

СПРАВКА

О проекте распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об одобрении программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы»

23 мая 2013 г. в г. Астане Председателем Коллегии Евразийской экономической комиссии В.Б. Христенко и Генеральным секретарем Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) С. Панитчпакди подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) (далее – Меморандум).

В связи с завершением реализации Программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2017 – 2019 годы, одобренной Распоряжением Коллегии Комиссии от 24 апреля 2017 г. № 36, в соответствии с пунктом 4 Меморандума Департаментом торговой политики подготовлен проект аналогичной программы на 2020 – 2022 годы (далее – проект программы).

Представленный проект программы направлен на использование потенциала и опыта ЮНКТАД в деятельности Комиссии, конкретизирован в части поставленных целей и результатов сотрудничества и согласован со структурными подразделениями Комиссии.

Проект программы в предварительном порядке согласован с Секретариатом ЮНКТАД. После одобрения документа на заседании Коллегии Комиссии договоренность по применению программы сотрудничества будет оформлена с ЮНКТАД посредством обменных писем.

Предлагается согласовать проект распоряжения Коллегии Комиссии «Об одобрении программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы».

Прилагается:

1. Проект протокольного решения;
2. Проект программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы;
3. Проект распоряжения Коллегии Комиссии «Об одобрении программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы»;
4. Аналитическая справка об итогах сотрудничества Комиссии с ЮНКТАД за 2018 г.

К пункту 3 повестки дня

Проект протокольного решения

О проекте распоряжения Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об одобрении программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы»

1. Принять к сведению информацию Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) о сотрудничестве с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).
2. Согласовать проект распоряжения Коллегии Комиссии «Об одобрении программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы» и просить Комиссию вынести его на рассмотрение Коллегии Комиссии в установленном порядке.

ПРОГРАММА
сотрудничества между Евразийской экономической комиссией
и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
---------------------	--	-----------------------

I. Экономическое сотрудничество и интеграция

1. Содействие региональной интеграции и устойчивому экономическому развитию посредством создания площадки для профессиональной дискуссии с участием представителей ведущих региональных экономических интеграционных объединений и международных организаций	Департамент развития интеграции, Департамент макроэкономической политики	Использование передового опыта и наработок ЮНКТАД в сфере развития региональной экономической интеграции при модернизации права Евразийского экономического союза и разработке программных документов в развитие Договора о Евразийском экономическом союзе. Использование указанной площадки для международного позиционирования Евразийского экономического союза, обсуждения актуальных вопросов взаимодействия
--	--	---

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
		<p>и установления более тесных контактов Евразийского экономического союза с региональными интеграционными объединениями (формат мероприятий – регулярная (раз в 2-3 года) конференция под эгидой ЮНКТАД с участием представителей ведущих экономических интеграционных объединений из различных регионов мира, а также проведение сопутствующих мероприятий).</p> <p>Применение опыта и наработок ООН в оценке экономической интеграции и конвергенции стран, имеющих разные уровни обеспечения ресурсами, развития экономик и отсутствие общих границ</p>
<p>2. Содействие устойчивому росту государств – членов Евразийского экономического союза посредством обмена опытом по имплементации и мониторингу Целей устойчивого развития ООН на наднациональном уровне</p>	<p>Департамент макроэкономической политики, Департамент развития интеграции</p>	<p>Разработка инструментария оценки прогресса в достижении государствами – членами Евразийского экономического союза Целей устойчивого развития ООН с учетом влияния интеграционного фактора, включая перечень показателей мониторинга и систему отчетности</p>

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
3. Изучение подходов ведущих региональных экономических интеграционных объединений к координации взаимодействия на площадке ЮНКТАД	Департамент развития интеграции, Департамент торговой политики	<p>Проведение совместных исследований и выпуск совместных публикаций</p> <p>Разработка инструментария взаимодействия государств – членов Евразийского экономического союза на площадке ЮНКТАД на основе опыта других объединений и групп, применение опыта для практического сотрудничества</p>
4. Совершенствование подходов к оценке инклюзивности экономического роста государств – членов Евразийского экономического союза	Департамент макроэкономической политики	<p>Повышение качества методологического аппарата оценки инклюзивности экономического роста.</p> <p>Проведение совместных исследований и выпуск совместных публикаций, презентаций</p>
5. Выработка совместных предложений и разработка мер по углублению интеграционного сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза на основе анализа вызовов, трендов и рисков мирового развития	Департамент макроэкономической политики, Департамент развития интеграции	<p>Проведение совместных исследований и выпуск совместных публикаций, презентаций по вопросам углубления интеграционного сотрудничества</p>

