.

Постепенный переход на электромобили в будущем вызовет растущий дополнительный спрос на электроэнергию в стране, что отразится на необходимости в строительстве новых генерирующих энергетических мощностей, либо на импорте электроэнергии в пиковые периоды/сезоны.

Устойчивый туризм.

Согласно 66 статьи Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года, Президент как глава государства, высшее должностное лицо, возглавляющее исполнительную власть Кыргызской Республики, может принять политическое решение об изменении структуры и системы работы уполномоченного органа в сфере туризма, которое благоприятно повлияет на социально-экономическую ситуацию в стране. Изменение подхода в управлении сферой туристической деятельности может остановить хаотичное развитие, разобщенные действия и отрицательный эффект сектора на экологию страны. Правильная структура управления будет воспринята положительно всеми участниками рынка и найдет абсолютную поддержку, что простимулирует усиление реализации амбициозных инициатив и планов. Креативных и стремящихся к успеху представителей туристической сферы страны намного больше, что доказывается данными роста туристической деятельности в абсолютных и процентных выражениях за последние 5-10 лет. Согласно многим исследованиям, почти 100% опрошенных сферы туризма желают и готовы измениться, созидать и вносить свой вклад в устойчивое развитие. Как показывает практика, правильная и системная структура (устойчивого) управления, образование, инклюзивность и дополнительные финансовые средства дадут импульс к переменам.

Однако, туристический сектор Кыргызской Республики чрезвычайно уязвим к климатическим рискам. Большинство туристических продуктов формируется вокруг приключенческого туризма в горах.

Особенности географии Кыргызской Республики делают ее весьма уязвимой к рискам таких стихийных бедствий, как наводнения, оползни, сели и паводки, речная эрозия, лавины, ветряные бури, проливные дожди, обледенение, мороз, засухи, резкие колебания ледников, прорывы горных ледниковых озер и повышение уровня грунтовых вод. Уменьшение лесного покрова в горных районах страны в результате перевыпаса скота и нерегулируемой вырубке леса также способствует возникновению таких явлений, как наводнения, оползни и сели и паводки. Опасные природные процессы наносят большой ущерб, являясь причиной гибели людей, утраты источников средств существования, а также нарушая транспортное сообщение и причиняя вред экономической деятельности. Согласно данным Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЧС КР), последствия событий, связанных с опасными природными явлениями, оцениваются в среднем в 35-50 млн. долларов США в год.

Управление отходами.

Вопросы управления отходами являются приоритетными на государственном уровне. Приняты соответствующие Указы, программы и планы. Разработан и принят новый Закон КР «Об отходах производства и потребления» от 15 августа 2023 года № 181, включающий основные положения по внедрению принципов РОП.

Законодательство в области управления отходами в Кыргызской Республике в целом нацелено на обеспечение надлежащего регулирования вопросов, возникающих в процессе всего жизненного цикла отходов, и охватывает почти все этапы движения отходов, начиная с образования до удаления отходов.

В большинстве населенных пунктах страны обеспечена планомерно-регулярная санитарная очистка населенных пунктов.

Кыргызской Республике для реализации мер по улучшению системы управления отходами международными донорами периодически предоставляется финансовая и техническая поддержка, однако не на регулярной основе в рамках проектов.

Причинами рисков являются: отсутствие четкого распределения ответственности и функций между государственными органами, слабое правоприменение и координация, отсутствие достаточного бюджетного финансирования для выполнения мероприятий, невозможность мобилизации внебюджетных источников вовремя и в достаточном объеме.

Несмотря на принятие ряда законов и нормативных актов в области охраны окружающей среды, в законодательстве существуют пробелы, которые препятствуют эффективному управлению отходами в стране. Отсутствие системного подхода при принятии новых нормативных правовых актов часто приводит к противоречиям, дублированию и пробелам в правовой базе.

Кроме того, отсутствие комплексной исследовательской и аналитической базы затрудняет разработку обоснованной политики и принятие решений в области управления отходами. Недостаточная информированность о деятельности различных государственных органов в этой сфере также создает проблемы для координации и сотрудничества.

Эти пробелы и недостатки представляют собой серьезные риски для эффективного управления отходами.

Устойчивое финансирование.

Благоприятные условия для реализации задач:

1. Политическая воля и поддержка со стороны правительства и населения, что способствует созданию стабильного правового и институционального окружения для устойчивого финансирования.

2. Развитая и разнообразная экономика, способствующая притоку инвестиций и различных источников финансирования для реализации проектов по устойчивому развитию.

3. Уровень информационной грамотности и доступ к современным технологиям, что позволяет эффективно управлять финансовыми ресурсами и мониторить их использование.

Риски и угрозы для реализации задач:

1. Политическая нестабильность и конфликты, которые могут затруднить привлечение инвестиций и реализацию проектов устойчивого развития.

2. Экономические кризисы и общая нестабильность финансовой системы, которая может привести к сокращению бюджета на проекты устойчивого развития.

3. Климатические изменения и природные катастрофы, которые могут негативно сказаться на финансовой устойчивости страны и затруднить реализацию проектов по устойчивому развитию.

Все вышеперечисленные факторы несомненно оказывают влияние на реализацию задач Устойчивого Финансирования в Кыргызской Республике и требуют

всестороннего анализа и учета при разработке стратегий и планов по устойчивому развитию.

Фискальное стимулирование.

В рамках реализации предлагаемых задач можно выделить как ключевые благоприятные факторы, так и потенциальные риски, связанные с их реализацией. Эти задачи охватывают широкий спектр действий, от развития фискальных инструментов до активизации сотрудничества с частным сектором и общественностью, что требует комплексного подхода к анализу и планированию.

Благоприятные предпосылки включают в себя высокий уровень общественной поддержки экологических инициатив, что является результатом растущего осознания важности устойчивого развития и сохранения окружающей среды среди населения Кыргызской Республики. Это создает благодатную почву для внедрения и поддержки политики в области зеленой экономики, включая налоговые стимулы для экологически устойчивых практик и технологий. Кроме этого, наличие международной поддержки в форме финансирования, передачи технологий и обмена знаниями также способствует реализации амбициозных целей программы.

Существенную роль играет готовность Кабинета Министров к решительным шагам и внедрению новых подходов в управлении экономикой и экологической политикой. Это проявляется в открытости к диалогу с бизнесом и гражданским обществом, а также в стремлении создать благоприятные условия для инвестиций в зеленые проекты и технологии. Положительный эффект от таких действий включает не только улучшение экологической ситуации, но и стимулирование экономического роста, создание новых рабочих мест и сокращение гендерного неравенства.

В части мер по расширению экономических возможностей женщин, в том числе поддержки бизнес-инициатив сельских женщин, в которых внимание к природным ресурсам сочетается с предпринимательским подходом, благоприятной предпосылкой является политическая воля, выразившаяся в принятии Программы по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы и издании Указа Президента Кыргызской Республики об утверждении Государственной программы по поддержке женского лидерства до 2030 года.

Однако, на пути реализации этих задач стоят и значительные риски. Во-первых, фискальные меры проявляют максимальную эффективность в комплексе с полноценной и качественной реализацией других мер. Кроме этого, финансовые ограничения и необходимость крупных инвестиций в экологическую инфраструктуру и технологии могут стать серьезным препятствием, особенно учитывая ограниченный бюджет страны. Сопротивление изменениям со стороны определенных экономических секторов, приверженность традиционным видам деятельности, а также возможные регуляторные барьеры и недостатки в законодательстве также требуют внимательного рассмотрения и проработки стратегий для их преодоления.

Отдельно, стоит отметить возможность того, что при разработке подзаконных нормативных актов направленных на развитие налоговых льгот, государственные органы исполнительной власти могут оформить их таким образом, что весь потенциал благоприятного воздействия будет сведен к абсолютному минимуму.

Кроме этого, успешный мониторинг влияния воздействия налоговых льгот напрямую зависит от вопроса отображения параметров льготы в соответствующей налоговой отчетности. В связи с этим, определенные сложности могут возникнуть при внесении изменений в налоговую отчетность, поскольку в условиях необходимости упрощения налоговой отчетности и деклараций будет сложно вводить необходимость

отражения дополнительных параметров, связанных с применением той или иной налоговой льготы.

Для минимизации рисков и успешного преодоления потенциальных препятствий необходимо обеспечить глубокое понимание всех аспектов реализации программы зеленой экономики, включая фискальные, экологические и социальные. Важным шагом будет доработка методики оценки эффективности налоговых льгот, позволяющая адаптировать политику в соответствии с изменяющимися условиями и достигнутыми результатами. Также критически важно вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс реализации программы, от правительственных структур до частного сектора, научного сообщества и широкой общественности, для обеспечения ее комплексного и устойчивого развития.

В итоге реализация описанных задач в рамках программы зеленой экономики предоставляет Кыргызской Республике уникальную возможность не только улучшить экологическую ситуацию в стране, но и создать основу для устойчивого социально-экономического развития, способствующего сокращению неравенства и повышению качества жизни всех граждан.

Устойчивые государственные закупки

К благоприятной предпосылке продвижения устойчивых государственных закупок можно отнести разработку зеленой таксономии – национальном классификаторе зеленых товаров и услуг, которая должна стать основой и для определения того, что можно считать «экологически и/или социально предпочтительным» продуктом или услугой в рамках государственных закупок.

Риски заключаются в недостаточной проработанности нормативной правовой рамки и небольшой опыт применения экологических критериев. Пока правительство не использует зеленые закупки в качестве инструмента для достижения целей устойчивого развития. в настоящее время низкая цена все еще является одной из ключевых причин закупки без учета потенциальных потерь, которые государство может нести вследствие негативного воздействия производства закупаемой продукции на окружающую среду.

Управление реализацией и мониторинг Программы

Благоприятные предпосылки, способствующие эффективной реализации программы, включают поддержку и заинтересованность со стороны партнеров по развитию и активную вовлеченность гражданского общества. В целом, отмечается существенный вклад, как финансовый, так и социальный, в развитие зеленой экономики со стороны негосударственного сектора. Международные тенденции, такие как глобальный переход к зеленой экономике и борьба с изменением климата, создают благоприятные условия для привлечения инвестиций, грантов и технологий в Кыргызстан. Существуют также внутренние благоприятные условия, такие как готовность высшего руководства страны поддерживать инициативы в области устойчивого развития, чтобы достичь лучших позиций по достижению ЦУР в том числе за счет реализации программы зеленой экономики.

Вместе с тем, повестка зеленой экономики воспринимается общественностью как нечто привнесенное извне на фоне глобальных мер по борьбе с изменением климата, а не тем, что является остро необходимым и приоритетным для страны. Чтобы избежать риска неприятия, важно правильно позиционировать актуальность программы в различных кругах, серьезность последствий от изменения климата, транслировать программу как драйвера традиционных ценностей бережного отношения к природе и принципов зеленой экономики, издревле присущих укладу кочевых народов в Кыргызстане или другим культурным и ментальным особенностям общества.

Существует также риск, что подготовка отчетности будет, как и ранее, сфокусирована на вкладе только со стороны правительства и ОМСУ, так как бизнес-сообщество и международные партнеры по развитию не выразят желания предоставлять отчеты о своей деятельности в рамках развития зеленой экономики.

Экономические риски включают ограниченность финансовых ресурсов, высокую зависимость программы от внешнего финансирования. Нельзя исключать риски, связанные с поиском ресурсов и возможностей для регулярного оказания технической поддержки электронной платформы или для проведения внешних оценок, что может сказаться на устойчивости предложенной платформы, обеспечении объективной информацией о достижениях и проблемах в ходе реализации программы и снижении уровня прозрачности и доверия со стороны заинтересованных сторон.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Программы развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2024–2028 годы

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
1.	ЕСТЕСТВЕННЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ И БИОРАЗНООБРАЗИЕ					
1.1.	Формирование экологической политики по вопросам сохранения экосистем и биоразнообразия в контексте устойчивого развития и изменения климата.	1.1.1. Принять Национальную стратегию и план действий по сохранению биоразнообразия на 2025-2030 годы, в соответствии с Куньминско-Монреальской программой действий, с учетом гендерных аспектов. Интегрировать требования всех международных документов по биоразнообразию, стороной которых является КР.	III кв 2025	Разработана и принята Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия на 2025-2030 годы (НПА)	МПРЭТН, МЧС, МВРСХПП, НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.1.2. Подготовить анализ присоединения Кыргызской Республики к Нагойя-Куала-Лумпурскому дополнительному протоколу об ответственности и возмещении ущерба (с учетом положительного решения разработать дальнейшие меры)	II кв 2025	Аналитический документ по итогам широкого обсуждения с министерствами и ведомствами и общественностью	МПРЭТН, МИД, МВРСХПП, НАН КР, МФ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию (ФАО)
		1.1.3. Разработать Национальный адаптационный план к изменению климата сектора «Лес и биоразнообразие» с учетом гендерных аспектов и интересов уязвимых групп	I кв 2025	Национальный Адаптационный План сектора «Лес и биоразнообразие» принят соответствующими решениями государственных органов	МПРЭТН, МЧС, НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.1.4. Продвигать для утверждения нормативный правовой акт о защите	I кв 2026	Закон о защите зеленых насаждений населенных пунктов	ГАГСМС, МПРЭТН, НАН	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		зеленых насаждений населенных пунктов				
		1.1.5. Продвигать Закон КР “О биологической безопасности” в рамках Картахенского протокола	II кв 2025	Закон “О биологической безопасности”	МЗ, МПРЭТН, МВРСХПП	Республиканский бюджет.
		1.1.6. Разработать и принять Стратегию достижения углеродной нейтральности до 2050 года	III кв 2025	Стратегия достижения углеродной нейтральности до 2050 года	МПРЭТН, МЭК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.1.7. Внести изменения в законодательство о государственном частном партнерстве с тем, чтобы начать применять данный механизм на землях ГЛФ и ООПТ	I кв 2026	Сформированы законодательные механизмы для внедрения ГЧП на землях ГЛФ и ООПТ	МПРЭТН, МЧС, МЭК	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.1.8. Разработать и утвердить Положение о государственном мониторинге окружающей среды (ОС), которое определит порядок осуществления, организации и функционирования единой системы государственного мониторинга ОС, порядок создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного мониторинга ОС	IV кв 2025	Утверждено на уровне НПА Положение о государственном мониторинге окружающей среды (ОС)	МПРЭТН, НАН КР, НСК (по согласованию) Министерства ведомства	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.1.9. Провести оценку и утвердить перечень приоритетных тем долгосрочных программ государственного мониторинга и исследований в области биоразнообразия, уделяя особое	I кв 2026	Утвержден перечень приоритетных тем долгосрочных программ государственного мониторинга и исследований в области биоразнообразия	МПРЭТН, НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		внимание редким и исчезающим видам, природным экосистемам, местообитаниям, растительным сообществам и инвазивным чужеродным видам				
		1.1.10. Создать и обеспечить функционирование национальной информационной системы по биоразнообразию для сбора, хранения и обмена результатами исследовательских программ и проектов по мониторингу биоразнообразия	IV кв 2027	Национальная информационная система по биоразнообразию функционирует	МПРЭТН, МЦР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.1.11. Провести оценку эффективности реализации Положения о порядке использования земель государственных природных парков Кыргызской Республики от 5 октября 2015 года № 677	2 кв 2025	Оценка эффективности реализации Положения и проект по внесению изменений	МПРЭТН	Республиканский бюджет
1.2.	Сохранение природного капитала в ООПТ	1.2.1. Создать новые особо охраняемые природные территории, в том числе за счет включения ледников с учетом необходимых штатных единиц для их эффективного функционирования	2024- 2028	Увеличено количество ООПТ (НПА). Возросла общая площадь ООПТ	МПРЭТН, МФ НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.2. Провести обучение ОМСУ и оказать поддержку по созданию ООПТ местного значения и микрозаповедников	2024- 2028	Обучены сотрудники органов местного самоуправления, представляющих, как минимум 150 ОМСУ	МПРЭТН, ГАГСМС, ГА, НАН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		1.2.3. Создать ООПТ местного значения и микрозаповедники	2024-2028	20 микрозаповедников	ОМСУ, МПРЭТН, НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.4. Ввести Мораторий на сокращение площадей заповедников и ООПТ других категорий, и снижение категории защитности ООПТ (ГПП, ГПЗ) на 20 лет, а также на изменение конфигурации зонирования больших ООПТ	I кв 2025	Принят НПА	МПРЭТН, Кабинет Министров	Республиканский бюджет.
		1.2.5. Внедрить компенсационный механизм, основанный на наилучших международных практиках, при разрушении экосистем	IV кв 2025	Положение о компенсационном механизме при разрушении экосистемы	МПРЭТН, министерства и ведомства	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.6. Провести инвентаризацию существующих заказников, включающую проверку учредительной документации, оценку состояния территорий и биоразнообразия, уточнения внешних границ и анализ эффективности управления	IV кв 2026	Перечень заказников с соответствующими первичными документами	МПРЭТН, ГА, НАН, МЧС, МВРСХПП, Кадастр и Госкартография	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.7. Разработать инструкцию по управлению госзаказниками КР, дифференцирующую подходы к управлению в зависимости от типа заказника и категории землепользователей, с целью обеспечения эффективной охраны	2028	НПА по управлению госзаказниками	МПРТЭН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		биоразнообразия и устойчивого использования природных ресурсов				
		1.2.8. Разработать государственный кадастр особо охраняемых природных территорий	IV кв 2025	Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий	МПРЭТН, НАН КР, МЧС	Республиканский бюджет.
		1.2.9. Актуализировать ГИС карты по всем ООПТ с учетом их зонирования	I кв 2026	Схемы зонирования разработаны для каждого ООПТ, используются как механизм управления туристической и иной деятельностью	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.10. Повысить потенциал сотрудников ООПТ по применению Методики оценки природоохранной эффективности ООПТ	2024- 2028	Организованы курсы повышения квалификации для сотрудников ООПТ, которые прошли как минимум 300 человек	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.11. Повысить потенциал представителей общественных организаций и жааматов (в том числе женщин) из всех регионов для проведения общественного мониторинга биоразнообразия и лесов.	IV кв 2025	Повышен потенциал как минимум 250ти человек из всех регионов (не менее 30% женщин)	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.12. Разработать и пилотировать механизмы использования альтернативных источников доходов ООПТ, позволяющих повысить эффективность работы ООПТ.	III кв 2025	Обоснование для 3 альтернативных источников доходов ООПТ. Пилотирование альтернативных источников доходов в 3 ООПТ	МПРЭТН, партнеры по развитию	Республиканский бюджет. Средства доноров и партнеров по развитию
		1.2.13. Разработать и принять Порядок управления отходами на территории ООПТ	I кв 2026	Порядок управления отходами на территории ООПТ утвержден	МПРЭТН	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		1.2.14. Закрепить механизмы эффективного управления ООПТ, в том числе стратегического планирования и бюджетирования, ориентированного на результат	2024-2028	Регулярно обновляемые планы управления 23 ООПТ	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.2.15. Повысить эффективность мониторинга и сохранения биоразнообразия в ООПТ через внедрение инновационных инструментов (таких как система SMART) и оснащение егерей современными технологиями	До 2028	Не менее 20 ООПТ применяют инновационные технологии	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
1.3.	Сохранение и устойчивое использование лесных экосистем и видового разнообразия в условиях изменения климата	1.3.1. Посадить лесные культуры с целью лесовосстановления и лесоразведения, и содействие естественному возобновлению леса.	2024-2028	Площадь созданных лесных культур 3,4 тыс. га. Площадь содействия естественному возобновлению 12,0 тыс. га.	МЧС (Лесная служба), МПРЭТН, ОМСУ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.3.2. Провести анализ эффективности использования земель ГЛФ	II кв 2026	Исследование (3 лесхоза)	МЧС (Лесная служба), НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.3.3. Внедрить концепцию Лесов высокой природоохранной ценности в систему управления лесами, путем зонирования лесов по категориям ЛВПЦ и внедрения режимов пользования ЛВПЦ в планы управления лесхозов	2028	Не менее 4 лесхозов разработали свои планы управления ЛВПЦ	МЧС (Лесная служба), НАН КР, Институт леса	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию, инвесторы
		1.3.4. Провести инвентаризацию и картирование деградированных	II кв 2026	Инвентаризация доступна на сайте Лесной службы при МЧС	МЧС (Лесная служба), ГА,	Республиканский бюджет.

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		земель, необлесенных и низкопродуктивных земель ГЛФ.			НАН КР, ОМСУ, МЦР	Средства партнеров по развитию
		1.3.5. Разработать меры восстановления фисташки, миндаля, грецкого ореха (в том числе Кара-Алминского и др.) местных сортов на территории ГЛФ.	IV кв 2026	Меры внесены в План действий развития лесной отрасли	МЧС (Лесная служба), МПРЭТН, ГА	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.3.6. Вырастить саженцы многолетних видов, в том числе декоративных растений для озеленения населенных пунктов. Заключить договора о реализации посадочного материала (местных сортов) в соответствии с установленными тарифами	2024-2028	Ежегодное обеспечение посадочным материалом городов и населенных пунктов в количестве 700 000 шт.	МЧС (Лесная служба), ГА, Мэрии городов, ОМСУ, МФ МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства местных бюджетов
		1.3.7. Разработать типовые договора между лесхозами и ОМСУ по формированию заказа, реализации и замене саженцев в случае необходимости	II кв 2025	Типовой договор утверждён ОМСУ проинформированы	МЧС(Лесная служба), ГА, Мэрии городов, ОМСУ, МФ	Республиканский бюджет.
		1.3.8. Расширить объем и номенклатуру производства биологических препаратов и энтомофагов и обрабатываемые ими площади	IV кв 2026	Увеличен объем обрабатываемых биопестицидами площадей от 60 тыс га в год. Опубликован каталог биопестицидов КР	МВРСХПП, НАН КР, МЧС(Лесная служба), МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.3.9. Повысить потенциал специалистов лесхозов и ООПТ в сфере защиты леса от вредителей и болезней, охраны леса от пожаров, лесоразведения, лесовосстановления	2024-2028	Количество обученных специалистов Лесхозы – 500 чел. (не менее 10% женщин)	МЧС, МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		1.3.10. Разработать и разместить в открытом доступе, график территории по введению моратория на добычу диких животных	III кв 2024	График утвержден НПА и размещён на сайте МПРЭТН	МПРЭТН	Республиканский бюджет
		1.3.11 Организовать «зоны сохранения видов диких животных, воспроизводственных участков, экологических коридоров» и механизмы управления ими - для связывания ООПТ в сеть в целях снижения давления сельского хозяйства на популяции диких животных	IV кв 2025	Создана МВРГ, разработаны межведомственные решения Организованы «зоны сохранения видов диких животных, воспроизводственных участков, экологических коридоров» на территориях не менее 50 тыс.га.	МПРЭТН, МВРСХПП, ОМСУ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.3.12. Внести в нормативную базу запрет на хранение дериватов животных, занесенных в Красную книгу, местного происхождения и видов СИТЕС (кроме разрешенных к добыче)	IV кв 2025	НПА	МПРЭТН	Республиканский бюджет
		1.3.13. Провести широкую информационную кампанию среди населения по снижению браконьерства, с учетом особенностей и специфики восприятия проблемы такими целевыми группами, как женщины и молодежь.	2025 - 2028	В каждом районе проведены информационные встречи, выпущено 2 информационных ролика, проведена кампания в социальных сетях совместно с молодыми блогерами и журналистами Выпускается, как минимум один информационный материал в квартал	МПРЭТН, ГА, ОМСУ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.3.14. Провести полевые изыскания по сбору информации для	2025 - 2028	Данные полевых исследований	МПРЭТН, НАН КР, партнеры по развитию	Республиканский бюджет.

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		обновления/переиздания Красной книги				Средства партнеров по развитию
		1.3.15. Разработать правила и нормативы содержания диких животных в неволе	I кв 2025	НПА	МПРЭТН, НАН КР	Республиканский бюджет
		1.3.16. Разработать процедуру регистрации и контроля питомников диких животных	I кв 2025	НПА	МПРЭТН, НАН КР	Республиканский бюджет
1.4.	Восстановление деградированных земель	1.4.1. Разработать и утвердить Программу по поэтапному восстановлению деградированных земель в КР	IV кв 2025	Программа по поэтапному восстановлению деградированных земель в КР	МВРСХПП, МПРЭТН, ОМСУ	Республиканский бюджет
		1.4.2. Разработать раздел Плана по развитию лесной отрасли по восстановлению пойменных лесов с определением минимальных выделов в каждом районе	IV кв 2026	Внесение раздела в План по развитию лесной отрасли	МЧС (Лесная служба) МВРСХПП (Служба водных ресурсов), МПРЭТН, ОМСУ, НАН КР	Республиканский бюджет
		1.4.3. Провести информационные встречи на уровне каждого района о необходимости восстановления пойменных лесов, методам определения участков для восстановления и методам их восстановления	2025	Проведены информационные встречи на уровне районов Приняли участие не менее 400 человек	МЧС (Лесная служба), МПРЭТН, ОМСУ	Республиканский бюджет, местные бюджеты. Средства партнеров по развитию
		1.4.4. Организовать среди органов местного самоуправления Конкурс по сохранению и восстановлению пойменных лесов	IV кв 2027	Определены победители конкурса в каждой области	МЧС (Лесная служба), МПРЭТН, ОМСУ	Республиканский бюджет.

