

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ОКМӨТҮНӨ КАРАШТУУ
АРХИТЕКТУРА, КУРУЛУШ ЖАНА
ТУРАК ЖАЙ-КОММУНАЛДЫК
ЧАРБА МАМЛЕКЕТТИК АГЕНТТИГИ

720001, Бишкек шаары, Манас пр., 28
Тел. 0312 61-36-97, Факс: 0312 61-34-52
Факс: 0312 31-27-45 ; 0312 61-11-82
e-mail: gosstroykr@mail.ru
Расчеттук эсеп № 4402011101002591
Кыргыз Республикасынын Каржы
министрлигинин борбордук Казыналыгы
БИК 440001, ОКПО 27704953
ИНН 02704201210211



ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО
АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720001, г. Бишкек, пр. Манаса, 28
Тел. 0312 61-36-97, Факс: 0312 61-34-52
Факс: 0312 31-27-45 ; 0312 61-11-82
e-mail: gosstroykr@mail.ru
Расчетный счет № 4402011101002591
Центральное Казначейство
Министерства Финансов Кыргызской Республики
БИК 440001, ОКПО 27704953
ИНН 02704201210211

КОНТРОЛЬ

04.08.2022

01072020 № 04/292-2-8

На № _____ от _____



Министерствам и ведомствам
Кыргызской Республики
(по списку)

Министерство Экономики

Настоящим, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, направляет на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о порядке лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике».

В соответствии с пунктом 56 Регламента Правительства Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года № 341, проект постановления направляется на официальном языке.

Приложение:

- проект ППКР с приложениями на 21-л.;
- справка-обоснование к проекту ППКР на 2-л.;
- лист согласования на 2-л.
- АРВ на 26-л.

Заместитель директора

М. Акматалиев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении Временного положения о порядке лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике

В целях упорядочения лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике, в соответствии с пунктами 15, 16 статьи 15 Закона Кыргызской Республики "О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике", статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики" Правительство Кыргызской Республики, постановляет:

1. Утвердить:
 - Временное положение о порядке лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике согласно приложению 1;
 - Перечень работ, являющихся видами строительной деятельности, подлежащих лицензированию согласно приложению 2;
 - Правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности согласно приложению 3.

2. Внести в постановление Правительства Кыргызской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 31 мая 2001 года № 260 следующее изменение:

В Положении о лицензировании отдельных видов деятельности:

- главу 24 признать утратившей силу.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел строительства, транспорта и коммуникаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования и действует до вступления в силу Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утверждаемого Правительством Кыргызской Республики.

Премьер-министр
Кыргызской Республики

К.А.Боронов

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Кыргызской
Республики «Об утверждении Временного положения о порядке
лицензирования строительной деятельности в Кыргызской
Республике»

1. Цель и задачи

Целью и задачей настоящего проекта постановления является оптимизация лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике» в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» от 19 октября 2013 года № 195.

2. Описательная часть

14 ноября 2013 года вступил в силу Закон Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

В соответствии с частью 3 статьи 33 данного Закона, Правительству Кыргызской Республики необходимо было в шестимесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом. Речь прежде всего идет о Положении о лицензировании отдельных видов деятельности, которым предусматривается утрата силы постановления Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260.

Правительством Кыргызской Республики было принято решение о разработке новой редакции Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, которым предусматривается утрата силы постановления Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260.

За время, прошедшее с момента принятия вышеуказанного постановления выявлен ряд вопросов в применительной практике, которые требуют дальнейшего совершенствования, уточнения и устранения внутренних противоречий.

Вместе с тем, принятие новой редакции данного Положения Правительством Кыргызской Республики задерживается по объективным причинам. К сожалению, это не могло не отразиться на деятельности государственных органов, являющихся лицензиарами. В частности, при осуществлении лицензионной деятельности Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства отсутствует подзаконный нормативный правовой акт, регулирующий порядок лицензирования строительной деятельности Кыргызской Республики.

Данным проектом постановления Правительства Кыргызской Республики предусматривается утверждение Положения, регламентирующий порядок выдачи, переоформления, признания приостановления, возобновления и аннулирования лицензий на осуществление строительной деятельности уполномоченным

государственным органом по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

Для обеспечения общественного обсуждения и реализации статьи 22 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики", проект размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие данного проекта дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета не потребуется.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Директор



У. Кокочаров

Проект

Приложение 1

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от _____ 2020 года № _____

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о порядке лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Временное положение о порядке лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике (далее - Положение) регламентирует порядок выдачи, переоформления, признания, приостановления, возобновления и аннулирования лицензий на осуществление строительной деятельности (далее - лицензия) уполномоченным государственным органом по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности (далее - уполномоченный орган).

2. Физические и юридические лица, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изъявившие желание заниматься лицензируемым видом деятельности или совершать определенные действия, подлежащие лицензированию, обязаны получить лицензию в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и настоящим Положением.

3. Лицензия на строительную деятельность является бессрочной и неотчуждаемой.

Глава 2. Лицензируемые виды деятельности

4. В перечень лицензируемых видов строительной деятельности входит:

- градостроительное проектирование, проектно-изыскательские работы зданий и сооружений (объекты I, II, III категорий);
- строительномонтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов (объекты I, II, III категорий);

Виды строительной деятельности, включенные в настоящий пункт, предусматривают выполнение проектно-изыскательских и строительномонтажных работ.

Директор Кокочаров У.К. _____ «___» _____ 2020 г.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч. _____ «___» _____ 2020 г.

монтажных работ при новом строительстве, реконструкции, перепрофилировании и перепланировке с изменением объемно-планировочных и конструктивных решений.

Содержание видов строительной деятельности, подлежащих лицензированию, устанавливается на основании Перечня работ, определяемого Правительством Кыргызской Республики.

Осуществление субъектами предпринимательства работ, не включенных в Перечень, является свободным и не требующим получения лицензии.

Глава 3. Документы, необходимые для получения лицензии

5. Для получения лицензии на осуществление строительной деятельности заявитель представляет в уполномоченный орган (лицензиару) следующие документы:

- 1) заявление на получение лицензии;
- 2) копии:
 - свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, филиала (представительства) или индивидуального предпринимателя;
 - устава и учредительного договора юридического лица;
 - документа, подтверждающего внесение лицензионного сбора за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
 - паспорта руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя;
 - документа, подтверждающего присвоение заявителю идентификационного кода (номера) налогоплательщика и плательщика страховых взносов;
 - трудовых книжек специалистов и руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, заверенных нотариально;
 - квалификационных сертификатов специалистов.
- 3) сведения:
 - о перечне запрашиваемых видов деятельности и работ;
 - об организационной структуре;
 - о квалификационном составе руководителей и специалистов, в том числе, имеющих квалификационные сертификаты;
 - о количестве, наименовании профессий, разрядах рабочих;
 - о технической базе;
 - о лицах, ответственных за осуществление контроля качества;
 - об обеспечении безопасности производства работ.
- 4) доверенность лицу на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, заверенная нотариально;
- 5) опись представленных документов.



6. Документы представляются заявителем на официальном или государственном языке в бумажном или электронном виде.

7. При обращении заявителя на получение лицензии посредством информационных технологий заявитель заполняет заявление установленной формы на сайте уполномоченного органа и одновременно прилагает предусмотренные настоящей главой отсканированные оригиналы документов в электронном формате.

В этом случае заявитель получает подтверждение о принятии документов с указанием даты принятия заявления и перечня представленных документов в электронном формате.

8. Заявитель может обратиться в уполномоченный орган о выдаче электронной лицензии, указав об этом в заявлении.

9. Заявитель несет полную ответственность за достоверность и правомочность представленных документов.

Глава 4. Содержание лицензии

10. В лицензии указываются:

- 1) наименование уполномоченного органа;
- 2) полное фирменное наименование, юридический адрес, номер свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, филиала (представительства) или индивидуального предпринимателя;
- 3) лицензируемый вид деятельности;
- 4) лицензионные требования (условия), на которых этот вид деятельности разрешен (при необходимости);
- 5) дата выдачи лицензии;
- 6) регистрационный номер лицензии;
- 7) идентификационный номер налогоплательщика;
- 8) неотчуждаемость лицензии;
- 9) территория действия лицензии;
- 10) номер и серия бланка лицензии.

11. Бланки лицензий должны изготавливаться типографским способом, иметь степень защищенности, учетную серию и номер. Бланки лицензий являются документами строгого учета. Изготовление, учет и хранение бланков лицензий осуществляется лицензирующим органом.

12. Лицензия включается в реестр лицензий в порядке, установленном главой 5 настоящего Положения.

Глава 5. Реестр лицензий

13. Реестр лицензий (далее - реестр) является единственным официальным источником, подтверждающим факт выдачи лицензий и их правовой статус.

Директор Кокоcharов У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.



2020 г.
2020 г.

14. Уполномоченный орган ведет реестр на бумажном носителе и в электронном формате.

15. В реестре указываются следующие сведения:

- 1) полное фирменное наименование, адрес юридического лица, филиала (представительства) или индивидуального предпринимателя;
- 2) сведения о государственной регистрации (перерегистрации);
- 3) лицензируемый вид деятельности;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика;
- 5) дата выдачи и срок действия лицензии;
- 6) серия, регистрационный номер и номер бланка лицензии;
- 7) основание и срок приостановления действия лицензии;
- 8) основание и дата возобновления действия лицензии;
- 9) основание и дата прекращения действия лицензии;
- 10) основание и дата выдачи дубликата лицензии.

16. Реестр подлежит обязательному размещению на официальном сайте уполномоченного органа и является открытым и доступным для ознакомления заинтересованных лиц.

Глава 6. Полномочия лицензиара

17. Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия:

- выдачу лицензий;
- выдачу дубликатов лицензий;
- признание лицензий, выданных уполномоченными органами иностранных государств;
- переоформление лицензий;
- лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;
- применение меры воздействия в виде предупреждения, штрафа;
- приостановление действия лицензий;
- возобновление действия лицензий;
- прекращение действия лицензий;
- подача искового заявления в судебные органы для рассмотрения вопроса об аннулировании лицензии;
- отказ в выдаче лицензии;
- формирование и ведение реестра лицензий.

18. Уполномоченный орган вправе создать экспертные комиссии для рассмотрения представленных документов и материалов, проведения собеседования и проверки профессиональных и деловых качеств заявителя и специалистов.

Глава 7. Порядок и сроки рассмотрения заявления, выдачи и переоформления лицензии

Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.



