

Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от
налогообложения прибыли благотворительной организации

Оценка проведена в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об оценке эффективности налоговых льгот» от 4 августа 2023 года №388.

Итоговая оценка эффективности действующих налоговых льгот, проведена Межведомственной рабочей группой, образованная приказом Министерства экономики и коммерции КР от 23 мая 2025 года № 80, на основании предварительной оценки уполномоченного налогового.

Паспорт налоговой льготы:

Измерение	Описание
Этапы	3 этап
Вид налога	Налог на прибыль
Название и описание	Освобождается от налогообложения прибыль благотворительной организации (Статья 239 часть 1 пункт 1 НК КР)
Юридическая справка	Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 3
Тип меры	Законодательное освобождение
Цели	Развитие благотворительности, культуры и спорта, создание новых рабочих мест, повышение экономической активности
Бенефициары/ Категория получателей	Организации и хозяйствующие субъекты, осуществляющие благотворительную деятельность
Период оценки	2020-2024 годы
Источники данных	Налоговые отчеты ГНС, статистические показатели НСК
Виды оценки	Оценка эффективности действующих налоговых льгот
Сумма льгот	54 453,3 тыс.сом – за 2024 год

Анализ по оценке эффективности налоговой льготы по освобождению от налогообложения прибыли благотворительной организации

Предоставление налоговых льгот является одним из инструментов государства по достижению приоритетов развития страны и выступают одним из главных инструментов реализации, регулирующей и стимулирующей функций налогообложения. Налоговые льготы являются важнейшим инструментом государственного регулирования деятельности крупных и малых предприятий, частных предпринимателей и реальных доходов физических лиц.

Благотворительность (филантропия - *philanthropía*, греч.) - добровольная и безвозмездная деятельность частных лиц или организаций по оказанию помощи отдельным людям или организациям в виде предоставления имущества, финансовых средств, выполнения работ, оказания услуг и иной поддержки.

В 1999 году был принят Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности».

Сегодня благотворительная деятельность и волонтерство воспринимаются как значимый ресурс социального и экономического развития. Она позволяет повышать качество жизни, в том числе незащищенных слоев населения, решать общественно значимые задачи. В связи с тем, что благотворительность играет заметную роль в строительстве гармоничного общества, она получает широкую государственную поддержку.

Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности» был принят в 1999 году (от 6.11.1999г № 119) с целью создания достаточного правового регулирования отношений, связанных с благотворительностью и волонтерством, а также определения формы поддержки благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления. Рассматриваемый закон также устанавливает особенности создания и деятельности благотворительных некоммерческих организаций в целях широкого развития и распространения благотворительной деятельности в Кыргызстане.

Более того, в связи с тем, что благотворительная деятельность и волонтерство как значимая сфера социальной и экономической жизни, пользуются особыми преференциями со стороны государства, то и контроль за такой деятельностью должен быть особым, чтобы не допустить злоупотреблений в этой области.

Льгота по налогу на прибыль благотворительных организаций был включен в пункт 1 части 1 статьи 239 Налогового кодекса Кыргызской Республики, как необлагаемый доход, который введен Законом Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 4 (ранее в пункт 1 части 1 статьи 212 Налогового кодекса Кыргызской Республики, как необлагаемый доход, который введен Законом Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года № 231).

Рассматривая влияние налоговых льгот и освобождений на состояние экономики и общества, необходимо в первую очередь определить их место в налоговой системе и соответствие ее необходимым качественным характеристикам.

В настоящее время налоговое законодательство Кыргызской Республики имеет множество видов освобождений и льгот в различных отраслях экономики. При этом не всегда налоговые льготы предоставляются с учетом социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение бюджетного и социального эффекта.

Налоговые льготы должны оцениваться на предмет эффективности достижения поставленных перед льготой целей, то есть с позиции «цель» - «результат», что означает наличие, во-первых, строго определенных параметров, на достижение которых направлены усилия государства и, во-вторых, проведение оценки эффективности установленных привилегий, которая отражает достижение поставленных целей.

