

Отчет Премьер-министра Кыргызской Республики о работе Правительства Кыргызской Республики за 2015 год

Введение

В 2015 году деятельность Правительства Кыргызской Республики (далее – Правительство) была направлена на реализацию стратегических ориентиров и приоритетов, определенных в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (далее – НСУР), мер по сохранению макроэкономической и социальной стабильности, заложенных в Плане мероприятий Правительства на 2015 год по укреплению национальной экономики в рамках реализации Указа Президента КР «Об объявлении 2015 года Годом укрепления национальной экономики» от 31 декабря 2014 года № 237 (постановление Правительства от 20 февраля 2015 года № 78).

Проводимые Правительством реформы во всех сферах деятельности были направлены на достижение главной цели - улучшение благосостояния народа и выведение экономики страны на устойчивый рост.

В процессе выполнения своих программ Правительство тесно сотрудничало с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее – Жогорку Кенеш), органами местного самоуправления, неправительственными организациями, бизнес-сообществом.

1. Ситуация в мировой экономике

Макроэкономические условия в 2015 году складывались неблагоприятно для Кыргызской Республики, главным образом из-за негативного влияния внешних факторов. По предварительной оценке МВФ, темпы роста мировой экономики замедлились с 3,4 % в 2014 году до 3,1 % в 2015 году. Экономический рост в Китае тоже замедлился с 7,3 % в 2014 году до 6,9 % в 2015 году, что стало худшим показателем за последние 25 лет.

Таблица 1

Темпы роста мировой экономики, в %

Страны	2014 год, факт	2015 год, предв. факт
Мировая экономика	103,4	103,1
Еврозона	100,9	101,5
Китай	107,3	106,9

Снижение мировых цен на нефть (цена на нефть Brent, по состоянию на 31 декабря 2015 года, составила 36,56 долл/баррель, тогда как в аналогичном периоде 2014 года составляла 57,54 долл/баррель) оказало негативное влияние на состояние торговых балансов и бюджетов государств – членов ЕАЭС.

Таблица 2

**Показатели социально-экономического развития
государств-членов ЕАЭС, в %**

	2014 год, факт	2015 год, предв. факт
Индекс физического объема ВВП, темп прироста в %	1,1	-3,1
из них:		
Армения	3,8	3,0
Белоруссия	1,7	-3,9
Казахстан	4,1	1,2
Кыргызстан	4,0	3,5
Россия	0,7	-3,7
Инвестиции в основной капитал, темп прироста ИФО в %	-2,0	-4,7
Инфляция (ИПЦ), декабрь к декабрю, в %	111,2	112,4
из них:		
Армения	104,6	99,9
Белоруссия	116,2	112,0
Казахстан	107,4	113,6
Кыргызстан	110,5	103,4
Россия	111,4	112,9
Инфляция (ИПЦ) в среднем за год, в %	108,1	114,1
Средняя заработная плата в долларах США	796,8	545,3

По итогам 2015 года в России и Белоруссии сложилась отрицательная динамика экономического роста: -3,7 % и -3,9 % соответственно, а в Казахстане и Армении рост замедлился до 1,2 % и 3,0 % соответственно.

2015 год характеризуется высоким уровнем инфляции в странах - основных торговых партнерах: Казахстане – прирост на 13,6 %, России – на 12,9 %, Белоруссии – на 12,0 %.

Экономическое развитие Кыргызской Республики в данный период происходило на фоне указанных внешних вызовов/рисков, Снизился чистый приток денежных переводов физических лиц на 25,8 % и в 2015 году составил 1344,4 млн долл. США против 1811,9 млн долл. США в 2014 году. В 2015 году продолжился отток капитала.

Под влиянием данных факторов обесценение курса национальной валюты по отношению к доллару США по состоянию на 31 декабря 2015 года составило 28,9 %. В результате направленных интервенций

Национального банка КР на сглаживание излишней волатильности курса объем валовых международных резервов за 2015 год сократился на 9,2 %.

На фоне влияния негативных факторов экономический рост в 2015 году замедлился до 3,5 % с 4,0 % в 2014 году. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор прирост реального ВВП составил 4,5 %, против 5,0 % в 2014 году.

2. Приоритеты деятельности Правительства Кыргызской Республики в 2015 году

В 2015 году Правительство проводило активную политику по формированию и усилению экономического потенциала в соответствии с основными ориентирами и задачами, заложенных в стратегическом документе – НСУР на период 2013-2017 годы.

При этом Правительством были учтены новые требования к текущей ситуации в экономике Кыргызской Республики и мировой экономике. В концентрированном виде ключевые направления до конца 2015 года были предусмотрены в Программе деятельности Правительства, которая была утверждена постановлением Жогорку Кенеша (от 30 апреля 2015 года № 5055-V). Задачи и конкретные меры Программы были ориентированы на подъём, наращивание потенциала национальной экономики и обеспечение социальной стабильности в периоды наиболее сильного влияния внешних и внутренних неблагоприятных факторов.

В рамках реализации Плана мероприятий Правительства на 2015 год по укреплению национальной экономики, который включал 29 разделов с 283 мероприятиями, по итогам года удалось обеспечить выполнение 256 мероприятий. В связи с потерей актуальности 13 мероприятий были признаны утратившими силу; 14 мероприятий перешли в План 2016 года.

Особое внимание уделялось реализации национальных проектов, заложенных в НСУР, в таких стратегических отраслях экономики, как агропромышленный комплекс, энергетика, транспорт и коммуникации, горнодобывающий сектор, и производственно-логистических проектах.

За период с января 2013 года по декабрь 2015 года из 77 национальных проектов завершена реализация 18 проектов на общую сумму 692,3 млн долл. США, или 22 % от общего количества проектов.

Таблица 3

Реализуемые проекты в рамках НСУР в 2013-2015 годах

№	Отрасль	Общее число проектов	Завершено	В процессе реализации	Не начатые
1.	Агропромышленный комплекс	24	8	7	10
2.	Энергетика	16	5	11	0
3.	Транспорт и	17	5	12	0

№	Отрасль	Общее число проектов	Завершено	В процессе реализации	Не начатые
	коммуникации				
4.	Производство-логист. проекты	4	0	2	0
5.	Горнодобывающая	16	0	15	1
	Всего проектов	77	18	47	11

В агропромышленном комплексе за счет внешних источников завершены 8 проектов на общую сумму 36,95 млн долл. США. Реализованы 5 проектов, направленных на обеспечение продовольственной безопасности и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции. В сфере энергетики за счет внешних источников завершены 5 проектов на общую стоимость 564,7 млн долл. США по усилению надежности электроснабжения и повышению экспортного потенциала энергетической отрасли. В сфере транспорта и коммуникаций завершены 5 проектов по развитию транспортной инфраструктуры общей стоимостью 90,6 млн долл. США.

Продолжается реализация 47 национальных проектов, освоенная общая стоимость составила 1131,5 млн долл. США.

Новым составом Правительства принята Программа Правительства «Стабильность, доверие и новые возможности», которая утверждена постановлением Жогорку Кенеша от 5 ноября 2015 года № 10-VI. В данной Программе заложено 11 приоритетных направлений, на которых предстоит сконцентрировать свои усилия в ближайшее время.

В целях реализации указанной Программы Правительством принят План действий Правительства на 2016 год, направленный на поддержание экономической и социальной стабильности, повышение доверия гражданского общества и обеспечение достижения стратегических ориентиров и приоритетов, определенных в НСУР (постановление Правительства от 29 января 2016 года № 41).

3. Общественно-политические мероприятия и события национального масштаба

2015 год стал для Кыргызской Республики переломным и знаменательным. Наиболее значимыми событиями 2015 года стали:

– **вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз** и отмена таможенного контроля на кыргызско-казахстанской границе.

12 августа 2015 года Кыргызская Республика стал пятым полноправным членом ЕАЭС, присоединившись к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2015 года. В 2015 году был отменен таможенный, санитарный, карантинный, фитосанитарный контроль на

кыргызско-казахстанском участке государственной границы, на территории республики вступили в силу единый таможенный тариф, единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, единые требования к продукции, установленные техническими регламентами Союза, и другие нормы и положения Договора о ЕАЭС;

– **позитивная оценка мировым сообществом выборов депутатов Жогорку Кенеша 4 октября 2015 года.**

В целом международным сообществом выборы были признаны открытыми, состязательными и прозрачными, позитивно был отмечен прогресс к улучшению избирательного процесса. Прошедшие выборы содействовали укреплению международного имиджа Кыргызской Республики в качестве демократической страны.

Всего в качестве международных наблюдателей на выборах депутатов Жогорку Кенеша были аккредитованы представители 40 организаций из 69 стран мира. Общее количество наблюдателей составило 613 человек.

Впервые в истории страны парламентские выборы 4 октября 2015 года прошли с применением технологий биометрической идентификации граждан и автоматических считывающих урн для голосования и подсчета голосов избирателей. Итоговая явка избирателей составила 1 630122 чел., что составляет примерно 59 % от общего числа прошедших биометрическую регистрацию (2 761297 чел.);

– 25 ноября 2015 года Кыргызская Республика стала свидетелем **рождения 6-миллионного гражданина Кыргызской Республики**, что стало ещё одним важным показателем устойчивого развития страны.

Шестимиллионная кыргызстанка родилась 26 ноября в 18:12 в Ошском роддоме, в семье военнослужащего — полковника А. Кожошева и Р. Белековой. Вес новорожденной составил 3,8 кг;

– **избрание Кыргызской Республики членом Совета ООН по правам человека на период 2016-2018 годов.**

8 октября 2015 года в Нью-Йорке (США) на 42-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. По итогам голосования Кыргызская Республика избрана членом Совета ООН по правам человека на период 2016-2018 годов. Кыргызская Республика вошла в тройку лидеров среди кандидатов, набрав 147 голосов из 192 государств-членов ООН. Кыргызская Республика приступила к осуществлению своих обязанностей в качестве члена Совета с 1 января 2016 года. Избрание Кыргызстана в один из главных органов ООН свидетельствует о признании усилий страны по укреплению и поощрению механизмов защиты прав человека, верховенства права и демократии, как на национальном, так и на международном уровнях;

– **принятие Кыргызской Республикой обязательств по 17-ти глобальным Целям устойчивого развития до 2030 года.**

В рамках участия в Юбилейной сессии Генассамблеи ООН и Саммите ООН по устойчивому развитию в сентябре 2015 года в Нью-Йорке (США)

Кыргызская Республика поддержала принятие новых 17 глобальных Целей устойчивого развития до 2030 года и таким образом взяла на себя обязательства начать с 1 января 2016 года реализацию таких важных глобальных целей, как сокращение уровня бедности и борьба с голодом, обеспечение экономического развития, доступ к качественному образованию, доступ к недорогой надежной и современной энергии и т.д;

– **достижение энергетической независимости Кыргызской Республики.**

В 2015 году при содействии КНР было завершено строительство и запущена линия электропередачи Датка-Кемин, соединившая ранее автономные северные и южные энергосистемы Кыргызской Республики. Наряду с осуществляемой модернизацией ТЭЦ Бишкека, завершающимися процедурами по проекту CASA-1000, диверсификации зависимости от импортного газа, ЛЭП Датка-Кемин призвана обеспечить энергетическую независимость республики;

– **переход к строительству второй фазы альтернативной дороги Север - Юг.**

В июне 2015 года началась реализация второй фазы строительства альтернативной дороги Север - Юг. Реализация второй фазы включает строительство автодороги Казарман - Арал. Строительство альтернативной автотрассы продиктовано необходимостью разгрузки единственной автотрассы Бишкек - Ош, а также вопросом национальной безопасности республики;

– **«Европейский тур» Президента КР А. Атамбаева.**

Серия визитов Президента КР 22 марта – 1 апреля 2015 года в страны Западной Европы — Австрию, Швейцарию, Францию, Бельгию, Германию — ознаменовала выход на новый уровень сотрудничества со странами Европы и Европейским союзом. В ходе «Евротурне» проведен ряд встреч на высшем уровне, включая встречи с руководителями институтов Европейского союза. В свою очередь руководители европейских стран признали роль Кыргызской Республики в построении демократии в регионе. Это, в том числе, было подтверждено в октябре 2015 года высокой оценкой подготовки и проведения парламентских выборов;

– **активизация участия Кыргызской Республики в региональных организациях.**

В 2015 году приняты решения о председательстве Кыргызской Республики в 2016 году в СНГ, о проведении Саммита ССТГ, а также заседания Совета глав правительств государств-членов ШОС в Кыргызской Республике;

– **новый импульс к сотрудничеству с арабскими странами.**

Импульс к развитию сотрудничества с арабскими странами, заданный по итогам турне Президента КР А. Атамбаева в декабре 2014 года, был поддержан визитами главы государства в Кувейт и Катар в декабре 2015 года. Во главу угла в отношениях с этим регионом Кыргызская Республика

ставит расширение географии экономического и инвестиционного сотрудничества. В 2015 году также учреждены посольства Кыргызской Республики в Катаре и ОАЭ;

– **проведение ряда важных визитов на высшем и высоком уровне в Кыргызской Республике.**

Серия важных визитов руководителей отдельных крупных государств и международных организаций в 2015 году в Кыргызскую Республику, в ходе которых был обсужден широкий комплекс двустороннего, регионального и международного сотрудничества, стала свидетельством укрепления позиций Кыргызской Республики на региональной и международной арене и растущей заинтересованности международного сообщества в развитии взаимодействия с нашей страной.

Среди важных мероприятий можно выделить визиты президентов Казахстана (11-15 августа, гор. Чолпон-Ата), Туркменистана (5-6 августа, гор. Бишкек), премьер-министров Пакистана (21-22 мая, гор. Бишкек), Индии (11-12 июля, гор. Бишкек), Японии (26 октября, гор. Бишкек), Госсекретаря США (31 октября-1 ноября, гор. Бишкек), Генерального секретаря ООН (10-11 июня, гор. Бишкек) и Генерального секретаря ОБСЕ (26-27 августа, гор. Бишкек) и других высоких делегаций;

– 16 июля 2015 года Государственным комитетом национальной безопасности КР проведена **контртеррористическая операция** в гор. Бишкек по ликвидации боевиков международной террористической организации. В ходе специальной операции ликвидированы четыре боевика, оказавших при задержании ожесточенное сопротивление, с применением огнестрельного оружия сотрудниками спецподразделения ГКНБ. 16 июля в районе ГЭС-5 ГКНБ была проведена еще одна спецоперация, в ходе которой было ликвидировано два боевика;

– **борьба с коррупцией.**

В первой декаде октября 2015 года в Париже состоялось 16-е пленарное заседание сети Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), на котором предварительный отчет Кыргызской Республики по выполнению рекомендаций ОЭСР по итогам третьего раунда мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией заслужил положительную оценку в связи с достижением заметного прогресса. Учитывая, что результаты этого отчета будут влиять на показатели республики в Индексе Восприятия Коррупции за 2015 год, публикуемой международной организацией Transparency International, эта оценка ОЭСР внушает оптимизм и позволяет надеяться на улучшение позиций Кыргызской Республики в данном рейтинге;

– **достижения на спортивной арене.**

Сборная страны по футболу за месяц поднялась на 22 пункта в рейтинге Международной федерации футбола. Если в сентябрьском рейтинге команда занимала 146-е место, а в ноябре сборная Кыргызской Республики под руководством главного тренера А. Крестинина поднялась

на 22 пункта и занимала уже 124-ю строчку с 277 очками, то в декабре поднялась на 108 строчку в рейтинге с 324 очками.

Кыргызстанка В. Шевченко одержала победу в своем дебютном бое в UFC (рус. – Абсолютный бойцовский чемпионат) над канадкой Сарой Кауфман. Поединок состоялся 19 декабря 2015 года в американском городе Орландо в рамках UFC on Fox 17;

– **успехи в культурной жизни.**

Победа на «Turkvision-2015» (Жийдеш Идирисова одержала победу с песней «Ким билет» (Кто знает), набрав в сумме 194 балла. Представители Казахстана и Турции заняли второе и третье места соответственно). Выход в финал российского шоу «Главная сцена» (Кайрат Примбердиев получил право выступить на сцене Кремлевского Дворца, в результате исполнения песни «Куда уходит детство» получил полную поддержку жюри, включая и самого автора песни Александра Зацепина);

– и другие.

4. О социально-экономическом развитии Кыргызской Республики в 2015 году

4.1. Основные макроэкономические показатели¹

4.1.1. Объем внутреннего валового продукта (ВВП)

Несмотря на негативно складывающуюся тенденцию, проводимая согласованная экономическая политика Правительства и Национального банка КР позволила в 2015 году обеспечить макроэкономическую и социальную стабильность в стране.

Основным результатом итогов за 2015 год стало сохранение положительной динамики экономического роста.

По предварительной оценке Национального статистического комитета КР, экономический рост в стране по итогам 2015 года составил 103,5 %, объем валового внутреннего продукта (далее - ВВП) сложился в сумме 423,6 млрд сомов. Дефлятор ВВП сложился на уровне 102,2 %.

Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор, рост реального ВВП составил 104,5 %, за 2014 год аналогичный показатель составлял 105,0 %.

Экономический рост обеспечен почти всеми секторами экономики, кроме промышленности, положительный вклад которых оценивается в сельском хозяйстве – 0,9 процентных пункта, строительстве – 1,1 процентных пункта, сфере услуг – 1,7 процентных пункта. Отрицательный вклад в формирование ВВП внесло производство промышленности на уровне 0,7 процентных пункта.

Таблица 4

¹ Статистические данные приведены на основе данных НСК КР (за 2015 год - предварительные данные)

Структура и темпы роста по секторам, формирующим ВВП²

Показатели	2014 год			2015 год				2015 год	
	Факт (млн сомов)	Темп роста (%)	в % к ВВП	Факт (млн сомов)	Темп роста (%)	в % к ВВП	Доля вклада в рост ВВП, п.п.	Ожид. (%)	Откл. от факта, п.п.
ВВП	400694,0	104,0	100,0	423635,5	103,5	100,0	3,5	103,1	0,4
Промышленность	65938,4	98,4	16,5	64959,7	95,8	15,3	-0,7	100,0	-4,2
Сельское хозяйство	58976,8	99,5	14,7	59395,6	106,2	14,0	0,9	102,0	4,2
Строительство	29780,3	127,1	7,4	35322,9	113,9	8,3	1,1	111,8	2,1
Сфера услуг	190067,4	104,6	47,4	212901,9	103,7	50,3	1,7	103,1	0,6
Чистые налоги на продукты	55931,1	104,0	14,0	51055,4	103,5	12,1	0,5	103,1	0,4

Ожидаемый уровень экономического роста в 2015 году достигнут и фактически сложился больше на 0,4 процентных пункта.

Вследствие складывающихся тенденций в экономике доля отраслей, производящих товары, уменьшилась на 0,9 процентных пункта и составила 37,6 %, доля отраслей, оказывающих услуги, увеличилась на 2,8 процентных пункта и составила 50,3 %.

Количественные параметры макроэкономической стабильности, принятые в НСУР, в среднем выполняются с учетом влияющих факторов и новых вызовов.

Так, средний темп экономического роста за 2013-2015 годы составил 106,1 % в год, что является одним из лучших показателей среди стран - членов ЕАЭС.

Ключевыми направлениями экономической политики являются достижение и сохранение макроэкономической стабильности через сокращение бюджетного дефицита, не превышение предельного значения уровня внешнего долга к ВВП (60 % к ВВП). За 2013-2015 годы размер дефицита бюджета не превысил целевого ориентира (не более 5 % к ВВП) и находился в диапазоне 0,5-1,5 % к ВВП; уровень государственного внешнего долга составил в среднем 53,1 % к ВВП.

Основные факторы, на фоне которых складывались основные макроэкономические показатели в отчетном периоде:

внешние:

благоприятные факторы:

- благоприятные природно-климатические условия;
- снижение мировых цен на основные продовольственные товары;
- увеличение поступлений прямых иностранных инвестиций (на 12,6 %);

² Темпы прироста приведены по ВДС

- продолжающееся снижение цены на сырую нефть (снизилась почти в 1,6 раза; так, цена на нефть Brent, по состоянию на 31 декабря 2015 года, составила 36,56 долл/баррель, тогда как в аналогичном периоде 2014 года составляла 57,54 долл/баррель);

- продолжающаяся тенденция оттока капитала в 2015 году, где удельный вес составил половину поступивших прямых инвестиций (50,6 %);

неблагоприятные факторы:

- тенденция замедления экономического роста (справочно: по итогам 2015 года в России и Белоруссии сложилась отрицательная динамика экономического роста: -3,7 % и -3,9 %, соответственно; в Казахстане и Армении рост замедлился до 1,2 % и 3,0 %, соответственно);

- высокий рост уровня инфляции в странах - основных торговых партнерах: Казахстане – 13,6 %, России – 12,9 %, Белоруссии – 12,0 %;

- зависимость внутреннего рынка от импорта продовольственной группы товаров (мука, растительное масло, сахар, крупы и т.д.);

- снижение чистого притока денежных переводов физических лиц на 25,8 %, которые в 2015 году составили 1344,4 млн долл. США (в 2014 году сумма составила 1811,9 млн долл. США);

внутренние:

благоприятные факторы:

- создание благоприятных условий для ведения бизнеса через сокращение проверок, количества лицензий и других мер государственного регулирования;

- предоставление льготных кредитов фермерам (по состоянию на 31 декабря 2015 года, выдано 9980 кредитов фермерам и фермерским хозяйствам на общую сумму 3,8 млрд сомов);

- снижение значения прироста цен (за декабрь к декабрю предыдущего года) на продовольственные товары на 4,2 % (в январе-декабре 2014 года рост на 13,9 %), которые занимают основную долю в потребительской корзине (48,2 %);

- рост потребительских кредитов на 31,1 % за 2015 год по сравнению с 2014 годом;

- рост кредитов в экономику за 2015 год на 17,2 % по сравнению с 2014 годом;

неблагоприятные факторы:

- сезонные колебания цен на продовольственные товары (фрукты, овощи);

- укрепление курса доллара США по отношению к национальной валюте (по состоянию на 31 декабря 2015 года, обесценение сома на 28,9 %) и валютам государств - членов ЕАЭС (в среднем укрепление составило 34,4 %);

- высокие процентные ставки по кредитам для развития бизнеса за 2015 год (19,87 % - средневзвешенная процентная ставка).

4.1.2. Индекс потребительских цен

Индекс потребительских цен, характеризующий уровень инфляции, в 2015 году составил 103,4 % (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года), аналогичный показатель в 2014 году составил 110,5 %. Среднегодовое значение инфляции (январь-декабрь 2015 года к январю-декабрю 2014 года) составило 106,5 % (январь-декабрь 2014 года – 107,5 %).

Ослабление экономик стран - основных торговых партнеров Кыргызской Республики, которое привело к снижению внешнеторгового оборота и сокращению притока капитала в страну, вкуче с общемировой тенденцией укрепления доллара США обусловили повышенное давление на обменный курс в течение 2015 года.

Для минимизации влияния волатильности курса валюты на социально-экономическое развитие Правительством и Национальным банком КР предпринимались действенные меры. В целях сглаживания резких колебаний обменного курса, предотвращения спекулятивных операций на валютном рынке, недопущения резкого повышения цен на товары и услуги принят План мер на 2015 год по сглаживанию резких колебаний обменного курса, недопущению резкого повышения цен на товары, услуги и ГСМ, который в течение 2015 года ежемесячно мониторился. Национальным банком КР принимались меры по сглаживанию резких колебаний обменного курса путем проведения валютных интервенций, изменения учетной ставки, введения ежедневного минимального порогового уровня обязательных резервных требований для коммерческих банков.

В результате предпринятых мер, а также вследствие благоприятной ценовой ситуации на мировых рынках продовольствия и сырья, удалось снизить инфляцию и в течение года удерживать ее на уровне однозначного числа.

На сложившийся уровень цен, как сдерживающее, так и возрастающее влияние оказали ключевые факторы:

- сезонные колебания цен на продовольственные товары (фрукты, овощи);
- снижение мировых цен на продовольствие (по данным ФАО от 7 января 2016 года, индекс продовольственных цен в декабре сложился на 1,5 % ниже ноябрьского значения, что объясняется снижением международных цен практически на все продовольственные сырьевые товары, которые используются при его расчете, за исключением сахара и растительных масел. Среднегодовое значение Индекса составило 164,1 пункта, что почти на 19 % ниже, чем в 2014 году.);
- укрепление курса доллара США по отношению к национальной валюте (ослабление национальной валюты по отношению к доллару США на 28,9 %);
- повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги (в соответствии со среднесрочной тарифной политикой Кыргызской

Республики на электрическую и тепловую энергию на 2014-2017 годы (постановление Правительства от 20 ноября 2014 года № 660);

- снижение цен на внутреннем рынке на ГСМ (продолжающееся снижение розничных цен на ГСМ в Кыргызской Республике связано с воздействием сезонного фактора. На российском рынке нефтепродуктов отмечается увеличение предложений после завершения профилактических ремонтов на НПЗ при одновременном сезонном сокращении спроса на топливо);

- снижение цен на продовольственные товары на 4,2 % (в 2014 году рост на 13,9 %), которые занимают основную долю в потребительской корзине 48,2 %.

В целом основной вклад (3,6 процентных пункта) в рост потребительских цен внесло удорожание цен **на непродовольственные товары** на 12,3 %, что связано с ростом тарифов на жилищные услуги, воду, электроэнергию, газ и другие виды топлива на 22,3 % (за счет роста цен на водоснабжение на 16,6 %, электроэнергию, газ и прочие виды топлива на 24,9 %, где электроэнергия, потребляемая свыше 700 кВт/ч, выросла в 3,1 раза; на газ – на 14,2 %). Также наблюдалось повышение цен на товарную группу «одежда и обувь» на 8,8 % (где цены на товарную группу «одежда» увеличились на 7,9 %, «обувь, включая ремонт» - на 10,8 % и «предметы домашнего обихода, бытовая техника» - на 7,6 %.

Также, за январь-декабрь 2015 года наблюдалось снижение цен на ГСМ на 15,4 %, в том числе: на дизельное топливо - на 12,4 % и бензин - на 15,7 %.

Цены на **продовольственные товары** снизились на 4,2 % (вклад составил (-)2,0 процентных пункта). Товарная группа «хлебобулочные изделия и крупы» снизилась в цене на 1,0 %, что обусловлено снижением цен на муку пшеничную высшего сорта на 1,7 % и муку первого сорта - на 3,0 %.

За год снизились цены на плодоовощную продукцию на 22,2 % (в том числе цена на овощи снизилась на 25,5 %, фрукты – на 11,4 %), молочную продукцию, сыр и яйца – на 5,9 % и мясо - на 7,1 %. При этом на товарную группу «масла и жиры» цены выросли на 5,6 %, где одной из причин является повышение цен на соевое масло, вследствие негативных видов на урожай соевых бобов в Бразилии и прогнозируемого увеличения спроса на них на международных рынках.

Цена на сахар-песок за январь-декабрь 2015 года увеличилась на 7,5 % вследствие увеличения мировых цен на сахар (по данным ФАО от 7 января 2016 года, международные цены на сахар продолжили рост из-за опасений, связанных с задержкой уборочной страды в основных регионах-производителях, в южной и центральной Бразилии, где выпали обильные осадки. На повышение цен также сказался прогноз более низкого урожая в других странах-производителях, прежде всего в Индии, Таиланде и Южной Африке).

Цены на алкогольные напитки и табачные изделия повысились на 12,4 % (вклад составил 1,1 процентных пункта), из них: алкогольные напитки подорожали на 4,7 %, табачные изделия - на 39,1 %.

Платные услуги подорожали на 6,7 % (вклад в рост инфляции составил 0,9 процентных пункта), главным образом за счет роста цен на услуги по организации отдыха и культурных мероприятий на 7,9 % (в том числе услуги по организации культурных мероприятий – на 8,8 %), образования - на 8,3 %, здравоохранения – на 7,4 %, гостиниц и ресторанов - на 16,4 %

При этом отмечается снижение цен на товарную группу «Транспорт» на 0,4 %.

За январь-декабрь 2015 года повышение цен произошло во всех регионах Кыргызской Республики. Наибольшее повышение цен наблюдалось в Чуйской (на 5,7 %) и Нарынской (на 5,1 %) областях, что обусловлено в основном ростом цен на непродовольственные товары на 17,5 % и 13,3 %, услуг – на 10,2 % и 3,1 %, алкогольных напитков, табачных изделий – на 15,0 % и 22,0 % соответственно.

В отдельных странах-членах ЕАЭС уровень инфляции в январе-декабре 2015 года вырос: в Казахстане – на 13,6 %, России – на 12,9 %, Белоруссии – на 12,0 %.

