Кыргызская Республика

и

Японское агентство международного сотрудничества

Проект разработки Мастер-Плана по

контролю качества и безопасности

молока и молочных продуктов

в Кыргызской Республике

Заключительного Отчета (Резюме)

Июль 2016

Компания международной грузовой инспекции (OMIC)

Информационно-аналитическое бюро Хоккайдо (HIT)

Резюме

1. Вступление

1.1　Предпосылки Проекта

Сельское хозяйство представляет собой важную отрасль экономики Кыргызской Республики (далее по тексту – Кыргызская Республика), доля которой составляет 17,3% в структуре ВВП (Всемирный банк, 2016 г.) и 20,4% в экспортном обороте (около 20 млрд. 779 млн сомов, по данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики). В сельском хозяйстве занято порядка 30% всего трудоспособного населения страны. Животноводство является ведущим сектором сельского хозяйства, занимающим 49% (Национальный статистический комитет Кыргызской Республики) в общем объёме сельскохозяйственного производства, в котором молоко и молочные продукты считаются основной перспективной продукцией с точки зрения наращивания объёмов экспорта.

Для выпуска в обращение на рынок стран Евразийского экономического союза молока и молочных продуктов, произведенных в КР, необходимо, чтобы они соответствовали требованиям технического регулирования, предъявляемым ЕАЭС, включая технический регламент, касающийся молока и молочной продукции, ветеринарно-санитарные требования и т.д. Однако несформированность системы, необходимой для обеспечения качества и безопасности молока и молочной продукции, препятствует их стабильным поставкам.

В связи с этим, Правительство Кыргызской Республики обратилось к Правительству Японии с просьбой об оказании содействия в рамках «Проекта Мастер-Плана по контролю качества и безопасности молока и молочных продуктов в Кыргызской Республике» (далее по тексту – «настоящий Проект»). Получив этот запрос, в феврале 2015 года Японское Агентство Международного Сотрудничества (далее по тексту – JICA) провело Исследование для разработки детального плана, после чего в июне 2015 года с Правительством Кыргызской Республики был подписан Протокол обсуждений (R/D), касающийся настоящего Проекта. Проведение настоящего Исследования началось в октябре 2016 г.

1.2　Цель и ожидаемые результаты Проекта

Цель данного Проекта заключается в содействии подготовке системы контроля качества и безопасности молока и молочных продуктов в Кыргызской Республике посредством составления Мастер-Плана (далее – «М/П»), предназначенного для создания системы контроля качества и безопасности молока и молочных продуктов с целью экспорта их в страны ЕАЭС. Составленный М/П будет одобрен Правительством КР, а в процессе его составления повысится уровень профессионализма сотрудников исполняющей организации партнера и других причастных к Проекту учреждений и организаций.

1.3　Целевые регионы Исследования

Целевым регионом М/П является вся территория КР. Выездные исследования проводились, главным образом, в Чуйской и Иссык-Кульской областях, а также в столице Кыргызской Республики городе Бишкек, т.к. эти районы характеризуются самыми большими объёмами производства сырого молока, и именно здесь сконцентрированы предприятия по переработке молока и производству молочных продуктов.

1.4　Заинтересованные организации и рабочие группы

　Партнером в проведении настоящего Исследования является Министерство экономики. В связи с тем, что настоящий М/П распространяется на широкий круг сфер, начиная от выращивания молочных коров и заканчивая производством сырого молока, а также производством и дистрибуцией молочной продукции, в качестве взаимодействующих организаций были привлечены такие организации как Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности, Министерство здравоохранения (в частности, Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора МЗ) и Аппарат Правительства Кыргызской Республики. Кроме того, в качестве органа, предназначенного для проработки и утверждения всего М/П, был учрежден Совместный Координационный Комитет (англ. - Joint Cordinating Committee, далее – JCC), председателем которого был назначен заместитель Министра экономики Кыргызской Республики.

　С целью привлечения мнений представителей широких кругов власти, науки и бизнеса, имеющих отношение к целевой сфере Проекта, для реализации Проекта были сформированы Рабочие Группы (Р/Г) по каждому сектору (вышеперечисленные задействованные организации и учреждения, ВУЗы, НИИ, молокоперерабатывающие компании и т.д.). Рабочие группы проводили различную деятельность в сфере своей компетенции в рамках Проекта (обмен мнениями, посещение различных организаций в Кыргызской Республике и в других странах и т.д.), в результате чего были составлены Планы Действий (далее - П/Д) и М/П.

1.5　Границы исследования и краткое описание работ

В результате данного Исследования был составлен стратегический план действий, касающийся важнейших компонентов с точки зрения создания системы контроля качества и безопасности молока и молочных продуктов, включающий: ① План регистрации молочных коров, ② План улучшения технологий гигиены доения, ③ План улучшения системы управления безопасностью пищевой продукции, ④ План улучшения программ контроля точности в лабораториях испытаний пищевой продукции, ⑤ План подготовки информации по международному регулированию и сертификации пищевой продукции.

В рамках данного Исследования во время Первой Фазы была проанализирована текущая ситуация в области молочного животноводства (главным образом, на этапе производства сырого молока), а также были выявлены проблемы, над которыми необходимо работать, и определены меры по их решению. Во Второй Фазе была проанализирована текущая ситуация в области контроля продуктов питания (главным образом, на этапе переработки продукции), и также были выявлены проблемы, над которыми необходимо работать, и определены меры по их решению. В ходе Третьей Фазы, основываясь на результатах, полученных во время Первой и Второй Фаз, был составлен проект М/П, проведены необходимые дополнительные исследования, а затем был составлен окончательный вариант М/П. В конечном итоге был составлен М/П по контролю качества и безопасности молока и молочных продуктов, состоящий из конкретных и практически выполнимых планов действий и приоритетных программ в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной (10 лет) перспективах.

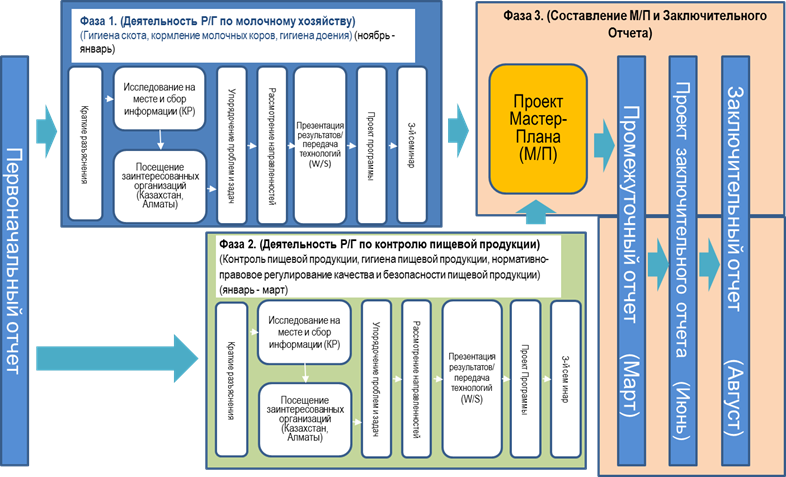


Рис. 1　Общая блок-схема проекта

1.6　Структура Отчета

Отчет содержит восемь глав – с первой по восьмую. В первой главе приведено краткое описание работ. Во второй главе описано текущее положение и проблемы в системе контроля качества и безопасности молока и молочной продукции в целях соответствия нормам и требованиям, предъявляемым ЕАЭС по отношению к молоку и молочной продукции. В третьей и четвертой главах проанализировано текущее положение и систематизированы проблемы и задачи по каждой сфере. В пятой и шестой главах представлены общие направления составления М/П, а затем, по каждому компоненту М/П в каждой целевой области развития, наряду с П/Д, были систематизированы проблемы и вопросы создания систем для их решения, а также проработаны практически осуществимые П/Д и планы реализации. В седьмой главе предлагаются отобранные из этого приоритетные программы, и восьмая глава содержит рекомендации, касающиеся реализации предложенных приоритетных программ.

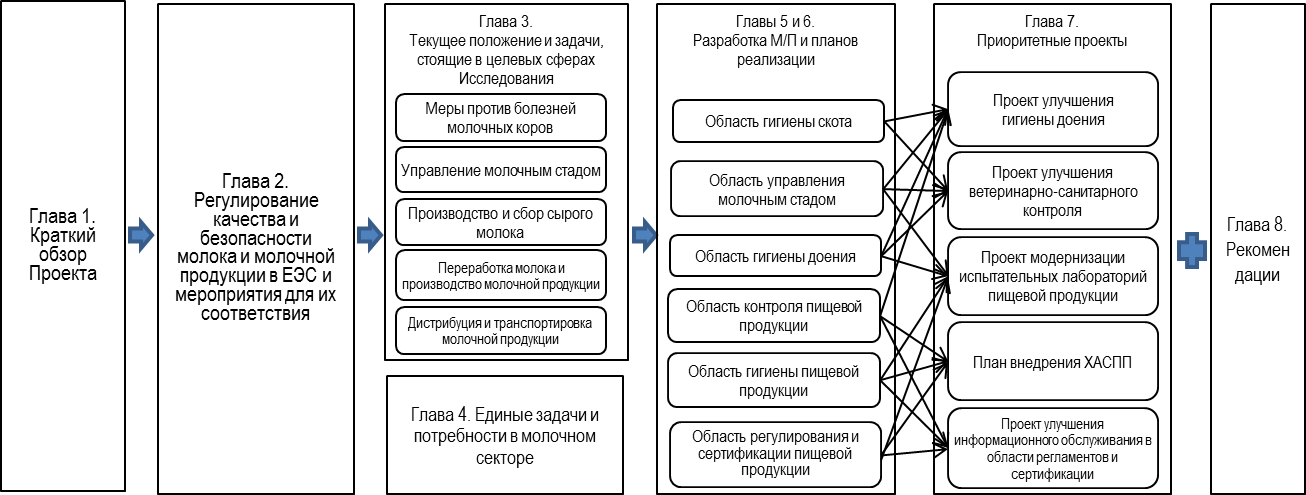


Рис. 2　Структура Отчета

2. Регулирование качества и безопасности молока и молочной продукции в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и действия Кыргызской Республики

12 августа 2015 года Кыргызская Республика стала пятым по счету[[1]](#footnote-1) полноправным членом ЕАЭС. Что касается технических регламентов, которые должны быть едины на территории ЕАЭС, все технические регламенты Кыргызской Республики должны быть гармонизированы с регламентом ЕАЭС. В результате присоединения к ЕАЭС Кыргызская Республика получит различные преимущества, включая то, что сертификаты, выданные сертифицированным органом, внесенным в Единый реестр, будут действительны на всей территории ЕАЭС, отпадет необходимость в оформлении таможенных документов и т.д. Однако, что касается молочной продукции, являющейся предметом рассмотрения в рамках настоящего М/П, предусмотрен льготный период перехода продолжительностью 2 года, по истечении которого для выпуска продукции в обращение потребуется соответствие техническому регламенту ЕАЭС, причем это будет касаться как продукции, предназначенной для поставки на зарубежные рынки, так и продукции, предназначенной для продажи на внутреннем рынке Кыргызской Республики. Для решения этой задачи необходимо продумать такие способы, которые позволят минимизировать риски на каждом этапе, начиная от состояния здоровья молочных коров в хозяйствах, где производится сырье (молоко) для молочной продукции, обеспечения безопасности сдоенного молока, перевозок на молокоперерабатывающие предприятия, переработки и хранения, и заканчивая отпуском на рынок. Это очень важные моменты, которым необходимо будет придать должное значение при разработке М/П.

