

**UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Название проекта** | | Расширение доступа МСБ на рынкипутем укрепления их потенциала по соблюдениюстандартовв цепочках создания добавленной стоимости по фруктам | | |
| **Код тематического направления** | | Укрепление торгового потенциала, DD 13 | | |
| **Начало проекта** | | 1-й квартал 2019 года | | |
| **Продолжительность** | | 3 года (36 месяцев) | | |
| **Географический охват** | | Иссык-Кульская область, Кыргызская Республика | | |
| **Ключевой партнер** | | Министерство экономики Кыргызской Республики (заместитель министра, курирующий деятельность Национальной инфраструктуры качества) | | |
| **Другие партнеры** | | Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, субъекты МСБ в аграрной сфере, фермеры, бизнес-ассоциации и другие участники, вовлеченные в ЦДС по фруктам | | |
| **Организация-исполнитель** | | ЮНИДО | | |
| **Вклады в проект** | |  | | |
| * **СЕКО** | | 1 млн. швейцарских франков (879,300€) | | |
| * **Министерство экономики КР** | | 175360 € | | |
| **Общая стоимость** | | 1054660 € (включая 13%административных расходов) | | |
| Как частьинициативыГлобальной программы качества и стандартов (ГПКС), цель Проекта в Кыргызской Республике - повышение национальной конкурентоспособности путем развития цепочек добавленной стоимости (ЦДС) для фруктов в соответствии с требованиями качества и стандартов в целях расширения доступа малых и средних предприятий (МСБ) к рынкам.  Проект будет сфокусирован на достижении трех результатовГПКС, тем самым отвечая на основные проблемы в области стандартов, с которыми сталкивается страна.  **Результат 1**:Укрепление технической компетентности и устойчивости Национальной системы инфраструктуры качества в развитии цепочек добавленной стоимости по фруктам  **Результат 2**: Укрепление потенциала субъектов МСБ для соблюдения международных стандартов и технических регламентов, охватывающих ЦДС по фруктам  **Результат3**: Повышение информированности в вопросах качества вдоль цепочки добавленной стоимости по фруктам | | | | |
| **Одобрено:** | | | | |
|  | **Подпись:** | | **Дата:** | **Ф.И.О и должность:** |
| **От имени** Кыргызской Республики: | ………………………… | | ……………. | ……………………………………. |
| **От имени** ЮНИДО: | ………………………… | | ……………. | ……………………………………. |
| **От имени** СЕКО: | ………………………… | | ……………. | ……………………………………. |

Содержание

[CОКРАЩЕНИЯ 5](#_Toc529994816)

[A. контекст 7](#_Toc529994817)

[A.1. Социально-экономический обзор 7](#_Toc529994818)

[B. инфраструктура качества 10](#_Toc529994819)

[B.1. Обзор системы инфраструктуры качества 10](#_Toc529994820)

[B.2. Система национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики 14](#_Toc529994821)

[C. цепочка добавленной стоимости для фруктов 17](#_Toc529994822)

[C.1. Выбор методологии 17](#_Toc529994823)

[C.6. Основные участники вдоль фруктовой ЦДС 32](#_Toc529994824)

[D. содействиЕ юнидо 35](#_Toc529994825)

[D.2. Глобальная программа поддержки качества и стандартов (ГПКС) 36](#_Toc529994826)

[D.3. Подход ЮНИДО 37](#_Toc529994827)

[E. Проект 40](#_Toc529994828)

[E.1. Цель 40](#_Toc529994829)

[E.2. Компоненты (ключевые результаты) проекта 40](#_Toc529994830)

[E.3. Мероприятия и результаты 42](#_Toc529994831)

[E.4. Бенефициары 44](#_Toc529994832)

[E.5. Взаимосвязь с ГПКС 45](#_Toc529994833)

[E.7. Продолжительность и планировочная фаза проекта 46](#_Toc529994834)

[E.8. Сотрудничество с другими действующими программами 47](#_Toc529994835)

[E.9. Координация ГПКС с ПСП ЮНИДО и с другими проектами ЮНИДО 49](#_Toc529994836)

[E.10. Взаимосвязь с подразделением экономического сотрудничества и развития СЕКО 50](#_Toc529994837)

[E.11. Устойчивость и стратегия выхода 50](#_Toc529994838)

[E.12. Гендерные вопросы 51](#_Toc529994839)

[E.13. Возможности и риски 52](#_Toc529994840)

[F. Бюджет и вклады 54](#_Toc529994841)

[F.1. Бюджет 54](#_Toc529994842)

[F.2. Участие партнеров в проекте 59](#_Toc529994843)

[F.3. Вклад и участие ЮНИДО 59](#_Toc529994844)

[G. Менеджмент проекта 59](#_Toc529994845)

[G.1. Структура проекта 59](#_Toc529994846)

[G.2. Менеджментикоординацияпроекта 61](#_Toc529994847)

[G.3. Управление проектом 62](#_Toc529994848)

[G.4. Роли и ответственности партнеров 63](#_Toc529994849)

[G.5. Закупки 64](#_Toc529994850)

[H.1. Мониторинг и отчетность 64](#_Toc529994851)

[H.2. Оценка 64](#_Toc529994852)

[I. Библиография 65](#_Toc529994853)

[J. ПРИЛОЖЕНИЯ 66](#_Toc529994854)

[Приложение 1. Учреждения НИК Кыргызской Республики и их функции 66](#_Toc529994855)

[Приложение 2. Эволюция экспорта основных фруктов 73](#_Toc529994856)

[Приложение 3. Логические рамки проекта (матрица) 75](#_Toc529994857)

# CОКРАЩЕНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| БЦИСМ | Бишкекский центр испытаний, сертификации и метрологии |
| ВТО | Всемирная торговая организация |
| ВВП | Валовый внутренний продукт |
| га | гектар |
| ГПКС | Глобальная программа качества и стандартов |
| ДПЗиГСЭН | Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики |
| долл.США | Доллары США |
| ЕАЭС | Евразийский экономический союз |
| ЕС | Европейский союз |
| ЕЭК | Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций |
| ИЛАК | Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий |
| ИАФ | Международный форум по аккредитации |
| ИСО | Международная организация по стандартизации |
| КЦА | Кыргызский центр аккредитации |
| Кг | Килограмм |
| КПЭ | Ключевые показатели эффективности |
| КР | Кыргызская Республика |
| МГС СНГ | Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества независимых государств |
| МЭК | Международная электротехническая комиссия |
| МОТ | Международная организация труда |
| МСБ | Малый и средний бизнес |
| МСП | Малые и средние предприятия |
| НС | Наблюдательный совет |
| НИК | Национальная инфраструктура качества |
| НПА | Нормативно-правовые акты |
| НТС | Национальный технический координатор |
| ООС | Органы по оценке соответствия |
| ОСОП | Одно село один продукт |
| ОРП | Отдел реализации проекта |
| ОЭСР | Организация экономического сотрудничества и развития |
| ПСП | Программа странового партнерства |
| TBT | Соглашение ВТО «о технических барьерах в торговле» |
| ТК | Технический комитет |
| ТС | Таможенный союз |
| ТР | Технический регламент |
| СЕКО | Государственный Секретариат Швейцарии по экономике |
| СРП | Стандартные рабочие процедуры |
| CФМ | Санитарные и фитосанитарные меры |
| GIZ | Германское общество по международному сотрудничеству |
| GAP | Хорошие методы ведения сельского хозяйства |
| JICA | Японское агентство международного сотрудничества |
| IPPC | Международная конвенция по защите растений |
| HACCP | Анализ рисков и критические контрольные точки (ХАССП) |
| SWOT | Анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей |
| ЦДС | Цепочка добавленной стоимости |
| ЦСМ | Центр по стандартизации и метрологии |
| ЦРТ | Цели Развития Тысячелетия |
| ШК | Штаб-квартира |
| ЮНИДО | Организация Объединённых Наций по промышленному развитию |
| ЮСАИД | Агентство США по международному сотрудничеству |

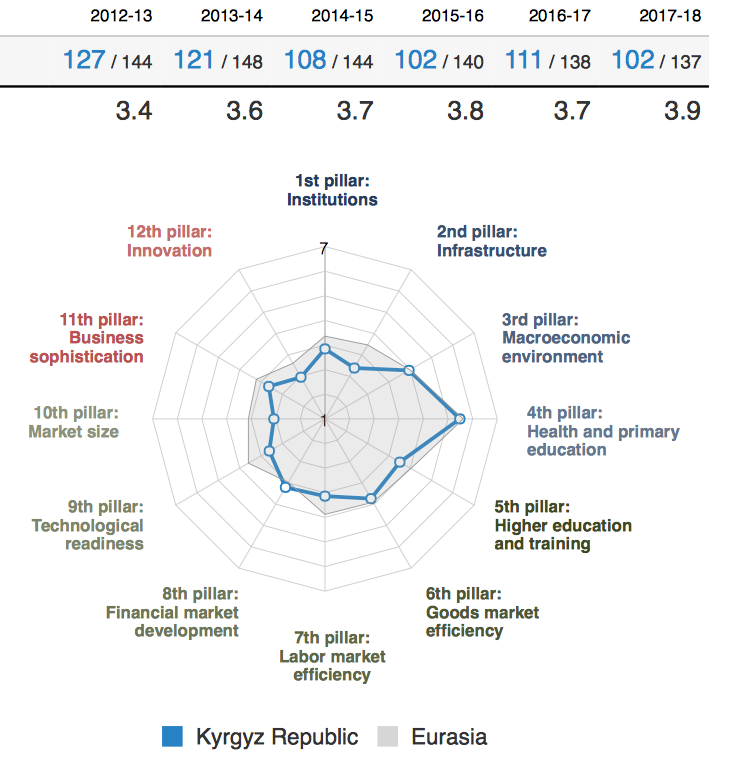
# A. контекст

## A.1.Социально-экономический обзор

Численность Кыргызстана составляет 6 201 500 человек, из которых 64% живут в сельской местности, и 42% являются трудоспособными (2 605 503 человека). ВВП страны составляет 7 565 млрд. долл. США и 1 219,82 долл. США на душу населения,чтоклассифицирует ее как страну с уровнем дохода ниже среднего, при этом показатель бедности составляет 25,4%[[1]](#footnote-2). Экономика Кыргызстана показывает положительно умеренные темпы роста и тенденцию к росту (прогноз роста ВВП в ближайшие годы составит около 4,6%), а среднегодовая инфляция остается в диапазоне 5-7%. От общего объема ВВП на 2017 год доля сферы услуг составила 48,0%, промышленность - 18,2%, сельское хозяйство - 12,3% и строительство - 8,2%[[2]](#footnote-3).

Улучшились[[3]](#footnote-4) позиции Кыргызской Республики в международных рейтингах, таких как «Ведение бизнеса», «Глобальной индекс конкурентоспособности», «Трансперенси Интернэшнл» и «Глобальный индекс счастья». В Докладе о глобальной конкурентоспособности за 2017-2018[[4]](#footnote-5), годы Кыргызстан набрал 3,90 и занимает 102-ю позицию из 137 стран. Эти результаты подтверждают положительную тенденцию к улучшению за последние шесть лет, за исключением 2016-2017 гг. (рисунок 1). Анализируя профиль страны, можно сказать, что Кыргызстан показывает наилучшие показатели по подиндексу “Основные потребности”(97-я позиция) по сравнению с другими подиндексами «Повышение эффективности» (108-я позиция) и «Инновации» (128-я позиция). По сравнению с евразийскими странами Кыргызстан имеет средние показатели в области здравоохранения и начального образования, макроэкономической среды и развития финансового рынка. По индексам «Инфраструктура», «Размер рынка» и «Технологическая готовность», у страны есть важные возможности для их улучшения (рисунок 1).

**Рисунок 1. Общий обзор конкурентоспособности**



Среди наиболее проблемных факторов ведения бизнеса в Кыргызстане - коррупция, политическая нестабильность, доступ к финансированию, налоговое регулирование, государственная бюрократия, инфляция, налоговые ставки, недостаточно образованная рабочая сила и недостаточное финансированиеинфраструктуры[[5]](#footnote-6). Эти факторы характеризуют бизнес-среду, в которой будет реализован проект.

В Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, возможности для экономического роста “*Возможности экономического роста объективно затруднены в силу ресурсно-энергетических ограничений, географического расположения и природно-климатических особенностей, отсутствия значимого внутреннего рынка. Потенциал частного сектора пока еще в целом ограничен низким уровнем производительности труда, недостатком квалифицированного человеческого капитала, ограниченным доступом к капиталу и энергоресурсам, а также нормативно-регуляторными барьерами. Фрагментированный характер сельского хозяйства, переработки и производства, и недостаток транспортно-логистических сетей не позволяют большинству производителей конкурентно участвовать в открывающихся региональных рынках даже в отраслях с низкой добавленной стоимостью*[[6]](#footnote-7)*.*Чтобыпротивостоять этим вызовам в среднесрочной перспективе*«Правительство стремится достичь следующих целей: 1)обеспечение динамичного развития экономики (не менее 4%) и стабильного роста доходов населения и, как следствие, сокращение уровня бедности до 20% 2) обеспечение сбалансированности государственных финансов и сохранение контролируемого уровня дефицита государственного бюджета - в пределах3-5 % к ВВП*[[7]](#footnote-8)*.*

Торговля играет важную роль в траектории развития страны. Кыргызстан является членом Всемирной торговой организации (ВТО) с 1998 года и присоединился к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) в 2015 году, *[который] привел производителей страны к 180-миллионному рынку и обеспечил развитие интеграционного потенциала с основными двусторонними партнерами*[[8]](#footnote-9). Более того, в 2016 году страна получила статус GSP + (Специальная стимулирующая инициатива Европейского союза для устойчивого развития и добросовестного управления). От общего объема экспорта, на Швейцарию приходится 27,4% (99,9% из которых жемчуг, драгоценные камни, металлы и монеты[[9]](#footnote-10)). Далее на Казахстан 16,5%, Российскую Федерацию 14,7%, Европейский союз (13,8%), Узбекистан (8,2%) и другие страны (19,4%)[[10]](#footnote-11). Экспорт сельскохозяйственной продукции составлял 11,3% всего экспорта в 2016 году[[11]](#footnote-12), в основном в Турцию, Казахстан, Российскую Федерацию, Болгарию и Сербию[[12]](#footnote-13). Доля Европейского союза в экспорте сельскохозяйственной продукции - 8,2% и промышленной продукции - 91,8%[[13]](#footnote-14).

Однако торговля не используется в полном объеме. Она по-прежнему остается зависимой от импорта, который постоянно опережает экспорт ввиду низкой производительности, обременительной бизнес-среды, ограниченного доступа к финансам и неразвитой физической инфраструктуры управления качеством[[14]](#footnote-15). Отсутствие потенциала производителей и МСБ в соблюдении регламентов ЕАЭС приводит к такому дисбалансу, несмотря на значительные усилия страны по созданию необходимой инфраструктуры для их соблюдения, частично при финансовой поддержке доноров. Обращение вспять этой тенденции – задача, которая занимает важное место в повестке дня Правительства. Приверженности Правительства по наращиванию потенциала МСБ и развитию стратегических секторов, в том числе агропромышленности,отражены в Программе развития Кыргызской Республики на 2018-2022 г.г.

Программа развития страны на период 2018-2022 годов заложила основу для долгосрочного развития до 2040 года, позволяя стране иметь четкие рамки с учетом глобальных вызовов и национальных возможностей и интересов[[15]](#footnote-16). Программа рассматривает девять стратегических секторов экономики, одним из которых является агропромышленный сектор, и содержит ряд межсекторальных приоритетов, а именно гендерные, экологические и технологические аспекты, которые должны быть тесно интегрированы в каждую из программных областей. Создание потенциала малых и средних предприятий является одним из мер по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса. Для агропромышленного сектора приоритетным направлением будет государственная поддержка производства и переработкисельскохозяйственной продукции, направленная на создание высокой добавленной стоимости и дополнительных рабочих мест. Цели развития сектора – увеличение эффективности роста объемов производства, повышение качества сельскохозяйственной продукции, обеспечение продовольственной безопасности страны и наращивание потенциала перерабатывающей промышленности. Продвижение органического производства также входит в число стратегических направлений, указанных в Программе развития страны.

# 

# B. инфраструктура качества

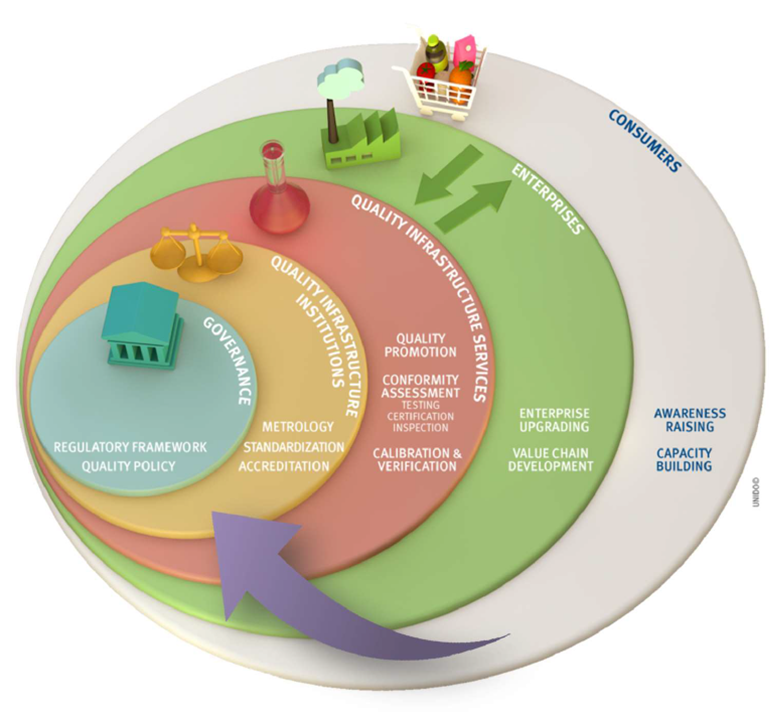
## B.1.Обзор системы инфраструктуры качества

**B.1.1. Введение**

Система инфраструктуры качества представляет собой комплекс инициатив, институтов, организаций, мер и ресурсов, необходимых для обеспечения качества и безопасности товаров и услуг, производимых и размещаемых на рынке, независимо от того, производятся ли они на месте или импортируются, а также направленная на обеспечение качества самих процессов и систем.Система инфраструктуры качества может быть определена как система, включающая организации (государственные и частные), политически-правовые и нормативные базы которых, направлены на повышение качества, безопасности и экологической устойчивости товаров, услуг и процессов.

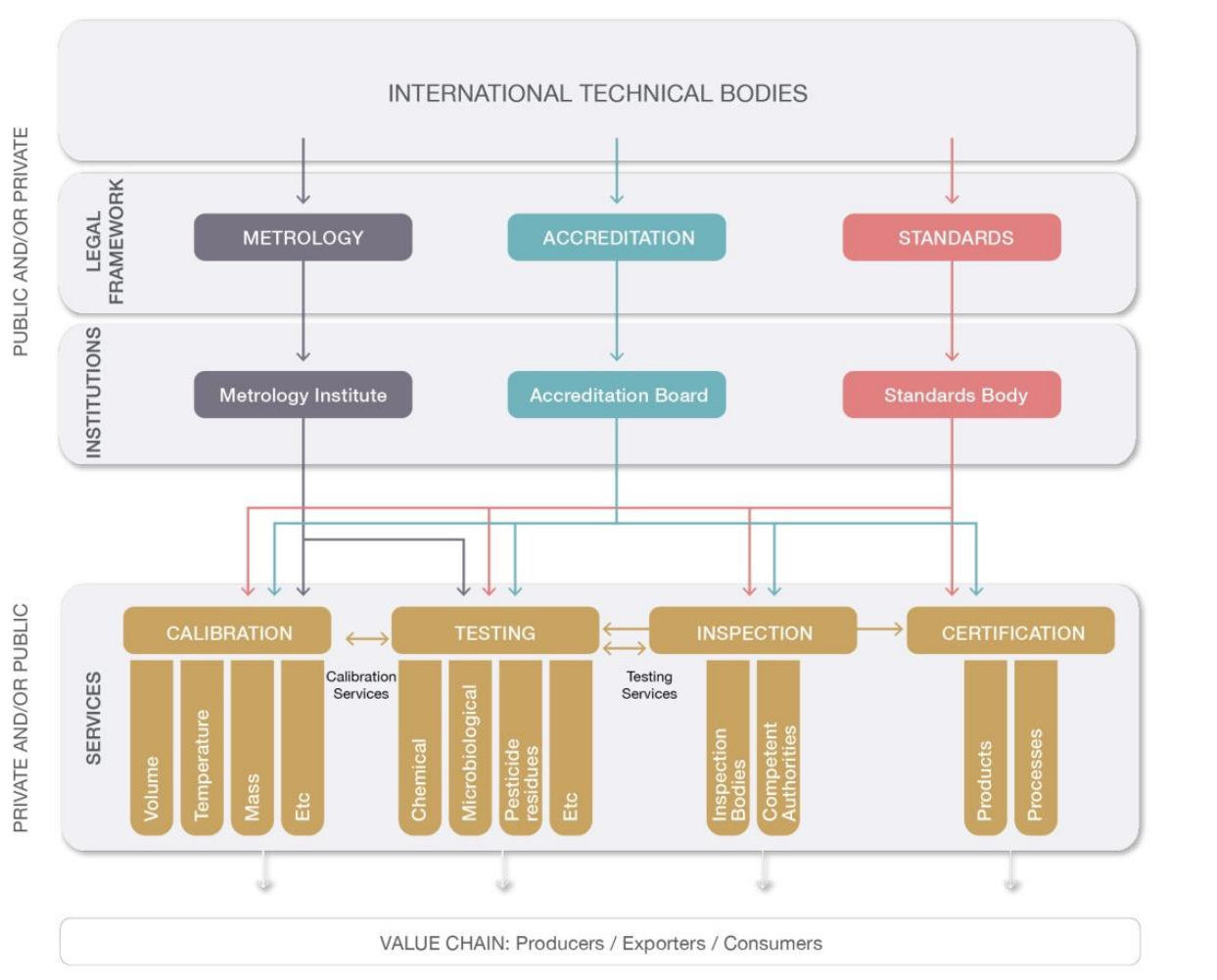
Для эффективного функционирования внутренних рынков необходимасистема инфраструктуры качества, международное признание которой имеет важное значение для обеспечения доступа на внешние рынки. Следовательно, как важный элемент, система инфраструктуры качества играет роль в содействии экономическому развитию, международной торговле, защите окружающей среды и социальному благополучию. Система инфраструктуры качества состоит из национальной политики в области качества по трем направлениям - стандартизация, метрология и аккредитация, нормативной базы; поставщиков качественных услуг (например, оценка соответствия); предприятий; клиентов и потребителей, включая граждан в качестве «потребителей» государственных услуг (рис.2).

**Рис 2. Система инфраструктуры качества и подходЮНИДО- от политики к потребителям**



Источник: ЮНИДО

Система инфраструктуры качествавыполняет две ключевые функции: 1) установление требований (стандарты, включая добровольные и технические регламенты) и 2) соблюдение требований (оценка соответствия, метрология, аккредитация) в соответствии с международными требованиями. Компоненты системы инфраструктуры качества на национальном уровне: стандарты, метрологические и аккредитационные организации (рисунок 3). Помимо этих компонентов, система инфраструктуры качества также состоит из широкого круга поставщиков услуг по оценке соответствия, которые включают калибровочные лаборатории, испытательные лаборатории, инспекционные органы и органы по сертификации для систем, услуг, продуктов и лиц.

**Рис. 3. Основные компоненты Национальной инфраструктуры качества** 

Система инфраструктуры качества может функционировать должным образом только тогда, когда она представлена целиком.Отсутствие или некомпетентность какого-либо одного из институтов будет снижать эффективность и общую производительность всей системы, темсамымоказывая негативное влияние на предпринимательскую среду. Здоровая предпринимательская среда является ключевым условием для развития торговли и конкурентоспособности, и она также необходима для сокращения бедности. Система инфраструктуры качества является важным элементом предпринимательской среды. Как «невидимая» или «мягкая» инфраструктура страны создает базовый фундамент или базовую структуру для производителей и предприятий, правительства и потребителей, которые сталкиваются в повседневной жизни со всеми компонентами системы инфраструктуры качества, не всегда зная об этом.

Система инфраструктуры качества является катализатором для улучшения качества продукции и услуг на национальном уровне. Именно она помогает стимулировать общий спрос на товары и услуги и подключает отдельные предприятия и экономику в целом к участию на отечественных и международных рынках. Помогая национальной промышленности соответствовать требованиям экспортных рынков, система инфраструктуры качества повышает конкурентоспособность страны и ее вовлеченность в мировую торговлю и глобальные ЦДС. Конечная цель системы инфраструктуры качества – дать уверенность покупателям, пользователям и властям в том, что товары или услуги соответствуют требованиям.Поэтому система инфраструктуры качества играет решающую роль в интернационализации и повышении конкурентоспособности предприятий, прозрачности рынка и благосостояния общества.