2020 г.
2020 г.

18. Уполномоченный орган принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии не позднее тридцати календарных дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

Решение уполномоченного органа оформляется соответствующим протоколом и хранится в его делах.

19. Уполномоченный орган обязан выдать лицензию в сроки, установленные для выдачи лицензии, либо в письменной форме уведомить заявителя об отказе в выдаче лицензии.

20. Лицензия считается официально выданной с даты внесения сведений об этом в реестр.

21. В случае, если уполномоченный орган в сроки, установленные для выдачи лицензии, письменно не уведомил заявителя об отказе в предоставлении лицензии, то лицензия считается выданной. Уполномоченный орган не позднее следующего дня с даты истечения срока для выдачи лицензии обязан внести сведения о предоставлении лицензии в реестр и выдать заявителю запрашиваемую лицензию.

22. Переоформление лицензии осуществляется в случаях:

- 1) реорганизации юридического лица;
- 2) изменения наименования юридического лица.

23. При возникновении оснований для переоформления лицензии лицензиат обязан обратиться в уполномоченный орган с заявлением о переоформлении лицензии.

Заявление о переоформлении лицензии с указанием основания для переоформления и новых сведений, с приложением документов, подтверждающих соответствующие изменения, подается лицензиатом не позднее чем через 15 рабочих дней со дня возникновения оснований для переоформления.

24. Переоформление лицензии осуществляется в течение 5 рабочих дней со дня получения уполномоченным органом соответствующего заявления. При переоформлении лицензии уполномоченный орган вносит соответствующие изменения в реестр.

25. При утере, порче бланка лицензии лицензиат имеет право на получение дубликата лицензии на основании письменного заявления. К заявлению, в случае порчи бланка лицензии, прилагается испорченный бланк лицензии.

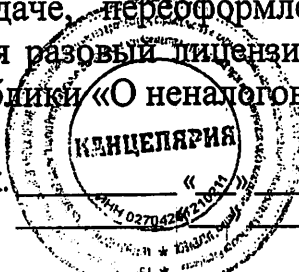
Утерянные, испорченные бланки лицензии считаются недействительными со дня подачи лицензиатом заявления в уполномоченный орган.

Лицензиат в течение 5 рабочих дней со дня подачи заявления производит выдачу дубликата лицензии с надписью «Дубликат» в правом верхнем углу.

26. При выдаче, переоформлении лицензии и выдаче дубликата лицензии взимается разовый лицензионный сбор в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О ненадлежащих платежах».

Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.

2020 г.
2020 г.



Средства от лицензионного сбора за выдачу лицензии, дубликата лицензии, переоформлении лицензии направляются в доход республиканского бюджета.

Глава 8. Отказ в выдаче лицензии

27. Основаниями для отказа в выдаче лицензии являются:

- 1) наличие решения суда, запрещающего заявителю заниматься строительной деятельностью;
- 2) представление заявителем недостоверной или неполной информации, предусмотренной настоящим Положением;
- 3) несоответствие документов, представленных заявителем, требованиям, установленным Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и настоящим Положением;
- 4) невнесение лицензионного сбора за рассмотрение и выдачу лицензии.

28. Уполномоченный орган вправе дать письменный отказ только один раз, с изложением полных оснований и причин отказа.

29. Решение об отказе в выдаче лицензии направляется заявителю в письменной форме в сроки, установленные для выдачи лицензии, с указанием причин отказа.

30. В случае устранения оснований для отказа в выдаче лицензии, указанных в подпунктах 2-4 пункта 27 настоящего Положения, заявление подлежит повторному рассмотрению. При этом срок рассмотрения заявления и выдачи лицензии исчисляется со дня подачи заявления на повторное рассмотрение.

Не допускается отказ по ранее рассмотренным документам заявителя.

31. Отказ в выдаче лицензии заявитель имеет право обжаловать в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

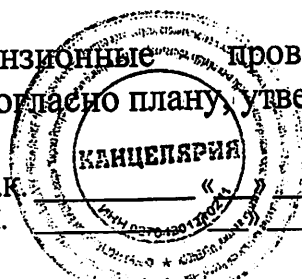
Глава 9. Лицензионный контроль

32. Лицензионный контроль проводится уполномоченным органом в целях проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований, установленных Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» и настоящим Положением.

Лицензионный контроль проводится уполномоченным органом в форме лицензионной проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

33. Лицензионные проверки строительной деятельности осуществляются согласно плану, утвержденному уполномоченным органом.

Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.



2020 г.
2020 г.

34. В случае невыполнения лицензионных требований уполномоченный орган может применять к лицензиату следующие меры воздействия:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) приостановление действия лицензии;
- 4) подача искового заявления в судебные органы для рассмотрения вопроса об аннулировании лицензии.

35. За однократное нарушение лицензионных требований уполномоченный орган применяет меры воздействия в виде вынесения предупреждения.

36. За двукратное нарушение лицензионных требований уполномоченный орган применяет меры воздействия в виде наложения штрафа.

Порядок применения меры воздействия в виде наложения штрафа осуществляется в соответствии со статьями 205 и 206 Кодекса Кыргызской Республики о нарушениях.

Средства, поступающие от наложения штрафа, направляются в доход республиканского бюджета.

Глава 10. Приостановление, прекращение и аннулирование действия лицензии

37. Действие лицензии приостанавливается уполномоченным органом в случае трехкратного нарушения лицензионных требований лицензиатом, ранее получившим предупреждение и штраф, на срок до 3 месяцев, с прекращением строительной деятельности.

Уполномоченный орган обязан уведомить в письменной форме лицензиата о приостановлении действия лицензии с указанием причин приостановления.

38. Действие лицензии прекращается в случае:

- 1) официального уведомления лицензиатом о ликвидации юридического лица или прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 2) подачи заявления лицензиатом в случае добровольного прекращения им осуществления строительной деятельности;
- 3) вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

39. Сведения о прекращении действия лицензии вносятся в реестр в течение 5 дней со дня подачи заявления лицензиатом или вступления в законную силу решения суда. Лицензия признается прекратившей свое действие с даты внесения сведений в реестр.



40. Лицензия на бумажном носителе, находящаяся у лицензиата, считается недействительной с даты внесения сведений о прекращении действия лицензии в реестр.

41. В случае неустранения причин, по которым уполномоченный орган приостановил действие лицензии, лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления уполномоченного органа.

Глава 11. Возобновление действия лицензии

42. Действие лицензии возобновляется уполномоченным органом со дня, следующего за днем истечения срока, на который было приостановлено действие лицензии, при условии устранения заявителем нарушений лицензионных требований либо до истечения установленного срока, на который было приостановлено действие лицензии, в случае досрочного устранения нарушений требований лицензиатом.

43. Уполномоченный орган проводит лицензионную проверку устранения выявленных нарушений в тридцатидневный срок.

В случае досрочного устранения выявленных нарушений лицензионных требований лицензиат уведомляет уполномоченный орган об этом в письменной форме и инициирует лицензионную проверку.

Не позднее 5 рабочих дней со дня получения уведомления лицензиата о досрочном устранении нарушений лицензиар проводит лицензионную проверку устранения выявленных нарушений. По результатам проверки направляет лицензиату в письменной форме решение о возобновлении действия лицензии либо об отказе в его возобновлении с соответствующим обоснованием и вносит соответствующие сведения в реестр.

44. Лицензия считается возобновившей свое действие с даты внесения сведений об этом в реестр.

45. Лицензиат имеет право обжаловать решение уполномоченного органа об отказе в возобновлении действия лицензии в судебном порядке.

Глава 12. Лицензионные требования

46. Обязательными лицензионными требованиями и условиями при осуществлении лицензиатами лицензируемых видов деятельности является соблюдение законодательства Кыргызской Республики, а также требований, указанных в настоящем Положении.

47. В отношении лицензируемых видов деятельности (строительных и проектно - изыскательских), требующих для их осуществления специальных знаний, в лицензионные требования и условия могут дополнительно включаться квалификационные требования к заявителю и лицензиату, в частности квалификационные требования к работникам юридического лица или индивидуальному предпринимателю.



48. В отношении лицензируемых видов деятельности, требующих специальных условий для их осуществления, в лицензионные требования и условия могут дополнительно включаться требования о соответствии указанным специальным условиям объекта, в котором или с помощью которого осуществляется такой вид деятельности.

В настоящем Положении под объектами понимаются здания, сооружения, а также оборудование и иные технические средства, с помощью которых осуществляется лицензируемый вид деятельности.

49. Лицензиар, при необходимости, проверяет на месте соответствие условий деятельности установленным требованиям, а также соответствие продукции, выпускаемой лицензиатом, установленным нормам, или проводят соответствующие экспертизы.

50. Проведение проверок или экспертиз осуществляется за счет средств лицензиара.

51. Дополнительные лицензионные требования:

1) в зависимости от возможности выполнения работ определенной степени сложности, при лицензировании устанавливается уровень ответственности в соответствии с Правилами назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в сфере строительства;

2) юридическому лицу для получения лицензии необходимо наличие на каждый вид запрашиваемой деятельности и работ не менее одного специалиста, имеющего соответствующий квалификационный сертификат;

3) физическому лицу лицензия выдается на те виды строительных работ, которые он может выполнять лично в соответствии со своими профессиональными возможностями, подтвержденными документально, или контролировать качественное их выполнение, при наличии квалификационного сертификата на соответствующую профессиональную деятельность.

Глава 13. Признание лицензий, выданных уполномоченными органами иностранных государств

52. Признание лицензий на территории Кыргызской Республики, выданных уполномоченными органами иностранных государств, осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

За процедуру признания лицензии в порядке взаимного признания и в одностороннем порядке, выданной лицензиаром иностранного государства, на территории Кыргызской Республики взимается лицензионный сбор в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах».

Глава 14. Ответственность за нарушение законодательства

Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.



2020 г.
2020 г.

53. В случае невыполнения лицензиатом лицензионных требований уполномоченный орган применяет к лицензиату меры воздействия в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике».

54. Заявитель, лицензиат вправе обжаловать действие, бездействие лицензиара, должностных лиц лицензиара в порядке, установленном Законом Кыргызской Республики «Об основах административной деятельности и административных процедурах».



Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.

2020 г.
2020 г.

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от _____ 2020 года № _____

ПЕРЕЧЕНЬ
работ, являющихся видами строительной деятельности,
подлежащих лицензированию

I. Градостроительные и проектно-изыскательские работы

Инженерные изыскания

1. Инженерно-геодезические изыскания:

- топографические съемки;
- линейные изыскания;
- создание геодезической разбивочной основы.

