

Информация об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь-декабрь 2018 года¹

1. Основные макроэкономические параметры

1.1. Объем валового внутреннего продукта (ВВП)

Развитие национальной экономики в течение 2018 года происходило в условиях сохранения неоднозначной ситуации во внешней среде: сохранение геополитических рисков, нестабильность на финансовых рынках, «торговых войн», волатильность мировых цен на нефть и обменного курса доллара США, что оказало определенное воздействие, через вторичные каналы, на складывающиеся в 2018 году макроэкономические показатели страны.

Действия Правительства Кыргызской Республики были направлены на своевременную и качественную реализацию Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годы «Единство, Доверие, Созидание» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2018 года № 413).

Для мировой экономики отчетный год был подвержен некоторым испытаниям и изменениям, мир столкнулся с трудностями, что связано было со следующим набором событий:

- спад мировой торговли (*глобальный рост мировой торговли по итогам 2018 года замедлился до уровней ниже 2017 года (в 2017 году составлял 5,3 %, а в 2018 году замедлился до 3,8 %) и потеряла 0,5 трлн долл. США от торговых войн и ограничений*) и замедление китайской экономики из-за развязанной США «торговой войны» с Китайской Народной Республикой (более серьезные потери понес рынок акций Китая, Shanghai Composite и CSI 300, два важнейших биржевых индекса главного до недавних пор локомотива мировой экономики, упали за год примерно на 25 %));

- сохранение геополитических рисков (усиление санкций в отношении основного стратегического партнера – Российской Федерации и нестабильность на Ближнем Востоке);

- волатильность стоимости энергосырья – для рынка нефти 2018 год был непростым, впервые цена на нефть с 2014 года смогла превысить уровень в 84 долл. США за баррель. Однако, начиная с середины октября 2018 года энергосырье стало дешеветь, причиной тому стало увеличение добычи нефти в Саудовской Аравии, России и некоторых стран соглашения ОПЕК+ (цена на нефть в период с середины октября по декабрь 2018 года упала до 50-56 долл. США за баррель);

- ужесточение денежно-кредитной политики ФРС – ставка повышена 4 раза за 2018 год (справочно: на заседание 21 марта 2018 года ставка повышена на 0,25 п.п. до 1,5-1,75 %, 13 июня 2018 года ставка повышена на 0,25 п.п. до 1,75-2 %, 26 сентября ставка повышена на 0,25 п.п. до 2-2,25 %, 19 декабря 2018 года ставка повышена на 0,25 п.п. до 2,25-2,5 %), что оказало влияние на стоимость доллара, отразилось на обменном курсе основных стратегических партнеров, привело к росту

¹На основе предварительных данных НСК

доходности облигаций США и спровоцировало отток капитала с развивающихся рынков;

- усиление оттока капитала в 2018 году (справочно: чистый вывоз капитала из России в январе-декабре 2018 года вырос в 2,7 раза до 67,5 млрд долл. США, в 2017 году отток капитала из России за этот период составлял 25 млрд долл. США);

- продолжение нестабильности на фондовом рынке (справочно: по состоянию на 11 октября 2018 года фондовые индексы США упали на 3-4 %, европейские - закрылись в минусе, по азиатским – наблюдается падение, российские – закрылись в минусе; в декабре 2018 года наблюдалось значительное падение индекса S&P 500 на 18 %; индекса Dow Jones – рухнул на 799 пунктов);

- и т.д.

Данные события оказали определенное влияние на результаты развития мировой экономики и государств-членов ЕАЭС, где показатели сложились следующим образом:

Таблица 1

Показатели мировой экономики и государств-членов ЕАЭС, в %

| Страны | 2017 год, факт | | | | 2018 год, предв. факт | | | |
|--|----------------|-------------|------------|-----------|-----------------------|-------------|------------|------------------|
| | I квартал | I полугодие | янв.-сент. | янв.-дек. | I квартал | I полугодие | янв.-сент. | янв.-дек. |
| Темп прироста ВВП, в % | | | | | | | | |
| Китай | 6,9 | 6,9 | 6,9 | 6,9 | 6,8 | 6,8 | 6,7 | 6,6 ² |
| США | 1,2 | 2,1 | 3,0 | 2,3 | 2,2 | 3,1 | 3,4 | 2,9 ³ |
| Республика Армения | 7,0 | 6,2 | 5,0 | 7,5 | 7,2 | 8,3 | 6,2 | 5,8 ⁴ |
| Республика Беларусь | 0,4 | 1,1 | 1,8 | 2,4 | 5,1 | 4,5 | 3,7 | 3,0 |
| Республика Казахстан | 3,6 | 4,3 | 4,3 | 4,0 | 4,1 | 4,1 | 4,1 | 4,1 |
| Российская Федерация | -0,3 | 1,5 | 1,6 | 1,6 | 1,1 | 1,6 | 1,5 | 2,3 |
| Инфляция (ИПЦ), в % к декабрю предыдущего года | | | | | | | | |
| Китай ⁵ | 100,9 | 101,4 | 101,6 | 101,6 | 102,1 | 101,9 | 102,5 | 102,1 |
| США ⁶ | 102,4 | 101,6 | 102,2 | 102,1 | 102,4 | 102,9 | 102,3 | 101,9 |
| Республика Армения | 101,4 | 101,2 | 98,3 | 102,6 | 102,5 | 99,5 | 99,2 | 101,8 |
| Республика Беларусь | 101,7 | 103,4 | 102,7 | 104,6 | 102,5 | 102,9 | 103,7 | 105,6 |
| Республика Казахстан | 102,3 | 103,7 | 104,2 | 107,1 | 101,8 | 102,6 | 103,3 | 105,3 |
| Российская Федерация | 101,0 | 102,3 | 101,8 | 102,5 | 100,8 | 102,1 | 102,5 | 104,3 |

Китай. С начала года наблюдается постепенное замедление китайской экономики (в I квартале рост составил 6,8 %, во II квартале – 6,7 %, в III квартале – 6,5 %, а в IV квартале – 6,4 %, что является самым слабым показателем с момента финансового кризиса 2009 года), что в первую очередь связано с происходящей «торговой войной» с США, также свою роль сыграла и проводимая на протяжении многих лет в Китае политика по борьбе с долговыми рисками. В результате ВВП Китая по итогам января-декабря 2018 года составил 90,03 трлн юаней, увеличившись на 6,6 % в годовом выражении.

² Предварительные данные

³ Оценка МВФ

⁴ Показатель экономической активности

⁵ В годовом выражении

⁶ В годовом выражении

По данным Национального Бюро статистики Китая, за последние десятилетия темпы роста ВВП Китая были ниже только в 1990 году, когда они замедлились до 3,8 % ВВП.

Уровень инфляции по итогам 2018 года сложился на уровне 2,1 % (в 2017 года составляла 1,6 %), где цены на продовольственные товары выросли на 2,5 %, непродовольственные – 1,7 %, услуги – 2,1 %.

США. ВВП США в июле-сентябре 2018 года вырос на 3,5 %. Потребительские расходы, на которые приходится 70 % ВВП страны, возросли на 4 %. Рост стал рекордным с IV квартала 2014 года. Государственные расходы США увеличились в июле-сентябре на 2,3 %. Расходы федерального правительства на оборону возросли на 4,6 %, на остальные нужды — на 1,5 %.

Капиталовложения компаний без учета сферы жилищного строительства увеличились на 0,8 %. Инвестиции в оборудование выросли на 0,4 %, рост расходов на интеллектуальную собственность замедлился до 7,9 %.

Экспорт в III квартале 2018 года снизился на 3,5 %, импорт увеличился на 9,1 %. Чистый экспорт способствовал экономическому росту во II квартале, когда американские экспортеры сои и других товаров ускорили поставки перед введением ответных пошлин.

Российская Федерация.⁷ В январе-декабре 2018 года рост ВВП составил 2,3 %. Наблюдался значительный подъем в строительной отрасли (темп прироста составил 5,3 %), которая внесла ключевой вклад в темп роста ВВП. Еще одним драйвером роста стала промышленность (вклад составил 0,6 п.п.), темп прироста которой составил 2,9 %. Сельское хозяйство показало снижение на 0,7 %, что связано с ухудшением урожая ряда ключевых культур (зерновых) и замедления роста выпуска животноводства.

На протяжении 2018 года поддержку росту ВВП также оказывал сектор услуг, который вырос на 1,6 %, где темп прироста оптовой и розничной торговли составил 1,1 %, грузооборот транспорта – 2,9 %.

Республика Казахстан.⁸ В целом с начала 2018 года экономика Казахстана сохраняет положительную тенденцию роста. Рост ВВП за январь-декабрь 2018 года, по предварительным данным, составил 4,1 %, что выше прогнозных показателей на 0,3 %. Краткосрочный экономический индикатор по итогам 2018 года составил 4,7 %.

Основной вклад в рост внесли базовые отрасли, которые занимают около 60 % ВВП (сельское хозяйство, промышленность, строительство, торговля, транспорт и связь), а также высокий инвестиционный и потребительский спрос.

Инвестиции в основной капитал выросли на 17,2 %, рост промышленного производства составил 4,1 %, объем строительных работ вырос на 4,1 %, сельского хозяйства – 3,4 %, торговли – 7,6 %. Активный восстановительный рост в торговле стимулирует деловую активность. Внешнеторговый оборот сохраняет тренд устойчивого роста: за январь-декабрь 2018 года рост составил 20,5 %, экспорт возрос на 26,4 %, импорт – на 11,1 %.

⁷ По данным Министерства экономического развития РФ.

⁸ По данным Министерства национальной экономики РК.

Уровень инфляции (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года) составил 5,3 %, среднегодовая инфляция – 6,0 %.

Республика Беларусь. Рост ВВП за январь-декабрь 2018 года составил 3,0 %. Объем ВВП в текущих ценах составил 121,6 млрд рублей.

Объем промышленного производства вырос на 5,7 % по сравнению с январем-декабрем 2017 года и в текущих ценах составил 110,1 млрд рублей, в том числе горнодобывающая промышленность выросла на 3,1 %, обрабатывающая промышленность – 5,8 % (практически во всех отраслях обрабатывающей промышленности объем промышленного производства за январь-декабрь 2018 года превысил уровень января-декабря 2017 года (в 12 из 13 отраслей)). Наибольший прирост в обрабатывающей промышленности наблюдался в производстве транспортных средств и оборудования (на 14,1 %), машин и оборудования, не включенных в другие группировки (на 13,3 %), изделий из дерева и бумаги; полиграфической деятельности и тиражировании записанных носителей информации (на 13,8 %), основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов (на 8,9 %), химических продуктов (на 6,2 %). Строительный сектор вырос на 4,2 %, оптовая и розничная торговля – на 5,8 %.

Уровень инфляции (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года) составил 5,6 %, среднегодовая инфляция – 4,9 %.

Республика Армения.⁹ 2018 год для республики был сложным, что связано с внутривнутриполитическими изменениями в стране. По предварительной оценке Министерства экономического развития Армении, прирост экономики в 2018 году составил 5,8 %.

Показатель экономической активности в январе-ноябре 2018 года вырос на 5,7 %, что связано с ростом сферы услуг на 18,4 %, торговый сектор – на 9,2 %, сфера строительства – на 5,5 %, на фоне которых рост промышленного сектора и энергетического комплекса был значительно ниже – на 4,1 % и 2,4 % соответственно. При этом агропромышленный сектор остался в нисходящем тренде, темп реального роста составил 91,9 %.

Уровень инфляции (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года) составил 1,8 %, среднегодовая инфляция – 2,5 %.

На фоне сложившихся макроэкономических условий в государствах-членах ЕАЭС и основных торговых партнеров, по итогам 2018 года экономический рост в Кыргызской Республике продолжил демонстрировать траекторию роста, что в основном связано с:

- выходом промышленного производства из отрицательной зоны (с мая по сентябрь 2018 года темпы реального роста находились в отрицательной зоне, и только с октября 2018 года темп реального прироста вышли на положительную траекторию роста) за счет роста добычи полезных ископаемых на 8,1 %, а также производства основных металлов – на 4,4 %;

- ростом производства в сельском хозяйстве (по итогам 2018 года прирост на 2,7 %);

- ростом оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов на 5,1 %.

⁹ Данные за январь-ноябрь 2018 года.

Таблица 2

| | 2018 год | | | | | | | | | | | |
|---|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII |
| Темп реального роста ВВП, в % | 102,4 | 103,0 | 101,2 | 101,1 | 100,6 | 100,3 | 99,9 | 100,0 | 101,2 | 102,1 | 103,1 | 103,5 |
| Темп реального роста ВВП без учета Кумтора, в % | 104,8 | 104,2 | 103,1 | 102,5 | 102,7 | 102,5 | 102,6 | 102,6 | 102,8 | 103,0 | 103,2 | 103,5 |

По предварительной оценке, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по итогам за январь-декабрь 2018 года объем валового внутреннего продукта (далее – ВВП) сложился в сумме 557,1 млрд сомов, где реальный темп прироста составил **3,5 %** (в январе-декабре 2017 года составлял 4,7 %). Дефлятор ВВП сложился на уровне 101,5 %.

Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор реальный темп роста ВВП составил 103,5 %, за соответствующий период 2017 года аналогичный показатель составлял 105,1 %.

Экономический рост обеспечен всеми секторами экономики: в сельском хозяйстве объемы реально возросли на 2,7 %, строительстве – на 7,8 %, сфере услуг – на 2,1 %, промышленности – 5,5 %.

Таблица 3

Структура и темпы роста по отраслям, формирующим ВВП¹⁰

| Показатели | 2017 год (факт) | | | 2018 год (предв. факт) | | | |
|---------------------------|-----------------|---------------|--------------|------------------------|---------------|--------------|------------------------------|
| | млн сомов | темп роста, % | в % к ВВП | млн сомов | темп роста, % | в % к ВВП | Доля вклада в рост ВВП, п.п. |
| ВВП | 530475,7 | 104,7 | 100,0 | 557113,3 | 103,5 | 100,0 | 3,5 |
| Промышленность | 99305,4 | 108,9 | 18,7 | 103845,9 | 105,5 | 18,6 | 1,03 |
| Сельское хозяйство | 66386,8 | 102,2 | 12,5 | 64897,1 | 102,7 | 11,6 | 0,34 |
| Строительство | 45557,4 | 107,9 | 8,6 | 49149,5 | 107,8 | 8,8 | 0,67 |
| Сфера услуг | 249896,0 | 103,3 | 47,1 | 260846,9 | 102,1 | 46,8 | 0,99 |
| Чистые налоги на продукты | 69330,1 | 104,7 | 13,1 | 78373,9 | 103,5 | 14,1 | 0,46 |

Вследствие складывающихся тенденций в экономике в структуре номинального ВВП доля отраслей, производящих товары, снизилась на 0,8 процентных пункта и составила 39,0 %, доля отраслей, оказывающих услуги уменьшилась на 0,3 процентных пункта и составила 46,8 %.

Основные внешние и отраслевые факторы, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде:

Общие факторы:

благоприятные факторы:

– социально-политическая стабильность в стране и странах-основных торговых партнерах;

¹⁰ Темпы прироста приведены по ВДС.

– умеренный рост инфляции (к декабрю предыдущего года) в странах-основных торговых партнерах: Российской Федерации – 4,3 %, Китае – 1,9 %¹¹, Республике Беларусь – 5,6 %, Республике Казахстан – 5,3 %;

– создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования;

– рост цен на золото в среднем на 1,0 % (по сравнению с 2017 годом);

– экономический рост в странах-основных торговых партнерах Кыргызской Республики (справочно: в Российской Федерации рост составил 2,3 %, Республике Беларусь – на 3,0 %, Республике Казахстан – на 4,1 %, Китае – на 6,6 %, Республике Армения – на 5,8 %¹²);

неблагоприятные факторы:

– усиление оттока капитала (справочно: чистый отток капитала из Российской Федерации в январе-декабре 2018 года вырос в 2,7 раза до 67,5 млрд долл. США, в 2017 году отток капитала из России составлял 25,2 млрд долл. США); за январь-сентябрь 2018 года в Кыргызской Республике отток ПИИ составил 328,1 млн долл. США, который практически равен притоку (приток – 344,9 млн долл. США), положительное сальдо составило всего лишь 16,8 млн долл. США);

– повышение процентной ставки ФРС США, которая напрямую оказывает влияние на стоимость доллара для экономики (справочно: в начале года ставка составляла 1,25-1,5 %, а 19 декабря 2018 года ставка повышена до 2,25-2,5 %);

– высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса за январь-декабрь 2018 года (15,85 % – средневзвешенная процентная ставка);

– сохранение геополитических рисков и напряженности в регионе (санкции против Российской Федерации, нестабильность на финансовых рынках; «торговые войны» и т.д.).

Отраслевые факторы:

в сельском хозяйстве:

– неблагоприятное влияние природно-климатического фактора в отдельных сельскохозяйственных зонах из-за малоснежной зимы, затяжного процесса наступления весны;

– предоставление льготных кредитов фермерам (по состоянию на 31 декабря 2018 года, выдано 11336 кредитов фермерам и фермерским хозяйствам на общую сумму 5637,1 млн сомов);

– оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и создание благоприятных условий для них путем обеспечения их необходимыми материально-техническими средствами, ГСМ и т.д. (по состоянию на 31 декабря 2018 года аграриями республики было получено 338 единиц различной сельхозтехники на сумму 643,2 млн сом);

– повышение стоимости ГСМ на внутреннем рынке, что отражается на себестоимости продукции и общей рентабельности производства сельхозпродукции;

в промышленности:

– стабильная работа ЗАО «Кумтор Голд Компани», которое успешно завершило отчетный год, произведя более 534 тыс. унций золота, тем самым,

¹¹ В годовом выражении.

¹² Показатель экономической активности.

превысив годовой запланированный показатель по производству металла (510 тыс. унций);

- наращивание выпуска готовой продукции на золотоизвлекательной фабрике (ЗИФ) ОсОО «Алтынкен» в 2,9 раза;

- увеличение объемов добычи полезных ископаемых на 8,1 % (угля на 22 %, производство составило 2306,3 тыс. т за счет проведения большего числа вскрышных работ, а также с увеличением количества специализированной техники для добычи угля и сырой нефти, и природного газа на 17,5 %);

- рост объемов производства текстильного производства; производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий на 15,8 % (в аналогичном периоде 2017 года рост в 11,4 %) за счет повышения покупательской способности и увеличения заказов на швейные изделия на основных экспортных рынках республики – Российской Федерации и Республики Казахстан;

- рост объемов производства пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на 4,7 %, в основном за счет увеличения объемов производства пищевых продуктов на 4,7 %, в том числе мяса и мясных продуктов – на 4,3 %, молока и молочных продуктов – на 22 %, растительных масел – на 2,6 %; макаронных изделий – на 15,0 %; хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения – на 4,7 %, а также рост объемов производства сахара в сравнении с 2017 годом на 19,5 %.

в строительстве:

- прирост чистого притока денежных переводов физических лиц на 5,5 %;

- по утвержденному бюджету на 2018 год, по статье «капитальные вложения» были предусмотрены средства в сумме 2,9 млрд сомов, позже распоряжениями Правительства Кыргызской Республики данная сумма увеличена до 5,6 млрд сомов. Согласно уточненному перечню, из республиканского бюджета по статье «капитальные вложения» на 1 декабря 2018 года профинансировано объекты на общую сумму 5,1 млрд сомов или на 91,3 %.

- в 2018 году сумма бюджетного финансирования государственных внешних инвестиций первоначально составляла 37640,7 млн сомов. Позже данная сумма снижена до 19 633,4 млн сомов. Из этих средств за 2018 год освоено 14 889,0 млн сомов или около 76 %;

в сфере услуг:

- снижение услуг связи (по итогам января-декабря 2018 года снижение на 7,7 %);

- рост популярности и выгоды использования интернет-услуг;

- ценовая конкуренция между отечественными операторами сотовой связи;

- рост объемов чистого притока денежных переводов физических лиц на 5,5 %, и реальной заработной платы на 3,8 %;

- расширение географии полетов в гражданской авиации;

- продолжение реализации Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию сферы

туризма до 2020 года (постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 192);

- мультипликативный эффект в отраслях, оказывающих услуги, от проведения III Всемирных игр кочевников;
- активизация кыргызско-узбекских отношений;
- рост выданных потребительских кредитов за январь-декабрь 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 28,1 %;

1.2. Индекс потребительских цен

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, составил 100,5 % (декабрь 2018 года к декабрю предыдущего года), аналогичный показатель в 2017 году составлял 103,7 %. Среднегодовое значение инфляции (январь-декабрь 2018 года к январю-декабрю 2017 года) составило 101,5 %, тогда как за январь-декабрь 2017 года к январю-декабрю 2016 года составляло 103,2 %.

Общий уровень цен формировался под влиянием снижения цен на продовольственную группу товаров, ввиду ее большого удельного веса в общей потребительской корзине (45,4 %).

На сложившийся уровень цен, как сдерживающее, так и повышательное влияние оказали такие ключевые факторы, как:

- сезонные колебания цен на продовольственные товары;
- благоприятная ситуация как на внутреннем, так и на внешних продовольственных рынках;
- ежемесячный пересчет тарифов на реализацию природного газа с 1 апреля 2016 года для всех категорий потребителей в связи с волатильностью курса национальной валюты по отношению к доллару США (в январе с учетом перерасчета средняя цена на газ составляла 168,27 сом, в декабре – 170,25 сом, за 2018 год в целом – 166,23 сом);
- повышение акцизов на табачные и алкогольные напитки;
- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);
- устойчивая восходящая динамика повышения цен на ГСМ ввиду повышения как оптовой, так и розничной стоимости ГСМ в Российской Федерации, общего роста мировых цен на нефть, сезонного фактора, волатильности обменного курса долл. США и т.д.

Таблица 4

Индекс цен на потребительские товары и услуги в Кыргызской Республике за январь-декабрь 2017-2018 годы

| | Уд. вес в потреб. корзине (%) | Январь- декабрь 2018 г. в % к январю- декабрю 2017 г. (%) | Декабрь 2018 г. к декабрю 2017 г. (%) | Декабрь 2017 г. к декабрю 2016 г. (%) | Откл. факт. 2018 г. к 2017 г. (+; -) |
|--|---|--|---|---|--|
| Индекс потребительских цен на товары и услуги | 100,0 | 101,5 | 100,5 | 103,7 | -3,2 |

| | | | | | |
|---|------|-------|-------|-------|------|
| В том числе: | | | | | |
| Товары | 83,1 | 100,6 | 99,7 | 103,1 | -3,4 |
| Из них: | | | | | |
| Пищевые продукты и безалкогольные напитки | 45,4 | 97,8 | 97,4 | 102,7 | -5,3 |
| Алкогoльные напитки, табачные изделия | 8,7 | 107,7 | 106,4 | 104,0 | 2,4 |
| Непродовольственные товары | 29,0 | 102,6 | 101,4 | 103,2 | -1,8 |
| Услуги | 16,9 | 106,2 | 104,1 | 106,9 | -2,8 |

В течение января-декабря 2018 года цены на «**Пищевые продукты и безалкогольные напитки**» снизились на 2,6 % и их вклад в общий уровень цен составил (-)1,2 процентных пункта. Цены на товарную группу «хлебобулочные изделия и крупы» остались на прежнем уровне, где индекс цен составил 100,0 %, при этом цены на муку пшеничную высшего сорта снизились на 2,9 %, первого сорта – на 1,4 % по причине высокого урожая зерновых в странах-торговых партнерах Кыргызской Республики в 2017-2018 годах – в Российской Федерации и Республике Казахстан.

Снижение потребительских цен за рассматриваемый период отмечалось на товарную группу «масла и жиры» на 1,6 %, цены на «молочную продукцию, сыр и яйца» выросли незначительно на 0,6 %, что связано с достаточным уровнем производства молочных изделий в стране и снижением мировых цен на растительные масла, молочную продукцию (справочно: Индекс цен на растительные масла ФАО в 2018 году составил 144 пункта, что на 15,0 % ниже показателя 2017 года и является наименьшим показателем с 2007 года, в наибольшей степени упали цены на пальмовое масло по причине вялого спроса на мировых рынках и увеличения складских запасов в основных странах-производителях. Индекс цен на молочную продукцию ФАО в 2018 году составил 192,9 пунктов, что 4,6 % ниже уровня 2017 года в результате падения со 2 половине года котировок цен на все виды молочной продукции).

Цена на сахар-песок за рассматриваемый период незначительно выросла на 0,4 % ввиду хорошего урожая в 2016-2018 годах, снижения мировых цен на сахар, а также влияние сезонного фактора и т.д.

Положительный вклад в удорожание цен, которое связано с сезонным фактором, внесено товарной группой «мясо», цена которой повысилась на 0,4 %. При этом, цены на «фрукты и овощи» снизились на 16,4 % (цена на фрукты снизилась на 8,1 %, на овощи – на 18,7 %), что также объясняется сезонным фактором.

Цены на алкогольные напитки и табачные изделия в рассматриваемом периоде повысились на 6,4 % (вклад составил 0,6 процентных пункта), где табачные изделия подорожали на 17,3 %, что связано со вступлением в силу постановления Правительства Кыргызской Республики от 13 декабря 2016 года № 668, где была установлена минимальная розничная цена на сигареты с фильтром и сигареты без фильтра на 2018 год в размере 50 сомов за 20 (двадцать) сигарет. Цены на алкогольные напитки повысились на 2,8 %, что связано с повышением ставок акцизов на спиртные напитки (коньяк,

вина, пиво, шампанское) (постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2017 года № 749).

Индекс потребительских цен на **непродовольственные товары** (вклад составил 0,4 процентных пункта) внес положительный вклад в общий уровень цен и увеличился на 1,4 %. В данной товарной группе наблюдался рост цен на одежду и обувь на 2,5 % (цены на одежду выросли на 3,0 %, на обувь, включая ремонт, – на 1,6 %).

Цены на «жилищные услуги, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива» снизились на 0,7 %, за счет снижения цен на электроэнергию, газ и прочие виды топлива на 1,4 %, при этом цена на электроэнергию оставалась на неизменном уровне.

За декабрь 2018 года по сравнению с декабрем 2017 года цены на ГСМ продолжили устойчивую восходящую динамику повышения и достигли уровня, который за период 2010-2017 годы наблюдался только лишь в 2014-2015 годах в период высокой волатильности курса доллара США (в декабре 2018 года цены на ГСМ выросли на 10,7 %, в том числе: на бензин – на 9,5 %, дизельное топливо – на 18,5 %), что связано с:

- повышением оптово-отпускных цен на российских нефтеперерабатывающих заводах (с января по апрель 2018 года рост цен на российском рынке составлял в среднем около 6 %, в течение мая 2018 года оптовые цены подскочили на 10 %, в сентябре 2018 года цены производителей автомобильного бензина выросли на 10 %) по причине того, что Российская Федерация приняла меры по контролю экспорта и компании стали больше ориентированы на насыщение внутреннего рынка. Кроме того, компании стали больше экспортировать в европейские страны из-за более высоких цен;

- общим ростом мировых цен на нефть;
- сезонным фактором.

Платные услуги подорожали на 4,1 % (вклад в рост инфляции на 0,7 процентных пункта), главным образом, за счет роста тарифов на услуги связи на 16,1 %, что связано с повышением в феврале (на 14,8 % или с 4,14 сома до 4,75 сома) и апреле (на 1,7 % или с 4,75 сома до 4,83 сома) 2018 года тарифов на «предоставление местного соединения по сотовой связи». Цены на здравоохранение выросли на 2,4 %, образование – на 2,0 %, транспортные услуги – на 1,1 %.

В рассматриваемом периоде наблюдалось повышение потребительских цен и тарифов практически во всех областях, за исключением Баткенской (снижение на 1,8 %) и Чуйской (снижение на 0,3 %) областях, что связано со снижением цен на продовольственные товары в данных областях на 6,4 % и 3,7 % соответственно, непродовольственные товары в Баткенской области – на 1,4 %.

Таблица 5

Индексы цен на потребительские товары и услуги по областям Кыргызской Республики (декабрь 2018 года в % к декабрю 2017 года)

| | ИПЦ | В том числе: | | | |
|------------------------------|--------------|---|---------------------------------------|----------------------------|------------------|
| | | пищевые продукты и безалкогольные напитки | алкогольные напитки, табачные изделия | непродовольственные товары | услуги населению |
| Кыргызская Республика | 100,5 | 97,4 | 106,4 | 101,4 | 104,1 |
| В том числе по областям: | | | | | |
| Баткенская область | 98,2 | 94,6 | 104,7 | 98,6 | 103,8 |
| Джалал-Абадская область | 101,0 | 99,4 | 107,2 | 99,6 | 104,1 |
| Иссык-Кульская область | 101,8 | 97,3 | 106,8 | 104,2 | 107,3 |
| Нарынская область | 103,7 | 101,7 | 108,5 | 102,8 | 107,7 |
| Ошская область | 102,2 | 96,1 | 110,2 | 107,7 | 104,7 |
| Таласская область | 100,4 | 96,8 | 110,7 | 100,0 | 105,3 |
| Чуйская область | 99,7 | 96,3 | 105,9 | 101,0 | 103,5 |
| гор. Бишкек | 100,2 | 97,3 | 106,0 | 100,8 | 103,7 |
| гор. Ош | 101,0 | 98,0 | 106,0 | 102,1 | 104,1 |

1.3. Денежно-кредитная политика

В отчетном периоде, денежно-кредитная политика проводилась в соответствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на среднесрочный период, в которых количественным ориентиром денежно-кредитной политики определено удержание уровня инфляции в пределах 5-7 % в среднесрочном периоде.

Национальным банком Кыргызской Республики (далее – Национальный банк) на регулярной основе принимались решения о размере учетной ставки. Принимая во внимание анализ факторов влияния внешнего сектора, связанного с перспективами на мировых товарно-сырьевых рынках, а также тенденции развития внутренних условий, в декабре 2018 года принято решение о сохранении размера учетной ставки на уровне 4,75 %. При этом нижняя граница процентного коридора была повышена с 0,75 % до 1,50 %, верхняя граница оставлена без изменений на уровне 6,00 %.

По данным аналитического баланса Национального банка, **денежная база** за январь-декабрь 2018 года выросла на 6,3 %, составив, на конец 2018 года, 106,3 млрд сомов (в январе-декабре 2017 года прирост составил 16,9 %).

Объем денег в обращении, на конец 2018 года, составил 93,6 млрд сомов, увеличившись с начала года на 2,7 % (в 2017 году прирост на 21,7 %).

По предварительным данным аналитического баланса банковской системы **денежный агрегат М2**, включающий в себя наличные деньги вне банков и депозиты в национальной валюте, на конец 2018 года, составил 154,6 млрд сомов, увеличившись с начала года на 8,2 % (в 2017 году наблюдался прирост на 23,7 %).

Объем широкой денежной массы М2Х (М2+ депозиты в иностранной валюте) в январе-декабре 2018 года вырос на 5,5 % и составил, на конец 2018 года, 204,1 млрд сомов (в аналогичном периоде 2017 года прирост составил 17,9 %).

Объем денег вне банков увеличился на 0,4 % и составил 84,8 млрд сомов (в 2017 году составлял 84,5 млрд сомов).

Кредит в экономику, на конец декабря 2018 года, составил 130,5 млрд сомов, увеличившись на 18,2 %.

Таблица 6

Основные показатели денежно-кредитной политики

на конец периода

| Наименование показателя | Ед. измерен. | Фактические показатели декабрь 2018 г. ¹³ | Фактические показатели декабрь 2017 г. | Абсолютное изменение (+, -) | Темп роста в % |
|----------------------------|---------------|--|--|-----------------------------|----------------|
| Денежная база | млн сом | 106347,3 | 100019,0 | 6328,3 | 6,3 |
| Деньги в обращении | млн сом | 93566,1 | 91104,3 | 2461,9 | 2,7 |
| Деньги вне банков (M0) | млн сом | 84826,7 | 84450,9 | 375,8 | 0,4 |
| Денежная масса (M2) | млн сом | 154576,3 | 142859,1 | 11717,2 | 8,2 |
| Денежная масса (M2X) | млн сом | 204071,1 | 193390,6 | 10680,5 | 5,5 |
| Депозиты, включаемые в M2X | млн сом | 119244,4 | 108939,7 | 10304,7 | 9,5 |
| Кредиты в экономику | млн сом | 130548,8 | 110470,3 | 20073,3 | 18,2 |
| Обменный курс | сом/долл. США | 69,8500 | 68,8395 | 1,0105 | 1,5 |
| Учетная ставка | % | 4,75 | 5,00 | -0,25 | - |

В январе-декабре 2018 года Национальный банк проводил следующие операции:

по изъятию избыточной ликвидности:

- средненежной объем стерилизации за счет нот составил 8,4 млрд сомов (за январь-декабрь 2017 года – 4,0 млрд сомов). Объем нот в обращении (по фактической стоимости), на 31 декабря 2018 года, составил 8,0 млрд сомов;
- средненежной объем депозитных операций «овернайт» составил 3,9 млрд сомов (за январь-декабрь 2017 года – 7,7 млрд сомов).

по вливанию ликвидности:

- средненежной объем выдачи по кредиту «овернайт» составил 203,4 млн сомов, общий объем выдач с начала года 18,1 млрд сомов (в январе-декабре 2017 года общий объем выдач составил 13,8 млрд сомов);
- для рефинансирования коммерческих банков в рамках кредитных аукционов выдано 3,0 млрд сомов (за январь-декабрь 2017 года объем выданных ресурсов составил 4,8 млрд сомов);
- объем прочих кредитов коммерческим банкам (кредитов для поддержания ликвидности) составил 571,7 млн сомов (в январе-декабре 2017 года объем прочих кредитов составил 538,5 млн сомов);
- кредиты Российско-Кыргызскому Фонду развития составили 300,0 млн сомов (за январь-декабрь 2017 года – 72,5 млн сомов).

В течение января-декабря 2018 года в банковской системе сохранялся достаточно высокий уровень избыточной ликвидности. Средненежной объем избыточных резервов в банковской системе до проведения стерилизационных операций Национальным банком составил 12,9 млрд сомов, после проведения – 0,7 млрд сомов. По состоянию на конец 2018 года объем избыточных

¹³ Предварительные данные.

резервов до проведения Национальным банком стерилизационных операций составил 12,8 млрд сомов (после проведения – 4,3 млрд сомов).

В процессе реализации информационной политики о проводимой денежно-кредитной политике и деятельности в рамках выполнения функций и задач Национального банка, в январе-декабре 2018 года, было опубликовано более 760 материалов информационного и аналитического характера, инициированных Национальным банком. Организовано более 60 публичных выступлений. Ведется регулярный мониторинг медиа-пространства.

Обменный курс. В анализируемом периоде наблюдалась относительно стабильная динамика обменного курса доллара США к сому. Официальный курс доллара США по отношению к сому, за январь-декабрь 2018 года, повысился на 1,5 % с 68,8395 сом до 69,8500 сом за доллар США.

