Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении положения об участниках халал-индустрии в Кыргызской Республике

В соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить положение «Об участниках халал-индустрии в Кыргызской Республике» согласно приложению.

2. Государственным органам исполнительной власти в течение шести месяцев со дня опубликования настоящего положения провести инвентаризацию своих нормативных правовых актов в области халал-индустрии и привести в соответствие с настоящим постановлением.

3. Министерству экономики Кыргызской Республики - уполномоченному органу по регулированию в области халал-индустрии:

1) в течение 3-х (трех) месяцев:

- внести в Правительство Кыргызской Республики кандидатуру в состав консультативного органа - Совета экспертов по развитию халал-индустрии при Министерстве экономики Кыргызской Республики;

- разработать и утвердить положение о совете экспертов по развитию халал-индустрии при Министерстве экономики Кыргызской Республики;

2) в течение 6 (шести) месяцев разработать и внести в установленном порядке в Аппарат Правительства Кыргызской Республики нормативный правовой акт по добровольной системе сертификации халал-продукции.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел экономики и инвестиции Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр
Кыргызской Республики **М. Абылгазиев**

Министр ________________ О. Панкратов
(В отсутствие министра статс-секретарь А. Шаршеев)

“31” октября 2018 года

Начальник управления правовой поддержки и экспертизы

________________ М. Жуманова

“26” октября 2018 года

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении положения об участниках халал-индустрии в Кыргызской Республике” (далее - Проект постановления)

1. Цель и задачи

Целью Проекта постановления является развитие экономики Кыргызской Республики путем диверсификации экономики, внедряя новое направление экономики - халал-индустрию.

Министерством халал-индустрия рассматривается как дополнительная конкурирующая индустрия, придающая дальнейший импульс развития экономики, позволяющая Кыргызстану привлекать дополнительные инвестиции и увеличивать экспорт продукции в зарубежные страны.

Основной задачей Проекта постановления является создание единой государственной экономической политики в сфере халал-индустрии.

2. Описательная часть

Проект постановления разработан по инициативе Министерства экономики Кыргызской Республики, в рамках реализации “Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике”, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года №385.

Над Проектом постановления работала межведомственная рабочая группа, созданная приказом Министерства экономики Кыргызской Республики от 14 декабря 2017 года №48. В состав рабочей группы вошли представители заинтересованных министерств и ведомств, а также представители: Духовного Управления Мусульман в Кыргызстане, Национальной Академии наук Кыргызской Республики, Исламского Университета Кыргызстана и других институтов.

Сегодня халал-индустрия перестала быть чисто религиозным вопросом, распространившись на сферу бизнеса и инвенстиций. Согласно международным исследованиям это не только образ жизни мусульман (численность которых составляет 1,7 млрд. во всем мире, растущих в два раза быстрее, чем население земного шара) но и глобальный символ гарантия качества для не мусульман.

В то время как МВФ описывает мировую экономику, входящую в "длительную стагнацию" в связи с сокращением объемов инвестиций и стареющим населением, халал-индустрия находится в резком контрасте к ней, предлагая наиболее жизнеспособное решение глобального экономического роста и успеха в 21-м веке.

Халал-индустрия доминирует в таких немусульманских странах, как Аргентина, Австралия, Канада, Индия, Новая Зеландия, Великобритания, США, Тайланд, Малайзия и другие страны, которые уже осознали огромный потенциал этой марки и построили свой бизнес вокруг халал-индустрии.

Австралия и Бразилия ежегодно, занимают первые и вторые места в экспорте мяса в страны Организации Исламского Сотрудничества. Самой крупной в мире поставщицей баранины под брендом "халал" является Новая Зеландия.

Если заглянуть в страницы нашей отечественной истории, в советские годы Кыргызстан обеспечивал мясной продукцией большинство социалистических государств. Отметим что страна все еще обладает потенциалом природных ресурсов для продвижения инициативы экспорта экологически чистого, халального мяса и мясной продукции.

Согласно отчетам авторитетных, международных организаций "Tomson Reuters" и "Dinar Standarts", объем мирового халал-туризма в 2014 году составил - 142 млрд. долл. США. Объем туризма Кыргызстана в 2014 г. составил - 0,3 млрд. долл. США. В то время как в глобальном индикаторе халал-туризма Кыргызстан входит в топ 15 стран.

В связи с чем, Министерством экономики Кыргызской Республики с 2015 года ведется непрерывная работа по разработке и совершенствованию нормативно правовой базы в области халал-индустрии.

На сегодня в Кыргызской Республике утверждены следующие нормативно правовые акты в области халал-индустрии:

1. «Концепция развития халал-индустрии в Кыргызской Республике» утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года, №385;

2. План мероприятий по реализации Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике на период 2017-2020 годов, утверждена распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 01 июня 2017 года, № 194-р;

3. Порядок проведения и реализации системы добровольной сертификации, маркировки продукции и услуг на соответствие стандартам «Халал» на территории Кыргызской Республики, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 сентября 2017 года №554;

Эти концептуальные документы создают предпосылки и обуславливают необходимость законодательного регулирования отношений в области халал-индустрии. Однако, на сегодняшний день, отсутствует регулирующий нормативный документ в области халал-индустрии.

В связи с чем, Проект постановления предусматривает:

- государственное регулирование участников халал-индустрии,

- определение понятий «халал» и «халал-индустрия», что позволит в дальнейшем классифицировать его на вытекающие под отрасли, как: халал-туризм, халал логистика, халал-фэшн, халал-медицина и фармацевтика, халал-косметика и т.д.,

- определение участников халал-индустрии и их полномочий.

Справочно: - НБКР в области исламских принципов финансирования: с 2006 г. разработало более 30 положений, с 2009 г. внесены поправки в ряд законов по деятельности финансово-кредитных учреждений, в 2016 г. внесено изменение в Гражданский кодекс КР. - Госфиннадзор КР в области индустрии исламских финансовых услуг: в 2009 г. принял положение об исламских ценных бумагах (сукук) и

исламском страховании (такафул), в 2016 г. принято изменение в Закон КР «О рынке ценных бумаг».

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, коррупционных, экологических последствий

Представленный Проект постановления даст только положительные результаты и каких-либо негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, коррупционных, экологических последствий не вызовет и в проведении соответствующих экспертиз не нуждается.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" данный Проект постановления Правительства Кыргызской Республики для прохождения процедуры общественного обсуждения будет размещен на официальном сайте нормотворческого органа. Информация о результатах общественного обсуждения будет приложена к итоговой справке.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

По результатам проведенного анализа действующих норм национального и международного законодательства установлено, что нормы представленного Проекта постановления не противоречат нормам Конституции Кыргызской Республики и международного законодательства, ратифицированного в установленном порядке на территории Кыргызской Республики.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие представленного Проекта постановления не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат государственного бюджета и будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

В соответствии с Законом Кыргызской Республики “О нормативно правовых актах в Кыргызской Республике” и “Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативно правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства”, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2014 года № 559, к Проекту постановления подготовлен анализ регулятивного воздействия (АРВ), который будет приложен к итоговой справке.

Министр **О. Панкратов**

(В отсутствие министра статс-секретарь А. Шаршеев)

Схема взаимодействия участников халал-индустрии

Утверждено
постановлением Правительства
Кыргызской Республики
от__________ года №_______

ПОЛОЖЕНИЕ
об участниках халал-индустрии в Кыргызской Республике

Глава 1. Общее положение

1. Положение "Об участниках халал-индустрии в Кыргызской Республике" (далее по тексту - Положение) разработано в целях реализации "Концепции развития халал-индустрии в Кыргызской Республике", утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года №385.

2. Положение основывается на Конституции Кыргызской Республики, Гражданском кодексе Кыргызской Республики, Законах Кыргызской Республики: «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», «О защите прав потребителей», «О конкуренции», законодательства в области технических регламентов и нормативно-правовых актах Кыргызской Республики, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика.

3. Целью Положения является установление правовых основ участников и регулирование их отношений в области халал-индустрии.

4. Задачами Положения является:

- определение участников халал-индустрии;
- обеспечение единой государственной экономической политики в сфере халал-индустрии;
- определение общих понятий халал-индустрии.