　В соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики (период 2013-2017 гг.) в целях расширения экспортных возможностей и повышения конкурентоспособности отечественных производителей на внешнем рынке, молочный сектор Кыргызской Республики можно назвать одним из высокоприоритетных секторов с точки зрения внешней торговли в рамках Плана развития экспорта. В Плане проводится анализ секторов, обладающих наибольшим экспортным потенциалом. Выбор приоритетных секторов представлен следующим образом (см. таблицу ниже). В рамках указанного плана действий подготовку законодательства, касающегося технического регулирования и СФС в отношении качества и безопасности пищевой продукции, запланировано осуществлять в пределах выделенных бюджетных ассигнований, однако, что касается таких направлений, как усиление потенциала испытательных лабораторий, обучения по системе ХАССП и баз данных технических регламентов, которые рассматриваются в настоящем М/П, план содержит положения, подразумевающие помощь со стороны доноров.

3. Текущее положение молочного сектора в КР

После распада СССР коллективные молочные хозяйства Кыргызской Республики были расформированы, принадлежавшие им сельскохозяйственные угодья и прочее имущество были распределены между населением, в результате чего образовалось множество мелкомасштабных молочных хозяйств. Также была утрачена система производства, контроля качества и распределения, сформированная во времена СССР. В настоящее время в Чуйской области и в городе Бишкеке имеется множество мелких молочных хозяйств, где поголовье дойных коров не превышает 10, а площадь пахотных земель составляет порядка 3-4 га (доля таких мелких хозяйств составляет около 90% от общего числа молочных хозяйств). В отношении таких фермеров не проводилось какого-либо надлежащего технического руководства, и отмечается недостаточность базовых технологий содержания молочного стада, а также технологий и знаний, касающихся гигиены доения. Произведенное фермерами молоко передается у ворот фермерского хозяйства или же в ближайшем молокоприемном пункте[[2]](#footnote-2) компаниям по сбору молока. Однако работники таких компаний по сбору молока, как правило, также не обучены правильному обращению с сырым молоком, ощущается явная нехватка навыков осуществления санитарно-гигиенического контроля. Помимо этого, в зимний период, когда надои молока стремительно падают, ухудшается рентабельность производства в связи со снижением коэффициента эксплуатации молокоперерабатывающих мощностей, поэтому существует необходимость в увеличении объемов производства сырого молока. В дополнение к этому, в случае поставок молока и молочной продукции на рынок ЕАЭС, помимо качества и безопасности молока и молочной продукции, важное значение будет также придаваться обеспечению устойчивого производства молока в целях удовлетворения требований поставки на рынок молока в установленное время, в установленном объеме, установленного качества и по установленной цене.

Если рассматривать импорт и экспорт молока и молочной продукции отдельно по наименованиям продукции, очевидно, что Кыргызская Республика импортирует значительный объем переработанной молочной продукции, тогда как в номенклатуре экспортируемой продукции преобладает сырое молоко (сырьевое молоко). В дальнейшем, для возрождения производства молока и молочной продукции посредством поставки его на рынок ЕАЭС, помимо стабильного обеспечения сырым молоком, важно будет также проработать возможности создания системы производства безопасной высокопереработанной продукции, которая сможет выдерживать транспортировку на дальние расстояния.

4.　Мастер-план

4.1　Порядок составления Мастер-плана

На рисунке внизу представлен порядок разработки М/П.

В ходе осуществления проекта партнерский персонал Министерства экономики и Исследовательская Группа JICA совместно с членами Рабочих Групп, сформированных по отдельным областям, провели групповые обсуждения, выездные исследования на объекты, семинары и тематические обсуждения, по итогам чего был разработан М/П.

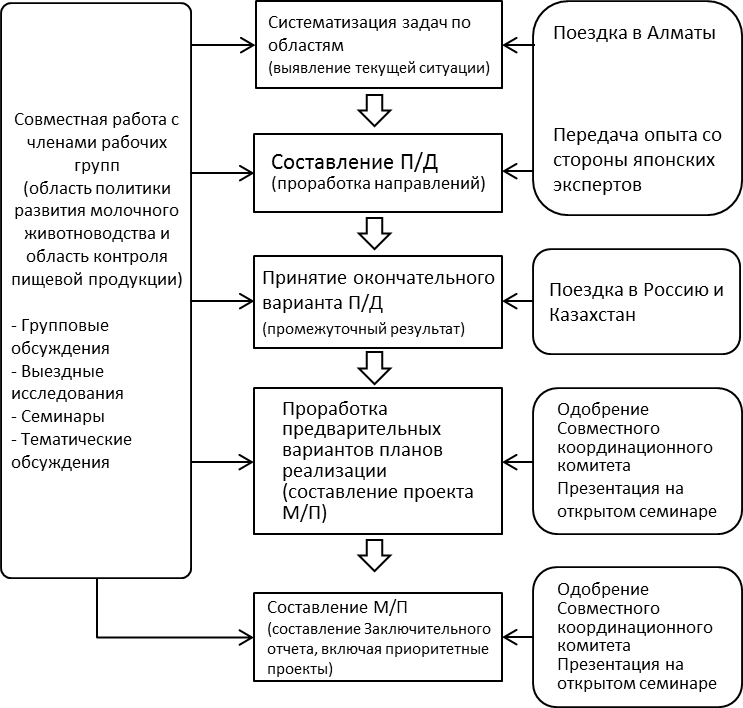


Рис. 3　Порядок разработки М/П

В процессе этого было выяснено состояние и систематизированы задачи в каждой из рассматриваемых областей, составлены соответствующие Планы действий (П/Д) и проработаны направления М/П. Было также проведено обучение в Казахстане и России как странах с имеющимся опытом в этой сфере, организована промежуточная презентация по его результатам и составлен окончательный вариант П/Д.

После проработки планов реализации (в предварительном варианте) для каждого П/Д по рассматриваемым областям был составлен проект М/П, получено одобрение Совместного координационного комитета (СКК) и проведена корректировка М/П с учетом комментариев, полученных на местных открытых семинарах для общественности.

4.2　Планы действий (П/Д) в Мастер-плане (М/П)

Пять компонентов: «План регистрации молочных коров», «План улучшения технологий гигиены доения», «План улучшения программ контроля точности испытательных лабораторий пищевой продукции», «План улучшения системы управления безопасностью пищевой продукции», «План подготовки информации о зарубежном регулировании и сертификации пищевой продукции» изложены в форме Планов действий (П/Д) по каждой из следующих областей.

Таблица 1　Области М/П и Планы действий

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Компонент | Область М/П | План действий (ПД) |
| План регистрации молочных коров | Область гигиены скота | Улучшение гигиены скота |
| Внедрение системы идентификации и регистрации животных и создание системы ее эксплуатации |
| Область управления молочным стадом | Улучшение условий содержания скота |
| Улучшение кормления скота |
| Повышение продуктивности дойных коров |
| Создание системы самообеспечения кормами |
| План улучшения технологий гигиены доения | Область гигиены доения | Улучшение технологий гигиены доения в молочных хозяйствах |
| Улучшение технологий сбора и хранения сырого молока на этапе его сбора |
| План улучшения программ контроля точности испытательных лабораторий пищевой продукции | Область контроля пищевой продукции | Модернизация испытательных лабораторий пищевой продукции |
| Подготовка кадров для испытательных лабораторий |
| План улучшения системы управления безопасностью пищевой продукции | Область гигиены пищевой продукции | Улучшение гигиены пищевой продукции |
| Тренинги по ХАССП |
| Повышение безопасности и гигиены оборудования для производства пищевой продукции |
| План подготовки информации о зарубежном регулировании и сертификации пищевой продукции | Область регулирования пищевой продукции | Технические регламенты и оценка соответствия |
| Центр информации о зарубежном регулировании пищевой продукции |

4.3　Деятельность доноров и взаимосвязь с целевыми областями настоящего М/П

Деятельность каждой донорской организации в целевых секторах (начиная с сектора производства сырого молока и заканчивая сектором переработки молочных продуктов, а также имеющие к этому отношение частный и государственный сектора) приведена на рисунке ниже. Проект МФК в сельскохозяйственном секторе и планируемый проект Всемирного банка «Комплексное улучшение производительности молочного сектора в Иссык-Кульской области» предусматривает поддержку широкого диапазона секторов в Иссык-Кульской области (начиная от сектора молочных фермерских хозяйств и заканчивая сектором производства продуктов переработки молока), однако, что касается деятельности многих донорских организаций, очевидно, что оказание помощи осуществляется, главным образом, выборочно в приоритетных областях. В рамках М/П с целью обеспечения качества и безопасности молока и молочной продукции организации, задействованные на каждом этапе производственно-сбытовой цепочки, прорабатывают проекты по типу объединения взаимодействия с предыдущими и последующими процессами.



Рис. 4　Деятельность других доноров и взаимосвязь с областями настоящего М/П

4.4　Цели М/П

Данный М/П направлен на создание общего механизма управления и предполагает внедрение различных усовершенствований, требуемых с точки зрения стабильных поставок молока и молочной продукции в страны ЕАЭС и осуществляемых для повышения качества и обеспечения безопасности молока и молочной продукции на каждом этапе производственно-сбытовой цепочки всеми заинтересованными лицами.



Рис. 5　Цели М/П

5. Меры по решению проблем по каждому компоненту М/П (П/Д)

По каждому компоненту М/П были разработаны ответные меры (П/Д и планы реализации) в соответствии с нижеследующим.

1. Обобщение текущего положения в соответствующей сфере в целях соответствия стандартам ЕАЭС
2. Систематизация проблем в соответствующей сфере в целях соответствия стандартам ЕАЭС
3. Система и меры, необходимые для соответствия стандартам ЕАЭС
4. Конкретные инициативы, обеспечивающие принятие мер в соответствии с фактическим положением в Кыргызской Республике (П/Д)

В частности, было четко проработано содержание деятельности, исполняющие организации и их роль и функции с точки зрения мер по каждому П/Д.

5.1　Область гигиены скота

(1) Общее описание области

　・ Одним из ветеринарно-санитарных требований ЕАЭС является приведение ветеринарной службы в соответствие с Санитарным кодексом МЭБ, что требует повышения качества ветеринарно-санитарных услуг.

　・　Необходимо, чтобы проводились следующие мероприятия: создание системы по недопущению заноса инфекционных болезней животных; точное выявление состояния здоровья животных и передача информации об этом; диагностика при обнаружении животных с подозрением на инфекционную болезнь; карантинные меры по результатам диагностики.

* Для проверки отсутствия инфекционных болезней необходимо осуществлять контроль перемещений животных в конкретной зоне и состояния здоровья отдельных животных, для чего требуется идентификация животных.である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キルギスの酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(2) Проблемы соответствующей сферы в части, касающейся стандартов ЕАЭС

　・　Отсутствие установленных санитарно-гигиенических норм содержания животных и частые случаи неудовлетворительных условий содержания, которые не могут обеспечить предотвращение заноса инфекционных болезней..

* Учет ветеринарных лекарственных средств не находится на должном уровне и их применение порой осуществляется по усмотрению самих фермеров.

　・　Недостаточно осуществляется активный надзор ветеринарами, заключившими договор.

* В Республиканском центре ветеринарной диагностики нет возможности поставить окончательный диагноз даже в случае обнаружения подозрительного животного местным диагностическим центром.
* Отсутствие системы компенсации фермерам за убой не позволяет заручиться их содействием.
* Для функционирования системы идентификации и регистрации животных необходимо построение системы сбора информации о здоровье животных.