В целях сглаживания резких колебаний обменного курса Национальный банк проводил интервенции, как по продаже долларов США, так и по их покупке. В итоге чистая продажа долларов США составила 147,7 млн долл. США.

Национальным банком, в январе-декабре 2018 года, было проведено 160 проверок обменных бюро на предмет соблюдения требований законодательства Кыргызской Республики, включая требования по вопросам ПОД/ФТЭ, в том числе на предмет выявления фактов безлицензионной деятельности. По фактам выявленных нарушений требований законодательства Кыргызской Республики и нормативных правовых актов Национального банка обменным бюро было направлено 6 предупреждений, 94 предписания, лицензия одного обменного бюро приостановлена.

За нарушение банковского законодательства к административной ответственности были привлечены три обменных бюро с наложением штрафа на общую сумму 300 тыс. сомов и кассир обменного бюро с наложением штрафа на сумму 20 тыс. сомов.

По фактам осуществления безлицензионной деятельности в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики «Об административной ответственности» 26 правонарушителей были привлечены к ответственности в виде наложения штрафа на общую сумму 2600 тыс. сомов.

Международные резервы. Объем международных резервов, по состоянию на 31 декабря 2018 года, составил 2155,5 млн долл. США, уменьшившись с начала 2018 года на 21,0 млн долл. США или на 1,0 %.

Таблица 7

Международные резервы

(на конец периода, млн долл. США)

| | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | Изменение с начала 2018 г. | |
|-------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------------------------|-------|
| | | | | | | в (\$) | в (%) |
| Валовые международные резервы | 1 957,6 | 1 778,3 | 1969,1 | 2176,5 | 2155,5 | -21,0 | -1,0 |

В состав международных резервов входят активы в золоте, специальные права заимствования и портфель иностранных валют. Валютный портфель международных резервов включает в себя доллары США, евро, швейцарские

франки, английские фунты, австралийские и канадские доллары, японские йены, российские рубли, китайские юани, сингапурские доллары, корейские воны, а также норвежские кроны.

С начала 2018 года на объем валовых международных резервов влияние оказали: валютные операции Национального банка, проводимые на внутреннем рынке страны; доходы, полученные от управления международными резервами; изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов; изменение цен на драгоценные металлы; операции по покупке золота на внутреннем рынке Кыргызстана; выплаты по внешним обязательствам Кыргызской Республики; поступления валютных средств в пользу Правительства Кыргызской Республики.

Денежные переводы. В январе-декабре 2018 года валовой объем притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, составил 2685,3 млн долл. США, что выше уровня аналогичного периода 2017 года на 8,2 %. Из Кыргызской Республики было направлено денежных переводов на сумму 542,3 млн долл. США, что больше на 20,0 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. В итоге чистый приток средств, поступивших через системы денежных переводов, увеличился на 5,5 % и составил на 2143,0 млн долл. США. Из общего потока денежных переводов 98,3 % приходится на Российскую Федерацию.

1.3.1. Тенденции развития банковской системы

По состоянию на 30 ноября 2018 года на территории Кыргызской Республики действовало 25 коммерческих банков¹⁴ и 321 филиал коммерческих банков.

Суммарные активы банковского сектора увеличились с начала года на 10,5 % и составили 218,7 млрд сомов.

Общая депозитная база банковского сектора¹⁵ составила 129,4 млрд сомов, увеличившись с начала года на 6,4 %, в том числе:

- депозиты юридических лиц составили 45,7 млрд сомов, увеличившись с начала года на 5,9 %;

- депозиты физических лиц составили 69,1 млрд сомов, увеличившись с начала года на 8,2 %;

- депозиты органов власти составили 3,8 млрд сомов, уменьшившись с начала года на 38,6 %;

- депозиты нерезидентов составили 9,3 млрд сомов, увеличившись с начала года на 31,2 %;

- депозиты других финансово-кредитных организаций составили 1,5 млрд сомов, увеличившись с начала года на 21,0 %.

Уровень «долларизации» депозитов банковского сектора понизился с начала года с 38,0 % до 37,8 %. Уровень «долларизации» кредитного портфеля банковского сектора понизился с начала года с 47,5 % до 45,4 %.

¹⁴Включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана.

¹⁵ Без учета депозитов банков.

Объем кредитного портфеля¹⁶ банковского сектора, по состоянию на 30 ноября 2018 года, составил 126,0 млрд сомов, увеличившись с начала года на 16,4 % (на конец 2017 года – 108,3 млрд сомов).

В кредитном портфеле банковской системы в целом доля классифицированных кредитов, по состоянию на 30 ноября 2018 года, составила 7,6 % или 9,5 млрд сомов (на конец 2017 года – 7,4 % или 9,1 млрд сомов).

Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора, на 30 ноября 2018 года, составил 36,5 млрд сомов, увеличившись с начала года на 8,8 % (на конец 2017 года – 33,6 млрд сомов).

Общий показатель достаточности чистого суммарного капитала по банковскому сектору составил 24,2 % (на конец 2017 года – 24,2 %), при нормативе 12,0 %.

По состоянию на 30 ноября 2018 года коэффициент ликвидности по банковской системе составил 64,0 % (на конец 2017 года – 65,1 %) при нормативе 45,0 %¹⁷.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 1,4 % (на конец 2017 года – 1,2 %), а доходность на вложенный капитал (ROE) – 9,4 % (на конец 2017 года – 7,6 %).

Общий уровень финансового посредничества на 30 ноября 2018 года: активы/ВВП составили 40,4 % (на конец 2017 года – 38,0 %); кредиты/ВВП – 23,3 % (на конец 2017 года – 20,8 %); депозиты/ВВП – 23,9 % (на конец 2017 года – 23,3 %).

2. Развитие реального сектора

2.1. Сельское хозяйство

По итогам января-декабря 2018 года произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 203,8 млрд сомов. Темп роста к уровню 2017 года составил 102,7 %.

Рост объемов валового выпуска продукции сельского хозяйства обеспечен увеличением производства продукции растениеводства на 3,4 % (100,4 млрд сомов), за счет роста производства кукурузы на зерно (на 6,0 %), плодов и ягод – (на 4,8 %), зернобобовых культур (на 3,9 %), овощных культур (на 2,4 %), ячменя (на 1,2 %) и картофеля (на 2,2 %), а также продукции животноводства на 2,2 % (98,3 млрд сомов), за счет роста производства скота и птицы на убой в живом весе (на 2,1 %), молока (на 2,2 %) и яиц (на 4,4 %).

Вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,34 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 11,6 %.

В общем объеме производства сельскохозяйственной продукции продукция животноводства составила 48,3 %, растениеводства - 49,2 %, лесного хозяйства и рыболовства - 0,2 % и услуги - 2,3 %. На долю крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан в общем объеме продукции пришлось 95,8 %.

¹⁶ Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным учреждениям.

¹⁷ Постановлением Правления НБКР от 23 декабря 2015 года № 78/23.

Рост объема валовой продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства отмечался во всех регионах. Наибольший положительный вклад в рост объема валовой продукции внесли Баткенская область, где темп роста составил 4,3 % (вклад 0,28 п.п.), Иссык-Кульская область - 3,7 % (0,51 п.п.), Чуйская, - 3,4 % (вклад 0,90 п.п.), Джалал-Абадская - 2,2 % (вклад 0,40 п.п.) и Ошская область - 2,0 % (вклад 0,36 п.п.).

Нейтральный вклад оказали Таласская область (вклад 0,11 п.п., темп роста составил 101,2 %), Нарынская область (вклад 0,11 п.п., темп роста -101,6 %), а также города Ош (вклад 0,001 п.п., темп роста -102,3 %) и Бишкек (вклад 0,001 п.п., темп роста -100,3 %).

Таблица 8

Производство продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства за 2017-2018 годы

| | 2017 г. | 2018 г. | |
|---|----------|--------------|------------------------------|
| | факт. | предв. факт. | откл. от факта 2017 г. (+/-) |
| Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, млн сомов | 208531,5 | 203822,5 | -4709 |
| Темп роста, % | 102,2 | 102,7 | 0,5 |
| в том числе: | | | |
| Растениеводство, млн сомов | 108188,5 | 100366,0 | -7822,5 |
| Темп роста, % | 102,5 | 103,4 | 0,9 |
| Животноводство, млн сомов | 95047,8 | 98340,5 | 3292,7 |
| Темп роста, % | 102,0 | 102,2 | 0,2 |
| Услуги, млн сомов | 4873,5 | 4694,4 | -179,1 |
| Охота, млн сомов | 22,8 | 22,8 | 0,0 |
| Лесное хозяйство, млн сомов | 311,9 | 311,9 | 0,0 |
| Рыболовство, млн сомов | 86,9 | 86,9 | 0,0 |

Растениеводство. В январе-декабре 2018 года валовой сбор зерна пшеницы составил 615,9 тыс. тонн, что выше показателя 2017 года на 2,5 %. Рост связан с увеличением площади сбора пшеницы на 1,6 %, по сравнению с прошлым годом, которая составила 253,8 тыс. га, и увеличением ее урожайности на 0,8 %.

Валовой сбор ячменя составил 429,3 тыс. тонн, что на 1,2 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост также связан с увеличением урожайности на 1,8 %, и увеличением посевной площади на 0,4 %, которая составила 191,9 тыс. га.

Рост валового сбора кукурузы за отчетный период на 6,0 %, который составил 692,9 тыс. тонн, также вызван увеличением площади его посева на 3,7 %, которая составила 105,1 тыс. га, и увеличением уровня урожайности на 2,5 %.

Валовой сбор зернобобовых культур составил 106,6 тыс. тонн, что выше показателя за аналогичный период прошлого года на 3,9 %. Рост вызван увеличением площади посева на 4,8 %, которая составила 61,6 тыс. га.

Необходимо отметить, что несмотря на заморозки, валовой сбор плодово-ягодных культур увеличен на 4,4 % и составил 251,4 тыс. тонн.

Валовой сбор винограда составил 8,8 тыс. тонн, что также больше на 2,7 %, чем в прошлом году.

За отчетный период валовой сбор хлопчатника увеличился на 5,0 %, составив 74,7 тыс. тонн. Хлопчатника посеяно на 23,0 тыс. га, или на 12,2 % больше прошлогоднего уровня.

Увеличение валового сбора картофеля на 2,2 % (1446,6 тыс. тонн) также вызвано увеличением его посевной площади на 1,6 %, (84,4 тыс. га)

Валовый сбор сахарной свеклы также увеличился на 8,5 %, составив 2473,7 тыс. тонн, за счёт увеличения ее урожайности, которая увеличилась на 15,5 %. При этом, площадь посева сахарной свеклы уменьшилась на 6,0 %.

Валовой сбор овощей составил 1094,9 тыс. тонн, что на 0,8 % больше, чем в прошлом году, увеличение вызвано ростом урожайности овощей на 1,4 %. Посевная площадь, при этом, составила 52,0 тыс. га, оставшись на уровне предыдущего года.

Увеличение валового сбора листьев табака составило 1,8 тыс. тонн, или больше на 11,4 %, по сравнению с 2017 годом. Рост объясняется увеличением посевной площади на 12,6 %, по сравнению с предыдущим годом.

Уменьшение объема валового сбора масличных культур на 10,8 %, (35,4 тыс. тонн) вызвано уменьшением их посевной площади на 12,6 %.

Уменьшение объема валового сбора бахчевых на 3,8 %, (249,1 тыс. тонн.) также произошло в следствие уменьшения их посевной площади на 2,8 %.

За январь-декабрь 2018 года общая посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 1214,9 тыс. га и, по сравнению с предыдущим годом, увеличилась на 0,7 %.

В структуре посевных площадей зерновыми культурами (без зернобобовых, риса и гречихи) было занято 553,4 тыс. га, (45,6 % от всей посевной площади), зернобобовыми культурами, 61,6 тыс. га, (5,1 %), масличными культурами - 29,9 тыс. га, (2,5 %), хлопчатником - 23,0 тыс. га, (1,9 %), табаком - 0,7 тыс. га, (0,06 %), сахарной свеклой (фабричной) - 16,3 тыс. га, (1,3 %), картофелем - 84,4 тыс. га, (6,9 %), овощными культурами - 52,0 тыс. га, (4,3 %), прочими культурами (рис, бахчевые и др.) - 23,5 тыс. га, (1,9 %) и кормовыми культурами - 370,1 тыс. га, (30,5 %).

Озимый сев. Под озимые фактически вспахано 222,7 тыс. га, посевные работы проведены на площади 141,4 тыс. га, или на 11,6 % меньше, чем в прошлом году, в том числе пшеницы посеяно 126 тыс. га, или на 12,7 % меньше, чем в прошлом году, ячменя 14,8 тыс. га, или меньше, чем в прошлом году на 2,4 %.

Программа посева озимых по республике выполнена на 92 %. При этом, зяблевая вспашка проведена на 115,2 тыс. га, или на площади на 3,7 % меньшей, чем в прошлом году.

Ремонт сельхоз техники. Вместе с тем, организован ремонт посевной, транспортной и почвообрабатывающей сельскохозяйственной техники. В частности, тракторов готово к работе в поле 19124 единицы, или 90 % от имеющихся в наличии, сеялок – 2328, или 84 %, тракторных прицепов - 8338, или 88 %, плугов тракторных – 7231, или 85 %, борон зубовых – 16775, или 92 % от имеющихся в наличии.

Продовольственная обеспеченность. За январь-декабрь 2018 года обеспеченность внутреннего продовольственного рынка основными продуктами питания имеет положительную тенденцию роста объемов потребления на душу населения и, согласно среднефизиологическим нормам потребления, с учетом переходящих остатков прошлого года, составила:

- **с учетом экспорта-импорта:** по хлебопродуктам – 102,3 %, картофелю – 282,7 %, молоку – 139,5 %, мясу – 73,8 %, овощам и бахчевым – 292,2 %, плодам и ягодам – 45,5 %, яйцу – 56,0 %, маслу растительному – 107,6 %, сахару – 105,3 %;

- **за счет собственного производства:** по хлебопродуктам – 71,4 %, картофелю – 282,4 %, молоку – 137,8 %, мясу – 66,7 %, овощам и бахчевым – 285,9 %, яйцу – 53,1 %, маслу растительному – 37,4 %, сахару – 76,6 %.

Учитывая, что значительный объем продукции произведенной в 2017 году переходит на 2018 год, обеспеченность внутреннего продуктового рынка в январе-декабре текущего года достаточная.

Животноводство. За январь-декабрь 2018 года хозяйства всех областей республики произвели мяса больше, чем в 2017 году, хозяйствующими субъектами всех категорий республики произведено 403,3 тыс. тонн мяса в живой массе, что на 2,1 % больше показателя прошлого года. Увеличение объемов производства мяса в республике произошло в основном за счет увеличения поголовья скота и домашней птицы. Так, по состоянию на конец 2017 года, увеличилось поголовье крупного рогатого скота, по сравнению с прошлым годом, на 3,1 %, овец и коз - на 0,9 %, свиней - на 2,2 %, лошадей - на 3,0 % и домашней птицы - на 4,2 %.

За январь-декабрь 2018 года производство молока составило 1589,7 тыс. тонн, что на 2,2 % больше чем в 2017 году. На рост производства объемов молока в республике повлияло увеличение поголовья коров на 2,6 % и повышение среднего удоя молока на 1 корову на 0,01 %.

Увеличено производство молока во всех областях республики, кроме Таласской области. Самый высокий темп роста производства молока наблюдается в Баткенской (104,1 %), Иссык-Кульской (103,7 %) и Джалал-Абадской (103,4 %) областях. В Таласской области наблюдается спад производства молока на 1,2 %.

Во всех областях республики наблюдается увеличение производства яиц и шерсти. За январь-декабрь 2018 года произведено 533,242 млн штук яиц, что на 4,4 % больше, чем в прошлом году, шерсти - 12798 тонн, что на 1,4 % больше чем в 2017 году.

Финансовая господдержка сельских товаропроизводителей. На 30 декабря 2018 года по реализации проекта «Финансирование сельского хозяйства-6», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 февраля 2017 года № 58, коммерческими банками выдано кредитов всего на сумму 5637,1 млн сомов, 11336 хозяйствующим субъектам республики, в том числе выдано с залогом 5610,4 млн сомов, 11 040 хозсубъектам, выдано без залога 26,7 млн сомов, 296 хозсубъектам республики.

Из них по отраслям:

- растениеводство – всего выдано 3186 кредитов на сумму 1310,8 млн сомов (23,3 % от общей суммы);
 - животноводство – 7449 кредитов на сумму 2856,1 млн сомов (50,7 %);
 - агропереработка – 405 кредитов на сумму 1443,9 млн сомов (25,6 %);
- в том числе по банкам:
- ОАО «Айыл-Банк» всего выдано 3318 кредитов на сумму 1800,0 млн сомов;
 - ОАО «РСК Банк» всего выдано 3689 кредитив на сумму 1800,0 млн сомов;
 - ЗАО «КИКБ» всего выдано 765 1536 кредитов на сумму 412,3 млн сомов;
 - ОАО «Кыргызстан» всего выдано 860 кредитов на сумму 326,8 млн сомов;
 - ОАО «Бакай Банк» всего выдано 441 кредитов на сумму 141,4 млн сомов;
 - ОАО «Оптима Банк» всего выдано 1 718 кредитов на сумму 750,0 млн сомов.

2.2. Промышленность¹⁸

Итоги за 2018 год в промышленном производстве характеризует продолжение устойчивой положительной динамики темпов роста за последние три года.

Таблица 9
Динамика темпов роста промышленного роста за 2015-2018 годы, %

| | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. |
|--|-------------|--------------|--------------|--------------|
| Промышленность, всего | 95,6 | 104,9 | 111,5 | 105,4 |
| в т.ч. без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор | 99,4 | 104,8 | 121,0 | 107,3 |

За 2018 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 250,6 млрд сомов, объем производства по сравнению с 2017 годом **вырос на 5,4 %**. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор – 148,4 млрд сомов, физический объем составил 107,3 %. Положительный вклад в формирование ВВП со стороны промышленного производства оценивается на уровне 1,0 процентного пункта, включая предприятия по разработке месторождения Кумтор. Удельный вес промышленности в структуре производства ВВП составил 18,6 %.

Реальный рост объема промышленной продукции в 2018 году обеспечен хозяйствующими субъектами всех областей, кроме Иссык-Кульской (95,5 %): Баткенской – 129,8 %, Джалал-Абадской -106,1 %, Нарынской – 102,3 %, Ошской – 126,5 %, Таласской – 106,7 %, Чуйской – 148,2 %, а также городов Бишкек – 102,7 % и Ош – 101,7 %. Снижение объемов в Иссык-Кульской области обусловлено спадом выпуска основного металла на руднике Кумтор

¹⁸ Без учета стоимости давальческого сырья.

на 5 %, доля которого в общем объеме промышленности Иссык-Кульской области занимает более 90 %.

В основных секторах промышленности за 2018 год ситуация сложилась следующим образом:

Таблица 10

Промышленность по секторам за 2017-2018 годы, в %

| Наименование | 2018 г. | 2017 г. | 2018 г. | Откл. 2018 г от факта 2017 г (+,-) |
|---|--------------|--------------|----------------|--|
| | уд. вес | факт | предв. факт | |
| Промышленность, всего | 100,0 | 111,5 | 105,4 | 5,4 |
| в том числе без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор | 59,2 | 121,0 | 107,3 | 7,3 |
| Добыча полезных ископаемых | 7,9 | 178,4 | 108,1 | 8,1 |
| Обрабатывающие производства | 75,7 | 107,6 | 105,0 | 5,0 |
| Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом | 15,3 | 110,1 | 105,0 | 5,0 |
| Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья | 1,1 | 106,6 | 127,7 | 27,7 |

Ожидаемый уровень производства промышленности на 2018 год достигнут, и фактически сложился больше на 3,7 процентного пункта.

Рост объемов промышленной продукции в отчетном году обусловлен стабильной работой ЗАО «Кумтор Голд Компани», которое успешно завершило отчетный год, произведя более 534 тыс. унций золота и, тем самым, превысил годовой запланированный показатель по производству металла (510 тыс. унций) и наращиванием выпуска готовой продукции на золотоизвлекательной фабрике (ЗИФ) ОсОО «Алтынкен» в 2,9 раза, а также увеличением объемов добычи полезных ископаемых на 8,1 %.

(1) В обрабатывающем производстве, с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (75,7 %), объем продукции за 2018 год сложился в сумме 189,8 млрд сомов и индекс физического объема к уровню 2017 года составил **105,0 %**, за счет увеличения объемов нижеследующих производств, которые занимают основную долю в общем объеме промышленности (суммарно 69,5 %):

- основных металлов на **4,4 %**, где производство металла на месторождении Талды-Булак Левобережный (ОсОО «Алтынкен») увеличился в 2,9 раза за счет освоения производственной мощности введением в работу ЗИФ и клетьевого ствола, которое в дальнейшем позволит увеличить добычи руды до проектной мощности, а также постепенным наращиванием объемов производства на ОАО «Кадамджайский сурьмяной комбинат» за счет вторичной переработки отходов металлургического производства. Для этой цели в рамках Договора о переработке давальческого сырья между ОАО «Кадамджайский сурьмяной комбинат» и китайской компанией ООО «Развития горных дел Чжунтэн» от 18 августа 2016 года завершена работа по строительству мини-завода. В настоящее время для наращивания объемов

проводится работа по запуску первого агрегата и завершению строительства хвостохранилища.

Вместе с тем следует отметить, что на руднике Кумтор (удельный вес данного производства в общем объеме промышленности составляет 36,8 %) физический объем производства снизился на 5 % (производство 16626,8 кг сплава Доре против 17 503,4 кг за 2017 г.), обусловленное тем, что до IV квартала 2018 года использовались складские руды (добыча руды не производилась, использовалась ранее добытая руда). Согласно плану на 2018 год - до сентября месяца 2018 года было планировано ведение вскрышных работ, с сентября месяца 2018 года началась добыча руды. В соответствии с бюджетом ЗАО «Кумтор Голд Компани» на 2018 год и Техническим отчетом по руднику Кумтор, плановые показатели на 2018 год изначально прогнозировались со снижением. При этом, по итогам года прогнозные данные выполнены на 105,8 %. Также снизились объемы производства на ОАО «Кыргызалтын» по сравнению с 2017 годом почти в 2 раза (производство 147 кг сплава Доре против 260,4 кг), обусловленное, в основном, истощением детально разведанных промышленных запасов золота на месторождении Макмал, где полностью отработаны запасы. В целях продления работы филиала ОАО «Кыргызалтын» проводится конкурс для привлечения потенциальных инвесторов для создания совместного предприятия на базе данного филиала.

- пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий **на 4,7 %**, в основном за счет увеличения объемов производства пищевых продуктов на 4,7 %, в том числе мяса и мясных продуктов – на 4,3 %, молока и молочных продуктов – на 22 %, растительных масел – на 2,6 %; макаронных изделий – на 15,0 %; хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения - на 4,7 %, а также рост объемов производства сахара в сравнении с 2017 годом на 19,5 %. За 2018 год произведено сахара-песка 122,5 тыс. тонн, против 102,5 тыс. тонн в 2017 году.

В 2018 году объемы производства напитков увеличились на 3,6 %, в основном, за счет увеличения объемов производства безалкогольных напитков на 12,2 %, дистиллированных алкогольных напитков – на 3,5 %. За отчетный период произведено 126,2 млн литров безалкогольных напитков и 10,4 млн литров алкогольных напитков. Снижение по сравнению с 2017 годом наблюдается в производстве водки на 9,7 %, пива – на 5,3 % (из-за уменьшения объемов продаж в связи наполненностью рынка импортной продукцией из Казахстана, России и других стран), воды минеральные и газированные – на 0,2 %.

Одной из главных причин снижения объемов производства алкогольной продукции является стабильно растущая доля «теневого» оборота на протяжении последнего десятилетия.

В целях поддержки перерабатывающего производства в рамках Проекта «Финансирование сельского хозяйства – б» по состоянию на 31 декабря 2018 года выдано на переработку и услуги в сельском хозяйстве 409 кредитов на сумму 1443,9 млн сомов, что составляет 25,6 % общей суммы финансирования.

- текстильного производства; производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий **на 15,8 %** за счет повышения покупательской способности и увеличения заказов на швейные изделия на основных экспортных рынках республики - Российской Федерации и Республики Казахстан, поскольку 80 % произведенной отечественной швейной продукции экспортируется на рынки Казахстана и России. В настоящее время производственные мощности швейных предприятий загружены в полном объеме. Кроме того, на сегодняшний день НСК КР разработан механизм по оптимизации учета объемов выпускаемой индивидуальными предпринимателями промышленной продукции, согласно которому учитываются объемы швейной продукции индивидуальных предпринимателей, работающих на патентной основе, а также и объемы поставок швейной продукции в Россию и Казахстан через рынок «Дордой».

Для наращивания объемов производства текстильной и швейной продукции в течение года организовывались выставки-ярмарки товаров отечественного текстильного и швейного производства, семинары, круглые столы, бизнес встречи, ярмарка вакансий предприятий легкой промышленности и др. Разработан проект Мастер-плана по запуску кластерных проектов в сфере легкой промышленности и внесен на рассмотрение в Аппарат Правительства КР.

- кокса и очищенных нефтепродуктов, где объемы возросли **на 8,9 %**. Отрасль представлена нефтеперерабатывающими предприятиями ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда», ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани»; КУА ОсОО «Жалал-Абадский НПЗ»; ОсОО «Кеминский НПЗ»; ОсОО «Синерджи Инвестмент Групп» Кантский НПЗ. По итогам отчетного периода произведено ГСМ в количестве 429,8 тыс. т и увеличился на по сравнению с 2016 годом на 66,9 тыс. т, в том числе бензина 219,9 тыс. т, дизельного топлива 77,7 тыс. т, мазута 132,2 тыс. т (за 2017 г. – 362,8 тыс. т), за счет роста производства на ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани» в 2,5 раза. При этом на ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» объемы производства по сравнению с 2017 годом снизились на 5,5 % из-за простаивания предприятия на 1,5 месяца из-за финансовых проблем.

- производства резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов **на 11,3 %**, где основную долю занимает производство строительных материалов (84,2 %), из-за увеличения заказов на основные виды строительных материалов в связи с наметившейся в последние годы тенденции на активизацию строительного сектора в стране и соседних странах увеличился на 9,7 %. Также в отчетном году рост объемов производства стройматериалов было связано с вводом новых мощностей по цементному производству - Цементный завод ОсОО «Син-Дзи-Прим» (Араванский район Ошской области, село Керме-Тоо), мощностью 300,0 тыс. тонн цемента/год; ОсОО «Южный комбинат строительных материалов» - ввод новой линии по производству цементного клинкера сухим способом. Производственная мощность увеличена с 200 тыс. тонн до 1 млн тонн цемента в год. По итогам отчетного года общий объем производства цемента составил 1929,7 тыс. тонн (128,3 % к уровню прошлого года).

Увеличились объемы производства листового стекла на 2,1 % (27139 тыс. кв. м против 26577,3 тыс. кв. м в 2017 году). В Кыргызстане данное направление представлено единственным предприятием – ОсОО «Интергласс», удельный вес которого по отрасли составляет около 30,0 %, 90,0 % производимого стекла поставляется за пределы республики – Россия, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан (внутренний рынок способен потребить около 6 -10 % стекла). Также увеличились объемы производства кирпичей строительные – на 8,6 %, извести – на 21,7 %, пескоблока – на 12 % и др.

В отчетном периоде обеспечена положительная динамика в производстве резиновых и пластмассовых изделий (рост на 21,7 %), деревянных и бумажных изделий; полиграфическая деятельность (на 11 %), компьютеров, электронного и оптического оборудования – на 44,9 %, электрического оборудования – на 2,3 %, ремонт и установка машин и оборудования (на 24,9 %).

Кроме того, следует отметить, что наблюдается отрицательная динамика в отдельных секторах обрабатывающего производства: химической продукции (на 8,5 %), фармацевтической продукции (на 23,3 %), машин и оборудования (на 36,5 %), транспортных средств (на 18,1 %) из-за снижения заказов на продукцию и неплатежеспособностью заказчиков, неконкурентоспособностью отечественной продукции, нехватки оборотных средств на развитие и т.д.

В 2018 году в обрабатывающей промышленности простаивало 16 предприятий. Основные проблемы простаивающих предприятий были вызваны высокой степенью износа основных средств, технологической отсталостью, нехватки оборотных средств на развитие предприятия, что привело к низкой конкурентоспособности продукции, зависимость предприятий от импорта сырья, материалов и др.

(2) В добыче полезных ископаемых (удельный вес в общем объеме промышленного производства 7,9 %) объем производства продукции по итогам за 2018 год сложился в сумме 19812,1 млн сомов, а индекс физического объема к уровню 2017 года составил **108,1 %**. Увеличение объемов промышленного производства обеспечено ростом добычи:

- каменного и бурого угля (лигнита) на 22 %, производство составило 2306,3 тыс. т и увеличилась на 430,9 тыс. тонн за счет проведения большего числа вскрышных работ, а также с увеличением количества специализированной техники для добычи угля. По Северному региону добыча составила 1066,6 тыс. т, по Южному региону – 1239,7 тыс. т.

- сырой нефти и природного газа на 17,5 %, за счет увеличения объемов добычи нефти на 18,1 %, в целом добыто 200 тыс. тонн. Добыча природного газа возрос на 5 %, в целом добыто 27,3 млн куб м.

При этом снизились объемы добычи металлических руд на 8,7 %, обусловленного выходом на горизонты с меньшим содержанием руд, а также временной консервацией обогатительной фабрики рудника «Иштамберды» на период с декабря 2017 года по март 2018 года в связи нехваткой электроэнергии в зимний период. Кроме того, золоторудное месторождение «Иштамберды», в связи с обращением жителей Чаткальского района о создавшейся неблагоприятной экологической обстановке, все работы временно были приостановлены. Добычу металлических руд осуществляют

следующие горнодобывающие предприятия: ОАО «Кыргызалтын», ОсОО «KAZ MineralsBozymchak», ОсОО «Алтынкен», ОсОО «ФулГолдМайнинг», ОсОО «VertexGoldCompany», ОсОО «Алтын Кен» месторождения золота Талды-Булак-Левобережный и др.

Общее количество действующих лицензий на право пользования недрами на 1 января 2019 года составляет 2571 лицензий, которые распределены по видам работ: на геолого-поисковые работы – 250; на геологоразведочные работы – 1031; на разработку полезных ископаемых – 1290.

За отчетный период проведены следующие аукционы:

- по Сарыджазской площади на уран, при стартовой цене 14790 долл. США выиграла компания ОсОО «Примера Групп Инк», предложив 17790 долл. США;

- по Кумбельской площади на золото, при стартовой цене 87790 долл. США выиграла компания ОсОО «АТ Минералз», предложив 214000 долл. США;

- по месторождению бурого угля Учкоргон, при стартовой цене 9782 долл. США выиграла компания ОсОО «Табышкер», предложив 15500 долл. США;

- по участку Южный месторождения бурого угля Учкоргон, при стартовой цене 7071 долл. США выиграла компания ОсОО «Тоо Таш Экспо», предложив 8500 долл. США.

- на разработку участка «Южный Топор» месторождения известняка ракушечника Сары-Таш, которое расположено в Узгенском районе Ошской области. При стартовой цене 29 897 долл. США выиграла компания ОсОО «Дан Юг ЛТД», предложив 36 000 долл. США;

- на разработку участка 2, 15-А, 11 месторождения известняка ракушечника Сары-Таш, которое расположено в Узгенском районе Ошской области. При стартовой цене 44 045 долл. США выиграла компания ОсОО «Мидл Эйша Эколожикал Мабл майнинг Ко ЛТД», предложив 310 000 долл. США;

- на разработку участка Северо-Восточный месторождения базальта, которое расположено в Кеминском районе Чуйской области. При стартовой цене 4380 долл. США выиграла компания ОсОО «Элет Бай Терек», предложив 216 000 долл. США;

- на проведение геологоразведочных работ в пределах участка Юго-Западный месторождение базальта Сулутерекское, которое расположено в Кеминском районе Чуйской области. При стартовой цене 1276 долл. США выиграла компания ОсОО «Элет Бай Терек», предложив 2026 долл. США;

- на проведение геологоразведочных работ в пределах площади Атбаши-1 на россыпное золото, которое расположено в Ат-Башинском районе Нарынской области. При стартовой цене 3024 долл. США выиграла компания ОсОО «Гео сфера», предложив 31024 долл. США;

- на разработку участка «Северный» месторождение угля Кызыл-Булак, которое расположено в Алайском районе Ошской области. При стартовой цене 2610 долл. США выиграла компания ОсОО «Ясина Майнинг», предложив 4900 долл. США;

- на месторождение угля Ятань, которое расположено в Ноокатском районе Ошской области. При стартовой цене 8760 долл. США выиграла компания ОсОО «Жениш Нуру», предложив 59 160 долл. США;

- на проведение геологоразведочных работ в пределах участка «Южный» месторождении угля Сары-Могол, которое расположено в Алайском районе Ошской области. При стартовой цене 2991 долл. США выиграла компания ОсОО «Алай Голд», предложив 110 200 долл. США;

- на проведение геологоразведочных работ в пределах месторождении свинца и цинка Кан, которое расположено в Кадамджайском районе Баткенской области. При стартовой цене 32 563 долл. США выиграла компания ОсОО «Куньшен Горнопром», предложив 50 063 долл. США

- на разработку участках Тахмат-Дангыз, Центральный, Шунк, Камилсай и Восточный месторождение свинца и цинка, которое расположено в Кадамджайском районе Баткенской области. При стартовой цене 51 090 долл. США выиграла компания ОсОО «Куньшен Горнопром», предложив 75 090 долл. США.

По состоянию на 31.12.2018 года проведено 14 аукционов. При суммарной стартовой стоимости объектов недр 300 542 долл. США, объекты были реализованы на сумму **1 150253 долл. США**.

(3) В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом (удельный вес в общем объеме промышленного производства 15,3 %) объем производства за 2018 год составил 38,3 млрд сомов и **увеличился на 5 %** за счет роста объемов выработки электроэнергии на 1,6 %, услуг по передаче электроэнергии – на 14,4 %, выработки пара и горячей воды – на 2,0 %, услуг по снабжению паром и горячей водой по трубопроводам – на 21,4 %, услуг по распределению газообразного топлива по трубопроводам, кроме магистрального – на 10,0 %.

Выработка **электроэнергии** за 2018 год составила 15619,7 млн кВтч (против 15369,6 млн кВтч в 2017 году), что на 250,1 млн кВтч больше, или 101,6 % к уровню 2017 года в связи с благоприятной ситуацией по накоплению воды в Токтогульском водохранилище и увеличением внутреннего потребления электроэнергии в республике.