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
					МВРСХПП (Служба водных ресурсов)	Средства партнеров по развитию
		1.4.6. Разработать и внедрить комплексную методику восстановления деградированных пастбищных экосистем, способствующую достижению нейтрального баланса деградации земли	IV кв 2026	Методика восстановления пастбищных экосистем утверждена	НАН, МВРСХПП (Департамент пастбищ), Кыргызский институт животноводства и пастбищ, ГАЗР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.4.7. Поддержать инициативы по восстановлению деградированных пастбищ в каждом районе при условии финансовой поддержки	2024- 2028	Восстановлено не менее 90 тыс гектар деградированных пастбищ	МВРСХПП (Департамент пастбищ), Айыл банк	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
1.5.	Учет ценности экосистем, природного капитала в планировании развития на всех уровнях принятия решений	1.5.1. Включить вопросы охраны окружающей среды и биоразнообразия в стратегические документы по развитию местного самоуправления	2024- 2028	Стратегия развития местного самоуправления, стратегии развития областей, содержат вопросы сохранения биологического разнообразия и сохранения экосистем	ОМСУ, ГА, МПРЭТН, МЧС(Лесная служба), МЭК	Республиканский бюджет, местные бюджеты
		1.5.2. Включить вопросы охраны окружающей среды и биоразнообразия в планы социально-экономического развития айыльных аймаков по всем областям и районам Кыргызской Республики	2024- 2028	Планы социально экономического развития айыльных аймаков содержат вопросы сохранения биологического разнообразия и сохранения экосистем.	ОМСУ, ГА, МПРЭТН, МЧС, МЭК	Республиканский бюджет, местные бюджеты
		1.5.3. Провести оценку расходов на сохранение биоразнообразия государственным и частным секторами Кыргызской Республики	I кв. 2025	Документ “Обзор расходов на сохранение биоразнообразия государственным и частным	МПРЭТН, МФ, МЭК	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				секторами Кыргызской Республики”		Средства партнеров по развитию
		1.5.4. Разработать и внедрить методику расчета допустимой рекреационной нагрузки на ООПТ с учетом типа экосистем и продолжительности посещения (однодневного, сезонного и годового посещения)	IV кв 2026	Методика расчета норм рекреационной нагрузки однодневного, сезонного и годового посещения туристами ООПТ, утверждена Постановлением Кабмина	МПРЭТН, НАН КР, МЭК (Департамент туризма) и другие научные организации	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.5.5. Разработать и внедрить Порядок размещения объектов административно-хозяйственного назначения на территории ООПТ	IV кв 2025	Порядок размещения объектов административно-хозяйственного назначения утвержден	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.5.6. Разработать и внедрить Типовое положение о проведении конкурса на размещение туристических объектов на территории ООПТ	IV кв 2025	Типовое положение о проведении конкурса на размещение туристических объектов на территории ООПТ	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.5.7. Размещать данные о договорах и условиях аренды в ООПТ в открытом доступе	2024- 2028	Данные договорах и условиях аренды доступны на сайте МПРЭТН	МЭК, МПРЭТН	Республиканский бюджет.
		1.5.8. Провести повышение потенциала соответствующих сотрудников профильных государственных органов инструментам проведения Экологической экспертизы нормативных правовых актов	IV кв 2024	Обучены юридические отделы МПРЭТН, МЧС Разработаны онлайн материалы для устойчивости повышения квалификации	МПРЭТН, МЮ (Институт нормотворчества и верховенства права)	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.5.9. Разработать ведомственный план мер по организации	I кв 2025	План по организации деятельности по проведению	МПРЭТН, МЮ (Институт	Республиканский бюджет.

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		деятельности по проведению экологической экспертизы НПА		экологической экспертизы утвержден МПРЭТН	нормотворчества и верховенства права)	
1.6.	Внедрение экономических механизмов стимулирования сохранения экосистем и биоразнообразия	1.6.1 Провести анализ политических и институциональных рамок финансирования биоразнообразия в Кыргызской Республике	I кв 2025	Обзор политических и институциональных рамок финансирования биоразнообразия в Кыргызской Республике доступен на сайте МПРЭТН	МПРЭТН, МЭК, МФ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.6.2. Разработать и утвердить План финансирования биоразнообразия, включающий механизмы улучшения финансирования мер по сохранению биоразнообразия и экосистем с привлечением частного сектора и финансовых институтов.	II кв 2025	План финансирования биоразнообразия. Меры Плана включены в План действий по сохранению биоразнообразия на 2024-2030 годы	МПРЭТН, МЭК, МФ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.6.3. Внедрить механизмы финансирования, утвержденных в рамках Плана финансирования биоразнообразия	2024-2028	Механизмы финансирования применяются	МПРЭТН, МЭК, МФ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.6.4. Создать независимый трастовый фонд сохранения природы и биоразнообразия	I кв 2025	Принятие трастового законодательства Регистрация трастового фонда и создание всех его органов управления	МФ, МЭК, МПРЭТН	Средства партнеров по развитию
		1.6.5. Определить список приоритетных проектов сохранения биоразнообразия для переговоров с донорами с целью реализации механизма обмена долга на природу.	III кв 2025	Перечень приоритетных проектов для обмена долга на природу и биоразнообразии	МПРЭТН, МФ, МЭК	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.6.6. Разработать методики определения потенциального вреда	IV кв 2025	НПА, утверждающий методики оценки потенциального вреда	МПРЭТН, МФ, МЭК	Республиканский бюджет.

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		для окружающей среды мер государственной поддержки населения и бизнеса		существующих и вводимых субсидий (мер государственной поддержки)		Средства партнеров по развитию
		1.6.7. Нейтрализовать вред существующих и вводимых субсидий (мер государственной поддержки) через их перепрофилирование / перенаправление, с минимизацией влияния такой реформы на уязвимые слои населения	2024-2028	Уменьшение доли финансирования из республиканского бюджета, направляемого на субсидии, потенциально вредные для биоразнообразия. Нейтрализованы, как минимум 2 негативные субсидии.	МФ, МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.6.8. Внедрить механизм раскрытия хозяйствующими субъектами информации, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на природу	До конца 2026	Национальный механизм раскрытия хозяйствующими субъектами информации, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на природу разработан и внедряется	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет
		1.6.9. Внести изменения в Постановление «Об утверждении Типового положения о Фондах развития регионов», в категории расходов проекты на сохранение биоразнообразия, сохранения ООС и адаптацию к изменению климата. Внести критерии оценки влияния проектов на ООС.	III кв 2025	Типовое положения о Фондах развития регионов», предусматривает в категории расходов	МЭК, МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.6.10. Разработать стимулы для туристических организаций к реализации мер по сохранению экосистем и биоразнообразия	IV кв 2025	Перечень принятых мер для стимулирования туристических организаций к сохранению экосистем и биоразнообразия	МЭК, МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		1.6.11. Ввести экологический /гостиничный сбор за туриста для целей сохранения природы	IV кв 2025	Внесение изменений в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах	МФ(ГНС), МЭК, МПРЭТН	Республиканский бюджет
		1.6.12. Внести изменение в законодательство по вопросу отмены таможенных пошлин в рамках деятельности по восстановлению исконных популяций диких животных	II кв 2025	Внесены изменения в НПА	МПРЭТН, МФ, МЭК, НАН КР	Республиканский бюджет
1.7.	Внедрение природосберегающих технологий	1.7.1. Внедрить методики применения ресурсосберегающих и малоотходных и технологий в горнодобывающем секторе	I кв 2026	Количество предприятий, на которых внедрены ресурсосберегающие и малоотходные технологии, согласно методикам	МЭК, МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.7.2. Разработать ТЭО и ОВОС с поведением общественных обсуждений для каждого крупного инвестиционного проекта, для которых экологическая экспертиза является обязательной.	2024-2028	Снижение рисков грязных технологий негативного воздействия на экосистемы и сообщества горнодобывающей деятельности	Горнорудные предприятия, контроль со стороны МПРЭТН, ОМСУ	В рамках бюджетов горнорудных предприятий
		1.7.3. Унифицировать разработку ОВОС для туристических объектов	I кв 2025	ОВОС для туристических объектов проводится по унифицированной методике и процедуре	МПРЭТН	Республиканский бюджет.
		1.7.4. Внести в Положение о рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами требования рекультивации аборигенными видами растений	II кв 2025	Внесены изменения в Положение о рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет.
		1.7.5. Разработать процедуры регулирования забора и использования воды, внесение	IV кв 2024	Обновлен Водный кодекс	МВРСХПП, МПРЭТН	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		изменений в Водный кодекс (регулирование разрешения на забор и использование воды, определить уполномоченный орган)				
1.8.	Снижение рисков загрязнения окружающей среды	1.8.1. Пересмотреть Положение об ОВОС, с целью приведения в соответствие с требованиями Орхусской конвенции и Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо), особенно в отношении списка деятельности, для которой ОВОС и экологическая экспертиза являются обязательными.	IV кв 2024	Внесены изменения в Положение об оценке воздействия на окружающую среду.	МПРЭТН, МЧС, МВРСХПП	Республиканский бюджет
		1.8.3 Вывести из под моратория на проверки субъектов предпринимательства, проверки на соблюдение природоохранного законодательства	I кв 2025	НПА	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет
		1.8.4. Разработать и внедрить программу “Единое здоровье” с целью снижения рисков зооантропонозных инфекций	I кв 2026	Программа “Единое здоровье” (НПА)	МВРСХПП, МЗ, МПРЭТР, МЧС	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.8.5. Провести аккредитации аналитических лабораторий при соответствующих министерствах и ведомствах, отвечающих за экологический мониторинг, в частности, аналитической лаборатории при Министерстве	IV кв 2026	Лаборатории аккредитованы	МЭК, МПРЭТН, МЧС	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		природных ресурсов, экологии и технического надзора, а также лабораторий Кыргызгидромета, отвечающих за качество воздуха и поверхностных вод.				
		1.8.6. Разработать процедуры и механизмы оценки рисков и управления рисками и мониторинга ГМО/ЖИО для окружающей среды и здоровья	IV кв 2026	НПА, разработанные и утвержденные государственными органами, отвечающими за различные виды использования ЖИО	МПРЭТН, МЗ, НАН КР, ФАО	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.8.7. Создать национальный веб-сайт по биобезопасности для облегчения обмена научной, технической, экологической и правовой информацией о ГМО/ЖИО (генетически модифицированных организмах/живых измененных организмах)	IV кв 2026	Национальный веб-сайт по биобезопасности, в качестве составной части сайта МПРЭТН	МПРЭТН, МЗ, ФАО, НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
1.9.	Адаптация к изменению климата	1.9.1. Внедрение набора статистических индикаторов по изменению климата	I кв 2025	Внедрен набор статистических индикаторов по изменению климата	НСК, МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.9.2. Разработать и внедрить систему мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов	I кв 2025	Разработана и внедрена система мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов	МПРЭТН, МЧС, НАН КР	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.9.3. Провести исследования по разработке модели прогнозирования и сценарного анализа воздействия изменения климата на	IV кв 2025	Рекомендации утверждены Ученым советом	НАН, МПРЭТН, МЧС	Республиканский бюджет. Средства доноров и

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		биоразнообразие, вредителей и болезней леса, лесные пожары, смещения границ лесов и на продуктивность леса.				партнеров по развитию
		1.9.4. Обновить план по улучшению качества воздуха в городе Бишкек и Чуйской области	IV кв 2024	План по улучшению качества воздуха в городе Бишкек и Чуйской области НПА	ОМСУ, ГА, МПРЭТН, МЧС	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.9.5. Интегрировать учет углеродного стока в лесах в данные лесоустройства	IV кв 2025	Интеграция учета углеродного стока в лесах в данные лесоустройства.	МЧС, ИБ НАН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.9.7. Озеленять населенные пункты страны, в соответствии с нормативами озеленения, планами развития и индикаторами.	2024- 2028	Площадь зеленых насаждений и массивов в населенных пунктах в расчете на 1000 человек больше 2 га Обеспечение не менее 2 % ежегодного роста зеленых насаждений в городах	ОМСУ, ГА	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства строительных организаций, частного сектора
		1.9.8. Провести оценку уязвимости к изменению климата Чуйской, Таласской, Нарынской и Иссык-Кульской областей	2027	Оценка уязвимости к изменению климата Чуйской, Таласской, Нарынской и Иссык-Кульской областей	МПРЭТН, МЧС (Кыргызгидромет), МЗ	Республиканский бюджет. Средства местных бюджетов, строительных организаций, частного сектора

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		1.9.9. Подготовить базу для формирования НАП для Чуйской, Таласской, Нарынской и Иссык-Кульской областей	2028	Создана база для формирования НАП для Чуйской, Таласской, Нарынской и Иссык-Кульской областей	МПРЭТН, МЧС (Кыргызгидромет), МЗ	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства строительных организаций, частного сектора
1.10.	Повышение эффективности участия в переговорах на международном уровне	1.10.1. Повысить потенциал сотрудников министерств и ведомств по вопросам климатической дипломатии, через разработку системы повышения квалификации и поддерживающих информационных материалов	2024-2028	Обучено не менее 50-ти человек	МПРЭТН, Координационная группа по подготовке к КС Экспертная поддержка партнеров по развитию и гражданского общества	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.10.2. Принять участие во встречах сторон Конвенции по изменению климата COP 29,30,31,32,33	ежегодно	Качественное участие национальной делегации в COP РКИК ООН	МПРЭТН, МЭК, Экспертная поддержка партнеров по развитию и гражданского общества	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		1.10.3. Разработать позицию страны по “решениям, основанным на природе” с COP30	III кв 2025	Позиция Кыргызстана по “решениям, основанным на природе”	МПРЭТН, МЧС, МЭК, ЦКФ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		1.10.4. Провести переговоры с Всемирным банком, управляющим Фондом по потерям и ущербу с целью определения процедур доступа страны и местных сообществ к ресурсам	2024	Определена процедура подачи заявок в фонд по потерям и ущербу	ЦКФ, МЭК, МПРЭТН, МЧС, МВРСХПП	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		1.10.5. Принять участие во встречах сторон Конвенции по сохранению биоразнообразия СОР 16,17,18	2024 2026 2028	Качественное участие национальной делегации в СОР РКИК ООН	МПРЭТН	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
2.	ЗЕЛЕНАЯ ЭНЕРГЕТИКА					
2.1.	Внедрение долгосрочного энергетического планирования	2.1.1. Разработать долгосрочные энергетические сценарии	I кв. 2025	Разработаны долгосрочные прогнозы в отношении спроса и предложения на все виды энергии в разрезе территорий	МЭ, МЭК, МВСХ, МПРЭТН, КГТУ, НИИЭ, НАН	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства партнеров по развитию
II кв. 2025			Разработаны различные долгосрочные энергетические сценарии с учетом изменения климата, потребностей в воде и разных темпов роста спроса на энергию, на основе Генерального плана ¹ с использованием доступных инструментов энергетического и экономического моделирования, в том числе Модели зеленой экономики КР	МЭ, МФ, МЭК, МВСХ, МПРЭТН, КГТУ, НИИЭ, НАН	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства партнеров по развитию	

¹ https://minenergo.gov.kg/media/uploads/2022/12/07/mp-kr-finalreport-rev5_v2_ru_website_YHP6v2s.pdf

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
			II кв. 2025	Проведено моделирование сценариев; определены оптимальные сценарии с точки зрения экономического роста с учетом стоимости и влияния на окружающую среду.	МЭ, МФ, МЭК, МВСХ, МПРЭТН, НИИЭ, НАН	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства партнеров по развитию
			III кв. 2025	Определены потребности в финансировании и возможные партнеры для оптимальных сценариев.	МЭ, ЦКФ, МФ, МВСХ, МПРЭТН, КГТУ, НИИЭ, НАН	Республиканский бюджет, местные бюджеты
		2.1.2. Улучшить систему учета и мониторинга состояния энергетического сектора	IV кв. 2024	1. Утвержден перечень индикаторов развития ВИЭ для сбора и регулярной публикации, включая установленную мощность всех видов станций, вид вырабатываемой энергии, объем выработки, мощность и емкость установленных аккумуляторов. См. Приложение 1. Форма таблиц по генерирующим мощностям и вводу новых мощностей до 2030. года	МЭ, НСК, КГТУ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
			I кв. 2025	1. Разработаны методологии и налажена система сбора статистических данных по перечню индикаторов в энергетике и система предоставления отчетности по ним. 2. Возобновлена практика ведения реестра субъектов возобновляемых источников энергии уполномоченным государственным органом по развитию и поддержке использования ВИЭ в соответствии с законом КР «О возобновляемых источниках энергии» и «Положением об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии».	МЭ, НСК, КГТУ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			I кв. 2025	Утвержденный расширенный перечень индикаторов рассчитывается и данные регулярно публикуются как часть публикации «Промышленность КР»	НСК, КГТУ, МЭ	Республиканский бюджет
			I кв. 2025	Утвержденный перечень индикаторов развития ВИЭ в разрезе территорий КР	МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
				предоставляется на сайте МЭ на ежеквартальной основе в качестве отдельных таблиц.		
			I кв. 2025	Индикаторы всех видов энергии, произведенной с помощью ВИЭ добавлены в расчет Топливо-энергетического баланса КР.	НСК	Республиканский бюджет
			I кв. 2025	Обновлены методологии сбора информации и расчета установленной мощности энергостанций и тепловых станций для включения энергии от ВИЭ и устранения неточностей в Таблице 9.1 Мощность электростанций и производство электроэнергии публикации «Промышленность КР» с 2013 года.	НСК	Республиканский бюджет
			I кв. 2025	Государственный статистический классификатор продукции товаров и услуг дополнен для включения биодизеля, биоэтанола, биогаза, тепловой энергии, отпущенной солнечными станциями и тепловыми насосами.	НСК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			I кв. 2025	Обновлен государственный классификатор видов экономической деятельности для соответствия классификатору продукции товаров и услуг отдельного учета производства электроэнергии солнечными,	НСК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
				ветровыми и газовыми, биогазовыми и геотермальными электростанциями.		
		2.1.3. Провести наземные исследования и картирование ресурсов возобновляемой энергии	I кв. 2025	Консолидированы существующие исследования и составлены общие карты зонирования для всех видов ВИЭ, включая солнечную, ветровую, геотермальную (грунтовые), биоэнергию, малые ГЭС. Определена максимальная возможная мощность подключения ВИЭ к сети с учетом установки аккумуляторов для переменных ВИЭ при существующем состоянии сети	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
	II кв. 2025		Проведены дополнительные исследования для определения энергетического потенциала районов КР и составлены карты районов с местами возможного размещения ВИЭ.	МЭ	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства партнеров по развитию	
	II кв. 2025		Информация об энергетическом потенциале на уровне районных структур предоставлена местным органам власти для принятия информированных решений о планах развития района.	МЭ, областные и районные власти, органы местного государственное и самоуправление	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию	
	III кв. 2025		Районные и местные планы развития обновлены с учетом	Областные и районные власти, ОМСУ	Республиканский бюджет,	

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				информации об энергетическом потенциале.		местные бюджеты Средства партнеров по развитию
		2.1.4. Провести анализ затрат на поддержание сети, потерь в сетях передачи и распределения для подключения ВИЭ-установок в соответствии с проведенным картированием	II кв. 2025	Для каждого из оптимальных долгосрочных энергетически сценариев на уровне районов с учетом картирования определены возможности местного потребления и передачи энергии в более энергодефицитные районы, потери при передаче.	МЭ (ОАО «НЭСК»)	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства партнеров по развитию
			III кв. 2025	Для каждого из оптимальных долгосрочных энергетически сценариев на уровне районов определена стоимость модернизации сетей передачи и распределения для полного использования потенциала ВИЭ района.	МЭ (ОАО «НЭСК»)	Республиканский бюджет, местные бюджеты Средства партнеров по развитию
			IV кв. 2025	Результаты расчетов необходимых затрат на поддержание и обновление сетей учитываются при принятии решений о внедрении ВИЭ на местном уровне и включаются в общий долговременный план модернизации сетей.	МЭ, местные администрации и самоуправление	Республиканский бюджет, местные бюджеты
		2.1.5. Сформировать комплексные и амбициозные целевые показатели в области возобновляемой энергетики	III кв. 2025	Разработаны целевые энергетические показатели развития ВИЭ до 2035 г., с учётом	МЭ, МЭК, МПРЭТН	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		Определить целевые показатели в области развития ВИЭ с учётом результатов исследований, анализа возможностей сетей, отраслевых показателей, обязательств по ОНУВ, ЦУР и углеродной нейтральности		отраслевых показателей, обязательств по ОНУВ, ЦУР и углеродной нейтральности на уровне районов, областей и страны в целом по всем видам ВИЭ и типам энергии.		Средства партнеров по развитию
			IV кв. 2025	Разработаны планы/ квоты внедрения ВИЭ на районном уровне с учетом энергетических сценариев, возможностей и планов модернизации сетей.	МЭ	Республиканский бюджет
		2.1.6. Обновить существующие стратегические и программные документы развития топливно-энергетического комплекса с учетом результатов анализа долгосрочных энергетических сценариев, целей ЦУР и обновленного ОНУВ	IV кв. 2025	Национальная стратегия развития Кыргызской Республики с 2018 до 2040 годов, Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года и другие стратегические и программные документы обновлены и гармонизированы с учетом установленных целевых показателей в области возобновляемой энергетики, выработанных с учетом энергетических сценариев, ресурсов ВИЭ и возможностей сетей.	МЭ, МЭК, МПРЭТН, КМ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		2.1.7. Разработать «Программу развития ВИЭ на 2026-2030 гг.	I кв. 2026	Разработана Программа развития ВИЭ на 2026-2035 гг., включающая целевые показатели (квоты) по территории и виду ВИЭ для электрической, тепловой энергии и топлива с учетом	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				проведенных исследований, возможностей сетей, возможности балансировки переменных ВИЭ, с учётом обязательств по ОНУВ, ЦУР и углеродной нейтральности.		
		2.1.8. Внедрить систему мониторинга достижения целевых показателей Программы развития ВИЭ	II кв. 2026	Производится ежеквартальный мониторинг достижения целевых показателей Программы развития ВИЭ, а также корректировка мер Программы в соответствии с достигнутыми результатами.	МЭ	Республиканский бюджет
2.2.	Проведение нормативно-правовой реформы	2.2.1. Гармонизировать и оптимизировать действующие нормативно- правовые акты	II-IV кв. 2024	Разработан новый закон КР «Об энергетике», внесены изменения в закон КР «О возобновляемых источниках энергии», в Положение об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием ВИЭ, Положение о порядке предоставления земель под реализацию возобновляемых источников электроэнергии, Постановление Кабинета Министров от 28.08.23 г. №429 «О развитии возобновляемых источников энергии», Правила пользования электрической энергией для отражения изменений в структуре энергосектора.	МЭ, ФЗЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
		2.2.2. Провести реформирование тарифной политики в сфере энергетики	I кв. 2025	Произведены расчеты по уровню тарифов, необходимых для покрытия расходов на производство электрической и тепловой энергии к 2035 году с учетом ситуации на 2024.	МЭ (ДепТЭК)	Республиканский бюджет
			I кв. 2025	Проведены расчеты дальнейшего внедрения системы дифференцированных тарифов (дневной-ночной, введения тарифов для часов пикового потребления, разных тарифов для зарядки электротранспорта).	МЭ (ДепТЭК)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			I кв. 2025	Проведена оценка готовности технической базы – счетчики и обеспечения перехода на дневной и ночной тариф, т п	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			III кв. 2025	Произведены расчеты по уровню тарифов, необходимых для покрытия расходов на производство электрической и тепловой энергии, включая генерацию от ВИЭ и необходимую модернизацию сетей для «Программы развития ВИЭ на 2026-2035 гг».	МЭ (ДепТЭК)	Республиканский бюджет
			I кв. 2026	Внесены изменения в ССТП КР на период 2026-2030 гг. и дальнейшие ССТП для необходимого графика повышения и дифференциации тарифов.	МЭ (ДепТЭК)	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		2.2.3. Определить источники компенсации дополнительных затрат электроэнергетических компаний на приобретение электроэнергии, вырабатываемой с использованием ВИЭ	III кв. 2024	Источники и механизмы компенсации дополнительных затрат ОАО «НЭСК» на приобретение электроэнергии от субъектов ВИЭ, в том числе, главный источник – включение полной стоимости в тарифы, определены и четко обозначены в нормативно-правовых актах – Законе о ВИЭ, а также необходимых подзаконных актах.	МЭ, МФ	Республиканский бюджет и другие обозначенные источники
		2.2.4. Обеспечить регулярное предоставление информации о состоянии, проводимой работе и планах развития энергосектора, о работе уполномоченных государственных органов, о привлечении капиталов, предоставление периодических сводных отчетов энергопредприятий с государственной долей и их публикация на официальных интернет-ресурсах	III кв. 2024	Разработана форма сводной отчетности о результатах реализованных мероприятий, включая добавленные генерационные мощности, объем и себестоимость произведённой энергии на предприятиях с государственной долей собственности, а также сводные данные о деятельности ЭЭП с государственной долей собственности, включая себестоимость производства, транспортировки, распределения, себестоимость произведенной энергии.	МЭ (ДТЭК)	Республиканский бюджет
			IV кв. 2024	Информация в разработанной сводной форме, ежеквартально предоставляется на сайте МЭ	МЭ (ДТЭК)	Республиканский бюджет
			III кв. 2024	Информация согласно Методике определения тарифов на	МЭ (ДТЭК)	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
				электрическую энергию, утвержденную Приказом Министерства энергетики Кыргызской Республики от 6 октября 2023 года № 01-13/199, информацию о деятельности ЭЭП в электронном виде предоставляется на интернет-сайте ДТЭК (статья 56) в течении трех месяцев после их получения от ЭЭП.		
			IV кв. 2026	ДепТЭК собирает и предоставляет информацию о показателях SAIFI, SAIDI и CAIDI для всех объединенных распределительных сетей для подсчета индикатора Доступа к электроэнергии (ЦУР)	МЭ (ДТЭК)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		2.2.5. Обеспечить независимость регулятора топливно-энергетического комплекса	III кв. 2024	Воссоздание независимого уполномоченного органа по регулированию ТЭК путем выведения ДепТЭК в ГАРТЭК при КМ КР.	МЭ	Республиканский бюджет
		2.2.6. Устранить совмещение функций хозяйствующих субъектов и государственных органов в энергосекторе.	IV кв. 2024	В соответствии с действующим законом КР «О конкуренции» (ст. 9) и законом КР «Об энергетике» (ст. 8) передать акции крупных энергетических компаний от Министерства энергетики КР Госагентство по управлению госимуществом КР (ГАУГИ) или другому уполномоченному органу.	ГАУГИ, МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		2.2.7. Обеспечить институциональную поддержку развития ВИЭ	IV кв. 2024	Постановление КМ КР о внесении изменений в Положение о МЭ, в Положение о ФЗЭ с четким разграничением функций, полномочий и обязанностей указанных госорганов.	МЭ, ФЗЭ	Республиканский бюджет
		2.2.8. Провести оптимизацию процедур реализации проектов с использованием ВИЭ в области электроэнергетики	IV кв. 2024	Внесены изменения в Положение об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием ВИЭ (в том числе пересмотрена формулировка пункта 13 для разъяснения, что уполномоченный орган, определяемый в зависимости от проекта, проводит отбор инвесторов для присуждения права на строительство и эксплуатацию ВИЭ-станций в соответствии с порядком, установленным законодательством). Такой порядок может включать заключение типового договора с НЭСК без соглашения о ГЧП или инвестиционного соглашения, реализацию проекта согласно модели ГЧП, или через инвестиционные соглашения.	МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	<i>проект</i> Источник финансирования
		2.2.9. Провести оптимизацию процедур предоставления земельных участков для ВИЭ.	IV кв. 2024	Процедуры реализации проектов ВИЭ гармонизированы путем внесения изменений в «Положение о порядке передачи земель, находящихся в ведении уполномоченного учреждения в сфере ВИЭ, под строительство объектов возобновляемых источников энергии» и «Положение об организации внутренней деятельности Фонда зеленой энергетики при КМ КР по принципу единого (Постановлением Кабинета Министров КР от 28 августа 2023 г. №429 (Указ президента)), «Положением о порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности» (Постановление ПКР от 9 октября 2019 года № 535), «Положением об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием ВИЭ» (Постановление КМ КР от 24 октября 2022 года № 583), а также Законом КР « О возобновляемых источниках энергии» от 30 июня	МЭ, ФЗЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				2022 года №49 и исключения коллизий между ними.		
		2.2.10. Провести оптимизацию предоставления земель водного фонда и разрешительных процедур на водопользование для реализации проектов ВИЭ	IV кв. 2024	Разработан кадастр земель водного фонда. Разработано Положение «О предоставлении и использовании земель водного фонда»	МВСХ, МЭ	Республиканский бюджет
	IV кв. 2026		Процедуры предоставления земель водного фонда и разрешений на водопользование для реализации проектов ВИЭ приведены в соответствие с Земельным и Водным кодексами КР с внесением изменений в «Положение о порядке передачи земель, находящихся в ведении уполномоченного учреждения в сфере ВИЭ, под строительство объектов ВИЭ».	МВСХ, МЭ	Республиканский бюджет	
	I кв. 2025		Процедура проведения конкурса на предоставление земель для ВИЭ ФЗЭ оптимизирована, разработаны четкие критерии отбора с методологией их расчета, исключая принятие необоснованных решений.	ФЗЭ, МЭ	Республиканский бюджет	
		2.2.11. Создать равные условия при возмещении потерь при трансформации земель	I кв. 2025	Внесены изменения в статью 5 Закона о Трансформации земель для освобождения малых ГЭС в частной собственности, солнечных и ветровых станций, и других ВИЭ от уплаты суммы возмещения	ФЗЭ, МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				потерь сельскохозяйственного производства и упущенной выгоды.		
		2.2.12. Определить процедуры реализации проектов в сфере возобновляемой энергетики в области производства тепловой энергии, биометана, биотоплива, биогазовых технологий	I кв. 2026	1. Определение «возобновляемых источников энергии» в Законах «Об энергосбережении» и «О ВИЭ» гармонизировано и конкретизировано: «возобновляемая энергия – это энергия солнца, ветра, движения водных потоков, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха и воды с использованием специальных теплоносителей, энергия биомассы, включающая в себя специально выращенные для получения энергии деревья и растения, а также биогаз и другое топливо, получаемое из органических отходов производства и потребления.» 2. Разработано Положение о выработке, условиях использования и реализации тепловой энергии на основе ВИЭ 3. Разработано Положение о выработке, условиях использования и реализации	МЭ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				биотоплива, включая биодизель, биоэтанол и биогаз		
2.3.	Внедрение поддерживающих механизмов энергетической политики	2.3.1. Классификация мощностей энергетических станций для оптимизации регулирования	IV кв. 2024	<p>1. Определение энергетических мощностей малой мощности до 0,5 МВт в законе КР "Об электроэнергетике" признано утратившим силу.</p> <p>2. Разработана общая градация мощности энергетических установок для автономных и сетевых станций ВИЭ. Предлагается: от 0 до 15 (или 100) кВт установленной мощности – микро-генерация, от 15 (или 100) кВт до 1 МВт – мини, от 1 МВт до 10 (или 30) МВт – малые, от 10 (или 30) МВт до 100 МВт – средние и более 100 МВт – крупные станции</p> <p>3. В Законе о ВИЭ и Положениях о выработке, условиях использования и реализации разных видов энергии предусмотрено регулирование для каждой мощности станций в рамках определенной градации</p>	МЭ	Республиканский бюджет
		2.3.2. Пересмотреть систему «зелёных» тарифов	IV кв. 2024	1. В закон "О естественных монополиях в КР" внесено изменение в статью 2 ¹ «Сферы естественных монополий, подпункт 3)», исключающее автоматическое определение всех	МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				<p>участников энергетического сектора как субъектов монополии. Подпункт 3 перефразирован следующим образом: «производство, распределение, продажа, передача электрической и тепловой энергии, кроме субъектов ВИЭ.»</p> <p>2. В абзаце 2 статьи 21 Закона «Об электроэнергетике», заменить слово «цены» в фразе «цены должны отражать полную стоимость производства, передачи и распределения тепловой или электроэнергии, включая затраты на производство и техническое обслуживание, возмещение» на слово «тарифы».</p> <p>3. Пересмотрена методика расчета тарифов для ВИЭ-установок с учетом каждого вида и мощности ВИЭ и нормированной стоимости электроэнергии, производимой с использованием ВИЭ. В методике предусмотрен регулярный процесс пересмотра значений льготных тарифов без ретроактивных изменений.</p> <p>4. В «Законе о ВИЭ», Приказе ДепТЭК «Об установлении единого тарифа на электрическую энергию, вырабатываемую</p>		