2. Инженерно-геологические изыскания:

- инженерно-геологические работы под объекты строительства.

Градостроительные и проектные работы

1. Разработка градостроительной документации объектов:

- территориальное планирование;
- генеральные планы городов и сельских населенных мест;
- инженерная инфраструктура и защита территорий.

2. Архитектурное проектирование объектов:

- жилые дома, общественные здания и сооружения, объекты производственного назначения;

3. Строительное проектирование и конструирование:

- жилые дома, общественные здания и сооружения, объекты производственного назначения;

- мосты, дороги и транспортные сооружения, эстакады;

- гидротехнические и мелиоративные сооружения (плотины, дамбы, каналы и др.);

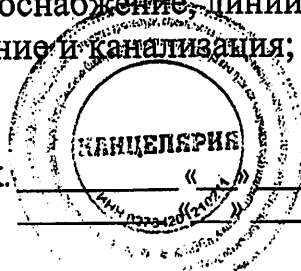
- гидроэлектростанции.

- 4. Проектирование внутренних и наружных инженерных систем, сетей и сооружений:

- электростанции, распределительные устройства и трансформаторные подстанции, электроснабжение, линии электропередач;

- водоснабжение и канализация;

- котельные;



- тепловые сети и вентиляция;
 - газоснабжение;
 - разработка специальных разделов проекта (в том числе сметы).
5. Технологическое проектирование (с указанием видов).
 6. Осуществление функций генерального проектировщика.

II. Строительно-монтажные работы

1. Земляные работы.
2. Возведение несущих и ограждающих конструкций зданий и сооружений, устройство кровли:
 - монтаж металлических конструкций;
 - устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;
 - монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций;
 - кладка из камня, кирпича, блоков;
 - установка деревянных несущих конструкций и изделий.
3. Работа по устройству внутренних и наружных инженерных систем, сетей и сооружений:
 - электростанции, распределительные устройства и трансформаторные подстанции, электроснабжение, линии электропередач;
 - водоснабжение и канализация;
 - котельные;
 - тепловые сети;
 - газоснабжение.
4. Монтаж технологического оборудования (с указанием видов).
5. Строительство гидроэлектростанций, гидротехническое строительство.
6. Транспортное строительство (мосты, дороги, сооружения), эстакады.
7. Осуществление функций генерального подрядчика.



2020 г.
2020 г.

- системы контроля качества (схемы организации контроля, наличие ответственных специалистов, имеющих соответствующие квалификационные сертификаты);
- отсутствие судебных запретов.

3. Лицензиат имеет право выполнять виды работ, которые указаны в лицензии.

Более высокий уровень ответственности разрешает выполнение работ на объектах уровнями ниже.

Уровень ответственности видов деятельности и работ в период действия лицензии может быть понижен лицензиаром при нарушении лицензиатом условий лицензирования или повышен по заявлению лицензиата при положительном заключении государственной экспертизы на проектные работы, положительных отзывов от уполномоченного государственного органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности, генеральных подрядчиков, заказчиков на выполненные строительно-монтажные работы.

Глава 2. Уровни определения ответственности при инженерных изысканиях

4. Инженерно-геодезические изыскания:

1) Первый уровень ответственности дает право на выполнение всех видов работ инженерно-геодезической деятельности, предусмотренных Перечнем работ, являющихся содержанием строительных видов деятельности, подлежащих лицензированию (в дальнейшем - Перечень). Дает право на выполнение топографических и геодезических работ на площади свыше 100 га и линейных изысканий независимо от их протяженности, контроль качества выполнения инженерных изысканий.

2) Второй уровень ответственности дает право на выполнение топографических съемок масштабом 1:5000 - 1:200(?) на площади до 100 га, линейные изыскания протяженностью до 25 км, а также выполнение отдельных видов инженерно-геодезической деятельности, предусмотренных Перечнем.

3) Третий уровень ответственности дает право на выполнение топографических съемок масштабом 1:2000 - 1:500 на площади до 20 га, линейные изыскания протяженностью до 5 км, а также выполнение отдельных видов инженерно-геодезической деятельности, предусмотренных Перечнем.

5. Инженерно-геологические изыскания:



Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.

2020 г.
2020 г.

1) Первый уровень ответственности дает право на выполнение всех видов инженерно-геологических изысканий, предусмотренных Перечнем, под объекты I-III уровней ответственности.

2) Второй уровень ответственности дает право на выполнение инженерно-геологических изысканий, под объекты II-III уровней ответственности.

3) Третий уровень ответственности дает право на выполнение инженерно-геологических изысканий, под объекты III уровня ответственности.

Глава 3. Уровни определения ответственности при разработке градостроительной документации

6. Разработка градостроительной документации:

1) Первый уровень ответственности дает право на разработку:

- генеральных схем расселения, природопользования, территориальной организации производственных сил; региональных схем расселения; транспортных схем и инженерной инфраструктуры; природно-климатических зон; лечебно-оздоровительных и рекреационных территорий; схем и проектов районной планировки, проектов планировки и застройки промышленных зон (районов);

- генеральных планов столицы, областных центров, центров административных районов, средних городов (до 100 тыс. чел.), проектов детальной планировки, проектов городской черты, проектов застройки, благоустройство вышеперечисленных городов;

- генеральных планов населенных мест в курортных зонах, в зонах массового туризма и отдыха, зонах охраняемого природного ландшафта, недвижимых памятников истории и архитектуры.

2) Второй уровень ответственности дает право на разработку:

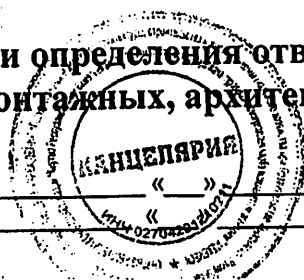
- генеральных планов территорий, подведомственных сельским органам местного самоуправления;

- генеральных планов малых городов (до 25 тыс. чел.), крупных сельских населенных мест (свыше 5 тыс. чел.), проектов городской (поселковой) черты, проектов детальной планировки, проектов застройки, благоустройства и озеленения вышеперечисленных городов и населенных мест.

3) Третий уровень ответственности дает право на разработку генеральных планов средних сельских населенных мест (до 5 тыс. чел.), проектов поселковой черты, проектов детальной планировки, проектов застройки, благоустройства и озеленения вышеперечисленных населенных мест.

Глава 4. Уровни определения ответственности при проектных, строительно-монтажных, архитектурно-строительных работах

Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.



2020 г.
2020 г.

7. Проектные, строительно-монтажные и архитектурно-строительных работы:

1) Первый уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и ведение строительно-монтажных работ по зданиям и сооружениям, имеющим уникальное хозяйственное, социальное значение или технически особо сложных:

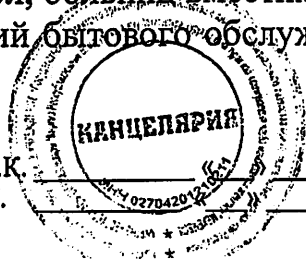
- главных корпусов ТЭС, ТЭЦ, крупных ГЭС;
- дымовых труб и башен высотой более 100 м, мостов длиной более 60 м, тоннелей, подземных и надземных переходов;
- жилых зданий более 12 этажей;
- зданий и сооружений пролетом более 60 м;
- зданий и сооружений высотой более 50 м;
- зданий основных музеев, хранилищ национальных культурных ценностей;
- реставрацию памятников истории, архитектуры и градостроительства;
- промышленных объектов, требующих специализированных условий для производства, хранения и утилизации, а также хвостохранилищ;
- специализированных зданий общественного пользования (автовокзалы, аэропорты, железнодорожные вокзалы);
- сооружений для пожаро-взрывоопасных продуктов емкостью более 10 тыс. куб. м.;
- дизайн архитектурной среды, интерьеры общественных зданий со сложным техническим оснащением, индивидуальной мебелью;
- экспертизу проектно-сметной документации;
- контроль качества работы.

2) Второй уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и строительно-монтажные работы по зданиям и сооружениям, имеющим особо важное хозяйственное или социальное значение:

- сооружений для пожаро-взрывоопасных продуктов емкостью от 5 тыс. куб. м. до 10 тыс. куб.м. включительно;
- жилых зданий высотой более 5 этажей и до 12 этажей включительно;
- зданий и сооружений пролетом более 24 м и до 60 м, высотой более 15 м и до 50 м. включительно;
- полносборных, крупнопанельных, монолитных зданий;
- производственных зданий с кранами грузоподъемностью более 32 т;
- железных дорог;
- автомобильных дорог 1-2-3 категории и автомобильных дорог 4-5 категории в горной местности, магистральных улиц;
- мостов, путепроводов, эстакад длиной от 18 м до 60 м. включительно;
- зданий школ, больниц вместимостью более 1000 мест включительно;
- предприятий бытового обслуживания более чем на 100 рабочих мест включительно;

Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.

2020 г.
2020 г.



- гостиниц более чем на 250 мест включительно;
- объектов жизнеобеспечения жилых районов, промышленных узлов;
- крупных защитных сооружений (противоселевых, противооползневых, противолавинных);
- свайных работ;
- обмуровочных и футеровочных работ;
- электрохимическую защиту;
- реставрацию объектов архитектуры, малых форм;
- выполнение работ на участках с сейсмичностью более 9 баллов, в сложных инженерно-геологических условиях (просадочность II типа, водонасыщенные, слабые грунты, оползни);
- дизайн, интерьеры жилых и общественных зданий со стандартной мебелью и оборудованием, при высоком уровне требований.

3) Третий уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и ведение строительно-монтажных работ по зданиям и сооружениям, имеющим важное хозяйственное или социальное значение: объектов, зданий и сооружений, которые не могут быть отнесены к I, II уровням ответственности, а также заполнение несущих каркасов штучными материалами, строительными изделиями заводского изготовления, выполняющими ограждающие функции, выполнение кровельных работ с различными конструктивными решениями на зданиях I, II уровней ответственности.

Глава 5. Уровни определения ответственности при проектных, строительно-монтажных, пусконаладочных работах и монтаже технологического оборудования по инженерным системам, сетям и сооружениям

8. Проектные, строительно-монтажные, пусконаладочные работы и монтаж технологического оборудования по инженерным системам, сетям и сооружениям:

1) Первый уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и строительно-монтажные работы по:

- магистральным трубопроводам диаметром 600 мм и более, или с рабочим давлением 1,5 МПа и более, а также участкам магистральных трубопроводов с меньшим диаметром и рабочим давлением при их переходе через водные преграды, железные, автомобильные дороги;
- линиям электропередач, распределительным устройствам и трансформаторным подстанциям на напряжение 110 кВ и выше;
- электростанциям;
- котельным высокого давления;
- продуктопроводам и сооружениям на них.

