

Синергизм трех химических конвенций: международный опыт

Мирджалалова Зульфизар
Независимая экологическая экспертиза

2017 г.

Базельская, Роттердамская и Стокгольмская Конвенции



Охват: опасные и другие отходы

Основные положения:

Минимизация образования отходов

Содействие экологически обоснованному управлению

Условия и порядок контроля трансграничных перемещений



Охват: запрещенные или строго ограниченные химические вещества и SHPF (приложение III)

Основные положения:

Процедура предварительного обоснованного согласия для экспорта / импорта ((приложение III)

Обмен информацией о широком спектре потенциально опасных химических веществ

Охват: CO₂

Основные положения:

Ликвидация (CO₂ в приложении A)

Ограничение (CO₂ в приложении B)

Сокращение или ликвидация (непреднамеренно произведенные CO₂ в приложении C)

СИНЕРГИЗМ

- Укрепление сотрудничества и координации между тремя конвенциями
- Укрепление осуществления трех конвенций на национальном, региональном и глобальном уровнях
- Обеспечение согласованного политического руководства
- Повышение эффективности оказания Сторонам поддержки, сокращение их административного бремени и максимальное эффективное использование ресурсов на всех уровнях

Конвенции и управление жизненным циклом

Основа для управления жизненным циклом

- 3 конвенции вместе охватывают элементы подхода «полного жизненного цикла»;
- Общая цель - защитить здоровье человека и окружающую среду;
- Большинство СОЗ охватываются всеми тремя конвенциями;
- Многие пестициды подчиняются 3 конвенциям;
- В качестве отходов все химические вещества подпадают под действие Базельской конвенции.

Институциональные механизмы

Конференции Сторон

- **Обзоры эффективного осуществления Конвенции**

Технические и научные органы

- Базельская конвенция: **Рабочая группа открытого состава**
- Роттердамская: **Комитет по рассмотрению химических веществ**
- Стокгольмская: **Комитет по обзору СОЗ**

Механизмы соблюдения

- Базельская: **Комитет по выполнению и соблюдению (2002)**
- Роттердамская и Стокгольмская: **Ведутся переговоры**

Механизмы урегулирования споров

- **Представлены в трех конвенциях**

Секретариат

- **Техническая поддержка**

Процесс синергизма

2006 г.
Создана Специальная совместная рабочая группа трех конвенций

2008-2009 г.

принятие рекомендаций по укреплению сотрудничества и координации между конвенциями
три года КС в эти годы

2010 г.

проведение одновременных внеочередных совещаний КС

2011 г.

вопрос синергизма обсуждался на КС этих конвенций согласно решению о синхронизации бюджетов и цикла встреч

2013 г.

расширяется сотрудничество не только между конвенциями, но и улучшается координация с СПРМХВ и развитие сотрудничества конвенцией Минамата

2015 г.

идентичные решения, принятые тремя внеочередными совещаниями КС

Решение для ЮНЕП - по части БРС иметь совместного руководителя (2012)
Создание специальной программы для БРС, Минамата и СПРМХВ (2014)

Процесс синергизма

- Идентичные решения, принятые тремя внеочередными конференциями сторон (ExCOP).
- Реформа секретариатов: совместные услуги, созданные на постоянной основе, Объединенный Исполнительный Секретарь, который будет назначен для административной части БРС.
- Секретариат для проведения "совместных мероприятий».
- 1-й обзор договоренностей: два параллельных процесса (ЮНЕП / ФАО и секретариаты) по: совместному управлению, совместным услугам и совместной деятельности (т. е. не действиям, предпринятым Сторонами).

Процесс синергизма: координация на национальном уровне

- Охрана здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия или неблагоприятного воздействия опасных химических веществ и отходов;
- Предотвращение аварий и реагирование на чрезвычайные ситуации;
- Борьба с незаконным оборотом и торговля опасными химическими веществами и отходами;
- Формирование и доступ к информации;
- Передача технологий и передача «know-how»;
- Подготовка национальных представителей для совещаний конференций Сторон и других органов Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций.

