



Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики

9 декабря - Международный день борьбы с коррупцией

- ❖ **Основные механизмы противодействия коррупции**
- ❖ **Профессиональная этика государственного служащего**
- ❖ **Сущность экономического подхода в сфере противодействия коррупции**



❖ Основные механизмы противодействия коррупции

Конвенция ООН против коррупции, подписанная 9 декабря 2003 г.

Венская и Палермская Конвенция ООН

Конвенции Совета Европы, директивы ООН

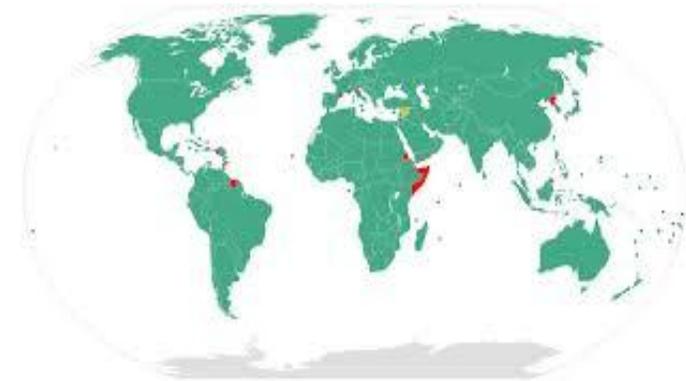
Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией

Обзор УНП ООП

Отчеты международных организаций

Рейтинги

Лучший опыт и практика зарубежных стран



Цели Конвенции ООН против коррупции

- содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;
- поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятие мер по возвращению активов;
- поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.



СТРУКТУРА КОНВЕНЦИИ



Различные уровни обязательств КПК



➤ **Обязательные положения – например, принятие законов**

➤ **Меры, которые государства – участники должны рассмотреть для исполнения**

➤ **Диспозитивные меры, т.е. по выбору**



ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ



В УК КР: Коррупционные и иные преступления против интересов государственной и муниципальной службы, ст.336 - коррупция понимается как умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающее угрозу интересам общества или государства.

Аналогичное определения понятию коррупция дается и в ст.1 ЗКР «О противодействии коррупции».



ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Раскрытие сущности коррупции приходит с определения каждым государством своего идентичного понимания и раскрытия сути коррупции, изучения причин ее возникновения и степени влияния на государственное управление.



КОРРУПЦИЯ = МОНОПОЛИЯ + ПРОИЗВОЛ – ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Национальная правовая база в сфере противодействия коррупции

Закон КР «О ратификации Конвенции ООН против коррупции, от 6 августа 2005 года N 128.

Закон КР «О противодействии коррупции» от 08.08.2012 г. N 153.

Закон КР «О государственных закупках» от 03.03. 2015 г. № 72.

Закон КР «О декларировании доходов, расходов, обязательств, и имущества лиц, замещающих или занимающих госуд-ые и муниципальные должности», от 02.08. 2017 г. №164.

Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75.

Закон КР «О конфликте интересов» от 12.12.2017г. № 206.

Закон КР "О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» от 29.01.2019 №19.



КЛАССИФИКАЦИЯ КОРРУПЦИИ

По проявлениям:

транснациональная

страновая

ведомственная

секторальная

По видам ответственности:

уголовная

административная

дисциплинарная

легальная

По уровню распространения коррупционных отношений в обществе:

политическая

административная

бытовая

корпоративная

Участники коррупционных отношений:

взяточполучатель

взякодатель

посредник

«полицейский»

Объект взятки:

деньги

имущество

блага, льготы

должность

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ

- 1) Совершенствование правовой базы;
- 2) Антикоррупционная экспертиза;
- 3) Оценка и управление коррупционными рисками;
- 4) Урегулирование конфликта интересов;
- 5) Антикоррупционный мониторинг и оценка;
- 6) Декларационная кампания;
- 7) Кодексы этики, стандарты поведения;
- 8) Информационная кампания и открытость;
- 9) Антикоррупционное образование;
- 10) Финансирование политических партий;
- 11) Финансовый контроль и государственные закупки;
- 12) Взаимодействие с гражданским обществом
- 13) Мониторинг и оценка...





❖ Основы профессиональной этики

Золотое правило нравственности:
«Обращайся с людьми так, как бы ты хотел, чтобы они обращались с тобой»

Ч.Айтматов: «Берегите любовь, нравы и совесть, ибо человек перестанет быть человеком»...

Цель: нравственная воспитанность сотрудников, приобретение ими нравственно-этических знаний и превращение их в устойчивые моральные убеждения

Профессиональная этика

– это нравственные нормы, которые регулируют взаимоотношение людей в трудовой деятельности и отношение человека к своим профессиональным обязанностям, долгу.