である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(3) Необходимые система и меры (План действий)

　1) Улучшение гигиены скота

*На уровне молочных хозяйств.* Внедрение механизма соблюдения положений закона, проведение распространения технологий и знаний среди фермеров и создание системы взаимопомощи для выплаты компенсаций при убое.

*На уровне частных ветеринарных врачей.* Обеспечение требуемого технического уровня ветеринаров, повышение их компетентности и обеспечение необходимого числа в регионах, расширение программ послевузовского обучения и введение системы стипендий.

*На уровне региональных представительств ГИВФБ.* Привлечение частных ветеринаров и обеспечение бюджета на меры во время возникновения инфекционных болезней животных.

*Организация диагностирования инфекционных болезней животных.* Принятие надежных мер борьбы во время возникновения инфекционных болезней животных и обеспечение испытательными лабораториями, усиление организации диагностирования.

*ГИВФБ и Департамент государственной ветеринарии МСХ.* Взаимодействие между двумя этими органами и пересмотр законов, постановлений и регламентов

2) Внедрение системы идентификации и регистрации животных и создание механизма ее эксплуатации

Необходимо провести всесторонний обмен мнениями между заинтересованными органами и создать механизм выяснения мнений молочных фермеров и частных ветеринаров.

Для технического обслуживания системы будет учреждена специализированная организация с укомплектованным штатом и предусмотрено ее многоцелевое использование.る。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(4) План действий и план реализации в области гигиены скота

План действий и план реализации в области гигиены скота (содержание мероприятий и субъекты реализации)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| План действий (план реализации) и цель | | Содержание мероприятий | Субъекты реализации |
| Улучшение гигиены скота (План улучшения гигиены скота) | Работа с молочными хозяйствами | Улучшение санитарно-гигиенических норм содержания животных | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (составление норм)  ГИВФБ (составление детальных правил) |
| Введение обязательного соблюдения санитарно-гигиенических норм содержания животных | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (разработка правовой базы) |
| Выездные проверки и административное руководство в отношении молочных хозяйств | ГИВФБ (разработка правовой базы)  Региональные представительства ГИВФБ (административное руководство)  Частные ветеринары (выездные проверки, инструктирование) |
| Обучение частных ветеринаров вопросам объездного инструктирования молочных фермеров | ГИВФБ (проведение обучения) |
| Предоставление информации молочным хозяйствам | Частные ветеринары (распространение знаний, инструктирование) |
| Создание системы взаимопомощи фермерских хозяйств | Департамент государственной ветеринарии МСХ (разработка правовой базы)  ГИВФБ (управление денежными средствами) |
| Введение положений о наказаниях, касающихся ветеринарных лекарственных препаратов | Департамент государственной ветеринарии МСХ (разработка правовой базы) |
| Работа с частными ветеринарами | Улучшение процесса отбора частных ветеринаров | ГИВФБ (разработка методики отбора)  Региональные представительства ГИВФБ (отбор, заключение договоров) |
| Послевузовское обучение ветеринаров | Ветеринарная палата (проведение обучения) |
| Создание системы непрерывного повышения квалификации ветеринаров | ГИВФБ (установление системы регистрации) |
| Создание системы стипендий | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (разработка правовой базы)  ГИВФБ (управление денежными средствами) |
| Региональные представительства ГИВФБ | Расширение функций, поручаемых по договорам частным ветеринарам | ГИВФБ (установление системы, обеспечение бюджета)  Региональные представительства ГИВФБ (заключение договоров, оценка частных ветеринаров) |
| Выделение специального бюджета для борьбы с инфекционными болезнями животных | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (разработка правовой базы)  ГИВФБ (управление бюджетом) |
| Система диагностики | Составление инструкции по диагностике для каждой болезни | ГИВФБ (составление материалов) |
| Создание блок-схемы порядка реагирования и распределения функций по каждой болезни | ГИВФБ (составление материалов) |
| Унификация методики всех заинтересованных лиц | ГИВФБ (проектирование системы)  Региональные представительства ГИВФБ (инструктирование, распространение знаний) |
| Оснащение частных диагностических лабораторий | Молочный союз (разработка единых правил)  Молокоперерабатывающие компании (оснащение диагностических лабораторий и управление ими) |
| Центральный ветеринарный орган | Усиление взаимодействия между заинтересованными органами | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (управление работой совещательной комиссии)  ГИВФБ (участие в работе совещательной комиссии) |
| Пересмотр законов, постановлений и регламентов | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (разработка правовой базы) |
| Сбор информации об имеющемся зарубежном опыте | Департамент государственной ветеринарии МСХ (информация о правовых и институциональных аспектах)  ГИВФБ (информация о технологии и системе распространения знаний) |
| Учреждение системы идентификации и регистрации животных (План внедрения системы идентификации и регистрации животных) | Внедрение системы идентификации и регистрации животных | Предоставление информации частным ветеринарам | ГИВФБ (сбор информации, разработка технологии)  Региональные представительства ГИВФБ (распространение информации) |
| Предоставление информации молочным фермерам | Частные ветеринары (инструктирование, распространение технологий) |
| Учреждение совещательной комиссии | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (управление работой совещательной комиссии)  ГИВФБ (участие в работе совещательной комиссии) |
| Выяснение мнения фермеров, ветеринаров и т.д. | Департамент государственной ветеринарии МСХ (управление работой совещательной комиссии)  ГИВФБ (проработка мер, проектирование системы)  Региональные представительства ГИВФБ (управление системой) |
| Создание механизма эксплуатации системы идентификации и регистрации животных | Учреждение организации по управлению системой | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (разработка правовой базы)  ГИВФБ (надзор за организацией и управление ею) |
| Стимулирование многоцелевого использования системы | Департамент государственной ветеринарии МСХППМ (разработка правовой базы)  ГИВФБ (установление механизма использования) |
| Создание системы сбора и учета информации о здоровье животных | ГИВФБ (проектирование системы)  Региональные представительства ГИВФБ (управление системой) |
| Пересмотр содержания договоров с частными ветеринарами | ГИВФБ (проработка содержания, обеспечение бюджета)  Региональные представительства ГИВФБ (заключение договоров, оценка частных ветеринаров) |

5.2　Область управления молочным стадом

(1) Общее описание области

　・ Многие коровники были построены еще в советскую эпоху и уже устарели, часто встречаются объекты, конструктивно не обеспечивающие необходимые санитарно-гигиенические условия.

* У фермеров не хватает знаний о правильном кормлении, при этом несбалансированное кормление сопряжено также с риском в отношении здоровья животных.
* Лучшая часть племенного фонда алатауской породы, внедренной в советские времена, была потеряна, а из-за неправильной выбраковки и обновления стада происходит падение надоев.

・　Недостаточный уровень технологии кормопроизводства, нехватка сельхозтехники, снижение объемов производства сырого молока из-за нерационального использования пастбищ и рост затрат на корма.れらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(2) Проблемы соответствующей сферы в части, касающейся стандартов ЕАЭС

　・В малых хозяйствах наблюдается низкая заинтересованность в улучшении ситуации, обусловленная нехваткой знаний о содержании животных и финансовыми трудностями.

* Нехватка исходных данных для расчета кормов, научно обоснованной структуры и стандартов кормления.
* Нехватка знаний малых фермеров о выбраковке и обновлении стада, что приводит к увеличению риска возникновения болезней в результате инбридинга.
* Нехватка пастбищ из-за увеличения поголовья молочного скота, нехватка сельхозтехники для сбора урожая кормов в оптимальные сроки и отсутствие технологии их подготовки и хранения ставит серьезные преграды на пути обеспечения доброкачественными кормами.

(3) Необходимые система и меры (План действий)

　1) Улучшение условий содержания скота

Создание КНАУ и КНИИЖП системы обучения молочных фермеров, а также периодическое посещение частными ветеринарами фермеров для проверки и инструктирования.

Необходимо предусмотреть систему финансирования для изыскания денежных средств на создание надлежащих условий в коровниках.

2) Улучшение кормления скота

Проведение КНИИЖП и КНАУ анализа состава кормов, который будет заложен в основу разработки рационального состава кормов, и формирование на основании этого системы составления рациона и скармливания кормов, составление руководств по приготовлению и хранению кормов, тренинги и т.д.

3) Повышение продуктивности дойных коров

ГПЗ и Научный центр биотехнологии занимаются разведением и распространением алатауской породы.

Для повышения качества молочного стада путем систематической выбраковки и обновления КНАУ составит инструкции и проведет тренинги для фермеров.

4) Создание системы самообеспечения кормами

Ведение работ по совместному использованию пастбищ на уровне поселений и внедрению выпаса на пахотных землях.

　КНИИЖП составит инструкции и проведет тренинги по контролю выращивания кормовых культур, а также по приготовлению и хранению кормов. が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(4) План действий и план реализации в области управления молочным стадом