Преимущества синергизма

Программный уровень:

- обеспечение совместных мероприятий при оказании технической помощи;
- сотрудничество по научно-техническим вопросам;
- скоординированное использование региональных центров;
- расширение возможностей финансирования трех конвенций;
- совместные информационные инструменты / системы (например, Механизм посредничества).

Принятие решений:

Одновременные внеочередные КС - ExCOP, обычные КС, проводимые параллельно и совместные сессии по общим вопросам.

Административный уровень:

- объединенные управленческие функции для БРС, в рамках ЮНЕП, через одного Исполнительного секретаря;
- матричный секретариат;
- экономия затрат.

Опыт Коста-Рики



- В 2006 г. был создан Технический секретариат по координации управления химическими веществами в качестве группы поддержки для национальных компетентных органов и координационных центров различных конвенций.
- Задача секретариата - обеспечить эффективное и действенное руководство по национальным вопросам регулирования химических веществ.
- В работе участвуют 22 учреждения, представляющие правительство, научные круги, НПО и сельскохозяйственный и промышленный частные сектора.
- Секретариат собирается регулярно 1 раз в месяц и при необходимости.
- Рабочий план был разработан на основе направлений, предложенных СПМРХВ, адаптированных в соответствии с национальными приоритетами.

Взаимодействие между различными участниками и национальными координационными центрами привело к консолидации стратегического координационного механизма до такой степени, что он был включен в Национальный план развития на следующий четырехлетний период.

Опыт Коста-Рики



Мероприятия проводятся рабочими группами или подкомиссиями по следующим темам:

- Планы управления пестицидами
- Ртуть
- Отработанные масла и шламы
- Химическая безопасность, в том числе химические чрезвычайные ситуации
- Устойчивые закупки
- Незаконный трафик
- Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС)



Опыт Коста-Рики: достижения

1. В 2006 году таможенная служба обнаружила увеличение количества отработанных масел и шлама, поступающих в Коста-Рику на судах без контроля. Учитывая, что эти отходы могут быть загрязнены тяжелыми металлами или ПХД, была создана подкомиссия для сбора информации, касающейся таможенных классификаций, количества отходов, ввозимых в соответствии с едиными таможенными декларациями, и компаний, которые импортируют и обрабатывают осадок.

В связи с этим разработана **техническая записка для таможенной службы для регулирования импорта** этих веществ через национальный компетентный орган Базельской конвенции.

2. В результате оценки «Управления опасными химическими веществами в Коста-Рике», проведенной подкомиссией Секретариата, был подготовлен **рабочий план по химическим чрезвычайным ситуациям**. Этот план включает в себя его деятельность по обновлению существующих правил, связанных с перевозкой опасных материалов, разработке критериев надлежащего хранения, созданию межведомственной информационной системы, разработке протоколов реагирования на чрезвычайные ситуации и отслеживанию аварий для дальнейшего изучения и включения в учебные программы.

Опыт Коста-Рики: достижения



3. Управление информацией: в рамках проекта, поддержанной Программой быстрого запуска СПМРХВ, для связи между существующей информацией о химических веществах на протяжении всего их жизненного цикла в национальной информационной системе разработано **интегральное управление системой химических веществ**, устанавливающее синергию при регистрации и контроле за химическими веществами и их отходами, с учетом возможных чрезвычайных ситуаций.

4. **Коды таможенной классификации были согласованы** путем тесной координации с таможенной службой для всех химических веществ, которые включены в международные конвенции, такие как Конвенция о химическом оружии (КХО), Роттердамская конвенция, Стокгольмская конвенция и Монреальский протокол. Этот новый инструмент позволил более строго контролировать импорт регулируемых веществ и предотвращать их незаконный оборот.

Опыт Южной Кореи



В Республике Корея наблюдается устойчивый рост использования химических веществ, в том числе более 40 000 видов химических веществ, находящихся в обращении, и каждый год вводится в оборот около 400 новых химических веществ на корейском рынке.