5. Действие настоящего Положения распространяется на всех участников халал-индустрии: органы регулирования, консультации, государственного контроля (надзора), аккредитации, сертификации и компании, осуществляющие деятельность в сфере халал-индустрии.

6. Действие настоящего Положения не распространяется на деятельность:

– банков, небанковских финансово-кредитных организаций, осуществляющих свою деятельность в соответствии с исламскими принципами банковского дела и финансирования, предусмотренных положениями исламских принципов банковского дела и финансирования и других организаций, поднадзорных Национальному банку Кыргызской Республики;

– в области финансового рынка ("сукук", "такафул", "иджара"), бухгалтерского учета, финансовой отчетности и финансового аудита

поднадзорных уполномоченному государственному органу Кыргызской Республики.

7. В случаях коллизии между нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии, обладающими равной юридической силой с нормами настоящего Положения, действуют нормы настоящего Положения.

8. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

- **аккредитация органов по сертификации в халал-индустрии** - процедура, посредством которой орган по аккредитации официально признает компетентность юридического лица в выполнении конкретных работ в добровольной халал-сертификации.

- **аффилированное лицо** - любое физическое или юридическое лицо, которое имеет право прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые этим лицом решения, в том числе в силу договора (включая устный договор) или иной сделки, а также любое физическое или юридическое лицо, в отношении которого это аффилированное лицо имеет такое право; аффилированным лицом юридического лица также признаются его исполнительные должностные лица, акционер (участник) или любое предприятие, владеющее 10 и более процентами его голосующих акций (вкладов, паев) (для открытых акционерных обществ - 5 и более процентами);

- **добровольная халал-сертификация** - форма подтверждения соответствия, в ходе которого орган по сертификации документально удостоверяет, что процесс производства, хранения, перевозки, реализации продукции, работы и услуги, а также используемые ингредиенты соответствуют установленным требованиям законодательства Кыргызской Республики в сфере технического регулирования и нормативно-правовых актов в сфере халал-индустрии. Сертификация осуществляется по инициативе предпринимателя на условиях договора между предпринимателем и органом по сертификации.

- **нормативно-правовые акты Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии** - это официальный документ установленной формы, принятый правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение и отмену правовых норм, т.е. общеобязательных предписаний постоянного или временного характера, рассчитанных на многократное применение. Маркировка халал пищевой продукции должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки" (ТР ТС 022/2011);

- **консультативный орган** (Совет экспертов по развитию халал-индустрии) - орган, обладающий специальными знаниями и опытом в области шариата и/или халал-индустрии, привлекаемый уполномоченным

органом по регулированию, в целях предоставления компетентного мнения по вопросам деятельности участников халал-индустрии.

- **орган по аккредитации в области халал-индустрии** - орган, имеющий статус юридического лица, которому делегированы полномочия в области официальной аккредитации компетентности органов по сертификации.

- **орган по сертификации в области халал-индустрии** - юридическое лицо, осуществляющее работы по сертификации;

- **орган по Шариату** – совет по Шариату или ответственное лицо (в зависимости от формы и деятельности халал-компании или смешанной компании (далее - халал/смешанная-компания)), назначается в целях внутреннего контроля за деятельностью и продукцией халал/смешанной-компании на соответствие требованиям нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии. Орган по Шариату должен отвечать квалификационным требованиям установленным уполномоченным органом по регулированию.

- **смешанная халал-компания** (далее смешанная-компания) – юридические или физические лица (индивидуальный предприниматель), параллельно совмещающие в своей деятельности, производство продукции (услуг) как халал продукции (услуг) так и не халал-продукции (услуг).

- **стандарт(ы) халал-индустрии** - совокупность правил осуществления экономической или иной деятельности в сфере халал-индустрии, разработанных и утвержденных международными (национальными) организациями, устанавливающими стандарты в сфере халал-индустрии.

- **уполномоченный орган по регулированию** - уполномоченный Правительством Кыргызской Республики государственный регулирующий орган исполнительной власти в сфере халал-индустрии.

- **халал** – действия и предметы, разрешенные в исламе, относящиеся практически к любой сфере человеческой жизни.

- **халал-индустрия** - это совокупность отраслей (халал-продукты и напитки, халал-туризм, халал-фэшн, халал-медиа, халал-медицина, халал-косметика, халал-логистика и т.д.) осуществляющих добровольную экономическую деятельность соответствующая нормам ислама, в рамках законодательства Кыргызской Республики;

- **халал-компания** - это юридические или физические лица (индивидуальный предприниматель), независимо от формы собственности, осуществляющие производство халал-продукции и/или оказывающие услуги в сфере халал-индустрии.

- **халал-продукция (услуга)** - это продукция (услуга), которая отвечает всем требованиям нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии.

9. Основными принципами халал-индустрии являются:

- добровольность участия в халал-индустрии. Недопустимо принуждать либо принимать меры обязывающие предпринимателей Кыргызской Республики проходить систему добровольной халал сертификации;
- противоречия и неясности законодательства Кыргызской Республики не могут быть использованы против халал/смешанной-компании;
- презумпция добросовестности халал/смешанной-компании при осуществлении проверок;
- недопустимость ограничения конкуренции и содействия возникновению монополизма в сферах аккредитации, сертификации и в деятельности халал/смешанной-компании;
- сертификация не должна создавать препятствия для осуществления предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей;

Глава 2. Участники халал-индустрии

§1. Уполномоченный орган по регулированию халал-индустрии

10. В целях реализации единой политики в области халал-индустрии уполномоченный орган по регулированию осуществляет следующие функции:

- разрабатывает и реализует в соответствии с законодательством Кыргызской Республики государственную политику в области развития халал-индустрии;
- определяет, разрабатывает и реализует долгосрочное (стратегическое) направление в области развития халал-индустрии;
- координирует деятельность государственных органов и участников по вопросам регулирования в области халал-индустрии;
- сотрудничает с государственными органами Кыргызской Республики, некоммерческими организациями, иностранными органами либо международными организациями, в том числе участвует в процедуре заключения международных договоров, разработке и реализации международных (соглашений) проектов и программ в области халал-индустрии;
- разрабатывает квалификационные требования, предъявляемые к лицам и организациям, осуществляющим профессиональную деятельность в области халал-индустрии;
- дает разъяснения по вопросам, связанным с применением нормативно-правовых актов Кыргызской Республики, регулирующего халал-индустрию;
- координирует процесс оптимизации в сферах аккредитации и сертификации в халал-индустрии;
- решает организационные вопросы деятельности Консультативного органа;
- ведет Единый государственный реестр сертификатов в области халал-индустрии в Кыргызской Республике;

- в установленном порядке рассматривает обращения, заявления, жалобы граждан и юридических лиц по вопросам халал-индустрии;
- обеспечивает физическим и юридическим лицам информационно - консультативное содействие по вопросам, отнесенным к ведению уполномоченного органа по регулированию;
- осуществляет иные функции государственного регулирования в сфере халал-индустрии.

11. В своей деятельности уполномоченный орган по регулированию халал-индустрии, проводит мониторинг по сбору информации о допустимых участниками нарушениях нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии и размещает на своем официальном сайте, в средствах массовой информации либо в специальной автоматизированной системе базы данных.

§2. Консультативный орган халал-индустрии

12. Консультативный орган халал-индустрии (далее - консультативный орган) является постоянно действующим, коллегиальным органом при уполномоченном органе по регулированию халал-индустрии и состоит из 7 членов.

13. Члены Консультативного органа назначаются и отстраняются решением Правительства Кыргызской Республики, по предложению руководителя уполномоченного органа по регулированию.

14. Члены Консультативного органа работают на общественных началах и не получают вознаграждение от уполномоченного органа по регулированию.

15. В своей деятельности эксперты Консультативного органа должны быть независимы от остальных участников халал-индустрии (в том числе от уполномоченного органа по регулированию халал-индустрии).

16. Решения Консультативного органа оформляются протоколами заседаний и носят рекомендательный характер.