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
---------------------	--	-----------------------

II. Статистика

6. Развитие статистической системы Евразийского экономического союза на основе современных принципов функционирования и международных стандартов в сфере статистики

Департамент статистики

Внедрение в статистическую практику Евразийской экономической комиссии международных стандартов в сфере статистики; производство и распространение официальной статистической информации Евразийского экономического союза, сопоставимой на международном уровне

III. Конкурентное законодательство и конкурентная политика

7. Взаимодействие по вопросам реализации Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 5 декабря 1980 г. №35/63 «Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой»

Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок, Департамент антимонопольного регулирования

1. Участие представителей Евразийской экономической комиссии в работе ЮНКТАД ООН, в том числе в рамках:
- Дискуссионной группы ЮНКТАД по обсуждению аспектов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях усиления Секции F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой;
- ежегодных заседаний

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
<p>8. Взаимодействие по вопросам реализации Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей, изложенных в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 22 декабря 2015 г. № 70/186</p>	<p>IV. Защита прав потребителей</p> <p>Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер</p>	<p>межправительственной группы экспертов ЮНКТАД ООН по законодательству и политике в области конкуренции.</p> <p>2. Взаимодействие на постоянной основе с подразделением ЮНКТАД ООН по конкуренции и потребительской политике с целью изучения лучших практик и совершенствования права Евразийского экономического союза в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования.</p> <p>Применение полученных данных в практической деятельности Евразийской экономической комиссии по реализации полномочий в сфере защиты прав потребителей. Использование опыта, передовых практик и материалов ЮНКТАД и региональных организаций при подготовке проектов рекомендаций в сфере защиты прав потребителей</p>

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
<p>9. Содействие в реализации государствами – членами Евразийского экономического союза Целей устойчивого развития ООН в части рационального устойчивого потребления посредством формирования политики в сфере защиты прав потребителей</p>	<p>Департамент санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер</p>	<p>Проведение исследований в области рационального потребления, формирование обзорных и аналитических материалов для содействия государствам-членам Евразийского экономического союза при реализации согласованной политики в сфере защиты прав потребителей с учетом передового мирового опыта</p>
<p>10. Обмен опытом по вопросам использования передовой международной практики по сбору данных о мерах нетарифного регулирования, их классификации, оценке экономического воздействия нетарифных мер на торговлю и национальные экономики</p>	<p>V. Торговля</p> <p>Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, Департамент торговой политики</p>	<p>Использование опыта ЮНКТАД в работе Евразийской экономической комиссии по применению мер нетарифного регулирования в целях подготовки предложений по совершенствованию права Евразийского экономического союза</p>
<p>11. Определение возможных путей использования наилучших международных практик по урегулированию торгово-экономических споров (медиации)</p>	<p>Департамент функционирования внутренних рынков</p>	<p>Подготовка рекомендаций для практического использования в работе Евразийской экономической комиссии на основе анализа ЮНКТАД наилучших международных практик урегулирования торгово-</p>

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
		экономических споров, в том числе для совершенствования механизмов внесудебного урегулирования споров в рамках Евразийского экономического союза
12. Исследование возможности применения аналитической базы ЮНКТАД в систематизации и классификации торговых барьеров в части функционирования внутренних рынков Евразийского экономического союза	Департамент функционирования внутренних рынков, Департамент торговой политики	Подготовка предложений по классификации препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза с использованием наработок ЮНКТАД
13. Выявление потенциальных перспективных механизмов устранения торговых барьеров, создания общих рынков и развития экономического сотрудничества на основе опыта ЮНКТАД	Департамент функционирования внутренних рынков, Департамент торговой политики	Подготовка предложений по устранению торговых барьеров в рамках функционирования интеграционных объединений, созданию общего рынка и развитию экономического сотрудничества
14. Применение методологической базы ЮНКТАД при выстраивании информационного взаимодействия, направленного на выявление и устранение торговых барьеров в рамках интеграционных объединений	Департамент функционирования внутренних рынков, Департамент торговой политики	Подготовка рекомендаций по системе информационного взаимодействия всех заинтересованных лиц при выявлении препятствий на внутренних рынках Евразийского экономического союза

