



Программа GIZ
“Содействие региональной торговле в Центральной Азии”
Немецкий институт стандартизации (DIN)

**«Оценка потребностей, развитие потенциала,
порядок разработки стандартов и технических
регламентов в соответствии с международными
требованиями и передовыми практиками
и совершенствование механизмов диалога
государственного и частного секторов
в странах Центральной Азии»**

Авторы:

Доктор Марина Эггерт, международный эксперт
Алекс Инклар, международный эксперт
Доктор Бернд Маскос, международный эксперт
Франк Шмидт, международный эксперт
Сиглинде Кайзер, Немецкий институт стандартизации DIN

*Данное исследование проводилось Немецким институтом стандартизации DIN
в рамках Программы Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
«Содействие региональной торговле в Центральной Азии».
Выводы и рекомендации, изложенные в данном отчете, выражают только точку зрения
экспертов и не обязательно являются точкой зрения Программы GIZ.*

Содержание

1	Предисловие	4
2	Реализация	5
2.1	Компоненты назначения к DIN	5
2.2	Ожидаемые результаты	7
2.3	Миссии	7
2.4	Поддержка	7
3	Документирование итогов и результатов оценки	8
3.1	Введение	8
3.2	Казахстан - Стандартизация	8
3.3	Кыргызстан - Стандартизация	11
3.4	Таджикистан - Стандартизация и техническое регулирование	15
3.5	Узбекистан - Стандартизация и техническое регулирование	18
4	Документация итогов и результатов проведенных тренингов и семинаров на национальном уровне	24
4.1	Национальные семинары	24
5	Региональный семинар	28
5.1	Реализация	28
5.2	Итоги и результаты	28

Аббревиатура

ТПП	Торгово-промышленная палата
СЕН	Европейский комитет по стандартизации
СЕНЕЛЕК	Европейский комитет по стандартизации в области электротехники
СНГ	Содружество Независимых Государств
ЦСМ	Центр стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики
DIN	Немецкий институт по стандартизации
ЕАС	Евразийское сообщество
МГС	Евро-Азиатский совет по стандартизации, метрологии и сертификации
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
МЭК	Международная электротехническая комиссия
ИСО	Международная организация по стандартизации
КазИнСт	Казахстанский институт стандартизации и сертификации
КАЗМЕМСТ	Комитет по техническому регулированию и метрологии
МГС	Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации государств-участников СНГ
НИК	Национальная инфраструктура качества
НОС	Национальный орган по стандартизации
ГЧД	Государственно-частный диалог
ИК	Инфраструктура качества
ТБТ	Технические барьеры в торговле
ТК	Технический комитет по стандартизации
МТК	Межгосударственный технический комитет по стандартизации
ТАДЖИК СТАНДАРТ	Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан
ТР	Техническое регулирование
УЗСТАНДАРТ	Агентство по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Узбекистан

1 Предисловие

Программа GIZ "Содействие региональной торговле в Центральной Азии" оказывает поддержку странам Центральной Азии в развитии структур для регионального и международного экономического сотрудничества и торговли через сокращение административных и технических барьеров в торговле.

Программа GIZ активно работает в четырех странах Центральной Азии: Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане с 2005 года. Реализация текущего этапа программы началась в октябре 2014 года и завершится в декабре 2016 года; она состоит из трех компонентов:

- единое окна для внешней торговли,
- национальная инфраструктура качества и
- региональное сотрудничество

Компонент программы, сосредоточенный на укреплении национальной инфраструктуры качества (НИК), оказывает содействие соответствующим учреждениям в предоставлении услуг согласно международно-признанным стандартам и методам, включая следующее:

- повышение потенциала экспертов в органах национальной инфраструктуры качества (НИК) и частного сектора по вопросам инфраструктуры качества (ИК)
- институциональное развитие органов по стандартизации и оценки соответствия
- разработка стандартов/технических регламентов в соответствии с международными требованиями и наилучшей практикой
- создание/совершенствование механизмов государственно-частного диалога (ГЧД) по разработке стандартов и технических регламентов
- улучшение доступа к международным стандартам для частного сектора
- ориентация производителей, потребителей и поставщиков услуг ИК в направлении обеспечения качества
- укрепление регионального диалога по вопросам инфраструктуры качества, относящихся к региональной/международной торговле

Особое внимание уделяется развитию механизмов государственно-частного диалога для поддержки вовлечения частного сектора в разработку стандартов и технических регламентов.

Важно поддерживать развитие организационных механизмов и бизнес-среды, которые поощряют представителей производственных предприятий и общественности принимать участие в разработке стандартов и регламентов.

Распределение ответственности между государственным и частным сектором, как ожидается, вызовет значительное сокращение и упрощение существующих технических правил и норм, и гарантирует, чтобы услуги инфраструктуры качества соответствовали потребностям промышленности.

2 Реализация

Для реализации указанных задач и мероприятий Программа GIZ привлекла Немецкий институт стандартизации DIN. Основной целью было планирование и осуществление мероприятий в целевых странах Программы GIZ и на региональном уровне; которые должны способствовать достижению целей программы по следующим направлениям:

- 1 Оценка потребностей в развитии стандартизации в Центральной Азии с целью развития механизмов государственного-частного диалога (ГЧД) и улучшения условий для региональной и международной торговли
- 2 Развитие потенциала национальных органов по стандартизации (НОС) и представителей частного сектора в области стандартизации в соответствии с международными требованиями и процедурами, а также представление немецкого опыта в планировании и разработке стандартов
- 3 Внедрение процедур разработки стандартов/технических регламентов в соответствии с международными требованиями и наилучшей практикой
- 4 Создание/совершенствование механизмов государственно-частного диалога (ГЧД) в разработке технических регламентов и стандартов.

Целевые группы, участвующие в деятельности проекта:

- национальные органы по стандартизации (НОС)
- национальные технические комитеты по стандартизации (ТК)
- торгово-промышленные палаты (ТПП)
- бизнес-ассоциации и другие представители частного сектора

Страны Центральной Азии, определенные для деятельности DIN - Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан

2.1 Компоненты задания DIN

2.1.1 Оценка стандартов и технических регламентов

2.1.1.1 Стандартизация

Провести оценку процедур разработки стандартов на соответствие международным стандартам и разработать предложения, необходимые для разработки механизмов ГЧД и улучшение условий для региональной и международной торговли

- Рассмотреть процедуры стандартов и существующих механизмов привлечения частного сектора
- В сотрудничестве с партнерами разработать предложения и план действий для улучшения процессов разработки стандартов, чтобы гарантировать активное участие частного сектора и соответствие международным требованиям
- Разработать предложения и план мероприятий по наращиванию потенциала/повышению информированности для НОС, ТК, представителей промышленности, необходимые для реализации предлагаемого плана действий
- Представить результат оценки, предлагаемые последующие шаги и рекомендации, дорожную карту для дальнейшего развития механизма ГЧД для разработки стандартов

Оценка стандартизации должна была быть выполнена во всех четырех странах.

2.1.1.2 Техническое регулирование

Провести оценку процедур по разработке технических регламентов (ТР) в плане соответствия международным требованиям и разработать предложения, необходимые для разработки механизмов ГЧД и улучшения условий для региональной и международной торговли

- Рассмотреть процедуры разработки ТР и существующие механизмы вовлечения частного сектора
- В сотрудничестве с партнерами разработать предложения и дорожную карту для улучшения процессов разработки ТР для обеспечения активного участия частного сектора и соответствия международным требованиям
- Разработать предложения и план мероприятий по повышению потенциала/повышения осведомленности для органов ТР, технических комитетов и представителей производственных организаций, необходимых для внедрения предложенного плана действий
- Представить результаты оценки, предложенные последующие шаги и рекомендации, дорожную карту для дальнейшего развития механизма ГЧД для развития ТР

Это задание должно было быть реализовано только в Таджикистане и Узбекистане.