2) Второй уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и строительно-монтажные работы по:



- магистральным трубопроводам диаметром до 600 мм и с рабочим давлением до 1,5 Мпа включительно;

- линиям электропередач и трансформаторным подстанциям на напряжение от 10 кВ и до 35кВ включительно;

- котельным среднего давления;

- газопроводам среднего давления и сооружений для них;

- технологическому оборудованию и трубопроводам.

3) Третий уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и строительно-монтажные работы по:

- квартальным и поселковым наружным сетям теплоснабжения, водоснабжения, канализации и сооружениям для них;

- линиям электроснабжения и трансформаторным подстанциям на напряжение 10 кВ включительно;

- газопроводам низкого давления, внутреннему газоснабжению;

- внутренним и наружным сетям и системам отопления, вентиляции, электроснабжения;

- внутренними наружным сетям водоснабжения и канализации;

- котельным низкого давления;

- технологическому оборудованию и пусконаладке на объектах с несложными технологическими процессами (общественное питание, торговля, переработка сельхозпродукции).



Директор Кокочаров У.К.
Зав. ОПО Бегалиев А.Ч.

2020 г.
2020 г.

Лист согласования

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о порядке лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике»

Министерство финансов
Кыргызской Республики

Б.Ж. Жеенбаева

Министерство экономики
Кыргызской Республики

С.Т. Муканбетов

Министерство иностранных дел
Кыргызской Республики

Ч.А. Айдарбеков

Министерство здравоохранения
Кыргызской Республики

С.Т. Абдикаримов

Министерство чрезвычайных
ситуаций
Кыргызской Республики

З.М. Аскарров

Министерство внутренних дел
Кыргызской Республики

К.А. Джунушалиев

Министерство сельского хозяйства,
пищевой промышленности
и мелиорации
Кыргызской Республики

Э.У. Чодуев

Министерство транспорта и дорог
Кыргызской Республики

Ж.С. Бейшенев

Министерство культуры,
информации и туризма
Кыргызской Республики

А.К. Жаманкулов

Министерство труда
и социального развития
Кыргызской Республики

У.Т. Кочкоров

Государственный комитет
по делам обороны

Кыргызской Республики

Государственный комитет
промышленности, энергетики
и недропользования
Кыргызской Республики

Государственный комитет
информационных технологий
и связи
Кыргызской Республики

Государственная инспекция
по экологической и
технической безопасности
при Правительстве
Кыргызской Республики

Государственное
агентство архитектуры, строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
при Правительстве
Кыргызской Республики

Э.Дж. Тердикбаев

Э.К. Осмонбетов

А.Дж. Исмаилов

М.Ж. Жыпаркулов

У.К. Кокочаров

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

«Утверждаю»
Директор Госстроя
У.К. Кокочаров
« 6 » июля 2020 г.

АНАЛИЗ РЕГУЛЯТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«Об утверждении Временного положения о порядке лицензирования
строительной деятельности в Кыргызской Республике»

Основания для разработки:

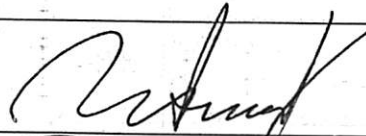
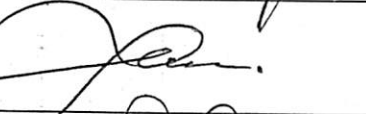
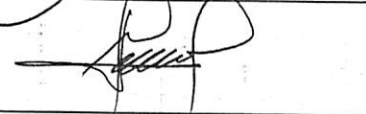
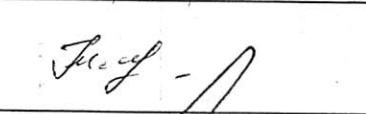
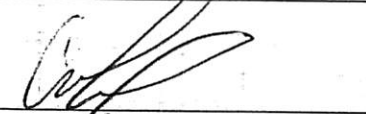
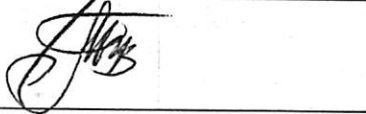

Приказ Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики от 24 июня 2020 года №115.

Сроки проведения АРВ

Начало: 24 июня 2020 года,

Окончание: 1 июля 2020 года.

Состав рабочей группы:

Акматалиев М.А. - заместитель директора Госстроя, председатель рабочей группы.	
Калманбетов У.К. - начальник управления архитектуры и технического нормирования Госстроя;	
Бегалиев А.Ч. - заведующий отделом правового обеспечения Госстроя;	
Исманова Т.С. - главный специалист отдела регулятивной деятельности Госстроя;	
Саякбаев Р.Т. - директор ОсОО «Профит-Экспресс» (по согласованию);	
Мурзакулов Т.Ч. - председатель ОЮЛ «Ассоциация проектировщиков Кыргызстана» (по согласованию);	
Измаилов К.О. - независимый эксперт (по согласованию).	

Контактные данные ответственного лица:

Сейитова А.М.

тел.: (312) 31-28-99,

e-mail: opo.mer@mail.ru

1. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА

Лицензирование строительной деятельности является важнейшим элементом обеспечения безопасности строительства и эксплуатации объектов недвижимости. Лицензированию подлежат порядка 15 видов деятельности в области строительства, а также их подвиды. Лицензии выдаются без ограничения срока и территории действия.

В настоящее время лицензирование производит Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее ГААСЖКХ) на основании Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», Положения «О лицензировании отдельных видов деятельности», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года N 260 (далее Положение).

Вместе с тем, некоторые нормы Положения «О лицензировании отдельных видов деятельности» не обеспечивают должного регулирования процесса лицензирования и подлежат пересмотру по следующим причинам.

1) Основные проблемы (риски)

i. В Положении не указан полный перечень документов, необходимый для подачи заявления на получение лицензии. В перечне документов, необходимых для подачи заявления на получение лицензии не указаны устав и учредительный договор юридического лица, паспорт руководителя, доверенность лицу на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, заверенная нотариально. Данные документы необходимы для анализа заявления на предмет выдачи лицензии и дальнейшего лицензионного контроля, их отсутствие снижает контролируемость деятельности субъектов.

ii. Положением не предусмотрена возможность подавать документы в электронном виде. В настоящее время на официальном сайте ГААСЖКХ реализована возможность онлайн подачи электронного заявления на получение лицензии через единое окно, однако данный механизм не предусмотрен в действующем Положении. Таким образом, заявители вынуждены подавать документы на бумажном носителе и нести связанные с этим издержки.

iii. Отсутствует возможность ограничить территорию действия лицензии. В соответствии с текущим Положением, лицензии выдаются без ограничения срока и территории действия. Вместе с тем, производственные мощности и квалифицированный персонал, как правило, аллоцирован на определенной территории. Не все субъекты обладают достаточным потенциалом и необходимостью для передислокации производственных мощностей и специалистов на другую территорию и соответственно не могут обеспечить надлежащее качество строительно-монтажных и иных лицензируемых работ на необходимом уровне. Данный факт несет в себе риск снижения качества строительных работ.

iv. Положением не предусмотрена возможность применять меру воздействия в виде штрафа за несоблюдение лицензионных требований. В соответствии с Законом КР «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», за двукратное нарушение лицензионных требований лицензиар вправе применить меру воздействия в виде наложения штрафа, однако соответствующее полномочие не закреплено в Положении. Данный факт несет в себе риск оспаривания действий лицензиата.

v. Положением предписывается заранее объявлять о дате и месте заседания лицензиара и предоставляется возможность заявителям принять участие на заседании. Данная норма является чрезмерной, поскольку Положением предусмотрен механизм обжалования действия Лицензиара. Вместе с тем, присутствие заявителя на заседании

может развернуть обсуждение вопроса о предоставлении лицензии в неконструктивное русло и не позволить решить вопросы повестки дня.

vi. Положением не предусмотрена норма, гарантирующая рассмотрение заявления на получение лицензии по существу, или автоматическую выдачу лицензии. В случае если лицензиар не принял решение о выдаче лицензии в предусмотренные сроки, заявитель вправе обжаловать его бездействие в соответствии с Законом КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах». Отсутствие указанной нормы создает риск затягивания процесса рассмотрения заявления.

vii. Отсутствует норма, ограничивающее количество отказов в выдаче лицензии раз, с изложением полных оснований и причин отказа. Это создает риск злоупотребления со стороны заявителя и соответствующего роста необоснованной загрузки уполномоченного госоргана, приводящего к росту его издержек.

viii. Положением предусмотрены нормы, запрещающие отказывать в выдаче лицензии по определенным мотивам, или обуславливать выдачу требованиями. Однако такие нормы могут трактоваться очень широко и потенциально приводить к росту необоснованных жалоб на лицензиара и подозрениям, что причина отказа обусловлена запрещенными мотивами. Это также создает риск злоупотребления со стороны заявителя и соответствующего роста необоснованной загрузки уполномоченного госоргана, приводящего к росту его издержек.

ix. В соответствии с Положением, в случае устранения заявителем некоторых препятствий в выдаче лицензии, заявление рассматривается на общих основаниях без повторной оплаты. Данная норма также создает риск злоупотребления со стороны заявителя, затягивания процесса рассмотрения и соответствующего роста необоснованной загрузки уполномоченного госоргана, приводящего к росту его издержек.

x. Положением не регламентирован срок, на который лицензиар может приостановить лицензию, а также иные процедурные сроки, что создает риск злоупотребления полномочиями.

xi. Положением предусмотрено лицензирование некоторых видов деятельности, напрямую не относящихся к строительству и не предусмотрено лицензирование иных, необходимых контрольно со стороны государства видов деятельности, что создает риски выполнения работ недостаточного качества, влияющие на безопасность объектов строительства.

xii. Правила назначения уровня ответственности не содержат полный список критериев, которые учитываются при определении уровня ответственности, что не позволяет объективно подходить к вопросу назначения уровня ответственности или произвольно расширять этот список.

xiii. Некоторые объекты строительства, безопасность эксплуатации которых напрямую зависит от качества их проектирования и возведения не включены в список объектов I, II и III уровней ответственности, что создает риски выполнения работ недостаточного качества, влияющие на безопасность объектов строительства.

xiv. Правила назначения уровня ответственности описывают порядок определения четвертого уровня ответственности, что не является необходимым, поскольку лицензирование строительства объектов четвертого уровня ответственности не производится.