17. Задачами Консультативного органа является:

- консультирование участников в сфере халал-индустрии,
- осуществление мониторинга принятого нормативно-правового акта в сфере халал-индустрии;
- задачи установленные в положении о Консультативном органе;

18. В целях реализации своих задач Консультативный орган имеет право создавать рабочие группы.

§3. Орган по аккредитации в области халал-индустрии

19. Аккредитация в области халал-индустрии (далее - аккредитация) основывается на международных нормах, правилах и осуществляется в порядке, установленном в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии.

20. Аккредитация осуществляется по инициативе органа по сертификации (на добровольной основе) на условиях договора между органом по сертифиции и органом по аккредитации.

21. Аккредитация органов по сертификации осуществляется в целях:
- подтверждения их компетентности;
- обеспечения доверия к ним;
- создания условий для признания результатов их деятельности.

22. Органам по аккредитации запрещается:
- предоставлять преимущественное право какому-либо органу по сертификации (в том числе государственным);
- самостоятельно устанавливать дополнительные требования или условия, не предусмотренные нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики в области халал-индустрии.

§4. Орган по сертификации в области халал-индустрии

23. Орган по сертификации осуществляет добровольную халал - сертификацию в соответствии с требованиями настоящего Положения, нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии.

24. Для осуществления своей деятельности орган по сертификации обязан:
- размещать на своем официальном сайте информацию о выданной им сертификате и сведения о халал/смешанной-компании;
- испытания сертифицируемой продукции проводить в аккредитованных лабораториях, если испытания предусмотрены соответствующей схемой сертификации;
- обеспечивать информирование кандидатов на халал/смешанную-компанию о порядке проведения сертификации;
- доводить до сведения потребителей (посредством своего официального сайта) о результатах проверенных им халал/смешанной-компании;
- разработать и утвердить внутренние нормативные документы по осуществлению своей деятельности в области халал-индустрии.

25. В своей деятельности орган по сертификации имеет право:
- получить аккредитацию у органа по аккредитации на право проведения халал-сертификации в соответствии с нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии;
- обращаться для проведения подтверждения его компетентности в любой орган по аккредитации, отвечающий требованиям нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии;
- обращаться в уполномоченный орган по регулированию с жалобами на неправомерные действия органа по аккредитации;
- осуществлять отбор продукции сертифицируемой органом по сертификации для проведения испытаний, если это предусмотрено соответствующей схемой сертификации;

- осуществлять контроль (проверку) за объектами сертификации, если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой сертификации;
- при необходимости, проверять достоверность представленных кандидатом сведений и документов на халал/смешанную-компанию;
- приостанавливать или отменять (отзывать) действие выданного им сертификата;

26. Органам по сертификации запрещается:

- параллельно заниматься тем же видом деятельности, на который они выдают добровольные сертификаты;
- предоставлять преимущественное право какой-либо халал/смешанной-компании (в том числе государственным организациям), кроме тех видов деятельности (производство продукции, оказание услуг), отнесенные законодательством Кыргызской Республики к монополии;
- при выдаче сертификатов самостоятельно устанавливать дополнительные требования или условия, не предусмотренные нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии;

27. Аффилированным лицам органов по сертификации запрещается параллельно заниматься тем же видом деятельности, на который орган по сертификации выдает добровольные сертификаты;

§5. Халал/смешанная-компания

28. Право осуществления деятельности у халал/смешанной-компании наступает с момента получения добровольного сертификата и действует до срока указанного в сертификате.

29. Продукция, ввезенная или произведенная на территории Кыргызской Республики с маркировкой «халал», «исламский», «мусульманский», «шариат», «адал» или со словами, производные от них в любой форме и на любых других языках, а также предоставляемые услуги с идентичным определением подлежат прохождению добровольной процедуре сертификации в органах по сертификации осуществляющие свою деятельность на территории Кыргызской Республики. Исключением является продукция, ввезенная в соответствии с международным договором, вступившим в установленном законом порядке в силу, в котором участвует Кыргызская Республика, соответствующая нормативно-правовым актам в сфере халал-индустрии.

30. Халал/смешанные-компании осуществляют свою деятельность при условии соответствия требованиям настоящего Положения и нормативно-правовым актам Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии.

31. Если установлено, что компании (халал/смешанные-компании) реализуют товары либо выполняют работы, не соответствующие требованиям пунктов 28, 29 и 30 настоящего Положения, то:

а) данные действия компаний (халал/смешанных-компаний) рассматриваются как обман потребителей путем введение в заблуждение относительно потребительских свойств и качеств товаров, не соответствующих указанных на упаковках (информационных материалах и рекламной продукции), за что несут ответственность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;

б) органом по сертификации у данной халал/смешанной-компании отзывается либо приостанавливается действие сертификата, а так же данная информация должна размещается на официальном сайте органа по сертификации в порядке установленном системой сертификации;

в) информация о данном нарушении и об органе по Шариату допустившем данное нарушение халал/смешанной-компании передается в орган повышения квалификации, выдавшей документ о повышении квалификации;

г) иные действия, установленные в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии.

32. В своей деятельности халал/смешанная - компания имеет право:

- обращаться для сертификации своей продукции и/или предоставляемых услуг в любой орган по сертификации, область сертификации которого включает продукцию и/или услугу, которую халал/смешанная-компания намеревается сертифицировать;
- обращаться в орган по аккредитации и/или в уполномоченный орган регулирования с жалобами на неправомерные действия органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

33. Халал/смешанная-компания обязана:

- создать орган по Шариату для внутреннего контроля деятельности халал/смешанной-компании на соответствие требованиям нормативно-правовых актов Кыргызской Республики в сфере халал-индустрии;
- обеспечить соответствие продукции (услуг) требованиям халал-индустрии;
- приостановить или прекратить поставку и реализацию халал-продукции (услуг), если срок действия сертификата полученного им истек либо, когда органом по сертификации отозвано, приостановлено действие выданного сертификат;
- получать сертификат на определенный товар либо услугу только у одного органа по сертификации, не допускается брать сертификат на одну и ту же продукцию либо услугу в разных органах по

сертификации, осуществляющие свою деятельность на территории Кыргызской Республики;

- разъяснять потребителям особенности своей деятельности, основанных на требованиях халал-индустрии;
- доводить до сведения потребителей (посредством своего официального сайта) о результатах проверок органов по сертификации.

§6. Орган по Шариату халал/смешанной-компании.

34. Ответственным за соответствие требованиям халал-индустрии в халал/смешанной - компании является орган по Шариату.

35. Орган по Шариату в халал/смешанной-компании должен быть независим от исполнительного органа халал/смешанной-компании.

36. Члены Шариатского органа халал/смешанной-компании назначаются общим собранием акционеров (участников) либо собственником халал/смешанной-компании. При этом кандидат (ы) в члены Шариатского совета должны быть согласованы с уполномоченным органом по регулированию.

37. Членам органа по Шариату, осуществляющим деятельность на территории Кыргызской Республики, необходимо обладать знаниями в области халал-индустрии, подтвержденных соответствующим документом.

§7. Государственный контроль (надзор) в сфере халал-индустрии

38. Государственный контроль (надзор) в сфере халал-индустрии осуществляется для предотвращения введения в заблуждение потребительских свойств продукций и услуг, путем контроля по соответствию информации указанных на упаковках (информационных материалах и рекламной продукции) продукций и услуг.

39. Государственный контроль (надзор) осуществляется уполномоченными государственными органами в области общественного здравоохранения, ветеринарной и фитосанитарной безопасности предусмотренным законодательством Кыргызской Республики.

40. В случае если компании производят (ввозят) либо оказывают услугу с маркировкой «халал», «исламский», «мусульманский», «шариат», «адал» или со словами, производные от них в любой форме и на любых других языках уполномоченные государственные контрольные (надзорные) органы, имеют право запросить от данных компаний халал-сертификаты.

41. Уполномоченные государственные контрольные (надзорные) органы в сфере халал-индустрии информацию о подлинности халал-сертификатов должны проверить на официальном сайте органа по сертификации, выдавшей халал-сертификаты данной халал/смешанной-компании.