4.1.3. Денежно-кредитная политика³

В 2015 году денежно-кредитная политика была направлена на ограничение монетарной составляющей инфляции и, соответственно, на снижение давления на обменный курс. В этих целях Национальным банком КР на ежемесячной основе принимались решения о размере учетной ставки. Из-за сохранения давления на обменный курс и инфляции в январе 2015 года учетная ставка была повышена на 50 базисных пунктов до 11,00 %. В связи с замедлением темпов инфляции и с учетом влияния внешних факторов на темпы экономического роста страны в мае 2015 года Национальный банк КР принял решение снизить учетную ставку на 150 базисных пунктов, до 9,50 %. В июле 2015 года Национальный банк КР принял решение снизить размер учетной ставки на 150 базисных пунктов до 8,00 %. С 29 сентября по декабрь 2015 года размер учетной ставки был на уровне 10,00 %.

В целях оптимизации ситуации на валютном рынке и ограничения резких колебаний в динамике обменного курса в 2015 году Национальным банком КР проводилась следующая работа:

– валютные интервенции по покупке и продаже иностранной валюты:
объем продажи иностранной валюты по итогам года составил 339,1 млн долл. США;

³ Информация Национального банка КР (вопросы разработки и реализации денежно-кредитной политики, развития банковского сектора относятся в компетенцию Национального банка КР).

объем покупки составил 44,0 млн долл. США. Чистая продажа по данным операциям составила 295,2 млн долл. США;

– введение ежедневного минимального порогового уровня обязательных резервных требований для коммерческих банков, согласно которому с 15 декабря 2014 года установлено, что размер средств на корреспондентском счете каждого коммерческого банка в Национальном банке КР для выполнения обязательных резервных требований на ежедневной основе должен составлять не менее 90 % от объема обязательных резервов банка, установленных на соответствующий период.

Для ограничения монетарной составляющей инфляции и снижения давления на валютном рынке осуществлялась стерилизация избыточной ликвидности через операции на открытом рынке и депозитные операции. Объем продаж нот Национального банка КР за 2015 год составил 67,9 млрд сомов (за 2014 год – 78,8 млрд сомов). Объем нот в обращении в среднем за 2015 год составил 1,3 млрд сомов (за 2014 год – 2,4 млрд сомов). Валовый объем привлечения депозитов «овернайт» с начала 2015 года составил 325,6 млрд сомов (за 2014 год – 137,8 млрд сомов). Среднедневной объем размещения депозитов «овернайт» в 2015 году составил 1,3 млрд сомов (в 2014 году – 0,8 млрд сомов).

Денежная база⁴ в 2015 году увеличилась на 4,0 %, составив на конец 2015 года 67,1 млрд сомов (в 2014 году уменьшилась на 11,9 %). Объем денег в обращении на конец 2015 года составил 58,4 млрд сомов, увеличившись в 2015 году на 2,3 % (в 2014 году уменьшился на 14,8 %).

Денежный агрегат M2⁵, включающий в себя наличные деньги вне банков и депозиты в национальной валюте, на конец 2015 года составил 82,3 млрд сомов, сократившись с начала текущего года на 0,1 % (в 2014 году сократился на 9,4 %). Объем широкой денежной массы M2X (M2 + депозиты в иностранной валюте) в 2015 году вырос на 14,9 % и на конец года составил 143,1 млрд сомов (в 2014 году увеличился на 3,0 %).

Кредит в экономике⁶ в 2015 году составил 96,2 млрд сомов, увеличившись с начала года на 17,2 % (в 2014 году составил 82,4 млрд сомов, увеличился на 43,6 %).

В целях снижения уровня долларизации экономики и стимулирования использования национальной валюты с 5 октября 2015 года введены дифференцированные значения норм обязательного резервного требования (ОРТ) для обязательств в национальной и иностранной валютах для коммерческих банков, согласно которым размер ОРТ по обязательствам в национальной валюте был установлен на уровне 8,5 %, в иностранной валюте – 9,5 %. С 14 декабря 2015 года размер обязательных резервов по обязательствам в национальной валюте снижен до уровня 4,0 %, в иностранной валюте повышен до 12,0 %.

⁴ По данным аналитического баланса Национального банка КР.

⁵ По предварительным данным аналитического баланса банковской системы.

⁶ По данным аналитического баланса банковской системы включают в себя только кредиты физических и юридических лиц и других финансово-кредитных учреждений, при этом исключаются кредит Правительства и нерезидентам.

В апреле 2015 года внесены изменения и дополнения в нормативные правовые акты Национального банка КР, касающиеся классификации активов, в частности повышены требования к созданию резервов на потенциальные потери и убытки (далее – РППУ) по кредитам, выданным в иностранной валюте (с 2 % РППУ до 2,5 %/5 %/7,5 % РППУ) в зависимости от структуры доходов клиента, оттого, какой объем совокупного дохода клиент получает в национальной валюте и иностранной валюте.

Одновременно с этими изменениями ослаблены требования по созданию РППУ к кредитам, выдаваемым в национальной валюте (с 2 % РППУ до 0 %;), а также ослаблены требования к созданию РППУ (с 5 % до 2 % РППУ) при реструктуризации валютных кредитов в сомовые.

Помимо этого, в декабре 2015 года были внесены дополнительные изменения, согласно которым повышены нормативы по РППУ (с 7,5 % до 10 % РППУ) по новым валютным кредитам клиентов, получающих менее 50,0 % доходов в иностранной валюте. Также ослаблены требования к созданию РППУ при повторной реструктуризации кредитов из валютных в сомовые (с 25 % до 5 %), и требования к созданию РППУ при повторной реструктуризации по всем кредитам (с 25 % до 15 %).

В 2015 году в целях согласования денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политик Национальным банком КР и Министерством финансов КР проведено 12 заседаний в рамках Межведомственного координационного совета.

В 2015 году в Кыргызской Республике курс национальной валюты складывался в основном под влиянием внешних экономических факторов. Официальный обменный курс доллара США к кыргызскому сому повысился с начала года на 28,9 % с 58,8865 сомов до 75,8993 сомов за 1 доллар США на конец декабря 2015 года.

Объем международных резервов по состоянию на 31 декабря 2015 года составил 1778,3 млн долл. США, уменьшившись за период январь-декабрь 2015 года на 179,3 млн долл. США или 9,2 %.

В состав международных резервов входят активы в золоте, специальные права заимствования и портфель иностранных валют. Валютный портфель международных резервов включает в себя доллары США, евро, швейцарские франки, английские фунты, австралийские и канадские доллары, японские йены, российские рубли, китайские юани, сингапурские доллары, а также норвежские кроны.

В 2015 году на объем валовых международных резервов влияние оказали:

- валютные операции Национального банка КР, проводимые на внутреннем рынке страны;
- доходы, полученные от управления международными резервами;
- изменение курсов валют, входящих в состав международных резервов;
- изменение цен на драгоценные металлы;

-операции по покупке золота на внутреннем рынке Кыргызской Республики;

-выплаты по внешним обязательствам Кыргызской Республики;

-поступления валютных средств в пользу Правительства и Национального банка КР.

По предварительным данным, в 2015 году валовой объем притока денежных переводов физических лиц, осуществленных через системы переводов, составил 1 683,6 млн долл. США, что ниже уровня 2014 года на 24,7 %. Снижение поступлений денежных переводов в долларовом эквиваленте главным образом обусловлено обесценением российского рубля по отношению к доллару США, о чем свидетельствует сохранение положительного темпа прироста объема поступлений, номинированных в российских рублях.

Из Кыргызской Республики было направлено в другие страны денежных переводов на сумму 339,2 млн долл. США против 424,0 млн долл. США в 2014 году. В итоге чистый приток средств, поступивших через системы денежных переводов, в отчетном периоде снизился на 25,8 %.

4.1.4. Тенденции развития банковской системы

По состоянию на 31 декабря 2015 года, на территории Кыргызской Республики действовали 24 коммерческих банка⁷ и 314 филиалов коммерческих банков.

На 31 декабря 2015 года банковским сектором в целом получена чистая прибыль в размере 2 368,9 млн сомов.

Суммарные активы банковского сектора увеличились с начала года на 29,4 % и составили 178,0 млрд сомов.

Общая депозитная база банковского сектора⁸ составила 100,2 млрд сомов, увеличившись с начала года на 28,6 %, в том числе:

– депозиты юридических лиц составили 39,8 млрд сомов, увеличившись с начала года на 20,5 %;

– депозиты физических лиц составили 47,1 млрд сомов, увеличившись с начала года на 36,1 %;

– депозиты органов власти составили 7,1 млрд сомов, увеличившись с начала года на 13,7 %;

– депозиты нерезидентов составили 6,2 млрд сомов, увеличившись с начала года на 53,4 %.

Объем кредитного портфеля⁹ банковского сектора, по состоянию на 31 декабря 2015 года, составил 94,0 млрд сомов, увеличившись с начала года на 19,3 % (на конец 2014 года – 78,8 млрд сомов).

Показатель чистого суммарного капитала банковского сектора, применяемый для расчета установленных Национальным банком КР

⁷Включая Бишкекский филиал Национального банка Пакистана.

⁸Без учета депозитов банков и других финансово-кредитных учреждений.

⁹Без учета кредитов, предоставленных банкам и другим финансово-кредитным учреждениям.

экономических нормативов, на 31 декабря 2015 года составил 27,6 млрд сомов, увеличившись с начала года на 26,3 % (на конец 2014 года ЧСК составлял 21,8 млрд сомов).

Общий показатель достаточности чистого суммарного капитала по банковскому сектору составил 22,4 % (на конец 2014 года – 21,8 %) при нормативе 12,0 %.

Доля иностранного участия в капитале банковского сектора, по состоянию на 31 декабря 2015 года, составила 42,8 % или 6,9 млрд сомов от оплаченного уставного капитала банковского сектора.

По состоянию на 31 декабря 2015 года, коэффициент ликвидности по банковской системе составил 77,8 % (на конец 2014 года – 65,0 %) при нормативе 30,0 %.

Доходность активов банковского сектора (ROA) составила 1,5 % (на 31 декабря 2014 года - 2,6 %), а доходность на вложенный капитал (ROE) – 10,8 % (на 31 декабря 2014 года - 18,7 %).

Общий уровень финансового посредничества (активы/ВВП) составил 42,0 % (на конец 2014 года – 34,3 %).

4.2. Развитие реального сектора

4.2.1. Аграрный сектор и обеспечение продовольственной безопасности

Аграрный сектор остается ключевым сектором в обеспечении продовольственной безопасности страны и занятости населения (доля занятости 31,6 %). В этом секторе экономики формируется 14 % ВВП (по итогам 2015 года), что позволяет обеспечить перерабатывающие предприятия сырьевыми ресурсами, а население – продуктами питания.

В 2015 году произведено валовой продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства всеми категориями хозяйств республики на сумму 197,1 млрд сомов. Темп роста к 2014 году составил 106,2 %, в том числе в животноводстве – 102,5 % (93,6 млрд сомов), а в растениеводстве – 110,1 % (99,1 млн сомов).

Вклад в формирование ВВП со стороны сельского хозяйства оценивается на уровне 0,9 процентных пункта, удельный вес которого в структуре производства ВВП составил 14,0 %.

Увеличение объемов валового выпуска сельскохозяйственной продукции в 2015 году по сравнению с 2014 годом связано в основном за счет значительного увеличения на 10,1 % производства продукции растениеводства (положительный вклад которого оценивается на уровне 5,1 п.п.).

В общем объеме сельскохозяйственного производства доля продукции животноводства составила 47,6 %, растениеводства – 50,3 %, остальные – 2,1% приходятся на лесное хозяйство, рыболовство и услуги.

В 2015 году, в результате благоприятных погодно-климатических условий, государственной поддержки сельским товаропроизводителям, оказанной Правительством, а также принятым организационным мерам со стороны органов местной исполнительной власти и глав айылных аймаков, повысилась урожайность и валовые сборы продукции растениеводства.

Инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство составили 890,4 млн сомов, или на 0,9 % больше, чем за 2014 год.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства составила 8066 сомов, или увеличилась на 20,8 % по сравнению с 2014 годом.

В течение отчетного периода, в рамках проекта «Финансирование сельского хозяйства – 3» всего выдано 9980 кредитов на сумму 3 801,25 млн сомов. Из них: на растениеводство - 1264 кредита на сумму 356,31 млн сомов, животноводство - 8604 кредита на сумму 3052,84 млн сомов и агропереработку - 112 кредитов на сумму 392,1 млн сомов.

В 2015 году по всем лизингопроводящим проектам выдано 920 единиц сельхозтехники, в т.ч. по гослизингу – 184 единицы, из них по Соглашению «ЕФСР (ЕАБР-АКФ)» передано крестьянам в лизинг 167 единиц.

Общее количество хозяйств, внедривших капельную систему орошения в 2015 году, составило 35 субъектов, на площади 628,4 га. Всего по республике капельная система орошения внедрена для 149 субъектов на площади 676 га.

В 2015 году организована работа 221 теплицы (общее количество теплиц по республике – 742, их общая площадь – 191 га).

Открыто 470 пунктов искусственного осеменения сельскохозяйственных животных, в которых было осеменено более 70,0 тыс. голов крупного рогатого скота и более 20,0 тыс. голов мелкого рогатого скота.

По итогам 2015 года искусственным методом осеменено более 90578 голов сельскохозяйственных животных, что на 12141 голову больше, чем в 2014 году, из общего количества осемененных животных - 70264 головы коров и нетелей.

В настоящее время все пункты искусственного осеменения в республике, согласно их заявкам, своевременно снабжены жидким азотом, а также племенным материалом из США.

В 2015 году от пастбищепользователей поступило 131685,2 тыс. сомов за использование пастбищ, что по сравнению с 2014 годом больше на 1654 тыс. сомов.

Производство товарной рыбы в водоемах республики в 2015 году составило 1100 тонн. В озеро Иссык-Куль было выпущено 536 тыс. шт. молоди иссык-кульской форели, 3,620 млн шт. – молоди сига-лудоги и 50 тыс. шт. – карпа-сазана, в озеро Сон-Куль выпущено 3,100 млн шт. молоди

сига – лудоги, в Кировское и Папанское водохранилища выпущено 200 тыс. шт. и 300 тыс. шт. соответственно личинок карповых видов рыб.

Всего в 2015 году зарыблено 7,756 млн шт. молоди ценных видов рыб.

За отчетный год перерабатывающими предприятиями сельскохозяйственной продукции произведено продукции на 21509,2 млн сомов, темп роста составил 93,3 %, или 12,3 % от общего объема промышленности.

В 2015 году экспортировано продукции агропромышленного комплекса республики на сумму более 130,1 млн долл. США, доля в общем объеме экспорта республики составила 9,96 %. Основной экспорт составили: молочная продукция - 24,6 тыс. тонн, свежие овощи - 158,4 тыс. тонн, табак ферментированный – 2,8 тыс. тонн.

В 2015 году на ремонтно-восстановительные работы израсходовано 204,5 млн сомов, или 105 %, из них на текущий ремонт - на сумму 13,4 млн сомов, или 99 %; капитальный ремонт - 191,2 млн сомов, или 107 %.

Отремонтировано 795 гидротехнических сооружений, 760 гидрометрических постов, 91 насосная станция. Проведены капитальные и текущие ремонты на крупных каналах протяженностью 396,5 км.

Обеспеченность минеральными удобрениями. При потребности сельхозкультур в 200,0 тыс. тонн азотных удобрений, в республику завезено 114,8 тыс. тонн минеральных удобрений, или 57,4 %.

Продовольственная обеспеченность. Внутренняя обеспеченность рынка за отчетный период, с учетом экспорта-импорта и переходящих остатков, составила:

- по хлебопродуктам – 177,5 %, картофелю – 256,0 %, молоку – 117,2 %, мясу – 68,5 %, овощам и бахчевым – 184,8 %, маслу растительному – 145,7 %, сахару – 87,2 %, яйцу птицы – 50,7 %, плодам и ягодам – 36,9 %.

Обеспеченность за счет собственного производства, с учетом переходящих остатков, в соответствии со среднефизиологическими нормами составила по хлебопродуктам – 108,9 %, картофелю – 255,8 %, молоку – 116,7 %, мясу – 56,5 %, овощам и бахчевым – 182,8 %, маслу растительному – 70,5 %, сахару – 38,5 %, яйцу птицы – 47,7 %, плодам и ягодам – 31,2 %.

Удельный вес импорта составил: по хлебопродуктам – 38,7 %, сахару – 55,9 %, мясу – 17,5 %, маслу растительному – 51,6 %, плодам и ягодам – 16,1 %, яйцу – 5,9 %.

В области ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

21 августа 2015 года принято решение совета Евразийской экономической комиссии об отмене санитарного и фитосанитарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы, которое вступило в силу 18 ноября 2015 года. Проведено оснащение первоочередных пунктов пропуска «Манас», «Ош», «Торугарт», «Иркештам» на Государственной границе Кыргызской Республики. Оснащены оборудованием 7 ветеринарно-контрольных пропускных постов.

За отчетный период прошли аккредитацию 3 ветеринарных и 2 фитосанитарных лаборатории, в том числе: отдел химико-токсикологии и ветеринарно-санитарной экспертизы по исследованию молока, мяса, субпродуктов на наличие антибиотиков микробиологическим методом, с применением тест-систем Республиканского центра ветеринарной диагностики и экспертизы Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (далее - РЦВДиЭ), вирусологический отдел РЦВДиЭ по диагностике ящура методом иммунно-ферментного анализа и реакцией связывания комплимента (качественный метод); вирусологический сектор Ошского зонального центра ветеринарной диагностики и экспертизы при РЦВДиЭ; центральная лаборатория по карантину растений Департамента химизации и защиты растений при Министерстве сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики; Ошская лаборатория по карантину растений ДХЗР.

4.2.2. Промышленность¹⁰

В 2015 году промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 175,2 млрд сомов, индекс физического объема производства к уровню 2014 года составил 95,6 %, без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор – 96,3 млрд сомов, и по сравнению с 2014 годом снизился на 0,6%.

Реальный рост объема промышленной продукции обеспечен хозяйствующими субъектами Джалал-Абадской (115,4 %), Нарынской (100,8 %), Ошской (102,1 %) областей и города Ош (111,3 %), за исключением Баткенской (83,5 %), Иссык-Кульской (92,0 %), Таласской (91,4 %), Чуйской (95,0%) областей и города Бишкек (85,9 %).

В основных секторах промышленности за 2015 год ситуация сложилась следующим образом:

Таблица 5
Промышленность по секторам за 2014-2015 гг., в %

Наименование	2015 г.	2014 г.	2015 г.	Откл. 2015 г от факта 2014 г (+,-)	2015 г.	Откл. 2015 г от прогноза (+,-)
	уд. вес	факт	предв. факт		прогноз	
Промышленность, всего	100,0	98,4	95,6	-2,8	99,6	-4,0
в том числе без учета предприятий по	55,0	103,4	99,4	-4,0	111,3	-11,9

¹⁰ Без учета стоимости давальческого сырья

Наименование	2015 г.	2014 г.	2015 г.	Откл. 2015 г от факта 2014 г (+,-)	2015 г.	Откл. 2015 г от прогноза (+,-)
	уд. вес	факт	предв. факт		прогноз	
разработке месторождения Кумтор						
Добыча полезных ископаемых	4,6	99,5	163,8	64,3	172,5	-8,7
Обрабатывающие производства	77,0	97,0	92,2	-4,8	96,6	-4,4
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	17,5	107,8	97,2	-10,6	99,0	-1,8
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	0,9	107,1	103,5	-3,6	106,0	-2,5

Для справки: в Армении и Китае темп роста производства в промышленном секторе составил 5,2 % и 6,1 %, соответственно, а в отдельных странах отметились негативная динамика, например, в Белоруссии снижение составило 6,6 %, Казахстане – на 1,6 %, России – на 3,4 %, в целом по ЕАЭС сокращение выпуска промышленного производства составило 3,4 %.

В обрабатывающем производстве, с самым высоким удельным весом в общем объеме промышленного производства (77,0 %), объем валовой продукции за 2015 год составил 134,8 млрд сомов и снизился на 7,8 % в основном за счет сокращения объемов производства пищевых продуктов (включая напитки) и табачных изделий на 6,7 %, резиновых и пластмассовых изделий, прочих неметаллических минеральных продуктов – на 11,1 %, химической продукции – на 36,4 %; текстильного производства, производства одежды и обуви, кожи и прочих кожаных изделий – на 11,3 %, совокупный удельный вес которых в общем объеме производства промышленности составляет 2,8 %, причиной которого является снижение заказов на продукцию и неплатежеспособность заказчиков, неконкурентоспособность отечественной продукции, нехватка оборотных средств на развитие и т.д. В отчетном периоде положительная динамика обеспечена в производстве:

- кокса и очищенных нефтепродуктов в 1,7 раза за счет наращивания производства ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда», где объем производства вырос в 2,5 раза. Отрасль представлена нефтеперерабатывающими предприятиями, по итогам отчетного периода произведено ГСМ в количестве 242,8 тыс. т, в том числе бензина – 102,1 тыс. т, дизельного топлива – 54,9 тыс. т, мазута – 85,9 тыс. т (2014 г. – всего 139,5 тыс. т);

ОсОО «Чайна Петроль Компани «Джунда» в 2015 году переработано 320 тыс. тонн сырья и выпущено готовой продукции на сумму 2 735,5 млн сомов.

27 ноября 2015 года состоялся запуск производства ОсОО «Токмоцкий деловой нефтеперерабатывающий завод» мощностью 400 тыс. тонн в год в тестовом режиме. Для отработки технологии производства продукции в хранилищах завода имеется порядка 2000 тн, сырой нефти

поставленной из ОАО «Кыргызнефтегаз». При переработке данного сырья в 4 квартале 2015 года получено 650 тонн дизельного топлива, 110 тонн мазута.

ЗАО «Кыргыз Петролеум Компани», сходное сырье – нефтепродукты, используемое НПЗ, состоит из добытой отечественной нефти ОАО «Кыргызнефтегаз». Ввиду недостаточности перерабатываемого сырья загрузженность Джалал-Абадского НПЗ составляет не более 30 %. По итогам 2015 года на НПЗ произведено: бензина – 8, 987 тыс. т, дизельного топлива – 25,3 тыс. т, мазута – 38,0 тыс. т.;

- деревянных и бумажных изделий; полиграфическая деятельность, где объемы реально возросли на 3,6 % за счет роста объемов полиграфической деятельности и тиражирование записанных носителей информации на 29,9 % – за счет выполнения заказов в период выборной компании;

- фармацевтической продукции на 36,2 % и производстве компьютеров, электронного и оптического оборудования в 1,8 раза.

В отчетном периоде наблюдается отрицательная динамика во многих секторах обрабатывающего производства, так: снижение объемов в производстве электрического оборудования – на 8,8 %; машин и оборудования – на 25,9 %; транспортных средств – на 29,5 %, причиной которой является отсутствие заказов на отдельных совместных, малых и индивидуальных предприятиях.

В сфере недропользования (удельный вес в общем объеме промышленного производства 4,6 %) объем производства продукции по итогам за 2015 год сложился в сумме 7,99 млрд сомов, увеличившись по сравнению с 2014 годом в 1,6 раза. Увеличение объемов промышленного производства обеспечено ростом добычи металлических руд в 4,8 раза, каменного и бурого угля (лигнита) - на 1,3 %, сырой нефти и природного газа – на 28,8 %, а также добычи прочих полезных ископаемых - на 16,0 %.

Увеличение объемов добычи металлических руд в 4,8 раза обусловлено запуском рудного комплекса ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан» на золотомедном месторождении Бозымчак (со дня запуска 1 августа 2015 года - получен меднозолотосодержащий концентрат с содержанием меди – 3140 тонн, золота – 554,4 кг и серебра – 3711 кг) и горно-обоганительного комплекса (ГОК) ОсОО «Алтынкен» месторождения золота Талды-Булак-Левобережный (со дня запуска 29 июля 2015 года – получено 5,5 кг золота в сплаве Доре и 1000 тонн золотомедного концентрата).

В 2015 году добыто 1882,6 тыс. тонн угля, объем увеличился на 2,9 % по сравнению с 2014 годом. По северному региону добыча составила 698,2 тыс. тонн, южному региону – 1184,4 тыс. тонн.

В нефтегазодобывающей отрасли объем произведенной за 2015 год продукции составил 2299,1 млн сомов, с темпом роста в 1,3 раза, в целом добыто 107,1 тыс. тонн нефти (темп – 132,5 %) и 31,6 млн м³ природного газа (темп – 93,5%).

В целях расширения освоения объектов недропользования проводились конкурсы на право пользования недрами, в результате на получение лицензии с целью разработки месторождения золота определено ОАО «Восток-геолдобыча» (в бюджет поступило 100 млн долл. США), разведки буроугольного месторождения Бель-Алма - ОсОО «Беш-Арча» (1070 тыс. долл. США), разработки золоторудных месторождений Тереккан, Перевальное и золото-сурьмяного месторождения Терек (за исключением блока 17) – ОсОО «Эти Бакыр Терексай» (20 млн долл. США). Также проведено 12 аукционов, по итогам которых в бюджет поступило 113 430,55 тыс. сомов (1 663,483 тыс. долл. США).

В целях привлечения инвестиций в комплексное и рациональное освоение месторождений редкоземельных элементов «Кутессай-II» и бериллия «Калесай» образована межведомственная конкурсная комиссия по проведению конкурса на право пользования недрами (распоряжение Правительства от 14 сентября 2015 года № 449-р).

В целях выведения из теневого оборота, пресечения незаконного оборота добытого драгоценного металла и его бесконтрольного вывоза в другие страны, легализации и скорейшего наведения порядка в добыче и промывке, а также в скупке и продаже шлихового золота в Кыргызской Республике утверждено Положение об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории Кыргызской Республики (постановление Правительства от 23 июля 2015 года № 524) и Временное положение о порядке выдачи разрешения на закупку шлихового золота и золотосодержащего концентрата в Кыргызской Республике (постановление Правительства от 29 декабря 2015 года № 894). Указанными решениями Правительства созданы условия для организации золотоприемных касс, которые будут закупать шлиховое золото и золотосодержащие концентраты у индивидуальных старателей, вести строгий учет поступления шлихового золота и золотосодержащего концентрата и проведенных с ним операций, а также производить аффинаж шлихового золота и золотосодержащего концентрата на соответствующих предприятиях и реализовывать в виде готовой продукции на внутреннем рынке.

Для достоверного и надежного учета и контроля, а также определения порядка ввоза и вывоза с/на территории(ю) Кыргызской Республики драгоценных металлов, содержащихся в рудах и концентратах, со стороны государства, разработаны Правила ввоза и вывоза руды и концентратов драгоценных и сопутствующих металлов с территории Кыргызской Республики» (постановление Правительства от 9 июля 2015 года № 475).

В целях разработки механизма взимания задолженностей по платежу за удержание лицензии на право пользования недрами утверждены Порядок уплаты, начисления и ставки платежей за удержание лицензии на право пользования недрами» (постановление Правительства от 6 ноября 2015 года № 760).

В энергетической отрасли объем производства продукции по итогам 2015 года сложился в сумме 30,7 млрд сомов и по сравнению с 2014 годом снизился на 2,8 %. Это связано с необходимостью экономии водных ресурсов в Токтогульском водохранилище по причине малого объема притока воды, а также снижением планового потребления электроэнергии на 1 415,8 млн кВтч в связи с теплыми погодными условиями в 2015 году.

Выработка электроэнергии в 2015 году составила 12977,6 млн кВтч (против 14607,4 млн кВтч), что на 1629,8 млн кВтч меньше, или 88,8 % к уровню 2014 года.

В 2015 году предприятиями топливно-энергетического комплекса обеспечено надежное энергоснабжение потребителей республики электро-теплоэнергией и газом. Выполнены договоренности с соседними странами по обеспечению параллельной работы энергосистем, импорту и взаимобмену электроэнергией.

В результате предпринятых мер по накоплению воды в Токтогульском водохранилище объем воды на 1 октября 2015 года составил 13,0 млрд м³, что на 1,0 млрд м³ больше аналогичного периода 2014 года. На 31 декабря 2015 года объем воды составил 11,2 млрд м³, что на 1,9 млрд м³ больше аналогичного периода 2014 года. В целях бесперебойного электроснабжения потребителей, экономии воды в Токтогульском водохранилище и сокращения прогнозируемого дефицита электроэнергии, в 2015 году осуществлен импорт электроэнергии в объеме 547,33 млн кВтч или 164 % от уровня 2014 года (в том числе 400,69 млн кВтч (337,6 %) – из Республики Казахстан, 146,6 млн кВтч (67,9 %) – из Республики Таджикистан).

