

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ӨНӨР ЖАЙ, ЭНЕРГЕТИКА
ЖАНА ЖЕР КАЗЫНАСЫН
ПАЙДАЛАНУУ
МАМЛЕКЕТТИК КОМИТЕТИ

720040, Бишкек ш., Эркиндик пр., 2
тел.: 30-04-10, 30-07-06, факс: 30-07-18
э/э № 4402031101016101 (бюджеттик эсеп)
э/э № 4402031103007232 (атайын эсеп)
Банк: КР М.Ф. Борбордук казыналыгы
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ЭНЕРГЕТИКИ И
НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720040, г. Бишкек, пр. Эркиндик, 2,
тел.: 30-04-10, 30-07-06, факс: 30-07-18
э/э № 4402031101016101 (бюджетный счет)
э/э № 4402031103007232 (специальный счет)
Банк: Центральное казначейство МФКР
БИК 440203
ИНН 03010199610110; ОКПО 05804223



15 01 20 № 06-5/258
На № _____ от _____

Министерство экономики
Кыргызской Республики

Настоящим, Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики (далее - Госкомитет) направляет на повторное согласование проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы» в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Кыргызской Республики по результатам согласования проекта решения органом-разработчиком на своем уровне отрабатываются и устраняются все замечания и предложения согласующих государственных органов, с учетом представленных предложений Министерства экономики Кыргызской Республики.

Наряду с изложенным, Госкомитетом проведен Анализ регулятивного воздействия (АРВ) к рассматриваемому проекту нормативного правового акта.

Приложение:

Проект ППКР на государственном и официальном языках на 2 л.;

Проект Порядка на государственном и официальном языках на 17 л.;

Справка-обоснование на государственном и официальном языках на 5 л.;

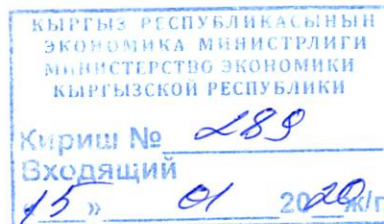
АРВ на 17 л.;

Лист согласования на 1 листе.

Заместитель председателя

К.Э.Ибраев

Исп. Турдукожоева П.К.
тел: 90-40-40 (доб.1051)



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы

В соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить Порядок вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы, согласно приложению. в Порядке вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы, согласно приложению:

2. Признать утратившими силу пункт 1 постановления Правительства Кыргызской Республики «О некоторых вопросах ведения операций с сырьевыми товарами, содержащими драгоценные металлы» от 14 сентября 2017 года № 570 и приложение к постановлению Правительства Кыргызской Республики «О некоторых вопросах ведения операций с сырьевыми товарами, содержащими драгоценные металлы» от 14 сентября 2017 года № 570.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

**Премьер-министр
Кыргызской Республики**

М.Д.Абылгазиев

Начальник УНЮ

Э.Т. Муканов Председатель
«15» 01 2020г.

Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020г.

Долбоор

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНҮН ТОКТому

Баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган руданы, концентраттарды жана калдыктарды Кыргыз Республикасынын аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн тартибин бекитүү жөнүндө

«Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жөнүндө» Кыргыз Республикасынын конституциялык Мыйзамынын 10 жана 17-беренелерине ылайык, Кыргыз Республикасынын Өкмөтү токтом кылат:

1. Тиркемеге ылайык баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган руданы, концентраттарды жана калдыктарды Кыргыз Республикасынын аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн тартибин бекитилсин. Тиркемеге ылайык Баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган руданы, концентраттарды жана калдыктарды Кыргыз Республикасынын аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн тартибинде:

2. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 14-сентябрындагы № 570 «Баалуу металлдарды камтыган сырьелук товарлар менен операцияларды жүргүзүүнүн айрым маселелери жөнүндө» токтомунун 1-пункту күчүн жоготту деп таанылсын.

3. Ушул токтом расмий жарыяланган күндөн тартып он кун өткөндөн кийин күчүнө кирет.

**Кыргыз Республикасынын
Премьер-министри**

М.Д.Абылгазиев

УКБ Начальниги

Э.Т. Муканов

«15» 01 2020-ж.

Төрага

Э.К. Осмонбетов

«__» ____ 2020-ж.

Утвержден
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от «___» «_____» 20__ года
№ _____

ПОРЯДОК
вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию
Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих
драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы (далее - Порядок), определяет организацию проведения учетного контроля драгоценных металлов, цветных, черных металлов, а также руды и концентратов, отходов, с содержанием драгоценных, цветных, черных металлов, при экспорте с территории Кыргызской Республики, а также при вывозе на переработку на давальческих условиях, в том числе, вне таможенной территории и ввозе на территорию Кыргызской Республики.

2. Требования настоящего Порядка обязательны для исполнения участниками внешнеэкономической деятельности:

- при вывозе сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы, с содержанием цветных и черных металлов;
- при вывозе руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы на переработку на давальческих условиях, в том числе, вне таможенной территории (толлинг);
- при ввозе драгоценных металлов, сырьевых товаров, с содержанием драгоценных металлов.

Разрешительный порядок вывоза и ввоза драгоценных металлов в торговле с третьими странами осуществляется в соответствии с правовой базой ЕАЭС.

3. Требования настоящего Порядка не распространяются на:

Начальник УПО

Э.Т. Муканов Председатель
«15» 01 2020г.

Э.К. Осмонбетов
«___» _____ 2020г.

контроль за трансфертным ценообразованием (резэкспорт), осуществляемый в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о трансфертном ценообразовании;

операции Национального банка Кыргызской Республики.

4. Основные понятия используемые в настоящем Порядке:

государства-члены - государства, являющиеся членами Евразийского экономического союза;

заявитель - лицо, имеющее право собственности на руды, концентраты и отходы (техногенные образования), содержащие драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы, намеревающееся осуществить их ввоз/вывоз на/с территорию/и Кыргызской Республики;

инспекционная компания - юридическое лицо, филиал или представительство, зарегистрированное на территории Кыргызской Республики, являющееся членом Международной федерации инспекторских агентств, которое придерживается строгих стандартов качества: аккредитация по стандарту ИСО/МЭК 17025: 2017 и сертификация ИСО/МЭК 9001: 2015 занимающееся проведением отбора образцов сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы и испытанием отобранных образцов, в соответствии с требованиями настоящего Порядка;

концентрат - продукт обогащения полезных ископаемых с повышенным содержанием полезных ископаемых и пониженным содержанием вредных компонентов по сравнению с исходной рудой. При наличии в концентрате промышленного содержания золота - золотосодержащий концентрат;

лицензиар - уполномоченный государственный орган по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами;

руда - природное минеральное образование с таким содержанием металлов или полезных минералов, которое обеспечивает экономическую целесообразность их извлечения;

сопутствующие извлекаемые металлы - извлекаемые полезные металлы, находящиеся комплексно в руде, в концентрате и в отходе с драгоценными металлами в пониженных количествах;

сырьевые товары - товары, содержащие драгоценные металлы в рудах, концентратах и отходах (техногенные образования) и сопутствующие извлекаемые металлы;

третьи страны - государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза;

Начальник УПО

Э.Т. Муканов Председатель

Э.К. Осмонбетов

«15» 09 2020г.

«__» ____ 2020г.

уполномоченный орган по недропользованию - уполномоченный государственный орган по реализации государственной политики в сфере недропользования;

уполномоченный орган по учету драгоценных металлов - уполномоченный государственный орган по регулированию вопросов, связанных с операциями с драгоценными металлами и драгоценными камнями на территории Кыргызской Республики.

2. Порядок вывоза сырьевых товаров с территории Кыргызской Республики

5. В целях вывоза с территории Кыргызской Республики сырьевых товаров заявитель проходит процедуру учетного контроля.

6. Учетный контроль включает в себя прохождение следующих процессов:

1) классификация - установление содержания и количества драгоценных металлов и сопутствующих извлекаемых металлов в рудах, концентратах и отходах (техногенные образования), включающая инспекцию отбора представительных проб (образцов) сырьевых товаров и процедуру испытаний представительных проб (образцов);

2) учет - учет количества драгоценных металлов и сопутствующих извлекаемых металлов при совершении операций с рудами, концентратами и отходами (техногенные образования).

7. В целях прохождения процесса классификации заявитель обращается в инспекционную компанию.

Не допускается привлечение аффилированной с заявителем инспекционной компании.

8. Процесс классификации проводится на каждую партию вывозимых сырьевых товаров.

9. При прохождении процесса классификации инспекционной компанией проводится отбор представительных проб (образцов) в присутствии и под контролем заявителя на территории Кыргызской Республики.

10. Акт по отбору представительных проб (образцов) вывозимой партии сырьевого товара (далее - Акт по отбору) составляется инспекционной компанией при участии заявителя в четырех экземплярах. Три экземпляра Акта по отбору передаются заявителю для представления в уполномоченный орган по учету драгоценных металлов, в уполномоченный орган по недропользованию и лицензиару для получения соответствующей лицензии (в случае вывоза сырьевых товаров в третьи страны). Один экземпляр остается в инспекционной компании.

Начальник УПО

Э.Т. Муканов Председатель
«15» 01 2020г.

Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020г.

11. После отбора представительная проба сокращается и делится на пять экземпляров, которые опечатываются пломбой инспекционной компании, а при необходимости - дополнительно пломбируются заявителем. Два экземпляра предназначены инспекционной - компании для проведения испытаний отобранных образцов, два экземпляра - заявителю, один в Центральную лабораторию Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики для контрольного учета.

Срок хранения приравнивается к сроку исковой давности по налоговому обязательству, в соответствии с налоговым законодательством.