По состоянию на 1 января 2019 года отметка Токтогульского водохранилища составила 890,23 м, с объемом 16 777,0 млн куб. м, что меньше на 913,0 млн куб. м по сравнению с аналогичной датой 2018 года, составлявшей 17 690,0 млн куб. м при отметке 893,64 м. Согласно прогнозу Кыргызгидромета при МЧС КР от 10 апреля 2018 года № 07/2-714, приток воды в Токтогульское водохранилище в период вегетации (апрель-сентябрь) 2018 года ожидался на уровне 108 % от среднемноголетней нормы, фактически составил 103 % от нормы.

Благодаря предпринятым мерам по соблюдению установленных лимитов потребления электроэнергии, а также за счет перевода котельных с электроэнергии на альтернативные виды топлива удалось обеспечить накопление воды в Токтогульском водохранилище в необходимых объемах. В сфере передачи электроэнергии сохранены электрические сети всех классов напряжений и функционирование кыргызской энергосистемы в составе объединенной энергетической системы Центральной Азии (ОЭС ЦА).

За 2018 год объем экспорта электроэнергии составил 752,5 млн кВтч, что на 460,4 млн кВтч меньше, чем в 2017 году (1 212,9 млн кВтч), в том числе в Республику Узбекистан - 752,2 млн кВтч (в 2017 году – 1 212,5 млн кВтч), в Республику Казахстан – 0,3 млн кВтч (2017 год – 0,35 млн кВтч).

За 2018 год поступление в сети составило 15,1 млрд кВтч, что на 277,7 млн кВтч больше показателя за 2017 год, полезно отпущено потребителям 11,4 млрд кВтч, что на 0,724 млрд кВтч больше показателя за 2017 год, или 106,8 %.

Сбор денежных средств за отпущенную электроэнергию по РЭК составил 14 496,7 млн сомов или 100,5 %, что больше на 751,7 млн сомов, чем за 2017 год, когда сбор составлял 13744,9 млн сомов или 100,3 %.

Потери электроэнергии в сетях РЭК за 2018 год составили 12,7 % (1543,9 млн кВтч), что больше на 0,2 % от норматива (12,5 %) и меньше на 0,4 % чем за 2017 год (13,1 %).

Дебиторская задолженность потребителей на 1 января 2019 года перед РЭК составляет 1481,6 млн сомов (на 01.01.2018 г. 1646,8 млн сомов) и уменьшилась за 2018 год на 165,2 млн сомов или 10,0 %. При этом дебиторская задолженность за январь-декабрь по населению уменьшилась на 101,7 млн сомов или на 11,3 % и по состоянию на 1.1.2019 года составила 801,4 млн сомов.

Выработка **теплоэнергии** за 2018 год составила 2940,4 тыс. Гкал (против 2884,0 тыс. Гкал), что на 56,4 тыс. Гкал больше или 102 % к уровню 2017 года. Фактический расход тепловой энергии на отопление определяется с учетом фактической среднемесячной температуры наружного воздуха. Таким образом, в связи с более благоприятной среднемесячной температуры наружного воздуха за 2018 год в сравнении с 2017 годом полезный отпуск тепловой энергии снизился на 1,2 % или на 26,7 тыс. Гкал. и составил 2196,4 тыс. Гкал или 98,8 % от показателя за 2017 год. Снижению показателя на 2018 год способствовали погодные условия, в 2017 году отопительный период продлился до 11 апреля 2017 года, а в 2018 году отопительный период продлился до 22 марта 2018 года. Кроме того, всеми предприятиями теплоснабжения введутся ремонтные работы согласно графикам.

Объемы производства газа; распределение газообразного топлива через системы газоснабжения (уд. вес в данном секторе 13,1 %) за 2018 год увеличились на 10,0 %. На 2018 год поставка природного газа в Кыргызскую Республику составила 303,0 млн м³ газа. В 2018 году завершены работы по строительству газораспределительных сетей в жилых массивах гор. Бишкек («Кара-Жыгач», «Арча-Бешик», «Ак-Ордо», «Ак-Орго») и населенных пунктах Чуйской области (городах Токмок, Кант и селе Сокулук).

В целях обеспечения энергетической безопасности Кыргызской Республики, в настоящее время продолжается реализация проектов по вводу в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2 мощностью 120 МВт, реконструкции Ат-Башинской ГЭС с увеличением установленной мощности ГЭС до 10 %, реабилитации Токтогульской ГЭС с заменой кабельных линий, выключателей, силовых трансформаторов 500 кВ и 4 гидроагрегатов с увеличением установленной мощности станции на 240 МВт, строительству линии электропередачи 500 кВ от подстанции ПС «Датка» 500

кВ до границы с Республикой Таджикистан протяженностью около 450 км с ячейкой 500 кВ на подстанции «Датка» в рамках проекта «CASA-1000», строительству ВЛ 110 кВ протяженностью 51 км, подстанции 110/35/10 кВ «Раззакова» и реконструкция подстанции 110/35/10 кВ «Арка», модернизации сетей электропередачи с внедрением системы АИИСКУЭ (автоматизированная информационная измерительная система коммерческого учета электроэнергии) и SCADA (оптико-волоконный трос) на подстанциях, поставке и установке счетчиков, внедрение Информационной Системы Управления (ИСУ), проведению комплексной модернизации силового оборудования, ЛЭП и КЛ 10-6-0,4кВ, приобретение спец. техники, программного обеспечения, а также внедрение автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии (АСКУЭ).

(4) Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья (удельный вес в общем объеме промышленного производства 1,1 %) индекс физического объема составил 127,7 %, при этом объем производства составил 2688,6 млн сомов. Увеличение объемов обусловлено в основном за счет роста объемов сбора, обработки и распределения воды (водоснабжение) на 10,2 %; сбора, обработка и уничтожение отходов, получение вторичного сырья – в 3,6 раза, сбора и обработки сточных вод – на 6,4 %.

2.3. Строительство

В строительном комплексе отмечается увеличение объемов капитальных вложений. По итогам января-декабря 2018 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 150,8 млрд сомов и увеличился на 3,3 % (рост на 6,6 % в январе-декабре 2017 года).

Таблица 11

Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции строительства за январь-декабрь 2017-2018 годы.

| | Январь-декабрь 2017 г. | Январь- декабрь 2018 г. | |
|---|---------------------------|----------------------------|---------------------------------------|
| | факт | предв. факт. | откл. от факта 2017 г. (+/-) |
| Валовая продукция строительства, млн сомов | 142052,1 | 153256,9 | 11204,8 |
| Темпы роста, % | 107,9 | 107,8 | -0,1 |
| Инвестиции в основной капитал, млн сомов | 145226,9 | 150825,9 | 5599,0 |
| Темпы роста, % | 98,7 | 105,4 | 6,7 |
| Внутренние инвестиции, млн сомов | 87108,9 | 108612,9 | 21504,0 |
| Внешние инвестиции, млн сомов | 58118,0 | 42213,0 | -15905,0 |

Рост объемов инвестиций в основной капитал обусловлен их увеличением на строительстве объектов сельского, лесного хозяйства и

рыболовства в 2,2 раза, обрабатывающих производств – на 14,1 %, оптовой и розничной торговли – в 1,6 раза, транспортной деятельности и хранения грузов – на 18,5 %, гостиниц и ресторанов – в 1,8 раза, операции с недвижимым имуществом – в 1,8 раза, здравоохранения – на 6,2 %, искусство, развлечения и отдых – на 19,1 %, а также жилищного строительства – на 28,0 %.

Наряду с этим, снижение инвестиций в основной капитал наблюдалось на строительстве объектов добычи полезных ископаемых на 3,7 %, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом - на 59,2 %, водоснабжения, очистки, обработки отходов – на 25,5 %, информации и связи – на 25,1 %. а также образования – на 28,1 %.

Основной объем инвестиций в истекшем году (76 % от общего их объема) был направлен на строительство объектов по добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производств, обеспечения (снабжения) электроэнергией, газом и паром, транспортной деятельности и жилищное строительство.

Объемы инвестиций, финансируемые за счет внутренних источников, по сравнению с январем-декабром прошлого года возросли на 24,0 %, а за счет внешних, напротив, снизились на 27,8 %.

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 70,0 % (положительный вклад в рост капитальных вложений 14,4 процентного пункта) и внешних – 28,0 % (отрицательный вклад (-)11,1 процентного пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

Объемы внутренних инвестиций в основной капитал по сравнению с январем-декабром 2017 года увеличились на 24,0 %, которые сложились за счет увеличения средств предприятий и организаций на 35,7 % (положительный вклад в рост внутренних инвестиций 15,05 п.п.), кредитов банков - в 2 раза (положительный вклад 3,76 п.п.), средств населения – на 18,9 % (положительный вклад 8,06 п.п.), в то время как за счет республиканского бюджета, напротив, сократились на 26,4 % (отрицательный вклад (-)2,54 п.п), средств местного бюджета – на 18,8 % (отрицательный вклад (-)0,33 п.п.).

По сравнению с январем- декабром 2017 года объемы инвестиций в основной капитал, финансируемые за счет внешних источников финансирования, снизились на 27,8 %, а их доля в общем объеме инвестиций по сравнению с январем- декабром 2017 года снизилась на 12,0 процентных пункта, составив 28,0 %. При этом, в структуре внешних источников объемы, финансируемые за счет иностранных кредитов, снизились на 42,2 % (отрицательный вклад (-)24,69 п.п), прямых иностранных инвестиций - на 25,5 % (отрицательный вклад (-)7,72 п.п), в то время как за счет иностранных грантов и гуманитарной помощи, напротив, увеличились на 41,1 % (положительный вклад 4,65 п.п).

За январь-декабрь 2018 года введено в действие основных фондов на сумму 32914,0 млн сомов, при этом на один сом освоенных инвестиций пришлось 0,22 сома основных фондов, против 1,10 сома - в январе-декабре 2017 года.

За истекший период построены и введены в эксплуатацию:
– противоселевые сооружения протяженностью 11,58 км,

- берегоукрепительные сооружения протяженностью 8,81 км,
- оросительные каналы протяженностью 14,90 км,
- цеха по производству швейных изделий, цельномолочной продукции, кондитерских изделий, очистки, калибровки, фарцовки зернобобовых культур, сушки овощей и фруктов.

- 238 комплектных трансформаторных подстанций напряжением 10/4 кВ, линии электропередачи напряжением 0,4 кВ протяженностью 231,96 км, 6-20 кВ - 287,57 км.

- автомобильные дороги с твердым покрытием областного и местного значения протяженностью 12,00 км, внутрихозяйственные дороги в сельском хозяйстве протяженностью 46,50 км, а также 26 мостов.

- 18 общеобразовательных школ на 4117 ученических мест. Ввод в эксплуатацию осуществлялся во всех регионах, за исключением Иссык-Кульской области и гор. Бишкек.

- 18 амбулаторно-поликлинические учреждения на 277 посещений в смену. Ввод в эксплуатацию осуществлялся во всех регионах, за исключением Иссык-Кульской и Ошской областей, а также гор. Ош.

- 2 больницы на 55 коек в Таласской области и гор. Ош.

- 22 дошкольных учреждений на 1379 мест в Баткенской, Джалал-Абадской, Ошской и Таласской областях.

- 5 административных зданий, 54 спортивно-оздоровительных учреждения (стадионы, площадки, корты), водопроводы протяженностью 129,4 километра.

Сданы в эксплуатацию 8792 квартиры общей площадью 978,6 тыс. кв. м, или 66,5 % к уровню 2017 года. На строительстве жилья за истекший год использовано (по оценке) 49764,4 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 28,0 % больше, чем в 2017 года. Доля средств, освоенных на жилищное строительство, в общем объеме освоенных инвестиций составила 33,0 % (26,6 % в 2017 году). Основная доля введенного жилья (72,5 %) приходится на Ошскую, Джалал-Абадскую, Чуйскую области и гор. Бишкек.

В сельской местности введено 607,6 тыс. кв. м жилья, или 62,1 % от их общего ввода.

Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (92,7 % от их общего ввода).

Построено 7846 индивидуальных жилых домов общей площадью 907,5 тыс. кв. м (106,4 % к уровню 2017 года), стоимость которых (по оценке) составила 14645,7 млн сомов. Ввод индивидуальных жилых домов увеличился во всех регионах, за исключением Ошской области.

Средняя фактическая стоимость строительства одного кв. м общей площади индивидуальных жилых домов в республике (по оценке) в январе-декабре 2018 года составила 14,3 тыс. сомов, из нее в городах - 17,8, в сельской местности - 12,5 тыс. сомов. Наиболее дорогое жилье строится в гор. Бишкек - 24,7 тыс. сомов, дешевое - в Баткенской области - 10,2 тыс. сомов и гор. Ош - 7,5 тыс. сомов.

Объем инвестиций на строительство больниц увеличился на 4,4 % и составил 2929,4 млн сомов.

Объем инвестиций, освоенных на строительстве амбулаторно-поликлинических учреждений, увеличился на 30,3 % и составил 283,8 млн сомов.

Вместе с тем, объем инвестиций, освоенных на строительстве общеобразовательных школ, снизился на 13,5 % и составил 2267,0 млн сомов.

Объем инвестиций, освоенных на строительстве дошкольных учреждений, уменьшился на 25,8 % и составил 465,5 млн сомов

Таблица 12

Технологическая структура инвестиций в основной капитал за январь- декабрь 2017-2018 годы.

(млн сомов)

| Январь-декабрь 2017 г. | | | | Январь-декабрь 2018 г. | | | |
|---|-----------------------|-------------------------------------|--|---|-----------------------|-------------------------------------|--|
| Общий объем инвестиций в основной капитал | в том числе: | | | Общий объем инвестиций в основной капитал | в том числе: | | |
| | Объем подрядных работ | Оборудование, инструмент, инвентарь | Прочие капитальные работы и другие затраты | | Объем подрядных работ | Оборудование, инструмент, инвентарь | Прочие капитальные работы и другие затраты |
| 145 226,9 | 95 821,7 | 32 211,8 | 17 193,4 | 150 825,9 | 116 956,7 | 25 808,6 | 8 060,5 |
| 100,0 | 66,0 | 22,2 | 11,8 | 100,0 | 77,5 | 17,1 | 5,4 |

Исходя из объемов капитализации экономики, общий **объем валовой продукции строительства** за январь-декабрь 2018 года составил 153,3 млрд сомов, где увеличился **на 7,8 %** (рост на 7,9 % в январе-декабре 2017 года), что фактически сложился больше всего на 0,1 процентного пункта ожидаемого уровня на 2018 год (107,7 %).

Основными факторами незначительного превышения ожидаемых значений на этот год явились:

– согласно уточненному перечню, из республиканского бюджета по статье «капитальные вложения» на 31 декабря 2018 года профинансировано объекты на общую сумму 5 млрд 555,9 млн сомов или 94,6 %.

Отметим, что по утвержденному бюджету на 2018 год, по статье «капитальные вложения» первоначально были предусмотрены средства в сумме 2,9 млрд сомов, позже данная сумма по уточненному бюджету на 2018 год была увеличена до 5 млрд 874,4 млн сомов.

– фактическое освоение капитальных вложений за счет средств предприятий и организаций составило в сумме 50 152,0 млн сомов, где темп роста увеличился на 35,7 % (в утвержденном прогнозе план был заложен в сумме 41 792,6 млн сомов).

– фактическое освоение капитальных вложений за счет средств населения составило в сумме 44 477,3 млн сомов, где темп роста увеличился на 18,9 % (в утвержденном прогнозе план был заложен в сумме 35 079,4 млн сомов).

– вместе с тем, по реализации инвестиционных проектов и мер, заложенных в проекте бюджета по Программе государственных инвестиций на 2018 год (внешние источники) первоначально были предусмотрены средства в сумме 37 640,7 млн сомов, позже данная сумма на 2018 год была снижена до 19 633,4 млн сомов.

По предварительным данным 2018 года фактически освоено из этой суммы всего 14 889,0 млн сомов или 75,8 %. Причина не освоения являются внутренние проблемы, неорганизованность с подрядчиками и т.д. Инвесторы же были готовы перечислять деньги, но ввиду не освоения средств в республике, последующие транши не поступили.

В региональном разрезе в рост объема строительства наибольший положительный вклад внесли гор. Бишкек (вклад (+)6,60 п.п.), где темп роста увеличился на 16,9 % и Джалал-Абадская область, вклад (+)2,17 п.п.), где темп роста увеличился на 14,5 %.

Нейтральный вклад внесли Иссык-Кульская область (вклад (+)0,47 п.п.), где темп роста увеличился на 4,0 % и гор. Ош, вклад (+)0,56 п.п.), где темп роста увеличился на 11,9 %.

Отрицательный вклад внесли Баткенская (вклад (-)0,12 п.п.) где отмечается сокращение производства на 5,5 %, Нарынская (вклад (-)1,34 п.п.) со снижением на 29,2 %, Ошская (вклад (-)0,34 п.п.) со снижением на 6,5 %, Таласская (вклад (-)0,08 п.п.) со снижением на 4,6 % и Чуйская области (вклад (-)0,09 п.п.) со снижением на 0,6 %.

Влияние строительного сектора на темпы экономического роста было положительным, и вклад в формирование ВВП составил 0,67 процентного пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 8,8 %.

Дорожная инфраструктура

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы» на ремонт и содержание автомобильных дорог на 2018 год было предусмотрено средства в размере **1 984,8 млн сомов**. Кроме этого, по статье «Государственные капитальные вложения» предусмотрено в размере **2 035,0 млн сомов**, из них:

– на реконструкцию автомобильной дороги Балыкчы-Тамчы-Чолпон-Ата-Корумду предусмотрено 1 129,2 млн сомов;

– на основные 94 объектов дорожной инфраструктуры предусмотрено 500 млн сомов;

– на дополнительный Перечень ГКВ по развитию регионов предусмотрено 550 млн сомов:

– на автодороги ведущий к пансионатам - 55,8 млн сомов.

По оперативным данным, подведомственными предприятиями Департамента дорожного хозяйства при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики выполнены объемы работ на 4 404,9 млн сом. Из них, выполнение по текущему бюджету составило 2 072,3 млн сомов, по объектам государственных капитальных вложений – 2 332,6 млн сомов.

I. За счет текущего бюджета за 2018 год произведены следующие работы, отремонтировано на протяженности 310,38 км, из них:

– устроено асфальтобетонного покрытия – 59,28 км;

– устроено шероховато-поверхностной обработки – 130 км;

– устроено черногравийного покрытия – 13,9 км;

– устроено гравийного покрытия – 107,2 км;

– завершено строительство мостов – 6 шт.

II За счет средств государственных капитальных вложений в основном выполнено устройство асфальтобетонного покрытия на протяженности 195,6 км, из них:

- по автомобильной дороге «Балыкчы-Тамчы-Чолпон-Ата-Корумду» - 52 км;
- по основным объектам ГКВ – 52,80 км;
- по автодорогам ведущий к пансионатам – 4,7 км;
- по дополнительному Перечню (Год развития регионов) – 82,40 км;
- устроено гравийного покрытия – 3,7 км;
- завершено строительство мостов – 8 шт.

2.4. Сфера услуг

Объем отраслей, оказывающих услуги и занимающих традиционно примерно половину производства внутреннего валового продукта (в январе-декабре 2018 года – 47 %), в реальном выражении увеличился на 2,2 % в январе-декабре 2018 года при объеме валового выпуска 443,7 млрд сомов. Вклад в рост ВВП со стороны отраслей услуг составил 0,99 процентного пункта за отчетный период. Отрасли услуг ввиду постепенного насыщения внутреннего потребительского рынка демонстрируют динамику замедления развития с 2011 года.

Основные отрасли услуг, кроме услуг информации и связи, росли стабильными темпами, характеризующимися замедлением или ускорением под влиянием внутренних и внешних факторов.

Таблица 13

Основные показатели валового выпуска отраслей, оказывающих услуги, за январь-декабрь 2017-2018 гг.

| | Январь-декабрь 2017 г. факт | | Январь-декабрь 2018 г. предв. факт | |
|---|--------------------------------|--------------|---------------------------------------|--------------|
| | млн сомов | темп роста | млн сомов | темп роста |
| Услуги | 426387,6 | 103,5 | 443688,8 | 102,2 |
| Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 149746,2 | 107,1 | 160626,4 | 105,1 |
| Транспортная деятельность и хранение грузов | 41880,9 | 111,6 | 44668,6 | 103,8 |
| Информация и связь | 28590,4 | 83,1 | 28884,4 | 92,6 |
| Деятельность гостиниц и ресторанов | 22946,4 | 108,6 | 24270,0 | 107,6 |

Торговля.

Оптово-розничная торговля в структуре отрасли, предоставляющей услуги, занимает более 35 % объема. В январе-декабре 2018 года рост объемов внутренней торговли сложился на уровне 105,1 % к тому же периоду прошлого года, а валовой выпуск составил 160,6 млрд сомов.

Таблица 14

Показатели потребительского рынка Кыргызской Республики за январь-декабрь 2017-2018 гг., млн сомов

| | Январь-декабрь 2017 г. | Январь-декабрь 2018 г. |
|--|---------------------------|---------------------------|
| Оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов | 513754,8 | 553623,1 |
| темп роста, % | 108,8 | 105,5 |
| Розничная торговля | 269171,3 | 286388,7 |
| темп роста, % | 106,2 | 105,1 |
| Оптовая торговля | 174218,0 | 188148,1 |
| темп роста, % | 116,0 | 107,5 |
| Розничная торговля моторным топливом | 55961,4 | 62793,4 |
| темп роста, % | 102,5 | 100,5 |
| Торговля автомобилями и мотоциклами, узлами и принадлежностями | 11753,6 | 13477,9 |
| темп роста, % | 100,2 | 108,4 |
| Техническое обслуживание и ремонт автомобилей | 2650,5 | 2815,0 |
| темп роста, % | 108,7 | 101,8 |

Развитие потребительского рынка страны в январе-декабре 2018 года отмечено небольшим замедлением оборота розничной торговли и торговли моторным топливом на 0,8 и 1,8 % соответственно. А прирост объемов оборота розничной и оптовой торговли составил за отчетный период 5,5 %. Замедление прироста оборота в сравнении с показателем прошлого года отмечено как в торговле продовольственными товарами, так и непродовольственными.

Положительному темпу развития отрасли продолжал способствовать рост денежных переводов трудовых мигрантов из Кыргызстана за рубежом в 2018 году. Постепенное увеличение реальной заработной платы населения также отражается положительно на частном потреблении. Рост импорта товаров за отчетный период, а также увеличение потребительского кредитования четверть объема 11 месяцев 2017 года свидетельствуют о восстановлении внутреннего спроса.

Наряду с тем, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, объем ненаблюдаемой (скрытой и неформальной экономики) в 2017 году составил 23,6 % к ВВП, из которых 16,1 % занимает оптовая и розничная торговля. Несмотря на снижение объема с 2016 года, все еще высокий показатель отражает проблемы в администрировании деятельности субъектов данной отрасли.

Транспортная деятельность и хранение грузов.

За отчетный период рост валового выпуска транспортной деятельности замедлился и составил 103,8 % в сравнении с прошлым годом (в январе-декабре 2017 года рост составил 111,6 %), а в номинальном значении составил 44,7 млрд сомов.

Грузооборот¹⁹ всех видов транспорта в январе-декабре 2018 года увеличился на 5,2 %. Основной объем перевезенных грузов приходится на автомобильный и железнодорожный транспорт.

При этом грузооборот автомобильного транспорта существенно ускорился и вырос на 6,3 %, а объем перевезенных грузов увеличился на 2,5 % в сравнении с объемом прошлого года (увеличение на 732 тыс. тонн). Стабильный рост показателя данного вида транспорта связан с развитием внешнеторговых операций с соседними странами (рост экспорта и импорта), а также с такой особенностью производства в республике, как мелкотоварность, объемы которого позволяют использовать автомобильный транспорт для перевозки грузов. Перевозка грузов воздушным транспортом на сегодняшний день развита слабо.

Пассажиροоборот²⁰ всех видов транспорта за отчетный период увеличился на 2,8 % к объему прошлого года, но в сравнении с аналогичным показателем прошлого года замедлился более чем втрое.

Почти 100 % пассажиров перевезено наземным транспортом. Так, прирост пассажирооборота автобусов составил 5,3 %, такси и троллейбусов – 14,5 % и 13,9 % соответственно.

Сокращение числа авиаперевозчиков, а именно остановка деятельности авиакомпании «Эйр Кыргызстан», а также сокращение рейсов авиакомпании «Эйр Манас» сказалось на снижении показателя пассажирооборота воздушного транспорта с прошлого года на 8,4 %, что сказалось на замедлении общего показателя. Однако в отчетном году существенно расширилась география полетов благодаря открытию новых рейсов (в города Анталия, Шарм-эль-Шейх и Пхукет, Ростов-на-Дону, Анапа и Нижневартовск), что в перспективе будет способствовать увеличению пассажиропотока данного вида транспорта.

Значительное снижение пассажирооборота в январе-декабре 2018 года отмечено на железнодорожном транспорте (- 18,9 %), при этом количество перевезенных пассажиров увеличилось на 3,8 %, что свидетельствует о росте внутренних пассажирских перевозок в сравнении с международным сообщением. При этом закупочная деятельность ГП «НК «Кыргыз Темир жолу» направлена в основном на приобретение оборудования и вагонов для грузовых перевозок, проблема низкого уровня качества услуг пассажирских перевозок остается нерешенной. Стоит отметить, что пассажирские перевозки кыргызской железной дорогой, как и в ряде других стран СНГ, являются убыточными.

Информация и связь.

Валовой выпуск оказанных услуг в отрасли информации и связи в январе-декабре 2018 года сложился в объеме 28,9 млрд сомов, а темп реального роста составил 92,6 %. Снижение объема услуг в отрасли является устоявшейся тенденцией последних трех лет.

Спад в отрасли в большей степени обусловлен такими причинами, как интенсивное развитие интернет технологий и жесткая ценовая конкуренция между операторами связи.

¹⁹ Показатель измеряется в тонно-километрах

²⁰ Показатель измеряется в пассажиро-километрах

Другой фактор, влияющий на доходы операторов связи страны, это процесс замещения традиционных услуг голосовой связи интернет-услугами, отличающимися многообразием возможностей и выгодностью пользования. Дешевизна использования альтернативных способов связи посредством OTT-сервисов (Whatsapp, Viber и др.) приводит к сокращению объемов голосового, SMS и MMS трафиков, в том числе от услуг фиксированной связи и, соответственно снижению доходов от этих видов услуг.

Созданию в перспективе развитой национальной телевизионной сети способствуют мероприятия по покрытию населенных пунктов цифровым телерадиовещанием.

Гостиницы и рестораны.

Объемы услуг гостиниц и ресторанов увеличились за отчетный период на 7,6 % (в 2017 году – 8,6 %), а валовой выпуск составил 24,3 млрд сомов, более 80 % которых являются доходами ресторанов. Развитие сектора гостиниц и ресторанов в отчетный период в целом не отличалось существенными изменениями. Ускорение роста было заметно с августа по ноябрь, обусловленное притоком туристов на Всемирные игры кочевников 2019 года.

Туризм.

Всемирные игры кочевников. 2018 год в туристической отрасли страны ознаменован проведением III Всемирных игр кочевников – грандиозного проекта, который, являясь национальным брендом, весьма динамично завоевывает прочные позиции на международной арене. В мероприятии приняли участие около 2500 участников из 82 стран мира, которые соревновались по 37 видам спорта. В этнокультурном фестивале принимали участие более 350 зарубежных деятелей культуры из 30 стран, которые представили свои уникальные программы по различным направлениям.

III Всемирные игры кочевников широко освещались в мировой прессе. Вместо аккредитованных на этих Играх 571, фактически приняли участие 604 представителя иностранных средств массовой информации из 56 стран. Из них 50 телеканалов, 12 радиостанций, 67 информагентств, 48 газет и 50 блогеров. Мероприятие освещалось такими известными СМИ, как Радио BBC, The New York Times, Financial Times, National Geographic Society, Associated Press и другие. Трансляция игр проводилась в более чем 60 странах мира, в том числе прямая трансляция, с аудиторией телезрителей более 900 млн человек по всему миру.

Так, по данным Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, общее число прибывших граждан из стран дальнего и ближнего зарубежья (по классификации ЮНВТО) составило в январе-сентябре 2018 года 5188,5 тыс. человек (в 2017 году – 3380,8 тыс. человек).

Проведение Всемирных игр оказывает положительный мультипликативный эффект на развитие экономики страны. Так, по официальным данным, за 9 месяцев 2018 года экспорт туристических услуг вырос на 8 % и составил 356 млн долларов США при том, что импорт туристических услуг сократился на 2,5 % в сравнении с показателем прошлого года. Большой наплыв туристов позволил нарастить объемы доходов ресторанов и баров в туристической отрасли на 6,1 %, а оборот розничной

торговли в сфере туризма увеличился на 2,2 %, составив 13,1 млрд сомов. Положительный эффект данное мероприятие также оказало на отечественных перевозчиков туристов, доходы которых увеличены на 2,0 %.

Основной показатель в сфере туристической деятельности – валовая добавленная стоимость увеличена до 4,7 % к ВВП страны за 9 месяцев отчетного года.

Цифровая экономика.

Волоконно-оптические линии связи. Реализация строительства магистральных волоконно-оптических линий связи (далее-ВОЛС) и установка современного оборудования позволит соединить все регионы страны широкополосной телекоммуникационной транспортной сетью, что предоставит возможность обеспечения надежности, точности и своевременности доставки информации, а также увеличение объемов, и скорости передачи данных. По имеющимся данным, предоставленными операторами связи, общая протяженность построенных и принятых в эксплуатацию ВОЛС на конец III квартала 2018 года составила 19 723,521 км, из них магистральных линий связи – 9 181,239 км.

Переход на цифровое телерадиовещание. С начала 2018 года на регистрацию в Международный справочный регистр частот Международного союза электросвязи направлено 35 частотных присвоений ЦТВ.

Для охвата 227 населенных пунктов, не обеспеченных ЦТВ сигналом, было принято решение об установке 211 ед. цифровых автоматических телевизионных ретрансляторов. Оборудование закуплено у компаний НПП «Квант-Эфир» и ABE Elettronica.

Электронный портал государственных услуг (ЭПГУ). На ЭПГУ размещены электронные формы подачи заявлений к 189 электронным государственным услугам. В указанный перечень электронных услуг на сегодняшний день входят двадцать два министерства и ведомства.

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2018 года № 134, утверждены Временные правила пользования Государственным порталом электронных услуг. Одновременно проведены работы по разработке программного обеспечения Государственной системы электронных платежей (платежный шлюз) и интеграции ее с ЭПГУ. Постановлением Правительства от 28 октября 2017 года № 709 утверждено положение о Государственной системе электронных платежей, в соответствии с которым назначен технический оператор платежного шлюза в лице ГП «Инфосистема» при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики.

11 октября 2018 года на конференции «IT in Government 2018», посвященной цифровизации государственных органов, Государственным комитетом информационных технологий и связи Кыргызской Республики проведена презентация ЭПГУ. Обеспечена работа десяти бесплатных государственных услуг, предоставляемых пятью государственными органами (Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, Министерство экономики Кыргызской Республики, Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, Государственная регистрационная

служба при Правительстве Кыргызской Республики, Социальный фонд Кыргызской Республики).

В настоящее время 9 государственных органов подключены к ЭПГУ, ответственные сотрудники данных госорганов прошли соответствующее обучение, в пилотном режиме через ЭПГУ предоставляются 27 государственных услуг.

Система электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ) «Түндүк». В целях эффективного внедрения электронного межведомственного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики 11 апреля 2018 года Правительством Кыргызской Республики создано государственное предприятие «Центр электронного взаимодействия» при Комитете (далее - ГП «ЦЭВ») и утверждены Требования к взаимодействию информационных систем в системе межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк» (далее - СМЭВ «Түндүк»).

В настоящее время соглашения подписаны с 47 министерствами и ведомствами Кыргызской Республики (далее - государственные органы) и 5 коммерческими организациями, проведены технические мероприятия по подключению 31 государственного органа и их подведомственных подразделений. Обеспечен обмен данными между восьмью государственными органами (Министерство финансов Кыргызской Республики, Государственная налоговая служба при Правительстве Кыргызской Республики, Социальный фонд Кыргызской Республики, Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики, Государственная служба финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики).

Также обмен данными производится по следующим сервисам:

– проверка налоговой задолженности участников государственных закупок (между Департаментом государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики и Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики);

– сведения о социальной задолженности (между Департаментом государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики и Социальным фондом Кыргызской Республики);

– сведения о юридических лицах (между Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики);

– ПИН-сервис (между Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики и Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики);

– ориентировки по транспортным средствам (между Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики);

– декларация по транспортным средствам (между Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики и

Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики);

– сводный санкционный перечень Кыргызской Республики (Перечень физических и юридических лиц).

В настоящее время ГП «ЦЭВ» разработаны 29 баз данных в 13 государственных органах.

3. Внешнеэкономическая деятельность

3.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность

В целях активизации сотрудничества Кыргызской Республики с зарубежными странами проводилась работа по созданию соответствующей требованиям сегодняшнего дня международной договорно–правовой базы, проводились заседания совместных межправительственных комиссий по сотрудничеству Кыргызской Республики со странами дальнего и ближнего зарубежья, развитию нормативной правовой базы республики в сфере интеграционного сотрудничества, созданию благоприятных условий для продвижения торгово-экономических интересов.

Успешно проведены Межправительственные комиссии:

В 2018 году подготовлены и проведены следующие заседания межправительственных Комиссий:

– 18-19 марта 2018 года в гор. Душанбе, Республика Таджикистан, состоялось 16-е заседание межправительственной кыргызско-таджикской комиссии по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов. В ходе мероприятия обсуждены вопросы о состоянии и перспективах торгово-экономического сотрудничества между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан, взаимного сотрудничества в области промышленности, энергетики, комплексного использования водно-энергетических ресурсов, транспорта, приграничного сотрудничества, образования и науки, охраны окружающей среды, здравоохранения, культуры, туризма, молодежной политики и спорта, сельского хозяйства, таможенного сотрудничества, миграции и договорно-правовой базы.

– 30 марта 2018 года в гор. Москва, Российская Федерация, состоялось 20-е заседание межправительственной кыргызско-российской Комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. В ходе заседания Комиссии рассмотрены вопросы развития сотрудничества в области торговли, инвестиций, энергетики, нефтегазовой отрасли, промышленности, агропромышленного комплекса, транспорта, образования и науки, банковской сфере, здравоохранения, социального развития, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, миграции, связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, цифровой экономики, культуры, туризма, спорта, охраны окружающей среды, технического регулирования, метрологии, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегионального сотрудничества и другие вопросы взаимодействия. Также подписана Программа экономического сотрудничества

между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации на 2018-2021 годы.