В 2015 году осуществлялся взаимобмен электроэнергией с Казахстаном в рамках межправительственных договоренностей в общем объеме 188,99 млн кВтч.

В 2015 году в сети РЭК поступило 11109,7 млн кВтч электроэнергии, что меньше на 1027,9 млн кВтч, чем в 2014 году (12137,6 млн кВтч). Потребителям отпущено 9371,8 млн кВтч электроэнергии, что меньше на 740,1 млн кВтч, чем в 2014 году (10 111,9 млн кВтч). Товарная продукция составила 12 130,3 млн сомов, что больше на 2797,8 млн сомов, чем за 2014 год (9332,5 млн сомов). Сбор денежных средств за полезно отпущенную электроэнергию по РЭК составил 11767,2 млн сомов, или 97,0 % от выставленной товарной продукции.

Основными мероприятиями по обеспечению энергетической безопасности Кыргызской Республики являются ввод новых и модернизация существующих вырабатывающих мощностей, строительство новых высоковольтных линий электропередачи и подстанций 110-500 кВ, развитие распределительных сетей, внедрение автоматизированных систем учета электроэнергии и другие меры, в частности следующие мероприятия:

– в августе 2015 года завершен проект «Строительство линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин» и подстанции (далее – ПС) 500 кВ «Кемин». В рамках данного проекта завершено строительство второй

очереди ПС 500/220/35 кВ «Датка», ПС 500 кВ «Кемин» и одноцепной ВЛ 500 кВ «Датка-Кемин» протяженностью 405 км, произведена замена 2 существующих автотрансформаторов мощностью по 125 МВА каждый, на ПС 220 кВ «Ала - Арча» на два по 200 МВА и завершена реконструкция двухцепной ВЛ 220 кВ протяженностью 42 км;

– распоряжением Правительства от 23 сентября 2015 года № 472-р образована межведомственная конкурсная комиссия по проведению конкурса на право пользования недрами с целью разработки и комплексного освоения бурогольных месторождений Кара-Кече и Мин-Куш (участок «Ак-Улак»). В соответствии с условиями конкурса предусматривается строительство Кара-Кечинской тепловой электростанции мощностью 1200 МВтч и железной дороги по маршруту Балыкчы – Кочкор - Кара-Кече протяженностью 185,3 км. В настоящее время ведется поиск инвесторов для реализации проекта;

– завершен проект «Строительство двухцепной ВЛ 110 кВ и ПС 110 и ПС 110/10 кВ в жилмассиве Ак-Ордо города Бишкек», разработано технико-экономическое обоснование по строительству Камбар-Атинской ГЭС-1»;

– принята Программа Правительства по энергосбережению и планированию политики энергоэффективности в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (постановление Правительства от 25 августа 2015 года № 601);

– в целях эффективного управления энергосектором принято постановление Правительства «О создании открытого акционерного общества «Кыргызский энергетический расчетный центр» от 5 августа 2015 года № 561;

– принята Концепция развития малой гидроэнергетики Кыргызской Республики до 2017 года (постановление Правительства от 20 июля 2015 года № 507);

– 13 мая 2015 года, на заседании Координационного совета по макроэкономической и инвестиционной политике при Правительстве одобрен проект по установке автоматизированной системы контроля и учета электроэнергии (АСКУЭ) и реконструкции электрических сетей ОАО «Ошэлектро» и проект ОАО «Бишкектеплосеть» по модернизации тепловых сетей города Бишкек;

– в полном объеме реализованы мероприятия по подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2015/2016 года. Согласно постановлению Правительства «О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2015/2016 года» от 25 мая 2015 года № 319 задание по заготовке угля в целом по республике составляет 2718,5 тыс. т угля, в том числе по ТЭЦ гор. Бишкек – 1 444 тыс. т (импортный – 944 тыс. тонн, кыргызский – 500 тыс. тонн), бюджетным организациям – 237,13 тыс.

т, для населения – 1037,4 тыс. т, по заготовке мазута – 40,112 тыс. т, из них ОАО «Электрические станции» - 16 тыс. т.

Всего по республике в течение осенне-зимнего периода было открыто 706 топливных баз и пунктов реализации угля.

Остаток угля на ТЭЦ гор. Бишкек по состоянию на 1 апреля 2016 года составил 371, 8 тыс. т (2015 год - 73,8 тыс.т).

4.2.3. Строительный комплекс

По итогам 2015 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 120,9 млрд сомов и увеличился на 8,0 %.

Общий объем валовой продукции строительства в 2015 году составил 116,1 млрд сомов, или увеличился на 13,9 %.

Увеличение валовой продукции строительства обусловлено ростом объемов выполненных строительных подрядных и прочих работ и затрат, а также капитального и текущего ремонта зданий и сооружений.

Таблица 6

Объемы инвестиций в основной капитал и валовой продукции строительства за 2014-2015 годы

Показатели	2014 г.	2015 г.			
	Факт.	Предв. факт.	Откл. от факта 2014 г. (+/-)	Ожид.	Откл. от ожид. 2015 г. (+/-)
Валовая продукция строительства, млн сомов	97887,7	116117,2	18229,5	113925,7	2191,5
Темпы роста, %	127,1	113,9	-13,2	111,8	2,1
Инвестиции в основной капитал, млн сомов	107884,6	120878,9	12994,3	126	-5239,1
Темпы роста, %	124,9	108,0	-16,9	113,4	-5,4
Внутренние инвестиции, млн сомов	65629,5	69826,6	4197,1	71 878,4	-2051,8
Внешние инвестиции, млн сомов	42255,1	51052,3	8797,2	54239,6	-3187,3

Суммарная доля внутренних инвестиционных средств составила 57,8 % (вклад в рост капитальных вложений был положительным и составил 1,61 процентных пункта) и внешних – 42,2 % (положительный вклад 6,37 процентных пункта) от общего объема освоенных капитальных вложений.

В 2015 году сдано в эксплуатацию 11,1 тыс. квартир общей площадью 1127,1 тыс. кв. м, что на 4,1 % больше, чем в 2014 году. На строительстве жилья за отчетный год использовано (по оценке) 29190,9 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 4 % больше, чем в 2014 году. По сравнению с 2014 годом доля средств, освоенных на жилищное

строительство, в общем объеме освоенных инвестиций увеличилась на 1 процентный пункт и составила 24,1 %.

В сельской местности введено 494,8 тыс. кв. м жилья, или 43,9 % от их общего ввода.

В 2015 году построено 6836 индивидуальных жилых домов общей площадью 780,9 тыс. кв. м, или 93,1 % к уровню 2014 года, стоимость которых составила (по оценке) 12307,4 млн сомов. Снижение ввода индивидуальных жилых домов наблюдалось во всех областях, за исключением Ошской, Таласской и Чуйской областей.

Увеличился объем освоенных инвестиций в строительство общеобразовательных школ, составив 2502,7 млн сомов, что на 20,1 % больше, чем в 2014 году. На строительство дошкольных учреждений в 2015 году использовано 312,6 млн сомов инвестиций в основной капитал, что в 1,3 раза больше, чем в 2014 году.

На строительство амбулаторно-поликлинических учреждений использовано 96,6 млн сомов инвестиций в основной капитал, или 44,3 % к уровню 2014 года. На строительство больниц освоено 199,4 млн сомов инвестиций в основной капитал, что на 16,1 % меньше, чем в 2014 году.

В региональном разрезе в рост объема строительства традиционно наибольший вклад внесли Чуйская область и гор. Бишкек, где темпы реального роста составили 143,3 % и 118,0 % соответственно. Нейтральный вклад оказали Баткенская (темп роста 168,3 %), Джалал-Абадская (104,9 %), Таласская (110,3 %) области и гор. Ош (100,8 %). Отрицательный вклад внесли Иссык-Кульская область (сокращение производства на 8,8 %), Нарынская (-12,6 %) и Ошская (-13,2 %) области. Одним из значимых проектов, завершенных в отчетном году, является завершение в августе 2015 года проекта «Строительство линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин» и подстанции 500 кВ «Кемин». В рамках данного проекта завершено строительство второй очереди подстанции 500/220/35 кВ «Датка», подстанции 500 кВ «Кемин» и одноцепной ВЛ 500 кВ «Датка-Кемин» протяженностью 405 км, произведена замена 2 существующих автотрансформаторов мощностью по 125 МВА каждый на подстанции 220 кВ «Ала - Арча» на два по 200 МВА и завершена реконструкция двухцепной ВЛ 220 кВ протяженностью 42 км.

Строительство социальных объектов. В 2015 году завершено строительство 97 объектов, в том числе: 72 школ, 6 детских садов, 1 спорткомплекса, 9 объектов здравоохранения, 1 объекта культуры, 1 жилого здания, 7 – прочих.

Из республиканского бюджета по статье «Капитальные вложения» финансирование составило 5 845,24 млн сомов, в том числе:

- средства республиканского бюджета – 4 763,6 млн сомов;
- средства за счет гранта Российской Федерации – 736,64 млн сомов (данные средства были направлены на строительство и развитие инфраструктуры гор. Ош и его жилых массивов);

- средства за счет продажи лицензии месторождения Джеруй (данные средства направлены на строительство 100 школ).

Государственная помощь населению, пострадавшему от стихийных бедствий (долгосрочная льготная ссуда и безвозмездная помощь).

Планом 2015 года на обеспечение государственной помощью за счет средств республиканского бюджета было предусмотрено 550,0 млн. сомов, выделено 574,2 млн. сомов, в том числе:

– 484,2 млн. сомов на очередные транши долгосрочной льготной ссуды 3159 семьям, из них 300,0 млн. сомов – 2517 семьям на новое строительство;

– 184,2 млн. сомов 1671 семье на завершение жилых домов начатых в 2013-2014 годах;

– 90,0 млн. сомов на безвозмездную единовременную помощь, из них 83,8 млн. сомов были выданы 1676 семьям, получившим государственные ипотечные сертификаты в 2015 году, и 6,2 млн. сомов 620 семьям, домам которых присвоена 3 степень разрушения от землетрясения, произошедшего на территории Ошской области 17-18 ноября 2015 года.

В 2015 году Министерством финансов КР выпущено 4193 государственных ипотечных сертификата, которые распределены между регионами:

Регионы	Количество штук
Ошская область	1574
Жалал-Абадская область	352
Баткенская область	234
Таласская область	166
Нарынская область	1188
Чуйская область	326
Иссык-Кульская область	353

Водоснабжение населенных пунктов. Для реализации Государственной программы развития питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов на период 2014-2024 годы Правительством привлечено 10 партнеров-инвесторов, в том числе Европейский банк реконструкции и развития, через который привлечены и находятся на стадии подписания соглашения на сумму 173,3 млн евро, или 13,5 млрд сомов. На эти средства проводятся реабилитационные и строительные работы систем водопроводов в 19 больших и малых городах и отдельных селах страны. Также реализуется проект Всемирного банка на сумму 16,0 млн долларов США, которые будут направлены на строительные работы систем водоснабжения в 30 селах.

За счет средств республиканского бюджета в 2015 году на строительство 17 объектов систем водоснабжения с охватом 25 сел

республики предусмотрено 100,0 млн сомов. В настоящее время завершена реабилитация и строительство 11 объектов, которыми охвачены 17 сел республики.

Принятые нормативные правовые акты:

– в целях обеспечения граждан Кыргызской Республики доступным жильем на территории Чуйской области, близлежащей к гор. Бишкек, и реализации проекта строительства «Город-спутник города Бишкек», в соответствии с Государственной программой «Доступное жилье 2015-2020» принято распоряжение Правительства от 22 декабря 2015 года № 621-р.;

– для созданной ОАО «Государственная ипотечная компания» данный проект «Город-спутник гор. Бишкек» может стать импульсом к развитию ипотечного кредитования в Кыргызской Республике;

– постановлением Правительства от 19 июня 2015 года № 382 утверждено Положение о порядке предоставления жилого помещения передвижного жилищного фонда.

Данное Положение определяет порядок предоставления гражданам жилого помещения передвижного жилищного фонда (юрты, типовые дома на колесах, трейлеры, специальные вагоны-дома и т.п.), утратившим права собственности на свои жилые помещения в результате действий непреодолимой силы (стихийные бедствия и военные действия). Передвижной жилищный фонд создается по решению Министерства чрезвычайных ситуаций КР, местной государственной администрации и исполнительного органа местного самоуправления.

4.2.4. Сфера услуг

Объем платных услуг в 2015 году составил 372,3 млрд сомов и реальный темп роста составил 103,6 %. В структуре ВВП отрасли, оказывающие услуги, заняли 50,3 %, а их положительный вклад в прирост ВВП составил 1,73 процентных пункта.

Объем торговли в 2015 году составил 128,1 млрд сомов, темп реального роста составил 106,6 %. Рост оборота розничной торговли в отчетном году замедлился до 105,6 % со 109,4 % роста в 2014 году. Положительное влияние на потребительский спрос оказал рост уровня реальной заработной платы на 2,5 % за 2015 год.

Грузооборот всех видов транспорта сократился на 0,2 %, обусловленный снижением грузооборота железнодорожным и воздушным транспортом на 34,0 % и 20,0 %, соответственно. Сокращение вызвано снижением объема вывоза груза к 2014 году, который сложился на уровне 73,0 %: угля – 97,1 %, металлолома – 93,8 %, средства транспорт – 27,5 %, строительных грузов – 71,8 %, цемент – 0,5 %, нефтепродукты – 4,4 %, продукты пищевой группы – 81 %.

Пассажирооборот всех видов транспорта увеличился на 5,9 %, обусловленный ростом пассажирооборота автобусами на 6,0 % и воздушным транспортом – на 5,3 %.

В 2015 году открыты 3 авиарейса по международным воздушным линиям Бишкек – Дели, с частотой 2 раза в неделю и сезонный авиарейс Самара – Бишкек - 1 раз в неделю. Также открыт новый сезонный авиарейс по внутренним воздушным линиям Ош – Тамчи и возобновлен авиарейс Бишкек – Джалал-Абад с частотой 1 раз в неделю. Состоялось открытие чартерных рейсов Алматы – Тамчи, осуществляющих комфортабельным бортом авиакомпании «Бек Эйр».

Увеличено количество рейсов на маршрутах Бишкек – Урумчи, Бишкек – Новосибирск, Бишкек – Екатеринбург, Бишкек – Душанбе.

С привлечением новой турецкой авиакомпании «Атлас Глобал» увеличено количества частот еще на 5 рейсов в неделю по маршруту Стамбул - Бишкек.

В целях вывода кыргызских авиакомпаний из Списка сообщества ЕС («Черный список») ведется работа по приведению ряда нормативных правовых актов КР в соответствие со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО.

Валовой выпуск услуг информации и связи в 2015 году сложился в объеме 32,2 млрд сомов и возрос на 5,2 % по сравнению с 2014 годом. Отмечается снижение абонентской базы фиксированных сетей связи ввиду развития и расширения спектра услуг сотовой связи, а также внедрения таких инновационных беспроводных технологий, как «WiMax», «3G», «LTE». В рамках реализации Программы по переходу на цифровое телерадиовещание в Кыргызской Республике одной из главных задач на 2015 год было проведение эффективной национальной информационной кампании для населения по переходу Кыргызской Республики на ЦТВ. В этой связи совместно с Центром ОБСЕ в Бишкеке, Фондом «Сорос–Кыргызстан» и ПРООН в Кыргызской Республике реализовывались необходимые мероприятия. 27 апреля 2015 года была официально запущена национальная информационная кампания.

Валовой выпуск услуг гостиниц и ресторанов сложился в объеме 20,4 млрд сомов с темпом реального роста 108,9 %, при этом рост услуг гостиниц составил 108,8 %, ресторанов – 108,9 %.

В 2015 году валовая добавленная стоимость в сфере туристической деятельности составила 18779,3 млн сомов, в 2014 году – 17318,2 млн сомов. Таким образом, доля сферы туристической деятельности в процентах к ВВП за 2015 год составила 4,4 %, что на 0,1 % больше, чем в 2014 году. Экспорт туристических услуг составляет 410,1 млн долл. США.

Для улучшения туристической привлекательности Правительством проводилась работа по информированию иностранных туристов о потенциале страны. На международных туристических выставках и форумах, прошедших в городах Москва, Екатеринбург, Казань, Алматы, Ташкент, Сеул, Чолпон-Ата и в селе Бостери Иссык-Кульской области,

были организованы Национальные стенды Кыргызской Республики и проведены презентации туристического потенциала и возможностей Кыргызской Республики.

4.3. Исполнение государственного бюджета¹¹

4.3.1. Исполнение доходной части государственного бюджета

Общий объем доходов государственного бюджета за 2015 год составил 128 100,3 млн сомов, или 97,7 % от установленного планового значения, и по сравнению с 2014 годом общие доходы бюджета возросли на 7,3 %, или на 8 721,6 млн сомов, в основном в связи с ростом как налоговых, так и неналоговых доходов.

Плановый показатель общих доходов (без учета грантов ПГИ и специальных средств) выполнен на 100,8 %. По сравнению с 2014 годом объем общих доходов без грантов ПГИ и спецсредств увеличился на 7 654,1 млн сомов, или на 7,1 %.

Объем налоговых доходов за 2015 год составил 84 655,2 млн сомов, или 98,6 % от плана, и по сравнению с 2014 годом налоговые доходы выросли на 2 016,1 млн сомов, или на 2,4 %, который обеспечен налоговыми органами.

Налоговые доходы Государственной таможенной службы при Правительстве составили 32 031,4 млн сомов или 97,2 % от плана. По сравнению с 2014 годом, поступления таможенных платежей и налогов снизились на 24,8 %, или на 10 554,8 млн сомов. Без учета таможенных пошлин, поступающих от стран – членов ЕАЭС, плановый показатель доходов Государственной таможенной службы при Правительстве выполнен на 102,7 %.

Уменьшение поступления таможенных платежей связано с вступлением в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, согласно которому с 12 августа 2015 года функции администрирования косвенных налогов по импорту со стран – членов ЕАЭС были переданы налоговой службе.

Согласно данным таможенной статистики, удельный вес объема налогооблагаемого импорта по ГТД и поступления таможенных платежей стран – членов ЕАЭС составляет порядка 60,0 %.

Налоговые доходы Государственной налоговой службы при Правительстве составили 52 623,8 млн сомов, плановый показатель выполнен на 99,5 %, темп роста к предыдущему году составил 131,4 %. Без учета предприятий по разработке месторождения Кумтор, налоговые доходы Государственной налоговой службы при Правительстве составили

¹¹ По предварительным данным Центрального казначейства Министерства финансов КР

46 750,0 млн сомов или 98,7 % к плану, и выросли по сравнению с 2014 годом на 32,0 %.

Неналоговые поступления государственного бюджета за 2015 год составили 34 136,5 млн сомов, или 100,2 % от плана. В сравнении с 2014 годом, сборы выросли на 27,5 % за счет поступлений дивидендов, прибыли Национального банка КР, арендной платы и от оказания платных услуг.

Поступления официальных грантов составили 9 308,6 млн сомов, плановый показатель выполнен на 83,4 %. По отношению к уровню 2014 года поступления грантов снизились на 650,4 млн сомов.

Общий объем доходов республиканского бюджета за 2015 год составил 113 699,8 млн сомов, или 97,6 % к плану. По сравнению с 2014 годом, доходы выросли на 8,0 %, или на 8 438,5 млн сомов.

Плановый показатель общих доходов республиканского бюджета (без учета грантов ПГИ и специальных средств) выполнен на 101,0 %. По сравнению с 2014 годом объем общих доходов без грантов ПГИ и спецсредств увеличился на 7 313,1 млн сомов, или на 7,8 %.

Объем налоговых доходов республиканского бюджета за 2015 год составил 72 329,5 млн сомов, или 99,2 % от плана. По сравнению с 2014 годом налоговые доходы выросли на 1 384,1 млн сомов, или на 2,0 %. Налоговые доходы Государственной налоговой службы при Правительстве составили 40 298,2 млн сомов, или 100,8 % от плана.

Неналоговые поступления республиканского бюджета составили 31 489,6 млн сомов или 99,0 % от плана. По отношению к уровню 2014 года неналоговые доходы выросли на 29,3 %, или на 7 132,8 млн сомов.

4.3.2. Исполнение расходной части республиканского бюджета

За 2015 год расходная часть республиканского бюджета¹² исполнена в сумме 113 399,1 млн сомов, или на 97,4 % от плана в сумме 116 483,0 млн сомов и в сравнении с 2014 годом общие расходы увеличились на 10854,3 млн сомов, или на 10,6 %. К объему ВВП общие расходы составили 26,8 % с увеличением относительно 2014 года на 1,0 процентный пункт.

По защищенным статьям расходов за 2015 год профинансировано 76813,8 млн сомов, или 99,1 % от плана в сумме 77 540,7 млн сомов и в сравнении с 2014 годом финансирование увеличилось на 12,0 % или на 8200,3 млн сомов. При этом, все заявки бюджетных учреждений были профинансированы на 100%.

По незащищенным статьям расходов за 2015 год профинансировано 9 950,5 млн сомов, или 93,8 % от плана в сумме 10 609,4 млн сомов и по сравнению с 2014 годом финансирование увеличилось на 1376,8 млн сомов или на 16,1 %.

Удельный вес расходов из бюджета на:

- социальную защиту - 23,9 % (24613,2 млн сомов и с увеличением относительно 2014 года на 1572,2 млн сомов);

¹² Без специальных средств и с учетом государственного долга

- образование - 19,8 % (20445,8 млн сомов, с увеличением на 2737,2 млн сомов);
 - здравоохранение - 10,6 % (10970,3 млн. сомов, с увеличением на 732,6 млн сомов);
 - отдых, культуру и религию - 2,5 % (2554,0 млн сомов, с увеличением на 177,9 млн сомов);
 - оборону - 4,7 % (4852,0 млн сомов, с увеличением на 647,8 млн сомов);
 - общественный порядок и безопасность - 9,7 % (9994,3 млн сомов, с увеличением на 1162,9 млн сомов);
 - жилищно - коммунальное хозяйство - 2,1 % (2164,5 млн сомов, с уменьшением на 122,1 млн сомов).
- Дефицит государственного бюджета за 2015 год составил 6 309,7 млн сомов, в % к ВВП 1,5 % против 0,5 % в 2014 году.

4.3.3. Государственный долг: обслуживание внешнего и внутреннего долга

По состоянию на 31 декабря 2015 года, государственный долг Кыргызской Республики составил 288 803,9 млн сомов (3 805,1 млн долл. США), в том числе:

- государственный внешний долг – 273 320,2 млн сомов (3 601,1 млн долл. США), что составляет 95 % всего государственного долга;
- государственный внутренний долг – 15 483,7 млн сомов (204,0 млн долл. США), что составляет 5 % от общего размера государственного долга.

В 2015 году расходы, связанные с обслуживанием государственного долга, составили 14 364,4 млн сомов, из которых на погашение государственного внешнего долга направлено 7 483,7 млн сомов и на погашение государственного внутреннего долга – 6 880,7 млн сомов.

В 2015 году от выпуска государственных ценных бумаг (Государственные казначейские векселя (ГКВ) и Государственные казначейские облигации (ГКО) в республиканский бюджет фактически поступило средств на сумму 8 222,2 млн сомов, из них: за счет размещения ГКВ - 3 391,4 млн сомов, за счет размещения ГКО - 4 830,8 млн сомов.

В целях эффективного управления государственным долгом постановлением Правительства КР от 29 июня 2015 года № 424 утверждена Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики, где основными целями Правительства в области управления долгом остаются обеспечение потребностей Правительства в финансировании посредством заимствования с возможно наименьшими затратами и разумным уровнем риска, развития рынка государственных ценных бумаг и поддержание устойчивости государственного долга.

В 2015 году Правительством достигнуты следующие результаты:

- обслуживание государственного долга производилось своевременно и в полном объеме;

- привлечение государственных внешних заимствований осуществлялось на наиболее приоритетные программы и проекты, при соблюдении минимального уровня льготности займов (грант-элемент) в 35 %;

- выпуск и размещение государственных ценных бумаг осуществлялись только через рыночные механизмы ценообразования, в частности, через аукционы.

В целях расширения круга участников на первичном рынке проводилась работа по выпуску и параллельному размещению государственных казначейских облигаций Кыргызской Республики с 5-летним сроком обращения на торговых площадках Национального банка КР и ЗАО «Кыргызская фондовая биржа».

Для дальнейшего развития рынка государственных ценных бумаг внесены изменения и дополнения в Положение о выпуске, размещении, обращении и погашении государственных ценных бумаг Кыргызской Республики, предусматривающие возможность выпускать государственные ценные бумаги в иностранной валюте, которые утверждены постановлением Правительства от 27 октября 2015 года № 735. Данная мера позволила привлекать финансовые средства на внутреннем рынке, не прибегая к необходимости заимствования на внешнем рынке, и тем самым не нарушая ограничений по государственному внешнему долгу.

В 2015 году также проводилась работа по снижению уровня внешнего долга путем проведения переговоров со странами-кредиторами в двустороннем формате по рассмотрению вопроса о предоставлении реструктуризации долга Кыргызской Республики, проведении своп-операций (обмен долга на активы, развитие и т.д.), а также его списании или преобразовании в грант. Так, 18 мая 2015 года подписано Соглашение с Экспортно-Импортным Банком КНР о реструктуризации долга. Дополнительное соглашение позволяет решить следующие задачи: а) в среднесрочной перспективе будет полностью сокращен долг в размере 60,2 млн китайских юаней, что в среднесрочной перспективе окажет позитивное влияние на сдерживание внешнего долга; б) будет списана техническая задолженность по процентам в размере 10,1 млн китайских юаней.

4.3.4. Информация об элементах бюджетной политики

В целях продвижения одного из важнейших направлений реформ управления государственными финансами - внедрения бюджетирования на программной основе, как инструмента для эффективного использования бюджетных средств и повышения качества государственных услуг, была проведена следующая системная работа:

- обновлен Бюджетный циркуляр на 2016-2018 гг. с учетом: новых методологических требований по внедрению программной классификации;

требований обеспечения стабильности трехлетних бюджетных проектировок посредством ограничения их произвольного изменения в течение среднесрочного периода;

- в целях усиления взаимосвязи бюджета со стратегическими приоритетами, список министерств и административных ведомств, представляющих бюджеты в 2015 году в программном формате, охватил 76 Главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС).

В целях широкого ознакомления граждан с бюджетным процессом и государственным бюджетом в целом подготовлен Гражданский бюджет на 2015 год по утвержденному бюджету на 2015 год.

В 2015 году в рамках проведения бюджетной политики Правительством проводилась работа по доработке и продвижению проектов Стратегии развития Управления государственными финансами в Кыргызской Республике на 2016-2025 годы и Бюджетного кодекса.

4.4. Внешнеэкономическая деятельность

4.4.1. Внешнеэкономическая политика и внешнеэкономическая деятельность

Одним из основных направлений деятельности Правительства в 2015 году являлись вопросы развития внешнеэкономической деятельности и активизации торгово-экономического сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья.

В 2015 году проведено 10 заседаний межправительственных комиссий с Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном, Индией, Польшей и т.д., в ходе которых обсуждались вопросы сотрудничества в сфере экономики, торговли, в области топливно-энергетического комплекса, здравоохранения, образования и науки, социальной сфере, сельского хозяйства, транспорта, культуры, информации и туризма.

Особое внимание уделено решению вопросов, касающиеся государственной границы, водно-энергетической сферы, транспорта, торговли и экономики. Проводился диалог со странами региона на двустороннем уровне и в рамках различных многосторонних площадок. Вопросы регионального водно-энергетического взаимодействия обсуждались практически на каждой переговорной площадке на всех направлениях внешней политики Кыргызской Республики.

В 2015 году введены безвизовые режимы для граждан-владельцев дипломатических и служебных паспортов с Кувейтом, Сербией, Катаром и Эстонией. На стадии подготовки находятся аналогичные соглашения с Италией, ОАЭ, Латвией, Лаосом и Словакией.

4.4.2. Внешняя торговля

За январь-декабрь 2015 года внешнеторговый оборот составил 5745,9 млн долл. США и по сравнению с январем-декабром 2014 года **сократился на 24,6 %**. В структуре товарооборота доля экспорта составила 29,2 %, импорта – 70,8 %. Дефицит торгового баланса в январе-декабре 2015 года сложился в размере 2393,2 млн долл. США против 3851,0 млн долл. США за 2014 года.

За январь-декабрь 2015 года экспорт товаров сократился по сравнению с январем-декабром 2014 года на 11,0 % и составил 1676,4 млн долл. США. Без учета золота экспорт товаров из Кыргызской Республики в январе-декабре 2015 года снизился на 13,4 %, что обусловлено сокращением поставок предметов одежды и аксессуаров в 2,3 раза, нефтепродуктов - в 1,7 раза (из них авиакеросина - в 2 раза), хлопка - в 1,5 раза, овощей и фруктов - на 36,1 %, а также табака - на 25,1 %. При этом поставки золота по сравнению с январем-декабром 2014 года уменьшились на 7,2 %, а его доля в товарной структуре экспорта составила 39,7 %.