12. Инспекционная компания проводит испытания экземпляров отобранных образцов в сроки, не превышающие 15 рабочих дней.

13. Инспекционная компания имеет сертификацию ИСО/МЭК 9001: 2015 и проводит испытания экземпляров отобранных образцов в собственной лаборатории, аккредитованной по стандарту ИСО/МЭК 17025: 2017. Испытания экземпляров отобранных образцов проводятся на каждый вид полезного компонента, указанного в лицензии на право пользования недрами.

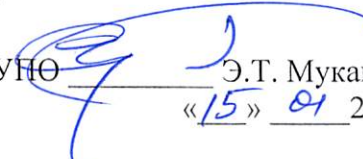
Инспекционная компания должна своими силами проводить инспекцию, которую она обязуется провести по контракту. В случае если инспекционная компания заключает договор с субподрядчиком на проведение какой-либо части инспекции, она должна гарантировать и при необходимости продемонстрировать, что ее субподрядчик компетентен в осуществлении деятельности в данном вопросе и, в соответствующих случаях, удовлетворяет необходимым требованиям, установленным международным стандартом или других соответствующих стандартах по оценке соответствия.


Примечание 1 – Основания заключения договора субподряда могут включать: – непредвиденные и ненормированные нагрузки; – ведущие сотрудники штата нетрудоспособны; – основные технические средства или объекты оборудования временно непригодны для использования; – часть инспекционной деятельности не соответствует области инспекционной компании или находится за рамками возможности или ресурсов инспекционной компании.

Примечание 2 – Определение «субподряд» и «аутсорсинг» считаются синонимами.

Примечание 3 – В случаях, если инспекционная компания нанимает отдельных лиц или сотрудников других организаций для предоставления дополнительных ресурсов или опыта, такие лица не рассматриваются в качестве субподрядчиков при условии, что их работа официально обусловлена договором согласно системе менеджмента инспекционной компании.

Начальник УПО


Э.Т. Муканов
«15» 01 2020г.


Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020г.

Инспекционная компания должна информировать клиента о намерении заключить договор субподряда на проведение какой-либо части инспекции.

В случае если субподрядчики выполняют работу, которая является составной частью инспекции, ответственность за определение соответствия инспектируемого объекта требованиям несет инспекционная компания.

Инспекционная компания должна вести записи и сохранять данные анализа компетентности своих субподрядчиков и их соответствия требованиям международного стандарта или других соответствующих стандартов по оценке соответствия. Инспекционная компания должна вести реестр всех своих субподрядчиков.

14. По итогам проведения испытаний инспекционной компанией составляется протокол испытаний в трех экземплярах, содержащий полные данные Акта по отбору и данные проведенных испытаний экземпляров отобранных образцов. Все экземпляры протоколов передаются заявителю.

Расчет налоговых выплат осуществляется на основании данных, отраженных в протоколе испытания инспекционной компании, в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики.

15. Ответственность за отбор образцов и результаты проводимых испытаний экземпляров отобранных образцов несет инспекционная компания.

При этом, информация об ответственности инспекционной компании за отбор образцов и результаты проводимых испытаний экземпляров отобранных образцов отражается в протоколе испытаний.

16. Для прохождения процесса учета, заявитель, за исключением случаев, предусмотренных п.17 настоящего Порядка, представляет в уполномоченный орган по недропользованию следующие документы:

- письмо-заявка с указанием наименования сырьевого товара, его количества в единицах измерения;
- копия документа, подтверждающего право пользования недрами с целью разработки месторождения полезного ископаемого, с которого осуществлена добыча вывозимого сырьевого товара;
- копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары);
- Акт по отбору и протокол испытания инспекционной компании.

17. Для прохождения процесса учета в случаях вывоза руды на давальческих условиях в страны ЕАЭС (с обратным ввозом в Кыргызскую Республику), заявитель представляет в уполномоченный орган по недропользованию следующие документы:

Начальник УПО

Э.Т. Муканов Председатель
«15» 04 2020г.

Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020г.

- письмо-уведомление с указанием наименования сырьевого товара, его количества в единицах измерения;

- копия документа, подтверждающего право пользования недрами с целью разработки месторождения полезного ископаемого, с которого осуществлена добыча вывозимого сырьевого товара;

- копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары);

- Акт по отбору и протокол испытания инспекционной компании.

Перечень документов, предусмотренный настоящим пунктом предоставляется в уполномоченный орган по недропользованию не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была вывезена руда на давальческих условиях (с обратным ввозом в КР).

18. По результатам рассмотрения документов, предусмотренных п.16 настоящего Порядка уполномоченный орган по недропользованию в течение 7 рабочих дней представляет заявителю:

1) В случае вывоза сырьевых товаров с территории Кыргызской Республики в третьи страны - экспертное заключение, содержащее сведения о количестве сырьевого товара и содержащихся в нем драгоценных металлов, возможность/невозможность переработки данного сырьевого товара на территории Кыргызской Республики и их вывоза.

Экспертное заключение предоставляется лицензиару для выдачи лицензии, также налоговому органу для расчета налоговых выплат в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики,

2) в случае вывоза сырьевых товаров с территории Кыргызской Республики и дальнейшей их реализации в государства-члены ЕАЭС – экспертное, с содержащее сведения о количестве сырьевого товара и содержащихся в нем полезных ископаемых.

Экспертное заключение предоставляется налоговому органу для расчета налоговых выплат в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики.

19. Для представления заявителю заключения о допустимости переработки уполномоченный орган по недропользованию ежегодно до 31 января следующего года устанавливает возможность/невозможность переработки сырьевых товаров путем направления запросов в предприятия, осуществляющие переработку сырьевых товаров.

20. Для прохождения процесса учета заявитель, за исключением случаев, предусмотренных п.21 настоящего Порядка, представляет в уполномоченный орган по учету драгоценных металлов следующие документы:

Начальник УНО

Э.Т. Муканов Председатель
«15» 01 2020г.

Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020г.

- письмо-заявка с указанием наименования сырьевого товара, его количества в единицах измерения;

- копия документа, подтверждающего право пользования недрами с целью разработки месторождения полезного ископаемого, с которого осуществлена добыча вывозимого сырьевого товара;

- копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары);

- копия внешнеторгового контракта/договора;

- Акт по отбору и протокол испытания инспекционной компании;

- экономические данные по вывозу сырьевых товаров.

21. Для прохождения процесса учета в случаях вывоза руды на давальческих условиях в страны ЕАЭС (с обратным ввозом в Кыргызскую Республику), заявитель представляет в уполномоченный орган по учету драгоценных металлов следующие документы:

- письмо-заявка с указанием наименования сырьевого товара, его количества в единицах измерения;

- копия документа, подтверждающего право пользования недрами с целью разработки месторождения полезного ископаемого, с которого осуществлена добыча вывозимого сырьевого товара;

- копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары);

- копия внешнеторгового контракта/договора;

- Акт по отбору и протокол испытания инспекционной компании;

- экономические данные по вывозу сырьевых товаров.

Перечень документов, предусмотренный настоящим пунктом предоставляется в уполномоченный орган по учету драгоценных металлов не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была вывезена руда на давальческих условиях (с обратным ввозом в КР).

22. По результатам рассмотрения документов, предусмотренных п.21 настоящего Порядка, уполномоченный орган по учету драгоценных металлов в случае вывоза сырьевых товаров для их реализации в государства-члены или третьи страны, в течение 7 рабочих дней предоставляет заявителю заключение экспертизы по учету драгоценных металлов, содержащихся в сырьевых товарах (далее - заключение экспертизы по учету).

23. Заключение экспертизы по учету содержит в себе информацию о характере сделки, правовых основаниях, количестве исходного сырья и содержащихся в нем драгоценных металлов, отчисления в бюджет республики, а в случае вывоза сырьевых товаров для их реализации в

Начальник УНО

Э.Т. Муканов Председатель
«15» 01 2020г.

Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020г.

третьи страны - данные об экономической целесообразности/нецелесообразности вывоза сырьевых товаров.

24. Заключение экспертизы по учету представляется заявителю для постановки на учет драгоценных металлов, а в случае вывоза сырьевых товаров в третьи страны - для представления лицензиару.

25. В случае вывоза сырьевых товаров в третьи страны, после прохождения процедуры учетного контроля, заявитель обращается к лицензиару для прохождения процедуры лицензирования экспорта сырьевых товаров.

3. Порядок ввоза сырьевых товаров на территорию Кыргызской Республики

26. Для ввоза сырьевых товаров на территорию Кыргызской Республики заявитель обязан встать на специальный учет юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами, в уполномоченный орган по учету драгоценных металлов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о проведении операций с драгоценными металлами.

27. После ввоза сырьевых товаров, в целях учета драгоценных металлов, заявитель представляет в уполномоченный орган по учету драгоценных металлов отчет в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о проведении операций с драгоценными металлами. При этом условие прохождения учетного контроля является необязательным.

28. Проведение дальнейших операций с ввезенными сырьевыми товарами на территорию Кыргызской Республики допускается при выполнении условий, предусмотренных пунктами 26 и 27 настоящего Порядка.

Начальник УПО

Э.Т. Муканов Председатель
«15» 01 2020г.

Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020г.

