

**КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
АЙЫЛ ЧАРБА, ТАМАК-АШ
ОНОР ЖАЙЫ ЖАНА
МЕЛИОРАЦИЯ МИНИСТРЛИГИ**



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И МЕЛИОРАЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

720040, Бишкек ш. Киев к/ч., 96 «А»
Тел: +(996 312) 62-36-33
Факс: +(996 312) 62-36-32
www.agroprod.gov.kg
1-май КРБ
э/з бюджет №1350108015183485
БИК 135001 «Айыл Банк»
4402011101028257
ИСН 02503199110022, ИУРК 00026353

720040, г.Бишкек ул. Кипчакская, 96 «А»
Тел. +(996 312) 62-36-33
Факс: +(996 312) 62-36-32
www.agroprod.gov.kg
Первомайский РОК
р/с бюджет №1350108015183485
«Айыл Банк» БИК 135001
л/счет 4402011101028257
ИНН 02503199110022, ОКПО 00026353

На № СБ 12 2017 от 01-4/5708

**Министерствам и ведомствам
Кыргызской Республики
(по списку)**

Министерство направляет на повторное рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли» в связи с истечением трёх месяцев со дня подписания в соответствии с пунктом 55 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года №341.

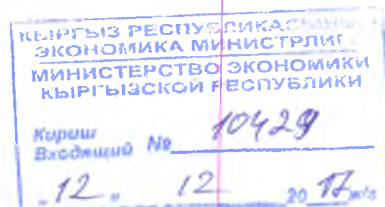
Приложение:

1. Проект постановления на государственном и официальном языках с приложением - 15 л.;
2. Справка -- обоснование на государственном и официальном языках - 4 л.;
3. Лист согласования на 2 л.;
4. АРВ на 10 л.

Заместитель министра

Э.У. Чодуев

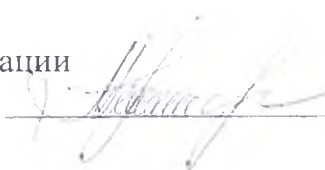
Мусаев Э.
66-39-25



Лист согласования

к проекту постановления Правительства
Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка установки, контроля и
проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и
предприятиях алкогольной отрасли»

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и мелиорации
Кыргызской Республики



Н.Мурашев

Министр финансов
Кыргызской Республики

А.Касымалиев

Министр экономики
Кыргызской Республики

А. Новиков

Министр иностранных дел
Кыргызской Республики

Э.Абдылдаев

Министр внутренних дел
Кыргызской Республики

У.Исраилов

Министр транспорта и дорог
Кыргызской Республики

Ж.Калилов

Министр образования и науки
Кыргызской Республики

Г.Кудайбердиева

Министр здравоохранения
Кыргызской Республики

Т.Батыралиев

Министр культуры,
информации и туризма
Кыргызской Республики

С. Жумагулов

Министр труда и социального развития
Кыргызской Республики

Т.Исакунова

**Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн
"Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн айрым чечимдерине
толуктоолорду жана өзгөртүүлөрдү киргизүү туурасында" токтомунун
долбооруна
Негиздеме-маалымкат**

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун бул долбоору Кыргыз Республикасынын "Этил спиртин жана алкогольдук продукцияларды өндүрүүнү жана жүгүртүүнү мамлекеттик жөнгө салуу жөнүндө" Мыйзамына жана Кыргыз Республикасынын "Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жөнүндө" Мыйзамынын 10 жана 17-беренесине ылайык иштелип чыккан.

Кыргыз Республикасынын "Этил спиртин жана алкогольдук продукцияларды өндүрүүнү жана жүгүртүүнү мамлекеттик жөнгө салуу жөнүндө" Мыйзамынын 7-беренесинин 1-бөлүгүнө ылайык, этил спиртин жана алкогольдук продукцияны өндүрүүгө тагылган жалпы квалификациялык талаптар (критерийлер) этил спиртин жана алкогольдук продукцияны өндүрүү боюнча лицензиялык ишмердүүлүктү ишке ашыруу учурунда эсеп жүргүзүүгө мүмкүндүк берген ченөөчү жабдыктар менен жабдылган, калибрленген идиш жабдууларынын болушун камтыйт. Республиканын спирт жана арак заводдорундагы аталган норманы ишке ашыруунун алкагында даяр продукцияны эсентөө боюнча чыгым эсептегичтер орнотулган. Андан сырткары, алкогольдук тармактагы коррупциялык схемаларды азайтуу максатында текшерүүчү ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын жана салык төлөөчүлөрдүн байланышын жокко чыгаруунун алкагында айрым ишканаларда видеобайкоо системалары орнотулду. Алкоголдук ишканалардын бардык кирүүчү жолдорунда чыгым эсептегичтердин жана видео байкоо системаларынын болушу Этил спиртин өндүрүүгө жана жүгүртүүгө, алкогольдук продукцияны өндүрүүгө жана жүгүртүүгө (өндүрүү жана сатуу максаттарында сактоо, дүң жана чекене сатуу) лицензия берүү туурасында убактылуу жобого лицензиялык талаптар катары киргизилген, ал Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015-жылы 27-майдагы №327 токтому менен бекитилген. Аны менен бирге, аталган жабдууларды орнотуудан баштан, ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын кызматкерлеринин жана алкогольдук ишканалардын кызматкерлеринин укуктарын жана милдеттерин көргөзүү менен регламенттелген тартип жок. Буга байланыштуу, жабдуулар иштен чыккан учурда кыйынчылыктар келип чыгат. Videобайкоо системасын жана чыгым эсептегичтердин иштөө тартибин тартипке келтирүү максатында ушул тартип иштелип чыкты.

Бул долбоор негативдүү социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочу, гендердин, экологиялык, коррупциялык кесепеттерди алып келиши мүмкүн болгон ченемдерди камтыбайт.

Бул долбоорду кабыл алуу мамлекеттик бюджеттен кошумча чыгымдарды талап кылбайт.

