Законопроект о внесении изменений в некоторые законодательные акты КР в сфере налогообложения вынесен на общественное обсуждение

24 августа 2022 года Министерством экономики и коммерции КР в целях прохождения процедуры общественного обсуждения был размешен на официальном сайте Кабинета Министров проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР в сфере налогообложения».

Данным проектом предусматриваются следующие изменения:

1) снижение размера штрафа за нарушение требований по применению контрольно-кассовых машин в части невыдачи кассовых чеков, предполагающее применение взыскания в виде предупреждения за первое правонарушение и градацию размеров штрафов за последующие правонарушения от 5 расчетных показателей для физических лиц и 50 расчетных показателей для юридических лиц;

2) установление пониженной ставки единого налога для субъектов торговой деятельности, за исключением производителей, импортеров, дистрибьюторов и субъектов, реализующих горюче-смазочные материалы, лекарственные средства и медицинские изделия, при условии обязательного применения контрольно-кассовых машин и/или электронных счетов-фактур в размере:

а) 0,5 процента - с годовым оборотом до 30,0 млн. сомов;

б) 1 процента - с годовым оборотом от 30,0 млн. сомов до 50,0 млн. сомов;

3) увеличение ставки налога с продаж до:

а) 3 процентов - в случае реализации товаров, работ и услуг в адрес субъектов, осуществляющих деятельность по патенту и единому налогу с пониженной ставкой налога;

б) 4 процентов - в случае реализации товаров, работ и услуг в адрес обезличенных субъектов;

4) установление для индивидуальных предпринимателей независимо от выбранного налогового режима (за исключением занятых в швейном и текстильном производствах, сдающих в аренду движимое и недвижимое имущество) ставки тарифов страховых взносов в размере 6% от размера среднемесячной заработной платы в разрезе районов и городов КР без учета данных по предприятиям и организациям, уровень среднемесячной заработной платы которых более чем на 50% превышает средний уровень заработной платы по республике в целом;

5) введение особого порядка назначения и освобождения от занимаемой должности должностных лиц органов налоговой службы при совершении дисциплинарного проступка решением руководителя налогового органа.

В этой связи вносятся соответствующие изменения в проект Закона.\

2. Проектом предлагается установить срок действия патентов для торговой деятельности до 1 января 2024 года.

В целях оптимизации патентной системы, и в связи с более широким распространением упрощенной системы налогообложения на основе единого налога Налоговым кодексом были оптимизированы виды деятельности на основе обязательного патента и налогового контракта.

Также, в целях поддержки развития швейно-текстильной отрасли Налоговым кодексом установлено, что субъекты швейно-текстильного производства уплачивают налоги по упрощенной системе налогообложения на основе единого налога в размере 0,25% в течение периода до 1 января 2027 года, без ограничений объема выручки.

Таким образом, в целях стимулирования предпринимателей к переходу к более современным методам налогообложения, проектом предлагается установление срока действия патента для торговой деятельности.

3. 8 августа 2022 года Президентом Кыргызской Республики С.Н. Жапаровым подписан Закон Кыргызской Республики «О Парке креативных индустрий».

Целью Закона Кыргызской Республики «О Парке креативных индустрий» является создание правовых основ для функционирования особого режима деятельности предпринимателей, занимающихся креативной деятельностью.

В этой связи, в целях стимулирования субъектов предпринимательства в сфере креативной экономики и увеличения инвестиционной привлекательности Парка креативных индустрий, законопроектом предлагается для резидентов Парка креативных индустрий установить ставки единого налога в размере:

а) в 2023 и 2024 годах – 0,5 процента;

б) в 2025 и 2026 годах – 1 процента;

в) с 2027 года – 2 процента.

4. Проектом предусматривается создание специального налогового режима в Налоговом кодексе для деятельности в зонах торговли с особым режимом.

Субъекты таких зон будут освобождены от обязательства применения ККМ и годовую сумму налога на ведение такой деятельности будут уплачивать на ежемесячной основе равными долями в размерах, установленных в зависимости от годового оборота.

5. В соответствии с Налоговым кодексом, вступившим в силу с 1 января 2022 года, ставка единого налога для налогоплательщиков, оказывающих услуги общественного питания, составляет 8%.

При этом, большинство субъектов общественного питания согласно Налогового кодекса от 17 октября 2008 года № 230 применяли специальный налоговый режим на основе налогового контракта. Данный режим был оптимизирован в новой редакции Налогового кодекса.

В связи с отменой режима налогового контракта, субъекты общественного питания в силу невозможности принятия к зачету НДС отказались от перехода к общему режиму налогообложения в пользу упрощенной системы налогообложения.