42. В случае выявления у компании Уполномоченными государственными контрольными (надзорными) органами в сфере халал-

индустрии отсутствия либо просроченного срока халал-сертификатов, которые производят (ввозят) либо оказывают услугу с маркировкой «халал», «исламский», «мусульманский», «шариат», «адал» или со словами, производные от них в любой форме и на любых других языках, вышеуказанные контрольные (надзорные) органы имеют право принять меры установленные в подпункте (а), пункта 31, настоящего Положения.

§8. Объединения (ассоциации) в сфере халал-индустрии.

43. В целях защиты своих интересов Объединения (ассоциации) могут создаваться: халал/смешанными-компаниями; потребителями в сфере халал-индустрии; экспертно-научным сообществом.

44. Объединения (ассоциации) могут содействовать взаимодействию между отечественными и иностранными организациями, обмениваться научными, информационными и профессиональными достижениями, предоставлять государственным органам рекомендации по вопросам халал-индустрии.

Глава 3. Заключительные положения

45. Добровольные сертификаты, выданные в области халал-индустрии до вступления в силу настоящего Положения, сохраняют свою юридическую силу.

46. Все нормативные правовые акты до приведения их в соответствие с настоящим Положением применяются в соответствии с настоящим Положением и в части, не противоречащей настоящему Положению.

Долбоор

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮНҮН ТОКТОМУ

Кыргыз Республикасындагы адал-индустрия катышуучуларынын жобосун бекитүү тууралуу

«Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жөнүндө» Кыргыз Республикасынын конституциялык Мыйзамынын 10 жана 17-беренелерине ылайык Кыргыз Республикасынын Өкмөтү токтом кылат:

1. «Кыргыз Республикасындагы адал-индустриянын катышуучулары тууралуу» жобосу тиркемеге ылайык бекитилсин.

2. Ушул жобо жарыяланган күндөн тартып алты айдын ичинде аткаруу бийлигинин бардык мамлекеттик органдары өзүлөрүнүн адал-индустрия жаатындагы ченемдик укуктук актыларын ушул жобого ылайык инвентаризация жүргүзүп жана ушул токтомго шайкеш келтирүүсү зарыл.

3. Адал-индустрия жаатында жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган - Кыргыз Республикасынын Экономика министрлиги ушул токтом күчүнө кирген мезгилден тартып:

1) 3 (үч) айдын ичинде:

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө Кыргыз Республикасынын Экономика министрлигинин алдындагы консультациялык орган - Адал-индустриясын өнүктүрүү эксперттердин кеңешинин курамына талапкерлерди киргизсин;

- Кыргыз Республикасынын Экономика министрлигинин алдындагы Адал-индустриясын өнүктүрүү эксперттердин кеңеши тууралуу жобону иштеп чыксын жана бекитсин;

3) 6 (алты) айдын ичинде адал-продукцияны ыктыярдуу сертификаттоо системасы боюнча ченемдик укуктук актыны иштеп чыксын жана белгиленген тартипте Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратына киргизсин.

4. Ушул токтомдун аткарылышын контролдоо Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратынын экономика жана инвестиция бөлүмүнө жүктөлсүн.

5. Ушул токтом расмий жарыяланган күндөн тартып он беш күн өткөндөн кийин күчүнө кирет.

Кыргыз Республикасынын
Премьер-министри **М. Абылгазиев**

Министр _______________ Ө. Панкратов
(министр жок болгон учурда статс-катчы Шаршеев А.)
2018-жылдын "31" октября

Укуктук колдоо жана экспертиза башкармалыгынын начальниги
_______________ Жуманова М.
2018-жылдын "26" октября

“Кыргыз Республикасында адал-индустрия катышуучулары жөнүндөгү жобону бекитүү тууралуу” Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн токтомунун долбооруна (мындан ары - Токтом долбоору)

НЕГИЗДЕМЕ-МААЛЫМКАТ

1. Максаты жана милдети

Ушул Токтом долбоорунун максаты экономиканын жаңы багытын – адал-индустрияны киргизүү менен экономиканы диверсификациялоо жолу менен Кыргыз Республикасынын экономикасын өнүктүрүү болуп саналат.

Министрлик адал-индустрияны экономиканын өнүгүүсүнө мындан аркы импульс берүүчү кошумча атаандашуучу индустрия катары карайт жана адал-индустрия Кыргызстанга чет өлкөлөргө продукциянын экспортун көбөйтүүгө жана кошумча инвестицияларды тартууга шарт түзөт.

Токтом долбоорунун негизги милдети адал-индустрия чөйрөсүндө бирдиктүү мамлекеттик экономикалык саясатты камсыз түзүү.

2. Баяндоо бөлүгү

Токтом долбоору Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015-жылдын 22-июнундагы №385 токтому менен бекитилген “Кыргыз Республикасында адал-индустрияны өнүктүрүү концепциясын” ишке ашыруунун алкагында Кыргыз Республикасынын Экономика министрлигинин демилгеси боюнча иштелип чыкты.

Токтом долбоорун Кыргыз Республикасынын Экономика министрлигинин 2017-жылдын 14-декабрындагы №48 буйругу менен түзүлгөн ведомстволор аралык жумушчу топ иштеп чыкты. Жумушчу топтун курамына кызыкдар министрликтердин жана ведомстволордун өкүлдөрү, ошондой эле: Кыргызстан Мусулмандарынын диний башкармалыгынын, Кыргыз Республикасынын Улуттук илимдер академиясынын, Кыргызстандын Ислам Университетинин жана башка институттардын өкүлдөрү кирген.

Бүгүнкү күндө адал-индустрия бизнес менен инвестиция чөйрөсүнө кенири таркалып бир гана динге таандык маселе болбой калган. Эл аралык изилдөөлөргө ылайык бул мусулмандардын жашоо образы гана эмес (алардын саны 1,7 млрд. түзөт, бул жер шарынын калкынан эки эсе тез өсүүдө) мусульман эместерге да сапат кепилдиги катары глобалдык символ болуп калган.

ЭВФ инвестициялардын кыскарышына жана калктын улгайышына байланыштуу дүйнөлүк экономиканы “узак стагнацияга” кирип жатат деп мүнөздөсө, адал-индустрия 21-кылымда ийгиликтин жана глобалдык экономикалык өсүштүн айрыкча жашоого мүмкүндүк чечимин сунуштап, адал-индустрия ага карата кескин контрастта турат.

Адал-индустрия Аргентина, Канада, Индия, Жаңы Зеландия, Улуу Британия, АКШ, Тайланд, Малайзия сыяктуу мусулман эмес өлкөлөрдө

ушул марканын чоң потенциалын түшүнүшүп жана өзүнүн бизнесин адал-индустриянын тегерегинде курушкан.

Австралия жана Бразилия жыл сайын, Ислам Кызматташтыгы Уюмдарынын өлкөлөрүнө эттин экспорттоодо биринчи жана экинчи орундарды ээлейт. Дүйнө боюнча "адал" бренди койдун этинин эң ири жеткирүүчүсү Жаңы Зеландия болуп саналат.

Эгерде биздин ата-мекендик тарыхка көз жүгүртсөк, совет доорунда Кыргызстан көпчүлүк социалисттик мамлекеттерди эт менен камсыздап келген. Азыр деле өлкө экологиялык жактан таза, адал этти жана эт азыктарын экспорттоо демилгесин илгерилетүү үчүн жаратылыш ресурстарынын потенциалына ээ экендигин белгилеп кетебиз.

"TomsonReuters" жана "DinarStandarts" эл аралык уюмдардын отчётторуна ылайык дүйнөлүк адал-туризмдин көлөмү 2014-жылы - 142 млрд. АКШ долларды түзгөн. Ал эми Кыргызстандагы туризмдин көлөмү - 0,3 млрд. АКШ долларды түзгөн. Адал-туризм глобалдык индикаторунда Кыргызстан алдынкы 15-орунду ээлейт.

Буга байланыштуу, Кыргыз Республикасынын Экономика министрлиги 2015-жылдан бери адал-индустрия жаатында ченемдик укуктук базаны иштеп чыгуу жана өркүндөтүү боюнча үзгүлтүксүз иш алып барат.

Бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасында адал-индустрия жаатында төмөнкүдөй ченемдик-укуктук актылар бекитилген:

1. "Кыргыз Республикасында адал-индустрияны өнүктүрүү концепциясы" Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015-жылдын 22-июнундагы №385 токтому менен бекитилген;

2. 2017-2020-жылдар мезгилинде Кыргыз Республикасында адал-индустрияны өнүктүрүү концепциясын ишке ашыруу боюнча иш-чаралардын планы, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 1-июнундагы №194-б буйругу менен бекитилген;

3. Кыргыз Республикасынын аймагында продукцияларды жана кызмат көрсөтүүлөрдү "Адал" стандарттарына шайкештигине ыктыярдуу сертификациялоо, маркалоо системасын жүргүзүү жана ишке ашыруу тартиби, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2017-жылдын 12-сентябрындагы №554 токтому менен бекитилген.

Бул концептуалдык документтер адал-индустрия жаатында мамилелерди мыйзамдуу жөнгө салуу зарылдыгы менен шартталат жана өбөлгөлөрдү түзөт. Бирок, бүгүнкү күнгө чейин адал-индустрия жаатында жөнгө салуучу ченемдик документ жок.

Буга байланыштуу, Токтомдун долбоору төмөнкүлөрдү караштырат:

- адал-индустриянын катышуучуларын мамлекеттик жөнгө салуусун,

- "адал" жана "адал-индустрия" түшүнүктөрүн аныктоо, бул мындан ары аны: адал-туризм, адал-логистика, адал-фэшн, адал-медицина жана фармацевтика, адал-косметика ж.б. сыяктуу тармактарга классификациялоого мүмкүндүк берет,

- адал-индустриянын катышуучуларын жана алардын ыйгарым укуктарын аныктоо.

Маалымат үчүн: - КРУБ ислам принциптеринин негизинде каржылоо боюнча: 2006-жылдан тартып 30 дан ашык жобону иштеп чыкты, 2009-жылдан тартып каржы кредиттик мекемелердин иши жөнүндө мыйзамдарга бир катар өзгөртүүлөрдү киргизген, 2016-жылы Кыргыз Республикасынын Граждандык Кодексине өзгөртүүлөр киргизилген.

- КР Мамлекеттик каржылык көзөмөл кызматы ислам каржылык кызмат индустрия чөйрөсүндө: 2009-жылы ислам баалуу кагаздар (сукук) жана исламдык камсыздандыруу (сукук) жөнүндө жобону кабыл алды.

3. Мүмкүндү социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочулук, гендердик, коррупциялык, экологиялык кесепеттердин мүмкүндү болжолу

Сунушталган Токтом долбоору оң натыйжаларды гана берет жана кандайдыр бир терс социалдык, экономикалык, укуктук, укук коргоочулук, гендердик, коррупциялык, экологиялык кесепеттерге алып келбейт жана тийиштүү экспертизаларды жүргүзүүгө муктаж эмес.

4. Коомдук талкуулоонун натыйжалары жөнүндө маалымат

"Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 22-беренесине ылайык, Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн ушул Токтомунун долбоору коомдук талкуулоо жол-жобосунан өткөрүү үчүн ченем жаратуучу органдын расмий сайтына жайгаштырылат. Коомдук талкуулоонун жыйынтыктары жөнүндө маалымат жыйынды маалымкатка тиркелет.

5. Долбоордун мыйзамдарга шайкештигин талдоо

Улуттук жана эл аралык мыйзамдардын колдонуудагы ченемдерине жүргүзүлгөн талдоонун жыйынтыктары боюнча белгиленгендей, сунушталган Токтомдун долбоорунун ченемдери Кыргыз Республикасынын Конституциясынын жана Кыргыз Республикасынын аймагында белгиленген тартипте ратификацияланган эл аралык мыйзамдардын ченемдерине каршы келбейт.

6. Каржылоо зарылдыгы жөнүндө маалымат

Сунушталган Токтом долбоорун кабыл алуу өзү менен мамлекеттик бюджеттен кошумча финансылык чыгымдарга алып келбейт жана Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында каралган каражаттардын чегинде ишке ашырылат.

7. Жөнгө салуучу таасирин талдоо жөнүндө маалымат

"Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актылары жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2014-жылдын 30-сентябрындагы №559 токтому менен бекитилген "Ишкердик субъекттеринин ишине ченемдик укуктук актынын

жөнгө салуучу таасирине талдоо жүргүзүү методикасына ылайык Токтом долбооруна жөнгө салуучу таасирине талдоо даярдалды, ал жыйынды маалымкатка тиркелет.

Министр **О. Панкратов**

(министр жок болгон учурда статс-катчы Шаршеев А.)

Адал-индустриянын катышуучуларынын өз ара аракеттешүү схемасы

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн
2018-жылдын ________________
№______ токтому менен бекитилди

Кыргыз Республикасындагы адал-индустриянын катышуучулары жөнүндө
ЖОБО

1-глава. Жалпы жоболор

1. «Кыргыз Республикасындагы адал-индустриянын катышуучулары жөнүндө» жобо (мындан ары текст боюнча – Жобо) Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2015-жылдын 22-июнундагы №385 токтому менен бекитилген «Кыргыз Республикасында адал-индустрияны өнүктүрүү концепциясын» ишке ашыруу максатында иштелип чыккан.

2. Жобо Кыргыз Республикасынын Конституциясына, Кыргыз Республикасынын Граждандык кодексине, «Кыргыз Республикасындагы техникалык жөнгө салуунун негиздери жөнүндө», «Керектөөчүлөрдүн укугун коргоо жөнүндө», «Атаандаштык жөнүндө» Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына, ошондой эле Кыргыз Республикасы катышуучусу болуп саналган, мыйзамда белгиленген тартипте күчүнө кирген эл аралык келишимдерге негизделет.

3. Жобонун максаты катышуучулардын укуктук негиздерин белгилөө жана алардын адал-индустрия жаатындагы мамилелерин жөнгө салуу болуп саналат.

4. Жобонун милдеттери:

- адал-индустриянын катышуучуларын аныктоо;
- адал-индустрия чөйрөсүндөгү бирдиктүү мамлекеттик экономикалык саясатты камсыз кылуу,
- адал-индустриянын жалпы түшүнүктөрүн аныктоо.

5. Ушул Жобонун аракети адал-индустриянын бардык катышуучуларына: жөнгө салуу, консультация, мамлекеттик контроль (көзөмөл), аккредитациялоо, сертификациялоо органдары жана адал-индустрия чөйрөсүндө иш жүргүзгөн компанияларга жайылтылат.

6. Ушул Жобонун аракети төмөнкү иштерге жайылтылбайт:

- өз ишин Кыргыз Республикасынын Улуттук банкынын көзөмөлүндөгү башка уюмдардын жана банктык иштин ислам принциптеринин жоболорунда караштырылган банктык иш жана каржылоонун ислам принциптерине ылайык жүргүзгөн банктарга, банктык эмес финансылык-кредиттик уюмдарга;
- Кыргыз Республикасынын ыйгарым укуктуу мамлекеттик органынын көзөмөл астындагы финансылык рынок (“сукук”, “такафул”, “иджара”), бухгалтердик эсеп, финансылык отчеттуулук жана финансылык аудит жаатындагы.

7. Ушул Жобонун ченемдери менен тең юридикалык күчкө ээ болгон Кыргыз Республикасынын адал-индустрия чөйрөсүндөгү ченемдик укуктук актыларынын ортосунда коллизия болгон учурларда ушул Жобонун ченемдери иштейт.

8. Ушул Жободо төмөнкүдөй негизги түшүнүктөр пайдаланылат:

- **адал** – негизинен адам өмүрүндөгү ар кандай чөйрөгө тиешелүү исламда уруксат берилген аракеттер жана нерселер.

- **адал-индустрия** – Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын алкагында исламдын ченемдерине шайкеш келүүчү ыктыярдуу экономикалык иш жүргүзүшкөн тармактардын жыйындысы (адал-тамак-аш жана ичимдик, адал-туризм, адал-фэшн, адал-медиа, адал-медицина, адал-косметика, адал-логистика ж.б.у.с.).