Министр



Н. Мурашев

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНҮН ТОКТОМУ

Этил спиртин жана алкогольдук продукцияларды өндүрүүчү заводдордо орнотулган видеобайкоо жүргүзүү жана чыгым эсептегичтерди көзөмөлдөө жана текшерүү тартибин бекитүү туурасында

Кыргыз Республикасынын “Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жөнүндө” Конституциялык Мыйзамынын 10 жана 17-беренелерине жана Кыргыз Республикасынын “Этил спиртин жана алкогольдук продукцияларды өндүрүүнү жана жүгүртүүнү мамлекеттик жөнгө салуу жөнүндө” Мыйзамына ылайык, Кыргыз Республикасынын Өкмөтү токтом кылат:

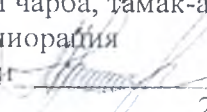
1. Тиркелген Этил спиртин жана алкогольдук продукцияларды өндүрүүчү заводдордо орнотулган видеобайкоо жана чыгым эсептегичтерди көзөмөлдөө жана текшерүү тартибин бекитүү.

2. Бул токтом расмий жарыялангандан күндөн баштап он беш күндүн ичинде күчүнө кирет.

Премьер-министр

С.Ж. Исаков

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
башчысы  А.Джакпылыкова
“ ” 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы
жана мелиорация
министри  Н. Мурашев
“ ” 2017-ж.

**Спирт заводдорунда жана алкоголь тармагындагы
ишканаларда орнотулган видеобайкоо жүргүзүү жана чыгым
эсептегичтерди орнотуу, көзөмөлдөө жана текшерүү тартиби**

1. Видеобайкоо жүргүзүү системасы

1. Видеобайкоо жүргүзүү системасы спирт жана алкоголь тармагындагы ишканалардын өндүрүштүк жана кампа жайларынын бардык кирүүчү жолдорунда орнотулган видеобайкоо каражаттарынан, о.э. алкогольдук тармактагы ишканаларда орнотулган видео маалыматтарды жазуу жана сактоо каражаттарынан турат, бул маалыматтарды этил спиртин жана алкогольдук продукцияларды өндүрүү жана жүгүртүүгө мамлекеттик көзөмөл жүргүзүүчү ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын серверине жонотушот (мындан ары - ыйгарым укуктуу орган).

2. Видеобайкоо жүргүзүү каражаты видеобайкоо, көрүнүштөрдү жазуу жана берүү үчүн арналган техникалык орнотмо дегенди түшүндүрөт, ал төмөнкү бөлүктөрдөн турат:

- программалык - аппараттык комплекс (мындан ары - ПАК), ага төмөнкүлөр кирет: IP-видеокамералар; видеокаттагыч (видеорегистратор) (NVR); катуу диск (эс тутумунун көлөмү бирден төрт террабайтка чейин, 30 календардык күндөгү видеожазууларды камсыз кыла турган видеокамералардын санына жараша); системалуу коммутатор (1 гигабайт); чыңалууну турукташтыргыч (стабилизатор) (электр тогун); бардык видеобайкоо камералары тарабынан тартылган көрүнүштөрдүн бардыгын сактоочу жана берүүчү видеобайкоо жүргүзүү жабдуусунун автономиялык кубаттануусу (жабдуунун сегиз сааттан кем эмес иштөөсүн камсыз кылган). ПАК орнотулган кулпусу менен атайын темир шкафтарда жайгаштырылат, ал ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын иломбасы менен бекитилет.

3. Видеобайкоо жүргүзүүчү объекттер болуп саналышат:

Өндүрүштүк жана кампа жайларына бардык кирүүчү (чыгуучу) жолдор.

4. Алкоголдук тармактагы ишканалар, өндүрүштүк жана кампа жайларына бардык кирүү (чыгуу) жолдорунда орнотулган видеобайкоо жүргүзүү системасынын бардык иштетилген мөөнөтүндө, видеобайкоо жүргүзүү каражаттары тарабынан тартылып алган сүрөт же видео маалыматтарды электр алып жүрүүчүлөрүндө (катуу дискте) жазууну жана сактоону камсыз кылат.

5. Алкоголдук тармактагы ишканалар, өндүрүштүк жана кампа жайларына бардык кирүү (чыгуу) жолдорунда орнотулган видеобайкоо

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
бапчысы _____ А.Джакшылыкова
“ ” _____ 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы
жана мелиорация
министри _____ Н. Мурашев
“ ” _____ 2017-ж.

жүргүзүү системасынын бардык иштетилген мөөнөтүндө, видеобайкоо жүргүзүү каражаттары тарабынан тартылып алган сүрөт же видео маалыматтары кызматтык маалымат болуп саналат.

2. Этил спирттин жана алкогольдук продукцияларды өндүрүү жана жүгүртүүгө мамлекеттик көзөмөл жүргүзүүчү ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдын ишин видеобайкоо жүргүзүү каражаттары менен уюштуруу

6. Ыйгарым укуктуу орган, буйрук менен видеобайкоо жүргүзүү каражаттары орнотулган алкогольдук тармактагы ишканалардын видеобайкоо жүргүзүү системаларынын ишине көзөмөл жүргүзүүчү кызматкерди аныктайт (мындан ары - ыйгарым укуктуу кызматкер).

7. Видеоматериал ишканадан ыйгарым укуктуу кызматкер тарабынан катуу дискке көчүрүп алуу жолу менен алынат, же даректик шилтемдеги видео- жана/же фото-материал “Интернет” тармагы аркылуу жөнөтүлөт.

8. Пломба чечилген убакта же кайра пломбаланышы керек болгондо, ыйгарым укуктуу кызматкер 1-тиркемеге ылайык, ишкананын өкүлү жана видеобайкоо жүргүзүү системасынын техникалык колдоо кызматынын кызматкерлеринин катышуусунда акт толтурат.

9. Пломба зыянга учуруганда же жулунуп алган убакта, видеобайкоо системасынан ката кеткенде же анын иши бузулган убакта, чарба жүргүзүүчү субъект бул туурасында ыйгарым укуктуу кызматкерге токтоосу билдириши керек.

10. Темир шкафты пломбалагандан кийин санкцияланбаган кирүүгө, бузууга жана/же ПАКтагы маалыматтарды жок кылууга тыюу салынат.

11. Чарба жүргүзүүчү субъект, маалыматтын бузулушуна жана/же жок кылынышына алып келген видеобайкоо жүргүзүү системасына санкцияланбаган кирүү болгон убакта административдик жоопкерчилик тартат.