– 2-3 апреля 2018 года в гор. Пекин, Китайская Народная Республика, состоялось 13-е заседание межправительственной кыргызско-китайской Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе заседания Комиссии обсуждены вопросы торгово-экономического сотрудничества, развития отношений в области инвестиций, сельского хозяйства, транспорта, промышленности, образования и т.д.

– 24-26 апреля 2018 года в гор. Эль-Кувейт, Государство Кувейт, состоялось 1-е заседание межправительственной кыргызско-кувейтской комиссии по экономическому и техническому сотрудничеству. В ходе заседания Комиссии рассмотрены вопросы развития сотрудничества в сферах экономики и финансов, торговли, инвестиций, энергетики, промышленности, культуры, туризма, спорта, научных исследований, мультимедиа, социального обеспечения, охраны окружающей среды и в области развития.

– 30-31 июля 2018 года в гор. Ашхабад, Туркменистан, состоялась третье заседание межправительственной кыргызско-туркменской Комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству. В ходе заседания Межправкомиссии обсуждены вопросы взаимного сотрудничества в области экономики и торговли, здравоохранения, образования и науки, сельского хозяйства, транспорта, культуры, туризма, молодежной политики, физической культуры и спорта, а также развития договорно-правовой базы.

– 16-17 августа 2018 года в гор. Астана, Республика Казахстан, проведено 7-е заседание кыргызско-казахстанского Межправительственного Совета. В ходе заседания МПС рассмотрены вопросы сотрудничества в области экономики, торговли, инвестиций, промышленности, транспорта, коммуникаций, культуры, туризма, образования, здравоохранения, социального развития, охраны окружающей среды и т.д.

– 17 октября 2018 года в гор. Бишкек состоялось восьмое заседание межправительственной кыргызско-белорусской Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе заседания Комиссии достигнуты договоренности по вопросам сельского хозяйства, транспорта, строительства, ЖКХ, культуры, информации, туризма, образования, науки, охраны окружающей среды, развития взаимодействия на муниципальном и региональном уровнях и др.

– 15-16 ноября 2018 года в гор. Нью-Дели, Республика Индия, состоялось 9-е заседание кыргызско-индийской межправительственной Комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В ходе заседания Межправкомиссии достигнуты договоренности по вопросам взаимного сотрудничества в области торговли и инвестиций, сельского хозяйства, здравоохранения, фармацевтики, информационных технологий, электронного правительства, экологической и технической безопасности, культуры, информации, туризма, текстильной и швейной промышленности, предпринимательства, банковского дела, труда и социального развития, горной добычи, а также стандартизации, метрологии и сертификации.

Двустороннее сотрудничество

– 1-2 февраля 2018 года в рамках официального визита Президента Кыргызской Республики С. Жээнбекова в Республику Таджикистан состоялся визит Министра экономики Кыргызской Республики в гор. Душанбе. Проведена встреча с Министром экономического развития и торговли Таджикистана, в ходе которой обсуждена возможность создания совместных предприятий на территории Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, вопросы развития СЭЗ «Лейлек», активизации работы приграничных рынков, разработки механизмов взаимодействия по увеличению товарооборота, а также взаимной поставки товаров в рамках импортозамещения из третьих стран. Подписана Программа торгово-экономического сотрудничества между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан.

– 8-9 февраля 2018 года состоялся визит Министра внешней торговли Республики Узбекистан Ж. Ходжаева в Кыргызскую Республику. Данный визит организован с целью мониторинга достигнутых договоренностей в рамках визитов Президентов Кыргызской Республики и Республики Узбекистан в 2017 году, хода реализации подписанных межправительственных соглашений, а также экспортно-импортных контрактов и соглашений по созданию совместных предприятий. В рамках визита Подписаны документы: Протокол намерений между Министерством экономики Кыргызской Республики и Торговой сетью «Korzinka.uz», Соглашение о сотрудничестве между ОАО «РСК Банк» Кыргызской Республики и Национальным Банком внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, Соглашение о партнерстве между ОАО «Айыл Банк» Кыргызской Республики и АКБ «Асака» Республики Узбекистан, Соглашение о партнерстве между ОАО «Айыл Банк» Кыргызской Республики и АКБ «Узпромстройбанк» Республики Узбекистан, контракт на поставку сельскохозяйственной техники и оборудования для целей лизинга между ООО «AGROТЕНMASH-TRADE» Республики Узбекистан, ОАО «Айыл Банк» Кыргызской Республики и ОсОО «АХТС-Уралец» Кыргызской Республики.

– 28-29 марта 2018 года состоялся визит Министра экономики КР А. Новикова в гор. Фергана, Республика Узбекистан, в рамках участия в работе первого заседания Совета глав приграничных областей Кыргызской Республики и Республики Узбекистан.

– 9-10 июня 2018 года в гор. Циндао, Китайская Народная Республика, Министр экономики КР О. Панкратов принял участие в первом государственном визите Президента Кыргызской Республики С. Жээнбекова в Китайскую Народную Республику. Подписана Совместная декларация об установлении всестороннего стратегического партнерства между Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой, Протокол о внесении изменений и дополнений в межправительственное соглашение о сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода «КНР-КР» от 11 сентября 2013 года и другие документы.

– 15 июня 2018 года в гор. Челябинск, Российская Федерация, проведена Седьмая межрегиональная кыргызско-российская конференция на тему «Роль цифровой трансформации в экономической интеграции Кыргызской

Республики и Российской Федерации». В рамках Конференции Вице-премьер-министр Кыргызской Республики Ж. Разаков, Губернатор Челябинской области Б. Дубровский и Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К. Носков посетили выставку кыргызской продукции в одном из маркетов города Челябинск. Данная выставка организована Агентством по продвижению и защите инвестиций КР при сотрудничестве с Министерством экономики КР и является одним из практических итогов предыдущей Шестой кыргызско-российской межрегиональной Конференции, состоявшейся 15 декабря 2017 года в гор. Бишкек. Выставка была представлена такой продукцией, как трикотажные швейные изделия, мед, кисло-молочная продукция, сыры, сливочное масло, сухофрукты, национальные и прохладительные напитки, снеки, колбасная продукция, свежие овощи и фрукты, фасоль, электрофарфор. В рамках Конференции подписаны Соглашение об установлении побратимских отношений между городом Бишкек КР и городом Челябинск РФ и Контракт на поставку продукции между ОсОО «Master Frost» (Кыргызская Республика) и «X5 Retail Group» (Российская Федерация), а также организована Биржа контактов для представителей деловых кругов двух стран.

– 2 сентября 2018 года в гор. Бишкек прошло заседание Высшего совета стратегического сотрудничества между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой. В рамках официального визита Президента Турции Р.Т. Эрдогана подписано более 10 документов, в том числе следующие соглашения экономического характера: Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия и метрологии; Меморандум между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере защиты потребителя и рыночного надзора, а также Меморандум о создании совместного таможенного комитета между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики.

– 2 сентября 2018 года на побережье озера Иссык-Куль состоялась встреча Заместителя министра экономики Кыргызской Республики Э. Алишерова с делегацией Свердловской области во главе с Министром международных и внешнеэкономических связей Свердловской области В.В. Козловым. В ходе встречи обсуждены вопросы пролонгации Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей между Свердловской областью и Кыргызской Республикой, развития торгово-экономического сотрудничества между Кыргызской Республикой и Свердловской областью Российской Федерации.

– 27 октября Министр иностранных дел КР Ч. А. Айдарбеков с рабочим визитом посетил Республики Казахстан и провел переговоры с Министром иностранных дел Республики Казахстан К. Абдрахмановым. Стороны подписали ряд важных межправительственных и межведомственных документов, изменили статус двух пунктов пропуска на кыргызско-казахстанской границе с двустороннего на многосторонний (Токмок и Кен-Булуң), создали Деловой Совет «Кыргыстан-Казахстан». В гор. Бишкеке и гор. Алматы состоялись двусторонние торговые миссии для развития экспортного

и инвестиционного потенциала. Республики Казахстан увеличил объемы долевого финансирования на содержание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования с 75 млн тенге до 119 млн тенге.

– С 28 октября по 1 ноября 2018 года состоялся рабочий визит в Японию Министра иностранных дел Кыргызской Республики Ч. Айдарбекова, в ходе которого он встретился с Министром иностранных дел Японии Т. Коно, группой депутатов Парламента Японии, Министром окружающей среды Ё. Харада, Вице-министром земли, инфраструктуры, транспорта и туризма Ф. Юки, старшим вице-президентом ЈСА К. Кошикава, Ключевым результатом визита стало концептуальное согласие по организации официального визита Японию Президента Кыргызской Республики С. Ш. Жээнбекова в 2019 году.

– В рамках Форума «Центральная Азия – Корея» ведется взаимодействие на уровне министерств иностранных дел. В период 6-7 ноября в гор. Сеул (Республика Корея) на 11-м заседании Форума состоялось официальное вступление Кыргызской Республики в Секретариат Форума. В ходе работы Форума стороны обсудили вопросы развития сотрудничества в таких сферах как безопасность, торговля, медицина и здравоохранение, транспорт и логистика, культура и туризм, защита окружающей среды. При этом отмечена важность урегулирования северокорейской ядерной проблематики, а также реализации достигнутых договоренностей в рамках встречи глав государств Центральной Азии, прошедшей в марте 2018 года в Астане.

– В целях реализации Программы сотрудничества между Министерством иностранных дел Кыргызской Республики и Республики Узбекистан на 2018-2019 годы 15 ноября в гор. Бишкек прошли консультации. В соответствии с Повесткой были обсуждены вопросы двусторонних отношений в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах, приграничного сотрудничества, взаимодействия в рамках международных и региональных организаций.

– В целях налаживания торгово-экономического сотрудничества в период 3-4 декабря состоялся визит Председателя Корейской ассоциации импортеров (КОИМА) Мёнг Жин Шина в КР с целью изучения экспортного потенциала Кыргызской Республики для её экспорта в Корею и налаживания контактов с корейскими компаниями. В рамках данного визита проведены встречи с отечественными производителями и экспортерами, на которых обсуждались аспекты экспорта на корейский рынок и представлены экземпляры продукции. По итогам визита достигнута предварительная договоренность с КОИМА о проведении бизнес-форума в гор. Бишкек в 2019 году с привлечением до 100 корейских компаний.

Многостороннее сотрудничество

- 1 июня 2018 года в гор. Душанбе, Республика Таджикистан, прошло заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. На заседании обсуждены актуальные вопросы экономического взаимодействия в СНГ, о ходе переговоров по проекту Соглашения о свободной торговле услугами. В рамках заседания СГП СНГ состоялось подписание документов в сфере интеллектуальной собственности, энергетики, межгосударственной стандартизации, инновационного сотрудничества, делам

молодежи, по вопросам обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования» и т.д.

- 9-10 июня 2018 года в гор. Циндао, Китайская Народная Республика прошло заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (СГГ ШОС). Руководителями государств-членов рассмотрен ход реализации итогов Астанинского саммита 2017 года, подтверждено намерение продолжить укрепление практического взаимодействия в области политики, безопасности, торговли и экономики, в том числе финансовой, инвестиционной, транспортной, энергетической, сельскохозяйственной, а также культурно-гуманитарных связей. По итогам заседания также приняты Совместное заявление глав государств об упрощении процедур торговли и Заявление глав государств о совместном противодействии угрозам эпидемий на пространстве ШОС. Подписаны План совместных действий по реализации Программы сотрудничества государств-членов ШОС в сфере туризма на период 2019-2020 годов, Меморандум о взаимопонимании по стимулированию сотрудничества в рамках ШОС в области микро-, малого и среднего предпринимательства, Регламент информационного взаимодействия круглосуточных контактных пунктов, осуществляемого с использованием каналов оперативной платформы CENcomm RILO-МОСКВА, Меморандум об обмене информацией о трансграничных перемещениях озоноразрушающих веществ и опасных отходов. Одобрены План действий на 2018-2022 годы по реализации положений Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС.

- 3 сентября 2018 года в гор. Чолпон-Ата прошел Саммит Совета сотрудничества тюркоязычных государств. Саммит состоялся с участием Президентов Кыргызской Республики С. Жээнбекова, Республики Казахстан Н. Назарбаева, Азербайджанской Республики И. Алиева и Республики Турция Р.Т. Эрдогана, а также с участием Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева и Премьер-министра Венгерской Республики В. Орбана. Обсуждены вопросы регионального, культурно-гуманитарного и торгово-экономического сотрудничества тюркоязычных государств, а также перспективы развития самой организации и других тюркских институтов.

Договорно-правовая база

- 1-2 февраля 2018 года в рамках официального визита Президента КР С. Жээнбекова в Таджикистан Министром экономики Кыргызской Республики А. Новиковым и Министром экономического развития и торговли Республики Таджикистан Н. Хикматуллозода подписана Программа торгово-экономического сотрудничества между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан.

- 30 марта 2018 года в гор. Москва, Российская Федерация, в рамках 20-го заседания межправительственной кыргызско-российской Комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому и гуманитарному сотрудничеству Вице-премьер-министром Кыргызской Республики С. Муканбетовым и Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковичем подписана Программа экономического сотрудничества между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации на 2018-2021 годы.

– 17 мая 2018 года в гор. Астана Республика Казахстан, в рамках Астанинского экономического форума состоялось подписание Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами с одной стороны и Китайской Народной Республикой с другой. Соглашение направлено на формирование договорно-правовой базы между ЕАЭС и КНР по вопросам, находящимся в компетенции Союза. Его содержание формирует правила торговли, основанные на нормах ВТО. Особый акцент сделан на механизме транспарентности и принципах сотрудничества. В тексте заложены направления и заданы правовые рамки для дальнейшего развития сотрудничества в таких сферах как: меры торговой защиты, санитарно-фитосанитарные меры, технические барьеры в торговле, таможенное сотрудничество, электронная коммерция, интеллектуальная собственность, отраслевое сотрудничество, государственные закупки, конкуренция. Также предусмотрено создание институтов торгового и отраслевого сотрудничества с КНР и учреждается совместный комитет, который будет контролировать имплементацию Соглашения.

– 17 августа 2018 года в гор. Астана, Республика Казахстан, в ходе 7-го заседания кыргызско-казахстанского Межправительственного Совета подписан Меморандум о сотрудничестве между Министерством экономики Кыргызской Республики и Министерством национальной экономики Республики Казахстан.

– 23 августа 2018 года в ходе визита Президента Кыргызской Республики С. Жээнбекова в Туркменистан подписано Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Туркменистана.

3.2. Внешнеторговый оборот

Внешнеторговый оборот Кыргызской Республики за январь-декабрь 2018 года составил 6672,0 млн долл. США и по сравнению с январем-декабрем 2017 года увеличился на 6,6 %, в том числе экспорт составил – 1764,6 млн долл. и сложился на уровне 2017 года, импорт – 4907,4 млн долл. США (рост на 9,2 % на 412,7 млн долл. США).

В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 26,4 %, импорта – 73,6 %. Дефицит торгового баланса составил (-) 3142,8 млн долл. США и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 15,1 %. Без учета объемов золота экспорт товаров из Кыргызской Республики увеличился на 3,4 % и составил 1100,4 млн долл. США. В общем объеме товарооборота республики на взаимную торговлю с государствами-членами Евразийского экономического союза пришлось 35,1 %, в том числе в экспорте - 322 %, в импорте – 36,2 %.

Таблица 15

Показатели внешней торговли за январь-ноябрь 2017-2018 годы

| Наименование | Един. изм. | Январь-декабрь 2017 г. | Январь-декабрь 2018 г. | Откл. (+/-) |
|---------------------------------|---------------|------------------------|------------------------|-------------|
| | | факт | предв. факт | |
| Внешнеторговый оборот | млн долл. США | 6259,0 | 6672,0 | 413,0 |
| темпа роста | % | 112,3 | 106,6 | -5,7 |
| Экспорт товаров | млн долл. США | 1764,3 | 1764,6 | 0,3 |
| темпа роста | % | 112,1 | 100,0 | -12,1 |
| Импорт товаров | млн долл. США | 4494,7 | 4907,4 | 412,7 |
| темпа роста | % | 112,4 | 109,2 | -3,2 |
| Сальдо экспорта-импорта товаров | млн долл. США | -2730,4 | -3142,8 | -412,4 |
| темпа роста | % | 112,5 | 115,1 | 2,6 |

Объем экспортных поставок остался на уровне 2017 года, наблюдался в основном рост объема вывоза цемента в 4,1 раза, черные металлы и изд. из них – в 1,3 раза, хлопкового волокна – в 1,5 раза, одежды – на 22,2 %, листового стекла – на 7,3 %. Вместе с тем, отмечалось снижение экспорта золота на 5,2 %, доля которого в общем объеме экспортных поставок уменьшилась с 39,7 % до 37,6 %. Сократились также поставки руды и концентратов драгоценных металлов на 13,7 %, молока и молочной продукции – на 6,8 %, частей и принадлежностей для автомобилей и тракторов – на 29,7 %, электроэнергии – на 33,7 %.

Основными странами-экспортерами из стран вне ЕАЭС являлись Великобритания (38,0 % от общего объема экспорта), Узбекистан (9,0 %), Турция (5,9 %), Китай (3,5 %), Литва (2,6 %) и Таджикистан (2,7 %). Среди государств-членов ЕАЭС наибольшая доля поставок товаров пришлась на Российскую Федерацию (17,8 %) и Республику Казахстан (14,0 %).

Объем импортируемых товаров Кыргызской Республики за отчетный период сложился на уровне 4,9 млрд долл. США и увеличился по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 9,2 %, которое было обеспечено увеличением ввоза трикотажного полотна в 3,1 раза, фруктов и орехов – в 1,5 раза, предметов одежды – в 1,4 раза, изделий из кожи – в 1,5 раза, черных металлов – на 23,2 %, обуви - на 23,9 %, оборудования и механических устройств – на 22,7 %, пластмассы и изделий из них – на 23,0 %, бумаги и картона – на 16,5 %, электрических машин и оборудования - на 16,9 %. Наряду с этим, отмечалось снижение объемов ввозимого молока и молочных продуктов на 84,8 %, керамических изделий – на 50,4 %, сахара и кондитерских изделий из сахара – на 14,1 %, удобрений – на 3,8 %, фармацевтической продукции – на 10,1 %, изделий из черных металлов – на 6,2 %.

Значительные объемы импортированных товаров из стран вне ЕАЭС пришлись на Китай (39,6 % в общем объеме импорта), Турцию (5,9 %), Узбекистан (3,6 %), США (2,6 %) и Германию (1,5 %). Из государств-членов ЕАЭС наибольшие импортные поступления пришлись на Российскую Федерацию (25,3 %) и Республику Казахстан (10,2 %).

Товарооборот Кыргызской Республики со странами ЕАЭС составил 2345,1 млн долл. США и уменьшился на 2,5 %, в том числе экспорт составил

568,4 млн долл. США (рост на 5,0 %), импорт – 1776,7 млн долл. США (снижение на 4,7 %);

- с третьими странами – 4326,9 млн долл. (увеличился на 12,3 %), в том числе экспорт – 1196,2 млн долл. США (снижение на 2,2 %), импорт – 3130,7 млн долл. США (рост на 19,0 %);

- со странами ВТО – 6242,2 млн долл. США (увеличился на 8,0 %), в том числе экспорт – 1572,4 млн долл. США (снижение на 0,7 %), импорт – 4669,7 млн долл. США (рост на 11,3 %);

- со странами СНГ – 2789,2 млн долл. США (снижение на 0,6 %), в том числе экспорт – 786,7 млн долл. США (рост на 8,9 %), импорт – 2002,5 млн долл. США (снижение на 3,9 %);

- со странами ЕС – 1068,3 млн долл. США (увеличился в 2 раза), в том числе экспорт – 758,8 млн долл. США (рост почти в 3,1 раз), импорт – 309,5 млн долл. США (рост на 4,0 %).

Для создания условий наращивания товарооборота и устранения имеющихся барьеров в двусторонней торговле между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан в течении 2018 года было проведено 12 двусторонних переговоров на высшем и высоком уровнях. Основными мероприятиями стали проведение 29 марта в гор. Фергана и 18 декабря 2018 года в гор. Ош Первого и Второго заседаний Глав приграничных областей Кыргызской Республики и Республики Узбекистан. По итогам Второго заседания подписана «Дорожная карта» по активизации торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества между странами, которая направлена на расширение торговли между приграничными областями двух стран. В частности, удалось достичь договоренностей по урегулированию имевшихся проблем при ввозе или транзите продукции растительного происхождения на территорию или через территорию Республики Узбекистан.

3.3. Информация о ходе работы Кыргызской Республики рамках членства в Евразийском экономическом союзе

Информация о ходе работы Кыргызской Республики рамках членства в Евразийском экономическом союзе (далее – Союз).

Как известно, в рамках Союза действуют «четыре свободы». Это свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Членство Кыргызской Республики в Союзе предоставило трудовым мигрантам благоприятные условия пребывания и деятельности в государствах-членах Союза. Так, на сегодняшний день граждане Кыргызской Республики имеют следующие права:

– трудящийся и члены его семьи могут находиться без регистрации до 30 дней;

– регистрация осуществляется на срок действия трудового или гражданско-правового договора;

– не требуется получение разрешений на работу (патента) и сдачи экзамена. При приеме на работу с трудящимся заключается трудовой или гражданско-правовой договор;

– при приеме на работу признаются документы об образовании и квалификации, выданные в государствах Союза;

- с первого дня работы доходы трудящегося облагаются налогом по ставке 13 %, равно как для гражданина Российской Федерации;
- без выезда с территории государства трудоустройства в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор;
- социальное обеспечение и медицинская помощь трудящемуся и членам его семьи оказывается в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам страны трудоустройства;
- предоставление гражданам государств-членов Союза равных прав и гарантий в сфере пенсионного обеспечения будет урегулировано в ближайшее время договором между государствами-членами о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения;
- граждане Кыргызстана для оформления трудового договора обязаны получить страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС). Он нужен для отчислений в пенсионный фонд РФ (эти выплаты должен делать каждый официально работающий российский или иностранный гражданин согласно федеральному закону № 167-ФЗ);
- приобретение бесплатного Обязательного медицинского страхования (ОМС).

Завершено внутригосударственное согласование проекта Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Союза (кроме РФ). Вместе с тем, продолжается работа по проекту Порядка применения Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Союза. Основной целью проекта Соглашения является обеспечение равных прав в сфере пенсионного обеспечения, защита приобретенных трудящимся пенсионных прав на территориях государств-членов Союза.

С 1 января 2018 года вступил в силу Договор о Таможенном кодексе Союза, целью которого является обеспечение единых правил таможенного регулирования на всем пространстве Союза и повышение уровня унификации и согласованности таможенного регулирования в Союзе.

С присоединением Кыргызской Республики к Союзу, с 12 августа 2015 года администрирование таможенных платежей с товаров, ввозимых из стран Союза, было передано Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики.

На сегодня в стране действует 38 аккредитованных испытательных лабораторий и 16 аккредитованных органов по сертификации, внесенных в единый реестр Союза.

На сегодняшний день в Реестр организаций и лиц Кыргызской Республики, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещающихся по территории государств-членов Союза включено всего 66 предприятий, из них в РФ – 58 предприятий, в РК – 40 предприятий.

- Производства молочной продукции – 21;
- Сбор и реализация мёда – 18;
- Производства переработки рыбы – 16;
- Производства мясных продуктов, прошедших обработку – 10;
- Производство национальных молочных продуктов – 1.

Создан Кыргызско-Российский фонд развития. Фонд с 3 сентября 2015 года приступил к выдаче кредитов предпринимателям через «РСК Банк» и «Айыл банк», в настоящее время работа ведётся также через банки «Кыргызстан» и «БТА Банк». На сегодня из 500 миллионов долларов США, выделенных Российской Федерацией, уже одобрено 1653 проектов на сумму 303,9 млн долларов США.

При поддержке российской стороны в рамках выделяемых средств 200 млн долл. США проведены необходимые мероприятия по оснащению таможенных постов, пунктов пропуска и лабораторий необходимым оборудованием.

Оснащены 4 пункта пропуска «Манас», «Ош», «Торугарт», «Иркештам» (4,5 млн долларов) и 7 ветеринарно-контрольных пропускных пунктов «Торугарт», «Иркештам», «Достук», «Кызыл Бел», ж/д «Кара-Суу», аэропорты «Манас» и «Ош» и на стадии реконструкции находятся 5 автомобильных и 4 железнодорожных пунктов пропуска. Дополнительно проводится работа по строительству и оснащению 8 пунктов пропуска за счет средств государственного бюджета. Проведена работа по оптимизации ветеринарных лабораторий: из существовавших 28 осталось 19 лабораторий. Из них 2 лаборатории - Центры ветеринарной диагностики и экспертизы по северному и южному регионам имеют национальный статус. В центры ветеринарной диагностики и экспертизы по северному и южному регионам доставлены и установлены современные лабораторные оборудования на общую сумму 2 млн 860 тыс. 141 доллар США.

Также завершено строительство четырех зональных центров ветеринарной диагностики и экспертизы в гор. Талас, гор. Баткен, гор. Балыкчи и гор. Каракол. Завершены ремонтные работы в 12 межрайонных ветеринарных лабораторий, на эти цели в 2017 году из Республиканского бюджета выделено - 170 млн сом. Правительством Кыргызской Республики выделено 80,0 млн сомов на оснащение четырех зональных лабораторий (Баткен, Талас, Ноокен, Нарын).

Разработана и введена в эксплуатацию информационная автоматизированная программа по обеспечению системы электронного слежения ветеринарных сертификатов Кыргызской Республики «ИСЭЛЕК», также планируется ее интеграция с аналогичными системами стран – членов Союза (системы Россельхознадзора «Меркурий», «Аргус», информационная система «ЕАСУ» Республики Казахстан). Данная информационная система упрощает процедуру выдачи ветеринарных сопроводительных документов и позволяет вести борьбу с контрафактной продукцией на территории государств – членов Союза, а также осуществлять прослеживание товаров, подлежащих ветеринарному надзору.

Казахстан расширил перечень кыргызских товаров, разрешенных к транзиту по территории Казахстана для поставок в Россию, на 86 дополнительных товарных групп. Из них 40 групп товаров могут поставляться всеми видами транспорта, тогда как для 46 групп товаров разрешена транспортировка железнодорожным транспортом.

Подписано Соглашение по применению Республикой Казахстан унифицированного тарифа при перевозке грузов железнодорожным

транспортом по территории Республики Казахстан в/из Кыргызской Республики, который намного дешевле национального транзитного тарифа.

В соответствии с Порядком осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза (приложение № 24 к Договору о Союзе):

- установлен единый подход к осуществлению транспортного контроля органами транспортного контроля;

- органы транспортного контроля взаимно признают документы, оформленные ими по результатам транспортного контроля;

- обеспечивается информационный обмен по результатам транспортного контроля между органами транспортного контроля государств-членов Союза, предусмотрено ведение базы данных о транспортных средствах, следующих транзитом через одно государство-член на территорию другого государства-члена;

- транспортный контроль на территории государств-членов Союза осуществляется только в определенных пунктах транспортного контроля.

Что касается результатов и перспектив формирования единого энергетического рынка Союза, то с участием стран Союза, включая Кыргызстан, уже разработаны и одобрены Программы формирования единого электроэнергетического рынка Союза и единых рынков газа, нефти и нефтепродуктов.

Программы формирования общего рынка газа, нефти и нефтепродуктов были одобрены главами государств-членов Союза 6 декабря 2018 года.

Принятие Программы формирования общего рынка газа Союза имеет важное значение для государств-членов, поскольку предусмотренные в ней мероприятия направлены на развитие конкуренции, обеспечение недискриминационного доступа к газотранспортным системам и переход к рыночному ценообразованию, что будет способствовать обеспечению устойчивого развития национальных экономик. По завершении выполнения мероприятий Программ формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза государства-члены заключат международные договора по формированию общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов в рамках Союза не позднее 1 января 2025 года.

Актуальной повесткой является новое для Кыргызстана направление – формирование единого цифрового пространства, которое послужит созданию благоприятной среды для развития предпринимательства. Главами государств-членов Союза подписано заявление «О цифровой повестке Союза», в котором определены все аспекты формирования единого цифрового пространства Союза.

В рамках создания единого рынка услуг впервые закреплены права получателей (потребителей) услуг, что подразумевает собой получение услуг на недискриминационной основе. Согласно Договору о Союзе, единый рынок услуг функционирует в секторах услуг, утверждаемых Высшим советом на основании согласованных предложений государств-членов и Евразийской экономической комиссии.

Единый рынок услуг на данный момент уже действует в 52 секторах услуг. Такие услуги предоставляются в странах Союза без ограничений,

изъятий и дополнительных требований и условий; с автоматическим и безусловным признанием профессиональной квалификации персонала поставщика услуг. По остальным секторам услуг будет продолжена работа по признанию эквивалентности.

4. Исполнение государственного бюджета

4.1. Исполнение доходной части государственного бюджета²¹

Общий объем доходов государственного бюджета за январь-декабрь 2018 год составил 150 991,8 млн сомов или 95,7 % от установленного планового задания. В сравнении с предыдущим годом общие доходы бюджета выросли на 1,0 %, или на 1 489,7 млн сомов. Без учета грантов государственных инвестиций и средств специальных счетов план общих доходов выполнен на 96,6 %. По сравнению с уровнем предыдущего года объем общих доходов без грантов государственных инвестиций и средств специальных счетов вырос на 2 046,7 млн сомов, или на 1,5 %.

Таблица 16

Структура доходов государственного бюджета За январь-декабрь 2017-2018 гг. (млн сомов)

| Показатели | Янв.-дек. 2017 г. | Янв.-дек. 2018 г. | Темп роста | Янв.- дек. 2018 г. | Процент выполн. |
|-----------------------------------|----------------------|----------------------|---------------|--------------------------|--------------------|
| | факт | предв. факт | (%) | план | (%) |
| Налоговые поступления | 103 368,0 | 116 611,7 | 112,8 | 120 716,0 | 96,6 |
| ГНС при ПКР | 69 196,5 | 74 939,8 | 108,3 | 77 177,9 | 97,1 |
| ГТС при ПКР | 34 179,7 | 41 671,9 | 121,9 | 43 498,8 | 95,8 |
| Неналоговые поступления | 22 092,7 | 25 539,2 | 115,6 | 26 329,1 | 97,0 |
| Полученные официальные трансферты | 13 456,5 | 8 840,9 | 65,7 | 10 807,9 | 81,8 |
| Всего | 149 502,1 | 150 991,8 | 101,0 | 157 776,2 | 95,7 |

Объем налоговых доходов за отчетный период составил 116 611,7 млн сомов, или 96,6 % от плана и в сравнении с предыдущим годом выросли на 13 243,7 млн сомов, или на 12,8 %.

Налоговые доходы Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики за отчетный период составили 41 671,9 млн сомов или 95,8 % от плана. По отношению к уровню предыдущего года поступления таможенных платежей и налогов выросли на 21,9 %, или на 7 492,2 млн сомов.

Налоговые доходы Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГНС при ПКР) составили 74 939,8 млн сомов, плановый показатель выполнен на 97,1 %, темп роста к уровню предыдущего года составил 108,3 %. Без учета предприятий по разработке месторождений Кумтор налоговые доходы ГНС при Правительстве Кыргызской Республики составили 67 976,0 млн сомов или 95,0 % к плану и по сравнению с предыдущим годом выросли на 8,4 %.

²¹Предварительные данные Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики

Неналоговые поступления государственного бюджета за составили 25 539,2 млн сомов или 97,0 % от плана. В сравнении с предыдущим годом сборы снизились на 15,6 %. Снижение обусловлено в основном уменьшением поступлений прибыли Национального банка Кыргызской Республики, платы за аренду, добровольных трансфертов и грантов единицам государственного сектора и прочих неналоговых доходов.

Поступления официальных грантов составили 8 840,9 млн сомов, плановый показатель выполнен на 81,8 %. По отношению к уровню предыдущего года поступления грантов снизились на 34,3 %.

4.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета²²

Общий объем расходов из республиканского бюджета за январь-декабрь 2018 год составил 141 939,5 млн сомов при уточненном плане 148 429,6 млн сомов, или выполнен на 95,6 %. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года расходы республиканского бюджета увеличились на 1,5 % или на 2 139,1 млн сомов.

Объем финансирования из республиканского бюджета на основании кассового плана доведен в сумме 143 036,8 млн сомов при уточненном плане 148 429,6 млн сомов, или выполнен на 96,4 %.

Фактическое освоение доведённого кассового плана бюджетными учреждениями, т.е. кассовые расходы, произведены на сумму 141 939,5 млн сомов, или 99,2 % от кассового плана. Неосвоенные остатки средств от кассового плана на счетах бюджетных учреждений по состоянию на 01 января 2019 года составили 1 097,3 млн сомов.

По защищенным статьям расходов все поступившие заявки от бюджетных учреждений удовлетворены на 100,0 % (заработная плата, отчисления в Социальный фонд, медикаменты, питание, пособия, стипендии и погашение процентов по государственному долгу).

При доведенном объеме кассового плана по защищенным статьям в сумме 98 318,8 млн сомов исполнение уточненного плана 100 271,9 млн сомов составило 98,1 %, кассовые расходы составили 97 955,4 млн сомов, или 99,6 % от кассового плана. Неосвоенные бюджетными учреждениями средства от выделенного кассового плана по защищенным статьям составили 363,4 млн сомов. В сравнении с показателями 2017 года кассовые расходы увеличились на 4,0 % или на 3 733,7 млн сомов.

По незащищенным статьям расходов все поступившие заявки от бюджетных учреждений удовлетворены на 100,0 %. Кассовый план был доведён на 11 579,9 млн сомов, или 90,0 % от уточненного плана в сумме 12 859,9 млн сомов. Кассовые расходы составили 11 438,1 млн сомов, или 98,8 % от кассового плана. Неосвоенные средства в сумме 141,8 млн сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2017 года кассовые расходы по незащищенным статьям уменьшилось на 468,1 млн сомов или на 3,9 %.

По нефинансовым активам кассовый план был доведён в сумме 13 266,6 млн сомов, или 87,8 % к уточненному плану в сумме 15 118,6 млн сомов. Кассовые расходы произведены на сумму 12 741,5 млн сомов, или 96,0 % от

²² Без специальных средств и ПГИ (по кассовым расходам)

кассового плана. Неосвоенные остатки средств от кассового плана составили 525,1 млн сомов. В сравнении с показателями 2017 года расходы на приобретение нефинансовых активов уменьшилось на 4 345,5 млн сомов.

По финансовым активам из республиканского бюджета выделено 3 147,0 млн сомов, что составило 97,7 % к уточненному плану 3 220,7 млн сомов. Кассовые расходы по финансовым активам произведены на сумму 3 139,9 млн сомов, или 99,8 % от кассового плана.

На погашение обязательств из республиканского бюджета кассовым планом выделено 16 724,5 млн сомов, или 98,6 % к уточненному плану 16 958,5 млн сомов. Фактические кассовые расходы составили 16 664,9 млн сомов, или 99,6 % от кассового плана.