**B.1.2. Стандартизация**

Стандартизация - деятельность, направленная на преобразование желаемыхсвойств товаров или услуг в измерения, допуски, вес, процессы, системы, передовые методы и другие качества, с тем чтобы продукты и услуги соответствовали требованиям и были безопасны для потребителей, обеспечивая доверие покупателей[[16]](#footnote-17).

Стандартизация осуществляется на основе технических регламентов и технических стандартов. Последние обычно называются стандартами. Стандарты и технические регламенты определяют конкретные характеристики производимой продукции включая маркировку или упаковку, а также методы и способы ее производства.Хотя эти взаимозаменяемые понятия отличаются в зависимости от характера соблюдения норм и разрешений.

Технические регламенты разрабатывают государственные органы для конкретных задач, связанных с обеспечением безопасности в целом, охраны здоровья и окружающей среды, соблюдение которых является обязательным.

Разработкой стандартов занимаются технические комитеты в координации с национальным органом по стандартизации. Применение стандартов является добровольным; только рынок может обеспечивать их соблюдение.

Таким образом, в случае несоответствия продукции требованиям технического регулирования стран-импортеров, товары не смогут попасть на рынок. Продукция, которая не отвечает требованиям добровольных стандартов может свободно перемещаться, но она не найдет своих покупателей.

Соглашение ВТО о технических барьерах в торговле (ТБТ) поощряет использование международных стандартов в целях обеспечения соответствия с техническимирегламентами и стандартами во избежание «излишних» препятствий в международной торговле. Применение международных стандартов, следовательно, является частью надлежащей практики в области нормативного регулирования в области оценки соответствия.

**B.1.3. Оценка соответствия**

Оценка соответствия – это деятельность, направленная на удостоверение того, что продукция, процесс, услуга, персонал, система менеджмента соответствуют установленным требованиям на добровольной или обязательной основе. Эти требования изложеныв международных стандартах, таких как ISO/IEC 17000, которые гармонизируют деятельность по оценке соответствия по всему миру и способствуют взаимному признанию результатов, влияя на развитие международной торговли.

Деятельностьпооценкесоответствиявключаетвсебяиспытания, инспекцию и сертификацию. Эти службы призваны доказать покупателям и потребителям, что были соблюдены конкретные стандарты качества, безопасности, здоровья и окружающей среды. Услуги по оценке соответствия все чаще оказываются частными компаниями, а не государственными, в то время ответственность за регулирование системы НИК сохранятся за правительством (стандартизация, метрология и аккредитация). Как правило, чем масштабнее развивается промышленность страны, тем активнее частный сектор принимает участие в деятельности по оценке соответствия, что в конечном итоге может привести к развитию конкурентоспособности и самоокупаемости услуг по оценке соответствия.

Проведение процедуры оценки соответствия особенно подвержено воздействию ТБТ, например, сертификаты оценки соответствия страны-экспортерамогут не приниматься страной-импортёром ввиду отсутствия международного признания или аккредитации ООС. Цель международного признания - «испытано один раз – принято повсеместно» - позволяет избежать дублирования и обременительных затрат на проведение оценки соответствия.

**B.1.4. Аккредитация**

Аккредитация-это процесс, посредством которого определяется официальное признание компетентности лица в предоставлении услуг по оценке соответствия. Крайне важно обеспечивать доверие клиентов и других заинтересованных сторон к услугам, предлагаемых ООС.

Для признания на международном уровне аккредитация должна основываться на международных стандартах (например, ISO/IEC 17025 для испытательных или калибровочных лабораторий, ISO/IEC 17020 для инспекционных органов,ISO15189 для медицинских клинических лабораторий, ISO/IEC 17065 для органовпо сертификации продукции, процессов и услуг, ISO/IEC 17021 для органов, проводящих аудит и сертификацию систем менеджмента, ISO/IEC 17024 для органов, осуществляющих сертификацию персонала). Для полного признания национальные органы по аккредитации должны соответствовать международным требованиям и вступать в региональные или международные организации по аккредитации (например, Международный форум по аккредитации - IAF, Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий - ILAC), с помощью которых они могут участвовать в соглашениях о взаимном признании (MRA) на основе коллегиального принятия систем аккредитации.

**B.1.5. Метрология**

Метрология, как наука об измеренияхизучает как теоретические, так и экспериментальные понятия в любой области науки и техники для достижения требуемой точности.

Измерения участвуют во всех торговых операциях. В стремлении к справедливости для всех сторон, измерения должны быть «приемлемыми» (например, опасные вещества, такие как токсины, пестициды, антибиотики, гормоны и т.п не должны содержаться в продуктах питания. Вес товара должен быть точным включая такие параметры как размер, цвет, содержание сахара и т. д.). Без точных измерений та или иная сторона может оказаться в невыгодном положении. Эффективная измерительная система является важным элементом для достижения общепринятых результатов калибровки и тестирования. Существенным фактором для такой системы является прослеживаемость к единицам Международной системе единиц - СИ (научная метрология), регулируемой измерениями и измерительным приборам (законодательная метрология), а также уверенность в результатах испытаний и измерений (промышленная метрология).

Таким образом, наличие эффективной метрологической системы необходимо для защиты потребителей в целом, также для обеспечения того, что продаваемые товары соответствовали национальным и международным стандартам. Отсутствие такой системы измерения может привести к увеличению затрат,препятствовать свободному потоку товаров или потребовать повторных испытаний.

**B.1.6. Осведомленность в вопросах качества– культура качества**

Культура качества –это «среда», в которой принятыи внедрены общие правила моделейэффективного управления качеством на всех уровнях - индивидуальном, организационном, социальном и страновом. Понятие культуры качества состоит из общих ценностей, убеждений, ожиданий и обязательств, которые регламентируются политикой, системамии процессами на основе использования систем управления качеством с целью постоянного совершенствования.

Формирование культуры качества является наиболее эффективными устойчивым способом обеспечения и улучшения качества, а также внедрения динамичной системы изменений для повышения конкурентоспособности на всех уровнях. Понятие «качество» может применяться не только к продукции, но и к стадиям ее производства, распределения и управления. Для укрепления конкурентоспособности МСБ необходимо повысить культуру качества, с тем чтобы, чтобы эффективно конкурировать на мировом рынке.

Информированность, приверженность качеству и эффективное управлением качеством (посредством процедур обеспечения качества и управления качеством)являются компонентами культуры качества. Повышение уровня осведомленности в вопросах качества является первым шагом к достижению развития НИК, следовательно, необходимо повысить качество культуры.

Органы и службы по стандартизации, метрологии и аккредитации являются неотъемлемой частью деятельности системы НИК. Правительствам необходимо обеспечить их целостность и устойчивость. Кроме того, НИК состоит из широкого спектра поставщиков услуг по калибровке и оценке соответствия. Государство хотя может оказать поддержку на первоначальном этапе, частный сектор должен быть задействован в оказании таких услуги иметь свои калибровочные и испытательные лаборатории, инспекционные органы и органы по сертификации для систем, услуг, продуктов и лиц.

## B.2.Система национальной инфраструктуры качества Кыргызской Республики

**B.2.1. Краткий обзор**

Принципы действующей системы НИК Кыргызской Республики регулируются в соответствии с положениями Закона Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. № 67 «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» и находятся в ведении Министерства экономики Кыргызской Республики[[17]](#footnote-18).

Компоненты НИК:метрология, стандартизация, аккредитация, испытательные и калибровочные лаборатории, инспекционные органы,органы по сертификации и государственные надзорные органы. Три основные направления деятельности НИК (стандартизация, метрология и аккредитация) представлены отдельно в разных двух государственных учреждениях, подведомственных Министерству экономики Кыргызской Республики (рис. 4). Надзорные функции (инспекционные органы) осуществляют другие государственные органы, при этом Министерство экономики является уполномоченным органом в сфере технического регулирования и координирует деятельность в сфере государственного надзора[[18]](#footnote-19). В Приложении 1 приведено описание нормативной базы и функций каждого подведомственного учреждения включая их организационные структуры.

**Рисунок 4. Организационная структура НИК**



Основная часть бюджетаЦСМ и КЦАфинансируетсягосударством. Согласно Закону Кыргызской Республики от 22 мая 2004 г. № 67органы НИК могут оказывать платные услуги субъектам бизнеса, что помогает поддерживать устойчивостьНИК[[19]](#footnote-20).

По состоянию на август 2018 года, учрежденияНИК являются членами следующих международных организаций:

* ЦСМ является полноправным членом ИСО (ISO), Комиссии Кодекс Алиментариус, региональной организации по метрологии «Евро-Азиатское сотрудничество государственных метрологических учреждений (СООМЕТ), аффилированным членом МЭК (IEC) и членомИнститута стандартизации и метрологии исламских стран (SMIIC), Межрегиональной ассоциации стандартизации, Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств (МСК) СНГ).

ЦСМ является полноправным членом ИСО (ISO)» дополнить словами «

* КЦА является членом Межрегиональной ассоциации стандартизации и Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации Содружества Независимых Государств и членом Тихоокеанского сотрудничества по аккредитации (PAC)и членом Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC)[[20]](#footnote-21),членом Международного форума по Халал аккредитации (IHAF).Учреждения НИК активно участвуют в работе международных технических комитетов (ТК), но их участие в них затруднено ввиду отсутствия бюджетных средств и знания иностранных языков (английского).

В стране имеется 96 аккредитованных государственных и частных испытательных лабораторий[[21]](#footnote-22), из которых 29 специализируются на пищевых продуктах. Из 29 лабораторий, 11 являются частными,включая лаборатории производственных компаний.

В основном лаборатории Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Департамента карантина растений Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики и некоторых территориальных подразделений ЦСМпроводят широкий спектр испытаний для различных видов продукции, включая переработанные агропродукции. Цены за оказание услуги государственными лабораториями устанавливаются Постановлением правительства, которые не покрывают полностью операционные расходы лабораторий.

Испытательная лаборатория Бишкекского центра испытаний, сертификации и метрологии (БЦИСМ) и лаборатории Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики выполняют основную часть испытаний по параметрам безопасности и качества производимой и импортируемой продукции. Возможностииспытательных лабораторий ограничены, чтоне позволяютпровести испытания пищевых продуктовпо всем параметрам действующих технических регламентов в стране и требований крупных международных рынков, таких как Европейский союз.

Несколько лабораторий соответствуют требованиям ISO/IEC 17025 и аккредитованы КЦА, но не соответствуют требованиям нынешней версии ISO/IEC 17025 (2017 года версии).

Кроме того, 7 частных лабораторий и 12 государственных лабораторий в области испытаний фруктов включены в реестр аккредитованных испытательных лабораторий ЕАЭС, что означает, что результаты исследований этих лабораторий признаны во всех государствах-членах ЕАЭС[[22]](#footnote-23).

**B.2.2. Анализ сильных и слабых сторон, возможностейи угроз**

Учреждения НИК в Кыргызстане обладают рядом преимуществ и возможностей для улучшения. В таблице 1 представлена матрица анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, исходя из которой, учитывая масштабность и цели странового проекта для Кыргызстана, основные области, которые необходимо укрепить, это: 1) обеспечение устойчивости международного признания ILAC IAF для аккредитации испытательных и калибровочных лабораторий, 2) расширения международного признания сертификации продукции и систем управления для аккредитации услуг и 3) предоставление общедоступных стандартов на государственном языке и улучшение прослеживаемости измерений. Эти меры подробно описаны в разделе E этого документа, которые продиктованы необходимостью развития ЦДС.

Что касается лабораторий, за исключением лабораторий ДПЗиГСЭН в г.Бишкек, которые недавно были усовершенствованы благодаря финансированию Всемирного банка, лабораторные технологии в значительной степени унаследованы от Советского Союза. Однако в рамках условий дорожной карты присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС, правительство получало средства, направленные на совершенствование оборудования испытательной лаборатории БЦИСМ, закупку оборудования и расходных материалов, а также ремонт зданий.

**Таблица 1. SWOT-анализ системы НИК**

|  |  |
| --- | --- |
| **СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ** | **СЛАБЫЕ СТОРОНЫ** |
| * Квалифицированные человеческие ресурсы * Все учреждения НИК открыты к новым знаниям * Руководство и специалисты учреждений НИК стремятся продвигать кыргызскую продукцию на внешние рынки посредством улучшения своей деятельности. | * Недостаточное государственное финансирование (Министерство экономики; зависимость от донорской поддержки. * Недостаточное количество международных стандартов на официальном и государственном языках. * Отсутствие применения международных стандартов и передовой практики во всех областях работы, проводимых НИК. * Зависимость деятельности НИК от политических решений. * Недооснащение лабораторий соответствующим оборудованием и неполное финансирование обеспечения прослеживаемости измерений |
| **ВОЗМОЖНОСТИ** | **УГРОЗЫ** |
| * Возможности для увеличения экспорта посредством более развитой системы НИК: * Международное признание ILAC и IAF сократит расходы отечественных экспортеров на продвижение продуктов на международные рынки. * Знание и применение международных стандартов всеми участниками НИК позволит продвигать кыргызскую продукцию на внешние рынки. * Международное признание аккредитации как минимум одного органа по сертификации пищевых продуктов будет способствовать продвижению кыргызской продукции на международные рынки | • Неустойчивость международного признания аккредитации  • Нестабильная работа испытательных, калибровочных и фитосанитарных лабораторий даже после их оснащения из-за плохого обеспечения реагентами, стандартными образцами и т. д. |

Источник: На основе информации, собранной в ходе полевой миссии ЮНИДО и углубленного анализа 2018.

# C. цепочка добавленной стоимости для фруктов

## C.1. Выбор методологии

Каждый страновой проект ГПКСразработан с учетом конкретных ЦДС в целях рационального использования ресурсов для достижения конкретных результатов,при этом обеспечивая возможность взаимного использованияпередовых практик между странами или ЦДС.

ЮНИДО обладает обширным опытом работысЦДС и разработала методологию отбора ЦДС на основе анализа имеющихся пробелов во всех процессах ЦДС. В Кыргызстане с 2016года реализуется проект ЮНИДО по стимулированию экономического роста и занятости путем укрепления связей между туристическим сектором и соответствующими производственными отраслями в Иссык-Кульской области. На подготовительном этапе данного проекта было проведено исследование, согласно которому были определены пять цепочек добавленной стоимости, представляющие наибольший потенциал для содействия социально-экономическому развитию Иссык-Кульской области: творческие отрасли/ремесленное дело, переработка молочной продукции, переработка рыбы, фрукты и овощи, травяные чаи и лекарственные травы.

Выбор фокусного направления ЦДСдля странового проекта в Кыргызстане основан на ноу-хау ЮНИДО с использованием данных «Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг.»и полевой миссии, проведенной в июне 2018 года при поддержке ЮНИДО проектом The Lab Международной организацией труда (МОТ). Методика отбора включала в себя четыре этапа: 1) определение критериев отбора; 2) сбор и анализпервичных и вторичных данных; 3) проведение отбора; и 4) окончательный выбор. Рассматриваемые критерии подробно описаны в таблице 2.

**Табл. 2. Критерии выбора ЦДС для странового проекта**

|  |
| --- |
| **Критерий«КОНКУРЕТНОСПОСОБНОСТЬ», при котором можно определить рост ЦДС** |
| * Неудовлетворенный спрос на рынке и потенциал роста * Потенциал для удовлетворения рыночного спроса и экспорта * Потенциал конкуренции с импортом * Потенциал для добавления стоимости * Сырье для переработки (объем и качество) * Отличительные качестваот конкурентов * Потенциальное число ключевых предприятий /МСБ и желание улучшить и инвестировать в ЦДС |
| **Критерий «ЦЕЛЕВОЙ ФОКУС», при котором можно определить охват ЦДС** |
| * Потенциал увеличения доходов производителей и переработчиков * Потенциал увеличения занятости. * Потенциальное число производителей предприятий * Потенциал оказания положительного воздействия на окружающую среду и обеспечения долгосрочной устойчивости. |
| **Критерий «БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ», при котором можно определить наличие необходимой поддержки и готовности к улучшению ситуации** |
| * Cектор, определённый правительством как приоритетный * Наличие благоприятных базовых условий (к примеру, наличие лабораторий, юридических и т. д.). * Наличие вспомогательных учреждений |

Источник: ЮНИДО

Были анализированы такие продукции,как фрукты (яблоки, абрикосы, груши, дикие ягоды), овощи (картофель, морковь, капуста, зеленая редька, чеснок, дикие грибы), медицинские и лекарственные травы. Каждый критерий оценивался от 1 до 5 (5 - высший балл, указывающийнаибольший потенциал). ЦДСв отношении фруктов, овощей илекарственных травне были взвешены по приоритетности, поскольку все они считались одинаково важными для проекта. Самый высокий результат отмечен в ЦДС для фруктов,набрав 75 баллов, далее следуют лекарственные травы (65 баллов), овощи (62 балла) и мед (59 баллов) в результате чего, выбор был сделан в пользу ЦДС по фруктамкак основная направленность странового проекта в Кыргызстане *«Расширение доступа на рынки путем укрепления потенциала по соблюдению стандартов в цепочках создания добавленной стоимости по фруктам»*

**С.2. Выбранная цепочка добавленной стоимости по фруктам**

Развитие ЦДС в сектореплодовой продукции - одна из приоритетных задач Правительствадля развития агропромышленного сектора страны согласно«Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг.», в пункте 4.1.12 которой гласит: *«Приоритетными областями растениеводства должны быть отрасли, которые обеспечивают более эффективное использование водных и земельных ресурсов: культивирование высокоурожайных злаков, бобовых, технических, фруктовых и плодо-ягодных и косточковых культур»*; Кроме того, в Программе говорится, что правительство будет стимулировать органическое производство: *«Правительство окажет содействие предприятиям агропромышленного комплекса в создании таких брендов экологических и органических продукций, как «кыргызское мясо »,«кыргызское молоко», «кыргызское яблоко», и т. д. Экологическая чистота и качество выращенных фруктов и овощей должны стать брендом отечественных сельскохозяйственных продуктов, а также национальных напитков, фруктовых соков, минеральной воды и лекарственных трав*» (4.1.15).

В секторе фруктов в целом яблоки и абрикосы обладают наибольшим потенциалом для стимулирования роста экспорта по сравнению с другими подсекторальными продуктами.[[23]](#footnote-24)

Для разработки плана действий или дорожной карты в рамках странового проекта в КР в планировочной фазе планируется проведение исследование для более детальной оценкиситуации в секторе. В рассматриваемый проектом список фруктов входят яблоки, абрикосы, груши, сливы и ягоды. Состав списка остается пока открытым и может измениться для максимального охвата бенефициаров, поскольку проект не преследует цели ограничатсядвумя или тремя видами фруктов.

**С.3. Тенденции глобального рынка и рынок фруктов в Кыргызстане**

Глобальная торговля фруктами и овощами составляет 100 млрд. долл. США, и неуклонно растет примерно на 3% в год.[[24]](#footnote-25) Только экспорт фруктов растет почти на 7% в год, а около 80% мирового производства фруктов продаются как целые свежие фрукты. На самом деле спрос на свежие и замороженные фрукты продолжает расти, а спрос на консервированные фрукты остался на том же уровне и даже снизился в Европе, США и Австралии.

К числу факторов, способствующих росту торговли фруктами, относятся улучшение доступа к рынкам, изменение потребительских предпочтений, более профессиональная розничная торговля, рост покупательской способности (особенно в таких странах, как Китай), а также улучшение логистики наряду с системами хранения с контролируемой температурой и холодильными установками. Наблюдается тенденция к росту сертифицированных органических продуктов, особенно в развитых странах. Крупнейшими мировыми рынками сбыта органических продуктов являются США, Германия и Франция[[25]](#footnote-26), а Швейцария - ведущая страна с самым высоким потреблением натуральных продуктов питания на душу населения.[[26]](#footnote-27)

В Кыргызстане сельское хозяйство составляет 12% в структуре ВВП, обеспечивая 40% занятости больше, чем любой другой сектор. Большая часть производства приходится на небольшие хозяйства, что такое агрегирование продукции затрудняет выполнение экспортных заказов.

Объем экспорта продукций садоводства в 2016 году составил 63 млн. долл. США (6,2% от общего объема национального экспорта). Несмотря на стремления правительства к увеличению объема, сектор по-прежнему сталкивается со многими проблемами, включая ограниченный объем производства, дефекты упаковки, ограниченный доступ к капиталу и неорганизованную логистику. Соблюдение международных фитосанитарных стандартов и стандартов качества представляет ряд трудностей для бизнеса в связи с вхождением страны в ЕАЭС.

В последние годы значительно увеличились инвестиции в перерабатывающие предприятия для продвижения продуктов с добавленной стоимостью, таких как джемы, компот, соки и сухофрукты. Но их производительность остается низкой в пределах от 20% до 40%. Отсутствие управленческих навыков, доступ к финансам, устаревшее оборудование и плохая рыночная информация способствуют их неудовлетворительной работе. На переработку фруктов и овощей приходится 2% от общего объема производства.

Программа развития Кыргызской Республики 2018-2022 гг. включает в себя несколько мер по решению этих проблем (в скобках указаны номера пунктов Программы развития):

* Развитие агропромышленного комплекса по преодолению мелкотоварного производства, созданию перерабатывающего комплекса и развитию логистики (4.1.1.).
* Рост объемов производства и его эффективности, повышение качества продукции и наращивание потенциала перерабатывающей промышленности (4.1.2.).
* Развитие логистических центров для сельскохозяйственной продукции (4.1.4.).
* Создание соответствующей инфраструктуры для увеличения экспорта, например, логистические центры, лаборатории, перерабатывающие предприятия и транспорт (4.1.5).
* Доступ сельхозпроизводителей к финансовым ресурсам (4.1.6.).
* Развитие кооперативов и совершенствование налогообложения кооперативов (4.1.10.).
* Поддержка увеличения экспортаэкологически чистых продуктов (4.1.11.).
* Повышение эффективности урожая и землепользования в соответствии с нормами качества окружающей среды (4.1.14.).
* Содействие брендам экологических и органических продуктов [...] расширение спектра услуг испытательных лабораторий для сертификации продукции и внедрение международныхстандартов (4.1.15.).
* Создание регионального центра агротехнического обслуживания сельскохозяйственной техники (4.1.16.).

Ниже следует краткий анализ рынка Кыргызстана основных фруктов, рассматриваемых в ЦДС[[27]](#footnote-28):

* **Яблоки:**На экспортный рынок выходит множество кыргызских садоводческих продукций, но из фруктов, яблоки и абрикосы занимают лидирующие позиции. Яблоко является наиболее популярным фруктом в Кыргызстане, на которое приходится более 70% общего объема произведенных фруктов, его продукция широко распространена по всей стране. Каждое третье домохозяйство выращивает яблони или собирает дикие яблоки на 45 500 га. Однако большинство этих домашних хозяйств в состоянии удовлетворять только потребности домашнего потребления. По всей стране, в Чуйской области производственная площадь занимает 25,5%, затем Ошской (23,5%), Иссык-Кульской (21,5%) и Джалал-Абадской (14,5%). Объем экспорт представляет собой небольшую долю всех произведенных яблок, которые резко упал с 2013 по 2015 год на 93% (см. Приложение 2), но в период между 2015 и 2017 годами (384%) медленно восстановился. Значительная доля экспортируемых яблок значительно выросла с 265 долл. США за тонну в 2010 году до 661 долл. США в 2017 году. Экспорт свежих яблок в 2017 году составил 5 373 тонны на сумму 3,550 тыс. долл. США за тонну. Казахстан и Россия являются основными экспортными рынками для яблок (57,8% и 40,5% соответственно), с небольшими рынками в Узбекистане и Таджикистане (менее 2%). Большинство переработчиков как-то вовлечены в производство яблоки переработка яблок происходит чаще, чем абрикосов. Велика возможность экспорта органически произведенных яблок в Германию и Нидерланды из-за растущего спроса на органическое производство на этих рынках. Однако заинтересованные стороны отмечают жесткую конкуренцию на европейском рынке. Что касается продаж органических продуктов, в настоящее время страна экспортирует органические яблоки в Россию, Китай и Казахстан при поддержке Био Сервиса.
* **Абрикосы:** Кыргызстан является четвертым по объему производству абрикосов. В Баткенской области находится 68% абрикосовых деревьев страны, в Ошской (13%), Иссык-Кульской (8%), Джалал-Абадской (7%) и Чуйской (3%). Более 1,5 миллиона человек получают пользу от выращивания абрикосов; из них 350 000 человек непосредственно участвуют в этом секторе. Экспорт свежих абрикосов резко упал с 2012 по 2016 год (Приложение 2), от 12 178 тыс. долл. США, до 551 тыс.долл. США (95% -ное падение). Но начиная с 2017 года, наблюдается тенденция к росту. Экспорт свежих абрикосов в 2017 году составил 2233 тонны на 1 785 тыс.долл. США (рост на 224% по сравнению с предыдущим годом). Международными рынками абрикосов являются Россия и Казахстан (соответственно 70,2% и 29,8% экспорта). Свежие абрикосы продаются по более высокой цене в России на 823 долларов США за тонну, чем в Казахстане, по цене 749 долларов США за тонну.
* **Сливы:** они являются третьим наиболее производимым фруктом, выращенным в Кыргызстане, после яблок и абрикосов. Они составляют 3% от общего объема производства фруктов (от 15 000 до 20 000 тонн на площади от 3000 до 4000 га), а производство растет в среднем на 14% в год. Джалал-Абадская область является крупнейшим производителем сливы в Кыргызстане (90% от общего объема производства сливы). Что касается цен и спроса, сливы имеют меньшую волатильность по сравнению с другими культурами, такими как грецкие орехи. Большинство собранных слив продается посредникам, а относительно низкая доля хранится для самостоятельного потребления, в основном потребляется в сухом виде. В производстве и переработке сушеной сливы более активно заняты женщины, которые более ответственно относятся к работе.