Республика ратифицировала все три конвенции, но возникли проблемы из-за разных методов управления, предусмотренных в конвенциях. Например:

Стокгольмская конвенция запрещает импорт и экспорт опасных веществ, таких как альдрин и эндрин, но трудно управлять этими веществами, учитывая, что процедуры регистрации этих веществ не указаны.

Базельская конвенция ограничивает импорт и экспорт отходов, содержащих, например, ПХД, но удаление этих отходов не предписывается подробно. Другими словами, если нет соответствующих технологий обращения, доступных внутри страны или за рубежом, отходы не могут быть утилизированы и должны храниться надлежащим образом.

Опыт Южной Кореи



- Внесены поправки в Закон «О борьбе с токсичными химическими веществами», чтобы создать систему, которая отвечала бы целям запрещения импорта и экспорта определенных веществ в соответствии с Стокгольмской конвенцией. Для достижения этого некоторые вещества в соответствии с Роттердамской конвенцией и Стокгольмской конвенцией были классифицированы и перечислены в качестве запрещенных или ограниченных веществ, и для их экспорта были запрошены предварительные уведомления.
- Принят Закон «Об управлении стойкими органическими загрязнителями», а также разработана процедура надлежащего удаления отходов для трансформаторов, содержащих ПХД. В частности, были проверены технологии высокотемпературного сжигания и высокотемпературной плавки для трансформаторных отходов. В связи с этим в Корее создано 12 специализированных предприятий – в результате чего утилизировано 140 000 трансформаторных отходов.

Опыт Южной Кореи



На уровне Отдела по регулированию химических веществ Министерства ОС Республики Корея налаживается тесное сотрудничество путем интеграции вопросов, связанных со Стокгольмской конвенцией и Роттердамской конвенцией.

Отдел политики по рециркуляции ресурсов Министерства ОС несет ответственность за дела, связанные с Базельской конвенцией.

Чтобы достичь общей цели - снижение рисков от опасных химических веществ и отходов для здоровья человека и ОС, следующим шагом Правительством запланировано классифицировать общие критерии для унификации плана управления и разработки политик, которые заинтересованные стороны могут легко понять и плавно реализовать.

Экологическая экспертная система, поддерживающая синергическое осуществление трех химических конвенций



GENASIS (Global Environmental Assessment Information System) – **Глобальная информационная система оценки окружающей среды** - это сложный электронный инструмент, который предоставляет исчерпывающую информацию о загрязнении окружающей среды химическими веществами, а именно СОЗ.

Система создана на базе сотрудничества между Исследовательским центром токсичных соединений в окружающей среде RECETOX и Института биостатистики и анализа университета им. Масарика, Брно, Чешская Республика.

Цель: сбор достоверных данных о СОЗ, включая их свойства, источники, долгосрочные уровни, продолжительность жизни, транспортные механизмы, последствия и риски, а также инструменты для их визуализации, анализа, интерпретация, оценка экологических и человеческих рисков и моделирование судьбы.

Такой инструмент должен значительно улучшить всестороннее понимание судьбы СОЗ в окружающей среде и их воздействия на экосистемы и население.

Экологическая экспертная система, поддерживающая синергическое осуществление трех химических конвенций



www.genasis.cz/index-en.php/pg=data-structure

GENASIS Global data National data Data browser Case studies

GENASIS environmental data repository

Home About GENASIS Data sources Data structure Publications News Contact

Data structure

Overview of analytic matrices

Analytic matrix

☛ Air (sample)	Further info	Data browser	☛ Indoor	Further info	Data browser
☛ Air (volume)	Further info	Data browser	☛ Plants	Further info	Data browser
☛ Atm. deposition	Further info	Data browser	☛ Sediment	Further info	Data browser
☛ Atm. deposition (mix)	Further info	Data browser	☛ Soil	Further info	Data browser
☛ Consumer products	Further info	Data browser	☛ Water	Further info	Data browser
☛ Human	Further info	Data browser			

Overview of parameters (compounds)