Тиркеме

Кыргыз Республикасынын

Өкмөтүнүн 20__-жылыдын

№ _____ токтому менен бекитилген

**Баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу
металлдарды камтыган руданы, концентраттарды
жана калдыктарды Кыргыз Республикасынын
аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз
Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн
ТАРТИБИ**

1. Жалпы жоболор

1. Баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган руданы, концентраттарды жана калдыктарды Кыргыз Республикасынын аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн тартиби (мындан ары - Тартип) баалуу, түстүү, кара металлдарды ошондой эле, баалуу, түстүү, кара металлдарды камтыган руданы, концентраттарды Кыргыз Республикасынын аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн шарттарында ташып чыгаруу үчүн эсепке алууну уюштуруу тартибин аныктайт.

2. Бул Тартиптин талаптары тышкы экономикалык ишмердиктин катышуучулары тарабынан милдеттүү түрдө аткарылууга тийиш:

- баалуу металлдарды, баалуу жана кара металлдарды камтыган жана кошо иргелип алынуучу металлдарды, чийки зат товарларын ташып чыгаруу үчүн;
- иштегме чийки затты кайра иштетүүнүн шарттарында, бажыга кирбеген аймакта кайра иштетүү ошондой эле, толмингдин шарттарында рудаларды, концентраттарды жана калдыктарды камтыган металлдарды ташып чыгуу үчүн;

- баалуу металлдарды камтыган сырьелук товарларын, баалуу металлдарды ташып киргизүү үчүн.

Үчүнчү өлкөлөр менен соодада баалуу металлдарды ташып чыгаруу жана ташып киргизүүнүн уруксаттык тартиби ЕАЭБ укутук базасына ылайык жүргүзүлөт.

УКБ Начальник

Э.Т. Муканов
«15» 01 2020-ж.

Тората
Э.К. Осмонбетов
«__» ____ 2020-ж.

3. Бул Тартиптин талаптары төмөнкү учурлар үчүн колдонулбайт:

Кыргыз Республикасынын трансферттик баа түзүү жөнүндөгү мыйзамдарына ылайык ишке ашырылуучу трансферттик баа түзүүнү (резэкспорт) контролдоо;

Кыргыз Республикасынын Улуттук банкынын операциялары.

4. Бул Тартипте колдонулган негизги түшүнүктөр:

мүчө мамлекеттер - Евразия экономикалык бирлигине мүчө мамлекеттер;

арыз берүүчү - баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган рудага, концентраттарга жана калдыктарга (техногендик пайда болуулар) менчик укугу бар жана аларды Кыргыз Республикасынын аймагынан сыртка ташып чыгарууга же сырттан ташын киргизүүгө аракеттенген адам;

инспекциялык компания - Кыргыз Республикасынын аймагында катталган, ISO/ЭАЭК 17025 аккредитациясына ээ болгон жана Инспектордук агенттиктердин эл аралык федерациясынын мүчөсү болгон жана бул Тартиптин талаптарына ылайык баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган сырьелук товарлардын үлгүлөрүн тандоо жана тандалган үлгүлөрдү сыноо менен алектенген юридикалык жак, филиал же өкүлдүк;

концентрат - баштапкы рудага караганда зыяндуу компоненттери аз жана пайдалуу кен байлыктардын курамы жогору болгон пайдалуу кендин байытылган продукту; эгерде өнөр жайлык баркы бар алтын саны камтылса - алтын концентраты;

лицензиар - үчүнчү өлкөлөр менен соода жагында тарифтик эмес жөнгө салуунун чаралары колдонула турган Товарлардын бирдиктүү тизмегине киргизилген өзгөчө товарларды экспорттоого жана импорттоого лицензия берүүчү ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган;

руда - казып алуу экономикалык жактан пайдалуу болуп саналган металлдарды же пайдалуу минералдарды камтыган табигый минералдык түзүлүш;

кошо иргеп алынуучу металлдар - комплекстүү түрдө баалуу металлдар менен бирге аз санда рудада, концентратта жана калдыкта кездешкен казып алына турган пайдалуу металлдар;

УКБ Начальниги

Э.Т. Муканов

« 15 » 04 2020-ж

Төрага

Э.К. Осмонбетов

« ____ » ____ 2020-ж.

сырьелук товарлар - рудаларда, концентраттарда жана калдыктардагы (техногендик пайда болуулар) баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган товар;

үчүнчү өлкөлөр - Евразия экономикалык бирлигине мүчө эмес мамлекеттер;

жер казынасын пайдалануу боюнча ыйгарым укуктуу орган - жер казынасын пайдалануу чөйрөсүндө мамлекеттик саясатты жүзөгө ашырган ыйгарым укуктуу мамлекеттик орган;

баалуу металлдарды эсепке алуу боюнча ыйгарым укуктуу орган - Кыргыз Республикасынын аймагында баалуу металлдардын жана асыл таштардын операциялары менен байланышкан маселелерди жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган.

2. Кыргыз Республикасынын аймагынан сырьелук товарларды ташып чыгаруунун тартиби

5. Кыргыз Республикасынын аймагынан сырьелук товарларды ташып чыгаруу максатында арыз берүүчү эсептик контролдоо жол-жобосунан өтөт.

6. Эсептик контролдоо төмөнкүдөй процесстерден өтүүнү камтыйт:

1) классификация - рудадагы, концентраттардагы жана калдыктардагы (техногендик пайда болуулар) баалуу металлдардын, кошо иргелип алынуучу металлдардын курамын жана санын аныктоо, ал өз ичине сырьелук товарлардын өкүлдүк сынамдарын (үлгүлөрүн) тандоо инспекциясын жана өкүлдүк сынамдарды (үлгүлөрдү) сыноо жол-жобосун камтыйт;

2) эсепке алуу - руда, концентрат жана калдык (техногендик пайда болуулар) менен байланышкан операцияларды жүргүзүүдө баалуу металлдардын жана кошо иргелип алынуучу металлдардын санын эсепке алуу.

7. Классификация процессинен өтүү максатында арыз берүүчү инспекциялык компанияга кайрылат.

Инспекциялык компаниянын арыз берүүчүсү менен бириккендерди тартууга тыюу салынат.

8. Классификация процесси өлкөдөн ташып чыгарылып жаткан сырьелук товардын ар бир партиясына жүргүзүлөт.

9. Классификация процессинен өтүү учурунда инспекциялык компания тарабынан өкүлдүк сынамдарды (үлгүлөрдү) тандоо арыз берүүчүнүн

УКБ Начальниги

Э.Т. Муканов

«15» 01 2020-ж

Төрага

Э.К. Осмонбетов

«__» ____ 2020-ж.

катышуусунда жана анын контролу алдында Кыргыз Республикасынын аймагында жүргүзүлөт.

10. Сыртка ташып чыгарыла турган сырьелук товардын өкүлдүк сынамдарын (үлгүлөрүн) тандоо актысы (мындан ары - Тандоо актысы) инспекциялык компания тарабынан төрт нускада арыз берүүчүнүн катышуусунда түзүлөт, баалуу металлдарды эсепке алуу боюнча ыйгарым укуктуу органга, жер казынасын пайдалануу боюнча ыйгарым укуктуу органга, тиешелүү лицензия алуу үчүн лицензиялоочу органга (эгер сырьелук товар үчүнчү өлкөгө чыгарылып жатса) берүү үчүн Тандоо актысынын үч нускасы арыз берүүчүгө берилет. Бир нуска инспекциялык компанияда калат.

11. Тандап алынгандан кийин өкүлдүк сынам кыскартылат жана инспекциялык компания тарабынан пломба менен бекитилүүчү беш нускага бөлүнөт, зарылдыгына жараша арыз берүүчү тарабынан кошумча пломба басылат. Эки нуска инспекциялык компания тарабынан тандап алынган үлгүлөрдү сыноо үчүн арналат, эки нускасы арыз берүүчүгө, бир нускасы Кыргыз Республикасынын Өнөр жай, энергетика жана жер казынасын пайдалануу мамлекеттик комитетинин Борбордук лабораториясына контролдук эсеп үчүн калтырылат.

Сактоо мөөнөтү салык мыйзамдарына ылайык салык милдети боюнча арыздын эскиришинин мөөнөтүнө барабар.

12. Инспекциялык компания тандап алынган үлгүлөрдүн нускаларына 15 жумушчу күндөн ашпаган мөөнөттө сыноо жүргүзөт.

13. Инспекциялык компания ISO/EN 9001:2015 тастыктамасына ээ жана тандалып алынган үлгүлөрдүн экзemplярларын сыноону ИСО/МЭК 17025 стандарты боюнча аккредиттелген лабораторияда жеке менчик же тартылган өткөрөт. Тандалып алынган үлгүлөрдүн экзemplярларын сыноо, кенди пайдалануу укугуна лицензияда көрсөтүлгөн пайдалуу компоненттин ар бир түрүнө жүргүзүлөт.

Инспекциялык компания өзүнүн күчү менен контракт боюнча жүргүзүүгө милдеттүү болгон инспекцияны өткөрүүсү керек. Эгерде, инспекциялык компания субподрядчик менен кандайдыр – бир инспекциянын бөлүгүнө келишим түзүшсө, ал кепилдик бериши керек жана зарылдыкка жараша ошол маселе боюнча иш алып барууда анын субподрядчиктиги компетенттүүлүгү тууралуу демрнтрациялоосу, тийиштүү учурларда белгиленген эл аралык стандарттарга же шайкештик баалоо боюнча тийиштүү стандарттарга туура келген керектүү талаптарга жооп бериши керек.

УКБ Начальниги

Э.Т. Муканов

Төрага

Э.К. Осмонбетов

« 15 » 01 2020-ж

« ____ » ____ 2020-ж.