План действий и план реализации в области управления молочным стадом (содержание мероприятий и субъекты реализации)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| План действий и план реализации | | Содержание мероприятий | Субъекты реализации |
| Улучшение условий содержания животных (План улучшения условий содержания животных) | Повышение технологий санитарии и гигиены содержания скота в молочных хозяйствах | Установление санитарно-гигиенических норм содержания животных и их нормативно-правовое закрепление | Управление политики животноводства и науки МСХ (разработка правовой базы)  КНАУ (составление норм)  КНИИЖП (составление инструкций для распространения технологий) |
| Выездные проверки молочных хозяйств | Региональные представительства ГИВФБ (административное руководство)  Частные ветеринары (выездные проверки, инструктирование) |
| Распространение знаний и технологий о необходимых условиях в хозяйствах | КНИИЖП (управление системой распространения технологий)  Управление политики животноводства и науки МСХ (создание системы распространения технологий)  Молочный союз, молокоперерабатывающие компании (практическая работа по распространению технологий) |
| Улучшение условий труда работников хозяйств | КНИИЖП (инструктирование молокоперерабатывающих компаний)  КНАУ (составление инструкции)  Молокоперерабатывающие компании Владельцы фермерских хозяйств (практическая работа по распространению технологий) |
| Улучшение условий в хозяйствах | Улучшение оборудования хозяйств и конструкции коровников | КНИИЖП (инструктирование Молочного союза)  КНАУ (составление инструкции)  Молочный союз (инструктирование молочных фермеров) |
| Улучшение кормления скота (План улучшения кормления скота) | Улучшение методов кормления | Анализ кормов и сбор исходных данных по формам ведения хозяйства и регионам | КНИИЖП, КНАУ (анализ данных)  МСХ (создание системы, обеспечение бюджета) |
| Создание структурированной системы кормления | КНИИЖП (составление инструкции)  КНАУ (создание структурированной системы кормления) |
| Развитие выпаса животных на пахотных землях | КНИИЖП (установление методики) |
| Распространение знаний и технологий кормления | КНИИЖП, КНАУ (создание системы распространения технологий)  Молочный союз (инструктирование молочных фермеров) |
| Управление рисками качества кормов | Внедрение системы анализа кормов и подтверждения их безопасности | Управление политики животноводства и науки МСХ (разработка правовой базы), КНАУ, КНИИЖП (анализ, сертификаты) |
| Распространение знаний и технологий, касающихся обеспечения безопасности кормов | КНИИЖП, КНАУ (инструктирование, распространение знаний) |
| Повышение продуктивности дойных коров (План повышения продуктивности дойных коров) | Улучшение пород | Работы по отбору и выведению высококачественной алатауской породы и получению ее гетерозиса | Научный центр биотехнологии (селекция, исследования)  ГПЗ (племенная работа)  КНИИЖП (инструктирование, распространение знаний) |
| Производство замороженной спермы лучших пород |
| Работы по искусственному осеменению лучших пород | Частные ветеринары (проведение искусственного осеменения) |
| Научные исследования в области передовых технологий селекции | Научный центр биотехнологии (проведение испытаний), КНИИЖП (планирование испытаний) |
| Выбраковка и обновление стада | Создание инструкции по выбраковке и обновлению стада | КНИИЖП, КНАУ (составление инструкции, разработка методики выбраковки и обновления) |
| Тренинги для молочных фермеров | КНИИЖП (распространение знаний, инструктирование) |
| Стимулирование внедрения лучших пород | Управление политики животноводства и науки МСХ (разработка правовой базы) |
| Создание системы самообеспечения кормами (План создания системы самообеспечения кормами) | Обеспечение высокопродуктивными кормами | Составление инструкции по выращиванию, подготовке и хранению кормов и тренинги | КНИИЖП (составление инструкции)  КНАУ (разработка методики по отдельным регионам) |
| Создание системы поставок и технического обслуживания высокофункциональной малогабаритной сельхозтехники | Управление политики животноводства и науки МСХ (обеспечение бюджета, управление денежными средствами) |
| Создание кооперативов по совместному использованию сельхозтехники и схем финансирования | Управление политики животноводства и науки МСХ (создание системы)  Молочные фермеры, «Айыл Банк» (управление системой) |
| Эффективное использование не находящихся в обороте угодий, принадлежащих центральному правительству и органам местного самоуправления | Управление политики животноводства и науки МСХ (координирование заинтересованных организаций)  Правительство, органы местного самоуправления (систематизация не находящихся в обороте угодий) |
| Совместное производство кормов и применение выпаса животных на пахотных землях | Управление политики животноводства и науки МСХ, КНИИЖП, молочные фермеры (разработка и распространение правовой базы, системы) |
| Обеспечение безопасности кормов | Разработка технологий и методик, необходимых для производства кормов и тренинги | КНИИЖП, КНАУ (инструктирование, распространение технологий) |
| Анализ рисков для обеспечения безопасности кормов и установление системы проверки безопасности кормов | Управление политики животноводства и науки МСХ, КНАУ, КНИИЖП (создание механизма, предоставление государственных услуг по анализу, институциональная система, обеспечение бюджета) |
| Совершенствование государственных услуг по анализу кормов |

5.3　Область гигиены доения

(1) Общее описание области

　・ У малых молочных фермеров, на которых приходится около девяти десятых всех хозяйств, не хватает знаний и технологий в отношении гигиены доения.

　・　Техника и технология, необходимая для охлаждения сырого молока до примерно 4ºС сразу после доения, встречается лишь у малого числа фермеров.

　・　Недостаточные проверки при сборе сырого молока, невозможность определения попадания химических веществ и пр. в молоко в фермерском хозяйстве.

・　Молоко транспортируется до молокосборных пунктов при обычной температуре, что летом очень негативно воздействует на качество молокосырья.

・　В молоке, перевозимом в цистернах и пр., плавают посторонние субстанции, что вызывает опасения с точки зрения размножения бактерий и т.д. 。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(3) Необходимые система и меры (План действий).

　1) Система для целей соответствия техническому регламенту.

Следует уточнить функции и сферу ответственности каждого органа и организации в области молочного животноводства и осуществлять меры при взаимодействии всех заинтересованных лиц.

2) Усиление функций объединений производителей молочной продукции.

Молочный союз продвигает следующую деятельность: совместное использование молокоприемных пунктов, унификация приемочной проверки сырого молока в соответствии со стандартами, обговоренные строгие правила в отношении приема недоброкачественного молока, совместная деятельность с органами управления.

3) Улучшение технологий гигиены доения в молочных хозяйствах.

Разработка соответствующих стандартов и правовых норм, проведение работы по распространению знаний и технологий среди молочных фермеров, создание условий и внедрение техники, разработка системы оценки производственного процесса и качества сырого молока в молочных хозяйствах и предусмотрение схемы финансирования.

4) Улучшение технологий сбора, хранения и транспортировки сырого молока на этапе его сбора

Принятие соответствующих стандартов и правовых норм, проведение работы по распространению знаний и технологий среди компаний по сбору молока и усовершенствование оснащения объектов контроля сырого молока.課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(2) Проблемы соответствующей сферы в части, касающейся стандартов ЕАЭС

　・ Сырое молоко после доения должно быть охлаждено до температуры 4°С ± 2°С в течение не более 2 часов, однако существует нехватка охлаждающих устройств.

* Ведра, в которых молоко переносится от хозяйства до молокоприемного пункта, не закрываются крышкой, что может приводить к попаданию посторонних веществ.
* Возможности анализа на остаточные антибиотики в сыром молоке, осуществляемого в Республиканском центре ветеринарной диагностики, являются недостаточными.
* Перевозка сырого молока к месту переработки должна быть сделана в течение 36 часов с поддержанием температуры не выше 10°С, но оно перевозится при обычной температуре, что летом, при высокой температуре, приводит к очень негативному воздействию на качество молокосырья.

である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(4) План действий и план реализации в области гигиены доения

План действий и план реализации в области гигиены доения (содержание мероприятий и субъекты реализации)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| План действий и план реализации | | Содержание мероприятий | Субъекты реализации |
| Улучшение технологий гигиены доения в молочных хозяйствах (План улучшения технологий гигиены доения в молочных хозяйствах) | Повышение технологий гигиены доения в молочных хозяйствах | Разработка технических и правовых норм в отношении гигиены доения | Управление политики животноводства и науки МСХППМ (разработка правовой базы)  КНАУ (разработка технических норм)  КНИИЖП (сбор мнений) |
| Инструктаж и принятие мер в ходе выездных проверок в молочные хозяйства | Региональные представительства ГИВФБ (административное руководство)  Частные ветеринары (выездные проверки, инструктирование) |
| Составление инструкции по гигиене доения | КНАУ (проработка методики контроля)  КНИИЖП (составление инструкции) |
| Создание системы распространения технологий среди молочных фермеров | КНИИЖП (создание механизма распространения технологий)  КНАУ (проработка системы распространения технологий)  Управление политики животноводства и науки МСХППМ (управление бюджетом)  Молокоперерабатывающие компании (помощь в распространении технологий) |
| Улучшение системы контроля фермерами во время доения | Региональные представительства ГИВФБ (инструктирование по вопросам внедрения испытательного оборудования)  Частные ветеринары (инструктирование по вопросам управления испытательным оборудованием)  Молокоперерабатывающие компании (помощь в распространении технологий) |
| Поощрительные меры в зависимости от качества сырого молока | Молочный союз (разработка единых правил)  Компании-сборщики молока (управление системой)  Региональные представительства ГИВФБ (помощь в создании системы) |
| Повышение технологий управления доильным оборудованием в молочных хозяйствах | Распространение технологий управления доильным оборудованием | КНИИЖП (составление инструкции)  КНАУ (проработка методики контроля)  Молочный союз (распространение технологий, инструктирование) |
| Распространение вспомогательных материалов для доильного оборудования | КНИИЖП (разработка спецификаций для закупок)  КНАУ (составление инструкции)  Молокоперерабатывающие компании (помощь в распространении материалов) |
| Повышение технологий хранения сырого молока в молочных хозяйствах | Распространение технологий хранения сырого молока в молочных хозяйствах | КНИИЖП (составление инструкции)  КНАУ (проработка методики контроля)  Молочный союз (инструктирование, распространение знаний) |
| Распространение оборудования для хранения сырого молока | КНИИЖП (разработка спецификаций для закупок)  Молочный союз (составление инструкции)  Молокоперерабатывающие компании (помощь во внедрении оборудования) |
| Улучшение технологии сбора и хранения сырого молока на этапе его сбора (План улучшения технологии сбора сырого молока) | Повышение технологий сбора, хранения и транспортировки сырого молока компаниями-сборщиками | Разработка технических и правовых норм в отношении сбора, хранения и транспортировки | Управление политики животноводства и науки МСХППМ (разработка правовой базы)  КНАУ (разработка стандартов)  КНИИЖП (сбор мнений) |
| Выездные проверки в компании-сборщики молока | Региональные представительства ГИВФБ (административное руководство)  Частные ветеринары (выездные проверки, инструктирование) |
| Распространение технологий сбора, хранения и транспортировки сырого молока среди компаний-сборщиков молока | КНИИЖП (составление инструкции по ведению работ)  КНАУ (составление инструкции по управлению)  Молочный союз (инструктирование компаний по сбору молока) |
| Улучшение системы приемочного контроля сырого молока компаниями-сборщиками молока | КНИИЖП (инструктирование по вопросам внедрения испытательного оборудования)  Молокоперерабатывающие компании (инструктирование по вопросам методики контроля) |
| Улучшение оснащения объектов обращения с сырым молоком компаний-сборщиков молока | Улучшение оснащения молокоприемных пунктов | Молочные фермеры (управление объектами)  Компании-сборщики молока (оснащение объектов)  Молокоперерабатывающие компании (помощь в оснащении объектов) |
| Улучшение оснащения молокосборных пунктов | Компании-сборщики молока (оснащение объектов и управление ими)  Молокоперерабатывающие компании (помощь в оснащении объектов)  Управление политики животноводства и науки МСХППМ (создание системы оказания помощи) |
| Внедрение вспомогательного оборудования | Компании-сборщики молока (внедрение вспомогательного оборудования и управление им)  Молокоперерабатывающие компании (помощь во внедрении вспомогательного оборудования)  КНАУ (НИОКР, разработка спецификаций для закупок)  Управление политики животноводства и науки МСХППМ (создание системы оказания помощи) |

5.4　Область контроля пищевой продукции

(1) Общее описание области

　・ Для подтверждения соответствия продукции техническим регламентам необходима декларация о соответствии с приложенными результатами исследований, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией.

* Национальные испытательные лаборатории, которые включены в Единый реестр ЕАЭС, не могут в полном объеме проводить исследования согласно техническим регламентам ЕАЭС, поэтому часть исследований проводится за рубежом.
* Производственные лаборатории частных молокоперерабатывающих компаний и испытательные лаборатории проводят только исследования качеств и микробиологические анализы, тогда как проверка продукции с точки зрения безопасности остается без внимания.
* Нормы, установленные техническими регламентами, представляют собой минимальные требования для поставки продукции на территории ЕАЭС, но для признания продукции зарубежным рынком требуется достижение более высокого уровня.

　・ Отсутствие обмена информацией и системы сотрудничества в отношении оборудования и человеческих ресурсов между испытательными лабораториями и вузами.

(2) Проблемы соответствующей сферы в части, касающейся стандартов ЕАЭС

　・ С окончанием периода отсрочки после вступления в ЕАЭС технические регламенты станут применяться внутри страны, однако возможностей лабораторий недостаточно.