За январь-декабрь 2015 года импортные поступления составили 4069,5 млн долл. США и сократились на 29,0 %. Снижение объемов импорта обусловлено сокращением объемов ввоза средств наземного транспорта в 3,9 раза, мяса и мясных продуктов - в 2 раза, молока и молочных продуктов - в 1,6 раза, сахара и кондитерских изделий - в 1,5 раза, автомобильного бензина - в 1,6 раза, фармацевтической продукции - в 1,3 раза.

Для развития экспортных операций реализуется План Правительства по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства от 31.03.2015 года № 174), который выступает в качестве «дорожной карты» по расширению экспортного потенциала страны как средство социально-экономического развития. В него включены приоритетные секторы с высоким экспортным потенциалом. Данный План учитывает меры и рекомендации по стимулированию экспорта продукции предприятий обрабатывающей промышленности, расширению экспортных возможностей и повышению конкурентоспособности продукции отечественных производителей на внешнем рынке.

В 2015 году Кыргызская Республика получила статус пользователя Всеобщей системы преференций (ВСП+) Европейского союза, который позволит использование дополнительных тарифных преференций, а также окажет содействие в продвижении экспорта кыргызских товаров в страны Европейского союза и усилении интеграции в международную торговую систему.

Республика получила право беспошлинного ввоза более чем 6000 наименований товаров в страны ЕС. В основном это право будет распространяться на сельскохозяйственную продукцию, такую, как фрукты, переработанные фрукты (консервы, соки), сухофрукты и орехи (грецкий орех, миндаль, фисташки), сырье (фасоль, горох), пищевые продукты, табак,

а также текстиль, войлочные изделия, одежду, в том числе из кожи, ковровые изделия.

Данный статус ВСП+ поможет Кыргызской Республике привлечь иностранные инвестиции в развитие различных отраслей экономики. Ранее экспортеры уплачивали таможенную пошлину в размере 14,6 % по некоторым видам фруктов и овощей и до 5-9 % – на предметы одежды. Исходя из действующих ставок таможенных пошлин Евросоюза, при участии республики в системе ВСП+, кыргызские экспортеры могут осуществлять ввоз указанных товаров на территорию стран ЕС по нулевым ставкам.

4.4.3. Интеграция Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз

12 августа 2015 года Кыргызская Республика стала полноправным членом ЕАЭС. На кыргызско-казахстанской границе были отменены все таможенные процедуры, на территории республики вступили в силу единый таможенный тариф, единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, единые требования к продукции, установленные техническими регламентами Союза, и другие нормы и положения Договора о ЕАЭС.

Национальное законодательство приведено в соответствие с Договором о ЕАЭС. Принято 40 законов КР, 51 решение Правительства.

21 августа 2015 года принято Решение Совета ЕЭК об отмене санитарного и фитосанитарного контроля на кыргызско-казахстанском участке государственной границы. Однако ветеринарный контроль будет осуществляться на кыргызско-казахстанской границе до тех пор, пока не будет реализован ряд оставшихся мероприятий по приведению системы ветеринарного контроля Кыргызской Республики в соответствие с требованиями законодательства ЕАЭС.

При поддержке российской стороны в рамках выделяемых средств (200 млн долл. США) проведены необходимые мероприятия по оснащению таможенных постов, пунктов пропуска и лабораторий необходимым оборудованием, которое соответствует стандартам ЕАЭС. Всего оснащены 4 таможенных первоочередных пункта пропуска Кыргызской Республики и 7 ветеринарно-контрольных пропускных постов, 28 аккредитованных лабораторий Кыргызской Республики и 6 органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС.

В соответствии с принятыми нормами законодательства ЕАЭС значительно упростилось перемещение грузов из государств-членов ЕАЭС, согласно которым исключена процедура досмотра и оформления грузов, импортируемых из стран-членов ЕАЭС.

Изменилась специфика ведения налогового контроля в целом на импортируемые товары. Контроль за предоставлением отчетов и уплаты налогов по косвенным налогам по товарам, импортируемым из стран-

членов ЕАЭС, осуществляется путем фиксации и внесения в базу налоговой службы импортеров и объемов импортируемых товаров. При этом к налогоплательщикам, несвоевременно и не в полном объеме продекларировавшим импортируемые товары, применяются налоговые санкции и пени.

Членство в ЕАЭС обеспечивает упрощенную процедуру трудоустройства, улучшение социальных условий жизни трудовых мигрантов и их семей, а именно:

- граждане стран-членов вправе работать в любом государстве-члене ЕАЭС без получения разрешения на трудоустройство;
- отменены квотирование и обязательные разрешения на работу трудовым мигрантам;
- увеличен срок временного пребывания трудящихся - мигрантов и членов их семей на территориях государств-членов ЕАЭС без регистрации до 30 суток;
- государства-члены не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национально рынка труда;
- социальное обеспечение (страхование) (кроме пенсионного) трудящихся государств-членов и членов их семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

4.5. Улучшение деловой среды

4.5.1. Инвестиционная политика

В целях улучшения инвестиционного климата были ратифицированы Соглашения о защите и взаимном поощрении инвестиций:

1. Законом КР «О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Государства Катар о взаимном поощрении и защите инвестиций, подписанного 8 декабря 2014 года в городе Доха» от 28 мая 2015 года № 117.

2. Законом КР «О ратификации Соглашения о поощрении и защите инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов, подписанного 7 декабря 2014 года в городе Дубай» от 28 мая 2015 года № 119.

3. Распоряжением Правительства «Об одобрении Соглашения о защите и поощрении инвестиций между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Австрийской Республики» от 23 марта 2015 года №109-р;

4. Распоряжением Правительства «Об одобрении проекта Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Государства Кувейт о поощрении и взаимной защите инвестиций» от 11 декабря 2015 года № 607-р и подписано 13 декабря 2015

года в рамках официального визита Президента КР А.Ш. Атамбаева в Государство Кувейт.

Принято постановление Правительства от «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» от 7 июля 2015 года № 459, которое одобрено в первом чтении Жогорку Кенешем. Основные изменения и дополнения законопроекта направлены на упрощение требований при инициировании проекта ГЧП частным партнерам, а также на сокращение сроков при проведении тендерных процедур на определение частного партнера.

Продвигаются следующие проекты ГЧП:

- проекты Министерства здравоохранения КР: «Установка компьютерных томографов» (проведен тендер на закуп консультационных услуг, тендерная комиссия рассматривает технические и финансовые предложения двух компаний); «Гемодиализ» и «Центральная лаборатория» (заключено соглашение с победившей компанией «Rebel» по разработке ТЭО проекта, идет подготовка документа); «Создание ангиографических центров» (ведется работа по подготовке материалов к тендеру);

- Проекты АРГ (мэрия гор. Бишкек): «Электронное билетирование» (ТЭО, подготовленное компанией «Синерджик энд Блик консорциум» (Германия), находится на рассмотрении комиссии Агентства развития гор. Бишкек, разрабатывается тендерная документация); «Городское освещение» (подготовлено пред-ТЭО при финансовой поддержке CDIA, идет разработка ТЭО финской компанией SCG); «Многоэтажная парковка» (проект инициирован; представлено Заключение по проекту; ведется поиск подходящего места для многоуровневой парковки); «Парковка вдоль дорог» (АРГ ведет подготовку к тендеру); «Общественный транспорт» (АРГ ведет подготовку к тендеру);

- Проект Департамента туризма Министерства культуры, информации и туризма КР: «Строительство горнолыжного кластера «Ала-Тоо» вокруг гор. Бишкек». Подана заявка в Фонд финансирования подготовки проектов ГЧП на финансирование разработки ТЭО на сумму 200 000 долл. США.

- проект Министерства транспорта и коммуникаций КР: «Строительство объездной дороги в обход гор. Узген» (ведется процедура инициирования рассмотрения заявки Наблюдательным советом Фонда финансирования подготовки проектов ГЧП на разработку пред - ТЭО проекта).

Международные рейтинги. По результатам проводимой работы Кыргызская Республика улучшила свои позиции в международном рейтинге «Ведение бизнеса 2016», заняв 67 место из 189 стран. Всего за один год Кыргызская Республика поднялась на 35 позиций: с 102 места в прошлом году до 67 места.

В частности, рейтинг Кыргызской Республики в отчетном году улучшен благодаря проведенным реформам в сфере «Получение кредитов», заняв 28 место, за счет улучшения доступа к информации кредитного бюро,

которое начало распространять как положительную, так и отрицательную информацию.

Наряду с этим, был улучшен индикатор «Регистрация собственности», который является одним из лучших в мире, и первым среди стран СНГ и региона – 6 место из 189 стран. По данному индикатору был упрощен процесс передачи собственности путем введения онлайн-процедуры выдачи сертификата об отсутствии обременения имущества.

По Индексу глобальной конкурентоспособности за 2015 год Кыргызская Республика значительно улучшила свои показатели, поднявшись на 13 позиций, с 121-го на 108-е место. Повышение показателей страны в данном рейтинге произошло за счет проводимых реформ в области стабилизации макроэкономической среды, оптимизации государственных учреждений и улучшения качества инфраструктуры путем строительства новых и реабилитации имеющихся автомобильных дорог.

В ежегодном рейтинге «Экономическая свобода – 2015» Кыргызская Республика улучшила свои позиции на 13 пунктов, заняв 82-е место из 151 стран. Общее повышение оценки отражает значительные достижения в области свободы инвестиционной, денежно-кредитной свободы и контроля за государственными расходами.

В октябре 2015 года Агентством «Moody's Investors Service» Кыргызской Республике был присвоен суверенный кредитный рейтинг «B2 stable», характеризующий определенную уязвимость от внешних факторов, при этом имеющей возможность исполнения долговых обязательств в срок и в полном объеме. В то же время приставка «stable», означает стабильность присвоенного рейтинга в ближайшей перспективе.

Наряду с Агентством «Moody's Investors Service», другим рейтинговым агентством «Standard & Poor's», который также обладает высоким авторитетом на международной арене, был присвоен страновой кредитный рейтинг «B», который аналогичен рейтингу «B2 stable», присвоенный «Moody's Investors Service».

В рамках реализации Программы улучшения инвестиционного климата в соответствии с Законом КР «О ратификации Грантового соглашения между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития о Второй Программе улучшения инвестиционного климата – Подпрограмма 1, подписанного 17 июня 2015 года в городе Бишкек» от 14 июля 2015 года № 156, в результате выполненных всех необходимых условий и процедур для получения бюджетной поддержки, получено от АБР на грантовой основе 20,0 млн долл. США.

Поступление прямых иностранных инвестиций в 2015 году. По предварительным данным НСК КР, приток прямых иностранных инвестиций за 2015 год в сравнении с 2014 годом увеличился на 12,6 % и составил 818,8 млн долл. США.

Основной объем прямых иностранных инвестиций (79,5 %) был направлен на профессиональную, научную, техническую деятельность, предприятия обрабатывающих производств, а также на строительство и

обеспечение (снабжения) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом. При этом объем инвестиций, направленных на профессиональную, научную, техническую деятельность, увеличился на 14,6 %, строительство – в 5,1 раза, обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом – в 2 раза, а инвестирование в предприятия обрабатывающих производств, напротив, сократилось на 27,2 %,

В 2015 году объемы поступления прямых иностранных инвестиций из стран вне СНГ в сравнении с 2014 годом сократились на 0,3 %, при этом приток инвестиций из Китая сократился на 51,0 %, Канады – на 29,0 %, а из Великобритании и Турции, напротив, увеличился - в 3,6 раза.

Объемы поступления прямых иностранных инвестиций из государств - участников СНГ в сравнении с 2014 годом увеличились в 2,0 раза, при этом из России – рост в 2,0 раза, из Республики Беларусь – в 449,5 раза, из Казахстана их приток, напротив, сократился на 15,8 %.

4.5.2. Фискальная политика

Концептуальные основы фискальной политики Кыргызской Республики формируются и проводятся в рамках программы «Концепция фискальной политики в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы» (постановление Правительства КР от 07.07.2015 года № 455).

Налоговая политика. В 2015 году было принято 17 нормативных правовых актов о внесении изменений в Налоговый кодекс КР, направленных на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, улучшение администрирования налогообложения, поддержку и развитие субъектов предпринимательства.

Налогообложение отраслей и секторов экономики:

1. В целях привлечения и поддержки инвесторов установлен 10-летний режим стабилизации норм налогового законодательства в случае ухудшения налоговых правил.

2. В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- осуществлен перевод представляемой ежемесячной налоговой отчетности на ежеквартальную основу;

- повышены предельные суммы по отсрочке налоговой задолженности, предоставляемой органами налоговой службы (со 100 тыс. сомов до 1 млн сомов территориальными налоговыми органами, свыше 1 млн сомов – Центральным аппаратом Государственной налоговой службы при Правительстве);

- экспортерам сельскохозяйственной продукции предоставлена возможность работы на условиях обязательного патента;

- с 1 января 2016 года увеличен регистрационный порог по НДС с 4,0 млн сомов до 8,0 млн сомов.

3. В целях поддержки субъектов, осуществляющих строительство жилых сооружений, предоставлено право уплачивать налоги на основе налогового контракта (фиксированная сумма налога с квадратного метра жилья).

4. В целях снижения налогового бремени и поддержки субъектов предпринимательства:

- с 1 января 2016 года отменен налог с продаж с экспортных поставок и поставок вне территории Кыргызской Республики;

- приняты нормы, предусматривающие:

1) отмену налога с продаж с 1 июля 2016 года при реализации товаров, работ и услуг, оплаченных в безналичной форме, для субъектов, осуществляющих облагаемые и/или освобожденные от НДС поставки, за исключением деятельности банков и сотовой связи;

2) двукратное снижение с 1 июля 2016 года ставки единого налога для субъектов, осуществляющих деятельность по упрощенной системе налогообложения (с 4 до 2 процентов - для переработки сельскохозяйственной продукции, для производственной сферы, для торговли; с 6 до 3 процентов - для остальных видов деятельности);

3) сохранение до 1 сентября 2018 года действующих льгот по налогу на прибыль и НДС для предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции.

5. В целях создания условий для развития безналичного денежного обращения отменен НДС на импорт банковского оборудования.

6. В целях гарантированного обеспечения в осенне-зимний период населения и субъектов предпринимательства электроэнергией импорт электроэнергии освобожден от НДС.

7. В целях пополнения доходной части бюджета, равномерного распределения налогового бремени увеличены базовые ставки акцизного налога на табачную продукцию и бензин (на табачные изделия в среднем на 65 %, бензин - на 2000 сомов за 1 тонну).

8. В целях обеспечения фискальной децентрализации, улучшения администрирования местных налогов органам местного самоуправления предоставлено право на сбор местных налогов, а также налога на основе обязательного и добровольного патента, в случае делегирования им таких государственных полномочий.

Фискальное администрирование и контроль. В 2015 году было принято 37 постановлений Правительства, направленных на фискальное администрирование и контроль, основными из которых являются:

1. С 1 декабря 2015 года запущен пилотный проект по поэтапной передаче администрирования страховых взносов от Социального фонда КР Государственной налоговой службе при Правительстве.

Пилотный проект проводится в налоговых органах Октябрьского района города Бишкек и Сокулукского района Чуйской области.

В целях исключения риска по сбору страховых взносов предусмотрено поэтапное проведение пилотного проекта по отдельным категориям плательщиков страховых взносов:

- индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников, – с 1 декабря 2015 года;

- индивидуальные предприниматели, имеющие наемных работников, физические лица, владеющие земельной долей или ее частью, но не являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица - с 1 марта 2016 года;

- юридические лица и крестьянские (фермерские) хозяйства с образованием юридического лица - 1 мая 2016 года.

По итогам пилотного проекта будет принято решение Правительства о передаче функций и полномочий по сбору страховых взносов, осуществлению контроля исчисления и уплаты страховых взносов Государственной налоговой службе при Правительстве.

2. Упрощена процедура регистрации и ликвидации индивидуальных предпринимателей. С 1 января 2016 года функции государственной регистрации индивидуальных предпринимателей переданы от Национального статистического комитета КР Государственной налоговой службе при Правительстве.

3. Внедрена упрощенная система подачи налоговой отчетности в электронном виде через веб-сайт налоговой службы на бесплатной основе без использования электронной цифровой подписи. В 2015 году более 12 тыс. налогоплательщиков осуществляли подачу налоговой отчетности в электронном виде.

4. Внедрены инновационные методы уплаты налогов (интернет-банкинг, POS-терминалы, платежные терминалы). В 2015 году задействовано более 1,7 тыс. периферийных устройств, посредством которых проведено более 84,5 тыс. платежей на сумму более 130,9 млн. сомов (в 2014 году порядка 30 тыс. платежей на 52,2 млн. сомов), что свидетельствует о популяризации данного вида сервисных услуг среди налогоплательщиков.

5. В целях обеспечения учета импортированных товаров при пересечении Государственной границы Кыргызской Республики с государствами-членами Евразийского экономического союза введен порядок представления талона о прохождении государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики.

6. В целях упорядочения ввоза нефтепродуктов на территорию Кыргызской Республики и пресечения незаконного ввоза ГСМ определен порядок регулирования ввоза легких и средних дистиллятов, керосина, газойли, дизельного топлива и прочих нефтепродуктов на территорию Кыргызской Республики.

7. С 1 января 2016 года введен новый порядок обеспечения полноты сбора налога на объекты имущества 4 группы путем применения специальной наклейки, размещаемая на лобовом стекле транспортного средства.

4.5.3. Конкуренция политика и антимонопольное регулирование

В целях приведения законодательства КР в соответствие с договорно-правовой базой ЕАЭС и Модельном законом «О конкуренции» приняты Закон КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 21 января 2015 года № 22 и Закон КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 13 августа 2015 года № 255 (Законы КР «О конкуренции», «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике», «О внутренней торговле»).

В целях совершенствования регулирования разрешенных монополий (хозяйствующих субъектов, занимающих долю на рынке свыше 35%), а также приведения Закона КР «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» в соответствие с антимонопольным законодательством стран-членов ЕАЭС принят Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республики от 13 января 2015 года № 9.

В 2015 году были утверждены:

- новый Перечень базовых показателей оценки эффективности деятельности государственных органов и их числовых значений на основе НСУР Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы;
- Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках Кыргызской Республики;
- Правила по формированию и ведению Государственного реестра субъектов естественных монополий Кыргызской Республики;
- Порядок формирования и ведения Государственного реестра хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики;
- Порядок выдачи предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В целях недопущения и ограничения монополистической деятельности проводилась работа по ведению государственных республиканских и региональных реестров субъектов естественных и разрешенных монополий Кыргызской Республики. По состоянию на 31 декабря 2015 года, общее количество хозяйствующих субъектов составляет – 167 единиц (в республиканском реестре – 17 субъектов; в региональных реестрах – 150 субъектов).

В течение 2015 года проводилась работа по анализу рынков, на которых работают субъекты разрешенных монополий, при этом особое внимание уделялось вопросам импорта монополистами - поставок сырья, комплектующих, оборудования и запчастей, как из стран-членов ЕАЭС, так и из третьих стран. Разработан план поэтапного исключения субъектов разрешенных монополий из реестров – республиканского и региональных. Всего из государственных реестров за отчетный период исключено 20 субъектов разрешенных монополий.

В целях защиты потребителей от необоснованного повышения цен в течение 2015 года рассмотрено 150 расчетных материалов и согласовано 973 тарифа и цен на товары и услуги субъектов естественных и разрешенных монополий, согласовано 19 форм контрактов на поставку товаров и правил предоставления услуг в соответствии с антимонопольным законодательством.

В процессе регулирования субъектов естественных и разрешенных монополий выдано 45 предписаний за нарушение антимонопольного законодательства, из которых исполнено - 41.

4.5.4. Предпринимательство

В 2015 году в Кыргызской Республике функционировало 10573 малых и средних предприятий (далее - МСП) (уменьшение на 2932 единицы относительно 2014 года). Индивидуальную предпринимательскую деятельность осуществляли 366,7 тыс. чел. (прирост составил 16,0 тыс. чел.).

Общая численность работающих в сфере предпринимательства (без учета крестьянских и фермерских хозяйств) за отчетный период составила 452,3 тыс. чел. (прирост составил 13,1 тыс. чел.).

Удельный вес малого и среднего бизнеса в общем объеме ВВП составил 40,5 %, или 171,6 млрд сомов (в 2014 г. – 40,3 % к ВВП, или 161,3 млрд сомов).

В целях проведения реформ, направленных на развитие конкурентоспособной бизнес-среды в Кыргызской Республике и улучшения позиций страны в международных рейтингах для привлечения прямых инвестиций в экономику, с учетом лучших мировых практик, принята Программа Правительства по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы (постановление Правительства от 18.03.2015г. № 129), которая включает ряд мероприятий по следующим направлениям:

- упрощение регулирования в таможенной и торговой сферах;
- оптимизация налогового администрирования;
- реформирование трудового законодательства;
- сокращение излишнего вмешательства государства в бизнес;
- упорядочение системы контроля безопасности продукции;
- горизонтальные реформы.

В целях совершенствования порядка проведения проверок субъектов предпринимательства принято постановление Правительства от 12 июня 2015 года № 353 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2012 года № 108 «Об утверждении критериев оценки степени рисков при осуществлении предпринимательской деятельности», предусматривающее внесение дополнения в изучение, использование и охрану недр.

В целях создания условий для сокращения уровня теневой экономики утвержден План мероприятий Правительства по сокращению уровня ненаблюдаемого сектора экономики на 2015-2017 годы (распоряжение Правительства от 28 октября 2015 года №536-р), который включает меры:

- направленные на борьбу с уклонением от уплаты налогов и таможенных платежей, включая предотвращение лжепредпринимательства, использующих фиктивные счета-фактуры НДС, меры по автоматизации системы учета и контроля группы подакцизной группы товаров, а также инициативы по повышению административной и уголовной ответственности за незаконное производство и реализацию ювелирных изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней;

- по усилению контроля, учета и отчетности, в рамках которого предусмотрено внедрение автоматизированной системы налоговой отчетности и снижение регуляторных барьеров для предпринимательства;

- по развитию безналичных платежей, предусматривающие введение информационной системы учета движения денежной массы путем компьютеризации контрольно-кассовых машин в сфере торговли и обслуживания.

4.5.5. Техническое регулирование

За отчетный период в целях обеспечения безопасности здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды, улучшения качества товаров и услуг, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции, гармонизации национального законодательства с договорно-правовой базой ЕАЭС, а также регулирования систем оценки соответствия, обеспечения единства измерений и халал-индустрии принято 4 закона КР, 25 постановлений и 4 распоряжения Правительства.

Прошли внутригосударственные согласования изменений 3-х проектов технических регламентов ЕАЭС и 2 проекта технических регламентов ЕАЭС.

В 2015 году, в целях обеспечения населения страны безопасной пищевой продукцией, приведения процессов производства, реализации продукции животного происхождения в соответствие с ветеринарными и санитарно-эпидемиологическими требованиями, снижения риска эпидемического проявления болезней, проведена инвентаризация убойных

цехов, пунктов и площадок в Чуйской, Нырынской и Иссык-Кульской областях.

В целях создания условий для развития халал-индустрии в Кыргызской Республике принята Концепция развития Халал-индустрии в Кыргызской Республике (постановление Правительства от 22 июня 2015 года № 385).

29 сентября 2015 года состоялось открытие в с. Лебединовка первого в республике специализированного комбината по убою скота, построенного в соответствии с требованиями технических регламентов ЕАЭС, с соблюдением принципов системы контроля НАССР и халал-стандартов.

3 мая 2015 года на Генеральной Ассамблее Института стандартизации и метрологии исламских стран (SMIC) Кыргызская Республика стала полноправным членом организации, осуществляющая свою деятельность с целью создания согласованных стандартов в рамках организации Исламского сотрудничества для упрощения торговли между исламскими государствами, обеспечения единообразия в вопросах метрологии, лабораторных тестов и созданию схем аккредитации.

4.5.6. Надзор и регулирование финансового рынка

Надзор и регулирование деятельности банков и небанковских финансово-кредитных учреждений осуществлялись в рамках законодательства и направлены на обеспечение стабильности банковской системы и защиту интересов вкладчиков и кредиторов.

В 2015 году объем торгов с ценными бумагами на рынке ценных бумаг составил 8,9 млрд сомов. Количество заключенных сделок с ценными бумагами за отчетный период составило 3678, что на 4,6 % больше количества сделок в 2014 году.

По состоянию на 31 декабря 2015 года, количество эмитентов, прошедших листинг, составило 23, что на 2 эмитента больше аналогичного периода 2014 года.

По состоянию на 1 января 2016 года, зарегистрирован всего 2841 выпуск ценных бумаг эмитентов Кыргызской Республики. Общий объем эмиссии составил 89658,9 млн сомов, в том числе акций - на сумму 87945,05 млн сомов, облигаций - на 1540,25 млн сомов, инвестиционных паев - на 101 млн сомов и жилищных сертификатов - на 72,6 млн сомов.

В 2015 году объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 2 093,6 млн сомов, из них инвестиций – на 1652,4 млн сомов из стран дальнего зарубежья, 441,2 млн сомов – из стран ближнего зарубежья.

В рамках развития рынка ценных бумаг Правительством проводились следующие мероприятия:

– в целях расширения круга финансовых инструментов на фондовом рынке и внедрения нормативных требований, регулирующих выпуск и обращение ипотечных ценных бумаг, принято постановление

Правительства «О проекте Закона Кыргызской Республики «Об ипотечных ценных бумагах» от 15 июля 2015 года № 498;

– в целях внедрения нормативно-правового регулирования выпуска и обращения облигаций с обеспечением (залоговым) принято постановление Правительства «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Закон Кыргызской Республики «О залоге» от 2 июля 2015 года № 437;

– в целях внедрения нормативных механизмов регулирования выпуска и обращения фьючерсов (включая сельскохозяйственные на пилотной основе) принято постановление Правительства «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 20 октября 2015 года № 718, предусматривающее выпуск и обращение фьючерсов;

– в целях внедрения нормативных требований, регулирующих выпуск и обращение исламских ценных бумаг, принято постановление Правительства «Об одобрении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 3 июля 2015 года № 442;

– в целях повышения требований к эмитентам корпоративных долговых ценных бумаг принято постановление Правительства «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 18 ноября 2015 года № 783;

– в целях развития рынка государственных ценных бумаг и их обращения на фондовой бирже принято постановление Правительства «О параллельном размещении и обращении государственных казначейских облигаций с 5-ти летним сроком обращения» от 9 июля 2015 года № 476.

В целях внедрения электронного тестирования претендентов на получение квалификационного свидетельства специалистов, профессиональных участников рынка ценных бумаг Государственной службой регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве, при содействии Центра электронного управления Правительства, на базе ЗАО «Кыргызская фондовая биржа» 17 декабря 2015 года проведено электронное тестирование претендентов на получение квалификационного свидетельства специалистов, профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Страховой рынок. По состоянию на 1 января 2016 года, в Кыргызской Республике осуществляют деятельность 18 страховых организаций: 9 организаций – с участием нерезидентов и 9 организаций – со 100 % кыргызским капиталом.

Совокупные активы страховых организаций, по состоянию на 1 января 2016 года, составили 2989,9 млн сомов, и по сравнению с 1 января 2015 года увеличились на 19,3 %.

Совокупный собственный капитал страховых организаций по состоянию на 1 января 2016 года составил 2549,2 млн сомов, который увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 20,1 %.

В 2015 году объем страховых премий составил 1006,5 млн сомов и по сравнению с 2014 годом сократился на 1,1 %, в том числе, по личному страхованию – 104,8 млн сомов и уменьшился на 37,4 %, по страхованию ответственности – 82,0 млн сомов или уменьшился на 14,3 %; по обязательным видам страхования гражданской ответственности – 89,9 млн сомов, или увеличился на 0,8 %, а по имущественному страхованию страховые премии составили – 729,5 млн сомов, или увеличились на 9,6 %. По страхованию жизни объем страховых премий составил 0,2 млн сомов и остался на уровне 2013 года.

Общий объем страховых премий, переданных на перестрахование страховыми организациями Кыргызской Республики, составил 647,3 млн сомов, что составляет 64,3 % к общему объему страховых премий. Объем страховых выплат в целом по республике составил 67,1 млн сомов и по сравнению с аналогичным периодом 2014 года уменьшился на 50,3 %, соответственно.

