

**Совет безопасности
Кыргызской Республики**

**Аппарат Правительства
Кыргызской Республики**

Министерство, во исполнение Детализированного плана мероприятий по демонтажу системной коррупции в Министерстве экономики Кыргызской Республики (далее - План), согласованного Министром экономики КР О.Панкратовым и Вице-премьер-министром КР Ж.Разаковым от 28 мая 2018 года, одобренного Секретарем Совета безопасности Д.Сагынбаевым от 16 мая 2018 года, направляет следующую информацию.

О Плате

План состоит из 7-и коррупционных зон, 19-ти коррупционных рисков и 31-го мероприятия со следующими сроками исполнения:

- к 30 июня 2018 года – 2 мероприятия;
- к 31 июля 2018 года – 6 мероприятий;
- к 15 сентября 2018 года – 1 мероприятие;
- к 30 сентября 2018 года – 10 мероприятий;
- к 30 ноября 2018 года – 1 мероприятие;
- к 31 декабря 2018 года – 7 мероприятий;
- к 31 марта 2019 года – 2 мероприятия;
- к 30 июня 2019 года – 1 мероприятие;
- в течение 10 дней после проведения экспертизы по ТРТР – 1 мероприятие

О ходе реализации пунктов Плана, сроки исполнения которых подошли (30 июня 2018 года)

Зона 2. Проверки субъектов предпринимательства.

Коррупционный риск №4: Прием жалоб.

п.5: «На базе действующего Колл-центра обеспечить прозрачность сайта по жалобам предпринимателей».

В целях обеспечения прозрачности сайта по жалобам предпринимателей, на государственном сайте proverka.gov.kg, имеется ссылка на телефонный номер 1220, где граждане и предприниматели республики могут обращаться в колл-центр для получения консультаций и подробной информации.

При этом информируем, что каждый звонок фиксируется (записывается на систему Oktell), в связи с чем, риск скрытия информации о поданных жалобах минимизирован.

На данном этапе проводится работа по модернизации сайта министерства, где предусмотрено создание CRM-системы (система управления взаимоотношениями с клиентами) для принятия жалоб по вопросам предпринимательства. В связи с тем что данная работа по своей сути объемная, завершение ее возможно по предварительным данным ко второму кварталу следующего года.

Зона 5. Анализ регулятивного воздействия.

Коррупционный риск №15: Повторное проведение АРВ.

п.23: «Внести в АПКР предложение по разработке порядка повторного проведения АРВ при внесении в законодательном органе дополнительных норм, регулирующих предпринимательскую сферу»

(письмо на имя Вице-премьер-министра КР Ж.Разакова направлено за исх.№10-1/9252 от 04.07.2018).

Согласно статьи 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой, утвержденной Правительством. При этом, анализ регулятивного воздействия осуществляется и обеспечивается разработчиком нормативного правового акта. Кроме того, данная статья устанавливает, что проект нормативного правового акта подлежит отклонению в случае непредставления разработчиком обоснования, подготовленного на основе анализа регулятивного воздействия.

Пунктом 5 части 1 статьи 47 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее - Регламент Жогорку Кенеша) установлено, что к проекту закона, вносимому субъектом права законодательной инициативы в Жогорку Кенеш, прилагается анализ регулятивного воздействия проектов законов, направленных на регулирование предпринимательской деятельности.

Также, подпунктом 4 части 6 статьи 51 Регламента Жогорку Кенеша закреплено, что ответственный комитет по итогам рассмотрения проекта закона и сопроводительных документов принимает заключение, в котором отражаются предложения по результатам анализа регулятивного воздействия на проект закона, направленного на регулирование предпринимательской деятельности.

Далее, пункт 3 статьи 56 Регламента Жогорку Кенеша устанавливает, что в ходе первого чтения не допускается внесение поправок в текст проекта закона.

Согласно пунктам 1, 7 статьи 57 Регламента Жогорку Кенеша во втором чтении рассматриваются статьи проекта закона, по которым в ответственный комитет поступили письменные предложения от инициаторов поправок во время обсуждения в ходе первого чтения. Таким образом, в случае поступления новых предложений к проекту закона в ходе его обсуждения во втором чтении законопроект возвращается в ответственный комитет для их изучения и подготовки к режиму второго чтения.