3. Видеобайкоо жүргүзүү каражаттарын орнотуу жана иштетүү

12. Видеобайкоо жүргүзүүчү камералардын техникалык колдоо кызматын орнотуу учурунда эксплуатациялык документине ылайык алардын ишке жөндөмдүүлүгүнө текшерүү жүргүзүлүп, туураланат. Видеобайкоо жүргүзүү каражаттары күйгүзүлгөн учурдан баштап, Этил спирттин өндүрүүгө жана жүгүртүүгө, алкогольдук продукцияны өндүрүүгө жана жүгүртүүгө (өндүрүү жана сатуу максаттарында сактоо, дүң жана чекене сатуу) лицензиясы инттеп баштагандан лицензиясынын мөөнөтү бүткөнгө чейин көрүнүштөрдү үзгүлтүксүз жазууну камсыз кылат.

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
башчысы _____ А.Джакшылыкова
“ ” _____ 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы
жана мелиорация
министрi _____ Н. Мурашев
“ ” _____ 2017-ж.

13. Видеобайкоо жүргүзүү каражаттарын жана чыгым эсептегичтерди орнотуучу жана тейлөөчү техникалык колдоо көргөзүү кызматын жылдоо жана алар менен өз ара аракеттенүү лицензиат тарабынан камсыздалат.

14. Видеобайкоо жүргүзүү каражатын орнотуу боюнча иштер жүргүзүлүп бүткөндөн кийин видеобайкоо жүргүзүү каражатын орнотуу боюнча акт түзүлөт, актынын көчүрмөсү этил спиртин жана алкогольдук продукцияны өндүрүү жана жүгүртүү тармагында мамлекеттик көзөмөлдү жүзөгө ашырып жаткан ыйгарым укуктуу мамлекеттик органга жиберилет.

15. Актты түзгөндөн кийин тыюу салынат: видеобайкоо жүргүзүү жана чыгым эсептегич каражаттарын жылдырууга, видеобайкоо жүргүзүү камераларынын фокустук аралыгын өзгөртүүгө, видеобайкоо жүргүзүү жана чыгым эсептегич каражаттарынын үзгүлтүксүз иштешин бузган аракеттерди жүргүзүүгө, жазылган маалыматты берүү же сактоо процессине кийлигишүүгө.

16. Сервистик кызматтар менен видеобайкоо жүргүзүү системаларын тейлөө.

17. Өндүрүштүк жана кампа жайларына кирүүчү (чыгуучу) жолдор алмашкан убакта лицензиат ыйгарым укуктуу органга кат жиберет жана видеокамераларды монтаждоо процессин баштайт.

18. Ыйгарым укуктуу орган пломбаны жулуу жолу менен ПАКка жеткини камсыз кылат, ал туурасында 1-тиркемеге ылайык акт түзүлөт.

19. Видеокамераларды монтаждоо жана коюу боюнча иштер аяктагандан кийин, о.э. ПАКка ылайыктуу тиешелүү баптоо иштери жүргүзүлгөндөн кийин, ыйгарым укуктуу кызматкер ПАК менен темир шкафты пломбалайт жа ПАК пломбалагандыгынын актысын түзөт.

4. Чыгым эсептегичтер каражаттары менен иштеген ыйгарым укуктуу органдын ишин уюштуруу

20. Чыгым эсептегичти орнотуучу жай көрсөтмөлөрдү кароо жана алуу үчүн жеткиликтүү, жакшы жарык кылынган жана зыян келтирүүдөн корголгон болушу керек.

21. Чыгым эсептегич жабдуулар сертификациядан өтүп, чыгым эсептегичти текшерүү туурасында күбөлүгү бар болушу керек.

22. Чыгым эсептегичти орнотуу лицензиат тарабынан жүргүзүлөт. Эгер чыгым эсептегичти башка компания койсо, анда кабыл алуу актысы түзүлөт.

23. Чыгым эсептегичке зыян келтирилсе же анын иштеши бузулганда, чарба жүргүзүүчү субъект бул туурасында дароо билдириши керек жана жабдуунун көрсөтмөлөрүн каттоо жана пломбанын бүтүндүгүн текшерүү үчүн ыйгарым укуктуу органдын өкүлүн чакырышы керек.

24. Чыгым эсептегичтердин көзөмөл көрсөтмөлөрүн алуу отчеттук мезгилден кийинки айдын биринчи күнүндө ыйгарым укуктуу кызматкер

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
бапчысы А.Джакшылыкова
“ ” 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы
жана мелиорация
министри Н. Мурашев
“ ” 2017-ж.

тарабынан, чарба жүргүзүүчү субъекттин өкүлүнүн катышуусу менен жүргүзүлөт. Бул учурда чыгым эсептегичтин (чыгым эсептегичтердин) көрсөтмөрүн алгандагы акт түзүлөт, ага ыйгарым укуктуу кызматкердин жана лицензиаттын колу коюлат.

25. Чыгым эсептегичтин бүтүндүгү бузулгандыгы табылган учурда же көрсөтмөлөр жазылган щит бузулган болсо, чыгым эсептегичтин пломбасы жабыркаса же үзүлсө, лицензиат бул туурасында дароо ыйгарым укуктуу кызматкерге билдирип, ыйгарым укуктуу органга кат жөнөтүшү керек.

26. Чыгым эсептегичтин бүтүндүгү бузулгандыгы табылган учурда же көрсөтмөлөр жазылган щит бузулган болсо, чыгым эсептегичтин пломбасы жабыркаса же үзүлсө, ыйгарым укуктуу органдын кызматкери тарабынан 2-тиркемеге ылайык акт түзүлөт. Актыга ыйгарым укуктуу кызматкердин жана лицензиаттын колу коюлат. Эгер лицензиаттын өкүлү кол коюудан баш тарткан учурда, ыйгарым укуктуу кызматкер актыга " кол коюудан баш тартты" деп жазат.

Этил спиртин жана алкогольдук продукцияны өндүрүү жана жүгүртүү тармагында мамлекеттик көзөмөлдү ишке ашырган ыйгарым укуктуу органга пландагы өзгөрүүлөр туурасында 5 күндөн кем эмес мөөнөттө билдирүү керек.

29. Чыгым эсептегичтин ишинде бузууларды тапкан учурда лицензиат бул туурасында ыйгарым укуктуу органга кат түрүндө дароо билдирет.

30. Ыйгарым укуктуу орган лицензиаттан чыгым эсептегичтердин ишинин бузулгандыгы туурасында кабар алгандан кийин пломбаны үзүү үчүн ыйгарым укуктуу кызматкерди жиберет.

