

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И КОММЕРЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА:
СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
КОРРУПЦИИ В МЭК КР**

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ВОПРОСАМ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ
СЫДЫГАЛИЕВА Н.К.



содержание

НАПРАВЛЕНИЯ

Стратегическое

Аналитическое

Пропаганда

1. Стратегическое направление

- Антикоррупционная политика
- Стратегический план действий 2023 - 2025
- Реализация СПД

2. Анализ коррупционных рисков

- ПЕРЕЧЕНЬ коррупционных рисков
- ПЛАН по управлению коррупционными рисками

3. Антикоррупционная пропаганда

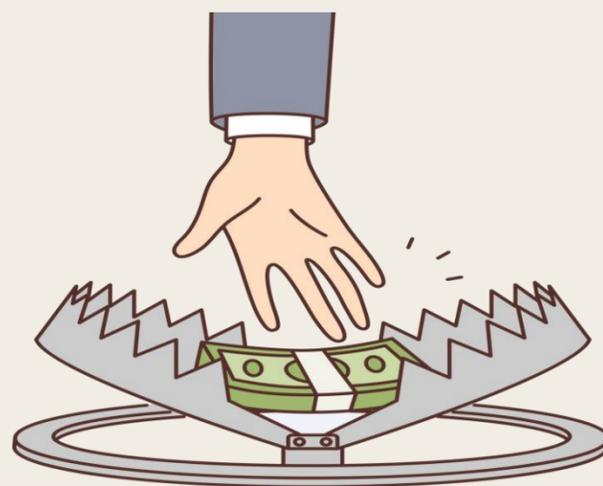
- Этические стандарты и конфликт интересов
- Обучение сотрудников
- Просвещение гражданского общества

направления



АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ

- Антикоррупционная политика
- СПД 2023-2025
- Мониторинг и оценка



УПРАВЛЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫМИ РИСКАМИ

- Перечень рисков
- План 2024-2026
- Мониторинг и оценка



ПРОПАГАНДА

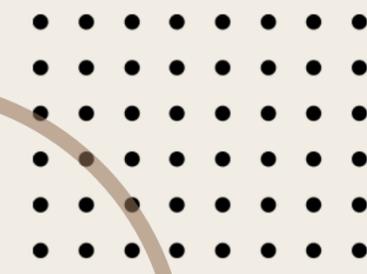
- Формирование культуры внутри
- Повышение доверия населения



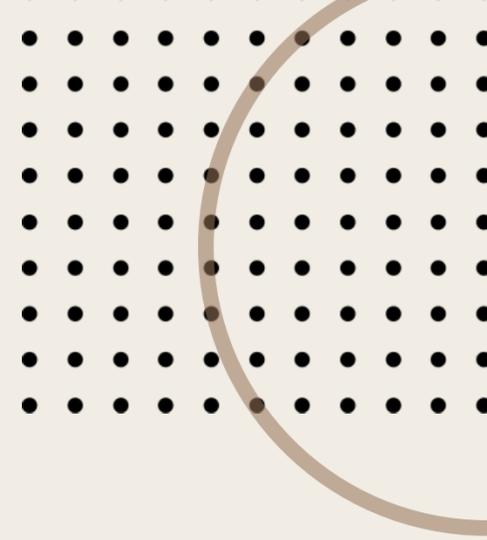
Противоположности коррупции



- ✓ Хорошее управление (Good governance)
- ✓ Беспристрастность (Impartiality)
- ✓ Честность (Integrity)
- ✓ Прозрачность (Transparency)



АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА



Руководство должно установить, поддерживать и анализировать антикоррупционную политику, которая:

- ✓ запрещает коррупцию;
- ✓ требует выполнения законодательных норм по борьбе с коррупцией, применимых к организации;
- ✓ соответствует целям организации;
- ✓ предоставляет основу для постановки, анализа и достижения антикоррупционных целей

Декларация о добропорядочности

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ
ПРИНЦИПЫ И ТРЕБОВАНИЯ,
НАПРАВЛЕННЫЕ НА
ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОРРУПЦИИ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДОБРОПОРЯДОЧНОСТИ В ОРГАНЕ

Annex nr.5
la Regulamentul privind evaluarea,
raportarea sistemului de management
financiar și control și emiterea
declarației privind buna guvernare

DECLARAȚIA PRIVIND BUNA GUVERNARE

În temeiul prevederilor art.16, alin.(1) din Legea nr.229 din 23.09.2010 privind controlul financiar
public intern, subsemnatul, Puscari Piotr

în calitate de președinte al raionului

declară că Consiliul Raional Basarabesca cu subdiviziunile subordonate

dispune de un sistem de management financiar și control al cărui organizare și funcționare
permite

furnizarea unei asigurări rezonabile precum că fondurile publice alocate în scopul atingerii obiectivelor
strategice și operaționale au fost utilizate în condiții de transparență, economicitate, eficiență, eficacitate,
legalitate, etică și integritate.

Sistemul de management financiar și control cuprinde

mechanisme de autocontrol, iar măsurile privind creșterea eficienței acestuia au

la bază evaluarea resurselor.

Pe baza rezultatelor autoevaluării, apreciez că la data de 31 decembrie 2017

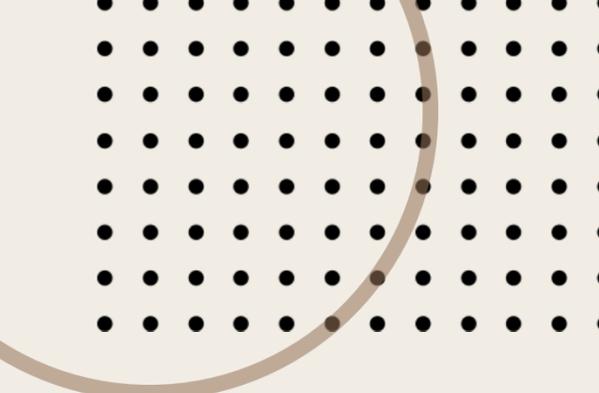
sistemul de management financiar și control al Consiliului Raional Basarabesca
cu subdiviziunile subordonate este conform cu

Standardul național de control intern în sectorul public.

Această declarație se întemeiază pe o apreciere realistă, corectă și completă a sistemului de
management financiar și control al entității și este emisă prin asumarea răspunderii manageriale și are
drept temelie date, informații și constatări consemnate în documentele aferente autoevaluării, precum și în
rapoartele de audit intern și extern.