В 2015 году объем страховых выплат в целом по республике составил 67,1 млн сомов и по сравнению с 2014 годом уменьшился на 50,3 %.

В целях поддержания страхового рынка Правительством были приняты следующие нормативные правовые акты:

- в целях упорядочения квалификационных требований, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации, принято постановление Правительства «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о квалификационных требованиях, предъявляемых к должностным лицам страховой (перестраховочной) организации» от 1 августа 2012 года № 525» от 26 марта 2015 года № 159, в части признания утратившим силу требования к наличию у внутреннего аудитора страховой организации сертификата о знании международных стандартов аудита;

- в целях совершенствования нормативной правовой базы по развитию обязательных видов страхования принято постановление Правительства «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении страховых тарифов и размеров страховых сумм (лимиты ответственности) обязательного страхования гражданской ответственности» от 26 февраля 2010 года № 113» от 30 марта 2015 года № 171, в части изменения лимитов ответственности по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика опасных грузов;

- в целях обеспечения условий для создания института актуариев путем появления на страховом рынке лицензированных актуариев, осуществляющих разработку страховых тарифов и страховых сумм (лимиты ответственности) для реализации законов по обязательным видам

страхования принят Закон КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 28 мая 2015 года № 122, предусматривающий внесение дополнений и изменений в Закон КР «Об организации страхования в Кыргызской Республике» и Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», в части лицензирования деятельности страхового брокера и актуарной деятельности;

– в целях дальнейшего развития страхового рынка в Кыргызской Республике и исполнения пунктов Плана мероприятий по реализации Концепции развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы принято постановление Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции развития страхового рынка в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы» от 15 апреля 2013 года № 194» от 23 ноября 2015 года № 796.

В целях внедрения обязательных видов страхования приняты следующие законы:

– Закон КР «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» от 31 июля 2015 № 209, в целях создания экономических условий для возмещения потерь, связанных с повреждением или уничтожением жилых помещений в результате пожара и стихийных бедствий;

– Закон КР «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств» от 24 июля 2015 года № 192, в целях защиты прав и законных интересов потерпевших и (или) выгодоприобретателей на возмещение причиненного вреда в результате дорожно-транспортного происшествия при эксплуатации автотранспортных средств, а также защиты имущественных интересов владельцев автотранспортных средств, застраховавших свою ответственность.

Кроме этого, в целях создания экономических условий для возмещения потерь, связанных с повреждением или уничтожением жилых помещений в результате пожаров и стихийных бедствий, принято постановление Правительства «О создании открытого акционерного общества «Государственная страховая организация»» от 28 декабря 2015 года № 883.

Негосударственное пенсионное обеспечение. На рынке действует один негосударственный пенсионный фонд - НПФ «Кыргызстан». На 1 января 2016 года пенсионные активы составили 16,3 млн сомов и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 43,2 %, что связано с тем, что на 1 января 2016 года увеличилось число получателей пенсии на 71,2 % по сравнению с прошлым периодом, а количество вкладчиков снизилось.

Для создания механизма защиты средств пенсионных накоплений приняты следующие НПА:

– в целях укрепления финансовой устойчивости и надежности накопительных пенсионных фондов, совершенствования законодательства Кыргызской Республики, регулирующего деятельность накопительных пенсионных фондов, принято постановление Правительства «Об утверждении Положения о нормативных размерах пенсионных резервов и порядке их формирования и использования» от 29 июня 2015 года № 423;

– в целях создания условий для инвестирования средств пенсионных накоплений принято постановление Правительства «Об утверждении нормативных правовых актов, регулирующих процесс инвестирования средств пенсионных накоплений в Кыргызской Республике» от 19 августа 2015 года № 590;

– в целях совершенствования законодательства Кыргызской Республики, регулирующего деятельность накопительных пенсионных фондов, принято постановление Правительства «Об утверждении Порядка предоставления информации о структуре и составе учредителей и акционеров (участников) управляющей компании» от 22 сентября 2015 года № 656;

– в целях реализации права застрахованных граждан на выбор накопительного пенсионного фонда, стимулирования развития накопительных пенсионных фондов принято постановление Правительства «Об утверждении Порядка перевода пенсионных накоплений из одного накопительного пенсионного фонда в другой накопительный пенсионный фонд или в Государственный накопительный пенсионный фонд» от 20 октября 2015 года № 717.

Аудит. По всей республике на международные стандарты финансовой отчетности перешли 12 914 предприятий, что составляет 85,2 % от общего количества предприятий (15155). В настоящее время в государственных реестрах аудиторских организаций, индивидуальных аудиторов и аудиторов Кыргызской Республики зарегистрировано: 102 аудиторские организации, 27 индивидуальных аудиторов, 346 аудиторов.

В целях повышения качества аудиторской деятельности в Кыргызской Республике создан национальный рейтинг аудиторских организаций. Положение о рейтинговой оценке деятельности аудиторских организаций утверждено приказом Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве от 19 августа 2015 года № 1.

В целях повышения качества аудиторской деятельности в Кыргызской Республике принято постановление Правительства «Об утверждении Положения о минимальных требованиях к проведению обязательного аудита публичных компаний» от 17 ноября 2015 года № 776.

4.5.7. Управление государственными активами

В 2015 году государственная политика в сфере управления государственными активами была направлена на дальнейшее внедрение

принципов корпоративного управления в хозяйственных обществах с государственной долей участия, а также проведение реформ в сфере управлением государственным имуществом.

Правительство выступает акционером в 64 акционерных обществах и учредителем в 17 обществах с ограниченной ответственности, из-них:

- 43 акционерных общества осуществляют деятельность;
- 7 акционерных обществ находятся в процессе ликвидации;
- 2 вновь созданные акционерные общества: ОАО «Государственная ипотечная компания», ОАО «Кыргызский энергетический расчетный центр»;
- 9 ОсОО не функционируют.

По итогам работы за 2015 год, государственные предприятия имеют следующие показатели: прибыльные ГП - 50, убыточные ГП - 25, бюджетные ГП - 90, на стадии ликвидации - 3, планово убыточные - 29.

Постановлением Правительства от 17 июня 2015 года № 374 утверждено Положение о порядке сдачи государственного имущества в аренду, которое предусматривает внедрение открытых конкурентных методов сдачи государственного имущества в аренду, механизмов контроля выполнения договорных обязательств со стороны арендаторов, согласно которому уполномоченный государственный орган по приватизации и управлению государственным имуществом согласовывает и регистрирует договора аренды, заключенные между государственными органами, учреждениями, организациями, предприятиями и различными физическими и юридическими лицами.

В целях учета зарегистрированных договоров аренды ведется электронная база данных регистрации договоров аренды государственного имущества на официальном информационном портале www.fgi.gov.kg.

Для оптимизации процедуры согласования договоров аренды, минимизации бюрократических барьеров, обеспечения прозрачности процесса предоставления в аренду государственного имущества, а также исключения коррупционной составляющей разработана электронная информационная система «Е аренда», входящей в состав системы - информационного портала сайта www.fgi.gov.kg, предназначенная для автоматизации процесса предоставления в аренду государственного имущества в электронном формате.

По состоянию на 31 декабря 2015 года, на согласование всего поступило 2 153 договора аренды государственного имущества (помещений), из них зарегистрировано 1 553 договора аренды.

Правительством 28 сентября 2015 года проведен аукцион на право заключения договора аренды полос радиочастот 806-811/847-852 МГц, 811-816/852-857 МГц, 816-821/857-862 МГц. В результате проведенного аукциона победителями торгов стали ОсОО «НУР Телеком», ОсОО «Скай Мобайл» и ЗАО «Альфа Телеком» поддержавшие цену в размере 298,8 млн сомов за каждый лот. Общая сумма средств по 3-м лотам составила 896,4 млн сомов.

Работа по реализации программы приватизации. Постановлением Жогорку Кенеша от 29 июня 2015 года № 5408-V утверждена Программа приватизации государственной собственности Кыргызской Республики на 2015-2017 годы, в которую включены акции и доли 16 хозяйствующих субъектов и 21 имущественного комплекса.

5 июня 2015 года 75,0 % государственного пакета акций ОАО «Кыргыз мобайл компани» выставлены на открытый аукцион. По итогам аукциона победителем признано ЗАО «Альфа - Телеком», которое предложило наибольшую цену за указанный объект в сумме 210,0 млн сомов и заключен договор купли - продажи с покупателем ЗАО «Альфа - Телеком» от 10 июня 2015 года № 20.

По итогам 2015 года фактическое поступление денежных средств от приватизации, дивидендов, арендной платы и государственных предприятий в республиканский бюджет составило сумму **3 606,3 млн сомов** при плане 2 443,0 млн сомов.

4.6. Социальная сфера

4.6.1. Социальная защита и пенсионное обеспечение

В 2015 году начата реализация Программы развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2015-2017 годы (постановление Правительства от 27 февраля 2015 года № 85). Программа определяет цели развития системы социальной защиты населения на 2015-2017 годы, содержит пути их достижения и направлена на качественное улучшение состояния социальной защиты населения в республике.

Государственные пособия. Численность получателей государственных пособий, по состоянию на 1 января 2016 года, составила 384,8 тыс. чел. Численность получателей ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей (ЕПМС), составила 304,3 тыс. чел. и снизилась по сравнению с 2014 годом на 2,1 %, что связано с усилением адресности назначения пособий. Средний размер ЕПМС увеличился на 38,9 % и составил 769,3 сома.

Численность получателей ежемесячных социальных пособий (ЕСП) составила 80,5 тыс. чел. Средний размер ЕСП составил 2415,4 сома.

В целях повышения уровня социальной защищенности малообеспеченных семей с 1 июля 2015 года размер гарантированного минимального дохода (ГМД), на основании которого исчисляется размер ЕПМС, повысился с 705 до 810 сомов (на 15 %). В период с 2012 год по 2015 год размер ГМД увеличен с 370 до 810 сомов (на 440 сомов, или в 2,2 раза).

За 2015 год на выплату государственных пособий из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 4894,4 млн сомов (рост на 13,9 %), из них на выплату ЕПМС - 2560,9 млн сомов, ЕСП - 2333,4 млн сомов.

По состоянию на 1 января 2016 года, численность получателей дополнительного ежемесячного социального пособия (ДЕСП) (в размере 3700 сомов) составляет 637 чел. (члены семей погибших и граждане, пострадавшие в результате апрельских-июньских событий), из них дети до 18 лет - 427, ЛОВЗ - 210. На выплату ДЕСП профинансированы денежные средства в сумме 30,4 млн сомов.

Дополнительные меры поддержки малообеспеченных семей. В целях оказания поддержки малообеспеченным домохозяйствам Правительством совместно с Всемирной продовольственной программой ООН реализуется проект «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ» общей стоимостью 16,8 млн долл. США (срок реализации проекта – 2014-2016 годы). В 2015 году продуктовую помощь получили 81,9 тыс.чел. (39 %)

Предоставление социальных гарантий и компенсаций. По состоянию на 1 января 2016 года, численность получателей ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот составила 49,5 тыс. чел. (снижение на 3,1 %). На выплату денежных компенсаций взамен льгот из средств республиканского бюджета выделено 1210,3 млн сомов (снижение на 4,3 %).

В 2015 году, в честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне (ВОВ) увеличены размеры ежегодного дополнительного единовременного денежного пособия ветеранам ВОВ с 5000 сомов до 10000 сомов, с 10000 сомов до 15000 сомов. Всего на ежемесячные и ежегодные социальные выплаты ветеранам ВОВ к 9 мая выделены денежные средства на общую сумму 127,9 млн сомов. Также за отчетный год ежемесячные стипендии Президента КР (с учетом надбавки) в размере 10000 сомов получили 973 чел. на общую сумму 111,8 млн сомов. В целом по республике, по сравнению с 2014 годом, численность получателей стипендии сократилась на 263 чел. в связи с естественной убылью.

Социальное обеспечение работающих. Общая численность получателей пособий по беременности и родам и пособий на погребение составляет 44,3 тыс. чел., из них получателей пособий по беременности и родам - 40,8 тыс. чел., пособий на погребение - 3,5 тыс. чел. Средний размер пособия по беременности и родам – 6958,3 сомов. Средний размер пособия на погребение – 3508,5 сомов. Общая сумма финансирования - 296,9 млн сомов, из них пособия по беременности и родам – 284,3 млн сомов, пособия на погребение – 12,6 млн сомов.

Единовременная материальная помощь в честь 5-ой годовщины Народной апрельской революции. В соответствии с распоряжением Правительства от 30 марта 2015 года № 133-р произведена выплата единовременной материальной помощи семьям погибших и пострадавшим

гражданам в результате событий, произошедших в апреле-июне 2010 года, в размере от 3,0 тыс. сомов до 10,0 тыс. сомов. На эти цели из средств республиканского бюджета профинансированы денежные средства на общую сумму 11,9 млн сомов (2505 чел.).

Социальное обслуживание. В системе Министерства труда и социального развития КР функционируют 16 социальных стационарных учреждений (ССУ), в которых проживают 2410 подопечных, в т.ч. престарелых и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) – 799, с психоневрологическим диагнозом - 1159 взрослых и 452 ребенка.

С 1 октября 2015 года повышены нормы на лекарственные препараты для взрослых – с 6,50-6,70 сома до 12,50-12,70 сома соответственно, для детей – с 6,80 до 12,80 сома (постановление Правительства от 14 июля 2015 года № 492).

По состоянию на 1 января 2016 года, 918 социальных работников оказывают социальную помощь на дому более 12 тыс. одиноким пожилым и ЛОВЗ.

В 2015 году составлены индивидуальные планы защиты ребенка на 6650 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из них выведены из данной ситуации - 5678 (85,4 %), в т.ч. усыновление/удочерение – 650 детей, переданы под опеку и попечительство – 952 ребенка, в дома семейного типа – 215 детей, в приемные семьи – 15 детей, возвращены в семьи – 256 детей, возвращены в школы – 177 детей, направлены в детские учреждения интернатного типа – 544 ребенка.

В целях оперативного реагирования на факты нарушения прав детей создано Государственное учреждение – «Центр «Телефон доверия для детей» при Министерстве труда и социального развития КР с номером «111» (постановление Правительства от 24 июня 2015 года № 406).

В целях предотвращения жестокого обращения и насилия в отношении детей утвержден План мероприятий по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2015-2017 гг. В регионах республики создано 528 штабов по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей.

Утвержден порядок выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что позволит своевременно предоставлять соответствующие услуги семьям и детям, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации, вести профилактическую работу, формировать в обществе нетерпимое отношение к различным видам проявления насилия и жестокого обращения в отношении детей и др. (постановление Правительства от 22 июня 2015 года № 391).

В рамках реализации Закона КР «О государственном социальном заказе» из средств республиканского бюджета выделены денежные средства в сумме 22,5 млн сомов на реализацию 30 социальных проектов, в том числе по созданию 7 центров помощи детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, 5 центров - для пожилых граждан.

Прожиточный минимум. Величина прожиточного минимума в

IV квартале 2015 года составила 4937,25 сома, снизившись по сравнению с 2014 годом на 6,2 %, а по отношению к предыдущему кварталу - на 1,6 %.

Среднегодовая величина прожиточного минимума в 2015 году составила 5182,99 сома и по сравнению с 2014 годом возросла на 4,0 %.

Пенсионное обеспечение. По состоянию на 1 января 2016 года численность получателей пенсий по республике составляет 603,9 тыс. человек, из них получают пенсии через филиалы Государственного предприятия «Кыргызпочтасы» - 371,8 тыс. чел. или 61,6 % от общей численности, через коммерческие банки республики – 232,1 тыс. чел. или 38,4 %.

За последние 3 года средний размер пенсии возрос с 4432 сомов в 2013 году до 4753 сомов к концу 2015 года. Соотношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера составило: в 2013 г. – 108,2 %, 2014 г. – 102,9 %, 2015 г. – 102,5 %.

В целях поддержки жизненного уровня пенсионеров принято постановление Правительства «О повышении страховых частей пенсий с 1 сентября 2015 года» от 25 июня 2015 года № 411, предусматривающее повышение размеров пенсий с 1 сентября 2015 года на 500 сомов страховых частей пенсий лиц, общий страховой стаж которых составляет: для мужчин - 40 лет и более, для женщин – 35 лет и более и инвалидов 1 группы; для остальных пенсионеров – повышение на 250 сомов. Дополнительная потребность составила около 845,0 млн. сомов из средств Пенсионного фонда.

По итогам 2015 года, при плане 23393,2 млн сомов (с учетом дополнительного плана), собрано страховых взносов на сумму 24099,1 млн сомов, план выполнен на 103,0 %, или на 705,9 млн сомов больше. По сравнению с 2014 годом поступление страховых взносов увеличилось на 2046,5 млн сомов, или на 109,3 %. Вся потребная сумма на выплату пенсий и иных социальных выплат в сумме 33609,0 млн сомов профинансирована в полном объеме.

Обязательные ассигнования из республиканского бюджета на пенсионные выплаты военнослужащим, льготные пенсии, надбавки к пенсиям и компенсационные выплаты за электрическую энергию за 2015 год поступили в сумме 16349,6 млн сомов.

По предварительным данным, поступление страховых взносов в Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ) в 2015 году составило 1 184,0 млн сомов. В 2015 году получен доход на средства ГНПФ в сумме 972,5 млн сомов.

Социальным фондом КР от размещения денежных средств на срочные депозитные счета в коммерческих банках КР, государственных казначейских векселей и от других источников получен доход на сумму 185,9 млн сомов.

В 2015 году Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве профинансирован в сумме 1735,3 млн сомов, с учетом погашения задолженности по страховым взносам в сумме 100,2 млн сомов.

Фонд оздоровления трудящихся за 2015 год профинансирован в сумме 220,9 млн сомов, в том числе погашение задолженности по страховым взносам – в сумме 14,7 млн сомов.

С 1 июля 2015 года минимальный размер пенсии по инвалидности военнослужащих из числа солдат и матросов срочной службы установлен в размере 1850 сомов, также установлены ежемесячные компенсационные выплаты к пенсиям участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в следующих размерах: лицам, размеры пенсий которых составляют свыше 3850 сомов, – в размере 600 сомов; лицам, размеры пенсий которых не достигают 3850 сомов, – доплата разницы между 3850 сомами и размером получаемой пенсии. Из средств республиканского бюджета выделено 7,6 млн. сомов.

В целях оптимизации расходов республиканского бюджета по инициативе Правительства принят Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты», предусматривающий исключение надбавок к пенсиям за особые заслуги перед Кыргызской Республикой, при этом выплата ранее установленных пенсий за особые заслуги будет продолжена (закон вступил в силу 14 августа 2015 года). По предварительным расчетам, экономия республиканского бюджета по статье «Надбавки за особые заслуги» в 2016 году составит 32,7 млн сомов.

В целях поддержки финансово-экономического состояния плательщиков страховых взносов по государственному социальному страхованию, стимулирования их заинтересованности в более полном погашении задолженности по страховым взносам прошлых лет и своевременной уплате текущих платежей принят Закон КР «О списании финансовых санкций и пени, начисленных за несвоевременную и (или) неполную уплату страховых взносов», инициированный Правительством.

Распоряжением Правительства от 2 декабря 2015 года № 579 одобрен Меморандум между Социальным фондом КР и Национальной пенсионной службой Республики Корея, согласно которому граждане КР, осуществляющие трудовую деятельность на территории Республики Корея, могут формировать свои пенсионные права наравне с гражданами Республики Корея.

В целях соблюдения пенсионных прав застрахованных граждан – работников субъектов предпринимательства, пострадавших в результате июньских событий 2010 года, Социальным фондом КР возмещена сумма условной уплаты страховых взносов пострадавших субъектов предпринимательства в размере 174,4 млн сомов.

В целях предоставления информационно-консультационных услуг по вопросам пенсионного обеспечения с сентября 2015 года по короткому номеру «1202» начал свою работу интерактивный сервисный центр Социального фонда КР – Call-центр. Основными задачами центра являются предоставление гражданам качественных информационно-консультационных услуг в сфере государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в ускоренном порядке.

4.6.2. Рынок труда, занятость и миграция¹³

Основные приоритетные направления деятельности Правительства определены в Программе содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года (постановление Правительства от 6 сентября 2013 года № 485).

Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2016 года составила 87,7 тыс. чел., что по сравнению 2015 годом на 5,7 % меньше, численность зарегистрированных безработных - 56,0 тыс. чел., или на 3,8 % меньше. Уровень зарегистрированной безработицы составил 2,2 % от экономически активного населения (2504,2 тыс. чел.).

По состоянию на 1 января 2016 года, количество вакантных рабочих мест, заявленных в службы занятости, составило 55,3 тыс. ед., в их числе преобладал спрос на рабочие специальности. Остались невостребованными 6,2 тыс. рабочих мест, в силу относительно невысокой заработной платы.

За отчетный год, при содействии службы занятости трудоустроены 50,7 тыс. безработных граждан (рост на 5,5 %). Активными мерами на рынке труда (открытые образовательные ресурсы, профобучение, микрокредит) было охвачено 34,8 тыс. чел. (62 % из числа официально состоящих на учете безработных), что на 1,7 % больше, чем в 2014 году.

По состоянию на 1 января 2016 года, в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы было направлено 25,2 тыс. чел. (рост на 1,6 %). Службами занятости на 1 января 2016 года на профессиональное обучение направлены 8,5 тыс. чел., из них завершили обучение – 8,3 тыс. чел. (97,7 % от общего числа направленных на обучение). После завершения профобучения трудоустроено более 76,9 % безработных. При этом молодежь составляет 59,8 % от общего числа трудоустроенных граждан. Областными микрокредитными агентствами Министерства труда и социального развития КР выданы микрокредиты 1055 безработным (снижение на 18 %). В результате освоения безработными гражданами микрокредитов организованы швейные цеха, производство товаров народно-художественного промысла, мини-мельницы, торговля и общественное питание, бытовые услуги (сервисные услуги) предприятия по ремонту автомобилей.

По состоянию на 1 января 2016 года, количество безработных, получающих пособие по безработице, составило 463 чел., что на 20,5 % больше, чем в 2014 году.

За 2015 год в республике создано 109676 рабочих мест (за 2014 год – 110252 рабочих мест, за 2013 год - 110951).

¹³ По данным Министерства труда и социального развития КР с использованием данных НСК КР, ежемесячная публикация «Социально-экономическое положение КР, январь-декабрь 2015 г.», НСК КР, 2016 г.

Среднемесячная номинальная заработная плата. В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13277 сомов, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 9,2 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, увеличился на 2,5 %. Исходя из официального курса валют, установленного Национальным банком КР, среднемесячная заработная плата одного работника в 2015 году составила 206 долларов США.

Повышение темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы в 2015 году наблюдалось на предприятиях и организациях всех видов экономической деятельности, но наиболее значительное - в строительстве (19,2 %), в сфере операций с недвижимым имуществом (16,6 %), обслуживающей деятельности (16,0 %), обеспечения (снабжения) электроэнергией и газом (15,3 %).

В 2015 году повышены размеры заработных плат работников бюджетной сферы. Так, с 1 мая 2015 года:

- увеличена заработная плата работников, не относящихся к категории государственных служащих и занятых в государственных учреждениях, включая подведомственные учреждения государственных органов исполнительной власти, в среднем на 30-35 % (постановление Правительства от 6 апреля 2015 года № 197);

- введена новая система оплаты труда работников лесного и охотничьего хозяйств, государственных заповедников и национальных природных парков в повышенных размерах, примерно в 2 раза (постановление Правительства от 7 апреля 2015 года № 201);

- также в 2 раза увеличена заработная плата работников Республиканского специализированного комбината государственного предприятия «Кыргызжилкоммунсоюз»;

- повышена оплата труда работников Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций КР (постановление Правительства от 2 апреля 2015 года № 180).

В июле 2015 года повышена заработная плата в среднем на 35%, работников социальных стационарных учреждений для престарелых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья, детских, взрослых психоневрологических социальных стационарных учреждений, детских домов семейного типа и реабилитационных центров для лиц с ограниченными возможностями здоровья (постановление Правительства от 16 июня 2015 года № 369).

С 1 сентября 2015 года:

- повысилась зарплата воспитателей государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций, учителей и преподавателей государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, образовательных организаций начального профессионального образования, работников внешкольных образовательных организаций, а также административного персонала образовательных организаций, в

среднем на 50-80 %. По информации Министерства образования и науки КР, учителям 5-11-х классов ставка увеличена на 50 %, учителей начальной школы - на 80 % от нынешнего размера (постановления Правительства от 9 июля 2015 года № 473 и от 11 сентября 2015 года № 628);

- повышены должностные оклады технического и младшего обслуживающего персонала, занятого в социальной сфере, на 20 % (постановление Правительства от 10 июля 2015 года № 480).

С 1 октября 2015 года повышены должностные оклады работников Республиканского центра медико-социальной экспертизы, Центра реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и Государственного учреждения «Центр «Телефон доверия для детей», на 30-35 %, (постановление Правительства от 30 июля 2015 года № 544).

Миграция. На начало 2016 года количество граждан Кыргызской Республики, находящихся на территории Российской Федерации, составило более 540 тыс. чел. (рост более чем на 20 тыс. чел.) и в Республике Казахстан - 113 тыс. чел. (рост более чем на 28 тыс. чел.). В 2015 году продлены визы 44,2 тыс. иностранным гражданам, зарегистрированы по месту временного проживания – 112,7 тыс. иностранных граждан. Выдано видов на временное жительство - 24, выдано постоянных видов на жительство – 592.

Численность зарегистрированных этнических кыргызов, возвращающихся на историческую Родину, на конец 2015 года составила 37,5 тыс. чел. За 2015 год выдано 1483 удостоверения кайрылмана: по Джалал-Абадской области – 339, Баткенской области – 331, Чуйской области – 318, городу Бишкек – 264, городу Ош – 121.

Численность беженцев составила – 168, лиц, ищущих убежище – 167.

15 апреля 2015 года подписано Соглашение между Правительством КР и Правительством Российской Федерации «О правовом статусе представительства Министерства труда, миграции и молодежи КР в Российской Федерации». Данное Соглашение ратифицировано Законом КР от 27 июля 2015 года № 197. Открытие представительства уполномоченного органа в сфере миграции позволит улучшить социально-правовую защиту трудовых мигрантов – граждан КР.

19 июня 2015 года в рамках Санкт-Петербургского международного экономического форума подписано Соглашение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о порядке пребывания граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики. Согласно данному Соглашению сроки пребывания граждан Сторон увеличились до 30 дней.

С учетом присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС принято решение об открытии въезда гражданам Кыргызской Республики, которым въезд был закрыт Федеральной миграционной службой РФ на три года, при условии истечения не менее половины данного срока. Предоставлено право гражданам Кыргызской Республики, нарушившим миграционное

законодательство Российской Федерации, на свободный выезд с территории Российской Федерации и беспрепятственный въезд обратно, в период с 10 июля 2015 года по 1 ноября 2015 года, без применения к данным гражданам каких-либо санкций. По результатам достигнутых соглашений количество граждан Кыргызской Республики, которым запрещен въезд на территорию России, сократилось с 194 тыс. чел. до 118 тыс. чел. Работа в данном направлении продолжается.

В целях укрепления взаимодействия с соотечественниками по вопросам поддержки, защиты прав и интересов соотечественников за рубежом создан Совет по связям с соотечественниками за рубежом при Правительстве (постановление Правительства от 29 апреля 2015 года № 266).

Из установленной трудовой квоты на 12259 иностранных специалистов 5621, или 45,8 % осуществляет трудовую деятельность в городе Бишкек, 2960, или 24,2 %, - в Джалал-Абадской области и 1792, или 14,6 %, - в Чуйской области.

4.6.3. Здравоохранение¹⁴

Демографическая ситуация. Численность постоянного населения республики в 2015 году увеличилась на 124,4 тыс. чел., или на 2,1 %, и на 1 января 2016 года составила 6020 тыс. чел. Наиболее высокий уровень естественного прироста населения в 2015 году отмечался в Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской областях, в то время как наиболее низкий - в Нарынской и Иссык-Кульской областях.

Приписанное население к ГСВ (группе семейных врачей) по республике составило 5472,7 тыс. чел., из них застрахованные граждане составили 4105,2 тыс. чел., или 75,0 % от количества приписанного населения.

Показатель рождаемости составил 27,4 на 1000 населения (в 2014 году – 27,7). В результате естественный прирост населения составил 128,6 тыс. чел., или 21,6 на 1000 населения, что на уровне предыдущего года.

Демографическая ситуация за 2015 год характеризовалась некоторым снижением смертности. Так, в 2015 году умерло 34,8 тыс. чел., показатель общей смертности на 1000 населения составил 5,8 умерших на 1000 населения (в 2014 году – 6,1).