Таким образом, необходимо регулирование проблем, связанных с процессом лицензирования строительной деятельности.

2) Масштаб проблемы

В среднем в период 2016-2019 гг. в Кыргызстане ежегодно выдаются 702 лицензий на ведение строительной деятельности.

Данные организации размещаются на всей территории Кыргызской Республики, работают на постоянной основе, их деятельность не имеет других измерений

(экономических, социальных, территориальных, временных), влияющих на результаты АРВ.

3) Отношение заинтересованных сторон к действующему регулированию

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (ГААСЖКХ) и Строительные организации.

Заинтересованные стороны считают, что проблемы и риски текущего регулирования не обеспечивают эффективный процесс лицензирования строительной деятельности.

4) Международный опыт

Во всём мире лицензирование строительства является обычной практикой, которая позволяет ограничить круг подрядчиков профессионалами с репутацией, что в свою очередь снижает любые риски и повышает качество возводимых объектов. В разных странах существует различные механизмы лицензирования строительной деятельности.

В Российской Федерации

В России на сегодняшний день полномочия выдачи допуска к созданию проектной документации и проведению строительно-ремонтных работ переданы саморегулируемым организациям, представляющим собой некоммерческие партнёрские объединения профильных операторов. Эти компании сами создают компенсационный фонд, из которого в случае каких-либо убытков, причинённых подрядчиком третьим сторонам, выплачиваются компенсации.

В Республике Казахстан

В настоящее время при оформлении строительной лицензии деятельность в сфере архитектуры, градостроительства и строительства регулируют:

- Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании»;
- Постановления Правительства РК № 1656 от 23.10.2009.

Так в законе Республики Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании», в статье 33 указан полный перечень видов деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, которые подлежат обязательному лицензированию.

Категории строительных проектных лицензий на осуществление проектной деятельности или строительно-монтажных работ предусмотрены статьей 32 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»; «Квалификационными требованиями, предъявляемыми к отдельным видам (подвидам) лицензируемой деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства»; обязательным приложением РДС РК 1.03-01-2010 «Технические квалификационные требования, предъявляемые к лицензиатам и заявителям», определяющим порядок установления категорий лицензиатов в сфере архитектуры, градостроительства и строительства; требованиями РДС РК «Порядок установления категорий лицензиатов в сфере архитектуры градостроительства и строительства, осуществляющих проектную деятельность и строительно-монтажные работы».

В Республике Беларусь

Республика Беларусь не лицензирует строительную деятельность с момента вступления в силу Указа Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450. При этом, ряд строительно-монтажных работ отнесен к иным лицензируемым видам деятельности и для их выполнения лицензия необходима.

5) Корневые проблемы и основания для государственного вмешательства

Коневые проблемы

- Положение «О лицензировании отдельных видов деятельности» не позволяет эффективно управлять процессом лицензирования строительной деятельности;

- Перечень работ, являющихся видами строительной деятельности, подлежащих лицензированию не отвечают текущим требованиям обеспечения безопасности объектов строительства;

- Правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности не отвечают текущим требованиям обеспечения безопасности объектов строительства.

Актуальность проблемы. Строительная область является одной из ведущих отраслей экономики. Удельный вес отрасли «Строительство» в структуре ВВП составляет 9,3% а в денежном выражении – 57,5млр.сом (2019).¹ Вопросы соблюдения требований безопасности строительства являются приоритетными в данной отрасли.

Экономическими основаниями для государственного вмешательства при решении указанных проблем является возможный ущерб риски при осуществлении строительной деятельности для пользователей зданий и сооружений, а также экономические потери предпринимателей, осуществляющих строительную деятельность.

Правовыми основаниями для государственного вмешательства при решении указанных проблем являются то, что лицензирование относится к исключительным полномочиям государства и может быть изменено только путем изменения соответствующего НПА. Решение проблемы находится в компетенции Правительства Кыргызской Республики.

2. ВАРИАНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Цель проекта НПА

Целью проекта НПА является снижение рисков и обеспечение безопасности в процессе строительства и эксплуатации объектов недвижимости, а также расширение возможностей предпринимателей для использования IT-технологий в отношениях с уполномоченным органом.

Выбранные индикаторы для оценки достижения цели

Наименование индикатора	Целевое значение/тренд индикатора
Количественные индикаторы	
• Доля заявлений, поданных в электронном виде	рост на 3% за 1 год после изменения регулирования (базовый уровень 2019 г. = 0%)
• Доля проектов по проектированию внутренних и наружных инженерных систем, тепловых сетей и вентиляции, газоснабжения и специальных разделов проекта по объектам I, II и III уровней ответственности	100% после изменения регулирования (базовый уровень 2019 г. = 0%)
Качественные индикаторы:	

• оценка строительными компаниями-лицензиатами административных требований в процессе лицензирования строительной деятельности	Положительная
--	---------------

В качестве основного критерия различия вариантов выбрана оценка качества процесса лицензирования строительной деятельности.

При проведении АРВ были рассмотрены следующие варианты регулирования:

Вариант №1. «Оставить все как есть»;

Вариант №2. «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности и пересмотреть правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ строительной деятельности согласно предложенному проекту НПА»;

Вариант №3. «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности согласно варианту №2, но не изменять правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности».

1) ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №1: «Оставить все как есть»

Данный вариант не меняет существующее регулирование. В случае его сохранения останется нерешенной проблема недостатков законодательства, приведенные проблемы и риски, не позволяющие эффективно управлять процессом лицензирования строительной деятельности.

Воздействие на цели регулирования

Наименование индикатора	Значение/тренд индикатора
Количественные индикаторы	
• Доля заявлений, поданных в электронном виде	Без изменений
• Доля проектов по проектированию внутренних и наружных инженерных систем, тепловых сетей и вентиляции, газоснабжения и специальных разделов проекта по объектам I, II и III уровней ответственности	Без изменений
Качественные индикаторы:	
• оценка строительными компаниями-лицензиатами административных требований в процессе лицензирования строительной деятельности	Без изменений

2) **ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №2:** «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности и пересмотреть правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности согласно предложенному проекту НПА».

а. Способ регулирования

Внести следующие изменения и дополнения в:

- Порядок лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике;
- Перечень работ, являющихся видами строительной деятельности, подлежащих лицензированию;

- Правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности с учетом приведенных ниже предложений:

Вид проблемы (риска)/ предложенный способ решения
<p>i. Не указан полный перечень документов, необходимый для подачи заявления на получение лицензии.</p> <p>Для получения лицензии на осуществление строительной деятельности заявитель представляет в уполномоченный орган (лицензиару) следующие документы:</p> <p>1) заявление на получение лицензии;</p> <p>2) копии:</p> <ul style="list-style-type: none"> - свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица, филиала (представительства) или индивидуального предпринимателя; - устава и учредительного договора юридического лица; - документа, подтверждающего внесение лицензионного сбора за рассмотрение заявления и выдачу лицензии; - паспорта руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя; - документа, подтверждающего присвоение заявителю идентификационного кода (номера) налогоплательщика и плательщика страховых взносов; - трудовых книжек специалистов и руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, заверенных нотариально; - квалификационных сертификатов специалистов. <p>3) сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о перечне запрашиваемых видов деятельности и работ; - об организационной структуре; - о квалификационном составе руководителей и специалистов, в том числе, имеющих квалификационные сертификаты; - о количестве, наименовании профессий, разрядах рабочих; - о технической базе; - о лицах, ответственных за осуществление контроля качества; - об обеспечении безопасности производства работ. <p>4) доверенность лицу на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, заверенная нотариально;</p> <p>5) опись представленных документов.</p>
<p>ii. Не предусмотрена возможность подавать документы в электронном виде.</p> <p>Документы представляются заявителем на официальном или государственном языке в бумажном или электронном виде.</p>
<p>iii. Неограниченность территории действия лицензии.</p> <p>В лицензии указываются:</p> <p>...</p> <ul style="list-style-type: none"> - территория действия лицензии
<p>iv. Не предусмотрена возможность применять меру воздействия в виде штрафа за несоблюдение лицензионных требований.</p> <p>Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выдачу лицензий; - выдачу дубликатов лицензий; - признание лицензий, выданных уполномоченными органами иностранных государств; - переоформление лицензий; - лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований; - применение меры воздействия в виде предупреждения, штрафа; - приостановление действия лицензий; - возобновление действия лицензий;

- прекращение действия лицензий;
- подача искового заявления в судебные органы для рассмотрения вопроса об аннулировании лицензий;
- отказ в выдаче лицензии;
- формирование и ведение реестра лицензий.

v. Предписывается заранее объявлять о дате и месте заседания лицензиара и предоставляется возможность заявителям принять участие на заседании.

Не применять нормы Положения:

12.2. Дата и место проведения заседания лицензиара должны заранее объявляться и быть открытыми для ознакомления.

12.3. Заявитель или его уполномоченный представитель вправе принять участие на заседании лицензиара. Неявка указанных лиц на заседание не является основанием для отказа в выдаче лицензии.

Неявка извещенных надлежащим образом указанных лиц на заседание может быть основанием для продления сроков принятия решения.

vi. Не предусмотрена норма, гарантирующая рассмотрение заявления на получение лицензии по существу, или автоматическую выдачу лицензии.

В случае если уполномоченный орган в сроки, установленные для выдачи лицензии, письменно не уведомил заявителя об отказе в предоставлении лицензии, то лицензия считается выданной. Уполномоченный орган не позднее следующего дня с даты истечения срока для выдачи лицензии обязан внести сведения о предоставлении лицензии в реестр и выдать заявителю запрашиваемую лицензию.

vii. *Отсутствует норма, ограничивающее количество отказов в выдаче лицензии раз, с изложением полных оснований и причин отказа.

Уполномоченный орган вправе дать письменный отказ только один раз, с изложением полных оснований и причин отказа.

viii. Предусмотрены нормы, запрещающие отказывать в выдаче лицензии по определенным мотивам, или обуславливать выдачу требованиями.

Не применять нормы Положения:

13.2. Запрещается отказ в выдаче лицензии по мотивам:

- 1) нецелесообразности предоставления заявителю права осуществления лицензируемой деятельности;
- 2) насыщенности рынка товарами (работами, услугами), на производство либо реализацию которых требуется лицензия;
- 3) обеспечения монопольного положения на рынке;
- 4) сомнений в личностных качествах и деловой репутации заявителя. Например, по мотивам бывшей судимости, прошлых запретов на осуществление предпринимательской деятельности, отзывов предыдущих лицензий, если эта судимость, запреты и отзывы являются прекратившими свои действия (погашенными) в порядке, установленном законодательством.