☛ PAHs	Further info	Data browser	☛ CUP	Further info	Data browser
☛ Basic OCPs	Further info	Data browser	☛ PCNs	Further info	Data browser
☛ OCPs	Further info	Data browser	☛ Novel BFR	Further info	Data browser
☛ Indicator PCBs	Further info	Data browser	☛ VOC	Further info	Data browser

В соответствии с рекомендациями синергетических мер система GENASIS предоставляет национальную информационную базу для экспертов, а также для широкой общественности, что не только полезно для подготовки национальных позиций для совещаний конференций Сторон и других органов Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, а также для разработки региональной политики и мер, направленных на защиту здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия опасных химических веществ и отходов.

Так как его дизайн позволяет оценить антропогенное воздействие в пространстве и в реальном времени, а также система обладает информацией о соответствующих рисках для окружающей среды и здоровья, о динамических изменениях, имеющих отношение к состоянию окружающей среды.

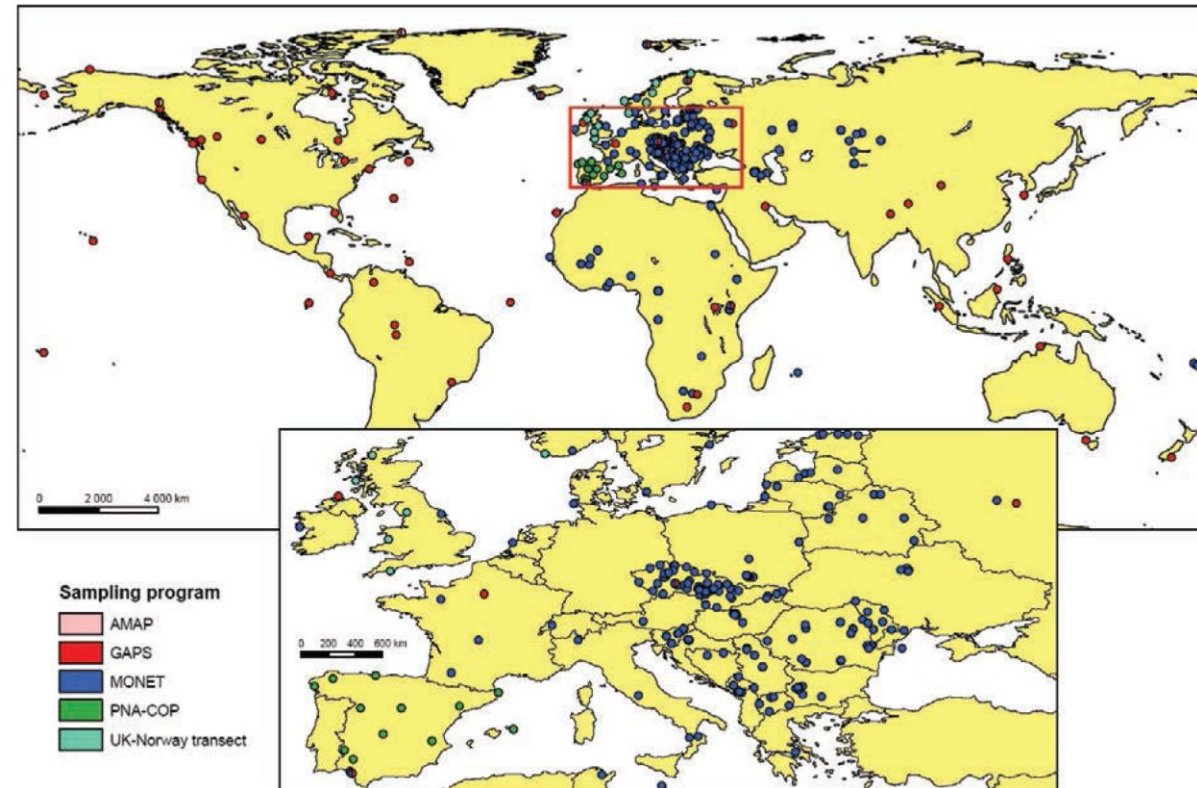
[www.http://www.genasis.cz](http://www.genasis.cz)