31. Ыйгарым укуктуу кызматкер пломбаны үзгөндөн кийин 1-тиркемеге ылайык акт түзөт. Актыга лицензиаттын кызмат адамы жана чыгым эсептегичти тейлеген техникалык тейлөө-борборунун кызматкери кол коет.

32. Чыгым эсептегичтин бузук жери четтетилгенден кийин ыйгарым укуктуу кызматкер чыгым эсептегичти кайрадан пломбалайт да 1-тиркемеге ылайык акт түзөт.

33. Ыйгарым укуктуу кызматкер жок учурда чыгым эсептегичтеги пломбаны үзгөндүгү үчүн лицензиат административдик жоопкерчилик тартат.

34. Чыгым эсептегичтеги жазылган көрсөтмөлөрдүн тууралыгы үчүн жоопкерчилик чыгым эсептегичти тейлеген техникалык кызматка (тейлөө-борборуна) жүктөлөт.

35. Чыгым эсептегичтеги маалыматтарды бурмалагандыгы жана/же жок кылгандыгы үчүн лицензиат административдик жоопкерчилик тартат.

№1 тиркеме

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
башчысы _____ А.Джакшылыкова
" " _____ 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы
жаңа мелиорация
министри _____ Н. Мурашев
" " _____ 2017-ж.

**Чыгым эсептегичтер жана/же видеобайкоо жүргүзүүнүн
пломбасын алуу жана/же пломбалоо туурасында
АКТ**

« » 20-жыл

_____ (району шаары, айылы)

Акт Этил спиртин жана алкоголь жана спирт камтыган продукцияны өндүрүү жана жүгүртүүнү көзөмөлдөө, жонго салуу боюнча Башкармалыктын кызматкери (кызматкерлери) _____ тарабынан _____ түзүлдү

_____ (кызматкерлердин ФАА жана кызматы)

Чарба жүргүзүүчү субъекттин өкүлүнүн катышуусу менен

_____ (чарба субъектинин аталышы, өкүлүнүн кызматы жана ФАА)

Пломбаны чечүү (пломбалоо) төмөнкүлөрөг байланыштуу жүргүзүлдү:

Чечилген (тагылган) пломбалардын номерлери:

№ п/п	Пломбаны орнотуу	Чечилген пломбанын номери	Орнотулган пломбанын номери
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			

Чечилген пломбалар Башкармалыктын жооптуу кызматкерине берилди

_____ (кызматкердин ФАА жана кызматы)

_____ (колу)

Эскертүү

Кызмат адамы

_____ (колу)

_____ (Ф.А.А.)

_____ (колу)

_____ (Ф.А.А.)

Ишкананын өкүлү:

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
башчысы А.Джакшылыкова

“ ” “ ” 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы
жана мелиорация
министри Н. Мурашев

“ ” “ ” 2017-ж.

(колу)

(Ф.А.А., кызматы)

№2 тиркеме

**Чыгым эсептегичтин, видеобайкоо камераларынын, алардын
пломбаларынын бүтүндүгүнүн бузулгандыгын каттоо тууралуу
АКТ**

« ____ » ____ 20 ____ -ж.

(району шаары, айылы)

Акт Этил спиртин жана алкоголь жана спирт камтыган продукцияны өндүрүү жана жүргүртүүнү көзөмөлдөө, жөнгө салуу боюнча Башкармалыктын кызматкери (кызматкерлери) _____ тарабынан _____ түзүлдү

(Кызматкердин Ф.А.А., кызматы)

Чарба жүргүзүүчү субъекттин өкүлүнүн катышуусу менен

(чарба субъектинин аталышы, өкүлүнүн кызматы жана ФАА)

Чыгым эсептегичтердин, видеобайкоо жүргүзүүчү системалардын жана алардын пломбаларынын бүтүндүгү төмөнкүлөргө байланыштуу бузулгандыгына каттоо жүргүзүлдү:

Чечилген (тагылган) пломбалардын номерлери

№ п/п	Пломбаны орнотуу	Чечилген пломбанын номери	Орнотулган пломбанын номери
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			

Чечилген пломбалар Башкармалыктын жооптуу кызматкерине берилди

(кызматкердин ФАА жана кызматы)

(колу)

Эскертүү

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
бапчысы _____ А.Джакшылыкова
« ____ » ____ 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аш өнөр жайы
жана мелиорация
министри _____ Н. Мурашев
« ____ » ____ 2017-ж.

Кызмат адамы

(колу)

(Ф.А.А.)

(колу)

(Ф.А.А.)

Ишкананын өкүлү:

(колу)

(Ф.А.А., кызматы)

Укук камсыздоо бөлүмүнүн
башчысы А.Джакшылыкова
“ ” 2017-ж.

КР Айыл чарба, тамак-аңг өнөр жайы
жана мелиорация
министри Н. Мурашев
“ ” 2017-ж.

Справка-обоснование
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«О внесении изменений и дополнений в некоторые решения
Правительства Кыргызской Республики»

Настоящий проект постановления Правительства КР разработан в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» и статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».

В соответствии с абзацем пятым части 1 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» общие квалификационные требования (критерии), предъявляемые к производству этилового спирта и алкогольной продукции, включают наличие калиброванного емкостного оборудования, оснащенного измерительными приборами, позволяющими вести учет при осуществлении лицензированной деятельности по производству этилового спирта и алкогольной продукции. В рамках реализации указанной нормы на спиртовых и водочных заводах республики были установлены расходомеры по учету готовой продукции. Кроме того, в рамках исключения контакта проверяющего уполномоченного государственного органа и налогоплательщиков в целях снижения коррупционных схем в алкогольной отрасли на предприятиях были установлены системы видеонаблюдения. Наличие расходомеров и систем видеонаблюдения на всех въездах в производственные помещения алкогольных предприятий были включены как лицензионные требования во Временное положение о лицензировании производства и оборота этилового спирта, производства и оборота (хранения в целях производства или реализации, оптовая и розничная реализация) алкогольной продукции, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 мая 2015 года №327. Вместе с тем, отсутствовал регламентированный порядок с указанием прав и обязанностей сотрудников уполномоченного государственного органа и работников алкогольного предприятия начиная с правил установки указанного оборудования. В связи с этим возникают сложности в случаях выхода из строя оборудования. В целях упорядочения функционирования систем видеонаблюдения и расходомеров разработан настоящий Порядок.