13.3. Запрещается обуславливать выдачу лицензии требованиями:

- 1) об обязательной закупке продукции государственных нужд;
- 2) о реализации производимых в соответствии с полученной лицензией товаров (работ, услуг) определенным потребителям либо поставок их в определенные регионы республики, в том числе об отказе их поставки за пределы данной административно-территориальной единицы либо на экспорт;
- 3) об установлении определенной цены (тарифов, расценок) на производимые товары (работы, услуги), в том числе о реализации их определенным потребителям по заранее фиксированным ценам.

Запрещается отказ в выдаче лицензии по другим мотивам и основаниям, не предусмотренным Законом "О лицензировании" и настоящим Положением.

ix.	В соответствии с Положением, в случае устранения заявителем некоторых препятствий в выдаче лицензии, заявление рассматривается на общих основаниях без повторной оплаты.
	Не применять нормы Положения: В случае устранения заявителем препятствий, указанных в подпунктах 3, 4 и 5 настоящего пункта заявление рассматривается на общих основаниях без повторной оплаты.
x.	Не регламентирован срок, на который лицензиар может приостановить лицензию, а также иные процедурные сроки
	Действие лицензии приостанавливается уполномоченным органом в случае трехкратного нарушения лицензионных требований лицензиатом, ранее получившим предупреждение и штраф, на срок до 3 месяцев, с прекращением строительной деятельности.
xi.	Предусмотрено лицензирование некоторых видов деятельности, напрямую не относящихся к строительству и не предусмотрено лицензирование иных, необходимых видов деятельности.
	Исключить из списка лицензируемой деятельности: лабораторные исследования грунтов и воды Дополнить список лицензируемой деятельности: - тепловые сети и вентиляция; - газоснабжение; - разработка специальных разделов проекта (в том числе сметы).
xii.	Правила назначения уровня ответственности не содержат полный список критериев, которые учитываются при определении уровня ответственности.
	- профессиональных кадров, имеющих квалификационные сертификаты; - необходимой собственной или арендованной техники, оборудования и технических средств для выполнения строительно-монтажных работ (транспортных средств, землеройной, грузоподъемной, дорожной и другой соответствующей техники) в зависимости от запрашиваемых работ и уровня ответственности выполнения работ; - собственных испытательных подразделений или договоров с аккредитованной организацией на проведение необходимых испытаний, с предоставлением результатов испытаний и сертификатов качества строительных материалов, конструкций и изделий; - освоения новейших технологий, использование и внедрение новых строительных материалов, конструкций, изделий; - информационного и программного обеспечения, инновационных технологий проектирования для выполнения проектных работ и при повышении уровня ответственности разрешенных видов проектных работ; - опыта строительной и проектной деятельности для повышения уровня ответственности выполняемых работ подтверждением такого опыта сведениями от заказчиков, государственных надзорных органов, органов экспертизы, генеральных подрядчиков, генеральных проектировщиков, представлением актов оценки соответствия завершенным строительством объектов, утвержденных уполномоченным государственным органом (генеральному подрядчику); - системы контроля качества (схемы организации контроля, наличие ответственных специалистов, имеющих соответствующие квалификационные сертификаты); - отсутствие судебных запретов.
xiii.	Некоторые объекты строительства, безопасность эксплуатации которых очень зависит от качества их проектирования и возведения не включены в список объектов I, II и III уровней ответственности.
	Дополнить: Проектные, строительно-монтажные и архитектурно-строительных работы

Первый уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и ведение строительно-монтажных работ по зданиям и сооружениям, имеющим уникальное хозяйственное, социальное значение или технически особо сложных:

- подземных и надземных переходов;
- промышленных объектов, требующих специализированных условий для производства, хранения и утилизации, а также хвостохранилищ;
- специализированных зданий общественного пользования (автовокзалы, аэропорты, железнодорожные вокзалы);
- сооружений для пожаро-взрывоопасных продуктоемкостью более 10 тыс. куб. м.;
- полносборных, крупнопанельных, монолитных зданий;

3) Третий уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и ведение строительно-монтажных работ по зданиям и сооружениям, имеющим важное хозяйственное или социальное значение: объектов, зданий и сооружений, которые не могут быть отнесены к I, II уровням ответственности, а также заполнение несущих каркасов штучными материалами, строительными изделиями заводского изготовления, выполняющими ограждающие функции, выполнение кровельных работ с различными конструктивными решениями назданиях I, II уровней ответственности.

Проектные, строительно-монтажные, пусконаладочные работы и монтаж технологического оборудования по инженерным системам, сетям и сооружениям:

1) Первый уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и строительно-монтажные работы по:- линиям электропередач и трансформаторным подстанциям на напряжение от 10 кВ и до 35кВ включительно;

- котельным среднего давления;

3) Третий уровень ответственности дает право на разработку проектной документации и строительно-монтажные работы по:

- внутренним и наружным сетям и системам отопления, вентиляции, электроснабжения;
- внутренними наружным сетям водоснабжения и канализации.

xiv. Правила описывают порядок определения четвертого уровня ответственности, что не является необходимым

Исключить объекты четвертого уровня ответственности, а также:

- 1) работы по обследованию технического состояния конструкций, зданий и сооружений;
- 2) разработку проектной документации и ведение строительно-монтажных работ дымовых труб, башен высотой более 50 м

3) разработку проектной документации и строительно-монтажные работы по:

- автоматизации, КИП;
- аспирации, пневмотранспорту;
- кондиционированию;
- котельным среднего давления;
- холодоснабжению;
- лифтам;

4) пусконаладочным работам

Другие изменения касаются установления сроков и не являются существенными

б. Регулятивное воздействие

Воздействие на цели регулирования

Наименование индикатора	Ожидаемое значение/тренд индикатора
Количественные индикаторы	

• Доля заявлений, поданных в электронном виде	рост на 3% за 1 год после изменения регулирования (базовый уровень 2019 г. = 0%)
• Доля проектов по проектированию внутренних и наружных инженерных систем, тепловых сетей и вентиляции, газоснабжения и специальных разделов проекта по объектам I, II и III уровней ответственности	100% после изменения регулирования (базовый уровень 2019 г. = 0%)
Качественные индикаторы:	
• оценка строительными компаниями-лицензиатами административных требований в процессе лицензирования строительной деятельности	Положительная

Воздействие на заинтересованные стороны²

Для ГААСЖКХ

Позитивное последствие:

- улучшение административных процедур процесса лицензирования строительной деятельности;
- уточнены объекты, работы с которыми подлежат лицензированию;
- снижение издержек процесса лицензирования строительной деятельности.

Негативное последствие: отсутствует.

Для строительных компаний

Позитивное последствие:

- улучшение административных процедур процесса лицензирования строительной деятельности;
- уточнены объекты, работы с которыми подлежат лицензированию.

Негативное последствие: отсутствует.

с. Реализационные риски³

– Ресурсные риски.

Суть риска: вероятность и негативные последствия нехватки у госорганов необходимых финансовых, материальных, человеческих, временных ресурсов для выполнения дополнительных регулирующих требований вследствие недооценки потребности в ресурсах или сокращения предоставляемых ресурсов.

Оценка величины риска: крайне низкая. Дополнительных финансовых затрат государственных органов не требуется, дополнительных человеческих ресурсов не требуется, время не является ограничителем для выполнения новых требований.

Способ снижения риска: нет необходимости.

– Административно-управленческие риски.

Суть риска: вероятность и негативные последствия не соответствия существующей административно-управленческой структуры и потенциала уполномоченных органов условиям надлежащего выполнения предложенного регулирования.

Оценка величины риска: крайне низкая. Регулирующие органы обладают необходимой административно-управленческой структурой, потенциалом и опытом для

² Количественная оценка воздействия приведена в параграфе Экономический анализ.

³ Реализационные риски указывают на риски, которые могут возникнуть при реализации рассматриваемого варианта регулирования, если он будет принят.

выполнения предложенного регулирования, специалисты обладают необходимой квалификацией.

Способ снижения риска: нет необходимости.

– Контрольно-надзорные риски.

Суть риска: вероятность и негативные последствия неполноты функций уполномоченного органа власти, полномочий и потенциала для выполнения контрольно-надзорных функций в отношении предложенного регулирования или отсутствие такого органа в системе госуправления.

Оценка величины риска: крайне низкая. Контрольно-надзорные функции выполняют регулирующие и правоохранительные органы, которые для этого имеют необходимый потенциал.

Способ снижения риска: нет необходимости.

d. Экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию

• Выводы экономического анализа⁴

Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Издержки предпринимателей – 347,9 тыс. сомов
2. Затраты государства – 316,3 тыс. сомов

Подробнее экономический анализ в Приложении 1.

• Выводы правового анализа

Вариант регулирования №2 соответствует Конституции Кыргызской Республики/международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика/правовой системе и законам Кыргызской Республики.

Подробнее правовой анализ в Приложении 2.

• Выводы антикоррупционного анализа:

Вариант регулирования №2 не содержит коррупциогенные факторы.

Подробнее антикоррупционный анализ в Приложении 3.

• Выводы анализа воздействия на конкуренцию:

Вариант регулирования №2 не оказывает негативного воздействия на конкуренцию.

Подробнее анализ воздействия на конкуренцию в Приложении 4.

e. Результаты обсуждений

Данный проект в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», размещен на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики для общественного обсуждения.

Для общественного обсуждения предложений, поступивших от общественности и производителей, был организован Круглый стол с широким участием инвесторов, гражданского общества, министерств и ведомств. По итогам всех обсуждений получены замечания и предложения, которые были тщательно проанализированы и учтены.

ГААСЖКХ поддерживают принятие данного варианта регулирования.

⁴ Согласно Методике проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства: В перечень выгод или затрат необходимо включать только те, которые являются дополнительными к существующим в варианте "оставить все как есть".

При отсутствии достоверных и точных исходных данных для экономического анализа допускается приближенный расчет предполагаемых затрат и выгод или расчет только затрат и выгод предпринимателей и республиканского (местного) бюджета при реализации НПА

Строительные организации поддерживают принятие данного варианта регулирования.

3) **ВАРИАНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ №3:** «Устранить недостатки законодательства административных процедур в области лицензирования строительной деятельности согласно варианту №2, но не изменять правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности».