* В сфере контроля молока и молочной продукции в ЕАЭС зарегистрированы следующие испытательные лаборатории из числа государственных Бактериологическая лаборатория Центра микробиологических молекулярно-генетических исследований Департамента профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения КР, санитарно-бактериологическая лаборатория Жайылского РЦПЗиГСЭН, отдел химико-токсикологии и ветсанэкспертизы Республикансого центра ветеринарной диагностики и экспертизы, Испытательная лаборатория пищевой и сельскохозяйственной продукции БЦИСМ, Санитарно-бактериологическая лаборатория Каракольского городского ЦПЗ и ГСЭН ", Санитарно-бактериологическая лаборатория Кадамжайского РЦПЗ и ГСЭН, частных - Производственная лаборатория Открытого акционерного общества "Бишкексут", Испытательная лаборатория ЗАО "Сут-Булак",
* "– , однако спектр проводимых исследований в областных и частных лабораториях очень ограничен.
* Число аккредитованных лабораторий на 100 тысяч человек населения равнялось в Кыргызской Республике 0,48, что составляло только треть от значения аналогичного показателя в среднем по ЕАЭС (1,35).
* Лаборатории уже внедрили систему управления по ИСО 17025, однако пока не полностью отвечают требованиям Кодекса Алиментариус.
* В отношении работников испытательных лабораторий недостаточно проводятся курсы повышения квалификации и оценка квалификации, при внедрении нового оборудования информация не распространяется.

。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(3) Необходимые система и меры (План действий)

　1) Модернизация испытательных лабораторий

Необходимо внедрение нового оборудования и построение системы в соответствии с техническими регламентами ЕАЭС. Вместе с этим необходимо составить инструкции по применению и техническому обслуживанию оборудования, создать систему испытаний, соответствующую аналитическим методам, составить новые стандартные операционные процедуры, обучить существующий персонал, контролировать точность путем применения статистических методов.

2) Создание системы обмена информацией и сотрудничества между испытательными лабораториями и вузами

В целях повышения потенциала лабораторий создание площадки для периодического обмена информацией между министерскими лабораториями, вузами и частными компаниями, совместные семинары с приглашением внешних специалистов и т.п. Помимо этого, распространение информации об услугах лабораторий и вузов через интернет и средства массовой информации.

　3) Усиление подготовки и оценки квалификации существующих лабораторных работников

Требуется создание системы регулярного обучения и оценки квалификации существующего персонала. Необходимо также создать механизм, позволяющий обмениваться информацией и навыками путем проведения отчетных семинаров об обучении.

4) План улучшения подготовки кадров для испытательных лабораторий

Необходимо повысить уровень вузовского образования путем проведения курсов обучения в лабораториях и разработок учебного оборудования. Требуется провести модернизацию учебной программы и осуществлять подготовку кадров путем налаживания обмена информацией между министерскими лабораториями и вузами и организации производственной практики. Необходимо также решить проблему оплаты труда работников.

が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(4) План действий и план реализации в области контроля пищевой продукции

План действий и план реализации в области контроля пищевой продукции (содержание мероприятий и субъекты реализации)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| План действий и план реализации | | Содержание мероприятий | Субъекты реализации |
| Модернизация испытательных лабораторий пищевой продукции (План модернизации испытательных лабораторий пищевой продукции) | Уточнение пунктов испытаний и усиление функций лабораторий в соответствии с регламентами ЕАЭС | Разработка методов анализа в связи с внедрением нового аналитического оборудования | Министерство экономики (управление качеством и документирование) Министерство здравоохранения (разработка плана разработки проверок)  ГИВФБ (мониторинг) |
| Способы управления аналитическим оборудованием и разработка прикладных технологий |
| Проработка способов проведения разноплановых контрольных исследований за один раз, способов оперативного проведения исследований и т.д. |
| Изменение управленческой документации |
| Изменение порядка испытаний внутреннего контроля точности |
| Участие в испытаниях внешнего контроля точности |
| Внедрение системы прослеживаемости результатов испытаний и документации |
| Аккредитация новых методов исследований по ИСО, внесение в единый реестр ЕАЭС |
| Разработка аналитической программы в соответствии с регламентами ЕАЭС | Установление органа, ответственного за испытания, и аналитических методов | Министерство экономики (сбор материалов о методах проведения исследований)  Министерство здравоохранения (подготовка кадров)  ГИВФБ (рассмотрение методов взятия проб) |
| Разработка процедуры и методики проведения испытаний и анализа |
| Подготовка и обеспечение кадров |
| Приведение в соответствие с Кодекс Алиментариус | Пересмотр методики проведения испытаний внутреннего контроля точности | Министерство экономики (составление инструкции)  Министерство здравоохранения (верификация методик проведения испытаний)  ГИВФБ (вычисление неопределенности измерений) |
| Оценка неопределенности по каждой лаборатории |
| Верификация внедренных методов испытаний |
| Обучение и тренинг по руководящим принципам Кодекс |
| Создание системы обмена информацией между государственными испытательными лабораториями, вузами и частными компаниями | Создание механизма обмена информацией | Министерство экономики (создание системы обмена информацией)  Министерство здравоохранения (формирование системы распространения информации)  ГИВФБ (проработка информационного обслуживания)  КГТУ, КНАУ (разработка плана совместных тренингов) |
| Разработка системы совместного обучения для сотрудников |
| Создание системы информирования |
| Подготовка лабораторных работников (План подготовки лабораторных работников) | Система периодической оценки квалификации лабораторных работников | Проведение периодического обучения и тестирования | Министерство экономики、Министерство здравоохранения, ГИВФБ  (создание системы оценки способностей)  КГТУ, КНАУ (тренинг) |
| Создание общей системы оценки квалификации |
| Создание системы обмена информацией в процессе обучения без отрыва от производства | Создание системы предоставления информационных отчетов | Министерство экономики, Министерство здравоохранения  ГИВФБ (построение системы обмена информацией) |
| Обмен информацией, полученной в ходе обучения |
| Модернизация учебной программы вузов | Отражение в содержании лекций, касающихся современных методов проведения исследований, системы и т.д. | КГТУ, КНАУ (построение системы обмена информацией) |
| Обновление учебников |
| Развитие связей с другими отечественными и зарубежными организациями |
| Внедрение системы производственной практики | Министерство экономики, Министерство здравоохранения, ГИВФБ  (прием практикантов)  КГТУ, КНАУ (направление студентов) |
| Создание системы сотрудничества испытательных лабораторий с вузами | Создание механизма отражения запросов испытательных лабораторий | КГТУ, КНАУ  (желаемые исследования и создание системы) |
| Создание системы обмена информацией | Министерство экономики, Министерство здравоохранения, ГИВФБ, КГТУ, КНАУ (построение системы обмена информацией) |

5.5　Область гигиены пищевой продукции

(1) Общее описание области

　・ Большинство молокоперерабатывающих компаний представляет собой малые предприятия с численностью работников 20-30 человек и знания персонала по вопросам санитарии и гигиены при обращении с пищевой продукцией трудно назвать удовлетворительными.

* Недостаточный уровень контроля санитарии и гигиены в малых предприятиях объясняется нерегулярным характером производства со снижением объемов выпуска продукции в зимнее время.
* Недостаточно технических знаний о производстве молочной продукции, случается, что производство осуществляется исходя из опыта и интуиции.
* Отсутствие стандартных операционных инструкций и ведения учета данных не позволяет проконтролировать безопасность процесса производства.
* На малых предприятиях в процессе производства работники непосредственно касаются руками сыра и масла и, таким образом, могут сами становиться источником загрязнения молочной продукции.
* Внедрение системы ХАССП требует больших затрат на улучшение производственного процесса, обучение производственного персонала, реконструкцию производственного оборудования и является трудноосуществимым.

　・ На малых молокоперерабатывающих компаниях используется подержанная техника и трубы, сваренные неподобающим образом, что приводит к риску загрязнения продукции.

　め、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(2) Проблемы соответствующей сферы в части, касающейся стандартов ЕАЭС

　・ Многие малые молокоперерабатывающие компании пока не могут удовлетворить требования технических регламентов ЕАЭС относительно ХАССП и пр. Низкий уровень понимания их сути, выражающийся в незнании содержания технической стороны регламентов, незаинтересованности в содержании с полным поручением дел консультантам.

* Проявление к ХАССП интереса еще меньшего, чем к техническим регламентам ЕАЭС.
* Оборудование значительно изношено, его трудно технически обслуживать для поддержания нормального санитарно-гигиенического состояния: в частности, невозможно достать детали для имеющих важное значение теплообменников и труб.
* Ненанесение вреда молочной продукции производственным оборудованием является одним из требований технических регламентов, однако многим молокоперерабатывающим компаниям оказывается экономически трудно проводить техническое перевооружение.

である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(3) Необходимые система и меры (План действий)

　1) Улучшение гигиены и контроля процесса производства пищевой продукции

Для приведения в соответствие техническим регламентам ЕАЭС необходимо эффективное предоставление информации. Вместе с этим следует составить методические руководства, учитывающие трансграничное обращение, и проработать меры по изыманию и удалению в отходы произведенной молочной продукции в случае возникновения проблем.

Производство стабильно безопасной продукции требует улучшения контроля производственного процесса, которое важно также и по системе ХАССП.

Необходимо ведение повседневной санитарно-просветительской работы не только с производственным персоналом, но также и с руководителями компаний.

2) Тренинги по ХАССП

Распространение системы ХАССП требует осуществления следующих мер: создание механизма внедрения и поддержания этой системы внутри молокоперерабатывающих компаний; создание системы аудита ее обоснованности; предоставление точной информации и инструктирование.

Важным в поддержании работы системы ХАССП станет также заинтересованность и понимание потребителей в вопросах гигиены молочной продукции, поэтому необходимо вести информационно-просветительскую работу среди населения.

3) Повышение безопасности и гигиены оборудования для производства пищевой продукции

Многие здания и оборудование компаний используются с советского периода и обслуживаются ненадлежащим образом.

Отсутствует зонирование помещений для производства и для упаковки, в связи с чем затруднено эффективное функционирование системы ХАССП.が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(4) План действий и план реализации в области гигиены пищевой продукции