Как правило женщины управляют перерабатывающими предприятиями или тепличным бизнесом, а также заняты в продажах саженцев. Экспорт слив имеет низкую стоимость лишь в 941 000 долларов США. Основными экспортными рынками являются Российская Федерация (52,4%) и Казахстан (47,7%). За последние пять лет как стоимость, так и количество экспорта сократились на 23% и 39% соответственно. Существует растущий спросиз Китая Также некоторые предприятия сообщили о заинтересованности немецких покупателей к кыргызским сливам.

* **Груши:** общий объем производства в 2017 году составил около 10 395 тонн. Международные рынки для груш - Казахстан, Россия и Монголия. Экспорт свежих груш в 2017 году составил 279 тонн на сумму 155 000 долларов США (556 долларов США за тонну). В то время как производство сократилось за последние несколько лет (см. Приложение 2), цена за единицу увеличилась. Согласно имеющимся данным, груши, похоже, не были экспортированы до 2015 года.
* **Ягоды**: в 2017 году производство составляло около 4 526,6 тонн, из которых 4 355,4 тонны (96%) были произведены в Иссык-Кульской области, 21 тонна в Ошской и 150,2 в Джалал-Абадской областях. Черная смородина составляет 78% от общего количества производимых ягод и в настоящее время не экспортируется.

Анализ яблок и груш по регионам приводится в таблице 3.

* **Таблица 3. Экспортсвежих яблок и абрикосов по регионам**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Страна** | **Свежие яблоки** | | **Свежие груши** | |
| **стоимость (USD)** | **количество (т)** | **стоимость (USD)** | **количество (т)** |
| **Кыргызстан** | 3,550,000 | 5,373 | 1,785,000 | 2,233 |
| Казахстан | 227,000 | 1,078 | 76,000 | 3,787 |
| Россия | 6,767,000 | 17,904 | 46,000 | 54 |
| Таджикистан | 28,000 | 87 | 873,000 | 2,946 |
| Туркменистан | 354,000 | 857 | 2,000 | 2 |
| Узбекистан | 4,224,000 | 7,031 | 20,513,000 | 22,840 |

* Источник: Отчет МОТ и ЮНИДО за 2018 год

**С.4. Географическая область**

Для обеспечения максимальной эффективности использования имеющихся ресурсов и повышения общего воздействия, проект будет сфокусирован на конкретномрегионе. Наилучший полученный опыт проекта в дальнейшем будет распространенпри необходимости на другие регионы страны для развития аналогичных ЦДС.

В июне 2018 года проект “The Lab, реализуемый Международной организацией труда провел при поддержке ЮНИДО экспресс-оценку рынка садоводческих подсекторов в трех областях Кыргызстана–в Ошской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской. Цель оценки заключалась в определении подсекторов и продуктов, которые представляют наибольший потенциал для стимулирования экспортных рынков и увеличения прибыльности заинтересованных сторон, особенно МСБ.

Оценка рынка в рамах данного исследования была проведена с фокусом на более узком наборе продукций по таким критериям как - актуальность сектора для целевых групп, возможность развития сектора и осуществимость изменений. В результате чего, в короткий список в качестве рекомендованных фокусных продукций попали яблоки, абрикосы, грибы и лекарственные травы. Также список пополнен такими продукциями как картофель в Оше, сливы в Джалал-Абаде и ягоды на Иссык-Куле. Данный список может быть изменен по мере появления новых данных в ходе будущих полевых исследований. Анализируемые продукции варьируются от региона к региону, например яблоки и абрикосы идентично анализировались в трех фокусных регионах, когда картофель проанализирован только в Оше и сливы в Джалал-Абаде. Вишни, груши, ягоды, грибы и лекарственные травы охвачены исследованием только в Иссык-Кульской области. Эти фокусные продукции оценены на предмет «актуальности», «возможности» и «осуществимости» в каждом из трех регионов, результаты которых показаны в таблице 4.

**Таблица 4.**Сопоставительная таблица по регионам

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Продукция** | **Актуальность** | **Возможность** | **Осуществимость** | **Всего** |
| **Ош** | картофель | 3 | 2 | 1 | **6** |
| яблоки | 2 | 2 | 2 | **6** |
| абрикосы | 1 | 2 | 1 | **4** |
| **Жалал-Абад** | яблоки | 2 | 3 | 2 | **7** |
| абрикосы | 3 | 2 | 2 | **7** |
| сливы | 1 | 1 | 1 | **3** |
| **Иссык-Куль** | яблоки | 3 | 3 | 2 | **8** |
| абрикосы | 3 | 3 | 2 | **8** |
| груши | 2 | 1 | 1 | **4** |
| Ягоды | 2 | 2 | 1 | **5** |
| Лекарственные травы | 2 | 2 | 1 | **5** |

Источник: Отчет МОТ и ЮНИДО, 2018 год

Исходя из результатов, в качестве географической направленности странового проекта выбрана **Иссык-Кульская область** (рис.5), в основном за счет яблок и абрикосов. Однако не исключается что, при возможности проект будет стимулировать участие и других регионов например, путем проведение обучения для заинтересованных сторон в Джалал-Абадской области. По результатом тщательной оценки, которая будет проводиться в планировочной фазе проекта, будет сделан окончательный выбор целевых регионов помимо Иссык-Кульской области.

**Рисунок 5. Иссык-Кульская область в Кыргызстане**



Балыкчы

Каракол

Иссык-Кульская область находится на высоте от 1 607 метров до 7439 метров над уровнем моря и занимает около 43 100 квадратных километров, из которых озеро Иссык-Куль занимает 6,236 квадратных километров (второе по величине высокогорное озеро в мире). Регион окружен горной системой Тянь-Шаня, с 2016 года - 180412 га. земли были использованы для выращивания на Иссык-Куле с 156 600 га. занятых небольшими хозяйствами. 88 747 га. были использованы для выращивания зерновых культур и 26 410 га. для картофеля. Яблоки, абрикосы, груши и ягоды были совместно выращены на 8 041 га, что составило около 4,5% обрабатываемых районов.

В регионе проживает примерно 483 000 человек (по состоянию на январь 2018 года), которые в основном заняты сельским хозяйством и туризмом. Примерно 70% проживают в сельской местности. Несмотря на то, что уровень бедности ниже, чем в среднем по стране, от 60% до 70% людей в регионе по-прежнему считаются живущими в условиях нищеты. Рост туризма (до 1 000 000 человек ежегодно посещают регион) способствовал развитию региона, но создает проблемы с точки зрения надлежащего планирования и землепользования[[28]](#footnote-29).

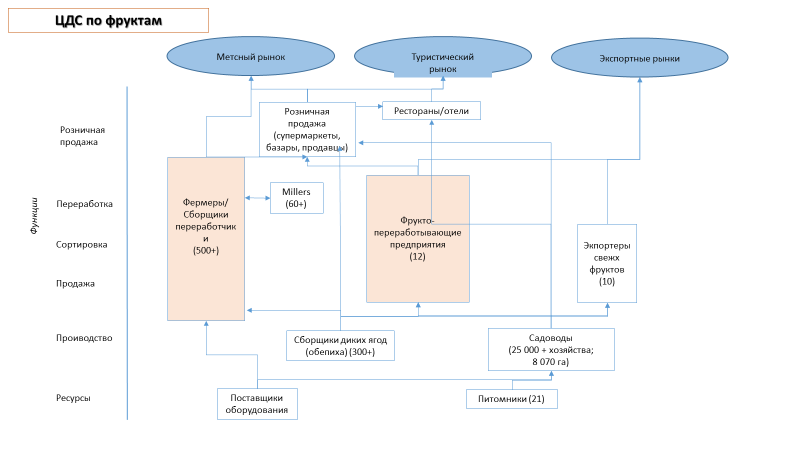
Каракол является административной столицей региона и считается агропромышленной базой для местной экономики. Балыкчи находится на западе на противоположной стороне и на полпути между Караколом и Бишкеком. Он более промышленно развит (в основном в производстве и переработке пищевых продуктов), чем Каракол, и служит местом расположения недавно созданного крупнейшего логистического центра в регионе. Балыкчи также лучше связан с другими регионами через железнодорожные системы, что делает его стратегическим местом для хранения в конечном итоге экспортируемой продукции в Казахстан.

**C.5.Анализ ЦДС по фруктам - структура и узкие места**

**C.5.1. Картирование ЦДС по фруктам**

Структура ЦДС для фруктов значительно сегментирована (на рис.6), где существует множество участников - производители, переработчиков и трейдеры.

**Рисунок 6.**



Источник: ЮНИДО, 2017 год

**С.5.2. SWOT-анализ ЦДС по фруктам**

SWOT-анализ, проведённый для ЦДС по фруктам по всему миру суммирован в таблице 5, где наблюдается ряд поперечных узких мест вдоль ЦДС по фруктам, которые влияют на выход на рынки и качество продуктов. ЦДС сталкивается с огромным количеством требований, в то время как некоторые из них являются обязательными (меры безопасности СФМ и TBT для безопасности пищевых продуктов) для защиты здоровья населения, другие являются добровольными (органическая, справедливая торговля, устойчивость, социальная, углеродная нейтральность и т. д.). Соблюдение требований безопасности пищевых продуктов является самым критическим барьером для производителей, особенно для экспорта на международные рынки. Обеспечение требуемымобъемом продукций сопряжено с такими трудностями как низкая производительность, слабые рыночные отношения, ограниченныйдоступк услугам, устаревшие технологии и ограниченный доступ к фруктохранилищам, в частности[[29]](#footnote-30). Некоторые из этих проблемнашли отражение в проектном документе странового проекта для КР и Программе развития Кыргызской Республики на 2018-2022 г.г, которые перекликаются между собой.

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| * Погода и почва, подходящие для культивируемых и диких фруктов. * Выращивание и потребление фруктов имеют давнюю традицию в стране. * Сильный потенциал для улучшения качества фруктов должен быть хорошо признан / принят на международных рынках. * Готовность заинтересованных сторон улучшать доступ к лучшим рыночным условиям. | * Низкий объем производства и мелкие фермерства. * Низкая интеграция участников ЦДС и слабые рыночные отношения. * Ограниченные услуги по распространению знаний и обучение (GAP, комплексная борьба с вредителями органические и т. д). * Недостаточные фитосанитарные надзорные действия. * Большая часть производства фруктов распространяется через открытые рынки и базары. * Отсутствие знаний субъектов ЦДС о торговле и экспортных операций. * Низкая технология (ручной и неэффективный сбор, что приводит к низкой производительности и несоответствию требованиям безопасности пищевых продуктов. * Устаревшие технологии. * Зависимость от импорта материалов и ингредиентов, используемых для переработки и упаковки. * Отсутствие соответствия требованиям рынка, включая безопасность пищевых продуктов. * Ограниченные инвестиционные возможности и доступ к кредитам. * Отсутствие центров хранения. * Недостаточные местные поставщики технической помощи. * Неадекватное управление этапами ЦДС. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| * Фруктоводство является одной из приоритетных областей растениеводства и агропромышленного развития Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. В план включены меры по улучшению сектора. * Рост спроса на фрукты на международных рынках. * Увеличение спроса на органические продукты на международных рынках. | * Изменение климата может повлиять на выращивание фруктов. * Повышенные требования к уровню качества на международных рынках. * Эндемичные вредители и болезни. |

Источник: ЮНИДО и данные, собранные в ходе полевой миссии, отчет ЮНИДО, 2017 год , отчет МОТ и ЮНИДО за 2018 год.

**С.5.3. Требования к качеству и проблемы ЦДС в секторе фруктов**

Фрукты можно потреблять в свежем или в переработанном виде и цена на них возрастает после их переработки. В структуре ЦДС рассматриваются пять этапов: ресурсы для производства, сбор, сушка/хранение, обработка/подготовка к торговле, а также экспорт/выходна рынки. Услуги учреждений НИК, оказываемые на каждом этапе ЦДС для фруктов подробно описаны на рисунке 7 и проанализированы ниже.

На соблюдение стандартов качества безопасности в выбранных ЦДС будут направлены усилия странового проекта в КР, где вопросы о культуре качества являются актуальными начиная с производителей. Во время полевой миссии, была отмечено, что производители готовы менять свой подход к пониманиювопросов качества и к улучшениюсвоих производственных условий путем внедрения принципов безопасности качества пищевых продуктов и т. д.Также, было выявлено, что необходимо обучение представителей сектора навыкам примененияпередовой практики на всех этапах ЦДС. Хранение и обработка являются особенно важными этапами в развитии ЦДС.

**Рисунок 7. Услуги НИК для ЦДС по фруктам**

**C.5.3.1. Ресурсы производства**

В начале ЦДС выступает фермер или производитель, который является основным игроком в выращивании фруктовых деревьев:

* **Производительность:** было обнаружено, что внедрение Global GAP (например, подготовка почвы, плантация, обрезка ) отсутствовало при сборе фруктов. Три фактора влияют на качество производительности продукций: устоявшее мышление; рабочая сила (т. е. эксперты)[[30]](#footnote-31); финансовые ресурсы (например, для обработки почвы, борьбы с вредителями). Контроль за почвой в настоящее время отвечают сами фермеры. Надлежащее проведение анализа почвы, качественные семена, внедрение GAP и оказание технической помощи в виде консультаций и обученияпозволят повысить продуктивность культивируемых фруктов в ЦДС, что приведет к улучшению доходов фермерских хозяйств и повышению качества продукций. Необходимо провести некоторую подготовку по GAP в рамках странового проекта несмотря на то, что проект не преследует цели увеличения производительности.
* **Контроль качества:** контроль за состоянием почвы был передан от государства к фермерам. В целом фермеры не следят за почвой, не могут отличить плодородную от загрязненной, сталкиваются с финансовыми ресурсами для внедрения наилучшей агро-практики. В составе почвы можно обнаружить тяжелые металлы, которые оказывают влияние на качество культивируемых и экспортируемых продукций, что также влияет на здоровье потребителей.
* **Борьба с вредителями и здоровье растений:** Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики проводит меры по защите растений. Не хватает кадров (например, инспекторов) в этой области и технических ресурсов (например, транспортных средств для проведения проверок). Болезни груши повлияли на объем урожайности, поэтому многие фермеры переходят на культивацию других фруктов, которые менее чувствительны к вредителям растений.
* **Органическое производство:** Некоторые фермеры уже занимаются сертифицированным органическим производствам и в стране возрастает интерес к данному виду производства. Органическое производство воспринимается как общепринятая практика, но о его рыночных преимуществах (более высокие цены) и недостатках(затраты на сертификацию) не все фермеры и производителизнают. Органическое производство представляет хорошую возможностьдля Кыргызстане занять позиции на экспортных рынках, развитие которых обозначено в Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов.

**C.5.3.2. Урожай**

Сбор урожая посаженных или дикорастущих фруктов производится фермерами/производителями, с привлечением дополнительной рабочей силы во время сезона. Нет практики калибровки фруктов по качественным показателям, включая содержание сахараили обеспечения норм гигиены (например, использование незараженных контейнеров для сбора). Следовательно, посредством обучения GAP можно улучшить существующее положение. Прослеживаемость также остается проблемой вдоль ЦДС.

**C.5.3.3. Сушка / хранение**

После сбора урожая фрукты могут непосредственно храниться (в фермерских помещениях или в помещениях кооперативов, в центрах сбора и предприятиях) или запущены в процесс переработки.

* **Сушка:** самая простая и наиболее распространенная форма обработки, особенно для яблок и абрикосов**.** Существует национальная культура потребления сушенных фруктов, а также сухофрукты входят в десятку лучших экспортируемых продуктов (HS0813, другие фрукты, сушеные)[[31]](#footnote-32). За некоторыми исключениями было обнаружено, что процесс приготовления фруктов для сушки производится вручную (например, отшелушивание, разрезание), а помещения для высушивания фруктов во многих случаях не соответствуют основным требованиям безопасности пищевых продуктов. Таким образом, существует общая потребность в совершенствовании процесса и помещений в качестве требования для реализации принципов и требований, связанных с HACCP, независимо от того, будут ли фрукты потребляться внутри страны или экспортироваться.
* **Хранение:** центры сбора/хранения принадлежат кооперативам, посредникам или предприятиям, особенно последним в случае охлаждаемых хранилищ. Владельцы хранилищ могут собирать продукцию у определенного количества фермеров, или фермеры могут арендовать помещение в хранилищах. Отсутствие контроля качества наблюдалось, сразу же после поступления продукции в хранилище. На этом этапе существуют следующие проблемы 1) отсутствие надлежащего хранения (по количеству и качеству объектов); 2) несоответствующие системы контроля качества и регистрации / управления собранными партиями в соответствии с качеством, что приводит к потере записей и, следовательно, прослеживаемости продукции; 3) ненадлежащие условия транспортировки и хранения в пути (например, контроль влажности и температуры и использование соответствующих контейнеров); 4) отсутствие культуры ассоциативности / сотрудничества между предприятиями.

**C.5.3.4. Переработка (помимо сушки) и подготовка к торговле**

* **Переработка:** переработка в производные в стране по-прежнему находится в начальной фазе, но ряд проектов сотрудничества работал или продолжает работать над укреплением этой стадии фруктовой ЦДС в качестве средства увеличения дохода для фермеров. В настоящее время обработка в основном включает соки и джемы. Последнее является приоритетом ряда женских кооперативов в стране, которые обладают знаниями и привержены качеству, но в целом не имеют надлежащих помещений и автоматизации процесса. Это требования, если они думают об экспорте продуктов, и имеют хороший потенциал для привязки к ЦДС в сфере туризма, например. На этом этапе следует укреплять стандарты безопасности пищевых продуктов, а также экологические стандарты / чистое производство среди крупных производителей / предприятий. Кооперативы и МСБ должны получать подготовку и технические консультации с точки зрения соответствия стандартам, производительности, упаковки и других аспектов, связанных с тем, как лучше продавать продукты и управлять организациями, повышать их конкурентоспособность на устойчивой основе.
* **Подготовка к торговле:** фрукты и производные упаковываются в соответствии с требованиями рынка. На этом этапе помощь в улучшении упаковки может повысить качество продукции, чтобы найти и использовать лучшие рыночные условия.

**C.5.3.5. Экспорт/рынки**

Несмотря на то, что существует несколько успешных экспортных производителей и предприятий, организации-производители и МСБ сталкиваются с несколькими препятствиями для внедрения своих продуктов на международных рынках: 1) трудность сбора / поставок больших объемов; следует укреплять культуру ассоциативности или сотрудничества с соответствующими механизмами (например, соглашениями / контрактами); 2) отсутствие соответствия стандартам стран-импортеров, включая прослеживаемость; присоединение к ЕАЭС усилило использование коммерческих компаний для экспорта в соседние страны, поскольку в настоящее время не все производители, экспортирующие ранее, готовы выполнить требования; 3) отсутствие знаний об практике управления экспортом и благоприятных экспортных нормах, включая соглашения о свободной торговле; 4) неустойчивый и неподготовленный управленческий персонал и недостаточная доступность квалифицированных менеджеров в экспортном бизнесе.

Основные узкие места, относящиеся к страновому проекту, приведены в таблице 6 вместе с возможными мерами.

**Таблица 6. Основные проблемы вдоль ЦДС и возможные стратегии/мероприятия**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ЭТАПЫ** | **Проблемы** | **УЧАСТНИКИ** | **ВОЗМОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** |
| **Ресурсы для производства** | * Низкая производительность и, в целом, низкий уровень сельскохозяйственного производства | * Фермеры[[32]](#footnote-33)   • Государственные органы | * Обеспечить подготовку и консультирование по GlobalGAP и соответствующим стандартам для их реализации (например, органическое производство, * Создать реестр экспертов и тренеров по GAPи возложить на ЦСМ |
| * Недостаточный уровень фитосанитарных исследований | * Правительство | * Обеспечить оборудование для устранения основных проблем в местах принятия мер. * Улучшить знания по планированию инспекций по анализу рисков. * Обучить экспертов и специалистов по распространению знаний в сфере защиты растений. |
| * Отсутствие знаний о масштабах, последствиях и пользе органического производства, и других видах сертификации | * Фермеры * Правительство * Бизнес Ассоциации | * Улучшить знания (материалы и события). * Организовать курсы обучения и подготовить экспертов для проведения обучения для обеспечения устойчивости передачи знаний. |
| * Отсутствие соответствия нормам HACCP / другим нормам (например стандартам органического производства). | * Фермеры | * Организовать подготовку и консультирование по нормам применения |
| **Урожай** | * Неизбирательный сбор урожая * Несоответствиетребованиямгигиены | * Фермеры/производители * Правительство | * Организовать обучение фермеров лучшему опыту сбора урожая и обзор соответствующих стандартов – обновление и распространение * Обеспечить техническое консультирование по HACCP/соответствующим стандартам. * Создать пул экспертов и распространителей знаний для проведения обучения лучшим практикам в сфере сельхозпроизводства. |

**Таблица 6. Основные узкие места вдоль ЦДС и возможные стратегии/меры (продолжение)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ЭТАПЫ** | **Проблемы** | **УЧАСТНИКИ** | **ВОЗМОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** |
| **Хранение** | * Неоднородное качество | * Фермеры и бизнес ассоциации | * Стандартизировать лучший опыт/практику для деятельности после сбора урожая. * Разработать/пересматривать/обновлять стандарты, при необходимости. * Провести обучение и создать пул экспертов и специалистов по распространению знаний в сфере с/х производства/бизнес ассоциаций для проведения обучения лучшим практикам. * Обеспечить техническое консультирование по HACCP/соответствующим стандартам. |
|  | * Ручной труд (переработка) | * Фермеры | * Распространение передового опыта/стандартов для улучшения переработки. * Приобретение определенного оборудования. |
|  | * Несоблюдение норм пищевой безопасности / HACCP/других норм. * Слабые системы управления качеством/ /управленческий потенциал. | * Фермеры * Фермеры и бизнес ассоциации * МСБ | * Обеспечить обучение и техническое консультирование по пищевой безопасности/стандартам применения. При любой возможности использовать метод подготовки инструкторов. * Консультировать по вопросам применения соответствующих стандартов/улучшения управленческой практики. |
| **Переработка и торговля** | * Несоблюдение с нормами пищевой безопасности. * Ручной труд. * Низкий уровень систем управления качеством/управленческий потенциал * Отсутствие надлежащей инфраструктуры и ресурсов. * Плохая упаковка/маркетинг. | * МСБ/   Бизнес ассоциации | * Обеспечить обучение и техническое консультирование по нормам пищевой безопасности/стандартам их применения. * При любой возможности использовать метод подготовки инструкторов. * Способствовать инвестированию в улучшение материальной базы, при необходимости. |
| **экспорт** | * Отсутствие знаний о практике управления экспортом и стандартам, благоприятных экспортных правилах, в том числе режимах свободной торговли. * Отсутствие соответствия стандартам. * Отсутствие обученного персонала. | * МСБ/   Бизнес ассоциации | * Обучить и предоставить техническое консультирование по контролю качества и стандартам пищевой безопасности/другим стандартам, при необходимости обеспечить их соблюдение. * При любой возможности использовать метод подготовки инструкторов/ создать пул экспертов. |
| **Сквозные вопросы** | * Отсутствие надлежащей материальной базы и операционной переработки. * Отсутствие соответствия стандартам. * Отсутствие управленческого потенциала. * Отсутствие финансирования * Отсутствие калиброванного оборудования. * Отсутствие международно- признанной аккредитации для испытательных лабораторий. * Отсутствие приживаемости. * Низкая культура сотрудничества. * Низкая культура качества. | * Испытательные лаборатории * Калибровочные лаборатории * Общественные учреждения/ НИК * МСБ, и другие участники ЦДС | * Обеспечить обучение и техническую поддержку, направленную на устранение барьеров и укрепление потенциала. * Обеспечить поддержку деятельности сектора для укрепления институционализации. |

Источник: ЮНИДО, на основе информации, собранной в ходе полевой миссии и Отчета МОТ-ЮНИДО, 2018 г.

**C.5.4. Анализ фруктовой ЦДС в Иссык-Кульской области.**

Ввиду того, что страновой проект нацелен на Иссык-Кульскую область, актуальность, возможность роста и осуществимость стимулирования изменений во фруктовой ЦДС, были проанализированы для региона и суммированы в таблице 7. Ограничения не отличаются от тех, которые были определены для ЦДС в целом (С.5.3.).