Data 16.02.2018

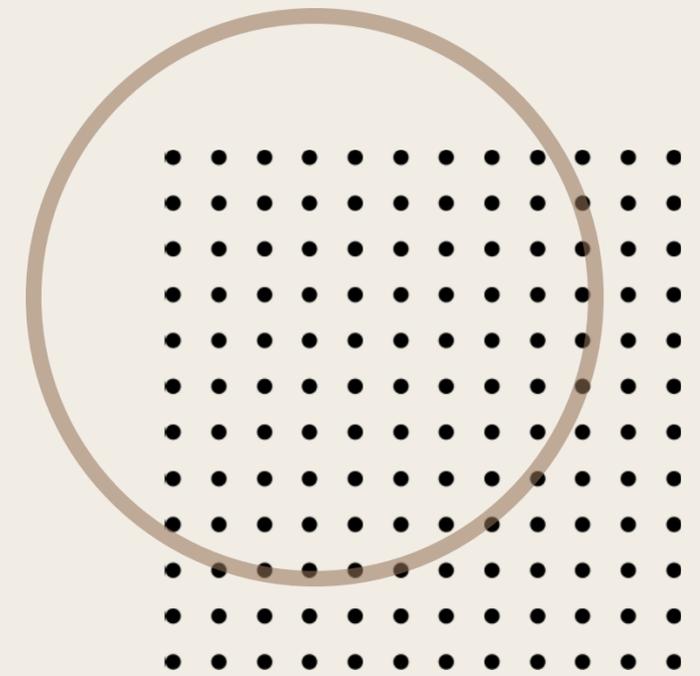




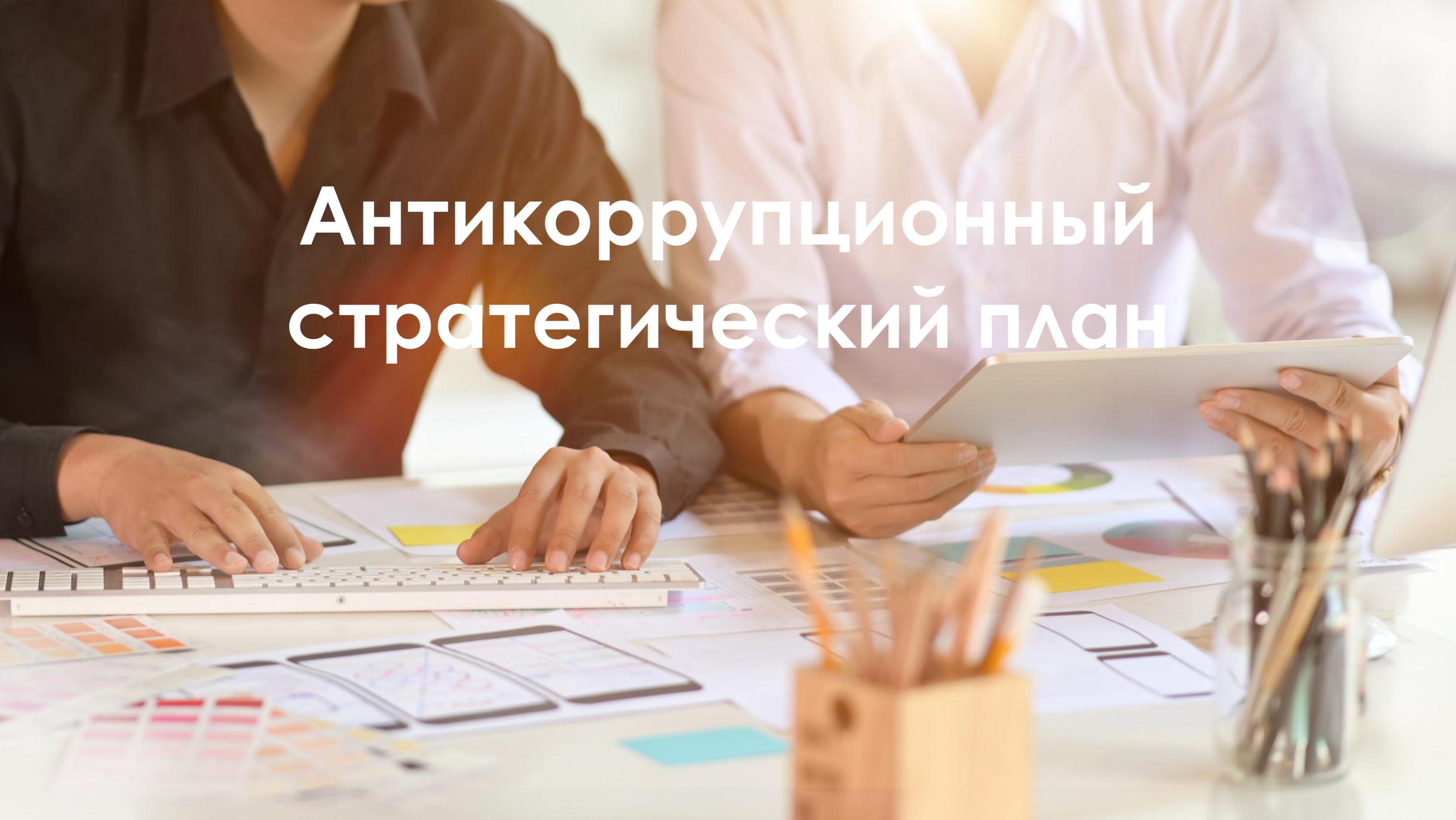
Декларация о добропорядочности

Структура документа:

1. Лидерство и приверженность
2. Нормативная правовая база (не только антикоррупционное законодательство)
3. Прозрачность
4. Модернизация и реформы
5. Аудит и расследование
6. Кодекс этики / стандарты поведения
7. Управление человеческими ресурсами
8. Корпоративный дух и организационная культура
9. Подарки и представительские расходы
10. Взаимодействие с частным сектором
11. Взаимодействие с сотрудниками



Антикоррупционный стратегический план

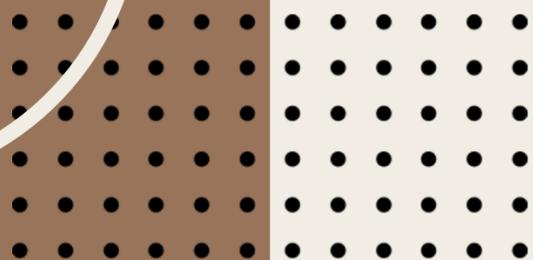
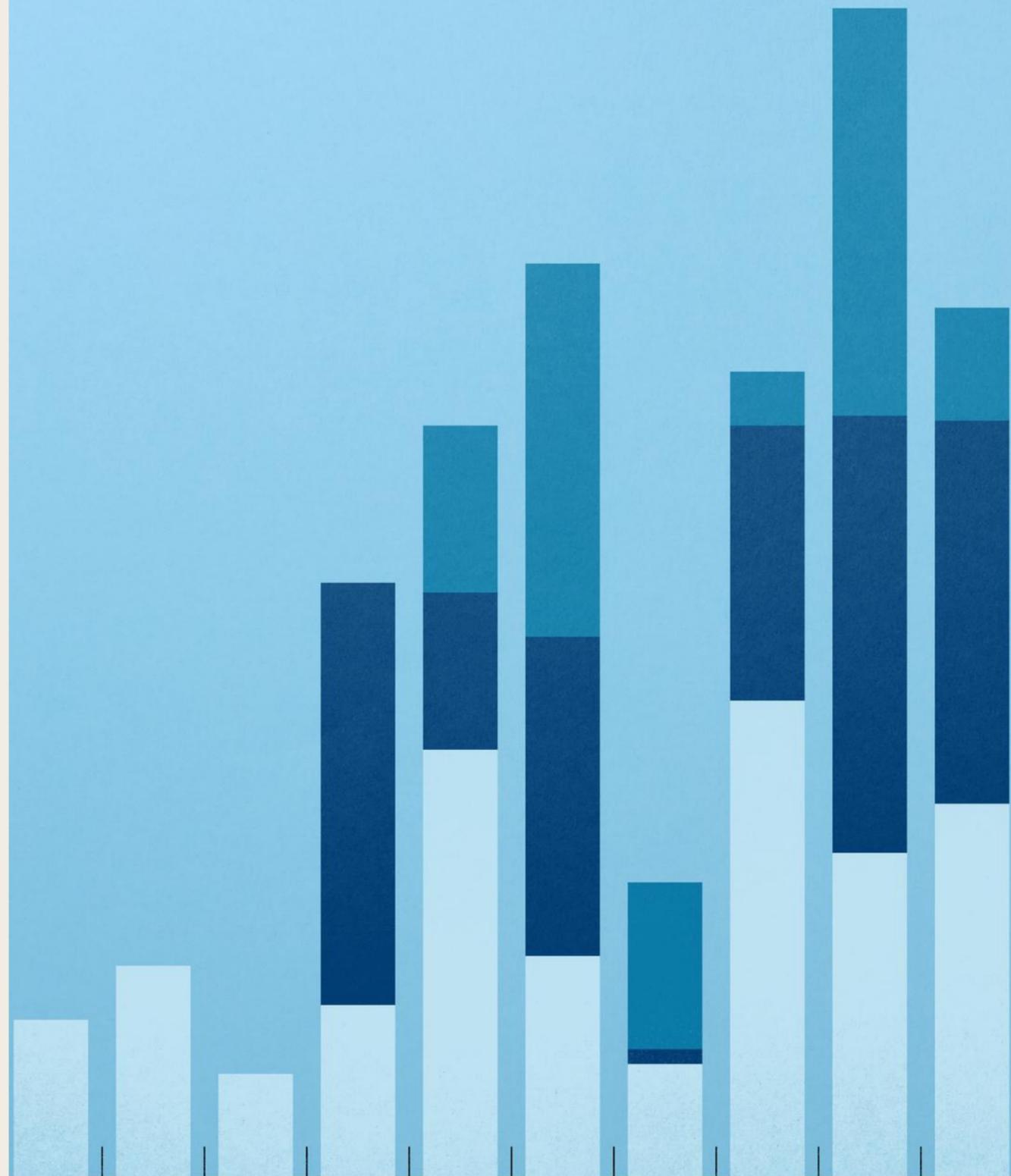
A photograph of a business meeting. In the foreground, a person's hands are typing on a laptop keyboard. To the right, another person is holding a tablet. The table is covered with various documents, including charts and graphs. A wooden pencil holder and a glass pen holder are also visible on the table. The background is softly blurred, showing other people in a meeting setting.