2.1.2 Нарращивание потенциала и повышение осведомленности

Организовать мероприятия по наращиванию потенциала/повышению осведомленности для НОС, ТК, представителей промышленности в каждой стране:

- Повышение осведомленности о международных требованиях и процедурах планирования и разработки стандартов (например, Кодекс надлежащей практики для подготовки, принятия и применения стандартов Соглашения ВТО по ТБТ, Руководство ИСО/МЭК 59:1994 - Кодекс добросовестной практики по стандартизации и т.д.)
- Обмен международным опытом и опытом Германии, а также методами наиболее успешной практики вовлечения частного сектора в разработку стандартов
- Разработать и организовать тренинги, необходимые для создания платформы для диалога при разработке стандартов: какую роль должен играть НОС? Вопросы привлечения всех заинтересованных сторон: частного сектора, производителей, государственных учреждений. Как продвигать идею необходимости международных стандартов?

Эти мероприятия должны были быть реализованы во всех четырех странах.

2.1.3 Региональные семинары

Ожидалось, что региональные семинары, будут осуществлены следующим образом.

- Региональный семинар по международным требованиям и процедурам для планирования и разработки стандартов и технических регламентов, повышения информированности о необходимости выполнения международных стандартов и требований.
- Региональный семинар по развитию и укреплению механизмов государственно-частного диалога для разработки стандартов и технических регламентов.

2.2 Ожидаемые результаты

Достижение целей, изложенных в главе 1, тесно связано с ожидаемыми результатами миссий экспертов DIN:

- 1 Определена текущая ситуация по процедурам разработки стандартов/технических регламентов и существующих механизмов вовлечения частного сектора в странах Центральной Азии.
- 2 Повысились знания НОС и представителей частного сектора о международных требованиях и процедурах, а также об опыте Германии в планировании и разработке стандартов.
- 3 Разработаны рекомендации для организационных реформ для разработки новых стандартов в соответствии с международно признанными процедурами и согласованы с соответствующими партнерами.
- 4 Рекомендации для дальнейшего развития механизмов ГЧД для разработки стандартов/технических правил, обсуждены и согласованы с партнерами и представителями частного сектора.

2.3 Миссии

Следующие миссии были выполнены, чтобы достигнуть ожидаемых результатов

Таблица 2 - Обзор проведенных миссий

№.	Страна	Сфера	Эксперт(ы)	Дата
1	Кыргызстан	Стандартизация/осведомленность	Д-р Эггерт	2016-01-11/15
2	Казахстан	Стандартизация/осведомленность	Кайзер	2016-02-08/12
3	Таджикистан / Узбекистан	Стандартизация Техническое регулирование	Д-р Маскос Шмидт	2015-12-1/10
4	Таджикистан / Узбекистан	Осведомленность	Д-р Маскос Шмидт	2016-02-10/17
5	Региональный семинар (Кыргызстан)	Дорожные карты, планы действий, региональное сотрудничество	Инклаар Кайзер Шмидт	2016-02-22/26

2.4 Поддержка

DIN предложил группу квалифицированных краткосрочных экспертов для выполнения конкретных задач. Все они имеют обширные знания об ИК, процессах и процедурах разработки стандартов, технических регламентов, и методах, методологиях и инструментах повышения осведомленности, а также о наращивании потенциала. Они принимали активное участие в оценках деятельности национальных органов по стандартизации (НОС), национальной инфраструктуры качества в целом, и помогали НОС в разработке стратегий в области стандартизации, дорожных карт, национальных стратегий инфраструктуры качества и т.д.

DIN предложил GIZ согласованные и зафиксированные программы и графики для миссий для целевых стран. Используемый материал был предоставлен партнерам во время миссий и после.

3 Документация итогов и результатов оценок

3.1 Вступление

Следующие главы содержат краткое изложение итогов и результатов оценок, касающихся стандартизации и технического регулирования.

Вопросы соответствующих страновых отчетов, а также информация о работе регионального семинара более подробно освещены в отдельных отчетах.

3.2 Казахстан - Стандартизация

3.2.1 Существующие механизмы разработки стандартов

Общая ответственность за разработку стандартов и технических регламентов, за аккредитацию и метрологию как части ИК лежит на КАЗМЕМСТ; институте стандартизации КазИнСт, Национальном центре аккредитации, и Институте Метрологии под руководством КАЗМЕМСТ, который также является разработчиком политики ИК на национальном уровне и, таким образом, для этих организаций.

В Казахстане на данный момент все правовые и процедурные моменты, связанные со стандартизацией прописаны в Законе Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-ІІ «О техническом регулировании».

КАЗИНСТ в настоящее время инициирует разработку отдельного закона о стандартизации.

КазИнСт в настоящее время выполняет роль администратора процессов стандартизации, но не играет четкую роль в регулировании процессов. КазИнСт рассматривает закон, который сейчас разрабатывается, как возможность еще более четко разделить понятия технического регулирования и стандартизации, а также пересмотреть участников процессов, их роли и обязанности.

В принципе, стандарты, разработанные КазИнСт, носят добровольный характер по своей природе. Развитие ТР (было названо 34 существующих ТР ЕАЭС) лежит на КАЗМЕМСТ; технические регламенты (ТР) содержат общие требования, а стандарты предоставляют технические определения. Эти стандарты затем становятся обязательными. Из существующих 7118 национальных стандартов, около 35 упоминаются в регламентах и, таким образом, являются обязательными.

Стандарты СНГ могут дублировать национальные казахские стандарты; последние могут быть отозваны, если национальные заинтересованные стороны согласны с отзывом, что может не соответствовать региональному требованию отзыва, но очевидно ориентировано на потребности пользователя.

Основанные на национальном плане, стандарты разрабатываются и принимаются, чтобы поддерживать экономические правительственные программы; все стандарты должны быть разработаны в течение бюджетного года, т.е. 12 месяцев; нет возможности увеличить этот период.

Спрос на национальные стандарты увеличился в Казахстане, но это скорее из-за того, что они необходимы для оценки соответствия. До вступления в силу нынешнего казахстанского закона о стандартизации, орган по стандартизации также должен был утверждать стандарты компаний; существует около 6,000 стандартов на уровне компании. Даже сегодня, и есть компании, которые предпочли бы вернуться к "старой системе."

Процедуры перевода стандартов приводят к снижению качества содержания стандартов. Члены ТК мало участвуют в процессе (контроля за результатами переводов). Количество стандартов, которые должны быть разработаны в течение финансового года, как представляется, также могут оказать негативное влияние на качество.

Стандарты разрабатываются в технических комитетах, из которых в настоящее время насчитывается 61 активных. Новые ТК устанавливаются указом. Новый технический комитет «умный город» находится на стадии подготовки. Все ТК работают вертикально, т. е. не сгруппированы, например, в соответствии с технологиями, сходством работы или другими общими характеристиками.

Информация о ТК на интернет-странице КазИнСт довольно обширна, включает контактные данные, описание сферы и членов, членства организаций; также предоставлена информация имеется ли корреляция с комитетами МТК или комитетами ISO. На сайте нет информации о стандартах, разработанных соответствующим ТК.

КазИнСт был членом ИСО с 1994 по 1996, и постоянный член с 1999 года. Он является ассоциированным членом МЭК и партнерским органом по стандартизации СЕН, а также СЕНЕЛЕК.