При этом, с момента вступления в силу новой редакции Налогового кодекса от представителей субъектов общественного поступили многочисленные предложения по обсуждению ставки по единому налогу для данного вида деятельности в сторону снижения.

В ходе встреч со стороны представителей субъектов общественного питания и налоговой службы были представлены расчеты для определения налоговой нагрузки и рассмотрения вопроса ставки по единому налогу.

Так, по итогам обсуждения данного вопроса с представителями субъектов общественного питания, с учетом произведенных расчетов, законопроектом предложено компромиссное решение в виде установления следующих ставок по единому налогу для услуг общественного питания без ограничения по объему выручки:

1) в городах Бишкек и Ош:

а) 6 процентов – в наличной форме;

б) 4 процента –- в безналичной форме.

2) на остальной территории Кыргызской Республики:

а) 5 процентов – в наличной форме;

б) 3 процента –- в безналичной форме.

6. В целях развития туристической отрасли проектом предложено предусмотреть в рамках единого налога категории туроператорской и турагентской деятельностей без ограничения по объему выручки.

С установлением для туроператорской деятельности ставки единого налога:

а) 4 процента – в наличной форме;

б) 2 процента – в безналичной форме.

Для турагентской деятельности в размере 8 процентов.

При этом, для субъектов турагентской деятельности налоговой базой является агентское вознаграждение.

7. Согласно новой редакции Налогового кодекса для застройщиков установлена ставка налога с продаж в размере 2%.

В целях поддержки строительного сектора проектом предложено внесение изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, согласно которого к договорам долевого строительства, заключенным до 1 января 2022 года, действуют нормы Налогового кодекса Кыргызской Республики от 17.10.2008 года в течение срока до 1 января 2024 года.

8. Проектом предусматривается уплата налогов на основе единого налога для субъектов IT-индустрии со сниженной ставкой и удаленной регистрацией.

Для резидентов Парка высоких технологий внесены поправки, согласно которым отменено освобождение по НДС на импорт, при этом предоставлено освобождение от обязанности налогового агента в отношении иностранной организации, оказывающей услуги, местом поставки которой является Кыргызской Республика («обратного НДС»).

9. Проектом Закона предлагается, что Кабинет Министров утверждает перечень промышленных предприятий, преференциальных населенных пунктов и видов промышленной деятельности, осуществляемых на территории данных населенных пунктов, подлежащих льготному налогообложению.

Порядок и критерии включения промышленных предприятий в перечень, указанный в настоящей части, определяются Кабинетом Министров

Для включенных в указанный перечень предприятий будут предоставлены льготы по налогам.

10. В настоящее время в Кыргызской Республике планируется открытие предприятий по производству транспортных средств на двигателях внутреннего сгорания, электромобилей и электробусов.

В этой связи в целях развития производства транспортных средств на территории Кыргызской Республики проектом предлагается освободить от уплаты НДС реализацию транспортных средств, произведенных предприятиями Кыргызской Республики.

11. В целях стимулирования развития деятельности по предоставлению услуг физической культуры и спорта, учитывая обращения субъектов предпринимательства данной сферы, проектом предложено для данной деятельности предусмотреть ведение деятельности по единому налогу без ограничения по объему выручки, с установлением ставок: 6 процентов – в наличной форме и 4 процента – в безналичной форме.

12. В соответствии с Законом о введении в действие Налогового кодекса налогоплательщики, зарегистрированные до даты введения в действие Налогового кодекса и осуществляющие деятельность в качестве сельскохозяйственного производителя, сельскохозяйственного кооператива, торгово-логистического центра сельскохозяйственного назначения, обязаны до 1 сентября 2022 года пройти учетную регистрацию в соответствии с требованиями Налогового кодекса.

При этом, принимая во внимание обращения налогоплательщиков данной сферы, предлагается продлить срок прохождения регистрации до 1 января 2023 года.

13. В действующем Налоговом кодексе в случае наличия противоречий между нормами Налогового кодекса или отсутствия норм, необходимых для регулирования налоговых правоотношений, указано, что только органы налоговой службы и судебные органы принимают решение в пользу налогоплательщика.

При этом стоит отметить, что таможенные органы администрируют налоги на импорт из третьих стран (НДС на импорт и акциз), а третейские суды смогут с 2023 года рассматривать отдельные налоговые споры.

В этой связи, в целях поддержки субъектов предпринимательства предусматривается, что в случае наличия противоречий указанные органы также должны принимать решение в пользу налогоплательщика.