Экологическая экспертная система, поддерживающая синергическое осуществление трех химических конвенций

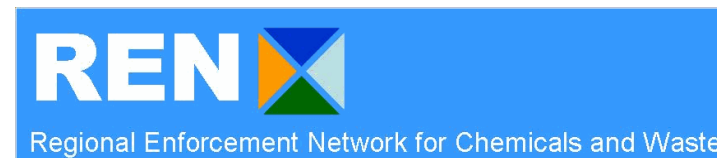


Пользователь GENASIS получает последнюю актуальную информацию о пространственных и временных тенденциях концентраций CO₂ в различных экологических матрицах (воздухе, воде, почве, биоте и тканях человека).

Эти данные можно сортировать, рассматривать и подвергать дальнейшему анализу с использованием трех on-line инструментов: информационного портала, платформы для публикаций, а также инструмента для визуализации данных.



Региональная таможенная сеть в поддержку многосторонних природоохранных соглашений в Азии



Азия является крупным центром незаконной торговли опасными химическими веществами и отходами, охватываемых Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями. Несанкционированная торговля ОРВ подрывает усилия стран по преодолению и ликвидации производства и использования веществ, контролируемых Монреальским протоколом.

В связи с этим, ЮНЕП в сотрудничестве со шведским правительством создала в 2002 г. **сеть по обеспечению соблюдения таможенных правил в Азии.**

Из-за большого успеха инициативы и растущих проблем по вопросам экологической безопасности страны региона обратились к ЮНЕП с призывом расширить сеть, чтобы помочь им в обеспечении соблюдения связанных с торговлей в рамках трех химических конвенций.

В результате и при постоянной поддержке Швеции в 2007 году была создана многосторонняя сеть региональных природоохранных соглашений - **MEA-REN**, которая с тех пор оказывает помощь странам Северо-Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии.

Региональная таможенная сеть в поддержку многосторонних природоохранных соглашений в Азии

В рамках проекта был создан механизм регионального сотрудничества между 25 странами-участницами для более эффективного контроля за импортом и экспортом опасных химических веществ и отходов (например, ОРВ, СОЗ, отходов).

Целевые аудитории проекта: таможенные координационные центры, национальные сотрудники по озону и национальные координационные центры по Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциям.

Деятельность проекта включает : техническую помощь, обмен информацией и разведанными данными по незаконному обороту, повышение осведомленности, партнерство в интересах устойчивого развития.

UNEP выступает в качестве Исполнительного агентства, который осуществлять надзор за выполнением проекта совместно с Координационными агентствами проекта в рамках совещаний Консультативной группы.



Региональная таможенная сеть в поддержку многосторонних природоохранных соглашений в Азии



С момента своего создания в 2007 году проект **обеспечил региональное сотрудничество, которое позволяет странам более эффективно и комплексно контролировать трансграничные перевозки вредных веществ и опасных отходов.**

В 2010 году сеть **предотвратила более 1000 тонн нежелательной торговли ОПВ.**

Благодаря MEA-REN национальные координационные центры по химическим веществам и отходам, сопровождаемые национальными таможенными представителями, **имеют возможность периодически встречаться со своими коллегами и обсуждать вопросы связанные с соблюдением обязательств по торговле химическими веществами во всем регионе,** в присутствии секретариатов конвенций, а также глобальных и региональных организаций, которые поддерживают данную инициативу.

Электронный форум обеспечивает сотрудникам таможенных органов оперативный обмен информацией, касающейся опасных веществ и опасных отходов, в режиме реального времени.

До настоящего времени проект обеспечил **эффективную платформу для внедрения и реализации ключевых инициатив и операций** по обеспечению химической безопасности, одна из которых - **«Sky Hole Patching»** - принудительная операция по борьбе с незаконной торговлей ОПВ и опасными отходами, которая была впервые внедрена в этом регионе и стала глобальной инициативой.

Спасибо за внимание!

www.eco-expertise.org

Независимая экологическая экспертиза