КазИнСт активно реализует членство в этих организациях. Он является полноправным членом 56 ИСО/ТК и SC, а также 3 МЭК/ТК и членом-наблюдателем 35 комитетов ИСО и одного МЭК/ТК. Не представляется возможным присутствовать на встречах всех ТК, членами которых они являются; поэтому участие на встречах сосредоточено на тех ТК, которые важны для казахской экономики (например, газ, нефть, ИТ, космическая техника, пищевые продукты, неразрушающее тестирование, поезда, железные дороги, строительство). Делегаты заседаний определяются национальными ТК.

К концу 2015 года, 230 стандартов ИСО, 21 стандарт МЭК и 122 европейских стандарта были приняты в качестве национальных стандартов. Чтобы принять стандарты ИСО как национальные стандарты, никаких общественных слушаний не проводится.

3.2.2 Участие частного сектора и других заинтересованных сторон в этом процессе

Частный сектор и другие заинтересованные стороны заняты разработкой стандартов, но есть ограничения; когда речь идет о внесении вклада в разработку национальных стандартов, многие компании утверждают, что они слишком заняты разработкой стандартов компании/отрасли и поэтому не могут участвовать в национальной работе.

Каждый год, создается план ("План государственной стандартизации"), который определяет ежегодную рабочую программу для КазИнСт. С 2015 года планы утверждаются на 3 года. Эти планы, по сути, совместно разработаны промышленностью и правительством, включая то, какие стандарты ИСО принимать в качестве национальных стандартов, но, кажется, производители мало вовлечены в этот процесс. Процедура консультации, кажется, довольно сложной и не очень привлекательной.

Заинтересованные стороны в Казахстане разнообразны и, соответственно, у них разные потребности. КазИнСт знаком со своими заинтересованными сторонами; коммуникация и диалог существуют, но они все же нуждаются в улучшении как со стороны КазИнСт, так и со стороны заинтересованных сторон. КазИнСт, кажется, не берет на себя ведущую роль в стандартизации, и поэтому важно предложить больше и разные форматы для диалога, где создано пространство, которое уважает важность всех заинтересованных сторон.

Государственные, но еще больше частные заинтересованные стороны должны быть более активно вовлечены в процесс диалога; нынешние модели не являются достаточными, принимая во внимание ведущую роль, которую частный сектор должен играть в стандартизации.

3.2.3 Рекомендации по совершенствованию процессов разработки стандартов в соответствии с международными требованиями

Пока законопроект по стандартизации открыт, нужно попробовать включить официально оформленные форматы диалога и связи между КазИнСт и правительством.

В настоящее время процедуры стандартизации включены в проект закона. Даже если не представляется возможным в настоящее время удалить их из текста, может быть определен переходный период, в котором КазИнСт разработает набор процедур, соответствующих тем, которые есть в законе (и добавляя больше деталей, которые уместны, например, по интеграции заинтересованных сторон). Это должно быть сделано вместе со всеми заинтересованными сторонами. Когда документы будут готовы, они могут заменить положения в законе. Новые положения по стандартизации должны включать в себя следующее:

- Ответственность за все секретариаты технических комитетов должна быть возложена на КазИнСт. Председатели технических комитетов должны относиться к организации за пределами национального органа по стандартизации, давая основным заинтересованным сторонам право голоса в отношении политики комитетов. Таким образом, процесс разработки стандартов может быть хорошо организован и соблюдение Кодекса ВТО о надлежащей практике будет гарантировано.
- Обязанности секретарей и председателей должны быть четко определены; здесь надлежащая практика основывается на Директивах ИСО/СЕН, Часть 1, Приложение D должно быть учтено, например, D.2 в отношении ресурсов секретариата и требований к секретарям D.3.
- Существующие процедуры должны быть рассмотрены и согласованы с наиболее успешной практикой, основанной на Руководстве ИСО 1 (шаги стандартизации).
- Абсолютно вертикальная структура ТК должна быть пересмотрена, и структура, приводящая к кластерным группам ТК в соответствующих областях, должна стать результатом; это привело бы к более эффективному использованию ресурсов и облегчило бы управление большим числом ТК со стороны КазИнСт. Это было бы также полезно для осуществления ГЧД, поскольку диалоги могут сосредоточиться на технических проблемах в одной области, в то время как КазИнСт мог также предложить ГЧД на высоких стратегических уровнях (на высшем уровне объединенной структуры ТК).

3.2.4 Рекомендации по механизмам обеспечения активного участия частного сектора в разработке стандартов

- Потребности различных типов заинтересованных сторон по вопросам стандартизации должны быть проанализированы и восприняты очень серьезно.
- Необходимо организовать семинары для определенной группы заинтересованных сторон; группы могут быть организованы вокруг одной темы, но также и организованы для различных типов заинтересованных сторон или в зависимости от размера компаний.

- Семинары, например, могут быть организованы вокруг таких тем, как продукты питания, строительные материалы, машиностроение, чтобы обсудить аспекты вокруг стандартов в технической области. Семинары, организованные для малых и средних предприятий должны сосредоточить внимание на тех вопросах, которые являются общими для компаний такого размера при взаимодействии со стандартизацией, например, активное участие в работе комитетов, актуальность комментариев по проектам стандартов, стоимость стандартов.
- Государственные заинтересованные стороны также должны иметь право голоса на вышеупомянутых семинарах; однако, для них должны быть сделаны специальные предложения, поскольку их роль в стандартизации должна немного отличаться от той роли, которая у них была до сих пор.
- Здесь, должен состояться прямой диалог между НОС и государственными органами без участия других заинтересованных сторон. Диалог может быть организован на министерском уровне, или для определенных отдельных министерств, например, для обсуждения уместности стандартов для политики министерств или рабочих программ в определенной области.
- Проведение диалогов должно быть формализовано, с одной стороны, в рамках закона о стандартизации, с другой стороны, в рамках процедур в области стандартизации, которые должны включать в себя описание действующих лиц и их роли в области стандартизации. Могут быть введены такие форматы, как комиссии, консультативные комитеты и координационные бюро.

3.3 Кыргызстан - Стандартизация

3.3.1 Существующие механизмы разработки стандартов

Существует Закон о техническом регулировании, включая главу о стандартизации. Тем не менее, существует необходимость в увеличении роли стандартизации и ЦСМ. Во время миссии в январе 2016 года, эксперт объяснил существующий подход и стратегию стандартизации в Германии. Также была обсуждена государственная концепция Германии по стандартизации. Следующие цели концепции могут быть также важны для Кыргызстана:

- Укрепление конкурентоспособности нации (импорт/экспорт), принимая во внимание цели устойчивого развития
- Использование стандартизации и систем управления качеством, для поддержки внедрения и распространения результатов инноваций и исследований, облегчения и ускорения законодательства, а также в государственных закупках
- Содействие информации, участию и влиянию заинтересованных сторон в процессе стандартизации

Очень важно осуществить и достигнуть скоординированного, сосредоточенного подхода к вовлечению заинтересованных сторон в Кыргызстане. Концепция государственно-частного диалога должна быть осуществлена на нескольких уровнях взаимодействия:

- Многосторонние инициативы, например, Директивах ИСО и региональное сотрудничество
- Национальные бизнес ассоциации и сети
- Двустороннее сотрудничество с заинтересованными сторонами в различных отраслях промышленности (группы деятельности)

- Для координации участия заинтересованных сторон в государственно-частном диалоге по названным уровням, например, в инфраструктуре качества, необходимо определить роли и обязанности участвующих заинтересованных партнеров.
- Создание электронного ТК на региональном уровне (связь и платформа документов)

Технические комитеты ЦСМ

Во время миссии в январе 2016 года, эксперт работал над обзором существующих технических комитетов в ЦСМ. В целях выявления существующих ТК, эксперт разработал документ, который был заполнен и обработан представителями получателя в течение недели миссии. Результатом стал документ, который показывает реальную ситуацию ТК в ЦСМ.