**Таблица 7. Краткий анализ ЦДС на Иссык-Куле**

|  |  |
| --- | --- |
| **КРИТЕРИИ** | **ОПИСАНИЕ** |
| **Актуальность (условия и рыночные структуры)** | |
| **Яблоки** | В Иссык-Кульской области произведено 38,567 тонн яблок в 2017 году (28% национального производства, около 1.5 тонны на одного фермера). |
| **Абрикосы** | Производство в 2017 г. составило 6,425.9 тонн (27% от общего производства в стране, около 1.2 тонны на каждого фермера). Особенно известны абрикосы, выращенные в селе Джеты-Огуз. Северное побережье Иссык-Куля славится своими яблоками, в то время, как южное побережье более известно своими абрикосами. |
| **Груши** | В 2017 выращено 353.4 тонн груш (3.4% от странового производства, около 700 кг на фермера). В общем, наблюдается тенденция на снижение производства груш в последние пять лет из-за ее восприимчивости к поразившей ее болезни. |
| **Ягоды** | Производство ягод в Иссык-Кульской области выросло за последние несколько лет до 4,355.4 тонн в 2017 г. (рост на 21% по сравнению с 2015 г.). Черная смородина составляет 78% от всех выращенных ягод. В 2017 г. на Иссык-Куле было выращено 3,391 тонн черной смородины (около 300 кг на фермера), однако смородина остается на внутреннем рынке (черная смородина не экспортируется в свежем виде). В среднем на одного фермера приходится около 80 кг малины в год, 100 кг барбариса, и 150 кг облепихи. |
| **О сельхоз культурах** | Основная часть выращенных фруктов в регионе продается в свежем виде. На Иссык-Куле функционируют 32 производителей и переработчиков овощей и фруктов, в том числе 26 малых предприятий и 6 крупных компаний.  Ввиду климатических условий трудно сушить фрукты естественным образом. Несколько хозяйств имеют свое собственное оборудование для сушки, однако это они предназначены для маломасштабной переработки. Продукция, используемая для сушки или для производства соков обычно повреждена или нестандартных размеров.  По состоянию на 2015 г. на Иссык-Куле были 20 плодопитомников, самые крупные из них насчитывали около 20 рабочих, из них около 60% женщин. Продукция кыргызских питомников, однако, не отвечает количественным или качественным требованиям и многие саженцы привозятся из-за рубежа.  Около 60% домохозяйств/производителей садовых фруктов и ягод являются женщинами, из членов кооперативов 75% -женщины. |
| **Возможность для инклюзивного роста** | |
| **Обзор** | Представительство Правительства в Караколе/Иссык-Кульской области хотело бы увеличить производственные площади, поддерживая фермеров в преобразовании в настоящее время непроизводственных земель в возделываемые сельхозугодья.  В 2017 г. экспорт из Иссык-Кульской области составил: 1) яблоки: в Россию 1,927 тонн; 3,218 -в Казахстан, 212 - в Узбекистан 17 - в Монголию; 2) абрикосы: 1,523 тонн в Россию и 710 – в Казахстан; 3) груши: 27 тонн – в Россию, 250 – в Казахстан 2- в Монголию; 4) клубника (109 тонн) малина (35,414 тонн). |
| **Холодильная цепочка и логистика** | Мощности холодильной цепочки и улучшенной логистики являются основными средствами роста экспорта. Хранилища с охлаждением и логистические центры существуют, и одним из самых крупных является Оберон, расположенный в Балыкчи, однако в настоящее время их деятельность ограничена , ввиду фрагментации продукции, доступа и координации с малыми производителями фруктов. |
| **Объёмы производства** | Общее производство должно значительно вырасти если регион хочет работать с крупными международными покупателями и увеличить экспорт. Одной из главных проблем, которая является причиной ограниченного производства и консолидации продукции является отсутствие доверия между производителями и покупателями |
| **Болезни** | Слабая исследовательская база и техническая помощь для борьбы с вредителями/болезнямииз-за нехватки агрономов в Кыргызстане и отсутствие поддержкиПравительства |
| **Содействия изменениям** | |
| **Обзор** | Активные вспомогательные услуги на Иссык-Куле предоставляются в основном НПО и некоммерческим организациям, или частным компаниям, которые напрямую субсидируются донорскими ресурсами. |

Источник: МОТ и ЮНИДО, 2018 год.

## C.6. Основные участники вдоль фруктовой ЦДС

Основными участниками фруктовой ЦДС являются производители и производственные организации, переработчики, магазины, экспортеры и покупатели для внешнего рынка. Кроме того, на кыргызском рынке существует ряд других участников, прямо или косвенно вовлеченных в ЦДС. В следующем списке представлен обзор институциональной реальности участников и их ролей в секторе фруктов, подготовленный в ходе интервью с представителями разных участников[[33]](#footnote-34). Участники были структурированы с помощью частной, общественной и оценки соответствия. Хотя организации по оценке соответствия принадлежат к частному или общественномусектору, они рассматривались в отдельном разделе из-за их значимости для проекта. Во избежание дублирования анализ заинтересованных сторон можно найти в таблице 5, подпункт C.5.3.

**C.6.1. Участники из частного сектора**

Основными действующими лицами из частного сектора во фруктовой ЦДСявляются производители и производственные организации, переработчики и торговые сети / экспортеры. На рисунке 6 приведены данные о количестве участников на этапе каждого звена ЦДС, а в таблице 8 представлены соответствующие кооперативы и предприятия, действующие на Иссык-Куле, с указанием их потенциала и готовности сотрудничать.

**Таблица 8. Значимые участники сектора фруктовой ЦДС на Иссык-Куле (август, 2018 г.)**

|  |  |
| --- | --- |
| **УЧАСТНИКИ** | **ОПИСАНИЕ** |
| **Открытое акционерное общество «Ынтымак»** | Создано в Балыкчи. Имеет 2 га под абрикосовым садом, 21 га – яблоневый сад, в селах Ананьево и Григорьевка. Предприятие занимается сбором яблок и абрикосов у местного населения. Произведено около 150,000 3- литровых банок абрикосового сока в июле-августе, и около 150,000 3-литровых банок яблочного сока в сентябре-октябре. |
| **ОсОО Иссык-куль Ширеси,** | Расположено в Балыкчи. Производит только 3-литровые банки яблочного сока, объем производства - незначительный. Компания собирает яблоки у населения. |
| **ОсОО Компромсервис** | Расположено в Чолпон-Ате, функционирует более 20 лет. Компания производит различные соки и переработанные фрукты под брендом «Соки Иссык-Куля». Имеется хранилище для фруктов. |
| **ОсОО Фаир** | Расположено в Караколе, производит яблочный «Эко сок» в сочетании с барбарисовым, грушевым, томатным и абрикосовым соком. |
| **Григорьевский сад, кооперативное хозяйство** | Расположено в селе Григорьевка, производитель яблочного и смешанных с грушевым и персиковым соков под брендом «Нактай» соков, в расфасовке 3-литровых «бэг-ин-боксах». |
| **Муниципальное предприятия – Бал Шире** | Расположено в селе Ак-Терек, Дежи-огузкий район. При поддержки компании Кумтор Голд Майнинг производит различные виды соков и джемов из местных фруктов. |
| **Логистический центр Оберон** | * Оберон открылся в Балыкчи в 2016 г., имея потенциал хранения свежих фруктов до 2400 тонн. * В основном, он используется для хранения яблок, абрикосов, груш и черешни из Иссык-Куля, а также из других районов * Центр отвечает нормам HACCP и к нему регулярно обращаются покупатели и инвесторы, тем самым делая его важным пунктом доступа на международные рынки. |

Источник: Отчет МОТ-ЮНИДО, 2018 г.

**C.6.2. Участники государственного сектора/вспомогательные учреждения**

Существует ряд служб и учреждений, которые оказывают поддержку фруктовой ЦДС. Рисунок 8 представляет вспомогательные службы и учреждения для фруктовой ЦДС (см. Е6. сферы деятельности проекта). Рисунок 8 представляет вспомогательные службы и учреждения для фруктовой ЦДС, нацеленных на предоставление услуг Иссык-Кульской области. В нижней части рисунка указаны национальные и региональные государственные учреждения и правила, которые регулируют сектор. В верхней части рисунка находятся службы, учреждения и группы производителей, которые поддерживают сектор в Иссык-кульском регионе. Рисунок включает только тех, кто исключительно поддерживает фруктовый сектор в указанном регионе, и исключил сектор меж-секторальных учреждений, например НИК или надзора со стороны Правительства.

**Рисунок 8. Вспомогательные службы и учреждения в садовом и фруктовом секторе в Иссык-Кульском регионе**



Источник: Отчет МОТ-ЮНИДО, 2018 г.

Полномочное Представительство Правительства в Караколе хотело бы увеличить производственные площади, поддерживая фермеров в трансформации непроизводственных в настоящее время земель в возделываемые сельхозугодья. Они предоставляют поддержку кооперативам в виде предоставления простого оборудования через лизинговые соглашения, вместе с тем они заинтересованы в определении новых путей поддержки производителей.

**C.6.3. Соответствующие органы, ответственные за оценку качества**

Органы, ответственные за оценку качества являются весьма важными для достижения целей проекта, и далее следует их краткий анализ.

* **Испытательные лаборатории**: как указано в разделе B.2.1, в стране действуют 29 государственных и частных испытательных лабораторий, специализирующихся на пищевых продуктах, 18 из которых являются государственными и 11 частными, включая лаборатории производственных компаний. Из них 12 государственных и 7 частных лабораторий включены в реестр аккредитованных испытательных лабораторий ЕАЭС, что означает, что результаты исследований этих лабораторий должны быть признаны во всех странах-членах ЕАЭС. По состоянию на октябрь 2018 года статусв ILAC MRA востановлендля аккредитации испытательных лабораторий и калибровочных лабораторий, благодаря положительным результатам проверки, проведенной ILAC в октябре 2017 года.
* Наиболее оснащенные лаборатории находятся в Министерстве здравоохранения. Центр лабораторных исследований ДПЗиГСН имеет потенциал для проведения исследований / испытаний по 3 из 12 химических параметров по всем бактериологическим параметрам (8) и по одному из двух параметров радиологической безопасности и нескольких видов генетически модифицированных организмов в соответствии с ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевых продуктов». Ожидается, что модернизация Центра лабораторных исследований будет завершена в 2019 году. В настоящее время региональные центры ДПЗиГСЭН Министерства здравоохранения проводят испытания по определению нитратов, токсичных металлов, пестицидов.
* Хотя средства и оборудование показывают некоторые недостатки, основным препятствием для лабораторий является приобретение необходимых стандартных образцов, справочных материалов и вспомогательных реагентов, тестовых систем для тестирования, а также участие в межлабораторных сличительных испытаниях и программах проверки квалификации.
* **Органы сертификации:** имеется 15 аккредитованных органов по сертификации продукции и услуг в Кыргызской Республике, 10 из которых занимаются сертификацией различных видов продуктов питания (6 частных, 3 государственных).Эти органы аккредитованы КЦА в соответствии с ISO / IEC 17065, но КЦА не имеет международного признания, поэтому сертификаты, выданные этими сертифицирующими органами, не могут быть признаны на международных рынках. 8 из этих органов (3 государственных, 5 частных) включены в реестр аккредитованных сертификационных органов ЕАЭС, что означает, что выданные ими сертификаты должны быть признаны во всех государствах-членах ЕАЭС. Сертификационные органы в основном базируются на Бишкеке. В соответствии с нормативно-правовой базой ЕАЭС допускается только одна форма оценки соответствия продуктов питания: Декларация соответствия заявителя (производителя, продавца или иностранного производителя) с последующей регистрацией декларации в уполномоченном органе. Регистрация деклараций в Кыргызской Республике осуществляется аккредитованными органами по сертификации и/или Министерством здравоохранения. Не существует органа по сертификации систем управления и сертификации персонала.
* **Государственные инспекционные органы**: от Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (МоСХППМ): Департамент карантина растений имеет 7 филиалов во всех регионах страны и 4 лаборатории в Бишкеке, Оше, Тюпе и Таласе. В целом, Департамент неуклонно повышает устойчивость своей деятельности с момента ее создания. Несмотря на реформы и реорганизации, проведенные в последние десятилетия, техническое оснащение Департамента и региональных отделов химии и защиты растений остается на очень низком уровне, большая часть имеющегося лабораторного оборудования устарела и не отвечает требованиям современного уровня развития в диагностике, определения распространения вредителей, болезней и растительности сорняков. Департамент имеет 2 аккредитованные лаборатории - в Бишкеке и Оше и во всех остальных регионах страны. Основным недостатком является отсутствие лабораторной базы для фитопатологии, гельминтологии, энтомологии и гербологии. Кроме того, не хватает высококвалифицированных специалистов в области защиты растений и повышения квалификации тех, кто уже работает, в основном из-за отсутствия специальных высших учебных заведений для подготовки специалистов по защите растений и научно-исследовательских институтов.

# D. содействиЕ юнидо

**D.1. Обширный и специализированный опыт**

ЮНИДО является специализированным агентством Организации Объединенных Наций, которое содействует промышленному развитию в целях сокращения нищеты, всеобъемлющей глобализации и экологической устойчивости. Мандат ЮНИДО заключается в содействии и ускорении устойчивого промышленного развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, связанной с Целью устойчивого развития (ЦУР) 9, «создание устойчивой инфраструктуры, поощрение инклюзивной и устойчивой индустриализации и стимулирование инноваций». В соответствии с этим мандатом Организация выполняет две основные функции:

• В качестве глобального форума она генерирует и распространяет знания, связанные с промышленным развитием.

• В качестве агентства технического сотрудничества она оказывает техническую поддержку, консультирует по вопросам политики и реализует проекты.

Дирекция развития программ и технического сотрудничества ЮНИДО отвечает за предоставление услуг технического сотрудничества по технологическим и экономическим вопросам, а Департамент торговли, инвестиций и инноваций (ТИИ, подразделение Дирекции) отвечает за оказание развивающимся странам помощи в эффективном участии в глобальной торговой системе, основанной на правилах и нормах.

ЮНИДО обладает обширной и проверенной репутацией в работе с правительствами, промышленностью и другими основными заинтересованными сторонами в области упрощения процедур торговли и создании торгового потенциала за счет соответствия стандартам качества, причем многие проекты осуществляются во всем мире. Целью ЮНИДО в области технического сотрудничества является создание потенциала в государствах-членах для инициирования и осуществления собственных программ в области промышленного развития. Таким образом, специализированная помощь предоставляется развивающимся странам в соответствии со следующими принципами, которые подчеркивают совместное сотрудничество с заинтересованными сторонами в отношении коллективных действий на основе общих целей:

• Координация с другими инициативами, когда это возможно, использовать выгоды синергии.

• Передача ноу-хау местному персоналу.

• Международный обмен опытом.

• Целостный подход к модернизации, включая аспекты устойчивости.

ЮНИДО является главным исполнительным партнером SECO в тематической области обеспечения соответствия стандартам и инфраструктуры качества, а также и признанным во всем мире экспертом в этом реформировании. ЮНИДО полна решимости быть конструктивным партнером в осуществлении Швейцарской стратегии международного сотрудничества, которая тесно связана с Повесткой дня для устойчивого развития 2030 года и поддерживает осуществление ЦУР 9.

Страновой проект для Кыргызстана в рамках Глобальной программы поддержки качества и стандартов находится под экспертизой ЮНИДО, и сочетает два основных направления по укреплению НИК и оказанию поддержки частного сектора, главным образом МСБ, в укреплении их возможностей для доступа на рынки.

## D.2. Глобальная программа поддержки качества и стандартов (ГПКС)

SECO сотрудничает с ЮНИДО на протяжении 15 лет в оказании технической помощидля развивающихся стран, где ЮНИДО выступает партнером в повышении их международной конкурентоспособности через укрепление системы НИК и, благодаря чему активизируются партнёрские взаимоотношения.

Ввиду растущей актуальности соблюдения стандартов, также благодаря успешным совместным проектам, СЕКО и ЮНИДО решили перейти на новый уровень сотрудничества: через программный подход.

При реализации совместных проектовв сфере соблюдения стандартов в таких странах, как Колумбия, Индонезия, Гана и Вьетнам особое внимание уделялось формированию перекрестных связей между ними, тем самым распространяянакопленный опыт и знания на другие страны. В результате таких инициатив, СЕКО и ЮНИДО совместно разработали *Глобальную программу качества и стандартов (ГКПС)*. Данная программа объединяетв один общий инструмент совместные интервенции ЮНИДО и SECO стандартов с дополнительными преимуществами глобальных компонентов в области качества и обеспечивая при этом эффект синергизма общих мероприятий, согласованных между собой в рамкахГПКС.

ГПКС будетоказывать содействия выбраннымстранам, в том числе Кыргызстануустановить баланс между спросом и предложениемна услуги контроля качества. Мероприятия ГПКСбудут вестись для трех задач:

1. Укрепление системы НИК, с тем чтобы добиться более высокого качества оказания услуг для субъектов МСБ
2. Поддержка МСБи других заинтересованных сторон в соблюдении контроля качества товаров и услуг с требованиями международных рынков
3. Содействие в обеспечении устойчивой системы контроля качества на индивидуальном, институциональном и политическом уровнях в целях повышения конкурентоспособности МСБ.

Достижение трех результатов будет обеспечено посредством двухвзаимосвязанных компонентов:

1. Глобальное управление знаниями (C1)
2. Страновые проекты (C2).

**1-й компонент(C1) – Глобальное управление знаниями,** является стратегическим и сквозным компонентом для формирования и распространения знаний в области стандартов качества. Данный компонент напрямую связан с компонентом C2 и оба компонента будут дополнять друг другадля достижения трех результатов ГПКС, где C1 будет развивать навыки и компетенции, повышать уровень осведомленности и обеспечивать видимость (визибилити) и продвижение созданных инструментов. Эти знания будут доступнымичерез онлайн-платформу в глобальном масштабе для всех участвующих страновых проектов и в том числе для общественности. C1 как катализатор играет ключевую роль в достижениинаибольшей эффективности усилий с эффективным использованием.Преимущества этого компонента будут очевидными вне проекта ГПКС, поскольку компонент будет общественно доступным инструментарием, с помощью которого можно будет инициировать будущиепроекты в сфере качества и стандартов для укрепления сотрудничества с другими организациями, работающими в этой области.

**2-й компонент (C2) – Страновые проекты** направлены на решение индивидуальных проблем стандартов качества, характерных для каждой страны.

* **1-й тип–приоритетные страновые проекты (3-4 года)**призваны решать более приоритетные проблемыЦДС одного или несколько секторов с учетом потребностей страны в рамках трехзадач ГПКС.
* **2-й тип - специальные меры (1-2 года)–** этонабор краткосрочных стратегически значимых мероприятий по решению проблем в области соблюдения стандартов и качества. Эти мероприятия по своим масштабам и охвату ограничены, и не обязательно будут охватывать все три задачи ГПКС.

В обоих случаях, меры будут осуществляться вкоординации с другими проектами, с тем чтобы избежать дублирования и создать синергию.

Страновой проект для Кыргызстана *“Расширение доступа на рынки путем укрепления потенциала по соблюдению стандартов в цепочках создания добавленной стоимости по фруктам”*относится к 2-ому компоненту и 1-типу ГПКС.

## D.3. Подход ЮНИДО

ЮНИДО имеет более чем 50-летний опыт работы в сфере технического сотрудничества, основанного на систематическом подходе. Иллюстрация «подхода ЮНИДО» на рис. 2 в разделе B1данного документа, претерпевает изменения с течением времени.

Три предпосылки ГПКС составляют основу для использования опыта ЮНИДО в области технического сотрудничества в целях расширения доступа на рынки и упрощения процедур торговли:

* Упрощение процедур торговли требует комплексного подхода и какие-либо изменения невозможны причастичном участии одного игрока, например МСБ
* Необходима эффективно функционирующая бизнес-среда для МСБ и других игроков для реагирования на требования рынка, общих стандартов и качества. Поэтому, укрепление системы НИК является важной мерой для улучшениябизнессреды. При отсутствии такой, субъекты МСБ вынуждены понести дополнительные издержки, которые отрицательно скажутся на их конкурентоспособности.
* Повышение информированности в вопросах о качестве является важной необходимостью для развития культуры качества в целях роста динамики изменений конкурентоспособности на всех уровнях.

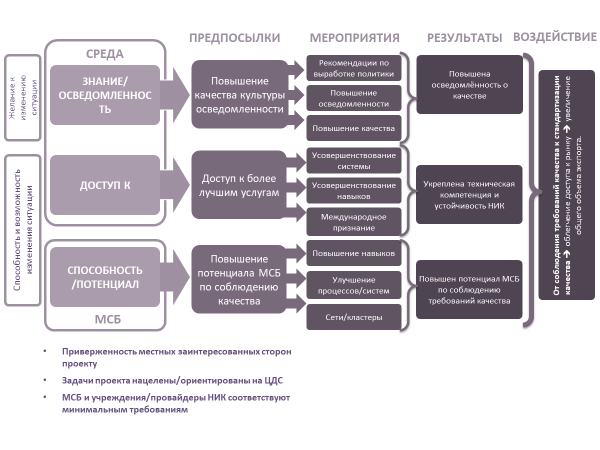
Таким образом, исходя из трех предпосылок выше, для повышения качества и соответствия стандартам необходимо провести комплекс мероприятий на двух уровнях:

•*На национально-институциональном уровне,*когда устойчивая и действенная система НИК (стандартизация, метрология, аккредитация и оценки соответствия) стратегическинацелена на оказание услуг для МСБ, с тем чтобы помочь им проверитькачество и удостовериться в годности производимых ими продуктов. Такой подход не только поможет усилить доступ к рынкам, но и упростит торговые операции. Повышение осведомленности о качестве и об общей культуре качества приведет в конечном итоге к повышению конкурентоспособности как предприятий, так и страны.

•Организационный уровень, при котором оказывается содействие конкретным предприятиям, в частностиМСБ в обеспечении соблюдения стандартов качества и повышении информированности о соблюдении качества выпускаемой продукции.

“Теория изменений” от достижения общей цели и результатов странового проекта ГПКС в КР представлена на рис. 9.

**Рисунок 9.«Теория изменений» ГПКС в Кыргызстане**

****

Источник: ЮНИДО, 2017 год

Для того чтобы любой процесс изменения стал устойчивым, он должен быть продиктован определёнными условиями: 1) «желанием к изменению», 2) «способностью к изменению» и 3) «необходимостью изменения». В первом случае, факторы среды влияют на соблюдение качества. Во втором, когда МСБ либо самостоятельно *(«быть в состоянии сделать”)* определяет качество товара либоспомощью провайдеров услуг НИК (например, по оценке соответствия). Третье относится к обязательному соблюдению регламентов («*должен делать»)* корпоративной социальной ответственности *(«должен делать и должен изменить»).*Следовательно, для достижения общих целей необходимы три вмешательства: 1) повышение осведомленности и повышение культуры качества; 2) наращивание потенциала системы и услуг НИК, с тем чтобы помочь МСБ повысить качество их продукции и отвечать требованиям международных стандартов 3) повышение потенциала и возможностей МСБ для соблюдения применяемых стандартов. Кроме этого,как показано на рисунке необходимосовершенствовать процессы и системы менеджмента качества, повысить технические и управленческие навыки, провести консультации по вопросам политики, информировать о важности качества товаров и услуг, развивать кластерную сеть.Такие меры безусловно обеспечат достижение трех ключевых задач и общей целипроекта.

# E. Проект

## E.1. Цель

Цель странового проекта для Кыргызстана - повышение конкурентоспособности страны путем расширения доступа МСБ на рынки путем укрепления их потенциала по соблюдению стандартов в цепочках создания добавленной стоимости по фруктам. Таким образом, проект будет поддерживать и дополнять инициативы «Программы развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов».

## E.2. Компоненты (ключевые результаты) проекта

Деятельность проекта рассчитана на три года и включает в себя три взаимосвязанных компонента. Как подробно описано в E.5, проект имеет прямую связь с компонентом ГПКС - C1.

**Ожидаемый результат 1**: Повышение технической компетентности и устойчивости Национальной инфраструктуры качества в оказании услуг для ЦДС для фруктов.

Поддержка проекта направлена на институциональное укрепление ключевых учреждений НИК и соответствующих государственных и частных вспомогательных учреждений путем наращивания их потенциала, использования передовых практик, развития навыков, внедрения систем управления в предоставлении более качественных услуг для целевых ЦДС в соответствии с международными требованиями.

Проект будет поддерживать действующую систему НИК в КР, учреждениям которой будет оказана помощь в улучшении качества оказываемых ими услуг для целевых ЦДС. Поэтому компоненту, проект сфокусирован на следующих задачах:

*1.1. Укрепление технической компетенции ЦСМ/КЦА для оказания более качественных услуг для ЦДС для фруктов*

* *ЦСМ –в части стандартов,*улучшение и пересмотр существующих стандартов; разработка и принятиеновых стандартовдля развития ЦДС по фруктам с учетом существующих потребностей. Также техническая поддержка будет оказана для выполнения требований ЕАЭС в части разработки межгосударственных стандартов на основе национальных и международных стандартов. Это может также включать обучение специалистов ЦСМ, участие в региональныхи/или международных технических комитетах, перевод стандартов на государственный и официальный языки.