Таблица 17

Исполнение республиканского бюджета по расходам Кыргызской Республики за 2017-2018 гг.

(млн сомов)

| Показатели | Янв.-дек. 2017 г. факт | Янв.-дек. 2018 г. предв. факт | Процент выполн. (%) | Отклонение (+,-) |
|--|------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|---------------------|
| Итого по защищенным статьям | 94 221,7 | 97 955,4 | 104,0 | 3 733,7 |
| Итого по не защищенным статьям | 11 906,2 | 11 438,1 | 96,1 | -468,1 |
| Итого по расходам | 106 127,9 | 109 393,5 | 103,1 | 3 265,6 |
| Итого по приобретению нефинансовых активов | 17 087,0 | 12 741,2 | 74,6 | -4 345,8 |
| Итого по совокупным расходам | 123 214,9 | 122 134,7 | 99,1 | -1 080,2 |
| Итого по приобретению финансовых активов | 1 832,2 | 3 139,9 | 171,4 | 1 307,7 |
| Итого по погашению обязательств | 14 753,3 | 16 664,9 | 113,0 | 1 911,6 |
| Итого по общим расходам | 139 800,4 | 141 939,5 | 101,5 | 2 139,1 |

Дефицит государственного бюджета за январь-декабрь 2018 года составил (-)6 369,7 млн сомов, в % к ВВП 1,1 %.

4.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга

По состоянию на 30 ноября 2018 года размер государственного долга Кыргызской Республики составил 4 477,43 млн долл. США (312 737,32 млн сомов), из них:

- 85,7 % составляет государственный внешний долг: 3 838,29 млн долл. США (268 095,03 млн сомов);

- 14,3 % составляет государственный внутренний долг: 639,14 млн долл. США (44 642,29 млн сомов).

За 2018 год из республиканского бюджета на обслуживание государственного долга фактически было направлено средств на сумму 23 739,99 млн сомов, из них:

- по государственному внешнему долгу - 11 935,03 млн сомов;

- по государственному внутреннему долгу - 11 804,96 млн сомов.

4.4. Выпуск государственных ценных бумаг

За январь-декабрь 2018 года от выпуска государственных ценных бумаг в республиканский бюджет фактически поступило средств на сумму 18 347,67

млн сомов, из них от выпуска государственных казначейских векселей – 2 481,8 млн сомов, государственных казначейских облигаций – 15 865,8 млн сомов.

5. Улучшение бизнес-среды

5.1. Инвестиционная политика

Разработано Практическое руководство для инвесторов по государственно-частному партнерству в странах Евразийского Экономического Союза.

В данном руководстве отражены нормативно-правовая база в сфере государственно-частного партнерства в странах ЕАЭС, характеристика форм и моделей реализации проектов ГЧП, гарантии и преференции для инвесторов, процедуры разработки, согласования и оценки эффективности проектов. Данное издание предоставит потенциальным инвесторам возможность сформировать необходимое представление о механизмах применения сферы ГЧП в государствах членах ЕАЭС и послужит инструментом привлечения дополнительных инвестиций в экономику.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Закона «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» от 16 апреля 2018 года № 210.

Данное постановление разработано в целях усовершенствования процедур и стадий продвижения проектов ГЧП с учетом практического опыта применения этого Закона о ГЧП и приведения в соответствие с успешной международной практикой. Кроме того, вносятся уточнения отдельных норм, что позволит избежать в дальнейшем неэффективное и неправильное применения концепции ГЧП.

Соглашения о взаимной защите и поощрении инвестиций

В целях улучшения инвестиционного климата страны и привлечения инвестиций в Кыргызскую Республику, Правительством было подписано 32 двусторонних Соглашения о защите и поощрению инвестиций с другими странами.

В частности, в рамках официального визита Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова в Турецкую Республику 9-11 апреля 2018 года было подписано двустороннее Соглашение о взаимном поощрении и защите инвестиций между Кыргызской Республикой и Республикой Турция.

Основной целью заключения Соглашения является содействие укреплению экономического сотрудничества между странами, создание нормативной правовой базы в сфере привлечения прямых инвестиций, предоставление стабильного, справедливого и равноправного режима в отношении инвестиций, способствование притоку капитала и технологий, а также экономическому развитию Договаривающихся Сторон.

Государственное ипотечное кредитование.

По состоянию на 1 января 2019 года выдано 3 799 ипотечных кредитов на сумму более 4,27 млрд сомов.

Приток прямых иностранных инвестиций за январь-сентябрь 2018 года

Согласно данным национального статистического комитета Кыргызской Республики приток ПИИ в январе-сентябре 2018 года составил 344,9 млн долл.

США, что на 31,5 % меньше аналогичного периода 2017 года, при этом сальдо ПИИ всего составило 16,8 млн долл. США

По видам экономической деятельности основная доля поступлений (в общем – 83,6 %) пришлась:

- в сферу обрабатывающей промышленности – 22,6 %;
- в сферу добычи полезных ископаемых – 21,1 %;
- в сферу профессиональной, научной и технической деятельности – 17,0 %;
- на сферу финансовой деятельности – 11,7 %;
- в сферу информации и связи – 10,2 %.

Приток ПИИ из стран СНГ в январе-сентябре 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года увеличился на 41,9 % и составил 56,5 млн долл. США, что составило 16,4 % от всего объема поступлений. Основной страной-инвестором являются Российская Федерация – 37,9 млн долл. США и Республика Казахстан – 16,4 млн долл. США.

83,6 % от всего объема ПИИ приходится на страны вне СНГ, что на 37,8 % меньше в январе-сентябре 2017 года.

Из стран вне СНГ выделялся:

- Китайская Народная Республика (ОсОО «Алтынкен» и др.) – 123,2 млн долл. США или 35,7 % от общего поступления ПИИ,
- а также Нидерланды (ОсОО «НУР Телеком». финансовая деятельность) – 39,5 млн долл. США (11,4 %),
- Великобритания – 26,0 млн долл. США (7,5 %)
- Турецкая Республика – 24,3 млн долл. США (ОсОО Bishkek Park, ЗАО Кока-Кола Бишкек-Боттлерс, финансовая деятельность (7,0 %)
- и Швейцария (ОсОО «Скай Мобайл») – 17,1 млн долл. США (5,0 %).

Из стран СНГ – это:

- Российская Федерация (ОАО «Международный аэропорт Манас», ОАО «Бишкексут») – 37,9 млн долл. США (11,0 %)
- и Республика Казахстан (ОАО «Ак-Суу Вита») – 16,4 млн долл. США (4,8 %).

Отток ПИИ в январе-сентябре 2018 года составил 328,1 млн долл. США, что на 4,7 % меньше аналогичного периода 2017 года,

Основная доля оттока ПИИ (в общем – 80,3 %) пришлась в следующие страны:

Так, основной отток наблюдался в такие страны как:

- в Китай (ОсОО «Алтынкен» и др.) 150,2 млн долл. США или 45,8 % от общего оттока ПИИ,
- в Казахстан (ОАО «Ак-Суу Вита») – 42,5 млн долл. США (13,0 %)
- в Великобританию – 26,9 млн долл. США (8,2 %),
- в Российскую Федерацию (ОсОО «Газпром Кыргызстан», ОАО «Альянс Алтын») – 23,5 млн долл. США (7,2 %).
- в Турция – (ОсОО Bishkek Park, ЗАО Кока-Кола Бишкек-Боттлерс) 20,4 млн долл. США (6,2 %),

Основные причины оттока капитала следующие:

1. Возврат ранее полученных кредитов инвесторами;
2. Выплата дивидендов нерезидентам.

Наибольший отток (81,5 %) произошел из предприятий обрабатывающих производств – 39,8 % от общего объема оттока (отток собственного капитала), геологоразведки – 23,2 % (возврат займов, полученных от нерезидентов), финансовой деятельности – 9,5 %, и предприятий по добыче полезных ископаемых – 9,1 % (возврат торговых кредитов).

5.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

По итогам социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь-сентябрь 2018 года, по официальным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, функционировало 11356 малых и средних предприятий (далее – МСП) (прирост к аналогичному периоду прошлого года составил 715 МСП). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 398,1 тыс. человек (прирост составил – 10,5 тыс. чел.).

Таким образом, общая численность занятых в сфере МСП (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 480,6 тыс. человек.

Таблица 18

Деятельность малого и среднего предпринимательства за январь-сентябрь 2017-2018 годов

| Показатели | Ед. изм. | Январь-сентябрь 2017 г. (факт) | Январь-сентябрь 2018 г. (факт.) | Откл. (+/-) |
|--|-----------|--------------------------------|---------------------------------|-------------|
| Количество МСП | ед. | 10641 | 11356 | +715 |
| Занятые в сфере МСП | тыс. чел. | 470,3 | 480,6 | +10,3 |
| в том числе индивидуальные предприниматели | тыс. чел. | 387,6 | 398,1 | +10,5 |
| Удельный вес МСП в ВВП | % | 37,8 | 38,2 | +0,4 |

Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил – 38,2 % или 140,5 млрд сомов.

При этом, если рассмотреть по секторам: объем оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов, произведенных субъектами МСП, в процентах к общему объему республики за январь-сентябрь 2018 года составил 90,8 %, (за аналогичный период 2017 года – 90,7 %), или 306,6 млрд сомов.

Объем сельхозпродукции, произведенный субъектами МСП, в процентах к общему объему продукции республики, составил 61,7 %, (за аналогичный период 2017 года – 62,2 %), или 99,3 млрд сомов.

Объем услуг деятельности гостиниц и ресторанов, произведенный субъектами МСП, в процентах к общему объему республики за январь-сентябрь 2018 года составил 91,1 %, (за аналогичный период 2017 года – 90,9 %), или 13,7 млрд сомов.

Объем промышленной продукции, произведенный субъектами МСП, в процентах к общему объему республики составил 5,9 %, (за аналогичный период 2017 года – 4,2 %) или 1,8 млрд сомов.

В целях создания системы информирования населения об уровне безопасности услуг общественного питания, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об информировании населения о безопасности услуг общественного питания в Кыргызской Республике» от 10 января 2018 года № 12.

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», а также в целях защиты прав предпринимателей и исключения потенциальных коррупционных механизмов, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 29 января 2018 года № 56.

В целях введения нового финансового инструмента, направленного на предоставление возможности субъектам предпринимательства, занимающихся производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, доступа к денежно-кредитным ресурсам посредством использования складского свидетельства, выдаваемого владельцем специализированного товарного склада, принят Закон Кыргызской Республики «О товарных складах и складских свидетельствах» от 17 апреля 2018 года № 40;

Вместе с тем, в целях приведения норм некоторых действующих нормативных правовых актов в соответствие с одобренным проектом Закона Кыргызской Республики «О товарных складах и складских свидетельствах», принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О залоге»)» от 21 июня 2018 года № 61.

Кроме того, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей и соблюдения их органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и государственными предприятиями, и должностными лицами, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (Бизнес-омбудсмен)» от 31 декабря 2018 года № 647.

Вместе с тем, в целях введения дополнительных мер по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении моратория на проверки субъектов предпринимательства» от 17 декабря 2018 года № 586.

5.3. Фискальная политика

В рамках проводимой фискальной политики за январь-сентябрь 2018 года, для совершенствования проводимой налоговой политики и системы налогового администрирования, Правительством Кыргызской Республики принято всего 23 нормативных правовых актов, из которых – 7 Закона Кыргызской Республики по внесению изменений и дополнений в Налоговый

кодекс, в Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» и в Кодекс Кыргызской Республики «Об административной ответственности» и 15 постановлений (распоряжений) Правительства Кыргызской Республики, направленных на стимулирование роста экономики посредством улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата, основными из которых являются:

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» от 19 февраля 2018 года № 24. Закон предусматривает приведение в соответствие нормативных правовых актов, в связи с передачей функции сбора социальных отчислений от Социального Фонда Кыргызской Республики в ГНС при ПКР, разработан в целях предоставления органам налоговой службы право применять в пилотных районах меры административной ответственности за правонарушение в сфере государственного социального страхования.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 2 апреля 2018 года № 35, направлен на продление освобождения от уплаты НДС банковского оборудования (банкоматы, POS-терминалы, платежные терминалы и банковские киоски).

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» от 13 апреля 2018 года № 39.

Закон принят в целях создания правовой основы для введения маркировки товаров, электронного патента и совершенствования администрирования ККМ-онлайн и обеспечения условий для создания Национальной системы прослеживаемости товаров как ЕАЭС, так и иностранных товаров на территории Кыргызской Республики в соответствии с требованиями ЕАЭС.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 21 мая 2018 года № 50, введено дополнение в статью 171 Налогового кодекса КР предусматривающее предоставление социального вычета для налогоплательщиков, содержащих троих и более иждивенцев, – не более 25 процентов от размера налоговой базы налогоплательщика без учета вычетов на образование.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 06 августа 2018 года № 86, основной целью данного законопроекта является преодоление мелкотоварности сельскохозяйственного сектора и повышение его экспортного потенциала, а также устранение недобросовестной конкуренции.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республике «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» в целях реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Таможенного кодекса Таможенного союза, международного договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе, а также решений Евразийской экономической комиссии в сфере таможенно-тарифного регулирования» от 24 декабря 2018 года № 108.

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 24 декабря 2018 года № 109,

предусматривающий разрешение государственным и муниципальным служащим осуществлять педагогическую, научную или иную творческую деятельность на патентной основе.

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований Закона Кыргызской Республики «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих или занимающих государственные и муниципальные должности» от 22 января 2018 года № 45.

Постановление принято в целях совершенствования порядка представления деклараций лицами, замещающими или занимающими государственные и муниципальные должности, в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона Кыргызской Республики «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих или занимающих государственные и муниципальные должности», статьей 92 Налогового кодекса Кыргызской Республики и статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положений и Порядка по администрированию налогов» от 7 апреля 2011 года № 144» от 28 марта 2018 года № 158. Разработан в целях реализации норм Закона Кыргызской Республики от 29 июня 2017 года № 113 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Налоговый кодекс Кыргызской Республики), а также в рамках реализации очередного этапа проекта «Системный анализ регулирования» от 12 января 2015 года № 4, в части Положения о порядке взыскания налоговой задолженности.

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих промышленную переработку сельскохозяйственной продукции, подлежащих освобождению от уплаты налога на прибыль» от 25 января 2013 года № 37» от 19 апреля 2018 года № 216. Разработан в целях оказания государственной поддержки и экономического стимулирования предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, осуществляющих промышленную переработку сельскохозяйственной продукции.

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере отчетности по косвенным налогам» от 4 июня 2018 года № 268. Разработан в целях реализации норм статьи 1 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики».

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О проведении пилотного проекта по выдаче добровольного, обязательного патента и патента на наемного работника, занятого в сфере деятельности, подлежащей обязательному патентированию, в виде документа в электронном

формате (электронный патент)» от 27 июня 2018 года № 304. Разработан в целях упрощения процедуры исполнения налоговых обязательств и создания благоприятных условий субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность на основе патента, в соответствии со статьей 345 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О проведении пилотного проекта по выдаче добровольного, обязательного патента и патента на наемного работника, занятого в сфере деятельности, подлежащей обязательному патентированию, в виде документа в электронном формате (электронный патент)» от 27 июня 2018 года № 304. Разработан в целях упрощения процедуры исполнения налоговых обязательств и создания благоприятных условий субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность на основе патента, в соответствии со статьей 345 Налогового кодекса Кыргызской Республики

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований статей 345, 352 и 355 Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 31 июля 2018 года № 357. Разработан в целях реализации требований статей 345, 352 и 355 Налогового кодекса Кыргызской Республики, в целях упрощения процедуры исполнения налоговых обязательств и создания благоприятных условий субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность на основе патента.

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года № 624 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам деятельности» от 25 июня 2015 года № 418, который разработан в целях оптимизации налогообложения субъектов, осуществляющих деятельность на основе добровольного патента, в соответствии с пунктом 1 статьи 353 и пунктом 1 статьи 354 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

– постановление Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2018 года от 31 декабря 2018 года № 648 «О мерах по передаче функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию», который разработан в целях совершенствования администрирования страховых взносов по государственному социальному страхованию и эффективной передачи функций по администрированию страховых взносов по государственному социальному страхованию от Социального фонда Кыргызской Республики в Государственную налоговую службу при Правительстве Кыргызской Республики.

– Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 657 «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации статей 156-1 и 282 Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 29 июня 2018 года № 306, который разработан в целях создания условий безболезненного ведения бизнеса для налогоплательщиков, проведения соответствующих мероприятий необходимых для разработки и внедрения информационной системы электронной счет-фактуры для Правительства Кыргызской Республики.

– Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2018 года № 658 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении форм Единой налоговой декларации и порядка их заполнения» от 30 апреля 2016 года № 228», который разработан в целях реализации статьи 2 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики» от 12 июля 2017 года № 123 и совершенствования форм налоговой отчетности в связи с присоединением нашей республики к Евразийскому экономическому союзу.

– распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об одобрении проекта Соглашения о Маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, одобренный распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 октября 2017 года» от 17 января 2018 года № 10-р.

– распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 30 мая 2018 года № 386.

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» от 13 апреля 2018 года № 39 и Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе, подписанного на заседании Евразийского межправительственного совета 2 февраля 2018 года в гор. Алматы.

5.4. Надзор и регулирование финансового рынка

За январь-декабрь 2018 года объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 283034,6 млн сомов (за январь-декабрь 2017 года – 7858,1 млн сомов). Резкий скачок связан с регистрацией учредительного выпуска акций ОАО «Шоппинг онлайн центр» на сумму уставного капитала 275880,9 млрд сомов.

Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 4599, что на 31,8 % больше количества сделок, совершенных за январь-декабрь 2017 года (за январь-декабрь 2017 года – 3137).

За январь-декабрь 2018 года на торговой площадке ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» были совершены 741 сделки с корпоративными облигациями ОАО «Салымфинанс», ОсОО «Аю», ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк», ЗАО МФК «Алма Кредит» и ОАО ТД «Мин Туркун» на сумму 421,5 млн сомов (за январь-декабрь 2017 года совершено 607 сделок на сумму 636,6 млн сомов), что на 33,8 % меньше аналогичного периода 2017 года, что связано с уменьшением эмиссий ЗАО «Кыргызский Инвестиционный Кредитный Банк».

За январь-декабрь 2018 года зарегистрировано всего 75 выпусков ценных бумаг Кыргызской Республики на сумму 287252,24 млн сомов (за январь-декабрь 2017 года было зарегистрировано 60 выпусков ценных бумаг на сумму 5465,3 млн сомов.). По состоянию на 31 декабря 2018 года общий объем эмиссии составил 397521,4 млн сомов, в том числе акций – на сумму 393881,2 млн сомов, облигаций – на сумму 2952,6 млн сомов, ипотечных облигаций – на сумму 400 млн сомов, инвестиционных паев – на сумму 101,0 млн сомов и жилищных сертификатов – на сумму 186,6 млн сомов.

В целях развития рынка ценных бумаг были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных требований к листингу ценных бумаг в Кыргызской Республике» от 17 апреля 2015 года № 224» от 15 января 2018 года № 22, направленное на развитие рынка ценных бумаг Кыргызской Республики;

– распоряжение Премьер-министра Кыргызской Республики от 19 февраля 2018 года № 110 для назначения уполномоченного подписанта от имени Кыргызской Республики и подписания Протокола о присоединении Республики Армения к Соглашению об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 23 декабря 2014 года;

– постановление исполнительного совета Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики (далее – Госфиннадзор) «О внесении изменений в Кодекс корпоративного управления в Кыргызской Республике, утвержденного постановлением Исполнительного совета Госфиннадзора от 18 декабря 2012 года № 36» от 23 марта 2018 года № 8, направленное на внедрение современных стандартов корпоративного управления в деятельности эмитентов ценных бумаг;

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 13 апреля 2018 года № 38, направленный на совершенствование законодательной базы, регулирующей деятельность на рынке ценных бумаг, в том числе эмитентов ценных бумаг, профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также инвесторов;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке представления отчетности (информации) и раскрытии информации субъектами финансового рынка» от 4 сентября 2018 года № 417, направленное на создание условий для сдачи электронной отчетности.

Страховой рынок. По состоянию на 1 декабря 2018 года в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 16 страховых (перестраховочных) организаций.

Совокупные активы страховых организаций, по состоянию на 1 декабря 2018 года, составили 4004,3 млн сомов и, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, увеличились на 752,4 млн сомов или в 1,2 раза.

Совокупный собственный капитал страховых организаций, по состоянию на 1 декабря 2018 года, составил 3018,1 млн сомов, который увеличился, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, на 263,4 млн сомов или на 9,6 %. Увеличение показателей совокупного собственного капитала и активов связано с тем, что некоторые страховые организации увеличили размер уставного капитала.

На 1 декабря 2018 года объем страховых премий составил 997,9 млн сомов и увеличился, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, на

49,48 млн сомов или в 1,2 раза, что связано со стабильным развитием страхового рынка.

В целях обеспечения стабильной и финансовой устойчивости ОАО «Государственная страховая организация» разработано и утверждено распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Государственная страховая организация» от 29 июня 2018 года № 229-п.

Накопительное пенсионное обеспечение. Пенсионные активы по данным накопительного пенсионного фонда (НПФ «Кыргызстан»), на 1 января 2019 года, составили 15,4 млн сомов и увеличились, по сравнению с показателем 2017 года, на 4,4 % или на 0,7 млн сомов. В результате были приобретены пенсионные полисы, а также заключены договора на дополнительное пенсионное обеспечение и увеличен доход от размещения пенсионных активов на 9,9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В целях развития негосударственного пенсионного обеспечения были разработаны и приняты следующие нормативные правовые акты:

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих процесс инвестирования средств пенсионных накоплений в Кыргызской Республике» от 19 августа 2015 года № 590» от 12 марта 2018 года № 126, направленное на организацию эффективного инвестирования пенсионных активов;

– постановление исполнительного совета Госфиннадзора «Об утверждении Временного порядка расчета результатов инвестирования средств пенсионных накоплений» от 20 февраля 2018 года № 4, направленное на дальнейшее развитие системы пенсионного обеспечения, а также установление порядка расчета доходности по средствам пенсионных накоплений для управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление пенсионными активами.

5.5. Техническое регулирование

В области координации работ по техническим регламентам и стандартам

В целях создания правовой основы для формирования правомерных условий распространения документов по межгосударственной стандартизации и пресечения их нелегального распространения государствами – участниками СНГ, 1 июня 2018 года подписано Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации в гор. Душанбе, (одобренное распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2018 года № 178-р).

В целях укрепления сотрудничества в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия, метрологии и аккредитации, увеличения потока двусторонней торговли, устранения технических барьеров в торговле, защиты безопасности здоровья кыргызских и турецких потребителей, 1-го сентября 2018 года в гор. Бишкек подписано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области технического регулирования, стандартизации, оценки соответствия,

аккредитации и метрологии.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики года «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года № 184» от 16 июня 2018 № 329, предусматривающее дополнение Плана мероприятий пунктами по реализации 9-ти принятых технических регламентов Таможенного союза/Евразийского экономического союза.

В области регулирования систем оценки соответствия и халал индустрии

Приняты нормативные правовые акты:

- принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 9 февраля 2018 года № 86 в целях урегулирования вопросов транспортной безопасности, в рамках реализации постановления Правительства Кыргызской Республики «Об уполномоченных государственных органах по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» от 27 апреля 2015 года № 260;

- принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Положение о Совете по аккредитации органов по оценке соответствия» от 23 января 2018 года № 43, в целях обеспечения эффективной и результативной работы Совета по аккредитации, с учетом структурных изменений министерств и ведомств, бизнес ассоциаций;

- принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении состава Совета по присуждению премий Кыргызской Республики» от 19 февраля 2018 года № 60, предусматривающее внесение изменений в части наименований государственных органов, включенных в состав Совета;

- принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 21 февраля 2018 года № 61 по утверждению состава Совета по аккредитации органов по оценке соответствия в целях обеспечения эффективной и результативной работы Совета по аккредитации;

- принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об обязательном подтверждении соответствия продукции» от 30 декабря 2005 года № 639» от 22 мая 2018 года № 243, в целях приведения перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в соответствии со статьей 44 Закона Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»;

- принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении карантинных фитосанитарных правил Кыргызской Республики и Положения о порядке выдачи фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов» от 18 июня 2015 года № 376» от 10 декабря 2018 года № 578 в целях обеспечения прозрачности проведения работ по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного

фитосанитарного сертификата, сокращения рисков возврата продукции высокого фитосанитарного риска;

- в рамках исполнения распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Плана мероприятий по реализации «Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике на период 2017-2020 годы» от 01 июня 2017 года № 194-р, создан сайт Adal.kg, который работает в тестовом режиме.

В области обеспечения единства измерений

– принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности» от 19 февраля 2018 года № 24, в целях приведения в соответствие с законодательством Кыргызской Республики, изменениями предусмотрено приведение в соответствие Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности с решением Правительства Кыргызской Республики по переданным функциям метрологического надзора в Госэкотехинспекцию Кыргызской Республики;

– принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 12 февраля 2010 года № 91» от 19 февраля 2018 года № 98 в целях приведения функций Центра по стандартизации и метрологии в соответствие с Законами Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», «Об обеспечении единства измерений» и требованиями договорно-правовой базы Евразийского экономического союза, а также с возникшей необходимостью введения в Положение Центра по стандартизации и метрологии новых функций, в связи с вступлением Кыргызской Республики в ЕАЭС;

– принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» от 27 сентября 2012 года № 664» от 12 марта 2018 года № 128, в целях гармонизации с Решением Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка организации поверки средств измерений и повышения эффективности проведения поверки средств измерений, упорядочения наименований, сроков и периодичности поверки средств измерений, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об обеспечении единства измерений» от 26 июля 2016 № 89;

– принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка проведения аттестации поверителей средств измерений» от 4 февраля 2013 года № 49» от 22 мая 2018 года № 245, в рамках проекта регулятивной реформы «Системный анализ регулирования».

5.6. Конкурентная политика

Действия Правительства в сфере антимонопольного регулирования, в январе-декабре 2018 года, были направлены на сдерживание необоснованного повышения цен и тарифов субъектов монополистов, мониторинг цен на

социально значимые товары, внесение оперативных предложений в случае их необоснованного повышения, а также защиту прав потребителей.

В течение отчетного периода приняты следующие нормативные правовые акты:

– Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О рекламе»» от 26 марта 2018 года № 31, направленный на запрет рекламы алкогольных напитков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что позволит регламентировать работу по контролю за рекламной деятельностью и сократить потребление несовершеннолетними лицами спиртных (алкогольных) напитков;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О признании утратившим силу постановления Правительства Кыргызской Республики «О Координационном совете по защите прав потребителей при Правительстве Кыргызской Республики» от 22 июля 2003 года № 451» от 8 февраля 2018 года № 82, распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 17 апреля 2018 года № 139-р, направленные на обеспечение согласованных действий органов государственного управления, органов местного самоуправления, общественных объединений потребителей в области защиты прав потребителей;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка ведения экономико-статистического наблюдения за хозяйствующими субъектами, включенными в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики» от 23 августа 2018 года № 386, направленное на обеспечение мер по предупреждению, ограничению, пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции среди хозяйствующих субъектов, включенных в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках. Кроме того, Порядок будет регламентировать деятельность антимонопольного органа по проведению экономико-статистического наблюдения, что позволит четко определить его функции и полномочия, а хозяйствующим субъектам даст понимание сути экономико-статистического наблюдения, методов его проведения и последствий, из него вытекающих;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Типовом стандарте государственных и муниципальных услуг» от 3 сентября 2012 года № 603» от 22 января 2018 года № 39, направленное на повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, оказываемых гражданам и юридическим лицам;

– постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке разработки и оптимизации административных регламентов государственных и муниципальных услуг» от 16 января 2018 года № 26, направленное на упорядочение и оптимизацию административно-управленческих и иных действий, совершаемых в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг в Кыргызской Республике, повышение их качества.

Создан Координационный совет по защите прав потребителей при Министерстве экономики Кыргызской Республики и утверждено Положение о Координационном совете по защите прав потребителей (приказ Министерства экономики Кыргызской Республики от 11 сентября 2018 года № 113), что впоследствии позволит осуществлять согласованные действия органов государственного управления, органов местного самоуправления, общественных объединений потребителей (их союзов, ассоциаций) в области защиты прав потребителей, определять приоритетные направления деятельности по защите прав потребителей, совместно разрабатывать предложения по устранению правовых, административных, экономических, организационных и иных барьеров в сфере защиты прав потребителей в Кыргызской Республике.

Внедрена в практику консолидированная методика по оценке деятельности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, мэрий городов Бишкек и Ош и их руководителей, полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в областях (постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2016 года № 329), объединяющая систему оценки деятельности государственных органов исполнительной власти и их руководителей.

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности проводилась работа по ведению Государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики. По состоянию на 31 декабря 2018 года общее количество хозяйствующих субъектов составило 77 единиц, из них: в республиканском реестре – 6 субъектов; в региональных – 71 субъектов.

В целях государственного регулирования деятельности естественных монополий рассмотрено 34 расчетных материала и установлено 49 цен и тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, согласовано 6 форм контрактов на поставку (приобретение) товаров (услуг) и правил предоставления услуг в соответствии со статьей 7 Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике».

В процессе регулирования субъектов естественных монополий выдано 10 предписаний за нарушение статьи 10 Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», из которых все исполнены.

В целях предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции проведена следующая работа:

- рассмотрено 70 заявлений (жалоб) от физических и юридических лиц, принято 92 решения по нарушениям антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения заявлений/жалоб;

- принято решений о наложении штрафных и экономических санкций, всего на сумму – 325,4 млн сомов, в том числе за нарушение антимонопольного законодательства принято решений на сумму – 316,5 млн сомов;

- выдано 81 предписание с требованием устранения нарушений антимонопольного законодательства, из которых 76 исполнены, остальные в процессе исполнения.

Проведены следующие мероприятия по регулированию деятельности субъектов-монополистов:

– сфера связи. Установлены тарифы на услуги «абонентская плата за телефон» и «предоставление доступа к сети связи общего пользования (установка)». Абонентская плата для физических лиц повышена на 10,0 сомов, для юридических лиц – на 15 сомов. Тарифы на предоставление доступа к сети связи общего пользования (установка) снижены для физических лиц от 692,0 сомов (для районных центров, пгт.) до 1650,0 сомов (для гор. Бишкек). Для юридических лиц снижение составило от 564,0 сомов (р/ц, пгт.) до 1750,0 сомов (гор. Бишкек). Установленные тарифы будут введены с 1 января 2019 года.

– водоснабжение и водоотведение. В ходе плановой проверки МП «Ошгорводоканал» установлено нарушение статьи 7 Закона «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» (взимание за регулируемые услуги, работы (услуги) платы, превышающей установленный размер). По итогам проверки, принято решение о перечислении необоснованно полученного дохода за нарушение антимонопольного законодательства в размере 75,610 тыс. сомов в республиканский бюджет. На основании статьи 322 Кодекса Кыргызской Республики «Об административной ответственности» («Нарушение порядка ценообразования») на должностное лицо МП «Ошгорводоканал» наложен административный штраф в размере 10,0 тыс. сомов.

МП «Ошгорводоканал» представлены расчетные материалы на повышение тарифов на воду и канализацию на 25 %. По итогам рассмотрения, в повышении тарифов отказано, где основанием для отказа стали высокие потери воды при ее выпуске/производстве (41,7 %). Субъекту монополисту даны рекомендации по сокращению потерь.

В ходе плановой проверки Кара-Балтинского управления водопроводно-канализационного хозяйства установлено нарушение Положения о порядке определения цен (тарифов) на товары работы, услуги хозяйствующих субъектов, регулируемых государством, связанное с реализацией услуг (работ) по ценам (тарифам) не установленным (согласованным) антимонопольным органом – предоставление услуг на подключение объектов строительства к инженерным сетям. Вынесено решение о перечислении дохода в размере 127,8 тыс. сомов, полученного в результате нарушения Порядка в республиканский бюджет.

– предоставление железнодорожных веток в пользование. В ходе плановой проверки деятельности ОАО «Каинды-Кант» по оказанию услуг по предоставлению в пользование железнодорожной ветки установлены нарушения: Порядка определения цен (тарифов), выразившиеся в необоснованном завышении статей затрат при формировании стоимости работ/услуг и Закона Кыргызской Республики «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», выразившиеся в непредставлении на согласование паспорта хозяйствующего субъекта и учетной политики.

Вынесено решение о перечислении дохода в размере 2,014 млн сомов, полученного в результате нарушения Порядка в республиканский бюджет. С учетом результатов проверки, по итогам рассмотрения расчетных материалов,

цены/тарифы на услуги по предоставлению в пользование железнодорожной ветки для ОАО «Каинды-Кант» снижены на 30 % от прежнего уровня.

– рынок угля. В связи с повышением цен на уголь с октября 2017 года, в целях сдерживания темпов роста цен на уголь и своевременного стабильного обеспечения углем населения в период прохождения осенне-зимнего периода 2017/2018 года, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О введении государственного регулирования цен на уголь на территории Кыргызской Республики» от 16 ноября 2017 года № 745, введено государственное регулирование цен на уголь сроком на 90 дней. В период действия временного государственного регулирования цен, дефицита угля не наблюдалось. Все угольные базы были обеспечены достаточным объемом угля. Срок действия государственного регулирования цен на уголь истек 14 февраля 2018 года.

В целях недопущения повышения цен на постоянной основе проводились мониторинги оптовых и розничных цен на уголь, а также мониторинг ситуации на предмет обеспеченности регионов углем для принятия превентивных мер: по Кыргызской Республике проведено 302 мониторинга, в ходе которых выявлено 178 нарушений, выдано 97 предписаний об устранении нарушений и наложено административных штрафов на общую сумму 205,6 тыс. сомов.

Во исполнение пункта 4 постановления Правительства Кыргызской Республики «О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2018/2019 года» от 22 мая 2018 года № 249, территориальными подразделениями ГААР при ПКР установлены цены на уголь 18 угледобывающим предприятиям по Джалал-Абадской и Нарынской областям, осуществляющим поставку угля на предприятия топливно-энергетического комплекса Кыргызской Республики, согласно перечню, представленному ГП «Кыргызкомур».

13 предприятиям цены на уголь установлены на уровне 2017 года, 5 – повышены от прежнего уровня от 10,0 до 94,0 сомов за 1 тонну.

Определены и рекомендованы цены на перевозку угля автотранспортными средствами по маршрутам:

- разрез «Кара-Кече» – железнодорожная станция Балыкчы;
- город Таш-Кумыр – ТЭЦ города Бишкек.

Цены на перевозку угля оставлены на уровне 2017 года.