а. Способ регулирования

Внести следующие изменения и дополнения в:

- Порядок лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике;

Вид проблемы (риска)/ предложенный способ решения
Проблемы (риски) с номерами i-xi (см. раздел 1) – решать аналогично Варианту регулирования №2
Проблемы (риски) с номерами xii-xiv - признать несущественными и оставить регулирование без изменения

б. Регулятивное воздействие

Воздействие на цели регулирования

Наименование индикатора	Значение/тренд индикатора
Количественные индикаторы	
• Доля заявлений, поданных в электронном виде	рост на 3% за 1 год после изменения регулирования (базовый уровень 2019 г. = 0%)
• Доля проектов по проектированию внутренних и наружных инженерных систем, тепловых сетей и вентиляции, газоснабжения и специальных разделов проекта по объектам I, II и III уровней ответственности	Изменений нет
Качественные индикаторы:	
• оценка строительными компаниями-лицензиатами административных требований в процессе лицензирования строительной деятельности	Не положительная

Воздействие на заинтересованные стороны⁵

Для ГААСЖКХ

Позитивное последствие:

- улучшение административных процедур процесса лицензирования строительной деятельности;

- снижение издержек процесса лицензирования строительной деятельности.

Негативное последствие:

-отсутствие уточнения Перечня работ, являющихся видами строительной деятельности, подлежащих лицензированию и Правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности создает риски выполнения работ недостаточного качества, влияющие на безопасность объектов строительства.

⁵ Количественная оценка воздействия приведена в параграфе Экономический анализ.

Для строительных компаний

Позитивное последствие:

- улучшение административных процедур процесса лицензирования строительной деятельности;

Негативное последствие: отсутствуют.

с. Реализационные риски⁶

Аналогичны варианту №2

d. Экономический, правовой, антикоррупционный анализы и анализ воздействия на конкуренцию

• Выводы экономического анализа⁷

Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Издержки предпринимателей – 232,1 тыс. сомов
2. Затраты государства - отсутствуют

Подробнее экономический анализ в Приложении 1.

• Выводы правового анализа

Вариант регулирования №3 соответствует Конституции Кыргызской Республики/международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика/правовой системе и законам Кыргызской Республики.

Подробнее правовой анализ в Приложении 2.

• Выводы антикоррупционного анализа:

Вариант регулирования №3 не содержит коррупциогенные факторы.

Подробнее антикоррупционный анализ в Приложении 3.

• Выводы анализа воздействия на конкуренцию:

Вариант регулирования №3 не оказывает негативного воздействия на конкуренцию.

Подробнее анализ воздействия на конкуренцию в Приложении 4.

е. Результаты обсуждений

Данный вариант регулирования обсуждался вместе с вариантом регулирования №2.

ГААСЖКХ не поддерживают принятие данного варианта регулирования.

Строительные организации не возражают против данного варианта регулирования.

3. РЕКОМЕНДУЕМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Рассмотренные варианты регулирования:

Вариант №1 «Оставить все как есть»;

Вариант №2 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности и пересмотреть правила

⁶ Реализационные риски указывают на риски, которые могут возникнуть при реализации рассматриваемого варианта регулирования, если он будет принят.

⁷ Согласно Методике проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства: В перечень выгод или затрат необходимо включать только те, которые являются дополнительными к существующим в варианте "оставить все как есть".

При отсутствии достоверных и точных исходных данных для экономического анализа допускается приблизительный расчет предполагаемых затрат и выгод или расчет только затрат и выгод предпринимателей и затрат республиканского (местного) бюджета при реализации НПА

назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности согласно предложенному проекту НПА»;

Вариант №3 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности согласно варианту №2, но не изменять правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности».

Наименование индикатора	Значение/тренд индикатора		
	Вариант №1	Вариант №2	Вариант №3
Количественные индикаторы			
• Доля заявлений, поданных в электронном виде	без изменений	рост на 3% за 1 год	рост на 3% за 1 год
• Доля проектов по проектированию внутренних и наружных инженерных систем, тепловых сетей и вентиляции, газоснабжения и специальных разделов проекта по объектам I, II и III уровней ответственности	без изменений	100%	0%
Качественные индикаторы:			
• оценка строительными компаниями-лицензиатами административных требований в процессе лицензирования строительной деятельности	без изменений	положительная	не положительная

Оценка по критериям, выбранным для оценки достижения цели показала, что более предпочтительным является Вариант №2.

Вариант №2 регулирования прошел все предусмотренные законодательством обсуждения.

Приведенные выше аргументы дают основание утверждать о целесообразности утверждения Постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Временного положения о порядке лицензирования строительной деятельности в Кыргызской Республике», соответствующего варианту №2.

Приложение 1
Анализ экономических последствий

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

варианта регулирования №2 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности и пересмотреть правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности согласно предложенному проекту НПА»

Основной вывод экономического анализа:

1) Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Издержки предпринимателей - 347,9 тыс. сомов
2. Затраты государства – 316,3 тыс. сомов

Подробнее экономический анализ в Приложении 1.

Исходные данные для расчета

Действия при выполнении требований	Затраты на выполнение, часов в день	Количество привлеченных специалистов	Средняя з/п специалиста в месяц, тыс. сомов	Частота выполнения в год
Предприниматели				
Требование 1. Проект временного положения о порядке лицензирования, п. 5				
Сбор, обработка и подготовка дополнительных документов для получения лицензии	4	1	14,549	1
Количество субъектов	702			
Требование 2. Проект временного положения о порядке лицензирования, Приложения 2 и 3				
Подготовка документов для получения лицензии для видов деятельности в области строительства, ранее не требовавших наличие лицензии	4	1	14,549	1
Количество субъектов	350*			
Государство				
Требование 1. Проект временного положения о порядке лицензирования, Приложения 2 и 3 (администрирование)				
Проверка документов для получения лицензии для видов деятельности в области строительства, ранее не	8	1	19,88	1

требовавших наличие лицензии				
Количество субъектов	350			

*Прогнозные оценки

Детали экономического анализа

Методика проведения экономического анализа - модель стандартных издержек

Период оценки:

- информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательства - 1 календарный год.
- затрат государства на администрирование информационных требований и инспектирование содержательных требований - 1 календарный год.

	Наименование расходов	Расходы (тыс. сомов)
	Дополнительные издержки предпринимателей (субъектов)	
A.	Информационные требования на одного предпринимателя	
	Уведомления уполномоченного органа	
1	Информационное требование №1. - Проект временного положения о порядке лицензирования, п. 5	232
2	Информационное требование №2. Проект временного положения о порядке лицензирования, Приложения 2 и 3	115,7
	Всего издержки на информационные требования для всех субъектов, тыс. сомов	347,9
B.	Содержательные требования	
	отсутствуют	0

	Дополнительные затраты государства	
C.	Затраты на администрирование информационных требований	
	Информационное требование №2. Проект временного положения о порядке лицензирования, Приложения 2 и 3	316,3
D.	Затраты на инспектирование содержательных требований	
	отсутствуют	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

варианта регулирования №3 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности согласно варианту №2, но не изменять правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности»

Основной вывод экономического анализа:

1) Реализация данного варианта регулирования приведет к следующим дополнительным расходам:

1. Издержки предпринимателей – 232,1 тыс. сомов
2. Затраты государства - отсутствуют

Исходные данные для расчета – аналогично варианту №2

	Наименование расходов	Расходы (тыс. сомов)
	Дополнительные издержки предпринимателей (субъектов)	
A.	Информационные требования на одного предпринимателя	
	Уведомления уполномоченного органа	
1	Информационное требование №1. - Проект временного положения о порядке лицензирования, п. 5	232,1
2	Информационное требование №2. Проект временного положения о порядке лицензирования, Приложения 2 и 3	0
	Всего издержки на информационные требования для всех субъектов, тыс. сомов	232,1
B.	Содержательные требования	
	отсутствуют	
	Дополнительные затраты государства	
C.	Затраты на администрирование информационных требований	
	отсутствуют	0
D.	Затраты на инспектирование содержательных требований	
	отсутствуют	0

Приложение 2
Правовой анализ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА

варианта регулирования №2 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности и пересмотреть правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности согласно предложенному проекту НПА»

Основные выводы правового анализа:

Вариант регулирования №2 соответствует Конституции Кыргызской Республики/международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика/правовой системе и законам Кыргызской Республики

Детали правового анализа

	Наименование оцениваемого фактора	Оценка "нет" или "да" Обоснование если "да"
1	2	3
1.	Соответствие Конституции Кыргызской Республики	
1.1.	Цели, задачи и предмет правового регулирования в варианте регулирования противоречат основам конституционного строя, принципам и нормам, установленным Конституцией?	нет
1.2.	Вариант регулирования противоречит нормам <u>Конституции</u> Кыргызской Республики, устанавливающим компетенцию конституционных органов и должностных лиц?	нет
2.	Соответствие международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика	
2.1.	Вариант регулирования нарушает принцип приоритетности норм вступивших в юридическую силу международных договоров, если это предусмотрено законодательством Кыргызской Республики?	нет
2.2.	Вариант регулирования противоречит Договору о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и другим международным договорам?	нет
2.3.	Вариант регулирования противоречит решениям Евразийской Экономической Комиссии?	нет
2.4.	Вариант регулирования включает нормы, которые в случае их принятия могут препятствовать гармонизации (сближению, унификации) национального законодательства и международных договоров?	нет
3.	Соответствие законам и иным НПА Кыргызской Республики	
3.1.	Вариант регулирования нарушает нормы действующих законов и иных НПА Кыргызской Республики?	нет
3.2.	Вариант регулирования будет способствовать увеличению множественности ранее изданных законов или иных НПА по одним и тем же вопросам?	нет
4.	Оценка пробелов и противоречий в нормах варианта регулирования	
4.1.	Нормы варианта регулирования имеют пробелы в механизме регулирования?	нет
4.2.	Нормы варианта регулирования противоречат сами себе?	нет

Список НПА, которые необходимо пересмотреть в случае принятия данного варианта регулирования - отсутствует

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРАВОВОГО АНАЛИЗА

варианта регулирования №3 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности согласно варианту №2, но не изменять правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности»

Основные выводы правового анализа:

Вариант регулирования соответствует Конституции Кыргызской Республики/международным договорам, участником которых является Кыргызская Республика/правовой системе и законам Кыргызской Республики

Детали правового анализа - аналогично варианту №2

Приложение 3
Антикоррупционный анализ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО АНАЛИЗА

варианта регулирования №2 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности и пересмотреть правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности согласно предложенному проекту НПА»

Основной вывод антикоррупционного анализа:

Вариант регулирования не содержит коррупциогенные факторы.