Данный проект не содержит норм, влекущих возможные негативные социальные, экономические, правовые, правозащитные, гендерные, экологические, коррупционные последствия.

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных расходов из государственного бюджета.

Министр



Н. Мурашев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Об утверждении порядка установки, контроля и проверки
видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах
и предприятиях алкогольной отрасли**

В соответствии со статьями 10 и 17 Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» и Законом Кыргызской Республики «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта» Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на заводах производителей этилового спирта и алкогольной продукции.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр

С.Дж. Исаков

Заведующий отделом правового
обеспечения

« » 2017г. А.Джакшылыкова

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации КР

« » 2017г. Н. Мурашев

ПОРЯДОК
установки, контроля и проверки видеонаблюдения и
расходомеров, установленных на спиртовых заводах и
предприятиях алкогольной отрасли

1. Система видеонаблюдения

1. Система видеонаблюдения состоит из средств видеонаблюдения, устанавливаемых на всех въездах в производственные и складские помещения предприятий спиртовой и алкогольной отрасли, а также средств записи и хранения видеoinформации, устанавливаемых на предприятиях алкогольной отрасли, для дальнейшей передачи изображения на сервер уполномоченного государственного органа, осуществляющего государственный контроль в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции (далее – уполномоченный орган).

2. Средство видеонаблюдения представляет собой техническое устройство, предназначенное для видеонаблюдения, записи и передачи изображения, которое состоит из:

- программно-аппаратного комплекса (далее – ПАК), в который входит: IP-видеокамеры; видеорегистратор (NVR); жесткий диск (объем памяти от одного до четырёх терабайт в зависимости от количества видеокамер, обеспечивающий видеозапись на 30 календарных дней); системный коммутатор (1 гигабайт); стабилизатор напряжения (электрического тока); автономное питание оборудования видеонаблюдения (обеспечивающее не менее восьми часов работы оборудования) сохраняющим и передающим записываемые изображения из всех камер видеонаблюдения. ПАК размещается в специальном железном шкафу со встроенным замком, который опечатывается пломбой уполномоченного государственного органа.

3. Объектами видеонаблюдения являются:

Все въезды (выезды) в производственные и складские помещения.

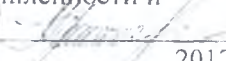
4. Предприятия алкогольной отрасли обеспечивают запись и сохранность информации видео или фото - изображений, сформированных средствами видеонаблюдения в течение всего периода работы средств видеонаблюдения, установленных на всех въездах (выездах) в складские и производственные помещения на электронных носителях (жестком диске).

5. Информации видео или фото - изображений, сформированных средствами видеонаблюдения в течение всего периода работы средств

Заведующий отделом правового
обеспечения

 А.Джакшылыкова
« ____ » _____ 2017г.

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации КР

 Н. Мурашев
« ____ » _____ 2017г.

видеонаблюдения, установленных на всех въездах (выездах) в складские и производственные помещения является служебной информацией.

2. Организация работы уполномоченного государственного органа, осуществляющего государственный контроль в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции со средством видеонаблюдения

6. Уполномоченный орган, приказом определяет сотрудников, которые обеспечивают контроль за работой средств видеонаблюдения предприятий алкогольной отрасли, у которых установлены средства видеонаблюдения (далее – уполномоченный сотрудник).

7. Видеоматериал изымается с предприятия путем скачивания на жесткий диск уполномоченным сотрудником или с адресной ссылки, в которую по сети «Интернет» направляется видео- и/или фото-материал.

8. В случае снятия пломбы и/или опломбирования ПАК уполномоченный сотрудник оформляет акт согласно приложению 1 в присутствии представителя предприятия и работников службы технической поддержки систем видеонаблюдения.

9. В случае повреждения или срыва пломбы, сбоя системы видеонаблюдения и нарушения его работы, хозяйствующий субъект обязан сообщить незамедлительно уполномоченному сотруднику.

10. Запрещается несанкционированное проникновение, искажение и/или уничтожение информации в ПАК после опломбирования железного шкафа.

11. Хозяйствующий субъект несет административную ответственность в случае несанкционированного проникновения в систему видеонаблюдения, повлекших искажение и/или уничтожение информации.

3. Установка и эксплуатация средств видеонаблюдения

12. При установке службой технической поддержки камер видеонаблюдения проводятся их настройка и проверка работоспособности в соответствии с эксплуатационной документацией. Средства видеонаблюдения с момента включения обеспечивают непрерывную запись изображения с момента начала лицензируемой деятельности до прекращения действия лицензии на производство и оборот этилового спирта, производство и оборот (хранение в целях производства или реализации, оптовая и розничная реализация) алкогольной продукции.

13. Наем и взаимодействие со службой технической поддержки, устанавливающей и обслуживающей средства видеонаблюдения и расходомеров, обеспечивается лицензиатом.

14. После проведения работ по установке средства видеонаблюдения составляется акт приемки работы по установке

Заведующий отделом правового обеспечения

« » 2017г. А. Джакшылыкова

Министр сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР

« » 2017г. П. Мурашев

средства видеонаблюдения, копия акта направляется в уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный контроль в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции.

15. После составления акта запрещается: перемещать средство видеонаблюдения и расходомеров, изменять фокусное расстояние камер видеонаблюдения, производить действия, нарушающие постоянное функционирование средства видеонаблюдения и расходомеров, вмешиваться в процесс передачи или хранения записываемой информации.

16. Обслуживание систем видеонаблюдения с сервисными центрами.

17. При смене въездов (выездов) в производственные и складские помещения лицензиат направляет письмо в уполномоченный орган и начинает процесс монтажа видеокамер.

18. Уполномоченный сотрудник обеспечивает доступ к ПАК путем срыва пломбы, о чем составляется акт согласно приложению 1.

19. После окончания работ по монтажу и наладке видеокамер, а также соответствующих настроек в ПАК, уполномоченный сотрудник пломбирует железный шкаф с ПАК и составляет акт пломбирования ПАК.

4. Организация работы уполномоченного органа со средством расходомеров

20. Помещение для установки расходомера должно быть доступно для осмотра и снятия показаний, хорошо освещено и защищено от повреждений.