1 - Эскертүү - Субподряд менен келишим түзүүнүн негизини төмөндөгүлөрдү камтышы мүмкүн: - күтүлбөгөн жана ченемдөлбөгөн жүктөмдүүлүк; - штаттын жетектөөчү кызматкерлери эмгекке жарамсыз; - негизги техникалык каражаттар же жабдуулардын объектири убактылуу пайдаланууга жараксыз; - инспекциялык ишкериядиги инспекциялык компаниянын чөйрөсүнө шайкеш келбейт же мүмкүнчүлүктүн же инспекциялык ресурстарынын чегинен сырткарыда.

2 - Эскертүү - «субподряд» жана «аутсорсинг» аныктамалары синонимдер болуп саналат.

3 - Эскертүү - Эгерде, инспекциялык компания кошумча ресурстарды же тажрыйбына берүү үчүн жеке жактарды же башка уюмдардын кызматкерлерин жалдаса, андай жактар инспекциялык компаниялардын менеджментинин тутумуна ылайык алардын жумушу келишим менен расмий шарттаралысуунун шартында субподрядчиктер катары карабайт.

Инспекциялык компания кандайдыр - бир бөлүгүнө инспекция жүргүзүү үчүн субподрядчик менен келишим түзөрүн кардарга билдирүүсү керек. Эгерде, субподрядчиктер инспекциянын курамдык бөлүгү болгон жумушун аткаrsa, инспекциялануучу объекттин шайкештик аныктамасынын талаптары үчүн жоопкерчиликти инспекциялык компания тартат.

Инспекциялык компания өздорунун субподрядчиктеринин компетентүүлүгүнүн талдоолорунун жана алардын эл аралык стандарттарынын же башка тийиштүү шайкештик баалоо боюнча стандарттарына ылайык келген маалыматтарын жазып жана сактоосу керек.

14. Инспекциялык компания тарабынан жүргүзүлгөн сыноонун жыйынтыгы боюнча инспекциялык компания үч нускада сыноолордун протоколу түзөт, анда Талдоо актысы боюнча толук маалыматтар жана тандап алынган үлгүлөргө жүргүзүлгөн сыноолордун дайындалы камтылат. Протоколдордун бардык нускалары арыз берүүчүгө тапшырылат. Салык төлөмдөрүн эсептөө Кыргыз Республикасынын салык мыйзамдарына ылайык инспекциялык компаниянын сыноосунун протоколуна көрсөтүлгөн маалыматтардын негизинде жүргүзүлөт.

15. Үлгүлөрдү талдоо жана тандап алынган үлгүлөрдүн нускаларына сыноо жүргүзүүнүн жыйынтыктары үчүн жоопкерчилик инспекциялык компанияга жүктөлгөн.

«15» 01 2020-ж

Э.Т. Муканов

Тората

«15» 01 2020-ж

Э.К. Осмонбетов

Ошонун ичинде, үлгүлөрдү тандоо тандап алынган үлгүлөрдүн нускаларына сыноо жүргүзүүнүн жыйынтыктары үчүн жоопкерчилик инспекциялык компанияга жүктөлгөнү жөнүндө маалымат сыноолор протоколуна көрсөтүлгөн.

16. Эсепке алуу процессинен өтүү үчүн ушул тартиптин 17-п. карлагандан тышкары учурларда, арыз берүүчү жер казынасы боюнча ыйгарым укуктуу органга төмөнкү документтерди тапшырат:

- сырьелук товардын аталышын, ченем бирдигиндеги саны көрсөтүлгөн кат-билдирмени;

- сыртка тапшып чыгарылып жаткан сырьелук товар өндүрүлгөн кен байлыкты иштеп чыгуу максатында жер казынасын пайдаланууга укугу бар экенин тастыктаган документтин көчүрмөсүн;

- сыртка тапшып чыгарылып жаткан сырьелук товарга карата менчик укугун тастыктаган документтин көчүрмөсүн (сырьелук товарды башка бирөөдөн сатып алгандар үчүн);

- Тандоо актысын жана инспекциялык компаниянын сыноосунун протоколу.

17. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн иштелип алма шарттарында рудаларды тапшып чыгаруу учурунда (Кыргыз Республикасына кайра тапшып киргизүү менен) арыз берүүчү эсепке алуу процессинен өтүү үчүн баалуу металлдарды эсепке алуу боюнча ыйгарым укуктуу органга төмөнкүдөй документтерди тапшырат:

- сырьелук товардын аталышын, ченем бирдигиндеги саны көрсөтүлгөн кат-билдирмени;

- сыртка тапшып чыгарылуучу сырьелук товар өндүрүлгөн кен байлыкты иштеп чыгуу максатында жер казынасын пайдаланууга укугу бар экенин тастыктаган документтин көчүрмөсүн;

- сыртка тапшып чыгарылуучу сырьелук товарга карата менчик укугун тастыктаган документтин көчүрмөсүн (сырьелук товарды башка бирөөдөн сатып алгандар үчүн);

- тышкы соода контрактынын/келишиминин көчүрмөсүн;

Ушул пункт менен каралуучу документтердин тизмеси, иштелип алма шарттарында рудалар тапшып киргизилген айдан кийин, (Кыргыз Республикасына кайра тапшып киргизүү менен) айдын 25 нен кечиктирбестен жер казынасын пайдалануу боюнча ыйгарым укуктуу орган тарабынан берилет.

УКБ Начальник
Э.Т. Муканов

«15» 01 2020-ж.

Тората

Э.К. Осмонбетов

«___» _____ 2020-ж.

18. Ушул Тартиптин 16-п. каралгандай жер казынасын пайдалануу боюнча ыйгарым укуктуу орган документтерди кароонун жыйынтыктары боюнча арыз ээсине 7 жумуш күндүн ичинде берет:

1) Кыргыз Республикасынын аймагынан үчүнчү өлкөлөргө - сырьелук товардын саны жана андагы баалуу металлдардын курамы жөнүндө маалыматтарды камтыган эксперттик корутундулар, Кыргыз Республикасынын аймагында бул сырьелук товарды кайра иштетүү же аны ташып чыгаруу мүмкүндүгү/мүмкүнсүз сырьелук товарлар чыгарылып жатса. Эксперттик корутунду Кыргыз Республикасынын салык мызамдарына ылайык лицензияга берүү ошондой эле, салык органына салык төлөмдөрүн эсептөө үчүн берилет,

2) Кыргыз Республикасынын аймагынан сырьелук товарлар ЕАЭБ мүчө-мамлекеттерине андан ары ишке ашыруу үчүн ташып чыгарылса – сырьелук товардын саны жана анын курамындагы пайдалуу казылып алынуучу кендер саны жөнүндө маалыматы менен чыгарылуучу сырьелук товарды эсепке коюу тууралуу кат.

19. Жер казынасын пайдалануу боюнча ыйгарым укуктуу орган арыз берүүчүгө корутунду чыгаруу максатында, жыл сайын келерки жылдын 31-январына чейин сырьелук товарды кайра иштеткен ишканаларга сурамжылоо жиберүү аркылуу кайра иштетүүгө мүмкүнчүлүк бар же жок экендигин аныктайт.

20. Эсепке алуу процессинен өтүү үчүн ушул тартиптин 21-п. каралгандан тышкары учурада, арыз берүүчү жер казынасы боюнча ыйгарым укуктуу органга төмөнкү документтерди ташырат:

- сырьелук товар өндүрүлгөн кен байлыктары иштеп чыгуу максатында жер казынасын пайдаланууга укугу бар экенин тастыктаган документтин көчүрмөсүн;

- сыртка ташып чыгарылуучу сырьелук товарга карата менчик укугун тастыктаган документтин көчүрмөсүн (сырьелук товарды башка бирөөдөн сатып алгандар үчүн);

- тышкы соода контрактынын/келишимдин көчүрмөсүн;

- Тандоо актысын жана инспекциялык компаниянын сыноосунун протоколун;

УКБ Начальник
Э.Т. Муканов «15» 01 2020-ж
Тората
Э.К. Осмонбетов «___» _____ 2020-ж.

- сырьёдук товарды сыртка ташып чыгаруу боюнча экономикалык

маалыматтарын.

22. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн иштегин алма шарттарында рудаларды ташып чыгаруу учурунда (Кыргыз Республикасына кайра ташып киргизүү менен) арыз берүүчү эсепке алуу процессинен өтүү үчүн баалуу металлдарды эсепке алуу боюнча ыйгарым укуктуу органга төмөнкүдөй документтерди тапшырат:

- сырьёдук товардын аталышын, ченем бирдигининдети саны көрсөтүлгөн кат-билдирмени;

- сыртка ташып чыгарылуучу сырьёдук товар өндүрүлгөн кен байлыкты иштеп чыгуу максатында жер казынасын пайдаланууга укугу бар экенин тастыктатан документтин көчүрмөсүн;

- сыртка ташып чыгарылуучу сырьёдук товарга карата менчик укугун тастыктатан документтин көчүрмөсүн (сырьёдук товарды башка бирөөдөн сатып алгандар үчүн);

- тышкы соода контрактынын/келишимдин көчүрмөсүн;

- Таңдоо актысын жана инспекциялык компаниянын сыноосунун протоколун;

- сырьёдук товарды сыртка ташып чыгаруу боюнча экономикалык маалыматтарын.

Ушул пункт менен каралуучу документтердин тизмеси, иштетип алма шарттарында рудалар ташып киргизилген айдан кийин, (Кыргыз Республикасына кайра ташып киргизүү менен) айдын 25 нен кечиктирбестен жер казынасын пайдалануу боюнча ыйгарым укуктуу орган тарабынан берилет.