Существует 24 ТК. Количество участников в каждом ТК варьируется от 2 до 20 человек. Несколько из комитетов также сотрудничают с МТК.¹

Сотрудничество с СЕН было начато, но прервано на данный момент. Сотрудничество с ИСО продолжается. Веб-сайт ЦСМ доступен на русском языке и обновлен. Информация о стандартизации включена, информация о ТК отсутствует. Есть некоторые короткие флаеры, доступные как информационный материал для заинтересованных партнеров.

Следующие рекомендации даны экспертом:

- Методология стандартизации является единственным ТК под секретариатом ЦСМ, другие ТК находятся под внешними секретариатами. Для повышения участия заинтересованных сторон и повышения влияния на работу ТК, ЦСМ рекомендуется взять на себя функции секретариата для большего числа ТК
- Разработка коммуникационной стратегии для участия заинтересованных сторон
- Организация обучения по стандартизации для участников ТК (особенно заинтересованных сторон)

Внутренние правила ЦСМ

Во время миссии в январе, эксперт, в сотрудничестве со штатом ЦСМ (интервью и рабочие группы), проанализировал существование и статус определенных документов/процедур, важных для внутренней организации и работы стандартизации. Были изучены следующие документы/процедуры:

- Организационная структура ЦСМ
- Правила и процедуры
- Правовые требования
- Учебные планы
- Отчеты технических комитетов
- Список ТК

¹ Список ТК см. в отчете о конкретной стране.

- Программа опубликованных стандартов
- Дорожные карты для развития ЦСМ

В дополнение к анализу существующих документов/процедур, обсуждение и анализ правил стандартизации КМС 1.2:2012 (Национальная система стандартизации Кыргызской Республики. Национальные стандарты. Правила составления, принятия, обновления и отзыва) и КМС 1.6:2005 (Национальная система стандартизации Кыргызской Республики. Технические комитеты по стандартизации. Порядок формирования и деятельности. Общие положения) был проведен в ходе миссии в январе 2016 года.

3.3.2. Участие частного сектора и других заинтересованных сторон в этом процессе

В условиях централизованного планирования, в странах СНГ процесс стандартизации был закрытым процессом с участием технических комитетов, назначаемых государствами. Общественный обзор стандартов до сих пор не проводился ни производителями, ни потребителями в отношении их соответствия своим потребностям.

Много стран ЕАЭС уже применяют методы, содержащиеся в директивах ИСО/МЭК и Кодексе надлежащей практики Соглашения ВТО по ТБТ. Кыргызстан уже - член ВТО.

В настоящее время участие частного сектора и других заинтересованных сторон находится на низком уровне в Кыргызстане. Тем не менее, некоторые заинтересованные стороны вовлечены в процессы стандартизации, но не постоянно и недостаточно активно.

Членство в Технических комитетах должно иметь обоснованный баланс между властями, производителями, исследовательскими институтами и организациями потребителей.

3.3.3. Рекомендации для улучшения процессов разработки стандартов в соответствии с международными требованиями

Следующие рекомендации могут быть даны для улучшения процессов разработки стандартов в соответствии с международными требованиями:

- Секретариат технических комитетов должен быть создан в национальных органах по стандартизации. Таким образом, процесс разработки стандартов может быть организован надлежащим образом, и будет гарантировано соблюдение Кодекса надлежащей практики ВТО.
- Председатель технических комитетов может или должен представлять организацию за пределами национального органа по стандартизации, предоставляя большинству заинтересованных сторон право голоса в определении стратегии технических комитетов.
- Рекомендуются четко различать функции и задачи секретариатов и секретарей. Приложение D (директив ИСО/ МЭК, часть 1, консолидированное приложение ISO, 2014) следует рассматривать в качестве ресурсов секретариата (D.2) и требований к секретарю (D.3). Некоторые из требований D.2 и D.3 уже рассматриваются ЦСМ в работе секретариата по ТК 29.
- Кроме того, рекомендуется пересмотреть и согласовать существующие процедуры с учетом Руководства ИСО 1 (этапы стандартизации).

- Рекомендуется рассмотреть существующие ТК в аспекте избыточности задач и дублирования обязанностей.
- Важные и соответствующие ТК (например, эффективность использования энергии/ энергосбережение) должны быть усилены и активизированы (больше членов ТК, особенно заинтересованных сторон)
- Рекомендуется создать ТК по теме "Системы менеджмента и сертификация" (также принимая во внимание пересмотр стандартов ИСО 9001 и ИСО 14001).

3.3.4 Рекомендации для развития механизмов обеспечения активного участия частного сектора в разработке стандартов

В ЦСМ существует центр квалификации персонала, "Центр квалификации и переквалификации персонала". Центр предлагает обучение внешнему персоналу. Программа квалификации на первую половину 2016 установлена. Эти услуги квалификации могли быть также предложены заинтересованным сторонам, чтобы улучшить их уровень компетентности в стандартизации и увеличить их интерес к процессам стандартизации.

Эксперт рекомендует включить отдельный раздел "Улучшение участия заинтересованных сторон/ГЧД" в существующий план действий Кыргызстана со следующими главными задачами:

- Построить структуру для улучшения инфраструктуры качества: Совет по качеству (политический уровень), секторальные рабочие группы и технические комитеты (с более широким вовлечением заинтересованных сторон)
- Создание электронных ТК на региональном уровне (связь и документальная платформа)

3.4 Таджикистан - Стандартизация и техническое регулирование

3.4.1 Стандартизация

3.4.1.1 Существующие механизмы разработки стандартов

Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан (ТАДЖИКСТАНДАРТ) работает в нескольких областях ИК. Разработка стандартов является незначительной частью его деятельности.

Приоритет отдан техническим регламентам, составленным по "старому подходу". Это означает, что технические характеристики являются частью технических регламентов (список существующих обязательных стандартов с особенностями и методами тестирования). Таким образом, нет необходимости разрабатывать соответствующие стандарты, на которые можно сослаться в ТР, как на инструменты для выполнения существенных требований.

Сайт ТАДЖИКСТАНДАРТ выражает характерное описание работы таджикской стандартизации: «Управление государственного надзора за соблюдением требований нормативно-технических документов и качества продукции».

Стандартизация в основном заключается в управлении существующими стандартами. К ним относятся:

- 600 национальных стандартов

- 20 000 ГОСТ или документы Межгосударственного Совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС)
- 1.000 технические условия

Стандарты существуют только в печатной форме в информационном центре стандартов. Каталог с данными по количеству и названию доступен. Базы данных стандартов не существует. Предполагается создать базу данных информации о стандартах в следующих месяцах.

В соответствии с законом о стандартизации, ТАДЖИКСТАНДАРТ, Комитет по архитектуре и строительству при Правительстве, Министерство охраны природы и Министерство здравоохранения могут разрабатывать стандарты.

Функции стандартизации в ТАДЖИКСТАНДАРТ переданы "Управлению Госконтроля и надзора за соблюдением стандартов и требований к уровню качества продукта". Только несколько из 70 сотрудников управления работают в отделе "Стандарты и нормативные документы" по разработке стандартов. Этот отдел также отвечает за координацию составления ТР и за информацию о стандартах. Большая часть персонала управления занято в трех отделах по государственному контролю (технические продукты, продукты питания и разработка).