Этика государственной службы включает в себя принципы, правила и нормы, выражающие моральные требования к нравственной сущности чиновника, к характеру его отношений с государством, государственными служащими, гражданским обществом.

Предметом профессиональной этики выступают:

- качества личности специалиста, необходимые для выполнения профессионального долга;
- нравственные взаимоотношения специалистов и объектов/субъектов их деятельности;
- взаимоотношения коллектива организации с обществом;
- взаимоотношения людей внутри трудового коллектива и нормы, которые их регулируют;
- цели и методы профессионального обучения и воспитания.

С чего начинается ... этика?

- Мораль (внешнее требование к поведению человека в обществе – свод принципов и норм, принятых в обществе с позиции что «хорошо», а что «плохо»);
- Нравственность (это внутренняя установка человека действовать согласно своей совести и свободной воли);
- Этика (наука о становлении и развитии морали).



Функции морали:

- а) Регулятивная (корректируется и направляется поведение человека с учетом интересов других людей и общества в целом);
- б) Воспитательная (формирование гуманистического самосознания и мировоззрения, способствует осознанию своего достоинства, долга перед людьми, необходимости уважения прав других);
- в) Нравственное сознание (предписывает определенное поведение в качестве их долга – «защити слабого»).

Мораль и право

- Нормы морали не могут быть нормами законодательства – неписанные или неформализованные нормы;
- Нормы морали регулируют личную жизнь и межличностные отношения (любовь, дружба, сострадание);
- Правовым регулятором являются общественное мнение, обычаи, традиции – рассчитанные на добровольное исполнение;
- Санкции – осуждение коллектива, общества, воззвание к совести – духовные начала.

- Нормы права – законодательные нормы (процедуры принятия) формализованные правила;
- Не регулируют личную жизнь, а только охраняют ее;
- Правовым регулятором являются императивные предписания государства;
- Санкции – основанные на НПА предписания + обеспечение предписаний с помощью специальных государственных структур.

Некоторые категории этики

Этика напрямую связана с личностными ценностями и ориентирами жизнедеятельности людей.

- Добро и зло;
- Благо и справедливость;
- Долг, совесть, ответственность;
- Достоинство, честь, репутация, гуманизм.



Структура этики

Микроэтический уровень предполагает рассмотрение основных проблем морального выбора и определения принципов и норм персонального этического поведения людей, а также правил межличностного и корпоративного экономического взаимодействия.

Мезоэтический уровень предполагает рассмотрение основных проблем морального выбора и определения принципов и норм этического поведения субъектов на уровне межкорпоративного, отраслевого и межотраслевого, национально-регионального, межрегионального и общегосударственного экономического взаимодействия.

Макроэтический уровень предполагает рассмотрение основных проблем морального выбора и определения принципов и норм этического поведения субъектов на уровне межгосударственного, международно-регионального и глобального экономического взаимодействия.

Правовая основа

- Конституция Кыргызской Республики, КПК ООН
- Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (*Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12.12.1996 г.*),
- ведомственные НПА,
- законодательство КР, регулирующие вопросы по противодействию коррупции, прохождения государственной и муниципальной службы, выявлению и урегулированию конфликта интересов,
- Кодекс этики государственных и муниципальных служащих КР,
- иные общепризнанные нравственные принципы и нормы общества и государства.

Моральные принципы заложенные в Конституции Кыргызской Республики

- Гуманизм – признание человека высшей ценностью;
- Альтруизм – бескорыстие;
- Милосердие – сострадательная деятельность;
- Коллективизм – стремление содействовать общему благу;
- Отказ от индивидуализма – противопоставление себя обществу;
- Отказ от эгоизма – предпочтение собственных интересов, интересам всех других...



Идеи справедливости, содержатся во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, других международных документах, национальных конституциях.

Ст.8 КПК ООН. Предупреждение коррупции – кодексы поведения госслужащих

➤ Кодексы поведения

➤ Сообщение должностными лицами о коррупционных деяниях

➤ Представление деклараций

➤ Дисциплинарные меры

*Прозрачность
Честность
Подотчетность*

Ст.8 КПК ООН «Кодексы поведения публичных

должностных лиц»

- 1. Поощряет, среди прочего, неподкупность, честность и ответственность своих публичных должностных лиц в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы.
- 2. Стремится применять кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций.
- 3. Принимает во внимание соответствующие инициативы региональных, межрегиональных и многосторонних организаций, например Международный кодекс поведения государственных должностных лиц.
- 4. Рассматривает возможность установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций.
- 5. Стремится устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соответствующим органам декларации, среди прочего, о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц.
- 6. Рассматривает возможность принятия дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты, установленные в соответствии с настоящей статьей.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц

- Общие положения.
- 1. Государственная должность, как она определяется в национальном законодательстве, — это должность, облеченная доверием, предполагающая обязанность действовать в интересах государства. Поэтому государственные должностные лица проявляют абсолютную преданность государственным интересам своей страны, представляемым демократическими институтами власти.
- 2. Государственные должностные лица выполняют свои обязанности и функции компетентно и эффективно в соответствии с законами или административными положениями и со всей добросовестностью. Они постоянно стремятся к тому, чтобы обеспечить как можно более эффективное и умелое распоряжение государственными ресурсами, за которые они несут ответственность.
- 3. Государственные должностные лица внимательны, справедливы и беспристрастны при выполнении своих функций и, в частности, в своих отношениях с общественностью. Они никогда не оказывают какое бы то ни было неправомерное предпочтение какой-либо группе лиц или отдельному лицу, не допускают дискриминации по отношению к какой-либо группе лиц или отдельному лицу или не злоупотребляют иным образом предоставленными им полномочиями и властью.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц

- Коллизии интересов и отказ от права.
- 4. Государственные должностные лица не используют свое официальное положение для неподобающего извлечения личных выгод или личных или финансовых выгод для своих семей. Они не участвуют ни в каких сделках, не занимают никакого положения, не выполняют никаких функций и не имеют никаких финансовых, коммерческих или иных аналогичных интересов, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или их отправлением.
- 5. В той мере, в какой к этому обязывает должность, и в соответствии с законами или административными положениями государственные должностные лица сообщают о деловых, коммерческих или финансовых интересах или о деятельности, осуществляемой с целью получения финансовой прибыли, которые могут привести к возможной коллизии интересов. В случае возможной или предполагаемой коллизии между обязанностями и частными интересами государственных должностных лиц, они действуют сообразно с мерами, установленными для того, чтобы уменьшить или устранить такую коллизию интересов.
- 6. Государственные должностные лица никогда не пользуются недолжным образом государственными денежными средствами, собственностью, услугами или информацией, полученной ими при исполнении или в результате исполнения ими своих служебных обязанностей, для осуществления деятельности, не связанной с выполнением ими официальных функций.
- 7. Государственные должностные лица действуют сообразно с мерами, установленными законом или административными положениями для того, чтобы после ухода со своих официальных должностей они не злоупотребляли своим прежним служебным положением.

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц

- Сообщение сведений об активах.
- 8. Государственные должностные лица в соответствии с занимаемым ими служебным положением и как это разрешено или требуется законом и административными положениями выполняют требования об объявлении или сообщении сведений о личных активах и обязательствах, а также, по возможности, сведения об активах и обязательствах супруга (супруги) и/или иждивенцев.
- Принятие подарков или других знаков внимания.
- 9. Государственные должностные лица не добиваются и не получают, прямо или косвенно, любых подарков или других знаков внимания, которые могут повлиять на выполнение ими своих функций, осуществление своих обязанностей или принятие решений.
- Конфиденциальная информация.
- 10. Сведения конфиденциального характера, которыми располагают государственные должностные лица, хранятся в тайне, если национальное законодательство, исполнение обязанностей или потребности правосудия не требуют иного. Такие ограничения применяются также после ухода со службы.
- Политическая деятельность.
- 11. Государственные должностные лица участвуют в политической или иной деятельности вне рамок их официальных обязанностей в соответствии с законами и административными положениями таким образом, чтобы не подрывать веру общественности в беспристрастное выполнение ими своих функций и обязанностей.

Кодекс этики сотрудников госслужбы КР

Профессиональная этика – это система нравственных норм, устанавливающая и регулирующая совокупность правил поведения государственного служащего в трудовой деятельности и внеслужебного поведения, отражающая требования общества к его моральному, культурному и профессиональному облику.

Этика государственных служащих Кыргызской Республики - это система норм, устанавливающих и регулирующих правила поведения сотрудников госслужбы Кыргызской Республики.

Этические принципы :

- честность и беспристрастность;
- скромность и сдержанность в поведении
- добросовестность, ответственность,
- профессионализм при исполнении служебных обязанностей;
- непримиримость к фактам нарушения норм этики и морали.