- **адал-индустрияда сертификаттоо боюнча органдарды аккредитациялоо** – юридикалык жактардын ыктыярдуу адал-сертификаттоодогу конкреттүү ишин аткаруудагы компетенттүүлүгүн аккредитациялоо боюнча орган аркылуу расмий түрдө тааный турган жол-жобо.

- **адал-индустриянын стандарты (-тары)** – адал-индустрия чөйрөсүндөгү стандарттарды белгилөөчү эл аралык (улуттук) уюмдар тарабынан иштелип чыккан жана бекитилген экономикалык же башка иш жүргүзүүнүн эрежелеринин жыйындысы.

- **адал-индустрия чөйрөсүндөгү аккредитациялоо боюнча орган** - сертификаттоо боюнча органдардын компетенттүүлүгүн расмий аккредитациялоо жаатында ыйгарым укук берилген юридикалык жак статусу бар орган.

- **адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актылар** – бул ыйгарым укуктардын чегинде көрсөтүлгөн мыйзам чыгаруу орган тарабынан түзүү, өзгөртүү жана укуктук ченемдерди жокко чыгаруу боюнча эрежелерди кабыл алынган, башкача айтканда, көп жолку пайдаланууга эсептелген туруктуу же убактылуу милдеттүү эрежелердин белгиленген формадагы расмий документи. Адал тамак-аш продукциясын маркалоо «Тамак-аш продукциясы аны маркалоо бөлүгүндө» (ББ ТР 022/2011) Бажы бирлигинин техникалык регламенттеринин талаптарына ылайык болушу керек.

- **адал-индустрия чөйрөсүндөгү сертификаттоо боюнча орган** – сертификаттоо боюнча иш жүргүзүүчү юридикалык жак.

- **адал-компания** – менчигинин түрүнө карабастан адал-продукция өндүргөн жана/же адал-индустрия жаатында кызмат көрсөткөн юридикалык же физикалык жак (жеке ишкер).

- **адал-продукция (кызмат көрсөтүү)** – бул адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларынын бардык талаптарына жооп берген продукция (кызмат көрсөтүү).

- **аралаш адал-компания** – өз ишинде адал продукциясын (кызмат көрсөтүүсүн) да жана адал эмес продукциясын (кызмат көрсөтүүсүн) да өндүрүүнү айкалыштыруучу компания.
- **аффилирленген жак** – чечимди түз же кыйыр аныктоого укугу бар же ушул жак тарабынан кабыл алынган чечимдерге, анын ичинен келишимге (оозеки келишимди кошкондо) же башка бүтүмгө таасирин тийгизген жеке же юридикалык жак, ошондой эле ушундай укукка ээ бар аффилирленген жакка карата ар кандай жеке же юридикалык жак; юридикалык жактын аффилирленген жагы катары анын аткаруучу кызматтык жактары, акционери (катышуучусу) же 10 же андан ашык (ачык акционердик коомдор үчүн – 5 жана андан ашык пайыз) добуш берүүчү акцияга (салым, пай) ээ ар кандай ишкана да таанылат.
- **жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган** – Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан ыйгарым укук берилген аткаруу бийлигинин адал-индустрия жаатындагы мамлекеттик жөнгө салуучу органы.
- **консультациялык орган** (Адал-индустрияны өнүктүрүү боюнча эксперттердин кеңеши) – шариат жаатында атайын билимге жана тажрыйбага ээ болгон жана/же адал-индустрия, адал-индустриянын катышуучуларынын ишинин маселелери боюнча компетенттүү пикирин билдирүү максатында жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган тарабынан ишке тартылган орган.
- **ыктыярдуу адал-сертификат алуу** – шайкештигин тастыктоо формасы, анын жүрүшүндө сертификаттоо боюнча орган продукцияны өндүрүү, сактоо, ташуу, сатып өткөрүү, ошондой эле пайдаланып жаткан ингредиенттер техникалык жөнгө салуу мыйзамдарынын жана адал-индустрия чөйрөсүндөгү ченемдик - укуктук актылар Кыргыз Республикасынын белгиленген талаптарына шайкеш келе тургандыгын документ түрүндө күбөлөндүрөт. Сертификаттоо ишкердин демилгеси менен ишкер жана органдын ортосундагы сертификаттоо боюнча келишимдин шарттарында жүргүзүлөт.
- **Шариат боюнча орган** – Шариат боюнча кеңеш же жооптуу жак (адал-компаниянын же аралаш-компаниянын (мындан ары адал/аралаш компания) түрү жана ишине карап) адал/аралаш-компаниянын иши жана продукциясынын адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларынын талаптарына шайкештик келтирүү боюнча ички контролду жүргүзүү максатында дайындалат. Шариат боюнча орган жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган тарабынан белгиленген квалификациялык талаптарга жооп бериши керек.

9. Адал-индустриянын негизги принциптери

- адал-индустрияда катышуунун ыктыярдуулугу. Кыргыз Республикасынын ишкерлерин ыктыярдуу адал-индустрия системасына өтүүгө мажбурлоо же милдеттендирүүгө жол берилбейт;

- Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын карама-каршылыгын жана түшүнүксүздүгүн адал/аралаш-компанияга каршы пайдаланылбайт;
- текшерүү жүргүзүүдө адал/аралаш-компаниянын ак ниеттүүлүгүнүн презумпциясы;
- аккредитациялоо, сертификаттоо чөйрөлөрүндө жана аралаш/адал-компания ишинде атаандаштыкты чектөөгө жана монополизмдин пайда болуусуна көмөктөшүүгө жол бербөөчүлүк;
- сертификаттоо максаттарды аткаруу үчүн минималдуу зарыл болгонго караганда көпчүлүгүндө ишкердик ишин жүргүзүү үчүн тоскоолдук жаратпаш керек.

2-глава. Адал-индустриянын катышуучулары

§1. Адал-индустрияны жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган

10. Адал-индустрия жаатында бирдиктүү саясатты ишке ашыруу максатында жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган төмөнкүдөй функцияларды аткарат:

- Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык адал-индустрияны өнүктүрүү жаатында мамлекеттик саясатты иштеп чыгат жана ишке ашырат;
- адал-индустрияны өнүктүрүү жаатындагы узак мөөнөттүү (стратегиялык) багытты аныктайт, иштеп чыгат жана ишке ашырат;
- адал-индустрия жаатындагы жөнгө салуу маселелери боюнча мамлекеттик органдардын жана катышуучулардын ишин координациялайт;
- Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдары, коммерциялык эмес уюмдары, чет элдик органдар же эл аралык уюмдар менен кызматташат, анын ичинен эл аралык келишимдерди түзүү жол-жобосуна, адал-индустрия жаатындагы эл аралык (макулдашууларды) долбоорлорду жана программаларды иштеп чыгуу жана ишке ашырууга катышат;
- адал-индустрия жаатындагы кесиптик ишин аткарган жактарга жана уюмдарга карата коюлуучу квалификациялык талаптарды иштеп чыгат;
- адал-индустрияда аккредитациялоо жана сертификаттоо чөйрөлөрүндө оптимизациялоо процессин координациялайт;
- адал-индустрияны жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларды колдонуу менен байланышкан маселелер боюнча түшүндүрмөлөрдү берет;
- адал-индустрияда аккредитациялоо жана сертификаттоо чөйрөлөрүндөгү оптималдаштыруу процессин координациялайт;
- Консультациялык органдын ишиндеги уюштуруу маселелерин чечет;
- Кыргыз Республикасындагы адал-индустрия жаатында сертификаттардын мамлекеттик реестрин жүргүзөт;

- жарандардын жана юридикалык жактардын адал-индустрия маселелери боюнча кайрылууларын, арыздарын, даттанууларын белгиленген тартипте карап чыгат;
- жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу органды алып барууга тиешелүү маселелер боюнча жеке жана юридикалык жактарга маалыматтык-консультациялык көмөктөшүүнү камсыздайт;
- адал-индустрия чөйрөсүндөгү мамлекеттик жөнгө салуунун башка функцияларын аткарат.

11. Жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган өз ишинде катышуучулардын адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларды бузгандыгы жөнүндө мониторинг жүргүзөт жана расмий сайтында, массалык маалымат каражаттарында же болбосо атайын автоматташтырылган маалыматтар базанын системасында бул маалыматты чагылдырат.

§2. Адал-индустрия чөйрөсүндөгү консультациялык орган

12. Консультациялык орган туруктуу иштеген, жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу органдын алдындагы коллегиялык орган болуп саналат жана 7 мүчөдөн турат.

13. Консультациялык органдын мүчөлөрү жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу органдын жетекчисинин сунушу менен Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн чечими менен дайындалышат жана четтетилишет.

14. Консультациялык органдын мүчөлөрү ыктыярдуу негизде иштешет жана ыйгарым укуктуу органдан акчалай сыйлык (айлык маяна) алышпайт.

15. Консультациялык органдын эксперттери өз ишинде калган адал-индустрия чөйрөсүндөгү катышуучулардан көз карандысыз болуулары керек (анын ичинде адал-индустрияны жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу органдан да).

16. Консультациялык органдын чечимдери жыйындардын протоколдору менен тариздэлет жана сунуштоочу мүнөздү алып жүрөт.

17. Консультациялык органдын милдеттери төмөнкүлөр болуп саналат:

- адал-индустрия чөйрөсүндөгү катышуучуларга консультация берүү;
- адал-индустрия жаатында кабыл алынган ченемдик - укуктук актыларынын мониторингин жүргүзүү;
- консультациялык орган жөнүндө жободо белгиленген милдеттер.

18. Консультациялык орган өз милдеттерин аткаруу максаттарында жумушчу топторду түзүүгө укугу бар.

§3. Адал-индустрия чөйрөсүндөгү аккредитациялоо боюнча орган

19. Адал-индустрия чөйрөсүндөгү аккредитациялоо (мындан ары - аккредитациялоо) эл аралык ченемдерге, эрежелерге негизделет жана адал-

индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларында белгиленген талаптарга ылайык ишке ашырылат.

20. Аккредитациялоо сертификаттоо боюнча орган менен аккредитациялоо боюнча органдын ортосундагы келишимдин шарттарында сертификаттоо боюнча органдын демилгеси менен (ыктыярдуу түрдө) жүзөгө ашырылат.

21. Сертификаттоо боюнча органдар төмөнкү максаттарда аккредитацияланат:

- алардын компетенттүүлүгүн тастыктоо;
- аларга болгон ишенимди камсыз кылуу;
- алардын ишинин жыйынтыктарын таануу үчүн шарт түзүү.

22. Аккредитациялоо боюнча органдарга төмөнкүлөргө тыюу салынат:

- кайсы бир сертификаттоо боюнча органга (анын ичинен мамлекеттик) артыкчылыктуу укук берүүгө;
- адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларда каралбаган кошумча талаптарды же шарттарды өз алдынча белгилөөгө.

§4. Адал-индустрия чөйрөсүндөгү сертификаттоо боюнча орган

23. Сертификаттоо боюнча орган ушул Жобонун талаптарына, адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларына ылайык адал-сертификат берет.

24. Сертификациялоо боюнча орган өз ишин ишке ашырууда төмөнкүлөргө милдеттүү:

- өзүнүн расмий сайтында алар тарабынан берилген сертификат жана адал/аралаш-компания жөнүндө маалыматты жайгаштырат;
- эгерде сыноо сертификаттын тиешелүү схемасында караштырылган болсо, сертификатталуучу продукцияны сыноону аккредиттелген лабораторияларда жүргүзөт;
- адал/аралаш-компанияларга аракет кылган талапкерлерди сертификациялоо жүргүзүүнүн тартиби жөнүндө маалымдоону камсыз кылууга;
- керектөөчүлөргө (өзүнүн расмий сайты аркылуу) адал/аралаш-компанияны текшерүү боюнча жыйынтыктары жөнүндө маалымат жеткирүүгө.
- анын ишин жүзөгө ашыруу үчүн адал-индустрия чөйрөсүндөгү ички ченемдик укуктук актыларды иштеп чыгуу жана бекитүү.

25. Сертификаттоо боюнча орган өз ишинде төмөнкүлөргө укуктуу:

- аккредитациялоо боюнча органдан адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларына ылайык адал-сертификациялоону жүргүзүү боюнча аккредитациялоодон өтүүгө;
- адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларынын талаптарына жооп берген өзү тандаган

аккредитациялоо боюнча органга анын компетенттүүлүгүнө тастыктоо жүргүзүү үчүн кайрылууга;
- жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу органга аккредитациялоо боюнча органдын укук-ченемсиз иш-аракетине даттануулар менен кайрылууга;
- эгерде сертификаттоонун тиешелүү схемасында каралган болсо, сертификатталган продукцияны сыноодон өткөзүү максатында тандап алууга;
- эгерде сертификаттоонун тиешелүү схемасында каралган болсо, сертификаттоо объекттерине контроль (текшерүү) жүргүзүү;
- зарыл болгон учурда, талапкер тарабынан берилген адал/аралаш-компаниянын маалыматтарынын жана документтеринин ырастыгын текшерүүгө;
- берилген сертификаттын күчүн токтотуп турууга жана артка кайтарып алууга;

26. Сертификаттоо органдарына төмөнкүлөргө тыюу салынат:
- алар ыктыярдуу сертификат берип жаткан иштин түрү менен катарлаш алектенгенге;
- Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык (продукция өндүрүшү, кызмат көрсөтүү) монополияга таандык иштин түрлөрүнөн башка кайсы бир адал/аралаш-компанияга артыкчылыктуу укук берүүгө (анын ичинде мамлекеттик уюмдарга да);
- сертификаттарды берүүдө адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларында каралбаган кошумча талаптарды же шарттарды өз алдынча белгилөөгө.

27. Сертификаттоо боюнча органдардын аффирленген жактарына, сертификаттоо боюнча орган ыктыярдуу сертификат берип жаткан иштин түрү менен катарлаш алектенгенге тыюу салынат.

§5. Адал/аралаш-компания.

28. Адал/аралаш-компанияда иш жүргүзүү ыктыярдуу сертификат алган убактан башталат жана сертификатта көрсөтүлгөн мөөнөткө чейин жарактуу.

29. «Адал», «ислам», «мусулман», «шариат», «халал» же алардан келип чыккан ар кандай формада жана ар башка тилдерде жазылган сөздөр менен маркаланган, ташып киргизилген же Кыргыз Республикасынын аймагында өндүрүлгөн продукция, ошондой эле ушундай эле аныктама менен көрсөтүлгөн кызмат көрсөтүүлөр Кыргыз Республикасынын аймагында өз ишин алып барган сертификаттоо боюнча органдарда ыктыярдуу сертификаттоо жол-жобосунан өтүүгө тийиш. Кыргыз Республикасынын адал-индустрия жаатындагы тиешелүү ченемдик - укуктук актыларына ылайык келген, мыйзамда белгиленген тартип менен күчүнө кирген, Кыргыз Республикасы катышкан эл аралык келишимге ылайык ташып киргизилген продукциядан тышкары.

30. Адал/аралаш-компаниялар өз ишин ушул Жобонун талаптарына жана адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларына ылайык келген шартта жүргүзүшөт.

31. Эгерде адал/аралаш-компаниялар ушул Жобонун 28, 29 жана 30-пункттарынын талаптарына ылайык эмес товарды сатып өткөргөндүгү же иш аткарышкандыгы аныкталса, анда:

а) адал/аралаш-компаниялардын ушул иш-аракеттери керектөөчүлөргө таңгакта (маалыматтык материалдарда жана жарнамалуу продукцияда) керектөө курамы жана товарлардын сапаты жөнүндө көрсөтүү менен адаштырууга алып келип керектөөчүлөрдү алдоо катары каралат, бул үчүн Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында белгиленген тартипте жоопкерчилик тартылат;

б) сертификаттоо боюнча орган тарабынан ушул адал/аралаш-компанияга берилген сертификаттын күчү убактылуу токтотулуп турат же артка кайтарылат, ошондой эле ушул маалымат сертификаттоо боюнча органдын расмий сайтында белгиленген сертификаттоо системасынын тартибинде жайгаштырылышы керек;

в) бул тартип бузуу жөнүндө жана ушул адал/аралаш-компаниянын Шариат боюнча органынын кетирген тартип бузуусу тууралуу маалыматы, квалификацияны жогорулатуу жөнүндө документти берген органга жөнөтүлөт;

г) адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларынын талаптарына ылайык белгиленген башка иш-аракеттер.