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				установками с использованием возобновляемых источников энергии» и других НПА, заменить словосочетание «новые объекты с использованием возобновляемых источников энергии» на конкретную дату отсчета запуска в эксплуатацию объекта ВИЭ, к которому применяются те или иные преференции или регулирование.		
			IV кв. 2024	Внесены изменения в закон КР «О ВИЭ» для дифференциации тарифов по каждому виду ВИЭ в соответствии с градацией мощности, обеспечивающих экономическую окупаемость станций, использующих разные виды ВИЭ.	МЭ, ДепТЭК	Республиканский бюджет
		2.3.3. Создать механизм компенсации затрат на обновление ВИЭ-установок, после окончания действия льготного периода	I кв. 2025	Внесены изменения в закон КР «О ВИЭ» для субъектов ВИЭ после окончания льготного периода, предусматривающую тарифные надбавки за обновление оборудования, стоимость которых составляет более 50% балансовой стоимости активов объекта ВИЭ в целях стимулирования обновления активов работающих станций, безопасной эксплуатации и внедрения новых технологий.	МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		2.3.4. Обеспечить развитие микрогенерации (с учетом пилотно-демонстрационных проектов)	II кв. 2024	Разработан порядок и условия работы в режиме микрогенерации для бытовых и не бытовых абонентов, включающий тарифные условия, процедуры ведения деятельности, налоговые обязательства сторон.	МЭ	Республиканский бюджет
			III кв. 2024	Определены процедуры получения разрешительных документов для установки ВИЭ на строящихся и существующих зданиях.	Госстрой, МЭ БишкекГлавАрхитектура и др органы, МСУ	Республиканский бюджет
			III кв. 2024	Разработаны и утверждены минимальные стандарты установки объектов микрогенерации на существующие и новые объекты строительства, вне зависимости от формы собственности.	Госстрой, МЭ	Республиканский бюджет
			III кв. 2024	Внесены изменения и дополнения в закон КР «О ВИЭ», «Положение об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием ВИЭ», Налоговый кодекс КР для определения статуса и преференций для производителей ВИЭ в рамках микрогенерации и других мощностей ВИЭ в рамках разработанной градации.	МЭ, МЭК	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
			III кв. 2024	Разработан типовой договор купли-продажи электроэнергии у абонентов -субъектов микрогенерации, не потребленной на собственные нужды и выдаваемой в общую единую электрическую сеть, возможно, в форме дополнительного соглашения к контракту на электроснабжение.	МЭ	Государственный бюджет
			III кв. 2024	Ведется учет выданных техусловий на подключение ВИЭ в режиме микрогенерации, сводная информация в разрезе видов ВИЭ, установленной мощности, вида вырабатываемой энергии в разрезе районов публикуется на сайте МЭ или ДТЭК ежеквартально.	МЭ	Республиканский бюджет
			III кв. 2024	С использованием установленных двусторонних АСКУЭЭ, учет электроэнергии, произведенной в режиме микрогенерации и в рамках других мощностей ВИЭ по градации публикуется КЭРЦ.	МЭ (КЭРЦ)	Республиканский бюджет
		2.3.5. Создать условия для развития энергокооперативов для снижения нагрузки на сеть	II кв. 2025	Разработано Положение об энергетических кооперативах	МЭ, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			I кв. 2025	Внести изменения в Закон о ВИЭ и Положение об условиях и	МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
		2.3.6. Разработать процедуры проведения аукционов для ВИЭ-установок		порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии для разрешения противоречий между механизмами проведения конкурса на понижение цены и существующего ВИЭ-тарифа, возможно, через определение минимальной установленной мощности установки для проведения аукционов.		Средства партнеров по развитию (WB, IFC)
			I кв. 2025	Разработано Положение о проведении аукционов на строительство объектов ВИЭ.	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию (WB, IFC)
			III кв. 2025	Внедрена система электронных аукционов	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию (WB, IFC)
		2.3.7. Стимулировать декарбонизацию теплоснабжения	I кв. 2025	Разработаны механизмы стимулирования декарбонизации теплоснабжения через внедрение тепловых насосов для частных и общественных зданий, которые используют электричество для отопления, такие как отмена	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				государственного контроля ценообразования для ситуаций, исключая монополизацию рынка.		
			I кв. 2025	Снять/ ослабить ограничения по потреблению электрической мощности для физических и юридических лиц, внедряющих тепловые насосы для отопления.	МЭ	Республиканский бюджет
			I кв. 2025	Внесены изменения в закон о ВИЭ для стимулирования генерации тепловой энергии с использованием ВИЭ (геотермальная, энергия биомассы, биогаз и т. П.).	МЭ	Республиканский бюджет
			II кв. 2025	Подготовлен анализ затрат и выгод по переводу электродвигательных на использование тепловых насосов и ВИЭ в поддерживающем режиме	МЭ, владельцы котельных, Госстрой	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
2.4.	Содействие снижению инвестиционных рисков	2.4.1. Оптимизировать утвержденные типовые формы договоров поставки электроэнергии, утвердить типовые формы договоров поставки тепловой энергии и топлива от малых, средних и крупных субъектов ВИЭ	II кв. 2024	Приведены в соответствие с Законом о ВИЭ утвержденные типовые договоры на поставку электрической энергии объектами возобновляемых источников энергии для станций ВИЭ установленной мощностью до 30 МВт и для станций свыше 30 МВт ² , в следующем:	МЭ	Республиканский бюджет

² <https://cbd.minjust.gov.kg/7-25960/edition/6837/ru>

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	<i>проект</i> Источник финансирования
				<ul style="list-style-type: none"> • Снято обязательство по поставке покупателю (ОАО «НЭСК») не менее 50 (пятидесяти) процентов от всей электрической энергии, выработанной поставщиком. • Исключена возможность отказа Покупателя (ОАО «НЭСК») в случае отсутствия возможности приобретения электроэнергии, что напрямую противоречит статье 12, пункту 3 Закона «О ВИЭ». • Обеспечено заключение договора с объектами возобновляемых источников энергии” для станций ВИЭ установленной мощностью до 30 МВт на полный срок льготного периода. • Исключена возможность изменения тарифа для станций ВИЭ установленной мощностью до 30 МВт при вводе или изменении тарифов на отпускаемую электрическую энергию для производителей. • Предусмотрена возможность передачи споров в местный арбитраж. • Включены в Типовой договор поставки электроэнергии 		

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				проблемы доступа к сети (запертая мощность), вызывающие ограничения для продажи (передачи) электроэнергии через точку поставки в систему передачи электроэнергии по вине собственника сети (не по вине субъекта ВИЭ), как нарушение обязательств Покупателя-сетевой компании, с компенсацией за упущенную выгоду.		
			I кв. 2025	Разработана и утверждена типовая форма договора поставки тепловой энергии.	МЭ	Республиканский бюджет
			II кв. 2025	Разработана и утверждена типовая форма договора поставки топлива (биоэтанол и биодизель).	МЭ	Республиканский бюджет
		2.4.2. Масштабировать проекты государственно-частного партнёрства на основе накопленного опыта	III кв. 2025	Разработана и принята типовая форма договора ГЧП и инвестиционного соглашения для реализации проектов по строительству объектов ВИЭ, учитывающая управления рисками; объединения работ по проектированию, строительству, финансированию, эксплуатации и техническому обслуживанию; механизмов отчетности, конкуренции и интересов разных сторон.	МЭ, МЭК, ГАУГИ, ФЗЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию (WB, IFC)

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
			III кв. 2025	Разработан типовой Договор безвозмездной аренды земельных участков, зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности, в целях установки ВИЭ-установок малой мощности, соответствующих стандартам и техническими требованиями.	МЭ, ГАУГИ, ФЗЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию (WB, IFC)
		2.4.3. Обеспечить возмещение потерь от изменения обменного курса валют в тарифе для ВИЭ	II кв. 2024	Внесены изменения в ССТП на 2021-2025 гг. и методику ежегодного пересмотра «зеленого» тарифа для субъектов ВИЭ на величину изменения курса доллара США для всех инвесторов.	МЭ (ДепТЭК)	Республиканский бюджет
			IV кв. 2024	Внесены изменения в Типовой договор на поставку электрической энергии объектом возобновляемых источников энергии мощностью до 30 МВт для ежегодной индексации тарифа на ВИЭ-электроэнергию с учетом изменения обменного курса иностранной валюты.	МЭ	Республиканский бюджет
			IV кв. 2024	Провести изменения в Закон о бюджете КР для включения расходов на индексацию тарифа на ВИЭ-электроэнергию	МФ, МЭ	Республиканский бюджет
		2.4.4. Разработать «Справочник для инвесторов ВИЭ»	II кв. 2026	Разработан справочник для инвесторов ВИЭ о процедурах и требованиях законодательства для внедрения проектов ВИЭ, включая	МЭ, ФЗЭ, Госстрой	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				процедуры для различных размеров станций (микро-генерация, мини, малая,), ГЧП, аукционы подготовлен, содержит ссылки и комментарии ко всему применимому к ВИЭ законодательству.		Средства партнеров по развитию
			III кв. 2026	Ежегодно обновляемая версия справочника для инвесторов ВИЭ размещена на сайте профильных ведомств	МЭ, ФЗЭ, агентство по инвестициям и развитию КР, Центр ГЧП	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		2.4.5. Предоставить государственные гарантии производителям ВИЭ	I кв. 2025	Разработан порядок предоставления государственных гарантий для производителей ВИЭ, а также утвержден перечень территорий с особым инвестиционным режимом, где необходимо предоставление государственных гарантий.	МЭ, МФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
2.5.	Расширение технической интеграции ВИЭ в энергетическую систему	2.5.1. Разработать /адаптировать Сетевые правила и технические стандарты для интеграции ВИЭ в энергосистему	I кв. 2025	Разработаны и утверждены Сетевые правила КР	МЭ (ОАО «НЭСК»)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			I кв. 2025	Разработаны (адаптированы) национальные стандарты и технические регламенты в отношении качества оборудования, техники, сырья, запасных частей и комплектующих изделий,	МЭ (ОАО «НЭСК»), Центр по стандартизации и метрологии при МЭК, Госстрой	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				используемых для производства и эксплуатации ВИЭ-установок, а также оказания услуг по организации энергоснабжения на основе использования ВИЭ, включая не только электрическую, но и тепловую энергию, биометан, биотоплива. Пример стандартов РФ для адаптации и утверждения https://files.stroyinf.ru/cgi-bin/ecat/ecat.fcgi		
			IV кв. 2024	Утвержденные стандарты доступны к приобретению на сайте Центр по стандартизации и метрологии при МЭК.	МЭ (ОАО «НЭСК»), Центр по стандартизации и метрологии при МЭК, Госстрой	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		2.5.2. Провести анализ необходимых накопителей энергии	I кв. 2025	Проведен анализ затрат и выгод использования в КР различных видов накопителей энергии для: электрических накопителей, тепловых накопителей, химических накопителей энергии, включая водород, механических накопители энергии, включая гравитационные, кинетические и с использованием сил упругости.	МЭ (НИИЭ), КГТУ, НАН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			II кв. 2025	Разработаны рекомендации по внедрению накопителей энергии с	МЭ (НИИЭ), НАН	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				возможностью их интеграции на объекты энергосистемы КР		Средства партнеров по развитию
			I кв. 2026	Рекомендации внедрены в программы среднесрочного развития топливно-энергетического комплекса, включая Программу развития ВИЭ до 2035 гг.	МЭ	Республиканский бюджет
		2.5.3. Разработать Национальную водородную стратегию	I кв. 2026	Разработана Национальная водородная стратегия, учитывающая возможности использования водорода в транспортном секторе, энергетике в качестве систем хранения и в качестве экспортируемой энергии	МЭ, МТК, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию (UNECE)
		2.5.4. Обеспечить безопасную техническую интеграцию ВИЭ в энергосистему	I кв. 2026	1. Разработаны предложения по привлечению инвестиций/финансирования для широкомасштабной модернизации с увеличением пропускной способности линий электропередачи и трансформаторных мощностей существующих подстанций, а также строительства новых электросетевых объектов. 2. Расширение системы РЗА и СКАДА, установка дополнительного оборудования для улучшения качества электрической энергии,	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				<p>обеспечения необходимого резерва реактивной мощности в энергосистеме и т.д.</p> <p>3. Введены требования для девелоперов ВИЭ по обеспечению LVRT и HVRT характеристик (по низкому и высокому напряжению) преобразовательных устройств, а также оснащению станций систем накопления электрической энергии (СНЭЭ)</p> <p>4. Введены требования по внедрению субъектами ВИЭ специальных программ по прогнозированию генерации ВИЭ и обеспечения кибербезопасности</p>		
2.6.	Наращивание потенциала в государственном и частном секторах	2.6.1. Повысить институциональный потенциал	IV кв. 2024	<p>Определены наиболее важные темы для наращивания потенциала, включая выгоды и ограничения ВИЭ, расчет затрат, технические проблемы при интеграции переменных ВИЭ в сеть, управление системой со значительными долями ВИЭ, применение систем аккумулирования и реагирования на спрос.</p>	МЭ, МОИ, ВУЗы, НАН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			II кв. 2025	<p>Разработаны обучающие материалы для государственных служащих, студентов ВУЗов и частных предпринимателей в</p>	МОИ, ОАО «НЭСК», ВУЗы, НАН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				области энергетики, в том числе – женщин.		
			Ежеквартально, начиная с III кв. 2025	Проведены обучающие мероприятия на ежемесячной основе.	Обучающий центр ОАО «НЭСК», ВУЗы	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		2.6.2. Провести обучение и подготовку квалифицированной рабочей силы	II кв. 2025	Разработаны учебные программы, посвященные использованию ВИЭ в строительстве и энергетике, с учетом региональных особенностей, для средних и высших учебных заведений.	МОН, ВУЗы, НАН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			Ежеквартально, начиная с III кв. 2025	Проводится подготовка квалифицированных кадров и рабочей силы для повышения технологического потенциала отраслей национальной экономики с постепенным сокращением существующего гендерного разрыва.	ВУЗы	Республиканский бюджет
		2.6.3. Повысить информированность населения	III кв. 2024	Разработан план коммуникаций и информирования граждан КР об экономической целесообразности использования установок ВИЭ	МЭ, ВУЗы, НАН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
			I кв. 2025	Разработаны информационные материалы, статьи для СМИ, с учетом гендерных особенностей целевых групп.	МЭ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
						Средства партнеров по развитию
			Ежеквартально, начиная с II кв. 2025	Организуются информационные встречи, публикуются информационные материалы	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
2.7.	Участие в региональных энергетических рынках и международное сотрудничество	2.7.1. Содействовать созданию централизованной системы автоматического регулирования частоты и мощности в ОЭС Центральной Азии	2025	Подготовка к вступлению в централизованную систему автоматического регулирования частоты и мощности электроэнергии в ОЭС Центральной Азии в целях обеспечения стабильной работы ОЭС ЦА.	ОАО «НЭСК», МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		2.7.2. Содействовать созданию ЦСАА (Центральной системы аварийной автоматизации) в ОЭС Центральной Азии	2025 - 2026	Внесен вклад в разработку программного обеспечения аварийной автоматизации и оборудования для работы ОЭС ЦА с целью обеспечения устойчивости системы к планируемым изменениям при перегрузке оборудования в условиях аварийных ситуаций	ОАО «НЭСК», МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		2.7.3. Содействовать созданию общего рынка электроэнергии в рамках Евразийского экономического союза, Центральной Азии и др.	2025	Разработаны и утверждены правила функционирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС и НПА,	МЭ, Комиссия ЕАЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				обеспечивающие планируемый запуск рынка в январе 2027 года.		
		2.7.4. Содействовать обеспечению балансировки внедрения ВИЭ в энергосистему в рамках ОЭС Центральной Азии/ЕАЭС	2027	Разработана система согласования часовых поясов, использования балансовой мощности, централизованной системы автоматического регулирования частоты и мощности и Центральной системы аварийной автоматизации для балансировки вводимых в энергосистемы стран ВИЭ.	МЭ, Комиссия ЕАЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
3.	ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ					
3.1.	Улучшение законодательства в области энергоэффективности, включая разработку подзаконных нормативных правовых актов (НПА), стандартов и норм для расширения существующих определений, проведение государственной	3.1.1. Разработать и внедрить изменения в закон «Об энергосбережении» для создания условий и регулирования деятельности энергосервисных компаний (ЭСКО), способствующих эффективному энергосбережению и модернизации энергетической инфраструктуры.	IV кв. 2025	Принята новая редакция закона «Об энергосбережении», с введением в законодательство понятия энергосервисных компаний и регулирования их деятельности.	МЭ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.1.2. Разработать и внедрить изменения в закон «Об энергетической эффективности зданий», направленные на использование инновационных строительных материалов с целью повышения уровня энергосбережения и энергоэффективности зданий.	IV кв. 2025	Приняты изменения в закон «Об энергетической эффективности зданий», направленные на использование инновационных строительных материалов с целью повышения уровня энергосбережения и энергоэффективности зданий.	ГААСЖКХ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	экспертизы энергоэффективности по секторам экономики, осуществление энергетических обследований зданий всех форм собственности и энергоемких предприятий, а также создание энергосервисных компаний.	3.1.3. Разработать Положение о работе энергосервисных компаний (ЭСКО)	I-II кв. 2026 г.	Принято решение КМ КР по «Положению о работе энергосервисных компаний» (ЭСКО)	МЭ, НИИЭ при МЭ КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.1.4. Разработать Положение о мониторинге за качеством выполненных работ по энергетической сертификации зданий и или периодическому контролю энергетической эффективности котлов, системы отопления, и горячего водоснабжения.	IV кв. 2025 г.	Принято НПА мониторинга за качеством выполненных работ по энергетической сертификации зданий и или периодическому контролю энергетической эффективности котлов, системы отопления, и горячего водоснабжения. Принято НПА о мониторинге качества энергосертификатов зданий. На регулярной основе системно проводятся энергетические обследования зданий и модернизация.	МЭ НИИЭ при МЭ КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.1.5. Разработать строительную норму с учетом повышения энергоэффективности (СН «Тепловые насосы»)	II кв. 2026 г.	Принята СН\СП «Тепловые насосы и утверждена решением КМ КР.	ГААСЖКХ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.1.6. Обновить/ актуализировать строительную норму (СНиП) «Строительная климатология» с учетом повышения энергоэффективности	II кв. 2026 г.	Обновлена и актуализирована строительная норма «Строительная климатология» решением КМ КР.	ГААСЖКХ КыргызГидромет при МЧС	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.1.7. Обновить/ актуализировать строительную норму «Общественные здания» с	II кв. 2026 г.	Принята актуализированная СН\СП «Общественные здания» с	ГААСЖКХ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		здания» с учетом повышения энергоэффективности		учетом повышения энергоэффективности		Средства партнеров по развитию
		3.1.8. Актуализировать стандарт ISO 50001 «Системы Энергоменеджмента: требования и руководство по применению»	IV кв. 2025 г.	Принят актуализированный стандарт ISO 50001 «Системы Энергоменеджмента» для предприятий всех форм собственности	Центр по стандартизации и метрологии при МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.1.9. Разработать и утвердить типовые проекты энергоэффективных частных односемейных домов для повторного использования населением согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 17 января 2020 года № 14, пункта 5 Стратегии развития строительной отрасли Кыргызской Республики на 2020-2030 годы.	IV кв. 2024 г.	Приняты типовые проекты для строительства энергоэффективных (энергопассивных) домов усадебного типа для повторного использования населением, потенциально применимых для строительства социального жилья	ГААСЖКХ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
3.2.	Разработка и реализация дорожной карты и плана по энергоэффективности для муниципалитетов в целях оптимизации использования топливно-энергетических	3.2.1. Разработать и внедрить региональные программы по энергосбережению для ОМСУ городов районного значения и республики.	IV кв. 2028 г. Поэтапно	Совместный приказ МЭ и МФ по утверждению достоверных величин ТЭР.	МЭ НИИЭ при МЭ ГАМСУ ПППКР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.2.2. Поддержать ОМСУ и ПППКР с целью экономного и рационального использования ТЭР. Проведение энергетических обследований бюджетных организаций ОМСУ, городов районного значения и а)о республики.	IV кв. 2028 г. Поэтапно	Совместный приказ МЭ и МФ по утверждению достоверных величин ТЭР.	МЭ НИИЭ при МЭ ГАМСУ ПППКР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	ресурсов и городского бюджета	3.2.3. Повысить квалификацию специалистов в бюджетной сфере. Подготовить энергоменеджеров в организациях ОМСУ.	IV кв. 2028 г. Поэтапно	Приказы МЭ и МФ по подготовке энергоменеджеров в ОМСУ.	МЭ НИИЭ при МЭ ГАМСУ ПППКР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
3.3.	Формирование интегрированной базы данных потребления энергии предприятиями всех форм собственности путем расширения и обнародования данных Министерства энергетики о коммерческих потребителях в рамках политики открытых данных государственных органов	3.3.1. Разработать и внедрить государственные функции ведения центральной базы данных инвентаризации промышленных объектов всех типов собственности (площадь, потребление и затраты на энергию, уровень производительности /сертификаты, энергетические обследования, потребности в модернизации ЭЭ)	IV кв. 2025 г.	Функционирующая, актуальная и постоянно обновляемая база данных коммерческих энергоёмких объектов с результатами энергетического обследования, и регулярные рекомендации предприятиям, а также стимулирующие воздействия по внедрению мер энергоэффективности.	МЭ МЭК ПППКР МГА мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
3.4.	Создание национального внебюджетного агентства/фонда по зеленой энергетике,	3.4.1. Передать функции Фонда по энергосбережению, создание которого предусмотрено законодательством, Фонду зеленой энергетике	IV кв. 2025	Решением Кабинета министров КР создано Агентство/Фонд по зеленой энергетике, энергосбережению и энергоэффективности. Разработана концепция	Фонд зеленой энергетике	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
	энергосбережению и энергоэффективности			агентства/фонда, выделяется финансирование на его создание и функционирование. Определены и разграничены функции и задачи Фонда зеленой энергетики и Фонда по энергосбережению, исключено дублирование функций с другими ведомствами, сформирована команда и стратегические планы.		
		3.4.2. Привлечь внебюджетные средства и техническую помощь для начала деятельности Фонда зеленой энергетики с механизмом револьверного фонда, обеспечения условий для его устойчивой работы и повышения потенциала, реализации стратегических планов и программ	IV кв. 2025	Агентство реализует программы по развитию зеленой энергетики и государственную программу по энергосбережению, для чего сформирован штат, закреплены активы, утверждены стратегия, программа и ключевые проекты.	Центр климатического финансирования Фонд зеленой энергетики	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.4.3. Обеспечить проведение энергосертификации и энергетической реновации зданий для повышения ресурсо- и энергоэффективности крупнопанельных домов в городах	IV кв. 2025	Пилотные жилые комплексы крупнопанельных домов всех форм собственности в городах КР прошли энергосертификацию зданий и энергетическую реновацию для достижения минимального класса энергоэффективности «В».	Центр климатического финансирования Фонд зеленой энергетики	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.4.4. Провести работы по привлечению климатического финансирования для энергетической реновации крупнопанельных домов всех форм собственности в городах КР.	IV кв. 2025	Определены и задействованы источники финансирования государственной политики Кыргызской Республики по повышению ресурсо- и энергоэффективности	Центр климатического финансирования Фонд зеленой энергетики	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				крупнопанельных домов всех форм собственности в городских населённых пунктах Кыргызской Республики		
		3.4.5. Разработать Национальную программу по энергетической реновации общественных зданий.	IV кв. 2025	Утверждена Национальная программа реновации общественных зданий в КР, определен бюджет и основные поставщики услуг.	МЭ. ГААСЖКХ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.4.6. Обеспечить проведение энергетической реновации общественных зданий в рамках реализации Национальной программы реновации общественных зданий	IV кв. 2028	Не менее 2500 (из более чем 10 тыс.) государственных и муниципальных зданий прошли реновацию и получили класс энергоэффективности «В».	МЭ Министерства и ведомства ППКР МГА ОМСУ АРИС ЦКФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.4.7. Провести работы по привлечению климатического финансирования для энергетической реновации бюджетных зданий в городах КР.	IV кв. 2028			Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
3.5.	Создание единого реестра энергоэффективных материалов, оборудования, альтернативных систем отопления, которые имеют сертификат соответствия энергоэффектив	3.5.1. Повысить потенциал кадров и дооснастить лаборатории для испытаний оборудования на энергоэффективность	IV кв. 2027	Лаборатории Центра по стандартизации и метрологии дооснащены оборудованием для испытания энергоэффективности оборудования.	МЭК Центр по стандартизации и метрологии при МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.5.2. Разработать методику мониторинга энергоэффективного оборудования и светоосветительных приборов на рынке Кыргызстана	IV кв. 2027	Проводится регулярная сертификация импортируемого и производимого энергоэффективного оборудования на территории Кыргызской Республики.	Центр по стандартизации и метрологии при МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	ности для целей национальной стандартизации, сертификации и маркировки, и технологических карт, а также применения в рамках Зеленой таксономии и постепенного ухода от угля.					
3.6.	Разработка и внедрение квалификационных программ по энергоэффективным технологиям и прикладным решениям в систему профессионального образования Кыргызской Республики, включая профессиональные колледжи и лицеи	3.6.1. Разработать и внедрить учебные планы и программы по применению энергоэффективных решений (термоизоляция зданий, установка тепловых насосов, монтаж солнечных коллекторов и фотоэлектрических станций), проведение ежегодного обучения специалистов, не менее половины слушателей женщины	IV кв. 2025	В ВУЗах, СПО страны осуществляется подготовка специалистов в области энергоэффективности.	МОиН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.6.2. Разработать и внедрить профессиональные курсы по энергоэффективности для специалистов на уровне начального и среднего профессионального образования, проведение ежегодного обучения специалистов, не менее половины слушателей женщины	I кв. 2027 - IV кв. 2028	В перечень предметов в системе СПО внедрены курсы энергоэффективности зданий и жилых помещений.	МОиН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.6.3. Разработать и внедрить краткосрочные программы по	IV кв. 2028	Реализована специализированная программа для обучения	МЭ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		энергетическому менеджменту зданий для руководителей/ответственных сотрудников предприятий, проведение ежегодного обучения специалистов, не менее половины слушателей женщины		энергетическому менеджменту зданий на базе технических ВУЗов.		Средства партнеров по развитию
3.7.	Мониторинг качества работ независимых специалистов по энергосертификации зданий и ведение государственного энергетического реестра зданий	3.7.1. Повысить потенциал и оптимизировать процедуры сертификации качества работ независимых специалистов по энергетическому обследованию и энергетической эффективности зданий	IV кв. 2025	Создан расширенный пул в количестве не менее 80 сертифицированных специалистов по сертификации зданий и периодическому контролю котлов, систем отопления и горячего водоснабжения.	МЭ НИИЭ при МЭ КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.7.2. Мониторинг исполнения Закона «Об энергоэффективности зданий» и его подзаконных актов в части подготовки специалистов области энергетической сертификации зданий и регулярной проверки котлов, систем отопления и горячего водоснабжения	2024-2028	На системной основе осуществляется подготовка специалистов области энергетической сертификации зданий и регулярной проверки котлов, систем отопления и горячего водоснабжения с учетом гендерного равенства	МЭ НИИЭ при МЭ КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
3.8.	Разработка и реализация комплексной программы для повышения осведомленности населения Кыргызской Республики о технологиях и	3.8.1. Повысить осведомленность о возможностях энергоэффективных технологий среди населения с учетом гендерных аспектов. (ролики, национальные информационные кампании, видео и фотоматериалы, тренинги, курсы)	2024-2028	Обеспечено более 4-5 млн. уникальных просмотров материалов по энергоэффективности на всех видах государственных и партнерских информационных платформ на территории Кыргызской Республики.	МЭ МКИСиМП ГААСЖКХ МЦ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		3.8.2. Провести мероприятия по вовлечению населения в	IV кв. 2025	Количество домохозяйств, предпринимающих меры по	МЭ МКИСиМП	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	мерах энергоэффективности, а также их долгосрочном экономическом эффекте, с целью достижения 50% охвата всего населения информацией о понятиях и мерах энергоэффективности	деятельность по повышению энергоэффективности путем стимулирования владельцев индивидуальных жилых домов, квартир в многоквартирных жилых домах, которые реализовали мероприятия по повышению энергоэффективности за счет собственных средств		энергоэффективности увеличилось в соответствии с п.8 матрицы индикаторов.	ГААСЖКХ ПППКР МГА ОМСУ	Средства партнеров по развитию
4.	“ЗЕЛЕНое” СЕЛьское ХОЗЯЙСТВО					
4.1.	Государственная поддержка “зеленого” сельского хозяйства в целях обеспечения ее устойчивого развития	4.1.1 Предоставить льготные кредитные ресурсы сельскохозяйственным производителям, применяющим зеленые технологии	IV кв. 2025	Внесены дополнения в льготное кредитование сельского хозяйства, предусматривающее средства на развитие «зеленого» сельского хозяйства. Увеличен объем выдачи льготных кредитов на 50% по линии различных финансовых институтов, в том числе женщинам. Фермерскими хозяйствами, сельскохозяйственными кооперативами и агрокомпаниями внедрены "зеленые" технологии в сфере сельскохозяйственного производства и переработки	МВРСХиПП, МФ, МЭК	Республиканский бюджет Средства коммерческих банков. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				(животноводство, фрукты и овощи) посредством финансовых продуктов ОАО "Айыл Банк" и ОАО "РСК Банк"		
		4.1.2 Разработать инструктивные положения для банков с критериями и перечнем финансовых кредитных продуктов по направлению зеленого сельского хозяйства	I кв. 2025	Разработаны и утверждены государственными банками внутренние Положения о критериях и перечне финансовых кредитных продуктов для финансирования зеленого сельского хозяйства, в том числе для женщин	Айыл Банк, РСК Банк, Керемет банк Госбанк развития МВРСХиПП	Республиканский бюджет
		4.1.3 Внедрить механизм кредитования племенного животноводства для создания устойчивой инфраструктуры искусственного осеменения	I кв. 2025	1) Внедрены финансовые механизмы кредитования племенного животноводства в рамках проекта «Кредитование агропромышленного комплекса», Приобретено соответствующее оборудование и необходимые компоненты для пунктов осеменения.	МВРСХиПП, КНИИЖП МЭК	Республиканский бюджет
4.2.	Повышение эффективности использования водных ресурсов в аграрном секторе через внедрение эффективных технологий и экономических механизмов,	4.2.1 Внедрить систему мониторинга и учета водопользования в системе ирригации (мониторинг водопотребления поливной воды)	I кв. 2025 – IV кв. 2028	Установлены 100 датчиков – средств измерения системы мониторинга и учета водопотребления для оросительных систем в рамках проекта “Улучшение водохозяйственных услуг” Полноценно функционирует и используется Информационная система базы данных “Водопользование”	МВРСХиПП, СВР	В рамках инвестиционных проектов МВРСХиПП, СВР, Проекты Всемирного Банка