В связи с чем проводится оценка эффективности по необлагаемому доходу уменьшающую налоговую базу налогооблагаемой базы стоимости имущества, включая денежные средства, безвозмездно переданного благотворительным организациям, а также организациям культуры и спорта вне зависимости от форм собственности, при условии, что это имущество не используется в пользу налогоплательщика, его передавшего в рамках норм Налогового кодекса КР по повышению эффективности предоставления налоговых льгот.

По необлагаемому налогу на прибыль благотворительной организации, в соответствии с Налоговым кодексом КР за 2020-2024 годы, сумма освобожденной от налогообложения прибыли, то есть потери бюджета за 2024 год составило 54 453,3 тыс.сом, а с 2020 года по 2024 год составило 146 238,4 тыс.сом.

Сумма расходов на благотворительность уменьшающую налоговую базу

ТЫС. СОМ

2020г	2021г	2022г	2022г	2023г	Всего сумма льгот за 2020-2024гг.
1 276,6	1 355,9	53 530,1	35 622,5	54 453,3	146 238,4

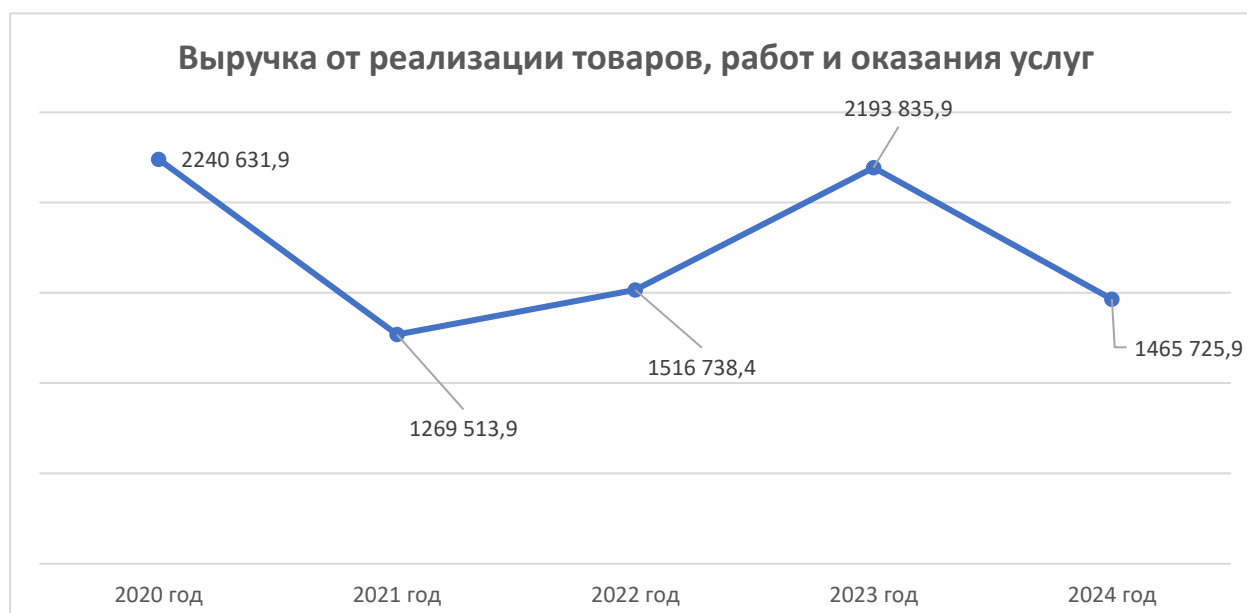
По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики динамика финансово-экономических показателей хозяйствующих субъектов, которые оказывали благотворительную помощь.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей % 2024г. к 2020г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и	млн. сом	2 240,6	1 269,5	1 516,7	2 193,8	1 465,7	65,4