В планировочной фазе проекта, будут рассматриваться такие вопросы как обучениеспециалистов ЦСМ, поддержка их участия в региональных и/или международных ТК, перевод стандартов на государственные языки, а также улучшение существующей электронной платформы стандартов и технических регламентов Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов ЦСМ.[[34]](#footnote-35)

* *ЦСМ –в частиметрологии*– укрепление потенциала по проведениюкалибровочных работ прослеживаемости результатов точных измерений метрологических услуг в соответствии с требованиями международных рынков.
* *КЦА*- *в области аккредитации* поддержка будет направлена на обеспечение устойчивости международного признания испытательных и калибровочных лабораторий и расширение статуса международного признанияИАФ для аккредитации органов по сертификации продуктов и систем управления. Также техническая поддержка будет оказана для выполнения требованийЕАЭС (региональноепризнание/регистрации в реестр).

*1.2.Повышение технической компетенции учреждений Национальной инфраструктуры качества в качестве поставщиков услуг для участников ЦДС по фруктам*

Проект по мере необходимости будет оказывать техническую поддержку государственным надзорным органам, испытательным и калибровочным лабораториям и органам по сертификации, чьи услуги будут необходимы для ЦДС по фруктам. Техническая помощь будет оказана для проведения обучения в целях повышения технических навыков внедрения систем и процессов управления качеством. Помощь будет оказана органам по сертификации и оценке соответствия и испытательным лабораториям, необходимая для их полного функционирования. Таким образом, для МСБ и других участниковбудут расширены возможности для выхода на рынки, при этом будет повышаться уровень качества продуктов на внутреннем рынке.

**Ожидаемый результат 2**: Обеспечение выполнения требований международных стандартов и технических регламентов субъектами МСБ, касающихся ЦДС по фруктам.

Поддержка проекта будет нацелена на повышение способностей частного сектора (фермеров, производителей, переработчиков и экспортеров) обеспечить соблюдение требований рынка и повысить качество и производительностьсвоих экспортно-ориентированных продукций.

Для достижения результата, проект планирует проводить следующие мероприятия:

*2.1.* Усовершенствование потенциала МСБ и других субъектов ЦДС, чтобы соответствовать международным стандартам

ЮНИДО будет оказывать техническуюпомощь субъектам МСБ-экспортеров и участникам ЦДС для фруктов в виде обучения и технических консультаций по вопросам соблюдения стандартов международных рынков. Особое внимание будет уделено внедрению на местах систем управлениякачеством с учетом потребностейпроизводителей. Системный подход проекта предусматриваетразвитие организационной эффективности и конкурентоспособностиМСБ, что приведет к увеличению экспортных возможностей.

Критерии отбора МСБ будут установлены совместно с основными заинтересованными сторонами и в том числе, с бизнесструктурами. Бенефициарами обучения могут бытьпредставители МСБ, местных учреждений и другие субъекты ЦДС. С целью устойчивости передаваемых знаний и навыков, при необходимости будет организована программа подготовки тренеров. Кроме того, для участников ЦДС будут проводиться мероприятия по повышениюконкурентоспособности бизнеса и качества продукций, также по развитию кооперативов.

*2.2. Повышение потенциала поставщиков (провайдеров)бизнес услуг в ЦДС для фруктов*

ЮНИДО будет привлекать провайдеров бизнес услуг к проведению мероприятий, описанных в пункте 2.1 (например, отбор МСБ и других участников в качестве бенефициаров). Также будет создан пул (резерв)специально подготовленных и квалифицированных кадров для предоставления консультационных услуг в сфере развития бизнеса и наращивания потенциала участников ЦДС.

**Ожидаемый результат 3**: Повышение информированности в вопросах качества вдоль ЦДС по фруктам

Поддержка проекта направлена расширение, тиражирование знаний и оказание консультативной поддержки политических решений по соблюдению стандартов, касающихся ЦДС по фруктам. Проект направлен на продвижение культуры и решений на всех уровнях в области политики качества в качестве информационной поддержки от ГПКС.

*3.1. Проведение мероприятий по информированию и по изменению культуры качества*

Будут организованы мероприятия по повышению информированности c/через государственные ассоциации или частный сектор, учреждения НИК, научно-академические круги и другие местные партнеры: разработка информационных материалов,проведение встреч для обменаопытом и тренингов, рассказывающих ороли и мандата, преимуществах, об услугах НИК. Также при необходимости проектом будет поддерживаться присуждениеПремии за качество Кыргызской Республики.

ЮНИДО будет повышать уровень осведомленности и способствовать продвижению культуры качества с помощью: 1) рекламных материалов (по компоненту 1); 2) встреч по обмену передовыми методами (мероприятие 2.2); 3) обучения (мероприятие 2.3); 4) информационных кампаний во всех сферах системы НИК; 5) присуждение премий в области качества среди МСБ и профессионалов.

## E.3. Мероприятия и результаты

Основные ориентировочные мероприятия проекта подробно описаны в таблице 9, которые были разработаны на основе информации, собранной во время полевой миссии и в момент разработки данного проекта. В планировочной фазе проекта (согласно пунктуE.7), ЮНИДО будет проводить углубленный анализ ситуации на институциональном уровне и на уровне частного сектора. Анализ поможет выявить конкретные потребности бенефициаров, с тем чтобы эффективно использовать ресурсы проекта для достижения целей проекта.Такой анализ также будет необходим для изучения требований рынка, ЦДС и экспортных рынков и основных проблем, существующих на всех этапах ЦДС. На основе этих анализовбудут составлены конкретные планы действий с подробными мероприятиями, реализация которых будет составлять основу длятехнической помощи.

Также будут установлены базовые показатели коэффициента показателей эффективности (КПЭ). Эффект синергизма с идентичными межсекторальными или сквозными проектами других стран и доноров также будет изучен в процессе проведения анализа ситуаций и разработки плана действий.

Мероприятия, которые запланированы в планировочной фазе подробно описаны в разделе E.7.

**Таблица 9. Основные мероприятия с разбивкой по каждому ожидаемому результату**

|  |  |
| --- | --- |
| **ОБЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И МЕРОПРИЯТИЯ** | **ПАРТНЕРЫ** |
| **Результат 1. Повышение технической компетентности и устойчивости Национальной инфраструктуры качества в оказании услуг для ЦДС для фруктов** | |
| **Показатель 1.1. Укрепление технической компетенции ЦСМ/КЦА в целях удовлетворения спроса на ЦДС для фруктов** | |
| **ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:** | |
| **По стандартизации:**   * Разработка и обновление национальных стандартов, касающихся ЦДС по фруктам в соответствии со стандартами Кодекса Алиментариус. * Приобретение и перевод международных стандартов и технических регламентов на местные языки и обеспечение их доступности для частного сектора * Обучение специалистов отдела стандартизации процедурам участия в региональных и международных технических комитетах, и рабочих группах (виртуально и физически) и в других мероприятиях, например, связанных с разработкой международных стандартов и регламентов для фруктов. * Поддержка участия специалистов ЦСМ в соответствующих международных и региональных технических комитетах,и рабочих группах (виртуально или физическое участие) | ЦСМ  ЮНИДО |
| **По аккредитации:**   * Подготовка специалистов КЦА,технических экспертов, оценщиковна соответствие требований ИЛАК и ИАФ и других региональных и международных организаций (например, ISO/IEC 17011, ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17020, ISO/IEC 17043, ISO/IEC 17065, ISO/IEC 17021, ISO/IEC 17024, ISO/TS 22003 и (стандарты для органов по сертификации продуктов органического происхождения и халаль-индустрии). * Содействие в расширении сферы охвата международного признания ILAC / IAF (например, для сертификации продуктов и систем управления). * Укрепление потенциала КЦА по сохранению статуса подписанта сетиорганов по аккредитации ILAC / IAF и EAЭС (например, для тестирования, калибровки, сертификации, органов инспекции). * Поддержка участия персонала КЦА в соответствующих международных и региональных форумах. | КЦА  ЮНИДО |
| **По метрологии:**   * Усиление потенциала ЦСМ в предоставлении услуг по калибровке и поверке испытательных оборудований в соответствии смеждународнымистандартами * Поддержка участия специалистов ЦСМ в соответствующих международных и региональных технических комитетах, и рабочих группах (виртуально или физическое участие) в области метрологии | ЦСМ  ЮНИДО |
| **Показатель 1.2.**Повышение технической компетенции учреждений Национальной инфраструктуры качества в качестве поставщиков услуг для участников ЦДС по фруктам | |
| **ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:** | |
| **По инспекции:**   * Повышение компетенции специалистов по защите растений в сфере проведения анализа фитосанитарных рисков и в других областях * Укреплениеинспекторской функции в фокусных местах Иссык-Кульской области * Содействие Департамента карантина растений в предоставлении технических консультаций сельским производителям повопросам защиты сельскохозяйственных культур от вредителей, болезней и сорняков | Департамент карантина растений Департамент химизации растений  ЮНИДО |
| **По испытанию:**   * Содействие лабораториям в получении/сохранении аккредитации результатов испытаний, проводимых для ЦДС по фруктам (включая обучение, технические консультации, закупку оборудования, бизнес-план и разработку стратегии устойчивого развития). | Испытательные лаборатории (государственные, частные), ЦСМ, ЮНИДО |
| **По сертификации:**   * Обучение специалистов/аудиторов навыкам проведения сертификации в секторе фруктов в соответствии с международными стандартами * Укрепление потенциала органов сертификации в сохранении и получении международного признания сертификации продукций и систем ЦДС по фруктам | Органы по сертификации  ЮНИДО |
| **Результат 2. Обеспечение выполнения требований международных стандартов и технических регламентов субъектами МСБ, касающихся ЦДС по фруктам.** | |
| **Показатель 2.1**.Усовершенствование потенциала МСБ и других субъектов ЦДС, чтобы соответствовать международным стандартам | |
| **ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:** | |
| * Проведение обучения и технических консультации для МСБ-экспортеров и участников ЦДС для фруктов по вопросам соблюдения стандартов международных рынков * Продвижение сотрудничества среди участников ЦДС | МСБ, поставщики бизнес услуг, госорганы, ЮНИДО |
| **Показатель 2.2. Повышение потенциала поставщиков (провайдеров) бизнес услуг в ЦДС для фруктов** | |
| **ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ:** | |
| * Обучение поставщиков бизнес услуг эффективному предоставлению консультационных услуг для участников ЦДС (например, при выборе соответствующих стандартов/сертификации) | МСБ, поставщики бизнес услуг, участники ЦДС, ЮНИДО |
| **РЕЗУЛЬТАТ 3.Повышение информированности в вопросах качества вдоль ЦДС по фруктам** | |
| **Показатель 3.1.** Проведение мероприятий по информированию и изменению культуры качества | |
| **ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** | |
| * Содействие учреждениям НИК и других вовлеченных лиц в повышении осведомленности о качестве и культуре качества (например, информационные мероприятия, присуждение национальной награды за качество, обучение и публикация материалов на местных языках) | ЦСМ/Министерство экономики, поставщики бизнес услуг, другие участники |

Источник: ЮНИДО

## E.4.Бенефициары

|  |
| --- |
| *Briefly describe:*   * *direct and indirect beneficiaries: who will benefit of SECO/WE's intervention directly / indirectly? (e.g. government agencies; ministries; private sector; specific group of people, etc.)*   *Length: ¼ page* |

Страновой проект будет охватывать широкий круг бенефициаров включая частный и государственный сектор. Частный сектор является прямым бенефициаром, включающий в себя субъекты МСБ, ведущие экспортную деятельность и другие участники ЦДСпо выбранному сектору (фрукты). На государственном уровне страновой проект будет приноситьнепосредственную пользу учреждениям, входящим в систему НИК (например, ЦСМ и КЦА) и тем, кто оказывает услуги по оценке соответствия (например, испытательные и калибровочные лаборатории, органы по сертификации, инспекционные органы). Учреждениям и поставщикам услуг будет оказана поддержка в предоставлении услуг в соответствии с лучшей международной практикой. Правительство и основные партнеры должны бытьпривержены обеспечениюпартнерского потенциала, необходимого для достижения цели проекта. Таким образом, основными бенефициарами этого проекта являются заинтересованные стороны на двух уровнях:

• **На институциональном уровне:** Правительство Кыргызской Республики может извлечь прямую пользу от усиления потенциала работ основных учреждений, входящих в НИК, в частности ЦСМ и КЦА, включая БЦИСМ. Другие учреждения НИК такие как - ДПЗиГСЭН, поставщики услуг по оценке соответствия, испытательные и калибровочные лаборатории, органы по сертификации и надзорные органы также смогут получить новые знания и повысить компетенцию своих кадров.

• **На уровне частного сектора:**участники, вовлеченные в ЦДС по фруктам в Кыргызстане, это производители, кооперативы, предприятия и т. д., которыесмогут воспользоваться более качественными услугами НИК, что привести к повышению качества своих продукции, увеличению экспорта и уменьшению отбраковки при экспорте.

Отбор бенефициаров будет основан на принципах прозрачности и недискринимации, критерии которого окончательно будут определены в планировочной фазе проекта:

• Производственные кооперативы, участвующие в ЦДС.

• Заинтересованные поставщики бизнес услуг по экономическому развитию производственного сектора

• Субъекты МСБ и производители.

Будут приниматься во внимание следующие критерии (но не ограничиваясь), обобщенные в таблице 10.

**Таб.10. Критерии отбора прямых бенефициаров из частного сектора**

|  |
| --- |
| **КРИТЕРИИ ОТБОРА** |
| * Объем производства и наличие стремление к расширению экспортной деятельности. * Готовность выполнять и внедрять стандарты качества. * Степень соблюдения ими требований рынка (по количественным и качественным показателям). * Степень открытости к изменению/улучшению ситуации и желание активно участвовать в реализации проекта. * Наличие финансовых ресурсов, необходимых для модернизации производственных условий в соответствии с требованиями стандартов для повышения добавленной стоимости продукций. |

Источник: ЮНИДО

Экономика Кыргызстана, как ожидается, может получить косвенную выгоду от повышения доходности в результате доступа к экспортным рынкам, чтов свою очередь, благоприятно отразится на экономическом росте страны.

Косвенные бенефициары – это потребители страны, которым будет обеспечена уверенность в качестве и безопасности товаров благодаря усовершенствованной системе НИК. Данный опыт может быть распространен на другие секторы в стране.

## E.5.Взаимосвязь с ГПКС

Страновой проект для Кыргызстана является составной частью ГПКС, который относится к компоненту 2 и типу1. Общая цель, результаты, мероприятия кыргызского проекта отражают основную задачу ГПКС, которые адаптированы под масштаб страны.

Компонент 1 (C1) ГПКС будет задействован в следующих областях:

* Создание и распространение знаний посредством материалов и передовых практик.
* Развитие навыков и компетенций, особенно тех стран, имеющихся одинаковые страновые проекты через платформу электронного обучения.
* Видимость (взибилити) и эдвокаси.

В частности, компонент 1 будет способствовать осуществлению странового проекта через свой интерактивный и совместный веб-портал LabNet (Лабораторная сеть), цель которого связана с активизацией как «предложения», таки «спроса» на услуги оценки соответствия. На портале представленыданных для: 1) органов по оценке соответствия; 2) тех, кто ищет услуги по оценке соответствия.Также, можно найти последовательные инструкции по аккредитации лаборатории, требования к оборудованию, макеты лаборатории, опыт других развивающихся стран в этой области включая тематические исследования, которые помогут лабораториям улучшить свою работу. На LabNet, будет представлен реестр поставщиков услуг оценки соответствия; данная информация будет доступна как для служб оценки соответствия, так и для МСБ, в частности.

Между страновым проектом и глобальным компонентом (C1) ГПКС взаимосвязь будет должным образом скоординирована для распространения знаний на макро-, мезо- и микроуровнях через Центр знаний. Таким образом, компонент C1 будет выполнять следующее:

* *Распространение и тиражирование передовых практик* в областиповышения качества и в других областях, которые могут быть использованы другими проектами ЮНИДО
* *“Cкрытые знания”,* вытекающие из опыта реализации странового проекта.
* *Отчеты об оценке*содержат извлеченные уроки и рекомендации для других текущих и будущих проектов.
* *Проведение обратной связи*позволитвыявить потребности или возможности. Изучение специальных или общих потребностей поможет эффективнореализовать проект. Обратная связь может быть разной,например в виде лучшей практики, которую можно использовать в других проектов в рамках ГПКС с учетом нужд.

В таблице 11 приведена взаимосвязь между мероприятиями странового проекта и компонентом C1 ГПКС.

**Таб.11.взаимосвязь между мероприятиями странового проекта и компонентом C1 ГПКС.**

|  |
| --- |
| **От компонента C1 ГПКС к страновому проекту** |
| * LabNet (Лабораторная связь) * Информационные материалы на кыргызском и или русском языках по мере необходимости * Тренинги * Методологии, передовая практика и извлеченные уроки. |
| **От странового проекта к компоненту C1 ГПКС** |
| * Наилучшие практики и опыт. * Уроки, извлеченные по результатом оценки и мониторинга. * Обратная связь. |
| Источник: ЮНИДО |

## E.7. Продолжительность и планировочная фаза проекта

Реализация проекта рассчитана на три года - с 1-го квартала 2019 года по 4-й квартал 2021 года (см. график мероприятий в приложении 4), где на планировочную фазу отводится первые шесть месяцев с момента подписания настоящего проектного документа для выполнения следующих мероприятиях:

* Набор экспертов и формирование отделареализации проекта (ОРП)
* Разработка Положения о работе Наблюдательного совета (НС) и избрание его состава
* Проведение детального анализа ситуации и картирования. Установка ключевых показателей эффективности (КПЭ).
* Разработка инструментов для планирования, координации, мониторинга и оценки проекта.
* Проведение встречной сверки данных, содержащихся в проектном документе (подходы, концепция и логическая матрица) с изменениями обстановки страны и данных, собранных в ходе оценок.
* Проверка бюджета и при не необходимости внесение корректировок (например, между основными результатами и ключевыми результатами).
* Разработка глобального плана/ дорожного карты действий и ежегодного подробного плана работ.
* Информирование и повышение осведомленности заинтересованных сторон и партнеров для обеспечения их активного участия.

Результаты вводного этапа будут задокументированы в первоначальном отчете проекта, которыйбудет включать следующие составляющие:

* Отдел реализации проекта и Наблюдательный совет
* План действий с подробным описанием мероприятий и глобальный план действий
* Исходные показатели КПЭ
* Матрица проекта и cкорректированный бюджет
* Вовлеченность ключевых заинтересованных сторон

Первоначальный отчет будет представлен наодобрение на первом заседании НС.

## E.8.Сотрудничество с другими действующими программами

Для успешного достижения результативности проекта требуется согласование усилий и полной приверженности заинтересованных государственных органов и частного сектора. Многие текущие проекты сотрудничества в основном сосредоточены в Ошской и Джалал-Абадской областях. Ряд секторальных проектов осуществляется в том числе и в Иссык-Кульской области. Проект будет поддерживать тесную координацию со всеми партнерами, с тем, чтобы использоватьвозможность синергических связей.

Перечень, приведенный в таблице 12 является не полным и относится к тем национальным проектам, которые реализуются на местах с охватом Иссык-Кульской области. В ходе реализации проекта не исключается возможность проведения дополнительно секторальных мероприятийв зависимости от их актуальности и взаимодополняемости, поскольку проект намерен максимизировать и усиливать воздействие проекта с учетом возможностей партнеров.

**Таблица 12. Основные донорские проекты, выявленные для потенциального синергизма со страновым проектом ГПКС в Кыргызстане**

|  |  |
| --- | --- |
| **ДОНОР/ПРОЕКТ/ОРГАНИЗАЦИЯ** | **ОПИСАНИЕ** |
| АВЕП | Проект Karagat + был запущен в 2013 году общественным фондом АВЕП (ранее финансируемый Швейцарией проект сельскохозяйственного и сельского профессионального образования). АВЕП проводит обучение в технических областях, связанных с производством фруктов в Иссык-Кульском регионе. В рамках проекта, производится импорт новых саженцев, обучение методам капельного орошения, устройство фруктохранилищ и солнечных теплиц. Также проводятся тренинги по выращиванию фруктов в Иссык-Кульской области. В рамках АВЕП создано более 50 фермерских групп в 50 селах с участием 1500 членов. Проект активно поддерживает производителей черной смородины («карагат» означает черная смородина). |
| Европейский союз (ЕС) | В рамках программы «Центральная Азия Инвест» ЕС оказывает поддержку частному сектору в Центральной Азии по двум компонентам: 1) грантовые проекты направлены на укрепление потенциала бизнес ассоциаций для оказания помощи местному малому и среднему бизнесу и продвижение лучшей политики для улучшения условий и политики развития малого и среднего бизнеса (некоторые проекты имеют тематическую направленность включая пищевую безопасность и стандарты качества в перерабатывающем секторе, стандарты и управление качеством в сфере транспорта и логистики; 2) Вклад в реализацию ОЭСР «Программы конкурентоспособности Евразии» в Центральной Азии для улучшения бизнес-климата для малого и среднего бизнеса и продвижения региональной экономической интеграции. |
| Европейский банк реконструкции и развития | Проект «Инициативы по развитию малого бизнеса» реализуется с января 2017 года и рассчитан на четыре года. Проект нацелен на повышение конкурентоспособности малого и среднего бизнеса путем предоставления инвестиций иконсультаций, ведения диалога по вопросам политики. |
| GIZ | GIZ предоставляет финансовые и консультационные услуги производителям, занимающимся выращиванием лекарственных растений. Финансирование направлено на закупку семян, приобретение сушильного оборудования, а также на проведение семинаров. В Иссык-Кульском регионе, GIZ развивает сотрудничество между производителями и Galenpharm.  Другие двухсторонние проекта сотрудничества могут обеспечить синергизм:  «Содействие устойчивому экономическому развитию в Кыргызстане» (2014-2020)в основном реализуется в Джалал-Абадской области с целью повышения финансовой грамотности малого и среднего бизнеса, содействия Правительству Кыргызской Республики в реализации политики устойчивого развития и «зеленой экономики».  «Упрощение процедур торговли в Центральной Азии» (февраль 2016 года - декабрь 2019 года), основные мероприятия предполагают подготовку консультантов и инструкторов для предоставления услуг по международным стандартам (Global GAP, ISO 22000, Halal и т. д.) и обеспечение соответствиявыбранных продуктов поставщиков международным стандартам |
| JICA | В настоящее время JICA реализует следующие проекты:  «Распространение Иссык-Кульской модели ОСОП на другие регионы республики»(2017 -2019).В 2011 году была создана Ассоциация «Одно село один продукт» при финансовой поддержке JICA, чтобы помочь с производством с добавленной стоимостью в Иссык-Кульской области. Ассоциация состоит из 176 организаций (более 1700 членов). Проект поддерживает производство новых продукций, тем самым делая его одним из самых инновационных вспомогательных сервисов. Продукции включают джемы, соли, сухофрукты, мед, специи и многое другое. Проект работает с производителями яблок, абрикосов, ягод (облепихи, барбариса, малины и диких ягод), цветочных трав (ромашки и одуванчика) и диких грибы.  «Развитие человеческих ресурсов для диверсификации экономических секторов через Кыргызско-Японский центр» (апрель 2016 г. - март 2021 г.) нацелен на развитие устойчивого институционального механизма Центра развития человеческих ресурсов для диверсификации экономических секторов в Кыргызской Республике.  «Проект по совершенствованию управления персоналом в пищевых лабораториях для улучшения качества молока и молочных продуктов (2019- 2021). |
| Физико-технический институт Германии РТВ | Проект реализуется с 2008 года и рассчитан на четырнадцать лет. Проект нацелен на усиление компонентов инфраструктуры качества, в первую очередь метрологии и аккредитации и повышение конкурентоспособности малого и среднего бизнеса путем устранения технических барьеров в торговле. |
| Швейцарское агентство по сотрудничеству | При финансовой поддержке Швейцарии, осуществляются следующие программы сотрудничества через Швейцарское бюро по сотрудничеству - Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике:  Программа содействия торговле, III-фаза (2018-2021), которая способствует устойчивому расширению и диверсификации экспорта малого и среднего бизнеса для повышения конкурентоспособности, включая укрепление управления качеством. Несмотря на то, что он сосредоточен в текстильной и швейной промышленности, проект может обеспечить синергию со в страновым проектом.  Программа развития малого бизнеса (2017-2020.), направлена на расширение доступа малого и среднего бизнеса к финансовым и консультационным услугам и улучшение среды для бизнеса путем снижения регуляторного бремени. Программа предполагает финансирование, бизнес консультационные услуги и диалог по вопросам политики. |
| USAID | USAIDв настоящее время реализует следующие проекты, которые могут иметь синергизм со страновым проектом:   * *Проект по развитию конкурентоспособности* (2018-2023), нацеленный на улучшение бизнес среды и продвижение участия молодежи и женщин * *Доступ МСБ к кредитным ресурсам Агентства по кредитам* включает в себя 1)расширение кредитования МСБ в сельском хозяйстве, легкой промышленности и строительным материалов(2015-2021); 2) расширение доступа молодёжи и женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью финансам (2018-2025). * *Конкурентоспособность торговли и трудоустройство:* региональный проект, направленный на развитие торговли, обеспечение занятости и установление связи между странами Центральной Азии. Фокус проекта – садоводство, логистика, туризм и транспорт. * *Инициативы местного самоуправления* (2016-2021) направлены на содействие органам местного самоуправления в Аксуйском и Жети-Огузком районах в улучшении своей работы, оказании качественных услуг и повышении доверяя граждан |

Источник: отчет МОТ и ЮНИДО, 2018 год и данные, представленные СЕКО, 2018 г.