План действий и план реализации в области гигиены пищевой продукции (содержание мероприятий и субъекты реализации)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| План действий (план реализации) и цель | | Содержание мероприятий | Субъекты реализации |
| Улучшение гигиены пищевой продукции (План улучшения контроля процесса производства) | Приведение в соответствие техническим регламентам ЕАЭС | Разработка методических руководств по приведению в соответствие требованиям технических регламентов ЕАЭС | Министерство экономики, Министерство здравоохранения (составление методических указаний по обеспечению соответствия ТР ЕАЭС)  ГИВФБ (сбор и предоставление информации) |
| Разработка методических руководств по техническим стандартам изъятия и удаления в отходы молочной продукции |
| Создание системы изъятия и удаления в отходы молочной продукции |
| Повышение технологий контроля процесса производства | Ведение деятельности по улучшению контроля процесса производства молочной продукции | Министерство здравоохранения (закрепление в законе стандартов производства, составление руководств)  ГИВФБ (система инспектирования и подготовка инспекторов) |
| Нормативно-правовое закрепление улучшения технических стандартов производства молочной продукции |
| Составление инструкции по контролю процесса производства молочной продукции |
| Составление программы подготовки аудиторов процесса производства молочной продукции |
| Разработка и нормативно-правовое закрепление технических стандартов использования химических средств мойки и дезинфекции |
| Улучшение методических руководств по технологии производства молочной продукции | Разработка санитарно-гигиенических методических руководств и материалов санитарно-гигиенического обучения |
| Улучшение гигиены пищевой продукции (План улучшения контроля гигиены работников производства) | Усиление санитарного контроля | Санитарно-гигиеническое обучение по отдельным категориям лиц, имеющим отношение к производству молочной продукции | Министерство здравоохранения (составление методических указаний по санитарии и гигиене)  КГТУ (составление учебных материалов по санитарии и гигиене, проведение обучения) |
| Составление санитарно-гигиенических просветительских брошюр |
| Создание системы аттестации ответственных за санитарно-гигиенический контроль |
| Усиление санитарного контроля на производственных участках | Разработка методических руководств по критериям назначения ответственных за санитарно-гигиенический контроль | Министерство здравоохранения (утверждение в законодательном порядке должности ответственного за санитарно-гигиенический контроль, подготовка кадров) |
| Нормативно-правовое закрепление вопроса назначения ответственных за санитарно-гигиенический контроль и их подготовка |
| Разработка и нормативно-правовое закрепление методических руководств по санитарно-гигиеническим нормам для занятых на производстве | Министерство здравоохранения (составление методических указаний, касающихся стандартов санитарно-гигиенического контроля)  КГТУ (обучение и повышение квалификации занятых на производстве) |
| Усиление санитарно-гигиенического контроля за занятыми на производстве | Нормативно-правовое закрепление вопросов контроля здоровья занятых на производстве |
| Нормативно-правовое закрепление правила об отчете о проведении контроля здоровья занятых на производстве |
| Тренинг по ХАССП HACCP 1 (План по созданию механизма внедрения системы ХАССП) | Создание механизма внедрения системы ХАССП | Деятельность по распространению системы ХАССП | Министерство экономики (составление методических руководств по внедрению)  Министерство здравоохранения (распространение) |
| Открытие технического центра ХАССП и разработка программы обучения |
| Создание системы и стандартов аттестации ответственных за внедрение системы ХАССП |
| Разработка методических руководств и нормативно-правовое закрепление по стандартам сертификации системы ХАССП |
| Усиление системы надзора за гигиеной пищевой продукции | Улучшение системы надзора за гигиеной пищевой продукции  Улучшение подготовки инспекторов по надзору за гигиеной пищевой продукции |
| Создание системы поддержания ХАССП | Информационно-просветительская деятельность по ХАССП  Разработка методических руководств по стандартам обозначения логотипов ХАССП |
| Тренинг по ХАССП HACCP 2 (План поддержки внедрения системы ХАССП) | Усиление поддержки внедрения системы ХАССП | Деятельность по распространению системы ХАССП | Министерство здравоохранения (создание системы поддержки ХАСПП)  КГТУ (внедрение, распространение и обучение) |
| Обучение вопросам ХАССП по категориям лиц |
| Разработка методических руководств по внедрению системы ХАССП |
| Разработка методических руководств по самостоятельной проверке системы ХАССП |
| Создание системы технической и экономической поддержки внедрения системы ХАССП |
| Усиление системы санитарного надзора | Разработка методических руководств по проверке системы ХАССП |
| Усиление обучения для внедрения системы ХАССП | Подготовка модельного оборудования и цехов ХАССП | КГТУ (содержание и техническое обслуживание модельного оборудования и цехов)  Министерство здравоохранения (направление инструкторов, составление брошюр) |
| Обучение вопросам внедрения ХАССП на модельном оборудовании и в цехах |
| Создание брошюр по типовым моделям |
| Повышение безопасности и гигиены оборудования для производства пищевой продукции (План повышения безопасности и гигиены оборудования и объектов) | Повышение технологий гигиены оборудования производства | Улучшение гигиенической безопасности оборудования производства молочной продукции и разработка методических руководств  Техническая помощь при ремонте и обновлении оборудования производства молочной продукции  Создание системы аттестации сварщиков  Разработка методических руководств по обучению сварщиков и создание центра подготовки | Министерство экономики (составление методических указаний по санитарно-гигиеническому контролю производственного оборудования)  КГТУ (разработка методических руководств по технологиям сварки) |
| Повышение технологий гигиены оборудования производства молочной продукции | Разработка методических руководств по санитарно-гигиеническому оборудованию для объектов производства молочной продукции  Техническая помощь при ремонте объектов производства молочной продукции  Разработка методических руководств по обслуживанию объектов производства молочной продукции |

5.6　Область регулирования пищевой продукции

(1) Общее описание области

* Перед выпуском в обращение продукции на территории ЕАЭС необходима оценка соответствия (сертификация, исследования и пр.), чтобы продемонстрировать соответствие техническому регламенту, устанавливающему требования в отношении безопасности продукции, и его нормам.

В отношении молочной продукции требуются следующие документы: декларация о соответствии, выпущенное испытательной лабораторией свидетельство, свидетельство о проведении заводской калибровки и ветеринарный сертификат по сырому молоку.

* В ЦМС предоставляются услуги, касающиеся технического регламента, включая обеспечение стандартами и предоставление информации на семинарах, консультации и т.д.

　め、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(2) Проблемы соответствующей сферы в части, касающейся стандартов ЕАЭС

* Существует оценка соответствия на протяжении всего жизненного цикла продукции и система надзора за такой оценкой, однако с точки зрения обеспечения гарантированной безопасности продукции, это трудно назвать достаточным. С учетом этого, механизм в данной сфере в Кыргызской Республике требует совершенствования.
* В период отсрочки кыргызские стандарты перестанут быть обязательными и необходимо будет следовать стандартам страны-импортера. Существует необходимость следовать различным стандартам, однако получение информации о них является затруднительным.
* Кыргызские стандарты пищевой продукции пока не зарегистрированы в едином перечне стандартов ЕАЭС, для этого в дальнейшем необходимо повысить надежность работы правительственных испытательных учреждений.

である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。キ国の酪農産業における生乳生産では、生乳の品質・安全性向上と搾乳牛１頭当たりの生産乳量の向上が課題である。これらの課題を克服するためには家畜の健康が前提となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(3) Необходимые система и меры (План действий)

　1) Технические регламенты и оценка соответствия

　　Необходима проработка системы оценки соответствия на примере деятельности таких служб по надзору за рынком как службы потребнадзора Казахстана, России и т.д. ЕАЭС находится в процессе разработки системы государственного надзора, поэтому Кыргызской Республике также необходимо создать систему надзора за рынком в целях усиления мер по повышению безопасности пищевой продукции.

2) Информационный центр

　В соответствии с «Дорожной картой» по усилению потенциала ЦСМ, необходимо усиление смежных функций Информационного центра.

① Внедрение информационной системы и сбор информации о стандартах.

② Семинары по пищевой продукции, касающиеся стандартизации

③ Участие в проекте GIZ по развитию внешней торговли в Центральной Азии и системе

продаж по этим стандартам.となるが、現状では獣医衛生サービスが十分でないため、酪農家での家畜の衛生管理に問題がある。

）

(4) План действий и план реализации в области регулирования пищевой продукции

План действий и план реализации в области регулирования пищевой продукции (содержание мероприятий и субъекты реализации)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| План действий (план реализации) и цель | | Содержание мероприятий | Субъекты реализации |
| Технические регламенты и система оценки соответствия (План усовершенствования технических регламентов и системы оценки соответствия) | Улучшение системы оценки соответствия | Разработка системы оценки соответствия | Министерство экономики (проработка системы оценки соответствия,  создание и реализация системы рыночного наблюдения) |
| Развитие взаимодействия с системой надзора и прочими механизмами |
| Создание базы данных системы оценки соответствия |
| Изучение и применение систем оценки соответствия соседних стран |
| Усовершенствование системы технического регулирования и оценки соответствия | Техническое регулирование | Министерство экономики (формирование системы аккредитации)  Министерство здравоохранения, МСХ (проработка системы прослеживаемости) |
| Система аккредитации |
| Система надзора |
| Система прослеживаемости продукции |
| Центр информации о зарубежном регулировании (План усиления Центра информации о зарубежном регулировании) | Сбор и использование информации о ЕАЭС | Создание системы для сбора информации о ЕАЭС | Министерство экономики (сбор и предоставление информации о ЕАЭС)  Министерство здравоохранения (предоставление информации в адрес потребителей) |
| Разработка системы информационного обслуживания (веб-сайты, продажа стандартов и документов и т.д.) |
| Предоставление информации о безопасности пищевой продукции и стандартах ХАССП рядовым потребителям (СМИ и т.д.) |
| Предоставление информации о регулировании в западных странах |
| Разработка и проведение семинаров, знакомящих с информацией о ЕАЭС | Разработка программы обучения | Министерство экономики (план проведения семинаров) |
| Проведение обучения с использованием отечественных и внешних ресурсов |
| Проведение обучения в сотрудничестве с зарубежными научными организациями |
| Получение специалистами Управления систем менеджмента ЦСМ опыта по внедрению ХАССП на предприятиях Японии и Европейских стран |
| Практические семинары по экспорту в западные страны |
| Консультации по приведению в соответствие с требованиями ЕАЭС | Консультации для бизнеса (составление деклараций о соответствии и т.д.) | Министерство экономики (оказание консультационных услуг) |
| Консультации по приведению в соответствие с требованиями ЕАЭС |

6. Приоритетные проекты

　6.1　Принципы разработки приоритетных проектов и график их реализации

(1) Принципы разработки приоритетных проектов

Были обобщены Планы действий (П/Д) в составе Мастер-плана (М/П) и планы их реализации, а также рассмотрены приоритетные проекты, имеющие высокую срочность и важность с точки зрения реализации М/П после вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС. Каждый приоритетный проект представляет собой реально осуществимый набор необходимых элементов, выбранных из планов реализации по областям М/П на основании приведенных ниже критериев, и направлен на поэтапное достижение конечной цели М/П в пределах установленного срока.

Основные критерии отсева включают следующее: планы, реализация которых уже начата другими донорами или правительствами; планы, реализацию которых Кыргызской Республике желательно осуществлять самостоятельно; планы, не имеющие прямого отношения к обеспечению качества и безопасности; планы, требующие длительного срока осуществления; планы, требующие чрезмерных затрат финансовых средств и рабочей силы и оказывающие большую нагрузку на исполняющие организации в плане ведения технического обслуживания.

Рис. 6　Выбор приоритетных проектов в области молочного животноводства



Рис. 7　Выбор приоритетных проектов в области контроля пищевой продукции

(2) Степень важности приоритетных проектов

Было отобрано 5 приоритетных проектов, которые показаны на приведенной ниже диаграмме в их связи с действующими участниками производственно-сбытовой цепочки. Для выхода вывода на рынок молока и молочной продукции в соответствии с требованиями ЕАЭС, необходимо прежде всего обеспечить качество и безопасность сырья, т.е. сырого молока. Исходя из этого, наивысший приоритет отдается вопросам улучшения гигиены молочного скота и гигиены доения (приоритетность 1). Для гарантии этого качества и безопасности необходимо создать систему контроля на каждом этапе цепочки (приоритетность 2). Затем с использованием этого качественного и безопасного сырья будет производиться конечная продукция с гарантированным качеством и безопасностью (приоритетность 3).