22. Мүчө-мамлекеттерге же үчүнчү өлкөлөргө - сырьёдук товарлар ташып чыгарылса, ушул тартиптин 21-п. каралгандай, документтерди кароонун жыйынтыктары боюнча баалуу металлдарды эсеп алуу боюнча ыйгарым укуктуу орган 10 жумуш күндүн ичинде арыз ээине сырьёдук товарларда камтылган баалуу металлдарды эсепке алуу металлдарды эсепке алуу боюнча экспертизалык корутундусун берет.

23. Эсепке алуу боюнча экспертизанын корутундусунда бүтүмдүн мүнөзү, укуктук негиздери, баштапкы сырьенун көлөмү жана анда камтылган баалуу металлдар, республикалык бюджетке чегерүүлөр, ал эми сырьёдук товарды үчүнчү өлкөгө чыгарган учурда сырьёдук товарды сыртка ташып

УКБ Начальник
Э.Т. Муканов

«15» 01 2020-ж

Тората

Э.К. Осмонбетов

«___» _____ 2020-ж.

чыгаруунун экономикалык максатка ылайыктуулугу же ылайыксыздыгы

туурауу маалыматтар камтылат.

24. Эсепке алуу боюнча экспортчулардын корутундусу баалуу металлдарды эсепке алуу арыз берүүчүгө берилет, ал эми сырьёдук товарды үчүнчү өлкөлөргө чыгаруу учурунда лицензиялоочу органга берүү үчүн тапшырылат.

25. Сырьёдук товарлар үчүнчү мамлекеттерге ташып чыгарылса, экспорттук көзөмөлдүк жол-жобосунан өткөндөн кийин арыз ээси сырьёдук товарларды экспортту лицензиялоо жол-жобосунан өтүү үчүн лицензиярга кайрылат.

3. Кыргыз Республикасынын аймагына сырьёдук товарларды ташып киргизүүнүн тартиби

26. Кыргыз Республикасынын аймагына сырьёдук товарларды ташып киргизүү үчүн арыз берүүчү баалуу металлдар менен операцияларды жүргүзүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын мындайча баалуу металлдар менен операция жүргүзүү жөнүндө металлдарды эсепке алуу боюнча ыңгайым уруксуз металлдар менен операция жүргүзүү жөнүндө юридикалык жана жеке ишкерлердин атайын эсебине турууга милдеттүү.

27. Арыз берүүчү сырьёдук товарларды өлкөгө ташып киргизгенден кийин баалуу металлдарды эсепке алуу максатында, Кыргыз Республикасынын баалуу металлдар менен операция жүргүзүү жөнүндө мындайча баалуу металлдарды эсепке алуу боюнча ыңгайым уруксуз мамлекеттик органга отчет берет. Мында, эсептик контролдоодон өтүү шарты милдеттүү болуп саналбайт.

28. Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизилген сырьёдук товарлар менен аңдан ары операция жүргүзүүгө бул Тартиптин 26-жана 27-пунктарында каралган шарттар аткарылган учурда жол берилет.

УКБ Начальники
Э.Т. Муканов
«15» 04 2020-ж

Тората
Э.К. Осмонбетов
«___» _____ 2020-ж.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ЭНЕРГЕТИКИ
И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

УТВЕРЖДАЮ

**Заместитель председателя
Государственного комитета
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики**
Ибраев К.Э.



« _____ » _____ 2020 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и
ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и
отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие
извлекаемые металлы»

**Приказ Государственного комитета промышленности, энергетики и
недропользования Кыргызской Республики от 9 января 2020 года №
01-7/4**

1. Турдукожоева П.К.



(подпись)

2. Салбаров А.К.



(подпись)

3. Турсумбаева Н.Ж.



(подпись)

4. Шаршембиева Д.Н.

(подпись)

5. Бутабаева А.

(подпись)

(подпись)

6. Токтомамбетов С. А.

(подпись)

7. Балыбаева А.

Абдрахманов Э.Т.

(подпись)

8. Салиева М.А.

(подпись)

9. Ибакова К.

(подпись)

10. Джыбыкеева А.

(подпись)

11. Таштемиров И.

(подпись)

Контактные данные ответственного лица:

П.К.Турдукожоева Тел.: 904040 (1051)

E-mail: pery0808@mail.ru

Объем: 18 стр.

1. Проблемы и основания для государственного вмешательства:

1) отсутствие полномочий государства по обеспечению контроля результатов исследований проб для исключения рисков искажения содержания драгоценных металлов в сырьевых товарах

Минерально-сырьевые ресурсы недр являются бесценным богатством Кыргызской Республики и целенаправленное их развитие и динамичное функционирование горнодобывающего комплекса, является одной из приоритетных отраслей экономики страны. Рациональное использование природных ресурсов в Кыргызской Республике является приоритетным направлением и очень значимо для государства и населения.

За последние 5 лет на территории Кыргызской Республики начали разрабатываться новые месторождения, такие как Джамгыр, Иштамберды, Караказык, Бозымчак, Талды-Булак Левобережный.

К извлечению металлов из руд, принимая во внимание их минералогический состав, применяются стандартные виды обогащения. На ранее вовлеченных в эксплуатацию отечественных месторождениях после переработки руд на золотоизвлекательных фабриках конечным продуктом являлся сплав Доре.

На новых осваиваемых месторождениях сложностью получения конечного продукта сплава Доре являются упорные руды, которые подвергаются сложным методам обогащения и конечным продуктом при переработке их на обогатительных фабриках является золотосодержащие концентраты, которые в дальнейшем необходимо перерабатывать на металлургических фабриках и заводах.

В связи с отсутствием на территории Кыргызской Республики металлургических фабрик и заводов недропользователи вывозят для дальнейшей переработки и/или реализации золотосодержащие руды и концентраты за пределы нашей республики. В настоящее время на отдельных месторождениях недропользователями осуществляется строительство золотоизвлекательных фабрик по технологии доведения конечного продукта до сплава Доре.

В целях осуществления контроля за вывозом золотосодержащих концентратов за территорию Кыргызской Республики, в 2017 году Правительством Кыргызской Республики было принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О некоторых вопросах ведения операций с сырьевыми товарами содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы».

Основное условие, которое было введено указанным постановлением, это проведение учетного контроля при вывозе золотосодержащих концентратов. Для проведения учетного контроля было введено понятие процесса классификации, позволяющее произвести оценку вывозимого сырьевого товара, а именно определить количество металла, содержащегося в сырьевом товаре.

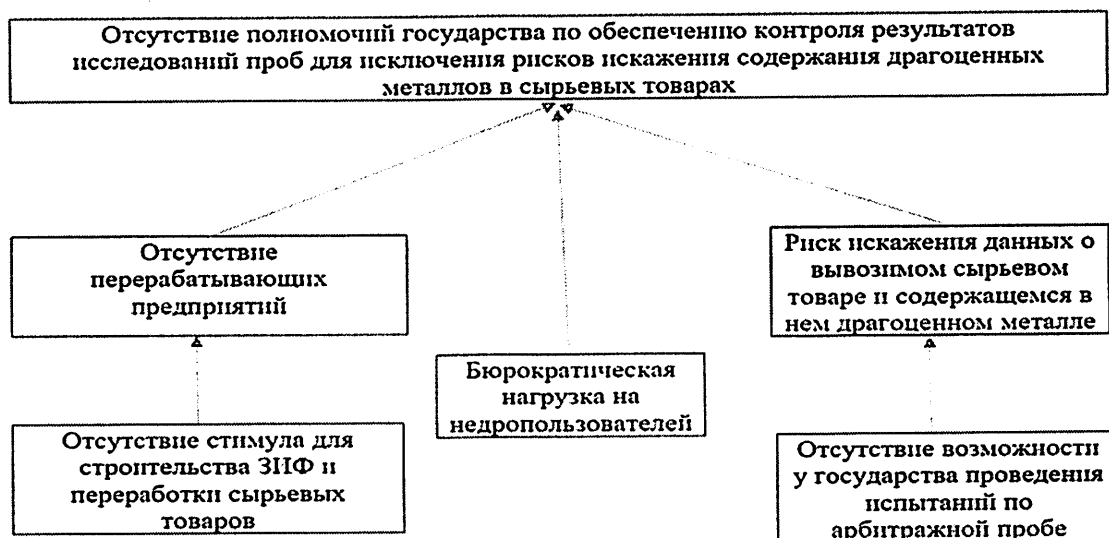
Действие данного постановления направлено на вывоз сырьевых товаров в другие страны. При этом нет разграничения на вывоз сырья с целью продажи или переработки. Вместе с тем, с учетом требований законодательства ЕАЭС и международной практики, возникает необходимость наряду с предусмотренным порядком на вывоз сырьевых товаров в другие страны в целях экспорта, предусмотреть меры регулирования в случаях вывоза на давальческих условиях в страны ЕАЭС, в том числе, вне таможенной территории ЕАЭС (в третьи страны) на переработку (толлинг).

На сегодняшний день, некоторые предприятия уже начинают вывозить сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы, на условиях возврата переработанного товара.

В целях приобретения аффинированных драгоценных металлов, государство должно стимулировать недропользователей вывозить сырьевые товары на условиях обратного ввоза продуктов переработки (не для продажи), то есть аффинированных драгоценных металлов для того, чтобы государство могло реализовывать свои права преимущественной покупки.

Вместе с этим, в части отбора и анализа образцов сырьевых товаров определения содержания драгоценного металла проводят два различных этапа. Первым этапом является отбор представительной пробы, после чего вторым этапом проводится анализ проб, то есть испытания. При этом имеется риск искажения данных о содержании металла в сырьевом товаре, ввиду отсутствия у государства возможности осуществлять контрольные проверки отобранных образцов.

Дерево проблем



2. Масштаб проблемы

В экономическом измерении:

Приоритетное направление в развитии горнодобывающей отрасли принадлежит добыче золота.