госслужбы КР

- на высокопрофессиональном уровне выполнять возложенные обязанности, повышать свой общеобразовательный и профессиональный уровень;
- при исполнении своих служебных обязанностей и во внеслужебных отношениях сотрудник обязан в общении с руководством, коллегами, подчиненными и гражданами соблюдать общепринятые правила поведения, вести себя с достоинством;
- быть вежливым, корректным, терпеливым, принципиальным, стремиться глубоко разобраться в существе вопроса, уметь выслушать собеседника и понять его позицию, а также взвешивать и аргументировать принимаемые решения;
- не оставлять без внимания факты нарушения норм этики со стороны других сотрудников;
- не принуждать своего подчиненного принимать неправомерные решения или совершать незаконные действия;
- не распространять служебную информацию, представляющую государственную тайну;
- не обсуждать с гражданами и другими лицами действия своего руководителя, коллег или подчиненного, а также свои собственные действия на государственной службе;
- запрещается использовать свое служебное положение в целях решения вопросов, которые непосредственно затрагивают интересы самого сотрудника или членов его семьи, лиц, являющихся его близкими родственниками.

Сотрудник обязан:

- не допускать конфликта интересов в своей деятельности;
- сообщать в соответствующие государственные органы о ставших ему известными фактах нарушения законодательства КР, нецелевого использования государственных средств;
- соблюдать общепринятые морально-этические нормы, уважительно относиться к обычаям и традициям народов;
- не допускать незаконного влияния или воздействия со стороны кого-либо, в том числе иных должностных лиц, независимо от занимаемой ими должности и положения, в свою служебную деятельность;
- соблюдать Кодекс этики сотрудников государственного служащего;
- во внеслужебное время обязан придерживаться норм и правил, установленных в Кодексе этики.

Правила поведения сотрудника:

- в любой ситуации должен сохранять личное достоинство и придерживаться этических норм, не совершать действий, способных причинить ущерб репутации и поставить под сомнение его объективность, независимость при осуществлении возложенных полномочий, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, соблюдать и преумножать лучшие традиции своей службы;
- обязан быть беспристрастным, не допускать влияния на свою профессиональную деятельность кого бы то ни было, включая своих родственников, друзей и знакомых;
- должен проявлять терпение, вежливость, тактичность и уважение к лицам, с которыми он общается при исполнении служебных обязанностей, принимать аргументированные решения;
- в общении с руководством, коллегами, подчиненными и гражданами соблюдать общепринятые правила поведения, вести себя с достоинством, не оставлять без внимания факты нарушения норм этики со стороны других сотрудников;
- не принуждать своего подчиненного принимать неправомерные решения или совершать незаконные действия, не допускать по отношению к подчиненным необоснованных обвинений, оскорблений, грубостей, унижения человеческого достоинства и бестактности;
- не вправе делать публичных заявлений, выступлений в прессе, без согласия руководства разглашать служебную информацию;
- не вправе получать от физических или юридических лиц вознаграждения в виде подарков, денег и услуг за осуществление действия или бездействия, связанных с исполнением служебных полномочий;

Правила поведения сотрудника:

- не допускает, чтобы его политические и религиозные убеждения влияли на принятие решений, связанных с исполнением служебных обязанностей;
- в отношениях с другими участниками уголовного процесса соблюдать официальный деловой стиль, проявлять принципиальность, корректность, непредвзятость и уважение в служебной деятельности;
- во взаимоотношениях сохраняет независимость, проявляет тактичность и уважение, требовательность и принципиальность;
- должен содействовать установлению и поддержанию в коллективе здорового морально-психологического климата;
- не допускает проявлений бюрократизма, формализма, высокомерия, неуважительного отношения к законным просьбам и требованиям граждан;
- соблюдает запреты, ограничения и обязанности, установленные действующим законодательством;
- не вправе обсуждать с посторонними лицами обстоятельства, касающиеся служебной деятельности, в том числе через социальные сети интернет пространства и посредством мобильной и иной связи.

Конфликт интересов и его предупреждение

- **Конфликт интересов** возникает в ситуации, когда решения должностных лиц могут быть подвержены влиянию их личной заинтересованности путем использования преимуществ своих должностных полномочий в продвижении личных интересов. **КИ** приводит к тому, что должностные лица принимают решения, которые не обязательно совпадают с более широкими интересами государства.

Для предупреждения **КИ** сотруднику:

- доложить непосредственному начальнику о возникшем **КИ** или об угрозе его возникновения;
- прекратить сомнительные, компрометирующие межличностные отношения;
- отказаться от возможной ненадлежащей выгоды, явившейся причиной возникновения **КИ**;
- противодействовать коррупции и разоблачать коррупционеров любого уровня;
- принимать меры по преодолению негативных последствий **КИ**.

Внеслужебная деятельность сотрудника госслужбы

- соблюдает правила общежития, уважает национальные и религиозные обычаи, культурные традиции, должен быть тактичным, выдержанным и эмоционально устойчивым;
- должен избегать личных и финансовых связей, конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его чести и достоинству, которые могут помешать ему надлежащим образом исполнять свои обязанности;
- пользуется свободой слова, вероисповедания, правом на участие в общественных объединениях и профессиональных союзах, за исключением случаев, установленных законодательством;
- участвует в общественной деятельности, если она не наносит ущерба авторитету службы и не препятствует осуществлению сотрудниками своих профессиональных обязанностей;
- не вправе публично, вне служебной деятельности, подвергать сомнению действия и решения руководителя, коллег и подчиненных...