Пункт 2 статьи 58 Регламента Жогорку Кенеша гласит, что при рассмотрении законопроекта в третьем чтении не допускается внесение изменений в содержание его текста.

Вышеприведенные нормы законодательства показывают, что проекты законов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, подлежат анализу регулятивного воздействия. Тем не менее, нормы статьи 57 Регламента Жогорку Кенеша допускают избежание обоснования вводимых норм, направленных на регулирование предпринимательской деятельности путем включения норм в режиме второго чтения проекта закона (письменные предложения от инициаторов поправок).

В правоприменительной практике, данная возможность введения новых норм, регулирующих предпринимательскую деятельность к проекту закона в режиме второго чтения, может привести к грубым нарушениям субъектом права законодательной инициативы основных принципов, установленных Законом Кыргызской Республики «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования» и требований статьи 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», статьи 47 (п.5 ч.1) и статьи 51 (пп. 4 ч. 6) Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание то, что депутаты Жогорку Кенеша с 1 июля работают с избирателями в регионах, а очередная пятая сессия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики шестого созыва начнет свою работу в сентябре 2018 года, предлагаем:

- с началом работы шестого созыва направить вышеприведенные требования норм законодательства Кыргызской Республики на имя Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для сведения;
- инициировать проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша

Кыргызской Республики» и проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

О необходимости продления сроков исполнения

Зона 2. Проверки субъектов предпринимательства.

Коррупционный риск №4: Прием жалоб.

п.5: «На базе действующего Колл-центра обеспечить прозрачность сайта по жалобам предпринимателей».

В связи с проведением работ по модернизации сайта министерства, где предусмотрено создание CRM-системы для принятия жалоб по вопросам предпринимательства, считаем целесообразным продлить срок исполнения данного поручения до 31.03.2019 года.

Зона 6. Техническое регулирование.

Риск 17: Обеспечение организации работ по проведению анализа проектов технических регламентов в экспертных комиссиях.

п. 28 «Внести изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 2006 года № 565 «Об утверждении Положения о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию» в части разработки процедур формирования экспертных комиссий путем проведения открытого конкурса». Ожидаемый результат: разработка, внесение и принятие постановления ПКР. Срок исполнения: 31.07.2018 г.

Министерством разработан проект постановления по внесению изменений в Положение о порядке образования и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию в части дополнения пункта 4 абзацем о проведении открытого конкурса по отбору экспертов, направленное на исключение возможных проявлений коррупционных рисков.

По состоянию на 03.07.18 г. проект постановления на стадии завершения согласования с министерствами и ведомствами. Однако, листы согласования в основном представлены за подписью заместителей руководителей. В этой связи, требуется дополнительное пересогласование.

По итогам согласования с министерствами, ведомствами доработанный проект постановления будет направлен на рассмотрение в Министерство юстиции КР.

В связи с чем, министерство просит рассмотреть вопрос продления сроков реализации пунктов Детализированного плана на очередном заседании Рабочей группы Совбеза, в частности пункта 5 до 31 марта 2019 года и пункта 28 до 30 декабря 2018 года.

О вопросах реализации Плана совместно с соисполнителями

Министерством ранее было направлено письмо в Совет безопасности КР (исх.№07/8616 от 21.06.2018 г.) с просьбой дать поручение органам соисполнителям на регулярной основе направлять отчет об исполнении Плана в Министерство экономики КР. В связи с тем, что Протоколом заседания Рабочей группы Совета безопасности КР по контролю и реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики от 19.04.2018 №19-4РГ не определены сроки предоставления информации о ходе реализации Плана, а также нет поручения для органов соисполнителей, министерство, дополнительно к вышеуказанному письму-запросу, просит направить соответствующее поручение органам соисполнителям и определить для них конкретные сроки предоставления информации в Министерство экономики КР, а также определить сроки предоставления министерством в Совет безопасности КР и в Аппарат Правительства КР.

Статс-секретарь

А.Шаршеев