Для ОАО «Кыргызнефтегаз» установлена цена на мазут марки «М-100» для поставки на ТЭЦ города Ош в размере 9964,06 сомов за 1 тонну (без учета налогов).

Во исполнение постановления Правительства Кыргызской Республики «О ходе подготовки отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2018/2019 года» от 8 октября 2018 года № 463, цена на топочный мазут марки М-100, поставляемый ОАО «Кыргызнефтегаз» на ТЭЦ гор. Ош, с учетом изменения его качественных характеристик, запрашиваемых ОАО «Электрические станции», приказом ГААР при ПКР пересмотрена и установлена в размере 11549,18 сом за 1 тонну (без учета налогов).

- рынок ГСМ. Рынок ГСМ находится в зоне постоянного экономико-

статистического наблюдения. На постоянной основе отслеживается ситуация на рынке ГСМ путем проведения экспресс-опроса розничных цен в регионах республики. В связи с началом весенне-полевых работ, 5 марта 2018 года проведено рабочее совещание с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств и крупных нефтетрейдеров Кыргызской Республики. В рамках подписанного меморандума между Министерством сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики и Ассоциацией нефтетрейдеров Кыргызской Республики со стороны некоторых компаний предоставляются скидки сельскохозяйственным товаропроизводителям на дизельное топливо от 5 % до 7 %:

- ОсОО «Газпром нефть Азия» – 0,40 сомов за 1 литр,
- ОсОО «Партнер нефть» – до 7 %,
- ОсОО «Кыргызская промышленная компания нефть и газа» (дочерняя компания ДЖУНДА) – 5 %.

В настоящее время прорабатывается вопрос заключения двустороннего соглашения с Республикой Казахстан о беспошлинной поставке нефти и нефтепродуктов.

В целях ослабления регуляторно-разрешительной системы и недопущения необоснованного повышения тарифов на государственные услуги, проводилась работа по регулированию платных услуг органов исполнительной власти и их структурных подразделений. В течение отчетного периода согласовано всего 11374 цен (тарифов), в том числе 3427 цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые органами исполнительной власти и их структурными подразделениями. Принято решений о наложении штрафных и экономических санкций за нарушение законодательства на сумму 7,618 млн сомов. За отчетный период по выявленным нарушениям приняты решения о проведении перерасчетов на сумму 13,790 млн сомов.

В целях обеспечения полноты уплаты косвенных налогов решением ГААР при ПКР от 12 октября 2016 года № 537, в течение отчетного периода:

- на основании заявления ОЮЛ Ассоциация потребителей сахара, пересмотрен в сторону снижения минимальный уровень контрольных цен на сахар, с 35,0 сом/кг до 33,0 сом/кг, или на 2,00 сом/кг;
- на основании заявления Союза предпринимателей Кыргызстана, пересмотрен в сторону снижения минимальный уровень контрольных цен на муку пшеничную из пшеницы мягкой и спельты, с 18,0 сом/кг до 16,0 сом/кг, или на 2,0 сом/кг.

В целях реализации пилотного проекта по предоставлению банкам информации о паспортах граждан посредством электронного сервиса решением ГААР при ПКР от 29 января 2018 года № 2 для Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики согласована стоимость услуги по предоставлению банкам, небанковским финансово-кредитным организациям, нотариальным конторам и частным нотариусам информации о действительных и недействительных национальных паспортах граждан Кыргызской Республики посредством электронного сервиса (по 9-ти позициям).

В целях обеспечения продовольственной безопасности, создания благоприятных условий сельскохозяйственным производителям при проведении сезонных полевых сельскохозяйственных работ в 2018 году:

- установлены закупочные цены на семена супер-элиты, элиты, первой и второй репродукции яровой пшеницы, ярового ячменя, хлопчатника, люцерны, эспарцета, семенных клубней картофеля, а также гибридов первого поколения кукурузы, отпускаемые на посев семхозами в порядке накопления в республиканском государственном семенном фонде (распоряжение Правительства КР от 2 февраля 2018 года № 41-р);

- установлены закупочные цены на семена супер-элиты, элиты, первой и второй репродукции озимой пшеницы и озимого ячменя (распоряжение Правительства от 2 февраля 2018 года № 41-р);

- установлены закупочные цены на зерно продовольственной пшеницы, качеством не ниже третьего класса, закупаемое Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики (распоряжение Правительства от 2 февраля 2018 года № 41-р).

В целях поддержки отечественных производителей и рационального использования бюджетных средств, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках товаров обществ инвалидов Кыргызской Республики» от 25 марта 2016 года № 150 установлены цены на продукцию, выпускаемую предприятиями Кыргызского общества слепых и глухих (351 позиция).

5.7. Управление государственными активами

По итогам 2018 года поступление средств от управления государственным имуществом составило 3 744,0 млн сомов, или 94,8 % от установленного планового задания. В сравнении с предыдущим годом доходы выросли на 37,8 %, или на 1 026,5 млн сомов.

Таблица 19

Структура доходов от управления и приватизации государственного имущества

млн сомов

| № | Наименование показателя | 2017 г. | 2018 г. | Темп роста | 2018 г. | Выполн. показателя |
|----|---|----------------|----------------|--------------|--------------------|--------------------|
| | | факт | предв. факт | (%) | План ²³ | % |
| 1. | Средства от дивидендов | 2 176,3 | 3 022,9 | 138,9 | 3 269,0 | 92,5 |
| 2. | Средства от сдачи в аренду государственного имущества | 111,6 | 167,5 | 150,1 | 115,0 | 145,7 |
| 3. | Средства от прибыли государственных предприятий | 266,1 | 375,1 | 141,0 | 367,0 | 102,2 |
| 4. | Средства от приватизации | 156,6 | 177,6 | 113,4 | 200,0 | 88,8 |
| 5. | Прочие (штрафы) | 6,9 | 0,9 | - | - | - |
| | Всего | 2 717,5 | 3 744,0 | 137,8 | 3 951,0 | 94,8 |

²³Согласно Закону КР «О республиканском бюджете КР на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы»

В рамках государственной политики в сфере управления государственными активами Правительством Кыргызской Республики проделана следующая работа.

Правительство в лице Фонда по управлению государственным имуществом (далее – Фонд) выступает акционером в 52 акционерных обществах различных секторов экономики (в том числе в 20 стратегических), и участником в 18 обществах с ограниченной ответственностью. Приказом Фонда от 11 июня 2018 года № 171-п внедрено ключевые показатели эффективности для оценки эффективности и финансовой устойчивости хозяйственных обществ с государственной долей участия в уставном капитале с выше 50 %.

В сфере управления государственными активами: принята новая редакция Закона Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом» от 22 мая 2018 года № 51, которая даст толчок для практического применения современных механизмов привлечения инвестиций, альтернативных привычной приватизации.

В сфере разработки политики банкротства и оценочной деятельности: во исполнение рекомендаций, полученных от секретариата Совета безопасности Кыргызской Республики принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве» от 22 августа 2002 года № 584» от 25 июля 2018 года № 345. Данным решением Правительства Кыргызской Республики в Положении о порядке назначения администратора государственным органом по делам о банкротстве устранены коррупционные риски в части назначения, отстранения и освобождения администраторов в процессе банкротства.

В рамках реализации задач по оптимизации деятельности государственных предприятий, для улучшения финансовых и операционных показателей, обеспечения их финансовой и операционной стабильности и увеличения потока налоговых и неналоговых поступлений от государственных предприятий в бюджет, Фондом утвержден приказ № 374-п от 22 ноября 2018 года «Об утверждении Методических указаний по применению ключевых показателей эффективности для оценки эффективности и финансовой устойчивости государственных предприятий».

5.8. Борьба с коррупцией

По итогам оперативно-служебной деятельности Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики за 2018 год количество выявленных правонарушений составило 1568 фактов, с ущербом 6 млрд 231,8 млн сомов.

ГСБЭП по республике за отчетный период по выявленным фактам правонарушений возмещено 4 млрд 351 млн 606 тыс. сомов, возмещение ущерба через РОК, составило 1 млрд 947 млн 560 тыс. сомов.

По итогам деятельности ГСБЭП за 2018 год оперативными сотрудниками было рассмотрено и передано 1756 материалов в следственные подразделения ГСБЭП при ПКР и другие органы.

Всего по республике по экономическим и коррупционным преступлениям возбуждено 1111 уголовных дел (2017 г. – 1182 у.д.), уменьшение на 71 дел, в том числе:

- органами финансовой полиции возбуждено 731 уголовных дел (2017 г. – 881 у.д.) уменьшение составило 150 дел;

- другими органами, по материалам оперативных подразделений ГСБЭП возбуждено 380 уголовных дел (2017 г. – 301 у.д.).

-

6. Развитие регионов

Баткенская область

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 5633,2 млн сомов, индекс физического объема составил 129,8 %. Удельный вес области составляет 2,2 % от общего объема промышленности республики. Увеличение объемов промышленности обеспечено за счет следующих предприятий:

- ЗАО «ЮКЦ» – темп роста (116,3%);
- АО «Айдаркен сымап» – (25,0 раза);
- ОАО «Кызыл-Кия комур» – (2,0 раза) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства увеличился на 39,8 %, что обусловлено увеличением добычи угля в 1,7 раза.

Выпуск продукции обрабатывающего производства сложился в объеме 3954,6 млн сомов и увеличился в реальном выражении на 30,3 %. Увеличение выпуска продукции отмечено в производстве резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов (рост в 1,3 раза), производстве химической продукции (рост в 9,8 раза), производстве пищевых продуктов (включая напитки) и табачные изделия (рост 6,9 %).

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 108,4 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 117,2 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 15636,1 млн сомов и в реальном выражении увеличился относительно показателя января-декабря 2017 года на 4,3 %. Удельный вес области составляет 7,7 % от общего объема сельского хозяйства республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции растениеводства. Темп роста растениеводства составил 106,2 %, что было достигнуто за счет роста производства овощей – на 2,9 %, риса – на 10,3 %, плодов и ягод – на 15,4 %. Темп роста животноводства составил 102,7 %, за счет производства скота и птицы на убой, в живом весе, которое увеличилось на 2,1 %, молока – на 4,1 %, яиц – на 2,5 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 2990,6 млн сомов, или уменьшился на 5,5 % по сравнению с январем-декабрем 2017 года.

За январь-декабрь 2018 года освоено 3015,8 млн сомов капитальных вложений или на 1,3 % больше, чем за соответствующий период 2017 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 2,0 %. Введено в эксплуатацию 67,7 тыс. кв. м жилья, что на 5,9 % больше, чем за аналогичный период 2017 года.

За январь-сентябрь 2018 года, по предварительным данным НСК, в область привлечено (приток) прямых иностранных инвестиций в сумме 2,3 млн долл. США, или на 72,8 % меньше, чем за аналогичный период 2017 года.

По итогам января-декабря 2018 года объем рыночных услуг составил 17737,7 млн сомов с темпом роста 102,3 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 14521,4 млн сомов, с темпом роста 102,3 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 11031,0 сомов и в реальном выражении, с учетом инфляции увеличилась на 4,0 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 4571,40 сомов и по сравнению с 2017 годом сократилась на 3,3 %.

По области получают пенсию 56129 пенсионеров, за январь-декабрь 2018 года выплачено 3351,8 млн сомов.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2019 года составила 8954 чел. или 142,9 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Джалал-Абадская область

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 25836,7 млн сомов, индекс физического объема составил 106,1 %. Удельный вес области составляет 10,3 % от общего объема промышленности республики.

Стабильно работали и обеспечили темп роста:

- ОсОО «Каз-Минерал-Бозумчак» темп роста – (109,3%);
- ОсОО «Майлуу-Сууйский ЭЛЗ» – 100,1%;
- ОАО «Кыргызнефтегаз» – 148,9%.

Объем добычи полезных ископаемых за отчетный период составил 10384,3 млн сомов, и в реальном выражении увеличился на 7,5 %.

Объем обрабатывающего производства за январь-декабрь 2018 года составил 4279,1 млн сомов, индекс физического объема составил 121,8 %. Увеличение выпуска продукции отмечено, в производстве кокса и очищенных нефтепродуктов (рост в 2,4 раза), производстве пищевых продуктов (включая напитки) и табачные изделия (рост 3,0 %).

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 100,5 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 104,3 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 40756,9 млн сомов с темпом реального роста 102,2 %. Удельный вес области составляет 20,0 % от общего объема республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено ростом производства продукции растениеводства и животноводства. В растениеводстве рост составил 1,5 %, что было достигнуто за счет роста производства хлопка – на 12,0 %, плодов и ягод – на 3,5 % и риса – на 3,3 %. В животноводстве рост составил 3,3 %, что обусловлено увеличением производства мяса на 3,3 %, молока на 3,4 % и яиц на 4,1 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 24361,5 млн сомов и увеличился на 114,5 % по сравнению с январем-декабрем 2017 года.

За отчетный период освоено 23893,0 млн сомов капитальных вложений, что на 13,9 % больше чем в январе-декабре 2017 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 15,8 %. Введено в эксплуатацию 171,5 тыс. кв. м жилья или 103,3 % к уровню января-декабря 2017 года.

За январь-сентябрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 98,8 млн долл. США, что в 1,3 раза больше к уровню поступлений прямых иностранных инвестиций за соответствующий период 2017 года.

По итогам января-декабря 2018 года объем рыночных услуг составил 74881,1 млн сомов с темпом роста 104,4 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 63689,9 млн сомов, с темпом роста 104,5 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 14193,0 сомов и ее реальное значение, с учетом индекса потребительских цен, повысилось на 2,8 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 5171,46 сомов и по сравнению с 2017 годом снизилась на 1,0 %.

По области получают пенсию 116868 пенсионеров, за январь-декабрь 2018 года выплачено 7135,6 млн сомов.

На 1 января 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 23471 чел. или 101,2 % относительно показателя на 1 января 2018 года.

Иссык-Кульская область

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 50899,6 млн сомов, индекс физического объема составил 95,5 %. Удельный вес области составляет 20,3 % от общего объема промышленности республики.

Снижение объемов промышленной продукции произошло за счет ЗАО СП «Кумтор» темп роста (95,4 %). Вместе с тем, стабильно работали и обеспечили темп роста:

- АО «Ак-Жалга» темп роста – (102,1%);
- АО «Курменты цемент» – (128,2%);
- АО «Сут-Булак» – 119,0% и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства увеличился на 107,3%, что обусловлено увеличением добычи прочих полезных ископаемых на 6,4 %.

Объем обрабатывающего производства, которая занимает 95,1 % от общего объема промышленности области, сложился на уровне 48404,0 млн сомов, индекс физического объема составил 95,4 %, за счет снижения производства основных металлов на 4,9 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 105,4 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 120,0 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 22708,6 млн сомов и реально возрос на 3,7 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. Удельный вес области составляет 11,1 % от общего объема республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции растениеводства и животноводства. Темп роста растениеводства составил 104,1 %, что было достигнуто за счет роста производства овощей на 13,6 %, плодов и ягод – на 0,1 %, картофеля – на 3,7 % и пшеницы – на 0,1 %. Темп роста животноводства составил 3,5 %, за счет увеличения производства скота и птицы на убой, в живом весе – на 3,4 %, молока – на 3,7 %, яиц – на 4,0 %.

В область за январь-сентябрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 2,0 млн долл. США, что на 98,5 % меньше к уровню поступлений прямых иностранных инвестиций за соответствующий период 2017 года.

Объем валовой продукции строительства за отчетный период составил 17342,4 млн сомов и увеличился на 4,0 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

За январь-декабрь 2018 года освоено 25038,2 млн сомов капитальных вложений или на 5,9 % больше, чем за аналогичный период 2017 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 16,6 %. Введено в эксплуатацию 72,6 тыс. кв. м жилья, что на 18,3 % больше уровня января-декабря 2017 года.

За январь-декабрь 2018 года объем рыночных услуг составил 29314,1 млн сомов с темпом роста 97,9 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 20445,1 млн сомов, с темпом роста – 97,1 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 11844,0 сомов, и в реальном выражении, с учетом инфляции увеличилась на 2,6 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 4376,31 сомов и по сравнению с 2017 годом уменьшилась на 1,1 %.

По области получают пенсию 60674 пенсионеров, за январь-декабрь 2018 года выплачено 3829,1 млн сомов.

На 1 января 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 4202 чел. или 98,5 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Нарынская область

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 2549,5 млн сомов, индекс физического объема составил 102,3 %. Удельный вес области составляет 1,0 % от общего объема промышленности республики.

За отчетный период стабильно работали и обеспечили темп роста:

- ГП «Кыргыз комур» темп роста – (129,9%);
- ЗАО «Шарбон» – (118,1%);
- ОсОО «Пандж-Шер» – (161,1%);

- ОсОО «Берекет пром» – (3,2 раза) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства увеличился на 13,5 %, что обусловлено увеличением добычи каменного угля на 23,3 %.

Объем обрабатывающего производства с начала года составил 328,7 млн сомов, что меньше уровня 2017 года на 14,5 %. Сокращение выпуска продукции отмечено в производстве пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на – 10,2 %, основных металлов – на 44,0 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 98,0 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 102,2 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 13334,0 млн сомов и реально возрос на 1,6 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. Удельный вес области составляет 6,5 % от общего объема республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции животноводства. Темп роста животноводства составил 1,5 %, за счет производства скота и птицы на убой, в живом весе, которое увеличилось на 1,5 %, молока – на 1,6 %, яиц – на 1,2 %, шерсти – на 3,0 %.

В область за январь-сентябрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 3,1 млн долл. США, что в 8,6 раза больше уровня поступлений прямых иностранных инвестиций за соответствующий период 2017 года.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 4636,9 млн сомов, или уменьшился на 29,2 % по сравнению с январем-декабром 2017 годом.

За отчетный период освоено 4382,0 млн сомов капитальных вложений или на 32,3 % меньше, чем за соответствующий период 2017 года. Введено в эксплуатацию 34,6 тыс. кв. м жилья или на 22,2 % больше к соответствующему периоду 2017 года.

За январь-декабрь 2018 год объем рыночных услуг составил 10050,9 млн сомов с темпом роста 102,1 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 8022,0 млн сомов, с темпом роста – 102,5 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 14829,0 сомов, а ее реальное значение, с учетом инфляции, увеличилась на 1,3 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 4714,97 сомов и по сравнению с 2017 годом сократилась на 1,9 %.

По области получают пенсию 51564 пенсионеров, за январь-декабрь 2018 года выплачено 3504,7 млн сомов.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2019 года составила 4068 чел. или 99,5 % относительно аналогичной даты 2018 года.

Ошская область

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 6573,1 млн сомов, индекс физического объема составил 126,5 %. Удельный вес области составляет 2,6 % от общего объема промышленности республики. Увеличение объемов промышленности обеспечено за счет следующих предприятий:

- ОсОО «ЮКСМ» темп роста – (137,8%);
- ОсОО ТИК «Кайди» – (1,5 раза);
- ОсОО Потенциал – (1,4 раза) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства увеличился в 1,3 раза, что обусловлено увеличением добычи каменного угля на 8,9 %, металлических руд в 2,3 раза.

Объем производства обрабатывающей промышленности, которая занимает 49,5 % от общего объема промышленности области, сложился на уровне 3254,2 млн сомов и возрос по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 27,5 %. Данный рост в основном связан с ростом производства резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов в 1,6 раза, пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на – 2,4 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 105,1 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 110,3 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 41048,5 млн сомов и в реальном выражении превысил показатель января-декабря 2017 года на 2,0 %. Удельный вес области составляет 20,2 % от общего объема сельского хозяйства республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства обусловлено увеличением производства продукции животноводства и растениеводства. Темп роста животноводства составил 101,6 %. Производство скота и птицы на убой, в живом весе, увеличилось – на 1,5 %, молока – на 1,8 %, яиц – на 4,0 %. Темп роста растениеводства составил 102,6 %, что обусловлено ростом производства плодов и ягод – на 2,8 %, картофеля – на 1,0 %, кукурузы на зерно – на 2,2 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 7038,6 млн сомов, или сократился на 6,5 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

За отчетный период освоено 7482,2 млн сомов капитальных вложений или вырос в 1,3 раза, относительно соответствующего периода 2017 года. Введено в эксплуатацию 193,3 тыс. кв. м жилья или 98,4 % к соответствующему периоду 2017 года.

За январь-сентябрь 2018 года в область привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 2,9 млн долл. США, или увеличился на 15,3 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

Объем рыночных услуг составил 48693,1 млн сомов с темпом роста 108,4 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 44085,5 млн сомов, с темпом роста 109,1 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 10135,0 сомов, а ее реальный уровень, с учетом инфляции, снизился на 4,8 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 5122,63 сомов и по сравнению с 2017 годом увеличилась на 2,8 %.

По области получают пенсию 128369 пенсионеров, за январь-декабрь 2018 года выплачено 7787,2 млн сомов.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2019 года составила 15564 чел. или 132,8 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Таласская область

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 1348,3 млн сомов, индекс физического объема составил 106,7 %. Удельный вес области составляет 0,5 % от общего объема промышленности республики. Рост объемов промышленности обеспечен за счет следующих предприятий:

- ОАО «Арашан» – темп роста (113,4%);
- АО «Алмаз» – (300%) и др.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 17348,4 млн сомов и реально возрос на 1,2 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. Удельный вес области составляет 8,5 % от общего объема республики. Увеличение валового выпуска сельского хозяйства обусловлено увеличением объемов растениеводства, где реальный темп роста составил 101,7 %, за счет увеличения объемов производства овощей – на 6,0 %, плодов и ягод – на 5,5 %, зернобобовых – на 2,9 %. Темп роста животноводства составил 100,1 %. Производство скота и птицы на убой, в живом весе, увеличилось – на 0,6 %, яиц – 1,0 % и шерсти – 0,6 %.

В область за январь-сентябрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 1,0 млн долл. США, или увеличились в 1,6 раз по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 2349,1 млн сомов, или уменьшился на 4,6 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

За отчетный период освоено 2422,6 млн сомов капитальных вложений или на 0,6 % больше, чем за январь-декабрь 2017 года. Введено в эксплуатацию 45,4 тыс. кв. м жилья или 100,5 % к соответствующему периоду 2017 года.

За январь-декабрь 2018 года объем рыночных услуг составил 17147,3 млн сомов с темпом роста 104,4 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 14793,3 млн сомов, с темпом роста – 104,9 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 12508,0 сомов, а ее реальный уровень, с учетом инфляции, увеличился на 9,2 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 4428,28 сомов и по сравнению с 2017 годом снизилась на 2,6 %.

По области получают пенсию 27985 пенсионеров, за январь-сентябрь 2018 года выплачено 1690,1 млн сомов.

На 1 января 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 2823 чел. или 123,8 % относительно аналогичной даты 2018 года.

Чуйская область

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 113984,2 млн сомов, индекс физического объема составил 148,2 %. Удельный вес области составляет 45,5 % от общего объема промышленности республики. Увеличение объемов промышленного производства произошло за счет:

- НПЗ «Джунда» темп роста – (120,2%);
- ОсОО «Алтын кен» – (1,9 раза);
- ОАО «КЦЗ» – (121,0 %) и др.

В добыче полезных ископаемых объем производства снизился на 62,7 %, что обусловлено сокращением добычи металлических руд на 86,8 %.

Объем производства обрабатывающей промышленности, которая занимает 89,0 % от общего объема промышленности области, сложился на уровне 101492,2 млн сомов и возрос по сравнению с соответствующим периодом 2017 годом в 1,5 раза. Данный рост в основном связан с ростом производства пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на 8,3 %, производства основных металлов – в 1,8 раза, текстильного производства – на 11,0 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 112,3 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 115,7 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 51608,0 млн сомов и реально возрос на 3,4 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. Удельный вес области составляет 25,3 % от общего объема республики.

Увеличение валового выпуска сельского хозяйства области обусловлено увеличением производства продукции растениеводства. Темп роста растениеводства составил 105,2 %, что было достигнуто за счет роста производства овощей на 1,9 %, сахарной свеклы – на 8,7 % и кукурузы на зерно – на 20,4 %. В животноводстве рост составил 1,8 %, что обусловлено увеличением производства скота и птицы на убой, в живом весе – на 1,9 %, яиц – на 5,0 % молока – на 0,9 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 22306,4 млн сомов, или уменьшился по сравнению с соответствующим периодом 2017 года на 0,6 %.

За январь-декабрь 2018 года освоено 20617,7 млн сомов капитальных вложений или на 8,2 % меньше, чем за аналогичный период 2017 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по области в общем объеме капитальных вложений по республике составил 13,7 %. Введено в эксплуатацию 167,2 тыс. кв. м жилья или 91,6 % к соответствующему периоду 2017 года.

В область за январь-сентябрь 2018 года привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 59,7 млн долл. США, или на 62,2 % меньше, чем за соответствующий период 2017 года. Удельный вес прямых иностранных инвестиций в область от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 17,3 %.

За январь-декабрь 2018 года объем рыночных услуг составил 90984,2 млн сомов с темпом роста 101,7 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 76861,0 млн сомов, с темпом роста – 101,5 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 14592,0 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, повысилась на 5,7 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 4699,11 сомов и по сравнению с 2017 годом уменьшилась на 3,1 %.

По области получают пенсию 10089 пенсионеров, за январь-декабрь 2018 года выплачено 6646,2 млн сомов.

На 1 января 2019 года численность официально зарегистрированных безработных составила 4400 чел. или 90,5 % относительно соответствующей даты 2018 года.

Гор. Бишкек

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 39265,8 млн сомов, индекс физического объема составил 102,7 %. Удельный вес города составляет 15,7 % от общего объема промышленности республики.

В добыче полезных ископаемых объем производства уменьшился на 17,7 %, что обусловлено сокращением добычи прочих полезных ископаемых на 17,7 %.

Объем в обрабатывающем производстве составил 25657,8 млн сомов, с темпом реального роста 100,7 %, обусловленный ростом производства пищевых продуктов, (включая напитки) и табачные изделия – на 7,2 %, текстильного производства в 1,2 раза.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 104,1 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 141,3 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 405,1 млн сомов и увеличился на 2,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

В город за январь-сентябрь 2018 года, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 175,0 млн долл. США, или на 43,2 % больше, чем за аналогичный период 2017 года. Удельный вес прямых иностранных инвестиций гор. Бишкек от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику составил 34,1 %.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 64730,5 млн сомов, или увеличился на 16,9 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года.

За январь-декабрь 2018 года освоено 58577,2 млн сомов капитальных вложений или на 4,4 % больше, чем за соответствующий период 2017 года. Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по городу в общем объеме капитальных вложений по республике составил 39,0 %. Введено в эксплуатацию 176,7 тыс. кв. м жилья, что на 74,5 % меньше соответствующего периода 2017 года.

За январь-декабрь 2018 года объем рыночных услуг составил 372600,3 млн сомов с темпом роста 106,3 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 237595,7 млн сомов, с темпом роста – 107,7 %.

За январь-ноябрь 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 20778,0 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, увеличилась на 5,9 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 4751,43 сомов и по сравнению с 2017 годом сократилась на 3,1 %.

На 1 января 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 5059 чел. или 99,6 % относительно аналогичной даты 2018 года.

Гор. Ош

За январь-декабрь 2018 года промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 4549,6 млн сомов, индекс физического объема составил 101,7 %. Рост объемов промышленной продукции обеспечен за счет следующих предприятий:

- АО «ЖБИ-4» темп роста – (119,5%);
- ОсОО «Жим-Мей» – (121,2%);
- ОсОО «Шиньвао» – (1,6 раза);
- ОсОО «ЮПП Дыйкан» – (2,6 раза) и др.

Объем в обрабатывающем производстве составил 1722,2 млн сомов с темпом реального роста 96,5 %, обусловленный сокращением производства основных металлов – на 1,2 %, производства пищевых продуктов, (включая напитки) и табачные изделия – на 19,2 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 111,8 %, а в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получении вторичного сырья – 109,7 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за январь-декабрь 2018 года составил 977,0 млн сомов, что на 2,3 % больше, чем в соответствующий период 2017 года.

Объем валовой продукции строительства за январь-декабрь 2018 года составил 7501,0 млн сомов, или увеличился на 11,9 % по сравнению с январем-декабрем 2017 года.

За январь-декабрь 2018 года освоено 5397,2 млн сомов капитальных вложений или на 2,8 % больше, чем за аналогичный период 2017 года.

Удельный вес объема освоенных капитальных вложений по городу в общем объеме капитальных вложений по республике составил 3,6 %. Введено в эксплуатацию 49,6 тыс. кв. м жилья, что на 39,3 % больше, чем в январе-декабре 2017 года.

За январь-сентябрь 2018 год, по предварительным данным НСК, в гор. Ош привлечено прямых иностранных инвестиций в объеме 22,1 тыс. долл. США.

За январь-декабрь 2018 года объем рыночных услуг составил 63515,5 млн сомов с темпом роста 104,4 %, из них оборот торговли, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 53675,0 млн сомов, с темпом роста 104,0 %.

В январе-ноябре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13788,0 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, увеличилась на 1,1 %.

Величина прожиточного минимума за 2018 год составила 5056,55 сомов и по сравнению с 2017 годом снизилась на 0,1 %.

По области получают пенсию 23774 пенсионеров, за январь-декабрь 2018 года выплачено 1524,5 млн сомов.

На 1 января 2019 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 2328 чел. или 102,6 % относительно аналогичной даты 2018 года.

7. Стратегические документы и их реализация

7.1. Разработка стратегических документов

В рамках Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 2018 год по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание», утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 августа 2018 года № 413 предусмотрены 85 задач, которые состоят из **195 мероприятий**.

По итогам 2018 года из 195 мероприятий выполнены – 163 (84 %), не выполнены – 31 (16 %), 1 – снято с контроля.

В рамках данного Плана приняты следующие основные меры:

1. В рамках мер по формированию благоприятной инвестиционной среды, введен мораторий на проверки субъектов предпринимательства до 1 января 2021 года, принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» согласно перечню, утвержденному постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 10 ноября 2016 года № 1057-VI» от 17 декабря 2018 года № 586.

2. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об уполномоченном лице по защите прав субъектов предпринимательской деятельности (бизнес- омбудсмен)» от 31 декабря 2018 года № 647.

3. Запущена онлайн- платформа для взаимодействия с бизнесом по проблемным вопросам.

4. Запущен тестовый режим онлайн-регистрации юридических (иностранцев) лиц.

5. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы» от 20 декабря 2018 года № 596.

6. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Программы приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы и о внесении изменений в Программу по эффективному управлению и распоряжению национализированными объектами, утвержденную постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июля 2011 года № 941-V» от 10 октября 2018 года № 469.

7. Запущена электронная торговая площадка для предоставления государственного имущества в аренду

8. Во всех загранучреждениях Кыргызской Республики внедрены Автоматизированные информационные системы (АИС) «Паспорт», «ЗАГС».

9. Функционирует межведомственная автоматизированная система «Единый реестр государственного имущества».

10. Принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» от 24 декабря 2018 года

11. По вопросу оптимизации административно-территориального устройства (АТР) в соответствии Указом Президента Кыргызской Республики от 24 сентября 2018 года № 189 принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2018 года № 461-р **Дорожная карта по проведению оптимизации АТР.**

12. Открыты Центры обслуживания населения в новом формате в селе Ат-Башы Нарынской области, в Сокулукском районе Чуйской области.

13. Обеспечено строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городах Джалал-Абад (I фаза), Талас, Бишкек (I фаза), Ош (I фаза).

14. В 2018 году введено в эксплуатацию 39 предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции: в Баткенской - 6; в Джалал-Абадской - 12; в Ошской - 14; в Иссык-Кульской - 1; в Нарынской - 3; в Таласской - 1; в Чуйской - 2. Создано 677 рабочих мест.

15. В 2018 году создано 15 машинно-тракторных станций, у которых имеется 600 единиц различной сельхозтехники.

16. Газифицированы жилые массивы «Кара-Жыгач», «Ак-Ордо», «Арча-Бешик», «Ак-Орго», города Кант, Токмок и село Сокулук.

17. В рамках программы «Умная школа» на базе 61 школы созданы электронные библиотеки и установлены на сервере министерства образования и науки Кыргызской Республики.

18. Внедрен механизм выдачи электронного патента на всей территории республики.

По развитию регионов:

В целях повышения экономического потенциала регионов и улучшения качества жизни жителей принято распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2018 года № 107-р об утверждении Плана мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики и Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики «Об объявлении 2018 года Годом развития регионов» и Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов на текущем этапе из 20 пилотных городов при экспертно-методологической поддержке Министерства экономики разработаны все проекты программ развития.

В целях повышения уровня качества государственных услуг, оказываемых населению в регионах функционируют 17 ЦОНов (центров обслуживания населения). Планируется запуск еще 4 ЦОНов в течение 2019-2020 годов. Кроме того, в айылных аймаках открыты 363 информационных киосков.

В целях обеспечения доступным социальным жильем населения в регионах ОАО «ГИК» выдано 3118 жителям страны на общую сумму 3 432,3 млн сомов. Начато строительство в городе Нарын и Бишкек. Планируется строительство 60 квартирных жилых домов в городах Ош, Джалал-Абад, Талас, Нарын, Каракол, Токмок, Баткен.

Вместе с тем, следует отметить, что на стадии реализации проекты, предусмотренные в Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 марта 2016 года № 155, в рамках которого начаты работы по строительству и реабилитации систем водообеспечения и водоотведения в 20 городах и 23 селах республики на общую сумму 193,72 млн евро, в том числе в городах Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Талас, Кант, Нарын, Токмок, Кара-Балта, Каракол, Балыкчы, Чолпон-Ата, Баткен, Узген, Кара-Суу, Кызыл-Кия, Токтогул, Майлуу-Суу, Исфана, Кербен и Ноокат.

Кроме того, в целях обеспечения питьевой водой населения городов, ведутся работы по водоснабжению 23 сел, в том числе 6 сел, расположенных вблизи города Токтогул, 7 сел приграничных к городу Кербен и селу Базар-Коргон Джалал-Абадской области, 8 сел Мырза-Акинского, Дон-Булакского и Куршабского айыл окмоту Узгенского района Ошской области, а также сел Кызыл-Суу и Дархан, расположенных вблизи города Каракол Иссык-Кульской области.

В целом в рамках программы Таза Суу планируется реабилитация систем водоснабжения в 653 селах на сумму 438 млн долларов США.

В целях развития сельского хозяйства завершены следующие объекты ирригации:

1. Строительство объекта «Строительство канала Каракыштак-Боз Кадамджайского района Баткенской области» с вводом по объекту около 500 га новых орошаемых земель и 700 га повышения водобеспеченности земель.

2. Строительство насосной станции с. Жыл-Кол Аксы́йского района Джалал-Абадской области. Мощность 385 га улучшения водобеспеченности земель.

3. Строительство водозаборных скважин для установки системы капельного орошения на площади 100 га в с. Туйте Шадыканского айыльного аймака Бакай-Атинского района Таласской области.