В общем числе умерших по причинам смерти от болезней системы кровообращения пришлось более половины случаев (51 %), новообразования - 11 %, внешние причины смерти - 9 %, болезни органов пищеварения - 7 %.

Отмечается снижение показателя смертности детей до 1 года. Умерло 2945 детей в возрасте до одного года, или 18,0 на 1000 родившихся живыми (20,2 – в 2014 году).

¹⁴ По данным Министерства здравоохранения КР с использованием данных НСК КР, месячная публикация «Социально-экономическое положение КР, январь-декабрь 2015 г.», НСК КР, 2016 г.

Основными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, от которых в 2015 году умерло 1969 детей, или 67 % от общего числа случаев смерти среди детей в возрасте до одного года, от врожденных пороков развития - 474 младенца (16 %), от болезней органов дыхания умер 261 ребенок (9 %).

Необходимо отметить значительное снижение показателей материнской смертности. Так, в 2015 году материнская смертность составила 37,9 на 100 тыс. детей родившихся живыми и снизилась по сравнению с 2014 годом на 24,4 % (50,1 на 100 тыс. детей, родившихся живыми).

В рамках реализации Национальной программы реформирования здравоохранения «Ден соолук» на 2012-2016 годы была проведена целенаправленная работа по достижению конкретных целей по 4 приоритетным направлениям: сердечно-сосудистые заболевания, здоровье матери и ребенка, туберкулез и ВИЧ-инфекция.

В целях снижения инвазированности населения республики разработана и утверждена Целевая программа по борьбе и профилактике кишечных паразитов на 2015-2019 годы (приказ Министерства здравоохранения КР (далее – МЗ КР) от 20 апреля 2015 года № 201).

Распоряжением Правительства от 16 марта 2015 года № 100-р утвержден План мероприятий по реализации Стратегии охраны и укрепления здоровья населения КР до 2020 года (Здоровье 2020).

В рамках мероприятий по улучшению инфраструктуры организаций здравоохранения в КР закуплено медицинское оборудование и инструментарий для родильных домов на общую сумму 1,2 млн долл. США, рентгеновские аппараты для территориальных больниц на общую сумму 2,2 млн долл. США.

В рамках плана закупок по реализации Программы «Ден соолук» в 2015 году поставлено оборудование:

- медицинское оборудование для отделений кардиологии/терапии: закупка ангиографического аппарата, УЗИ-аппарата на сумму 3,3 млн евро и 28,6 тыс. долл. США (Кыргызский национальный центр кардиологии и терапии, Национальный научно-исследовательский институт хирургии сердца и трансплантации органов, Ошская межобластная объединенная клиническая больница, Южный региональный научный центр сердечно-сосудистой хирургии города Джалал-Абад);

- приобретено компьютерное, сетевое, коммуникационное оборудование и 2 мощных сервера для ситуационного центра, центрального узла корпоративной сети здравоохранения и для обеспечения работы информационных систем по государственной лекарственной политике на 5,5 млн сомов (Республиканская научная медицинская библиотека);

- закуплено 8 реанимобилей для Джалал-Абадского, Баткенского, Иссык-Кульского, Таласского, Нарынского, Чуйского областных родильных отделений и Национального центра охраны материнства и детства.

Государственная лекарственная политика. По состоянию на 1 января 2016 года, зарегистрировано 6817 наименований фармацевтической продукции: из них лекарственных средств – 4474, изделий медицинского назначения – 2343. В 2015 году на таможенную территорию Кыргызской Республики оптовыми поставщиками ввезено фармацевтической продукции на сумму 12,7 млрд сомов. Выдано 171 разрешение на ввоз гуманитарной помощи медицинского назначения на сумму 1,7 млрд сомов. Проведены лабораторные испытания 6697 наименований лекарственных средств.

Органом по сертификации лекарственных средств выдано сертификатов соответствия на 25,1 тыс. наименований фармацевтической продукции. Проведена лицензионная экспертиза 1022 фармацевтических объектов.

Фармацевтической инспекцией проведено 86 плановых и 28 внеплановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих фармацевтическую деятельность, наложено 19 административных штрафов на сумму 67,0 тыс. сомов.

На сферу здравоохранения из государственного бюджета КР в 2015 году выделено на 12729,5 млн сомов.

4.6.4. Образование, наука и инновации

В сфере дошкольного образования. Разработана и утверждена 480-часовая «Программа подготовки детей к школе «Наристе», рассчитанная на 1 год обучения, и Методические рекомендации по ее применению. Для реализации Программы принято постановление Правительства «О внесении изменений и дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О подготовке к школе детей, не посещающих дошкольные образовательные организации» от 30 августа 2012 года № 601» от 21 августа 2015 года № 598 (в бюджет на 2015 год были включены средства 162 млн сомов для реализации Программы).

Для привлечения частного сектора в рамках государственно-частного партнерства принято постановление Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении примерных типовых штатов учреждений образования» от 30 сентября 1995 года № 404» от 2 декабря 2015 года № 815, в соответствии с которым создано 40 альтернативных дошкольных образовательных организаций (далее – ДОО).

В результате охват дошкольной подготовкой детей, не посещающих детские сады, составил 107,1 тыс. детей. Открыты 3199 классов дошкольной подготовки. Увеличился охват дошкольным образованием (с 927 ДОО в 2014 году до 1062 ДОО в 2015 году с охватом более 152, 2 тыс. детей, что составило 18,7 % от общего числа детей 3-5 лет, по сравнению с 17,5 % в 2014 году).

Совместно с Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве, органами прокуратуры и органами местного

самоуправления возвращено 173 детских дошкольных учреждения, используемых не по назначению.

В сфере школьного образования. С 2205 до 2218 возросло число общеобразовательных школ Кыргызской Республики. Охват школьным образованием увеличился более чем на 85 тыс. и составил 1129,6 тыс. детей. В 56 пилотных общеобразовательных организациях КР внедрено многоязычное образование. Действуют 465 школ, предоставляющих инклюзивное образование. 100 инновационных школ реализуют свою деятельность с использованием новейшего интерактивного оборудования.

Обеспеченность учебниками в среднем по стране возросла с 75 % до 78 %. С 22,3 % до 25 % увеличена обеспеченность школ компьютерами.

В 788 школах внедрена программа организации горячего питания с охватом 162,2 тыс. детей (при поддержке местных властей – в 583 школах, ВПП ООН – в 134 школах, Мерсико – в 71 школе).

Увеличена заработная плата администрации школ (на 20 %), учителей (на 50 %) и воспитателей детских садов (на 80 %).

По итогам 2015 года 43006 педагогических работников прошли повышение квалификации (из них 6418 чел. – по программе подготовке детей к школе «Наристе», 24000 чел. – Ежегодная Августовская методическая декада, 257 чел. – по линии Россотрудничества, 12331 чел. – по линии КАО).

На уровне школьного образования решен целый комплекс проблем. В том числе сделан упор на пересмотр содержания школьного образования, внедрение предметных стандартов нового поколения, обеспечении учебниками, а также создание условий для развития информационных технологий в отдаленных районах. Для этого Министерством образования и науки КР (далее – МОН) утверждены предметные стандарты нового поколения (приказом МОН от 8 сентября 2015 года № 1153/1).

В 56 пилотных школах по многоязычному образованию внедрена методика интегрированного преподавания предмета и языка, обучены преподаватели, идет методическое сопровождение образовательного процесса. Для подготовки учителей для школ, работающих по программе многоязычного образования, разработаны материалы для спецкурсов для студентов педагогических специальностей в Кыргызском государственном университете им. Арабаева и Ошском государственном университете.

В соответствии с постановлением Правительства «О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении примерных типовых штатов учреждений образования» от 30 сентября 1995 года № 404» от 16 октября 2015 года № 712 (в части введения штатов поваров для школ, где организовано горячее питание) проведена работа по обеспечению горячим питанием 788 школ.

Для формирования безопасного образовательного пространства принято постановление Правительства «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской Республики «Безопасные школы и дошкольные

образовательные организации в Кыргызской Республике на 2015-2024 годы» от 31 июля 2015 года № 551.

Для укрепления принципов государственно-общественного управления образованием и сокращения коррупции принят Закон КР от 17 апреля 2015 года № 84 (в целях внесения дополнений в Закон КР «Об образовании»), регламентирующий, что только попечительские советы государственных или муниципальных образовательных организаций могут на добровольной основе привлекать финансовые и иные материальные средства, формируемые из добровольных взносов и пожертвований от физических и юридических лиц. Работники образовательной организации не вправе требовать с учащихся и их родителей (законных представителей) оказания финансовой и иной материальной помощи для их учреждения.

В сфере среднего профессионального образования. Контингент учащихся в начальном профессиональном образовании составил 30 тыс. чел., в том числе – 26,7 тыс. чел. являются учащимися бюджетных отделений. На контрактно-краткосрочной основе в течение года прошли обучение – 11,5 тыс. чел. Численность учащихся среднего профессионального образования возросла – с 83,3 тыс. в 2013 году до 92,6 тыс. чел. в 2015 году.

Доля образовательных организаций, получающих заказ на подготовку специалистов от работодателей, возросла с 10 % (в 2013 году) до 21 % в 2014-2015 учебном году. При этом доля выпускников, трудоустроенных по контрактам, заключенным между учебными заведениями и работодателями, на протяжении трех лет остается стабильной - 32,2 %. Однако повышается доля трудоустроенных выпускников, с учетом продолжения обучения и самозанятости, от 50 % в 2013 году до 70 % в 2015 году.

В соответствии с постановлением Правительства «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 9 июля 2015 года № 473 с 1 сентября 2015 года преподавателям и мастерам зарплата повышена на 50 %, остальным работникам профлицеев – на 20 %.

В целях повышения качества образования 11 лицеев оснащены дополнительным оборудованием в рамках проекта Европейского союза, еще 4 профлицея – в рамках Программы ООН.

Разработано 86 государственных образовательных стандартов для среднего профессионального образования с привлечением работодателей.

В сфере высшего профессионального образования. Общий контингент студентов вузов составил в 2015 году 223,2 тыс. чел., из них по очной форме обучения – 124,7 тыс. чел., заочной – 83,6 тыс. чел., вечерней – 1,7 тыс. чел. За счет государственного бюджета в вузах республики обучалось 15 % и на контрактной основе – 85 % контингента студентов.

В то же время доля вузов, перешедших на международную систему образования (двухуровневая система), остается стабильной и составляет 92 %.

На уровне высшего профессионального образования проведена оптимизация вузов по следующим направлениям:

- реорганизация внутривузовской организационно-управленческой структуры;
- профилизация высших учебных заведений, исключение внутреннего дублирования в вузах и усиление связи с рынком труда;
- эффективное и последовательное использование инструментов лицензирования.

Реорганизовано 21 структурное подразделение государственных вузов, имеющих статус юридического лица (КНУ- 7, КГУ- 7, КГТУ -4, КГУСТА 1, БГУ – 1 и ТалГУ-1) в структурные подразделения без статуса юридического лица. В результате реорганизации сэкономлены средства в размере более 120 млн сомов.

В сфере науки. В 2015 году через МОН финансировалось 51 научно-исследовательское учреждение, реализовывались 136 научных проектов на общую сумму 153,2 млн сомов.

В рамках развития науки, для включения студентов и преподавателей в разработку экономически значимых для государства проектов, создано 7 научно-исследовательских институтов при вузах страны для аккумуляции научного потенциала и усиления ответственности за эффективность научных результатов:

1. Институт сейсмостойкого строительства при КГУСТА.
2. Научно-исследовательский институт инновационного развития при КРСУ.
3. Научно-исследовательский институт медицинских проблем при КРСУ.
4. Институт фундаментальных и прикладных исследований при ОшГУ.
5. Научный центр по изучению проблем Иссык-Куля при ИГУ.
6. Институт инновационных технологий при КУУ.
7. Институт региональных проблем при ДжАГУ.

Проведен анализ возможности интеграции вузов с институтами НАН КР (на основании сопоставления профиля вуза и профиля института НАН КР). Соответственно, Меморандумы об интеграции (во исполнение Концепции реформы системы организации науки в КР) подписали 6 вузов и 16 институтов НАН КР.

В ходе научных исследований, которые проводились в 2014 году и были продолжены в 2015 году, разработаны и запатентованы изобретения в сфере: травматологии и ортопедии, сохранения здоровья мигрантов, распределительных электрических сетей, физики, квантовой механики, теории линейных и нелинейных волн, борьбы с вредителями лесов, солнечных установок и др.

Расходы в сфере образования из государственного бюджета Кыргызской Республики за 2015 год фактически профинансированы на 25453,0 млн сомов и увеличилась по сравнению с 2014 годом на 13,5 %.

Развитие интеллектуальной собственности и инновационной деятельности в КР осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития интеллектуальной собственности и инноваций в КР на 2012-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства от 23 сентября 2011 года № 593.

В 2015 году поступило 4089 заявок на объекты интеллектуальной собственности. По состоянию на 31 декабря 2015 года, на территории КР охраняется 76059 объектов интеллектуальной собственности, рационализаторских предложений, селекционных достижений, традиционных знаний, среди которых: изобретений - 4024, промышленных образцов - 6021, полезных моделей - 40, товарных знаков – 64 693, фирменных наименований - 409.

Зарегистрировано 2745 объектов авторского права, 394 программы ЭВМ, 26 баз данных, 2 топологии интегральных микросхем.

В рамках осуществления функции коллективного управления имущественными правами авторов и правообладателей в соответствии с Законом КР «Об авторском праве и смежных правах» осуществлен сбор авторского вознаграждения в сумме 9 912,2 тыс. сомов (на 14,1 % больше 2014 года). Заключено 269 лицензионных договоров с пользователями объектов авторского права и смежных прав.

4.6.5. Культура

В целях реализации положений, предусмотренных НСУР, обеспечения эффективного использования и охраны объектов историко-культурного наследия, приняты Программа Правительства по развитию сферы культуры до 2020 года (постановление Правительства от 27 октября 2015 года № 736), Концепция по охране и использованию историко-культурного наследия на 2015-2020 годы (постановление Правительства от 26 января 2015 года № 23) новая редакция Закона КР «О музеях и Музейном фонде Кыргызской Республики».

В целях использования специальных технических средств, способствующих прекращению разграбления объектов историко-культурного наследия, принят Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия» от 26 июля 1999 года № 91» от 20 марта 2015 года № 65.

В целях сохранения и развития нематериального культурного наследия Кыргызской Республики утверждены Положение о классификации элементов нематериального культурного наследия Кыргызской Республики и Национальный перечень элементов нематериального культурного наследия Кыргызской Республики (постановление Правительства от 5 августа 2015 года № 557).

Международным рейтинговым центром SHA International Ratings Center (SHA IRC) вручен сертификат о внесении эпоса «Манас» в мировой список объектов духовного наследия человечества.

В целях сохранения, развития и популяризации трилогии эпоса «Манас» постановлением Правительства от 27 апреля 2015 года № 259 4 декабря установлен Днем эпоса «Манас» в Кыргызской Республике.

2 декабря 2015 года в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества решением 10-й сессии Межправительственного комитета ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия (30 ноября – 4 декабря 2015 года, г. Виндхук, Намибия) включена совместная кыргызско-казахстанская номинация «Айтыш/Айтыс, искусство импровизации».

В целях сохранения, эффективного использования и популяризации археологических памятников «Красная Речка» и «Ак-Бешим» созданы информационные музейные центры, для чего из резервного фонда Правительства были выделены средства в сумме 235,8 тыс. сомов.

4.6.6. Спорт и физическая культура

За отчетный период в целях продолжения реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта, создания и совершенствования условий развития физической культуры и спорта, популяризации здорового образа жизни и укрепления здоровья населения страны, формирования и укрепления международного спортивного имиджа страны Правительством утверждены 17 нормативных правовых актов, из них: 6 постановлений и 9 распоряжений Правительства, 2 распоряжения Премьер-министра КР.

В рамках задач по развитию массового спорта и спорта высших достижений в 2015 году проведено 228 спортивно-массовых мероприятий республиканского и международного значения, спортсмены командированы на 100 международных соревнований по видам спорта. Количество проведенных учебно-тренировочных сборов составило 212, из них 23 - за пределами Кыргызской Республики.

В целях обеспечения равного доступа к физкультурно-спортивным услугам, на основании постановления Жогорку Кенеша, постановлением Правительства от 27 октября 2015 года № 745 одобрен проект Закона КР «О паралимпийском спорте».

За отчетный период отечественными спортсменами на крупных международных спортивно-массовых мероприятиях завоевано 269 медалей, из них 70 золотых, 78 серебряных и 121 бронзовая.

За отчетный период завоеваны 4 лицензии на предстоящие XXXI Олимпийских игры в 2016 году в Рио-де-Жанейро.

4.6.7. Информационная политика

В 2015 году деятельность Правительства в сфере информационной политики была направлена на реализацию Программы перехода на цифровое телерадиовещание в Кыргызской Республике и создание благоприятных условий для развития информационной сферы.

В рамках реализации указанной Программы, в 2015 году Правительством приняты 4 постановления, направленные на реализацию Программы перехода на цифровое вещание в Кыргызской Республике. По итогам 2015 года в Социальный пакет вошли 13 телеканалов.

Для модернизации общественных и государственных телерадиокомпаний на второй этап технической модернизации Правительством выделено 80 млн сомов из 100 млн сомов (распоряжение Правительства от 16 февраля 2015 года № 39-р). Выделение дополнительных бюджетных средств телерадиокомпаниям, вошедшим в Социальный пакет, вызвано необходимостью скорейшей модернизации оборудования для вещания в цифровом формате.

В соответствии с распоряжением Правительства от 13 октября 2014 года за № 454-р средства в размере 11 млн сомов были направлены на размещение государственного заказа через проведение тендера для производства национальной аудиовизуальной продукции.

Произведено и передано телеканалам в рамках госзаказа 84 телевизионных передачи на кыргызском и русском языках, документальных фильма на кыргызском и русском языках – 6 шт., социальных видеороликов – 37 шт., ток шоу – 16 шт., общим хронометражем 2587 мин; что составляет 43 часа 11 минут.

Кроме того, семью телеканалами, вошедшими в Социальный пакет в 2015 году, согласно договору об участии в Социальном пакете, будет произведен контент общим объемом 105 часов, а областными телеканалами в общем – 52,5 часов контента. В 2015 году всего произведено национальной аудиовизуальной продукции в объеме 200 часов.

Правительством запущена национальная информационная кампания, в рамках которой проводится широкомасштабная работа – подготовлена серия информационных видео- и радиороликов, подготовлены и распространены во всех областях страны печатные материалы (баннеры, плакаты, листовки), во всех областях страны организованы «цифровые караваны», а также запущен сайт www.sanarip.kg, в том числе мобильная версия. Проводится работа по информированию населения о переходе на цифровое телевидение в социальных сетях.

В настоящее время в республике функционирует 6 областных государственных телерадиовещательных организаций (Иссык-Кульская, Нарынская, Таласская, Баткенская, Джалал-Абадская и Чуйская) и общественная региональная телерадиокомпания «Ынтымак», которые вошли в Социальный пакет телеканалов эфирного цифрового наземного вещания в Кыргызской Республике.

В 2015 году всем государственным телеканалам и редакциям была выделена сумма в размере почти 18 млн сомов за выполнение видов

творческих работ (гонорар), в том числе телерадиокомпаниям – 11,5 млн сомов и 6,4 млн сомов – редакциям газет.

С целью экономии финансовых средств, выделяемых из республиканского бюджета на деятельность государственных редакций, проводится оптимизация региональных печатных СМИ, которая предусматривает два этапа. На первом этапе планируется выход областных и районных газет в один день. Общую верстку газет будет осуществлять ОАО «Учкун», при предоставлении редакциями информационных материалов. Данная мера также обусловлена тем, что ГП «Кыргыз почтасы» будет обеспечивать оперативную доставку газет на места, с рассмотрением вопроса о понижении цены на доставку или применении гибкой ценовой политики. Второй этап предусматривает более глубокую реформу государственных региональных печатных изданий.

5. Социально-экономическое развитие регионов

В 2015 году действия Правительства в рамках поддержки и развития регионов были направлены в основном на обеспечение сбалансированного и качественного развития каждого региона через реализацию принятых региональных стратегий и запуск отдельных инвестиционных проектов.

Неравномерное размещение основных производственных мощностей усиливало диспропорции в региональном развитии: в 2015 году основная доля производства ВВП сформировалась за счет функционирования экономик города Бишкек (37,1 %), Чуйской (15,6 %), Иссык-Кульской (12,4 %), Джалал-Абадской (11,4 %) областей, с удельным весом 76,5 %, суммарный вклад которых в ВВП республики составил 2,64 процентных пункта.

Оставшаяся часть распределялась между другими областями с наименьшим вкладом на уровне 0,86 процентного пункта – в Ошской, Баткенской, Нарынской, Таласской областях и городе Ош.

В 2015 году в целях социально-экономического, инфраструктурного развития регионов реализовывались следующие программы и стратегии:

- Программа устойчивого развития Джалал-Абадской области на 2013-2017 годы» (постановление полномочного представительства Правительства в Джалал-Абадской области от 29 августа 2013 года № 106);

- Программа развития города Ош на 2014-2017 годы «Потенциал южной столицы - на благо горожанам» (постановление Ошского городского кенеша от 26 апреля 2014 года № 172);

- Программа устойчивого развития Таласской области на 2015-2017 годы (постановление полномочного представительства Правительства в Таласской области от 8 декабря 2014 года № 77);

- Программа социально-экономического развития города Бишкек на 2014-2018 годы «Город открытых возможностей» (постановление Бишкекского городского кенеша № 82);

- Программа устойчивого развития Нарынской области на 2013-2017 годы (постановление полномочного представительства Правительства в Нарынской области от 20 декабря 2013 года № 6/1);

- Стратегия экономического развития Ошской области на 2012-2016 годы (постановление полномочного представительства Правительства в Ошской области от 27 декабря 2011 года № 83);

- Стратегия устойчивого развития Иссык-Кульской области на 2015-2017 годы (распоряжение полномочного представительства Правительства в Иссык-Кульской области от 9 февраля 2015 года № 21).

В целях реализации 2-го этапа Концепции административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства от 23 марта 2012 года № 198, по укрупнению административно-территориальных единиц проведено уточнение списков айылных аймаков, численностью населения до 5-ти тыс. человек, айылных аймаков, состоящих из одного села, айылных аймаков, расположенных в труднодоступных районах и на приграничных территориях.

В целях упорядочения административно-территориального устройства населенных пунктов, на основании трех разработанных законопроектов 16-ти населенным пунктам Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей придан статус села.

Баткенская область

В 2015 году промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 4868,5 млн сомов, индекс физического объема составил 83,5 %. Удельный вес промышленности области составляет 2,8 % от общего объема промышленности республики.

Объем добычи полезных ископаемых увеличился на 13,3 %. Выпуск продукции обрабатывающего производства сложился в объеме 3532,9 млн сомов и сократился в реальном выражении на 22,2 %.

В обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом индекс физического объема сложился на уровне 103,1 %, а в водоснабжении, очистке, обработке отходов и получении вторичного сырья – 90,2 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции в 2015 году составил 15126,6 млн сомов и в реальном выражении сократился относительно показателя предыдущего года на 4,7 %. Удельный вес сельского хозяйства области составляет 7,7 % от общего объема сельского хозяйства республики.

Объем валовой продукции строительства в 2015 году составил 5015,7 млн сомов, или увеличился на 68,3 % по сравнению с 2014 годом.

За 2015 год освоено 4880,3 млн сомов капитальных вложений, или на 78,2 % больше, чем за 2014 год. В 2015 году введено в эксплуатацию 55,3 тыс. кв. м жилья, или 81,3 % к показателю 2014 года.

В 2015 году, по предварительным данным НСК, в область привлечено (приток) прямых иностранных инвестиций в сумме 24,2 млн долл. США, или в 1,5 раза больше, чем в 2014 году.

По итогам 2015 года объем рыночных услуг составил 14609,2 млн сомов с темпом роста 106,2 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 12027,4 млн сомов, с темпом роста 106,5 %.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) в 2015 году составила 9600 сомов и в реальном выражении, с учетом инфляции, увеличилась на 0,3 %.

Величина прожиточного минимума за 2015 год составила 5137,84 сомов и по сравнению с 2014 годом возросла на 4,2 %.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2016 года составила 5910 чел., или 97,8 % относительно к соответствующей дате 2015 года.

Джалал-Абадская область

За 2015 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 17825,7 млн сомов, индекс физического объема составил 115,4 %. Удельный вес промышленности области составляет 10,2 % от общего объема промышленности республики. Объем добычи полезных ископаемых за отчетный период составил 4924,4 млн сомов, и в реальном выражении увеличился в 2,1 раза. Объем обрабатывающего производства за 2015 год составил 4581,9 млн сомов, индекс физического объема составил 101,6 %.

Темп роста обеспечения электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом в 2015 году составил 91,7 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции в 2015 году составил 34965,7 млн сомов с темпом реального роста 104,8 %. Удельный вес сельхозпроизводства области составляет 17,7 % от общего объема республики.

Объем валовой продукции строительства за 2015 год составил 12878,3 млн сомов и увеличился на 4,9 % по сравнению с 2014 годом.

За отчетный период освоено 15140,0 млн сомов капитальных вложений, или на 2,2 % больше, чем в 2014 году. Введено в эксплуатацию 115,2 тыс. кв. м жилья, или 96,1 % к уровню 2014 года.

В 2015 году, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 202,2 млн долл. США, что больше в 1,6 раза по сравнению с 2014 годом.

По итогам 2015 года объем рыночных услуг составил 57942,3 млн сомов с темпом роста 111,9 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 49751,7 млн сомов, с темпом роста 112,5 %.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 12186 сомов и ее реальное значение, с учетом индекса потребительских цен, выросло на

5,7 %. Величина прожиточного минимума в 2015 году составила 5281,98 сомов и по сравнению с 2014 годом возросла на 7,5 %.

На 1 января 2016 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 12318 чел., или 96,2 % относительно показателя прошлого года.

Иссык-Кульская область

В 2015 году промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 42708,8 млн сомов, индекс физического объема составил 92,0 %. Удельный вес промышленности области составляет 24,4 % от общего объема промышленности республики.

Объем добычи полезных ископаемых за 2015 год составил 48,3 млн сомов, что больше объема 2014 года в 3,6 раза.

Объем обрабатывающего производства в 2015 году составил 40624,4 млн сомов, индекс физического объема составил 92,0 %.

Объем обеспечения электроэнергией, газом и паром составил 1954,2 млн сомов, индекс физического объема - 95,7 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции в 2015 году составил 21799,5 млн сомов при темпе роста 106,6 % по сравнению с 2014 годом. Удельный вес сельхозпроизводства области составляет 11,1 % от общего объема республики.

В область за 2015 год, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 132,4 млн долл. США, или на 28 % меньше, чем в 2014 году.

Объем валовой продукции строительства за 2015 год составил 13637,6 млн сомов, или уменьшился на 8,8 % по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году освоено 20902,5 млн сомов капитальных вложений или на 2,6 % меньше, чем за 2014 год. Введено в эксплуатацию 41,3 тыс. кв. м жилья, что на 3,9 % меньше уровня 2014 года.

В 2015 году объем рыночных услуг составил 25177,7 млн сомов, с темпом роста 104,8 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 17515,4 млн сомов, с темпом роста – 106,6 %.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 9788 сомов, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 8,3 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, увеличился на 1,1 %.

Величина прожиточного минимума за 2015 год составила 4601,59 сома и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 1,8 %.

На 1 января 2016 года численность официально зарегистрированных безработных по области составила 4510 чел., или 105,3 % относительно аналогичной даты 2015 года.

Нарынская область

В 2015 году промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 1748,2 млн сомов, индекс физического объема составил 100,8 %.

Удельный вес промышленности области составляет 1,0 % от общего объема промышленности республики.

Объем добычи полезных ископаемых в 2015 году составил 727,4 млн сомов, что меньше объема 2014 года на 2,3 %.

Объем обрабатывающего производства с начала года составил 282,2 млн сомов, индекс физического объема составил 102,7 %.

Объем обеспечения электроэнергией, газом и паром составил 724,8 млн сомов, индекс физического объема - 100,6 %. По отрасли водоснабжения, очистки, обработки и получения вторичного сырья за 2015 год произведено продукции на 13,9 млн сомов, индекс физического объема составил 119,2 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции в 2015 году составил 14363,9 млн сомов и реально возрос на 4,4 % по сравнению с 2014 годом. Удельный вес сельхозпроизводства области составляет 7,3 % от общего объема республики.

В область в 2015 году, по предварительным данным НСК, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 2,5 млн долл. США, или на 57,2 % меньше, чем в 2014 году.