	аналогичных обязательных платежей)								
3	Прибыль от операционной деятельности	тыс. сом	-724,4	633,3	1 922,7	18 308,9	19 152,6	-2 643,9	
4	Рентабельность операционной деятельности	%	-0,1	0,1	0,2	1,7	1,6	-1 736,7	
5	Стоимость основных средств (на конец года)	тыс. сом	395 339,3	459 247,1	445 446,9	458 204,5	449 613,6	113,7	
6	Инвестиции в основной капитал	тыс. сом	11 184,4	15 498,5	20 334,0	70 915,6	97 215,1	869,2	
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 428	1 427	1 491	1 454	1 483	103,9	
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	12 922,5	14 741,7	19 638,9	23 751,2	27 109,6	209,8	

Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг за 2024 год составила - 1 465 725,9 тыс. сомов. По сравнению с 2020 годом уменьшилась на 774 906,0 тыс. сомов, а средний темп роста за 2020-2024 годы составил 96,9%. Темп роста объемов выручки от реализации за 2024 год к 2020 году составил 65,4%.

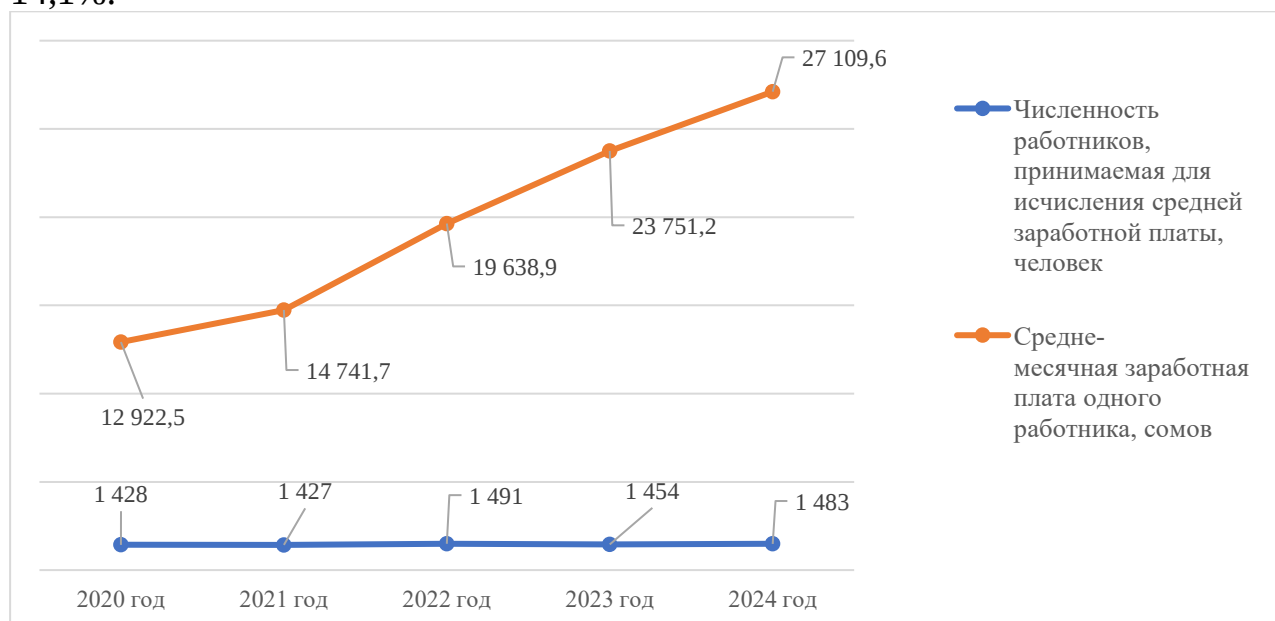
Тыс. сомов



Инвестиции в основной капитал от хозяйствующих субъектов, которые оказывали благотворительную помощь за анализируемый период направлены в 2020 году в размере 11 184,4 тыс. сомов, в 2021 - 15 498,5 тыс. сомов, в 2022 году - 20 334,0 тыс. сомов, в 2023 году - 70 915,6 тыс. сомов, в 2024 году - 97 215,1 тыс. сомов.