Ответственность

Сотрудник несет дисциплинарную, административную, материальную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством КР. (?)

- За нарушения требований КПЭ, руководителем органа лично или при необходимости в присутствии трудового коллектива, к работнику могут быть применены следующие меры воздействия:
 - устное замечание;
 - предупреждение о недопустимости неэтичного поведения;
 - требование о публичном извинении.
- Нарушение работником норм КПЭ, выразившееся в совершении проступка, порочащего честь и дискредитирующего звание работника, является основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Комиссия по вопросам этики

- Комиссия по этике создается в центральном аппарате и его структурных подразделениях, которая осуществляет контроль за соблюдением профессиональных этических норм работниками этих структур.
- Основными направлениями деятельности Комиссии по этике являются: формирование этических ценностей и профилактика правонарушений, контроль за соблюдением норм этики.
- В состав комиссии по вопросам этики входят: секретарь и члены комиссии, которые избираются из числа ответственных работников ведомства, имеющих авторитет в коллективе и способных по моральным и деловым качествам выполнять поставленные задачи. В состав комиссии могут быть включены ветераны службы.
- Руководители и их заместители могут входить в состав комиссии, но не могут быть избраны председателями комиссий.

Морально-этическое определение коррупции

Постоянное и целенаправленное игнорирование нравственных ценностей и морально-этических норм приводит к девиантному (*отклонение*) поведению индивидуума.

Вид девиантного поведения, направленный на достижение личных корыстных интересов, возникающий в результате сговора, основанного на противоправном поведении, с целью незаконного получения материальных средств, и/или статуса в обществе называется **КОРРУПЦИЕЙ**.



Как обезопасить себя от провокации ВЗЯТКИ

вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взятодателем либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;

если вам против вашей воли пытаются передать денежные средства, вручить какой-либо подарок, открыто, громко, недвусмысленно, словами и жестами выскажите свое негативное к этому отношение (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку вашей с ним беседы);

если вы обнаружили у себя на рабочем столе, в шкафу, в ящике стола, в карманах одежды и т.д. какой-либо незнакомый вам предмет (пакет, конверт, коробку, сверток и т.п.), ни в коем случае не трогайте его, пригласите кого-либо из сослуживцев, вместе посмотрите, что находится внутри. Если там находится то, что можно считать взяткой, немедленно проинформируйте своего непосредственного начальника;

никогда не соглашайтесь на предложения незнакомых и малознакомых лиц встретиться для обсуждения каких-либо служебных или личных вопросов вне служебного кабинета (на улице, в общественном транспорте, в автомобиле, в кафе и т.п.);

категорически запретите своим родственникам без вашего ведома принимать какие-либо материальные ценности (деньги, подарки и т.п.) от кого бы то ни было.

не оставляйте без присмотра служебные помещения, в которых находятся посетители, и личные вещи (одежда, портфели, сумки и т. д.);

Профессиональный успех — не только должностная карьера и материальная обеспеченность, но и самореализация личности в трудовой деятельности, обретение людского признания, передача профессионального мастерства.

МОРАЛЬ + ПРАВО + НРАВСТВЕННОСТЬ

«Если должностное лицо обладает высоким культурным уровнем, независимо от того, политик он, деятель культуры или офицер полиции, то он предпочтет, чтобы ему не дарили подарков. Откажется от дара только потому, что принять такой подарок означает оказаться перед этим человеком в долгу»

Марк Остин



❖ Сущность экономического подхода в сфере противодействия коррупции

Каждый год в мире тратится 1 трлн долларов на взятки. Об этом говорится в сообщении ООН, опубликованном в честь Международного дня борьбы с коррупцией, который праздновался 9 декабря 2017 года.

В результате коррупции государства недополучают 2,6 трлн долларов, сумму, эквивалентную 5% мирового ВВП.

Ежегодный ущерб в бюджет республики от коррупции в Кыргызской Республике составляет порядка 700 млн долл. США, или почти 40% доходов бюджета или 8-10% к ВВП.

Согласно некоторым оценкам, затрата одной денежной единицы (доллара, сома) на противодействие коррупции, приносит в среднем 23 единицы при борьбе с коррупцией на уровне отдельной страны и около 250, при борьбе с ней на международном уровне.