21. Приборы расходомеров должны пройти сертификацию, иметь свидетельство о поверке расходомера.

22. Установка расходомера осуществляется лицензиатом. В случае установки расходомера другой компанией составляется акт приемки работ.

23. В случаях повреждения расходомера или нарушения его работы, хозяйствующий субъект обязан немедленно информировать и с участием пригласить представителя уполномоченного органа для фиксации показания прибора и целостности пломб.

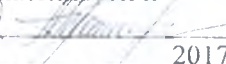
24. Снятие контрольных показаний расходомера осуществляется каждое первое число месяца следующего за отчетным периодом уполномоченным сотрудником в присутствии представителя хозяйствующего субъекта. При этом заполняется акт снятия показаний расходомера (расходомеров), который подписывается уполномоченным сотрудником и представителем лицензиата.

25. В случае обнаружения нарушения целостности расходомера или щита с показаниями, повреждения или срыва пломб расходомера лицензиат незамедлительно обязан сообщить уполномоченному сотруднику и направлять письмо в уполномоченный орган.

Заведующий отделом правового обеспечения

 А.Джакшылыкова
« » 2017г.

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации КР

 Н. Мурашев
« » 2017г.

26. В случае обнаружения нарушения целостности расходомера или пята с показаниями, повреждения или срыва пломб расходомера, сотрудником уполномоченного органа составляется акт согласно приложению 2. Акт подписывается уполномоченным сотрудником и представителем лицензиата. В случае отказа от подписи представителя лицензиата уполномоченный сотрудник в акте делает запись «от подписи отказался».

27. Сообщать в уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный контроль в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции не менее чем за 5 дней о плановых изменениях.

29. В случае обнаружения нарушений или неисправностей в работе расходомера лицензиат незамедлительно сообщает в уполномоченный орган в письменном виде.

30. Уполномоченный орган после получения сообщения от лицензиата о неисправностях в работе расходомеров направляет уполномоченного сотрудника для срыва пломбы.

31. Уполномоченный сотрудник после срыва пломбы составляет акт согласно приложению 1. В акте подписываются должностное лицо лицензиата и работник технического сервис-центра обслуживающий расходомер.

32. После устранения неполадок работы расходомера уполномоченный сотрудник осуществляет опломбировку расходомера и составляет акт согласно приложению 1.

33. За срыв пломбы на расходомерах в отсутствие уполномоченного сотрудника лицензиат несет административную ответственность.

34. За достоверность сведений указанных в показаниях расходомера ответственность возлагается на техническую службу (сервис-центр) обслуживающий расходомер.

35. За искажение и/или уничтожение сведений расходомера лицензиат несет административную ответственность.

Приложение 1

**Акт
опломбирования и/или снятия пломбы
расходомеров и/или видеонаблюдения**

« ____ » _____ 20 ____ г.

(район, город, село)

Акт составлен сотрудником (ми) Управления по регулированию, контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Заведующий отделом правового обеспечения

А. Джакшылыкова

« ____ » _____ 2017 г.

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации КР

« ____ » _____ 2017 г.

Н. Мурашев

(должность и ФИО сотрудника (ов))

Совместно с представителем хозяйствующего субъекта

(наименование хоз.субъекта, должность и ФИО представителя)

Осуществлено снятие пломбы (опломбирование) в связи с:

Номера снятых (установленных) пломб:

№ п/п	Установлены пломбы	Номер снятой пломбы	Номер установленной пломбы
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			

Снятые пломбы переданы ответственному сотруднику Управления

(должность и ФИО сотрудника)

(подпись)

Примечание

Должностное лицо

(подпись)

(Ф.И.О.)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Представитель
предприятия:

(подпись)

(Ф.И.О. должность)

Приложение №2

**Акт
фиксации нарушения целостности расходомера, видеонаблюдения и
их пломб.**

« ____ » _____ 20 ____ г.

(район, город, село)

Заведующий отделом правового
обеспечения

А. Джакшылыкова

« ____ » _____ 2017г.

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации КР

Н. Мурашев

« ____ » _____ 2017г.

Акт составлен сотрудником (ми) Управления по регулированию, контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

(должность и ФИО сотрудника (ов))

Совместно с представителем хозяйствующего субъекта

(наименование хоз.субъекта, должность и ФИО представителя)

Осуществлено фиксация нарушения целостности расходомера, видеонаблюдения и их пломб (опломбирование) в связи с:

Номера снятых (установленных) пломб:

№ п/п	Установлены пломбы	Номер снятой пломбы	Номер установленной пломбы
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			

Снятые пломбы переданы ответственному сотруднику Управления

(должность и ФИО сотрудника)

(подпись)

Примечание

Должностное лицо

(подпись)

(Ф.И.О.)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Представитель
предприятия:

(подпись)

(Ф.И.О. должность)

Заведующий отделом правового обеспечения

А. Джакшылыкова

«___» _____ 2017г.

Министр сельского хозяйства,
пищевой промышленности и
мелиорации КР

Н. Мурашев

«___» _____ 2017г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту постановления Правительства КР
«Об утверждении порядка установки, контроля и проверки
видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах
и предприятиях алкогольной отрасли»

Основание для разработки:

Приказ МСХППМ КР _____

Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Правительства КР «О мерах по оптимизации деятельности в сфере лицензирования производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» проводится в рамках реализации Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», постановления Правительства Кыргызской Республики «О методике анализа регулятивного воздействия (АРВ) нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» от 30 сентября 2014 года № 559 и во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215.

Начало проведения АРВ: _____

Завершение проведения АРВ: _____

Объем - _____ стр.

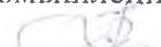
Министр _____


1
Н.М. Мурашев


Заведующий отделом правового обеспечения _____


А.А. Джакшылыкова

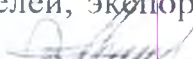
Рабочая группа:

А.Б. Ботоев — заведующий отделом пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики 

Ж.С. Жоробаев — начальник Управления по регулированию, контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики 

А.К. Аманбаев — и.о. начальника отдела контроля за производством и импортом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции 

Э.А. Мусаев — и.о. специалиста сектора правового обеспечения отдела контроля за оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции 

А.М. Кунакунов — президент Ассоциации производителей, экспортеров и импортёров алкогольной продукции 

Контактные данные ответственного лица:

Адрес: г. Бишкек, ул. Киевская, 96 «Б», 3 этаж, 322- каб.