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
15. Обмен опытом в сфере развития трансграничной электронной (цифровой) торговли и изучение международной практики и наиболее прогрессивных подходов по регулированию данного вопроса на национальном, наднациональном уровне, а также в рамках торговых соглашений	Департамент торговой политики, Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики	Применение международного опыта в разрабатываемых Евразийской экономической комиссии актах Евразийского экономического союза в сфере электронной (цифровой) торговли, а также в соглашениях о свободной торговле, заключаемых Евразийским экономическим союзом
VI. Инвестиции и предпринимательство		
16. Обмен опытом в сфере развития предпринимательства и изучение международной практики и наиболее прогрессивных моделей регулирования торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций, в том числе практики по упрощению административных процедур для бизнеса	Департамент развития предпринимательской деятельности	Взаимный обмен информацией и аналитическими материалами. Евразийская экономическая комиссия в рамках взаимодействия с ЮНКТАД поделится опытом применения Раздела XV Договора о Евразийском экономическом союзе «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» и Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, которые содержат стандартный набор мер, направленных на не допуск барьеров на всех стадиях жизненного цикла предпринимателя

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
17. Обмен опытом и изучение наилучшей международной практики в сфере развития и регулирования аудиторской деятельности	Департамент финансовой политики	Использование наилучшей международной практики в сфере развития и регулирования аудиторской деятельности при подготовке документов Комиссии
18. Расширение доступа на постоянной основе к изучению информационных и коммуникационных технологий ЮНКТАД, а также опыта упрощения порядка совершений таможенных операций и других процедур при перемещении товаров через таможенную границу	VII. Технологии и инновации Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики	Проведение совместных рабочих встреч, семинаров, исследований и мероприятий по обмену опытом в сфере упрощения процедур торговли, порядка совершения таможенных операций и других процедур при перемещении товаров через таможенную границу
19. Изучение возможности применения инструментов и технологий ЮНКТАД для реализации эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза	Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамент торговой политики	Получение информации об используемых ЮНКТАД современных информационных и коммуникационных технологиях, а также имеющихся инструментах в области цифровизации упрощения процедур торговли

Цель сотрудничества	Ответственный исполнитель в Евразийской экономической комиссии	Планируемый результат
<p>20. Обмен опытом, методологиями в области электронной торговли (e - Commerce) для реализации эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза</p>	<p>Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамент торговой политики</p>	<p>Получение информации о проводимых ЮНКТАД мероприятиях, принятых резолюциях, сделанных докладах и полученных результатах исследований в области цифровизации торговли и экономического развития</p>
<p>21. Обмен опытом и методологиями в сфере модели данных, обеспечения достоверности электронных данных и юридической значимости трансграничного электронного взаимодействия для реализации эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза</p>	<p>Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики, Департамент торговой политики</p>	<p>Использование полученной информации для реализации эталонной модели национального механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза.</p>



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« » 20 г. № г.

Об одобрении программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы

1. Одобрить проект программы сотрудничества между Евразийской экономической комиссией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на 2020 – 2022 годы (прилагается) и оформить договоренность по применению программы путем обмена письмами между членом Коллегии (Министром) по торговле Евразийской экономической комиссии В.О. Никишиной и Генеральным секретарем Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) М. Китуи, имея в виду, что указанная программа начнет применяться с даты получения последнего обменного письма. Разрешить в ходе оформления указанной договоренности вносить в прилагаемый проект изменения, не имеющие принципиального характера.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его принятия.

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии

Т. Саркисян

Аналитическая справка об итогах сотрудничества Комиссии с ЮНКТАД за 2018 г.

Сотрудничество Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) с ЮНКТАД базируется на Меморандуме о сотрудничестве Комиссии с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), подписанном 23 мая 2013 г.

Реализация основных положений указанного Меморандума осуществлялось посредством применения Программы сотрудничества между Комиссией и ЮНКТАД на 2017-2019 гг. (одобрена Распоряжением Коллегии Комиссии от 24 апреля 2017 г. № 36). Наиболее значимые результаты в 2018 г. были достигнуты по следующим направлениям.

Торговля

В 2018 г. Комиссией совместно с ЮНКТАД организован и проведен практический семинар по вопросам нетарифного регулирования (г. Москва).