Стратегический план действий по
предупреждению коррупции в
системе Министерства
экономики и коммерции КР
на 2023-2025 годы

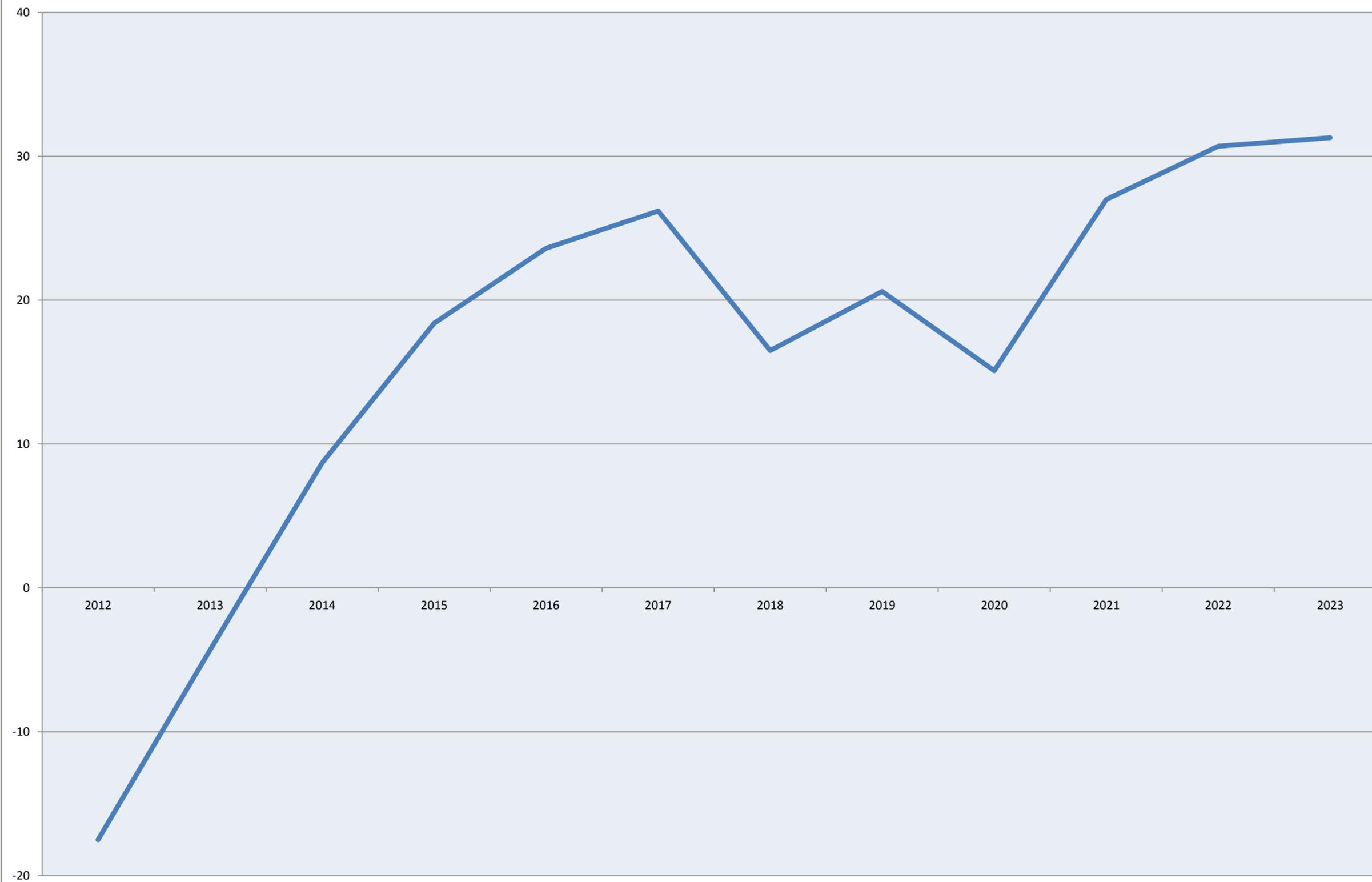
(приказ от 4 мая 2023 года №61)

ИНДИКАТОР:

ПОВЫШЕНИЕ ИНДЕКСА ДОВЕРИЯ
НАСЕЛЕНИЯ К МИНИСТЕРСТВУ



ИНДЕКС ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ К МЭК 2012-2023



—ИДН

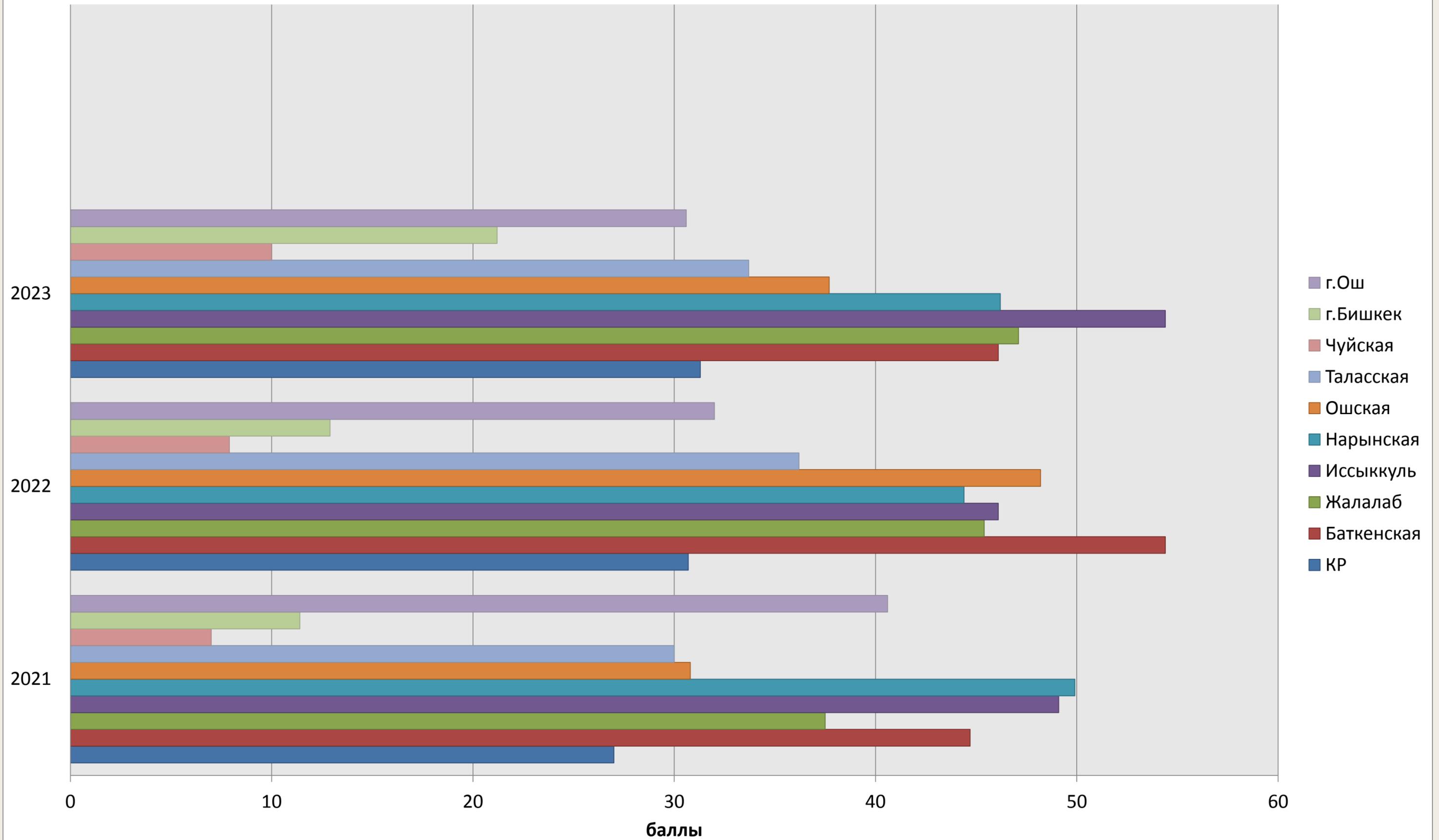
ИНДЕКС ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ

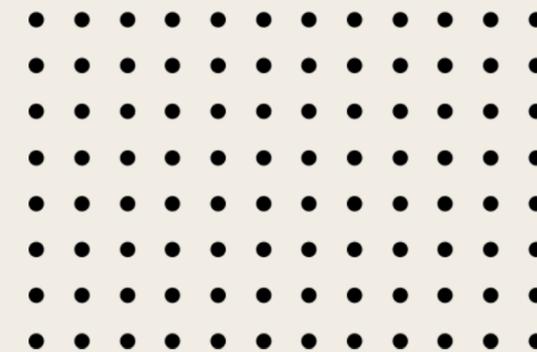
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И КОММЕРЦИИ КР	2021 год	2022 год	2023 год
Индекс доверия населения	27,0	30,7	31,3
Личное доверие населения к МЭК	35,5	39,8	40,6
Личное представление об уровне коррупции в МЭК	17,8	22	19,5
Оценка качества работы МЭК	26,9	29,7	32,7
Место в рейтинге	19/25	17/25	17/27

ИДН в 2023 году

	Средний (27 органов)	Самый высокий	Самый низкий	МЭК	МЭК в рейтинге
ИДН	33,6	49,7 ОМСУ, города и айыльные аймаки	20,4 Госархстрой	31,3	17
ИЛД	42,7	53,7 ОМСУ, города и айыльные аймаки	32 Госархстрой	40,6	17
ИУК	22,7	46,7 ОМСУ, города и айыльные аймаки	2,1 Минздрав	19,5	16
ИОД	34	49 ОМСУ, города и айыльные аймаки	20,4 Госархстрой	32,7	14

РЕГИОНАЛЬНЫЙ РАЗБРОС ИДН К МЭК 2021-2023





ВЫВОДЫ

Улучшение позиции в 2021 году:

- МЭФ преобразован в МЭК
- Эффективное лидерство

За 12 лет МЭК не достиг средней оценки по стране

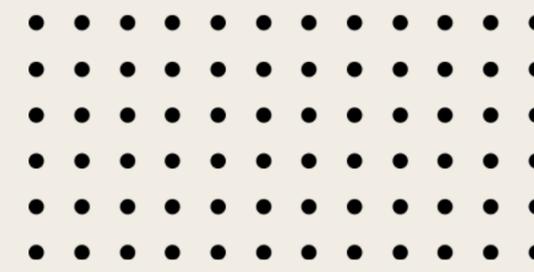
- по всем компонентам ниже на 12-2,3 балла

Тенденция роста за 3 года упала:

- высокая конкурентоспособность органов власти для граждан

Региональный разброс за 3 года:

- наивысшие баллы - в Иссык-Кульской, Баткенской, Нарынской, Ошской и Жалал-Абадской областях;
- наименьшие баллы – в Чуйской области и г. Бишкек;
- снижение баллов наблюдается по всем компонентам в Баткенской, Ошской, Таласской областях и г. Ош, а также по ИУК в Чуйской области.

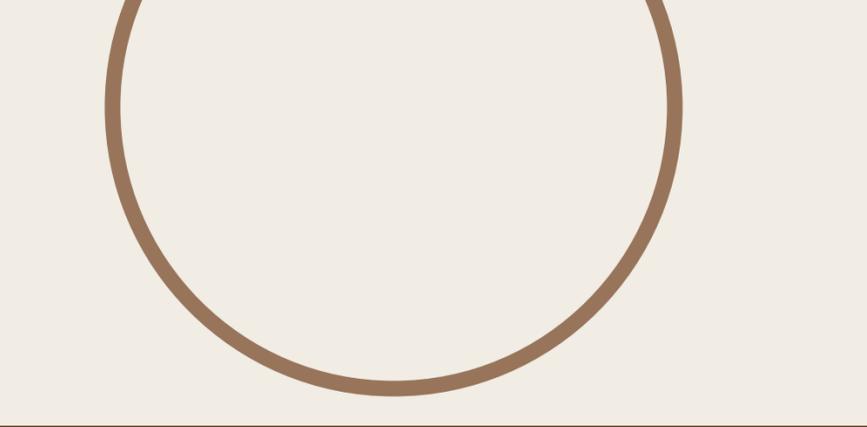
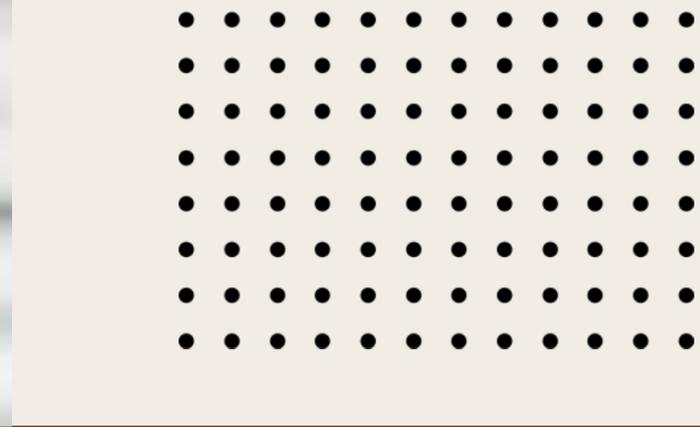


Важно!