На сегодняшний день основной объем добычи золотосодержащей руды осуществляется на месторождении Кумтор.

Следует отметить, что разработка месторождения Кумтор имеет весомый вклад в экономику страны. При этом необходимо учитывать и тот факт, что на данном месторождении запасы истощаются, что в перспективе приведет к упадку доли вклада месторождения Кумтор в экономику Кыргызской Республики.

Кроме месторождения Кумтор, на территории КР разрабатывают 9 месторождений коренного золота - Макмал, Солтон-Сары, Тереккан, Иштамберды, Джамгыр, Караказык, Бозымчак, Куран-Джайлоо и Талды-Булак Левобережный.

0	Наименование компаний	количество концентрата или руды, т (Сухой вес)	количество Au, кг	количество Ag, кг	количество Cu, тн	страны вывоза
Сведения по вывозу золотосодержащего концентрата за 2017 год						
1	ЗАО «ТК Гео Ресурс»	2517.832	87.144	148.371	0	КНР/РК
2	ОсОО ГИК Кайди	2393.015	251.843	1299.714	356.050	КНР
3	ОсОО Эти Бакыр Терексай	1070.441	27.261	61.529	2.538	Турция
4	ОсОО "Казминералз Бозымчак"	35313.596	1423.34	8892.95	8402.964	РК
5	ОсОО Фул Голд Майнинг	4021.93	230.497	44.847	0	КНР
6	ОсОО "Куранды девелопинг"	82.5	4.48	7.672		КНР
7	ОсОО "Алтынкен"	7165.313	996.4201	972.984	300.886	КНР/РК
	итого	52564.627	3020.985 1	11428.06 7	9062.438	
Сведения по вывозу руды с возвратом металла в Кыргызстан						
7	ОсОО "Вертекс Голд Компани" за 2017 год	81224.4	666.6	247.2		РК
Сведения по вывозу золотосодержащего концентрата за 2018 года						
1	ЗАО «ТК Гео Ресурс»	1129.109	36.119	126.468	0	РК/КНР

2	ОсОО Вертекс Голд Компани	2559.022	80.355	287.948	0	КНР
3	ОсОО Эти Бакыр Терексай	8390.267	244.8939	529.2954	22.607	Турция
4	ОсОО ГИК Кайди	4175.417	311.4084	1665.07	512.202	КНР
5	ОсОО Фул Голд Майнинг	337.202	27.391	7.17	0	КНР
6	ОсОО "Куранды девелопинг	52.008	3.011	0	0	КНР
7	ОсОО Неон Майнинг	9.402	1.501	0.582	0.1053	КНР
8	ОсОО "Алтынкен"	20382.68	3109.463	2858.081	1398.887	РК/КНР
9	ОсОО "Казминералз Бозымчак"	34108.31	1355.406	8219.232	7916.811	РК
	итого	71143.417	5169.548 3	13693.84 64	9850.612 3	

Сведения по вывозу руды с возвратом металла в Кыргызстан

7	ОсОО "Вертекс Голд Компани" за 2018 год	79,407	594.91			РК
---	---	---------------	--------	--	--	----

Сведения по вывозу золотосодержащего концентрата за 2019 года (январь-ноябрь)

1	ЗАО «ТК Гео Ресурс»	0	0	0	0	РК/КНР
2	ОсОО Вертекс Голд Компани	3152.6831	109.287	563.497	289.428	КНР
3	ОсОО Эти Бакыр Терексай	5151.948	206.904	409.568	15.7469	Турция
4	ОсОО ГИК Кайди	4008.717	280.15	1055.924	296.574	КНР
5	ОсОО Фул Голд Майнинг	4097.979	191.034	104.834	0	КНР
6	ОсОО "Куранды девелопинг	0	0	0	0	КНР
7	ОсОО Неон Майнинг	0	0	0	0	КНР
8	ОсОО "Алтынкен"	16789.45	2884.182	2559.799	831.27	РК/КНР
9	ОсОО "Казминералз Бозымчак"	25346.069	1118.421	7191.232	5953.131	РК
10	ОсОО "Кичи- Чаарат"	4556.827	74.31	353.38	891.76	КНР
	итого	63103.6731	4864.288	12238.23 4	8277.909 9	

Сведения по вывозу <i>руды</i> с возвратом металла в Кыргызстан за 2019 года (январь-октябрь)						
		СМТ	Металл в кг. в руде	Металл в кг. Извл.		
	ОсОО "Вертекс Голд Компани" за 2019 год	111525.8	757.87	697.22		

В отношении выпуска товарной продукции в виде сплава Доре, 76 % приходится на ЗАО «Кумтор Голд Компани», ОАО «Кыргызалтын. Остальные 24 % приходятся выпуск продукции в виде золотосодержащего концентрата », ОсОО «Алтынкен», ОсОО «Каз Минералз Бозымчак, ОсОО «Фулл Голд Майнинг» и ОсОО «Вертекс Голд Компани» и др.

Также, на территории КР разрабатываются россыпные месторождения. Добыча золота из россыпей проводится на месторождениях - Сулу-Тегерек, Куру-Тегерек, Кара-Тюбе, Бузук, Верхний Карабулак, Баймак, Нижний Чандалаш, Акташ, Алтын-Булак, Кумбельташ.

В социальном измерении:

Согласно Конституции Кыргызской Республики, земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства.

В свою очередь, деятельность золотодобывающих компаний подразумевает собой создание рабочих мест, что влияет на социальное развитие местного сообщества.

Ниже приведена таблица в разрезе по компаниям, где указана информация по количеству работников, в основном являющиеся местными жителями, на территории которой расположен объект месторождения.

Сведения о количестве работников компаний, вывозящих золотосодержащие руды/концентраты

Компания	Количество работников
ОсОО «Алтынкен»	1 060
ОсОО «Вертекс Голд Компани»	460
ЗАО «KAZ Minerals Bozymchak»	1 192
Итого:	2 712

В территориальном измерении:

Следует отметить, что месторождения полезных ископаемых располагаются в различных областях Кыргызской Республики и вопрос перемещения золотосодержащей руды или концентрата в государствах-членах Евразийского экономического союза, также вопрос обратного завоза продуктов их переработки является актуальной на всей территории республики.

Во временном измерении:

Вывоз сырьевых товаров (золотосодержащей руды/концентрата) без надлежащего учетного контроля содержания в них драгоценных металлов, а также неотрегулированность механизма обратного завоза продуктов переработки сырьевых товаров в среднесрочной перспективе может привести к:

- непополнению золото-валютного резерва;
- социальной напряженности, в части вывоза «кыргызского золота».

3. Международный опыт

Инспекторские компании в международной практике существуют уже более ста лет. Они следят за товарами в процессе их перемещения от продавца к покупателю в соответствии с «Правилами привлечения третьей стороны», которые выработали участники международной торговли. Эти Правила сформулированы в Соглашении в рамках всемирной торговой организации (ВТО). Деятельность инспекторских компаний построена на безукоризненной репутации, независимости, беспристрастности и достоверности.

Для координации деятельности инспекционных органов в 1982 году была создана Международная Федерация Инспекционных Агентств (IFIA), главной целью которой является совершенствование методов, стандартов, правил безопасности и процедур осуществления инспекций.

Для вступления в Федерацию необходимо являться членом Международной федерации инспекторских агентств, которое придерживается строгих стандартов качества: аккредитация по стандарту ИСО/МЭК 17025: 2017 и сертификация ИСО/МЭК 9001: 2015 занимающееся проведением отбора образцов сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы и испытанием отобранных образцов.

Деятельность инспекционных компаний регулируется соответствующими директивами IFIA. Данные директивы предназначены для того, чтобы описать рабочие процедуры и профессиональные стандарты, используемые компаниями – членами международной федерации инспекционных агентств (IFIA) при предоставлении своих услуг.

Россия

В 2013 году в России на законодательном уровне был утвержден стандарт 17020-2012. Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции. Указанный стандарт был разработан с целью повышения доверия к органам инспекции. Органы инспекции проводят оценки от имени частных клиентов, своих головных организаций или официальных властей с целью предоставления им информации о соответствии проверяемых объектов регламентам, стандартам, техническим требованиям, схемам инспекции или условиям контрактов. Параметры инспекции могут включать количество, качество, безопасность, соответствие назначению, непрерывное выполнение требований к безопасности установок или систем в процессе эксплуатации. Настоящий национальный стандарт гармонизирует общие требования, которым должны соответствовать эти органы, для того чтобы их услуги были приняты заказчиками и органами надзора.

Указанный стандарт включает требования по беспристрастности и независимости, требования к персоналу, техническим средствам и оборудованию, методы и процедуры инспекции, др.

Казахстан

3. Цели регулирования

Индикаторы достижения целей.

Качественные индикаторы достижения цели:

- соответствие инспекционных компаний зарегистрированных на территории Кыргызской Республики, стандартам Международной федерации инспекторских агентств, которые придерживается строгих стандартов качества: аккредитация по стандарту ИСО/МЭК 17025: 2017 и сертификация ИСО/МЭК 9001: 2015 занимающееся проведением отбора образцов сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы и испытанием отобранных образцов;
- снижение бюрократической нагрузки.

Количественные индикаторы достижения цели:

- контроль за содержанием вывозимых руд и концентратов драгоценных и цветных металлов.

4. Варианты регулирования.

1) Оставить «все как есть».

2) Принятие проекта Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы.

4.1. Вариант регулирования «оставить все как есть».