14. В соответствии со статьей 87 Налогового кодекса органы налоговой службы имеют право обратиться в суд с заявлением об ограничении выезда физического лица или руководителя организации, которые имеют налоговую задолженность, признанную налогоплательщиком, в размере, превышающем 1000 расчетных показателей и неисполненную в течение 15 рабочих дней, следующих за датой вручения извещения об обеспечении исполнения налоговой задолженности, признанной налогоплательщиком.

Следует отметить, что данная новая норма рассматривалась в Конституционном суде на предмет соответствия Конституции Кыргызской Республики и по итогам рассмотрения было принято решение, что норма соответствует ей.

При этом стоит отметить, что основанием для обращения в суд об отмене судебного акта об ограничении выезда может являться прекращение налогового обязательства в соответствии со статьей 79 Налогового кодекса в зависимости от того, что имеет место ранее.

В целях упрощения снятия запрета на выезд проектом Закона предлагается, что судебный акт об ограничении выезда действует до прекращения налогового обязательства в соответствии со статьей 79 Налогового кодекса. После прекращения налогового обязательства налогоплательщика налоговый орган письменно уведомляет об этом уполномоченный государственный орган в сфере охраны государственной границы в течение 3 рабочих дней с даты прекращения налогового обязательства.

15. В целях поддержки крупных стратегических предприятий проектом Закона предлагается, что отечественным организациям, включенным в перечень стратегических объектов, определенный Кабинетом Министров, может быть предоставлена отсрочка или рассрочка без банковской гарантии со сроком не более 18 месяцев, если отсутствует решение суда о взыскании налоговой задолженности, в отношении которого подано заявление об отсрочке или рассрочке. При наличии банковской гарантии отсрочка или рассрочка предоставляется в общем порядке.

16. На практике выявляются случаи, когда производители или импортеры товаров реализуют однородные товары разным покупателям – субъектам предпринимательства по сильно отличающимся ценам, например, в адрес субъектов общего режима по высоким ценам, а в адрес субъектов специальных режимов (к примеру, кто на патенте) согласно документам по низким ценам, причем разница между ценами товаров может отличаться в несколько раз.

В этой связи, в целях пресечения уклонения от уплаты налогов предлагается, что в случае, когда рыночная цена на товар, работу, услугу определяется в отношении налогоплательщика, у которого цены реализации в адрес субъектов, обладающими признаками бездействующего лица или применяющими специальный налоговый режим, отличаются более чем на 20 процентов от цены реализации в адрес субъектов, осуществляющих деятельность на общем налоговом режиме, в качестве рыночной цены применяется средневзвешенная цена однородных товаров, работ, услуг, реализованных в адрес субъектов, осуществляющих деятельность на общем налоговом режиме.

В расчете средневзвешенной цены товара не учитываются цены по уцененным товарам, частично потерявшим свои потребительские качества или с истекающим сроком службы до 20 процентов от установленного срока годности.

17. Органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и регистрацию транспортных средств, регистрацию населения и записи актов гражданского состояния, в целях взаимодействия с органами налоговой службы обязаны предоставлять уполномоченному налоговому органу доступ к информационной системе по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и регистрации транспортных средств, по государственной регистрации населения и актов гражданского состояния в порядке, определенном Кабинетом Министров.

Данная норма предлагается в связи с реализацией Указа Президента КР от 2 декабря 2021 года №542, в целях улучшения налогового администрирования и упрощения налоговой отчетности, в частности, при переходе на всеобщее декларирование населения.

18. Часть 1 статьи 146 Налогового кодекса дополнена пунктом, что в целях взаимодействия с органами налоговой службы банки обязаны предоставлять об операциях, проводимых на счетах налогоплательщика, уплачивающего налог на деятельность в сфере электронной торговли, а также информацию о текущем состоянии его счета.

Также в этой статье исключается, в целях взаимодействия с органами налоговой службы банки обязаны открывать счет крестьянским (фермерским) хозяйствам при наличии документа, удостоверяющего право землепользования, или документа о наличии скота, так как указанные субъекты должны иметь налоговую регистрацию налогоплательщика в Кыргызской Республике и являются организациями или индивидуальными предпринимателями, то есть, возвращена прежняя редакция.

19. Предлагаются дополнительные льготы по подоходному налогу:

1) по доходам, полученным в виде возврата части суммы, указанной в контрольно-кассовых чеках, на приобретенные товары, работы, услуги в соответствии со статьей 95 Налогового кодекса («кэшбек»).

2) по стоимости услуг по организации и проведению семинара, тренинга, круглого стола, проводимого для его участников на безвозмездной основе, включая услуги преподавания, стоимость раздаточных материалов, питания, проживания и транспортных услуг.