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	улучшение инфраструктуры ирригации	4.2.2 Внедрить экономический механизм управления водными ресурсами	II кв. 2025	Разработаны и внедрены (принято постановление Кабинета Министров КР) экономические механизмы управления водными ресурсами (включая нормативы, плату использования водных ресурсов, для ирригации, в сельскохозяйственном производстве) Разработаны и внесены изменения в Кодекс о правонарушениях КР в целях введения мер по контролю за соблюдением правил использования водных ресурсов	МВРСХиПП, СВР МЭК	В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы В рамках инвестиционных проектов МВРСХиПП
		4.2.3 Выполнить земляные, строительные-монтажные работы на 6 (12) водохозяйственных объектах	II кв. 2024 - IV кв. 2028	Освоены 4000 гектаров новых орошаемых земель. Мелиоративно улучшена земля на площади 17000 гектаров	МВРСХиПП, СВР	В рамках инвестиционных проектов СВР, Проекты Всемирного Банка, АБР, ИБР
		4.2.4 Снизить потери поливной воды на гидротехнических сооружениях на 50 %	II кв. 2024 – IV кв. 2028	Проведены текущие и капитальный ремонт гидротехнических сооружений для уменьшения потери воды. Уменьшены потери воды до 50%.	МВРСХиПП, СВР	
4.3.	Повышение устойчивости животноводства через восстановление пастбищных ресурсов и применение	4.3.1 Провести мероприятия по повышению урожайности пастбищ	II кв. 2024 – IV кв. 2028	Развивается семеноводство пастбищных трав. Айылные аймаки, семеноводческие хозяйства обеспечены семенами для посева пастбищных трав. Деградированные 80 тыс. га пастбищ улучшены путем подсева семенами пастбищных трав.	ДППЖ, КНИИЖП, МВРСХиПП, ОМСУ	В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	инновационных технологий			Участки подсеянные семенами пастбищных трав будут охраняться.		В рамках инвестиционных проектов МВРСХиПП
			II кв. 2024 – IV кв. 2028	1. Проведено научное исследование по методу борьбы с кустарником (при финансовом содействии исследования со стороны НАН). 2. Проведены практические работы по борьбе с кустарником алтыганакарагана (улучшены 2 тыс. га пастбищ занятых кустарником алтыганакарагана) 2. Ежегодная ротация пастбищ, позволяющая предотвратить перегрузку и деградацию почвы, а также обеспечивать равномерное использование пастбищных ресурсов на территории 800 тыс.га	НАН МВРСХиПП, МПРЭТН, ДППЖ	
		4.3.2 Улучшить систему мониторинга состояния и инфраструктуры пастбищ	IV кв. 2026	1. Разработано, внедрено и активно используется мобильное приложение «Мониторинг пастбищ» для сбора и анализа информации, мониторинга состояния пастбищ и мониторинга 2. Разработано, внедрено руководство для использования базы данных по мониторингу и оценке состояния пастбищ, Активно используется Веб портал https://grs.slysoft.dev/ базы данных	ДППЖ, САМР Ала-Тоо (пользователи – ОМСУ, РУАР	В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				системы управления и мониторинга состояния пастбищ 3. Разработано, утверждено Руководство по проведению местного мониторинга и оценки состояния пастбищных угодий		
		4.3.3 Освоить малопродуктивные земли	II кв. 2024 – IV кв. 2028	<p>Определены малопродуктивные пастбищные земли, подлежащие освоению и восстановлению для сельскохозяйственного производства</p> <p>Проведены процедуры трансформации земель и переданы в Государственный фонд сельскохозяйственных угодий Малопродуктивные земли (125 тыс.га) предоставлены в аренду для освоения и осуществления сельскохозяйственного производства</p>	МВРСХиПП, МГА, Госагентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете Министров КР	В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы
		4.3.4 Обеспечить устойчивость применения технологии искусственного осеменения в племенном животноводстве	II кв. 2024 – IV кв. 2028	<p>Организованы стабильные и непрерывные поставки качественного семенного материала для пунктов искусственного осеменения.</p> <p>Комплексно внедрены технологии искусственного осеменения - искусственным осеменением охвачено 80,0 % пунктов искусственного осеменения, 100,0 тыс. коров и телок осеменены искусственно и улучшены</p>	МВРСХиПП, ДППЖ КНИИЖП	<p>В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы</p> <p>В рамках проекта «Кредитование Агропромышленности»</p>

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				<p>продуктивные качества коров и телок на 10 %.</p> <p>Введены в действие простаивающие и созданы новые пункты искусственного осеменения животных</p> <p>Ветеринары обеспечены жидким азотом для хранения семенного материала. Растет количество поголовья племенного КРС и МРС</p>		<p>нного комплекса»</p> <p>В рамках инвестиционных проектов МВРСХиПП</p>
		4.3.5 Внедрить технологии повышения продуктивности сельскохозяйственных животных.	IV кв. 2024 – III кв. 2028	<p>Внедрены технологии выращивания гидропонных зеленых кормов для стойлового откорма КРС и МРС</p> <p>Расширяется применение стойлового животноводства в горных регионах</p>	МВРСХиПП, ДППЖ, КНИИЖП Нацстатком	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		4.3.6 Разработать и внедрить инструменты мониторинга производства и потребления кормов сельскохозяйственных животных.	IV кв. 2024 – IV кв. 2028	<p>Разработаны и применяются механизмы сбора информации о производстве и потреблении (количестве, типе) кормов различными видами сельскохозяйственных животных.</p> <p>Разработаны стандарты (методика) оценки и учета производства и потребления кормов сельскохозяйственными животными.</p> <p>Проведены обучающие мероприятия по мониторингу и учету производства и потребления</p>	МВРСХиПП, ДППЖ, КНИИЖП Нацстатком	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				<p>кормов скотом, по методикам сбора и анализа данных. Проведены анализ и обработка данных, выявлены тенденции в производстве и потреблении кормов различными видами скота, проблемы, недостатки в рационах кормления. Проведены мероприятия по достижению баланса между производством кормов и его потреблением.</p>		
		4.3.7 Провести анализ и обучение по применению комбикормов для сельскохозяйственных животных	II кв. 2025 – IV кв. 2028	<p>Проведены информационные кампании, обучающие семинары и консультации для фермеров и животноводов по вопросам правильного применения и выбора комбикормов для сельскохозяйственных животных. Проведен мониторинг рынка комбикормов для оценки спроса, анализа конкуренции и выявления проблемных ситуаций в сфере производства и использования комбикормов. Осуществляется взаимообмен опытом и координация действий в сфере использования комбикормов для сельскохозяйственных животных госорганов с научными учреждениями, ассоциациями производителей, фермерскими</p>	МВРСХиПП, ДППЖ, КНИИЖП, КНАУ АКТО международные организации, бизнес-ассоциации	В рамках утвержденного бюджета, ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				ассоциациями и международными организациями.		
4.4.	Создание системы устойчивого земледелия через развитие методов органического земледелия, управление почвенным плодородием	4.4.1 Внедрить систему сертификации органического производства	IV кв. 2024	Разработаны и приняты Положения о сертификации органического производства, о системе гарантийного участия PGS.	МВРСХиПП, ДППОСХ МЭК	Республиканский бюджет В рамках инвестиционных проектов МВРСХиПП Средства партнеров по развитию
			III кв. 2025	Созданы условия для прохождения сертификации органического производства. Органы по сертификации органической продукции, прошли аккредитацию и осуществляют сертификацию органического производства	МВРСХиПП, ДППОСХ, МЭК, КЦА	
			2025 - IV кв. 2028	На базе существующих лабораторий, созданы 2 аккредитованные лаборатории, оснащенные современным оборудованием, отвечающим международным стандартам, для проведения испытаний органической продукции. Лаборатории оказывают услуги фермерам и операторам органического производства по доступной цене	МВРСХиПП, Минфин, ДППОСХ,	
		4.4.2 Увеличить количество сертифицированных операторов органического производства, в том числе женщин	III кв. 2024 - IV кв. 2028	1) Увеличилось количество операторов органического производства, прошедших сертификацию органического производства	МВРСХиПП, ДППОСХ	

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
				Создан и ведется реестр производителей и переработчиков органической продукции		
		4.4.3 Увеличить площадь земельных участков, занятых под органическое производство	III кв. 2024 - IV кв. 2028	Происходит ежегодное увеличение площадей под органическим сельскохозяйственным производством (66000 га в 2024 году и по 1500 га ежегодно) Улучшено состояние почв и повышаются доходы и количество операторов органического производства, экспортирующих органическую продукцию	МВРСХиПП, ДППОСХ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		4.4.4 Возродить семенной фонд для органического производства	2025 – IV кв. 2028	1. Использование местных сортов семян, адаптированных к климатическим условиям региона, может повысить устойчивость растений к стрессовым условиям и вредителям, что приводит к увеличению урожайности. 2. Снижение затрат на семена: Фермеры могут снизить расходы на закупку семян, так как смогут использовать семена, произведенные и сохраненные на местном уровне. 3. Снижение использования химических средств защиты растений:	МВРСХиПП, ДППОСХ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				<p>Органические семена, устойчивые к местным вредителям и болезням, сокращают необходимость использования химических пестицидов и удобрений, что снижает затраты на агрохимикаты и уменьшает негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>4. Повышение качества продукции:</p> <p>Органическое производство с использованием качественных семян приводит к получению более здоровых и питательных продуктов, что повышает их рыночную стоимость и привлекательность для потребителей.</p> <p>5. Сохранение и восстановление почвы:</p> <p>Устойчивые органические практики ведут к улучшению структуры и плодородия почвы, что способствует долгосрочной продуктивности сельскохозяйственных земель.</p> <p>6. Развитие местного органического семеноводства</p> <p>Создание и поддержка местных семеноводческих компаний и</p>		

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	<i>проект</i> Источник финансирования
				инициатив способствуют экономическому развитию сельских территорий и созданию рабочих мест. 7. Снижение зависимости от импортных семян: Развитие собственного семенного фонда уменьшает зависимость от внешних поставок семян, что особенно важно в условиях рыночной нестабильности и геополитических рисков.		
		4.4.5 Улучшить селекцию и естественную устойчивость пчел	II кв. 2024 – IV кв. 2028	1. Внедрено породное районирование органического пчеловодства. 2. Использование пчел для увеличения урожайности сельскохозяйственных культур 3. Организованы учебные тренинги по пчеловодству. 4. Усилено сотрудничество с учебными учреждениями для подготовки специалистов органического пчеловодства	МВРСХиПП Ассоциация Палата пчеловодов КР	В рамках утвержденного бюджета, ответственных министерств и ведомств Средства Ассоциации Пчеловодов КР Средства партнеров по развитию
		4.4.6 Внедрить механизмы мониторинга рисков применения ядохимикатов для пчеловодства	II кв. 2024 – IV кв. 2028	1. Внедрено мобильное приложение “Пчеловодство” в целях мониторинга применения химикатов. 2. Организованы и проведены информационные и обучающие тренинги для фермеров, ОМСУ по рискам для пчел применения	МВРСХиПП Ассоциация Палата пчеловодов КР Департамент химизации и защиты растений,	В рамках утвержденного бюджета, ответственных министерств и ведомств

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				ядохимикатов и влияния на урожайность с/х культур. 3) Ограничено применение агрохимикатов, внедрено применение современных органических удобрений	международные организации (по согласованию)	Средства Ассоциации Пчеловодов КР Средства партнеров по развитию
		4.4.7 Распространить ресурсосберегающие технологии для повышения плодородия почвы и адаптации к изменению климата	II кв. 2024 – IV кв. 2028	Расширены площади применения нулевой обработки почвы с 2 500 га до 10 000 га богарных земель путем широкого информирования фермеров и МТС. Мотивация МТС путем субсидирования сеялок прямого посева. Проведены обучающие тренинги по ресурсосберегающим технологиям в сельском хозяйстве	МВРСХиПП, КНАУ (по согласованию)	В рамках утвержденного бюджета, ответственных министерств и ведомств Средства партнеров по развитию
				Разработаны рекомендации по проведению анализа почвы разработаны и размещены на сайте МВРСХиПП - фермеры доступ к информации через сайт МВРСХиПП и мобильное приложение	МВРСХиПП, Госагентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при КМ КР ГПИ “КыргызГипрозем”, Департамент химизации и защиты растений	В рамках утвержденного бюджета, ответственных министерств и ведомств Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источники финансирования <i>проект</i>
		4.4.8 Разработать и организовать мероприятия маркетингового продвижения органической продукции	I кв. 2025 – IV кв. 2028	<p>Проведено исследование рынка (анализ потребительских предпочтений, изучение конкурентов и спроса на органические продукты). Разработана и утверждена Маркетинговая Стратегия. Заключены соглашения с другими странами по признанию эквивалентности систем и правил органического производства. Организовано участие производителей органической продукции в специализированных выставках и бизнес-миссиях за рубежом</p> <p>Создана гендерно-дезагрегированная база данных сельскохозяйственных производителей и переработчиков “зеленого” сельского хозяйства в целях маркетингового продвижения.</p> <p>Создана онлайн площадка (маркет-плейс) для продажи органической продукции мелких органических производителей</p>	МВРСХиПП, ДППОСХ, МЭК, АИР по согласованию	В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы Средства партнеров по развитию
		4.4.9 Внедрить механизмы мониторинга состояния почв	II кв. 2024 – IV кв. 2028	Проведена инвентаризация земельного фонда КР с формированием цифровой карты земельных угодий	Госагентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и	В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				<p>сельскохозяйственного и иного назначения.</p> <p>Проведены почвенно-агрохимические исследования, на основе которого:</p> <ul style="list-style-type: none"> – сформирована система контроля и мониторинга сохранения и повышения плодородия почв; – создан банк данных плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. <p>Разработана, внедрена и используется ГИС “Агроэколог Онлайн” для мониторинга состояния почв.</p> <p>Разработано положение “Об агрохимическом обследовании почв”</p>	<p>картографии при Кабинете Министров КР МВРСХиПП, МПРЭТН, ДППОСХ, ГПИ</p> <p>"Кыргызгипрозем"</p> <p>ОМСУ</p>	<p>ведомств на соответствующие годы</p> <p>Средства партнеров по развитию</p>
4.5.	Повышение потенциала посредством улучшения информирования, обучения и образования в сфере "зеленого" сельского хозяйства	4.5.1 Провести информационные и обучающие мероприятия для фермеров и сельскохозяйственных производителей, в том числе женщин, по правилам и нормам ведения сельскохозяйственного производства, методам и технологиям применения ресурсосберегающих, “зеленых” технологий производства продукции, применения биогумуса,	На ежеквартальной основе I кв. 2025 – IV кв. 2028	<p>1) Проведены образовательные обучающие тренинги, программы для фермеров, населения о зеленом сельском хозяйстве и его выгодах, о пользе биогумуса, о выращивании кормов на гидропонике и т.п. через СМИ и социальные сети.</p> <p>2) Фермеры хорошо информированы о технологии переработки отходов животноводства посредством</p>	<p>МВРСХиПП, ДППОСХ, Кыргызгипрозем Департамент химизации и защиты растений, международные организации (по согласованию) КНАУ</p>	<p>В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы</p> <p>В рамках инвестиционных проектов МВРСХиПП</p>