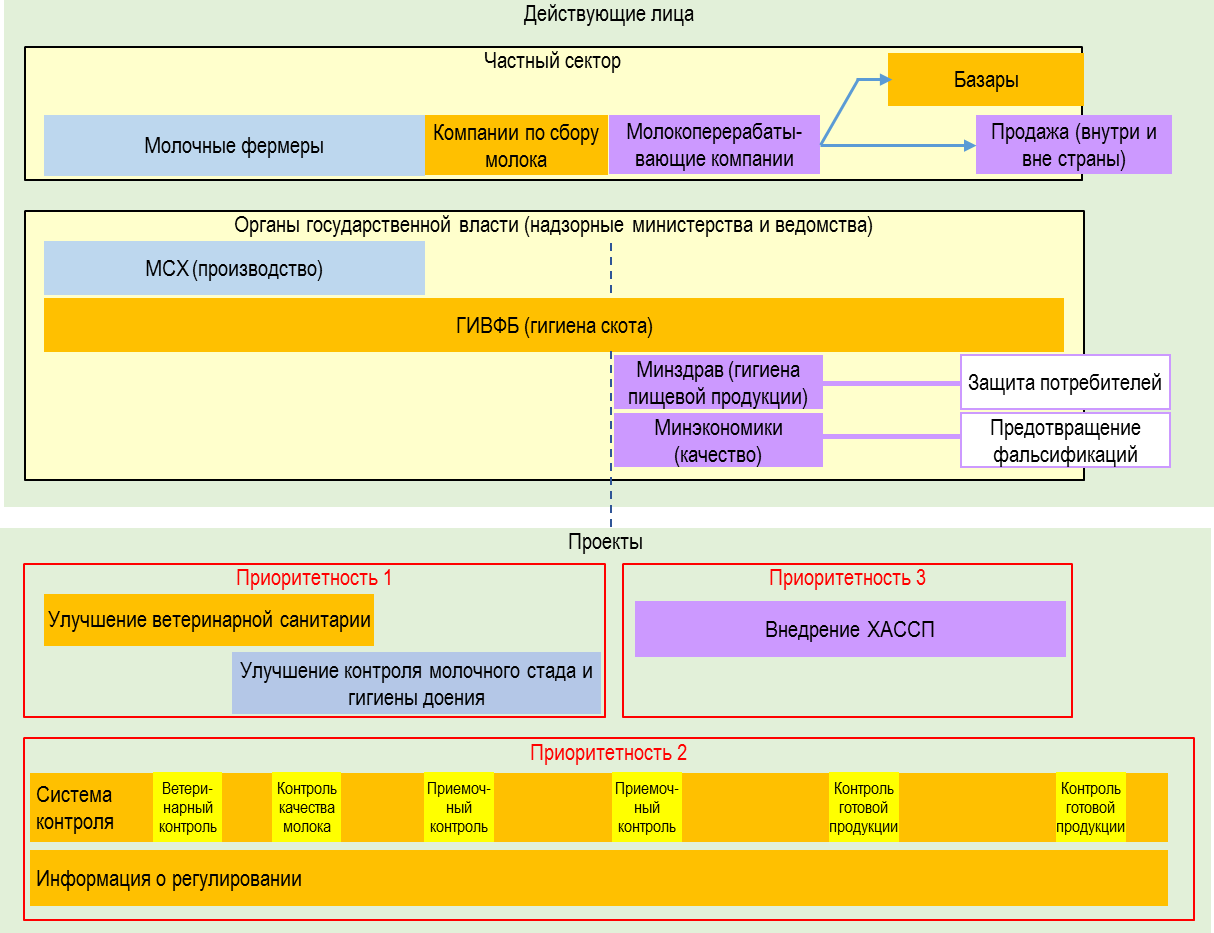


Рис. 8　Действующие лица в производственно-сбытовой цепочке молока и молочной продукции и приоритетность проектов

(2) График реализации приоритетных проектов

　Данный М/П представляет 10-летний план, график реализации которого приведен ниже.



Рис. 9　График реализации приоритетных проектов (предварительный вариант)

(Сплошные линии показывают действия по приоритетным проектам, а пунктирные линии означают проекты других доноров)

* Проект улучшения технологии гигиены доения представляет собой проводимый в Чуйской области проект интегрированного типа в молочном животноводстве. Он тесно связан с осуществляемым МФК в Иссык-Кульской области проектом в секторе молочного животноводства и планируемым Всемирным банком комплексным проектом повышения производительности труда в молочном животноводстве. Исходя из этого, желательно проведение обмена составляемыми инструкциями и прочей информацией между двумя проектами.
* Проект улучшения ветеринарной санитарии направлен на повышение уровня ветеринарных услуг как основы для создания системы идентификации и регистрации животных, поэтому желательно связать его осуществление с проектом идентификации.
* Проект модернизации системы контроля пищевой продукции направлен на разработку новой аналитической программы после закупки и установки российского оборудования, и в качестве подготовки к нему желательно заранее приступить к созданию системы контроля точности и реализации программы подготовки кадров.
* Проект внедрения ХАССП представляет собой приоритетные меры по инструктированию производителей в вопросах «управления производством на основе принципов ХАССП», которые содержатся в технических регламентах ЕАЭС и являются обязательным условием поставки продукции на рынок. При реализации этого проекта будет поддерживаться взаимодействие с проводимой GIZ программой подготовки инспекторов и инструкторов ХАССП.
* Информационное обслуживание по пищевой продукции ставит целью, взаимодействуя с научными институтами России и других стран, вести сбор точной информации о технических регламентах и оценке соответствия для создания системы оценки соответствия, оптимизированной к условиям Кыргызской Республики. При этом желательно также улучшить метрологическое обслуживание, взаимодействуя для этого с проводимым в Центральной Азии проектом GIZ по предоставлению стандартов стран региона.

6.2　Приоритетные проекты

(1) Проект улучшения технологии гигиены доения

Предпосылки и цели

Чуйская область является основным регионом производства молочной продукции, однако в настоящее время область не может обеспечить сырое молоко, пригодное для изготовления молочной продукции, отвечающей стандартам ЕАЭС, из-за недостаточного уровня ветеринарно-санитарного обслуживания, низкой базовой технологии производства сырого молока фермерами, его сбора, и транспортировки компаниями по сбору молока, а также неудовлетворительной системы контроля. Целью является улучшение технологии производства и транспортировки молока, привозимого на заводы молокоперерабатывающих компаний, путем повышения технологического уровня молочных хозяйств и компаний по сбору молока, находящихся в начале производственно-сбытовой цепочки.

Краткое описание проекта

　1) Высшая цель: на территории реализации проекта в Чуйской области благодаря производству и использованию гигиенически чистого молока станет возможным производство и будет стимулироваться экспорт высококачественной молочной продукции.

　2) Цели проекта:

①　Улучшение технологий кормления скота, гигиены доения и хранения сырого молока в модельных молочных хозяйствах.

②　Улучшение технологий контроля, сбора и транспортировки сырого молока в модельных компаниях по сбору молока и молокоперерабатывающих компаниях.

③　Повышение потенциала молокоперерабатывающих компаний в плане распространения среди модельных молочных хозяйств и компаний по сбору молока технологий кормления скота, гигиены доения, контроля, сбора и транспортировки сырого молока

　3) Действия

a) Улучшение технологий кормления молочных коров в молочных хозяйствах

b) Улучшение технологий гигиены доения в молочных хозяйствах

c) Улучшение технологий сбора и хранения сырого молока на этапе его сбора.

(2) Проект улучшения ветеринарной санитарии

Предпосылки и цели

Важнейшими задачами в области молочного сектора являются повышение качества и безопасности сырого молока и увеличение надоя молока на 1 корову. Предпосылкой их решения является получение ветеринарной справки, свидетельствующей о здоровом состоянии животного. В настоящее время ГИВФБ во взаимодействии с другими организациями ведет работу по усилению государственного ветеринарно-санитарного обслуживания путем расширения сферы действия договоров с частными ветеринарными врачами, а также по подготовке к запуску системы идентификации и регистрации животных. Однако не всегда надлежащим образом осуществляются диагностика и лечение инфекционных болезней животных, оперативное проведение карантинных мер и отражение данные учета заболеваний и прочих сведений в системе идентификации животных. Данный проект направлен на создание механизма непрерывного повышения компетенции ветеринаров, улучшение системы диагностики и карантина, а также формирование механизма распространения среди молочных фермеров технологий гигиены скота.

Краткое описание проекта

　1) Высшая цель: На территории реализации проекта в Чуйской области благодаря улучшению технологий гигиены скота произойдет уменьшение заболеваемости молочных коров, что позволит удовлетворять требованиям ЕАЭС, а также будет способствовать экспорту молочной продукции.

　2) Цели проекта:

①　Повышение на территории проекта уровня ветеринарно-санитарного обслуживания, предотвращение распространения инфекционных болезней животных и создание механизма подтверждения ветеринарных справок.

②　Улучшение у молочных фермеров на территории проекта технологий контроля здоровья животных и усиление контроля за возникновением заболеваний внутри хозяйств.

　3) Действия

a) Создание системы повышения компетенции ветеринаров

b) Улучшение ветеринарной диагностики и системы карантина

c) Улучшение технологий гигиены скота в молочных хозяйствах

(3) Проект модернизации системы контроля пищевой продукции

Предпосылки и цели

Система компетентных органов в сфере контроля молочной продукции в Кыргызской Республике представляет собой следующее: за сырое молоко молочных фермеров и компаний по сбору молока отвечает ГИВФБ, за сырое молоко и готовую продукцию молокоперерабатывающих компаний – Министерство экономики, а за прочий контроль продукции (на рынках и т.д.) – Министерство здравоохранения. Для выпуска молока и молочной продукции в обращение в странах ЕАЭС от молокоперерабатывающих компаний требуется декларация о соответствии, установленная техническим регламентом ЕАЭС. Этот документ выпускается государственной испытательной организацией. Лаборатория должна быть аккредитована ЕАЭС, для чего она должна не только быть оснащена необходимым оборудованием, но также иметь программу контроля точности, касающуюся уровня компетенции персонала.

В рамках проекта в первой фазе будут проведены программы контроля точности и подготовка кадров для лабораторий; во второй фазе – разработка программ по каждому пункту испытаний и проведение рыночного исследования; а в третьей фазе – усиление системы контроля, включая вопросы взаимодействия между частными компаниями и др.

Краткое описание проекта

1) Высшие цели:

①　Благодаря контролю пищевой продукции будет обеспечено качество и безопасность молока и молочных продуктов; молокоперерабатывающие компании Кыргызской Республики смогут поставлять продукцию, отвечающую требованиям технических регламентов ЕАЭС.

②　Молочная продукция Кыргызской Республики будет пользоваться доверием на рынке стран ЕАЭС, что приведет к росту ее экспорта.

2) Цель проекта:

Создание современной системы контроля пищевой продукции для оценки соответствия, оптимально отвечающей условиям Кыргызской Республики.

　3) Действия

*Фаза 1: срочные мероприятия в период действия отсрочки*

①　Базовое исследование

②　Помощь в разработке программ контроля точности

③　Помощь в разработке системы обучения специалистов

④　Обучение по вопросам контроля точности за рубежом

*Фаза 2: разработка программы для нового внедряемого оборудования*

⑤　Разработка аналитических методов в связи с внедрением нового оборудования

⑥　Помощь в разработке программы надзора за рынком во взаимодействии с местными лабораториями

*Фаза 3: создание системы контроля, оптимально отвечающей условиям Кыргызской Республики*

⑦　Взаимодействие государственных лабораторий с частными лабораториями, вузами и научными институтами

(4) Проект внедрения ХАССП

Предпосылки и цели

Большинство молокоперерабатывающих компаний в Кыргызской Республике представляют собой малые предприятия, многим из которых не хватает знаний в области гигиены и санитарии. Даже на крупных предприятиях, сертифицированных по ИСО 22000, работники на производстве не соблюдают правила санитарии и гигиены, что говорит о низком уровне сознательности в этом вопросе. Во многих случаях применяются производственные мощности советского периода, не ведется учет данных контроля производственного процесса, представляющих важность с точки зрения санитарно-гигиенического контроля, а само производство ведется на основе опыта и интуиции работников. Технические регламенты ЕАЭС устанавливают, что управление производством должно вестись на основе принципов ХАССП. Это ставит в качестве важных задач санитарно-гигиеническое обучение производственного персонала и улучшение управления процессом производства.