Показатели преступности и ИВК по Кыргызстану

Коррупционные преступления	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ВУД (кол-во)	1180	1085	1250	1141	1002	1037	988	3882	2990	3302	1512
Ущерб (млн сом)	1003,5	761,3	886,4	1232,4	939,9	670,2	3209,8	9734,5	2777,9	4270	7906,7
Возмещено (млн сом)	535,9	170,9	148,1	232,4	320,0	183,5	2149,7	3144,8	795,3	4148,1	5562,1

Показатели ИВК по Кыргызстану

КР	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Статус	154	150	136	123	136	135	132	126	124	148	140
Из стран	174	175	174	167	176	180	180	180	183	183	185
Балл/100	24	24	27	28	28	29	29	30	31	27	27

Сущность экономического подхода к ПК

Коррупционные преступления относятся к категории рациональных, и связаны они в основном с экономическими факторами.

В отличие от преступлений против личности, мотивы коррупционеров хорошо соответствуют экономическим моделям преступного поведения, разработанным учеными: социологами и экономистами.

Выбор ими криминальной деятельности следует понимать как инвестиционное решение в условиях риска и неопределенности.

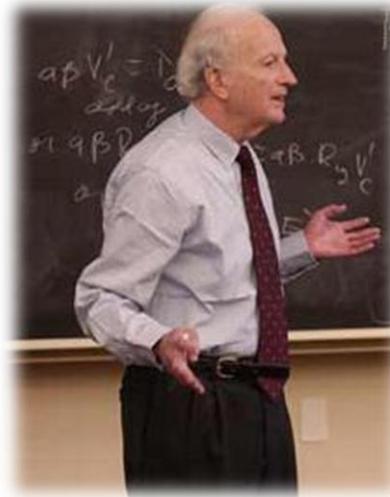
Уровень преступности должен зависеть от соотношения сопряженных с нею выгод и издержек (денежных и других). Он будет определяться разностью доходов от легальной и нелегальной деятельности, вероятностью поимки и осуждения, тяжестью наказания и т.д.

Теория Г.Беккера – лауреата Нобелевской премии

Формула Г. Беккера:

$$EU = (1 - p) \times U (Y) + p \times U (Y - f) = U (Y - p \times f),$$

EU – ожидаемая полезность от преступления,
p – вероятность осуждения правонарушителя,
Y – доход от преступления,
U – функция полезности (utility) преступника,
f – наказание за преступление.



Формула Г. Беккера
в интерпретации М. Сесновица:

$$R = (1 - p) \times S + p (S - D) = S - p \times D,$$

где **R** – чистая выгода (return) от преступления;
p – вероятность (probability), что преступник будет пойман и наказан;
S – величина выгоды преступника от удачного правонарушения;
D – величина потерь преступника в результате его наказания.

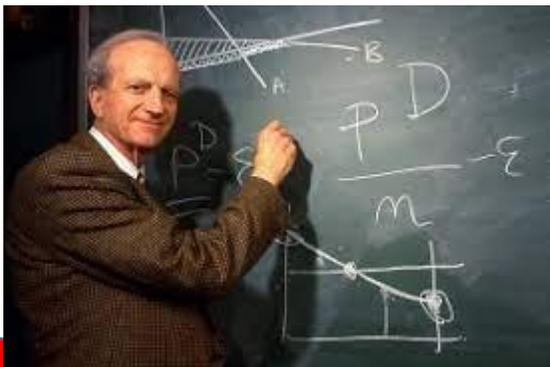
Рациональный потенциальный правонарушитель будет отказываться нарушать закон, если чистая выгода будет отрицательной, т.е.

$$S < p \times D.$$

PS! Преступник учитывает не объективно истинные, а субъективно доступные значения переменных. Преступник сознательно и долгосрочно планирует свою деятельность, выбирая из различных ее вариантов тот, при котором отношение выгод к затратам будет максимальным.

Как увеличить ожидаемую тяжесть наказания (D)?

- 1) более длительные сроки заключения,
- 2) более высокие штрафы,
- 3) стигматизация правонарушителей,
- 4) высокая легальная зарплата,
- 5) воспитание морали,
- 6) широкая информация о тяжелых наказаниях



Как увеличить ожидаемую вероятность наказания (p)?

- 1) увеличение ресурсов служб раскрытия правонарушений (число и квалификация работников, их техническое оснащение...),
- 2) стимулирование гражданской помощи раскрытию коррупционных правонарушений (добровольные дружины, оплата добровольных информаторов),
- 3) склонность судов к осуждению,
- 4) широкая информация о раскрытии и осуждении нарушителей

Как уменьшить ожидаемую выгоду от преступления (S)?