Практика показала, что регулирование отношений, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами требует дальнейшего совершенствования и устранения существующих пробелов. На сегодняшний день выявлены факторы, указывающие на несовершенство законодательства недропользования, что в свою очередь приводит к отрицательной тенденции развития в сфере недропользования.

Таким образом, вариант развития событий «оставить все как есть» приведет к тому, что положение в сфере недропользования не будет прогрессировать, а также государство не будет в полном объеме обеспечивать контрольные функции по учету содержания драгоценных металлов в сырьевых товарах.

Перечень выгод и затрат варианта № 1

	Горнодобывающие предприятия	Государство	Баллы по 5 бальной шкале
Выгоды (позитивные последствия)			
Обеспечение достоверности в содержании металла	2	1	3
Исключение аффилированности и обеспечение функцией по проведению арбитражной (спорной) пробы государством	1	1	1
Итого выгоды:			5
Затраты (негативные последствия)			
Занижение металла в сырьевых товарах	3	5	8
Невозможность обеспечить контрольную проверку проб на содержание драгоценных металлов государством	3	5	8
Итого затраты:			16
Стоимость варианта			-11 баллов

4.2. Вариант регулирования - принятие проекта Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы

4.2.1. Способ регулирования

Настоящий проект является новой редакцией Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы предлагается ввести разграничения по части вывоза сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы на условиях обратного ввоза продуктов переработки, переработки их вне таможенной территории Евразийского союза, а также вывоза данных сырьевых товаров с целью их реализации в странах Союза и в третьих странах.

Следует отметить, что на практике имеется проблема по учету цветных и черных металлов в сырьевом товаре. При этом, имеются риски вывоза руды и концентратов, с содержанием драгоценных металлов без учета и государственного контроля, под видом руды и концентратов бесконтрольно могут экспортироваться цветные и черные металлы.

Таким образом, во избежание бесконтрольного вывоза руд и концентратов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы, по инициативе Министерства экономики Кыргызской Республики, Порядком предусматривается организация проведения учета драгоценных металлов, цветных, черных металлов, а также руды и концентратов, отходов, с содержанием драгоценных, цветных, черных металлов, при экспорте с территории Кыргызской Республики, а также при вывозе в условиях переработки давальческого сырья.

Данная норма необходима и для того, что на сегодняшний день вводятся новые месторождения цветных и черных металлов, учет и контроль экспорта которых будет производиться данным Порядком.

Помимо этого, в Порядок были включены нормы, направленные на решение следующих моментов:

- запрет на привлечение инспекционных компаний, аффилированных с заявителем;
- введение срока хранения экземпляров проб для возможности проведения повторных испытаний, в случае возникновения вопросов в содержании количества полезных ископаемых в вывозимом сырьевом товаре.
- предоставление 1 экземпляра проб на хранение в Центральную лабораторию Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики для контрольного учета.

Также, нормы настоящего проекта были приведены в соответствие с нормами по вывозу сырьевых товаров с странах-членов ЕАЭС. В части предоставления соответствующих документов для прохождения процесса учета *в случаях вывоза руды на давальческих условиях* в страны ЕАЭС (с обратным ввозом в Кыргызскую Республику), заявитель представляет в уполномоченный орган по недропользованию письмо-уведомление с указанием наименования сырьевого товара, его количества в единицах

измерения; копия документа, подтверждающего право пользования недрами с целью разработки месторождения полезного ископаемого, с которого осуществлена добыча вывозимого сырьевого товара; копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары); акт по отбору и протокол испытания инспекционной компании. копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары); копия внешнеторгового контракта/договора; экономические данные по вывозу сырьевых товаров.

Однако, срок предоставления данных документов установлен не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была вывезена руда на давальческих условиях (с обратным ввозом в КР).

Также проектом устанавливается норма, что инспекционная компания может при необходимости привлекать и составлять договор с субподрядчиком на проведение какой-либо части инспекции, она должна гарантировать и при необходимости продемонстрировать, что ее субподрядчик компетентен в осуществлении деятельности в данном вопросе.

Следует отметить, что полный запрет на вывоз сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы будет отрицательно влиять на горнодобывающую отрасль, так как не все типы сырья способны перерабатываться на территории Кыргызской Республики. В итоге получится так, что некоторые недропользователи, ввиду отсутствия перерабатывающих мощностей будут закрываться, а закрытия предприятий приведут к спаду в экономике страны.

4.2.2. Регулятивное воздействие

В целом, деятельность в данном направлении должна иметь комплексный характер и в случае ее правильной реализации данный механизм приведет к улучшению контроля со стороны государства.

Государство должно внедрять новые механизмы, что будет способствовать исключению рисков занижения содержания драгоценных металлов в вывозимых сырьевых товарах и обеспечению надлежащему учетному контролю со стороны государства.

Введение данной меры будет способствовать:

Государство

- усилению учетного контроля;
- более точным данным при ведении учета операций с драгоценными металлами.

Субъекты предпринимательства

- обеспечение надлежащего проведения инспекторских и исследовательских работ;
- снижение бюрократической нагрузки при вывозе сырья на давальческих условиях / толлинговые операции с сохранением требований по прохождению учетного контроля.

Физические лица

- мультипликативному эффекту через экономический рост, сокращение бюджетного дефицита, увеличением заработной платы, повышением уровня жизни и т.д.

Уровень достижения поставленных целей оценивается согласно количественным и качественным индикаторам установленным в пункте “3. Цели регулирования” настоящего анализа.

Индикаторы достижения цели варианта №2

№	Наименование	Да – 1 балл	Нет – 0 баллов
1.	Повышение требований к инспекционным компаниям	Да	
2.	Введение контрольного испытания представителей (арбитражная проба) Центральной лабораторией ГКПН	Да	
3.	Запрет на аффилированность и установление сроков хранения представительных проб	Да	
Итого:		3 балла	

4.2.3. Реализационные риски

В процессе принятия Порядке вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы рисков в реализации данного нормативно правового акта не выявлено.

4.2.4. Правовой анализ

Согласно статье 2 Закона Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», одним из основных принципов пересмотра и оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности является непрерывность процесса оптимизации нормативной правовой базы регулирования деятельности в сфере разработки исполнения нормативных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности, прозрачности и стабильности при государственного регулирования: предпринимательской деятельности. Предлагаемый проект решения Правительства Кыргызской Республики отвечает требованиям законодательства Кыргызской Республики, не имеет противоречий другим нормативными правовыми актами, не противоречит действующему законодательству Кыргызской Республики и международному праву и отвечает реалиям нынешнего времени.

4.2.5. Экономический анализ

Проект Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы не потребует прямых и косвенных затрат из средств государственного бюджета.

Прямая выгода от введения вышеобозначенного проекта состоит в увеличении налоговых поступлений в государственный бюджет от предприятий горнодобывающей промышленности, путем выведения деятельности компаний из теневой экономики, осуществляющих свою деятельность путем предоставления недостоверной информации.

В случае занижения показателя «Gt» (среднее содержание золота в тонне руды), налогоплательщик «I» искусственно занизил бы налоговую базу, соответственно и занизились бы и налоговые выплаты.

Данный пример указывает на ущерб государству в виде недополученных налогов.

Перечень выгоды и затрат варианта № 2

Выгоды (позитивные последствия)			
Горнодобывающие предприятия	Государство	Баллы по 5-балльной шкале	
Обеспечение достоверности содержания металла	5	5	10
	Исключение аффилированности и обеспечение функцией по арбитражной (спорной) пробы государством	5	10
	Усиление требований к инспекционным компаниям		
Итого выгоды: 20			
Затраты (негативные последствия)			
Занижение металла в сырьевых товарах	3	3	6
Невозможность обеспечить контрольную проверку проб на содержание драгоценных металлов	2	2	4

государством			
Увеличение времени и затрат для компаний по определению средних содержаний металлов в концентрате			
Итого затраты:			16
Стоимость варианта			10 баллов

4.2.6. Общественное обсуждение

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проект нормативного правового акта размещен на сайте Аппарата Правительства Кыргызской Республики - www.gov.kg

В целях проведения общественных слушаний неоднократно проводились совещания при участии экспертов в горнодобывающей отрасли, а также сторон, чьи интересы непосредственно затрагивает данный нормативный правовой акт.

5. Рекомендуемое регулирование

Вариант № 1.

Выгоды (позитивные последствия) данного варианта для государства отсутствуют. Для предпринимателей в сфере горнодобывающей промышленности осуществляющих вывоз концентратов выгоды выражаются в более оперативном определении средних содержаний благородных металлов.

Затратами (негативные последствия) являются:

- расхождения отдельных норм законодательства Кыргызской Республики с отдельными нормами Евразийского экономического союза;
- неполноценный учет вывозимых драгоценных металлов в государства-члены Евразийского экономического союза;

Стоимость варианта отрицательная и составляет минус 11 баллов.

Вариант № 2.

Уровень достижения поставленных целей по 3 индикаторам составляет 3 балла, то есть у данного варианта максимальное достижение целей регулирования.

Чтобы предотвратить достижения определенных Договоренностей между клиентом и продавцом, то Правительство страны для устранения коррупционных рисков не позволяет выполнять анализы в различных лабораториях. Выгодами (позитивные последствия) данного варианта является, то что государство качественно усиливает учетный контроль над вывозимым сырьем, содержащего в своем составе золото..

Затраты (негативные последствия) в данном варианте отсутствуют. В итоге стоимость варианта составляет 10 баллов.

Выводы:

Таким образом, проанализировав три варианта, приходим к выводу о том, что для достижения баланса интересов государства и бизнеса, необходимо принять новую редакцию порядка вывоза сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, что предусматривается вторым вариантом регулирования.