Детали антикоррупционного анализа

	В рассмотренном варианте регулирования перечисленные ниже коррупциогенные факторы присутствуют?	Оценка наличия: ("нет" или "да")	Степень риска ("низкий", "высокий") и обоснование оценки риска
1	2	3	4
1	бланкетные положения	нет	
2	чрезмерная свобода для подзаконного нормотворчества	нет	
3	завышенные административные барьеры	нет	
4	широта дискреционных полномочий	нет	
5	отсутствие конкурсных (аукционных) процедур	нет	
6	отсутствие общественного контроля	нет	
7	наличие "конфликта интересов"	нет	
8	заполнение законодательных пробелов подзаконными актами при отсутствии законодательной делегации соответствующих полномочий	нет	
9	отсутствие или неполнота административных процедур	нет	
10	аутсорсинг функций государственного регулирования	нет	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО АНАЛИЗА

варианта регулирования №3 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности согласно варианту №2, но не изменять правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности»

Основной вывод антикоррупционного анализа:

Вариант регулирования не содержит коррупциогенные факторы.

Детали антикоррупционного анализа - аналогично варианту №2

Приложение 4 Анализ воздействия на конкуренцию

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО АНАЛИЗУ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КОНКУРЕНЦИЮ

варианта регулирования №2 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности и пересмотреть правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности согласно предложенному проекту НПА»

Основной вывод анализа воздействия на конкуренцию:

Вариант регулирования не оказывает негативного воздействия на конкуренцию

Детали анализа воздействия на конкуренцию

Параметры оцениваемого товарного рынка/рынка услуг

- 1) Продуктовые границы товарного рынка/рынка услуг: аттестация негосударственной экспертной организации
- 2) Географические границы товарного рынка/рынка услуг: Кыргызская Республика
- 3) Состав наиболее крупных субъектов предпринимательства, действующих на товарном рынке/рынке услуг (данные отсутствуют)

	Наименование оцениваемого фактора	Оценка "нет" или "да"	Обоснование оценки "да"
1	2	3	4
	Оценка уровня концентрации товарного рынка/рынка услуг		
1	Имеется ли доминирующее положение, при котором доля какого-либо субъекта предпринимательства на данном товарном рынке составляет 35 процентов или выше) - при наличии данных?	нет	
2	Имеется ли доминирующее положение, при котором совокупное доминирование более чем трех субъектов предпринимательства, доля каждого из которых больше доли других субъектов на этом рынке и в совокупности превышает 50 процентов, или совокупная доля не более чем пяти субъектов предпринимательства, доля каждого из которых больше долей других субъектов предпринимательства на соответствующем рынке - при наличии данных?	нет	
	Оценка экономических ограничений входа-выхода на товарный рынок/рынок услуг		

3	<p>Приведет ли новое регулирование к непропорционально высоким затратам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – для потенциальных участников рынка, чем это было для действующих; – для малых предприятий, чем это предполагается для крупных предприятий и т.д. 	нет	
4	Приведет ли новое регулирование к существенному ограничению доступа потенциальных участников к ресурсам (материально-вещественным, нематериальным и другим), предложение которых на рынке ограничено?	нет	
5	Приведет ли новое регулирование к неприемлемо высоким(способным подорвать экономическую устойчивость) издержкам действующих субъектов предпринимательства при их вынужденном прекращении деятельности на данном товарном рынке, связанным с новым регулированием?	нет	
6	Приведет ли новое регулирование к свободному доступу на товарный рынок/рынок услуг крупных конкурентоспособных субъектов предпринимательства, которые раньше не могли это сделать, что вынудит действующих на данном товарном рынке субъектов предпринимательства в массовом порядке прекращать свою деятельность?	нет	
Оценка административных ограничений входа на товарный рынок/рынок услуг			
7	Приведет ли новое регулирование к ограничению действующих на товарном рынке/рынке услуг субъектов предпринимательства оказывать определенную услугу?	нет	
8	Приведет ли новое регулирование к существенному росту лицензионных требований и стоимости процедур получения лицензии для потенциальных участников рынка?	нет	
9	Приведет ли новое регулирование к нарушению условий равенства прав субъектов предпринимательства при административном распределении ограниченных ресурсов?	нет	
10	Приведет ли новое регулирование к ограничению действующих на товарном рынке/рынке услуг субъектов предпринимательства свободно выбирать механизм ценообразования и цены на производимые товары и услуги, определять качество продукции, местонахождение размещения производственных мощностей?	нет	
Оценка стратегических ограничений входа на товарный рынок/рынок услуг			
11	Приведет ли новое регулирование к получению дополнительных преимуществ для участников различных устойчивых форм хозяйственной интеграции (холдинги, финансово-промышленные	нет	

объединения, кластеры с низким уровнем взаимной конкуренции его участников и высоким уровнем кооперации и другие) по сравнению с другими потенциальными участниками рынка, не входящими в такие формы интеграции?		
---	--	--

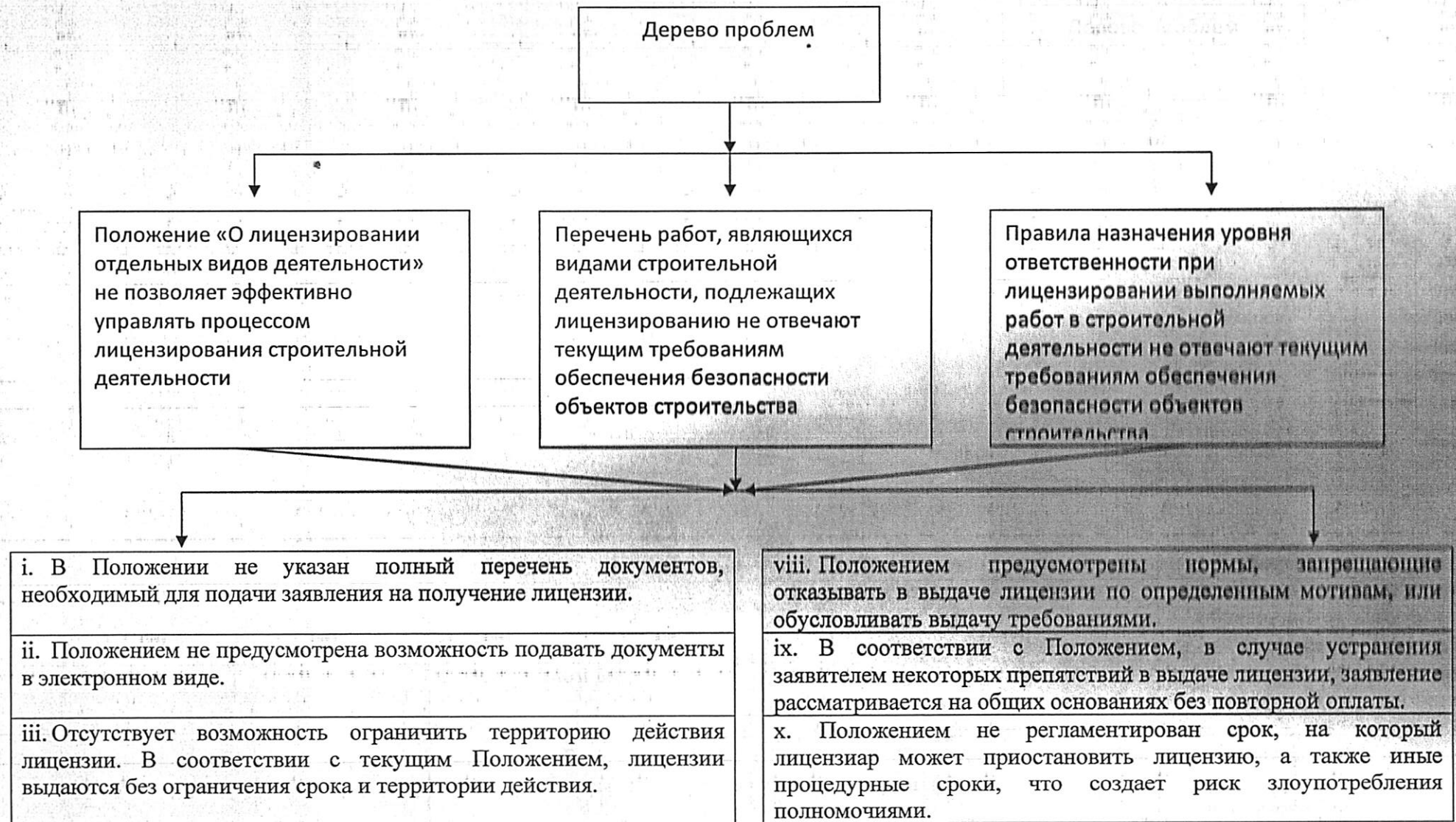
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО АНАЛИЗУ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КОНКУРЕНЦИЮ
 варианта регулирования №3 «Устранить недостатки законодательства и административных процедур в области лицензирования строительной деятельности согласно варианту №2, но не изменять правила назначения уровня ответственности при лицензировании выполняемых работ в строительной деятельности»

Основной вывод анализа воздействия на конкуренцию:

Вариант регулирования не оказывает негативного воздействия на конкуренцию.

Детали анализа воздействия на конкуренцию - аналогично варианту №2.

Приложение 5 Дерево проблем



iv. Положением не предусмотрена возможность применять меру воздействия в виде штрафа за несоблюдение лицензионных требований.

v. Положением предписывается заранее объявлять о дате и месте заседания лицензиара и предоставляется возможность заявителям принять участие на заседании.

vi. Положением не предусмотрена норма, гарантирующая рассмотрение заявления на получение лицензии по существу, или автоматическую выдачу лицензии.

vii. Отсутствует норма, ограничивающее количество отказов в выдаче лицензии раз, с изложением полных оснований и причин отказа.

xi. Положением предусмотрено лицензирование некоторых видов деятельности, напрямую не относящихся к строительству.

xii. Правила назначения уровня ответственности не содержат полный список критериев, которые учитываются при определении уровня ответственности.

xiii. Некоторые объекты строительства не включены в список объектов I, II и III уровней ответственности.

xiv. Правила назначения уровня ответственности описывают порядок определения четвертого уровня ответственности, что не является необходимым.