В мировой практике показатели коррупции определяются посредством экспертного анализа и только тогда объективны с минимальными ошибками...

Увеличение ИДН зависит не только от деятельности министерства, но и от многих других факторов...

Несовершенство методологии...



РЕКОМЕНДАЦИИ

Эффективные коммуникации с населением:

- СМИ
- социальные сети
- открытые слушания
- пиар проводимых реформ

Усиление работы в проблемных областях



Обеспечение прозрачности системы:

- регламентация процедур
- внутренний аудит
- оперативный доступ к актуальной информации



Внешний мониторинг / общественный контроль

Имидж руководителя



Структура СПД 2023-2025

План состоит из 11 пунктов (задач):

- Обеспечение прозрачности процесса управления и решений на всех уровнях в коммерческих организациях - 2 задачи
- Снижение уровня коррупции при предоставлении государственных и муниципальных услуг - 1 задача
- Снижение коррупционности в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности - 2 задачи
- Повышение открытости и прозрачности деятельности МЭК и уровня доверия населения - 4 задачи
- Антикоррупционное образование и пропаганда антикоррупционного поведения сотрудников - 2 задачи

Основные меры СПД



**Корпоративное
управление**



ISO 37001



Участие бизнеса в НПА



Обратная связь



**Стандарты
поведения**

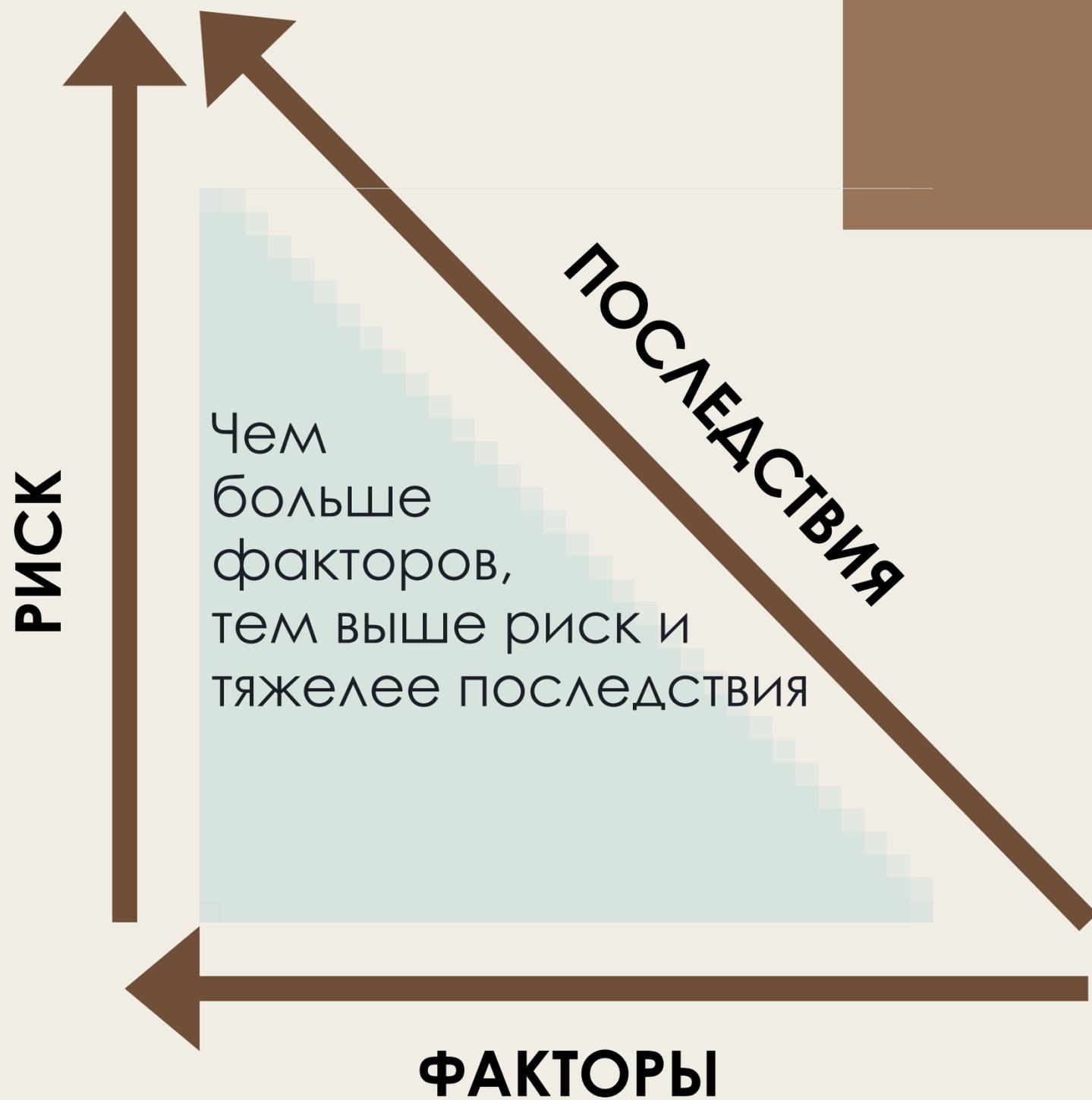


**Антикоррупционное
обучение**

Управление коррупционными рисками



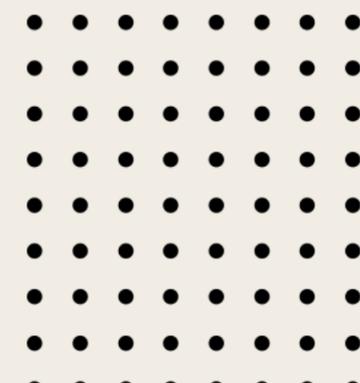
Прямая коррупция



Коррупционная схема ●

Коррупционные риски ●

Коррупциогенные факторы ●



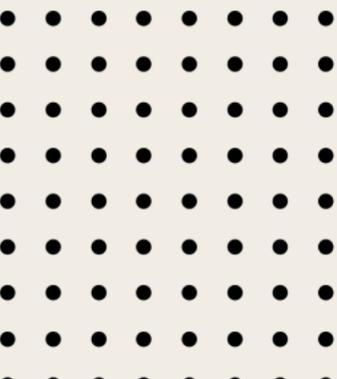
Коррупциогенные факторы

Внешние и системные факторы: неподконтрольные организации, о которых они должны или могли бы знать