Сравнение индикаторов достижения целей

Индикаторы	Вариант 1	Вариант 2
Повышение требований к инспекционным компаниям	Нет	Да
Введение контроля испытаний драгоценных проб (абстрактная проба) Центральной лабораторией ГКИПН	Нет	Да
Запрет на аффилированность и установление сроков хранения представительных проб	Нет	Да
Проведение испытаний экземпляров отобранных образцов в собственной лаборатории или у субподрядчика компетентного в осуществлении деятельности в данном вопросе	Нет	Да

4.2.6 Общественное обсуждение

В соответствии с требованиями статьи 22 Закона Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики драгоценные металлы и концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы» проект нормативного правового акта размещен на сайте Аппарата Правительства Кыргызской Республики - www.gov.kg. В целях проведения общественных слушаний неоднократно проводились совещания при участии экспертов в горнодобывающей отрасли, а также сторон, чьи интересы непосредственно затрагивает данный нормативный правовой акт.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы»

1. Цель и задачи

Целью и задачей данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики является усиление контроля за содержанием драгоценных металлов при вывозе сырьевых товаров.

2. Описательная часть

Настоящий проект является новой редакцией Порядка вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы предлагается ввести разграничения по части вывоза сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы на условиях обратного ввоза продуктов переработки, переработки их вне таможенной территории Евразийского союза, а также вывоза данных сырьевых товаров с целью их реализации в странах Союза и в третьих странах.

Следует отметить, что на практике имеется проблема по учету цветных и черных металлов в сырьевом товаре. При этом, имеются риски вывоза руды и концентратов, с содержанием драгоценных металлов без учета и государственного контроля, под видом руды и концентратов бесконтрольно могут экспортироваться цветные и черные металлы.

Таким образом, во избежание бесконтрольного вывоза руд и концентратов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы, по инициативе Министерства экономики Кыргызской Республики, Порядком предусматривается организация проведения учета драгоценных металлов, цветных, черных металлов, а также руды и концентратов, отходов, с содержанием драгоценных, цветных, черных металлов, при экспорте с территории Кыргызской Республики, а также при вывозе в условиях переработки давальческого сырья.

Данная норма необходима и для того, что на сегодняшний день вводятся новые месторождения цветных и черных металлов, учет и контроль экспорта которых будет производиться данным Порядком.

Помимо этого, в Порядок были включены нормы, направленные на решение следующих моментов:

- запрет на привлечение инспекционных компаний, аффилированных с заявителем;
- введение срока хранения экземпляров проб для возможности проведения повторных испытаний, в случае возникновения вопросов в содержании количества полезных ископаемых в вывозимом сырьевом товаре.
- предоставление 1 экземпляра проб на хранение в Центральную лабораторию Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики для контрольного учета.

Также, нормы настоящего проекта были приведены в соответствие с нормами по вывозу сырьевых товаров с странах-членов ЕАЭС. В части предоставления соответствующих документов для прохождения процесса учета *в случаях вывоза руды на давальческих условиях* в страны ЕАЭС (с обратным ввозом в Кыргызскую Республику), заявитель представляет в уполномоченный орган по недропользованию письмо-уведомление с указанием наименования сырьевого товара, его количества в единицах измерения; копия документа, подтверждающего право пользования недрами с целью разработки месторождения полезного ископаемого, с которого осуществлена добыча вывозимого сырьевого товара; копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары); акт по отбору и протокол испытания инспекционной компании. копия документа, подтверждающего право собственности на вывозимые сырьевые товары (для лиц, которые приобрели сырьевые товары); копия внешнеторгового контракта/договора; экономические данные по вывозу сырьевых товаров.

Однако, срок предоставления данных документов установлен не позднее 25 числа месяца, следующего за месяцем, в котором была вывезена руда на давальческих условиях (с обратным ввозом в КР).

Также проектом устанавливается норма, что инспекционная компания может при необходимости привлекать и составлять договор с субподрядчиком на проведение какой-либо части инспекции, она должна гарантировать и при необходимости продемонстрировать, что ее субподрядчик компетентен в осуществлении деятельности в данном вопросе.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект был размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики от «___» _____ 2019 года.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

В соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» будет проведен анализ регулятивного воздействия.

Председатель

Э.К.Осмонбетов

«Баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган руданы, концентраттарды жана калдыктарды Кыргыз Республикасынын аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн тартибин бекитүү жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтом долбооруна

НЕГИЗДЕМЕ - МААЛЫМАКАТ

1. Максат жана милдеттер

Ушул Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтом долбоорунун максаты жана милдети болуп сырьелук товарларды ташып чыгарууда баалуу металлдардын камтылганынын көзөмөлүн күчөтүү саналат.

2. Сыпаттама бөлүгү

Ушул долбоор баалуу металлдарды жана кошо иргелип алынуучу металлдарды камтыган руданы, концентраттарды жана калдыктарды Кыргыз Республикасынын аймагынан ташып чыгаруунун жана Кыргыз Республикасынын аймагына ташып киргизүүнүн тартибинин жаны редакциясы менен баалуу металлдар камтылган сырьелук товарларды атышп чыгаруу бөлүгүнө кайра иштелиген товарларды, Евразиялык бирикменин бажылык аймагынан твшкарыда кайра иштелиген ошондой эле, Бирикме өлкөлөрүндө жана үчүнчү өлкөлөрдө иштетүү максатында сырьелук товарларды ташып чыгарууга чектөөлөрдү киргизүү сунушталат. Андан тышкары, Тартипке төмөндөгү жагдайларды чечүүгө багытталган ченемдер киргизилген:

- арыз берүүчү менен бириккен инспекциялык компанияны тартууга туюу салуу;

- Ташып чыгарылуучу сырьелук товарларды пайдалуу казылып алынуучу кендин курамы боюнча маселелер пайда болсо, кайрадан сыноо жүргүзүү мүмкүндүгү үчүн үлгүлөрдүн нускаларына сактоону киргизүү;

- үлгүнүн бир нускасын Кыргыз Республикасынын Өнөр жай, энергетика жана жер казынасын пайдалануу мамлекеттик комитетинин борбордук лабораториясына контролдук эсеп үчүн сактоого калтыруу.

Ошондой эле, ушул долбоордун ченемдери ЕАЭБ мүчө-өлкөлөрүнүн сырьелук товарларын ташып чыгаруу боюнча ченемдерине шайкештикке келирилген. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн иштелип алма шарттарында рудаларды ташып чыгаруу учурунда документтерди берүү үчүн жол-жоболордон өтүү бөлүгүнө (Кыргыз Республикасына кайра ташып киргизүү менен) арыз берүүчү эсепке алуу процессинен өтүү үчүн баалуу металлдарды эсепке алуу боюнча ыйгарым укуктуу органга төмөнкүдөй документтерди тапшырат, сырьелук товардын аталышын, ченем бирдигиндеги саны

көрсөтүлгөн кат-билдирмени; сыртка ташып чыгарылуучу сырьелук товар өндүрүлгөн кен байлыкты иштеп чыгуу максатында жер казынасын пайдаланууга укугу бар экенин тастыктаган документтин көчүрмөсүн; сыртка ташып чыгарылуучу сырьелук товарга карата менчик укугун тастыктаган документтин көчүрмөсүн (сырьелук товарды башка бирөөдөн сатып алгандар үчүн); тышкы соода контрактынын/келишимдин көчүрмөсүн; сырьелук товарды сыртка ташып чыгаруу боюнча экономикалык маалыматтарын.

Бирок, иштетип алма шарттарында рудалар ташып чыгарылган айдан кийин, (Кыргыз Республикасына кайра ташып киргизүү менен) айдын 25 нен кечиктирбестен документтердин маалыматын берүү белгиленген.

Ошондой эле, долбоор менен бекитилүүчү ченем инспекциялык компания субподрядчик менен кандайдыр – бир инспекциянын бөлүгүнө келишим түзүшсө, ал кепилдик бериши керек жана зарылдыкка жараша ошол маселе боюнча иш алып барууда анын субподрядчиктиги компетенттүүлүгү тууралуу демонстрациялоо аларын белгилейт.

3. Мүмкүн болгон социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочу, гендердик, экологиялык, коррупциялык кесепеттердин болжолдору

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн бул буйрук долбоорун кабыл алуу социалдык, экономикалык, укуктук же коррупциялык кесепеттерге алып келбейт.

4. Коомдук талкуулоонун жыйынтыктары жөнүндө маалымат

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн буйрук долбоору Кыргыз Республикасынын “Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө” Мыйзамынын 22-беренесине ылайык ушул долбоор Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн раймий сайтына жагыштырылган. «__» _____ 2019-жыл.

5. Долбоордун мыйзамдарга ылайык келишин талдоо

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн буйрук долбоору колдонуудагы мыйзамдардын ошондой эле, Кыргыз Республикасы катышуучусу болуп саналган бекитилген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдердин ченемдерине каршы келбейт.

6. Каржылоо зарылдыгы жөнүндө маалымат

Бул Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн буйрук долбоорун кабыл алуу республикалык бюджеттен финансылык чыгымдарга алып келбейт.

7. Жөнгө салуу таасир көрсөтүүсүн талдоо тууралуу маалымат Кыргыз Республикасынын “Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө” Мыйзамынын талаптарына ылайык жөнгө салуучу таасири талданат.

Төрага



Э.К.Осмонбетов

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту постановления Правительства Кыргызской
Республики «Об утверждении Порядка вывоза с территории
Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской
Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные
металлы и сопутствующие извлекаемые металлы»

Председатель Государственного
комитета промышленности,
энергетики и недропользования
Кыргызской Республики



Э.К.Осмонбетов