Данный проект предусматривает проведение санитарно-гигиенического обучения для понимания необходимости вести производство на основе принципов ХАССП. С этой целью в Центре пищевых технологий КГТУ и молокоперерабатывающих компаниях будут созданы модельные объекты и цеха, где будет оказываться помощь по практическому внедрению ХАССП. Помимо этого, в целях повышения конкурентоспособности будет проводиться внедрение ИСО 22000.

Краткое описание проекта

　1) Высшая цель:

Увеличение товарооборота молока и молочной продукции Кыргызской Республики благодаря его соответствия запросам рынка ЕАЭС и других стран.

　2) Цель проекта:

Молокоперерабатывающие компании смогут производить молочную продукцию, отвечающую санитарно-гигиеническим запросам рынка, благодаря ведению производства на основе принципов ХАССП, как это установлено техническими регламентами ЕАЭС.

　3) Действия

*Фаза 1: срочные мероприятия в период действия отсрочки*

①　Базовое исследование санитарно-гигиенического состояния на предприятиях пищевой промышленности

②　Помощь в проведении санитарно-гигиенического обучения на предприятиях пищевой промышленности

③　Стимулирование управления на основе принципов ХАССП

*Фаза 2: создание системы для полномасштабного внедрения ХАССП*

④　Улучшение методического руководства по ХАССП

⑤　Открытие технического центра ХАССП в качестве модельного объекта

⑥　Создание модельных цехов по внедрению ХАССП путем частичной реконструкции существующих цехов и использование их для обучения

⑦　Обучение и регистрация ответственных за внедрение ХАССП

⑧　Помощь в реконструкции объектов в целях внедрения ХАССП

*Фаза 3: создание системы для повышения рыночной конкурентоспособности*

⑨　Создание системы помощи внедрению ИСО 22000

⑩　Помощь в разработке новой продукции и технологии

⑪　Помощь в улучшении технологии упаковки

⑫　Помощь в создании системы прослеживаемости

⑬　Помощь в бизнес-стратегии на рынках помимо ЕАЭС

(5) Проект усиления информационного обслуживания по вопросам регулирования пищевой продукции

Предпосылки и цели

ЦСМ при Министерстве экономики ведет следующую деятельность, связанную с информированием о технических регламентах и стандартах в ЕАЭС: предоставление и продажа информации о стандартах зарубежных стран, обучение по вопросам технических регламентов, оценки соответствия, управления качеством и т.п. Во время ознакомительных поездок в Россию и Казахстан было выяснено, что в этих странах осуществляется предоставление информации заинтересованным лицам в форме обучения в сфере технических регламентов, и распространения стандартов органами по стандартизации и метрологии.

В Фазе 1 данного проекта предполагается создать во взаимодействии с научными институтами России механизм предоставления информации о технических регламентах в государственные учреждения в целях точного понимания этих регламентов и принятия правильных действий. Во время Фазы 2 будет создана система, позволяющая получать необходимую информацию из базы данных стандартов минимальным числом операций. В Фазе 3 сфера действия системы будет расширена с тем, чтобы включать информацию о регулировании в странах помимо ЕАЭС.

Краткое описание проекта

　1) Высшая цель:

Стимулирование отлаженного вывода на отечественный и внешние рынки молока и молочной продукции благодаря точному пониманию частными предприятиями содержания технического регулирования ЕАЭС и других требований рынка.

2) Цель проекта:

Усиление информационного обслуживания в целях обеспечения понимания вопросов регулирования пищевой продукции в ЕАЭС и других зарубежных странах и принятия надлежащих мер в этой связи.

3) Действия

*Фаза 1: срочные мероприятия в период действия отсрочки*

① Помощь в создании системы информационного обслуживания по вопросам регулирования в ЕАЭС

②　Помощь в улучшении семинаров о регулировании в ЕАЭС

*Фаза 2: создание системы информационного обслуживания по вопросам регулирования в ЕАЭС*

③　Создание информационной системы по вопросам регулирования в ЕАЭС

④　Консультирование по вопросам использования информации о регулировании в ЕАЭС

*Фаза 3: создание системы для повышения рыночной конкурентоспособности*

⑤　Информационное обслуживание по вопросам регулирования в странах, помимо ЕАЭС

7. Предложения

(1) Создание межведомственной комиссии по сотрудничеству

Стадия производства сырого молока производственно-сбытовой цепочки молочной продукции находится в компетенции МСХ и ГИВФБ, а стадия производства молочной продукции путем переработки – в компетенции Министерства здравоохранения и Министерства экономики. В рамках данного проекта была создана система взаимодействия между этими министерствами и ведомствами через работу Совместного координационного комитета (СКК) и рабочих групп. В качестве органа координации проводимых мероприятий в состав СКК вошел также Аппарат Правительства. Желательно, чтобы эти заинтересованные организации продолжили взаимодействие между собой, периодически проводя заседания Консультативного совета по реализации проекта (предварительное наименование). Предполагается, что Аппарат Правительства будет играть в Совете координирующую роль, а входящие в его состав организации будут обмениваться информацией по сферам своей компетенции и проводить совещания для комплексной реализации политики в производственно-сбытовой цепочке в целом в целях скорейшего получения эффекта.

(2) Создание платформы для реализации государственно-частного партнерства

В данный момент Правительство Кыргызской Республики должно взять на себя, в первую очередь, задачу построения общей платформы, включая следующие моменты: ведение переговоров с правительствами других стран, привлечение зарубежных инвестиций, создание отечественной законодательной и нормативно-правовой базы, организационные меры для развития сотрудничества между частными компаниями, формирование системы для распространения передовых технологий и знаний и т.п. Реально осуществимым подходом в деле институционального развития будет оказание содействия самостоятельным усилиям частных компаний. Для выполнения этой роли Правительством необходимо в полной мере согласовать вопросы разделения функций между государственными и частными организациями, содержания и графика проводимых мер и т.п.

Исходя из вышеизложенного, желательно, чтобы при реализации мер каждое компетентное ведомство занималось организационным укреплением подходящих партнерских структур (Молочного союза, Ветеринарной палаты и т.п.) и проводило периодические встречи для обмена мнениями, как это происходило в рамках данного проекта.

(3) Объединение малых и средних фермерских хозяйств в целях повышения эффективности производства сырого молока, а также сокращения расходов

Значительный отток рабочей силы из Кыргызской Республики в Россию и Казахстан на заработки приводит к тому, что трудом в молочных хозяйствах занимаются оставшиеся на родине женщины. Такое ограничение с точки зрения имеющейся рабочей силы лимитирует возможное для содержания поголовье скота в хозяйствах и становятся одним из факторов, препятствующих укрупнению хозяйств.

Рационализация производства и улучшение управления в малых фермерских хозяйствах позволит жить за счет одного сельскохозяйственного дохода без выезда на заработки, что в свою очередь решит проблему нехватки рабочей силы и создаст возможности для дальнейшего укрупнения хозяйств и рационализации их управления. В качестве важных мер для реализации этого подхода данный Мастер-план предусматривает распространение технологий гигиены доения и организационное объединение фермеров.

(4) Расширение рынка и усиление сбыта кыргызской молочной продукции на внешнем рынке

Реализация мероприятий, предлагаемых в данном Мастер-плане, сделает возможным производство продукции и контроль в соответствии с техническими регламентами ЕАЭС и ветеринарно-санитарными требованиями и позволит возвратить высокую оценку кыргызским молочным продуктам. Однако, если информация о проводимых Кыргызской Республикой мерах и политике не будет доведена до широких слоев потребителей в ЕАЭС, переломить нынешнюю ситуацию в плане оценки кыргызской молочной продукции и пробудить интерес к этой продукции со стороны рынка окажется трудным.

В целях усиления бренда не просто отдельных компаний, а кыргызской молочной продукции в целом, Правительство страны должно, взяв на себя ведущую роль и сотрудничая с частными предприятиями, осуществлять меры по стимулированию сбыта для пробуждения рыночного интереса к отечественной продукции. В этой связи представляется важным работа пилотного магазина кыргызской продукции, который по полученной информации, открылся в Москве в этом году.

(5) Выделение бюджета на реализацию

До настоящего времени в Кыргызской Республике было разработано уже много различных планов и программ, но они зачастую оказывались нереализованными из-за большого разрыва между объемом необходимых и реально выделенных средств.

Важнейшим условием выделения необходимого бюджета на реализацию является обеспечение требуемого уровня налоговых поступлений за счет развития отраслей экономики. Принимая во внимание, что подъем молочного сектора будет способствовать росту налоговых поступлений, необходимо разработать его среднесрочный и долгосрочный прогноз и стратегию и вести работу по привлечению средств доноров и зарубежных инвестиций как стимуляторов развития этой отрасли.

(6) Оценка реализации политики

Предлагаемые данным Мастер-планом мероприятия имеют широкий охват и затрагивают компетенцию нескольких министерств и ведомств. Это может создавать трудности с точки зрения реализации проекта в целом. Для решения этой проблемы необходимо создать предложенный в разделе «Создание организационной системы реализации мер» Консультативный совет по реализации проекта (предварительное наименование), на котором будет происходить обмен информацией между компетентными органами по вопросам хода реализации проекта, возникающих проблем и способов их решения. Это позволит обеспечить сбалансированное осуществление проекта.

(7) Разработка законопроектов о безопасности пищевых продуктов

Необходимо интегрировать контрольные и надзорные функции различных министерств и ведомств в отношении безопасности пищевой продукции в один механизм с четким разделением ответственности и полномочий. Для этого потребуется упорядочить соответствующее законодательство и объединить существующие контрольные схемы. Такая оптимизированная организация сможет консолидировать у себя всю информацию о пищевых продуктах и благодаря этому охранять здоровье потребителей. Необходимо также вести просветительскую деятельность среди компаний по вопросам ответственности за безопасность своей продукции. Подобное совершенствование законодательства имеет тесную связь и с данным М/П. Рекомендуется создание системы, включающей вопросы взаимодействия между заинтересованными организациями и методы анализа рисков.

(8) Разведение и улучшение молочного скота

Во времена СССР Кыргызская Республика была одним из наиболее развитых животноводческих районов. В частности, в сфере производства скота здесь был создан государственный племенной завод (ГПЦ), представлявший собой важнейшую базу селекционной работы с молочными коровами в стране. В настоящее время селекционная деятельность сконцентрирована в Научном центре биотехнологии и ГПЦ, где ведется работа по возрождению лучших пород КРС, включая алатаускую породу, которая адаптирована к окружающей среде и кормовой базе Кыргызской Республики.

В ходе исследования были установлены тесные связи со специалистами из лаборатории профессора Иванова – работавшего во времена СССР основоположника искусственного осеменения скота в мире. Было найдено и много других опытных энтузиастов селекционного дела, горячо увлеченных своей работой. Чрезвычайно важно привлекать эти ценные кадры для возрождения былой мощи государства в области молочного животноводства.

1. В настоящее время членами ЕАЭС являются Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. [↑](#footnote-ref-1)
2. Место, где хранится молоко после того, как фермер вывозит молоко с фермы и до того, как оно будет перелито в молоковоз. [↑](#footnote-ref-2)