

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОРРУПЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ
На примере Финляндии

НА



Астанинский Экономический Форум, 21 мая 2015г.
Аннели Теммес

HAUS

Основное содержание

1. Введение в государственный сектор Финляндии
2. Сильные стороны Финляндии в эффективном управлении и предотвращении коррупции
3. Принципы этики на государственной службе
4. Правовые нормы
5. Административное устройство
6. Обучение для поддержания эффективного управления и предотвращения коррупции
7. Финский Институт Государственного Управления HAUS
8. Последствия неэтичного поведения
9. Заключение

Введение в государственный сектор Финляндии

- Трехуровневая модель: центральный, региональный и местный
- Государственное управление
 - Центральная власть
 - Областная государственная администрация
 - Местное государственное управление
- Количество государственных служащих прибл. 82 000
- Количество муниципальных служащих прибл. 420 000
- Открытая система карьерного роста: на срочной договорной основе или на основе постоянного контракта через открытую процедуру подбора персонала
- Небольшой штат политических назначенцев (11 государственных секретарей)
- Закон о государственных служащих, Закон о государственном пенсионном обеспечении
- Высокообразованные кадры (29% имеют высшее или послевузовское образование)
- Соотношение мужчин и женщин (51 % мужчины, 49 % женщины)
- Средний возраст 45 лет

Сильные стороны Финляндии в эффективном управлении и предотвращении коррупции

- Управление основанное на ценностях
- Сугубо правовая культура
- Прозрачность и открытость: все решения должны быть хорошо обоснованы
- Разумный размер заработной платы государственным служащим
- Качественное образование государственных служащих
- **Давняя культура нетерпимости к коррупции**
- Свободные средства массовой информации
- Свободный доступ к официальным документам
- Большинство государственных служащих не принимают участия в политической борьбе
- Высокое уважение и доверие к государственным служащим(напр. полиция, пограничная стража, администрация)

Финляндия - как одна из наименее коррупцированных стран

- Высокая позиция в рейтинге Индекса восприятия коррупции “Transparency International” (Финляндия занимает первые позиции, также как и **Дания** и Новая Зеландия)
- Очевидные причины:
 - Культурные и исторические
 - Политика в области заработной платы
 - Высокие ценности в государственном секторе
 - Эффективность, прозрачность, качество, высокий профессионализм, доверие, ориентация на предоставление услуг, равенство
 - Высокое давление со стороны общественности и средств массовой информации
- **Хотя были некоторые случаи...**
- Как сохранить нынешнее положение?

Принципы и практика этики на государственной службе

- Повышенное внимание на этику на государственной службе
- Управление и работа на государственной службе, основанные на ценностях
- Законодательство, Этический Кодекс, открытые обсуждения
- Четко определенные процедуры
- Обучение и развитие
- Поведенческие ожидания и последствия
- Внутренний и внешний контроль
- Международное сопоставление (бенчмаркинг)

Правовые нормы

- Конституция
 - Например, верховенство права, основополагающие права
- Закон о государственных служащих
 - Например, права и обязанности государственных служащих
- Открытость закона об органах власти
 - Например, общедоступные документы, качественное управление информацией
- Закон об административной процедуре
 - Например, совет, право быть услышанным
- Закон о государственных закупках
 - Например, равное обращение ко всем компаниям, установление цен в условиях конкуренции
- Уголовный кодекс
 - Например, взяточничество, сохранение государственной тайны, злоупотребление служебным положением, нарушение служебных обязанностей

Административное устройство: Ключевая роль Министерства Финансов

- Министерство Финансов, в качестве ответственного органа по этике на государственной службе
- Принципиальное решение правительства (2001)
 - Ценности государства были заново определены,
 - Политика правительства отмечает, что государственное управление должно быть значимым и основываться на высоких этических стандартах
- Рабочие группы по этике
- Антикоррупционная сеть возглавляется Министерством Юстиции
- Активное международное сотрудничество (Nordic, ОЭСР. СЕ. ЕС)

Обучение для поддержания эффективного управления и предотвращения коррупции

- Высокий уровень доверия и интерес к обучению государственной службе
- Многолетний опыт работы в развитии управления и потенциала персонала на государственной службе
- Программы обучения по менеджменту напрямую связаны с политикой управления государства
- Программы по развитию карьеры как “Правительственный паспорт”, “Лидеры будущего”, и т.д.
- Модели для оказания поддержки высшему руководству
- Коучинг и менторинг в подготовке [Плана личного развития](#)
- Обучение, например, по этике, государственным закупкам, управлению персоналом, разработке законодательства, финансовому управлению и бухгалтерии
- [Инструменты оценивания производительности и личных свойств](#)
- Тесное сотрудничество между общественным управлением и институтами государственной службы

Роль Финского Института Государственного Управления HAUS в предотвращении коррупции через обучение и развитие

- HAUS в качестве Финского института обучения государственных служащих
- Качественное управление, этика на государственной службе и превенция коррупции являются важной частью проектов HAUS по обучению и развитию
- Темы включены во многие обучающие программы. Например, подготовка управленческих кадров
- Специальные краткосрочные курсы. Например, по этике на государственной службе, государственным закупкам, финансовому контролю, **управлению** человеческими ресурсами
- Случаи коррупции воспринимаются крайне серьезно, а также обсуждаются во время обучения
- Множество международных обсуждений на уровне ЕС и среди Европейских институтов по подготовке государственных служащих

Последствия неэтичного поведения и некоторые примеры кейсов

- Письменное предупреждение
- Прекращение работы в качестве государственного служащего
- Немедленное прекращение работы в качестве государственного служащего
- Неприятное освещение
- Стать примером “кейса”
- Примеры кейсов:
 - Поездки (более жесткие правила касательно путешествий)
 - Подарки для государственных служащих и их семьям
 - Участие в различных мероприятиях
 - Больше случаев в секторе местного управления

Заключение

- Для качественного управления, этики на государственной службе, а также для борьбы с коррупцией необходима поддержка со стороны всей общественности
- Высокая политическая воля играет важную роль
- Ничто не является очевидным, даже в самых менее коррумпированных странах: следует проводить регулярные открытые обсуждения и работу на всех уровнях общества
- Необходимо эффективное внедрение правовых инструментов; в Финляндии законы не содержат подробного описания (доверие к государственным служащим в их понимании установленных ограничений)
- Качественное управление и превенция коррупции включены в обучение всех государственных служащих
- Международные обсуждения и обмен опытом имеет важную роль