Для выхода на внешние рынки отечественной продукции в республике действуют 7 торгово-логистических центров и 216 овощехранилищ. Кроме того, в регионах функционируют 87 убойных цехов, 445 сельскохозяйственных кооперативов, а также 2 451 тепличных хозяйств;

В целях обеспечения необходимой инфраструктурой для проведения сертификации в республике работают 19 лаборатории в регионах.

7.2. Исполнение национальных инвестиционных проектов

Национальной стратегии устойчивого развития на период 2013-2017 годов была предусмотрена реализация 76 инвестиционных проектов на общую сумму 11 735 млн долл. США, из них в агропромышленном комплексе (24 проекта), в энергетике (16 проектов), в сфере транспорта и коммуникаций (17 проектов), в горнодобывающем секторе (15 проектов) и производственно-логистические проекты (4 проекта).

По состоянию на октябрь 2018 года освоено 3 502,46 млн долл. США, что составляет 30 % от всего прогнозного инвестиционного портфеля. Из запланированных 76 инвестиционных проектов завершены 28 (37%), в процессе реализации 46 (61%), не начаты 2(3%).

Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221 утверждена Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, в рамках которой в период 2018-2023 годов предусмотрена реализация 226 инвестиционных проектов на общую сумму 7944,3 млн долл. США (дополнительно предусмотрена реализация 23 инвестиционных проектов с неподтвержденными источниками финансирования на сумму 12 841,9 млн долл. США), направленных на развитие следующих сфер:

- питьевое водоснабжение – 30 проектов на сумму 643,4 млн долл. США;
- ирригация – 31 проект на сумму 259,1 млн долл. США;
- энергетика – 11 проектов на сумму 1 127,6 млн долл. США;
- промышленность – 27 проектов на сумму 2 501,1 млн долл. США;
- транспорт и логистика – 16 проектов на сумму 1 458,6 млн долл. США;
- добыча полезных ископаемых – 11 проектов на сумму 1 247,2 млн долл. США;
- окружающая среда – 2 проекта на сумму 1 247,2 млн долл. США;
- переработка сельскохозяйственной продукции – 40 проектов на сумму 66,9 млн долл. США;
- животноводство, растениеводство, садоводство – 21 проект на сумму 148 млн долл. США;
- торгово-логистические центры – 16 проектов на сумму 47,4 млн долл. США;
- информационные технологии – 5 проектов на сумму 86,8 млн долл. США;
- социальная сфера – 16 проектов на сумму 311,8 млн долл. США.

8. Социальная сфера

8.1. Социальная защита и пенсионное обеспечение

Правительством в январе-декабре 2018 года проводилась последовательная работа, направленная на повышение уровня жизни и улучшение положения социально незащищенных категорий граждан (детей и семей в трудной жизненной ситуации, лица с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), пожилые граждане) с учетом реальных возможностей государства.

Государственные пособия. Численность получателей государственных пособий по состоянию на 1 января 2019 года составила 456,1 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет – «үй-бүлөгө көмөк», составила 123,5 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей (в рамках переходного периода) (ЕПМС) составила 152,9 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий лицам, не имеющим права на пенсионное обеспечение – «социальное пособие», составила 88,8 тыс. чел. Численность получателей единовременного пособия при рождении ребенка «балага сүйүнчү» составила 90,9 тыс. чел.

В целом по республике, средний размер пособия «үй-бүлөгө көмөк» составил 876,9 сом. Средний размер ЕПМС составил 874,5 сома. Средний размер социального пособия составил 3008,8 сомов (рост - 25,9 %).

Пособие «балага сүйүнчү» назначается всем новорожденным в едином размере 4000 сомов, независимо от места рождения, с 1 января 2018 года.

На выплату государственных пособий из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 6524,0 млн сомов (рост – 14,1 %), из них на выплату пособия «үй-бүлөгө көмөк» – 356,1 млн сомов, ЕПМС – 2837,3 млн сомов, социального пособия - 2964,8 млн сомов, пособие «балага сүйүнчү» – 365,8 млн сомов.

По состоянию на 1 января 2019 года численность получателей дополнительного ежемесячного социального пособия (ДЕСП), в размере 3700 сомов, составляет 553 чел. (снижение – 5,3 %). На выплату ДЕСП профинансированы денежные средства в сумме 25,4 млн сомов.

В целях повышения уровня социальной защищенности малообеспеченных семей по инициативе Министерства производилось повышение размера гарантированного минимального дохода (ГМД), на основании которого исчисляется размер пособия «үй-бүлөгө көмөк». За период 2012-2016 годов размер ГМД увеличился с 370 до 900 сомов (рост – 530 сомов).

При этом следует отметить, что в 2018 году принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере социальной защиты», направленный на улучшение социальной защиты малообеспеченных семей, имеющих детей. Принятым Законом внесены следующие изменения:

- с 1 июля 2018 года из совокупного дохода семьи при оценке ее доходов для назначения пособий по малообеспеченности исключаются все виды пенсий;

- пособие детям от 0 до 16-ти лет «үй-бүлөгө көмөк» назначается с учетом нуждаемости семей, в которых доход на 1 человека ниже размера ГМД (900 сом);

- единовременное пособие «балага сүйүнчү» назначается всем новорожденным в едином размере 4000 сом, независимо от места рождения, с 1 января 2018 года.

В целях реализации вышеуказанного закона принято постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 июня 2018 года № 307. Данным постановлением утвержден порядок обращения, назначения государственных пособий и определения нуждаемости семьи в пособиях. Кроме того, с 1 июля 2018 года увеличены размеры ежемесячного социального пособия:

- детям с ОВЗ и детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом с 3000 до 4000 сомов;

- ЛОВЗ с детства I группы с 3000 до 4000 сомов;

- ЛОВЗ с детства II группы с 2500 до 3300 сомов;

- ЛОВЗ с детства III группы с 2000 до 2700 сомов.

Усиление адресности пособий. Министерством проводится целенаправленная работа по усилению адресности назначения пособия (совершенствование критериев определения нуждаемости семей в пособиях, автоматизация системы назначения пособия через КИССП, внедрение электронного калькулятора и т.д.).

На сегодняшний день Корпоративная информационная система социальной помощи (КИССП) внедряется по всей республике. Автоматизация процессов позволяет устранить возможность механических ошибок при назначении пособий, снизить уровень коррупционных рисков, а также исключить возможность двойных назначений и механических ошибок при формировании отчетов и заявок на финансирование социальных выплат, т.к. отчеты формируются автоматически.

На веб-сайте Министерства (www.mlsp.gov.kg) функционирует блок системы автоматического расчета (электронный калькулятор), который позволяет посетителям сайта предварительно рассчитать и узнать, имеют ли они право на получение социальных выплат (государственные пособия, денежные компенсации взамен льгот).

Дополнительные меры поддержки малообеспеченных семей. В целях оказания поддержки малоимущих семей активными мерами социальной поддержки для улучшения социально-экономической ситуации и укрепления потенциала мелких производителей из малоимущих семей посредством повышения навыков, практики и знаний, Министерством совместно с ВПП ООН реализуется масштабный проект «Продукт в обмен за работу» на 2018-2022 годы (далее – Проект).

По состоянию на 1 января 2019 года реализованы более 520 инфраструктурных, обучающих и доходоприносящих проектов, в рамках которых продуктовую помощь (мука и растительное масло) получили 63,7 тыс. чел. (или 11,7 тыс. малообеспеченных семей). В рамках проекта, для нужд местных сообществ и увеличения добавленной стоимости ими выращенной продукции, были открыты и запущены 10 мини-перерабатывающие цеха в Баткенской (сушка фруктов и овощей – АО «Лейлек», «Маргун», «Тогуз-

Булак», переработка молока – АО «Бешкен»), Ошской (переработка молока - АО «Булолу», «Каблан Кол», сушка фруктов и овощей – АО «Ак-Жар») и Джалал-Абадской (переработка молока – АО «Ничке-Сай, обработка шерсти - «Сары-Камыш», консервация, производство – АО «Кашка-Суу») областях. В каждом мини-цехе работает до 5 человек из местного сообщества, в основном женщины-активисты из малоимущих семей. Для всех вовлеченных участников проекта проведены обучения по системе управления безопасностью управления безопасностью производства, бизнес планированию, маркетингу. Рабочая мощность каждого цеха рассчитана на переработку от 200 до 500 кг/литров сырья в день.

Кроме того, в 5 городах (Баткен, Джалал-Абад, Нарын, Ош, Талас) реализованы еще 50 проектов, в рамках которых выданы денежные средства 8,4 тыс. чел. или 1,3 тыс. малообеспеченным семьям на общую сумму 11,1 млн сомов.

Продукты (мука и растительное масло) и денежные средства выдавались получателям помощи (малообеспеченным семьям) за выполнение определенного объема работы (строительство дорог, каналов, систем питьевой воды, ремонт социальных объектов и т.д.).

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. Ежемесячно 25 категориям граждан выплачиваются денежные компенсации взамен льгот. Размеры денежных компенсаций установлены независимо от региона проживания в пределах от 1000 до 7000 сомов, что соответствует стоимости, установленных законодательством льготных услуг. По состоянию на 1 января 2019 года численность получателей ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот составила 43,6 тыс. чел. (снижение – 3,8 %). На выплату денежных компенсаций взамен льгот из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 1066,6 млн сомов (снижение – 4,0 %).

Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны производится в виде ежемесячных и ежегодных единовременных выплат, финансируемых за счет средств республиканского бюджета.

В 2018 году в честь 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне ветеранам выделены ежегодные единовременные денежные пособия (от 100 до 600 сомов, от 10000 до 15000 сомов).

Кроме того, распоряжениями Президента Кыргызской Республики (от 25 апреля 2018 года за №№ 75 и 76) ветеранам Великой Отечественной войны выделены единовременные денежные пособия в размере 15000 сомов.

В целом на эти цели фактически выделены денежные средства в сумме 41,6 млн сомов (количество получателей - 3048 чел.).

За отчетный период ежемесячные стипендии Президента Кыргызской Республики с учетом надбавки в размере 10000 сом получили 400 чел. на общую сумму 54,6 млн сомов. В целом по республике по сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность получателей стипендии сократилось на 138 чел. в связи с естественной убылью.

Социальное обеспечение работающих. Общая численность получателей пособий по беременности и родам и пособия на погребение составляет 51,8 тыс. чел., из них получателей пособий по беременности и родам – 48,7 тыс.

чел., пособия на погребение – 3,1 тыс. чел. Средний размер пособия по беременности и родам – 7608,0 сом. Средний размер пособия на погребение – 3473,6 сом. Общая сумма финансирования 382,7 млн сомов, из них пособия по беременности и родам - 371,8 млн сомов, пособия на погребение – 10,9 млн сомов.

Социальное обслуживание. В системе Министерства функционируют 17 социальных стационарных учреждений (ССУ), в которых проживают 2406 подопечных, в том числе престарелых и ЛОВЗ – 742, с психоневрологическим диагнозом – 1229 взрослых и 435 ребенка.

По состоянию на 1 января 2019 года 928 социальных работника оказывают социальную помощь на дому более 11,0 тыс. одиноким пожилым, ЛОВЗ и детям в трудной жизненной ситуации.

Проводится целенаправленная работа по улучшению условий проживания подопечных в ССУ. На сегодняшний день ведется строительство Республиканского реабилитационного центра для детей с ОВЗ на базе Джалал-Абадского детского психоневрологического ССУ. Также ведется капитальный ремонт и строительство пристройки в Беловодском детском психоневрологическом ССУ. На эти цели из средств республиканского бюджета выделены 136,3 млн сомов (распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 28 апреля 2018 года № 151-р).

В рамках грант-контракта между Токмокским психоневрологическим ССУ № 2 и Посольством Японии в Кыргызской Республике, Токмокское психоневрологическое ССУ № 2 получило бытовую технику, мебель и строительные материалы на общую сумму 70765 долларов США (около 5 млн сомов). Помощь оказана в рамках Грантовой Программы Правительства Японии «Корни травы и человеческая безопасность».

Социальная поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. По состоянию на 1 января 2019 года выявлено 4278 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС), из них выведены из ТЖС – 2444 (57,1 %), в том числе: переданы на воспитание в семьи (усыновление/удочерение) – 541, под опеку и попечительство – 599, под предварительную опеку – 311, в детские учреждения (по решению суда) - 133, в детские учреждения (по приказу РГУСР на 6 месяцев) – 441, в приемные семьи – 21, в реабилитационные и дневные центры – 69, возвращены из детского учреждения в семью – 329.

Также выявлено 1565 семей, находящихся в ТЖС, из них выведены из ТЖС – 775 (49,5 %), в том числе: назначено пособие «үй-бүлөгө көмөк» – 191, трудоустроены – 258, оказано содействие в получении различных услуг (определение детей в дошкольные учреждения, постановка на учет в ОМСУ на получение земельного участка, жилья, реабилитационные услуги и т.д.) – 326. Работа в данном направлении продолжается.

Министерством продолжается работа по развитию института приемных (фостерных) семей. В 2018 году обучение прошли 132 кандидата в приемные семьи. По состоянию на 1 января 2019 года в приемных семьях воспитываются более 20 детей.

Для оперативного реагирования на факты нарушения прав детей, приняты меры по предотвращению кризисных ситуаций при Министерстве

функционирует государственное учреждение – Центр «Телефон доверия для детей» с коротким трехзначным номером «111» со статусом экстренной оперативной службы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2015 года № 406). За отчетный период посредством «телефона доверия для детей» поступило 115157 телефонных звонков, из них 745 реальных звонков – обращений (дети – 84, взрослые – 661) по вопросам семейных отношений и конфликтов, воспитания и поведения ребенка, школьного рэкета и т.д. По каждому обращению даны консультации и рекомендации.

За отчетный период из Российской Федерации возвращены 17 несовершеннолетних детей, которые остались без попечения родителей за пределами Кыргызской Республики. Всего за период 2011-2018 годы в Кыргызстан возвращены 96 детей, из них переданы: на усыновление/удочерение – 52, в семьи – 12, переданы под опеку – 10, находятся в детских учреждениях – 22.

Был организован и проведен 3-й телемост в Посольстве США в Кыргызской Республике с 15 американскими семьями, усыновившими детей из Кыргызской Республики.

Для улучшения качества услуг, предоставляемых детям в ТЖС проведена работа по аккредитации некоммерческих организаций (НКО), оказывающих услуги детям, находящимся в ТЖС (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 года № 140). В соответствии с Положением аккредитации подлежат НКО независимо от форм собственности, оказывающие услуги детям, находящимся в ТЖС, и предназначенные для круглосуточного пребывания детей (детские учреждения интернатного типа, приюты, детские дома, пансионаты и религиозные учреждения). По состоянию на 1 января 2019 года всего аккредитацию прошли 28 НКО.

На веб-сайте Министерства функционирует информационно-аналитическая система детских учреждений интернатного типа (<http://children.mlsp.gov.kg>). В базе данных ведется учет детей поступающих, находящихся в детских учреждениях интернатного типа независимо от форм собственности. По состоянию на 1 января 2019 года в базе данных зарегистрировано 137 детских учреждений, а также внесены данные более 8,0 тыс. детей.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об аккредитации детских учреждений интернатного типа, независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность по уходу за детьми» от 1 ноября 2018 года № 516.

Реализуется Программа Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы (постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года № 479). Данная программа принята в целях укрепления и развития института семьи, повышения уровня благополучия семьи, обеспечения защиты прав и интересов детей.

Министерством на постоянной основе проводится информационно-разъяснительная работа среди населения по вопросам семейных ценностей,

родительской ответственности, обеспечения семейного окружения детям, оставшимся без попечения родителей и др.

Предоставление услуг для ЛОВЗ. Освидетельствование по установлению факта инвалидности прошли 43922 чел., что на 11,9 % (5921 чел.) меньше аналогичного периода прошлого года. Количество граждан, признанных инвалидами снизилось на 11,4 % (5417 чел.), из них количество первично признанных инвалидов – 0,5 % (58 чел.), а повторно признанных инвалидов – 14,5 % (5359 чел.). За отчетный период на 38387 ЛОВЗ заполнены индивидуальные планы реабилитации (ИПР).

На постоянной основе проводится работа по изготовлению протезно-ортопедической продукции и сборке инвалидных колясок. Ведется работа по улучшению внешнего вида ортопедической обуви, освоена и применяется новая технология протезных изделий. За отчетный период индивидуальными средствами передвижения, протезно-ортопедическими изделиями и другими средствами обеспечено 13196 чел.

Кресло-колясками обеспечены 828 ЛОВЗ, в том числе дети с ОВЗ - 538 (64,9 %). Выдано 2114 путевок на санаторно-курортное лечение для ЛОВЗ.

Курсы реабилитации прошли 876 ЛОВЗ, из них дети с ОВЗ – 81 (9,2 %). За отчетный период 224 ЛОВЗ получили навыки по основам компьютерной грамотности, кройки и шитья.

В целях поддержки родителей, имеющих детей с ОВЗ, нуждающихся в постоянном уходе, принято решение Правительства Кыргызской Республики о создании нового вида социальных услуг «персональный ассистент» (постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2018 года № 556). Ежемесячная помощь в виде оплаты услуг персонального ассистента установлена в размере 4900 сомов.

При этом следует отметить, что на сегодняшний день в республике проживает 29,9 тыс. детей с ОВЗ, из них около 6,0 тыс. детей нуждаются в постоянном уходе. Ежегодная потребная сумма составляет 420,0 млн сомов.

Оптимизация системы медико-социальной экспертизы (МСЭ). В системе Министерства функционируют 27 медико-социальных экспертных комиссий (МСЭК), которые проводят освидетельствование и переосвидетельствование по установлению факта наличия инвалидности, определение группы, причины, сроков наступления инвалидности, и разработка индивидуальной программы реабилитации для ЛОВЗ.

Министерством ведется целенаправленная работа по изменению подходов к определению и решению проблем инвалидности в соответствии с международными стандартами и нормами.

В рамках оптимизации основная деятельность службы МСЭ будет постепенно и плавно социализирована, и более адаптирована к лицам с ОВЗ для качественного, своевременного проведения как медицинской части экспертизы (установление инвалидности), так и социальной части экспертизы (оценка трудоспособности).

На сегодняшний день реализован План действий пилотной апробации по применению элементов Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья (МКФ) при оценке инвалидности и разработке индивидуального плана реабилитации (ИПР) детям с детским

церебральным параличом (межведомственные приказы между МОН, МЗ и Министерством от 19 мая 2017 года, 18 декабря 2017 года).

В рамках плана действий завершена пилотная апробация по применению элементов МКФ при оценке инвалидности и разработке ИПР ЛОВЗ на базе МСЭК № 1 и № 3, Ошского городского МСЭК, ЦСМ № 13, МСЭК гор. Токмок, реабилитационного центра «Максат», Ошского реабилитационного центра, Ошской областной больницы.

По состоянию на 1 января 2019 года пилотными медико-социальными оценками с применением элементов МКФ (МСО) охвачено 111 ЛОВЗ, которым разработаны ИПР по новому образцу (дети с ОВЗ – 94). В целом за период реализации пилотного проекта охвачено 197 ЛОВЗ (дети с ОВЗ – 176).

Итоги пилота показали возможность применения современных подходов в системе оценки инвалидности и реабилитации ЛОВЗ в Кыргызской Республике. Также отмечается улучшение взаимодействия и коммуникаций между пилотными специалистами, что положительно повлияло на реализацию ИПР.

В целях автоматизации процессов и предоставления электронных отчетов проводится последовательная работа по внедрению использования КИССП в работе МСЭК.

Общие расходы на социальную защиту населения из республиканского бюджета Кыргызской Республики за январь-декабрь 2018 года профинансированы на 27376,6 млн сомов.

Гендерная политика. Государственная политика по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике реализуется в рамках Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 ноября 2018 года № 537 утвержден Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы.

Среднемесячная номинальная заработная плата. В январе-декабре 2018 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 16218,0 сома и по сравнению с январем-декабрем 2017 года увеличилась на 5,4 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, возрос на 3,8 %.

В январе-ноябре 2018 года соотношение заработной платы работников бюджетной сферы к заработной плате работников внебюджетной сферы составило 56,4 %.

Повышение темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы наблюдалось на предприятиях и в организациях всех видов экономической деятельности, за исключением предприятий и организаций в сфере деятельности гостиниц и ресторанов. Наиболее значительное повышение наблюдалось в сфере информации и связи (14,5 %), в строительстве (10,9 %), государственного управления и обороны, обязательного социального обеспечения (10,5 %), оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов (8,7 %), а также операций с недвижимым имуществом (8,3 %).

Сумма общей задолженности по выплате заработной платы в целом по республике на 1 декабря 2018 года по сравнению с аналогичной датой прошлого года уменьшилась на 18,7 %.

Прожиточный минимум. Среднегодовая величина прожиточного минимума в 2018 году составила 4792,54 сома и по сравнению с 2017 годом снизилась на 2,2 %. Величина прожиточного минимума в IV квартале 2018 года составила 4731,01 сома и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года снизилась на 2,7 %, а по отношению к предыдущему кварталу, напротив, возросла на 1,6 %.

В соответствии со структурой прожиточного минимума, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2009 года № 694, доля продовольственных товаров составила 65 %, непродовольственных – 16 %, услуг – 17 % и налогов – 2 %. Энергетическая ценность продовольственной корзины составляет 2101 ккал, а ее химический состав содержит 73 гр. белков и 71 гр. жиров.

Таблица 20

Основные показатели социальной защиты населения за январь-декабрь 2017-2018 года

| № | Наименование показателя | Ед. изм. | Январь-декабрь 2017 г. | Январь-декабрь 2018 г. | (%) |
|---|---|-----------|------------------------|------------------------|-------|
| 1. | Среднемесячный размер номинальной заработной платы ² | сом | 14874,0 | 16218,0 | 105,4 |
| 2. | Прожиточный минимум на все население | сом/месяц | 4900,8 | 4792,54 | -2,2 |
| 3. | Прожиточный минимум трудоспособного населения | сом/месяц | 5479,0 | 5357,92 | -2,3 |
| 4. | Прожиточный минимум населения старше трудоспособного | сом/месяц | 4392,9 | 4282,99 | -2,6 |
| 5. | Прожиточный минимум на детей | сом/месяц | 4158,4 | 4070,82 | -2,2 |
| Рынок труда и содействие занятости населения | | | | | |
| 1. | Безработные, имеющие официальный статус | тыс. чел. | 57,5 | 70,8 | 23,1 |
| 2. | Количество трудоустроенных граждан | тыс. чел. | 43,0 | 27,1 | -37,0 |
| 3. | Количество граждан, охваченных активными мерами (оплачиваемые общественные работы (ООР), профобучение) содействия занятости | тыс. чел. | 27,2 | 25,0 | -8,1 |
| 4. | Количество граждан, охваченных пассивными мерами (пособие по безработице) содействия занятости | чел. | 44 | - | - |
| Государственные пособия | | | | | |
| | Размер ГМД | сом | 900 | 900 | 0,0 |
| 1. | Численность получателей ЕПМС (в рамках переходного периода) | тыс. чел. | 291,8 | 152,9 | -47,6 |
| 2. | Средний размер ЕПМС | сом | 877,2 | 874,5 | -0,3 |
| 3. | Сумма финансирования ЕПМС | млн сом | 3199,2 | 2837,3 | -11,3 |

| | | | | | |
|--|---|-----------|--------|--------|------|
| 4. | Численность получателей пособий «үй-бүлөгө көмөк» | тыс. чел. | - | 123,5 | - |
| 5. | Средний размер пособия «үй-бүлөгө көмөк» | сом | - | 876,9 | - |
| 6. | Сумма финансирования пособия «үй-бүлөгө көмөк» | млн сом | - | 356,1 | - |
| 7. | Численность получателей социального пособия | тыс. чел. | 86,9 | 88,8 | 2,2 |
| 8. | Средний размер социального пособия | сом | 2389,8 | 3008,8 | 25,9 |
| 9. | Сумма финансирования социального пособия | млн сом | 2519,8 | 2964,8 | 17,7 |
| Денежные компенсации взамен льгот | | | | | |
| 1. | Численность получателей денежных компенсаций взамен льгот (размер от 1000 до 7000 сом) | тыс. чел. | 45,3 | 43,6 | -3,8 |
| 2. | Сумма финансирования | млн сом | 1110,7 | 1066,6 | -4,0 |
| Пособие по беременности и родам | | | | | |
| 1. | Численность получателей пособия по беременности и родам | тыс. чел. | 43,6 | 48,7 | 11,7 |
| 2. | Средний размер пособия | сом | 7803,1 | 7608,0 | -2,5 |
| 3. | Сумма финансирования | млн сом | 340,9 | 371,8 | 9,1 |
| Пособие на погребение | | | | | |
| 1. | Численность получателей пособия на погребение | тыс. чел. | 3,2 | 3,1 | -3,1 |
| 2. | Средний размер пособия | сом | 3562,4 | 3473,6 | -2,5 |
| 3. | Сумма финансирования | млн сом | 11,4 | 10,9 | -4,4 |

8.2. Пенсионное обеспечение

По предварительным итогам за январь-декабрь 2018 года Социальным фондом собрано страховых взносов в сумме 30647,2 млн сомов, рост сбора по сравнению с аналогичным периодом 2017 года составил 106,7 % или на 1907,6 млн сомов.

За январь-декабрь 2018 года вся потребная сумма на выплату пенсий и иных социальных выплат в объеме 43430,1 млн сомов профинансирована в полном объеме. Задолженности по выплате пенсий по состоянию на 1 января 2019 года не имеется.

По предварительным данным по состоянию на 1 января 2019 года численность получателей пенсий по республике составляет 651,9 тыс. человек, из них получающих пенсии через филиалы ГП «Кыргызпочтасы» - 322,7 тыс. человек или 49 % от общей численности, через коммерческие банки республики – 329,2 тыс. человек или 51 %.

Средний размер пенсии на 1 января 2019 года составил 5586,0 сомов и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2018 года на 3,31 %.

Обязательные ассигнования из республиканского бюджета на пенсионные выплаты военнослужащим, льготные пенсии, надбавки к пенсиям и компенсационные выплаты за электрическую энергию за январь - декабрь 2018 года поступили в сумме 20021,7 млн сомов.

За январь-декабрь текущего года Фонд обязательного медицинского страхования профинансирован в сумме 2328,4 млн сомов, Фонд оздоровления трудящихся в сумме 288,8 млн сомов.

Поступление прочих доходов за счет дивидендов по акциям, процентов начисленных на остатки денежных средств, пени и штрафов, и от других источников за январь-декабрь 2018 года составило 337,7 млн сомов.

За январь-декабрь текущего года Фонд обязательного медицинского страхования профинансирован в сумме 2167,5 млн сомов, Фонд оздоровления трудящихся в сумме 255,2 млн сомов.

За январь-декабрь 2018 года профинансированы выплаты из средств Государственного накопительного пенсионного фонда (ГНПФ) на сумму 196,6 млн сомов, количество получателей 39 053 чел.

За отчетный период для оптимизации пенсионного администрирования были приняты следующие нормативно-правовые акты:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О заключении на проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», предусматривающее изменение порядка назначения пенсий и облегчения для граждан процедуры подготовки необходимых документов, одобрено от 15 января 2018 года № 24 и принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 27 апреля 2018 года № 43.

- во исполнение Протокола 8-го заседания межправительственной кыргызско-турецкой комиссии по торговому-экономическому сотрудничеству, а также во исполнение договоренностей, достигнутых в ходе двусторонней встречи сопредседателей межправительственной комиссии от 26 декабря 2014 года, одобрен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2018 года за № 125 Договор о социальном обеспечении между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики и проект Административного соглашения по его реализации, подписанные сторонами в гор. Анкара Турецкой Республики. Договором предусматривается формирование равных прав для граждан двух республик в области социального и пенсионного обеспечения.

- во исполнение поручения Аппарата Правительства Кыргызской Республики от 18 апреля 2018 года № 6-14172 разработаны проекты Закона Кыргызской Республики «О ратификации Договора о социальном обеспечении между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики, подписанного 9 апреля 2018 года в городе Анкара» и постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О ратификации Договора о социальном обеспечении между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Турецкой Республики, подписанного 9 апреля 2018 года в городе Анкара». Данный проект Закона принят постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 20 декабря 2018 года за № 2787-VI.

Целью законопроекта является выполнение требований статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» и статьи 68 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте

Жогорку Кеңеша Кыргызской Республики». Данный проект Закона Кыргызской Республики одобрен Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 339 от 23 июля 2018 года.

- В целях совершенствования нормативных правовых актов, оказывающих влияние на процедуру назначения пенсий, приведения их в соответствие с действующим законодательством и реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 27 апреля 2018 года № 43 разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положения о порядке подтверждения и учета страхового стажа для назначения пенсий по государственному пенсионному социальному страхованию», который утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2018 года № 500.

Кроме того, в целях обеспечения дальнейшей поддержки жизненного уровня пенсионеров приняты постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2018 года № 442 «Об индексации базовой части пенсий, общий размер которых ниже величины прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год, с 1 октября 2018 года» и от 22 сентября 2018 года № 443 «Об индексации размеров страховых частей пенсии с 1 октября 2018 года», которыми предусматривается с 1 октября 2018 года:

- индексация базовой часть пенсии, установленной в размере 1 780 сомов, на рост средней заработной платы 2017 года (105,5 %) или на 100 сомов. При этом индексация осуществлена для пенсионеров, чей общий размер пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера за прошлый год (4 393 сома), т.е. для 38 % пенсионеров (246,0 тыс. чел);

- индексация размеров страховых частей пенсии на коэффициент индексации 1,07, но не менее чем на 250 сомов для пенсий, общий размер которых не превышает 4393 сома, и не менее чем на 370 сомов для пенсий, общий размер которых превышает 4 394 сома.

Во исполнение протокольного поручения Премьер-министра Кыргызской Республики № 17-4309 от 5 декабря 2017 года и в целях оптимизации условий для управления средствами пенсионных накоплений Социальным фондом был разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил управления средствами пенсионных накоплений, формируемых в пользу застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, Социальным фондом Кыргызской Республики» от 28 февраля 2017 года № 129», который одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2018 года № 23.

Задачей данного нормативного правового акта является расширение структуры инвестиционного портфеля, предусмотренного «Правилами управления средствами пенсионных накоплений, формируемых в пользу застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, Социальным фондом Кыргызской Республики» от 28 февраля 2017 года № 129.

Также, во исполнение поручения Вице-премьер-министра Кыргызской Республики № 20-6010 от 20 февраля 2018 года и в целях реализации политики Правительства Кыргызской Республики и Национального Банка Кыргызской Республики по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике и перевода единовременной выплаты средств пенсионных накоплений на банковское обслуживание Социальным фондом было разработано и одобрено Правительством Кыргызской Республики постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Правилах выплаты Социальным фондом Кыргызской Республики средств пенсионных накоплений Государственного накопительного пенсионного фонда № 745 от 24 октября 2012 года» от 23 июля 2018 года № 338.

Во исполнение поручения Вице-премьер-министра Кыргызской Республики № 20-12634 от 16 апреля 2018 года и в целях обеспечения сохранности и прироста средств пенсионных накоплений Социальным фондом разработано и одобрено Правительством Кыргызской Республики постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил управления средствами пенсионных накоплений, формируемых в пользу застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора управляющей компании, Социальным фондом Кыргызской Республики» от 28 февраля 2017 года № 129» от 27 сентября 2018 года № 448.

Таблица 21

Основные показатели пенсионного обеспечения за январь-декабрь 2017-2018 года ²⁴

| №п\п | Наименование показателя | Ед. изм. | Январь-декабрь 2017 года | Январь-декабрь 2018 года | Темп роста, % |
|------|--|-----------|--------------------------|--------------------------|---------------|
| 1. | Поступления страховых взносов | млн сом | 28739,6 | 30647,2 | 106,6 |
| 2. | Прочие доходы (дивиденды и др.) | млн сом | 224,1 | 337,7 | 150,7 |
| 3. | Поступления из республиканского бюджета | млн сом | 17560,1 | 20021,7 | 114,0 |
| 4. | Доходы от инвестирования средств Государственного накопительного пенсионного фонда | млн сом | 1596,1 | 1888,3 | 118,3 |
| 5. | Финансирование пенсии (Пенсионный фонд) | млн сом | 38953,4 | 42430,1 | 108,9 |
| 6. | Финансирование Фонда обязательного медицинского страхования | млн сом | 2167,5 | 2328,4 | 107,4 |
| 7. | Финансирование Фонда оздоровления трудящихся | млн сом | 255,2 | 288,8 | 113,1 |
| 8. | Количество пенсионеров на 1 января | тыс. чел. | 633,9 | 651,9 | 102,8 |

²⁴По данным Социального Фонда КР

| | | | | | |
|-----|--|-----|--------|---------|-------|
| 9. | Средний размер пенсии (сом) на 1 января | сом | 5412,0 | 5586 | 103,2 |
| 10. | Прожиточный минимум пенсионера | сом | 4392,9 | 4282,99 | 97,4 |
| 11. | Доля пенсионеров, живущих ниже прожиточного минимума | % | 38,0 | 38,0 | 100,0 |

8.3 . Рынок труда и миграция

Рынок труда и занятость населения. За отчетный период проводилась последовательная работа по реализации практических мер, направленных на содействие в трудоустройстве безработных граждан.

В 2018 году экономическое активное население составило 2525,2 тыс. чел. Численность занятого населения составляет 2351,2 тыс. чел. Общая численность безработных составила 174,0 тыс. чел. (снижение – 5,2 %). Общий уровень безработицы составил 6,9 % (снижение – 0,3 процентных пункта).

По состоянию на 1 января 2019 года численность безработных, состоящих на учете в службах занятости составила 89,6 тыс. чел., из них имеющих официальный статус безработных – 70,9 тыс. чел.

Уровень официальной безработицы по республике составил 2,8 % от числа экономически активного населения (2525,2 тыс. чел.). При этом высокий уровень официальной безработицы наблюдается в Джалал-Абадской (23,5 тыс. чел. или 5,7 %), Баткенской (9,0 тыс. чел. или 4,4 %) и Нарынской (4,1 тыс. чел. или 4,2 %) областях. Низкий уровень отмечается в гор. Бишкек (5,0 тыс. чел. или 1,0 %) и Чуйской области (4,4 тыс. чел. или 1,2 %).

Количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило 29,6 тыс. ед., в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. Остались не востребованными 5,1 тыс. рабочих мест и на одно свободное рабочее место претендовало 17 чел.

По состоянию на 1 января 2019 года в службы занятости обратились 162,4 тыс. чел. Всего получили консультации по вопросам законодательства о труде и занятости, о возможности профобучения и переобучения, по выбору профессии 97,9 тыс. чел.