По фонду заработной платы, по количеству работников, так в 2020 году количество работников составило - 1 428 человек, среднемесячная заработная плата - 12 922,5 сомов; в 2021 году количество работников - 1 427 человек, среднемесячная заработная плата - 14 741,7 сомов; в 2022 году количество работников - 1 491 человек, среднемесячная заработная плата - 19 638,9 сомов; в 2023 году количество работников - 1 454 человек, среднемесячная заработная плата - 23 751,2 сомов; в 2024 году количество работников - 1 483 человек, среднемесячная заработная плата - 27 109,6 сомов, по сравнению с 2023 годом количество работников увеличилось на 2,0%, а заработная плата увеличилась на 14,1%.



Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой.

По данным Государственной налоговой службой при Кабинете Министров Кыргызской Республики поступления налогов от хозяйствующих субъектов, которые оказывали благотворительную помощь в 2020 году составили - 25 763,5 тыс. сомов, в 2021 году - 25 298,6 тыс. сомов, в 2022 году - 36 311,3 тыс. сомов, в 2023 году - 46 673,0 тыс. сомов, а в 2024 году поступления составили - 63 760,6 тыс. сомов (темп роста по сравнению с 2020 годом составил - 247,5%).

Тыс. сомов

№ п/п	Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	25 763,5	25 298,6	36 311,3	46 673,0	63 760,6	247,5
1.1.	Подходный налог	22 951,8	21 893,2	31 235,5	36 910,4	42 240,2	184,0
1.2.	Налог на прибыль	137,6	212,7	764,2	1 647,4	2 115,6	15,4 р
1.3.	НДС	373,6	256,9	645,4	2 504,0	12 388,5	33,2 р
1.4.	НсП	997,0	1 157,6	2 300,2	3 674,7	5 413,8	543,0
1.5.	Налог на имущество	439,8	538,3	516,2	650,7	412,0	93,7

По данным представленной единой налоговой декларации за периоды оценки эффективности льготой воспользовались в количестве 606 налогоплательщиков, которые оказывали благотворительную помощь, из них анализ проведен по 75 наиболее крупным хозяйствующим субъектам,

В соответствии с пунктом 14 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке социальной и экономической эффективности представленной налоговой льготы прибыли благотворительной организации показывает, что динамика как социальных показателей по хозяйствующим субъектам, так и финансово-экономических показателей имеет положительный результат.

В соответствии с пунктом 15 Порядка оценки эффективности налоговых льгот, при оценке бюджетной эффективности представленной налоговой льготы прибыли благотворительной организации, показывает положительную динамику налоговых поступлений от хозяйствующих субъектов за 2024 год, по сравнению с 2023 годом.

Заключение Межведомственной рабочей группы:

Налоговая льгота по освобождению от налогообложения прибыли благотворительной организации является эффективной и подлежит продлению с установлением срока до 1 января 2031 года, поскольку указанная налоговая льгота отвечает государственным интересам и направлен на социальной и экономической поддержки и защиты граждан, также помогает развитию благотворительности, культуры и спорта, что может иметь положительное влияние на общество в целом. Предоставление налоговых льгот благотворительным организациям имеет несколько ключевых значений и является важным инструментом для поддержки социально значимых инициатив такие как:

1. Увеличение финансирования благотворительных проектов: Налоговые льготы позволяют благотворительным организациям экономить средства, которые могут быть направлены на реализацию программ и инициатив, направленных на помощь нуждающимся. Это увеличивает их финансовую устойчивость и позволяет охватывать большее количество людей.