## E.9. Координация ГПКС с ПСП ЮНИДО и с другими проектами ЮНИДО

ЮНИДО в настоящее время разрабатывает Программу странового партнерства стран (ПСП)на основе партнерского подхода. ПСП в Кыргызстана соответствует национальным планам индустриализации и развития страны, содействует развитию партнерства в области расширения услуг технического сотрудничества, способствуя тем самым развитию конкурентоспособности и инклюзивности промышленности. Страновой проект ГПСК в Кыргызстана будет устанавливать техническую связь и обмен информацией с альянсами ПСП. От этого ГПСК получит большую пользу, причем польза будет взаимной.

Кроме того, на последнем этапе реализуется проект ЮНИДО (2016-2019), финансируемый Российской Федерацией, цель которого направлена на стимулирование экономического роста и занятости путем развития связей между туристическим сектором и производственными отраслями в Иссык-Кульской области.С данным проектом будет установлена координация не только на последнем этапе его реализации, но и после его окончания с целью капитализации и тиражирования опыта.

## E.10. Взаимосвязь с подразделениемэкономического сотрудничества и развития СЕКО

**E.10.1. Стратегия Государственного Секретариата Швейцарии по экономике (СЕКО)**

В рамках Глобальной программы качества и стандартов, страновой проект для Кыргызстана вполне отвечает стратегическим направлениям подразделения экономического сотрудничества и развития Государственного Секретариата Швейцарии по экономике. Он вносит непосредственный вклад в Целевой результат III «Усиленная торговля и конкурентоспособность», в частности в III Основное направление 1. «Благоприятные рамочные условия для устойчивой торговли» и 3 «Повышение международной конкурентоспособности МСБ и содействие доступу на рынки».

Корпоративные приоритеты Государственного Секретариата Швейцарии по экономике (SECO):

* Инклюзивные экономические институты и политика на национальном и субнациональном уровнях.
* Международный конкурентоспособный и ответственный частный сектор, улучшающий рабочие места.

Устойчивое развитие местной экономики, развитие ЦДС, занятости и экономического развития входят в рамки сотрудничества между Кыргызстаном и Швейцарией на 2017-2022 г.г. Данные приоритеты полностью охвачены страновым проектом ГПКС - продвижение и содействие межинституциональной координации; укрепление НИК посредством технической помощи; предоставление учебных и консультационных услуг для МСБ и производителей по вопросам соблюдения соответствующих стандартов и технических регламентов.

Как указано в разделе D.2, страновой проект для Кыргызстанаявляется частью Глобальной программы качества и стандартов (ГПКС), благодаря чемуболее чем десятилетнее сотрудничество между подразделением экономического сотрудничества и развития СЕКО иотделом стандартов и упрощения процедур торговли ЮНИДО выходит на новый уровень. Укрепление потенциала стран-партнеров по созданию надежных систем управления качеством позволит производителям отвечатьтребованиям международных и частных стандартов качества - одно из ключевых направлений Швейцарии по содействию торговле.

**E.10.2. Сквозные темы**

Проект также будет способствовать междисциплинарным темам подразделения экономического сотрудничества и развития СЕКО, а именно 1) экономическому управлению, особенно путем поощрения широкого участия структур НИК; 2) гендерному равенству через участие женщин в ЦДС в секторе фруктов и в других сферах (подробнее см. раздел E.12).

Намечается продвижение диалога по вопросам политики как на глобальном программном уровне, так и на страновом. ЮНИДО являясь признанной международной организацией,располагает всемивозможностями для проведения такого диалога не только в рамках реализации проекта, но и с государственными органами в целом.

## E.11. Устойчивость и стратегия выхода

Страновой проект для Кыргызстана отвечает нуждам и требованиям учреждений и всех игроков цепочки добавленной стоимости сектора фруктов, с тем чтобы повысить способности к соблюдению требований стандартов стран-импортеров (ЕАЭС и других) с фокусом на ЦДС и качество продукции, тем самым открывая новые возможности международных рынков. Проект также отвечает приоритетам Национальной Программы Развития КР на 2012-2022 г.г. Таким образом, проект своевременен и отвечает приоритетным нуждам страны.

Проект направлен на обеспечение финансовой и технической устойчивости достижений с помощью ряда подходов. Он разработан с целью передачи ноу-хау и технических знаний местным учреждениям и экспертам и поддерживать развитиеНИК и МСБ. Основная деятельность проекта сфокусирована на развитии местного потенциала, создании пула местных специалистов для оказания соответствующих услуг и обеспечении непрерывной передачизнаний (через подготовку инструкторов). Таким образом, проект направлен на укрепление технического потенциала целевых учреждений и бенефициаров, с тем чтобы они смогли обучить новых участников.

Таким образом, устойчивость будет достигнута через:

• координацию “с и между” местными экспертами и местными учреждениями

• подготовку тренеров

• целостный подход к модернизации

• связь с предприятиями малого бизнеса и членами ЦДС и учреждениями

• актуальность стратегийЦДС

Предполагается, что в целях устойчивости институты-бенефициары, предприятия малого бизнеса в рамках ЦДС должны отвечать минимальным требованиям проекта (см. E.4.) и иметь свои ресурсы (финансовые и человеческие), оборудование и помещения, с тем чтобы они могли оказать устойчивые услуги, несмотря на то, что проект им окажет частичную поддержку с оборудованием, которое может помочь решить проблемы.

Финансовая устойчивость будет обеспечена с одной стороны за счет устойчивых механизмов государственного финансирования, с другой стороны за счет рыночного подхода частного сектора.

Стратегия выхода напрямую связана с устойчивостью, с тем чтобы поддерживаемые проектом организации смогли в дальнейшем самостоятельно вести свою деятельность после завершения проекта и улучшать свои позиции в соблюдении стандартов. Стратегия выхода будет разработана непосредственно во время разработки плана действий проекта. По завершении проекта все оборудование, приобретенное за счет средств проекта, будет передано партнерским учреждениям после представления ими плана обслуживания получаемого оборудования. Стратегия выхода также предполагает распространение результатов проекта на другие регионы страны и/или на другие ЦДС, если это необходимо.

Как указано в разделе G.3 настоящего документа, будут проводиться регулярные заседания Наблюдательного Совета (как минимум два раза в год) для оценки прогресса проекта и степени участия партнеров. Также, в частности, на этих заседаниях будет рассмотрен вопрос обповышении устойчивости проекта.

## E.12. Гендерные вопросы

ЮНИДО и Государственный Секретариат Швейцарии по экономике признают, что гендерное равенство и усиление роли женщин имеют значимое положительное воздействие на устойчивое развитие и экономический рост и выступают движущими силами в деле сокращения бедности и продвижении социальной интеграции.

Роль и важность женщин в сфере торговли и инфраструктуры качества четко обозначены в «Руководстве по внедрению гендерных аспектов» для проектов ЮНИДО по повышению потенциала в торговле. Согласно этому Руководству, «Стратегия гендерного подхода, равенства и расширение прав и возможностей женщин» подразумевает три ее аспекта: ресурсы, права и голос. Проект будет ориентирован на достижение следующих гендерных показателей:

* Ценности гендерного равенства отражены в различных внутренних процедурах учреждений-бенефициаров.
* Программы обучения будут гендерно-чувствительными. При отборе претендентов на обучение или на оказание консультационных услуг, предпочтение будет отдаваться полу, который представлен в меньшей степени.
* Поощряется активное участие женщин в тренингах по подготовке тренеров. При прочих равных условиях, приоритет отдается гендерному меньшинству.
* При необходимости проектом будут разработаны и распространены принципы гендерного равенства.

В рамках проекта будут предприняты все необходимые усилия для охвата как можно большего числа женщин в планируемых мероприятиях, как на управленческом, так и на техническом уровнях, и поощрять их к участию во всех соответствующих проектах и процессах принятия решений.

Предоставляя равные возможности для развития навыков и доступа к занятости и содействия недискриминационному осуществлению деятельности и представительству на всех уровнях управления проектами, проект будет способствовать мандату ЮНИДО по внедрению и ускорению инклюзивного и устойчивого промышленного развития в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой.

## E.13. Возможности и риски

**E.13.1. Возможности**

Страновой проект для Кыргызстана представляет несколько возможностей:

* Он четко согласован с приоритетами страны, указанными в *«Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов»*, утвержденной Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI. Он дополняет и усиливает инициативы правительства по развитию малого и среднего бизнеса и агропромышленного сектора в целом, а также по постоянному усовершенствованию системы НИК для оказания международно-признанных услуг для экспортно-ориентированных секторов.
* Реагирует на текущую необходимость в облегчении доступа ЦДС к рынкам путем соблюдения требований рынка и международных стандартов (рынок EAЭС в качестве приоритета).
* Хорошо вписывается в интервенции страновой программы СЕКО с эффектом синергизма с другими инициативами, финансируемыми Швейцариейи местными партнерами СЕКО.

Таким образом, страновой проект будет:

* повышать осведомленность о преимуществах добровольных стандартов, стимулирующих дополнительноконкурентоспособность ЦДС, качество, инновации и экспорт
* укреплять потенциал страны в области соблюдения стандартов для повышения ее конкурентоспособности
* усиливать позицию ЮНИДО и СЕКО в качестве основных поставщиков помощи в этой области,при этом будет обеспечена визуальность обеих организаций. Для СЕКОважно, чтобы в этомпроектебыл использованпризнанный опыт Швейцарии.
* использовать синергию c другими глобальными программами и мероприятиями ЮНИДО и СЕКО в стране.

**E.13.2.** [**Управление**](file:///\\evdad.admin.ch\apps_seco\Prod\Optimiso_V6\Optimiso_documents\Renumérotation%20Dokumente\DPCM-07%20Analyse%20du%20risque%20lié%20à%20la%20mise%20en%20oeuvre%20de%20l'opération.pdf) **рисками**

Риски, которые могут поставить под угрозу реализацию странового проекта подробно описаны в таблице 13 (перечислены по типу и релевантности) вместе с предлагаемыми мерами по их смягчению на основе оценки этих рисков. Глобальный уровень риска проекта оценивается на средне-низком уровне.

**Таблица 13. Риски, выявленные для странового проекта для Кыргызстана**

| **ТИП** | **ОПИСАНИЕ** | **Уровень ВОЗДЕЙСТВИЯ** | **КАКИМ ОБРАЗОМ МОЖНО СОДЕЙСТВОВАТЬ** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Разработка и выполнение проекта** | Изменения в государственных учреждениях, политике и регламентах, влияющих на НИК и ЦДС | Средне-низкий | * Поддерживать хороший диалог и координацию с учреждениями на национальном и региональном уровнях. * Рассмотреть влияние политических выборов и изменений в правительстве на проведение мероприятий проекта |
| Отсутствие приверженности правительства и других заинтересованных сторон укреплению НИК. | Низкий | * Проводить детальные оценки потребностей и устанавливать базовые и реалистичные индикаторы. * С самого начала проекта укреплять доверие и сотрудничество с заинтересованными сторонами. * Проводить регулярные тематические и итоговые целевые заседания подкомитетов для укрепления НИК * При необходимости анализировать причины отсутствия приверженности и предложить обоснованные альтернативы по их решению. |
| Отсутствие обязательств со стороны бенефициаров по соблюдению требований | Низкий | * Отобрать бенефициаров, которые соответствуют набору минимальных требований. * Хорошо спланированные мероприятия и контроль за их выполнением. |
| Ограниченная поглощающаяспособность некоторых заинтересованных сторон. | Средне-низкий | * Учитывать поглощающую способность при подготовке плана действий. * Провести мониторинг на регулярной основе и при необходимости предпринимать корректирующие действия. |
|  | Отсутствие доступа к Интернету или цифровой культуре (скачивание информации и знания по компоненту C1). | Высокий | * Укрепить другие средства для распространения информации (например, печатные материалы на русском/кыргызском языке). |
| Недостатки инфраструктуры | Низкий | * Отобрать бенефициаров, которые соответствуют набору минимальных требований. * Проводить постоянный мониторинг и оценку и оперативно определять экономически эффективные решения. |
| Низкое удержание/текучесть квалифицированного и компетентного персонала, обученного проектом. | Средний | * Внедрить программу «подготовки тренеров». * Осведомленность МСБ/учреждений о важности ноу-хау путем обучения и удержания персонала. |
| **Репутация** | Непринятие со стороны заинтересованных лиц. | Низкий | * Создать с самого начала проекта доверительные отношения с заинтересованными сторонами. * Анализировать причины случае и предложить альтернативы решения |
| Низкая визуальная | Средне-низкий | * Разработать план на начальном этапе по обеспечению информирования и визуальности и обеспечить периодический мониторинг |
| **Репутация** | Недостижение поставленных целей | Средне-низкий | * Установить реалистичные цели по результатам базового исследования и оценки нужд. * Обеспечить хорошее планирование и мониторинг. * Тщательно подобрать персонал проекта и консультантов. * Проводить постоянный мониторинг и оценку. * Оперативно подкорректировать деятельность проекта по необходимости в короткие сроки. |
| **Фидуциарные** | Задержка финансовых и добровольных вкладов | Средне-низкий | * Своевременное и четкое определение ролей и обязанностей с точки зрения финансовых взносов; проверять исполнение. |
| Неправильное использование финансовых ресурсов. | Низкий | * Внедрение прозрачных финансовых и административных процедур. * Хранить финансовые отчеты согласно правилам ЮНИДО. |
| **Финансовый** | Ресурсы используются не по назначению / неправильно учитываются / не оправданы с точки зрения цены и качества. | Низкий | * Следовать финансовым правилам и положениям ЮНИДО. * Проводить постоянный мониторинг. |
| **Экологический** | Неэффективное управление химическими вещества и отходами | Низкий | * Применять передовые методы защиты окружающей среды в производстве и испытаниях. |
| **Социальный** | Социальное воздействие не оценено должным образом. | Низкий | * Проводить периодический мониторинг и оценку для выявления риска отсутствия социального воздействия. |

Источник: ЮНИДО, адаптированы к рискам, определенным для GQSP.

# F. Бюджет и вклады

## F.1.Бюджет

|  |  |
| --- | --- |
| Общий бюджет |  |
| СЕКО | 879300 € |
| Местный вклад | 715360 €(вкл.админстр.расходы) |
| Вклады других доноров | На стадии определения(ПСП Кыргызстан), в натуральном выражении |
| Продолжительность: | 2019 - 2021 |

Пояснения бюджета подробно приведены в таблицах 14, 15 и 16 соответственно.

**Таблица 14. Бюджет по каждому результату (в €)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Результаты** | **ИТОГО** |
| **Результат 1**. Повышение технической компетентности и устойчивости Национальной инфраструктуры качества в оказании услуг для ЦДС для фруктов | 421,000 |
| **Результат 2.**Обеспечение выполнения требований международных стандартов и технических регламентов субъектами МСБ, касающихся ЦДС по фруктам. | 302,000 |
| **Результат 3.**Повышение информированности в вопросах качества вдоль ЦДС по фруктам | 36,000 |
| Координация и управление проектом включая мониторинг | 158,155 |
| **Субитог** | **917,686** |
| Административные расходы (13%) | 137,105 |
| **ИТОГО** | **1,054,660** |

**Таблица 14. Общий бюджет с разбивкой по бизнес линиями и по годам (в €)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **СТАТЬИ** | **1-й год** | **2-год** | **3-год** | **ИТОГО** |
| BL11. Международные эксперты | 60,000 | 45,000 | 5,000 | **110,000** |
| BL16. Миссии штатных сотрудников | 23,000 | 22,000 | 16,000 | **61,000** |
| BL17. Местные эксперты | 100,000 | 130,000 | 95,555 | **325,555** |
| BL21. Субконтракты (субподрядные) | 22,000 | 25,000 | 14,000 | **61,000** |
| BL30. Местные тренинги | 45,000 | 60,000 | 23,000 | **128,000** |
| BL43.Расходы на содержание и обслуживание оборудования | 10,000 | 7,000 | 0 | **17,000** |
| BL45. Оборудование | 50,000 | 150,000 | 0 | **200,000** |
| BL51. Разное | 6,000 | 5,000 | 2,000 | **15,000** |
| **ПОДИТОГ** |  |  |  | **917,555** |
| Административные расходы (13%) |  |  |  | 137,105 |
| **ИТОГО** |  |  |  | **1,054,660** |

Примечание:

* BL 11-00 (Международные эксперты): Гонорары международных экспертов и их расходы, связанные с поездками (суточные, местный транспорт, терминалы и прочее). Для проведения мероприятий ЮНИДО будет выбирать и использовать международный опыт, когда это требуется в отсутствие местного опыта. Цель вовлечения международных экспертов - передаче знаний и наращивание национального потенциала.
* BL 16 (Миссии штатных сотрудников): Расходы, связанные с поездками сотрудников ЮНИДО
* BL 17-00 (Национальные сотрудники и вспомогательный штат): Гонорары национальных экспертов включая расходы, связанные с поездками. ЮНИДО будет уделять внимание тщательному отбору и набору национальных экспертов, консультантов и вспомогательных сотрудников административной поддержки, которые должны обладать техническими знаниями, компетенцией и навыками.
* BL 21-00 (Субконтрактеры): Расходы поставщиков/провайдеров услуг. ЮНИДО при необходимости будет привлекать субподрядчиков к оказанию услуг национальным и/или международным организациям (государственным или частным лицам). Закупки услуг будут осуществляться со строгим соблюдением правил и положений ЮНИДО в области закупок.
* BL 30-00 & 35-00 (Тренинги/Обучающие программы/учебные туры и встречи международного уровня): Расходы связаны с их проведением. ЮНИДО будет привлекать субподрядчиков к организации учебных курсов, обучающих программ семинаров и других мероприятий (например, ознакомительных поездок)
* BL 43: Эксплуатационные расходы на содержание объектов.
* BL 45: Расходы на приобретение оборудования. ЮНИДО будет закупать оборудование, если это будет сочтено необходимым для успешности достижения результатов на условиях со-финансирования с бенефициарами до 50% от стоимости иликак минимум до 20%. Приобретение оборудования будет проводиться с соблюдением правил и положений ЮНИДО о закупках.
* BL 51 (Разное): Расходы на печатную продукцию, коммуникации, курьерские доставки и другие аналогичные расходы.
* Другие бюджетные статьи: BL 15-00 - местные транспортные расходы), BL 82-00 - промежуточная и финальная оценки)

**Таблица 16. Бюджет по результатом проекта (€)**

| **Компоненты** | **BL11** | **BL16** | **BL17** | **BL21** | **BL30** | **BL43** | **BL45** | **BL51** | **ПОДИТОГL** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Результат 1:** Повышение технической компетентности и устойчивости Национальной инфраструктуры качества в оказании услуг для ЦДС для фруктов | **50,000** | **22,000** | **125,000** | **14,000** | **59,000** | **6,000** | **140,000** | **5,000** | **421,000** |
| **1.1.**Укрепление технической компетенции ЦСМ/КЦА для оказания более качественных услуг для ЦДС для фруктов | **35,000** | **13,000** | **75,000** | **9,000** | **29,000** | **0,00** | **55,000** | **5,000** | **221,000** |
| **1.2.** Усиление технической компетенции учреждений Национальной инфраструктуры качества как поставщиков услуг участникам ЦДС для фруктов | **15,000** | **9,000** | **50,000** | **5,000** | **30,000** | **6,000** | **85,000** | **0,00** | **200,000** |
| **Результат 2:** Обеспечение выполнения требований международных стандартов и технических регламентов субъектами МСБ, касающихся ЦДС по фруктам. | **55,000** | **20,000** | **120,000** | **9,000** | **60,000** | **11,000** | **25,000** | **2,000** | **302,000** |
| **2.1.**Усовершенствование потенциала МСБ и других участников ЦДС, с тем чтобы их продукция соответствовала международным стандартам | **45,000** | **17,000** | **95,000** | **9,000** | **52,000** | **11,000** | **25,000** | **2,000** | **256,000** |
| **2.2.**Укрепление потенциала поставщиков бизнес услуг в ЦДС для фруктов | **10,000** | **3,000** | **25,000** | **0,00** | **8,000** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **46,000** |
| **Результат 3:** Повышение информированности в вопросах качества вдоль цепочки добавленной стоимости по фруктам | **5,000** | **9,000** | **9,000** | **2,000** | **9,000** | **0,00** | **0,00** | **2,000** | **36,000** |
| **3.1.** Проведение мероприятий по информированию и изменению культуры качества | **5,000** | **9,000** | **9,000** | **2,000** | **9,000** | **0,00** | **0,00** | **2,000** | **36,000** |
| **4. Менеджмент проекта, мониторинг и видимость проекта (визибилити)** | **0,00** | **10,000** | **71,555** | **36,000** | **0,00** | **0,00** | **35,000** | **6,000** | **155,984** |
| **ПОДИТОГ** | **110,000** | **61,000** | **325,555** | **61,000** | **128,000** | **17,000** | **200,000** | **15,000** | **917,555** |
|  |  |  |  |  |  |  |  | **13%** | **137,105** |
|  |  |  |  |  |  |  |  | **ИТОГО** | **1,054,660** |

## F.2. Участие партнеров в проекте

Партнеры, участвующие в страновом проекте, будут:

* Назначать участников для участия в совещаниях, семинарах и других мероприятиях, которые будут проводиться в режиме функционирования их собственных организаций
* При необходимости оказывать местную административную поддержку в организации совещаний, конференций и учебных мероприятий.
* Оказывать поддержку и содействие в инициировании нормативно-правовых документов, которые должны быть подготовлены в рамках проекта.
* Предоставлять финансовые и/или иные вклады как минимум 20% от стоимости оборудования, необходимого для достижения ожидаемых результатов.

## F.3. Вклад и участие ЮНИДО

Помимо опыта, ноу-хау и рабочего времени своих сотрудников, вклад ЮНИДО:

* Подготовка планов действий и инструментов для управления проектом во всех циклах реализации.
* Набор команды для реализации проекта.
* Подготовка технических заданий и круга должностных обязанностей. Набор международных и национальных экспертов и консультантов, необходимых для реализации проекта.
* Определение поставщиков услуг (национальных/международных), подготовка технического задания и спецификаций, а также закупка услуг и оборудования, как это предусмотрено.
* Проведение мероприятий проекта и произведение оплаты за них.
* Оплата труда персонала проекта, экспертов и консультантов, набираемых ЮНИДО, а также оплаты поставщиков.
* Оплата труда экспертов, назначенных для промежуточной и окончательной оценки проекта.
* Проведение мониторингаи оценки проекта на регулярной основе, подготовка отчетности и разработка методологии, материалов и платформы ЮНИДО, по мере необходимости.

# G. Менеджмент проекта

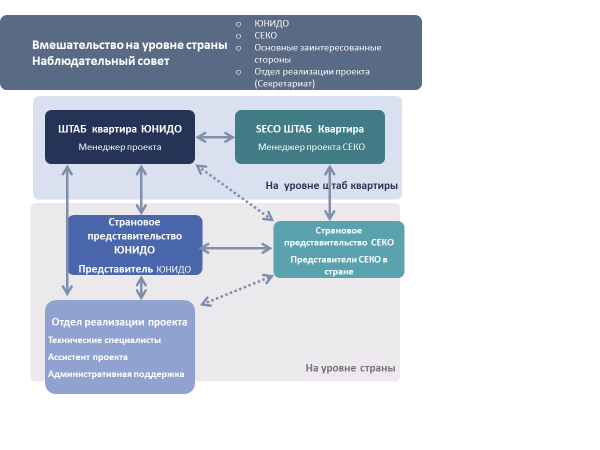
## G.1. Структура проекта

Как показано на рисунке 10, координацию и управление проектом будут осуществлять штаб-квартиры СЕКО и ЮНИДО иСтрановое представительство ЮНИДО.

Отдел по реализации проекта, который будет сформирован будет базироваться в.Бишкек и будет выполнять функцию координациипроекта со страновыми представительствами СЕКО и ЮНИДО. Необходимая поддержка будет оказана штаб-квартирой ЮНИДО.

Структура управления проектом (на рисунке 11) включает в себя взаимосвязьмежду ГПКС и штаб-квартирами СЕКО и ЮНИДО и страновым представительством ЮНИДО.