Объем валовой продукции строительства за 2015 год составил 7712,7 млн сомов, или уменьшился на 12,6 % по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году освоено 7668,0 млн сомов капитальных вложений или на 31,6 % меньше, чем за 2014 год. Введено в эксплуатацию 23,5 тыс. кв. м жилья или 76,7 % к показателю 2014 года.

По итогам 2015 года объем рыночных услуг составил 8032,7 млн сомов с темпом роста 105,1 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 6387,0 млн сомов, с темпом роста – 105,7 %.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 13036 сомов, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 13,9 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 104,6 %.

Величина прожиточного минимума за 2015 года составила 5038,35 сома и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 8,9 %.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2016 года составила 5426 чел. или 88,3 % относительно аналогичной даты 2015 года.

Ошская область

За 2015 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 3786,5 млн сомов, индекс физического объема составил 102,1 %. Удельный вес промышленности области составляет 2,2 % от общего объема промышленности республики.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2015 год составил 35700,9 млн сомов и в реальном выражении превысил показатель 2014 года на 2,3 %. Удельный вес области составляет 18,1 % от общего объема сельского хозяйства республики.

Объем валовой продукции строительства за 2015 год составил 4983,2 млн сомов, или снизился на 13,2 % по сравнению с 2014 годом.

За отчетный период освоено 3905,3 млн сомов капитальных вложений, что меньше показателя 2014 года на 10,4 %. Введено в эксплуатацию 173,5 тыс. кв. м жилья или 100,5 % к показателю 2014 года.

По итогам 2015 года объем рыночных услуг составил 34963,6 млн сомов с темпом роста 102,6 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 30943,7 млн сомов, с темпом роста - 103,0 %.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 8659 сомов, а ее реальный уровень, с учетом инфляции, увеличился на 0,2 %.

Величина прожиточного минимума в 2015 году в области (включая гор. Ош) составила 5503,12 сома и по сравнению с 2014 годом возросла на 6,0 %.

Численность официально зарегистрированных безработных по области на 1 января 2016 года составила 11165 чел., или 93,9 % относительно соответствующей даты 2015 года.

В 2015 году привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 3,5 млн долл. США, что меньше на 27,9 % по сравнению с 2014 годом.

Таласская область

За 2015 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 962,4 млн сомов, индекс физического объема составил 91,4 %. Удельный вес промышленности области составляет 0,5 % от общего объема промышленности республики.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2015 год составил 18129,8 млн сомов и реально возрос на 4,9 % по сравнению с 2014 годом. Удельный вес сельхозпроизводства области составляет 9,2 % от общего объема республики.

В 2015 году, по предварительным данным Национального статистического комитета КР, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 0,9 млн долл. США, или на 97,5 % меньше, чем в 2014 году.

Объем валовой продукции строительства в 2015 году составил 1463,8 млн сомов, или увеличился на 10,3 % по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году освоено 1298,9 млн сомов капитальных вложений или на 13,5 % больше, чем за 2014 год. Введено в эксплуатацию 42,4 тыс. кв. м жилья, или 107,5 % к показателю 2014 года.

За 2015 год объем рыночных услуг составил 13350,5 млн сомов с темпом роста 105,4 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 11405,5 млн сомов, с темпом роста – 106,1 %.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 10147 сомов, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 9,1 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, увеличился на 1,7 %.

Величина прожиточного минимума за 2015 год составила 4724,32 сома и по сравнению с 2014 годом увеличилась на 2,0 %.

Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2016 года по области составила 2043 чел. или 100,5 % относительно соответствующей даты 2015 года.

Чуйская область

За 2015 год промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 68469,9 млн сомов, индекс физического объема составил 95,0 %.

Объем отрасли водоснабжения, очистки, обработки и получения вторичного сырья за 2015 год составил 197,1 млн сомов, с темпом реального роста - 112,3 %.

Произошло сокращение индекса физического объема отмечено в таких видах экономической деятельности, как добыча полезных ископаемых - на 25,6 %, в обрабатывающем производстве – на 4,5 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2015 год составил 51231,5 млн сомов и реально возрос на 14,5 % по сравнению с 2014 годом. Удельный вес сельхозпроизводства области составляет 26,0 % от общего объема республики.

Объем валовой продукции строительства за 2015 год составил 29320,8 млн сомов, или увеличился на 43,3 % по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году освоено 33556,1 млн сомов капитальных вложений, или на 28,2 % больше, чем за 2014 год. Введено в эксплуатацию 149,1 тыс. кв. м жилья или 106,6 % к показателю 2014 года.

В 2015 году привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 88,1 млн долл. США, или на 49,2 % меньше, чем за аналогичный период 2014 год.

За 2015 год объем рыночных услуг составил 66208,5 млн сомов с темпом роста 106,7 %, из них оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов – 56897,8 млн сомов, с темпом роста – 107,1 %.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 11745 сомов, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 8,5 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 100,1 %.

Величина прожиточного минимума за 2015 года составила 4857,21 сома и по сравнению с 2014 годом возросла на 3,2 %.

Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2016 года по области составила 5297 чел., или 95,8 % относительно соответствующей даты 2015 года.

Город Бишкек

В 2015 году промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 31461,2 млн сомов, индекс физического объема составил 85,9 %.

Удельный вес промышленности города составляет 18,0 % от общего объема промышленности республики.

В обеспечении (снабжении) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом объем производства составил 10618,7 млн сомов с индексом физического объема - 113,1 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2015 год составил 404,1 млн сомов и уменьшился на 3,3 % по сравнению с 2014 годом. Удельный вес сельхозпроизводства города составляет 0,2 % от общего объема республики.

В городе Бишкек в 2015 году, по предварительным данным Национального статистического комитета КР, привлечено прямых иностранных инвестиций в сумме 365,0 млн долл. США, или в 2,1 раза больше, чем за 2014 год.

Объем валовой продукции строительства в 2015 году составил 37386,6 млн сомов, или увеличился на 18,0 % по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году освоено 30699,5 млн сомов капитальных вложений, или на 11,2 % больше, чем за 2014 год. Введено в эксплуатацию 453,0 тыс. кв. м жилья, что на 7,9 % больше показателя 2014 года.

В 2015 году объем рыночных услуг составил 304562,3 млн сомов с темпом роста - 105,7 %, из них оборот торговли, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 207069,2 млн сомов, с темпом роста – 106,9 %.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 17437 сома, увеличившись по сравнению с 2014 годом на 8,9 %, а ее реальный размер, исчисленный с учетом индекса потребительских цен, составил 102,5 %.

Величина прожиточного минимума за 2015 год составила 5212,95 сома и по сравнению с 2014 годом возросла на 3,4 %.

На 1 января 2016 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 6894 чел., или 94,2 % относительно аналогичной даты 2015 года.

Город Ош

В 2015 году промышленными предприятиями произведено продукции на сумму 3332,8 млн сомов, индекс физического объема составил 111,3 %. Удельный вес промышленности города составляет 1,9 % от общего объема промышленности республики. Объем в обрабатывающем производстве составил 1332,9 млн сомов, индекс физического объема составил 111,8 %,

Рост в обеспечении электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом сложился положительным на уровне 3,8 %, положительная динамика роста в водоснабжении, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья – на 19,0 %.

Объем валового выпуска сельскохозяйственной продукции за 2015 год составил 843,8 млн сомов, что на 4,9 % больше, чем в 2014 году. Удельный вес сельхозпроизводства города составляет 0,4 % от общего объема республики.

Объем валовой продукции строительства за 2015 год составил 3718,4 млн сомов, или увеличился на 0,8 % по сравнению с 2014 годом.

За 2015 год освоено 2828,5 млн сомов капитальных вложений или на 17,2 % больше, чем за 2014 год. Введено в эксплуатацию 73,8 тыс. кв. м жилья, что в 1,5 раза больше, чем в 2014 году.

За 2015 год объем рыночных услуг составил 43877,2 млн сомов с темпом роста - 103,6 %, из них оборот торговли, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 36075,2 млн сомов, с темпом роста - 107,9 %.

В 2015 году, по предварительным данным Национального статистического комитета КР, в город Ош привлечено прямых иностранных инвестиций в объеме 10,7 тыс. долл. США.

В 2015 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника (без учета малых предприятий) составила 12178 сомов, а в реальном выражении, с учетом инфляции, увеличилась на 5,6 процентных пункта.

На 1 января 2016 года численность официально зарегистрированных безработных по городу составила 2447 чел., или 111,3 % относительно соответствующей даты 2015 года.

6. Обеспечение безопасности, обороноспособности и правопорядка

6.1. Общественная безопасность и борьба с преступностью

В 2015 году на территории республики число зарегистрированных преступлений составило 29100, что на 2030 случаев, или на 7,4 % больше, чем в 2014 году.

В структуре общей преступности по стране доля особо тяжких преступлений составляет 4,4 %, тяжких – 9,8 %, менее тяжких – 70,2 %, небольшой тяжести – 15,5 %.

Правоохранительными органами республики раскрыто 23646 (20956) преступлений, процент раскрываемости составил 68,4 % (66,1 %).

По линии уголовного розыска зарегистрировано 19745 (17604) преступлений, раскрыто - 15620 (13065), процент раскрываемости составил 72,7 % (68,8 %).

Тяжких и особо тяжких преступлений зарегистрировано 1999 (1946) фактов, раскрыто - 1987 (1811), в том числе особо тяжких преступлений зарегистрировано 694 (656) факта.

Убийств и покушений на убийство зарегистрировано 304 (320), что на 16 фактов меньше, чем в 2014 году. Из находящихся 408 (441) в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам убийства, раскрыто 301 (320), раскрываемость составила 73,8 % (72,6 %).

Умышленного причинения тяжкого вреда здоровью зарегистрировано 220 (268), что на 48 фактов меньше, чем в 2014 году. Из находящихся 257 (300) в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам причинения тяжкого вреда здоровью, раскрыто 228 (263) фактов, раскрываемость составила 88,7 % (87,7 %), в том числе со смертельным исходом зарегистрирован 61 (60) факт, раскрыто – 57 (49), раскрываемость составила 82,6 % (73,1 %).

Изнасилований и покушений на изнасилование зарегистрировано 285 (334). Из находящихся 310 (358) в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам изнасилований, раскрыто 298 (341) фактов, раскрываемость составила 96,1 % (95,3 %).

Грабежей зарегистрировано 1175 (1266). Из находящихся 1241 (1310) в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам грабежей, раскрыто – 942 (960), раскрываемость составила 75,9 % (73,3 %).

Разбойных нападений зарегистрировано 359 (380). Из находящихся 464 (439) в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам разбойных нападений, раскрыто 375 (350), раскрываемость составила 80,8 % (79,7 %).

Краж чужого имущества зарегистрировано 9894 (9029). Из находящихся 10234 (9284) в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам краж, раскрыто 6671 (5734), раскрываемость составила 65,2 % (61,8 %).

Краж скота зарегистрировано 901 (981). Из находящихся 1032 (952) в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам скотокрадства, раскрыто 822 (714), что на 15,1 % больше, раскрываемость составила 79,7 % (75,0 %).

Фактов вымогательства зарегистрировано 112 (80), что на 32 факта больше, чем в 2014 году. Из 141 (109) находящегося в производстве правоохранительных органов уголовного дела, возбужденного по фактам вымогательства, раскрыто 112 (81), раскрываемость составила 79,4 % (74,3 %).

Фактов мошенничества зарегистрировано 3187 (2511). Из 3508 (2804) находящихся в производстве правоохранительных органов уголовных дел, возбужденных по фактам мошенничества, раскрыто 2832 (2138), раскрываемость составила 807 % (76,2 %).

Число разыскиваемых преступников составило 8915 (8734), что на 2,0 % больше, чем в 2014 году, из них разыскано 3327 (3152) чел., процент розыска составил 37,3 % (36,1 %).

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составило 1864 (1955), что на 4,6 % меньше, чем в 2014 году. Всего изъято наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров 28 т 668 кг 494 гр (17 т 981 кг 885 гр).

Выявлено 360 (283) фактов проявления экстремизма, что на 27,2 % больше, чем за 2014 год, по ним возбуждено 140 (757) уголовных дел, что

на 10,8 % меньше. Всего состоят на учете 1945 (1703) сторонников экстремистских организаций.

За 2015 год всего зарегистрировано 7065 (7119) фактов ДТП, что на 0,7 % меньше, чем в 2014 году. Увеличилось число погибших на 3,6 % (с 1022 до 1059) и уменьшилось число лиц, получивших травмы на 1,0 % (с 10510 до 10402), в том числе фактов ДТП с участием детей зарегистрировано 1426 (1455), что на 1,9 % меньше, чем в 2014 году.

В общественных местах совершено 2971 (3135) преступление, что на 5,2 % меньше, чем в 2014 году. Их удельный вес в общей структуре преступности составляет 12,0 % (13,9 %).

На улицах совершено 1136 (1256) преступлений, что на 9,5 % меньше, чем в 2014 году. Их удельный вес в общей структуре преступности составил 4,6 % (5,6 %).

С применением оружия совершено 36 (43) преступлений, из них с применением нарезного оружия - 5 (74,), гладкоствольного - 25 (20) и холодного - 6 (9).

Всего выявлено 16757 (16367) лиц, совершивших преступления, из них привлечены к уголовной ответственности - 14001 (13651) человек, в том числе женщин - 2239 (2091).

В 2015 году зарегистрировано 1029 (1231) должностных преступлений. Материальный ущерб по оконченным делам составил 401,7 млн сомов (197,2 млн сомов), из них возмещено 71,5 млн сомов (74,1 млн сомов), или 17,6 % (37,6 %).

В целях содействия деятельности органов внутренних дел государственными органами, трудовыми коллективами, общественными объединениями совместно с представителями гражданского сектора в 2015 году было разработано Положение о механизмах взаимодействия ОВД КР с институтами гражданского общества, утвержденное постановлением Правительства от 30 июля 2015 года № 547.

В целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о правонарушениях и преступлениях:

- в ГУВД гор. Бишкек создан специализированный батальон дорожно-патрульной милиции с круглосуточным трехсменным режимом работы (60 автомашин);

- в УВД гор. Ош создана специализированная рота дорожно-патрульной милиции (10 экипажей);

- в ГУВД Чуйской области образована специализированная рота ночной милиции (12 экипажей);

- с начала 2015 года на территории Джалал-Абадской области начали функционировать аналогичные мобильные группы ночной милиции (5 экипажей).

В целях коренного преобразования дорожно-патрульной и патрульно-постовой служб ОВД Кыргызской Республики, улучшения дорожной и общественной безопасности, оперативного реагирования на поступающую информацию о совершаемых правонарушениях, эффективного раскрытия

преступлений по «горячим следам», а также формирования в общественном сознании совершенно нового социального облика, имиджа сотрудника милиции путем создания Патрульной милиции разработан План мероприятий Правительства по улучшению дорожной и общественной безопасности, который утвержден распоряжением Правительства от 21 декабря 2015 года № 615-р.

На состоявшемся 2 сентября 2015 года в Минске заседании Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ проведены двусторонние переговоры, подписан ряд решений СМВД и решены следующие важные вопросы:

- от МВД Российской Федерации получена безвозмездная материально-техническая помощь в виде вещевого обмундирования на сумму 68 млн российских рублей;

- от МВД Республики Молдова 17 ноября 2015 года получена безвозмездная материально-техническая помощь в виде интегрированной системы автоматизации уголовных и административных процессов стоимостью 500 тыс. долларов США.

В 2015 году проведен ряд организационных мероприятий:

- внедрена Автоматизированная информационная система «Мониторинг безопасности дорожного движения»;

- адаптирован интерфейс указанной системы с учетом особенностей делопроизводства МВД КР, а также осуществлен его перевод на государственный язык;

- проведена работа по интеграции к Системе аппаратно-программного комплекса автоматизированной фиксации нарушений Правил дорожного движения, получены требуемая документация по его стандартизации и внесению в реестр измерительных приборов;

- организована работа Центра мониторинга безопасности дорожного движения, позволяющая в автоматизированном режиме констатировать и формировать постановления по делам о нарушениях ПДД;

- организована отправка адресатам корреспонденции по делам о правонарушении;

- проведена работа по интеграции с информационными ресурсами других учреждений, в частности взаимообмен информацией с Государственной регистрационной службой при Правительстве по защищенным каналам в режиме реального времени;

- внедрена автоматизированная информационная система по учету оплаченных штрафов, позволяющая в режиме реального времени отслеживать статусы платежей;

- разработано мобильное приложение с доступом к Системе (на платформах Android, iOS и др.). Проводятся тестовые работы по обмену сведениями о владельцах и номерных знаках транспортных средств, а также факторов нарушений ПДД в режиме реального времени.

23 октября 2015 года между Министерством внутренних дел КР и Министерством общественной безопасности КНР достигнута

договоренность о предоставлении полицейского оборудования в рамках оказания безвозмездной гуманитарной помощи на сумму 11 млн китайских юаней.

В целях создания правовой основы, обеспечивающей сотрудничество между Правительством и ОБСЕ, одобрен и 16 июля 2015 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством КР и ОБСЕ в области развития и реформирования правоохранительных органов и иных государственных органов КР (постановление Правительства от 17 ноября 2015 года № 773).

2015 году было выделено 320 квартир для сотрудников милиции: в городе Бишкек – 180 квартир (264 млн сомов, мкрн «Кок-Жар»); в Баткенской области, городе Баткен – 24 квартиры (23,9 млн сомов); в Чуйской области, Московском районе – 44 квартиры (36,147 млн сомов); в Иссык-Кульской области, городе Балыкчы – 12 квартир + спортзал (30,44 млн сомов); в Ошской области, городе Ош – 60 квартир.

Для военнослужащих Министерства обороны КР было построено и передано: в городе Ош – 80 квартир (1 дом); в городе Кок-Янгак – 16 квартир (4 дома), а также общежитие на 50 комнат.

Для военнослужащих Министерства чрезвычайных ситуаций КР был построен 1 дом (18 квартир) в селе Беловодское Московского района Чуйской области.

6.2. Обеспечение обороноспособности

В 2015 году основные усилия органов управления Вооруженных Сил КР были сосредоточены на поддержании войск (сил) в готовности к своевременному приведению в высшие степени боевой готовности и успешному выполнению боевых задач по планам обеспечения военной безопасности, а также необходимого количества дежурных сил и средств на уровне, обеспечивающем оперативное реагирование на существующие и возникающие угрозы безопасности.

В 2015 году организовано и осуществлено обеспечение необходимыми средствами участников учений «Канжар - 2015», «Ош-Антитеррор -2015», «Заслон-2015», «Взаимодействие-2015» (в Псковской области, РФ), «Боевое содружество-2015» (на полигоне Ашулук, РФ), «Нерушимое братство-2015» (в Республике Армения).

В соответствии с постановлением Правительства от 16 ноября 2015 года № 768 проведены организационно-штатные мероприятия по реорганизации организационно-штатных структур Генерального штаба ВС и Министерства обороны КР в Государственный комитет по делам обороны КР (далее – ГКДО).

Осуществлено разделение функций между Генеральным штабом и ГКДО. Генеральный штаб является единым центром управления военными

подразделениями; в случае чрезвычайных ситуаций ему передается командование всеми силовыми структурами. Он занимается анализом военных угроз, мониторингом кризисных ситуаций. Для этого при Генштабе создан Центр кризисного реагирования. При этом данное новообразование подчиняется только Президенту КР как главнокомандующему Вооруженных сил КР. В Центре кризисного реагирования собирается и анализируется информация со всех структур, и в случае малейших угроз будут предлагаться пути реагирования. Центр будет взаимодействовать не только с силовыми структурами, но и с другими ведомствами, а также со странами-партнерами.

Функции по осуществлению военного сотрудничества переданы Генеральному штабу, как центральному органу военного управления. Отныне по решению Президента КР, главнокомандующего ВС КР, начальник Генерального штаба будет представлять Вооруженные Силы КР на международной арене. Цель проводимых изменений - создать Вооруженные Силы с хорошо подготовленным боевым составом, оснащенные современным техническим обеспечением.

Работа по приграничным вопросам. Государственной пограничной службой КР (далее – ГПС) проведен комплекс мероприятий, направленный на обеспечение пограничной безопасности.

В 2015 году зафиксировано 22 пограничных инцидента: на кыргызско-казахстанском участке - 1; на кыргызско-китайском участке - 1; на кыргызско-таджикском участке - 10; на кыргызско-узбекском участке - 10.

На кыргызско-таджикском участке границы в 2015 году зафиксировано 10 инцидентов, 3 из которых сопровождалось применением оружия, в результате 1 гражданин Таджикистана погиб и 2 кыргызских граждан получили ранения.

Сохраняются риски обострения ситуации, связанные с незавершенным процессом определения прохождения линии Государственной границы и спорами вокруг принадлежности ряда субъектов экономики.

В рамках предпринимаемых мер на кыргызско-китайском участке границы используются преимущественно оперативный и оперативно-войсковой способы охраны границы.

В соответствии с курсом государства на достижение устойчивого развития, ГПС осуществлен переход от четырехуровневой к трехуровневой системе управления. Организационно-штатная структура ГПС была приведена в соответствие с административно-территориальным делением Кыргызской Республики. Большинство пограничных отрядов, дислоцируемых в регионах, получили статус областных управлений.

Все запланированные ГПС мероприятия по инженерному оборудованию Государственной границы КР на 2015 год были завершены в сентябре 2015 года. Определенная работа была проделана по обновлению правового поля в области охраны границы. Сданы в

эксплуатацию 72-квартирный жилой дом для военнослужащих ГПС в городе Бишкек, 16-квартирный жилой дом в городе Исфана, дом для офицерского состава на 5 семей на пограничной заставе «Жийдесай» (Джалал-Абадская область), дома для офицерского состава на 5 семей на пограничной заставе «Каркыра» (Иссык-Кульская область), на 5 семей - на пограничной заставе «Чаткал» (Джалал-Абадская область) и на 20 семей - в Чуйском областном управлении ГПС. Кроме того, открыты застава «Чарбак» и пост «Таян» в Баткенской области.

6.3. Борьба с коррупцией

В целях дальнейшего укрепления институтов противодействия коррупции, придания системности в устранении коренных причин коррупции, консолидации усилий государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан в сфере противодействия коррупции, постановлением Правительства от 30 марта 2015 года № 170 утвержден План мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы. Приоритетными направлениями Плана являются: системный подход в обеспечении эффективного государственного управления; оценка и управление коррупционными рисками; снижение уровня политической коррупции; гласность, прозрачность и подотчетность государственных органов; взаимодействие государственных органов с гражданским обществом, бизнес-сообществом.

Для совершенствования инструментов управления, контроля и оценки эффективности реализации антикоррупционных мер госорганами КР распоряжением Правительства от 15 сентября 2015 года № 450-р утверждено Руководство по проведению комплексной оценки эффективности реализации антикоррупционных мер государственными органами КР.

С целью сокращения уровня коррупции, устранения причин коррупции, смягчения ее негативных последствий посредством обеспечения диалога между государственными органами и бизнес-сообществом на базе Министерства экономики КР создан Антикоррупционный форум госорганов с бизнес-сообществом (далее – Форум) и приказом Министерства экономики КР от 19 октября 2015 года № 239 утверждено Положение об Антикоррупционном форуме государственных органов и бизнес-сообщества.

Первое заседание Форума прошло 29 июля 2015 года, 2 октября 2015 года был подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве в сфере противодействия коррупции между государственными органами и бизнес-сообществом. 11 ноября 2015 года состоялось второе расширенное заседание Форума с участием представителей государственных органов,

бизнес-сообщества, гражданского общества, средств массовой информации и международных организаций.

В 2015 году органами прокуратуры КР всего возбуждено 905 уголовных дел коррупционной направленности, размер ущерба, причиненного государству, составил 823,3 млн сомов. В 2015 году по оконченным следственными подразделениями органов прокуратуры уголовным делам возмещено 308,3 млн сомов.

Правоохранительными органами республики в 2015 году зарегистрировано:

- 588 (745) фактов злоупотреблений должностным положением;
- 135 (133) фактов превышения должностных полномочий;
- 225 (219) фактов присвоений и растрат;
- 123 (122) факта взяточничества;
- 76 (90) фактов служебного подлога;
- 6 (3) фактов легализации доходов, добытых незаконным путем;
- 13 (17) фактов коррупции.

В отчетном периоде продолжилась работа по реализации Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215.

6.4. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций

В 2015 году на территории Кыргызской Республики зарегистрировано 229 чрезвычайных ситуаций (в 2014 году - 177), в результате которых погибли 53 человека (62), материальный ущерб составил 2 291 млн сомов (455,7 млн сомов).

В 2015 году зарегистрировано 4015 пожаров (в 2014 году – 4361), в результате которых погибли 48 человек (76), пострадали 58 человек. Общая сумма материального ущерба от пожаров составила 302,2 млн сомов (361,7 млн сомов).

Всего в 2015 году подразделениями МЧС (службами спасения, пожарно-спасательными и пожарными подразделениями) спасен 301 человек (в 2014 году 427).

В 2015 году Службами спасения и пожарно-спасательными частями МЧС оказана помощь 881 человеку (в 2014 году – 793), из них доврачебную помощь получили 232 человек, оказана помощь 163 лицам, попавшим в безвыходное положение и помощь во вскрытии заблокированных помещений оказана 486 гражданам.

Наиболее сложной чрезвычайной ситуацией, произошедшей в 2015 году, явились землетрясения силой 6 и 7 баллов 17 и 19 ноября на территории Ошской области и в городе Ош. В Ошской области обследовано 8537 жилых домов, в результате выявлено, что получили повреждения 5740 жилых домов различной степени и 109 социальных объектов. В городе Ош получили повреждения 146 жилых домов и 81 социальный объект. Общий

материальный ущерб по Ошской области и города Ош составил 1 430 млн сомов.

Для пострадавшего населения были изготовлены и установлены за период с 24 ноября 2015 года по 13 января 2016 года 130 мобильных жилых домов для 178 семей.

Для пострадавшего населения от государственных органов, органов местного самоуправления, международных, неправительственных организаций, предпринимателей, населения и зарубежных государств поступила гуманитарная помощь в виде временного жилья (палатки), продовольствия, предметов первой необходимости, строительных материалов и т.д. Кроме этого, на специальный счет поступило 52,7 млн сомов и 181,3 тыс. долл. США.

В связи с погодными аномалиями в весенне-летний период 2015 года (высокая температура воздуха, локальные дожди) наблюдалась резкая активизация оползневых, селевых и паводковых процессов, а также интенсивное таяние ледников, что создавало ситуацию прорывоопасности высокогорных озер. В соответствии с планом мероприятий по искусственному понижению уровня воды высокогорных прорывоопасных озер в августе 2015 года на озере Адыгене - приледниковое установлены две линии сифонных водоспусков.

МЧС совместно с ПРООН разработана Государственная программа «Комплексный мониторинг и прогнозирование опасных природных процессов с учетом применения геоинформационных технологий и дистанционного зондирования на 2015-2017 годы», утвержденная постановлением Правительства от 23 апреля 2015г. № 255. Программа направлена на комплексный подход в изучении опасных природных процессов на территории республики со стороны существующих научно-исследовательских и специализированных организаций.

Проведение превентивных защитных мероприятий. Для обеспечения безопасности движения на автодорогах общего значения МЧС совместно с Государственным комитетом по делам обороны КР, Министерством транспорта и коммуникаций КР, Министерством внутренних дел КР, Министерством здравоохранения КР в течение зимнего периода проводились мероприятия по принудительному спуску снежных лавин. Всего было проведено 10 мероприятий по принудительному спуску лавин на участках автодорог Бишкек-Ош (132-135, 198-265 км), Мырзаке-Кара-Кулжа-Алайкуу (45-90, 145-150 км), Каракол-Энгилчек (45-90 км), Бишкек-Нарын (284-295 км), Казарман-Аталчат (67-97 км), было выпущено 630 снарядов и спущено 2139,2 тыс.куб. метров снежных масс.

Для строительства защитных сооружений, берегоукрепительных и других работ, в соответствии с утвержденными сметами расходов по бюджетным средствам на 2015 год, сформирован соответствующий План-прогноз. Данным Планом на 2015 год было предусмотрено капитальных вложений в объеме 78,7 млн сомов и включено 244 объекта. Дополнительно

по программе аварийно-восстановительных работ был включен 141 объект и общее количество объектов составило 385.

В течение отчетного года работы велись на 124 объектах, при этом объем выполненных работ составил 388,2 млн сомов. Завершены работы и введено в эксплуатацию 95 объектов стоимостью основных фондов 333,1 млн сомов (расчищено 1000 м русел рек, 36060 куб. метров селехранилищ, восстановлено и сооружено 15 внутрихозяйственных моста, 6 пешеходных мостов, 14169 п/м дамбы, 1758 п/м коллекторно-дренажные сети, 18-квартирный жилой дом, 8 жилых домов, 1 ФАП и др.). При этом защищено 16739 дворов и 13867 га сельхозугодий. Коэффициент экономической эффективности от вложенных средств в проведение защитных мероприятий за отчетный период составил 14,2.