Ключевой темой семинара стали вопросы использования передовой международной практики по сбору данных о мерах нетарифного регулирования, их классификации, оценке экономического воздействия нетарифных мер на торговлю и национальные экономики.

В рамках встречи были представлены направления и результаты работы ЮНКТАД по составлению и анализу базы нетарифных мер, применяемых более чем в 100 странах мира. Эта практика используется в Комиссии с точки зрения разработки методологических основ классификации, анализа и оценки мер нетарифного регулирования в торговле, в том числе источников статистических и экономических данных.

Конкурентное законодательство и конкурентная политика

В рамках участия в очередной сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД (11-13 июля 2018 г.) представлена презентация о деятельности Комиссии и последних нововведениях в право Союза.

Также представители Комиссии, являясь наблюдателями, приняли участие в работе Дискуссионной группы ЮНКТАД по обсуждению аспектов международного сотрудничества конкурентных ведомств в целях усиления Секции F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. В 2018 г. состоялись рабочие встречи и обсуждения по отдельным вопросам Комплекса.

Также блок по конкурентному законодательству и конкурентной политике начал совместную работу с Подразделением ЮНКТАД по конкуренции и защите прав потребителей по проведению экспертного обзора конкурентного права Союза с точки зрения его соответствия лучшим мировым практикам и опыту в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования. Целью экспертного обзора был анализ действующего регулирования конкуренции в Союзе и получение рекомендаций экспертов о том, как его улучшить, основываясь на лучшем международном опыте и принимая во внимание Модельный закон ЮНКТАД о конкуренции и соответствующие исследования в этом вопросе.

Защита прав потребителей

Работа в данном направлении у представителей Комиссии проходила в форме участия в рабочих группах ЮНКТАД:

- по защите прав потребителей в электронной торговле;
- по защите прав уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении потребителей;
- по безопасности потребительской продукции.

Также было налажено рабочее взаимодействие с отраслевыми структурными подразделениями ЮНКТАД, которое позволило эффективно использовать мировой опыт и лучшие мировые практики в сфере защиты прав потребителей при разработке документов Комиссии в указанной сфере.

Экспертами Комиссии разработан проект Рекомендации Коллегии Комиссии «Об Общих подходах к установлению особых мер защиты прав и интересов уязвимых потребителей при проведении государствами – членами Евразийского экономического союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей».

Участие представителей Комиссии в 3-м заседании Межправительственной группы экспертов по вопросам законодательства и политики в сфере защиты прав потребителей (9-10 июля 2018 г.) позволило:

- обеспечить включение позиции Комиссии в принятые на заседании итоговые документы рабочих групп ЮНКТАД по защите прав потребителей в электронной торговле и по защите прав уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении потребителей;
- проинформировать участников об основных мероприятиях, проводимых Комиссией и государствами-членами Союза в сфере защиты прав потребителей, а также о направлениях деятельности Комиссии в сфере защиты прав потребителей в 2018 году;
- принять участие в определении приоритетов работы ЮНКТАД в следующем отчетном периоде (июль 2018 г. – июнь 2019 г.), к которым отнесены защита прав

потребителей в электронной торговле и обеспечение безопасности потребительских товаров;

– принять участие в создании новой рабочей группы ЮНКТАД по безопасности потребительских товаров.

Инвестиции и предпринимательство

Представители Комиссии приняли участие во Всемирном инвестиционном форуме 2018 г. ЮНКТАД, в частности по вопросам развития предпринимательства, инвестиций и ГЧП.

Кроме того, в сентябре приняли участие во Всемирном Форуме по услугам – 2018 г., проводимом под эгидой ЮНКТАД.

Установлены контакты с представителями ЮНКТАД, Европейской комиссии, министерств государств и иных организаций, участвующих во Всемирном Форуме по услугам – 2018. Получена информация об услугах в странах Южной Америки, статистических данных по услугам, а также о результатах изучения пятого способа поставки услуг (услуги, поставляемые в рамках производства товаров), проводимого по запросу Комитета по международной торговле Европейского Парламента.

Таможенное законодательство

Представители Комиссии приняли участие в ежегодной международной конференции «Неделя электронной коммерции 2018» и Второй сессии Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике.

Также представители Комиссии и представители ЮНКТАД приняли участие в работе Европейского регионального форума на тему «Упрощение процедур торговли на границе: таможенные перспективы», проведенного в рамках XI Астанинского экономического форума – 2018 в период с 14 по 16 мая 2018 г.