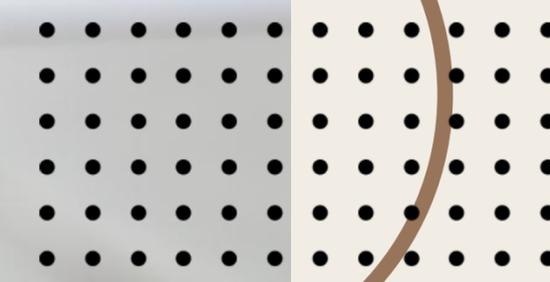
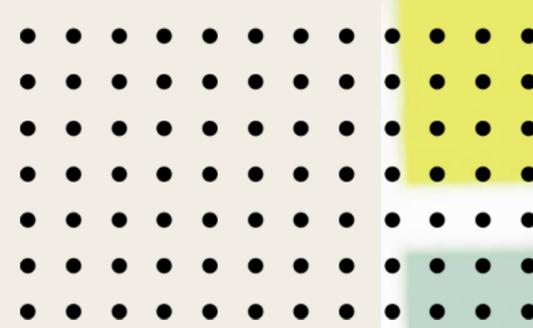
Внутренние факторы: организационные, институциональные

Индивидуальные факторы: факторы, которые могут побудить отдельное должностное лицо к совершению коррупционных или неэтичных действий

Факторы рабочего процесса: факторы, возникающие в результате рабочих процедур и процессов



Управление коррупционными рисками



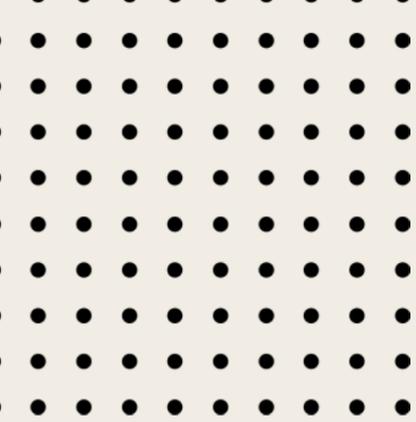
- Подготовка и планирование
- Описание функций и процессов
- Выявление факторов
- Анализ существующих факторов по контролю
- Описание рисков
- Формирование перечня рисков

- Оценка вероятности
- Оценка последствий (влияния)
- Определение серьезности угрозы
- Прогнозирование частоты
- Отчет с оценкой рисков



- Контроль эффективности выбранных мероприятий
- Мониторинг идентифицированных рисков
- Идентификация неидентифицированных рисков
- ...

- Принятие / игнорирование рисков
- Предотвращение / прекращение деятельности
- Снижение рисков
- Разделение рисков
- Разработка плана



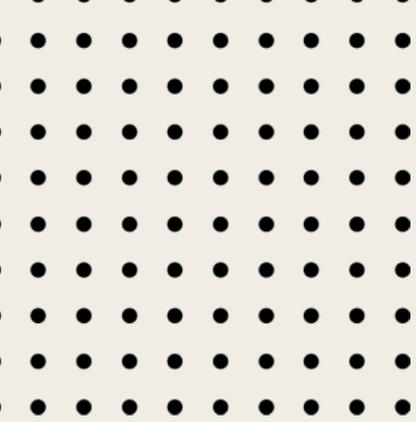
Оценка рисков

Вероятность случая:

- раз в месяц – 3 балла
- раз в квартал – 2 балла
- раз в год – 1 балл

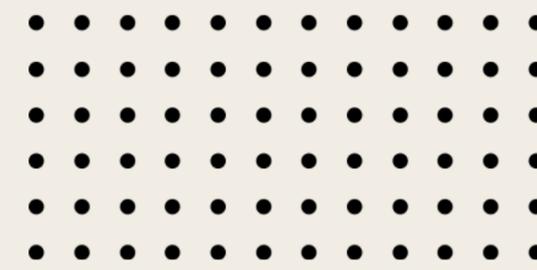
Тяжесть возможных последствий:

- Уголовная ответственность – 3 балла
- Огласка обществу – 2 балла
- Снижение репутации сотрудника -1 балл



Оценка рисков

Последствия Вероятность	3 тяжелые	2 средние	1 легкие
3 высокая	9	6	3
2 средняя	6	4	2
1 низкая	3	2	1



Важно понимать, что...

Невозможно полностью исключить риск коррупции и ни одна система менеджмента противодействия коррупции не будет способна предупредить и выявить все случаи коррупции.

ПЕРЕЧЕНЬ

случаев и ситуаций, по которым имеется риск возникновения коррупции в Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики

Приказ МЭК КР
от 24.07.2023 г. № 01

№	Функция (полномочие) государственного органа/органа местного самоуправления	Случаи и ситуации, по которым имеется риск возникновения коррупции	Категория коррупционного риска: системный (реальный), потенциальный, ситуационный	Уровень коррупционного риска (низкий, средний, высокий)	Наименование структурного подразделения (центрального аппарата, территориального или подведомственного подразделения, учреждения)	Должности, подверженные коррупционному риску	Возможно ли проявление коррупционного риска в других государственных органах/ органах местного самоуправления (если да, указать в каких)
Функции регулирования							
1	Выдача разрешительного документа (лицензия/разрешение/заключение) или отказ в выдаче разрешительного документа для экспорта/импорта/транзита специфических товаров и услуг	Возможность сговора при непосредственном контакте; возможность применения «жестких» и «мягких» требований к заявителям в отношении полноты и сроков предоставления документов; возможность «ускорить» или «замедлить» рассмотрение документов и подготовку решения	Ситуационный	Средний	Сектор разъяснения и лицензирования товаров Управления торговой политики	Начальник управления; Заведующий сектором; Ведущий специалист	Данные риски могут относиться к деятельности государственных органов, уполномоченных выдавать лицензии и иные разрешительные документы



Меры предупреждения коррупции

Задача: ротация
государственных
служащих

Задача: управление
коррупционными
рисками

- Регламентация административных процедур
- Автоматизация или исключение прямого контакта
- Совершенствование НПА

Задача: недопущение
совершения
должностными лицами
коррупционных
проявлений

- декларирование
- обращения/жалобы, публикации в СМИ
- видео, аудио записи

План действий

Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики

по управлению коррупционными рисками на 2024-2026 годы

Приказ № 05 от 23 января 2023 года

№	Цель, задачи	Меры/действия	Показатели/индикаторы процесса/результата	Сроки	Статус исполнения (причины неисполнения /частичного исполнения)	Ответственные исполнители
Общая цель: Обеспечение эффективности государственного управления через внедрение принципов добропорядочности						
1	Цель: Формирование единого подхода к предупреждению коррупции Задача: Разработка Антикоррупционной политики	1. Разработка Декларации о надлежащем управлении и добропорядочности. 2. Ознакомление руководителей и сотрудников.	1 Разработана и утверждена приказом МЭК. Ознакомлены руководители и сотрудники ЦА, подведомственных подразделений. Подлежит обязательному принятию к руководству. Сформирован единый подход к предупреждению коррупции в министерстве.	Январь - апрель 2024 года 2024-2026 годы		Уполномоченный по вопросам предупреждения коррупции. Отдел по работе с персоналом. Все структурные, подведомственные подразделения



