

Информационно-аналитическая записка

Нуритдина Джаманкулова, эксперта по техническому регулированию и применению СФС мер Проекта технической помощи АБР по улучшению возможностей и смягчению рисков в период адаптации Кыргызской Республики в интеграции с ЕАЭС (ТА-8978 KGZ) (от 10 мая 2018 года).

Тема: «О ветеринарно-санитарной экспертизе переработанной пищевой продукции животного происхождения».

Настоящая записка подготовлена к заседанию Комиссии по развитию системы технического регулирования в КР, образованной Приказом Министерства экономики КР от 28 апреля 2018 года № 59.

В соответствии со статьей 21 Технического регламента ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) ветеринарно-санитарная экспертиза является формой оценки соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов ТС (ЕАЭС). Ниже приведены положения технических регламентов ТС касательно ветеринарно-санитарной экспертизы, а также представлены комментарии к Правилам назначения ветеринарно-санитарной экспертизы, утвержденных Постановлением Правительства КР от 24 августа 2017 года № 528.

1. Положения технических регламентов ТС по ветеринарно-санитарной экспертизе.

1.1. В соответствии со статьей 30 Технического регламента ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011):

1) Ветеринарно-санитарной экспертизе подлежит **непереработанная пищевая продукция животного происхождения**, что является обязательным условием для выпуска ее в обращение на таможенную территорию ЕАЭС. Виды продукции, подлежащие ветеринарно-санитарной продукции;

- **сырое молоко, сырое обезжиренное молоко и сырые сливки, поставляемых на предприятие для дальнейшей переработки и на сельскохозяйственные рынки;**
- **продукты убоя;**
- **непереработанная рыбная продукция, живая рыба и живые водные беспозвоночные;**

- **яйца сельскохозяйственной птицы;**
- **мед натуральный.**

2) Ветеринарно-санитарная экспертиза переработанной пищевой продукции животного происхождения проводится в целях:

- установления соответствия пищевой продукции и связанных с требованиями безопасности к ней процессов производства (изготовления), хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов ТС (ЕАЭС) на отдельные виды пищевой продукции;
- установления благополучия в ветеринарном отношении хозяйств (производственных объектов) происхождения животных.

3) Требования к переработанной пищевой продукции животного происхождения, соответствие которых должны подтверждаться путем ветеринарно-санитарной экспертизы, установлены Приложением № 5 Технического регламента ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), а также соответствующими положениями технических регламентов ТС (ЕАЭС) на отдельные виды продукции животного происхождения.

4) Непереработанная пищевая продукция животного происхождения после прохождения ветеринарно-санитарной экспертизы подлежит маркировке единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов ЕАЭС.

5) Переработанная пищевая продукция животного происхождения **не подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе.**

6) *Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и оформление ее результатов осуществляется в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС.*

7). В форме ветеринарно-санитарной экспертизы может проводиться оценка соответствия **пищевой продукции непромышленного изготовления животного происхождения** требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

1.2. В соответствии с **Техническим регламентом ТС «О безопасности молока молочной продукции» (ТР ТС 033/2013):**

- 1) Ветеринарно-санитарной экспертизе подлежит **сырое молоко, сырое обезжиренное молоко и сырые сливки, поставляемых на предприятие для дальнейшей переработки.**
 - 2) Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов ЕАЭС неупакованных сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок, реализуемых юридическими лицами и физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, для переработки, наносится на **товаросопроводительную документацию.**
 - 3) Требования безопасности к сырому молоку, сырому обезжиренному молоку, сырым сливкам, подлежащие ветеринарно-санитарной экспертизе, установлены главой V ТР ТС 033/2013.
 - 4) Перевозка на таможенной территории ЕАЭС сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок сопровождается ветеринарным сопроводительным документом, выдаваемым уполномоченным органом государства-члена, содержащим сведения о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, подтверждающие их безопасность.
 - 5) При реализации сырого молока на сельскохозяйственных рынках продавцы обязаны предъявить потребителям соответствующие **документы о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС.**
- 6) Перемещаемая между государствами-членами ЕАЭС молочная продукция сопровождается ветеринарным сертификатом, выдаваемым уполномоченными органами государств-членов **ЕАЭС без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.**