Комитеты по стандартам существуют только в области пищевых продуктов и энергетики.

Не похоже, что работа по стандартизации будет проводиться в соответствии с международными правилами, до тех пор, пока общественный интерес фокусируется на обязательном ТР и контроле за его соблюдением со стороны ТАДЖИКСТАНДАРТА.

Таджикистан является членом ВТО с марта 2013 г. Но это членство не привело к прогрессу в работе по стандартизации. Принципы Кодекса надлежащей практики Соглашения ВТО по ТБТ известны, но не имеют значения при разработке стандартов. Хотя ТАДЖИКСТАНДАРТ отвечает за разработку ТР и стандартов, информационно-справочные центры ТБТ закреплены за Министерством экономики, а вопросы санитарных и фитосанитарных мер за Министерством сельского хозяйства.

ТАДЖИКСТАНДАРТ является членом-корреспондентом ISO и имеет статус наблюдателя в одиннадцати ТК.

3.4.1.2 Участие частного сектора в этом процессе

Участие частного сектора является весьма ограниченным. Интерес частного сектора к участию в работе по стандартизации был сформулирован в ходе семинаров, но открытого и прозрачного процесса привлечения экспертов не существует. Если необходимо включить технических экспертов из частного сектора, то они будут выбраны ТАДЖИКСТАНДАРТОМ или органами.

3.4.1.3 Рекомендации по совершенствованию процессов разработки стандартов в соответствии с международными требованиями

- Работа по стандартизации должна соответствовать международно-признанным правилам, например, Руководству ИСО и Кодексу надлежащей практики соглашения ВТО по ТБТ. Таджикистан, как член ВТО, должен осуществлять принципы, включая добровольное использование стандартов. Это потребует изменений в Таджикистане, так как до сих пор стандарты обязательны. С точки зрения Торговой палаты монополистическое положение ТАДЖИКСТАНДАРТА в области инфраструктуры качества является барьером для реализации Соглашения ВТО ТБТ.

- Идентификация стратегического фокуса в работе со стандартами в соответствии с экономическим развитием в стране и региональном рынке. Стандарты не должны быть, в основном, документами для надзора за продуктами, а скорее должны использоваться в будущем в качестве инструмента доступа к рынку.
- Разработка концепции для будущей работы по стандартизации в целях соответствия требованиям международного и национального уровня, например создание новых комитетов по стандартам под руководством ТАДЖИКСТАНДАРТ, который должен отвечать за обеспечение баланса между различными заинтересованными сторонами.
- Принятие такого подхода, что стандарты – это условие для выполнения существенных требований в технических регламентах. Упоминание стандартов в технических регламентах помогает поддержать отмену госконтроля. Это потребует модификации таджикского законодательства относительно статуса стандартов.
- Улучшение участия в международной и региональной работе по стандартам. Участие в нескольких технических комитетах, которые имеют важное значение для национальной экономики может повлиять на исход процесса разработки стандартов. Информация о международных стандартах предоставляет возможности для таджикской промышленности сохранить рынки или открыть новые.
- Популяризация преимуществ стандартов для экономики, общества, потребителей и т.д. Установка информационной базы данных по стандартам для развития услуг, важных для типичных пользователей; разработка маркетинговых мероприятий по стандартизации.

3.4.1.4 Рекомендации по механизмам для обеспечения активного вовлечения частного сектора в разработку стандартов

- Разработка концепции информационно-просветительских кампаний для частного сектора о преимуществах стандартов и важности стандартов для национальной и региональной торговли.
- Укрепление сотрудничества между представителями частного сектора, например, Торгово-промышленной палаты и ТАДЖИКСТАНДАРТОМ для того, чтобы получить информацию об интересах типичных пользователей.
- ТАДЖИКСТАНДАРТ должен развиваться как поставщик услуг для частного сектора, чтобы увеличить уровень сотрудничества заинтересованных сторон в технических комитетах

3.4.2 Техническое регулирование

3.4.2.1 Обзор процедур разработки ТР и существующих механизмов вовлечения частного сектора

Главная партнерская организация для проекта - государственное учреждение ТАДЖИКСТАНДАРТ. Она выполняет много услуг и функций в области стандартизации, сертификации, метрологии, аккредитации и торговой инспекции.

Правовая основа определена в законах о Стандартизации (от 2010) и Техническом регулировании, также существует государственная стратегия развития национальной инфраструктуры качества.

В области технического регулирования были приняты две программы по разработке новых технических регламентов

- первая программа на 2013 – 2014 годы: восемь технических регламентов, которые должны быть разработаны,
- вторая программа на 2015 - 2016 годы: семь технических регламентов, которые должны быть разработаны.

До сих пор используется система обязательной сертификации, существующая с советских времен

Чтобы адаптировать таджикскую систему к международной терминологии, бывшие обязательные "стандарты" теперь определены как "предварительные технические регламенты" (более 100), до тех пор пока не появятся новые ТР разработанные в этой области. Они охватывают, например, области продуктов питания, строительного сектора и топлива. Эти предварительные ТР имеют 7-летний срок действия, заканчивающийся в 2018.

Для разработки нового ТР, были созданы рабочие группы. ТАДЖИКСТАНДАРТ, в первую очередь, будучи дирекцией по стандартизации, является активной заинтересованной стороной в разработке и отвечает за составление текста. Задачи ТАДЖИКСТАНДАРТА включают координацию рабочих групп, приглашение заинтересованных сторон и общественную информацию о разработке ТР. В течение примерно шести месяцев, в зависимости от сложности, проект ТР должен быть готов к согласованию. Новое ТР должно быть одобрено четырьмя ключевыми министерствами и введено в действие постановлением правительства.

3.4.2.2 Рекомендации и план действий для улучшения процессов разработки ТР

Приоритеты для сотрудничества с донорскими организациями в области технического регулирования стали видимыми во время оценочной миссии в Таджикистане, а также во время регионального семинара в Бишкеке:

- Поддержка дальнейшего развития ТР в структуре существующей государственной программы.
- Повышение профессионального потенциала заинтересованных сторон в процессе разработки ТР.
- Повышение уровня информации для государственного и частного секторов, сталкивающихся с ТР.
- Консультации агентству ТАДЖИКСТАНДАРТ относительно дальнейшего развития институциональных и профессиональных потребностей, особенно ввиду требований, связанных с членством в ВТО.

Ввиду этих приоритетов были даны подробные рекомендации и предложения по мероприятиям, которые изложены в отчетах миссии, предоставленных экспертами DIN. Некоторые примеры рекомендаций и предложений с высоким приоритетом и возможным внедрением еще в 2016 указаны ниже.

- Осуществление разработки ТР на основе риска – ОРВ

Оценка регулятивного воздействия (ОРВ) является методом, используемым для прогнозирования последствий будущей законодательной/ нормативной работы. Для разработки ТР, ОРВ особенно важен для расчета рисков и возможных последствий на группу продуктов. Поскольку Таджикистан составил государственные программы для разработки ТР, применение ОРВ настоятельно рекомендуется.

- ТР – только требования безопасности - минимальный подход.

Международные лучшие практики в торговле (ВТО) стараются устанавливать минималистский подход к регулированию. Таким образом, ТР должен содержать только минимальные требования к безопасности. Это особенно актуально для Таджикистана (членство в ВТО). Разработка новых ТР показывает, однако, тенденцию устанавливать еще более высокие требования, чем раньше. Это может привести к возможным конфликтным ситуациям с другими членами ВТО или ущербу для внутреннего рынка в Таджикистане.