НОВШЕСТВА



Декларация о
добропорядочности



Внедрение
внутреннего аудита



Антикоррупционная
экспертиза НПА



Меры по управлению коррупционными рисками

- Анализ функций/рабочих процессов
- Инициирование НПА
- Электронный формат выдачи лицензий/разрешений
- Электронное взаимодействие с субъектами
- Оценка специальных администраторов по KPI
- Внедрение ISO 37001
- Согласование проверок proverka.gov.kg через QR
- Фото/видео фиксации
- Независимые эксперты в составах комиссий
- Совершенствование Web сайтов и актуализация информации

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА



Ежеквартально:
Ход исполнения
Плана



Ежегодно:
Оценка результатов
по утвержденным
критериям



Внесение
изменений в
План

Антикоррупционная пропаганда



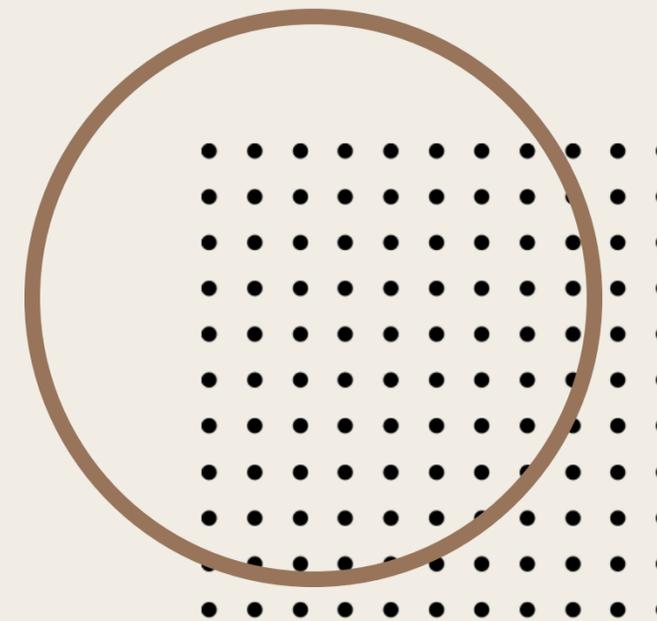
Соблюдение этических стандартов и недопущение конфликта интересов



THIRD EDITION
ETHICAL STANDARDS
IN THE PUBLIC SECTOR A GUIDE FOR GOVERNMENT LAWYERS, CLIENTS, AND PUBLIC OFFICIALS



JENNIFER G. RODGERS AND EVAN A. DAVIS, EDITORS



**CONFLICTS
OF
INTEREST**



Конфликт интересов

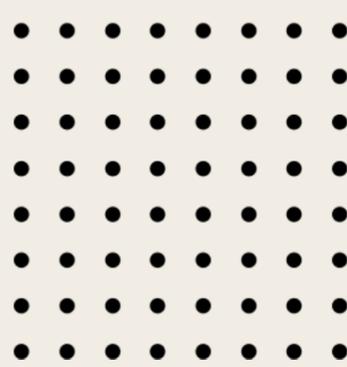
конфликт интересов - конфликт между общественно-правовыми обязанностями и **личными (частными) интересами** должностных лиц, при котором их личные (частные) интересы влияют или могут повлиять **на выполнение ими должностных обязанностей**, что приводит или может привести к нарушению прав и **интересов граждан**, организаций или государства.

личный (частный) интерес (заинтересованность) - материальная и/или иная выгода, в том числе преимущество, которые стремится получить должностное лицо для себя и/или близких лиц в результате выполнения своих должностных обязанностей;

близкие лица - по смыслу настоящего Закона супруг/супруга, отец и мать, дети, в том числе усыновленные, полнородный брат и полнородная сестра, а также иные лица, находящиеся на иждивении либо на полном попечении;

общественный интерес - заинтересованность общества в том, чтобы должностные лица при выполнении своих должностных обязанностей принимали беспристрастные и законные решения

Предупреждение конфликта интересов



Запреты и ограничения на:

- нахождение в прямой подчиненности родственников.
- получение подарков, знаков гостеприимства и т.п.
- иную оплачиваемую, а иногда и неоплачиваемую, деятельность
- участие в органах управления организаций
- приобретение ценных бумаг и владение ими
- «вращающаяся дверь»



Управление конфликтом интересов

Закон «О конфликте интересов»

Задача:

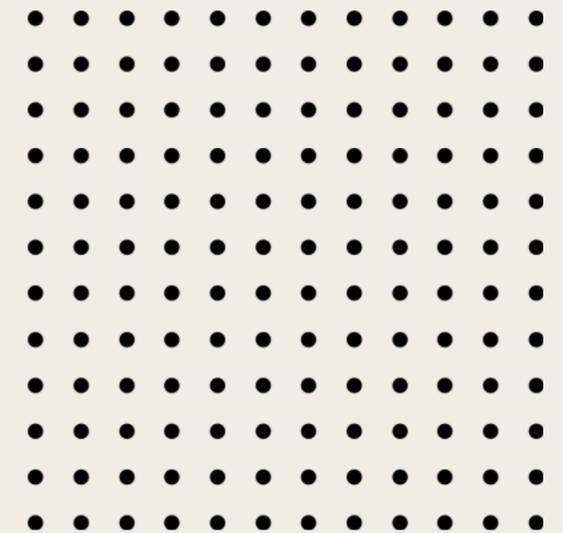
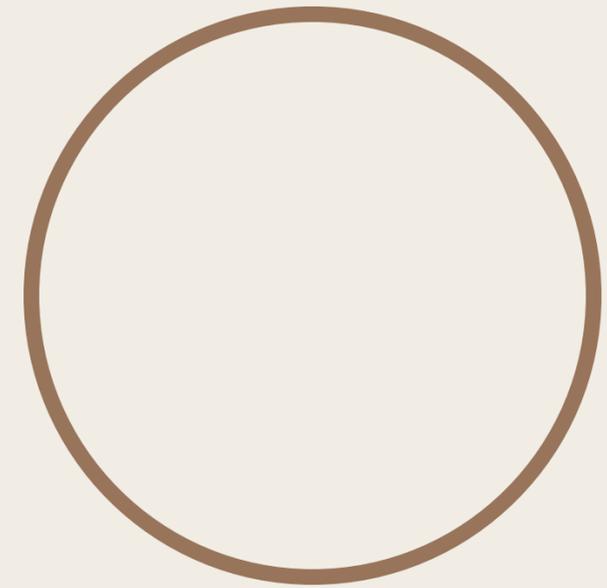
Поддержание добропорядочности официальных политических и административных решений

Принципы:

Приоритет общественных интересов (ст.8)

Обеспечение прозрачности и контроля (ст.9)

Персональная ответственность и личный пример (ст.10)

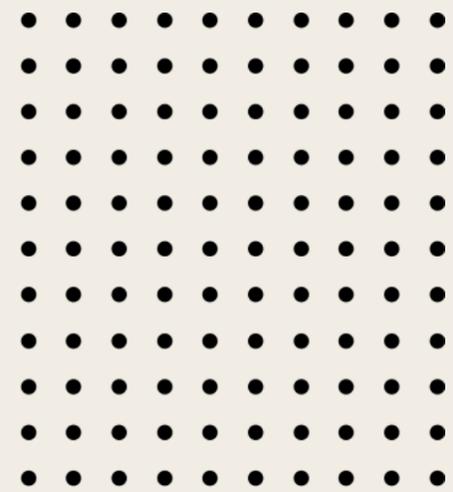


Конфликт интересов и меры ответственности

Конфликт интересов сам по себе не является правонарушением. Конфликт интересов – это ситуация, которая только может перерасти в правонарушение.