Тел.: 62-39-25

E-mail: ermello@mail.ru

Министр 

Н.М. Мурашев

Заведующий отделом правового обеспечения 

А.А. Джакшытыкова

1. Проблемы и основания для государственного вмешательства

1) Отсутствие регламентированного порядка установления систем видеонаблюдения и расходомеров на предприятиях алкогольной отрасли

В настоящее время в соответствии со статьей 112 Налогового кодекса Кыргызской Республики на предприятиях алкогольной отрасли установлены налоговые посты. Однако за весь период существования такого контроля, как налоговый пост должностными лицами налогового поста не было установлено ни одного факта нарушения налогового законодательства. Это свидетельствует о том, что на процесс контроля значительное влияние оказывает человеческий фактор. Для сокращения влияния человеческого фактора было внесено изменение в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о лицензировании производства и оборота этилового спирта, производства и оборота (хранения в целях производства или реализации, оптовая и розничная реализация) алкогольной продукции. В частности, в лицензионные требования алкогольных предприятий и спиртовых заводов были включены нормы по:

- наличию видеонаблюдения на всех въездах на спиртовые заводы с передачей информации в уполномоченный орган, разрабатывающий и реализующий государственную политику, осуществляющий государственное регулирование производства и оборота этилового спирта;
- наличию расходомеров на емкостях, осуществляющих отпуск готовой продукции в спиртохранилищах;
- наличию расходомеров на имеющихся угольно-фильтрационных колоннах водочных заводов.

После вступления в силу изменений предприятия алкогольной отрасли установили системы видеонаблюдения на въездах в производственные помещения, кроме того спиртовые и водочные заводы установили расходомеры по учету готовой продукции. В настоящее время из-за отсутствия регламентированного порядка действий сотрудников уполномоченного государственного органа и должностных лиц хозяйствующего субъекта реализация полноценной работы систем видеонаблюдения остается под вопросом. В целях осуществления полноценной работы систем видеонаблюдения и сокращения влияния человеческого фактора при государственном контроле производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции необходимо наличие строго регламентированного порядка действий сотрудников уполномоченного государственного органа и должностных лиц хозяйствующих субъектов.

Заинтересованными сторонами при введении предлагаемых норм регулирования являются:

Министр  Н.М. Мурашев

Заведующий отделом правового обеспечения  А.А. Джакшылыкова

- Государство, в лице Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- Отечественные производители этилового спирта и алкогольной продукции.

Международный опыт

В Российской Федерации на предприятиях алкогольной отрасли установлены автоматизированные системы учета концентрации этилового спирта в готовой продукции с последующим прослеживанием цикла «жизни» каждой бутылки алкоголя вплоть до розничной реализации.

Целью государственного регулирования является утверждение Порядка установки видеонаблюдения и расходомеров на предприятиях алкогольной отрасли.

Индикаторы достижения цели:

- снижение нелегального оборота алкогольной продукции.
- уменьшение коррупционных рисков.

2. Варианты государственного регулирования и оценки последствий

В данном анализе регулятивного воздействия рассмотрены 3 варианта регулирования:

1) Оставить все как есть;

2) Принятием проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли»: утверждается строго регламентированный порядок действий сотрудников уполномоченного государственного органа и должностных лиц хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство;

3) государственное регулирование путем введения дополнительных сопроводительных документов.

1) Вариант регулирования «оставить все как есть»

При применении варианта регулирования «оставить все как есть» принцип регулирования малоэффективен. В связи с тем, что нет соответствующего порядка регламентирующего действия сотрудников уполномоченного государственного органа и работников хозяйствующего субъекта при обслуживании систем видеонаблюдения и расходомеров.

Отсутствие порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли привело к тому, что в настоящее время системы видеонаблюдения не функционируют.

Экономические последствия:

- предприятиями алкогольной отрасли были затрачены финансовые средства для установки систем видеонаблюдения и расходомеров. Однако указанное оборудование не работает в настоящее время.

Социальные последствия:

Социальных последствий нет.

Политические последствия:

Политических последствий нет.

2) Вариант регулирования –

Принятием проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли»: утверждается строго регламентированный порядок действий сотрудников уполномоченного государственного органа и должностных лиц хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство.

Способ регулирования

Данный вариант предлагается реализовать путем принятия постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли». Указанный способ регулирования разработан в целях защиты добросовестных участников алкогольного рынка.

Политика проекта постановления направлена на:

1) уменьшение коррупционных проявлений в контролирующем органе, путем исключения контакта проверяющего инспектора и субъекта предпринимательства;

2) увеличение собираемости налогов и противодействие распространения неучтенной (теневой) продукции, путем мониторинга и анализа информации, получаемой из систем видеонаблюдения, установленных на предприятиях алкогольной отрасли, а также проведением сверки показаний расходомеров, установленных на спиртовых и водочных заводах.

Применение предлагаемых изменений выведет алкогольный бизнес из тени, в котором находится ее значительная часть и уменьшит степень коррупционных рисков в государственных органах.

Регулятивное воздействие

Принятие этого нормативного правового акта приведет к:

- выявлению нелегально произведенной продукции;
- искоренению источников коррупционных схем;
- увеличению налоговых поступлений;
- усилению государственного контроля за производством и оборотом алкогольной продукции.

Степень достижения целевых значений индикаторов будет выявлена уже после 3 месяцев со дня внедрения предлагаемого проекта.

При реализации данного варианта регулирования у легальных производителей и импортеров повысится конкурентоспособность, снизится теневой оборот алкогольной продукции, что, несомненно, должно увеличить поступление налогов в государственный бюджет.

Реализационные риски

Отсутствуют.

Правовой анализ

Данный проект Постановления Правительства Кыргызской Республики полностью соответствует Конституции и нормам действующего законодательства.

Экономический анализ

При введении данных норм предприятия и организации производящие алкогольную продукцию не понесут никаких затрат, так как системы видеонаблюдения уже установлены на действующих алкогольных предприятиях.