- 1) усиление мер защиты,
- 2) усиление препятствий для возникновения и развития коррупции,
- 3) широкая информация о низкой выгоде от преступлений



Обзор проведенных исследований в КР

1. *«Теневая экономика в Кыргызской Республике» 2012.*
2. *«Коррупция в Кыргызстане: масштабы, причины и возможности снижения» 2014.*
3. *«Общество и коррупция в Кыргызстане» 2015.*

-половина опрошенных отказывались когда-либо давать взятку, это свидетельствует о наличии резистентности к фактам вымогательства;

-предприниматели видят коррупционные проявления в «откатах» при выполнении госзаказов, оказании услуг покровительства «крышевании», «скрытом» участии должностных лиц в бизнесе и проверках;

-предприниматели (30,6%), которые подтвердили, что пользуются услугами по приккрытию нелегальной деятельности «крышеванию», чаще всего расплачиваются: наличными (17,1%); принимают родственников на работу (9,1%) либо предоставляют долю в бизнесе (2,7%); 1,7% указали другие формы расчётов.

Размер взяток в государственных и муниципальных структурах варьируется от 200 сомов и свыше 10 000 долл. США и в зависимости от услуг госучреждения или организации

Причины дачи взяток (%)

Ситуации	Часто	Время от времени	Редко	Затрудняюсь ответить	Не отмечено
Открыть новое дело	36,6	25,6	21,3	14,8	1,8
Решить проблему со сдачей отчетности	20,4	30,2	25,0	22,0	2,3
Закрывать (ликвидировать) компанию/ЧП	23,2	18,9	23,3	30,3	4,2
Ускорить решение вопроса, который и так должен решить орган власти	27,2	30,0	18,3	18,8	5,7
Смягчить требования при проверках контролирующих органов	30,8	27,7	18,3	19,8	3,4
Защитить свою собственность и бизнес от посягательств конкурентов	26,4	19,2	23,8	27,2	3,3
Преодолеть административные препятствия, мешающие развитию бизнеса	24,0	25,0	20,3	27,7	3,0
Получить государственный заказ	14,1	24,1	24,2	34,0	3,6
Обеспечить нужное судебное решение	25,2	22,0	20,6	27,7	4,6
Победить в борьбе за приобретение собственности	26,7	18,2	20,4	27,6	7,1
Получить преимущество в конкурентной борьбе	19,6	19,0	20,4	32,1	8,9
Обеспечить место во власти представителю бизнеса	21,4	21,0	20,3	31,6	5,7
Обеспечить принятие нужного законодательного или административного решения	19,9	21,3	21,7	33,0	4,1
Получить возможность арендовать помещения для работы на льготных условиях	23,9	23,8	23,9	24,7	3,8
Получить земельный участок в собственность, в аренду или продлить договор аренды	27,0	19,2	28,7	22,2	2,9
Получить лицензию или разрешение	32,9	20,6	21,1	21,4	4,0
Купить место в госоргане	24,6	18,4	19,4	32,4	5,1

1 – риск коррупции (%); 2 – готовность давать взятки (%)

Проблема	1	2
1. Открыть новое дело	43,2	57,7
2. Решить проблему со сдачей отчетности	15,2	64,6
3. Ускорить решение вопроса, который и так должен решить орган власти	31,0	67,5
4. Смягчить требования при проверках контролирующих органов	41,8	72,6
5. Защитить свою собственность и бизнес от посягательств конкурентов	50,0	69,6
6. Преодолеть административные препятствия, мешающие бизнесу	44,3	69,9
7. Получить государственный или муниципальный заказ	23,3	61,1
8. Обеспечить нужное судебное решение	41,0	69,6
9. Победить в борьбе за приобретение собственности	44,4	67,5
10. Получить преимущество в конкурентной борьбе	53,1	84,8
11. Обеспечить место во власти представителю своего бизнеса	45,2	72,7
12. Обеспечить принятие нужного законодательного или административного решения	25,0	50,0
13. Получить возможность арендовать помещения для работы на льготных условиях	22,7	50,0
14. Получить земельный участок в собственность, в аренду или продлить договор аренды	35,3	75,7
15. Получить лицензию или разрешение на определенный вид деятельности	48,1	71,7

«Преступление и наказание: экономический подход»

$$EU = (1 - P) \cdot (C \cdot B + DG) + P \cdot (C \cdot B + DP - f),$$

где EU – ожидаемый доход коррупционера;

P – вероятность обнаружения и последующего наказания преступника;

C – среднее количество коррупционных сделок;

B – средний размер взятки коррупционера;

DG – заработная плата чиновника в государственном секторе;

DP – заработная плата в частном секторе;

f – величина штрафов или сроков тюремного заключения, приведённых к денежному эквиваленту.