В 2015 году проводились специальные превентивные ликвидационные мероприятия на 410 объектах, из них на 385 объектах работы завершены. При этом защищен 16121 жилой дом и двор, 4425 га сельхозугодий, 142 км внутрихозяйственных дорог, 14 школ, 5 ФАП, 8 мечетей, 20 мостов, 43,1 га огородов, 2 очага сибирской язвы, 2 водораспределительных сооружения, 1 учебный центр, 1 скважина, 5 каналов, 1 Дом культуры, 8 электрических опор и 2 водозабора.

6.5. Природоохранная деятельность

В течение 2015 года Правительством осуществлялась работа, направленная на обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды. В целях обеспечения экологической безопасности проводилась работа по реализации Комплекса мер по обеспечению экологической безопасности на 2011-2015 годы (постановление Правительства от 23 сентября 2011 года № 599).

В 2015 году в области природоохранного законодательства разработаны и приняты Правительством 32 нормативных правовых акта.

В рамках присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС приняты два закона КР: «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» от 12 января 2015 года № 5 и «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 12 января 2015 года № 3.

В целях осуществления природоохранных мероприятий, направленных на охрану природы, восстановление потерь в природной среде, сохранение биоразнообразия и лесных экосистем, развитие лесной отрасли и особо охраняемых природных территорий, в 2015 году профинансированы 503 заявки и выделено 296,8 млн сомов.

Одним из мероприятий на выделенные из фондов средства (более 1 млн сомов) является очистка дна озера Иссык-Куль от бытового мусора, с удалением от берега до 100 м.

Проведена Международная экологическая акция по очистке ледника пика Ленина. С морен (геологическое тело, сложенное ледниковыми отложениями) и открытой части ледников пика Ленина спущено свыше 2,7 т бытового мусора.

В июне 2015 года осуществлен расширенный мониторинг качества воды озера Иссык-Куль - глубинный мониторинг (от 50 м до 570 м) и плановый мониторинг прибрежной зоны.

Осуществлен мониторинг очистных сооружений рудника Кумтор. По результатам химических анализов проб установлено, что хозяйственно-бытовые и промышленные очистные сооружения работают удовлетворительно.

В целях охраны и восстановления лесов в 2015 году произведена посадка и посев лесных культур на площади 1780,1 га.

Созданы плантации орехоплодных пород на площади 481,5 га, из них ореха грецкого - 240 га; миндаля – 187 га; фисташки – 54,5 га.

Проведены работы по озеленению и благоустройству созданного Государственного ботанического заказника «Гора Айгуль-Таш». Протянуто ограждение вокруг территории ботанического заказника, посажены многолетние насаждения на площади 20 га.

В 2015 году было выявлено и вскрыто 706 фактов нарушений правил охоты, браконьерства и уничтожения растительного мира на сумму 5,867 млн сомов. Открыто 584 дела на сумму 3,939 млн сомов, или 67,1 % от предъявленной суммы.

Постановлением Правительства от 20 октября 2015 года № 715 утверждены ставки платы и Порядок взимания и использования платы за специальное пользование объектами животного мира.

В целях расширения сети особо охраняемых природных территорий образован Государственный природный парк «Кан-Ачуу» в Тогуз-Тороуском районе Джалал-Абадской области и национальные природные парки: «Хан-Тенгри» - в Иссык-Кульской области и «Алатай» - в Джалал-Абадской области.

7. Реализация единой государственной правовой политики и организация работы по исполнению Конституции и законов Кыргызской Республики

Основными направлениями деятельности Правительства по реализации единой государственной правовой политики являются исполнение Конституции Кыргызской Республики и законов, нормотворческая деятельность, в том числе инвентаризация нормативных правовых актов, правовая пропаганда, а также обеспечение прав и интересов граждан.

Исполнение Конституции и законов, нормотворческая деятельность. В целях совершенствования законодательства КР,

повышения качества и оптимизации процедуры инвентаризации нормативных правовых актов, обеспечения координации нормотворческой деятельности министерств и административных ведомств Правительством принято постановление «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов» от 7 мая 2015 года № 276.

Основным и значимым изменением в деятельности Межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов явилась функция Комиссии по выявлению и устранению коррупционных норм в законодательстве Кыргызской Республики.

В 2015 году состоялось 7 заседаний Межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов, по итогам которых были разработаны 37 проектов НПА, из них 21 проект законов и 16 проектов постановлений Правительства.

В 2015 году было принято 897 постановлений и 656 распоряжений, что на 136 постановлений и 27 распоряжений больше, чем в 2014 году.

Одним из направлений в деятельности Правительства является ведение Централизованного банка данных правовой информации Кыргызской Республики (далее – ЦБД), предоставление информации заинтересованным физическим и юридическим лицам, осуществляемое Министерством юстиции КР. ЦБД содержит **79765** документов, из них:

- конституции – 3;
- кодексы – 29;
- законы - 3 935;
- указы Президента - 8 656;
- распоряжения Президента – 2 584;
- постановления Жогорку Кенеша – 6 397;
- постановления Правительства – 17 411;
- распоряжения Правительства – 11 762;
- постановления Национального банка – 560;
- постановления Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов – 1 431;
- постановления представительных органов местного самоуправления – 15 584;
- иные документы (приказы, договоры, соглашения, конвенции, решения и т.д.) – 11 413.

Правовая пропаганда. В соответствии с НСУР, в целях повышение правовой культуры граждан, Правительством в 2015 году разработан проект постановления Правительства «Об утверждении Концепции повышения правовой культуры населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы» (утвержден постановлением Правительства от 14 февраля 2016 года № 122), а также План мероприятий по ее реализации.

В рамках реализации Концепции предлагается систематизировать и расширить правовое обучение и воспитание, а также повысить качество правовой пропаганды среди населения.

Кроме того, в рамках правовой пропаганды проводится разъяснительная работа по вопросам права непосредственно через средства массовой информации (телевидение, радио, газеты).

В частности, при финансовой поддержке ПРООН возобновлена работа по телепроекту «Ой-Ордо». Основной целью данного телепроекта является повышение правовой осведомленности населения, а также вовлечение граждан в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления.

В целях доведения до сведения населения положений действующего законодательства КР, а также обеспечения доступа граждан к правовой информации, в газете «Эркин Тоо» ежемесячно публикуются статьи, с разъяснением положений соответствующих нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

Обеспечение прав и интересов граждан. Кыргызская Республика, будучи правовым государством, гарантирует каждому гражданину, при отсутствии у него средств для защиты прав и законных интересов, квалифицированную юридическую помощь за счет средств государственного бюджета согласно Закону КР «О гарантированной государством юридической помощи».

Адвокатам, оказавшим бесплатную юридическую помощь, из республиканского бюджета оплачено 18,4 млн сомов.

За отчетный год центрами по оказанию бесплатной юридической помощи при управлениях юстиции регионов оказана юридическая помощь 19934 гражданам, что на 31,2 % больше, чем в 2014 году.

8. Совершенствование государственного управления и развитие местного самоуправления

Совершенствование государственного управления. В целях совершенствования государственного управления в 2015 году усилия Правительства были направлены на формирование профессионального и мобильного государственного аппарата путем:

- проведения структурных и функциональных преобразований в системе исполнительной власти;
- оптимизации сферы государственных и муниципальных услуг;
- совершенствования законодательства в сфере государственной службы, в части повышения кадрового потенциала государственных служащих, устранения условий для коррупционных проявлений;
- совершенствования систем оценки эффективности деятельности государственных органов, их руководителей и государственных служащих.

Структурные и функциональные преобразования. В 2015 году Правительством приняты следующие решения:

- 1) в целях надлежащего и эффективного внедрения электронного управления в работу государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики постановлением Правительства б

мая 2015 года № 272 образован Центр электронного управления Правительства КР;

2) в целях оперативного реагирования на факты нарушения прав детей, принятия мер по предотвращению кризисных ситуаций, профилактики жестокого обращения и насилия в отношении детей постановлением Правительства от 24 июня 2015 года № 406 образовано Государственное учреждение «Центр «Телефон доверия для детей» при Министерстве социального развития КР;

3) в целях обеспечения безопасности автомобильных дорог и укрепления службы дорожного контроля постановлением Правительства КР от 9 июля 2015 года № 470 увеличена штатная численность Министерства транспорта и коммуникаций КР на 321 единицу, для создания 35 пунктов весогабаритного контроля Департамента весогабаритного контроля;

4) в целях совершенствования деятельности Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР постановлением Правительства от 25 сентября 2015 года № 661 штаты 326 лабораторий ветеринарного контроля, ранее содержавшиеся за счет спецсредств, переведены на финансирование из республиканского бюджета;

5) в целях повышения эффективности управления, охраны и рационального использования охотничьих ресурсов и среды их обитания постановлением Правительства от 24 марта 2015 года № 145 отдельные охотничьи участки и имущественные комплексы по Иссyk-Кульской, Нарынской и Чуйской областям переданы от Управления делами Президента и Правительства в оперативное управление Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР;

6) в целях разработки и реализации государственных программ строительства и ремонтно-восстановительных работ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций постановлением Правительства от 14 июля 2015 года № 484 образован Департамент капитального строительства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Министерства чрезвычайных ситуаций КР;

7) в целях повышения эффективности реализации в столице Кыргызской Республики политики в сфере градостроительства и архитектуры, для создания условий реализации программ органов местного самоуправления постановлением Правительства от 1 июля 2015 года № 430 государственное предприятие «Главное управление архитектуры и градостроительства города Бишкек» (ГП «Бишкекглавархитектура») передано от Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР в муниципальную собственность мэрии города Бишкек;

8) в целях эффективной реализации государственной политики в сфере науки постановлением Правительства от 15 сентября 2015 года №

639 образован Департамент науки при Министерстве образования и науки КР;

9) В целях оптимизации деятельности государственных органов исполнительной власти, разграничения их задач и функций постановлением Правительства «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Правительства Кыргызской Республики» от 16 ноября 2015 года № 768 ликвидировано Министерство энергетики и промышленности КР, с передачей функций энергетической и промышленной политики Министерству экономики КР.

Этим же постановлением Правительство преобразовало:

- Министерство обороны КР - в Государственный комитет по делам обороны КР;

- Министерство труда, миграции и молодежи КР и Министерство социального развития КР - в Министерство труда и социального развития КР, с передачей Института социального развития и предпринимательства и Агентства профессионально-технического образования в ведение Министерства образования и науки КР.

Кроме этого, указанным постановлением Правительство образовало:

- Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве КР на базе Государственного агентства физической культуры и спорта при Правительстве КР, с передачей от преобразуемого Министерства труда, миграции и молодежи КР функций в сфере молодежи и Республиканского дворца молодежи «Манас»;

- Государственную службу миграции при Правительстве КР, с передачей от преобразуемого Министерства труда, миграции и молодежи КР функций в сфере миграции и Центра трудоустройства граждан КР.

Делегирование нормотворческих полномочий. В целях повышения оперативности принятия нормативных правовых актов и совершенствования общественно-правовых отношений, за исключением сферы регулирования предпринимательской деятельности, на основании постановления Правительства «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства КР ряду государственных органов исполнительной власти» от 15 сентября 2014 года № 530 проведен второй этап делегирования отдельных нормотворческих полномочий Правительства государственным органам.

На втором этапе, в соответствии с постановлением Правительства от 28 мая 2015 года № 331 отдельные нормотворческие полномочия Правительства дополнительно делегированы еще шестнадцати государственным органам, что позволяет значительно сокращать затраты времени на подготовку нормативных правовых актов, а также оперативно реагировать на нужды общества и повышать ответственность руководителей органов исполнительной власти за принятие государственных решений.

В сфере оказания государственных и муниципальных услуг. В 2015 году деятельность Правительства в данной сфере была ориентирована на предоставление качественных и доступных услуг гражданам страны.

Постановлением Правительства от 14 января 2015 года № 6 утвержден Базовый реестр муниципальных услуг, включающий 12 услуг, преимущественно, в области предоставления прав на объекты муниципальной собственности.

Единый реестр государственных услуг на данный момент включает 373 услуги, в том числе 224 - платных и 149 - бесплатных услуг.

В 2015 году утверждены **206** стандартов государственных услуг.

Кроме того, на стадии согласования в министерствах и ведомствах находятся проекты стандартов **67** услуг.

В 2015 году «Межведомственной комиссией по оптимизации системы предоставления государственных и муниципальных услуг» рассмотрены **11** проектов административных регламентов предоставления госуслуг, оказываемых Министерством экономики КР, и рекомендованы для последующего утверждения решением Правительства.

В целях обеспечения доступа к сведениям о государственных и муниципальных услугах и возможности для заявителей оставить отзыв о качестве их предоставления в электронной форме разработан в тестовом режиме портал государственных и муниципальных услуг, включающий также вопросы лицензионно-разрешительной системы - www.gosuslugi.mineconom.kg.

Электронное управление. В 2015 году активно продвигалась реализация Программы Правительства по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы и План мероприятий (постановление Правительства от 17 ноября 2014 года № 651).

В 2015 году заключен Договор с ОАО «Кыргызтелеком» по прокладке волоконно-оптической линии связи, протяженностью 55 км, для объединения в единый защищенный волоконно-оптический канал 73 государственных органов КР. В настоящее время завершены работы по прокладке ВОЛС в 35 государственных органах и ведомствах и проложено ВОЛС протяженностью приблизительно 22 км.

В целях гармонизации нормативной правовой и законодательной базы, ускорения процессов централизованного внедрения электронного управления разработаны проекты законов КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об информатизации», «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об информации персонального характера», «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».

Проект Закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об информатизации» одобрен постановлением Правительства от 3 марта 2015 года № 102.

Совершенствование сферы государственной службы. В настоящее время вопросы прохождения государственной и муниципальной службы регулируются законами КР «О государственной службе» от 11 августа 2004 года № 114 и «О муниципальной службе» от 21 августа 2004 года № 165.

Вместе с тем, с учетом практики реализации вышеназванных законов, а также схожести процедур прохождения государственной и муниципальной службы, разработан и одобрен постановлением Правительства от 18 декабря 2014 года № 712 проект Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», направленный на повышение эффективности государственной гражданской службы и муниципальной службы, обеспечение преемственности, стабильности и независимости профессиональной служебной деятельности граждан республики в государственных органах и органах местного самоуправления.

К настоящему времени законопроект принят Жогорку Кенешем в двух чтениях.

В целях дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы государственной службы, Правительством приняты постановления:

- «О вопросах возмещения материального ущерба, причиненного должностными лицами государственных органов, в порядке регресса», в целях дальнейшей реализации статьи 41 Закона КР «О государственной службе» от 13 августа 2015 года № 576, предусматривающей материальную ответственность государственного служащего за причиненный ущерб, наступающую в результате его виновного противоправного поведения (действия или бездействия);

- «О внесении изменений в постановление Правительства КР «О вопросах прохождения государственной службы Кыргызской Республики» от 29 ноября 2011 года № 741» от 12 февраля 2015 года № 51, в части внесения изменений во Временное положение о порядке формирования и функционирования Национального резерва кадров государственной службы КР и Временное положение о порядке формирования и функционирования внутреннего резерва кадров государственного органа.

- постановление Правительства «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах декларирования, публикации и анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах государственного служащего, а также его близких родственников» от 25 декабря 2012 года № 855» от 23 декабря 2015 года № 873.

В отчетный период осуществлялась реализация Государственного заказа на обучение государственных и муниципальных служащих КР на 2015 год, утвержденного распоряжением Правительства от 31 декабря 2014 года № 632-р, предусматривающего курсы переподготовки и повышения квалификации служащих.

В рамках госзаказа планировалось обучить **3600** человек, из них **2425** - государственных и **1175** - муниципальных служащих.

Фактически по республике проведены **154** курса переподготовки и повышения квалификации, обучены **2738** служащих, из них **1800** - государственных и **938** - муниципальных служащих.

В целях реализации госзаказа, из республиканского бюджета профинансированы средства в сумме 6477 тыс. сомов.

Также распоряжением Правительства от 27 июля 2015 года № 354-р утвержден Государственный заказ на обучение государственных и муниципальных служащих КР на 2016 год, предусматривающий обучение и повышение квалификации всего 4150 человек, из них 1075 - муниципальных служащих, 3075 - государственных служащих.

Совершенствование местного самоуправления. В целях укрепления организационно-правовых основ местного самоуправления, устранения имеющихся коллизий в законах КР, в 2015 году Правительством разработаны 11 законопроектов, из них 4 законопроекта приняты, 5 законопроектов находятся на рассмотрении Жогорку Кенеша.

В рамках Программы развития местного самоуправления на 2013-2017 годы и Закона КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» проводилась работа по разграничению государственных и местных функций и полномочий и определению делегированных государственных полномочий органам местного самоуправления.

Законом КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 2 июля 2015 года № 142 были внесены изменения и дополнения в Лесной кодекс КР, в Земельный кодекс КР, в законы КР «О нотариате», «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», «О внутренней миграции», «О животном мире», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей среды», «О государственной статистике», «О защите прав потребителей», «О ветеринарии», «Об актах гражданского состояния», в части делегирования полномочий органам МСУ в соответствии с законодательством КР.

В соответствии с распоряжением Правительства проведен общереспубликанский конкурс «Самый лучший айыл окмоту» и подведены итоги. По результатам конкурса 1 место с призовым фондом 3 млн сомов занял айыл окмоту Кара-Ой Иссык-Кульского района Иссык-Кульской области, 2 место - Базар-Коргонский айыл окмоту Базар-Коргонского района Джалал-Абадской области, с призовым фондом 2 млн сомов, 3 место - Т. Кулатовский айыл окмоту Ноокатского района Ошской области, с призовым фондом 1 млн сомов.

В целях оптимизации муниципальных услуг, улучшения их качества и доступности, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики, сформирован Базовый реестр муниципальных услуг, который утвержден постановлением Правительства «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики» от 14 января 2015 года

№ 6. Для осуществления единого мониторинга и оценки качества оказания муниципальных услуг приказом Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР утверждено Положение о порядке проведения мониторинга и оценки качества муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Кыргызской Республики.

В целях улучшения доступа, оперативного оказания услуг и сокращения времени обслуживания, улучшения качества предоставления услуг по принципу «единого окна», органами местного самоуправления самостоятельно созданы Центры (61) предоставления услуг (ЦПУ), из них в Баткенской области работают – 3, Джалал-Абадской – 9, Ошской – 3, в Чуйской – 6, Нарынской – 4, Таласской – 1, Иссык-Кульской – 35.

В целях реализации 2-го этапа Концепции административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства от 23 марта 2012 года, в целях укрупнения административно-территориальных единиц проведено уточнение списков айылных аймаков с численностью населения до 5 тыс. человек, айылных аймаков, состоящих из одного села, айылных аймаков, расположенных в труднодоступных районах и на приграничных территориях.

В целях упорядочения населенных пунктов 16-ти населенным пунктам Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей придан статус села, (законы КР «Об отнесении некоторых населенных пункта Папанского айылного аймака Кара-Суйского района Ошской области Кыргызской Республики»; Закон «Об отнесении некоторых населенных пунктов Джалал-Абадской и Ошской областей Кыргызской Республики к категории айыла (села)»).

В 2015 году местные бюджеты составляли 16660,3 млн сомов, или по сравнению с 2014 годом увеличены на 804,9 млн. сомов. Из республиканского бюджета по стимулирующему гранту органами местного самоуправления реализованы 309 проектов на общую сумму 395,7 млн сомов.

В связи с недостаточностью средств местного бюджета для решения вопросов, в целях оказания содействия органам местного самоуправления и укрепления их взаимоотношений с донорами и гражданским обществом создан Координационный совет доноров и международных организаций. В рамках реализации Проекта «Расширение практики обучения по принципу «равный-равному» в сфере государственных финансов на уровне местного самоуправления», реализуемого Государственным агентством по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве КР, в 2015 году созданы практикующие сообщества на уровне районов: 40 сообществ глав айыл окмоту, 40 сообществ председателей бюджетных комиссий айылных кенешей, 40 сообществ начальников ФЭО айыл окмоту. Проведено 174 заседания практикующих сообществ на уровне районов по вопросам межбюджетных отношений и государственных закупок. Специалистами Министерства

финансов КР и Счетной палаты КР обучены 57 лидеров практикующих сообществ южных регионов по вопросам межбюджетных отношений, государственных закупок, аудита местных бюджетов.

В рамках договора «Партнерство во благо Кыргызстана» совместно с Государственной кадровой службой КР и представительством Фонда Ханса Зайделя в Кыргызской Республике 452 муниципальных служащих прошли курсы магистра и повышения квалификации.

9. Взаимодействие с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики

В 2015 году осуществлялась работа по повышению эффективности взаимодействия с Жогорку Кенеше, в том числе по продвижению законодательных инициатив Правительства.

Члены Правительства, руководители министерств и ведомств, сотрудники Представительства Правительства в парламенте принимали активное участие в работе 64 пленарных заседаний парламента, а также в 357 заседаниях комитетов, 143 заседаниях фракций, в работе временных комиссий и еженедельных координационных совещаний у Торага Жогорку Кенеша - в целях контроля за соблюдением установленных законодательством сроков и процедур рассмотрения и принятия законопроектов, вносимых Правительством в порядке законодательной инициативы.

За период с 1 января по 31 декабря 2015 года Правительством всего было инициировано 187 законопроектов, из них принято 96 законопроектов. За период работы 6 созыва Жогорку Кенеша с 11 ноября по 31 декабря 2015 года принято 13 законопроектов, из них 6 - неотложных.

В настоящее время на рассмотрении Жогорку Кенеша находятся 127 законопроектов, в том числе 14 - неотложных, 12 - законопроектов о ратификации (9,4 %), 22 - базовых законопроекта (17,3 %) и 92 проекта по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство (72,4 %).

За указанный период Жогорку Кенешем был принят ряд жизненно важных законов, инициированных Правительством, в том числе проекты законов КР:

- «О ратификации Грантового соглашения между Кыргызской Республикой и Азиатским банком развития о выделении аванса для подготовки проектно-сметной документации для последующего проекта дороги, связывающей коридоры 1 и 3 Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), подписанного 15 июня 2015 года в городе Бишкек»;

- «О ратификации Статей Соглашения Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, подписанных 29 июня 2015 года в городе Пекин, Китайская Народная Республика»;

- «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации об оказании технического содействия Кыргызской Республике в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу от 31 марта 2015 года, подписанного 19 июня 2015 в городе Бишкек и 22 июня 2015 года в городе Москва»;

- «О ратификации Соглашения о финансировании (Третий проект сельских инвестиций) между Кыргызской Республикой и Международной ассоциацией развития, подписанного 12 июня 2015 года в городе Бишкек»;

- «О ратификации Протокола о некоторых вопросах ввоза и обращения на таможенной территории Евразийского экономического союза, подписанного 16 октября 2015 года в поселке Бурабай».

В последние два года сложилась устойчивая практика конструктивного взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти исходя из коренных национальных интересов.

Проведена полная инвентаризация законопроектов, направленных в Жогорку Кенеш за последние 3 года, выявлены потерявшие актуальность проекты законов, обновлена редакция находящихся на рассмотрении законодательных актов. Министерствам и ведомствам поручено пересмотреть позиции в Плане законопроектных работ и внести предложения по отзыву потерявших актуальность и включению в План новых законопроектов, имеющих важное значение для социально-экономического и политического развития страны.

В 2015 году из Жогорку Кенеша в Аппарат Правительства поступило и взято на контроль 38 постановлений, 197 запросов фракций, 715 запросов комитетов, 1061 запрос депутатов.

Из 38 постановлений снято с контроля 34.

Необходимо отметить, что в результате принятых мер удалось в определенной степени упорядочить работу по исполнению постановлений Жогорку Кенеша.

Так, снято с контроля постановление Жогорку Кенеша «О подготовке общегосударственной Программы строительства доступного жилья» от 21 мая 2014 года № 4055-V, которым Правительству поручалось разработать общегосударственную Программу строительства доступного жилья. Распоряжением Правительства от 6 мая 2014 года № 145-р образована межведомственная рабочая группа по внедрению механизмов долгосрочного ипотечного кредитования. По итогам работы были приняты постановления Правительства «О создании открытого акционерного общества «Государственная ипотечная компания» от 15 июля 2015 года № 499 и «Об утверждении Программы Правительства Кыргызской республики «Доступное жилье 2015-2020» от 5 августа 2015 года № 560. Данные решения в настоящее время активно реализуются, к вопросам финансирования ипотечного строительства жилья были привлечены ресурсы Российского-Кыргызского фонда развития.

В Правительство поступило 53 запросов Торага Жогорку Кенеша, из них 50 - исполнено, из 158 запросов заместителей Торага исполнено 137.

По состоянию на 1 марта 2016 года, в Аппарат Правительства поступило и взято на контроль: запросов фракций - 72, запросов комитетов - 253, запросов депутатов – 273.

Осуществлялись еженедельная сверка хода исполнения контрольных документов с отделами Аппарата Жогорку Кенеша и снятие с контроля постановлений и решений комитетов.

Постоянным представителем Правительства в Жогорку Кенеше регулярно направлялась информация о ходе исполнения 77 национальных проектов на общую сумму 11 млрд долларов США, в рамках НСУР, о выделении и освоении средств на указанные цели.

10. Работа с обращениями граждан

В целях улучшения работы общественных приемных Премьер-министра КР, расположенных в регионах, обеспечения эффективного взаимодействия Правительства с гражданским обществом создана сеть общественных приемных, оснащенных для приема граждан посредством информационно-коммуникационных технологий видеоконференцсвязи в режиме онлайн и установлено оборудование в 63 точках подключения.

На интернет-сайтах всех без исключения государственных органов размещена информация о работе общественной приемной, графики личного приема граждан руководством, контактные телефоны, адреса электронной почты ответственных сотрудников министерств и ведомств, номера «телефона доверия».

В целях реализации положений Закона КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года № 67 постановлением Правительства от 11 августа 2014 года № 463 утверждено Положение о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений граждан, и внедрен Интернет-портал «kattar.kg». Интернет-портал представляет собой публичную информационную систему, обеспечивающую автоматизацию процессов приема и обработки электронных обращений граждан государственными органами.

Данный портал способствует улучшению коммуникаций Правительства с населением. Он позволяет гражданам, проживающим как внутри страны, так и вне ее пределов, обращаться с просьбами и письмами в государственные органы. За 2015 год посредством данного портала в государственные органы обратилось 3929 граждан.

При этом, для оперативного реагирования на адресованные Премьер-министру КР обращения граждан о неисполнении и/или ненадлежащем исполнении должностными лицами государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики Закона КР, распоряжением

Премьер-министра КР от 4 июня 2015 года № 211 организована мобильная приемная Премьер-министра КР.

Задачами образования мобильной приемной являются:

- 1) обеспечение объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан о неисполнении и/или ненадлежащем исполнении должностными лицами Закона КР;
- 2) оперативное принятие мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан;
- 3) повышение информированности и правовой активности граждан по защите своих прав и законных интересов;
- 4) предотвращение злоупотребления служебными полномочиями, совершаемые должностными лицами.

Аппаратом Правительства, министерствами и ведомствами ведется строгий учет и контроль за исполнением всех поступающих обращений. Всего за 2015 год поступило **28515** обращений граждан, в регионах – **16094**.

В 2015 году 90 % от всех поступивших в государственные органы обращений граждан были решены положительно и своевременно исполнены в установленные сроки. По всем принятым обращениям проведена необходимая работа, даны соответствующие разъяснения, оказана помощь в разрешении поставленных вопросов. По отдельным обращениям граждан в министерствах и ведомствах создавались рабочие группы для изучения поднимаемых авторами проблем, проверки изложенных фактов. По некоторым обращениям, в целях решения проблемы населения, оказана материально-финансовая помощь.

По итогам рассмотрения обращений граждан из резервного фонда Правительства выделено 5 млн 355 тыс. сомов для оказания единовременной материальной помощи гражданам Кыргызской Республики.

Итоги работы с обращениями граждан за 2015 года были изучены инспекторской группой и оказана практическая помощь по вопросам организации правильной работы с обращениями граждан государственными органами, органами исполнительной власти и местного самоуправления республики по исполнению Закона КР.

Изученные материалы по итогам проведенной инспекторской проверки «О состоянии работы с обращениями граждан в государственных органах исполнительной власти в 2015 году» были рассмотрены на заседании Правительства 12 февраля 2016 года.