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		выращивании кормов на гидропонике и т.п. через СМИ и социальные сети		использования биогумуса, о технологии выращивания кормов на гидропонике для КРС и МРС, обучены правилам и нормам ведения сельскохозяйственного производства (анализ почв, севооборот и т.д). 3) Организовано практическое обучение фермеров на успешных производствах органической продукции		
		4.5.2 Провести консультационные, обучающие мероприятия для фермеров, в том числе женщин, по применению инновационных аграрных технологий, в том числе органического сельскохозяйственного производства	На постоянной основе	1) Оказаны консультационные услуги и проведено обучение фермеров по применению инновационных аграрных технологий, навыкам, правилам и нормам ведения сельскохозяйственного производства (анализ почв, севооборот и т.д.), Улучшена деятельность фермерских хозяйств, занимающихся органическим сельскохозяйственным производством	МВРСХиПП, по согласованию: КНАУ, ФАО (по согласованию), международные организации (по согласованию),	В рамках утвержденного бюджета ответственных министерств и ведомств на соответствующие годы В рамках инвестиционных проектов МВРСХиПП
		4.5.3 Повысить потенциал представителей госорганов, ОМСУ и операторов органического производства	I кв. 2025 – IV кв. 2028	1) Организованы и проведены обучающие туры, участие на выставках в развитых странах с передовым опытом органического производства. Изучен передовой опыт и начато их внедрение. Налажены контакты	МВРСХиПП, ДППОСХ КОИСА, ФАО (по согласованию), международные	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				с зарубежными партнерами по органическому производству	организации (по согласованию)	
		4.5.4 Разработать и внедрить в программу высшего, среднего профессионального образования учебные предметы по «зеленому» сельскому хозяйству	II кв. 2025	В программу высшего и среднего профессионального образования включены предметы по «зеленому» сельскому хозяйству	МОН, МВРСХиПП, ДППОСХ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
4.6.	Адаптация к климатическим изменениям и уменьшение их негативных воздействий	4.6.1 Укрепить и совершенствовать информационную и научную основы в области агрометеорологии для сельского хозяйства	III кв. 2024 - IV кв. 2028	Подготовлены и выпущены обновленные электронные справочники “Агрометеорологические ресурсы” для областей Кыргызстана Для заинтересованных сторон (министерства, консалтинговые службы и др.) подготовлены справочники с необходимой дополнительной информацией, необходимой для данных организаций. Привязка к межведомственному Геопорталу	МЧС (Кыргызгидромет) МВРСХиПП, МПРЭТН, НАН КР, международные организации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		4.6.2 Повысить уровень осведомленности в области климатических рисков в сельском хозяйстве	III кв. 2024 - IV кв. 2028	Выпущены периодические электронные информационные материалы по изменению климата (климатический бюллетень) в Кыргызстане с акцентом на сельское хозяйство Подготовлены и опубликованы научные публикации по взаимосвязи современного климата и сельского хозяйства	МЧС (Кыргызгидромет) НАН КР МВРСХиПП	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				Научно обосновано влияние изменения климата и климатических рисков на выбор сельскохозяйственных культур.		
		4.6.3 Провести мероприятия в целях обеспечения адаптации сельского хозяйства к медленно развивающимся рискам – засухе и маловодью	III кв. 2024 - IV кв. 2028	Обновлены нормы водопотребления для основных сельхозкультур с учетом изменений климата Установлены малогабаритные автоматические станции на опытных станциях Внедрены современные водосберегающие технологии для орошения	МВРСХиПП, КНИИИ МПРЭТН, НАН КР, международные организации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		4.6.4 Повысить уровень готовности к погодным рискам	III кв. 2024 - IV кв. 2028	Обеспечен доступ к прогностической информации и системе раннего оповещения об опасных погодных явлениях (заморозки, сильные осадки, резкое изменение погоды) для фермеров и животноводов (через таргетные смс, общедоступные информационные порталы) Разработано мобильное приложение	МЧС Кыргызгидромет МВРСХиПП международные организации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		4.6.5 Внедрить засухоустойчивые, безвирусные и солеустойчивые сорта сельскохозяйственных культур с учетом районирования	III кв. 2024 - IV кв. 2028	Засухоустойчивые, безвирусные и солеустойчивые сорта сельскохозяйственных культур внедрены в сельскохозяйственное производство	МВРСХиПП, КНИИЗ, КНИИЖП ДЭСХК КНАУ международные организации	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
					(по согласованию)	
5.	НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ					
5.1.	Разработать и внести изменения в нормативные правовые акты в сфере недропользования	5.1.1. Определить перечень НПА, регулирующих сферу экологического контроля, надзора, мониторинга для решения вопроса по рекультивации	I кв. 2025	Перечень НПА	МПРЭТН	Республиканский бюджет
		5.1.2. Разработать методику экономической оценки ущерба ресурсам недр	III кв. 2025	Решение Кабинета Министров КР	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет, партнеры по развитию
		5.1.3. Разработать методику расчета рекультивационных работ (с учетом будущей стоимости ресурсов)	III кв. 2025	Решение Кабинета Министров КР	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет, партнеры по развитию
		5.1.4. Разработать правила исчисления особых ставок по добыче и реализации руд, концентратов	III кв. 2025	Решение Кабинета Министров КР	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет
		5.1.5. Разработать правила исчисления разового платежа за право пользования недрами	III кв. 2025	Решение Кабинета Министров КР	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет
		5.1.6. Разработать проект постановления Кабинета Министров КР «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Методики определения платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике» от 19 сентября 2011 года № 559»	III кв. 2025	Решение Кабинета Министров КР	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет, партнеры по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
5.2.	Эффективное управление фондом рекультивации	5.2.1. Разработать проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О недрах»» в части регулирования фонда рекультивации	III кв. 2025	Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О недрах»	МПРЭТН	Республиканский бюджет
		5.2.2. Создать единый Государственный фонд рекультивации	IV кв. 2025	Создан государственный фонд рекультивации	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет
		5.2.3. Разработать механизм работы Государственного фонда рекультивации	II кв. 2025	Определены организационно-управленческая структура фонда с взаимодействием с другими органами	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет
5.3.	Разработать единую информационную систему в сфере недропользования	5.3.1. Создать информационный портал	IV кв. 2025	Информационный портал запущен	МПРЭТН, МЦР	Республиканский бюджет, партнеры по развитию
		5.3.2. Разработать АИС «Личный кабинет недропользователя»	I кв. 2026	АИС «Личный кабинет недропользователя» функционирует	МПРЭТН, МЦР	Республиканский бюджет, партнеры по развитию
		5.3.3. Внедрить систему электронный аукцион	III кв. 2026	Выдача лицензий осуществляется через Электронный аукцион	МПРЭТН, МЦР	Республиканский бюджет, партнеры по развитию
5.4.	Разработать единый нормативный правовой акт в сфере	5.4.1. Создать межведомственную рабочую группу с привлечением международных экспертов по разработке единого нормативного правового акта в сфере недропользования	II кв. 2025	Межведомственная рабочая группа создана	МПРЭТН, министерства и ведомства	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	недропользования	5.4.2. Определить перечень НПА, регулирующих сферу недропользования	III кв. 2025	Перечень НПА, регулирующие сферу недропользования	МПРЭТН	Республиканский бюджет
		5.4.3. Разработать проект Горного кодекса	III кв. 2026	Разработан проект Горного кодекса	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет, партнеры по развитию
		5.5.1. Провести инвентаризацию хвостохранилищ на случай ЧС	III кв. 2025	Определены хвостохранилища с уровнем риска в период ЧС	МЧС, МПРЭТН	Республиканский бюджет, партнеры по развитию
6.	НИЗКОЭМИССИОННЫЙ ТРАНСПОРТ					
6.1.	Формирование у населения экологической культуры и знаний	6.1.1 Провести информационные кампании для повышения осведомленности населения и владельцев транспортных средств о преимуществах электромобилей и о вреде выбросов CO ² (видеоролики, исследования и др.)	Постоянно	Опубликованы информационные материалы, проведены тематические мероприятия, повышена информированность общества по вопросам воздействия транспортного сектора на здоровье граждан	МЭК, МПРЭТН, МЗ, МТК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		6.1.2 Разработать и внедрить в профессиональные образовательные программы направления по подготовке специалистов в сфере сервисного обслуживания электромобилей и эксплуатации батарей				
6.2.	Внедрение мер для увеличения доли электротранспорта	6.2.1 Проработать вопрос открытия официальных дилерских центров производителей широко распространенных марок электромобилей, в том числе с проработкой вопроса интеграции	I кв. 2025 – постоянно	Открыты дилерские центры предоставляющие различные варианты приобретения электромобилей	МЭК, МТК, МИД	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		дилерских центров стран центральноазиатского региона в Кыргызскую Республику.				
		6.2.2 Расширить кредитные продукты с приемлемыми процентными ставками для видов электротранспорта, в том числе на виды микромобильного транспорта	I кв. 2025 – постоянно	Расширены кредитные продукты для электротранспорта	по согласованию: ГБР, Айыл банк, Керемет, РСК, коммерческие банки, МЭК	Республиканский бюджет Средства коммерческих банков
		6.2.3 Внедрить лизинговую систему с приемлемыми ставками для электрической спецтехники (<i>сельхоз и т.д.</i>)	II кв. 2025 - постоянно	Внедрена лизинговая система	МФ, МЭК, МСХ, по согласованию: ЦКФ, ГБР, коммерческие банки	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию Средства коммерческих банков
		6.2.4 Оказать государственную поддержку коммерческим организациям (экономическая деятельность которых прямо связана с постоянным использованием автотранспортных средств, в том числе для частных операторов общественного транспорта) которые провели замену автопарка на электротранспорт.	IV кв. 2025 – постоянно	Внедрены инструменты зеленых субсидий и кредитования с приемлемыми ставками для электротранспорта	МФ, МЭК, по согласованию: ЦКФ, ГБР, коммерческие банки	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		6.2.5 Внедрить преференции по использованию электромобилей: – скидочная система на разрешение тонировки передних стекол электромобилей;	IV кв. 2025	Внедрены преференции, повышен стимул использования электротранспорта	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МВД (ГУОБДД), ГАРТС (УНАА),	Республиканский бюджет Местные бюджеты

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		<ul style="list-style-type: none"> – бесплатная базовая страховка для электромобилей; – бесплатная парковка для электротранспорта на всех муниципальных парковках города Бишкек и Ош (20%), которые арендуют землю у мэрии городов; – разрешение использования электромобилем выделенной для общественного транспорта полосы (ул. Киевская, Магистраль и т.д.); – освобождение электромобилей от уплаты за въезд в экологические заповедники (Ала-арча). 			МЭК (Госфиннадзор), МПРТЭН, ОАО «ГСО» (по согласованию)	Средства партнеров по развитию
		<p>6.2.6 Установить ценовой лимит на электромобили, на которые распространяются преференции и стимулирующие механизмы (Градация будет определена путем общественных обсуждений). Ориентировочно предел установить в размере 25 тыс. (указать другие технические параметры – дальность хода: не менее 300 км, срок эксплуатации – не менее 8 лет, и др)</p>	II кв. 2025	Мера направлена на увеличение количества электромобилей для населения со средним достатком	МЭК, МФ	Республиканский бюджет
		6.2.7. Ввести запрет на ввоз технически неудовлетворительных (пробег, срок службы батареи) электромобилей	II кв. 2025	Определить критерии электромобилей, завоз которых нецелесообразен с точки зрения износа технологии, и вопросы утилизации батарей	МЭК	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
6.3.	Уменьшение вредных выбросов от транспортного сектора	6.3.1 Внедрить инструменты стимулирования использования гражданами муниципального общественного транспорта	II кв. 2025 – постоянно	Увеличено количество граждан, использующие муниципальный общественный транспорт	Мэрии городов (по согласованию), заинтересованные государственные органы	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.3.2 Провести информационные кампании о преимуществах использования общественного транспорта, таких как экономия времени и денег, уменьшение транспортных пробок, снижение вредных выбросов и т. д.	Постоянно	Опубликованы информационные материалы, проведены тематические мероприятия, повышена информированность общества	Мэрии городов (по согласованию), МПРЭТН, МЗ, МЭК, МТК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Местные бюджеты Средства партнеров по развитию
		6.3.3 Передача на обслуживание муниципальным операторам городов Бишкек и Ош маршрутов с наибольшим пассажиропотоком по итогам поэтапной закупки нового муниципального транспорта	IV кв. 2025	Маршруты обслуживаются муниципальными операторами города Бишкек и Ош, увеличена доля общественного транспорта	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию)	Местные бюджеты
		6.3.4 Провести поэтапную закупку 200 единиц новых электроавтобусов/троллейбусов для городов Бишкек и Ош	IV кв. 2028	Увеличена доля общественного электротранспорта	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МЭК	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.3.5 Запустить муниципальные линии электротакси город Бишкек – аэропорт «Манас» и Ош – Аэропорт Ош	II кв. 2025	Запущены такси на электромобилях из/в Аэропорты «Манас» и «Ош» с возможностью онлайн бронирования/заказа и выдачи ваучеров на стойках представителей такси в залах прилетов Ликвидация такси на старых авто.	ОАО «Манас», Фонд туризма, Мэрии г. Бишкек и г. Ош, МЭК	Республиканский бюджет Местные бюджеты

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		6.3.6 Провести анализ на предмет внедрения отдельных транспортных линий только для муниципального общественного транспорта и электромобилей в городах Бишкек и Ош	I кв. 2025	Проведен анализ и выработаны предложения по изменению схем транспортного движения	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МЭК	Республиканский бюджет Местные бюджеты Средства партнеров по развитию
		6.3.7 Провести анализ на предмет внедрения транспортных колец общественного транспорта в городе Бишкек	IV кв. 2025	Проведен анализ и выработаны предложения по изменению схем движения муниципального общественного транспорта	Мэрия г. Бишкек	Местный бюджет
		6.3.8 Изменить функционал и длительность светофоров на наиболее загруженных улицах городов Бишкек и Ош, где часто возникают заторы, в том числе с определением раздельного времени для пешеходов и автомашин	IV кв. 2024 – постоянно	Уменьшены заторы (уменьшены вредные выбросы), особенно в пиковые часы использования автотранспорта	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МВД (ГУОБДД)	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.3.9 Расширить сеть светофоров, в том числе с учетом установки «умных светофоров»	I кв. 2025 – постоянно	Уменьшены заторы (уменьшены вредные выбросы), особенно в пиковые часы использования автотранспорта	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МВД (ГУОБДД)	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.3.10 Актуализировать законодательство в сфере технических регламентов и стандартов, касающиеся вредных выбросов транспортных средств, в том числе в части введения технического осмотра для автотранспорта	IV кв. 2025	Обновлены регламенты и стандарты, внедрен технический осмотр транспортных средств	МПРЭТН, УНАА, МЭК, МВД (ГУОБДД)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		6.3.11 Ввести ограничения на движение транспортных средств с высоким уровнем выбросов в центральной части городов Бишкек и Ош	III кв. 2025	Уменьшены вредные выбросы, особенно в пиковые часы использования автотранспорта	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МПРЭТН, МВД (ГУОБДД), УНАА	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.3.12 Увеличить пешеходные переходы в центральной части городов Бишкек и Ош (подземные, диагональные, разметки и другие)	до 2028	Уменьшены заторы (уменьшены вредные выбросы)	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию)	Местные бюджеты
		6.3.13 Провести пилотный проект по организации специальных парковочных мест только для электромобилей с доступом к зарядной станции в деловом центре городов Бишкек и Ош	I кв. 2025	Увеличено количество специальных парковочных зон для электромобилей	Мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МВД (ГУОБДД), МЭ, МПРЭТН, МКИСМП	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.3.14 Изменить систему коэффициента по налогу на движимое имущество в сторону увеличения налоговой базы пропорционально году выпуска автомашины (введение экологического налога на транспорт)	IV кв. 2025	Внесены изменения в НПА, повышен стимул использования более новых автомобилей	МЭК, МФ, МПРЭТН	Республиканский бюджет
		6.3.15 Изменить систему коэффициента по налогу на движимое легковое имущество с объемом двигателя свыше 4000 см ³	IV кв. 2025	Внесены изменения в НПА, повышен стимул использования автомобилей с меньшим объемом двигателя	МЭК, МФ, МПРЭТН	Республиканский бюджет
		6.3.16 Внедрить концепт утилизационного сбора на импорт автомашин, в том числе при регистрации в Кыргызской Республике автомашин со стран	IV кв. 2025	Введен утилизационный сбор на весь транспорт, за исключением электромобилей.	МПРЭТН, МЭК, МФ, УНАА	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		участниц-ЕАЭС (за исключением электромобилей)				
		6.3.17 Внедрить концепт справедливой социально-экологической ответственности для поставщиков электромобилей на территорию Кыргызской Республике в части обеспечения ими сбора и утилизации использованных батарей	II кв. 2025	Ввести концепт «Справедливой социально-экологической ответственности» для поставщиков электромобилей	МЭК, МПРТЭН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		6.3.18 Разработать положение по сбору использованных батарей от электромобилей	II кв. 2025	Утвержден регламент складирования и перевозки использованных батарей	МПРТЭН, МЭК	Республиканский бюджет
6.4.	Альтернативный вид транспорта	6.4.1 Внедрить комплексную и безопасную велоинфраструктуру, включая велодорожки, парковки и прокатные пункты, в том числе для микромобильности	IV кв. 2024 – постоянно	Созданы условия активного и здорового образа жизни, популяризации велосипедного транспорта	Мэрии городов (по согласованию), МВД, МТК	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.4.2 Провести анализ развития сферы электросамокатов, также предусматривающий вопросы: - создания специальных парковочных зон электросамокатов; - внедрения технологий ограничения автоматического снижения скорости движения электросамокатов на определенных участках и запрет в парковых зонах в определенное время дня; - ввода правила по управлению электросамокатов только лицам, имеющих право на управление ТС	II кв. 2025	Анализ динамично развивающегося типа микромобильности для выработки адаптивных мер регулирования	Мэрии городов (по согласованию) Операторы электросамоката в	Местные бюджеты Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		(программное внедрение через операторов)				
		6.4.3 Провести образовательные кампании о безопасном использовании электросамокатов, правилах дорожного движения, особенностях управления электросамокатами и необходимости соблюдения скоростного режима	II кв. 2025 – постоянно	Пользователи микромобильного типа транспорта осведомлены о специфике управления	Мэрии городов (по согласованию) Операторы электросамоката в	Местные бюджеты Средства партнеров по развитию
		6.4.4 Внедрить систему ограничения скорости движения электросамокатов (принять стандарт об ограничении скорости)	I кв. 2025	Приняты стандарты и правила скорости по зонам. Внедрен запрет скорости в парковых зонах не более 10 км в час	МВД, Мэрии городов (по согласованию)	Республиканский бюджет Местные бюджеты
6.5.	Расширение электрочарядной инфраструктуры	6.5.1 Внести изменения в НПА и в решения ОМСУ в части сокращения оптимизации истребуемой документации и сроков предоставления земельных участков и технических условий для установки зарядных станций	I кв. 2025	Сокращены сроки предоставления всех видов разрешений и технических условий для установки зарядных станций в совокупности до 100 календарных дней	ГААСЖКХ, Мэрии городов и ОМСУ (по согласованию), МЭ, МПРЭТН, МТК, МВД, МКИСМП,	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.5.2 Провести анализ автомобильных дорог на территории Кыргызской Республики, имеющих международное значение ³ и определить локации для установки электрочарядных станций.	IV кв. 2024 – II кв. 2025	Определены локации для установки электрочарядных станций	МЭК, МТК, МЭ, МКИСМП, МПРЭТН, ПППКР в областях, ОМСУ (по согласованию)	Республиканский бюджет Местные бюджеты

³ Согласно Перечню автомобильных дорог на территории Кыргызской Республики, имеющих международное значение, утвержденный постановлением ПКР от 18 августа 2017 года № 512