Упрощая, можно ввести следующие дополнения: обозначение :

- величина потерь коррупционера f как неполученная заработная плата в период тюремного заключения, $f = m \cdot z$ (где m - срок заключения, а z - годовая заработная плата чиновника DG);
- величина среднего размера взятки B представлена как произведение $B = \lambda \cdot z$ (где λ – коэффициент соотношения взятки к годовой заработной плате чиновника); годовая заработная плата бывшего чиновника в частном секторе DP представлена как произведение $DP = q \cdot z$ (где q – коэффициент соотношения годовой заработной платы в частном секторе к годовой заработной плате чиновника).

С учетом сделанных допущений ожидаемый доход коррупционера в случае осуждения и по следующего трудоустройства в частном секторе будет выглядеть следующим образом [Маликов]:

$$EU = (1 - P) \cdot (C \cdot \lambda \cdot z + z) + P \cdot (C \cdot \lambda \cdot z + q \cdot z - m \cdot z),$$

Из данного уравнения следует, что вхождение в коррупционную деятельность не позволяют чиновникам получать ожидаемый коррупционный доход, т.е. $EU < 0$. Должностному лицу становится невыгодно вступать в коррупционную сделку.



Исходные данные для расчётов

- большинству населения (49,9%) и предпринимателям (55,7%) приходилось давать взятку за последние 3 года, то есть в среднем 52,8% опрошенных респондентов давали взятку;
- при этом размер взяток в госструктурах от 200 сомов и свыше \$10 000;
- около 72% респондентов, оказавшись в коррупционной ситуации, дают взятку;
- средний размер взятки равен 5237 сом;
- годовой объем коррупционного рынка составляет 4356,7 млн сом;
- ошибка репрезентативности - 4.3% при вероятности обнаружения $P = 0.95$;
- минимальное отклонение по отдельным регионам республики составило 0.5%, максимальное – 3.1%.
- в течение 2017 г. - ВУД 1037 по коррупционным преступлениям, где на одного госслужащего в среднем в год пришлось 0,06 коррупционных преступлений;
- фактическая численность госслужащих занятых в 2017 году - 17561 человек;
- среднемесячная заработная плата за 2017 год в КР составила – 15670 сомов;
- в среднем сроки заключения составляют от 1 года до 8 лет, так как в большинстве случаев здесь речь идет о небольших суммах, поэтому $m1 = 1$ и $m2 = 8$.



Статистико-математическая обработка данных были выполнена на программно-аналитическом комплексе SPSS.

Основные показатели для оценки эффективности мер ПК

Используя данные формулы расчета, мы попытались установить насколько привлекателен рынок коррупции, какие факторы оказывают воздействие и какова должна быть вероятность, что коррупционер будет пойман и наказан.

Подставляя данные значения в полученные формулы мы получили пороговые значения вероятностей осуждения коррупционеров, которые находятся в интервале от 1,218 до 11,913.

Полученные значения стоит понимать, как вероятность отношения к реальному положению дел (обнаружение и наказание коррупционера-преступника) в 1.2 – 11.9 раза ниже необходимой величины для выявления всех коррупционных преступлений в КР.

Напрашивается вывод о том, что существующая практика обнаружения и последующего наказания коррупционеров является недостаточной и пока неэффективной.

Регрессионный анализ «экономической» составляющей коррупции

МВФ: - сокращение на один пункт ИВК, сокращает на 1,5% отношение доходной части бюджета к ВВП. Для оценки влияния коррупции на экономический рост, проведен регрессионный анализ на основе показателей страны.

В качестве фактора, описывающего уровень коррупции взят используемый в международной практике коэффициент корреляции между ВВП и ИВК, который составляет 0,89 (рассчитано на EViews)

Данные для расчета:
ВУД коррупционных преступлений (кол-во)
Размер причиненного ущерба (млн сом.); Возмещено (млн.сом)
ВВП; ВВП на душу населения
Инфляция
Доходная часть бюджета; Расходная часть бюджета
Уровень теневой экономики (НСК)

Регрессионный анализ

Между объёмом ВВП и ИВК:

Множественный R	0,838
R-квадрат	0,702
Нормированный R-квадрат	0,675

Коэффициенты:

Свободный коэффициент - 3,11
Коэффициент при переменной - 0,11
т.е. $VВП = 3,11 + 0,11 * ИВК$
F-значимость - 0,0003

Данные результаты показывают, что при увеличении балла ИВК на 1 единицу (с учетом логарифмической шкалы) ВВП должно вырасти на 30,1 млрд сомов.

Анализ ИВК и доходы госбюджета:

Доходы:

Множественный R	0,816401932
R-квадрат	0,666512114
Нормированный R-квадрат	0,636195034

Данные результаты показывают, что при увеличении балла ИВК на 1 единицу (с учётом логарифмической шкалы) доходы госбюджета должны вырасти на 10,5 млрд сомов.