Одной из главных задач службы занятости является содействие в трудоустройстве. За отчетный период при содействии службы занятости трудоустроены 27,1 тыс. безработных граждан, из них: гор. Бишкек – 8,4 тыс. чел.; Баткенская область – 1,3 тыс. чел.; Чуйская область – 5,0 тыс. чел.; Таласская область – 1,7 тыс. чел.; Нарынская область – 0,5 тыс. чел.; Ошская область – 2,5 тыс. чел.; Джалал-Абадская область – 4,1 тыс. чел.; Иссык-Кульская область – 2,3 тыс. чел.; гор. Ош – 1,3 тыс. чел.

Кроме того, содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. За отчетный период активными мерами на рынке труда (оплачиваемые общественные работы, профессиональное обучение) было охвачено 25,0 тыс. чел.

Одним из приоритетных направлений активной политики занятости для смягчения напряженности рынка труда является проведение оплачиваемых общественных работ, как временная занятость, направленная на улучшение

социальной инфраструктуры регионов республики. За отчетный период в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы было направлено 17,7 тыс. чел.

Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на профессиональное обучение направлены 7,3 тыс. чел. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда. Это – газосварщик, парикмахер, оператор компьютера, бухгалтер со знанием 1С, повар, швея, портной, офис-менеджер, электромонтажник, водитель.

Министерством проводится целенаправленная работа по трудоустройству ЛОВЗ. На 2018 год утвержденная квота для ЛОВЗ по республике составляет 601 рабочих мест, из них: гор. Бишкек – 155; Баткенская область – 94; Чуйская область – 21; Таласская область – 133; Нарынская область – 19; Ошская область – 51; Джалал-Абадская область – 88; Иссык-Кульская область – 26; гор. Ош – 14.

За отчетный период при содействии службы занятости трудоустроены 115 ЛОВЗ, в том числе на квотируемые рабочие места – 47 ЛОВЗ (7,9 % от годовой квоты).

Активными мерами на рынке труда было охвачено 128 ЛОВЗ (ООР – 60, профобучение – 68).

По состоянию на 1 января 2019 года в территориальных подразделениях Министерства состоят на учете 460 ЛОВЗ.

Реализована Концепция развития системы профессиональной ориентации молодежи Кыргызской Республики на 2017-2018 годы. (совместный приказ Министерства и Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 28 сентября 2016 года.).

В рамках реализации данной Концепции разработана трехуровневая модель социального партнерства по профессиональной ориентации и консультированию (МОН, МТСП и др.). Выбраны пилотные службы занятости и 16 пилотных школ из 4 пилотных городов (Каракол, Нарын, Талас, Бишкек).

Пилотные службы занятости совместно со школами организовывали встречи с работодателями (Талас – встреча с производителем молочной продукции «ЧП Тууганбаев», Каракол – посещение завода по производству бетона, Бишкек – экскурсия на предприятие «Шоро») и посещения профессиональных лицеев во всех регионах республики (ПЛ № 14, ПЛ № 2, ПЛ № 90, ПЛ № 5, ПЛ № 10, ПЛ № 87).

В целом по республике 449 учащихся прошли уроки по профориентации в тестовом режиме (8 часов + 3 часов реальные встречи). Также подготовлены 10 тренеров для распространения системного подхода на другие уровни.

На сегодняшний день службы занятости 4 пилотных регионов имеют единый подход в оказании услуг по профориентации и консультированию, владеют новыми подходами и инструментами по профессиональной ориентации и готовы применить их в работе.

Системный подход по профориентации и консультированию распространен по всем службам занятости Иссык-Кульской, Нарынской, Таласской и Чуйской областей.

В целях экстренного трудоустройства безработных граждан, в том числе уязвимых групп населения проводится ярмарки вакансий. По состоянию на 1 января 2019 года по республике проведено 47 ярмарок вакансий, которые посетили 10681 чел. Направлены на работу 2245 чел. Из общего числа обратившихся трудоустроены 502 чел. В ярмарке вакансий приняли участие более 600 работодателей.

Министерством при поддержке Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) в рамках проекта «Профтехобразование и содействие занятости» разработано программное обеспечение «Информационная система рынка труда» (ИСРТ). ИСРТ – это специальная открытая система в сфере трудоустройства, которая обеспечит безработных и работодателей информацией о существующих тенденциях на рынке труда, востребованных профессиях и существующих вакансиях. На сегодняшний день оцифрована база данных безработных, которая интегрирована в ИСРТ. Проведено тестирование базы данных ИСРТ.

Разработан веб-портал «Занятость плюс», где будут расположены все вакансии по республике, государственные услуги в сфере содействия занятости, а также мероприятия и новости.

Миграция. В трудовой миграции находится порядка 710 тыс. человек. По данным Главного управления по вопросам миграции МВД РФ на 1 ноября 2018 года на миграционном учете в РФ состоит 640 тысяч граждан Кыргызской Республики.

Согласно оценочным данным в Казахстане – 30 тыс., в Южной Корее 15 – тыс., в Турции – 30 тыс., в других странах дальнего зарубежья (Европа, США, Ближний Восток, Азия) – более 20 тыс. человек.

Положительным в трудовой миграции является то, что граждане Кыргызской Республики, не имеющие возможность работать на родине, выезжают и зарабатывают на жизнь за рубежом.

По данным Национального банка Кыргызской Республики, за 2018 год, сумма притока денежных переводов составляет 2685,3 млн долларов США, что на 8,2 % больше, чем за тот же отчетный период прошлого года.

По представленным данным СКПВ СНГ (Совет командующих погран. войсками СНГ), на начало 2018 года число лиц, имеющих запрет на въезд на территорию РФ, составляло 74 541 на конец 2018 года число лиц с ограниченным въездом составила 65 532.

Таблица 22

| Годы | количество на начало отчетного периода/чел | количество на конец отчетного периода/чел | Сокращение/чел. |
|------|--|---|-----------------|
| 2015 | 118 435 | 110 224 | 8 211 |
| 2016 | 110 224 | 106 029 | 4 195 |
| 2017 | 106 029 | 77 702 | 9 447 |
| 2018 | 74 541 | 65 532 | 9 009 |

В рамках реализации кыргызско-российских договоренностей, достигнутых на уровне Глав двух государств, российской стороной были приняты решения о предоставлении преференций в отношении отдельных категорий граждан Кыргызской Республики, в частности, о выводе из списка запрета лиц, въезд которым на территорию Российской Федерации запрещен, а также возможности легализации для граждан Кыргызской Республики, которые находятся в Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства.

По информации компетентных органов Российской Федерации, «миграционной амнистией» воспользовались 100 тыс. граждан Кыргызской Республики. Это позволило данным гражданам Кыргызстана легализовать свое пребывание в России и избежать в дальнейшем включения их в «черный список». Был открыт въезд на территории Российской Федерации 5500 гражданам Кыргызской Республики которым был закрыт въезд на основании пунктов 4 и 8 статьи 26 Федерального Закона РФ № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Данные указывают на положительную динамику в сокращении числа «запретников» из Кыргызской Республики в Российской Федерации, подтверждает эффективность принятых мер Кыргызской Республикой и выполнение российской стороной достигнутых договоренностей между двумя странами по сокращению числа «запретников» за нарушение миграционного законодательства.

Утверждено Постановление Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2018 года № 263 «О мерах по выплате расходов, связанных с доставкой на родину тел граждан Кыргызской Республики, умерших за рубежом».

Внесены изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики и Положения о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом» от 8 сентября 2006 года № 639

В рамках мероприятий по обеспечению граждан возможностью достойной самореализации в трудовой деятельности ГСМ при ПКР осуществляет трудоустройство безработных граждан в следующих странах ближнего и дальнего зарубежья: Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Корея, Объединенных Арабских Эмиратах и Турецкой Республике.

Всего за 2018 год в Информационно-консультативном центре при ГСМ (далее – ИКЦ) консультацию о порядке трудоустройства получили 44 694 человек. Общее количество трудоустроенных – 8 258 человек, в том числе при содействии частных агентств занятости. В разрезе по странам трудоустройства:

Турецкая Республика – 6598 человек,
Республика Корея – 412 человек,
Российская Федерация – 430 человек,
Федеративная Республика Германия – 255 человек,
ОАЭ – 197 человек,

Государство Кувейт – 79 человек,
Государство Катар – 30 человек,
и другие страны – 257 человек.

Стоит отметить, что в сравнении с итогами 2017 года (2793 трудоустроенных граждан), количество трудоустроенных за рубежом в 2018 году выросла на 195 %.

ИКЦ созданы благоприятные условия для работы частных агентств по трудоустройству за рубежом. Так, на сегодняшний день 85 участников рынка предоставляют гражданам услуги в соответствии с законодательством Кыргызской Республики по трудоустройству в 14 странах.

Вместе с тем, в соответствии с Инструкцией «О мерах по компенсации расходов, связанных с доставкой в Кыргызскую Республику тел граждан Кыргызской Республики», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 2018 года № 236, ИКЦ были рассмотрены и произведены компенсационные выплаты 191 материалам общую сумму в размере 8884,7 тыс. сомов.

Кайрылманы. В 2018 году статус кайрылмана предоставлен 664 этническим кыргызам. В сравнении с 2017 годом, количество лиц, получивших статус кайрылмана снизилось на 56 %.

Оказана консультационная помощь более 4000 человек.

В разрезе стран прибытия кайрылманов: Узбекистан – 183, Таджикистан – 444, Китай – 20 и другие страны – 14.

Преобладающее большинство переселяющихся этнических кыргызов оседают в Чуйской, Ошской областях и гор. Бишкек.

За 2018 год по данным Департамента регистрации населения Государственной регистрационной службы – 2201 этнический кыргыз получили гражданство Кыргызской Республики. По странам исхода: Республика Узбекистан – 1126, Республика Таджикистан – 938, КНР – 57, Канада – 1, РФ и Казахстан - 79.

Беженцы. Численность беженцев на территории Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2019 года составляет 187 чел., в том числе, из Афганистана – 87 чел., других стран – 100 чел. Численность ходатайствующих о статусе беженца (лиц, ищущих убежище) составляет 109 человек.

Выдача разрешений на работу иностранным гражданам. Исходя из ежегодных данных о регистрации иностранных граждан на территории Кыргызской Республики количество, зарегистрировавшихся варьируется в пределах 100-120 тыс. человек.

По итогам заседаний разрешительных комиссий установленная квота на 31 декабря 2018 года составляет 12950 иностранных специалистов или 78,5 % от утвержденной Правительством Кыргызской Республики квоты на 2018 год – 16490, в т.ч. индивидуальным предпринимателям – 950 чел. (В сравнении с аналогичным период 2017 года, снижение на 12,3 %, (с 14768 до 12950), в т.ч. по ИП снижение – на 67 человек (с 1017 до 950).

Рассмотрено всего 3683 ходатайств от юридических и физических лиц, на привлечение иностранной рабочей силы на территории Кыргызской Республики, из которых было удовлетворенно – 2703 или 73,4 %, отложены рассмотрение ходатайств на привлечение иностранной рабочей силы по 296

юридическим лицам (в сравнении с 2017 годом рассмотрено на 698 больше заявлений).

Выданы освобождающие справки на проведение шеф-монтажных работ: ОАО «Северэлектро» на 10 граждан Республики Индия, сроком на 3 месяца, ОсОО «Чайна Петроль Компани», «Джунда» на 87 граждан КНР, сроком на 3 и 6 месяцев, ОсОО «Южный Комбинат Стройматериалов» на 97 граждан КНР, сроком на 3 и 6 месяцев, всего за январь-декабрь 2018 года выданы справки на шеф-монтажные работы 194 иностранным гражданам с КНР и Индии, сроком от 3-х до 6-ти месяцев.

По состоянию на 1 января 2019 года, численность привлекаемых граждан Кыргызской Республики из числа обратившихся юридических и физических лиц, а также учебных заведений Кыргызстана на право привлечение иностранной рабочей силы на территории Кыргызской Республики составила более 50,4 тысяч человек, в т. ч., вновь созданные и впервые обратившиеся предприятия и организации в количестве 620, создали дополнительные рабочие места для 2830 местных граждан.

В разрезе регионов Кыргызской Республики трудовая квота установлена следующим образом: гор. Бишкек – 46,7 %; Джалал-Абадская область – 22,6 %; Чуйская область – 15,8; Ошская область – 5,3 %; гор. Ош – 3,5 %; Баткенская область – 2,7 %; Иссык-Кульская область – 1,6 %; Нарынская область – 1,4 %; Таласской области – 0,4 %.

По отраслям экономики Кыргызской Республики трудовая квота установлена следующим образом: промышленность и строительство – 45,9 %; сельское хозяйство – 1,9 %; энергетика, геологоразведка, горнорудная промышленность – 20,0 %; торговля, общепит и прочие услуги – 22,5 %; здравоохранение, образование, наука и культура – 9,6 %; кредитование и банковский сектор – 0,2 %.

Представители из 92 стран мира, получили разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, наибольшее количество получили граждане КНР – более 74,7 % или 9670 иностранных специалистов, граждане Турецкой Республики – 8,2 или 1066 чел., граждане Республики Корея – 2,5 % или 324 чел., граждане Пакистана – 2,1 % или 275 чел., США – 1,4 % или 187, граждане Индии – 1,3 или 175 чел., граждане Узбекистана и Вьетнама по 1,0 % или 130 и 125 чел. и т.д.

По индивидуальным предпринимателям выдано разрешений на работу 950 иностранным гражданам, работающих на рынках Кыргызстана, в т.ч. по Северному региону (гор. Бишкек и Чуйская обл.) – 764 чел., по Южному региону – 186 чел.

За январь-декабрь 2018 года за выдачу разрешительных документов поступило денежных средств в Республиканский бюджет на сумму 52,3 млн сом, в т.ч. за разрешение на привлечение иностранной рабочей силы – 10,3 млн сом, за разрешение на работу иностранным гражданам – 23,0 млн сом и от индивидуальных предпринимателей – 19,0 млн сом.

Сравнительный анализ с аналогичным периодом прошлого года показал, что количество обратившихся юридических и физических лиц для получения разрешений на привлечение иностранной рабочей силы на территории

Кыргызской Республики увеличилось (в сравнении с аналогичным периодом 2017 года рассмотрено на 698 больше заявлений).

За январь-декабрь 2018 года по итогам операции «Нелегал-2018» выявлено 941 нарушения миграционного законодательства. Из них 546 нарушений въезда, выезда и пребывания на территории Кыргызской Республики, 378 нарушений установленного порядка осуществления трудовой деятельности. Наложено административных штрафов на сумму 114 418 долларов США, взыскано 114 418 долларов США. Возбуждено 16 уголовных дел по ст. Уголовного кодекса Кыргызской Республики организация незаконной миграции. Возбуждено 302 уголовных дел по иным выявленным в ходе операции преступлениям. Выдворено в административном порядке и депортировано за пределы государства-члена ОДКБ 108 чел. Выявлено 25 лиц, находящихся в международном розыске.

По предоставлению статуса иммигранта (постоянный вид на жительство). За январь-декабрь 2018 года Межведомственной комиссией по рассмотрению и решению дел по ходатайствам иностранных граждан и лиц без гражданства о предоставлении статуса иммигранта в Кыргызской Республике и аннулировании постоянного вида на жительство было принято решение по выдаче постоянного вида на жительство в Кыргызской Республике – 236 иностранным гражданам при утвержденной Правительством Кыргызской Республики квоте на 2018 год – 680. Таким образом, за отчетный период установленная квота использована на 33,8 %

8.4. Здравоохранение²⁵.

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения республики по итогам 2018 года увеличилась на 119,5 тыс. чел., или на 1,9 %, и на 1 января 2019 года составила 6376,4 тыс. чел.

Демографическая ситуация в последние годы характеризуется некоторой стабильностью как рождаемости, так и смертности населения. Так, за 2018 год показатель рождаемости составил 26,9 ‰ на 1000 населения (2017 год – 24,8 ‰; +5 ‰). В результате, естественный прирост населения за январь-ноябрь 2018 года составил 125,9 тыс. чел., или 21,7 ‰ на 1000 населения (19,7 ‰ – в январе-ноябре 2017 года).

Наиболее высокий уровень естественного прироста в 2018 году отмечался в Ошской и Джалал-Абадской областях, в то время как наиболее низкий - в Нарынской и Таласской областях.

За январь-декабрь 2018 года умерло 29865 чел., показатель общей смертности на 1000 населения составил 5,2 умерших на 1000 населения (в 2017 году – 5,3 умерших на 1000 населения; снижение – на 3,7 ‰).

В структуре причин смертности населения в Кыргызской Республике первое место занимают болезни системы кровообращения – 51,1 ‰ (2017 год – 51,9 ‰), второе – новообразования – 12,6 ‰ (2017 год – 11,6 ‰), третье - внешние причины смерти – 7,9 ‰ (2017 год – 8,6 ‰).

В январе-ноябре 2018 года умерло 2248 детей в возрасте до одного года, или 14,4 на 1000 родившихся живыми (15,2 в январе-ноябре 2017 года).

²⁵По данным Министерства здравоохранения КР и Национального статистического комитета КР

Основными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, от которых в январе-ноябре 2018 года умерло 1568 младенцев, или 70,0 % в общем числе случаев смерти среди детей в возрасте до одного года, от врожденных пороков развития – 377 детей (16,8 %), от болезней органов дыхания – 169 детей (7,5 %).

Отмечается стабилизация показателей младенческой и детской смертности. По данным Национального центра охраны материнства и детства в республике по итогам 2018 года показатель младенческой смертности составил 16,2 на 1000 родившихся живыми против 16,4 в 2017 году, снижение на 1,2 %. Снижение показателя младенческой смертности отмечается в Иссык-Кульской на 20,7 % (11,5 против 14,5), Нарынской области 11,0 % (15,1 против 17,0). Значительно выше республиканского показателя младенческой смертности отмечается в гор. Ош – 27,5, что объясняется перенаправлением беременных с преждевременными родами не только из гор. Ош, но и из районов Ошской области, а также других южных регионов.

Показатель материнской смертности, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года вырос на 4,7 %. Всего в республике умерло 52 беременных, в родах и послеродовом периоде, показатель материнской смертности составил – 32,6 на 100 000 родившихся живыми (в 2017 году умерли 48 женщин, показатель 31,2). При этом повышение показателя наблюдается в Иссык-Кульской – 74,5 (2017 год – 43,2), рост на 72,3 % и Нарынской областях – 172,4 (2017 год – случаев не было). Основными причинами материнской смертности были экстрагенитальные заболевания (28,8 %), преэклампсии, эклампсии и сепсис по (19,2 %), ТЭЛА, АИ (17,3 %), кровотечения (13,5 %), в одном случае смерти на дому (1,9 % причина не установлена).

Таблица 23

**Основные показатели здравоохранения
за январь – ноябрь 2017-2018 года²⁶**

| Наименование показателя | Единица измерения | январь – ноябрь 2017 года | январь – ноябрь 2018 года | откл. от факт. % |
|------------------------------------|-------------------------------|---------------------------|---------------------------|------------------|
| Рождаемость | На 1 тыс. населения | 24,8 | 26,9 | 108,4 |
| Показатель естественного прироста | На 1 тыс. населения | 19,7 | 21,7 | 110,15 |
| Показатель общей смертности | На 1 тыс. населения | 5,3 | 5,2 | 98,11 |
| Показатель младенческой смертности | На 1000 родившихся живыми | 15,2 | 14,4 | 94,73 |
| Показатель материнской смертности | На 100 тыс. родившихся живыми | 27,8 | 32,6 | 117,3 |

Общественное здравоохранение. За 2018 год по республике зарегистрировано 226 156 случаев инфекционных и паразитарных заболеваний по 33 нозологическим формам, в том числе 162 670 случаев гриппа и ОРВИ,

²⁶ По данным НСК КР

что в общей структуре инфекционной и паразитарной заболеваемости составляет 71,9 %.

Снижение заболеваемости по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается по 13 нозологическим формам, в том числе: брюшной тиф – в 3 раза, менингит – 1,7 раза, бруцеллез на 24,5 %, паротит – 21,9 %, вирусный гепатит С – 20 %, чесотка - 16,7 %, гонорея – 15,4 %, туберкулез - 9,1 %, ОКИ – 4,4 %.

Зарегистрирован один случай заболеваемости малярией в Чуйской области.

В общей группе кишечных инфекций наблюдается снижение заболеваемости на 3,8 %. Зарегистрировано 31443 случаев против 32081 случая в 2017 году, интенсивные показатели на 100 тыс. населения составили 497,8 и 517,6, соответственно.

Отмечено снижение заболеваемости бруцеллезом на 23,8 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Зарегистрировано 787 случая (и. п. 12,5 на 100 тыс. населения) против 1014 случаев (16,4) в 2017 году. Наиболее высокая заболеваемость регистрируется в Нарынской (35,4) и Джалал-Абадской (24,6) областях, превышая средне республиканский показатель в 2,8 раза и 2 раза, соответственно.

На 7,9 % снизилась заболеваемость туберкулезом, зарегистрировано 5264 (8,3) случаев против 4761 случай (77,1) в 2017 году. Наиболее высокие показатели отмечаются в гор. Бишкек (73,4), гор. Ош (72,5) и Чуйской (107,6) области.

Наблюдается снижение заболеваемости бактериальными менингитами на 28,6, зарегистрировано 64 случая (1,0) против 88 случаев (1,4) в 2017 году.

Отмечается снижение заболеваемости паротитом с 285 случая (4,6) до 275 случая (4,4), т.е. снижение на 4,3 %.

Вместе с тем, наблюдается рост заболеваемости сальмонеллезом, вирусными гепатитами А и В, корью, коклюшем, краснухой, эхинококкозом, ВИЧ-инфекцией.

Наблюдается рост заболеваемости сальмонеллезом в 3,0 раза, зарегистрировано 496 случая (7,9) против 163 (2,6) случая в 2017 году за счет случаев массовых пищевых отравлений в местах общественного питания гор. Бишкек, Иссык-Кульской и Чуйской областей.

Отмечается рост заболеваемости вирусными гепатитами на 13,9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Зарегистрировано 10373 случаев (164,2) против 8937 случаев (144,2) в 2017 году.

В структуре вирусных гепатитов 94,0 % составляет вирусный гепатит А. Наиболее высокая заболеваемость вирусным гепатитом А регистрируется в Джалал-Абадской (240,8), Баткенской (238,7), Ошской (225,2) областях и гор. Ош (202), превышая среднереспубликанский показатель в 1,4 раза, 1,4; 1,3 и 1,2 раза соответственно.

В связи эпидсезоном, с октября месяца 2018 года в республике отмечается постепенный рост заболеваемости ОРВИ на 13,6 %, зарегистрировано 224950 случаев (3561,4) против 194344 случаев (3135,3) в 2017 году.

Отмечается снижение заболеваемости эхинококкозом на 5,7 %, зарегистрировано 905 случая (14,3) против 942 случая (15,2) в 2017 году. Наибольшее количество больных зарегистрировано в городах Ош (236) и Бишкек (442) за счет лиц, приезжих из регионов республики.

На 3,2 % выросло общее число ВИЧ-инфицированных, зарегистрировано 837 случая (13,3) против 796 случаев (12,8) в 2017 году. Наиболее высокий показатель заболеваемости отмечается в Чуйской области (24,3) и городах Ош (16,7), Бишкек (32,0).

За 2018 год зарегистрировано: сибирской язвы 29 случаев, Джалал-Абадской области 17 случаев и 12 случаев в Ошской области. Всем заболевшим выставлен диагноз сибирская язва, кожная форма; 7 случаев брюшного тифа в Джалал-Абадской области, 6 случаев клещевого вирусного энцефалита – в гор. Бишкек (4 сл.) и по 1 случаю в Чуйской и Баткенской областях, 9 случаев краснухи – в гор. Бишкек (3 сл.), Ошской области (2 сл.) и по Чуйской(2), и Джалал-Абадской (1) областях и гор. Ош, 3 случая бешенства (в Кадамджайском районе и гор. Кызыл-Кыя, Баткенской области и гор. Ош).

За отчетный период выявлено 18817 случаев кишечных паразитозов, в том числе аскаридоз – 9062 сл., энтеробиоз – 9373 сл., гименолепидоз – 362 сл., тениоз – 20 сл.

Туберкулез. В Кыргызской Республике уровень заболеваемости туберкулезом остается стабильным с тенденцией к снижению. За 2018 год зарегистрировано 5274 впервые выявленных больных туберкулезом – 85,1 случаев на 100 тыс. населения, против 5616 в 2017 году – 90,6 на 100 тыс. населения (включая систему ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики).

Показатель уровня смертности от туберкулеза в республике, в последние годы, имеет выраженную тенденцию к постепенному снижению.

По предварительным оперативным данным за 2018 год показатель смертности от туберкулеза по республике составил 4,6 на 100 тыс. населения против 5,2 на 100 тыс. населения в 2017 году (включая систему ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики), в гражданском секторе показатель смертности от туберкулеза составил 4,5 (в 2017 году – 5,1 на 100 тыс. населения).

Все организации здравоохранения обеспечены противотуберкулезными препаратами 1 и 2 ряда на 100 %;

В 2018 году закуплены противотуберкулезные препараты первого ряда для лечения чувствительной формы ТБ на 19942,9 тыс. сомов.

Закуплены противотуберкулезные препараты для лечения полирезистентного туберкулеза на 2019 год на сумму 12056,3 тыс. сомов. Что составляет 10 % покрытия потребности в противотуберкулезных препаратах второго ряда за счет средств государственного бюджета согласно Программе Правительства Кыргызской Республики «Туберкулез-V» на 2017-2021 годы;

Завершены поставки закупленных препаратов на центральный склад НЦФ, готовится разрядка для передачи в регионы;

ВИЧ. На 1 января 2019 года первично выявлено 837 ВИЧ-позитивных (в 2017 году – 796). Всего выявлено 8842, в т.ч. граждан Кыргызстана – 8369 ВИЧ

позитивных. На стадии СПИД – 974, умерло – 1936, в т.ч. от СПИДа – 618 человек.

Среди детей зарегистрировано 652 случая, в том числе 2018 году зарегистрировано – 35 случаев (2017г – 30), в т.ч. с парентеральным путем заражения – 4, (в 2017году - 13), с вертикальным путем заражения -25 (2017 году – 14). Случаи парентерального пути заражения связаны со вспышкой ВИЧ-инфекции в 2007-2008 годах.

Продолжается работа по реализации задач, поставленных в Стратегии ЮНЕЙДС «90-90-90». В результате проведенной работы увеличилось число выявленных ВИЧ-позитивных на 5 %.

Гемодиализ. По всей Республике на 1 января 2019 года на бюджетной основе получают гемодиализную процедуру 572 больных, (из них в бюджетных организациях 369 человек, по договору в частных клиниках (ОсОО «ЮРФА», ОсОО «БЭМАН», ОсОО «ВИТА», ОсОО «Нефроцентр») – 203 пациентов. 764 больных переведены на льготное получение (по линии ФОМС) программного гемодиализа. Итого: получают 1336 человек гемодиализные процедуры по бюджету и в льготном порядке. На сегодня получающих за свой счёт нет, но ежедневно поступают новые заявления.

Во исполнение Распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 580-р с начала 2017 года на льготное лечение переводятся пациенты на освободившиеся места. При этом со стороны государства возмещается с 2018 года 4700 сом и пациентом доплачивается 550 сом. Необходимо отметить, что внедрение данного механизма позволило снизить общую стоимость услуг с 5800 до 5250 сом за счет появления на рынке новых частных диализных центров.

По проекту государственно-частного партнёрства выиграл конкурс немецкая компания «Фрезениус Медикал Кеа КГЗ». По договору у них будут получать 283 пациента. На сегодняшний день начал функционировать Джалал-Абадский филиал и туда были переданы 42 пациента. Предстоит передавать ещё пациентов которые получают в государственных медицинских организациях по городам Бишкек и Ош.

По Республике функционирует 10 бюджетных и 15 частных центров гемодиализа (ГД). Получают лечение программным гемодиализом всего 981 (по бюджету всего получают 538 пациента).

Человеческие ресурсы. Медицинскую помощь населению республики за январь-декабрь 2018 года оказывали 13884 врача (22,0 на 10000 населения) и 34354 специалиста со средним медицинским образованием (53,8 на 10000 населения).

Наименьшее число врачей на 10000 населения отмечается в Таласской (12,5), Нарынской (13,4), Джалал-Абадской (13,4) и Чуйской (14,0) областях. Наименьшее число специалистов со средним медицинским образованием на 10000 населения – в Чуйской (34,0) области и гор. Бишкек (35,6).

Заработная плата работников организаций первичной медико-санитарной помощи составила, в среднем, для врачей 12105,0 сом, среднего медицинского персонала – 9143 сом, младшего медицинского персонала – 8171,0 сом.

По состоянию на 1 декабря 2018 года приписанное население к группе семейных врачей по республике составило 6126,3 тыс. чел., из них застрахованные граждане составили 4014,1 тыс. чел. или 65,5 % от количества приписанного населения.

За отчетный период Фондом обязательного медицинского страхования (ОМС) (оперативные данные) было реализовано 73619 полисов обязательного медицинского страхования для незастрахованных граждан на сумму 10101,5 тыс. сом.

Для профилактики осложнений во время беременности, родов и в послеродовом периоде, улучшения доступности качественных медико-профилактических услуг женщинам в период беременности и в послеродовом периоде выдаются полисы ОМС на бесплатной основе. За отчетный период 2018 года беременным женщинам выдано 58480 полисов ОМС.

Лекарственная политика. За январь-декабрь 2018 год проведена лицензионная экспертиза 654 объектов, в том числе 275 экспертиз ЮФ ДЛО и МТ для осуществления фармацевтической деятельности. Не соответствует требованиям нормативных актов регламентирующих фармацевтическую деятельность 85 объекта. За отчетный период выдано 181 разрешений на ввоз гуманитарной помощи медицинского назначения на сумму 1226,5 млн сомов.

За 2018 год на таможенную территорию Кыргызской Республики оптовыми поставщиками ввезено фармацевтической продукции на сумму 1660,3 млн сомов.

За 2018 год получено 309 карт-сообщений (желтые карты) от врачей ЛПО о побочных реакциях на лекарственные средства.

С целью централизованного предоставления услуг по регистрации, ввозу и сертификации ЛС и ИМН, приему корреспонденции и проведения консультаций по процедурам в ДЛОиМТ организована работа «Единого окна».

В «Едином окне» установлено два телефона, компьютеры, связанные с общей Единой информационной системой по лекарственным средствам (ЕИСЛС) ДЛОиМТ. ЕИСЛС позволяет передачу заявок на ввоз и сертификацию посредством сети Интернет. Таким образом, исключен контакт заявителя с сотрудниками ДЛОиМТ. Для заявителей, которые не работают в системе, прием заявок на выдачу сертификатов лекарственных средств и регистрации медицинских изделий осуществляется вручную работниками «Единого окна».

Расходы на сферу здравоохранения из республиканского бюджета Кыргызской Республики за январь-декабрь 2018 года профинансированы на 11955,6 млн сомов.

8.5. Образование и наука

Образование. На начало 2018/2019 учебного года в республике действовало 2265 дневных общеобразовательных организаций, (2262 организации - на начало 2017/2018 учебного года). Численность учащихся таких организаций по сравнению с предыдущим годом возросла на 3,7 процента и составила более 1268 тыс. человек. В числе общеобразовательных организаций в республике осуществляют деятельность 139 гимназий, где

обучаются более 171 тыс. учащихся, а также 68 лицеев (около 41 тыс. учащихся). На начало учебного года из 144 тыс. детей, принятых в первый класс, дошкольную подготовку получили 129 тыс. учащихся. В текущем учебном году в общеобразовательных организациях занято около 78 тыс. педагогов, из них более 87 процентов – с высшим образованием.

На начало 2018/2019 учебного года действовало 148 образовательных организаций среднего профессионального образования, численность студентов которых составила около 92 тыс. человек, уменьшившись по сравнению с предыдущим годом на 342 человека. По-прежнему, преобладает контрактная форма обучения, на долю которой в общем числе студентов приходится более 87 процентов. В образовательных организациях среднего профессионального образования занято более 7 тыс. преподавателей, из которых 98 процентов – с высшим образованием.

На начало 2018/2019 учебного года в 51 образовательной организации высшего профессионального образования обучалось около 165 тыс. студентов, численность которых по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 2 процента. В общем числе студентов доля обучавшихся на контрактной основе, составила около 85 процентов.

Численность студентов, обучавшихся в 8 совместных образовательных организациях высшего профессионального образования и филиалах иностранных образовательных организаций, составила 2,8 тыс. человек. В системе высшего профессионального образования занято около 12 тыс. преподавателей, из них ученую степень доктора наук имели 785 человек, кандидата наук – 3471, ученое звание профессора – 671 и доцента – 2241 человек.

Расходы на образование из республиканского бюджета Кыргызской Республики за январь-декабрь 2018 года профинансированы на 28563,1 млн сомов.

8.6. Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта

Основные приоритетные направления в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта определены в Программе Правительства Кыргызской Республики «Развитие молодежной политики на 2017-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2017 года № 471 и Программе Правительства Кыргызской Республики «Спортивный Кыргызстан» на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2017 года № 600.

Отечественными спортсменами на крупных международных спортивно-массовых мероприятиях завоёвано 499 медалей из них 133 золотых, 141 серебряных и 225 бронзовых. Наиболее значимыми мероприятиями являются:

- в Индонезии состоялись Азиатские Игры, которые являются вторыми по значимости Играми после Олимпийских Игр. По итогам отечественные спортсмены завоевали 20 медалей различной степени – 3 золотых, 5 серебряных и 12 бронзовых наград, что позволило в медальном зачете занять 22 место.

- III Всемирные игры кочевников прошли в городе Чолпон-Ата под патронатом ЮНЕСКО, где приняли участие 1986 человек из 74 стран мира и 12 субъектов Российской Федерации по 37 видам спорта. В медальном зачете первое место заняла сборная Кыргызстана, которая завоевала 103 медали – 40 золотых, 32 серебряных, 31 бронзовых. Общий призовой фонд III ВИК утвержден в сумме 28 млн сомов;

- в городе Буэнос-Айрес, Аргентина состоялись III летние юношеские Олимпийские игры, на котором завоевано три медали – 2 серебряных и 1 бронзовая. В итоговом медальном зачете сборная Кыргызской Республики заняла 67 место.

За отчетный период проведено 21 международное спортивно-массовое мероприятие и 127 внутриреспубликанских турниров, члены сборных команд Кыргызской Республики по видам спорта были командированы на 97 международных соревнования по видам спорта, проведено 166 учебно-тренировочных сборов, из них 21 – за пределами Кыргызской Республики. В регионах республики за отчетный период проведено 1286 спортивно-массовых мероприятий.

Успешно и всесторонне поддержаны мероприятия различной направленности для эффективной самореализации молодежи и их инициатив, содействию гражданско-правовой, социально-экономической, политической и культурной социализации молодежи Кыргызской Республики.