**Рис10. Координация проекта и взаимодействия со штаб-квартирами**

****

**Figure 11. Project management structure**

## G.2. Менеджментикоординацияпроекта

На операционном уровне в Бишкеке будет создан отдел по реализации проекта, который возглавит Национальный технический координатор (НТК). НКТ будет отвечать за операционную деятельность проекта под руководством менеджера проекта отдела стандартов и качества штаб-квартиры (ШК)ЮНИДО.

НТК будет помогать Ассистент по вопросам операционной деятельности,логистики и коммуникации. Он/она же будет оказывать административную поддержку. Операционная деятельность будет осуществляться НТК при поддержке его/ее команды в тесном контакте со страновым представителем ЮНИДО и менеджером ШК ЮНИДО. В зависимости от объема мероприятий и заданий, будет оказана дополнительная поддержка с привлечением долгосрочных и краткосрочных национальных и международных экспертов в техническихобластях. Тесная координация с глобальным компонентом C1 ГПКС будет обеспечена на уровне страны ив частности, штаб-квартиры ЮНИДО.

ЮНИДО отвечает за общее управление, выполнение и координацию проекта через своего менеджера проекта, который одновременно будет руководить отделом реализации проекта в г.Бишкек. Менеджер проекта ШК ЮНИДО будет представлять ЮНИДО в Наблюдательном совете проекта.

НТК будет выполнять следующие функции:

* Совместно с менеджером ШК ЮНИДОуправлять проектом на национальном уровневключая финансовый менеджмент
* Подготовка глобального и странового плана действий проекта (годовых, полугодовых и квартальных) и обеспечение их реализации и проведение мониторинга.
* Координация деятельности проекта с частным сектором, министерствами и соответствующими учреждениями, а также установление связи с глобальными компонентами ГПКС и другими проектами, где это применимо.
* Управление секретариатомНаблюдательного совета проекта (НС) и координация проведения заседаний НС.
* Обеспечение участия партнёров и бенефициаров, а также взаимодействия между соответствующими организациями и учреждениями на национальном уровне.
* Координация организации миссий национальных и международных экспертов и местных субподрядчиков.
* Проведение оценки и мониторинга результатов и показателей эффективности проекта. При необходимости принятиенеотложных мер по устранению пробелов для достижения цели проекта.
* Подготовка промежуточных и окончательных отчетов проекта.
* Обеспечение обмена информацией и координация с менеджером ШК ЮНИДО и страновым представителем ЮНИДО в Кыргызстане.
* Оказание технического содействия в пределах своей компетенции

## G.3. Управление проектом

На страновом уровне предполагается формирование Наблюдательного совета проекта (НС) из числа представителей ЮНИДО, СЕКО и Министерства экономики КР и других заинтересованных сторон. Как показано на рис.11, НС является частью структуры менеджмента проекта. Основная роль НС – стратегическое руководство и контроль за прогрессом достижения намеченных проектом целей и задач. Могут быть предложены следующие функции НК (но не ограничиваясь):

* Принятие стратегических решений странового проекта, например, утверждение Вводного отчета проекта, который будет выступать как исходная точка для начала реализации проекта.
* Определение и оценка показателей странового проекта и при необходимости внесение изменений и поправок, касающихся сроков реализация мероприятий, целей и задач, бенефициаров проекта.
* Обсуждение вопросов, касающихся реализации странового проекта.
* Утверждение годового плана работ странового проекта и, при необходимости, внесение рекомендаций
* Утверждениеотчетов о ходе работы и, при необходимости, формулирование рекомендаций[[35]](#footnote-36).

В случае возникновения какого-либо спора решение будут приниматься следующими основными членами: ЮНИДО, СЕКО и Министерством экономики КР.

Наблюдательный совет будет выступать в качестве форума для обсуждения проблем, связанных с реализацией проекта. С этой целью НС может приглашать экспертов в качестве наблюдателей из числа бенефициариев или партнерских учреждений. Кроме того, могут быть сформированы специальные (тематические) подкомитеты Национального совета для оценки результатов проекта и принятия корректирующих действий. Такие подкомитеты будут подотчетны НС.

Заседания НС будут проводиться два раза в год в Бишкеке. НТК будет действовать в качестве Секретаря НС. Повестка дня НС должна быть отправлена по меньшей мере за две недели до начала заседания НС.

## G.4. Роли и ответственности партнеров

Основным партнером проекта выступает Министерство экономики Кыргызской Республики, которое назначает контактное лицо в лице заместителя министра, курирующего НИК. Контактное лицо будет отвечать за обеспечение надлежащей координации и взаимодействия с партнерами и бенефициарами проекта и будет играть критически важную роль во внутренней координации и осуществлении деятельности, нацеленной на укрепление НИК в строгом соответствии с политикой проекта ЮНИДО. Мероприятия, которые будут скоординированы со стороны Министерства будут определены в планировочной фазе проекта.

Задачи контактного лица со стороны Министерства экономики:

* Координация назначения контактных лиц из соответствующих учреждений-бенефициаров для содействия осуществлению проектной деятельности
* Содействие коммуникации и координации партнеров и бенефициаров.
* Координация технических областей деятельности НИК.
* Координация и фасилитация работы миссий национальных и международных экспертов и субподрядчиков, назначенных для оказания услуг технического укрепления НИК.
* Укрепление синергии между учреждениями НИК, соответствующими организациями, учреждениями, бенефициарами и/или техническими партнерами на национальном уровне.
* Принятие последующих мер и информирование о мероприятиях по улучшению НИК
* Содействие осуществлению мероприятий и проведению мониторинга результатов и операционных планов.
* Продвижение наглядности (визибилити) всех реализованных мероприятий, соблюдая руководящие принципы и правила, установленные проектом.

Соглашения о сотрудничестве с другими учреждениями, институтами, ассоциациями, будут формально оформлены со стороны ЮНИДО после запуска проекта.

Функции партнёрских организаций и бенефициаров:

* Определение компетентных сотрудников для участия в проекте и проведения консультаций
* Обеспечение непрерывности участия персонала во время проекта. Уведомления о любых кадровых изменениях должны быть незамедлительно направлены в ЮНИДО.
* Содействие в ускорении процессапринятия нормативно-правовых актов, которые могут потребоваться для беспрепятственного выполнения проекта.
* Решение любых институциональных трудностей или проблем, которые могут препятствовать осуществлению мероприятий по проекту и/или оказывать непосредственное влияние на достижение цели проекта.
* Обеспечение физической инфраструктурой (например, помещением, оборудованием и т. д.), для создания условия работы по оценке соответствия
* Оказание поддержки в проведении совещаний, семинаров, конференций и других обучающих и информационных мероприятий проекта.
* Назначение и отбор технического персонала для прохождения обучения и участия в мероприятиях проекта.
* Обеспечение эффективного участия в мероприятиях проекта и устойчивости передачи знаний.

## G.5. Закупки

Все закупки товаров и услуг будут проводиться при строгом соблюдении правил и положений ЮНИДО. Приобретение оборудования может быть предусмотрено в размере 20 % от общего бюджета проекта и должно быть cо-финансировано с партнерскими учреждениямив денежной или натуральной форме в размере до 50% и минимум 20%от стоимости оборудования.. МОНИТОРИНГ, ОТЧЕТНОСТЬ И ОЦЕНКА

## H.1. Мониторинг и отчетность

**H.1.1. Мониторинг**

В рамках проекта будет создан механизм мониторинга для своевременного выявления возможных проблем, препятствующих реализации проекта.

Логическая рамка представлена в разрезе странового проекта в Приложении 2, которая основана на тех же индикаторах, что в глобальных компонентах ГПКС и программы СЕКО 2017-2020:

* Совершенствование технических правил и положений, а также повышение конкурентоспособности для облегчения доступа на рынки.
* Увеличение объемов экспорта (в % и в млн. долл. США) фокусных продуктов (фруктов).
* Повышение производительности в ЦДС для экспорта.
* Процент производителей, сумевших улучшить условия жизни.

Национальный технический координатор совместно с менеджером проекта ГПКС на постоянной основе будет проводить мониторинг деятельности проекта в целях достижения задач проекта в соответствии с планом и принимать коррективные мер по необходимости.

Помимо ежедневного мониторинга реализации, на страновом уровне будет проводиться стратегический мониторинг, миссия по которому запланирована после завершения первого года реализации. Цель - оценка и инициированиекорректирующих действий (при необходимости) по оптимизации работы проекта. По требованию могут быть проведены другие дополнительные миссии по стратегическому мониторингу.

**H.1.2. Отчетность**

На основе мониторинга проекта будут подготовлены два отчета о ходе работы, включающие в себя повествовательный и финансовыеотчеты, которые будут представлены Наблюдательному совету проекта.

Отчеты будут подготовлены в стандартном формате ЮНИДО, одобренным СЕКО для ГПКС.

## H.2. Оценка

Поскольку, стратегический мониторинг на страновом уровне будет служить инструментом для выявления критических участков и предоставления стратегических консультаций, проведение страновых оценок не предвидится. Вместо этого, оценка будет более сосредоточена на программных аспектах ГПКС.

# I. Библиография

EU (2018). *European Union, Trade in goods with Kyrgyz Republic*. Accessed http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\_113409.pdf

Government of the Kyrgyz Republic (2018). *The Development Program of the Kyrgyz Republic for the Period 2018-2022.* Approved by the Decree Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic of April 20, 2018 No. 2377-VI. Bishkek.

Jasoolov, D., Batrakeev, N., Baymuratova, R., Cholponkadyrova, A., Pakyrov, J., Bukaraev, M., Kudabaeva, A., Ismailova, D. y Judeeva, D. (2015). *Sector Study on fruits in Issyk-Kul oblast* (study conducted for second phase of KARAGAT+). Balyckc, Kyrgyzstan.

Jusupjanova, G. (2018). *NQIS Technical report: Current situation of NQI in Kyrgyz Republic*. Bishkek: UNIDO.

Martínez, D., Ham, C. & Usubalieva, T. (2018). *Assessment of select horticultural sectors in Kyrgyzstan and their market access potential.* Geneva: ILO - UNIDO.

Swiss Confederation (2017). Switzerland – Kyrgyzstan: Cooperation Programme 2017 – 2021. Geneva.

Trading economics (2018). *Kyrgyzstan Exports Switzerland*. Accessed https://tradingeconomics.com/kyrgyzstan/exports/switzerland

UNIDO (2015). *Quality Infrastructure. Building trust for trade.* Vienna: UNIDO.

UNIDO (2017). *Value Chain Selection Report. Linking the tourism industry to productive activities in the Issyk-Kul region of the Kyrgyz Republic*. Bishkek: UNIDO.

UNIDO (2017). *Country Assessment for Kyrgyzstan*. Vienna: UNIDO.

UNIDO (2018). *Inception Report GQSP*. Vienna: UNIDO.

WEF (2017). *The Global Competitiveness Report 2017–2018. K.* Schwab, X. Sala-i-Martin and R. Samans (Eds). Geneva: WEF.

Willer, H. (2017). *European organic market data 2015*. Research Institute of Organic Agriculture, FiBL. Frick, Switzerland. Accessed <http://orgprints.org/31200/31/willer-2017-european-data-2015.pdf>

World Integrated Trade Solutions (2018). *Kyrgyzstan trade statistics*. Accessed https://wits.worldbank.org/CountryProfile/es/KGZ

The World Bank (2018). Data. Accessed <https://data.worldbank.org/country/kyrgyz-republic>.

Of the above listed references, the following documents provide useful information and insights for the project implementation along its life-cycle, and should be considered accordingly:

* *NQIS Technical report: Current situation of NQI in Kyrgyz Republic.* 2018. UNIDO.
* *Assessment of select horticultural sectors in Kyrgyzstan and their market access potential*. 2018. Geneva: ILO – UNIDO. It includes the list of stakeholders interviewed, to be considered for the technical support to the SME.
* *Executive report of the field mission*. 2018. UNIDO. It includes the list of stakeholders interviewed, to be considered for the technical support to the SME.

# J.ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1. Учреждения НИК Кыргызской Республики и их функции

| **Направление** | **НПА** | **Учреждение** | **Функциональные обязанности** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Техническое регулирование** | Постановление Правительства КР от 29 июня 2005 года Nº 267 "об определении уполномоченного органа по техническому регулированию КР " | Министерство экономики КР являетсяуполномоченным органом по техническому регулированию КР | * Осуществляет координацию и оказывает методологическую поддержку системы технического регулирования. * Разработка проекта технических регламентов в соответствии с Программой технического регламента (однако, после присоединения страны к ЕАЭС, разработка таких программ была приостановлена, в настоящее время технические регламенты ЕАЭС приняты и действуют на территории Кыргызской Республики, за исключением некоторых технических правил, принятых до присоединения к EAЭС). * Координация и организация работы по разработке проектов технических регламентов, их принятия и пересмотра (Министерство экономики КР создает комитеты экспертов, которые анализируют проекты. МЭ КР обеспечивает выделение средств из государственного бюджета для создания и реализации Программы развития технических регламентов, включая экспертизу проектов технических регламентов экспертными комитетами). * Организация работы по анализу проектов технических регламентов в экспертных комитетах. * Обеспечить функционирование интегрированной информационной системы технического регулирования и веб-сайта. * Осуществлять международное сотрудничество в области технического регулирования. * Обеспечивает выполнение обязательств Кыргызской Республики в соответствии с Соглашениями по техническим барьерам в торговле   . |
| **Добровольные стандарты** | Постановление Правительства КР от 12 февраля 2010 года № 91. | Центр по стандартизации метрологии при Министерстве экономики КР | * Проведение работ по обеспечению соответствия национальной системы стандартизации интересам национальной экономики, уровню развития науки, техники и технологий * участие в разработке и реализации нормативных правовых актов в сфере стандартизации; * установление процедур разработки, принятия и применения стандартов, правил, процедур и рекомендаций в соответствии с Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле на основе Кодекса добросовестной практики * Утверждение/отмена в установленном порядке национальных стандартов и иных документов по стандартизации КР, а также установление методов принятия международных, региональных стандартов и национальных стандартов других стран, региональных сводов правил иностранных государств в качестве национальных стандартов. * Составление и утверждение программы разработки национальных стандартов; * Утверждение национальных стандартов; * Участие в разработке и проведении экспертизы межгосударственных стандартов, технических регламентов ЕАЭС и перечней стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов ЕАЭС; * Гармонизация документов по стандартизации с международными и региональными нормами * участие в разработке проектов соглашений в области стандартизации, метрологии, сертификации * Учет количества национальных стандартов, правил и рекомендаций по стандартизации, международных и региональных стандартов, национальных стандартов зарубежных стран и предварительных национальных стандартов, их печати и продажи, в том числе в электронной форме). * Утверждение порядка образования и деятельности технических комитетов по стандартизации, организация их работы и координация деятельности; * Разработка и утверждение изображения знака соответствия национальным стандартам. |
| **Метрология** | Постановление Правительства КР от 12 февраля 2010 года № 91. | Центр по стандартизации метрологии при Министерстве экономики КР | * Проведение работ по обеспечению соответствия системы измерений Международной системе единиц (СИ) для укрепления роли измерений и стандартов в развитии экономики республики; * хранение метрологических национальных эталонов единиц величин, воспроизведение и передача размеров основных и производных единиц величин Международной системы единиц (СИ) * Оказание метрологических услуг хозяйствующим субъектам по поверке, калибровке, утверждению типа средств измерений, аттестации методик выполнения измерений; * утверждение стандартных образцов * ведение государственного реестра средств измерений и стандартных образцов; * проведение работ по признанию результатов метрологических работ в соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика; * участие в сличении эталонов на международном, региональном и национальных уровнях для обеспечения международного признания национальных эталонов и сертификатов калибровки и измерений * участие в работе по предоставлению и отзыву права на проведение испытаний средств измерений или аттестации стандартных образцов с целью утверждения типа или поверки средств измерений * Осуществление научных работ в области метрологии * Обмен сведениями в области обеспечения единства измерений с международными метрологическими организациями и национальными органами по метрологии других стран |
| **Аккредитация** | Постановление Правительства КР от 15 ноября 2006 года, No. 795, “Об аккредитации органов по оценке соответствия в КР | Кыргызский центр аккредитации при Министерстве экономики КР | * Осуществление функции по реализации государственной политики в области аккредитации ООС в соответствии с международной практикой и стандартами * Объектами аккредитации КЦА являются следующие ООС:   - ОС продукции (услуг);  - ОС СМ, СМ пищевой безопасности, СМ окружающей средой и др. систем;  - ОС персонала;  - испытательные и калибровочные лаборатории;  - медицинские лаборатории;  - инспектирующие органы (органы контроля). |
| **Оценка соответствия (как часть функций ЦСМ)** | Постановление Правительства КР от 12 февраля 2010 года № 91. | Центр по стандартизации метрологии при Министерстве экономики КР | * Осуществление функций органа по сертификации продукции, услуг, персонала и систем менеджмента; * Испытание продукции (услуг) при проведении работ по подтверждению соответствия; * Проведение исследований, испытаний, экспертиз по параметрам количества, качества, безопасности на основании заявок государственных органов, юридических и физических лиц в целях обеспечения их информацией о соответствии (несоответствии) исследуемых объектов (материалов, продуктов, процессов) требованиям нормативных правовых актов в сфере оценки соответствия, технических регламентов, стандартов, правил или контрактов * участие на договорной основе в производственных процессах предприятий ((у большинства предприятий в стране нет собственных лабораторий для мониторинга процессов и контроля продуктов, поэтому они заключают контракты с лабораторией БЦИСМ)для мониторинга, т. е. лабораторные работы на предприятиях, в качестве производственной лаборатории) по изготовлению пищевой продукции, на которых должны быть введены элементы системы принципов анализа рисков и определения критических контрольных точек (ХАССП), с проведением соответствующих испытаний, экспертиз, измерений * Координация работ по проведению конкурса на соискание премий Кыргызской Республики по качеству(ЦСМ является Техническим секретариатом Совета по присуждению премии: он создает комитеты экспертов, собирает и обрабатывает заявки и отчеты о самооценке участников, организует посещения предприятий, организует и документирует заседания комитетов экспертов и Совета, и так далее.) * участие в работах по проведению конкурса на соискание Премии Содружества Независимых Государств за достижения в области качества продукции и услуг; (один эксперт из ЦСМ обучен и ежегодно участвует в посещениях предприятий, которые являются претендентами на получение премии * организация деятельности органа по сертификации систем менеджмента качества, в том числе систем менеджмента безопасности пищевых продуктов |
| **Информационное обеспечение** |  | Часть ЦСМ | * формирование и ведение Национального информационного фонда технических регламентов и стандартов * издание и обеспечение пользователей техническими регламентами, стандартами и информационной продукцией фонда в соответствии с порядком, установленным Правительством Кыргызской Республики; * издание и переиздание, в том числе в переводе на иностранные языки, снятие копий и распространение национальных стандартов и иных документов по стандартизации, метрологии, оценке соответствия, национальных стандартов других стран, а также предоставление права юридическим лицам на ведение данных работ * перевод стандартов, руководящих принципов процедурных документов международных, региональных организаций и национальных органов зарубежных стран; * выполнение функций национальной справочно-информационной службы по стандартизации для обеспечения выполнения положений Соглашения по техническим барьерам в торговле (г.Марракеш, 15 апреля 1994 года) и справочной службы (Национального контактного пункта) Межведомственной комиссии "Кодекс Алиментариус"; * предоставление услуг по консалтингу в области стандартизации, метрологии, системы менеджмента и оценки соответствия (на бесплатной основе); * Оказание услуг по проведению работ в области стандартизации (в основном тренинги), метрологии, оценки (подтверждения) соответствия и другим вопросам, относящимся к компетенции ЦСМ; * Информационное обеспечение документами, оказание услуг и обучение по вопросам, связанным с деятельностью ЦСМ; * организация курсов повышения квалификации специалистов и проведение иных обучающих занятий для всех сторон - представителей как государственного, так и частного сектора по вопросам стандартизации, метрологии и менеджмента безопасности и качества, а также иным вопросам, относящимся к этой области; * организация и проведение стажировок специалистов в области стандартизации, метрологии, системы менеджмента, испытаний и оценки соответствия; |
| **Международное сотрудничество** |  | Часть ЦСМ | * Сотрудничество с международными, региональными организациями и национальными органами зарубежных стран, действующими в области стандартизации, метрологии и иных, связанных с этими направлениями областях, в том числе на основе двусторонних и многосторонних соглашений и договоров по согласованию с Министерством; * Представление Кыргызской Республики, по согласованию с Министерством, в региональных и международных организациях по стандартизации и метрологии, в пределах полномочий ЦС (ISO,CAC, EAEU др.). |

**Организационная структура ЦСМ**

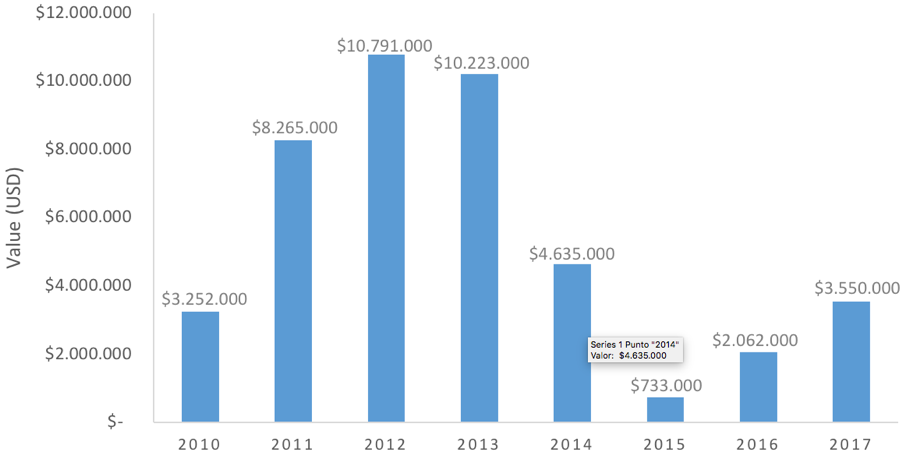


**Организационная структура КЦА**



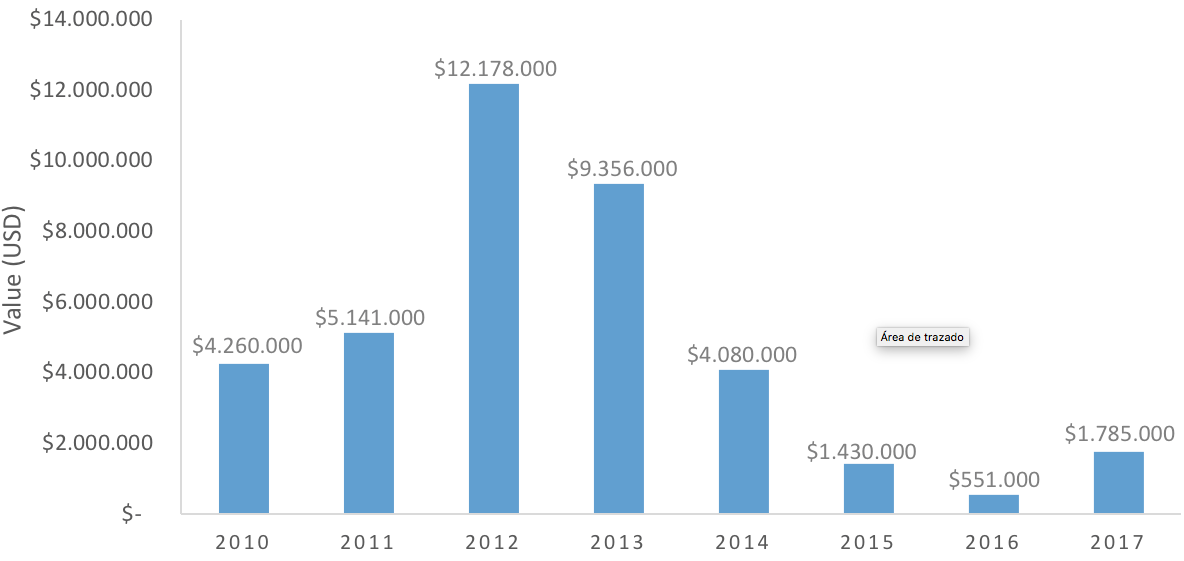
## Приложение 2. Эволюция экспорта основных фруктов

**Экспорт свежих яблок в стоимостном выражении (в долларах США, 2010-2017)**



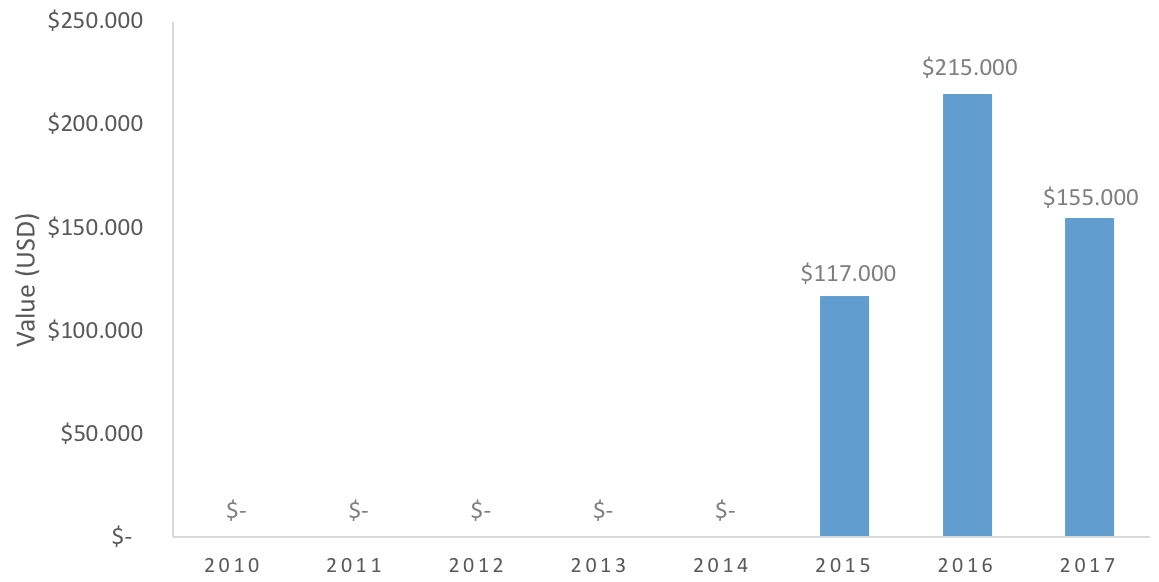
Источник: МОТ и ЮНИДО, 2018 г.