- Ссылка на стандарты в технических регламентах. Чтобы сделать ТР всесторонними и легко адаптируемыми, должны быть сделаны ссылки на стандарты. Эффект состоял бы в том, что ТР остается действительным, даже когда технические детали в стандарте изменены. В Таджикистане ТР ссылаются на отдельный список стандартов. Рекомендуются рассмотреть существующую практику и возможно установить обмен ноу-хау в регионе.

3.4.2.3 Предложения и план мероприятий по развитию потенциала/ повышению осведомленности

- Информационные кампании - от регулятора к поставщику услуг.
- По мере изменения системы регулирования в направлении обеспечения соответствия техническим регламентам и осуществления надзора за рынком, как основы защиты интересов потребителей, общественность должна быть проинформирована об этих мерах и опасных продуктах. Кроме того, следует разработать и продвигать понятие «осведомленного, ответственного потребителя».
- В ходе информационных кампаний, организованных организациями, представляющими частный сектор (например, национальными торговыми палатами) можно рассказать о новом подходе к использованию ТР для регулирования и об отличиях от добровольных стандартов. На втором этапе национальные специалисты могут рассматриваться в качестве тренеров в рамках информационных кампаний по ТР.
- Ноу-хау в ТР – укрепление потенциала в Министерствах

В международной практике соответствующие министерства устанавливают требования к регулированию в своей области. Этот потенциал следует укреплять, поскольку это новая задача для государственных органов в Таджикистане. В процессе разработки ТР желательно проводить консультации с экспертами и отраслевые слушания

3.5 Узбекистан - Стандартизация и техническое регулирование

3.5.1 Стандарты

3.5.1.1 Существующие механизмы разработки стандартов

УЗСТАНДАРТ как многофункциональное агентство осуществляет организацию, координацию и обеспечение работы по стандартизации.

Правовой основой для работы по стандартизации является закон "О Стандартизации", вступивший в силу в 1994 г., и Постановление кабинета Министров № 373 от 5 августа 2004 г. "О совершенствовании структуры и организации деятельности агентства Узбекистана по стандартизации, метрологии и сертификации.", утвержденный Кабинетом Министров.

Работа по стандартизации сосредоточена на разработке и обзоре стандартов согласно ежегодной "Программной работе по стандартизации". Программа на 2016 год включает деятельность по 171 национальному стандарту и по принятию 44 международных стандартов. Дальнейшие задачи - управление существующими стандартами, включая информацию о стандартах, участие в Межгосударственном Совете по Стандартизации, Метрологии и Сертификации (МГС) и экспертизе и регистрации стандартов предприятий (стандарты организации). УЗСТАНДАРТ имеет статус наблюдателя в девяти ТК ИСО.

Агентство отвечает за стандарты практически во всех отраслях, кроме отрасли строительства (за которую отвечает Национальное агентство по архитектуре и строительству), регулирования использования природных ресурсов и охраны окружающей среды (Национальный комитет по охране природы), изделий медицинского назначения, медицинской техники, лекарственных средств (Министерство здравоохранения).

В соответствии с законодательством должны применяться нормативные документы следующих категорий:

- международные (межгосударственные, региональные) стандарты
- национальные стандарты Республики Узбекистан
- стандарты организации
- национальные стандарты зарубежных стран

В информационном фонде УЗСТАНДАРТ зарегистрировано около 65 тысяч различных нормативных документов по стандартизации. Эти документы хранятся в электронном виде. Копии этих документов продаются потребителям только по запросу, активный маркетинг среди потенциальных пользователей стандартов не осуществляется. Информированием о стандартах занимается восемь сотрудников. Еще 10 сотрудников занимаются экспертизой «стандартов организаций», так как наличие нормативного документа по стандартизации для производства продукции является требованием Закона «О стандартизации». В управлении по стандартизации УЗСТАНДАРТ (4 сотрудника), а также в «Научно-исследовательском институте стандартизации, метрологии и сертификации» (7 сотрудников) имеют возможность заниматься работой чисто по стандартизации. Эти сотрудники несут ответственность за деятельность 31 технических комитетов (ТК) (см. Приложение). В течение последних 10 лет было создано около двух третей ТК.

На основании Постановления от 1993 года, для формирования технического комитета издается совместный Приказ Агентства УЗСТАНДАРТ и органа, ответственного за

разработку стандартов в данной отрасли, например, министерства, объединения, предприятия. Предложения по созданию нового ТК представляются, в основном, государственными учреждениями.

Что касается процедур разработки стандартов, здесь существует внутреннее руководство, которое не в полной мере охватывает международные требования, такие как, принципы соглашений ВТО по ТБТ и Кодекс надлежащей практики.

Основное внимание уделяется разработке ТР с применением старого подхода, который не предусматривает, что стандарты могут рассматриваться в качестве спецификации для соответствия основным требованиям ТР.

3.5.1.2 Участие частного сектора в этом процессе

Участие частного сектора в разработке стандартов является одним из принципов Кодекса надлежащей практики.

Председатель Торгово-промышленной палаты подчеркнул, что стандартизация может получить больше признания и вызвать высокий интерес со стороны частного сектора, только если польза для обычного пользователя будет заметной. Ограниченная заинтересованность со стороны частного сектора обусловлена тем, что стандартизация рассматривается в качестве административной задачи, а участие в их разработке требует определенных ресурсов.

3.5.1.3 Рекомендации по совершенствованию процессов разработки стандартов в соответствии с международными требованиями

- Работа над стандартами должна осуществляться в соответствии с правилами, признанными на международном уровне, например, Руководящими принципами по ИСО и Кодексом надлежащей практики соглашений ВТО по ТБТ. Это также относится и к принципу добровольного применения стандартов. Здесь также необходимы изменения в Узбекистане, потому что до сих пор большинство стандартов являются обязательными.
- Принятие подхода, предусматривающего, что стандарты являются условием по выполнению основных требований Технических регламентов. Ссылка на стандарты в Технических регламентах способствует большему дерегулированию. Это требует изменения законодательства Республики Узбекистан в плане статуса стандартов.
- Определение стратегического направления работы над стандартами в соответствии с экономическим развитием.
- Стандарты не должны рассматриваться, в первую очередь, как документы для сертификации продукции, а, скорее, использоваться в будущем в качестве инструмента доступа к рынку.
- Более активное участие в работе по разработке международных и региональных стандартов. Участие в нескольких, но важных для национальной экономики технических комитетах позволит повлиять на результат процесса разработки стандартов. Информация о международных стандартах предоставляет возможность отрасли Узбекистана сохранить имеющиеся или открыть новые рынки.
- Секретариаты технических комитетов должны работать под руководством УЗСТАНДАРТа для обеспечения баланса между различными заинтересованными сторонами и подготовки решений, принятых на основе консенсуса.

- Продвижение преимуществ, обеспечиваемых стандартами для экономики, общества, потребителей и т.д. Использование и укрепление информационной базы о стандартах для развития услуг для пользователей стандартов, разработка маркетинговых мероприятий по стандартизации, внедрение работы по реализации стандартов.

3.5.1.4 Рекомендации механизмов для обеспечения активного участия частного сектора в разработке стандартов

- Разработка концепции о мероприятиях по повышению осведомленности частного сектора о преимуществах стандартов и важности стандартов для национальной и региональной торговли.
- Укрепление сотрудничества между представителями частного сектора, например, Торгово-промышленной палатой и УЗСТАНДАРТОм для того, чтобы получить информацию об интересах обычных пользователей.
- УЗСТАНДАРТУ следует развиваться в качестве поставщика услуг для частного сектора с целью повышения уровня сотрудничества заинтересованных сторон в рамках технических комитетов.

