

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты
НДС при поставке государственного имущества в соответствии
с законодательством о приватизации

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	НДС
Название и описание	Поставка государственного имущества в соответствии с законодательством о приватизации является поставкой, освобожденной от НДС (Статья 285 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Содействие процессу приватизации государственного имущества и привлечение инвестиций через снижение налоговой нагрузки
Бенефициары/ Категория получателей	Государственные имущества
Период оценки	2019-2023 годы
Источники данных	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	-

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от уплаты НДС при поставке государственного имущества в соответствии с законодательством о приватизации

Приватизация в Кыргызской Республике (КР) – это процесс передачи государственной собственности (имущества, предприятий, акций) в частные руки. Проще говоря, это процесс, когда государство перестает быть владельцем чего-либо, и это становится собственностью физических или юридических лиц.

В качестве объектов приватизации могут выступать различные виды государственного имущества, включая:

- Государственные предприятия;
- Акции (паи) акционерных обществ, созданных на базе государственных предприятий;
- Другое движимое и недвижимое имущество.

Основными целями приватизации являются:

- Повышение эффективности управления и использования имущества;
- Стимулирование экономического роста;
- Сокращение государственных расходов;
- Привлечение инвестиций.

Процесс приватизации в Кыргызстане регулируется законодательством и включает в себя:

- Определение объектов приватизации.
- Разработку и утверждение планов приватизации.
- Проведение различных видов торгов (аукционы, конкурсы).
- Оформление прав собственности на приватизированное имущество.

В частности, приватизация квартир означает перевод жилья, находящегося в социальном найме, в частную собственность граждан. После приватизации квартира становится собственностью жильца, и он может ей распоряжаться (продавать, дарить, завещать).

Приватизация может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на экономику и общество. С одной стороны, она может способствовать повышению эффективности и конкуренции, а с другой стороны, приватизация может привести к социальной напряженности и увеличению имущественного неравенства.

В Кыргызской Республике действуют налоговые льготы, применяемые в отношении операций по поставкам государственного имущества, осуществляемым в соответствии с законодательством о приватизации. Данные налоговые преференции направлены на стимулирование вовлечения частных инвесторов в процесс отчуждения государственного имущества, обеспечение прозрачности сделок и снижение налоговой нагрузки при осуществлении перехода прав собственности.

Операции по реализации государственного имущества, осуществляемые в рамках процедур приватизации, не подлежат обложению налогом на добавленную стоимость. Указанная льгота применяется к государственным

органам, уполномоченным на реализацию имущества, а также к покупателям — физическим и юридическим лицам, признанным победителями соответствующих конкурсов, аукционов или иных предусмотренных законодательством форм отчуждения. Освобождение охватывает как движимое, так и недвижимое имущество, находящееся в республиканской или муниципальной собственности. При осуществлении сделки налог на добавленную стоимость не начисляется и не уплачивается, при этом соответствующее основание отражается в договоре купли-продажи и налоговой отчетности сторон. Наличие освобождения от НДС обеспечивает снижение общей стоимости приобретаемого имущества и создаёт более благоприятные условия для вовлечения частных инвесторов в экономику.

В рамках перехода права собственности на объекты государственного имущества при их приватизации, включая внесение в уставной капитал юридических лиц, не возникает объекта налогообложения по НДС. Такие операции рассматриваются как не подлежащие налогообложению, поскольку осуществляются на основании отдельных нормативных правовых актов, регулирующих процессы разгосударствления и передачи государственного имущества. Освобождение распространяется на всех участников приватизации при условии соблюдения установленных процедур и наличия подтверждающих документов о происхождении имущества.

В отношении имущества, передаваемого в рамках приватизации в порядке специальных инвестиционных или социальных программ, законодательством может быть предусмотрено освобождение от иных видов налогообложения, включая налог на прибыль, земельный налог или налог на имущество, на определённый срок либо в пределах договорных обязательств, заключённых с государством. Указанные льготы носят целевой характер и применяются при условии выполнения инвестиционных обязательств, предусмотренных приватизационными соглашениями или инвестиционными контрактами. Наличие таких преференций фиксируется в условиях приватизации и подлежит отражению в соответствующих регистрах.

Все вышеперечисленные налоговые послабления формируют устойчивую правовую и экономическую основу для развития частной инициативы, привлечения инвестиций в экономику и эффективного использования государственного имущества. Применение указанных льгот требует соблюдения процедур, предусмотренных законодательством о приватизации, а также своевременного представления в налоговые органы всех необходимых подтверждающих документов.

Законодательство по приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике включает в себя Закон Кыргызской Республики «О приватизации государственного имущества» от 2 марта 2002 года № 31. Этот закон устанавливает организационные и правовые основы преобразования отношений собственности в Кыргызской Республике посредством приватизации государственного имущества.

Согласно статье 7 вышеуказанного Закона «Уполномоченный государственный орган по выработке политики в сфере управления государственным имуществом осуществляет продажу объектов приватизации».

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах Государственного агентства по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 29 мая 2023 года № 291, утверждено Положение о Государственном агентстве по управлению государственным имуществом при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее Госимущество), которое определяет его основные задачи, функции, права и ответственность, а также порядок организации деятельности.

Согласно положению, Госимущество осуществляет следующие основные функции:

- Управление государственным имуществом, в том числе приватизация.
- Предоставление государственного имущества в аренду, хозяйственное ведение, оперативное управление, безвозмездное временное пользование.
- Обеспечение учёта и ведения реестра государственного имущества.
- Защита имущественных прав и интересов государства.
- Реализация государственной политики в сфере управления государственным имуществом.

Положение также регулирует вопросы, касающиеся взаимодействия Госимущества с другими государственными органами и органами местного самоуправления, Финансового обеспечения деятельности Госимущества, контроля за деятельностью Госимущества.

В целом, положение о Госимуществе является основным документом, определяющим правовой статус и порядок деятельности данного государственного органа в Кыргызской Республике.

В связи с чем, в соответствии с пунктом 14 и 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, произвести оценку социальной, экономической и бюджетной эффективности представленной налоговой льготы по поставкам государственного имущества в соответствии с законодательством о приватизации, не представляется возможным.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговую льготу по освобождению от уплаты НДС при поставке государственного имущества в соответствии с законодательством о приватизации предлагается отменить, поскольку приватизацию осуществляют уполномоченные государственные органы, а согласно части 2 статьи 47 Налогового кодекса Кыргызской Республики, не является налогоплательщиком налога на прибыль, НДС на облагаемые поставки, налога с продаж органы законодательной, судебной, исполнительной власти, органы государственной власти Кыргызской Республики.