Затраты государства

Принятие проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли:

Всего по республике в настоящее время функционируют 47 предприятий с установленными системами видеонаблюдения. Кроме того, на пяти спиртовых и 7 водочных заводах установлены расходомеры по учету готовой продукции. Следовательно, разовое снятие информации потребует срыв установленных пломб и последующие опломбирование систем видеонаблюдения и расходомеров $((47+5+7)=59)$. При ежемесячном снятии показаний расходомеров, а также скачивание видеоинформации потребуется примерно 60-65 шт. пломб, учитывая стоимость пломб в пределах 7 сомов, $65 \times 7 = 455$ сом. Следовательно, ежегодные затраты государства на пломбы составят: $455 \times 12 = 5460$ сом. 7 предприятий находятся в южных областях республики командировочные расходы на 1 сотрудника составят: транспортные расходы – 3000 сом; суточные расходы – 500 сом; расходы на

проживание – 250 сом. Итого: $3000 + (500 + 250) \times 2 = 4500$ сом. $4500 \times 12 = 54000$ сом. Остальные предприятия находятся в Чуйской области и соответственно транспортные расходы составят незначительную сумму.

Позитивные эффекты:

- уменьшение степени коррупционных рисков как в государственных органах, так и в отрасли в целом;
- защита добросовестных отечественных производителей от нелегальной продукции;
- упорядочение лицензионного контроля со стороны лицензиара.

Негативные эффекты:

При принятии данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики к негативным эффектам можно отнести только ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей со стороны сотрудников уполномоченного государственного органа.

Результаты общественных обсуждений

Настоящий проект в целях общественного обсуждения направлен в Аппарат Правительства Кыргызской Республики для размещения на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

По мнению бизнес - ассоциаций, в части исключения технических требований, ограничений реализации на социальных объектах проект получил положительный отзыв. Опасение вызывает лишь то, что после принятия данного постановления, в случае нарушения норм прописанных в лицензионных требованиях по маркам акцизного сбора встанет вопрос отзыва лицензии.

3) Вариант регулирования – государственное регулирование путем введения дополнительных сопроводительных документов.

Способ регулирования

Данный вариант предусматривает внедрение дополнительных товарно-транспортных накладных. При отгрузке этилового спирта и алкогольной продукции производитель будет обязан заполнять дополнительно еще одну сопроводительную накладную со специальным штампом уполномоченного государственного органа с отправкой копии документа ответственному сотруднику уполномоченного государственного органа.

Регулятивное воздействие

При данном способе регулирования при каждой отгрузке этилового спирта и алкогольной продукции копии накладных будут направляться в уполномоченный государственный орган.

Принятие этого нормативного правового акта приведет к:
- усилению государственного контроля за производством и оборотом алкогольной продукции.

Степень достижения целевых значений индикаторов будет выявлена как минимум через 1 год, со дня внедрения.

Правовой анализ

Для введения данной нормы необходимо внести изменения в Закон Кыргызской Республики: «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции, розничной продажи и потребления алкогольной продукции, тонизирующих безалкогольных и слабоалкогольных напитков» от 13 октября 2009 года №269.

Экономический анализ

Сопровождение алкогольной продукции со специальной накладной сократит количество нелегальной алкогольной продукции реализуемой из официальных оптовых складов лицензированных производителей алкоголя.

Оборот алкогольной продукции без специальных накладных будет невозможен. Если на сегодняшний день у 7 заводов имеются лицензии на производство и оборот водочной продукции, общая расчетная производственная мощность которых составляет порядка 2000,0 тыс. дал в год, а фактический выпуск составил 890,1 тыс. дал водки в 2015 году и 746,5 тыс. дал в 2016 году, то можно предположить, что из тени будет выведено от 700 до 1200 тыс. дал в год или от 490 до 840 млн. сом только акцизного налога.

Затраты государства

Расходы государства ограничатся проведением тендера на изготовление и закупку бланочной продукции.

Позитивные эффекты:

- улучшению налогового администрирования;
- позволит защитить добросовестных производителей и импортеров от нелегальной продукции;

Реализационные риски

При коррупционных проявлениях данный вариант регулирования может не достичь поставленных целей по сокращению нелегального оборота алкогольной продукции.

Результаты общественных обсуждений

Представители бизнес - сообщества высказали отрицательное мнение по введению специальных накладных.

3. Рекомендуемое регулирование

При изучении вопроса регулирования рабочей группой, независимыми экспертами, представителями бизнеса было рассмотрено три варианта:

Первый вариант регулирования «оставить все как есть».

Присутствие технических требований однозначно ведет к проявлению коррупционных рисков в государственных органах и увеличению количества необоснованных проверок. В связи с отсутствием эффективной нормативной правовой базы, по правильному применению марок акцизного сбора, отсутствие четкого регламента по перевозке алкогольной продукции, строго регламентированного порядка проведения лицензионного контроля эти обстоятельства в скором времени могут привести к неконтролируемому росту теневого и неофициального оборота алкогольной продукции и способствовать появлению терпимого отношения к фактам массового снижения поступлений в бюджет государства, нарушению прав и интересов добросовестных налогоплательщиков.

В связи с этим, первый вариант неприемлем.

Второй вариант регулирования – принятием проекта постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли»: утверждается строго регламентированный порядок скачивания видеoinформации из систем видеонаблюдения, установленных на алкогольных предприятиях, а также снятие показаний расходомеров, установленных на спиртовых и водочных заводах.

Принятие Постановления Кыргызской Республики «Об утверждении порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли», способствует защите добросовестных хозяйствующих субъектов, занимающихся производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции и развитию соответствующей отрасли экономики.

Третий вариант регулирования – государственного регулирования путем введения дополнительных сопроводительных документов.

При данном варианте регулирования можно говорить о легализации, по крайней мере, отечественной алкогольной отрасли. Но, есть риск возникновения коррупционных проявлений, как со стороны государственных контролирующих органов, так и хозяйствующих субъектов.

В связи с этим, третий вариант неприемлем.

По итогам проведенного анализа регулятивного воздействия (АРВ) рабочая группа считает данный вариант приемлемым и предлагает принять

проект Постановления Кыргызской Республики «Об утверждении порядка установки, контроля и проверки видеонаблюдения и расходомеров, установленных на спиртовых заводах и предприятиях алкогольной отрасли».

Проект Постановления должен быть рекомендован для принятия по следующим основаниям:

- регулятивное вмешательство государства обоснованное;
- принятие предложенного проекта Постановления позволит решить актуальные проблемы субъектов предпринимательства и государства.