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источники финансирования <i>проект</i>
		<p>Расстояние между локациями должно быть не менее 70 км и не более 200 км <i>в том числе на:</i> – Бишкек-Нарын-Торугарт; – Бишкек-Ош; – Бишкек- Каракол; – Ош-Сарыташ-Иркеештам; – Ош-Баткен-Исфана; – Север - Юг; – Иссык-Кульская кольцевая автодорога.</p>				
		6.5.3 Сформировать инвестиционные лоты по определенным локациям и объявить открытый конкурс по ним, в том числе с возможностью участия иностранных компаний	III кв. 2025	Подготовлены инвестиционные лоты и объявлен конкурс на установку	НАИ, МЭ, МЭК, МКИСМП, МПРЭТН, ПППКР в областях, ОМСУ (по согласованию)	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.5.4 Оказать поддержку национальным компаниям, экономическая деятельность которых прямо связана с установкой электростанций	IV кв. 2025	Внедрены инструменты кредитования с приемлемо низкими ставками для электростанционной инфраструктуры	по согласованию: ГБР, Айыл банк, Керемет, РСК, коммерческие банки, МЭК	Республиканский бюджет Средства коммерческих банков
		6.5.5 Объединить операторов электростанционной инфраструктуры в единую платформу с последующей ее интеграцией в интерактивную карту развития зарядной инфраструктуры стран-участниц ЕАЭС	I кв. 2025 – IV кв. 2025	Запущена интерактивная карта со всей информацией по действующим локациям электростанционных станций	МЭК, МЦР коммерческие организации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		6.5.6 Внести изменения в НПА, в части утверждения требований по установке стандартизированных электрочарядных станций при строительстве многоквартирных домов при приемке	II кв. 2025	Технические требования предусматривают установку электрочарядных станций	ГААСЖКХ	Республиканский бюджет
6.6.	Развитие и внедрение современных технологий	6.6.1 Проработать вопрос со странами с развитой автопромышленностью в части эффективности и налаживания бизнес-процессов переработки старых автомашин	IV кв. 2025	Направлены инициативные обращения, изучен опыт, проведены переговоры	МЭК, МПРЭТН, МИД	Республиканский бюджет
		6.6.2 Создать преференции и льготы для организаций, которые будут заниматься экономической деятельностью по выкупу, разбору, переработке компонентов транспортных средств и вторичному их использованию	IV кв. 2025	Внедрены инструменты кредитования с приемлемо низкими ставками	МЭК, по согласованию: ЦКФ, ГБР, Айыл банк, Керемет, РСК, негосударственные банки	Республиканский бюджет Средства коммерческих банков
		6.6.3 Поддержать переработчиков старых автомашин с обеспечением реализации ресурсов для вторичного использования	IV кв. 2025	Обеспечен рынок сбыта переработанной продукции	МЭК, МФ, МПРЭТН	Республиканский бюджет
		6.6.4 Интеграция ресурсов от переработанных транспортных средств в промышленный сектор Кыргызской Республики	IV кв. 2025	Соответствующая переработанная продукция используется в промышленном секторе	МЭК, заинтересованные государственные органы	Республиканский бюджет
		6.6.5 Поддержать проведение исследований и разработок в области технологии электротранспорта	IV кв. 2026	Предусмотрены средства для проведения исследований в	МФ, МЭК,	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				области технологии электротранспорта	по согласованию: ЦКФ, ГБР	Средства партнеров по развитию
		6.6.6. Взаимодействовать с международными партнерами для обмена опытом и технологиями в сфере развития электротранспорта	I кв. 2025	Направлены инициативные обращения, изучен опыт, проведены переговоры	МЭК, МИД, заинтересованные государственные органы	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		6.6.7. Стимулировать внутреннее производство электротранспорта	IV кв. 2025	Внедрены стимулирующие меры для производителей электротранспорта в виде кредитования или обязательства обязательной закупки и т.д.	МЭК, МФ по согласованию: ЦКФ, Айыл банк, Керемет, РСК, негосударственные банки	Республиканский бюджет
		6.6.8. Использовать аккумуляторы электромобилей, как временные хранилища энергии на электрозаправочных станциях и производственных мощностях (Vehicle-to-Grid технологии)	IV кв. 2026	Внедрены элементы автономной системы энергетики	МПРЭТН, мэрии г. Бишкек и г. Ош (по согласованию), МЭК	Республиканский бюджет Местные бюджеты
		6.6.9. Внедрить систему хранения энергии для сглаживания пиковых нагрузок и повышения эффективности использования возобновляемых источников энергии	IV кв. 2026	Используются автономные системы	МПРЭТН, МЭ, заинтересованные государственные органы	Республиканский бюджет
7.	УСТОЙЧИВЫЙ ТУРИЗМ					
7.1.	Проведение институциональной реформы, установление	7.1.1. Преобразовать Департамент туризма при МЭК КР в Агентство развития туризма при Кабинете министров КР с минимальной	IV кв. 2024	Запущена работа Агентства по развитию туризма при Кабинете Министров КР	ДТ МЭК КР МЭК КР	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
	единой политики и устойчивое управление в сфере туризма	штатной единицей на областном и районном уровнях и передать Фонд поддержки развития туризма в ведение Агентства				
		7.1.2. Разработать механизм работы Агентства с Дестинациями по развитию туризма в регионах путем государственных заказов: малые инфраструктурные проекты, эко-тропы, улучшение сервиса, обучения, маркетинг и продвижение и т.д.	II кв. 2025	Положение Агентства и другие соответствующие НПА предусматривают нормы взаимодействия и работы с дестинациями в регионах	ДТ МЭК КР Бизнес ассоциации и дестинации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.1.3. Провести работу по институциональному развитию Дестинаций (DMO)	Постоянно	Действующие и создающиеся Дестинации в регионах работают эффективно, улучшая качественные и количественные показатели туристических субъектов	ДТ МЭК КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.1.4. Передать политику Сектора общественного питания (кафе, рестораны, бары и т.д.) в ведение Агентства по развитию туризма, в части повышения сервиса, для его устойчивого управления, как полноценную часть туристической сферы	II кв. 2025	Сектор общественного питания включается в ведение Агентства по развитию туризма с дорожной картой по улучшению и устойчивому развитию ХоРеКа	ДТ МЭК КР	Республиканский бюджет
		7.1.5. Цифровизировать подсчет туристов (QR-код), пересекающих государственную границу и посещающих туристические объекты (природные парки, туробъекты, музеи и т.д.) для эффективного	I кв. 2026	Разработаны и запущены цифровые решения подсчета туристов (пример: мобильные приложения, софты, игры, интеграция в мобильные платежи, бонусные программы лояльности и т.д.)	МЦР КР ДТ МЭК КР НСК КР ГКНБ КР МКИСМП КР ФПРТ МЭК КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		анализа социально-экономического вклада и нагрузки на экологию				
7.2.	Разработка и улучшение нормативно-правовой базы для усиления устойчивого развития туризма	7.2.1. Внести изменения и дополнения в НПА, предусматривающие повышение административных наказаний за организацию стихийных свалок и выброс мусора на автомобильных дорогах страны и природных туристских объектах, с учетом действенных механизмов.	I кв. 2025	Внесены изменения в НПА, предусматривающие повышенные административные наказания за организацию стихийных свалок и выброс мусора в природных туристских объектах	ГАДГСиМСУ МПРЭТН КР МТК КР МВД КР ДТ МЭК КР ППП КР в областях	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.2.2. Разработать и принять перечень технологий, указанный в части 2, статьи 284, НК КР. А также разработать требования и утвердить для применения пункта 22, части 1, статья 297 НК КР.	III кв., 2025	Разработаны и утверждены соответствующие перечень и требования для полноценного применения статей НК КР для применения энерго и ресурсоэффективных технологий на территории КР	МЭК КР МПРЭТН КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.2.3. Изучить и разработать механизм экологических сборов от посетителей (на международном примере городского налога и/или экосбора) при въезде/входа в природные туристские объекты, где собранные денежные средства будут использовать МСУ в целях снижения воздействия на экологию и охраны окружающей среды.	II кв. 2025	Подготовлен глубокий анализ воздействия на сферу туристской деятельности и окружающую среду при внедрении туристских экологических сборов и разработан действенный механизм по экосборам	ДТ МЭК КР МПРЭТН КР МЭК КР МФ КР Органы МСУ Бизнес ассоциации по согласованию	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.2.4. Внести изменение в статью 26 Государственный язык в сфере рекламы в Конституционном Законе «О государственном языке» КР,	IV кв. 2025	Внесено изменение в Конституционный закон «О государственном языке» КР с	ДТ МЭК КР НКГЯиЯП при Президенте КР	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		предоставляющую возможность использования иностранных названий предприятиями туризма наряду с государственным и официальными языками для наружной рекламы.		дополнениями и изменениями и внесен в ЖК КР		
		7.2.5. Разработать НПА и механизм по установке пропускных пунктов в основные туристские природные объекты страны с целью снижения загрязнения окружающей среды мусором: – внедрение платы за въезд/вход; – возврат до 100 % суммы платы при вывозе мусора согласно установленным нормам на человека в сутки	IV кв. 2026	Разработан и утвержден Постановление КМ КР с механизмом реализации на практике, который не будет оказывать негативное воздействие на развитие туризма в целом	МПРЭТН КР, ДТ МЭК КР	Республиканский бюджет
		7.2.6. Запустить пилотный проект по установке пропускных пунктов в туристском и/или природном объекте с механизмом возврата суммы платы до 100% при вывозе мусора, согласно установленным нормам на человека в сутки	II кв. 2025	Минимум в 3 объектах установлены пропускные пункты и проводятся работы по мониторингу экологического воздействия	МПРЭТН КР, ДТ МЭК КР Органы МСУ (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.2.7. Провести инвентаризацию земель с потенциалом для сферы туризма с целью внесения изменений и дополнений в земельное законодательство	III кв., 2025	Определены территории, обладающие туристским потенциалом	ДТ МЭК КР ГАЗР при КМ КР МВРСХиПП КР ППП КР в областях Органы МСУ (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		7.2.8. Внести изменения и дополнения в земельное законодательство с определением категории земли «туризм и рекреация»	IV кв. 2026	Приняты изменения и дополнения в земельное законодательство и определена категория «туризм и рекреация» с последующими механизмами развития туризма на этих землях	ДТ МЭК КР ГАЗР при КМ КР МВРСХиПП КР ППП КР в областях Органы МСУ (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
7.3.	Разработка и запуск стандартов и требований, обеспечивающих переход к устойчивому развитию	7.3.1. Принять Национальную добровольную систему классификации коллективных средств размещения, учитывающую нормы и критерии устойчивого развития туризма	IV кв. 2024	Национальная добровольная система классификации коллективных средств размещения принята Постановлением Кабинета Министров КР	ДТ МЭК КР ЦСМ МЭК КР	Республиканский бюджет
		7.3.2. Запустить механизм работы Национальной системы классификации коллективных средств размещения	I кв. 2025	Необходимые инструменты и механизмы работы системы классификации разработаны и внедрены	ДТ МЭК КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.3.3. Инвентаризировать все имеющиеся системы эко-сертификаций и маркировок с целью управления и развития	II кв. 2024	Разработан список экосертификаций и маркировок для дальнейшего усиления и развития	ДТ МЭК КР, ЦСМ МЭК КР	Республиканский бюджет
		7.3.4. Принять и утвердить системы эко-сертификаций и маркировок в сфере туризма	II кв. 2025	Утверждены стандарты по эко-сертификациям и маркировкам в туристской сфере	ЦСМ МЭК КР, ДТ МЭК КР	Республиканский бюджет
		7.3.5. Внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП, на основе ИСО 22000 и применимый на практике для сектора ХоРеКА	IV кв. 2025	Принята процедура внедрения пищевой безопасности для сектора ХоРеКа	ЦСМ МЭК КР, ДТ МЭК КР, Бизнес ассоциации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		7.3.6. Инвентаризировать природные, историко-культурные и другие туристские объекты для определения их максимальной емкости с учетом климатических изменений для последующей разработки механизмов и требований по ведению бизнеса и посещений	II кв. 2026	Составлен перечень всех природных, историко-культурных и туристских объектов со всей информацией и определением максимальной емкости и рекомендациями для последующей разработки требований	ДТ МЭК КР ОАО «ФПРТ» МКИСМП МПРЭТН КР ППП в областях ГРА и МСУ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
7.4.	Финансирование туристской сферы для перехода к устойчивому развитию	7.4.1. Разработать механизм работы револьверного фонда с минимальными процентными ставками и облегченными условиями для туристского МСБ с упором на женщин предпринимателей и внедрение энерго-ресурсосберегающих технологий, средства которого формируются из республиканского бюджета и администрируются через Фонд поддержки развития туризма.	IV кв. 2025	Утвержден эффективный механизм работы револьверного фонда	МЭК КР МФ КР ОАО «ФПРТ» ДТ МЭК КР НБКР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.4.2. Запустить револьверный фонд для финансирования туристский МСБ по финансированию женщин предпринимателей и применению зеленых технологий на практике с капиталом минимум 300 млн сомов	I кв. 2026	Запущен револьверный фонд и начато финансирование МСБ туристской сферы для внедрения зеленых технологий	МЭК КР ОАО «ФПРТ» МФ КР	Республиканский бюджет
		7.4.3. Разработать государственный план по субсидированию процентных ставок по кредитам, выдаваемым на внедрение энерго и ресурсосберегающих технологий в	IV кв. 2024	Утвержден государственный план по субсидированию процентных ставок кредитов коммерческих банков, выдаваемых для внедрения зеленых технологий и начата работа по нему	МФ КР ДТ МЭК КР НБКР КР Союз банков КР (по согласованию)	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		сфере туризма с учетом гендерных аспектов				
		7.4.4. Включить туризм в приоритетные направления Фондов развития регионов для финансирования экономических проектов через ФКО и дополнить зеленые меры в критерии финансирования	I кв. 2025	Внесено изменение и принято Типовое положение о Фондах развития регионов	МЭК КР, ППП КР в областях, Фонды развития регионов	Республиканский бюджет
		7.4.5. Финансировать частные инициативы и Start-up напрямую для развития устойчивого туризма из Фондов по развитию регионов в областях в рамках проведения конкурса Start-up 2 раза в год	Постоянно	Ежегодное финансирование частных инициатив и Start-Up каждого Фонда по развитию в областях составляет минимум 5 млн сомов	Фонды по развитию ППП КР ОАО «ФПРТ» ДТ МЭК КР	Республиканский бюджет
7.5.	Образование и осведомленность	7.5.1. Проводить информационную кампанию по охране и защите окружающей среды и объектов историко-культурного наследия в средствах массовой информации (государственные каналы ТВ, Радио, журналы, газеты, информагентства)	Постоянно	Осведомленность и осознанность у населения повышены через постоянную информационную кампанию по охране и защите окружающей среды и историко-культурных объектов страны	МКИСМП КР МПРЭТН КР Государственные теле-радио каналы, Международные проекты по развитию (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.5.2. Распространять лучшие практики и опыт использования зеленых технологий предприятиями туристской деятельности через СМИ (видео ролики, ТВ и радиорепортажи, статьи в газетах, журналах, интернет-изданиях и т.д.)	Постоянно	Повышена осведомленность и понимание у туристских предприятий о важности и полезности зеленых технологий в ведении бизнеса <i>(Ежегодно: минимум 15 видео роликов показаны по минимум 3 ТВ-каналам и продублированы в их</i>	МКИСМП КР Государственные теле-радио каналы, Международные проекты по развитию (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
				<i>социальных медиа страницах, 20 ТВ и радиорепортажей, более 100 статей в газетах, журналах и интернет-изданиях)</i>		
		7.5.3. Организовать обучающие программы для частного сектора туристской деятельности по вопросам ответственного производства и потребления, учитывая гендерные аспекты бенефициаров и молодежь	Постоянно	Возможности женщин-предпринимателей и молодежи расширены, их бизнесы развиваются по всей стране	ДТ МЭК КР ОАО «ФПРТ» Бизнес Ассоциации Международные проекты по развитию (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.5.4. Разработать и проводить курсы по повышению квалификаций преподавателей ВУЗов и профтех лицеев, обучающихся туризм и гостеприимство <i>(темы: Устойчивое производство и потребление, устойчивое развитие туризма, циркулярная экономика в туризме и т.д.)</i>	III кв. 2025, 2026 и 2027	Повышена квалификация преподавателей ВУЗов и профтех лицеев с направлениями «туризм и гостеприимство» и обладают необходимыми материалами для эффективного преподавания студентам принципов устойчивого развития	МОН КР КАО МОН КР ДТ МЭК КР ВУЗы Международные проекты по развитию (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.5.5. Проводить обучающие тренинги, семинары, мастер-классы и обмен опытом с местными сообществами в туристских дестинациях страны в целях их интеграции в туристскую деятельность и развития социально-экономического благосостояния местного населения, а также для минимизации давления на экологию	Ежегодно	Понимание важности природных и туристских объектов повышена и создаются новые объекты предпринимательства	ДТ МЭК КР МСУ МГА ППП КР Дестинации Международные проекты по развитию (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		7.5.6. Обучить туристическую милицию принципам устойчивого производства и потребления, устойчивого туризма и охраны окружающей среды	Постоянно	Понимание принципов УПП, устойчивого развития туризма у туристической милиции повышена	ДТ МЭК КР МВД КР Международные проекты по развитию (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.5.7. Обучить МСУ и Фонды развития регионов по устойчивому туризму для правильного и эффективного принятий решений на местах по устойчивому развитию туризма в регионах страны	Минимум 1 раз в год в каждой области	Представители МСУ и Фондов развития понимают принципы и критерии устойчивого развития туризма и его социально-экономический и экологический вклад регионов	ДТ МЭК КР ГАДСиМСУ КР МОН КР ППП КР в областях Международные проекты (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.5.8. Повысить потенциал представителей туристского сектора и местного сообщества по вопросам предупреждения и реагирования на риски стихийных бедствий (круглые столы, информационно-раздаточные материалы и т.д.)	Постоянно	Представители туристского сектора и местного сообщества предпринимают меры (предупреждение туристов об опасности, включение рисков в маршруты и т.д.) по предупреждению и реагированию на риски стихийных бедствий	МЧС КР ДТ МЭК КР МСУ Бизнес ассоциации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
7.6.	Привлечение зеленых инвестиций и улучшение инфраструктуры для развития устойчивого туризма	7.6.1. Инвентаризировать простаивающих и недостроенных туристских объектов для запуска их строительства/реконструкции с требованиями и критериями устойчивости (ЭРЭ)	II кв. 2025 – IV кв. 2028	Проведена инвентаризация с четкими данными всех простаивающих и недостроенных туристских объектов и подготовлен соответствующий список	ДТ МЭК КР Центр ГЧП ППП КР в областях	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.6.2. Согласно списку из пункта 6.1., подготовить минимум 16 ГЧП проектов к концу 2026 года и запустить конкурсную процедуру	IV кв. 2026 – IV кв. 2028	Проведен анализ по минимум 16 потенциальным ГЧП проектам и подготовлены предварительные	Центр ГЧП ДТ МЭК КР ОАО «ФПРТ»	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		минимум 50% из них к концу 2028 года		ТЭО к ним, а также 50% из них выставлены на конкурс	ПП КР в областях	Средства партнеров по развитию
		7.6.3. Запустить национальный проект по реконструкции, восстановлению и популяризации краеведческих и исторических музеев в регионах страны с использованием зеленых технологий и концепции инклюзивности для маломобильных граждан и туристов	IV кв. 2026	Подготовлена концепция проекта, составлен список самых важных музеев (минимум 3 по республике), подготовлены ТЭО, определены источники финансирования	МКИСМП КР НАН КР ОАО «ФПРТ»	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.6.4. Проводить строительные и ремонтные работы мостов и дорог, ведущих к основным туристским объектам страны с возможным использованием энерго-ресурсосберегающих технологий	Ежегодно	Каждый год строятся и реконструируются минимум 3 моста и 30 км дороги, ведущие к основным туристским объектам страны	МТК КР, МСУ КР, ОАО «ФПРТ»	Республиканский бюджет
		7.6.5. Разработать дорожную карту по развитию национальных брендов, как туристский продукт и продвигать на международных туристских рынках (пример: игры кочевников, кочевая культура и т.д.)	IV кв., 2025	Утверждена дорожная карта по развитию национальных брендов для продвижения туристского потенциала страны на мировом туристском рынке	ДТ МЭК КР ОАО «ФПРТ» МКИСМП КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.6.6. Установка информационных стендов по предупреждению о рисках климатических стихийных бедствий (камнепады, селе паводковые, пожарные, лавинные опасности) в самых важных туристских природных объектах	IV кв., 2028	Установлено минимум 70 (в каждой области – 10) информационных стендов по предупреждению о рисках климатических стихийных бедствий	МЧС КР ППП КР в областях, МСУ ДТ МЭК КР ЦАИИЗ Бизнес ассоциации (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
7.7.	Развитие устойчивого путешествия и мобильность	7.7.1. Разработать концепцию развития пешеходных улиц и общественных пространств в городах Бишкек, Ош, Жалал-Абад, Каракол, Чолпон-Ата, Нарын	IV кв. 2024	Подготовлены концепции развития пешеходных улиц, свободных от транспорта и общественных пространств	Мэрии городов Бишкек, Ош, Жалал-Абад, Каракол, Чолпон-Ата и Нарын	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.7.2. Запретить эксплуатацию и использование индивидуального водно-развлекательного транспорта с двигателями внутреннего сгорания (бензин, дизель) кроме с двигателями на газу и/или электричестве в акватории оз. Ысык-Кол и оз. Сары-Челек, Сон-Кол и другие водоемы	II кв. 2025	Запрещено эксплуатировать и использовать водно-развлекательный транспорт с двигателями внутреннего сгорания	МПРЭТР КР МТК КР, ППП в Иссык-Кульской области	Республиканский бюджет
		7.7.3. Запустить дневные регулярные автобусные рейсы Бишкек – Каракол-Бишкек (северный и южный берег), Бишкек-Нарын-Бишкек. Комфортабельные автобусы (45-50 местные), преимущественно с двигателями на газу	I кв. 2025	Запущены комфортабельные автобусные сообщения с возможностью бронирования и выкупа билетов онлайн на кыргызском, русском и английском языках	МТК КР, ППП в Иссык-Кульской, Чуйской и Нарынской областей	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.7.4. Проводить мероприятия по привлечению международных авиакомпаний для открытия прямого рейса в один из Европейских аэропортов-хабов из г. Бишкек	Постоянно	К концу 2028 года, открыт минимум 1 прямой авиарейс в Европейский аэропорт-хаб из г. Бишкек	ГАГА при КМКР ОАО «Международный Аэропорт Манас»	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.7.5. Разработать дорожную карту по развитию инклюзивного туризма в Кыргызстане для последующего решения вопросов для маломобильных граждан и туристов	IV кв. 2025	Разработана и утверждена дорожная карта развития инклюзивного туризма в Кыргызстане с четким планом развития мобильности и	ДТ МЭК КР МТСОМ КР ГААСиЖКХ КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				безбарьерной среды в сфере туризма		
		7.7.6. Разрабатывать техническое задание эко-троп с привлечением экспертов в этой области и запустить минимум 1 эко-тропу в каждой области страны к концу 2028 года	IV-кв., 2028	Функционирует минимум 1 эко-тропа в каждой области страны, соответствующий требованиям безопасности туриста и окружающей среды	ДТ МЭК КР Дестинации ППП КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		7.7.7. В летний период назначить пассажирский поезд по маршруту Бишкек – 2 – Балыкчи, в состав которого будут включены до 4 вагонов повышенной комфортности с онлайн продажей билетов	I кв. 2025	Назначен пассажирский поезд по маршруту Бишкек – 2 – Балыкчы в состав которого включены до 4 вагонов повышенной комфортности, с онлайн продажей билетов	ГП НК «Кыргыз Темир Жолу» МТК КР	Республиканский бюджет
8.	УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ					
8.1.	Повышение эффективности системы сбора и переработки отходов	8.1.1. Провести анализ и систематизацию мероприятий планов по управлению отходами, утвержденных Указами Президента КР и постановлениями Кабинета министров КР.	I–III кв. 2025	Проведена систематизация (исключение повторов, разночтений в наименованиях документов, сроках исполнения, исполнителях и др.) мероприятий принятых планов по управлению отходами, и сформированы обобщенные мероприятия для комплексного подхода к решению проблемы накопления отходов и включения в проект Государственной программы по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами.	МПРЭТН	Республиканский бюджет
		8.1.2. Сформировать комплексную систему управления отходами - разработка Государственной	III кв. 2025–	Утверждена Государственная программа по устойчивому управлению отходами и		