3.5.2 Техническое регулирование

3.5.2.1 Обзор процедур разработки ТР и существующих механизмов привлечения частного сектора

УЗСТАНДАРТ представляет собой многофункциональное правительственное учреждение с поставленными задачами в области метрологии, испытаний, стандартизации, технического регулирования, сертификации и аккредитации. Все основные сферы ответственности агентства регулируются вступившими в силу недавно разработанными национальными законами. Закон о техническом регулировании (ТР) был принят в 2009 году.

Узбекским подходом к практическому внедрению закона является государственная программа по разработке технических регламентов на 2014 – 2018 годы. Она включает 44 регламента, например ТР по автомобилям, работающим на газовом топливе или ТР по металлургическим продуктам.

Предложения по разработке ТР поступают от узбекских министерств и ведомств. Сейчас разработано десять ТР, пять из них общие и пять специальные. Метод утверждения для них обоих отличается. Общие ТР должны утверждаться Кабинетом Министров, специальные ТР утверждаются на уровне уполномоченных органов. В сфере производства, на которое распространяется обязательное ТР, стандарты приобретают добровольный характер.

Для разработки ТР, охватываемых программой, создаются временные экспертные советы. Целью этих экспертных советов является включение заинтересованных сторон в процесс разработки.

При разработке ТР никакие ссылки на существующие стандарты не включаются, однако подробно описывается сам процесс регулирования, например, методы испытания. Все это приближенно к юридической концепции «старого подхода» к вопросам технического регулирования в Европе.

Научно-исследовательский институт стандартизации, метрологии и сертификации является поставщиком услуг в процессе разработки ТР. Институт предоставляет

экспертные знания относительно эффективности ТР и участвует в экспертных советах. Разработка ТР непосредственно институтом также возможна по заказу ответственного министерства.

УЗСТАНДАРТ сделал публичным процесс разработки ТР. Государственные программы доступны на веб-сайте УЗСТАНДАРТ, разработанные ТР доступны онлайн.

3.5.2.2 Рекомендации и план действий для улучшения процессов разработки ТР

- При инициировании и разработке ТР не так активно применяется подход, основанный на оценке риска. Это можно порекомендовать как первый пункт для дальнейшего развития. Для разработки всех ТР должна быть введена оценка степени риска, основанная на научных фактах, статистике и реальных угрозах потребителям и пользователям.
- Качество должно быть ответственностью производителя. Это также потребует изменений в подходе надзора за рынком. УЗСТАНДАРТ должен переместить свой приоритет от проверок и инспекции производственного процесса к наблюдению за рынком: от предварительного контроля за рынком до после рыночного надзора
- С введением ТР и надзора за рынком, обязательная сертификация должна использоваться все меньше и меньше. Политическая воля, изменение законодательства и долгий переходный период будут необходимы для этого вида реформы.
- Содействие может заключаться в разработке мероприятий и схем надзора за рынком параллельно с существующими требованиями. Эти схемы должны четко различаться от существующих сегодня схем сертификации продукта.
- Наглядность соответствия техническим регламентам. Если схема надзора за рынком разработана, естественно, что при выполнении требований ТР производители размещают на своей продукции знак декларации.
- Государственно-частный диалог (ГЧД): Рекомендуется создать ясную структурированную процедуру обратной связи, позволяющую заинтересованным сторонам частного сектора рассматривать недавно разработанные ТР в их области и установление диалога между регулирующими органами и производителями.
- Поддержка дальнейшего развитию ТР в структуре существующей государственной программы.
- Повышение профессионального потенциала заинтересованных сторон в процессе разработки ТР.
- Повышение уровня информированности для государственного и частного секторов, сталкивающихся с ТР.
- Разработка рекомендаций относительно дальнейшего институционального и профессионального развития агентства УЗСТАНДАРТ.

Ввиду этого были даны подробные рекомендации и предложения по деятельности, они изложены в отчетах о миссии, предоставленных экспертами DIN. Некоторые примеры рекомендаций и предложений с более высоким приоритетом перечислены здесь:

- Осуществление разработки ТР на основе рисков

Оценка регуляторного воздействия (ОРВ) - это метод, используемый для прогнозирования последствий будущей законодательной/нормативной работы. Оценка рисков особенно важна для разработки ТР для расчета рисков и возможного влияния на группы продуктов. Поскольку Узбекистан создал государственные программы для разработки ТР, осуществление оценки риска настоятельно рекомендуется.

- ТР - только требования безопасности - минимальный подход

Международные лучшие практики в области торговли (ВТО) пытаются установить минималистский подход к регулированию. Таким образом, ТР должно содержать только минимальные требования к безопасности.

- Ссылка на стандарты в технических регламентах

Для того чтобы сделать ТР всеобъемлющим и легко адаптируемым, рекомендуется делать ссылки на стандарты. Результатом будет то, что ТР останутся в силе, даже если технические детали в ссылочных стандартах изменятся.

3.5.2.3 Разработка предложений и план мероприятий по развитию потенциала/повышению осведомленности

- Информационные кампании - от регулятора к поставщику услуг

Если система регулирования изменится в соответствии с ТР и надзор за рынком будет осуществляться для защиты интересов потребителей, общественность должна получать информацию об этой деятельности и опасных продуктах. Кроме того, концепция "информированного, ответственного потребителя" должна быть создана и повышена.

В ходе информационных кампаний, организованных организациями, представляющими частный сектор (например, национальными торговыми палатами) можно рассказать о новом подходе к использованию ТР для регулирования и об отличиях от добровольных стандартов. На втором этапе национальные специалисты могут рассматриваться в качестве тренеров в рамках информационных кампаний по ТР.

- Ноу хау в ТР – усиление потенциала министерств

В международной практике соответствующие министерства устанавливают требования к регулированию в своей области. Этот потенциал следует укреплять, поскольку это новая задача для государственных органов в Узбекистане. В процессе разработки ТР желательно проводить консультации с экспертами и отраслевые слушания.

4 Документация итогов и результатов проведенных тренингов и семинаров на национальном уровне

4.1 Национальные семинары

4.1.1 Казахстан

Во время поездки в Казахстан, семинар для повышения осведомленности и усиления потенциала в области стандартизации состоялся 9 февраля 2016 года, в котором приняли участие около 85 человек.

На семинаре были представлены следующие презентации:

- 1 Внедрение наилучшей практики в области стандартизации; принципы, роли, проблемы и препятствия
- 2 Шаг за шагом: разработка стандарта от предложения до публикации

После презентации две групповые дискуссии с последующими презентациями результатов групп были организованы по:

- 1 выявлению потребностей заинтересованных сторон в области стандартизации
- 2 разработке стандартов в Казахстане: текущие процедуры и взгляд в будущее.

С первого раунда обсуждения, последующие результаты были самыми разнообразными, предлагая презентации о ситуации в ГЧД и процедурах стандартизации в Казахстане:

Потребности заинтересованных сторон по вопросам стандартизации

- Процедуры стандартизации должны быть стандартизированы
- Лучшее качество стандартов; хорошие стандарты, применимые на практике
- Компетентность членов ТК
- Участие большего количества/всех заинтересованных сторон
- Прозрачность
- ТК должен контролироваться НОС
- НОС должен стимулировать процесс разработки стандартов

Разработка стандартов в Казахстане: текущие процедуры и взгляд в будущее

- НОС как платформа диалога и фонд знаний
- Достижение согласия
- Межсекторная координация НОС
- Улучшенная структура ТК
- Сотрудничество на международном уровне/международное признание КазИнСт

4.1.2 Кыргызстан

Два семинара по теме "Разработка стандартов – международные требования и процедуры" были организованы и проведены для двух различных целевых аудиторий. В каждом приблизительно 30 участников приняли участие.