**Экспорт свежих абрикосов в стоимостном выражении (в долларах США, 2010-2017)**



Источник: МОТ и ЮНИДО, 2018 г.

**Экспорт свежих груш в стоимостном выражении(в долларах США, 2010-2017)**

****

Источник: МОТ и ЮНИДО, 2018 г.

## Приложение 3.Логические рамки проекта (матрица)

| **СТРАТЕГИЯ ВМЕШАТЕЛЬСТВА** | **КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ** | **СРЕДСТВА ПРОВЕРКИ** | **ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ/ РИСКИ** |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВОЗДЕЙСТВИЕ:**  **Улучшение базовых условий для МСБ иповышения международной конкурентоспособности страны.** | * + **рост экспорта фруктов (в% и в долл. США)**   + **сокращение случаев отбраковки экспортной продукции (в %)** | * + Данные и отчеты Национального комитета   + Отчёты по экспорту и статистические данные | Внешние экономические факторы могут помешать достижению ожидаемых результатов. |
| **ОБЩАЯ ЦЕЛЬ:**  **Повышение способности страны соответствоватьстандартам качестваоблегчит выход МСБ на рынки и в конечном итоге увеличит объем экспорта.** | * + **количество учреждений-бенефициаров НИК, сертифицированных в рамках проекта**   + **количество бенефициаров, которые внедряют систему менеджмента СРП в соответствии с международными стандартами** | * + Отчеты о мониторинге и оценке проекта.   + Данные и отчеты КЦА | Правительство привержено повышению качества и обеспечению необходимыми ресурсами (людскими и финансовыми) для достижения целей и устойчивости учреждений-бенефициаров.  Общая стабильность в правительстве и в стране.  Приверженность участвующих МСП и лабораторий совершенствованию и предоставлению необходимыми ресурсами для улучшения операционной деятельности и процессов/систем управления.  Высокий уровень координации между всеми заинтересованными сторонами и их эффективное участие в деятельности проекта.  Внешние экономические факторы могут препятствовать достижению ожидаемых результатов. |
| **Результат 1:** Повышение технической компетентности и устойчивости Национальной инфраструктуры качества в оказании услуг для ЦДС для фруктов | * + **количество стандартов, гармонизированных с международными требованиями, касающихся ЦДС для фруктов, которые доступны производителям и участникам ЦДС**   + **количество аккредитаций, признанных на международном уровне** | * Отчеты ЦСМ и КЦА * Списки участников и выданных сертификатов * Обучающие материалы * Отчеты о мониторинге и оценке | Правительство привержено повышению качества и обеспечению необходимыми ресурсами (людскими и финансовыми) для достижения целей и устойчивости учреждений-бенефициаров.  Уполномоченные госструктуры соглашаются сотрудничать и включают в свои стратегические и операционные планы данные и рекомендации в отношении политики. |
| **1.1. Укрепление технической компетенции ЦСМ/КЦА дляоказания более качественных услуг для ЦДС для фруктов** | * + количество разработанных стандартов для приоритетных продуктов/процессов, которые доступныпроизводителям и другим заинтересованным лицам   + **количество международных комитетов/рабочих групп, в работе которых ЦСМ участвует**   + **количество схем аккредитации, получивших международное признание или готовящихся к получению международного признания**   + Количество услуг по прослеживаемости и верификации, доступных для ЦДС для фруктов | * Отчеты проекта * Отчеты ЦСМ и КЦА. | * + Уполномоченныегосорганы соглашаются сотрудничать и включают в свои стратегические и операционные планы данные и рекомендации в отношении политики. |
| **Показатель 1.2.** Повышение технической компетенции учреждений Национальной инфраструктуры качества в качестве поставщиков услуг для участников ЦДС по фруктам | | | |
| * Национальные стандарты для приоритетных продуктов и процессов, касающихся ЦДС для фруктов разработаны и доступны (в соответствии с международными стандартами) | * + количество разработанных, пересмотренных, одобренных национальных стандартов для ЦДС по фруктам, которые доступны производителям и участникам ЦДС   + **количество Технических комитетов (ТК), созданных для ЦДС**   + **количество членов ТК по ЦДС для фруктов** | * Отчеты проекта * Отчеты ЦСМ | * + ЦСМ и уполномоченные госорганы соглашаются сотрудничать и включают в свои стратегические и операционные планы данные и рекомендации в отношении политики.   + ЦСМ имеет необходимую инфраструктуру и человеческие и финансовые ресурсы для осуществления деятельности.   + Госорганы и учреждения поддерживают международное участие.   + Эффективное участие целевых бенефициаров в запланированных мероприятиях проекта в соответствии с установленными сроками   + Госорганы и учреждения поддерживают международное участие   + Эффективное участие целевых бенефициаров в запланированных мероприятиях проекта в соответствии с установленными сроками |
| * Международные стандарты и технические регламенты стран-импортеров доступны на официальном и государственном языках. | * + количество стандартов стран-импортеров, доступных на официальном и государственном языках.   + одна (1) проведенная диагностика для изучения основных требований соответствующих стран-импортеров, результаты которой доступны на официальном и государственном языках | * Отчеты проекта * Отчеты ЦСМ |
| * Сотрудники ЦСМ прошли обучение по повышению квалификации в международных организациях | * + **количество учебных сертификатов, полученных сотрудниками ЦСМ (онлайн и оффлайн курсы)**   + количество тренингов, необходимых для персонала ЦСМ   + количество тренингов, проведенных для персонала ЦСМ   + количество тренингов, проведенных для персонала ЦСМ через информационный Центр поддержки | * + Списки участников и выданные сертификаты.   + Обучающие материалы * Отчеты о мониторинге и оценке |
| * Активизация участия сотрудников ЦСМ в соответствующих международных/региональных ТК или рабочих группах (виртуально или физически). | * + количество международных ТК/рабочих групп, в которых ЦСМ участвует | * Отчеты ЦСМ и других органов по стандартизации (например Кодекс Алиментариус, IPPC,ЕАЭС. |
| **Результат 1.2.3. Повышена техническая компетенция КЦА** | | | |
| * Сотрудники КЦА и оценщики прошли обучение по вопросам аккредитации в конкретных технических областях с учетом потребностей экономики. | * + **количество сертификатов, выданных сотрудникам КЦА или оценщикам (онлайн или оффлайн курсы)**   + количество тренингов, необходимых для КЦА   + количество тренингов, проведенных для КЦА | * + Списки участников и выданные сертификаты.   + Обучающие материалы   + Отчеты о мониторинге и оценке | * + КЦА и госорганы соглашаются сотрудничать и включают в свои стратегические и операционные планы данные и рекомендации в отношении политики.   + КЦА имеет достаточную инфраструктуру и человеческие и финансовые ресурсы для осуществления своей деятельности.   + Уполномоченные госорганы и учреждения поддерживают международное участие.   + Эффективное участие целевых бенефициаров в запланированных мероприятиях проекта в соответствии с установленными сроками |
| * Расширение сферы охвата международного признания ИЛАК/ИАФ. | * + **количество систем аккредитации, соответствующих международным требованиям**   + **количество ~~аккредитованных~~ оценщиков КЦА (постоянных и привлеченных)** | * + заявки в ИЛАК/ИАФLAC/IAF или региональные сети по аккредитации, получение признания и финальные аудиторские отчеты   + Данные и отчеты КЦА. |
| * Укрепление потенциала КЦА для сохранения международного признания | * + **соответствие КЦА требованиям ISO/IEC 17011.**   + проведено одно (1) исследование для диагностики основных потребностей ООС и для выработки рекомендаций поустранению пробелов | * + Отчеты КЦА.   + Отчеты проекта |
| * Участие сотрудников КЦА в соответствующих международных / региональных ТК или рабочих группах (виртуально или физически). | - количество международных ТК/рабочих групп, в которых КЦА участвует | Отчеты КЦА |
| **Результат 1.2.3. Повышена техническая компетенция метрологической службы ЦСМ.** | | | |
| * Усиление потенциала ЦСМ в оказании услуг по калибровке и проверке испытательных оборудований в соответствии с международными стандартами. | * + количество услуг оказанных по прослеживаемости измеренийи верификации для ЦДС по фруктам | * + Отчеты ЦСМ   + Отчеты проекта | * + ЦСМ и уполномоченныегосорганы соглашаются сотрудничать и включают в свои стратегические и операционные планы данные и рекомендации в отношении политики.   + ЦСМ имеет достаточную инфраструктуру и человеческие и финансовые ресурсы для осуществления деятельности. |
| **Показатель 1.2. Усиление технической компетенции учреждений Национальной инфраструктуры качества на уровне поставщика услугдля ЦДС для фруктов** | * + **количество аккредитованных лабораторных испытаний, имеющих международно признанный статус**   + **количество аккредитованных услуг по калибровке средств измерений по ЦДС для фруктов**   + **количество учебных сертификатов выданных (онлайн и оффлайн)** | * + Отчеты КЦА   + Отчеты проекта | * + Государственные органы (лаборатории)и частные лаборатории соглашаются сотрудничать и включают в свои стратегические и операционные планы данные и рекомендации в отношении политики.   + Приверженность целевых групп участию в запланированных мероприятиях проекта в соответствии с установленными сроками |
| **Результат 1.2.5. Техническая компетенция НИК усилена на уровне поставщика услуг** | | | |
| * Сотрудники по защите растений прошли подготовку по анализу рисков в других областях | * + **количество сертификатов, полученных сотрудниками департамента карантина растений(онлайн и оффлайн тренинги)**   + количество тренингов, необходимых для персонала департамента карантина растений   + количество тренингов, проведенных для персонала департамента карантина растений | * + Списки участников и выданные сертификаты.   + Обучающие материалы   + Отчет о мониторинге и оценке | * + Государственные органы (лаборатории) и частные лаборатории соглашаются сотрудничать и включают в свои стратегические и операционные планы данные и рекомендации в отношении политики.   + Заинтересованность целевых групп к участию в запланированных мероприятиях проекта в соответствии с установленными сроками |
| * Усилена надзорная функция в области защиты растений | * + количество оборудования, введенного в эксплуатацию   + количество проведённых инспекций | * + Отчеты проекта   + Отчеты департамента карантина растений |
| * Повышено знание сельских производителей в области защиты растений | * + количество сельских производителей, охваченных тренингами/информационной кампанией | * + Отчеты проекта   + Отчеты департамента карантина растений |
| * Испытательные и калибровочные лаборатории технически укреплены и соответствуют международным требованиям для удовлетворения спроса на ЦДС по фруктам | * + **количество испытаний фруктов, проведенных аккредитованными лабораториями**   + **количество испытаний точных измерений, проведенных аккредитованными калибровочными лабораториями** | * + Заявки/обращения в КЦА или в региональные органы по сертификации, международное признание и финальные аудиторские отчеты |
| * Сотрудники органов по сертификации и аудиторы прошли обучение по вопросам сертификации в конкретных технических областях | * + **количество учебных сертификатов органов сертификации или аудиторов (онлайн и оффлайн)**   + количество тренингов, необходимых для органов по сертификации   + количество тренингов, проведенных для органов по сертификации | * + Списки участников и выданных сертификатов.   + Обучающие материалы   + Отчет о мониторинге и оценке |
| * Укрепление потенциала органов по сертификации для сертификации продуктов и систем управления. | * + **Количествосертификаций качества продукции и услуг, выданных аккредитованными органами** | * + Заявки/обращения в КЦА или в региональные органы по сертификации, международное признание и финальные аудиторские отчеты |
| **Результат 2.Укрепление потенциала субъектов МСБ для соблюдения международных стандартов и технических регламентов, охватывающих ЦДС по фруктам** | * + **количество предприятий-участников ЦДС, прошедших сертификацию в соответствии со стандартами системы управления в рамках проекта**   + **Количество предприятий, внедряющих элементы СОП в соответствии со стандартами управления качеством** | Отчеты проекта   * + Соглашения между МСП и участниками ЦДС о получении технической помощи | * + Производители и экспортеры, участвующие в ЦДС стремятся соблюдать стандарты и внедрять на местах процессы/системы управления качеством |
| **Показатель 2.1**.Усовершенствование потенциала МСБ и других участников ЦДС, с тем чтобы их продукции соответствовали международным стандартам | * + количество участников ЦДС, внедряющих систему управления менеджмента контроля качества   + количество тренингов, проведенных для участников ЦДС | * + Отчеты проектов   + Списки участников и выданные сертификаты.   + Обучающие материалы | * + Приверженность изменению и эффективное и своевременное участие целевых бенефициаров в запланированных мероприятиях проекта |
| * Укрепление потенциала МСБ для управления качеством и соблюдения стандартов для фруктов | * + проведен глубокий анализ для диагностики наиболее актуальных потребностей международных рынков.   + **количество планов действий с фокусом на выбранные ЦДС.**   + **количество предприятий в секторе фруктов, получавших техническую поддержку для совершенствования систем управления качеством в соответствии с международными стандартами**   + **количеств учебных сертификатов, выданных (онлайн и оффлайн).**   + **количество обученных сотрудников**   + **количество проведенных тренингов(онлайн и оффлайн).**   + **количество организаций, участвовавших на тренингах.** | * + Соглашения между МСП и участниками ЦДС о получении технической помощи   + Отчеты проектов   + Списки участников и выданные сертификаты.   + Обучающие материалы | * + МСП и другие участники ЦДС по фруктам обязуются соблюдать стандарты и сотрудничать для проведения оценки и согласования плана действий.   + Эффективное участие целевых бенефициаров в запланированных мероприятиях проекта в соответствии с установленными сроками |
| **Показатель 2.2. Повышение потенциала поставщиков (провайдеров) бизнес услуг в ЦДС для фруктов** | * + количество проведенных информационных кампаний по развитию сотрудничества   + количество участников информационных кампаний по развитию сотрудничества   + **количество созданных кластеров**   + **количество проведенных кластерных совещаний** | * + Отчеты проекта   + Регистрация/списки участников.   + Соглашения (кластерные) | * + Бенефициары обязуются сотрудничать   + Эффективное участие целевых бенефициаров в запланированных мероприятиях проекта в соответствии с установленными сроками |
| **Результат 3: Повышение информированности в вопросах качества вдоль ЦДС по фруктам** | * + **количество посетителей онлайн платформы**   + количество конкурсантов «Премии за качество» | * + Отчеты проекта   + График мероприятий   + Список участников | * + Местные учреждения стремятся повысить качество и поддержать деятельность проекта |
| **Показатель 3.1. Разработаны информационные материалы по вопросам качества** | * + количество выпущенных информационных материалов на русском и кыргызском (печатных и электронных) | * + Отчеты ЦСМ   + Отчеты проекта | * + Госорганы и другие участники соглашаются сотрудничать |
| **Показатель 3.2. Проведены информационные кампании для повышения осведомлённости** | * + **количество информационных кампаний,проведённых совместно с местными бенефициарами**   + **количество участников информационных кампаний** | * + График мероприятий   + Список участников | * + Местные учреждения стремятся повысить качество своих продукций и поддержать деятельность по проекту. |

**4. График основных мероприятий**

|  | **График реализации** | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КОМПОНЕНТЫ** | **2019** | | | | **2020** | | | | **2021** | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** | **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Результат 1:** Укрепление устойчивости и технической компетентности Национальной инфраструктуры качества в оказании услуг для ЦДС для фруктов |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Показатель 1.1. Укрепление технической компетенции ЦСМ/КЦА в целях удовлетворения спроса на ЦДС для фруктов** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.1.* Разработка и обновление национальных стандартов, касающихся ЦДС по фруктам в соответствии со стандартами. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.2.* Приобретение и перевод международных стандартов и технических регламентов на местные языки и обеспечение их доступности для частного сектора |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.3.* Обучение специалистов отдела стандартизации процедурам участия в региональных и международных Технических комитетах, и рабочих группах (виртуально и физически) и в других мероприятиях, например, связанных с разработкой международных стандартов и регламентов для фруктов. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.4.* Поддержка участия персонала ЦСМ в соответствующих международных и региональных технических комитетах, и рабочих группах (виртуально или физическое участие |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.5.* Подготовка специалистов КЦА, аудиторов, оценщиков на соответствие требований ИЛАК и МФА и других региональных и международных организаций |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.6.* Содействие в расширении сферы охвата международного признания ILAC / IAF (например, для сертификации продуктов и систем управления). |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.7.* Укрепление потенциала КЦА для сохранения международного признания через сеть органов по аккредитации ILAC / IAF и EAЭС (например, для тестирования, калибровки, сертификации). |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.8.* Поддержка участия персонала ЦСМ и КЦА в соответствующих международных и региональных форумах. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *1.9.* Усиление потенциала ЦСМ в предоставлении услуг по калибровке и проверке испытательных оборудований в соответствии с международными стандартами. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Показатель 1.2. Усиление технической компетенции учреждений Национальной инфраструктуры качества на уровне поставщика услуг участникам ЦДС для фруктов** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.10. Повышение компетенции и обучение специалистов по защите растений навыкам проведения анализа фитосанитарного риска и другим навыкам |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.11. Поддержка укрепления инспекторской функции в Иссык-Кульской области |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.12. Содействие Департамента карантина растений в предоставлении технических консультаций сельским производителям по вопросам защиты сельскохозяйственных культур от вредителей, болезней и сорняков |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.13. Содействие лабораториям в получении и сохранении аккредитации для испытаний, проводимых для ЦДС по фруктам |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.14. Обучение специалистов/аудиторов в соответствии с международными стандартами применения сертификации в секторе фруктов. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.15. Укрепление потенциала органов сертификации в сохранении и получении международного признания сертификации продукций и систем ЦДС по фруктам |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Результат 2.Укрепление потенциала субъектов МСБ для соблюдения международных стандартов и технических регламентов, охватывающих ЦДС по фруктам** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Показатель 2.1**.Усовершенствование потенциала МСБ и других участников ЦДС, с тем чтобы их продукции соответствовали международным стандартам |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. Проведение обучения и технические консультации в повышении потенциала субъектов МСБ-экспортеров и других участников ЦДС для фруктов по соблюдению стандартов международных рынков |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.2. Продвижение сотрудничества среди участников ЦДС |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Показатель 2.2. Укрепление потенциала поставщиков бизнес услуг в ЦДС для фруктов** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.3. Обучение поставщиков бизнес услуг эффективному предоставлению консультационных услуг для участников ЦДС (например, при выборе соответствующих стандартов/сертификации |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Результат 3: Повышение информированности в вопросах качества вдоль цепочки добавленной стоимости по фруктам** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Показатель 3.1.** Проведение мероприятий по информированию и изменению культуры качества |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. Содействие учреждениям НИК и других вовлеченных лиц в повышении осведомленности о качестве и культуре качества (например, информационные мероприятия, присуждение национальной награды за качество, обучение и публикация материалов на местных языках) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

1. Индикаторы Всемирного Банка за 2017 год [↑](#footnote-ref-2)
2. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 г.г. Данные Всемирного банка: услуга (50.4%), промышленность (26%), производство (15%), сельское хозяйство (12%). [↑](#footnote-ref-3)
3. Там же. [↑](#footnote-ref-4)
4. ВЭФ (2017). Отчет о глобальной конкурентоспособности на 2017-2018 годы. [↑](#footnote-ref-5)
5. ВЭФ (2017). Отчет о глобальной конкурентоспособности на 2017-2018 г.г [↑](#footnote-ref-6)
6. Программа развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 г.г. [↑](#footnote-ref-7)
7. Там же. [↑](#footnote-ref-8)
8. Там же. [↑](#footnote-ref-9)
9. Tradingeconomics (https://tradingeconomics.com/kyrgyzstan/exports/switzerland). [↑](#footnote-ref-10)
10. ВТО.Профайл страны – Кыргызстан, 2017. [↑](#footnote-ref-11)
11. Всемирное интегрированное торговое решение (https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/KGZ). [↑](#footnote-ref-12)
12. Тамже. [↑](#footnote-ref-13)
13. Европейскийсоюз (http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\_113409.pdf). [↑](#footnote-ref-14)
14. Оценкастраны, ГПКС. [↑](#footnote-ref-15)
15. Программа развития Кыргызской Республики на 2018-2022 г.г [↑](#footnote-ref-16)
16. Согласно Закону КР «Об основах технического регулирования в КР, стандартизация осуществляется в целях стимулирования научно-технического прогресса; повышения конкурентоспособности продукции, работ и услуг в соответствии с уровнем развития науки, техники и технологии; повышения уровня безопасности объектов, с учетом степени риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; содействия соблюдению требований технических регламентов; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения; технической и информационной совместимости; обеспечения единства измерений, сопоставимости результатов измерений и испытаний; взаимозаменяемости продукции; повышения уровня безопасности жизни, здоровья физических лиц, а также жизни и здоровья животных и растений, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, окружающей среды. [↑](#footnote-ref-17)
17. С изменениями и дполнениями: № 299 of 16.11.2009, № 171 of 14.10.2011, № 153 of 15.11.2014, №163 of 25.12.2014, №230 of 30.12.2015 and №167 of 2.08.2017). [↑](#footnote-ref-18)
18. Надзорные органыза выполнением технических регламентов назначаются Министерством экономики КР [↑](#footnote-ref-19)
19. Примерно 86% от общего бюджета ЦСМ и 65% бюджета КЦА. [↑](#footnote-ref-20)
20. Приостановленный статус в ИЛАК в ноябре 2015 года для испытательных лабораторийбыл восстановлен в октябре 2018 года, кроме того, статус членства КЦА в ILAC-MRA (многостороннее соглашение о признании)был расширен для аккредитации калибровочных лабораторий с использованием ISOIEC 17025. [↑](#footnote-ref-21)
21. www.KCA.gov.kg (сентябрь 2018) [↑](#footnote-ref-22)
22. [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org) [↑](#footnote-ref-23)
23. Доклад МОТ-ЮНИДО, 2018 год. [↑](#footnote-ref-24)
24. Данные и информация для этого раздела были извлечены из отчета МОТ и ЮНИДО за 2018 год. [↑](#footnote-ref-25)
25. Научно-исследовательский институт органического сельского хозяйства, Фрик, Швейцария. [↑](#footnote-ref-26)
26. Там же. www.statista.com (https://www.statista.com/statistics/263077/per-capita-revenue-of-organic-foods-worldwide-since-2007/). [↑](#footnote-ref-27)
27. Данные и информация для этого раздела были извлечены из отчета МОТ-ЮНИДО за 2018 год. [↑](#footnote-ref-28)
28. Отчет МОТ и ЮНИДО [↑](#footnote-ref-29)
29. Отчет МОТ и ЮНИДО [↑](#footnote-ref-30)
30. Только 7% занятых в сельском хозяйстве, получивших профессиональное образование, выбрали сельское хозяйство как специальность. Большинство работающих в сельском хозяйстве имеют степень в области образования (33%), инженерии (17%) и экономики (16%). [↑](#footnote-ref-31)
31. ВТО, СтрановаяхарактеристикаКыргызскойРеспублики [↑](#footnote-ref-32)
32. Даже если обучение направлено главным образом на производителей и МСБ, проект будет координировать свою деятельность с соответствующими учреждениями, таким образом, чтобы знания передавались для укрепления устойчивости. [↑](#footnote-ref-33)
33. В ходе полевой миссии, выполненной ЮНИДО, а также совместной миссии МОТ-ЮНИДО. [↑](#footnote-ref-34)
34. Проводимая оценка позволит выявить степень практической целесообразности и необходимости в модернизации существующей Информационной системы ЦСМ, в случае подтверждения которой мероприятия могут включать разработку проекта обновления информационной системы. Актуализация и ввод в эксплуатацию обновленной системы будут входить в компетенцию ЦСМ. [↑](#footnote-ref-35)
35. Страновые отчеты о прогрессе работы включая рабочие планы действий должны быть одобрены НС проекта. [↑](#footnote-ref-36)