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		программы по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами.	IV кв. 2026	вторичными ресурсами, включающая комплекс мер, направленных на создание правовых и институциональных предпосылок для эффективной системы управления отходами и вторичными ресурсами, проработку вопросов перераспределения ответственности, организацию процессов сбора, переработки, утилизации отходов по видам, стимулирование развития сектора переработки отходов, внедрение принципов РОП и др.	МОН, МСХ, МГА, ОМСУ	Средства партнеров по развитию
		8.1.3. Разработать единый формат региональных/территориальных программ по устойчивому управлению отходами.	I–II кв. 2025	Принят единый формат для разработки региональных/территориальных программ по устойчивому управлению отходами в регионах, включающий основные направления, критерии и требования к развитию системы управления отходами.	МПРЭТН, ГАДГСМСУ	Республиканский бюджет
		8.1.4. Разработать региональные/территориальные программы по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами в 7 областях КР, районах и городах Бишкек, Ош на основании единого формата.	IV кв. 2025 – IV кв. 2026	Утверждены региональные программы на местном уровне, включающие конкретные меры по разделному сбору отходов, переработке, утилизации отходов, совершенствованию ценообразования, оптимизации тарифов, укреплению и	МГА, ОМСУ, Мэрии гг. Бишкек, Ош, МПРЭТН, ГАДГСМСУ	Местные бюджеты. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				стимулированию платежной дисциплины, системе учета отходов и отчетности и др. Определение источников финансирования для реализации мер.		
		8.1.5. Разработать регламентирующий детальный порядок организации системы раздельного сбора и переработки отходов - типовые Правила обращения с коммунальными отходами с учетом всех видов отходов. Разработать правила на местном уровне в соответствии с типовыми правилами.	I кв. 2025 – III кв. 2025	Утверждены типовые Правила обращения с коммунальными отходами, включающие требования к организации раздельного сбора отходов, обязанностям юридических лиц и граждан, установке и обозначению контейнеров для сбора, пунктам приема и сортировки, порядку нормирования объемов образования отходов для разных секторов экономики, обращению с отдельными видами отходов, систематизации учета объемов отходов и др.	ГАДГСМСУ, МПРЭТН, МГА, ОМСУ	Республиканский бюджет
		8.1.6. Внести изменения в соответствующие НПА по регламентированию требований к процессу обезвреживания, переработки, утилизации отходов; использованию экологически безопасных технологий; регламентации видов отходов, которые могут подвергаться обезвреживанию; механизмам	I кв. 2026 – III кв. 2026	Внесены изменения в Порядок обращения с опасными отходами на территории КР (ППКР от 28.12.2015г. № 885) и Порядок обращения с отходами производства и потребления в КР (ППКР от 05.08.2015г. № 559).	МПРЭТН, МЭЖ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		сокращения (запрета) размещения на объектах захоронения отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичных ресурсов.				
		8.1.7. Пересмотреть нормы образования коммунальных отходов и расчет тарифа на сбор и вывоз, включающий плату за размещение коммунальных отходов	I кв. 2026 – III кв. 2026	Утвержден Кабинетом Министров КР Порядок определения норм образования коммунальных отходов.	ГАГСМСУ, МПРЭТН, МГА, ОМСУ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		8.1.8. Организовать на местном уровне отдельный сбор коммунальных отходов и передачу на переработку вторичного сырья.	I кв. 2026 – III кв. 2028	Организованы приемные пункты и специально установленные контейнеры для отдельного сбора, в том числе для сбора опасных бытовых отходов, таких как батарейки, электронное и электрическое оборудование и др. Проведены информационно-образовательные кампании с населением.	ОМСУ, МГА	Местные бюджеты. Средства партнеров по развитию
		8.1.9. Разработать нормативные правовые акты по расширенной ответственности производителей и импортеров товаров, упаковки товаров (РОП) с целью покрытия части расходов на сбор и переработку отходов после использования.	IV кв. 2024 – II кв. 2026	Приняты постановления и распоряжения Кабинета Министров КР: о порядке реализации РОП и взимания утилизационного сбора; об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств; об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров, установлении ставок сбора,	МПРЭТН, МЭК, МФ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				методики расчета платы; о представлении производителями и импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов; о порядке и условиях предоставления средств (субсидирование) переработчикам отходов за счет средств поступивших от утилизационного сбора), об утверждении положения оператора РОП.		
		8.1.10. Провести инвентаризацию предприятий сектора сбора и переработки отходов.	IV кв. 2024 – III кв. 2025	Сформирован реестр объектов по переработке отходов.	МПРЭТН, МЭК, НСК	Республиканский бюджет
		8.1.11. Разработать механизмы стимулирования и привлечения инвестиций на развитие сектора переработки отходов.	II кв. 2025 – II кв. 2026	Внесены изменения в законодательные акты, направленные на развития системы налоговых льгот и преференций, системы льготных кредитов, государственно-частное партнерство и других программ финансирования для сектора сбора и переработки отходов.	МПРЭТН, МЭК, МФ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		8.1.12. Улучшить систему отчетности по управлению отходами.	II кв. 2026 – III кв. 2028	Внесены изменения в формы статистической отчетности по обращению с отходами.	НСК, МПРЭТН	Республиканский бюджет
		8.1.13. Обеспечить развитие непрерывного экологического образования по внедрению	II кв. 2026 – II кв. 2027	Включены в систему общего и профессионального образования программы экологического образования, включающего	МОН, МПРЭТН	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		передовых методов обращения с отходами.		вопросы устойчивого потребления и управления отходами.		
8.2.	Модернизация инфраструктуры полигонов	8.2.1. Провести инвентаризацию свалок, включая анализ морфологического состава отходов	IV кв. 2025 – III кв. 2026	Подготовлена оценка состояния объектов захоронения отходов на территории КР, включающая количество санкционированных и несанкционированных свалок, их территории и состояние, объемы захороненных отходов и их морфологический состав. Предоставлены рекомендации по улучшению ситуации и предварительные расчеты необходимого количества и площади полигонов в зависимости от численности жителей населенных мест, обслуживаемых полигонами, дальности транспортировки отходов, анализ возможностей инвестирования.	МПРЭТН, МГА, ОМСУ, ГААСЖКХ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		8.2.2. Разработать и реализовать план-график по сокращению и закрытию несанкционированных свалок	IV кв. 2025 – IV кв. 2028	Разработан план-график поэтапного закрытия и рекультивации несанкционированных свалок во всех областях КР. Ведется закрытие и рекультивация несанкционированных свалок и оснащение и приведение в соответствие с экологическими и санитарными требованиями оставшихся действующих свалок	ОМСУ	Местный бюджет Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				(полигонов) согласно плану-графику.		
		8.2.3. Разработать и внедрить требования для проектирования, эксплуатации и рекультивации полигонов в соответствии с передовыми практиками	IV кв. 2025 – III кв. 2026	Приняты требования (СНиП) к проектированию, организации, эксплуатации и рекультивации полигонов, предусматривающие оснащение полигонов сортировочными линиями, оборудованием для компостирования, сжигания биологических и других отходов (пиролиз), сбора свалочного газа для производства электроэнергии и др.	ГААСЖКХ, МПРЭТН, ГАДГСМСУ, ОМСУ, Мэрии	Республиканский бюджет
		8.2.4. Подготовить проектные документы (ТЭО, ОВОС), согласовать и получить разрешения (положительное заключения государственной экологической экспертизы) для строительства мусоросжигающего завода на полигоне г. Бишкек.	I кв. 2025 – III кв. 2026	Строительство мусоросжигающего завода на полигоне г. Бишкек для обеспечения утилизации (сжигание с выработкой энергии и/или тепла) отходов, не подлежащих переработки, с обеспечением экологических норм и требований.	Мэрия г. Бишкек, МПРЭТН	Средства партнеров по развитию
8.3.	Минимизация и предотвращения образования отходов	8.3.1. Провести анализ рекомендаций глобальных инициатив, международных соглашений и документов по безотходной экономике и сокращению производства и потребления трудно-перерабатываемого пластика.	I-II кв. 2025	Подготовлены рекомендации для интеграции с учетом международных требований в национальную политику в области устойчивого потребления и производства и комплекс мер по предотвращению образования отходов.	МПРЭТН, МЭК	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования <i>проект</i>
		8.3.2. Провести анализ ситуации (опрос) по готовности производителей товаров в пластиковой упаковке и производителей пластика к изменениям, направленным на сокращение выпуска не перерабатываемого одноразового пластика, исключение использования химических веществ в производстве, переход на малоотходные и ресурсосберегающие технологии.	II-IV кв. 2025	Анализ ситуации по готовности производителей к сокращению пластика для формирования политики по предотвращению и минимизации образования отходов.	МПРЭТН, МЭК, НСК	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
		8.3.3. Разработать комплекс мер по предотвращению образования отходов, включающего мероприятия по стимулированию применения ресурсосберегающих технологий производства, развитию малоотходных производств, поощрению производства продукции из вторичного сырья, содействию многогранному использованию продукции, запрету (производство, импорт) одноразовых не перерабатываемых и не безопасных (содержащих токсичные вещества) видов пластика, использованию гибких тарифов (принцип «больше выбрасываешь - больше платишь») и др.	I-IV кв. 2026	Разработан комплекс мер по предотвращению образования отходов с учетом международных рекомендаций и интегрирован (отдельный раздел) в Государственную программу по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами.	МПРЭТН, МЭК, ГАДГСМСУ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		8.3.4. Провести образовательные мероприятия, регулярные информационные кампании, публикации в СМИ по вопросам устойчивого производства и потребления, минимизации образования отходов, раздельного сбора с учетом возрастных и гендерных различий, специфики городских и сельских домохозяйств.	IV кв. 2024 – IV кв. 2028	Повышение уровня информированности, экологического воспитания и заинтересованности населения для сознательного потребления продуктов и услуг с целью минимизации образования отходов, устойчивого потребления и производства.	МПРЭТН, МОН, МЭК, МГА, ОМСУ	Республиканский бюджет. Средства партнеров по развитию
9.	УСТОЙЧИВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ					
9.1.	Зеленая Таксономия	9.1.1 Разработать и принять справочники товаров, соответствующих классификатору – Зеленой таксономии	II кв. 2025	Решением МЭК	МЭК, заинтересованные органы	Республиканский бюджет
		9.1.2 Разработать и принять справочники услуг, соответствующих классификатору – Зеленой таксономии	II кв. 2025	Решением МЭК/Решение НБКР	МЭК, НБКР (по согласованию)	Республиканский бюджет Бюджет НБКР
		9.1.3 Разработать стандарты и критерии для организаций-оценщиков (верификаторов) на соответствие проектов зеленой таксономии	IV кв. 2024 – II кв. 2025	Решение КМКР	МЭК, заинтересованные органы	Республиканский бюджет
		9.1.4 Определить процедуру сертификации/лицензирования оценщиков (верификаторов) проектов, соответствующие Зеленой таксономии	II кв. 2025 год	Решение КМКР	МЭК	Республиканский бюджет
		9.1.5 Создать и вести реестр организаций, осуществляющих	II кв. 2025 –	Внутренним решением МЭК утвержден Реестр организаций	МЭК	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		оценку на соответствие проектов зеленой таксономии	На постоянной основе			
		9.1.6 Адаптировать систему Расширения Рамок Прозрачности (Enhance Transparency Framework) для Кыргызской Республики	I кв. 2025 – I кв. 2026	Принято решение КМКР об утверждении национальной системы	МЭК, МПРЭТН, ЦКФ НСК (по согласованию), заинтересованные органы	Республиканский бюджет
		9.1.7 Обновить коды экономической деятельности в соответствии с NACE 2.1 и создать подгруппы видов деятельности, которые будут покрывать только те виды деятельности, которые соответствуют классификатору – Зеленой таксономии	I кв. 2025 – IV кв. 2025	Принято решение КМКР об утверждении национальной системы	МЭК НСК (по согласованию),	Республиканский бюджет
9.2.	Управление экологическими и социальными рисками (ESRM)	9.2.1 Разработать и утвердить рекомендации по управлению экологическими и социальными рисками для небанковского финансового сектора	IV кв. 2025 – I кв. 2026	Принято решение уполномоченного государственного органа об утверждении минимальных требований	МЭК (Госфиннадзор)	Республиканский бюджет
9.2.2 Определить «лимиты» для проектов в банковском и финансовом секторах для контроля социальных и экологических рисков заемщиков (определить лимит для контроля)		IV кв. 2025 – I кв. 2026	Принято решение КМКР/Решение НБКР об утверждении минимальных требований	МЭК, НБКР (по согласованию)	Республиканский бюджет Бюджет НБКР	
9.2.3 Перечень видов экономической деятельности, которым отказано в доступе к займам (Exclusion list), а также перечень видов деятельности,		II кв. 2025 год	Определены виды экономической деятельности и утвержден перечень	МЭК, МПРТЭН, НБКР (по согласованию)	Республиканский бюджет Бюджет НБКР	

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		которым запрещено именоваться зелеными				
9.3.	Раскрытие ESG информации	9.3.1 Разработать рекомендации по раскрытию ESG информации для банковского сектора	IV кв. 2025 – I кв. 2026	Приняты рекомендации по добровольному раскрытию информации, увеличение инвестиционной привлекательности комбанков	НБКР (по согласованию) МЭК	Республиканский бюджет Бюджет НБКР
		9.3.2 Разработать рекомендации по раскрытию ESG информации для небанковского финансового сектора	IV кв. 2025 – I кв. 2026	Приняты рекомендации по добровольному раскрытию информации, увеличение инвестиционной привлекательности финансовых организаций	МЭК (Госфиннадзор)	Республиканский бюджет
		9.3.3 Установить минимальный набор зеленых критериев к листингующимся на бирже компаниям (в соответствии с классификатором)	III кв. 2025	Созданы требования для компаний на рынке ценных бумаг, увеличение инвестиционной привлекательности	КФБ (по согласованию), МЭК	Республиканский бюджет
		9.3.4 Провести исследования по вопросам внедрения устойчивого страхования	III кв. 2025	Проведены исследования и выработаны рекомендации по целесообразности внесения изменений в соответствующие НПА	МЭК, КАС (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
9.4.	Рыночные стандарты	9.4.1 Провести официальный перевод на государственный и официальные языки серии стандартов GHG Protocol, которые описывают правила учета выбросов парниковых газов для частного сектора в охвате 1 и 2.	II кв. 2025	Стандартизация учета выбросов парниковых газов с международной практикой на государственном и официальном языках	МЭК, МПРТЭН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		9.4.2 Совместно с НСК разработать электронные формы отчетности для определенных секторов экономики и	III кв. 2025	Реализация учета данных в определенных секторах для контроля достижения целей	МЭК, МПРТЭН НСК (по согласованию)	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		введение ежегодной отчетности относительно выбросов парниковых газов в охвате 1 и 2		углеродной нейтральности к 2030 году		Средства партнеров по развитию
		9.4.3 Совместно с МПРТЭН разработать и утвердить коэффициенты выбросов CO _{2e} для ископаемого топлива и прочих видов экономической деятельности	III кв. 2025	Внутренняя стандартизация учета выбросов парниковых газов в частном секторе	МЭК, МПРТЭН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		9.4.4 Разработать отраслевые стандарты отчетности (МСФО C1 и C2) для реального сектора экономики	IV кв. 2025	Улучшена система регулирования экологических и социальных рисков	МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		9.4.5 Внедрить в руководящие принципы по секторам требования, касающиеся экологической проверки.	II кв. 2026 – III кв. 2026	В руководящие принципы внедрены требования. Разработан справочник.	МЭК, МПРТЭН	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		9.4.6 Разработать систему ESG рейтингов	IV кв. 2028	Разработана система рейтингов	МЭК, КФБ (по согласованию), СБК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
9.5.	Зеленые облигации	9.5.1 Разработать и принять руководящие принципы в отношении зеленых облигаций, каталога зеленых облигаций, руководящие принципы отчетности	I кв. 2026	Принято решение КМКР	МЭК(Госфиннадзор), КФБ (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		9.5.2 Разработать и принять требования по независимой проверке третьей стороной к эмитенту зеленых облигаций (second part opinion)	I кв. 2026	Приняты требования решением Госфиннадзором	МЭК(Госфиннадзор), КФБ (по согласованию)	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
						Средства партнеров по развитию
		9.5.3 Создать и вести реестр организаций, осуществляющих независимую проверку к эмиссии/размещению зеленых облигаций	II кв. 2026 – постоянно	Утвержден Реестр организаций	МЭК, КФБ (по согласованию)	Республиканский бюджет
9.6.	Наращивание потенциала и уровня информированности о принципах устойчивого финансирования	9.6.1 Разработать программу обучения, ориентированная на устойчивое финансирование и управление экологическими и социальными рисками.	III кв. 2025	Программа обучения	МЭК, по согласованию: СБК, АМФО, ГБР, банковские и финансовые учреждения, партнеры по развитию (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		9.6.2 Повысить потенциал сотрудников уполномоченных государственных органов по направлению устойчивого финансирования	III кв. 2025 – I кв. 2026	Повышен потенциал сотрудников о принципах устойчивого финансирования	МЭК, по согласованию: ЦКФ, СБК (по согласованию)	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		9.6.3 Провести информирование о принципах устойчивого финансирования среди населения	I кв. 2025 – постоянно	В СМИ и интернет-ресурсах публикуются материалы, содействующие повышению финансовой грамотности по вопросам устойчивого финансирования	МЭК, НБКР (по согласованию), СБК (по согласованию), КФБ (по согласованию), Органы МСУ	Республиканский бюджет Бюджет НБКР Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		9.6.4 Повысить информированность предпринимателей в части использования перспективных финансовых инструментов для развития бизнеса, в том числе о принципах устойчивого финансирования	I кв. 2025 – постоянно	Частный сектор информирован о принципах устойчивого финансирования для развития бизнеса	МЭК, СБК (по согласованию), КФБ (по согласованию), бизнес-ассоциации, Органы МСУ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
10.	ФИСКАЛЬНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ					
10.1.	Развитие фискальных мер с проведением анализа эффективности уже реализованных налоговых льгот и разработка дополнительных подзаконных актов, которые будут способствовать дальнейшему стимулированию использования экологически чистых технологий и практик среди предприятий	10.1.1. Внести изменения в порядок оценки эффективности налоговых льгот, для повышения роли критериев оценки, направленных на поддержку зеленой экономики (подзаконный нормативный акт, направленный на внесение изменений в постановление Кабинета Министров КР от 4 августа 2023 года № 388)	III кв. 2025	Доработанный порядок оценки эффективности налоговых льгот	МЭК, ГНС и ГТС при МФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.1.2. Разработать подзаконный акт по применению льгот для импорта и поставки технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности (реализация статьи 284 и пункт 22 статьи 297 Налогового кодекса)	III кв. 2025	Разработанный и утвержденный порядок применению льгот для импорта и поставки технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности.	МЭК, ГНС и ГТС при МФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.1.3. Разработать подзаконный акт, направленный на освобождение от уплаты налога в размере 50 процентов от суммы налога на имущество, причитающейся к уплате за здания, помещения и сооружения,	II кв. 2025	Разработанный и утвержденный порядок применению льгот по налогу на имущество для объектов недвижимости, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности.	МЭК, ГНС при МФ, ГАЗРКГК при КМ КР	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		отвечающие требованиям энерго- и ресурсоэффективности (реализация статьи 409 Налогового кодекса)				
		10.1.4. Включить в проект Закона КР «О внесении изменений в налоговый кодекс КР, норм предусматривающих пересмотр ставок налога на имущество на транспортные средства, работающие на двигателе внутреннего сгорания	III кв. 2025	Законопроект, учитывающий необходимость изменения ставок налога на транспортные средства	МЭК, ГНС при МФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.1.5. Перепрофилирование налоговых льгот, предусмотренных статьями 289 и 298 Налогового кодекса КР (НДС на импорт и поставки минеральных удобрений, средств химической защиты растений)	III кв. 2025	Законопроект, направленный на перепрофилирование налоговых льгот по НДС на импорт и поставки минеральных удобрений, средств химической защиты растений	МЭК, ГНС и ГТС при МФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.1.6. Включить в проект Закона КР «О внесении изменений в налоговый кодекс КР, норм, предусматривающих расширение перечня кодов ТНВЭД (статья 297 Налогового кодекса - 871200 - велосипеды двухколесные и прочие велосипеды и 871160 - мотоциклы (включая мопеды), велосипеды и самокаты, приводимые в движение электрическим двигателем)	III кв. 2025	Законопроект, учитывающий необходимость изменения статьи 297	МЭК, ГНС при МФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.1.7. Включить в проект Закона КР «О внесении изменений в налоговый кодекс КР, норм предусматривающих повышение ставок роялти для	III кв. 2025	Законопроект, учитывающий необходимость изменения ставок роялти для горнодобывающей промышленности	МЭК, МПРЭТН, ГНС при МФ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		горнодобывающей промышленности предусмотренные главой 45 Налогового кодекса Кыргызской Республики.				Средства партнеров по развитию
		10.1.8 Разработать нормативный правовой акт, предусматривающий внесение изменений в Бюджетный кодекс КР для формирования источников финансирования для фонда зеленого финансирования (механизм расщепления для отдельных видов налогов)	II кв. 2025	Внесение изменений в Бюджетный кодекс КР, предусматривающее расщепление акцизного налога на ГСМ и роялти для горнодобывающей промышленности отчисление процентном выражении в Фонд зеленого финансирования	МФ МЭК	Республиканский бюджет
		10.1.9. Изучить международный опыт в области применения налога на CO ₂ , подготовка аналитической записки	III кв. 2025	Аналитическая записка в Министерство экономики и коммерции КР	МПРЭТН, МЭК, ГНС при МФ КР.	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.1.10. На основе рекомендаций из аналитической записки разработка и внесение в Жогорку Кенеш законопроекта предусматривающего внедрение налога на CO ₂	III кв. 2025	Законопроект, внесенный в Жогорку Кенеш	МЭК, МПРЭТН.	Республиканский бюджет
		10.1.11. Разработать и внедрить методику и индикаторы для оценки эффективности фискальных мер в контексте зеленой экономики	III кв. 2024	Проект постановления Кабинета министров КР	МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
10.2.	Сокращение субсидий для грязных технологий и разработка	10.2.1. Пересмотреть и сократить субсидии на закупку угля, мазута (ежегодное сокращение на 25 %).	IV кв. 2025	Нормативные правовые акты, ведомственные приказы	МФ, МЭ	Республиканский бюджет
		10.2.2. Разработать и внедрить механизм, обеспечивающий	II кв. 2025	Нормативные правовые акты, ведомственные приказы,	МТСОМ МЭ	Республиканский бюджет

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
	механизма сохранения льготных тарифов	применение льготных тарифов на электроэнергию и отопление для социально уязвимых слоев населения, живущих за чертой бедности, пенсионеров, многодетных семей и т.д.		направленные на внедрение механизма применения льготных тарифов		Средства партнеров по развитию
		10.2.3. Проводить мониторинг эффективности и достаточности предоставляемой поддержки социально уязвимым слоям населения	постоянно	Ведомственный приказ, направленный на организацию контроля	МТСОМ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.2.4. Разработка методики мониторинга и оценки эффективности субсидий в Кыргызстане с акцентом на потенциально вредные для биоразнообразия и окружающей среды субсидии	II кв. 2025	Проект постановления КМ КР, утверждающий методику	МФ, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.2.5. Проведение пилотных оценок эффективности трех субсидий в Кыргызстане с акцентом на потенциально вредные для биоразнообразия и окружающей среды субсидии	IV кв. 2025 г.	Отчет о проведенных пилотных оценках	МФ, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		10.2.6. Разработка дорожной карты реформы / перепрофилирования потенциально вредных для биоразнообразия и окружающей среды субсидий	IV кв. 2025 г.	Проект постановления Кабинета Министров КР	МФ, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
11.	УСТОЙЧИВЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ					

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
11.1.	Совершенствовать систему государственных закупок	11.1.1 Создать межведомственную рабочую группу по разработке актуальных мер по устойчивым государственным закупкам	2 кв. 2025 года	Совместным приказом создана межведомственная рабочая группа по устойчивым государственным закупкам	МФ, МЭК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет
		11.1.2 Разработать механизм расчета жизненного цикла товаров и поставок с упором на индикаторы изготовления продукции, использования/потребления продукта, и утилизация по истечении срока службы	4 кв. 2025 года	Определена методика оценки механизма расчета жизненного цикла товаров	МФ, МЭК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		11.1.3 Пересмотреть нормативный правовой акт по балльной системе оценок	3 кв. 2025 года	Нормативный правовой акт по балльной системе оценок пересмотрен с учетом актуальных предложений	МФ, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		11.1.4 Разработать подзаконный акт (положение) по зеленым государственным закупкам в привязке с Зеленой таксономией	4 кв. 2025 года	Разработано положение по зеленым государственным закупкам и использовать зеленую таксономию как оценку их доли	МФ, МЭК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		11.1.5 Разработать справочники соответствия кодов видов экономической деятельности с кодами бюджетной классификации для использования зеленой таксономии в системе государственных закупок	3-4 кв. 2025 года	Указанные справочники разработаны	МЭК, МФ, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		11.1.6 Определить перечень сфер экономической деятельности, закупаемой государством продукции	2025-2026 годы	Перечень сфер определен	МФ	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
11.2.	Модернизировать портал государственных закупок	11.2.1 Разработать модуль/раздел для зеленых государственных закупок	2025-2026 годы	Разработан специальный модуль в системе государственных закупок	МФ, МЭК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		11.2.2 Провести тренинги по функционалу зеленых государственных закупок	2-3 кв. 2025 года	Курс тренингов разработан и проведен	МФ, МЭК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		11.2.3 Провести тренинги по функционалу зеленой таксономии в системе государственных закупок	2-3 кв. 2025 года	Курс тренингов по функционалу зеленой таксономии в системе государственных закупок подготовлен и запущен	МЭК, МФ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
11.3.	Повышение потенциала поставщиков икупающих организаций для перехода к устойчивым государственным закупкам	11.3.1 Провести обучающие семинары по устойчивым государственным закупкам, принципу жизненного цикла товаров/продукции и применимости зеленой таксономии для органов государственной власти, имеющие контролирующие и аудиторские полномочия, в частности: Счетная палата, Генеральная прокуратура, ГКНБ, аудиторы МФ и ДГЗ.	2025 – 2026 годы	Проведены обучающие семинары по устойчивым государственным закупкам, принципу жизненного цикла товаров/продукции и применимости зеленой таксономии для органов государственной власти	МФ, МЭК, министерства и ведомства	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		11.3.2 Провести обучающие семинары для участников процесса устойчивых государственных закупок, в том числе граждан и бизнес-сообщества, о правилах и	2025 – 2026 годы	О правилах и процедурах проведения зеленых государственных закупок ориентированы	МФ, МЭК, Бизнес-сообщество	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		процедурах проведения зеленых государственных закупок				
12.	УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ И МОНИТОРИНГ ПРОГРАММЫ					
12.1.	Внедрение, актуализация и отслеживание национальных и секторальных индикаторов зеленой экономики	12.1.1. Разработать, утвердить и внедрить метаданные и методологию для национальных и секторальных индикаторов, включая как ведомственные индикаторы, так и индикаторы НСК	I кв. 2025	Подготовлены и утверждены метаданные по национальным и секторальным индикаторам, включая цель, задачи, определения, формулы расчета, источники, методы сбора, необходимые разрезы по регионам, полу и т.д., используемые понятия и переменные для расчета индикатора и пр. Метаданные внедрены в электронную платформу МиО программы ЗЭ КР. Для сбора данных по нововведенным индикаторам разработаны единые шаблоны и методы сбора данных и разосланы по всем источникам данных.	Все министерства и ведомства, МЭК и НСК	Республиканский бюджет, Средства партнеров по развитию
		12.1.2. Провести обучение по разработке метаданных, процедурам сбора, обработки данных и контролю качества, принятым в НСК	II кв. 2025	НСК делится опытом по работе с индикаторами, сложностями, имеющимися инструментами, формами/шаблонами и лучшими практиками, извлеченными уроками. Ответственные министерства и ведомства улучшили свои навыки исследования и внедрили их в практику по работе с ведомственными индикаторами	НСК, МЭК, все министерства и ведомства	Республиканский бюджет, Средства партнеров по развитию