Во время семинара 13 января 2016 следующие презентации были проведены для экспертов по стандартизации целевой аудитории:

- Международная стандартизация и учреждение ТК
- Участие заинтересованной стороны
- Организация и работа ТК – немецкий подход
 - Идентификация области
 - Идентификация заинтересованных сторон
 - Рабочая программа, список стандартов
 - Обязанности членов ТК
 - Процедура отчетности ТК

Для семинара 14 января, 2016 целевая аудитория состояла из членов ТК и заинтересованных сторон; следующие презентации были проведены:

- Вовлечение заинтересованных сторон
- Организации работы ТК, на конкретном примере ТК в Германии:
 - Управление качеством, статистика и сертификация (NQSZ)
 - Управление энергетикой и эффективность использования энергии (NAGUS 172)

В рамках групповой работы, тематические исследования были проведены по вовлечению заинтересованных сторон в 3-х существующих технических комиссиях.

В ходе семинара с представителями ЦСМ и другими участниками семинара также обсуждалась область ответственности в стандартизации технических комитетов DIN. Также был обсужден вопрос, какие и сколько представителей заинтересованных сторон должны быть вовлечены.

4.1.3 Узбекистан

Во время первой миссии 3 декабря были проведены семинары по темам:

1. Международные требования и передовая практика, диалог между государственным и частным сектором при разработке стандартов - международный опыт и опыт Германии

Обсуждение опыта и процедур работы технических комитетов по стандартизации в Узбекистане

Участники - представители отдела по стандартизации, технические комитеты по стандартизации, а также представители отраслевых ассоциаций

2. Международные требования и передовая практика, диалог между государственным и частным сектором при разработке технических регламентов (опыт ЕС и Германии)

Обсуждение опыта и процедур работы по разработке технических регламентов в Узбекистане

Около 50 участников - представители отдела по стандартизации, уполномоченных государственных органов и эксперты советов по ТР, общество по защите прав потребителей

Во время второй миссии 16 февраля были проведены семинары по темам:

1. Презентация по техническому регулированию

- Первоначальные идеи
- Подходы к разработке ТР на основе рисков
- Методы оценки риска (включая практический пример)
- Инициирование и разработка ТР в Европе.

- Разработка механизма надзора за рынком

2. Презентация по стандартизации

- Требования по разработке стандартов
- Источники для разработки стандартов
- Процесс разработки стандартов
- Меры по обеспечению принятия стандартов

3.Круглый стол

Представление и обсуждение рекомендаций в отношении разработки механизмов по проведению диалога между государственным и частным сектором.

Около 70 участников - представители отдела по стандартизации, уполномоченных государственных органов и экспертных советов по ТР, технических комитетов по стандартизации, а также представителей отраслевых ассоциаций.

4.1.4 Таджикистан

Во время первой миссии были проведены семинары до 8 декабря по следующим темам:

- 1 Международные требования и наилучшая практика, государственно-частный диалог в разработке стандартов - международный и немецкий опыт

Обсуждение опыта и процедур работы технических комитетов по стандартизации в Таджикистане

Участниками были представители отдела по стандартизации, технические комитеты по стандартизации, а также представители отраслевых ассоциаций

- 2 Международные требования и передовая практика, государственно-частный диалог в разработке технических регламентов (ЕС и немецкий опыт)

Обсуждение опыта и процедур работы по разработке технических регламентов в Таджикистане

Около 30 участников представляли отдел стандартизации, уполномоченные государственные органы и экспертные советы по ТР, общество защиты прав потребителей.

Во время второй миссии были проведены семинары до 12 февраля по следующим темам:

- 1 Презентация по техническому регламенту

- первоначальные идеи
- подход на основе риска для разработки ТР
- методы оценки риска (вкл. Практический пример)
- инициирование и развитие ТР в Европе.
- разработка механизма надзора за рынком

- 2 Презентация по стандартизации

- требования по разработке стандартов
- источники для разработки стандартов
- процесс разработки стандартов
- мероприятия по обеспечению принятия стандартов

3 Круглый стол

Представление и обсуждение рекомендаций для развития механизма государственно-частного диалога

Около 35 участников представляли отдел стандартизации, уполномоченные государственные органы и экспертные советы по ТР, технические комитеты по стандартизации и отраслевые ассоциации.

5 Региональный семинар

5.1 Проведение

Семинар проходил с 23 по 25 февраля, 2016 г. в Бишкеке, Кыргызстан.

Делегаты из всех четырех государств-членов проекта GIZ приняли участие (5 из Казахстана, 9 из Кыргызстана, 5 из Таджикистана, 5 из Узбекистана, представлявшие не только национальный НОС, но также и ассоциации и ТК, а также 4 сотрудника GIZ.

Чтобы создать однородный уровень соответствующей справочной информации, ряд презентаций был представлен о международной наиболее успешной практике и процедурах в стандартизации и техническом регулировании, а также о ГЧД. Представители всех четырех стран также представили примеры наиболее успешной практики, осуществленных в их странах.

На следующем этапе семинара были представлены результаты, полученные во время миссий в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Узбекистане, с фокусом на информацию, полученную во время проведения национальных миссий, относительно существующих подходов в разработке стандартов и технических регламентов, и участие частного сектора в этих процессах.

DIN и его эксперты затем представили рекомендации DIN по этим вопросам, которые были разработаны на основе результатов исследования.

Для того, чтобы начать интерактивную часть регионального семинара, было использовано проведение SWOT-анализа участниками в своих национальных группах, чтобы оценить текущую ситуацию. Объектами анализа были процессы стандартизации и ГЧД.

Следующим этапом в повестке дня было создание двух дорожных карт для каждой страны. Здесь участники должны были физически определить отправные точки своих «маршрутов» к успешному ГЧД и процедур, осуществляемые в соответствии с лучшей международной практикой.

Поскольку шаги по «маршруту» к успешному ГЧД и наилучшей практике в процедурах не были очень подробными, обсуждение продолжалось в формате WorldCafé ©, где участники предложили мероприятия, связанные с вопросами, касающимися ГЧД и регионального сотрудничества.

В качестве последнего этапа, были созданы планы действий для каждой страны; участники перечислили мероприятия, относящиеся к ГЧД и процедурами. Были определены обязанности, а также предварительный график мероприятий. Затем была определена приоритетность мероприятий, и отмечены те, которые могут быть реализованы на региональном уровне.

5.2 Итоги и результаты

Был определен ряд действий и мероприятий, осуществление которых, должны значительно способствовать улучшению вовлечения заинтересованных сторон и развития государственно-частного диалога. Роль процедур в этом контексте, как официальной документации для определения форматов ГЧД и возможностей участия, была хорошо понята.

Презентации, например, результатов SWOT-анализов и национального плана действий, способствовали взаимному пониманию ситуации и рамочных условий в странах-участницах, также с учетом региональных перспектив. Используемая форма обсуждения

способствовала установлению личных контактов и коммуникации, и таким образом содействовала взаимодействию людей, которое также будет способствовать сотрудничеству учреждений.

Все участники принимали активное участие в работе. Подробное описание регионального семинара может посмотреть в соответствующем отчете.