20. В целях поддержки субъектов Свободных экономических зон (СЭЗ) предусматривается, что при вывозе товаров с территории СЭЗ для поставки на остальную территорию Кыргызской Республики, в том числе при отчуждении их в пользу лиц, не являющихся субъектами СЭЗ, товары облагаются НДС в соответствии с Налоговым кодексом, за исключением товаров, включенных в перечень, утверждаемый Кабинетом Министров. Порядок и критерии включения товаров в перечень определяются Кабинетом Министров.

21. На сегодняшний день, законодательством предусмотрено, что при реализации руд и концентратов, содержащих серебро, медь, сурьму, ртуть, а также готовой продукции серебра, меди, сурьмы и ртути уплачивается налог на прибыль, где налоговой базой по налогу на прибыль является положительная разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика, уменьшенным на сумму необлагаемого дохода и расходами, подлежащими вычету.

При вывозе руд и концентратов, содержащих серебро, медь, сурьму и ртути за пределы территории Кыргызской Республики, выручка отечественных недропользователей формируется за счет начислений денежных средств иностранными предприятиями. В свою очередь, иностранные предприятия начисляют средства исходя из данных о содержании драгоценных металлов в рудах и концентратах на основании своих собственных лабораторий.

Несмотря на то, что по результатам отечественных лабораторий, данные о содержании металла в руде или концентрате в некоторых случаях выше, чем в данных иностранной закупающей компании, налог на прибыль оплачивается в соответствии с их «заниженными» данными.

Таким образом, для прозрачности налогообложения вводится налог на доход горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий, реализующих руду и концентрат содержащих серебро, медь, сурьму, ртуть, а также в целях исключения фактов недобросовестного сокрытия налогов, был проработан механизм администрирования налога, путем установления налоговой базы в виде стоимости металлов в рудах и концентратах согласно мировым ценам, установленным на Лондонской бирже металлов.

Указанный законопроект позволит упорядочить администрирование налогообложения доходов предприятий горнодобывающей отрасли, обеспечит возвратность продуктов переработки руд и концентратов, содержащих металлы, окажет стимул в строительстве перерабатывающих мощностей, способных перерабатывать все типы руд и концентратов.

В случае вывоза и реализации руд и концентратов, содержащих серебро, медь, сурьма, ртуть за пределы территории Кыргызской Республики, ставка указанного налога будет повышаться. При вывозе готовой продукции серебра, меди, сурьмы и ртути, ставки данного налога будет ниже.

Помимо этого, законопроектом предусматривается, что исчисление налога будет производится исходя из мировых цен, в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

22. Проектом Закона предлагается, что в случае уплаты штрафов за правонарушения, предусмотренные главами 21 и 34, статьями 354 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях, за исключением статей 177-181, части 4 статьи 182, статей 192, 193, 195-200, 3091, 310, 312 – 316, частей 5 и 6 статьи 318, 320, 323, 324 и 325 в течение пятнадцати календарных дней со дня получения постановления о наложении штрафа размеры штрафов уменьшаются на 70 процентов.

23. Также предлагаются уточняющие поправки, в том числе:

1) определение временного ввоза дополнено ввозом для целей ремонта (статья 4);

2) гармонизированы с проектом изменений, вносимых в Приложение 18 Договора о ЕАЭС по электронным услугам (статьи 28, 32, глава 62);

3) срок исковой давности приведен к 6 годам для всех категорий налогоплательщиков;

4) процедурно реализована норма статьи 174, относящая реализацию доли в уставном капитале к доходу из источника в Кыргызской Республики (статьи 111, 249);

5) устранены пробелы в отношении методики исчисления налога у источника (статья 210), определения стоимости основных средств в целях исчисления амортизации при переходе с режима на режим (статья 224);

6) установлен критерий для определения, выполнена ли работа на территории Кыргызской Республики (статья 248).

24. Проектом Закона предлагается внести изменения в:

- часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики;

- Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»;

- Закон Кыргызской Республики «Об установлении воинских званий, классных чинов, специальных классных чинов и специальных званий»;

- Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей»;

- Закон Кыргызской Республики «О третейских судах в Кыргызской Республике»;

- Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»;

- Бюджетный кодекс Кыргызской Республики;

- Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики;

- Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию», «О государственном социальном страховании»)»;

- Уголовный кодекс Кыргызской Республики;

- Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях.

Также необходимо отметить, что Министерством будут рассмотрены и обсуждены каждые поступившие предложения от бизнеса и других государственных органов в рамках общественного обсуждения вышеуказанного проекта.

Вместе с тем отмечаем, что предложения и замечания по вышеуказанному проекту можете направлять на адрес: [mail@mineconom.gov.kg](mailto:mail@mineconom.gov.kg), тел:62-05-87, 62-05-35 +294, +141.