1.3. В соответствии с **Техническим регламентом ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013):**

- 1) Ветеринарно-санитарной экспертизе подлежат **продукты убоя** перед выпуском в обращение на таможенную территорию ЕАЭС.
- 2) Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов убоя и оформление ее результатов осуществляется в соответствии с техническим регламентом ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011). То есть, **в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС.**

- 3) Требования безопасности к продуктам убоя, подлежащие ветеринарно-санитарной экспертизе, установлены главой V ТР ТС 034/2013.
- 4) Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов ЕАЭС неупакованных продуктов убоя, прошедшей ветеринарно-санитарную экспертизу, наносится на товаросопроводительную документацию.
- 5) Перемещаемая между государствами – членами ЕАЭС мясная продукция сопровождается ветеринарным сертификатом, выдаваемым уполномоченными органами государств-членов **без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.**

1.4. В соответствии с **Техническим регламентом ЕАЭС «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016):**

- 1) Ветеринарно-санитарной экспертизе подлежат **непереработанная рыбная продукция, живая рыба и живые водные беспозвоночные** (пункт 80).
- 2) Оценка соответствия **пищевой рыбной продукции животного происхождения непрямоугольного изготовления** требованиям технического регламента и иных технических регламентов ЕАЭС, действие которых на нее распространяется, может проводиться в форме ветеринарно-санитарной экспертизы.
- 3) Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы непереработанной пищевой рыбной продукции животного происхождения, живой рыбы, живых водных беспозвоночных и оформление ее результатов осуществляются в соответствии с техническим регламентом ТС "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) в части ветеринарно-санитарной экспертизы. То есть, **в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС.**

2. Основные комментарии к Правилам назначения ветеринарно-санитарной экспертизы, утвержденных Постановлением Правительства КР от 24 августа 2017 года № 528, (далее – Правила).

2.1. Согласно пункту 1 Правил они *разработаны в соответствии с техническим регламентом ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и устанавливают порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов (сырья) животного и растительного происхождения на всех стадиях ее жизненного цикла в целях определения их безопасности использования.*

Однако это не является корректным по содержанию и форме на основании следующих комментариев. **Во-первых**, согласно ТР ТС 021/2011 ветеринарно-санитарной экспертизе подлежит непереработанная пищевая продукция животного происхождения, а

также пищевая продукция непромышленного изготовления животного происхождения. Как ранее отмечено (взято в рамку) в ТР ТС 021/2011 имеется специальная оговорка, согласно которой переработанная пищевая продукция животного происхождения не подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе. **Во-вторых**, Правила не содержат порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в виде формы оценки соответствия требованиям ТР ТС 021/2011 и иных технических регламентов ТС (ЕАЭС) на отдельные виды пищевой продукции. **В-третьих**, с точки зрения ТР ТС 021/2011 не ясны суть и смысл пункта 16 Правил, согласно которому *ветеринарно-санитарной экспертизе на стадии разработки (создания) пищевой продукции подлежат проекты нормативно-технической документации и/или опытные образцы пищевой продукции*. **В-четвертых**, выглядит также не понятным положения Правил касательно ветеринарно-санитарно-экспертизы пищевой продукции **растительного происхождения**.

3. Некоторые выводы и рекомендации в части реализации

1) Основной вывод: В КР нет актов законодательства КР в части процедур по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы и оформления ее результатов в соответствии с положениями статьи 30 ТР ТС 021/2011.

2) Правила назначения ветеринарно-санитарной экспертизы, утверждённые Постановлением Правительства КР от 24 августа 2017 года № 528, следует отменить из-за недостижения целевых задач, поставленных в статье 30 ТР ТС 021/2011.

3) В КР необходимо разработать и принять нормативный правовой акт КР, устанавливающий процедуры ветеринарно-санитарной экспертизы переработанной пищевой продукции животного происхождения как формы оценки их соответствия требованиям ТР ТС 021/2011 и иных технических регламентов ТС (ЕАЭС) на отдельные виды продукции.