32. Адал/аралаш-компания өз ишинде төмөнкүлөргө укуктуу:

- адал/аралаш-компания сертификаттоону ниет кылган продукцияны же/жана кызмат көрсөтүү жаатында камтыган, сертификаттоо боюнча ар кандай органга өзүнүн продукциясын жана/же көрсөтүлгөн кызматтарын сертификаттоо үчүн кайрылууга;
- аккредитациялоо боюнча органга жана/же жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу органга сертификаттоо боюнча органдардын жана аккредитацияланган сыноо лабораторияларынын Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык укук-ченемсиз иш-аракетине даттануулар менен кайрылууга;

33. Адал/аралаш-компания төмөнкүлөргө милдеттүү:

- адал/аралаш-компаниянын ишин адал-индустрия чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын ченемдик - укуктук актыларынын талаптарына ылайык келгендигин ички контролго алуу үчүн Шариат боюнча орган түзүүгө;
- продукциянын (кызмат көрсөтүүнүн) адал-индустриянын талаптарына шайкештигин камсыз кылууга;
- алган сертификаттын мөөнөтү өткөн, же болбосо сертификаттоо боюнча орган тарабынан берилген сертификат артка кайтарылган же мөөнөтү токтотулган болсо, анда адал-продукцияны чыгарууну

(кызмат көрсөтүүнү), жеткирүүнү жана сатып өткөрүүнү токтотуп турууга тийиш;
- белгилүү товарга же кызмат көрсөтүүгө сертификатты бир гана сертификаттоо боюнча органдан алууга, бир эле продукцияга же кызмат көрсөтүүгө сертификатты Кыргыз Республикасынын аймагында сертификаттоо боюнча ар башка органдардан алууга тыюу салынат;
- керектөөчүлөргө адал-индустриясынын талаптарына негизделген өзүнүн ишинин өзгөчөлүгүн түшүндүрүп берүүгө;
- сертификаттоо боюнча органдардын текшерүүлөрү жөнүндө маалыматты (өзүнүн расмий сайты аркылуу) керектөөчүлөргө жеткирип турууга.

§6. Адал/аралаш-компаниянын Шариат боюнча органы

34. Шариат боюнча орган адал/аралаш-компаниянын адал-индустриянын талаптарына шайкештигине жоопту болуп саналат.

35. Адал/аралаш-компаниядагы Шариат боюнча орган адал/аралаш-компаниянын аткаруучу органынан көз карандысыз болуусу керек.

36. Адал/аралаш-компаниянын Шариат боюнча органынын мүчөлөрү акционерлердин (катышуучулардын) жалпы жыйыны же адал/аралаш-компаниянын ээси тарабынан дайындалат. Мында Шариат боюнча кенештин талапкери(лери) жөнгө салуу боюнча ыйгарым укуктуу орган менен макулдашылышы керек.

37. Кыргыз Республикасынын аймагында иш жүргүзгөн Шариат боюнча органдын мүчөлөрү тиешелүү документ менен ырасталган адал-индустрия жаатында билимге ээ болушу зарыл.

§7. Мамлекеттик контроль (көзөмөл).

38. Адал-индустрия чөйрөсүндө мамлекеттик контроль (көзөмөл) керектөөчүлөрдү таңгакта көрсөтүлгөн (маалыматтык материалдарда жана жарнамалуу продукцияда) керектөө курамынын жана товарлардын сапатынын шайкештигин контролдоо жолу менен адаштырууга алып келүүнү алдын-алуу максаттарында жүргүзүлөт.

39. Мамлекеттик контроль (көзөмөл) Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында каралган коомдук саламаттыкты сактоо, ветеринардык жана фитосанитардык коопсуздук жаатындагы ыйгарым укуктуу мамлекеттик органдар тарабынан жүргүзүлөт.

40. Эгерде компаниялар «адал», «ислам», «мусулман», «шариат», «халал» же алардан келип чыккан ар кандай формада жана ар башка тилдерде жазылган сөздөр менен маркаланган продукцияны өндүргөн (башка мамлекеттен алып келген) же кызмат көрсөткөн болсо, ыйгарым укуктуу мамлекеттик контролдоо (көзөмөлдөө) органдары ушул компаниялардан адал-сертификаттарын сурап алууга укуктуу.

41. Ыйгарым укуктуу мамлекеттик контролдоо (көзөмөлдөө) органдары адал-сертификаттардын аныктыгы жөнүндө маалыматты ушул

адал/аралаш-компанияга адал-сертификат берген сертификаттоо боюнча органдын расмий сайтынан текшерип чыгуусу керек.

42. Эгерде адал-индустрия чөйрөсүндөгү ыйгарым укуктуу мамлекеттик контролдоо (көзөмөлдөө) органдары тарабынан компания «адал», «ислам», «мусулман», «шариат», «халал» же алардан келип чыккан ар кандай формада жана ар башка тилдерде жазылган сөздөр менен маркаланган продукцияны өндүргөн (башка мамлекеттен алып келген) же кызмат көрсөткөн болсо жана ошол компанияда адал-сертификаттын жоктугу же адал-сертификатта көрсөтүлгөн жароо мөөнөтүнүн убактысынан өтүп кеткендиги аныкталса, анда жогоруда көрсөтүлгөн контролдоо (көзөмөл) органдары ушул Жобонун 31-пунктунда, (а) пунктчасында көрсөтүлгөн иш-чараларды көрүүгө укуктуу.

§8. Адал-индустрия чөйрөсүндөгү бирикмелер (ассоциациялар)

43. Бирикмелер (ассоциациялар) өз кызыкчылыктарын коргоо максатында: адал/аралаш-компания; адал-индустрия чөйрөсүндөгү керектөөчү; эксперттик-илимий коом тарабынан түзүлүшү мүмкүн.

44. Бирикмелер (ассоциациялар) ата мекендик жана чет өлкөлүк уюмдардын ортосунда өз ара аракеттенет, илимий, маалыматтык жана кесиптик жетишкендиктери менен алмашат, мамлекеттик органдарга адал-индустрия маселелери боюнча сунуштамаларды бере алышат.

3-глава. Корутунду жоболор

45. Ушул Жобо күчүнө киргенге чейин адал-индустрия жаатында берилген ыктыярдуу сертификаттардын өзүнүн юридикалык күчү сакталат.

46. Бардык ченемдик укуктук актылар ушул Жобого ылайык келтирилгенге чейин ушул Жобого карама-каршы келбеген бөлүгүндө ушул Жобого ылайык колдонулат.

Лист согласования
к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики “Об утверждении положения об участниках халал-индустрии в Кыргызской Республике”

Министерство экономики
Кыргызской Республики ________________________________ О. М. Панкратов
(В отсутствие министра статс-секретарь А. Шаршеев)

Министерство иностранных дел
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство внутренних дел
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство юстиции
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство финансов
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство сельского хозяйства, пищевой
промышленности и мелиорации Кыргызской Республики ________________

Министерство транспорта и дорог
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство чрезвычайных ситуаций
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство образования и науки
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство здравоохранения
Кыргызской Республики ________________________________

Министерство культуры, информации
и туризма Кыргызской Республики ________________________________

Министерство труда и социального развития
Кыргызской Республики ________________________________

Государственный комитет национальной безопасности
Кыргызской Республики ________________________________

Государственное агентство антимонопольного регулирования
при Правительстве Кыргызской Республики________________________

Государственная комиссия по делам религий
Кыргызской Республики ________________________________

Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной
безопасности при Правительстве Кыргызской Республики ________________

Государственная инспекция по экологической и технической
безопасности при Правительстве Кыргызской Республики ________________