№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	проект
						Источник финансирования
		12.1.3. Дополнить вкладку «Индикаторы зеленого роста» на сайте НСК новыми индикаторами из матрицы индикаторов программы ЗЭ с необходимыми дезагрегациями, включая метаданные	I кв. каждого года с 2025 по 2029	Расширена и дополнена вкладка на сайте НСК, включая описание метаданных и ежегодные результаты отслеживаемых НСК национальных и секторальных индикаторов в разрезе областей, пола, вида экономической деятельности или других применимых параметров. В этот раздел должны быть включены все индикаторы, касающиеся ЗЭ, а не только те, что относятся к текущей программе ЗЭ. Данные показатели из этого раздела будут автоматически отображаться в электронной платформе МиО	НСК, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.1.4. Включить в раздел НСК по Зеленой экономике макроэкономические перспективные индикаторы	IV кв. 2026	Крупные макроэкономические показатели, к примеру, объем зеленых инвестиций, доля зеленых рабочих мест, экологическая эффективность ВВП, внедрены в официальную статистику, а также для этого пройдены все этапы подготовки, включая утверждение классификаторов, ГКЭД и другие процедуры по запуску отслеживания подобных индикаторов	НСК, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.1.5. Разработать и утвердить процедуру внутреннего контроля качества данных по всем	I кв. 2025	Разработаны чек-листы для контроля качества данных по индикаторам, верификации того, насколько сбор и обработка	Все министерства и ведомства	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		ведомственным индикаторам и индикаторам НСК		данных по всем ведомственным индикаторам произведен качественно в соответствии с разработанной внутри ведомства методологией, метаданными и формами сбора данных.		
		12.1.6. Провести исследование по тем индикаторам, где нет базовых значений в целях их установления	I кв. 2025	Разработана и утверждена методология, проведен сбор данных по тем индикаторам матрицы ЗЭ, в которых на момент написания программы еще не было базовых значений. Базовые показатели посчитаны и внесены в платформу МиО, а также спрогнозированы промежуточные и целевые показатели по годам	Все министерства, ведомства, НСК, МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
12.2.	Цифровизация и автоматизация процесса мониторинга, оценки и отчетности по программе ЗЭ	12.2.1. Разработать ПО, утвердить электронные формы отчетности, межведомственных бизнес-процессов по работе в области МиО и отчетности, информационной базы для механизма работы ПО	IV кв. 2024	Разработано ПО (электронная платформа МиО), утверждено Постановлением Кабмина КР для целей регулярного и обязательного использования. Разработаны и утверждены формы отчетности от государственных и негосударственных акторов, интерфейса, функций, а также бизнес-процессы по работе с платформой МиО	МЭК, партнеры по развитию	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.2.2. Обеспечить постоянное усовершенствование электронной платформы и оказание технической поддержки пользователям платформы	2024-2028 (по необхо	Внедрены метаданные всех индикаторов в платформу. По итогам обратной связи и нововыявленным потребностям пользователей и держателя ПО,	МЦР (Инфоком), МЭК, партнеры по развитию	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
			димости)	внесены необходимые изменения в ПО для усовершенствования платформы и последующего использования для всех аналогичных национальных программ. Предоставляется профессиональная поддержка и консультация пользователям по вопросам использования платформы и решению технических проблем.		
		12.2.3. Распространить использование системы МиО Программы развития зеленой экономики и электронной платформы для мониторинга реализации других стратегических документов	IV кв. 2028	Данная цифровизированная система МиО после полного цикла улучшения и усовершенствования, направлена в Кабмин КР для рассмотрения и утверждения. Данная система успешно внедрена в работу как минимум для 2 стратегических документов	МЭК, партнеры по развитию	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.2.4. Провести онлайн обучение ответственных по работе с ПО на основе разработанных видео руководств и онлайн инструкций	IV кв. 2024	Проведено обучение в необходимой частоте для сотрудников ответственных министерств и ведомств. Пользователи системы обладают углубленными знаниями о функциональности платформы МиО, уверенно используют ключевые инструменты и функции для эффективного мониторинга и оценки программы зеленой экономики.	МЭК	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
12.3.	Обеспечение систематической, консолидированной, индикаторно-ориентированной и открытой отчетности по итогам мониторинга программы	12.3.1. Регулярный сбор и контроль качества данных по ведомственным индикаторам и мерам, рискам и вкладу в развитие зеленой экономики негосударственных акторов.	За 2 месяца до ввода отчетности в платформу МиО	Каждое ответственное министерство/ведомство координируют процесс сбора данных от А до Я, обеспечивают контроль качества данных на основе чек-листов, процедуры контроля качества и принятой методологии сбора данных по каждому индикатору (если ее нет, то разработать и утвердить).	Все ответственные министерства и ведомства, ОМСУ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.3.2. Проводить анализ и экспертную расшифровку динамики индикаторов	За 1 неделю до ввода данных в систему каждые полгода	Каждое ответственное министерство (которое отчитывается по индикаторам) корректно и качественно интерпретирует любую динамику по индикаторам и предоставляет экспертную расшифровку с глубинным анализом индикаторов для включения в полугодовую и годовую отчетность	Все ответственные министерства и ведомства, ОМСУ, а также соисполнители	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.3.3. Ввод данных по всем обязательным графам в электронной платформе МиО, доработка, утверждение и получение доступа к публикации отчета	Каждые полгода в течение 2025-2029	Ввод данных осуществляется каждые полгода по всем обязательным и добровольным графам в строгом соответствии с инструкциями к каждой графе. Отчетность должна быть одобрена внутри перед отправкой в МЭК, пройти доработку по итогам обратной связи от МЭК, одобрена и опубликована ответственными министерствами/ведомствами.	Все ответственные министерства и ведомства, ОМСУ, а также соисполнители	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
		12.3.4. Публиковать полугодовые и годовые отчеты на электронной платформе МиО, а также сводную годовую отчетность от МЭК на русском и кыргызском языках	15 августа и 1 марта каждого года с 2025 по 2029	Публикуются на платформе МиО полугодовые и годовые отчеты министерств/ведомств на государственном и официальном языках, на сайте МЭК и платформе МиО - сводная отчетность от МЭК и два отчета по оценке (базовой – 2025 и финальной - 2029).	Все ответственные министерства и ведомства, ОМСУ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.3.5. Обеспечить принятие ответных мер по управлению и корректировке программы по итогам мониторинга.	I кв. каждого года с 2025 по 2029	Вводится учет сложностей, вызовов, извлеченных уроков, отклонений от плана, пробелов в работе программы каждые полгода ответственными министерствами. Регулярный учет и анализ этой информации позволили своевременно выявлять и устранять проблемы, влияющие на реализацию и успех программы	Все ответственные министерства и ведомства, ОМСУ	Республиканский бюджет
12.4.	Проведение внешних независимых базовой и итоговой оценок программы развития зеленой экономики КР	12.4.1. Сформулировать ТЗ для проведения внешних независимых базовой и итоговой оценок, изыскать внешние финансовые ресурсы для проведения внешних оценок	IV кв. 2024	ТЗ составлено в позиции получения независимой и объективной информации о степени достижения целей и задач программы зеленой экономики, верификации данных по ведомственным индикаторам и вкладу негосударственных акторов и пр. Повышено доверие со стороны международного сообщества к программе зеленой экономики за счет прозрачности и	МЭК, партнеры по развитию	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				надежности проведенных оценок и отсутствия конфликта интересов		
		12.4.2. Провести независимые внешние базовую и финальную оценки	III кв. 2025, III кв. 2029	Определена общая эффективность, устойчивость, воздействие, актуальность программы и ее влияние на целевые показатели. Предоставлена независимая оценка отклонений от плана, пробелов, лучших практик, извлеченных уроков, предоставлены рекомендации для улучшения программы.	МЭК, Коркомитет	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.4.3. Обеспечить ответные меры по управлению и корректировке программы по итогам внешней оценки.	III кв. 2025, III кв. 2029	Приняты ответные меры и необходимые корректировки в программу (в план мер и индикаторов) по итогам внешней оценки.	МЭК, Коркомитет	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
12.5.	Укрепление межведомственного и внутриведомственного взаимодействия в рамках реализации программы развития зеленой экономики КР	12.5.1. Активизировать работу координационного комитета ЗЭ КР и его секретариата, созданного при Кабинете министров КР через полугодовые встречи	I и III кв. каждого года с 2025 по 2029	Регулярные полугодовые встречи способствовали улучшению координации и согласованности между различными акторами, ответственными или вовлеченными в реализацию программы ЗЭ, обеспечили эффективное и целенаправленное использование ресурсов, устранение дублирующих усилий и согласованное выполнение планов и задач программы, позволили своевременно выявлять и обсуждать возникающие	Коркомитет, секретариат коркомитета (МЭК)	Республиканский бюджет

						<i>проект</i>
№	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители	Источник финансирования
				проблемы, вызовы и препятствия в реализации программы.		
		12.5.2. Разработать и внедрить регламенты планирования и распределения задач внутри ведомства и с негосударственными акторами, регулярного риск менеджмента	I кв. 2025	Обеспечено четкое понимание общих целей, зон ответственности, мероприятий, индикаторов, сроков, формата взаимодействия среди всех государственных и муниципальных исполнительных органов, улучшена координация как между ведомствами, так и внутри ведомства. Обеспечено своевременное достижение поставленных целей и выполнение мероприятий в рамках программы, минимизированы задержки и отклонения от плана, улучшена координация и коммуникация между ведомствами	МЭК, все ответственные министерства и ведомства, ОМСУ, коркомитет	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию
		12.5.3. Повысить управленческий и координационный потенциал через систематическое обучение и передачу опыта	1 раз в год	Руководство ответственных отделов министерств, ведомств по работе с программой ЗЭ повысили свои управленческие навыки, применяют в работе методы стратегирования, работают над усилением институциональной памяти через разные инструменты, работают над привлечением внешнего финансирования, улучшили свои навыки коммуникации и координации.	Все ответственные министерства и ведомства, ОМСУ	Республиканский бюджет Средства партнеров по развитию

МАТРИЦА ИНДИКАТОРОВ

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027	2028		
1.	Цель Программы: Улучшить позицию страны по индексу достижения ЦУР как минимум на 15 пунктов за счет минимизации негативных экологических последствий и создания условий для перехода экономики к инновационному и экологичному развитию.									
1.1.	Индекс достижения ЦУР	Позиция страны	45 (из 166)	42	39	36	33	30	МЭЖ	SDG Transformation Center
1.2.	Энергоемкость ВВП (ЦУР 7.3.1.1.)	т.у.т., млн. сомов	13,5 (2022)	2.2	2.4	3.0	3.2	10,8	МЭ	НСК
1.3.	Распространенность многомерной бедности	%	47,4 (2022)	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	42	МЭЖ	НСК
1.3.1	<i>Женщины</i>	%	46,9 (2022)	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	42	МЭЖ	НСК
1.3.2	<i>Мужчины</i>	%	47,9 (2022)	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	42	МЭЖ	НСК
1.4.	Сокращение выбросов парниковых газов относительно сценария БКО (бизнес как обычно) за счет внутренних ресурсов	%			16,63				МПРЭТН	МПРЭТН
1.5.	Доля безопасно очищаемых хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод (ЦУР 6.3.1.)	%	96,97 (2022)	97,5	98	98,5	99	100	МПРЭТН	НСК
1.6.	Ежегодные темпы роста реального ВВП на каждого занятого (ЦУР 8.2.1.)	%	109,27 (2022)	110	110	110	110	110	МЭЖ	НСК

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
1.7.	Доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости (ЦУР 9.b.1)	%	2,42 (2022)	2,8	3	3,3	3,7	4	МЭК	НСК
2.	ЕСТЕСТВЕННЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ И БИОРАЗНООБРАЗИЕ									
	Цель: Сохранение, восстановление целостности и устойчивости экосистем не менее чем на 30% территории страны, через совершенствование управления, учет природного капитала, экономические и социальные меры, для обеспечения устойчивого развития и справедливого доступа к природным ресурсам для всех групп населения.									
2.1.	Площадь ООПТ от всей площади страны (ЦУР 15.1.2.1)	%	6,53 (2022)	7	8	9	10	10	МПРЭТН, Департамент сохранения биоразнообразия и ООПТ	НСК
2.2.	Доля лесных площадей, расположенных в природоохранных зонах (ЦУР 15.2.1)	%	9,8 (2021)	Рост на 0,2%	Рост на 2%	Рост на 2%	Рост на 2%	16%	МПРЭТН, Департамент сохранения биоразнообразия и ООПТ	НСК
2.3.	Площадь лесов в процентном отношении к общей площади страны (ЦУР 15.1.1.1)	%	5,6 (2021)	5,7	5,9	6,3	6,5	6,5	МЧС (Лесная служба) Госучреждение “Кыргызлесоохотустройство”	НСК
2.4.	Темпы чистого изменения площади лесов в год, га (ЦУР 15.2.1)	га	723,8 (2022)	700	700	700	700	700	МЧС (Лесная служба), Госучреждение “Кыргызлесоохотустройство”	НСК

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
2.5.	Доля лесных площадей с долгосрочным планом управления (ЦУР 15.2.1)	%	64 (2022)	66	68	70	72	72	МЧС (Лесная служба), Госучреждение “Кыргызлесоохотоустройство”	НСК
2.6.	Процент удовлетворенной потребности мер по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ)	%	Нет данных	Нет данных	50	60	70	70	МПРЭТН, МЧС	ПРООН, проект Биофин
2.7.	Количество органов местного самоуправления куда были интегрированы вопросы сохранения биоразнообразия	единиц	Нет данных	Нет данных	50	50	50	150	МЭК	МЭК
2.8.	Объем государственных средств, выделяемых на охрану окружающей среды (ЦУР 15.b.1.1)	Млн. Сом	1188,7 (2022)	Положительная динамика	Положительная динамика	Положительная динамика	Положительная динамика	Положительная динамика	ЦК МЭФ КР	НСК
3.	«ЗЕЛЕНАЯ» ЭНЕРГЕТИКА									
	Цель: Повышение энергетической безопасности и начало перехода к низкоуглеродной «зеленой» энергетике.									
3.1.	Установленная мощность малых ГЭС	МВт	69.7 (2022)	95	125	165	215	265	МЭ	МЭ
3.2.	Установленная мощность СЭС	МВт	0 (2022)	0	50	150	300	500	МЭ	МЭ
3.3.	Установленная мощность ВЭС	МВт	0 (2022)	0	0.1	50	120	220	МЭ	МЭ
3.4.	Общая установленная мощность генерации электроэнергии переменными возобновляемыми источниками энергии как доля установленной мощности ГЭС Кыргызской энергосистемы	Доля, %	0 (2022)	0%	2%	6%	14%	23%	МЭ	МЭ

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
3.14.	Составлены карты районов с местами возможного размещения ВИЭ.	Районов	0 (2022)	0	10	40	40	40	МЭ	МЭ
3.15.	Доля женщин в числе студентов, обучающихся по специальности «Электро- и теплоэнергетика» в системе среднего профессионального образования	%	3.3	4.0	4.4	4.9	5.3	6	МОН	МОН
3.16.	Доля женщин в числе студентов, обучающихся по специальности «Энергетика и электроэнергетика» в системе высшего профессионального образования	%	5.7	6.3	6.6	7.1	7.4	8	МОН	МОН
4.	ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ									
	Цель: Снижение энергоемкости ВВП Кыргызской Республики на 20% к показателю 2022 года, для повышения эффективности использования ресурсов и снижения потерь энергии, внедрения передовых технологий и мер энергоэффективности в жилищном и промышленном секторах, развития и распространения передовых подходов управления, которые позволяют оптимизировать потребление энергии и вносят вклад в достижение энергетической безопасности, содействуя значительному улучшению экологической ситуации в стране.									
4.1.	Электроемкость ВВП (ЦУР 7.3.1.2.)	кВт·ч на миллион сомов	13,6 (2022)	3.0	2.5	2.0	3.4	10,9	МЭ	НСК
4.2.	Потери в электросетях общего пользования	млн. кВт·ч	2388.5 (2022)	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	Факт. динамика	МЭ	НСК
4.3.	Количество общественных зданий, прошедших энергетическое обследование	Зданий	28	26,0	52,0	78,0	117,0	156,0	АРИС	АРИС
4.4.	Экономия на электричестве в общественных зданиях прошедших энергореновацию	Мвтч/год	нет отчетности	1 660,0	3 320,0	4 980,0	7 470,0	9 960,0	АРИС	АРИС

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
4.5.	Количество независимых специалистов, прошедших аккредитацию по энергосертификации зданий и периодическому контролю котлов, систем отопления и ГВС	Человек	22	10	10	15	20	80 (не менее 30 - женщины)	ГААСЖКХ	ГААСЖКХ
5.	«ЗЕЛЕНОЕ» СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО									
	Цель: Повышение производительности сельского хозяйства и продовольственной безопасности на основе внедрения экологически чистых и ресурсно-эффективных практик и технологий (вода, почва, энергия), а также повышения потенциала и доступа к финансированию									
5.1.	Объем выданных льготных кредитов для поддержки "зеленого" сельского хозяйства	млрд. сом	0	0,2	0,6	1,0	1,5	2,0	МВРСХиПП	МВРСХиП П, ОАО "Айыл Банк", ОАО "РСК Банк"
5.2.	Количество построенных и отремонтированных водохозяйственных объектов	Ед.	2	4	6	8	10	12	СВР, МВРСХПП	СВР, МВРСХПП
5.3.	Потери воды при транспортировке	% к общему объему забора воды	27,3 (2022)	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	20	СВР	НСК
5.4.	Площадь восстановленных пастбищ (подсев семян пастбищных трав на пастбищных участках)	га	0	10000	20000	40000	60000	80 000	ДППЖиК МВРСХПП	ДППЖиК МВРСХПП, ОМСУ
5.5.	Площадь законсервированных пастбищ	Тыс. га	350,5	100	200	400	600	800	ДППЖиК МВРСХПП	ДППЖиК МВРСХПП, ОМСУ
5.6.	Площадь освоенных малопродуктивных земель	га	-	25000	25000	25000	25000	125000	МВРСХПП	МВРСХПП

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
5.7.	Площадь под органическим сельскохозяйственным производством	га	64996	66300	67600	6900	70000	71000	ДППиОСХ МВРСХПП	ДППиОСХ МВРСХПП
6.	НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ									
	Цель: Определить справедливую социально-экологическую ответственность недропользователей по отработанным месторождениям и довести их до биологической рекультивации нарушенных земель.									
6.1.	Объем средств в фонде рекультивации	Млн. сомов	Нет данных	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	МПРЭТН	МПРЭТН
6.2.	Доля средств фонда рекультивации, использованная непосредственно на рекультивацию земель	Млн. сомов	Нет данных	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	МПРЭТН	МПРЭТН
6.3.	Общая площадь земель, нуждающихся в рекультивации	тыс. га	Нет данных	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	МПРЭТН	МПРЭТН
6.4.	Площадь рекультивированных земель	тыс. га	Нет данных	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	МПРЭТН	МПРЭТН
7.	НИЗКОЭМИССИОННЫЙ ТРАНСПОРТ									
	Цель: Для поступательного перехода к углеродной нейтральности в транспортном секторе страны, к 2028 году добиться 5% доли электромобилей в общем парке транспортных средств Кыргызской Республики, установив 1000 зарядных станций, сократив выбросы CO2 в крупных городах и обучив 500 специалистов для обслуживания электромобилей, сопровождаемых утилизацией старого автопарка.									
7.1.	Доля электромобилей в общем парке зарегистрированных транспортных средств	%	0,45	1	2	3	4	5	ГРС	ГРС
7.2.	Выбросы в атмосферный воздух от транспортных средств	тыс. тонн	400,27	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	МПРЭТН	НСК

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
7.3.	Количество локаций для ЭЗС (не менее 22 кВт)	Ед.	60	150	250	350	450	600	МТК	МТК
7.4.	Количество ЭЗС (не менее 22 кВт)	Ед.	50	130	220	300	400	500	МТК	МТК
7.5.	Количество закупленных единиц низкоэмиссионного общественного транспорта	Ед.	770	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	факт. динамика	1170	Мэрии городов Ош и Бишкек	Мэрии городов Ош и Бишкек
8.	УСТОЙЧИВЫЙ ТУРИЗМ									
	Цель: К 2028 году, сфера туризма выходит на устойчивый уровень развития, обеспечив минимум 7% вклада в ВВП страны через эффективное управление, удваивание экспорта туристских услуг и количества занятых, а также сохранения экологических систем и ресурсов.									
8.1.	Доля вклада сферы туризма в ВВП страны	%	3,6	4,0	4,5	5	6	7	ДТ МЭК КР	НСК
8.2.	Количество новых рабочих мест в сфере туризма	тыс. человек	8,3 (49,9% - женщины, 50,1% - мужчины)	9,6 (50,3% - женщины, 1% ЛОВЗ)	11,4 (52% - женщины, 2% ЛОВЗ)	12,8 (55% - женщины, 3% ЛОВЗ)	13,6 (57,5% - женщины, 4% ЛОВЗ)	15 (60% женщины, 5% ЛОВЗ)	ДТ МЭК КР	НСК
8.3.	Экспорт туристских услуг	Млн. долл. США	994,4	1 200,5	1 350,1	1 480,1	1 550,5	1 630,6	ДТ МЭК КР	НСК
8.4.	Объем инвестиций в основной капитал в сфере туризма	Млн сом	16 983,0	18 600,0	21 200,0	23 500,0	25 100,0	28 000,0	ДТ МЭК КР ППП КР в областях	НСК
8.5.	Объем поступлений за счет внедренных эко-сборов	Тыс. сом	0	0	50	150	300	350	ДТ МЭК КР МПРЭТР КР ППП КР в областях	ДТ МЭК КР
8.6.	Объем зеленого финансирования туристской сферы за счет револьверного фонда, государственной программы по субсидированию % ставок, фондов развития в регионах с 2025 года	Млн. сом	-	-	300 (55% выдано женщинам, 16% молодеж	500 (60% выдано женщинам, 17% молодеж	750 (65% выдано женщинам, 18% молодеж	950 (70% выдано женщинам, 20% молодежи	МФ КР МЭК КР НБКР	НСК

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
					и, 4% уязвимым слоям)	и, 5% уязвимым слоям)	и, 8% уязвимым слоям)	, 10% уязвимым слоям)		
8.7.	Количество реализованных ГЧП проектов из числа простаивающих и недостроенных туристских объектов	Ед	0	0	5	8	15	20	ДТ МЭК КР ОАО ФПРТ ППП КР в областях	ДТ МЭК КР
8.8.	Количество сертифицированных туристских объектов по нормам экологичности и энерго-ресурсоэффективности (нац система классификации экосертификация, тревеллайв и т.д.)	Ед	100	150	250	350	500	600	ДТ МЭК ЦСМ	ДТ МЭК
8.9.	Количество дневных автобусных рейсов, преимущественно с двигателями на газе: 1) Бишкек-Каракол-Бишкек (северный и южный берег) 2) Бишкек-Нарын-Бишкек	Рейсы в день	0	4	6	8	10	10	МТК КР ППП КР в областях	МТК КР
			0	1	2	4	5	5		
9.	УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ									
	Цель: Снижение объемов твердых бытовых отходов, попадающих на свалки Кыргызской Республики.									
9.1.	Количество твердых бытовых отходов, вывезенных на свалки	тыс. тонн	1339,6	1339,5	1339	1335	1320	1300 (на 3 %)	НСК	НСК
9.2.	Объем отходов производства и потребления, переданных другим предприятиям для захоронения, обезвреживания и использования	тыс. тонн	146	150	155	160	165	170	НСК	НСК
9.3.	Доля населения, избавляющаяся от отходов посредством вывоза грузовиком и сбросом в	%	48,6	49	49,5	50	53	55	НСК	НСК

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
	контейнеры (покрытие населения вывозом твердых бытовых отходов)									
9.4.	Количество созданных пунктов раздельного сбора и сортировочных площадок (норма 1 пункт на каждые 700 жителей в городах)	единиц	1	6	7	8	9	10	ОМСУ	ОМСУ
9.5.	Доля переработанных отходов от упаковки и тары во вторичное сырье и готовую продукцию	%	1	1,2	1,5	1,8	1,9	2	МПРЭТН	МПРЭТН (оператор РОП)
9.6.	Количество ликвидированных и законсервированных несанкционированных свалок	единиц	406	406	405	404	402	400	ОМСУ	ОМСУ
	УСТОЙЧИВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ									
10.	Цель: Развитие необходимой инфраструктуры на финансовом рынке и рынке капитала, посредством стимулирования создания инструментов финансирования устойчивого развития через согласование и внедрение стандартов и принципов “зеленого” финансирования, способствование внедрению практик корпоративного управления, необходимых для ESG-трансформации бизнеса и повышения прозрачности их деятельности, системы оценки социальных и экологических рисков и раскрытия нефинансовой информации в деятельности по финансированию различных секторов экономики Кыргызской Республики.									
10.1.	Объем зеленого финансирования	Млн. долл. США	Нет данных	-	Факт. значение	Факт. значение	Факт. значение	Факт. значение	МЭК, МПРТЭН, МФ, НБКР, Финнадзор	НБКР, Финнадзор, НСК, СБК, АМФО
10.2.	Объем климатического финансирования	Млн. долл. США	Нет данных	-	Факт. значение	Факт. значение	Факт. значение	Факт. значение	МЭК, МПРТЭН, МФ	НСК, МПРТЭН, МФ
10.3.	Объем выпуска зеленых облигаций (целевые)	Млн. сом	Нет данных	-	Факт. значение	Факт. значение	Факт. значение	Факт. значение	МЭК КР, Финнадзор, КФБ, МФ	НБКР, Финнадзор, КФБ

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
10.4.	Количество финансовых организаций, интегрировавших ESG-факторы в процессы оценки рисков	Кол-во Банков/ МФО	Нет данных	1-2 банка 2-5 МФО	5-10 банков 5-7 МФК	21 банка 9 МФК	21 банка 9 МФК 70 МКК	Факт. значение	МЭК, НБКР	НБКР
10.5.	Количество финансовых организаций, раскрывающих информации об ESG-факторах в соответствии с признанными стандартами	Кол-во Банков/ МФО	Нет данных	1-2 банка 2-5 МФО	5-10 банков 5-7 МФК	21 банка 9 МФК	21 банка 9 МФК 70 МКК	Факт. значение	МЭК, НБКР	НБКР
ФИСКАЛЬНОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ										
11.	Цель: Развитие и оптимизация фискальных механизмов для поддержки и стимулирования устойчивого экономического развития Кыргызской Республики, повышение энергоэффективности и сокращение отрицательного воздействия на окружающую среду, а также поддержку инноваций в сфере экологически устойчивых технологий и проектов.									
11.1.	Объем субсидий на закупку угля и мазута для производства тепловой энергии	Млн. сом	3260,0	-25%	-25%	-25%	-25%	0	МФ	МФ
11.2.	Импорт велосипедов двухколесных и прочих велосипедов, мотоциклов (включая мопеды), велосипедов и самокатов, приводимых в движение электрическим двигателем	Ед.	10239	+20%	+20%	+20%	+20%	+20%	МЭК	ГРС, ГТС при МФ КР, НСК
11.3.	Объем финансирования в зеленую экономику из государственного бюджета	Млн. сом	1188,7 2022 год	+30%	+30%	+30%	+30%	+30	МФ	МФ
УСТОЙЧИВЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ										
12.	Цель: Увеличить долю устойчивых/зеленых государственных закупок до 30 процентов от общего объема государственных финансов на закупки.									
12.1.	Доля УГЗ в общем стоимостном объеме закупок	%	Нет данных	-	10	20	30	40	МФ	МФ

№ п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год (2023)	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы 2028	Ответственные исполнители	Источник данных
				2024	2025	2026	2027			
12.2.	Доля УГЗ в общем числе состоявшихся контрактов	%	Нет данных	-	10	20	30	40	МФ	МФ
УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ И МОНИТОРИНГ ПРОГРАММЫ										
13.	Цель: Создание эффективной системы мониторинга и оценки зеленой экономики Кыргызстана, обеспечивающей своевременное, точное, консолидированное и прозрачное представление данных о прогрессе и результатах реализации программы путем укрепления координации между государственными органами, бизнесом и международными партнерами, внедрения и актуализации национальных и секторальных индикаторов, улучшения межведомственного и внутриведомственного взаимодействия, создания и поддержки электронной платформы для мониторинга и оценки, систематической и открытой отчетности и проведения внешних независимых оценок.									
13.1.	Доля индикаторно-ориентированных отчетов по программе ЗЭ КР	%	*	*				100%	Все министерства и ведомства	Исполнитель и внешних оценок, МЭК
13.2.	Доля сотрудников, работающих по МиО, с повышенными компетенциями по работе с индикаторами и отчетностью	%	*	*				90%	Все министерства и ведомства	Исполнитель и внешних оценок, МЭК
13.3.	Объем данных, обрабатываемых на электронной платформе МиО в строгом соответствии с инструкциями	%	*	*				100%	Все министерства и ведомства	Исполнитель и внешних оценок, МЭК
13.4.	Количество посетителей электронной платформы МиО, обращающихся к отчетам	Чел.	*	*				200000	Все министерства и ведомства	Исполнитель и внешних оценок, МЭК

**: базовые значения показателей системы МиО должны быть установлены независимой оценочной фирмой по итогам базовой оценки проекта в начале 2025 года, при необходимости спрогнозированы целевые показатели. Фактические целевые значения индикаторов независимая фирма измеряет в конце 2028 года (в начале 2029 года) в ходе итоговой оценки программы. Значения показателей по годам не приводятся.*