2. Стимулирование благотворительности: Налоговые льготы могут побуждать индивидуальных и корпоративных доноров делать пожертвования, зная, что они могут получить налоговые вычеты. Это создает более благоприятные условия для развития культуры благотворительности в обществе.

3. Развитие гражданского общества: Благотворительные организации играют важную роль в укреплении гражданского общества, поддерживая различные социальные инициативы. Налоговые льготы способствуют их развитию и устойчивости, что, в свою очередь, способствует улучшению социальной инфраструктуры.

4. Решение социальных проблем: Благотворительные организации часто занимаются решением актуальных социальных проблем, таких как бедность, медицинская помощь, образование и защита прав человека. Налоговые льготы помогают им более эффективно заниматься этой деятельностью.

5. Стимулирование волонтерства: Налоговые льготы могут способствовать привлечению волонтеров, так как организации, имеющие финансовую поддержку, могут предложить более привлекательные условия для работы и участия в проектах.

6. Улучшение взаимодействия с государством: Наличие налоговых льгот может способствовать более тесному сотрудничеству между государственными органами и благотворительными организациями, что важно для комплексного решения социальных проблем.

7. Создание устойчивой правовой среды: Прозрачные и четкие налоговые правила для благотворительных организаций способствуют созданию стабильной правовой среды, что важно для привлечения как местных, так и международных доноров.

Таким образом, предоставление налоговых льгот благотворительным организациям является важным шагом к развитию эффективного и устойчивого

сектора благотворительности, что в конечном итоге способствует улучшению качества жизни населения и решению актуальных социальных проблем.

Приложения к аналитической записке об оценке эффективности налоговых льгот по технологиям:

- Приложение 3 «Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет»;

- Приложение 4 «Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет».

Приложение 3

к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Финансово-экономические и социальные показатели деятельности налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, применяемой в течение 5 и более лет

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей % 2024г. к 2020г.
1	Выручка от продажи товаров, работ, оказания услуг (без учета НДС, НсП и акциза и аналогичных обязательных платежей)	млн. сом	2 240,6	1 269,5	1 516,7	2 193,8	1 465,7	65,4
3	Прибыль от операционной деятельности	тыс. сом	-724,4	633,3	1 922,7	18 308,9	19 152,6	-2 643,9
4	Рентабельность операционной деятельности	%	-0,1	0,1	0,2	1,7	1,6	-1 736,7
5	Стоимость основных средств (на конец года)	тыс. сом	395 339,3	459 247,1	445 446,9	458 204,5	449 613,6	113,7
6	Инвестиции в основной капитал	тыс. сом	11 184,4	15 498,5	20 334,0	70 915,6	97 215,1	869,2
7	Численность работников, принимаемая для исчисления средней заработной платы	чел.	1 428	1 427	1 491	1 454	1 483	103,9
8	Среднемесячная заработная плата одного работника	сом	12 922,5	14 741,7	19 638,9	23 751,2	27 109,6	209,8

Приложение 4
к Порядку оценки эффективности налоговых льгот

Суммы налогов, уплаченных в государственный бюджет налогоплательщиками, которые воспользовались налоговой льготой в течение периода, превышающего 5 лет

МЛН.СOM							
№ п/п	Показатели	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.	Динамика показателей в % 2024г. к 2020г.
1	Итоговая сумма уплаченных в госбюджет налогов в т.ч.:	25 763,5	25 298,6	36 311,3	46 673,0	63 760,6	247,5
1.1.	Подходный налог	22 951,8	21 893,2	31 235,5	36 910,4	42 240,2	184,0
1.2.	Налог на прибыль	137,6	212,7	764,2	1 647,4	2 115,6	15,4 р
1.3.	НДС	373,6	256,9	645,4	2 504,0	12 388,5	33,2 р
1.4.	НсП	997,0	1 157,6	2 300,2	3 674,7	5 413,8	543,0
1.5.	Налог на имущество	439,8	538,3	516,2	650,7	412,0	93,7