Поэтому применение мер ответственности исключительно за нахождение в ситуации конфликта интересов представляется необоснованным.

Нецелесообразно оно и с практической точки зрения. Служащие должны знать, что им постараются помочь выйти из этой ситуации с наименьшими возможными потерями для них.

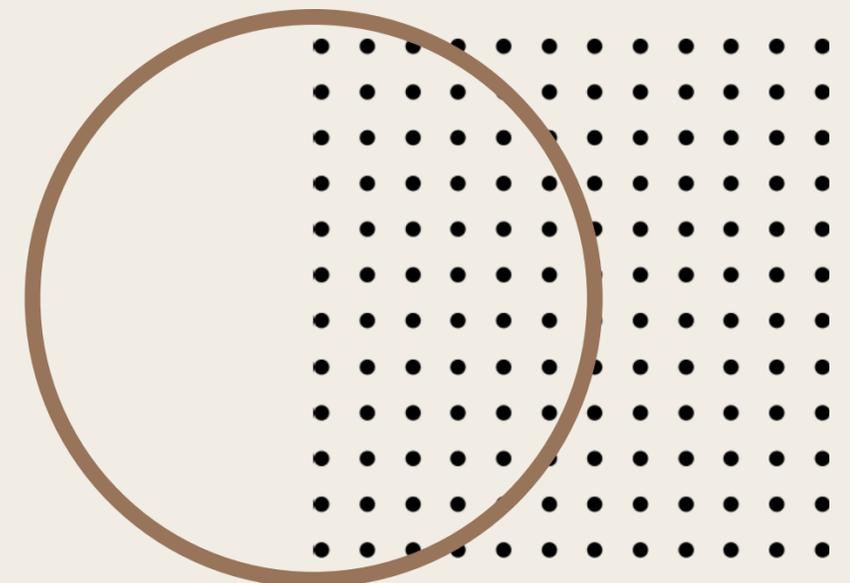


Информирование и обучение

- политика противодействия коррупции, процедуры и систему
- коррупционные риски и ущерб сотрудникам и организации
- осложнения и возможные последствия несоблюдения требований
- как и кому сотрудники должны сообщать о любых подозрениях
- Программы информирования и обучения должны периодически обновляться

Внедрить процедуры, которые:

- ✓ Поощряют обращения,
- ✓ Защищают конфиденциальность
- ✓ Запрещают репрессии

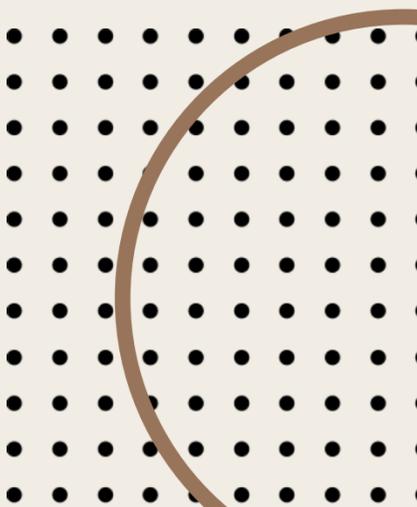


Важно помнить, что...

Коррупция — это в первую очередь **система**, и, если вы даете или берете взятку, принимаете участие в незаконном использовании своего или чье-либо должностного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды — вы становитесь заложником и частью коррупционной системы, а также несете персональную юридическую ответственность за противоправную деятельность.

Кроме того, вы несете моральную ответственность, даже если просто закрываете глаза на какие-либо коррупционные факты — ведь это способствует дальнейшему их распространению.

В соответствии со ст.5 Закона «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях» лица, сообщившие о коррупционном правонарушении, находятся под защитой государства



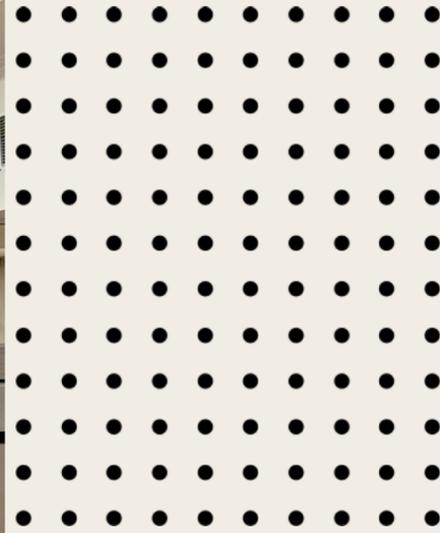
Антикоррупционная пропаганда



Обученные сотрудники системы министерства в вопросах предупреждения коррупции. Охват - 100%



Семинар для подведомственных структур МЭК



Антикоррупционная пропаганда



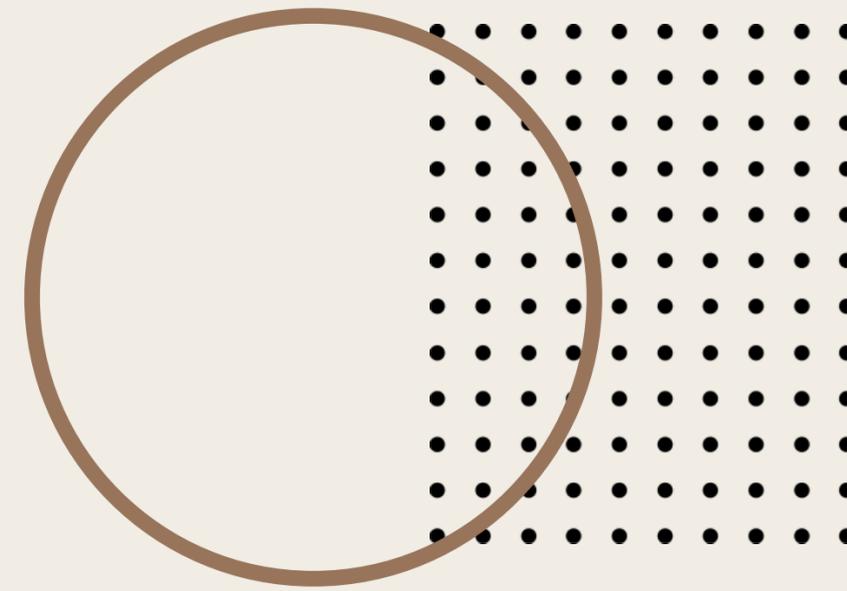
Повышение информированности граждан по вопросам предупреждения коррупции в МЭК



Заключение, перспективы, тенденции

- Коррупция существует, сохраняется, значительно различается (как социальные нормы)
- Неудачные антикоррупционные реформы
 - > Требуется контекстуализация
- Нет генерального плана
 - > постепенное и не прямое изменение
- Большинство «историй успеха» в демократической среде
 - Не только формальное оборудование демократии, скорее справедливость, лояльность, легитимность, заслуживающая доверия подотчетность
 - качество демократии
 - «Демократическая культура»
 - Сочетание формальных демократических институтов (прозрачность, подотчетность), неформальных правил, социальных норм, механизмов мониторинга, наказания коррумпированных субъектов
- Расширение социальных прав и возможностей и большее гражданское участие
- Политика нетерпимости на всех уровнях
- Политическая воля и личность
- ОБРАЗОВАНИЕ ! (Инициатива ООН по образованию в интересах правосудия, E4J)

I just need
the main ideas





**Спасибо за внимание
и успехов в работе!**